

INFORME 3/2012

CONSELL DE
L'AUDIOVISUAL
DE CATALUNYA
EXERCICI 2010



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA

INFORME 3/2012

**CONSELL DE
L'AUDIOVISUAL
DE CATALUNYA
EXERCICI 2010**

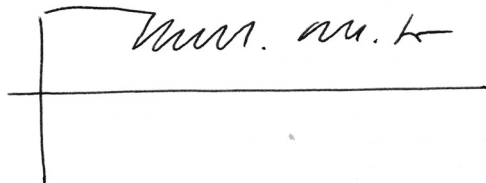
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

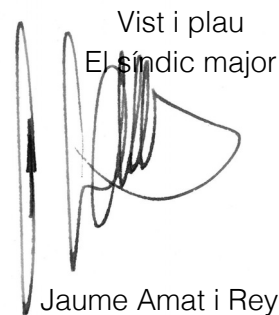
Que a Barcelona, el dia 31 de gener del 2012, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 3/2012, relatiu al Consell de l'Audiovisual de Catalunya, exercici 2010.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 17 de febrer de 2012



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. OBJECTE I ABAST	9
1.2. METODOLOGIA.....	9
2. ASPECTES GENERALS	9
2.1. NATURALESA I OBJECTIUS	9
2.2. ÒRGANS DEL CAC	10
2.3. ORGANIGRAMA	12
2.4. ACTIVITAT.....	14
3. ACTIVITAT ECONOMICOFINANCERA.....	15
3.1. RÈGIM COMPTABLE.....	15
3.2. RETIMENT DE COMPTES	16
3.3. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	16
3.4. PRESSUPOST D'INGRESSOS	18
3.4.1. Taxes i altres ingressos	18
3.4.2. Transferències corrents.....	22
3.4.3. Ingressos patrimonials.....	22
3.4.4. Transferències de capital	23
3.5. PRESSUPOST DE DESPESES	23
3.5.1. Despeses de personal.....	23
3.5.2. Despeses de béns corrents i serveis	25
3.5.3. Transferències corrents.....	33
3.5.4. Actius financers	34
3.6. BALANÇ I COMPTE DEL RESULTAT ECONOMICOPATRIMONIAL	34
3.6.1. Immobilitzat material.....	35
3.6.2. Deutors	37
3.6.3. Inversions financeres temporals.....	37
3.6.4. Tresoreria.....	38
3.6.5. Fons propis.....	38
3.6.6. Creditors a curt termini	38
3.6.7. Transferències i subvencions	39
3.6.8. Despeses de personal.....	39
4. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA.....	39

5. FETS POSTERIORIS	41
6. CONCLUSIONS	42
6.1. OBSERVACIONS	43
6.1.1. Observacions en l'àmbit economicofinancer	43
6.1.2. Observacions en els àmbits de legalitat i control intern.....	45
6.2. RECOMANACIONS	47
7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	49
7.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES	62

ABREVIACIONS

CAC	Consell de l'Audiovisual de Catalunya
COEINF	Col·legi Oficial d'Enginyeria en Informàtica de Catalunya
CTTI	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació
CZFB	Consorti de la Zona Franca de Barcelona
DOGCI	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
ICD	Institut Català de les Dones
IQUA	Agència de Qualitat d'Internet
IVA	Impost sobre el valor afegit
LCSP	Llei de contractes del sector públic
M€	Milions d'euros
PGCP	Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya
RLT	Relació de llocs de treball

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) corresponent a l'exercici 2010.

S'ha dut a terme una fiscalització de regularitat que ha inclòs els aspectes següents:

- a) Verificar si els estats financers lliurats per la institució presenten la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera i del resultat de les operacions del CAC.
- b) Analitzar el compliment de la legalitat bàsica que és d'aplicació al CAC, especialment en els àmbits economicofinancer, pressupostari i de contractació.

Els comptes fiscalitzats inclouen:

- El Balanç
- El Compte del resultat economicopatrimonial
- L'Estat de liquidació del pressupost

Quant a l'àmbit temporal, l'informe es refereix a l'exercici 2010, encara que quan ha estat necessari i, per tal de facilitar-ne la comprensió, s'ha inclòs informació anterior i posterior.

1.2. METODOLOGIA

El treball de fiscalització ha inclòs totes aquelles proves substantives i de compliment amb l'abast que s'ha considerat necessari per obtenir evidència suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permetés manifestar les conclusions que es desprenen del treball efectuat.

2. ASPECTES GENERALS

2.1. NATURALESA I OBJECTIUS

D'acord amb l'article 82 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, el CAC és l'autoritat reguladora independent en l'àmbit de la comunicació audiovisual pública i privada i actua amb plena independència del Govern de la Generalitat en l'exercici de les seves funcions. Es regeix per la Llei 2/2000, del 4 de maig, de creació del CAC, així com per la Llei 22/2005,

del 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya, llei marc del sector. L'objectiu del CAC és vetllar pel respecte dels drets i llibertats que, en l'àmbit dels mitjans de comunicació audiovisual de radiodifusió sonora, televisió i qualsevol altre sistema de transmissió de so o imatge, són reconeguts en la Constitució i en l'Estatut d'autonomia i, especialment, garantir el compliment de la normativa reguladora de la programació i la publicitat, i de les condicions de les concessions, i també el compliment de l'eficàcia i l'observança de la normativa europea i dels tractats internacionals relatius a aquesta matèria. El CAC vetlla pel pluralisme polític, religiós, social, lingüístic i cultural en el conjunt del sistema audiovisual de Catalunya, per la neutralitat i honestat informatives i preserva el compliment de les normes relatives a l'ús de la llengua catalana i l'impuls de l'aranès. La Llei 22/2005 va afegir, entre altres aspectes, l'atorgament de llicències que habilitin per prestar el servei de comunicació audiovisual i la garantia del compliment de les seves condicions, i l'exercici de la potestat d'inspecció, control i sanció. El CAC té competència plena sobre els prestadors de serveis audiovisuals d'àmbit autonòmic i local, independentment de quin sigui el sistema de difusió emprat.

El CAC gaudeix d'autonomia orgànica, funcional i pressupostària, i es regeix per la seva llei de creació i pel seu Estatut orgànic i de funcionament. D'acord amb el que s'estableix en la llei de creació, el CAC és un ens públic de caràcter institucional que, com a autoritat independent dotada de personalitat jurídica pròpia i plena capacitat jurídica d'obrar, tant en l'àmbit públic com privat, actua amb plena independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions. No obstant això, el CAC és una administració pública que es constitueix com una part integrant de l'aparell administratiu de la institució autonòmica d'autogovern, sotmesa com els altres ens i òrgans a les normes generals reguladores del règim de les administracions públiques i del procediment administratiu.

El 28 de febrer del 2001 el Ple del CAC, vist el dictamen de la Comissió Jurídica Assesora, va aprovar el seu Estatut orgànic i de funcionament.

2.2. ÒRGANS DEL CAC

El capítol II de l'Estatut orgànic i de funcionament del CAC estableix que els seus òrgans són el Ple, el president, el vicepresident, els consellers, la Secretaria, la Intervenció i el Gabinet de la Presidència. A més, l'article 16 estableix que l'administració al servei del CAC està formada per unitats administratives i jeràrquicament ordenades al capdavant de les quals es troba la Secretaria General.

El Ple

El Ple és l'òrgan de govern i decisió del CAC i està format pel president, el vicepresident i els consellers. És integrat per deu membres, nou dels quals són elegits pel Parlament, a

proposta, com a mínim, de tres grups parlamentaris, per una majoria de dos terços, entre persones de prestigi reconegut i contrastat i amb experiència professional en el sector audiovisual, i que ofereixin garanties de plena independència. La durada del seu mandat és de sis anys no renovables i cada dos anys s'ha de fer la renovació parcial d'un terç.

L'exercici 2010 el Ple del CAC estava integrat pels membres següents:

President:

Ramon Font Bové

Vicepresident:

Domènec Sesmilo Sans (fins al 30 de juny del 2010)

Josep Pont Sans (des del 30 de juliol del 2010)

Consellers:

Santiago Ramentol Massana (conseller secretari)

Dolors Comas d'Argemir Cendra

Elisenda Malaret Garcia

Josep Micaló Aliu

Esteve Orriols Sendra

Carme Figueras Siñol (des del 30 de juliol del 2010)

Rafael Jorba Castellví (fins al 30 de juny del 2010)

Fernando Rodríguez Madero (fins al 30 de juny del 2010)

A 31 de desembre del 2010 faltaven per nomenar dos consellers per cobrir dues vacants.

El president

El president té la representació legal del CAC i té les facultats de convocar i presidir les reunions del Ple. És proposat i nomenat pel Govern després d'escoltar l'opinió majoritària dels nou membres elegits pel Parlament. El càrrec té una durada de sis anys i no és renovable. L'exercici 2010 va ser president del CAC Ramon Font Bové, que va ser nomenat per Acord de Govern del 27 de gener del 2009.

El vicepresident

La vicepresidència del CAC és exercida pel conseller nomenat a aquest efecte pel Ple, a proposta del president, per majoria absoluta dels seus membres. El càrrec de vicepresident va ser ocupat per Domènec Sesmilo Sans fins al 30 de juny del 2010 i per Josep Pont Sans des del 30 de juliol del 2010.

La Secretaria

La Secretaria està a càrrec d'un conseller nomenat pel Ple, a proposta del president, per majoria absoluta dels seus membres. L'exercici 2010 el conseller secretari va ser Santiago Ramentol Massana.

La Intervenció

Al capdavant de la Intervenció hi ha un interventor nomenat pel Ple, a proposta del president, per majoria absoluta dels seus membres. Correspon a l'interventor:

- La supervisió de l'elaboració dels treballs preparatoris i de la redacció de la proposta de l'avantprojecte de pressupost.
- L'organització i la direcció de la comptabilitat.
- La fiscalització prèvia de les despeses.
- L'assessorament per a la preparació de l'informe relatiu a la liquidació del pressupost.
- L'assessorament tècnic que el president, el Ple o el conseller secretari determinin.

El Ple va nomenar Josep Maria Portabella d'Alós interventor del CAC el 5 de juliol del 2000.

El Gabinet de la Presidència

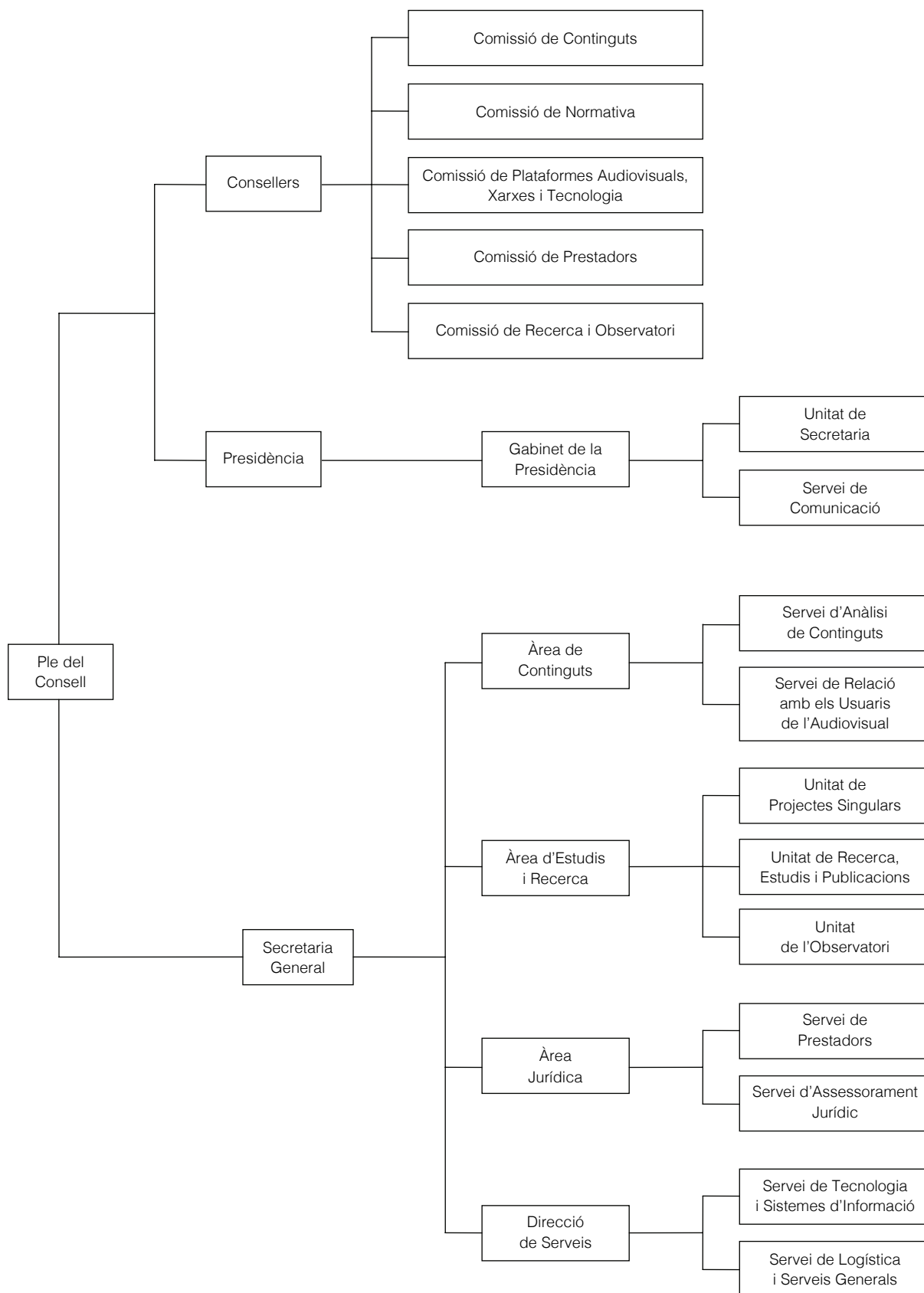
Correspon al Gabinet de la Presidència assistir tècnicament i administrativament el president en les seves funcions. Està constituït pel cap del Gabinet, nomenat lliurement pel president, i pel personal que hi està adscrit.

La Secretaria General

D'acord amb l'article 19 de l'Estatut orgànic i de funcionament del CAC correspon al secretari general la direcció del personal, dels serveis i dels centres gestors del CAC d'acord amb les instruccions del president, del Ple i del conseller secretari. És nomenat i separat lliurement per acord del Ple, a proposta del president, per majoria absoluta dels seus membres i té la consideració d'alt càrrec de la Generalitat. El Ple del CAC del 15 d'abril del 2009 va nomenar Joan Barata Mir secretari general del CAC amb efectes del 16 d'abril del 2009. El 23 de març del 2011 el Ple del CAC va acceptar la seva renúncia i el seu cessament com a secretari general amb efectes del 31 de març del 2011.

2.3. ORGANIGRAMA

A continuació es presenta l'organigrama vigent l'exercici 2010 facilitat pel CAC:



2.4. ACTIVITAT

Segons la llei de creació i l'Estatut orgànic i de funcionament, el CAC ha d'elaborar anualment un informe sobre la seva actuació i la situació del sistema audiovisual de Catalunya, incloent-hi les propostes i les observacions que calguin per facilitar el desenvolupament equilibrat del sector. L'informe anual, que ha de ser publicat, ha de ser lliurat al Parlament i al Govern i presentat pel president abans de finalitzar el mes d'abril de l'any següent a què faci referència. L'informe corresponent a l'exercici 2010 es va aprovar en el Ple del CAC en la sessió del 27 d'abril del 2011. A continuació es resumeixen les principals actuacions dutes a terme durant l'exercici 2010 recollides en l'esmentat informe.

Prestadors

Una de les actuacions més destacades en aquest àmbit en l'exercici 2010 ha estat la transformació en llicència de 293 concessions de ràdio i televisió arran de l'entrada en vigor de la Llei 7/2010, del 31 de març, general de la comunicació audiovisual, que obligava a transformar les concessions no extingides en llicències. D'altra banda, el CAC ha declarat l'extinció de la concessió de vuit programes de Televisió Digital Terrestre local prèvia sol·licitud d'extinció per part de l'empresa explotadora i d'un prestador de ràdio per desistiment de la sol·licitud de renovació.

Continguts

El CAC ha establert un sistema de monitoratge dels prestadors de serveis audiovisuals. El nombre total d'hores de programació analitzades durant l'any 2010 ha estat de 56.630, distribuïdes entre televisió (32.195 hores) i ràdio (24.435 hores). En el cas de la publicitat s'han analitzat 4.355 formes publicitàries diferents.

