

INFORME 6/2017

CONSORCI
DE SERVEIS
SOCIALS
DE BARCELONA
EXERCICI 2014



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA

INFORME 6/2017

**CONSORCI
DE SERVEIS
SOCIALS
DE BARCELONA**
EXERCICI 2014

Edició: maig de 2017

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 27 d'abril del 2017, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Andreu Morillas Antolín, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 6/2017, relatiu al Consorci de Serveis Socials de Barcelona, exercici 2014.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 10 de maig de 2017



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. ENS FISCALITZAT	9
1.2.1. Creació i objecte	9
1.2.2. Activitats i organització	11
1.2.3. Treballs de control.....	14
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	15
2.1. RETIMENT DE COMPTES.....	15
2.2. APROVACIÓ, EXECUCIÓ I LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	15
2.2.1. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	18
2.2.2. Liquidació del pressupost de despeses	20
2.2.3. Resultat pressupostari.....	24
2.2.4. Estat de les operacions dels pressupostos tancats	24
2.2.5. Operacions de la tresoreria.....	25
2.2.6. Romanent de tresoreria.....	26
2.3. IMMOBILITZAT MATERIAL	28
2.4. CONTRACTACIÓ	30
2.4.1. Contractació d'obres, subministraments i serveis	31
2.4.2. Contractes de gestió de serveis públics	34
2.5. CONVENIS DE COL·LABORACIÓ	38
2.6. PERSONAL.....	40
3. CONCLUSIONS	42
4. ANNEXOS	45
4.1. COMPTES ANUALS.....	45
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	46
5.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS	48

ABREVIACIONS

CECAS	Centre Català de Solidaritat, Fundació Privada
CRAE	Centre Residencial d'Acció Educativa
CSSB	Consorti de Serveis Socials de Barcelona
DBSF	Departament de Benestar Social i Família
DGAIA	Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència
ICASS	Institut Català d'Assistència i Serveis Socials
ICS	Institut Català de la Salut
M€	Milions d'euros
SCS	Servei Català de la Salut (CatSalut)
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre
TRLFPC	Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització financera limitada a l'execució i liquidació del pressupost i a l'àrea d'immobilitzat i de fiscalització de legalitat limitada relativa a la contractació administrativa i als convenis de col·laboració i a l'àrea de personal del Consorci de Serveis Socials de Barcelona (en endavant, el Consorci o CSSB), corresponent a l'exercici 2014.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2014, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors o posteriors. Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives i els incompliments normatius detectats en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Com a complement a la informació economicofinancera fiscalitzada, s'han annexat a l'informe els comptes anuals del Consorci de l'exercici fiscalitzat tal com han estat lliurats.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Creació i objecte

La Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, va crear el Consorci de Serveis Socials de Barcelona. L'article 61 d'aquesta llei defineix el Consorci com un ens públic de caràcter associatiu entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona, dotat de personalitat jurídica pròpia i independent de la de les administracions consorciades, amb capacitat jurídica i d'obrar en ordre a la realització dels seus objectius, dins els límits establerts per l'ordenament jurídic.

El Consorci es va constituir mitjançant el Decret 11/2006, de 25 d'abril, que va aprovar els seus Estatuts.

D'acord amb l'article 3 dels Estatuts, el Consorci té per objecte el desenvolupament, en l'àmbit territorial del municipi de Barcelona, dels serveis i establiments i els programes i activitats de prevenció, atenció i promoció social que li encomana la Carta municipal de Barcelona, i l'article 7 dels Estatuts. El Consorci té assignades les funcions següents:

- Elaborar la planificació general en matèria de serveis socials a l'àmbit del municipi de Barcelona, l'aprovació de la qual correspon al Consell Executiu de la Generalitat de Catalunya.
- Proposar al Govern de la Generalitat la reglamentació de les entitats, els serveis i els establiments, públics i privats, que prestin serveis socials en el municipi de Barcelona.
- Programar, prestar i gestionar els serveis socials d'atenció especialitzada d'abast superior, que impliquen funcions de valoració, diagnòstic, tractament, suport o rehabilitació, corresponents al tercer nivell definit en l'article 11.c del Decret legislatiu 17/1994, del 16 de novembre, pel qual s'aprova la refosa de les lleis 12/1983, del 14 de juliol, 26/1985, del 27 de desembre, i 4/1994, del 20 d'abril, en matèria d'assistència i serveis socials.
- Organitzar la informació a la ciutadania i proporcionar el suport informatiu, d'avaluació i estadístic a les tasques ordenadores i planificadores dels serveis socials.
- Emetre un informe sobre les sol·licituds relatives a l'atorgament de subvencions i convenis formulats per la Generalitat de Catalunya o l'Ajuntament de Barcelona amb l'Estat o altres entitats públiques o privades que afectin el municipi Barcelona, en l'àmbit funcional del Consorci.
- Altres que, si s'escau, li deleguin les administracions consorciades.

D'acord amb l'article 16 dels Estatuts, el Consorci disposa dels recursos següents:

- Les aportacions realitzades per les administracions consorciades.
- Les subvencions, transferències i aportacions, pecuniàries o no, efectuades per qualsevol persona, física o jurídica, o organismes públics o privats.
- Els rendiments que obtingui per la prestació de serveis.
- Els crèdits que s'obtinguin.
- Les cessions d'ús dels béns que facin les administracions consorciades.
- Els productes del seu patrimoni.
- Qualsevol altre que li pugui correspondre.

L'article 18 dels Estatuts estableix que el règim comptable s'ha d'adaptar a les disposicions vigents que, en la matèria, dicti la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el Pla de comptabilitat pública.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Estructura organitzativa

D'acord amb el que disposen els articles del 10 al 13 dels seus Estatuts, el Consorci s'estructura en els òrgans de govern i de gestió següents: Presidència, Consell de Govern i Gerència.

El Consell de Govern és l'òrgan superior del Consorci. Té, entre altres, les competències següents:

- Fixar l'orientació general i les directrius del Consorci, i aprovar els plans generals d'actuació i els programes que s'acordin dins el marc establert en el Pla d'Actuació Social aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya.
- Dictar les normes de funcionament del Consorci.
- Aprovar els actes de disposició sobre béns i fons propis i els contractes patrimonials relatius a aquests actes.
- Aprovar els convenis i acords del Consorci amb entitats o institucions públiques i privades, estatals, comunitàries i internacionals.
- Aprovar, a proposta de la persona titular de la Gerència, la formalització, gestió i administració de fons, subvencions, emprèstits, crèdits, avals o altres garanties o qualsevol instruments financers al servei de les seves finalitats, i també aprovar tota classe d'operacions financeres.
- Aprovar el pressupost anual i els comptes anuals, formats pel balanç, el compte de pèrdues i guanys i la memòria; aprovar l'inventari de béns i drets, tant propis com adscrits.
- Aprovar els criteris generals d'actuació en matèria de personal, l'estructura orgànica de la gerència i la relació de llocs de treball.
- Nomenar i separar, a proposta de la Presidència, i de conformitat amb la Vicepresidència, la persona titular de la Gerència.
- Aprovar les propostes de modificació dels Estatuts i nomenar i separar el secretari del Consorci, a proposta de la Presidència.

El Consell de Govern es compon dels membres següents, nomenats i separats lliurement per les administracions consorciades:

- La persona titular de la Presidència
- La persona titular de la Vicepresidència

- Cinc membres en representació de la Generalitat de Catalunya
- Tres membres en representació de l'Ajuntament de Barcelona

La Presidència del Consorci i del Consell de Govern recau en el conseller o la consellera de Benestar Social i Família de la Generalitat de Catalunya, o si s'escau, en la persona que designi el Govern de la Generalitat. Per altra part, la persona titular de la Vicepresidència del Consorci i del Consell de Govern és designada per l'alcalde o alcaldessa de Barcelona d'entre els membres del Consell Municipal.

El president o presidenta del Consell de Govern té, entre altres funcions, la d'exercir la més alta representació institucional del Consorci; convocar, almenys cada tres mesos, presidir i donar per finalitzades les reunions, dirigir-ne les deliberacions i fer ús del vot de qualitat per dirimir les qüestions que se suscitin en el Consell de Govern.

El vicepresident o la vicepresidenta supleix el president o la presidenta i n'assumeix les funcions en casos de vacant, d'absència o de malaltia. Assisteix també a les sessions del Consell de Govern la persona titular de la Gerència i qualsevol altra persona que convoqui la Presidència, en ambdós casos amb veu però sense vot.

Les persones següents formaven part del Consell de Govern durant l'exercici 2014:

Presidència:

Neus Munté i Fernández, consellera de Benestar Social i Família

Vicepresidència:

Teresa M. Fandos i Payà, tinenta d'alcalde de l'Àrea de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports de l'Ajuntament de Barcelona

Vocals:

Per la Generalitat de Catalunya:

Dolors Rusinés Bonet, secretària general de Benestar Social i Família

Xavier Bosch i García, director general d'Immigració

Carmela Fortuny i Camarena, directora general de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials

M. Mercè Santmartí i Miró, directora general d'Atenció a la Infància i l'Adolescència.

Dolors Gordi i Julià, secretària de Família

Per l'Ajuntament de Barcelona:

Irma Rognoni i Viader, regidora de l'Àrea de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports.

Àngel Miret i Serra, gerent de l'Àrea de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports

Glòria Figuerola i Anguera, directora executiva de l'Àrea de Qualitat de Vida, Igualtat i Esports

Hi assistien amb veu i sense vot:

Maria Eva Beas Cruz, secretària del Consell de Govern
Josep Pera Colomé, gerent del CSSB

La Gerència és l'òrgan executiu superior del Consorci. Entre altres funcions té les següents:

- Exercir les facultats d'administració i gestió ordinària del Consorci.
- Informar diligentment el Consell de Govern de la seva actuació i de tots aquells assumptes relatius a la gestió del Consorci.
- Executar puntualment els acords del Consell de Govern; formalitzar en representació del Consorci tota classe d'actes i contractes.
- Proposar l'exercici de les accions i els recursos que corresponguin al Consorci en defensa dels seus interessos.
- Desenvolupar l'estructura organitzativa i determinar la plantilla de personal, d'acord amb els criteris generals establerts pel Consell de Govern; ser el cap superior del personal i de tots els serveis del Consorci, assumint-ne la direcció, impuls i inspecció i, contractar el personal del Consorci.
- Presentar al Consell de Govern el pressupost anual i els comptes anuals.
- Exercir les altres facultats i funcions que li atribueixin els Estatuts i les que li delegui el Consell de Govern.

1.2.2.2. Recursos estructurals i humans i activitat

El CSSB actua sobre cinc àmbits de gestió de serveis especialitzats: atenció a la infància en risc i desemparada, atenció a les persones amb discapacitats, atenció a les dones que han patit violència masclista, atenció a les persones dependents i atenció a les persones drogodependents.

