

INFORME 12/2019

GESTIÓ
DE SERVEIS
SANITARIS
EXERCICI 2016

INFORME 12/2019

**GESTIÓ
DE SERVEIS
SANITARIS
EXERCICI 2016**

Edició: agost de 2019

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

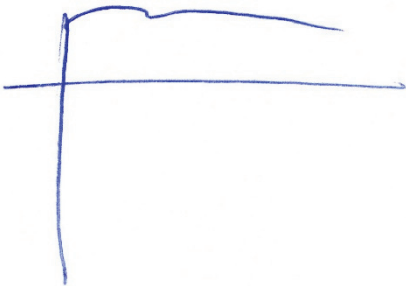
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 23 de juliol del 2019, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 12/2019, relatiu a Gestió de Serveis Sanitaris, exercici 2016.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 24 de juliol de 2019



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	9
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	9
1. INTRODUCCIÓ	11
1.1. INFORME	11
1.1.1. Objecte i abast.....	11
1.1.2. Metodologia	11
1.2. ENS FISCALITZAT.....	11
1.2.1. Antecedents.....	11
1.2.2. Activitat i organització	12
1.2.3. Treballs de control.....	15
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	16
2.1. RETIMENT DE COMPTES.....	16
2.2. BALANÇ.....	17
2.2.1. Actiu.....	18
2.2.2. Passiu.....	19
2.3. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS.....	20
2.3.1. Aprovisionaments.....	21
2.3.2. Conciliació del Resultat pressupostari amb el Resultat economicopatrimonial de l'exercici	21
2.4. ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET	22
2.5. ESTAT DE FLUXOS DE TRESORERIA.....	23
2.6. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST.....	24
2.6.1. Autonomia de gestió	26
2.7. MEMÒRIA	28
2.8. CONTRACTACIÓ	29
2.8.1. Contractes d'obra	30
2.8.2. Contractes de subministraments.....	30
2.8.3. Contractes de serveis	32
2.9. PERSONAL.....	34
2.9.1. Contractació de personal	36
2.9.2. Retribucions	37
2.9.3. Altres aspectes de personal.....	41

3.	CONCLUSIONS	42
3.1.	OPINIÓ I OBSERVACIONS	42
4.	ANNEX: COMPTES ANUALS	46
5.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	46
5.1.	AL·LEGACIONS REBUDES.....	47
5.2.	TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	50

ABREVIACIONS

CatSalut	Servei Català de la Salut
DPO	Retribució variable en funció dels objectius
GSS	Gestió de Serveis Sanitaris
ICS	Institut Català de la Salut
M€	Milions d'euros
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma dels imports parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de regularitat de l'empresa pública Gestió de Serveis Sanitaris (GSS) corresponent a l'exercici 2016.

La fiscalització, de regularitat, inclou la revisió dels comptes anuals de GSS de l'exercici esmentat per verificar que es presenten segons el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, segons els principis i criteris comptables que aquest marc conté. També inclou la comprovació que durant aquest exercici l'entitat ha desenvolupat la seva activitat d'acord amb la normativa que li és d'aplicació.

Els comptes anuals fiscalitzats van ser aprovats pels òrgans competents en el termini establert i, d'acord amb la normativa comptable que aplica el GSS, inclouen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos de d'efectiu, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2016, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen l'opinió de fiscalització sobre els comptes anuals, les observacions més significatives i els incompliments normatius detectats que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

L'Acord del Govern de la Generalitat del 20 de juliol de 1992, publicat mitjançant la Resolució del conseller de Sanitat i Seguretat Social del 31 d'agost de 1992, va autoritzar el

Servei Català de la Salut (CatSalut) a crear l'empresa pública Gestió de Serveis Sanitaris i en va aprovar els Estatuts, modificats parcialment pels acords de Govern del 29 de setembre de 1999 i del 4 de juliol del 2006. Una nova versió dels Estatuts de GSS van ser aprovats per l'Acord de Govern del 15 de desembre del 2015.

L'article 1 dels Estatuts vigents l'exercici 2016 defineix GSS com una empresa pública que té naturalesa d'entitat de dret públic sotmesa al dret privat, amb personalitat jurídica pròpia.

1.2.2. Activitat i organització

1.2.2.1. Activitat

L'article 2 dels Estatuts estableix que l'objectiu principal de GSS és la gestió i l'administració dels serveis que van ser traspassats de la Diputació de Lleida a l'Administració de la Generalitat de Catalunya en matèria sanitària mitjançant el Decret 167/1992, del 20 de juliol, de traspàs dels serveis, els mitjans i els recursos de les diputacions de Girona, Lleida i Tarragona a l'Administració de la Generalitat en matèria sanitària, en els termes continguts en la proposta aprovada per acord del Ple de la Comissió Mixta de Traspàs de Serveis i Recursos de les diputacions a la Generalitat o als consells comarcals, ratificat per la Resolució 18/IV del Parlament de Catalunya, del 18 de juny de 1992.

Són també objectius d'aquesta empresa pública, d'acord amb l'esmentat article 2 dels Estatuts, la gestió i l'administració de programes institucionals, la gestió i l'administració de centres i la prestació de serveis en l'àmbit de la salut i l'atenció a persones, principalment, en l'àmbit dels territoris de la Regió Sanitària Lleida i la Regió Sanitària Alt Pirineu i Aran i àrees d'influència.

El domicili social de l'entitat és a l'avinguda Alcalde Rovira Roure, 44 de Lleida.

L'article 13 dels Estatuts estableix que GSS té la condició de mitjà propi i servei tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, dels ens, dels organismes i de les entitats vinculades que tinguin la consideració de poders adjudicadors, als efectes del que preveu l'article 4.1 *n* en relació amb l'article 24.6 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSP).

1.2.2.2. Estructura organitzativa

D'acord amb l'article 4 dels Estatuts, el Consell d'Administració és l'òrgan superior de direcció i de control de GSS. Està compost per un màxim de vuit membres, un dels quals n'ocupa la presidència, un altre la vicepresidència. També hi ha entre quatre i sis vocals, nomenats pel Govern de la Generalitat a proposta de la persona titular del departament

competent en matèria de salut, amb un mandat de quatre anys, amb la possibilitat de reelecció per períodes de temps iguals.

El secretari del Consell d'Administració és designat pel Consell d'entre els seus membres o el càrrec pot recaure en una persona externa.

Durant el període fiscalitzat formaven part del Consell d'Administració les persones següents:

President:	Josep Santamaria Oller (fins al 24 de maig del 2016) Josep Ramon Saura i Aranda (des del 24 de maig del 2016)
Vicepresident:	Estanis Felip Monsonís (fins al 24 de maig del 2016) Joan Reñé Huguet (des del 24 de maig del 2016)
Vocals:	Xavier Matias-Guiu García (fins al 24 de maig del 2016) Juan Ramon Saura Aranda (fins al 24 de 4 maig del 2016) Àngel Ros Domingo Joan Ubach Isanta Jordi Cortada Echáuz (des del 24 de maig del 2016) Elvira Fernández Giráldez (des del 24 de maig del 2016) Jaume Folguera Baix (des del 24 de maig del 2016) Rosa Mas Fustà (des del 24 de maig del 2016)
Secretària:	Cristina Vicario Roger

Són funcions del Consell d'Administració, entre altres, fixar els criteris d'actuació de GSS dins el marc dels seus objectius; elaborar anualment el programa d'actuació, d'inversions i de finançament; aprovar la memòria anual de l'entitat; elaborar el pressupost d'explotació i de capital i presentar els comptes anuals; aprovar la plantilla de personal laboral i el seu règim retributiu, dins els límits legalment establerts; actuar com a òrgan de contractació de l'empresa; aprovar els convenis i els acords de col·laboració que s'estableixin amb entitats públiques o privades, i seleccionar, contractar i, si és procedent, acomiadar, la persona titular de la Gerència; i acordar el nomenament i, si escau, la separació, de la resta de càrrecs de l'estructura de gestió i administració de l'empresa.

La Gerència és l'òrgan de gestió i d'execució de GSS. Les seves funcions són formular propostes pel que fa a la planificació i la programació de les activitats de l'entitat, executar els acords del Consell d'Administració i exercir totes les funcions que el Consell d'Administració li delegui.

Fins al 20 de juliol del 2016, la Gerència de l'entitat la va ocupar Jaume Capdevila Mas, que també ocupava la Gerència Territorial de l'Institut Català de la Salut (ICS). A partir d'aquella data, el lloc de treball de gerent de GSS va ser ocupat per Mateu Huguet Recasens, que va compaginar el càrrec amb el de gerent territorial de l'ICS a Lleida, Alt Pirineu i Aran. En ambdós casos, el Govern de la Generalitat va autoritzar aquesta compaginació del càrrec per raons d'especial interès públic.

1.2.2.3. Recursos estructurals i humans i activitat assistencial

GSS és una organització integral de serveis que aplega tots els nivells de l'atenció sanitària, l'atenció especialitzada, l'atenció sociosanitària, la salut mental i l'assistència primària. L'any 2016 GSS va realitzar la seva activitat assistencial en els centres següents:

Quadre 1. Centres assistencials de GSS. Exercici 2016

Centre	Activitat	Ubicació
Hospital Santa Maria de Lleida	Hospitalització i consultes externes	Lleida
Hospital Comarcal del Pallars	Hospitalització i consultes externes	Tremp
Hospital Universitari Arnau de Vilanova	Hospitalització i rehabilitació ambulatoria	Lleida
Centre d'Atenció Primària de Tàrraga	Consultes externes, rehabilitació ambulatoria i radiologia	Tàrraga
Centre d'Atenció Primària de Balaguer	Consultes externes, rehabilitació ambulatoria i radiologia	Balaguer
Centre de Salut Mental del Segrià	Consultes externes	Lleida
Centre d'Atenció Primària de Mollerussa	Salut mental i rehabilitació ambulatoria	Mollerussa
Hospital Jaume d'Urgell de Balaguer	Salut mental	Balaguer
Centre d'Atenció Primària de les Borges Blanques	Salut mental i rehabilitació ambulatoria	Les Borges Blanques
Centre d'Atenció Primària de Cervera	Salut mental i rehabilitació ambulatoria	Cervera
Centre d'Atenció Primària de Sort	Centre de salut mental	Sort
Centre d'Atenció Primària del Pont de Suert	Centre de salut mental	El Pont de Suert
Centre de Dia de Salut Mental de Tàrraga	Centre de salut mental	Tàrraga
Serveis Mèdics Guissona, SL	Rehabilitació ambulatoria	Guissona
Consultori d'Alpicat	Atenció primària	Alpicat
Consultori de Torrefarrera	Atenció primària	Torrefarrera
Consultori de Torre-Serona	Atenció primària	Torre-Serona
Consultori de Rosselló	Atenció primària	Rosselló
Consultori d'Albesa	Atenció primària	Albesa
Consultori de Benevent de Segrià	Atenció primària	Benevent de Segrià
Consultori de la Portella	Atenció primària	La Portella
Consultori de Vilanova de Segrià	Atenció primària	Vilanova de Segrià
Consultori d'Alcoletge	Atenció primària	Alcoletge
Consultori de Corbins	Atenció primària	Corbins
Consultori de Vilanova de la Barca	Atenció primària	Vilanova de la Barca
Residència Lleida-Balàfia	Residència i centre de dia de gent gran	Lleida
Centre d'Atenció Social Ambulatoria	Consultes per a discapacitats	Lleida
Centre Penitenciari de Ponent	Consultes d'especialistes	Lleida
Centre Educatiu El Segre	Consultes d'especialistes	Lleida
Fundació Sant Hospital de la Seu d'Urgell	Consultes d'especialistes	La Seu d'Urgell
Espitau Val d'Aran	Consultes d'especialistes	Vielha
Centro Sanitario Bajo Cinca	Consultes d'especialistes	Fraga
Centre Assistencial Sant Joan de Déu	Gestió farmacèutica	Almacelles
Fundació ASPROS	Especialistes en salut mental	Lleida
Llar Terres de Ponent	Especialistes en salut mental	Mollerussa

Font: Informació facilitada per la Direcció Financera de Gestió de Serveis Sanitaris.

