

INFORME 14/2008

ELECCIONS  
AL PARLAMENT  
DE CATALUNYA  
DE L'ANY 2006

INFORME 14/2008

**ELECCIONS  
AL PARLAMENT  
DE CATALUNYA  
DE L'ANY 2006**

---

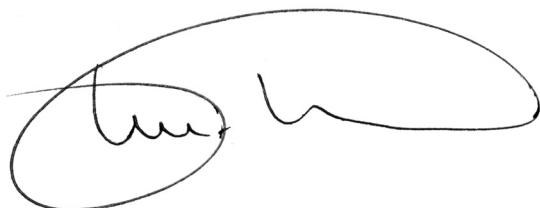
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 22 de juliol de 2008, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Ernest Sena i Calabuig, Sr. Jaume Amat i Reyero, i Sr. Jordi Pons i Novell, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic major Sr. Joan Colom i Naval, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 14/2008, relatiu a les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2006.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 26 de setembre de 2008



Vist i plau  
El síndic major



Joan Colom i Naval

**ÍNDEX**

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. ORIGEN, OBJECTIUS I FINALITAT .....	7
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST .....	7
1.3. NORMES REGULADORES.....	8
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA .....	8
2.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ .....	8
2.2. RESULTATS ELECTORALS.....	10
2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS .....	10
2.3.1. Import màxim de la subvenció .....	10
2.3.2. Bestretes de subvencions .....	11
2.4. DESPESES ELECTORALS.....	12
2.4.1. Límit de despeses per operacions ordinàries i <i>mailing</i> subvencionable .....	12
2.4.2. Sublímits de despeses ordinàries .....	13
2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS .....	13
2.5.1. Convergència i Unió .....	14
2.5.2. Partit dels Socialistes de Catalunya – Ciutadans pel Canvi .....	15
2.5.3. Esquerra Republicana de Catalunya.....	17
2.5.4. Partit Popular .....	19
2.5.5. Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa .....	20
2.5.6. Ciutadans - Partido de la Ciudadanía .....	22
2.5.7. Quadres resum.....	23
2.6. SUBVENCIONS ELECTORALS DE 2003.....	26
3. CONCLUSIONS .....	27
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	29
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	30
5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS .....	31

## ABREVIACIONS

AEAT	Agència Estatal d'Administració Tributària
BOE	Butlletí Oficial de l'Estat
CiU	Convergència i Unió
Ciutadans	Ciutadans - Partido de la Ciudadanía
DGAP	Departament de Governació i Administracions Públiques
DNI	Document nacional d'identitat
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
ERC	Esquerra Republicana de Catalunya
ICV-EUiA	Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa
IVA	Impost sobre el valor afegit
LOREG	Llei orgànica del règim electoral general
PP	Partit Popular
PSC-CpC	Partit dels Socialistes de Catalunya – Ciutadans pel Canvi

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. ORIGEN, OBJECTIUS I FINALITAT**

La Sindicatura de Comptes, d'acord amb les competències que li atorga la Llei de la Sindicatura de Comptes i seguint el Programa anual d'activitats de l'any 2008 aprovat pel Ple, emet aquest informe sobre la fiscalització de regularitat de les comptabilitats del procés electoral i de les subvencions atorgades per la Generalitat de Catalunya previstes en el Decret 333/2006, de 5 de setembre, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2006.

Aquest informe s'emet per decisió del Ple de la Sindicatura de realitzar el treball d'ofici, sens perjudici de les competències del Tribunal de Comptes, pel que fa a la comptabilitat electoral, establertes en els articles 133 i 134 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).

### **1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST**

El treball de fiscalització de regularitat de les subvencions atorgades ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per poder manifestar les conclusions d'aquest informe, dintre el marc normatiu d'aplicació a la Sindicatura de Comptes i a aquest procés electoral (vegeu l'apartat 1.3). En l'apartat 2.1 es mostren detalladament els criteris de fiscalització considerats en la revisió formal de la comptabilitat electoral.

Cal destacar, com a limitacions a l'abast del treball realitzat, que una revisió completa de les despeses i dels ingressos electorals de les diferents formacions polítiques objecte del treball exigiria una fiscalització de tota l'activitat economicofinancera ordinària de les formacions polítiques, fet que, de moment, no està inclòs entre les competències legalment assignades a la Sindicatura de Comptes, tot i que l'apartat U de l'article 16 de la Llei orgànica de finançament dels partits polítics (LO 8/2007) ofereix el marc legal per a l'atribució d'aquesta competència a la Sindicatura. Tampoc no forma part de les competències legals de la Sindicatura proposar sancions per infraccions de la normativa electoral ni proposar la revocació total o parcial de les subvencions atorgades. No obstant això, el Tribunal de Comptes sí que pot dur a terme aquesta fiscalització i, si es deduïssin proves d'infracció de normes electorals, podria proposar l'anul·lació, la revocació o la reducció de la subvenció i les sancions oportunes.

Aquest informe, una vegada lliurat al Parlament de Catalunya, és enviat al Tribunal de Comptes per al seu coneixement i efectes oportuns en les fiscalitzacions que el Tribunal efectua respecte a les comptabilitats de les formacions polítiques i dels processos electorals.

### **1.3. NORMES REGULADORES**

Les normes reguladores bàsiques de les eleccions al Parlament de Catalunya de 2006 i de la Sindicatura de Comptes de Catalunya són les següents:

- Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per les lleis 15/1991, de 4 de juliol; 7/2002, de 25 d'abril i 7/2004, de 16 de juliol.
- Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).
- Decret 332/2006, de 5 de setembre, de normes complementàries per a la realització de les eleccions al Parlament de Catalunya 2006, modificat pel Decret 384/2006, de 17 d'octubre.
- Decret 333/2006, de 5 de setembre, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya de 2006.
- Decret 340/2006, de 7 de setembre, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

### **2.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ**

Els criteris més significatius aplicats per la Sindicatura de Comptes per verificar el compliment de la normativa aplicable es poden concretar en els següents punts:

- Totes les candidatures han de tenir un administrador electoral responsable de tots els ingressos i despeses de la candidatura, així com de la seva comptabilitat.
- La comptabilitat electoral s'ha d'ajustar als principis generals continguts en el Pla general de comptabilitat.
- Els administradors han de comunicar a la Junta Electoral els comptes oberts per a la recaptació de fons. Tots els fons destinats a sufragar despeses electorals, sigui quina sigui la procedència, s'han d'ingressar en aquests comptes i totes les despeses s'han de pagar a càrrec seu. Un cop acabada la campanya electoral només es pot disposar dels saldos d'aquests comptes per pagar les despeses electorals concretes prèviament, en els 90 dies següents al de la votació. Cal identificar els titulars de les aportacions dels fons.
- Excepte les subvencions electorals comentades en el punt 2.3 d'aquest informe, no poden haver-hi aportacions de fons provinents d'ens públics ni d'empreses vinculades

al sector públic. Així mateix, no poden haver-hi aportacions provinents de persones estrangeres.

