

INFORME 32/2021

CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA
DERIVADA
DE LA PANDÈMIA
DE LA COVID
EXERCICI 2020,
RESOLUCIONS
962/XII I 963/XII
DEL PARLAMENT

INFORME 32/2021

**CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA
DERIVADA
DE LA PANDÈMIA
DE LA COVID**
EXERCICI 2020,
RESOLUCIONS
962/XII I 963/XII
DEL PARLAMENT

Edició: febrer de 2022

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia.....	8
1.1.3. Treballs de control.....	9
1.2. TRAMITACIÓ D'EMERGÈNCIA, URGÈNCIA I MODIFICACIONS	10
1.2.1. Tramitació d'emergència	11
1.2.2. Tramitació d'urgència	12
1.2.3. Modificació de contractes	13
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	13
2.1. CONTRACTES TRAMITATS D'EMERGÈNCIA	13
2.1.1. Univers.....	13
2.1.2. Mostra fiscalitzada.....	16
2.2. CONTRACTES TRAMITATS D'URGÈNCIA I MODIFICACIONS DE CONTRACTES	16
2.2.1. Univers.....	16
2.2.2. Mostra fiscalitzada.....	17
3. CONCLUSIONS	17
3.1. OBSERVACIONS.....	17
3.1.1. Contractes tramitats d'emergència	17
3.1.2. Contractes tramitats d'urgència i modificacions de contractes	25
3.2. RECOMANACIONS.....	28
4. ANNEXOS	29
4.1. ÒRGANS DE CONTRACTACIÓ AMB CONTRACTES TRAMITATS D'EMERGÈNCIA	29
4.2. MOSTRA DE CONTRACTES TRAMITATS D'EMERGÈNCIA.....	33
4.3. MOSTRES DE CONTRACTES TRAMITATS D'URGÈNCIA I CONTRACTES MODIFICATS.....	54
4.4. INCIDÈNCIES DETECTADES EN ELS CONTRACTES ANALITZATS	55
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	69
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	69
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	100
APROVACIÓ DE L'INFORME.....	100

ABREVIACIONS

ICS	Institut Català de la Salut
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre de contractes del sector públic
M€	Milions d'euros
PSCP	Plataforma de serveis de contractació pública
RPC	Registre públic de contractes
SEM	Sistema d'Emergències Mèdiques

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment de les resolucions 962/XII i 963/XII, del 15 d'octubre del 2020, del Parlament de Catalunya, ha emès aquest informe de fiscalització relatiu a la Contractació administrativa derivada de la pandèmia de la covid, corresponent a l'exercici 2020.

L'11 de març del 2020 l'Organització Mundial de la Salut va elevar a pandèmia internacional la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la covid. El Govern de l'Estat mitjançant el Reial decret 463/2020, del 14 de març, va declarar l'estat d'alarma per gestionar la crisi sanitària. Tant el Govern de l'Estat com el de la Generalitat de Catalunya van articular un conjunt de mesures de caràcter extraordinari i urgent que van suposar una despesa significativa per a l'Administració de la Generalitat.

La Resolució 962/XII del Parlament de Catalunya va establir el següent:

Encarregar la Sindicatura de Comptes que elabori un informe de fiscalització sobre la contractació duta a terme pel Govern pel procediment d'emergència, regulat per la legislació sobre els contractes del sector públic, derivada de la gestió de la crisi sanitària generada per la pandèmia de Covid-19.

La Resolució 963/XII del Parlament de Catalunya va establir el següent:

1. Instar la Sindicatura de Comptes a fer un informe específic i complet sobre la contractació que la Generalitat, els seus organismes dependents i les seves entitats de dret públic van dur a terme per mitjà del procediment d'urgència durant la pandèmia de Covid-19 per donar resposta a la situació derivada de la pandèmia o a contingències de qualsevol altre naturalesa.
2. Instar la Sindicatura de Comptes a fer un informe específic i complet sobre les modificacions o ampliacions de contractes vigents dutes a terme durant la pandèmia de Covid-19.

Per donar compliment de manera eficient a les resolucions esmentades, el Ple de la Sindicatura de Comptes va decidir elaborar un únic informe de fiscalització que recollís els diferents encàrrecs del Parlament, amb els àmbits objectiu, subjectiu i temporal següents:

- Àmbit objectiu: la fiscalització dels contractes d'emergència i d'urgència i les modificacions o ampliacions¹ de contractes vigents derivats de la gestió de la crisi sanitària generada per la pandèmia de la covid.
- Àmbit subjectiu: l'Administració general de la Generalitat de Catalunya i les entitats dependents.
- Àmbit temporal: el període des de l'inici de l'estat d'alarma, el 14 de març del 2020, fins al 31 de desembre del 2020. Quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors o posteriors.

En l'apartat 1.2, Tramitació d'emergència, urgència i modificacions, s'exposa el règim jurídic dels contractes objecte d'aquest informe.

En l'apartat 2, Fiscalització realitzada, d'aquest informe es descriu el procediment seguit per a l'obtenció de l'univers a fiscalitzar i la mostra seleccionada relativa a la contractació d'emergència, d'urgència i de modificacions de contractes.

En l'apartat 3, Conclusions, s'inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de l'activitat contractual desenvolupada per les entitats en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

L'annex 4.1 recull els òrgans de contractació que han tramitat contractes per la via d'emergència; els annexos 4.2, i 4.3 recullen la mostra fiscalitzada, tant dels contractes d'emergència com dels d'urgència i els modificats, i l'annex 4.4 inclou les incidències detectades en cada un dels expedients revisats.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Amb la intenció d'establir l'univers dels expedients objecte de fiscalització, la Sindicatura de Comptes va sol·licitar a la Direcció General de Contractació Pública, una relació de la

1. Conceptualment, les ampliacions estan incloses dins de les modificacions.

contractació d'emergència inclosa en la Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP) i duta a terme per l'Administració de la Generalitat i els seus ens dependents per donar resposta a la situació derivada de la pandèmia, actualitzada a 31 de desembre del 2020.

Posteriorment, l'abril del 2021, a sol·licitud de la Sindicatura, els gestors del Registre públic de contractes (RPC) van facilitar la relació d'expedients de contractació d'emergència i d'urgència dels contractes adjudicats per l'Administració de la Generalitat i els seus ens dependents en el període del 14 de març del 2020 al 31 de desembre del 2020 i les modificacions contractuals de tots els contractes vigents realitzades durant el mateix període.

