

DISPOSICIONS

PARLAMENT DE CATALUNYA

SINDICATURA DE COMPTES

RESOLUCIÓ de 3 de febrer de 2021, de publicació de l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya relatiu a la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Parlament de Catalunya del 14 de febrer del 2021.

El 2 de febrer del 2021 el Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya ha adoptat un acord relatiu a la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Parlament de Catalunya.

En ús de les atribucions que els articles 29.1.d i 29.2.b de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, confereixen al síndic major

Resolc:

Publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya del 2 de febrer del 2021 pel qual s'aprova la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Parlament de Catalunya del 14 de febrer del 2021.

Barcelona, 3 de febrer de 2021

Jaume Amat i Reyero

Síndic major en funcions

Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya relatiu a la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Parlament de Catalunya del 14 de febrer del 2021

Preàmbul

D'acord amb l'article 134 i la disposició addicional primera de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG), i amb els articles 2, apartat g i 8, apartat t de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, correspon a la Sindicatura de Comptes fiscalitzar la comptabilitat dels processos electorals i proposar les actuacions i mesures correctores corresponents en cas d'incompliment de la normativa electoral de les formacions polítiques que participen en les eleccions al Parlament de Catalunya.

Mitjançant el Decret 147/2020, del 21 de desembre, s'han convocat eleccions al Parlament de Catalunya, que tindran lloc el dia 14 de febrer del 2021. La regulació d'aquest procés electoral està prevista en la Llei orgànica esmentada i en les normes reglamentàries reguladores dels processos electorals.

D'acord amb el procediment establert com a forma d'operar en el sector públic per la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les trameses de la comptabilitat electoral a la Sindicatura i les del projecte d'informe a les formacions polítiques per complir el tràmit d'al·legacions, s'han de realitzar per mitjans informàtics i telemàtics.

Aquesta Instrucció s'enviarà a la Junta Electoral Central i al departament de la Generalitat que exerceixi la

CVE-DOGC-A-21034103-2021

competència en processos electorals perquè en tinguin coneixement. També estarà disponible en l'apartat relatiu a partits polítics de la pàgina web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (<http://www.sindicatura.cat/partits-politics>).

Els resultats provisionals de les actuacions fiscalitzadores de la comptabilitat electoral s'enviaran telemàticament a les formacions polítiques perquè puguin formular al·legacions i aportar tots els documents que considerin oportuns.

Pel que s'ha exposat, el Ple adopta els acords següents:

PRIMER. Aprovar la Instrucció següent:

1. Formacions polítiques obligades a enviar la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes i terminis legals per fer-ho

D'acord amb l'article 133 de la LOREG i l'article 2 de la Llei de la Sindicatura de Comptes, estan obligats a enviar la comptabilitat electoral a aquesta institució:

a) Els partits polítics, les federacions, coalicions o agrupacions d'electors que compleixin els requisits per percebre subvencions en funció dels resultats electorals obtinguts.

b) Els partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors que hagin sol·licitat una bestreta de subvencions per haver-les obtingut en un procés electoral anterior similar.

Les formacions polítiques han de presentar a la Sindicatura de Comptes la seva comptabilitat electoral entre els cent i els cent vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions.

En el cas que una formació política trameti la comptabilitat electoral abans del termini esmentat, la data de tancament de les operacions haurà de comprendre, com a mínim, el període establert en l'article 125.3 de la LOREG; així es podrà comprovar que la formació política compleix la limitació de no poder disposar dels saldos dels comptes bancaris electorals per pagar les despeses electorals prèviament concretes, transcorreguts noranta dies des de la votació.

D'acord amb els terminis fixats en la LOREG, en els dos-cents dies posteriors a les eleccions la Sindicatura de Comptes ha de pronunciar-se sobre la regularitat de les comptabilitats electorals i proposar, si escau, la reducció o la no adjudicació de la subvenció a percebre, de conformitat amb l'article 134.2 de la LOREG.

2. Tramesa telemàtica de la comptabilitat electoral mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes de Catalunya

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions al Parlament de Catalunya s'ha de presentar a la Sindicatura de Comptes de Catalunya en suport informàtic.

La tramesa de la documentació comptable, juntament amb els altres documents justificatius establerts en aquesta Instrucció s'ha de fer mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes.