- Cap persona física o jurídica no pot aportar més de 6.010,12€.
- Les despeses electorals han d'haver estat realitzades entre el dia de la convocatòria de les eleccions i el dia de proclamació dels electes i han d'estar incloses entre els conceptes següents:
- Confecció de sobres i paperetes electorals.
- Propaganda i publicitat directament o indirectament adreçada a promoure el vot a les seves candidatures, sigui quina sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.
- Lloguer de locals per a la realització d'actes electorals.
- Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presta els serveis a les candidatures.
- Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits, associacions, federacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
- Correspondència i franqueig.
- Interessos dels crèdits rebuts per a la campanya electoral.
- Els que siguin necessaris per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis que calguin per a les eleccions.
- Les empreses que hagin facturat despeses electorals de més de 6.010,12€ ho han de comunicar als òrgans de control extern.
- Les entitats financeres tenen l'obligació de comunicar als òrgans de control extern la concessió de préstecs destinats a despeses electorals.
- Les despeses declarades electorals han d'estar convenientment justificades.
- S'ha de respectar el límit màxim de despeses electorals a realitzar per les formacions polítiques concurrents.
- S'han de complir les limitacions establertes respecte a despeses de publicitat exterior i de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio.
- La subvenció corresponent a cada formació política no pot superar l'import de les despeses electorals realitzades.



## 2.2. RESULTATS ELECTORALS

D'acord amb els edictes de proclamació d'electes publicats al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC), els resultats de les eleccions al Parlament de Catalunya celebrades l'1 de novembre de 2006 han estat els següents:

**Quadre 1**

Candidatura	Vots	Escons
Convergència i Unió (CiU)	935.756	48
Partit dels Socialistes de Catalunya – Ciutadans pel Canvi (PSC-CpC)	796.173	37
Esquerra Republicana de Catalunya (ERC)	416.355	21
Partit Popular (PP)	316.222	14
Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (ICV-EUiA)	282.693	12
Ciutadans - Partido de la Ciudadanía (Ciutadans)	89.840	3
Altres	71.251	-
<b>Total</b>	<b>2.908.290</b>	<b>135</b>

Font: Edictes de les Juntes Electorals publicats en el DOGC i elaboració pròpia.

## 2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS

### 2.3.1. Import màxim de la subvenció

El Decret 333/2006, de 5 de setembre, estableix les següents regles per determinar la subvenció corresponent a les despeses electorals:

- Divuit mil quatre-cents trenta-un euros amb trenta-dos cèntims per escó obtingut.
- Setanta cèntims d'euro per vot aconseguit per a cada candidatura que hagi obtingut, com a mínim, un escó.
- Dinou cèntims d'euro per cada elector d'una circumscripció electoral, sempre que la candidatura obtingui un escó en aquesta circumscripció i aconsegueixi formar grup parlamentari, per les despeses originades per la tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals, o de propaganda i publicitat electoral (d'ara endavant, *mailing*).

Aplicant aquestes regles els imports màxims de les subvencions són els següents:

Formació política	Per escons (A)	Per vots (B)	Per <i>mailing</i> (C)	Total (D=A+B+C)
CiU	884.703,36	655.029,20	1.010.928,82	2.550.661,38
PSC-CpC	681.958,84	557.321,10	1.010.928,82	2.250.208,76
ERC	387.057,72	291.448,50	1.010.928,82	1.689.435,04
PP	258.038,48	221.355,40	1.010.928,82	1.490.322,70
ICV-EUiA	221.175,84	197.885,10	1.010.928,82	1.429.989,76
Ciutadans	55.293,96	54.967,50	-	110.261,46
<b>Total</b>	<b>2.488.228,20</b>	<b>1.978.006,80</b>	<b>5.054.644,10</b>	<b>9.520.879,10</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La formació Ciutadans va obtenir tres escons a Barcelona, motiu pel qual té dret a subvenció pels vots i per escons, però no per l'activitat de *mailing* ja que no ha pogut formar grup parlamentari.

### 2.3.2. Bestretes de subvencions

El Decret 333/2006, de 5 de setembre, estableix que el Departament de Governació i Administracions Públiques (DGAP) podrà concedir bestretes als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions com a avançament de les subvencions que els corresponguin per les despeses electorals ocasionades.

L'import d'aquestes bestretes no podrà ser superior al 30% de la subvenció percebuda pel mateix partit, federació, coalició o agrupació a les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2003.

La Resolució de 25 d'octubre de 2006 del conseller de Governació i Administracions Públiques estableix el pagament de les esmentades bestretes als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions d'electors que ho haguessin sol·licitat davant les juntes electorals provincials, dins el termini establert en la normativa. Els imports de les bestretes concedides són els següents:

**Quadre 3**

Formació política (a)	Subvenció 2003	Bestreta del 30%
PSC-CpC	2.267.486,19	680.245,86
CiU	2.330.132,71	699.039,81
ERC (b)	1.636.783,86	421.789,71
PP (b)	1.405.965,70	491.035,16
ICV-EUiA	1.148.966,26	344.689,88
<b>Total</b>	<b>8.789.334,72</b>	<b>2.636.800,42</b>

Imports en euros.

Font: DGAP.

Notes:

(a) En les eleccions de 2003 la formació Ciutadans no s'hi va presentar i, per tant, no figura en aquest quadre.

(b) En el càlcul de la bestreta el DGAP intercanvià les bases entre els dos partits. Aquesta situació s'ha regularitzat posteriorment amb la bestreta del 90% (vegeu Quadre 4).

Cal esmentar aquí que el càlcul de la bestreta del 30% s'ha realitzat sobre la base de les subvencions electorals de 2003, però sense considerar les reduccions de les subvencions proposades pel Tribunal de Comptes en el seu informe de 28 de novembre de 2006, relatiu a la fiscalització de les eleccions al Parlament de Catalunya celebrades el 16 de novembre de 2003. Concretament, el Tribunal de Comptes proposava una reducció de 22.170€ per la coalició PSC-CpC i 26.545€ per la Federació Convergència i Unió (CiU). Aquest tema s'explica més àmpliament al punt 2.6 d'aquest informe.

Així mateix, el Decret 333/2006, de 5 de setembre, també estableix que, dins el termini de 30 dies posteriors a la presentació de la comptabilitat davant la Sindicatura de Comptes, el DGAP abonarà a les candidatures que les hagin de percebre una bestreta del 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin d'acord amb els resultats generals d'aquests comicis publicats en el DOGC descomptant, si escau, les bestretes atorgades prèviament. Els imports d'aquestes bestretes han estat els següents:

**Quadre 4**

Formació política	Subvenció màxima (A)	Bestreta 90% (B)	Bestreta 30% (C)	Total (D=B-C)
CIU	2.550.661,38	2.295.595,24	699.039,81	1.596.555,43
PSC-CpC	2.250.208,76	2.025.187,88	680.245,86	1.344.942,02
ERC*	1.689.435,04	1.520.491,54	421.789,71	1.098.701,83
PP*	1.490.322,70	1.341.290,43	491.035,16	850.255,27
ICV-EUiA	1.429.989,76	1.286.990,78	344.689,88	942.300,90
Ciutadans	110.261,46	99.235,31	-	99.235,31
<b>Total</b>	<b>9.520.879,10</b>	<b>8.568.791,18</b>	<b>2.636.800,42</b>	<b>5.931.990,76</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

\* Vegeu la nota b del Quadre 3.

