

INFORME 28/2020

CONSORCI DE SALUT
I D'ATENCIÓ SOCIAL
DE CATALUNYA
I ENTITATS DEL GRUP
INGRESSOS I DESPESES,
EXERCICI 2017

INFORME 28/2020

**CONSORCI DE SALUT
I D'ATENCIÓ SOCIAL
DE CATALUNYA
I ENTITATS DEL GRUP
INGRESSOS I DESPESES,
EXERCICI 2017**

Edició: gener de 2021

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME.....	9
1.1.1. Objecte i abast	9
1.1.2. Metodologia.....	10
1.2. ENS FISCALITZATS	10
1.2.1. Antecedents	10
1.2.1.1. <i>ConSORCI de Salut i d'Atenció Social de Catalunya</i>	10
1.2.1.2. <i>ConSORCI de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, SA</i>	15
1.2.1.3. <i>CSC Atenció Social, SLU</i>	17
1.2.1.4. <i>Fundació S21 del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya</i>	19
1.2.1.5. <i>CSC Consultoria i Gestió, SAU</i>	20
1.2.1.6. <i>CSC Vitae, SAU</i>	22
1.2.1.7. <i>Projectes Sanitaris i Socials, SAU</i>	24
1.2.1.8. <i>CSC Gestió d'Atenció Domiciliària, SAU</i>	26
1.2.1.9. <i>ConSORCI Associació Patronal Sanitària i Social</i>	27
1.2.2. Activitats i organització.....	28
1.2.3. Treballs de control.....	32
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	33
2.1. RETIMENT DE COMPTES.....	35
2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS.....	36
2.2.1. Ingressos	40
2.2.1.1. <i>Xifra de negocis</i>	40
2.2.1.2. <i>Altres ingressos d'explotació</i>	41
2.2.2. Despeses.....	42
2.2.2.1. <i>Aprovisionaments</i>	42
2.2.2.2. <i>Despeses d'explotació</i>	43
2.3. ENCÀRRECS DE GESTIÓ.....	44
2.4. OPERACIONS AMB PARTS VINCULADES	51
2.5. PERSONAL	57
2.6. CONTRACTACIÓ	66

3.	CONCLUSIONS	73
3.1.	OBSERVACIONS.....	73
3.2.	RECOMANACIONS.....	82
4.	ANNEX: COMPTES ANUALS	83
5.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	83
5.1.	AL·LEGACIONS REBUDES.....	83
5.2.	COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS	138
	APROVACIÓ DE L'INFORME.....	138

ABREVIACIONS

CAPSS	ConSORCI Associació Patronal Sanitària i Social
CatSalut	Servei Català de la Salut
CSC	ConSORCI de Salut i d'Atenció Social de Catalunya
CSC Atenció Social	CSC Atenció Social, SLU
CSC CiG	CSC Consultoria i Gestió, SAU
CSC GAD	CSC Gestió d'Atenció Domiciliària, SAU
CSC SA	ConSORCI de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, SA
CSC Vitae	CSC Vitae, SAU
FS21	Fundació S21 del ConSORCI de Salut i d'Atenció Social de Catalunya
IMI	Imatge Mèdica Intercentres, SL
LRC	Laboratori de Referència de Catalunya, SA
PROSS	Projectes Sanitaris i Socials, SLU
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre
TRLET	Text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2015, del 23 d'octubre
TRLSC	Text refós de la Llei de societats de capital, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 1/2010, del 2 de juliol
UCF	Unió ConSORCI Formació, SL

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització limitada als ingressos i les despeses del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CSC) i part de les entitats del grup,¹ corresponent a l'exercici 2017.

L'abast subjectiu d'aquesta fiscalització han estat, doncs, les entitats següents: el CSC; Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, SA (CSC SA); CSC Atenció Social, SLU (CSC Atenció Social); CSC Consultoria i Gestió, SAU (CSC CiG); CSC Vitae, SAU (CSC Vitae); Projectes Sanitaris i Socials, SAU (PROSS); CSC Gestió d'Atenció Domiciliària, SAU (CSC GAD); la Fundació S21 del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (FS21), i el Consorci Associació Patronal Sanitària i Social (CAPSS).

El treball de fiscalització ha inclòs la revisió limitada als aspectes següents:

- Els ingressos i les despeses del Compte de pèrdues i guanys del CSC i de les entitats del grup fiscalitzades.
- Les relacions i transaccions entre les entitats del grup fiscalitzades.
- El compliment de la legalitat en els àmbits de la contractació i del personal.
- L'adequació i seguiment dels procediments i circuits interns relacionats amb els punts anteriors.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2017, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors o posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments

1. No formen part de l'abast subjectiu d'aquesta fiscalització la societat Laboratori de Referència de Catalunya, SA, el 49% del capital de la qual pertany a CSC SA, sobre la qual la Sindicatura va emetre l'Informe 14/2018, Laboratori de Referència de Catalunya, exercici 2016, ni tampoc la societat Imatge Mèdica Intercentres, SL, el 51% del capital de la qual pertany també a CSC SA, l'activitat de la qual va ser analitzada per la Sindicatura en l'informe 22/2018, Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona, exercicis 2012-2015.

Tampoc formen part de l'abast subjectiu de la fiscalització els consorcis assistencials en què participa el CSC: Consorci Sociosanitari de Viladecans, Consorci Sociosanitari de Vilafranca del Penedès, Consorci Sociosanitari d'Igualada i Consorci de Serveis a les Persones de Vilanova i la Geltrú.

ments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZATS

1.2.1. Antecedents

1.2.1.1. *ConSORCI de Salut i d'Atenció Social de Catalunya*

D'acord amb els seus estatuts, el CSC és una entitat local pública, de caràcter associatiu, amb personalitat jurídica pròpia, plena i independent dels seus membres per al compliment de les seves finalitats, constituïda el 26 de març de 1984 amb la denominació de Consorci Hospitalari de Catalunya.

La Junta General Ordinària del Consorci del 3 d'abril del 2009 i del 8 de juliol del 2009 va aprovar la modificació dels estatuts per, entre altres aspectes, canviar la denominació de l'entitat per l'actual de Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya. L'entitat consta inscrita al Registre d'Entitats Locals de Catalunya.

L'any 2017, el CSC estava integrat per noranta-cinc entitats associades: vint-i-cinc entitats sense afany de lucre; vint-i-dues empreses públiques, consorcis i altres entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, vint-i-quatre ajuntaments, dues diputacions i vint-i-dues entitats del sector públic local.

El Consorci consta també inscrit al Registre d'Entitats Públiques de Catalunya, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, on es fa constar que la Generalitat participa en el 24,42% del Consorci, a través de diverses entitats del seu sector públic. Aquest percentatge es determina atenent a la composició de la Junta General, i és clarament superior al de cap altra Administració individualment considerada.

En l'Inventari d'entitats pertanyents al sector de les administracions públiques (SEC 2010)

del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, el CSC s'inclou en el subsector Administració regional, Comunitat Autònoma de Catalunya.

D'acord amb l'article 1 dels Estatuts, el Consorci està constituït per temps indefinit i amb caràcter voluntari, per entitats locals, entitats sense afany de lucre i centres proveïdors de serveis a les persones en l'àmbit de la salut i dels serveis socials, en particular els serveis de promoció de l'autonomia personal i d'atenció a la dependència.

D'acord amb l'article 4 dels Estatuts, les finalitats del CSC són les següents:

- a) Possibilitar la coordinació dels ajuntaments i centres proveïdors de serveis d'atenció a les persones en els àmbits de la salut i dels serveis socials del CSC per a una millor prestació d'aquests serveis i una més adequada utilització dels recursos disponibles.
- b) Millorar la prestació dels serveis d'atenció primària de salut, hospitalària, sociosanitària, i social dels municipis en els quals l'ajuntament, l'entitat privada sense ànim de lucre i/o centres, siguin membres del CSC.
- c) Promoure totes les accions que siguin necessàries perquè els centres proveïdors d'atenció a les persones en els àmbits de la salut i dels serveis socials, membres del CSC, millorin la qualitat dels seus serveis.
- d) Adequar la prestació dels serveis d'atenció primària de salut, hospitalària, socio-sanitària, i social, a les necessitats de la població de la seva àrea geogràfica i assistencial.
- e) Aconseguir una economia creixent de recursos i una millor assignació d'aquests recursos a través d'accions comunes en la gestió de compres, gestió de personal, gestió fiscal, gestió administrativa, i gestió en general en aquells aspectes que afectin l'organització interna dels centres.
- f) Col·laborar amb les administracions competents en matèria de salut i de serveis socials, territorials i institucionals, i amb qualsevol altra entitat de dret públic o privat sense ànim de lucre, dels àmbits de la salut i dels serveis socials, per a l'elaboració, execució de plans i programes i la consecució d'objectius comuns.
- g) Fomentar la cooperació, coordinació o, si escau, integració dels proveïdors de serveis d'atenció a les persones en els àmbits de la salut i dels serveis socials, amb els diferents nivells assistencials de la seva àrea geogràfica, d'acord amb els instruments de planificació aprovats per les administracions competents.

- h) Aplicar els criteris del Pla de salut o altres instruments de planificació sanitària aprovats pel Govern de la Generalitat, i també els plans i els programes generals de serveis socials i d'atenció a la dependència que aprovin les administracions competents.
- i) Fomentar una concepció integral d'atenció a les persones en els àmbits de la salut i dels serveis socials, que compregui tant des de la promoció i la prevenció, així com la protecció de la salut en l'àmbit de la salut pública, com de les accions curatives i rehabilitadores, que inclogui la dimensió social de l'atenció.
- j) Promoure l'eficiència en la gestió dels recursos i serveis públics en l'àmbit de la salut i els serveis socials.
- k) Defensar l'accés equitatiu als recursos assistencials.
- l) Difondre els coneixements i les experiències en gestió i planificació de serveis públics sanitaris, socials i d'atenció a la dependència.
- m) Promoure i realitzar recerca, la docència i l'I+D en matèria de serveis d'atenció a les persones en els camps de la salut i dels serveis socials.

Per al compliment de les seves finalitats el CSC ha de realitzar, entre altres, les funcions següents:

- Redactar estudis i plans d'organització i administració sanitaris, hospitalaris, de serveis socials i d'atenció a la dependència, de caràcter general i concret, actuant com a element de connexió, promoció i millora dels ens del CSC.
- Donar assessorament i ajuda tècnica necessària als ens associats al CSC en aquelles activitats que constitueixin l'objectiu del CSC.
- Estudiar, projectar i instal·lar els serveis dels quals s'hagi d'encarregar el CSC i convenir amb l'Estat, la Generalitat de Catalunya i altres entitats la realització d'aquests serveis.
- Realitzar totes aquelles gestions, iniciatives i projectes que serveixin per a la satisfacció d'aquelles necessitats de caràcter comú en l'ordenació i actuació en els camps de la promoció de la salut, prevenció de malalties i assistència primària, hospitalària i socio-sanitària, els serveis socials i d'atenció a la dependència utilitzant els mitjans personals i materials dels quals disposi el CSC.
- Actuar com a òrgan d'execució de projectes i instal·lacions quan així s'acordi, i dirigir, realitzar, contractar i fiscalitzar les obres corresponents.

- Actuar, a tots els efectes, com a òrgan de representació dels ens del CSC.
- Actuar com òrgan centralitzat de contractació de serveis i subministraments conforme a la legislació de contractes de les administracions públiques.
- Participar en programes de consultoria i cooperació a nivell estatal i internacional.

D'acord amb l'article 5 dels Estatuts, el CSC té la consideració de mitjà propi i servei tècnic de tots i cadascun dels seus associats, als efectes de l'article 24.6. de la Llei de contractes del sector públic. Les tasques que se li encomanin s'acompanyaran de la corresponent dotació pressupostària per cobrir tots els costos que la seva execució comporti al CSC d'acord amb les tarifes que, si escau, aprovi l'entitat associada.

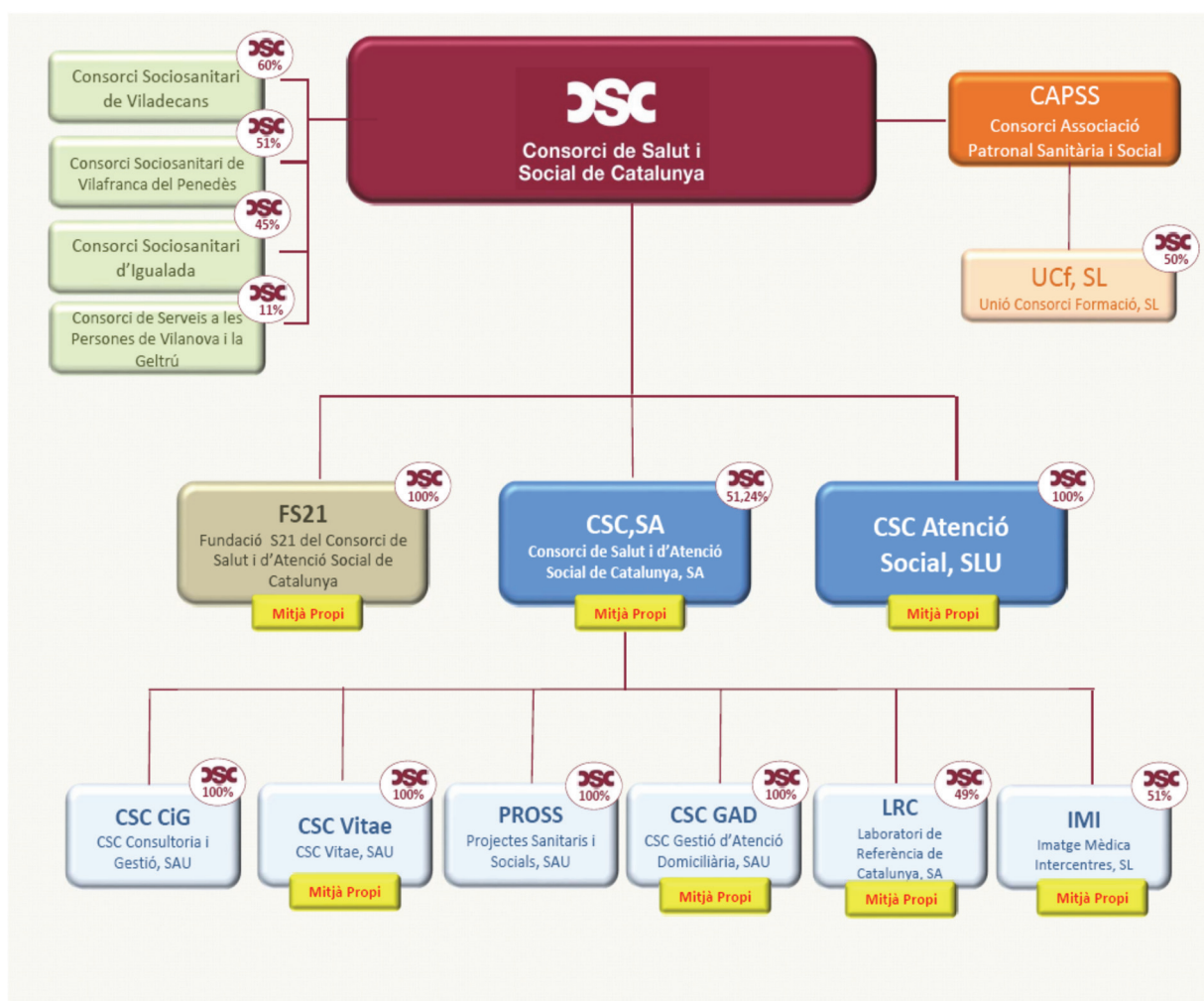
Els Estatuts també disposen que les despeses de funcionament de l'entitat es dividiran entre els organismes participants en el CSC en la proporció que es fixa a través d'un barem aprovat per la Junta General, per mitjà d'aportacions fixes, per a tots els ens que integren el CSC, i altres aportacions d'entitats locals, entitats privades i centres, quan es tracti de serveis que interessin o beneficiïn sols part dels membres del CSC.²

En allò que no està previst en els Estatuts, aquests disposen que serà d'aplicació la normativa vigent que regeix per a les entitats locals, ja siguin de caràcter complementari o subsidiari, segons els casos.

Al tancament de l'exercici 2017, el Consorci era propietari únic de la societat CSC Atenció Social, SLU, i del 51,24% del capital de la societat Consorci de Salut i Social de Catalunya, SA, que a la vegada participava en el capital de sis societats. El Consorci també participava en uns altres quatre consorcis, en una fundació i en una associació patronal d'entitats prestadores de serveis sanitaris.

L'any 2017 l'organigrama corporatiu del Consorci era el que es mostra en el diagrama següent:

2. L'any 2017 les quotes dels associats del Consorci de Salut i Social de Catalunya estaven dividides en tres àmbits: sanitari, social i municipal. Per les entitats proveïdores de serveis que operen en l'àmbit sanitari s'aplica una base de cotització equivalent al 0,06% del pressupost d'ingressos de l'entitat, amb una quota màxima de 18.929,72 €/any, i mínima de 2.294,51 €/any. La base de càlcul de la quota per a les entitats de l'àmbit social és el mateix que per a les de l'àmbit sanitari (0,06% dels ingressos de l'exercici), amb una quota màxima de 675,16 €/any, i mínima de 337,58 €/any. En l'àmbit municipal, la quota d'aportació es calcula segons el nombre d'habitants de cada municipi i està entre els 1.350,32 €/any i els 337,58 €/any; per als consells comarcals i mancomunitats existeix una quota fixa de 675,16 €/any, i per a les diputacions, la quota fixa és de 1.350,32 €/any.



Font: Pàgina web del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya.

L'any 2017 estaven vigents més de quaranta encàrrecs de gestió a mitjans propis, formalitzats entre el CSC, les entitats associades al CSC, les entitats del grup i les entitats participades per aquestes, amb objectes diversos. Entre aquests objectes hi havia els següents: serveis associats a projectes de consultoria; realització d'anàlisis clínics; serveis de direcció i gerència; assessorament i gestió en matèria de contractació administrativa; assessorament jurídic, fiscal i laboral; suport a la gestió assistencial i secretaria dels òrgans de govern; serveis d'imatge i comunicació, informàtica, recursos humans i administració, i gestió de serveis d'atenció domiciliària.

Per altra banda, el CSC i les entitats del grup van formalitzar convenis d'àmbit nacional i internacional per a la prestació de serveis d'assessoria, acompanyament tècnic i intercanvi professional en matèria de protecció i millora de la salut pública.

En el quadre següent es presenta l'activitat realitzada pel CSC durant l'exercici 2017, segons la Memòria d'activitats:

Quadre 1. CSC. Activitat. Exercici 2017

Vida associativa	20 Comissions i grups de treball permanents 13 Grups de treball puntuals 59 grups de representació Més de 300 professionals col·laboradors
Assessorament laboral	Més de 900 consultes resoltes 34 circulars informatives 3 conflictes laborals sectorials
Assessorament jurídic	75 expedients oberts i 165 consultes ateses Més de 175 documents jurídics i més de 70 escriptures públiques
Àrea de comunicació	Més de 200 assistents a les jornades de comunicació 286.000 visites al web
Servei de contractacions	Volum total de contractació: 332 M€ Volum total com a central de contractació: 91 M€ 232 expedients tramitats i 14 expedients com a central de contractació
Farmàcia i medicament	18 comunicacions #farmaciaCSC Participació en reunions, jornades i conferències i 4 grups de treball constituïts
Servei d'Estudis (SEPPS) – Grup de recerca en polítiques de salut i serveis sanitaris	Lideratge en 2 projectes de recerca Finançament de més de 6 M€ (99% de la Comissió Europea) Col·laboració amb 22 centres de recerca nacionals i internacionals
Infoclinic	Més de 30 M€ de receptes analitzades Més de 254 M€ en despesa farmacèutica analitzada

Font: Memòria d'activitats del 2017 del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya.

El domicili social de totes les entitats del grup objecte de fiscalització és a l'Avinguda Tibidabo, 21, de Barcelona.

1.2.1.2. Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, SA

D'acord amb l'article 1 dels seus Estatuts, l'entitat Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, SA (CSC SA), és una societat mercantil de capital íntegrament públic³ que es regeix pels seus Estatuts, i en allò que aquests no regulin, per les disposicions del text refós de la Llei de societats de capital, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 1/2010, del 2 de juliol (TRLSC), i també per la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovades mitjançant el Reial decret legislatiu 781/1986, del 18 d'abril, i el text refós de la

3. L'accionista majoritari és el CSC, amb el 51,24% de les accions subscrietes. Entre els divuit accionistes restants, s'inclou el Consorci Sanitari de Terrassa; el Consorci Sanitari del Maresme; el Consorci Sanitari Integral; la Corporació de Salut del Maresme i la Selva; l'Hospital Clínic; Badalona Serveis Assistencials, SA, i el Consorci Mar Parc de Salut (amb un 4,27% de les accions cadascuna d'elles); l'Hospital de Reus, SAM, amb el 2,68% de les accions; accions pròpies (7,07%) i altres (9,12%).

Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril.

D'acord amb els seus estatuts, CSC SA té la consideració de mitjà propi instrumental dels seus accionistes, del CSC i dels seus associats, i també de les entitats controlades pel CSC, i pels seus associats. Les tasques que se li encomanin s'acompanyaran de la corresponent dotació pressupostària per cobrir tots els costos que la seva execució comporti a la societat, d'acord amb les tarifes que, si escau, aprovi l'entitat que les hi encomani. CSC SA pot subcontractar amb tercers fins a un 60% de la quantia encarregada, o fins a un percentatge superior, si així s'estableix de forma excepcional i justificada.

Els Estatuts també estableixen que la societat, com a poder adjudicador, també pot adjudicar contractes a les entitats assenyalades al paràgraf anterior, i a les entitats controlades per aquestes que no tinguin participació directa de capital privat.

L'objecte social de CSC SA el constitueix:

- a) L'execució i la gestió de serveis i activitats hospitalàries, sociosanitàries, assistencials, preventives, rehabilitadores, docents, d'investigació i coordinació en els àmbits sanitari, social i, en general, d'atenció a les persones.
- b) L'estudi, la projecció, la promoció i la realització de tota classe d'obres de construcció, millora, conservació i ampliació de centres hospitalaris, d'atenció primària, sociosanitaris, residències assistides, residències i, en general, qualsevol tipus de centre assistencial o d'acollida.
- c) L'adquisició, explotació i alienació de tota classe de terrenys i drets reals sobre aquests, la seva urbanització i reparcel·lació.
- d) La tinença, l'administració, l'ús, l'arrendament i la compravenda d'edificis susceptibles d'albergar els centres assistencials i residencials detallats a l'apartat *b*.

El mes de maig de 2018, la societat va ampliar el seu objecte social amb aquests nous sectors d'activitat, en què la societat actua com a mitjà propi instrumental:

- e) La gestió i l'administració de serveis relatius a la formació, el desenvolupament dels professionals en totes les seves modalitats i la prestació de serveis de formació a les empreses, professionals, institucions i entitats relacionades amb els serveis de salut i els serveis socials.
- f) Els serveis de consultoria, de planificació, d'organització, d'explotació, d'administració, de gestió i de desenvolupament de centres i serveis sanitaris, sociosanitaris i socials, mitjançant la gestió directa o indirecta, i també l'assessorament permanent o temporal a gerències i òrgans directius de centres i serveis sanitaris, sociosanitaris i socials i del sector públic en general.
- g) La realització d'estudis, jornades, conferències, treballs de recerca, consultoria, inno-

vació i investigació en l'àmbit de la salut, en l'àmbit de la farmàcia i del medicament i en l'àmbit dels serveis socials.

- h) L'assessorament, la consultoria i la prestació de serveis jurídics i tècnics en matèria de protecció de dades, inclòs el servei de delegat de protecció de dades o el suport, implementació de la normativa aplicable, realització d'auditories, elaboració d'anàlisi de riscos i avaluacions d'impacte.
- i) La prestació de serveis de control i qualitat assistencial.
- j) L'assessorament jurídic i tècnic del sector públic i dels centres sanitaris, socio-sanitaris i socials en els àmbits del dret sanitari i dels serveis socials, del dret laboral i la negociació col·lectiva, del dret civil i mercantil, del dret tributari i l'assessorament financer, del dret administratiu en general i la contractació pública en particular, l'assistència i secretaria d'òrgans de govern.
- k) L'assessorament, la consultoria i la prestació de serveis en l'àmbit de la comunicació.

Al tancament de l'exercici 2017, la societat tenia participació directa en el capital de les societats següents: CSC Consultoria i Gestió, SA, (100%); Projectes Sanitaris i Socials, SAU, (100%); CSC Vitae, SA, (100%); CSC Gestió d'Atenció Domiciliària, SA, (100%); Laboratori de Referència de Catalunya, SA (LRC), (49%), i Imatge Mèdica Intercentres, SL (IMI), (51%).

El 31 de desembre del 2017 constava hi havia trenta-nou persones treballant en aquesta societat.

El desembre del 2018, CSC SA encara no havia publicat la Memòria d'activitats de l'any 2017.

1.2.1.3. CSC Atenció Social, SLU

CSC Atenció Social, SLU, es va constituir el 21 de setembre del 2010, d'acord amb el TRLSC, i amb les disposicions legals de caràcter general aplicables a aquesta i pels seus Estatuts. El seu capital social, de 10.000 €, pertanyia íntegrament al CSC.

D'acord amb els seus Estatuts, constitueix el seu objecte social la prestació de serveis socials i promoció de l'autonomia personal i d'atenció a persones amb dependència, adreçats a la gent amb necessitats diverses. Aquests serveis poden comprendre, entre altres, els següents:

- Centres d'atenció diürna
- Serveis residencials
- Serveis socio-sanitaris
- Serveis sanitaris o de salut relacionats amb l'atenció a la dependència, la seva prevenció o amb els serveis socials o socio-sanitaris

- Promoció de l'acolliment familiar
- Atenció domiciliària
- Activitats d'investigació, estudi, assessorament, dinamització, formació i divulgació
- Docència i recerca en el camp dels serveis socials, socio-sanitaris i d'atenció i prevenció de la dependència

També constitueix el seu objecte social la gestió, prestació i comercialització de serveis i activitats relatives a la promoció, el finançament, el disseny, la construcció, l'equipament, el manteniment i l'explotació de centres assistencials per a la prestació de serveis socials, socio-sanitaris i d'atenció a la dependència. La població de referència és la del municipi de Viladecans, amb 65.993 persones, i dels municipis del voltant del Baix Llobregat.

D'acord amb els seus Estatuts, CSC Atenció Social té la consideració de mitjà propi instrumental i servei tècnic del CSC, i també de les entitats que en formen part i dels poders adjudicadors que en depenguin.

L'any 2013, l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials i el Servei Català de la Salut (CatSalut) van adjudicar a aquesta societat la prestació de l'activitat assistencial socio-sanitària del Centre Social i Sanitari Frederica Montseny, a Viladecans, que inclou els serveis de llarga estada, mitjana estada, subaguts, sida, hospital de dia, programa d'atenció domiciliària i equip de suport, programa d'integració assistencial i unitat funcional interdisciplinària socio-sanitària i equips d'avaluació integral ambulatoria en geriatría, cures pal·liatives i trastorns cognitius. L'any 2017 també estava vigent el contracte de gestió de servei públic, en règim de concert, de noranta-vuit places d'acolliment residencial per a persones grans al Consorci Sanitari de Viladecans Frederica Montseny, adjudicat a la societat l'any 2012 pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

En el quadre següent es presenta l'activitat assistencial realitzada durant l'exercici 2017 segons la Memòria d'activitats de la societat:

Quadre 2. CSC Atenció Social. Activitat assistencial. Exercici 2017

Concepte		Places contractades	Nombre d'estades	Altes
Serveis socio-sanitaris	Llarga estada	28	9.897	124
	Unitat de convalsència	38	15.215	372
	Cures pal·liatives	12	2.573	181
	Hospital de dia	30	5.694	37
	Total	108	33.379	714
Serveis socials	Residència assistida pública	98	35.475	23
	Residència assistida privada	8	2.929	8
	Centre de dia	20	3.542	13
	Total	126	41.946	44

Font: Memòria d'activitats de CSC Atenció Social, SLU, exercici 2017.

El 31 de desembre del 2017 la plantilla de la societat era de cent dues persones.

1.2.1.4. Fundació S21 del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya

La Fundació S21 del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (FS21) és una fundació subjecta a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

El fons fundacional és una aportació única de 60.000 € realitzada per CSC SA el 8 de març del 2003. No obstant això, la FS21 és una entitat dependent del CSC atès que és aquest consorci qui té capacitat per nomenar els membres del Patronat.

La FS21 té per objecte l'actuació en matèria de promoció de l'autonomia personal i atenció a persones amb dependència i de serveis socials, per respondre dins les àrees d'atenció als col·lectius següents:

- Persones amb diferents graus de dependència
- Persones amb manca d'autonomia personal
- Persones amb disminució psíquica, física o sensorial
- Persones amb problemes familiars o amb risc d'exclusió social
- Persones drogodependents
- Persones amb trastorns cognitius i malalties mentals

També formen part de les finalitats de la FS21:

- La realització d'activitats de prevenció de protecció i promoció social i de la salut i d'atenció socio sanitària.
- L'anàlisi i l'estudi de les polítiques socials i prospecció de les alternatives en el planejament, finançament i provisió de serveis.
- El foment dels coneixements en matèria de benestar social i salut, els sistemes d'informació i la utilització dels sistemes i tecnologies de la informació (TIC).
- La formació i actualització dels coneixements especialitzats de les persones que treballen en l'àmbit dels serveis socials i en l'atenció a persones amb dependència.
- L'assessorament, administració i execució de programes i projectes en matèria de benestar social i salut.

D'acord amb els seus Estatuts, la FS21 té la consideració de mitjà propi instrumental del CSC i dels seus associats, i també de les entitats controlades pel Consorci i pels seus associats. Les tasques que se li encomanin s'acompanyaran de la corresponent dotació pressupostària per al cobriment de tots els costos que la seva execució comporti a la FS21, d'acord amb les tarifes que, si escau, aprovi l'entitat que les hi encomanin. Com a

poder adjudicador, també pot adjudicar contractes a les entitats enunciades i a les entitats controlades per aquestes que no tinguin participació directa de capital privat.

Durant l'exercici 2017, la FS21 va desenvolupar els Serveis d'Atenció Domiciliària (SAD)⁴ als municipis de Montcada i Reixac, Santa Coloma de Gramenet, Molins de Rei i la Roca del Vallès, a partir de sengles encàrrecs de gestió dels corresponents ajuntaments a la FS21.

En el quadre següent es presenta l'activitat assistencial realitzada en cadascun dels quatre municipis on la FS21 va prestar els serveis, segona la seva Memòria d'activitats:

Quadre 3. FS21. Activitat assistencial. Exercici 2017

Ajuntament de Molins de Rei	Hores d'auxiliar de la llar	9.198
	Hores de treballador familiar	18.885
	Nombre d'usuaris	346
Ajuntament de Montcada i Reixac	Hores d'auxiliar de la llar	9.316
	Hores de treballador familiar	46.043
	Nombre d'usuaris	582
Ajuntament de la Roca del Vallès	Hores d'auxiliar de la llar	3.699
	Hores de treballador familiar	4.417
	Nombre d'usuaris	103
Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet	Hores d'auxiliar de la llar	20.918
	Hores de treballador familiar	142.312
	Nombre d'usuaris	1.336

Font: Memòria d'activitats de la Fundació S21 del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, exercici 2017.

El 31 de desembre del 2017 a la FS21 hi treballaven dues-centes divuit persones.

1.2.1.5. CSC Consultoria i Gestió, SAU

El 24 d'abril de 1997 es va constituir la societat CSC Consultoria i Gestió, SAU, fruit de la transformació i canvi de denominació de CGEST, SL. La societat es regeix pels seus Estatuts, per les disposicions del TRLSC, i per la normativa de caràcter general, principal o supletòria que li és aplicable.

4. Els SAD són de prestació obligatòria per part de l'administració local dels municipis de més de vint mil habitants, d'acord amb l'article 16 i següents de la Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials. Aquests serveis són finançats pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya i pels ajuntaments.

El 31 de desembre del 2017 el capital social de la societat era de 601.012,10€, i pertanyia íntegrament a CSC SA.

La societat té per objecte la prestació de serveis de consultoria i d'assistència tècnica en l'àmbit de la gestió i l'organització de centres, activitats i serveis sanitaris, socio-sanitaris i socials, i també la prestació de tot tipus de serveis relacionats amb totes les operacions de gestió i organització dels centres, activitats i serveis descrits, a administracions territorials i institucionals, entitats públiques i privades i a particulars.

La societat pot desenvolupar les activitats següents:

- a) Prestar serveis de consultoria de planificació, organització, gestió i desenvolupament de centres i serveis sanitaris, socio-sanitaris i socials, tant en l'àmbit nacional com internacional.
- b) Gestionar directament o indirecta, per compte d'altri, mitjançant la modalitat de contracte de gestió, centres i serveis sanitaris, socio-sanitaris i parasanitaris.
- c) Donar assessorament permanent o temporal a gerències i òrgans directius de centres i serveis sanitaris, socio-sanitaris i parasanitaris.
- d) Dissenyar i proposar nous models de coordinació i relació entre centres que incrementin la seva eficàcia i eficiència.
- e) Realitzar estudis de viabilitat jurídica, econòmica i funcional d'agrupacions o sistemes multihospitalaris.
- f) Dur a terme l'explotació, en règim de concessió administrativa, de centres i serveis de caràcter sanitari, socio-sanitari i parasanitari.
- g) Prestar tot tipus de serveis relacionats amb el camp de l'electrònica, la telemàtica i la informàtica, i també els treballs de planificació, anàlisi, disseny, construcció, proves, desenvolupament, manteniment i comercialització d'aplicacions i productes vinculats.
- h) Gestionar projectes de construcció i equipament d'establiments sanitaris, socio-sanitaris i socials.
- i) Prestar serveis de reparació, manteniment i conservació d'edificis, serveis d'instal·lació, reparació i manteniment d'aparells i instruments d'anàlisi clíniques, de radiodiagnòstic, electrònics i òptics, d'instal·lació i manteniment d'equips i sistemes d'informació i telecomunicació.
- j) Prestar serveis d'intervenció, comprovar instal·lacions i equipaments, i dur a terme el

monitoratge, seguiment i avaluació de projectes, activitats i centres de serveis sanitaris, sociosanitaris i socials.

- k) Prestar serveis de prospecció, consultoria, assistència, gestió, acreditació, verificació, formació i seguiment en activitats i processos de recerca clínica, investigació, desenvolupament i innovació en matèria de medicaments, productes sanitaris i en general de productes i serveis de l'àmbit de la salut.

L'any 2005, CSC CiG va constituir, juntament amb l'empresa International Health Services Argentina, SA (IHSA), la UTE International Health Services Argentina, SA – CHC, Consultoria i Gestió, SA, l'objecte de la qual era l'execució d'un contracte administratiu d'assistència tècnica per al disseny, subministrament, adaptació, parametrització, instal·lació, prova i manteniment d'un sistema integral de suport en la gestió operativa de les emergències mèdiques i dels serveis sanitaris d'atenció i informació de l'empresa pública Sistema d'Emergències Mèdiques, SA,⁵ adjudicat per aquesta empresa el 18 d'octubre del 2005. La participació de la societat en aquesta UTE era del 25%.

Al tancament de l'exercici 2017 la societat tenia participació directa en el capital de cinc filials a l'estranger, l'objecte social de les quals coincideix amb el de la societat matriu: Filial CHC, Consultoria i Gestió Xile (97%); Filial CHC, Consultoria i Gestió Colòmbia (100%); Filial CHC, Consultoria i Gestió Brasil (99%); Filial CHC, Consultoria i Gestió Mèxic (99%), i Filial CHC, Consultoria i Gestió Equador (100%). Així mateix, tenia sucursals a la República Argentina i a El Salvador.

El 31 de desembre del 2017 la plantilla de la societat era de sis persones.

1.2.1.6. CSC Vitae, SAU

La societat CSC Vitae, SAU, va ser constituïda l'any 1998. Es regeix per les disposicions del TRLSC i per la normativa de caràcter general, principal o supletòria, aplicable, a més de pels seus Estatuts i acords socials posteriors. El capital social pertany íntegrament a la societat CSC SA.

D'acord amb els Estatuts, l'objecte de la societat és l'estudi, la creació, la posada en marxa, l'execució, el desenvolupament, l'explotació, la gestió i la prestació de serveis assistencials adreçats a tot tipus de persones, amb especial atenció a les persones grans, malalts crònics, discapacitats i, en general, tots els col·lectius necessitats d'atenció social

5. En la sessió del 30 de juliol del 2010, el Consell d'Administració del Sistema d'Emergències Mèdiques, SA, va declarar la resolució definitiva del contracte (vegeu l'informe de fiscalització 9/2014, Sistema d'Emergències Mèdiques, SA, exercicis 2010-2011).

o sociosanitària, amb objecte de contribuir al progrés social de la societat, augmentant la qualitat de vida de aquelles persones a què s'ha donat el servei, tant en l'àmbit domiciliari com en el comunitari i institucional.

L'objecte social també inclou totes aquelles accions relacionades amb la informació, la formació, la investigació i l'assessorament en els temes relacionats amb els serveis esmentats anteriorment, creant, posant en marxa i desenvolupant totes aquelles prestacions assistencials tant en el camp sociosanitari com social, que tinguin com a objecte augmentar el benestar i qualitat de vida de les persones.

D'acord amb els seus Estatuts, la societat té la consideració de mitjà propi instrumental dels seus accionistes, del CSC i dels seus associats, i també de les entitats controlades pel Consorci i pels seus associats. La societat pot subcontractar amb tercers fins a un 50%, o fins a un percentatge superior de forma excepcional i justificada, de la quantia de l'encàrrec.

L'activitat de la societat es desenvolupa al Centre Integral de Salut Cotxeres, a l'Avinguda dels Quinze 18-30, de Barcelona,⁶ que pertany a l'Àrea Integral de Salut Barcelona Nord.

L'any 2008, l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials i el CatSalut van encarregar al CSC, mitjançant una concessió administrativa, l'execució de la construcció i la gestió de la prestació de l'activitat assistencial sociosanitària del Centre Cotxeres de Borbó, a Barcelona, que inclou els serveis de llarga estada, mitjana estada, subaguts, sida, hospital de dia, programa d'atenció domiciliària equip de suport, programa d'integració assistencial i unitat funcional interdisciplinària sociosanitària i equips d'avaluació integral ambulatoria en geriatría, cures paliatives i trastorns cognitius.

L'any 2009, la societat va formalitzar un préstec sindicat a llarg termini de 19,72 M€ amb una entitat financera i l'Institut Català de Finances, al 50% cadascú, i un termini de vint-i-cinc anys, per al finançament del Nou Pla Urbanístic de les Cotxeres de Borbó. Aquest Pla incloïa la construcció d'un centre sociosanitari, un d'atenció primària, un polivalent d'atenció continuada i un de rehabilitació.

A més de la garantia hipotecària directa, aquesta operació està garantida amb les accions de la mateixa societat en poder del soci únic i de la pignoració dels ingressos de l'activitat de la societat. El 31 de desembre de 2017 el deute per aquesta operació era de 13,69 M€.

6. La Sindicatura va fiscalitzar el procés de construcció d'aquest centre (vegeu l'informe 30/2011, Inversions en equipaments de salut, pla 2004-2012).

