

INFORME 11/2021

AEROPORTS  
PÚBLICS DE  
CATALUNYA, SLU  
EXERCICI 2018



INFORME 11/2021

**AEROPORTS  
PÚBLICS DE  
CATALUNYA, SLU  
EXERCICI 2018**

---

Edició: juliol de 2021

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Via Laietana, 60  
08003 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

**ÍNDEX**

ABREVIACIONS.....	7
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS .....	7
1. INTRODUCCIÓ .....	9
1.1. INFORME.....	9
1.1.1. Objecte i abast .....	9
1.1.2. Metodologia.....	9
1.2. ENS FISCALITZAT .....	10
1.2.1. Antecedents .....	10
1.2.1.1. <i>Constitució i naturalesa jurídica</i> .....	10
1.2.1.2. <i>Objecte social</i> .....	12
1.2.1.3. <i>Aeroports gestionats</i> .....	12
1.2.2. Activitat i organització .....	15
1.2.2.1. <i>Activitat</i> .....	15
1.2.2.2. <i>Dades d'activitat</i> .....	16
1.2.2.3. <i>Organització i estructura</i> .....	17
1.2.3. Treballs de control .....	18
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA .....	19
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES .....	19
2.2. BALANÇ ABREUJAT .....	19
2.2.1. Immobilitzat material.....	21
2.2.1.1. <i>Aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell</i> .....	21
2.2.1.2. <i>Aeroport de Lleida-Alguaire</i> .....	23
2.2.1.3. <i>Oficines centrals</i> .....	24
2.2.2. Clients per vendes i prestacions de serveis.....	24
2.2.3. Altres deutors .....	25
2.2.4. Efectiu i altres actius líquids equivalents.....	29
2.2.5. Fons propis .....	30
2.2.5.1. <i>Capital escriturat</i> .....	30
2.2.5.2. <i>Altres reserves</i> .....	30
2.2.5.3. <i>Resultat de l'exercici</i> .....	31
2.2.6. Subvencions, donacions i llegats rebuts.....	31
2.2.7. Deutes a curt termini.....	31
2.2.8. Creditors comercials i altres comptes a pagar .....	32
2.3. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS.....	34
2.3.1. Import net de la xifra de negocis.....	35
2.3.2. Altres ingressos d'explotació.....	37
2.3.3. Despeses de personal.....	38
2.3.4. Altres despeses d'explotació .....	38

2.4.	PRESSUPOST .....	42
2.4.1.	Liquidació pressupostària .....	42
2.4.2.	Romanent de tresoreria .....	44
2.5.	CONTRACTACIÓ .....	44
2.5.1.	Legislació aplicable.....	44
2.5.2.	Univers d'expedients i selecció de la mostra.....	45
2.5.3.	Observacions als expedients adjudicats pel procediment obert.....	46
2.5.4.	Observacions relatives als expedients adjudicats pel procediment negociat sense publicitat.....	52
2.5.5.	Observacions als expedients de contractes menors .....	53
2.5.6.	Comunicació al Registre públic de contractes .....	54
2.5.7.	Altres observacions .....	55
2.6.	CONVENIS.....	55
2.6.1.	Convenis per a la promoció aeronàutica.....	56
2.6.2.	Altres convenis .....	57
2.7.	ALTRES ASPECTES DE LEGALITAT .....	59
2.7.1.	Contractes d'arrendament.....	59
2.7.2.	Pòlisses d'assegurances .....	60
2.7.3.	Impost sobre el valor afegit .....	60
2.7.4.	Personal .....	62
2.7.5.	Llei de transparència, accés a la informació i bon govern .....	66
3.	CONCLUSIONS .....	66
3.1.	OPINIÓ I OBSERVACIONS .....	66
3.2.	RECOMANACIONS.....	73
4.	ANNEXOS .....	75
4.1.	COMPTES ANUALS .....	75
4.2.	MOSTRA DE CONTRACTES .....	75
5.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS .....	79
5.1.	AL·LEGACIONS REBUDES.....	79
5.2.	TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS .....	92
	APROVACIÓ DE L'INFORME.....	92

## **ABREVIACIONS**

ACT	Agència Catalana de Turisme
AEAT	Agència Estatal d'Administració Tributària
AENA	Aeroports Espanyols i Navegació Aèria
AGI	Associació per a la Promoció de les Comarques Gironines
APC	Aeroports Públics de Catalunya, SLU
CIMALSA	Centrals i Infraestructures per a la Mobilitat i les Activitats Logístiques, SA
DTES	Departament de Territori i Sostenibilitat
GMS	Gestió de Màrqueting i Serveis de les Comarques Gironines, SLU
INCASOL	Institut Català del Sol
IVA	Impost sobre el valor afegit
LCSP	Llei 9/2017, del 8 novembre, de contractes del sector públic
PCAP	Plec de clàusules administratives particulars
PPT	Plec de prescripcions tècniques
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre.
TRLFPC	Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre.

## **ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS**

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.





## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INFORME**

#### **1.1.1. Objecte i abast**

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització de regularitat relatiu a Aeroports Públics de Catalunya, SLU (APC), corresponent a l'exercici 2018.

La fiscalització de regularitat ha inclòs la revisió dels comptes anuals abreujats d'APC de l'exercici esmentat per verificar que es presenten segons el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, segons els principis i criteris comptables que aquest marc conté. També ha inclòs la comprovació que durant el període fiscalitzat APC ha desenvolupat la seva activitat d'acord amb la normativa que li és d'aplicació.

Els comptes anuals abreujats fiscalitzats van ser formulats el 26 de març del 2019 i aprovats pels òrgans competents en el termini establert i, d'acord amb la normativa aplicable<sup>1</sup> inclouen el Balanç abreujat, el Compte de pèrdues i guanys abreujat i la Memòria abreujada. Addicionalment, i d'acord amb l'article 5 de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, aprovat per l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, contenen informació de caràcter pressupostari, com és la liquidació del pressupost, la conciliació entre el resultat comptable i el resultat pressupostari, i el càlcul del romanent de tresoreria.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2018, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen l'opinió de fiscalització sobre els comptes anuals, les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

#### **1.1.2. Metodologia**

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de

---

1. APC aplica el Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat, d'acord amb l'article 3.1 apartat c de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Aeroports Públics de Catalunya, SLU, ha sotmès a auditoria financera els seus comptes anuals de l'exercici 2018. En l'apartat 1.2.3 s'esmenta l'opinió d'auditoria corresponent a l'informe dels comptes anuals de d'aquell exercici.

S'ha tingut accés als treballs i proves que donen suport a l'elaboració de l'informe d'auditoria, i s'han realitzat les proves addicionals que s'han estimat necessàries en relació amb determinats comptes i masses patrimonials del Balanç abreujat i del Compte de pèrdues i guanys abreujat.

## **1.2. ENS FISCALITZAT**

### **1.2.1. Antecedents**

#### **1.2.1.1. *Constitució i naturalesa jurídica***

La Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 140 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, té la competència exclusiva sobre els aeroports i els heliports situats al territori de Catalunya que no tinguin la qualificació legal d'interès general. En l'exercici 2018 els aeroports qualificats d'interès general de competència estatal<sup>2</sup> són els aeroports Josep Tarradellas Barcelona (El Prat), Girona (Costa Brava), Reus i Sabadell. La resta d'aeroports catalans –l'aeroport de Lleida–Alguaire (ILD) (Alguaire) i el d'Andorra–La Seu d'Urgell (LEU) (La Seu d'Urgell)– són competència de la Generalitat de Catalunya.

L'Acord de Govern 113/2007, del 25 de setembre, autoritzà la constitució de la societat limitada unipersonal Aeroports Públics de Catalunya i es van aprovar els seus estatuts<sup>3</sup> amb la finalitat que, transitòriament, exercís les competències que en matèria aeroportuària l'Estatut d'autonomia de Catalunya confereix a la Generalitat de Catalunya, fins a la constitució de l'entitat de dret públic que hauria de gestionar-les.<sup>4</sup> Es va donar publicitat de l'esmentat Acord de Govern al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* el 5 d'octubre del 2007. El 21 de desembre del 2007 es va formalitzar en escriptura pública la constitució d'APC com a

---

2. Actualment gestionats per l'entitat estatal Aeroports Espanyols i Navegació Aèria (AENA).

3. Aquests estatuts van ser modificats per l'Acord de Govern 166/2015, del 27 d'octubre, pel qual es va ampliar l'objecte social.

4. La Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, va aprovar en la secció segona la creació d'una entitat de dret públic (que mai es va arribar a constituir), i en la disposició addicional primera, la dissolució d'Aeroports Públics de Catalunya, SL. Posteriorment, la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, va modificar la Llei 14/2009 amb la derogació de la secció segona i la disposició addicional primera.

societat limitada unipersonal, la subscripció i desemborsament de capital i el nomenament de l'òrgan d'administració. Es va inscriure en el registre mercantil el 25 de febrer del 2008.

La Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, és la normativa actual que regula el desenvolupament dels aeroports i aeròdroms que no són d'interès general. En aquesta llei s'estableix que el Pla d'aeroports, aeròdroms i heliports de Catalunya és l'instrument fonamental del Govern per planificar les infraestructures aeroportuàries de Catalunya. Aquest Pla, que es va aprovar pel Decret 8/2009, del 20 de gener, té caràcter de Pla territorial sectorial i té com a objectiu la planificació de la xarxa bàsica de les infraestructures aeroportuàries de Catalunya, necessàries per assolir un grau d'accessibilitat i connectivitat de tot el territori de Catalunya, que s'adapti als estàndards del moment i per servir d'eina de promoció de l'activitat econòmica. Aquest Pla abastava el període 2009-2015 i es va establir que transcorreguts cinc anys s'hauria d'avaluar el seu desplegament per poder actualitzar-lo.

Mitjançant l'Acord de Govern 166/2015, del 27 d'octubre, i dins del procés de racionalització i simplificació de les entitats participades per la Generalitat, s'aconsellà desenvolupar l'activitat promocional, fins al moment objecte social de la societat Gestió de Màrqueting i Serveis de les Comarques Gironines, SLU (GMS), constituïda per l'Associació per a la Promoció de les Comarques Gironines (AGI),<sup>5</sup> mitjançant APC, societat que es va crear per al desenvolupament de competències en matèria aeroportuària. En l'esmentat Acord de Govern s'aprovà la dissolució i liquidació de GMS amb la consegüent cessió global d'actius i passius a favor d'APC, i l'ampliació de l'objecte social i la missió pública d'aquesta última a la promoció econòmica, empresarial i turística per al desenvolupament del territori. Per escriptura pública del 15 de desembre del 2015 (inscrita al Registre Mercantil el 26 de gener del 2016) es van modificar els estatuts d'APC per ampliar l'objecte social<sup>6</sup> (vegeu l'apartat 1.2.1.2).

La Societat té la condició d'empresa pública catalana, d'acord amb l'article 35 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana.

En l'exercici 2018 estava adscrita al Departament de Territori i Sostenibilitat (DTES) mitjançant la Secretaria d'Infraestructures i Mobilitat.

El seu domicili social és a l'Avinguda Litoral 36-40, de Barcelona.

---

<sup>5</sup> El 27 de juliol del 2004 el Govern de la Generalitat acordà autoritzar el Consorci Turisme de Catalunya (actual Agència Catalana de Turisme) i la societat Centrals i Infraestructures per a la Mobilitat i les Activitats Logístiques, SA, a participar com a membres fundadors en la constitució de l'AGI; posteriorment, el 6 de març del 2007 acordà autoritzar els representants del Consorci i de Centrals i Infraestructures per a la Mobilitat i les Activitats Logístiques, SA, a aprovar la constitució per part de l'AGI de la societat GMS, en concurrència amb la Diputació de Girona, la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de Girona i la Federació d'Hostaleria de Girona.

<sup>6</sup> S'afegeix l'apartat 9 a l'article 2: "La promoció econòmica, empresarial i turística per al desenvolupament del territori". En el web de l'entitat hi consten els Estatuts sense l'ampliació de l'objecte social.

### **1.2.1.2. Objecte social**

D'acord amb l'article 2 dels Estatuts constitueix l'objecte social d'APC la satisfacció de les necessitats d'interès general següents:

- a) La creació, l'ampliació o la modificació de tota mena d'infraestructures aeroportuàries de titularitat de la societat o de la Generalitat de Catalunya.
- b) La direcció, la gestió i l'administració d'infraestructures aeroportuàries, mitjançant l'exploració de les seves instal·lacions, la seva conservació, la prestació de tot tipus de serveis aeroportuaris i la realització de qualsevol activitat complementària a les anteriors.
- c) La realització d'activitats de foment i comercialització d'aquestes infraestructures, i també del transport aeri i espacial.
- d) El desenvolupament d'activitats formatives en sectors del coneixement relacionats amb el sector del transport aeri i espacial, i de les seves infraestructures aeroportuàries.
- e) La realització d'activitats de recerca i desenvolupament en el sector del transport aeri i espacial i de les seves infraestructures aeroportuàries.
- f) L'impuls i la participació en les organitzacions gestores de les rutes aèries o altres organitzacions nacionals o internacionals que es creïn en l'àmbit del sector del transport aeri i espacial i de les seves infraestructures aeroportuàries.
- g) La prestació de serveis d'assistència tècnica en relació amb el transport aeri o espacial, o al disseny, construcció i gestió de les infraestructures aeroportuàries.
- h) La participació en la gestió d'aeroports d'interès general d'acord amb les previsions legals, i també en les societats que promouen els seus objectius.
- i) La promoció econòmica, empresarial i turística per al desenvolupament del territori.

### **1.2.1.3. Aeroports gestionats**

Com s'ha dit, APC gestiona els aeroports de Lleida–Alguaire i d'Andorra–La Seu d'Urgell. D'aquests aeroports cal esmentar els antecedents següents:

#### **Aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell**

Des del 2007 l'Institut Català del Sol (INCASOL) era propietari (escriptura de compravenda del 29 de maig del 2007) d'uns terrenys, juntament amb les instal·lacions, vols i altres béns i drets inherents o accessoris, integrants de l'anomenat aeroport de la Seu d'Urgell, situats als termes municipals de Montferrer i Castellbó i Ribera d'Urgellet.

Amb la constitució d'APC, com a entitat encarregada de gestionar i administrar les infraestructures aeroportuàries, el 29 de desembre del 2009 l'INCASOL i APC van subscriure un contracte d'opció de compra sobre les finques, instal·lacions, vols i béns i drets inherents o accessoris que integraven l'aeroport. El preu de l'opció es va fixar en 1,00 M€, que es va satisfer el 2010, tal com establia el contracte. En cas d'exercitar l'opció, el preu de transmissió es va establir en 8,78 M€ (inclòs l'import de l'opció). El 20 de maig del 2010 es va formalitzar una addenda en la qual s'establia que l'INCASOL, d'acord amb APC, convocaria un concurs públic per a l'atorgament de drets de superfície per a la construcció dels hangars necessaris per dur a terme l'activitat. Aquests drets es van adjudicar entre el 2010 i el 2011. El contracte de compravenda entre l'INCASOL i APC es va signar el 30 de desembre del 2011 i es va elevar a escriptura pública el 23 de gener del 2012. El pagament es va fer a terminis, l'últim dels quals va ser el 15 de gener del 2015.

El 4 de febrer del 2014 es va signar un protocol d'entesa entre la Generalitat de Catalunya i el Govern d'Andorra per desenvolupar l'aeroport i definir les línies de col·laboració en el marc del procés per a la reobertura com aeroport públic i comercial durant l'estiu del 2014. El 8 de gener del 2015, l'aeroport va entrar en funcionament en règim comercial, amb la possibilitat d'acollir operacions de transports de passatgers i mercaderies. El mateix 8 de gener, es va signar un protocol d'entesa entre el Govern d'Andorra i la Generalitat de Catalunya per a la cogestió i promoció de l'aeroport, mitjançant el qual el Govern d'Andorra es comprometia a copagar el dèficit d'explotació de l'aeroport i a aportar un import per passatger transportat (vegeu l'apartat 2.3.2).

### **Aeroport de Lleida–Alguaire**

El DTES era i és titular, per títol d'expropiació, dels terrenys on s'havia de situar el futur aeroport i també l'entitat Central i Infraestructures per a la Mobilitat i Activitats Logístiques, SL (CIMALSA), empresa pública que havia de contractar les obres per a la construcció de l'aeroport i un cop acabades i rebudes, passar-ne a ser el titular. Per altra banda, APC va dur a terme les gestions i els treballs necessaris per a la posada en funcionament de l'aeroport i, a més, estava en disposició d'assumir la gestió provisional de l'aeroport fins que es convoqués la licitació i s'adjudicés el contracte de concessió, amb execució d'obres, dels serveis públics de gestió i explotació de l'aeroport.

Així, el 27 de juliol del 2009 es va signar un conveni entre el Departament de Política Territorial i Obres Públiques (actual DTES), CIMALSA i APC en el qual s'establia el marc de col·laboració, que suposava realitzar les actuacions següents:

- A proposta del Departament de Política Territorial i Obres Públiques (actual DTES) al Departament d'Economia i Finances (actual Departament de la Vicepresidència i Economia i Hisenda), adscriure els terrenys de l'aeroport a CIMALSA, fet que es va dur a terme per Resolució de la Direcció General del Patrimoni del 16 de desembre del 2009.

- Convocar el concurs per a l'adjudicació del contracte de concessió, amb execució d'obres dels serveis públics de gestió i explotació de l'aeroport.
- Facultar APC perquè dugués a terme les gestions necessàries per preparar la documentació per a la licitació esmentada i també per posar en funcionament l'aeroport. Aquesta autorització la va atorgar el Departament el 17 de gener del 2010.
- CIMALSA es comprometia a cedir en concepte de lloguer o fórmula equivalent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques (actual DTES) o a l'ens públic que aquest determinés, el conjunt d'actius que conformessin l'aeroport. El 23 de desembre del 2009 CIMALSA va arrendar l'aeroport a APC per un període inicial d'un any, prorrogable de forma automàtica per períodes anuals i es va establir que la contraprestació seria equivalent al cànon que resultés del concurs de la concessió, que aleshores estava en tràmit; si el concurs quedava desert, caldria establir un nou marc de col·laboració econòmica i financera per garantir l'equilibri de l'operació entre les dues entitats.

Donat que el concurs va quedar desert, el 30 d'abril del 2012 es va signar un nou contracte d'arrendament entre CIMALSA i APC, pel qual CIMALSA arrendava a APC els terrenys i les edificacions de l'aeroport. La durada del contracte era anual i prorrogable per períodes anuals de forma expressa. La contraprestació es va fixar en 693.459€ més l'IVA corresponent i per als exercicis següents s'acordà que la contraprestació s'establiria cada any aplicant al valor dels actius subjectes a amortització el coeficient previst en el Pla d'amortització que s'annexa al contracte. També s'establí que les despeses directes vinculades a l'actiu que haguessin de ser assumides per CIMALSA serien repercutides a APC, incrementant així, directament, l'import de la contraprestació. Les noves inversions que poguessin ser necessàries per millorar la capacitat productiva i de l'aeroport haurien de ser assumides per APC.

Així, el 31 de desembre del 2018, l'activitat aeroportuària estava gestionada per APC, mentre que la instal·lació aeroportuària estava adscrita a CIMALSA.

Davant d'aquesta dualitat, per l'acord de Govern GOV/196/2019, del 23 de desembre, es va acordar que el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda desadscriuria l'aeroport de Lleida–Alguaire de CIMALSA<sup>7</sup> alhora que atorgaria una concessió demanial sobre l'aeroport a favor d'APC. Per resolució del 20 d'octubre del 2020 de la Direcció General del Patrimoni es va desadscriure l'aeroport de CIMALSA i es va adscriure a APC. A la data de finalització del treball de camp (novembre del 2020) estava pendent la concessió demanial.<sup>8</sup>

---

7. Amb les compensacions corresponents que també s'estableixen a l'Acord.

8. D'acord amb el Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova la Llei de patrimoni de la Generalitat, els béns considerats de domini públic (com és el cas dels aeroports) només poden ser cedits mitjançant permisos temporals d'ocupació, i en cas que es requereixi l'execució d'obres de caràcter permanent, mitjançant concessió administrativa.

## **1.2.2. Activitat i organització**

### **1.2.2.1. Activitat**

Aeroports Públics de Catalunya, SLU, actua com a gestor de les dues infraestructures aeroportuàries que no tenen la qualificació d'interès general, tal com s'ha dit en l'apartat 1.2.1.1.

Respecte als aeroports d'interès general, APC col·labora en la captació de companyies aèries i passatgers als aeroports de Reus i Girona, i quant a l'aeroport de Barcelona, la Generalitat, mitjançant APC, participa en el Comitè de Desenvolupament de Rutes Aèries de l'aeroport de Barcelona de forma activa en la seva promoció i especialment en l'impuls de noves rutes intercontinentals. A més assisteix i organitza la fira World Routes per a la promoció conjunta de Barcelona com a destí prioritari per a les línies aèries.

Els acords per col·laborar en la promoció aeronàutica de l'aeroport de Reus es prenen en el marc de les reunions de la Taula Estratègica<sup>9</sup> i es materialitzen en un conveni de cooperació. El conveni vigent per al període 2017-2020 té per objecte la promoció econòmica, empresarial i turística de les comarques tarragonines com a destí turístic, i en especial de l'aeroport de Reus. En aquest conveni es regulen les aportacions que ha de realitzar cadascun dels ens participants.

Els acords referents a l'aeroport de Girona es prenen en les assemblees generals de l'AGI (vegeu l'apartat 1.2.1.1). En les assemblees s'acorda el percentatge de participació de cada ens participant, que consta en les actes i, posteriorment es formalitza amb cadascun d'ells el corresponent acord de cofinançament o col·laboració.

Per a la promoció dels aeroports de Reus i de Girona, APC rep les corresponents aportacions dels diferents ens per executar les accions. En l'apartat 2.3.4 es detallen les despeses de promoció aeronàutica, la correlació amb els ingressos provinents d'altres ens col·laboradors, i la despesa suportada per APC en l'exercici 2018.

Durant l'exercici 2018 APC també va realitzar treballs consistents en l'adequació de la xarxa d'heliports titularitat del DTES, principalment a l'heliport de Vielha, i d'adequació de l'aeròdrom d'Igualada-Òdena per al compliment del Reial decret 1070/2015 (vegeu l'apartat 2.3.4).

En l'exercici 2016 APC va adjudicar, mitjançant procediment obert, a Rdc Aviation-Pasiphae Consultora Internacional U, el contracte d'assistència tècnica per a la redacció del nou Pla d'aeroports, aeròdroms i heliports que s'anomenarà Pla estratègic d'aviació a Catalunya

---

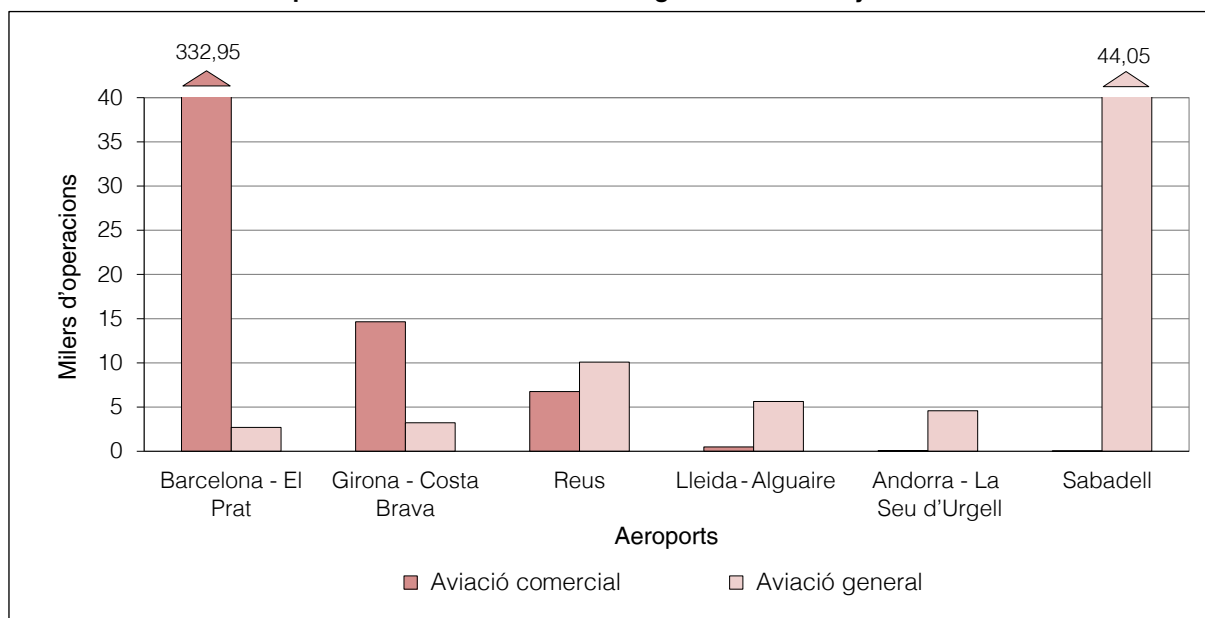
9. La Taula Estratègica és un ens sense personalitat jurídica constituïda el 5 d'octubre del 2011 i integrada per la Generalitat de Catalunya, la Diputació de Tarragona, l'Ajuntament de Reus, l'Ajuntament de Tarragona, l'Ajuntament de Salou, l'Ajuntament de Cambrils, l'Ajuntament de Vila-Seca, la Cambra de Comerç de Reus, la Cambra de Comerç de Tarragona i la Cambra de Comerç de Valls, i en la qual participen AENA-Reus, la Subdelegació del Govern de l'Estat i la Federació Empresarial d'Hosteleria i Turisme de Tarragona.

2030,<sup>10</sup> començat a desenvolupar l'exercici 2017. A la data de finalització del treball de camp (novembre del 2020) s'estava duent a terme la tramitació urbanística i ambiental necessària, prèvia a l'aprovació del Pla.

### 1.2.2.2. Dades d'activitat

Segons dades estadístiques de l'entitat Aeroports Espanyols i Navegació Aèria (AENA) i dels registres de control intern d'APC, durant l'exercici 2018 als aeroports catalans es van dur a terme 425.260 operacions<sup>11</sup> de les quals 354.969 corresponien a aviació comercial (485 a l'aeroport de Lleida–Alguaire i 79 a l'aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell) i 70.291 a aviació general (5.632 a l'aeroport de Lleida–Alguaire i 4.590 a l'aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell). La distribució d'aquestes operacions per aeroports es detalla en el gràfic següent:

**Gràfic 1. Distribució d'operacions d'aviació comercial i general a Catalunya en el 2018**



Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir de dades estadístiques d'AENA i APC del 2018.

L'aviació general segons els usos o fins que pretenen es pot classificar de la manera següent:

- Privada (l'usuari és el propietari de l'avió) i esportiva (pràctica d'algun esport aeronàutic)
- Formació aeronàutica
- Treballs aeris, que inclouen vols d'interès públic com fumigacions, observacions, topografia i fotografia, entre altres.

10. L'anterior Pla, aprovat pel Decret 8/2009, del 20 de gener del 2009, abastava el període 2009-2015 i calia actualitzar-lo transcorreguts cinc anys. Aquest Pla continua vigent fins que s'aprovi el nou Pla.