Les actuacions més rellevants relacionades amb aquesta àrea durant l'exercici han estat les següents:

- Elaboració d'informes mensuals sobre el pluralisme polític.
- Elaboració d'un informe específic sobre les eleccions al Parlament de Catalunya del 28 de novembre.
- Elaboració d'un informe trimestral sobre les persones joves en la informació.
- Imposició de sancions per l'emissió de pornografia, per l'emissió de continguts no recomanats per a menors de 18 anys durant l'horari protegit, per saturació publicitària, per interrupcions publicitàries, per publicitat encoberta i per microespais publicitaris (vegeu apartat 3.4.1).
- Acord de cessament de l'emissió d'un anunci relacionat amb la sanitat per considerar-lo publicitat comercial prohibida.

Normativa

Entre les actuacions més destacades hi ha l'aprovació de dos projectes d'instrucció general. En concret, un sobre els límits a la presència de comunicacions comercials al servei públic de ràdio, i l'altre sobre les condicions i el procediment de la comunicació prèvia per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual mitjançant tecnologies diferents de l'espectre radioelèctric. A més, en relació amb l'impuls de l'autoregulació, el CAC ha publicat l'any 2010 dos documents de recomanacions.

Relació amb les persones usuàries

Durant l'exercici 2010 el CAC va rebre 278 comunicacions, 108 de les quals eren queixes. Un 71,30% de les queixes feien referència a continguts de la programació, un 20,40% a publicitat i el 8,30% restant a altres tipus d'àmbits no relacionats amb les competències del CAC.

Altres actuacions

En l'exercici 2010 el CAC ha desenvolupat diferents actuacions en els àmbits de la recerca, l'educació, les noves plataformes, la igualtat de gènere, les relacions institucionals i la participació en activitats vinculades a l'audiovisual com la Mesa per a la Diversitat en l'Audiovisual (MDA), el Fòrum d'entitats de persones usuàries de l'audiovisual i l'Agència de Qualitat d'Internet (IQUA).

3. ACTIVITAT ECONOMICOFINANCERA

3.1. RÈGIM COMPTABLE

L'article 42.4 de l'Estatut orgànic i de funcionament estableix que el règim de comptabilitat del CAC és el que correspon a les administracions públiques. Per tant, li és d'aplicació l'Ordre del 28 d'agost de 1996, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya (PGCP). Aquest Pla estableix l'obligació que té l'entitat de formular els comptes anuals en el termini establert per la regulació vigent. Els comptes anuals comprenen:

- El Balanç.
- El Compte del resultat economicopatrimonial.
- Els documents del Compte de l'Administració General de la Generalitat determinats en la Llei de finances públiques de Catalunya.
- La Memòria, que inclou, entre d'altres, el Quadre de finançament i informació sobre el romanent de tresoreria.

L'article 81 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya estableix els documents que ha de comprendre el Compte de l'Administració General de la Generalitat que, entre d'altres, són:

- Liquidació del pressupost de despeses i ingressos i un quadre demostratiu dels crèdits autoritzats en l'estat de despeses i en les seves modificacions.
- Estat demostratiu de l'evolució i la situació dels valors a cobrar i de les obligacions a pagar procedents d'exercicis anteriors.
- Compte general de Tresoreria. En aquest compte s'ha de posar de manifest la situació de la tresoreria i les operacions dutes a terme durant l'exercici, amb distinció de les que corresponguin al pressupost vigent i als anteriors.
- Estat dels compromisos de despeses adquirits amb càrrec a exercicis futurs amb indicació dels exercicis en els quals s'hagin d'imputar.

Tots els documents que comprenen els comptes anuals formen una unitat i han de ser redactats amb claredat i presentar la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera, del resultat economicopatrimonial i de l'execució del pressupost de l'entitat, de conformitat amb la Llei de finances públiques de Catalunya i amb el PGCP.

3.2. RETIMENT DE COMPTES

L'exercici 2010 el CAC únicament ha confeccionat el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial i l'Estat de la liquidació del pressupost de despeses i d'ingressos.

El 23 de febrer del 2011 el Ple del CAC va aprovar únicament la liquidació del pressupost de despeses tal com segueix:

[...] s'acorda: 1. Aprovar la liquidació del pressupost corresponent a l'any 2010, amb un romanent d'execució pressupostari d'un milió tres-cents vint-i-quatre mil setanta-un euros amb trenta-dos cèntims (1.324.071,32€) i amb una tresoreria d'un milió vuit-cents setanta-set mil sis-cents noranta-set euros amb noranta-un cèntims (1.877.697,91€) [...]

D'altra banda, el CAC no registra en cap estat els moviments de les despeses i ingressos extrapressupostaris que es produeixen durant l'exercici, ni tampoc els moviments de les obligacions i dels drets d'exercicis tancats.

3.3. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

A continuació es presenten els quadres de la Liquidació del pressupost d'ingressos i de despeses corresponents a l'exercici 2010 des del pressupost inicial fins a les obligacions reconegudes i als drets liquidats, així com el nivell d'execució i el grau de pagament i de cobrament per capítols.

Liquidació del pressupost d'ingressos

Capítols d'ingressos	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets liquidats (D)	% estructura real (E)	% d'execució (F=D/C)	Recaptació líquida (G)	% nivell de cobrament (H=G/D)	Pendent de cobrament (I=D-G)
Capítol 3. Taxes i altres ingressos	16.500	0	16.500	208.985	2,02	1.266,58	191.753	91,75	17.232
Capítol 4. Transferències corrents	9.791.521	0	9.791.521	9.254.857	89,25	94,52	9.254.857	100,00	0
Capítol 5. Ingressos patrimonials	100.000	0	100.000	220.515	2,13	220,52	220.515	100,00	0
Capítol 7. Transferències de capital	759.900	0	759.900	684.729	6,60	90,11	684.729	100,00	0
Total ingressos	10.667.921	0	10.667.921	10.369.086	100,00	97,20	10.351.854	99,83	17.232

Imports en euros.

Font: Estat de liquidació del pressupost del CAC.

Les columnes E, F i H han estat elaborades per la Sindicatura de Comptes.

17

Liquidació del pressupost de despeses

Capítols de despeses	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes (D)	% estructura real (E)	% d'execució (F=D/C)	Pagaments efectuats (G)	% nivell de pagament (H=G/D)	Pendent de pagament (I=D-G)
Capítol 1. Despeses de personal	5.913.285	0	5.913.285	5.186.077	52,85	87,70	5.186.077	100,00	0
Capítol 2. Despeses béns corrents i serveis	3.794.736	259.141	4.053.877	3.906.635	39,81	96,37	3.792.269	97,07	114.366
Capítol 4. Transferències corrents	180.000	0	180.000	109.753	1,12	60,97	109.753	100,00	0
Capítol 6. Inversions reals	759.900	191.300	951.200	593.022	6,04	62,34	589.650	99,43	3.372
Capítol 8. Actius financers	20.000	18.499	38.499	17.213	0,18	44,71	17.213	100,00	0
Total despeses	10.667.921	468.940	11.136.861	9.812.700	100,00	88,11	9.694.962	98,80	117.738

Imports en euros.

Font: Estat de liquidació del pressupost del CAC.

Les columnes E, F i H han estat elaborades per la Sindicatura de Comptes.

El pressupost d'ingressos i despeses del CAC per a l'exercici 2010 s'inclou en la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2010, en el subsector d'entitats de dret públic dins l'agrupació Cultura i Mitjans de Comunicació.

Segons l'article 15.2 de la Llei de creació del CAC i l'article 40 de l'Estatut orgànic i de funcionament, el CAC ha d'elaborar i aprovar anualment el corresponent avantprojecte de pressupost de funcionament. El Ple del CAC del 30 de setembre del 2009 va aprovar únicament el projecte de pressupost de despeses corresponent a l'exercici 2010.

El CAC no registra les modificacions pressupostàries en el pressupost d'ingressos. Això fa que el pressupost definitiu no estigui equilibrat.

3.4. PRESSUPOST D'INGRESSOS

Els drets liquidats totals de l'exercici 2010 han estat de 10,37 M€, que suposen un 97,20% del pressupost definitiu. L'article 15.1 de la Llei 2/2000, de creació del CAC, estableix que el CAC disposa dels recursos econòmics següents per al seu funcionament:

- Les assignacions pressupostàries establertes en el pressupost de la Generalitat.
- Els ingressos de dret públic i de dret privat que li corresponguin.
- Les contraprestacions derivades dels convenis signats pel CAC.
- Els rendiments de les publicacions, dels estudis i de les altres actuacions del CAC.
- L'import dels cànon dels títols d'habilitació per a la gestió d'emissores de radiodifusió sonores i de televisió atorgades per la Generalitat, en la proporció que es determini per via reglamentària.

Un 95,85% dels drets liquidats pel CAC durant l'exercici 2010 corresponen a les transferències rebudes de la Generalitat de Catalunya.

3.4.1. Taxes i altres ingressos

El desglossament de Taxes i altres ingressos en l'exercici 2010 és el següent:

Concepte	Import
Multes i sancions	114.003
Reintegraments	39.557
Taxes	9.800
Altres ingressos	45.625
Total	208.985

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Multes i sancions

D'acord amb el règim d'infraccions i sancions establert en la Llei 22/2005, del 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya, al CAC li correspon l'exercici de la potestat

sancionadora i la competència per aplicar el règim d'infraccions i sancions. L'article 116 d'aquesta llei estableix que per complir les seves funcions, el CAC pot, entre d'altres, imposar multes coercitives per garantir el compliment de les obligacions dels prestadors. L'article 10 de la seva Llei de creació estableix que el CAC ha d'incoar i resoldre, en l'àmbit de les seves competències, els corresponents procediments sancionadors per les infraccions de la legislació relativa a audiovisuals i publicitat. També estableix que ha de procedir a l'execució forçosa dels actes que adopti davant la inactivitat de la persona obligada i després d'haver-ne fet l'advertiment corresponent. Aquesta facultat pot comportar la imposició de multes coercitives per un import de fins a 1.000€ diaris. L'article 15.2 bis d'aquesta mateixa llei estableix que el CAC exerceix la funció recaptadora per al cobrament de les sancions imposades i d'altres ingressos de dret públic que li corresponguin en l'exercici de les seves funcions, tant en període voluntari com en via de constrenyiment.

Tipificació de les infraccions i sancions

La Llei 22/2005, de la comunicació audiovisual de Catalunya, classifica les infraccions en molt greus, greus i lleus. Les sancions imposades per infraccions molt greus prescriuen als tres anys, les imposades per infraccions greus als dos anys i les imposades per infraccions lleus a l'any. Les sancions per a cada tipus d'infracció són les següents:

- Les molt greus amb una multa d'entre 90.001 i 300.000€ i la suspensió de l'activitat per un termini màxim de tres mesos.
- Les greus amb una multa d'entre 12.001 i 90.000€.
- Les lleus amb una multa d'entre 600 i 12.000€.

Procediment sancionador

El procediment sancionador té com a punt de partida els informes d'eventuals incompliments lliurats per l'Àrea de Continguts del CAC i analitzats posteriorment per l'Àrea Jurídica. Les fases principals del procediment són:

- Acord del Ple d'obertura del tràmit d'informació prèvia.
- Acord del Ple de tancament del tràmit d'informació prèvia o Acord del Ple d'incoació de l'expedient, a partir de les alegacions de l'interessat i de l'anàlisi de l'Àrea Jurídica.
- Instrucció del procediment per part de l'Àrea Jurídica.
- Acord del Ple de la resolució sancionadora.
- Acord del Ple de resolució del recurs de reposició i/o suspensió de la sanció, si s'escau.

La Direcció de Serveis del CAC és l'encarregada de fer les notificacions als interessats dels diferents acords adoptats pel Ple al llarg del procediment sancionador. L'Àrea Jurídica és l'encarregada de requerir els pagaments de les sancions.

Expedients sancionadors

A continuació es mostra un quadre amb els expedients sancionadors cobrats, resolts i/o incoats durant l'exercici 2010 lliurats pel CAC:

Referència Sindicatura	Prestador	Canal	Tipus de sanció	Import sanció econòmica	Data resolució	Data requeriment	Data cobrament (a)
1	Televisió de Catalunya, SA	TV3	Falta greu	12.001	Setembre 2009	Març 2010	Abril 2010
2	UTE Associació Amics de Mare Nostrum Televisió - Tarraco Visió, SL	Canal 45 Reus TV	Falta molt greu	90.001	Març 2010	Juliol 2010	Pendent
3	UTE Associació Amics de Mare Nostrum Televisió - Tarraco Visió, SL	Canal 45 Reus TV	Falta molt greu	90.001	Març 2010	Juliol 2010	Pendent
4	Smile Advertising	Canal Català Barcelona	Falta greu	12.001	Juliol 2010	-	Caducat
5	Teletaxi, Televisió Digital SLU	Teletaxi TV	Falta greu	12.001	Juliol 2010	Març 2011	Juliol 2011 (fraccionament)
6	Emissions Digitals de Catalunya, SAU	8tv	Faltes greus	24.002	Abril 2010	Gener 2011	Març 2011
7	Gibson Time, SL	25tv	Faltes greus	24.002	Juliol 2010	-	Caducat
8	Emissions Digitals de Catalunya, SAU	8tv	Falta greu	12.001	Maig 2010	-	Caducat
9	Tarraco Visió, SL	Canal Català Tarragona	Falta molt greu	90.001	Juny 2010	-	Suspensió de l'execució de l'acord
10	Televisió de Catalunya, SA	TV3	Falta greu	12.001	Abril 2010	-	Maig 2010
11	Televisió de Catalunya, SA	TV3	Falta molt greu	90.001	Abril 2010	-	Maig 2010
12	Smile Advertising	Canal Català Barcelona	Falta greu	12.001	Abril 2011 (b)	-	Pendent
13	Gibson Time, SL	25tv	Faltes greus	24.002	Abril 2011 (b)	-	Pendent
14	Emissions Digitals de Catalunya, SAU	8tv	Falta greu	12.001	Abril 2011 (b)	-	Pendent

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) Situació a 15 de juliol del 2011.

(b) En aquestes resolucions s'estableix el termini de pagament de la sanció segons l'apartat 2n de l'article 62 de la Llei 58/2003, del 17 de desembre, general tributària. En la resta de resolucions no s'estableix el termini de pagament de la sanció.

L'expedient 1 es va resoldre l'any 2009 i la sanció es va cobrar el 2010. Els expedients del 2 a l'11 es van resoldre l'any 2010. Els expedients del 12 al 14 estaven pendents de resolució a 31 de desembre del 2010.

La Sindicatura ha revisat la situació d'aquests expedients sancionadors a 15 de juliol del 2011 i posa de manifest les següents observacions:

- El recurs de reposició de l'expedient 1 es va resoldre el 28 d'octubre del 2009. No s'informava del termini per pagar la sanció en la notificació de l'acord sancionador, ni tampoc en la resolució del recurs. La sanció es va ingressar l'abril del 2010 després d'un requeriment del CAC notificat a l'interessat el març del mateix any.
- Els acords sancionadors dels expedients 2 i 3 es van notificar a l'interessat el 23 de març del 2010. En aquests acords no es fa referència al termini de pagament de la sanció. L'1 de juliol del 2010 el CAC va requerir el cobrament de la sanció i va establir el 20 d'agost del 2010 com a data màxima per al pagament. A 15 de juliol del 2011 aquesta sanció no ha estat ingressada. Segons manifestacions del CAC l'empresa prestadora ha estat dissolta i no saben a qui adreçar-se.
- El maig del 2010 el Ple del CAC va adoptar els acords de resolució de l'expedient 8 i el juliol del 2010 els dels expedients 4 i 7. Aquests acords no es van notificar als prestadors. En conseqüència, el novembre del 2010 van caducar els expedients 4, 7 i 8 perquè transcorreguts més de sis mesos des de la data d'incoació de l'expedient sancionador no s'havia notificat la resolució sancionadora adoptada pel CAC. Aquests expedients es van tornar a incoar el desembre del 2010 (expedients 12, 13 i 14). El nou acord sancionador de l'expedient 14 es va notificar a l'interessat el 18 d'abril del 2011 i el termini per al pagament de la sanció s'exhauria el 5 de juny del 2011. A 15 de juliol del 2011 el CAC no ha requerit el cobrament d'aquesta sanció. En els expedients 12 i 13 es va presentar recurs de reposició, que el CAC va desestimar el juny del 2011.
- L'acord sancionador de l'expedient 6 va ser notificat a l'interessat el 4 de maig del 2010. En aquest acord no es fa referència al termini de pagament de la sanció. La sanció ha estat ingressada el març del 2011 després d'un requeriment del CAC del mes de febrer on es fixa el termini per al pagament. El 19 de juliol del 2010 ha estat admès a tràmit el recurs contenciós administratiu interposat per l'interessat.
- El juliol del 2010 es va desestimar el recurs de reposició i la sol·licitud de la suspensió de l'execució de l'acord sancionador de l'expedient 9. No obstant això, aquest acord no es va notificar fins a l'octubre del 2010 el que va implicar l'atorgament de la sol·licitud de suspensió de l'execució de l'acord per silenci administratiu. El 8 de febrer del 2011 ha estat admès a tràmit el recurs contenciós administratiu interposat per l'interessat.

