

INFORME 24/2021

PATRONAT
DE TURISME
DE LA DIPUTACIÓ
DE TARRAGONA
EXERCICI 2018

INFORME 24/2021

**PATRONAT
DE TURISME
DE LA DIPUTACIÓ
DE TARRAGONA
EXERCICI 2018**

Edició: desembre de 2021

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia	7
1.2. ENS FISCALITZAT	7
1.2.1. Antecedents.....	7
1.2.2. Activitats i organització	8
1.2.3. Treballs de control.....	11
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	12
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	12
2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	13
2.2.1. Pressupost inicial	14
2.2.2. Modificacions pressupostàries.....	14
2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	15
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses	20
2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	38
2.3.1. Normativa aplicable	38
2.3.2. Mostra fiscalitzada	39
2.3.3. Resultats de la fiscalització	40
3. CONCLUSIONS	43
3.1. OBSERVACIONS.....	43
3.2. RECOMANACIONS.....	48
4. ANNEX: COMPTES ANUALS	49
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	51
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES	51
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	55
APROVACIÓ DE L'INFORME.....	56

ABREVIACIONS

FEHT	Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de la província de Tarragona
FPCT	Fundació Parc Científic i Tecnològic de Turisme i Oci de Catalunya
IVA	Impost sobre el valor afegit
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer del 2014
LGS	Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions
M€	Milions d'euros
RACC	Reial Automòbil Club de Catalunya
RLT	Relació de llocs de treball
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre
TRLEBEP	Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització limitada relatiu al Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona, corresponent a l'exercici 2018.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització limitada del Patronat, centrada en la fiscalització de la liquidació del pressupost d'ingressos i de despeses i la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de les despeses de personal, de les subvencions i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2018.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2018, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona és un organisme autònom de la Diputació de Tarragona dotat de personalitat jurídica pròpia i patrimoni independent, creat per la Diputació de Tarragona l'any 1986 amb la finalitat de promoure, coordinar i donar suport

a accions de foment del turisme amb els agents públics i privats de la Costa Daurada i les Terres de l'Ebre, per tal de contribuir al seu dinamisme i al desenvolupament socio-econòmic.

El seu àmbit d'actuació és la demarcació de la Diputació de Tarragona en el marc de la defensa dels interessos en matèria turística de les comarques de Tarragona. La població de la província, en l'exercici 2018, era de 795.902 habitants.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitat

D'acord amb els seus estatuts, les principals atribucions del Patronat són, entre d'altres, la de fomentar la potenciació, promoció i comercialització dels diferents recursos turístics de la Costa Daurada i les Terres de l'Ebre; activar i coordinar accions de màrqueting encaminades a incrementar la demanda turística i el coneixement de les marques Costa Daurada i les Terres de l'Ebre; promoure, produir i distribuir materials publicitaris o informatius turístics; organitzar i desenvolupar campanyes turístiques per a la promoció de les comarques tarragonines, etc.

A la pràctica, les principals activitats dutes a terme en l'exercici 2018 van estar centrades en el lliurament d'aportacions relacionades amb l'aeroport de Reus per a la promoció econòmica i turística de les comarques tarragonines, amb l'Agència Catalana de Turisme per les accions de promoció i màrqueting, i amb l'Associació de Càmpings Costa Daurada i Terres de l'Ebre; amb l'atorgament de subvencions nominatives a la Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de la província de Tarragona¹ (FEHT) per a les accions de foment del turisme i amb el Reial Automòbil Club de Catalunya (RACC) per al ral·li RACC Catalunya – Costa Daurada; amb la inserció de continguts en els mitjans de comunicació per al foment del turisme i la divulgació de les marques Costa Daurada i Terres de l'Ebre, i amb la gestió de diversos programes de subvencions i ajuts per a la promoció turística.

Per a la realització de les seves activitats, el Patronat disposa de dues seus: la seu de Tarragona – Costa Daurada i la seu de Tortosa – Terres de l'Ebre.

1. La Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de la província de Tarragona és una entitat sense ànim de lucre integrada per les entitats i associacions privades que conformen el sector de l'hostaleria, el turisme i les activitats d'oci de la Costa Daurada i les Terres de l'Ebre. El seu principal objectiu és satisfer les necessitats del sector i dinamitzar l'oferta d'allotjaments i el sector turístic de la Costa Daurada i les Terres de l'Ebre.

Fonts de finançament

Les fonts de finançament del Patronat, segons els seus estatuts, són la consignació que la Diputació de Tarragona hi destina anualment en el seu pressupost, les subvencions i aportacions de totes les entitats i organismes de caràcter oficial o particular a les finalitats del Patronat, les aportacions o esponsoritzacions que es puguin fer des del sector privat, i els ingressos i drets que pugui percebre per la utilització dels serveis que presti el Patronat i també del seu patrimoni.

A la pràctica, en l'exercici 2018 la principal font d'ingressos del Patronat van ser els ingressos derivats de l'aportació de la Diputació de Tarragona, que van suposar un 88,2% dels ingressos totals. La resta d'ingressos van provenir, principalment, de les aportacions de les entitats del sector públic o privat en virtut dels corresponents convenis signats o dels ingressos percebuts per taxes i preus públics.

1.2.2.2. Organització

L'organització del Patronat es preveu en els seus estatuts, que l'estructura en òrgans de govern, òrgan de direcció i administració i òrgans informatius, d'estudi i dictamen.

Els òrgans de govern són els següents:

- El Consell Rector
- La Presidència

L'òrgan de direcció i administració és el cap del Patronat.

Els òrgans informatius, d'estudi i dictamen són els següents:

- El Consell de la Marca Costa Daurada
- El Consell de la Marca Terres de l'Ebre

Ambdós consells estan integrats pel president del Patronat, per diputats designats pel Ple de la Diputació que representin els grups polítics i per un nombre addicional de representants de diferents organismes i associacions, tant públics com privats, en un nombre de quinze membres en el Consell de la Marca Costa Daurada i setze en el Consell de la Marca Terres de l'Ebre.

En darrer lloc, els estatuts preveuen el gerent com a òrgan tècnic de suport. Durant l'exercici 2018, la gerent del Patronat era Marta Farrero Muñoz que exercia aquest càrrec des del 14 de juliol del 2016.

El Consell Rector

El Consell Rector assumeix el govern i la gestió del Patronat. Està integrat pel president del Patronat, per diputats designats pel Ple de la Diputació que representin a tots els grups polítics,² per un representant del departament de la Generalitat competent en turisme i per un representant de l'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre.³

Durant l'exercici 2018, la composició del Consell Rector, era la següent:

Quadre 1. Composició del Consell Rector del Patronat en l'exercici 2018

Nom i cognoms	Organisme / Grup polític
Martí Carnicer Vidal	Diputació – Partit del Socialistes de Catalunya (PSC)
Luís Soler Panisello	Diputació – Convergència i Unió (CiU)
Álvaro Gisbert Segarra	Diputació – Convergència i Unió (CiU)
Joan Olivella Ricart	Diputació – Convergència i Unió (CiU)
Carles Pellicer Punyed	Diputació – Convergència i Unió (CiU)
Joaquim Nin Borredà*	Diputació – Convergència i Unió (CiU)
Pere Granados Carrillo	Diputació – Convergència i Unió (CiU)
Immaculada Costa Ramon	Diputació – Partit del Socialistes de Catalunya (PSC)
Maria José Beltran Piñol	Diputació – Partit del Socialistes de Catalunya (PSC)
Carles Ribé i Solé	Diputació – Esquerra Republicana de Catalunya (ERC)
Pau Ricomà i Vallhonrat	Diputació – Esquerra Republicana de Catalunya (ERC)
Miquel Subirats i Garriga	Diputació – Esquerra Republicana de Catalunya (ERC)
José Luis Martín García	Diputació – Partit Popular de Catalunya (PPC)
Rubén Viñuales Elias	Diputació – Ciutadans (C's)
Edgar Fernández Blázquez	Diputació – Candidatura d'Unitat Popular (CUP)
Antoni Ferré Llop	Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre
David Font Simon	Agència Catalana de Turisme

Font: Informació facilitada pel Patronat.

* Joaquim Nin Borredà va ser designat diputat i membre del Consell Rector el 7 d'agost del 2018, en substitució de Montserrat Carreras Garcia, que va renunciar al càrrec de diputada.

2 Aquest nombre pot variar, si s'escau, en cada legislatura per donar cabuda a l'adequada representativitat dels grups polítics, de manera que cadascun dels grups estigui representat en el Consell per un vocal com a mínim. En l'any 2018 els diputats designats eren catorze.

3 L'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre és un organisme autònom adscrit en l'exercici fiscalitzat al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Decret 277/2016, del 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat. El seu objectiu és el desenvolupament integral de les comarques de l'Ebre, i per això està present en diversos organismes del territori, entre aquests, el Patronat.

La Presidència

D'acord amb els estatuts del Patronat, la Presidència del Patronat és la de la Diputació de Tarragona, o el diputat que aquesta designi. Durant l'exercici 2018, el president era Martí Carnicer Vidal.

D'acord amb els estatuts, el president pot designar, d'entre els membres del Consell Rector, els vicepresidents, en un mínim de dos i un màxim de quatre, garantint la representativitat paritària de la Costa Daurada i les Terres de l'Ebre. La Vicepresidència substitueix el president en cas de malaltia o absència i en ella es pot delegar part de les competències que els estatuts atribueixen a la Presidència.

En l'exercici 2018, s'havien designat dues vicepresidències, ocupades per Immaculada Costa Ramon i per Lluís Soler Panisello.

1.2.3. Treballs de control

D'acord amb la normativa vigent, el control intern de l'activitat economicofinancera del sector públic local l'ha d'exercir l'òrgan interventor. La funció de control intern en les entitats locals i en els ens dependents s'estructura en dues modalitats: funció interventora i control financer, i aquest darrer control té dos règims diferenciats segons la naturalesa de l'ens: el control permanent i l'auditoria pública; en ambdós casos s'inclou el control d'eficàcia.

La base 66 de les Bases d'execució del pressupost de la Diputació de Tarragona regula les normes generals de fiscalització i control i estableix que la Intervenció ha d'exercir les funcions de control intern dels organismes autònoms d'acord amb la Instrucció de control intern de la Diputació de Tarragona, aprovada per acord plenari del 24 d'abril del 2009, modificada per acord de Ple del 27 de febrer del 2015. També estableix que durant l'exercici 2018 la Intervenció efectuarà les modificacions oportunes en els seus procediments de treball per adaptar-los a la nova regulació prevista en el Reial decret 424/2017, del 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

Així, el tipus de fiscalització a realitzar per la Intervenció de la Diputació de Tarragona va ser acordat pel Ple del 29 de juny del 2018; en l'acord es va establir el règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics per a les despeses i obligacions, i la presa de raó en comptabilitat pels drets i ingressos.

D'acord amb la normativa, en la sessió ordinària del 29 de març del 2019, la Intervenció va donar compte al Ple de la Diputació de Tarragona del Pla de control financer per a l'any 2018, elaborat per l'òrgan interventor.

El 18 de maig del 2020, la Intervenció de la Diputació va emetre l'informe de les actuacions

de control financer permanent del Patronat, i el 19 de setembre del 2019 va emetre l'informe definitiu d'auditoria de comptes del Patronat, elaborat amb la col·laboració externa d'Ernst & Young, SL.

Provisió de places

Els estatuts del Patronat estableixen que la Secretaria, la Intervenció i la Tresoreria del Patronat corresponen a la Secretaria, la Intervenció i la Tresoreria de la Diputació de Tarragona o els funcionaris de la Diputació que el president de la Diputació designi perquè exerceixin les funcions esmentades, per delegació dels seus respectius titulars.

El 21 de juliol del 2014, per Decret de Presidència de la Diputació de Tarragona es va designar un funcionari de la Diputació adscrit al Patronat com a secretari delegat.

L'interventor i el tresorer de la Diputació, funcionaris amb habilitació de caràcter estatal, ho són també del Patronat, des de la constitució del Patronat el primer, i des de l'11 d'octubre del 2002, el segon.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

D'acord amb la normativa vigent i els seus estatuts, el Patronat està sotmès a la normativa de règim local, fet que comporta, entre altres obligacions, la de formar el Compte de l'organisme que s'haurà de retre a la Diputació de Tarragona perquè sigui inclòs en el Compte general d'aquesta, abans del 15 de maig de l'exercici següent al que correspongui.

Tal com estableix la Instrucció del model normal de comptabilitat local, aprovada per l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, vigent l'exercici 2018, el Compte general del Patronat inclou el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

El Compte general ha de ser sotmès, abans de l'1 de juny, a la Comissió Especial de Comptes de la Diputació, que ha d'emetre'n l'informe corresponent. Aquest informe, juntament amb el Compte general, s'ha d'exposar al públic durant quinze dies. Finalment, s'ha de sotmetre al Ple de la Diputació perquè l'aprovi abans de l'1 d'octubre i pugui ser tramès a la Sindicatura abans del 15 d'octubre.

El Ple de la Diputació de Tarragona va aprovar el Compte general de l'exercici 2018 de la Diputació, que incloïa el del Patronat, el 19 de juny del 2019 i va ser retut a la Sindicatura de Comptes el 10 d'octubre del 2019, dins del termini legalment establert.

