

INFORME 16/2019

CONSELL
COMARCAL
DEL BAIX EBRE
EXERCICI 2016

INFORME 16/2019

**CONSELL
COMARCAL
DEL BAIX EBRE
EXERCICI 2016**

Edició: octubre de 2019

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

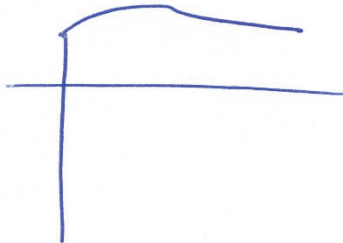
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

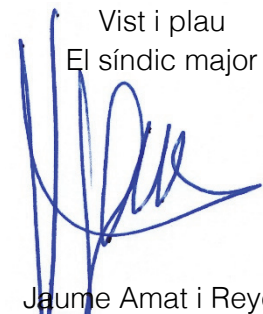
Que a Barcelona, el dia 25 de setembre del 2019, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Miquel Salazar Canalda, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 16/2019, relatiu al Consell Comarcal del Baix Ebre, exercici 2016.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 30 de setembre de 2019



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia i limitacions.....	9
1.2. ENS FISCALITZAT	9
1.2.1. Antecedents	9
1.2.2. Activitats i organització	10
1.2.3. Treballs de control.....	15
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	16
2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA.....	16
2.2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST.....	17
2.2.1. Pressupost inicial	18
2.2.2. Modificacions pressupostàries.....	18
2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	20
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses	25
2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	37
2.3.1. Normativa aplicable	37
2.3.2. Mostra fiscalitzada	37
2.3.3. Resultats de la fiscalització	39
3. CONCLUSIONS	41
3.1. OBSERVACIONS.....	41
3.2. RECOMANACIONS	45
4. ANNEX: COMPTES ANUALS	45
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	48

ABREVIACIONS

COPATE	Consorci de polítiques ambientals de les Terres de l'Ebre
ECOEMBES	Ecoembalajes España, SA
EDAR	Estació depuradora d'aigües residuals
LCSP	Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic
LRBRL	Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local
M€	Milions d'euros
RLT	Relació de llocs de treball
TRLCAP	Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre
TRLEBEP	Text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització relatiu al Consell Comarcal del Baix Ebre, corresponent a l'exercici 2016.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització financera limitada del Consell Comarcal centrada en la fiscalització de la liquidació del pressupost i la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de les retribucions de personal i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2016.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2016, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia i limitacions

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El Consell Comarcal del Baix Ebre es va constituir el 9 de març de 1988 per l'Ordre del conseller de Governació de l'1 de març de 1988, de convocatòria per a la constitució dels consells comarcals, publicada el 4 de març de 1988.

D'acord amb el Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, la comarca del Baix Ebre està integrada per catorze municipis, i la seva capital és Tortosa. En el quadre següent es mostra el nombre d'habitants, la superfície i la densitat de població de cada municipi en l'exercici 2016.

Quadre 1. Dades de població

Municipi	Habitants (2016)	Superfície (km²)	Densitat de població (hab./km² 2016)
Aldea, L'	4.250	35,21	120,70
Aldover	863	20,2	42,72
Alfara de Carles	371	63,87	5,81
Ametlla de Mar, L'	7.102	66,86	106,22
Ampolla, L'	3.322	35,65	93,18
Benifallet	708	62,42	11,34
Camarles	3.349	25,16	133,11
Deltebre	11.544	107,44	107,45
Paüls	580	43,83	13,23
Perelló, El	2.903	100,67	28,84
Roquetes	8.165	136,92	59,63
Tivenys	887	53,54	16,57
Tortosa	33.743	218,51	154,42
Xerta	1.190	32,39	36,74
Total	78.977	1.002,67	78,77

Font: Institut d'Estadística de Catalunya.

1.2.2. Activitats i organització**1.2.2.1. Activitat**

Les activitats més significatives portades a terme pel Consell Comarcal en l'exercici 2016 van ser les següents:

- Servei d'atenció a les persones, mitjançant l'establiment i la gestió d'equips de treballadors i educadors socials especialitzats, per detectar situacions de necessitat personal i familiar, oferint informació, orientació i assessorament. Aquest servei engloba, entre d'altres, el servei d'ajuda a domicili; el servei de transport adaptat, adreçat a persones amb discapacitat, amb dependència o problemes de mobilitat; el servei d'informació i atenció a les dones, a la infància i a l'adolescència; el servei d'atenció i suport a les víctimes de violència de gènere, als immigrants, etc.
- Serveis relacionats amb l'educació i la cultura, com ara el transport escolar, el servei de menjador escolar, els ajuts de menjador, d'adquisició de llibres, etc., i el servei d'informació i orientació a la joventut.
- Servei de recollida i tractament de residus: els ajuntaments de la comarca van cedir al Consell Comarcal, mitjançant el conveni respectiu, el servei de recollida de residus, competència municipal atribuïda per l'article 26.1.a de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL). El servei de tractament i gestió de residus es presta a través del Consorci de Polítiques Ambientals de les Terres de l'Ebre (COPATE).
- Serveis de sanejament de les aigües residuals, mitjançant les vuit estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR) de la comarca. A més, el Consell Comarcal s'encarrega

d'atorgar les autoritzacions d'abocaments d'aigües residuals en les EDAR, i els permisos de connexió a la xarxa pública de clavegueram.

El Consell Comarcal és administració actuant en matèria de sanejament dels sistemes de sanejament de l'Ametlla de Mar, l'Ampolla, el Perelló, Tortosa-Roquetes, Deltebre, Camarles, Marina (Ametlla de Mar) i l'Aldea, per Acord de la Junta de Sanejament des de 1988, previstos en la normativa reguladora. En el període fiscalitzat, aquesta normativa reguladora era el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, del 4 de novembre.

- Serveis relacionats amb l'habitatge, com ara la gestió de la borsa d'habitatge i de les cèdules d'habitabilitat, la gestió de programes d'ajuts per la rehabilitació de l'habitatge, etc.
- Altres serveis com ara els dirigits a la dinamització econòmica de la comarca, amb la realització de programes de promoció econòmica per fomentar l'ocupació, professionalitzar el sector d'aturats i aconseguir fons públics per aquesta finalitat, el viver d'empreses i centre de negocis, l'assessorament a emprenedors, la borsa de treball comarcal i la promoció turística, amb la gestió de la Via Verda¹ al seu pas pels municipis del Baix Ebre, la gestió del Centre d'innovació i desenvolupament turístic, per a la promoció conjunta dels llocs turístics i els serveis relacionats dins la comarca, i els cursos de formació per al sector del turisme.

El Consell Comarcal disposa d'una Oficina d'atenció al ciutadà, on es dona atenció personalitzada per informar, facilitar i agilitar els tràmits dels serveis i activitats que presta el Consell Comarcal.

1.2.2.2. Organització

Els òrgans de govern dels consells comarcals estan previstos en el Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal a Catalunya, i són els següents:

- El Ple
- La Presidència
- La Vicepresidència
- El Consell d'Alcaldes
- La Comissió Especial de Comptes

També forma part de l'organització comarcal la Gerència del Consell Comarcal, a la qual el Decret legislatiu atribueix funcions executives.

1. La Via Verda de les Terres de l'Ebre és una ruta turisticocultural que transcorre per l'antiga via fèrria de la Vall de Safan.

El Reglament orgànic comarcal, aprovat el 22 d'agost de 1989, determina, com a òrgans complementaris de caràcter permanent, les comissions informatives, la Comissió de Govern, la Junta de Portaveus i la Comissió d'Alcaldes.

A més d'aquests òrgans, previstos en el Reglament orgànic comarcal, el Ple de l'11 d'agost del 2003 va aprovar la creació del Consell de Presidència.

El Ple

El 8 de juliol del 2015 es va constituir el Ple del Consell Comarcal corresponent al mandat 2015-2019, amb la composició següent:

Quadre 2. Composició del Ple del Consell Comarcal. Exercici 2016

Conseller/a	Grup polític	Ajuntament
Joan Pere Gómez Comes	CiU	L'Ametlla de Mar
Kilian Franch Arques	CiU	Deltebre
Alfredo Ferré Fandos	CiU	Tortosa
Sandra Zaragoza Vallés	CiU	Camarles
Josep Codorniu Suñer	CiU	Roquetes
Elisabet Zapater Alifonso	CiU	L'Aldea
Lluís Espinach Pegueroles	CiU	Xerta
Joaquim del Pino Homedes	CiU	Tortosa
Carlos Serra Ventura	CiU	Deltebre
Rafel Tomàs Royo	CiU	L'Ampolla
Josep Antoni Navarro Serra	ERC-AM	Camarles
Ferran Cid Martí	ERC-AM	El Perelló
Daniel Andreu Falcó	ERC-AM	L'Aldea
Maria Teresa Puell García	ERC-AM	L'Ametlla de Mar
Enric Adell Moragrega	ERC-AM	Paüls
Francesc Gas Ferré	ERC-AM	Roquetes
Josep Felip Monclús Benet	ERC-AM	Tortosa
Roger Aviñó Martí	ERC-AM	Xerta
Maria José Beltrán Piñol	Candidatura de Progrés	Tivenys
Teresa Forès Hernández	Candidatura de Progrés	Aldover
Enric Roig Montagut	Candidatura de Progrés	Tortosa
Jose Emilio Bertomeu Ríó	Candidatura de Progrés	Deltebre
Josep Mas Sabaté	Candidatura de Progrés	Alfara de Carles
Joan Segarra Piñana	Partido Popular	L'Ampolla
Jordi Jordan Farnós	Entesa	Tortosa

Font: Acta de constitució del Ple.

La Presidència

Durant l'exercici 2016, el president del Consell Comarcal va ser Daniel Andreu Falcó, nomenat el 8 de juliol del 2015.

La Vicepresidència

Per Resolució de Presidència del 20 de juliol del 2015 es van nomenar els titulars de les sis vicepresidències següents:

- Vicepresidenta primera: Maria José Beltran Piñol
- Vicepresident segon: Josep Felip Monclús Benet
- Vicepresident tercer: José Emilio Bertomeu Ríó
- Vicepresident quart: Ferran Cid Martí
- Vicepresident cinquè: Enric Roig Montagut
- Vicepresident sisè: Roger Aviñó Martí

El Consell d'Alcaldes

El Consell d'Alcaldes està format pel president del Consell Comarcal i els alcaldes dels catorze municipis de la comarca.

La Comissió Especial de Comptes

La Comissió Especial de Comptes és designada especialment per revisar i informar els comptes del Consell Comarcal i de tots els organismes que en depenen, d'acord amb el Reglament orgànic comarcal. En la Comissió Especial de Comptes hi han d'estar representats tots els grups polítics del Consell Comarcal. Els membres de la Comissió durant l'exercici 2016 van ser cinc, un per cada grup polític comarcal: CiU, ERC-AM, Candidatura de Progrés, Partido Popular i Entesa.

La Gerència

El Ple de 23 de juliol del 2015 va nomenar Joan Navarro Cabrera gerent del Consell Comarcal.