El 31 de desembre del 2016 el nombre de treballadors de l'entitat era de mil cent trenta-quatre. L'activitat assistencial realitzada per GSS durant els anys 2015 i 2016 es resumeix en el quadre següent:

Quadre 2. Activitat realitzada per GSS en els exercicis 2015 i 2016

Activitat	Actuacions 2015	Actuacions 2016
Activitat d'atenció hospitalària		
Altes hospitalàries	7.479	7.286
Primeres visites	56.467	64.590
Visites successives	63.923	69.613
Hospital de dia	2.542	4.733
Urgències de psiquiatria	3.868	3.763
Rehabilitació ambulatoria (processos)	7.342	6.831
Rehabilitació domiciliària (processos)	1.480	1.715
Rehabilitació logopèdica (processos)	713	742
Activitat quirúrgica d'intervencions amb anestèsia general	4.639	4.851
Activitat quirúrgica amb intervencions d'anestèsia local	803	1.260
Activitat d'atenció en salut mental		
Unitat d'hospitalització d'aguts	763	567
Unitat d'hospitalització de subaguts	80	69
Hospital de dia d'adults	165	168
Urgències ateses	5.550	3.844
Activitat sociosanitària		
Unitat de geriatria	562	605
Cures pal·liatives	163	145
Hospital de dia	209	87
Unitat funcional interdisciplinària sociosanitària (UFISS)	2.676	2.636
Unitat de trastorns cognitius	2.825	2.833
Programa d'atenció domiciliària i equips de suport (PADES)	1.765	1.449
Activitat d'atenció primària		
Visites presencials	160.907	154.477
Visites d'atenció continuada	25.821	24.742
Visites virtuals i d'atenció telefònica	10.057	9.351

Font: Informació facilitada per la Direcció Financera de Gestió de Serveis Sanitaris.

1.2.3. Treballs de control

En virtut del que estableix l'article 71 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i en compliment del Pla anual d'auditories que, per a cada exercici econòmic, aprova el conseller o consellera responsable en matèria d'economia i finances, la Intervenció Adjunta per al Control del Sector Sanitari efectua el control financer de GSS.

A la data de finalització del treball de camp, el desembre del 2018, el darrer informe de control financer que l'esmentada Intervenció havia elaborat sobre GSS era l'inclòs en el Pla anual de control financer per a l'exercici 2017, aprovat pel conseller d'Economia i Coneixe-

ment el 27 de febrer del 2017, i corresponia a l'exercici tancat 2016. Les conclusions més significatives de l'informe de la Intervenció fan referència a una incidència detectada l'exercici 2013 sobre la reforma dels jardins de l'Hospital Santa Maria de Lleida de la qual es demanava documentació complementària de la despesa o el rescabament d'aquesta. També fan referència a incidències relacionades amb la manca de justificació de les necessitats i ponderació de les valoracions en la contractació; a incidències relacionades amb la contractació menor i amb el fet que no s'hauria hagut de considerar menor, i, pel que fa a l'àrea de personal fan referència a una incidència en un contracte d'un adjunt a Gerència, amb característiques retributives d'alta direcció sense que el lloc de treball tingués aquesta consideració.

Els comptes anuals de GSS, que comprenen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, la Memòria i l'Estat de liquidació del pressupost, corresponents a l'exercici anual tancat a 31 de desembre del 2016, van ser objecte d'una auditoria externa de Faura-Casas, Auditors-Consultors, SL. L'informe porta data del 29 de juny del 2017.

L'opinió d'auditoria dels comptes anuals de l'exercici 2016 és modificada amb dues excepcions: la primera, referida a la manca de comptabilització de l'edifici de l'Hospital Comarcal del Pallars, cedit pel CatSalut, i la segona, referida a la manca de comptabilització d'una provisió per una demanda interposada pels treballadors de GSS per l'import a percebre durant les vacances, respecte de la qual s'ha dictat sentència que l'estima parcialment.

D'altra banda l'informe d'auditoria recull quatre fets destacats que no afecten l'opinió d'auditoria: la falta d'emissió per part del CatSalut de les factures corresponents a la regularització de l'activitat contractada; el saldo de deutes a llarg termini pels imports cobrats per l'entitat als malalts crònics; els imports pagats durant els exercicis 2015 i 2016 a compte de la paga extraordinària del desembre del 2012, i l'aplicació, a partir de l'1 de maig del 2015, del I Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el CatSalut.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

D'acord amb l'objecte i l'abast d'aquest informe, expressats en l'apartat 1.1.1, en aquest capítol es presenta el treball de fiscalització realitzat.

2.1. RETIMENT DE COMPTES

El Consell d'Administració va aprovar els comptes definitius el 22 de maig del 2018.

La Liquidació del pressupost, els comptes anuals i l'informe d'auditoria independent de GSS de l'exercici fiscalitzat van ser tramesos a la Sindicatura de Comptes el dia 19 de juliol del 2017.

De la fiscalització d'aquest epígraf es fa l'observació següent:

Tramesa dels comptes

L'entitat va trametre els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes fora del termini del 30 d'abril de l'exercici següent establert en l'article 39 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes.

2.2. BALANÇ

El 31 de desembre del 2016 el Balanç de l'entitat presentava un volum d'actiu i de patrimoni net i passiu de 45,13M€.

Quadre 3. Balanç

Actiu	31.12.2016	31.12.2015	Variació (%)	Estructura patrimonial 31.12.2016 (%)
Actiu no corrent	24.908.145	25.694.215	(3,1)	55,2
Immobilitzat intangible	184.999	324.606	(43,0)	0,4
Immobilitzat material	24.722.204	25.366.563	(2,5)	54,8
Inversions financeres a llarg termini	943	3.046	(69,0)	0,0
Actiu corrent	20.221.552	15.682.508	28,9	44,8
Existències	834.811	766.438	8,9	1,8
Deutors	18.088.592	11.406.493	58,6	40,1
Inversions financeres a curt termini	1.072.000	1.024.067	4,7	2,4
Efectiu i altres actius líquids equivalents	226.149	2.458.510	(90,9)	0,5
Total actiu	45.129.697	41.376.722	9,1	100,0
Patrimoni net i passiu	31.12.2016	31.12.2015	Variació (%)	Estructura patrimonial 31.12.2016 (%)
Patrimoni net	27.078.615	27.142.970	(0,2)	60,0
Patrimoni	23.292.529	23.292.529	-	51,6
Resultats d'exercicis anteriors	(4.853.860)	(4.859.504)	(0,1)	(10,8)
Resultat de l'exercici	46.638	5.644	726,3	0,1
Subvencions, donacions i llegats rebuts	8.593.307	8.704.300	(1,3)	19,0
Passiu no corrent	4.560.033	4.550.198	0,2	10,1
Provisions a llarg termini	488.029	520.912	(6,3)	1,1
Deutes a llarg termini	4.072.004	4.029.286	1,1	9,0
Passiu corrent	13.491.050	9.683.555	39,3	29,9
Deutes a curt termini	661.998	756.122	(12,4)	1,5
Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini	2.922.382	-	*	6,5
Creditors comercials i altres comptes a pagar	9.906.670	8.927.433	11,0	22,0
Total patrimoni net i passiu	45.129.697	41.376.722	9,1	100,0

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2016 de Gestió de Serveis Sanitaris.

* Percentatges superiors a 999 en valor absolut.

En els apartats següents es presenten els epígrafs del Balanç de situació respecte dels quals la Sindicatura ha considerat adient ampliar la informació de la Memòria o respecte dels quals es fan observacions resultants de la fiscalització efectuada.

2.2.1. Actiu

2.2.1.1. *Immobilitzat material*

Al tancament de l'exercici 2016 l'epígraf Immobilitzat material presentava un saldo de 24,72 M€.

Quadre 4. Immobilitzat material

Epígraf	31.12.2016	31.12.2015	Variació 2015-2016 (%)
Terrenys	2.824.825	2.824.825	-
Construccions	26.210.946	26.111.811	0,4
Instal·lacions tècniques	3.022.948	2.670.351	13,2
Maquinària	7.732.739	7.607.532	1,6
Utilitatge	656.818	650.717	0,9
Mobiliari	2.551.441	2.542.520	0,4
Equips de processos d'informació	2.172.853	2.027.196	7,2
Elements de transport	11.713	11.713	-
Altres actius materials	61.704	61.704	-
Actius en curs	17.700	23.236	(23,8)
Immobilitzat material	45.263.687	44.531.604	1,6
Amortització acumulada	(20.541.484)	(19.165.041)	7,2
Immobilitzat material net	24.722.204	25.366.563	(2,5)

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de l'exercici 2016 de Gestió de Serveis Sanitaris.

De la fiscalització d'aquest epígraf es fa l'observació següent:

Comptabilització d'actius

El 8 de novembre del 2010 GSS va signar un conveni amb el CatSalut pel qual el CatSalut cedia a GSS la utilització gratuïta de l'edifici de l'Hospital del Pallars ubicat a Tremp, per un termini de trenta anys. La conservació i manteniment d'aquest edifici anava a càrrec de GSS.

L'exercici 2012, el CatSalut, un cop finalitzades les obres, va posar a disposició de GSS l'ampliació de l'ala est de l'Hospital Universitari de Santa Maria.

El 28 de novembre del 2016 el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies va formalitzar un encàrrec de gestió amb GSS per a la gestió integral dels serveis socials de

la Residència assistida i Centre de dia per a la Gent gran Balàfia I i Balàfia II a Lleida. En la Resolució es detallen els edificis que se cedien per a l'encàrrec, però sense la valoració.

L'epígraf Immobilitzat de la comptabilitat de GSS no recull cap import per aquests actius cedits.

2.2.2. Passiu

2.2.2.1. Deutes a llarg termini

Al tancament de l'exercici 2016 l'epígraf Deutes a llarg termini presentava un saldo de 4,07 M€.

Quadre 5. Deutes a llarg termini

Epígraf	31.12.2016	31.12.2015	Variació 2015-2016 (%)
Creditors per endeutament financer	-	300	(100,0)
Altres passius financers	4.072.004	4.028.986	1,1
Deutes a llarg termini	4.072.004	4.029.286	1,1

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de l'exercici 2016 de Gestió de Serveis Sanitaris.

Pel que fa a l'epígraf Deutes a llarg termini es fa l'observació següent:

Recaptació als malalts psíquics crònics

En el compte Altres passius financers hi ha comptabilitzats 4,04 M€ que corresponen a la recaptació realitzada per GSS als malalts psíquics crònics en règim d'internament. Durant l'exercici fiscalitzat es van ingressar en aquest compte 43.007 € que corresponien a divuit pacients.

Aquests ingressos corresponen a les aportacions dels usuaris per l'assistència socio-sanitària prestada, liquidats d'acord amb el Decret 215/1990, de, 30 de juliol, de promoció i finançament de l'atenció socio-sanitària. Igual que ho feia la Diputació de Lleida fins a l'any 1992, any en què hi va haver el traspàs al CatSalut, l'entitat realitza aquest cobrament als pacients ingressats amb anterioritat a l'any 1998. GSS considera l'import d'aquest epígraf com un deute a llarg termini a l'espera que el CatSalut determini qui n'ha de ser el destinatari final.