La comptabilitat electoral s'ha d'enviar en format electrònic xlsx (Excel), utilitzant els fitxers publicats en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (<http://www.sindicatura.cat/seu-electronica>). Únicament la documentació complementària que s'especifica en cada cas s'ha de presentar en format pdf.

En relació amb la documentació comptable i la documentació justificativa addicional, cada formació política ha de presentar els fitxers informàtics en els formats establerts en l'annex I d'aquesta Instrucció. Aquesta informació s'ha d'enviar acompanyada del document de tramesa en format pdf i d'acord amb el model inclòs en l'annex II.

La Sindicatura de Comptes de Catalunya proporcionarà a cada formació política que, d'acord el que s'ha esmentat, estigui obligada a presentar la comptabilitat electoral, un codi d'usuari i una contrasenya perquè pugui trametre telemàticament la documentació justificativa d'aquella comptabilitat. El codi d'usuari i la contrasenya s'hauran de sol·licitar amb posterioritat a la data de les eleccions, i amb la inscripció en el tràmit específic de la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes de Catalunya referent a la tramesa telemàtica de la comptabilitat electoral corresponent.

Per a qualsevol eventualitat o dificultat que es presenti en el procés de tramesa de la comptabilitat electoral es

podrà contactar amb la Sindicatura a través de l'adreça de correu electrònic eleccions@sindicatura.cat.

3. Quantificació i comprovació dels límits legals de despeses

Límit màxim de despeses

En la convocatòria d'un únic procés electoral, per calcular el límit màxim de despeses electorals s'ha d'aplicar l'article 131.1 de la LOREG, que disposa que el límit màxim de despeses electorals és el que escaigui d'acord amb les normes específiques. Per a les eleccions al Parlament de Catalunya aquestes normes estan contingudes en el Decret 149/2020, del 22 de desembre, que regula les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en aquelles eleccions.

Aquest Decret fixa les quantitats actualitzades per escó, vot i elector per a les eleccions al Parlament del 14 de febrer del 2021, i estableix que el límit màxim de despeses electorals serà el que resulti de multiplicar per 0,40 € el nombre d'habitants corresponents a la població de dret de les circumscripcions electorals on cada formació política presenti candidatures.

En el càlcul del límit màxim de despeses s'utilitzaran les xifres de població resultants de la revisió del padró municipal, aprovades per reial decret, amb efectes del 31 de desembre de l'any anterior al de les eleccions.

En la comprovació del límit màxim de despeses s'hauran de computar les despeses declarades per cada formació política, sempre que corresponguin als conceptes inclosos en la legislació electoral, amb independència que la Sindicatura els consideri suficientment justificats o no. Així mateix, s'hauran de computar aquelles despeses que no hagin estat declarades i que s'estimin despeses electorals com a conseqüència de les comprovacions efectuades. No obstant això, amb independència de la seva consideració a l'efecte del compliment del límit de despeses, aquestes despeses no declarades no s'inclouran en l'import de despeses electorals susceptibles de ser subvencionades.

D'altra banda, l'import de les despeses per trameses directes i personals de propaganda electoral que no siguin subvencionables serà computat a l'efecte del compliment del límit de despeses, segons el que disposa el Decret pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya.

Cap formació política pot realitzar despeses electorals que superin els límits establerts en la normativa vigent.

Altres límits de despeses

Els articles 55 i 58 de la LOREG regulen els límits referits a determinades despeses de publicitat exterior i a despeses de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio privades, respectivament, que no poden excedir del 20% del límit màxim de despeses, en ambdós casos.

Per facilitar la comprovació d'aquests límits, cada formació política ha de presentar les despeses d'aquesta naturalesa de forma diferenciada de la resta de despeses, en la comptabilitat que trameti.

Les despeses en publicitat exterior vinculades al disseny i la impressió de tanques publicitàries, banderoles i cartells es consideraran despeses electorals ordinàries a tots els efectes. Aquest criteri s'aplicarà, així mateix, per a la publicitat permanent en vehicles i mitjans de transport dels candidats i personal al servei de la candidatura.

Per comprovar el límit de despeses de publicitat en premsa periòdica es considerarà que inclouen les realitzades en premsa digital. De conformitat amb l'Acord de la Junta Electoral Central del 29 de novembre del 2018, la publicitat electoral en xarxes socials no és imputable al límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio, sempre que no es tracti de pàgines o perfils dels mitjans esmentats, tot això, sense perjudici que estiguin subjectes al límit legal de despeses electorals establert per a cada procés electoral.

