

INFORME 21/2016

AJUNTAMENT
DE CASTELLDEFELS
CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA,
EXERCICI 2013

INFORME 21/2016

**AJUNTAMENT
DE CASTELLDEFELS**
CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA,
EXERCICI 2013

Edició: novembre de 2016

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

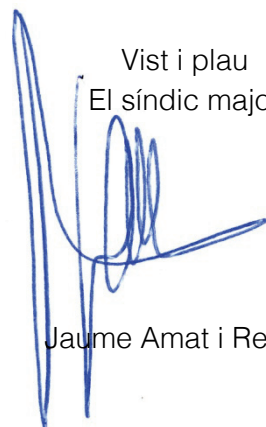
Que a Barcelona, el dia 25 d'octubre del 2016, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent la síndica Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 21/2016, relatiu a l'Ajuntament de Castelldefels, contractació administrativa, exercici 2013.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 9 de novembre de 2016



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

ÍNDIX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. ENS FISCALITZAT	9
1.2.1. Antecedents	9
1.2.2. Activitats i organització	9
1.2.3. Control intern.....	13
1.2.4. Liquidació del pressupost.....	14
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	16
2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA.....	16
2.2. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	17
2.2.1. Normativa aplicable	17
2.2.2. Gestió de la contractació administrativa	17
2.2.3. Mostra fiscalitzada	18
2.2.4. Resultats de la fiscalització	23
3. CONCLUSIONS	29
3.1. OBSERVACIONS.....	30
3.2. RECOMANACIONS	32
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	32
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	32
4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	40

ABREVIACIONS

BEP	Bases d'execució del pressupost
BOE	Butlletí Oficial de l'Estat
BOPB	Butlletí Oficial de la Província de Barcelona
CESPA	Compañía Española de Servicios Públicos Auxiliares, SA
DOUE	Diari Oficial de la Unió Europea
LCSP	Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic
M€	Milions d'euros
TRLCAP	Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització limitada relatiu a l'Ajuntament de Castelldefels corresponent a l'exercici 2013.

L'objecte del treball ha estat la fiscalització de la contractació administrativa de l'Ajuntament de Castelldefels (exclosos els seus ens dependents) corresponent a l'exercici 2013, per comprovar que s'ha fet d'acord amb els principis de contractació del sector públic i amb les normes legislatives i reglamentàries vigents.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe és l'exercici 2013, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, l'àmbit temporal s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de la contractació administrativa desenvolupada per l'Ajuntament de Castelldefels en aquells aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El municipi de Castelldefels està situat a la comarca del Baix Llobregat, a la província de Barcelona. El seu territori és de 12,7 km² i l'any 2013 la seva població era de 63.077 habitants, segons el padró municipal d'habitants.

1.2.2. Activitats i organització

La qualificació del règim municipal de Castelldefels és la de règim ordinari, d'acord amb la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local. Per Resolució del director

general de Comerç Interior i Serveis del 25 de juliol de 1994 se li va atorgar la categoria de municipi turístic.

L'Ajuntament disposa d'un Reglament orgànic municipal propi, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* (BOPB) del 24 de maig del 2005, el qual regula el règim organitzatiu i de funcionament dels seus òrgans municipals.

Durant el període objecte de fiscalització, exercici 2013, el Ple de l'Ajuntament estava format pels grups polítics municipals següents:

Quadre 1. Grups polítics municipals del Ple de l'Ajuntament de Castelldefels

Grups polítics municipals	Fins al 9.5.2013	A partir del 10.5.2013
Partit Popular (PPC)	8	8
Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC-PM)	7	7
Convergència i Unió (CiU)	5	3
Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Unida i Alternativa – Entesa (ICV-EUIA-E)	3	3
Associació de Veïnes i Veïns Independents de Castelldefels (AVVIC)	2	2
Regidors no adscrits	-	2
Total	25	25

Font: Dades facilitades per l'Ajuntament.

Nota: A partir del 30 de gener del 2014 els membres del grup municipal de Convergència i Unió van passar de tres regidors a un, i el nombre de regidors no adscrits, de dos a quatre.

Els òrgans de govern de l'Ajuntament eren els següents:

- El Ple, format pels vint-i-cinc regidors electes, inclòs l'alcalde, que el presideix.
- L'alcalde.
- La Junta de Govern Local, formada per vuit membres, incloent-hi l'alcalde. Els set membres restants són nomenats per l'alcalde d'entre els membres del Ple.
- Els tinents d'alcalde, en nombre de set, que són els que formen part de la Junta de Govern Local.
- Les regidories delegades, en nombre de dotze.
- La Comissió Especial de Comptes:
 - Fins al 29 de maig del 2013, estava integrada en la Comissió Informativa, que tenia atribuïdes les competències en matèria d'hisenda. Estava formada per vuit membres pertanyents als diferents grups municipals segons la proporció de representació que tenien en el Ple.
 - El 30 de maig del 2013 es va crear una única Comissió Informativa Permanent, que va assumir també les funcions atribuïdes a la Comissió Especial de Comptes formada per la totalitat dels membres de la corporació i presidida per l'alcalde.

En el quadre següent es detallen els membres que integraven el Ple de la corporació en l'exercici 2013, l'òrgan de govern municipal al qual, si esqueia, pertanyien, i el grup municipal de què formaven part:

Quadre 2. Regidors que integren el Ple, grup municipal de què formen part i òrgan de govern municipal al qual pertanyen

Nom	Òrgan de govern municipal al qual pertanyen (a més de formar part del Ple)	Grup municipal
Manuel Reyes López	Alcalde Junta de Govern Local	PP
David Solé Gimeno	Junta de Govern Local 2n tinent d'alcalde Comissió Especial de Comptes (a)	PP
Sonia Motos Pérez	Junta de Govern Local 4a tinenta d'alcalde	PP
Pedro José de la Coba Ruiz	Junta de Govern Local 6è tinent d'alcalde Comissió Especial de Comptes (a)	PP
Javier Hiniesto Domínguez		PP
Margarita Manzano López		PP
Marcos Soler Giménez		PP
Jesús Romo Hernán-Pérez		PP
Joan Sau Pagès		PSC-PM
M ^a Asunción Miranda Cuervas		PSC-PM
Pedro Sanz Sánchez	Comissió Especial de Comptes (a)	PSC-PM
Francisco Quirante García		PSC-PM
M ^a del Carmen Bercero Margalef		PSC-PM
M ^a del Mar Latorre Rodríguez	Comissió Especial de Comptes (a)	PSC-PM
Núria Milà Gonzalo		PSC-PM
Francisco Javier Amate Paz	Junta de Govern Local 1r tinent d'alcalde Comissió Especial de Comptes (a)	CiU
Santiago Barona Garcia	Junta de Govern Local 3r tinent d'alcalde	CiU
David Grau Castroverde	Junta de Govern Local 5è tinent d'alcalde	CiU
Albert Sàenz Coromina		CiU (b)
Anna Maria Pérez Fernández		CiU (b)
Lourdes Carreras Gallardo		ICV-EUiA-E
Candela López Tagliafico		ICV-EUiA-E
Jesús Rodríguez Requeijo	Comissió Especial de Comptes (a)	ICV-EUiA-E
Juan Galmés Masas	Junta de Govern Local 7è tinent d'alcalde	AVVIC
Màxim Costa i Martínez	Comissió Especial de Comptes (a)	AVVIC

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

(a) Membres de la Comissió Especial de Comptes fins al 29 de maig del 2013, en què la Comissió Informativa Permanent va assumir les seves funcions.

(b) Fins al 10 de maig del 2013. A partir d'aquesta data van passar a ser regidors no adscrits.

En el mandat 2011-2015, l'Ajuntament tenia constituïts com a principals òrgans complementaris, els següents:

- Cinc comissions informatives de caràcter permanent, presidides per un regidor delegat i amb la representació proporcional de tots els grups municipals. A partir del 30 de maig del 2013 es van substituir per la Comissió Informativa Permanent.
- La Junta de Portaveus, constituïda pels portaveus dels grups polítics municipals.
- Tres consells sectorials municipals: el Consell de Cooperació, el Consell de les Dones i el Consell de la Gent Gran.

Entitats dependents i/o participades

Durant l'exercici 2013, l'Ajuntament tenia dos organismes autònoms de caràcter administratiu –el Patronat Municipal d'Esports i el Patronat Municipal de Comunicació i Imatge– i dues societats mercantils de capital social íntegrament municipal –Jarfels, SA i Castelldefels Projeccions, SA:

- Patronat Municipal d'Esports: tenia com a finalitat la gestió de les actuacions en matèria d'esports del municipi, i la gestió directa dels equipaments esportius municipals.
- Patronat Municipal de Comunicació i Imatge: s'encarregava de la gestió directa dels serveis de comunicació i imatge per als mitjans escrits, de radiodifusió i audiovisuals de l'Ajuntament.
- Jarfels, SA: s'encarregava del manteniment dels espais verds i de l'arbrat viari del municipi.
- Castelldefels Projeccions, SA: tenia com a finalitat la gestió d'actuacions municipals en matèria d'ordenació urbanística, obres públiques, infraestructura i serveis, adquisició i transmissió de sòl i edificacions de tot tipus, i l'arrendament, gestió, promoció, venda i administració d'immobles.

Era la propietària de la totalitat del capital social de la Societat d'Aparcaments de Castelldefels, SA, que gestionava l'aparcament del centre del municipi, excepte la zona de la platja, tant en superfície (zona blava) com per a residents.