Altres òrgans de govern

A més d'aquests òrgans de govern, el Ple del Consell Comarcal del 23 de juliol del 2015 va aprovar els òrgans complementaris següents:

- Sis comissions informatives de caràcter permanent: governació, gestió ambiental i sector primari, activació econòmica i turisme, serveis a les persones, actuació sobre el territori i ensenyament, cultura, joventut i esports.
- La Comissió de Govern, formada pel president, pel gerent i set consellers.
- La Junta de Portaveus, constituïda pel president i pels portaveus dels grups polítics municipals.

- El Consell de Presidència, format pel president, el gerent i cinc consellers.

Entitats dependents i/o entitats participades

Durant l'exercici 2016, el Consell Comarcal participava íntegrament en una societat mercantil –Baix Ebre Innova, SL- i de forma minoritària en dues societats mercantils –Parc Eòlic Baix Ebre, SA, i Gestió de Serveis Sanitaris, SA:

- Baix Ebre Innova, SL: té com a finalitat la promoció d'activitats i serveis que contribueixin al desenvolupament socioeconòmic, potenciant iniciatives generadores de riquesa i ocupació en general.
- Parc Eòlic Baix Ebre, SA: té com a finalitat la gestió del parc eòlic emplaçat al mont Buinaca i Fullola, del terme municipal de Tortosa. El Consell Comarcal participa en el 14,0% de la societat.

La Memòria del Compte General del Consell Comarcal no incorpora informació d'aquesta participació, ni es troba registrada en el Balanç del Consell Comarcal.

- Gestió de Serveis Sanitaris, SA, del Grup SAGESSA, participada pels consells comarcals del Baix Ebre, la Ribera d'Ebre, el Baix Camp i la Terra Alta, entre d'altres: té com a objectiu la prestació de serveis relacionats amb l'assistència sanitària, sociosanitària i social en el territori dels consells comarcals que hi participen. El centre més important que gestiona en la comarca del Baix Ebre és l'Hospital de la Santa Creu de Jesús de Tortosa. El Consell Comarcal participa en el 5,0% de la societat, d'acord amb la compravenda d'accions realitzada el 6 de febrer de 1996. El Consell Comarcal té designats² representants tant en el Consell d'Administració del Grup SAGESSA i la Junta General (el president del Consell Comarcal) com en el Consell Rector (el president i un vice-president del Consell Comarcal).

La Memòria del Compte general del Consell Comarcal no conté informació d'aquesta participació.

A més, el Consell Comarcal participava en els consorcis següents:

- Consorci de Serveis Agroambientals de les Comarques del Baix Ebre i Montsià: consorci participat pels consells comarcals del Baix Ebre i del Montsià, la Diputació de Tarragona i set ajuntaments de les comarques, per a la prestació de serveis relacionats amb l'entorn rural i el control integral de plagues al Delta de l'Ebre, sectoritzat en el Consell Comarcal del Montsià, d'acord amb els criteris de la Intervenció General de l'Estat.
- Consorci per a la Gestió dels Residus de la Comarca del Baix Ebre: consorci format pel

2. Segons l'acta del Ple del Consell Comarcal del 23 de juliol del 2015.

Consell Comarcal del Baix Ebre i els catorze municipis de la comarca, amb l'objecte de gestionar els residus municipals de la comarca. Està adscrit al Consell Comarcal del Baix Ebre i en l'exercici fiscalitzat estava en procés de liquidació.³

- Consorci per al Desenvolupament del Baix Ebre i Montsià: consorci participat pels consells comarcals del Baix Ebre i del Montsià, els seus ajuntaments i diverses institucions i associacions del territori. El Consorci es va constituir com a Grup d'Acció Local (GAL) per gestionar i optimitzar els recursos econòmics assignats al territori pel programa Leader, eix inclòs dins del Programa de Desenvolupament Rural de Catalunya, sectoritzat en el Consell Comarcal del Baix Ebre, d'acord amb els criteris de la Intervenció General de l'Estat.
- Consorci de Polítiques Ambientals de les Terres de l'Ebre (COPATE): consorci que va ser constituït el 17 d'octubre del 2014 pels consells comarcals del Montsià, del Baix Ebre, de la Ribera d'Ebre i de la Terra Alta, amb la finalitat de dur a terme la gestió de residus, la salubritat pública, l'eficiència energètica, la cartografia, el sanejament, etc. El COPATE està adscrit al Consell Comarcal del Montsià.

1.2.3. Treballs de control

D'acord amb el Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), la funció del control intern en les entitats locals i els seus ens dependents respecte de la seva gestió econòmica està reservada a interventors amb habilitació de caràcter estatal, en la triple accepció de funció interventora, de control financer i de control d'eficàcia.

El títol V de les Bases d'execució del pressupost del Consell Comarcal, que engloba les bases 52 a 59, regula el seguiment de les operacions comptables i el control i la fiscalització de la gestió econòmica. La fiscalització realitzada per la Intervenció del Consell Comarcal es va dur a terme en la modalitat de prèvia plena.

La funció de control de la societat mercantil de participació íntegrament municipal, Baix Ebre Innova, SL, com a ens dependent del Consell Comarcal, l'ha d'assumir la Intervenció del mateix Consell Comarcal, cosa que no va fer en l'exercici 2016.

D'altra banda, l'article 122 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix que l'òrgan de control de l'Administració a la qual estiguin adscrits els consorcis, ha de dur a terme anualment una auditoria dels comptes anuals. La Intervenció del Consell Comarcal no ha efectuat cap auditoria dels comptes dels consorcis que té adscrits.

3. El 9 d'octubre del 2018, el Consorci va aprovar, juntament amb els comptes dels exercicis 2016 i 2017, la seva liquidació.

Provisió de places

Des del 2014, tant la Secretaria com la Intervenció del Consell Comarcal estaven ocupades amb caràcter accidental per una funcionària del Consell Comarcal, d'acord amb la Resolució del 29 de maig del 2014 i del 3 de juny del 2014, respectivament, de la Direcció General d'Administració Local, del Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya.

Des de 1993, la Tresoreria del Consell Comarcal estava ocupada per una funcionària del Consell Comarcal, d'acord amb la Resolució del 20 d'octubre de 1993 de la Direcció General de la Funció Pública del Ministeri per a les Administracions Públiques. Aquesta autorització excepcional es regula en la disposició addicional tercera del Reial decret 731/1993, del 14 de maig, sobre provisió de llocs de treball reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal. La disposició addicional esmentada preveu que, a petició de les corporacions locals de municipis amb una població inferior a 50.000 habitants o pressupost inferior a 18,03 M€, la Secretaria de les quals estigui classificada com a classe primera, la Direcció General de la Funció Pública del Ministeri per a les Administracions Públiques pot autoritzar que un funcionari de la corporació degudament qualificat ocupi el lloc de tresoreria.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA

Un cop acabat l'exercici, les entitats locals han de formar el Compte general, que posa de manifest la gestió realitzada en els aspectes econòmic, financer, patrimonial i pressupostari.

Tal com estableix la Instrucció del model normal de comptabilitat local, aprovada per l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre (ICAL), vigent l'exercici 2016, el Compte general del Consell Comarcal inclou el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

El Compte general ha de ser sotmès, abans de l'1 de juny de l'any següent, a la Comissió Especial de Comptes, que ha d'emetre'n l'informe corresponent. Aquest informe, juntament amb el Compte general, s'ha d'exposar al públic durant quinze dies. Finalment, s'ha de sotmetre al Ple perquè l'aprovi abans de l'1 d'octubre i pugui ser tramès a la Sindicatura abans del 15 d'octubre. No obstant això, atès que el 15 d'octubre del 2017 era dissabte, aquell any el termini vencia el 17 d'octubre.

El 31 de maig del 2017 la Comissió Especial de Comptes va emetre el corresponent informe del Compte general de l'exercici 2016. El Ple del Consell Comarcal el va aprovar el 29 de setembre del mateix any i va ser lliurat a la Sindicatura de Comptes el 16 d'octubre del 2017, i retut de forma completa el 22 de gener del 2018.

El Consell Comarcal hi va adjuntar, amb posterioritat al lliurament efectuat el 16 d'octubre del 2017, els comptes anuals del Consorci per al desenvolupament del Baix Ebre i Montsià.

2.2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

La Liquidació del pressupost de l'exercici 2016 i el Resultat pressupostari es detallen a continuació:

Quadre 3. Liquidació pressupostària

Capítol d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	122.320	-	122.320	116.283	7.493
4. Transferències corrents	9.492.699	1.116.654	10.609.353	9.483.186	1.899.824
5. Ingressos patrimonials	22.100	-	22.100	11.812	4.135
Total operacions corrents	9.637.119	1.116.654	10.753.773	9.611.281	1.911.452
7. Transferències de capital	1.045.454	60.000	1.105.454	489.204	383.846
Total operacions de capital	1.045.454	60.000	1.105.454	489.204	383.846
8. Actius financers	-	195.588	195.588	-	-
Total operacions financeres	-	195.588	195.588	-	-
Total ingressos	10.682.573	1.372.242	12.054.815	10.100.485	2.295.298

Capítol de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Oblig. pendents de pagament
1. Despeses de personal	3.628.862	28.178	3.657.040	3.363.536	70.320
2. Despeses en béns corrents i serveis	5.104.769	736.587	5.841.356	5.282.082	1.317.936
3. Despeses financeres	53.644	(24.000)	29.644	24.395	2.026
4. Transferències corrents	727.344	469.894	1.197.238	754.379	185.855
Total operacions corrents	9.514.619	1.210.659	10.725.278	9.424.392	1.576.137
6. Inversions reals	952.149	80.278	1.032.427	432.895	292.836
7. Transferències de capital	95.805	-	95.805	66.988	66.988
Total operacions de capital	1.047.954	80.278	1.128.232	499.883	359.824
9. Passius financers	120.000	81.305	201.305	166.637	6.762
Total operacions financeres	120.000	81.305	201.305	166.637	6.762
Total despeses	10.682.573	1.372.242	12.054.815	10.090.912	1.942.723

Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents	9.611.281	9.424.392	186.891
b. Operacions de capital	489.204	499.883	(10.681)
Total operacions no financeres	10.100.485	9.924.275	176.210
Actius i passius financers	-	166.637	(166.637)
Resultat pressupostari de l'exercici	10.100.485	10.090.912	9.573
Ajustaments			
3. Crèdits gastats finançats amb romanents de tresoreria per a despeses generals			83.359
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			77.561
5. Desviacions de finançament positives de l'exercici			(104.507)
Resultat pressupostari ajustat			65.986

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

El pressupost inicial aprovat preveia uns ingressos i unes despeses de 10.682.573 € i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 1.372.242 €, per tant, el pressupost definitiu va ser de 12.054.815 €. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser de 9.573 €, i considerant els ajustos derivats de les despeses finançades amb romanent de tresoreria i de les desviacions de finançament, el Resultat pressupostari ajustat va ser de 65.986 €.

Quant al pressupost d'ingressos, el 93,9% dels drets reconeguts corresponen a les transferències corrents rebudes, principalment, de la Generalitat de Catalunya, de la Diputació de Tarragona i dels ajuntaments de la comarca. Els drets reconeguts van presentar un grau d'execució del 83,8% respecte del pressupost definitiu.