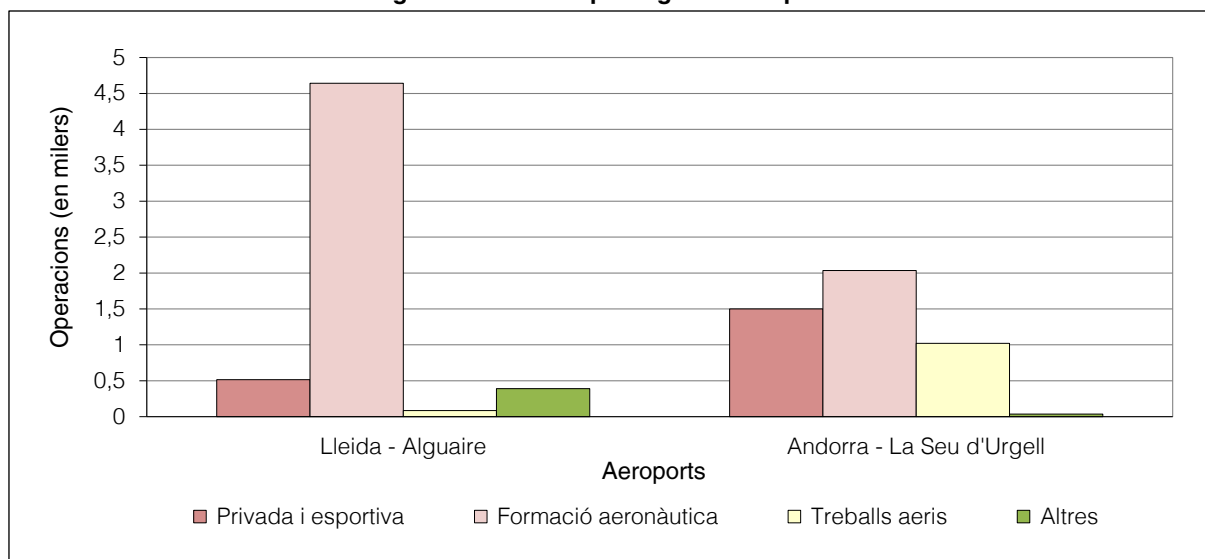
11. El terme *operació* es refereix a moviments d'aeronaus de vols regulars, vols no regulars o altres tipus de trànsit.



- Altres de menys representatius.

La distribució de l'aviació general dels aeroports gestionats per APC es detalla en el gràfic següent:

**Gràfic 2. Distribució de l'aviació general dels aeroports gestionats per APC**



Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir de dades estadístiques d'APC del 2018.

### 1.2.2.3. *Organització i estructura*

D'acord amb l'article 7 dels Estatuts els òrgans socials d'APC són la Junta General i el Consell d'Administració.

Les competències de la Junta General estan establertes a l'article 15 dels Estatuts. APC té com a soci únic la Generalitat de Catalunya, representada pel director o directora general del Patrimoni.

L'article 16 confereix al Consell d'Administració la direcció, l'administració i l'ús de la signatura social i representació d'APC.<sup>12</sup> Així mateix, delimita el nombre de membres, el qual no pot ser inferior a cinc ni superior a onze, designats per la Junta General. Per ser nomenat conseller no cal ser soci d'APC. Les facultats del Consell d'Administració s'estableixen en l'article 17.

L'article 20 estableix que el Consell d'Administració ha de designar entre els seus membres un president i un vicepresident, i també la persona que tindrà el càrrec de secretari (no cal

12. L'article 20.6 confereix al Consell d'Administració la potestat de delegar permanentment totes o algunes de les facultats legalment i estatutàriament delegables en un conseller delegat. En l'exercici 2018 tenen poders el president del Consell d'Administració i el director corporatiu d'APC, alguns de forma mancomunada (vegeu l'apartat 2.7.4).

que aquest càrrec recaigui en membres del Consell; en aquest cas tindrà veu però no vot). També en regula el funcionament.

Per Acord de Govern del 12 d'abril del 2016 es va fer la proposta de nomenament dels membres del Consell d'Administració en funció del càrrec a la Junta General, que la va aprovar en la sessió del 18 d'abril del 2016.

Segons els comptes anuals corresponents a l'exercici 2018, els membres del Consell d'Administració al llarg del 2018 van ser els següents:

**Quadre 1. Membres del Consell d'Administració. Exercici 2018**

Nom	Càrrec	Representació
Isidre Gavín i Valls	President	Secretari d'Infraestructures i Mobilitat del Departament de Territori i Sostenibilitat
Pere Padrosa i Pierre	Vicepresident	Director general de Transports del Departament de Territori i Sostenibilitat
Agustí París i Roig	Vocal	Director de Serveis del Departament de Territori i Sostenibilitat
Enric Ticó i Buxadós	Vocal	Director general de Centrals i Infraestructures per a la Mobilitat i les Activitats Logístiques, SA (CIMALSA)
Carmel Mòdol i Bresolí	Vocal	Director general d'Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació
David Font i Simó	Vocal	Director de l'Agència Catalana de Turisme
Francesc Sutrias i Grau	Vocal	Director general del Patrimoni del Departament de la Vicepresidència i Economia i Hisenda
Jordi Cabrafiga i Macias	Vocal	Cap de Gabinet de la Consellera de Presidència del Departament de la Presidència
Ramón Farré i Roure	Vocal	Delegat Territorial del Govern de la Generalitat de Lleida
Xavier Gatiús i Garriga	Vocal	Secretari general del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública

Font: Comptes anuals abreujats de l'exercici 2018 d'Aeroports Públics de Catalunya, SLU.

### 1.2.3. Treballs de control

Els comptes anuals abreujats corresponents a l'exercici 2018 van ser objecte d'auditoria externa per Uniaudit Oliver Camps, SL. L'informe d'auditoria va ser emès el 27 de juny del 2019 amb una opinió no modificada i inclou un paràgraf d'èmfasi sobre la situació fiscal respecte a l'IVA i la repercussió d'aquesta en el romanent de tresoreria (vegeu l'annex 4.1).

El 4 de març del 2020 Uniaudit Oliver Camps, SL, va emetre un informe de compliment de la normativa vigent pel sector públic.

En relació amb els informes d'Uniaudit Oliver Camps, SL, la Intervenció General de la Generalitat va emetre un informe de direcció i supervisió del control financer el 14 de setembre del 2020.

## 2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

### 2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

Els comptes anuals abreujats de l'exercici 2018 van ser aprovats per la Junta General el 28 de juny del 2019 i van ser tramesos a la Sindicatura de Comptes dins del termini establert en l'article 81.3 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC).

Els comptes anuals es presenten en l'annex 4.1.

### 2.2. BALANÇ ABREUJAT

A continuació es presenta el Balanç abreujat a 31 de desembre del 2017 i del 2018.

**Quadre 2. Balanç abreujat a 31 de desembre del 2018 i del 2017**

ACTIU	31.12.2018	31.12.2017 reexpressat (a)	Variació 2017-2018 (b)
<b>ACTIU NO CORRENT</b>	<b>13.554.856</b>	<b>13.887.732</b>	<b>(332.875)</b>
Immobilitzat intangible	19.133	48.975	(29.842)
Immobilitzat material	13.533.525	13.833.758	(300.234)
Inversions financeres a llarg termini	2.198	4.998	(2.800)
<b>ACTIU CORRENT</b>	<b>12.864.877</b>	<b>16.276.582</b>	<b>(3.411.704)</b>
Deutors comercials i altres comptes a cobrar	12.537.107	11.838.153	698.954
Clients per vendes i prestació de serveis	457.636	439.108	18.528
Altres deutors	12.079.471	11.399.045	680.426
Periodificacions a curt termini	9.092	5.765	3.327
Efectiu i altres actius líquids equivalents	318.679	4.432.664	(4.113.985)
<b>TOTAL ACTIU</b>	<b>26.419.733</b>	<b>30.164.313</b>	<b>(3.744.580)</b>

PATRIMONI NET I PASSIU	31.12.2018	31.12.2017 reexpressat (a)	Variació 2017-2018 (b)
<b>PATRIMONI NET</b>	<b>14.481.919</b>	<b>16.095.298</b>	<b>(1.613.379)</b>
<b>FONS PROPIS</b>	<b>796.440</b>	<b>2.125.886</b>	<b>(1.329.446)</b>
Capital	300.000	300.000	-
Capital escripturat	300.000	300.000	-
Reserves	2.772.763	2.772.763	-
Altres reserves	2.772.763	2.772.763	-
Resultats d'exercicis anteriors	(946.877)	(415.570)	(531.307)
Resultats negatius d'exercicis anteriors	(946.877)	(415.570)	(531.307)
Resultat de l'exercici	(1.329.446)	(531.307)	(798.138)
<b>SUBVENCIONS, DONACIONS I LLEGATS REBUTS</b>	<b>13.685.479</b>	<b>13.969.413</b>	<b>(283.933)</b>

PATRIMONI NET I PASSIU	31.12.2018	31.12.2017 reexpressat (a)	Variació 2017-2018 (b)
<b>PASSIU NO CORRENT</b>	<b>23.906</b>	<b>23.906</b>	-
Deutes a llarg termini	23.906	23.906	-
Altres deutes a llarg termini	23.906	23.906	-
<b>PASSIU CORRENT</b>	<b>11.913.908</b>	<b>14.045.109</b>	<b>(2.131.201)</b>
Deutes a curt termini	6.780.769	6.245.634	535.136
Deutes amb entitats de crèdit	857	511	346
Altres deutes a curt termini	6.779.913	6.245.123	534.790
Creditors comercials i altres comptes a pagar	5.133.139	7.799.475	(2.666.336)
Proveïdors	4.889.855	7.716.302	(2.826.447)
Altres creditors	243.284	83.174	160.110
<b>TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU</b>	<b>26.419.733</b>	<b>30.164.313</b>	<b>(3.744.580)</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals abreujats de l'exercici 2018 d'Aeroports Públics de Catalunya, SLU.

Notes:

- (a) El saldo a 31 de desembre del 2017 ha estat reexpressat per recollir els errors esmenats al tancament de l'exercici 2018 corresponents a l'exercici 2017.
- (b) El Balanç presentat per APC no recull la columna de variació, però s'ha afegit per facilitar el seguiment dels comentaris d'evolució.

Al tancament de l'exercici 2018 es van reexpressar els comptes corresponents a l'exercici 2017. Aquesta reexpressió va ser conseqüència, principalment, de la comptabilització de factures rebudes durant l'exercici 2018 per serveis rebuts durant l'exercici 2017 de les quals no s'havia fet provisió al tancament, per 1.351.427 € (1.278.314 € corresponien a despeses pendents d'imputar al Compte de pèrdues i guanys i 73.113 € a inversions pendents d'activar a l'immobilitzat) i de la comptabilització d'ingressos per serveis realitzats durant l'exercici 2017 dels quals no es va fer la provisió al tancament com a factures pendents d'emetre, per 326.648 €. La correcció dels errors esmentats va donar lloc a l'ajustament de les transferències imputades al Compte de pèrdues i guanys per 492.331 € i en l'epígraf Subvencions donacions i llegats rebuts dins de Patrimoni net per 73.113 €. En la Memòria dels comptes anuals de l'exercici 2018 l'entitat va presentar l'efecte dels ajustaments efectuats per les esmenes dels errors (vegeu l'annex 4.1).

Durant l'exercici 2018 es va contractar la figura d'un controlador de gestió interna i es va implantar un sistema de cicles de treball (*workflow*)<sup>13</sup> integrat en l'*Enterprise Resource Planning*.<sup>14</sup>

13. Eina de control en què s'estableixen els controls i les autoritzacions en la gestió de compres; limita les accions dels treballadors d'APC al que disposa la normativa corresponent i a les directrius del Consell d'Administració.

14. L'*Enterprise Resource Planning* és l'eina que permet l'emmagatzematge de la informació dels diferents mòduls de comptabilitat, pressupost, inventari de béns d'inversió, facturació i contractació pública.

Mitjançant el sistema de cicles de treball, al tancament de cada exercici APC pot extreure un llistat amb les sol·licituds de compra executades i no facturades pel proveïdor, a partir del qual es comptabilitzarà la previsió de factures pendents de rebre. Les factures pendents d'emetre són objecte de revisió pel controlador.

El total de l'actiu i del passiu a 31 de desembre del 2018 va ascendir a 26,42 M€, el que va suposar una reducció de 3,74 M€ respecte al saldo a 31 de desembre del 2017.

Les principals variacions en l'exercici 2018 respecte al 2017 corresponen a les disminucions dels saldos de Proveïdors en 2,83 M€ i d'Efectiu i altres actius líquids equivalents en 4,11 M€. En la informació revisada s'ha observat que la raó de la disminució va ser la reducció del termini de pagament a proveïdors.

### 2.2.1. Immobilitzat material

El detall del saldo per centres de cost a 31 de desembre del 2018 va ser el següent:

**Quadre 3. Immobilitzat material per centres de cost a 31 de desembre del 2018**

Concepte	Andorra–La Seu d'Urgell	Lleida–Alguaire	Serveis centrals	Total
Cost d'adquisició	14.569.246	2.814.298	466.066	17.849.610
Amortització acumulada	(1.629.409)	(2.318.183)	(368.494)	(4.316.086)
<b>Valor net a 31 de desembre del 2018</b>	<b>12.939.837</b>	<b>496.116</b>	<b>97.572</b>	<b>13.533.525</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del Balanç de sumes i saldos.

Durant l'exercici 2018 els principals moviments corresponien a Altes en inversions, per 318.830 € (168.789 € a l'aeroport de Lleida–Alguaire, 81.854 € a l'aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell i 68.187 € a serveis centrals) i a Dotació a l'amortització, per 619.004 €. També es van fer traspassos d'immobilitzat en curs a equips per a processos d'informació, instal·lacions tècniques i construccions, per 93.957 €.

#### 2.2.1.1. Aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell

Aquest aeroport està situat a la comarca de l'Alt Urgell i ocupa 89 hectàrees del municipi de Montferrer i Castellbó i 108 hectàrees del municipi de Ribera d'Urgellet.

El detall de l'immobilitzat material de l'aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell a 31 de desembre del 2018 és el següent:

**Quadre 4. Immobilitzat material de l'aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell a 31 de desembre del 2018**

Concepte	Cost d'adquisició	Amortització acumulada	Valor net
Terrenys	8.927.024	-	8.927.024
Construccions	4.366.804	(953.898)	3.412.905
Instal·lacions tècniques	21.423	(9.917)	11.506
Utiltatge	6.517	(2.913)	3.604
Altres instal·lacions	616.059	(177.168)	438.892
Mobiliari	120.289	(72.654)	47.634
Equips informàtics	344.473	(333.452)	11.021
Elements de transport	108.542	(56.522)	52.020
Altre immobilitzat material	58.115	(22.884)	35.231
<b>Valor net a 31 de desembre del 2018</b>	<b>14.569.246</b>	<b>(1.629.409)</b>	<b>12.939.837</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del sumes i saldos i del registre d'inventari.

L'import comptabilitzat a Terrenys correspon principalment al preu de compra a l'INCASOL (8.783.759 €) més l'Impost sobre transmissions patrimonials associat a la compra (141.638 €), que fan un total de 8.925.397 M€ (vegeu l'apartat 1.2.1.3).

Durant els exercicis 2010 i 2011 es van atorgar mitjançant escriptura pública, deu drets de superfície a vuit societats per un termini de vint-i-cinc anys, La superfície cedida va ser d'un total de 3.805 m<sup>2</sup>. Les superficiàries s'obligaven a construir un hangar del qual tindrien dret a la utilització i explotació, amb la finalitat de desenvolupar activitats vinculades o complementàries al sector aeronàutic, a més de fer-se càrrec de la conservació, manteniment, reparació i millora, entre altres. Durant l'exercici 2016 es va resoldre un dels drets de superfície (per impagament i incompliment de les obligacions), i, per tant, en van quedar nou de vigents. El valor total dels drets de superfície vigents al tancament de l'exercici 2018 segons les escriptures era de 585.150 €, a partir del qual es va establir un cànon inicial anual de 23.406 €. Aquest valor s'haurà d'anar actualitzant anualment aplicant la variació percentual que per aquell període hagi experimentat l'índex de preus al consum, i serà objecte d'una revisió extraordinària cada cinc anys per adequar-lo a l'evolució dels cànon superficialis de terrenys de característiques anàlogues. A més, com a garantia les superficiàries van efectuar un dipòsit corresponent a l'import inicial previst com a cànon anual, a retornar en el moment de la reversió, i que consta registrat comptablement dins l'epígraf Altres deutes a llarg termini.

Com a construccions s'inclouen principalment les obres associades a la reobertura de l'aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell, activades en l'exercici 2010, per 2.869.020 €, i les obres executades per permetre la reconversió de l'aeroport d'ús restringit a comercial, activades en els exercicis 2014 i 2015, per 306.212 € (vegeu l'apartat 1.2.1.3).

A més, a conseqüència de la reconversió de l'aeroport, en el mateix període es van adquirir altres elements que es van activar en Altres instal·lacions per 208.929 €, equips informàtics per 308.281 € i elements de transport per 72.744 €.

**2.2.1.2. Aeroport de Lleida–Alguaire**

L'aeroport de Lleida–Alguaire està situat a la comarca del Segrià i ocupa 349 hectàrees al municipi d'Alguaire i 15 hectàrees al municipi de Torrefarrera.

El 31 de desembre del 2018 la infraestructura aeroportuària estava adscrita a CIMALSA (vegeu l'apartat 1.2.1.3). CIMALSA va rebre aportacions de capítol 8 durant els exercicis 2008, 2009 i 2010 per finançar la inversió que ser d'un total de 85,89 M€.

A continuació es detalla l'immobilitzat material de l'aeroport de Lleida–Alguaire a 31 de desembre del 2018:

**Quadre 5. Immobilitzat material de l'aeroport de Lleida–Alguaire a 31 de desembre del 2018**

Concepte	Cost d'adquisició	Amortització acumulada	Valor net
Terrenys	432.484	-	432.484
Construccions	667.033	(667.033)	-
Instal·lacions tècniques	138.543	(138.543)	-
Utilatge	39.775	(39.775)	-
Altres instal·lacions	1.024.440	(1.024.440)	-
Mobiliari	107.539	(107.539)	-
Equips informàtics	146.341	(146.341)	-
Elements de transport	80.979	(80.979)	-
Altres immobilitzat material	113.532	(113.532)	-
Immobilitzat en curs	63.632	-	63.632
<b>Valor net a 31 de desembre del 2018</b>	<b>2.814.298</b>	<b>(2.318.183)</b>	<b>496.116</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del sumes i saldos i del registre d'inventari.

Com s'ha dit en l'apartat 1.2.1.3 CIMALSA per contracte del 30 d'abril del 2012 va arrendar a APC l'aeroport per a la seva gestió i explotació. D'acord amb aquest contracte d'arrendament, APC va realitzar inversions en construccions, instal·lacions tècniques i altres instal·lacions, per 1.830.016 €, que el 31 de desembre del 2018 estaven totalment amortitzades.

El valor net de l'immobilitzat correspon principalment a la compra de nou terrenys (escripturats el 2010) per 432.484 €, d'acord amb la Declaració d'impacte ambiental del Pla director urbanístic.<sup>15</sup> Aquesta Declaració establia una sèrie de mesures compensatòries a implementar per compensar la pèrdua d'hàbitat estèpic que suposava la implantació de l'aeroport.

Les inversions s'amortitzen correctament considerant el menor entre la vida útil i el període de lloguer corresponent a un any, atenent a la norma de valoració de l'immobilitzat material

15. La gestió dels terrenys es licita cada dos anys per procediment obert. El 2018 la consultoria IGREMAP, SLP, va realitzar les tasques de seguiment i gestió de les mesures ambientals compensatòries, i la despesa imputada va ser de 10.630€.

establerta pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.

Cal dir, però, que el contracte d'arrendament no s'adequa a la normativa patrimonial, ja que com que els aeroports són béns de domini públic només poden ser cedits mitjançant permisos temporals d'ocupació o mitjançant concessió administrativa. Com a conseqüència, i atenent a la seva naturalesa, les inversions efectuades per APC s'haurien d'haver amortitzat d'acord amb la seva vida útil.

Per Resolució del 20 d'octubre del 2020 de la Direcció General del Patrimoni es va desadscriure l'aeroport de CIMALSA i es va adscriure a APC (vegeu l'apartat 2.7.1). Per tant, tenint en compte que APC serà titular de l'aeroport, mitjançant adscripció, les futures inversions caldrà amortitzar-les d'acord amb la seva vida útil.

### 2.2.1.3. Oficines centrals

APC té la seva oficina a Barcelona, en un edifici propietat del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació sense cap contraprestació i sense la formalització de cap instrument jurídic que reguli la cessió gratuïta.

## 2.2.2. Clients per vendes i prestacions de serveis

El detall de l'epígraf Clients per vendes i prestacions de serveis és el següent:

**Quadre 6. Clients per vendes i prestacions de serveis**

Descripció	31.12.2018	31.12.2017
Lesma Aviation, SLU	181.500	1.264
Factures pendents d'emetre	311.406	244.495
Clients amb saldo inferior a 100.000€	224.831	244.052
Deteriorament de saldos de clients	(260.102)	(50.704)
<b>Total</b>	<b>457.636</b>	<b>439.108</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del balanç de sumes i saldos a tancament dels exercicis 2018 i 2017.

El saldo amb Lesma Aviation, SLU, correspon a les factures emeses per APC a aquesta empresa que presta els serveis de terra (*handling*)<sup>16</sup> per l'import que cobra a les companyies aèries pel servei.

16. Conjunt d'operacions terrestres que permeten que un avió pugui ser carregat i descarregat de passatgers, mercaderies i equipatge. APC té adjudicat aquest servei a Lesma Aviation, SLU, i aquesta empresa cobra el servei a les companyies aèries. APC recupera de Lesma Aviation, SLU, l'import cobrat a les companyies aèries.



El saldo de factures pendents d'emetre al tancament del 2018 corresponia en un 92% a Viatges Plus, SA, en concepte de serveis de màrqueting i publicitat meritats durant l'exercici 2018 (vegeu l'apartat 2.3.1).

Respecte al deteriorament de saldos de clients s'ha detectat que al tancament de l'exercici 2018 hi havia 197.850 € incorrectament classificats, atès que corresponien a l'Ajuntament de Lleida i el saldo estava classificat com a Altres deutors (vegeu l'apartat 2.2.3). Per tant, els saldos deteriorats de clients al tancament de l'exercici 2018 eren d'un total de 62.252 €, 11.548 € dels quals corresponien a l'exercici 2018.

En la revisió de la cartera de clients s'han detectat saldos no deteriorats per un total de 38.632 € amb venciment anterior al 30 de juny del 2018, 8.681 € dels quals es van deteriorar durant el 2019. El criteri adoptat per APC és el de deteriorar al 100% els saldos amb un venciment superior a sis mesos.

### 2.2.3. Altres deutors

En l'epígraf Altres deutors s'inclouen els saldos següents:

**Quadre 7. Altres deutors**

Altres deutors	31.12.2018	31.12.2017
<b>Actius per impost corrent</b>	<b>24.224</b>	<b>24.132</b>
Hisenda pública deutora per Impost sobre societats, retencions	24.224	24.132
<b>Altres crèdits amb administracions públiques</b>	<b>12.055.248</b>	<b>11.374.913</b>
Quotes a retornar en concepte d'IVA	9.052.181	9.142.966
Altres administracions públiques deutores per convenis formalitzats	2.490.967	2.231.947
Generalitat de Catalunya deutora per transferències	512.099	-
<b>Total</b>	<b>12.079.471</b>	<b>11.399.045</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir dels comptes anuals abreujats dels exercicis 2018 i 2017.

El saldo deutor de la Generalitat de Catalunya correspon a transferències pendents de cobrament de l'exercici 2018, de les quals 447.901 € són de capítol 4 i 64.199 € de capítol 7.

El compte Altres crèdits amb administracions públiques inclou les quotes a retornar en concepte d'IVA i altres administracions públiques deutores per convenis formalitzats.

#### Quotes a retornar en concepte d'IVA

El detall del saldo de les quotes a retornar en concepte d'IVA és el següent:

**Quadre 8. Quotes a retornar en concepte d'IVA**

Exercici de meritació de la quota a retornar	31.12.2018	31.12.2017	Variació
<b>Exercicis anteriors al 2018</b>	<b>8.935.485</b>	<b>9.142.966</b>	<b>(207.481)</b>
<b>Quotes a retornar en concepte d'IVA</b>	<b>6.318.327</b>	<b>6.488.445</b>	<b>(170.118)</b>
2014	1.622.941	1.622.941	-
2015	2.266.968	2.266.968	-
2016	1.293.505	1.293.505	-
2017	1.134.914	1.305.032	(170.118)
<b>Declaracions complementàries</b>	<b>2.617.158</b>	<b>2.654.521</b>	<b>(37.363)</b>
2016	1.550.774	1.546.751	4.022
2017	1.066.385	1.107.770	(41.385)
<b>Exercici 2018</b>	<b>116.696</b>	-	<b>116.696</b>
Quotes a compensar en l'exercici 2019	116.696	-	116.696
<b>Total</b>	<b>9.052.181</b>	<b>9.142.966</b>	<b>(90.785)</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir dels comptes anuals abreujats dels exercicis 2018 i 2017.

L'abril del 2015 l'Agència Estatal d'Administració Tributaria (AEAT) va iniciar actuacions inspectores en relació amb l'IVA corresponent als exercicis 2011-2014 i el 25 de novembre del 2016, en relació amb l'exercici 2015. L'AEAT va considerar que les transferències rebudes de la Generalitat i les aportacions rebudes d'altres ens públics per al finançament de les activitats de promoció aeronàutica s'havien de considerar una contraprestació pels serveis prestats. Per tant, formaven part de la base imposable de l'impost i calia haver repercutit l'IVA corresponent.

A partir de la inspecció iniciada l'AEAT va deixar de retornar les quotes d'IVA resultants de les liquidacions a favor d'APC. Aquestes quotes a retornar al tancament de l'exercici 2018 ascendien a 6,32 M€. APC va presentar declaracions complementàries per a l'exercici 2016 i fins al mes de novembre del 2017.<sup>17</sup>

Com a conseqüència de la inspecció, l'AEAT va aixecar dues actes per als exercicis 2011-2015, on constava que l'import de quota van ascendir a 10,37 M€ i el d'interessos, a 1,30 M€.

Cal dir que, contra aquestes actes, el 8 de novembre del 2016 i el 24 de febrer del 2017, APC va interposar dues reclamacions economicoadministratives davant del Tribunal Econòmic-Administratiu Regional de Catalunya (vegeu l'apartat 2.7.3). APC considera que recuperarà

17. A partir del mes de novembre del 2017, APC va deixar de presentar declaracions complementàries com a conseqüència de la disposició final desena de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de Contractes del Sector públic, que modifica la Llei 37/1992, del 28 de desembre, de l'Impost sobre el valor afegit, que clarifica el tractament de les subvencions i que va entrar en vigor el 10 de novembre. A partir d'aquella data va quedar establert que no es consideren vinculades al preu les aportacions dineràries efectuades per l'administració pública per finançar la gestió de serveis públics i activitats d'interès general.

aquests saldos i, per tant, queden reflectits com a deutors els pagaments que s'han fet a l'AEAT, tant els imports a retornar resultants de les liquidacions com els imports liquidats com a liquidacions complementàries.

Atès que la resolució dels recursos presentats no s'estima que tingui lloc a curt termini, durant l'exercici 2019 APC va reclassificar el saldo de 8,94 M€ dins l'actiu no corrent.

Tot i que a la data de finalització del treball de camp (novembre 2020) els recursos estaven pendents de resolució i que a partir del 10 de novembre del 2017 es va clarificar que no es consideraven subvencions vinculades al preu les aportacions dineràries efectuades per l'administració pública per finançar la gestió de serveis públics i activitats d'interès general, a parer de la Sindicatura, caldria que APC es replantegés la cobrabilitat d'aquests saldos a cobrar, que ascendeixen a 9 M€ atesa la seva antiguitat (quotes des del 2014), l'aixecament de les actes d'inspecció per als exercicis 2011-2015 i que existeix una contingència fiscal (vegeu l'apartat 2.7.3).