La LOREG estableix que, per poder percebre aquesta bestreta del 90%, les formacions polítiques han de presentar aval bancari del 10% de la subvenció percebuda. Totes les formacions polítiques han presentat l'esmentat aval.

El termini de 30 dies posteriors a la presentació de la comptabilitat, establert per l'article 133.4 de la LOREG, per lliurar la bestreta del 90% de la subvenció no ha estat respectat i els pagaments s'han realitzat entre 41 i 127 dies.

El cobrament d'aquesta bestreta no queda reflectit en les comptabilitats electorals analitzades, atès que és posterior a la presentació dels comptes electorals davant la Sindicatura.

## 2.4. DESPESES ELECTORALS

### 2.4.1. Límit de despeses per operacions ordinàries i *mailing* subvencionable

El Decret 333/2006, de 5 de setembre, estableix que cap partit, federació, coalició o agrupació no pot superar en aquestes eleccions, per despeses electorals, el límit que resulti de multiplicar per 0,37 € el nombre d'habitants de població de dret de les circumscripcions electorals on presentin candidatures.

La quantitat subvencionada corresponent al *mailing*, no s'inclourà dins aquest límit. No obstant això, s'haurà de justificar la realització efectiva de l'activitat per a la qual s'atorga la subvenció.

D'acord amb aquesta normativa, el límit de les despeses electorals generals, incloses les despeses per *mailing* subvencionables, és el següent:

**Quadre 5**

Formació política	Població de dret (A)	€/Habitant (B)	Despeses ordinàries (C=A×B)	Despeses <i>mailing</i> subvencionables (D)	Límit total (E=C+D)
CiU	6.995.206	0,37	2.588.226,22	1.010.928,82	3.599.155,04
PSC-CpC	6.995.206	0,37	2.588.226,22	1.010.928,82	3.599.155,04
ERC	6.995.206	0,37	2.588.226,22	1.010.928,82	3.599.155,04
PP	6.995.206	0,37	2.588.226,22	1.010.928,82	3.599.155,04
ICV-EUiA	6.995.206	0,37	2.588.226,22	1.010.928,82	3.599.155,04
Ciudadans	6.995.206	0,37	2.588.226,22	-	2.588.226,22
<b>Total</b>	-	-	<b>15.529.357,32</b>	<b>5.054.644,10</b>	<b>20.584.001,42</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: La formació Ciudadans no ha format grup parlamentari i per aquest motiu no té dret a subvenció per *mailing*.

#### 2.4.2. Sublímits de despeses ordinàries

Dins de les despeses ordinàries la LOREG estableix dos sublímits addicionals que cal respectar:

- Les despeses en publicitat exterior (cartells, banderoles i pancartes) no poden excedir el 25% del límit màxim de despeses ordinàries; és a dir, 647.056,56 €.
- Les despeses en publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada no poden superar el 20% del límit de despeses ordinàries; és a dir, 517.645,24 €.

#### 2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS

D'acord amb l'article 133.1 de la LOREG, les formacions polítiques que compleixin els requisits exigits per percebre les subvencions electorals (vegeu Quadre 2) o que hagin sol·licitat bestretes a càrrec d'elles han de presentar davant el Tribunal de Comptes (a Catalunya, per assimilació, la Sindicatura de Comptes) la seva comptabilitat electoral, entre els 100 i 125 dies posteriors a les eleccions.

Totes les candidatures han presentat la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes dins el termini esmentat.

### 2.5.1. Convergència i Unió

Els estats comptables presentats per CiU són els que es reproduïxen a continuació:

**Quadre 6**

Comptes	Balanç		Compte de pèrdues i guanys	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Deutors	1.844.135,57			
Bancs i institucions de crèdit	545,31			
Provisió interessos financers		39.578,26		
Deutes amb entitats crèdit		2.199.477,21		
Subvencions oficials				2.543.175,38
Ingressos financers				15,62
Ingressos per aportacions				658.007,00
Despeses electorals			2.526.301,45	
Despeses d'estructura			64.919,96	
Despeses <i>mailing</i>			1.004.351,18	
Resultat (dèficit)		(394.374,59)		394.374,59
<b>Total</b>	<b>1.844.680,88</b>	<b>1.844.680,88</b>	<b>3.595.572,59</b>	<b>3.595.572,59</b>

Imports en euros.

Font: CiU i elaboració pròpia.

El saldo de Deutors es troba infravalorat en 7.486,00 € ja que la subvenció registrada comptablement per la coalició, 2.543.175,38 €, és inferior als 2.550.661,38 € atorgables pel DGAP pels resultats electorals obtinguts (vegeu Quadre 2).

S'han realitzat pagaments per caixa de despeses electorals per un import de 21.954,69 €. L'article 125.1 de la LOREG estableix que tots els fons destinats a sufragar les despeses electorals s'han d'ingressar en el compte bancari obert per a les eleccions, i totes les despeses s'han de pagar amb càrrec a aquest compte. A més a més caldria una justificació més acurada de les despeses pagades en concepte de dietes a col·laboradors.

Les despeses financeres comptabilitzades com a despeses d'estructura per a la provisió per interessos financers per 39.578,26 € corresponen al període de gener a novembre de 2007.

CiU ha repartit les despeses d'estructura de forma proporcional entre despeses ordinàries electorals per 46.452,43 €, i despeses de *mailing* de 18.467,53 €. Les xifres definitives a efectes de càlcul dels límits són 2.572.753,88 €, i 1.022.818,71 €, respectivament.

Les despeses de *mailing* justificades, 1.022.818,71 €, superen l'import de *mailing* subvencionable en 11.889,89 €, els quals s'han d'afegir a les despeses ordinàries per al compliment del límit de despeses ordinàries. En conseqüència, afegint aquests 11.889,89 €

a les despeses ordinàries justificades, 2.572.753,88 €, resulta un import computable de 2.584.643,77 €, que no supera el límit. Les despeses ordinàries es continuen agrupant en comptes amb una descripció generalista, en lloc de ser imputades a comptes de despeses específics per controlar el compliment dels límits i sublímits establerts a la normativa.

El límit de despesa en publicitat exterior, 647.056,56 €, no ha estat superat, atès que la despesa realitzada ha estat de 628.293,46 €.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 517.645,24 €, no ha estat superat atès que les despeses justificades han estat de 390.251,02 €.

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 6.010,12 €, en concepte de despeses electorals n'han d'informar la Sindicatura. El total de proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet era de 48, dels quals 38 han enviat aquesta comunicació.

