

INFORME 12/2012

SUBVENCIONS
REBUDES PER LES
ORGANITZACIONS
SINDICALS
DE CATALUNYA
EXERCICI 2009

INFORME 12/2012

**SUBVENCIONS
REBUDES PER LES
ORGANITZACIONS
SINDICALS
DE CATALUNYA
EXERCICI 2009**

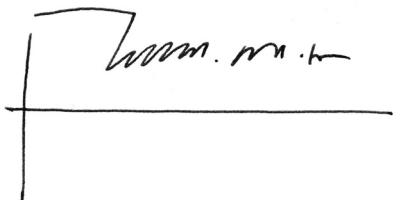
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

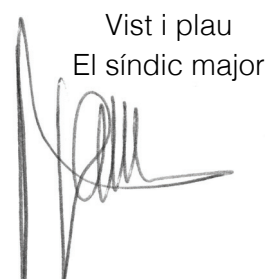
Que a Barcelona, el dia 13 de març del 2012, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 12/2012, relatiu a les subvencions rebudes per les organitzacions sindicals de Catalunya, exercici 2009.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 10 d'abril de 2012



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME.....	9
1.1. ORIGEN, OBJECTE I FINALITAT.....	9
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS.....	9
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	10
2.1. UNIVERS I MOSTRA SELECCIONADA.....	10
2.2. SUBVENCIONS ATORGADES PEL SERVEI D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA.....	13
2.2.1. Subvencions gestionades pel Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya.....	14
2.2.2. Subvencions gestionades directament pel Servei d'Ocupació de Catalunya.....	18
2.3. SUBVENCIONS ATORGADES PEL DEPARTAMENT DE TREBALL, INDÚSTRIA, COMERÇ I TURISME.....	23
2.4. SUBVENCIONS ATORGADES PER L'AJUNTAMENT DE BARCELONA.....	26
2.5. SUBVENCIONS ATORGADES PEL DEPARTAMENT D'ECONOMIA I FINANCES.....	28
2.6. SUBVENCIONS ATORGADES PER LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA.....	29
2.7. SUBVENCIONS ATORGADES PEL DEPARTAMENT DE GOVERNACIÓ I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES.....	32
2.8. SUBVENCIONS ATORGADES PER L'AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT.....	35
2.9. SUBVENCIONS ATORGADES PEL DEPARTAMENT D'ACCIÓ SOCIAL I CIUTADANIA.....	37
3. CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS.....	39
3.1. SERVEI D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA.....	39
3.1.1. Subvencions gestionades pel Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya.....	39
3.1.2. Subvencions gestionades directament pel Servei d'Ocupació de Catalunya.....	40
3.2. DEPARTAMENT DE TREBALL, INDÚSTRIA, COMERÇ I TURISME.....	41
3.3. AJUNTAMENT DE BARCELONA.....	41
3.4. DEPARTAMENT D'ECONOMIA I FINANCES.....	42
3.5. DIPUTACIÓ DE BARCELONA.....	42

3.6.	DEPARTAMENT DE GOVERNACIÓ I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES	43
3.7.	AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT	43
3.8.	DEPARTAMENT D'ACCIÓ SOCIAL I CIUTADANIA.....	44
4.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	44
4.1.	AL·LEGACIONS REBUDES.....	44
4.2.	COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS	65
5.	ANNEX: ORGANITZACIONS SINDICALS RECEPTORES DE LES SUBVENCIONS OBJECTE DE FISCALITZACIÓ	66

ABREVIACIONS

CCOO	Comissions Obreres
CFCC	ConSORCI per a la Formació Contínua de Catalunya
IAC	Intersindical Alternativa de Catalunya
I-CSC	Intersindical – Confederació Sindical de Catalunya
LGS	Llei general de subvencions
M€	Milions d'euros
SOC	Servei d'Ocupació de Catalunya
UGT	Unió General de Treballadors
USOC	Unió Sindical Obrera de Catalunya

1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1. ORIGEN, OBJECTE I FINALITAT

De conformitat amb la normativa vigent, aquesta Sindicatura emet el present informe de fiscalització per complir amb el Programa anual d'activitats.

L'objecte d'aquest informe és la fiscalització de les subvencions rebudes per les organitzacions sindicals de Catalunya durant l'exercici 2009 i l'abast material i temporal s'ha centrat en les subvencions pagades pels ens integrants del sector públic de Catalunya a les esmentades organitzacions sindicals durant aquell exercici.

L'objectiu general de la fiscalització és obtenir una evidència raonable que el procediment d'atorgament de les subvencions de cada una de les administracions concedents s'ha ajustat a la normativa que li és aplicable i als principis de publicitat, concurrència i objectivitat. Així mateix, s'ha avaluat el control intern en la gestió de les subvencions objecte de la fiscalització.

1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS

La fiscalització realitzada ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per obtenir evidència suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions d'aquest informe.

La fiscalització s'ha centrat en les subvencions rebudes per les quaranta-sis organitzacions sindicals amb deu o més representants elegits a Catalunya durant l'exercici 2009, d'acord amb la informació facilitada pel Departament de Treball, Indústria, Comerç i Turisme ¹ (vegeu l'apartat 5, Annex: Organitzacions sindicals receptores de les subvencions objecte de fiscalització).

S'ha demanat informació a la Generalitat de Catalunya i a les corporacions locals sobre les subvencions atorgades o pagades per les pròpies entitats i pels seus ens dependents (societats, consorcis, fundacions, etc.) a aquestes organitzacions sindicals, durant l'exercici 2009.

També s'ha demanat informació a les organitzacions sindicals de les subvencions que han rebut o que ha rebut qualsevol de les seves divisions territorials, sectorials, juvenils, dels tipus d'ens detallats en el paràgraf anterior, durant l'exercici fiscalitzat.

1. Actualment Departament d'Empresa i Ocupació d'acord amb el Decret 200/2010, del 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En el quadre següent es mostra el nombre de sol·licituds d'informació enviades i de respostes rebudes:

Tipus	Sol·licituds trameses	Respostes rebudes (b)	%
Organitzacions sindicals (a)	38	29	76,3
Generalitat de Catalunya	1	1	100,0
Ajuntaments	946	740	78,2
Consells comarcals	41	41	100,0
Diputacions	4	4	100,0
Consortis	290	168	57,9
Mancomunitats	75	44	58,7
Entitats metropolitanes	2	2	100,0
Entitats municipals descentralitzades	60	44	73,3
Total	1.457	1.073	73,6

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) No s'ha pogut localitzar l'adreça de vuit de les organitzacions sindicals.

(b) Respostes rebudes fins al 25 de maig de 2011.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. UNIVERS I MOSTRA SELECCIONADA

D'acord amb la resposta rebuda de les administracions i de les organitzacions sindicals, les subvencions rebudes durant l'exercici 2009 per les organitzacions sindicals de Catalunya són les següents:

Organització sindical	Import liquidat el 2009	Nombre de representants a 28.2.2010
Unió General de Treballadors (UGT)	26.039.195,09	24.672
Comissions Obreres (CCOO)	25.542.014,14	25.892
Unió Sindical Obrera (USOC)	957.501,24	2.342
Intersindical – Confederació Sindical de Catalunya (I-CSC)	355.561,85	295
Intersindical Alternativa de Catalunya (IAC)	247.041,66	544
Confederació General del Treball (CGT)	56.296,82	1.166
Metges de Catalunya (MC)	28.367,98	273
Sindicat d'Infermeria de Catalunya (SATSE)	23.237,68	252
Confederació de Treballadors Autònoms de Catalunya (CTAC)	12.000,00	-
Sindicato Libre de Transporte (SLT)	6.590,90	25
Central Sindical Independiente y de Funcionarios (CSI-CSIF)	5.240,29	286
Sindicato de Funcionarios de Policía (SFP)	3.425,00	-
Sindicat d'Administració Local de Treballadores i Treballadors (SALT)	3.200,00	13
Unión Sindical de Auxiliares de Enfermería (USAE)	2.100,25	84

Organització sindical	Import liquidat el 2009	Nombre de representants a 28.2.2010
Unió Sindical de Treballadors de l'Ensenyament de Catalunya (USTEC)	908,00	-
Associació Sindical de Treballadors d'Ensenyament Municipal (ASTEM)	800,00	3
Sindicato de Trabajadores de Comunicaciones (STC)	714,44	44
Federación de Trabajadores Independientes del Comercio (FETICO)	707,92	433
Sindicat Independent Professional de Vigilància i Seguretat de Catalunya (SIPVS-C)	549,20	89
Sindicato Profesional de Policías Municipales de España (SPPME)	544,69	71
Central de Treballadors de Catalunya (CTC)	432,51	-
Confederación Intersindical de Cajas (CIC)	214,18	73
Total general	53.286.643,84	

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: Hi ha subvencions que han estat comunicades per les organitzacions sindicals però que no han estat confirmades per l'administració concedent, ja sigui perquè no s'ha obtingut resposta d'aquesta o perquè no ha informat de la subvenció en qüestió en la seva resposta.

Segons aquestes mateixes dades, en el quadre següent es mostra el detall dels imports pagats per les administracions atorgants que han fet efectiu més import durant el 2009:

Ens concedent	Import liquidat el 2009	%
Servei d'Ocupació de Catalunya (Generalitat de Catalunya)	42.722.107,34	80,2
Departament de Treball (Generalitat de Catalunya)	4.318.981,72	8,1
Ajuntament de Barcelona	1.089.982,14	2,0
Diputació de Barcelona	858.225,80	1,6
Departament de Governació i Administracions Públiques (Generalitat de Catalunya)	531.707,05	1,0
Departament d'Acció Social i Ciutadania (Generalitat de Catalunya)	352.071,77	0,7
Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (Generalitat de Catalunya)	327.000,00	0,6
Departament d'Economia i Finances (Generalitat de Catalunya)	323.172,82	0,6
Diputació de Tarragona	304.000,00	0,6
Departament de Medi Ambient i Habitatge (Generalitat de Catalunya)	287.575,12	0,5
Altres	2.171.820,08	4,1
Total general	53.286.643,84	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Per a la fiscalització s'ha seleccionat una mostra de trenta-sis expedients, que representa un total de 36,25 M€ pagats durant l'exercici 2009. S'han seleccionat divuit expedients corresponents als pagaments superiors a 500.000,00 €, i divuit expedients entre els pagaments inferiors a 500.000 € atenent al seu import i procedència.

A continuació es presenta el detall dels expedients de la mostra seleccionada agrupats per Administració atorgant:

Administració atorgant	Import
Servei d'Ocupació de Catalunya (Generalitat de Catalunya)	
Comissions Obreres (CCOO):	
2008 Intersectorial (CP20080004, ampliació)	760.224,95
2008 Sectorial de la construcció (CS20080052)	514.264,13
2009 Intersectorial (CP20090007)	9.011.701,44
2009 Sectorial Extraordinari del metall (CM20090002)	1.467.026,97
2009 Sectorial de la construcció (CS20090009)	937.955,97
2009 Sectorial de Serveis financers i administratius (CS20090015)	709.644,36
2009 Sectorial del comerç (CS20090063)	855.668,72
2009 Sectorial de serveis a col·lectius i a les persones (CS20090095)	630.863,40
Assistència tècnica als agents socials per al desenvolupament local i la concertació territorial	346.344,71
Unió General de Treballadors (UGT):	
2008 Intersectorial (CP20080001, ampliació)	758.402,60
2008 Sectorial de la construcció (CS20080051)	514.135,58
2009 Intersectorial (CP20090001)	8.988.298,57
2009 Sectorial extraordinari del metall (CM20090001)	1.522.973,03
2009 Sectorial de la construcció (CS20090010)	933.091,24
2009 Sectorial del comerç, hostaleria i joc (CS20090048)	780.545,40
2009 Sectorial de serveis financers (CS20090051)	677.317,73
2009 Sectorial de serveis col·lectius i a les persones (CS20090054)	650.532,18
Assistència tècnica als agents socials en els processos de concertació	690.336,88
Pacte Territorial de la comarca del Baix Llobregat 2008	22.753,88
Pacte Territorial per a l'Ocupació de les Terres de l'Ebre 2007	42.208,50
Unió Sindical Obrera de Catalunya (USOC):	
2009 Sectorial d'Ensenyament (CS20090002)	270.065,51
2009 Sectorial a col·lectius i a les persones (CS20090031)	328.238,06
Total Servei d'Ocupació de Catalunya	31.412.593,81
Departament de Treball (Generalitat de Catalunya)	
Comissions Obreres (CCOO):	
Extensió de la tutela dels drets a la informació, la formació, l'assessorament i la negociació col·lectiva, als treballadors i treballadores de Catalunya per al 2009	1.665.659,76
Unió General de Treballadors (UGT):	
Sistema de suport a la participació institucional de la UGT de Catalunya	1.571.238,84
Total Departament de Treball	3.236.898,60
Ajuntament de Barcelona	
Comissions Obreres (CCOO):	
Plataforma sindical prioritària	237.966,91
Unió General de Treballadors (UGT):	
Plataforma sindical prioritària	237.966,91
Total Ajuntament de Barcelona	475.933,82

Administració atorgant	Import
Departament d'Economia i Finances (Generalitat de Catalunya)	
Comissions Obreres (CCOO):	
Acció cultura, acció transformadora. Despeses d'organització del 9è congrés	200.000,00
Unió General de Treballadors (UGT):	
Organització del 13è. congrés nacional	100.000,00
Total Departament d'Economia i Finances	300.000,00
Diputació de Barcelona	
Comissions Obreres (CCOO):	
Impulsar accions per a la creació d'ocupació 2008	180.350,00
Accions inclusives	8.000,00
Unió General de Treballadors (UGT):	
Agents sindicals de desenvolupament local a la província de Barcelona	97.500,00
Total Diputació de Barcelona	285.850,00
Departament de Governació i Administracions Públiques (Generalitat de Catalunya)	
Comissions Obreres (CCOO):	
Locals sindicals	163.794,92
Unió General de Treballadors (UGT):	
Subvenció per l'ús de locals sindicals 2009	121.823,05
Total Departament de Governació i Administracions Públiques	285.617,97
Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (Generalitat de Catalunya)	
Intersindical – Confederació Sindical de Catalunya (I-CSC):	
Cooperació sindical internacional. Colòmbia, Bolívia i Equador. Exercici 2007	93.200,00
Programa triennal de cooperació sindical internacional. Colòmbia, Bolívia i Equador. Exerc. 2009	140.000,00
Total Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament	233.200,00
Departament d'Acció Social i Ciutadania (Generalitat de Catalunya)	
Intersindical – Confederació Sindical de Catalunya (I-CSC):	
Programa trencant barreres. Guia multilingüe de drets laborals	22.600,00
Total Departament d'Acció Social i Ciutadania	22.600,00
Total general	36.252.694,20

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.2. SUBVENCIONS ATORGADES PEL SERVEI D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA

Les subvencions atorgades pel Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC) que han estat objecte de fiscalització són les corresponents als plans de formació contínua que estan gestionades pel Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya (CFCC), i altres subvencions que gestiona directament el SOC.

A continuació es presenten, per separat, el detall i les conclusions per a cada òrgan gestor.

2.2.1. Subvencions gestionades pel Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya

Els expedients que han estat objecte de fiscalització pel que fa a les subvencions gestionades pel CFCC són els següents:

Òrgan gestor	Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya
Descripció	Plans de formació d'oferta adreçada prioritàriament als treballadors ocupats
Procediment d'atorgament	Concurrencia competitiva

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
UGT	2008 Intersectorial (CP20080001 Ampliació)	1.516.805,20	758.402,60
CCOO	2008 Intersectorial (CP20080004 Ampliació)	1.520.449,90	760.224,95
UGT	2008 Sectorial de la construcció (CS20080051)	1.028.271,16	514.135,58
CCOO	2008 Sectorial de la construcció (CS20080052)	1.028.528,26	514.264,13
UGT	2009 Intersectorial (CP20090001)	8.988.298,57	8.988.298,57
CCOO	2009 Intersectorial (CP20090007)	9.011.701,44	9.011.701,44
UGT	2009 Sectorial extraordinari del metall (CM20090001)	1.522.973,03	1.522.973,03
CCOO	2009 Sectorial extraordinari del metall (CM20090002)	1.467.026,97	1.467.026,97
USOC	2009 Sectorial d'ensenyament (CS20090002)	270.065,51	270.065,51
CCOO	2009 Sectorial de la construcció (CS20090009)	937.955,97	937.955,97
UGT	2009 Sectorial de la Construcció (CS20090010)	933.091,24	933.091,24
CCOO	2009 Sectorial de Serveis financers i administratius (CS20090015)	709.644,36	709.644,36
USOC	2009 Sectorial a col·lectius i a les persones (CS20090031)	328.238,06	328.238,06
UGT	2009 Sectorial del comerç, hostaleria i joc (CS20090048)	780.545,40	780.545,40
UGT	2009 Sectorial de serveis financers (CS20090051)	677.317,73	677.317,73
UGT	2009 Sectorial de serveis col·lectius i a les persones (CS20090054)	650.532,18	650.532,18
CCOO	2009 Sectorial del comerç (CS20090063)	855.668,72	855.668,72
CCOO	2009 Sectorial de serveis a col·lectius i a les persones (CS20090095)	630.863,40	630.863,40

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Les subvencions fiscalitzades estan destinades a la modalitat de formació d'oferta, adreçada prioritàriament a treballadors ocupats.

