

Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya relatiu a la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Parlament de Catalunya del 12 de maig del 2024

D'acord amb l'article 134 i la disposició addicional primera de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG), i amb l'article 2, apartat *g* i l'article 8, apartat *t* de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, correspon a aquesta institució fiscalitzar la comptabilitat dels processos electorals i proposar les actuacions i les mesures correctores corresponents en cas d'incompliment de la normativa electoral de les formacions polítiques que participen en les eleccions al Parlament de Catalunya.

En virtut del Decret 60/2024, del 18 de març, s'han convocat eleccions al Parlament de Catalunya, les quals tindran lloc el dia 12 de maig del 2024. La regulació d'aquest procés electoral està prevista en la Llei orgànica 5/1985 i en les normes reglamentàries reguladores dels processos electorals.

Per portar a terme les tasques relatives a aquest procés electoral encomanades a la Sindicatura i en virtut del que disposa l'article 8, apartat *r* de la Llei 18/2010, esmentada, el Ple adopta els acords següents:

Primer. Aprovar la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions del 12 de maig del 2024 al Parlament de Catalunya, que s'adjunta com a annex.

Segon. Donar a conèixer l'Acord mitjançant la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i en la pàgina web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, i comunicar-lo a la Junta Electoral Central, al Departament de la Presidència i al Parlament de Catalunya.

ANNEX

Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Parlament de Catalunya del 12 de maig del 2024

Preàmbul

D'acord amb l'article 134 i la disposició addicional primera de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG), i amb els articles 2, apartat *g* i 8, apartat *t* de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, correspon a la Sindicatura de Comptes fiscalitzar la comptabilitat dels processos electorals i proposar les actuacions i mesures correctores corresponents en cas d'incompliment de la normativa electoral per part de les formacions polítiques que participen en les eleccions al Parlament de Catalunya.

Mitjançant el Decret 60/2024, del 18 de març, s'han convocat eleccions al Parlament de Catalunya, les quals tindran lloc el dia 12 de maig del 2024. La regulació d'aquest procés electoral està prevista en la Llei orgànica esmentada i en les normes reglamentàries reguladores dels processos electorals.

D'acord amb el procediment establert com a forma d'operar en el sector públic per la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les trameses de la comptabilitat electoral a la Sindicatura i les del projecte d'informe a les formacions polítiques per complir el tràmit d'al·legacions, s'han de realitzar per mitjans informàtics i telemàtics.

Aquesta Instrucció s'enviarà a la Junta Electoral Central i al departament de la Generalitat que exerceixi la competència en processos electorals perquè en tinguin coneixement. També estarà disponible en l'apartat relatiu a partits polítics de la pàgina web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (<http://www.sindicatura.cat/partits-politics>).

Els resultats provisionals de les actuacions fiscalitzadores de la comptabilitat electoral s'enviaran telemàticament a les formacions polítiques perquè puguin formular-hi al·legacions i aportar tots els documents que considerin oportuns.

1. Formacions polítiques obligades a enviar la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes i terminis legals per fer-ho

D'acord amb l'article 133 de la LOREG i l'article 2 de la Llei de la Sindicatura de Comptes, estan obligats a enviar la comptabilitat electoral a aquesta institució:

- a) Els partits polítics, les federacions, coalicions o agrupacions d'electors que compleixin els requisits per percebre subvencions en funció dels resultats electorals obtinguts.

- b) Els partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors que hagin sol·licitat una bestreta de subvencions per haver-les obtingut en un procés electoral anterior similar.

Les formacions polítiques han de presentar a la Sindicatura de Comptes la seva comptabilitat electoral entre els cent i els cent vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions.

En el cas que una formació política trameti la comptabilitat electoral abans del termini esmentat, la data de tancament de les operacions haurà de comprendre, com a mínim, el període establert en l'article 125.3 de la LOREG; així es podrà comprovar que la formació política compleix la limitació de no poder disposar dels saldos dels comptes bancaris electorals per pagar les despeses electorals prèviament concretes, transcorreguts noranta dies des de la votació.

D'acord amb els terminis fixats en la LOREG, en els dos-cents dies posteriors a les eleccions la Sindicatura de Comptes ha de pronunciar-se sobre la regularitat de les comptabilitats electorals i proposar, si escau, la reducció o la no adjudicació de la subvenció a percebre, de conformitat amb l'article 134.2 de la LOREG.

2. Tramesa telemàtica de la comptabilitat electoral mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes de Catalunya

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions al Parlament de Catalunya s'ha de presentar a la Sindicatura de Comptes de Catalunya en suport informàtic.

La tramesa de la documentació comptable, juntament amb els altres documents justificatius establerts en aquesta Instrucció s'ha de fer mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes.

La comptabilitat electoral s'ha d'enviar en format electrònic xlsx (Excel), utilitzant els fitxers publicats en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (<http://www.sindicatura.cat/seu-electronica>). Únicament la documentació complementària que s'especifica en cada cas s'ha de presentar en format pdf.

En relació amb la documentació comptable i la documentació justificativa addicional, cada formació política ha de presentar els fitxers informàtics en els formats establerts en l'annex I d'aquesta Instrucció. Aquesta informació s'ha d'enviar acompanyada del document de tramesa en format pdf i d'acord amb el model inclòs en l'annex II.