A més, l'Ajuntament participava en els tres ens locals supramunicipals i els set consorcis següents:

Quadre 3. Entitats públiques participades per l'Ajuntament de Castelldefels. Exercici 2013

Entitat pública	Naturalesa	Activitat
Xarxes Espanyola i Catalana de Ciutats Saludables	Ens local supramunicipal	Salut
Fons Català de Cooperació al Desenvolupament	Ens local supramunicipal	Cooperació
Xarxa de Ciutats i Pobles cap a la Sostenibilitat	Ens local supramunicipal	Sostenibilitat
Consorci de Normalització Lingüística	Consorci	Lingüística
Consorci Castelldefels Agents de Salut	Consorci	Salut
Consorci Govern Territorial de Salut	Consorci	Salut
Consorci de Comunicació Local	Consorci	Comunicació
Consorci LOCALRET	Consorci	Comunicació
Consorci Parc Agrari Baix Llobregat	Consorci	Agricultura
Consorci de Turisme del Baix Llobregat	Consorci	Turisme

Font: Dades facilitades per l'Ajuntament.

Per últim, l'Ajuntament era patró en les fundacions següents:

- Fundació privada CAVIGA, d'atenció a persones discapacitades del Baix Llobregat. A més de l'Ajuntament de Castelldefels, el Patronat estava format per l'Ajuntament de Gavà i el de Viladecans i el Consell Comarcal del Baix Llobregat.
- Fundació privada Castelldefels 21, la qual estava sense activitat. El 12 de desembre del 2008, el Patronat va acordar la seva extinció, però el desembre del 2015 encara no s'havia fet efectiva.

1.2.3. Control intern

D'acord amb el que estableix el Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, la funció del control intern en les entitats locals i els seus ens dependents respecte de la seva gestió econòmica està reservada a interventors amb habilitació de caràcter estatal, en la triple accepció: de funció interventora, de control financer i de control d'eficàcia.

El capítol VII de les Bases d'execució del pressupost (BEP) de l'Ajuntament, bases 43 i 44, regulen el seguiment de les operacions comptables i el control i fiscalització de la gestió econòmica. La fiscalització realitzada per la Intervenció de l'Ajuntament de Castelldefels es va dur a terme en la modalitat de prèvia plena.

La Secretaria i la Intervenció de l'Ajuntament de Castelldefels estan ocupades, des de 1995, per dos funcionaris d'habilitació de caràcter estatal de categoria superior.

La Tresoreria de l'Ajuntament, que segons la normativa vigent, l'hauria d'ocupar un funcionari amb habilitació de caràcter estatal, ja que es tracta d'un municipi de més de 50.000

habitants, està ocupada per una funcionària de l'Ajuntament, tècnica d'administració general, d'acord amb una autorització excepcional de la Direcció General de l'Administració Local de la Generalitat del 15 de març de 1996.

1.2.4. Liquidació del pressupost

La Liquidació del pressupost de l'Ajuntament de l'exercici 2013 i el Resultat pressupostari són els que figuren a continuació:

Quadre 4. Liquidació del pressupost. Exercici 2013

Capítols d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents cobrament
1. Impostos directes	28.197.035	0	28.197.035	29.742.704	3.184.311
2. Impostos indirectes	600.000	0	600.000	322.565	454
3. Taxes i altres ingressos	9.264.821	141.649	9.406.470	9.157.002	1.998.996
4. Transferències corrents	12.939.517	2.711.763	15.651.280	15.821.343	1.304.841
5. Ingressos patrimonials	260.001	248.636	508.637	1.345.057	226.639
Total operacions corrents	51.261.374	3.102.048	54.363.422	56.388.671	6.715.241
6. Alienació d'inversions reals	1.981.182	0	1.981.182	602.000	301.000
7. Transferències de capital	6.338.986	2.708.190	9.047.176	2.786.152	2.777.962
Total operacions de capital	8.320.168	2.708.190	11.028.358	3.388.152	3.078.962
8. Actius financers	1	5.180.998	5.180.999	2.000	0
9. Passius financers	0	0	0	0	0
Total operacions financeres	1	5.180.998	5.180.999	2.000	0
Total ingressos	59.581.543	10.991.236	70.572.779	59.778.823	9.794.203

Capítols de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Obligacions pendents pagament
1. Despeses de personal	18.346.000	1.683.827	20.029.827	18.659.451	426
2. Despeses corrents en béns i serveis	21.633.672	2.486.611	24.120.283	21.663.966	2.607.043
3. Despeses financeres	3.376.000	(749.700)	2.626.300	862.955	16.307
4. Transferències corrents	3.584.702	1.280.966	4.865.668	4.657.553	2.084.319
Total operacions corrents	46.940.374	4.701.704	51.642.078	45.843.925	4.708.095
6. Inversions reals	8.240.168	5.651.257	13.891.425	3.148.943	95.363
7. Transferències de capital	80.000	636.275	716.275	57.904	28.626
Total operacions de capital	8.320.168	6.287.532	14.607.700	3.206.847	123.989
8. Actius financers	1	2.000	2.001	2.000	0
9. Passius financers	4.321.000	0	4.321.000	4.320.998	303.893
Total operacions financeres	4.321.001	2.000	4.323.001	4.322.998	303.893
Total despeses	59.581.543	10.991.236	70.572.779	53.373.770	5.135.977

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2013.

Quadre 5. Resultat pressupostari. Exercici 2013

Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents	56.388.671	45.843.925	
b. Altres operacions no financeres	3.388.152	3.206.847	
1. Total operacions no financeres (a+b)	59.776.823	49.050.772	
2. Actius financers	2.000	2.000	
3. Passius financers	0	4.320.998	
Resultat pressupostari de l'exercici	59.778.823	53.373.770	6.405.053
Ajustaments			
4. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals			465.033
5. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			2.326.562
6. Desviacions de finançament positives de l'exercici			(3.622.504)
Resultat pressupostari ajustat			5.574.144

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2013.

En el 2013 el pressupost inicial ascendia a 59,58 M€, mentre que les modificacions pressupostàries realitzades durant l'exercici van ascendir a 10,99 M€, el que suposà que el pressupost definitiu fos de 70,57 M€.

Els drets reconeguts van ser de 59,78 M€, mentre que les obligacions reconegudes van ser de 53,37 M€, la qual cosa fa que el grau d'execució fos del 84,7% i del 75,6%, respectivament. El Resultat pressupostari no ajustat era de 6,41 M€ i amb els ajustaments pertinents va fer que el Resultat pressupostari ajustat fos de 5,57 M€.

1.2.4.1. Pressupost inicial

El Ple de l'Ajuntament va aprovar inicialment el pressupost en la sessió del 25 d'octubre del 2012. Aquest va quedar aprovat definitivament dins el termini legalment establert i el resum per capítols es va publicar en el BOPB del 19 de desembre del 2012.

1.2.4.2. Modificacions pressupostàries

Les modificacions del pressupost de despeses van ascendir a 10,99 M€, que suposen el 18,4% del pressupost inicial, i es van tramitar en nou expedients. El detall de les quals és el següent:

Quadre 6. Modificacions de crèdit. Exercici 2013

Capítols de despesa	Incorporació romanents	Transferències de crèdit	Generació de crèdits	Ampliació de crèdit	Total modificacions
Despeses de personal	744.920	41.243	-	897.664	1.683.827
Despeses béns i serveis	809.957	753.804	141.954	780.896	2.486.611
Despeses financeres	-	(749.700)	-	-	(749.700)
Transferències corrents	14.852	20.653	132.103	1.113.358	1.280.966
Inversions reals	5.769.067	(126.000)	8.190	-	5.651.257
Transferències capital	576.275	60.000	-	-	636.275
Actius financers	-	-	-	2.000	2.000
Total modificacions	7.915.071	0	282.247	2.793.918	10.991.236

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general del 2013.

Els nou expedients de modificació de crèdit inclouen els corresponents informes de la Intervenció i han estat aprovats per l'òrgan competent.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA

Un cop acabat l'exercici, les entitats locals han de formar el Compte general, que posa de manifest la gestió realitzada en els aspectes econòmic, financer, patrimonial i pressupostari.

Tal com estableix la Instrucció de comptabilitat de les administracions locals (ICAL) vigent l'exercici 2013, el Compte general de l'Ajuntament inclou el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

El Compte general ha de ser sotmès, abans del dia 1 de juny, a la Comissió Especial de Comptes, que ha d'emetre'n l'informe corresponent. Aquest informe, juntament amb el Compte general, s'ha d'exposar al públic durant quinze dies. Finalment, s'ha de sotmetre al Ple perquè l'aprovi abans de l'1 d'octubre i pugui ser tramès a la Sindicatura abans del 15 d'octubre.

La Comissió de Comptes del 24 de juliol del 2014 va emetre el corresponent informe del Compte general de l'exercici 2013. El Ple de l'Ajuntament el va aprovar el 25 de setembre del mateix any i va ser retut a la Sindicatura de Comptes el 8 d'octubre del 2014.

La Sindicatura ha comprovat que els documents comptables facilitats per l'Ajuntament, que van servir de base per aquesta fiscalització es corresponen amb el Compte general aprovat pel Ple de l'Ajuntament i retut a la Sindicatura de Comptes.

2.2. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

2.2.1. Normativa aplicable

L'Ajuntament està sotmès al Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSF). A aquells contractes que es van licitar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el 16 de desembre del 2011, els és d'aplicació la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP), o el Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP). Aquest és el cas del contracte número 4 de la mostra fiscalitzada per la Sindicatura (vegeu el quadre 10) al qual és d'aplicació el TRLCAP i del contracte número 8 al qual és d'aplicació la LCSP.