2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

L'Estat de liquidació del pressupost, que inclou la Liquidació del pressupost de l'exercici 2018 i el Resultat pressupostari, es detalla a continuació:

Quadre 2. Liquidació pressupostària. Exercici 2018

Capítols d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	16.100	-	16.100	37.862	6.000
4. Transferències corrents	7.003.400	-	7.003.400	5.631.592	5.038.500
5. Ingressos patrimonials	500	-	500	1	-
Total operacions corrents	7.020.000	-	7.020.000	5.669.455	5.044.500
8. Actius financers	-	3.289.779	3.289.779	-	-
Total operacions financeres	-	3.289.779	3.289.779	-	-
Total ingressos	7.020.000	3.289.779	10.309.779	5.669.455	5.044.500

Capítols de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Obligacions pendents de pagament
1. Despeses de personal	1.220.509	73.605	1.294.114	1.059.615	-
2. Despeses en béns corrents i serveis	3.580.174	1.622.258	5.202.432	3.086.358	301.975
3. Despeses financeres	500	1.000	1.500	2	-
4. Transferències corrents	2.193.700	1.479.871	3.673.571	1.832.558	207.146
5. Fons contingència i altres imprevistos	16.317	(12.496)	3.821	-	-
Total operacions corrents	7.011.200	3.164.238	10.175.438	5.978.533	509.121
6. Inversions reals	8.800	13.541	22.341	11.417	-
7. Transferències de capital	-	112.000	112.000	111.999	-
Total operacions de capital	8.000	125.541	134.341	123.416	-
Total despeses	7.020.000	3.289.779	10.309.779	6.101.950	509.121

Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents	5.669.455	5.978.533	(309.078)
b. Operacions de capital	-	123.416	(123.416)
Total operacions no financeres	5.669.455	6.101.949	(432.494)
Resultat pressupostari de l'exercici	5.669.455	6.101.949	(432.494)
Ajustaments			
4. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals			2.778.823
5. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			664.086
6. Desviacions de finançament positives de l'exercici			(209.317)
Resultat pressupostari ajustat			2.801.098

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018 del Patronat.

El pressupost inicial aprovat preveia uns ingressos i unes despeses de 7.020.000 € i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 3.289.779 €; per tant, el pressupost definitiu va ser de 10.309.779 €. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser de 432.494 €, negatiu, i considerant els ajustos derivats de les despeses finançades amb romanent de tresoreria per a despeses generals i de les desviacions de finançament, el Resultat pressupostari ajustat va ser de 2.801.098 €.

En relació amb el pressupost d'ingressos, la major part dels drets reconeguts corresponien als ingressos rebuts de les transferències corrents, principalment provinents de la Diputació de Tarragona. Els drets reconeguts per aquest concepte, 5,63 M€, van ser inferiors a la previsió pressupostària, un 19,6%. En el capítol 8, les modificacions de crèdit corresponien a la incorporació del romanent de tresoreria.

En relació amb el pressupost de despeses, la major part de les obligacions reconegudes corresponien a les despeses del capítol 2, en béns corrents i serveis, i a les del capítol 4, transferències corrents, de 3,09 M€ i 1,83 M€, respectivament. Les obligacions reconegudes van ser inferiors a les previsions pressupostàries, especialment en aquests dos capítols, principalment per un nivell inferior de despesa en promoció i publicitat i per l'endarreriment en la concessió de les subvencions previstes.

2.2.1. Pressupost inicial

D'acord amb l'article 168 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, els organismes autònoms han d'enviar a l'entitat local de què depenen, abans del 15 de setembre, el seu pressupost, aprovat inicialment per l'òrgan competent. El Consell Rector del Patronat va lliurar el de l'exercici 2018 a la Diputació de Tarragona el 10 de novembre del 2017, fora de termini.

El Ple de la Diputació de Tarragona va aprovar inicialment el pressupost de l'exercici 2018 el 24 de novembre del 2017, el qual va quedar definitivament aprovat el 22 de desembre del 2017, i va ser publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona* el 29 de desembre del 2017.

2.2.2. Modificacions pressupostàries

Les modificacions del pressupost de despeses van ascendir a 3,29 M€, el 46,9% del pressupost inicial, i es van tramitar en tres expedients, entre els quals destaquen, per l'import, les incorporacions de romanents de crèdit, 3,07 M€.

Els expedients esmentats van ser aprovats per l'òrgan competent, que és el Ple de la

Diputació per la modificació de crèdits extraordinaris, suplementes de crèdit i baixes per anul·lació, i el president de la Diputació, per les incorporacions de romanent.

En el quadre següent es mostren les modificacions del pressupost de l'exercici 2018, classificades per capítols i per tipus:

Quadre 3. Modificacions de crèdit

Capítols de despesa	Crèdits extraordinaris	Suplements de crèdit	Incorporació de romanents	Baixes per anul·lació	Total modificacions
1. Despeses de personal	-	24.730	52.680	(3.805)	73.605
2. Béns corrents i serveis	-	237.676	1.384.582	-	1.622.258
3. Despeses financeres	1.000	-	-	-	1.000
4. Transferències corrents	-	28.000	1.512.671	(60.800)	1.479.871
5. Fons de contingència	-	5.983	-	(18.479)	(12.496)
6. Inversions reals	6.000	4.000	3.541	-	13.541
7. Transferències de capital	-	-	112.000	-	112.000
Total	7.000	300.389	3.065.474	(83.084)	3.289.779

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2018.

Els expedients de modificació de crèdit inclouen l'informe d'Intervenció preceptiu sobre els efectes de la modificació sobre l'estabilitat pressupostària, d'acord amb l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, del 2 de novembre, que aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, del 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals

La font de finançament de les modificacions positives realitzades van ser el romanent de tresoreria per 3.289.779€.

2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

Els drets reconeguts durant l'exercici 2018 van ascendir a 5,67 M€. El 99,3% d'aquests drets corresponien a les transferències corrents, en concret, la transferència rebuda de la Diputació de Tarragona per 5,00 M€ i, la resta d'ingressos, el 0,7%, corresponia a taxes, preus públics i altres ingressos.

2.2.3.1. Taxes, preus públics i altres ingressos

El detall de les taxes, preus públics i altres ingressos de l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 4. Taxes, preus públics i altres ingressos

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Pendent de cobrament
32. Taxes per la realització d'activitats de competència local	9.000	-	9.000	7.165	6.000
34. Preus públics	7.100	-	7.100	5.269	-
38. Reintegraments d'operacions corrents	-	-	-	23.732	-
39. Altres ingressos	-	-	-	1.696	-
Total	16.100	-	16.100	37.862	6.000

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

La Diputació de Tarragona regula les taxes i preus públics del Patronat mitjançant les respectives ordenances, les principals de les quals corresponen als serveis que presta el Costa Daurada Convention Bureau⁴ i a l'assistència a la XVIII Nit del Turisme.

Els reintegraments d'operacions corrents corresponen al reintegrament de sis subvencions concedides en els exercicis 2013 i 2014, el més significatiu dels quals és el reintegrament de 15.000 € d'una subvenció per al foment del turisme de l'any 2014. Aquests expedients de reintegrament tenen el seu origen en el control financer efectuat per la Intervenció, d'acord amb les previsions establertes en la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions (LGS).

2.2.3.2. Transferències corrents

El detall dels ingressos per transferències corrents de l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 5. Transferències corrents

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Pendent de cobrament
40. De l'administració general de l'entitat local	5.861.400	-	5.861.400	5.000.000	5.000.000
43. De la Seguretat Social	0	-	0	8.649	-
46. D'entitats locals	1.139.000	-	1.139.000	617.724	38.500
47. D'empreses privades	0	-	0	727	-
48. De famílies i institucions sense finalitat de lucre	3.000	-	3.000	4.492	-
Total	7.003.400	-	7.003.400	5.631.592	5.038.500

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

4. El Costa Daurada Convention Bureau és un programa de turisme creat per fomentar la Costa Daurada com a destí de convencions i altres esdeveniments corporatius.

Dins les transferències corrents s'inclou, principalment, la transferència de 5,00 M€ rebuda de la Diputació de Tarragona per al finançament del funcionament ordinari del Patronat, que es va cobrar íntegrament durant l'exercici 2019.

A part, dins les transferències corrents provinents d'entitats locals i de famílies i institucions sense finalitat de lucre, s'inclouen les aportacions rebudes per les diverses entitats signants de convenis amb el Patronat, d'acord amb el detall següent:

Quadre 6. Transferències corrents provinents de conveni

Concepte	Article 46	Article 48
Conveni Aeroport	508.909	4.492
Convenis córner	108.100	-
Altres	715	-
Total	617.724	4.492

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2018 del Patronat.

Conveni Aeroport

El conveni de cooperació per la promoció econòmica, empresarial i turística de les comarques tarragonines com a destí turístic i, en especial, de l'aeroport de Reus (conveni Aeroport) vigent en l'exercici 2018, va ser signat el 23 d'octubre del 2017. En aquest conveni hi participaven, a més del Patronat, diversos ajuntaments (Reus, Tarragona, Vila-seca, Salou i Cambrils), les tres cambres oficials de comerç de la demarcació de Tarragona i Aeroports Públics de Catalunya, SLU, societat de titularitat pública de la Generalitat de Catalunya. El conveni tenia una vigència de quatre anys, de l'1 de gener del 2017 al 31 de desembre del 2020.

El conveni vigent per al període 2017-2020 tenia per objecte la promoció econòmica, empresarial i turística del Camp de Tarragona i zona d'influència mitjançant accions de màrqueting a realitzar a l'entorn de l'aeroport de Reus. Les clàusules del conveni es van acordar prèviament en el marc de les reunions de la Taula Estratègica.⁵ En aquest conveni es regulen les aportacions a realitzar per cadascun dels ens participants.

El detall dels ingressos reconeguts en l'exercici 2018 corresponents a les aportacions de les entitats signants del conveni és el següent:

5. La Taula Estratègica de l'aeroport de Reus és un ens sense personalitat jurídica, constituïda el 5 d'octubre del 2011 i integrada per la Generalitat de Catalunya, la Diputació de Tarragona, l'Ajuntament de Reus, l'Ajuntament de Tarragona, l'Ajuntament de Salou, l'Ajuntament de Cambrils, l'Ajuntament de Vila-seca, la Cambra de Comerç de Reus, la Cambra de Comerç de Tarragona i la Cambra de Comerç de Valls, i en la qual participen AENA-Reus, la Subdelegació del Govern de l'Estat i la Federació Empresarial d'Hosteleria i Turisme de Tarragona. L'objectiu de la Taula és la promoció de l'aeroport de Reus.

Quadre 7. Aportacions en l'exercici 2018 de les entitats signants del conveni Aeroport

Article	Concepte	Import
46	Aeroports Públics de Catalunya, SLU	31.633
	Ajuntament de Cambrils	83.929
	Ajuntament de Reus	203.359
	Ajuntament de Salou	83.929
	Ajuntament de Tarragona	106.258
	Ajuntament de Vila-seca	*
	Total article 46	508.909
48	Cambres de comerç de Tarragona	4.293
	Aeroports Públics de Catalunya, SLU	199
	Total article 48	4.492
Total		513.401

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* L'aportació de Vila-seca, 71.000€, es va rebre i reconèixer durant l'exercici 2019.

El Patronat era el dipositar i el responsable de gestionar les aportacions dels ajuntaments de Cambrils, Reus, Salou, Tarragona i Vila-seca, i de les tres cambres tarragonines, per cobrir les despeses que efectuarà Aeroports Públics de Catalunya, SLU.

També s'inclou l'aportació d'Aeroports Públics de Catalunya, SLU, per fer front al 66,9% del cost del tècnic de promoció del Patronat, 31.633 €, d'acord amb les clàusules del conveni.

Aeroports Públics de Catalunya, SLU, i amb el suport del Patronat, era l'encarregada de tancar els acords amb les companyies aèries, els *tour operators* i altres destinataris de les accions de promoció.

Convenis córner

El gener del 2018, el Patronat va signar dos convenis per a la promoció turística: un per la marca Costa Daurada⁶ i l'altre per la marca Terres de l'Ebre,⁷ pels quals es regulava la

6 En el conveni per a la promoció de la Costa Daurada hi participaven, a més del Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona, els ajuntaments d'Altafulla, Calafell, Cambrils, Creixell, Mont-roig del Camp, Roda de Berà, Torredembarra, Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant, i el Vendrell; l'Agència de Promoció de Ciutat "Reus Promoció", de l'Ajuntament de Reus; els patronats municipals de turisme de Tarragona, Salou i Vila-seca; els consells comarcals del Baix Camp, Priorat i la Conca de Barberà; l'Associació Hotelera Salou-Cambrils-La Pineda; l'Associació de Càmpings de la Costa Daurada i les Terres de l'Ebre; l'Associació d'Apartaments Turístics de la Costa Daurada; l'Associació Priorat Enoturisme; l'Associació Costa Daurada Destinació de Golf i Pitch & Putt; l'Estació Nàutica Costa Daurada; Aquopolis Costa Daurada Leisure Parks, SA, i Port Aventura Entertainment, SAU.

7 En el conveni per a la promoció de les Terres de l'Ebre hi participaven, a més del Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona, els ajuntaments d'Alcanar, Amposta, Ascó, Camarles, Deltebre, Sant Carles de la Ràpita i Tortosa; el Patronat Municipal de Turisme de l'Ampolla; les societats municipals La Cala Serveis Municipals, SL, .../...

participació conjunta i coordinada de les diverses parts signants en el programa de fires internacionals, nacionals i estatals promogudes per l'Agència Catalana de Turisme i pel desenvolupament d'una campanya de publicitat conjunta, tant en el mercat internacional com en l'estatal i el català. La vigència d'ambdós convenis era l'exercici 2018.