La Sindicatura de Comptes de Catalunya proporcionarà a cada formació política que, d'acord el que s'ha esmentat, estigui obligada a presentar la comptabilitat electoral, un codi d'usuari i una contrasenya perquè pugui trametre telemàticament la documentació justificativa de la seva comptabilitat electoral. El codi d'usuari i la contrasenya s'hauran de

sol·licitar amb posterioritat a la data de les eleccions, i amb la inscripció en el tràmit específic de la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes de Catalunya referent a la tramesa telemàtica de la comptabilitat electoral corresponent.

Per a qualsevol eventualitat o dificultat que es presenti en el procés de tramesa de la comptabilitat electoral es podrà contactar amb la Sindicatura a través de l'adreça de correu electrònic eleccions@sindicatura.cat.

3. Quantificació i comprovació dels límits legals de despeses

Límit màxim de despeses

En la convocatòria d'un únic procés electoral, per calcular el límit màxim de despeses electorals s'ha d'aplicar l'article 131.1 de la LOREG, que disposa que el límit màxim de despeses electorals és el que escaigui d'acord amb les normes específiques. Per a les eleccions al Parlament de Catalunya aquestes normes consten en el Decret 65/2024, del 19 de març, que regula les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en aquestes eleccions.

Aquest Decret fixa les quantitats actualitzades per escó, vot i elector per a les eleccions al Parlament del 12 de maig del 2024, i estableix que el límit màxim de despeses electorals serà el que resulti de multiplicar per 0,40 € el nombre d'habitants corresponents a la població de dret de les circumscripcions electorals on cada formació política presenti candidatures.

En el càlcul del límit màxim de despeses s'utilitzaran les xifres de població resultants de la revisió del padró municipal, aprovades per real decret, amb efectes del 31 de desembre del 2023.

En la comprovació del límit màxim de despeses s'hauran de computar les despeses declarades per cada formació política, sempre que corresponguin als conceptes inclosos en la legislació electoral, amb independència que la Sindicatura els consideri suficientment justificats o no. Així mateix, s'hauran de computar aquelles despeses que no hagin estat declarades i que es considerin despeses electorals com a conseqüència de les comprovacions efectuades. No obstant això, amb independència de la seva consideració a l'efecte del compliment del límit de despeses, aquestes despeses no declarades no s'inclouran en l'import de despeses electorals susceptibles de ser subvencionades.

D'altra banda, l'import de les despeses per trameses directes i personals de propaganda electoral que no siguin subvencionables serà computat a l'efecte del compliment del límit de despeses, segons el que disposa el Decret pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya.

Cap formació política pot realitzar despeses electorals que superin els límits establerts en la normativa vigent.

Altres límits de despeses

Els articles 55 i 58 de la LOREG regulen els límits referits a determinades despeses de publicitat exterior i a despeses de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio privades, respectivament, que no poden excedir del 20% del límit màxim de despeses, en ambdós casos.

Per facilitar la comprovació d'aquests límits, cada formació política ha de presentar les despeses d'aquesta naturalesa de forma diferenciada de la resta de despeses, en la comptabilitat que trameti.

Les despeses en publicitat exterior vinculades al disseny i la impressió de tanques publicitàries, banderoles i cartells es consideraran despeses electorals ordinàries a tots els efectes. Aquest criteri s'aplicarà, també, per a la publicitat permanent en vehicles i mitjans de transport dels candidats i personal al servei de la candidatura.

Per comprovar el límit de despeses de publicitat en premsa periòdica es considerarà que inclouen les realitzades en premsa digital. De conformitat amb l'Acord de la Junta Electoral Central del 29 de novembre del 2018, la publicitat electoral en xarxes socials no és imputable al límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio, sempre que no siguin pàgines o perfils dels mitjans esmentats, tot això, sense perjudici que estiguin subjectes al límit legal de despeses electorals establert per a cada procés electoral.

4. Requisits de la documentació a presentar a la Sindicatura de Comptes

Documentació comptable (en format xlsx)

La normativa electoral obliga les formacions polítiques a presentar una comptabilitat electoral detallada i documentada dels ingressos i de les despeses electorals. La Sindicatura ha d'avaluar-ne la idoneïtat per poder determinar l'import de les despeses regulars justificades aplicables a les eleccions al Parlament, com estableix l'article 134 de la LOREG.

La subvenció prevista en la normativa electoral per a les despeses per trameses directes i personals de propaganda i publicitat electoral requereix presentar aquestes despeses en la comptabilitat tramesa de manera diferenciada de la resta de despeses electorals, de forma que quedin clarament identificades les partides corresponents a les despeses d'aquesta naturalesa.

La comptabilitat s'haurà de formular segons el Pla general de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques (PCAFF). Els estats comptables a presentar han d'incloure un balanç

de situació i un compte de resultats segons els models que consten en l'apartat IV de la tercera part del PCAFP. Així mateix, les formacions polítiques han d'enviar el Llibre diari i l'extracte dels moviments registrats en els comptes de comptabilitat (Llibre major) i un balanç de sumes i saldos previ al tancament de la comptabilitat (vegeu l'apartat A de l'annex I).

Excepcionalment, les formacions que hagin concorregut al procés electoral amb un nivell de despeses reduït que no assoleixi una xifra de despesa igual o superior a 20.000 € han d'enviar una relació detallada dels ingressos i les despeses de la campanya electoral agrupats segons els conceptes assenyalats en l'article 130 de la LOREG. A més, si la formació política compleix els requisits per percebre la subvenció de les despeses per tramesa de propaganda electoral, ha d'enviar també una relació separada d'aquest tipus de despeses (vegeu l'apartat B de l'annex I).