En el quadre següent es presenta l'activitat assistencial prestada durant l'exercici 2017, segons la Memòria d'activitats de l'entitat:

Quadre 4. CSC Vitae. Activitat assistencial al Centre Integral de Salut Cotxeres. Exercici 2017

Atenció primària	Població assegurada – ABS (Àrea Bàsica de Salut)	24.196
	Nombre de visites	169.744
	Despesa receptes/persona (euros)	198
	Nombre d'envasos de productes farmacèutics receptats	497.500
Urgències d'atenció primària	Població assegurada – ABS	185.176
	Nombre d'urgències ateses	53.199
Atenció socio sanitària	Població assegurada – ABS	399.733
	Llits llarga estada	209
	Estades contractades – llarga estada	71.099
	Altes de PIUC (Pla integral d'urgències de Catalunya)	170
	Pacients atesos, llarga estada	981
	Estades totals – internament	72.190
	Places hospital de dia	50
	Estades contractades – Hospital de dia (geriatria)	11.592
	Pacients atesos, hospital de dia	87
	Estades totals – Hospital de dia	9.191
	Rehabilitació ambulatoria	Població assegurada – ABS
Processos anuals contractats per CatSalut		5.200
Pacients atesos		5.149
Cartera complementària	Odontologia (contactes)	2.593
	Podologia (contactes)	7.253
	Unitat d'accidents de trànsit (urgències)	347
Farmàcia	Unidosis dispensades	1.024.271
	Despesa en fàrmacs (euros)	198.905

Font: Memòria d'activitats de CSC Vitae, SAU, de l'exercici 2017.

El 31 de desembre del 2017, en aquesta entitat hi treballaven dues-centes setze persones.

1.2.1.7. Projectes Sanitaris i Socials, SAU

L'any 1994 es va constituir la societat Projectes Sanitaris i Socials, SLU. L'any 2002 aquesta societat es va transformar en societat anònima amb el nom Projectes Sanitaris i Socials, SAU, regida per les disposicions del TRLSC i per la normativa de caràcter general, principal o supletòria, que li és aplicable, i pels seus Estatuts i acords socials posteriors. El capital social pertany íntegrament a la societat CSC SA.

La societat té per objecte la prestació de serveis relacionats amb totes les operacions de gestió i organització de centres i serveis sanitaris o sociosanitaris, a administracions territorials i institucionals, entitats públiques i privades i a particulars.

La societat pot desenvolupar les activitats següents:

- a) Gestionar directament o indirecta, per compte d'altri, mitjançant la modalitat de contracte de gestió, centres i serveis socials, sociosanitaris i parasanitaris.
- b) Donar assessorament permanent o temporal a gerències i òrgans directius de centres i serveis socials, sociosanitaris i parasanitaris.
- c) Dissenyar i proposar nous models de coordinació i relació entre centres que incrementin la seva eficàcia i eficiència.
- d) Dur a terme l'explotació en règim de concessió administrativa, de centres i serveis de caràcter social, sociosanitari i parasanitari.

Al tancament de l'exercici 2017, la societat tenia participació directa en el capital de dues filials a l'estranger, l'objecte social de les quals coincidia amb el de la seva matriu, CSC CiG: Filial CHC, Consultoria i Gestió Brasil (1%) i Filial CHC, Consultoria i Gestió Mèxic (1%).

L'any 2008, el CatSalut va adjudicar a la societat l'activitat assistencial d'atenció primària en l'àmbit de l'Equip d'Atenció Primària La Roca del Vallès, situat a l'edifici del CAP Dr. Vicenç Papasseit, de la Roca del Vallès, propietat del CatSalut. També va adjudicar l'activitat de coresponsabilització en la gestió de la prestació farmacèutica amb recepta mèdica al mateix centre proveïdor. La població de referència era de 10.263 persones.

En el quadre següent es presenta l'activitat assistencial realitzada durant l'exercici 2017, segons la Memòria d'activitats de l'entitat:

Quadre 5. PROSS. Activitat assistencial. Exercici 2017

Persones ateses	11.720
Nombre de visites	78.033
Tècniques d'infermeria	4.669
Serveis complementaris: Odontologia	2.975
Serveis complementaris: Podologia	137
Nombre d'envasos de productes farmacèutics receptats	132.430

Font: Memòria d'activitats de PROSS de l'exercici 2017.

El 31 de desembre del 2017 en aquesta entitat hi treballaven vint-i-dues persones.

1.2.1.8. CSC Gestió d'Atenció Domiciliària, SAU

El 26 de maig de 2000 es va constituir la societat Gestió Diagnòstic Salut, SA. El mes de març del 2017 la societat va canviar la denominació a CSC Gestió d'Atenció Domiciliària, SAU.

La societat es regeix per les disposicions del TRLSC, per la normativa de caràcter general, principal o supletòria, que li és aplicable, i pels seus Estatuts i acords socials posteriors. El capital social pertany íntegrament a la societat CSC SA.

D'acord amb els seus Estatuts, l'objecte social el constitueix la prestació de serveis socials i promoció de l'autonomia personal i d'atenció a persones amb dependència, adreçats a la gent amb necessitats diverses. Els serveis socials poden ser els següents:

- Centres d'atenció diürna.
- Serveis residencials en qualsevol de les seves modalitats: llar residència, residència assistida, habitatges amb serveis.
- Serveis socio-sanitaris.
- Serveis sanitaris o de salut relacionats amb l'atenció a la dependència, la seva prevenció o amb els serveis socials o socio-sanitaris.
- Promoció de l'acolliment familiar.
- Atenció domiciliària.
- Centres amb multiactivitats relacionades amb la promoció de l'autonomia personal
- Participació en la promoció i organització de campanyes o tasques preventives i de promoció de la salut en el marc de la prevenció i atenció a la dependència.
- Organització d'activitats de debat científic i de divulgació en matèria de serveis socials, socio-sanitaris i d'atenció i prevenció de la dependència.
- Docència i recerca en els camps dels serveis socials, socio-sanitaris i d'atenció i prevenció de la dependència.
- Anàlisi i estudi de les polítiques socials i prospecció de les alternatives en el planejament, finançament i provisió de serveis.
- Foment dels coneixements en matèria de benestar social i salut, sistemes d'informació i utilització dels sistemes i tecnologies de la informació (TIC).
- Assessorament, administració i execució de programes i projectes en matèria de benestar social i salut.

Així mateix, l'objecte social també el constitueix la gestió, prestació i comercialització de serveis i activitats relatives a la promoció, finançament, disseny, construcció, equipament, manteniment i explotació de centres assistencials per a la prestació de serveis socials, socio-sanitaris i d'atenció a la dependència.

D'acord amb els seus Estatuts, la societat té la consideració de mitjà propi instrumental dels seus accionistes, del CSC i dels seus associats, i de les entitats controlades pel Consorci i

pels seus associats. La societat pot subcontractar amb tercers fins a un 60% de la quantia de l'encàrrec, o en un percentatge superior de forma excepcional i justificada.

Durant l'any 2017, CSC GAD va cancel·lar la participació, i els saldos creditors per factures pendents i per un préstec de la seva filial CHC-Magreb, SA, al Marroc, l'activitat de la qual era la gestió i administració de centres de salut en l'àmbit del diagnòstic per la imatge i d'anàlisis clíniques. Aquesta societat presentava pèrdues acumulades que superaven el seu capital social des de l'any 2007 i CSC GAD tenia fetes provisions per al 100% dels crèdits que mantenia amb la filial. L'import total cancel·lat va ser de 102.695 €.

Segons la Memòria dels comptes anuals, durant els anys 2016 i 2017 CSC GAD no tenia contractat cap treballador.

1.2.1.9. Consorci Associació Patronal Sanitària i Social

El 15 de febrer de 1995 es va constituir l'associació voluntària d'entitats prestadores d'assistència sanitària, sociosanitària i social, sota la denominació Consorci Associació Patronal Sanitària i Social, que es regeix per la Llei 19/1977, de l'1 d'abril, reguladora del dret d'associació sindical, els seus Estatuts i els acords vàlidament presos pels seus òrgans de govern.

El CAPSS té com àmbit territorial d'actuació el de la Comunitat Autònoma de Catalunya, i integra les entitats prestadores de serveis sanitaris, sociosanitaris i socials que estiguin associades, o que gestionin amb personal propi centres pertanyents a socis de l'entitat i sol·licitin voluntàriament l'afiliació.

El CAPSS, sense afany de lucre, té caràcter privat i independent de les administracions públiques, personalitat jurídica pròpia independent de la dels seus associats i plena capacitat d'obrar.

Poden ser membres del CAPSS les entitats prestadores de serveis sanitaris i sociosanitaris associades al CSC o que gestionin, amb personal propi, centres pertanyents a socis d'aquesta entitat. Són membres de la patronal del CAPSS totes les entitats associades al Consorci. L'any 2017, el CSC va pagar una única quota de 346.000 € per l'afiliació de tots els seus associats al CAPSS.

Són finalitats específiques de l'entitat la prestació dels serveis següents:

- Representar, defensar i promoure els interessos econòmics, socials i professionals dels seus afiliats.
- Fomentar la solidaritat dels centres sanitaris, sociosanitaris i socials, afiliats, promoció i creant serveis comuns.

- Promoure les accions necessàries perquè els centres associats millorin els seus serveis.
- Organitzar una constant tasca de formació i promoció dels responsables i directius dels centres associats i del personal que hi presta serveis.
- Assumir la representació col·lectiva per a la defensa dels interessos dels afiliats a la negociació de les condicions de treball del seu personal.
- Fomentar la salut laboral i l'educació sanitària de la població laboral.

El CAPSS posseeix el 50% del capital de la societat Unió Consorci Formació, SLU,⁷ l'objecte social de la qual és la formació contínua dels professionals i de les organitzacions de salut i d'atenció social.

1.2.2. Activitats i organització

Durant l'exercici 2017, la principal activitat realitzada per cadascuna de les entitats fiscalitzades era, d'acord amb la corresponent xifra de negocis, la que es mostra en el quadre següent:

Quadre 6. Activitat principal d'acord amb la xifra de negocis. Exercici 2017

Entitat	Activitat
CSC	Rebre les quotes de les entitats consorciades. Gestionar, mitjançant un encàrrec de gestió, la gerència de l'Hospital de Puigcerdà.
CSC SA	Centre directiu del conjunt de les entitats. Gestionar, mitjançant un encàrrec de gestió, la direcció general, la direcció d'imatge i comunicació, la direcció d'informàtica, la direcció de recursos humans i la direcció administrativa i els serveis jurídics, de les entitats. Fer de central de compres mitjançant el Servei Agregat de Contractacions Administratives del Consorci (SACAC).
CSC Atenció Social	Gestionar el Centre Social i Sanitari Federica Montseny de Viladecans.
FS21	Gestionar, mitjançant encàrrecs de gestió, el servei d'atenció domiciliària dels municipis de Montcada i Reixac, Santa Coloma de Gramenet, la Roca del Vallés i Molins de Rei. Efectuar, mitjançant un encàrrec de gestió, les tasques de gerència del Consorci Sociosanitari de Vilafranca del Penedès.
CSC CiG	Prestar serveis d'assessorament, consultoria i gestió en l'àmbit nacional i internacional. Fer funcions d'acompanyament estratègic de les entitats del grup.
CSC Vitae	Gestionar el Centre Integral de Salut Cotxeres de Barcelona.
PROSS	Gestionar el Centre d'Atenció Primària de l'Àrea Bàsica de Salut de la Roca del Vallés.
CSC GAD	Cap activitat.
CAPSS	Fer d'agrupació patronal. Gestionar, juntament amb la Unió Catalana d'Hospital, la formació permanent del personal de les entitats consorciades mitjançant la societat Unió Consorci Formació, SL

Font: Memòria dels comptes anuals de l'exercici 2017 del CSC i de les entitats del grup i informació de les webs.

7. L'altre 50% del capital de la societat és de la patronal Unió Catalana d'Hospitals.

En el quadre següent es presenta el nombre de treballadors, en termes de jornades laborals equivalents i per categories laborals, de les entitats fiscalitzades, a 31 de desembre del 2017:

Quadre 7. Nombre de treballadors en jornades laborals equivalents, a 31 de desembre del 2017

Categories	CSC	CSC SA	CSC Atenció Social	FS21	CSC CiG	CSC Vitae	PROSS	CAPSS
Ajudant d'oficis diversos				5,60				
Auxiliar de geriatria domicili				15,59				
Auxiliar de neteja domicili				36,15				
Auxiliar d'infermeria			66,36			77,34	0,55	
Auxiliar recepció			2,57					
Auxiliar tècnic especialista			1,91			1,50		
Cap superior		0,25						
Coordinador ajuda domicili				1,00				
Coordinador de gestió				3,00				
Coordinador tècnic				6,00				
Director/a		2,00	1,00	2,00		4,00		
DUI		1,00	16,79			26,59		
DUI Primària						24,33	6,03	
Educador social			1,55	1,00				
Farmacèutic (N.II)						1,00		
Farmacèutic (N.III)						1,00		
Fisioterapeuta			4,18			3,00		
Fisioterapeuta rehabilitació						5,01		
Higienista						1,08	0,83	
Metge (N. II)			1,00					
Metge (N. III)			2,00			4,27		
Metge atenció primària						1,00		
Metge de família						22,02	5,35	
Metge rehabilitació						1,22		
Netejador				1,76				
Odontòleg primària		1,00				1,05	0,78	
Oficial administratiu 2a		4,00						
Oficial administratiu 1a		10,00			1,00	0,76		2,89
Oficial administratiu			1,00			28,22	5,26	
Operador		1,00				1,00		
PAS-TFPT G 6.2 N. II						2,00		
PAS-TFPT N. I			1,00					
PAS-TFPT N. II						1,00		
Pediatre primària						1,91	0,71	
Psicòleg (N. II)			1,00	0,25				
Psicòleg (N. III)						0,40		
TASOC				0,67				
Tècnic especialista sanitari							1,69	
Titulat grau mitjà	1,00	4,00			1,00	1,00		
Titulat grau superior	5,05	14,88			4,00	2,25		4,17
Treballador familiar				144,37				
Treballadora social			1,53	0,33		3,00		
Total	6,05	38,13	101,89	217,72	6,00	215,95	21,20	7,06

Font: Recursos humans, CSC.

Nota: L'any 2017 la societat CSC GAD no tenia cap treballador contractat.

D'acord amb els Estatuts del CSC, els òrgans de govern i d'administració del Consorci són la Junta General, la Presidència, el Consell Rector, la Comissió Permanent, la Direcció General i la Comissió de Gestió.

La Junta General és l'òrgan suprem de deliberació i decisió del CSC. Està formada per un vocal representant de cadascuna de les entitats que pertanyen al Consorci. Són competències de la Junta, la modificació i interpretació dels Estatuts, l'admissió i separació de socis en el CSC, l'aprovació del programa anual d'actuació i els pressupostos, i el nomenament i la contractació de les persones que hagin d'ocupar la Direcció General, la Secretaria i la Intervenció, entre altres.

Els membres de la Junta elegeixen, per majoria absoluta, un president, al qual correspon publicar, executar i fer complir els acords, retre comptes de l'administració del patrimoni i la gestió del pressupost i representar, judicialment i administrativa, el CSC, entre altres, a més de les tasques que li delegui la Junta, el Consell Rector o la Comissió Permanent.

El Consell Rector està format pel president, quatre vicepresidents i entre cinc i onze vocals representants de les entitats associades, que són elegits per la Junta General. Li correspon, entre altres, fixar la posició i orientació del CSC davant dels temes de política general en matèria de sanitat pública, serveis socials i atenció a la dependència; aprovar les formes de gestió de les que es vulgui dotar el CSC per a la realització de les seves finalitats; nomenar els membres dels consells d'administració de les societats del grup CSC; l'adquirir i administrar els béns i drets del CSC i aprovar plans i projectes d'obres i serveis, contractació de serveis i determinar-ne el règim de gestió.

La Comissió Permanent està formada pel president, el director general i entre quinze i vint vocals, elegits per la Junta General entre els alts directius dels centres consorciats. Li correspon organitzar els serveis tècnics i administratius, executar les obres i impulsar els serveis, aprovar la política de concerts i convenis per a la prestació de serveis d'acord amb les directrius de la Junta i el Consell Rector, desenvolupar la gestió econòmica, concertar operacions financeres i actuar com a òrgan de contractació, entre altres.

El director general és nomenat per la Junta General a proposta del Consell Rector. Entre les seves funcions hi ha les de dirigir i inspeccionar els serveis i activitats del CSC, ordenar tots els pagaments que tinguin consignació expressa, ser el responsable del comandament immediat del personal, de l'assistència tècnica a la resta d'òrgans de l'entitat i de l'elaboració de la proposta dels projectes de pressupost i de programes d'actuació.

Finalment, la Comissió de Gestió està formada pel director general, qui la presideix, i per totes les gerències o direccions generals dels centres sanitaris, sociosanitaris, socials i d'atenció a la dependència gestionats per les entitats consorciades. És competència de la Comissió de Gestió assistir la Direcció General i a la Comissió Permanent en l'exercici de

les seves atribucions, rebre informació i emetre opinió sobre la marxa i activitats del CSC i les seves relacions amb els compradors de serveis i promoure la participació dels directius i dels clínics en les activitats dels centres i del CSC.

Durant el període fiscalitzat formaven part del Consell Rector del CSC, les persones següents:

President:	Manel Ferré Montañés
Vicepresident:	Manel Balcells i Díaz (ConSORCI Sanitari de Terrassa)
Vicepresident:	Josep Ma. Corominas i Barnadas (Fundació Hospital d'Olot i Comarcal de la Garrotxa)
Vicepresidenta:	Lluïsa Moret i Sabidó (Ajuntament de Sant Boi de Llobregat)
Vicepresident:	David Malmusi (Ajuntament de Barcelona)
Vocals:	David Bote i Paz (Ajuntament de Mataró)
	Maria Rambla i Amat (Ajuntament de Terrassa)
	Montserrat Candini i Puig (Ajuntament de Calella)
	Marta Felip i Torres (Ajuntament de Figueres)
	Enric Llorca i Ibáñez (Ajuntament de Sant Andreu de la Barca)
	Albert Piñeira i Brosel (Fundació Privada Hospital de Pobres de Puigcerdà)
	Pere Regull i Riba (Ajuntament de Vilafranca del Penedès)
	Noemí Llauredó i Sans (Hospital Universitari Sant Joan de Reus)
Secretari:	Joaquim Monllau i Bayerri

Al Consell Rector també hi assistia, amb veu però sense vot, el director general de l'entitat. L'any 2017, el lloc de director general l'ocupava José Augusto García i Navarro.

Els òrgans de govern i d'administració de la resta d'entitats del grup fiscalitzades, que recullen els seus Estatuts, es resumeixen a continuació:

Quadre 8. Òrgans de govern i d'administració

CSC SA Junta General Consell d'Administració Director general	President (Manel Joaquim Ferré Montañés), 2 vicepresidents i entre 3 i 25 vocals (durant el 2017, 6 vocals) José Augusto García i Navarro
CSC Atenció Social Junta General Consell d'Administració Gerent	President (Manel Joaquim Ferré Montañés), un vicepresident i entre 3 i 10 membres (durant el 2017, 4 membres) José Augusto García i Navarro
FS21 Patronat President Director	Entre 3 i 20 membres (durant el 2017, 4 membres) Manel Ferré Montañés José Augusto García i Navarro

CSC CiG Junta General d'Accionistes Consell d'Administració Director general	President (Manel Joaquim Ferré Montañés), i entre 3 i 10 membres (durant el 2017, 4 membres) José Augusto García i Navarro
CSC Vitae Junta General Consell d'Administració Gerent	President (Manel Joaquim Ferré Montañés), i entre 4 i 10 membres (durant el 2017, 4 membres) José Augusto García i Navarro
PROSS Junta General de Socis Consell d'Administració Director general	President (Manel Joaquim Ferré Montañés), i entre 3 i 10 membres (durant el 2017, 4 membres) José Augusto García i Navarro
CSC GAD Junta General Consell d'Administració Director general	President (Manel Joaquim Ferré Montañés), i entre 3 i 7 membres (durant el 2017, 4 membres) José Augusto García i Navarro
CAPSS Assemblea General Junta Directiva	Constituïda per tots els afiliats al corrent de pagament President (Manel Joaquim Ferré i Montañés), 4 vicepresidents secretari general, secretari i màxim 15 vocals (durant el 2017, 7 vocals)

Font: Estatuts del CSC i d'entitats del grup.

L'any 2017, el càrrec de secretari estava ocupat per Joaquim Monllau i Bayerri a totes les entitats del grup fiscalitzades, excepte al CAPSS.

En el cas del CAPSS, el càrrec de secretari general estava ocupat per Manel del Castillo i Rey, fins a l'abril del 2017, i per Rafael Lledó i Rodríguez, a partir d'aquella data.

1.2.3. Treballs de control

Com s'esmenta en l'apartat 1.2.1.1, l'any 2010 el CSC va ser inscrit al Registre d'Ens Locals de Catalunya. Tanmateix, a la data d'aquesta fiscalització, desembre del 2018, en els seus Estatuts no s'hi havia fet constar la seva adscripció a cap administració pública, la qual cosa s'hauria haver fet, com a molt tard, el 31 de desembre del 2014, d'acord amb la Disposició transitòria sisena de la Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

En el període fiscalitzat, el CSC no havia estat objecte de control financer per part de la Intervenció de la Generalitat, ni per part de cap òrgan de control de l'Administració local.

Els comptes anuals de les entitats CSC SA, CSC Atenció Social, FS21, CSC CiG, CSC Vitae, PROSS i CSC GAD, que comprenen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu i la Memòria, corresponents a l'exercici anual tancat del 2017, van ser objecte d'una auditoria externa realitzada per l'empresa RSM Spain Auditores, SLP. Aquesta empresa va emetre el seu informe d'auditoria amb una opinió no modificada en tots els casos, el 28 de març de 2018, per als comptes anuals de la FS21, i el 15 de maig del 2018, per als comptes anuals de la resta d'entitats. Els auditors també van emetre, el 15 de maig del 2018, un informe d'auditoria amb una opinió no modificada sobre els comptes anuals consolidats de l'entitat CSC SA i societats dependents.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

D'acord amb l'objecte i l'abast d'aquest informe, detallats en l'apartat 1.1.1, el treball de fiscalització es presenta en els apartats següents.

De forma prèvia, però, es fa l'observació següent:

Administració d'adscripció del CSC

El CSC és un consorci integrat per entitats locals, entitats sense ànim de lucre i centres provisors de serveis a les persones en l'àmbit de la salut i dels serveis socials, d'acord amb l'article 1 dels seus Estatuts.

L'article 3 dels Estatuts defineix el Consorci com una "entitat local pública". Tanmateix, a la Sindicatura no li consta que en els seus Estatuts hi consti l'adscripció a una Administració pública determinada, la qual cosa s'hauria hagut de fer constar com a molt tard, el 31 de desembre del 2014, d'acord amb la disposició transitòria sisena de la Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

El mes de desembre del 2014, el Consorci va sol·licitar la seva adscripció a la Diputació de Barcelona, atès que, en opinió del Consorci, era l'entitat associada que, d'acord amb els criteris establerts en la disposició addicional vintena del text consolidat de la Llei 30/1992, del 26 de novembre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, tenia una major base poblacional i territorial.⁸

8. Posteriorment, els criteris per adscriure els consorcis a una Administració pública determinada es van recollir en l'article 120 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

El mes de març del 2015, la Diputació va respondre al Consorci que aquesta entitat no podia ser adscrita a la Diputació pel fet que s'entenia que el criteri de la Llei mencionada no era el de territorialitat, sinó el de la majoria de vots en els òrgans de govern del CSC, que corresponia, per domini directe o indirecte, a la Generalitat. Un segon argument en contra de l'adscripció a la Diputació era de tipus competencial. Així, la disposició final desena de la Llei 15/2014, del 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de de reforma administrativa, va afegir una disposició addicional única a la Llei 15/1997, del 25 d'abril, sobre habilitació de noves formes de gestió del Sistema Nacional de Salut, que determina que els consorcis sanitaris l'objecte principal dels quals sigui la prestació de serveis del Sistema Nacional de Salut han d'estar adscrits a l'Administració que, en l'àmbit territorial del consorci, en tingui les competències.

Posteriorment, el CSC va trametre un escrit a la Secretaria General d'Administració Local del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques per resoldre l'adscripció de l'entitat a una administració pública. A partir d'aquest escrit, la Intervenció General de l'Estat va considerar incloure el CSC, als efectes de la comptabilitat nacional, dins del perímetre SEC de la Generalitat de Catalunya. Tanmateix, els òrgans de l'Estat no s'han manifestat respecte a l'administració d'adscripció del Consorci.

El 4 de desembre del 2017, el director general del CSC es va adreçar per escrit al director del CatSalut per sol·licitar una resolució sobre si l'adscripció del CSC a la Generalitat de Catalunya era procedent o no.

El 15 de desembre del 2017, el director del CatSalut va respondre per escrit al CSC que, d'acord amb l'informe de l'assessoria jurídica del CatSalut, es considerava que no concorrien els criteris establerts legalment per adscriure el CSC a la Generalitat de Catalunya.

Tanmateix, atenent als criteris generals per a l'adscripció dels consorcis, actualment recollits en l'article 120.2 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i en concret, el finançament en una mesura més gran de l'Administració de la Generalitat, a través de diverses entitats del seu sector públic, i també el major nombre d'habitants i extensió territorial més grans de l'Administració de la Generalitat, la Sindicatura considera que el CSC és una entitat que, d'acord amb aquests paràmetres, hauria d'estar adscrita a l'Administració de la Generalitat i, per tant, formar part del seu sector públic. Així, doncs, el règim jurídic aplicable és el propi d'aquestes entitats; en especial, el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre i, pel que fa a les societats dependents, el text refós de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre.

Atenent a aquesta conclusió, les entitats amb participació majoritària del CSC també s'haurien de considerar dependents de l'Administració de la Generalitat.

Per altra banda, l'article 13 dels seus Estatuts preveu que el Consorci pot disposar de secretari i d'interventor nomenats lliurement per la Junta. L'any 2017 la Junta General del CSC va nomenar interventor un treballador de CSC Vitae.

Aquest règim de control no es correspon amb el que estableix l'article 122.1 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, segons el qual els consorcis han d'estar subjectes al règim pressupostari, de comptabilitat i de control de l'Administració Pública a la qual estiguin adscrits. Així, l'interventor hauria de ser del Cos d'Interventors de la Generalitat.

L'article 122.3 d'aquest mateix text legal també estableix que, en tots els casos, s'haurà de dur a terme una auditoria dels comptes anuals, que serà responsabilitat de l'òrgan de control de l'Administració a què s'hagi adscrit el consorci. El CSC no ha presentat cap informe d'auditoria dels comptes anuals de l'exercici fiscalitzat.

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 122, els consorcis haurien de formar part dels pressupostos i ser inclosos en el Compte general de l'administració pública d'adscripció, fet que no es produeix en el cas del CSC i de les entitats vinculades.

2.1. RETIMENT DE COMPTES

La Liquidació del pressupost i els comptes anuals de l'exercici 2017 del CSC van ser tramesos a la Sindicatura de Comptes el dia 9 d'abril del 2018.

Els comptes anuals de l'exercici fiscalitzat de la resta d'entitats del grup, excepte els del CAPSS i CSC GAD, i els corresponents informes d'auditoria van ser tramesos a la Sindicatura de Comptes el 16 de juliol del 2018.

Els comptes anuals de l'associació patronal CAPSS van ser tramesos també a la Sindicatura de Comptes el 16 de juliol del 2018.⁹

Els comptes anuals i l'informe d'auditoria independent de CSC GAD de l'exercici fiscalitzat van ser lliurats a la Sindicatura de Comptes a l'inici del treball de camp, el mes juliol del 2018.

De la fiscalització d'aquest epígraf es desprèn l'observació següent:

9. Com que no superava els valors mínims establerts per la normativa, aquesta entitat no tenia l'obligació de ser auditada.

Tramesa dels comptes a la Sindicatura

El Consorci va trametre els comptes anuals de les entitats del grup, excepte els del CSC, a la Sindicatura de Comptes fora del termini establert en l'article 39 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, és a dir, passat el 30 d'abril de l'exercici següent.

Tanmateix, l'article 81.3 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, determina que els consorcis en què la Generalitat participa majoritàriament o minoritàriament, han de trametre els comptes anuals degudament aprovats per l'òrgan corresponent amb l'informe d'auditoria a la Sindicatura de Comptes abans del 30 de juny de l'any següent. El CSC no va trametre a la Sindicatura l'informe d'auditoria.

2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS

Al tancament de l'exercici 2017, els comptes de pèrdues i guanys de les entitats del grup fiscalitzades presentaven els imports següents:

Quadre 9. CSC. Compte de pèrdues i guanys. Exercicis 2016 i 2017

Concepte	2017	2016	Variació (%)
Import net de la xifra de negocis	764.405	1.307.518	(71,1)
Aprovisionaments	(21.117)	(247.305)	*
Altres ingressos d'explotació	241.186	267.416	(10,9)
Despeses de personal	(340.032)	(566.325)	(66,6)
Altres despeses d'explotació	(618.680)	(665.537)	(7,6)
Amortització de l'immobilitzat	-	-	-
Deteriorament i resultat per alienacions d'immobilitzat	-	-	-
Altres resultats	1.511	(56.636)	*
Resultat d'explotació	27.273	39.131	(43,5)
Ingressos financers	-	11	-
Despeses financeres	(18.233)	(37.153)	(103,8)
Diferències de canvi	-	-	-
Resultat financer	(18.233)	(37.142)	(103,7)
Resultat abans d'impostos	9.040	1.989	78,0
Impost sobre beneficis	(2.260)	(497)	78,0
Resultat de l'exercici	6.780	1.491	78,0

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, exercici 2017.

* Percentatges superiors a 999 en valor absolut.

Quadre 10. CSC SA. Compte de pèrdues i guanys. Exercicis 2016 i 2017

Concepte	2017	2016	Variació (%)
Import net de la xifra de negocis	2.833.623	2.260.950	20,2
Aprovisionaments	(185.431)	(159.832)	13,8
Altres ingressos d'explotació	201.345	91.318	54,6
Despeses de personal	(1.996.079)	(1.531.096)	23,3
Altres despeses d'explotació	(636.409)	(604.149)	5,1
Amortització de l'immobilitzat	(31.192)	(64.215)	(105,9)
Deteriorament i resultat per alienacions d'immobilitzat	-	-	-
Altres resultats	-	-	-
Resultat d'explotació	185.857	(7.023)	103,8
Ingressos financers	23.711	85.876	(262,2)
Despeses financeres	-	-	-
Diferències de canvi	-	-	-
Resultat financer	23.711	83.573	(252,5)
Resultat abans d'impostos	209.568	76.550	63,5
Impost sobre beneficis	(50.670)	-	100,0
Resultat de l'exercici	158.898	76.550	51,8

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, SA, exercici 2017.

Quadre 11. CSC Atenció Social, SLU. Compte de pèrdues i guanys. Exercicis 2016 i 2017

Concepte	2017	2016	Variació (%)
Import net de la xifra de negocis	6.315.717	6.210.333	1,7
Aprovisionaments	(1.379.918)	(1.371.349)	0,6
Altres ingressos d'explotació	8.047	10.695	(32,9)
Despeses de personal	(3.801.006)	(3.733.062)	1,8
Altres despeses d'explotació	(1.144.092)	(1.103.955)	3,5
Amortització de l'immobilitzat	(9.640)	(3.581)	62,9
Deteriorament i resultat per alienacions d'immobilitzat	-	-	-
Altres resultats	16.522	-	100,0
Resultat d'explotació	5.630	9.082	(61,3)
Ingressos financers	-	-	-
Despeses financeres	(7.828)	(15.053)	(92,3)
Diferències de canvi	-	-	-
Resultat financer	(7.828)	(15.053)	(92,3)
Resultat abans d'impostos	(2.198)	(5.971)	(171,7)
Impost sobre beneficis	(59)	(59)	0,0
Resultat de l'exercici	(2.257)	(6.031)	(167,2)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de CSC Atenció Social, SLU, exercici 2017.

Quadre 12. FS21. Compte de pèrdues i guanys. Exercicis 2016 i 2017

Concepte	2017	2016	Variació (%)
Import net de la xifra de negocis	5.111.265	5.449.494	(6,6)
Aprovisionaments	(693.792)	(766.663)	(10,5)
Altres ingressos d'explotació	32.522	34.329	(5,6)
Despeses de personal	(4.331.380)	(4.581.793)	(5,8)
Altres despeses d'explotació	(92.656)	(122.147)	(31,8)
Amortització de l'immobilitzat	(1.719)	(2.251)	(30,9)
Deteriorament i resultat per alienacions d'immobilitzat	-	-	-
Altres resultats	2.293	-	100,0
Resultat d'explotació	26.532	10.970	58,7
Ingressos financers	6.988	1.228	82,4
Despeses financeres	-	-	-
Diferències de canvi	-	-	-
Resultat financer	6.988	1.228	82,4
Resultat abans d'impostos	33.520	12.197	63,6
Impost sobre beneficis	-	-	-
Resultat de l'exercici	33.520	12.197	63,6

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la Fundació S21 Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, exercici 2017.

Quadre 13. CSC CiG. Compte de pèrdues i guanys. Exercicis 2016 i 2017

Concepte	2017	2016	Variació (%)
Import net de la xifra de negocis	1.195.684	2.295.771	(92,0)
Aprovisionaments	(240.928)	(908.822)	(277,2)
Altres ingressos d'explotació	1.272	11.414	(797,0)
Despeses de personal	(620.372)	(1.027.746)	(65,7)
Altres despeses d'explotació	(497.420)	(483.398)	2,8
Amortització de l'immobilitzat	(9.636)	(23.721)	(146,2)
Deteriorament i resultat per alienacions d'immobilitzat	-	-	-
Altres resultats	2.959	-	100,0
Resultat d'explotació	(168.440)	(136.502)	19,0
Ingressos financers	322.758	380.531	(17,9)
Despeses financeres	(1.730)	(3.239)	(87,3)
Diferències de canvi	(84.539)	8.429	110,0
Deteriorament	(52.700)	(218.803)	(315,2)
Resultat financer	183.789	166.918	9,2
Resultat abans d'impostos	15.350	30.415	(98,2)
Impost sobre beneficis	67.242	25.837	61,6
Resultat de l'exercici	82.591	56.252	31,9

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de CSC Consultoria i Gestió, SAU, exercici 2017.

Quadre 14. CSC Vitae. Compte de pèrdues i guanys. Exercicis 2016 i 2017

Concepte	2017	2016	Variació (%)
Import net de la xifra de negocis	16.100.868	15.661.059	2,7
Aprovisionaments	(3.941.213)	(3.992.662)	(1,3)
Altres ingressos d'explotació	78.862	76.397	3,1
Despeses de personal	(9.778.203)	(9.138.216)	6,5
Altres despeses d'explotació	(1.069.415)	(1.324.547)	(23,9)
Amortització de l'immobilitzat	(1.176.801)	(1.216.196)	(3,3)
Imputació de subvencions d'immobilitzat no financer i altres	242.876	379.998	(56,5)
Altres resultats	(1.710)	-	100,0
Resultat d'explotació	455.263	445.833	2,1
Ingressos financers	887	1.505	(69,7)
Despeses financeres	(349.341)	(382.755)	(9,6)
Resultat financer	(348.454)	(381.250)	(9,4)
Resultat abans d'impostos	106.809	64.583	39,5
Impost sobre beneficis	(26.750)	(20.968)	21,6
Resultat de l'exercici	80.060	43.615	45,5

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de CSC Vitae, SAU, exercici 2017.

Quadre 15. PROSS. Compte de pèrdues i guanys. Exercicis 2016 i 2017

Concepte	2017	2016	Variació (%)
Import net de la xifra de negocis	1.847.901	1.766.202	4,4
Aprovisionaments	(495.844)	(472.600)	4,7
Altres ingressos d'explotació	102.473	72.033	29,7
Despeses de personal	(1.176.324)	(1.083.476)	7,9
Altres despeses d'explotació	(215.465)	(250.051)	(16,1)
Amortització de l'immobilitzat	(15.257)	(14.741)	3,4
Imputació de subvencions d'immobilitzat no financer i altres	-	-	-
Altres resultats	(285)	-	100,0
Resultat d'explotació	47.200	17.367	63,2
Ingressos financers	3.097	3.982	(28,6)
Despeses financeres	-	(906)	*
Diferències de canvi	(137)	-	100,0
Deteriorament	(363)	-	100,0
Resultat financer	2.597	3.076	(18,4)
Resultat abans d'impostos	49.797	20.443	58,9
Impost sobre beneficis	(12.209)	(4.358)	64,3
Resultat de l'exercici	37.587	16.085	57,2

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de Projectes Sanitaris i Socials, SAU, exercici 2017.

* Percentatges superiors a 999 en valor absolut.

Quadre 16. CSC GAD. Compte de pèrdues i guanys. Exercicis 2016 i 2017

Concepte	2017	2016	Variació (%)
Altres ingressos d'explotació	5.582	2.436	56,4
Altres despeses d'explotació	(5.209)	(2.436)	53,2
Altres resultats	(105)	-	100,0
Resultat d'explotació	268	-	100,0
Resultat abans d'impostos	268	-	100,0
Resultat de l'exercici	268	-	100,0

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de CSC Gestió d'Atenció Domiciliària, SAU, exercici 2017.

Quadre 17. CAPSS. Compte de pèrdues i guanys. Exercicis 2016 i 2017

Concepte	2017	2016	Variació (%)
Import net de la xifra de negocis	346.000	387.560	(12,0)
Aprovisionaments	(35.253)	(24.442)	30,7
Altres ingressos d'explotació	135.804	137.086	(0,9)
Despeses de personal	(428.325)	(466.594)	(8,9)
Altres despeses d'explotació	(31.879)	(33.610)	(5,4)
Amortització de l'immobilitzat	(441)	-	100,0
Resultat d'explotació	(14.094)	-	100,0
Ingressos financers	20.000	-	100,0
Resultat financer	20.000	-	100,0
Resultat abans d'impostos	5.906	-	100,0
Impost sobre beneficis	(1.476)	-	100,0
Resultat de l'exercici	4.429	-	100,0

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci Associació Patronal Sanitària i Social, exercici 2017.

2.2.1. Ingressos**2.2.1.1. Xifra de negocis**

L'any 2017, l'epígraf Xifra de negocis de les entitats del grup fiscalitzades presentava els ingressos per prestacions de serveis següents:

Quadre 18. Xifra de negocis. Exercici 2017

Entitat	Import
CSC	764.405
CSC SA	2.833.623
CSC Atenció Social	6.315.717
FS21	5.111.265
CSC CiG	1.195.684
CSC Vitae	16.100.868
PROSS	1.847.901
CAPSS	346.000

Imports en euros.

Font: Comptes anuals, exercici 2017.

Nota: Al tancament de l'exercici 2017 la societat CSC GAD no presentava cap ingrés en aquest epígraf.

L'apartat 2.3 de l'informe recull les observacions que afecten els ingressos derivats d'operacions entre entitats vinculades.