S'ha de tenir en compte que en l'epígraf Altres deutes a curt termini s'inclouen transferències sobrants de la Generalitat de Catalunya afectades a la resolució de les inspeccions d'IVA.

La variació del saldo respecte al tancament de l'exercici 2017 dels saldos anteriors a 2018 per 207.481 € correspon principalment a una correcció en concepte d'IVA no deduïble per despeses de màrqueting en 84.080 € i a una devolució d'IVA per 123.069 €.

### **Altres administracions públiques deutores per convenis formalitzats**

El detall del saldo d'altres administracions públiques deutores en concepte de convenis formalitzats és el següent:

**Quadre 9. Detall dels saldos amb altres administracions públiques derivats de convenis.**

Entitat	31.12.2018	31.12.2017
Patronat de Turisme de la Costa Brava	794.362	607.760
Cambra de Comerç de Girona	5.162	-
Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona, Ajuntaments (Reus, Tarragona, Vila-Seca, Salou i Cambrils) i altres entitats	596.817	758.683
Govern d'Andorra, aeroport d'Andorra-La Seu	101.776	100.504
Ajuntament de Lleida	632.850	435.000
Diputació de Lleida	360.000	330.000
<b>Total</b>	<b>2.490.967</b>	<b>2.231.947</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del llistat de sumes i saldos dels exercicis 2018 i 2017.

A continuació es presenta el saldo a 31 de desembre del 2018 detallat:

**Quadre 10. Detall dels saldos amb administracions públiques**

Entitat	31.12.2018
<b>Patronat de Turisme de la Costa Brava</b>	<b>794.362</b>
Conveni de promoció "Comarques gironines i l'aeroport de Girona 2017"	22.714
Conveni de promoció "Comarques gironines i l'aeroport de Girona 2018"	573.671
IVA 2016	125.554
IVA 2017	72.424
<b>Cambra de Comerç de Girona, conveni de promoció "Comarques gironines i l'aeroport de Girona 2018"</b>	<b>5.162</b>
<b>Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona, Ajuntaments (Reus, Tarragona, Vila-Seca, Salou i Cambrils) i altres entitats.</b>	<b>596.817</b>
Conveni de promoció "Comarques tarragonines i l'aeroport de Reus 2018"	790.127
IVA 2016	(116.823)
IVA 2017	(76.486)
<b>Govern d'Andorra, protocol d'entesa amb el Govern d'Andorra pel cofinançament de l'aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell, 2018</b>	<b>101.776</b>
<b>Ajuntament de Lleida</b>	<b>632.850</b>
Conveni de promoció "Comarques lleidatanes i l'aeroport de Lleida-Alguaire 2010"	332.850
Conveni de promoció "Comarques lleidatanes i l'aeroport de Lleida-Alguaire 2013"	300.000
<b>Diputació de Lleida</b>	<b>360.000</b>
Conveni de promoció "Comarques lleidatanes i l'aeroport de Lleida-Alguaire 2017"	150.000
Conveni de promoció "Comarques lleidatanes i l'aeroport de Lleida-Alguaire 2018"	150.000
Conveni aportació esdeveniment "Air challenge 2017"	30.000
Conveni aportació esdeveniment "Air challenge 2018" (vegeu l'apartat 2.3.4)	30.000
<b>Total</b>	<b>2.490.967</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del llistat de sumes i saldos de l'exercici 2018.

El saldo amb l'Ajuntament de Lleida no ha variat des de l'exercici 2015, i deriva del conveni signat el 26 de novembre del 2010, entre la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Lleida, la Diputació de Lleida, la Cambra de Comerç de Lleida i APC, i del conveni del 3 d'octubre del 2013 entre el DTES, la Diputació de Lleida, l'Ajuntament de Lleida i APC, per al desenvolupament comercial de l'aeroport de Lleida-Alguaire. En el conveni del 2010 l'Ajuntament de Lleida es comprometia a atorgar una subvenció a APC de 332.850€<sup>18</sup> per a l'exercici 2010 i en el del 2013 una subvenció addicional de 300.000€ per als exercicis 2013 i 2014 (total de 632.850€). Aquest saldo està deteriorat en 197.850€ però a causa d'un error de classificació al tancament de l'exercici 2018 la provisió consta registrada en l'epígraf Clients per vendes i prestacions de serveis (vegeu l'apartat 2.2.2). Respecte al saldo pendent net de 435.000€ APC no va dotar deteriorament, atès que l'Ajuntament va enviar a l'interventor un certificat de data 5 d'abril del 2019 com a resposta a la circularització realitzada per a l'auditoria externa reconeixent el deute pendent. El 9 de setembre del 2019, i en un últim intent de reclamació extrajudicial, APC va enviar un burofax a l'Ajuntament en què reclamava el saldo de 632.850€ més els corresponents interessos de demora meritats. Finalment, el 21

18. L'objecció al pagament de 632.850€ manifestada per l'Ajuntament de Lleida, en l'addenda signada el 21 de gener del 2020, és que la quantitat establerta en el conveni del 2010 de 332.850€ era una quantitat de màxims (a diferència del conveni del 2013 que era una quantitat certa), i, en tot cas, condicionada a l'aprovació prespostària pel ple de l'Ajuntament de Lleida.

de gener del 2020 es va signar una addenda als dos convenis anteriors, en què l'Ajuntament es comprometia a pagar 435.000 €, un cop la Junta de Govern Local hagués aprovat la documentació justificativa addicional de la subvenció que APC es comprometia a aportar. El 4 de febrer del 2020 APC va donar com a pèrdua definitiva l'import deteriorat de 197.850 € amb efectes del 31 de desembre del 2019.

El saldo de 150.000 € amb la Diputació de Lleida provenia d'una previsió d'ingrés, comptabilitzada l'exercici 2018, en relació amb un conveni que finalment no es va signar (vegeu l'apartat 2.3.2). Aquest dret de cobrament no s'hauria d'haver registrat, atès que no existia cap acord de concessió de la transferència/subvenció per part de la Diputació. El 30 de setembre del 2019 APC va cancel·lar aquest saldo deutor contra l'epígraf Resultats negatius d'exercicis anteriors.

Els saldos d'IVA dels exercicis 2016 i 2017 que consten amb el Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona i altres ajuntaments i amb el Patronat de Turisme Costa Brava són conseqüència de la inspecció d'IVA (vegeu l'apartat 2.7.3). APC va emetre declaracions responsables dirigides al Patronat de Turisme Costa Brava i al Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona per reclamar el cost derivat del canvi de criteri en les declaracions d'IVA respecte als convenis de promoció aeronàutica dels exercicis 2016 i 2017. D'una banda, APC va registrar uns drets de cobrament corresponents al sobrecost que els patronats han d'assumir, i, d'una altra, va registrar un passiu, atès que en el cas que les sentències pels recursos interposats contra les actes d'IVA fossin favorables a APC aquest hauria de tornar els imports cobrats. Al tancament de l'exercici 2018 APC tenia reflectits correctament saldos deutors i creditors del Patronat de Turisme Costa Brava en 197.978 € (vegeu l'apartat 2.2.8). Respecte al Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona els 193.309 € ja s'havien cobrat i el passiu està incorrectament classificat en l'actiu (vegeu el quadre 10).

La resta de saldos corresponen a les aportacions pendents de cobrament que les diferents entitats abonaran un cop hagin verificat les justificacions presentades per APC en relació amb les activitats de promoció executades (vegeu l'apartat 2.3.4).

#### 2.2.4. Efectiu i altres actius líquids equivalents

El detall de l'epígraf Efectiu i altres actius líquids equivalents és el següent:

**Quadre 11. Efectiu i altres actius líquids equivalents**

Concepte	31.12.2018	31.12.2017
Caixa en efectiu	1.084	679
Entitats financeres	604.919	1.867.331
Centralització de tresoreria ( <i>cash pooling</i> )	(287.324)	2.564.654
<b>Total</b>	<b>318.679</b>	<b>4.432.664</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del llistat de sumes i saldos a tancament dels exercicis 2018 i 2017.

El saldo de centralització de tresoreria al tancament de l'exercici va ser negatiu principalment per la reducció del període mitjà de pagament a proveïdors, ja que segons la informació continguda en els comptes anuals el període mitjà de pagament en el 2017 va ser de 137,84 dies i en el 2018, de 73,15 dies. Aquesta reducció del termini de pagament va ser conseqüència de l'aplicació de l'ordre que es va rebre del Servei de Centralització de Fons de la Generalitat de Catalunya per donar compliment a la nota conjunta de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresoreria i la Intervenció General, sobre el càlcul del període mitjà de pagament a proveïdors. També cal tenir en compte el dèficit de l'exercici 2018 en 746.449 € (vegeu l'apartat 2.4.1) i que el 31 de desembre del 2018 el saldo pendent de cobrament de les transferències de la Generalitat de Catalunya era de 512.099 € (vegeu el quadre 7).

## **2.2.5. Fons propis**

### **2.2.5.1. Capital escripturat**

El capital escripturat correspon al capital social de l'entitat, que està fixat en 300.000 €, dividit en tres-centes participacions socials. Cadascuna d'aquestes participacions té un valor nominal de 1.000 €. Les participacions són iguals, acumulables i indivisibles, i no poden estar representades per títols ni denominar-se accions. El capital social està íntegrament subscrit i desemborsat per l'únic soci, que és la Generalitat de Catalunya.

### **2.2.5.2. Altres reserves**

El saldo de l'epígraf Altres reserves és de 2,77 M€ i correspon a excedents d'exercicis anteriors.

En l'exercici 2016 es va canviar el criteri comptable respecte a les transferències rebudes de la Generalitat de Catalunya (fins aquell moment registrades en l'epígraf Fons propis) atenent a les Instruccions sobre transferències, subvencions i aportacions de capital a entitats públiques i privades emeses per la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya el 8 de novembre del 2016 i l'Ordre EHA/1037/2010, del 13 d'abril, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública. El canvi de criteri va suposar un resultat positiu per excedents de transferències rebudes en 2,84 M€, que va quedar registrat de forma incorrecta en l'epígraf Altres reserves, atès que les instruccions esmentades exposen que els sobrants de transferències corrents que tenen com a finalitat el finançament del dèficit d'explotació han de quedar registrades en un compte de passiu a curt termini. Posteriorment, l'excedent es va reduir com a conseqüència d'esmenes d'errors i al tancament dels exercicis 2018 i 2017 va resultar un saldo acumulat de 2,77 M€.

### 2.2.5.3. Resultat de l'exercici

El resultat de l'exercici 2018 va ser negatiu en 1.329.446 €. Els resultats negatius acumulats d'exercicis anteriors ascendien a 946.877 €.

El resultat negatiu de l'exercici 2018 inclou despeses per dotacions d'amortitzacions i pel deteriorament de clients per un total de 57.752 €, conceptes que no es financen mitjançant transferències corrents.

### 2.2.6. Subvencions, donacions i llegats rebuts

En l'epígraf Subvencions, donacions i llegats rebuts es registren les transferències de capital de la Generalitat de Catalunya aplicades al finançament d'inversions en immobilitzat. El moviment i el saldo al tancament de l'exercici 2018 van ser els següents:

**Quadre 12. Moviment de Subvencions, donacions i llegats rebuts durant l'exercici 2018**

Exercici	31.12.2017	Altes	Imputació a resultats	31.12.2018
Exercicis anteriors	13.969.413	-	(454.228)	14.778.006
Exercici 2018	-	332.917	(162.622)	170.294
<b>Total</b>	<b>13.969.413</b>	<b>332.917</b>	<b>(616.850)</b>	<b>13.685.479</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del llibre major de l'exercici 2018.

APC calcula anualment el percentatge de finançament de les inversions, és a dir, la proporció amb què han estat finançades les inversions. En els exercicis 2015 i 2016 els percentatges es van calcular de forma errònia, fet que ha provocat de manera continuada un defecte d'imputació com a ingrés en el compte d'explotació. Segons els càlculs de la Sindicatura el defecte de traspàs seria aproximadament d'uns 200.000 €. <sup>19</sup>

### 2.2.7. Deutes a curt termini

Dins l'epígraf Deutes a curt termini el saldo d'Altres deutes correspon a excedents de transferències d'explotació i de capital de la Generalitat de Catalunya. A continuació es presenta un detall de l'excedent segons la naturalesa i l'exercici d'origen:

19. El 19 de febrer del 2020, amb efectes del 31 de desembre del 2018, APC va corregir l'error, ajustant l'epígraf Subvencions, donacions i llegats rebuts en 209.102€ (19.450€ corresponents al 2018 i 189.652€, a exercicis anteriors).

**Quadre 13. Detall de l'origen de les transferències reintegrables a 31 de desembre del 2018**

Exercici	Explotació	Capital	Total
Anteriors al 2015	545.453	-	545.453
2015	3.649.896	-	3.649.896
2016	1.861.112	-	1.861.112
2017	-	189.084	189.084
2018	-	533.768	533.768
<b>Total</b>	<b>6.056.461</b>	<b>722.852</b>	<b>6.779.313</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir de la informació comptable.

Nota: Per l'excedent de les transferències de capital del 2018 vegeu el quadre 25.

Atenent a l'informe de la Intervenció General d'autoritacions de romanents (vegeu l'apartat 2.4.2) i tenint en compte el romanent classificat dins l'epígraf Altres reserves de 2,77M€ (vegeu l'apartat 2.2.5.2), 6,16M€ de l'excedent de transferències comptabilitzades dins d'aquest epígraf estaven afectades al tancament de l'exercici 2018 en la resolució dels recursos derivats de les inspeccions d'IVA (vegeu l'apartat 2.7.3).

**2.2.8. Creditors comercials i altres comptes a pagar**

El detall de l'epígraf Creditors comercials i altres comptes a pagar és el següent:

**Quadre 14. Creditors comercials i altres comptes a pagar**

Concepte	31.12.2018	31.12.2017
Proveïdors	1.226.318	3.843.295
Factures pendents de rebre	3.663.537	3.872.311
Hisenda pública, creditora per IVA	-	(4.354)
Agència Estatal de Seguretat Aèria creditora	2.235	39.125
Conveni Patronat de Turisme Costa Brava, IVA 2016 i 2017*	197.978	-
Hisenda pública, creditora per retencions practicades	25.890	25.936
Organismes de la Seguretat Social creditors	17.208	22.466
Altres	(26)	695
<b>Total</b>	<b>5.133.139</b>	<b>7.799.475</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del llistat de sumes i saldos a tancament dels exercicis 2018 i 2017.

\* Vegeu l'apartat 2.2.3.

En la revisió efectuada s'ha posat de manifest que el 74,17% del saldo de factures pendents de rebre correspon a la despesa derivada de la promoció aeronàutica.<sup>20</sup>

20. La despesa en promoció aeronàutica és la corresponent als acords i convenis per a la promoció econòmica, turística i empresarial a l'entorn dels aeroports.



El saldo de proveïdors es detalla a continuació:

**Quadre 15. Proveïdors**

Proveïdor	31.12.2018	31.12.2017
Airport Marketing Services	549.627	1.200.304
CIMALSA	371.131	688.346
Bnetwork Barcelona Management, SL	-	420.602
Entitat pública empresarial ENAIRE	-	316.120
Ryanair, PLC	-	230.000
Thomas Cook Tour Operations, Ltd.	193.960	-
Rainbow Tours	147.137	-
Kreum, SA	-	108.331
Altres (Saldo < o = 100.000€)	(35.537)	879.592
<b>Total</b>	<b>1.226.318</b>	<b>3.843.295</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del sumes i saldos a tancament dels exercicis 2018 i 2017.

Al tancament de l'exercici 2018, el saldo de Proveïdors corresponia, per una banda, a factures en concepte de serveis de màrqueting pel que fa a Airport Marketing Services, Thomas Cook Tour Operations, Ltd. i Rainbow Tours i, per l'altra, a les quotes de lloguer de l'aeroport de Lleida–Alguaire, pendents de pagar a CIMALSA corresponents als mesos de novembre i desembre.

Respecte a aquests proveïdors, cal dir que APC ha signat convenis i acords de col·laboració. Aquests acords i convenis suposen una relació bilateral i onerosa per la qual APC paga una contraprestació pels serveis de màrqueting i publicitat que realitzen aquests proveïdors per a la promoció dels aeroports. Cal dir que per l'objecte i pel caràcter oneros de les prestacions, a parer de la Sindicatura, aquestes prestacions tenen caràcter contractual i caldria que s'adjudiquessin mitjançant els procediments establerts en la normativa de contractació per respectar els principis de publicitat i concurrència (vegeu l'apartat 2.6.1).

Dins de l'apartat Altres del quadre anterior hi havia inclosos saldos deutors per 155.001 € com a conseqüència, principalment, de la concessió de bestretes per part d'APC. Aquestes bestretes es derivaven del conveni amb la Fundació Parc Aeronàutic de Catalunya per 100.000 € i del conveni amb Estudi Brainstorm, SL, per 30.000 € (vegeu l'apartat 2.6.2). Aquests 130.000 € es van imputar durant l'exercici 2019 contra Fons propis perquè era una despesa de l'exercici 2018. Atès que les justificacions es van rebre abans de la data de formulació dels comptes anuals abreujats de l'exercici 2018 i que les activitats es van realitzar durant l'exercici 2018, la despesa s'hauria d'haver registrat en el Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2018.

**2.3. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS**

A continuació es presenta el Compte de pèrdues i guanys abreujat dels exercicis 2017 i 2018.

**Quadre 16. Compte de pèrdues i guanys abreujats dels exercicis 2017 i 2018**

Concepte	31.12.2018	31.12.2017 reexpressat (a)	Variació 2018-2017 (b)
<b>Operacions continuades</b>			
Import net de la xifra de negocis	888.056	1.337.342	(449.286)
Aprovisionaments	(5.981)	(8.444)	2.463
Altres ingressos d'explotació	15.672.967	15.704.444	(31.478)
Despeses de personal	(1.093.607)	(1.138.548)	44.941
Altres despeses d'explotació	(16.725.071)	(16.432.687)	(292.383)
Amortització de l'immobilitzat	(663.050)	(914.470)	251.421
Imputació de subvencions d'immobilitzat no financer i altres	616.850	863.206	(246.356)
Altres resultats d'explotació	(1.901)	59.779	(61.680)
<b>Resultat d'explotació</b>	<b>(1.311.737)</b>	<b>(529.379)</b>	<b>(782.357)</b>
Ingressos financers	232	147	85
Despeses financeres	(16.269)	-	(16.269)
Diferències de canvi	(1.672)	(2.075)	403
<b>Resultat financer</b>	<b>(17.709)</b>	<b>(1.928)</b>	<b>(15.781)</b>
<b>Resultat abans d'impostos</b>	<b>(1.329.446)</b>	<b>(531.307)</b>	<b>(798.138)</b>
Impost sobre beneficis	-	-	-
<b>Resultat de l'exercici</b>	<b>(1.329.446)</b>	<b>(531.307)</b>	<b>(798.138)</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals abreujats de l'exercici 2018 d'Aeroports Pública de Catalunya, SLU.

Notes:

- (a) El saldo a 31.12.2017 ha estat reexpressat per recollir al tancament de l'exercici 2018 els errors esmenats corresponents a l'exercici 2017.
- (b) El Compte de pèrdues i guanys presentat per APC no recull la columna de variació, però s'ha afegit per facilitar el seguiment dels comentaris d'evolució.

El resultat de l'exercici 2018 ha estat negatiu en 1.329.446 M€ i el resultat de l'exercici 2017 ho va ser en 531.307 €.

Les principals variacions en l'exercici 2018 respecte al 2017 corresponen a la reducció de l'import de la Xifra de negocis en 449.286 € (vegeu l'apartat 2.3.1), i a l'increment d'Altres despeses d'explotació en 292.383 € (vegeu l'apartat 2.3.4).

El Pla d'aeroports, aeròdroms i heliports 2009-2015<sup>21</sup> conté un apartat referent a la gestió

21. Vigent fins que s'aprovi el Pla estratègic de l'aviació a Catalunya 2030 (vegeu l'apartat 1.2.2.1).

aeroportuària, en què s'estableix que cada aeroport comercial ha de disposar individualment del Compte de pèrdues i guanys i del Balanç, amb l'objectiu que aquests puguin ser consolidats en fases posteriors per obtenir resultats agregats de l'activitat aeroportuària a Catalunya. Aquest Pla preveu la hipòtesi que cada aeroport disposi de plena autonomia econòmica de gestió, i compti en la seva estructura amb un departament tècnic, economico-financer i comercial, per garantir el funcionament com una empresa individual, tot i que determinades activitats quedin agrupades en APC.

APC porta a terme una comptabilitat per projectes (centres de cost) mitjançant la qual es poden obtenir els comptes de pèrdues i guanys dels aeroports que gestiona, però no els balanços. A més, APC també porta una comptabilitat diferenciada dels aeroports d'interès general per a la promoció dels quals realitza activitats, i dels heliports i aeròdroms en què realitza actuacions. En el transcurs de la fiscalització s'han detectat imputacions d'import significatiu incorrectament classificades en els comptes de pèrdues i guanys per centres de cost.

En aquest apartat es posen de manifest les observacions més significatives derivades del treball realitzat.

### 2.3.1. Import net de la xifra de negocis

El detall de l'import net de la xifra de negocis al tancament dels exercicis 2018 i 2017 es detalla a continuació:

**Quadre 17. Import net de la xifra de negocis**

Concepte	2018	2017
Prestacions de serveis	469.602	927.540
Serveis aterratge	53.686	39.504
Bons Landing & Take-off	54.830	26.194
Seguretat	26.127	27.628
Utilització infraestructures	38.452	78.593
Serveis d'operació aeroport	96.085	75.049
Serveis de rampes	149.275	143.687
Altres	-	19.148
<b>Total</b>	<b>888.056</b>	<b>1.337.342</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del balanç de sumes i saldos dels exercicis 2018 i 2017.

### Prestacions de serveis

Es comptabilitzen principalment les aportacions rebudes de l'Agència Catalana de Turisme

(ACT) i de Viatges Plus, SA, pel finançament de la promoció de les comarques gironines i de l'aeroport de Girona per 144.628 € i 286.686 €, respectivament (289.256 € i 307.286 €, respectivament, el 2017). Les aportacions de l'ACT es determinen en l'Assemblea General de l'AGI de la qual l'ACT forma part. Les aportacions de Viatges Plus, SA, estan determinades en el Novè Protocol Complementari per a la modificació de l'Acord Marc de col·laboració entre l'Associació per al desenvolupament de les comarques gironines (AGI) i Viatges Plus, SA, del 5 de setembre del 2017 i l'addenda a l'acord del 17 de gener del 2019. La Sindicatura considera que aquestes aportacions s'haurien d'haver comptabilitzat dins de l'epígraf Altres ingressos explotació.

En l'apartat 2.3.4 s'analitzen els ingressos i despeses corresponents a la promoció de les comarques gironines i de l'aeroport de Girona i la relació amb Viatges Plus, SA.

### **Altres vendes**

Es comptabilitzen les vendes per prestacions de serveis a l'aeroport de Lleida–Alguaire en 239.451 € (el 2017, en 174.812 €) i a l'aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell en 30.754 € (el 2017, en 72.230 €) per la facturació pels serveis prestats als aeroports, en concepte d'ateratge, Bons Landing & Take-off, serveis de seguretat, d'utilització d'infraestructures i d'operació d'aeroport.

Les tarifes aplicades per la prestació d'aquests serveis van ser aprovades pel Consell d'Administració per cadascun dels aeroports.

L'ingrés per les prestacions dels serveis de rampes inclou la part dels serveis de *handling*,<sup>22</sup> corresponent al reemborsament a APC de la facturació cobrada per l'empresa que presta els serveis de *handling* a les companyies aèries. Durant els exercicis 2017 i 2018 l'empresa de serveis de terra va ser Lesma Aviation SLU.

Respecte al control intern de les prestacions de serveis als aeroports, les operacions realitzades s'introdueixen des del centre de coordinació de cadascun dels aeroports i queden registrades dins del mòdul de l'*Enterprise Resource Planning* d'APC. En el moment que el centre de coordinació introdueix l'operació en el sistema, aquesta queda registrada amb un número d'identificació assignat de forma automàtica i correlativa. En la revisió s'ha detectat que es va trencar la correlació en la numeració que es genera automàticament, atès que alguna de les operacions va estar eliminada de forma manual com a conseqüència d'errors o de registres incorrectes. Aquest fet posa de manifest una manca de control intern sobre la integritat de la informació que contenia el registre d'operacions.

---

22. Vegeu la nota al peu núm. 16.

### 2.3.2. Altres ingressos d'exploració

El detall d'Altres ingressos d'exploració és el següent:

**Quadre 18. Altres ingressos d'exploració.**

Concepte	2018	2017
Transferència Generalitat de Catalunya (capítol 4)	12.765.166	13.437.017
Conveni formalitzat per al desenvolupament de l'aeroport de Reus	1.088.692	959.311
Conveni formalitzat per al desenvolupament de l'aeroport de Girona	1.205.114	897.568
Protocol d'entesa amb el Govern d'Andorra pel cofinançament de l'aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell	304.512	-
Conveni formalitzat per al desenvolupament de l'aeroport de Lleida-Alguaire	150.000	150.000
Diputació de Lleida - Esdeveniment Lleida Air Challenge	30.000	30.000
Conveni formalitzat per l'esdeveniment World Routes	20.000	191.294
Altres	109.483	39.254
<b>Total</b>	<b>15.672.967</b>	<b>15.704.444</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes del balanç de sumes i saldos dels exercicis 2018 i 2017.

Durant l'exercici 2018 APC va rebre transferències corrents de la Generalitat de Catalunya per 12,77 M€, les quals es van imputar íntegrament dins d'aquest epígraf.

Els ingressos derivats dels convenis formalitzats per al desenvolupament dels aeroports de Reus i de Girona, amb el Patronat de Turisme de Tarragona i el Patronat de Turisme Costa Brava, respectivament, i les despeses que financen, s'analitzen en l'apartat 2.3.4.

L'ingrés provinent del protocol d'entesa amb el Govern d'Andorra per al cofinançament de l'aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell (vegeu l'apartat 1.2.1.3) en l'exercici 2017 es va registrar per error dins l'epígraf Import net de la xifra de negocis.

L'ingrés registrat derivat del conveni per al desenvolupament de l'aeroport de Lleida-Alguaire entre la Diputació de Lleida i APC no s'hauria d'haver registrat, ja que aquest conveni finalment no es va signar (vegeu l'apartat 2.2.3).

El 26 de novembre del 2018 la Diputació de Lleida va atorgar a APC una subvenció de 30.000€ per atendre les despeses del festival Lleida Air Challenge. La correlació d'aquest ingrés amb la seva corresponent despesa es detalla en l'apartat 2.3.4.

El 20 de juliol del 2018 es va signar el conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i APC per a la promoció conjunta de Barcelona com a destí prioritari de les línies aèries, mitjançant la participació amb estand a la fira World Routes Forum Guangzhou 2018. L'aportació de l'Ajuntament de Barcelona per donar suport a la participació a la fira va ser de 20.000€. Aquest conveni s'analitza en l'apartat 2.6.2, referit als convenis, i la correlació d'aquest ingrés amb la seva corresponent despesa, en l'apartat 2.3.4.

### 2.3.3. Despeses de personal

APC té personal propi a l'oficina de Barcelona, a l'aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell i a l'aeroport de Lleida–Alguaire, i té ubicada a una treballadora a la seu de l'AGI a Girona. La despesa de personal ha estat imputada als diferents centres de cost segons la seva ubicació.

Al tancament de l'exercici 2018 APC tenia en plantilla vint-i-un treballadors, dels quals nou tenien contracte laboral indefinit i dotze, contracte laboral temporal per obra o servei.