Les formacions polítiques obligades a trametre els estats comptables anuals a la Sindicatura de Comptes han d'integrar-hi la comptabilitat de les operacions economicofinanceres derivades de la seva participació en el procés electoral, ja sigui en la seva totalitat –perquè s'hi ha presentat individualment– o en la proporció que s'acordi –perquè s'hi han presentat en coalició amb altres formacions polítiques. En el cas de coalicions electorals, la integració s'ha de formalitzar en un acord subscrit entre les formacions coalitzades, que ha d'incorporar-se a la documentació que s'hagi de presentar a la Sindicatura de Comptes, d'acord amb la norma de registre i valoració 15a de la segona part del PCAFP, fent ús del model de l'annex III.

Documentació justificativa dels ingressos

D'acord amb l'article 125.1 de la LOREG, tots els ingressos destinats a sufragar les despeses electorals, sigui quina en sigui la procedència, s'han d'ingressar en els comptes bancaris electorals.

La documentació que s'ha d'aportar, acreditativa de l'origen de tots els recursos aplicats a la campanya electoral, ha d'incloure, com a mínim:

- La identificació de les aportacions privades amb els requisits establerts en l'article 126.1 de la LOREG: nom, domicili i número de DNI o passaport (en format xlsx).
- En el cas de rebre donacions a través de mecanismes de finançament participatiu (*crowdfunding*), aquestes aportacions han de ser identificades amb el nom, domicili i número de DNI o passaport (en format xlsx).
- La documentació bancària acreditativa i el certificat del responsable de la gestió economicofinancera del partit, que acrediti la procedència dels fons obtinguts de la tresoreria ordinària del partit, segons el que fixa l'article 126.3 de la LOREG (en format xlsx)

i pdf). Cal aportar les ordres de transferències emeses amb el detall del compte d'origen dels fons i el titular (en format pdf).

- Les pòlisses de les operacions de crèdit o préstecs utilitzats per finançar la campanya electoral, formalitzades amb entitats financeres o particulars –microcrèdits– (en format pdf). En aquest últim cas, s'ha de facilitar una llista amb la identificació completa dels aportants (en format xlsx).

En les operacions d'endeutament per concessió de microcrèdits es comprovarà si els aportadors estan correctament identificats i si els imports dels crèdits no excedeixen el límit màxim previst en la normativa electoral per a les aportacions de fons, i també si aquestes operacions s'han formalitzat correctament i en els respectius contractes s'han estipulat les condicions essencials d'aquestes, el tipus d'interès aplicable i el termini de venciment.

- Els documents acreditatius de les bestretes per les subvencions electorals rebudes (en format pdf).

Documentació justificativa de les despeses electorals ordinàries

D'acord amb l'article 130 de la LOREG i l'article 4 del Decret 65/2024, del 19 de març, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya del 12 de maig de 2024, es consideren despeses electorals les realitzades des de la data de la convocatòria d'eleccions fins a la data de proclamació dels electes, pels conceptes determinats en aquells articles. Es consideren irregulars, per vulnerar aquest precepte, les despeses electorals realitzades per les fundacions i altres entitats vinculades o dependents dels partits polítics, i també les realitzades pels seus grups institucionals.

D'acord amb la doctrina recollida per la Junta Electoral Central i amb els criteris seguits per la Sindicatura de Comptes de Catalunya en fiscalitzacions anteriors, s'ha de tenir en compte el següent:

Despeses que no es consideren incloses en els conceptes enumerats en l'article 130 de la LOREG

- Les despeses de restauració, llevat aquelles en què s'incorri per l'avituallament dels apoderats o interventors de les meses electorals.
- Les despeses derivades de la realització d'enquestes, consultoria, assessorament estratègic o de seguiment de xarxes socials, i les adreçades a esbrinar la intenció de vot

o les característiques de la població a través d'anàlisis de dades i/o estudis sociològics, demogràfics, etc., respecte d'aquesta població.

- Les despeses vinculades a la contractació d'autobusos o altres mitjans de transport per al desplaçament als actes de campanya de militants o simpatitzants dels partits polítics. Sí que es consideren despeses electorals, quan aquesta contractació sigui per al desplaçament de candidats, dirigents dels partits i personal al servei de la candidatura.
- Les despeses de formació dels candidats o d'interventors o apoderats a les meses electorals, i les despeses d'estilisme.
- Les despeses de subministraments, com ara electricitat, telèfon, etc., llevat que se n'acrediti fefaentment el caràcter electoral i, en conseqüència, la seva contractació amb motiu del procés electoral.
- El material d'oficina no adquirit específicament per al treball electoral, ja que es considera despesa de funcionament ordinari.
- Les despeses notariales de constitució de la formació o les de legitimació de les firmes necessàries per a la presentació de les candidatures.
- El lloguer de salons o espais en la nit electoral, atenent al que estableix la lletra c de l'article 130 de la LOREG, que limita la condició de despesa electoral als lloguers de sales per a la celebració d'actes de la campanya electoral. Tampoc no es consideren necessàries les despeses d'allotjament una vegada finalitzada la campanya electoral.
- Les despeses d'actuacions musicals o d'entreteniment i d'atraccions infantils, ja que no són propaganda o publicitat adreçada a promoure el vot, ni constitueixen una despesa necessària per desenvolupar els actes electorals.
- Les despeses de publicitat exterior i de publicitat en premsa i ràdio que hagin estat realitzades amb anterioritat a l'inici de la campanya electoral, una vegada convocades les eleccions, es consideraran prohibides en els termes establerts en la Instrucció 3/2011, del 24 de març, de la Junta Electoral Central, sobre interpretació de la prohibició de realització de campanya electoral inclosa a l'article 53 de la LOREG, si bé es tindran en compte en el càlcul dels límits de despeses. En cap cas es poden meritjar aquest tipus de despeses publicitàries una vegada finalitzada la campanya electoral, excepte per a desmuntatges o retirada dels elements publicitaris.