La fiscalització de la Sindicatura s'ha realitzat a partir de la informació obtinguda de la PSCP i del RPC. Tanmateix, s'ha observat que la informació que consta en els dos registres no és homogènia perquè s'han utilitzat diferents criteris en el tractament de la informació que hi consta. Per aquesta raó, la Sindicatura no ha pogut verificar la integritat i l'exactitud de les dades facilitades, el que suposa una limitació a l'abast del treball (vegeu l'apartat 2.1.1).

1.1.3. Treballs de control

L'article 1 del Decret Llei 16/2020, del 5 de maig, de mesures urgents complementàries en matèria de transparència, ajuts de caràcter social, contractació i mobilitat per fer front a la covid-19, va establir, que l'acreditació formal de la realització de les despeses vinculades a contractes d'emergència o d'altres despeses que tinguessin com a finalitat fer front al context generat per la covid seria objecte de verificació per part de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya en el termini de tres mesos a partir de la data d'aixecament de l'estat d'alarma. El resultat del control s'havia de publicar al web del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

El Decret Llei 46/2020, del 24 de novembre, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer, va ampliar la verificació prevista en el Decret Llei 16/2020 als contractes d'emergència tramitats durant l'exercici 2020 i la publicació del resultat del control al web del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda a partir del primer trimestre de 2021.

El juliol del 2021 la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya va publicar l'Informe de control dels contractes i convenis tramitats en el marc de l'estratègia de resposta a l'epidèmia del SARS-CoV-2 pels departaments i entitats autònomes administratives de la Generalitat de Catalunya i del Servei Català de la Salut. L'opinió o valoració global del control va ser satisfactòria amb diverses observacions catalogades com a correctes amb deficiències dèbils o molt dèbils.

1.2. TRAMITACIÓ D'EMERGÈNCIA, URGÈNCIA I MODIFICACIONS

La situació de la crisi sanitària ocasionada per la pandèmia de la covid l'any 2020 va obligar les administracions a donar resposta de forma urgent a necessitats imprevistes. La Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer del 2014, sobre contractació pública i la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) preveuen diversos mecanismes per fer possible aquesta resposta ràpida.

Cal tenir present que la situació de pandèmia no va suspendre la normativa de contractació pública, sinó que va fer que s'activessin determinades previsions d'aquesta mateixa normativa. En aquest sentit s'expressa la Comunicació de la Comissió Europea, publicada en el *Diari Oficial de la Unió Europea* de l'1 d'abril del 2020, mitjançant la qual va fer públic el document anomenat *Orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública en la situació d'emergència relacionada amb la crisi del covid-19*.

Dos dels mecanismes per contractar de forma excepcionalment ràpida previstos en la LCSP són la tramitació d'urgència i la tramitació d'emergència. En aquests tipus de procediments es preveuen excepcions al procediment general de contractació, especialment en les fases de preparació i adjudicació dels contractes, mentre que en les fases posteriors s'aplica la normativa general establerta en la LCSP.

La tramitació d'urgència prevista en l'article 119 de la LCSP respecta tots els principis de contractació pública, atès que bàsicament consisteix en reduir terminis, a més d'altres aspectes destinats a simplificar la tramitació del contracte. Per això, davant la necessitat de contractar amb rapidesa, és el procediment que cal emprar sempre que sigui possible.

Pel que fa a la tramitació d'emergència, regulada en l'article 120 de la LCSP², en la mesura que s'aparta dels principis bàsics de transparència, publicitat, no discriminació i igualtat de tracte entre licitadors, ha de tenir caràcter excepcional i, per això, cal justificar-ne especialment la utilització. Així, en el cas d'utilitzar aquest procediment, d'acord amb el que disposa el Tribunal de Justícia de la Unió Europea, s'ha de fer de forma restrictiva i cal, en cada cas, un informe individual en què es justifiqui el compliment dels quatre criteris següents: que es tracti de successos imprevisibles per al poder adjudicador, que hi hagi una situació d'extrema urgència que fa impossible el compliment dels terminis dels altres procediments de contractació, que hi hagi un nexa causal entre el succés imprevist i l'extrema urgència i, finalment, que l'ús d'aquest procediment només serveixi per a cobrir el buit fins que la necessitat es pugui satisfer mitjançant els altres procediments.

2. El concepte d'emergència de la LCSP queda subsumit en el d'extrema urgència emprat per la Comissió Europea en les Orientacions sobre l'ús del marc de contractació pública en la situació d'emergència relacionada amb la crisi de la covid.

Tenint present aquest marc normatiu, tant el Govern de la Generalitat com el de l'Estat van declarar d'emergència la contractació relacionada amb la satisfacció de necessitats relacionades amb la covid. Això ho van fer a partir de normes que preveïen l'aplicació d'aquest tipus de contractació a supòsits concrets i altres normes que en preveïen l'aplicació amb enunciats de caràcter general. Entre altres normes, el Govern de l'Estat va aprovar el Reial decret Llei 7/2020, del 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic de la covid, i el Govern de la Generalitat va aprovar el Decret Llei 6/2020, del 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus SARS-CoV-2; el Decret Llei 7/2020, del 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i el Decret Llei 11/2020, del 7 d'abril, pel qual s'adopten mesures econòmiques, socials i administratives per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, i altres de complementàries i l'Acord del Govern del 12 de març del 2020 pel qual es declara d'emergència la contractació de subministraments i de serveis en el marc de l'estratègia de resposta a l'epidèmia del SARS-CoV-2.

Aquestes normes, entre altres aspectes, estableixen la situació de pandèmia com a causa habilitant per aplicar el mecanisme de contractació d'emergència.

No obstant això, el seu redactat literal podia donar a entendre erròniament que no calia el compliment de cap altre requisit dels previstos a la normativa sobre contractació pública, fet que pot haver induït a confusió als òrgans de contractació i altres operadors jurídics.

1.2.1. Tramitació d'emergència

La tramitació d'emergència de contractes públics és un mecanisme excepcional regulat en l'article 120 de la LCSP i, pel que fa als contractes harmonitzats, es fonamenta en l'article 32.2.c de la Directiva 2014/24/UE.