Altres centres sanitaris de característiques similars a GSS comptabilitzen aquestes aportacions com a ingressos de l'exercici que es tenen en compte a l'hora de fixar les aportacions del CatSalut i de la Direcció General de Serveis Socials en el finançament dels centres i serveis socio-sanitaris.

2.3. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS

Al tancament de l'exercici 2016, el Compte de pèrdues i guanys de GSS presentava un resultat positiu de 46.638 €.

Quadre 6. Compte de pèrdues i guanys

Concepte	31.12.2016	31.12.2015	Variació (%)
Import net de la xifra de negocis	75.639.703	69.842.722	8,3
Aprovisionaments	(25.607.447)	(22.507.245)	13,8
Altres ingressos d'explotació	4.254.208	5.182.606	(17,9)
Despeses de personal	(49.404.461)	(47.587.215)	3,8
Altres despeses d'explotació	(3.896.290)	(3.945.628)	(1,3)
Amortització de l'immobilitzat	(1.595.131)	(1.868.085)	(14,6)
Imputació de subvencions de l'immobilitzat no financer	662.446	738.431	(10,3)
Excessos de provisions	32.883	15.225	116,0
Deteriorament i resultat per alienacions d'immobilitzat	(2.682)	(1.736)	54,5
Altres resultats	(38.061)	141.458	(126,9)
Resultat d'explotació	45.168	10.533	328,8
Ingressos financers	2.300	6.513	(64,7)
Despeses financeres	(829)	(11.402)	(92,7)
Resultat financer	1.470	(4.889)	(130,1)
Resultat abans d'impostos	46.638	5.644	726,3
Impost sobre beneficis	-	-	-
Resultat de l'exercici	46.638	5.644	726,3

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2016 de Gestió de Serveis Sanitaris.

Pel que fa al compte de pèrdues i guanys es fa l'observació següent:

Provisió per retribucions pendents

El 2 de febrer del 2017 el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya va dictar una sentència en què estimava parcialment la demanda sectorial interposada pels sindicats d'infermeria, per la qual s'havia d'incloure a la retribució percebuda en vacances, a més dels conceptes retributius que es percebien en aquell moment, el complement d'atenció continuada, les guàrdies i els plusos de dissabtes, diumenges i festius. Aquesta sentència està recorreguda davant el Tribunal Suprem. A la finalització del treball de camp, el mes de desembre del 2018, aquest recurs estava pendent de sentència.

GSS va estimar que si aquesta sentència prosperés el cost de la demanda li podia suposar 167.975 € per l'exercici 2015 i 177.205 € pel 2016.

Al tancament de l'exercici 2016, GSS no va comptabilitzar cap quantitat en concepte de provisió per aquesta possible despesa.

2.3.1. Aprovisionaments

L'import de les despeses per aprovisionaments al tancament de l'exercici 2016 va ser de 25,61 M€ i la seva composició era la següent:

Quadre 7. Aprovisionaments

Concepte	31.12.2016	31.12.2015	Variació (%)
Consum de mercaderies	11.142.253	8.282.073	34,5
Consum de primeres matèries i altres matèries consumibles	4.831.710	5.148.204	(6,1)
Treballs realitzats per altres empreses	9.633.484	9.076.968	6,1
Resultat de l'exercici	25.607.447	22.507.245	13,8

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2016 de Gestió de Serveis Sanitaris.

Dins l'epígraf Treballs realitzats per altres empreses hi ha comptabilitzades les despeses corresponents a serveis assistencials i sanitaris relacionats amb ecografies, mamografies, electromiogrames, consultes externes i intervencions quirúrgiques, entre altres. El desglossament és el següent:

Quadre 8. Treballs realitzats per altres empreses

Prestació	Import
Suport assistencial a l'Hospital Arnau de Vilanova	1.765.057
Serveis assistencials prestats per seixanta-set professionals	1.297.220
Proves diagnòstiques	928.025
Proves de laboratori	2.171.609
Servei de suport a la salut mental	236.760
Servei de bugaderia	326.777
Servei d'alimentació	931.411
Servei de neteja hospitalària	1.271.576
Servei de seguretat	187.132
Serveis diversos	517.917
Total	9.633.484

Imports en euros.

Font: Informació facilitada per la Direcció Financera de Gestió de Serveis Sanitaris.

En l'epígraf Treballs realitzats per altres empreses hi ha comptabilitzats 1,30 M€ que corresponen a serveis mèdics ordinaris prestats per seixanta-set professionals sanitaris contractats per GSS mitjançant una relació mercantil (vegeu l'apartat 2.9.1).

2.3.2. Conciliació del Resultat pressupostari amb el Resultat economicopatrimonial de l'exercici

El quadre següent presenta la conciliació entre el Resultat pressupostari i el Resultat economicopatrimonial de l'exercici 2016:

Quadre 9. Conciliació del Resultat pressupostari amb el Resultat economicopatrimonial

Concepte	Exercici 2016
Resultat economicopatrimonial	46.638
Ingressos i despeses pressupostaris i no comptables	2.199.119
Despeses: Remuneracions de personal	(452.366)
Despeses: Inversions reals	(815.948)
Despeses: Variació de passius financers	(6.422)
Ingressos: Transferències de capital	549.371
Ingressos: Variació d'actius financers	2.104
Ingressos: Variació de passius financers	2.922.382
Ingressos i despeses comptables i no pressupostaris	1.489.349
Variació d'existències	(68.373)
Dotació a la provisió de paga extra exercici 2012	490.469
Pèrdues extraordinàries	42.860
Amortitzacions	1.595.131
Provisió per insolvències de tràfic	126.708
Subvencions de capital	(662.446)
Ingressos excepcionals	(2.117)
Excés de provisions per a retribucions al personal	(32.883)
Resultat pressupostari	3.735.107

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de l'exercici 2016 de Gestió de Serveis Sanitaris.

2.4. ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET

L'Estat de canvis en el patrimoni net al final de l'exercici 2016 de GSS es presenta en el quadre següent:

Quadre 10. Estat de canvis en el patrimoni net

Concepte	Patrimoni	Resultats d'exercicis anteriors	Resultat de l'exercici	Subvencions, donacions i llegats rebuts	Total
Saldo al final de l'exercici 2014	23.292.529	(4.872.157)	11.653	8.930.245	27.363.271
Saldo ajustat a inici de l'exercici 2015	23.292.529	(4.872.157)	11.653	8.930.245	27.363.271
Total ingressos i despeses reconeguts	-	-	5.644	(225.945)	(220.301)
Altres variacions del patrimoni net	-	11.653	(11.653)	-	-
Saldo al final de l'exercici 2015	23.292.529	(4.859.504)	5.644	8.704.300	27.142.970
Saldo ajustat a l'inici de l'exercici 2016	23.292.529	(4.859.504)	5.644	8.704.300	27.142.970
Total ingressos i despeses reconeguts	-	-	46.638	(110.993)	(64.355)
Altres variacions del patrimoni net	-	5.644	(5.644)	-	-
Saldo al final de l'exercici 2016	23.292.529	(4.853.860)	46.638	8.593.307	27.078.615

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2016 de Gestió de Serveis Sanitaris.

2.5. ESTAT DE FLUXOS DE TRESORERIA

En l'Estat de fluxos d'efectiu de GSS, que mostra les variacions i el moviment d'efectiu, s'observa un decrement net de l'efectiu de l'empresa pública de 2,30 M€.

Quadre 11. Estat de fluxos d'efectiu

Concepte	2016	2015
FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'EXPLOTACIÓ	2.155.183	1.219.205
Resultat de l'exercici abans d'impostos	46.638	5.644
Ajustaments del resultat	1.026.892	1.109.652
Amortització de l'immobilitzat	1.595.131	1.868.085
Correccions valoratives per deteriorament	126.708	
Variació de provisions	(32.883)	(15.225)
Imputació de subvencions	(662.446)	(738.431)
Resultats per baixes i alienacions de l'immobilitzat	2.682	1.736
Ingressos financers	(2.300)	(6.513)
Canvis en el capital corrent	(3.230.554)	101.438
Existències	(68.373)	(187.102)
Deutors i altres comptes a cobrar	(6.947.253)	3.296.534
Altres actius corrents	(47.933)	(50.019)
Creditors i altres comptes per pagar	3.839.427	(2.570.961)
Altres passius corrents	(6.422)	(387.013)
Altres fluxos d'efectiu de les activitats d'exploració	1.840	2.470
Cobrament d'interessos	2.300	6.513
Pagament d'interessos	(460)	(4.042)
FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'INVERSIÓ	(894.103)	(1.134.511)
Pagaments per inversions	(894.103)	(1.134.511)
Immobilitzat intangible i material	(894.103)	(1.134.511)
FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS DE FINANÇAMENT	789.924	368.517
Cobrament i pagament per instruments de patrimoni	749.007	445.215
Subvencions donacions i llegats rebuts	749.007	445.215
Cobrament i pagament de passiu financer	40.917	(76.698)
Emissió	42.718	40.272
<i>Altres deutes</i>	<i>42.718</i>	<i>40.272</i>
Devolució i amortització	(1.801)	(116.970)
<i>Altres deutes lísings i rëntings</i>	<i>(1.801)</i>	<i>(116.970)</i>
AUGMENT/DISMINUCIÓ NETA DE L'EFECTIU O EQUIVALENT	(2.259.361)	453.212
Efectiu o equivalent a l'inici de l'exercici	2.485.510	2.032.298
Efectiu o equivalent al final de l'exercici	226.149	2.485.510

Imports en euros.

Font: Estat de fluxos d'efectiu de l'exercici 2016 de Gestió de Serveis Sanitaris.

2.6. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El volum d'ingressos i de despeses del pressupost inicial de GSS de l'exercici fiscalitzat va ser de 64,95 M€.

L'exercici 2016 la Generalitat de Catalunya i els seus ens dependents van desenvolupar l'activitat amb el pressupost prorrogat de l'exercici 2015. El 17 de desembre del 2015 es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) el Decret 252/2015, pel qual s'establien els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015, mentre no entressin en vigor els del 2016. El 31 de desembre del 2015 es va publicar en el DOGC el Decret llei 4/2015, del 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic i altres mesures urgents en pròrroga pressupostària.

Les bases d'execució del pressupost de GSS vigents l'exercici 2016 van ser les aprovades pel Consell d'Administració el 24 de setembre del 2014.

La Liquidació del pressupost i el Resultat pressupostari de GSS corresponent a l'exercici fiscalitzat es presenten en el quadre següent:

Quadre 12. Liquidació del pressupost de l'exercici 2016

Ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets liquidats	Estructura liquidació (%)	Grau execució (%)
3. Taxes i altres ingressos	61.178.869	6.626.428	67.805.297	71.857.824	91,2	106,0
4. Transferències corrents	3.734.190	(303.350)	3.430.840	3.423.645	4,3	99,8
5. Ingressos patrimonials	38.092	-	38.092	30.992	0,0	81,4
Operacions corrents	64.951.151	6.323.078	71.274.229	75.312.462	95,6	105,7
7. Transferències de capital	-	549.371	549.371	549.371	0,7	100,0
Operacions de capital	-	549.371	549.371	549.371	0,7	100,0
8. Variació d'actius financers	-	-	-	2.104	0,0	*
9. Variació de passius financers	-	-	-	2.922.382	3,7	*
Operacions financeres	-	-	-	2.924.485	3,7	*
Total pressupost d'ingressos	64.951.151	6.872.449	71.823.600	78.786.318	100,0	109,7
Despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Estructura liquidació (%)	Grau execució (%)
1. Remuneracions del personal	45.646.849	1.763.350	47.410.199	49.228.034	65,6	103,8
2. Despeses béns corrents i serveis	18.370.441	4.859.728	23.230.169	24.999.978	33,3	107,6
3. Despeses financeres	16.777	-	16.777	829	0,0	4,9
Operacions corrents	64.034.067	6.623.078	70.657.145	74.228.841	98,9	105,1
6. Inversions reals	917.085	249.371	1.166.455	815.948	1,1	70,0
Operacions de capital	917.085	249.371	1.166.455	815.948	1,1	70,0
9. Passius financers	-	-	-	6.422	0,0	*
Operacions financeres	-	-	-	6.422	0,0	*
Total pressupost de despeses	64.951.151	6.872.449	71.823.600	75.051.211	100,0	104,5
Superàvit				3.735.107		

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost de l'exercici 2016 de Gestió de Serveis Sanitaris.