## 2.5.2. Partit dels Socialistes de Catalunya – Ciutadans pel Canvi

Els estats comptables presentats per PSC-CpC mostren de forma separada l'activitat de *mailing* i l'activitat ordinària. Partint d'aquesta documentació, la Sindicatura ha elaborat l'estat següent, que presenta les dades de forma agregada:

**Quadre 7**

Comptes	Balanç		Compte de resultats	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Crèdit pressupost ordinari		811.231,83		
Hisenda pública subvencions	1.547.117,10			
Préstec rebut entitat crèdit		1.699.901,97		
Tiquets dinars				32.550,00
Aportacions				24.000,00
Subvencions				2.227.362,96
Ingressos financers				149,88
Despeses ordinàries			2.249.664,13	
Despeses <i>mailing</i>			998.415,41	
Resultat (dèficit)		(964.016,70)		964.016,70
<b>Total</b>	<b>1.547.117,10</b>	<b>1.547.117,10</b>	<b>3.248.079,54</b>	<b>3.248.079,54</b>

Imports en euros.

Font: PSC-CpC i elaboració pròpia.

El compte Crèdit pressupost ordinari recull les operacions financeres amb l'activitat ordinària del partit. Concretament, el saldo es compon, d'una banda, dels abonaments per

les despeses electorals pagades des de la tresoreria ordinària, 291.050,49 €, la provisió per interessos financers per un import de 38.967,93 € i l'ingrés d'1.500.000 € d'aportació del partit; i d'altra banda, dels càrrecs pel retorn de part d'aquestes aportacions, 1.018.786,59 €.

La subvenció registrada comptablement per la coalició, 2.227.362,96 €, és 22.845,80 € inferior a l'import de la subvenció que els correspondria segons els resultats electorals oficials (vegeu Quadre 2). Igualment, el saldo deutor Hisenda pública subvencions, que, malgrat la seva denominació, recull la subvenció pendent de cobrament del DGAP, està infravalorat pel mateix import.

La coalició ha operat mitjançant sis comptes bancaris electorals, a través dels quals s'han fet la majoria d'ingressos i despeses electorals. No obstant això, també s'han realitzat i pagat despeses electorals des de les federacions territorials del partit a Girona, Tarragona i Lleida, per import de 16.006,06 €, 9.991,42 € i 28.523,52 €, respectivament.

La formació política PSC-CpC ha registrat ingressos electorals corresponent a aportacions de persones físiques i jurídiques per 24.000 € i per l'assistència a sopars per 32.550 €. Aquests ingressos, els quals han estat traspassats al compte electoral des de comptes ordinaris, estan documentats mitjançant llistats on apareixen els noms i l'import però no el domicili, ni el Document nacional d'identitat (DNI), tal com estableix l'article 126.1 de la LOREG.

Les despeses ordinàries justificades, 2.249.664,13 €, no superen el límit establert per la normativa per aquestes despeses, 2.588.226,22 €. Així mateix, les despeses de *mailing* justificades, 998.415,41 €, són inferiors en 12.513,41 € a l'import del *mailing* subvencionable, que en aquest cas és de 1.010.928,82 € (vegeu Quadre 5).

Les despeses financeres comptabilitzades com a provisió per interessos financers en el compte de Crèdit pressupost ordinari per 38.967,93 € corresponen al període de gener a desembre de 2007, i estan registrades com a Despeses ordinàries.

El límit de despesa en publicitat exterior, 647.056,56 €, no ha estat superat per la coalició atès que les despeses justificades han estat de 637.798,23 €. Quant a la despesa de publicitat en premsa i emissores de ràdio privades, no s'ha superat el límit, 517.645,24 €, atès que les despeses justificades han estat 433.330,76 €, import que correspon al cost de les insercions, incloent-hi l'encartament, i de les emissions publicitàries.

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 6.010,12 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar la Sindicatura. El total de proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet era de 50, dels quals 45 han enviat aquesta comunicació.

### 2.5.3. Esquerra Republicana de Catalunya

Els estats comptables presentats per ERC són els que es reproduïxen a continuació:

**Quadre 8**

Comptes	Balanç		Compte de pèrdues i guanys	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Bancs i institucions de crèdit	43.961,14			
Hisenda pública deutora	1.267.758,57			
Proveïdors		415.196,67		
Entitats ERC creditores		38.992,76		
Hisenda pública creditora		358,82		
Deutes curt termini		995.930,35		
Subvencions oficials				1.689.548,28
Altres ingressos financers				33,93
Despeses ordinàries			730.179,95	
Despeses <i>mailing</i>			1.098.161,15	
Resultat (dèficit)		(138.758,89)		138.758,89
<b>Total</b>	<b>1.311.719,71</b>	<b>1.311.719,71</b>	<b>1.828.341,10</b>	<b>1.828.341,10</b>

Imports en euros.

Font: ERC i elaboració pròpia.

ERC ha operat a través d'un compte bancari electoral per realitzar la majoria dels cobraments i pagaments electorals.

El saldo d'Hisenda pública deutora, malgrat la seva denominació, correspon a la subvenció pendent de cobrament del DGAP. L'ingrés comptabilitzat en concepte de subvenció electoral, 1.689.548,28 €, és 113,24 € superior a la subvenció màxima que els correspondria en funció dels resultats electorals obtinguts, i en conseqüència el saldo pendent de cobrament és també superior pel mateix import (vegeu Quadre 2).

En el treball de fiscalització realitzat en el saldo de proveïdors, 415.196,67 €, s'han detectat pagaments per 21.994,76 € realitzats amb posterioritat als 90 dies següents a les eleccions, que fixa l'article 125.3 de la LOREG com a límit per disposar del saldo dels comptes electorals.

El saldo d'Entitats ERC creditores, 38.992,76 €, correspon a les despeses realitzades per les diferents delegacions territorials pendents de regularització.

El saldo del compte Deutes a curt termini amb entitats de crèdit correspon a l'import pendent de liquidar d'una pòlissa de crèdit subscrita per finançar despeses electorals. La formació va disposar inicialment de 500.000,00 € d'aquesta pòlissa de crèdit, que es van



ingressar en comptes bancaris d'activitat ordinària i van ser traspassats posteriorment als comptes electorals.

Les despeses de *mailing* justificades per ERC, 1.098.161,15€, superen en 87.232,33€ l'import de despesa de *mailing* subvencionable, 1.010.928,82€. Aquest excés s'ha de sumar a les despeses ordinàries per verificar el compliment del límit d'aquest tipus de despeses. En conseqüència, les despeses ordinàries computables han estat de 817.412,28€, import que no supera el límit establert.

El Compte de pèrdues i guanys presentat inclou un compte de les Despeses *mailing*, i agrupa en el compte Despeses ordinàries les despeses per publicitat, propaganda, relacions públiques i altres sense classificar els diferents conceptes de despeses electorals existents. No obstant això, el partit ha facilitat informació extracomptable on es quantifiquen les despeses en publicitat exterior en 385.274,53€ i les despeses en publicitat en premsa i emissores de ràdio privades en 97.515,30€, imports que no superen en cap cas els límits establerts per la normativa per aquest conceptes.

