

INFORME 10/2018

MANCOMUNITAT
DE MUNICIPIS
DEL BAGES PER
AL SANEJAMENT
EXERCICI 2015

INFORME 10/2018

**MANCOMUNITAT
DE MUNICIPIS
DEL BAGES PER
AL SANEJAMENT
EXERCICI 2015**

Edició: juny de 2018

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

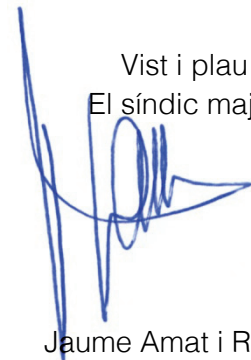
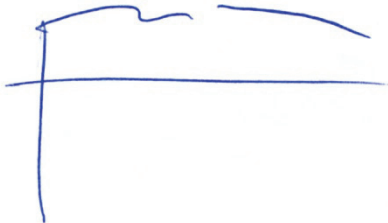
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 15 de maig del 2018, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Miquel Salazar Canalda, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 10/2018, relatiu a la Mancomunitat de Municipis del Bages per al Sanejament, exercici 2015.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 1 de juny de 2018



Vist i plau
El síndic major

Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast	9
1.1.2. Metodologia.....	9
1.2. ENS FISCALITZAT.....	9
1.2.1. Antecedents	9
1.2.2. Activitats i organització.....	11
1.2.3. Treballs de control.....	16
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	17
2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA.....	17
2.2. ESTAT DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	17
2.2.1. Pressupost inicial.....	19
2.2.2. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	19
2.2.3. Liquidació del pressupost de despeses	22
2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA.....	25
2.3.1. Normativa aplicable.....	25
2.3.2. Treball realitzat i resultats de la fiscalització	26
3. CONCLUSIONS	28
4. ANNEXOS	29
4.1. BALANÇ I COMPTE DEL RESULTAT ECONOMICOPATRIMONIAL	29
4.2. COMPTES ANUALS	30
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	30
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	31
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	40

ABREVIACIONS

ACA	Agència Catalana de l'Aigua
EDAR	Estació depuradora d'aigua residual
M€	Milions d'euros
TRLMAC	Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització relatiu a la Mancomunitat de Municipis del Bages per al Sanejament (en endavant, la Mancomunitat), corresponent a l'exercici 2015.

El treball d'aquesta fiscalització limitada ha inclòs els aspectes següents:

1. Fiscalitzar la liquidació pressupostària.
2. Revisar el compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de personal, de les subvencions i de la contractació.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2015, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

La Mancomunitat és una associació voluntària de municipis, de caràcter local, amb personalitat jurídica pròpia, constituïda per acomplir les finalitats assenyalades en els seus estatuts i a l'empara de l'article 44 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases

de règim local (LRBRL), i de l'article 115 i següents del Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. La Mancomunitat, en l'àmbit determinat pel seu objecte i les seves finalitats, té la potestat i les prerrogatives dels ens no territorials en virtut de l'article 8 del text refós esmentat.

Les mancomunitats tenen la consideració d'entitat local, per tant, estan sotmeses a la normativa de règim local en tots els seus aspectes, inclosos el règim pressupostari i el de comptabilitat i, així doncs, tenen l'obligatorietat de retre comptes.

La Mancomunitat es va constituir el 9 de maig de 1986 a l'objecte, segons els seus estatuts, d'exercir les competències d'administració actuant en matèria de sanejament, previstes en la normativa reguladora. En el període fiscalitzat, aquesta normativa reguladora era el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre (TRLMAC).

En l'exercici 2015, la Mancomunitat estava integrada per catorze municipis, dotze de la comarca del Bages i dos de la comarca del Moianès, els quals pertanyien a la comarca del Bages amb anterioritat a la creació d'aquesta comarca.¹ Aquests municipis són els següents:

Quadre 1. Municipis que integren la Mancomunitat

Municipi	Comarca
Calders	Moianès
Callús	Bages
Castellnou de Bages	Bages
Fonollosa	Bages
Manresa	Bages
Navarcles	Bages
Navàs	Bages
Pont de Vilomara i Rocafort, El	Bages
Rajadell	Bages
Sant Fruitós de Bages	Bages
Sant Joan de Vilatorrada	Bages
Sant Salvador de Guardiola	Bages
Santa Maria d'Oló	Moianès
Santpedor	Bages

Font: Elaboració pròpia.

1. La comarca del Moianès va ser creada l'exercici 2015 per la Llei 4/2015, del 23 d'abril, de creació de la comarca del Moianès.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitat

D'acord amb l'article 3 dels estatuts vigents, l'objecte de la Mancomunitat consisteix en la gestió i explotació dels sistemes d'evacuació i tractament d'aigües residuals dins del seu àmbit territorial, definit pel conjunt de termes municipals dels municipis que la integren.

Durant l'exercici 2015, les principals activitats de la Mancomunitat van ser la gestió i explotació dels sistemes d'evacuació i el tractament d'aigües residuals. Aquesta gestió i explotació comprèn, d'acord amb els estatuts de la Mancomunitat, les funcions següents:

- La conservació i el manteniment de les estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR).
- La conservació i el manteniment dels col·lectors concentrats que constitueixen elements en "alta" dels sistemes d'evacuació i tractament d'aigües residuals.
- La inspecció i el control dels afluents que incideixen en les infraestructures anteriors, en els aspectes que fan referència a la seva protecció i a la capacitat d'operació per obtenir els resultats que es fixen.
- L'expedició de permisos d'abocament als col·lectors concentrats de competència municipal que constitueixen elements "en baixa" dels sistemes d'evacuació i tractament d'aigües residuals.
- L'acció de plans i projectes referits a les obres i instal·lacions que afecten l'objecte de la Mancomunitat.
- La redacció d'ordenances sobre les condicions a complir pels residus líquids que hagin de ser evacuats a través de les estacions depuradores, sense perjudici de les condicions més restrictives que cada municipi pugui imposar als abocaments de la pròpia xarxa de sanejament i les obligacions i responsabilitats dels titulars de les activitats on aquests residus es generin.
- Les altres funcions que l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) li delegui.

D'acord amb el TRLMAC, l'ACA és l'autoritat que exerceix les competències de la Generalitat en matèria d'aigües i obres hidràuliques. Entre altres funcions, l'ACA s'encarrega de la gestió, recaptació, administració i distribució dels recursos econòmics i ha de contribuir al finançament dels sistemes públics de sanejament mitjançant les corresponents atribucions de recursos² als ens gestors. Aquestes atribucions, que financen la prestació del

2. L'article 55 del TRLMAC regula les atribucions de recursos que ha d'efectuar l'ACA als sistemes públics de .../...

servei de sanejament de la Mancomunitat, s'efectuen amb afectació de destinació, i poden comprendre les despeses directes i indirectes d'explotació del sistema de sanejament, i les possibles millores i inversions.

Des de la constitució de la Mancomunitat, la prestació del servei de sanejament de la Mancomunitat el realitza l'empresa municipal Aigües de Manresa, SA, societat participada al cent per cent per l'Ajuntament de Manresa.

Quan es va constituir la Mancomunitat, els seus estatuts preveïen que Aigües de Manresa, SA prestaria el servei mitjançant la fórmula de la concessió administrativa. A partir de l'entrada en vigor de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic, la societat va modificar els seus estatuts per incloure-hi la consideració de ser mitjà propi de la Mancomunitat³ i de formalitzar les seves relacions mitjançant conveni d'encàrrec de gestió.

El conveni vigent en l'exercici 2015 es va signar el 23 de juliol del 2009, amb una vigència de cinc anys, prorrogables cinc anys més, de forma expressa. Posteriorment, es van signar dues addendes al conveni, la primera el 22 de març del 2011 per a la fixació de tarifes pels anys següents i, la segona, el 15 de juliol del 2014 per prorrogar la seva durada pel període de cinc anys, tal com estava previst en el conveni.

El conveni estableix que té la naturalesa d'una encomana de gestió a Aigües de Manresa, SA, tal com preveïa l'article 4 de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic, vigent en aquell moment, i regula l'explotació dels sistemes d'evacuació i tractament d'aigües residuals, dels quals la Mancomunitat és administració actuant, i detalla la remuneració que la societat ha de rebre pels serveis que ha de prestar (vegeu l'apartat 2.3.2).

Estacions depuradores d'aigües residuals gestionades per la Mancomunitat

Els sistemes d'evacuació i tractament d'aigües residuals comprenen les estacions depuradores d'aigües residuals i aquelles instal·lacions que en el futur es puguin construir i

sanejament per garantir el seu finançament, i estableix els criteris d'atribució dels recursos, les despeses a finançar (despeses directes, de reposició i millora, i despeses indirectes), el procediment de càlcul, les limitacions dels imports a percebre i la necessitat de certificació i validació per part de l'ACA de les despeses finançades.