Despeses que es consideren incloses en els conceptes enumerats en l'article 130 de la LOREG:

- Les derivades de la preparació de la documentació comptable i administrativa associada al procés electoral, sempre que els serveis hagin estat específicament contractats per a aquest procés.
- Les realitzades en elements publicitaris de caràcter inventariable, amb independència que aquests elements siguin reutilitzats en període no electoral o en altres processos electorals.

En relació amb la quantificació de les despeses financeres de les operacions de crèdit concertades per al finançament de les campanyes electorals incloses en l'apartat g de l'article 130 de la LOREG, es manté el criteri establert en fiscalitzacions de processos electorals realitzades anteriorment per la Sindicatura, de considerar despeses financeres els interessos meritats des de la formalització del crèdit fins a un any després de les eleccions, període mitjà estimat per percebre les subvencions corresponents, o, si escau, fins a la data d'amortització del crèdit, si l'amortització es produeix abans de l'any. Aquesta estimació s'ha de calcular d'acord amb els criteris següents:

- a) Sobre el capital pendent d'amortització, fins a la data en què neix el dret de la percepció de la bestreta després de la presentació de la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes. Per homogeneïtzar el període de meritació, aquest serà des del dia de la convocatòria fins a cinc mesos després de les eleccions.
- b) Sobre els saldos no coberts per les bestretes de les subvencions, fins a completar l'any a partir de les eleccions o, si escau, fins a la data d'amortització del crèdit si aquesta data és anterior a l'any.

En el cas que s'hagin computat despeses financeres com a despeses electorals ordinàries i com a despeses per trameses de propaganda electoral, la imputació a aquest darrer concepte haurà de mantenir, com a màxim, la mateixa proporció que la que les despeses per tramesa de propaganda electoral representen sobre la totalitat de les despeses electorals.

Si en la revisió de la comptabilitat tramesa s'observa que una formació política no ha aplicat els criteris anteriors esmentats en el càlcul i distribució de les despeses financeres, sense una justificació suficient, la Sindicatura de Comptes ajustarà els imports declarats, únicament per verificar el compliment del límit de despeses i la imputació total de despeses per trameses directes i personals de propaganda electoral.

A l'efecte de la fiscalització de les despeses electorals ordinàries cal enviar a la Sindicatura còpia de la factura o d'un document acreditatiu similar i dels justificants del pagament en format pdf.

Per a la fiscalització de les despeses electorals, s'ha de trametre únicament la justificació de les anotacions comptables superiors a 1.000 €, excepte per les despeses per trameses electorals, com es detalla més endavant. La documentació justificativa de les anotacions d'import inferior a l'esmentat haurà d'estar a disposició de la Sindicatura de Comptes i ser presentada si aquesta institució la sol·licita.

Totes les factures justificatives trameses hauran d'indicar expressament les eleccions a què correspon la despesa electoral, la data de prestació del servei (a més, en el cas de publicitat en premsa, ràdio, xarxes socials i altres mitjans digitals, la data d'emissió o inserció publicitària) i també els conceptes de despesa de què es tracta, de manera que se'n pugui identificar amb claredat la naturalesa electoral.

En la quantificació de les despeses electorals es considerarà tot l'import facturat (impostos indirectes inclosos).

En cas que els documents justificatius que acreditin la realització de les despeses electorals continguin descripcions genèriques dels béns o serveis facturats el valor dels quals superi els 50.000 €, caldrà adjuntar el pressupost o document descriptiu similar que permeti verificar la naturalesa i import dels conceptes facturats (en format pdf).

La justificació de les despeses de personal no permanent a què fa referència l'apartat *d* de l'article 130 de la LOREG requereix adjuntar, a més de les nòmines, els contractes de treball subscrits amb els treballadors per a la campanya electoral. Així mateix, en el cas de despeses d'assegurances contractades per a actes electorals, s'haurà d'adjuntar la pòlissa subscrita amb l'entitat asseguradora.

En el supòsit que es declarin despeses de lloguer de locals per a la realització d'actes de la campanya electoral, previstes en l'apartat *c* de l'article 130 de la LOREG, caldrà aportar una relació explicativa, segons el model de l'annex IV, en què s'informi, almenys, dels aspectes següents per a cada acte: lloc i data de realització, descripció de l'objecte o finalitat i relació de les despeses incorregudes (en format xlsx).

Documentació justificativa de les despeses per trameses de propaganda electoral i del nombre de trameses personals i directes (mailing)

L'article 175.3 de la LOREG preveu la subvenció de les despeses electorals originades per la tramesa directa i personal als electors, de sobres i paperetes electorals o de propaganda i publicitat electoral, sempre que la candidatura hagi obtingut el nombre de parlamentaris o de vots necessaris per constituir un grup parlamentari.