Pel que fa a la resta d'operacions, es posa de manifest l'observació següent:

Xifra de negocis amb el CatSalut

L'epígraf Xifra de negocis de CSC Vitae i CSC Atenció Social inclou ingressos, per 127.479€, en el primer cas i 27.221 €, en el segon, per aplicació de la clàusula del concert amb el CatSalut que establia un cobrament complementari de fins al 3% de la facturació acceptada pel CatSalut, si es complien els objectius específics assignats per la direcció de la Regió sanitària.

Tanmateix, aquests imports no es van facturar fins al mes de juliol del 2018 i el CatSalut no va reconèixer aquests imports fins a l'octubre d'aquell any. Així, doncs, atès que el CatSalut no va poder fer els càlculs fins al tancament de l'exercici, un cop comprovat el compliment dels objectius, tampoc corresponia que les empreses esmentades els comptabilitzessin com a ingressos de l'exercici.

2.2.1.2. Altres ingressos d'explotació

Pel que fa a l'epígraf Altres ingressos d'explotació, els imports i conceptes referits a l'any 2017 per a les entitats fiscalitzades, es resumeixen en el quadre següent:

Quadre 19. Altres ingressos d'exploració

Categories	CSC	CSC SA	CSC Atenció Social	FS21	CSC CiG	CSC Vitae	PROSS	CSC GAD	CAPSS
Ingressos per arrendaments	-	86.547	-	-	-	46.537	-	-	-
Ingressos per serveis diversos	28.724	114.024	1.536	32.522	978	21.435	102.473	5.582	-
Total ingressos accessoris i altres ingressos de gestió corrent	28.724	200.571	1.536	32.522	978	67.972	102.473	5.582	-
Subvencions, donacions i llegats a l'exploració	189.121	-	6.511	-	294	10.889	-	-	135.804
Altres subvencions, donacions i llegats transferits al resultat de l'exercici	23.341	774	-	-	-	-	-	-	-
Total subvencions d'exploració incorporades al resultat de l'exercici	212.462	774	6.511	-	294	10.889	-	-	135.804
Total altres ingressos d'exploració	241.186	201.345	8.047	32.522	1.272	78.862	102.473	5.582	135.804

Imports en euros.

Font: Comptes anuals, exercici 2017.

2.2.2. Despeses**2.2.2.1. Aprovisionaments**

L'any 2017, l'epígraf Aprovisionaments de les entitats del grup fiscalitzades presentava aquestes despeses i imports:

Quadre 20. Aprovisionaments

Categories	CSC	CSC SA	CSC Atenció Social	FS21	CSC CiG	CSC Vitae	PROSS	CAPSS
Compres de mercaderies	-	-	323.729	8.537	-	290.283	53.885	-
Compres d'altres aprovisionaments	-	19.508	107.451	19.030	2.122	60.180	8.604	-
Treballs realitzats per altres empreses	21.117	165.923	948.737	666.226	238.806	3.083.973	433.355	35.253
Variació d'existències de mercaderies	-	-	-	-	-	411.347	-	-
Variació d'existències d'altres aprovisionaments	-	-	-	-	-	95.431	-	-
Total aprovisionaments	21.117	185.431	1.379.918	693.792	240.928	3.941.213	495.844	35.253

Imports en euros.

Font: Comptes anuals, exercici 2017.

Nota: La societat CSC GAD no presentava cap despesa en aquest epígraf al tancament de l'exercici 2017.

El 80% d'aquestes despeses, 5,6 M€ de 7,0 M€, corresponen a treballs realitzats per altres empreses. La despesa compromesa pels aprovisionaments s'analitza en l'apartat de 2.6 d'aquest informe.

2.2.2.2. Despeses d'exploració

Pel que fa a les despeses d'exploració, els imports i conceptes referits a l'any 2017 de les entitats fiscalitzades es presenten resumides en el quadre següent:

Quadre 21. Altres despeses d'exploració

Categories	CSC	CSC SA	CSC Atenció Social	FS21	CSC CiG	CSC Vitae	PROSS	CSC GAD	CAPSS
Arrendaments i cànons	-	47.264	602.433	-	26.809	18.429	27.337	-	-
Reparacions i conservació	6.097	94.121	219.569	18.886	2.511	265.758	53.714	-	-
Serveis de professionals independents	395.313	173.212	18.681	45.745	79.298	19.693	16.492	2.699	13.149
Primes d'assegurances	2.183	4.000	2.368	3.149	11.530	36.897	10.059	-	-
Serveis bancaris i similars	2.325	2.477	935	9.421	6.453	5.646	3.565	-	47
Publicitat, propaganda i relacions públiques	5.352	464	450	2.387	1.136	1.504	-	-	-
Subministraments	34.158	184.551	178.997	7.973	17.250	399.029	62.866	-	1.833
Altres serveis	126.694	93.488	2.380	19.877	199.064	22.506	18.669	-	16.593
Total Serveis exteriors	572.323	599.579	1.205.814	107.439	344.051	769.462	192.702	2.699	31.622
Tributs	28.207	9.603	107.973	-	19.558	227.919	22.763	2.510	258
Pèrdues, deteriorament i variació provisions operacions comercials	18.149	27.228	10.305	(14.783)	133.810	72.033	-	-	-
Total altres despeses d'exploració	618.680	636.409	1.144.092	92.656	497.420	1.069.415	215.465	5.209	31.879

Imports en euros.

Font: Comptes anuals, exercici 2017.

El resultat de la fiscalització d'aquestes dades es presenta en els apartats següents d'aquest informe.

2.3. ENCÀRRECS DE GESTIÓ

D'acord amb les previsions dels seus estatuts recollides en l'apartat 1.2.1 de l'informe, l'any 2017, CSC i les entitats del grup CSC SA, CSC Atenció Social, FS21, CSC Vitae i CSC GAD tenien la consideració de mitjans propis i servei tècnic de tots i cadascun dels seus associats, als efectes de l'article 24.6. del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSP).

El detall dels encàrrecs de gestió a mitjans propis formalitzats per les entitats poders adjudicadors associades al CSC o accionistes de les societats dependents, vigents l'any 2017, es presenta a continuació:

Quadre 22. Encàrrecs a mitjans propis. Grup CSC. Exercici 2017

Id.	Poder adjudicador	Mitjà propi	Objecte de l'encàrrec	Data d'inici	Data de finalització	Import
1	Consorci de Serveis Socials de Vilafranca	CSC SA	Consultoria en atenció centrada en la persona	01.03.2017	28.02.2018	21.630
2	Dipsalut OA Diputació de Girona	CSC SA	Avaluació higiènica i sanitària de les piscines d'ús públic	22.06.2017	31.12.2017	115.631
3	PROSS, SA	LRC	Realització anàlisis clínics a l'Àrea Bàsica de Salut de la Roca	15.03.2017	15.03.2019	Segons tarifes
4	Consorci Sociosanitari de Vilafranca	FS21	Serveis de gerència, SACAC,* assessoria jurídica laboral, fiscal i mercantil, suport a la gestió assistencial econòmica i comunicativa i secretaria de la Junta de Govern	16.05.2016	15.05.2020	200.000
5	Consorci Mar Parc de Salut	CSC SA	Gestió de recursos econòmics, humans, gestió tributària i administrativa	01.06.2016	30.05.2017	9.931
6	LRC	CSC SA	Assessorament en matèria de contractació (SACAC)*	01.07.2016	30.06.2017 pròrroga anual tàcita	42.500
7	Consorci Sanitari de Terrassa	CSC SA	Serveis d'assessorament i gestió en contractació pública i adhesió a expedients tramitats per la central de contractació del CSC	01.07.2016	30.06.2017 pròrroga anual tàcita	27.500
8	Badalona Serveis Assistencials, SA	CSC SA	Serveis d'assessorament i gestió en contractació pública; adhesió a expedients tramitats per la central de contractació del CSC; assessorament jurídic civil, penal, mercantil, comptable i fiscal	01.07.2016	30.09.2018 prorrogable	58.125

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 28/2020

Id.	Poder adjudicador	Mitjà propi	Objecte de l'encàrrec	Data d'inici	Data de finalització	Import
9	Consorci Sanitari del Maresme	CSC SA	Serveis d'assessorament i gestió en contractació pública; adhesió a expedients tramitats per la central de contractació del CSC Addenda: Servei de Secretaria del Consell Rector, mitjançant l'assessoria jurídica de CSC SA	01.07.2016 28.06.2017	30.06.2017 pròrroga anual tàcita 30.06.2017 pròrroga anual tàcita	39.480
10	Corporació Sanitària Maresme i La Selva	CSC SA	Serveis d'assessorament i gestió en contractació pública	01.07.2016	30.06.2017 pròrroga anual tàcita	42.000
11	Fundació Hospital de Palamós	CSC SA	Serveis d'assessorament i gestió en contractació pública; adhesió a expedients tramitats per la central de contractació del CSC	01.07.2016	30.06.2017 pròrroga anual tàcita	42.500
12	Parc Sanitari Pere Virgili	CSC SA	Serveis d'assessorament i gestió en contractació pública; adhesió a expedients tramitats per la central de contractació del CSC	01.07.2016	30.06.2017 pròrroga anual tàcita	10.000
13	Hospital de la Cerdanya	CSC SA	Serveis d'assessorament i gestió en contractació pública; adhesió a expedients tramitats per la central de contractació del CSC	01.07.2016	30.06.2017 pròrroga anual tàcita	30.000
14	CSC Atenció Social, FS21, CSC, Consorci Sociosanitari de Viladecans, CAPSS	CSC SA	Serveis vinculats a l'àrea de Direcció General, Imatge i Comunicació, Informàtica, Recursos Humans, Administració i Serveis Jurídics	27.03.2017	31.12.2017	Total: 545.538 FS21: 475.538 CAPSS: 10.000 CSC: 10.000 CSC At. S.: 50.000
15	CSC Atenció Social, SL	LRC	Realització d'anàlisis clíniques derivades de l'activitat assistencial al Centre Social i Sanitari Frederica Montseny de Viladecans	10.10.2016	09.10.2018 prorrogable	13.000
16	IMI	CSC SA	Serveis de suport i assessorament en recursos humans, assessorament i gestió laboral	01.10.2016	01.10.2017 pròrroga anual tàcita	38.400
17	Consorci Sanitari d'Igualada	CSC SA	Servei d'assessoria jurídica i Secretaria de la Junta de Govern	01.06.2016	01.06.2017	10.000
18	FS21	CSC SA	Serveis d'assessorament en la implementació i posada en marxa d'atenció centrada en la persona	01.07.2016	01.07.2017	50.000

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 28/2020

Id.	Poder adjudicador	Mitjà propi	Objecte de l'encàrrec	Data d'inici	Data de finalització	Import
19	CSC Atenció Social, FS21, CSC, PROSS	CSC CiG	Serveis de consultoria: acompanyament estratègic a la gestió	01.01.2016	01.07.2017 pròrroga anual tàcita	Total: 650.000 PROSS: 40.000 CSC At.S: 110.000 FS21: 275.000 CSC: 225.000
20	Consorti Sanitari Integral	CSC	Reclamació del cobrament de factures	11.11.2015	15.05.2017 pròrroga anual tàcita	2,25% de l'import de la factura cobrada i 25€ de quota fixa
21	LRC	CSC CiG	Pla d'actuació per donar suport a LRC en les seves relacions amb potencials clients al Brasil	01.01.2017	30.06.2017	69.000
22	Consorti Sanitari Integral	CSC SA	Serveis d'assessorament i gestió en contractació pública	01.07.2016	30.06.2017 pròrroga anual tàcita	17.500
23	Consorti Sanitari Integral (CSI)	CSC SA	Nou objecte: gestió dels expedients de contractació; adhesió a expedients de la central de contractació del CSC i redacció i revisió dels encàrrecs de gestió que tramiti el CSI	01.10.2016	30.06.2017 pròrroga anual tàcita	50.000
24	Institut de Diagnòstic per la Imatge	CSC SA	Serveis d'assessorament i gestió en contractació pública; adhesió a expedients tramitats per la central de contractació del CSC; revisió jurídica de la contractació dels encàrrecs de gestió a mitjans propis de l'IDI	06.07.2017	31.12.2017	15.000
25	PAM, SL i PAMEM	CSC SA	Serveis d'assessorament i gestió en contractació pública	01.01.2017	31.12.2017	17.900
26	Consorti Mar Parc de Salut	CSC SA	Servei de gestoria administrativa i tècnica en matèria de contractació pública, amb l'objectiu de contractació de l'equipament necessari per a l'ampliació de l'Hospital del Mar	01.06.2016	31.05.2017 pròrroga anual tàcita	41.880
27	Fundació Hospital de Puigcerdà	CSC	Serveis: SACAC,* assessorament laboral, assessorament jurídic, fiscal, i mercantil; suport a la gestió assistencial, econòmica i comunicativa i serveis de gerència des de 1.1.2016	01.10.2015	31.12.2016 pròrroga anual tàcita	156.000
28	UCF	CSC SA	Gestió de recursos econòmics, humans, gestió tributària i administrativa	01.01.2015	31.12.2017 pròrroga anual tàcita	18.000

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 28/2020

Id.	Poder adjudicador	Mitjà propi	Objecte de l'encàrrec	Data d'inici	Data de finalització	Import
29	CSC Vitae	LRC	Anàlisis clíniques derivades de l'activitat assistencial al Centre Integral de Salut Cotxeres	23.09.2016	22.09.2018 pròrroga anual tàcita	190.000
30	CSC CiG, PROSS, CSC Vitae i CSC GAD	CSC SA	Serveis vinculats a l'àrea de Direcció General, Imatge i Comunicació, Informàtica, Recursos Humans, Administració i Serveis Jurídics	23.03.2017	31.12.2017	Total: 1.027.220 PROSS: 119.740 CSC Vitae: 897.480 CSC CiG: 10.000
31	Ajuntament de la Roca del Vallès	FS21	Gestió dels centres per a la gent gran del municipi de la Roca del Vallès	03.05.2012	02.05.2013 pròrroga anual tàcita	155.000
32	Ajuntament de la Roca del Vallès	FS21	Gestió dels serveis d'atenció domiciliària del municipi de la Roca del Vallès	03.05.2012	02.05.2013 pròrroga anual tàcita	123.000
33	Ajuntament de Montcada i Reixac	CSC (mitjançant FS21)	Gestió dels serveis que formen part de la cartera de serveis dels Serveis d'Atenció Domiciliària de l'Ajuntament (SAD)	01.01.2015	31.12.2015 pròrroga anual tàcita	1.046.904
34	Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet	CSC (mitjançant FS21)	Gestió dels serveis que formen part de la cartera de serveis dels Serveis d'Atenció Domiciliària de l'Ajuntament (SAD)	01.01.2014	21.12.2015 pròrroga anual tàcita	2.510.895
35	PROSS i CSC Vitae SA	CSC SA	Prestació de serveis d'odontologia per part d'un òrgan col·legiat	01.10.2016	31.12.2016 pròrroga anual tàcita	Costos laborals
36	Associació Mancomunitat Sanitària de Prevenció (ASMP)	CSC SA	Gestió de recursos econòmics, humans, gestió tributària i administrativa	04.01.2016	03.01.2017 pròrroga anual tàcita	9.930
37	IMI	CSC CiG	Realització de la fase 2 del projecte de definició del Model de serveis diagnòstics integrats (LRC – IMI – Anatomia Patològica)	03.01.2017	02.01.2018	15.000
38	LRC	CSC CiG	Realització de la fase 2 del projecte de definició del Model de serveis diagnòstics integrats (LRC – IMI – Anatomia Patologia)	03.01.2017	02.01.2018	44.715

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: CSC i entitats del grup.

* SACAC: Servei Agregat de Contractacions Administratives del Consorci.

De la fiscalització d'aquests encàrrecs de gestió es fan les observacions següents:

a) Condició de mitjà propi¹⁰

D'acord amb l'article 12.3 de la Directiva 2014/24/CE del Parlament europeu i del Consell, del 26 de febrer del 2014, sobre contractació pública,¹¹ una entitat pot ser considerada mitjà propi, als efectes dels articles 4.1.n i 24.6 del TRLCSP, dels poders adjudicadors dominants, sempre que no existeixi participació directa de capital privat¹² en la persona jurídica controlada i que es compleixin les condicions següents:

- Que les entitats dominants exerceixin conjuntament sobre l'entitat dominada un control anàleg al que exerceixen sobre els seus serveis.
- Que més del 80% de l'activitat de l'entitat dominada sigui per formalitzar els encàrrecs efectuats per aquells poders adjudicadors dominants, o per persones jurídiques controlades per aquells mateixos poders adjudicadors.
- Que en els estatuts o en la norma de creació de l'entitat dominada es facin constar explícitament les entitats poders adjudicadors dominants respecte a les quals té la condició de mitjà propi i es concreti el règim jurídic i administratiu dels encàrrecs que se'ls puguin conferir.

Per tant, en contra del que determinen els seus Estatuts, el CSC, mentre en la composició o en el capital d'algun dels seus associats hi hagi participació d'entitats que no siguin totalment públiques, no pot ser considerat mitjà propi de les entitats associades i qualsevol encàrrec que li faci qualsevol dels associats haurà d'estar d'acord amb la normativa de contractació pública, per a les entitats del sector públic, o de contractes privats, per a la resta.

Així mateix, en contra del que determinen els seus Estatuts, les entitats CSC SA, CSC Vitae, CSC GAD, CSC Atenció Social i FS21 no podien ser considerades, amb caràcter genèric,

10 Observació modificada arran de l'al·legació 4 presentada pel Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya.

11. Atès que la Directiva no s'havia transposat a l'ordenament jurídic espanyol en la data límit establerta (18 d'abril del 2016), alguns dels seus articles, entre ells el 12, van tenir efecte directe a partir d'aquella data. Tot i això, en la mesura que la Directiva va partir dels principis de la jurisprudència comunitària, els criteris d'aquest article es podien considerar d'aplicació abans d'aquella data, en la mesura que reflectien la jurisprudència anterior.

12. Segons l'Informe 1/2019, del 13 de març, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent), la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer del 2014, va introduir una restricció superior respecte a la participació de capital privat en els mitjans propis, en el sentit que impedeix tota participació de capital privat, tant directa com indirecta, en les entitats, tant juridicopúbliques com juridicoprivades, per poder ser considerades mitjans propis.

mitjà propi de les entitats associades al CSC, atès que la participació de capital privat en els associats del Consorci invalida també que ho puguin ser les entitats dependents del Consorci.

Pel que fa a les entitats del grup CSC diferents del Consorci, si no tenien participació directa de capital privat, podien ser mitjà propi dels poders adjudicadors següents:

- a) Els que hi tenien qualsevol tipus de participació directa (d'ara endavant, participants)
- b) Els que controlaven algun dels participants
- c) Els controlats per algun dels participants
- d) Els controlats per una entitat que, alhora, controlés algun dels participants.

En els supòsits *b* i *c* s'exclou el control conjunt amb altres entitats si el participant no té una posició dominant en el control del mitjà propi, i en el supòsit *d* s'exclou el control conjunt en tots els casos; en els supòsits *b*, *c* i *d* el control pot ser directe o indirecte.

Durant l'exercici fiscalitzat les entitats FS21, CSC Atenció Social, CSC SA, CSC Vitae i CSC GAD podien ser mitjans propis personificats del CSC, i de les entitats controlades directament o indirectament pel CSC de forma individual, com és el cas de la FS21, CSC Atenció Social, CSC SA, CSC CiG, CSC Vitae, PROSS, CSC GAD, IMI, Consorci Socio-sanitari de Viladecans, Consorci Sociosanitari de Vilafranca i CAPSS.

A més a més, les entitats CSC SA, CSC Vitae i CSC GAD podien ser mitjans propis personificats de les entitats que conformaven l'accionariat de CSC SA.¹³

CSC CiG no és mitjà propi de cap entitat atès que aquesta condició no consta en els seus Estatuts.

Així mateix i d'acord amb la Directiva comunitària, quan un mitjà propi està controlat per un poder adjudicador, aquest poder adjudicador pot actuar com a mitjà propi de l'ens dominat. Tanmateix, la Directiva no preveu aquesta possibilitat d'encàrrec invers quan el control de l'entitat que vol efectuar l'encàrrec l'exerceixen de manera conjunta més d'un poder adjudicador.

Partint de tots aquests arguments, la Sindicatura considera que els encàrrecs 2, 6, 19, 20, 21, 25, 27, 28, 31, 32, 33, 34, 36, 37 i 38 del quadre anterior no compleixen els requisit per ser considerats encàrrecs a mitjans propis i, per tant, els serveis haurien d'haver estat licitats mitjançant procediments sotmesos a la normativa de contractació pública.

13. Vegeu la nota al peu de pàgina número 11 d'aquest informe.

L'any 2019 s'han modificat els Estatuts de CSC SA per crear un nou òrgan en aquesta societat, anomenat Comitè de Control dels Mitjans Propis del CSC, integrat per un representant del CSC i per representants dels poders adjudicadors associats a aquest, i que té com a funció principal exercir de forma directa i conjunta una influència decisiva sobre els objectius estratègics i decisions significatives de les entitats identificades com a mitjà propi, d'acord amb la legislació en matèria de contractes del sector públic. Alhora, s'han modificat els estatuts de les entitats que actuen com a mitjà propi amb participació del CSC SA,¹⁴ per establir que cadascuna d'aquestes entitats se sotmet al control del Comitè esmentat, sens perjudici de les competències i de les facultats que legalment i estatutàriament corresponen als seus òrgans de govern.

La Sindicatura considera que el control sobre cada entitat s'ha d'exercir mitjançant els òrgans d'aquesta, d'acord amb la llei i els estatuts, i que el Comitè de Control dels Mitjans Propis del CSC, creat en el si de CSC SA, és un òrgan extern a l'entitat que actua com a mitjà propi. Tot i que aquest òrgan extern pot permetre reforçar el control exercit pels diferents poders adjudicadors, la seva existència no esmena els possibles defectes que puguin existir pel que fa al compliment o no dels requisits de cadascuna de les entitats per tenir la condició de mitjà propi d'aquells poders adjudicadors. Caldrà tenir cura, per tant, del compliment d'aquests requisits, de conformitat amb la doctrina dels òrgans administratius i judicials competents.

b) Contingut i condicions dels encàrrecs de gestió

Alguns dels termes en què s'han formalitzat els encàrrecs de gestió del CSC i de les entitats del grup que complien les condicions de l'article 12.3 de la Directiva 2014/24/CE no s'adeqüen als principis del TRLCSP ni de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència i bon govern, com en els casos següents (no s'inclouen els encàrrecs fets a entitats que, d'acord amb l'observació anterior, no reuneixen les condicions per a ser mitjans propis):

- Els terminis de vigència preveuen pròrrogues tàcites, en lloc de pròrroga expressa (encàrrecs 7, 9, 11, 12, 13, 16, 20, 22, 23, 26, 29 i 35).
- L'encàrrec no estableix una contraprestació econòmica determinada (encàrrec 3).

Per altra banda, en el cas dels encàrrecs de gestió 1, 4, 5, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 22, 26, 30 i 35, l'objecte social del mitjà propi no inclou la prestació o servei encarregat, en el moment de la formalització de l'encàrrec de gestió.

¹⁴ També s'han modificat els Estatuts de la Fundació S21 per tal que els seus patrons siguin designats pel Consell d'Administració de CSC, SA, i s'ha creat una nova societat CSC Serveis Instrumentals, SAU, que depèn al 100% de CSC, SA,

c) Determinació de les tarifes

Les tarifes per fixar la retribució dels encàrrecs de gestió i, per tant, a percebre per part del mitjà propi, s'han d'establir sobre la base de criteris vinculats exclusivament als costos reals de producció o de realització de les prestacions objecte de l'encàrrec. Aquests costos reals no han de ser superiors al valor de mercat, atesa la seva naturalesa compensatòria i no retributiva.¹⁵

Per tant, les tarifes haurien d'incorporar tant els costos directes, de mà d'obra i matèries primeres, com els costos indirectes, i també els derivats de la gerència i administració i altres despeses d'explotació directament imputables a l'encàrrec.

En el cas dels encàrrecs efectuats a CSC SA i CSC CiG, no s'ha pogut disposar de l'anàlisi del cost tarifari que acrediti el compliment d'aquests aspectes, o bé els càlculs lliurats són insuficients per acreditar els costos reals de producció o realització del servei, per la qual cosa no es pot concloure que les tarifes aplicades pel mitjà propi s'ajustin, en els casos indicats, als costos reals de les prestacions encarregades.

En el cas dels serveis prestats a les entitats del grup per part de CSC SA, l'any 2017 en el marc dels encàrrecs 14 i 30, les factures emeses pel mitjà propi no inclouen el detall de l'activitat ni la dedicació concreta dels professionals que justifiqui els serveis prestats als poders adjudicadors.

Pel que fa als encàrrecs de gestió de les entitats del grup a LRC per a la realització d'anàlisis clíniques (encàrrecs 3, 15 i 29), la Sindicatura també va posar de manifest aquesta mateixa observació en la determinació de les tarifes aplicades pel mitjà propi, en l'informe de fiscalització 14/2018, Laboratori de Referència de Catalunya, SA, exercici 2016.

2.4. OPERACIONS AMB PARTS VINCULADES

L'execució dels encàrrecs a mitjans propis entre les diferents empreses del grup va suposar també un conjunt de transaccions econòmiques entre les entitats. Durant el període fiscalitzat, la comptabilitat de les entitats del grup CSC fiscalitzades presentaven les següents operacions entre elles:

15. Informe 13/2015, del 12 de novembre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Quadre 23. Actius financers a curt termini amb empreses del grup. Exercici 2017

Entitat creditora	CSC Vitae	PROSS	CSC	CAPSS	CSC Atenció Social	CSC SA	CSC GAD	Filial Mèxic	Filial Xile	Filial Colòmbia	UCF
CSC CiG	5.782	12.083	231.132	-	-	49.695	-	65.000	95.411	8.375	-
CSC CiG (deteriorament)	-	-	-	-	-	-	-	-	(95.411)	(8.375)	-
CSC SA	-	-	573.919	-	399.209	-	-	-	-	-	-
CSC	1.290	1.325	-	100.000	-	-	980	-	-	-	-
CAPSS	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.505
CSC Atenció Social	-	-	12.491	-	-	-	-	-	-	-	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la comptabilitat de les entitats fiscalitzades.

Quadre 24. Passius financers a curt termini amb empreses del grup. Exercici 2017

Entitat deutora	CSC CiG	CSC	CSC Atenció Social	CSC SA
CSC SA	49.695	-	-	-
CSC Vitae	5.782	1.290	-	-
PROSS	12.083	1.325	-	-
CSC	231.132	-	12.491	573.919
CSC GAD	-	980	-	-
CAPSS	-	100.000	-	-
CSC Atenció Social	-	-	-	399.209

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la comptabilitat de les entitats fiscalitzades.

Quadre 25. Operacions per serveis prestats. Exercici 2017

Entitat prestadora	CSC CiG	CSC VITAE	PROSS	CSC	FS21	CAPSS	CSC Atenció Social	CSC SA	Filial Mèxic	LRC	UCF	CSS* Vilafranca	CSS* Igualada	CSS* Vila-decans	IMI
CSC CiG	-	-	-	-	(50.000)	-	50.000	-	313.686	113.715	-	-	-	-	15.000
CSC SA	19.826	1.030.034	199.771	11.347	654.429	11.514	59.016	-	-	42.500	72.595	-	10.000	-	38.400
CSC Vitae	-	-	12.730	-	-	-	-	-	-	-	4.320	-	-	-	-
CSC	675	9.830	2.295	-	1.983	-	-	-	-	11.536	-	6.694	675	338	-
CSC GAD	-	-	-	-	-	-	-	5.582	-	-	-	-	-	-	-
CAPSS	-	-	-	346.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la comptabilitat de les entitats fiscalitzades.

* CSS: Consorci Sociosanitari.

53

Quadre 26. Operacions per serveis rebuts. Exercici 2017

Entitat receptora del servei	CSC CiG	CSC Vitae	CSC	CAPSS	CSC SA	CSC GAD	LRC	UCF	Consorci Sociosanitari de Viladecans
CSC CiG	-	-	675	-	19.826	-	-	22.480	-
CSC SA	-	-	-	-	-	5.582	-	-	-
CSC Vitae	-	-	9.830	-	1.045.240	-	228.107	3.309	-
PROSS	-	12.779	2.295	-	204.610	-	60.115	-	-
CSC	-	-	-	346.000	11.582	-	-	-	-
FS21	8.663	-	1.974	-	655.813	-	4.333	-	-
CAPSS	-	-	-	-	11.833	-	-	-	-
CSC Atenció Social	-	-	-	-	59.844	-	19.088	873	576.855

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la comptabilitat de les entitats fiscalitzades.

Quadre 27. Saldos deutors amb empreses del grup. Exercici 2017

Entitat creditora	CSC CiG	CSC Vitae	PROSS	CSC	FS21	CAPSS	CSC Atenció Social	CSC SA	Filial Mèxic	Filial Xile	Filial Colòmbia	LRC	IMI	UCF	Consorti Sociosan. Igualada
CSC CiG	-	-	-	-	-	-	-	-	756.833	55.241	39.523	150.834	9.075	-	-
CSC CiG (deteriorament)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(55.241)	(39.523)	-	-	-	-
CSC SA	21.889	262.766	43.758	11.630	267.732	11.833	52.785	-	-	-	-	10.625	6.400	13.857	2.500
CSC Vitae	-	-	1.579	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
CSC GAD	-	-	-	-	-	-	-	6.754	-	-	-	-	-	-	-
CAPSS	-	-	-	29.500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la comptabilitat de les entitats fiscalitzades.

Quadre 28. Saldos creditors amb empreses del grup. Exercici 2017

Entitat deutora	CSC Vitae	CAPSS	CSC SA	CSC GAD	UTE IHSA	LRC	Consorti Sociosanitari de Viladecans	UCF
CSC CiG	-	-	21.889	-	58.046	-	-	22.480
CSC SA	-	-	-	6.754	-	-	-	-
CSC Vitae	-	-	187.976	-	-	68.198	-	-
PROSS	1.579	-	43.758	-	-	15.104	-	-
CSC	-	29.500	11.630	-	-	-	-	-
FS21	-	-	267.732	-	-	-	-	-
CAPSS	-	-	11.833	-	-	-	-	-
CSC Atenció Social	-	-	52.785	-	-	7.749	108.900	692

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la comptabilitat de les entitats fiscalitzades.

Al tancament de l'exercici 2017, la societat CSC CiG, mantenia una participació del 25% en la unió temporal d'empreses International Health Services Argentina, SA – CHC, Consultoria i Gestió, SA. Fruit d'aquesta participació, el 31 de desembre del 2017, aquesta societat presentava saldos pendents de cobrar de la UTE per operacions comercials per 245.315 €, i per préstecs de tresoreria per 100.913 €. CSC CiG va dotar una provisió per l'import d'ambdós saldos. Per altra banda, la societat tenia registrat un saldo pendent de pagar a la UTE de 131.157 €, corresponent al 25% de l'import de les factures per despeses d'assessorament jurídic.

L'anàlisi d'aquestes operacions ha posat de manifest les observacions següents:

a) Inversions en actius financers

Al tancament de l'any 2017, CSC CiG tenia enregistrat un saldo per inversions en el capital de les seves filials de 282.726 €, i una correcció per deteriorament d'aquestes inversions de 230.388 €. El saldo net de la inversió era de 52.338 €. El deteriorament de la inversió en el capital de les filials de Xile i Colòmbia era del 100%, de la filial de Brasil, del 59,9%, i de la filial de Mèxic, del 49,5%.

Atès el caràcter públic del capital de la societat, la Sindicatura posa en dubte l'interès general de la creació d'aquestes filials a altres països que, posteriorment, comporten, en general, una pèrdua important del valor de les inversions inicialment fetes.

La Sindicatura també qüestiona l'objecte i l'activitat de la societat, atès que no van dirigits a la satisfacció de necessitats públiques de l'àmbit territorial de Catalunya. En aquest sentit, totes i cadascuna de les activitats dutes a terme per les societats mercantils de propietat pública han d'estar destinades a satisfer les activitats i necessitats públiques i a la consecució de l'interès general.

b) Prestacions de servei a les filials

L'any 2017, la societat CSC CiG va registrar ingressos per 653.427 € pels serveis professionals de consultoria prestats en el marc de projectes desenvolupats en l'àmbit internacional, facturats a les seves filials en aquells països: 313.686 € a la filial de Mèxic; 25.955 € a la filial d'Argentina, i 313.786 € a la filial de la República Dominicana. Aquests imports comprenen les despeses de dedicació de professionals consultors i de dietes, manutenció i desplaçaments.

A la finalització del treball de fiscalització, el setembre del 2018, CSC CiG tenia pendent de cobrar l'import facturat l'any 2017 a la filial de l'empresa de Mèxic. Així mateix, la societat

tenia també pendent de cobrar els serveis de consultoria prestats els anys 2015 i 2016 a la filial de Mèxic, per 443.746 €, a més d'acumular un saldo a cobrar per crèdits concedits a la filial els anys 2015 i 2016 de 65.000 €. A finals de l'exercici 2017, la societat no havia enregistrat cap despesa pel deteriorament del valor d'aquests crèdits.

Per contra, al tancament de l'exercici CSC CiG tenia comptabilitzada una provisió per la totalitat del saldo pendent de cobrar per prestacions de serveis de consultoria a les filials de Xile i Colòmbia, per 94.764 €.

D'altra banda, la societat va satisfer despeses de dietes i desplaçaments del personal per la dedicació a projectes internacionals que no va facturar a cap de les seves filials a l'estranger, per un import estimat de 24.000 €.

c) Prestacions de servei

L'any 2017, CSC no va pagar a CSC CiG les despeses derivades de la prestació del servei de consultoria per l'acompanyament estratègic a la gestió durant l'any 2016, per 225.000 € (vegeu el quadre 22, encàrrec 19) segons les clàusules que ambdues parts van formalitzar en l'encàrrec de gestió.

CSC Atenció Social i CSC Vitae van pagar a Laboratori de Referència de Catalunya, SA, per la realització d'anàlisis clíniques derivades dels encàrrecs de gestió, en el primer cas, al Centre Social i Sanitari de Viladecans Frederica Montseny i, en el segon cas, al Centre Integral de Salut Cotxeres, 19.087 € i 228.107 €, que superaven en gairebé el 50% i el 20%, respectivament, la contraprestació pactada en l'encàrrec (vegeu el quadre 22, encàrrecs 15 i 29).

d) Despeses financeres

El mes de desembre de 2013, CSC SA va concedir un préstec de 400.000 € al CSC amb un termini de devolució que finalitzava el 31 de desembre del 2016, prorrogable. El mes de gener del 2017 ambdues parts van formalitzar la pròrroga per a la devolució del capital fins al 31 de desembre del 2019 i van modificar el tipus d'interès anual de l'operació.

CSC SA va concedir un préstec de tresoreria a curt termini a CSC Atenció Social. El 30 d'abril del 2018, el saldo pendent de retornar pel deute de tresoreria era de 425.000 €.

Al tancament de l'any 2017, CSC havia registrat la despesa corresponent als interessos meritats pel préstec, per 8.000 €, i CSC Atenció Social havia enregistrat una despesa de 7.828 €, pel mateix motiu d'interessos meritats per l'operació. El mes d'abril del 2018 cap

de les dues entitats havien pagat a CSC SA la càrrega financera derivada del finançament rebut.

e) Quotes i aportacions

L'any 2017, el CSC va aportar al CAPSS 346.000€ en concepte de quotes i aportacions d'afiliació.

La Sindicatura no ha tingut constància de l'acord formal d'aprovació per part del Consell Rector del CSC de les quanties aportades al CAPSS, en contra del que estableix l'article 9 dels Estatuts del Consorci.

2.5. PERSONAL

El 31 de desembre del 2017 la plantilla de treballadors del conjunt de les entitats del grup fiscalitzades estava formada, en termes de jornada equivalent, per sis-cents catorze llocs de treball (vegeu el quadre 7), dels quals cinc-cents un eren de personal assistencial, i els cent tretze restants, de personal no assistencial. L'any 2016, el nombre de llocs de treball per al conjunt de les entitats era de sis-cents nou, la qual cosa representa un increment del 0,82%, l'any 2017.

Durant l'exercici 2017, aquestes places van estar ocupades per un total de mil cent trenta-dos treballadors. Tres¹⁶ d'aquests treballadors eren personal d'alta direcció, amb condicions laborals que es regien pel Reial decret 1382/1985, de l'1 d'agost, pel qual es regula la relació laboral de caràcter especial del personal d'alta direcció, i pels seus contractes, i figuraven expressament exclosos de les estipulacions contingudes en el conveni col·lectiu d'aplicació.

Tots els professionals eren personal laboral, amb condicions regulades durant el període fiscalitzat per diversos marcs laborals. Els convenis col·lectius a què estaven vinculats eren els següents:

- Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya per als anys 2017 i 2018 (CSC, CSC SA, FS21 i CAPSS).
- I Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el Servei Català de la Salut, i

16. El president i conseller del CSC i CSC SA (contractat pel CSC), el director general de CSC SA i de la resta d'entitats del grup (contractat per CSC SA) i el secretari general del CAPSS.

l'Acord parcial de la Mesa de negociació d'aquest conveni, aprovat per Resolució de 14 de febrer de 2018 (CSC Atenció Social, CSC Vitae i PROSS).

- XVII Conveni col·lectiu estatal d'empreses de consultoria i estudis de mercat i de l'opinió pública (CSC CiG).
- VI Conveni col·lectiu marc estatal de serveis d'atenció a les persones dependents i desenvolupament de la promoció de l'autonomia personal (FS21).
- IV Conveni col·lectiu de treball d'empreses d'atenció domiciliària de Catalunya per als anys 2015 a 2018 (FS21).

Al tancament de l'exercici 2017 les despeses de personal de les entitats fiscalitzades presentaven els saldos següents:

Quadre 29. Despeses de personal

Categories	CSC	CSC SA	CSC Atenció Social	Fundació	CSC CiG	CSC Vitae	PROSS	CAPSS
Sous, salaris	265.696	1.601.829	2.894.712	3.384.067	490.027	7.618.156	863.707	349.520
Indemnitzacions	0	678	112.849	5.481	27.279	14.925	68.475	0
Seguretat social empresa	74.336	391.172	779.428	939.628	102.899	2.106.706	242.476	75.320
Altres despeses socials	0	2.399	14.018	2.205	167	38.415	1.667	3.485
Total	340.032	1.996.079	3.801.006	4.331.380	620.372	9.778.203	1.176.324	428.325

Imports en euros.

Font: Comptes anuals, exercici 2017.

Nota: La societat CSC GAD no presentava cap despesa en aquest epígraf al tancament de l'exercici 2017.

D'acord amb el que s'ha esmentat en l'apartat 1.2.1, el CSC i les entitats dependents han actuat d'acord amb el criteri de considerar-se incloses dins l'àmbit normatiu de l'Administració local. Tanmateix, la Sindicatura considera que, atesos els percentatges de participació de totes les entitats associades, el CSC i totes les entitats del grup fiscalitzades s'haurien de considerar integrants del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

No obstant això, atès que des de l'entrada en vigor del règim d'autonomia de gestió de les entitats del sector públic de la Generalitat de l'àmbit de la salut no s'ha fet l'anàlisi de compliment dels requisits de les entitats fiscalitzades per considerar si podien mantenir aquest règim, l'àrea de personal s'ha fiscalitzat d'acord amb la normativa de l'Estat vigent en aquell període i, pel règim d'incompatibilitats, d'acord amb els aspectes de la normativa autonòmica que els era d'aplicació.