3. L'article 1 dels estatuts d'Aigües de Manresa, SA estableix, entre altres aspectes, que la societat té la consideració de mitjà propi instrumental i servei tècnic de l'Ajuntament de Manresa i d'aquelles altres entitats públiques, intermunicipals i supramunicipals, de caràcter associatiu o de creació legal, en què l'Ajuntament de Manresa participi, pertanyi o estigui representat, i dels poders adjudicadors que depenguin d'aquestes entitats.

instal·lar. En l'exercici 2015, la Mancomunitat gestionava i explotava les estacions depuradores següents:

Quadre 2. Estacions depuradores d'aigües residuals

Estació depuradora d'aigües residuals (EDAR)	Municipis als quals presta el servei	Cabal d'aigua tractat	Any d'inici de funcionament
EDAR de Manresa i Sant Joan de Vilatorrada	Manresa, Sant Joan de Vilatorrada i part dels municipis de Fonollosa i Callús	8.366	1985
Planta de fangs	Tots els fangs provinents de les EDAR	-	1994
EDAR de Sant Fruitós de Bages, Navarcles i Santpedor	Sant Fruitós de Bages, Navarcles i Santpedor	1.626	1996
EDAR de Sant Salvador de Guardiola	Sant Salvador de Guardiola	146	1997
EDAR de Navàs	Part del municipi de Navàs	309	1998
EDAR del Mujal a Castellnou de Bages	Part del municipi de Navàs	1	2002
EDAR del Serrat a Castellnou de Bages	Part del municipi de Castellnou de Bages	32	2004
EDAR del Pont de Vilomara	Pont de Vilomara	161	2005
EDAR de la Figuerola	Part del municipi de Castellnou de Bages	11	2009
Cabal total		10.652	

Cabals d'aigua en decàmetres cúbics.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació subministrada per la Mancomunitat.

En l'anàlisi de les instal·lacions que gestiona la Mancomunitat, s'ha vist que la Mancomunitat no disposa d'inventari de béns tal com requereix l'article 100 i següents del Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya, ni tampoc té constància de la titularitat d'aquestes instal·lacions. Aquesta manca d'inventari i de titularitat de les instal·lacions han impedit conèixer quins són els béns que estan en règim de cessió i/o adscripció i quins podrien ser propietat de la Mancomunitat, i també ha impedit conèixer quin és l'import del valor de totes aquestes instal·lacions.

Dels catorze municipis que integren la Mancomunitat, els municipis de Calders, Santa Maria d'Oló, Rajadell, així com una part dels municipis de Fonollosa i de Callús, no tenen les seves aigües connectades a cap de les estacions depuradores que gestiona la Mancomunitat, ni tampoc a cap altra, per la qual cosa, en aquests municipis no hi ha sanejament d'aigües. Aquests municipis es van adherir a la Mancomunitat per tenir més força per aconseguir una estació depuradora en el seu municipi. Es tracta de municipis molt petits i amb la població molt dispersa, fets que dificulten i encareixen qualsevol projecte de connexió de les seves aigües a una estació depuradora.

A finals de l'exercici 2011 s'havien redactat els projectes de construcció de dues estacions depuradores, en els municipis de Calders i Santa Maria d'Oló, però la seva construcció es va paraitzar per la manca de finançament, i de moment no està prevista la seva reactivació.

Fonts de finançament

La Mancomunitat anualment fa una petició formal d'atribució de fons a l'ACA per fer front a les despeses de funcionament previstes en el seu pressupost aprovat. Aquest pressupost inclou tant les despeses d'explotació de cadascun dels sistemes de sanejament (provinents dels anomenats estudis d'explotació, elaborats per Aigües de Manresa, SA) com les despeses pròpies de la Mancomunitat (personal, lloguer, local, etc.). L'ACA fa una atribució provisional de fons, fins a l'aprovació de l'import definitiu, un cop liquidat l'exercici corresponent.

L'empresa Aigües de Manresa, SA factura mensualment a la Mancomunitat les despeses d'explotació en què incorre en cadascun dels sistemes de sanejament. La Mancomunitat presenta aquestes factures a l'ACA la qual, emparant-se en l'atribució de fons esmentada, transfereix els diners a la Mancomunitat, que paga les factures a la societat.

En els casos en què el fons que atribueix l'ACA no siguin suficients per fer front a les despeses reals incorregudes, la Mancomunitat pot sol·licitar que siguin els ajuntaments els que facin aportacions per cobrir les despeses.

Entitat local de l'aigua

Com s'ha dit, la Mancomunitat es va constituir com a administració actuant en matèria de sanejament, d'acord amb la normativa reguladora en la matèria, vigent en el moment de la seva constitució.

A partir de l'entrada en vigor de la Llei 6/1999, del 12 de juliol, d'ordenació, gestió i tribució de l'aigua,⁴ es permet la creació d'entitats locals de l'aigua, com a figura formada per un ens local o agrupació d'ens locals amb personalitat jurídica pròpia i capacitat per gestionar un o més sistemes públics de sanejament d'aigües residuals i el sistema d'abastament d'aigua en alta i de subministrament d'aigua en baixa dels municipis que la componen, o per a la gestió integrada de l'aigua en una conca fluvial o porció d'aquesta. A aquestes entitats locals se'ls atribueixen competències i recursos econòmics de l'ACA, tant en matèria d'abastament d'aigües com de sanejament. La consideració d'Entitat Local de l'Aigua permet a l'entitat obtenir la delegació de la recaptació de part del cànon de l'aigua, alhora que se li deleguen determinades competències de l'ACA en matèria de sanejament d'aigües residuals, obtenint una major autonomia financera i de planificació d'actuacions.

Tot i que en l'exercici 2015 la Mancomunitat va pensar iniciar els tràmits per a constituir-se en Entitat Local de l'Aigua, finalment no ho va tirar endavant. Es considera que, per millorar el seu finançament, la Mancomunitat hauria de buscar noves fórmules d'actuació en les seves relacions amb l'ACA.

4. Aquesta Llei va ser derogada i substituïda pel TRLMAC el 22 de novembre del 2003.

1.2.2.2. Organització

Els estatuts de la Mancomunitat disposen que els òrgans de govern, representatius dels ajuntaments que la constitueixen, són els següents:

- Assemblea General
- Presidència
- Vicepresidència
- Comissió de Comptes

Assemblea General

L'Assemblea General és l'òrgan col·legiat suprem de govern i administració de la Mancomunitat, amb capacitat per adoptar les resolucions que consideri escaients pel bon funcionament i assoliment del seu objecte i finalitats.

Durant l'exercici 2015, la composició de l'Assemblea General, per municipis representats, va ser la següent:

Quadre 3. Composició de l'Assemblea General

Municipi	De gener a juliol del 2015	D'agost a desembre del 2015
Calders	Eduard Sánchez Campoy	Josep Pujol Dordal
Callús	Enric Vall de Vilamaró Oliva	Isidre Badia Pujol
Castellnou de Bages	Francesc Martínez Vilaseca	Francesc Martínez Vilaseca
Fonollosa	Joan Grau Comas	Xavier Camarassa i Palomes
Manresa	Valentí Junyent i Torras Jordi Serracanta Espinalt Miquel Davins i Pey Joan Vinyes Sabata	Valentí Junyent i Torras Jordi Serracanta Espinalt Josep Maria Sala Rovira Marc Aloy Guàrdia
Navarcles	Josep Torradas Riera Ramon Riba Argelaguet	Ramon Serra i Millat
Navàs	Josep Casafont Cendra Xavier Pons Camps	Josep Casafont Cendra Gerard Masegú Blanch
Pont de Vilomara i Rocafort	Cecilio Rodríguez Martín	Cecilio Rodríguez Martín
Rajadell	Sergi Márquez Duran	Anna Roig Borrellas
Sant Fruitós de Bages	Tomàs Casero Garcia Xavier Racero Esquiús	Tomàs Casero Garcia Cristian Marc Huerta Vergés
Sant Joan de Vilatorrada	Ramon Planell Gabernet Agustí Roy Torras	Gil Ariso Planas Ignasi Lladó i Valero
Sant Salvador de Guardiola	Albert Miralda i Sellarés	Albert Miralda i Sellarés
Santpedor	Xavier Codina Casas Josefina Rodríguez Pérez	Xavier Codina Casas Josep Illa Antich
Santa Maria d'Oló	Modest Vega Díaz	Dolors Serral i Soler

Font: Elaboració pròpia.

Presidència

La Presidència és l'òrgan unipersonal que té atribuïda la màxima representació legal de la Mancomunitat i en dirigeix el govern i l'administració.

Durant l'exercici 2015, el càrrec de president el va exercir Valentí Junyent i Torras, alcalde de Manresa.

Vicepresidència

La Vicepresidència és l'òrgan unipersonal que té la potestat de substitució de la Presidència en els casos d'absència, vacances o malaltia i exercirà les atribucions que el president decideixi per decret.

De gener a juliol del 2015 el càrrec de vicepresident el va exercir Miquel Davins i Pey, i d'agost del 2015 al final de l'any, Josep Maria Sala Rovira.

Comissió de Comptes

La Comissió de Comptes és l'òrgan col·legiat d'administració de la Mancomunitat. Està formada per una quarta part dels representants dels ajuntaments que la integren, que es renoven anualment perquè durant el mandat corporatiu tots els representants dels ajuntaments mancomunats hagin pogut formar-ne part.

Durant l'exercici 2015, la Comissió de Comptes estava formada pels representants dels ajuntaments de Calders, Navarcles, Sant Fruitós de Bages i Sant Joan de Vilatorrada, i presidida pel president de la Mancomunitat.

1.2.3. Treballs de control

D'acord amb el Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, la funció del control intern en les entitats locals i els seus ens dependents respecte de la seva gestió econòmica està reservada a interventors amb habilitació de caràcter estatal, en la triple accepció de funció interventora, de control financer i de control d'eficàcia.

Durant l'exercici 2015, la fiscalització realitzada per la Intervenció de la Mancomunitat es va dur a terme en la modalitat de prèvia plena.