Aquesta tramitació es caracteritza pel fet que davant la necessitat d'actuar de forma immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposen un perill greu o de necessitats que afectin la defensa nacional, l'òrgan de contractació pot ordenar l'execució del que calgui per posar remei als fets produïts o per satisfer la necessitat sobrevinguda o contractar lliurement el seu objecte, totalment o en part, sense subjectar-se als requisits formals establerts en la LCSP. Les úniques exigències que preveu aquesta Llei per a la tramitació d'emergència són les següents:

- El termini d'inici de l'execució de les prestacions no podrà ser superior a un mes, comptat des de l'adopció del corresponent acord d'adjudicació del contracte.
- Un cop executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional se seguirà el que

disposa la Llei de contractes del sector públic pel que fa al compliment dels contractes, i a la recepció i liquidació de la prestació.

- Les altres prestacions que siguin necessàries per completar l'actuació a realitzar per l'administració i que no tinguin caràcter d'emergència s'hauran de contractar d'acord amb la tramitació ordinària regulada per la referida Llei de contractes.
- S'ha de publicar la informació sobre el contracte al perfil del contractant.
- S'ha de comunicar la informació sobre el contracte al RPC.

Cal tenir present que l'article 16 del Reial decret llei 7/2020, del 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic de la covid, no modifica el règim jurídic de la contractació pública, sinó que estableix que els contractes que s'hagin de subscriure per atendre les necessitats derivades de la protecció de les persones i altres mesures adoptades pel Consell de Ministres per fer front a la covid, els serà d'aplicació la tramitació d'emergència. És a dir, la pandèmia per la covid és una situació catastròfica que suposa un greu perill que pot habilitar a la utilització de la tramitació d'emergència i, per tant, a l'aplicació de l'article 120 de la LCSP.

A partir d'aquests paràmetres, la Generalitat, en virtut de les seves competències d'auto-organització, va establir unes determinades obligacions per a la gestió dels contractes tramitats per emergència. Entre aquestes obligacions hi ha les següents:

- Dur a terme la contractació centralitzada pel Departament de Salut i les entitats que en depenen de determinats subministraments.
- Donar trasllat a la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya de la resolució d'inici d'execució de les prestacions.
- Comunicar al Govern de la Generalitat les resolucions adoptades, en el termini de 30 dies.

1.2.2. Tramitació d'urgència

La tramitació d'urgència de contractes públics és un mecanisme excepcional regulat en l'article 119 de la LCSP.

Es pot utilitzar aquesta tramitació quan calgui accelerar la formalització d'un contracte per raons d'interès públic. En aquests casos l'òrgan de contractació haurà d'acreditar aquestes raons mitjançant la declaració d'urgència, que ha d'estar motivada.

Un cop un contracte és declarat d'urgència s'ha de tramitar seguint el procediment ordinari que li correspongui, però amb algunes especificitats, com és la preferència en la seva tramitació i la reducció a la meitat de la majoria dels terminis.

1.2.3. Modificació de contractes

El règim jurídic que regula la modificació de contractes públics no ha sofert cap canvi ni s'ha vist afectat per la situació de pandèmia. Per tant, els contractes vigents durant el període comprès entre l'inici de l'estat d'alarma, el 14 de març del 2020, fins al 31 de desembre de 2021 –que és l'àmbit temporal de l'informe– es regeixen pel que disposa la LCSP, especialment pels articles 203 al 207.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. CONTRACTES TRAMITATS D'EMERGÈNCIA

2.1.1. Univers

La informació inicial sobre els contractes adjudicats pel procediment d'emergència derivats de la covid es va obtenir al febrer de 2021 de la que constava en la PSCP amb referència al 31 de desembre del 2020.

D'acord amb la normativa de contractació, els òrgans de contractació tenen un termini de tres mesos des de la data d'adjudicació del contracte per informar de l'adjudicació el RPC. L'abril del 2021, la Sindicatura va obtenir la informació del RPC sobre els contractes adjudicats fins al 31 de desembre del 2020.

En la comparació de la informació rebuda de les dues fonts indicades s'han observat diferències tant en nombre d'expedients (6.114 en la PSCP i 6.161 en el RPC) com en import (704,05 M€ en la PSCP i 739,40 M€ en el RPC). En una anàlisi més detallada s'han detectat expedients que constaven en la PSCP i no en el RPC i viceversa. Entre les causes que poden justificar aquestes diferències s'ha pogut identificar que alguns expedients que s'inclouïen en la PSCP a 31 de desembre del 2020 s'havien comunicat al RPC amb posterioritat al termini de tres mesos establert, motiu pel qual no figuraven en els llistats a 31 de desembre del 2020. En l'altre sentit, s'ha observat que el RPC incloïa expedients tramitats per procediment d'emergència no derivats de la covid, sinó d'algun altre motiu dels previstos en la LCSP.

Si bé no s'han pogut determinar les causes de totes les diferències, per la limitació a l'abast descrita en l'apartat 1.1.2, la Sindicatura considera que la informació recollida en la PSCP és suficient i adequada per realitzar del treball. En conseqüència, l'univers objecte de

fiscalització ha estat de 6.114 expedients amb un import adjudicat de 704,05 M€, que ha estat la base d'extracció de la mostra.

En els quadres 1, 2 i 3 i en els gràfics 1 i 2 es presenta la informació agrupada per tipus de contracte, per imports i data d'adjudicació i per òrgan de contractació.