Les principals fires en què els signants dels convenis van assistir en l'exercici 2018 van ser Fitur Madrid, MITT Moscou, World Travel Market London, ITB Berlín, Unibike Madrid, B-Travel, Navartur Pamplona. La despesa corresponent a la contractació dels còrners (estands) la va pagar el Patronat a l'Agència Catalana de Turisme, que és qui els va contractar.

L'ingrés rebut durant l'exercici, 108.100€, corresponia a les contribucions que cada entitat signant va satisfer al Patronat per cadascuna de les fires i accions de publicitat en què volia participar, d'acord amb l'establert en els convenis.

El conveni preveia que el Patronat s'havia de fer càrrec de les despeses en què s'incorria per cadascuna de les activitats i, les entitats signants que hi volguessin participar, haurien de pagar-li un import, també assenyalat en el conveni.

El detall dels ingressos i despeses incorregudes en l'exercici 2018 en els convenis és el següent:

Quadre 8. Ingressos i despeses pels convenis còrner

Concepte	Terres de l'Ebre	Costa Daurada	Total
Ingressos (A)	17.200	90.900	108.100
Despeses (B)	77.618	148.372	225.990
Diferència (A-B)	(60.418)	(57.472)	(117.890)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Com s'observa, els ingressos no van arribar a cobrir la despesa en què incorria el Patronat, atès que no tots els signants participaven en totes les activitats.

En el conveni es preveia l'import a facturar a cadascun dels participants en les diferents activitats previstes, però era cada entitat signant del conveni la que decidia, a posteriori, si participaria en cadascuna de les activitats previstes. El Patronat, en canvi, es comprometia a realitzar totes les despeses previstes en el conveni (pagament de la totalitat del cost del còrner de les fires i pagament de la publicitat prevista, etc.) independentment del nombre d'entitats que finalment hi participessin i col·laboressin en el cost. No tots els signants del conveni participaven en totes les activitats, per la qual cosa, mai s'arribava a assolir una cobertura del cost de l'activitat del 100%. Els ingressos que es derivaven d'aquests convenis

de l'Ajuntament de l'Ametlla de Mar i Jesús Activitats i Serveis, SL, de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Jesús; els consells comarcals del Montsià, de la Ribera d'Ebre i de la Terra Alta i, finalment, l'Associació de Càmpings de la Costa Daurada i Terres de l'Ebre.

no arribaven a cobrir les despeses derivades de la seva execució. És el Patronat qui cobria la resta de despeses.

En la signatura d'aquests convenis s'hauria de tenir en compte aquest fet i regular el compromís previ de les entitats signants al pagament de l'import convingut segons les activitats a què s'apunti, per assegurar el correcte finançament de les despeses incorregudes a causa del conveni.

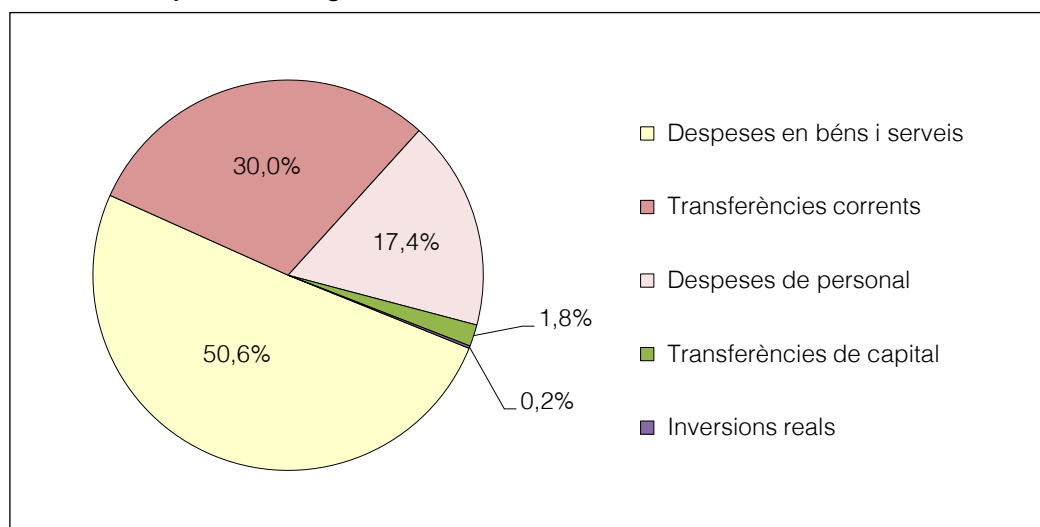
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses

El pressupost de despeses es va aprovar inicialment en 7,02 M€, i es va modificar al llarg de l'exercici en 3,29 M€. Això dona com a resultat un pressupost definitiu de 10,31 M€. Les obligacions reconegudes durant l'exercici 2018 van ascendir a 6,10 M€, que suposa un grau d'execució sobre el pressupost definitiu d'un 59,2%. Aquest grau d'execució inferior va ser degut, principalment, al fet que les aportacions efectuades corresponents al conveni per a la promoció de l'aeroport de Reus van ser inferiors a les previstes en el conveni, i al fet que la major part de les subvencions concedides no es van reconèixer, atès que estaven pendents de justificació.

El 50,6% de les obligacions reconegudes de l'exercici 2018 corresponien a les despeses en béns corrents i serveis, principalment per les aportacions derivades del conveni Aeroport i per despeses en màrqueting i publicitat, i el 30,0% a les transferències corrents. La resta de despeses van constituir el 19,4%; les més importants van ser les despeses de personal, que van suposar un 17,4% del total.

A continuació es mostra un gràfic representatiu de les despeses reconegudes pel Patronat en l'exercici 2018:

Gràfic 1. Despeses reconegudes



Font: Elaboració pròpia.

2.2.4.1. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal de l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 9. Despeses de personal

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
12. Retribucions personal funcionari	34.488	3.949	38.437	30.048	-
13. Retribucions personal laboral	868.671	56.617	925.288	713.498	-
14. Altre personal	2	-	2	-	-
15. Incentius al rendiment	34.122	-	34.122	58.044	-
16. Quotes i prestacions socials	283.226	13.039	296.265	258.025	-
Total	1.220.509	73.605	1.294.114	1.059.615	-

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

Les obligacions reconegudes en el capítol 1 del pressupost de despeses van ascendir a 1.059.615 €, dels quals 743.546 € corresponien a les retribucions del personal, 58.044 € a incentius al rendiment i 258.025 € a les quotes i les prestacions socials.

La despesa en les retribucions del personal de l'exercici 2018 va experimentar una variació del 13,4% respecte de l'exercici anterior fonamentalment a causa d'un augment en la contractació de personal laboral temporal dins del marc dels projectes d'especialització i competitivitat territorial emmarcats en la RIS3CAT⁸ i en el Programa operatiu FEDER de Catalunya 2014–2020,⁹ i de l'aplicació de l'1,5% d'increment retributiu d'acord amb la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2018, més el 0,25% d'increment també previst en la llei esmentada, amb efectes de l'1 de juliol, perquè el PIB de l'exercici 2017 va tenir un increment superior al 3,1%.

Val a dir que una part de les despeses de personal del Patronat estan registrades dins les partides pressupostàries corresponents a la Diputació. Aquestes despeses les hauria d'abonar el Patronat i haurien d'estar comptabilitzades dins el pressupost del Patronat. El detall és el següent:

8. El Govern de Catalunya, en el marc de l'estratègia Catalunya 2020 (ECAT 2020) i del nou enfocament de la política de cohesió de la UE per al període 2014-2020, que aposta per la recerca i innovació com a motor per a la competitivitat empresarial i el creixement sostenible de l'economia europea, va aprovar, el febrer del 2014, l'estratègia de recerca i innovació per a l'especialització intel·ligent de Catalunya (RIS3CAT).

9. Ordre GAH/95/2016, del 26 d'abril, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la selecció de projectes d'especialització i competitivitat territorial (PECT) emmarcats en la RIS3CAT i en el Programa operatiu FEDER de Catalunya 2014-2020, i s'obre la convocatòria, i Resolució GAH/815/2018, del 19 d'abril, per la qual se seleccionen els projectes d'especialització i competitivitat territorial emmarcats en la RIS3CAT i en el Programa operatiu FEDER de Catalunya 2014-2020.

Quadre 10. Despeses de personal registrades com a despesa a la Diputació

Concepte	Import
15. Incentius al rendiment:	
Fons de productivitat anual	15.787
Premi per serveis efectius	1.067
16. Quotes i prestacions socials:	
Despeses socials	15.003
Total	32.012

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Relació de llocs de treball i plantilla

A continuació es presenta un detall dels llocs de treball que componien la Relació de llocs de treball (RLT) i la plantilla del Patronat al tancament de l'exercici 2018:

Quadre 11. Resum de la Relació de llocs de treball i la plantilla de personal

Tipologia	Relació de llocs de treball	Plantilla
Funcionaris	3	-
Personal laboral	31	24
Total	34	24

Font: Relació de llocs de treball i plantilla del Patronat.

D'acord amb el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre (TRLEBEP), l'RLT és l'eina per estructurar l'organització del personal, i en ell s'estableix el contingut mínim que aquesta ha de presentar. Segons l'article 74 del text refós esmentat, per a cada lloc de treball s'ha de detallar la denominació de lloc, el grup de classificació professional, el cos o escala a què està adscrit, el sistema de provisió i les retribucions complementàries.

L'RLT i la plantilla del personal del Patronat per a l'exercici 2018 van ser aprovades pel Ple de la Diputació de Tarragona el 24 de novembre del 2017 i es van publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona* de l'11 d'abril del 2018 i del 29 de gener del 2018, respectivament.

L'RLT inclou les dades del complement específic, d'acord amb una codificació no quantificada en l'RLT. Els imports associats a cada codi estan quantificats en l'annex II del pressupost, annex que no ha estat publicat. Per tant, en l'RLT publicada no s'indica l'import del complement específic de cada lloc de treball tal com estableix l'article 74 del TRLEBEP.

Condicions de treball del personal

El personal funcionari de la Diputació de Tarragona adscrit al Patronat es regeix pel II Pacte

de condicions de treball del personal funcionari de la Diputació de Tarragona, aprovat pel Ple el 27 de març del 2015 per un any i prorrogat de forma tàcita, any rere any, tal com preveu el pacte, atès que cap de les parts l'ha denunciat.

El personal laboral del Patronat es regeix pel 7è Conveni col·lectiu del personal laboral de la Diputació de Tarragona, aprovat pel Ple el 26 de juliol del 2013, prorrogat de forma tàcita, tal com preveu el conveni, atès que cap de les parts l'ha denunciat.

Retribucions al personal

Les retribucions al personal de l'exercici 2018 van ascendir a 801.590 €, el 75,6% del total de les despeses de personal. D'aquests, 30.048 € corresponien a retribucions al personal funcionari, 713.498 € a retribucions al personal laboral i 58.044 € a incentius al rendiment.

Com ja s'ha dit, les retribucions del personal del Patronat van experimentar un increment de l'1,75% a partir del juliol, en termes homogenis, d'acord amb la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2018.

Dins de les retribucions del personal s'hi inclou un complement anomenat productivitat/adequació, 43.248 €, que es va establir en l'exercici 2000 per acord del Ple, com a millora de la massa salarial d'aquell any. El concepte es regula en el Pacte de condicions de treball del personal funcionari i en el Conveni del personal laboral, com a complement destinat a retribuir l'adequació i canvi de l'estructura retributiva. Aquest complement és un import fix que es cobra mensualment d'acord amb les taules retributives. Atès que aquest complement no està relacionat amb cap tipus de valoració del rendiment o dedicació del personal i que l'import cobrat es relaciona directament amb el lloc de treball i grup laboral, s'hauria d'integrar com a més import del complement específic.

Incentius al rendiment

El detall dels incentius al rendiment de l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 12. Incentius al rendiment

Concepte	Import
Complements del personal laboral	32.821
Productivitat esporàdica	25.223
Total	58.044

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Dins dels complements del personal laboral s'inclouen els imports corresponents a tres complements inclosos en el Conveni del personal laboral, els quals, atès que es relacionen

directament amb el lloc de treball i grup laboral, s'haurien d'integrar dins del concepte econòmic 130, Retribucions al personal.

Dins la productivitat esporàdica s'inclouen els imports percebuts per les persones que han participat en les fires, els congressos, les promocions i els tallers, per retribuir l'especial rendiment i l'activitat extraordinària per la dedicació extra que aquestes tasques suposen. Aquests imports es paguen en funció dels dies en què es participa en aquests actes.

L'article 30 del Pacte de condicions i l'article 40 del 7è Conveni col·lectiu del personal laboral regulen el premi per serveis prestats. Aquest premi es concedeix als empleats que compleixin 25 i 35 anys de serveis efectius a la Diputació, que poden triar entre la concessió d'una paga per import íntegre d'una mensualitat, el gaudiment d'un mes de vacances o el cobrament de mitja paga i onze dies laborables de vacances. Quan es compleixen 30 anys de serveis, l'opció és entre mitja paga o el gaudiment de mig mes de vacances. Durant l'any 2018, només un treballador del Patronat va cobrar aquest premi, 1.067 €, comptabilitzat com a despesa de la Diputació (vegeu el quadre 10).

El pagament de premis en funció de l'antiguitat en la prestació dels serveis no està emparat per la normativa sobre retribucions dels empleats públics, atès que, a criteri de la Sindicatura, aquests pagaments es consideren retribucions i no de millora social.

Quotes, prestacions i despeses socials

Dins de les quotes, prestacions i despeses socials s'hi registra només la despesa corresponent a la Seguretat Social a càrrec de l'entitat, que en l'exercici 2018 va ascendir a un total de 258.025 €.