Per a la fiscalització dels aspectes contractuals i retributius del personal, s'ha seleccionat una mostra¹⁷ de cent divuit treballadors de grups professionals i categories diferents, representativa del conjunt de treballadors de les entitats fiscalitzades. Aquesta mostra inclou vint-i-quatre treballadors amb contractes laborals fora de l'àmbit del conveni col·lectiu d'aplicació.

L'any 2013 es va produir un canvi en la direcció del CSC. A petició de la nova direcció es va elaborar un informe sobre la retribució del personal de les entitats fiscalitzades que va posar de manifest l'existència de retribucions derivades d'acords presos per les successives direccions generals o per les gerències de forma individual, no registrades documentalment, que es van mantenir en vigor fins a l'exercici fiscalitzat.

La fiscalització de l'àrea de personal ha posat de manifest les observacions següents:

a) Contractació indefinida

En els expedients de personal de tres treballadors contractats l'any 2017 amb caràcter indefinit, hi mancava l'informe justificatiu de l'avaluació dels candidats presentats per cobrir la plaça convocada, que motivés la selecció del candidat final i, en últim terme, acredités el compliment dels principis constitucionals de transparència i d'imparcialitat recollits en l'article 55 del text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre (EBEP).

D'altra banda, la incorporació de personal fix l'any 2017 en el conjunt de les entitats del grup va superar la taxa de reposició d'efectius prevista, amb caràcter bàsic, en les disposicions addicionals 15a i 16a de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a aquell exercici, excepte en el cas del CSC i PROSS, que sí que van complir la taxa de reposició, establerta en el 100% d'efectius, per a les societats mercantils públiques; i en el 50%, per als consorcis i fundacions del sector públic.

b) Contractació temporal

L'any 2017 es van formalitzar 2.332 contractes laborals temporals per obra o servei, interinitat o circumstàncies de la producció, que van afectar tres-centes setanta persones i el conjunt de les entitats del grup fiscalitzades. La gran majoria de contractes van ser per substitució per incapacitat temporal, vacances o excedència temporal de la persona que ocupava la plaça. En aquestes contractacions hi manca la motivació de la necessitat

17. La mostra ha estat seleccionada sobre la base del criteri de mostreig estadístic aleatori i a criteri de l'auditor.

urgent i inajornable de procedir a la contractació, en contra del que preveu la normativa pressupostària bàsica.

Durant els anys 2017 i 2018, la FS21 va transformar en indefinits no fixos els contractes temporals de vint-i-quatre professionals per complir les resolucions judicials dictades a partir de les diligències obertes pel Consorci de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya, que posaven de manifest la superació del límit temporal que estableix l'article 15.5 i la disposició addicional quinzena del text refós de la Llei de l'estatut dels treballadors, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2015, del 23 d'octubre (TRLET), pels quals, els treballadors contractats per més de vint-i-quatre mesos de forma contínua o discontinua en un període de trenta mesos, adquireixen la condició de treballadors indefinits no fixos.

El treball de fiscalització ha posat de manifest que, per a les entitats CSC Vitae, CSC CiG i FS21, els contractes formalitzats amb un conjunt de vint-i-dos professionals també van superar els límits per encadenar contractes de durada determinada que estableix el TRLET. Tanmateix, d'acord amb l'apartat dos de la disposició addicional trenta-quatre de la Llei 3/2017, del 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017, la condició de treballador indefinit no fix hauria de derivar d'una resolució judicial.

c) [...]¹⁸

d) Contractes d'alta direcció

L'any 2017 les entitats del grup CSC tenien vigents tres contractes d'alta direcció per al càrrec de president del CSC, de director general del CSC i de les entitats del grup, i el tercer, per al càrrec de secretari general del CAPSS.

El 10 de setembre de 2015, el CSC va formalitzar un contracte d'alta direcció per a la renovació en el càrrec del president de l'entitat, vinculat a un contracte anterior del 26 de setembre del 2011, amb dedicació exclusiva i amb una retribució bruta anual de 54.000 €, més despeses de representació.

El mes de desembre del 2015, aquesta persona va signar un nou contracte amb CSC SA, segons el qual assumia també les funcions de president i conseller d'aquesta societat mercantil i de totes les societats mercantils participades per CSC SA, per un import brut anual de 24.000 €, més despeses de quilometratge. Durant el 2017, les despeses de

18. Observació suprimida arran de la documentació aportada pel Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya durant el procediment d'al·legacions.

quilometratge van ser de 10.059€, i incorporaven el desplaçament des del seu lloc de residència a la seu del CSC a Barcelona, sense que el cost d'aquest recorregut es pogués considerar despeses de representació.

No obstant això, aquesta segona activitat pública no va respectar el que estableix la Llei 53/1984, del 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, ni està emparada en cap dels supòsits del títol III de la Llei 13/2005, del 27 de desembre, de règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat.

e) Retribucions

La Sindicatura no ha obtingut la documentació que acrediti l'aprovació formal, per part de l'òrgan competent, de complements retributius, fixos i variables, que van percebre durant l'any 2017 setze treballadors dels cent-divuit de la mostra analitzada. Alguns d'aquests casos ja es van posar de manifest en les conclusions de l'informe sobre les retribucions del personal elaborat a petició de la nova direcció de l'entitat, l'any 2013.

D'altra banda, la Sindicatura no ha obtingut cap document que acrediti l'aprovació per l'òrgan competent de les retribucions satisfetes durant el 2017 al treballador que ocupava el lloc de la direcció econòmica i financera del grup.

f) Complement per assajos clínics

L'any 2017, PROSS va enregistrar ingressos per 102.473€ en concepte d'assajos clínics realitzats a l'àrea bàsica de salut de la Roca del Vallès, a petició de diversos laboratoris i empreses farmacèutiques.

D'acord amb el contracte subscrit entre les parts, els assajos els realitzava part del personal assistencial d'aquest centre assistencial, seguint els protocols establerts, a una mostra de pacients seleccionats. Els contractes establien un preu per assaig finalitzat, que es distribuïa segons els percentatges següents: PROSS ingressava el 50%, el personal investigador del centre que havia participat en els assajos es distribuïa el 45%, i el 5% restant el percebia l'equip d'atenció primària al qual estava adscrit el personal assistencial que havia realitzat l'assaig.

L'any 2017, un total de vint treballadors de PROSS, entre els quals hi havia infermers, metges, administratius, tècnics especialistes sanitaris i la direcció del centre, van percebre complements retributius pels assajos clínics realitzats l'exercici 2016, per un total de 19.056€.

La Sindicatura considera que aquests complements retributius són contraris al que determina l'article 29 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada any, amb caràcter de legislació bàsica. Aquest article prohibeix als empleats públics cap participació en els tributs, comissions o altres ingressos de qualsevol naturalesa que corresponguin al poder públic com a contraprestació de qualsevol servei.

g) Servei de gerència

Mitjançant un encàrrec de gestió, el 16 de maig del 2016, el Consorci Sociosanitari de Vilafranca va encarregar a la FS21 els serveis de contractació administrativa; els d'assessoria jurídica laboral, fiscal i mercantil, suport a la gestió assistencial, econòmica i comunicativa, i els de gerència i de secretaria dels òrgans de govern de l'entitat, per un preu de 200.000 €, dels quals 105.000 € corresponien al cost de la gerència. La FS21 va contractar de forma indefinida un treballador per al càrrec de gerent i director econòmic del Consorci Sociosanitari de Vilafranca, amb un sou brut més una retribució variable que conjuntament sumaven 80.000 € anuals.

Entre l'import del cost de la gerència que paga el Consorci Sociosanitari de Vilafranca, de 105.000 €, i el cost de personal, inclosa la quota patronal, que assumeix la FS21, d'aproximadament 93.000 €, hi ha una diferència, que la Sindicatura ha estimat en 12.000 €, que contradiu la normativa dels mitjans propis, segons la qual les tarifes aplicades han de representar els costos reals del mitjà propi.

h) Professionals d'odontologia

Les societats CSC SA, PROSS i CSC Vitae tenien en plantilla sis metges odontòlegs. L'any 2017, tres d'ells mantenien una relació laboral a temps parcial amb cadascuna de les tres entitats a la vegada, i quatre d'ells, d'acord amb els seus contractes laborals, prestaven serveis de la seva especialitat no coberts per la sanitat pública, en els mateixos centres on desenvolupaven l'activitat pública de la seva especialitat.

La retribució per l'activitat privada d'aquests quatre treballadors estava prevista en els seus contractes laborals, mitjançant un complement del 30% de l'import facturat als pacients per l'activitat no coberta per la sanitat pública realitzada per l'odontòleg, i un 3% de l'import que l'entitat factura als pacients d'altres facultatius. Aquests contractes incorporen també una clàusula indemnitzadora, de manera que si l'empresa modificués el repartiment horari i, com a conseqüència, la dedicació a l'activitat privada quedés reduïda en més d'un 50%, el treballador tindria dret a extingir el seu contracte laboral i percebre una indemnització de trenta-tres dies per any treballat, com si es tractés d'un acomiadament improcedent.

L'any 2017, les entitats CSC SA, PROSS i CSC Vitae van pagar un total de 94.134 € per

l'activitat privada realitzada per aquests quatre treballadors. Aquest import representa entre un 43% i un 51%, segons el cas, de les seves retribucions brutes totals de l'any 2017.

Així mateix, les clàusules d'aquests contractes són contràries a l'ordenament jurídic per diferents raons.

La normativa estatal vigent vincula la prestació de serveis sanitaris per part de l'Administració competent a la inclusió d'aquests serveis en diferents carteres de serveis, d'acord amb els procediments que la mateixa normativa estableix.¹⁹ La prestació de serveis no inclosos en les carteres de serveis regulades a la llei no té cobertura normativa.

El fet de vincular la retribució dels professionals a l'import facturat als pacients és contrari al que determina l'article 29 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada any, amb caràcter de legislació bàsica. Aquest article prohibeix als empleats públics cap participació en els tributs, comissions o altres ingressos de qualsevol naturalesa que corresponguin al poder públic com a contraprestació de qualsevol servei. Els empleats públics han de percebre únicament les remuneracions del règim retributiu corresponent.

En l'àmbit específic de la sanitat, l'article 83 de la Llei 14/1986, del 25 d'abril, general de sanitat prohibeix que els ingressos obtinguts, en el cas concret que un tercer estigui obligat al pagament, puguin revertir en els professionals que hagin atès els pacients.

La clàusula indemnitzadora és contrària a dret, atès que l'article 41 de l'Estatut dels treballadors determina que la indemnització per canvis substancials de les condicions laborals és de vint dies per anys treballats, i no de trenta-tres com s'estipula en els contractes.

i) Dedicació de la jornada laboral

Un odontòleg amb contracte indefinit a jornada completa amb CSC SA, d'acord amb les clàusules del seu contracte, dedica divuit hores setmanals de la seva jornada laboral a l'Àrea Bàsica de Salut de la Roca, gestionat per PROSS; setze hores i mitja setmanals al Centre CIS Cotxeres, que gestiona CSC Vitae, i la resta d'hores, fins a la jornada completa, a tasques no assistencials de coordinació i funcionament en aquests centres. La prestació dels seus serveis a aquestes entitats va ser objecte d'un encàrrec de gestió per part de

19. Aquesta normativa regula, d'una banda, la cartera comuna del Sistema Nacional de Salut, que s'articula en la cartera comuna bàsica, la cartera comuna suplementària i la cartera comuna dels serveis accessoris (articles 8 bis, 8 *ter* i 8 *quater* de la Llei de l'Estat 16/2003, del 28 de maig, de cohesió i de qualitat del Servei Nacional de Salut), i, d'altra banda, la cartera de serveis complementaris de les comunitats autònomes (article 8 *quinquies* de la mateixa Llei).

PROSS i CSC Vitae a CSC SA, en virtut del qual, l'any 2017, aquesta entitat va cobrar 55.040 € de PROSS, i 48.632 € de CSC Vitae, pels serveis d'odontologia prestats.

El fet que, mitjançant els encàrrecs de gestió, CSC SA dediqui la totalitat de la jornada laboral d'un treballador a prestar serveis en altres societats del grup i que l'encàrrec sigui només per les hores laborals sense incloure altres elements materials, s'allunya de l'essència dels encàrrecs de gestió i podria esdevenir una cessió de treballador encoberta, en el sentit de l'article 43 del TRLET, des de CSC SA a CSC Vitae i PROSS, atès que l'empresa cedent no exerceix les funcions inherents a la seva condició d'empresari i el control de la prestació del treball el realitza la cessionària.

j) Consultors de projectes nacionals i internacionals²⁰

L'any 2017, la societat CSC CiG tenia en plantilla vuit treballadors dedicats a projectes de consultoria d'àmbit nacional i internacional.

Un consultor inclòs en la plantilla va ser contractat de forma temporal com a director de projectes, per al desenvolupament operatiu i implementació del model d'atenció en el sistema nacional de salut a la República Dominicana.

Una de les clàusules del seu contracte establia una comissió del 2,5% per venda de nous projectes en els quals intervingués directament, o esdevingués de la seva activitat directa, davant del client. Aquesta retribució era contrària al que determina l'article 29 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017, que prohibia la percepció d'ingressos atípics, fora del règim retributiu aplicable, per part dels empleats públics.

La societat tenia contractat un altre consultor de forma temporal, com a coordinador de projectes de consultoria i acompanyament en la gestió de l'Hospital General de Tulancingo, Mèxic, i el disseny i implantació d'un nou model de farmàcia hospitalària a diversos hospitals a Mèxic. El seu contracte establia un complement fix per destinació a l'estranger de 19.200 € anuals a percebre directament de la sucursal de la societat a Mèxic.

La Sindicatura no ha obtingut evidència que la sucursal mexicana s'hagués fet càrrec de l'import d'aquest complement, com estava estipulat en el seu contracte.

k) Règim d'incompatibilitats

El personal del CSC i de les entitats del grup està inclòs dins l'àmbit d'aplicació de la Llei 53/1984, del 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administra-

20. Observació modificada arran de l'al·legació 14 presentada pel Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya.

cions públiques, amb caràcter bàsic en la seva totalitat, i de la Llei 21/1987, del 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el que disposa l'article 1.2.e, referit al personal pertanyent a empreses públiques, el capital de les quals prové en més d'un 50% d'ingressos d'alguna administració pública.

Així, el personal laboral mèdic i d'infermeria d'aquestes entitats que tingui una relació de treball amb una altra entitat, incloses les autoritzades pels acords de Govern dels anys 2014, 2016 i 2017,²¹ ha de posar-ho en coneixement de l'entitat i efectuar la corresponent sol·licitud de compatibilitat i la declaració d'activitats, en els termes que preveuen el Decret 98/1985, de l'11 d'abril, regulador del procediment per a l'aplicació de les incompatibilitats del personal al servei de la Generalitat, i el Decret 307/1985, del 31 d'octubre, sobre normes i procediment per a l'aplicació de les incompatibilitats al personal sanitari al servei de la Generalitat.

Durant l'exercici 2017, un total de cinquanta-sis treballadors van ser contractats, sota modalitats indefinides o temporals, per més d'una entitat del grup. Almenys nou d'ells constaven contractats i inclosos a la plantilla de més d'una entitat del grup, de forma simultània, en llocs assistencials i no assistencials.

Cap d'aquests professionals no va presentar la preceptiva sol·licitud de compatibilitat per obtenir l'autorització per al desenvolupament d'aquestes activitats, ni tampoc ho van fer els professionals que desenvolupaven més d'una activitat de caràcter no assistencial. En ambdós casos, la compatibilitat d'un segon lloc de treball està subjecta a limitacions en la jornada de treball establertes en la normativa vigent i, en el segon cas, inclou també limitacions retributives.

I) Indemnitzacions

Durant l'any 2017, les entitats del grup CSC van reconèixer i satisfer cinc indemnitzacions per acomiadament improcedent, a raó de quaranta-cinc dies per any treballat fins a un màxim de quaranta-dues mensualitats, i a partir de l'entrada en vigor de Llei 3/2012, del 6 de juliol, de mesures urgents del mercat laboral, a raó de trenta-tres dies de salari fins a un màxim de vint-i quatre mensualitats.²²

21. Acord de Govern del 20 de desembre del 2016, pel qual es prorroga l'Acord de Govern del 23 de desembre del 2013, pel qual es declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en el sector públic sanitari o en determinats serveis socials per part del personal mèdic; i Acord de Govern de l'1 d'agost del 2017, pel qual es prorroga l'Acord de Govern del 5 d'agost del 2014, que declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en determinats àmbits del sector públic per part del personal titulat en infermeria.

22. La Llei 3/2012, del 6 de juliol, estableix en la disposició transitòria cinquena que la indemnització per .../...

L'import total pagat en concepte d'indemnitzacions, 218.392 €, va ser reconegut per part de les entitats mitjançant les corresponents actes de conciliació amb el treballador, on es reconeixia la improcedència dels acomiadaments: CSC Atenció Social va formalitzar dos acomiadaments improcedents per 113.467 €; CSC Vitae va formalitzar-ne dos, per 14.925 €; i CSC CiG juntament amb PROSS, van formalitzar-ne un, per 90.000 €, d'un treballador que va prestar servei a les dues entitats.

La Sindicatura considera que, per preservar el principi de no arbitrarietat que ha de regir totes les actuacions de l'Administració pública, caldria tramitar els expedients tenint en compte les seves característiques, perquè si calgués acomiadar el treballador es fes amb totes les garanties processals, tant pel que fa a l'entitat com al treballador.

Per altra banda, l'any 2015 la societat CSC CiG va pagar 54.965 € a un treballador per la liquidació d'un contracte de l'any 2011, en compliment de les clàusules que en aquell moment es van pactar per al lloc que ocupava com a administrador de la filial de l'empresa al Brasil. La Sindicatura no ha pogut obtenir cap evidència formal de les clàusules que van motivar aquella liquidació. Tanmateix, l'any 2017 aquesta persona constava com a treballador de la mateixa societat CSC CiG, on desenvolupava les funcions d'auditor intern.

2.6. CONTRACTACIÓ

En el marc regulador de la contractació del sector públic, el CSC té la consideració de poder adjudicador administració pública, mentre que la resta de les entitats del grup fiscalitzades són considerades poders adjudicadors no administració pública, en virtut del que disposa l'article 3.3 del TRLCSP.

Així, per a la licitació i adjudicació dels contractes d'un import superior als llindars comunitaris, el règim jurídic aplicable als poders adjudicadors que no tenen el caràcter d'administració pública és, bàsicament, el mateix règim que s'aplica a les administracions públiques, amb algunes excepcions, previstes en l'article 190 del TRLCSP. Als contractes no subjectes a regulació harmonitzada els és d'aplicació l'article 191 del TRLCSP, que estableix, d'una banda, la preceptiva submissió als principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació i, de l'altra, l'obligació dels òrgans competents d'elaborar unes instruccions que regulin els procediments de contractació que garanteixin aquells principis. Així mateix, s'entén que s'han complert les

acomiadament improcedent dels contractes formalitzats amb anterioritat al 12 de febrer del 2012 es calcularia a raó de quaranta-cinc dies de salari per any de servei pel temps de prestació de serveis anterior a aquesta data, i a raó de trenta-tres dies de salari per any de servei pel temps de prestació de serveis posterior.

exigències derivades del principi de publicitat si s'ha inserit en el perfil del contractant de l'entitat la informació relativa de la licitació dels contractes d'un import superior a 50.000 €.

El manual de circuits de contractació del CSC, aprovat el desembre del 2017, estableix els principals circuits administratius del Consorci. També defineix les funcions bàsiques del Servei Agregat de Contractacions Administratives del Consorci (SACAC), que depèn orgànicament i funcionalment de l'entitat del grup CSC SA. Aquestes funcions bàsiques són actuar com a central de contractació del sector sanitari concertat, prestar als centres associats el servei de tramitació administrativa d'expedients i assessorament jurídic i prestar als diferents departaments interns i entitats del CSC assessorament jurídic i administratiu en qualsevol procediment de contractació.

L'any 2016, els corresponents òrgans de govern de les entitats del grup fiscalitzades van aprovar les seves instruccions internes de contractació, d'acord amb el que estableix l'article 191 del TRLCSP. Aquestes instruccions internes establiren que totes les entitats del grup tenien la consideració de poder adjudicador no administració pública.

El Consell Rector del CSC del 9 de gener del 2013 va acordar atribuir les funcions i competències d'òrgan de contractació al director general de l'entitat.

En l'exercici 2017, el CSC i les entitats del grup fiscalitzades van adjudicar subministraments i serveis per un valor conjunt d'1,01 M€, mitjançant els diferents procediments de contractació establerts en la normativa. La mostra analitzada, que representa el 46,9% de l'import adjudicat, ha estat seleccionada per mostreig estadístic per unitat monetària i, posteriorment, ajustada a criteri de l'auditor.

El nombre de contractes adjudicats i els seleccionats per a la fiscalització es mostren en el quadre següent:

Quadre 30. Contractes adjudicats i contractes fiscalitzats. Grup CSC. Exercici 2017

Concepte	Expedients adjudicats		Expedients fiscalitzats		Imports fiscalitzats respecte dels tramitats (%)
	Nombre	Import	Nombre	Import	
Subministraments	1	6.000	-	-	-
Serveis	43	1.008.736	25	475.582	47,1
Total	44	1.014.736	25	475.582	46,9

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la base de dades de contractació del grup.

Nota: No han estat objecte de fiscalització els contractes vinculats a la gestió de serveis assistencial.

La relació de les licitacions fiscalitzades es presenta en el quadre següent:

Quadre 31. Mostra dels contractes fiscalitzats

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data d'adjudicació	Import adjudicat
CSC Atenció Social					
1	Obert	Serveis de reparació i manteniment d'aparells radiològics, electromèdics i electroteràpèutics	Veolia Serveis Catalunya, SA	01.01.2017	17.420
2	Obert	Servei integral de manteniment d'infraestructures i edificis pel Centre Social i Sanitari Frederica Montseny de Viladecans	Valoriza Facilities, SAU	01.01.2017	142.842
3	Menor	Servei de podologia i perruqueria	Conjunt Estil, SL	01.02.2017	17.999
Total CSC Atenció Social					178.261
CSC CiG					
4	Menor	Activitats de LST com a director estratègic en el projecte Desenvolupament operatiu i implementació del model d'atenció en el Sistema Nacional de Salut	Segú Trabal Consultors, SL	20.01.2017	3.730
5	Menor	Definició de la situació de partida referent a la situació de la salut pública de la ciutat de Mataró	EPIRUS Consultoria en Serveis Sanitaris, SLU	25.04.2017	3.500
6	Menor	Sessions de formació en àmbits relacionats amb l'atenció primària en el projecte Barahona, Monte Plata i Nord-est de la República Dominicana	A.C.T.	20.05.2017	3.600
7	Menor	Assessorament tècnic i detecció de noves oportunitats de negoci en l'àmbit de la consultoria i assistència tècnica en el territori nacional o internacional	J.V.G.	01.06.2017	17.000
8	Menor	Gammificació del Projecte Pla de salut	E.C.	19.06.2017	800
9	Menor	Assessorament tècnic i detecció de noves oportunitats de negoci en l'àmbit de la consultoria i assistència tècnica en el territori nacional o internacional	E.A.F.	01.07.2017	17.500
10	Menor	Consultoria per Desenvolupament operatiu i implementació del Model d'Atenció en el Sistema Nacional de Salut pels productes recollits en el Pla de Treball	Segú Trabal Consultors, SL	03.07.2017	3.734
11	Menor	Revisió de continguts programa de gestió del canvi en el document Full de Ruta per a la implantació del model d'atenció en les regions prioritzades	J.B.B.	07.08.2017	1.000
12	Menor	Sessions de formació en àmbits relacionats amb urgències i emergències del projecte Barahona, Monte Plata i Nord Est de la República Dominicana	J.L.V.	20.08.2017	1.530
13	Menor	Consultoria per Desenvolupament operatiu i implementació del Model d'Atenció en el Sistema Nacional de Salut pels productes recollits en el Pla de Treball	Segú Trabal Consultors, SL	29.09.2017	3.734
Total CSC CiG					56.128

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 28/2020

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data d'adjudicació	Import adjudicat
CSC Vitae					
14	Obert	Serveis de reparació i manteniment de aparells radiològics, electromèdics i electroterapèutics	Veolia Serveis Catalunya, SA	01.01.2017	24.156
15	Menor	Servei de perruqueria al CIS Cotxeres	M.E.	07.01.2017	17.999
16	Menor	Confeció d'un informe previ, d'un projecte executiu i la posterior direcció facultativa de l'obra de reforma de l'espai de la Planta baixa del centre Assistencial CIS Cotxeres, ocupat pel CUAP (Centre d'Urgències d'Atenció Primària)	Assessorament tècnic d'obres manteniment i serveis, SL	10.03.2017	17.500
17	Menor	Gestió del seguiment i cobrament de les factures	Cofugesco, SL	01.05.2017	17.999
18	Menor	Serveis d'odontologia i ortodòncia	K.K.	09.10.2017	17.900
19	Menor	Serveis de podologia	L.B.G.	23.10.2017	17.000
Total CSC Vitae					112.554
CSC					
20	Menor	Prestació d'activitats docents en el centre del CSC, consistent en la coordinació de la comissió d'atenció intermèdia	B.F.	01.01.2018	8.102
21	Menor	Prestació d'activitats docents en el centre del CSC, consistent en la coordinació de la comissió de serveis generals	J.C.	31.05.2017	8.102
22	Menor	Prestació d'activitats docents en el centre del CSC, consistent en la coordinació de la comissió de psiquiatria i salut mental	D.P.	01.09.2017	8.102
Total CSC					24.306
CSC SA					
23	Menor	Elaboració i lliurament mitjançant correu electrònic de reculls de premsa completament personalitzats a les entitats del grup	Iniciatives Tecnològiques en Internet, SL	02.07.2017	2.340
24	Menor	Assessorament en processos d'integració de serveis sanitaris, socials i d'atenció primària	Fundació Privada Hospital de Campdevàrol	01.09.2017	6.021
Total CSC SA					8.361
PROSS					
25	Obert	Servei de neteja per l'ABS La Roca del Vallès	Aisman, SL	06.11.2017	95.972
Total PROSS					95.972
Total					475.582

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Comptabilitat i contractació del CSC i de les entitats del grup, exercici 2017.

D'altra banda, durant els anys 2015 i 2016 les entitats del grup CSC van centralitzar la licitació de diversos serveis de forma conjunta en la societat CSC SA. Aquesta societat va licitar i formalitzar en un únic contracte el servei integral de comunicacions i el d'assessoria jurídica en matèria fiscal, a partir de sengles encàrrecs de gestió fets pel CSC, com a entitat superior de totes elles. La licitació única i conjunta dels serveis de manteniment integral, d'auditoria de comptes, i d'assessorament jurídic laboral, del conjunt de les entitats es va fer a partir de sengles convenis entre totes les entitats. En aquests casos, cadascuna de les entitats va formalitzar els seus contractes amb les empreses adjudicatàries. Els contractes que estaven vigents l'any 2017 eren els següents:

Quadre 32. Licitació conjunta de contractes adjudicats en exercicis anteriors

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data d'adjudicació	Import adjudicat
26	Obert harmonitzat	Servei integral de comunicacions, serveis TIC i informàtica en núvol	Telefónica de España, SAU	07.09.2015	696.000
27	Obert harmonitzat	Servei de manteniment integral	Valoriza Facilities, SAU (Lot 1); Veolia Serveis Catalunya, SA (Lot 2)		829.246
28	Obert	Servei d'auditoria de comptes	RSM Gassó Auditors, SLP		95.800
29	Obert	Servei d'assessorament jurídic i laboral	Gabinet Jurídic FJM, SLP	31.07.2015	78.800
30	Obert	Servei d'assessorament permanent en matèria fiscal	Faura-Casas, Auditors Consultors, SL		69.800
Total					1.769.646

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la base de dades de contractació del grup.

En el cas dels dos contractes formalitzats únicament per CSC SA (expedients 26 i 30) va repercutir als destinataris dels serveis els costos facturats pels adjudicataris, d'acord amb el consum de cada entitat.

En relació amb els procediments de contractació de les licitacions fiscalitzades, es fan les observacions següents:

a) Adjudicació directa de serveis

L'any 2017, l'entitat CSC CiG va formalitzar diversos contractes menors (expedients 4, 9, 10 i 13) amb consultors externs per a l'assessorament tècnic en projectes nacionals i internacionals. Atès l'objecte, l'import i la continuïtat dels serveis facturats per dos dels consul-

tors, l'adjudicació dels seus treballs hauria requerit la tramitació d'un procediment de sol·licitud d'ofertes, d'acord amb les instruccions internes de contractació vigents.

Un dels assessors (expedients 4 i 13) va facturar treballs de consultoria per 33.808 € en el període comprès entre 2016 i 2017.

El segon assessor (expedient 9) havia estat treballador de la societat fins al mes de juny de 2017, data en què va presentar la renúncia voluntària al seu lloc de treball, i havia participat en l'execució de projectes de consultoria a Mèxic, Argentina i la República Dominicana. L'1 de juliol del 2017, la societat va contractar de nou els seus serveis a través de l'empresa Worldhealth Consulting Compromiso Salud, SL, per a l'assessorament tècnic i detecció de noves oportunitats de negoci en l'àmbit de la consultoria en territori nacional o internacional. El nou contracte tenia una vigència de sis mesos i era per 17.500 €.

El mes d'abril del 2018, aquest professional havia facturat pels seus serveis d'assessorament, més enllà de la vigència del contracte, 26.780 €.

L'adjudicació directa del servei d'odontologia al Centre Integral de Salut Cotxeres (expedient 18) per part de l'entitat CSC Vitae també hauria requerit la sol·licitud d'ofertes, atesos l'objecte, l'import i la continuïtat dels serveis facturats pel proveïdor.

b) Execució contractual

La comparació entre els imports adjudicats dels contractes vigents l'any 2017 i els imports de les despeses comptabilitzades en el període d'execució d'aquests contractes, per als quaranta proveïdors més significatius del conjunt de les entitats fiscalitzades,²³ posa de manifest que la relació comercial amb quatre d'aquests proveïdors es va efectuar sense que estigués vigent cap contracte amb aquell proveïdor durant el període analitzat. En uns altres quatre casos, hi va haver un excés de la despesa executada respecte a la despesa contractada.

Pel que fa als restants trenta-dos proveïdors, la despesa executada es correspon amb els imports contractats.

En total, l'excés de la despesa respecte a la despesa contractada va ser d'almenys 954.546 €.

23. Aquests proveïdors representaven el 73% del volum d'operacions del conjunt de creditors d'aquestes entitats l'any 2017, i inclouen nou entitats del sector públic.

Quadre 33. Volums de despesa i volums contractats. Exercici 2017

Proveïdor	Descripció	Volum d'operacions del proveïdor l'any 2017	Import dels contractes vigents l'any 2017	Diferència (excés de despesa)
1	Servei de neteja Total CSC SA	51.154	8.356	42.798 42.798
2	Servei de bugaderia (CSS Frederica Montseny) Total CSC Atenció Social	369.952	-	369.952 369.952
3	Servei de neteja	466.207	300.984	165.223
4	Servei de diagnosi per la imatge	314.368	78.329	236.039
5	Servei de manteniment integral Total CSC Vitae	249.723	212.725	36.998 438.260
6	Servei de neteja	36.464	-	36.464
7	Servei de diagnosi per la imatge Total PROSS	43.384	-	43.384 79.848
8	Serveis de consultoria Total CSC CiG	23.688	-	23.688 23.688
Total		1.554.940	600.394	954.546

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Comptabilitat i contractació de les entitats del grup CSC, exercici 2017.

Nota: Inclou contractes menors.

En tots aquests casos, s'haurien d'haver tramitat les corresponents licitacions, excepte que es tractés de compres menors efectuades als mateixos proveïdors d'altres tipus de productes.

c) Contractes adjudicats en anys anteriors

En el cas d'un contracte adjudicat en anys anteriors (expedient 30), la Sindicatura no ha pogut disposar dels criteris o càlculs que acreditin l'import de les despeses repercutides a les entitats del grup. Aquesta informació tampoc constava en l'encàrrec de gestió al poder adjudicador, on només es feia constar que CSC SA repercutiria a les entitats corresponents el cost dels serveis facturats pel contractista.

D'altra banda, la Sindicatura considera que la figura jurídica de l'encàrrec de gestió a CSC SA, perquè llicités i contractés dos serveis (expedients 26 i 30) no és adequada a l'objecte i finalitats d'aquesta figura. En aquests casos s'haurien hagut d'establir els drets i les obligacions de les entitats interessades en la contractació conjunta mitjançant un conveni.

Finalment, el contracte del servei d'assessorament jurídic laboral (expedient 29) va ser prorrogat, almenys fins al mes de novembre del 2018, més enllà del termini de vigència que preveïen els plecs, que finalitzava el mes de juliol del 2017.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat, sobre determinats aspectes relatius al CSC i empreses del grup incloses en l'abast de l'informe corresponents a l'exercici 2017, que, si escau, caldria esmenar.

Les incidències detectades en l'observació 10 poden donar lloc a fets perseguibles administrativament i judicialment. Aquesta afirmació es fa amb totes les reserves i posant de manifest que només es fa respecte a la possible existència d'indicis, ja que l'apreciació correspon únicament a la jurisdicció competent.

1) Administració d'adscripció del Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya

L'article 3 dels Estatuts del CSC defineix el Consorci com una "entitat local pública". Tanmateix, a la Sindicatura no li consta que en els seus Estatuts s'hagi determinat l'adscripció a una Administració pública determinada, la qual cosa s'hauria hagut de fer, com a molt tard, el 31 de desembre del 2014, d'acord amb la disposició transitòria sisena de la Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

Atenent als criteris generals per a l'adscripció dels consorcis, actualment recollits en l'article 120.2 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i, en concret, atenent al finançament en una mesura més gran de l'Administració de la Generalitat, mitjançant diverses entitats del seu sector públic, i també al nombre d'habitants i a l'extensió territorial, la Sindicatura considera que CSC és una entitat que, d'acord amb aquest paràmetres, hauria d'estar adscrita a l'Administració de la Generalitat i, per tant, formar part del seu sector públic. Així, doncs, el règim jurídic aplicable a CSC seria el propi d'aquestes entitats, en especial, les normes del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre i, pel que fa a les societats dependents, el text refós de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre.

Igualment les entitats amb participació, directa o indirecta, majoritària del CSC també s'han de considerar dependents de l'Administració de la Generalitat (vegeu l'apartat 2).

2) Tramesa dels comptes

El Consorci va trametre els comptes anuals de les entitats del grup, excepte els del CSC, a la Sindicatura de Comptes fora del termini establert en l'article 39 de la Llei 18/2010, del 7

de juny, de la Sindicatura de Comptes. D'altra banda, no va trametre a la Sindicatura l'informe d'auditoria del CSC com requereix l'article 81.3 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (vegeu l'apartat 2.1).

3) Xifra de negocis

La xifra de negocis de CSC Vitae i CSC Atenció Social inclou ingressos, per 127.479 € en el primer cas i per 27.221 € en el segon, derivats de l'aplicació de clàusules del concert amb el CatSalut incorrectament enregistrats l'any 2017, atès que el CatSalut no va poder fer-ne el càlcul fins al tancament de l'exercici, un cop comprovat el compliment dels objectius (vegeu l'apartat 2.2.1.1).

4) Condició de mitjà propi²⁴

D'acord amb les previsions dels Estatuts, el CSC i les entitats del grup CSC SA, CSC Atenció Social, FS21, CSC Vitae i CSC GAD tenen la consideració de mitjans propis i servei tècnic de tots els seus associats, als efectes de l'article 12.3 de la Directiva 2014/24/CE del Parlament Europeu i del Consell.

D'acord amb l'article 12.3 de la Directiva 2014/24/CE del Parlament Europeu i del Consell i la jurisprudència comunitària, el CSC no reunia les condicions per poder ser considerat mitjà propi dels seus associats, atès que entre aquests associats a més d'entitats pertanyents al sector públic hi havia institucions privades de solidaritat social que desenvolupen activitats sense afany de lucre.

Per tant, els encàrrec amb objecte contractual que les entitats associades van fer a CSC s'haurien d'haver fet d'acord amb la normativa de contractació pública, per a les entitats del sector públic, o de contractes privats, per a la resta.

D'acord amb el que s'ha exposat en l'apartat 2.3, durant l'exercici fiscalitzat les entitats CSC SA, FS21, CSC Atenció Social, CSC Vitae i CSC GAD podien ser mitjans propis personificats del CSC i de les entitats controlades directament o indirectament pel CSC: FS21; CSC Atenció Social; CSC SA; CSC CiG; CSC Vitae; PROSS; CSC GAD; IMI; Consorci Sociosanitari de Viladecans; Consorci Sociosanitari de Vilafranca, i CAPSS. D'altra banda, les entitats CSC SA, CSC Vitae i CSC GAD podien ser mitjans propis de les entitats que conformaven l'accionariat de CSC SA.

24. Observació modificada arran de l'al·legació 4 presentada pel Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya.

Així, la Sindicatura considera que quinze dels encàrrecs de gestió del grup vigents el 2017 no complien aquests aspectes i, per tant, els serveis haurien d'haver estat licitats mitjançant procediments sotmesos a la normativa de contractació pública.

L'any 2019 es van modificar els Estatuts de CSC SA, per crear un nou òrgan en aquesta societat, anomenat Comitè de Control dels Mitjans Propis del CSC. Alhora, es van modificar els estatuts de les entitats que actuaven com a mitjà propi amb participació de CSC SA, per establir que cadascuna d'aquestes entitats se sotmetia al control del Comitè esmentat, sens perjudici de les competències i de les facultats que legalment i estatutàriament corresponen als seus òrgans de govern.

La Sindicatura considera que el control sobre cada entitat s'ha d'exercir mitjançant els òrgans d'aquesta, d'acord amb la llei i els estatuts, i que el Comitè de Control dels Mitjans Propis del CSC, creat en el si de CSC SA, és un òrgan extern a l'entitat que actua com a mitjà propi. Tot i que aquest òrgan extern pot permetre reforçar el control exercit pels diferents poders adjudicadors, la seva existència no esmena els possibles defectes que puguin existir pel que fa al compliment o no dels requisits de cadascuna de les entitats per tenir la condició de mitjà propi d'aquells poders adjudicadors. Caldrà tenir cura, per tant, del compliment d'aquests requisits, de conformitat amb la doctrina dels òrgans administratius i judicials competents (vegeu l'apartat 2.3.a).

5) Contingut, condicions i tarifes dels encàrrecs de gestió

Alguns dels termes en què s'han formalitzat catorze dels encàrrecs de gestió entre les entitats del grup CSC que complien les condicions de l'article 12.3 de la Directiva 2014/24/CE per ser considerades mitjans propis, no s'adeqüen als principis del TRLCSP ni de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència i bon govern, pel que fa als terminis de vigència o l'establiment de les clàusules econòmiques.

En el cas de dinou encàrrecs, l'objecte social previst en els estatuts del mitjà propi no incloïa la prestació o servei encarregat en el moment de la formalització de l'encàrrec de gestió (vegeu l'apartat 2.3.b).