En relació amb el pressupost de despeses, el grau d'execució de les obligacions reconegudes va ser del 83,7% respecte del pressupost definitiu.

En la fiscalització realitzada de les desviacions de finançament s'ha observat que en el càlcul del romanent de tresoreria es van incorporar com a excés de finançament afectat 19.360 € referents a la redacció del projecte de construcció d'una planta d'envasos que no responia a cap ingrés pressupostari i que no estava associat a cap obligació reconeguda en l'exercici 2016. Per tant, l'excés de finançament afectat hauria d'haver estat ajustat per aquest import i, consegüentment augmentar el Romanent de tresoreria per a despeses generals.

2.2.1. Pressupost inicial

El Ple del Consell Comarcal va aprovar inicialment el pressupost de l'exercici 2016 el 18 de desembre del 2015, el qual va quedar definitivament aprovat el 22 de gener del 2016, amb posterioritat al termini del 31 de desembre del 2015, que estableix la normativa, i es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona* el 28 de febrer del 2016.

En la fiscalització del pressupost inicial s'ha observat que en l'expedient d'aprovació del pressupost hi manca l'avançament de la liquidació de l'exercici corrent 2015 i el programa anual d'actuació, inversions i finançament de Baix Ebre Innova, SL, en contra dels articles 166 i 168 del TRLRHL.

Adicionalment, cal esmentar que l'annex de personal adjunt no permet correlacionar els llocs de treball amb els crèdits pressupostats del capítol 1.

2.2.2. Modificacions pressupostàries

Les modificacions del pressupost de despeses, 1.372.242 €, van suposar un 12,8% del pressupost inicial, i es van tramitar en deu expedients, entre els quals destaca, per l'import,

el crèdit extraordinari per 715.582 €, referit a la delegació de competències de gestió i tractament de residus per part de l'Ajuntament de Tortosa. Els expedients esmentats inclouen el corresponent informe favorable de la Intervenció i van ser aprovats per l'òrgan competent, que és el Ple del Consell Comarcal per la modificació de crèdits extraordinaris i suplements de crèdit i les transferències de crèdit que no afecten aplicacions pressupostàries de la mateixa àrea de despesa o a crèdits de personal i, la Presidència, per la resta.

En el quadre següent es mostren les modificacions del pressupost de l'exercici 2016, classificades per capítols i per tipus:

Quadre 4. Modificacions de crèdit. Exercici 2016

Capítol de despesa	Crèdits extraordinaris	Suplements de crèdit	Transferències de crèdit	Incorporació de romanent	Generacions de crèdits	Total modificacions
1. Despeses de personal	-	61.841	(46.972)	-	13.309	28.178
2. Béns corrents i serveis	715.582	2.000	11.629	6.876	500	736.587
3. Despeses financeres	-	-	(24.000)	-	-	(24.000)
4. Transferències corrents	-	-	15.065	69.566	385.263	469.894
6. Inversions reals	-	-	20.278	-	60.000	80.278
9. Variació passius financers	-	56.186	24.000	1.119	-	81.305
Total	715.582	120.027	-	77.561	459.072	1.372.242

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2016.

Els expedients de modificació de crèdit inclouen l'informe d'Intervenció preceptiu relatiu als efectes de la modificació sobre l'estabilitat pressupostària, d'acord amb l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, del 2 de novembre, que aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, del 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

Les fonts de finançament de les modificacions realitzades van ser el romanent de tresoreria, 195.588 €, les transferències corrents, 1.116.654 € i les transferències de capital, 60.000 €.

En relació amb les modificacions de crèdit s'han de fer les observacions següents:

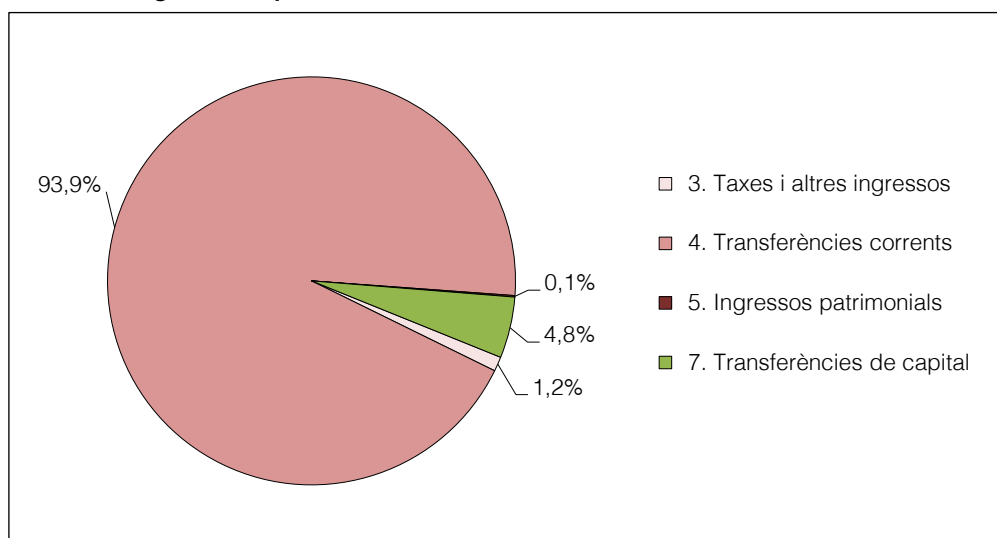
- En la incorporació del romanent, l'informe d'Intervenció relatiu als efectes sobre l'estabilitat pressupostària va concloure que s'incomplia l'objectiu d'estabilitat pressupostària, per la qual cosa s'instava a efectuar el pertinent Pla Economicofinancer i a informar-ne la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, tal com preveu la normativa. Tot i que el president del Consell Comarcal va resoldre elaborar i aprovar l'esmentat Pla, aquest no es va elaborar ni es va informar a la Direcció General esmentada.
- El Consell Comarcal no va publicar l'aprovació definitiva de la modificació de crèdit número 6, que inclou un crèdit extraordinari de 715.582 € i un suplement de crèdit de 58.186 €.

2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

Del total de drets reconeguts del pressupost d'ingressos de l'exercici 2016, que van ascendir a 10,10 M€, el 93,9% correspon a les transferències corrents rebudes, el 4,8% a transferències de capital, l'1,2% a taxes, preus públics i altres ingressos i el 0,1% a ingressos patrimonials.

A continuació es mostra un gràfic que representa la distribució dels ingressos liquidats del Consell Comarcal:

Gràfic 1. Ingressos liquidats



Font: Elaboració pròpia.

2.2.3.1. Taxes, preus públics i altres ingressos

El detall de les taxes, preus públics i altres ingressos de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 5. Taxes, preus públics i altres ingressos

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
31. Taxes per la prestació de serveis públics de caràcter social i preferent	30.500	-	30.500	29.603	2.554
32. Taxes per activitats de competència local	10.000	-	10.000	11.943	-
33. Taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local	11.720	-	11.720	3.658	180
34. Preus públics	70.100	-	70.100	65.810	3.371
38. Reintegraments d'operacions corrents	-	-	-	5.269	1388
Total	122.320	-	122.320	116.283	7.493

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

L'article 20 del TRLRHL disposa que les entitats locals poden establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, i també per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que afectin o beneficiïn de manera particular els subjectes passius quan aquests no siguin de sol·licitud o recepció voluntària i que no puguin ser prestats pel sector privat.

L'article 41 del TRLRHL estableix que els preus públics es poden exigir per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local però, a diferència de les taxes, han de ser de sol·licitud o recepció voluntària i poden ser prestats també pel sector privat.

El Consell Comarcal regula les taxes i preus públics mitjançant les respectives ordenances fiscals. En concret, el Consell Comarcal disposa d'una ordenança fiscal general que regula la gestió, liquidació, recaptació i inspecció i de dotze ordenances que regulen cinc taxes corresponents als serveis que presta i a l'ús privatiu de les dependències comarcals, i vuit preus públics corresponents a altres activitats i serveis.

Dins les taxes per prestació de serveis públics de caràcter social i preferent s'inclouen els ingressos provinents de la taxa pel servei de transport adaptat, 29.603 €, que es cobra a les persones amb discapacitat, persones amb problemes de mobilitat i persones grans amb dependència, perquè puguin accedir als serveis socials d'atenció especialitzada o aquells altres que permetin garantir o afavorir la seva integració a l'entorn. L'import a pagar per cada usuari és el que resulta d'aplicar la tarifa corresponent segons l'ordenança d'aplicació i, si escau, l'aplicació de bonificacions, tret dels supòsits excepcionals d'exempció.

La resta d'ingressos per taxes corresponen als ingressos provinents de la taxa per activitats ambientals, la taxa per serveis d'ajuda a domicili, la taxa per l'ús privatiu de les dependències comarcals, etc.

Dins els ingressos pels preus públics destaquen els corresponents al servei de publicacions, assistència tècnica i assessorament i formació als ens locals, publicitat estàtica, etc.

Tot i això, l'import més significatiu enregistrat dins dels preus públics, 49.037 €, correspon a les taxes cobrades per la prestació del servei d'ajuda a domicili, per la qual cosa, atès que es tracta d'una taxa, s'hauria d'enregistrar en l'article 31, Taxes per la prestació de serveis públics de caràcter social i preferent.

2.2.3.2. Transferències corrents

El detall dels ingressos per transferències corrents de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 6. Transferències corrents

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
45. De comunitats autònomes	8.398.788	402.072	8.800.860	7.593.426	1.436.465
46. D'entitats locals	1.014.311	714.582	1.728.893	1.848.700	457.359
47. D'empreses privades	59.600	-	59.600	41.060	6.000
48. De famílies i institucions sense finalitat de lucre	20.000	-	20.000	-	-
Total	9.492.699	1.116.654	10.609.353	9.483.186	1.899.824

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

Els principals ingressos per transferències corrents provenen de la Generalitat de Catalunya, de la Diputació de Tarragona i dels ajuntaments que conformen la comarca. A continuació s'expliquen aquests ingressos.

Transferències corrents de comunitats autònomes

El detall dels principals ingressos per transferències corrents que provenen de la Generalitat de Catalunya és el següent:

Quadre 7. Transferències corrents de comunitats autònomes

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
Fons de Cooperació Local	1.027.314	-	1.027.314	859.643	859.643
Dept. de Benestar i Família – Serveis Socials	1.223.063	-	1.223.063	1.186.454	109.875
Dept. de Benestar i Família – Infància	691.376	-	691.376	690.524	29.718
Departament d'Ensenyament	2.027.501	385.263	2.412.764	1.795.080	-
Departament d'Empresa i Ocupació	617.469	-	617.469	645.273	119.585
Agència Catalana de l'Aigua	2.591.885	-	2.591.885	2.158.649	198.606
Altres transferències	220.180	16.809	236.989	257.803	119.038
Total	8.398.788	402.072	8.800.860	7.593.426	1.436.465

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost de l'exercici 2016.