Tal com s'ha comentat, les prestacions i despeses socials (fons social, assistència sanitària i altres) percebudes pel personal del Patronat, estan enregistrades com a despeses de personal de la Diputació de Tarragona.

Contractació de personal

L'evolució del nombre de treballadors del Patronat del 31 de desembre del 2017 al 31 de desembre del 2018 va ser la següent:

Quadre 13. Variació del personal

Tipologia	Treballadors a 31.12.2017	Altes	Baixes	Treballadors a 31.12.2018
Funcionaris	1	-	-	1
Personal laboral fix	14	-	(2)	12
Personal laboral temporal	6	8	(3)	11
Total	21	8	(5)	24

Font: Informació facilitada pel Patronat.

Les contractacions del Patronat en el període corresponen, principalment, a contractacions de personal laboral temporal en el marc dels projectes d'especialització i competitivitat territorial emmarcats en la RIS3CAT i en el Programa operatiu FEDER de Catalunya 2014-2020.

2.2.4.2. Despeses en béns corrents i serveis

El detall de les despeses de béns corrents i serveis de l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 14. Despeses en béns corrents i serveis

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
20. Arrendaments i cànon	1.600	-	1.600	-	-
22. Material, subministraments i altres	3.477.884	1.616.792	5.094.676	3.015.056	297.147
23. Indemnitzacions per raó del servei	26.000	-	26.000	30.480	-
24. Despeses en publicacions	74.690	5.466	80.156	40.823	4.828
Total	3.580.174	1.622.258	5.202.432	3.086.358	301.975

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

El capítol 2 de despesa del Patronat representava el 50,6% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici 2018, sent així el capítol més significatiu del total de despeses, del qual destaca la partida Material, subministraments i altres. També inclou les despeses per indemnitzacions per raó del servei, les quals corresponen a les despeses per dietes i locomoció, i també les despeses en publicacions.

El detall de la partida de Material, subministraments i altres durant l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 15. Materials, subministraments i altres

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
Material d'oficina	8.600	-	8.600	4.606	575
Subministraments	14.700	-	14.700	11.624	884
Comunicacions	37.400	-	37.400	13.997	693
Despeses diverses	3.232.206	1.564.255	4.796.461	2.884.731	269.172
Treballs realitzats per altres empreses	184.978	52.537	237.515	100.098	25.823
Total	3.477.884	1.616.792	5.094.676	3.015.056	297.147

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

Dins les despeses diverses s'inclouen, principalment, les aportacions efectuades en virtut del conveni Aeroport, 1,48 M€, i les despeses de màrqueting, publicitat i patrocini en què es va incórrer per promocionar les comarques tarragonines, i despeses de participació en fires

i altres esdeveniments de suport al sector turístic. El detall de les despeses diverses és el següent:

Quadre 16. Despeses diverses

Concepte	Import
Despeses pel conveni Aeroport	1.482.820
Màrqueting, publicitat i patrocini	884.199
Despeses convenis córner	225.990
Viatges de familiarització	118.361
Despeses Nit del Turisme 2018	91.979
Despeses diverses	45.382
Total	2.884.731

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació facilitada pel Patronat.

Aportacions relacionades amb el conveni aeroport

Dins d'aquesta partida s'inclouen els pagaments que el Patronat i la resta d'entitats signants del conveni efectuen a Aeroports Públics de Catalunya, SLU, per finançar la part de les despeses en què ha incorregut la societat, segons els acords del conveni (vegeu l'apartat 2.2.3.2). El detall de les obligacions reconegudes durant l'exercici 2018¹⁰ és el següent:

Quadre 17. Obligacions reconegudes en 2018 en relació amb el conveni Aeroport

Entitat aportant	Concepte	Import
Patronat	Despeses de l'exercici 2017	519.428
	Despeses de l'exercici 2018	167.846
	Despeses del conveni anterior	167.278
	Total Patronat	854.552
Resta d'entitats	Despeses de l'exercici 2017	381.884
	Despeses de l'exercici 2018	123.401
	Despeses del conveni anterior	122.983
	Total resta d'entitats	628.268
Total		1.482.820

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

D'acord amb el conveni, el Patronat és el responsable de rebre les aportacions de la resta d'entitats i de traspasar-les a la societat per cobrir les despeses. Les entitats integrants del

10. S'ha efectuat una conciliació entre els imports reconeguts pel Patronat, i els imports comptabilitzats per Aeroports de Catalunya, SLU (vegeu l'informe 11/2021 de la Sindicatura de Comptes), amb resultat satisfactori.

conveni fan les aportacions en funció de les actuacions efectuades per la societat per a la promoció turística de la zona. Un cop la societat presenta la documentació justificativa de les accions dutes a terme i el Patronat les hi valida, aquest lliura els fons, tant de la seva aportació com de la resta d'entitats.

En la tramitació d'aquestes despeses es va aplicar el procediment abreujat de tramitació de despeses que estableix la base 22 de les Bases d'execució del pressupost (acumulació de les fases D i O sempre que prèviament s'hagi autoritzat la despesa), de forma incorrecta, tant per la naturalesa de la despesa com per superar el límit quantitatiu previst.

En l'anàlisi de les despeses justificades per Aeroports Públics de Catalunya, SLU, s'observa que la despesa principal relacionada consisteix en la presència de bàners, text, imatges i enllaços en les pàgines de Ryanair en sis països, contractada de forma directa per un període d'aproximadament sis mesos amb el proveïdor Airport Marketing Services, Ltd., filial de Ryanair. En l'informe de fiscalització 11/2021 corresponent a Aeroports Públics de Catalunya, SLU, es fa una observació referent a aquesta contractació. En concret, s'esmenta que aquestes despeses s'haurien de contractar mitjançant els procediments establerts en la normativa de contractació.

Despeses de màrqueting, publicitat i patrocini

Dins les despeses de màrqueting, publicitat i patrocini s'inclou la despesa incorreguda en campanyes de publicitat i promoció turística, entre les quals destaca la despesa per la creació de la nova imatge de la campanya de publicitat, de 42.392 €. La resta de despeses, d'importos inferiors a 20.000 €, corresponen a la inserció de publicitat en revistes, diaris, catàlegs especialitzats, falques de ràdio, publicitat en webs especialitzades en turisme, etc.

Durant l'exercici 2018, el Patronat va licitar els serveis d'assessorament, planificació, negociació, compra d'espais i inserció de continguts en els mitjans de comunicació per al foment del turisme i la divulgació de les marques Costa Daurada i Terres de l'Ebre (vegeu l'apartat 2.3). L'adjudicatari va emetre una factura per 476.000 € corresponent als serveis prestats durant la campanya de Nadal (del 18 de desembre del 2018 al 5 de gener del 2019), que va ser autoritzada i comptabilitzada en l'exercici 2019. D'aquest import, 394.595 € corresponien a serveis prestats en l'exercici 2018, import de què el Patronat hauria d'haver fet provisió en l'exercici 2018 en la comptabilitat financera.

Despeses dels convenis córner

Dins les despeses dels convenis córner s'inclouen totes les despeses en què va incórrer el Patronat com a conseqüència dels compromisos adquirits en el marc dels dos convenis córner (vegeu l'apartat 2.2.3.2).

2.2.4.3. Transferències corrents

El detall de les transferències corrents atorgades pel Patronat en l'exercici 2018 és el següent:

Quadre 18. Transferències corrents

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
45. Comunitats autònomes	100.000	(60.800)	39.200	39.200	-
46. Entitats locals	375.000	293.487	668.487	307.279	-
47. Empreses privades	-	345.823	345.823	344.211	-
48. Famílies i institucions sense finalitat de lucre	1.718.700	901.361	2.620.061	1.141.868	207.146
Total	2.193.700	1.479.871	3.673.571	1.832.558	207.146

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

L'import de transferències corrents atorgades a comunitats autònomes correspon a l'aportació que el Patronat fa a l'Agència Catalana de Turisme, en virtut del conveni signat el 16 d'octubre del 2018, en concepte d'aportació econòmica per formar part del Consell de Direcció de l'Agència Catalana de Turisme. La resta de transferències corrents dels articles 46 a 48 corresponen a subvencions atorgades pel Patronat, amb el detall següent:

Quadre 19. Subvencions de l'exercici 2018

Article	Concepte	Tipus de subvenció	Pressupost definitiu*	Obligacions reconegudes
46	Subvencions per accions de difusió de productes agroalimentaris i artesans de qualitat: ens públics	C	324.620	165.458
	Subvencions programa d'ajuts per promoció turística	C	183.867	74.821
	Ajuntament Sant Carles de la Ràpita, turisme de creuers	N	40.000	20.000
	Ajuntament Deltebre, promoció productes locals	N	10.000	10.000
	Ajuntament del Vendrell, ruta del xató	N	6.000	-
	Consell Comarcal Ribera d'Ebre, campanya publicitat	N	20.000	10.000
	Consell Comarcal Baix Penedès, productes enoturístics	N	24.000	12.000
	Consell Comarcal Conca de Barberà, Ruta del Cister	N	30.000	-
	Consell Comarcal Terra Alta, publicitat via verda	N	15.000	-
	Consell Comarcal Baix Ebre, publicitat via verda	N	15.000	15.000
Total article 46			668.487	307.279
47	Ral·li RACC Catalunya- Costa Daurada	N	327.823	327.823
	Conveni Associació Pitch & Putt, campanya promocional	N	18.000	16.388
	Total article 47			345.823

Article	Concepte	Tipus de subvenció	Pressupost definitiu*	Obligacions reconegudes
48	Premi Jordi Cartanyà	n/a	6.000	6.000
	Subvencions per accions de difusió de productes agroalimentaris i artesans de qualitat: ens privats sense ànim de lucre	C	86.335	46.907
	FEHT	N	1.500.000	768.946
	Fundació Parc Científic i Tecnològic de Turisme i Oci de Catalunya	N	280.025	152.852
	FEHT, edició revista daurada magazine	N	20.000	20.000
	Associació Càmpings Costa Daurada	N	120.000	60.000
	Associació Càmpings Costa Daurada, 40è aniversari	N	20.000	20.000
	Ral·li RACC Catalunya- Costa Daurada	N	405.000	23.463
	Altres	N	182.701	43.700
	Total article 48		2.620.061	1.141.868

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació facilitada pel Patronat.

* Dins els imports de pressupost definitiu s'inclouen tant els crèdits no executats en els exercicis precedents, com els crèdits corresponents a l'exercici 2018.

Clau: N: Nominativa en el pressupost. C: Concurrencia competitiva. n/a: No aplicable.

Com s'observa en el quadre, llevat de tres línies de subvencions atorgades en concurrència competitiva, la resta es van concedir mitjançant subvenció nominativa en el pressupost.

El 24 de novembre del 2017, el Ple de la Diputació de Tarragona va aprovar el Pla anual estratègic de subvencions de l'exercici 2018, que englobava l'activitat subvencional relativa al Patronat. Aquest Pla s'emmarcava dins el Pla estratègic de la corporació, que era el que definia l'estratègia de la legislatura 2015-2019. El Pla s'estructura en quatre àrees estratègiques, que alhora es divideixen en onze línies estratègiques. Les subvencions del Patronat s'engloben en tres de les onze línies estratègiques: 1) prestar serveis i donar suport als ajuntaments; 2) promoure un model econòmic basat en el coneixement, i 3) col·laborar amb l'activitat econòmica i social local (amb especial atenció al sector turístic). La previsió econòmica per les subvencions a concedir en l'exercici 2018 era de 2,19 M€.

Les observacions genèriques respecte de les subvencions concedides són les següents:

- El procediment habitual de concessió de subvencions del Patronat era el de concessió directa, majoritàriament de forma nominativa en el pressupost, que l'utilitzava en un 83,8% de les subvencions incloses en el seu Pla general de subvencions i en un 84,9% del total d'obligacions reconegudes. Tot i que el procediment de concessió directa es preveu en la normativa i en les bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i organismes autònoms, tant l'article 22 de la LGS com la base 9.1 de les bases generals de subvencions estableixen que el procediment ordinari de concessions és la concurrència competitiva.

- La base 20 de les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona estableix la publicitat de les subvencions concedides en el *Butlletí Oficial de la Província*. A partir de la creació de la Base de Dades Nacional de Subvencions, en vigor des de l'exercici 2016, el Patronat les hi remet i ja no les publica en el *Butlletí Oficial de la Província*, en contra del que estableixen les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona.
- L'article 15.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que les bases reguladores de la concessió de subvencions amb concurrència competitiva que es puguin atorgar per imports superiors a 10.000 €, com també els convenis o actes equivalents, pel cas de les subvencions atorgades de forma directa, han d'incloure l'obligació dels beneficiaris de comunicar la informació relativa a les retribucions dels seus òrgans de direcció o administració, perquè puguin fer-les públiques. En les bases de la convocatòria de la subvenció amb concurrència competitiva per promoció turística no es va incloure aquesta obligació, i en algunes de les subvencions analitzades, en la justificació dels beneficiaris, no es va incloure aquesta informació.

Subvencions nominatives al pressupost

A continuació, s'analitzen les subvencions nominatives al pressupost més significatives.

Subvenció per al Ral·li RACC Catalunya – Costa Daurada

La subvenció nominativa per al Ral·li RACC Catalunya – Costa Daurada, amb unes obligacions reconegudes en l'exercici 2018 de 327.823 € en l'article 47 i de 23.463 € en l'article 48, es concedeix per a la promoció turística de les comarques tarragonines amb motiu del Ral·li RACC Catalunya – Costa Daurada que promou el RACC cada any. Les obligacions reconegudes en l'exercici 2018 corresponien al ral·li de l'exercici 2017, pel qual es va signar el conveni en l'exercici 2017, per 327.823 €, i a una bestreta per al ral·li 2018, per 23.463 €.