En coherència amb el que assenyala l'article 59 de la LOREG, que estableix el màxim d'un enviament per elector en cada convocatòria electoral, es pot finançar un únic enviament de propaganda electoral per elector i convocatòria amb càrrec a la subvenció específica de *mailing*. D'acord amb la normativa electoral, l'import de les despeses per enviaments electorals que la subvenció a percebre no cobreixi pel nombre d'enviaments justificats incrementarà, a tots els efectes, les despeses declarades per l'activitat electoral ordinària.

En les eleccions al Parlament, la percepció de la subvenció de les despeses per trameses de propaganda electoral està legalment condicionada al fet que la formació política hagi aconseguit un escó en una circumscripció i pugui formar grup parlamentari.

Per a la correcta justificació dels enviaments es tindran en compte els criteris següents:

- Si la formació política té dret a percebre la subvenció per sufragar aquest tipus de despeses, haurà de presentar una justificació documental de totes les despeses d'aquesta naturalesa, amb independència del seu import (en format pdf). En aquesta documentació hi haurà de figurar informació detallada de les unitats facturades. Així mateix, totes les factures justificatives trameses hauran d'indicar expressament les eleccions a què correspon la despesa electoral.
- Els enviaments han de ser necessàriament a una adreça i amb especificació del destinatari, per la qual cosa les despeses de bustiada no poden considerar-se despeses ocasionades per la tramesa personal i directa de propaganda electoral.
- D'altra banda, les formacions polítiques han de declarar de forma expressa, en un document separat, el nombre d'electors a què s'ha efectuat l'enviament directe i personal de sobres i paperetes o de propaganda electoral per a les eleccions per cada circumscripció (en format xlsx).
- Per justificar les trameses s'haurà d'aportar la documentació que acrediti de forma fefaent que s'han realitzat (en format pdf). Així, en cas que les trameses s'hagin efectuat a través de Correus o d'una empresa privada de distribució, s'haurà d'aportar un certificat expedit per l'entitat corresponent amb el nombre de trameses directes efectuades per circumscripció, excepte quan en la factura emesa per l'empresa que hagi fet els enviaments s'indiqui expressament que l'activitat s'ha dut a terme i que els enviaments han estat efectuats al nivell requerit.

- Si la distribució s'ha fet directament amb mitjans propis, el responsable de cada formació política haurà de certificar, també per província, el nombre d'enviaments efectuats. La formació política haurà de conservar la relació de les persones que han participat en la distribució per si la Sindicatura estimés oportú efectuar les comprovacions pertinents per acreditar que l'activitat ha estat efectivament realitzada.
- En el cas de trameses als electors residents a l'estranger, les formacions polítiques hauran d'informar específicament del nombre total d'enviaments efectuats i aportar la documentació que acrediti de forma explícita la realització d'aquest tipus de trameses (en format pdf).
- Quan la formació política hagi realitzat enviaments en més d'una circumscripció, haurà de presentar una relació explicativa de les despeses per trameses electorals, segons el model recollit en l'annex V, en què s'informi dels elements inclosos en els sobres, les empreses encarregades de confeccionar-los i distribuir-los, la numeració de les factures justificatives d'aquestes despeses, i la destinació dels enviaments per província (en format xlsx). També caldrà informar de les despeses associades als enviaments (tractament del cens electoral, gestió administrativa, transport, embalatge, etc.).

Altra documentació (en format pdf)

Sens perjudici de la documentació que s'estimi necessària durant el desenvolupament de la fiscalització, en un principi, cal disposar de còpia de les comunicacions efectuades a la Junta Electoral competent relatives als aspectes següents:

- Nomenament de l'administrador o administradora responsable de la comptabilitat electoral (article 174 de la LOREG).
- Identificació dels comptes bancaris electorals oberts (article 124 de la LOREG).
- Còpia dels extractes bancaris dels comptes electorals oberts en entitats financeres i comptes associats als crèdits atorgats. Els comptes bancaris electorals s'han d'obrir sota la titularitat i amb el NIF de la formació política que presenta la candidatura, i l'administrador o administradora electoral ha d'intervenir en l'obertura. Aquests comptes necessàriament han de ser diferents per a cada procés electoral concret i diferents dels que operen en el funcionament ordinari del partit polític.
- Afectació, si escau, de les subvencions electorals als crèdits atorgats (article 133.6 de la LOREG).
- En cas que la formació es presenti en coalició, còpia del pacte de coalició comunicat a la Junta Electoral competent (article 44 de la LOREG) i còpia de l'acord d'integració de les comptabilitats electorals (vegeu l'annex III).

Presentació i custòdia de la documentació a trametre

La documentació comptable i justificativa a trametre, assenyalada anteriorment, ha de complir, almenys, els requisits següents:

- a) Ha d'anar acompanyada d'un escrit signat per l'administrador o administradora electoral, en el qual ha de figurar degudament identificada la documentació comptable i justificativa tramesa, segons el model de l'annex II (en format pdf).
- b) Els estats financers tramesos (balanç de situació i compte de pèrdues i guanys) o el model d'ingressos i despeses simplificat, segons el que estableix l'apartat 4, documentació comptable, d'aquesta Instrucció.
- c) De la documentació justificativa de les operacions electorals, únicament se n'ha de trametre una còpia a la Sindicatura, i en l'escrit de remissió se n'ha de certificar l'autenticitat. La custòdia dels originals, tant dels estats comptables com de la totalitat de documents justificatius, serà responsabilitat de cada formació política.