Provisió de places

D'acord amb els estatuts de la Mancomunitat, les funcions d'intervenció, secretaria i tresoreria són exercides, respectivament, per l'interventor, el secretari i el tresorer de l'Ajunta-

ment de Manresa. En concret, des de 1992 la Intervenció l'ocupa un funcionari d'habilitació de caràcter estatal, d'acord amb la Resolució del 10 d'abril de 1992 de la Direcció General de la Funció Pública, del Ministeri per a les Administracions Públiques; la Secretaria estava ocupada, des del 2007, per un funcionari d'habilitació de caràcter estatal, d'acord amb la Resolució del 22 d'octubre del 2007, del director general d'Administració Local, de la Generalitat de Catalunya, i la Tresoreria l'ocupava, des del 2002, un funcionari d'habilitació de caràcter estatal, d'acord amb la Resolució del 27 de febrer del 2002 de la Direcció General per a l'Administració Local, del Ministeri d'Administracions Públiques.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA

Un cop acabat l'exercici, les entitats locals han de formar el Compte general, que posa de manifest la gestió realitzada en els aspectes econòmic, financer, patrimonial i pressupostari.

Tal com estableix la Instrucció del model normal de comptabilitat local, aprovada per l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, vigent l'exercici 2015, el Compte general de la Mancomunitat inclou el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

El Compte general ha de ser sotmès, abans de l'1 de juny, a la Comissió Especial de Comptes, que ha d'emetre'n l'informe corresponent. Aquest informe, juntament amb el Compte general, s'ha d'exposar al públic durant quinze dies. Finalment, s'ha de sotmetre al Ple perquè l'aprovi abans de l'1 d'octubre i pugui ser tramès a la Sindicatura abans del 15 d'octubre.

El 27 de juny del 2016 la Comissió Especial de Comptes va emetre el corresponent informe del Compte general de l'exercici 2015. L'Assemblea General de la Mancomunitat el va aprovar el 26 de setembre del mateix any i va ser retut a la Sindicatura de Comptes el 7 d'octubre del 2016.⁵

2.2. ESTAT DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

La Liquidació del pressupost de l'exercici 2015 i el Resultat pressupostari es detallen a continuació:

5. L'Estat de canvis del patrimoni net inclòs en l'expedient d'aprovació del Compte general pel Ple, difereix del retut a la Sindicatura de Comptes, que era el correcte.

Quadre 4. Liquidació pressupostària

Ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
3. Taxes i altres ingressos	50.500	-	50.500	56.146	-
4. Transferències corrents	3.558.836	-	3.558.836	3.040.140	1.028.685
5. Ingressos patrimonials	100	-	100	14	-
Total operacions corrents	3.609.436	-	3.609.436	3.096.300	1.028.685
Total ingressos	3.609.436	-	3.609.436	3.096.300	1.028.685

Despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Obligacions pendents de pagament
1. Despeses de personal	133.300	665	133.965	129.235	1.517
2. Despeses en béns corrents i serveis	3.475.636	(665)	3.474.971	2.927.769	1.054.066
3. Despeses financeres	500	-	500	-	-
Total operacions corrents	3.609.436	-	3.609.436	3.057.004	1.055.583
Total despeses	3.609.436	-	3.609.436	3.057.004	1.055.583

Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents	3.096.300	3.057.004	39.296
Total operacions no financeres	3.096.300	3.057.004	39.296
Resultat pressupostari de l'exercici	3.096.300	3.057.004	39.296
Resultat pressupostari ajustat			39.296

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2015.

El pressupost inicial aprovat preveia uns ingressos i unes despeses de 3.609.436 € i durant l'exercici no es va aprovar cap modificació de crèdit que modifiqués el pressupost, per la qual cosa el pressupost definitiu d'ingressos i despeses va coincidir amb el pressupost inicial. Tant el Resultat pressupostari de l'exercici com el Resultat pressupostari ajustat van ascendir a 39.296 €.

En relació amb el pressupost d'ingressos, les transferències corrents que es reben de l'ACA van ser inferiors a la previsió pressupostària en 518.696 €, i al final d'exercici van quedar pendents de cobrament 1.028.685 €. La previsió pressupostària es realitza d'acord amb els estudis d'explotació que es fan per cadascuna de les plantes depuradores i que són els que suporten la petició d'atribució de fons a l'ACA. L'import finalment aprovat per l'ACA va ser inferior al previst.

En relació amb el pressupost de despeses, les obligacions reconegudes van ser inferiors a les previsions pressupostàries, especialment en el capítol 2, on les obligacions reconegudes van ser inferiors a les previsions pressupostàries en 547.202 €, i corresponien, principalment, a les despeses del servei de sanejament.

2.2.1. Pressupost inicial

L'Assemblea General va aprovar inicialment el pressupost de l'exercici 2015 el 22 de desembre del 2014, el qual va quedar definitivament aprovat el 20 de gener del 2015, amb posterioritat al 31 de desembre del 2014, data final del termini que la normativa estableix per fer-ho, i es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* el 13 de febrer del 2015.

2.2.2. Liquidació del pressupost d'ingressos

El 98,2% dels drets reconeguts del pressupost d'ingressos correspon a les transferències corrents rebudes de l'ACA per al finançament del servei de sanejament i l'1,8% als ingressos per taxes i preus públics.

2.2.2.1. Taxes, preus públics i altres ingressos

El detall de les taxes, preus públics i altres ingressos de l'exercici 2015 és el següent:

Quadre 5. Taxes, preus públics i altres ingressos

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
32. Taxes per activitats de competència local	50.000	-	50.000	56.146	-
39. Altres ingressos	500	-	500	-	-
Total	50.500	-	50.500	56.146	-

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2015.

Segons l'article 20 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals les entitats locals poden establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, i també per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que afectin o beneficiïn de manera particular els subjectes passius quan aquests serveis no siguin de sol·licitud o recepció voluntària i que no puguin ser prestats pel sector privat.

Dins de Taxes, preus públics i altres ingressos de l'exercici 2015 s'inclouen els ingressos provinents de la taxa per la tramitació i expedició dels permisos d'abocament i d'altres documents administratius relatius als sistemes públics de sanejament, control i seguiment dels abocaments.

La Mancomunitat té assignats com a atribucions, l'atorgament, la inspecció i el control dels permisos d'abocament d'aigües residuals obligatoris segons l'article 7 del TRLMAC. Per

aquest servei, la Mancomunitat cobra la taxa esmentada, que per l'exercici 2015 està regulada en l'Ordenança fiscal de la taxa, que va entrar en vigor el 28 de febrer del 2012.

El fet imposable de la taxa és la realització de l'activitat tècnica i administrativa per a l'atorgament del permís d'abocament als col·lectors, a les estacions depuradores i a les plantes de tractament de fangs, i la seva renovació, i també el control i seguiment dels abocaments durant el període de vigència del permís d'abocament. Així mateix, constitueix el fet imposable de la taxa la realització de l'activitat tècnica i administrativa per a l'atorgament de la declaració d'exempció o per a la transmissió del permís d'abocament.

La quota tributària varia, entre altres variables, segons el volum dels abocaments, segons la magnitud de l'empresa abocadora i segons es facin els abocaments al sistema general de clavegueram o mitjançant vehicle cisterna.

Durant l'exercici 2015 es van tramitar dos-cents dos permisos d'abocament, setanta-set eren permisos d'abocaments al sistema general de sanejament i cent vint-i-cinc, permisos per abocaments mitjançant vehicle cisterna. Quant a la recaptació de la taxa, en tractar-se d'una taxa autoliquidativa, durant l'exercici 2015 es va cobrar el total de drets reconeguts.

2.2.2.2. *Transferències corrents*

El detall dels ingressos per transferències corrents de l'exercici 2015 és el següent:

Quadre 6. Transferències corrents

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
45. De comunitats autònomes	3.558.836	-	3.558.836	3.040.140	1.028.685
Total	3.558.836	-	3.558.836	3.040.140	1.028.685

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2015.

Dins les transferències corrents s'inclouen les transferències rebudes de l'ACA per a la prestació del servei de sanejament, que en l'exercici 2015 van ascendir a 3,04 M€ (vegeu l'apartat 1.2.2.1). Aquestes transferències cobreixen les despeses directes i les indirectes d'explotació del servei de sanejament i, si escau, les de reposició i millora dels sistemes de sanejament, que la Mancomunitat justifica davant l'ACA mitjançant la documentació suport.

Els drets pendents de cobrament corresponen al saldo pendent de cobrament de l'ACA, per les despeses del quart trimestre relatives als sistemes de sanejament i a l'explotació de la planta de compostatge de fangs, per les actuacions de reposició i millora de l'exercici 2015 i per les despeses indirectes de gestió del segon semestre.

A partir de l'any 2011, com a conseqüència de la crisi generalitzada, l'ACA va reduir les transferències corrents a la Mancomunitat.

Aquesta disminució en les transferències corrents de l'ACA va obligar la Mancomunitat a reduir les despeses de funcionament dels serveis, amb la consegüent disminució de la qualitat, que es va ajustar al límit legalment admissible quant a la depuració i al sanejament de les aigües residuals. Malgrat això, la reducció de despeses no va ser suficient per cobrir la disminució significativa de les aportacions de l'ACA i, en l'exercici 2012, el Romanent de tresoreria per a despeses generals va ser de 140.586 € negatius.

Per fer front al Romanent de tresoreria negatiu de l'exercici 2012, l'Assemblea General va aprovar una aportació extraordinària dels ajuntaments per cobrir l'import total del Romanent de tresoreria, 140.586 €, de forma proporcional al nombre d'habitants. A més es va decidir interposar diversos recursos judicials contra l'ACA per reclamar les quantitats que va deixar de pagar en concepte d'atribució ordinària de fons i també d'inversions.