En el cas dels encàrrecs efectuats a CSC SA i CSC CiG, la Sindicatura no ha disposat de l'anàlisi del cost tarifari pactat o els càlculs lliurats són insuficients per acreditar els costos reals de producció o de realització del servei. Per aquest motiu, no es pot concloure que en els casos indicats les tarifes aplicades pel mitjà propi s'ajustin als costos reals de les prestacions encarregades.

D'altra banda, les factures emeses per CSC SA en el marc de dos encàrrecs no inclouen el detall de l'activitat ni la dedicació concreta dels professionals que justifiquin els serveis prestats als poders adjudicadors (vegeu l'apartat 2.3.c).

6) Operacions amb les filials a altres països

L'any 2017, CSC CiG va realitzar operacions econòmiques, financeres i d'inversió amb les seves filials a Xile, Equador, Argentina, Brasil, Colòmbia i Mèxic.

Al tancament de l'any, les inversions en el capital de les filials era de 282.726 €, dels quals 230.388 € s'havien corregit per deteriorament. Per tant, el saldo net d'aquestes inversions era de 52.338 €.

Durant l'any 2017, la societat va prestar serveis de consultoria a aquestes filials per valor de 653.427 €. A la finalització del treball de fiscalització, el setembre de 2018, tenia pendent de cobrament els serveis prestats a la filial de Mèxic, per 313.686 €.

Tenia també pendent de cobrar els serveis de consultoria prestats els anys 2015 i 2016, per 443.746 €, i per crèdits concedits, per 65.000 €, a la filial de Mèxic, i havia enregistrat una provisió per la totalitat del saldo pendent de cobrar pels serveis prestats a les filials de Xile i Colòmbia per 94.764 €.

Les despeses per dietes i desplaçaments del personal de la societat per la dedicació a aquests projectes internacionals que no va facturar a cap de les seves filials s'estima en 24.000 €.

Atès el caràcter públic del capital de la societat, la Sindicatura posa en dubte l'interès general de la creació d'aquestes filials a altres països que, posteriorment, comporten, en general, una pèrdua important del valor de les inversions fetes a l'inici.

D'altra banda, la Sindicatura també qüestiona l'objecte i l'activitat de la societat, atès que no va dirigit a la satisfacció de necessitats públiques ni a la consecució de l'interès general de l'àmbit territorial de Catalunya (vegeu els apartats 2.4.a i 2.4.b).

7) Operacions amb les entitats del grup

L'any 2017, l'execució dels encàrrecs a mitjans propis va suposar també un conjunt de transaccions econòmiques entre les entitats del grup. Tanmateix, CSC no va pagar a CSC CiG les despeses derivades de la prestació del servei de consultoria de l'any 2016, per 225.000 €.

D'altra banda, els imports pagats per CSC Atenció Social i CSC Vitae al Laboratori de Referència de Catalunya, SA, per a la realització d'anàlisis clíniques superaven en gairebé el 50% i el 20%, respectivament, la contraprestació pactada en l'encàrrec (vegeu l'apartat 2.4.c).

L'any fiscalitzat també es van realitzar operacions de caràcter financer, a curt i a llarg termini, entre les entitats del grup. El mes de gener del 2017, CSC SA va prorrogar i modificar les condicions financeres del préstec de 400.000€ concedit a CSC l'any 2013, atès que a la data del venciment, desembre del 2016, CSC no havia retornat cap quantitat.

El 30 d'abril del 2018, CSC SA també tenia pendent de cobrar un préstec de tresoreria, amb venciment a curt termini, per 425.000€, concedit a CSC Atenció Social en anys anteriors al 2017.

Al tancament de l'exercici 2017, CSC i CSC Atenció Social havien registrat la despesa corresponent als interessos meritats per aquestes operacions, per 8.000€ i 7.828€, respectivament, però el mes d'abril del 2018 cap de les dues entitats no havia pagat a CSC SA la càrrega financera derivada del finançament rebut (vegeu l'apartat 2.4.d).

La Sindicatura no ha obtingut constància de l'acord formal d'aprovació per part del Consell Rector del CSC de les quanties aportades al CAPSS l'any 2017 per l'afiliació a aquesta entitat, de 346.000€, en contra del que determina l'article 9 dels Estatuts del CSC (vegeu l'apartat 2.4.e).

8) Contractació indefinida i temporal

La incorporació de personal fix l'any 2017 en el conjunt de les entitats del grup, excepte CSC i PROSS, va superar la taxa de reposició d'efectius prevista, amb caràcter bàsic, en les disposicions addicionals 15a i 16a de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a aquell exercici (vegeu l'apartat 2.5.a).

En els expedients de personal de tres treballadors contractats l'any 2017 amb caràcter indefinit, hi mancava l'informe justificatiu de l'avaluació dels candidats presentats per cobrir la plaça convocada, que motivés la selecció del candidat final (vegeu l'apartat 2.5.a).

En els expedients de les contractacions laborals temporals, la gran majoria d'ells per substitució per incapacitat temporal, vacances o excedència temporal de la persona que ocupava la plaça, hi manca la motivació de la necessitat urgent i inajornable de fer aquestes contractacions, la de la impossibilitat d'atendre-la amb els recursos existents, i també la de no poder suplir les mancances pels sistemes reglamentaris o convencionals de provisió, en contra del que preveu la normativa pressupostària bàsica.

Durant els anys 2017 i 2018, la FS21 va transformar en indefinits no fixos els contractes temporals de vint-i-quatre professionals que havien adquirit aquesta condició a partir de les resolucions judicials dictades a l'empara de les diligències obertes pel Consorci de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya. El treball de fiscalització ha posat de manifest que per a les entitats CSC Vitae, CSC CiG i FS21 els contractes formalitzats amb

un conjunt de vint-i-dos professionals també han superat els límits per encadenar contractes de durada determinada que s'estableix el TRLET per adquirir la condició de treballadors indefinits no fixos. Aquesta condició hauria de derivar d'una resolució judicial (vegeu l'apartat 2.5.b).

9) [...] ²⁵

10) Contractes d'alta direcció

L'any 2017, les entitats del grup CSC tenien vigents tres contractes d'alta direcció, sotmesos a la relació especial d'alta direcció regulada pel Reial decret 1382/1985, de l'1 d'agost.

El 10 de setembre del 2015 el CSC va formalitzar un d'aquests contractes d'alta direcció per al càrrec de president de l'entitat. El mes de desembre del 2015, la persona que va ocupar el càrrec de president va signar un nou contracte amb una altra entitat del grup, CSC SA, segons el qual assumia també les funcions de president i conseller d'aquella societat i de totes les societats mercantils participades per CSC SA. D'acord amb les clàusules d'aquest contracte, l'any 2017 va percebre, a més de la seva retribució bruta, 10.059€ per despeses de quilometratge amb motiu dels desplaçaments des del seu lloc de residència a la seu del CSC a Barcelona, despeses que no es poden considerar de representació.

Aquesta segona activitat pública no va respectar el que estableix la Llei 53/1984, del 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, ni està emparada en cap dels supòsits del títol III de la Llei 13/2005, del 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat (vegeu l'apartat 2.5.d).

11) Retribucions

La Sindicatura no ha obtingut la documentació que acrediti l'aprovació formal per part de l'òrgan competent, de complements retributius, fixos i variables, que van percebre durant l'any 2017 setze treballadors de la mostra analitzada. Tampoc ha obtingut cap document que acrediti l'aprovació per l'òrgan competent de les retribucions satisfetes al treballador que ocupava el lloc de la direcció econòmica i financera del grup (vegeu l'apartat 2.5.e).

25. Observació suprimida arran de la documentació aportada pel Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya durant el procediment d'al·legacions.

Vint treballadors de PROSS van percebre complements retributius pels assajos clínics realitzats l'exercici 2016, per un total de 19.056 €. La Sindicatura considera que aquests complements retributius són contraris al que determina l'article 29 de la Llei de presupostos generals de l'Estat de cada any, amb caràcter de legislació bàsica (vegeu l'apartat 2.5.f).

12) Servei de gerència

El 16 de maig del 2016, el Consorci Sociosanitari de Vilafranca va encarregar a la FS21 diversos serveis per 200.000 €, dels quals 105.000 € corresponien al cost del servei de gerència. La FS21 va contractar de forma indefinida un treballador per al càrrec de gerent i director econòmic del Consorci Sociosanitari de Vilafranca, amb un sou brut total de 80.000 € anuals.

Entre l'import del cost de la gerència que va pagar el Consorci Sociosanitari de Vilafranca i el cost de personal, inclosa la quota patronal, que assumia la FS21, hi ha una diferència, que la Sindicatura ha estimat en 12.000 € (vegeu l'apartat 2.5.g).

13) Professionals d'odontologia

Les societats CSC SA, PROSS i CSC Vitae tenien en plantilla sis professionals odontòlegs. L'any 2017, tres d'ells mantenien una relació laboral a temps parcial amb les tres entitats al mateix temps, i quatre d'ells, d'acord amb els seus contractes laborals, realitzaven activitat privada en l'àmbit de la seva especialitat en els mateixos centres on desenvolupaven la seva activitat pública i dins la seva jornada laboral ordinària.

La retribució per l'activitat privada d'aquests quatre treballadors estava prevista en els seus contractes laborals, les clàusules dels quals també incorporaven una clàusula indemnitzadora, d'acord amb la qual la reducció de l'activitat privada pactada comportaria el dret per part del treballador a extingir el seu contracte laboral, i a percebre una indemnització de trenta-tres dies per any treballat, com si es tractés d'un acomiadament improcedent.

L'any 2017, les entitats CSC SA, PROSS i CSC Vitae van pagar un total de 94.134 € per l'activitat privada realitzada per aquests treballadors. Aquest import representava entre un 43% i un 51%, segons el cas, de les seves retribucions brutes totals de l'any 2017.

La Sindicatura considera que la prestació de serveis no inclosos en les carteres de serveis regulades en la Llei no té cobertura normativa, i que les clàusules dels contractes laborals relatives a les remuneracions pactades i el dret d'indemnització són contràries a l'ordenament jurídic (vegeu l'apartat 2.5.h).

La prestació dels serveis d'odontologia d'un d'aquests professionals va ser objecte d'un encàrrec de gestió per part de PROSS i CSC Vitae a CSC SA. El fet que, mitjançant els encàrrecs de gestió, CSC SA dediqués la totalitat de la jornada laboral d'un treballador a prestar serveis en altres societats del grup i que l'encàrrec fos només per les hores laborals, sense incloure altres elements materials, s'allunya de l'essència dels encàrrecs de gestió i podria esdevenir una cessió de treballador encoberta des de CSC SA a CSC Vitae i PROSS, en el sentit de l'article 43 del TRLET (vegeu l'apartat 2.5.i)

14) Consultors de projectes nacionals i internacionals²⁶

L'any 2017, la societat CSC CiG tenia en plantilla vuit treballadors dedicats a projectes de consultoria d'àmbit nacional i internacional. Un d'ells va ser contractat de forma temporal com director de projectes. Una de les clàusules del seu contracte establí una comissió que és contrària al règim retributiu dels empleats públics, d'acord amb l'article 29 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a aquell any.

La societat tenia contractat un altre consultor de forma temporal, mitjançant un contracte que establí un complement fix per destinació a l'estranger de 19.200€ anuals, a abonar en funció de la part proporcional als dies desplaçat. La Sindicatura no ha obtingut cap evidència que la sucursal mexicana s'hagués fet càrrec de l'import d'aquest complement, com estava estipulat en el contracte (vegeu l'apartat 2.5.j).

15) Règim d'incompatibilitats

Durant l'exercici 2017, almenys nou treballadors van ser contractats sota modalitats indefinides o temporals, per més d'una entitat del grup de forma simultània, en llocs assistencials i no assistencials.

Cap d'aquests professionals va presentar la preceptiva sol·licitud de compatibilitat per obtenir l'autorització per al desenvolupament d'aquestes activitats, ni tampoc ho van fer els professionals que desenvolupaven més d'una activitat de caràcter no assistencial (vegeu l'apartat 2.5.k).

16) Indemnitzacions

Durant l'any 2017, les entitats del grup CSC van reconèixer i satisfer cinc indemnitzacions per acomiadament improcedent. L'import total pagat en concepte d'aquestes d'indemnit-

26. Observació modificada arran de l'al·legació 14 presentada pel Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya.

zacions, 218.392 €, va ser reconegut per les entitats mitjançant actes de conciliació amb el treballador, en què es reconeixia la impropedència dels acomiadaments.

La Sindicatura considera que, per preservar el principi de no arbitrarietat que ha de regir totes les actuacions de l'Administració pública, caldria tramitar els expedients tenint en compte les seves característiques, perquè si calgués acomiadar el treballador es fes amb totes les garanties processals, tant per a l'entitat com per al treballador.

L'any 2015, la societat CSC CiG, va pagar 54.965 € a un treballador per la liquidació d'un contracte de l'any 2011, en compliment de les clàusules que en aquell moment es van pactar per al lloc que ocupava com a administrador de la filial de l'empresa al Brasil, a les quals la Sindicatura no ha pogut tenir accés. L'any 2017 aquesta persona constava com a treballador de la mateixa societat CSC CiG, on desenvolupava les funcions d'auditor intern (vegeu l'apartat 2.5.).

17) Contractes menors

En l'exercici 2017, les entitats del grup fiscalitzades van adjudicar diversos contractes menors que incomplien les instruccions internes i la normativa de contractació pública.

Els contractes menors formalitzats per l'entitat CSC CiG amb dos consultors externs per a l'assessorament tècnic en projectes nacionals i internacionals per un import conjunt de 33.698 € requerien la tramitació d'un procediment de sol·licitud d'ofertes, d'acord amb les instruccions internes de contractació vigents.

Així mateix, l'adjudicació directa per part de CSC Vitae del servei d'odontologia al Centre Integral de Salut Cotxeres, per 17.900 €, també requeria la sol·licitud d'ofertes, atès l'objecte, l'import i la continuïtat dels serveis facturats pel proveïdor (vegeu l'apartat 2.6.a).

18) Execució contractual

Per als quaranta proveïdors més significatius del conjunt de les entitats fiscalitzades, la comparació entre els imports adjudicats dels contractes vigents l'any 2017 i els imports de les despeses comptabilitzades posa de manifest que la relació comercial amb quatre d'aquests proveïdors es va efectuar sense que estigués vigent cap contracte amb aquell proveïdor. En uns altres quatre casos, hi va haver un excés de la despesa executada respecte a la despesa contractada.

En total, l'excés de la despesa respecte a la despesa contractada va ser de, com a mínim, 954.546 €, que representava el 159% de la despesa contractada (vegeu l'apartat 2.6.b).

19) Contractes adjudicats en anys anteriors

En el cas d'un contracte adjudicat en anys anteriors a 2017, licitat de forma conjunta per CSC SA en compliment d'un encàrrec de gestió formulat pel CSC, amb l'objecte d'adjudicar el servei d'assessorament permanent en matèria fiscal, la Sindicatura no ha pogut disposar dels criteris o càlculs que acreditin l'import de les despeses repercutides a les entitats del grup. Aquesta informació tampoc constava en l'encàrrec de gestió a CSC SA. D'altra banda, la figura jurídica de l'encàrrec de gestió no és l'adequada per recollir les característiques de la contractació conjunta, que s'hauria hagut de fer mitjançant un conveni entre les entitats afectades.

El contracte del servei d'assessorament jurídic laboral, adjudicat l'any 2015 per 78.800 €, va ser prorrogat, almenys, fins al mes de novembre del 2018, més enllà del termini de vigència que preveien els plecs, de juliol del 2017 (vegeu l'apartat 2.6.c).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions que es considera pertinent fer com a conseqüència del treball de fiscalització realitzat.

1) Catàleg de llocs de treball

Cap de les entitats fiscalitzades no disposa de la relació o catàleg de llocs de treball. Aquest és un instrument organitzatiu del personal que preveu l'assignació de codis que identifiquen els diferents llocs de treball, els requisits i les condicions per accedir-hi i les retribucions associades a cada lloc.

Convindria, per tant, que cada entitat del grup elaborés el corresponent catàleg de llocs de treball.

2) [...] ²⁷

3) Operacions vinculades i preus de transferència

La Norma de valoració vint-i-unena del Pla general de comptabilitat estableix que les operacions efectuades entre persones o entitats vinculades s'han de valorar pel seu valor

27. Recomanació suprimida arran de l'al·legació 4 presentada pel Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya.

raonable, que amb caràcter general s'ha de calcular per referència a un valor fiable de mercat.

Per determinar la contraprestació de les operacions habituals entre empreses vinculades la Sindicatura proposa, com a exemple, les següents: els moviments de capital haurien d'estar subjectes a retribució d'interessos, al tipus d'interès legal del diner; l'ús d'instal·lacions, s'haurien de valorar en funció dels metres quadrats, hores d'utilització i elements utilitzats; les prestacions de servei, en funció dels usos i costums, segons naturalesa del servei o les hores realitzades, i els arrendaments, atenent als metres quadrats i la zona on estigui ubicada la finca.

4) Missió del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya

Ateses les observacions posades de manifest al llarg de l'informe, en especial la referent a l'adscripció del Consorci a una Administració pública i, sobretot, les vinculades al compliment dels criteris per poder considerar el CSC i les entitats vinculades mitjans propis i servei tècnic de les entitats associades, la Sindicatura considera que el CSC hauria de repensar-se la missió del Consorci i l'entramat societari en raó dels objectius i les finalitats de les entitats associades.

4. ANNEX: COMPTES ANUALS

Els comptes anuals del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya i de les entitats del grup de l'exercici fiscalitzat es poden consultar en format electrònic a la pàgina web de la Sindicatura de Comptes (www.sindicatura.cat).

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya el dia 4 de juny del 2020.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya a la Sindicatura de Comptes es reproduïx literalment a continuació.

Els annexos als què fan referència les al·legacions queden dipositats en els arxius de la Sindicatura.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe 09/2018-C - CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA

Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 04/06/2020

Al·legacions al projecte d'informe 09/2018-C del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya

Manel Ferré i Montañés
President

Data de la signatura: 12:27:07 18/06/2020

Signant: Joaquim Monllau Bayerri - DNI [...]

A LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

En Manel Joaquim Ferré i Montañés, amb DNI [...], president del CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA, entitat de caràcter local inscrita al Registre d'Ens Locals de la Generalitat de Catalunya amb codi 9804040003, amb NIF P-0800004-D, i domicili a Barcelona, Avinguda del Tibidabo 21 (08022), en virtut de l'escriptura pública de poder especial de 30 de setembre de 2011, protocol 743 de la Notaria de Ricardo Ferrer Marsal,

MANIFESTA

Que el passat 4 de juny de 2020 se'ns va notificar la comunicació per la que el Ple de la Sindicatura de Comptes havia acordat el passat 26 de maig, deixar sense efecte, a partir del 2 de juny, la suspensió del termini per presentar al·legacions als projectes d'informe de fiscalització, així com tornar a iniciar el còmput de l'esmentat termini, prèvia comunicació a les entitats afectades.

Que atès que l'11 de març se'ns va trametre el projecte d'informe 09/2018-C Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya i entitats del grup. Ingressos i despeses. Exercici 2017, en virtut de comunicació de 4 de juny el còmput del termini d'al·legacions es reiniciava des de l'endemà de la seva recepció.

Que a la vista del contingut del projecte d'informe 09/2018-C i donat que no compartim part del mateix, passem a formular, dins del termini conferit i en base a les consideracions que es desenvolupen, les següents

AL·LEGACIONS

1) ADMINISTRACIÓ D'ADSCRIPCIÓ DEL CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA

Antecedents

De la fiscalització realitzada al Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (en endavant "CSC") el projecte de fiscalització 09/2018-C observa que els Estatuts de l'entitat no han determinat l'Administració pública d'adscripció als efectes de la disposició transitòria sisena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (en endavant "LRSAL"), actualment recollida a l'article 120 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (en endavant "Llei 40/2015").

Ara bé, tal com es desprèn del projecte d'informe 09/2018-C el CSC ha mantingut un actitud proactiva des de l'entrada en vigor de la LRSAL per tal de donar-ne compliment.

En aquest sentit, ha estat el CSC qui ha instat a les eventuales Administracions públiques susceptibles de materialitzar l'adscripció a realitzar els tràmits i els passos necessaris en els termes legalment previstos.

En primer lloc, el CSC va sol·licitar a la Diputació de Barcelona el 30 de desembre de 2014 que reconegués la procedència de l'adscripció donat que es tractava de l'Administració pública consorciada que tenia el major nombre d'habitants o extensió territorial en aplicació del criteri h) de l'article 120.2 de la Llei 40/2015.

El fonament d'aquesta consideració es basava amb l'informe jurídic de la secretaria general del CSC de gener de 2014 però també amb el dictamen del Catedràtic de dret administratiu de la Universitat de Barcelona, Dr. Joaquin Tornos, que, entre d'altres qüestions, també va concloure que l'Administració pública d'adscripció del CSC era la Diputació de Barcelona pels motius esmentats.

Aquest dictamen considera que en el cas del CSC només opera el criteri h) del citat article 120.2 atès que no concorren en el nostre cas els supòsits dels criteris anteriors.

S'acompanya com a *Document núm. 1.1* còpia del dictamen del Dr. Joaquin Tornos.

En qualsevol cas, la Diputació de Barcelona va denegar aquesta possibilitat mitjançant una carta de 13 de maig de 2015 i un informe jurídic justificant, bàsicament, que el criteri a considerar era que la participació indirecta de la Generalitat de Catalunya, a través de les diverses entitats del seu sector públic consorciades, li atorgava la majoria de vots als òrgans de govern del CSC, extrem que es correspondria amb el criteri a) de l'article 120.2 de la Llei 40/2015.

S'acompanya com a *Document núm. 1.2* còpia de l'escrit presentat pel CSC a la Diputació de Barcelona.

S'acompanya com a *Document núm. 1.3* còpia de la resposta de la Diputació de Barcelona i de l'informe jurídic adjunt.

Davant aquesta controvèrsia interpretativa el CSC va traslladar aquesta situació a la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local del Ministeri d'Hisenda i d'Administracions Públiques el 27 de juliol de 2015 per tal que resolgués si la Diputació de Barcelona o una altra Administració consorciada es corresponia amb l'Administració pública d'adscripció.

S'acompanya com a *Document núm. 1.4* còpia de l'escrit presentat a la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local del Ministeri d'Hisenda i d'Administracions Públiques.

Ara bé, en cap moment ni el Ministeri d'Hisenda i d'Administracions Públiques ni cap de les seves unitats administratives van indicar quina era l'Administració pública d'adscripció del CSC tot i l'intercanvi de comunicacions mantingudes per aquesta qüestió.

Únicament, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat va decidir al març de 2016 sectoritzar al CSC dins del perímetre SEC de la Generalitat de Catalunya, moment des del qual el CSC remet permanentment la seva informació econòmica a la Intervenció Adjunta per a la Seguretat Social als efectes de la fiscalització corresponent.

A més, aquesta situació administrativa també ha estat permanentment informada pel CSC a la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, a la pròpia Sindicatura de Comptes, a la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya i, òbviament, als òrgans de govern del CSC, entre d'altres.

Doncs bé, tot i que l'article 3 dels Estatuts del CSC estableix que "*El CSC és una entitat local pública, de caràcter associatiu, amb personalitat jurídica pròpia plena i independent dels seus membres pel compliment de les seves finalitats. [...]* ", i que es defineix en aquests termes donada la composició que recull el seu article primer "*Les Entitats Locals, les entitats sense ànim de lucre i els centres provisors de serveis a les persones en l'àmbit de la salut i dels serveis socials, [...]* ", es va valorar la possibilitat d'adscriure el CSC a la Generalitat de Catalunya tot i que aquesta possibilitat xocava amb la vocació fundacional de l'entitat, atès que aquest es va crear per representar als proveïdors de serveis sanitaris davant del Servei Català de la Salut i, per tant, podria provocar una inoperància d'aquesta finalitat fundacional.

S'acompanya com a *Document núm. 1.5* còpia dels Estatuts del CSC vigents.

Per això, es va presentar un escrit el 4 de desembre de 2017 al Servei Català de la Salut plantejant que es resolgués sobre la procedència de l'adscripció del CSC a la Generalitat de Catalunya, prèviament a la modificació dels Estatuts del CSC.

S'acompanya com a *Document núm. 1.6* còpia de l'escrit presentat al Servei Català de la Salut.

Igualment, el 18 de desembre de 2017 el director del Servei Català de la Salut va respondre que, segons l'informe jurídic que acompanyava, *"no concorrien els criteris establerts legalment per tal que es pugui entendre que aquest Consorci s'hagi d'adscriure a la Generalitat, directament o través del Servei Català de la Salut"*.

S'acompanya com a **Document núm. 1.7** còpia de la comunicació del director del Servei Català de la Salut i de l'informe jurídic adjunt.

A partir d'aquesta resposta el CSC s'ha trobat que les dues Administracions a les que podia acudir, ja fos pel criteri de major població (Diputació de Barcelona), ja fos per la interpretació consistent en computar el vot indirecte (Generalitat de Catalunya), havien denegat expressament la possibilitat d'adscripció del CSC. A més, no hi havia motiu legal per acudir a una tercera Administració consorciada, com per exemple l'Ajuntament de Barcelona, atès que ni era la de major població o territori de tots els associats ni disposa de més vots directes o indirectes que la Generalitat, ni compliria cap dels requisits abans que aquestes dues.

En virtut d'això, el Consell Rector del CSC d'11 de juliol de 2018 va acordar, davant la relació de tràmits, iniciatives i negatives durant tot aquest procés, mantenir-se expectants a l'evolució del nou Govern de l'Estat i del nou pacte al Congrés i si això podria suposar un canvi en el règim d'adscripció dels consorcis.

Doncs bé, davant el manteniment del règim jurídic dels consorcis i ateses les dues negatives expressades a l'adscripció, la Junta General del CSC de 17 de juny de 2020 ha iniciat el debat de les diverses opcions a les que pot acudir l'entitat.

En aquest sentit, el president va anunciar que s'encetava el procés de modificació dels Estatuts del CSC que haurà de tancar aquesta qüestió mitjançant la celebració d'una Junta General Extraordinària convocada a l'efecte. Tot i això l'absència d'una Administració d'adscripció favorable obliga a estudiar i valorar tots els plantejaments legalment previstos a l'ordenament jurídic.

S'ha de tenir en compte que el debat estatutari sobre aquesta qüestió tractarà aspectes com els següents:

- El manteniment del caràcter local de l'entitat. El CSC és conseqüència de l'exercici del principi d'autonomia local i de la potestat d'autoorganització dels diversos ens locals que el componen majoritàriament i que vertebrava la naturalesa de l'entitat des de la seva fundació.
- La salvaguarda de l'autonomia institucional del CSC. En aquest sentit, l'entitat té la funció de representar als proveïdors de serveis sanitaris i de serveis socials de cobertura pública davant la Generalitat de Catalunya.
- La protecció de la missió, visió i valors del CSC. Així doncs, el destí de l'entitat correspon als seus propietaris, els quals gaudeixen sobiranament de potestats suficients per decidir quina és la millor fórmula per portar a terme les finalitats per les quals el van constituir.

Valoració de la consideració de la Generalitat de Catalunya com l'Administració d'adscripció del CSC

El projecte d'informe 09/2018-C entén que la Generalitat de Catalunya hauria de ser l'Administració d'adscripció del CSC. L'argument que sustenta aquesta interpretació gira a l'entorn de la participació i finançament majoritari de la Generalitat a través de les entitats del seu sector públic consorciades al CSC.

En efecte, si bé hi ha diverses entitats del sector públic de la Generalitat consorciades al CSC, en cap moment aquestes suposen conjuntament la majoria absoluta dels vots ni superen en nombre de vots al conjunt de les entitats del sector públic local. Per tant, la majoria d'entitats públiques consorciades al CSC són del món local.

Ara bé, cal reproduir algunes reflexions al respecte que esmenen aquesta consideració, més enllà de les contingudes al dictamen del Dr. Tornos o a l'informe jurídic del Servei Català de la Salut i que donem per reproduïdes.

En primer lloc, l'article 120.2 de la Llei 40/2015 com la LRSAL estableix els següents criteris d'adscripció:

“De acuerdo con los siguientes criterios, ordenados por prioridad en su aplicación y referidos a la situación en el primer día del ejercicio presupuestario, el consorcio quedará adscrito, en cada ejercicio presupuestario y por todo este periodo, a la Administración Pública que:

- a) Disponga de la mayoría de votos en los órganos de gobierno.*
- b) Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros de los órganos ejecutivos.*
- c) Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros del personal directivo.*
- d) Disponga de un mayor control sobre la actividad del consorcio debido a una normativa especial.*
- e) Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros del órgano de gobierno.*
- f) Financie en más de un cincuenta por ciento, en su defecto, en mayor medida la actividad desarrollada por el consorcio, teniendo en cuenta tanto la aportación del fondo patrimonial como la financiación concedida cada año.*
- g) Ostente el mayor porcentaje de participación en el fondo patrimonial.*
- h) Tenga mayor número de habitantes o extensión territorial dependiendo de si los fines definidos en el estatuto están orientados a la prestación de servicios a las personas, o al desarrollo de actuaciones sobre el territorio.”*

Doncs bé, dels Estatuts del CSC es desprèn que:

- Cap de les Administracions públiques associades disposa de més vots que qualsevol altra, ja que cadascuna disposa d'un únic vot.

- Cap de les Administracions consorciades ostenta la facultat per si mateixa per nomenar o destituir a la majoria dels membres dels òrgans executius, del personal directiu o dels òrgans de govern.
- Cap de les Administracions consorciades ostenta un major control sobre el CSC en virtut d'una normativa especial.
- Cap de les Administracions consorciades finança en major mesura l'activitat del CSC, tenint en compte l'aportació al fons patrimonial com el finançament concedit cada any.
- Cap de les Administracions consorciades ostenta un percentatge major al fons patrimonial.
- En canvi, de totes les Administracions consorciades la que té el major nombre d'habitants o extensió territorial és la Diputació de Barcelona, atès que la Generalitat de Catalunya no és una Administració consorciada al CSC.

En aquest sentit, la interpretació de la Sindicatura de Comptes es basa per tant amb aquella capacitat indirecta de vot o de finançament de la Generalitat a través de les entitats participades consorciades al CSC.

En canvi, dels Estatuts del CSC i de la relació d'administracions consorciades queda clar que la Generalitat de Catalunya, com a persona jurídica, no forma part del CSC i, per tant, no ostenta cap vot a la Junta General ni finança l'activitat del CSC en cap mesura.

Així doncs, els consorcis sanitaris participats per la Generalitat són ens consorciats al CSC perquè així ho han decidit per si mateixos. No totes les entitats participades per la Generalitat estan associades al CSC, sinó aquelles que voluntàriament ho hagin decidit en els seus respectius òrgans de govern. Per tant, són consorciats que gaudeixen de personalitat jurídica pròpia i d'autonomia de decisió.

Aquesta personalitat jurídica dels consorcis sanitaris no pot quedar desdibuixada per la necessitat de resoldre aquest debat. En efecte, un consorci sanitari consorciat al CSC no només està participat per la Generalitat a través del Servei Català de la Salut sinó que conjuntament amb ajuntaments, consells comarcals i altres entitats públiques componen una entitat del sector públic que es configura com una persona jurídica individualitzada.

Doncs bé, la norma que regula l'adscripció no estableix en cap moment que l'Administració d'adscripció sigui la resultant d'un procés de desgranatge del seu origen sinó que es limita literalment a la concurrència d'uns criteris ordenats i taxats. I d'aquest judici de legalitat dels criteris establerts no es pot despendre que la Generalitat sigui l'Administració d'adscripció.

En conclusió, resulta incongruent adscriure un consorci a una Administració pública que no és convocada al seu òrgan de govern plenari i que no aporta recursos econòmics en els termes previstos als estatuts de l'entitat.

En darrer lloc, aquesta consideració la comparteix la pròpia Generalitat de Catalunya quan va denegar d'adscripció del CSC el 18 de desembre de 2017.

Consideracions finals sobre l'adscripció del CSC

El CSC davant del debat sobre l'obligació d'adscripció vol constatar el següent:

- Ha estat el CSC qui ha instat a les Administracions susceptibles d'adscripció a assumir la del CSC, quan correspon a les Administracions d'adscripció requerir als seus consorcis a modificar els estatuts i adaptar-se al règim jurídic d'aquestes.
- El CSC ha rebut dues respostes expressives denegant la possibilitat d'adscriure'l com a consorci per part de les dues Administracions susceptibles d'adscripció.
- Ha donat resposta per escrit i documentadament a les diferents comunicacions i requeriments al respecte de la Direcció General d'Administració Local, de la Sindicatura de Comptes, del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat i de la Intervenció Adjunta per a la Seguretat Social.
- Els òrgans de govern del CSC han estat coneixedors de l'evolució d'aquesta qüestió i de les dificultats que han impedit donar compliment a l'adscripció.
- Per tal que l'interventor del CSC fos del cos de funcionaris de la Generalitat caldria en tot cas que el CSC n'estigui adscrit, atès que d'altra manera no existiria emparament legal per incorporar un funcionari de la Generalitat a un consorci no adscrit.
- El CSC no ostenta potestats administratives per imposar a una Administració pública que la inclogui al seu pressupost, al seu compte general i la sotmeti al seu òrgan de control, pel que en conseqüència no es pot donar compliment a aquest aspecte indicat pel projecte d'informe. En qualsevol cas, actualment el CSC se sotmet anualment a auditories externes i a la fiscalització permanent de la Intervenció Adjunta per a la Seguretat Social.
- Per tant, un consorci no pot incomplir l'obligació d'adscripció si cap Administració pública la tramita, pel que seria l'eventual Administració d'adscripció que correspongui la que hauria de donar compliment a aquesta obligació.

2) TRAMESA DELS COMPTES

Remissió extemporània dels comptes anuals del Grup, excepte CSC, a la Sindicatura de Comptes

Els comptes anuals de les entitats participades, excepte els del CSC, es van remetre de manera extemporània perquè l'aprovació dels comptes es va produir en els

darrers dies del mes de juny i internament no hi havia la possibilitat de remetre'ls el dia immediatament posterior a la seva aprovació.

Ara bé, a l'any 2019 els comptes anuals de les entitats participades es van aprovar el 20 juny permetent una disponibilitat major de dies per poder remetre'ls dins del termini màxim del 30 de juny, com així es va fer.

Per tant, es pretén poder mantenir aquesta data anterior en futurs exercicis per disposar dels dies necessaris per preparar la remissió abans del 30 de juny.

Manca de remissió de l'auditoria de comptes del CSC a la Sindicatura de Comptes

En segon lloc, el projecte d'informe manifesta que per a l'any fiscalitzat manca la remissió de l'informe d'auditoria dels comptes del CSC.

En aquest sentit, tal com s'indica, l'article 81.3 del Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, estableix que els consorcis en què la Generalitat hi participa de forma majoritàriament o minoritàriament, han de trametre els comptes anuals i l'informe d'auditoria a la Sindicatura de Comptes. No obstant, tal com hem manifestat a l'al·legació anterior, la Generalitat participa al CSC a través d'algunes entitats participades, entitats que s'han associat voluntàriament mitjançant decisions preses en el sí dels respectius òrgans de govern, sent consorciats que gaudeixen de personalitat jurídica pròpia i d'autonomia de gestió.

Es podria concloure doncs que no resultaria aplicable el disposat a l'article 81.3, ja que la Generalitat no hi participa i per tant, no existiria l'obligació de remetre l'informe d'auditoria.

Per altra banda, la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, de 23 de desembre, de la Generalitat de Catalunya de mesures fiscals, financeres i administratives, estableix que els ens locals que en llur àmbit territorial d'actuació tinguin un nombre superior a 50.000 habitants, o quan llur pressupost global ultrapassi els 50 milions d'euros, han de sotmetre a auditories financeres, en els termes previstos en la normativa d'hisendes locals, els comptes de les entitats del seu sector públic, en concret, dels organismes autònoms, les societats mercantils, els consorcis i, en general, de qualsevol entitat que estigui participada majoritàriament per aquells ens i no estigui sotmesa a fiscalització prèvia.

Per tant, tot i que entenem que és oportú sotmetre l'entitat a auditories externes, la citada Llei va establir uns requisits que semblen no concórrer en el cas del CSC atès que cap d'aquests ens locals per si mateix participa de manera majoritària en el CSC, sinó que hi participen en la mateixa proporció.

De tota manera, per al període 2019 a 2022 s'ha licitat el servei d'auditoria de comptes anuals de totes les entitats del CSC, incloent els del propi Consorci. Per tant, a partir d'aquest exercici 2019 el CSC disposarà de la seva auditoria i es podrà remetre a la Sindicatura de Comptes tot i que es pot considerar que no és una obligació pròpia d'aquest tipus de consorcis.

3) XIFRA DE NEGOCIS

Aplicació de clàusules del concert amb CatSalut

La clàusula tercera del projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes indica que la xifra de negocis de CSC Atenció Social, SLU i CSC Vitae inclou ingressos derivats de l'aplicació de clàusules del concert amb el CatSalut incorrectament enregistrats l'any 2017, atès que el CatSalut no va poder fer-ne el càlcul fins al tancament de l'exercici un cop complerts els objectius.

Al respecte volem manifestar que des del CSC es segueix el principi comptable de meritació i, per això, considerem que es produeix l'ingrés efectiu en el moment en que es va realitzar el servei, no quan es cobra com passaria en el cas d'estar sota els criteris de la comptabilitat pressupostària.

Segons l'Ordre VEH/137/2017, de 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya (PGCPGC), a l'article 3.1 apartat e), els consorcis que són finançats majoritàriament amb ingressos obtinguts com a contrapartida de lliurament de béns o la prestació de serveis sota condicions comparables a les del mercat, poden regir-se pel Pla general de comptabilitat de l'empresa i les seves adaptacions que han de seguir una sèrie de criteris entre els quals es troba el criteri de meritació com a norma general per a la imputació temporal dels drets i obligacions reconeguts en la liquidació dels pressupostos.

El seguiment d'aquest principi en aquestes dues entitats concertades ens suposa poder relacionar de manera més precisa el cobrament per un servei prestat a l'exercici que realment s'ha executat i oferir una imatge més fidel del resultat de cada exercici.

Per tant, entenem que el ingressos exposats en el primer paràgraf de la conclusió segona estan correctament enregistrats dins de l'exercici 2017.

4) CONDICIÓ DE MITJÀ PROPÍ

Antecedents sobre la configuració dels mitjans propis del CSC

Els primers Estatuts del CSC aprovats mitjançant el Decret 114/1984, de 15 de març, pel que s'aproven els Estatuts del Consorci Hospitalari de Catalunya ja van preveure, entre d'altres, que les funcions del CSC serien *“millorar la prestació dels serveis sanitaris i hospitalaris dels membres del Consorci, promoure totes les accions necessàries perquè els hospitals associats millorin llurs serveis, aconseguir una economia creixent de recursos i una millor assignació dels mateixos a través d'accions comunes en la gestió de compres, gestió de personal, gestió fiscal, gestió administrativa i gestió en general en aquells aspectes que afectin a l'organització interna dels hospitals.”*

Aquesta vocació és manté avui en vigor segons consta als Estatuts vigents publicats al DOGC número 5551 de 22 de gener de 2010.

Per tant, una de les finalitats fundacionals del CSC ha estat la de poder centralitzar determinats serveis que els centres associats han necessitat per poder dur a terme el seu servei públic tant en l'àmbit de la salut com dels serveis socials, tot això en base al principi d'autonomia local que regeix a la majoria d'associats de caràcter local i al propi CSC i a la potestat d'autoorganització de les entitats integrants del sector públic.