Els principals conceptes pels quals es reben transferències corrents provinents de la Generalitat de Catalunya són els següents:

- La participació en el Fons de cooperació local de Catalunya per 859.643€.
- Els ingressos rebuts del Departament de Benestar i Família pel finançament dels serveis socials bàsics (treballadors socials i educadors socials), el servei d'atenció a la dependència, el servei de transport adaptat i els serveis d'atenció a la infància i l'adolescència.

- Les transferències del Departament d'Ensenyament pels serveis de transport escolar obligatori, pels ajuts de menjador i pels ajuts individuals per a menjador per a alumnes amb necessitats socioeconòmiques i geogràfiques.
- Les transferències del Departament d'Empresa i Ocupació, provinents majoritàriament del Servei d'Ocupació de Catalunya, pel servei de treball dirigit als joves, per la gestió de programes de promoció econòmica per fomentar l'ocupació i per professionalitzar el sector d'aturats i, per l'assessorament a emprenedors.
- Les aportacions de l'Agència Catalana de l'Aigua per al finançament del servei de sanejament que presta el Consell Comarcal mitjançant les EDAR de l'Ametlla de Mar, l'Ampolla, el Perelló, Tortosa-Roquetes, Deltebre, Camarles, Marina (Ametlla de Mar) i l'Aldea.

Transferències corrents d'entitats locals

El detall dels principals ingressos per Transferències corrents que provenen d'entitats locals són els següents:

Quadre 8. Transferències corrents d'entitats locals

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
Diputació de Tarragona – Conveni únic	361.640	-	361.640	361.640	37.459
Diputació de Tarragona – Conveni mobilitat	-	-	-	130.900	65.450
Ajuntaments – Aportació serveis comarcals	422.476	-	422.476	390.561	228.703
Ajuntament Tortosa – Aportació residus	-	714.582	714.582	741.268	3.595
Altres transferències	230.195	-	230.195	224.331	122.152
Total	1.014.311	714.582	1.728.893	1.848.700	457.359

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

Les transferències corrents d'entitats locals corresponen principalment a les transferències i subvencions rebudes de la Diputació de Tarragona per diferents finalitats com transport escolar, ajuts per llibres per al segon cycle d'educació infantil; ajuts per a llars d'infants i escoles de música; serveis de gestió de salubritat pública; ajuts per programes socials, de turisme i manteniment d'espais; manteniment de la Via Verda, etc. Totes aquestes transferències es regulen en l'anomenat Conveni únic i, en el cas de la subvenció al transport escolar no obligatori, en el Conveni de mobilitat. També s'inclouen les aportacions dels ajuntaments de la comarca (llevat de l'Ajuntament de Tortosa que disposa del seu propi contracte programa), que han delegat en el Consell Comarcal els serveis d'ajuda a domicili, el servei social d'atenció primària i altres, mitjançant els diferents convenis signats. Els ajuntaments aporten fins a un màxim del 34,0% de cost dels professionals dels

serveis socials bàsics i del servei d'ajuda a domicili, i del cost dels mitjans de transport del servei d'ajuda a domicili destinats al seu municipi, corresponent a la part no finançada pel Departament de Benestar i Família.

A més dels serveis anteriorment esmentats, els ajuntaments han delegat al Consell Comarcal la competència dels serveis relacionats amb la recollida i el tractament de residus (recollida dels residus orgànics, paper, vidre i envasos, i també la gestió de les deixalleries i el tractament dels residus), mitjançant convenis amb els ajuntaments de la comarca.

En aquests convenis, el Consell Comarcal del Baix Ebre realitza encàrrecs de gestió al COPATE d'aquestes competències delegades (vegeu l'apartat 2.3.3).

Fins a l'abril del 2016, el Consorci per a la gestió dels residus de la comarca del Baix Ebre era qui prestava el servei a cada ajuntament. Des del maig fins al desembre del 2016, el COPATE va passar a prestar els serveis de tractament i gestió de residus (excepte el servei de recollida de la fracció resta a Tortosa, que el prestava el mateix ajuntament).

L'Ajuntament de Tortosa és l'únic ajuntament que fa l'aportació al Consell Comarcal pel servei de tractament dels residus (741.268 € l'any 2016), el qual rep mensualment la factura del servei prestat a Tortosa pel COPATE, calculada, principalment, en funció de les tones de residus tractats. La resta d'ajuntaments paguen el servei directament al COPATE.

2.2.3.3. *Ingressos patrimonials*

El detall dels ingressos patrimonials de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 9. Ingressos patrimonials

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
52. Interessos de dipòsits	100	-	100	107	-
54. Rendes de béns immobles	10.000	-	10.000	5.925	1.245
55. Productes de concessions i aprofitaments especials	12.000	-	12.000	5.780	2.890
Total	22.100	-	22.100	11.812	4.135

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

Els ingressos patrimonials de l'exercici 2016 corresponen, principalment, als ingressos obtinguts pel lloguer del local i per la concessió d'explotació del bar, de l'alberg i de la promoció turística de les instal·lacions de l'antiga estació de tren de Benifallet, que està en la ruta de la Via Verda.

2.2.3.4. Transferències de capital

El detall de les transferències de capital rebudes pel Consell Comarcal durant l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 10. Transferències de capital

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
75. De comunitats autònomes	328.649	50.000	378.649	367.332	263.041
76. D'entitats locals	366.805	10.000	376.805	121.872	120.805
77. D'empreses privades	350.000	-	350.000	-	-
Total	1.045.454	60.000	1.105.454	489.204	383.846

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

La transferència de capital més significativa provinent de comunitats autònomes és la de 317.331€ provinents de l'Agència Catalana de l'Aigua per finançar les millores de les EDAR.

Les transferències de capital provinents d'entitats locals inclouen, principalment, 96.872€ provinents de la Diputació de Tarragona, per a la millora dels camins municipals.

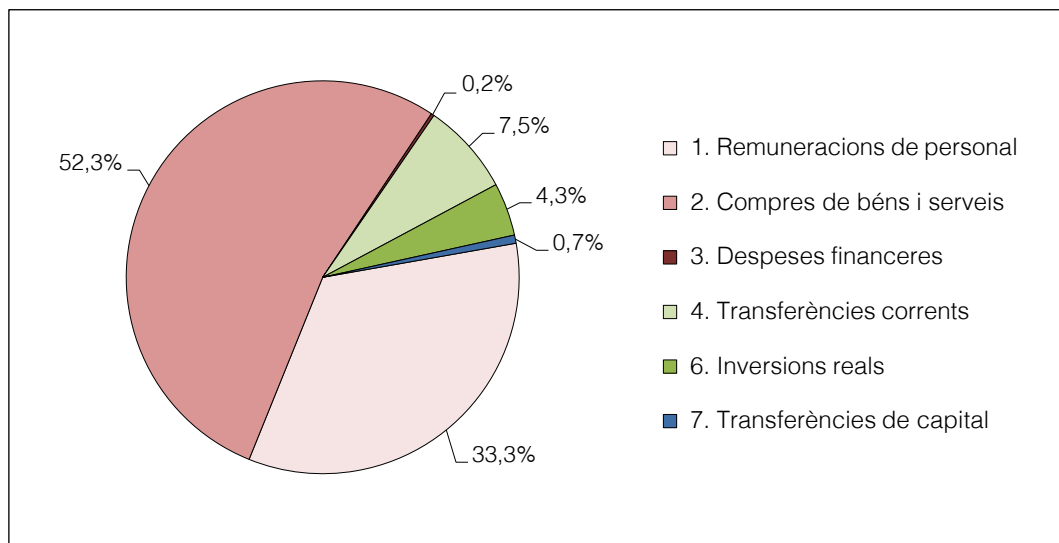
La transferència pressupostada d'empreses privades corresponia a l'aportació prevista a rebre per part d'Ecoembalajes España, SA (ECOEMBES), que finalment no es va satisfer en l'exercici 2016 (vegeu l'apartat 2.2.4.5).

2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses

El pressupost de despeses es va aprovar inicialment en 10,68 M€, i es va modificar al llarg de l'exercici en 1,37 M€. Això dona com a resultat un pressupost definitiu de 12,05 M€. Les obligacions reconegudes durant l'exercici 2016 van ascendir a 10.09 M€, que suposa un grau d'execució sobre el pressupost definitiu d'un 83,7%.

La despesa més significativa correspon a l'efectuada en béns corrents i serveis, que van suposar un 52,3% del total, principalment pel cost de l'explotació de les instal·lacions de sanejament, el transport escolar i el tractament i la gestió de residus. Les despeses de personal van suposar un 33,3%, les inversions reals un 4,3% i, la resta de despeses, un 10,1% del total d'obligacions.

A continuació es mostra un gràfic representatiu de les despeses reconegudes pel Consell Comarcal en l'exercici 2016:

Gràfic 2. Despeses reconegudes

Font: Elaboració pròpia.

2.2.4.1. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 11. Despeses de personal

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
10. Retribucions personal directiu	58.275	2.281	60.556	58.275	-
11. Retribucions personal eventual	39.592	1.655	41.247	41.247	-
12. Retribucions personal funcionari	516.270	(26.300)	489.970	409.549	-
13. Retribucions personal laboral	2.064.582	37.234	2.101.816	1.975.752	-
14. Altre personal	-	10.026	10.026	10.047	-
15. Incentius al rendiment	51.770	-	51.770	59.014	-
16. Quotes i prestacions socials	898.372	3.283	901.655	809.652	70.320
Total	3.628.862	28.178	3.657.040	3.363.536	70.320

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

Les obligacions reconegudes en el capítol 1 del pressupost de despeses van ser de 3.363.536 €, dels quals 2.494.870 € corresponien a les retribucions del personal i dels òrgans de govern, 59.014 € a incentius al rendiment i 809.652 € a les quotes i les prestacions socials.

La despesa en les retribucions del personal de l'exercici 2016 va experimentar una variació del 8,3% respecte de l'exercici anterior motivat, fonamentalment, per l'aplicació de l'1,0% d'increment d'acord amb la Llei 48/2015, del 29 d'octubre, de pressupostos

generals de l'Estat per a l'exercici 2016, per la recuperació de la part pendent de la paga extraordinària del mes de desembre del 2012, i per les variacions en les retribucions a causa de la modificació de la plantilla acordada pel Ple del 25 de setembre del 2015, que va suposar la reestructuració completa del departament de servei d'integració familiar en família extensa (anomenat SIFE) i la redefinició parcial de l'equip d'atenció a la infància i l'adolescència (anomenat EAIA), i la contractació de dues places de personal laboral temporal.

Relació de llocs de treball i plantilla pressupostària

A continuació es presenta un detall dels llocs de treball que componien la Relació de llocs de treball (RLT) i la plantilla al tancament de l'exercici 2016:

Quadre 12. Resum de la Relació de llocs de treball i la plantilla de personal

Tipologia	Relació de llocs de treball	Plantilla
Personal eventual	1	1
Funcionaris	22	22
Personal laboral	66	75
Total	89	98

Font: Relació de llocs de treball i plantilla del Consell Comarcal.

D'acord amb el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre (TRLEBEP), l'RLT és l'eina per estructurar l'organització del personal, i en ell s'estableix el contingut mínim que aquesta ha de presentar. Segons l'article 74 del TRLEBEP, per cada lloc de treball s'ha de detallar la denominació del lloc, el grup de classificació professional, el cos o escala a què està adscrit, el sistema de provisió i les retribucions complementàries.