D'acord amb les xifres de la Memòria i l'informe de gestió del CSSB de l'exercici 2014, el total de centres traspassats que gestionava el Consorci de manera directa, delegada o concertada, va ser de seixanta-un, que implicaven una oferta global de mil quaranta-set places. El 31 de desembre de 2014 la plantilla del Consorci estava formada per cent quaranta-quatre treballadors.

Els recursos materials, econòmics i humans van ser traspassats al CSSB mitjançant tres Acords de Govern de la Generalitat: el primer, del 27 de maig del 2008; el segon, del 16 de novembre del 2010, i, el darrer, del 17 de desembre del 2013 i pel traspàs de centres i serveis acordat pel Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona del 30 de maig del 2008.

Per l'Acord de Govern del 17 de desembre del 2013 es van traspassar al CSSB, amb efectes de l'1 de gener del 2014, tres centres residencials d'acció educativa (CRAE), dos d'ells en règim de gestió delegada i el tercer de gestió pròpia. Els crèdits pressupostaris de l'exercici 2014 traspassats des de la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència del Departament de Benestar Social i Família per finançar aquests serveis van ser de 2,55 M€. El traspàs del centre amb gestió pròpia va suposar un increment de setze persones en la plantilla del CSSB.

La seu de la Gerència i la seu de la Direcció de Serveis i Recursos estan ubicades a Barcelona, al carrer Aragó, 316 i al carrer Bruc 90-92, respectivament.

1.2.3. Treballs de control

En virtut de l'article 71 de la Llei de finances públiques de Catalunya i en compliment del Pla anual de control financer que per a cada exercici econòmic aprova el conseller responsable en matèria d'economia i finances, i d'acord amb l'article 18.2 del Decret 113/2006, del 25 d'abril, de constitució del Consorci, relatiu al control de la seva gestió econòmica i financera, la Intervenció General efectua el control financer del Consorci.

Fins al mes de febrer del 2016, el darrer informe de control financer del Consorci era l'inclòs en el Pla anual de control financer per a l'exercici 2013, aprovat pel conseller d'Economia i Coneixement.

En l'àmbit de la contractació administrativa, les conclusions de l'informe inclouen tres incidències: la primera afecta la tramitació de contractes menors sense la corresponent reserva de gestió, la segona esmenta una incidència relacionada amb un conveni sobre la cessió d'ús i lloguer de dos pisos pont, i la tercera fa referència a un conveni que, per tractar-se d'una gestió delegada, s'hauria d'haver contractat mitjançant un procediment obert.

Finalment, i pel que fa a les despeses de personal, l'informe posa de manifest que el conjunt dels treballadors laborals, directament contractats pel Consorci, encara no s'han adherit al VI Conveni Col·lectiu Únic del personal laboral de la Generalitat de Catalunya i que a la data de realització de l'informe, febrer del 2014, no s'havia implementat l'aplicació del sistema informàtic de gestió de personal GIP/SIP, comuna dins l'àmbit de la Generalitat.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

D'acord amb l'objecte i l'abast d'aquest informe, expressats en l'apartat 1.1.1, el treball de fiscalització es presenta en sis apartats.

2.1. RETIMENT DE COMPTES

La Liquidació del pressupost i els comptes anuals de l'exercici 2014 van ser aprovats fora de termini en la sessió del Consell de Govern del Consorci del 23 de desembre del 2015. La documentació de la Liquidació del pressupost i dels comptes anuals va ser facilitada a la Sindicatura durant la realització del treball de fiscalització.

En relació amb la presentació de la Liquidació del pressupost i els comptes anuals del Consorci, es fa l'observació següent:

Retiment de comptes

El Consorci va trametre a la Sindicatura de Comptes la Liquidació del pressupost i els Comptes anuals de l'exercici 2014 amb posterioritat al 30 d'abril del 2015, en contra del que s'estableix en l'article 71 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre (TRLFPC).

El 9 de març de 2015 el Consorci va trametre a la Sindicatura les liquidacions del pressupost i els comptes anuals corresponents als exercicis 2010, 2011, 2012 i 2013.

2.2. APROVACIÓ, EXECUCIÓ I LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El pressupost de l'exercici 2014 del CSSB va ser aprovat mitjançant la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014. El volum d'ingressos i de despeses del pressupost inicial del Consorci per a l'exercici 2014 va ser de 41,17 M€.

D'acord amb la Liquidació del pressupost presentada, els crèdits inicials van ser modificats al llarg de l'exercici amb un increment de 3.492.594 €, fruit de la tramitació de diferents modificacions de crèdit, entre les quals destaca un increment de les transferències corrents de les entitats consorciades de 3.167.967 €, i un increment per majors ingressos per copagament dels usuaris de 324.627 €.

La Liquidació del pressupost i el Resultat pressupostari del CSSB de l'exercici fiscalitzat aprovats pel Consell de Govern es presenten en el quadre següent:

Quadre 1. Liquidació del pressupost. Exercici 2014

Ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets liquidats	Drets cobrats	Drets pendents de cobrament	Estructura de la liquidació (%)	Grau d'execució (%)
3. Taxes i altres ingressos	1.903.516	324.627	2.228.143	1.311.182	1.311.293	(111)	5,0	58,8
4. Transferències corrents	39.254.223	3.167.967	42.422.190	42.371.190	41.084.744	1.286.446	95,0	99,9
5. Ingressos patrimonials	-	-	-	576	576	-	0,0	-
Operacions corrents	41.157.739	3.492.594	44.650.333	43.682.948	42.396.613	1.286.335	100,0	97,8
7. Transferències de capital	12.000	-	12.000	12.000	12.000	-	0,0	100,0
Operacions de capital	12.000	-	12.000	12.000	12.000	-	0,0	100,0
Total pressupost d'ingressos	41.169.739	3.492.594	44.662.333	43.694.948	42.408.613	1.286.335	100,0	97,8
Despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Obligacions pagades	Obligacions pendents de pagament	Estructura de la liquidació (%)	Grau d'execució (%)
1. Remuneracions del personal	5.813.273	714.757	6.528.030	6.491.220	6.347.787	143.433	14,6	99,4
2. Despeses de béns corrents i serveis	35.343.566	2.777.837	38.121.403	37.927.567	34.624.145	3.303.421	85,0	99,5
3. Despeses financeres	900	-	900	900	900	-	0,0	100,0
Operacions corrents	41.157.739	3.492.594	44.650.333	44.419.686	40.972.832	3.446.854	100,0	99,5
6. Inversions reals	12.000	-	12.000	6.790	3.396	3.395	0,0	56,6
Operacions de capital	12.000	-	12.000	6.790	3.396	3.395	0,0	56,6
Total pressupost de despeses	41.169.739	3.492.594	44.662.333	44.426.476	40.976.227	3.450.249	100,0	99,5
Superàvit/dèficit				(731. 529)				

Imports en euros.

Font: Liquidació dels pressupostos del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

La pràctica totalitat dels ingressos liquidats corresponen als registrats en el capítol 4, Transferències corrents, procedents de les transferències rebudes del Departament de Benestar Social i Família (DBSF), de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials (ICASS) i de l'Ajuntament de Barcelona per a l'exercici de les seves competències.

El Consorci va modificar el pressupost inicial en 3,49M€ amb transferències de crèdit rebudes del DBSF, l'ICASS i l'Ajuntament de Barcelona per fer front a les despeses dels nous traspassos de gestió de serveis, i amb majors ingressos del capítol 3, Taxes i altres ingressos.

Els drets liquidats van ser de 43,69M€, que correspon a una execució del pressupost definitiu del 97,8%. Pel que fa a les despeses, les obligacions reconegudes van ser de 44,43M€, que correspon a una execució del pressupost definitiu del 99,5%.

Al tancament de l'exercici la Liquidació del pressupost presentava un dèficit de 731.529 €, originat pel dèficit de la liquidació de les operacions corrents, de 736.738 €.

La comparació entre la Liquidació del pressupost i el Resultat pressupostari de l'exercici 2014 i els de l'exercici anterior es presenta en el quadre següent:

Quadre 2. Comparació de la Liquidació de pressupostos dels exercicis 2013-2014

Ingressos	Drets liquidats 2013	Drets liquidats 2014	Variació 2013-2014	
			Import	%
3. Taxes i altres ingressos	1.515.476	1.311.182	(204.294)	(13,5)
4. Transferències corrents	41.372.971	42.371.190	998.219	2,4
5. Ingressos patrimonials	435	576	141	32,3
Operacions corrents	42.888.882	43.682.948	794.066	1,9
7. Transferències de capital	12.000	12.000	-	-
Operacions de capital	12.000	12.000	-	-
Total pressupost d'ingressos	42.900.882	43.694.948	794.066	1,9
Despeses	Obligacions reconegudes 2013	Obligacions reconegudes 2014	Variació 2013-2014	
			Import	%
1. Remuneracions del personal	5.563.086	6.491.220	928.134	16,7
2. Despeses béns corrents i serveis	37.014.304	37.927.567	913.263	2,5
3. Despeses financeres	526	900	373	71,0
Operacions corrents	42.577.916	44.419.686	1.841.770	4,3
6. Inversions reals	8.373	6.790	(1.583)	(18,9)
Operacions de capital	8.373	6.790	(1.583)	(18,9)
Total pressupost de despeses	42.586.289	44.426.476	1.840.187	4,3
Superàvit/dèficit	314.593	(731.529)		

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

L'increment de la despesa de l'exercici fiscalitzat respecte de l'exercici 2013 va ser d'1,84 M€, i va correspondre a nous traspassos de serveis.

2.2.1. Liquidació del pressupost d'ingressos

2.2.1.1. Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos

L'import dels drets liquidats en el capítol 3, Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos, de l'exercici fiscalitzat va ser d'1,31 M€, amb un decrement respecte a l'exercici anterior del 13,5%. Tanmateix, per articles, l'article 31, Prestació de serveis, va incrementar-se un 3,6% respecte a l'exercici anterior, mentre que l'article 39, Altres ingressos, es va reduir en un 98,2%.

Quadre 3. Capítol 3, Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos. Exercici 2014

Article	Previsions finals 2014	Drets liquidats 2014	Estructura (%)	Drets cobrats 2014	Cobraments (%)	Pendent de cobrament	Drets liquidats 2013
31. Prestació de serveis	1.306.493	1.306.493	99,6	1.306.604	100,0	(111)	1.260.978
39. Altres Ingressos	921.650	4.689	0,4	4.689	100,0	-	254.498
Total	2.228.143	1.311.182	100,0	1.311.293	100,0	(111)	1.515.476

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

Els ingressos d'aquest capítol corresponien, bàsicament, a l'aportació dels usuaris pel copagament de la prestació de serveis residencials dels diferents centres gestionats pel Consorci, comptabilitzats en l'article 31.

L'import que consta en negatiu com a pendent de cobrament de l'article 31, Prestació de serveis, correspon a un cobrament excessiu per copagament a un usuari d'un centre de discapacitat que restava pendent de ser retornat.