Va ser a partir de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic i del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant "TRLCSP") que els serveis que el CSC prestava als seus associats s'havien d'ajustar a la normativa de contractes del sector públic, circumstància que va motivar la modificació dels Estatuts del CSC entre el 2009 i 2010 incorporant la consideració de l'entitat com a mitjà propi i servei tècnic dels seus associats als efectes de l'article 24.6 de Llei 30/2007. És d'interès recordar com es va formular en els següents termes:

"A los efectos previstos en este artículo y en el artículo 4.1.n), los entes, organismos y entidades del sector público podrán ser considerados medios propios y servicios técnicos de aquellos poderes adjudicadores para los que realicen la parte esencial de su actividad cuando éstos ostenten sobre los mismos un control análogo al que pueden ejercer sobre sus propios servicios. Si se trata de sociedades, además, la totalidad de su capital tendrá que ser de titularidad pública.

En todo caso, se entenderá que los poderes adjudicadores ostentan sobre un ente, organismo o entidad un control análogo al que tienen sobre sus propios servicios si pueden conferirles encomiendas de gestión que sean de ejecución obligatoria para ellos de acuerdo con instrucciones fijadas unilateralmente por el encomendante y cuya retribución se fije por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que dependan.

La condición de medio propio y servicio técnico de las entidades que cumplan los criterios mencionados en este apartado deberá reconocerse expresamente por la norma que las cree o por sus estatutos, que deberán determinar las entidades respecto de las cuales tienen esta condición y precisar el régimen de las encomiendas que se les puedan conferir o las condiciones en que podrán adjudicárseles contratos, y determinará para ellas la imposibilidad de participar en licitaciones públicas convocadas por los poderes adjudicadores de los que sean medios propios, sin perjuicio de que, cuando no concurra ningún licitador, pueda encargárseles la ejecución de la prestación objeto de las mismas."

Per tant, segons la LCSP de 2007 calia reconèixer als estatuts de l'entitat aquesta condició (art. 5.i dels encara Estatuts vigents del CSC), els poders adjudicadors havien d'ostentar un control anàleg als seus propis serveis i la part essencial de la seva activitat s'havia de realitzar als poders adjudicadors. Només per a les societats mercantils s'exigia l'absència de capital privat.

Amb aquesta regulació el propi CSC es va configurar com a mitjà propi, donat que els Estatuts així ho recollien, la part essencial de l'activitat es prestava als poders

adjudicadors associats, ja que aquests mateixos controlaven l'entitat a través de la Junta General i del Consell Rector i, com no era una societat, la presència minoritària de fundacions privades associades no impedia aquesta condició.

Però la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública i pel que es deroga la Directiva 2004/18/CE (en endavant "Directiva") va redefinir els requisits dels mitjans propis, els quals serien d'aplicació directa als Estats membres si a partir de l'abril de 2016 aquests no havien transposat la Directiva als ordenaments jurídics interns.

Els criteris que la Directiva va establir a l'article 12 en relació al Considerant 32 es resumien en:

- Absència de participació directa de capital privat exclusivament en el capital dels mitjans propis.
- Realització de més del 80% de l'activitat del mitjà propi als poders adjudicadors que la controlen.
- Reconeixement estatutari de la consideració de mitjà propi.

Per això, durant el 2013 tant el Consell Rector del CSC com el Consell d'Administració de la societat CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA, S.A., (en endavant "CSCSA") societat matriu del Grup CSC, van treballar i acordar l'adaptació del CSC i les seves entitats participades als criteris de la Directiva, en virtut del qual es va licitar el servei de consultoria que havia de proposar una fórmula adaptada als nous criteris.

Després de la corresponent licitació, adjudicació, execució del servei i proposta de reconfiguració als òrgans de govern competents es va aprovar per la Junta General de 18 de juny de 2014 de la societat matriu CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA, S.A., (en endavant "CSC,SA") i pel Consell Rector del CSC de 23 de juliol del mateix any la nova configuració del CSC i de les seves entitats. Es resumia en el següent:

- El CSC deixava d'actuar com a mitjà propi dels poders adjudicadors associats, donada la presència de fundacions privades que, tot i minoritàries, participaven de l'entitat. En tot cas, la Junta General del CSC i el Consell Rector per delegació continuarien exercint el control conjunt dels mitjans propis.
- CSC,SA es configurava com a mitjà propi instrumental dels poders adjudicadors associats, fet que requeria la sortida de les fundacions privades titulars d'accions de la societat i que tot el capital fos subscrit per entitats integrants del sector públic.
- CSC VITAE, S.A.U. i la Fundació S21 havien d'adaptar els seus estatuts als nous requisits, atès que ja actuaven com a mitjans propis del CSC i dels associats.
- Les societats Laboratori de Referència de Catalunya, S.A., i Imatge Mèdica Intercentres, S.L., havien d'adaptar els seus estatuts i, en el cas de la primera, s'havia de produir la sortida d'una fundació privada del seu capital.

S'acompanya com a **Document núm. 4.1** la configuració gràfica dels mitjans propis del CSC durant el període 2016-2019.

Aquesta configuració adaptada a la Directiva ha estat amb la que les entitats participades pel CSC han pogut facilitar als poders adjudicadors associats els serveis que sempre ha prestat a requeriment seu des del 2016 fins al juny de 2019.

Per reforçar aquesta consideració, el 23 de setembre de 2016 la cap de contractació pública del CSC (SACAC) i el secretari de l'entitat es van reunir amb la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya per tal d'analitzar la nova configuració dels mitjans propis del CSC i, si aquesta era ajustada a dret, poder sol·licitar un informe a la Junta Consultiva que reconegués els criteris considerats en aquesta configuració.

Després de precisar algunes qüestions, se'ns va traslladar que la nova configuració era ajustada a la Directiva i, en virtut d'això, es va sol·licitar un informe al maig de 2017.

Tanmateix, el 2 de maig de 2017 la Junta General del CSC va aprovar la Instrucció interpretativa 1/2017 del règim intern del CSC sobre els mitjans propis de l'entitat (annex II de l'acta) que recollia la recomanació de la JCCA per tancar la configuració i adaptació dels mitjans propis del CSC a la Directiva.

S'acompanya com a **Document núm. 4.2** còpia de la Instrucció 1/2017.

Posteriorment, el 9 de novembre de 2017 es va publicar la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic per la que es transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant "LCSP").

En relació als mitjans propis no incorporava rellevants novetats respecte la regulació de la Directiva, pel que més enllà de qüestions formals es mantenia en els criteris del control conjunt i de participació de capital privat previstos a la normativa comunitària. Els nous aspectes van ser aprovats al punt 7 de l'ordre del dia i incorporats a la configuració dels mitjans propis del CSC a la Junta General de l'entitat de 21 març de 2018.

S'acompanya com a **Document núm. 4.3** còpia de l'acta de la Junta General del CSC de 21 de març de 2018.

Ara bé, tot i la conformitat prèvia manifestada el 23 de setembre de 2016, el 13 de març de 2019 es va sotmetre a aprovació la proposta d'informe 1/2019 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya (en endavant "JCCA").

Contràriament al manifestat al setembre de 2016, considerava, d'una banda, que la presència de fundacions privades en el poder adjudicador controlador (CSC) contagia el mitjà propi participat pel CSC, pel que fa al requisit d'absència de capital privat. En aquest sentit, entenia que el poder adjudicador que exerceix el control conjunt no pot tenir participació directa de capital privat (pàgina 13 peu de pàgina 16

de l'Informe 1/2019) i, per tant, el mitjà propi no pot tenir una participació indirecta, com si permet la Directiva.

D'altra banda, la JCCA també afirmava que l'existència d'entitats interposades desvirtuava l'exercici d'un control conjunt dels poders adjudicadors per tal que aquests influeixin directament sobre els mitjans propis.

S'acompanya com a *Document núm. 4.4* còpia l'Informe 1/2019 de la JCCA sol·licitat a instàncies, entre d'altres, del CSC.

En tot cas, donat que no compartim aquesta interpretació de la JCCA i que no es va aprofundir suficientment amb l'anàlisi d'aquests dos requisits, es va sol·licitar al Catedràtic de dret administratiu de la Universitat de Barcelona, Dr. Joaquin Tornos, l'elaboració d'un informe jurídic sobre la configuració dels mitjans propis del CSC durant el període 2016 a 2019, en el que el CSC exercia de poder adjudicador de control conjunt, i sobre la legalitat de la participació indirecta privada els mitjans propis CSC,SA i la Fundació S21, en termes similars als sol·licitats a la JCCA.

S'acompanya com a *Document núm. 4.5* còpia de l'informe jurídic del Dr. Joaquim Tornos.

Doncs bé, l'informe jurídic del Dr. Tornos ratifica la interpretació i la configuració del CSC i dels seus mitjans propis durant el període 2016-2019 i contradiu les argumentacions contingudes a l'Informe 1/2019 de la JCCA. Per tant, vàlida la configuració fiscalitzada per la Sindicatura de Comptes de 2017, tant abans com després de l'entrada en vigor de la LCSP.

Al mateix temps, han estat diversos els poders adjudicadors associats que han validat jurídicament aquesta configuració 2016-2019 i l'encàrrec de serveis instrumentals als mitjans propis del CSC.

S'acompanya com a *Document núm. 4.6*, a tall d'exemple, un informe jurídic de l'Ajuntament de Barcelona validant aquesta configuració durant aquest període 2016-2019. De la mateixa manera, també s'ha validat aquesta configuració per Administracions públiques com la Diputació de Girona (DipSalut), l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, l'Ajuntament Montcada i Reixach, l'Ajuntament de Molins de Rei, entre d'altres, en els corresponents informes jurídics justificatius de la condició dels mitjans propis del CSC que han estat objecte d'encàrrec en els darrers anys.

Tot i això, des del CSC es va considerar oportú adequar la configuració dels mitjans propis als criteris de la JCCA que, tot i no ser vinculants, l'adaptació a aquests atorgaria una major seguretat jurídica a l'hora de formalitzar els encàrrecs a mitjà propi que els poders adjudicadors vulguin signar amb els mitjans propis del CSC.

Per això, el 20 de juny de 2019 la Junta General de CSC,SA i dels mitjans propis participats per aquesta, van aprovar la modificació d'estatuts d'aquestes entitats i l'aprovació d'una instrucció que regula l'exercici del control conjunt per tal que aquesta configuració s'ajusti a la interpretació dels requisits de l'Informe 1/2019 de la JCCA.

A aquests efectes, s'acompanyen com a *Documents núm. 4.7, 4.8 i 4.9* l'informe justificatiu de la modificació d'estatuts de CSC,SA., la instrucció reguladora de l'exercici del control conjunt i, a tall d'exemple, l'informe justificatiu de l'adequació dels estatuts d'un dels mitjans propis, respectivament.

Cal afegir que aquesta adequació als criteris de la JCCA va venir prèviament avalada pel dictamen del Catedràtic de dret administratiu de la Universitat de Saragossa i Director de l'Observatori de Contractació Pública, Dr. José Maria Gimeno Feliu, que no només conclou que la nova configuració dels mitjans propis del CSC s'ajusta als criteris de la JCCA de l'Informe 1/2019 i a la legalitat vigent, sinó que també afirma que ja s'ajustava a dret la configuració del període 2016 - 2019.

S'acompanya com a *Document núm. 4.10* còpia del dictamen del Dr. José Maria Gimeno Feliu.

Doncs bé, la nova configuració aprovada perseguia dos objectius:

- Que el poder adjudicador que exerceix el control conjunt estigui participat directament per capital 100% públic, de tal manera que els mitjans propis tinguin una participació directa i indirecta 100% pública, en els termes delimitats per l'Informe 1/2019 de la JCCA.

Per tant, el control passava del CSC a CSC,SA.

- Que l'exercici del control conjunt influeixi directament sobre els objectius estratègics i les decisions més significatives dels mitjans propis.

Per això, es creava un òrgan vinculant d'efecte directe sobre els mitjans propis participats directa i indirectament per capital públic i sense entitats interposades, en els termes delimitats pel mateix Informe 1/2019.

S'acompanya com a *Document núm. 4.11* còpia de la configuració gràfica actual i vigent dels mitjans propis del CSC.

En conseqüència, la configuració vigent dels mitjans propis del CSC és la resultat de les esmentades modificacions d'estatuts per tal d'adaptar-se a la interpretació de la JCCA, adaptació avalada pel Catedràtic de dret administratiu, Dr. José Maria Gimeno Feliu.

Consideracions jurídiques del projecte d'informe 09/2018-C sobre la condició de mitjà propi

El projecte d'informe conté algunes consideracions sobre la condició de mitjà propi que es resumeixen amb les següents:

1. *El CSC no pot ser mitjà propi mentre en la composició o en el capital d'algun dels associats hi hagi participació privada (2.3.a).*
2. *CSC,SA, CSC Vitae, SAU, CSC GAD, SAU, CSC Atenció Social, SL., i FS21 no poden ser considerades mitjà propi atesa la participació privada als associats*

al CSC, almenys, a partir de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (2.3.a).

3. *No es preveu l'encàrrec invers quan el control és conjunt per diversos poders adjudicadors (2.3.a).*
4. *El Comitè de Control Conjunt dels Mitjans Propis del CSC no pot exercir el control per tractar-se d'un òrgan extern (2.3.a).*

Donada la rellevància d'aquest punt, correspon aclarir i esmenar bona part d'aquestes consideracions.

1. *El CSC no pot ser mitjà propi mentre en la composició o en el capital d'algun dels associats hi hagi participació privada (2.3.a).*

Prèviament, correspon constatar que el CSC va deixar d'operar com un mitjà propi des de l'entrada en vigor a l'abril de 2016 de la Directiva 2014/24/UE ja que aquesta establia que un mitjà propi no podia tenir participació privada directa (art. 12 de la Directiva).

Així, vist que al CSC hi ha associats que són fundacions privades, la configuració dels mitjans propis del CSC 2016-2019 ja es va elaborar respectant aquest requisit i, per tant, el CSC deixava d'actuar com a mitjà propi i únicament exercia el control conjunt de les entitats participades amb aquesta condició.

Tot i això, encara no s'ha pogut eliminar dels Estatuts del CSC la previsió de condició de mitjà propi perquè la modificació d'estatuts requereix en darrer lloc la ratificació de la majoria d'associats, actualment, un centenar. Per tant, quan la modificació dels Estatuts del CSC pugui resoldre la qüestió de l'adscripció del CSC s'aprofitarà per eliminar aquesta previsió. De tota manera, l'article 32.5 de la LCSP regula quan un mitjà propi deixa de ser-ho de manera sobrevinguda i ens remetem al seu contingut.

En termes similars, es troba la societat participada CSC Atenció Social, SL., que si bé als seus estatuts reconeix la condició de mitjà propi, es tracta d'una entitat proveïdora de serveis sociosanitaris i socials de la Generalitat, fet que la impedeix exercir aquesta condició perquè la seva activitat essencial la presta a tercers.

Ara bé, CSC Atenció Social, SL., no ha rebut cap encàrrec com a mitjà propi, sinó que en el seu dia es va preveure aquesta condició als estatuts i com no es pot donar compliment s'eliminarà en la propera Junta General de la societat per evitar qualsevol confusió.

2. *CSC, SA, CSC Vitae, SAU, CSC GAD, SAU, CSC Atenció Social, SL, i FS21 no poden ser considerades mitjà propi atesa la participació privada als associats al CSC a partir de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (2.3.a).*

El projecte d'informe 09/2018-C afirma que *"la participació de capital privat en els associats del Consorci invalida també que ho puguin ser les entitats dependents del Consorci"*.

I això ho afirma en base al peu de pàgina 11 del projecte d'informe que es remet a l'Informe 1/2019 de la JCCA que considerava que la LCSP va introduir una restricció superior respecte a la participació de capital privat en els mitjans propis.

Doncs bé, cal analitzar si aquesta afirmació de la JCCA és així i fins a quin punt s'ha d'interpretar la participació indirecta donat que el projecte d'informe l'eleva fins i tot als associats al CSC, per sobre dels límits interpretats per la JCCA.

En primer lloc, cal assenyalar que l'Informe 1/2019 reinterpreta una previsió expressa de la LCSP donat que entén que l'article 32.2.c) de la LCSP no s'ajusta a la Directiva 24/2014/UE (Directiva) quan disposa el següent:

“c) Cuando el ente destinatario del encargo sea un ente de personificación jurídico-privada, además, la totalidad de su capital o patrimonio tendrá que ser de titularidad o aportación pública.”

En aquest sentit, l'article 12 de la Directiva estableix que totes les entitats del sector públic que ostentin la condició de mitjà propi no poden tenir capital o participació privada, incloent tant les personificacions jurídic-privades (societats o fundacions) com les personificacions jurídic-públiques (consorcis).

Curiosament, la LCSP només ho requereix expressa i literalment a les personificacions jurídic-privades (societats o fundacions). Per tant, es pot concloure, des de la literalitat de la norma, que els consorcis podrien ser mitjans propis tot i tenir participació privada directa.

Per tant, d'una lectura literal del precepte 32.2.c) no es desprèn una restricció major en aquesta qüestió. Al contrari, de la literalitat es desprèn una restricció menor, tota vegada que es limita a exigir l'absència de capital privat a les societats mercantils i a les fundacions, però no als consorcis, pel que és evident que la llei estatal no ha incrementat una restricció en aquesta qüestió.

En segon lloc, al quart paràgraf de la pàgina 13 de l'Informe 1/2019 de la JCCA s'afirmava literalment que *“la LCSP prohibeix als mitjans propis TOTA presència de capital privat”*, per justificar que no només és exigible l'absència capital privat al mitjà propi directament, sinó també al poder adjudicador o als poders adjudicadors que el controlen.

Doncs bé, això no és cert perquè tal com està redactat l'article 32.2.c), al marge del tema de les personificacions, només exigeix a l'ens destinatari de l'encàrrec (és a dir, a l'entitat que és mitjà propi) que la totalitat del seu capital o del seu patrimoni hagi de ser de titularitat o d'aportació pública, però no a qui el controla o a qui el participa.

El pronom possessiu *“su”*, que l'article 32.2.c situa abans de *“capital o patrimonio”*, no és gratuït, ja que és la manera que té el legislador de delimitar a qui se li exigeix l'absència de capital privat. En cap lloc diu *“TOTA presència de capital privat”* com afirmava l'Informe 1/2019, sinó que identifica amb un pronom possessiu a qui se li exigeix aquesta absència i només és a l'ens destinatari o mitjà propi.

A més, exigir-ho exclusivament al mitjà propi i no al poder adjudicador s'ajusta perfectament amb la regulació de la Directiva, que admet expressament la participació indirecta de capital privat tal com ho desenvolupa al Considerant 32:

“Además, es preciso aclarar que el elemento decisivo es únicamente la participación privada directa en la persona jurídica controlada. Por ello, cuando exista una participación de capital privado en el o los poderes adjudicatadores controladores, ello no debe impedir la adjudicación de contratos públicos a la persona jurídica controlada sin aplicar los procedimientos previstos en la presente Directiva, puesto que estas participaciones no perjudican la competencia entre operadores económicos privados.”

Per tant, la Directiva permet la participació privada al poder adjudicador i a la vista del redactat de l'article 32.2.c, la llei estatal no ha afegit major restricció major a la participació privada directa.

En tercer lloc, l'informe 1/2019 també s'ajudava erràticament de l'article 32.3 de la LCSP per requerir l'absència de capital privat de manera directa en aquest cas al poder adjudicador.

Ara bé, aquest article 32.3 es dedica a regular els encàrrecs inversos i els horitzontals en el sentit que una persona jurídica controlada pot fer un encàrrec al seu poder adjudicador o una entitat controlada per aquesta. I ho preveu de la següent manera:

“3. El apartado 2 del presente artículo también se aplicará en los casos en que la persona jurídica controlada, siendo un poder adjudicador, realice un encargo al poder adjudicador que la controla o a otra persona jurídica controlada, directa o indirectamente, por el mismo poder adjudicador, siempre que no exista participación directa de capital privado en la persona jurídica a la que se realice el encargo.”

En base a això, l'Informe 1/2019 considerava adequat traslladar el requisit d'absència directa de capital privat del poder adjudicador de l'article 32.3, quan actua com a receptor de l'encàrrec, al requisit d'absència de capital privat d'un mitjà propi de l'article 32.2.c, per acabar conclouent llavors que un poder adjudicador amb participació privada directa i minoritària no pot tenir un mitjà propi.

Per tant, la JCCA va considerar que si als encàrrecs inversos s'exigeix que el poder adjudicador no tingui una participació privada directa volia dir que els poders adjudicatadors sempre hauran de tenir una participació directa pública, tant per rebre encàrrecs com per poder encomanar-los a un mitjà propi, a pesar que l'article que regula la participació privada dels mitjans propis sigui el 32.2.c.

Però sobre aquesta remissió s'ha d'aclarir el següent.

En primer terme, si el legislador hagués volgut establir que els poders adjudicatadors que tenen un mitjà propi també han de ser 100% directament públics, ho hauria establert expressament a l'article 32.2 relatiu als mitjans propis. No té sentit entendre que

el legislador s'hagi oblidat d'afegir-ho a un article tant rellevant com el 32.2 però que si que se'n va recordar per al cas del 32.3 relatiu als encàrrecs inversos als poders adjudicadors.

En segon terme, aquesta limitació als encàrrecs a la inversa té tot el sentit si es fa la lectura correcta, ja que si al mitjà propi que rep l'encàrrec se li requereix el caràcter 100% públic, també se li ha d'exigir al poder adjudicador que rep un encàrrec sense licitació.

Per tant, el que fa l'article 32.3 no és ajudar a interpretar l'article 32.2, sinó que obliga que els receptors dels encàrrecs siguin sempre 100% públics directament, ja siguin receptors d'encàrrecs com a poders adjudicadors (32.3) ja siguin receptors d'encàrrecs com a mitjans propis (32.2.c).

En tercer terme, si la previsió de l'article 32.2.c) permetia desprendre que els consorcis podrien ser mitjans propis tot i la participació privada, no és inoportú concloure que s'admet perfectament que un poder adjudicador pot tenir participació privada minoritària i no afectar al mitjà propi. Per tant, hem passat de la possibilitat que un consorci amb participació privada pugui ser mitjà propi a que un consorci només pugui tenir un mitjà propi si aquest consorci no té cap participació privada.

En quart terme, l'Informe 9/2019 de la JCCA tracta sobre els encàrrecs inversos i els encàrrecs horitzontals i requereix que, en el cas dels horitzontals, tant la persona jurídica controlada que encarrega com la persona jurídica controlada que rep l'encàrrec han de ser mitjans propis. Llavors, si l'article 32.3 únicament requereix la participació directa pública tant al poder adjudicador controlador receptor com a la persona jurídica controlada receptora (que segons la JCCA ha de ser mitjà propi) és lògic deduir que només es requereix la participació directa pública als mitjans propis en general. No seria raonable que l'article 32.2.c requereixi una participació directa i indirecta pública als mitjans propis i l'article 32.3 només requereixi la participació directa pública dels mitjans propis quan són encàrrec horitzontals.

En cinquè terme, el preàmbul IV de la LCSP reconeix exclusivament que les empreses privades no han de formar part del capital privat dels mitjans propis, i no diu res respecte les fundacions privades sense ànim de lucre ni sobre la participació privada indirecta.

“En la Ley, siguiendo las directrices de la nueva Directiva de contratación, han aumentado las exigencias que deben cumplir estas entidades, con lo que se evitan adjudicaciones directas que pueden menoscabar el principio de libre competencia. Se encuentran aquí requisitos tales como que la entidad que tenga el carácter de «medio propio» disponga de medios personales y materiales adecuados para cumplir el encargo que se le haga, que haya recabado autorización del poder adjudicador del que dependa, que no tenga participación de una empresa privada y que no pueda realizar libremente en el mercado más de un 20 por ciento de su actividad.”

Novament, la Llei limita la presència de capital privat únicament al mitjà propi.

En sisè terme, l'article 8 de la Llei Foral 2/2018, de 13 d'abril, de Contractes Públics de Navarra regula la figura del mitjà propi a l'article 8 i preveu el següent a l'apartat 2 en relació al capital dels mitjans propis:

"2. A los efectos de este artículo se entiende por entes instrumentales a aquellas entidades que, dotadas de personalidad jurídica propia, reúnan los siguientes requisitos:

a) Ausencia de autonomía decisoria respecto de la entidad que realiza el encargo, al ejercer ésta un control análogo al que ejerce sobre sus propios servicios o unidades. Para ello debe acreditarse una influencia decisiva sobre objetivos estratégicos y decisiones significativas de la persona jurídica controlada.

b) Que no exista participación directa de capital privado."

En aquest sentit, quan una llei autonòmica posterior a la LCSP limita la participació d'un mitjà propi a la directament privada, i aquesta llei està en vigor sense cap impugnació al respecte per vulnerar el principi de jerarquia normativa, podem entendre que la interpretació de la JCCA sobre aquesta qüestió ha anat més enllà de la regulació de la llei estatal que interpreta.

Per això, l'Informe 1/2019 va interpretar significativament per sobre dels límits legals de participació d'un mitjà propi, ja que si la normativa reguladora estatal i autonòmica ho limiten a la participació directa, no hi ha cap emparament legal per exigir l'absència de participació privada indirecta i, menys encara, de manera il·limitada com requereix el projecte d'informe 09/2018-C respecte dels associats al CSC.

En efecte, és oportú aclarir que l'Informe 1/2019 va establir que la participació privada del poder adjudicador no podia ser directa (en base a l'article 32.3) però no limita la participació privada indirecta al poder adjudicador (peu de pàgina 16 de l'Informe 1/2019) perquè la LCSP no ho estableix en cap lloc.

D'aquesta manera, la configuració dels mitjans propis del CSC a partir de juny de 2019 s'ha ajustat a aquests límits de la JCCA tot i no compartir-los.

Per aquest motiu, el CSC no assumeix actualment cap funció de control conjunt en matèria de mitjans propis, sinó que l'assumeix CSC,SA que està participada directa i exclusivament per entitats del sector públic associades al CSC i, en conseqüència, els cinc mitjans propis participats tenen una participació directa i indirecta íntegrament pública, com suggereix la JCCA.

En cap cas l'Informe 1/2019 eleva aquesta limitació a la participació privada indirecta del poder adjudicador, com fa el projecte d'informe 09/2018-C al considerar que el CSC i els seus associats amb participació privada impedeixen l'existència de mitjans propis al Grup CSC.

Per tant, podem concloure que el projecte d'informe 09/2018-C realitza una interpretació que suposa l'exigència d'un requisit legal que no s'ha contemplat a l'ordenament jurídic ni s'ha interpretat així per la pròpia JCCA.

3. No es preveu l'encàrrec invers quan el control és conjunt per diversos poders adjudicadors (2.3.a).

El projecte d'informe afirma que "la Directiva no preveu aquesta possibilitat d'encàrrec invers quan el control de l'entitat que vol efectuar l'encàrrec l'exerceixen de manera conjunta més d'un poder adjudicador" i enumera una sèrie d'encàrrecs que s'han fonamentat com a encàrrecs inversos.

En canvi, de la lectura tant de l'article 12 de la Directiva com de l'article 32.4 de la LCSP es pot comprovar com si que es preveu, de manera inherent però expressa, la possibilitat de fer encàrrecs horitzontals quan es tracta de diversos poders adjudicadors que controlen un mitjà propi. És a dir, els encàrrecs horitzontals en aquests casos estan previstos a la LCSP i a la Directiva.

En aquest sentit, cal reproduir l'article que regula els encàrrecs inversos i els horitzontals i que es correspon amb el 32.3 de la LCSP:

"3. El apartado 2 del presente artículo también se aplicará en los casos en que la persona jurídica controlada, siendo un poder adjudicador, realice un encargo al poder adjudicador que la controla o a otra persona jurídica controlada, directa o indirectamente, por el mismo poder adjudicador, siempre que no exista participación directa de capital privado en la persona jurídica a la que se realice el encargo."

Pel que fa a la LCSP, l'article 32.4.b), quan regula el requisit del 80% de l'activitat dels mitjans propis de diversos poders adjudicadors, estableix el següent:

"b) Que más del 80 por ciento de las actividades del ente destinatario del encargo se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por los poderes adjudicadores que lo controlan o por otras personas jurídicas controladas por los mismos poderes adjudicadores. El cálculo del 80 por ciento se hará de acuerdo con lo establecido en la letra b) del apartado 2 de este artículo."

I la Directiva, a l'article 12.3b), també quan regula el requisit del 80% de l'activitat dels mitjans propis de diversos poders adjudicadors, ho preveu així:

"b) que más del 80 % de las actividades de esa persona jurídica se lleven a cabo en el ejercicio de los cometidos que le han sido confiados por los poderes adjudicadores que la controlan o por otras personas jurídicas controladas por los mismos poderes adjudicadores."

En ambdues normes es computa com a activitat essencial del mitjà propi tant els encàrrecs conferits pels poders adjudicadors que el controlen (encàrrecs a mitjà propi) com els encàrrecs conferits per les persones jurídiques controlades per aquests poders adjudicadors (encàrrecs horitzontals), i ho estableixen expressament en aquells preceptes que regulen els mitjans propis de múltiples poders adjudicadors. Naturalment, no diuen res del còmput dels encàrrecs inversos a un poder adjudicador perquè aquest no ha de complir el requisit del 80%.

Per tant, aquests encàrrecs horitzontals de l'article 32.3 computen en el càlcul de l'activitat essencial en els casos d'un mitjà propi de múltiples poders adjudicadors, pel que es pot afirmar que si computen és perquè es poden fer.

Tampoc es pot sustentar aquesta limitació del projecte d'informe si s'afirma que l'article 32.3 només es remet a l'article 32.2 i no a l'article 32.4 (que regula els mitjans propis de diversos poders adjudicadors), ja que els mitjans propis de diversos poders adjudicadors es regulen també a l'article 32.2 i, específicament pel que fa a la pluralitat, a l'article 32.4.

A tall d'exemple, plantegem el següent supòsit d'un encàrrec invers.

“Un ajuntament crea una societat mercantil municipal per gestionar com a mitjà propi el servei de neteja del municipi i la dota de personal, un magatzem i la maquinària. Li confereix més del 80% d'activitat consistent en la recollida d'escombraries del municipi.

La societat mercantil mitjà propi necessita elaborar un projecte d'urbanització de l'entorn del magatzem. Li encomana als serveis tècnics de l'ajuntament en base a l'article 32.3.”

Segons la interpretació del projecte d'informe aquest encàrrec invers seria legal.

Una altre exemple:

“Dos ajuntaments comparteixen una societat mitjà propi al 50% cadascú per tal que aquesta realitzi el servei de neteja dels dos. Ambdós la doten de personal, un magatzem i la maquinària. Li confereixen més del 80% d'activitat.

La societat mercantil necessita igualment promoure el projecte d'urbanització de l'entorn del magatzem i el vol encarregar en virtut del 32.3 a qual-sevol dels dos ajuntaments.”

Doncs bé, en aquest cas, segons la interpretació del projecte d'informe, no es podria encarregar el projecte d'urbanització a cap dels dos ajuntaments en virtut de l'article 32.3, ni al del municipi on s'ubiqui el magatzem.

També a tall d'exemple, plantegem el següent supòsit d'un encàrrec horitzontal.

“Una societat mercantil municipal de gestió d'aigües és mitjà propi del seu ajuntament. Aquest ajuntament té una altra societat mercantil municipal, també mitjà propi, que realitza obres d'urbanització i reparació del municipi.

El mitjà propi de gestió d'aigües encarrega al mitjà propi que realitza obres la reparació d'una instal·lació d'aigües.”

Doncs bé, segons el projecte d'informe aquest encàrrec horitzontal seria legal.

Un altre exemple:

“Dos ajuntaments controlen dos societats mercantils mitjans propis, un per a

la gestió de les aigües dels dos municipis i un per a la realització d'obres d'urbanització i reparació d'infraestructures dels dos municipis.

El primer necessita la reparació d'una canonada d'un dels municipis i li vol encarregar al segon l'obra de reparació.”

En aquest cas, aquest encàrrec horitzontal seria il·legal segons projecte d'informe.

Doncs bé, no seria raonable impedir aquesta possibilitat quan, en canvi, es reconeix de manera expressa al 32.4.b), en la regulació del còmput d'activitat de mitjans propis de diversos poders adjudicadors, la possibilitat de realitzar encàrrecs horitzontals.

Per tant, si l'article 32.4.b) preveu expressament els encàrrecs horitzontals ens els mitjans propis de control conjunt de l'article 32.3, no hi ha cap motiu legal per denegar la possibilitat dels encàrrecs inversos en casos de múltiples poders adjudicadors en base al mateix article 32.3.

4. El Comitè de Control Conjunt dels Mitjans Propis del CSC no pot exercir el control per tractar-se d'un òrgan extern (2.3.a).

Prèviament, cal reproduir el contingut de la Sentència del TJUE de 10 de setembre de 2009, assumpte C-573/07 (*cas Setco*), sobre la creació d'altres formes o modalitats de control dels mitjans propis que complementen i reforcen els òrgans de govern ordinaris:

“En lo referente a los mecanismos de control previstos en los Estatutos de Setco, de los autos se desprende que, mediante las modificaciones introducidas en dichos Estatutos el 23 de diciembre de 2006, los socios pretendieron superponer a la Junta General y al Consejo de administración, tal y como se establecen en el Derecho de sociedades italiano, unas estructuras de toma de decisiones no previstas expresamente en este Derecho, destinadas a garantizar un control sobre Setco análogo al que ejercen sobre sus propios servicios. Se trata, en particular, de garantizar un control reforzado mediante, por un lado, el Comité unitario y, por otro, un Comité técnico para cada área responsable de las distintas actividades de Setco.

Como se desprende de los artículos 8 ter y 8 quater de los mencionados Estatutos, el Comité unitario y los Comités técnicos están integrados por representantes de las entidades socias. Cada una de estas entidades tiene voz en el seno de dichos Comités, cualquiera que sea el tamaño de la entidad de que se trate o el número de acciones que posea.

Por otra parte, los artículos 8 bis a 8 quater de los Estatutos de Setco confieren al Comité unitario y a los Comités técnicos amplias facultades de control y de decisión.

Correlativamente, el artículo 14 de esos Estatutos limita las facultades de la Junta General al obligarla a tener en cuenta las orientaciones e instrucciones adoptadas por los Comités anteriormente mencionados y al exigir un dictamen favorable del Comité unitario antes de que la Junta General pueda

autorizar la realización de determinados actos por los administradores de la sociedad.

Igualmente, el artículo 16 de dichos Estatutos restringe la autonomía para tomar decisiones del Consejo de administración al obligarle a respetar las facultades reservadas a los referidos Comités y al supeditar sus decisiones al respeto de las instrucciones que éstos emiten.

Habida cuenta del alcance de las facultades de control y de decisión que atribuyen a los Comités que establecen y de la circunstancia de que dichos Comités están integrados por delegados de las entidades accionistas, cabe considerar que disposiciones estatutarias como las de la sociedad adjudicataria controvertida en el litigio principal posibilitan que las entidades accionistas ejerzan, mediante dichos Comités, una influencia determinante tanto sobre los objetivos estratégicos como sobre las decisiones importantes de dicha sociedad.”

El projecte d'informe considera en canvi que “*el control sobre cada entitat s'ha d'exercir mitjançant els òrgans de govern de la mateixa entitat, d'acord amb les lleis i els estatuts, i no a través d'un òrgan extern, com és el cas del Comitè de Control dels Mitjans Propis del CSC, que es creà en el si de la CSC,SA. Per tant, la creació d'aquest òrgan no suposa cap canvi en relació amb la situació anterior, pel que fa al compliment o no dels requisits de cadascuna de les entitats per tenir la condició de mitjà propi d'un poder adjudicador o més.*”

Per tant, la Sindicatura considera que el control només es pot exercir pels òrgans de govern del mateix mitjà propi, és a dir, en el cas de les societats mercantils per la seva junta general i el seu consell d'administració.

Però, realment, què és el que exigeix la LCSP per considerar que s'exerceix un control conjunt?

L'article 32.4.a) de la LCSP estableix els següents requisits:

“Se entenderá que existe control conjunto cuando se cumplan todas las condiciones siguientes:

1.º Que en los órganos decisorios del ente destinatario del encargo estén representados todos los entes que puedan conferirle encargos, pudiendo cada representante representar a varios de estos últimos o a la totalidad de ellos.

2.º Que estos últimos puedan ejercer directa y conjuntamente una influencia decisiva sobre los objetivos estratégicos y sobre las decisiones significativas del ente destinatario del encargo.

3.º Que el ente destinatario del encargo no persiga intereses contrarios a los intereses de los entes que puedan conferirle encargos.”

En primer lloc, que en els òrgans decisoris dels mitjans propis estiguin representats tots els poders adjudicadors, podent cada representant representar a varis o a la totalitat d'ells.

Doncs bé, en els òrgans decisoris dels mitjans propis (CSC Vitae, SAU., FS21, CSC Serveis Instrumentals, SAU., LRC, SA., i IMI, SL.) tots els poders adjudicadors que els controlen estan representats, almenys, pel president de la junta general i del consell d'administració de CSC,SA que també ho és de la junta general i del consell d'administració de cadascun dels cinc mitjans propis. Per tant, un representant representa a la totalitat dels poders adjudicadors als òrgans decisoris dels mitjans propis del CSC en aplicació de l'apartat primer de l'article 32.4.a).

En segon lloc, que els poders adjudicadors exerceixin conjunta i directament una influència decisiva sobre els objectius estratègics i sobre les decisions significatives dels mitjans propis però sense especificar un format concret.

En aquest sentit, l'Informe 1/2019 de la JCCA considerava que l'exercici del control conjunt per la Junta General del CSC es podia diluir per la presència d'entitats interposades fins arribar al mitjà propi (veure configuració gràfica 2016-2019).

Per això, per tal que el control conjunt fos operatiu i les seves decisions conjuntes tinguessin una influència directa en els termes del citat informe, es va crear el Comitè de Control Conjunt dels Mitjans Propis del CSC (en endavant "CCCMP"), amb facultats concretes per influir directament sobre els mitjans propis sense entitats interposades, inspirat en bona mesura amb la fórmula del cas *Setco*.

Aquest control específic i operatiu del CCCMP no nega ni solapa el control que exerceixen els òrgans de govern ordinaris, sinó que el complementen i el reforcen en els termes que la Sentència esmentada reconeix com a procedents. Al respecte, és recomanable estar a la valoració jurídica que el Dr. Gimeno Feliu en fa d'aquest Comitè i com el considera òptim per donar compliment a aquest requisit (veure Document núm. 4.10).

El mateix article 3.bis dels Estatuts de CSC,SA així ho reconeix quan al paràgraf quart diu el següent:

"El Comitè de Control Conjunt dels Mitjans Propis del CSC exercirà de forma directa i conjunta una influència decisiva sobre els objectius estratègics i decisions significatives de les entitats identificades com a mitjà propi, en els termes previstos a l'article 32.4.a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, sens perjudici de les competències dels òrgans de govern estatutaris de la Societat i dels mitjans propis participats que complementen l'exercici del control conjunt."