Reintegraments

El concepte Reintegraments inclou 31.969€ corresponents a un traspàs de la caixa al compte corrent. Aquest moviment, que no ha estat intervingut, no correspon a cap ingrés, per la qual cosa s'hauria de cancel·lar.

Altres ingressos

Dins Altres ingressos el CAC va registrar dos convenis per a l'organització de tallers i conferències amb l'obra social d'una entitat financera i amb l'Institut Català de les Dones (ICD), per 18.000€ i 16.479€, respectivament. En el primer cas, malgrat que el conveni establí que l'entitat financera faria l'aportació dins dels 30 dies següents a la data de signatura del conveni (30 de març del 2010), a 15 de juliol del 2011 encara no s'ha efectuat aquesta aportació. En el segon cas, l'ICD va pagar el 50% de les despeses d'organització dels tallers tal com establí el conveni.

3.4.2. Transferències corrents

L'import de Transferències corrents correspon en la seva totalitat a les transferències per despeses de funcionament rebudes del Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació de la Generalitat de Catalunya.

3.4.3. Ingressos patrimonials

El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del Decret 269/1998, del 21 d'octubre, va regular el règim jurídic de les concessions per a la prestació del servei de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència per a emissores comercials, a l'àmbit territorial de Catalunya. D'acord amb aquest Decret, són emissores comercials les gestionades per persones naturals o jurídiques de caràcter privat que tenen com a finalitat la gestió comercial del servei mitjançant la difusió de qualsevol tipus de programes, el finançament de les quals es du a terme indistintament mitjançant l'emissió de publicitat o l'ús de fórmules de patrocini comercial. Aquest Decret també estableix l'obligació dels concessionaris d'abonar el cànon corresponent al títol d'habilitació per a la prestació indirecta del servei de radiodifusió. La fórmula per a la determinació del cànon es regula en el Decret 186/2002, del 25 de juny, modificat pel Decret 258/2005, del 13 de desembre.

L'exercici 2010 el CAC ha registrat com a Ingressos patrimonials els cànon corresponents a l'exercici 2008 abonats pels prestadors del servei de radiodifusió sonora durant l'exercici. El CAC encara no ha passat a cobrament els cànon corresponents als exercicis 2009 i 2010.

3.4.4. Transferències de capital

L'import de transferències de capital correspon en la seva totalitat a les transferències rebudes del Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació de la Generalitat de Catalunya.

3.5. PRESSUPOST DE DESPESES

El total d'obligacions reconegudes en l'exercici 2010 ha estat de 9,81 M€, que suposa un 88,11% del pressupost definitiu. Del total d'obligacions reconegudes destaquen per la seva importància les despeses de personal i les despeses de béns corrents i serveis, que representen un 52,85% i un 39,81% del total, respectivament.

A continuació s'analitzen els diferents capítols del pressupost de despeses. L'anàlisi del capítol 6, Inversions reals, es presenta en l'apartat 3.6.1.

3.5.1. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal de l'exercici 2010 és el següent:

Concepte	Import
Retribucions	4.365.971
Seguretat Social a càrrec de l'empresa	820.106
Total	5.186.077

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El desglossament de les retribucions segons la vinculació del personal ha estat el següent:

Categoria	Retribució exercici	Endarreriments	Total	Percentatge
Alts càrrecs	1.098.406	0	1.098.406	25,16
Personal eventual	356.457	0	356.457	8,16
Personal laboral indefinit	2.320.005	7.425	2.327.430	53,31
Personal laboral temporal	422.943	636	423.579	9,70
Funcionaris	158.486	1.613	160.099	3,67
Total	4.356.297	9.674	4.365.971	100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La plantilla a 31 de desembre del 2010 era de 99 treballadors amb la següent distribució:

Categoria	Nombre
Alts càrrecs	9
Personal eventual	8
Personal laboral indefinit	64
Personal laboral temporal	16
Funcionaris	2
Total	99

Font: Elaboració pròpia.

El 21 de setembre del 2006 es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) el conveni col·lectiu de treball del CAC actualment en vigor. Aquest conveni és d'aplicació als treballadors amb relació jurídica laboral que prestin els seus serveis al CAC, a excepció dels treballadors que ocupin els llocs de cap d'àrea. A més, l'Estatut orgànic i de funcionament del CAC, en l'article 17.5, estableix que en tot allò que no regula l'Estatut s'aplicarà supletòriament a l'administració al servei del CAC i al seu personal la legislació aplicable sobre funció pública.

L'article 41 del conveni col·lectiu estableix que el CAC contractarà un pla de pensions d'ocupació per a tot el personal sotmès a aquest conveni amb una antiguitat mínima d'un any. A 31 de desembre del 2010 el CAC no tenia contractat cap Pla de pensions per al seu personal.

El 18 de març del 2008 el CAC va publicar en el DOGC la relació de llocs de treball (RLT) completa del personal laboral, funcionari i eventual. Posteriorment el Ple del CAC ha aprovat successives modificacions que en alguns casos ha publicat en el DOGC i en altres no.

Els increments retributius aplicats al personal del CAC en l'exercici 2010 s'ajusten a la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010 i al Decret Llei 3/2010, del 29 de maig, de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic.

L'article 13.1 del conveni col·lectiu estableix que, quan les necessitats de servei així ho exigeixin, la direcció del CAC podrà encomanar als seus treballadors l'exercici de les funcions corresponents a un grup professional superior al que tinguin, per un període no superior a sis mesos durant un any o de vuit mesos durant dos anys. El mateix article estableix que quan es duen a terme funcions d'un grup professional superior es tindrà dret a la percepció de la diferència retributiva entre el grup professional que té reconegut el treballador i el corresponent al grup professional de les funcions assignades. La Sindicatura ha analitzat el cobrament d'aquest complement en dos treballadors dels sis que el cobren. En un cas dels analitzats el treballador ha cobrat durant l'exercici 2010 un complement per encàrrec de diferent categoria atorgat el novembre del 2006.

Dels setze treballadors que han tingut un o més contractes temporals durant l'exercici 2010 la Sindicatura n'ha revisat l'expedient de tres. En dos d'ells l'antiguitat és superior a vuit

anys. L'altre cas correspon al treballador que actualment ocupa el càrrec de director de serveis. Aquest treballador ha tingut dos contractes de duració determinada per obra o servei determinat: un de l'exercici 2002 al 2006 per posar en marxa l'àrea jurídica i un altre des de l'exercici 2006 per posar en marxa la direcció de serveis del CAC. Aquestes funcions tenen caràcter estructural i en cap cas es poden considerar una obra o servei determinat. Per tant, el contracte d'aquest treballador hauria de ser indefinit.

Dues funcionàries estan en comissió de serveis al CAC des del 2006 i 2007, respectivament. D'acord amb el Decret 1/1997, la comissió de serveis té caràcter temporal i no pot durar més de dos anys.

L'exercici 2010 el CAC ha imputat al pressupost de despeses la Seguretat Social a càrrec de l'empresa dels mesos de gener a novembre de l'exercici 2010, mentre que la corresponent al mes de desembre del 2010 està imputada al pressupost de despeses de l'exercici 2011. La despesa corresponent al desembre del 2009 es va registrar en el pressupost d'aquest exercici. Per tant, el pressupost de despeses del 2010 només inclou la Seguretat Social d'onze mesos.

3.5.2. Despeses de béns corrents i serveis

A continuació es presenta el detall de les despeses de béns corrents i serveis reconegudes durant l'exercici:

Concepte	Import	Percentatge
Arrendaments i cànons	975.017	24,96
Serveis informàtics	722.932	18,51
Estudis i dictàmens	483.082	12,37
Reparacions, conservació i manteniment	318.165	8,14
Organització de reunions i conferències	302.868	7,75
Indemnitzacions	274.923	7,04
Despeses de publicacions	103.650	2,65
Seguretat	95.125	2,43
Telèfon i correus	93.837	2,40
Primes d'assegurances	85.413	2,19
Aigua, llum i altres subministraments	60.416	1,55
Neteja i sanejament	59.669	1,53
Material no inventariable	58.610	1,50
Publicitat i atencions protocol·làries	58.007	1,48
Dietes, locomocions i trasllats	55.798	1,43
Altres	159.123	4,07
Total	3.906.635	100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Arrendaments i cànon

Fins al 30 de juny del 2010 la seu del CAC estava situada al carrer Entença de Barcelona. El juliol del 2010 es va traslladar al nou edifici situat al carrer Sancho de Àvila de Barcelona. El concepte Arrendaments i cànon inclou 0,30 M€ corresponents als mesos de gener a juliol (ambdós inclosos) de lloguer de l'antiga seu del CAC i 0,50 M€ del lloguer dels mesos de juliol a desembre (ambdós inclosos) de la nova seu (vegeu apartat 3.6.1). A més, també s'inclouen 64.874 € corresponents a la indemnització pactada amb el propietari de l'antiga seu pel cessament anticipat del lloguer per import del 50% dels tres mesos que restaven per a la finalització del contracte d'arrendament i 77.735 € corresponents al contracte de prestació del servei de transport de vehicle amb conductor.

Serveis informàtics

Els serveis informàtics inclouen 0,50 M€ prestats pel Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació (CTTI) i 0,23 M€ prestats per altres entitats.

Dins els serveis prestats pel CTTI, un 63,98% correspon a l'encomanda de gestió per desenvolupar el servei anomenat Supervisió Audiovisual Remota de Catalunya (SARC) consistent en l'enregistrament de programes de televisions i emissores de ràdio i 23.160 € corresponen a la compra de llicències informàtiques.

Estudis i dictàmens

Els conceptes registrats com a Estudis i dictàmens són els següents:

Concepte	Import
Informes i estudis	207.034
Premis del CAC a l'escola i Ajuts a la investigació	54.500
Honoraris advocats externs	51.700
Gestió Segell de qualitat IQUA (vegeu apartat 3.5.3)	50.000
Convenis de col·laboració amb universitats	41.411
Despeses relacionades amb la Mesa per a la Diversitat	23.953
Col·laboracions i coordinacions Congrés projecte Gènere	16.666
Col·laboracions a l'informe anual del CAC	12.000
Honoraris procurador	9.636
Altres	16.182
Total	483.082

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

A continuació es presenten les observacions i incidències detectades en l'anàlisi de les despeses reconegudes en aquest concepte:

- Dins dels Informes i estudis s'inclouen, entre d'altres, informes d'audiència (76.050 €), estudis de consum (35.872 €), un informe sobre una enquesta sobre els mitjans de comunicació (56.966 €) i un estudi sobre l'actualització de l'inventari de béns del CAC (8.850 €).
- El CAC convoca anualment premis i ajuts a la investigació per a centres públics i privats d'educació infantil, primària, ESO, batxillerat i cicles formatius sobre temes relacionats amb l'àmbit audiovisual, i registra com a Estudis i dictàmens l'import d'aquests premis. El CAC hauria de registrar l'import d'aquests premis i ajuts en el capítol 4 del pressupost de despeses (transferències corrents).
- Dins de Convenis de col·laboració amb universitats hi ha inclosa l'aportació de 15.000 € d'acord amb un conveni entre el CAC i la Universitat de Navarra-IESE que té com a finalitat promoure a través de la recerca, l'intercanvi d'idees i iniciatives les relacions entre el sector públic i el sector privat. En opinió de la Sindicatura, aquesta aportació és una subvenció que s'hauria d'haver atorgat seguint els procediments establerts i el CAC l'hauria d'haver registrat en el capítol 4 del pressupost de despeses (transferències corrents).
- En les despeses relacionades amb la Mesa per a la Diversitat hi ha inclosa l'actualització de la web per import de 12.000 € que el CAC hauria d'haver registrat en el capítol 6 del pressupost de despeses i un conveni signat amb el Col·legi de Periodistes per 11.953 € per a la producció i difusió de l'Agenda de la diversitat de Catalunya.

Reparacions, conservació i manteniment

El desglossament per conceptes de Reparacions, conservació i manteniment és el següent:

Concepte	Import
Conservació i reparació de béns	117.842
Manteniment d'aplicacions informàtiques	200.323
Total	318.165

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Dins de Conservació i reparació de béns, el CAC ha registrat el cost del manteniment de l'edifici de l'antiga i de la nova seu. Per a la rescissió anticipada del contracte de lloguer el CAC ha pagat una indemnització de 10.938 € pel concepte de manteniment que s'afegeix a la pactada pel concepte de lloguer (vegeu Arrendaments i cànons). A més, dins d'aquest concepte, el CAC ha comptabilitzat el cost del trasllat del mobiliari, material d'arxiu, material d'oficina, ordinadors de sobretaula, etc. a la nova seu per 20.966 € més una despesa addicional d'una pòlissa d'assegurança de 2.834 €.

Dins de Manteniment d'aplicacions informàtiques hi ha registrat el manteniment de les tecnologies digitals audiovisuals de què disposa el CAC. També hi ha registrada la compra de llicències informàtiques per 69.608 €.

Organització de reunions i conferències

La despesa registrada pel CAC en concepte d'Organització de reunions i conferències és de 0,30 M€. La Sindicatura ha analitzat les obligacions reconegudes per l'organització de reunions i conferències superiors a 4.000 € (el que significa un 79,72% del total) amb el detall següent per activitats:

Concepte	Import
Plataforma Europea d'Autoritats Reguladores	
Organització	19.640
Lloguer de material audiovisual	19.091
Allotjament i sales de reunió	17.460
Lloguer sala per sopar	4.828
International Institute of Communications	
Càterings	34.277
Màrqueting i relacions públiques	30.728
Lloguer material audiovisual	21.240
Lloguer sales i serveis	12.779
Conferències i reunions	5.577
Setmana de l'Educació en Comunicació Audiovisual	
Tallers	59.545
Muntatge platós	6.960
Tècnics de manteniment	4.305
Actes 10 anys CAC a Girona	
Publicitat	5.023
Total	241.453

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El CAC és membre de la Plataforma Europea d'Autoritats Reguladores, associació que reuneix diversos organismes reguladors de l'audiovisual de quaranta-dos països europeus i que té com a objectiu servir de fòrum per debatre i coordinar aspectes relatius a la regulació de l'audiovisual. La Plataforma ha organitzat l'exercici 2010 una de les seves reunions anuals a Barcelona.

Així mateix, el CAC és membre de l'International Institute of Communications, entitat creada per promoure el debat internacional sobre el món de la comunicació. Aquesta entitat organitza una conferència anual en diferents llocs del món. L'exercici 2010 s'ha celebrat a Barcelona.

El CAC ha organitzat durant l'exercici la I Setmana de l'Educació en Comunicació Audiovisual, en la qual es van fer tallers per a l'alumnat i professorat d'escoles públiques i concertades.

Indemnitzacions

Els conceptes registrats com a Indemnitzacions són els següents:

Concepte	Import
Indemnització a antics consellers	213.665
Indemnització a l'interventor	12.968
Fòrum d'entitats de persones usuàries de l'audiovisual	29.680
Grup assessor	10.800
Retribució jurat dels Premis del CAC a l'escola i Ajuts a la investigació	6.700
Altres	1.110
Total	274.923

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Indemnització a antics consellers

Aquest import correspon a l'import abonat en concepte d'indemnització i de Seguretat Social als tres consellers cessats durant l'exercici 2010 i a un conseller que va cessar l'exercici 2008. Atesa la naturalesa d'aquestes retribucions haurien de registrar-se en el capítol 1, Despeses de personal, del pressupost de despeses. A més, en el capítol 2 del pressupost de despeses s'ha registrat l'import de la prima per l'assegurança de mort i invalidesa i per l'assegurança d'assistència en viatge que el CAC paga als exconsellers i que forma part de les indemnitzacions per cessament acordades.

La disposició addicional segona de l'Estatut orgànic i de funcionament del CAC estableix que els consellers, durant els dos anys següents a la pèrdua de la seva condició per renovació, tindran dret a una indemnització sempre que mantinguin la situació d'incompatibilitat prevista en l'article 6 de la Llei 2/2000, de creació del CAC, pel que fa a tenir directament o indirectament interessos i activitats en empreses audiovisuals, de cinema, de vídeo, de premsa, de publicitat, d'informàtica, de telecomunicacions o d'internet. Aquest règim és obligatori durant els primers sis mesos des de la pèrdua de la condició de membre del CAC, i facultatiu durant els divuit mesos següents. El CAC establirà les modalitats i la quantia d'aquesta indemnització.