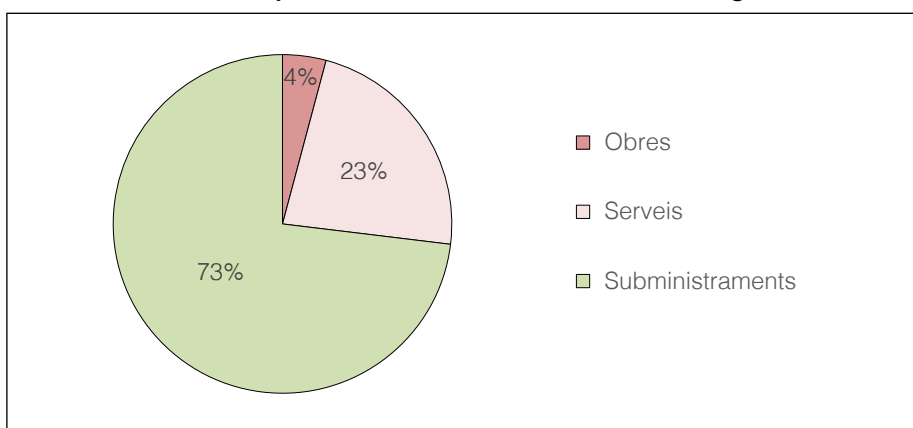
Quadre 1. Agrupació contractes tramitats d'emergència per tipus

Tipus	Nombre d'expedients	Import adjudicat
Obres	254	106.626.483
Serveis	1.392	144.461.868
Subministraments	4.468	452.961.245
Total	6.114	704.049.595

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Gràfic 1. Nombre d'expedients de contractes tramitats d'emergència



Font: Elaboració pròpia.

Quadre 2. Expedients agrupats per imports

Import		Nombre d'expedients	Import adjudicat
>= límit inferior	< límit superior		
0	3.000	2.041	2.043.766
3.000	15.000	1.547	11.829.328
15.000	50.000	1.149	33.529.409
50.000	100.000	540	37.883.657
100.000	500.000	618	136.103.366
500.000	1.000.000	98	68.210.169
1.000.000	10.000.000	110	261.570.031
10.000.000	30.000.000	11	152.879.869
Total		6.114	704.049.595

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Els expedients d'import inferior a 50.000 € representen el 77,48% dels expedients i el 6,73% de l'import adjudicat.

En el quadre següent es mostren els òrgans de contractació amb major import contractat. L'Institut Català de la Salut (ICS) i el Servei Català de la Salut van adjudicar el 59,22% de l'import total dels contractes d'emergència.

Quadre 3. Expedients agrupats per òrgans de contractació

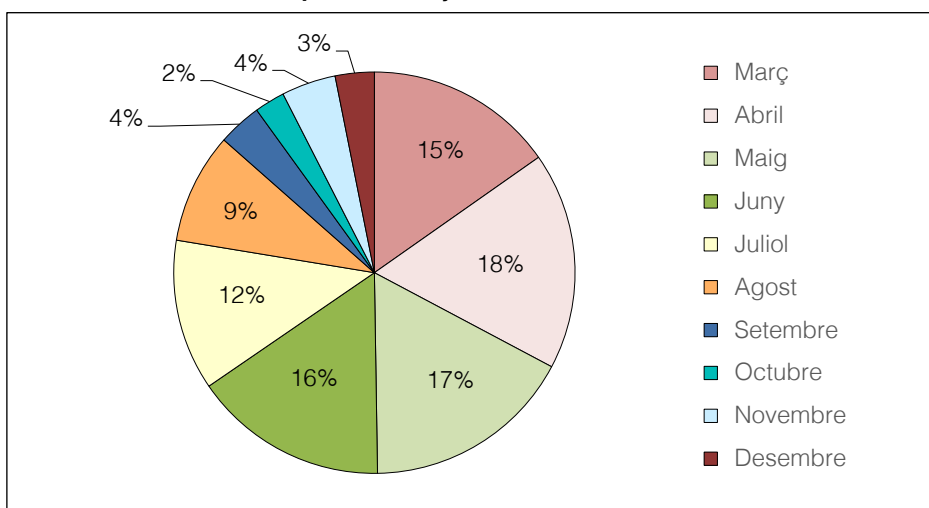
Òrgan de contractació	Nombre d'expedients	Import adjudicat
Institut Català de la Salut	1.275	250.775.337
Servei Català de la Salut	554	166.129.386
Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat	137	44.295.899
Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	105	28.682.301
Sistema d'Emergències Mèdiques, SA	209	25.462.263
Consorti Hospital Clínic de Barcelona	927	25.219.558
Departament de Salut	38	23.255.125
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau	285	12.011.225
Agència de Residus de Catalunya	3	10.398.298
Departament d'Educació	32	9.457.614
Resta d'òrgans*	2.549	108.362.589
Total general	6.114	704.049.595

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

*Vegeu la relació de la resta d'òrgans de contractació en el quadre 5 de l'annex 4.1.

Gràfic 2. Distribució temporal de l'adjudicació dels contractes



Font: Elaboració pròpia.

Com es pot apreciar en el gràfic anterior, el 66% de l'import adjudicat el 2020 ho va ser entre els mesos de març i juny.

2.1.2. Mostra fiscalitzada

A partir de l'univers dels contractes tramitats d'emergència derivats de la pandèmia de la covid comentat en l'apartat anterior, la mostra fiscalitzada, seleccionada mitjançant criteris estadístics³, està formada per dos-cents dos expedients tramitats per vint-i-quatre entitats i sis departaments de la Generalitat per un import adjudicat de 403,45 M€.

Quadre 4. Mostra de contractes tramitats d'emergència

Tipus de contracte	Nombre	Import
Obres	14	62.947.260
Serveis	82	59.593.646
Subministrament	106	280.912.299
Total	202	403.453.205

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La mostra fiscalitzada representa el 57,3% de l'import dels contractes tramitats d'emergència. En el quadre 6 a l'Annex 4.2 figura la relació dels dos-cents dos expedients.

2.2. CONTRACTES TRAMITATS D'URGÈNCIA I MODIFICACIONS DE CONTRACTES

2.2.1. Univers

La PSCP no disposava de la informació referent als contractes tramitats d'urgència i de les modificacions de contractes. Per aquesta raó, es va extreure del RPC una relació d'expedients adjudicats per procediment d'urgència des del 14 de març fins al 31 de desembre del 2020. Aquesta relació no permetia identificar els expedients que estaven relacionats amb la covid dels que tenien una altra causa d'urgència.

Del total de dos-cents catorze expedients amb un import adjudicat de 145,36 M€ s'ha fet una anàlisi més en detall de l'objecte i causa de la urgència en els nou expedients d'un import adjudicat superior a 1 M€ (import total adjudicat 131,84 M€), i el resultat ha estat que en cinc casos la causa de la urgència no estava relacionada amb la covid. Es van analitzar els quatre expedients que sí estaven relacionats amb la covid, amb un import adjudicat de 121,76 M€.