* Percentatges superiors a 999 en valor absolut.

D'acord amb l'article 30 del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, el pressupost d'explotació té caràcter preventiu, llevat que l'entitat rebi subvencions corrents amb càrrec als pressupostos de la Generalitat; en aquest darrer cas, el pressupost ha de reflectir amb caràcter limitatiu les dotacions anuals a què s'han d'aplicar les subvencions susdites.

Durant l'exercici 2016 GSS va rebre 2,69 M€ procedents del CatSalut i comptabilitzades en el capítol 4 del pressupost d'ingressos, que responen a una subvenció a l'explotació que l'entitat ha rebut anualment des de la seva creació fins a l'exercici 2016. El CatSalut va decidir eliminar aquesta subvenció a partir del mes d'octubre del 2016 i integrar l'import en les clàusules assistencials del concert. Així, de l'import inicial pressupostat de 3,59 M€ només es van liquidar sota el concepte de subvenció els 2,69 M€.

La pràctica totalitat dels ingressos registrats en el capítol 3, Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos, que suposa el 91,2% del total del pressupost d'ingressos, correspon a la contraprestació pels serveis sanitaris realitzats per compte del CatSalut. L'import enregistrat en el capítol 9, Variació de passius financers, correspon al saldo creditor al final de l'exercici per la disposició de la pòlissa corporativa del sistema de centralització de la tresoreria de la Generalitat de Catalunya (*cash pooling*).

Pel que fa al pressupost de despeses, les despeses del capítol 1, Remuneracions del personal, representaven la part més important de l'estructura pressupostària, un 65,6%. El grau d'execució del conjunt del pressupost de despeses va ser d'un 104,5%.

El resultat pressupostari de l'exercici fiscalitzat es presenta en el quadre següent:

Quadre 13. Resultat pressupostari de l'exercici 2016

Resultat pressupostari	Import
Ingressos corrents	75.312.462
Despeses corrents	74.228.841
Pressupost d'explotació (saldo)	1.083.621
Ingressos de capital	549.371
Despeses de capital	815.948
Pressupost de capital (saldo)	(266.578)
Ingressos financers	2.924.485
Despeses financeres	6.422
Pressupost financer (saldo)	2.918.063
Superàvit/dèficit de l'exercici	3.735.107

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost de l'exercici 2016 de Gestió de Serveis Sanitaris.

En relació amb la gestió del pressupost es fa l'observació següent:

Limitació dels crèdits de despesa

Durant l'exercici fiscalitzat GSS va rebre 2,69M€ en concepte de subvencions a l'exploració. D'acord amb l'article 30 del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, el fet d'haver rebut aquesta subvenció comportava que els crèdits del pressupost de despesa corrent deixessin de tenir el caràcter estimatiu i s'haguessin de considerar amb caràcter limitatiu.

Així, la Liquidació del pressupost posa de manifest que, contràriament al que determina aquesta normativa, es van superar les dotacions de crèdit dels capítols 1, Remuneracions del personal, i 2, Despeses de béns corrents i serveis.

Tanmateix, l'excés de la despesa no va generar un resultat pressupostari negatiu, atès que, a la vegada, també es van liquidar uns ingressos corrents per sobre de les previsions definitives. Aquests ingressos addicionals haurien d'haver generat una modificació del pressupost per incrementar les dotacions dels crèdits de despesa.

2.6.1. Autonomia de gestió

Els articles 68, 69 i 70 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, modificats posteriorment per l'article 216 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, van regular, des de l'exercici 2011, un nou règim jurídic sobre la base de l'autonomia de gestió de les entitats que gestionen serveis públics sanitaris, mitjançant el concert, tot i que, com preveuen els articles mencionats, la seva aplicació en els exercicis posteriors estaria condicionada al compliment de l'objectiu general pressupostari de l'exercici corrent.

La modificació més significativa d'aquest nou règim d'autonomia de gestió és l'exclusió d'aquestes entitats del compliment de la normativa de la Generalitat en matèria de personal laboral. Això no exclou, però, que aquestes entitats restin sotmeses a la normativa bàsica que, en matèria de personal, dicta l'Estat.

D'acord amb l'informe de la Intervenció General corresponent a l'exercici 2015, signat el 31 de març del 2017, GSS no va assolir l'objectiu pressupostari per causes puntuals, no recurrents i no estructurals. No obstant això, la Comissió Interdepartamental per a la Sostenibilitat Econòmica i Financera del Sistema Sanitari de Catalunya va dictar la Resolució del 30 de novembre del 2016, d'acord amb la Instrucció conjunta del Departament d'Economia i Coneixement i del Departament de Salut per a l'acreditació del compliment

dels requisits, suspensió i efectes de les entitats amb l'autonomia de gestió del sector públic de l'àmbit de la salut de la Generalitat, del 18 de novembre del 2016, per la qual es va mantenir l'autonomia de gestió a GSS durant l'exercici 2016. La Comissió va aprovar el Pla d'equilibri proposat per GSS per aconseguir l'objectiu d'estabilitat pressupostària l'exercici 2016.

D'acord amb l'Informe definitiu de control financer de l'exercici 2016, del Pla anual per a la Intervenció del 2017, del 28 de febrer del 2018, la Intervenció General considera que GSS sí va complir l'objectiu pressupostari a l'efecte de l'autonomia de gestió, ja que va obtenir una desviació positiva d'1,94 M€ respecte al resultat pressupostari ajustat previst.

Quant a l'autonomia de gestió es fa l'observació següent:

Procediment per determinar l'autonomia de gestió

L'article 68.4 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, estableix que les entitats a què fa referència aquest article gaudeixen del règim d'autonomia de gestió sempre que compleixin l'objectiu general pressupostari, pel que fa a no desviació en negatiu del resultat pressupostari previst en el pressupost de la Generalitat, i adequin les actuacions a les seves disponibilitats pressupostàries.

Tanmateix, aquesta normativa no estableix el procediment ni el moment en què s'haurà d'avaluar si una entitat està en situació de poder gaudir de l'autonomia de gestió ni l'òrgan que ho ha de valorar i determinar.

Així, el 10 de maig del 2011, mitjançant un acord del Govern de la Generalitat, es va crear la Comissió Interdepartamental per a la Sostenibilitat Econòmica i Financera del Sistema Sanitari de Catalunya, amb una vigència de dos anys. Aquesta Comissió, la presidència de la qual l'ocupa la persona titular de la Secretaria d'Economia del departament competent en matèria de finances, i la vicepresidència, la persona titular de la Secretaria General del departament competent en matèria de salut, va dictar la Instrucció del 3 de juny del 2014, per a la interpretació de l'autonomia de gestió de les entitats del sector públic de l'àmbit de la salut de la Generalitat, que regula el procediment de verificació i suspensió del règim d'autonomia de gestió.

Posteriorment, l'Acord de Govern del 24 de maig del 2016 va tornar a crear la Comissió Interdepartamental per a la Sostenibilitat Econòmica del Sistema Sanitari de Catalunya (l'anterior va finalitzar la seva vigència el mes de maig del 2013). Aquesta Comissió, el 18 de novembre del 2016, va emetre la Instrucció per a l'acreditació del compliment dels requisits, la suspensió i els efectes de les entitats amb l'autonomia de gestió del sector públic de l'àmbit de la salut de la Generalitat, amb la modificació d'alguns aspectes de la instrucció anterior.

La Instrucció del 3 de juny del 2014, vigent fins al 18 de novembre del 2016, determinava un procediment d'acreditació del compliment dels criteris econòmics per poder gaudir de l'autonomia de gestió, que començava amb la tramesa, no més tard del 20 de gener, de l'avanç de tancament comptable i pressupostari per part de les entitats de salut als departaments competents en matèria de finances i de salut. Si de l'avanç del tancament es desprenia una desviació en negatiu respecte a la previsió inicial, la Intervenció General, abans del 28 de febrer, havia de sol·licitar a l'entitat afectada la presentació d'un Pla de viabilitat en el termini màxim d'un mes, que seria avaluat per la intervenció General i pel departament competent en matèria de salut.

Un cop obtingudes les dades definitives del tancament comptable de l'exercici, si l'entitat continuava mantenint una desviació negativa respecte del resultat esperat, la comissió delegada de la Comissió Interdepartamental per a la Sostenibilitat Econòmica del Sistema Sanitari de Catalunya havia de proposar al secretari general del departament competent en matèria de finances que dictés una resolució, abans del 30 de maig, en què no permetés continuar gaudint del règim especial d'autonomia de gestió durant el període d'un any.

Pel que fa a GSS, el 30 de novembre del 2016, sis mesos més tard del que establia la Instrucció del 2014 i d'acord amb el literal de la nova Instrucció del 18 de novembre del 2016, la Comissió Interdepartamental per a la Sostenibilitat Econòmica i Financera del Sistema Sanitari de Catalunya va resoldre considerar GSS en situació de desviació negativa sense pèrdua de l'autonomia de gestió durant l'exercici 2016, atès que no va assolir l'objectiu pressupostari per causes específiques i puntuals, no estructurals.

La Instrucció d'aplicació a l'exercici 2015 era la del 2014 i aquesta no preveia el manteniment de l'autonomia de gestió quan el dèficit estigués causat per circumstàncies conjunturals (no estructurals).

Per tant, l'exercici 2015 GSS no complia els requisits de l'article 68 de la Llei 7/2011. Aquest fet suposava que, durant l'any 2016, l'entitat hauria d'haver quedat subjecta preceptivament a la normativa de la Generalitat de Catalunya en matèria de personal i al que disposava la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2016.

GSS no és responsable que se li mantingués l'autonomia de gestió durant l'exercici 2016 perquè aquesta decisió el transcendia.

2.7. MEMÒRIA

Els comptes anuals de l'exercici fiscalitzat, que contenen la Memòria, s'adjunten com a annexos a aquest informe. La Memòria inclou l'estat del Romanent de tresoreria.

2.8. CONTRACTACIÓ

En el marc regulador de la contractació del sector públic, GSS té la consideració d'Administració pública, en virtut de l'article 3.2 del TRLCSP.

D'acord amb l'article 6 dels Estatuts de l'entitat, el Consell d'Administració és l'òrgan de contractació de l'empresa, als efectes del que preveu la normativa reguladora dels contractes del sector públic. Aquesta competència és delegable en la persona que ocupa la Gerència i en els càrrecs de l'estructura de gestió i administració.

D'acord amb l'article 13 dels seus Estatuts, GSS té la condició de mitjà propi i servei tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels ens, els organismes i les entitats vinculades que tinguin la consideració de poder adjudicador. Les relacions de GSS amb els ens o entitats dels qual és mitjà propi instrumental i servei tècnic no tenen naturalesa contractual i s'articulen mitjançant els corresponents encàrrecs de gestió. Els encàrrecs de gestió que se li confereixin a GSS han d'estar subjectes al règim previst en el conveni corresponent que, com a mínim, ha d'incloure l'abast de l'encàrrec, la previsió de costos i el sistema de finançament de l'encàrrec.