En aplicació de l'habilitació atorgada per la disposició addicional segona de l'Estatut orgànic i de funcionament del CAC, el Ple del CAC va adoptar dos acords, el 25 de juliol del 2001 i el 19 de maig del 2004, en els quals s'establí que els membres del Ple cessats tenen dret a percebre durant els sis primers mesos una indemnització, la quantia de la qual és igual a l'import de les retribucions íntegres que corresponen als consellers i els complements consistents en l'import de la despesa derivada del conveni especial de la Seguretat Social que acreditin, un cop deduïda la quota que ja feia efectiva com a treballador,

així com els beneficis derivats de la pòlissa d'assegurança que el CAC mantingui vigent per als consellers en exercici. A més, els membres del CAC cessats poden perllongar el règim d'incompatibilitats previst durant els divuit mesos següents al cessament. En aquest cas tenen dret a percebre una indemnització igual al 80% de les retribucions i la totalitat dels complements.

La Sindicatura considera convenient posar de manifest alguns elements diferenciadors entre el règim indemnitzatori aprovat pel CAC i les assignacions temporals dels alts càrrecs de la Generalitat:

- Pel que fa al règim d'incompatibilitats després del cessament, als expresidents i als exconsellers de la Generalitat els és aplicable el que estableix l'article 7 de la Llei 13/2005, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat (activitats privades relacionades amb expedients en els quals hagin intervingut directament en l'exercici del càrrec i subscripció, personalment o mitjançant empreses o societats en les quals tinguin una participació superior al 10% o que siguin subcontractistes d'aquestes, de cap contracte d'assistència tècnica, de serveis o similars amb l'Administració, organismes, entitats o empreses del sector públic en els quals hagin prestat serveis com a alts càrrecs). Per als consellers del CAC la incompatibilitat es refereix a tenir directament o indirectament interessos i activitats en empreses audiovisuals, de cinema, de vídeo, de premsa, de publicitat, d'informàtica, de telecomunicacions o d'internet.
- El termini d'afectació de les incompatibilitats després del cessament és de dos anys per als expresidents i exconsellers de la Generalitat i de sis mesos per als consellers del CAC.
- Els consellers del CAC tenen un règim facultatiu d'incompatibilitats de divuit mesos posteriors als sis mesos d'incompatibilitats obligatòries.
- Les assignacions per cessament dels expresidents de la Generalitat són del 80% de les retribucions corresponents a l'exercici del càrrec durant els dos anys que estan subjectes al règim d'incompatibilitats. En el cas dels exconsellers les assignacions per cessament són aproximadament del 23% de les retribucions en actiu durant els dos anys que estan subjectes al règim d'incompatibilitats. Els consellers del CAC perceben el 100% de les retribucions corresponents a l'exercici del càrrec durant els sis mesos d'incompatibilitats obligatòries i el 80% durant els divuit mesos d'incompatibilitat voluntària si s'hi acullen.
- La percepció d'assignacions per cessament dels expresidents de la Generalitat és incompatible amb ingressos resultants de mandat parlamentari, de la condició de membre del govern, d'alt càrrec de l'Estat o de la Generalitat i de l'exercici de qualsevol càrrec públic o de lliure designació remunerat. Les assignacions per cessament dels exconsellers de la Generalitat són incompatibles amb qualsevol retribució amb càrrec a fons públics. No hi ha cap incompatibilitat amb altres percepcions per a les compensacions per cessament que reben els membres del CAC.

Indemnització a l'interventor

Dins el compte Indemnització a l'interventor, el CAC registra la retribució mensual satisfeta a l'interventor. El Ple del 13 de gener del 2010 va acordar augmentar en un 0,3% per l'exercici 2010 la retribució de l'interventor.

En l'exercici fiscalitzat l'interventor del CAC era a la vegada interventor general de la Generalitat. Segons la Llei 13/2005, del 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, l'interventor general de la Generalitat té la consideració d'alt càrrec. Per tant, aquesta llei estableix que ha d'exercir les seves funcions amb dedicació plena i absoluta i no pot compatibilitzar la seva activitat amb l'exercici de qualsevol altre lloc, càrrec, representació, professió o activitat mercantil, professional o industrial, de caràcter públic o privat, per compte propi o aliè, amb les excepcions establertes en aquesta llei. Cap dels supòsits previstos en l'article 9 de l'esmentada llei (activitats públiques compatibles amb l'exercici de les funcions d'un alt càrrec) permet concloure que l'interventor general de la Generalitat pugui ser a la vegada l'interventor del CAC. Per tant, l'exercici de les funcions d'interventor del CAC és incompatible amb el càrrec que ocupa com a interventor general de la Generalitat.

Fòrum d'entitats de persones usuàries de l'audiovisual

El Fòrum d'entitats de persones usuàries de l'audiovisual es va constituir l'any 2001 a iniciativa del CAC amb l'objectiu de ser un marc de referència per intercanviar coneixements i idees i donar resposta a les demandes de la societat civil en aquest sector. El CAC ha registrat en aquest concepte les indemnitzacions per l'assistència a les reunions dels seus membres segons els imports aprovats per acord del Ple.

Grup assessor

El Ple del CAC de l'11 de novembre del 2009 va acordar la creació del Grup assessor en Educació en Comunicació Audiovisual, format per quatre membres, i en va fixar les retribucions per l'assistència a les reunions de treball.

Seguretat

Les despeses reconegudes en seguretat inclouen 19.368€ corresponents a la instal·lació d'un sistema de detecció d'intrusió. Aquestes despeses corresponen a una inversió i com a tals s'haurien d'haver registrat en el capítol 6 del pressupost de despeses.

Primes d'assegurances

Dins de les primes d'assegurances, el CAC ha registrat, entre d'altres, la prima de l'assegurança del contingut de l'edifici i les primes de les assegurances de mort i invalidesa i de l'assegurança d'assistència en viatge que el CAC paga als consellers i als exconsellers. El

CAC no considera la despesa en la prima d'assegurança de mort i invalidesa als consellers i exconsellers, ni la despesa en la prima d'assegurança d'assistència en viatge als exconsellers, com una retribució en espècie.

A més, el CAC ha registrat també com a primes d'assegurances la despesa efectuada en les revisions mèdiques dels consellers i del seu personal i les quotes de l'exercici d'activitats preventives en el treball i vigilància de la salut per import total de 15.672€. D'aquests, 5.060€ corresponen a despesa que per error es va duplicar i es va regularitzar el febrer del 2011. Atesa la seva naturalesa, aquestes despeses no s'haurien d'haver registrat en aquest concepte.

Dietes, locomocions i trasllats

L'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya del 20 de gener del 2009 va establir les normes sobre la gestió i el control de les despeses de representació en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat aplicable als alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i assimilats. Les normes previstes en aquest acord són d'aplicació supletòria al personal dels consorcis, fundacions i empreses públiques amb participació majoritària de la Generalitat de Catalunya. Aquest acord estableix que els alts càrrecs i les persones de l'àmbit d'aplicació d'aquest acord han de ser rescabats per la quantia exacta de les despeses de representació institucional i protocol·làries, efectuades i justificades documentalment, que siguin necessàries per a l'exercici de la seva funció. El rescabament de les despeses és incompatible amb la percepció de les indemnitzacions per raó del servei establertes per al personal que presta els seus serveis a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

El Decret 138/2008, del 8 de juliol, d'indemnitzacions per raó del servei regula la determinació, l'acreditació i el pagament de les diferents indemnitzacions per raó del servei a la Generalitat de Catalunya per al personal que presta serveis a l'Administració de la Generalitat amb independència de la naturalesa jurídica de la seva relació de treball, excepte el personal laboral i els alts càrrecs i el personal que ocupi llocs assimilats als anteriors.

D'acord amb l'article 1 de la Llei de creació del CAC, aquest té autonomia orgànica i funcional, el que significa que té autonomia per regular el seu funcionament. Per tant, no es pot interpretar que els acords de Govern de la Generalitat s'apliquin de forma automàtica al CAC si no n'hi ha una remissió expressa. Tampoc no és aplicable al CAC el Decret 138/2008 esmentat anteriorment. L'Acord 3/2000, del 5 de juliol, del Ple del CAC, va establir l'import de les dietes i indemnitzacions per manutenció i per quilometratge, per al president, per als consellers i per a la resta de personal que acompanya els anteriors.

El CAC no efectua cap retenció a compte de l'Impost sobre la renda de les persones físiques sobre els imports satisfets en concepte de dietes, locomocions i trasllats malgrat que superen els fixats en l'article 9 del Reial decret 439/2007, del 30 de març, pel qual s'aprova el reglament d'aquest impost.

D'altra banda, el CAC registra en aquest concepte els tiquets justificatius d'àpats que el president o els consellers presenten per al seu cobrament. Aquest rescabament s'afegeix a l'import satisfet com a dieta de manutenció.

El Ple del CAC del 10 de març del 2011 va deixar sense efecte l'Acord 3/2000, del 5 de juliol, i va aprovar que les despeses de representació institucional i protocol·làries efectuades fossin rescabalades per la quantia exacta una vegada haguessin estat degudament justificades documentalment.

3.5.3. Transferències corrents

Dins de les transferències corrents el CAC ha registrat les aportacions a l'IQUA, que és una entitat sense finalitat de lucre participada pel CAC que es va fundar el 21 d'octubre del 2002 i que vol ser un referent comú per a l'Administració, les empreses, els operadors, les associacions, els usuaris i els tècnics que treballen en la millora i la qualitat d'internet. L'objectiu de l'IQUA és garantir confiança i seguretat a la xarxa mitjançant l'autoregulació i l'atorgament del Segell de qualitat IQUA.

Els recursos econòmics de l'IQUA són les aportacions dels associats d'acord amb les quotes aprovades per l'Assemblea General, el rendiment de l'explotació del seu patrimoni, els ingressos per la prestació dels seus serveis, les donacions i les subvencions de qualsevol naturalesa, i les aportacions pressupostàries.

El 8 de juliol del 2010 l'IQUA, el CAC, el Col·legi Oficial d'Enginyeria en Informàtica de Catalunya (COEINF), el Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya i el Departament de Governació i Administracions Públiques van signar un conveni amb una vigència inicial de quatre anys per establir les condicions per a la prestació del Segell de qualitat IQUA i la seva gestió pel COEINF.

En aquest conveni el COEINF assumeix la gestió, la direcció i l'execució de les activitats del Segell de qualitat IQUA i els mitjans tècnics i personals de l'IQUA incloent-hi la disposició del finançament aportat pel CAC. Per dur a terme la seva activitat percebrà les quanties corresponents a l'aportació del CAC, les subvencions a què pogués optar per al projecte i els honoraris que s'estableixin per als destinataris del Segell de qualitat IQUA. El CAC i l'IQUA assumeixen l'aportació del finançament compromès per al manteniment i gestió del Segell de qualitat IQUA i assumeixen també l'aportació de tota la documentació i informació necessària per a la correcta gestió del Segell de qualitat IQUA així com l'assistència al COEINF per tal que en pugui dur a terme una gestió adequada. A més, el CAC assumeix durant els dos primers anys de vigència del conveni els costos econòmics que poguessin derivar-se de la necessitat del reconeixement, a efectes d'antiguitat, dels drets adquirits per part del personal aportat pel CAC com a conseqüència d'haver format part de la plantilla de l'IQUA. En contraprestació per l'assumpció de la gestió del Segell de qualitat IQUA, el CAC ha de fer una aportació anual al COEINF de 0,10 M€ durant dos anys.

Durant l'exercici 2010 el CAC ha aportat a l'IQUA en concepte de Transferències corrents un total de 0,11 M€, dels quals un 68,33% corresponen a les aportacions del primer i segon trimestre de l'exercici 2010 i la resta a aportacions de caràcter extraordinari per fer front a necessitats pressupostàries diverses de caràcter urgent. A més, en el capítol 2 del pressupost de despeses, en Estudis i dictàmens, el CAC ha registrat l'aportació anual al COEINF per la gestió del Segell de qualitat IQUA per 50.000 €.

La Sindicatura no ha pogut obtenir ni els comptes ni les actes de l'assemblea de l'IQUA en què es fixen les aportacions del CAC. D'altra banda, no hi ha acords expressos del Ple del CAC per diverses aportacions de caràcter extraordinari a l'IQUA per un total de 25.626 €.

3.5.4. Actius financers

L'article 45 del conveni col·lectiu de treball del CAC estableix que els treballadors amb contracte indefinit poden, per necessitats personals i familiars justificades, obtenir una bestreta de com a màxim dues mensualitats netes de les seves retribucions acreditades. El reintegrament d'aquesta bestreta es farà en com a màxim catorze mensualitats i l'import es deduirà de la nòmina. El CAC registra com a Actius financers en el pressupost de despeses les bestretes que atorga al seu personal. No obstant això, a mesura que els treballadors van retornant les bestretes, el CAC no registra l'ingrés en el pressupost d'ingressos.

3.6. BALANÇ I COMPTE DEL RESULTAT ECONOMICOPATRIMONIAL

A continuació es presenta el Balanç i el Compte del resultat economicopatrimonial corresponent a l'exercici 2010:

Balanç

Actiu	31.12.2010	Passiu	31.12.2010
Immobilitzat material	3.914.348	Fons propis	4.712.441
Terrenys i construccions	2.235.811	Patrimoni	3.321.326
Instal·lacions tècniques i maquinària	43.477	Resultats d'exercicis anteriors	909.222
Utiltatge i mobiliari	391.058	Resultat de l'exercici	481.893
Altre immobilitzat material	1.244.002		
Deutors	669	Ingressos a distribuir diversos exercicis (vegeu apartat 3.4.4)	684.729
Deutors pressupostaris	18.200		
Deutors no pressupostaris	(17.531)	Creditors a curt termini	847.515
Inversions financeres temporals	17.213	Creditors pressupostaris	117.738
Altres inversions i crèdits a curt termini	17.213	Creditors no pressupostaris	468
Tresoreria	2.312.455	Administracions públiques	729.309
Total actiu	6.244.685	Total passiu	6.244.685

Imports en euros.

Font: Estats financers del CAC.

Compte del resultat economicopatrimonial

Deure	31.12.2010	Haver	31.12.2010
Despeses de personal	5.554.800	Vendes i prestació de serveis	3.829.306
Sous, salaris i assimilats	4.640.894	Vendes	3.608.791
Càrregues socials	913.906	Prestació de serveis	220.515
Altres despeses de gestió	3.537.911	Ingressos gestió ordinària	9.800
Serveis exteriors	3.537.911	Ingressos tributaris	9.800
Transferències i subvencions (vegeu apartat 3.5.3)	109.753	Altres ingressos gestió ordinària	199.124
Estalvi	481.893	Reintegraments	39.557
		Altres ingressos de gestió	159.567
		Transferències i subvencions	5.646.127
		Transferències corrents de la Generalitat	5.646.127
Total despeses	9.684.357	Total ingressos	9.684.357

Imports en euros.

Font: Estats financers del CAC.

No es presenten les xifres comparatives corresponents a l'exercici 2009 perquè el CAC no va presentar el Balanç i el Compte del resultat economicopatrimonial.

El CAC ha confeccionat el Compte del resultat economicopatrimonial de l'exercici 2010 passant directament les dades del pressupost de despeses i ingressos pressupostaris de l'exercici. No ha registrat les amortitzacions de l'immobilitzat ni tampoc les provisions derivades del compliment dels principis comptables de meritació i prudència.

A 30 d'abril del 2011 el CAC té oberts diversos procediments judicials pels quals la Direcció del CAC no estima que es puguin produir passius d'importància.

En els apartats següents s'expliquen aquells aspectes referits al Balanç i al Compte del resultat economicopatrimonial que no han estat desenvolupats en apartats anteriors.

3.6.1. Immobilitzat material

El moviment de l'immobilitzat material durant l'exercici 2010 ha estat el següent:

Concepte	Saldo a 31.12.2009	Altes	Baixes	Saldo a 31.12.2010
Terrenys i construccions	2.221.228	14.583	0	2.235.811
Instal·lacions tècniques i maquinària	17.963	25.514	0	43.477
Utilatge i mobiliari	87.457	303.601	0	391.058
Equips per a processos d'informació	908.919	228.267	0	1.137.186
Altres immobilitzat material	85.759	21.057	0	106.816
Total	3.321.326	593.022	0	3.914.348

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Fins a l'exercici 2010 el CAC no formulava el Balanç i el Compte del resultat econòmicopatrimonial. L'import reflectit com a Immobilitzat material en l'actiu i com a Patrimoni en el passiu del Balanç a 31 de desembre del 2009, correspon a la suma de les despeses reconegudes en el capítol 6, Inversions reals, de l'exercici 2006 fins a l'exercici 2009 amb el detall següent:

Exercici	Import
2006	323.796
2007	1.499.054
2008	1.213.483
2009	284.993
Total	3.321.326

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'import de les altes de l'exercici 2010 correspon a les despeses reconegudes en el capítol 6 de l'exercici, que són, en gran part, compres de mobiliari i d'ordinadors i adaptacions informàtiques que s'han efectuat com a conseqüència del trasllat a la nova seu. Durant l'exercici 2010 el CAC no ha donat de baixa les instal·lacions i el mobiliari de l'antiga seu.