En relació amb les modificacions de contractes, el RPC va facilitar una relació en què constaven totes les modificacions independentment de la causa que les va motivar. Del total de 520 modificacions per 61,01 M€ s'han analitzat les sis modificacions d'import superior a

3. La selecció de la mostra s'ha realitzat mitjançant el procediment de mostreig per unitats monetàries amb un nivell de confiança del 95%, un error tolerable del 3% i un error esperat de l'1%.

1 M€ (import total de 39,50 M€) i s'ha identificat que dues modificacions estaven relacionades amb la covid, per import de 26,71 M€.

2.2.2. Mostra fiscalitzada

La mostra fiscalitzada inclou els quatre contractes tramitats d'urgència, per 121,76 M€, que es mostren en el quadre 7, en l'annex 4.3, i les dues modificacions, per 26,71 M€, que es mostren en el quadre 8, en el mateix annex, que tenien com a causa la pandèmia i que estan detallats en l'apartat anterior.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes de la contractació administrativa derivada de la pandèmia de la covid corresponent a l'exercici 2020, que, si escau, caldria esmenar.

L'abast del treball realitzat per la Sindicatura de Comptes s'ha vist limitat perquè no s'ha pogut verificar la integritat i l'exactitud de les dades facilitades per la PSCP i pel RPC (vegeu els apartats 1.1.2 i 2.1.1).

En els apartats següents els números dels expedients corresponen als detallats en els quadres 6, 7 i 8 dels annexos 4.2 i 4.3.

En el quadre 9 de l'annex 4.4 es presenten les incidències detectades en els contractes analitzats.

3.1.1. Contractes tramitats d'emergència

1) Objecte del contracte

La Sindicatura considera que en set expedients (números 3, 4, 5, 10, 13, 39 i 40) l'objecte del contracte s'allunya de les necessitats destinades a la protecció de la covid.

Els expedients 3, 4, 5 i 10 són relatius a subministraments periòdics i, per tant, s'haurien d'haver tramitat mitjançant un procediment de contractació ordinari.

En el cas dels expedients 13, 39 i 40 si bé és evident són de serveis essencials que no poden quedar sense cobertura, no són successos imprevisibles per al poder adjudicador,

que hauria d'haver tramitat un procediment de contractació ordinari. A més, en el cas dels expedients 39 i 40 el servei s'havia prestat sense cobertura contractual des del febrer del 2016.

2) [...]⁴

3) Resolució d'adjudicació per emergència

En tots els expedients revisats hi consta, d'acord amb el punt 6 de l'Acord de Govern del 12 de març de 2020, la resolució d'adjudicació per emergència, si bé cal destacar el següent:

- a) La resolució de l'expedient 3 va ser signada pel director de l'ens mentre que l'òrgan competent per l'import (superior a 3M€) era el Consell d'Administració. La delegació en el director per contractes superiors o iguals a aquest import es va fer amb posterioritat a la signatura de la resolució.
- b) En l'expedient 37 hi manca en la resolució el nom o la raó social de l'adjudicatari del contracte.
- c) En l'expedient 85 la resolució únicament inclou la descripció de la prestació de forma global, però no especifica el nombre de serveis, els preus individualitzats ni període d'execució.
- d) El Decret llei 13/2020, del 21 d'abril, pel qual s'adopten mesures urgents de caràcter estructural i organitzatiu, i també mesures en l'àmbit de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat va disposar que el Departament de Salut assumís les competències en matèria d'intervenció i informació dels centres de serveis socials de caràcter residencial corresponents a la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat durant l'estat d'alarma. Fins a aquell moment aquestes competències eren del Departament de Treball, Afers Socials i Família.

Les resolucions d'adjudicació de vint-i-cinc expedients (números 141, 143, 144, del 165 al 177, del 179 al 183, 187, 188, 190 i 191) les va dictar el conseller del Departament de Treball, Afers Socials i Família quan no tenia competència per fer-ho.

4) Informe justificatiu de la situació d'emergència

Respecte a l'informe justificatiu, s'han observat les incidències següents:

4. Aquesta observació ha estat suprimida com a conseqüència de les al·legacions presentades.

- a) En els expedients 15, 16, 17, 18 i 120 no hi consta cap informe justificatiu.
- b) En vuitanta-tres expedients (números 1, del 3 al 14, 20, 21, del 27 al 32, 35, 36, del 41 al 45, del 47 al 58, 73, 77, 83, 86, 87, 89, 90, 92, 96, 98, 99, 101, 103, 105, 106, 108, 110, 111, 112, del 116 a 120, 124, del 127 al 140, 142, 199, 200 i 201) no es fa referència a l'ús d'aquest procediment només per cobrir el buit fins que no es pugui fer mitjançant els procediments ordinaris.

5) Publicació en el perfil del contractant

L'article 63.3 de la LCSP estableix la informació mínima que ha de contenir la publicació obligatòria en el perfil del contractant dels contractes formalitzats.

De la fiscalització realitzada es fan les observacions següents:

- a) En nou expedients (números 5, 6, 8, 19, 21, 37, 56, 57 i 165) no s'inclou la resolució d'adjudicació del contracte en el perfil del contractant.⁵
- b) En els quatre expedients següents: 19, 21, 137 i 187 no s'inclou l'informe justificatiu en el perfil del contractant.

6) Comunicació de la resolució al Govern de la Generalitat

Respecte a la comunicació de la resolució al Govern de la Generalitat en el termini de trenta dies des que es va emetre, s'ha observat el següent:

- a) Dels dos-cents dos expedients seleccionats no es van comunicar al Govern de la Generalitat els catorze següents: 10, 34, 47, 51, 59, 61, 82, 100, 107, 109, 111, 113, 114 i 116.
- b) Els únics expedients que es van comunicar en el termini esmentat van ser els vint-i-tres següents: 15, 16, 17, 18, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 46, 48, 57, 62, 66, 72, 81, 85, 93, 112 i 118.

7) Inici d'execució dels treballs adjudicats

La revisió ha posat de manifest que l'execució de vint expedients es va iniciar més enllà del termini d'un mes des de la comunicació de la resolució d'adjudicació per emergència (números 6, 22, 26, 70, 71, 81, 87, 94, 95, 103, 105, 120, 127, 131, 132, 138, 139, 140, 142 i 200).

5. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

8) Termini d'execució de contracte

En set expedients (números 15, 16, 17, 18, 59, 192 i 197) la prestació s'ha allargat en el temps malgrat la contractació pel tràmit d'emergència porta associada la necessitat de donar cobertura a necessitats immediates amb la màxima celeritat possible. L'ús d'aquest procediment només s'hauria d'haver utilitzat per cobrir el buit fins que no es pogués fer mitjançant els procediments ordinaris.

9) Documentació que acredita el lliurament de mercaderies o l'execució dels treballs

En cinc dels expedients revisats no es va acreditar correctament el lliurament de les mercaderies o l'execució dels treballs:⁶

- a) En dos expedients mancaven els albarans (números 75 i 140). En el cas de l'expedient 75, l'informe de recepció dels béns al magatzem logístic habilitat es va emetre el mes de març del 2021, un any més tard de la seva facturació.
- b) En l'expedient 72, un dels albarans no tenia el segell d'entrada i tampoc constava la data d'entrega al magatzem de l'entitat.
- c) En l'expedient 19 hi mancaven les certificacions d'obra, si bé hi havia constància que l'entitat va recepcionar l'obra.
- d) En l'expedient 38 hi constava un certificat genèric, que indicava que la despesa objecte de l'expedient complia amb els requeriments sol·licitats, però no indicava la data de la prestació del servei i esmentava que els serveis eren parcials.

També s'han detectat aquests altres fets, en relació amb l'acreditació documental del lliurament de les mercaderies o l'execució dels treballs:

- e) En l'expedient 85 no hi ha documentació formal dels vols realitzats. Únicament han estat facilitades les factures i un detall no signat en un full de càlcul amb els vols fets, la data, el volum i el pes.
- f) D'altra banda, s'han posat de manifest algunes debilitats en els circuits interns de control d'entrades dels estocs, gestionats per l'entitat Logaritme Serveis Logístics, AIE, en el sentit que en els expedients 80 i 88 les unitats i les dates d'entrada que consten en el registre d'estocs no coincideixen amb les que consten en els albarans o en els mateixos segells de comprovació d'entrada al magatzem en les factures. En el cas de l'expedient 80, la factura emesa pel proveïdor, pagada íntegrament el mes de març del 2020, compta

6. Els paràgrafs a) i b) han estat modificats com a conseqüència de les al·legacions presentades.

amb el segell de comprovació favorable de l'entrada de les mercaderies al magatzem, si bé s'ha pogut constatar que, a la data d'emissió d'aquest informe, setembre del 2021, una part dels materials, per valor de 75.000 €, encara no havia estat lliurat a l'ICS, atès que, segons aquesta entitat, estaven pendents de ser autoritzats per l'Agència Espanyola del Medicaments i Productes Sanitaris.

10) Prestació del servei

Els òrgans contractants de vint expedients (números 142 i del 145 al 163) no han deixat constància en l'expedient del certificat de la prestació del servei, fet pel qual van incomplir l'article 210 de la LCSP que exigeix l'obligatorietat de l'Administració de fer un acte formal i positiu de recepció o conformitat dins del mes següent al lliurament o de realització de l'objecte del contracte.

11) Execució del contracte

Pel que fa a l'execució dels contractes analitzats, les observacions són les següents:

- a) En els expedients 35 i 95 els preus unitaris facturats van ser diferents dels que constaven en la resolució d'adjudicació. D'altra banda, en els expedients 35 i 108 es van facturar materials que no estaven inclosos en la resolució d'adjudicació.
- b) En deu expedients (números 67, 69, 75, 80, 86, 90, 91, 92, 98 i 105) es va acordar, un cop rebut el primer lliurament i d'acord amb els béns subministrats, modificar el model de l'equipament, el preu unitari o la quantitat contractada, respecte a les condicions que constaven en la resolució. Posteriorment es van fer unes segones resolucions d'adjudicació adaptant-les als béns subministrats.
- c) En els expedients 76 i 115 els preus d'execució van ser, respectivament, superiors en 0,26 M€ i 0,44 M€ a l'import previst en la resolució, perquè es van lliurar subministraments superiors a les quantitats acordades. En el cas de l'expedient 76 s'havia fet una segona resolució per adaptar-la als productes subministrats, però, tot i això, aquesta segona resolució no es va adequar a l'import finalment subministrat.
- d) En l'expedient 97 la facturació total de les unitats lliurades a l'entitat no es corresponia amb les unitats lliurades segons els albarans. La quantitat lliurada, segons els albarans, va ser inferior en 422.400 unitats a la quantitat adjudicada i pagada, 206.976 € de l'import pagat.
- e) En els expedients 60 i 115 el cost total del servei superava de manera significativa el preu d'adjudicació del contracte. Les desviacions detectades van ser de 570.005 € i 438.206 €, respectivament.

12) Incompliment d'obligacions contractuals

S'han observat els incompliments següents de les obligacions contractuals dels contractes analitzats:

- a) En els expedients 41, 42 i 43, referits a l'adquisició de vacunes antigripals, la resolució d'adjudicació incloïa la clàusula següent: "El subministrament encarregat s'ha d'iniciar immediatament, i en qualsevol cas, no més tard d'un mes des de la comunicació a l'empresa. Atès que, en el cas d'aquest subministrament, les vacunes antigripals per a la campanya 2020-2021 es troben actualment en procés de fabricació i no es pot determinar amb exactitud la data en què podran ser lliurades, per entendre complert el requisit esmentat, en el termini màxim de 15 dies des de la data de notificació a l'empresa adjudicatària, aquesta haurà de presentar un certificat acreditatiu de l'estat de fabricació i de la reserva del nombre de dosis encarregades". La resolució incloïa també el model de certificat que les empreses adjudicatàries havien de presentar. En cap dels tres expedients els adjudicataris van presentar el certificat esmentat.
- b) En l'expedient 199, referent al contracte adjudicat pel Sistema d'Emergències Mèdiques (SEM) per al seguiment de contactes positius, va estar vigent des de l'1 de juny del 2020 fins al 31 de gener del 2021, data en què es va rescindir, quan es va iniciar la campanya de vacunació de la població catalana, de la covid. El sistema de retribució del contractista es va establir en una part fixa (7,49 M€ anuals, IVA exclòs), i una part variable (7,13 M€ anuals, IVA exclòs) pel probable increment del nombre de professionals a adscriure al contracte, com a conseqüència d'un increment de casos.