El conveni per al Ral·li RACC Catalunya – Costa Daurada 2017 es va signar el 4 de setembre del 2017 amb l'Ajuntament de Salou, el Patronat Municipal de Turisme de Salou, la societat Port Aventura Entertainment, SAU i el RACC. El conveni té vigència des de la seva signatura fins al 31 de desembre del 2017.

El RACC es compromet a realitzar actuacions de promoció i difusió de les marques Costa Daurada, Salou i Port Aventura, principalment. El conveni regula les aportacions econòmiques de la resta d'entitats signants, de les quals la del Patronat representava el 20,4% del total de despeses previstes. El detall d'aportacions és el següent:

Quadre 20. Aportacions previstes en el conveni RACC 2017

Entitat	Aportació
Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona	405.000
Ajuntament de Salou i Patronat de Turisme de Salou	322.000
Port Aventura Entertainment, SAU	50.000
Total	777.000

Imports en euros.

Font: Conveni amb el RACC.

Les obligacions reconegudes de l'exercici 2018 corresponien a la part de la subvenció corresponent al Patronat, un cop presentada i verificada la documentació justificativa.

Les observacions específiques respecte d'aquesta subvenció són les següents:

- En tant que el RACC és una entitat sense ànim de lucre, l'import corresponent a la subvenció pel ral·li de 2017, 327.823€ s'hauria de comptabilitzar en l'article 48 i no en l'article 47. Per la comptabilització de la bestreta corresponent a la subvenció pel ral·li 2018, el Patronat ja va utilitzar l'article 48 de forma correcta.
- En el compte justificatiu del beneficiari hi consta una factura de 243.981€ de RACC Travel, SL, en concepte de lloguer de cotxe, que no s'ha pogut validar, atesa la manca de documentació justificativa (albarans on s'indiqui el detall dels serveis prestats, contracte, etc.). El Patronat hauria de sol·licitar els comprovants necessaris per verificar la prestació del servei i l'acreditació de l'ús del cotxe al destí i, en cas de no quedar acreditat, iniciar el procediment de reintegrament.
- L'article 31.3 de la LGS estableix que quan l'import subvencionable superi les quanties establertes en la normativa de contractació per als contractes menors, s'han de sol·licitar amb caràcter general, com a mínim tres ofertes a diferents proveïdors. Cal assenyalar que, de la relació de factures inclosa en la justificació, un total de divuit factures superaven el límit de la contractació menor, per un import conjunt de 1,33M€ i en la documentació justificativa no hi consta la sol·licitud d'aquestes ofertes.

Subvencions a la FEHT

El conveni per al desplegament d'accions de promoció turística amb càrrec als Fons per al foment del turisme es va signar el 2 de novembre del 2017, com a continuació del darrer conveni, signat el 2013. En aquest conveni hi participaven, a més del Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona, l'Agència Catalana de Turisme, els patronats de turisme de Cambrils, Salou i Vila-seca,¹¹ i també la FEHT. El conveni tenia una vigència de tres anys, amb inici l'1 de gener del 2017 i finalització el 31 de desembre del 2019.

11. Els patronats de turisme de Cambrils, Salou i Vila-seca són organismes autònoms dels ajuntaments respectius.

L'objecte del conveni era regular la gestió conjunta i coordinada d'una part dels recursos obtinguts pels municipis com a conseqüència del repartiment del Fons per al foment del turisme, creat amb els ingressos de l'Impost sobre estades en establiments turístics,¹² per desenvolupar accions de promoció turística que satisfessin totes les parts, dins del marc regulador de l'impost esmentat. Els municipis signants delegaven en la FEHT aquestes accions i determinaven un Pla d'accions conjunt.

La FEHT es comprometia a efectuar una sèrie d'accions concretes i definides en el conveni en l'àmbit de promoció turística. El Patronat era el responsable de rebre les aportacions dels patronats de turisme de Salou, Cambrils i Vila-seca i de traslladar-les a la FEHT, juntament amb la seva aportació. El Patronat lliurava els fons una vegada la FEHT havia presentat la documentació justificativa de les accions dutes a terme que el Patronat era l'encarregat de validar, tot i que podia fer bestretes mentre no arribava aquesta documentació justificativa, com va succeir en l'exercici 2018.

El conveni regulava les aportacions econòmiques dels quatre patronats de turisme, el detall de les quals és el següent:

Quadre 21. Entitats signants i aportació anual fixada del conveni Fons per al foment del turisme

Entitat	Aportació*
Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona	300.000
Patronat de Turisme de Salou	292.000
Patronat de Turisme de Cambrils	163.000
Patronat de Turisme de Vila-seca	145.000
Total 2017	900.000

Imports en euros.

Font: Conveni Fons per al foment del turisme.

* El conveni determina l'aportació del primer any, 2017, i condiona les aportacions dels exercicis 2018 i 2019 a les existències de crèdit en els pressupostos corresponents.

Les obligacions reconegudes en l'exercici 2018 corresponien, per una banda, a les aportacions pendents de pagament relatives a l'exercici 2017, 468.946 € i, per altra banda, al pagament d'una tercera part de les aportacions a realitzar referides a l'exercici 2018, 300.000 €, com a bestreta a compte.

Les observacions específiques de la fiscalització de la subvenció a la FEHT són les següents:

12. L'Impost sobre les estades en establiments turístics es regula en la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni. Amb els ingressos obtinguts de l'impost, es dota el Fons per al foment del turisme com a mecanisme destinat a finançar les polítiques turístiques i, d'aquest, s'ha de destinar a les administracions locals un mínim del 50% de la recaptació derivada de la tarifa general.

- El conveni estableix que les aportacions de les entitats signants es realitzaran en tres pagaments al llarg de l'any, el 50,0% de la quantia anual el juliol, el 35,0% l'octubre i el 15,0% el desembre. En l'exercici 2018, les entitats no havien efectuat cap pagament relatiu a l'exercici 2017 ni a l'exercici 2018. En canvi, el Patronat sí va efectuar pagaments a la FEHT per 768.946 €, dels quals 468.946 € corresponien a l'exercici 2017 i 300.000 € a l'exercici 2018, avançant els imports que corresponien a la resta d'entitats signants.
- L'article 31.3 de la LGS estableix que quan l'import subvencionable superi les quanties establertes en la normativa de contractació per als contractes menors, s'han de sol·licitar amb caràcter general, com a mínim, tres ofertes a diferents proveïdors. Cal assenyalar que, de la relació de factures inclosa en la justificació, el 69,9% de les despeses subvencionades, 561.698 €, corresponien a contractacions que superaven el límit de la contractació menor. L'informe de revisió del compte definitiu de justificació de la subvenció corresponent a l'exercici 2017 estableix que en la majoria dels casos no es complia amb aquest requeriment o bé en la documentació justificativa no hi consta que es tractés de proveïdors especialistes i únics en la matèria.
- L'informe d'Intervenció de fiscalització prèvia plena de la subvenció a la FEHT de l'exercici 2017 indica dins de la seves consideracions que l'elevat import de la subvenció justifica el requeriment d'una informació més detallada. En línia amb aquesta conclusió es manifesta també l'informe de revisió del compte justificatiu de la subvenció 2017, quan explica que en la sol·licitud de la subvenció queda poc detallada la descripció de les despeses i que no s'indiquen les accions a realitzar amb el seu pressupost. També indica que els contractes haurien de ser més detallats i no fer referència a campanyes en general, que haurien d'incloure detall de les activitats a dur a terme i els calendaris per fer-les, especialment necessari per a les campanyes iniciades en 2017 amb efectes en exercicis posteriors.
- La FEHT, com a associació que rep subvencions públiques periòdicament, té l'obligació d'elaborar els comptes anuals¹³ i, atès que rep subvencions públiques per un import superior a 600.000 €, té l'obligació de sotmetre'ls a auditoria de comptes.¹⁴ En l'exercici fiscalitzat, la FEHT no havia sotmès els seus comptes anuals a auditoria de comptes.
- Amb posterioritat a la finalització de l'activitat subvencionada en l'exercici 2017, la FEHT va sol·licitar la modificació en les accions i l'assignació de les partides previstes, sense variar l'import total de la quantitat concedida de subvenció anual del 2017. Aquesta

13. D'acord amb l'article 322-15 del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques.

14. D'acord amb la disposició addicional segona del Reial decret 1517/2011, del 31 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament que desenvolupa el text refós de la Llei d'auditoria de comptes, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2011, de l'1 de juliol.

modificació va ser aprovada l'octubre del 2018 pel Consell Rector del Patronat. També cal dir que s'hauria d'haver aprovat abans de la seva execució.

- La sol·licitud de la subvenció nominativa per a l'exercici 2017 es va presentar el 23 de desembre del 2016, i el Decret d'aprovació de la subvenció és del 9 de novembre del 2017, mentre que les Bases generals de subvencions estableixen que la resolució d'aprovació s'ha de produir en el termini màxim de tres mesos des de la sol·licitud.

Subvenció a la Fundació Parc Científic i Tecnològic de Turisme i Oci de Catalunya (FPCT)

La Fundació Parc Científic i Tecnològic de Turisme i Oci de Catalunya és una fundació que té com a objectiu donar resposta a la necessitat de coneixement que té el sector turístic per al seu desenvolupament, sota el prisma de la sostenibilitat, tant a escala local com en àmbits territorials superiors. Els patrons de la Fundació són la Universitat Rovira i Virgili, la Diputació de Tarragona, la FEHT, la Fundació de la Universitat Rovira i Virgili i els ajuntaments de Vilaseca, Salou, Cambrils i Tarragona.

El detall de les obligacions reconegudes en l'exercici 2018 a la Fundació és el següent:

Quadre 22. Subvencions a la FPCT

Concepte	Any	Data de l'acord de concessió	Import màxim concedit	Obligacions reconegudes 2018
Aportació conveni Paisatge dels Genis	2018	14.07.2017	25.000	25.000
Desplegament d'activitats del Laboratori d'Innovació i Intel·ligència Turística	2018	27.07.2018	*150.000	34.105
Desplegament d'activitats de l'Àrea d'Innovació Tecnològica	2018			23.867
Continuïtat del projecte d'obtenció, explotació i anàlisi de dades que proporciona a la destinació un sistema d'informació útil i àgil	2018			14.857
Desplegament d'activitats del Laboratori d'Innovació i Intel·ligència Turística	2017	19.07.2017	*149.850	21.089
Continuïtat del projecte d'obtenció, explotació i anàlisi de dades que proporciona a la destinació un sistema d'informació útil i àgil	2017	20.10.2017	32.000	10.262
Desplegament d'activitats de l'Àrea d'Innovació Tecnològica	2017			5.107
Definició d'estratègies a nivell local (municipal o supramunicipal) i a nivell de desenvolupament de producte	2017			18.565
Total				152.852

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* Cada concepte correspon a una sol·licitud de subvenció nominativa diferent, que posteriorment s'agrupen en un únic acord de concessió de les subvencions.

L'aportació del conveni del Paisatge dels Genis es fa d'acord amb els termes establerts en el conveni de col·laboració per dur a terme el projecte El Paisatge dels Genis, signat pel Patronat el 18 de juliol del 2017, conjuntament amb els ajuntaments d'Horta de San Joan,

Mont-roig del Camp el Vendrell, l'Agència de Promoció "Reus Promoció" i la FPCT. L'objecte del conveni és desenvolupar el projecte El Paisatge dels Genis, basat en l'estudi presentat el desembre del 2009 anomenat "Estratègia de desenvolupament turística entre els municipis d'Horta de Sant Joan, Mont-roig, Reus i el Vendrell en base a la seva relació amb Picasso, Miró, Gaudí i Pau Casals – El Paisatge dels Genis", amb un pressupost inicial per al 2017 de 49.000 €, dels quals, el Patronat ha d'aportar 25.000 €. El conveni determina la creació d'una oficina tècnica gestionada des de la FPCT, per a la planificació, coordinació, impuls i control del projecte. El 8 d'agost del 2018 el president del Patronat va aprovar el reconeixement de l'obligació relativa al Patronat i el seu pagament.

La resta de subvencions corresponen al desenvolupament de les activitats que desenvolupen el Laboratori d'Innovació i Intel·ligència Turística i l'Àrea d'Innovació Tecnològica de la Fundació.

Les observacions derivades de la fiscalització de les subvencions relatives a la Fundació són les següents:

- Les despeses a subvencionar corresponen majoritàriament a despeses directes del personal associat a cadascun dels projectes objecte de la subvenció. En concret, en l'exercici 2017, el 76,9% del total de despeses a subvencionar corresponien a personal propi de la FPCT i el 17,3% corresponia a personal subcontractat. A més, s'observa que l'import subvencionat en els dos exercicis –2017 i 2018– és el mateix, 150.000 €, aproximadament.

Les subvencions atorgades a la FPCT per a la realització dels diferents estudis tenen l'objectiu de finançar les despeses de personal d'aquesta entitat, fet que no compleix amb els principis d'objectivitat, igualtat i no discriminació que estableix l'article 8.3 de la LGS, atès que aquests estudis poden ser realitzats per diverses entitats.