No existeix un procediment establert que garanteixi que les altes d'immobilitzat registrades en la comptabilitat es registren també en l'inventari de béns i viceversa. La Sindicatura ha fet una revisió física de sis partides activades en el compte de Mobiliari (quatre d'elles en l'exercici 2010) i de dues partides activades en el compte d'Equips procés d'informació (les dues activades en l'exercici 2010). Dels vuit elements analitzats, quatre no disposaven de l'etiqueta identificativa de registre a l'Inventari, i dos no s'han trobat físicament i, per tant, haurien de donar-se de baixa.

Terrenys i construccions

El 26 de gener del 2006 es va signar un conveni entre l'Ajuntament de Barcelona, 22 ARROBA BCN, SA i el CAC per la transmissió de sòl per a la construcció de l'edifici per a la nova seu del CAC al districte 22@ Barcelona. El 18 de juliol del 2007 es va formalitzar en escriptura pública la transmissió del sòl per un preu total de 2,01 M€ (IVA inclòs). L'import registrat a 31 de desembre del 2010 correspon al terreny on està ubicada la seu del nou edifici del CAC més altres obres efectuades a l'antiga seu que no han estat donades de baixa.

L'11 de novembre del 2007 es va formalitzar en escriptura pública la constitució d'un dret de superfície del sòl a favor del Consorci de la Zona Franca de Barcelona (CZFB) valorat en 1,35 M€. En contraprestació, el CZFB s'obligava a construir a càrrec seu un edifici i a cedir-lo al CAC en arrendament una vegada acabat. El CAC s'obligava a adquirir i ocupar l'edifici quan s'extingís el dret de superfície per finalització del termini sense cap indem-

nització al CZFB. El termini de la constitució del dret és de trenta anys des del dia de subscripció de l'acta de lliurament de l'edifici. El pressupost d'inversió total es va fixar en 6,90 M€ (IVA exclòs) i el preu de l'arrendament en 57.959€ mensuals (IVA exclòs). El cost total acumulat de l'edifici a 30 de juny del 2010 (data de l'acta d'entrega i presa de possessió) era de 8,43 M€ (IVA exclòs). El lloguer mensual final queda fixat en 70.861 € (IVA exclòs). El CAC ha registrat com a despesa en el Compte del resultat economicopatrimonial l'import del lloguer del nou edifici. El CAC no informa en la Memòria sobre la constitució del dret de superfície, com correspondria fer.

D'altra banda, l'operació de construcció de l'edifici i posterior arrendament, en opinió de la Sindicatura, és una operació d'arrendament financer ja que es transfereixen substancialment tots els riscos i beneficis inherents a la propietat. Per tant, el CAC hauria d'haver registrat aquesta operació com un arrendament financer i no com un arrendament operatiu. Això implica el registre comptable de l'immobilitzat i del passiu i la imputació de la càrrega financera al compte del resultat economicopatrimonial de l'exercici en què es meriti, aplicant el mètode del tipus d'interès efectiu que és d'un 9,92% aproximadament, segons els càlculs de la Sindicatura.

Equips per a processos d'informació

La Sindicatura ha revisat les partides superiors a 11.000€ registrades com a Equips per a processos d'informació. En l'anàlisi s'han detectat elements per import total de 0,14 M€ (dels quals 13.340€ són de l'exercici 2010) que corresponen a despeses per prestació de serveis i que, per tant, donada la seva naturalesa, haurien d'haver-se registrat com a despesa de l'exercici corresponent.

3.6.2. Deutors

Dins dels deutors pressupostaris està registrat l'import pendent de cobrament amb l'obra social d'una entitat financera per l'organització de tallers i conferències per 18.000€ (vegeu apartat 3.4.1).

L'import registrat com a deutors no pressupostaris correspon a l'import total de les bestretes al personal retornades durant l'exercici (vegeu apartat 3.5.4).

3.6.3. Inversions financeres temporals

L'import de les Inversions financeres temporals correspon a les bestretes atorgades pel CAC durant l'exercici (vegeu apartat 3.5.4).

3.6.4. Tresoreria

El saldo de Tresoreria del Balanç a 31 de desembre del 2010 és de 2,31 M€. Del treball efectuat es desprèn que el saldo correcte de Tresoreria és d'1,88 M€. La diferència entre ambdós imports és de 0,43 M€ i correspon al saldo en efectiu a la caixa del CAC (934 €) i a pagaments i cobraments que no han estat considerats dins de Tresoreria però sí com a menys o més deute al passiu o a l'actiu, respectivament, del Balanç. Això és degut al fet que el saldo de Tresoreria del Balanç s'ha obtingut a partir de dades extracomptables que no responen al mètode de partida doble propi de la comptabilitat financera. Per tant, el saldo de Tresoreria del Balanç hauria de ser menor en 0,43 M€ i el patrimoni hauria de disminuir en el mateix import.

S'ha comprovat l'arqueig de caixa a 31 de desembre del 2010 amb resultat satisfactori.

3.6.5. Fons propis

El moviment dels Fons propis durant l'exercici 2010 ha estat el següent:

Concepte	Saldo a 31.12.2009	Traspàs resultat de l'exercici	Resultat de l'exercici	Saldo a 31.12.2010
Patrimoni	3.321.326	0	0	3.321.326
Resultat d'exercicis anteriors	1.002.330	(93.108)	0	909.222
Resultat de l'exercici	(93.108)	93.108	481.893	481.893
Total	4.230.548	0	481.893	4.712.441

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Tal com s'ha explicat en l'apartat 3.6.1, l'import registrat com a Patrimoni a 31 de desembre del 2009 correspon a les despeses registrades en el capítol 6, Inversions reals, dels exercicis 2006 al 2009.

3.6.6. Creditors a curt termini

Dins dels Creditors a curt termini s'inclouen, entre d'altres, els creditors per obligacions reconegudes durant l'exercici pendents de pagament per import de 0,12 M€ i 0,73 M€ corresponents a Creditors administracions públiques amb el detall següent:

Concepte	Import
Impost sobre la renda de les persones físiques	617.517
Seguretat Social i drets passius	111.792
Total	729.309

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De l'anàlisi duta a terme es desprèn que el deute correcte amb administracions públiques a 31 de desembre del 2010 és el següent:

Concepte	Import
Impost sobre la renda de les persones físiques	301.008
Seguretat Social i drets passius	17.575
Total	318.583

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La diferència entre el deute amb administracions públiques i el deute registrat pel CAC a 31 de desembre del 2010 és de 0,41 M€ i és deguda al fet que el CAC no ha registrat comptablement la cancel·lació del passiu de determinats pagaments efectuats fins al 2010. Per aquest motiu els creditors a curt termini del Balanç haurien de ser inferiors i el patrimoni superior en aquest import.

El CAC no ha presentat la declaració anual d'operacions amb tercers corresponent a l'exercici 2010.

3.6.7. Transferències i subvencions

Les transferències per despeses de funcionament rebudes del Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació de la Generalitat de Catalunya van ser de 9,25 M€. D'aquest total, el CAC ha classificat com Vendes de producció pròpia 3,60 M€ que corresponen a part de la transferència corrent de la Generalitat de Catalunya i que haurien de registrar-se com a Transferències i subvencions.

3.6.8. Despeses de personal

El CAC ha classificat com a Despeses de personal en el Compte del resultat economicopatrimonial 61.258 € que corresponen a Altres despeses d'explotació.

4. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

Segons l'article 2 de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP), el CAC es considera Administració pública i com a tal li és d'aplicació la totalitat dels preceptes continguts en aquesta llei. En aquest sentit, l'article 42.1 de l'Estatut orgànic i de funcionament del CAC estableix que "resta subjecte al règim de contractació establert

en la Llei de contractes de les administracions públiques i en la resta de la normativa relativa a la contractació de les dites administracions”.

El CAC està adherit al Sistema central d'adquisicions de béns i serveis de la Generalitat de Catalunya. Durant l'exercici 2010 el CAC ha iniciat set procediments de contractació amb un import total licitat de 748.470€ (IVA exclòs), cinc d'ells pel procediment negociat sense publicitat i dos derivats d'acords marc.

La Sindicatura de Comptes ha analitzat una mostra de cinc contractes (els contractes amb l'import de licitació superior a 45.000€) que representen un 89,98% de l'import total licitat l'exercici 2010. El detall dels contractes analitzats és el següent:

Data inici expedient	Objecte	Import licitació	Data adjudicació	Import adjudicació	Procediment	Adjudicatari
9.3.2010	Servei de trasllat de les infra-estructures TIC a la nova seu	59.900	14.5.2010	51.225	Negociat sense publicitat	Servicios de Microinformática, SA
21.5.2010	Subministrament de cent equips personals de sobretaula	60.000	5.7.2010	46.930	Negociat sense publicitat	Id Grup, SA
21.5.2010	Subministrament de llicències i servei d'instal·lació i posada en funcionament	58.990	30.7.2010	58.990	Negociat sense publicitat	Tedial, SA
10.6.2010	Servei neteja nova seu	125.000	27.7.2010	109.655	Derivat d'acord marc	Lesan Limpiezas, SL
22.12.2010	Serveis TIC	369.580	8.4.2011	321.690	Derivat d'acord marc	Oesia Networks, SL

Imports en euros sense IVA.

Font: Elaboració pròpia.

Del treball dut a terme s'assenyalen els aspectes següents:

- L'article 153 de la LCSP estableix que en el procediment negociat l'adjudicació recaurà en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació després de fer consultes amb altres candidats i negociar les condicions del contracte amb un o més dels candidats. Per tant, la negociació és l'element essencial i diferenciador del procediment negociat enfront d'altres procediments d'adjudicació contractual establerts legalment. Així, els plecs han de detallar els aspectes econòmics i tècnics que han de ser objecte de negociació i en l'expedient ha de quedar constància documental del procés de negociació seguit amb el candidat o els candidats. En els expedients revisats no hi ha evidència del procediment de negociació seguit.
- L'article 140.1 de la LCSP estableix que el contracte es formalitzarà dins dels deu dies hàbils a comptar des del dia següent de la notificació de l'adjudicació definitiva. El

contracte del servei de neteja de la seu de CAC es va formalitzar abans de l'adjudicació definitiva.

- El CAC va contractar el maig del 2010 el servei de trasllat de les infraestructures TIC a la nova seu. La despesa per aquest servei ha estat registrada en el capítol 2 del pressupost de despeses de l'exercici 2010 per l'import adjudicat i addicionalment ha registrat una altra factura de 19.470€ en concepte d'hores per tasques addicionals amb el mateix proveïdor sense que s'hagi fet cap modificació del contracte.

D'altra banda, la Sindicatura ha detectat les següents incidències en la revisió de les despeses del CAC de l'exercici 2010:

- El CAC ha registrat durant l'exercici factures per un total de 64.210€ amb un únic proveïdor per la prestació de serveis diversos de manteniment informàtic. Atenent a l'import i que correspon a la mateixa naturalesa del servei, s'hauria d'haver fet un procediment de contractació conjunt per aquest concepte.
- La Fundació Privada d'Audiència i Comunicació ha facturat al CAC 35.872€ pels informes sobre el consum dels mitjans de comunicació. Per a la prestació d'aquest servei s'hauria d'haver formalitzat un contracte.
- El CAC va organitzar el 2010 la conferència anual de l'International Institute of Communications (vegeu apartat 3.5.2). La despesa en càtering i en el lloguer de sales per a la conferència va ser de 47.056€ formalitzats en sis factures de diverses empreses del mateix grup. En opinió de la Sindicatura es tracta d'una despesa única que hauria d'haver-se licitat en un procediment de contractació conjunt seguint la LCSP.
- L'11 de novembre del 2010 el CAC va signar un contracte pel servei de vigilància de la seu del CAC per dotze mesos amb una quota mensual de 1.369,83€ (IVA exclòs). El contracte estableix la possibilitat de pròrroga per períodes d'igual durada a la inicialment pactada. Aquesta clàusula incompleix l'article 23.3 de la LCSP en el qual s'estableix que els contractes menors no poden tenir una duració superior a un any ni ser objecte de pròrroga.

5. FETS POSTERIORS

La Sindicatura ha revisat els documents justificatius dels pagaments efectuats durant el primer trimestre de l'exercici 2011. Per a fer-ho ha escollit de l'extracte bancari les partides superiors a 5.000€ del mes de gener, les superiors a 10.000€ del mes de febrer i les superiors a 15.000€ del mes de març. En aquesta anàlisi s'han detectat despeses que corresponen a l'exercici 2010 per un total de 40.866€.

6. CONCLUSIONS

La Sindicatura ha dut a terme una fiscalització de regularitat del CAC corresponent a l'exercici 2010 que comprèn la fiscalització de la seva activitat economicofinancera i del compliment de la legalitat bàsica que li és aplicable en els àmbits economicofinancer, pressupostari i de contractació.

La liquidació del pressupost de l'exercici 2010 presenta drets liquidats per 10,37 M€ i obligacions reconegudes per 9,81 M€. Les subvencions d'explotació i les de capital van ser de 9,25 M€ i de 0,68 M€, respectivament. Del total d'obligacions reconegudes destaquen per la seva importància les despeses de personal i les despeses de béns corrents i serveis, que representen un 52,85% i un 39,81% del total, respectivament. A 31 de desembre del 2010 la plantilla del CAC, incloent-hi els alts càrrecs, era de noranta-nou treballadors.

L'exercici 2010 el CAC es va traslladar a la nova seu, que es va construir mitjançant la constitució d'un dret de superfície del sòl propietat del CAC a favor del CZFB. En contraprestació, el CZFB s'obligava a construir a càrrec seu un edifici i a cedir-lo al CAC en arrendament una vegada acabat.

Al llarg de l'informe s'han assenyalat les observacions que resulten pertinents sobre cada un dels aspectes fiscalitzats. En els epígrafs següents es presenten les conclusions del treball efectuat, les observacions més significatives i les recomanacions que fa la Sindicatura per tal de corregir alguns dels aspectes observats.

Els comptes fiscalitzats inclouen el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial i l'Estat de la liquidació del pressupost de despeses i ingressos, que són els únics estats que el CAC ha confeccionat. L'opinió de la Sindicatura es refereix únicament a aquests estats.

Tenint en compte la limitació a l'abast que es descriu en l'observació 4.a de l'apartat 6.1.1 i els ajustaments i reclassificacions que es deriven de les observacions 1.c; 2.a; 2.c; 2.d; 3.a; 3.d; 3.e, i de 4.b a 4.f de l'apartat 6.1.1, la Sindicatura de Comptes no pot expressar una opinió sobre el Balanç i el Compte del resultat economicopatrimonial del CAC a 31 de desembre del 2010. Pel que fa a la liquidació del pressupost, excepte per l'efecte de l'ajust recollit en l'observació 2.a de l'apartat 6.1.1, en opinió de la Sindicatura recull els ingressos i despeses de caràcter pressupostari corresponents a l'exercici 2010 tenint en compte els ajustos i reclassificacions de les observacions 2.c; 3.a a 3.c, i 3.e de l'apartat 6.1.1.

En l'apartat 6.1.2 es fa referència a les observacions més destacables en els àmbits de legalitat i control intern.

6.1. OBSERVACIONS

6.1.1. Observacions en l'àmbit economicofinancer

A continuació es presenten de forma resumida les observacions assenyalades al llarg de l'informe referides a aspectes economicofinancers:

1) Estats financers

- a) El CAC únicament ha confeccionat per a l'exercici 2010 el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial i l'Estat de la liquidació del pressupost de despeses i d'ingressos. No registra en cap estat els moviments de les despeses i ingressos extra-pessupostaris que es produeixen durant l'exercici, com tampoc els moviments de les obligacions i dels drets d'exercicis tancats.
- b) El CAC no registra les modificacions pressupostàries en el pressupost d'ingressos. Això fa que el pressupost definitiu no estigui equilibrat.
- c) El CAC ha confeccionat el Compte del resultat economicopatrimonial passant directament les dades del pressupost de despeses i ingressos pressupostaris de l'exercici. No ha registrat les amortitzacions de l'immobilitzat ni tampoc les provisions derivades del compliment dels principis comptables de meritació i prudència.
- d) El Ple del CAC del 30 de setembre del 2009 va aprovar únicament el projecte de pressupost de despeses del 2010, mentre que el 23 de febrer del 2011 va aprovar únicament la liquidació del pressupost de despeses del 2010.