5. Informació de les entitats financeres i dels proveïdors

D'acord amb l'article 133 de la LOREG, les entitats financeres que hagin concertat operacions amb les formacions polítiques, i les empreses que hagin facturat per despeses electorals imports superiors a 10.000€, han d'informar la Sindicatura de Comptes de les operacions realitzades. A les entitats i proveïdors que en un principi no trametin aquesta informació se'ls recordarà aquesta obligació per escrit i de forma individualitzada. Les entitats i proveïdors que definitivament no compleixin el que està establert es detallaran en l'informe de fiscalització, amb independència d'altres actuacions que es puguin realitzar de conformitat amb la legislació vigent.

Per poder contrastar les despeses declarades per les formacions polítiques, en el moment de contractar el servei han de comunicar a les entitats de crèdit i als proveïdors que tenen l'obligació d'informar la Sindicatura de Comptes de les operacions realitzades.

Les entitats financeres i els proveïdors hauran de trametre la informació relativa a les seves operacions amb les formacions polítiques en format xlsx, utilitzant els fitxers publicats en l'apartat de partits polítics de la web de la Sindicatura de Comptes (<http://www.sindicatura.cat/partits-politics>) i amb els models inclosos en els annexos VI i VII, respectivament. Per a aquesta tramesa a la Sindicatura de Comptes s'haurà d'utilitzar la instància genèrica inclosa en la seu electrònica <http://www.sindicatura.cat/seu-electronica>.

6. Propostes de la Sindicatura de Comptes en relació amb la subvenció que han de rebre les formacions polítiques

D'acord amb la normativa electoral, la Generalitat de Catalunya ha de subvencionar les despeses electorals segons les regles establertes en la normativa específica. En cap cas la subvenció corresponent a cada formació política pot sobrepassar la xifra de despeses electorals declarades per la formació política i revisades i acceptades per la Sindicatura de Comptes en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora, i sempre tenint en compte l'import de la subvenció que resulti d'aplicar les regles esmentades.

Així mateix, d'acord amb l'article 134.2 de la LOREG, en cas que la Sindicatura aprecii irregularitats en les comptabilitats electorals presentades per les formacions polítiques o violacions de les restriccions establertes en matèria d'ingressos i despeses electorals, aquesta institució pot proposar la no adjudicació o, si escau, la reducció de la subvenció pública que la formació política de què es tracti ha de percebre. Quan no es faci cap proposta en aquest sentit, se n'ha de deixar constància expressa en els resultats de la fiscalització.

6.1. Proposta de no adjudicació de la subvenció electoral

La proposta de no adjudicació s'ha de formular per a les formacions polítiques que no compleixin l'obligació prevista en la normativa electoral de presentar a la Sindicatura de Comptes una comptabilitat detallada i documentada dels seus respectius ingressos i despeses electorals.

6.2. Proposta de reducció de la subvenció electoral

La proposta de reducció de la subvenció a percebre s'ha de fonamentar en els supòsits següents:

- a) Superació dels límits legalment establerts sobre les aportacions privades de persones físiques o jurídiques.
- b) Falta de justificació fefaent de la procedència dels fons utilitzats en la campanya electoral i els fons rebuts que incompleixin l'article 128 de la LOREG.
- c) Realització de despeses no autoritzades per la normativa electoral relatives a la contractació d'espais de publicitat electoral en les emissores de televisió privada (article 60 de la LOREG segons la modificació de la Llei orgànica 2/2011), en les emissores de radiodifusió sonora de titularitat municipal (Llei orgànica 10/1991) i en les emissores de televisió local per ones terrestres (Llei orgànica 14/1995).
- d) Pagament de les despeses electorals en efectiu o des de comptes bancaris no electorals, incomplint el que assenyala l'article 125.1 de la LOREG.

- e) Pagament a proveïdors amb posterioritat al termini fixat en l'article 125.3 de la LOREG.

Quan en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora la Sindicatura de Comptes detecti que un partit polític ha superat els límits de despesa electoral previstos en la LOREG ho posarà en coneixement del Tribunal de Comptes als efectes del que disposa l'article 17 de la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.

En cas que les deficiències detectades afectin fonamentalment aspectes formals, se'n valorarà la incidència en la justificació i, en conseqüència, la Sindicatura de Comptes formularà la proposta de reducció de la subvenció a percebre. Amb independència de l'import de les reduccions proposades, aquestes tindran com a límit l'import de les subvencions que corresponguin a les formacions polítiques pels resultats obtinguts, subvencions que, d'altra banda, d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, en cap cas poden sobrepassar la xifra de despeses declarades pel partit polític i revisades i acceptades per la Sindicatura de Comptes en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora.