A més, es justifiquen les despeses de personal dels treballadors sense identificar les activitats dutes a terme per cadascun dels treballadors. En conseqüència, atès que aquestes despeses amb les diverses activitats fetes pels beneficiaris no queden identificades en l'expedient, no es pot concloure si aquestes despeses justificades corresponen realment al cost de les activitats realitzades per aquests treballadors a compte de la subvenció.

- En la revisió de les sol·licituds de subvenció s'ha observat que en dues d'elles l'informe d'oportunitat té data anterior a la de l'entrada de la sol·licitud en el registre. D'altra banda, la proposta de la direcció per a la concessió de tres de les sol·licituds de subvencions té la mateixa data que la d'entrada en el registre de la sol·licitud.
- En l'anàlisi del compte justificatiu s'observa la manca de documentació requerida en els acords de concessió referent a la memòria individualitzada acreditativa de les tasques desenvolupades pel personal adscrit a l'activitat subvencionada.

Subvenció a l'Associació de Càmpings

Les subvencions concedides a l'Associació de Càmpings de la Costa Daurada i les Terres de l'Ebre per 80.000 € corresponen, d'una banda, a la subvenció nominativa en el pressupost de 60.000 € que es va concedir per a la promoció i comercialització de productes turístics en l'exercici 2017 i, d'altra banda, a la subvenció nominativa concedida de 20.000 € per les accions extraordinàries relatives al quarantè aniversari de l'associació, ambdues concedides mitjançant Acord del Consell Rector del 10 de novembre del 2017.

Respecte de la subvenció a l'Associació de Càmpings de 60.000 €, s'ha observat el següent:

- L'article 31.3 de la LGS estableix que quan l'import subvencionable superi les quanties establertes en la normativa de contractació per als contractes menors, s'han de sol·licitar amb caràcter general, com a mínim tres ofertes a diferents proveïdors. En la relació de factures inclosa en el compte justificatiu, s'inclouen dotze factures corresponents a un mateix proveïdor, per un total de 20.225 €. El beneficiari no va demanar un mínim de tres ofertes, sinó que la contractació es va efectuar de forma directa.

Les observacions específiques respecte de la subvenció a l'Associació de Càmpings de 20.000 € són les següents:

- La subvenció es va concedir per reforçar les accions relatives al quarantè aniversari de l'associació, com ara les accions de relacions públiques i promocionals i un llegat documental i creació de coneixement sobre els quaranta anys de càmpings a Tarragona. El 79,4% de les despeses justificades corresponien a la redacció, maquetació i impressió del llibre *40 anys de càmping*, realitzat per la FPCT.¹⁵ L'edició d'aquest llibre no figurava dins de l'objecte de la subvenció.
- L'informe i la proposta de la direcció del Patronat per a la concessió de la subvenció té la mateixa data que la de l'entrada en registre de la sol·licitud de la subvenció
- En l'anàlisi del compte justificatiu s'ha detectat una manca de difusió i de publicitat de la participació del Patronat en el finançament de l'activitat.

Subvencions amb concurrència competitiva

Les subvencions concedides en règim de concurrència competitiva corresponen a la línia de subvencions per a la realització d'accions de difusió dels productes agroalimentaris i artesans de qualitat, els beneficiaris de la qual són ens públics i ens privats sense ànim de

15. L'Associació de Càmpings forma part del Consell Empresarial de la FPCT.

lucre, i la línia de subvencions per a la realització de programes concrets i activitats de promoció turística; en aquesta darrera línia els beneficiaris són municipis i patronats i oficines de turisme municipals o comarcals.

La major part de les obligacions reconegudes corresponen a les subvencions concedides durant l'exercici 2017, de les quals durant l'exercici 2018 es va presentar la justificació de les activitats subvencionades. Les bases específiques d'ambdues convocatòries es van publicar el 27 de maig del 2016.

La subvenció per a la realització d'accions de difusió dels productes agroalimentaris i artesans de qualitat¹⁶ té per finalitat la promoció de les marques turístiques Costa Daurada i Terres de l'Ebre mitjançant activitats de difusió i mitjançant activitats finals i de mostres d'aquests productes.

La subvenció per a la realització de programes concrets i activitats de promoció turística té com a finalitat la promoció de les marques turístiques Costa Daurada i Terres de l'Ebre i la millora del coneixement de les demarcacions a través de la difusió a la xarxa i les noves tecnologies.

En la fiscalització d'aquestes subvencions s'han observat les incidències següents:

- En la revisió dels comptes justificatius dels beneficiaris de la línia de subvencions per a la difusió dels productes agroalimentaris i artesans de qualitat, s'ha vist que en un dels beneficiaris, no es va complir el que estableix l'article 31.3 de la LGS respecte de sol·licitar tres ofertes de diferents proveïdors, per un import de 22.625 €.
- En la revisió dels comptes justificatius dels beneficiaris de les subvencions concedides, el Patronat requereix un certificat obligatori en el cas que existeixin despeses subvencionables amb imports superiors a les quanties establertes pels contractes menors. En aquest certificat s'hi ha d'incloure el detall de la despesa amb el procediment d'adjudicació utilitzat. Es recomana que, quan l'adjudicació es faci conforme a la sol·licitud d'un mínim de tres ofertes, en aquest certificat es requereixi el detall d'aquestes, i la motivació de l'elecció, en cas de no triar la proposta econòmica més avantatjosa.

2.2.4.4. Transferències de capital

El detall de les transferències de capital atorgades pel Patronat en l'exercici 2018 és el següent:

16. Els productes agroalimentaris i artesans de qualitat són aquells que disposen d'un distintiu de qualitat reconegut i/o un valor afegit per la seva singularitat, tradició o procés de producció.

Quadre 23. Transferències de capital

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
76. A entitats locals	-	32.000	32.000	31.999	-
77. A empreses privades	-	80.000	80.000	80.000	-
Total	-	112.000	112.000	111.999	-

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

Dins les transferències de capital a entitats locals s'inclouen les subvencions nominatives al pressupost concedides al Consell Comarcal del Priorat per la senyalització del camí GR174, 15.999 €, i al Consell Comarcal del Baix Camp per la Ruta dels Miradors, 16.000 €.

En les transferències de capital a empreses privades, s'inclouen dues subvencions nominatives al pressupost per la societat Parc Científic i Tecnològic del Turisme i Oci de la Costa Daurada, SL,¹⁷ concedides el 22 de desembre del 2017 i pagades durant l'exercici 2018, una de 60.000 € per a la reforma de l'ala sud de l'edifici del Parc Científic i Tecnològic, i una altra, de 20.000 €, per a la reforma de l'ala nord de l'edifici esmentat. Respecte d'aquestes subvencions s'ha observat el següent:

- La base 6 de les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i organismes autònoms estableix quins ens poden ser beneficiaris de les subvencions, entre els quals figuren les entitats públiques o privades sense ànim de lucre. Atès que és una societat limitada, aquesta entitat no es pot considerar sense ànim de lucre, per la qual cosa, no podia ser beneficiària de les subvencions.

2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

2.3.1. Normativa aplicable

Fins al 9 de març del 2018, el Patronat va estar sotmès al text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSP), i al Decret Llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública. Des d'aquella data li és d'aplicació la Llei 9/2017, del 8 novembre, de contractes del sector públic (LCSP). D'acord amb aquesta normativa, el Patronat tenia caràcter de poder adjudicador administració pública.

17. La societat Parc Científic i Tecnològic del Turisme i Oci de la Costa Daurada, SL, es va constituir l'1 de juliol del 2005. Els accionistes varen ser la Universitat Rovira i Virgili, en un 25,0%; l'Ajuntament de Vila-seca, en un 25,0%, i la Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de la Província de Tarragona, en un 50,0%.

2.3.2. Mostra fiscalitzada

Per a la fiscalització de la contractació administrativa s'ha obtingut la llista de contractes formalitzats i/o vigents durant l'exercici 2018, i la de contractes menors del mateix exercici. A més, per comprovar que no existien altres despeses susceptibles de ser contractades mitjançant un procediment de contractació d'acord amb la normativa, s'han analitzat els capítols 2 i 6 del pressupost de despeses.

Així, la mostra fiscalitzada, seleccionada a criteri de l'auditor, està formada pels tres expedients que formen la llista de contractes formalitzats i/o vigents en l'exercici 2018, la despesa corresponent a sis proveïdors amb despesa superior al límit per ser contractada com a contracte menor i sis contractes menors.

Els expedients dels contractes seleccionats són els següents:

Quadre 24. Mostra de contractes fiscalitzats

Id.	Tipus de contracte i procediment adjudicació	Data/any d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
Contractes formalitzats i/o vigents en l'exercici 2018					
1	Serveis Negociat sense publicitat	22.11.2018	Agència de Publicitat Internacional Catalana, SL	Organització de l'acte de la Nit del Turisme del Patronat, any 2018	59.394
2	Serveis Obert Harmonitzat	17.10.2018	Havas Media Group Spain, SAU	Assessorament, planificació, negociació, compra d'espais i inserció de continguts en els mitjans de comunicació per al foment del turisme i la divulgació de la marca Costa Daurada (Lot 1) i Terres de l'Ebre (Lot 2)	1.904.133
3	Serveis Obert	15.05.2018	V3rtice Marketing, SL	Creació de la campanya de publicitat del Patronat per a la marca Costa Daurada	66.000
Proveïdors					
4	Serveis Directe	2018	Viatges Berga, SAL	Bitllets i allotjaments	*45.776
5	Serveis Directe	2018	Velero Azul, SA	Bitllets, promocions i allotjaments	*28.316
6	Serveis Directe	2018	The Professional Golfer's Association of Europe Ltd.	Publicitat d'esdeveniment	*21.000
7	Serveis Directe	2018	UBM Information Ltd.	Insercions publicitàries	*15.536
8	Serveis Directe	2018	Consorti de Turisme de Catalunya	Participacions en fires	*15.021
9	Serveis Directe	2018	Port Aventura Entertainment, SL	Serveis i publicitat famtrip TTOO HAYS TRAVEL	*15.004

Id.	Tipus de contracte i procediment adjudicació	Data/any d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
Contractes menors					
10	Serveis Menor	7.02.2018	INK Publishing, Ltd.	Publicitat a la revista <i>Easyjet Traveller Magazine</i>	17.990
11	Serveis Menor	12.02.2018	Ediciones Reunidas, SA	Guia Terres de l'Ebre a revista <i>Viajar-2018</i>	15.000
12	Serveis Menor	26.02.2018	Gabinet Ceres, SL	Estudi de seguiment d'usuaris de l'aeroport de Reus	17.000
13	Serveis Menor	7.03.2018	Nautalia Viajes, SL	Campanya publicitària de CD conjunta amb Nautalia Viajes	14.900
14	Serveis Menor	15.11.2018	Audiovisual Experience, SL	Servei de presentació de CD a Eindhoven	14.751
15	Serveis Menor	13.12.2018	Gastroevents, SC	Col·laboració publicitària a Fira Gastroebre 2018	14.900

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* L'import correspon a la despesa de l'exercici 2018.

2.3.3. Resultats de la fiscalització

A continuació es presenten les incidències detectades en el treball de fiscalització de la contractació administrativa del Patronat.

Licitació

Pel que fa a la licitació dels contractes, s'ha observat el següent:

- El Patronat no ha facilitat la documentació relativa a l'expedient del contracte 1, per la qual cosa no s'ha pogut fiscalitzar. En l'informe de la Intervenció es deixa constància que no queda prou justificada la utilització d'un procediment negociat sense publicitat.
- L'obertura de les proposicions del contracte 3 va ser feta el 9 de març del 2018, més enllà del termini màxim que preveu l'article 160.1 del TRLCSP, d'un mes des de la data límit de presentació de proposicions, que era el 30 de gener del 2018.

Plec de clàusules

Pel que fa al plec de clàusules, s'ha observat el següent:

- En el contracte 3, la fórmula de valoració de l'oferta econòmica comportava que es reduïa

el rang de punts a repartir i, per tant, el pes de l'oferta econòmica. Com a conseqüència, en aquest contracte els criteris avaluable mitjançant fórmules deixaven de ser preponderants i, a més, s'hauria d'haver nomenat un comitè d'experts per a la valoració de les ofertes.

Serveis de publicitat en els mitjans de comunicació

El servei d'assessorament, planificació, negociació, compra d'espais i inserció de continguts en els mitjans de comunicació per al foment del turisme i la divulgació de la marca Costa Daurada (Lot 1) i Terres de l'Ebre (Lot 2), expedient 2 de la mostra, es va licitar mitjançant procediment obert, harmonitzat, i es va adjudicar el 22 de novembre del 2018, amb el mateix adjudicatari per als dos lots. La durada prevista del contracte¹⁸ és de dos anys, amb possibilitat de pròrroga per dos anys més. Les observacions que es desprenen de la fiscalització de l'expedient són les següents:

- En l'expedient no s'inclou l'informe de la Intervenció que estableix la disposició addicional tercera, punt 3, de la LCSP, sobre la valoració de la repercussió del contracte en el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que estableix l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- Els plecs de clàusules administratives particulars no informen sobre el mètode de càlcul del valor estimat del contracte com estableix l'article 101.5 de la LCSP.
- El contracte de l'expedient 2 es va formalitzar el 10 de desembre del 2018, en data anterior a la notificació del requeriment a l'adjudicatari per la formalització, que va ser el 17 de desembre del 2018.
- Manca la publicació de la formalització del contracte en el *Diari Oficial de la Unió Europea* que estableix l'article 154.1 de la LCSP.
- El contracte no s'ha remès ni al Registre Públic de Contractes, en contra dels articles 335 i 346 de la LCSP.