Pel que fa a l'article 39, Altres ingressos, el Consorci ha manifestat que l'import consignat en aquesta partida responia a la necessitat d'equilibrar l'avantprojecte del pressupost entre els ingressos i les despeses previstes de nous traspassos de serveis socials especialitzats d'atenció a la infància, gestionats fins llavors per la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (DGAIA), però com que en aquella data encara no es disposava del corresponent acord del Govern sobre el traspàs no es podien quantificar definitivament les transferències del Departament.

De la fiscalització d'Altres ingressos es fa l'observació següent:

Previsions d'ingressos i crèdits pressupostaris

El pressupost inicial del CSSB es va aprovar amb unes previsions d'ingressos i unes dotacions de crèdit incrementades en, aproximadament, 900.000 €, per les despeses previstes de nous traspassos de serveis socials especialitzats d'atenció a la infància.

Per l'Acord de Govern GOV/181/2013, del 17 de desembre, es va traspassar al Consorci els recursos materials, personals i econòmics per a la gestió de tres centres. La part dels recursos econòmics va significar un increment de les transferències procedents del DBSF de 2,55 M€, que, mitjançant una modificació de crèdit, van incrementar les previsions d'ingressos i les dotacions dels crèdits de despesa del pressupost del Consorci.

El Consorci quan va incrementar les previsions i les dotacions de crèdit hauria d'haver modificat també a la baixa els imports que constaven com a previsions d'ingressos i despeses en el pressupost inicial per les futures transferències de serveis, que, com s'ha esmentat, s'havien quantificat en aproximadament 900.000 €.

Si s'haguessin modificat com s'ha dit les dotacions de crèdit, el pressupost definitiu del Consorci hauria estat inferior en aquell import i, en conseqüència, no s'haurien pogut reconèixer totes les despeses liquidades durant l'exercici. L'import estimat d'aquestes despeses que no s'haurien pogut reconèixer és de 660.000 €.

2.2.1.2. Transferències corrents

L'import dels drets liquidats en el capítol 4, Transferències corrents, de l'exercici 2014 va ser de 42,37 M€, amb un increment del 2,4% respecte a l'exercici 2013.

Quadre 4. Capítol 4, Transferències corrents. Exercici 2014

Article	Previsions finals 2014	Drets liquidats 2014	Estructura (%)	Drets cobrats 2014	Cobraments (%)	Pendent de cobrament	Drets liquidats 2013
41. De l'Administració de la Generalitat	32.277.961	32.277.961	76,2	32.277.961	100,0	-	31.352.908
42. De l'SCS, l'ICS i l'ICASS	8.453.364	8.453.364	20,0	7.450.883	88,1	1.002.481	8.863.463
46. D'ens i corporacions locals	1.690.865	1.639.865	3,9	1.355.900	82,7	283.965	1.156.600
Total	42.422.190	42.371.190	100,0	41.084.744	97,0	1.286.446	41.372.971

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

L'import liquidat en l'article 41, De l'Administració de la Generalitat, de 32,28 M€, correspon a les transferències periòdiques del DBSF per fer front a les despeses de funcionament

dels serveis socials especialitzats gestionats pel Consorci. Aquestes transferències es van articular mitjançant un conveni entre el Consorci i el DBSF (vegeu l'apartat 2.5).

Els drets liquidats de l'article 42, De l'SCS, ICS i l'ICASS, corresponen a les aportacions de l'ICASS al Consorci, per finançar el programa Promoció de l'autonomia personal, subprograma Residències per a persones amb discapacitat, per 8,45 M€. Aquestes transferències s'articulaven mitjançant el conveni amb el DBSF anterior.

Pel que fa a l'article 46, D'ens i corporacions locals, els drets liquidats, per 1,64 M€, corresponien a les aportacions que, d'acord amb l'article 16 dels Estatuts, realitza anualment l'Ajuntament de Barcelona.

2.2.1.3. Transferències de capital

En el capítol 7, Transferències de capital, es van liquidar 12.000 € procedents de la DGAIA per finançar les despeses de capital de l'exercici.

2.2.2. Liquidació del pressupost de despeses

2.2.2.1. Remuneracions de personal

Les obligacions reconegudes en el capítol 1, Remuneracions del personal, del pressupost de despeses, van ser de 6,49 M€, amb un increment respecte a les de l'exercici anterior del 16,7%. Aquest increment és degut, principalment, a la incorporació de nou personal a la plantilla del CSSB arran del traspàs de la gestió del CRAE Toni Julià (vegeu l'apartat 1.2.2.2).

Quadre 5. Capítol 1, Remuneracions de personal. Exercici 2014

Article	Pressupost definitiu 2014	Obligacions reconegudes 2014	Estructura (%)	Obligacions pagades 2014	Pagaments (%)	Pendent de pagament	Obligacions reconegudes 2013
12. Personal funcionari	2.094.499	2.233.957	34,4	2.220.022	99,4	13.934	2.620.206
13. Personal laboral	2.988.859	2.865.097	44,1	2.849.190	99,4	15.907	1.701.850
16. Assegurances i cotitzacions socials	1.444.672	1.392.166	21,4	1.278.574	91,8	113.591	1.241.030
Total	6.528.030	6.491.220	100,0	6.347.787	97,8	143.433	5.563.086

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

La fiscalització de l'àrea de personal es presenta en l'apartat 2.6 d'aquest informe.

2.2.2.2. Despeses corrents de béns i serveis

Les obligacions reconegudes l'exercici 2014 en el capítol 2, Despeses corrents de béns i serveis, van ser de 37,93 M€.

Quadre 6. Capítol 2, Despeses corrents de béns i serveis. Exercici 2014

Article	Pressupost definitiu 2014	Obligacions reconegudes 2014	Estructura (%)	Obligacions pagades 2014	Pagaments (%)	Pendent de pagament	Obligacions reconegudes 2013
20. Lloguers i cànon	539.639	410.557	1,1	405.676	98,8	4.881	472.856
21. Conservació i reparació	108.306	182.041	0,5	172.254	94,6	9.788	195.119
22. Material, subministraments i altres	8.486.449	9.127.742	24,1	8.402.506	92,1	725.236	7.630.079
23. Indemnitzacions per raó de servei	185.635	32.454	0,1	32.454	100,0	-	15.645
25. Prestació de serveis amb mitjans aliens	28.801.374	28.174.773	74,3	25.611.256	90,9	2.563.517	28.700.603
Total	38.121.403	37.927.567	100,0	34.624.145	91,3	3.303.421	37.014.304

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

Les obligacions reconegudes en aquest capítol l'exercici 2014 es van incrementar un 2,5% respecte a les de l'exercici anterior a causa dels nous traspassos de centres assistencials (vegeu l'apartat 1.2.2.2).

La quantitat pendent de pagament al final de l'exercici corresponia, bàsicament, a les despeses del mes de desembre i, la major part, a l'article 25, Prestació de serveis amb mitjans aliens.

Les obligacions reconegudes en l'article 20, Lloguers i cànon, per 410.557 €, corresponien, en gran part, al lloguer dels diferents immobles que el Consorci tenia per a la seva activitat. Durant l'exercici 2014, el CSSB tenia llogats els immobles següents:

- La seu fiscal i oficines centrals
- Un local d'oficines d'atenció al ciutadà
- Dos pisos per a dones víctimes de violència de gènere
- El Centre d'Acollida de Menors Talaia

Les obligacions reconegudes en l'article 22, Materials, subministraments i altres, l'any 2014 van ser de 9,13 M€, amb un increment respecte a l'exercici anterior del 19,6%.

Quadre 7. Obligacions reconegudes en l'article 22, Materials, subministraments i altres

Concepte pressupostari	Obligacions reconegudes exercici 2013	Obligacions reconegudes exercici 2014	Variació
220. Material d'oficina	24.278	21.375	(12,0)
221. Subministraments	327.576	392.398	19,8
222. Comunicacions	29.760	23.250	(21,9)
223. Transports	106.946	108.332	1,3
224. Despeses d'assegurances	12.993	12.079	(7,0)
225. Tributs	6.882	4.013	(41,7)
226. Despeses diverses	95.181	165.407	73,8
227. Treballs realitzats per persones físiques o jurídiques	7.026.462	8.400.887	19,6
Total article 22	7.630.079	9.127.742	19,6

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

La principal despesa del concepte pressupostari 221, Subministraments, correspon als subministraments bàsics dels diferents centres que gestiona directament el Consorci: electricitat, aigua i gas, amb unes obligacions reconegudes de 112.768 €, 54.491 € i 27.909 €, respectivament. En aquest concepte també s'hi va enregistrar la despesa corresponent a compres de productes alimentaris a un subministrador, per 33.460 € (vegeu l'apartat 2.4.2).

La despesa enregistrada en el concepte pressupostari 223, Transports, correspon íntegrament a un contracte per al servei de transport adaptat del Centre d'Atenció Especialitzada Oràlia.

La despesa enregistrada en el concepte pressupostari 226, Despeses diverses, correspon en gran part a la despesa en formació, material escolar, llibres escolars i serveis escolars complementaris generada en els respectius centres de menors i d'acollida gestionats pel Consorci. L'increment respecte a l'exercici anterior del 73,8% s'origina, bàsicament, pel ja esmentat traspàs de centres nous durant l'exercici 2014 que va passar a gestionar directament el Consorci, un dels quals va ser un centre de menors.

La despesa del concepte pressupostari 227, Treballs realitzats per persones físiques o jurídiques, per 8,40 M€, correspon als set contractes de gestió de serveis públics següents (vegeu l'apartat 2.4.4):

- Gestió de la residència Montserrat Betriu per a persones amb discapacitat intel·lectual de Barcelona, per 936.044 €
- Gestió de la residència Tres Pins per a persones amb discapacitat intel·lectual i trastorn de conducta de Barcelona, per 983.652 €
- Gestió de la Unitat Residencial Casa d'Infants Carme Aymerich ubicada a Barcelona per a infants i adolescents en situació de risc o desemparament i les seves famílies, per 519.910 €

- Gestió del centre de primera acollida Mas Pins, per 1,53 M€
- Gestió del Centre d'Acollida Talaia de Barcelona, per a infants i/o adolescents dependents de la DGAIA, per 2,06 M€
- Gestió del CRAE Joan Torras per a menors dependents de la DGAIA, per 886.598 €
- Gestió del CRAE Urrutia de Barcelona, per a infants i adolescents dependents de la DGAIA, per 467.949 €

A més d'aquests contractes, dins el concepte pressupostari 227 també hi havia la despesa corresponent al servei de neteja, per 187.494 €, i la despesa del servei de càtering, per 366.085 € (vegeu l'apartat 2.4.3).

Finalment, la despesa reconeguda en l'article 25, Prestació de serveis amb mitjans aliens, per 28,17 M€, corresponia majoritàriament a contractes de gestió de serveis en règim de concert, de places en els centres i residències dels diferents àmbits d'actuació del Consorci. Concretament, aquesta despesa s'articulava mitjançant quaranta contractes i dos convenis (vegeu els apartats 2.4 i 2.5).