En la sessió del 16 de setembre del 2013, el Consell d'Administració va delegar les funcions pròpies de l'òrgan de contractació en el gerent. En la sessió del Consell d'Administració del 20 de juliol del 2016 es va aprovar la delegació de les competències en contractació, regulades en l'article 6 dels Estatuts, en el nou gerent de l'entitat.

Durant l'exercici 2016 GSS va adjudicar obres, subministraments i serveis per un valor conjunt de 3,39M€ mitjançant els diferents procediments de contractació establerts en la normativa. S'ha analitzat la totalitat de l'import adjudicat.

Quadre 14. Contractes adjudicats i contractes fiscalitzats. Exercici 2016

Concepte	Expedients adjudicats i fiscalitzats	
	Nombre	Import
Obres	2	88.328
Subministraments	9	2.496.205
Serveis	35	802.996
Total període 2016	46	3.387.529

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la base de dades de contractació de Gestió de Serveis Sanitaris i del Registre públic de contractes.

Dels quaranta-sis expedients de contractació licitats, sis ho van ser mitjançant procediments oberts, un derivat d'un acord marc, set mitjançant procediments negociats sense publicitat i trenta-dos mitjançant contractes menors.

En relació amb els procediments de contractació de l'entitat, es fa la següent observació de caràcter general:

Procediment negociat sense publicitat

Els plecs de clàusules administratives dels set expedients tramitats per procediment negociat sense publicitat no inclouen els aspectes econòmics i tècnics que havien de ser objecte de negociació, en contra del que estableix l'article 176 del TRLCSP. En els expedients d'aquestes contractacions tampoc no hi ha constància del procés de negociació amb els licitadors per obtenir la millor oferta.

El procediment negociat té per objecte obtenir la millor oferta mitjançant la negociació, els aspectes de la qual han de figurar als plecs i ha de quedar acreditada documentalment en l'expedient, de forma que es dugui a terme una negociació efectiva, encara que només hi hagi un únic licitador.

2.8.1. Contractes d'obra

En l'exercici 2016 l'entitat va formalitzar dos contractes d'obres. En el quadre següent es detallen els contractes adjudicats i fiscalitzats:

Quadre 15. Contractes d'obres

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat
1	Menor	Reforma instal·lació de calefacció de l'edifici de salut mental	Climatització Sauger, SL	01.01.2016	31.282
2	Menor	Reforma i adequació de diversos espais de l'Hospital Santa Maria	Lluís Puigdevall, SA	16.08.2016	57.046
Total					88.328

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Registre públic de contractes i informació dels expedients de contractació de Gestió de Serveis Sanitaris.

De la fiscalització d'aquests contractes no es fa cap observació.

2.8.2. Contractes de subministraments

En l'exercici 2016 GSS va tramitar un total de nou expedients de subministraments. El detall de les licitacions adjudicades i fiscalitzades es presenta en el quadre següent:

Quadre 16. Contractes de subministraments

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat
1	Menor	Adquisició de desfibril·ladors	Transport Sanitari de Catalunya, SLU	13.01.2016	13.000
2	Menor	Compra d'un programari anti-virus	Servicios Microinformática, SA	26.01.2016	8.619
3	Negociat sense publicitat	Subministrament d'equips multifuncionals	Sistemes d'Oficina de Lleida i Tarragona, SL	02.03.2016	15.914
4	Obert	Adquisició de reactius d'immunologia i serologia	Roche Diagnòstics, SL	23.05.2016	117.244
5	Menor	Compra de llum per a quiròfan	Hil Rom Iberia, SL	28.05.2016	14.157
6	Obert	Cartutxos per a la determinació de gasos i altres magnituds en sang	Werfen España, SAU	10.06.2016	74.047
7	Obert	Renovació de servidors virtuals i d'equipament microinformàtic	Servicios Microinformática, SA Inforein, SA Inforein, SA Informàtica i Comunicacions Tarragona	16.09.2016	142.322 52.416 73.665 9.503 6.738
8	Obert	Compra d'un sistema de polisomnografies	Bionic Ibérica, SA	20.09.2016	62.315
9	Derivat d'acord marc	Compra de medicaments	Diversos adjudicatariis	10.10.2016	2.048.587
Total					2.496.205

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Registre públic de contractes i informació dels expedients de contractació de Gestió de Serveis Sanitaris.

GSS es va adherir a l'Acord marc del subministrament de medicaments tramitat pel Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya mitjançant procediment obert. En el treball de camp no s'ha fiscalitzat l'Acord marc. De la fiscalització dels contractes derivats no es fa cap observació.

De la fiscalització dels contractes de subministraments es posa de manifest l'observació següent:

Acceptació d'ofertes

En el quadre de característiques tècniques per a l'adquisició de reactius d'immunologia i serologia (expedient 4), hi constava que les ofertes inferiors en un 10% a l'import de la licitació no serien acceptades.

Aquesta exclusió incompleix l'article 152 del TRLCSP, que estableix que cal donar audiència al licitador amb ofertes desproporcionades o anormals perquè en justifiqui la valoració de la seva oferta i n'especifiqui les condicions.

2.8.3. Contractes de serveis

En l'exercici 2016 l'entitat va formalitzar un total de trenta-cinc contractes de serveis. En el quadre següent es detalla el conjunt dels contractes de serveis formalitzats i fiscalitzats:

Quadre 17. Contractes de serveis

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat
1	Menor	Manteniment dels equips d'importació d'imatges	Bahia Software SL	01.01.2016	1.631
2	Menor	Manteniment i garantia de la infraestructura del servidor	Servicios Microinformática, SA	01.01.2016	3.108
3	Menor	Manteniment integral de protecció radiològica	ACPRO, SL	01.01.2016	8.040
4	Menor	Realització de radiologies	S.P. (persona física)	01.01.2016	11.050
5	Menor	Realització de radiologies	C.D.R. (persona física)	01.01.2016	11.900
6	Menor	Manteniment equipaments de radiologia	Agfa Healthcare Spain, SAU	01.01.2016	19.174
7	Menor	Servei de rehabilitació	R.M.F. (persona física)	01.01.2016	5.224
8	Menor	Manteniment correctiu i preventiu de llits	Hil-Rom Iberia, SL	01.01.2016	10.285
9	Menor	Servei d'hematologia	A.G.G. (persona física)	01.01.2016	19.058
10	Menor	Manteniment d'esterilitzadors Statim	Medical Mix, SLU	01.01.2016	1.435
11	Menor	Manteniment i garantia de la infraestructura del servidor	Servicios Microinformática, SA	01.01.2016	901
12	Menor	Manteniment dels sistemes de comunicació	Internet Web Series, SL	01.01.2016	7.529
13	Menor	Manteniment dels equipaments d'electromedicina	Assi Sistemas e Instrumentación, SL	01.01.2016	7.388
14	Menor	Assistència tècnica de la centraleta	Connectis ICT Services, SAU	01.01.2016	6.003
15	Menor	Manteniment Kardex destinat al servei de farmàcia	Grifols Movaco, SA	01.01.2016	2.354
16	Menor	Manteniment i suport dels sistemes Ekon	Marqués Business Solutions, SL	01.01.2016	13.253
17	Menor	Manteniment d'equipaments d'anes-tèsia	Getinge Group Spain, SLU	29.01.2016	7.329
18	Menor	Servei de rehabilitació pediàtrica	M.V.M. (persona física)	01.02.2016	188
19	Menor	Servei d'oftalmologia	A.M.G. (persona física)	01.02.2016	11.379
20	Menor	Manteniment d'equipament assistencial	Drager Medical Hispania, SA	02.02.2016	13.429
21	Menor	Manteniment del pletismògraf i espiròmetre	Hospital Hispania, SL	02.02.2016	1.025
22	Menor	Manteniment de l'esterilitzador de l'Hospital Comarcal del Pallars	Antonio Matachana, SA	03.02.2016	4.888

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat
23	Menor	Manteniment de microdebidrador Medtronic M4	Medtronic Ibérica, SA	15.02.2016	1.003
24	Menor	Serveis de neteja	Serveis de Manteniment i Millora d'Habitatges Empresa d'Inserció, SL	22.02.2016	17.969
25	Negociat sense publicitat	Fer la gestió de manteniment dels medicaments	Grífols Movaco, SA	01.03.2016	55.656
26	Negociat sense publicitat	Manteniment de les zones enjardinades dels hospitals i del centre de dia	Fundació Privada Aspros Fundació Privada llersis R.M.T.M. (persona física)	01.03.2016	27.751 20.052 3.130 4.569
27	Negociat sense publicitat	Servei de manteniment de l'equipament d'endoscòpia	Olympus Iberia, SAU	09.03.2016	30.776
28	Negociat sense publicitat	Servei de manteniment preventiu en equipament de radiologia	Siemens, SA	09.03.2016	192.121
29	Negociat sense publicitat	Manteniment dels equips d'ecografia i radiologia	General Electric Healthcare	23.05.2016	35.830
30	Negociat sense publicitat	Connexió a banda ampla d'internet	Orange Catalunya, Xarxes de Telecomunicacions, SA	26.05.2016	36.808
31	Menor	Manteniments dels ecògrafs	Toshiba Medical Systems, SA	01.06.2016	10.614
32	Obert	Servei de recollida d'escombraries	SRCL Conesur, SL	01.07.2016	88.593
33	Menor	Servei de cirurgia general i digestiva	A.D.A. (persona física)	31.07.2016	1.192
34	Obert	Gestió del servei de cuina per el centre de dia Lleida-Balàfia	Comertel, SA	23.09.2016	128.712
35	Menor	Auditoria dels comptes anuals	Faura Casas Auditors	16.11.2016	9.400
Total					802.996

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Registre públic de contractes i informació dels expedients de contractació de Gestió de Serveis Sanitaris.

De la fiscalització dels contractes de serveis es fan les observacions següents:

a) Procediments negociats sense publicitat per raons tècniques

Els expedients tramitats mitjançant el procediment negociat sense publicitat per raons tècniques (expedients 25, 27, 28, 29 i 30) contenen com a justificació de l'exclusivitat un certificat elaborat per la mateixa empresa adjudicatària on constava que l'adjudicatari disposava dels drets exclusius del servei de manteniment dels equipaments que, en cada cas, es va contractar. El Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en la Resolució 504/2014, del 4 de juliol, estableix que es necessari incorporar a l'expedient un certificat emès per un tècnic independent de l'empresa adjudicatària, en el qual s'acrediti efectivament que aquesta és l'única que pot realitzar l'objecte del contracte.

b) Contractació de serveis de caràcter recurrent

Vint-i-set dels trenta-cinc contractes de serveis formalitzats durant l'exercici fiscalitzat es van tramitar com a contractes menors (expedients de l'1 al 24 i 31, 33 i 35). Tots ells corresponen a contractació de serveis de caràcter recurrent al llarg de diversos anys.

D'acord amb l'article 23.3 del TRLCSP els contractes menors no podran tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga. El mateix article, en l'apartat 1, determina que la durada dels contractes s'ha d'establir tenint en compte la naturalesa de les prestacions.

Així, doncs, GSS ha tractat com a menors contractes que pel seu objecte i per les característiques recurrents de la prestació del servei haurien d'haver-se tramitat mitjançant procediments amb major publicitat i concurrència i licitats per un període superior. Les incidències en alguns d'aquests contractes suposen un incompliment del que estableix l'article 86.2 del TRLCSP i, en conseqüència, es considera que hi ha hagut un fraccionament indegut del contracte.

c) Informes tècnics

En tres de les licitacions fiscalitzades (expedients 26, 27 i 34), els informes tècnics de valoració de les ofertes presentades introdueixen criteris de ponderació que no estaven explícitament previstos en els plecs, en contra de l'article 150.2 del TRLCSP.

