
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 27/2021, relatiu al Compte general de la Generalitat de Catalunya, exercici 2019

Barcelona, 19 de gener de 2021

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 27/2021, relatiu al Compte general de la Generalitat de Catalunya, exercici 2019, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic major, Jaume Amat, com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 23 de novembre del 2021.

L'objectiu de l'informe sobre el Compte general de la Generalitat és emetre una opinió sobre si la informació econòmica i financera presentada s'adequa als principis comptables que són aplicables i també sobre si compleix la legalitat. En l'informe es proposen també les mesures de caràcter general que es consideren necessàries per millorar la gestió de la Generalitat a partir de la informació obtinguda.

El Compte general de la Generalitat de l'exercici 2019, confeccionat per la Intervenció general de la Generalitat (IGGC), va ser tramès a la Sindicatura de Comptes el 27 de novembre del 2020, dins del termini legalment establert per a aquell exercici, ampliat a causa de la pandèmia sanitària ocasionada pel covid-19.

El Compte general presentat inclou el Compte de l'Administració general de la Generalitat de Catalunya (AGGC), el del Servei Català de la Salut (CatSalut), els de les entitats autònomes de caràcter administratiu i els comptes anuals individuals de la resta d'entitats dependents a què fa referència l'article 80.2 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC).

L'exercici 2019 es va iniciar sense disposar d'una llei de pressupostos aprovada pel Parlament per la qual cosa es va prorrogar automàticament, per segon any consecutiu, el pressupost de l'exercici 2017, aprovat per la Llei 4/2017, del 28 de març.

Les conclusions del treball realitzat es recullen en l'apartat 2 de l'informe. D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en l'informe, l'opinió de la Sindicatura és que, excepte pels possibles efectes de les limitacions descrites en les observacions 1, 2, 3, 4, 5 i 8 i pels fets descrits en les observacions 6 i 7 i 9, el Compte general, considerat en conjunt, expressa en tots els aspectes significatius la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera de la Generalitat de Catalunya a 31 de desembre del 2019, i també dels resultats, dels fluxos d'efectiu i de la liquidació pressupostària corresponents a l'exercici anual finalitzat en aquella data.

La Sindicatura posa un èmfasi especial en determinades qüestions que no modifiquen l'opinió sobre el compte general i es comenten al llarg de l'informe:

- L'exercici 2018 la IGGC va presentar, per primera vegada, un Estat de liquidació del pressupost consolidat d'ingressos i despeses relatiu al conjunt d'entitats participades majoritàriament per la Generalitat de Catalunya. Per a l'exercici 2019 també ha presentat una sèrie d'estats financers consolidats del sector públic administratiu.
- La Sindicatura de Comptes ha constatat la delicada situació financera de la Generalitat a 31 de desembre del 2019 pel que fa a les necessitats de finançament, ja que el Romanent de tresoreria i els fons propis són negatius, l'endeutament financer és elevat i perquè existeixen compromisos de despesa adquirits amb càrrec a exercicis futurs.

L'informe conté divuit observacions i set recomanacions, de les quals destaquen les observacions següents:

- El Compte general de l'exercici 2019 recull l'Estat de liquidació del pressupost consolidat d'ingressos i despeses relatiu al conjunt del perímetre d'entitats que formen part del Compte general. Pel que fa al pressupost de despeses, aquesta consolidació s'ha realitzat sobre els crèdits inicials, els crèdits definitius i les obligacions reconegudes i, pel que fa al d'ingressos, sobre les previsions inicials, les definitives i els drets reconeguts. No s'ha inclòs informació pressupostària consolidada dels pagaments i cobraments de l'exercici corrent.

La IGGC ha presentat per primera vegada un Balanç i un Compte del resultat econòmic patrimonial consolidats del sector públic administratiu i, com en l'exercici anterior, també ha presentat un Balanç i un Compte del resultat econòmic patrimonial agregats del sector públic no administratiu, sense cap de les eliminacions pròpies d'un estat consolidat.

Els comptes consolidats presentats no inclouen totes les entitats que formen part de l'àmbit subjectiu establert en l'article 80 del TRLFPC i l'agregació presentada del sector públic no administratiu implica que els estats presentats no siguin prou representatius de la situació econòmica, patrimonial i financera del sector públic en conjunt, ja que hi ha duplicitats i sobrevaloracions en alguns dels epígrafs.

- El valor de l'immobilitzat material del Balanç de l'AGGC recull l'import de la valoració estimada per la Direcció General del Patrimoni a 31 de desembre de 1992 i les altes i baixes entre aquella data i l'exercici 2019.

Les dades del Balanç a 31 de desembre del 2019 del CatSalut presenten deficiències reiterades en les àrees d'immobilitzat material i de patrimoni.

La composició, ubicació i valoració dels principals epígrafs de l'immobilitzat material no estan recollits en un inventari complet i actualitzat al tancament de l'exercici que permeti la conciliació amb els registres comptables.