Els òrgans de contractació pels contractes d'obres, serveis i subministraments, d'acord amb les delegacions efectuades pels òrgans de govern de l'Ajuntament, eren els següents:

Quadre 7. Òrgans de contractació segons les delegacions vigents l'exercici 2013

Tipus de contracte	Contracte harmonitzat	Contracte no harmonitzat	Negociat amb publicitat	Negociat per raó de quantia	Menor
Obres	Ple, des de 4.845.000 €	Junta de Govern, des de 1.000.000 € fins a 4.845.000 €	Junta de Govern, des de 200.000 € fins a 1.000.000 €	Junta de Govern, des de 50.000 € fins a 200.000 €	Alcaldia, fins a 50.000 €
Serveis i subministraments	Ple, des de 200.000 €	Junta de Govern, des de 100.000 € fins a 200.000 €	Junta de Govern, des de 60.000 € fins a 100.000 €	Junta de Govern, des de 18.000 € fins a 60.000 €	Alcaldia, fins a 18.000 €

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de les bases d'execució del pressupost de l'exercici 2013.

La resta de contractes administratius no van ser delegats i per tant la competència de la seva contractació la donava la normativa vigent.

2.2.2. Gestió de la contractació administrativa

L'organització de l'Ajuntament vigent l'exercici 2013 es va aprovar per Decret de l'Alcaldia el 20 d'abril del 2011. Segons aquesta organització, la gestió de la contractació administrativa, excepte pels procediments negociats i els contractes menors, era responsabilitat de la Unitat Intermèdia de Contractació, Compres i Patrimoni de l'Àrea d'Economia i Hisenda.

- L'inici de l'expedient de contractació es produïa en les àrees de despesa de l'Ajuntament mitjançant una sol·licitud que havia d'incloure un informe sobre la necessitat de la despesa i una proposta d'actuacions, a més dels informes tècnics necessaris.
- La Unitat Intermèdia revisava l'esmentada sol·licitud i confeccionava els plecs de clàusules administratives. A més, adjuntava a l'expedient els informes de la Secretaria i de la Intervenció i la proposta de despesa. Un cop completat l'expedient, aquest passava a

l'aprovació de l'òrgan competent (vegeu el quadre 7) per iniciar el procediment de contractació, d'acord amb la normativa d'aplicació.

A més de la gestió de la contractació, la Unitat Intermèdia assessorava les àrees de despesa, gestionava les compres centralitzades i mantenia l'inventari de l'Ajuntament.

Durant l'exercici 2013, els expedients relatius als procediments negociats i menors eren tramitats directament per les respectives àrees de despesa:

- Els expedients s'iniciaven amb la proposta del cap de l'àrea i amb el vistiplau del regidor delegat.
- La Secretaria i la Intervenció de l'Ajuntament havien d'emetre un informe favorable sobre l'expedient de contractació, abans de l'aprovació dels plecs de clàusules i l'obertura del procés de selecció, en el cas del procediment negociat, i abans que l'Alcaldia aprovés la proposta de despesa, en el cas dels contractes menors.

Les mancances en la gestió duta a terme per l'Ajuntament impedeixen el seguiment acurat del compliment dels procediments establerts en la normativa vigent, i dificulten l'obtenció de la relació de contractes licitats i/o vigents.

En l'exercici 2014, la Unitat Intermèdia de Contractació, Compres i Patrimoni va passar a dependre de la Secretaria General i dels Serveis Jurídics i va assumir també la tramitació dels contractes negociats.

2.2.3. Mostra fiscalitzada

Per a la fiscalització de la contractació administrativa de l'Ajuntament de Castelldefels la Sindicatura ha obtingut una llista de contractes licitats i/o vigents durant l'exercici 2013, i la llista de contractes menors del mateix exercici. A més, per comprovar que no existien altres despeses susceptibles de ser contractades mitjançant un procediment de contractació d'acord amb la normativa, s'han analitzat els capítols 2 i 6 del pressupost de despeses.

La mostra fiscalitzada inclou nou contractes d'entre els licitats i/o vigents en l'exercici 2013. Els de major import s'han seleccionat per tipus de contracte, els cinc proveïdors de major import s'han seleccionat a partir de la revisió dels capítols 2 i 6 del pressupost de despeses i vint-i-cinc contractes menors s'han seleccionat aleatòriament. Addicionalment, de la relació de contractes menors s'han seleccionat els proveïdors amb una despesa superior al límit per ser contractada com a contracte menor, en total vint-i-un, amb l'objecte de descartar l'existència de fraccionament indegut en la contractació.

A continuació es mostra un resum dels contractes inclosos en la llista de contractes licitats i/o vigents a l'exercici 2013, de la resta de despeses dels capítols 2 i 6 del pressupost de despeses no incloses en l'esmentada llista, i dels contractes menors.

Quadre 8. Contractes licitats i/o vigents a l'exercici 2013, resta de despeses capítols 2 i 6 i contractes menors

Tipus de contracte	Obert		Negociat		Directe		Total
	Nombre	Import d'adjudicació	Nombre	Import d'adjudicació	Nombre	Import d'adjudicació	
Administratiu especial (a)	1	55.949.145	0	0	0	0	55.949.145
Concessió	1	12.000	0	0	0	0	12.000
Gestió de serveis	3	12.491.637	0	0	0	0	12.491.637
Obres	1	159.260	1	107.569	0	0	266.829
Serveis/subministrament	38	19.959.502	21	925.878	1	83.000	20.968.380
Total llista de contractes	44	88.571.544	22	1.033.447	1	83.000	89.687.991
Rest a de despeses (b)	0	0	0	0	88	6.804.125	6.804.125
Contractes menors (b)	0	0	0	0	2.244	3.527.017	3.527.017
Total	44	88.571.544	22	1.033.447	2.333	10.414.142	100.019.133

Imports en euros, IVA exclòs, llevat dels imports de despeses i de contractes menors que, en ser imports de despesa, van amb IVA.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) En el contracte administratiu especial l'import és el de la proposta d'adjudicació, atès que finalment l'Ajuntament va desistir del contracte.
- (b) L'import correspon a les obligacions reconegudes de l'exercici.

La mostra seleccionada i els percentatges de cobertura es mostren a continuació:

Quadre 9. Mostra seleccionada i percentatges de cobertura de la mostra

Tipus de contracte	Obert		Negociat		Directe		Total
	Nombre	Import d'adjudicació	Nombre	Import d'adjudicació	Nombre	Import d'adjudicació	
Administratiu especial	1	55.949.145	0	0	0	0	55.949.145
Concessió	0	0	0	0	0	0	0
Gestió de serveis	1	3.600.000	0	0	0	0	3.600.000
Obres	1	159.260	0	0	0	0	159.260
Serveis/subministrament	4	10.724.460	2	308.500	0	0	11.032.960
Contractes de la llista seleccionats	7	70.432.865	2	308.500	0	0	70.741.365
Percentatge sobre el total							78,87
Rest a de despeses seleccionades	0	0	0	0	5	4.482.082	4.482.082
Percentatge sobre el total							65,87
Contractes menors seleccionats	0	0	0	0	46	1.285.638	1.285.638
Percentatge sobre el total							36,45

Imports en euros, IVA exclòs, llevat dels imports de despeses i de contractes menors, que, en ser imports de despesa, van amb IVA.

Font: Elaboració pròpia.

En concret, els expedients de contractació seleccionats han estat els següents:

Quadre 10. Mostra de contractes fiscalitzada

Núm.	Objecte del contracte	Tipus de contracte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Data adjudicació	Import adjudicat
Contractes oberts						
1	Recollida de residus, neteja viària i deixalleria	Administratiu especial	Obert	(a)	24.10.2013	55.949.145
2	Estacionament de vehicles a la via pública-zona platja	Gestió de serveis	Obert	Valoriza Servicios Medioambientales, SA	14.05.2013	720.000/any més variable
3	Sistema de climatització del nou edifici de l'Ajuntament	Obres	Obert	Imesapi, SA	25.04.2013	159.260
4	Neteja d'edificis municipals	Serveis	Obert	F.P.G.	08.02.2007	7.073.711
5	Neteja d'edificis municipals	Serveis	Obert	Idonia – Natur, SL	30.05.2013	3.052.674
6	Servei de gestió del Teatre Plaza	Serveis	Obert	Puça Espectacles, SL	13.06.2013	(c) 323.401
7	Servei de telecomunicacions veu fixa, mòbil i dades	Serveis	Obert	Vodafone España, SAU	12.09.2013	(c) 274.674
Contractes negociats						
8	Assistència tècnica	Serveis	Negociat	Carracedo-Sotoca Arquitectura, SLP	01.12.2011	27.834
9	Servei de grua, retirada de vehicles i desballestament	Serveis	Negociat	Grúas Pablo, SL	06.08.2013	280.666
Resta de despeses dels capítols 2 i 6						
10	Manteniment de la via pública i verd urbà	Serveis	Directe	Jarfels, SA	31.01.2013	(b) 3.151.668
11	Subministrament d'energia elèctrica i gas en els edificis municipals	Subministrament	Directe	Gas Natural Comercialitzadora, SA	2013	(b) 831.416
12	Subministrament d'energia elèctrica en els edificis municipals	Subministrament	Directe	Iberdrola Generación, SAU	2013	(b) 233.760
13	Subministrament de gas en els edificis municipals	Subministrament	Directe	Unión Fenosa Comercial, SL	2013	(b) 127.136
14	Servei línia CF 1, bus urbà	Serveis	Directe	Mohn, SL	2013	(b) 138.102
Contractes menors						
15	Subministrament mòduls higiènics	Subministrament	Directe	Algeco Construcciones Modulares, SAU	2013	24.005
16	Tallers de formació i acollida	Serveis	Directe	Associació Centre d'Estudis i Recerca Neuronit	2013	31.304