Els licitadors han de conèixer prèviament els criteris pels quals se'ls assignen determinades puntuacions parcials. Així, la ponderació dels subcriteris de valoració d'una proposta ha de constar en el plec de clàusules administratives particulars, sense que els òrgans de contractació puguin fixar *a posteriori* coeficients de ponderació, ni aplicar regles de ponderació o subcriteris relatius als criteris d'adjudicació establerts en els plecs.

2.9. PERSONAL

El personal laboral de GSS es regeix pel Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental concertats amb el Servei Català de la Salut, excepte el personal de la Residència Balàfia, que es regeix pel VI Conveni col·lectiu marc estatal de serveis d'atenció a les persones dependents i desenvolupament de la promoció de l'autonomia personal.

D'altra banda, hi ha seixanta-vuit persones que ocupen plaça de personal funcionari que van ser traspassades a la Generalitat de Catalunya pel Decret 167/1992, del 20 de juliol, de traspàs dels serveis, mitjans i recursos de les diputacions de Girona, Lleida i Tarragona a l'Administració de la Generalitat en matèria sanitària, regulades d'acord amb la normativa dels cossos de funcionaris de la Generalitat de Catalunya.

Quadre 18. Plantilla de personal a 31 de desembre del 2016

Tipus de vinculació	2016
Personal directiu	1
Laboral fix	741
Laboral temporal	324
Funcionari	68
Total	1.134

Font: Projecte de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2016.

La distribució per categories professionals del personal al tancament dels exercicis 2015 i 2016 era la següent:

Quadre 19. Nombre de treballadors a 31 de desembre del 2015 i 2016

Categoria	2015	2016	Increment/ disminució
Personal assistencial	942	949	7
Facultatius	269	276	7
Diplomats assistencials	378	381	3
Ajudants sanitaris	36	41	5
Auxiliars en infermeria	174	162	(12)
Tècnics especialistes assistencials	36	33	(3)
Auxiliars en geriatría	49	56	7
Personal no assistencial	176	185	9
Titulars de grau superior no assistencials	7	8	1
Titulars de grau mig no assistencials	14	14	-
Auxiliars administratius	47	47	-
Oficials administratius	55	58	3
Auxiliars d'oficis	16	18	2
Oficials d'oficis	14	14	-
AS-PAS-SUB (sense titulació) no assistencials	23	26	3
Total	1.118	1.134	16

Font: Departament de Personal de Gestió de Serveis Sanitaris.

L'import de la despesa de personal corresponent a l'exercici 2016 es presenta en el quadre següent:

Quadre 20. Despesa de personal

Concepte	31.12.2016
Sous, salaris i assimilats	39.531.269
Indemnitzacions	52.855
Càrregues socials	9.683.013
Altres despeses socials	138.324
Total	49.404.461

Font: Comptes anuals de Gestió de Serveis Sanitaris, exercici 2016.

L'import comptabilitzat dins el concepte Indemnitzacions correspon a una provisió per acomiadament objectiu per amortització de plaça, per 37.882 €, que es va fer efectiu el mes de febrer del 2017, i a una sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya que declarava improcedent un acomiadament de l'exercici 2015 i condemnava GSS a readmetre la treballadora o a indemnitzar-la per l'acomiadament improcedent amb 14.973 €.

El gerent de GSS compagina la seva plaça amb la de gerent territorial de l'ICS. L'ICS es fa càrrec del 70% del conjunt de la retribucions de la Gerència, mentre que el 30% restant l'assumeix GSS. Durant el primer semestre de l'exercici 2016, GSS pagava la nòmina del gerent, però a partir de l'agost del 2016 la paga l'ICS, i les dues entitats es compensen en un sentit o altre d'acord amb els criteris de partició esmentats. Fins al mes de juliol del 2016, el cost total de la plaça de Gerència va ser de 56.658 €, dels quals GSS va aplicar a l'ICS 39.997 €. D'altra banda, l'ICS va aplicar a GSS per la plaça de Gerència, dels mesos d'agost a desembre del 2016, 14.231 €.

D'acord amb el que s'ha expressat en l'apartat 2.6.1 d'aquest informe, GSS va gaudir del règim d'autonomia de gestió en l'exercici 2016. Així, doncs, l'àrea de personal s'ha fiscalitzat d'acord amb la normativa de caràcter bàsic de l'Estat vigent en aquell any, així com pel compliment d'aquells aspectes que resten sotmesos a la normativa autonòmica, a més de l'estatal, com és el cas del règim d'incompatibilitats.

2.9.1. Contractació de personal

La Llei 48/2015, del 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2016, va establir, amb caràcter de normativa bàsica per als centres del Sistema Nacional de Salut una taxa de reposició d'efectius de personal del 100%. S'exceptuaven del còmput de la taxa de reposició les convocatòries iniciades en exercicis anteriors, de programes o plans pluriennals, de processos de promoció interna o que procedissin de llocs fixos o indefinits d'altres entitats de la mateixa Administració.

La mateixa normativa estatal establia, també amb caràcter bàsic, la possibilitat de contractar personal laboral temporal o funcionari interí per cobrir necessitats urgents i inajornables que afectessin serveis públics essencials, entre els quals s'inclouïa l'àmbit sanitari. Durant l'exercici fiscalitzat GSS va formalitzar sis-cents setanta-nou contractes temporals per a substitucions.

D'acord amb les dades facilitades per l'entitat, durant l'exercici 2016 la plantilla va tenir un increment de setze persones. La contractació de nou personal fix no va sobrepassar la taxa de reposició del 100% establerta per la legislació.

El mes de novembre del 2016, el Consell d'Administració de GSS va contractar una persona per al càrrec de director de centres de GSS, amb un contracte laboral indefinit de directiu no subjecte al conveni col·lectiu.

D'altra banda, fora del personal funcionari i laboral, durant l'any 2016 GSS tenia contractats, com a mínim, cinquanta-tres professionals assistencials amb contractes de caràcter mercantil. Els serveis que prestaven aquest professionals eren els propis de l'activitat assistencials de l'entitat. Aquests contractes es van signar amb una vigència d'un any natural prorrogables per tres anys més. En els contractes s'esmenta que GSS no comptava amb personal de l'especialitat i que tenia interès a contractar la persona de forma accidental o transitòria mentre no substituís la mancança dins la seva estructura assistencial.

L'import comptabilitzat durant l'exercici per aquest personal va ser, com a mínim, d'1,27 M€. El desglossament és el següent:

Quadre 21. Import de la contractació mercantil de professionals assistencials

Codi compte	Concepte	Import
607000	Professionals assistencials	421.339
607001	Professionals assistencials de rehabilitació	596.679
607070	Professionals assistencials, Hospital Comarcal del Pallars	242.148
607071	Professionals assistencials de rehabilitació, Hospital Comarcal del Pallars	5.224
Total		1.265.389

Font: Comptes anuals de Gestió de Serveis Sanitaris, exercici 2016.

En relació amb la contractació del personal de GSS es fa l'observació següent:

Contractació mercantil de professionals assistencials

El treball de fiscalització ha posat de manifest que la majoria de professionals assistencials contractats mitjançant contractes de caràcter mercantil eren per cobrir places estructurals, atesa la reiteració, continuïtat i estabilitat en la prestació dels serveis. L'import anual pagat a alguns d'aquests professionals és equiparable al que li correspondria per haver realitzat una jornada laboral ordinària. En algun cas, les retribucions que van percebre pels serveis assistencials prestats els professionals contractats superaven, en termes anuals, les retribucions establertes en el conveni per a les places equivalents subjectes al règim laboral.

Atès el caràcter estructural d'aquests llocs de treball, haurien d'estar coberts mitjançant personal amb contracte laboral, aprovionats per convocatòria pública i subjectes al conveni col·lectiu aplicable a la resta de personal.

2.9.2. Retribucions

L'any 2016 el volum total de les retribucions del personal de GSS, exclosos els professionals amb contracte mercantil, va ser de 39,45 M€. El detall d'aquest import per conceptes retributius es presenta en el quadre següent:

Quadre 22. Despesa de personal, detall per conceptes retributius

Concepte	2016
Sou base	12.756.620
Antiguitat	1.018.612
Complement de destinació	370.864
Complement específic	568.499
Plus de conveni	9.331.989
Complement personal	120.778
Plus de responsabilitat	793.563
Sistema d'incentivació, promoció i desenvolupament professional A	547.020
Sistema d'incentivació, promoció i desenvolupament professional B	871.906
Sistema d'incentivació, promoció i desenvolupament professional C	522.329
Sistema d'incentivació, promoció i desenvolupament professional D	39.000
Complement d'adscripció SIPDP	615.645
Hores complementàries	50.389
Complement de nocturnitat	237.737
Plus de productivitat fix	21.283
Plus de productivitat	58.488
Plus de nits	135.142
Plus addicional	47.089
Activitat extraordinària	150.593
Plus d'atenció continuada	66.852
Reducció de Decret llei 3/2010	(205.004)
Complements d'atenció primària i altres	82.931
Jornades addicionals	23.500
Complement d'atenció programada	821.885
Plus d'incentivació variable	114.716
Plus de diumenges i festius	438.308
Plus de dissabtes	139.098
Guàrdies de presència física feiners	684.937
Guàrdies de presència física festives	684.000
Guàrdies localitzables feiners	764.684
Guàrdies localitzables festives	627.931
Desplaçaments	151.109
Recuperació de paga extra de desembre 2012	975.497
Paga extra de juny	2.279.348
Paga extra de desembre	2.289.885
Vacances	120.933
IT per malaltia i complement de malaltia	882.578
Accident i complement d'accident	81.293
Altres conceptes de la nòmina	171.608
Total*	39.453.635

Imports en euros.

Font: Direcció de personal de Gestió de Serveis Sanitaris, exercici 2016.

* Les diferències entre les retribucions brutes totals de l'exercici 2016 i les que consten en el compte Sous, salaris i assimilats de l'epígraf Despeses de personal del Compte de pèrdues i guanys corresponen a les despeses per provisions enregistrades en la comptabilitat i no en la nòmina i a l'inrevés.

L'article 26 *bis* 4 de la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, en la redacció donada per l'article 1 del Decret Llei 3/2010, del 29 de maig, de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic, establí que la distribució de la reducció prevista, amb caràcter bàsic pel Real decret Llei 8/2010, del 5% sobre els diferents conceptes retributius, podia ser alterada per la negociació col·lectiva, però que en cap cas podia suposar l'increment de la massa salarial que es derivés de l'aplicació de les reduccions esmentades.

D'altra banda, el 8 d'abril del 2015, es va subscriure el Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el CatSalut, que va ser efectiu l'1 de maig del 2015.

En aplicació de l'autorització establerta per l'article 26 *bis* 4 de la Llei 25/2009, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, la disposició addicional primera del conveni preveia la recuperació de les taules salarials que estaven vigents en el VII Conveni Col·lectiu dels Hospitals de la Xarxa Hospitalària d'Utilització Pública i dels Centres d'Atenció Primària a 31 de desembre del 2008. Tot i això, els treballadors dels centres que estiguessin afectats pel Reial decret Llei 8/2010, com és el cas de GSS, no podien cobrar una retribució, en còmput global i anual, superior a la que tenien dret a cobrar per aplicació d'aquell conveni un cop deduït el 5%, amb l'objectiu de donar compliment al mandat de la normativa bàsica. El Conveni establí que la deducció d'aquest 5% només es podia aplicar contra la retribució variable per objectius (DPO) regulada en l'article 36 del Conveni, que exigia un temps mínim de prestació de serveis de sis mesos.

Pel personal contractat per menys de sis mesos, que no meritaven DPO, i pels conceptes retributius no establerts pel Conveni, la reducció s'aplicava directament sobre cada concepte retributiu, com s'havia fet per a tot el personal des de l'entrada en vigor del Reial decret Llei 8/2010 fins a l'entrada en vigor del Conveni.