4. Requisits de la documentació a presentar a la Sindicatura de Comptes

Documentació comptable (en format xlsx)

La normativa electoral obliga les formacions polítiques a presentar una comptabilitat electoral detallada i

CVE-DOGC-A-21034103-2021

documentada dels ingressos i de les despeses electorals. La Sindicatura ha d'avaluar-ne la idoneïtat per poder determinar l'import de les despeses regulars justificades aplicables a les eleccions al Parlament, com estableix l'article 134 de la LOREG.

La subvenció prevista en la normativa electoral per les despeses per trameses directes i personals de propaganda i publicitat electoral requereix una presentació d'aquestes despeses en la comptabilitat tramesa diferenciada de la presentació de la resta de despeses electorals, de forma que quedin clarament identificades les partides corresponents a les despeses d'aquesta naturalesa.

La comptabilitat s'haurà de formular segons el Pla general de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques. Els estats comptables a presentar han d'incloure un balanç de situació i un compte de resultats segons els models que consten en l'apartat IV de la tercera part del Pla general de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques. Així mateix, les formacions polítiques han d'enviar el Llibre diari i l'extracte dels moviments registrats en els comptes de comptabilitat (Llibre major) i un balanç de sumes i saldos previ al tancament de la comptabilitat (vegeu l'apartat A de l'annex I).

Excepcionalment, les formacions que hagin concorregut al procés electoral amb un nivell de despeses reduït que no assoleixi una xifra de despesa igual o superior a 20.000 € han d'enviar una relació detallada dels ingressos i les despeses de la campanya electoral agrupats segons els conceptes assenyalats en l'article 130 de la LOREG. A més, si la formació política compleix els requisits per percebre la subvenció de les despeses per tramesa de propaganda electoral ha d'enviar també una relació separada d'aquest tipus de despeses (vegeu l'apartat B de l'annex I).

Les formacions polítiques obligades a trametre els estats comptables anuals a la Sindicatura de Comptes han d'integrar-hi la comptabilitat de les operacions economicofinanceres derivades de la seva participació en el procés electoral. En el cas de coalicions electorals, la integració s'ha de formalitzar en un acord subscrit entre les formacions coalitzades, que ha d'incorporar-se a la documentació que s'hagi de presentar a la Sindicatura de Comptes, d'acord amb la norma de registre i valoració 15a de la segona part del Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques.

Documentació justificativa dels ingressos

D'acord amb l'article 125.1 de la LOREG, tots els ingressos destinats a sufragar les despeses electorals, sigui quina en sigui la procedència, s'han d'ingressar en els comptes bancaris electorals.

La documentació que s'ha d'aportar, acreditativa de l'origen de tots els recursos aplicats a la campanya electoral, ha d'incloure, com a mínim:

- La identificació de les aportacions privades amb els requisits establerts en l'article 126.1 de la LOREG: nom, domicili i número de DNI o passaport (en format *xlsx*).
- En el cas de rebre donacions a través de mecanismes de finançament participatiu (*crowdfunding*), aquestes aportacions han de ser identificades amb el nom, domicili i número de DNI o passaport (en format *xlsx*).
- La documentació acreditativa de la procedència dels fons obtinguts de la tresoreria ordinària del partit, segons el que fixa l'article 126.3 de la LOREG (en format *xlsx* i/o *pdf*).
- Les pòlisses de les operacions de crèdit o préstecs utilitzats per finançar la campanya electoral, formalitzades amb entitats financeres o particulars –microcrèdits– (en format *pdf*). En aquest últim cas, s'ha de facilitar una llista amb la identificació completa dels aportants (en format *xlsx*).

En les operacions d'endeutament per concessió de microcrèdits es comprovarà si els aportadors estan correctament identificats i si els imports dels crèdits no excedeixen el límit màxim previst en la normativa electoral per a les aportacions de fons, i si aquestes operacions s'han formalitzat correctament i en els respectius contractes s'han estipulat les condicions essencials d'aquestes, el tipus d'interès aplicable i el termini de venciment. La verificació del reintegrament efectiu realitzat per les formacions polítiques corresponents s'efectuarà en el marc de la fiscalització de la comptabilitat anual que realitzarà l'òrgan competent.

- Els documents acreditatius de les bestretes per les subvencions electorals rebudes (en format *pdf*).