En l'exercici 2018 la despesa de personal per centres de cost va ser la següent:

**Quadre 19. Despeses de personal**

Concepte	APC	Lleida– Alguaire	Andorra–La Seu d'Urgell	Girona	Total
Sous i salaris	420.190	292.306	108.128	24.574	845.199
Seguretat Social a càrrec de l'empresa	97.101	82.663	24.020	7.761	211.544
Prevenió de riscos laborals	1.710	9.994	8.798	-	20.503
Formació personal	8.341	2.268	2.870	-	13.478
Altres	2.882	-	-	-	2.882
<b>Total</b>	<b>530.224</b>	<b>387.232</b>	<b>143.816</b>	<b>32.335</b>	<b>1.093.607</b>

Imports en euros.

Font: Sumes i saldos per centres de cost de l'exercici 2018.

Els aspectes de legalitat corresponents a les despeses de personal es tracten en l'apartat 2.7.4.

### 2.3.4. Altres despeses d'explotació

El detall d'Altres despeses d'explotació és el següent:

**Quadre 20. Altres despeses d'explotació**

Concepte	2018	2017
Arrendament de l'aeroport de Lleida–Alguaire	2.077.670	1.945.667
Promoció de l'activitat aeronàutica	9.539.850	8.664.456
Serveis d'operacions	2.360.172	3.076.650
Seguretat i vigilància	412.562	286.392
Servei d'extinció d'incendis	340.033	305.891
Treballs realitzats a aeròdroms i heliports no gestionats per APC	429.526	63.167
Altres despeses inferiors a 300.000 €	1.565.257	2.090.464
<b>Total</b>	<b>16.725.071</b>	<b>16.432.688</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del balanç de sumes i saldos dels exercicis 2018 i 2017.

### Arrendament de l'aeroport de Lleida–Alguaire

Com s'ha explicat en l'apartat 1.2.1.3, CIMALSA arrenda l'aeroport de Lleida a APC, que és qui el gestiona.

L'import comptabilitzat correspon a l'import del lloguer per 1.840.318 €, IBI per 229.425 € i l'assegurança per 7.927 €.

### Promoció de l'activitat aeronàutica

La despesa més significativa d'Altres despeses d'explotació és la corresponent a la promoció aeronàutica. Aquesta despesa deriva dels convenis i acords per a la promoció econòmica, turística i empresarial a l'entorn dels aeroports, que tenen per objecte augmentar la proporció de passatgers als aeroports mitjançant la compra d'accions de publicitat i màrqueting i així maximitzar els ingressos aeronàutics i no aeronàutics que genera l'activitat que es desenvolupa als aeroports i promoure l'afluència turística al territori. En l'apartat 2.6.1 s'analitzen aquests convenis.

El detall de la despesa imputada durant l'exercici 2018 és el següent:

**Quadre 21. Detall de la despesa per promoció de l'activitat aeronàutica**

Concepte	2018
Comarques tarragonines i l'aeroport de Reus	3.139.770
Comarques gironines i l'aeroport de Girona	5.380.682
Aeroport de La Seu d'Urgell	160.000
Aeroport de Lleida	524.249
Altra despesa promocional	335.150
<b>Total</b>	<b>9.539.850</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del llibre major de l'exercici 2018.

Les accions de màrqueting i publicitat de l'aeroport de La Seu d'Urgell (160.000 €) les va realitzar Viatges Regina, SA, i les accions per potenciar el desenvolupament de l'aeroport de Lleida (524.249 €) les va realitzar principalment l'entitat Air Nostrum, LAM, SA, (459.875 €).

Com a altra despesa promocional s'inclouen despeses per 73.761 € per l'organització del festival Lleida Air Challenge (subvencionades en 30.000 € per la Diputació de Lleida, vegeu l'apartat 2.3.2), per 63.342 € per les aportacions a la Cambra de Comerç, per 38.218 € de quota anual com a soci de l'AGI, per 54.045 € per despeses per assistir al World Routes 2018 (finançades per l'Ajuntament de Barcelona en 20.000 €, vegeu l'apartat 2.3.2) i per 30.366 € per l'aportació a l'INCASOL en compliment del conveni de col·laboració per organitzar i coordinar la participació de la Generalitat de Catalunya en salons i fires de l'any 2018 (vegeu l'apartat 2.6.2).

La promoció a les comarques tarragonines i a l'aeroport de Reus s'executa a partir del conveni de cooperació vigent pel període 2017-2020 (vegeu l'apartat 1.2.2.1).

A continuació es detallen els ingressos rebuts i les despeses incorregudes en l'exercici 2018:

**Quadre 22. Ingressos i despeses de la promoció a les comarques tarragonines i a l'aeroport de Reus**

Entitats	Ingressos 2018	Entitats	Despeses 2018
Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona	627.415	Airport Marketing Services	1.273.643
Ajuntament de Reus	138.774	Jet2.Com Limited	488.917
Ajuntament de Tarragona	111.410	Pobeda Airlines LLC	66.906
Ajuntament de Vila-seca	69.387	TUI UK Limited	428.579
Ajuntament de Salou	69.387	Altres	539.959
Ajuntament de Cambrils	69.387	IVA no deduïble	341.766
Cambra de Comerç* de Tarragona	977		
Cambra de Comerç* de Reus	977		
Cambra de Comerç* de Valls	977		
<b>Total ingressos (vegeu l'apartat 2.3.2)</b>	<b>1.088.692</b>	<b>Total despeses</b>	<b>3.139.770</b>
<b>Finançat per APC</b>	<b>2.051.078</b>		

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del llibre major de l'exercici 2018.

\* Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació.

Les despeses s'executen en base a acords i convenis amb proveïdors sense que s'hagin complert els procediments establerts en la normativa de contractació (vegeu l'apartat 2.6.1).

La promoció a les comarques gironines i l'aeroport de Girona s'executa a partir de convenis o acords signats amb caràcter unilateral amb el Patronat de Turisme Costa Brava, amb la Cambra de Comerç i amb Viatges Plus, SA, d'acord amb el que es va acordar a les actes de l'Assemblea General de l'AGI de l'exercici 2018 (vegeu l'apartat 1.2.2.1). Les aportacions de l'Agència de Turisme de Catalunya no estan determinades en cap conveni ni acord sinó que com que forma part de l'AGI, la seva aportació es determina les assemblees generals de l'Associació.

A continuació es detallen els ingressos i despeses corresponents a la promoció a les comarques gironines i a l'aeroport de Girona:

**Quadre 23. Ingressos i despeses de la promoció a les comarques gironines i a l'aeroport de Girona**

Entitats	Ingressos 2018	Entitats	Despeses 2018
Agència Catalana de Turisme (vegeu l'apartat 2.3.1)	144.628	Airport Marketing Services	2.825.134
Patronat de Turisme Costa Brava	1.194.790	Jet2.Com Limited	449.686
Cambra de Comerç	10.323	Pobeda Airlines LLC	308.592
Viatges Plus SA (vegeu l'apartat 2.3.1)	286.686	TUI UK Limited	104.279
		Ryanair	690.000
		Altres	201.915
		IVA no deduïble	801.075
<b>Total ingressos</b>	<b>1.636.428</b>	<b>Total despeses</b>	<b>5.380.682</b>
<b>Finançat per APC</b>	<b>3.744.254</b>		

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del llibre major de l'exercici 2018.

Nota: Els imports corresponents al Patronat de Turisme Costa Brava i a la Cambra de Comerç, per un total d'1.205.114€ són en el quadre 19 (convenis per a la promoció de les comarques gironines i l'aeroport de Girona).



Les aportacions de Viatges Plus, SA, en l'exercici 2018 es van realitzar en funció del nombre de passatgers transportats en el servei de transports de viatgers per carretera Barcelona - aeroport de Girona. Des de l'exercici 2006 Viatges Plus, SA, col·labora en la consolidació de l'aeroport de Girona mitjançant accions publicitàries i de màrqueting, d'acord amb l'Acord marc de col·laboració entre aquesta societat i l'AGI. Aquest acord s'ha anat prorrogant fins al 2018 inclòs. No hi ha cap document que estableixi que les aportacions de Viatges Plus, SA, es facin directament a APC.

Aquestes aportacions s'executen a partir d'acords i convenis amb proveïdors sense que s'hagin complert els procediments establerts en la normativa de contractació (vegeu l'apartat 2.6.1).

El 2018 l'IVA de la despesa de promoció aeronàutica es va considerar no deduïble i, per tant, com a més despesa de l'exercici (1.142.841 €) (vegeu l'apartat 2.7.3). Part d'aquest IVA no deduïble va ser finançat pels patronats de turisme (durant l'exercici 2018 el Patronat de Turisme Costa Brava va finançar 207.360 € i el de la Diputació de Tarragona 188.947 €). La resta, 746.534 €, va representar un major cost per APC.

Durant els treballs de fiscalització s'ha detectat que com a despesa de promoció turística es va incloure una previsió de factures pendents de rebre per 1.935.510 € sense incloure l'IVA no deduïble de 406.457 €, per la qual cosa la previsió està infravalorada.

### **Serveis d'operacions**

Com a despeses en concepte de Serveis d'operacions s'inclouen principalment els serveis prestats per l'entitat pública empresarial ENAIRE<sup>23</sup> de trànsit aeri i d'informació aeronàutica de l'aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell i de l'aeroport de Lleida-Alguaire per 335.451 €, <sup>24</sup> i el d'explotació tècnica a l'aeroport de Lleida-Alguaire per 174.951 €, serveis de *handling* a l'aeroport de Lleida-Alguaire prestat per Lesma Aviation, SLU, per 503.242 € (contracte pluriennal adjudicat durant l'exercici 2017, amb una vigència de vint-i-quatre mesos), i el servei de manteniment, explotació i prestació del servei de control de trànsit aeri de l'aeroport de Lleida-Alguaire subministrat per Ferronats Air Traffic Services, SA, per 366.840 € (contracte pluriennal adjudicat durant l'exercici 2016, amb una vigència de trenta-sis mesos).

### **Seguretat i vigilància**

Com a despeses de Seguretat i vigilància s'inclou principalment el servei de seguretat privada en filtres de control de passatgers, tripulació, entre altres, a l'aeroport de Lleida-Alguaire, subministrat per UTE Prosegur Esc Aeropuerto de Lleida-Alguaire per 334.729 € (contracte pluriennal adjudicat durant l'exercici 2017, amb una vigència de vint-i-quatre mesos).

---

23. Proveïdor de serveis de comunicacions, navegació i vigilància en tot l'espai aeri espanyol i en els aeroports de la xarxa d'AENA.

24. L'import inclou: pròrroga del contracte en el 2018 (dos contractes del 2015) i dos negociats.

**Servei d'extinció d'incendis**

Com a despesa en concepte de Servei d'extinció d'incendis s'inclouen principalment els serveis de FALCK-SCI, SA, a l'aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell i a l'aeroport de Lleida-Alguaire per 339.971 €. Fins a l'1 d'agost del 2018 aquest servei es prestava a partir d'un contracte adjudicat l'any 2014 i des d'aquella data es formalitza un nou contracte amb el mateix proveïdor (vegeu l'apartat 2.5.3).

**Treballs realitzats en aeròdroms i heliports no gestionats per APC**

La despesa de treballs realitzats en aeròdroms i heliports no gestionats per APC correspon principalment a un expedient licitat durant l'exercici 2018 pels treballs d'adequació de l'aeròdrom Igualada-Òdena en compliment del Reial decret 1070/2015, del 27 de novembre, pel qual s'aproven les normes tècniques de seguretat operacional d'aeròdroms d'ús restringit, amb una despesa imputada al 2018 de 303.000 € (vegeu l'apartat 2.5.4).

**2.4. PRESSUPOST****2.4.1. Liquidació pressupostària**

El pressupost d'APC de l'exercici 2018 correspon a la pròrroga del pressupost aprovat per la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.

A continuació es presenta la liquidació pressupostària de l'exercici 2018 resumida per capítols:

**Quadre 24. Liquidació pressupostària de l'exercici 2018**

Capítol d'ingressos	Pressupost inicial 2018 (A)	Modificació pressupost (B)	Pressupost definitiu 2018 (C=A+B)	Drets reconeguts (D)	Desviació (E=D-C)
3. Taxes, béns i altres ingressos	1.154.379	-	1.154.379	942.876	(211.503)
4. Transferències corrents	15.879.626	(671.851)	15.207.776	15.565.993	358.217
5. Ingressos patrimonials	63.019	-	63.019	53.846	(9.173)
7. Transferències de capital	962.983	(96.298)	866.685	866.685	-
<b>Total ingressos</b>	<b>18.060.007</b>	<b>(768.149)</b>	<b>17.291.858</b>	<b>17.429.400</b>	<b>137.541</b>
Capítols de despeses	Pressupost inicial 2018 (A)	Modificació pressupost (B)	Pressupost definitiu 2018 (C=A+B)	Obligacions reconegudes (D)	Desviació (E=D-C)
1. Remuneracions del personal	1.318.156	-	1.318.156	1.062.476	(255.680)
2. Despeses de béns corrents i serveis	15.765.947	(671.851)	15.094.096	16.762.436	1.668.340
3. Despeses financeres	12.921	-	12.921	17.960	5.038
6. Inversions reals	962.983	(96.298)	866.685	332.977	(533.708)
<b>Total despeses</b>	<b>18.060.007</b>	<b>(768.149)</b>	<b>17.291.858</b>	<b>18.175.849</b>	<b>883.990</b>
<b>Resultat pressupostari</b>					<b>(746.449)</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir de la informació subministrada en els comptes anuals abreujats.

El total d'ingressos i despeses aprovat per la Llei 4/2017, de pressupostos de la Generalitat per al 2017, i prorrogat per al 2018, va ser de 18.060.077 €. Al llarg de l'exercici 2018 hi va haver una modificació a la baixa (768.149 €) respecte al pressupost inicialment aprovat, per la qual cosa el pressupost definitiu va passar a ser de 17.291.858 €.

Les transferències corrents previstes per 15,88M€ són la partida més significativa dels ingressos, dels quals 12,77M€ procedeixen del DTES i 2,50M€, d'altres ens.

La modificació pressupostària va ser conseqüència de l'ajust provinent de l'estalvi acordat per al pressupost 2018 del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, comunicat a APC el 7 de novembre del 2018, d'acord amb l'Ordre VEH/159/2018, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2018, que va suposar la reducció del pressupost d'ingressos i despeses en 768.149 €.

Els ingressos es van liquidar per 17.429.400M€ i es van reconèixer obligacions per 18.175.849 €. El resultat pressupostari va ser negatiu en 746.449 €.

A continuació es detalla el resultat pressupostari de l'exercici 2018:

**Quadre 25. Resultat pressupostari de l'exercici 2018**

Conceptes	Drets reconeguts	Obligacions reconegudes	Resultat pressupostari
Operacions corrents (capítols 1-5)	16.562.715	17.842.872	(1.280.158)
Operacions de capital (capítols 6 i 7)	866.685	332.977	533.708
<b>Total operacions no financeres (A)</b>	<b>17.429.400</b>	<b>18.175.849</b>	<b>(746.449)</b>
<b>Total operacions financeres (B)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Resultat pressupostari de l'exercici (C=A+B)</b>	<b>17.429.400</b>	<b>18.175.849</b>	<b>(746.449)</b>
Ajustaments per crèdits finançats amb romanent de tresoreria o desviacions de finançament (D)			-
<b>Resultat pressupostari ajustat (C+D)</b>			<b>(746.449)</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir de la informació subministrada als comptes anuals abreujats.

Nota: La diferència en les obligacions reconegudes entre aquestes operacions de capital i les que consten en el quadre 12, de 60 €, correspon a baixes d'immobilitzat material liquidades al pressupost de despeses com a menys altes per inversió.

Per l'exercici 2018 APC no va elaborar un informe justificatiu dels motius que van generar el dèficit d'explotació ni va elaborar un pla de reequilibri pressupostari tal com preveu l'article 5 de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, desenvolupat per l'article 29.2 apartat 4 de l'Ordre VEH/6/2019, del 15 de gener, de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya.

En la revisió s'han detectat algunes mancances de control intern en l'execució del pressupost, com que no s'informa el Consell d'Administració del projecte de pressupost anual elaborat des del departament d'Administració i Finances en consens amb el director corporatiu d'APC i enviat al DTES per a la seva aprovació. Tampoc consta l'aprovació del pressupost definitiu per part del Consell d'Administració. Una altra mancança és que el personal d'APC no té cap directriu per fer modificacions pressupostàries entre capítols o dins d'un mateix capítol. Aquestes mancances es resoldrien si s'aprovesin unes bases d'execució pressupostària.

## 2.4.2. Romanent de tresoreria

A continuació es presenta el romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2018:

**Quadre 26. Romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2018**

Concepte	Import
Actiu corrent (drets contrets)	12.864.877
Passiu corrent (obligacions reconegudes)	(11.913.908)
<b>Fons de maniobra</b>	<b>950.969</b>
Ajustaments d'actiu corrent:	
Deteriorament de valor de crèdits per operacions comercials	260.102
Periodificacions a curt termini	(9.092)
Ajustaments de passiu corrent:	
Generalitat, creditora per subvencions reintegrables	6.779.313
<b>Romanent de tresoreria de l'exercici</b>	<b>7.981.292</b>
Despeses compromeses amb càrrec al romanent de tresoreria:	
Impost sobre el valor afegit a retornar	(8.935.485)
Deteriorament de valor de crèdits per operacions comercials	(260.102)
<b>Romanent de tresoreria no afectat a 31.12.2018</b>	<b>(1.214.295)</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals abreujats de l'exercici 2018 d'Aeroports Públics de Catalunya, SLU.

El 5 de setembre del 2019 la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya va emetre un informe en què autoritzava l'aplicació del romanent de tresoreria total, de 7,72 M€, <sup>25</sup> als drets pendents de cobrament de l'AEAT, de 8,94 M€ (vegeu l'apartat 2.2.3), com a conseqüència del procediment d'inspecció dels exercicis 2011-2015 (vegeu l'apartat 2.7.3).

## 2.5. CONTRACTACIÓ

### 2.5.1. Legislació aplicable

Fins al 8 de març del 2018, APC va estar sotmesa al text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSP), i al Decret llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública. També eren d'aplicació els articles que s'aplicaven de forma directa de les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer del 2014. A partir del 9 de març a APC li és d'aplicació la Llei 9/2017, del 8 novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

D'acord amb la normativa esmentada, APC és un poder adjudicador que no administració pública i per aquest motiu, en virtut del que disposava l'article 191.b del TRLCSP, APC va

25. Import un cop descomptat al romanent de tresoreria de l'exercici 2018 el deteriorament de valor de crèdits per operacions comercials per import de 260.102€.

aprovar unes Instruccions internes de contractació per regular els procediments de contractació no subjectes a regulació harmonitzada. A partir del 9 de març del 2018 li era d'aplicació el títol I del llibre tercer de la LCSP.

A APC també li és d'aplicació la Llei 31/2007, del 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, pel que fa a les activitats desenvolupades incloses en l'article 12, en concret pel que fa a les activitats d'explotació d'una zona geogràfica determinada per a la posada a disposició dels transportistes aeris, marítics o fluvials, dels aeroports, ports marítics o interiors o d'altres terminals de transport, sempre que superin els llindars establerts en l'article 16.<sup>26</sup>

Pel que fa als contractes menors li és d'aplicació el que estableix l'article 118<sup>27</sup> de la LCSP.

Els òrgans de contractació d'APC són el director corporatiu per a contractes d'obres, subministraments, serveis i altres, fins a la quantia de 60.000 €, i per als contractes d'importos superiors, el president, amb l'autorització del Consell en cas de superar els 150.000 €.<sup>28</sup>

## **2.5.2. Univers d'expedients i selecció de la mostra**

La fiscalització de la contractació ha consistit per una banda en la revisió de les Instruccions internes de contractació aplicables fins al 8 de març del 2018 i, per l'altra, en l'anàlisi dels procediments de contractació emprats respecte d'una mostra dels expedients de contractes adjudicats en tot el període fiscalitzat. A més, s'han inclòs en la mostra els dos expedients oberts licitats en el 2018 i adjudicats en el 2019. Respecte als expedients de la mostra també s'ha efectuat el seguiment de l'execució pel que fa al cost i al termini.

La selecció de la mostra s'ha realitzat a partir d'uns llistats de contractes facilitats per APC, atès que no disposaven d'una base de dades exclusiva de contractació.<sup>29</sup>

### **Univers**

El resum de l'univers de contractes amb les principals dades que s'han obtingut dels llistats esmentats es presenta en el quadre següent:

---

26. Per l'exercici 2018: valor estimat IVA exclòs de 443.000€ per la contractació de subministrament i serveis i igual o superior a 5.548.000€ pels contractes d'obres.

27. La Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat considera que els contractes a què es refereix l'article 318.a de la LCSP per als poders adjudicadors no administració pública coincideixen conceptualment amb els contractes menors de l'article 118 de la LCSP per a les administracions públiques i, conseqüentment, queden subjectes al mateix.

28. Poders atorgats pel Consell d'Administració d'acord amb l'article 17 dels Estatuts.

29. L'*Enterprise Resource Planning* (vegeu l'apartat 2.2) no permet una extracció exclusiva d'expedients de contractació.

**Quadre 27. Univers de contractes**

Tipologia segons el procediment	Nombre d'expedients	Nombre de contractes	Import adjudicat
Obert	20	* 24	2.551.028
Negociat sense publicitat	9	9	458.023
<b>Total</b>	<b>29</b>	<b>33</b>	<b>3.009.050</b>

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir dels llistats de contractes adjudicats facilitats per Aeroports Públics de Catalunya, SLU.

\* Dels vint expedients es van formalitzar vint-i-quatre contractes, ja que un d'ells es dividia en cinc lots.

Durant l'exercici 2018 APC també va tramitar noranta-nou contractes menors per 1,11 M€, IVA inclòs.

**Mostra**

La mostra s'ha seleccionat a criteri de l'auditor tenint en compte els imports més significatius, el procediment d'adjudicació, la concentració per proveïdors i el concepte.

Com a resultat d'aquesta selecció, la mostra de contractació ha estat de vint-i-set contractes que ascendeixen a 2,72 M€, que representen el 90,83% de l'import total adjudicat en l'exercici fiscalitzat. És la següent:

**Quadre 28. Mostra de contractes**

Tipologia segons el procediment	Nombre d'expedients	Nombre de contractes	Import adjudicat
Obert	14	* 18	2.257.304
Negociat sense publicitat	9	9	458.023
<b>Total</b>	<b>23</b>	<b>27</b>	<b>2.715.327</b>

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes.

\* Un dels expedients adjudicats per procediment obert (l'expedient número 9) està dividit en lots; per aquest motiu el nombre de contractes formalitzats és superior al nombre d'expedients.

Quant a la contractació menor, la mostra ha estat de trenta-nou contractes que ascendeixen a 601.865 €, que representen un 54,23% sobre l'1,11 M€ de l'import total tramitat mitjançant contractació menor en l'exercici 2018.

El detall dels expedients de la mostra seleccionada es presenta en l'annex 4.2.

**2.5.3. Observacions als expedients adjudicats pel procediment obert****Naturalesa dels contractes**

Pel que fa a la naturalesa dels contractes revisats s'ha observat el següent:

- El contracte de l'expedient 13 té dos objectes: per una banda la prestació de serveis de manteniment de determinades zones verdes de l'aeroport de Lleida-Alguaire i, per altra

banda, l'aprofitament agronòmic de diverses hectàrees per un tercer. Són dos objectes que estan sotmesos a legislacions diferents: la prestació de serveis de manteniment, a la normativa de contractes i l'aprofitament agronòmic d'unes hectàrees de l'aeroport per un tercer, a la normativa patrimonial i, per tant, s'haurien d'haver tramitat de manera separada. A conseqüència d'haver-ho tramitat conjuntament, de forma irregular, no hi ha un preu cert, ja que el criteri econòmic per a l'adjudicació es valora per la diferència entre els costos del servei de manteniment fixat per APC i els ingressos per l'aprofitament que ofereix el licitador.

- Mitjançant els expedients d'assistència tècnica 3, 6 i 7 es van contractar serveis professionals per cobrir necessitats estructurals. Això contradiu el que estableix l'article 308.2 de la LCSP. De fet APC està en procés de negociació d'un conveni col·lectiu propi (vegeu l'apartat 2.7.4) en el qual tenen previst preveure aquests llocs de treball.

### **Tramitació dels expedients**

En la revisió efectuada s'ha observat el següent:

- En cap expedient l'òrgan de contractació va aprovar el Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) ni els Plecs de prescripcions tècniques (PPT), contràriament als articles 122.1 i 124, respectivament.<sup>30</sup>
- En cap dels expedients que es regeixen per la LCSP, els PCAP desglossaven el pre-supost base de licitació d'acord amb el que estableix l'article 100.
- En cap dels expedients analitzats que es regeixen per la LCSP hi consta cap condició especial d'execució en els termes que estableix l'article 202.1 de la dita llei.
- A excepció de l'expedient 2, que es regeix pel TRLCSP i l'expedient 11,<sup>31</sup> en la resta d'expedients que regeixen per la LCSP no es fa constar qui era el responsable del contracte; per tant, s'incompleix l'article 62 de la LCSP.
- En l'expedient 2 no hi ha cap document que acrediti la supervisió i aprovació del projecte d'obra, i en l'expedient 10 no hi consta cap document que acrediti la supervisió del projecte ni de l'acta de replanteig. Aquestes mancances suposen un incompliment de l'article 121 del TRLCSP i del 231 de la LCSP, respectivament.

---

30. S'ha comprovat que des de mitjans del 2019 els PCAP i els PPT són aprovats per l'òrgan de contractació.

31. En els PCAP de cadascun d'aquests dos expedients queda designat de forma expressa el responsable del contracte. En els PCAP de la resta d'expedients es manifesta que es designarà un responsable del contracte, però no s'ha obtingut evidència que l'òrgan de contractació fes aquesta designació.

- En tots els expedients que no es divideixen en lots s'hi fa constar l'informe justificatiu d'absència de lots. No obstant això, a parer de la Sindicatura, en els expedients 1 i 4 la justificació no queda prou clara. En l'expedient 1 es contracta la prestació del servei d'extinció d'incendis a l'aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell i a l'aeroport de Lleida–Alguaire amb la compartició recursos quan aquests dos aeroports estan a 140 km de distància. En l'expedient 4 es contracta la prestació de diversos serveis, com el de neteja, manteniment d'instal·lacions, pintura i manteniment de zones verdes, i a més l'empresa adjudicatària es va constituir en UTE per poder realitzar les diverses prestacions.

### **Valoració de les ofertes**

En la revisió efectuada s'ha observat el següent:

- En cap dels expedients que es regeixen per la LCSP es justifica l'elecció de les fórmules per avaluar els criteris d'adjudicació, per tant, es va incomplir el que estableix l'article 146.2 de la LCSP.
- En els PCAP dels expedients 1, 3, 6, 8 i 12 només s'hi consideren criteris d'adjudicació econòmics, fet que incompleix l'article 145.3.g de la LCSP, que estableix l'aplicació de criteris d'adjudicació econòmics i qualitatius per obtenir la millor relació qualitat preu en contractes de serveis. Aquests contractes no estan entre les excepcions d'aquest article que permetrien considerar només aspectes econòmics.
- En els expedients 3, 4, 6, 7 i 10, s'estableix una fórmula per determinar l'oferta econòmicament més avantatjosa mentre que l'únic criteri d'adjudicació és el preu. Segons l'article 150 de la LCSP si l'únic criteri d'adjudicació és el preu, s'entén que la millor oferta és la que incorpora el preu més baix. Per tant, no és necessari aplicar una fórmula. Malgrat l'aplicació de la fórmula, s'ha comprovat que el resultat hauria estat el mateix que si s'hagués considerat el criteri del preu més baix.
- En l'expedient 5, l'annex de l'oferta presentada per l'únic licitador estableix la implementació del sistema en un termini de sis mesos, la qual cosa suposa que l'òrgan de contractació li atorgui 10 punts. No obstant això, la resolució d'adjudicació definitiva i el contracte posterior estableixen un termini de dotze mesos.