En relació amb la liquidació de les despeses del capítol 2 del Consorci, es fa l'observació següent:

Imputació del concepte pressupostari

El Consorci va comptabilitzar una part de la despesa de dos centres en règim de gestió de serveis públics, per 198.878 €, en l'article 25, Prestació de serveis amb mitjanes aliens, quan corresponia fer-ho en el concepte 227, Treballs realitzats per altres empreses físiques o jurídiques.

2.2.2.3. Inversions reals

La despesa reconeguda en el capítol 6, Inversions reals, durant l'exercici 2014 va ser de 6.790 €.

Quadre 8. Capítol 6, Inversions reals. Exercici 2014

Article	Pressupost definitiu 2014	Obligacions reconegudes 2014	Estructura (%)	Obligacions pagades 2014	Pagaments (%)	Pendent de pagament	Obligacions reconegudes 2013
64. Inversions en mobiliari i estris	9.958	4.748	69,9	1.353	28,5	3.395	8.373
65. Inversions en equips de procés dades i telecomunicacions	2.042	2.042	30,1	2.042	100,0	-	-
Total	12.000	6.790	100,0	3.396	50,0	3.395	8.373

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

Les obligacions reconegudes en l'article 64, Inversions en mobiliari i estris, per 4.748 €, corresponen a tres compres de mobiliari, de les quals la més important va ser la compra de mobiliari per a la Llar Residència Valldaura, per 3.395 €.

Les obligacions reconegudes en l'article 65, Inversions en equips de procés de dades i telecomunicacions, per 2.042 €, corresponen, en la seva totalitat, a la compra d'ordinadors.

2.2.3. Resultat pressupostari

De la diferència entre els drets liquidats i les obligacions reconegudes de l'exercici 2014, el Consorci va registrar un dèficit pressupostari de 731.529 €, originat per un dèficit de les operacions corrents.

Quadre 9. Resultat pressupostari de l'exercici 2014

Concepte	Import
Ingressos corrents	43.682.948
Despeses corrents	(44.419.686)
Resultat d'operacions corrents	(736.738)
Ingressos de capital	12.000
Despeses de capital	(6.790)
Resultat d'operacions de capital	5.210
Resultat d'operacions no financeres	(731.529)
Resultat pressupostari de l'exercici	(731.529)

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

2.2.4. Estat de les operacions dels pressupostos tancats

Els drets pendents de cobrament i les obligacions pendents de pagament procedents d'exercicis tancats a 1 de gener del 2014, i la seva evolució al llarg de l'exercici es presenten en els quadres següents:

Quadre 10. Drets pendents de cobrament el 31 de desembre del 2014 procedents d'exercicis tancats

Article	2010	2011	2012	2013	Pendent de cobrament 1.1.2014	Cobraments 2014	Pendent de cobrament 31.12.2014
41. De l'Administració de la Generalitat	255	-	1.978	-	2.233	-	2.233
42. De l'SCS, l'ICS i l'ICASS	-	-	-	1.695.934	1.695.934	1.695.934	-
46. D'ens i corporacions locals	-	-	-	80.000	80.000	80.000	-
Total	255	-	1.978	1.775.934	1.778.167	1.775.934	2.233

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

Els valors pendents de cobrament a 31 de desembre del 2014 corresponien a una facturació d'aigua a tercers, atès que el Consorci és el titular del servei però aquest abasta, a la vegada, a altres entitats.

Quadre 11. Obligacions pendents de pagament el 31 de desembre del 2014 procedents d'exercicis tancats

Exercici	Pendent de pagament 1.1.2014	Pagaments	Pendent de pagament 31.12.2014
De l'exercici 2013	3.345.307	3.345.307	-
Total	3.342.507	3.345.307	-

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

Durant l'exercici fiscalitzat es van liquidar totalment els valors pendents de pagament procedents d'exercicis tancats.

2.2.5. Operacions de la tresoreria

En aquest apartat es presenten i s'analitzen per separat els comptes no pressupostaris de la Tresoreria de caràcter deutor i els de caràcter creditor.

2.2.5.1. Operacions de caràcter deutor

El Consorci no ha facilitat a la Sindicatura cap estat amb les operacions de la tresoreria de caràcter deutor.

De la fiscalització d'aquesta àrea, cal fer l'observació següent:

Saldos per operacions de caràcter deutor

D'acord amb les dades del Balanç de situació presentat pel CSSB, a 31 de desembre del 2014 quedaven pendents de cancel·lar els imports deutors de caràcter no pressupostari següents: 2.800 € en poder dels habilitats dels centres propis i 10.054 € concedits en concepte de bestretes al personal.

Per tant, el saldo a 31 de desembre del 2014 de l'agrupació d'Operacions de la Tresoreria de caràcter deutor era de 12.854 €.

2.2.5.2. Operacions de caràcter creditor

Els saldos i els moviments per les operacions no pressupostàries de caràcter creditor del Consorci de l'exercici 2014 es presenten en el quadre següent:

Quadre 12. Operacions creditors de la Tresoreria. Exercici 2014

Concepte	Saldo a 1.1.2014	Operacions		Moviment net	Saldo a 31.12.2014
		Cobraments	Pagaments		
Quota sindical	47	2.105	2.105	-	47
IRPF	79.947	933.311	950.082	(16.771)	96.718
Quotes Seguretat Social	(3.256)	311.128	316.947	(5.818)	2.562
Total comptes creditors	76.737	1.246.544	1.269.133	(22.590)	99.327

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

El saldo a final de l'exercici del concepte d'IRPF recull les retencions per aquest impost realitzades en la nòmina del mes de desembre del 2014.

De la fiscalització d'aquest apartat es posa de manifest l'observació següent:

Regularització saldos antics

Els comptes no pressupostàries de caràcter creditor presentaven a final de l'exercici 2014 una composició del saldo amb apunts comptables de baix import amb antiguitats superiors als quatre anys.

Atesa la seva antiguitat, el Consorci hauria de regularitzar aquests apunts perquè els saldos dels comptes reflectissin correctament els imports realment pendents.

2.2.6. Romanent de tresoreria

El Romanent de tresoreria del CSSB a 31 de desembre del 2014, aprovat pel Consell de Govern del 23 de desembre del 2015, era negatiu per 1,45 M€. El desglossament és el següent:

Quadre 13. Romanent de tresoreria el 31 de desembre del 2014

Concepte	Saldos	Saldos
Drets pendents de cobrament		2.120.475
Del pressupost corrent	1.286.335	
Dels pressupostos tancats	1.803	
De les operacions no pressupostàries	832.338	
Obligacions pendents de pagament		(3.568.452)
Del pressupost corrent	(3.450.249)	
Dels pressupostos tancats	-	
De les operacions no pressupostàries	(118.203)	
Fons líquids		-
Romanent de tresoreria		(1.447.976)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals aprovats del Consorci de Serveis Socials de Barcelona de l'exercici 2014.

Tanmateix, el Romanent de tresoreria calculat per la Sindicatura de Comptes de Catalunya, que es desprèn de les dades de la Liquidació del pressupost i de les del Balanç de situació a 31 de desembre del 2014, és el següent:

Quadre 14. Romanent de tresoreria el 31 de desembre del 2014, calculat per la Sindicatura de Comptes

Concepte	Saldos	Saldos
Drets pendents de cobrament		1.301.422
Del pressupost corrent	1.286.335	
Dels pressupostos tancats	2.233	
De les operacions no pressupostàries	12.854	
Obligacions pendents de pagament		(3.549.576)
Del pressupost corrent	(3.450.249)	
Dels pressupostos tancats	0	
De les operacions no pressupostàries	(99.327)	
Fons líquids		1.412.206
Romanent de tresoreria		(835.948)

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost i Balanç de situació aprovats del Consorci de Serveis Socials de Barcelona de l'exercici 2014.

Pel que fa als fons líquids de la Tresoreria, el 26 de novembre del 2013 el CSSB va signar el conveni d'adhesió al model de gestió de tresoreria corporativa de la Generalitat de Catalunya (*cash pooling*).

De la fiscalització dels comptes i estats anuals es fa l'observació següent:

Saldos de l'estat del Romanent de tresoreria

D'acord amb les dades que consten en els estats de la Liquidació del pressupost i en els Comptes anuals aprovats pel Consell de Govern, els imports dels saldos dels drets pendents de cobrament dels pressupostos tancats; de les operacions no pressupostàries de caràcter deutor; de les operacions no pressupostàries de caràcter creditor i dels Fons líquids de la tresoreria no coincideixen amb els que consten en l'estat del Romanent de tresoreria aprovat per l'entitat. En conseqüència, l'import del Romanent de tresoreria que consta en aquest estat no és correcte.

Així, doncs, d'acord amb el càlcul fet per la Sindicatura de Comptes, l'import del Romanent de tresoreria del Consorci a 31 de desembre del 2014 és de 835.948 € negatiu.

2.3. IMMOBILITZAT MATERIAL

Al tancament de l'exercici 2014, l'epígraf Immobilitzat material presentava un saldo de 2,74 M€. El desglossament és el següent:

Quadre 15. Immobilitzat material

Epígraf	31.12.2013	31.12.2014	Variació 2013-2014 (%)
Instal·lacions tècniques	14.548	14.548	-
Mobiliari	196.097	200.845	2,4
Equip de procés informàtic	73.080	75.123	2,8
Elements de transport	11.750	11.750	-
Edificis	2.643.852	2.643.852	-
Amortitzacions	(165.321)	(205.569)	24,3
Immobilitzat material	2.774.006	2.740.549	(1,2)

Imports en euros.

Font: Comptabilitat del Consorci de Serveis Socials de Barcelona de l'exercici 2013 i 2014.

El saldo de l'epígraf Edificis, de 2,64 M€, correspon a l'edifici de la Comunitat Terapèutica de Can Puig, transferit al CSSB per l'Ajuntament de Barcelona el 30 de maig del 2008.

A part d'aquest centre, des de la seva creació la Generalitat de Catalunya ha traspassat al CSSB els equipament següents:

- Mitjançant l'Acord de Govern GOV/91/2008 del 27 de maig, pel qual es traspassa la gestió de serveis socials especialitzats al CSSB i els corresponents mitjans materials, personals i econòmics, es va traspassar el dret de cessió d'ús de quatre immobles:
 - Comunitat Infantil Sant Andreu
 - Centre d'Acollida de Menors els Llimoners
 - Centre d'Atenció Especialitzada Oràlia
 - Centre Vilana i Servei d'Atenció Transitòria el Bosc

Amb aquest Acord de Govern també es va traspassar l'arrendament del Centre d'Acollida de Menors Talaia.