Documentació justificativa de les despeses electorals ordinàries

D'acord amb l'article 130 de la LOREG, es consideren despeses electorals les realitzades des de la data de la convocatòria d'eleccions fins a la data de proclamació dels electes, pels conceptes determinats en aquell

CVE-DOGC-A-21034103-2021

article. Es consideren irregulars, per vulnerar aquest precepte, les despeses electorals que siguin realitzades per les fundacions i altres entitats vinculades o dependents dels partits polítics, i també les realitzades pels seus grups institucionals.

D'acord amb la doctrina recollida per la Junta Electoral Central i amb els criteris seguits per la Sindicatura de Comptes de Catalunya en fiscalitzacions anteriors s'ha de tenir en compte el següent:

- Les despeses de restauració, les derivades de la realització d'enquestes electorals sobre la intenció de vot en el període electoral, les de formació dels candidats en què incorrin les formacions polítiques, les notaries de constitució del partit o les de legitimació de les signatures necessàries per a la presentació de les candidatures, es considerarà que no estan incloses en els conceptes enumerats en l'article 130 de la LOREG.

- D'acord amb l'article 130.h de la LOREG, les despeses de subministraments, com l'electricitat, telèfon, etc., no tindran la consideració de despesa electoral llevat que se n'acrediti fefaentment el caràcter electoral i, consegüentment, la contractació amb motiu del procés electoral.

- Es consideraran despeses de desplaçaments de les que fa referència la lletra e de l'article 130 de la LOREG les derivades del lloguer de vehicles i altres mitjans de transport dels candidats, dirigents dels partits i personal al servei de la candidatura. No es consideraran despeses de desplaçaments subvencionables les despeses d'autocar per al desplaçament de simpatitzants o militants dels partits polítics.

- Es consideraran despeses de les incloses en la lletra h de l'article 130 de la LOREG, en particular, les derivades de la preparació de la documentació comptable i administrativa associada al procés electoral, sempre que els serveis hagin estat específicament contractats amb motiu del procés.

- Tindran la consideració de despeses electorals d'acord amb la lletra b de l'article 130 de la LOREG, les realitzades en elements publicitaris de caràcter inventariable, amb independència que aquests siguin reutilitzats en període no electoral o en altres processos electorals.

En relació amb la quantificació de les despeses financeres de les operacions de crèdit concertades per al finançament de les campanyes electorals incloses en l'apartat g de l'article 130 de la LOREG, es manté el criteri establert en fiscalitzacions de processos electorals realitzades anteriorment per la Sindicatura, de considerar despeses financeres els interessos meritats des de la formalització del crèdit fins a un any després de les eleccions, període mitjà estimat per percebre les subvencions corresponents, o, si escau, fins a la data d'amortització del crèdit, si l'amortització es produeix abans de l'any. Aquesta estimació s'ha de calcular d'acord amb els criteris següents:

a) Sobre el capital pendent d'amortització, fins a la data en què neix el dret de la percepció de la bestreta després de la presentació de la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes. Per homogeneïtzar el període de meritació, aquest serà des del dia de la convocatòria fins a cinc mesos després de les eleccions.

b) Sobre els saldos no coberts per les bestretes de les subvencions, fins a completar l'any a partir de les eleccions o, si escau, fins a la data d'amortització del crèdit si aquesta data és anterior a l'any.

En cas que s'hagin computat despeses financeres com a despeses electorals ordinàries i com a despeses per trameses de propaganda electoral, la imputació a aquest darrer concepte haurà de mantenir, com a màxim, la mateixa proporció que la que les despeses per tramesa de propaganda electoral representen sobre la totalitat de les despeses electorals.

Si en la revisió de la comptabilitat tramesa s'observa que una formació política, sense una justificació suficient, no ha aplicat els criteris anteriors esmentats en el càlcul i distribució de les despeses financeres, la Sindicatura de Comptes ajustarà els imports declarats, únicament per verificar el compliment del límit de despeses i la imputació total de despeses per trameses directes i personals de propaganda electoral.

A l'efecte de la fiscalització de les despeses electorals ordinàries cal enviar còpia de la factura o d'un document acreditatiu similar i del justificant del pagament en format pdf a la Sindicatura de Comptes.

Per a la fiscalització de les despeses electorals, s'ha de trametre únicament la justificació de les anotacions comptables superiors a 1.000 €, excepte per les despeses per trameses electorals, com es detalla més endavant. La documentació justificativa de les anotacions d'import inferior a l'esmentat haurà d'estar a disposició de la Sindicatura de Comptes i ser presentada si aquesta institució la sol·licita.