Els plans de formació es classifiquen en plans de formació intersectorials, adreçats a l'adquisició de competències transversals en diversos sectors de l'activitat econòmica, i en plans de formació sectorials, que es componen d'accions formatives adreçades a la formació de treballadors d'un sector productiu.

Les entitats sol·licitants beneficiàries de les subvencions per als plans de formació intersectorial, previstos en l'article 2.1 de l'Ordre TRE/230/2008, i per als plans de formació sectorial, previstos en l'article 2.2 de l'Ordre TRE/230/2008, són les organitzacions empresarials i sindicals intersectorials més representatives a Catalunya i les representatives dels respectius sectors de Catalunya.

El treball realitzat s'ha centrat en les subvencions amb pagaments efectuats el 2009 a les organitzacions sindicals de Catalunya. Abasta, per tant, plans de formació de la convocatòria per al 2008 i per al 2009.

Pel que fa a les convocatòries del 2008 i del 2009, les dades de resum d'importos atorgats, terminis d'execució i terminis de justificació són les següents:

Convocatòria	Import atorgat *	Termini d'execució	Termini de justificació
2008	61.000.000,00	1.1.2008-30.9.2009	30.12.2009
2008 nova convocatòria	6.074.510,20	15.9.2008-30.9.2009	30.12.2009
2009	59.949.189,12	1.1.2009-30.9.2010	30.12.2010
2009 convocatòria extraordinària del metall	5.980.000,00	1.1.2009-30.9.2010	30.12.2010

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* L'import atorgat correspon a la totalitat de les subvencions donades a les organitzacions sindicals i a les organitzacions empresarials.

De la revisió d'aquests expedients cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

El procediment d'atorgament és el de concurrència competitiva mitjançant la publicació de les bases reguladores i de la convocatòria adreçades a les organitzacions empresarials i sindicals intersectorials més representatives a Catalunya i a les representatives dels respectius sectors de Catalunya.

L'ens atorgant d'aquestes subvencions és el SOC. El CFCC té encomanada la gestió i l'execució dels programes de formació professional contínua així com el seguiment i el

control de les accions formatives que es duiguin a terme en l'àmbit de Catalunya. El CFCC va ser constituït per Acord del 15 de juliol del 2003 de la Comissió de Govern per a Assumptes Econòmics, que també aprovà els seus Estatuts. Aquest consorci està integrat pels organismes següents:

- La Generalitat de Catalunya, representada pel Departament de Treball, Indústria, Comerç i Turisme mitjançant la presidència i nou vocals en el Consell General.
- Les organitzacions empresarials que tenen la consideració de més representatives en l'àmbit de Catalunya, mitjançant deu vocals en el Consell General.
- Les organitzacions sindicals que tenen la consideració de més representatives en l'àmbit de Catalunya, mitjançant deu vocals en el Consell General.

La determinació de l'import de la subvenció es fa, entre altres criteris, en funció de la representativitat de l'organització sindical. No obstant això, aquest criteri no està recollit en les bases reguladores. L'article 17.3.e, de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions (LGS), preveu que les bases reguladores han de concretar, entre altres aspectes, els criteris objectius de l'atorgament de la subvenció i, si escau, la seva ponderació.

En la subcontractació de l'execució dels cursos, que està permesa per la LGS i per les bases reguladores específiques d'aquestes subvencions, hi ha un buit normatiu perquè s'exigeix l'autorització prèvia per a la subcontractació quan excedeix de 60.000 €, però no la sol·licitud prèvia de tres ofertes, que és obligatòria quan el servei contractat és superior a 12.000 €. No obstant això, en la convocatòria per a l'exercici 2010 s'ha resolt aquesta debilitat del sistema.

També en el cas de la subcontractació que excedeix de 60.000 €, la normativa reguladora d'aquestes subvencions estableix que la contractació es formalitzi en contracte per escrit. No obstant això, s'ha observat que no s'exigeix el compliment d'aquest requisit. En la convocatòria per a l'exercici 2010, però, s'ha resolt aquesta debilitat del sistema.

Les subvencions fiscalitzades no han estat entrades a la Base de dades nacional de subvencions, gestionada per la Intervenció General de la Administració de l'Estat, prevista a l'article 20, de la LGS. El contingut a trametre es desenvolupa en l'article 35 i següents del Reial decret 887/2006, del 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la LGS. Així mateix, l'Ordre EHA/875/2007 regula més concretament els procediments per a la tramesa d'aquesta informació.

Per complir l'obligació d'exportar les dades l'any 2005 el CFCC va iniciar gestions amb la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, l'òrgan competent en aquesta matèria. No obstant això, fins al 2010 no ha estat operativa l'aplicació tecnològica perquè el Consorci pogués fer aquesta exportació.

Control

El CFCC té establerts uns sistemes de gestió i control que s'han mostrat, en general, els adequats i que han permès verificar que la pista d'auditoria es manté des de la sol·licitud de la subvenció fins a l'actuació concreta final de formació contínua (curs) i fins al seu destinatari final (treballador).

Durant l'execució dels cursos, el CFCC realitza un control en temps real sobre una mostra seleccionada. En la revisió d'aquests controls s'ha detectat que quan el control recau sobre un curs de modalitat mixta (mig presencial i mig a distància o amb teleformació) el control en temps real per verificar que el curs s'està efectivament realitzant es fa sobre la impartició presencial però no sobre la impartició a distància –en el cas detectat, les hores presencials del curs eren setanta-cinc i les hores a distància eren cent. No obstant això, quan el curs s'imparteix íntegrament a distància o per teleformació el CFCC té definit un correcte protocol d'inspecció a temps real, que és aplicat.

Així mateix, el CFCC, d'acord amb la normativa del Fons Social Europeu, realitza un control posterior de la documentació justificativa de l'execució de les accions formatives presentada per cada entitat i per cada pla formatiu sobre una mostra seleccionada.

Justificació

L'entitat beneficiària ha de justificar la realització de l'acció formativa subvencionada, així com les despeses en el termini màxim de tres mesos des de l'acabament de la formació. Les despeses generades es poden justificar amb la presentació del compte justificatiu.

El compte justificatiu consisteix en una memòria econòmica justificativa que ha d'incloure el següent:

- Una relació classificada de totes les despeses subvencionables, amb indicació dels criteris de repartiment de les despeses generals o indirectes.
- Una relació d'altres ingressos o subvencions que hagin finançat l'activitat subvencionada.
- Un certificat signat pel representant legal del beneficiari on ha de constar que les despeses subvencionables han estat efectivament pagades.

El compte justificatiu ha d'anar acompanyat dels justificants de despesa o bé de l'informe d'un auditor. Si la justificació es fa amb aportació de justificants de despesa ha d'anar acompanyada dels originals o fotocòpia compulsada de tots els justificants de despesa.

Si la justificació es fa amb aportació de l'informe d'un auditor, aquest compte justificatiu ha d'anar acompanyat d'un informe de revisió del compte justificatiu que ha de realitzar un auditor de comptes, i que ha de garantir, mitjançant un examen independent, que el bene-

ficiari de l'ajut ha realitzat l'acció subvencionada i ha complert els requisits perquè pugui fer-se el pagament.

Pagament

El pagament de les subvencions es realitza amb una bestreta del 100% en el moment de l'atorgament. En els programes del 2008 la bestreta del 100% es va fer efectiva en dos pagaments del 50% cada un. Un cop executats, justificats i liquidats els plans formatius si es detecta un incompliment parcial de la finalitat per a la qual es va atorgar la subvenció o de l'obligació de la seva justificació s'ha d'exigir el reintegrament parcial en el percentatge que hagi deixat de complir-se. Si la realització de l'activitat subvencionada no assoleix el 35% dels seus objectius es considerarà un incompliment total i s'exigirà el reintegrament del 100% de la subvenció atorgada.

2.2.2. Subvencions gestionades directament pel Servei d'Ocupació de Catalunya

Els expedients de subvencions gestionades directament pel Servei d'Ocupació de Catalunya que han estat objecte de fiscalització són els següents:

- Unitats de promoció i desenvolupament
- Accions d'observació, anàlisi i innovació – pactes territorials 2007
- Programes innovadors – pactes territorials 2008

2.2.2.1. Subvencions a unitats de promoció i desenvolupament

A continuació s'exposa la fiscalització realitzada de les subvencions a unitats de promoció i desenvolupament gestionades pel SOC:

Òrgan gestor	Servei de Promoció de l'Ocupació
Descripció	Unitats de promoció i desenvolupament
Procediment d'atorgament	Concessió directa amb caràcter excepcional

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
CCOO	Assistència tècnica als agents socials per al desenvolupament local i la concertació territorial	836.325,32	346.344,71
UGT	Assistència tècnica als agents socials en els processos de concertació	970.465,22	690.336,88

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió d'aquests expedients cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

Aquestes subvencions s'han atorgat de manera directa sense haver-hi publicitat prèvia.

La concessió directa amb caràcter excepcional d'aquestes subvencions està prevista específicament a l'Ordre TRE/245/2007, del 29 de juny, que modifica l'Ordre TRI/212/2005, del 27 d'abril, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a impulsar els programes de millora de la qualificació professional. Segons aquesta normativa, la singularitat dels projectes d'unitats de promoció i desenvolupament fa que depenguin de la promoció d'altres programes regulats en l'Ordre TRI/212/2005, així com també de variables que difícilment poden coincidir amb l'àmbit temporal d'una convocatòria que té uns terminis temporals limitats. És per aquest motiu, i atès l'interès social, públic i econòmic dels projectes d'unitats de promoció i desenvolupament, que es considera necessari, per evitar que una part d'aquests projectes no es duguin a terme per manca de finançament, que, excepcionalment, que aquests projectes es puguin subvencionar de forma directa.

Segons la documentació de l'expedient, la impossibilitat de promoure la concurrència pública es justifica per les especificitats de l'organització sindical i de les activitats a desenvolupar. El desenvolupament de les actuacions objecte de cada un dels projectes en l'àmbit de tot Catalunya s'emmarca dins uns acords i pactes entre els agents socials més representatius i requereix una experiència tècnica i de gestió elevada així com una presència i implicació territorial important per part de l'organització sindical.

En cap de les dues subvencions fiscalitzades es va fer públic el seu atorgament un cop finalitzat el procediment, tal com estableix l'article 18 de la LGS.

Justificació

Aquestes subvencions s'atorguen, habitualment, en fases de sis mesos. La justificació es presenta a la finalització de cada una de les fases i consisteix en l'acreditació de la realització de l'activitat mitjançant una memòria i la presentació dels justificants de despesa corresponents, degudament pagats. El Servei de Promoció de l'Ocupació revisa les justificacions presentades i realitza la liquidació pertinent. Els imports que no queden degudament justificats es dedueixen de la bestreta a pagar en la següent fase.

Els imports justificats i liquidats fins a la data de finalització del treball de camp, 30 de juny del 2010, eren de 309.479,87 € pel que fa a Comissions Obreres (CCOO) i de 430.682,22 €, pel que fa a la Unió General de Treballadors (UGT).

S'ha observat que en els justificants de despesa presentats per CCOO per a la justificació de la segona fase, revisats durant la fiscalització, no hi consta el segell que indica la subvenció que es justifica i si l'import del justificant s'imputa totalment o parcialment a la subvenció i, en aquest cas, la quantitat exacta que resulta afectada per la subvenció, tal com estableix l'Ordre TRE/395/2008, de l'1 d'agost.

Pagament

Per a cada una de les fases el pagament es fa amb la bestreta del 100% de l'import atorgat. A partir de la segona fase es requereix la justificació de la fase anterior. De l'import a pagar de la bestreta es descompta l'import que correspongui segons la liquidació validada de la fase anterior.

Els imports pagats el 2009 corresponen pel que fa a CCOO al pagament de les fases segona i tercera, i pel que fa a la UGT al pagament de les tres primeres fases.

L'Ordre TRI/211/2005, del 27 d'abril, que regula el procediment relatiu als atorgaments de les subvencions gestionades pel SOC preveu unes garanties financeres per als casos en què s'autoritzi bestretes del 100% mitjançant un aval bancari. Aquestes garanties no s'han exigit en aquestes subvencions.

2.2.2.2. Subvencions a accions d'observació, anàlisi i innovació – pactes territorials 2007

Pel que fa a les subvencions gestionades pel Servei d'Ocupació de Catalunya a accions d'observació, anàlisi i innovació – pactes territorials 2007, els expedients que han estat objecte de fiscalització són els següents:

Òrgan gestor	Servei de Promoció de l'Ocupació
Descripció	Accions d'observació, anàlisi i innovació – pactes territorials 2007
Procediment d'atorgament	Concurrència competitiva

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
UGT	Pacte territorial per a l'ocupació de les Terres de l'Ebre 2007	90.642,90	42.208,50

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió d'aquest expedient cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

Per a l'any 2007 les subvencions a pactes territorials² s'emmarcaven dins les accions d'observació, anàlisi i innovació ocupacional regulades en l'Ordre TRI/267/2005, del 6 de juny, i s'atorgaven mitjançant el procediment de concurrència competitiva.

El beneficiari de la subvenció fiscalitzada és l'Ajuntament de Tortosa com a entitat representant del Pacte territorial per a l'ocupació de les Terres de l'Ebre. El total de la subvenció atorgada al Pacte va ser de 111.543,44€ per un total de vuit projectes. La UGT va presentar quatre projectes pels quals se li van atorgar 90.642,90€.

El 50% del cost total elegible dels projectes es finança a càrrec del programa operatiu Objectiu 2, número 2000.ES.16.2.DO.004 del Fons Social Europeu.

La intervenció de la resolució de l'atorgament és posterior a la dita resolució. La resolució d'atorgament és del 13 de desembre del 2007, mentre que l'informe fiscal d'intervenció prèvia és del 17 de desembre del mateix any. L'article 68, del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya estableix l'obligació de la intervenció prèvia o crítica de tots els actes, documents i expedients susceptibles de produir drets o obligacions de contingut econòmic o moviment de fons i valors.

Justificació

Es revisa la justificació presentada i es comprova que la subvenció final s'ajusta a l'import justificat i manté la mateixa proporció entre subvenció i cost total de l'actuació que en el moment de l'atorgament. L'import justificat per la UGT és de 244.571,77€.

Pagament

Es realitza un primer pagament d'una bestreta del 50% de la subvenció concedida i la resta es paga un cop presentada i acceptada la justificació, amb les correccions que

2. Pel que fa als pactes territorials cal comentar el següent:

Els pactes territorials fiscalitzats són subvencions que atorga el SOC a les corporacions locals i als agents socials (organitzacions sindicals, organitzacions empresarials, consorcis, empreses, etc.) per al finançament dels projectes presentats a la convocatòria anual. L'ens local actua com a coordinador del projecte i és el receptor de la subvenció; la resolució d'atorgament és a l'ens local. La participació de les organitzacions sindicals es formalitza:

- A partir del pacte signat (el pacte és un document genèric de col·laboració entre els ens locals i els agents socials en el territori) i
- A partir del compromís de cada una de les entitats col·laboradores de la seva participació en el projecte que se subvenciona.

Segons la informació que disposem de la circularització a les organitzacions sindicals i als ens públics de Catalunya, l'import total de subvencions a pactes territorials pagades en l'exercici 2009 a organitzacions sindicals és de 1,2M€.

corresponguin d'acord amb la liquidació practicada. L'import pagat el 2009 correspon a aquest segon pagament.

2.2.2.3. **Subvencions a programes innovadors – pactes territorials 2008**

Pel que fa a les subvencions gestionades pel SOC a programes innovadors – pactes territorials 2008, els expedients que han estat objecte de fiscalització són els següents:

Òrgan gestor	Direcció de programes
Descripció	Programes innovadors – pactes territorials 2008
Procediment d'atorgament	Concurrència competitiva

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
UGT	Pacte territorial de la comarca del Baix Llobregat 2008	37.923,13	22.753,88

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió d'aquest expedient cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

L'any 2008 els projectes inclosos dins un pacte territorial van ser inclosos entre les subvencions a programes innovadors, regulades per l'Ordre TRE/337/2008, del 10 de juliol, per la qual s'estableixen les bases i s'obre la convocatòria per al 2008.