Les despeses financeres comptabilitzades com a provisió per interessos financers per 12.357,43€, corresponen al període de novembre a desembre de 2006, amb contrapartida al compte d'interessos deutes curt termini, dintre de les Despeses ordinàries.

L'article 130 de la LOREG considera despeses electorals les que es realitzin des del dia de la convocatòria d'eleccions fins al de la proclamació d'electes i que corresponguin a algun dels conceptes establerts. En l'anàlisi realitzada, la Sindicatura ha localitzat un parell de factures amb dates posteriors a la de les eleccions, en les quals no queda constància que s'hagi efectuat la despesa en el període corresponent, tot i que per la seva naturalesa corresponen a despeses electorals.<sup>1</sup>

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 6.010,12€ en concepte de despeses electorals n'han d'informar la Sindicatura. El total de proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet era de 28, dels quals 9 han enviat aquesta comunicació.

---

1. De les dues factures, la més significativa és d'un import de 266.944,79€ emesa per una empresa participada per la mateixa formació política.

## 2.5.4. Partit Popular

Els estats comptables presentats pel PP són els que es reproduïxen a continuació:

**Quadre 9**

Comptes	Balanç		Compte de pèrdues i guanys	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Deutors diversos	999.233,77			
Imports remesos a seus	2.546.200,00			
Creditors diversos - provisió		23.785,53		
Préstecs rebuts		1.150.000,00		
Imports rebuts de seus		2.546.200,00		
Bancs i institucions de crèdit		1.523.664,59		
Subvencions electorals				1.490.268,93
Despeses ordinàries			2.177.854,55	
Despeses <i>mailing</i>			1.010.630,73	
Resultat (dèficit)		(1.698.216,35)		1.698.216,35
<b>Total</b>	<b>3.545.433,77</b>	<b>3.545.433,77</b>	<b>3.188.485,28</b>	<b>3.188.485,28</b>

Imports en euros.

Font: PP i elaboració pròpia.

El saldo de Deutors diversos correspon a la subvenció pendent de cobrament estimada per la formació a data de tancament de la comptabilitat presentada. L'ingrés en concepte de subvenció electoral, 1.490.268,93 €, és 53,77 € inferior a la subvenció calculada en funció dels resultats electorals; i per tant, aquest saldo deutor és igualment inferior pel mateix import (vegeu Quadre 2).

Els comptes Imports remesos a seus i Imports rebuts de seus recullen les aportacions realitzades des de la tresoreria ordinària del partit als comptes electorals per 2.546.200,00 €.

El saldo de Creditors diversos – provisió, de 23.785,53 €, correspon a la provisió per interessos financers del període de novembre de 2006 a setembre de 2007, registrat amb contrapartida a despeses financeres incloses en les despeses ordinàries.

El partit va subscriure una pòlissa de crèdit per finançar les despeses electorals, les disposicions de la qual es van traspasar posteriorment a un compte bancari electoral mitjançant el qual es fan els pagaments de despeses. El saldo de què es va disposar d'aquest crèdit, 1.150.000,00 €, es troba comptabilitzat en l'epígraf Préstecs rebuts i està afecte a les subvencions oficials.

El partit ha operat a través de sis comptes corrents electorals mitjançant els quals s'han fet tots els ingressos i la majoria de pagaments. No obstant això, s'han detectat pagaments de despeses electorals a través de caixa en efectiu per un total de 20.147,87 €.

El saldo creditor de Bancs i institucions de crèdit correspon a les aportacions realitzades des de la tresoreria ordinària del partit a comptes electorals per 1.523.664,59 €.

S'han registrat despeses directament contra tresoreria, sense passar per comptes de proveïdors. Aquest fet dificulta la identificació dels proveïdors amb una facturació superior a 6.010,12€, els quals n'han d'informar la Sindicatura, d'acord amb l'article 133.5 de la LOREG. Així mateix, no és una pràctica comptable recomanable a efectes de control. El total de proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet eren 32, dels quals 23 han enviat aquesta comunicació.

Les despeses ordinàries justificades, 2.177.854,55 €, no superen el límit de despeses ordinàries, 2.588.226,22€. Així mateix, les despeses de *mailing* justificades, 1.010.630,73 €, són inferiors en 298,09€ a l'import del *mailing* subvencionable, 1.010.928,82€ (vegeu Quadre 5).

El partit no ha superat els límits de despesa en publicitat exterior i publicitat en premsa i emissores de ràdio privades. Els imports justificats per aquests conceptes són de 570.562,60€ i 406.945,94€, respectivament.

### 2.5.5. Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa

Els estats comptables presentats per ICV-EUiA mostren de forma separada les despeses ordinàries i les de *mailing*. Partint de la documentació rebuda, la Sindicatura ha elaborat l'estat següent, que presenta les dades de forma agregada:

**Quadre 10**

Comptes	Balanç		Compte de pèrdues i guanys	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Deutors ICV	(350.907,91)			
Deutors Generalitat Catalunya	1.085.299,88			
Bancs i institucions de crèdit	(1.491.340,23)			
Interessos pendents pagar		17.464,93		
Partides pendents d'aplicar				
Subvencions oficials				1.429.989,76
Aportacions				50,08
Despeses ordinàries			1.191.658,37	
Despeses <i>mailing</i>			1.012.794,66	
Resultat (dèficit)		(774.413,19)		774.413,19
<b>Total</b>	<b>(756.948,26)</b>	<b>(756.948,26)</b>	<b>2.204.453,03</b>	<b>2.204.453,03</b>

Imports en euros.

Font: ICV-EUiA i elaboració pròpia.

El saldo creditor del compte Deutors ICV, de 350.907,91 €, correspon a les aportacions del partit per 542.018,36 € i a les aportacions ja reintegrades al partit de 191.110,45 €.

El compte Deutors Generalitat de Catalunya recull el saldo pendent de cobrament de la subvenció electoral del DGAP. L'import comptabilitzat en concepte de Subvencions oficials, 1.429.989,76 €, correspon a l'ingrés previst en funció dels resultats electorals obtinguts (vegeu Quadre 2).

El saldo creditor de Bancs i institucions de crèdit, 1.491.340,23 €, correspon a les disposicions de la pòlissa de crèdit subscrita per al finançament de les despeses electorals. La coalició ha realitzat la majoria dels ingressos i pagaments a través d'aquest compte. No obstant això, també s'han realitzat despeses electorals a través de diferents federacions per 44.063,94 €.

Les despeses financeres comptabilitzades inclouen una provisió per interessos financers per 35.954,94 €, pel període de novembre de 2006 a març de 2007, i han estat repartides de forma proporcional entre les Despeses ordinàries i les Despeses *mailing*.

La coalició ha justificat despeses ordinàries per 1.191.658,37 €, import que no supera en cap cas el límit de despeses ordinàries de 2.588.226,22 €. Tanmateix, les despeses de *mailing* justificades, 1.012.794,66 €, són superiors en 1.865,84 €, a l'import del *mailing* subvencionable, 1.010.928,82 €, però si s'acumula aquest excés a les despeses ordinàries, aquestes no superen els límits establerts a la normativa (vegeu Quadre 5).