- Mitjançant l'Acord de Govern GOV/208/2010, del 16 de novembre, pel qual es traspassa la gestió de serveis especialitzats al CSSB i els corresponents mitjans materials, personals i econòmics, es va traspassar el dret de cessió d'ús dels quatre immobles següents:
 - CRAE Mas Pins
 - CRAE Còrsega (posteriorment aquest centre va ser anomenat Unitat Residencial Casa d'Infants Carme Aymerich)

- Centre residencial per a persones amb discapacitat intel·lectual Montserrat Betriu
- Residència per a persones amb discapacitat intel·lectual i trastorn de conducta Tres Pins
- Mitjançant l'Acord de Govern GOV/181/2013, del 17 de desembre, pel qual es traspassa la gestió de serveis especialitzats al CSSB i els corresponents mitjans materials, econòmics i personals, es va traspasar el dret de cessió d'ús dels tres immobles següents:
 - CRAE Joan Torras
 - CRAE Urrutia
 - CRAE Pujades (posteriorment aquest centre va ser anomenat CRAE Toni Julià)

El Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona del 30 de maig del 2008 va adscriure al CSSB els immobles i la gestió dels centres següents:

- Casa d'Acollida per a Dones víctimes de violència de gènere
- Centre de Rehabilitació de Toxicòmans Can Puig

També va adscriure al CSSB la gestió de la Residència per a grans disminuïts físics Amílcar.¹

D'altra banda, el 22 d'octubre del 2014, i mitjançant un acord entre les dues entitats, l'Ajuntament va traspasar al Consorci l'immoble de la Llar Residència Valldaura, la gestió de la qual corresponia a l'ICASS fins a l'1 de gener del 2015, data en què va ser traspassada al Consorci. El personal que fins aleshores estava treballant en aquest centre va quedar ubicat en altres dependències de l'Ajuntament de Barcelona, i aquest centre es va dotar amb el personal procedent de la Residència per a grans disminuïts físics Amílcar.

De la fiscalització d'aquest apartat es posa de manifest l'observació següent:

Patrimoni rebut en cessió

Cap dels immobles traspassats al CSSB, excepte el de la Comunitat Terapèutica de Can Puig, va ser donat d'alta en la comptabilitat del Consorci.

Segons l'article 18 dels Estatuts del CSSB, aprovats pel Decret 113/2006, del 25 d'abril, el règim comptable del Consorci s'havia d'adaptar a les disposicions vigents en la matèria que dicti la Generalitat, d'acord amb el Pla de comptabilitat pública de la Generalitat de

1. La Residència per a grans disminuïts físics Amílcar es va tancar per obsolescència de les seves instal·lacions l'any 2014. Les persones que ocupaven places en aquesta Residència van ser traslladades a altres residències amb places concertades.

Catalunya. Així, doncs, el Consorci hauria d'haver comptabilitzat en els comptes de l'immobilitzat els béns cedits pel seu valor en el moment de la cessió, amb contrapartida en el passiu del Balanç.

2.4. CONTRACTACIÓ

En el marc regulador de la contractació del sector públic, el Consorci està subjecte a l'aplicació íntegra de la normativa de contractes de les administracions públiques, en virtut de l'article 3.2 del Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP).

L'article 14.2 dels Estatuts del CSSB estableix que l'òrgan de contractació és la Gerència pel que fa als contractes menors, i la Presidència del Consorci per a la resta dels contractes, sens perjudici de la seva delegació.

L'any 2014 el Consorci va adjudicar obres, subministraments, serveis i gestió de serveis públics per 3,07 M€, mitjançant els diferents procediments de contractació. S'ha fiscalitzat la totalitat dels trenta contractes adjudicats durant aquell exercici.

La distribució per tipus de contracte es mostra en el quadre següent:

Quadre 16. Contractes adjudicats i fiscalitzats, exercici 2014

Concepte	Contractes adjudicats i fiscalitzats	
	Nombre	Import
Obres	1	17.800
Subministraments	2	33.450
Serveis	22	288.326
Gestió de serveis públics	5	2.731.989
Total	30	3.071.565

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura a partir de les dades dels expedients de contractació del Consorci de Serveis Socials de Barcelona.

Del total de contractes adjudicats durant l'exercici, vint-i-quatre es van tramitar mitjançant contractació menor, per 318.744 €. Dels sis restants, cinc corresponen a adjudicacions de contractes de gestió de serveis públics, per 2,73M€, i el sisè a un contracte de serveis, de 20.832 €.

D'altra banda, durant l'exercici 2014, el Consorci mantenia prorrogats uns altres cinquanta contractes de gestió de serveis públics, adjudicats en anys anteriors, i per un cost anual de 28,85M€.

2.4.1. Contractació d'obres, subministraments i serveis

En el període fiscalitzat el Consorci va tramitar l'únic contracte d'obres, els dos contractes de subministraments i vint-i-un dels vint-i-dos contractes de serveis mitjançant la contractació menor.

Quadre 17. Contractes d'obres, subministraments i serveis. Exercici 2014

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat
Obres					
1	Contracte menor	Paletaeria, llauneria Valldaura i altres centres	R.D.G. (persona física)	01.04.2014	17.800
Subministraments					
2	Contracte menor	Matèria prima alimentació de diferents centres	Central Borne	01.09.2014	15.500
3	Contracte menor	Matèria prima alimentació Centres Sant Andreu	Central Borne	01.09.2014	17.950
Serveis					
4	Contracte menor	Servei de suport menjador del centre d'atenció especialitzada Oràlia	Basic Serveis Escolars	01.01.2014	17.900
5	Contracte menor	Neteja i bugaderia residència Amílcar	Alessa Catering Services, SAU	01.01.2014	17.900
6	Contracte menor	Serveis de suport per a tasques auxiliars	Sant Pere Claver Fundació Serveis Socials	01.01.2014	9.500
7	Contracte menor	Atenció terapèutica de residents amb discapacitat	C.C.M. (persona física)	31.03.2014	8.940
8	Contracte menor	Assistència de metge rehabilitador pels usuaris del CAE Oràlia	T.R.B. (persona física)	31.03.2014	3.600
9	Contracte menor	Supervisió personal tècnic casa Acollida	B.A.S. (persona física)	31.03.2014	4.774
10	Contracte menor	Tasques de manteniment Residència Amílcar	R.D.G. (persona física)	01.04.2014	15.000
11	Contracte menor	Serveis de neteja de les dependències del CSSB	Enei Neteja	02.04.2014	17.000
12	Contracte menor	Serveis de càtering per a menors residents a la CI Sant Andreu	Servei d'Àpats SL	02.04.2014	17.900
13	Contracte menor	Suport tasques higiene postural del centre d'atenció especialitzada Oràlia	Basic Serveis Escolars	02.04.2014	17.500

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat
14	Contracte menor	Serveis de càtering per a residents a Casa d'Acollida	Alessa Catering Services, SAU	02.04.2014	17.990
15	Contracte menor	Serveis de càtering per a residència Amílcar	Alessa Catering Services, SAU	02.04.2014	17.900
16	Negociat sense publicitat	Alimentació del centre d'atenció especialitzada Oràlia	Fundació Cassià Just	16.06.2014	20.832
17	Contracte menor	Serveis de suport informàtic	Datalab Tecnologia, SA	01.07.2014	13.500
18	Contracte menor	Serveis de manteniment preventiu en els diferents centres de gestió pròpia	Servein, SL	01.07.2014	17.500
19	Contracte menor	Servei d'anàlisi estadístic i millora dels sistemes d'informació d'infància	Epirus Consultoria en Serveis Sanitaris SL	01.07.2014	12.500
20	Contracte menor	Serveis de fisioteràpia del centre d'atenció especialitzada Oràlia	J.L.M.T. (persona física)	01.09.2014	4.000
21	Contracte menor	Serveis de tasques de suport organitzatiu a la Residència Valldaura	Progress, SL	01.09.2014	16.000
22	Contracte menor	Serveis per realitzar tasques de mediació amb usuaris i famílies de la llar residència Valldaura	Progress, SL	01.09.2014	16.000
23	Contracte menor	Servei de manteniment equips de climatització	Servein, SL	01.09.2014	5.000
24	Contracte menor	Serveis d'habitatge compartit per a joves no acompanyats	Fundació CEPAIM	01.09.2014	8.500
25	Contracte menor	Serveis d'habitatge compartit per a joves no acompanyats (Llar Montroig)	Fundació Inicatives Solidaries	01.09.2014	8.500
Total					339.576

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura a partir de les dades dels expedients de contractació del Consorci de Serveis Socials de Barcelona.

De la fiscalització d'aquest contracte, es fan les observacions següents:

a) Classificació del contracte

El CSSB va tramitar com un contracte d'obres els treballs de paleta, llauneria i pintura de la Llar Residència Valldaura i altres centres propis gestionats pel Consorci. No obstant això, la descripció de les cinc factures presentades pel contractista vinculades a aquest con-

tracte, corresponents a cinc períodes diferents, fan referència a treballs de manteniment a la Residència Valldaura. L'import total facturat va ser de 21.238 €, dels quals 17.494 € corresponen al cost de les hores de treball i, la resta, al cost dels materials.

Per tant, per les característiques dels treballs realitzats i d'acord amb la relació de serveis que consta en l'annex 2 del TRLCSP, aquest contracte s'hauria d'haver catalogat com de serveis i no com d'obra.

b) Objecte dels contractes

El CSSB va adjudicar el mateix dia al mateix industrial dos contractes menors l'objecte dels quals era el manteniment de la Residència Valldaura i altres centres, en un cas, i el de manteniment de la Residència Amílcar, en l'altre (expedients 1 i 10). El primer contracte es va catalogar com d'obra, mentre que el segon es va catalogar com de serveis.

D'altra banda, el Consorci va tramitar en la mateixa data els dos contractes menors de subministrament amb el mateix proveïdor i amb el mateix objecte, tot i que per a diferents centres. La suma dels imports dels dos contractes superava el llindar fixat al TRLCSP per poder utilitzar la contractació menor (expedients 2 i 3).

A més dels ja assenyalats, el Consorci també va tramitar a la mateixa data i per a un objecte molt semblant els dos contractes menors de serveis de càtering a dos centres assistencials (expedients 14 i 15) i els dos contractes menors de suport organitzatiu i de mediació (expedients 21 i 22) amb el mateix proveïdor.

Aquestes incidències relacionades amb l'objecte contractual, els imports i les dates dels expedients suposen un incompliment del que estableix l'article 86, apartat 2 del TRLCSP i, en conseqüència, es considera que hi ha un fraccionament indegut del contracte. Aquestes contractacions s'haurien d'haver licitat conjuntament en un sol expedient i, si l'objecte ho admetia, es podien haver licitat mitjançant la divisió per lots. La licitació conjunta d'aquests expedients hauria donat lloc a un procediment amb concurrència.

c) Execució dels contractes

La Sindicatura ha detectat que en dotze contractes de serveis menors fiscalitzats (expedients 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 11, 12, 14, 15 i 20), l'import facturat superava l'import autoritzat al contracte, per un global de 99.367 €, que corresponia a un increment del 56,45% respecte de l'import que es va contractar.

Per altra part, en set dels casos anteriors (expedients 1, 2, 7, 8, 9, 11 i 12), l'import total facturat pel proveïdor superava el llindar fixat en el TRLCSP per poder utilitzar la contrac-

tació menor. Per tant, aquests contractes s'haurien d'haver tramitat mitjançant un procediment amb concurrència.