- Els edificis judicials inclosos en el contracte de concessió d'obra pública per a la construcció i posterior manteniment i explotació de la Ciutat de la Justícia i els equipaments de l'Administració de la Generalitat i del CatSalut arrendats a ICF Equipaments, SAU (ICFE), actualment Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU (Infraestructures.cat), han de ser considerats arrendaments financers d'acord amb el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat i, per tant haurien de ser inclosos en l'actiu i el passiu de l'Administració de la Generalitat i del CatSalut.
- L'Administració de la Generalitat no ha fet una anàlisi detallada de l'antiguitat real dels drets pendents de cobrament d'exercicis anteriors de les tresoreries territorials, que el 31 de desembre del 2019 eren de 625,87 M€, per la qual cosa no es pot quantificar l'import de la provisió per cobrir el risc d'insolvències i les anul·lacions.
- De la revisió efectuada s'ha observat que el 31 de desembre del 2019 hi havia una infravaloració neta en les correccions valoratives de les inversions financeres de l'AGGC de 1.755,26 M€, la més significativa de les quals era la d'Infraestructures.cat per 1.602,74 M€.
- Les liquidacions del pressupost de l'AGGC, del CatSalut i de les entitats autònomes de caràcter administratiu no inclouen una part de la despesa realitzada durant l'exercici 2019 per manca de crèdit pressupostari suficient. La despesa efectivament realitzada durant l'exercici 2019 i no registrada en el pressupost va ser de 2.654,93 M€, amb un increment de 629,14 M€ respecte a la despesa desplaçada en l'exercici 2018, de 2.025,79 M€.
- La Memòria del Compte de l'AGGC presentada per la IGGC no s'adequa completament als requisits mínims establerts en l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.
- Per acord de govern del 23 de desembre del 2019 la Generalitat de Catalunya va autoritzar ampliar el capital de la societat Infraestructures.cat per 380,42 M€ mitjançant la compensació de part dels crèdits atorgats per la Generalitat a aquesta entitat. Els préstecs vençuts i cancel·lats d'Infraestructures.cat durant l'exercici 2019 van ser de 1.051,33 M€ però només s'han reconegut pressupostàriament 380,42 M€. La Sindicatura considera que tots els préstecs cancel·lats s'haurien d'haver registrat com un ingrés pressupostari, i, per tant, manca recollir en el capítol 8 un ingrés pressupostari de 670,91 M€. Així, doncs, el resultat pressupostari abans d'ajustaments seria de 290,41 M€ negatiu enlloc de 961,32 M€ negatiu.
- Les necessitats de finançament de l'exercici 2019 calculades d'acord amb els criteris del Sistema europeu de comptes nacionals i regionals (SEC) van ser de 1.457 M€, i suposen un dèficit del 0,62% del Producte Interior Brut (PIB) de Catalunya davant d'un objectiu del 0,1%.

En l'exercici 2019, la Generalitat de Catalunya també va incomplir l'objectiu de la regla de despesa; la taxa de referència del PIB es va fixar en el 2,7% i Catalunya va registrar un increment del nivell de despesa respecte a l'exercici anterior del 6,3%.

A continuació es destaquen algunes de les dades més rellevants del Compte general de l'Administració de la Generalitat:

- L'Estat de liquidació del pressupost de l'AGGC per a l'exercici 2019 presenta uns drets liquidats (ingressos) de 38.331,51 M€ i unes obligacions reconegudes (despeses) de 39.293,33 M€, amb un dèficit de 961,81 M€, com a resultat pressupostari, i un dèficit no financer de 1.050,10 M€.
- El total d'ingressos liquidats l'exercici 2019, 38.331,51 M€, representa una disminució de 2.341,44 M€ respecte a l'exercici anterior, el que suposa un decrement del 5,8%.
- El total d'obligacions reconegudes l'exercici 2019, 39.293,33 M€, representa una disminució d'1.407,72 M€ respecte a l'exercici anterior, amb un decrement del 3,5%.
- El personal de la Generalitat el 31 de desembre del 2019 era de 131.490 efectius, davant els 130.233 de l'any anterior. El total d'obligacions reconegudes per remuneracions del personal l'exercici 2019 va ser de 5.942,68 M€, mentre que l'exercici anterior va ser de 5.648,03 M€.
- El període mitjà de pagament a proveïdors corresponent a l'Administració de la Generalitat i les seves entitats dependents era de 39,54 dies a 31 de desembre del 2019, davant els 34,93 dies de l'exercici 2018.
- L'endeutament de la Generalitat a 31 de desembre del 2019 era de 71.199,11 M€ a llarg termini i de 1.422,60 M€ a curt termini.
- Els compromisos de despeses adquirits amb càrrec a exercicis futurs van ser de 109.869,28 M€ l'exercici 2019, amb una disminució del 0,5% respecte a l'exercici 2018, quan van ser de 110.339,84 M€.
- Pel que fa a la contractació administrativa, el nombre de contractes adjudicats per la Generalitat i el seu sector públic l'exercici 2019 va ser de 203.628, per un import total d'adjudicació de 2.717,48 M€.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.