Així mateix, la coalició no ha superat els límits de despesa en publicitat exterior i publicitat en premsa i emissores de ràdio privades. Els imports justificats per aquests conceptes són de 300.567,65 € i 48.688,42 €, respectivament.

La coalició ha imputat de manera genèrica en els comptes de proveïdors factures per import global de 82.078,65 €. Aquesta agrupació dificulta la verificació del compliment de l'article 133.5 de la LOREG que estableix que les empreses que hagin facturat més de 6.010,12 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar la Sindicatura. El total de proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet era de 15, dels quals 10 han enviat aquesta comunicació.

**2.5.6. Ciutadans - Partido de la Ciudadanía**

Els estats comptables presentats per Ciutadans són els que es mostren a continuació:

**Quadre 11**

Comptes	Balanç		Compte de pèrdues i guanys	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Deutors per IVA suportat	37.580,86			
Caixa	(20.947,48)			
Bancs i institucions de crèdit	83.247,57			
Creditors		262.672,59		
H.P. creditors per conceptes fiscals		350,00		
Quotes de socis				92.462,97
Donacions				129.559,31
Despeses ordinàries			365.571,69	
Despeses <i>mailing</i>			19.592,23	
Resultat (dèficit)		(163.141,64)		163.141,64
<b>Total</b>	<b>99.880,95</b>	<b>99.880,95</b>	<b>385.163,92</b>	<b>385.163,92</b>

Imports en euros.

Font: Ciutadans i elaboració pròpia.

El saldo de Deutors per IVA suportat, 38.425,37 €, correspon a la liquidació de l'impost sobre el valor afegit del quart trimestre pendent de cobrament al tancament de l'exercici.<sup>2</sup>

La formació política no ha registrat cap ingrés en concepte de subvenció electoral en virtut del Decret 333/2006, de 5 de setembre (vegeu Quadre 3). L'import de la subvenció calculat i atorgat pel DGAP és de 110.261,46 €, que hauria de figurar en l'actiu del Balanç com un compte de Deutors per subvencions i en el Compte de pèrdues i guanys en un compte d'ingrés per Subvencions oficials. Atès que la formació no va demanar la bestreta del 90% que li corresponia, el DGAP va transferir en data 26 d'abril de 2007 l'import corresponent de 99.235,31 €, i va quedar el 10% pendent de pagament.

El saldo creditor del compte Caixa, 20.947,48 €, correspon a diversos pagaments de petita quantia fets per la formació política i és conseqüència de no haver registrat comptablement el traspàs inicial de dotació de bancs a caixa.

El saldo de Bancs, 83.247,57 €, correspon a tres comptes electorals oberts. La formació no ha subscrit cap pòlissa de crèdit i ha realitzat la majoria dels ingressos i pagaments a través d'aquests comptes. No s'han preparat conciliacions bancàries entre els saldos comptables i els saldos dels extractes bancaris.

2. A la data del tancament del treball de camp, l'Administració Tributària encara no havia retornat l'import de l'IVA deduïble per operacions subjectes.

El saldo de Creditors, 262.672,59€, correspon a 23 proveïdors que van prestar serveis durant la campanya electoral i que estaven pendents de pagament el 2 de març de 2007, fet que suposa un incompliment de l'article 125.3 de la LOREG, que estableix el termini màxim per fer front a les despeses electorals en 90 dies des que tenen lloc les eleccions.

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG les empreses que hagin facturat més de 6.010,12€ en concepte de despeses electorals n'han d'informar la Sindicatura. El total de proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet era de 14, dels quals 7 han enviat aquesta comunicació.

La formació ha inclòs dins de la comptabilitat electoral el compte d'ingressos Quotes de socis per 92.462,97€.

El compte Donacions presenta un saldo de 129.559,31€. El detall de les donacions no identifica individualment els donants amb nom, DNI i import, per aquest motiu la Sindicatura no pot validar que no se superi el límit individual de 6.010,12€ establert en l'article 129 de la LOREG. A més a més, s'han detectat dues donacions individuals, de 60.000€ i 7.250€, imports superiors als establerts en la normativa.

Atès que Ciutadans no va aconseguir formar grup parlamentari ja que només va obtenir tres escons, no té dret a les despeses subvencionables per *mailing*, així que totes les despeses realitzades per la formació tenen la naturalesa d'ordinàries. Les despeses totals justificades, de 385.163,02€, no superen en cap cas el límit de despeses ordinàries de 2.588.226,22€ (vegeu Quadre 5).

Així mateix, la formació no ha superat els límits de despesa en publicitat exterior i publicitat en premsa i emissores de ràdio privades. Els imports justificats per aquests conceptes han estat de 17.897,74€ i 58.768,61€, respectivament.

## **2.5.7. Quadres resum**

### **Límits de despesa**

Aquest apartat recull el resum de les principals magnituds referents als diferents límits de despeses fixats per la normativa electoral i les despeses justificades per les diferents formacions polítiques.

El següent quadre compara el límit per despeses de *mailing* subvencionables amb les despeses electorals justificades per aquest concepte:

**Quadre 12**

Formació política	Despeses <i>mailing</i> subvencionables (A)	Despeses <i>mailing</i> justificades (B)	Diferència (C=A-B)
CiU	1.010.928,82	1.022.818,71	(11.889,89)
PSC-CpC	1.010.928,82	998.415,41	12.513,41
ERC	1.010.928,82	1.098.161,15	(87.232,33)
PP	1.010.928,82	1.010.630,73	298,09
ICV-EUiA	1.010.928,82	1.012.794,66	(1.865,84)
Ciutadans*	-	-	-
<b>Total</b>	<b>5.054.644,10</b>	<b>5.142.820,66</b>	<b>(88.176,56)</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia

\* La formació Ciutadans no ha format grup parlamentari. Per aquest motiu no té dret a despeses *mailing* subvencionables.

Les formacions PSC-CpC i PP han justificat despeses de *mailing* per import inferior a les despeses de *mailing* subvencionables en 12.513,41 € i 298,09 €, respectivament.

A efectes del compliment del límit de despeses ordinàries establert per la LOREG, les despeses de *mailing* no subvencionables s'han d'afegir a les despeses ordinàries justificades per les formacions polítiques. En el següent quadre s'observa el compliment del límit màxim de despeses ordinàries incloent-hi aquest component:

**Quadre 13**

Formació política	Límit despeses ordinàries (A)	Despeses ordinàries justificades (B)	<i>Mailing</i> no subvencionable (C)	Total despeses ordinàries computables (D=B+C)	Diferència (E=A-D)
CiU	2.588.226,22	2.572.753,88	11.889,89	2.584.643,77	3.582,45
PSC-CpC	2.588.226,22	2.249.664,13	-	2.249.664,13	338.562,09
ERC	2.588.226,22	730.179,95	87.232,33	817.412,28	1.770.813,94
PP	2.588.226,22	2.177.854,55	-	2.177.854,55	410.371,67
ICV-EUiA	2.588.226,22	1.191.658,37	1.865,84	1.193.524,21	1.394.702,01
Ciutadans	2.588.226,22	385.163,92	-	385.163,92	2.203.062,30
<b>Total</b>	<b>15.529.357,32</b>	<b>9.307.274,80</b>	<b>100.988,06</b>	<b>9.408.262,86</b>	<b>6.121.094,46</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Cap formació política no ha superat el límit de despesa ordinària.