El beneficiari de la subvenció fiscalitzada és el Consell Comarcal del Baix Llobregat com a entitat representant del Pacte territorial del Baix Llobregat. El total de la subvenció atorgada al Pacte va ser de 93.863,00 € per un total de dotze projectes. La UGT va presentar tres projectes pels quals se li van atorgar 37.923,13 €.

El 50% del cost total elegible dels projectes es finança a càrrec del programa operatiu d'intervenció comunitària del Fons Social Europeu, en el marc de l'objectiu competitivitat regional i ocupació.

La intervenció de la resolució de l'atorgament no és prèvia, sinó posterior a la dita resolució. La resolució d'atorgament és del 10 de desembre del 2007, mentre que l'informe fiscal d'intervenció prèvia és del 12 de desembre del mateix any. L'article 68 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya estableix l'obligació de la intervenció prèvia

o crítica de tots els actes, documents i expedients susceptibles de produir drets o obligacions de contingut econòmic o moviment de fons i valors.

Justificació

La justificació de la subvenció es realitza mitjançant relació de despeses i el certificat de l'interventor del Consell Comarcal del Baix Llobregat pel total de la justificació presentada. L'import justificat en relació amb els projectes gestionats per la UGT és de 83.756,19€.

En el moment del treball de camp la justificació presentada no havia estat revisada.

Pagament

Es realitza un primer pagament d'una bestreta del 60% de la subvenció concedida i la resta es paga un cop presentada i acceptada la justificació, amb les correccions que corresponguin d'acord amb la liquidació practicada. L'import pagat el 2009 és d'aquest primer pagament.

2.3. SUBVENCIONS ATORGADES PEL DEPARTAMENT DE TREBALL, INDÚSTRIA, COMERÇ I TURISME

Els expedients de subvencions atorgades pel Departament de Treball, Indústria, Comerç i Turisme que han estat objecte de fiscalització són els següents:

Òrgan gestor	Secretaria General
Descripció	Participació institucional dels agents socials
Procediment d'atorgament	Concessió directa amb caràcter excepcional

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
CCOO	Extensió de la tutela dels drets a la informació, la formació, l'assessorament i la negociació col·lectiva, als treballadors de Catalunya per al 2009	1.665.659,76	1.665.659,76
UGT	Sistema de suport a la participació institucional de la UGT de Catalunya	1.571.238,84	1.571.238,84

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió d'aquests expedients cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

Aquestes subvencions s'han atorgat sense publicitat prèvia per concessió directa amb caràcter excepcional atenent a les característiques de l'activitat a subvencionar i a l'entitat destinatària de l'ajut.

El Departament de Treball, Indústria, Comerç i Turisme va dotar una partida en el pressupost per a l'any 2009 anomenada Participació institucional dels agents socials, amb un import total de 6,5 M€. En el mes de maig de 2009 les organitzacions sindicals CCOO i UGT van presentar una sol·licitud en la qual demanaven el percentatge anual del total pressupostat que els corresponia. En el mes de juliol es van atorgar les subvencions fiscalitzades mitjançant el procediment de concessió directa amb caràcter excepcional, amb la justificació de les característiques de l'activitat a subvencionar i de l'entitat destinatària de l'ajut. Aquestes subvencions són recurrents d'any en any, ja que els pressupostos de l'any 2010 i també els pressupostos dels exercicis anteriors a 2009 contenen aquesta partida pressupostària dins el capítol 4 del pressupost de despeses del Departament.

Cal dir que el procediment de concessió directa amb caràcter excepcional pot atemptar contra el principi d'igualtat i contra el dret a la llibertat sindical, atès que no es dona concurrència a la resta d'organitzacions sindicals, segons indica la sentència del Tribunal Constitucional del 14 de febrer de 1985, dictada en el marc d'un recurs d'inconstitucionalitat interposat pel Defensor del Poble contra una Llei de pressupostos generals de l'Estat que preveia de forma nominativa l'atorgament de subvencions a les centrals sindicals més representatives. Cal tenir en compte, també, que aquestes subvencions s'estan atorgant anualment; en conseqüència potser s'haurien de gestionar mitjançant una convocatòria pública anual.

L'atorgament d'aquestes subvencions tampoc es va fer públic posteriorment. Aquestes subvencions no es poden considerar nominatives; perquè puguin considerar-se'n cal que en els pressupostos quedin perfectament identificats l'objecte de la subvenció, la quantia i el beneficiari de la subvenció. En conseqüència, s'haurien de publicar els imports atorgats, tal com estableix l'article 18, de la LGS, per a les subvencions d'import superior a 3.000 €.

Per l'any 2009 aquesta subvenció es va atorgar en dues parts. En una primera resolució de maig de 2009 es va atorgar un 60% de l'import total. En el mes d'octubre es va resoldre la concessió d'un 40% de l'import final. Ambdós procediments contenen la proposta i la resolució d'atorgament. En la resolució d'octubre de 2009 corresponent al 40% hi ha un informe desfavorable d'Intervenció atès que s'ha donat "extemporaneïtat de la tramesa de

l'expedient per a la seva fiscalització” perquè la resolució és anterior a la fiscalització que, en conseqüència, deixa de ser prèvia.³

Justificació

D'acord amb la resolució d'atorgament, per a la justificació del compliment de les condicions imposades es requereix la presentació dels comptes de l'exercici 2009 tancats i certificats.

Les organitzacions sindicals estan subjectes a l'aplicació del Pla general de comptabilitat aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, i de les normes d'adaptació del Pla general de comptabilitat, a les entitats sense finalitat de lucre, aprovades pel Reial decret 776/1998, del 30 d'abril. D'acord amb això, els comptes anuals inclouen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu i la Memòria. Aquests documents formen una unitat.

A més a més, els comptes anuals s'han de sotmetre a auditoria si se superen els límits fixats per la normativa referent a xifra de negocis, total de l'actiu o nombre d'empleats o si durant un exercici s'han rebut subvencions o ajuts amb càrrec als pressupostos de les administracions públiques o a fons de la Unió Europea per un import total acumulat igual o superior a 600.000 €.

La documentació de l'exercici 2009 presentada per les organitzacions sindicals, i que s'indica a continuació, és incompleta o no es correspon amb els comptes anuals que estan obligats a presentar:

- CCOO: Memòria, Balanç amb xifres comparatives i Compte de pèrdues i guanys amb xifres comparatives certificats pel secretari del sindicat.
- UGT: Balanç i Compte de pèrdues i guanys sense xifres comparatives, amb un informe especial de revisió signat per un auditor extern.

S'hauria d'exigir la presentació dels comptes anuals que corresponguin d'acord amb la normativa aplicable, degudament auditats.

3. Hi ha un escrit de la Direcció de Serveis del mateix Departament en resposta a l'informe d'intervenció desfavorable que s'ha emès en ocasió d'aquesta fiscalització. És de 8 d'octubre de 2010 i el treball de camp s'ha fet l'11 d'octubre de 2010. En aquest escrit s'al·lega que es va considerar que la segona resolució formava part de la primera i que, per tant, no calia la fiscalització prèvia.

Pagament

El pagament de la subvenció es realitza amb una bestreta del total de l'import atorgat. En l'expedient fiscalitzat, atès que l'atorgament es realitza mitjançant dues resolucions, els pagaments també han estat dos.

2.4. SUBVENCIONS ATORGADES PER L'AJUNTAMENT DE BARCELONA

Els expedients de subvencions atorgades per l'Ajuntament de Barcelona que han estat objecte de fiscalització són els següents:

Òrgan gestor	Serveis d'administració
Descripció	Plataforma sindical prioritària
Procediment d'atorgament	Concessió directa amb signatura de conveni

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
CCOO	Plataforma sindical prioritària	237.966,91	237.966,91
UGT	Plataforma sindical prioritària	237.966,91	237.966,91

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió d'aquests expedients cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

Aquestes subvencions s'han atorgat de manera directa i deriven del conveni signat el 22 de desembre del 2005 entre l'Ajuntament de Barcelona, CCOO i UGT amb una durada inicial de dos anys i prorrogable per anys naturals fins a un màxim de dos anys. Per a l'any 2009 la pròrroga va ser aprovada pel Decret de l'Alcaldia del 31 de desembre del 2008. L'objecte del conveni és el següent:

- Concretar el marc polític de relació entre les parts fixant objectius comuns i concrets, amb la finalitat d'aconseguir una major implicació i participació dels sindicats en les polítiques municipals.
- Assenyalar els àmbits de cooperació i col·laboració entre les parts establint la participació sindical en els projectes de ciutat que es desenvoluparan en aquest període.
- Obtenir un espai propi de seguiment de Barcelona en temes econòmics i socials, que permeti una reflexió sobre l'evolució de la ciutat.

El pacte sisè d'aquest conveni estableix que l'Ajuntament de Barcelona atorgarà una subvenció als sindicats.

La concessió directa sense concurrència d'aquestes subvencions no es pot emmarcar en cap dels supòsits previstos en l'article 22.2, de la LGS. No poden considerar-se de les previstes nominativament en els pressupostos perquè en els pressupostos de l'Ajuntament no queden determinats els tres elements als quals fa referència l'article 22.2, esmentat: objecte, subjecte i quantia.

Aquestes subvencions tampoc poden considerar-se imposades per una norma de rang legal.

Finalment, en l'expedient no queden acreditades raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades, que dificultin la seva convocatòria pública.

La concessió directa pot atemptar contra el principi d'igualtat i contra el dret a la llibertat sindical, atès que no es dóna concurrència a la resta d'organitzacions sindicals, segons indica la sentència del Tribunal Constitucional del 14 de febrer de 1985, dictada en el marc d'un recurs d'inconstitucionalitat interposat pel Defensor del Poble, contra una llei de pressupostos generals de l'Estat que preveia de forma nominativa l'atorgament de subvencions a les centrals sindicals més representatives.

L'atorgament d'aquestes subvencions tampoc es va fer públic posteriorment, tal com estableix l'article 18, de la LGS, per a les subvencions d'import superior a 3.000 €.

L'Ajuntament no ha complert l'obligació de trametre dades a la Base de Dades Nacional de Subvencions, gestionada per la IGAE (Intervenció General de l'Administració de l'Estat), prevista en l'article 20, de la LGS. El contingut a trametre es desenvolupa en l'article 35 i següents del Reial decret 887/2006, del 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la LGS. Així mateix, l'Ordre EHA/875/2007 regula més concretament els procediments per a la tramesa d'aquesta informació.

Justificació

La justificació presentada només inclou l'import de la subvenció atorgada, i en el conveni signat no s'estableix el cost total de la col·laboració que hi consta. L'article 10.3 de la normativa general reguladora de les subvencions de l'Ajuntament de Barcelona preveu que la justificació pugui fer-se només per l'import de la subvenció. No obstant això, d'acord amb els articles 14, 30 i 37 de la LGS, que té caràcter bàsic, els beneficiaris de les subvencions públiques no només han de justificar l'aplicació dels fons rebuts sinó també la realització de l'obligació principal que va motivar l'atorgament de la subvenció.

Pagament

El pagament d'aquestes subvencions es realitza amb la bestreta del total de l'import atorgat.

2.5. SUBVENCIONS ATORGADES PEL DEPARTAMENT D'ECONOMIA I FINANCES

Els expedients de subvencions atorgades pel Departament d'Economia i Finances⁴ que han estat objecte de fiscalització són els següents:

Òrgan gestor	Direcció General de Promoció Econòmica
Descripció	Col·laboració en el marc de l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana 2008-2011
Procediment d'atorgament	Concessió directa amb caràcter excepcional

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
CCOO	Acció cultura, acció transformadora Despeses organització del novè congrés	200.000,00	200.000,00
UGT	Organització del tretzè congrés nacional	100.000,00	100.000,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió d'aquests expedients cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

Aquestes subvencions s'han atorgat pel procediment de concessió directa atenent a la singularitat de l'objecte de la subvenció.

La singularitat de l'objecte de la subvenció es justifica en l'expedient en el fet que en els congressos subvencionats es debaten propostes i estratègies vinculades amb l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana 2008-2011, aprovat pel Govern l'1 de juliol del 2008 i pactat amb els principals agents econòmics i socials.

Pel que fa a la formalització, en l'expedient relatiu a UGT l'atorgament de la subvenció s'ha formalitzat mitjançant l'aprovació i signatura d'un conveni entre el Departament d'Economia i Finances i l'organització sindical. En aquest conveni només s'especifiquen els elements habituals d'una resolució d'atorgament de subvencions; pel que fa al Departament, els pactes del conveni estableixen la seva aportació econòmica i la forma de pagament i, pel que fa a l'organització sindical, la forma de justificar que els fons aportats s'han destinat a l'activitat subvencionada. En l'atorgament de subvencions els convenis estan previstos quan hi intervenen entitats col·laboradores o quan aquest mitjà pot ser més eficient per assolir els objectius fixats.

4. Actualment Departament d'Economia i Coneixement d'acord amb el Decret 200/2010, del 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Justificació

La justificació presentada consisteix en els documents acreditatius de les despeses de la totalitat de l'activitat. Les organitzacions sindicals beneficiàries han presentat una justificació de despeses per 624.012,04 €, pel que fa a CCOO, i de 635.531,75 €, pel que fa a UGT.

A més a més de la documentació justificativa de la despesa, en la resolució d'atorgament de la subvenció a CCOO s'exigeix que s'incorpori el logotip del Departament d'Economia i Finances en tota la documentació i publicitat de les activitats subvencionades. El compliment d'aquest requisit no queda acreditat en la documentació justificativa revisada.

Pagament

El pagament de la subvenció es fa efectiu un cop presentada i validada la documentació justificativa.

2.6. SUBVENCIONS ATORGADES PER LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA

Els expedients de subvencions atorgades per la Diputació de Barcelona que han estat objecte de fiscalització són els següents:

- Accions d'intermediació laboral
- Projecte d'agents sindicals de desenvolupament local
- Accions inclusives

Accions d'intermediació laboral

Les subvencions a accions d'intermediació laboral que han estat objecte de fiscalització són les següents:

Òrgan gestor	Àrea de Desenvolupament Econòmic
Descripció	Accions d'intermediació laboral
Procediment d'atorgament	Concessió directa amb caràcter excepcional

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
CCOO	Impulsar accions per a la creació d'ocupació 2008	180.350,00	180.350,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió d'aquest expedient cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

Aquesta subvenció s'atorga mitjançant el procediment de concessió directa sense publicitat prèvia, atès que el beneficiari és un dels dos sindicats amb representació majoritària que està present en tots els pactes territorials de la província de Barcelona, i que col·labora amb la Diputació de Barcelona en el desenvolupament d'aquest tipus d'actuacions d'accions d'intermediació laboral en el territori. A aquest efecte la documentació de l'expedient deixa constància que l'altra organització sindical majoritària també serà subvencionada i que el criteri seguit en ambdós casos és el d'abonar el 50% del cost de les accions acordades amb la Diputació de Barcelona. L'organització sindical UGT va rebre 82.850,00 € per aquest concepte l'any 2008.

L'atorgament d'aquestes subvencions no es va fer públic posteriorment, tal com estableix l'article 18 de la LGS per a les subvencions d'import superior a 3.000 €.

Justificació

La justificació presentada consisteix en els documents acreditatius de les despeses de la totalitat de l'activitat per 360.798,42 €.

Pagament

El pagament s'efectua en dos terminis, un primer pagament del 50% un cop s'hagin justificat despeses per un import igual al 50% del cost de l'activitat subvencionada, i un segon pagament quan es presenten els documents justificatius de les despeses de la totalitat de les actuacions realitzades.

Projecte d'agents sindicals de desenvolupament local

Les subvencions al Projecte d'agents sindicals de desenvolupament local que han estat objecte de fiscalització són les següents:

Òrgan gestor	Àrea de Desenvolupament Econòmic
Descripció	Projecte d'agents sindicals de desenvolupament local
Procediment d'atorgament	Concessió directa amb caràcter excepcional

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
UGT	Conveni de col·laboració entre la Diputació de Barcelona i la UGT de Catalunya per continuar el projecte d'Agents Sindicals de Desenvolupament Local a la província de Barcelona	97.500,00	97.500,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió d'aquest expedient cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

La concessió directa sense publicitat prèvia amb caràcter excepcional es justifica en l'expedient en el conveni de col·laboració entre la Diputació de Barcelona i la UGT de Catalunya relatiu al projecte d'Agents sindicals de desenvolupament local signat per l'any 2007. A sol·licitud de la UGT, l'any 2008 la Diputació de Barcelona es va proposar donar continuïtat al projecte esmentat mitjançant la signatura d'un nou conveni que donava continuïtat a l'anterior i en el qual s'inclou el finançament per part de la Diputació de Barcelona del 75% del cost total de l'actuació i, com a màxim, la quantitat de 97.500,00 €.