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 21/2016

Núm.	Objecte del contracte	Tipus de contracte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Data adjudicació	Import adjudicat
17	Reparacions en la via pública	Obres	Directe	Construcciones Hnos. Alcántara, SCP	2013	38.649
18	Material pels vehicles policials	Subministrament	Directe	Dextron Ingeniería de la Telecomunicación, SA	2013	40.070
19	Material informàtic	Subministrament	Directe	ICOT Informàtica i Comunicacions Tarragona, SA	2013	71.795
20	Neteja d'edificis per diversos actes festius	Serveis	Directe	Idonia-Natur, SL	2013	21.560
21	Serveis d'enllumenat	Serveis	Directe	Kater Premium, SL	2013	42.643
22	Reparacions d'edificis municipals i escoles	Obres	Directe	Moberma Construccions, SL	2013	198.965
23	Treballs diversos a la via pública	Obres	Directe	Revicat, SL	2013	75.369
24	Representació de dos espectacles	Serveis	Directe	Servei de l'espectacle Focus, SA	2013	23.359
25	Neteja i condicionament per raons de salubritat	Serveis	Directe	Serveis Reunits, SA	2013	86.102
26	Obres de connexió a la xarxa	Obres	Directe	Sociedad General de Aguas de Barcelona, SA	2013	66.500
27	Treballs en la xarxa enllumenat	Obres	Directe	Sociedad Ibérica de Construcciones Eléctricas, SA	2013	117.929
28	Diverses assegurances	Serveis	Directe	Seguros Catalana Occidente, SA	2013	22.216
29	Subministrament i col·locació de semàfors	Obres	Directe	Etra Bonal, SA	2013	28.308
30	Obres a la via pública	Obres	Directe	Edificaciones y Obras Merco 4, SL	2013	54.431
31	Obres a la via pública	Obres	Directe	Asfalts Augusta, SL	2013	68.691
32	Plataforma bus	Obres	Directe	El Almacén del Producto Reciclado, SL	2013	25.518
33	Obres de protecció contra desprendiments	Obres	Directe	Tratamiento, Acondicionamiento de Laderas y Obras, SA	2013	45.316
34	Reparacions de la via pública	Obres	Directe	Prestacom District, SL	2013	59.927
35	Projecte i estudi perillositat de l'antiga pedrera	Serveis	Directe	Geocat, Gestió de Projectes, SA	2013	45.484
36	Servei de telelectura dels comptadors d'aigua	Serveis	Directe	Societat General d'Aigües de Barcelona, SA	09.01.2013	3.097

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 21/2016

Núm.	Objecte del contracte	Tipus de contracte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Data adjudicació	Import adjudicat
37	Lloguer de 15 cavalls amb genets per a la cavalcada de Reis	Serveis	Directe	Teclat Blanc, SL	01.04.2013	2.550
38	Servei de manteniment de l'ascensor	Serveis	Directe	Thissenkrupp Elevadores, SLU	20.02.2013	3.298
39	Subministrament i col·locació vidres	Subministrament	Directe	Montajes Sasoi, SLU	21.02.2013	10.834
40	Balisa cilíndrica	Subministrament	Directe	Lacroix Señalización, SA	05.03.2013	908
41	Repartiment notes informatives	Serveis	Directe	Ja hi vaig jo, SCP	27.03.2013	39
42	Reparacions	Serveis	Directe	Etra Bonal, SA	08.04.2013	432
43	Col·locació i retirada de garlandes	Serveis	Directe	J.J.G.D.	05.07.2013	850
44	Bandes reductores de velocitat	Subministrament	Directe	Cautxus, SL	08.07.2013	2.643
45	Conferència sobre noves tecnologies	Serveis	Directe	Desconecta, SCP	30.07.2013	120
46	Expositor d'alumini	Subministrament	Directe	M.E.J.	30.07.2013	664
47	Muntatge quadres elèctrics per a la Volta ciclista	Serveis	Directe	Sociedad Ibérica de Construcciones Eléctricas, SA	14.08.2013	4.411
48	Activitats de sensibilització per a discapacitats	Serveis	Directe	Educa Mas Jugar i Riure, SL	20.09.2013	214
49	Lloguer de cuines i planxes per a la Mostra de cuina	Serveis	Directe	Tot Hosteleria Bcn, SL	20.09.2013	1.693
50	500 carpetes	Subministrament	Directe	Konecto Comunicació Gráfica, SL	10.10.2013	450
51	Organització de la castanyada popular	Serveis	Directe	Associació Pirates, Sardiners i Trabucaires	15.10.2013	3.500
52	Lloguer, muntatge i desmuntatge de la il·luminació nadalenca dels carrers comercials	Serveis	Directe	Ximenez Catalunya, SLU	25.10.2013	32.208
53	Prestatges per a l'arxiu	Subministrament	Directe	Mecalux, SA	29.10.2013	726
54	Material per a la construcció del pessebre	Subministrament	Directe	Ferreteria Pepiol, SA	31.10.2013	600
55	Joguines per a la casa d'infants La Muntanyeta	Subministrament	Directe	Best Action Consultants, SL	11.11.2013	1.065
56	Auditoria sobre la protecció de dades	Serveis	Directe	Objetivo Tarsys, SL	28.11.2013	5.687

Núm.	Objecte del contracte	Tipus de contracte	Procediment d'adjudicació	Adjudicatari	Data adjudicació	Import adjudicat
57	Treballs de reparació al parc de la Muntanyeta	Obres	Directe	UTE Fonts de Castelldefels	02.12.2013	578
58	Manteniment de les estructures de la zona baixa de la piscina Can Roca	Serveis	Directe	Munditibo Catalunya, SL	09.12.2013	15.561
59	Recanvi material per a Roll Ups	Serveis	Directe	M.E.J.	11.12.2013	115
60	Ampliació il·luminació nadalenca dels carrers comercials	Serveis	Directe	Ximenez Catalunya, SLU	11.12.2013	5.254
Total						76.509.085

Imports en euros, IVA exclòs, llevat dels imports de despeses i de contractes menors que, en ser imports de despesa, van amb IVA.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) La Mesa de Contractació va proposar adjudicar el contracte a Compañía Española de Servicios Públicos Auxiliares, SA (CESPA) el 24 d'octubre del 2013.
- (b) L'import correspon al de les obligacions reconegudes en l'exercici 2013, atès que no hi ha contracte.
- (c) L'import correspon al de licitació, atès que el preu d'adjudicació és amb preus unitaris.

2.2.4. Resultats de la fiscalització

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

Despeses sense contracte

- Durant l'exercici 2013, l'Ajuntament va contractar el subministrament de gas i energia elèctrica –expedients 11, 12 i 13– sense el suport del corresponent procediment de contractació, per 1,19 M€.

La compra d'energia elèctrica i el subministrament de gas tenen naturalesa de subministrament i, per tant, estan subjectes al TRLCSP. La forma i el procediment d'adjudicació que s'ha d'aplicar en aquesta contractació ha de ser el que es consideri més adequat, segons les característiques del subministrament, d'entre els que estan previstos en el TRLCSP.

- El servei de manteniment de la via pública i verd urbà del municipi –expedient 10– es va encarregar a l'empresa municipal Jarfels, SA per 3,15 M€ mitjançant un encàrrec de gestió aprovat pel Ple de l'Ajuntament el 31 de gener del 2013.

De l'anàlisi realitzada es desprèn que la societat pot ser considerada mitjà propi de l'Ajuntament. Tot i això, d'acord amb l'article 24.6 del TRLCSP, la condició de mitjà propi

ha de ser reconegut expressament per la norma de creació i/o pels estatuts de l'entitat, els quals han de determinar les entitats respecte de les quals té aquesta condició i precisar el règim de les encomandes.

Els estatuts de la societat no recullen de forma expressa la condició de mitjà propi de l'Ajuntament ni determinen el règim i condicions dels encàrrecs d'actuació, en contra de l'article 24.6 esmentat.

Expedient de contractació: incoació i contingut

- En l'expedient 5 hi manca el certificat d'existència de crèdit, previ a l'aprovació de l'expedient, establert en l'article 109.3 del TRLCSP.
- El contracte 3, d'obres de reforma del sistema de ventilació i climatització de diverses plantes de l'edifici nou de l'Ajuntament, es va declarar d'urgència, per acord de la Junta de Govern del 7 de febrer del 2013.

La tramitació del procediment per urgència es justificava pel fet que el 2010, a causa de la recessió econòmica, es van quedar sense remodelar diverses plantes de l'edifici. El Comitè de Seguretat i Salut de l'Ajuntament va insistir perquè la corresponent reforma s'inclogués en el pressupost de l'exercici 2013, amb l'objectiu que els treballadors d'aquestes plantes poguessin realitzar la seva feina en unes condicions ambientals acceptables i dintre de la normativa de salut laboral. Per tal de minimitzar el temps necessari per aconseguir aquest objectiu, es va acordar tramitar les obres per urgència.

Els motius pels quals es pot declarar la tramitació urgent dels expedients de contractació són l'existència d'un esdeveniment imprevist, la imperiosa urgència incompatible amb els terminis d'altres procediments i la relació de causalitat entre l'esdeveniment i la urgència derivada d'aquest. La Sindicatura considera que en aquest cas no quedava prou justificada la tramitació d'urgència.

Publicitat de la licitació

- L'anunci de licitació en el BOPB dels contractes 1, 2, 3 i 6 no detalla els requisits de solvència requerits al contractista, sinó que només fa referència als plecs de clàusules administratives particulars, en contra del que estableix l'article 62.2 del TRLCSP.