L'RLT i la plantilla del personal del Consell Comarcal per a l'exercici 2016 van ser aprovades pel Ple el 22 de gener del 2016, i la plantilla es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona* del 28 de gener del 2016.

La diferència entre l'RLT i la plantilla és deguda, d'una banda, al fet que l'RLT no inclou la plaça de personal laboral del coordinador de les institucions col·laboradores d'integració familiar, i, d'altra banda, al fet que la plantilla inclou vuit places de personal laboral temporal, de caràcter no habitual o per a tasques específiques de caràcter temporal, que l'RLT no inclou.

En l'anàlisi realitzada s'ha observat que l'RLT no es va publicar, en contra de l'article 74 del TRLEBEP. A més, en l'RLT no s'inclou el complement específic per a cada lloc de treball, ni la plaça de personal laboral corresponent al coordinador de les institucions col·laborades d'integració familiar.

Condicions de treball del personal

El Consell Comarcal no té cap acord de condicions laborals aplicable al personal funcionari. El personal laboral es regeix pel Conveni col·lectiu del personal laboral del Consell Comarcal, que es va aprovar per al període iniciat l'1 de gener de l'exercici 2008, amb una vigència de tres anys, prorrogables anualment de forma tàcita mentre no el denunciés cap de les parts.

Per Resolució de Presidència del 5 d'octubre del 2012 es va adequar la jornada a les 37,5 hores setmanals, d'acord amb el Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.

Retribucions al personal

Les retribucions al personal de l'exercici 2016 van ascendir a 2.553.884 €, el 73,9% del total de les despeses de personal. D'aquests, 58.275 € corresponien a remuneracions als membres dels òrgans de govern, 41.247 € a retribucions al personal eventual, 409.549 € a retribucions de funcionaris, 1.975.752 € a retribucions de personal laboral, 10.047 € a altre personal i 59.014 € a incentius al rendiment.

Com ja s'ha dit, les retribucions del personal del Consell Comarcal van experimentar un increment de l'1%, d'acord amb la Llei 48/2015, del 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2016.

a) Remuneracions als òrgans de govern

El Ple del Consell Comarcal es compon de vint-i-cinc càrrecs electes, dos dels quals exerceixen les seves funcions amb dedicació parcial amb una retribució anual, i, la resta, assisteixen a les reunions dels òrgans de govern a què pertanyen i perceben les indemnitzacions corresponents, que es comptabilitzen en el capítol 2 del pressupost de despeses per 101.375 € (vegeu l'apartat 2.2.4.2).

En la sessió extraordinària del Ple del 8 de juliol del 2015, es va definir i constituir la nova organització del Consell Comarcal després de les eleccions municipals, i en la sessió extraordinària del Ple del 23 de juliol del 2015, es va establir el règim de retribucions dels dos membres del Consell Comarcal amb dedicació parcial, d'acord amb l'article 75 de la LRBRL.

b) Retribucions al personal eventual, funcionari, laboral i altre

Dins les retribucions del personal s'inclouen el sou base, el complement de destinació, el complement específic i els triennis relatius al personal funcionari i laboral. Aquests

conceptes retributius es perceben en catorze pagues, d'acord amb el que preveu la Llei 48/2015, del 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2016.

c) Incentius al rendiment

Dins dels incentius al rendiment s'inclouen, principalment, els imports que cobren anualment la interventora, la secretària i la tesorera, i els quatre funcionaris que els donen suport, per l'exercici de les seves funcions respectives en el Consorci per a la Gestió de Residus del Baix Ebre, Consorci per al Desenvolupament del Baix Ebre i Montsià i Consorci de Polítiques Ambientals en Terres de l'Ebre (COPATE), per raó dels convenis signats amb aquests consorcis amb el Consell Comarcal del Baix Ebre. L'assignació individual dels imports es realitza atenent a les circumstàncies objectives relacionades directament amb l'exercici del lloc de treball i amb els objectius que li són assignats per raó dels compromisos assumits pel Consell Comarcal amb els diferents consorcis. Es considera que aquests imports tenen la consideració de retribucions atès que es perceben de forma periòdica i estan relacionats amb les característiques del lloc de treball, per la qual cosa s'haurien de comptabilitzar dins les retribucions al personal, article 12.

d) Quotes, prestacions i despeses socials

Dins de Quotes, prestacions i despeses socials es registra, fonamentalment, la despesa corresponent a la Seguretat Social a càrrec de l'entitat, que en l'exercici 2016 va ascendir a 778.918€. La resta de la despesa correspon a formació del personal i altres despeses socials.

Contractació de personal

L'evolució del nombre de treballadors del Consell Comarcal del 31 de desembre del 2015 al 31 de desembre del 2016 va ser la següent:

Quadre 13. Variació del personal

Tipologia	Treballadors a 31.12.2015	Altes	Baixes	Treballadors a 31.12.2016
Personal eventual	1	-	-	1
Funcionaris de carrera	14	-	-	14
Funcionaris interins	1	-	1	-
Personal laboral fix	45	1	3	43
Personal laboral temporal	68	52	53	67
Total	129	53	57	125

Font: Elaboració pròpia.

La diferència en el nombre de treballadors a final d'exercici amb la plantilla i amb l'RLT és deguda, fonamentalment, al fet que el personal laboral temporal amb caràcter no habitual no figura en plantilla.

Durant l'exercici es va reincorporar una persona amb contracte laboral fix que gaudia d'una excedència. A més, dins del personal laboral temporal hi van haver altes i baixes, vint-i-tres de les quals corresponien als diferents programes subvencionats pel Servei d'Ocupació de Catalunya i, la resta, a contractes d'interinitat per substitució de baixes, excedències o vacances.

La normativa pressupostària vigent en l'exercici 2016 establia, amb caràcter general, la prohibició d'incorporar nou personal, prohibició que s'ha d'entendre referida a l'accés a la condició de funcionari de carrera o bé de contractat laboral fix, mitjançant la superació dels corresponents processos selectius (tot i que existien determinades excepcions a aquesta regla general, en funció de la taxa de reposició que, amb caràcter general tenia un límit del 50,0%).

Aquesta mateixa normativa restringia la possibilitat de contractar personal laboral temporal i personal interí a casos excepcionals en què calgués cobrir necessitats urgents i inajornables, i sempre que aquestes necessitats es produïssin en sectors, funcions i categories professionals que es consideressin prioritàries, o que afectessin el funcionament dels serveis públics essencials.

El Ple del Consell Comarcal del 22 de juny del 2012 va aprovar els criteris per nomenar o contractar personal temporal i per declarar els serveis essencials i prioritàries.

En l'anàlisi de la contractació de personal de l'exercici 2016 s'ha detectat que tres dels nomenaments de personal laboral temporal es van fer en àrees que no s'havien definit com de servei públic essencial i/o prioritari.

Declaracions d'incompatibilitats, d'activitats i de béns dels representants locals i de dedicació

L'article 75.7 de la LRBRL estipula que els representants locals han de formular una declaració sobre causes de possibles incompatibilitats, i de qualsevol activitat que els proporcionï o els pugui proporcionar ingressos econòmics. Així mateix, han de fer una declaració dels seus béns patrimonials i de la seva participació en societats de tota mena, amb inclusió d'informació de les societats en què participen, i de les liquidacions dels impostos sobre la renda, patrimoni i, si escau, de societats. Aquestes declaracions s'han d'efectuar en els models aprovats pel Ple i han de ser publicades amb caràcter anual i, en tot cas, en el moment de finalització del mandat.

Les declaracions presentades pels membres del Consell Comarcal corresponents a la legislatura que començà el 2015 no van ser publicades en el portal de transparència del Consell Comarcal.

2.2.4.2. *Despeses en béns corrents i serveis*

El detall de les despeses en béns corrents i serveis de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 14. Despeses en béns corrents i serveis

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
20. Arrendaments i cànon	55.361	3.043	58.404	52.666	3.295
21. Reparacions, manteniment i conservació	81.779	(368)	81.411	82.062	15.757
22. Materials, subministraments i altres	4.772.850	733.412	5.506.262	4.963.290	1.298.884
23. Indemnitzacions per raó del servei	194.779	500	195.279	184.064	-
Total	5.104.769	736.587	5.841.356	5.282.082	1.317.936

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

El capítol 2 de despesa del Consell Comarcal representava el 52,3% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici 2016, sent així el capítol més significatiu del total de despeses. Les partides més significatives corresponien a materials, subministraments i altres despeses. També s'inclouen les despeses per indemnitzacions per raó del servei, les quals corresponien als imports satisfets als càrrecs electes per la seva assistència als òrgans col·legiats de què formaven part, 101.375 € (vegeu l'apartat 2.2.4.1) i a les despeses per dietes i locomoció, 82.689 €.

Arrendaments i cànon

Les obligacions reconegudes d'aquest concepte corresponen principalment al pagament dels imports pel conveni signat amb RENFE per la Via Verda, al lloguer de l'edifici on s'ubica el viver d'empreses i als pagaments pels rèntings de l'aire condicionat.

Reparacions, manteniment i conservació

Aquest concepte inclou, principalment, les despeses per treballs de manteniment i conservació de les instal·lacions de la Via Verda i el manteniment dels vehicles que s'utilitzen per als desplaçaments per serveis socials.

Material, subministraments i altres

El detall d'aquesta despesa durant l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 15. Material, subministraments i altres

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
Material d'oficina	8.500	5.200	13.700	10.988	2.442
Subministraments	129.800	955	130.755	109.458	18.849
Comunicacions	24.500	-	24.500	31.409	577
Transports	6.000	-	6.000	3.701	-
Assegurances	17.200	-	17.200	18.772	-
Tributs	7.400	1.069	8.469	8.860	-
Despeses diverses	189.449	10.606	200.055	178.315	39.699
Treballs realitzats per altres empreses	4.390.001	715.582	5.105.583	4.601.787	1.237.317
Total	4.772.850	733.412	5.506.262	4.963.290	1.298.884

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

A continuació s'expliquen les característiques de les despeses més significatives.

a) Subministraments

Les principals despeses en subministraments corresponien a l'electricitat, l'aigua i el combustible dels vehicles. També s'hi van incloure 41.328 € pel programa tiquet fresc. Aquest programa és una iniciativa que permet complementar amb productes frescos la dieta de les persones que estan en el llindar de la pobresa, per aconseguir una dieta equilibrada i saludable. Aquesta iniciativa es va finançar gràcies al suport econòmic de la Fundació la Caixa, 20.000 €, i a l'aportació del Departament de Benestar Social, 21.328 € (vegeu l'apartat 2.2.3.2).

b) Despeses diverses

Dins les despeses diverses s'hi van incloure principalment, aquelles corresponents als seminaris i cursos del projecte anomenat Baix Ebre Avant per 68.516 €, subvencionat en un 90,0% pel Servei d'Ocupació de Catalunya. El projecte tenia com a finalitat dinamitzar l'activitat econòmica de la comarca amb l'objectiu de fomentar la creació d'ocupació mitjançant la col·laboració publicoprivada a partir de les necessitats del sector turístic i el sector agroalimentari. La resta de conceptes corresponien a petites despeses en publicitat, anuncis oficials, etc.

c) Treballs realitzats per altres empreses

El detall de les principals despeses incloses a treballs realitzats per altres empreses, que representen el 92,7% de les obligacions reconegudes de les despeses de material, subministraments i altres, és el següent:

Quadre 16. Treballs realitzats per altres empreses

Concepte	Exercici 2016
Explotació de les instal·lacions de sanejament	2.035.507
Transport escolar	1.469.997
Tractament de residus Baix Ebre	511.728
Gestió de residus Baix Ebre	229.539
Estudis Baix Ebre Avant i altres	177.623
Altres despeses d'explotació	177.393
Total	4.601.787

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació del pressupost de l'exercici 2016.