L'atorgament d'aquestes subvencions tampoc es va fer públic posteriorment, tal com estableix l'article 18 de la LGS per a les subvencions d'import superior a 3.000 €.

Justificació

La justificació presentada consisteix en els documents acreditatius de les despeses de la totalitat de l'activitat per 130.198,78 €.

Pagament

El pagament s'efectua en dos terminis: un primer pagament un cop s'hagin justificat despeses per un import igual al 50% de la subvenció atorgada, i un segon pagament quan es presenten els documents justificatius de les despeses de la totalitat de les actuacions realitzades.

Accions inclusives

Les subvencions a accions inclusives que han estat objecte de fiscalització són les següents:

Òrgan gestor	Àrea de Benestar Social		
Descripció	Bases específiques en règim de concurrència competitiva per a l'atorgament de subvencions en l'àmbit de l'Àrea de Benestar Social de la Diputació de Barcelona a favor d'entitats sense finalitat de lucre per a l'any 2009.		
Procediment d'atorgament	Concurrència competitiva		
Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
CCOO	Accions inclusives	16.000,00	8.000,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió d'aquest expedient cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

Aquesta subvenció forma part de les subvencions atorgades en el marc de la convocatòria de bases específiques en règim de concurrència competitiva per a l'atorgament de subvencions en l'àmbit de l'Àrea de Benestar Social de la Diputació de Barcelona a favor d'entitats sense finalitat de lucre per a l'any 2009, per la qual es va atorgar un total de 700.000€.

Justificació

La justificació presentada consisteix en la presentació d'un compte justificatiu simplificat, d'acord amb les bases reguladores d'aquestes subvencions i d'acord amb l'article 75 del Reial decret 887/200, del 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de subvencions, per un import total de 16.244.42€, que correspon a les despeses generades per l'activitat subvencionada.

Pagament

El pagament s'efectua en dos terminis, un primer pagament a la bestreta pel 50% de la subvenció atorgada, i un segon pagament quan es presentin els documents justificatius de les despeses de la totalitat de les actuacions realitzades. L'import pagat el 2009 correspon a la bestreta del 50%.

2.7. SUBVENCIONS ATORGADES PEL DEPARTAMENT DE GOVERNACIÓ I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

Els expedients de subvencions atorgades pel Departament de Governació i Administracions Públiques⁵ que han estat objecte de fiscalització són els següents:

Òrgan gestor	Direcció General de la Funció Pública–Subdirecció General de Relacions Sindicals
Descripció	Disposició de locals a favor de les seccions sindicals
Procediment d'atorgament	Concessió directa imposada per una norma de rang legal

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
CCOO	Despeses derivades de l'ús d'un local únic en exclusivitat durant l'any 2009	163.794,92	163.794,92
UGT	Despeses derivades de l'ús d'un local únic en exclusivitat durant l'any 2009	121.823,05	121.823,05

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.

5. Actualment Departament de Governació i Relacions Institucionals d'acord amb el Decret 200/2010, del 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

De la revisió d'aquests expedients cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

L'atorgament d'aquestes subvencions es va realitzar sense publicitat prèvia mitjançant el procediment de concessió directa perquè es va considerar imposada per norma de rang legal.

L'article 8.2.c de la Llei orgànica 11/1985, del 2 d'agost, de Llibertat sindical, preveu que les seccions sindicals dels sindicats més representatius i dels que tinguin representació en els comitès d'empresa i en els òrgans de representació que s'estableixin a les administracions públiques o comptin amb delegats de personal tenen dret a la utilització d'un local adequat en el qual puguin desenvolupar les seves activitats en aquelles empreses o centres de treball amb més de dos-cents cinquanta treballadors.

L'apartat 6è del Pacte sobre drets sindicals en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya del 22 de desembre de 2004 (DOGC 4368, del 21 d'abril del 2005) preveu que, d'acord amb l'article esmentat anteriorment, l'Administració de la Generalitat ha de posar a disposició de les organitzacions sindicals que tinguin la representació necessària, locals adequats per al compliment de les seves finalitats i amb les característiques descrites en la clàusula 6.3 de l'esmentat Pacte.

Per desenvolupar l'apartat 6è del Pacte esmentat anteriorment la Mesa Sectorial de negociació del personal de l'Administració i tècnic va signar en data 8 de novembre del 2005 el Pacte sobre la disposició de locals, que permet renunciar a l'ús d'un local cedit a canvi d'una contraprestació econòmica anual. És dins aquest pacte, doncs, que es preveu l'atorgament d'aquestes subvencions.

No obstant això, l'article 22.2.b de la LGS preveu que l'atorgament de subvencions de forma directa es permet quan l'atorgament o quantia estiguin imposats per l'Administració amb una norma de rang legal, i que el procediment de concessió a seguir serà el que els sigui aplicable d'acord amb la seva normativa. En el cas d'aquestes subvencions, la Llei orgànica 11/1985 no preveu l'atorgament o la quantia d'una subvenció per aquest concepte, sinó l'ús d'un local.

L'atorgament d'aquestes subvencions tampoc es va fer públic posteriorment com estableix l'article 18 de la LGS per a les subvencions d'import superior a 3.000€.

Així mateix, en l'expedient no hi consta que es demani la certificació del compliment dels requisits de pagament de les obligacions tributàries de la Seguretat Social i els deutes amb la Generalitat, de no trobar-se en cap dels supòsits d'exclusió previstos en l'article 13 de la

LGS, així com del compliment d'altres requisits previstos en la normativa (lingüístics, de reserva de places, etc.).

Justificació

La justificació consisteix en la presentació dels justificants de despesa per un import total de 186.346,47 €, pel que fa a CCOO i de 128.356,18 €, pel que fa a UGT.

No s'ha conservat adequadament la documentació justificativa de l'aplicació dels fons rebuts i de la realització de l'obligació principal que va motivar l'atorgament de la subvenció.

La justificació presentada és revisada i validada per la Intervenció Delegada del Departament. Un cop fiscalitzada i trobada correcta, la documentació original es retorna al sindicat. En l'expedient hi consta la data de presentació del compte justificatiu al Departament de Governació i Administracions Públiques i les comunicacions de la Intervenció Delegada conforme es valida o no la justificació presentada. En el pacte signat tampoc s'exigeix que les organitzacions sindicals estiguin obligades a guardar aquesta documentació.

El termini de conservació dels expedients i dels justificants de les subvencions en cap cas pot ser inferior a cinc anys, atès que aquest és el termini de prescripció del dret de la Generalitat de revocació de les subvencions que ha atorgat des de la data de finalització del termini de justificació de l'objecte de la subvenció o bé des de la data de presentació dels justificants corresponents, si és anterior. Així mateix els delictes de frau de subvencions públiques prescriuen, també, en el termini de cinc anys.

Per altra banda, el sistema de gestió documental de les organitzacions públiques catalanes està previst en la Llei 10/2001, del 13 de juliol, d'arxius i documents de Catalunya i en el Decret de la Generalitat de Catalunya 13/2008, del 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents. Segons aquesta normativa, correspon a la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental autoritzar la destrucció de documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les administracions locals, després de fer-ne l'oportuna avaluació.

Pagament

El pagament es fa a la bestreta durant el primer trimestre de cada any. En cas que alguna despesa no quedi suficientment justificada, el seu import es descompta de la quantitat que correspongui l'any següent.

2.8. SUBVENCIONS ATORGADES PER L'AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT

Els expedients de subvencions atorgades per l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament que han estat objecte de fiscalització són els següents:

Òrgan gestor	Consell d'Administració
Descripció	Suport a projectes de cooperació al desenvolupament i sensibilització i educació impulsats per sindicats i associacions professionals agràries i per fundacions i associacions dependents de sindicats i d'associacions professionals agràries
Procediment d'atorgament	Concurrencia competitiva

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
I-CSC	Cooperació sindical internacional. Colòmbia, Bolívia i Equador. Exercici 2007	233.000,00	93.200,00
I-CSC	Programa triennal de cooperació sindical internacional. Colòmbia, Bolívia i Equador. Exercici 2009	428.000,00	140.000,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió d'aquests expedients cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

Aquestes subvencions s'han atorgat mitjançant el procediment de concurrència competitiva amb la publicació de les corresponents bases reguladores i la convocatòria.

L'import de les subvencions fiscalitzades s'ajusta a la puntuació que la Junta de valoració ha donat als projectes presentats, d'acord amb els criteris de valoració fixats en les bases reguladores.

En general, el sistema de valoració (puntuació) existent no és suficient per avaluar els projectes presentats. D'acord amb els criteris establerts en les bases reguladores es fa una valoració final que complementa la puntuació obtinguda. No obstant això, el sistema de valoració ha millorat des del 2007 a resultes de les observacions realitzades per aquesta Sindicatura en l'informe 8/2009, Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, exercici 2007.

En la revisió d'expedients de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament s'ha observat que, d'acord amb la mateixa convocatòria de subvencions, s'estan atorgant subvencions a algunes fundacions vinculades a les organitzacions sindicals, com ara la Fun-

dació Josep Comaposada (ara Sindicalistes solidaris) vinculada a la UGT i la Fundació Pau i Solidaritat, vinculada a CCOO, segons el següent resum:

Beneficiaris	Convocatòria 2007		Convocatòria 2009	
	Import	%	Import	%
I-CSC – mostra seleccionada	233.000,00	16,9	428.000,00	12,4
I-CSC – altres subvencions	60.000,00	4,3		
Fundació Josep Comaposada (ara Sindicalistes solidaris) – UGT	450.000,00	32,7	1.330.000,00	38,5
Fundació Privada Pau i Solidaritat – CCOO de Catalunya	445.000,00	32,3	1.172.000,00	34,0
Unió de Pagesos de Catalunya – Fundació de Pagesos Solidaris	190.000,00	13,8	480.000,00	13,9
Intersindical Alternativa de Catalunya			40.000,00	1,2
Total resolució d'atorgament	1.378.000,00	100,0	3.450.000,00	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Justificació

Per la convocatòria de 2007 s'han justificat despeses per un total de 233.000€. Per la convocatòria de 2009 s'ha presentat la primera justificació de la primera anualitat per 49.890,02€.

En cap de les convocatòries no s'exigeix la presentació de les factures o altre document de valor probatori equivalent, en contra del que estableix la LGS. D'acord amb les bases reguladores, la justificació de les despeses realitzades es fa mitjançant la presentació d'una relació detallada per conceptes dels ingressos i despeses finançades per l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, sigui quin sigui l'import de la subvenció atorgada.

Així mateix, tampoc s'exigeix la justificació de les despeses finançades per la resta de cofinançadors del projecte. Per al 2007, la subvenció finança el 62% de l'import total del projecte reformulat, que és de 376.170,00€. Per al 2009, la subvenció finança el 59% de l'import total del projecte pluriennal, que ascendeix a 728.700,00€. No obstant això, d'acord amb els articles 14, 30 i 37 de la LGS, que tenen caràcter bàsic, els beneficiaris de subvencions públiques no només han de justificar l'aplicació dels fons rebuts sinó també la realització de l'obligació principal que va motivar l'atorgament de la subvenció. També en l'informe 8/2009, Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, exercici 2007, es fa una observació sobre aquest fet.

La justificació presentada es revisa posteriorment al pagament de la bestreta i a la presentació de la relació de factures i s'aprova la liquidació del projecte. No s'ha fet l'aprovació de la liquidació en quatre dels cinc projectes seleccionats de la convocatòria del 2007 per un total de 190.000,00€; no consta que la documentació aportada com a justificació final de la subvenció rebuda s'hagi revisat.

Pagament

El pagament de les subvencions de la convocatòria de l'any 2007 es fa a la bestreta d'una manera fraccionada: un primer pagament del 60% en el moment de l'acceptació de la subvenció, i un segon pagament del 40% un cop justificat, com a mínim, el 30% del total de la subvenció atorgada. L'import pagat el 2009 correspon a aquest segon pagament.

El pagament de les subvencions de la convocatòria de l'any 2009 també es fa a la bestreta. Atès que els projectes subvencionats són triennals, a la primera anualitat el pagament es fa quan se signa el conveni de col·laboració, i en els anys successius a partir de la justificació d'una execució mínima del 30% del total de l'anualitat anterior. L'import pagat el 2009 correspon a la primera anualitat.

2.9. SUBVENCIONS ATORGADES PEL DEPARTAMENT D'ACCIÓ SOCIAL I CIUTADANIA

Els expedients de subvencions atorgades pel Departament d'Acció Social i Ciutadania⁶ que han estat objecte de fiscalització són els següents:

Òrgan gestor	Secretaria General		
Descripció	Subvenció extraordinària		
Procediment d'atorgament	Concessió directa amb caràcter excepcional		

Organitzacions sindicals beneficiàries	Objecte	Import atorgat	Import pagat en l'exercici 2009
I-CSC	Programa trencant barreres. Guia multilingüe de drets laborals	113.000,00	22.600,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió d'aquests expedients cal destacar el següent:

Procediment d'atorgament

A sol·licitud del beneficiari, el Departament d'Acció Social i Ciutadania va atorgar aquesta subvenció mitjançant concessió directa amb caràcter excepcional, en no haver cap convocatòria pública per subvencionar el tipus de projecte presentat pel beneficiari. No queden acreditades en l'expedient raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari que dificultin la convocatòria pública. Tampoc queda acreditada la impossibilitat de promoure la concurrència pública per les especificitats del beneficiari de la subvenció o de les activitats a desenvolupar.

6. Actualment Departament de Benestar Social i Família d'acord amb el Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

A més, prèviament a la sol·licitud per part de l'interessat, s'ha tramitat una transferència de crèdit des del Departament de la Vicepresidència adduint el següent: "el Departament d'Acció Social i Ciutadania participarà, enguany, en actuacions destinades a la formació de dones immigrades en matèries d'orientació laboral i llengua catalana i a la creació d'espais de formació en solidaritat per a persones nouvingudes i autòctones". L'objecte de la subvenció, sol·licitada posteriorment, és l'edició d'un llibret multilingüe adreçat tant a persones nouvingudes com autòctones i la realització d'un programa destinat a dones immigrades.

Pel que fa a la publicitat de les subvencions atorgades que la llei preveu per a les subvencions superiors a 3.000€, en l'anunci en el DOGC de la subvenció atorgada no s'especifica l'objecte de la subvenció. L'objecte indicat en l'anunci és "extraordinàries Secretaria General".

Justificació

La justificació només inclou l'import de la subvenció atorgada, que és de 113.000,00€, mentre que l'import del projecte presentat ascendeix a 204.813,26€. No obstant això, d'acord amb els articles 14, 30 i 37 de la LGS, que tenen caràcter bàsic, els beneficiaris de subvencions públiques no només han de justificar l'aplicació dels fons rebuts sinó també la realització de l'obligació principal que va motivar l'atorgament de la subvenció.

Durant la realització del treball de camp, en l'expedient no hi constava que s'hagués complert l'article 31.3 de la LGS, segons el qual, quan l'import de la despesa subvencionable superi la quantia de 12.000€ en el supòsit de subministrament de béns d'equip o prestació de serveis per empreses de consultoria o assistència tècnica, el beneficiari ha de sol·licitar un mínim de tres ofertes a diferents proveïdors, amb caràcter previ a la contracció del compromís per a la prestació del servei o el lliurament del bé, excepte que per les especials característiques de les despeses subvencionables no existeixi en el mercat suficient nombre d'entitats que el subministrin o el prestin, o excepte que la despesa s'hagués realitzat amb anterioritat a la sol·licitud de la subvenció.

En concret, en la justificació del projecte "Si treballes, tens drets" no quedava acreditada la sol·licitud de tres ofertes en relació amb la despesa per la impressió de 40.000 llibrets facturats per l'empresa MónMedia Press, SL per un total, IVA exclòs, de 30.316,25€.

Posteriorment, i a requeriment de la Sindicatura, l'òrgan gestor ha sol·licitat al beneficiari de la subvenció aquesta documentació i ha facilitat aquesta documentació a la Sindicatura.

Pagament

El pagament es fa amb una bestreta del 80% en el moment de l'atorgament. El 20% restant, que correspon al pagament del 2009, es fa efectiu un cop s'ha presentat i revisat la justificació.

3. CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS

3.1. SERVEI D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA

3.1.1. Subvencions gestionades pel Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya

Les observacions i recomanacions derivades de la fiscalització de les subvencions gestionades pel CFCC són les següents:

- La determinació de l'import de la subvenció es fa, entre d'altres, en funció de la representativitat de l'organització sindical. No obstant això, aquest criteri no està recollit en les bases reguladores d'aquestes subvencions, tot i que la seva aplicació a la pràctica és pública perquè sí que ho està en el document de Metodologia de finançament que es penja a la web.
- En la subcontractació de l'execució dels cursos, que està permesa per la LGS i per les bases reguladores específiques d'aquestes subvencions, hi ha un buit normatiu perquè s'exigeix l'autorització prèvia per a la subcontractació quan excedeix de 60.000€, però no la sol·licitud prèvia de tres ofertes, que és obligatòria quan el servei contractat és superior a 12.000€. Tanmateix, en la convocatòria per a l'exercici 2010 s'ha resolt aquesta debilitat del sistema.
- En el cas de la subcontractació que excedeix de 60.000€ la normativa reguladora d'aquestes subvencions també exigeix que la contractació es formalitzi en contracte per escrit. No obstant això, s'ha observat que no s'exigeix aquest requisit. En la convocatòria per a l'exercici 2010 s'ha resolt aquesta debilitat del sistema.
- El CFCC realitza un control en temps real, durant l'execució dels cursos, sobre una mostra seleccionada. En la revisió d'aquests controls s'ha detectat que quan el control recau sobre un curs de modalitat mixta (mig presencial mig a distància o teleformació) el control que el curs s'està efectivament realitzant es fa sobre la impartició presencial, però no sobre la impartició a distància. No obstant això, quan el curs s'imparteix íntegrament a distància o per teleformació el CFCC té definit un correcte protocol d'inspecció a temps real que aplica.

Cal que el control a temps real sobre els cursos de modalitat mixta es faci sobre les hores d'impartició presencial i sobre les hores d'impartició a distància.

- Les subvencions gestionades pel CFCC que han estat fiscalitzades no han estat exportades a la base de dades nacional de subvencions, gestionada per la Intervenció General de la Administració de l'Estat, prevista en l'article 20 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions. El contingut a trametre es desenvolupa a l'article

35 i següents del Real decret 887/2006, del 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la LGS. Així mateix l'Ordre EHA/875/2007 regula més concretament els procediments per a la tramesa d'aquesta informació.

Per complir l'obligació d'exportar les dades l'any 2005 el CFCC va iniciar gestions amb la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, l'òrgan competent en aquesta matèria. No obstant això, fins al 2010 no ha estat operativa l'aplicació tecnològica per fer possible aquesta exportació per part del CFCC.

La Intervenció General de la Generalitat de Catalunya ha d'actualitzar, amb efectes retroactius, l'exportació de les dades de les subvencions atorgades des de l'any 2005, atès el seu important volum.

3.1.2. Subvencions gestionades directament pel Servei d'Ocupació de Catalunya

A continuació es presenten les observacions i recomanacions derivades de la fiscalització de les subvencions gestionades directament pel SOC.

Pel que fa a les subvencions a unitats de promoció i desenvolupament les conclusions són les següents:

- En el cas de les dues subvencions fiscalitzades, no es va fer públic el seu atorgament un cop finalitzat el procediment, tal com estableix l'article 18 de la LGS.
- S'ha observat que en els justificants de despesa presentats per CCOO per a la justificació de la segona fase, revisats durant la fiscalització, no hi consta el segell que indiqui la subvenció que es justifica i si l'import del justificant s'imputa totalment o parcialment a la subvenció i, en aquest cas, la quantitat exacta que resulta afectada per la subvenció tal com estableix l'Ordre TRE/395/2008, de l'1 d'agost.
- L'Ordre TRI/211/2005, del 27 d'abril, que regula el procediment relatiu als atorgaments de les subvencions gestionades pel SOC preveu unes garanties financeres pels casos en què s'autoritzi bestretes del 100% mitjançant un aval bancari. Aquestes garanties no s'han exigit en aquestes subvencions.

Pel que fa a les subvencions a accions d'observació, anàlisi i innovació – pactes territorials 2007 i a programes innovadors – pactes territorials 2008, la conclusió és la següent:

- La intervenció de la resolució de l'atorgament no és prèvia sinó posterior. Les resolucions d'atorgament són del 13 i 10 de desembre de 2007, respectivament, mentre que els informes fiscals d'intervenció prèvia són del 17 i 12 de desembre del mateix any, respectivament. L'article 68 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

estableix l'obligació de la intervenció prèvia o crítica de tots els actes, documents i expedients susceptibles de produir drets o obligacions de contingut econòmic o moviment de fons i valors.

3.2. DEPARTAMENT DE TREBALL, INDÚSTRIA, COMERÇ I TURISME

Les observacions i recomanacions derivades de la fiscalització de les subvencions atorgades pel Departament de Treball, Indústria, Comerç i Turisme són les següents:

- L'atorgament pel procediment de concessió directa amb caràcter excepcional pot atemptar contra el principi d'igualtat i contra el dret a la llibertat sindical atès que no es dóna concurrència a la resta d'organitzacions sindicals, segons s'indica en la sentència del Tribunal Constitucional del 14 de febrer de 1985, dictada en el marc d'un recurs d'inconstitucionalitat interposat pel Defensor del Poble contra una llei de pressupostos generals de l'Estat que preveia de forma nominativa l'atorgament de subvencions a les centrals sindicals més representatives. Cal tenir en compte, també, que aquestes subvencions s'estan atorgant anualment, i que potser caldria que es gestionessin mitjançant una convocatòria pública anual.
- L'atorgament d'aquestes subvencions no es va fer públic posteriorment tal com estableix l'article 18 de la LGS per a les subvencions d'import superior a 3.000 €.
- S'ha donat extemporaneïtat de la tramesa de l'expedient per a la seva fiscalització, perquè la resolució és anterior a la fiscalització que, en conseqüència, deixa de ser prèvia, contràriament al que preveu l'article 68 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- La documentació presentada per les organitzacions sindicals és incompleta o no es correspon amb els comptes anuals a què estan obligades.

Cal que el Departament exigeixi la presentació dels comptes anuals que corresponguin d'acord amb la normativa aplicable, degudament auditats.

3.3. AJUNTAMENT DE BARCELONA

Les observacions i recomanacions derivades de la fiscalització de les subvencions atorgades per l'Ajuntament de Barcelona són les següents:

- La concessió directa sense concurrència d'aquestes subvencions no es pot emmarcar en cap dels supòsits previstos en l'article 22.2 de la LGS ja que no està prevista nominativament en el pressupost, ni l'atorgament ni la quantia estan imposats per una norma de rang legal i no s'acrediten raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades, que dificultin la seva convocatòria pública.

- La concessió directa pot atemptar contra el principi d'igualtat i contra el dret a la llibertat sindical atès que no es dóna concurrència a la resta d'organitzacions sindicals, segons indica la sentència del Tribunal Constitucional del 14 del febrer de 1985, dictada en el marc d'un recurs d'inconstitucionalitat interposat pel Defensor del Poble contra una llei de pressupostos generals de l'Estat que preveia de forma nominativa l'atorgament de subvencions a les centrals sindicals més representatives.
- La justificació només abasta l'import de la subvenció atorgada. Els beneficiaris de subvencions públiques no només han de justificar l'aplicació dels fons rebuts sinó també la realització de l'obligació principal que va motivar l'atorgament de la subvenció.

3.4. DEPARTAMENT D'ECONOMIA I FINANCES

Les observacions i recomanacions derivades de la fiscalització de les subvencions atorgades pel Departament d'Economia i Finances són les següents:

- L'atorgament de la subvenció s'ha formalitzat mitjançant l'aprovació i signatura d'un conveni entre el Departament i l'organització sindical UGT. En l'atorgament de subvencions els convenis estan previstos quan hi intervenen entitats col·laboradores o quan aquest mitjà pot ser més eficient per assolir els objectius fixats. Tanmateix, en aquest conveni, només s'especifiquen els elements habituals d'una resolució d'atorgament de subvencions.

Cal que l'atorgament de subvencions s'ajusti als procediments previstos en la seva normativa reguladora i que l'ús dels convenis entre l'Administració i els particulars es restringeixi a aquells supòsits excepcionals en què, un cop atorgada la subvenció, calgui regular de forma més detallada els drets i les obligacions de les parts.

- A més a més de la documentació justificativa de la despesa, en la resolució d'atorgament de la subvenció a CCOO s'exigeix que s'incorpori el logotip del Departament d'Economia i Finances en tota la documentació i publicitat de les activitats subvencionades. El compliment d'aquest requisit no queda acreditat en la documentació justificativa revisada.

3.5. DIPUTACIÓ DE BARCELONA

L'única observació derivada de la fiscalització de les subvencions atorgades per la Diputació de Barcelona és la següent:

- No s'ha fet la publicitat de la subvenció atorgada en les dues subvencions de concessió directa sense publicitat prèvia del 2008.

3.6. DEPARTAMENT DE GOVERNACIÓ I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

Les observacions i recomanacions derivades de la fiscalització de les subvencions atorgades pel Departament de Governació i Administracions Públiques són les següents:

- L'atorgament d'aquestes subvencions es va realitzar sense publicitat prèvia mitjançant el procediment de concessió directa perquè aquest tipus de concessió es considera imposada per norma de rang legal. L'article 22.2.b de la LGS preveu que l'atorgament de subvencions de forma directa es permet quan el seu atorgament o quantia estiguin imposats per l'Administració amb una norma de rang legal, i que el procediment de concessió a seguir serà el que els sigui aplicable d'acord amb la seva normativa.
- No s'ha fet la publicitat posterior de les subvencions atorgades el 2008 mitjançant concessió directa sense publicitat prèvia.
- En l'expedient no hi consta que es demani la certificació del compliment dels requisits de pagament de les obligacions tributàries, de la Seguretat Social i dels deutes amb la Generalitat, de no trobar-se en cap dels supòsits d'exclusió previstos en l'article 13 de la LGS, així com del compliment d'altres requisits previstos en la normativa (lingüístics, de reserva de places, etc.).
- No s'ha conservat adequadament la documentació justificativa de l'aplicació dels fons rebuts i de la realització de l'obligació principal que va motivar l'atorgament de la subvenció.

3.7. AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT

Les observacions i recomanacions derivades de la fiscalització de les subvencions atorgades per l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament són les següents:

- No s'exigeix la presentació de les factures o altre document de valor probatori equivalent tal com estableix la LGS.
- Posteriorment al pagament de la bestreta i a la presentació de la relació de factures es fa una avaluació de la documentació presentada i s'aprova el tancament del projecte. No s'ha fet la valoració ni el tancament de quatre dels cinc projectes seleccionats.

Cal que es revisin i valorin les justificacions finals presentades, atès que la subvenció s'ha pagat a la bestreta.

- La justificació només abasta l'import de la subvenció atorgada. Els beneficiaris de subvencions públiques no només han de justificar l'aplicació dels fons rebuts sinó també la realització de l'obligació principal que va motivar l'atorgament de la subvenció.

3.8. DEPARTAMENT D'ACCIÓ SOCIAL I CIUTADANIA

Les observacions i recomanacions derivades de la fiscalització de les subvencions atorgades pel Departament d'Acció Social i Ciutadania són les següents:

- La subvenció s'atorga pel procediment de concessió directa atenent al seu caràcter excepcional. Aquest caràcter excepcional no queda degudament justificat per l'especificitat i les característiques del beneficiari o de l'activitat subvencionada
- La justificació només abasta l'import de la subvenció atorgada. Els beneficiaris de subvencions públiques no només han de justificar l'aplicació dels fons rebuts sinó també la realització de l'obligació principal que va motivar l'atorgament de la subvenció.
- En l'anunci de publicació al DOGC de la subvenció atorgada no s'especifica la finalitat de la subvenció.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 40.2, de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès als següents destinataris:

- Ajuntament de Barcelona
- Diputació de Barcelona
- Departament de Governació i Relacions Institucionals
- Departament d'Economia i Coneixement
- Departament d'Empresa i Ocupació
- Departament de Benestar Social i Família
- Agència de Cooperació al Desenvolupament
- Servei d'Ocupació de Catalunya

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

A continuació es transcriuen els escrits d'al·legacions rebuts.

Els annexos que s'esmenten en les al·legacions no es transcriuen en l'informe però consten en l'arxiu de la Sindicatura.

Transcripció de les al·legacions del Departament de Benestar Social i Família

Generalitat de Catalunya
Departament de Benestar Social i Família
Secretaria General

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME 10/2010-G RELATIU A LES SUBVENCIIONS REBUDES PER LES ORGANITZACIONS SINDICALS DE CATALUNYA L'EXERCICI 2009.

L'article 40.2 de la Llei 18/2010, del 7 de juny de la Sindicatura de Comptes indica que *"els projectes d'informe de fiscalització s'han de trametre a l'ens fiscalitzat perquè presenti, si escau, les al·legacions que consideri pertinents. Un cop conclòs el tràmit d'al·legacions, el síndic o síndica responsable ha de presentar al Ple la proposta d'informe definitiu perquè l'aprovi"*.

El 14 de desembre de 2011 va tenir entrada al Departament de Benestar Social i Família el Projecte d'Informe I10/2010-g relatiu a les subvencions a organitzacions i és per aquest motiu que us tornem aquestes al·legacions.

Al punt 3 de l'esmentat Projecte d'Informe es recullen les **Conclusions: Observacions i Recomanacions**.

- Pel que fa al primer punt d'aquestes observacions prenem nota d'aquesta recomanació i en aquells casos en que sigui imprescindible la via de subvenció directa, es justificarà aquesta impossibilitat degudament motivada a l'informe de no concurrència.

- Pel que fa referència a la justificació de la subvenció atorgada us hem de dir que des del 2011 el Departament de Benestar Social i Família requereix la justificació total de l'import del pressupost de l'activitat o projecte subvencionat.

- Finalment, la publicació al DOGC es fa mitjançant un bolcatge de les dades de l'aplicació informàtica a la qual es tramiten els expedients de subvencions. Des del Departament de Benestar Social i Família es revisaran els criteris de traspàs de la informació per tal que s'informi la finalitat de les subvencions atorgades.

La Secretària General

[Signatura]

Dolors Rusinés i Bonet

Barcelona, 27 de desembre de 2011.

Transcripció de les al·legacions de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament

Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament
Via Laietana, 14, 4t
08003 Barcelona
Tel. 93 554 54 00
Fax: 93 554 53 40

Sr. Jaume Amat i Reyero
Síndic Major
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 - Barcelona

Barcelona, 22 de desembre de 2011

Benvolgut senyor,

Em plau presentar-li l'informe d'al·legacions en relació a l'informe de fiscalització núm. 10/2010-G, relatiu a les subvencions rebudes per les organitzacions sindicals de Catalunya durant l'exercici 2009 i que varem rebre el 14/12/2011 amb núm. de registre d'entrada 0111E/22508/2011.

Per qualsevol aclariment, restem a la seva disposició.

Rebi una cordial salutació,

[Signatura]

Carles Llorens i Vila
Director general de Cooperació al Desenvolupament.
(P.s. Resolució PRE/571/2011, del de març. DOGC núm. 5829 de 02.03.2011)

Al·legació i Fets Posteriors. Pàgina 15 de l'informe provisional.^[7] Apartat 3.1, observacions i recomanacions, conforme “**No s'exigeix la presentació de les factures o altre document de valor probatori equivalent tal com estableix la LGS**”.

La convocatòria corresponent a l'exercici 2009 es va fer a l'empara de la Resolució VCP/1320/2009, de 5 de maig, per la qual es fan públiques les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a donar suport a programes i projectes de cooperació al desenvolupament, sensibilització i educació i actuacions de capacitat i formació adreçada a sindicats, associacions professionals agràries i entitats que en depenen (bases d'ara en endavant) varen ser publicades en el DOGC núm. 5379 de 14.5.2009. S'adjunta com a Annex 1.

Aquestes bases preveien **diferents maneres de justificació, modalitats que també contempla** el Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el **reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions** (Reglament d'ara en endavant). Així, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS d'ara en endavant) estableix en el seu art. 30.1 que “1. *La justificació del compliment de les condicions imposades i de la consecució dels objectius previstos en l'acte de concessió de la subvenció s'ha de documentar de la manera que es determini per reglament, i pot tenir la forma de compte justificatiu de la despesa efectuada o acreditar-se la despesa per mòduls o mitjançant la presentació d'estats comptables, segons disposi la normativa reguladora*”. L'apartat 2 del mateix article també disposa que “... *La forma del compte justificatiu i el termini de rendició del mateix compte estan determinats per les bases reguladores corresponents de les subvencions públiques*”.

Per la seva banda, el Reglament desplega les modalitats de justificació de subvenció que només regula, amb caràcter general, la LGS. Es preveuen, entre altres, les modalitats de **compte justificatiu amb aportació de l'informe d'auditor** (art. 74) i **compte justificatiu simplificat** (art. 75). En el mateix sentit que fa la LGS, l'art. 71 del Reglament estableix que “*La justificació de la subvenció tindrà l'estructura i l'abast que es determini en les corresponents bases reguladores*”.