Així, la Mancomunitat ha anat interposant els recursos corresponents, en cada exercici en què l'ACA no ha efectuat l'aportació necessària i suficient per cobrir totes les despeses d'explotació.

A partir de l'any 2013, Aigües de Manresa, SA va passar a assumir la reducció en les transferències provinents de l'ACA. Així, en la facturació a la Mancomunitat, la societat disminueix l'import facturat fins a fer-lo coincidir amb l'aportació de l'ACA. La societat comptabilitza la part de despesa incorreguda i no facturada (dèficit d'explotació) com a Factures pendents de formalitzar a l'espera que es cobri de l'ACA si s'estimen els recursos interposats per la Mancomunitat, o bé que els ajuntaments cobrin si finalment es desestimen els recursos interposats.

Des de l'exercici 2013, per fer front a aquests dèficits d'explotació del servei de sanejament, i sempre que finalment l'ACA no hagués de pagar aquestes quantitats, els ajuntaments que utilitzen el sistema de sanejament han anat aprovant una aportació extraordinària. Aquesta aportació cobreix el dèficit d'explotació del servei (diferència entre l'import realment aportat per l'ACA i les despeses realment incorregudes pel servei). Els imports d'aquests dèficits d'explotació (comptabilitzats per Aigües de Manresa, SA com a factures pendents de formalitzar) en els exercicis 2013-2015 són els següents:

Quadre 7. Dèficit d'explotació del servei de sanejament

Any	Import
2013	663.046
2014	412.732
2015	290.538
Total	1.366.316

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La Mancomunitat va aprovar, per a l'exercici 2013 i per a l'exercici 2014,⁶ una aportació extraordinària dels ajuntaments que cobris aquests dèficits d'explotació, en cas que els recursos interposats no prosperessin. Aquestes aportacions no s'han pagat fins al moment, si bé els ajuntaments es van comprometre a pagar en cas que finalment no fos l'ACA qui fes l'aportació que manca per cobrir el dèficit d'explotació de cada any que, com s'ha explicat, de moment ho està assumint Aigües de Manresa, SA.

Per millorar la informació que la Mancomunitat recull en la Memòria, es considera que s'hi hauria d'incloure la informació referent a les relacions amb Aigües de Manresa, SA i als compromisos adquirits pels ajuntaments en cas que els recursos interposats a l'ACA no arribessin a prosperar.

2.2.3. Liquidació del pressupost de despeses

El pressupost de despeses es va aprovar inicialment en 3.609.436 € i només es va efectuar una transferència de crèdit de 665 € entre el capítol 1 i el capítol 2, degudament aprovada, per la qual cosa el pressupost definitiu també va ascendir a 3.609.436 €. Les obligacions reconegudes durant l'exercici 2015 van ascendir a 3.057.004 €, que suposa un grau d'execució sobre el pressupost definitiu d'un 84,7%.

El 4,2% de les obligacions reconegudes corresponen a despeses de personal i el 95,8% són despeses en béns corrents i serveis.

2.2.3.1. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal de l'exercici 2015 és el següent:

Quadre 8. Capítol 1: Despeses de personal

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
12. Retribucions personal funcionari	35.000	3	35.003	35.002	-
13. Retribucions personal laboral	72.600	662	73.262	73.262	-
15. Incentius al rendiment	300	-	300	-	-
16. Quotes i prestacions socials	25.400	-	25.400	20.971	1.517
Total	133.300	665	133.965	129.235	1.517

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2015.

6. Per a l'exercici 2015, també s'ha aprovat aquesta aportació extraordinària a efectuar per part dels ajuntaments, si bé amb posterioritat al 31 de desembre del 2015.

Les obligacions reconegudes en el capítol 1 del pressupost de despeses van ascendir a 129.235 €, dels quals les retribucions de personal de l'exercici 2015 van ser de 108.264 €, el 83,8% del total de les despeses de personal. D'aquestes, 35.002 € corresponien a retribucions de funcionaris i 73.262 € a retribucions de personal laboral. Les quotes i prestacions socials van ascendir a 20.971 € i inclouen, íntegrament, la Seguretat Social a càrrec de l'entitat.

Les retribucions del personal de l'exercici 2015 s'ajusten als requeriments de la Llei 36/2014, del 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2015 i no es van incrementar respecte de l'exercici 2014.

La plantilla de personal va ser aprovada per l'Assemblea General de la Mancomunitat el 22 de desembre del 2014.

El detall del personal, per categories, a 31 de desembre del 2014 i del 2015 és el següent:

Quadre 9. Personal de la Mancomunitat per categories

Tipologia	Treballadors a 31.12.2014 i a 31.12.2015
Funcionaris de carrera	3
Personal laboral fix	1
Personal laboral temporal	4
Total	8

Font: Informació facilitada per la Mancomunitat.

Els funcionaris de carrera corresponen als funcionaris que ocupen els llocs d'Intervenció, Secretaria i Tresoreria, a temps parcial, i són els mateixos funcionaris que ocupen aquests llocs a l'Ajuntament de Manresa.

2.2.3.2. Despeses en béns corrents i serveis

El detall de les despeses de béns corrents i serveis de l'exercici 2015 és el següent:

Quadre 10. Capítol 2: Despeses en béns corrents i serveis

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
20. Arrendaments i cànon	2.700	0	2.700	2.774	-
22. Material, subministraments i altres	3.469.886	(665)	3.469.221	2.923.285	1.053.646
23. Indemnitzacions per raó del servei	3.050	0	3.050	1.710	420
Total	3.475.636	(665)	3.474.971	2.927.769	1.054.066

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2015.

Dins les despeses d'arrendament s'inclou el lloguer de les oficines de la Mancomunitat, i dins les indemnitzacions per raó de servei s'inclouen els imports que cobren els assistents a les assemblees generals, a raó de 30€ per sessió, import que va quedar fixat per acord de l'Assemblea General del 17 de desembre del 2012.

Dins les despeses de Material, subministraments i altres s'inclou, principalment, l'import corresponent al servei de sanejament, per 2.904.546€ dels quals, a 31 de desembre del 2015 restaven pendents de pagament 1,05 M€. El detall d'aquestes despeses és el següent:

Quadre 11. Detall de les despeses pel servei de sanejament

Concepte	Import
EDAR de Manresa i Sant Joan de Vilatorrada	1.470.266
EDAR de Sant Fruitós de Bages, Navarcles i Santpedor	602.574
EDAR del Mujal	2.052
EDAR del Serrat (Castellnou de Bages)	68.151
EDAR de la Figuerola (Castellnou de Bages)	32.806
EDAR del Pont de Vilomara i Rocafort	103.873
EDAR de Sant Salvador de Guardiola	96.572
EDAR de Navàs	131.206
Planta de compostatge de Manresa – tractament de fangs	44.711
Reposicions i millores	277.194
Despeses indirectes de gestió i altres	75.141
Total	2.904.546

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Com ja s'ha dit, la prestació del servei de sanejament de la Mancomunitat el realitza Aigües de Manresa, SA.

La societat presenta anualment a la Mancomunitat les seves tarifes per a l'any següent, que les aprova el Ple de la Mancomunitat. Aquestes tarifes es presenten detallades en els estudis d'explotació per cadascuna de les estacions depuradores. En aquests estudis s'inclouen els pressupostos de despeses de cadascuna de les estacions depuradores, que estan basats en les despeses reals incorregudes en l'exercici anterior. Per cadascuna de les estacions depuradores i la planta de compostatge, les tarifes es calculen tenint en compte les despeses variables, les despeses fixes i el cabal previst per l'any següent.

A més de les tarifes calculades per cadascuna de les estacions depuradores, també es calculen els costos previstos en concepte de control d'abocaments i altres tasques enunciades en el conveni entre la Mancomunitat i Aigües de Manresa, SA (l'autorització de cisternes, la realització d'analítiques, l'elaboració dels plans de reposició i millores, etc.).

Així, els conceptes que s'inclouen en les factures emeses per la societat són els següents:

- Per cada estació depuradora i per la planta de compostatge es facturen cada mes les despeses fixes, que es facturen d'acord amb les tarifes aprovades i, les despeses variables, que es facturen d'acord amb el cabal d'aigua tractada i la tarifa aprovada per decàmetre cúbic.
- A final d'any, es facturen els costos incorreguts en el control d'abocaments i en les altres tasques enunciades en el conveni entre la Mancomunitat i la societat, abans esmentades.

Cada mes, conjuntament amb les factures, la societat tramet a la Mancomunitat els informes d'activitat, que inclouen el volum d'aigua tractada per cada estació depuradora.

En la fiscalització de la despesa corresponent al servei de sanejament, s'ha detectat que Aigües de Manresa, SA va facturar les despeses variables de dues estacions depuradores amb una tarifa diferent de la pactada per l'exercici 2015, fet que va suposar una despesa inferior en 18.474 €, com s'observa en el quadre següent:

Quadre 12. Diferències de facturació en les despeses variables

Estació depuradora d'aigües residuals	Facturat	Càlculs amb tarifes 2015	Diferència
EDAR de Manresa i Sant Joan Vilatorrada	684.180	717.644	33.464
EDAR de Sant Fruitós de Bages, Navarcles i Santpedor	315.457	300.467	(14.990)
Total			18.474

Imports en euros

Font: Elaboració pròpia.