Dins dels treballs realitzats per altres empreses s'han inclòs factures corresponents a desembre del 2015, comptabilitzades l'any 2016, per import de 162.119€ (una factura de FCC Aqualia, SL per 150.042€ i una de Terres de l'Ebre Taxi, SL per 12.077€). Aquestes factures haurien d'haver estat enregistrades en el compte 413 Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost, de la comptabilitat economicopatrimonial de l'exercici 2015.

Explotació de les instal·lacions de sanejament

Des de l'any 1996, l'Agència Catalana de l'Aigua té reconegut el Consell Comarcal del Baix Ebre com a administració actuant en matèria de sanejament. Les despeses per la gestió del sanejament corresponen a la facturació de l'empresa adjudicatària del servei. D'acord amb les condicions establertes en el contracte, la facturació del servei de sanejament es realitza en funció del cabal d'aigua tractat per cada EDAR, així com de la part de despesa fixa de cada EDAR, i es liquida mensualment (vegeu l'apartat 2.3).

Transport escolar

El Consell Comarcal té delegada la gestió del transport col·lectiu escolar, mitjançant el conveni de delegació amb el Departament d'Ensenyament. La despesa de l'exercici 2016 incloïa, principalment, els conceptes següents:

- Transport obligatori, destinat a alumnes que haguessin d'escolaritzar-se fora del municipi de residència en un centre proposat pel Departament d'Ensenyament, 1.238.641€.
- Transport no obligatori, destinat a alumnes escolaritzats en el seu municipi de residència, 231.356€.

Durant l'exercici 2016, el servei de transport corresponent als cursos 2015-2016 i 2016-2017, el van prestar quatre empreses, en virtut dels contractes de gestió signats amb cadascuna d'elles (vegeu l'apartat 2.3).

Tractament i gestió de residus

El Consell Comarcal té delegada la competència dels serveis relacionats amb la recollida i tractament de residus, mitjançant convenis amb tots els ajuntaments de la comarca. En aquests mateixos convenis, el Consell Comarcal del Baix Ebre realitza encàrrec de gestió al Consorci de polítiques ambientals de les Terres de l'Ebre (COPATE) d'aquestes competències delegades (vegeu l'apartat 2.2.3.2).

Fins a l'abril del 2016, el servei el prestava el Consorci per a la gestió dels residus de la comarca del Baix Ebre. Des del mes de maig del 2016, aquest servei el presta el COPATE, que va facturar al Consell Comarcal un total de 741.267 €, dels quals 511.728 € corresponien a la recollida dels residus i 229.539 € al seu tractament.

2.2.4.3. Despeses financeres

El detall de les despeses financeres de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 17. Despeses financeres

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
31. Interessos de préstecs i altres operacions financeres	52.644	(24.000)	28.644	23.425	2.026
35. Altres despeses financeres	1.000	-	1.000	97	-
Total	53.644	(24.000)	29.644	24.395	2.026

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

Les despeses financeres corresponen, principalment, als interessos dels préstecs amb les entitats financeres, 16.191 € (vegeu l'apartat 2.2.4.7).

2.2.4.4. Transferències corrents

El detall de les transferències corrents atorgades pel Consell Comarcal en l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 18. Transferències corrents

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
46. Entitats locals	133.077	2.153	135.230	140.096	104.016
47. Empreses privades	10.000	-	10.000	10.000	-
48. Famílies i institucions sense finalitat de lucre	584.267	467.741	1.052.008	604.283	81.839
Total	727.344	469.894	1.197.238	754.379	185.855

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

Les transferències corrents a entitats locals corresponien, principalment, a les aportacions del Consell Comarcal als ajuntaments de Deltebre i Roquetes per pagar el personal dels centres oberts en aquests municipis (que formen part de la intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents) per 95.937 €, i per les subvencions per finançar les cinc escoles municipals de la comarca, per 21.578 €.

Dins les transferències corrents a empreses privades s'hi va incloure la transferència corrent de 10.000 €, atorgada a la societat Baix Ebre Innova, SL, participada íntegrament pel Consell Comarcal, per al seu funcionament ordinari. Atès que aquesta societat pertany íntegrament al Consell Comarcal, aquestes transferències haurien d'haver estat classificades en l'article 44.

Dins de les transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre s'hi van incloure, principalment, les transferències realitzades a escoles, col·legis i associacions de mares i pares d'alumnes de la comarca, bàsicament en concepte d'ajuts de menjador escolar de caràcter obligatori, és a dir, els que es concedeixen als alumnes escolaritzats en municipis diferents dels de residència i els ajuts de menjador a alumnes amb necessitats socioeconòmiques, per 548.312 €. La resta de despesa corresponien a conceptes diversos com ara les subvencions concedides adreçades a l'impuls de projectes i activitats d'interès públic i d'utilitat social d'àmbit comarcal.

2.2.4.5. *Inversions reals*

El detall de les inversions reals de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 19. Inversions reals

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
60. Inversió nova en infraestructures i béns destinats a l'ús general	581.000	-	581.000	-	-
62. Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	371.149	80.278	451.427	432.895	292.836
Total	952.149	80.278	1.032.42	432.895	292.836

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

L'import total pressupostat en l'article 60, Inversions en infraestructures i béns destinats a l'interès general corresponia a la inversió en una planta de transferència d'envasos. El 29 de juliol del 2016 el Consell Comarcal del Baix Ebre, el Consorci de polítiques ambientals de les Terres de l'Ebre (COPATE) i Ecoembalajes España, SA (ECOEMBES) van signar un conveni perquè el Consell Comarcal construís una planta de transferència d'envasos, amb el 31 de desembre del 2017 com a data límit de finalització, planta que seria gestionada per COPATE. ECOEMBES es comprometia a satisfer la quantitat de 350.000 €, més IVA.

Durant l'any 2016 no es va incórrer en cap despesa ni es va iniciar la licitació del contracte de construcció de la planta d'envasos, que es va licitar en l'exercici 2018.

Les inversions noves associades al funcionament operatiu del servei d'import més significatiu realitzades pel Consell Comarcal durant l'exercici 2016 van ser les destinades a la millora de les EDAR, per 311.491 €, i l'obra del col·lector dels Reguers, per 50.000 €.

2.2.4.6. *Transferències de capital*

El detall de les transferències de capital de l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 20. Transferències de capital

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
76. Entitats locals	95.805	-	95.805	66.988	66.988
Total	95.805	-	95.805	66.988	66.988

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

Les obligacions reconegudes en aquest capítol corresponien en la seva totalitat a les subvencions per l'arranjament de camins satisfetes a quatre dels municipis que integren el Consell Comarcal.

2.2.4.7. *Passius financers*

El detall del capítol de passius financers en l'exercici 2016 és el següent:

Quadre 21. Passius financers

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
91. Amortització de préstecs i d'operacions	120.000	81.305	201.305	166.637	6.762
Total	120.000	81.305	201.305	166.637	6.762

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

Dins el capítol de passius financers s'inclou l'amortització dels préstecs contractats pel Consell Comarcal amb entitats financeres.

En l'anàlisi realitzada, s'ha observat que, en el Balanç, el Consell Comarcal va comptabilitzar quatre pòlisses de crèdit per l'import disponible, 1.700.000 €, en lloc de comptabilitzar-les per l'import disposat, 596.852 €, fet que va suposar una sobrevaloració, tant de la Tresoreria com dels Deutes amb entitats de crèdit a curt termini d'1.103.148 M€.

D'altra banda s'han trobat petites diferències entre els imports dels préstecs inclosos en els auxiliars utilitzats per realitzar la Liquidació pressupostària i els utilitzats per realitzar el Balanç, a causa de la manca de conciliació a final d'exercici entre ambdós documents.

2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

2.3.1. Normativa aplicable

El Consell Comarcal està sotmès al text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSP). A partir del 19 d'abril del 2016 també li eren d'aplicació els preceptes que tenien un efecte directe de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer del 2014, sobre contractació pública⁴ i, pels contractes signats a partir del 3 de juny del 2016, li és també d'aplicació el Decret llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.

A aquells contractes prorrogats a l'exercici 2016 i que es van licitar amb anterioritat a l'entrada en vigor del TRLCSP, els era d'aplicació la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP), contractes 3 i 5, i el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny (TRLCAP), contracte 4.

2.3.2. Mostra fiscalitzada

Per a la fiscalització de la contractació administrativa, s'ha obtingut el detall dels contractes vigents i/o licitats durant l'exercici 2016. A més, per comprovar que no existeixen altres despeses susceptibles de ser contractades mitjançant un procediment de contractació d'acord amb la normativa, s'han analitzat els capítols 2 i 6 del pressupost de despeses.

Així, la mostra fiscalitzada, seleccionada a criteri de l'auditor, està formada pels tres contractes adjudicats en l'exercici 2016, pels tres contractes vigents durant l'exercici 2016, però licitats en exercicis anteriors, amb una despesa anual superior a 30.000 €, i per deu contractes menors de l'exercici 2016, corresponents a deu proveïdors d'un total de cinquanta-cinc proveïdors.