### **Mesa de Contractació**

Pel que fa a la Mesa de Contractació s'ha observat el següent:

- Els PCAP dels expedients 5, 7, 10, 13 i 14 estableixen que la Mesa estarà formada pel president, el secretari i tres vocals. Tanmateix, les meses es van constituir amb quatre vocals.



- En els expedients 11 i 12 els components de la Mesa de Contractació van ser persones diferents de les que s'especificaven en els PCAP i, a més, en aquests no s'assenyalava ningú encarregat de les funcions d'assessorament i d'intervenció.
- Respecte a l'expedient 8 s'han observat les anomalies següents:
  - La Mesa de Contractació no va reclamar l'annex 3 a un dels licitadors, que segons el PCAP s'havia d'incloure en el sobre A, degudament signat i segellat.
  - No es va donar audiència a un dels licitadors per aclarir una contradicció entre el Document europeu únic de contractació i la documentació presentada per acreditar la solvència tècnica (es requeria experiència de tres anys en aeroports i l'acreditada es referia a heliports). Per tant, es va incomplir la clàusula 12 del PCAP. Es va sol·licitar un informe tècnic al departament corresponent d'APC per avaluar el requisit.
  - Abans de rebre l'informe tècnic a què es fa referència en el punt anterior es va obrir el sobre B.
  - Un cop es va rebre l'informe tècnic, la Mesa va acordar l'exclusió d'aquest licitador. ja que segons l'informe no s'acreditava l'experiència de tres anys en tasques de redacció de documentació d'un sistema de gestió de seguretat operacional d'aeroports sinó d'heliports i en l'informe de valoració de les ofertes ja no va puntuar l'oferta del licitador esmentat. El licitador va interposar un recurs especial. Finalment el recurs es va desestimar.

### **Modificacions de contracte previstes en el PCAP**

En els expedients 1, 2, 11 i 12, els PCAP descriuen modificacions que no en precisen amb prou detall l'abast, els límits ni la naturalesa, aspectes que s'exigeixen en l'article 204 de la LCSP i en la clàusula 10 de les Instruccions internes de contractació, aplicable a l'expedient 2.

### **Notificació als licitadors no adjudicataris**

En els expedients 4, 6 i 10 no hi ha constància de la notificació de l'adjudicació als licitadors no adjudicataris.

### **Solvència dels adjudicataris**

Respecte a la solvència dels adjudicataris s'ha observat el següent:

- En l'expedient 2 no hi consta que l'empresa adjudicatària hagués acreditat la solvència

econòmica. En l'expedient 5 no consta l'acreditació de la solvència econòmica d'una de les empreses de la UTE adjudicatària.<sup>32</sup>

- En l'expedient 14 no hi consta que l'empresa adjudicatària hagués acreditat la solvència tècnica. A parer de la Sindicatura en els expedients 1, 2, 4, 6, 7, 9 i 10 no es va aportar tota la documentació acreditativa, atès que manquen documents requerits en els PPT.<sup>33</sup>
- En els expedients 3 i 6 la solvència tècnica exigida era desproporcionada, ja que es requerien deu anys d'experiència. Segons l'article 90 de la LCSP els poders adjudicadors poden exigir una relació de treballs d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en curs de, com a màxim els tres últims anys, i, quan sigui necessari per garantir un nivell adequat de competència, es podran tenir en compte les proves dels serveis efectuats més de tres anys abans. En aquests expedients APC no justifica la necessitat de demanar més anys d'experiència. A més, en els dos expedients les empreses que presenten l'oferta econòmica més baixa van ser-ne excloses perquè no complien aquest requisit.

## **Garanties**

Pel que fa a les garanties que havien d'aportar els adjudicataris s'ha observat el següent:

- En els PCAP dels expedients 1, 4, 5, 11 i 13 s'exigien garanties definitives sense determinar quin era el període de la seva vigència. En l'expedient 9 no hi consta que s'aportés la garantia provisional exigida en els PCAP.
- En l'expedient 4 la data de constitució de la garantia definitiva a la Caixa General de Dipòsits és posterior a la data de resolució d'adjudicació.

## **Assegurances de responsabilitat civil**

Respecte a les assegurances s'ha observat el següent:

- En l'expedient 2, la pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil que va presentar l'adjudicatari no era específica per treballar en l'àmbit aeroportuari, tal com es requereix en la clàusula 8 del PPT. Tot i això es va acceptar.
- En l'expedient 10 no hi consta la pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil. A més, segons el càrrec per domiciliació d'aquesta, inclòs en la documentació aportada per l'adjudicatari, el termini de la pòlissa no cobria tot el període d'execució de l'obra.

---

32. Paràgraf modificat parcialment arran de l'al·legació a l'observació 15.

33. Paràgraf modificat parcialment arran de l'al·legació a l'observació 15.

## **Subcontractació**

L'empresa adjudicatària de l'expedient 2 va subcontractar part de les actuacions sense presentar el Document europeu únic de contractació del subcontractista i sense comunicar-ho per escrit a APC abans d'iniciar l'execució, fets que suposen l'incompliment de la clàusula 31 del PCAP. A més, l'article 227 del TRLCSP preveu que en cas que en els PCAP no es detalli el percentatge que es pot subcontractar, com és el cas d'aquest expedient, el màxim serà del 60%. Amb la documentació que consta a l'expedient no es pot verificar el percentatge subcontractat.

## **Terminis**

Respecte als terminis aplicables a la tramitació dels expedients de contractació s'ha observat el següent:

- En els expedients 2 i 10, no es va complir el termini de vint-i-sis dies que, segons la clàusula 20.3 de les Instruccions internes de contractació i l'article 156.6 de la LCSP respectivament, han de transcórrer entre la data de publicació de l'anunci i la data de presentació de les proposicions pel que fa als contractes d'obres.
- En els expedients 3, 6, 7 i 10, en els quals l'únic criteri d'adjudicació era el preu, el contracte no es va adjudicar dins dels quinze dies naturals des de l'obertura de les proposicions tal com estableix l'article 158.1 de la LCSP.
- A excepció dels expedients 1 i 14 les resolucions d'adjudicació no s'han publicat en el perfil del contractant dins del termini de quinze dies establert en l'article 151.1 de la LCSP.
- En cap dels expedients que es regeixen per la LCSP la formalització del contracte es va publicar en el perfil del contractant dins del termini de quinze dies des del seu perfeccionament com exigeix l'article 154.1 de la LCSP.
- Només en l'expedient 13 es va complir el termini mínim de quinze dies hàbils per trametre a les empreses licitadores la resolució d'adjudicació definitiva, establert en la clàusula 18.1 dels PCAP de tots els contractes. Pel que fa a l'expedient 14, la comunicació de l'adjudicació als licitadors es va fer en una data posterior a la de formalització del contracte.

## **Execució**

El contracte corresponent a l'expedient 10, signat el 2 de desembre del 2018, preveia un termini d'execució de tres mesos, tenint en compte com a data d'inici la que constés en

l'acta d'inici del treballs. En l'expedient no hi consta aquesta acta. A finals del 2019 el contracte encara no s'havia executat.

#### **2.5.4. Observacions relatives als expedients adjudicats pel procediment negociat sense publicitat**

Els expedients del 15 al 23 que consten a l'annex 4.2 es van adjudicar per procediment negociat sense publicitat. Així:

Tots els expedients, excepte el 21 i el 23, es van adjudicar correctament al proveïdor únic per raons d'exclusivitat. Els expedients 15 i 16 es van adjudicar a l'Agència Estatal de Meteorologia, que és l'únic proveïdor certificat a l'Estat espanyol per donar serveis meteorològics aeroportuaris. Els expedients 18, 19 i 20, es van adjudicar a l'entitat pública empresarial ENAIRE, que gestiona la navegació aèria a Espanya, conforme al Reglament (CE) 550/2004 i al Reglament de la Comissió (UE) 1035/2011. Els expedients 17 i 22 es van adjudicar a COMSA Instalaciones y Sistemas Industriales i Indra Sistemas, SA, i corresponen a pròrroques (per tres mesos) en aplicació de l'article 29.4 de la LCSP.

L'expedient 21 era per una modificació del sistema TAP TOOLS, que ja tenia adjudicat el proveïdor, i se li va tornar a adjudicar a ell, ja que l'Agència Estatal de Seguretat Aèria exigeix que les modificacions dels sistema siguin fetes pel mateix prestador del servei.

L'expedient 23 es va adjudicar per procediment negociat sense publicitat perquè la licitació iniciada a l'octubre del 2018, d'acord amb l'article 168.a 1r de la LCSP va quedar deserta.

Respecte a la tramitació i documentació d'aquests expedients cal fer les observacions següents:

##### **Negociació**

En l'expedient 23 no hi ha constància de l'enviament de la invitació a l'adjudicatari. A més, no es va deixar constància de la negociació d'acord amb el que estableix l'article 169.6 de la LCSP.

##### **Assegurances**

En els expedients 18 i 19 no hi ha evidència que l'adjudicatari hagués formalitzat les pòlisses de responsabilitat civil d'aviació i de productes, i de guerra i terrorisme, exigides en el PPT.

##### **Contractes**

En els expedients 16, 20 i 21 no hi ha constància que s'haguessin formalitzat els contractes.

## Execució

En els expedients 18,19, 20, 21 i 23 els PCAP no estableixen cap condició especial d'execució, fet que incompleix el que estableix l'article 202.1 de la LCSP.

### 2.5.5. Observacions als expedients de contractes menors

#### Naturalesa dels contractes

Els expedients 44 i 55 tenen per objecte la contractació de serveis professionals per prestar serveis a APC. Això contravé el que estableix l'article 308.2 de la LCSP. Mitjançant l'expedient 44 es va contractar un servei d'assistència tècnica al Departament d'Administració i Finances per un període de sis mesos a l'empresa BPO. En el 2019 es va licitar el servei per procediment obert, i va ser adjudicat a Advante. Encara que es va produir un canvi en l'empresa adjudicatària, com que totes dues pertanyen a Grupo Advante, la persona ubicada a les oficines d'APC i que presta el servei continuava sent la mateixa. A data de finalització del treball de camp (novembre 2020) APC estava en procés de negociació d'un conveni col·lectiu propi (vegeu l'apartat 2.7.4) en el qual es preveurà aquest lloc de treball. Mitjançant l'expedient 55 es van contractar serveis a l'empresa Global Services, SL, per donar suport administratiu al departament de manteniment i obres durant cinc mesos.

#### Procediment

Pel que fa al procediment de contractació emprat, s'ha observat el següent:

- [...] <sup>34</sup>
- Els expedients 27, 28, 29, 30, 31, 32, 35, 36 i 37 corresponen a la contractació del manteniment del sistema informàtic, llicències, allotjament (*hosting*), entre altres de naturalesa similar, a Deister, SA, atesa que és l'empresa titular de tots els drets d'explotació sobre el codi font del Sistema Axional (*Enterprise Resource Planning* d'APC) i a Deister Tech Services, SL, atesa que és l'única empresa autoritzada per parametritzar i portar a terme el manteniment del Sistema Axional. Encara que per raons tècniques aquests serveis només poden ser encomanats a Deister, SA, i Deister Tech Services, SL, caldria haver tramitat un procediment negociat sense publicitat per raons d'exclusivitat.
- Els objectes dels expedients 40 i 41 corresponen a subministrament de combustible per als vehicles propietat d'APC i del CECOIA i serveis d'extinció d'incendis, i el 57 a telefonia mòbil. Es tracta de contractacions successives per cobrir necessitats recurrents. Aquesta incidència dona com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu constitueixen

---

34. Paràgraf eliminat arran de l'al·legació a l'observació 21.

un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP.

### **Publicitat**

APC no va complir les obligacions de publicitat dels contractes menors establertes en l'article 63.4 de la LCSP, pel que fa a la publicació trimestral al perfil del contractant. S'ha comprovat que a partir de l'exercici 2019 APC ja compleix l'obligació esmentada.

### **Pròrrogues**

Respecte a les pròrrogues es fan les observacions següents:

- L'expedient 53, de tres mesos de durada, juntament amb dos contractes menors de dos mesos de durada cadascun d'ells (formalitzats durant l'exercici 2019), van donar continuïtat a un servei adjudicat anteriorment per procediment obert mitjançant el contracte 2016 LEDA CPUB SER 05. Tres dies abans del venciment d'aquest contracte es va licitar un nou contracte (expedient 8, adjudicat per procediment obert), però a causa de la interposició d'un recurs davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic per part d'un dels licitadors no va ser possible l'adjudicació definitiva fins al 4 de juny del 2019 (set mesos més tard de la licitació). APC va comunicar a l'adjudicatari la necessitat que continués prestant el servei fins a l'adjudicació de la nova licitació. Els preus dels contractes menors (4.600€ mensuals) els va fixar l'adjudicatari a un preu superior al del contracte adjudicat el 2016 (2.488€ mensuals). Si s'haguessin previst pròrrogues en el contracte adjudicat el 2016, l'import s'hauria mantingut. L'expedient 8 va ser adjudicat per 3.316€ mensuals.
- L'expedient 59 és una pròrroga de l'expedient 60 per cobrir la necessitat del servei de cafeteria a l'aeroport de Lleida. Els contractes menors no poden ser objecte de pròrroga. APC hauria d'haver iniciat la corresponent licitació abans que finalitzés el contracte de l'expedient 60. Posteriorment, el 21 de novembre del 2018, es va adjudicar el servei per procediment negociat sense publicitat (vegeu l'expedient 23).

### **Execució**

En l'expedient 41 la data de la primera factura és anterior a la signatura del document d'aprovació de la despesa.

#### **2.5.6. Comunicació al Registre públic de contractes**

En compliment de l'Ordre ECO/47/2013, modificada per l'ordre ECO/294/2015, APC ha de comunicar al Registre públic de contractes les dades bàsiques de tots els contractes adjudicats, com també, si s'escau, les modificacions, pròrrogues, variacions de terminis o de preu, l'import final i extinció, en el termini d'un mes des de la seva formalització.

En l'exercici fiscalitzat APC no va comunicar al Registre públic de contractes els contractes adjudicats per procediment negociat ni els menors. Els contractes adjudicats per procediment obert es van comunicar tots però fora de termini.

### **2.5.7. Altres observacions**

En aquest apartat es detallen altres observacions com a resultat dels treballs de fiscalització (revisió de les despeses) que afecten l'àrea de contractació:

- Els llistats de contractació facilitats per l'entitat no són complets, atès que s'han detectat sis contractes que no hi constaven. Són de sis contractes menors, amb Pavim Construcciones y Áridos, SL, per 37.299 €, en concepte d'obres; amb Addvante Economistas y Abogados, SRL, per 13.511 € en concepte d'assessorament fiscal; amb Itor Martin, SLU, per 14.713 €, en concepte de dues direccions d'obra; amb Immobles Shopping 2016, SL, per 37.568 €, en concepte d'actuacions per acollir operacions nocturnes d'helicòpters a l'heliport de Vielha; amb Cano Moreno Maria del Carme, en concepte d'organització del festival de Lleida Air Challenge per 49.408 €, <sup>35</sup> i amb Gallego Gutiérrez Consultores, SLP, en concepte de serveis d'advocat per a defensa processal per 7.000 €.
- S'han detectat dos contractes de manteniment d'ascensors amb Zardoya Otis, SA, signats al 2009, amb un període de vigència de cinc anys i que preveïen pròrrogues tàcites per períodes anuals. Aquests contractes incompleixen l'article 279 de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic, segons el qual la duració màxima d'un contracte de serveis era de quatre anys més dos de pròrroga, i l'article 23 que establí que no es podia prorrogar el termini dels contractes amb el consentiment tàcit de les parts. Aquests contractes es van anar prorrogant fins a l'any 2019, any en què es va licitar el servei mitjançant procediment obert i es va adjudicar a Thyssenkrup Elevadores, SL. L'import de despesa en l'exercici 2018 va ser de 10.079 € i amb la nova adjudicació serà de 1.507 € anuals.

## **2.6. CONVENIS**

Segons els registres facilitats per APC, durant l'exercici 2018 va formalitzar dinou convenis per a la promoció aeronàutica i quatre convenis amb objectius diversos.

Cal dir que en el transcurs de la fiscalització s'han detectat dos convenis que no figuraven en el llistat facilitat per APC: un amb la Fundació General de la Universidad Politécnica de

---

35. L'aprovació de la sol·licitud de l'autorització de la despesa és de l'1 de març del 2018, data en què estaven vigents les Instruccions internes de contractació en virtut de les quals es permetien adjudicacions directes fins a 50.000 €.

Madrid, per 19.306 €, i un altre amb Arkia Israeli Airlines, Ltd., per 60.000 €. Aquests convenis tampoc no es van publicar en el portal de transparència d'APC.

S'ha revisat si els convenis compleixen amb la normativa que els és aplicable i si haurien d'estar o no subjectes a la normativa de contractació.

### 2.6.1. Convenis per a la promoció aeronàutica

APC té signats convenis per a la promoció econòmica, turística i empresarial als entorns dels aeroports de Girona - Costa Brava, Reus - Costa Daurada, Lleida–Alguaire i Andorra–La Seu d'Urgell. Aquests convenis tenen com a objecte augmentar el nombre de passatgers en els diferents aeroports mitjançant la compra d'accions de publicitat i màrqueting i així maximitzar els ingressos aeronàutics i no aeronàutics que genera l'activitat que desenvolupa cada aeroport i també promoure l'afluència turística en aquelles zones.

Els convenis vigents durant l'exercici 2018 signats amb companyies aèries, agències de viatges, i operadors turístics, es detallen a continuació:

**Quadre 29. Convenis de promoció aeronàutica per aeroport**

Entitat	Reus	Girona	Andorra–La Seu d'Urgell	Lleida–Alguaire	Total
Airport Marketing Services, Ltd.	1.273.643	2.877.760	-	-	4.151.403
Jet2.Com Ltd.	488.917	449.686	-	40.000	978.603
Pobeda Airlines LLC	66.906	308.592	-	-	375.498
TUI UK Limited	421.154	108.376	-	-	529.530
Ryanair Ltd.	-	690.000	-	-	690.000
Air Nostrum, LAM, SA	-	-	-	466.500	466.500
Transavia Airlines CV	97.335	-	-	-	97.335
Thomas Cook Tour Operations, Ltd.	193.960	54.778	-	-	248.738
Brussels Airlines SA/NV	25.500	-	-	-	25.500
Sunway Travel Ltd.	26.640	-	-	-	26.640
Odeon Tourism International Malta, Ltd.	58.464	-	-	-	58.464
Barrhead Travel, Ltd.	11.662	-	-	-	11.662
Rainbow Tours, SA	38.556	147.137	-	-	185.693
Travel Factory	26.304	-	-	-	26.304
Easy Jet Airline Company, Ltd.	77.844	-	-	-	77.844
Aurinko OÜ	11.880	-	-	-	11.880
Viatges Regina, SA	-	-	160.000	-	160.000
Neilson Active Holidays, Ltd.	-	-	-	*	-
Quality Travel of Scandinavia, AB	-	-	-	18.400	18.400
<b>Total</b>	<b>2.818.765</b>	<b>4.636.329</b>	<b>160.000</b>	<b>524.900</b>	<b>8.139.994</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del registre de convenis facilitat per APC.

\* Conveni sense un import determinat.



La despesa derivada d'aquests convenis s'ha analitzat en l'apartat 2.3.4 d'aquest informe.

Aquests convenis estan signats amb companyies aèries, agències de viatges i operadors turístics. Respecte a aquests convenis cal assenyalar les incidències següents:

- No tenen les característiques pròpies dels convenis, ja que suposen una relació bilateral i onerosa. A parer de la Sindicatura estan dins l'àmbit objectiu de la contractació administrativa i, per tant, s'haurien d'haver subjectat als procediments establerts en la LCSP.
- Les durades d'aquests mal anomenats convenis es preveuen prorrogables, i a més, es preveu que mitjançant acord previ entre les parts es pot ampliar el termini de vigència, previsió contrària a la norma administrativa, tant la prevista per a la durada dels convenis de col·laboració amb contingut econòmic com la prevista en la normativa de contractació administrativa.
- No s'ha pogut verificar que les contraprestacions establertes en cadascun dels convenis estiguin fixades a preus de mercat, atès que no consta justificat documentalment el mètode o criteris emprats per establir les contraprestacions.

## 2.6.2. Altres convenis

APC també va formalitzar altres convenis de col·laboració, que es detallen al quadre següent:

**Quadre 30. Convenis de cooperació i col·laboració**

Objecte	Inici de la vigència	Fi de la vigència	Valor
Conveni de col·laboració per l'organització i coordinació de la participació de la Generalitat de Catalunya en salons i fires de l'any 2018 (a)	19.2.2018	Obert	374.770
Conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i APC SLU per a la promoció conjunta de Barcelona com a destí prioritari per a les línies aèries mitjançant la participació amb estand a la fira World Routes Forum Guangzhou 2018 (b)	20.7.2018	31.12.2018	85.416
Conveni entre APC i la Fundació Parc Aeronàutic de Catalunya	17.4.2018	31.12.2018	100.000
Acord de cooperació entre APC i l'estudi BrainStorm per a l'organització de la Festa al Cel a l'aeroport de Lleida–Alguaire 2018	22.9.2018	31.12.2018	30.000
<b>Total</b>			<b>590.186</b>

Imports en euros.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del registre de convenis facilitat per Aeroports Públics de Catalunya, SLU.

Notes:

- (a) L'aportació màxima compromesa per Aeroports Públics de Catalunya, SLU, en aquest conveni es de 35.000€. Finalment l'aportació va ser de 30.366€ (vegeu l'apartat 2.3.4).
- (b) L'Ajuntament de Barcelona es compromet a contribuir en 20.000€.

De la revisió d'aquests convenis cal assenyalar el següent:

### **Conveni entre APC i la Fundació Parc Aeronàutic de Catalunya**

En el conveni s'exposa que es tracta d'una col·laboració i cooperació en activitats de recerca històrica i de recuperació, conservació i divulgació del patrimoni cultural aeronàutic de Catalunya. Les activitats que la Fundació havia de realitzar en l'exercici 2018 eren: la construcció del museu de l'Aviació de Catalunya a l'aeroport de Sabadell, activitats culturals i demostració en vol de la flota de la fundació a l'aeroport de Sabadell i al Centre Cultural Aeronàutic de l'aeroport del Prat i creació del registre històric digital de l'aviació de Catalunya. Així mateix la Fundació es va comprometre a donar suport a APC en els esdeveniments aeronàutics en què la seva presència fos requerida; en concret: Fira a l'aeroport d'Igualada, festival aeri Lleida Air Challenge, festival aeri Festa al Cel, les portes obertes de l'aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell i també a posar a disposició d'APC el recinte del museu de l'Aeronàutica de Catalunya per a actes promocionals. Per a contribuir a les activitats descrites APC va aportar 100.000 €.

La Sindicatura considera que no era un conveni amb una finalitat comuna, sinó que, mitjançant aquest instrument, APC atorgava un ajut a la Fundació, destinat principalment a la construcció d'un museu de l'aviació de Catalunya en l'aeroport de Sabadell, gestionat per AENA, i a altres activitats de la Fundació.

Atès que APC no té entre les seves competències la d'atorgar subvencions, ja que en el seu objecte social es preveu la realització d'activitats de foment i comercialització de les seves infraestructures i també del transport aeri i espacial, l'ajut no estava justificat.

La col·laboració de la Fundació en esdeveniments que organitzés o participés APC es detallava i no tenia el mateix nivell que la que feia APC.

Quant a la justificació de la despesa, s'establia que s'havia de fer mitjançant una auditoria externa de comptes i documentació annexa que anualment la fundació presenta al Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya. A més, en el termini de tres mesos des de la finalització de l'exercici, la Fundació havia de presentar a APC una memòria de les activitats executades en relació amb els projectes recollits en l'annex al conveni, en què es justificués documentalment el cost real i s'especificués l'aplicació de les aportacions realitzades per APC.

La Fundació va presentar l'auditoria del 2017 i no la del 2018 com correspondria. En la memòria d'activitats, es detallen els projectes recollits en l'annex al conveni però no es justifica documentalment el cost real d'aquests projectes. La Fundació si que va justificar documentalment l'aportació realitzada per APC (100.000 €), justificant despeses per 118.890 €.

## **Acord de cooperació entre APC i l'Estudi Brainstorm per a l'organització de la Festa al Cel del 2018 a l'aeroport de Lleida–Alguaire**

Segons el que s'exposa en el conveni el seu objecte era l'organització de la Festa al Cel a l'aeroport de Lleida–Alguaire el 2018 per a la promoció de l'aeroport i situar-lo al mapa dels grans esdeveniments aeris. L'empresa Estudi Brainstorm, SL, és l'empresa responsable de l'organització de la Festa al Cel, des de l'any 2006. El primer any que aquesta festa es va celebrar a l'aeroport va ser el 2017 (anteriorment se celebrava a Barcelona) i és d'interès d'APC que se celebri en el recinte aeroportuari, ja que és una oportunitat per al foment i promoció comercial de la infraestructura. Per aquest conveni, l'empresa es comprometia a organitzar gratuïtament el festival de la Festa al Cel 2018 i APC, a cedir els espais que fossin necessaris per executar el projecte i a contribuir al finançament de les despeses amb un import de 30.000 €.

La Sindicatura considera que l'objecte de la prestació era clarament contractual i, per tant, subjecte a la normativa de contractació.

De la documentació justificativa aportada només s'ha pogut comprovar la despesa corresponent a l'aportació realitzada per APC.

## **2.7. ALTRES ASPECTES DE LEGALITAT**

### **2.7.1. Contractes d'arrendament**

#### **Contracte d'arrendament amb CIMALSA**

Com ja s'ha dit, CIMALSA té arrendat l'aeroport de Lleida a APC per contracte del 30 d'abril del 2012. Aquest contracte no s'adequa a la normativa patrimonial aplicable.

Els aeroports són béns de domini públic i d'acord amb l'establert en els articles 28 i 29 del Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aquests béns només poden ser cedits mitjançant permisos temporals d'ocupació i, en cas que es requereixi l'execució d'obres de caràcter permanent, mitjançant concessió administrativa.

Per l'Acord GOV/196/2019, del 23 de desembre, es va acordar que el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda desadscriuria de CIMALSA l'aeroport, alhora que el departament atorgaria una concessió demanial sobre l'aeroport a favor d'APC. Per resolució del 20 d'octubre del 2020 de la Direcció General del Patrimoni es va efectuar la desadscripció i es va adscriure l'aeroport a APC. A la data de finalització del treball de camp (novembre del 2020) estava pendent la formalització de la concessió demanial.

### **Altres contractes d'arrendament**

Durant l'exercici 2009 APC va signar cinquanta-set contractes d'arrendament de terrenys amb diferents propietaris per poder complir les mesures correctores i preventives d'impacte ambiental. Per a aquests contractacions no es va sol·licitar autorització a la Direcció General de Patrimoni.

#### **2.7.2. Pòlisses d'assegurances**

Les pòlisses d'assegurances contractades vigents a 31 de desembre del 2018 corresponien a la de responsabilitat civil i a la seva complementària d'excessos, a la de danys materials per l'aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell, a la de responsabilitat civil pels administradors i personal d'alta direcció, i a l'assegurança obligatòria de sis vehicles.