L'exercici 2015 aquestes diferències es van produir perquè la Mancomunitat no va efectuar una revisió de les factures corresponents al servei de sanejament i, per tant, no es va detectar que les tarifes aplicades per Aigües de Manresa, SA per aquestes dues estacions depuradores no es corresponien amb les pactades per l'exercici. Tot i que l'import no és significatiu en aquest exercici, per evitar aquestes incidències, fora convenient que la Mancomunitat efectués un seguiment de les factures provinents de la gestió d'aquest servei.

2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

2.3.1. Normativa aplicable

La Mancomunitat està sotmesa al Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, i per tant té el caràcter d'administració pública, poder adjudicador.

2.3.2. Treball realitzat i resultats de la fiscalització

La despesa més rellevant de la Mancomunitat és la corresponent al servei de sanejament que presta Aigües de Manresa, SA, que en l'exercici 2015 va ascendir a 2.904.546€ (vegeu l'apartat 2.2.3.2). Les relacions entre ambdues entitats per a la gestió i explotació dels sistemes de sanejament es van formalitzar i detallar en el conveni del 23 de juliol del 2009, prorrogat el 15 de juliol del 2014 per a un període previst de cinc anys, atesa la consideració de la societat municipal com a mitjà propi de la Mancomunitat. En aquest conveni es detalla també la remuneració a rebre per la societat pels serveis que presta.

La resta de despeses de l'exercici susceptibles de ser contractades mitjançant un procediment de contractació dels previstos en la normativa contractual van ser, en conjunt, inferiors a 18.000€. S'ha verificat que aquestes despeses es van tramitar mitjançant un contracte menor.

La consideració d'Aigües de Manresa, SA com a mitjà propi de la Mancomunitat

Com ja s'ha dit, la gestió i explotació dels sistemes de sanejament de la Mancomunitat la porta a terme la societat municipal propietat de l'Ajuntament de Manresa, Aigües de Manresa, SA.

A partir de l'entrada en vigor de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic, la societat va modificar els seus estatuts establint la consideració de mitjà propi instrumental i servei tècnic de l'Ajuntament de Manresa i d'aquelles altres entitats públiques, intermunicipals i supramunicipals, de caràcter associatiu o de creació legal, en què l'Ajuntament de Manresa participi, pertanyi o estigui representat, i dels poders adjudicadors que depenguin d'aquestes entitats.

A partir d'aquell moment, la societat va considerar que era mitjà propi de la Mancomunitat, i les relacions entre ambdues entitats es van formalitzar mitjançant un conveni d'encàrrec de gestió.

En el conveni s'estableix que aquest té la naturalesa d'una encomana de gestió a la societat municipal, tal com preveia l'article 4 de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic, vigent en aquell moment, i regula l'explotació dels sistemes d'evacuació i tractament d'aigües residuals, dels quals la Mancomunitat és administració actuant, i detalla la remuneració a rebre per l'empresa pels serveis que ha de prestar.

La jurisprudència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees⁷ sobre els mitjans propis ha establert que perquè un ens sigui considerat mitjà propi, cal que concorrin els tres requisits següents:

7. Cal destacar les sentències del 19 d'abril del 2007 (assumpte C-295/2005, TRAGSA) i la del 13 de novembre del 2008 (assumpte C-324/2007, Coditel), pel que fa al control anàleg per part de l'entitat que encarrega els .../...

- Que l'ens que encarrega les tasques exerceix sobre l'altre un control anàleg al que exerceix sobre els seus serveis.

La jurisprudència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees ha considerat que aquest control es dona quan l'ens que encarrega les tasques –en aquest cas la Mancomunitat– té sobre l'entitat a la qual les encarrega –en aquest cas Aigües de Manresa, SA– un control equivalent al que té sobre els propis serveis o bé, quan té una capacitat d'influència en les seves decisions que, almenys potencialment, té un caràcter determinant en la presa de les seves decisions més transcendents, en la determinació dels seus objectius estratègics i en les decisions més importants de la seva gestió.

En aquest cas, tot i que l'Ajuntament de Manresa, propietari de la societat, participa en la Mancomunitat, aquesta està formada per una associació de catorze ajuntaments, per la qual cosa no es pot dir que es donin els requisits perquè la Mancomunitat exerceixi un control sobre la societat.

- Que l'ens al qual s'ha encarregat la tasca faci la part essencial de l'activitat per a l'ens que la hi encarrega.

En aquest cas, la societat no treballa només per a la Mancomunitat sinó que, a més, presta serveis de subministrament d'aigua potable i gestiona sistemes de clavegueram en diversos municipis. Els serveis prestats per l'empresa municipal a la Mancomunitat durant l'exercici 2015 van suposar el 15,7% del seu import net de la xifra de negocis.

- Que l'ens al qual s'encarrega la tasca no sigui una empresa d'economia mixta; és a dir, que no tingui participació privada, encara que sigui minoritària.

En aquest cas, aquest requisit es compleix atès que la societat és propietat exclusiva de l'Ajuntament de Manresa.

Només quan es compleixen els tres aspectes es pot afirmar, en l'exercici fiscalitzat, que es tracta d'un mitjà propi. En aquest cas, i per als contractes d'import inferior als llinars comunitaris, la relació entre l'Administració i l'ens pertanyent al sector públic estaria exclosa de l'àmbit d'aplicació de la normativa pública de contractes.

Malgrat que els estatuts de la societat vigents l'any 2015 estableixen que aquesta té la consideració de mitjà propi d'aquelles entitats locals que subscriu un conveni de col·laboració, a parer de la Sindicatura, aquesta societat no es pot considerar mitjà propi de la Mancomunitat i, per tant, la prestació del servei de sanejament s'hauria d'haver licitat mitjançant un procediment de contractació dels previstos en la normativa de contractes.

serveis; la sentència de l'11 de maig del 2006 (assumpte C-340/04, Carbotermo) i l'esmentada sentència d'abril del 2007 pel que fa a la part essencial de l'activitat; les sentències de l'11 de gener del 2005 (assumpte C-26/2003, Stadt Halle i altre) i del 10 de novembre del 2005 (assumpte C-26/04, Comissió Europea contra la República d'Àustria), pel que fa a la propietat de l'empresa que executa les tasques.

3. CONCLUSIONS

Observacions

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre la Mancomunitat de Municipis del Bages per al Sanejament, exercici 2015, sobre aspectes que, si escau, caldria esmenar.

1. Malgrat que els estatuts d'Aigües de Manresa, SA, vigents l'any 2015, estableixen que aquesta societat té la consideració de mitjà propi d'aquelles entitats locals que subscriuin un conveni de col·laboració, a parer de la Sindicatura aquesta societat no es pot considerar mitjà propi de la Mancomunitat (vegeu l'apartat 2.3.2).
2. La Mancomunitat no disposa d'un inventari de béns tal com requereix l'article 100 i següents del Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya, ni tampoc té constància de la titularitat d'aquestes instal·lacions. Aquesta manca d'inventari, així com de la titularitat de les instal·lacions impedeix conèixer quins són els béns que estan en règim de cessió i/o adscripció i quins podrien ser propietat de la Mancomunitat, i també impedeix conèixer quin és l'import del valor de totes aquestes instal·lacions (vegeu l'apartat 1.2.2.1).
3. El pressupost de la Mancomunitat va ser definitivament aprovat per l'Assemblea General el 20 de gener del 2015, amb posterioritat al termini del 31 de desembre del 2014 que estableix la normativa (vegeu l'apartat 2.2.1).

Recomanacions

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre la Mancomunitat de Municipis del Bages per al Sanejament, exercici 2015.

1. Fora bo que la Mancomunitat valorés l'oportunitat de fer les gestions oportunes per ser reconeguda Entitat Local de l'Aigua, fet que li permetria millorar les seves relacions amb l'ACA, tant pel que fa a la delegació de competències com a la delegació de la recaptació del cànon de l'aigua.
2. Caldria que la Mancomunitat disposés del corresponent inventari de béns i drets, degudament detallat i conciliat amb els seus comptes, i fes les gestions oportunes per conèixer de qui són propietat les instal·lacions que gestiona.
3. En la fiscalització de les despeses corresponents al servei de sanejament s'han detectat diferències entre les tarifes aplicades per la societat que presta el servei i les tarifes aprovades per l'exercici 2015, per la qual cosa es recomana que es faci un seguiment de les factures provinents de la gestió d'aquest servei.

4. En la revisió de la documentació inclosa en els comptes anuals de la Mancomunitat, s'ha vist que en l'Estat de canvis del patrimoni net hi havia petites diferències entre l'estat retut a la Sindicatura de Comptes, que era correcte, i el que s'inclou en l'expedient d'aprovació pel Ple de la Mancomunitat. Es recomana que, a l'hora de confeccionar la informació economicofinancera per a la seva aprovació i/o retiment de comptes, es tingui cura que la versió sigui la correcta.
5. Per millorar la informació que la Mancomunitat recull en la Memòria, s'hi hauria d'incloure la referent a les relacions amb Aigües de Manresa, SA i als compromisos adquirits pels ajuntaments en cas que els recursos interposats a l'ACA no arribessin a prosperar.

4. ANNEXOS

4.1. BALANÇ I COMPTE DEL RESULTAT ECONOMICOPATRIMONIAL

Com a informació complementària, a continuació es presenta el Balanç de la Mancomunitat a 31 de desembre del 2015, així com el Compte del resultat economicopatrimonial corresponent a l'exercici 2015.