El mencionat article 36 del Conveni definia els criteris per al càlcul de la quantia de la DPO, establí que es meritava anualment, i determinava que només es podia percebre en el cas que l'entitat assolís l'equilibri pressupostari i financer i només per la quantia que no comprometés aquell equilibri.

GSS va aplicar a tots els treballadors inclosos dins l'àmbit del Conveni que van prestar serveis per a un període superior als sis mesos les taules salarials anteriors a l'entrada en vigor del Decret Llei 3/2010.

Per la seva banda, als treballadors que van prestar serveis per períodes inferiors als sis mesos, se'ls va aplicar la reducció del 5% establerta en el Decret Llei 3/2010 en el conjunt dels conceptes retributius.

Per aplicació de l'Acord de Govern 33/2015 i el Reial decret Llei 10/2015, de l'11 de setembre, pel qual es concedeixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit en el pressupost

de l'Estat i s'adopten altres mesures en matèria d'ocupació pública i d'estímul a l'economia, en relació al retorn de la paga extraordinària del desembre del 2012, l'any 2015 GSS va abonar als seus treballadors 452.073 € i, durant l'exercici 2016, 975.497 €.

De l'anàlisi de les retribucions satisfetes per GSS durant l'exercici 2016 es fan les observacions següents:

a) Conceptes salarials

Els conceptes retributius de plus addicional, plus de productivitat fix, plus de productivitat i activitat extraordinària, no corresponen a conceptes establerts pels convenis ni consta que fossin aprovats pel Consell d'Administració de GSS. En total, l'exercici 2016 GSS va satisfer 277.452 € per aquests complements.

b) Aplicació del conveni

Al tancament de l'exercici el resultat economicofinancer de GSS va ser de 46.638 €. Per tant, d'acord amb l'article 36 del Conveni, la DPO de l'exercici només podia ser abonada, com a màxim, per aquesta quantitat. Atesa la insuficiència financera per abonar la DPO, el Consell d'Administració va acordar no quantificar ni abonar cap import per la DPO de l'exercici 2016.

L'exercici 2016, GSS no va fer la deducció del 5% de la retribució establerta pel Reial decret llei 8/2010 dels treballadors que van treballar més de sis mesos ni en la nòmina mensual satisfeta al llarg de l'any 2016 ni en la DPO de l'exercici, que no va poder pagar perquè el resultat de l'exercici no ho permetia.

En aquest sentit, l'entitat argumenta que si hagués efectuat la retenció del 5% sobre les nòmines mensuals, això hagués suposat una menor despesa anual i, en conseqüència, un increment del superàvit de l'exercici, que hauria permès distribuir aquest import en concepte de DPO. Per tant, l'efecte net sobre les nòmines dels treballadors i la despesa de personal de l'exercici seria la mateixa.

Tanmateix, la Sindicatura considera que l'aplicació del que s'estableix en la disposició addicional del Conveni dificulta i pot contravenir el que va establir, amb caràcter de normativa bàsica, el Reial decret llei 8/2010 pels fets següents:

- Vincular la deducció del 5% dels imports de la nòmina d'un exercici a una retribució, el càlcul de la qual no es pot fer fins al tancament de l'exercici condicionada, entre altres variables, al resultat de l'exercici i que no es fa efectiva fins a l'exercici següent trenca la correlació que hauria d'existir entre la nòmina d'un exercici i la deducció corresponent.

- Per tal de poder donar compliment al Reial decret 8/2010 de forma individualitzada per a cada treballador, calia haver calculat, d'acord amb els objectius previstos a l'inici de l'exercici, l'import de la DPO que hagués correspost a cadascun dels treballadors i avaluar si l'import era inferior a l'import del 5% del total de la nòmina de l'exercici. En cas que l'import del 5% fos superior a la DPO, GSS hauria d'haver reclamat l'import de la diferència al treballador en qüestió.
- Tanmateix, la disposició addicional del Conveni determina que la deducció del 5% només es pot aplicar contra la retribució variable per objectius, i limita la deducció del 5% fins a la retribució variable meritada. La disposició hauria de preveure com recuperar els imports abonats de més al personal corresponent a l'eventual diferència entre la retribució variable meritada i la deducció del 5% requerida en la norma bàsica.¹

2.9.3. Altres aspectes de personal

El personal de GSS està inclòs dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 53/1984, del 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, amb caràcter bàsic en la seva totalitat, i de la Llei 21/1987, del 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.

Així, el personal de GSS que tingui una relació de treball amb una altra entitat, incloses les autoritzades pels acords de Govern dels anys 2010, 2013 i 2014,² ha de posar-ho en coneixement de l'entitat i efectuar la corresponent sol·licitud o comunicació de compatibilitat i la declaració d'activitats, segons els casos, en els termes que preveuen el Decret 98/1985, de l'11 d'abril, regulador del procediment per a l'aplicació de les incompatibilitats del personal al servei de la Generalitat, i el Decret 307/1985, del 31 d'octubre, sobre normes i procediment per a l'aplicació de les incompatibilitats al personal sanitari al servei de la Generalitat.

D'acord amb la informació facilitada per GSS, en l'exercici 2016 hi havia un total de quaranta-nou treballadors de plantilla que desenvolupaven dues o més activitats, públiques o privades i que tenien el corresponent informe de compatibilitat. Respecte al règim d'incompatibilitats no es fa cap observació.

1. Observació modificada arran de l'acceptació parcial de l'al·legació presentada per GSS.

2. En virtut dels acords de Govern del 2 de novembre del 2010 i del 23 de desembre del 2013, per al personal mèdic, i del 20 de juliol del 2010 i 5 d'agost del 2014, per al personal d'infermeria, es declara d'interès públic el desenvolupament d'un segon lloc de treball de caràcter assistencial en el sector públic sanitari i en els centres residencials de la xarxa pública de serveis socials.

3. CONCLUSIONS

3.1. OPINIÓ I OBSERVACIONS

Opinió

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, l'opinió de la Sindicatura és que, excepte pels possibles efectes de les limitacions descrites en les observacions 1 i 2, els comptes anuals expressen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera de Gestió de Serveis Sanitaris el 31 de desembre del 2016, i també dels resultats, dels fluxos d'efectiu i de la liquidació pressupostària corresponents a l'exercici anual finalitzat en aquella data, d'acord amb el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, amb els principis i criteris comptables que aquest marc conté.

Es posa un èmfasi especial en l'observació 4, que descriu una incertesa relacionada amb el resultat d'un litigi iniciat contra l'entitat pels sindicats d'infermeria. Aquesta qüestió, però, no modifica l'opinió de la Sindicatura.³

Observacions

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes dels comptes anuals de GSS corresponents a l'exercici 2016, que, si escau, caldria esmenar.

1) Comptabilització d'actius

En l'actiu del Balanç de GSS no hi ha registrat cap import relatiu a l'ala est de l'edifici de l'Hospital Universitari de Santa Maria ni a la seva ampliació de l'any 2012 com tampoc a la cessió de l'Hospital del Pallars ni la Residència i Centre de dia per a Gent gran Balàfia i Balàfia II de Lleida (vegeu l'apartat 2.2.1.1).

2) Aportacions dels usuaris per l'assistència a malalts psíquics crònics

En el compte Altres passius financers hi ha comptabilitzats 4,04 M€ que corresponen a la recaptació realitzada des de l'any 1992 per GSS a una part dels malalts psíquics crònics en règim d'internament. Durant l'exercici fiscalitzat es van ingressar en aquests comptes 43.007 €, que corresponien a divuit pacients.

GSS considera l'import d'aquest epígraf com un deute a llarg termini atès que el CatSalut, a requeriment de GSS, no ha determinat qui n'ha de ser el destinatari final. Altres centres

3. Paràgraf modificat arran de l'acceptació parcial de l'al·legació a l'observació 3 presentada per GSS.

sanitaris de característiques similars a GSS, comptabilitzen aquestes aportacions com a ingressos de l'exercici.

Per tant, cal que GSS i el CatSalut acordin la destinació final d'aquests ingressos i que siguin comptabilitzats definitivament d'acord amb la destinació (vegeu l'apartat 2.2.2.1).

3) Aplicació del conveni

Al tancament de l'exercici, el resultat economicofinancer de GSS va ser de 46.638€. Per tant, d'acord amb l'article 36 del Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el CatSalut, la DPO de l'exercici només podia ser, com a màxim per aquesta quantitat. Així, atesa la insuficiència financera per abonar la DPO, el Consell d'Administració va acordar no quantificar ni abonar cap import per la DPO de l'exercici 2016.

L'exercici 2016, GSS no va fer la deducció del 5%, establerta pel Reial decret llei 8/2010, de la retribució dels seus treballadors que van treballar més de sis mesos ni en la nòmina mensual satisfeta al llarg de l'any 2016 ni en la DPO de l'exercici.

No obstant això, l'entitat considera que ha donat compliment a la retenció al considerar que l'efecte net sobre les nòmines dels treballadors i la despesa de personal de l'exercici és el mateix que si hagués efectuat la retenció del 5% sobre les nòmines mensuals, atès que això hagués suposat un increment del superàvit de l'exercici, que hauria permès distribuir aquest import en concepte de DPO.

Tanmateix, el procediment utilitzat, però, impossibilita conèixer del cert si la retenció del 5% establerta per la legislació bàsica està ben aplicada de forma individual a cadascun dels treballadors de l'entitat

D'altra banda, la Sindicatura considera que l'aplicació del que s'estableix a la disposició addicional del Conveni contravé el que va establir amb caràcter de normativa bàsica el Reial decret llei 8/2010, pel fet de vincular la deducció del 5% de la nòmina d'un exercici a una retribució, el càlcul de la qual no es pot fer fins el tancament de l'exercici, i que està condicionada al resultat de l'exercici (vegeu l'apartat 2.9.2.b).⁴

4) Provisió per retribucions pendents

Al tancament de l'exercici 2016, GSS no havia comptabilitzat cap quantitat pels possibles passius derivats de la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya a favor de la demanda interposada pels sindicats d'infermeria, per la qual s'havien d'incloure en la retri-

4. Observació modificada arran de l'acceptació parcial de l'al·legació presentada per GSS.

bució percebuda per vacances diferents conceptes retributius, a més dels que es perceben actualment. Aquesta sentència està recorreguda davant del Tribunal Suprem i a la data de finalització del treball de camp, al desembre del 2018, està pendent de sentència.

GSS va estimar que el cost de la demanda li pot suposar la quantitat de 167.975 € per a l'exercici 2015 i de 177.205 € per al 2016 (vegeu l'apartat 2.3).

5) Tramesa dels comptes

L'entitat va trametre els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes fora del termini establert en l'article 39 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, que posa com a límit el 30 d'abril de l'any següent al del tancament de l'exercici (vegeu l'apartat 2.1).

6) Procediment per determinar l'autonomia de gestió

L'article 68.4 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, estableix que les entitats a què fa referència aquest article gaudeixen del règim d'autonomia de gestió sempre que compleixin l'objectiu general pressupostari, en el sentit de no-desviació en negatiu del resultat pressupostari previst en el pressupost de la Generalitat, i adequin les seves actuacions a les disponibilitats pressupostàries.

Tanmateix, aquesta normativa no establí el procediment ni el moment en què s'hauria d'avaluar si una entitat està en la situació de poder gaudir de l'autonomia de gestió ni l'òrgan que ho ha de valorar i determinar.