I els estatuts dels mitjans propis, per exemple, CSC Serveis Instrumentals, SAU., (abans CSC GAD, SAU) ho preveu a l'article 3.bis de la següent manera:

"La societat se sotmet al control del Comitè de Control Conjunt dels Mitjans Propis del CSC, òrgan integrat a la societat matriu Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya, S.A., en els termes previstos a l'article 32.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic. Sens perjudici de les competències i de les facultats que legalment i estatutària corresponen als òrgans de govern de la societat, aquesta resta subjecta als

acords, a les propostes i a les instruccions que emanin del Comitè de Control Conjunt dels Mitjans Propis del CSC en relació a la seva activitat com a mitjà propi.

Per tant, el CCCMP complementa i reforça el control ordinari dels òrgans de govern i no impedeix aquell control que exerceixin en virtut de les seves competències.

A més, la naturalesa del CCCMP, tal com es desprèn de l'article 3.bis dels Estatuts de CSCSA com la Instrucció 1/2019 per la que es regula el funcionament del CCCMP, és consultiva i vinculant.

No assumeix cap competència pròpia de les juntes generals, dels consells d'administració o del patronat d'una fundació, sinó que en matèria de mitjans propis assumeix una capacitat d'influència directa i vinculant d'aquelles decisions que correspon als òrgans de govern sobre aquesta matèria.

La prova del respecte de les competències d'aquests òrgans de govern és la seva regulació als mateixos estatuts de les entitats (des de CSCSA fins als estatuts dels mitjans propis). En aquest sentit, la seva regulació estatutària va requerir la modificació dels estatuts de CSC,SA i dels cinc mitjans propis i s'han pogut inscriure al Registre Mercantil o al Protectorat de Fundacions sense cap esmena o salvetat sobre un eventual xoc de competències amb els òrgans de govern propis.

S'acompanya com a *Document núm. 4.12* l'escriptura pública de modificació dels estatuts de de 20 de juny de 2019 de la societat matriu dels mitjans propis CSC,SA i la inscripció de la modificació sense cap esmena sobre el CCCMP previst a l'article 3.bis.

En aquest sentit, si el Registre Mercantil competent i el Protectorat de Fundacions han validat la inscripció dels estatuts que regulen aquest Comitè ens garanteix que les competències assumides per aquest respecten les pròpies dels òrgans de govern dels mitjans propis.

En definitiva, qui acaba materialitzant el control conjunt sobre els mitjans propis són els òrgans de govern decisoris de cadascun d'ells però pel que fa a les qüestions sobre els mitjans propis resten vinculats a l'opinió influent i directa dels poders adjudicadors a través del CCCMP, òrgan tècnic i operatiu i de naturalesa vinculant.

Pel que ens trobem amb un control directe exercit a través d'un òrgan intern i estatutari, que reforça i complementa el dels òrgans de govern en els termes admesos per la jurisprudència comunitària i no impedit o limitat per la LCSP, i que és conseqüència de la interpretació de la JCCA que considerava necessària apropar la capacitat d'influir dels poders adjudicadors als òrgans decisoris dels mitjans propis sense la presència d'entitats interposades entre els diferents òrgans de govern.

I, en tercer lloc, l'apartat 3 de l'article 32.4.a) tercer requereix que el mitjà propi no persegueixi interessos contraris als interessos dels poders adjudicadors.

Al respecte cal només indicar que, precisament, els òrgans de govern plenaris del Grup CSC ostenten les facultats per crear o dissoldre les seves entitats i les partici-

pades. Qualsevol entitat participada que perseguís interessos contraris als poders adjudicadors aquests tindrien la possibilitat de modificar el que fos convenient.

A més, les entitats que actuen com a mitjans propis venen a satisfer necessitats que els poders adjudicadors han requerit durant els anys de trajectòria del CSC.

Per tant, els mitjans propis del CSC persegueixen els interessos establerts pels seus poders adjudicadors.

5) CONTINGUT, CONDICIONS I TARIFES DELS ENCÀRRECS DE GESTIÓ

La conclusió cinquena del projecte d'informe conté una fiscalització relativa als mitjans propis del CSC on s'esmenten algunes consideracions puntuals.

En primer lloc, esmenta que una sèrie d'encàrrecs a mitjà propi en el que *l'objecte social de l'ens destinatari no incloïa la prestació o servei encarregat en el moment de la formalització de l'encàrrec* (apartat 2.3.b).

Prèviament, hem de recordar que la fiscalització de la Sindicatura de Comptes es cenneix al 2017, i no va ser fins al 9 de novembre de 2017 que va entrar en vigor la LCSP.

Doncs bé, va ser la LCSP la que va incorporar l'exigència en sentit ampli de contemplar a l'objecte social del mitjà propi els sectors d'activitat en els que pot actuar, quan a l'article 32.6.a) va preveure el següent:

“El medio propio personificado deberá haber publicado en la Plataforma de Contratación correspondiente su condición de tal; respecto de qué poderes adjudicadores la ostenta; y los sectores de actividad en los que, estando comprendidos en su objeto social, sería apto para ejecutar las prestaciones que vayan a ser objeto de encargo.”

Doncs bé, el mitjà propi del Grup CSC que prestava serveis transversals i/o instrumentals als poders adjudicadors era CSC,SA. Per això, el 27 de juny de 2018 es va modificar l'objecte social especificant tots els sectors d'activitat de manera específica, atès que anteriorment era una previsió més genèrica.

Així, es pot comprovar el canvi que s'ha produït a l'objecte social entre els Estatuts de CSC,SA., anteriors a aquesta modificació i els resultants d'aquesta.

Així, fins al juny de 2018 l'objecte social de CSC,SA., era:

“Article 3.

L'objecte Social el constitueix:

- a) L'execució i gestió de serveis i activitats hospitalàries, sociosanitàries, assistencials, preventives, rehabilitadores, docents, d'investigació i coordinació en els àmbits sanitari, social i, en general, d'atenció a les persones.*

- b) *L'estudi, projecció, promoció i realització de tota classe d'obres de construcció, millora, conservació i ampliació de centres hospitalaris, d'atenció primària, sociosanitaris, residències assistides, residències i, en general, qualsevol tipus de centre assistencial o d'acollida.*
- c) *L'adquisició, explotació i alienació de tota classe de terrenys i drets reals sobre els mateixos, la seva urbanització i reparcel·lació.*
- d) *La tinença, administració, ús, arrendament i compra-venda d'edificis susceptibles d'albergar els centres assistencials i residencials detallats a l'apartat b).*

La Societat podrà realitzar totes aquelles operacions connexes, necessàries i conseqüents de les pròpies de l'esmentada.

L'objecte social podrà realitzar-se per la societat de manera directa i indirecta, mitjançant la participació en altres societats d'idèntic o anàleg objecte, subscriuint accions o participacions en la fundació o augment de capital, o adquirint-les per qualsevol títol."

I els Estatuts resultants de la modificació de 2018 de la societat regulaven l'objecte social de la següent manera:

"Article 3.

L'objecte social el constitueix:

- a) *L'execució i gestió de serveis i activitats hospitalàries, sociosanitàries, assistencials, preventives, de salut pública i salut comunitària, rehabilitadores, docents, d'investigació i coordinació en els àmbits sanitari, social i, en general, d'atenció a les persones.*
- b) *L'estudi, projecció, promoció i realització de tota classe d'obres de construcció, millora, conservació i ampliació de centres hospitalaris, d'atenció primària, sociosanitaris, residències assistides, residències i, en general, qualsevol tipus de centre assistencial o d'acollida.*
- c) *L'adquisició, explotació i alienació de tota classe de terrenys i drets reals sobre els mateixos, la seva urbanització i reparcel·lació.*
- d) *La tinença, administració, ús, arrendament i compra-venda d'edificis susceptibles d'albergar els centres assistencials i residencials detallats a l'apartat b).*
- e) *La gestió i administració de serveis relatius a la formació, el desenvolupament dels professionals en totes les seves modalitats i la prestació de serveis de formació a les empreses, professionals, institucions i entitats relacionades amb els serveis de salut i els serveis socials.*
- f) *Els serveis de consultoria, de planificació, d'organització, d'explotació, d'administració, de gestió i de desenvolupament de centres i serveis sanitaris, sociosanitaris i socials, mitjançant la gestió directa o indirecta, així com l'assessorament permanent o temporal a gerències i òrgans*

directius de centres i serveis sanitaris, sociosanitaris i socials i del sector públic en general, inclòs el disseny i proposta de nous models de coordinació i relació de centres que incrementin la seva eficàcia i eficiència.

- g) La realització d'estudis, jornades, conferències, treballs de recerca, consultoria, innovació i investigació en l'àmbit de la salut, en l'àmbit de la farmàcia i del medicament i en l'àmbit dels serveis socials, així com la realització d'assajos clínics en els centres sanitaris, sociosanitaris i socials que directament o indirecta siguin gestionats en qualsevol de les seves modalitats.*
- h) L'assessorament, la consultoria i la prestació de serveis jurídics i tècnics en matèria de protecció de dades, inclòs el servei de delegat de protecció de dades o el recolzament, implementació de la normativa aplicable, realització d'auditories, elaboració d'anàlisi de riscos i avaluacions d'impacte, informes tècnics així com qualsevol altre servei necessari per al compliment de la normativa vigent en protecció de dades dels centres i serveis sanitaris, sociosanitaris i socials i del sector públic en general.*
- i) La prestació de serveis de control i qualitat assistencial, inclosos l'assessorament, l'avaluació, l'elaboració de projectes i models, la tramitació d'autoritzacions sanitàries i socials i la promoció de polítiques i iniciatives dirigides a l'excel·lència assistencial.*
- j) L'assessorament jurídic i tècnic del sector públic i dels centres sanitaris, sociosanitaris i socials en els àmbits del dret sanitari i dels serveis socials, del dret laboral i la negociació col·lectiva, del dret civil i mercantil, del dret tributari i l'assessorament financer, del dret administratiu en general i la contractació pública en particular, l'assistència i secretaria d'òrgans de govern, i qualsevol altra matèria de naturalesa legal que els pugui afectar.*
- k) L'assessorament, la consultoria i la prestació de serveis en l'àmbit de la comunicació, inclosos l'elaboració d'estudis sobre l'estat de la comunicació, assessorament als equips de comunicació i acompanyament en els processos de selecció de professionals de la comunicació. La prestació de serveis o la gestió integral de serveis relacionats amb comunicació que, de manera enunciativa i no limitativa, es poden correspondre amb l'organització de jornades, funcions de gabinet de premsa, maquetació i disseny de documents, el recull de premsa, la creació de la imatge corporativa, la creació de pàgines web, l'elaboració i gestió de nous canals de comunicació i els serveis relacionats amb les xarxes socials.*

La Societat podrà realitzar totes aquelles operacions connexes, necessàries i conseqüents de les pròpies de l'esmentada.

L'objecte social podrà realitzar-se per la societat de manera directa i indirecta, mitjançant la participació en altres societats d'idèntic o anàleg objecte, subscriuint accions o participacions en la fundació o augment de capital, o adquirint-les per qualsevol títol."

Per tant, la inclusió de tots els sectors d'activitat que podia prestar CSC,SA quan era mitjà propi es van incorporar a partir de la primera junta general ordinària celebrada després de la nova LCSP. Donat que era el mitjà propi que prestava serveis instrumentals, accessoris i complementaris als serveis públics dels poders adjudicadors associats s'havia de tractar de serveis d'aquesta naturalesa tal com es preveia a la lletra a) de l'article 3 vinent al 2017.

Aquesta lletra a) preveia dos tipus d'activitat: l'execució i gestió de serveis d'una banda, i l'execució i gestió d'activitats de l'altra, si bé en ambdós casos en l'àmbit sanitari, social i d'atenció a les persones en general.

Tot i això, podem revisar l'equivalència de l'objecte de l'encàrrec amb l'objecte social de l'entitat en qüestió al moment de formalitzar-se.

Pel que fa als encàrrecs 1, 4, 5, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 22, 26, 30 i 35 relatius a CSC,SA es corresponen amb l'execució i gestió de serveis en els àmbits sanitari, social i d'atenció a les persones previst a l'article 3.a) dels Estatuts vigents a la formalització de l'encàrrec.

Pel que fa a l'encàrrec 20, quan el CSC actuava com a mitjà propi al 2015, el servei de cobrament de factures es corresponia amb la funció b) de l'article 5 dels Estatuts del CSC relatiu a *"l'assessorament i ajuda tècnica necessària dels associats al CSC"*.

I pel que fa a l'encàrrec 29, el servei d'anàlisis clíniques prestat pel mitjà propi LRC,SA., (Laboratori de Referència de Catalunya, SA), es correspon amb l'article 3.a) dels seus estatuts que preveia *"la realització de proves de suport diagnòstic mitjançant anàlisis clíniques i, en general, l'activitat de diagnòstic clínic i de control sanitari ambiental i alimentari per qualsevol mitjà."*

Per tant, tot i no ser obligatori incorporar tots els sectors d'activitat a l'objecte social dels mitjans propis fins al novembre de 2017 els encàrrecs assenyalats tindrien cabuda en els objectes socials esmentats.

Com apunt final a aquesta consideració, no comprenem perquè l'encàrrec 6 o el 25, per exemple, es consideren inclosos a l'objecte social de CSC,SA però no el 10, l'11, el 12, el 13, etc.

D'altra banda, assenyalant alguns encàrrecs que contemplen una pròrroga tàcita i al respecte manifestem que les pròrrogues tàcites no estaven impedides pel Text refós de la Llei de contractes del sector públic de 2011 ni per la Directiva (apartat 2.3.b). De tota manera, tots els encàrrecs a mitjà propi que es formalitzen actualment contemplen la pròrroga expressa del mateix.

En segon lloc, el projecte d'informe tracta sobre la determinació de les tarifes i considera que els encàrrecs efectuats a CSC,SA i a CSC CIG, SA., no s'ha pogut disposar del cost tarifari que acrediti els costos reals de producció i no es pot concloure que les tarifes s'ajustin als costos reals de les prestacions encarregades. Tot i això, hem de precisar que CSC CIG no és ni ha estat mitjà propi, pel que no està subjecta als criteris de compensació dels mitjans propis.

Doncs bé, pel que fa als encàrrecs dels poders adjudicadors associats l'article 32.4 penúltim paràgraf de la LCSP, relatiu als mitjans propis de diversos poders adjudicadors, regula el règim jurídic de les compensacions pels serveis encarregats i ho preveu de la següent manera:

“La compensación se establecerá, por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que depende el medio propio personificado para las actividades objeto de encargo realizadas por el medio propio directamente y, en la forma que reglamentariamente se determine, atendiendo al coste efectivo soportado por el medio propio para las actividades objeto del encargo que se subcontraten con empresarios particulares en los casos en que este coste sea inferior al resultante de aplicar las tarifas a las actividades subcontratadas.

Dichas tarifas se calcularán de manera que representen los costes reales de realización de las unidades producidas directamente por el medio propio.”

Vist això, es pot comprovar que quan es tracta de diversos poders adjudicadors sobre un mitjà propi la LCSP determina igualment que ha de ser l'entitat pública, en singular, la que ha d'aprovar les tarifes, i no preveu l'exigència d'aprovació de tarifes de manera conjunta.

Per tant, en els casos de diversos poders adjudicadors seran aquests, de manera individual, els que hauran d'aprovar les tarifes prèviament a cada encàrrec en qüestió i establir els càlculs que permetran obtenir un preu tarifàt.

Tot i això, des del CSC s'ha informat i s'ha sotmès a la conformitat dels poders adjudicadors associats de manera conjunta de les tarifes pels diversos serveis que se'ls hi presten.

Ara bé, és evident que un mateix servei pot tenir un cost diferent en funció de factors com la complexitat, la localització del servei, la intensitat en la prestació, el volum de destinataris del servei, el temps de durada, etc. Per tant, les tarifes aprovades per múltiples poders adjudicadors seran en la majoria de casos diferents en funció de molts d'aquests factors i representaran un preu màxim i mínim aplicat per un servei.

Si les tarifes aprovades conjuntament fossin unitàries per a tothom podria incomplir-se el requisit del mateix apartat en el que s'ha de donar cobertura al cost efectiu suportat pel mitjà propi, ja que en alguns casos el mitjà propi rebria més del que li ha costat i en altres cops menys del que ha suportat per obviar els factors correctors.

En aquest sentit, al moment d'aprovar conjuntament les tarifes durant el període 2016 a 2019 per la Junta General del CSC s'informava que es tractava de diverses tarifes que agrupaven els costos d'aquell servei prestat a diversos poders adjudicadors, però com diu l'apartat de l'article reproduït, cada poder adjudicador havia de calcular al detall i aprovar la tarifa resultant abans d'encarregar el servei a un mitjà propi del CSC.

Per tant, qui disposa del càlcul detallat de cada servei serà el poder adjudicador que aprova la tarifa resultant abans de formalitzar l'encàrrec a un mitjà propi del CSC.

Pel que fa a aquells encàrrecs interns d'entitats del Grup CSC es corresponen habitualment amb serveis d'administració, recursos humans, serveis jurídics, entre d'altres, que es centralitzen en un mitjà propi (durant el període 2016-2019 a CSC,SA i des de juny 2019 a CSC Serveis Instrumentals, SAU). El càlcul d'aquests serveis interns oscil·la entre el 5% i el 7% de la facturació que es correspon amb la càrrega que l'estructura centralitzada suporta per tal que aquestes entitats puguin prestar el seus serveis, percentatge que validen els auditors externs cada any.

En darrer lloc, esmenta que l'encàrrec 3 no estableix una contraprestació econòmica determinada en relació al servei d'anàlisis clínics de LRC a l'ABS La Roca (PROSS, SAU) si bé es va correspondre amb les tarifes aprovades per aquests serveis per la Junta General del CSC.

I també indica que en els encàrrecs 14 i 30 les factures del mitjà propi CSC,SA pels serveis prestats a les entitats del Grup CSC de direcció general, informàtica, comunicació, etc., no inclouen el detall de l'activitat ni la dedicació concreta dels professionals que justifiqui els serveis prestats pels professionals.

Al respecte manifestem que les factures no poden, en un cas com aquest, reproduir aquest nivell de detall perquè resultarien inoperants, sobretot també, perquè el control de la direcció econòmica sobre l'activitat interna no requereix d'una especificació tant profunda a la factura per validar que s'ha suportat aquest cost. En qualsevol cas, l'article 32 de la LCSP no requereix d'un nivell de precisió tal en les factures dels mitjans propis.

6) OPERACIONS AMB LES FILIALS A ALTRES PAÏSOS

El projecte d'informe 09/2018-C conté a la conclusió sisena una descripció de les operacions econòmiques de l'àmbit de consultoria internacional durant el 2017, posa en dubte l'interès general de la creació d'aquestes filials i qüestiona, finalment, l'objecte i l'activitat de la societat CSC Consultoria i Gestió, SAU.

Però vers l'opinió de la Sindicatura, el CSC ha de manifestar la seva.

Amb el decurs dels darrers anys, el sistema de salut de Catalunya s'ha configurat com un model referent a nivell internacional. Actualment i des de fa dècades, el sistema sanitari català és reconegut pels seus notoris avenços, no només en termes d'eficàcia, sinó també d'eficiència i qualitat brindada als usuaris.

Gràcies als més de 160 projectes internacionals realitzats al llarg de més de vint-i-cinc anys de trajectòria, CSC Consultoria i Gestió, SAU (en endavant "CSC CIG") ha contribuït de manera més que notable a la internacionalització del Model de Salut de Catalunya i a la seva consideració com un model d'èxit en l'àmbit internacional i ha desenvolupat en bona manera la promoció de la seva eficiència i qualitat.

Ha realitzat la promoció i internacionalització de la cultura, valors i els avenços assolits en el territori de Catalunya.

Durant les darreres dècades, CSC CiG s'ha finançat com una entitat de referència a la qual els principals organismes sanitaris, en l'àmbit internacional, recorren per consultar, debatre i proposar solucions en aspectes que, actualment, són considerats com fonamentals per a promoure les millores dels sistemes sanitaris en termes d'eficiència, eficàcia i qualitat. Aquest posicionament de privilegi ha permès enfortir, encara més, la consciència sobre l'excel·lència del model sanitari català i a ser reconegut, sistemàticament, com un dels millors del món.

Entre d'altres iniciatives, el Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya va concretar aquesta pretensió a través de la signatura, en data 16/07/1994 d'un conveni de col·laboració amb el departament internacional del Consorci de Salut i Social de Catalunya (abans Consorci Hospitalari de Catalunya) amb l'objectiu de col·laborar en la difusió internacional de l'experiència acumulada a Catalunya en el camp de la sanitat i assumir la tasca de recolzar el procés de sensibilització internacional en quant als fonaments del sistema sanitari català, així com l'aproximació dels seus èxits a aquells territoris en els que, en matèria de salut, resta un ampli camí per recórrer en tots els nivells.

S'acompanya com a *Document núm. 6.1* còpia de l'esmentat Conveni.

Per dur a terme aquest procés, en els darrers anys CSC CiG ha promogut la implicació i participació dels professionals de la xarxa pública del sistema sanitari català contemplant tots els perfils i especialitats donada la naturalesa variada dels projectes que s'han dut a terme i entenent que tots ells, sense excepció, són fonamentals per a un funcionament òptim en l'àmbit sanitari.

S'ha potenciat la imatge exterior del Sistema de Salut de Catalunya i s'ha promogut la visita d'autoritats polítiques i tècniques de la Regió de Llatinoamèrica.

Entre aquestes consten, ambaixadors, ministres de Salut i secretaris de Salut amb els que s'ha finançat la marca Catalunya, com un fet de transformació i innovació en matèria de Salut. Fruit d'aquest acompanyament, s'han signat diversos convenis internacionals entre Catalunya i alguns països de la Regió Llatinoamericana.

Les visites rebudes i les presències en congressos i ponències han augmentat considerablement el reconeixement de la marca CSC CiG arreu convertint-se en una eina de promoció del país en l'àmbit internacional que obre portes a entitats de tot el sector al món internacional. Gràcies a aquesta tasca, diverses entitats associades a CSC han pogut desenvolupar projectes internacionals amb la participació dels seus professionals i la promoció dels seus centres.

En aquest sentit, les iniciatives que ha emprès CSC CiG han comptat sempre amb un ampli i significatiu suport de les institucions sectorials de Catalunya com un dels principals actors que formen part del sistema sanitari català i dels seus professionals. Aquest suport i implicació ha permès una generació de coneixement (aprenentatge sobre altres realitats) que, al mateix temps, ha contribuït a finançar el sistema sanitari català i la consecució de progressives millores.

Ens ratifiquem en que gran part del valor de CSC CiG ha estat generar interès pel Sector Salut de Catalunya no estant reactius a les necessitats d'altres governs, sinó

proactius en convertir-nos en font de coneixement a més de ser la porta d'entrada d'altres entitats del sector públic de Catalunya en projectes internacionals.

Aquesta vocació internacional de bona part del sistema sanitari català és una vocació que no està al marge de l'interès públic, donat que internacionalitza el model sanitari català, promou la cultura d'eficiència de les nostres institucions sanitàries i és una mostra de la gran capacitat d'autoorganització i promoció d'aquells models propis que són exportables a tot el món. Com a exemple d'això ens remetem al Conveni esmentat abans.

I en darrer lloc, les entitats del sector públic local com el CSC tenen reconeguda la iniciativa per al desenvolupament d'activitats econòmiques en articles com el 136 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, entre d'altres.

Aquests reconeixen la possibilitat d'exercir la iniciativa per al desenvolupament d'activitats econòmiques en règim de lliure concurrència en el marc de l'economia de mercat i ha de respondre a un interès públic, en el nostre cas, supramunicipal i territorial.

La promoció, projecció i internacionalització del sector sanitari català no és un objectiu aliè a l'interès públic que defensa el CSC i actua amb aquesta vocació com tantes altres institucions catalanes en la projecció, internacionalització i promoció dels diversos actius i valors presents al nostre país.

7) OPERACIONS AMB LES ENTITATS DEL GRUP

La conclusió setena del projecte d'informe assenyala diverses operacions internes del Grup respecte el qual hem de traslladar el següent.

En primer lloc, en relació al pagament de l'import de la factura dels serveis del 2016 de CSC CiG a CSC aquesta queda saldada mitjançant el traspàs de l'import del deute a tresoreria a curt termini amb empreses del grup.

En segon lloc, pel que fa a imports pagats per CSC Atenció Social i CSC Vitae que superaven els imports pactats hem de manifestar que no és que s'hagi pagat més del que tocava sinó que el servei prestat ha estat superior al previst a l'encàrrec i el que s'ha pagat de més es correspon amb aquesta major activitat que s'ha fet executar al mitjà propi de la prevista als encàrrecs.

Per tant, podem entendre que es tracta d'una qüestió formal en el sentit de no haver contemplat aquesta major activitat amb una addenda a l'encàrrec, però en cap cas es tracta d'un pagament superior al pactat, sinó un pagament superior per haver realitzar major activitat de la prevista a l'encàrrec.

En tercer lloc, en relació a les operacions financeres internes considerem que la situació patrimonial de CSC,SA li permet deixar tresoreria a les entitats del grup. Així, les entitats del grup, en cas de necessitar-ho, poden evitar recórrer a mercats

externs. En el cas de CSC i CSC Atenció Social, SL., efectivament, durant el període esmentat no ha generat suficient tresoreria com per poder retornar els préstecs i, en conseqüència, aquests s'han prorrogat.

En quan als interessos que generen aquests préstecs, i en els cas de les dues entitats esmentades, atenent a la falta de disposició de liquidat per assumir-la en aquest període, i per tal d'evitar el finançament extern, CSC,SA incorpora l'import del interessos a la quantia total a retornar.

En darrer lloc, respecte la manca d'aprovació pel Consell Rector del CSC de les quotes a CAPSS 2017, cal aclarir que l'òrgan de govern que ha d'aprovar i ha aprovat el pagament de la quota a CAPSS ha estat tradicionalment la Junta General del CSC, òrgan sobirà del Consorci, quan aprovava el pressupost de l'entitat, segons preveu l'article 7.2.f) dels Estatuts, i s'exposava aquesta partida a tots les entitats associades al CSC que aprovaven el pressupost.

Per al 2019, també ha estat la Junta General qui ha aprovat el pagament de la quota a CAPSS però afegint un apartat específic d'aquest pagament, donat que entenem que es tracta d'una obligació pressupostària però que, en tot cas, li correspon decidir la Junta General. En aquest sentit, considerem que no només es tracta d'un acte de disposició o administració de béns i drets que correspondria al Consell Rector, sinó d'una obligació pressupostària que correspon aprovar a tots els associats del CSC en Junta General.

En aquest sentit, considerem que entre les dues competències dels dos òrgans de govern preval la de la Junta General, atès que pot ser aprovada i fiscalitzada per tots els associats.

S'acompanya com a *Document núm. 7.1* un certificat de l'acord d'aprovació per la Junta General de 2019 d'aquesta quota.

8) CONTRACTACIÓ INDEFINIDA I TEMPORAL

En relació a la contractació indefinida realitzada a l'any 2017 volem manifestar el següent:

- 1) Totes les contractacions indefinides s'han realitzat a través de convocatòries públiques i establint procediments que sempre han respectat els principis establerts a l'article 55 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (igualtat, mèrit, capacitat, publicitat, transparència, imparcialitat).
- 2) Així mateix i segons s'estableix al Procediment de selecció de personal CSC, que s'acompanya com a *Document núm. 8.1* la selecció de personal per a totes les empreses del CSC es realitzarà d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit, capacitat, competència i publicitat per a l'accés. Es garantirà en tot moment la transparència, la imparcialitat i l'objectivitat en la presa de decisions.
- 3) En el projecte d'informe 09/2018-C s'indica que durant 2017 tres professionals es van incorporar sense informe justificatiu de la seva avaluació. Volem mani-

festar que aquestes professionals es van incorporar com a resultat de tres convocatòries públiques, que es van respectar els principis de l'article 55 de l'EBEP, que es va seguir el Procediment de Selecció de Personal i que les persones incorporades sí van ser objecte d'avaluació durant tot el procés.

- 4) En aquest sentit, seguint el procediment de selecció, es procedí de la següent manera:
 - a) En primer lloc s'analitzaren tots els currículums rebuts i es confeccionà un llistat separant les persones candidates que complien els requisits de la convocatòria pública de les que no ho complien.
 - b) En segon lloc es realitzà una valoració curricular de les persones candidates que complien els requisits.
 - c) Per últim, es va recomanar a la comissió de selecció entrevistar a aquelles persones candidates amb millor valoració curricular. A partir de l'entrevista i amb la valoració curricular, la comissió va seleccionar a la persona candidata que considerava més adient per al lloc de treball convocat.

S'adjunta com a *Document núm. 8.2* la documentació referida als procediments de selecció de les 3 persones que s'indiquen en el projecte d'informe 09/2018-C.

D'altra banda, i segons l'establert a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat l'any 2017, considerem que la incorporació de personal fix l'any 2017 en el conjunt de les entitats del grup CSC no va superar la taxa de reposició, pels següents motius:

1. Per pertànyer a un sector públic essencial (com és el de la salut) les societats mercantils, les fundacions i els consorcis tenen una taxa de reposició del 100 %. També cal tenir en compte que no computen dins del límit màxim de places derivat de la taxa de reposició les places que es convoquin per promoció interna i les corresponents al personal declarat indefinit no fixe per sentència judicial.
2. L'article 19.6 de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat 2017 permetia disposar d'una taxa addicional de contractació, a més a més de la de reposició, que inclou fins al 90% de les places que, estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors al 31 de desembre de 2016. L'objectiu d'aquesta taxa addicional era que al final del 2019 la taxa de cobertura temporal quedi per sota del 8 per cent.

En relació a la contractació temporal realitzada a l'any 2017 s'ha de tenir en compte que pràcticament el 100% de la contractació temporal es realitza per prestar activitat assistencial les 24 hores i els 365 dies l'any o bé per prestar atenció social a població vulnerable (atenció domiciliària a persones grans o que no es poden valer per si mateixes i atenció a la gent gran que està en les residències). Per tant, manifestem que la contractació temporal realitzada al 2017 ha vingut motivada per la necessitat urgent i inajornable que preveu la normativa pressupostària bàsica, doncs de cap manera es poden deixar de prestar els serveis essencials d'àmbit assistencial ni d'atenció a la gent gran (serveis d'atenció domiciliària i en les residències).

9) RETRIBUCIONS PER LES FUNCIONS DE SECRETARI DELS ÒRGANS DE GOVERN

Antecedents

En relació a les retribucions percebudes per desenvolupar les funcions de secretari dels òrgans de govern, s'ha tenir en compte el següent.

En data 29 de maig de 2014 la persona designada pels òrgans de govern del CSC per assumir les funcions de secretari va signar un contracte per obra i servei amb el CSC per desenvolupar les funcions de secretari del Consorci de Salut i Social de Catalunya. És un contracte que continuava en vigor fins a la celebració de la junta general del CSC de 2015, la qual el va designar secretari a la del mes de març si bé se'n preveia una altra al juliol per a la renovació de càrrecs del CSC.

S'acompanya com a *Document núm. 9.1* còpia del contracte per obra i servei del CSC de 2014 per les funcions de secretari del CSC.

En data d'1 de juny de 2015 aquesta persona signa dos contractes laborals temporals fins a la resolució de les convocatòries corresponents.

Un contracte laboral temporal per la funció de secretari del CSC, per exercir les funcions de exclusivament de secretari del CSC amb una dedicació de 85,5 hores anuals i una retribució anual bruta de 4.000 euros. Aquest contracte substituïa el contracte per obra i servei de 29 de maig de 2014.

Un altre contracte laboral temporal per la funció de cap de l'assessoria jurídica del Grup CSC i de secretari dels òrgans de govern de la resta d'entitats del Grup CSC.

Les funcions que contenen aquest segon contracte són diferent del primer i contracta les funcions d'assessoria jurídica i les de secretari dels òrgans de govern de les entitats participades del grup CSC, SA, per tant, a excepció de les funcions de secretari del propi CSC, tot i que potser en el contracte no es va precisar específicament aquesta exclusió.

En aquest sentit, l'article 16.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic determina l'obligació que el secretari sigui un membre de l'òrgan de govern o una persona al servei de l'Administració pública corresponent. D'aquesta manera, la funció de secretari del CSC havia d'estar contractada laboral i directament pel CSC.

En qualsevol cas, es tracta de dos contractes per funcions diferents però complementàries com a conseqüència, d'una banda, de la necessitat de contractar exclusivament la funció de secretari del CSC per la pròpia entitat i, de l'altra, la de contractar la majoria de les seves funcions de secretari de la resta del Grup i de cap de l'assessoria jurídica per la societat matriu que prestava la major part de l'activitat.

S'acompanya com a *Document núm. 9.2* i *Document núm. 9.3* còpia dels dos con-

tractes laborals temporals signats l'1 de juny de 2015, per CSC,SA i per CSC, respectivament.

Per tant, aquest professional tenia al 2017 dos contractes laborals vigents amb funcions totalment diferenciades:

- Un contracte amb CSC per desenvolupar les funcions únicament de secretari dels òrgans de govern del CSC (Junta General, Consell Rector i Comissió Permanent).
- Un contracte amb CSC, SA per desenvolupar les funcions d'assessor jurídic i secretari dels òrgans de govern de totes les societats i entitats que formen part del grup empresarial CSC, SA.

L'any 2019 es va procedir a fer la convocatòria dels dos llocs de treball, on es va precisar del tot que les funcions eren les de secretari del CSC, d'una banda, i les de cap de l'assessoria jurídica i secretari de la resta d'entitats excloent expressament el CSC, de l'altra.

S'acompanya com a **Document núm. 9.4** còpia de les dues convocatòries de les dues places.

Consideracions

Prèviament, és necessari afegir que la conclusió novena podria ser conseqüència d'un incorrecte arxiu del contracte laboral d'1 de juny de 2015 de secretari del CSC (Document núm. 9.3), ja que probablement no es va tenir en compte aquest contracte durant la fiscalització, el qual substituïa el contracte per obra i servei de 29 de maig de 2014 del CSC amb el secretari.

D'aquí deduïm que la conclusió novena afirmi que CSC,SA va signar un contracte laboral temporal al juny de 2015, que incorporava les funcions de cap de l'assessoria jurídica i secretari dels òrgans de govern del Grup CSC, i que durant el 2017 continuava cobrant les funcions de secretari dels òrgans de govern del Grup d'acord amb les clàusules d'un contracte anterior de l'any 2014 per obra i servei, la vigència del qual havia de finalitzar al mes de maig del 2015.

Doncs bé, amb la documentació que s'acompanya respecte la conclusió novena, podem afirmar que:

- El contracte de 29 de maig de 2014 per obra i servei per les funcions de secretari del CSC va tenir finalment una vigència fins al 31 de maig de 2015 (Document núm. 9.1).
- Aquesta vigència del contracte anterior va finalitzar perquè l'1 de juny de 2015 el CSC va signar un nou contracte laboral temporal per les funcions de secretari del CSC amb una dedicació de 84,5 hores anuals (Document núm. 9.3).
- Simultàniament, l'1 de juny de 2015, CSC,SA., signa un segon contracte laboral temporal amb la mateixa persona per les funcions de cap de l'assessoria

jurídica i secretari dels òrgans de govern del Grup CSC que, si bé no va precisar més que s'excloïen les funcions de secretari de l'entitat CSC, es pot deduir dels imports de les retribucions, de les hores de dedicació i del redactat dels contractes.

- Aquests dos contractes complementaris eren els que estaven vigents al 2017 durant la fiscalització de la Sindicatura de Comptes i, no en canvi, el contracte de CSC de 29 de maig de 2014.

Tot i aquests aclariments, és necessari també reproduir les següents precisions.

En primer lloc, no es tracta, per tant, d'una situació en la que al juny de 2015 es signés un contracte laboral amb CSC,SA que substituïa el contracte per obra i servei de 2014 però es va continuar cobrant igualment en virtut d'aquest darrer.

Sinó que de totes les funcions que ha d'assumir el secretari de tot el Grup CSC i cap de l'assessoria jurídica, les funcions pròpies de secretari del CSC exclusivament s'havien de contractar laboral i directament pel propi CSC, podent-se contractar tota la resta de funcions de secretari de les entitats participades i cap de l'assessoria jurídica per la societat matriu CSC,SA que realitzava la major part de l'activitat del Grup.

En aquest sentit, el contracte laboral d'1 de juny de 2015 del CSC estableix una dedicació de 84,5 hores anuals i una retribució bruta de 4.000 anuals. Doncs bé, amb aquesta dedicació i aquesta retribució no es poden assumir totes les funcions de secretari dels òrgans de govern de totes les entitats del Grup CSC, inclosos els del CSC, i que són les següents:

D'una banda:

- CSC: secretari de la junta general, del consell rector, de la comissió permanent, de la comissió de gestió salut, de la comissió de gestió social i del comitè assessor.

I, de l'altra:

- CSC,SA: secretari del consell d'administració, de la junta general, de la comissió executiva i del Comitè de Control Conjunt dels Mitjans Propis del CSC.
- CSC Atenció Social, SLU: secretari del consell d'administració i de la junta general.
- CSC Vitae, SAU: secretari del consell d'administració i de la junta general.
- CSC Serveis Instrumentals, SAU: secretari del consell d'administració i de la junta general.
- Fundació S21: secretari del patronat.
- PROSS, SAU: secretari del consell d'administració i de la junta general.
- CSC CIG, SAU: secretari del consell d'administració i de la junta general.
- Patronal CAPSS: secretari de la junta directiva i de l'assemblea general.
- UCF, SL: secretari del consell d'administració i de la junta general.
- AMSP: secretari de la junta directiva i de l'assemblea general.

- Consorci Sociosanitari de Viladecans: secretari de la junta de govern.
- Consorci Sociosanitari de Vilafranca del Penedès: secretari de la junta de govern.
- Consorci Sociosanitari d'Igualada: secretari de la junta de govern.
- Consorci Sanitari del Maresme: secretari del consell rector.
- Fundació del Consorci Sanitari del Maresme: secretari del patronat.

És obvi per tant, que les 84,5 hores del contracte laboral del CSC de juny de 2015 es refereixen a les funcions de secretari exclusivament dels òrgans de govern de l'entitat CSC però no de la resta perquè no disposaria de prou hores per a tots aquests òrgans de govern.

En tot cas hem d'assenyalar un error d'apreciació que conté el projecte d'informe respecte el redactat dels contractes signat amb CSC al 2014.

En primer lloc, el segon paràgraf de la conclusió novena afirma que *“Durant l'any 2017, aquest professional va continuar cobrant una altra nòmina mensual de CSC per les funcions de secretari dels òrgans de direcció del grup, d'acord amb les clàusules d'un contracte anterior de l'any 2014 [...]”*

Doncs bé, això no és així.

Tant el contracte per obra i servei de 2014 que va tenir una vigència fins al 31 de maig de 2015 com el contracte laboral temporal d'1 de juny de 2015 (documents núm. 9.1 i 9.3) la funció de secretari es cenyeix a la del CSC i no a *“les funcions de secretari dels òrgans de govern del grup”* com afirma el projecte d'informe respecte el contracte de 2014.

En aquest sentit, el contracte per obra i servei de 2014 preveu que s'assumeix la funció de *“secretari”*.

També el contracte laboral temporal d'1 de juny de 2015 del CSC, que el substituïa, parla clarament de *“secretari del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya”* i posteriorment en diversos moments únicament estableix les de funcions de *“secretari del CSC”*.