Així, **les bases reguladores** de la convocatòria corresponent al 2009 preveien, en els annexos específics per a cada línia de subvencions, **el sistema de compte justificatiu amb aportació de l'informe d'auditor** per als projectes i programes d'import superior a 100.000 €. Per la resta de projectes de cooperació i actuacions de capacitat i formació, el règim de justificació aplicable era el de **compte justificatiu simplificat**.

Finalment, cal tenir present que aquestes bases varen tenir un **triple control de legalitat**: varen ser elaborades pels Serveis Jurídics de l'ACCD, varen ser **informades favorablement** pels Serveis Jurídics del Departament de la Vicepresidència (s'adjunta com a Annex 2) i, amb data de 21 d'abril, va obtenir l'aprovació per Acord de Govern de la Generalitat (s'adjunta com a Annex 3).

Fets posteriors: Durant tots aquests anys s'ha constatat la dificultat d'aplicar la normativa general en matèria de subvencions, especialment en l'apartat de la justificació

7. En l'informe definitiu, la paginació pot haver variat lleugerament. (Nota de la Sindicatura)

de la despesa. Aquesta falta d'un marc regulador que contemplés l'especificitat de les subvencions que s'executen en països en vies de desenvolupament ha estat el motiu de la **recent reforma, de la Llei de Finances Públiques de Catalunya a la qual s'ha afegit una nova secció (la sisena) al Capítol IX, "Normes especials aplicables a les subvencions o als ajuts en matèria de cooperació internacional al desenvolupament"**.

Al·legació. Pàgina 14, Apartat Justificació, tercer paràgraf, conforme **"No s'exigeix la justificació de les despeses finançades per la resta de cofinançadors del projecte"**.

L'article 30.4 de la LGS estableix **"Quan les activitats hagin estat finançades, a més de la subvenció, amb fons propis o altres subvencions o recursos, s'ha d'acreditar en la justificació l'import, la procedència i l'aplicació d'aquests fons a les activitats subvencionades"**.

En consonància amb aquest precepte, **les bases reguladores** de la convocatòria, en l'apartat relatiu a l'informe final (veure, per exemple, apartat 10.2 de l'annex 2 de les bases) estableix que cal que aquest es presenti acompanyat d'un **certificat emès per la representació legal** de l'entitat en què figuri una relació detallada dels ingressos i despeses finançades per l'ACCD i **s'indiqui la resta de les aportacions de cadascun dels cofinançadors del projecte distribuïts per partides**.

El model normalitzat de formulari de justificació final de la subvenció també recull aquesta obligatorietat (S'adjunta un exemple com a Annex 4).

Al·legació. Pàgina 14 i 15 de l'informe provisional conforme **Els beneficiaris de subvencions públiques no només han de justificar l'aplicació dels fons rebuts sinó també la realització de l'obligació principal que va motivar l'atorgament de la subvenció"**

Tal i com **es disposa** en l'apartat 20.3 de l'annex 1 de les **bases reguladores**, **"L'ACCD ha de comprovar la correcta justificació de la subvenció, així com l'execució de l'activitat i el compliment de la finalitat que ha determini la concessió de la subvenció"**, (veure annex 5)

Per tot, al llarg de les bases es preveuen tot un seguit de mecanismes qualitatius en les fases de seguiment, finalització i posterior a l'acabament del projecte (impacte) per tal de verificar que s'assoleix l'obligació principal que va motivar l'atorgament de la subvenció. A banda del fet que **tot informe final ha de contenir un informe tècnic** (veure un exemple de model normalitzat de justificació de subvenció, Annex 4) es destaquen les següents mesures:

- 1) Amb caràcter general, reserva del dret a realitzar, **a càrrec de l'ACCD** i per **mitjans personals propis o aliens, avaluacions i/o auditories** dels projectes (apartat 20.3 de l'annex 1 de les bases).
- 2) **Requisit d'auditoria financera final i avaluació tècnica final** per a tots els programes i projectes d'import superior a 100.000 € (apartat 3.1. a) de l'annex 1 de les bases).

- 3) **Requisit** que els programes incloguin un **Pla de seguiment continuat** (desenvolupament i d'impacte) amb indicadors rellevants, específics, mesurables, assolibles i oportuns (apartat 3.1.C de l'annex 1 de les bases)
- 4) Requisit que els informes finals dels projectes i programes de cooperació al desenvolupament s'acompanyin d'un **document de la contrapart local** en què es faci una **valoració de la realització i l'impacte del projecte o programa, així com dels resultats assolits** i la relació de treball mantinguda amb l'entitat beneficiària (apartat 10.2 annex 2 i apartat 11.2 de l'annex 3 de les bases reguladores).

Transcripció de les al·legacions del Departament d'Empresa i Ocupació

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Ocupació

Ref. 1570/2011 YA

Sr. Jaume Amat i Reyero
Síndic Major.
Av. Litoral 12/14
08005 Barcelona

Benvolgut,

En relació amb el projecte d'informe núm. 10/2010-G, relatiu a les subvencions rebudes per les organitzacions sindicals de Catalunya, exercici 2009, em plau trametre les al·legacions d'aquest Departament.

Cordialment,

[Signatura]

Francesc X. Mena
Conseller

Barcelona, 27 de desembre de 2011

AL-LEGACIONS EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE D'INFORME DEL SÍNDIC MAJOR EN RELACIÓ AMB L'ATORGAMENT DE LES SUBVENCIONS A LES ORGANITZACIONS SINDICALS PER PARTICIPACIÓ INSTITUCIONAL CORRESPONENTS AL 2009

En relació amb el projecte d'informe del Síndic Major, entrat en el Departament el dia 14 de desembre, s'efectuen les següents, al·legacions en relació amb les conclusions que s'hi efectuen:

1. Atorgament pel procediment de concessió directa i possible gestió d'una convocatòria pública anual

El Síndic Major conclou que l'atorgament pel procediment de concessió amb caràcter excepcional pot atemptar contra el principi d'igualtat i contra el dret a la llibertat sindical, atès que no es dona concurrència a la resta d'organitzacions sindicals, i menciona la sentència del TC de 14 de febrer de 1985, dictada en el marc d'un recurs d'inconstitucionalitat interposat pel Defensor del Poble contra la Llei de pressupostos de l'Estat que preveia de forma nominativa l'atorgament de subvencions a les centrals sindicals més representatives.

En relació amb aquesta conclusió, cal indicar en primer lloc que la normativa en matèria de subvencions, concretament l'article 94 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, preveu que el règim d'atorgament general és el de concurrència competitiva, però també preveu la possibilitat, tot i que excepcional, d'atorgar subvencions innominades o genèriques, sempre que s'acrediti la impossibilitat de promoure la concurrència per les especificitats del subvencionat o de les activitats a subvencionar.

En el present cas, s'acredita aquesta circumstància mitjançant els informes del secretari general del Departament de Treball de data 5 d'octubre de 2009. Respecte la tramitació, aquesta va ser la contemplada en el Text refós de la LFPC.

A banda d'això, també cal fer les següents observacions en relació amb la jurisprudència. Si bé es fa esment de la sentència del TC de 14 de febrer de 1985, també cal posar de manifest que en d'altres sentències es posa de manifest la possibilitat d'introduir diferències entre els sindicats per assegurar l'efectivitat de la pròpia activitat.

En aquest sentit, la sentència del TC 39/1986, de 31 de març, que afirma que *“es perfectamente claro que los sindicatos pueden recibir del legislador más facultades y derechos que engrosan el núcleo esencial del artículo 28.1 de la CE y que no contradicen el texto constitucional. Y también es perfectamente claro que, en ocasiones, es posible introducir diferencias entre los sindicatos para asegurar la efectividad de la propia actividad que a aquellos se les encomienda, siempre que las diferencias se introduzcan con arreglo a criterios objetivos”*.

També la sentència del TC 98/1985, de 29 de juliol, que reconeix que és conforme a la CE la noció de sindicat més representatiu, i l'atribució al sindicat que reuneixi aquesta condició de determinades prerrogatives de què no disposen la resta d'organitzacions sindicals.

A banda, també el TS s'ha manifestat al respecte, i així en la sentència de 7 de juliol de 1995, delimita quan un sindicat tindrà accés a subvencions públiques per poder portar a terme tasques de participació institucional, subvencions a les quals només

podran accedir-hi els sindicats que compleixin criteris, òbviament objectius, prefixats, i altres subvencions que s'han de distribuir proporcionalment a altres sindicats, perquè van dirigides a potenciar i promocionar tasques comunes a tota organització sindical.

“En el caso concreto aquí debatido no parece constitucionalmente objetable, en principio, la inclusión de dotaciones presupuestarias, a nivel autonómico, destinadas a subvencionar específicamente la participación institucional legalmente atribuida a los Sindicatos más representativos. Ello no obsta, sin embargo, a que la correcta distribución de los recursos requiera la observancia al menos de dos condicionamientos básicos: la transparencia en la dirección finalista de las dotaciones y la proporcionalidad entre el fin objetivo marcado en la ley y los medios facilitados para su consecución.

En las Sentencias del Tribunal Supremo 3.ª7 de 12 marzo 1991 y 30 septiembre 1993, citadas como antecedente en la materia, la Sala admitió la legalidad constitucional de la inclusión en un presupuesto autonómico de dos subvenciones diferenciadas: una, destinada a la generalidad de los sindicatos, con criterio estricto de proporcionalidad en su distribución según la respectiva representación electoral v. otra, asignada a los sindicatos intervinientes en las Mesas Negociadoras, de las Administraciones Públicas. El importe global de cada dotación presupuestaria ascendía, respectivamente, al 45,5 por 100, esta última dotación repartida en totes iguales entre las Mesas existentes y, dentro de cada Mesa, en lotes iguales entre los sindicatos participantes.”

Altra sentència més recent del TS de 169 de febrer de 2001, també distingeix de forma clara la possibilitat de subvencionar a les organitzacions sindicals per les despeses de representació institucional, conclouent que en aquests casos es tracta de subvencionar una càrrega específica derivada de l'acció sindical:

“Ahora bien, de lo que se trata es de determinar si es atentario a dicha libertad sindical y al principio de igualdad en el trato por parte de los poderes públicos (arts. 28 y 14 CE) el criterio específico que, para la distribución de una parte de la cantidad presupuestada para subvencionar a las organizaciones sindicales, atiende a los gastos de representación institucional que corresponde sólo a los sindicatos más representativos, y que actúa, además, del criterio utilizado para la distribución de la otra parte de dicha cantidad presupuestada que atiende a un reparto aritmético entre todas las organizaciones sindicales, en función de la respectiva representatividad, para subvencionar las actividades a realizar por aquéllas dentro de los fines que les son propias.

Pues bien, la tesis de la recurrente que considera discriminatorio el referido criterio no puede ser acogida y, desde luego, no resulta avalada la doctrina contenida en las SSTC 20/1985, 26/1985 y 72/1985 ni por la jurisprudencia de este Alto Tribunal. (...)

En el presente caso, sin embargo, se trata de subvencionar una carga específica derivada de la acción sindical, y toma como dato tanto «el grado de representación obtenido» como «los gastos derivados del ejercicio de la representación institucional que tienen reconocida» (determinadas Centrales sindicales, las más representativas)», siendo, en principio, datos de cómputo concretos, de perfecta objetividad y no limitados a determinados Sindicatos, sino genéricamente abiertos a todos aquellos en los que concurran.

La especial importancia que tiene la representación institucional de los Sindicatos justifica que, establecida una subvención, su participación en ésta puede ser criterio atendible en una política de subvenciones, en la que es lógico que se subvencione a quien soporta la carga derivada de tal participación, y que no se haga lo mismo con los que se hallan en caso contrario.

Per tot això, i atès que les dues organitzacions empresarials que tenen atribuïda la representació institucional són les organitzacions a les quals el Govern va aprovar l'atorgament de les subvencions esmentades, possibilitat d'atorgament prevista per la normativa vigent, concretament l'article 94 del Text refós de la LFPC, considerem que no es produeix la vulneració dels principis d'igualtat i contra el dret a la llibertat sindical que conclou el projecte d'informe.

2.- No publicitat de les subvencions atorgades

Certament, durant el 2010 no s'ha procedit a la publicació de les subvencions indicades d'acord amb el que preveu l'article 18 de la LGS. Tot i això, sí es van publicar les corresponents a l'exercici 2010, mitjançant RESOLUCIÓ EMO/1316/2011, de 13 d'abril, per la qual es dóna publicitat de les subvencions concedides pel Departament de Treball durant l'any 2010, fruit de la voluntat dels òrgans directius del departament d'Empresa i Ocupació complir diligentment amb la normativa en matèria de subvencions.

3.- S'ha donat extemporaneïtat de la tramesa de l'expedient per a la seva fiscalització, perquè la resolució és anterior a la fiscalització que, en conseqüència, deixa de ser prèvia, contràriament al que preveu l'article 68 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

L'expedient va acompanyat d'un escrit de la Direcció de Serveis on fa constar que l'extemporaneïtat es deguda a una diferent interpretació circumstancial de la fiscalització prèvia, atès que aquests ajuts es venen atorgant des de l'exercici 2004 i sempre s'havien atorgat mitjançant una única resolució de concessió amb pagament a la bestreta del 100%.

En atorgar les subvencions per al 2009 l'import inicial es va haver de rebaixar per efecte de la manca de disponibilitat pressupostària provocada per l'Acord de Govern de 23 de juny de 2009, concretat per l'Acord de Govern de 7 de juliol de 2009, pels quals s'acordava un ajust de les despeses del Pressupost de la Generalitat de Catalunya per al 2009 i és per aquest motiu que l'atorgament es ja distribuir en dos pagaments, l'objecte dels quals és el mateix i per aquest motiu el departament va interpretar que ja havia estat intervingut prèviament.

4.- La documentació presentada per les organitzacions sindicals és, incompleta o no és correspon amb els comptes anuals a que estan obligades, Cal que el Departament exigeixi la presentació dels comptes anuals que corresponguin d'acord amb la normativa aplicable, degudament auditats

Si bé és cert que la legislació mercantil obliga a les entitats que superen els límits fixats per la normativa referent a xifra de negocis, total de l'actiu o nombre d'empleats o si durant un exercici s'han rebut subvencions o ajuts amb càrrec als pressupostos

de les administracions públiques a sotmetre els comptes a auditoria, la Resolució de la Consellera Mar Serna de 27 d'octubre de 2003 en el seu apartat tercer demana que el "beneficiari haurà de presentar els comptes de l'exercici 2009 tancats i certificats",

UGT ha presentat els comptes degudament auditats, si bé els presenta en format. Informe especial de revisió.

CCOO ha presentat els comptes tancats i certificats, tal i com requeria la Resolució d'atorgament de la subvenció.

Barcelona, 27 de desembre de 2011

[Signatura]

Enric Colet
Secretari general

Transcripció de les al·legacions del Servei d'Ocupació de Catalunya

SOC Servei d'Ocupació de Catalunya

Sr. Jaume Amat i Reyero
Síndic Major
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Benvolgut senyor,

Us adjuntem les al·legacions del Consorci per la Formació Contínua de Catalunya al projecte d'informe de fiscalització núm. 10/2010-G, relatiu a les Subvencions rebudes per les organitzacions sindicals de Catalunya del exercici 2009, segons el seu ofici de data 12 de desembre de 2011

Cordialment,

[Signatura]

Esther Sánchez Torres
Directora

Barcelona, 29 de desembre de 2011

Generalitat de Catalunya
Consorti per a la Formació Contínua
de Catalunya.

AL·LEGACIONS DEL CONSORCI PER A LA FORMACIÓ CONTÍNUA DE CATALUNYA AL PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ NÚM. 10/2010-G, RELATIU A LES SUBVENCIONS REBUDES PER LES ORGANITZACIONS SINDICALS DE CATALUNYA, EXERCICI 2009

La Sindicatura de Comptes de Catalunya manifesta, en el projecte d'informe de fiscalització núm. 10/2010-G, relatiu a les subvencions per les organitzacions sindicals de Catalunya, exercici 2009, a les pàgines 16 i 23, que el CFCC realitza un control en temps real, durant l'execució dels cursos, sobre una mostra seleccionada. En la revisió d'aquests controls s'ha detectat que quan el control recau sobre un curs de modalitat mixta (mig presencial mig a distància o teleformació) el control que el curs s'està efectivament realitzant es fa sobre la impartició presencial però no sobre la impartició a distància.

La sindicatura de Comptes de Catalunya recomana que el control a temps real sobre els cursos de modalitat mixta es faci sobre les hores d'impartició presencial i sobre les hores d'impartició a distància.