En el cas de despeses de personal cal adjuntar, a més de les nòmines, els contractes de treball subscrits amb els treballadors. En el cas de despeses d'assegurances contractades també cal adjuntar-hi la pòlissa de crèdit subscrita amb l'entitat asseguradora.

Totes les factures justificatives trameses hauran d'indicar expressament les eleccions a què correspon la despesa electoral, i també els conceptes de despesa de què es tracta, de manera que se'n pugui identificar

CVE-DOGC-A-21034103-2021

amb claredat la naturalesa electoral.

En la quantificació de les despeses electorals es considerarà tot l'import facturat (impostos indirectes inclosos).

En cas que els documents justificatius que acreditin la realització de les despeses electorals continguin descripcions genèriques dels béns o serveis facturats, el valor dels quals superi els 50.000 €, caldrà adjuntar el pressupost o document descriptiu similar que permeti verificar la naturalesa i import dels conceptes facturats (en format pdf).

Documentació justificativa de les despeses per trameses de propaganda electoral i del nombre de trameses personals i directes

L'article 175.3 de la LOREG preveu la subvenció de les despeses electorals originades per la tramesa directa i personal als electors de sobres i paperetes electorals o de propaganda i publicitat electoral, sempre que la candidatura hagi obtingut el nombre de parlamentaris o de vots necessaris per constituir un grup parlamentari.

Si la formació política té dret a percebre la subvenció per sufragar aquest tipus de despeses, haurà de presentar una justificació documental de totes les despeses d'aquesta naturalesa, amb independència del seu import (en format pdf). Així mateix, totes les factures justificatives trameses hauran d'indicar expressament les eleccions a què correspon la despesa electoral.

D'altra banda, les formacions polítiques han de declarar de forma expressa, en un document separat, el nombre d'electors a què s'ha enviat propaganda electoral per a les eleccions al Parlament per cada una de les circumscripcions (en format xlsx).

Per determinar el nombre de trameses justificades amb dret a subvenció, s'haurà de comprovar que les trameses realitzades no superin el nombre màxim d'electors per província, obtingut per la suma del nombre d'electors per circumscripció en què la formació política s'hagi presentat. Si se supera aquest nombre, l'excés de les trameses declarades sobre el nombre màxim d'electors a què s'ha efectuat l'enviament es considerarà no subvencionable. Per determinar el nombre d'electors s'utilitzarà el cens elaborat per l'Oficina del Cens Electoral.

Per justificar les trameses s'haurà d'aportar la documentació que acrediti de forma fefaent que s'han realitzat (en format pdf). Així, en cas que les trameses s'hagin efectuat a través de Correus o d'una empresa privada de distribució, s'haurà d'aportar un certificat expedit per l'entitat corresponent amb el nombre de trameses efectuades per províncies, excepte quan en la factura emesa per l'empresa que hagi fet els enviaments s'indiqui expressament que l'activitat s'ha dut a terme i les províncies a les quals s'han fet els enviaments. Si la distribució s'ha fet directament amb mitjans propis, el responsable de cada formació política haurà de certificar, també per províncies, el nombre d'enviaments efectuats. La formació política haurà de conservar la relació de les persones que han participat en la distribució per si la Sindicatura estimés oportú efectuar les comprovacions pertinents per acreditar que l'activitat ha estat efectivament realitzada.

En el cas de trameses als electors residents a l'estranger, les formacions polítiques hauran d'informar específicament del nombre total d'enviaments efectuats i aportar la documentació que acrediti de forma explícita la realització d'aquest tipus de trameses (en format pdf).

D'acord amb la normativa electoral, l'import de les despeses per trameses electorals que la subvenció a percebre no cobreixi pel nombre de trameses justificades incrementarà, a tots els efectes, les despeses declarades per l'activitat electoral ordinària.

En les eleccions al Parlament, la percepció de la subvenció de les despeses per trameses de propaganda electoral està legalment condicionada al fet que la formació política hagi aconseguit un escó en una circumscripció i aconsegueixi formar grup parlamentari.