2.4.2. Contractes de gestió de serveis públics

Durant l'exercici 2014, el CSSB va adjudicar cinc contractes de gestió de serveis públics per un total de 2,73M€, que representaven el 88,9% de la despesa adjudicada en el període.

Quadre 18. Contractes de gestió de serveis públics. Exercici 2014

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat
1	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del servei d'ocupació de places d'atenció residencial al CRAE Llar Sant Josep de la Muntanya, del CSSB, per a 60 nens i nenes i adolescents de 3 a 18 anys dependents de la DGAIA del DBSF	Congregación de Madres de Desamparados y San José de la Montaña	28.03.2014	1.724.998
2	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del servei d'ocupació de 16 places de residència per a persones amb discapacitat física a la Residència Auxilia subscrit per l'entitat Fundació Auxilia i el CSSB	Fundació Privada Auxilia Barcelona	12.05.2014	394.304
3	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del servei d'ocupació de 16 places de llar residència per a persones amb paràlisi cerebral a la Llar Residència Llull 163	Fundació Privada Catalana Paràlisi Cerebral	12.05.2014	269.376
4	Procediment obert	Gestió del servei d'acompanyament en el procés de retorn dels infants i adolescents tutelats des del recurs residencial a la llar familiar	Eduvic, SCCL	01.06.2014	41.475
5	Procediment obert	Gestió, en règim de concessió, de la Unitat Residencial Casa d'Infants Carme Aymenrich per a infants i adolescents en situació de risc o desemparament i les seves famílies	Fundació Acció Social Infància	01.06.2014	301.836
Total					2.731.989

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura a partir de les dades dels expedients de contractació del Consorci de Serveis Socials de Barcelona.

D'altra banda, durant l'exercici fiscalitzat el Consorci va prorrogar quaranta-vuit contractes de gestió de serveis públics, per un total de 31,70 M€. D'aquests contractes prorrogats, la Sindicatura ha revisat vint-i-dos expedients, que representen el 76,2% del conjunt. A continuació es detallen els expedients de les pròrrogues fiscalitzades:

Quadre 19. Contractes de gestió de serveis públics prorrogats fiscalitzats. Exercici 2014

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat pròrroga
1	Negociat sense publicitat	Gestió del Centre de primera acollida Mas Pins amb una capacitat de 30 places dependents de la DGAIA	Fundació Ciutat i Valors	13.11.2008	1.668.603
2	Obert	Serveis de gestió del Centre d'acollida Talaia de Barcelona, per a infants i adolescents dependents de la DGAIA	Eduvic SCCL	22.01.2010	2.039.931
3	Negociat sense publicitat	Concertació de 29 places d'acolliment residencial per a persones amb discapacitat física a la Residència Maria Feixa del barri de la Rivera de Barcelona	Fundació Apip Acam	22.01.2010	1.077.158
4	Negociat sense publicitat	Concertació de 32 places d'acolliment residencials per a persones amb discapacitat física a la Residència Joan Trias del barri de l'Eixample de Barcelona	Llars de l'Amistat CHESHIRE, Fundació Privada	22.01.2010	1.185.823
5	Negociat sense publicitat	Concertació de 12 places d'acolliment residencials per a persones amb discapacitat intel·lectual a la Residència Poble Nou de Barcelona	Fundació Pere Mitjans	01.02.2010	445.629
6	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, de 10 places d'acolliment residencial per a persones amb discapacitat intel·lectual al barri Gòtic de Barcelona	CE ASPASIM Institut Mullerat	25.05.2010	372.482
7	Negociat sense publicitat	Concertació de 10 places d'acolliment residencials per a persones amb discapacitat intel·lectual a la Residència La Xinxeta al barri de la Vila Olímpica de Barcelona	CE ASPASIM Institut Mullerat	25.05.2010	372.482
8	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, dels serveis d'ocupació de 36 places al Centre d'acollida Gaudí per a infants i adolescents dependents de la DGAIA	Fundació Ciutat i Valors	29.10.2010	1.880.996
9	Negociat sense publicitat	Gestió en règim de concert de 32 places de residència per a persones amb discapacitat física a la Residència Emilio Benedetti al barri de Sarrià de Barcelona	Llars de l'Amistat CHESHIRE, Fundació Privada	11.02.2011	1.163.702
10	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, dels serveis d'ocupació de 25 places al Centre d'Acollida CODA 1 per a infants i adolescents dependents de la DGAIA	Fundació Idea	27.07.2011	1.747.529
11	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, de 24 places de pisos assistits per a joves d'edats compreses entre els 16 i 18 anys, tutelats per la DGAIA	Fundació Ciutat i Valors	29.07.2011	1.102.391
12	Obert	Gestió, en règim de concessió, de la Residència Tres Pins per a persones amb discapacitat intel·lectual i trastorns de conducta de Barcelona	Sant Pere Claver Fundació Serveis Socials	09.12.2011	1.174.537

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 6/2017

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat pròrroga
13	Negociat sense publicitat	Gestió del servei del Centre d'acollida Caui Josep Pallach, per a 36 nens i nenes d'entre 0 a 12 anys dependents de la DGAIA	Institut de Treball Socials i de Serveis Socials	28.06.2012	1.437.872
14	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del servei d'ocupació de 17 places d'atenció residencial al Centre Sant Medir, per a infants i adolescents de 4 a 16 anys dependents de la DGAIA	Integració Social de Menors, SCCL	26.05.2013	750.929
15	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del servei d'ocupació de places d'atenció residencial al CRAE Kairós, per a 20 adolescents de sexe femení de 14 a 18 anys dependents de la DGAIA	Eduvic, SCCL	27.05.2013	928.446
16	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del servei d'ocupació de places d'atenció residencial al CRAE Maria Reina, per a 28 nens i nenes de 3 a 12 anys dependents de la DGAIA	Congregación de Nuestra Señora de la Caridad y del Buen Pastor	27.05.2013	1.059.197
17	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del servei d'ocupació de places d'atenció residencial al CRAE Casa de Família Nazaret, per a 29 nenes i adolescents de 4 a 18 anys dependents de la DGAIA	Fundación Nazaret	27.05.2013	1.229.342
18	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del servei d'ocupació de 14 places d'atenció residencial al centre Vilapicina, per a infants i adolescents amb discapacitat intel·lectual dependents de la DGAIA	Fundación Privada Jacinta Sastrada Morello	27.05.2013	637.312
19	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del servei d'ocupació de places d'atenció residencial al Centre d'Acció Educativa Llar Collserola, per a 20 nens i nenes i adolescents de 4 a 15 anys dependents de la DGAIA	Suara Cooperativa, SCCL	27.5.2013	883.446
20	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del servei d'ocupació de 24 places d'atenció residencial al centre Residència Minerva, per a infants i adolescents de 4 a 18 anys dependents de la DGAIA	Integració Social de Menors, SCCL	02.09.2013	1.017.386
21	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del CRAE Llar Infantil Fàtima, per a 32 nens i nenes de 0 a 12 anys dependents de la DGAIA	Fundació Obra Nostra Senyora de Fàtima	29.11.2013	1.270.957
22	Negociat sense publicitat	Gestió, en règim de concert, del servei d'ocupació de 16 places d'atenció residencial al centre Casa Solaz, per a infants i adolescents de 2 a 14 anys dependents de la DGAIA	Casa Solaz Infantil Hijas de la Caridad de San Vicente de Paúl	22.12.2013	706.757
Total					24.152.906

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura a partir de les dades dels expedients de contractació del Consorci de Serveis Socials de Barcelona.

Dels vint-i-dos expedients de pròrroga fiscalitzats, dos es van adjudicar per un procediment obert, i els vint restants es van adjudicar per un procediment negociat sense publicitat per raó d'exclusivitat. Els establiments pertanyen a la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, regulada per la Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials.

De la fiscalització dels contractes adjudicats durant l'exercici i de les pròrroques tramitades, es fan les observacions següents:

a) Motivació de l'exclusivitat

El CSSB va tramitar la majoria dels contractes per a la gestió de serveis públics mitjançant el procediment negociat sense publicitat per raó d'exclusivitat.

D'acord amb diversos informes de les juntes consultives de contractació de la Generalitat i de l'Estat, el fonament per a l'ús de les causes que habiliten per adjudicar un contracte pel procediment negociat sense publicitat ni concurrència és que han de concórrer un seguit de circumstàncies objectives en l'empresari, alienes a la voluntat de l'òrgan de contractació, que fan impossible la licitació pública del contracte i que comporten que, necessàriament, s'hagi d'encarregar a un únic professional o empresari perquè és l'únic capacitat per fer el servei. Aquestes circumstàncies objectives han de quedar plenament motivades i justificades en l'expedient de contractació.

La Sindicatura considera que el Consorci no motiva ni justifica suficientment en els corresponents expedients la utilització en tots els casos del procediment negociat sense publicitat per exclusivitat.

b) Període de vigència dels contractes i formalització de les pròrroques

Tots els contractes formalitzats pel CSSB per a la gestió de serveis públics, tant els de l'exercici com els corresponents a les pròrroques formalitzades en l'exercici, tenen una durada de vigència del contracte inferior a un any. En tots els casos, la vigència del contracte finalitza el 31 de desembre de l'any en què se signa el contracte. A partir d'aquesta data, d'acord amb els plecs de clàusules administratives i les clàusules del contracte, es formalitza de mutu acord entre les parts una pròrroga per un període d'un any, amb la possibilitat de noves pròrroques anuals fins a un màxim de vigència del contracte de sis anys.

La determinació del termini inicial dels contractes incompleix els criteris de l'article 23 del TRLCSP, que estableix que la durada dels contractes del sector públic s'ha d'establir tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes prestacions. Per tant, atès que els contractes preveuen una vigència màxima, incloent-hi les possibles pròrroques, de sis anys, i que, en la pràctica, aquests contractes es prorroguen fins a exhaurir aquests sis anys, la durada inicial dels contractes hauria d'haver estat de sis anys.

D'altra banda, el termini màxim de les possibles pròrroques establert en els plecs no respon a la finalitat de la figura de la pròrroga, que és la de preveure necessitats futures i hipotètiques (no certes), i contradiu el caràcter complementari i accidental que hauria de tenir en relació amb el contracte principal.

2.5. CONVENIS DE COL-LABORACIÓ

Durant l'exercici fiscalitzat el Consorci va signar deu convenis amb diferents organismes i entitats públiques, set dels quals tenien contingut econòmic, per un total de 461.633€. Un d'aquests convenis regula les transferències que rep anualment el Consorci per part del DBSF. La Sindicatura ha revisat aquest conveni i ha fiscalitzat els sis convenis restants.