La de responsabilitat civil i la seva complementària d'excessos, contractades l'1 de febrer del 2018, van ser comunicades mitjançant correu electrònic a la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor el 15 de novembre del 2018, juntament amb la renovació de l'assegurança obligatòria d'un dels vehicles. No hi ha evidència que l'esmentada direcció general emetés un informe sobre la contractació i renovació d'aquestes pòlisses d'assegurances.

De la renovació per l'exercici 2018 de les assegurances de danys materials per a l'aeroport d'Andorra–La Seu d'Urgell, de responsabilitat civil pels administradors i personal d'alta direcció i de l'assegurança de la resta de vehicles no hi ha evidència que es realitzés la comunicació corresponent.

#### **2.7.3. Impost sobre el valor afegit**

##### **Actuacions inspectores**

Com ja s'ha dit en l'apartat 2.2.3 l'abril del 2015 l'AEAT va iniciar actuacions inspectores a APC en relació amb l'IVA corresponent als exercicis 2011-2014 i el 25 de novembre del 2016 pel 2015.

Amb anterioritat a l'inici de les actuacions inspectores APC deduïa tot l'IVA suportat en l'exercici de la seva activitat, però no repercutia l'IVA de les transferències rebudes de la Generalitat i altres entitats públiques perquè no les considerava contraprestació de serveis. Per aquest motiu al final de l'exercici el resultat de la liquidació d'IVA era sempre a retornar i APC va anar cobrant les devolucions d'IVA corresponents. A partir de la liquidació corresponent a l'exercici 2014 i com a conseqüència de la inspecció iniciada en el 2015, l'AEAT va deixar de retornar l'IVA pels resultats de les liquidacions presentades per APC, que al tancament de l'exercici 2018 eren d'un total de 6,32 M€ (vegeu l'apartat 2.2.3).

Arran de la modificació de l'article 78 de la Llei de l'IVA, l'AEAT va considerar que les transferències rebudes de la Generalitat i les aportacions rebudes d'altres ens públics per al finançament de les accions de promoció aeronàutica eren una contraprestació dels serveis prestats i, per tant, havien de formar part de la base imposable de l'IVA i repercutir l'IVA corresponent. Com a resultat de les actuacions inspectores es van liquidar dos actes, per tots els exercicis objecte d'inspecció (2011-2015), que van ascendir a 10,37 M€ de quota i a 1,30 M€ d'interessos.

El 8 de novembre del 2016 i el 24 de febrer del 2017 APC va interposar dues reclamacions economicoadministratives davant del Tribunal Econòmic Administratiu Regional de Catalunya per no estar conforme amb les esmentades actes de liquidació, ja que considerava que les transferències rebudes no eren una contraprestació de serveis sinó que eren aportacions de soci per a la reposició de pèrdues.

APC també va sol·licitar la suspensió de l'execució de les actes de liquidació, petició que va ser admesa per l'AEAT. Respecte a la primera liquidació, APC va aportar com a garantia un aval de 13.717.470€ autoritzat per Acord de Govern del 18 de juliol del 2017. Aquest aval únicament abasta la via economicoadministrativa i meritava una comissió del 0,125% respecte a la quantitat avalada. Respecte a la segona liquidació, el 10 d'octubre del 2017 el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya va acordar la mesura cautelar de suspensió sense l'aportació de garanties.

A la data de finalització del treball de camp (novembre del 2020) estava pendent la resolució dels recursos.

Aquesta contingència consta en la Memòria dels comptes anuals abreujats de l'exercici 2018, on s'exposa que segons l'opinió de la direcció i dels assessors fiscals d'APC, ateses les possibilitats d'èxit dels recursos presentats, no es considerava necessària la comptabilització d'una provisió a la data de formulació dels comptes anuals abreujats, atenent a la norma de registre i valoració 15 del Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.

### **Efectes sobre els exercicis posteriors a la inspecció**

A partir de les actuacions inspectores, per criteri de prudència i seguint les recomanacions dels seus assessors fiscals, APC va adoptar el criteri de l'Administració Tributària pel que fa a la presentació de les liquidacions de l'impost presentades durant l'exercici 2016 i les dels mesos de gener a octubre del 2017. Tot i que com que no en compartia el criteri, posteriorment va impugnar les declaracions d'IVA presentades, i va sol·licitar la devolució dels ingressos indegudament satisfets.

Des del mes de novembre del 2017 i durant tot l'exercici 2018, APC va deixar de presentar liquidacions complementàries, ja que va considerar que la disposició final desena de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, la qual amplia l'article 78 de la

Llei 37/1992, del 28 de desembre, de l'IVA, en el sentit que en cap cas es consideren vinculades al preu les aportacions dineràries, sigui quina sigui la seva denominació, efectuades per l'administració pública per finançar la gestió de serveis públics i activitats d'interès general de les administracions, confirmava el seu criteri.

#### **2.7.4. Personal**

APC es regeix pel Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya des de l'exercici 2008. Per l'adhesió a aquest conveni APC no disposa de l'informe favorable conjunt del departament competent en matèria de funció pública i del departament competent en matèria de pressupostos, segons establia la Llei de pressupostos de l'exercici 2008. L'àmbit temporal del conveni vigent durant l'exercici 2018 s'iniciava l'1 de gener del 2017 i finalitzava el 31 de desembre del 2018.

Com s'ha dit en l'apartat 2.3.3 el 2018 APC tenia en plantilla a vint-i-un treballadors, dels quals nou tenien contracte laboral indefinit i dotze, contracte laboral temporal per obra o servei.

El Consell d'Administració és l'òrgan competent per aprovar la plantilla. La plantilla inicial es va aprovar en l'acta de la sessió del Consell del 21 de desembre del 2007. En l'acta del Consell d'Administració del 28 de juny del 2018 es va aprovar una nova plantilla, ja que calia una actualització de llocs de treball i la seva valoració després de deu anys d'activitat.

El director corporatiu té atorgat el poder de nomenar i acomiadar factors i empleats, i assenyalar les seves funcions i retribucions, segons escriptura pública del 28 d'abril del 2014.

Les retribucions es pacten individualment en el contracte formalitzat amb el treballador d'acord amb el conveni col·lectiu. S'ha observat que es retribueix un complement en concepte de millora voluntària que no es preveu en el conveni col·lectiu d'aplicació. Segons les lleis de pressupostos anuals per determinar o modificar les condicions de treball amb impacte econòmic cal l'informe favorable conjunt del departament competent en matèria de funció pública i del departament competent en matèria de pressupostos.

Dels vint-i-un contractes vigents a 31 de desembre del 2018, APC disposa de l'informe favorable conjunt de les direccions generals per a cinc contractes. L'import de millora voluntària sense l'informe perceptiu al 2018 és d'un total de 209.248 €. Dels setze contractes restants, per a nou es va obtenir informe positiu de la Comissió de retribucions i despeses de personal i hi ha un contracte que no té cap autorització perquè es va incorporar a APC com a conseqüència de l'absorció de GMS (vegeu l'apartat 1.2.1.1).

El 2 d'agost del 2019, el DTES va trametre una proposta a la Direcció General de Pressupostos i a la Direcció General de Funció Pública per autoritzar l'assignació de retribucions

corresponents als sis llocs de treball dels quals d'APC no disposava de cap tipus d'autorització. El 5 de novembre del 2019, les direccions generals esmentades van informar favorablement sobre la proposta de retribucions.

A la data de finalització del treball de camp (novembre del 2020) APC estava en procés de negociació per l'elaboració d'un conveni col·lectiu propi. El 3 de maig del 2019 es va constituir la mesa negociadora. APC a instàncies de la Sindicatura va sol·licitar, amb data 1 de juliol del 2019, autorització per iniciar l'esmentada negociació a la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal segons es contempla a la nota informativa sobre assumptes que s'han de sotmetre a la consideració de la Comissió emesa per la mateixa al 2017 i vigent a l'exercici 2018. El 17 de juliol del 2019 l'esmentada Comissió va emetre un certificat d'autorització de l'inici de negociacions amb el benentès que no pot haver-hi increment de la massa salarial de l'entitat.

Anualment APC aplica els increments retributius establerts segons les lleis de pressupostos anuals. L'increment de la massa salarial de l'exercici 2018 va ser d'un 1,625%, tal com estableix el Decret Llei 5/2018, del 16 d'octubre, sobre l'increment retributiu per al 2018 i el règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal aplicable al personal del sector públic. A més, i en aplicació del Decret Llei 2/2018, del 9 de març, de recuperació d'una part de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre del 2012 del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, en l'exercici 2018 APC va pagar 13.300 € per aquest concepte, inclosos dins el concepte sous i salaris (vegeu l'apartat 2.3.3).

### **Tipologia de contractes**

En la revisió dels contractes s'ha observat que n'hi ha dotze d'obra o servei. APC va considerar que els treballadors ubicats als aeroports s'havien de contractar amb aquesta tipologia de contracte, atès que no sabia la durada que tindrien els encàrrecs sobre la seva gestió, sense tenir en consideració que, segons l'Acord de Govern que autoritza la constitució d'APC (vegeu l'apartat 1.2.1.1), la seva creació estava condicionada per la necessitat d'una societat que permetés gestionar les infraestructures aeroportuàries de Catalunya que fossin responsabilitat de la Generalitat. S'han revisat tots els contractes i s'ha constatat que les tasques a realitzar tenien caràcter estructural, i que set contractes van superar la durada màxima per aquesta tipologia de contractes, establerta en tres anys. Aquesta situació podria generar, en cas de conflicte, una resolució judicial per la qual els treballadors adquirissin la condició de fixos d'acord amb l'article 15.5 del text refós de l'Estatut dels treballadors. També s'ha observat que un dels contractes d'obra o servei no identificava el motiu de la contractació.

### **Altes de l'exercici 2018**

Durant l'exercici 2018 hi va haver l'alta d'una treballadora amb caràcter temporal en substitució d'una baixa per incapacitat temporal, i no es va emetre el certificat del responsable de

gestió econòmica i financera d'APC sobre el cost de la contractació i la suficiència de crèdit per assumir-la, segons l'apartat 2.2.b de l'Acord de Govern del 13 de juny del 2017 sobre criteris per a la formalització de nomenaments i contractacions de personal temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic. A més, APC no va demanar la documentació acreditativa de la declaració realitzada per la candidata seleccionada en el currículum presentat.

### **Contractació del personal directiu**

El 31 de desembre del 2018 la relació laboral del director corporatiu d'APC es regulava mitjançant contracte laboral ordinari, atès que, segons APC, les seves funcions no corresponen a les d'alta direcció. El 8 de novembre del 2019 la Direcció General de Funció Pública va emetre un informe sobre la modalitat contractual del director d'APC com a resposta a la consulta realitzada per la Direcció de Serveis del DTES. En aquest informe es conclou que el 27 de març del 2014 el Consell d'Administració d'APC va atribuir al director corporatiu, mitjançant poders, facultats en exclusiva per exercir les funcions de direcció executiva d'APC i ser personal directiu del sector públic en els termes de l'apartat 1.2 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic. En conseqüència, el director corporatiu s'havia de vincular a APC per mitjà d'un contracte d'alta direcció.

En el 2018 la retribució que va percebre el director corporatiu estava entre les retribucions de conseller i secretari general de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2018. Per tant, la retribució era assimilable a la d'un alt càrrec de la Generalitat i li era d'aplicació l'Acord de Govern del 6 de setembre del 2011 pel qual es fixen criteris i procediments de control en relació amb el nomenament i contractació de determinats càrrecs i personal laboral amb funcions directives del sector públic de la Generalitat de Catalunya. APC no disposa de l'autorització del Govern, segons el punt 4 de l'Acord de Govern esmentat ni de l'informe previ de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal que autoritzés la retribució de la direcció corporativa d'APC.<sup>36</sup>

Com en anys anteriors, el 2018 el director corporatiu va cobrar la recuperació de la paga extraordinària de l'exercici 2012 en aplicació del Decret Llei 2/2018, del 9 de març, que permetia recuperar la paga extraordinària de l'exercici 2012 suprimida pel Reial decret Llei 20/2012, del 13 de juliol, per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat. La retribució establerta per al director corporatiu per a l'exercici 2012 estava entre les retribucions de conseller i secretari general de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2012. L'informe de la Direcció General de Funció Pública abans esmentat sobre la modalitat

---

36. En l'informe del 5 de novembre del 2019 de la Direcció General de Pressupostos i la Direcció General de Funció Pública s'assenyala que la retribució del director corporatiu, atès el seu caràcter directiu i l'import establert, requereix l'autorització del Govern, en virtut de l'Acord de Govern del 6 de setembre del 2011.



contractual del director d'APC també dona resposta a la consulta sobre si era procedent retornar al director corporatiu la paga extraordinària de l'exercici 2012, i conclou que com que les retribucions van ser objecte de reducció per la condició de personal laboral del director corporatiu, s'entenia que era procedent el retorn dels imports no abonats. A parer de la Sindicatura, en aplicació de l'Acord de Govern del 6 de setembre del 2011 i de l'article 29 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2012, que preveu quins càrrecs directius eren susceptibles de ser proveïts mitjançant contractes laborals d'alta direcció, amb retribucions anuals iguals o superiors a les fixades per al càrrec de director general, el director corporatiu hauria cobrat indègudament el retorn de la paga extra del 2012 (el 2018 l'import va ser de 1.469 € i al 2017, de 2.434 €).

### **Dietes i desplaçaments**

APC no va pagar indemnitzacions per raó de servei en concepte de dietes durant l'exercici 2018, sinó en concepte de reintegrament de despeses.

L'import pagat en concepte de quilometratge en l'exercici 2018 va ser de 8.446 €. El preu pagat per quilòmetre no va ser el mateix per tots els treballadors. La raó era que APC pagava el quilòmetre segons establia el conveni vigent en el moment de la contractació del treballador en concret, sense cap variació des de la contractació fins a la data del tancament del 2018 malgrat les actualitzacions que es van anar fent en el Conveni. El preu màxim pagat era de 0,30 € per quilòmetre.

El preu per quilòmetre hauria de ser el mateix per a tots els treballadors, independentment de la data de contractació.

### **Retribucions en espècie**

Hi havia quatre treballadors que van percebre retribucions en espècie per l'ús privat de vehicles propietat d'APC. La valoració d'aquestes retribucions va ascendir a 5.226 € el 2018 (6.229 € al 2017). Les categories d'aquests treballadors corresponien a responsable de manteniment, tècnic d'operacions i direcció de l'aeroport de Lleida-Alguaire i de l'aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell. Aquestes retribucions en espècie no es preveïen en els respectius contractes laborals individuals.

APC argumenta la utilització d'aquests vehicles sense restriccions horàries basant-se en el fet que per dur a terme les seves tasques aquests treballadors podien necessitar desplaçar-se fora de l'horari laboral.

APC no portava a terme cap control sobre la benzina carregada pels treballadors i, per tant, no podia saber si la utilització d'aquesta era exclusivament per motius laborals. A partir de l'exercici 2019, APC ha pretès establir un mecanisme de control consistent en la declaració

dels quilometres efectuats per cada treballador multiplicat per un preu mitjà del preu de benzina.

Fins al 29 de novembre del 2019, i com a conseqüència de l'informe de control financer de l'exercici 2017 de la Intervenció General, el director de Serveis del DTES no va demanar autorització sobre les retribucions en espècie fora de conveni per l'ús privat de quatre vehicles propietat d'APC. Com a resposta, el 12 de desembre del 2019, el departament competent en matèria de funció pública i el departament competent en matèria de pressupostos van informar desfavorablement sobre la proposta. L'informe argumenta que el fet que APC disposés de vehicles propis per a l'ús professional dels seus treballadors no implicava necessàriament l'ús privat d'aquests ni la seva assignació personalitzada.

### **2.7.5. Llei de transparència, accés a la informació i bon govern**

A data de finalització d'aquesta fiscalització (novembre del 2020), quant a la publicitat que ha de constar al portal de transparència, en aplicació a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, mancava la informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa; la gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial; les decisions i les actuacions amb una rellevància jurídica especial, i convenis. A més, en el cas dels convenis no es va fer pública la informació que determina l'article 14 respecte al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat. Tanmateix, APC va publicar una part dels convenis –els d'altres entitats (vegeu l'apartat 2.6.2)– en format pdf.

## **3. CONCLUSIONS**

### **3.1. OPINIÓ I OBSERVACIONS**

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, l'opinió de la Sindicatura és que, excepte pels fets descrits en les observacions 1 i 2, els comptes anuals expressen, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera d'APC a 31 de desembre del 2018, i també dels resultats, i de la liquidació pressupostària corresponents a l'exercici anual finalitzat en aquella data, d'acord amb el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, amb els principis i criteris comptables que aquest marc conté.

Es posa un èmfasi especial en les observacions 3 i 4 d'aquest informe, que descriuen una incertesa relacionada amb el principi d'empresa en funcionament. Aquesta qüestió, però, no modifica l'opinió de la Sindicatura.

## Observacions

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes dels comptes anuals i de legalitat d'APC corresponents a l'exercici 2018 que, si escau, caldria esmenar.

1. APC va registrar de forma incorrecta, dins l'epígraf Altres reserves, sobrants de transferències corrents que al tancament de l'exercici 2018 eren d'un total de 2,77 M€ i que haurien d'haver estat registrades dins de l'epígraf Deutes a curt termini (vegeu l'apartat 2.2.5.2).
2. El 31 de desembre del 2018 hi havia despeses meritades i no comptabilitzades per 406.457 €, corresponents a l'IVA no deduïble d'una previsió de factures pendents de rebre en concepte de despesa de promoció turística. Com a conseqüència, els epígrafs Creditors comercials i altres comptes a pagar i Resultat de l'exercici estan infravalorats i sobrevalorats, respectivament, per l'import esmentat (vegeu l'apartat 2.3.4).
3. El 31 de desembre del 2018 APC mantenia saldos pendents de cobrament davant l'AEAT com a conseqüència del procés d'inspecció i comprovació sobre l'IVA iniciat el 2015, per 8,94 M€, que figuren registrats en l'actiu corrent. D'acord amb l'informe d'autorització de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya el romanent de tresoreria quedava afectat per aquest import i concepte i, com a conseqüència, el romanent de tresoreria no afectat a 31 de desembre del 2018 va ser negatiu en 1,21 M€ (vegeu l'apartat 2.4.2).
4. D'acord amb les observacions 1 i 2, els Fons Propis d'APC esdevindrien negatius per 2,38 M€ i si es tinguessin en compte les conseqüències que es podrien derivar d'una resolució negativa de les reclamacions davant del Tribunal Econòmic-Administratiu Regional de Catalunya per les actes de les inspeccions d'IVA (11,67 M€), la continuïtat d'ACP dependria del suport financer del seu soci únic, que és la Generalitat de Catalunya (vegeu l'apartat 2.2.3).
5. La inversió inicial de l'aeroport de Lleida–Alguaire per 85,89 M€ es va finançar mitjançant una ampliació de capital a CIMALSA, que va ser l'encarregada de dur a terme la construcció de la infraestructura i va passar a ser-ne propietària mitjançant adscripció. A partir del 2012, data en que la infraestructura es va arrendar a APC, la Generalitat, com a entitat que gestiona els aeroports de Catalunya, cada any efectua transferències corrents a APC pel pagament de les quotes del lloguer de l'esmentat arrendament, Es posa de manifest que la Generalitat ha finançat la infraestructura i també està finançant el lloguer corresponent a l'arrendament de l'esmentada infraestructura (vegeu els apartats 2.2.1.2 i 2.7.1).
6. L'ampliació de l'objecte social d'APC a l'octubre de l'exercici 2015 amb la incorporació de la promoció econòmica, empresarial i turística per al desenvolupament del territori,

dona cobertura a la realització de les accions de promoció aeronàutica que l'entitat porta a terme. Cal tenir en compte però que hi ha una altra entitat del sector públic de la Generalitat, l'ACT, que té encomanada específicament aquesta funció (vegeu l'apartat 2.3.4).

### **Estats financers (vegeu els apartats 2.2 i 2.3)**

7. El 31 de desembre del 2018 existeixen incorreccions que, malgrat no eren d'import material i per tant no afecten l'opinió, sobrevaloraven l'epígraf Fons propis en 280.000 €. Es detallen a continuació:
  - Despeses meritades i no comptabilitzades, per 130.000 €, corresponents a contribucions realitzades per APC amb consideració de bestretes, mentre no es justificués l'activitat objecte dels convenis signats. Les activitats es van realitzar durant l'exercici 2018 i van ser justificades abans de la formulació dels comptes anuals abreujats del mateix exercici, per tant, s'haurien d'haver considerat despesa de l'exercici 2018 dins l'epígraf Altres despeses d'explotació (vegeu l'apartat 2.2.8).
  - Ingressos registrats dins l'epígraf Altres ingressos d'explotació a partir d'un conveni amb la Diputació de Lleida que finalment no es va signar per 150.000 € (vegeu l'apartat 2.3.2).

### **Pressupost (vegeu l'apartat 2.4)**

8. Durant l'exercici 2018 APC va incórrer en despeses per 1,28 M€ per les quals no disposava de finançament. APC no va elaborar un informe justificatiu dels motius que van generar els dèficits d'explotació ni va elaborar un pla de reequilibri pressupostari en què es detallessin les mesures pertinents per fer front a les conseqüències pressupostaries derivades d'aquesta situació excepcional, tal com preveu l'article 5 de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

Com a fet posterior a l'exercici 2018, cal esmentar que el 31 de març del 2020 APC va elaborar un pla de reequilibri pressupostari en què es prenen mesures de contenció i estalvi per 3,5 M€ en l'exercici 2020, per eixugar el dèficit pressupostari de l'exercici 2019 d'1,82 M€ i el d'exercicis anteriors.

### **Contractació (vegeu l'apartat 2.5)**

En l'apartat 2.5 es presenten totes les incidències detectades en la fiscalització de la contractació. En aquest apartat de conclusions es presenten les més significatives.

**Expedients adjudicats per procediment obert (vegeu l'apartat 2.5.3)**

9. Es van contractar serveis professionals per cobrir necessitats estructurals mitjançant els expedients 3, 6 i 7, amb l'incompliment de l'article 308.2 de la LCSP. Aquests llocs de treball estan previstos en el conveni col·lectiu que està en procés de negociació en la data de finalització del treball de camp (novembre del 2020). Les necessitats de caràcter estructural s'han de cobrir mitjançant la contractació de personal laboral, atenent a la normativa vigent en matèria laboral i de funció pública.
10. En cap dels expedients fiscalitzats l'òrgan de contractació va aprovar els plecs de clàusules administratives particulars ni els plecs de prescripcions tècniques.
11. En els expedients 11 i 12 els components de la Mesa de contractació eren persones diferents de les que s'especificaven en els PCAP i, a més, en aquests no s'assenyalava ningú encarregat de les funcions d'assessorament i d'intervenció.
12. En els PCAP dels expedients que es regeixen per la LCSP no es desglossava el pressupost base de licitació d'acord amb el que estableix l'article 100. A més, en cap dels expedients que es regeixen per la LCSP es justificava l'elecció de fórmules per avaluar els criteris d'adjudicació. Per tant, es va incomplir l'article 146.2 de la LCSP. En cap dels expedients analitzats que es regien pel la LCSP hi consta cap condició especial d'execució tal com exigeix l'article 202.1.
13. En els PCAP dels expedients 1, 2, 11 i 12 les modificacions no precisen amb prou detall l'abast, els límits i la naturalesa. Per tant, es va incomplir l'article 204 de la LCSP i la clàusula 10 de les Instruccions internes de contractació, en el cas de l'expedient 2.
14. En l'expedient 2 no hi ha cap document que acrediti la supervisió i aprovació del projecte d'obra, i en l'expedient 10 no hi consta cap document que acrediti la supervisió del projecte ni tampoc l'acta de replanteig. Per tant es van incomplir els articles 121 del TRLCSP i l'article 231 de la LCSP, respectivament.
15. En l'expedient 2 no hi consta acreditada la solvència econòmica per part de l'empresa adjudicatària, i en l'expedient 5 manca l'acreditació per part d'una de les empreses de la UTE adjudicatària. A més, en l'expedient 14 no hi consta acreditada la solvència tècnica per part de l'empresa adjudicatària, i pel que fa als expedients 1, 2, 4, 6, 7, 9 i 10, el parer de la Sindicatura és que no s'aporta tota la documentació acreditativa requerida en els PPT.<sup>37</sup>
16. En l'expedient 2 l'assegurança de responsabilitat civil que va presentar l'adjudicatari no era específica per treballar en l'àmbit aeroportuari, tal com requereix el PPT, i en l'expedient 10 l'assegurança no cobria tot el període d'execució de l'obra.

---

37. Paràgraf modificat parcialment arran de l'al·legació a l'observació 15.

#### Expedients adjudicats per procediment negociat (vegeu l'apartat 2.5.4)

17. No s'ha obtingut evidència que en els expedients 16, 20 i 21 s'haguessin formalitzat els contractes.
18. En els expedients 18 i 19, no hi ha evidència que l'adjudicatari formalitzés les pòlisses de responsabilitat civil d'aviació i de productes, i de guerra i terrorisme, exigides en el PPT.
19. En l'expedient 23 no es va deixar constància de la negociació, no hi ha evidència de l'enviament de la invitació a l'adjudicatari i no es va establir cap condició especial d'execució.

#### Expedients de contractes menors (vegeu l'apartat 2.5.5)

20. Les contractacions amb el Grup Deister en referència al Sistema Axional (*Enterprise Resource Planning* d'APC) s'haurien d'haver realitzat mitjançant un procediment negociat sense publicitat per raons d'exclusivitat, atès que Deister, SA, és l'empresa titular de tots els drets d'explotació sobre el codi font del Sistema Axional (expedients 27, 28, 29, 30, 31, 32, 35, 36 i 37).
21. [...] <sup>38</sup>
22. Mitjançant el contracte menor 44 es van contractar serveis professionals per un període de sis mesos per cobrir necessitats estructurals. Aquest lloc de treball estava previst en el conveni col·lectiu que està en procés de negociació a la data de finalització del treball de camp (novembre 2020). Mitjançant el contracte menor 55 es van contractar serveis per donar suport administratiu al departament de manteniment i obres durant cinc mesos. En ambdós supòsits es va incomplir l'article 308.2 de la LCSP. La necessitat a què dona cobertura el contracte menor 44 s'havia de cobrir mitjançant la contractació de personal laboral, atenent a la normativa vigent en matèria de funció pública. La necessitat del contracte menor 55 s'hauria d'haver tramitat segons l'Acord del Govern del 13 de juny del 2017, sobre criteris per a la formalització de nomenaments i contractacions de personal temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.
23. Els expedients 40, 41 i 57 corresponien a contractacions successives per cobrir necessitats recurrents. Aquesta incidència dona com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP.

---

38. Arran de l'al·legació a l'observació 21 s'ha eliminat l'observació.

### **Registre públic de contractes (vegeu l'apartat 2.5.6)**

24. En l'exercici fiscalitzat APC no va comunicar al Registre públic de contractes els contractes adjudicats pel procediment negociat i els menors. Els contractes adjudicats pel procediment obert es van comunicar tots però fora del termini establert.

### **Convenis (vegeu l'apartat 2.6)**

25. Els convenis signats amb companyies aèries i operadors turístics per a la promoció aeronàutica (promoció econòmica, turística i empresarial als entorns dels aeroports de Reus, Girona, Andorra–La Seu i Lleida–Alguaire) no tenen les característiques pròpies dels convenis, ja que suposaven una relació bilateral i onerosa. A parer de la Sindicatura són contractes de prestacions de serveis de màrqueting i publicitat que s'han adjudicat de forma directa sense respectar els principis de publicitat i concurrència. A més no es pot valorar que les contraprestacions establertes en els convenis, molt diverses, fossin fixades a preus de mercat, donat que no hi consta justificat documentalment el mètode o criteris emprats per establir les contraprestacions esmentades (vegeu l'apartat 2.6.1).
26. A parer de la Sindicatura els convenis amb Fundació Parc Aeronàutic de Catalunya i amb l'Estudi Brainstorm no compleixen els requisits dels convenis: en el cas de la Fundació perquè es tractava d'un ajut i en el cas de l'Estudi Brainstorm perquè es tractava d'una prestació de servei subjecte a la normativa de contractació (vegeu l'apartat 2.6.2).