Selecció del contractista i adjudicació dels contractes

- En el contracte 5 de serveis de neteja dels edificis municipals, adjudicat el 30 de maig del 2013, els criteris d'avaluació de les ofertes mitjançant l'aplicació de fórmules esta-

blertes en els plecs, són el preu, la quantitat d'hores anuals dedicades al servei de neteja, els metres quadrats de neteja dels grafitis sense cost addicional, i l'acreditació documental de disposar d'un sistema de certificació homologat, presenten les incidències següents:

- La fórmula matemàtica que valora el preu del servei (clàusula 10.1 a) dona una puntuació màxima a aquelles ofertes amb un preu igual a L-20% (essent L el preu de licitació) i puntua amb zero les ofertes que es troben en el valor L o inferior a L-20%. Mitjançant l'aplicació d'aquesta fórmula de valoració, les ofertes amb descomptes superiors al 20% són tractades per l'Ajuntament com si en realitat fossin baixes temeràries atès que perden automàticament la possibilitat de guanyar l'adjudicació. L'Ajuntament hauria d'haver aplicat el procediment corresponent i, per tant, haver previst la pertinent audiència prèvia del licitador per a justificar l'oferta i precisar-ne les condicions que preveu l'article 152.3 del TRLCSP.
- Per una deficient previsió en la redacció dels Plecs de clàusules, la fórmula matemàtica que valora els preus de les neteges extraordinàries (clàusula 10.1 c) no atorgava cap puntuació a aquelles ofertes en què el preu ofert és de 0€. Per resoldre aquest fet i no penalitzar els licitadors que oferien neteges extraordinàries sense cost, la Mesa de Contractació va considerar que el preu ofert pel qual, finalment, va ser l'adjudicatari del contracte era de 0,01€ en comptes de l'inclòs en l'oferta presentada, de 0€, consideració que va ser decisiva en el resultat de l'adjudicació.

La Mesa de Contractació no pot realitzar cap modificació en el preu ofert pels licitadors i/o adjudicataris del contracte.

Publicitat de la formalització

Segons l'article 154 del TRLCSP, la formalització dels contractes d'import superior a 100.000€ s'han de publicar en el perfil del contractant i en el *Butlletí Oficial de l'Estat* (BOE) o en els respectius diaris o butlletins oficials de les comunitats autònomes o de les províncies, en un termini no superior a quaranta-vuit dies des de la data de formalització del contracte. Si els contractes són de regulació harmonitzada s'han de publicar en el *Diari Oficial de la Unió Europea* (DOUE) i en el BOE. Pels contractes de serveis compresos en les categories 17 a 27 de l'Annex II del TRLCSP i de quantia igual o superior a 200.000€, l'òrgan de contractació ha de comunicar la seva adjudicació a la Comissió Europea.

Les mancances posades de manifest en la fiscalització són les següents:

- En els contractes 5 i 9 hi manca la publicació de la formalització del contracte en el BOE. A més, els contractes 2 i 6 es van publicar en el BOPB amb un retard de quatre mesos i el contracte 7 es va publicar en el BOE amb divuit mesos de retard. Respecte a

la inserció en el perfil del contractant, els contractes 6 i 7 es van publicar amb un retard de divuit mesos.

- En el contracte 6, no se'n va comunicar la formalització a la Comissió Europea, en contra del que estableix l'article 154.3 del TRLCSP.

Execució del contracte

Els articles 222.2 i 235 del TRLCSP exigeixen un acte formal i positiu de recepció de les obres a la seva finalització, al qual ha d'assistir un representant de l'Administració, el director d'obres i el contractista.

- En el contracte 3 no es va efectuar la corresponent recepció de l'obra, en contra de l'article 235 del TRLCSP.

Anàlisi dels contractes menors

- L'Ajuntament va contractar el lloguer, muntatge i desmuntatge de la il·luminació de Nadal, 37.462 € –expedients 52 i 60– com a contractes menors mentre que, per la seva quantia, s'hauria d'haver licitat mitjançant un dels procediments previstos en el TRLCSP.
- En relació amb la despesa del proveïdor número 19, 71.795 €, durant l'exercici 2013 l'Ajuntament va adquirir setanta-set ordinadors per 58.335 €, mitjançant quatre contractes menors, de 17.696 €, 12.119 €, 21.599 € i 6.921 €. L'adquisició d'aquests ordinadors, que en conjunt superava l'import per ser contractat com a contracte menor, s'hauria d'haver efectuat mitjançant un dels procediments previstos en el TRLCSP. L'Ajuntament hauria d'haver previst des d'un inici les seves necessitats d'ordinadors i contractar-los de forma conjunta, a l'objecte d'evitar l'incompliment de l'article 86.2 del TRLCSP i no incórrer en un fraccionament indegut de contractes.

Contracte 1: Contracte de servei públic de recollida de residus municipals, neteja viària i deixalleria municipal

El contracte 1, corresponent al servei públic de recollida de residus municipals, neteja viària i deixalleria municipal, es va licitar el 24 d'octubre del 2013. El contracte es va tipificar d'administratiu especial, no subjecte a regulació harmonitzada, amb un valor estimat de 84,54 M€, de tramitació ordinària i procediment obert i amb una durada del contracte de deu anys, més una possible pròrroga de dos anys més.

De les cinc ofertes presentades, la Mesa de Contractació del 19 de maig del 2014 va proposar l'adjudicació a l'empresa CESPÀ, amb un preu de contracte de 55,95 M€. Un dels grups municipals va formular al·legacions a la proposta d'adjudicació de la Mesa. Després

de diverses deliberacions i a partir dels informes dels tècnics de l'Ajuntament, l'11 de juny del 2014, la Mesa va ratificar la proposta d'adjudicació formulada a favor de CESPÀ.

No obstant això, el Ple del 24 de juliol del 2014 va rebutjar la proposta d'adjudicació de la Mesa de Contractació i va declarar deserta la licitació del contracte.

El 12 d'agost del 2014, CESPÀ va interposar recurs especial davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic contra l'acord esmentat. El Tribunal, en la Resolució 188/2014, del 5 de novembre del 2014, va estimar parcialment el recurs, va anul·lar l'acord del Ple i retrotreure les actuacions al moment anterior, basant-se en el fet que l'acord del Ple es va fer sense la motivació legalment exigida per l'article 160.2 del TRLCSP.

El Ple del 18 de desembre del 2014 va aprovar el desistiment del procediment d'adjudicació del contracte, de conformitat amb l'article 155 del TRLCSP, per raó d'infracció no reparable en la preparació de l'expedient de contractació. Així mateix, va acordar iniciar un nou procés de licitació per adjudicar el contracte, que l'octubre del 2016 encara no s'havia iniciat. Els regidors de l'equip de govern de l'Ajuntament van interposar un recurs de reposició contra aquesta decisió, que va ser desestimat.

Les observacions que es desprenen de la fiscalització realitzada són les següents:

- L'Ajuntament va tipificar el contracte d'administratiu especial, mentre que es tractava d'un contracte de serveis, tal com es descriu en l'apartat de fonaments jurídics de la Resolució 188/2014 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, on es posa de manifest que la qualificació de contractes administratius especials ha de tenir un caràcter residual, deixant-la reservada als contractes que clarament no tenen cabuda en cap dels tipus contractuals regulats en el TRLCSP, i, en canvi, sí que es pot assimilar a un contracte de serveis de recollida i transport de tota classe de residus i a un servei de neteja en general.

La tipificació incorrecta del contracte implica que s'hauria d'haver tramitat com a harmonitzat i, per tant, la licitació del contracte s'hauria d'haver publicat en el BOE i en el DOUE, a més de l'anunci en el BOPB; s'hauria d'haver ampliat el període de presentació de les ofertes de trenta a cinquanta-dos dies naturals; reduït la vigència màxima del contracte de deu anualitats a quatre, i publicar la formalització del contracte en el BOE i en el DOUE.

- L'article 155 del TRLCSP sobre el desistiment del procediment d'adjudicació per l'Administració estableix les obligacions següents, que l'Ajuntament no va dur a terme:
 - Compensar els licitadors de les despeses en què han incorregut, d'acord amb els principis sobre responsabilitat de l'administració.
 - Iniciar immediatament un nou procés de licitació.

- Durant tot l'exercici 2014 i fins al novembre del 2015, l'Ajuntament va estar prestant el servei de recollida de residus sòlids urbans mitjançant un contracte vençut, a l'haver completat el període màxim de vigència, el 31 de desembre del 2013, i encara no haver iniciat un nou procés de licitació.

Contracte 2: Gestió i explotació del servei d'estacionament de vehicles amb limitació horària a la via pública de la platja de Castelldefels

El contracte 2, de gestió de serveis per a l'explotació del servei d'estacionament de vehicles en via pública en la zona de la platja, es va adjudicar el 14 de maig del 2013 per un període de cinc anys amb una possible pròrroga de cinc anys més. L'import anual del cànon era de 720.000 € més un import variable en funció de la recaptació.

L'article 133 del TRLCSP estableix que els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques han de fixar les condicions de prestació del servei i, si escau, les tarifes que hagin d'abonar els usuaris i els procediments per a la seva revisió.

Segons el plec de clàusules, el concessionari ha d'explotar el servei al seu risc i ventura i percebre l'import dels rendiments tarifaris corresponent a l'estacionament de vehicles (zona blava i verda), que són les que estableixi, en cada moment, de l'ordenança fiscal vigent reguladora de la taxa d'estacionament de vehicles en espais d'ús públic, i que per a l'any 2013 corresponen a les regulades en l'Ordenança fiscal número 17. Així mateix, estableix la possible revisió de preus de les tarifes, a partir del segon any, per tal d'adequar-les a l'augment de l'IPC.

Les mancances posades de manifest en la fiscalització són les següents:

- El contracte es va signar el 22 de maig del 2013. Una setmana més tard, el Ple de l'Ajuntament va aprovar provisionalment la modificació de l'Ordenança fiscal número 17. Aquesta modificació, que va ser definitivament aprovada el juliol del 2013, va comportar un canvi substancial en la delimitació de les zones blava i verda, els horaris i els períodes temporals d'actuació, de forma que els paràmetres pels quals s'havia licitat el contracte es van desvirtuar per complet, i van suposar el trencament de l'equilibri econòmic del contracte en detriment de l'adjudicatari.

Per aquesta raó, l'Ajuntament va haver de restablir l'equilibri econòmic del contracte a l'adjudicatari, fet que va suposar deixar de cobrar el cànon del primer any i part del segon, que va ascendir a un total de 800.920 €.