Aquest increment de professionals s'havia de calcular setmanalment mitjançant un algoritme a partir de les dades facilitades pel Departament de Salut de les corbes previstes de casos, mapa de contactes i possibles modificacions d'altres paràmetres establerts.

En la pràctica, el Departament de Salut no va enviar la informació prevista, sinó que l'empresa adjudicatària va consensuar el dimensionament de gestors de contactes amb el SEM periòdicament, valorant altres factors diferents als de l'algoritme.

Pel que fa a la facturació, durant els vuit mesos de vigència del contracte l'empresa adjudicatària va facturar l'import total d'11,79 M€, IVA inclòs, exactament la part proporcional corresponent a vuit dotzenes parts de l'annualitat del contracte, sense desglossar mai en les factures emeses la part fixa i la part variable de la contraprestació com preveia el contracte.

D'acord amb les dades facilitades, en el període comprès entre els mesos d'octubre del 2020 i gener del 2021 hi va haver una reducció progressiva del nombre de trucades telefòniques mensuals en un 26,3%, però, per contra, el dimensionament del contracte, en termes de personal adscrit al servei, es va incrementar en un 95,2%.

En el decurs del treball de fiscalització el SEM ha manifestat a la Sindicatura que, si s'haguessin aplicat els algoritmes previstos en el contracte, el dimensionament a fer no hauria estat inferior al que es va pagar efectivament, sinó al contrari, superior. La Sindicatura ha comprovat que els càlculs aportats són raonables i fa vàlida aquesta hipòtesi. Tanmateix, es conclou que, si bé el SEM no va contractar i pagar més gestors dels que correspondria per aplicació dels algoritmes del contracte, el dimensionament en nombre d'adscrits al servei va ser excessiu, atès que els gestors no van fer les trucades previstes, sinó que la seva activitat va ser significativament inferior a la que hauria d'haver estat d'acord amb els paràmetres establerts en el contracte.

Pel que fa als professionals adscrits al servei, l'anàlisi de les nòmines pagades ha posat de manifest que, en el mateix mes, alguns d'ells van percebre simultàniament dos o tres complements retributius vinculats als llocs de gestor, coordinador, o supervisor, en tots els casos equivalents a jornada completa.

Durant la vigència del contracte, diversos treballadors van estar en situació d'incapacitat temporal en algun període de temps, per la qual cosa l'import de les retribucions amb càrrec a l'adjudicatària del contracte es va reduir en la part corresponent al que establia el seu Conveni col·lectiu. Tanmateix, aquests casos van ser facturats al SEM amb una dedicació equivalent a jornada completa, sense deduir l'import pagat per la Tresoreria de la Seguretat Social.

Atès que els professionals contractats per substituir els treballadors en situació d'incapacitat temporal estaven inclosos també en la facturació del proveïdor al SEM, aquesta entitat va pagar un import superior al que corresponia pels serveis realment prestats.

13) Factures presentades

Algunes de les factures revisades de trenta-nou expedients (números 7, 9, 10, 11, 12, 71, 79, 85, 104, del 144 al 163, 170, 173, 174, 177, 181, 183, 184, 193, 198 i 199) no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada.⁷

14) Exempció d'IVA

L'article 8 del Reial decret llei 15/2020, del 21 d'abril, de mesures urgents complementàries per donar suport a l'economia i l'ocupació, i els articles 6 i 7 del Reial decret llei 34/2020, del 17 de novembre, de mesures urgents de suport a la solvència empresarial i al sector energètic, estableixen que les entregues, importacions i adquisicions intracomunitàries de béns necessaris per combatre els efectes de la covid eren operacions exemptes d'IVA.

7. Aquesta observació ha estat modificada com a conseqüència de les al·legacions presentades.

Algunes de les factures revisades dels cinc expedients següents: 28, 59, 77, 93 i 105 van incloure l'IVA tot i estar-ne exemptes pel tipus de subministrament de què es tractava.⁸

15) Termini de pagament

La Sindicatura ha analitzat el compliment del període mitjà de pagament de les factures dels contractes d'emergència seleccionats. El pagament d'algunes factures dels seixanta-vuit expedients (números 2, 4, 5, 6, 7, 10, 11, 12, 13, 19, 24, 25, 28, 30, 31, 32, 34, 35, 36, 40, 41, 42, 43, 57, 59, 60, 62, 63, 68, 72, 76, 77, 78, 79, 81, 82, 91, 96, 99, 100, 105, 107, 109, 111, 112, 114, 115, 117, 120, 127, 128, 129, 130, 133, 135, 139, 140, 142, 147, del 157 al 161, 164, 199, 200 i 201) superava el termini de trenta dies establert en la Llei 15/2010, del 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, del 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

16) Pagaments indeguts

L'expedient 69 d'adquisició de respiradors va ser adjudicat a una empresa estrangera unipersonal que té un únic treballador, i el seu objecte social no inclou l'activitat objecte de contracte. L'ICS ha aportat la llicència per a la importació de productes sanitaris atorgada per l'Agència Espanyola del Medicament, amb vigència des del 6 d'abril del 2020, per la qual cosa els subministraments efectuats i pagats a l'adjudicatari el mes de març, per 4,4 M€, no comptaven amb la llicència corresponent.

A la data de finalització del treball de camp, 30 de setembre del 2021, l'ICS mantenia un saldo deutor de 7,91 M€ amb aquest proveïdor. Aquest deute es va produir pel fet que, segons va comunicar la Tresoreria de la Generalitat, va fallar el sistema informàtic de compensació de les factures comptabilitzades amb l'import de les bestretes efectuades i es van pagar al proveïdor, incorrectament, els 7,91 M€ en lloc de compensar-lo amb la bestreta concedida.

El mes de juliol del 2021 l'ICS va reclamar per correu electrònic al proveïdor l'import del deute pendent. A la data de finalització del treball de camp, aquest import no havia estat rescabalat a la Tresoreria de la Generalitat.