### **Altres aspectes de legalitat (vegeu l'apartat 2.7)**

#### **Contractes d'arrendament (vegeu l'apartat 2.7.1)**

27. Els aeroports són béns de domini públic i d'acord amb els articles 28 i 29 del Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aquests béns només poden ser cedits mitjançant permisos temporals d'ocupació i, en cas que es requereixi l'execució d'obres de caràcter permanent, mitjançant concessió administrativa. Per tant, el contracte de lloguer de l'aeroport de Lleida–Alguaire amb CIMALSA no s'adequava a la normativa patrimonial aplicable.

Per l'Acord GOV/196/2019, del 23 de desembre, es va acordar que el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda desadscriuria l'aeroport de CIMALSA, alhora que el Departament atorgaria una concessió demanial sobre l'aeroport a favor d'APC. Per Resolució del 20 d'octubre del 2020 de la Direcció General del Patrimoni es va efectuar la desadscripció i l'aeroport es va adscriure a APC. A la data de finalització del treball de camp (novembre del 2020) estava pendent la formalització de la concessió demanial.

28. APC no va sol·licitar l'autorització a la Direcció General del Patrimoni per la formalització, durant l'exercici 2009, de cinquanta-set contractes d'arrendament de terrenys a diferents propietaris per poder complir les mesures correctores i preventives d'impacte ambiental corresponents a l'aeroport de Lleida–Alguaire.

**Personal (vegeu l'apartat 2.7.4)**

29. APC no disposa de l'informe favorable conjunt del departament competent en matèria de funció pública i del departament competent de pressupostos per l'adhesió al Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya pel qual es regeix des de l'exercici 2008.
30. Les retribucions dels treballadors d'APC es pacten individualment d'acord amb el conveni d'aplicació. S'ha observat que les retribucions incorporen un complement en concepte de millora voluntària que no està previst en el Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya pel qual es regeix APC. En setze dels vint-i-un contractes vigents a 31 de desembre del 2018, no es va demanar ni obtenir l'informe favorable conjunt del departament competent en matèria de funció pública i del departament competent en matèria de pressupostos. Les retribucions no autoritzades durant l'exercici 2018 van ascendir a 209.248 €. Cal dir, però, que d'aquests setze contractes n'hi ha nou pels quals sí que es va obtenir l'informe favorable la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal i un altre que prové de l'absorció de GMS. Durant l'exercici 2019 la Direcció General de Pressupostos i a la Direcció General de la Funció Pública van informar favorablement sobre les retribucions dels sis llocs de treball que no disposaven de cap autorització.

Quatre treballadors d'APC percebien retribucions en espècie per l'ús privat de vehicles propietat d'APC, que no es preveïen en els contractes individuals i no tenien l'autorització corresponent al 2018 (valorades en 5.226 € l'exercici 2018). A més, APC no controlava que el consum de benzina d'aquests fos exclusivament per motius laborals. Fins al 29 de novembre del 2019 el director de Serveis del DTES no va demanar la corresponent autorització sobre les retribucions en espècie fora de conveni per l'ús privat de vehicles propietat d'APC. Com a resposta, el 12 de desembre del 2019, el departament competent en matèria de funció pública i en matèria de pressupostos van emetre un informe desfavorable.

31. APC té formalitzats dotze contractes per obra o servei que cobreixen tasques de caràcter estructural. A més set d'aquests contractes han superat la durada màxima per aquesta tipologia de contractes. Aquesta situació podria generar, en cas de conflicte, una resolució judicial per la qual els treballadors adquirissin la condició de fixos d'acord amb el que disposa l'article 15.5 del text refós de l'Estatut dels treballadors.
32. La retribució del director corporatiu d'APC hauria d'estar autoritzada pel Govern segons el punt 4 de l'Acord de Govern del 6 de setembre del 2011, amb un informe previ de la



Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, atès que supera les limitacions retributives establertes en l'esmentat acord. Durant l'exercici 2018 la retribució estava entre les de conseller i secretari general de la Generalitat de Catalunya. A parer de la Sindicatura, en aplicació del mateix Acord de Govern i de l'article 29 de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'exercici 2012 en què es preveuen quins són els càrrecs directius susceptibles de ser proveïts mitjançant contractes laborals d'alta direcció, amb retribucions anuals iguals o superiors a les fixades per al càrrec de director general, el director corporatiu hauria cobrat indegudament el retorn de la paga extra del 2012, atès que la seva retribució per a l'exercici 2012 estava entre les retribucions de i secretari general de la Generalitat de Catalunya per l'exercici 2012. El 2018 l'import cobrat per aquest concepte va ser de 1.469 € i el 2017, de 2.434 €. Així mateix, el 31 de desembre del 2018 la relació laboral del director corporatiu d'APC es regulava mitjançant contracte laboral ordinari. Atès que des del 27 de març del 2014 el director corporatiu d'APC té facultats en exclusiva per exercir les funcions de direcció executiva d'APC i ser personal directiu del sector públic en els termes de l'apartat 1.2 de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, s'ha de vincular a APC per mitjà d'un contracte d'alta direcció.

#### **Llei de transparència, accés a la informació i bon govern (vegeu l'apartat 2.7.5)**

33. APC no ha publicat tota la informació requerida per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, referent a l'organització institucional i l'estructura administrativa; la gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial; les decisions i les actuacions amb una rellevància jurídica especial, i convenis. A més, en el cas dels convenis no ha fet pública la informació que determina l'article 14 respecte al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat.

### **3.2. RECOMANACIONS**

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat en relació amb els comptes anuals d'APC corresponents a l'exercici 2018.

#### **Immobilitzat (vegeu l'apartat 2.2.1.3)**

1. APC hauria de realitzar els tràmits necessaris per formalitzar, mitjançant un instrument jurídic, l'ocupació dels espais on té situada la seva oficina a Barcelona i comptabilitzar-los.

### **Pressupost (vegeu l'apartat 2.4.1)**

2. APC hauria d'elaborar unes bases reguladores de l'execució pressupostària. A més, caldria establir que s'informés al Consell d'Administració o al president del Consell (atès que és qui exerceix els poders de les decisions d'àmbit general d'APC) del projecte de pressupost que s'envia al DTES i també que l'aprovés.

### **Convenis (vegeu l'apartat 2.6)**

3. Cal que APC revisi els procediments utilitzats per la formalització de convenis per a la promoció aeronàutica amb companyies aèries i operadors turístics. L'entitat hauria d'aplicar la normativa de contractació per garantir la publicitat, la concurrència, la igualtat de tracte i la no discriminació. A més, cal que quedin perfectament definits els criteris per fixar els valors de les contraprestacions.

### **Personal (vegeu l'apartat 2.7.4)**

4. Tot i que el director de l'entitat té atorgats els poders per fixar les retribucions dels empleats, cal que el marc retributiu sigui aprovat prèviament pel Consell d'Administració.

### **Altres recomanacions**

5. Respecte al registre d'operacions, a partir del qual es controlen les prestacions de serveis als aeroports, caldria que cap operació pogués ser eliminada de forma manual, per no trencar la numeració correlativa que automàticament dona el sistema. Per tant, caldria establir el procediment perquè en cas que es produís un error o registre incorrecte, no s'eliminés l'operació i es pogués identificar d'alguna altra manera (vegeu l'apartat 2.3.1).
6. Des de finals d'octubre del 2015 l'objecte social d'APC preveu la promoció turística per al desenvolupament del territori, finalitat que també té l'ACT. A parer de la Sindicatura, caldria que aquestes dues entitats signessin un acord o conveni on quedessin paleses les competències de cadascuna d'elles respecte a la promoció turística, amb l'objectiu d'evitar duplicitats i en conseqüència assolir una utilització més eficient dels recursos públics (vegeu l'observació 6).
7. A parer d'aquesta Sindicatura caldria que, a més de les mesures de contenció i estalvi previstes en el Pla de reequilibri pressupostari elaborat durant l'exercici 2020, APC realitzés una anàlisi de previsió d'ingressos futurs i de l'estratègia a seguir per poder incrementar-los (vegeu l'observació 8).

Cal esmentar, per una banda, que l'exercici 2018 només el 2,8% dels recursos obtinguts per APC corresponien a ingressos per contraprestació dels serveis aeroportuaris

prestats i, per altra banda, que APC va destinar el 51,4% (8,52 M€) dels seus recursos (5,79 M€ corresponents a transferències rebudes del DTES i 2,73 M€ rebuts d'altres ens públics) a promocionar el desenvolupament dels territoris de Tarragona i Girona en què estan ubicats els aeroports de Reus i Girona, que són d'interès general i estan gestionats per AENA (vegeu l'apartat 2.3.4). Caldria avaluar el retorn o benefici d'aquesta activitat.

8. Per donar compliment al Pla d'aeroports, aeròdroms i heliports 2009-2015, vigent fins que s'aprovi el nou pla estratègic, APC hauria d'implantar un sistema d'elaboració de comptes de pèrdues i guanys i balanços individuals per cadascun dels aeroports que gestiona, basat en una comptabilitat de costos amb els criteris d'imputació ben definits. L'objectiu, tal com preveu el pla esmentat, és poder obtenir resultats agregats de l'activitat aeroportuària a Catalunya. A més, aquesta mesura facilitaria la presa de decisions en la planificació i control de costos, per tal d'assolir una millor eficiència dels recursos públics (vegeu l'apartat 2.3).

## 4. ANNEXOS

### 4.1. COMPTES ANUALS

Els comptes anuals juntament amb l'informe d'auditoria estan publicats al lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya ([www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)).

### 4.2. MOSTRA DE CONTRACTES

**Quadre 31. Expedients de contractes**

Exp.	Adjudicatari	Tipus	Normativa d'aplicació	Data adjudicació	Import adjudicat	Concepte
<i>Contractes adjudicats pel procediment obert</i>						
1	Falck, SCI	Serveis	LCSP	23.07.2018	972.435	Servei d'extinció d'incendis dels aeroports de Lleida-Alguairó i d'Andorra-La Seu d'Urgell
2	Moix Serveis i Obres, SL	Obres	IIC (a)	02.03.2018	182.639	Treballs d'adequació de l'aeròdrom Igualada-Òdena per al compliment del Reial decret 1070/2015
3	Aertec Solutions, SL	Serveis	LCSP	26.10.2018	163.500	Assistència tècnica en infraestructures aeroportuàries
4	UTE Manteniment Aeroport de La Seu (Construccions Orgel·lis, SL – Òptima La Seu, SL)	Serveis	LCSP	29.01.2019	158.000	Servei de manteniment i neteja de l'aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 11/2021

Exp.	Adjudicatari	Tipus	Normativa d'aplicació	Data adjudicació	Import adjudicat	Concepte
5	UTE A.M.S. (Airport and Navigation Solutions, SL, Meteo Operations Italia, SRL, Servei Meteorològic de Catalunya)	Serveis	LCSP	05.11.2018	149.000	Ampliació del sistema de monitorització i de supervisió remota de la xarxa pública d'aeròdroms i heliports de Catalunya
6	Addvante Economistas y Abogados, SL	Serveis	LCSP	30.10.2018	144.000	Assistència tècnica en control de gestió per Aeroports de Catalunya
7	Conurma Ingenieros Consultores, SL	Serveis	LCSP	23.01.2019	122.010	Assistència tècnica al Departament d'Operacions de l'aeroport de Lleida-Alguaire
8	Iasec Consultoría Aeronáutica, SL	Serveis	LCSP	10.12.2018	119.400	Assistència tècnica per a la realització de les tasques de responsable del SMS dels aeroports de Lleida-Alguaire i d'Andorra-La Seu d'Urgell
9	Telecomunicación Electrónica y Conmutación, SA	Serveis	LCSP	12.12.2018	99.121	Subministrament, lloguer, instal·lació i manteniment dels equips de seguretat dels aeroports d'Andorra-La Seu d'Urgell i Lleida-Alguaire
10	Immables Shopping 2016, SL	Obres	LCSP	11.12.2018	79.006	Treballs d'adequació per acollir les operacions nocturnes d'helicòpters a l'heliport de Tremp
11	Pyrenees Flight Center, SLU	Serveis	LCSP	27.06.2018	49.500	Serveis de terra de l'aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell
12	Sief2, SL	Serveis	LCSP	01.05.2018	18.693	Instal·lació d'equipament de circuit tancat de televisió i de control d'accessos, i prestació del servei de manteniment de circuit tancat de televisió, de control d'accessos i del sistema de detecció d'intrusió i d'alarma de l'aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell
13	Sitjatrota, SL	Serveis	LCSP	08.10.2018	-	Servei de manteniment de les zones verdes de l'aeroport de Lleida-Alguaire
14	Taverna de Ingenio, SL	Concessió de serveis	LCSP	24.07.2018	-	Servei de restauració i botiga de l'aeroport de Lleida-Alguaire
<b>Contractes adjudicats pel procediment negociat sense publicitat</b>						
15	Agència Estatal de Meteorologia	Serveis	IIC (c)	30.11.2018	106.872	Servei meteorològic de l'aeroport de La Seu
16	Agència Estatal de Meteorologia	Serveis	(b)	(b)	96.794	Servei meteorològic de l'aeroport de Lleida-Alguaire
17	Comsa Instalaciones y Sistemas Industriales	Serveis	IIC	14.03.2018	44.992	Ampliació dels Sistemes de Navegació Aèria ENAIRE (CNS)

Exp.	Adjudicatari	Tipus	Normativa d'aplicació	Data adjudicació	Import adjudicat	Concepte
18	ENAIRE	Serveis	LCSP	05.05.2018	86.232	Sistemes de Navegació Aèria ENAIRE (CNS)
19	ENAIRE	Serveis	LCSP	05.05.2018	35.000	Sistemes de Navegació Aèria ENAIRE (AIS)
20	ENAIRE	Serveis	(b)	(b)	24.566	Sistemes de Navegació Aèria ENAIRE (ICARO)
21	Ferronats Air Traffic Services, SA	Serveis	LCSP	(b)	17.185	Modificació del sistema TAP TOOLS per incloure l'operació dels nous PAPIS
22	Indra Sistemas, SA	Serveis	IIC	14.03.2018	46.382	Ampliació dels Sistemes de Navegació Aèria ENAIRE SACTA - ICARO - SCV
23	Querivall, SL	Concessió de serveis	LCSP	21.11.2018	(d)	Servei de restauració i botiga de l'aeroport de Lleida-Alguaire

Imports en euros IVA exclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir dels llistats de contractació facilitats per Aeroports Públics de Catalunya, SLU.

Notes:

(a) IIC: Instruccions internes de contractació.

(b) No s'han pogut determinar les dades, atès que en els expedients no hi consta el contracte.

(c) Són d'aplicació les Instruccions internes de contractació, atès que es tracta d'un annex a un contracte licitat a l'exercici 2017.

(d) Cànon mensual que l'adjudicatari ha d'abonar.

### Quadre 32. Contractes menors

Exp.	Codi expedient APC	Descripció del contracte	Contractista	Import adjudicat (IVA Inclòs)
24 (a)	180101-00138	Assistència tècnica per al desenvolupament de la plataforma aeroespacial de l'aeroport de Lleida-Alguaire	Aviation Pasiphawe, SL	59.895
25	180101-00338	Substitució d'una unitat PAPI	Sampol Ingeniería y Obras, SA	7.260
26	180101-00173	Obra desplaçament PAPI 03	Sampol Ingeniería y Obras, SA	48.345
27	180101-00372	Actualització de la nova normativa publicada el 27 de febrer al BOE, del Sistema d'Informació Immediata SII	Deister, SA	4.840
28	180101-00151	Manteniment de llicències Axional <i>Enterprise Resource Planning</i> Finances	Deister,, SA	4.852
29	180101-00483	Manteniment del programari <i>Enterprise Resource Planning</i> Finances	Deister, SA	4.973
30	180101-00152	Lloguer llicenciament del mòdul Axional FI – SII	Deister, SA	5.155
31	180101-00153	Servei Hosting Deister Software	Deister, SA	12.734
32	180101-00482	Servei mensual d'allotjament ( <i>hosting</i> )	Deister, SA	13.068

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 11/2021

Exp.	Codi expedient APC	Descripció del contracte	Contractista	Import adjudicat (IVA Inclòs)
33	180101-00227	Reforma arqueta abalisament capçalera 13	Kreum, SA	18.015
34	180101-00370	Instal·lacions per a l'habilitació de la zona demarcada	Kreum, SA	20.609
35	180101-00424	Ampliació de la previsió d'hores de suport i desenvolupament de la SACC 180101 -00222 del programa Deister	Deister Tech Services, SL	5.445
36	180101-00222	Manteniment i suport <i>Enterprise Resource Planning</i> Deister	Deister Tech Services, SL	14.520
37	180101-00490	Implantació <i>workflow</i> de compres i arxiu documental	Deister Tech Services, SL	18.065
38	180101-00139	Assistència tècnica en matèria de comunicació internacional i especialitzada a l'aeroport de Lleida –Alguaire	J.O.F. (persona física)	36.300
39	180101-00453	Cablejat primari i regulador per a ajudes visuals del camp de vol	Sampol Medioambiente, SL	31.756
40	180101-00501	Subministrament de combustible	Societat Catalana de Petrolis, SA	12.100
41	180101-00058	Combustible d'automoció	Societat Catalana de Petrolis, SA	12.100
42	180101-00492	Formació d'anglès per al personal d'APC per a l'any 2019	Educa Training, SL	7.805
43	180101-00001	Formació en idiomes per a la plantilla d'APC a Barcelona	Educa Training, SL	11.820
44	180101-00413	Assistència tècnica al Departament d'administració i finances	Smart BPO, SLP	18.077
45	180101-00292	Manteniment del centre de monitoratge	Servei Meteorològic de Catalunya	18.005
46	180101-00193	Previsió de reserva d'escumogen per adaptar-nos a categories superiors d'aeroport	VS Focum, SL	17.971
47	180101-00390	Compra de balises de pas nocturn per a l'heliport de Vielha	Next Generation Airport Solutions, SL	17.931
48	180101-00244	Redacció de projectes executius per a la construcció de dos hangars	Consultoria Técnica Antlia, SL	17.908
49	180101-00087	Actualització del programari Dorlet per al control d'accessos	Seguretat i Control 24h, SL	5.176
50	180101-00068	Instal·lació BIES (boques d'incendis equipades) a l'edifici terminal	Seguretat i Control 24h, SL	12.662
51	180101-00466	Lloguer d'hangar provisional per a la zona industrial	Envelats Valls, SL	17.486
52	180101-00388	Pintura plataforma de l'heliport de Vielha	Mon Ermitage, SL	17.282
53	180101-00403	Servei responsable SMS	Aertec Solutions, SL	16.698

Exp.	Codi expedient APC	Descripció del contracte	Contractista	Import adjudicat (IVA Inclòs)
54	180101-00406	Preparació de la vegetació a aeroport de Lleida-Alguaire	Immables Shopping 2016, SL	16.084
55	180101-00459	Suport administratiu per al Departament de Manteniment i Obres	Global Services, SL	15.488
56	180101-00334	World Routes Guangzhou	Gran Reserva (Shenzhen) Trading Co. Ltd.	13.839
57	180101-00009	Telefonia mòbil dels empleats d'APC	Telefónica Móviles España, SA	12.100
58	180101-00062	Serveis de consultoria de recursos humans per a selecció de candidat a director de projectes per APC	Alexander Hughes, SL	11.495
59	180101-00379	Servei de restauració Andorra-La Seu (b)	F.M.G. (persona física)	4.404
60	180101-00218	Servei de restauració Andorra-La Seu (b)	F.M.G. (persona física)	6.292
61	180101-00446	Assessorament jurídic en matèria de responsabilitat civil assumpte Jutjat número 3 de Balaguer	Gallego Gutiérrez Consultores, SLP	9.680
62	180101-00275	Estudi bàsic per un hangar tipus b777-300 a l'aeroport de Lleida-Alguaire	Iasec Consultora Aeronáutica, SL	3.630
<b>Total</b>				<b>601.865</b>

Imports en euros IVA inclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura de Comptes a partir del llistat de contractació facilitat per Aeroports Públics de Catalunya, SLU.

Notes:

(a) Expedient sotmès a Instruccions internes de contractació.

(b) El servei és a l'aeroport de Lleida-Alguaire i no a l'aeroport d'Andorra-La Seu. Es tracta d'un error en el llistat de contractació facilitat per APC.

## 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a Aeroports Públics de Catalunya, SLU, el 21 de maig del 2021 per complir el tràmit d'al·legacions.

### 5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per Aeroports Públics de Catalunya, SLU, a la Sindicatura de Comptes es reproduïx a continuació. La documentació annexa a les al·legacions no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe  
Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 21/05/2021

Benvolgut Síndic,

Dins del termini conferit de 10 dies hàbils, em plau remetre-li les nostres al·legacions (en format word tal com ens sol·liciteu) al projecte d'informe de la Sindicatura Ref. 6/2019-B. Quedem, com sempre, a la vostra disposició pel que pugueu necessitar

Jordi Candela Garriga  
Director Corporatiu  
Aeroports de Catalunya

Data de la signatura: 13:04:21 07/06/2021  
Signant: CPISR-1 C Jordi Candela Garriga



AL·LEGACIONS A L'INFORME – 6/2019-B DE LA SINDICATURA DE  
COMPTES

AEROPORTS PÚBLICS DE CATALUNYA, SLU / EXERCICI 2018

INTRODUCCIÓ

En aquest document s'efectuen les AL·LEGACIONS d'AEROPORTS PÚBLICS DE CATALUNYA, SLU en relació al projecte d'Informe amb Codi 6/2019-B de la SINDICATURA DE COMPTES (d'ara endavant, INFORME).

A efectes metodològics i sistemàtics, volem aclarir que les nostres al·legacions se centraran, bàsicament, en les observacions (apartat 3.1) i en les recomanacions (apartat 3.2) efectuades per la Sindicatura en l'apartat 3 de CONCLUSIONS, ja que per definició allí s'expressa el més significatiu.

Dit això, volem d'entrada posar de relleu que, com es podrà inferir, la majoria de les observacions realitzades per la Sindicatura ja han estat esmenades o superades per aquesta empresa pública. N'hi ha d'altres que mantenim alguna discrepància. I en aquest punt voldríem mostrar el nostre profund agraïment i reconeixement per l'enfocament, clarament pedagògic, dels treballs de fiscalització realitzats per la Sindicatura



a través del seu equip de professionals. D'aquesta manera, Aeroports de Catalunya, al llarg d'aquest procés, més que fiscalitzat –que també-, s'ha sentit acompanyat per la Sindicatura en l'anàlisi de la regularitat de l'empresa, amb la qui ha pogut debatre i concloure de manera pausada i rigorosa els aspectes que cal esmenar i millorar. En definitiva, un treball conjunt i profitós del qual aquesta empresa n'està satisfeta.

## **AL-LEGACIONS**

### **3.1 OPINIÓ I OBSERVACIONS**

#### ***Contractació***

**Observació 1:** *“APC va registrar de forma incorrecta, dins l'epígraf Altres reserves, sobrants de transferències corrents que al tancament de l'exercici 2018 eren d'un total de 2,77M€ i que haurien d'haver estat registrades dins de l'epígraf Deutes a curt termini (vegeu l'apartat 2.2.5.2).”*

**Al-legació (a l'observació 1):** Existeix un document d'Instruccions sobre transferències, subvencions i aportacions de capital a entitats públiques i privades, de 8 de novembre de 2016, emès pel Departament de Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i que en el seu últim apartat, numero 6, estableix: *“Aquestes Instruccions entren en vigor a la data de la seva signatura i deixen sense efecte aquelles que les contradiguin o s'hi oposin”*. Els Auditors d'Aeroports de Catalunya, en base a aquesta Instrucció, van considerar que no es podia registrar dins de l'epígraf *Deutes a curt termini*, sinó comptabilitzar, fins el 2015, contra fons propis, ja que no es pot regularitzar amb efectes retroactius.

**Observació 2:** *“El 31 de desembre del 2018 hi havia despeses meritades i no comptabilitzades per 406.457 €, corresponents a l'IVA no deduïble d'una previsió de factures pendents de rebre en concepte de despesa de promoció turística. Com a conseqüència, els epígrafs Creditors comercials i altres comptes a pagar i Resultat de l'exercici estan infravalorats i sobrevalorats, respectivament, per l'import esmentat (vegeu l'apartat 2.3.4).”*

**Al-legació (a l'observació 2):** Efectivament, degut a un error informàtic no es van comptabilitzar com a despesa l'IVA no deduïble de factures pendents de rebre. Aquest problema ja ha estat resolt amb la posada en funcionament del “Workflow”, tal com s'exposa en l'apartat 2.2 de l'informe, on, entre d'altres, s'hi carreguen les sol·licituds de compra i es planifica la despesa, de manera que es pot extreure un llistat amb la despesa ja executada i meritada i no facturada, on després de la revisió del controlador, es generen les previsions de factures pendents de rebre.

**Observació 3:** *“El 31 de desembre del 2018 APC mantenia saldos pendents de cobrament davant l'AEAT com a conseqüència del procés d'inspecció i comprovació sobre l'IVA iniciat el 2015, per 8,94M€, que figuren registrats en l'actiu corrent. D'acord amb l'informe d'autorització de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya el romanent de tresoreria quedava afectat per aquest import i concepte i, com a conseqüència, el romanent de tresoreria no afectat a 31 de desembre del 2018 va ser*

*negatiu en 1,21 M€ (vegeu l'apartat 2.4.2). 31 de desembre del 2018 hi havia despeses meritades i no comptabilitzades.”*

**Al·legació (a l'observació 3):** És correcte. El mateix que reflecteixen els Comptes Anuals formulats i aprovats.

**Observació 4:** *“D'acord amb les observacions 1 i 2, els Fons Propis d'APC esdevindrien negatius per 2,38 M€ i si es tinguessin en compte les conseqüències que es podrien derivar d'una resolució negativa de les reclamacions davant del Tribunal Econòmic-Administratiu Regional de Catalunya per les actes de les inspeccions d'IVA (11,67 M€). La continuïtat d'ACP dependria del suport financer del seu soci únic, que és la Generalitat de Catalunya.”*

**Al·legació (a l'observació 4):** D'acord amb el “Pla de reequilibri pressupostari d'Aeroports Públics de Catalunya 2020-2024”, aprovat en la reunió del Consell d'Administració de 10 de desembre de 2020, s'ha formulat i tramitat davant la sub-direcció general de Gestió Econòmica, Contractació i Règim Interior del Departament de Territori i Sostenibilitat, per a la seva aprovació, proposta d'aplicació de la partida de reserves existents (romanent) per a compensar pèrdues en l'import de 2.772.762,97 euros. S'adjunta com a **Annex Ob4.**

**Observació 5:** *“La inversió inicial de l'aeroport de Lleida–Alguaire per 85,89 M€ es va finançar mitjançant una ampliació de capital a CIMALSA, que va ser l'encarregada de dur a terme la construcció de la infraestructura i va passar a ser-ne propietària mitjançant adscripció. A partir del 2012, data en que la infraestructura es va arrendar a APC, la Generalitat, com a entitat que gestiona els aeroports de Catalunya, cada any efectua transferències corrents a APC pel pagament de les quotes del lloguer de l'esmentat arrendament, Es posa de manifest que la Generalitat ha finançat la infraestructura i també està finançant el lloguer corresponent a l'arrendament de l'esmentada infraestructura (vegeu els apartats 2.2.1.2 i 2.7.1).”*

**Al·legació (a l'observació 5):** Esmenat. Implementant l'Acord de Govern GOV/196/2019, de 23 de desembre, en data 26 d'octubre de 2020, la DG del Patrimoni va procedir a desadscriure de CIMALSA l'Aeroport de Lleida–Alguaire, extingint-se el contracte d'arrendament que mantenien CIMALSA i APC.