En cap moment s'estableix que les funcions són les de secretari dels òrgans de govern del grup com afirma el projecte d'informe.

Per tant, a l'any 2017 els contractes laborals vigents eren els dos contractes signats l'1 de juny de 2015 per CSC i per CSC,SA per funcions diferenciades.

En definitiva, deduïm que l'arxiu erroni del contracte del secretari de CSC d'1 de juny de 2015 no va permetre a la Sindicatura de Comptes contrastar l'extinció de la vigència del contracte per obra i servei de 2014 del CSC.

En tot cas, ambdues places han estat convocades durant el 2019 en aquests termes:

- Secretari del CSC (especificant junta general, consell rector, comissió permanent i comissin tècniques).

- Secretari dels òrgans de govern del Grup CSC, exclòs els del CSC, i cap de l'assessoria jurídica.

En ambdós casos, mantenint la dedicació i les retribucions diferenciades en els termes que ja eren vigents al 2017.

Per tant, la retribució per les funcions del secretari del CSC estava contemplada a un contracte laboral vigent al 2017 i no per un contracte per obra i servei la vigència del qual finalitzava al 2015.

10) CONTRACTES D'ALTA DIRECCIÓ

Pel que fa als contractes d'alta direcció el projecte d'informe esmenta dos aspectes.

En primer lloc, afirma que el president del CSC i de CSC,SA va percebre l'any 2017, a més de la seva retribució bruta, 10.059 euros per despeses de quilometratge amb motius dels desplaçaments des del seu lloc de residència a la seu del CSC a Barcelona, despeses que no es poden considerar de representació.

Ara bé, al respecte cal esmentar l'acord de la Junta General de CSC,SA de 2 de desembre de 2015, on s'acordava que el president percebria les següents retribucions:

"Per al proper mandat, es proposa mantenir la retribució bruta anual de 24.000 euros, una targeta de crèdit per a les despeses inherents al càrrec i la disposició d'un vehicle d'empresa fins al febrer de 2016, el qual es configura com una retribució en espècie per la disposició del mateix fora de les funcions del càrrec. A partir del febrer de 2016, els desplaçaments es liquidaran a través de la justificació de quilometratge pels desplaçaments.

S'acorda establir una retribució de 24.000 euros bruts anuals al president del Consell d'Administració i, a la vegada, assignar una targeta de crèdit per a les despeses inherents al càrrec i la disposició d'un vehicle d'empresa fins al febrer de 2016, moment a partir del qual els desplaçaments es liquidaran mitjançant la justificació del quilometratge."

Per tant, l'acord establí d'inici dues retribucions per al mandat 2015-2019, una dinerària de 24.000 euros bruts anuals, i una altra en espècie que es corresponia amb l'ús del vehicle d'empresa fora de les funcions del càrrec fins al febrer de 2016.

El valor econòmic que tenia la retribució en espècie equivalia a 13.933,32 euros anuals bruts, els quals tributaven al 35% d'IRPF en el marc del contracte d'alta direcció, però amb una vigència limitada fins al febrer de 2016.

A partir de febrer de 2016 el cost dels desplaçaments des del seu lloc de residència fins al lloc de treball va esdevenir una retribució dinerària, que no va superar el valor retributiu consolidat amb la retribució en espècie, i que en el marc d'un contracte d'alta direcció també s'ha tributat al 35% d'IRPF.

En segon lloc, pel que fa a la compatibilitat del càrrec de president del CSC i el de president de CSC,SA, hem de manifestar el següent.

En primer terme, la normativa d'incompatibilitats aplicable als càrrecs del CSC es correspon amb la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'Incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat (en endavant "Llei 21/1987") i no amb la Llei 13/2005, del 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat (en endavant "Llei 13/2005").

En aquest sentit, l'àmbit subjectiu d'aplicació de la Llei 21/1987 segons l'article 1 és el següent:

"2. Aquesta Llei s'aplica a les activitats dels col·lectius següents, sigui quina sigui llur relació jurídica de treball:

[...]

c) El personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels organismes, ens i corporacions de dret públic que depenen d'aquella, i el personal de les entitats gestores de la Seguretat Social.

d) El personal al servei de les corporacions locals i dels ens, els organismes i les empreses que en depenen.

e) El personal pertanyent a empreses públiques catalanes, el capital de les quals és constituït en més d'un 50% d'ingressos provinents d'alguna administració pública.

f) El personal al servei d'entitats i corporacions de dret públic, els pressupostos de les quals es doten en més del 50% per les administracions públiques.

[...]."

En canvi, la Llei 13/2005 preveu el següent àmbit d'aplicació:

"Tenen la consideració d'alts càrrecs al servei de la Generalitat als efectes d'aquesta llei:

[...]

k) Els presidents, els directors generals, els directors executius, els gerents i els consellers delegats de les entitats autònomes i de les empreses de la Generalitat incloses en l'àmbit d'aplicació de l'Estatut de l'empresa pública catalana, si perceben una retribució fixa i periòdica a càrrec dels pressupostos de l'entitat o empresa de nivell retributiu assimilable a algun dels càrrecs a què fan referència les lletres anteriors, llevat d'altres incompatibilitats legalment establertes.

l) Els presidents, els patrons, els directors, els gerents i els apoderats de les fundacions i els consorcis en els quals l'Administració de la Generalitat, directament o indirectament, participi o als quals aporti més del 50% del

capital o del patrimoni, si perceben una retribució fixa i periòdica a càrrec de la Generalitat de nivell retributiu assimilable a algun dels càrrecs a què fan referència les lletres de la a a la k.

[...]"

Per deduir quin dels dos àmbits subjectius d'aplicació és equiparable al de president del CSC i president de CSC,SA hem de recordar la naturalesa jurídica de cada entitat per trobar l'equivalència en els diferents supòsits on podria tenir cabuda.

El CSC és un consorci associatiu, de caràcter local, inscrit al Registre d'ens locals de la Direcció General d'Administració Local amb el codi d'identificació 9804040003.

La societat mercantil CSC,SA és una societat mercantil de capital íntegrament públic, participada majoritàriament pel CSC i minoritàriament per altres entitats associades del sector públic local i del sector públic de la Generalitat. Com a societat mercantil participada majoritàriament pel sector públic local està inscrita al Registre d'ens locals de la Direcció General d'Administració Local amb el codi d'identificació 9914138000.

Per tant, les dues entitats estan inscrites al Registre d'ens locals de la Generalitat de Catalunya i en virtut de la seva composició majoritàriament local formen part del sector públic local.

En conseqüència, cap de les dues entitats es poden subsumir en les previsions de la Llei 13/2005 indicades i si, en canvi, en la previsió de l'article 1.2.d de la Llei 21/1987 quan esmenta els ens i empreses dependents dels ens locals.

Per poder ubicar al CSC i a CSC,SA en l'àmbit del sector públic de la Generalitat, caldria que aquesta hagués procedit a l'adscripció del CSC que comportaria l'aplicació del règim jurídic del personal de l'Administració d'adscripció en virtut de l'article 121 de la Llei 40/2015. Però tal com s'ha desenvolupat a les consideracions respecte la conclusió primera, la Generalitat considera que no és l'Administració d'adscripció del CSC i el propi CSC es defineix a l'article 3 dels seus Estatuts com "*una entitat local pública*". També si el CSC o CSC,SA fossin participades majoritàriament per la Generalitat però no és el cas en cap de les dues entitats.

D'aquesta manera, l'única equivalència es correspondria amb la de l'article 1.2.d) de la Llei 21/1987.

Doncs bé, atès que l'article 1.3 considera activitat al sector públic la desenvolupada pels alts càrrecs, tant les funcions de president del CSC i les funcions de president de CSC,SA, contractades com alta direcció, tenen la consideració d'activitat al sector públic.

I quan es poden compatibilitzar dues activitats al sector públic a les persones sotmeses a la Llei 21/1987?

Segons l'article 4.1 el personal comprès en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei pot tenir una segona activitat en el sector públic si ho exigeix l'interès del mateix servei públic.

En aquest sentit, el Consell Rector del CSC té la competència per nomenar els membres dels consells d'administració de les societats del Grup CSC, segons l'article 9.6.d) dels Estatuts del CSC.

Doncs bé, el Consell Rector d'11 de novembre de 2015 va designar, entre d'altres, al president del CSC com a conseller de CSC,SA, que va ratificar la Junta General de CSC,SA de 2 de desembre de 2015 i que el Consell d'Administració de la mateixa data el va nomenar president el mateix dia.

L'interès radicava en el fet que el president del CSC ho fos també de l'entitat que s'havia configurat per assumir el paper de mitjà propi, CSC,SA, en substitució del CSC, i de totes les entitats participades per CSC,SA i garantir la verticalitat funcional i la representació de tots els poders adjudicadors a les entitats participades que els presten els serveis.

El volum de treball i responsabilitat justifica la consideració de segona activitat al sector públic i que sigui contractada mitjançant un contracte d'alta direcció en els termes aprovats el 2 de desembre de 2015.

Donat que la compatibilitat dels càrrecs del Grup CSC li correspon al Consell Rector, excepte quan ho delega en el president del CSC, i va ser aquest mateix Consell Rector qui el va proposar per a tots els càrrecs de president de les entitats participades, l'òrgan competent per atorgar la compatibilitat va ser el mateix que el va proposar per al càrrec de conseller – president de CSC,SA.

En aquest sentit, hem de manifestar que quan s'ha plantejat una autorització de compatibilitat a la Generalitat de Catalunya aquesta l'ha rebutjat per considerar-se incompetent per resoldre la compatibilitat del personal del Grup CSC.

En conseqüència, la manca d'adscripció del CSC a una Administració local o a una Administració autonòmica dificulta l'encaix i l'equivalència de la configuració i naturalesa del CSC amb les previsions d'aquestes lleis, que no regulen molts cops especificitats com la nostra, però que amb una interpretació conseqüent amb la pròpia definició estatutària del CSC correspon aplicar la normativa d'incompatibilitats de la Llei 21/1987.

11) RETRIBUCIONS

Retribucions de 17 treballadors

En relació a les retribucions anteriors a febrer de 2013, hem de tenir present que no existeix en la major part dels casos justificació documental. Quan el nou director general s'incorporà al febrer de l'any 2013 demanà un informe a l'assessor laboral de la institució, a fi i efecte de determinar si les retribucions estaven o no ajustades a les taules salarials dels respectius convenis col·lectius de treball d'aplicació o a acords presos pels respectius òrgans de govern.

En el document de la *Due Diligence*, que s'adjunta com a **Document núm. 11.1**, efectuada sobre la retribució del personal, l'assessor laboral constatà que van ser les successives direccions generals/gerències les que acordaren individualment la retri-

bució amb cada treballador en el moment de la seva contractació o amb posterioritat amb motiu de la seva promoció interna o l'assumpció de funcions addicionals. La majoria d'aquests acords no van quedar registrats documentalment.

L'assessor laboral recomanava en l'informe, que atesa la consolidació de les retribucions individuals dels treballadors analitzats i la dificultat per a efectuar una modificació de les mateixes, mantenir l'actual situació i que en el futur es pogués disposar d'una eina que permeti establir la política retributiva per als llocs directius, comandaments i tècnics.

Pel que fa al treballador que ocupa el lloc de treball de la direcció econòmic-financera, és una de les persones que està incloses en el document de *Due Diligence* que hem comentat i pel que fa a les retribucions corresponents al 2017, s'adjunta còpia del document on estan reflectides dites retribucions com a *Document núm. 11.2*. En qualsevol cas, l'òrgan competent per acordar les retribucions és el mateix director general de l'entitat, pel que es donaria compliment a la previsió estatutària sobre aquesta qüestió.

Retribucions assajos clínics de 20 professionals de PROSS

En virtut de les competències del director general de PROSS, SAU., com a òrgan de govern de la societat, aquest va acordar el Model de Gestió d'Assajos Clínics de PROSS (ABS La Roca del Vallès) l'any 2015 que es va mantenir i prorrogar per al 2016.

S'acompanya com a *Document 11.3* còpia del Model de Gestió d'Assajos Clínics de PROSS 2015 prorrogat per al 2016.

Altrament, considerem que aquests professionals poden percebre complements retributius pels assajos clínics perquè aquests es realitzen fora de la jornada laboral contractada.

12) SERVEIS DE GERÈNCIA

Pel que fa a l'encàrrec de serveis del Consorci Sociosanitari de Vilafranca a la FS21 hem d'aclarir que els 12.000€ de diferència que la Sindicatura estima, representen un 6% del total de l'encàrrec i es corresponen amb la despesa indirecta i estructural que raonablement el mitjà propi suporta per donar aquests serveis als poders adjudicadors que li encarreguen serveis.

13) PROFESSIONALS D'ODONTOLOGIA

Pel que fa a l'activitat que queda fora de la cobertura sanitària pública i que realitzen 4 professionals, hem de tenir present el següent:

- La retribució percebuda per aquestes professionals està prevista en el seu contracte de treball com una retribució variable en funció de l'activitat realitzada.

- En tractar-se de prestacions excloses de la cobertura pública, considerem que les clàusules dels contractes no són contràries a l'ordenament jurídic, atès que està expressament prevista la possibilitat de prestar activitat privada en centres públics concertats amb unes determinades condicions.
- Pel que fa a la clàusula indemnitzatòria, la indicació realitzada per la Sindicatura serà tinguda en compte en el supòsit d'extinció del contracte.
- En darrer lloc, i en relació a la prestació dels serveis d'odontologia d'una d'aquestes professionals mitjançant un encàrrec de gestió per part de PROSS i CSC VITAE a CSC SA, manifestem que aquesta fórmula es va emprar de manera provisional només durant uns mesos. Posteriorment, l'odontòloga va ser contractada laboralment per les dues entitats PROSS i CSC VITAE, en data d'1 d'octubre de 2016 fins el 31 d'octubre de 2018.

14) CONSULTORS DE PROJECTES NACIONALS I INTERNACIONALS

Pel que fa a la situació dels 2 consultors que es recull en el projecte d'informe 09/2018-C, s'ha de tenir present el següent.

Pel que fa al consultor que tenia una clàusula al seu contracte que establia una comissió per vendes, s'ha de tenir en compte que aquesta clàusula ha estat sempre inoperant i que no ha tingut cap repercussió en la pràctica, atès que la persona no ha percebut cap quantitat econòmica per aquest concepte. En aquest sentit, manifestem que ja no s'ha inclòs cap clàusula d'aquestes característiques en cap dels contractes realitzats amb posterioritat.

Respecte al segon tema que s'indica, que ha percebut una retribució de 3.678 euros per sobre del que indicaven les seves clàusules, manifestem que la retribució percebuda és correcta. S'ha de tenir en compte que el consultor quan va retornar a Barcelona va gaudir de vacances i que durant les mateixes se li va mantenir el sou que tenia quan estava desplaçat perquè les vacances es van meritjar mentre estava desplaçat a la República Dominicana. Per tant, manifestem que l'import percebut és correcte i que no va rebre 3.678 euros per sobre de l'import que establien les clàusules del seu contracte.

Pel que fa al consultor contractat per desenvolupar la seva activitat a Mèxic i que va percebre un complement de destinació a l'estranger de 19.200 euros anuals, s'ha de tenir en compte que en la clàusula contractual pactada amb ell s'estipulava que el complement es percebria íntegrament, a excepció del mes d'inici i finalització del contracte, que és únicament quan ho ha de percebre de manera proporcional als dies desplaçats.

S'adjunta com a *Document núm. 14.1* còpia del document de les clàusules on queda recollit.

Per tant, i atenent-nos a la clàusula pactada en el seu contracte, manifestem que el pagament del complement de destinació s'ha realitzat correctament.

Respecte a la manca d'evidència que la sucursal mexicana hagi assumit l'import del

complement de destinació, adjuntem com a *Document núm. 14.2* còpia de la factura de reemborsables de 2017 que CSC CIG, SAU, li envia a la filial de Mèxic i que es configura com l'obligació de pagament pel qual s'ha de fer càrrec segons el previst al contracte del consultor.

15) RÈGIM D'INCOMPATIBILITATS

En relació a la falta de sol·licitud de compatibilitat de 9 persones que van treballar de manera simultània a l'any 2017 en més d'una empresa del grup CSC, volem posar de manifest que ja s'està procedint a corregir aquesta situació i que s'han iniciat els procediments de sol·licitud i autorització en els termes legalment aplicables a les entitats del CSC.

16) INDEMNITZACIONS

En relació a la consideració de la Sindicatura sobre la preservació del principi de no arbitrariedad que ha de regir totes les actuacions de l'Administració pública i que caldria tramitar els expedients tenint en compte les seves característiques, perquè si calgués acomiadar el treballador es fes amb totes les garanties processals, tant per a l'entitat com per al treballador, manifestem que totes les empreses del Grup CSC quan procedeixen a l'extinció de qualsevol contracte laboral (per causes disciplinàries o objectives) compleixen amb tots els requisits legals i convencionals, amb la qual cosa sempre queden garantits els drets tant pel que fa a l'entitat implicada com a la persona treballadora afectada.

Pel que fa al cas concret del consultor desplaçat a Brasil, aquesta persona tenia un contracte indefinit i no ha estat possible trobar el document que contenia les condicions pactades a l'any 2011, quan va marxar a treballar a aquest país. Aquesta situació ja va quedar reflectida al document de la *Due Diligence* (veure Document núm. 11.1).

En data 26 de juny de 2015, es va signar un acord de resolució i liquidació, s'adjunta *Document núm. 16.1*, en el qual es va reconèixer un deute amb el treballador de 54.965,32 euros des de febrer 2011 i fins al 30 de juny de 2015. En data 1 de juliol de 2015, el treballador va signar un annex que s'adjunta com a *Document núm. 16.2*, on quedaven recollides les condicions retributives com a director de l'oficina.

17) CONTRACTES MENORS

Pel que respecta als contractes 4 i 13 que indica la conclusió dissetena, cal tenir en compte els següents antecedents i consideracions:

Els antecedents són:

- El receptor d'aquests dos contractes és un professional que va formar part de l'estructura de CSC Consultoria i Gestió (CSC CiG).
- Durant el període en el que formava part de l'estructura, el Ministeri de Salut de

la República Dominicana amb finançament del Banc Interamericà de Desenvolupament va adjudicar a CSC CiG via concurs públic internacional (any 2014), l'execució del projecte "Desarrollo Operativo e Implementación del Modelo de Atención en el Sistema nacional de Salud" per un valor total de: USD \$2,434.460.00.

- En el moment de l'adjudicació del contracte, aquest professional ostentava la posició de director estratègic de projecte i expert en l'àmbit temàtic de farmàcia i medicaments dins l'equip de treball proposat per CSC CiG per a l'execució del treball.
- En causar baixa de l'entitat l'expert va ser substituït de les seves funcions per personal l'intern de CSC CiG, però la col·laboració d'aquest va ser necessària en moments determinats de l'execució del projecte, tant pel càrrec que continuava ostentant dins el mateix i que no es podia modificar segons contracte a excepció de circumstàncies fora de control raonable de malaltia, incapacitat física o mort, com pel seu àmbit d'expertesa i coneixement del país i projecte.
- D'aquesta manera, en el darrer any d'execució (2017) va ser necessària la contractació en aquests moments determinats per tal de poder donar compliment al contracte signat amb el Ministeri de Salut de Dominicana/Gabinet de Polítiques Públiques i executar les responsabilitats contractuals encomanades.
- Així mateix, el treball desenvolupat pel consultor en els dos expedients esmentats (4 i 13) és el següent:

Expedient 4:

2017 (25/01)	Activitat/Producte: Director estratégico del proyecto. Ejecución de los Trabajos recogidos en el plan operativo anual del proyecto.	3.730
-----------------	---	-------

L'objecte d'aquesta contractació estava emmarcat dins les funcions globals requerides per al càrrec de director de projecte.

En concret i donat que l'any 2017 era el darrer any d'execució dels treballs, el consultor expert va realitzar la supervisió dels treballs i accions incloses en el Pla Operatiu del Ministeri de Salut de Dominicana.

Expedient 13:

2017 (26/09)	Activitat/Producte: Capacitación en els resultats obtinguts en la implementació del model d'atenció	3.734
-----------------	---	-------

Aquesta contractació es va realitzar en el darrer trimestre d'execució del projecte amb l'objecte de capacitar al personal de les entitats contractants i diferents actors del sistema de salut de Dominicana que van intervenir en el projecte (Ministeri de

Salut, Gabinet de Polítiques Públiques, Banc Interamericà de Desenvolupament i Organització Mundial de la Salut/Organització Panamericana de la Salut). La capacitat impartida estava dirigida a explicar els resultats obtinguts en la implementació del model d'atenció i la necessitat de revisar el full de ruta necessari per a la seva extensió a la resta del territori.

Per tant, es tracta de dos contractes amb dos objectes diferents tot i ser el mateix projecte.

Nogensmenys, cal tenir en compte que en el TRLCSP de 2011 no es limitava la possibilitat de contractar en diferents contractes menors en un mateix any i un mateix proveïdor.

Les regles establertes en el TRLCSP i en les instruccions internes de contractació de les entitats del CSC, pel que fa al contracte menor de serveis o subministraments eren: que la durada fos inferior a 1 any; que el contracte no es pogués prorrogar i que l'import fos inferior a 18.000 euros.

Cal tenir present que en el moment en que es van formalitzar aquests contractes, no operava la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que sí que preveu unes regles més estrictes i clares per a la formalització de contractes menors, sinó que la legislació aplicable en aquell moment era el Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic.

En aquest sentit, l'article 318 del TRLCSP, que regulava el procediment d'adjudicació, entre d'altres, del contracte menors, establia:

“3. Los contratos menores podrán adjudicarse directamente a cualquier empresario con capacidad de obrar y que cuente con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación, cumpliendo con las normas establecidas en el artículo 111.

Se consideran contratos menores los contratos de importe inferior a 50.000 euros, cuando se trate de contratos de obras, o a 18.000 euros, cuando se trate de otros contratos, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 206 en relación con las obras, servicios y suministros centralizados en el ámbito estatal.”

Per tot això, analitzats els contractes 4 i 13, entenem que es compleixen totes les regles establertes en els textos normatius relacionats als paràgrafs precedents.

D'altra banda, i en relació al comentari en el que s'indica que aquest consultor va facturar treballs de consultoria per valor de 33.808€ en el període comprès entre els anys 2016 i 2017, creiem necessari aclarir que en l'any 2016 el consultor va signar un contracte per valor de 17.502€ per la prestació d'uns serveis amb un objecte totalment diferent al de l'any 2017.

El contracte que s'esmenta per valor de 17.502€ tenia com a finalitat l'execució de treballs (assessorament tècnic i metodològic) en projectes i accions dutes a terme en els països d'Argentina i Hondures.

Per tant, tot i que la suma dels diferents contractes menors fos de 33.808€ cal tenir en compte que són anys diferents i per objectes diferents i, com ja s'ha relacionat anteriorment, es compleixen les regles establertes tant a les instruccions internes de contractació de l'entitat, com en el propi TRLCSP.

Respecte a l'activitat del consultor contractat per l'execució de l'expedient contracte menor 9, cal tenir en compte els següents antecedents i consideracions:

Antecedents:

- El receptor d'aquest contracte havia estat treballador de CSC CiG fins al mes de juny de 2017 (baixa voluntària).
- L'objecte de les funcions com a treballador de CSC CiG va ser el de participar com a consultor i expert en els projectes que l'Entitat desenvolupava a la data.
- En relació a la contractació esmentada en l'expedient 9:

2017 (01/07)	Objecte: Assessorament tècnic i detecció de noves oportunitats de negoci en l'àmbit de la consultoria i assistència tècnica en el territori nacional o internacional	17.500
-----------------	--	--------

L'objecte de la prestació de serveis d'aquest contracte es va desenvolupar en accions dirigides a dos territoris: i) República Dominicana i ii) Panamà.

Les dirigides a República Dominicana van estar vinculades al projecte "*Desarrollo Operativo e Implementación del Modelo de Atención en el Sistema nacional de Salud*". En aquest cas, la prestació de serveis va ser l'elaboració de productes/informes facturables del projecte sota l'àmbit d'expert en planificació i redacció de convenis de gestió (compra de serveis).

En el cas de les accions dirigides a Panamà, l'activitat desenvolupada va ser l'elaboració i presentació de propostes de col·laboració per a la Caja del Seguro Social de Panamà (model de gestió de la Ciudad de la Salud i model de gestió per a la compra de insumos de la Caja).

L'import d'aquest contracte contemplava les despeses de desplaçament de l'expert als països d'actuació (bitllets d'avió), així com les dietes d'allotjament i manutenció necessàries.

Per tant, entenem que aquest contracte respecta els requisits dels contractes menors regulats a l'article 138 del TRLCSP de 2011 i en les normes internes de contractació.

En relació al text/comentari sobre la facturació d'aquest professional a data abril de 2018 (total de 26.780€) comentar que en data d'1 de gener de 2018 es va realitzar la següent contractació:

2018 (01/01)	Objecte: Assessorament tècnic i detecció de noves oportunitats de negoci en l'àmbit de la consultoria i assistència tècnica en el territori nacional o internacional	9.360
-----------------	--	-------

En l'àmbit nacional, la prestació de serveis d'aquesta contractació respon a la dedicació/suport de l'expert en projectes de Catalunya i Espanya, concretament, en el projecte "*Diseño y puesta en marcha de unidades de gestión clínica para el Hospital General de Inca*" executat durant l'any 2018.

S'acompanya com a **Document núm. 17.1** còpia de l'adjudicació del contracte.

En l'àmbit internacional l'expert consultor ha realitzat la presentació de propostes tècniques i desenvolupament d'oportunitats de negoci, tallers de presentació per la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS) en l'àmbit temàtic d'assignació de recursos en base capítativa i capacitació en DRGs.

Fruit d'aquesta activitat la Caja Costarricense del Seguro Social està interessada en la contractació de CSC CiG per desenvolupar un treball en el país.

S'acompanya com a **Document núm. 17.2** còpia de l'ofici de la comunicació i s'estan ultimant els detalls d'una visita tècnica institucional per valorar una possible col·laboració.

L'import d'aquest contracte contemplava les despeses de desplaçament de l'expert als països d'actuació (bitllets d'avió) així com les dietes d'allotjament i manutenció necessàries.

El contracte que s'esmenta per valor de 9.360€ correspon a una anualitat del 2018 i té un objecte de prestació de serveis diferent a la contractada a l'any 2017.

Per tant, es tracta de dos contractes amb dos objectes diferenciats, formalitzats en anys diferents tot i ser el mateix projecte i, en conseqüència i com hem referit en anterioritat, es compleixen les regles establertes tant a les instruccions internes de contractació de l'entitat com en el propi TRLCSP.

18) EXECUCIÓ CONTRACTUAL

Pel que respecta a la relació comercial entre entitats del CSC i proveïdors, sense licitació de cap contracte, indicar el següent:

- Respecte al servei de bugaderia de CSC Atenció Social, SA, com es va argumentar durant la fiscalització, es tractava d'una licitació que havia quedat deserta l'any 2016 (expedient CSCASSL 2-16) i que s'estava licitant de nou. Indicar que actualment ja s'ha adjudicat la nova licitació i formalitzat el contracte.
- Respecte el servei de neteja de PROSS, igual que el servei de neteja de CSC,SA, es va adjudicar l'any 2017 i el contracte es va formalitzar, concretament, el dia 6 de novembre de 2017.

Així mateix, aquest servei es va licitar el 2016, mitjançant una contractació agregada de les diferents entitats del CSC (expedient CSCSA 2-16) però va resultar deserta.

En relació al servei de diagnosi per la imatge de PROSS, es va formalitzar un contracte menor, però que efectivament es va superar la xifra d'aquest. En aquest sentit, cal indicar que s'està preparant una licitació per a l'adjudicació d'aquest servei.

Pel que respecta a la relació on hi ha un excés de despesa executada versus la despesa licitada, indicar el següent:

- Pel que fa al contracte del servei de neteja de CSC,SA, indicar que l'any 2016 es va licitar l'expedient de neteja, que va quedar desert (expedient CSCSA 2-16). És per aquest motiu que a l'any 2017 es va tornar a treure la licitació i aquest fou adjudicat a novembre de 2017, per un import anual de 41.436 euros.
- Pel que fa al servei de diagnosi per la imatge de CSC VITAE, SA és cert que hi ha haver un excés de necessitats respecte les que inicialment estaven contractades. En aquest sentit, informar que en data 1 d'abril de 2019 s'ha formalitzat un conveni de col·laboració amb la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau on s'ha esmenat els excessos contractats.

S'acompanya com a *Document núm. 18.1* còpia del conveni.

- En relació al Servei de neteja de CSC VITAE, SA, indicar que igual que en els anteriors expedients de neteja esmentats en el present document, l'any 2016 es va licitar aquest servei però es va quedar desert (expedient CSCSA 2-16).

L'any 2017, es va licitar de nou el servei de neteja, formalitzant-se el contracte el dia 1 de març de l'any 2018. Pel que la situació s'ha corregit.

19) CONTRACTES ADJUDICATS EN ANYS ANTERIORS

Pel que fa als criteris per repercutir les despeses a les entitats del Grup, en relació al servei d'assessorament en matèria fiscal, indicar que CSC,SA ha complert en repercutir a aquestes entitats els serveis prestats, incorporant aquesta despesa dins els costos dels serveis prestats per part de CSC,SA i que són: direcció general, imatge i comunicació, informàtica, recursos humans, administració i serveis jurídics, que alhora s'ha repercutit a les entitats que han rebut el servei.

Respecte la figura jurídica utilitzada per a la contractació conjunta, estem d'acord en que la figura jurídica correcta seria el conveni. Així ho estem portant a terme en les noves contractacions conjuntes d'entitats del Grup CSC.

CONSIDERACIONS FINALS

En darrer terme, considerem necessari referir-nos a les recomanacions que la Sindicatura considera pertinents fer com a conseqüència del treball de fiscalització realitzat.

En tot cas, el CSC sotmetrà el treball de fiscalització de la Sindicatura de Comptes a

la valoració dels òrgans de govern i, com sempre, recollirà i incorporarà aquelles recomanacions i millores que se'n poden despendre del contingut del mateix.

Tot i això, si bé estudiarem la implantació del catàleg de llocs de treball a les entitats del Grup CSC, hem de manifestar el següent respecte les altres tres recomanacions.

Pel que fa les operacions vinculades i els preus de transferència, compartim que aquestes s'han de valorar pel seu valor raonable però només quan aquestes no estiguin subjectes als criteris aplicables als mitjans propis, ja que llavors el valor econòmic de l'operació ha d'obeir al cost real suportat per l'ens destinatari del servei i no a un valor fiable de mercat.

En relació a la recomanació per la que el CSC hauria de revisar la composició de l'accionariat o dels òrgans de govern dels seus associats perquè en cap cas d'aquests associats s'inclogués alguna participació de capital privat, no és necessari reproduir els arguments jurídics pels que entenem improcedent aquesta recomanació però sí que cal manifestar el següent.

Des d'abans de l'entrada en vigor de la Directiva a l'any 2014, el CSC ha realitzat un extraordinari esforç per oferir seguretat jurídica als poders adjudicadors associats en el marc de la prestació de serveis com a mitjà propi.

La configuració dels mitjans propis del Grup CSC s'ha fonamentat en base a tota la ciència jurídica que l'entitat ha estat capaç d'aglutinar durant aquests anys. Ens referim als catedràtics que han validat les diverses configuracions. Ens referim als estudis jurídics dels poders adjudicadors associats, tals com l'Ajuntament de Barcelona, la Diputació de Girona, entre d'altres ajuntaments i entitats públiques. Ens referim també als innumerables informes jurídics elaborats pels tècnics de l'entitat. Inclús ens referim també als informes de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa que ens són d'interès.

Però mai en cap d'ells se'ns ha indicat que la composició dels associats del CSC fos impeditiva de la condició de mitjà propi de les entitats així regulades, ni en la configuració del període 2016-2019 ni en l'actual.

Ens remetem a l'exposició que el mateix catedràtic Dr. Gimeno Feliu va fer al primer Comitè de Control Conjunt dels Mitjans Propis del CSC el 4 de febrer de 2020. Durant el transcurs d'aquesta va explicar el següent segons consta reflectit a l'acta de la sessió:

“Fent un incís sobre la interpretació de la participació directa del capital privat en l'accionariat del mitjà propi, el Dr. Gimeno explica que l'article 32 prohibeix la participació directa, no la indirecta.

La Junta Consultiva en el seu informe 1/2019 porta la interpretació a l'extrem, però en realitat la participació d'entitats privades en una entitat pública com és el Consorci, no altera la característica de mitjà propi de les entitats que hi pengen, perquè el que interessa és que no hi hagi una contaminació en la presa de decisions en la formalització dels encàrrecs i no és rellevant que hi participin com a associats. De fet, cal recordar que l'article 12 de la Directiva permet que hi hagi participació privada directa en

aquells casos en què la legislació dels Estats Membres ho prevegin de forma obligatòria. I tota la jurisprudència del TJUE va en aquesta línia.

Per concloure, el Dr. Gimeno Feliu argumenta que amb el nou organigrama, que és conforme a dret, i que també ho era abans, el que s'ha pretès és alinear l'organització interna del CSC per a la prestació de serveis als associats amb els mitjans propis amb el criteri de la Junta Consultiva. Ara no hi ha participació directa ni indirecta sobre l'estructura, amb la qual cosa un dels elements que podien posar en risc el control dels mitjans propis desapareix i s'ha creat una estructura molt professionalitzada de mitjans propis que conjuntament i entre ells poden rebre encàrrecs a mitjà propi. Això significa que totes les entitats que formen part del Comitè de Control Conjunt podran utilitzar els mitjans propis que es troben a sota [de l'organigrama] per a organitzar els encàrrecs conforme al sistema tarifari que es determini, cosa que no impedeix tampoc formalitzar un contracte públic per altra banda.

[...]

La nova organització estructural del CSC no és més que una decisió d'autoorganització pública-pública, per ser més eficients en la prestació de serveis de molta responsabilitat i molt d'interès com és el tractament de la salut. També s'haurien pogut realitzar licitacions, però és una opció viable i oportuna establir una arquitectura institucional on cooperin molts actors públics per a una millor prestació de serveis públics utilitzant les tècniques legals de cooperació vertical i horitzontal per articular aquesta relació. El Dr. Gimeno Feliu es mostra a favor d'aquesta darrera opció. Amb la nova estructura del CSC el que ens trobem és una adequació jurídica més fina, no perquè l'anterior fos incorrecta, sinó perquè en aquest cas, la interpretació que s'ha realitzat de normativa és diferent a la que s'havia fet fins al moment i ha provocat aquest canvi en la organització. Per tant, el que s'ha realitzat al CSC és una adaptació, no una correcció, per a què hi hagi seguretat jurídica en què les relacions jurídiques derivades són conforme a Dret.

A partir d'aquí, cada associat pot decidir utilitzar els mitjans propis o no, però la decisió que es prengui és conforme a la llei. No hi ha cap frau dels principis reguladors, més aviat el contrari, s'alinea amb el que Europa demanda: estructures administratives modernes professionalitzades que presten serveis de caràcter horitzontal, ja que el sistema de prestació de serveis públics és prou complex com per recolzar aquest model de cooperació, sobre tot en àmbits tant sensibles com la salut i l'àmbit social i que pot ser més efectiva, eficaç i convenient que la presència privada mitjançant el contracte públic.”

Per exigir, per tant, que el CSC revisi la composició dels seus associats demanem, en conseqüència, que s'aporti la suficient argumentació jurídica que empari aquesta exigència. La mera plasmació d'una opinió com un nou requisit només ens conduiria a escenaris més propers a l'arbitrarietat interpretativa que a la seguretat jurídica.

I, en darrer lloc, tampoc podem compartir la darrera recomanació per la que *“el CSC hauria de repensar-se la missió del Consorci i l’entramat societari actual en raó dels objectius i les finalitats de les entitats associades.”*

En aquest sentit, tal com reconeix el Dr. Gimeno Feliu al darrer paràgraf reproduït, l’estructura del CSC és una decisió d’autoorganització d’una entitat del sector públic.

La jurisprudència del Tribunal Suprem ho defineix així (STS 10/06/2004): *“La potestat d’autoorganització és aquella que permet a cada Administració pública estructurar els seus propis mitjans i serveis de la forma que més convenient resulti per al millor exercici de les seves competències i la més adequada satisfacció de les seves finalitats.”*

Les Administracions públiques i les entitats del sector públic associades al CSC així ho van decidir i així ho mantenen mentre aquest satisfaci les finalitats pel que va ser creat, tal com s’ha reproduït al principi de l’apartat 4 d’aquest escrit.

Per tant, el CSC és una conseqüència de la potestat constitucional d’autoorganització dels poders públics (art. 103 CE), es conforma com una entitat ajustada a dret i al servei dels seus associats i, per això, la missió del CSC és competència exclusiva d’aquests.

I no per titllar gruixudament la nostra configuració *“d’entramat societari”* hem de deixar d’actuar com estableixin els nostres associats en el marc de les seves potestats. Si la nostra configuració és complexa ho és perquè els sectors que ens ocupen també ho són, com a conseqüència de la gran diversitat d’actors que nodreixen i participen dels serveis assistencials del país.

No ens podem negar ni girar a la realitat ni a l’entorn en el que treballem, sinó adaptar-nos constantment per satisfer les necessitats dels associats garantint la seguretat jurídica i l’aportació de valor i de coneixement als sectors de la salut i dels serveis socials, pel que la nostra missió només pot ser la que aprovin els propietaris del CSC.

En conseqüència,

SOL·LICITO

Que tingui per presentat aquest Escrit d’Al·legacions, en temps i forma, amb els documents que l’acompanyen i, pels seus mèrits, esmeni aquelles consideracions contingudes al projecte d’informe 09/2018-C de la Sindicatura de Comptes en base als arguments exposats en aquest Escrit.

Barcelona, 18 de juny de 2020

Manel Joaquim Ferré i Montañés

President

Consorci de Salut i d’Atenció Social de Catalunya

5.2. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions rebudes s'ha suprimit l'observació *c* de l'apartat 2.5, i s'ha modificat el text de l'observació *a* de l'apartat 2.3 i l'observació *j* de l'apartat 2.5. Aquests canvis han afectat, en el mateix sentit, l'apartat 3.1, Observacions, del projecte d'informe. També s'ha suprimit la recomanació 2 de l'apartat 3.2, Recomanacions.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions presentades són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que el 22 de desembre del 2020, reunit telemàticament el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 28/2020, relatiu al Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya i les entitats del grup, ingressos i despeses, exercici 2017.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

the fact that the *de novo* synthesis of cholesterol is inhibited by the presence of cholesterol in the diet.

There are several reasons why the *de novo* synthesis of cholesterol is inhibited by the presence of cholesterol in the diet.

First, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the blood.

Second, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the liver.

Third, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the intestines.

Fourth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the skin.

Fifth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the brain.

Sixth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the muscles.

Seventh, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the bones.

Eighth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the hair.

Ninth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the nails.

Tenth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the teeth.

Eleventh, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the skin.

Twelfth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the hair.

Thirteenth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the nails.

Fourteenth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the teeth.

Fifteenth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the skin.

Sixteenth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the hair.

Seventeenth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the nails.

Eighteenth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the teeth.

Nineteenth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the skin.

Twentieth, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the hair.

Twenty-first, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the nails.

Twenty-second, the presence of cholesterol in the diet leads to an increase in the levels of cholesterol in the teeth.