Quadre 13. Balanç

ACTIU	31.12.2015	PASSIU	31.12.2015
A) ACTIU NO CORRENT	6.660.147	A) PATRIMONI NET	6.693.499
II. Immobilitzat material	6.660.147	I. Patrimoni	863.991
3. Infraestructures	6.650.641	1. Patrimoni	863.991
5. Altre immobilitzat material	9.506	II. Patrimoni general	5.829.508
		1. Resultats d'exercicis anteriors	5.790.212
		2. Resultat de l'exercici	39.296
B) ACTIU CORRENT	1.232.937	C) PASSIU CORRENT	1.199.585
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	1.174.742	II. Deutes a curt termini	7.565
1. Deutors per operacions de gestió	1.028.685	4. Altres deutes	7.565
2. Altres comptes a cobrar	141.770	IV. Creditors i altres comptes a pagar a curt termini	1.192.020
3. Administracions públiques	4.287	1. Creditors per operacions de gestió	1.055.583
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	58.195	2. Altres comptes a pagar	117.918
2. Tresoreria	58.195	3. Administracions públiques	18.519
TOTAL ACTIU	7.893.084	TOTAL PASSIU	7.893.084

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2015.

Quadre 14. Compte del resultat economicopatrimonial

Concepte	Exercici 2015
1. Ingressos tributaris i urbanístics	56.146
b) Taxes	56.146
2. Transferències i subvencions rebudes	3.040.140
a) De l'exercici	3.040.140
A. Total ingressos de gestió ordinària	3.096.286
8. Despeses de personal	(129.235)
a) Sous, salaris i assimilats	(108.264)
b) Càrregues socials	(20.971)
11. Altres despeses de gestió ordinària	(2.927.769)
a) Subministraments i serveis exteriors	(2.922.032)
b) Tributs	(5.737)
B. Total despeses de gestió ordinària	(3.057.004)
I. Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària (A+B)	39.282
II. Resultat de les operacions no financeres	39.282
15. Ingressos financers	14
b) De valors representatius de deute, de crèdits i d'altres inversions financeres	14
III. Resultat de les operacions financeres	14
IV. Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici (II+III)	39.296

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2015.

4.2. COMPTES ANUALS

Els comptes anuals estan publicats en el lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (www.sindicatura.cat).

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a la Mancomunitat del Bages per al Sanejament el dia 4 d'abril del 2018 per complir el tràmit d'al·legacions.

La documentació complementària a les al·legacions no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per la Mancomunitat a la Sindicatura de Comptes amb registre d'entrada número E/001402-2018, del 24 d'abril del 2018, es reproduïx a continuació:

A LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Valentí Junyent Torras actuant en la seva qualitat de president en representació de la Mancomunitat del Bages pel Sanejament, domiciliada a efecte de notificacions al carrer Sant Llúcia, 21, 1er 1a de 08241 Manresa, com a millor procedeixi en Dret compareix i

Exposa:

Primer.- Que la Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, ha procedit a efectuar auditoria de la Mancomunitat del Bages pel Sanejament corresponent a l'exercici de 2015

Segon.- Que un cop finalitzats els treballs d'auditoria, s'ha emès projecte d'informe 24/2016-F, en el que es contenen diverses conclusions que s'articulen en observacions i recomanacions

Tercer.- Que ha estat notificat a la Mancomunitat del Bages pel Sanejament l'esmentat informe i concedit un termini d'audiència de 15 dies hàbils per a la formalització d'al·legacions

Que dins el termini concedit es procedeix a formular les següents

Al·legacions:

Primera.- A primera observació de les conclusions: consideració d'aigües de Manresa com a mitjà propi de la Mancomunitat

L'informe al seu punt 2.3.2 i a la primera observació de les conclusions manifesta que no es compleixen els requisits perquè la Aigües de Manresa SA sigui considerada mitjà propi de la Mancomunitat, sobre la base de l'incompliment de dos dels tres requisits exigits per la jurisprudència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees.

Uns dels esmentats requisits és la manca de control anàleg al que exerceix sobre els seus propis serveis, descrivint l'informe el control anàleg que es podria qualificar de vertical, és a dir el que exerceix un ens sobre un altre de manera unívoca i total.

La jurisprudència del Tribunal de justícia també admet el control anàleg conjunt. En l'evolució de la jurisprudència comunitària s'ha anat perfilant si el control anàleg del

primer criteri Teckal es produïa quan diversos ens públics participaven en el capital social de la persona jurídica de què es tracti.

La pròpia redacció del segon criteri Teckal ja va avançar aquesta possibilitat, encara que posteriorment alguna sentència com CONAME (sentència de 2205.07.21, As. C-231/03) va semblar allunyar-se a l'assenyalar que una participació extremadament minoritària (un 0,97% del capital) no permetia el control exigint pel primer criteri Teckal.

Posteriorment la sentència TRAGSA (sentència de 19.4.2007 - As. C-295/05) va establir clarament que el percentatge de participació no podia utilitzar-se per quantificar la facultat de control, assenyalant expressament que fins i tot una participació tan reduïda com un 0,25% del capital no s'oposa que pugui parlar d'una realització quasi-interna de tasques en relació amb les Administracions Públiques participants.

En aquest punt arribem a la sentència Coditel (sentència de 13.11.2008, As. C-324/07) en la qual el TJCE reforça la possibilitat d'exercici conjunt del control anàleg requerit per Teckal. En efecte, el TJCE assenyala expressament que la seva jurisprudència exigeix que el control sigui anàleg però no que sigui totalment idèntic a aquest, subratllant que l'essencial és que el control exercit sigui efectiu, i no és indispensable que sigui individual.

El TJCE raona que quan diverses autoritats públiques decideixen complir les seves funcions a través d'una entitat concessionària comuna s'ha de descartar normalment que una d'elles exerceixi per si sola un control determinant sobre les decisions d'aquesta a menys que tingui una participació majoritària.

Entén el TJCE que en el cas que hi hagi diverses autoritats públiques en el capital de l'entitat, exigir que el control exercit sigui individual equivaldria a imposar una licitació en la majoria dels casos

3. El TJCE aprofita per resoldre el dubte que referent a això pogués plantejar la sentència CONAME ja que indica el tribunal que en aquesta sentència no s'examinava si el control podia o no exercir conjuntament.

La jurisprudència Coditel ha estat confirmada en la sentència Comune di Ponte Nossua abans esmentada on s'assenyala que si una autoritat pública es converteix en soci minoritari d'una societat per accions de capital totalment públic, a fi d'adjudicar-la gestió d'un servei públic, el control que les autoritats públiques socis exerceixen pot ser considerat anàleg al que exerceixen sobre els seus propis serveis quan és exercit conjuntament per les autoritats.

Altres sentències posteriors han aprofundit en aquest criteri. En la sentència MANTUA (sentència de 17.7.2008, As. C-371/05) el Tribunal estima l'existència de control anàleg basant-se en les facultats del municipi: nomenar la majoria dels membres de l'òrgan d'administració, fixar despeses de funcionament, reserva de la possibilitat de realitzar determinades verificacions sobre l'activitat i els comptes de la societat. En l'assumpte Coditel el TJCE va valorar el fet que el consell rector de l'entitat concessionària estava constituït per representants dels municipis associats designats per

aquests. Fins i tot la facultat de fixar les tarifes de l'esmentat consell rector es va entendre que no responia a l'autonomia de la voluntat en tant que l'entitat no estava constituïda com a societat per accions o anònima (amb objectius diferents dels seus accionistes) sinó que el seu règim jurídic revesteix la forma de societat cooperativa intermunicipal i dels seus estatuts es desprèn que el seu objectiu consisteix a complir la missió i interès general per a la realització de la qual va ser creada.

En la sentència Comune Ponte Nossa el TJCE analitza tres aspectes que estima essencials per a determinar l'existència d'influència determinant per part de l'autoritat pública: legislació aplicable, vocació de mercat i mecanismes de control establerts en els Estatuts pel que fa als mecanismes de control el Tribunal va valorar l'establiment d'alguns que no figuren en el Dret societari italià. El TJCE va estimar favorablement l'existència d'un control reforçat mitjançant la creació de diferents comitès integrats per representants de totes i cadascuna de les entitats sòcies amb independència de la talla o el nombre d'accions que posseeixi en l'entitat de què es tracti. Aquests comitès tenen àmplies facultats de control i decisió ja que la Junta General està obligada a tenir en compte les seves orientacions i instruccions.

Als estatuts d'Aigües de Manresa, S.A. s'establien les obligacions de la societat de complir obligatòriament amb els encàrrecs que li fes la Mancomunitat a canvi de les tarifes que aplica de manera unilateralment aquest. Cosa que es correspon amb la jurisprudència citada.

Aquesta jurisprudència ha estat positivitzada per l'art. 28,1,a) de la Directiva 2014/25/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals i per la qual es deroga la Directiva 2004/17/CE, (iguals preceptes contenen la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, i també la Directiva 2014/23/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió), que estableix:

Un **poder adjudicador que no exerceix** sobre una persona jurídica de dret públic o privat un **control a efectes de l'apartat 1 podrà (Art. 28,1,a)**, no obstant això, **adjudicar un contracte públic a dita persona jurídica sense aplicar la present Directiva** si es compleixen, entre altres, la condició següent:

- a. El poder adjudicador **exerceix conjuntament** amb altres poders adjudicadors un **control sobre aquesta persona jurídica** anàleg al que exerceix els seus propis serveis;

Aquest precepte és desenvolupat a la pròpia directiva, art. 28,3 in fine, que disposa que als efectes de la lletra a) del paràgraf primer (Art. 28,1,a), es considera que els poders adjudicadors exerceixen **un control conjunt** sobre una persona jurídica si es compleixen totes i cadascuna de les condicions següents (Art. 28,3 in fine):

- a. Que els òrgans decisoris de la persona jurídica controlada estiguin compostos per representants de tots els poders adjudicadors participants. Cada representant pot representar diversos poders adjudicadors participants o a la totalitat dels mateixos.