Tot i que el plec preveia que les tarifes serien les aprovades per l'ordenança corresponent, la Sindicatura considera que un canvi tan significatiu, tan sols una setmana després de l'adjudicació del contracte suposava una modificació de les condicions essencials del contracte i, consegüentment, l'Ajuntament hauria d'haver tornat a licitar el servei esmentat.

Contracte 4: Servei de neteja dels edificis municipals, adjudicat el 8 de febrer del 2007

Fins a l'octubre del 2013, el servei de neteja dels edificis municipals es prestava mitjançant un contracte adjudicat el 8 de febrer del 2007, pel període que va de l'1 de març del 2007 al 28 de febrer del 2009, prorrogable dos anys més.

La mancança posada de manifest en la fiscalització és la següent:

- Un cop exhaurida la vigència del contracte, pròrroga inclosa, la Junta de Govern de l'Ajuntament del 3 de març del 2011 va aprovar prorrogar el contracte fins a una nova licitació, i no es va iniciar el nou procés de contractació fins al 12 de setembre del 2012, un any i mig després que finalitzés la vigència del contracte anterior.

3. CONCLUSIONS

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, en l'apartat 3.1 s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització de la contractació administrativa de l'Ajuntament de Castelldefels de l'exercici 2013 i que, si escau, caldria esmenar.

Aquest treball de fiscalització té un caràcter limitat, atès que no es una fiscalització de regularitat i, per tant, les conclusions no es poden utilitzar fora del context que conformen l'objecte i l'abast d'aquest informe, ni extrapolar-se a la resta de l'activitat desenvolupada per l'Ajuntament de Castelldefels.

El municipi de Castelldefels, de la comarca del Baix Llobregat, va presentar un pressupost definitiu de l'exercici 2013 de 70,57M€ i va registrar un resultat pressupostari ajustat de 5,57 M€.

A continuació es fa un resum de la mostra seleccionada per a la fiscalització realitzada i es compara amb el total de contractes licitats i/o vigents a l'exercici 2013, amb la resta de despeses dels capítols 2 i 6 i amb els contractes menors signats per l'Ajuntament l'exercici 2013.

Quadre 11. Resum de la mostra seleccionada comparada amb el total contractat per l'Ajuntament

Concepte	Total	Mostra seleccionada	Percentatge de cobertura
Llista de contractes licitats i/o vigents el 2013	89,69	70,74	78,87
Resta de despeses dels capítols 2 i 6 de l'exercici 2013	6,80	4,48	65,87
Contractes menors de l'exercici 2013	3,53	1,29	36,45
Total	100,02	76,51	76,49

Imports en milions d'euros.

Font: Elaboració pròpia.

3.1. OBSERVACIONS

Llevat de la primera, que es un resum del que s'exposa en l'apartat 2.2.2 d'aquest informe, la resta de les observacions que es detallen a continuació es desprenen dels resultats de la fiscalització exposats en l'apartat 2.2.4.

Gestió de la contractació administrativa

1. Les mancances en la gestió i el control de la contractació administrativa duta a terme per l'Ajuntament impedeixen el seguiment acurat dels procediments establerts en la normativa vigent i dificulten l'obtenció d'una relació de contractes.

Manca de procediment de contractació

2. Durant l'exercici 2013, l'Ajuntament va adquirir de forma directa despeses de gas i energia elèctrica per 1,19 M€, malgrat que la compra d'aquests tipus de subministraments està subjecta a les normes de contractació pública establertes en el TRLCSP i, per tant, la seva adjudicació s'hauria de dur a terme mitjançant el corresponent expedient de contractació.
3. Durant l'exercici 2013, l'Ajuntament va encarregar a una empresa municipal diverses actuacions per 3,15 M€ segons un encàrrec de gestió. El estatuts de l'empresa no recullen de forma expressa que tingui la condició de mitjà propi de l'Ajuntament ni determinen el règim i condicions dels encàrrecs d'actuació. Per tant, els serveis s'haurien d'haver licitat mitjançant un procediment de contractació.
4. L'Ajuntament va contractar el lloguer, muntatge i desmuntatge de la il·luminació de Nadal, 37.462 €, amb un contracte menor mentre que, per la seva quantia, s'hauria d'haver licitat mitjançant un dels procediments previstos en el TRLCSP.
5. L'adquisició al llarg de l'exercici 2013 de setanta-set ordinadors a un mateix proveïdor, per un total de 58.335 €, mitjançant quatre contractes menors, va suposar un incompliment del que estableix l'article 86.2 del TRLCSP i, en conseqüència, es considera que hi va haver un fraccionament indegut del contracte.

Expedient de contractació

6. El contracte d'obres de reforma del sistema de ventilació i climatització de diverses plantes de l'edifici nou de l'Ajuntament va ser declarat d'urgència per acord de la Junta de Govern del 7 de febrer del 2013. Els motius que va donar l'Ajuntament no justifiquen aquesta declaració d'urgència.

7. El plec de clàusules del contracte per a l'explotació del servei d'estacionament de vehicles en via pública en la zona de la platja establia que les tarifes serien les que constessin en l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per estacionament de vehicles. Una setmana després de signar el contracte es va modificar l'ordenança fiscal i, com a conseqüència, es van desvirtuar per complet els paràmetres de licitació i es va trencar l'equilibri econòmic del contracte en detriment de l'adjudicatari. L'Ajuntament va haver de restablir l'equilibri econòmic del contracte, fet que va suposar deixar de cobrar el cànon del primer any i part del segon, per un total de 800.920 €.

Aquest canvi tan sols una setmana després de l'adjudicació del contracte suposava una modificació de les condicions essencials del contracte i, consegüentment, l'Ajuntament hauria d'haver tornat a licitar l'esmentat servei.

8. El contracte de servei públic de recollida de residus municipals, neteja viària i deixalleria municipal amb un valor estimat de 84,54 M€ es va tipificar d'administratiu especial, mentre que es tractava d'un contracte de serveis. La tipificació incorrecta del contracte va implicar que el contracte esdevingués nul i, a causa d'això, el Ple de l'Ajuntament va aprovar el desistiment del procediment d'adjudicació del contracte i va acordar reiniciar un nou procés de licitació per adjudicar de nou el contracte, que, l'octubre del 2016 encara no s'havia iniciat. Per tant, l'Ajuntament està prestant el servei mitjançant un contracte vençut.

Publicitat de la licitació i de l'adjudicació

9. En diversos anuncis de licitació no es reflecteixen els requisits de solvència exigits, sinó que es fa referència als plecs de clàusules administratives particulars, en contra de la normativa, que preveu la publicitat explícita d'aquests supòsits.
10. La Sindicatura ha observat la manca de publicitat de l'adjudicació en tres contractes, i retards significatius en la publicació de quatre contractes.

Adjudicació dels contractes

11. Respecte al contracte de serveis de neteja dels edificis municipals, la fórmula matemàtica que valora el preu del servei puntua amb zero les ofertes que ofereixen descomptes superiors al 20% i, per tant, aquestes ofertes són tractades com si en realitat fossin baixes temeràries. L'Ajuntament hauria d'haver aplicat el procediment corresponent i haver previst la pertinent audiència prèvia del licitador per justificar l'oferta i precisar-ne les condicions, tal com preveu l'article 152.3 del TRLCSP.

Addicionalment, la Mesa de Contractació va realitzar l'adjudicació modificant l'oferta presentada per licitador adjudicatari.

Execució del contracte

12. En el contracte del sistema de climatització del nou edifici de l'Ajuntament no es va realitzar la recepció de l'obra, en contra del que preveu l'article 235 del TRLCSP.
13. El servei de neteja dels edificis municipals es va prestar durant trenta-un mesos amb el contracte extingit, des del març del 2011 a l'octubre del 2013. L'Ajuntament no va iniciar el nou procés de contractació d'aquest servei fins un any i mig després que finalitzés la vigència del contracte anterior.

3.2. RECOMANACIONS

1. Es recomana que tota la gestió de la contractació administrativa se suporti amb una aplicació informàtica de gestió d'expedients de contractació, per fer el seguiment acurat dels procediments establerts en la normativa vigent, cosa que ajudaria i simplificaria la planificació, la gestió i el control de la contractació de l'Ajuntament.
2. Es recomana que es realitzi amb més antelació la tramitació de les noves licitacions per renovar els contractes, la vigència dels quals estigui a punt de finalitzar, per no haver d'incórrer en despeses sense el suport d'un contracte en vigor.
3. Es recomana que l'Ajuntament faci, amb antelació suficient, la previsió de les necessitats de material que es poden contractar de forma conjunta, com per exemple, ordinadors i equips d'informàtica.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a l'Ajuntament de Castelldefels el 13 de setembre del 2016 per complir el tràmit d'al·legacions.

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'Ajuntament ha respost a la Sindicatura de Comptes, a través del portal Eecat, amb registre d'entrada número E/002825-2016, del 30 de setembre del 2016.

La documentació que s'esmenta en les al·legacions de l'Ajuntament no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura.

La resposta de l'Ajuntament es transcriu a continuació:

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe

Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 14/09/2016

Al·legacions al projecte d'informe

José Antonio Andrés Hernández

Secretari municipal

Data de la signatura: 13:49:36 30/09/2016

Signant: CPISR-1 C José Antonio Andrés Hernández

Al·legacions a un projecte d'informe

Ref. 42/2014-F

Respecte a les observacions del projecte d'informe 42/2014-F de l'Ajuntament de Castelldefels sobre Contractació Administrativa referent a l'exercici 2013 presentem les següents al·legacions:

PRIMERA.

Observació: Les mancances en la gestió i el control de la contractació administrativa duta a terme per l'Ajuntament que impedeixen el seguiment acurat dels procediments establerts en la normativa vigent i dificulten l'obtenció d'una relació de contractes.