6.3. Criteris generals per quantificar les reduccions de les subvencions electorals proposades

Els criteris per formular i quantificar les propostes de reducció de les subvencions electorals són els següents:

- a) En cas que les aportacions privades superin el límit legal màxim de 10.000 €, es proposarà una reducció en la subvenció del doble de la quantitat excedida.
- b) En el cas de recursos utilitzats per la formació política en la campanya electoral, la procedència dels quals no hagi quedat fefaentment acreditada o que incompleixin l'article 128 de la LOREG, es proposarà una reducció del doble dels recursos declarats irregulars.
- c) En el cas de despeses no autoritzades per la normativa electoral vigent, relatives a la contractació d'espais de publicitat electoral en determinades emissores de televisió o radiodifusió sonora, es proposarà una reducció de la subvenció del doble de les despeses declarades irregulars.
- d) Per a les despeses electorals que siguin pagades en efectiu o des de comptes bancaris no electorals, contravenint el que assenyala l'article 125.1 de la LOREG, es proposarà una reducció de la subvenció en el 10% de l'import de les despeses esmentades.
- e) Si s'efectuessin pagaments a proveïdors amb posterioritat al termini fixat en l'article 125.3 de la LOREG, es proposarà una reducció de la subvenció en el 10% de l'import de les despeses esmentades.

ANNEX I. FITXERS DE DOCUMENTACIÓ JUSTIFICATIVA A TRAMETRE

Documentació comptable

- A) Els partits polítics amb un volum de despesa igual o superior a 20.000 € per a aquest procés electoral han de trametre els seus estats comptables relatius a la comptabilitat electoral mitjançant els fitxers següents:
- Balanç.xlsx
 - Compte_resultats.xlsx
 - Llibre_diari.xlsx
 - Libre_major_comptes.xlsx
 - Sumes_saldos.xlsx
- B) Els partits polítics amb un volum de despesa inferior a 20.000 € per a aquest procés electoral han de trametre els fitxers següents:
- Resumtotal_ingressos_despeses_simplific.xlsx
 - Detall_ingressos_simplific.xlsx
 - Detall_despeses_simplific.xlsx

A continuació es detalla la resta de documentació que els partits polítics han de trametre independentment del volum de despeses electorals:

1. Documentació justificativa dels ingressos:
 - Resum_detall_recursos_aplicats_campanya_elect.xlsx
 - Relacio_aportacions_privades.xlsx
 - Justificacio_aportacions_privades.pdf
2. Per les aportacions de fons obtinguts de la tresoreria ordinària del partit i la seva justificació:
 - Aportacions_partit.xlsx
 - Aportacions_partit.pdf
3. Per les pòlisses de les operacions de crèdit o préstecs o microcrèdits utilitzats per finançar la campanya electoral:
 - Polissa_credit.pdf
 - Microcredits.pdf
 - Identificació completa dels aportants dels microcredits.xlsx

4. Per les bestretes de les subvencions electorals:

- Bestretes_subvenc_30_per_cent.pdf
- Bestretes_subvenc_90_per_cent.pdf

5. Pel detall de les despeses electorals ordinàries:

- Despeses_ordinaries.xlsx

6. Per la justificació de les despeses electorals ordinàries:

- Justificacio_despeses_ordinaries.pdf

Nota: aquest fitxer es pot fraccionar, però s'ha de numerar correlativament, és a dir, justificacio_despeses_ordinaries1.pdf, justificacio_despeses_ordinaries2.pdf, etc.

7. En cas de sol·licitar pressupostos per despeses superiors a 50.000 €:

- Pressupostos.pdf

8. Per la relació de les despeses electorals per tramesa de propaganda electoral:

- Despeses_tramesa_electoral.xlsx

9. Per la justificació de les despeses per tramesa de propaganda electoral:

- Justificacio-despeses_tramesa_electoral.pdf

10. Per la declaració del nombre de trameses de propaganda electoral per cadascuna de les circumscripcions:

- Nombre_tramesa.xlsx

11. Per la justificació del nombre de trameses de propaganda electoral:

- Nombre_tramesa_justificacio.pdf

12. En cas de tramesa a l'estranger:

- Nombre_tramesa_estranger.xlsx

Altra documentació:

13. Comunicació a la Junta Electoral competent del nomenament de l'administrador o administradora electoral:

- Nomenament_administrador_electoral.pdf

14. Comunicació a la Junta Electoral competent de l'obertura del compte bancari electoral:

- Compte_bancari_electoral.pdf

15. Còpia dels extractes bancaris dels comptes electorals oberts en entitats financeres i comptes associats als crèdits atorgats:

- Extractes_bancaris.pdf

16. Comunicació a la Junta Electoral competent de l'afectació, si escau, de les subvencions electorals vinculades als crèdits atorgats:

- Afectacio_subvencio_electoral.pdf

17. Còpia del pacte de coalició electoral comunicat a la Junta Electoral i de l'acord d'integració de la comptabilitat electoral:

- Pacte_coalicio_electoral.pdf
- Acord_integracio_comptabilitat_coalicio.pdf

18. Relació dels actes i mítings celebrats en la campanya electoral:

- Actes_mitings.xlsx

19. Relació de despeses per tramesa de sobres, paperetes, propaganda i publicitat electoral:

- Despeses_tramesa_sobres_paperetes_propaganda_publicitat.xlsx

En cas que es trameti algun fitxer no inclòs en la relació anterior, la denominació ha de seguir l'estructura següent:

- Nom_document.xlsx o Nom_document.pdf (en funció del contingut de la documentació)

ANNEX II. DOCUMENT PER A LA TRAMESA DE LA DOCUMENTACIÓ PRESENTADA PER LES FORMACIONS POLÍTIQUES

Els estats comptables i altra documentació justificativa han d'anar acompanyats d'un document amb el contingut següent:

....., administrador/a electoral de la formació política xxxxxx per a les eleccions al Parlament de Catalunya del 12 de maig del 2024, trameto a la Sindicatura de Comptes de Catalunya la comptabilitat electoral de les eleccions esmentades, de conformitat amb els articles 133.1 i 2 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general, en la forma i amb la documentació adicional a què es refereix la Instrucció de la Sindicatura de Comptes, relativa a la fiscalització de les comptabilitats de les eleccions al Parlament de Catalunya del 12 de maig del 2024, aprovada mitjançant Acord del seu Ple del 16 d'abril del 2024 i publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

La informació d'aquesta comptabilitat electoral està continguda en els fitxers presentats a través de la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes.