Publicitat

Pel que fa a la publicitat, s'ha observat el següent:

- Dels expedients de contractació amb import superior als dels contractes menors, només

18. Com que era un mateix adjudicatari per als dos lots, es va signar un únic contracte.

la informació sobre l'expedient 3 ha estat publicada en el perfil del contractant del Patronat.

Així mateix, no hi ha publicada en el perfil del contractant la informació relativa als contractes menors, en contra del que estableix l'article 13.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sobre transparència, accés a la informació i bon govern i l'article 63 de la LCSP a partir de la seva entrada en vigor. Aquesta manca de publicitat ha estat esmenada amb posterioritat a la finalització del treball.¹⁹

Contractació directa i contractes menors

Pel que fa a la contractació directa i contractes menors, s'ha observat el següent:

- En els expedients 4, 5, 6, i 9, no es compleix amb el que estableix l'article 118 de la LCSP referent a l'informe de l'òrgan de contractació, de motivar la necessitat del contracte, i la no alteració del seu objecte.
- En els expedients 4, 7, 9 i 13 manca un informe justificatiu de la manca de concurrència i/o de sol·licitud de tres pressupostos, segons estableix la base 32 de les Bases d'execució del pressupost.
- En els expedients 6, 9, 10, 14 i 15 manquen les actes de recepció del servei un cop finalitzat, en contra del que estableix la base 32 de les Bases d'execució del pressupost.²⁰
- En la fiscalització realitzada s'ha constatat que, si bé l'entitat va licitar mitjançant procediments de contractació dels previstos en la normativa pel servei de publicitat en els mitjans de comunicació i dos serveis més, aproximadament el 83,0% de la despesa reconeguda en els capítols 2 i 6 del pressupost es va adjudicar de forma directa o mitjançant contractes menors. La majoria d'aquestes despeses corresponen a despeses de viatges, preparació de jornades, campanyes publicitàries, inserció d'anuncis, màrqueting, etc. Si bé la majoria de despeses contractades de forma directa o mitjançant contractes menors són de petits imports, moltes són despeses que es concatenen i es contracten any rere any amb el mateix proveïdor, per la qual cosa s'hauria d'haver utilitzat un dels procediments de contractació previstos en la normativa.
- En els expedients 4 i 5, corresponents a dos proveïdors de serveis, com agències de viatges, l'import de la despesa contractada durant l'exercici superava el límit per ser

19. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

20. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

contractats mitjançant contractes menors i, per tant, s'haurien d'haver adjudicat mitjançant un dels procediments de contractació previstos en la normativa.

Aquestes dues darreres incidències estan relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet de constituir una unitat operativa o funcional, o estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2, 118.2 i 118.3 de la LCSP.

La darrera incidència també està relacionada amb l'incompliment de la prohibició (vigent en l'exercici fiscalitzat) de subscriure contractes menors amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre el Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona de l'exercici 2018, sobre determinats aspectes que, si escau, caldria esmenar.

Fiscalització economicofinancera

1. En la tramitació dels imports pagats a Aeroports Públics de Catalunya, SLU, per finançar les despeses en què aquesta societat havia incorregut, es va aplicar el procediment abreujat que estableix la base 22 de les Bases d'execució del pressupost (acumulació de les fases DO sempre que prèviament s'hagi autoritzat la despesa), de forma incorrecta tant per la naturalesa de la despesa com per superar el límit quantitatiu previst (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
2. En les despeses justificades per Aeroports Públics de Catalunya, SLU, s'observa que la despesa principal justificada, relacionada amb la presència de publicitat en bàners, texts, imatges i links, etc. està contractada de forma directa a una filial de Ryanair. El Patronat hauria d'haver efectuat un major control de les despeses justificades, sobretot

per ser despeses provinents de contractacions directes²¹ (vegeu l'apartat 2.2.4.2).

3. El Patronat hauria d'haver fet una provisió en la comptabilitat financera, per les despeses corresponents als serveis de compra d'espais i inserció de continguts en els mitjans de comunicació per al foment del turisme i la divulgació de les marques Costa Daurada i Terres de l'Ebre, meritats el mes de desembre del 2018, per un import de 394.595 € (vegeu l'apartat 2.2.4.2).

Despeses de personal

Les observacions de la fiscalització de les despeses de personal són les següents (vegeu l'apartat 2.2.4.1):

4. Una part de les despeses de personal del Patronat, 32.012 €, estan registrades dins les partides pressupostàries corresponents a la Diputació, mentre que les hauria d'abonar el Patronat i haurien d'estar comptabilitzades dins del seu pressupost.
5. L'RLT inclou les dades del complement específic, d'acord amb una codificació no quantificada en l'RLT. Els imports associats a cada codi estan quantificats en l'Annex II del pressupost, annex que no ha estat publicat. Per tant, en l'RLT publicada no s'indica l'import del complement específic de cada lloc de treball tal com estableix l'article 74 del TRLEBEP.
6. El complement productivitat/adequació regulat en els acords de personal, s'hauria d'incloure com a més import del complement específic, atès que és un import relacionat directament amb el lloc de treball i el grup laboral.
7. Els pactes i convenis laborals regulen el premi per serveis prestats, que es concedeix en funció de l'antiguitat. El pagament de premis en funció de l'antiguitat en la prestació dels serveis no està emparat per la normativa sobre retribucions dels empleats públics, atès que aquests pagaments es consideren retribucions i no de millora social. Durant l'any 2018, només un treballador del Patronat va cobrar un premi per serveis efectius.

Concessió de subvencions

Les observacions de caire general quant a la concessió de subvencions són les següents (vegeu l'apartat 2.2.4.3):

21. En l'informe de fiscalització 11/2021 corresponent a Aeroports Públics de Catalunya, SLU, s'esmenta que aquestes despeses s'haurien de contractar mitjançant els procediments establerts en la normativa de contractació.

8. El procediment habitual de concessió de subvencions del Patronat és el de concessió directa, majoritàriament de forma nominativa en el pressupost, que l'utilitza en un 83,8% de les subvencions incloses en el seu Pla general de subvencions i en un 84,9% del total d'obligacions reconegudes, mentre que l'article 22 de la LGS i les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona estableixen el règim de concurrència competitiva com a procediment ordinari de concessió.
9. El Patronat remet la informació de les subvencions concedides a la Base de Dades Nacional de Subvencions, però no les publica en el *Butlletí Oficial de la Província*, en contra del que estableixen les bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona.
10. En les bases de les convocatòries d'una de les línies de subvencions amb concurrència competitiva no s'inclou l'obligació dels beneficiaris de comunicar la informació relativa a les retribucions dels seus òrgans de direcció o administració, establerta per l'article 15.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en algunes de les subvencions analitzades no s'inclou aquesta informació.
11. L'article 31.3 de la LGS estableix que quan l'import subvencionable superi les quanties establertes en la normativa de contractació per als contractes menors, els beneficiaris de les subvencions hauran de sol·licitar amb caràcter general, com a mínim tres ofertes a diferents proveïdors. En algunes de les subvencions concedides, diverses factures superaven el límit de la contractació menor, i en la documentació justificativa no consta la sol·licitud d'aquestes ofertes ni la justificació que es tracta de proveïdors especialistes i únics en la matèria.

A part de les observacions de caire general, les observacions específiques quant a la concessió de subvencions són les següents:

12. En la subvenció nominativa en el pressupost concedida al RACC per a la celebració del Ral·li RACC Catalunya – Costa Daurada, no s'ha pogut validar una factura de 243.981 € de RACC Travel, SL, en concepte de lloguer de cotxe, atesa la manca de documentació justificativa. El Patronat hauria de sol·licitar els comprovants necessaris per verificar la prestació del servei i, en cas de no quedar acreditat, iniciar el procediment de reintegrament (vegeu l'apartat 2.2.4.3).
13. En la subvenció nominativa en el pressupost concedida a la FEHT s'ha vist que el Patronat li va efectuar pagaments per 768.946 €, 468.946 € corresponents a la subvenció de l'exercici 2017 i 300.000 € a la de l'exercici 2018, avançant els imports que corresponien a la resta d'entitats signants. Així mateix, es constata una manca de descripció

quant a les activitats realitzades i als contractes amb tercers.

D'altra banda, hi ha altres incompliments, com ara l'aprovació de la subvenció prèvia a la sol·licitud d'aquesta; la manca d'auditoria dels comptes de la FEHT, d'acord amb la normativa de subvencions pels perceptors de subvencions d'importos superiors a 600.000 €, i l'aprovació de modificacions en la subvenció un cop executades les activitats subvencionades (vegeu l'apartat 2.2.4.3).

14. Les subvencions nominatives en el pressupost concedides a la FPCT tenen la finalitat de finançar les despeses de personal d'aquesta entitat, fet que no compleix els principis d'objectivitat, igualtat i no discriminació que estableix l'article 8.3 de la LGS, atès que aquests estudis poden ser realitzats per diverses entitats.

A més, es justifiquen les despeses de personal dels treballadors sense identificar les activitats dutes a terme per cadascun d'ells. En conseqüència, com que en l'expedient no queden identificades aquestes despeses amb les diverses activitats fetes pels beneficiaris, no es pot concloure si aquestes despeses justificades corresponen realment al cost de les activitats realitzades per aquests treballadors a compte de la subvenció.

D'altra banda, en l'anàlisi del compte justificatiu s'observa una manca de documentació requerida en els acords de concessió referent a la memòria individualitzada acreditativa de les tasques desenvolupades pel personal adscrit a l'activitat subvencionada (vegeu l'apartat 2.2.4.3).

15. En la subvenció nominativa en el pressupost concedida a l'Associació de Càmpings Costa Daurada per a la celebració del seu 40è aniversari, la majoria de les despeses corresponen a l'edició d'un llibre, activitat que no figurava en l'objecte de la subvenció i, s'observa una manca de difusió i de publicitat de la participació del Patronat en el finançament de l'activitat (vegeu l'apartat 2.2.4.3).
16. En les subvencions nominatives en el pressupost concedides a la societat Parc Científic i Tecnològic del Turisme i Oci de la Costa Daurada, SL, s'observa que aquesta societat no podia ser beneficiària de subvencions, d'acord amb la base 6 de les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i organismes autònoms, atès que no es tracta d'una entitat privada sense ànim de lucre (vegeu l'apartat 2.2.4.4).

Contractació administrativa

Les observacions de la fiscalització de la contractació administrativa del Patronat són les següents (vegeu l'apartat 2.3.3):

17. El Patronat no ha facilitat la documentació relativa al contracte de serveis per a l'organització de l'acte de la Nit del turisme del Patronat, per a l'exercici 2018, per 59.394 €, per la qual cosa no s'ha pogut fiscalitzar. No obstant això, en l'informe de fiscalització de la Intervenció es deixa constància que no queda prou justificada la utilització d'un procediment negociat sense publicitat.
18. En el contracte de serveis relatiu a la creació de la campanya de publicitat per a la marca Costa Daurada, l'obertura de les proposicions es va fer amb més d'un mes de retard respecte del termini màxim que preveu l'article 160.1 del TRLCSP. Així mateix, en aquest contracte, la fórmula de valoració de l'oferta econòmica comportava que es reduís el rang de punts a repartir i, per tant, el pes de l'oferta econòmica. Com a conseqüència, els criteris avaluable mitjançant fórmules deixaven de ser preponderants, i, a més, s'hauria d'haver nomenat un comitè d'experts per a la valoració de les ofertes.
19. En la contractació dels serveis de publicitat en els mitjans de comunicació, licitat mitjançant procediment obert, en dos lots, el contracte es va formalitzar amb anterioritat a la notificació del requeriment a l'adjudicatari, i aquesta formalització no es va publicar en el *Diari Oficial de la Unió Europea* tal com estableix l'article 154.1 de la LCSP. Així mateix, el contracte no s'ha remès ni al Registre de Contractes del Sector Públic ni a la Sindicatura de Comptes.

D'altra banda, els plecs de clàusules administratives no inclouen el mètode de càlcul del valor estimat del contracte, que estableix l'article 101.5 de la LCSP, i en l'expedient de contractació hi manca l'informe sobre la valoració de la repercussió del contracte en el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que estableix la disposició addicional tercera de la LCSP.
20. S'ha trobat una manca de publicitat en el perfil del contractant dels contractes menors i en dos dels tres contractes amb import superior a aquests, tot i que ha estat esmenada amb posterioritat a la finalització del treball.²²
21. S'han trobat mancances formals en els expedients de diverses despeses contractades de forma directa o mitjançant contractes menors, com ara la manca de motivació de la necessitat del contracte, la justificació de la manca de concurrència o la manca de les actes de recepció, segons el que s'estableix en la LCSP o en les Bases d'execució del pressupost.
22. El Patronat va contractar aproximadament el 83,0% de la despesa reconeguda en els

22. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

capítols 2 i 6 del pressupost de forma directa o mitjançant contractes menors. Si bé la majoria d'aquestes despeses són de petits imports, sí que moltes són despeses que es concatenen i es contracten any rere any amb el mateix proveïdor, per la qual cosa s'hauria d'utilitzar un dels procediments de contractació previstos en la normativa.

En dos dels contractes menors analitzats, l'import de la despesa contractada durant l'exercici superava el límit per ser contractats mitjançant contractes menors i, per tant, s'haurien d'haver adjudicat mitjançant un dels procediments de contractació previstos en la normativa.

Aquestes incidències estan relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2, 118.2 i 118.3 de la LCSP.

La darrera incidència també està relacionada amb l'incompliment de la prohibició (vigent en l'exercici fiscalitzat) de subscriure contractes menors amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització de l'exercici 2018.