2) Ingressos

- a) Dins del capítol 3 del pressupost d'ingressos, Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos, el CAC ha liquidat 31.969€ corresponents a un traspàs de la caixa al compte corrent. Aquest moviment, que no ha estat intervingut, no correspon a cap ingrés, per la qual cosa s'hauria de cancel·lar del pressupost d'ingressos i dels Altres ingressos de gestió ordinària del Compte del resultat economicopatrimonial.
- b) Dins del capítol 5, Ingressos patrimonials del pressupost d'ingressos, el CAC ha registrat els cànon de l'exercici 2008 abonats pels prestadors de servei de radiodifusió sonora durant l'exercici. Encara no s'han passat a cobrament els cànon corresponents als exercicis 2009 i 2010.
- c) A mesura que els treballadors van retornant les bestretes, el CAC registra una modificació de crèdit al pressupost de despeses per l'import retornat però no registra l'ingrés en el pressupost d'ingressos.

- d) El CAC ha classificat per error com a Vendes de producció pròpia en el Compte del resultat economicopatrimonial 3,60M€ que corresponen a part de la transferència corrent de la Generalitat de Catalunya i que haurien de registrar-se en l'epígraf de Transferències i subvencions.

3) Despeses

- a) La Seguretat Social a càrrec de l'empresa corresponent al mes de desembre del 2010 està imputada al pressupost de despeses de l'exercici 2011. La despesa corresponent al desembre del 2009 es va registrar en el pressupost d'aquest exercici. Per tant, el pressupost de despeses del 2010 només inclou la Seguretat Social d'onze mesos.
- b) De la revisió de les despeses reconegudes en el pressupost en el capítol 2, Despeses corrents de béns i serveis, s'han detectat despeses que corresponen a premis i ajuts per 54.500€ i una despesa que correspon a una subvenció de 15.000€ que haurien de registrar-se en el capítol 4, Transferències corrents, del pressupost de despeses.
- c) Les indemnitzacions que el CAC satisfà als antics consellers es registren en el capítol 2, Despeses corrents de béns i serveis, i donada la naturalesa d'aquestes retribucions haurien de registrar-se en el capítol 1, Despeses de personal, del pressupost de despeses.
- d) El CAC ha classificat com a Despeses de personal en el Compte del resultat economicopatrimonial 61.258€ que corresponen a Altres despeses d'explotació.
- e) En l'anàlisi de Fets posteriors s'han detectat despeses reconegudes l'exercici 2011 que corresponen a l'exercici 2010 per un total de 40.866€.

4) Balanç

- a) L'import reflectit com a Immobilitzat material en l'actiu i com a Patrimoni en el passiu del Balanç del CAC a 31 de desembre del 2009 correspon a la suma de les despeses reconegudes en el capítol 6, Inversions reals, de l'exercici 2006 fins a l'exercici 2009. A més, l'exercici 2010 el CAC ha inclòs com a Immobilitzat material l'import de les despeses reconegudes en el capítol 6 de l'exercici. Atès que l'import que figura com a immobilitzat no respon a un inventari detallat i que el CAC no registra l'amortització dels seus béns, la Sindicatura no pot pronunciar-se sobre la correcció de l'import que figura en l'immobilitzat i en el patrimoni del CAC a 31 de desembre del 2010.
- b) Durant l'exercici 2010 el CAC no ha donat de baixa les instal·lacions i el mobiliari de l'antiga seu i en l'anàlisi de l'inventari s'han detectat incidències.
- c) L'operació de construcció de l'edifici i posterior arrendament de la nova seu del CAC és una operació d'arrendament financer. Per tant, el CAC hauria d'haver registrat aquesta operació segons el que estableix el PGCP per a les operacions d'arrendament financer.

- d) En l'anàlisi dels Equips per a processos d'informació s'han detectat elements per un total de 0,14 M€, que corresponen a despeses per prestació de serveis i que, per tant, atesa la seva naturalesa, haurien d'haver-se registrat com a despesa de l'exercici corresponent.
- e) El saldo de Tresoreria en el Balanç a 31 de desembre del 2010 és de 2,31 M€. Del treball efectuat es desprèn que el saldo correcte de Tresoreria és d'1,88 M€. Per tant, el saldo de Tresoreria del Balanç hauria de ser menor en 0,43 M€ i el patrimoni hauria de disminuir en el mateix import.
- f) La diferència entre el deute amb administracions públiques i el deute registrat pel CAC a 31 de desembre del 2010 és de 0,41 M€. Per aquest motiu els creditors a curt termini del Balanç haurien de ser inferiors i el patrimoni superior en aquest import.

6.1.2. Observacions en els àmbits de legalitat i control intern

A continuació es presenten de forma resumida les observacions assenyalades al llarg de l'informe referides a aspectes de legalitat i control intern:

1) Expedients sancionadors

- a) En l'anàlisi dels expedients sancionadors s'han detectat incidències relacionades amb retards en el requeriment del cobrament de les sancions imposades pel CAC i amb les notificacions dels acords del Ple relacionats amb els expedients sancionadors (vegeu apartat 3.4.1).

2) Personal

- a) L'article 41 del conveni col·lectiu estableix que el CAC contractarà un pla de pensions d'ocupació per a tot el personal sotmès a aquest conveni amb una antiguitat mínima d'un any. A 31 de desembre del 2010 el CAC no tenia contractat cap pla de pensions per al seu personal.
- b) L'última RLT publicada en el DOGC és la vigent el març del 2008. El Ple del CAC ha aprovat amb posterioritat diverses modificacions que en alguns casos no han estat publicades en el DOGC.
- c) En el treball efectuat a l'àrea de personal s'han detectat diverses incidències relacionades amb la durada de la percepció del complement per dur a terme funcions d'un grup professional superior, amb l'antiguitat dels contractes temporals i de les comissions de serveis dels funcionaris, i amb la consideració de contractes d'obra i servei determinat per ocupar llocs de caràcter estructural.

- d) El CAC no considera les primes de les assegurances de mort i invalidesa que paga als consellers i als exconsellers, ni les de l'assegurança d'assistència en viatge que paga als exconsellers, com una retribució en espècie.

3) Indemnitzacions a antics consellers

- a) La configuració de les indemnitzacions a antics consellers del CAC s'ajusta formalment al que estableix la disposició addicional segona del seu Estatut orgànic i de funcionament. Els consellers que han cessat tenen dret a percebre durant els sis primers mesos, entre altres conceptes, una indemnització igual al 100% de les retribucions íntegres que corresponen als consellers actius. A més, poden perllongar el règim d'incompatibilitats previst durant els divuit mesos següents al cessament percebent una indemnització igual al 80% de les retribucions i la totalitat dels complements. Aquests imports contrasten amb les assignacions rebudes pels expresidents de la Generalitat (80% de les retribucions durant dos anys) o els exconsellers de la Generalitat (aproximadament el 23% de les retribucions durant dos anys). A més, la percepció d'assignacions per cessament per als alts càrrecs de la Generalitat és incompatible amb qualsevol retribució pública, mentre que en el CAC no està establerta aquesta incompatibilitat.

4) Indemnització a l'interventor

- a) L'any 2010 l'interventor del CAC era a la vegada l'interventor general de la Generalitat. L'exercici d'aquestes funcions d'interventor del CAC és incompatible amb el càrrec que ocupa com a interventor general de la Generalitat.

5) Dietes per manutenció i quilometratge al president, consellers i personal que els acompanya

- a) Durant l'exercici 2010 el CAC tenia la seva normativa pròpia establerta pel Ple per a les indemnitzacions per manutenció i quilometratge per als membres del Ple i per al personal del CAC que els acompanya. A més, l'import dels tiquets justificatius d'àpats que el president o consellers presentaven per al seu cobrament s'afegia a l'import satisfet com a dieta de manutenció. El març del 2011 el Ple ha modificat l'acord vigent durant l'exercici 2010 i ha aprovat que les despeses de representació institucional i protocol·làries siguin a partir d'aquesta data rescabalades per la quantia exacta una vegada hagin estat degudament justificades documentalment.
- b) El CAC no efectua cap retenció a compte de l'Impost sobre la renda de les persones físiques sobre els imports satisfets en concepte de dietes malgrat que aquests imports excedeixen dels exempts en l'article 9 del Reial decret 439/2007, del 30 de març, pel qual s'aprova el reglament d'aquest impost.

6) IQUA

- a) Durant l'exercici 2010 el CAC ha aportat 0,11 M€ a l'IQUA en concepte de Transferències corrents i 50.000€ com a aportació anual al COEINF per a la gestió del Segell de qualitat IQUA. La Sindicatura no ha pogut obtenir ni els comptes ni les actes de l'assemblea de l'IQUA on es fixen les aportacions del CAC. D'altra banda, no hi ha acords expressos del Ple del CAC per diverses aportacions de caràcter extraordinari a l'IQUA per un total de 25.626€.

7) Inventari d'immobilitzat

- a) No existeix un procediment establert que garanteixi que les altes d'immobilitzat registrades a comptabilitat es registren també a l'inventari de béns i a l'inrevés. En l'anàlisi s'han observat elements sense l'etiqueta identificativa o que haurien de donar-se de baixa.

8) Contractació

- a) En la revisió de l'àrea de contractació s'ha observat que en els expedients adjudicats per procediment negociat no hi ha evidència que s'hagi fet la negociació dels aspectes inclosos en el plec amb el candidat o els candidats seleccionats; que en un cas el contracte es va formalitzar abans de l'adjudicació definitiva, i la signatura d'un contracte menor per un any en el qual es preveu la possibilitat de pròrroga.
- b) En la revisió de l'àrea de despeses s'ha observat l'existència de despeses que, pel seu import individualitzat o junt amb altres despeses del mateix proveïdor i de la mateixa naturalesa, haurien d'haver estat objecte de contractació.

6.2. RECOMANACIONS

A continuació es fan diverses recomanacions que, des del punt de vista de la Sindicatura, contribuirien a millorar la gestió del CAC i a corregir alguns dels aspectes assenyalats en l'apartat d'observacions:

1. El CAC ha de seguir els principis i normes de comptabilitat generalment acceptats tant a nivell pressupostari com financer continguts en la normativa comptable pública, així com formular tots els estats obligatoris continguts en el PGCP i presentar-los al Ple per a la seva aprovació. En aquest sentit cal:
 - Registrar les amortitzacions de l'immobilitzat i les provisions derivades del compliment dels principis comptables de meritació i prudència.
 - Registrar la totalitat de les despeses i ingressos meritats en l'exercici en els capítols pressupostaris i als comptes financers corresponents segons la normativa pressupostària i el PGCP.

- Registrar l'operació de construcció de l'edifici on s'ubica la seva seu i posterior arrendament tal com estableix el PGCP com una operació d'arrendament financer.
 - Corregir i ajustar el saldo real de Tresoreria i el del deute amb administracions públiques.
2. El CAC ha de seguir estrictament el procediment sancionador i recaptatori establert en la Llei 30/1992, del 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, en la Llei 58/2003, del 17 de desembre, general tributària i en el Reial decret 939/2005, del 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació. En aquest sentit, el CAC ha de revisar el circuit administratiu dels expedients sancionadors i prendre les mesures necessàries perquè no es produeixin retards en el cobrament de les sancions, caducitats dels expedients sancionadors i retards en les notificacions dels acords adoptats pel Ple en aquesta matèria.
 3. El CAC ha d'agilitar els tràmits necessaris perquè es cobrin els cànon als concessionaris per la prestació del servei de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència per a emissores comercials.
 4. El CAC ha d'elaborar un inventari complet del seu immobilitzat i ajustar aquest epígraf i el patrimoni en el Balanç amb la valoració correcta. També ha d'establir un procediment per garantir que les altes i baixes d'immobilitzat es registrin en l'inventari i en la comptabilitat.
 5. El CAC ha de publicar l'RLT completa incorporant totes les modificacions i amb el contingut establert en l'article 29 del Decret legislatiu 1/1997, regulador de la funció pública a Catalunya.
 6. El CAC ha de corregir i regularitzar totes aquelles incidències que es posen de manifest en les observacions sobre personal relacionades amb la durada de la percepció del complement per dur a terme funcions d'un grup professional superior; amb l'antiguitat dels contractes temporals i de les comissions de serveis dels funcionaris, i amb la consideració de contractes d'obra i servei determinat per ocupar llocs de caràcter estructural.
 7. El CAC hauria de preveure la possibilitat de revisar el sistema d'indemnitzacions dels exconsellers.
 8. El CAC ha d'incloure com a retribució en espècie les primes per assegurança de mort i invalidesa dels consellers i exconsellers i les d'assistència en viatge dels exconsellers.
 9. El Ple del CAC ha d'aprovar totes les aportacions a l'IQUA.
 10. El CAC ha de formalitzar contractes en tots els supòsits que correspongui d'acord amb la LCSP i els ha de tramitar seguint el que estableix la normativa vigent.

7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 19 d'octubre del 2011 al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC).

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, el CAC va demanar una ampliació del termini per presentar les al·legacions (registre de sortida del CAC número 003S/813/2011 de data 7 de novembre del 2011) que li fou concedida (registre de sortida de la Sindicatura número 7.721 del 8 de novembre del 2011). El CAC ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 6.846, de data 23 de novembre del 2011.

Els annexos que s'esmenten en les al·legacions del CAC no es transcriuen en l'informe però consten en l'arxiu de la Sindicatura. La resposta del CAC es transcriu literalment a continuació:

Consell
de l'Audiovisual
de Catalunya

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Il·ltre. Sr. Jaume Amat i Reyeró
Av. Litoral 12-14
08005 Barcelona

Us notifico que el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, en la sessió del 21 de novembre de 2011, va aprovar el següent:

ACORD 168/2011, 21 DE NOVEMBRE DE 2011, DEL PLE CONSELL DE L'AUDIOVISUAL DE CATALUNYA

1. La Sindicatura de Comptes de Catalunya, d'acord amb el seu programa anual d'activitats, ha estat realitzant durant aquest 2011 una fiscalització del Consell de l'Audiovisual de Catalunya corresponent a l'exercici 2010, primer any en el que el CAC ha disposat de un pressupost singularitzat. Després de la verificació dels estats financers, la fiscalització ha comportat l'emissió de l'informe corresponent

sobre el compliment de la legalitat bàsica en l'àmbit economicofinancer, pressupostari i de contractació i la fiscalització específica dels comptes.

2. El passat 19 d'octubre de 2011 (registre entrada núm. 1804/2011) es va rebre el projecte d'informe 16/2011-D de la Sindicatura de Comptes de Catalunya de fiscalització del Consell de l'Audiovisual de Catalunya corresponent a l'exercici 2010 en el qual s'establia que el termini per a al·legacions finalitzava el 9 de novembre de 2011.

3. Per mitjà de l'Acord 158/2011, de 2 de novembre de 2011 el Ple del Consell va sol·licitar una ampliació de quinze dies respecte del termini establert per presentar al·legacions al projecte d'informe 16/2011-D de la sindicatura de Comptes de fiscalització del Consell de l'Audiovisual de Catalunya corresponent a l'exercici 2010.

4. El passat 8 de novembre de 2011 (registre de entrada núm. 1988/2011) s'ha rebut en aquest Consell la resposta de la Sindicatura de Comptes de Catalunya confirmant que el nou termini per presentar al·legacions al projecte d'informe 16/2011-D finalitza el 24 de novembre de 2011.

Per tot l'exposat, el Ple de del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, adopta els següents

ACORDS

1. Aprovar les al·legacions formulades al projecte d'informe 16/2011-D de la Sindicatura de Comptes de fiscalització del Consell de l'Audiovisual de Catalunya corresponent a l'exercici 2010 i que s'annexen al present Acord com a part integrant del mateix.

2. Notificar aquest Acord a la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

La qual cosa us notifico als efectes oportuns.

Barcelona, 22 de novembre de 2011

La consellera secretària

[Signatura, il·legible]

Carme Figueras i Siñol

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME 16/2011-D

Per escrit de 19 d'octubre de 2011 el síndic Sr. Jordi Pons tramet al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) el projecte d'informe 16/2011-D referent a la fiscalització del CAC corresponent a l'exercici 2010, per a la presentació d'al·legacions.

El projecte d'informe estableix en l'apartat 6 – conclusions, una sèrie d'observacions. Sobre alguna d'aquestes observacions, es presenta les següents al·legacions:

Amb caràcter previ, es considera necessari fer referència a la diferent naturalesa jurídica que ha adoptat el Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC), des del moment de la seva creació i fins a l'actualitat. El CAC es va concebre, inicialment, com un òrgan administratiu que formava part de l'organització administrativa del Govern de la Generalitat de Catalunya, i ha anat evolucionant progressivament fins a convertir-se en una autoritat reguladora independent dotada de personalitat jurídica pròpia i diferenciada de l'Administració de la Generalitat.