El Consorci exposa que des del mes de juny de 2010, arran de les observacions formulades pels auditors de la Sindicatura de Comptes durant les seves actuacions en el Consorci, aquest organisme va modificar el protocol d'actuació del control de les accions formatives mixtes i, des d'aquell moment, els controls es realitzen tant sobre la part presencial com sobre la part a distància o teleformació. Aquesta modificació és d'aplicació a la convocatòria de 2010 i següents.

Pels motius exposats, el Consorci sol·licita que es tingui en compte l'al·legació en l'informe de fiscalització núm. 10/2010-G, relatiu a les subvencions rebudes per les organitzacions sindicals de Catalunya, exercici 2009, en el sentit que l'observació detectada per la Sindicatura de Comptes s'ha resolt des de l'any 2010.

Barcelona, 27 de desembre de 2011

[Signatura]

Olga Campmany i Casas
Directora

Transcripció de les al·legacions de l'Ajuntament de Barcelona

Ajuntament de Barcelona

Ref.: Al·legacions projecte d'informe de fiscalització núm. 10/2010-G

Constantí Serrallonga i Tintoré, Gerent Municipal de l'Excm. Ajuntament de Barcelona, segons Decret d'Alcaldia de 1 de juliol de 2011, amb domicili a Barcelona, Pl. Sant Jaume, codi postal 08002, en exercici dels seu càrrec, **MANIFESTO**

Que en data 14 de desembre de 2011 tingué entrada en el Registre d'Alcaldia comunicació del Síndic Major trametent a l'Ajuntament de Barcelona la part que li pertoca del projecte d'informe de fiscalització núm. 10/2010-G, relatiu a les Subvencions rebudes per les organitzacions sindicals de Catalunya durant l'exercici 2009 a fi que per la Corporació es poguessin presentar les al·legacions que es consideressin oportunes dins el termini atorgat que finalitzava el 29 de desembre de 2011.

Que en data 23 de desembre de 2011 té entrada comunicació del Síndic Major notificant que, a petició de l'Ajuntament, el termini per presentar les al·legacions queda ampliat al dia 13 de gener de 2012.

Que dins el termini establert i en deguda forma, es formulen mitjançant el present escrit les següents

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ

I.- Antecedents.

Segons ja s'ha apuntat, la Sindicatura de comptes confereix tràmit a l'Ajuntament de Barcelona per tal de presentar al·legacions respecte de les conclusions del projecte d'informe de fiscalització núm. 10/2010-G relatiu a les subvencions concedides durant l'any 2009 a les organitzacions sindicals Unió General de Treballadors (UGT, en endavant) i Comissions Obreres (CCOO, en endavant). Concretament, en aquest projecte d'informe es qüestiona:

- 1).- la concessió directa de la subvenció, ja que la Sindicatura de Comptes entén que no estan justificats en els expedients corresponents la concurrència de cap de les causes legalment previstes per a tal concessió. Recorda, en aquest sentit, la jurisprudència que diu que aquesta concessió directa pot atemptar contra el dret a la llibertat sindical i al principi d'igualtat en no donar concurrència a les altres organitzacions sindicals.
- 2).- la manca de justificació de les accions dutes a termes en compliment de l'obligació principal que va motivar la concessió de la subvenció.

II.- Al·legacions en relació a la suposada manca de justificació de cap causa legalment prevista per a la concessió de subvencions directes. Vulneració del dret a la llibertat sindical.

Tal i com s'ha avançat en l'apartat anterior el projecte d'informe de la Sindicatura conclou, literalment, que *“la concessió directa sense concurrència d'aquestes subvencions no es pot emmarcar en cap dels supòsits previstos en l'article 22 de la LGS ja que no està prevista nominativament en el pressupost, ni l'atorgament ni la quantia estan imposats per una norma amb rang de legal i no s'acrediten raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o d'altres justificades, que dificultin la seva convocatòria pública. I continua dient que “la concessió directa pot atemptar contra el principi d'igualtat i contra el dret a la llibertat sindical atès que no es dona concurrència a la resta d'organitzacions sindicals, segons indica la sentència del Tribunal Constitucional del 14 de febrer de 1985, dictada en el marc d'un recurs d'inconstitucionalitat interposat pel Defensor del Poble contra una llei de pressupostos generals de l'Estat que preveia de forma nominativa l'atorgament de subvencions a les centrals més representatives”.*

Aquesta resolució a la que es fa esment resolgué un recurs d'inconstitucionalitat plantejat pel Defensor del Poble front a un incís de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat de l'any 1983 i va concloure que el dret a la llibertat sindical comprèn, entre d'altres extrems, el que les diferents organitzacions sindicals no siguin tractades de forma discriminatòria. Això sí succeiria si els poders públics imposen una mesura que suposa un tracte desigual sense cap justificació objectiva i raonable. A partir d'aquí estima el recurs interposat en considerar que essent la finalitat de la subvenció en qüestió la d'estimular la realització d'activitat socioculturals, promoció dels treballadors, organització d'activitats de caràcter formatiu i d'altres fins propis dels sindicats, quina defensa està confiada a tota organització sindical sense distinció per la Constitució no existeix causa objectiva que motivi la desigualtat generada amb la concessió de les subvencions únicament als sindicats majoritaris. Igualment considera el recurs que es vulnera el principi de llibertat sindical ja que, segons raona el Tribunal, aquesta subvenció afecta a l'ordre competitiu entre sindicats de manera que se situa en millor posició aquell que la rep ja que pot oferir millors serveis als treballadors el que, indirectament, pot suposar una inducció per a l'afiliació dels treballadors a determinats sindicats.

Per tant, de forma resumida, aquesta jurisprudència, que es reitera posteriorment, suposa que es poden introduir diferències entre els sindicats per a garantir l'efectivitat de la seva activitat però sempre que es faci amb subjecció a criteris d'objectivitat, adequació, raonabilitat i proporcionalitat considerant-se el concepte de més representativitat un criteri objectiu constitucionalment vàlid. També suposa que aquestes diferències objectives i raonables no vulnereu la llibertat sindical en la mesura que aquelles no afectin al nucli essencial dels drets que integren la llibertat sindical. D'aquesta manera s'accepta que els sindicats majoritaris tinguin la representació institucional davant d'òrgans administratius però no la concessió amb exclusió d'altres organitzacions sindicals a aquests sindicats de subvencions per a fins sindicals.

Doncs bé, com s'exposarà seguidament, la subvenció atorgada a les organitzacions sindicals UGT i CCOO no es comparable amb la subvenció que és objecte de l'esmentada sentència atès que sí hi concorren causes socials que justifiquen la seva

concessió directa; no es subvencionen fins sindicals i, per tant, no es genera cap vulneració del dret a la llibertat sindical ni del principi d'igualtat en els termes fixats a la STC a la què el projecte d'informe es remet i la qual es considera no aplicable en el present cas en regular, segons s'exposarà, situacions diferents.

En primer lloc cal considerar que la subvenció atorgada a CCOO i UGT dins el marc de la Plataforma Sindical Prioritària s'emmarca, i té com a objectiu principal, la participació ciutadana. No se subvencionen, per tant, activitats pròpiament sindicals i, per tant, comuns a tota organització sindical en quin cas podria plantejar-se una hipotètica vulneració del principi d'igualtat.

La participació ciutadana es situa com a valor programàtic essencial per l'Ajuntament de Barcelona i actualment ve recollida expressament a la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona en diferents articles.

Com a consideració general al respecte cal fer esment Pla Director de Participació Ciutadana a on es defineix clarament aquest caràcter essencial de la participació ciutadana. De forma resumida preveu que "La participació ciutadana constitueix per a l'Ajuntament de Barcelona un valor programàtic essencial. Aquesta participació s'articula, entre d'altres agents, mitjançant els sindicats majoritaris ja que són els que major representativitat tenen. La nostra concepció de Barcelona, el nostre model de ciutat, no es pot entendre sense tenir present la incorporació de la participació ciutadana en els afers de la ciutat.(...) Des de la constitució del primer consistori democràtic resultant de les eleccions del 1979, l'Ajuntament de Barcelona ha expressat en tots els plans i programes d'actuació una voluntat clara de promoure la participació ciutadana en els afers municipals. Aquesta voluntat, manifestada en la creació d'una sèrie d'instruments al servei de la participació ciutadana, va comportar un canvi de gran importància en la cultura organitzativa municipal. (...) Com s'ha exposat en l'apartat anterior, l'Ajuntament de Barcelona, des del restabliment de la democràcia amb les eleccions democràtiques del 1979, ha tingut sempre present entre els seus objectius el foment de la participació ciutadana i ha vetllat perquè formés part dels seus programes de govern i de les funcions que havia de dur a terme el cartipàs municipal. L'Ajuntament sempre ha incorporat aquest concepte vinculat a una voluntat de transparència, de diàleg, de proximitat i de coresponsabilitat amb els diferents agents (polítics, tècnics, entitats i ciutadania) presents i protagonistes de la ciutat. (...) La Carta Municipal és la llei bàsica de la ciutat de Barcelona, va ser aprovada per unanimitat del Parlament de Catalunya el desembre del 1998 i en el preàmbul ja fa l'afirmació següent: Una carta que respon als anhels de la ciutadania que, amb la seva participació i la seva implicació col·lectiva, ha fet de Barcelona el que és. La carta aprofundeix en els mecanismes de participació ciutadana, reforça la pràctica democràtica i estimula la cooperació entre l'Ajuntament i el moviment associatiu i els agents socials, com a factor de progrés i de cohesió. Així mateix, dedica el títol IV a la participació ciutadana.(...)"

Tal i com s'al·ludeix en l'esmentat Pla, la carta Municipal també recull expressament la participació ciutadana. Concretament, l'article 8 de la Carta Municipal de Barcelona estableix que "el govern municipal actua d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació. Han d'ésser criteris essencials de la seva organització diferenciar les funcions deliberants d'ordenació,

programació i control de les executives de govern i administració, i desenvolupar la descentralització i la desconcentració territorial i fomentar la participació ciutadana”.

També l'article 30, enquadrat dins el Títol IV, que ve dedicat a la Participació ciutadana i drets dels veïns, preveu que “1. *L'Ajuntament de Barcelona garanteix la participació ciutadana, especialment en les matèries que afecten més directament la qualitat de vida dels ciutadans. 2. La participació ciutadana es regeix pel que s'estableix en aquest títol i informa el conjunt de la Carta municipal. 3. Les normes de participació contingudes en aquesta Carta es desenvolupen per mitjà de disposicions reglamentàries aprovades per l'Ajuntament de Barcelona*”. Seguidament, els articles 31 a 34, que s'ometen atesa la seva extensió, regulen tots els aspectes referents als instituts de la participació ciutadana.

Per tant, aquest és l'objectiu principal que es persegueix amb l'atorgament de les subvencions i si concedeixen directament a les organitzacions sindicals més representatives és, precisament, per a garantir la major eficàcia en la seva participació.

Efectivament, la participació ciutadana permet als ciutadans, entitats, organitzacions i associacions ciutadanes no només col·laborar en la formació de la voluntat municipal sinó, també, controlar les polítiques municipals. Al mateix temps, mitjançant aquests canals, la Corporació pot difondre les seves actuacions i polítiques de manera que la participació té un contingut bidireccional.

Tant des del punt de vista municipal com del ciutadà, per a materialitzar aquests objectius és necessari garantir que aquell que intervé és aquell que major nombre d'interessos representa ja que permet, d'una banda, garantir una major representativitat dels diferents interessos en els òrgans destinats a fer-la efectiva i, de l'altre, fer arribar el contingut de les polítiques i projectes municipals a un major nombre d'interessats.

Clarament aquest paper el poden assumir aquells agents socials que, pel major nombre de delegats, ostenten la condició de sindicats més representatius a la llum de la Llei Orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de Llibertat Sindical. Igualment, són aquests sindicats els que posseeixen majors recursos per tal que la seva participació sigui més eficaç, tant en la elaboració de propostes com en la materialització dels objectius ja indicats.

A l'àmbit del municipi de Barcelona aquest caràcter de sindicats més representatius l'ostenten tant CCOO com UGT fet que en el seu moment va motivar la constitució de l'anomenada Plataforma Sindical Prioritària i justificà la signatura del conveni l'any 2005, prorrogat l'any 2009, concedint a aquestes organitzacions la subvenció que ara motiva el projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes atès aquesta possibilitat d'actuació diversa i simultània en diferents àmbits.

Cal recordar que mitjançant aquest conveni es pretén aconseguir un major grau d'implicació dels sindicats en les polítiques municipals, fixar la participació sindical en els projectes municipals a desenvolupar durant la vigència del conveni i permetre disposar d'un espai propi de seguiment en els temes econòmics i socials el que, principalment, s'aconsegueix mitjançant la seva participació, no remunerada, en nombrosos Consells Sectorials. Aquesta finalitat poden aconseguir-la únicament aquests sindicats majoritaris.

Malgrat aquests extrems seran desenvolupats en l'apartat següent, s'apunta a tall d'exemple alguns d'aquests Consells en els quals CCOO i UGT hi participen activament:

- Consell de Ciutat.
- Consell Econòmic i Social de Barcelona.
- Consell d'Immigració.
- Consell de Dones.
- Consell de Gent Gran.
- Consell d'Administració de Barcelona Activa

Així doncs, atesa aquesta finalitat de la subvenció i el caràcter de sindicats més representatius i, per tant, aglutinadors de la representació de molts interessos, acrediten abastament la concurrència de causes socials que justifiquen la concessió directa de les subvencions a CCOO i UGT. Són precisament aquests sindicats els que, en virtut de la potestat d'autoorganització i ateses les raons expressades, formen, per decisió municipal, part dels òrgans municipals i complementen i col·laboren en el desenvolupament d'objectius i finalitats d'interès municipals. Són aquests sindicats, per tant, els que han de rebre les subvencions directes.

Al seu torn, cal tenir present que la condició de sindicat més representatiu ha estat considerat jurisprudencialment com a criteri objectiu constitucionalment admès a l'hora de determinar els beneficiaris de les subvencions. A tall d'exemple, i per totes, es fa referència a la Sentència del Tribunal Suprem de 5 de juliol de 2006, en la que resolent un recurs en el que s'al·legava vulneració del principi d'igualtat i del dret fonamental de llibertat sindical resolgué que *"Conviene, pues, recordar una vez más las ideas principales de esa línea jurisprudencial, que, expresadas de manera resumida, están representadas por las que continúan:*

a) El derecho de libertad sindical tiene un significado individual, que incluye el derecho de los trabajadores de fundar sindicatos y afiliarse al de su elección, y también un significado colectivo, en cuanto derecho de los sindicatos al libre ejercicio de su actividad de cara a la defensa y promoción de los intereses sociales que les son propios (artículo 7 CE).

b) La libertad de ejercicio de esa actividad forma parte del núcleo esencial del derecho de libertad sindical.

c) Es posible introducir diferencias entre los sindicatos para asegurar la efectividad de la actividad que se les encomienda, pero siempre que se haga con arreglo a criterios de objetividad, adecuación, razonabilidad y proporcionalidad.

d) El concepto de mayor representatividad es un criterio objetivo constitucionalmente válido.

e) Esas diferencias objetivas y razonables que se establezcan entre los sindicatos no vulneran la libertad sindical de los que no hayan recibido el paralelo "plus" de derechos, pero en la medida en que estos últimos conserven los derechos nucleares que integran la libertad sindical.

f) Entre las funciones y prerrogativas atribuidas con exclusividad a los sindicatos más representativos se admiten los supuestos de representación institucional ante órganos administrativos. Se rechazan, en cambio, por vulneración de la libertad sindical y no ser consecuencia del concepto, la concesión a esos sindicatos más representativos, con exclusión de los demás, de subvenciones para fines sindicales que lo son de todos sindicatos.

Entre les finalitats sindicals no s'inclou la participació en òrgans que no són de representació dels treballadors.

En aquest punt, insistim en què mitjançant aquest subvenció no es promocionen activitats pròpiament sindicals a favor dels treballadors i, per tant, no pot considerar-se vulnerat el dret a la llibertat sindical ni el principi d'igualtat. Contràriament al supòsit analitzat a la sentència del Tribunal Constitucional esmentada en el projecte d'informe, aquesta subvenció té com objectiu l'impuls de la participació ciutadana garantit al màxim la presència dels interessos socials i laborals per la via de la participació en aquests òrgans dels sindicats majoritaris, no atorgant avantatges a unes determinades organitzacions sindicals.

Per tant, a la vista de tot el que s'ha anat exposant en els paràgrafs precedents cal considerar acreditada l'existència de raons socials que justifiquen la concessió directa de les subvencions a CCOO i UGT així com, igualment, que no s'ha vulnerat el dret a la llibertat sindical ni el principi d'igualtat respecte d'altres organitzacions sindicals que no s'hagin vist beneficiades per aquesta subvenció en concret.