Així mateix, certifico l'autenticitat de les dades trameses i de les còpies de la documentació justificativa presentades respecte dels originals que conserva aquesta formació política a disposició de la Sindicatura de Comptes.

....., de/d'..... de 2024

L'administrador/a electoral

Aquest arxiu s'anomenarà: Tramesa.pdf

ANNEX III. MODEL D'ACORD D'INTEGRACIÓ DE LA COMPTABILITAT DE LA COALICIÓ ELECTORAL

....., de/d'..... de 2024

El Sr. / la Sra....., en nom i representació de (nom de la formació política);

El Sr. / la Sra....., en nom i representació de (nom de la formació política);

(S'hi afegirà un representant per cada formació política integrant de la coalició electoral)

Tots ells es reconeixen mútua i recíproca capacitat suficient per actuar i obligar-se en aquest document i fixar, en relació amb la coalició electoral “[Nom i sigles de la coalició]” que va concórrer a les eleccions [nom i data del procés electoral], l'acord relatiu a la integració de la comptabilitat electoral en els comptes anuals de les formacions polítiques en coalició electoral.

ACORD

En aplicació del que indica la norma de registre i valoració 15a “Activitats electorals conjuntes” del Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques, aprovat pel Tribunal de Comptes el 20 de desembre del 2018, s'acorda que cada formació política registri en els comptes anuals, classificats en epígrafs específics d'acord amb la seva naturalesa electoral, la comptabilitat del procés electoral de referència en la part proporcional que li correspongui d'acord amb els percentatges de participació establerts en aquest acord d'integració que s'indiquen a continuació:

Formació política	Percentatge
Formació política 1	
Formació política 2	

I perquè així consti a l'efecte de justificació davant de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, signen aquest acord.

Aquest arxiu s'anomenarà: Acord_integracio_comptabilitat_coalicio.pdf

ANNEX IV. RELACIÓ DELS ACTES I MÍTINGS CELEBRATS EN LA CAMPANYA ELECTORAL

Formació política	
Procés electoral	

S'inclou una relació dels actes i mítings celebrats en la campanya electoral, especificant la data, el lloc de celebració i les despeses associades a aquests:

Denominació	Data	Lloc	Proveïdor	Núm. factura	Import (IVA inclòs)
Total					0,00

Aquest arxiu s'anomenarà: Actes_mitings.xlsx

ANNEX V. RELACIÓ DE DESPESES PER TRAMESA DE SOBRES, PAPERETES, PROPAGANDA I PUBLICITAT ELECTORAL

Formació política	
Procés electoral	

S'inclou una relació, per cada una de les circumscripcions en què s'ha presentat candidatura, de les despeses associades als elements que componen els sobres amb el *mailing* i la resta de despeses associades a les trameses.

1. Despeses associades a la confecció de tots els elements que componen el *mailing*: paperetes de votació, sobres de votació, publicitat i propaganda electoral, sobres contenidors, etc.

Circumscripció dels enviaments	Descripció	Proveïdor	Compte comptable	Núm. factura	Import factura (IVA inclòs)

2. Altres despeses associades als enviaments del *mailing*: transport, tractaments del cens electoral, gestió administrativa, franqueig postal, etc.

Circumscripció dels enviaments	Descripció	Proveïdor	Compte comptable	Núm. factura	Import factura (IVA inclòs)

Aquest arxiu s'anomenarà: Despeses_tramesa_sobres_paperetes_propaganda_publicitat.xlsx

ANNEX VI. MODEL D'INFORMACIÓ QUE HAN DE PRESENTAR LES ENTITATS FINANCERES

Entitat financera	
Persona de contacte	
Telèfon de contacte	

Als efectes del que preveu l'article 133.3 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general, es tramet a la Sindicatura de Comptes la informació següent sobre els crèdits concedits a les formacions polítiques que han concorregut a les eleccions al Parlament del 12 de maig del 2024.

Formació política	Tipus d'operació	Núm. d'operació	Import concedit	Venciment	Tipus d'interès (%)

(Data i signatura)

ANNEX VII. MODEL D'INFORMACIÓ QUE HAN DE PRESENTAR ELS PROVEÏDORS DE LES FORMACIONS POLÍTIQUES

Raó social de l'empresa	
Adreça	
Número d'identificació fiscal	
Telèfon de contacte	

Als efectes del que preveu l'article 133.5 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general, es tramet a la Sindicatura de Comptes la informació següent sobre els imports facturats per aquesta empresa a les formacions polítiques que han concorregut a les eleccions al Parlament del 12 de maig del 2024.

Formació política	Procés electoral	Núm. factura	Data factura	Import factura (IVA inclòs)

(Data i signatura)