La Llei 8/1996, de 5 de juliol, de regulació de la programació audiovisual distribuïda per cable, va crear el CAC com a òrgan assessor del Govern de la Generalitat de Catalunya, adscrit a un departament, i com a òrgan d'instància que vetllava per l'objectivitat i la transparència de la programació audiovisual, amb autonomia orgànica i funcional, gaudint d'independència respecte als òrgans legislatius (art. 10).

Posteriorment, com a conseqüència del mandat establert pel Parlament de Catalunya a la Resolució 3/VI sobre els mitjans audiovisuals de Catalunya, es va promulgar la Llei 2/2000, de 4 de maig, del CAC (LCAC). Aquesta llei va transformar el CAC en un ens públic de caràcter institucional que, com a autoritat independent dotada de personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, tant en l'àmbit públic com en el privat, actua amb plena independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions i té autonomia orgànica i funcional (art. 1.1).

Finalment, cal tenir en compte la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCA), que a l'article 113 estableix que el CAC té personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar en l'àmbit públic i privat, gaudeix d'autonomia organitzativa, de funcionament i pressupostària i es configura com a autoritat reguladora i executiva dotada de plena independència respecte al Govern i les administracions públiques per a l'exercici de les seves funcions. Aquesta naturalesa independent del CAC, respecte de l'administració autonòmica de la Generalitat de Catalunya, s'ha vist ratificada i reforçada, expressament, per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que, d'acord amb l'article 82, configura el CAC com l'autoritat reguladora independent en l'àmbit de la comunicació audiovisual pública i privada i que actua amb plena independència del Govern de la Generalitat en l'àmbit de les seves funcions.

El CAC es per tant, actualment, l'única institució de naturalesa estatutària que donada la seva caracterització com a Administració Pública que exerceix funcions d'autoritat se l'ha dotat de personalitat jurídica pròpia. Això no obstant, l'evolució soferta pel CAC en relació amb la seva naturalesa jurídica no ha anat acompanyada de la corresponent determinació en una norma de rang legal per el que fa al règim jurídic

aplicable de manera precisa i concreta als diferents aspectes del seva organització i funcionament.

Actualment a Catalunya, i a la resta d'Espanya, dins l'administració institucional o instrumental s'inclouen, d'acord amb la normativa vigent, un seguit d'ens que es caracteritzen, entre d'altres coses, per tenir una normativa reguladora pròpia i per la dependència que tenen respecte de l'Administració territorial que els crea i, en conseqüència, pel que fa a Catalunya, no són independents de l'Administració de la Generalitat. Atesa la independència de la que sí gaudeix el CAC resulta del tot impossible assimilar-lo amb algun d'aquests ens dependents i aplicar-li, per analogia, la seva normativa.

El CAC és una administració, podríem dir, "atípica" que té el seu origen en les anomenades *independent regulatory agencies* nord-americanes i en les *autorités administratives indépendantes* franceses que es caracteritzen, d'una banda, per la seva naturalesa d'administració activa, és a dir, reconeixen drets, imposen obligacions i tenen potestat sancionadora i, d'altra, per la seva autonomia en l'exercici de les seves funcions, per la qual cosa les competències governamentals de direcció i control d'aquestes funcions es veuen seriosament limitades i, fins i tot, anul·lades. La complexitat jurídica d'aquestes administracions ha generat profundes reflexions sobre la seva adequació normativa i, més concretament, sobre la seva ubicació dins el panorama dels ens administratius amb personalitat jurídica pròpia.

A aquest efecte, és especialment il·lustrativa la diferent ubicació que dins els pressupostos de la Generalitat de Catalunya ha tingut el CAC a partir de la seva creació. Així, des del seu inici, i malgrat la seva configuració com a ens amb personalitat jurídica pròpia, fins l'any 2009 el CAC no disposava de pressupost propi i el seu tractament s'assimilava al del "Parlament i altres organismes estatutaris i consultius" que no disposaven de personalitat jurídica pròpia, i se situava dins el subsector "Generalitat: òrgans superiors" i, com a tal, únicament restava obligat a elaborar un pressupost de despeses.

És només a partir de l'any 2010, en la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010 que la seva consideració canvia i passa a tenir la consideració d'entitat de dret públic i a disposar d'un pressupost singularitzat, tot apareixent, conjuntament, amb un grup molt heterogeni que agrupa administracions i empreses (art. 1.1e); el CAC s'ubica en el subsector "entitats de dret públic", amb un pressupost d'ingressos i de despeses, dins l'agrupació "Cultura i mitjans de comunicació" però, això no obstant, se li apliquen les normes de gestió pressupostària del Parlament i d'altres institucions i organismes –Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i l'Agència Catalana de Protecció de Dades– (art. 55). En la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per l'any 2011, es manté la mateixa heterogeneïtat i incongruència (art. 1.1.e i art. 59), malgrat que aquí el Consell s'adscriu dins de "Presidència". Finalment, advertir, que sembla observar-se idèntica situació (amb adscripció dins de "Presidència"), en els treballs preparatoris de l'elaboració del Pressupost 2012.

En conclusió, el CAC és una administració independent amb una normativa reguladora específica, alhora, però, incompleta. En efecte, la LCA i la LCAC constitueixen la normativa de capçalera del CAC; això no obstant, també, pel que fa al seu règim jurídic, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 3 de la LCAC, li és aplicable la Llei

30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i, com administració pública catalana, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Pel que fa a aquesta darrera llei, cal posar de manifest que, tot adequant-se al panorama administratiu actual i sense regular de forma exhaustiva el seu règim jurídic, reconeix l'existència d'aquestes administracions públiques independents que, d'acord amb la lletra f) de l'article 3, són entitats creades per llei del Parlament no dependents ni vinculades a l'Administració de la Generalitat.

6.1.1.- Observacions referides a l'àmbit economicofinancer

1) Estats financers

d) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes que el Ple del CAC del 30 de setembre de 2009 va aprovar únicament el projecte de pressupost de despeses del 2010, mentre que el 23 de febrer del 2011 va aprovar únicament la liquidació del pressupost de despeses del 2010.

El CAC va aprovar mitjançant l'Acord 198/2009, de 30 de setembre, la memòria i el projecte de pressupost corresponent a l'exercici 2010 en el qual consten, en el seu annex, el pressupost de despeses i el pressupost d'ingressos. D'altra banda, la liquidació del pressupost de l'any 2010, aprovada mitjançant l'Acord 16/2011, de 23 de febrer, únicament es va aprovar la liquidació del pressupost de despeses de l'any 2010 tot i que a l'acta d'arqueig dels fons del CAC hi consten els ingressos pressupostaris de l'any 2009 i els ingressos extra pressupostaris.

S'adjunta còpia certificada d'aquests Acords, com a Annexos núm. 1 i 2.

2) Ingressos

a) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes que el CAC dins el capítol 3 del pressupost d'ingressos Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos el CAC ha liquidat 31.969€ corresponents a un traspàs de la caixa al compte corrent i que aquest moviment que no ha estat intervingut, no correspon a cap ingrés, per la qual cosa s'hauria de cancel·lar del pressupost d'ingressos i dels Altres ingressos de gestió ordinària del Compte de resultat economicopatrimonial:

La justificació rau en què durant el primer semestre de l'any 2010 el CAC disposava d'un compte auxiliar a una entitat bancària el qual utilitzava per a la gestió dels diners que preveia utilitzar com a Fons de Maniobra. Amb motiu del canvi a la nova seu es va haver d'obrir un nou número de compte a una altra oficina de la mateixa entitat i per tal de poder tancar els comptes oberts a l'antiga oficina es va haver de fer una transferència interna del compte del Fons de Maniobra al nou compte obert.

c) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes que a mesura que els treballadors van retornant les bestretes, el CAC registra una modificació de crèdit al pressupost de despeses per l'import retornat però no registra l'ingrés en el pressupost d'ingressos.

En el pressupost 2011 aquest fet ja ha estat regularitzat.

d) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes que el CAC ha registrat per error com a Vendes de producció pròpia en el Compte del resultat economicopatrimonial 3,60M€ que corresponen a part de la transferència corrent de la Generalitat de Catalunya i que haurien de registrar-se en l'epígraf de Transferències i subvencions.

Aquest error ja ha estat corregit en el pressupost corresponent a l'exercici 2011.

3) Despeses

a) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes que la Seguretat Social a càrrec de l'empresa corresponent al mes de desembre del 2010 està imputada al pressupost de despeses de l'exercici 2011. La despesa corresponent al desembre del 2009 es va registrar en el pressupost d'aquest exercici. Per tant, el pressupost de despeses del 2010 només inclou la Seguretat Social d'onze mesos:

Fins l'any 2009, la despesa de seguretat social a càrrec de l'empresa, s'imputava al pressupost de cada any per anualitats complertes (de gener a desembre).

A l'any 2010, amb el canvi de gestió pressupostària, la despesa de seguretat social corresponent al mes de desembre s'havia d'efectuar en el mes de gener de l'any següent (any 2011). Per tant, durant l'any 2010 (punt de partida zero) s'imputen onze mesos de despesa de seguretat social i és, a partir de l'any 2011, on es regularitza la situació, i s'imputa en el pressupost d'aquest any, i així successivament, els dotze mesos que inclouen la despesa de desembre de l'any anterior a novembre de l'any en curs.

b) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes que de la revisió de les despeses reconegudes en el pressupost en el capítol 2 Despeses corrents de béns i serveis s'han detectat despeses que corresponent a premis i ajuts de 54.500€ i una despesa que correspon a una subvenció de 15.000€ que haurien de registrar-se en el capítol 4 Transferències corrents del pressupost de despeses.

El CAC registra aquestes despeses al capítol 2 perquè l'objectiu de finançar la recerca aplicada es poder obtenir un coneixement que permeti després un exercici més fonamentat i sòlid de les competències atribuïdes pel legislador. Així, els treballs resultat de les investigacions finançades amb aquests Ajuts son útils per guiar les polítiques del CAC i sustentar l'adopció de les seves decisions.

d) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes referent a que el CAC ha classificat com a Despeses de personal en el Compte de resultat economicopatrimonial 61.258€ que corresponen a Altres despeses d'Explotació:

Aquest error ja ha estat corregit en l'exercici 2011.

4) Balanç

a) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes referent a que l'import reflectit com a Immobilitzat material en l'actiu i com a Patrimoni en el passiu del

Balanç del CAC a 31 de desembre de 2009 correspon a la suma de les despeses reconegudes en el capítol 6 Inversions reals de l'exercici 2006 fins a l'exercici 2009. A més, l'exercici 2010 el CAC ha inclòs com a Immobilitzat material l'import de les despeses reconegudes en el capítol 6 de l'exercici. Atès que l'import que figura com a immobilitzat no respon a un inventari detallat i que el CAC no registra l'amortització dels seus béns, la Sindicatura no pot pronunciar-se sobre la correcció de l'import que figura en l'immobilitzat i en el patrimoni del CAC a 31 de desembre de 2010.

En el pressupost 2011 aquest fet ja ha estat regularitzat.

b) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes referent a que durant l'exercici 2010 el CAC no ha donat de baixa les instal·lacions i el mobiliari de l'antiga seu i de l'anàlisi realitzada a l'inventari s'han detectat incidències:

Durant el mes de setembre de 2010 el CAC va tramitar la sol·licitud de baixa de les instal·lacions i el mobiliari de l'antiga seu a través del Programa gestor de bens mobles de la Generalitat de Catalunya.

c) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes referent a que l'operació de construcció de l'edifici i posterior arrendament de la nova seu del CAC és una operació d'arrendament financer. Per tant, el CAC hauria d'haver registrat aquesta operació segons l'establert per les operacions d'arrendament financer en el PGCP.

Donat que el contracte relatiu a la operació esmentada la qualificava com a arrendament i que la Intervenció general segueix per tota la Administració de la Generalitat aquest mateix criteri, es va optar per seguir la mateixa pauta.

d) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes referent a que en l'anàlisi d'Equips per a processos d'informació s'han detectat elements per import total de 0,14M€ que corresponen a despeses per prestació de serveis i que, per tant, atesa la seva naturalesa, haurien d'haver-se registrat com a despesa de l'exercici corresponent.

L'import a que fa referència la Sindicatura (de 13,340€) correspon al pagament de la factura EIN/FV2790 d'Infassi Assistència Informàtica, SL pel manteniment del robot de cintes del TARSYS. Aquesta manteniment correspon al període del 01/08/2009 al 01/08/2010. Aquesta factura va entrar al CAC en data 16/02/2010 per la qual cosa no es va poder imputar part de la despesa en el pressupost 2009 perquè ja estava tancat.

f) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes referent a que la diferència entre el deute amb administracions públiques i el deute registrat pel CAC a 31 de desembre del 2010 és de 0,41M€. Per aquest motiu els creditors a curt termini del Balanç haurien de ser inferiors i el patrimoni superior en aquest import.

Aquesta diferència ve provocada perquè els descomptes, en concepte d'IRPF i de Seguretat Social, de la nòmina del mes de desembre de 2009 s'arrossegueu al gener del 2010 que és quan són liquidades. Pel que fa a la tresoreria, aquests imports estan pagats però no varen ser comptabilitzats manualment com havia de ser. Es tracta d'un error formal i no material que ja ha estat esmenat.

6.1.2.- Observacions en els àmbits de legalitat i control intern

1) Expedients sancionadors

a) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes referent a que en els expedients sancionadors s'han detectat incidències relacionades amb retards en el requeriment del cobrament de les sancions imposades pel CAC i amb les notificacions dels acords del Ple relacionats amb els expedients sancionadors (vegeu apartat 3.4.1)

Pel que fa als retards en els requeriments de cobrament de les sancions imposades pel CAC, que afectaria a l'expedient de referència de la Sindicatura núm. 14, cal tenir en compte que en aquest expedient, que es correspon amb l'expedient sancionador 3/2010-S, el CAC no ha procedit a efectuar el requeriment de pagament de la sanció, pel següent motiu: la sol·licitud en via judicial de la suspensió de l'execució d'una sanció econòmica pot comportar, cautelament, l'eventual restitució a l'interessat de la quantia satisfeta en seu administrativa; per la qual cosa, entenem que resulta aconsellable efectuar el requeriment de pagament un cop es coneix, de manera fefaent, que l'interessat ha deixat transcórrer el termini d'interposició del recurs contenciós administratiu sense que el mateix hagi estat interposat. A aquest efecte, tenint en compte que la provisió i trasllats d'escrits no és immediata a la seva presentació en seu judicial, creiem que és oportú esperar més enllà dels dos mesos del termini d'interposició del recurs (habitualment, calculem 2 mesos+1 mes) per efectuar el requeriment de pagament corresponent, per la qual cosa el requeriment de pagament de l'expedient sancionador 3/2010-S (14) s'ha efectuat el 24 d'octubre de 2011.

En relació amb el retard de les notificacions dels acords del Ple relacionats amb els expedients sancionadors, que afectaria als expedients de referència de la Sindicatura núsms. 4, 7, 8 i 9, que es corresponen amb els expedients sancionadors 9/2009-S, 12/2009-S, 13/2009-S i 14/2009-S, respectivament, cal tenir en compte, pel que fa als tres primers, que la resolució sancionadora va efectuar-se dins del termini dels 6 mesos de durada màxima d'aquests procediments (art. 16 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat). En efecte, l'expedient 9/2009-S (4) es va incoar el 10 de març de 2010 i es va resoldre el 14 de juliol de 2010; l'expedient 12/2009-S (7) es va incoar el 10 de març de 2010 i es va resoldre el 7 de juliol de 2010; i l'expedient 13/2009-S (8) es va incoar el 22 de desembre de 2009 i es va resoldre el 26 de maig de 2010. La caducitat, per tant, va venir provocada per la manca de notificació de les resolucions sancionadores.

Pel que fa a l'expedient sancionador 14/2009-S (9), cal tenir en compte que la resolució del recurs de reposició, amb la sol·licitud de suspensió de l'execució de la resolució sancionadora, es va produir dins del termini establert legalment (arts. 117.2 i 111.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú). En efecte, el recurs de reposició es va interposar el 13 de juliol de 2010 i es va resoldre el 28 del mateix mes i any. Això no obstant, el primer intent de notificació de la resolució d'aquest recurs i de la sol·licitud de suspensió, efectuada a l'agost de 2010, no es va poder practicar atès

que l'adreça de l'interessat no era correcta. Això va provocar un segon intent de notificació amb l'adreça rectificada que es va practicar, efectivament, a l'octubre de 2010.