Altra documentació (en format pdf)

Sens perjudici de la documentació que s'estimi necessària durant el desenvolupament de la fiscalització, en un principi, cal disposar de còpia de les comunicacions efectuades a la Junta Electoral competent relatives als aspectes següents:

- Nomenament de l'administrador o administradora responsable de la comptabilitat electoral (article 174 de la LOREG).
- Identificació dels comptes bancaris electorals oberts (article 124 de la LOREG).

CVE-DOGC-A-21034103-2021

- Còpia dels extractes bancaris dels comptes electorals oberts en entitats financeres i comptes associats als crèdits atorgats.
- Afectació, si escau, de les subvencions electorals als crèdits atorgats (article 133.6 de la LOREG).
- En cas que la formació es presenti en coalició, còpia del pacte de coalició comunicat a la Junta Electoral competent (article 44 de la LOREG) i còpia de l'acord d'integració de les comptabilitats electorals.

Presentació i custòdia de la documentació a trametre

La documentació comptable i justificativa a trametre, assenyalada anteriorment, ha de complir, almenys, els requisits següents:

- a) Ha d'anar acompanyada d'un escrit signat per l'administrador o administradora electoral, en el qual ha de figurar degudament identificada la documentació comptable i justificativa tramesa, segons el model de l'annex II (en format pdf).
- b) Els estats financers tramesos (balanç de situació i compte de pèrdues i guanys) o el model d'ingressos i despeses simplificat, segons el que estableix l'apartat 4, documentació comptable, d'aquesta Instrucció.
- c) De la documentació justificativa de les operacions electorals, únicament se n'ha de trametre una còpia a la Sindicatura, i en l'escrit de remissió se n'ha de certificar l'autenticitat. La custòdia dels originals, tant dels estats comptables com de la totalitat de documents justificatius, serà responsabilitat de cada formació política.

5. Informació de les entitats financeres i dels proveïdors

D'acord amb l'article 133 de la LOREG, les entitats financeres que hagin concertat operacions amb les formacions polítiques, i les empreses que hagin facturat per despeses electorals imports superiors a 10.000 €, han d'informar la Sindicatura de Comptes de les operacions realitzades. A les entitats i proveïdors que en un principi no trametin aquesta informació se'ls recordarà aquesta obligació per escrit i de forma individualitzada. Les entitats i proveïdors que definitivament no compleixin el que hi ha establert es detallaran en l'informe de fiscalització, amb independència d'altres actuacions que es puguin realitzar de conformitat amb la legislació vigent.

Per verificar el compliment del que disposa l'article 133 de la LOREG, es demana a les formacions polítiques que en el moment de contractar el servei o quan ho estimin oportú recordin a les entitats financeres i als proveïdors que tenen l'obligació d'informar la Sindicatura de Comptes de les operacions realitzades.

Les entitats financeres i els proveïdors hauran de trametre la informació relativa a les seves operacions amb les formacions polítiques en format xlsx, utilitzant els fitxers publicats en l'apartat de partits polítics de la web de la Sindicatura de Comptes (<http://www.sindicatura.cat/partits-politics>) i amb els models inclosos en els annexos III i IV, respectivament. Per a aquesta tramesa a la Sindicatura de Comptes s'haurà d'utilitzar la instància genèrica inclosa en la seu electrònica <http://www.sindicatura.cat/seu-electronica>.

6. Propostes de la Sindicatura de Comptes en relació amb la subvenció que han de rebre les formacions polítiques

D'acord amb la normativa electoral, la Generalitat de Catalunya ha de subvencionar les despeses electorals segons les regles establertes en la normativa específica. En cap cas la subvenció corresponent a cada formació política pot sobrepassar la xifra de despeses electorals que declari i revisades i acceptades per la Sindicatura de Comptes en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora, amb independència de l'import que resulti d'aplicar les regles esmentades.

Així mateix, d'acord amb l'article 134.2 de la LOREG, en cas que la Sindicatura aprecii irregularitats en les comptabilitats electorals presentades per les formacions polítiques o violacions de les restriccions establertes en matèria d'ingressos i despeses electorals, aquesta institució pot proposar la no adjudicació o, si escau, la reducció de la subvenció pública que la formació política de què es tracta ha de percebre. Quan no es faci cap proposta en aquest sentit, se n'ha de deixar constància expressa en els resultats de la fiscalització.

6.1. Proposta de no adjudicació de la subvenció electoral

La proposta de no adjudicació s'ha de formular, en principi, per a les formacions polítiques que no compleixin l'obligació prevista en la normativa electoral de presentar a la Sindicatura de Comptes una comptabilitat

CVE-DOGC-A-21034103-2021

detallada i documentada dels seus respectius ingressos i despeses electorals.