Pel que fa al compliment del límit de despesa en publicitat exterior, el resum de les magnituds és el següent:

**Quadre 14**

Formació política	Límit de despesa (A)	Despeses justificades (B)	Diferència (C=A-B)
CiU	647.056,56	628.293,46	18.763,10
PSC-CpC	647.056,56	637.798,23	9.258,33
ERC	647.056,56	385.274,53	261.782,03
PP	647.056,56	570.562,60	76.493,96
ICV-EUiA	647.056,56	300.567,65	346.488,91
Ciutadans	647.056,56	17.897,74	629.158,82
<b>Total</b>	<b>3.882.339,36</b>	<b>2.540.394,21</b>	<b>1.341.945,15</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Cap de les formacions polítiques no ha superat el límit de despesa en publicitat exterior. No obstant això, cal comentar que la normativa no identifica de forma clara els conceptes de despesa que s'han d'incloure a l'hora de verificar el compliment d'aquest límit.

Per últim, el següent quadre presenta el resum de les magnituds referents al límit de despesa en publicitat en premsa i emissores de ràdio de titularitat privada:

**Quadre 15**

Formació política	Límit de despesa (A)	Despeses justificades (B)	Diferència (C=A-B)
CiU	517.645,24	390.251,02	127.394,22
PSC-CpC	517.645,24	433.330,76	84.314,48
ERC	517.645,24	97.515,30	420.129,94
PP	517.645,24	406.945,94	110.699,30
ICV-EUiA	517.645,24	48.688,42	468.956,82
Ciutadans	517.645,24	58.768,61	458.876,63
<b>Total</b>	<b>3.105.871,44</b>	<b>1.435.500,05</b>	<b>1.670.371,39</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Cap de les formacions polítiques no ha superat el límit de despesa en publicitat en premsa i emissores de ràdio.

**Subvenció electoral**

Com a resum de les magnituds referents a la subvenció electoral, es reproduïxen les següents dades:



**Quadre 16**

Formació política	Despeses ordinàries		Despeses <i>mailing</i>	
	Subvenció màxima	Despeses computables*	Subvenció màxima	Despeses justificades
CiU	1.539.732,56	2.584.643,77	1.010.928,82	1.022.818,71
PSC-CpC	1.239.279,94	2.249.664,13	1.010.928,82	998.415,41
ERC	678.506,22	817.412,28	1.010.928,82	1.098.161,15
PP	479.393,88	2.177.854,55	1.010.928,82	1.010.630,73
ICV-EUiA	419.060,94	1.193.524,21	1.010.928,82	1.012.794,66
Ciutadans	110.261,46	385.163,92	-	-
<b>Total</b>	<b>4.466.235,00</b>	<b>9.408.262,86</b>	<b>5.054.644,10</b>	<b>5.142.820,66</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

\* Correspon a les despeses ordinàries justificades afegint-hi l'import de *mailing* no subvencionable.

## 2.6. SUBVENCIONS ELECTORALS DE 2003

L'informe de la Sindicatura de Comptes 19/2005, relatiu a les Eleccions al Parlament de Catalunya celebrades el 16 de novembre de 2003, comptabilitats i subvencions electorals, va posar de manifest que tant la coalició PSC-CpC com la formació CiU van superar diversos límits de despeses establerts per la LOREG. Mitjançant la Resolució 376/VII, de 27 de març de 2006, el Parlament de Catalunya va aprovar l'informe 19/2005 abans esmentat.

El Tribunal de Comptes, en el seu "Informe relativo a la fiscalización de las contabilidades electorales de la elecciones al Consejo General de Arán, celebradas el 25 de mayo de 2003, y de las elecciones al Parlamento de Cataluña, celebradas el 16 de noviembre de 2003" (Informe número 738, aprovat el 28 de novembre de 2006) va proposar la reducció de les subvencions electorals a la coalició PSC-CpC en 22.170,00€ i a CiU en 26.545,00€. Atesa la data de publicació de l'informe del Tribunal, aquestes minoraions no es varen poder aplicar a les bestretes.

D'acord amb aquest informe, en data 15 de juny de 2007, el conseller del DGAP, mitjançant resolució, va trametre a les formacions polítiques el 10% restant de les subvencions, minorades en els imports esmentats.

### 3. CONCLUSIONS

D'acord amb els objectius i la metodologia indicats en el principi d'aquest informe, a continuació s'exposen les observacions i les recomanacions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu de la realització del treball:

1. Les formacions ERC i Ciutadans van pagar despeses electorals per 21.994,76 € i 262.672,59 €, respectivament, després dels 90 dies posteriors a les eleccions que fixa l'article 125.3 de la LOREG com a límit per a disposar dels fons dels comptes electorals.
2. Les aportacions de persones físiques i jurídiques, en el cas de la formació PSC-CpC, s'identifiquen amb el nom i l'import, però no amb el domicili ni el DNI, tal com estableix l'article 126.1 la LOREG.
3. La formació Ciutadans ha registrat com a ingressos electorals diverses quotes d'afiliació dels militants per un total de 92.462,97 €, que caldria assimilar-les a donacions o a aportacions de la formació al finançament electoral.

A més, la comptabilitat electoral de Ciutadans recull en el compte d'ingressos Donacions un total de 129.559,31 € per les aportacions de persones físiques i jurídiques. Aquest compte inclou dues aportacions, de 60.000 € i 7.250 €, que superen el límit individual establert per la LOREG en 6.010,12 €. Així mateix, la resta d'aportacions no han estat identificades nominativament i no hi consta el domicili ni el DNI, tal com estableix l'article 126.1 de la LOREG, fet que impossibilita la comprovació que les aportacions no sobrepassin el límit legal establert.

4. Les formacions CiU, ERC i ICV-EUiA han justificat despeses de mailing d'import superior a la subvenció màxima per aquest concepte en 11.889,89 €, 87.232,33 € i 1.865,84 €, respectivament (vegeu Quadre 12). Aquests imports s'han afegit a les despeses ordinàries per verificar el compliment del límit de despeses ordinàries. Una vegada incorporades aquestes despeses no se sobrepassen, en cap cas, els límits establerts.
5. Les formacions PP i ICV-EUiA han registrat com a despesa electoral nombroses factures amb assentaments directes contra tresoreria el primer i contra un compte global de proveïdors el segon, no en comptes de proveïdors individualitzats. Aquest fet dificulta la identificació dels proveïdors amb facturació superior als 6.010,12 € i no és una pràctica recomanable a efectes de control intern.