- b. Que aquests poders adjudicadors puguin exercir conjuntament una influència decisiva sobre els objectius estratègics i les decisions significatives de la persona jurídica controlada, i
- c. que la persona jurídica controlada no persegueixi interessos contraris als dels poders adjudicadors que la controlen.

En el cas de la Mancomunitat, l'ajuntament de Manresa controla conjuntament amb la resta dels ajuntaments mancomunats, l'entitat, atès que hi té 4 representants, entre ells el propi president de la entitat.

L'art. 28,4 de la directiva també estableix que es poden fer encàrrecs dues entitats controlades, totes dues alhora, anàlogament per una mateixa entitat, atès que un contracte celebrat exclusivament entre dos o més poders adjudicadors quedarà fora de l'àmbit d'aplicació de la present Directiva, quan es compleixin totes i cadascuna de les condicions següents:

- a) El contracte estableix o porta a terme una cooperació entre els poders adjudicadors participants amb l'objectiu de garantir que els serveis públics que els incumbeixen es presten de manera que s'aconsegueixin els objectius que tenen en comú.
- b) Que l'aplicació d'aquesta cooperació es basi únicament en consideracions relacionades amb l'interès públic.

Aquestes condicions es donen en les relacions entre els dos poders adjudicadors que son Aigües de Manresa i la Mancomunitat del Bages pel Sanejament.

L'art. 32,4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23 / UE i 2014/24 / UE, de 26 de febrer de 2014, aplicable momentàniament al sector de l'aigua per la seva disposició addicional vuitena, conté una regulació anàloga, atès que disposa que tindran la consideració de mitjà propi personificat respecte de dos o més poders adjudicadors que siguin independents entre si aquelles persones jurídiques, de dret públic o de dret privat, que compleixin tots i cadascun dels requisits que s'estableixen a continuació:

- a) Que els poders adjudicadors que puguin conferir encàrrecs exerceixin sobre l'ens destinatari del mateix un control conjunt anàleg al que ostentarien sobre els seus propis serveis o unitats.

S'entén que hi ha control conjunt quan es compleixin totes les condicions següents:

1r Que en els òrgans decisoris de l'ens destinatari de l'encàrrec estiguin representats tots els ens que puguin conferir encàrrecs. Cada representant pot representar diversos d'aquests últims o la totalitat d'ells.

2n Que aquests últims puguin exercir directament i conjuntament una influència decisiva sobre els objectius estratègics i sobre les decisions significatives de l'ens destinatari de l'encàrrec.

3r Que l'ens destinatari de l'encàrrec no persegueixi interessos contraris als interessos dels ens que puguin conferir encàrrecs.

L'art. 32,3 de la Llei 9/2017, estableix que l'apartat 2 de l'art. 32 també s'aplicarà, per tant es podran fer encàrrecs, en els casos en què la persona jurídica controlada, sent un poder adjudicador, faci un encàrrec al poder adjudicador que la controla o a una altra persona jurídica controlada, directament o indirectament, pel mateix poder adjudicador, sempre que no hi hagi participació directa de capital privat a la persona jurídica a la qual es realitzi l'encàrrec.

Aquestes normes són d'aplicació a les relacions entre la Mancomunitat i Aigües de Manresa SA, donat que per una banda la Mancomunitat està controlada anàlogament de forma conjunta per l'ajuntament de Manresa, doncs aquest ostenta 4 representants a la seva Assemblea General, entre ells el president de la entitat, i per l'altre banda la mercantil Aigües de Manresa SA està controlada totalment per l'Ajuntament de Manresa atès que posseeix la totalitat del capital i la Junta General coincideix en l'actualitat amb el ple de l'ajuntament de Manresa.

Aquest control horitzontal o comú, permet, segons l'art. 28,2 de la directiva i l'art. 32,3 de la Llei 9/2017, citats la realització d'encàrrecs entre ambdues entitats.

Als efectes de clarificar encara més i simplificar les relacions entre la Mancomunitat del Bages ple Sanejament i Aigües de Manresa SA, la Junta General de la Mancomunitat en sessió de 3 d'abril de 2018 va acordar l'adquisició de capital de la segona, als efectes de poder disposar de representants tant en la Junta General com en el consell d'administració de la societat, per així complir l'art. 32 de la Llei 9/2017 i l'art. 28,2 de la directiva.

Amb aquesta adquisició de capital, es té intenció de clarificar el compliment de la jurisprudència comunitària.

L'altre dels requisits exigits per la jurisprudència comunitària és que l'ens al qual es fan encàrrecs faci la part essència de la seva activitat per a l'ens que li encarrega.

El 9 de juny de 2009 el TJCE va dictar sentència en l'assumpte C-480/06 Comissió contra Alemanya en la que va apreciar com a única causa per excloure una licitació pública l'origen de la cooperació intermunicipal que no és altre que la obligació de complir una missió de servei públic.

El Tribunal va analitzar el contracte celebrat entre els serveis de neteja urbana de la ciutat d'Hamburg-quatre Landkreise veïns per garantir la gestió mancomunada del tractament dels seus residus.

El Tribunal parteix del fet que assenyala el paràgraf 36 de la sentència que està acreditat que els 4 Landkreise no exerceixen un control que pugui qualificar-se d'anàleg al que exerceixen sobre els seus propis serveis.

Així doncs no es tracta d'un cas de relació "in house" ja que no hi ha ens controladors ni una entitat controlada. Com assenyala el TJCE es tracta d'un contracte

que culmina una acció de cooperació intermunicipal entre les parts del mateix i que comporta exigències pròpies per garantir la missió d'aquesta cooperació.

En aquest sentit, el Tribunal aprecia que aquesta cooperació té com a finalitat realitzar una missió de servei públic comú a les mateixes derivada de la aplicació de la Directiva 75/442 / CEE del Consell, de 15 de juliol de 1975, relativa als residus que obliga els Estats membres a establir plans de gestió de residus sent una de les mesures més importants la recerca d'un tractament de residus en una instal·lació el més propera possible.

El TJCE recorda en la sentència que la col·laboració entre autoritats públiques no qüestiona l'objectiu principal de la normativa comunitària sobre contractes (lliure circulació de serveis i obertura a la competència) sempre que es realitzi únicament per consideracions i exigències característiques de la persecució d'objectius d'interès públic i es garanteixi el principi d'igualtat de tracte dels interessats de manera que cap empresa privada es situï en una situació privilegiada respecte als seus competidors.

El Tribunal va estimar que no s'havia orquestrat un muntatge per eludir les normes de contractes públics i per això va considerar que el contracte no precisava licitació.

Tot i que el Tribunal ha conclòs tant en l'assumpte Coditel com en aquest assumpte Comissió contra Alemanya que no era necessari convocar una licitació pública, hi ha elements diferenciadors dignes de citar-se.

En el cas Coditel existien uns ens controladors i una entitat controlada mentre que en aquest assumpte queda clar que aquesta situació no es produeix.

En Coditel la valoració de la missió de servei públic es realitza per determinar si l'entitat controlada gaudeix de marge d'autonomia o aquest no existeix, en aquest cas es pot apreciar una relació "in house".

Finalment, estimem que és important subratllar que la missió de servei públic en l'assumpte Comissió contra Alemanya deriva d'una Directiva comunitària. Aquest és un element diferencial important que no s'ha produït en altres assumptes en què s'ha avaluat una relació "in house".

Novament hem de portar a col·lació l'art. 28,2 de la directiva i l'art 32 de la Llei 9/2017, segons els quals la part essencial de l'activitat no ha de predicar-se exclusivament d'un els ens que li fan encàrrecs sinó de la totalitat d'aquests, establint que el percentatge mínim sigui del 80%.

En l'actualitat, i també el 2015, es pot afirmar que Aigües de Manresa efectua la part essencial de les seves activitats pel conjunt dels ens que la controlen conjuntament o bé que són controlats pel l'ens que el controla. Per la qual cosa també es compleix aquest segon requisit.

D'acord amb l'anterior considerem que aquesta observació hauria de decaure, atès que conforme a l'exposat les encàrrecs de gestió existents entre Aigües de Manresa

SA i la Mancomunitat del Bages pel Sanejament compleixen la Jurisprudència comunitària i també les preceptes citats de les directives comunitàries i de la llei 9/2017.

Segona.- A la segona observació i la segona recomanació de les conclusions: inventari de béns

A l'informe de la sindicatura de comptes, dins l'apartat 1.2.2.1, i també a la segona de les recomanacions de les conclusions s'inclou la menció de que la mancomunitat no disposa d'inventari de béns, tal com disposa l'art. 100 i següents del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, Reglament de Patrimoni dels Ens Locals.

També és cert que no es té constància de la titularitat de la totalitat de les instal·lacions de depuració per no disposar de documentació acreditativa, per la qual cosa no es pot afirmar que siguin de titularitat de la Mancomunitat ni tampoc si estan o no adscrites formalment a aquesta.