1. S'haurien d'establir els mecanismes necessaris per millorar els complimentes de les obligacions formals de publicació de la formalització dels contractes i de la tramesa d'aquests al Registre de Contractes del Sector Públic i a la Sindicatura de Comptes.
2. Es recomana que es realitzi un control de les despeses contractades de forma directa o mitjançant contractes menors i que es revisin aquells subministraments i/o serveis renovables periòdicament per trobar el procediment més adequat per a la seva licitació, d'acord amb la normativa de contractació.

4. ANNEX: COMPTES ANUALS

Els comptes anuals estan publicats en el lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (www.sindicatura.cat).

Com a informació complementària, a continuació es presenten el Balanç del Patronat a 31 de desembre del 2018 i el Compte del resultat economicopatrimonial corresponent a l'exercici 2018.

Quadre 25. Balanç

ACTIU	31.12.2018	31.12.2017	PATRIMONI NET I PASSIU	31.12.2018	31.12.2017
A) ACTIU NO CORRENT	341.249	372.357	A) PATRIMONI NET	2.554.322	3.312.420
II. Immobilitzat intangible	41.774	54.245	I. Patrimoni	306.867	306.867
3. Aplicacions informàtiques	41.774	54.245	II. Patrimoni generat	2.247.455	3.005.553
III. Immobilitzat material	299.475	318.112	1. Resultats d'exercicis anteriors	3.004.753	2.523.060
1. Terrenys	72.122	72.122	2. Resultat de l'exercici	(757.298)	482.493
2. Construccions	145.364	150.050	B) PASSIU NO CORRENT	513.401	-
4. Béns de patrimoni històric	4.201	4.201	IV. Creditors i altres comptes a pagar a llarg termini	513.401	-
5. Altre immobilitzat material	77.788	91.739	C) PASSIU CORRENT	3.129.986	3.032.023
C) ACTIU CORRENT	5.856.460	5.972.086	I. Provisió a curt termini	1.681.285	1.549.625
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	5.653.416	5.482.180	II. Deutes a curt termini	-	1.117
1. Deutors per operacions de gestió	5.632.382	5.471.896	4. Altres deutes	-	1.117
2. Altres comptes a cobrar	21.034	10.284	IV. Creditors i altres deutes a pagar a curt termini	1.448.701	1.481.281
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	203.044	489.906	1. Creditors per operacions de gestió	1.310.224	1.405.471
2. Tresoreria	203.044	489.906	2. Altres comptes a pagar	41.808	1.853
			3. Administracions públiques	96.669	73.957
TOTAL ACTIU	6.197.709	6.344.443	TOTAL PATRIM. NET I PASSIU	6.197.709	6.344.443

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

Quadre 26. Compte del resultat economicopatrimonial

Concepte	2018	2017
1. Ingressos tributaris i urbanístics	7.165	8.183
b) Taxes	7.165	8.183
2. Transferències i subvencions rebudes	5.430.387	5.849.272
a) De l'exercici	5.430.387	5.849.272
3. Vendes i prestacions de serveis	5.269	1.493
b) Prestacions de serveis	5.269	1.493
A) Total ingressos de gestió ordinària	5.442.821	5.858.948
8. Despeses de personal	(1.059.615)	(966.878)
a) Sous, salaris i assimilats	(810.240)	(736.250)
b) Càrregues socials	(249.375)	(230.628)
9. Transferències i subvencions concedides	(2.076.217)	(2.245.206)
11. Altres despeses de gestió ordinària	(3.049.044)	(2.117.254)
a) Subministraments i serveis exteriors	(3.049.044)	(2.117.254)
12. Amortització de l'immobilitzat	(40.669)	(30.697)
B) Total despeses de gestió ordinària	(6.225.545)	(5.360.035)
I. Resultats de gestió ordinària (A+B)	(782.724)	498.913
13. Deteriorament de valor i resultat per alienació de l'immobilitzat no financer i actius en estat de venda	-	(13.085)
b) Baixes per alienació	-	(13.085)
14. Altres partides no ordinàries	23.732	599
a) Ingressos	23.732	599
II. Resultat de les operacions no financeres	(758.992)	486.428
15. Ingressos financers	1.698	104
b) De valors representatius de deute, de crèdits i d'altres inversions financeres	1.698	104
16. Despeses financeres	(2)	-
b) Altres	(2)	-
20. Deteriorament de valor, baixes i alienacions d'actius i passius financers	(2)	(4.039)
b) Altres	(2)	(4.039)
III. Resultat de les operacions financeres	1.694	(3.935)
IV. Resultat net de l'exercici	(757.298)	482.493

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona el dia 6 de setembre del 2021 per complir el tràmit d'al·legacions.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona a la Sindicatura de Comptes es reproduïx a continuació.

La documentació annexa a les al·legacions no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura.

Miquel Salazar Canalda
Síndic
Sindicatura de Comptes de Catalunya

D'acord amb les indicacions de la presidenta de l'Organisme Autònom Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona, us trametem adjuntes, les al·legacions a l'informe REF. 31/2019 -F.

La cap de l'Organisme Autònom

Marta Farrero Muñoz

Tarragona, 17 de setembre de 2021

Al·legacions a l'Informe
SINDICATURA DE COMPTES
31/2019-F

Subvencions 2.2.4.3. Observació 10

L'observació diu que en la línia de subvenció de concurrència competitiva de promoció turística no s'incorpora a les bases l'obligació dels beneficiaris de comunicar

la informació relativa al les retribucions dels seus òrgans de direcció o administració i a la informació justificativa no s'inclou aquesta informació.

Al·legació: No compartim que aquesta omisió sigui un incompliment de la normativa

La línia de subvencions de promoció turística només està adreçada a ens públics (ajuntaments, consells comarcals...), per la qual cosa considerem que l'exigència de l'article 15.2 del a Llei 19/2014 no és d'aplicació en aquest línia atès que el precepte es refereix expressament a òrgans de direcció o administració de persones jurídiques, supòsit que evidentment no es refereix a entitats públiques, que sigui dit de pas ja publiquen les seves retribucions al respectiu portal de transparència, per aplicació de la mateixa Llei 19/2014.

Contractació administrativa 2.3.3. observació 18.

L'observació diu que la fórmula de valoració de l'oferta econòmica comportava que es reduís el rang de punts a repartir i, per tant, el pes de l'oferta econòmica, per la qual cosa els criteris avaluable mitjançant fórmules deixaven de ser preponderants.

Al·legació: No compartim aquesta afirmació per aquests motius:

Els criteris previstos a l'apartat i) del Quadre de Característiques del PCAP estableixen la següent fórmula:

1. Criteris sotmesos a regles aritmètiques:

1.1 Proposta econòmica del disseny campanya (de 0 a 40 punts).

Es valorarà la proposta efectuada pel licitador, sempre que no sigui considerada com a desproporcionada, segons la fórmula següent:

$$VO = \frac{OM * PMO}{OF}$$

VO = Valoració de l'oferta

PMO = Puntuació màxima obtenible

OF = Oferta disseny

OM = Menor oferta obtinguda

Els criteris per a considerar una oferta econòmica com a desproporcionada o temerària són els que preveu per a les subhastes l'article 85 del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

1.2 Proposta de preus unitaris de les adaptacions (màxim de 20 punts, amb un màxim de 4 punts per cada preu unitari)

Es valorarà cada proposta de preu unitari, sempre que no sigui considerat com a desproporcionat, segons la següent fórmula,:

$$VO = \frac{OM * PMO}{OF}$$

VO = Valoració de l'oferta

PMO = Puntuació màxima obtenible (4 punts per preu unitari)

OF = Oferta de preu mig per adaptació

OM = Menor oferta de preu mig obtingut

Els criteris per a considerar una oferta econòmica com a desproporcionada o temerària són els que preveu per a les subhastes l'article 85 del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

La fórmula prevista al PCAP és la comuna que utilitza la Diputació als expedients de contractació amb fórmules aritmètiques. A més, és equivalent a la que proposa com a bona pràctica la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya a l'informe 10/2015, de 23 de juliol, que diu.:

5.4.- Valoració de l'oferta econòmica

Per a la valoració de les ofertes econòmiques dels licitadors s'aplicaran fórmules proporcionals, afavorint la concurrència però sense permetre que diferències poc significatives es tradueixin en puntuacions notòriament desproporcionades.

Es considera una bona pràctica la utilització de la fórmula següent:

$$\frac{\text{(Oferta més econòmica)} \times \text{(Puntuació màxima)}}{\text{(Oferta a valorar)}}$$

En el cas de les adaptacions, la fórmula s'aplica igualment però s'especifica una metodologia pel càlcul atès que hi ha 5 possibles tipologies (20 punts/5 tipologies = 4 punts màxim). La fórmula continua sen aritmètica i proporcional, el millor preu (el més baix) assoleix la valoració màxima de 4 punts en cada tipologia.

Per tant no compartim l'observació de la Sindicatura segons la qual es redueix el rang de punts doncs sempre i haurà un licitador que pugui obtenir el màxim de punts previstos pels criteris amb regles aritmètiques (40 punts + 20 punts) i la resta rebran la puntuació proporcional que resulta de la fórmula.

Contractació administrativa 2.3.3. observació 20.

L'observació diu que s'ha trobat manca de publicitat en el perfil del contractant dels contractes menors.

Al·legació: No compartim aquesta afirmació doncs sí s'ha fet la publicitat dels contractes menors adjudicats a través del següent enllaç:

<https://www.seu-e.cat/ca/web/dipta/govern-obert-i-transparencia/contractes-convenis-i-subvencions/relacio-de-contractes/relacio-de-contractes-menors-patronat-de-turisme-196>

En aquesta consta la informació del 2018.

Contractació administrativa 2.3.3. observació 21.

L'observació diu que s'han trobat mancances formals en els expedients de diverses despeses contractades de forma directa o mitjançant contractes menors, com ara la motivació o la necessitat del contracte, la justificació de la manca de concurrència o la manca de les actes de recepció.

Al·legació: No compartim aquesta observació en tots els seus extrems

Cal tenir present que les BEP 2018 contemplen el règim especial aplicable a les fires o altres actes de promoció turística que preveu una tramitació abreujada d'aquestes despeses menors:

2. En el supòsit de participació a fires o d'altres actes de promoció turística i per l'organització d'actes públics en execució de projectes mitjançant el Patronat de Turisme o la Unitat de relacions institucionals i protocol, fins al límit de 10.399,99€ (IVA exclòs) i sempre que prèviament s'hagi autoritzat la despesa, la tramitació de la despesa es farà seguint el procediment abreujat "DO".

En aquests supòsits no es formalitza cap contracte en atenció a la naturalesa de l'activitat i el seu import. La Diputació eximeix d'aquesta obligació mitjançant les BEP.

Per tant, al tractar-se de despeses destinades a fires o activitats de promoció no és precís ni motivar la necessitat del contracte (doncs està explícita en el Pla d'Actuació 2018 i implícita en la voluntat d'acudir a la fira o executar l'acte de promoció turística).

Per això mateix tampoc és necessari justificar la manca de concurrència o l'absència de tres pressupostos, ni la recepció material, obligacions que la Diputació s'auto-exigeix de forma voluntària en les despeses menors però que en el cas de la Base 22.2 no són d'aplicació, per la singularitat que representen (estan aprovades en el Pla d'Actuació).

Pel que fa a l'absència de signatura de les actes de recepció en altres despeses menors, aquesta sí estan signades, encara de forma electrònica quan els responsables del PTDT signen la conformitat de la factura del contracte. S'adjunten les tres actes de conformitat signades manuscritament pels proveïdors i que estan extretes del Sistema Comptable de la Diputació (ABSIS), la qual cosa acredita que estan efectivament conformades pel responsable del contracte

Despeses de personal

- En relació a les despeses de personal que s'han registrat com a despesa de Diputació (Fons de productivitat anual, premi per serveis efectius i despeses socials), amb el pressupost 2022 es portarà a terme la seva imputació dins el pressupost de l'organisme.
- En relació a que la RLT inclou les dades del complement específic d'acord amb una codificació no quantificada a la RLT i que en la relació de llocs de treball publicada no s'indica l'import del complement específic, aquesta informació consta a les taules retributives que s'aproven i que estan publicades juntament amb la relació de llocs de treball a la Seu electrònica: informació corporativa i al Portal de Transparència de la Diputació de Tarragona: informació institucional i organitzativa.
- En relació a la integració del concepte retributiu "productivitat adequació" en el complement específic, cal tenir en compte que pel que fa al personal laboral aquest concepte retributiu és possible sempre i quan consti en el conveni col·lectiu. En aquest sentit ho preveu l'art. 26 del Conveni Col·lectiu de personal laboral de la Diputació de Tarragona.

En canvi, pel personal funcionari és cert que aquest concepte retributiu ha de ser integrat dins el complement específic. Per això, l'any 2019 quan es va portar a terme la valoració de llocs de treball de comandament de l'organització, inclosa la de Patronat de Turisme es va integrar la productivitat adequació en el complement específic. Pel que fa als llocs de treball de no comandament, recentment s'ha adjudicat la seva valoració i durant el 2022 es portarà a terme. Un dels objectius principals d'aquesta és precisament la integració d'aquest concepte retributiu, previst també en el Pacte de condicions de personal funcionari i en les taules retributives, en el complement de destí i específic dels diferents llocs de treball.

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions a les observacions vintena i vint-i-unena s'ha modificat el text del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de pàgina corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que el 9 de novembre del 2021, reunit telemàticament el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Miquel Salazar Canalda, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 24/2021, relatiu al Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona, exercici 2018.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