II.- Al·legacions front a la suposada manca de justificació de les accions dutes a termes en compliment de l'obligació principal que va motivar la concessió de la subvenció.

En segon lloc, es fa constar en el projecte d'informe que *la justificació només abasta l'import de la subvenció atorgada. Els beneficiaris de subvencions públiques no només han de justificar l'aplicació dels fons rebuts sinó també la realització de l'obligació principal que va motivar l'atorgament de la subvenció.*

Lluny d'aquesta conclusió es considera que de la documentació aportada pels sindicats CCOO i UGT per a la justificació dels fons rebuts queda totalment acreditat la realització de les obligacions que varen motivar l'atorgament de la subvenció que, recordem, tenia per objecte aconseguir un major grau d'implicació dels sindicats en les polítiques municipals, fixar la participació sindical en els projectes municipals a desenvolupar durant la vigència del conveni i permetre disposar d'un espai propi de seguiment en els temes econòmics i socials assumint les parts les següents obligacions: col·laborar en les activitats i serveis promogudes o organitzades per l'Ajuntament; participar activament en els diferents espais de relació establerts i, concretament, mitjançant reunions amb responsables municipals, grups de treball que acordin constituir; i grups de treball i òrgans de participació i consulta en els que la presència dels sindicats es consideri convenient.

Concretament, ambdós sindicats participen en nombrosos organismes duent a terme les tasques que aquests els hi corresponen. Particularment aquests sindicats participen en els òrgans i organismes següents:

<p>Consell de Ciutat de Barcelona, que és el màxim òrgan consultiu i de participació de l'Ajuntament a on es debaten els afers principals de la ciutat. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.</p>

<p>Consell Assessor de la Salut Laboral que té per objecte principal programar i planificar les actuacions del centre de salut laboral. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.</p>

Pacte per a l'ocupació de qualitat a Barcelona; concretament participació a:

- Taula de seguiment i coordinació tècnica del Pacte per a l'ocupació de qualitat a Barcelona. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.
- Grup de treball sobre iniciativa emprenedora, entorn favorable a l'activitat econòmica i simplificació de trànsit. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.
- Grup de treball per a dissenyar un pla de xoc per a prevenir el fracàs escolar impulsant mesures que incideixin en la renovació i modernització de la cultura i els valors del treball, així com millorar la inclusió socio-laboral dels joves que abandonen prematurament el sistema educatiu. Dins d'aquest grup, participació en el subgrup de treball sobre les cultures i els valors del treball i en el grup de treball de pla de xoc per a la inclusió socio-laboral dels joves que abandonen el sistema educatiu sense la titulació mínima. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.
- Grup de treball per al disseny d'un dispositiu d'orientació, formació i inserció professional a mida per a persones afectades per reconvençió de sectors en dificultats i per al disseny d'un pla de millora de l'ocupació, cobriment de vacants i prestigi professional de perfils professionals associats al comerç, l'hosteleria i el turisme. Hi participen un delegat de CCOO i dos delegats d'UGT.
- Grup de treball per al disseny d'un programa de progrés professional. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.
- Grup de treball d'operadors en polítiques actives d'ocupació format per aquelles entitats que, dependents de les entitats signants del pacte, executen polítiques actives d'ocupació. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.
- Grup de treball de polítiques de proximitat. Hi participa un delegat d'UGT.

Consell de la Formació Professional i Ocupacional, que és l'òrgan consultiu i de participació social que actua com a plataforma estable de treball dels diferents sectors que actuen en aquest àmbit amb l'objectiu de fomentar la plena inserció laboral i professional dels joves de la ciutat. Hi participen dos delegats de CCOO i dos delegats d'UGT.

Fundació BCN Formació Professional, que té com a missió principal la de participar en el desenvolupament socio-econòmic de la ciutat potenciant una formació professional adequada i compatible amb les necessitats del sistema productiu i facilitant la transició al món del treball i la plena integració laboral del jovent, mitjançant la realització i gestió de projectes i l'execució d'accions específiques adreçades a les empreses i centres de formació. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.

Projecte Educatiu de la Ciutat que és un instrument de governança educativa, que es basa en la participació ciutadana, la planificació estratègica i la coresponsabilitat social en l'educació formal, no formal i informal. un delegat d'UGT i un delegat de CCOO.

Associació Barcelona per l'Acció Social que té com a objectius promoure la reflexió i el debat sobre prioritats, criteris d'actuació i projectes estratègics per l'acció social i el sistema de serveis socials a la ciutat; impulsar compromisos d'acció entre les institucions i entitats dels quals depèn la seva execució; crear marcs operatius de participació per aprofitar tot el potencial d'anàlisi i proposta dels professionals de la ciutat; aportar les seves posicions en aquells àmbits de decisió que incideixen en l'acció i els serveis socials. Hi participen dos delegats de CCOO i un delegat d'UGT.

<p>Consell Municipal de Benestar Social, que és l'òrgan consultiu i de participació de l'Ajuntament per a aquelles qüestions en aquest àmbit. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.</p> <p>En els diferents grups, la participació és la següent:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Grup d'acció comunitària: un delegat d'UGT. - Grup de Famílies: un delegat d'UGT i un delegat de CCOO. - Grup de Dona: un delegat d'UGT i un delegat de CCOO. - Grup de Drogodependències: un delegat d'UGT i un delegat de CCOO. - Grup de Gent Gran: un delegat d'UGT i un delegat de CCOO. - Grup de Pobresa Urbana: un delegat d'UGT i un delegat de CCOO. - Grup de Salut: un delegat d'UGT i un delegat de CCOO. - Grup de la Infància: un delegat d'UGT i un delegat de CCOO.
<p>Consell de les Dones de Barcelona, que és l'òrgan consultiu i de participació de l'Ajuntament per a aquelles qüestions d'interès per a les dones de Barcelona. Hi participen un delegat de CCOO i dos delegats d'UGT.</p>
<p>Consell Municipal de Gais, Lesbianes i Homes i Dones Transsexuals que és l'òrgan consultiu i de participació de l'Ajuntament que té per objecte principal fomentar la igualtat de drets, llibertats i reconeixement social dels gais, les lesbianes i els homes i dones transsexuals. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.</p>
<p>Consell assessor de la Gent Gran de Barcelona, que és l'òrgan consultiu i de participació de l'Ajuntament que té per objecte principal el d'actuar en tots els camps relacionats amb la qualitat de vida i benestar de les persones grans. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.</p>
<p>Consell Municipal de Cooperació Internacional al Desenvolupament que és l'òrgan consultiu i de participació de l'Ajuntament que té per objecte principal impulsar la cooperació internacional al desenvolupament i l'ajut humanitari, els drets humans i la pau. Hi participen un delegat de CCOO i un delegat d'UGT.</p>
<p>Consell Escolar Municipal de Barcelona, que és l'organisme de consulta, assessorament i participació dels sectors que puguin ser afectats en la programació de l'ensenyament no universitari. Hi participen dos delegats de CCOO i un delegat d'UGT.</p>
<p>Consell Municipal de Medi Ambient i Sostenibilitat de Barcelona que és l'òrgan consultiu i de participació de l'Ajuntament que té per objecte principal impulsar l'Agenda 21 de Barcelona, informar les polítiques municipals medi ambientals i proposar accions al respecte. Hi participen un delegat de CCOO.</p>
<p>Consell de Seguretat Urbana de Barcelona. Hi participa un delegat de CCOO.</p>
<p>Pacte per la Mobilitat de Barcelona creat com a un espai de participació, de diàleg i de compromís conjunt on tots l'administració, associacions i entitats defineixen la política de mobilitat de la ciutat. Hi participa un delegat de CCOO.</p>
<p>Pla Estratègic de Turisme de la ciutat de Barcelona. Hi participa un delegat de CCOO.</p>

Malgrat que cada òrgan consultiu i de participació actua de manera autònoma d'acord amb les disposicions dels seus estatuts o reglaments, pot afirmar-se de manera general que el compliment dels objectius de cadascun dels consells en què participen les esmentades entitats, es duen a terme per la via de la celebració de reunions dels seus Plenaris i diferents grups de treball i mitjançant l'emissió d'informes, dictàmens, proposicions no vinculants i aprovació de les seves memòries d'actuació.

S'acompanya com a documents annexes 1 a 12 diferents estatuts i reglaments de funcionament d'alguns dels diferents consells i grups als qual s'ha fet esment en la taula anterior dels quals en resulta exactament la periodicitat de les seves reunions i la forma de desenvolupar les seves tasques.

Igualment s'acompanya com a document annex 13 relació detallada de representants de cada òrgan degudament signada.

En aquest punt assenyalar, també, que l'Ajuntament de Barcelona realitza reunions de seguiment de la participació d'aquests sindicats en els Consells Municipals i de les Memòries d'Activitats que han presentat. A aquests efectes s'adjunta com a document annex 14 còpia de l'Acta de la reunió entre l'Ajuntament i la Plataforma Sindical Prioritària celebrada el dia 30 d'octubre de 2009.

Al marge d'aquesta vessant més participativa, de les Memòries aportades pels sindicats es dedueix la realització de les activitats següents¹:

- Celebració de la Cimera sindical per a la interconnexió de xarxes d'alta velocitat ferroviària espanyola i francesa”.
- Finalització del treball sobre la guia el Trambesós i el seu impacte sobre llocs de treball de la zona i la millora de la mobilitat pública.
- Participació activa en el procés de consulta ciutadana per a la transformació de la Diagonal.
- Participació en els anomenats “esmorzars 21” de caràcter mensual i a la sessió de “Formació 21” adreçada a com potenciar el treball en xarxa.
- Elaboració d'un document sobre la definició d'accions respecte el manteniment de l'activitat industrial a Barcelona tot incorporant-hi propostes contra la situació de crisis.
- Col·laboració en l'elaboració del Pla director de cooperació de l'Ajuntament de Barcelona i en el Pla de treball per a l'any 2009.
- Col·laboració en la preparació del Dictamen del Consell e la Formació Professional de Barcelona respecte la FP a l'Avantprojecte de Llei d'Educació de Catalunya.

¹ Es fa una breu relació d'aquelles activitats que poden considerar-se més rellevants amb caràcter d'exemple ja que no es considera oportú reproduir en aquestes al·legacions l'extensa relació d'activitats dutes a terme per les organitzacions sindicals de constant referència.

- Seguiment del desplegament de la Llei d'Educació de Catalunya, del nou reglament regulador de l'ús social de les instal·lacions dels centres públics; seguiment dels anomenats camins escolars, ...
- Seguiment del Pla de treball d'immigració 2008-2011 i formulació de propostes en el marc dels grups de treball d'acció comunitària encaminades a enfortir els serveis socials, del grup de drogodependències per fer un programa d'atenció i prevenció de l'alcohol i altres drogues, grup de salut per tal d'avançar cap a un model de salut comunitària, grup de pobresa per la via d'analitzar el Pla Municipal de Lluita contra la pobresa i l'elaboració de propostes a la llum del mateix, ...
- Participació constant en els anomenats "22@update breakfast" que organitza la societat municipal 22 arroba i en la jornada "clusters urbans".
- Organització de la 2ª jornada sobre turisme a Barcelona "Per a un turisme sostenible i de qualitat".
- Participació en la xarxa d'inserció sociolaboral.
- Impartició d'accions formatives ocupacionals i contínues a Barcelona,.
- Assistència i participació a la Mesa Local d'Ocupació.
- Participació en campanyes contra l'homofòbia i la no discriminació organitzades per l'Oficina per a la no discriminació de l'Ajuntament de Barcelona.
- Xerrades sobre la violència de gènere.
- Participació en el Dia internacional del migrant organitzat pel Consell Municipal d'Immigració.

En definitiva, de la documentació que s'acompanya i a la que s'acaba de fer esment cal concloure que aquestes activitats dutes a terme per CCOO i UGT s'emmarquen clarament dins l'àmbit del conveni ja que totes les accions es corresponen amb la seva obligació de col·laborar en les activitats i serveis promogudes o organitzades per l'Ajuntament i participar activament en els diferents espais de relació establerts

Per tant, cal considerar complida la obligació del beneficiari de la subvenció de justificar front a l'òrgan concedent la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que va determinar la concessió de la subvenció, tal i com es preveu a l'article 14.1.a) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i l'article 9.3.d) de la Normativa general reguladora de les subvencions municipals aprovada pel Plenari del Consell Municipal en sessió de data 17 de desembre de 2010.

Per tot això,

SOL·LICITO que tingui per presentat aquest escrit d'al·legacions, l'admeti i acordi tenir per acreditades les causes justificatives de l'atorgament directe de la subvenció així com el compliment de l'obligació que va motivar la concessió de la subvenció a

què es fa esment en el projecte d'informe de fiscalització núm. 10/2010-G, relatiu a les Subvencions rebudes per les organitzacions sindicals de Catalunya durant l'exercici 2009.

Barcelona, a 12 de gener de 2012.

El Gerent Municipal

[Signatura]

Constantí Serrallonga i Tintoré

SÍNDIC MAJOR
SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA
Av. Litoral, 12-14
08005-Barcelona

4.2. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS

Totes les al·legacions rebudes han estat analitzades i valorades detingudament. El text inicial de l'informe no s'ha alterat per entendre que les al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita en el projecte d'informe o perquè no es comparteixen els judicis exposats.

5. ANNEX: ORGANITZACIONS SINDICALS RECEPTORES DE LES SUBVENCIONS OBJECTE DE FISCALITZACIÓ

Organització sindical	Nombre de representants a 28.2.2010
Comissions Obreres (CCOO)	25.892
Unió General de Treballadors (UGT)	24.672
Unió Sindical Obrera de Catalunya (USOC)	2.342
Confederació General del Treball (CGT)	1.166
Intersindical Alternativa de Catalunya (IAC)	544
Federación de Trabajadores Independientes del Comercio (FETICO)	433
Intersindical – Confederació Sindical de Catalunya (I-CSC)	295
Central Sindical Independiente y de Funcionarios (CSI-CSIF)	286
Metges de Catalunya (MC)	273
Sindicat d'Infermeria de Catalunya (SATSE)	252
Federación de Asociaciones Sindicales (FASGA)	183
Sindicat Independent Professional de Vigilància i Seguretat de Catalunya (SIPVS-C)	89
Unión Sindical de Auxiliares de Enfermería (USAE)	84
Federació de Serveis públics (FSP)	81
Confederación Intersindical de Cajas (CIC)	73
Sindicato Profesional de Policías Municipales de España (SPPME)	71
Confederación de Sindicatos Independientes de Cajas de Ahorro (CSICA)	56
Confederación de Cuadros (CC)	53
Confederación de Seguridad Local (CLS)	48
Sindicato de Trabajadores de Comunicaciones (STC)	44
Sindicato Profesional de Viajes (SPV)	38
Sindicato de Trabajadores de la Administración de Justicia (STAJ)	31
Sindicato Ferroviario (SF)	27
Confederación de Trabajadores Independientes (CTI)	27
Sindicato de Comisiones de Base (CO.BAS)	25
Sindicato Español de Maquinistas y Ayudantes Ferroviarios (SEMAF)	23
Agrupació de Metges i Infermeres de Catalunya (AMIC)	23
Coordinadora Estatal de Trabajadores del Mar (CTM)	21
Organización de Trabajadores de Empresas Portuarias (OTEP)	20
Federació d'Associacions Professionals d'Infermeres/ers de Catalunya (FAPIC)	20
Associació Sindical de Professors d'Ensenyament Públic de Catalunya (A. PROF. ENS)	20
Sindicat Professional de Seguretat Privada i Serveis Auxiliars (SPS)	18
Federació d'Ensenyants de Religió de Catalunya (FERC)	18
Coordinadora Obrera Sindical (COS)	17
Sindicato Autónomo de Trabajadores de Empresas de Seguridad (ATES)	16
Unión Nacional de Funcionarios de Gestión de Hacienda (GESTHA)	15
Sindicato Libre de Transporte (SLT)	15
Sindicat d'Administració Local de Treballadors i Treballadors (SALT)	13
Asociación Profesional Libre e Independiente (APLI)	13
Sindicat Independent de Treballadors de la Indústria Vinícola de Vilafranca del Penedès (SITIVVP)	12
Organización de Trabajadores Zurich Seguros (OTZS)	12
Federación Independiente de Trabajadores del Crédito (FITC)	11
Coordinadora Estatal Sector Handling y Aéreo (CESHA)	11
Sindicato de Circulación Ferroviario (SCF)	10
Formació Alternativa de Metges i Infermeres de Catalunya (FAMI-C)	10
Federació de Sindicats Independents de Catalunya (FSIC)	10

Font: Oficina Pública de Registre d'Eleccions Sindicals.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: abril de 2012

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-13850-2012