Les instal·lacions de depuració van ser construïdes fa prop de 40 anys i és altament probable que siguin de titularitat de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA). Atès que molt probablement fou aquesta la que expropiés els terrenys necessaris i promogués la construcció de les plantes.

Respecte de les actuacions més recents, les incloses dins el primer escenari temporal 2006-2008 del PSARU 2005 es disposa del conveni signat el 6 de novembre de 2006 entre l'ACA i la Mancomunitat (que s'adjunta), del qual, clàusula segona, es pot deduir que els terrenys foren expropiats per l'ACA, malgrat que amb assistència de la Mancomunitat i les instal·lacions, clàusules tercera i cinquena construïdes per la Mancomunitat per delegació de l'ACA, la qual, al nostre entendre, conserva la titularitat de les instal·lacions.

Per aquests indicis és molt probable que la Mancomunitat no sigui titular de les instal·lacions, malgrat tot això no significa que no s'hagi de disposar de l'inventari de béns, el qual, prèvia investigació de les qüestions patrimonials referent a la titularitat o adscripció de les instal·lacions de depuració es formarà al més aviat possible.

Tercera.- A la primera recomanació de les conclusions: constitució en Entitat Local de l'Aigua (ELA)

A l'informe de la sindicatura de comptes, dins l'apartat 1.2.2.1, i també a la primera de les recomanacions de les conclusions s'inclou una menció a la conveniència que la Mancomunitat del Bages pel Sanejament es constituís com a Entitat Local de l'Aigua amb la finalitat, segons l'establert per la llei 6/1999, d'ordenació, gestió i tributació de l'aigua, substituïda pel Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, de millorar el seu finançament per aplicació de les previsions d'aquesta normativa.

Aquesta previsió s'ha tingut en compte per part de la Mancomunitat i amb aquesta finalitat l'assemblea general va prendre l'acord de 19 de març de 2015 d'iniciar el procediment de constitució de la Mancomunitat de Municipis del Bages per al

Sanejament en Entitat Local de l'Aigua i de sol·licitar a l'Agència Catalana de l'Aigua que emeti l'informe preceptiu al qual fa referència l'article 15.4 del text refós de la legislació en matèria d'aigües a Catalunya, per poder seguir amb els tràmits per tal que la Mancomunitat de Municipis del Bages per al Sanejament es constitueixi com a Entitat Local de l'Aigua.

Amb caràcter previ a la petició, la Mancomunitat havia de modificar els seus estatuts als efectes de complir amb els requisits legals necessaris per poder ser Entitat Local de l'Aigua exigits per l'art. 15,1 del DL 3/2003, que exigeix que l'entitat tingui competència per a la gestió del cicle integral de l'aigua. Aquesta modificació estatutària es va culminar amb la seva aprovació definitiva per acord de l'Assemblea General de 4 d'abril de 2016, i el seu text es va publicar al DOGC número 7379 de 29 de maig de 2017, moment en què va entrar en vigor.

Conforme a l'art. 55,4 del DL3/2003, el Govern pot autoritzar la subscripció d'un conveni de col·laboració entre l'Agència Catalana de l'Aigua i els ens gestors de sistemes públics de sanejament en alta que s'hagin constituït en entitats locals de l'aigua, d'acord amb els articles 14 i següents, amb el tal de definir un marc d'atribució dels recursos procedents del cànon de l'aigua per finançar les despeses d'explotació, de reposició i d'inversió corresponents als sistemes públics de sanejament en alta. Aquests convenis de col·laboració han de tenir una durada mínima de tres anys. El conveni, o els convenis, en conjunt, han de garantir el manteniment de la suficiència de recursos de l'Agència Catalana de l'Aigua per fer front a les despeses d'explotació, de reposició i d'inversió que no siguin objecte de delegació en els propis convenis, així com la cohesió i la sostenibilitat territorial de les polítiques hidràuliques.

No obstant l'anterior, existeix un avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2017 en el que es preveu la substitució de la figura de les ELAs per la dels "ens representatius de les aglomeracions urbanes", condició que d'origen tindria, entre d'altres, la Mancomunitat del Bages pel Sanejament.

L'avantprojecte de llei preveu modificar també l'art. 55 del DL 3/2003, establint un nou sistema de finançament que contempla, art. 55,6, la reserva d'un percentatge del cànon de l'aigua a finançar les despeses d'explotació dels sistemes de sanejament que percebrien directament de la recaptació que fan els gestors del cànon.

Si bé aquesta previsió és de "lege ferenda", abans d'acabar el mes de desembre de 2017, l'ACA va enviar un escrit en el qual informava que a les bases d'execució del pressupost de l'Agència Catalana de l'Aigua, base 17a i base 17a bis, aprovades en sessió del Consell d'Administració de l'Aigua celebrada dia 24 d'octubre de 2017, es va introduir un aspecte relacionat amb la tramitació i justificació de les despeses directes d'explotació de les actuacions de reposició i millores als sistemes de sanejament de cara a l'any 2018, per tal d'optimitzar la gestió.

La Mancomunitat es va acollir a aquest nou sistema de pagament a compte per a l'atribució de fons provisional per a l'any 2018. Segons el qual l'import total de l'atribució de fons provisional ho serà amb caràcter general del 85% de l'atorgament de fons definitiu de 2017 o de la del darrer any en què s'hagi dictat i sempre d'acord

amb el pressupost previst per al 2018. Aquesta quantitat es dividirà en 12 mensualitats iguals.

Durant els 15 dies primers de cada mes, l'ACA tramitarà dues certificacions a compte (una per la despesa directa i l'altra per la indirecta) per l'import resultant de cada una de les 12 mensualitats esmentades anteriorment, de tal manera que la Mancomunitat pugui emetre la corresponent factura. La factura haurà de ser presentada a l'ACA degudament intervinguda, d'acord amb allò que estableixi la corresponent atribució de fons. Rebuda aquesta factura, s'enregistrarà i pagarà en el termini màxim de 30 dies a comptar des de la recepció de la factura.

D'acord amb la periodicitat que s'estableixi en les corresponents resolucions, i que com a mínim serà de dos cops a l'any, la Mancomunitat justificarà la despesa efectuada i els serveis tècnics de l'ACA procediran a la validació corresponent, si s'escau. Aquest any hi haurà una regularització al mes de maig i una altra al mes de setembre, realitzant-se la regularització definitiva al mes de gener de l'any 2019.

De conformitat amb aquestes circumstàncies els responsables de la Mancomunitat van considerar que la constitució en ELA no ofereix avantatges significatives que es poguessin perllongar en el futur, per la qual cosa van considerar adient esperar el desenllaç de la modificació prevista de DL 3/2003. Tot sens perjudici de reprendre la tramitació si la llei no s'arribés a modificar, o en un sentit diferent al previst.

Així doncs, considerem que aquesta observació hauria de decaure, atès que la conveniència de constituir-se en ELA està en dubte donat que poden ser substituïdes en breu per altres entitats i un altre règim financer i també pel fet que en l'actualitat l'avantatge de ser ELA que s'indica a l'informe ja està assolit amb el nou sistema de pagament de les despeses directes d'explotació de les actuacions de reposició i millores als sistemes de sanejament

Quarta.- A la tercera recomanació de les conclusions: Diferència entre les tarifes aprovades i aplicades per la societat que presta el servei

En aquesta recomanació es posa de manifest que s'ha detectat diferències entre les tarifes aplicades per Aigües de Manresa SA les tarifes aprovades per a 2015.

No es posa en dubte l'error que es va patir en l'aplicació de les tarifes aprovades en la facturació emesa per l'empresa que gestiona el servei i que va provocar diferències entre aquestes i les aprovades per l'Assemblea General de la Mancomunitat.

Un cop detectat l'error s'han revisat els protocols de validació de la facturació de tal manera que es comprovi també aquest aspecte i no es tornin a produir els errors indicats.

Cinquena.- A la quarta recomanació de les conclusions: Diferències entre estats de canvis de patrimoni net

En aquesta recomanació es considera que hi ha petites diferències en l'estat de canvis de patrimoni net entre la documentació rebuda per la Sindicatura de Comptes i l'aprovada per l'Assemblea General.

Es tracta d'un error involuntari patit en aquest exercici, no s'ha produït en cap altre i ja es va detectar en el seu moment, el que va permetre que la versió enviada a la Sindicatura fos la correcta.

En endavant es posarà especial cura en comprovar que les versions siguin coincidents.

Sisena.- A la cinquena recomanació de les conclusions: informació a recollir a la memòria

En aquesta recomanació es proposa millorar la informació que la Mancomunitat recull en la memòria tot incloent informació referent a les relacions amb Aigües de Manresa SA i als compromisos adquirits pels ajuntaments en cas que els recursos interposats contra l'ACA no arribin a prosperar.

Aquesta informació és de ple coneixement dels ajuntaments mancomunats donat que han estat informat en repetides ocasions en el si de l'Assemblea General com es reflecteix a les actes.

Malgrat que els municipis disposen de tota la informació no hi ha cap inconvenient en introduir la informació referida a les memòries dels comptes de l'exercici de 2017 i successius fins a la total regularització de la situació.

De conformitat amb l'anterior

DEMANO:

Es tingui aquest escrit com a presentat en temps i forma i com a formulades les al·legacions en ell contingudes i en el seu mèrit, que a l'informe definitiu s'introdueixin les modificacions adients en les conclusions i recomanacions que estimin les consideracions fetes a les al·legacions precedents.

Atentament,
Valentí Junyent Torras
President de la Mancomunitat del Bages pel Sanejament

Manresa, 23 d'abril de 2018

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