6.2. Proposta de reducció de la subvenció electoral

La proposta de reducció de la subvenció a percebre s'ha de fonamentar en els supòsits següents:

- a) Superació dels límits legalment establerts sobre les aportacions privades de persones físiques o jurídiques.
- b) Falta de justificació fefaent de la procedència dels fons utilitzats en la campanya electoral.
- c) Realització de despeses no autoritzades per la normativa electoral relatives a la contractació d'espais de publicitat electoral en les emissores de televisió privada (article 60 de la LOREG segons la modificació de la Llei orgànica 2/2011), en les emissores de radiodifusió sonora de titularitat municipal (Llei orgànica 10/1991) i en les emissores de televisió local per ones terrestres (Llei orgànica 14/1995).

Quan en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora la Sindicatura de Comptes detecti que un partit polític ha superat els límits de despesa electoral previstos en la LOREG ho posarà en coneixement del Tribunal de Comptes als efectes del que disposa l'article 17 de la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.

En cas que les deficiències detectades afectin fonamentalment aspectes formals, se'n valorarà la incidència en la justificació i, en conseqüència, la Sindicatura de Comptes formularà la proposta de reducció de la subvenció a percebre. Amb independència de l'import de les reduccions proposades, aquestes tindran com a límit l'import de les subvencions que corresponguin a les formacions polítiques pels resultats obtinguts, subvencions que, d'altra banda, d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, en cap cas poden sobrepassar la xifra de despeses declarades pel partit polític i revisades i acceptades per la Sindicatura de Comptes en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora.

Els criteris per formular i quantificar les propostes de reducció de les subvencions electorals estan detallats en l'annex V.

SEGON. Donar a conèixer l'Acord mitjançant la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i en la pàgina web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, i comunicar-lo a la Junta Electoral Central, al Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència i al Parlament de Catalunya.

Barcelona, 2 de febrer de 2021

ANNEX I. FITXERS DE DOCUMENTACIÓ JUSTIFICATIVA A TRAMETRE

Documentació comptable

A) Els partits polítics amb un volum de despesa igual o superior a 20.000 € per a aquest procés electoral han de trametre els seus estats comptables relatius a la comptabilitat electoral mitjançant els fitxers següents:

- Balanç.xlsx
- Compte_resultats.xlsx
- Llibre_diari.xlsx
- Llibre_major_comptes.xlsx
- Sumes_saldos.xlsx

B) Els partits polítics amb un volum de despesa inferior a 20.000 € per a aquest procés electoral han de trametre els fitxers següents:

- Resumtotal_ingressos_despeses_simplific.xlsx
- Detall_ingressos_simplific.xlsx

- Detall_despeses_simplific.xlsx

A continuació es detalla la resta de documentació que els partits polítics han de trametre independentment del volum de despeses electorals:

1. Documentació justificativa dels ingressos:

- Resum_detall_recursos_aplicats_campanya_elect.xlsx
- Relacio_aportacions_privades.xlsx
- Justificacio_aportacions_privades.pdf

2. Per les aportacions de fons obtinguts de la tresoreria ordinària del partit i la seva justificació:

- Aportacions_partit.xlsx
- Aportacions_partit.pdf

3. Per les pòlisses de les operacions de crèdit o préstecs o microcrèdits utilitzats per finançar la campanya electoral:

- Polissa_credit.pdf
- Microcredits.pdf
- Identificació completa dels aportants dels microcredits.xlsx

4. Per les bestretes de les subvencions electorals:

- Bestretes_subvenc_30_per_cent.pdf
- Bestretes_subvenc_90_per_cent.pdf

5. Pel detall de les despeses electorals ordinàries:

- Despeses_ordinaries.xlsx

6. Per a la justificació de les despeses electorals ordinàries:

- Justificacio_despeses_ordinaries.pdf

Nota: aquest fitxer es pot fraccionar, però s'ha de numerar correlativament, és a dir, xxxjustificacio_despeses_ordinaries1.pdf, xxxjustificacio_despeses_ordinaries2.pdf, etc.