La Comissió Interdepartamental per a la Sostenibilitat Econòmica i Financera del Sistema Sanitari Català de Catalunya, creada per Acord del Govern de la Generalitat, va dictar la Instrucció del 3 de juny del 2014, per a la interpretació de l'autonomia de gestió de les entitats del sector públic de l'àmbit de la salut de la Generalitat, que regula el procediment de verificació i suspensió del règim d'autonomia de gestió. El 18 de novembre del 2016, aquesta comissió va emetre la Instrucció per a l'acreditació del compliment dels requisits, suspensió i efectes de les entitats amb l'autonomia de gestió del sector públic de l'àmbit de la salut de la Generalitat, amb la modificació d'alguns aspectes de la instrucció anterior.

Pel que fa a GSS, el 30 de novembre del 2016, sis mesos més tard del que establí la Instrucció del 2014 i d'acord amb el literal de la nova Instrucció del 18 de novembre del 2016, la Comissió Interdepartamental per a la Sostenibilitat Econòmica i Financera del Sistema Sanitari de Catalunya va resoldre considerar GSS en situació de desviació negativa sense pèrdua de l'autonomia de gestió durant l'exercici 2016, atès que no va assolir l'objectiu pressupostari per causes específiques i puntuals, no estructurals (vegeu l'apartat 2.6.1).

La Instrucció d'aplicació a l'exercici 2015 era la del 2014 i aquesta no preveia el manteniment de l'autonomia de gestió quan el dèficit estigués causat per circumstàncies conjunturals (no estructurals).

Per tant, l'exercici 2015 GSS no complia els requisits de l'article 68 de la Llei 7/2011. Aquest fet suposava que, durant l'any 2016, l'entitat hauria d'haver quedat subjecta preceptivament a la normativa de la Generalitat de Catalunya en matèria de personal i al que disposava la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2016.

Ara bé, GSS no és responsable que se li mantingués l'autonomia de gestió durant l'exercici 2016 perquè aquesta decisió el transcendia.

7) Procediments negociats sense publicitat

Els plec de clàusules administratives dels expedients tramitats per procediments negociats sense publicitat no inclouen els aspectes econòmics i tècnics que haurien de ser objecte de negociació per obtenir la millor oferta. En els expedients tampoc hi ha constància dels processos de negociació amb els licitadors (vegeu l'apartat 2.8).

8) Procediments negociats sense publicitat per raons tècniques

Els expedients tramitats mitjançant el procediment negociat sense publicitat per raons tècniques contenen com a justificació de l'exclusivitat un certificat elaborat per la mateixa empresa adjudicatària. D'acord amb la Resolució 504/2014 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, cal que el certificat sigui emès per un tècnic independent de l'empresa adjudicatària, en el qual s'acrediti efectivament que aquesta és l'única que pot realitzar l'objecte del contracte (vegeu l'apartat 2.8.3.a).

9) Contractació de serveis de caràcter recurrent

Vint-i-set dels trenta-cinc contractes de serveis formalitzats durant l'exercici fiscalitzat es van tramitar com a contractes menors. Tots ells corresponien a serveis de caràcter recurrent al llarg de diversos anys.

Atesos els objectes i les característiques recurrents de la prestació dels serveis, la contractació d'aquest serveis hauria d'haver-se tramitat mitjançant procediments amb major publicitat i concurrència i licitats per un període de vigència superior al d'un any. En alguns dels contractes revisats les incidències detectades suposen un incompliment de l'article 86.2 del TRLCSP i, en conseqüència, es considera que hi ha hagut un fraccionament indegut. (vegeu l'apartat 2.8.3.b).

10) Informes tècnics

En tres dels expedients revisats els informes tècnics de valoració de les ofertes presentades introdueixen criteris de ponderació que no estaven explícitament previstos en els plecs, en contra del que determina l'article 150.2 del TRLCSP (vegeu l'apartat 2.8.3.c).

11) Serveis professionals mèdics

En l'epígraf de Treballs realitzats per altres empreses del Compte de pèrdues i guanys hi ha comptabilitzats serveis prestats per professionals mèdics contractats mitjançant contractes mercantils per serveis mèdics ordinaris de GSS.

La reiteració, continuïtat i estabilitat en la prestació d'aquests serveis posa de manifest que es tracta de necessitats estructurals i que corresponen a l'activitat ordinària de GSS. Per tant, aquests serveis haurien de ser prestats per personal estructural, amb una relació laboral amb GSS (vegeu l'apartat 2.9.1).

12) Conceptes salarials

En la nòmina del personal hi ha quatre conceptes salarials (plus addicional, plus productivitat fix, plus productivitat i activitat extraordinària) que perceben alguns dels treballadors i que no corresponen a conceptes dels convenis col·lectius aplicables ni consta que fossin aprovats pel Consell d'Administració de GSS. En total, l'exercici 2016 GSS va satisfer 277.452 € per aquests complements (vegeu l'apartat 2.9.2.a).

4. ANNEX: COMPTES ANUALS

Els comptes anuals de Gestió de Serveis Sanitaris de l'exercici fiscalitzat es poden consultar en la pàgina web de la Sindicatura de Comptes (www.sindicatura.cat) en format electrònic.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al gerent de Gestió de Serveis Sanitaris, el 31 de maig del 2019 per complir el tràmit d'al·legacions.

L'ens fiscalitzat va demanar una pròrroga per presentar les al·legacions, i el termini es va ampliar fins al 9 de juliol del 2019.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per Gestió de Serveis Sanitaris a la Sindicatura de Comptes es reproduïx literalment a continuació. Els annexos als què fan referència les al·legacions queden dipositats en els arxius de la Sindicatura.

GSS Gestió de
Serveis Sanitaris

PROPOSTA AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE SINDICATURA DE COMPTES EXERCICI 2016 (Ref. 05/2017-C)

1. Introducció.

En la revisió d'aquest apartat del Projecte d'Informe, malgrat no afecti l'opinió ni sigui objecte d'observació per part de la Sindicatura de Comptes, hem observat que les dades de l'apartat "1.2.3. Treballs de control", no es corresponen amb les més actuals a la data de l'Informe.

Concretament, el darrer informe de control financer que la Intervenció Adjunta per al Control del Sector Sanitari ha elaborat sobre GSS és l'inclòs en el Pla anual de control financer per a l'exercici 2018, aprovat pel vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya en data 22 de juny de 2018, i correspon a l'exercici tancat 2017.

L'esmentat informe es va lliurar a GSS en data 25 d'abril de 2019, i s'adjunta a aquestes al·legacions com **Annex 1**.

2. Fiscalització realitzada.

Donat que els punts d'aquest apartat també es contenen en les observacions de l'apartat tercer, inclourem les justificacions en el següent apartat.

3. Conclusions.

3.1. Opinió i observacions.

Observació 2) Aportacions dels usuaris per l'assistència a malalts psíquics crònics.

En data 5 de juny de 2019 hem rebut, per part de la Divisió d'Assessoria Jurídica de CatSalut, la Nota relativa als imports ingressats per les empreses públiques de CatSalut per a l'atenció als pacients crònics de salut mental en règim d'internament

de llarga estada, traspassats de les Diputacions de Girona, Lleida i Tarragona; que s'adjunta a aquestes al·legacions com **Annex 2**.

L'esmentada Nota recull, de manera sintetitzada que, pel que fa a la titularitat dels ingressos aquests tenen la consideració d'ingressos propis de les empreses públiques que gestionen els serveis traspassats i es conclou que s'ha produït una subrogació tàcita en l'obligació de pagament de les taxes.

Finalment, es considera que cal aplicar el criteri de prudència i mantenir en el passiu l'import equivalent a les aportacions dels últims quatre anys, per tal de fer front a eventuais accions de reclamació de drets.

En aquest sentit, els comptes anuals de GSS de l'exercici 2018 recullen la regularització d'aquesta situació, explicada en l'apartat 2.6.b) de la Memòria, de manera que s'ha mantingut com a passiu a llarg termini a 31 de desembre de 2017 els cobraments dels exercicis 2014, 2015, 2016 i 2017 procedint a considerar els cobraments anteriors com a "Resultats d'exercicis anteriors".

Observació 3) Aplicació del conveni.

Amb efectes d'1 de maig de 2015, i fins 31 de desembre de 2016, entrada en vigor del I Conveni col·lectiu dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el Servei Català de la Salut (en endavant I Conveni col·lectiu). D'acord amb l'article 36.3. la retribució variable per objectius només es podrà percebre en el cas que l'empresa assoleixi l'equilibri pressupostari i financer.

Amb aquesta premissa, GSS no va provisionar cap import per retribució variable en els exercicis 2015 i 2016, amb els següents tancaments pressupostaris i financers:

	Exercici 2015	Exercici 2016
Resultat pressupostari	512.631,19	819.146,98
Resultat financer	5.643,90	46.638,42

Si bé és cert que formalment no es van establir els objectius en temps i forma tal com s'indica en els articles 36.1. i 36.2. del I Conveni col·lectiu, donat que la previsió de tancament no resultava equilibrada; implícitament es pot dir que en l'exercici 2016 pel fet de no descomptar el 5% en la retribució anava contra la retribució variable per objectius.

Tal com s'indica en el segon paràgraf del punt 3.1.3) del Projecte d'Informe 5/2017-C, "l'exercici 2016, GSS no va fer la deducció del 5% de la retribució", de la mateixa manera que no es va realitzar en l'exercici 2015 (a partir de l'entrada en vigor del conveni col·lectiu l'1 de maig).

Resultaria si més no incongruent plantejar la retenció del 5% de la retribució anual satisfeta al personal, en aplicació del Reial decret llei 8/2010, ja que el resultat financer i pressupostari permetria el pagament de DPOs i l'efecte econòmic seria similar. És a dir, si s'hagués aplicat la retenció en la retribució anual, també s'hauria pogut dotar la provisió de DPOs en un import equivalent al resultat positiu de l'exercici.

Observació 4) Provisió per retribucions pendents.

L'estimació del cost de la demanda derivada de la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya interposada pels sindicats d'infermeria pels exercicis 2015, 2016 i 2017 està recollida al tancament de l'exercici 2017, tal com s'indica en l'apartat 4.8. Provisions i contingències de la Memòria del Comptes Anuals auditats de GSS, que s'adjunta a aquestes al·legacions com a **Annex 3**.

Observació 11) Serveis professionals mèdics.

Existeixen dos factors importants que condueixen GSS a contractar professionals assistencials mitjançant contractes mercantils:

- Manca de professionals en determinades especialitats.
- Cobertura a centres aïllats territorialment.

Malgrat la publicació d'ofertes laborals per diverses vies, contactes amb els diferents col·legis oficials, etc. hi ha una sèrie d'especialitats en les quals resulta complicat donar cobertura. En els exercicis 2017 i 2018 es va mantenir el nombre de contractes mercantils per sobre de la cinquantena.

Actualment (dades març 2019), s'observa una reducció important degut sobretot a la contractació laboral de professionals de radiologia, segons s'indica en la taula següent:

	2017	2018	2019
Activitat/Especialitat	Nº professionals	Nº professionals	Nº professionals
Fisioteràpia (domiciliària)	23	24	21
Hematologia	1	1	0
Logopèdia	1	1	0
Medicina intensiva	1	1	0
Neurofisiologia	1	1	1
Oftalmologia	2	2	2
Optometria	1	1	1
Otorrinolaringologia	0	2	2
Radiologia	24	24	7
Rehabilitador	1	1	1
Urologia	1	1	1
TOTAL	56	59	36

Lleida, 9 de juliol de 2019

Jordi Cortada Echauz
Gerent

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions rebudes s'ha modificat el text de l'observació *b* de l'apartat 2.9.2. Aquest canvi ha afectat, en el mateix sentit, l'apartat 3.1, Opinió i observacions, del projecte d'informe, on també s'ha modificat l'opinió i l'observació 3.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions presentades són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