Quadre 20. Convenis de col·laboració formalitzats pel CSSB l'exercici 2014

Id.	Entitat amb què se signa el conveni	Objectiu	Import
1	DBSF	Establir els pagaments periòdics derivats de l'assumpció, per part del Consorci, del traspàs de serveis socials especialitzats	-
2	Centre Català de Solidaritat, Fundació Privada (CECAS)	Continuar la col·laboració entre ambdues entitats per tal de fer més eficaç l'atenció als drogodependents de la ciutat de Barcelona	403.719
3	Adoratrices Esclavas del Santísimo Sacramento y de la Caridad, Prov. Aragón, Comunidad de Sants	Continuar la col·laboració entre ambdues entitats per garantir la recuperació, en condicions de seguretat, a treballadores sexuals que volen deixar l'exercici del treball sexual, especialment les que han estat víctimes del tràfic de persones amb finalitats d'explotació sexual	20.000
4	Adoratrices Esclavas del Santísimo Sacramento y de la Caridad, Prov. Aragón, Comunidad de Sants	Col·laborar amb el programa Sicar cat	15.570
5	Barceloní Stick HC	Col·laboració entre ambdues entitats per a la incorporació de nois i noies que es troben als centres de protecció residencials i centres d'acollida gestionats pel CSSB a les activitats de la secció d'hoquei del Futbol Club Barcelona. Formació esportiva, educativa i integradora	1.500
6	Fundació Catalunya la Pedrera, Fundació Privada	La Fundació atorga un permís d'ocupació temporal, a títol gratuït i a precari, del local situat al carrer Eduard Toda, 51, a favor del CSSB per al desenvolupament de l'atenció de persones amb discapacitat	6.000
7	Patronat Municipal de l'Habitatge de Barcelona	Conveni entre ambdues entitats amb la finalitat de proporcionar habitatges pont a dones i els seus fills, que pateixen violència de gènere	14.845
Total			461.633

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura a partir de les dades facilitades pel Consorci de Serveis Socials de Barcelona.

El conveni signat entre el DBSF i el Consorci (conveni 1), corresponia a la formalització de les transferències periòdiques per al finançament de les despeses de funcionament i de capital dels serveis socials especialitzats que van ser traspassats al Consorci i que preveu anualment la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya. En el conveni es consignen les transferències corrents i de capital que havia de rebre el Consorci procedents del DBSF i de l'ICASS. El darrer conveni signat entre el Consorci i el DBSF es va signar el 27 de gener del 2010, amb efectes de l'1 de gener fins al 31 de desembre del 2010. Acabat el període de vigència, el conveni es prorroga tàcitament per anys naturals, tenint en compte els imports fixats en les corresponents lleis de pressupostos, llevat que les parts acordin la seva modificació o denúncia.

Tanmateix, d'acord amb l'article 2.2 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, les aportacions dineràries que es realitzin entre els agents d'una Administració, els pressupostos de la qual s'integrin en els pressupostos generals de l'Administració a què pertanyen queden fora de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei. D'altra banda, a parer de la Sindicatura, l'article 94.5 del TRLFPC s'ha d'interpretar en el sentit que no s'han de formalitzar per mitjà de conveni les transferències realitzades per la Generalitat de Catalunya a consorcis, fundacions i persones jurídiques en les quals té una posició majoritària o de les quals té el control. Així, doncs, no és necessari que aquestes aportacions al Consorci quedin recollides en un conveni.

L'1 de gener del 2014 es va signar un conveni entre el Consorci i el Centre Català de Solidaritat, Fundació Privada (CECAS) (conveni 2), que tenia per objecte continuar amb la col·laboració entre ambdues entitats per fer més eficaç l'atenció als drogodependents de la ciutat de Barcelona. En aquest conveni s'establia, entre altres aspectes, que el CSSB cedia la gestió de la Comunitat Terapèutica de Can Puig a CECAS. Ambdues entitats es van comprometre a establir un diàleg regulat sobre els objectius de l'actuació, a complir els compromisos establerts en el conveni, a acordar projectes concrets, i a dotar anualment els projectes i activitats cedides amb la corresponent aportació econòmica. La durada del conveni era d'un any, des de l'1 de gener fins al 31 de desembre del 2014, prorrogable per anys naturals fins a un màxim de dos. En l'exercici 2014, la despesa corresponent a aquest conveni va ser de 403.719 €.

De la fiscalització realitzada, es fa l'observació següent:

Formalització dels convenis

El negoci jurídic formalitzat entre el CSSB i CECAS (expedient 2) sota la forma de conveni per gestionar la Comunitat Terapèutica de Can Puig té les característiques pròpies d'un contracte de gestió de serveis públics i, com a tal, s'hauria d'haver formalitzat mitjançant un dels procediments de contractació establerts en el TRLCSP.

2.6. PERSONAL

D'acord amb els Estatuts, la contractació de personal que presta serveis al CSSB és de naturalesa laboral, tot i que l'entitat també pot incorporar personal de les administracions de la Generalitat i de l'Ajuntament de Barcelona. En aquest últim cas, aquest personal conserva tots els drets adquirits de què gaudien en el moment de la incorporació, incloent-hi les expectatives de promoció i mobilitat, i els altres drets inherents a la seva situació funcional o laboral.

Durant l'exercici fiscalitzat, el personal laboral que prestava serveis al Consorci estava subjecte a quatre convenis diferents.

Al personal laboral provinent del DBSF li era d'aplicació el VI Conveni col·lectiu únic d'àmbit de Catalunya del personal laboral de la Generalitat de Catalunya. Aquest conveni s'aplica a la major part del personal laboral, atès que és el que s'aplicava al personal dels centres assistencials abans de ser traspassats de la Generalitat al Consorci.

D'altra banda, al personal laboral provinent de l'Ajuntament de Barcelona se li aplica el Conveni col·lectiu de treball per al personal laboral de l'Ajuntament de Barcelona juntament amb els acords reguladors de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament.

Al personal laboral contractat directament pel CSSB se li aplica el Conveni col·lectiu de treball per al sector d'oficines i despatxos, atès que l'entitat no s'ha adherit a cap altre conveni i que el VI Conveni col·lectiu únic d'àmbit de Catalunya del personal laboral de la Generalitat de Catalunya, exclou del seu àmbit personal d'aplicació el personal que presta serveis en consorcis en què participa la Generalitat de Catalunya.

Durant l'exercici fiscalitzat, al personal d'un centre de treball que fou subrogat l'exercici 2009 se li va aplicar el Conveni col·lectiu d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc.

En el 2014, el nombre de persones que ocupaven un lloc de treball als diferents centres del Consorci era de cent quaranta-quatre treballadors. L'evolució del nombre de places ocupades durant el 2014 va ser la següent:

Quadre 21. Places laborals ocupades a 31 de desembre del 2013 i del 2014

Categoria professional	Places ocupades a 31.12.2013	Places ocupades a 31.12.2014	Variació 2013-2014	
			Nombre	%
Altres	1	1	-	-
Grup A: Tècnics de grau superior	12	14	2	16,7
Grup B: Tècnics de grau mitjà	78	91	13	16,7
Grup C: Administratius	18	19	1	5,6
Grup D: Administratius	13	13	-	-
Grup E: Subalterns	6	6	-	-
Total	128	144	16	12,5

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir de la documentació i informació facilitada pel Consorci de Serveis Socials de Barcelona.

La relació de llocs de treball del Consorci era de cent cinquanta llocs, dels quals sis estaven vacants el 31 de desembre del 2014, un d'ells per jubilació de la persona que ocupava la plaça durant l'exercici fiscalitzat.

El traspàs del CRAE Toni Julià va comportar un increment de la plantilla de setze treballadors (vegeu l'apartat 1.2.2.2).

Durant l'exercici 2014 es va realitzar un procés de contractació de personal per a la cobertura d'una vacant: una plaça d'educador social al centre Toni Julià provinent del Departament de Benestar Social i Família.

Quant a la contractació de personal per a substitucions, el Consorci disposava d'una borsa de treball a cada centre, que es gestionava seguint els principis de mèrit i capacitat. Les substitucions van ser per a cobrir vacants de treballadors de la plantilla que es trobaven en situació d'absència per permisos diversos, incapacitats temporals i accidents de treball. El gruix d'aquestes contractacions correspon a suplències del personal d'atenció directa dels centres.

L'import total de la despesa de personal va ser de 5,56 M€ l'any 2013 i de 6,49 M€ l'any 2014, que representa un increment del 16,7%, produït per l'assumpció de la gestió del CRAE Toni Julià, amb una previsió de traspassos de crèdits del capítol I de 880.797 €.

Quadre 22. Despesa de personal. Exercicis 2013-2014

Concepte	31.12.2013	31.12.2014	Variació 2013-2014 (%)
Sous, salaris i assimilats	4.322.056	5.099.054	18,0
Càrregues socials	1.241.030	1.392.166	12,2
Total	5.563.086	6.491.220	16,7

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost del Consorci de Serveis Socials de Barcelona dels exercicis 2013 i 2014.

La Sindicatura ha fiscalitzat una mostra de vint-i-quatre treballadors, seleccionada de manera aleatòria. S'ha verificat la documentació corresponent a la seva situació administrativa juntament amb la revisió del càlcul de les retribucions satisfetes per cadascun dels conceptes salarials de les nòmines de l'exercici 2014. En l'exercici fiscalitzat el CSSB només tenia en vigor un contracte d'alta direcció, que corresponia al gerent de l'entitat. Aquest contracte es va incloure en la mostra de treballadors fiscalitzada.

El Consorci va suprimir l'import d'una paga extraordinària a tots els treballadors als quals els era d'aplicació l'article 33 de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2014. Aquesta disminució dels havens no es va aplicar als treballadors que procedien de l'Ajuntament de Barcelona. Alhora, també va aplicar correctament l'article 28 de la Llei de pres-

supostos de la Generalitat per al 2014 pel que fa a no incrementar les retribucions dels alts càrrecs respecte a les vigents el 31 de desembre del 2013 i a reduir l'import equivalent a una paga extraordinària.

El Consorci no va tenir cap despesa vinculada a gratificacions extraordinàries ni tampoc va pagar cap indemnització durant l'exercici fiscalitzat.

En el període fiscalitzat prestaven els seus serveis en centres del Consorci, provinents de l'Ajuntament de Barcelona, set funcionaris, dos treballadors laborals a temps complet i quatre a temps parcial. També quatre persones més provinents de l'Ajuntament van desenvolupar tasques ocasionals com a interins de reforç o substitució.

De la fiscalització realitzada es fa l'observació següent:

Percepció de complements

Al personal funcionari i laboral fix procedent de l'Ajuntament de Barcelona adscrit als centres del Consorci se li va aplicar l'Acord de condicions de treball de l'Ajuntament de Barcelona per als anys 2013-2015.

Segons l'article 10 de l'Acord, en cas d'incapacitat laboral per contingències comunes i pels casos establerts en el Decret d'Alcaldia del 15 d'octubre del 2012, el personal percep un complement retributiu per completar la prestació del règim de la Seguretat Social fins a arribar al 100% de les retribucions des del primer dia de baixa.

A parer de la Sindicatura, la regulació d'aquest complement no s'ajusta al que determina l'article 9 del Decret Llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat presupostària i de foment de la competitivitat.