**Observació 6:** *“L'ampliació de l'objecte social d'APC a l'octubre de l'exercici 2015 amb la incorporació de la promoció econòmica, empresarial i turística per al desenvolupament del territori, dona cobertura a la realització de les accions de promoció aeronàutica que l'entitat porta a terme. Cal tenir en compte però que hi ha una altra entitat del sector públic de la Generalitat, l'ACT, que té encomanada específicament aquesta funció (vegeu l'apartat 2.3.4).”*

**Al·legació (a l'observació 6):** Veure al·legació a l'apartat de “Recomanació 6”.

**Observació 7:** *“El 31 de desembre del 2018 existeixen incorreccions que, malgrat no eren d'import material i per tant no afecten l'opinió, sobrevaloraven l'epígraf Fons propis en 280.000 €. Es detallen a continuació: • Despeses meritades i no comptabilitzades,*

*per 130.000€, corresponents a contribucions realitzades per APC amb consideració de bestretes, mentre no es justificués l'activitat objecte dels convenis signats. Les activitats es van realitzar durant l'exercici 2018 i van ser justificades abans de la formulació dels comptes anuals abreujats del mateix exercici, per tant, s'haurien d'haver considerat despesa de l'exercici 2018 dins l'epígraf Altres despeses d'explotació (vegeu l'apartat 2.2.8; i • Ingressos registrats dins l'epígraf Altres ingressos d'explotació a partir d'un conveni amb la Diputació de Lleida que finalment no es va signar per 150.000€ (vegeu l'apartat 2.3.2)."*

**Al·legació (a l'observació 7):** Aquestes despeses i ingressos van estar comptabilitzats en l'exercici 2019, per tant a partir d'aquell exercici ja es troben reflectits en els Fons propis de l'entitat i, consegüentment, s'inclouen en el Pla de reequilibri pressupostari elaborat i aprovat el mes de desembre de 2020. Pel que fa als ingressos derivats del Conveni amb la Diputació de Lleida aquests es van aprovisionar atenent els compromisos verbalitzats i l'experiència basada en precedents. Finalment el conveni no es va formalitzar.

**Observació 8:** *"Durant l'exercici 2018 APC va incórrer en despeses per 1,28M€ per les quals no disposava de finançament. APC no va elaborar un informe justificatiu dels motius que van generar els dèficits d'explotació ni va elaborar un pla de reequilibri pressupostari en què es detallessin les mesures pertinents per fer front a les conseqüències pressupostaries derivades d'aquesta situació excepcional, tal com preveu l'article 5 de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla General de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya. Com a fet posterior a l'exercici 2018, cal esmentar que el 31 de març del 2020 APC va elaborar un pla de reequilibri pressupostari en què es prenen mesures de contenció i estalvi per 3,5M€ en l'exercici 2020, per eixugar el dèficit pressupostari de l'exercici 2019 d'1,82M€ i el d'exercicis anteriors."*

**Al·legació (a l'observació 8):** A data d'avui ja s'ha produït el primer ajustament, en l'exercici 2020, complint-se allò que es preveia al Pla de Reequilibri, i s'ha fet l'estudi de l'evolució pels següents anys.

**Observació 9:** *"Es van contractar serveis professionals per cobrir necessitats estructurals mitjançant els expedients 3, 6 i 7, amb l'incompliment de l'article 308.2 de la LCSP. Aquests llocs de treball estan previstos en el conveni col·lectiu que està en procés de negociació en la data de finalització del treball de camp (novembre del 2020). Les necessitats de caràcter estructural s'han de cobrir mitjançant la contractació de personal laboral, atenent a la normativa vigent en matèria laboral i de funció pública."*

**Al·legació (a l'observació 9):** En relació a aquest punt, d'una banda cal indicar que, Aeroports de Catalunya va aprovar el passat mes d'abril de 2021 el seu primer conveni col·lectiu propi. En aquest sentit, en el conveni han quedat definits els diferents grups i subgrups per a tots els llocs de treball, així com les seves retribucions i demés complements salarials, que s'aplicaran en les futures contractacions de personal.

No obstant, cal afegir, en relació a l'observació realitzada en aquest punt, que els expedients assenyalats corresponen a prestacions de serveis d'assistència tècnica mitjançant els quals Aeroports de Catalunya no es limita a cobrir llocs de treball sinó que

contracta també l'assistència tècnica de professionals de diferents àrees que presten suport a les persones que presten el servei in-situ. En aquests expedients, és requisit imprescindible que la persona que presta el servei in-situ disposi d'un equip de suport professional (en àrees d'enginyeria aeronàutica, àrea financera, etc.) que recolzi la feina realitzada a Aeroports de Catalunya i que estigui disponible per a l'assessorament tècnic requerit en cada ocasió. És per aquest motiu que APC va contractar aquests expedients mitjançant contractes de prestació de serveis.

**Observació 10:** *“En cap dels expedients fiscalitzats l'òrgan de contractació va aprovar els plecs de clàusules administratives particulars ni els plecs de prescripcions tècniques”.*

**Al·legació (a l'observació 10):** Efectivament, en els expedients de referència, que corresponen a expedients del 2018, els plecs no estan signats per l'òrgan de contractació. No obstant, des de l'abril de 2019, a ran de l'observació realitzada per la Intervenció General en aquest mateix sentit, els plecs es signen per l'òrgan de contractació. S'adjunta exemple de plecs signats (**annex Ob10**).

**Observació 11:** *“En els expedients 11 i 12 els components de la Mesa de contractació eren persones diferents de les que s'especificaven en els PCAP i, a més, en aquests no s'assenyalava ningú encarregat de les funcions d'assessorament i d'intervenció.”*

**Al·legació (a l'observació 11):** Efectivament, es tracta d'un error material en la redacció de les actes pel que fa a la no coincidència de les persones. En relació a la persona encarregada de les funcions d'assessorament i d'intervenció, els plecs assenyalen que el Carles Pintor és membre de la Mesa de Contractació, com a responsable jurídic d'Aeroports de Catalunya, lloc que porta implícit les tasques d'assessorament i intervenció.

**Observació 12.1:** *“En els PCAP dels expedients que es regeixen per la LCSP no es desglossava el pressupost base de licitació d'acord amb el que estableix l'article 100.”*

**Al·legació (a l'observació 12.1):** En el nou model de plecs que Aeroports de Catalunya fa servir, des de l'any 2020, es detalla, tant en l'informe justificatiu de la necessitat de contractació, com en els propis plecs, el detall de càlcul del pressupost de licitació. S'adjunta exemple de plecs on es detalla l'import del pressupost (**annex Ob12**) de licitació.

**Observació 12.2:** *“En cap dels expedients que es regeixen per la LCSP es justificava l'elecció de fórmules per avaluar els criteris d'adjudicació. dels expedients analitzats que es regien per la LCSP hi consta cap condició especial d'execució tal com exigeix l'article 202.1”*

**Al·legació (a l'observació 12.2):** Certament, els Plecs d'aquests contractes no es justificava l'elecció de fórmules per avaluar els criteris d'adjudicació i no estableixen condicions especials d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental o d'altre ordre. Val a dir, però, que APC segueix la Guia per a la redacció dels Plecs de Clàusules Administratives Particulars –Procediment Obert– elaborada per la Secretaria

Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya en la que no es remarcava aquesta obligatorietat. Prenem bona nota per esmenar ambdós omissions en les licitacions futures.

**Observació 13:** *“En els PCAP dels expedients 1, 2, 11 i 12 les modificacions no precisen amb prou detall l’abast, els límits i la naturalesa. Per tant, es va incomplir l’article 204 de la LCSP i la clàusula 10 de les Instruccions internes de contractació, en el cas de l’expedient 2.”*

**Al·legació (a l’observació 13):** Efectivament, en els expedients indicats no es detalla l’abast de les modificacions, si bé, actualment els plecs ja contemplen aquest detall de modificacions. S’adjunta exemple de plecs amb detall de modificacions (**annex Ob13**).

**Observació 14:** *“En l’expedient 2 no hi ha cap document que acrediti la supervisió i aprovació del projecte d’obra, i en l’expedient 10 no hi consta cap document que acrediti la supervisió del projecte ni tampoc l’acta de replanteig. Per tant es van incomplir els articles 121 del TRLCSP i l’article 231 de la LCSP, respectivament.”*

**Al·legació (a l’observació 14):** És correcta l’observació, si bé, s’assenyala que, actualment, els projectes constructius de futures licitacions ja s’aproven per part del Consell d’Administració. No s’adjunta l’acta atès que la seva aprovació està pendent de ratificació per part dels Consellers.

**Observació 15.1:** *“En els expedients 2 i 4 no hi consta acreditada la solvència econòmica per part de les empreses adjudicatàries,”*

**Al·legació (a l’observació 15.1):** Pel que fa l’acreditació de la solvència econòmica de l’expedient 2, l’empresa adjudicatària va presentar una declaració responsable de disposar de la solvència econòmica requerida, així com una garantia definitiva i certificats de realització de treballs en els que s’acrediten imports superiors a la solvència econòmica requerida. S’adjunten com annexes aquests documents (**annex Ob15.1.a**). Pel que fa l’acreditació de la solvència econòmica de l’expedient 4, aquesta es considera acreditada ja que la UTE adjudicatària ja va ser adjudicatària de l’anterior concurs licitat, per import de 117.045€ per un termini de dos anys, import superior a la solvència econòmica requerida per aquest expedient que es fixa en 40.000€/anuals. S’adjunta contracte de l’anterior expedient com annex **Ob15.1.b**.

**Observació 15.2:** *“I en els expedients 1, 3, 5, 6, 7, 10 i 13 es va acreditar només amb la declaració responsable, sense aportar posteriorment la documentació corresponent. A més, en els expedients 5 i 14 no hi consta acreditada la solvència tècnica per part de les empreses adjudicatàries.”*

**Al·legació (a l’observació 15.2):** No compartim aquest criteri, atès que la lletra a) de l’article 90 de la LCSP, permet justificar la solvència tècnica mitjançant una declaració de l’empresari acompanyada dels documents que obren en el seu poder que acreditin la realització de la prestació en el cas que no li sigui possible aportar un certificat quan

el destinatari sigui un subjecte privat. A més dir, pel que fa la solvència tècnica de l'expedient 5, Aeroports de Catalunya va considerar acreditada l'experiència tècnica donat que l'empresa adjudicatària va ser adjudicatària amb anterioritat d'un concurs (any 2017) amb el mateix component tècnic (de fet, l'expedient analitzat del 2018 és una ampliació del centre de monitorització licitat amb anterioritat, del qual la mateixa UTE va ser adjudicatària). S'adjunta contracte de l'anterior expedient com annex **Ob15.2.**

**Observació 20:** *“Les contractacions amb el Grup Deister en referència al Sistema Axional (Enterprise Resource Planning d'APC) s'haurien d'haver realitzat mitjançant un procediment negociat sense publicitat per raons d'exclusivitat, atès que Deister, SA, és l'empresa titular de tots els drets d'explotació sobre el codi font del Sistema Axional (expedients 27, 28, 29, 30, 31, 32, 35, 36 i 37).”*

**Al·legació (a l'observació 20):** Compartim la vostra opinió. Cal assenyalar que actualment (des del 2020) aquests expedients es tramiten mitjançant procediment de Negociat sense publicitat. S'adjunta en aquest sentit exemple de plec (**annex Ob20**).

**Observació 21:** *“L'expedient 24 s'hauria d'haver tramitat per un altre procediment que respectés els principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments i no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, atès que l'import de despesa prevista superava el llindar establert en la LCSP per als contractes menors.”*

**Al·legació (a l'observació 21):** Creiem que hi ha una confusió. Aquest contracte és va tramitar amb anterioritat a l'entrada en vigor de la nova LCSP (Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, que va entrar en vigor el 9 de març de 2018). Conseqüentment, regien les Instruccions Internes de Contractació que permetien l'adjudicació directa d'un contracte fins a la quantitat de 50.000€. S'adjunta com a **annex Ob21**, evidència de l'aprovació de la despesa en data 7 de març de 2018. De conformitat amb la Disposició Transitòria primera de la LCSP, els expedients de contractació iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es regiran per la normativa anterior.

**Observació 22:** *“Mitjançant el contracte menor 44 es van contractar serveis professionals per un període de sis mesos per cobrir necessitats estructurals. Aquest lloc de treball estava previst en el conveni col·lectiu que està en procés de negociació a la data de finalització del treball de camp (novembre 2020). Mitjançant el contracte menor 55 es van contractar serveis per donar suport administratiu al departament de manteniment i obres durant cinc mesos. En ambdós supòsits es va incomplir l'article 308.2 de la LCSP. La necessitat a què dona cobertura el contracte menor 44 s'havia de cobrir mitjançant la contractació de personal laboral, atenent a la normativa vigent en matèria de funció pública. La necessitat del contracte menor 55 s'hauria d'haver tramitat segons l'Acord del Govern del 13 de juny del 2017, sobre criteris per a la formalització de nomenaments i contractacions de personal temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.”*

**Al·legació (a l'observació 22):** Veure resposta donada a l'observació 9.

**Observació 23:** *“Els expedients 40, 41 i 57 corresponien a contractacions successives per cobrir necessitats recurrents. Aquesta incidència dona com a resultat l’elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d’adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP.”*

**Al·legació (a l’observació 23):** Els expedients 40 i 41 és refereixen als serveis de subministrament de combustible d’automoció. Per tal de facilitar aquest tipus de contractació, APC ha decidit la contractació d’aquest subministrament a través de la Central de Compres de la Generalitat de Catalunya. Ara bé, havent tramitat aquesta el contracte, la licitació ha quedat deserta raó per la qual estem a l’espera d’una imminent nova licitació per part de la central de compres.

L’expedient 57, Telefonia, està actualment en traspàs al CTTI, entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, tota la telefonia mòbil ja ha estat traspassada, quedant només pendent de traspàs a l’any 2021 d’una part de telefonia fixe.

#### **Registre Públic de Contractes**

**Observació 24:** *“En l’exercici fiscalitzat APC no va comunicar al Registre Públic de Contractes els contractes adjudicats pel procediment negociat i els menors. Els contractes adjudicats pel procediment obert es van comunicar tots però fora del termini establert.”*

**Al·legació (a l’observació 24):** Certament, els contractes adjudicats pel procediment negociat i els menors no es van comunicar al Registre Públic de Contractes, però sí es va donar publicitat dels mateixos mitjançant publicació en l’apartat de Transparència en el web de l’entitat. A partir del moment en que Aeroports és coneixedor d’aquest dèficit, es publiquen en aquest Registre no només els contractes adjudicats per procediment obert, sinó també els negociats i menors. Pel que fa a la extemporaneïtat en la publicació dels contractes tramitats com a oberts ja ha estat corregida, sí be no sempre és possible publicar en termini a causa de la pròpia dinàmica procedimental administrativa.

#### **Convenis**

**Observació 25:** *“Els convenis signats amb companyies aèries i operadors turístics per a la promoció aeronàutica (promoció econòmica, turística i empresarial als entorns dels aeroports de Reus, Girona, Andorra–La Seu i Lleida–Alguaire) no tenen les característiques pròpies del convenis, ja que suposaven una relació bilateral i onerosa. Al parer de la Sindicatura són contractes de prestacions de serveis de màrqueting i publicitat que s’han adjudicat de forma directa sense respectar els principis de publicitat i concurrència.”*

**Al·legació (a l’observació 25):** Aquests Convenis es van formalitzar a l’empara d’unes Bases Reguladores per a garantir la pública concurrència, publicades en el web de

l'entitat, amb la voluntat, precisament, de respectar els principis de publicitat i concurrència. Dit això, cal mencionar que APC ha deixat de realitzar aquesta activitat (màrqueting i publicitat) amb efectes febrer de 2020.

#### *Altres aspectes de legalitat*

**Observació 27:** *“Els aeroports són béns de domini públic i d'acord amb els articles 28 i 29 del Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aquests béns només poden ser cedits mitjançant permisos temporals d'ocupació i, en cas que es requereixi l'execució d'obres de caràcter permanent, mitjançant concessió administrativa.”*

**Al·legació (a l'observació 27):** En compliment de l'Acord GOV/196/2019, del 23 de desembre, pel qual es va acordar que el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda desadscriuria l'aeroport de Lleida–Alguaire de CIMALSA, alhora que el Departament atorgaria una concessió demanial sobre aquesta infraestructura a favor d'APC, val a dir que en data 3 de març de 2021 el Vicepresident del Govern ja va dictar resolució en virtut de la qual s'adjudicava a APC una concessió demanial sobre terrenys d'Alguaire de 123.690m2 per al desenvolupament del Parc aeronàutic, industrial, tecnològic i de formació de l'Aeroport de Lleida–Alguaire (Fase I). Actualment, està en tràmit l'expedient d'atorgament a APC d'una altra concessió demanial que abasti la resta de la infraestructura. S'adjunta com **annex Ob27**.

**Observació 28:** *“APC no va sol·licitar l'autorització a la Direcció General del Patrimoni per la formalització, durant l'exercici 2009, de cinquanta-set contractes d'arrendament de terrenys a diferents propietaris per poder complir les mesures correctores i preventives d'impacte ambiental corresponents a l'aeroport de Lleida–Alguaire.”*

**Al·legació (a l'observació 28):** Certament, l'any 2009 APC no va demanar l'emissió d'informe previ per part de la DG del Patrimoni. No obstant això, en data 11/06/2020, quan la Sindicatura ens adverteix d'aquesta ommissió, es va procedir a comunicar a la DG del Patrimoni, a l'empara de l'article 15 del DECRET LEGISLATIU 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i Instrucció 1/2017 del DG del Patrimoni, l'existència d'aquests contractes, els quals són indispensables per tal de poder donar compliment a les mesures correctores i preventives d'impacte ambiental corresponents a l'Aeroport de Lleida–Alguaire.

#### *Personal*

**Observació 29, 30 i 31:** relatives a l'adhesió del Conveni col·lectiu; retribucions dels treballadors d'APC i tipologia contractual laboral utilitzada.

**Al·legació (a l'observació 29, 30 i 31):** Aquestes observacions queden superades amb l'aprovació del nou conveni col·lectiu propi d'Aeroports de Catalunya, el qual consta d'informe favorable de les Direccions Generals de Funció Pública i Pressupostos i en virtut del qual queda queden regularitzades les incidències detectades. S'adjunta com a documentació annexa l'informe favorable de la Direcció General de Funció Pública i



de la Direcció General de Pressupostos ([annex Ob29.1](#)) i el Conveni Col·lectiu aprovat ([annex Ob29.2](#)).

**Observació 32:** relativa a la retribució del director corporatiu d'APC.

**Al·legació (a l'observació 32):** L'informe de la Direcció General de Funció Pública ([annex Ob32.1](#)), de data 8 de novembre del 2019, i, l'Informe de la Intervenció General ([annex Ob32.2](#), pàgina 16), de data 14 de setembre del 2020, validen la devolució de la paga extra del 2012 al director que és observada per la Sindicatura.

### 3.2 RECOMANACIONS

#### *Immobilitzat*

**Recomanació 1:** *“APC hauria de realitzar els tràmits necessaris per formalitzar, mitjançant un instrument jurídic, l'ocupació dels espais on té situada la seva oficina a Barcelona i comptabilitzar-los.”*

**Al·legació (a la recomanació 1):** La Generalitat de Catalunya té l'ús administratiu d'aquestes oficines en virtut del Decret 1387/2008, d'1 d'agost, sobre ampliació de funcions i serveis traspassats a la Generalitat de Catalunya per Real Decreto 1404/2007, de 29 d'octubre, en matèria d'ordenació i gestió del litoral. Tot i així, arran de les recomanacions rebudes es va procedir a comunicar amb la Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar del MITECO, qui ens ha informat verbalment que en properes dates rebrem una proposta de conveni que signaria APC i AEMET (actuals ocupants de l'edifici juntament amb APC) per regular el règim de funcionament intern de l'edifici. Estem a l'espera.

#### *Pressupost*

**Recomanació 2:** *“APC hauria d'elaborar unes bases reguladores de l'execució pressupostària. A més, caldria establir que s'informés al Consell d'Administració o al president del Consell (atès que és qui exerceix els poders de les decisions d'àmbit general d'APC) del projecte de pressupost que s'envia al DTES i també que l'aprovés.”*

**Al·legació (a la recomanació 2):** APC elaborarà unes bases reguladores de l'execució pressupostària seguint les recomanacions de Sindicatura. Per altra banda, cal dir que ja s'ha esmenat la mancança en quant la tramitació del pressupost en el sentit de que s'informa i s'aprova el pressupost per part del Consell d'Administració.

**Recomanació 3:** *“Cal que APC revisi els procediments utilitzats per la formalització de convenis per a la promoció aeronàutica amb companyies aèries i operadors turístics. L'entitat hauria d'aplicar la normativa de contractació per garantir la publicitat, la concurrència, la igualtat de tracte i la no discriminació. A més, cal que quedin perfectament definits els criteris per fixar els valors de les contraprestacions.”*

**Al·legació (a la recomanació 3):** Veure resposta a l'Observació 25 i a la Recomanació 6.

### *Personal*

**Recomanació 4:** *“Tot i que el director de l’entitat té atorgats els poders per fixar les retribucions dels empleats, cal que el marc retributiu sigui aprovat prèviament pel Consell d’Administració.”*

**Al·legació (a la recomanació 4):** La sessió del Consell d’Administració de 20 de Maig de 2021 va aprovar el marc retributiu. No s’adjunta l’acta atès que la seva aprovació està pendent de ratificació per part dels Consellers.

### *Altres recomanacions*

**Recomanació 5:** *“Respecte al registre d’operacions, a partir del qual es controlen les prestacions de serveis als aeroports, caldria que cap operació pogués ser eliminada de forma manual, per no trencar la numeració correlativa que automàticament dona el sistema. Per tant, caldria establir el procediment perquè en cas que es produís un error o registre incorrecte, no s’eliminés l’operació i es pogués identificar d’alguna altra manera (vegeu l’apartat 2.3.1).”*

**Al·legació (a la recomanació 5):** Esmenat. Un cop detectat l’error, i seguint les recomanacions in-situ de la Sindicatura, des de finals de 2019 ja no es poden eliminar registres, només es poden marcar com cancel·lats i sempre prèvia introducció del motiu.

**Recomanació 6:** *“Des de finals d’octubre de 2015 l’objecte social d’APC preveu la promoció turística per al desenvolupament del territori, finalitat que també té l’ACT. A parer de la Sindicatura, caldria que aquestes dues entitats signessin un acord o conveni on quedessin paleses les competències de cadascuna d’elles respecte a la promoció turística, amb l’objectiu d’evitar duplicitats i en conseqüència assolir una utilització més eficient dels recursos públics”.*

**Al·legació (a la recomanació 6):** Com ja s’ha dit (observació 25), APC ha deixat de formalitzar convenis amb Companyies aèries i/o touroperadors per a la promoció del territori a l’entorn de les infraestructures aeroportuàries situades a Catalunya. Actualment, pel que fa a la promoció del territori, APC, amb la conformitat de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, només manté establert un acord de col·laboració amb les institucions del territori a l’entorn de l’Aeroport de Reus, pels exercicis 2020-2024, amb un compromís, de totes elles, a cofinançar (mitjançant aportacions econòmiques anuals màximes, condicionades a l’existència de crèdit suficient) l’activitat d’una agència de mitjans publicitaris contractada pel Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona mitjançant procediment obert tramitat de conformitat amb la LCSP. Entre els signataris d’aquest Conveni, figura també l’Agència Catalana de Turisme i en el marc d’aquest conveni es regulen els compromisos de les Parts signats.

**Recomanació 7:** *“A parer d’aquesta Sindicatura caldria que, a més de les mesures de contenció i estalvi previstes en el Pla de reequilibri pressupostari elaborat durant l’exercici 2020, APC realitzés una anàlisi de previsió d’ingressos futurs i de l’estratègia a seguir per poder incrementar-los. (...) Caldria avaluar el retorn o benefici d’aquesta*

*activitat [referint-se a l'activitat de promocionar el desenvolupament dels territoris de Tarragona i Girona en què estan ubicats els aeroports de Reus i Girona].”*

**Al·legació (a la recomanació 7):** Com ja hem explicat, amb data novembre de 2020 s'ha reelaborat el Pla de reequilibri pressupostari pels exercicis 2020-2024, en el que s'efectua l'anàlisi que la Sindicatura demana. Aquest Pla de reequilibri pressupostari ha estat consensuat amb la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya i la Subdirecció de gestió econòmica del Departament de Territori i Sostenibilitat, i aprovat pel Consell d'Administració d'APC en data 10 de desembre de 2020. Aeroports Públics de Catalunya fa un seguiment periòdic del Pla de Reequilibri pressupostari (S'adjunta com **annex Rec 7.1**) i fa una anàlisi de seguiment que comparteix amb la Intervenció (S'adjunta e-mail com **annex Rec 7.2**)

Per altra banda, consten avaluats el retorn o beneficis de l'activitat de promoció aeroportuària a l'entorn dels Aeroports de Reus i Girona. Més en concret, al 2017 a Girona, i el 2017 i 2018 a Reus, es van realitzar informes del retorn de les accions de la promoció econòmica, empresarial i turística per al desenvolupament del territori a Girona i a Reus. S'adjunten com a **Annex Rec 7.3 i Rec 7.4**, els darrers informes d'impacte econòmic i social.

Val a dir que aquests estudis s'han millorat amb un projecte, recentment guardonat com a producte innovador per l'associació d'empreses TIC AMETIC, en el marc de l'esdeveniment Digital Tourist 2021, en el qual es monitoritzen els fluxos de turistes que entren en els aeroports catalans.

**Recomanació 8:** *“Per donar compliment al Pla d'Aeroports, Aeròdroms i Heliports 2009-2015, vigent fins que s'aprovi el nou pla estratègic, APC hauria d'implantar un sistema d'elaboració de comptes de pèrdues i guanys i balanços individuals per cadascun dels aeroports que gestiona, basat en una comptabilitat de costos amb els criteris d'imputació ben definits. L'objectiu, tal com preveu el pla esmentat, és poder obtenir resultats agregats de l'activitat aeroportuària a Catalunya. A més, aquesta mesura facilitaria la presa de decisions en la planificació i control de costos, per tal d'assolir una millor eficiència dels recursos públics (vegeu l'apartat 2.3).”*

**Al·legació (a la recomanació 8):** Esmenat. Des de l'any 2019, i amb una periodicitat mensual, s'elabora un compte de pèrdues i guanys individualitzat per cada aeroport i projecte, així com un de consolidat. Aquest és analitzat per la direcció mensualment. S'adjunta document tipus com a **Annex Rec8**.

Barcelona, 7 de juny de 2021

Signat,

AEROPORTS DE CATALUNYA, SLU

Director

Jordi Candela i Garriga

## **5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS**

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions a les observacions 15 i 21, s'ha modificat el text del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o descripció de nous procediments que s'apliquen en exercicis posteriors.

## **APROVACIÓ DE L'INFORME**

Certifico que el 29 de juny del 2021, reunit telemàticament el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Miquel Salazar Canalda, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 11/2021, relatiu a Aeroports Públics de Catalunya, SLU, exercici 2018.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major