Els expedients seleccionats han estat els següents:

4. El 18 d'abril del 2016 va finalitzar el període de transposició de la Directiva 2014/24/UE.

Quadre 22. Mostra de contractes fiscalitzats

Id.	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
1	Serveis Obert	11.05.2016	Notus, SL	Disseny d'un servei d'inserció laboral a la comarca del Baix Ebre	25.000
2	Serveis Obert	26.09.2016	Residència tercera edat l'Onada, SL	Servei de menjador del curs escolar de l'Escola Remolins i l'Escola La Mercè de Tortosa, Curs 2016 – 2017	151.774
3	Gestió de serveis Obert	03.01.2011	FCC Aqualia, SA	Explotació, conservació i manteniment del sistema de sanejament en alta de la comarca del Baix Ebre, i de la realització de millores i obres	* 2.396.997
4	Serveis Obert	12.09.2006	Diversos transportistes	Servei de transport escolar, 24 rutes	* 1.481.730
5	Serveis Obert	10.09.2008	Terres de l'Ebre Taxi, SL	Servei de transport escolar mitjançant taxis, 7 rutes	* 165.187
6	Serveis Directe	05.04.2016	COPATE	Serveis de tractament i gestió de residus	* 741.267
7	Serveis Menor	07.04.2016	Quadrant Alfa, SL	Assistència tècnica empresarial i seminari	* 17.667
8	Serveis Menor	27.04.2016	GyG Export Consulting, SL.	Cursos i seminaris	* 17.280
9	Serveis Menor	05.05.2016	Empresa Municipal Mixta d'Aigües de Tarragona, SA (EMATSA)	Anàlisi d'aigües i inspeccions del sanejament	* 6.200
10	Serveis Menor	18.05.2016	Econia Empresarial, SL	Servei d'assessorament i assistència tècnica de 150 hores a les empreses del programa "Growing up. Anem a créixer! Assistència tècnica per al creixement empresarial"	* 17.279
11	Serveis Menor	31.05.2016	Rull SPR, SL	Mobiliari i senyalització per a les estacions de la Via Verda	* 14.999
12	Serveis Menor	28.11.2016	Rull SPR, SL	Condicionament espai museístic 3D al Centre d'Innovacions i Desenvolupament del Baix Ebre	7.130
13	Serveis Menor	12.06.2016	Gastronevents Selectes, SL	Subministrament de menús del servei de menjador dels centres Delta Xic, Sarabastall i Xirinxina, 01.07.2016-31.08.2016	* 10.015
14	Serveis Menor	30.11.2016	Alimentación Marhaba, SCP	Programa tiquet fresc	* 8.417
15	Obres Menor	02.12.2016	Eco taller VBA	Reparar porta lateral per solucionar filtracions aigua de l'aire condicionat	* 7.784
16	Serveis Menor	20.12.2016	Ebre Digital, SL	Campanyes de publicitat vinculades a serveis socials, infància, adolescència i ocupació	* 4.234

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* L'import correspon a la despesa de l'exercici 2016.

2.3.3. Resultats de la fiscalització

A continuació es presenten les observacions detectades en el treball de fiscalització de la contractació administrativa del Consell Comarcal.

Licitació

Pel que fa a la licitació, s'ha observat el següent:

- En l'expedient número 2 hi manca l'informe de fiscalització de l'interventor que estableix l'article 109.3 del TRLCSP.
- El servei de transport escolar, expedient número 4, es va licitar en l'exercici 2006 com a contractes de serveis mitjançant un procediment obert dividit en lots coincidents amb les vint-i-quatre rutes en què es dividia el servei, per a un període de cinc anys més dos anys de pròrroga.

Aquest termini és superior al termini màxim establert per a aquest tipus de contractes que és de dos anys més dos de pròrroga, d'acord amb l'article 198 del TRLCAP.

D'altra banda, aquests contractes es van tornar a licitar el juliol del 2013, dos mesos abans que finalitzés la darrera pròrroga, conjuntament amb el servei de transport escolar mitjançant taxis, expedient número 5. Aquesta licitació va ser objecte de diversos recursos, fet que va suposar la suspensió de la licitació, i la consegüent pròrroga del servei als adjudicataris dels contractes inicials. Aquesta licitació està pendent de resolució dels recursos esmentats.

Valoració de les ofertes econòmiques

Pel que fa a la valoració de les ofertes econòmiques s'ha observat el següent:

- En el contracte número 1, en la valoració de les ofertes, el pes de l'oferta econòmica era de 20 punts sobre els 100 que es podien atorgar segons els plecs, per la qual cosa els criteris avaluable de forma automàtica tenien un pes relatiu inferior als criteris que depenien d'un judici de valor. En aquests casos, l'article 150.2 del TRLCSP preveu la constitució d'un comitè d'un mínim de tres membres, format per experts no integrants en l'òrgan proponent del contracte, per avaluar les ofertes o encomanar-ne l'avaluació a un organisme tècnic especialitzat, degudament identificat en els plecs.

El Consell Comarcal va nomenar el comitè avaluador integrat per tres membres, dos dels quals eren treballadors directes de l'òrgan proponent del contracte. D'altra banda, el tercer membre del comitè, el gerent, finalment no va assistir a les reunions del mateix

comitè. Es va incomplir, per tant, l'article 150.2 del TRLCSP pel que fa als requisits per a la constitució del comitè esmentat.

D'altra banda, el plec de clàusules administratives només establí la puntuació màxima que s'havia d'aplicar en la valoració dels criteris que depenen d'un judici de valor, 80 punts sobre 100, sense establir els requisits objectius que s'havien de seguir per obtenir la puntuació concreta de cada oferta. Aquests subcriteris sí que han estat degudament detallats en l'informe tècnic de valoració. La manca de justificació de la valoració dels criteris qualitius en el plec de clàusules administratives té una especial rellevància en aquest cas, atès que els que depenen d'un judici de valor són decisius per a l'adjudicació del contracte.

- En el contracte número 2, en relació a la valoració de les ofertes i, en concret, en la valoració dels criteris avaluable mitjançant fórmules, s'observa una desproporció en la ponderació atorgada als diferents criteris previstos en els plecs.

Es dona més preponderància a l'aportació addicional d'estris i parament de la taula, que es valora entre 0 i 35 punts, quan el cost és de com a màxim 1.500€, que al preu del menú per als cent setanta-nou alumnes previstos, que es valora entre 0 i 10 punts, quan el cost dels menús s'estima en 177.568€/any.

Contracte d'explotació, conservació i manteniment del sistema de sanejament en alta de la comarca del Baix Ebre

El contracte número 3 té com a objecte la realització de la gestió del servei públic, consistent en l'explotació, la conservació, el manteniment i la realització de millores del sistema de sanejament de la comarca del Baix Ebre. Aquest contracte es va licitar mitjançant procediment obert durant l'exercici 2010. L'adjudicatari va ser FCC Aqualia, SA i el contacte es va signar el 3 de gener del 2011 per a un període de cinc anys, prorrogable per períodes d'un any fins a un màxim de tres anys. El valor adjudicat del contracte va ser de 2,22 M€/any.

Un cop finalitzat el període de cinc anys, el contracte es va prorrogar dues vegades, fins al 3 de gener del 2018.

Un cop analitzada l'execució d'aquest contracte s'ha constatat que l'adjudicatari no està gestionant el servei al seu propi risc i ventura, atès que en darrera instància és el Consell Comarcal qui assumeix en la pràctica els costos del servei, sense que l'adjudicatari assumeixi cap risc d'explotació ni tampoc no se li pagui una retribució que pugui variar en funció de la demanda. El preu d'adjudicació del contracte cobreix la totalitat de les despeses d'explotació i garanteix un benefici industrial d'un 15,0%, que inclou les despeses fixes. Aquest preu es va incrementant anualment amb l'IPC. Aquest fet suposa que la veritable

naturalesa d'aquest contracte sigui la d'un contracte de serveis i no la d'un contracte de gestió de serveis públics.

Tenint en compte els elevats imports d'aquest contracte, que clarament superen els límits per requerir publicitat comunitària, aquest contracte s'hauria d'haver licitat amb publicitat comunitària i la seva durada no hauria d'haver superat els sis anys com a màxim, tal com estableix la LCSP per als contractes de serveis.

Contractes menors

En la fiscalització dels contractes menors s'han observat diferents mancances quant al procediment d'autoritzacions que estableixen les bases d'execució del pressupost, com ara l'autorització del pagament per la Gerència (expedient número 11), la manca d'utilització del document previst per tramitar l'expedient (expedients números 10, 14 i 15), etc.

També s'ha trobat que en els expedients 11, 13 i 14 hi manca l'informe de fiscalització de l'interventor, i en l'expedient número 11 hi manca també l'aprovació de la despesa.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre el Consell Comarcal del Baix Ebre, exercici 2016, i que, si escau, caldria esmenar.

Aspectes generals

1. Durant l'exercici 2016, la Intervenció del Consell Comarcal no va efectuar cap informe de control financer relatiu a la societat mercantil de participació íntegrament municipal, Baix Ebre Innova, SL. Tampoc no va efectuar cap auditoria dels comptes dels consorcis que té adscrits, en contra del que estableix l'article 122 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (vegeu l'apartat 1.2.3).
2. El Consell Comarcal no va publicar en el portal de transparència les declaracions anuals sobre activitats i béns patrimonials presentades pels seus representants corresponents a la legislatura que començà el 2015 en contra del que estableix l'article 75.7 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

3. El Consorci per al Desenvolupament del Baix Ebre i Montsià, participat pels consells comarcals del Baix Ebre i del Montsià, els seus ajuntaments i diverses institucions i associacions del territori, no va complir els terminis establerts en la normativa per a la seva adscripció i, per tant, està adscrit al Consell Comarcal del Baix Ebre, d'acord amb els criteris de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE) (vegeu l'apartat 1.2.2.2).

Fiscalització economicofinancera

4. En la fiscalització del pressupost inicial s'ha observat que en l'expedient d'aprovació del pressupost hi manca l'avançament de la liquidació de l'exercici corrent 2015 i el programa anual d'actuació, inversions i finançament de Baix Ebre Innova, SL, en contra dels articles 166 i 168 del TRLRHL.

També cal esmentar que l'annex de personal adjunt no permet correlacionar els llocs de treball amb els crèdits pressupostats del capítol 1 (vegeu l'apartat 2.2.1).

5. De la fiscalització de les modificacions de crèdit es fan les observacions següents:
 - En la incorporació del romanent, l'informe d'Intervenció relatiu als efectes sobre l'estabilitat pressupostària va concloure que s'incomplia l'objectiu d'estabilitat pressupostària, per la qual cosa s'instava a efectuar el pertinent Pla Economicofinancer i a informar-ne la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, tal com preveu la normativa. Tot i que el president del Consell Comarcal va resoldre elaborar i aprovar el Pla esmentat, aquest no es va elaborar ni se'n va informar la Direcció General esmentada.
 - Manca la publicació de l'aprovació d'una de les modificacions de crèdit, que inclou un crèdit extraordinari de 715.582 € i un suplement de crèdit de 58.186 € (vegeu l'apartat 2.2.2).
6. Dins el capítol 2 del pressupost de despeses de l'exercici 2016, el Consell Comarcal va comptabilitzar dues factures per 162.119 €, corresponents a desembre del 2015, les quals haurien d'haver estat enregistrades en el compte 413, Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost, de la comptabilitat economicopatrimonial de l'exercici 2015 (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
7. En la fiscalització dels préstecs i pòlisses contractades, s'ha observat que el Consell Comarcal comptabilitzava, en el Balanç, les pòlisses de crèdit pel seu valor disponible, 1.700.000 €, en comptes de fer-ho pel seu valor disposat, 596.852 €, fet que suposa una sobrevaloració tant de la Tresoreria com dels Deutes amb entitats de crèdit a curt termini d'1.103.148 M€ (vegeu l'apartat 2.2.4.7).

8. Dins el Balanç del Consell Comarcal no hi havia registrada la participació minoritària que el Consell Comarcal té en la societat Parc Eòlic Baix Ebre, SA. A més, la Memòria del Compte General del Consell Comarcal no recull la informació sobre aquesta participació ni sobre la participació del Consell Comarcal en la societat Gestió de Serveis Sanitaris, SA (vegeu l'apartat 1.2.2.2).