Al·legació: L'Ajuntament de Castelldefels va adjudicar el passat 3 de juliol de 2015 a l'empresa T-SYSTEMS ITC IBERIA, SAU la implantació, instal·lació, posada en marxa i formació del procediment de compra menor ePAC per a la contractació. Que aquesta aplicació està pendent d'implantació a l'Ajuntament atès que el proper 3 d'octubre l'Ajuntament canviarà l'antic gestor d'expedients PAC, per una nova aplicació, ePAC, més adient per a la tramitació d'expedients administratius electrònics (tal com exigeix la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques). En la segona fase d'aquesta implantació s'incorporarà el gestor d'expedient específic per a la contractació i compres menors i que està prevista pel primer trimestre de 2017. S'adjunta el contracte menor com a **DOCUMENT NÚM. 1**.

SEGONA.

Observació: Durant l'exercici 2013, l'Ajuntament va adquirir de forma directa despeses de gas i energia elèctrica per import de 1,19M.€ malgrat que la compra d'aquests tipus de subministraments està subjecta a normes de contractació pública establertes en el TRLCSP i, per tant, la seva adjudicació s'haurien de dur a terme mitjançant el corresponent expedient de contractació.

Al·legació: Aquesta situació ja es troba regularitzada. Adjuntem com a **DOCUMENTS 2 a 5** els contractes i adhesions a l'acord marc de l'Associació Catalana de Municipis (ACM) pertinents per al subministrament elèctric de l'Ajuntament de Castelldefels i com a **DOCUMENTS 6 i 7** l'adhesió a l'acord marc de l'ACM per al subministrament de gas natural.

TERCERA.

Observació: Durant l'exercici 2013 l'Ajuntament va encarregar a una empresa municipal diverses actuacions per 3,15M.€ segons encàrrec de gestió i que els estatuts de la societat no recullen de forma expressa la condició de mitjà propi de l'Ajuntament ni determinen el règim i condicions dels encàrrecs d'actuació i, per tant, els serveis s'haurien d'haver licitat mitjançant un procediment de contractació.

Al·legació: Jarfels, S.A. es va constituir mitjançant escriptura pública atorgada pel Notari de Barcelona, Don Jesús Torres Espiga, en data 7 de febrer de 1989, sota el número de protocol 196, per temps indefinit i amb capital íntegrament públic de l'Ajuntament de Castelldefels que n'és l'únic soci. L'objecte social de la societat en l'escriptura de constitució era *"...la gestió del Servei Municipal de creació, manteniment i millora dels espais verds i de l'arbrat de la Ciutat de Castelldefels, així com també dels espais de la mateixa naturalesa, de propietat pública o privada, per als quals siguin requerits els seus serveis, en l'àmbit municipal"*.

La seva constitució, com es pot deduir de l'objecte social descrit, tenia com a finalitat principal la de crear una societat que gestionés els espais verds i arbrat del municipi de Castelldefels en els termes que la normativa actual reconeix com a "mitjà propi". La normativa vigent en la data de la seva creació no preveia la condició de "mitjà propi" als ens creats per gestionar serveis públics però des d'aleshores i fins l'actualitat el 80% de l'activitat de Jarfels, S.A. respon als encàrrecs de gestió que li ha anat fent l'Ajuntament de Castelldefels.

En el moment de la revisió i emissió de l'informe objecte d'aquestes al·legacions li mancava el reconeixement formal en els seus Estatuts de la condició de "mitjà propi" de l'Ajuntament atès que, com ja s'ha dit, a la pràctica complia i compleix amb tots els requisits per a considerar-la com a tal. Si bé amb una mica de demora, el Ple de l'Ajuntament, en funcions de Junta General de la Societat Privada Municipal JARFELS, S.A., en sessió del dia 21 de juliol de 2016, va aprovar definitivament la modificació dels articles 1 i 2 dels Estatuts Socials. S'adjunta informe jurídic emès com a **DOCUMENT NÚM. 8**, en data 17 de maig de 2016, per l'assessora jurídica de Secretaria als efectes de completar aquestes al·legacions.

QUARTA.

Observació: L'Ajuntament va contractar el lloguer, muntatge i desmuntatge de la il·luminació de Nadal, 37.462€ com a contracte menor quan, per la seva quantia, s'hauria d'haver licitat mitjançant uns dels procediments previstos en el TRLCSP.

Al·legació: Aquest contracte es va tramitar com a obra menor segons l'Annex I TRLCSP com a "45.31. Instal·lació elèctrica". Així mateix, aquest contracte es troba en procés de licitació a l'actualitat atès que es vol adjudicar amb una duració superior a un any, adjuntem com a **DOCUMENT NÚM. 9** l'acord d'aprovació de l'expedient de contractació.

CINQUENA.

Observació: L'adquisició al llarg de l'exercici 2013, de setanta-set ordinadors a un mateix proveïdor per un import total de 58.335€, mitjançant quatre contractes menors, suposen un incompliment del que estableix l'article 86.2 del TRLCSP i com a conseqüència es considera que hi ha hagut un fraccionament indegut del contracte.

Al·legació: Es van realitzar des de l'Ajuntament quatre compres, les que a continuació numerem:

A - 17.659,95€ (36/13) fet per la Àrea de Cultura 22/01/13
31,920,62200 INV_APT_0067
Compra de 21 pc's elite 8300 usdt i un portàtil probook 4340s per la biblioteca

B - 12.119,36€ (105/13) fet per la Àrea de Promoció Econòmica 11/11/13
31,920,62200 PRO_0002
16 Ordinadors portàtils HP ProBook 6470b Promoció econòmica

C - 21.599,50€ (106/13) fet per la Secció de Sistemes d'Informació 2/12/13
23.923.21.601
Compra de 35 pc's HP EliteDesk 800 G1 usdt per substituir els antics de diversos departaments.

D - 6.921,20€ (118/13) fet per la Àrea de Turisme 6/12/13
51,432,226,02,01/2013
2 ordinadors oficina turisme, 2 pc's pel Castell i 6 ipad sala lectura castell

Des de la Secció de Sistemes d'Informació només es va gestionar la compra C, per fer la renovació de part del equipament informàtic de l'Ajuntament que ja estava obsolet.

La resta de compres, es van fer des d'altres àrees de l'Ajuntament, a més ens van fer contra aplicacions pressupostàries que no gestionaven des de la secció de Sistemes d'Informació. Sense que hi hagués una coordinació d'aquestes compres amb la general de l'Ajuntament. Des de Sistemes d'Informació, es van limitar a recomanar models d'equips per les necessitats que manifestaven la resta d'àrees i els van pro-

porcionar a requeriment de les àrees, un llistat de possibles proveïdors als que demanar pressupostos, ja que des d'Informàtica disposen d'una llista de distribució de 25 proveïdors que és la que subministrem quan altres àrees sol·liciten proveïdors informàtics.

Les altres compres que van aquest any 2013 van correspondre a:

- A: Dotació d'un aula de formació multimèdia a la Biblioteca Municipals
- B: Dotació d'un aula de formació a la Guaita: Centre de Suport a l'Economia de Castelldefels
- C: Divers material per Promoció turística de la Ciutat, lligat a la taxa turística.

SISENA.

Observació: El contracte d'obres de reforma del sistema de ventilació i climatització de diverses plantes de l'edifici nou de l'Ajuntament, es va declarar d'urgència, per acord de la Junta de Govern del 7 de febrer de 2013. Els motius declarats per l'Ajuntament no justifiquen aquesta declaració d'urgència.

Al·legació: Considerem que queda suficientment justificada la tramitació urgent de l'expedient atès que l'article 112 del TRLCSP estableix que podran ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la resolució dels quals respongui a una necessitat inajornable. La tramitació d'urgència es va justificar de la següent manera: *"Atès que es tracta d'una reforma necessària per a la millora de les condicions de seguretat i salut al treball dels treballadors i treballadores de l'Ajuntament, i que respon a una demanda del comitè de seguretat i salut laboral, es recomana realitzar el procés de contractació amb caràcter d'urgència per tal de minimitzar els terminis per al començament dels treballs."*

Tal com recull la Resolució 152/2016 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals de 19 de febrer de 2016 fent a la seva Resolució 187/2013, de 23 de maig *"Como en dicha resolución se expone, "la aplicación del procedimiento de urgencia del artículo 112 del TRLCSP exige, como ha señalado este tribunal (resoluciones 148/2012 y 149/12, ambas de 16 de julio), que exista una necesidad inaplazable –esto es, la necesidad de atender un asunto de forma inmediata e ineludible– o que la adjudicación deba acelerarse por razones de interés público, siendo necesario que el expediente de contratación, debidamente motivada"*

D'altra banda, la Sentència de la Sala del Contenciós del Tribunal Suprem 1229/2008 de data 27 de febrer de 2008 estableix que *"La tramitación urgente de los expedientes de contratación administrativa constituye una facultad de la Administración, de carácter excepcional, para el ejercicio del cual han de concurrir los requisitos exigidos en el precepto transcrito. De una parte, se trata de una modalidad de contratación utilizable, bien cuando la necesidad del contrato sea inaplazable, o cuando sea preciso acelerar la adjudicación por razones de interés público, por lo que la concurrencia del hecho constitutivo de uno u otro de tales supuestos ha de resultar acreditada. El primero –necesidad inaplazable– comporta el que no se pueda esperar para la celebración del contrato porque exista un límite temporal impuesto por las circunstancias del caso, hecho que se ha de acreditar en el expediente."*

En la nostra opinió, es compleixen en l'expedient de referència els requisits fixats per les resolucions anteriors atès que el contracte estava dirigit a atendre un assumpte de forma immediata i ineludible i existia un límit temporal imposat per les circumstàncies del cas, tal com es va acreditar a l'expedient.