7. En cas de sol·licitar pressupostos per despeses superiors a 50.000 €:

- Pressupostos.pdf

8. Per a la relació de les despeses electorals per tramesa de propaganda electoral:

- Despeses_tramesa_electoral.xlsx

9. Per a la justificació de les despeses per tramesa de propaganda electoral:

- Justificacio-despeses_tramesa_electoral.pdf

10. Per a la declaració del nombre de trameses de propaganda electoral per cadascuna de les circumscripcions:

- Nombre_tramesa.xlsx

11. Per a la justificació del nombre de trameses de propaganda electoral:

- Nombre_tramesa_justificacio.pdf

12. En cas de tramesa a l'estranger:

- Nombre_tramesa_estranger.xlsx

Altra documentació:

13. Comunicació a la Junta Electoral competent del nomenament de l'administrador o administradora

CVE-DOGC-A-21034103-2021

electoral:

- Nomenament_administrador_electoral.pdf

14. Comunicació a la Junta Electoral competent de l'obertura del compte bancari electoral:

- Compte_bancari_electoral.pdf

15. Còpia dels extractes bancaris dels comptes electorals oberts en entitats financeres i comptes associats als crèdits atorgats:

- Extractes_bancariss.pdf

16. Comunicació a la Junta Electoral competent de l'afectació, si escau, de les subvencions electorals vinculades als crèdits atorgats:

- Afectacio_subvencio_electoral.pdf

17. Còpia del pacte de coalició electoral comunicat a la Junta Electoral:

- Pacte_coalicio_electoral.pdf

En cas que es trameti algun fitxer no inclòs en la relació anterior, la denominació ha de seguir l'estructura següent:

- Nom_document.xlsx o Nom_document.pdf (en funció del contingut de la documentació)

ANNEX II. DOCUMENT PER A LA TRAMESA DE LA DOCUMENTACIÓ PRESENTADA PER LES FORMACIONS POLÍTIQUES

Els estats comptables i altra documentació justificativa han d'anar acompanyats d'un document amb el contingut següent:

(...), administrador/a electoral de la formació política xxxxxxxx per a les eleccions al Parlament de Catalunya del 14 de febrer del 2021, trameto a la Sindicatura de Comptes de Catalunya la comptabilitat electoral de les eleccions esmentades, de conformitat amb els articles 133.1 i 2 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general, en la forma i amb la documentació addicional a què es refereix la Instrucció de la Sindicatura de Comptes, relativa a la fiscalització de les comptabilitats de les eleccions al Parlament de Catalunya del 14 de febrer del 2021, aprovada mitjançant Acord del seu Ple del 2 de febrer del 2021 i publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

La informació d'aquesta comptabilitat electoral està continguda en els fitxers presentats a través de la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes.

Així mateix, certifico l'autenticitat de les dades trameses i de les còpies de la documentació justificativa presentades respecte dels originals que conserva aquesta formació política a disposició de la Sindicatura de Comptes.

(...), (...) de/d' (...) de 2021

L'administrador/a electoral

Aquest arxiu s'anomenarà: Tramesa.pdf

CVE-DOGC-A-21034103-2021

(Data i signatura)

ANNEX V. CRITERIS GENERALS PER QUANTIFICAR, SI ESCAU, LES REDUCCIONS DE LES SUBVENCIONS ELECTORALS PROPOSADES EN LA FISCALITZACIÓ DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS EN LES ELECCIONS AL PARLAMENT DE CATALUNYA

Per poder quantificar l'import de la reducció de la subvenció s'aplicaran els criteris següents:

PRIMER. En cas que les aportacions privades superin el límit legal màxim de 10.000 €, es proposarà una reducció en la subvenció del doble de la quantitat en què s'ha excedit.

SEGON. En el cas de recursos utilitzats per la formació política en la campanya electoral la procedència dels quals no hagi quedat fefaentment acreditada, malgrat que la formació hagi estat advertida de la possible penalització en el tràmit d'al·legacions, i que per la seva quantia vulnerin les restriccions en matèria d'ingressos electorals, es proposarà una reducció del 10% de l'import fins a la xifra de 10.000 € i del doble de la quantitat en què s'hagi excedit a partir d'aquesta xifra.

TERCER. En el cas de despeses no autoritzades per la normativa electoral vigent, es proposarà la reducció de la subvenció en el 10% de les despeses declarades irregulars.

En cas que les deficiències detectades afectin fonamentalment aspectes formals, se'n valorarà la incidència en la justificació i, en conseqüència, la Sindicatura de Comptes formularà la proposta de reducció de la subvenció a percebre.

(21.034.103)