Despeses de personal

En la revisió de les despeses de personal de l'exercici 2016, s'ha observat el següent (vegeu l'apartat 2.2.4.1):

9. L'RLT del Consell Comarcal no es va publicar, en contra del que disposa l'article 74 del TRLEBEP, i no inclou el complement específic per a cada lloc de treball, ni la plaça de personal laboral corresponent al coordinador de les institucions col·laborades d'integració familiar.
10. Els imports comptabilitzats dins els incentius al rendiment s'haurien de comptabilitzar dins les retribucions al personal, article 12, atès que es perceben de forma periòdica i estan relacionats amb les característiques del lloc de treball.
11. En l'anàlisi de la contractació de personal de l'exercici 2016 s'ha detectat que tres dels nomenaments de personal laboral temporal es van fer en àrees que no s'havien definit com de servei públic essencial i/o prioritari, en contra del que estableix la normativa pressupostària.

Contractació administrativa

Les observacions de la fiscalització de la contractació administrativa són les següents (vegeu l'apartat 2.3.3):

12. En un dels expedients fiscalitzats hi manca l'informe de fiscalització de l'interventor que estableix l'article 109.3 del TRLCSP.
13. En la fiscalització del servei de transport escolar, licitat mitjançant un contracte de serveis, s'ha observat que es va preveure una durada de cinc anys més dos anys de pròrroga, termini superior al termini màxim establert per a aquest tipus de contractes, que és de dos anys més dos de pròrroga, d'acord amb la normativa aplicable per a aquest contracte.
14. En un dels contractes fiscalitzats, en la valoració de les ofertes, el pes de l'oferta econòmica era de 20 punts sobre els 100 que es podien atorgar segons els plecs, per la

qual cosa els criteris avaluables de forma automàtica tenien un pes relatiu inferior als criteris que depenien d'un judici de valor. En la constitució del comitè d'experts no integrants de l'òrgan proponent del contracte, dos dels tres membres eren treballadors directes de l'òrgan proponent del contracte i, el tercer membre, el gerent, finalment no va assistir a les reunions del comitè. Es va incomplir, per tant, l'article 150.2 del TRLCSP pel que fa als requisits per a la constitució del comitè esmentat.

D'altra banda, el plec de clàusules administratives només establia la puntuació màxima que s'havia d'aplicar en la valoració dels criteris que depenen d'un judici de valor, 80 punts sobre 100, sense establir els criteris objectius que s'havien de seguir per obtenir la puntuació concreta de cada oferta. Aquests criteris objectius sí que van ser degudament detallats en l'informe tècnic de valoració. La manca de justificació de la valoració dels criteris qualitius en el plec de clàusules administratives té una especial rellevància en aquest cas, atès que els criteris que depenen d'un judici de valor són decisius per a l'adjudicació del contracte.

15. En un dels contractes fiscalitzats, en la valoració de les ofertes i, en concret, en la valoració dels criteris avaluables mitjançant fórmules, s'observa una desproporció en la ponderació atorgada als diferents criteris, atès que es dona fins a 35 punts a un criteri que suposava una inversió màxima de 1.500 € pel licitador i, fins a 10 punts, al criteri de valoració del cost del servei, valorat en 177.568 €/any.
16. En la fiscalització de l'execució d'un dels contractes analitzats, licitat com a contracte de gestió de serveis, s'ha vist que l'adjudicatari no està gestionant el servei al seu propi risc i ventura, atès que en darrera instància és el Consell Comarcal qui assumeix en la pràctica els costos del servei, sense que l'adjudicatari assumeixi cap risc d'explotació i sense que se li pagui una retribució que pugui variar en funció de la demanda. En concret, el preu d'adjudicació del contracte cobreix la totalitat de les despeses d'explotació i garanteix un benefici industrial d'un 15,0%, que inclou les despeses fixes. Aquest preu es va incrementant anualment amb l'IPC. Aquest fet suposa que la veritable naturalesa d'aquest contracte sigui la d'un contracte de serveis i no la d'un contracte de gestió de serveis públics.

Tenint en compte els elevats imports d'aquest contracte, que clarament superen els límits per requerir publicitat comunitària, aquest contracte s'hauria d'haver licitat amb publicitat comunitària i la durada no hauria d'haver superat els sis anys que la LCSP estableix com a màxim per als contractes de serveis.

17. Pel que fa als contractes menors, s'han trobat diverses mancances, tant formals com d'incompliments dels requisits legals, que s'han especificat en l'informe.

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre el Consell Comarcal del Baix Ebre, exercici 2016.

1. El Consell Comarcal hauria d'incloure en la Memòria tota aquella informació relativa a les participacions del Consell Comarcal en les societats Parc Eòlic Baix Ebre, SA, i Gestió de Serveis Sanitaris, SA, i també la informació relativa a l'excés de finançament afectat que forma part del Romanent de tresoreria.
2. En la comptabilització dels ingressos per taxes i/o preus públics, i en les despeses per transferències atorgades, es recomana que el Consell Comarcal faci un ús adequat dels diferents articles i/o conceptes pressupostaris, per tal que es trobin degudament classificats i poder millorar la transparència i correcció de la liquidació del pressupost.
3. Per millorar la imatge fidel dels comptes anuals, es recomana que el Consell Comarcal efectui una deguda conciliació dels imports dels préstecs contractats inclosos en els auxiliars utilitzats per realitzar la Liquidació pressupostària i els utilitzats per realitzar el Balanç.
4. Es recomana que el Consell Comarcal dugui a terme un control sobre el procediment d'autoritzacions dels contractes menors per tal d'adequar-los als requeriments que el mateix Consell Comarcal preveu en les bases d'execució del pressupost.

4. ANNEX: COMPTES ANUALS

Els comptes anuals estan publicats en el lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (www.sindicatura.cat).

Com a informació complementària, a continuació es presenten el Balanç del Consell Comarcal a 31 de desembre del 2016 i el Compte del resultat economicopatrimonial corresponent a l'exercici 2016.

Quadre 23. Balanç

ACTIU	31.12.2016	31.12.2015	PASSIU	31.12.2016	31.12.2015
A) ACTIU NO CORRENT	13.304.639	12.871.745	A) PATRIMONI NET	12.931.046	12.353.469
II. Immobilitzacions intangibles	9.231	9.231	I. Patrimoni	18.783.362	18.783.362
5. Altre immobilitzat intangible	9.231	9.231	II. Patrimoni generat	(5.852.316)	(6.429.893)
III. Immobilitzat material	13.292.408	12.859.513	1. Resultats d'exercicis anteriors	(6.451.607)	(7.658.242)
1. Terrenys	164.096	164.096	2. Resultat de l'exercici	599.291	1.228.347
2. Construccions	1.187.662	1.187.662			
3. Infraestructures	10.226.083	10.226.083			
5. Altre immobilitzat material	382.369	(35.526)	B) PASSIU NO CORRENT	396.667	592.968
6. Immobilitzat material en curs i bestretes	1.332.198	1.317.198	II. Deutes a llarg termini	396.667	592.968
VI. Inversions financeres a llarg termini	3.000	3.000	1. Deutes amb entitats de crèdit	393.958	590.259
1. Altres inversions financeres	3.000	3.000	4. Altres deutes	2.709	2.709
C) ACTIU CORRENT	4.727.378	5.668.448	C) PASSIU CORRENT	4.704.304	5.593.756
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	2.039.030	3.160.588	II. Deutes a curt termini	2.105.644	2.082.962
1. Deutors per operacions de gestió	1.944.193	3.081.370	2. Deutes amb entitats de crèdit	1.850.269	1.820.605
2. Altres comptes a cobrar	67.171	68.399	4. Altres deutes	255.375	262.357
3. Administracions públiques	23.666	6.777	IV. Creditors i altres comptes a pagar a curt termini	2.598.660	3.510.795
4. Deutors per administració de recursos per compte d'altres ens públics	4.000	4.042	1. Creditors per operacions de gestió	1.612.387	2.428.959
IV. Inversions financeres a curt termini	751.078	753.874	2. Altres comptes a pagar	930.679	1.033.240
2. Crèdits i valors representatius de deute	751.078	753.874	3. Administracions públiques	53.644	48.596
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	1.937.269	1.753.986	4. Creditors per administració de recursos per compte d'altres ens	1.950	-
2. Tresoreria	1.937.269	1.753.986			
TOTAL ACTIU	18.032.017	18.540.193	TOTAL PASSIU	18.032.017	18.540.193

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

Quadre 24. Compte del resultat economicopatrimonial

Concepte	2016	2015
1. Ingressos tributaris i urbanístics	50.473	53.980
a) Impostos	5.269	1.602
b) Taxes	45.204	52.378
2. Transferències i subvencions rebudes	8.585.317	8.558.894
a) De l'exercici	8.585.317	8.558.894
a.1) Subvencions rebudes per finançar despeses de l'exercici	20.000	44.359
a.2) Transferències	8.565.317	8.449.535
a.3) Subvencions rebudes per la cancel·lació de passius que no suposin finançament específic d'un element patrimonial	-	65.000
3. Vendes i prestacions de serveis	1.422.103	1.046.735
a) Vendes	1.245	3.386
b) Prestacions de serveis	1.420.858	1.043.349
5. Treballs realitzats per l'entitat pel seu immobilitzat	32.025	25.995
6. Altres ingressos de gestió ordinària	-	1.683
A) Total ingressos de gestió ordinària (1+2+3+4+5+6+7)	10.089.918	9.687.287
8. Despeses de personal	(3.547.969)	(3.296.537)
a) Sous, salaris i assimilats	(2.753.617)	(2.528.747)
b) Càrregues socials	(794.352)	(767.790)
9. Transferències i subvencions concedides	(820.998)	(901.607)
11. Altres despeses de gestió ordinària	(5.098.988)	(4.102.579)
a) Subministraments i serveis exteriors	(5.090.128)	(4.092.061)
b) Tributs	(8.860)	(10.165)
c) Altres	-	(353)
12. Amortització de l'immobilitzat	-	(56.557)
B) Total despeses de gestió ordinària (8+9+10+11+12)	(9.467.955)	(8.357.280)
I. Resultats de gestió ordinària (A+B)	621.963	1.330.007
13. Deteriorament de valor i resultat per alienació de l'immobilitzat no financer i actius en estat de venda	10.460	19.207
b) Baixes per alienació	10.460	19.207
C) Resultat de les operacions no financeres (I+13+14)	632.423	1.349.214
15. Ingressos financers	107	33.605
a) De participacions en instruments de patrimoni en altres entitats	-	33.600
b) De valors representatius de deute, de crèdits i d'altres inversions financeres	107	5
16. Despeses financeres	(23.425)	(56.899)
b) Altres	(23.425)	(56.899)
20. Deteriorament de valor, baixes i alienacions d'actius i passius financers	(9.814)	(97.573)
a) D'entitats del grup, multigrup i associades	-	(97.573)
b) Altres	(9.814)	-
III. Resultat de les operacions financeres	(33.132)	(120.866)
IV. Resultat net de l'exercici	599.291	1.228.347

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2016.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Consell Comarcal del Baix Ebre el dia 12 de juliol del 2019 per complir el tràmit d'al·legacions.

Una vegada transcorregut el termini establert no s'ha rebut cap escrit d'al·legacions del Consell Comarcal.