D'altra banda, aquest personal percep una tercera paga extraordinària anomenada de productivitat, assistència i puntualitat, que retribueix només l'assistència i la puntualitat, mentre que la normativa de la funció pública preveu tan sols dues pagues extraordinàries. Aquesta tercera paga tampoc compleix els criteris per ser considerada, d'acord amb la normativa, un incentiu al rendiment.

3. CONCLUSIONS

Un cop analitzada la Liquidació del pressupost i l'activitat del CSSB en les diverses àrees de fiscalització, d'acord amb els objectius d'aquest informe de fiscalització esmentats en l'apartat 1.1.1, es formulen les principals observacions que s'exposen a continuació.

1) Retiment de comptes

El Consorci va trametre a la Sindicatura de Comptes la Liquidació del pressupost i els Comptes anuals de l'exercici 2014 amb posterioritat al 30 d'abril del 2015, en contra del que estableix l'article 71 del TRLFPC (vegeu l'apartat 2.1).

2) Previsions d'ingressos i crèdits pressupostaris

El Consorci va incrementar, mitjançant una modificació de crèdit per nous traspassos de serveis de la Generalitat, les previsions i les dotacions de crèdit.

Tanmateix, no va modificar a la baixa els imports que constaven com a previsions d'ingressos i despeses en el pressupost inicial per les futures transferències de serveis, que s'havien quantificat en aproximadament 900.000 €.

Si s'haguessin modificat en aquest sentit les dotacions de crèdit no s'haurien pogut reconèixer totes les despeses liquidades durant l'exercici. L'import estimat d'aquestes despeses que no s'haurien pogut reconèixer és de 660.000 € (vegeu l'apartat 2.2.1.1).

3) Imputació del concepte pressupostari

El Consorci va comptabilitzar una part de la despesa de dos centres en règim de gestió de serveis públics, per 198.878 €, en l'article 25, Prestació de serveis amb mitjanes aliens, mentre que corresponia fer-ho en el concepte 227, Treballs realitzats per altres empreses físiques o jurídiques (vegeu l'apartat 2.2.2.2).

4) Operacions de la tresoreria

El Consorci no ha facilitat a la Sindicatura cap estat amb les operacions de tresoreria de caràcter deutor, tot i que a finals de l'exercici fiscalitzat hi havia operacions pendents per 12.854 € (vegeu l'apartat 2.2.5.1).

5) Estat del Romanent de tresoreria

El Consell de Govern del CSSB va aprovar un Romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2014 negatiu d'1.447.976 €. Tanmateix, d'acord amb les dades que consten en la Liquidació del pressupost i en els comptes anuals de l'exercici, el Romanent de tresoreria calculat per la Sindicatura era negatiu per 835.958 € (vegeu l'apartat 2.2.6)

6) Patrimoni rebut en cessió

Tretze dels catorze immobles que van ser traspassats al CSSB per les entitats consorciades no consten enregistrats a la comptabilitat patrimonial del Consorci en contra del que

determina el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, que li és d'aplicació (vegeu l'apartat 2.3).

7) Classificació i objecte dels contractes

El CSSB va tramitar com d'obra un contracte que per l'objecte tenia les característiques pròpies d'un contracte de serveis, tal com consta en l'annex 2 del TRLCSP (vegeu l'apartat 2.4.1.a).

S'han detectat en diversos contractes menors incidències relacionades amb l'objecte contractual, els imports i les dates dels expedients que suposen un incompliment del que estableix l'article 86, apartat 2 del TRLCSP i, en conseqüència, fan que es consideri que hi ha un fraccionament indegut del contracte. Aquestes contractacions tenien un mateix objecte i, per tant, s'haurien d'haver licitat conjuntament en un sol expedient i, si l'objecte ho admetia, es podien haver licitat mitjançant la divisió per lots. La licitació conjunta d'aquests expedients hauria donat lloc a un procediment amb concurrència (vegeu l'apartat 2.4.1.b).

8) Execució dels contractes

En dotze contractes de serveis menors fiscalitzats l'import facturat supera l'import autoritzat en el contracte, per un global de 99.367 €, que correspon a un increment del 56,45% de l'import contractat inicialment. En set d'aquests contractes, l'import total facturat pel proveïdor supera el llindar fixat en el TRLCSP per utilitzar la contractació menor. Per tant, aquests contractes s'haurien d'haver tramitat mitjançant un procediment amb concurrència (vegeu l'apartat 2.4.1.c).

9) Motivació de l'exclusivitat

El CSSB va tramitar la majoria dels contractes per a la gestió de serveis públics mitjançant el procediment negociat sense publicitat per raó de l'exclusivitat. La Sindicatura considera que el Consorci no motiva ni justifica suficientment la utilització d'aquest procediment (vegeu l'apartat 2.4.2.a).

10) Període de vigència dels contractes i formalització de les pròrrogues

La vigència inicial de tots els contractes per a la gestió de serveis públics formalitzats pel CSSB finalitza el 31 de desembre de l'any en què se signa el contracte. Posteriorment, es formalitzen pròrrogues d'un any fins a un màxim de sis anys de vigència del contracte.

La determinació del termini inicial dels contractes incompleix els criteris de l'article 23 del TRLCSP. Per tant, atès que els contractes preveuen una vigència màxima de sis anys, incloent-hi les possibles pròrrogues, i que, en la pràctica, aquests contractes es prorroguen fins a exhaurir aquests sis anys, la durada inicial dels contractes hauria d'haver estat de sis anys.

D'altra banda, el termini màxim de les possibles pròrrogues establert en els plecs no respon a la finalitat de la figura de la pròrroga i contradiu el caràcter complementari i accidental que hauria de tenir en relació amb el contracte principal (vegeu l'apartat 2.4.2.b).

11) Formalització d'un conveni

El CSSB va formalitzar sota la forma de conveni un negoci jurídic amb una fundació privada amb les característiques pròpies d'un contracte de gestió de serveis públics (vegeu l'apartat 2.5).

12) Percepció de complements

Al personal funcionari i laboral fix procedent de l'Ajuntament de Barcelona adscrit als centres del Consorci se li va aplicar l'Acord de condicions de treball de l'Ajuntament de Barcelona per als anys 2013-2015.

A parer de la Sindicatura, la regulació del complement per incapacitat laboral per contingències comuns que regula l'article 10 de l'Acord esmentat no s'ajusta al que determina l'article 9 del Decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat presupostària i de foment de la competitivitat.

D'altra banda, aquests treballadors perceben una tercera paga extraordinària en concepte d'assistència i puntualitat mentre que la normativa de la funció pública només preveu dues pagues extraordinàries (vegeu l'apartat 2.6).

4. ANNEXOS

4.1. COMPTES ANUALS

Els comptes anuals del CSSB de l'exercici fiscalitzat es poden consultar a la pàgina web de la Sindicatura de Comptes en format electrònic.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a la presidenta del Consorci de Serveis Socials de Barcelona el 23 de febrer del 2017 per complir el tràmit d'al·legacions.

L'ens fiscalitzat va demanar una pròrroga per presentar les al·legacions, i el termini es va ampliar fins al 6 d'abril del 2017.

L'escrit d'al·legacions presentat pel Consorci de Serveis Socials de Barcelona a la Sindicatura de Comptes es reproduïx literalment a continuació.

Andreu Morillas i Antolín
Síndic
Sindicatura de Comptes
Via Laietana, 60
08003 Barcelona

Benvolgut Sr. Morillas,

Amb la present els adjuntem al·legacions al projecte d'informe **2/2015-C DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE L'EXERCICI 2014**.

Atès que ens heu confirmat que el tràmit realitzat a través de l'EACAT no s'ha rebut, us adjuntem l'informe en format paper.

I perquè així consti, signo la present,

Llorenç Bach
Consorci de Serveis Socials de Barcelona

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME 2/2015-C DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE L'EXERCICI 2014

En relació al punt 2.4.2, contractes de gestió de serveis públics, s'esmenta que es considera que no s'ha motivat ni justificat suficientment en els corresponents expedients la utilització en tots els casos del procediment negociat sense publicitat per exclusivitat.

La gestió d'aquests serveis públics estan destinats a persones amb necessitats especials: infants i adolescents tutelats, persones amb discapacitat, dones víctimes de violència de gènere, etc. En tots els casos és necessari una atenció personalitzada i és necessari promoure l'arrelament d'aquestes persones al seu entorn. Aquesta necessitat d'arrelament i d'atenció personalitzada i de donar una continuïtat en l'atenció, resultaria totalment desaconsellable si s'hagués de produir periòdicament una mobilitat d'aquestes persones d'un equipament a un altre.

Per altra banda, totes les entitats que puguin prestar aquest tipus de serveis i disposin de la infraestructura pe fer-ho, han d'estar degudament inscrits al Registre d'Entitats, Serveis i Establiments de Serveis Socials del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies. Per tant, en tot moment es coneix de quins establiments es disposa per atendre a diferents tipologies d'usuaris i si es disposen de places buides o no. De fet, en l'àmbit d'actuació del Consorci de Serveis Socials de Barcelona, no hi ha places buides de les diferents tipologies assistencials que possibilitin l'acolliment dels usuaris que són atesos en els centres que eventualment poguessin licitar-se amb procediment obert. Així mateix, resultaria inviable redistribuir les places d'un sol centre en diferents centres receptors, atesa la tipologia dels usuaris.

D'aquesta manera, la Directiva Europea 2014/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014 assenyala que ha d'oferir-se als estats membres un ampli marge de maniobra per organitzar l'elecció dels proveïdors dels serveis atenen el caràcter delicat del serveis d'atenció a les persones (serveis sanitaris, socials i educatius). La directiva qualifica aquests serveis d'especials i preveu la possibilitat d'establir un règim de contractació específic sobre la base de garantir la qualitat, la continuïtat, l'accessibilitat, la disponibilitat i exhaustivitat dels serveis.

Pel que fa al període de vigència dels contractes i formalització de les pròrrogues la Sindicatura exposa que, atès que els contractes preveuen una vigència màxima, incloent-hi les possibles pròrrogues, i que, en la pràctica, aquests contractes es prorroguen fins a exhaurir el període màxim establert, haurien de fer-se amb la modalitat de contracte plurianual. En relació a aquest punt, en primer lloc és necessari tenir present que no necessàriament s'exhaureixen els períodes màxims establerts en els contractes. Per altra banda, el fet de fer contractes plurianuals comportaria la captivitat dels comptes dels successius exercicis pressupostaris, atès que són precisament aquests contractes els que suposen el major percentatge de la despesa del Consorci de Serveis Socials de Barcelona.

En relació al punt 2.6 de personal, l'informe assenyala que la normativa de la funció pública preveu tan sols dues pagues extraordinàries i considera que no és correcte l'aplicació d'una tercera paga al personal Funcionari o laboral al que és d'aplicació l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona. L'article 5 de l'esmentat Acord assenyala els criteris per al càlcul del que anomenen complement de productivitat, assistència i puntualitat. Aquest complement es paga anualment, en forma de paga extraordinària i es calcula a partir de l'assistència i el compliment de l'horari de cada mes de l'exercici anterior.

Barcelona, març 2017

5.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions presentades són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