Addicionalment, la Sindicatura reitera algunes conclusions generals i algunes recomanacions ja expressades en informes anteriors:

6. Actualment no hi ha una normativa detallada sobre el tractament comptable de les diverses operacions financeres que comporta aquest procés electoral i, per aquesta raó, hi ha operacions similars que són tractades de forma diferent per les diverses formacions polítiques electorals; exemples d'aquest problema són les aportacions dels partits a la campanya electoral o el registre de les subvencions a rebre per a la campanya.

*Cal establir una normativa més concreta de registre de les diverses operacions per tal de normalitzar el seu tractament i registre comptable.*

*Així mateix, atès que les comptabilitats electorals presentades per les formacions polítiques no són homogènies quant a la data de tancament, caldria definir-la de forma expressa i convindria que fos posterior als 90 dies després de les eleccions. D'aquesta manera se simplificaria la gestió administrativa i de control de les entitats implicades a tots els nivells.*

7. La normativa d'aplicació al 2006, que regulava l'atorgament de les subvencions electorals i el pagament de bestretes, no establí l'existència de possibles sancions, com la revocació parcial o total de la subvenció electoral o altres que el legislador pogués jutjar adient d'establir, la forma de calcular-les, ni la potestat per imposar-les.

*Aquests són temes que caldria que fossin adequadament tractats per la normativa electoral aplicable i en l'àmbit corresponent.*

8. La LOREG estableix límits de despeses en publicitat exterior i en publicitat en premsa i emissores de ràdio privades sense detallar-ne clarament la naturalesa.

*Caldria que, reglamentàriament, la normativa identifiqués de forma més clara els conceptes de despeses que s'han d'incloure en aquestes classificacions: disseny, edició, muntatge, etc.*

9. La normativa estableix l'obligació que les entitats financeres que hagin concedit finançament destinat a la campanya electoral i aquelles empreses que haguessin facturat més de 6.010,12 € en concepte de despeses electorals n'informin l'òrgan de control extern corresponent.

*No obstant això, caldria que s'establís una regulació més concreta en els casos d'incompliment d'aquesta obligació i es concretessin possibles mecanismes que permetin exigir als tercers aquesta informació i l'aplicació de sancions pel seu incompliment.*

10. D'acord amb la normativa aplicable, la totalitat de les formacions polítiques han obert comptes bancaris específics per recollir els moviments financers de les operacions electorals i han operat amb ells. No obstant això, el pagament de despeses electorals des de la tresoreria ordinària dels partits, des de la tresoreria de federacions territorials, i a través de caixes en metàl·lic és una pràctica generalitzada. Cal recordar aquí que la normativa estableix que tots els recursos destinats a finançar les despeses electorals han de ser ingressats en comptes bancaris oberts específicament per a les eleccions i totes les despeses han de ser pagades amb càrrec a aquests comptes.
11. En termes generals les despeses electorals estan degudament documentades. No obstant això, les factures no sempre inclouen una descripció detallada del bé o del servei prestat ni indiquen la data de realització del fet facturat, la qual cosa dificulta la verificació de la seva consideració com a despesa electoral.
12. La LOREG estableix que els interessos financers fins a la data de percepció de la subvenció corresponent són despeses electorals, motiu pel qual totes les formacions polítiques han dotat una provisió de despesa pels interessos no liquidats a data de presentació de la comptabilitat. No obstant això, els criteris aplicats per calcular l'import d'aquesta provisió no són homogenis entre les formacions polítiques.

*Caldria que, reglamentàriament, la normativa acotés de forma més clara els interessos financers que s'han de considerar despesa electoral. En aquest sentit s'ha de tenir present el límit de 90 dies establert per l'article 125.3 de la LOREG.*

13. El DGAP ha lliurat els imports en concepte de bestreta del 90% de les subvencions que corresponen en funció dels resultats obtinguts en les eleccions amb posterioritat al termini de 30 dies per fer-ho establert per l'article 133.1 de la LOREG i per l'article 3 del Decret 333/2006, de 5 de setembre.

#### **4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

A l'efecte previst per l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol; per la Llei 7/2002, de 25 d'abril i per la Llei 7/2004, de 16 de juliol, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès en data 6 de maig de 2008 als destinataris següents:

- Al conseller del Departament de Governació i Administracions Públiques la part corresponent a l'Administració de la Generalitat.

- A les formacions polítiques següents, la part que corresponia a cadascuna d'elles:
  - Convergència i Unió
  - Partit dels Socialistes de Catalunya - Ciutadans pel Canvi
  - Esquerra Republicana de Catalunya
  - Partit Popular
  - Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa
  - Ciutadans - Partido de la Ciudadanía

#### **4.1. AL·LEGACIONS REBUDES**

Un cop transcorregut el termini establert per a presentar al·legacions, únicament, s'han rebut els escrits que es reproduïxen a continuació:

#### **Transcripció de les al·legacions de Convergència i Unió**

Barcelona, 15 de maig de 2008

SINDICATURA DE COMPTES  
Sr. Joan Colom i Naval  
Síndic Major  
Avinguda Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Senyors,

Acusem rebut del seu Projecte d'Informe sobre les Eleccions al Parlament de Catalunya del 2006 referent a la nostra Formació.

Els hi fem avinent que en línies generals acceptem les seves apreciacions i que no presentarem cap al·legació formal.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Daniel Osàcar i Escrig  
Administrador General

## Transcripció de les al·legacions del Partit Popular

Ferran Figuerola i Sicart  
Administrador general únic

Il·ltre. Sr. Joan Colom i Naval  
Síndic Major  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME ELECCIONS AUTONÒMIQUES 2006:

1.-“Registrament de despeses directament contra tresoreria... no es una pràctica comptable recomanable a efectes de control”: Aquesta és una recomanació que no te per què no incloure's en el punt 2.5.1, però no te sentit repetir-la en el punt 3 i excloure-hi en aquest punt altres consideracions més importants, encara que siguin positives, que tinguin una naturalesa d'obligatorietat. Si no consten les de caràcter obligatori, te menys sentit que constin les que tenen caràcter de recomanació en el capítol 3 de conclusions, però sí en el punt 2.5.1.

2.- “...proveïdors amb una facturació superior a 6.010.12€...que estaven obligats a comunicar...”: Vàrem comunicar per escrit al realitzar el tancament de la comptabilitat a tots els proveïdors amb una facturació superior a 6.010,12€ de la obligatorietat de comunicar a la Sindicatura de Comptes el total de la facturació realitzada al PP en concepte de Eleccions Autonòmiques 2006. Per raons de canvi de domicili d'aquesta sindicatura, vàrem comunicar de nou per escrit el dia 10 de maig de 2007 a tots els proveïdors.

Esperant consideri positivament aquestes al·legacions, rebi una cordial salutació.

[Signatura, il·legible]

Barcelona, 28 de maig de 2008

## 5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS

Un cop analitzats els escrits rebuts, la Sindicatura de Comptes no fa cap comentari de les al·legacions presentades.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: setembre de 2008

Dipòsit legal: B-45098-2008