Finalment, considerem que el fet de declarar la tramitació urgent de l'expedient no va afectar a la concurrència atès que es van presentar 22 empreses a la licitació tal com acreditem al certificat de licitadors que adjuntem com a **DOCUMENT NÚM. 10**.

SETENA.

Observació: El contracte de servei públic de recollida de residus municipals, neteja viària i deixalleria municipal amb un valor estimat de 84,54M€ es va tipificar com administratiu especial, quan es tractava d'un contracte de serveis. La tipificació incorrecta del contracte va implicar que el contracte esdevingués nul i, a causa d'això, el Ple de l'Ajuntament va aprovar el desistiment del procediment d'adjudicació del contracte i va acordar reiniciar un nou procés de licitació per adjudicar de nou el contracte que, a novembre de 2015, encara no s'havia iniciat. Per tant, l'Ajuntament està prestant el servei mitjançant contracte vençut.

Al·legació: El servei de recollida de residus és un servei públic obligatori per a tots els municipis, així com la neteja viària i el de deixalleria (art. 26 de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local). Aquests serveis tenen un règim de finançament diferent, atès que per la neteja viària, els Ajuntaments no poden cobrar una taxa als ciutadans, però sí que es pot percebre en el de recollida de residus (arts. 20.4.s i 21.1.e del Text Refós de la Llei Reguladora de Hisendes Locals).

Per tal que un servei municipal pugui prestar-se mitjançant la forma de gestió indirecta a través d'un contracte de gestió de servei públic, s'ha de poder configurar un contracte que reuneixi els requisits essencials d'aquesta modalitat de contractació. La jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJCE) ha diferenciat el contracte de gestió del servei públic del de serveis. La doctrina és concloent i reiterada en establir que només hi ha un contracte de concessió de serveis quan l'activitat que es tracti sigui susceptible de ser explotada per particulars i es trasllada al contractista el risc econòmic principal derivat de l'explotació del servei de que es tracti. Aquesta doctrina ha estat assumida per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat i per la resta de òrgans consultius autonòmics de contractació (JCCA)

Les conclusions de la jurisprudència del TJCE que han assumit les diferents JCCA són les següents:

1. La retribució econòmica del concessionari pot provenir directament de l'Administració sempre que el seu import estigui vinculat directament amb el rendiment obtingut de l'explotació del servei.
2. Només poden ser objecte de gestió indirecta els serveis que poden reportar un benefici (o correlativament pèrdues) per al concessionari.

3. Perquè hi hagi concessió, el volum dels ingressos de l'empresari ha de dependre exclusivament de que aquest s'acomodi o no a determinats estàndards o indicadors de control de qualitat en la seva prestació sempre que allò es vinculi directament amb la voluntat del concessionari i amb el risc derivat de l'explotació del servei.
4. Quan no sigui possible la gestió indirecta d'un servei públic, l'ens titular del mateix podrà prestar-lo de forma directa amb la col·laboració d'empresaris que posin a la seva disposició els seus mitjans celebrant els corresponents contractes de serveis.

D'altra banda, la JCCA de l'Estat en el seu informe 22/2009 afirma amb rotunditat que el requisit essencial exigint perquè es pugui tramitar com a concessió és que l'empresari gestioni el servei al seu propi risc i ventura. En cap moment s'exigeix que la retribució a percebre pel concessionari hagi de procedir directament dels usuaris, sinó que la quantia estigui directament lligada amb la millor o pitjor gestió del servei que faci el concessionari.

D'altra banda, l'article 279 TRLCSP estableix que el concessionari està obligat a organitzar i prestar el servei amb estricta subjecció a les característiques establertes al contracte. En cas que el plec determini de manera concreta les tasques a realitzar pel contractista (freqüència de la neteja, recorreguts i rutes, etc.) limita en gran mesura la capacitat d'organització de l'empresa.

Amb les consideracions anteriorment descrites, la possibilitat de prestar el servei de recollida de residus mitjançant contracte de gestió de serveis públics en modalitat de concessió es fa complicat ja que no és senzill fer dependre la retribució del contractista de la major o menor generació de residus pels usuaris així com derivar-li l'organització del mateix. En el cas de la neteja viària, però, sembla directament impossible, en no existir la possibilitat de cobrar la taxa als veïns per aquest servei.

Cas diferent és el servei de deixalleria ja que la retribució del concessionari si que pot dependre dels rendiments obtinguts del tractament dels residus; no obstant, perquè el contracte pugui tramitar-se com a gestió de servei públic, el servei de deixalleria hauria de ser el servei més important econòmicament del contracte, i no és el cas.

Per tant, de tot l'exposat es dedueix que estem en presència d'un contracte "típic" de serveis. En aquest punt, però, topem amb el problema de l'amortització de la maquinària que l'empresa ha de posar a disposició del contracte per realitzar el servei, ja que es tracta d'una maquinària amb un cost molt elevat i que no es pot amortitzar en els terminis que imposa la llei com a màxims per al contracte de serveis (4 anys amb possibilitat de dos pròrrogues anuals, no obligatòries per a cap de les parts).

Per tot l'exposat anteriorment es va decidir tipificar el contracte de recollida de residus municipals, neteja viària i deixalleria municipal com a administratiu especial per tal de resoldre la problemàtica anterior i dins del marc legal de l'article 19 del TRLCSP.

D'altra banda, l'Ajuntament està prestant el servei mitjançant contracte vençut en base a l'article 235 del Decret 179/1995, que aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals el qual assenyala que "*en cas d'extinció normal del contracte, el contractista ha de prestar el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió*".

Finalment, l'ordre del dia de la sessió ordinària del Ple municipal de data 29 de setembre de 2016 recull en el seu punt setè l'aprovació inicial del canvi en la forma de gestió dels serveis de neteja viària, recollida selectiva de residus sòlids urbans i deixalleria i encàrrec de gestió a Societat d'Aparcaments de Castelldefels, SA per tal de regularitzar la situació.

VUITENA.

Observació: Respecte al contracte de serveis de neteja dels edificis municipals, la Mesa de contractació va realitzar l'adjudicació modificant l'oferta presentada per licitadors adjudicatari.

Al·legació: La fórmula matemàtica per a la valoració del criteri de valoració automàtic c) "Millor preu ofertat per al servei de neteges extraordinàries" era, tal i com quedava descrit al Plec de Condicions Administratives Particulars, la següent:

Puntuació per a cada preu/hora = 0,50 x Preu unitari més econòmic / Preu unitari de l'oferta.

En aquells preus unitaris en què l'oferta més econòmica va ser de 0€/hora, d'acord amb aquesta fórmula matemàtica, la puntuació és de 0 punts per a totes les empreses licitadores que van ofertar un preu unitari superior als 0€, i de 0,5 punts per a l'empresa licitadora que va ofertar aquest preu unitari de 0€/hora.

En el cas particular de l'empresa que va ofertar un preu de 0€ per a algun dels preu/hora objecte de valoració, l'aplicació de la fórmula dóna el resultat següent:

$$\text{Puntuació} = 0,5 \times 0/0$$

El terme 0/0 provoca una indeterminació matemàtica que pot tenir un resultat de "0", "infinit" o un número concret, i que requereix de l'anàlisi matemàtica per a la seva determinació.

En aquest cas particular, l'anàlisi matemàtica va dir que, atès que el numerador i el denominador són iguals (el preu unitari més econòmic coincidia amb el preu unitari ofertat), aquesta fracció sempre tindria valor 1, independentment del valor particular en cada cas, condició que es continuarà complint en el límit matemàtic, quan numerador i denominador tendeixen a 0.

Aquesta conclusió no va ser fruit d'un judici de valor o d'una decisió presa per la Mesa de Contractació, sinó que és el resultat de l'aplicació matemàtica de la fórmula de càlcul prevista al Plec de Condicions Administratives Particulars, i no de cap altra regla de ponderació o subcriteri.

El resultat de l'aplicació de la fórmula és coherent amb el títol del criteri de valoració "Millor preu ofertat al servei de neteges ordinàries" ja que es compleix que la major puntuació és per al millor preu ofertat, en aquest cas el de 0€/hora.

La solució adoptada a l'informe de puntuació d'assignar un valor mínim diferent de 0 (0,01€) per a l'assignació d'aquestes puntuacions va raure en el fet de que la plantilla programada al full de càlcul informàtic emprat per a la valoració d'aquests criteris de valoració donava error en detectar un denominador igual a "0" i no realitzava de forma automàtica l'anàlisi matemàtica necessària per determinar que el resultat de la fórmula en aquests casos és de 0,5, tal com s'acaba d'explicar.

Aquesta solució adoptada a l'informe no alterava ni modificava el resultat final de l'avaluació automàtica d'aquest criteri. En tot cas, tal i com queda explicat i a la vista dels resultats definitius no va tenir cap incidència en la puntuació final del procediment.

Queda clar, que la oferta presentada per Idonia Natur va ser la més avantatjosa econòmicament ja que mentre la resta d'empreses cobraven un import per les hores extraordinàries, Idonia Natur va oferir aquest servei gratuïtament. L'únic que va fer la Mesa de Contractació és donar-li un valor mínim a l'import 0 euros que va oferir l'empresa, perquè d'aquesta manera fos possible la valoració d'aquest servei i així resoldre la indeterminació matemàtica que plantejava la fórmula, ja que del contrari aquest servei no podria haver estat valorat de manera que se li hauria donat la major puntuació a una empresa que sí cobrava per aquest servei. Per tant, si no s'hagués donat aquest mínim valor a l'oferta d'Idonia Natur no s'estaria puntuant l'oferta econòmica més avantatjosa per l'Ajuntament.

Castelldefels, a 30 de setembre de 2016

Tamara Estudillo Martínez
Cap de la UI de Contractació i Compres
Ajuntament de Castelldefels

4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