2) Personal

a) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes referent a que l'article 41 del conveni col·lectiu estableix que el CAC contractarà un pla de pensions d'ocupació per a tot el personal sotmès a aquest conveni amb una antiguitat mínima d'un any. A 31 de desembre del 2010 el CAC no tenia contractat cap pla de pensions per al seu personal:

Donades les característiques i estructura del personal al servei del Consell, la Comissió Promotora del Pla de Pensions, creada l'any 2009 i formada per tres membres en representació del CAC i tres membres en representació del Comitè d'Empresa, va acordar, vistes vàries propostes presentades per diferents entitats bancàries, sol·licitar al Parlament de Catalunya informació sobre el seu pla de pensions, a l'efecte de poder-ne formar part. La sol·licitud es va formalitzar per escrit, com es deriva de l'ordre del dia de la Comissió de Control del Pla de pensions del Parlament de Catalunya, de la Sindicatura de Comptes i del Síndic de Greuges, de 17 de maig de 2011. La reunió d'aquesta comissió va deixar sobre la taula la petició del CAC.

Finalment, cal recordar que, en compliment de la Llei 6/2011, de 27 de juliol, de presupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2011 (art. 32) l'aportació corresponent a l'any 2011 no es podrà realitzar.

No obstant això, les aportacions de l'any 2010 estaven contemplades dins de la massa salarial prevista en el Capítol 1 en una quantia suficient per fer les efectives en el moment en que s'arribés a un acord.

b) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes referent a que l'última RLT publicada al DOGC és la vigent el març de 2008. El Ple del CAC ha aprovat amb posterioritat diverses modificacions que en alguns casos no han estat publicades al DOGC.

Pel que fa a aquest fet, el CAC ha anat publicant puntualment les modificacions a la RLT. Ara bé el que no s'ha fet és la publicació de la RLT refosa. No obstant, cal tenir present que les normes de funcionament de la RLT, aprovades pel Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya mitjançant l'Acord 22/2008, estableixen la publicació anual al DOGC de les modificacions que s'hagin produït durant l'any immediatament anterior. Està previst que abans que finalitzi l'any 2011 es publiquin al DOGC les diferents modificacions parcials a l'última RLT que s'han produït durant l'any 2010.

S'adjunta copia certificada de l'Acord 22/2008, de 13 de febrer, com a Annex núm. 3 i publicacions de les modificacions parcials de la RLT com a Annexos núm. 4 a 12.

c) En referència a l'observació de la Sindicatura de Comptes que s'han detectat diverses incidències relacionades amb la durada de la percepció del complement per

realitzar funcions d'un grup professional superior, amb l'antiguitat dels contractes temporals i de les comissions de serveis dels funcionaris, i amb la consideració de contractes d'obra i servei determinat per ocupar llocs de caràcter estructural.

En relació a la durada de les comissions de servei, cal indicar que per Acord 127/2011, del passat 26 de setembre, s'ha acordat obrir la convocatòria per proveir el lloc de treball de Cap l'Àrea Jurídica. S'adjunta còpia certificada de aquest Acord, com a Annex núm. 13, i DOGC de 10.10.2011 com a Annex núm. 14.

3) Indemnitzacions a antics consellers

a) En referència a l'observació de la Sindicatura de Comptes que la configuració dels imports de les indemnitzacions dels antics consellers del CAC contrasten amb les assignacions rebudes pels expresidents de la Generalitat (80% de les retribucions en dos anys) o els exconsellers de la Generalitat (aproximadament el 23% de les retribucions durant dos anys). A més que la percepció d'assignacions per cessament per als alts càrrecs de la Generalitat és incompatible amb qualsevol retribució pública, mentre que en el CAC no està establerta aquesta incompatibilitat:

Aquestes indemnitzacions estan regulades per la Disposició Addicional segona de l'Estatut Orgànic i de Funcionament del Consell. Aquest Estatut Orgànic va ser informat en el seu moment per la Comissió Jurídica Assessora i ha estat supervisada per la Intervenció de la Generalitat. Malgrat això, els membres del Consell han expressat en diverses ocasions la necessitat de revisar les modalitats i quanties de les indemnitzacions. L'actual situació de crisi econòmica així com la disminució del pressupost del CAC han obligat a un replantejament de tota la despesa. És en aquest context d'adopció de mesures d'austeritat que el Ple del Consell encomanà a l'Àrea jurídica del CAC un informe sobre aquesta matèria, que fou realitzat amb data 25 de juliol de 2011 i analitzat i valorat en el primer Ple immediatament posterior, el del proppassat 27 de juliol.

La indemnització durant els primers sis mesos des de la pèrdua de la condició del membre del Consell està justificada pel manteniment de forma obligatòria del règim d'incompatibilitats previst a l'article 6 de la Llei 2/2000, de 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, pel que fa a la prohibició de tenir directa o indirectament interessos i activitats en empreses audiovisuals, de cinema, de vídeo, de premsa, de publicitat, d'informàtica, de telecomunicacions o d'Internet. Aquest règim d'incompatibilitats es més rigorós i més ampli que el establert amb caràcter general en la Llei d'Incompatibilitats d'Alts Càrrecs de la Generalitat doncs suposa una incompatibilitat de caràcter sectorial i no només limitada a determinats expedients dels que s'hagi pogut conèixer per raó del càrrec. Una incompatibilitat més amplia però a la vegada més limitada en el temps –només sis mesos– que s'afegeix a la general dels dos anys prevista en la Llei 13/2005 (art. 7) per a tots els Alts Càrrecs de la Generalitat donat que d'acord amb l'art. 6.2. de la Llei del CAC, els membres del Consell estan subjectes al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat. El que suposa també que s'apliqui el mateix règim d'incompatibilitats per la percepció de les compensacions per incompatibilitat mes enllà del càrrec que s'aplica amb caràcter general a tots els alts càrrecs. Així mateix, d'acord amb lo esta-

blert en la Llei 13/2005, les indemnitzacions s'han establert en la normativa sectorial, en aquest cas l'EOF.^[1]

En canvi, no té sentit que es mantingui en aquest moment la incompatibilitat facultativa que contempla l'EOF, durant els 18 mesos següents, per això el Ple del Consell fent ús de la seva potestat d'establir les modalitats i quanties de les indemnitzacions, va decidir derogar i deixar sense efecte els Acords de 25 de juliol de 2001 pel qual es desenvolupa la Disposició Addicional segona de l'Estatut Orgànic i de Funcionament del Consell de l'Audiovisual de Catalunya i 60/2004, de 19 de maig, i per tant eliminar la indemnització als membres del Consell que opten per perllongar el règim d'incompatibilitats durant els 18 mesos següents, i, per tant, deixar de pagar aquesta indemnització a partir de l'endemà de l'aprovació de l'esmentat acord.

S'adjunta còpia certificada de l'Acord de Ple 148/2011, de 19 d'octubre de 2011, que s'incorpora com a Annex núm. 15.

4) Indemnització a l'interventor

a) *En referència al tema l'interventor del CAC era a la vegada l'interventor general de la Generalitat.*

Si bé l'EOF de 2001 preveu l'existència de la Intervenció aquesta previsió no s'ha traduït mai posteriorment en la creació de la corresponent plaça d'interventor en la Relació de Llocs de Treball. Per tant no ha existit mai una plaça dotada d'aquestes funcions i característiques.

Donat que, en tractar-se de l'exercici de funcions pròpies de la Intervenció de la Generalitat, les funcions esmentades han d'esser exercides per un membre del cos de interventors de la Generalitat nomenat pel Ple del CAC. Així, la fiscalització de la gestió econòmica l'ha de dur a terme necessàriament personal del cos de interventors de la Generalitat, regulat per la Llei 16/1984 de 20 de març. Però com que no es crea la plaça, el nomenament no comporta ocupar un lloc, sinó simplement desenvolupar unes funcions puntuals de control econòmic i financer de la gestió del CAC, aleshores aquestes poden ser desenvolupades per qui ocupi la màxima jerarquia dins l'estructura del Cos.

Aquesta situació es fonamenta en les següents consideracions. En primer lloc, la dimensió econòmica i l'estructura de la despesa, així com el baix volum dels ingressos dels que es disposa només des de 2009, són elements rellevants a l'hora de definir els recursos que cal aplicar per dur a terme la funció interventora; en aquest context es va considerar des de el primer moment de creació del CAC que l'escassa quantia del pressupost no justificava la creació de una plaça específica amb la qualificació que suposa la funció d'interventor i el conseqüent nivell de la remuneració. Definir un lloc de treball intern del CAC dotat de dedicació completa a les funcions d'intervenció era desproporcionat al pressupost de la institució. Així mateix,

1. EOF: Estatut orgànic i de funcionament del CAC. (Nota de la Sindicatura)

cal recordar que només des de 2010 el CAC disposa de pressupost propi i singularitzat i per tant només recentment ha augmentat lleugerament l'activitat de la intervenció. En segon lloc, donat que es va decidir no crear la plaça calia assignar aquesta tasca a un interventor que ja estes desenvolupant aquesta funció en una altre institució pública i que per les seves atribucions no plantege cap conflicte d'interessos en la realització d'ambdues missions; aquesta darrera circumstància explica que no es seguis el model de la intervenció delegada tampoc, donat que la naturalesa jurídica d'entitat independent no permetia la vinculació jeràrquica que suposa aquesta forma organitzativa d'intervenció.

Donades aquestes restriccions, l'any 2000 es va designar a la persona que en aquell moment era l'Interventor general de la Generalitat. La solució d'encomanar la tasca a un interventor que l'exercia ja en una altra organització, seguida per altres institucions de naturalesa estatutària, passa per realitzar una atribució en termes estrictament funcionals, dons en cap moment es dissenya un lloc nou, es limita a atribuir funcions addicionals a una persona, unes funcions vinculades precisament a la seva condició de funcionari; unes funcions addicionals que s'indemnitzen de manera complementària i necessàriament limitada.

5) Dietes per manutenció i quilometratge

a) En referència a l'observació de la Sindicatura de Comptes que durant l'exercici 2010 el CAC tenia la seva normativa pròpia establerta pel Ple per a les indemnitzacions per manutenció i quilometratge per als membres del Ple i pel personal. I que a més, l'import del tiquets justificatius d'àpats que el president o consellers presentaven per al seu cobrament s'afegia a l'import satisfet com a dieta de manutenció.

Com explícitament s'indica en l'Informe, fent us de les seves atribucions i en aplicació del Pla d'austeritat i de mesures adoptat en el Ple del Consell del 23 de febrer de 2011, el Ple del CAC per Acord 27/2011, de 10 de març, (S'adjunta còpia certificada de aquest Acord, com a Annex núm. 16) ha modificat la normativa aplicable en aquest camp. Així, i donat que en aquest àmbit no son aplicables ni els Acords del Govern de la Generalitat – donada l'autonomia organitzativa, de funcionament i pressupostària del CAC- ni el Decret 138/2008, de 8 de juliol, que, expressament, exclou del seu àmbit d'aplicació els alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el personal que ocupi llocs assimilats als anteriors, el Ple ha modificat l'acord vigent durant l'exercici 2010 tot aprovant que les despeses de representació institucional i protocol·làries realitzades siguin, a partir de la data de l'Acord esmentat, rescabaldades per la quantia exacta una vegada hagin estat degudament justificades documentalment.

Així mateix en relació a l'acumulació de dietes i rescabament de despeses per àpat, cal assenyalar que aquest fet només ha succeït en tres àpats de treball i que en ells l'element determinant va ser l'assistència de comensals aliens al CAC i d'interès per la institució, convidats pel president i/o el secretari general. La quantia total d'aquests àpats per a set comensals és de 340,25 euros, d'acord amb les factures presentades i abonades.

6) IQUA

a) En referència a l'observació de la Sindicatura de Comptes que durant l'exercici del 2010 el CAC ha aportat 0.11 M€ a l'IQUA en concepte de Transferències corrents i 50.000€ com aportació anual al COEINF per a la gestió del segell de qualitat IQUA. La Sindicatura no ha pogut obtenir ni els comptes ni les actes de l'assemblea de l'IQUA on es fixen les aportacions a realitzar pel CAC. D'altra banda, no hi ha acords expressos del Ple del CAC per diverses aportacions de caràcter extraordinari a l'IQUA per un import total de 25.626€.

S'adjunta còpia certificada de les Actes d'IQUA com a Annexos núm. 17 a 18. Així com dels Acords 5/2010, 72/2010, 113/2010 per el qual s'aprova el Conveni de col·laboració entre el CAC, el Col·legi Oficial d'Enginyers en Informàtica de Catalunya, l'Agència de Qualitat a Internet, el Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya la Secretaria de Telecomunicacions i Societat de la Informació de la Generalitat de Catalunya per la cessió del segell d'IQUA, i l'Acord 222/2010, que s'adjunten també com Annexos núm. 19 a 22. Aquests Acords i el corresponent Acord que aprova el conveni, són la base de les posteriors transferències. Així mateix, pel que fa a les quanties que requereixen intervenció del Ple solament existeix una previsió en matèria de contractació – que es pot aplicar en aquest aspecte puntual de manera analògica en l'àmbit de les relacions instrumentades mitjançant convenis-, l'art. 42.2 de l'EOF exigeix només l'autorització prèvia del Ple pels “contractes i disposicions superiors a 5.000.000 de pessetes i en els contractes de caràcter plurianual”.

8) Contractació

a) Pel que fa l'observació de la Sindicatura de Comptes referent a que de la revisió realitzada a l'àrea de contractació s'observa que en els expedients adjudicats per procediment negociat no hi ha evidència que s'hagi fet la negociació dels aspectes inclosos en el plec amb el o els candidats seleccionats; que en un cas el contracte es va formalitzar abans de l'adjudicació definitiva, i la signatura d'un contracte menor per un any en el que es preveu la possibilitat de pròrroga.

Pel que fa a l'observació de la Sindicatura referent a que en els expedients adjudicats per procediment negociat no hi ha evidència que s'hagi fet la negociació dels aspectes inclosos en el plec amb el o els candidats seleccionats, cal fer constar el següent:

Dels procediments negociats que varen iniciar-se l'any 2010, en dos d'ells no va ser possible la negociació; en el primer d'ells l'expedient 02-10 -TRASLLAT INFRASTRUCTURES TIC – de les tres empreses convidades, una no es va presentar i una altra ho va fer fora de termini. I en el segon, en l'expedient 06-10-SERVEI TARSYS – sistema de gestió de continguts audiovisuals del CAC- només es va convidar a una empresa perquè era la única que disposava de les llicències necessàries per al funcionament de les estacions clients del sistema, era la única que disposava de personal capacitat per a la realització de les actuacions derivades del trasllat del sistema –que requeria, entre d'altres, posar en marxa, comprovar i supervisar el correcte funcionament de tot el sistema en la nova ubicació; només l'empresa en qüestió estava en disposició de poder executar el contracte.

Carme Figueras i Siñol, consellera secretària del Consell de l'Audiovisual de Catalunya,

CERTIFICO: Que les còpies que s'annexen són còpies autèntiques dels originals dels Acords aprovats pel Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya:

Acord 198/2009, de 30 de setembre (Annex 1)
Acord 16/2011, de 23 de febrer (Annex 2)
Acord 22/2008, de 13 de febrer (Annex 3)
Acord 127/2011, de 26 de setembre (Annex 13)
Acord 148/2011, de 19 d'octubre (Annex 15)
Acord 27/2011, de 10 de març (Annex 16)
Acord 5/2010, de 13 de gener (Annex 19)
Acord 72/2010, de 7 d'abril (Annex 20)
Acord 113/2010, de 19 de maig (Annex 21)
Acord 222/2010, de 6 d'octubre (Annex 22)

I perquè així consti, signo aquest certificat,

Barcelona, 22 de novembre de 2011

[Signatura, il·legible]

7.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

Un cop revisades les al·legacions presentades pel Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) es fan els comentaris següents:

- Les al·legacions no es poden acceptar ja que o bé no s'ajusten als criteris normatius emprats per la Sindicatura o bé contenen justificacions que no fan canviar el contingut de l'informe.
- Comentari a l'al·legació del punt 6.a de les observacions en els àmbits de legalitat i control intern:

Del total de transferències efectuades a l'IQUA l'any 2010 per 109.753€ el Ple del CAC va aprovar dues aportacions ordinàries de 37.500€ cadascuna i una aportació extraordinària de 9.127€. Les quatre aportacions restants, de caràcter extraordinari, per un total de 25.626€, no van ser aprovades pel Ple del CAC i tampoc no queden acreditades amb les actes de l'IQUA aportades en el tràmit d'al·legacions. Les aportacions ordinàries tampoc no queden acreditades amb les actes aportades, que només recullen les aportacions per a l'exercici 2008.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: febrer de 2012

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-7931-2012