17) Comptabilització de les operacions

Els imports corresponents a l'execució dels expedients 7, 9 i 10 va ser comptabilitzat com a despesa quan, per la seva naturalesa, corresponia fer-ho en l'actiu com a inversió.

8. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

18) Informació al Registre públic de contractes

D'acord amb l'article 346 de la LCSP, els poders adjudicadors han de comunicar al RPC, les dades bàsiques dels contractes adjudicats perquè puguin ser inscrits, i també les modificacions i pròrrogues.

Dels dos-cents dos contractes d'emergència seleccionats per la fiscalització vint-i-cinc no es van comunicar al RPC. Aquests expedients són els corresponents als números següents: 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 34, 35 (4 lots), 51, 52, 82, 101, 107, 109, 111, 113, 116, 140, 142, 199, 200, 201 i 202.⁹

3.1.2. Contractes tramitats d'urgència i modificacions de contractes

3.1.2.1. Contractes tramitats d'urgència

Expedient 203: Projecte estratègic de transformació digital dels centres educatius

En relació amb l'expedient 203, del Departament d'Educació, es fan les observacions següents:

- 1) En les ofertes econòmiques presentades per un dels licitadors dels lots 3 i 4 es donaven les circumstàncies previstes en el Plec de clàusules administratives particulars per ser considerades, presumptament, anormalment baixes. En aquest supòsit el Plec preveia que la Mesa de contractació requeriria l'empresa licitadora perquè justificués i desglossés raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o dels costos, o qualsevol paràmetre sobre la base del qual s'hagués definit l'anormalitat de les ofertes. El requeriment al licitador es va efectuar el 8 de setembre del 2020 a conseqüència de la demanda formulada el 4 de setembre del 2020, per una de les entitats participants, una vegada ja s'havia resolt l'adjudicació del contracte, el dia 28 d'agost del 2020. Aquest requeriment l'havia d'haver realitzat d'ofici la Mesa de contractació abans de la resolució d'adjudicació del contracte.
- 2) En el procediment negociat, l'article 166 de la LCSP preveu la negociació de les condicions del contracte amb els candidats. En aquest expedient aquesta negociació no ha quedat acreditada.
- 3) De la revisió de les disset factures rebudes fins al 15 de juny del 2021 (tres del lot 1, tres del lot 2, cinc del lot 3 i sis del lot 4) es desprèn que en vuit casos el termini de pagament va ser superior a trenta dies (retard entre quatre i cent divuit dies).

9. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

Expedient 205: Subministrament de proves PCR

Pel que fa a l'expedient 205, del Consorci Sanitari del Parc Taulí de Sabadell, es fa l'observació següent:

- 1) L'acta de recepció del subministrament està signada per l'hospital i el proveïdor el 19 de març del 2021, tot i que, en aquest document es fa constar que el subministrament es va efectuar el 15 de juliol del 2020, és a dir, vuit mesos abans de la seva signatura. D'altra banda, d'acord amb la data del 15 de juliol que consta en l'acta de recepció, la recepció va tenir lloc sis dies abans de la resolució de l'adjudicació i de la formalització del contracte.

Expedient 206: Subministrament d'equipament divers i adequació de la nova àrea d'arrítmies del servei de cardiologia

Pel que fa a l'expedient 206, de l'Institut Català de la Salut – Hospital Universitari de la Vall d'Hebron, es fan les observacions següents:

- 1) El contracte, adjudicat el 30 de desembre del 2020 i formalitzat el mes de febrer del 2021, tenia naturalesa mixta d'obres i subministraments. A la data de finalització del treball de camp, 30 de setembre del 2021, no se n'havia iniciat l'execució, en contra del que estableix l'article 119.c de la LCSP, que determina que el termini d'inici de l'execució d'un contracte tramitat pel procediment d'urgència no pot excedir d'un mes, comptat des de la formalització.
- 2) El quadre de característiques indicava que les empreses licitadores havien d'incloure en el sobre de la documentació general el document europeu únic de contractació. No obstant això, l'empresa adjudicatària no va presentar aquest document. Posteriorment, després de fer l'adjudicació provisional, l'adjudicatari, a petició de l'ICS, va presentar la sol·licitud d'admissió i una declaració de responsabilitat.

3.1.2.2. Modificacions de contractes

Expedient 207: Modificació del contracte referent a la prestació del servei d'atenció i gestió de la demanda i gestió de recursos

Pel que fa a l'expedient 207, de la modificació del contracte formalitzat el 4 de setembre del 2018 entre el SEM i Ferrovial Servicios, SA, assignat al Centre Coordinador Sanitari¹⁰ del

10. El Centre Coordinador Sanitari del SEM és un servei únic a nivell de funcionament i gestió global, distribuït .../...

SEM, per un import de 21,35 M€, IVA inclòs, i un termini de dos anys, prorrogables per dos anys més, adjudicat mitjançant un procediment obert, es fa l'observació següent:

- Amb l'inici de la pandèmia a Catalunya, el 061 del SEM va experimentar un increment sobtat, elevat i sostingut d'alertes de ciutadans. Amb l'objectiu de donar resposta tant al servei ordinari (habitual) com a l'extraordinari (lligat a la covid), es va activar una contingència, habilitant posicions de treball en sales alternatives i seleccionant gestors per atendre adequadament les alertes.

Per aquest motiu, l'any 2020 es va modificar en tres ocasions l'import del contracte esmentat, per un import conjunt de 10,70 M€, el 50% del preu primitiu del contracte.

El tràmit de publicitat de la modificació contractual per 5,10 M€ (Iva inclòs), aprovada el mes d'abril del 2020, es va fer el mes d'octubre del mateix any; per tant es va incomplir el termini de quinze dies que estableix l'article 154 de la LCSP. D'altra banda, dues modificacions, per un import conjunt de 8,37 M€, una anterior al mes d'abril del 2020 i l'altra, del gener del 2021, es van tramitar amb posterioritat a l'inici de l'execució de les despeses que les van motivar.

Expedient 208: Modificació del contracte d'emergència de subministrament de tests de prova ràpida per a la determinació d'antígens de SARS-CoV-2

Pel que fa a l'expedient 208, aquesta modificació va suposar incrementar en un 500% l'import, que va passar de 4,50 M€ a 27,00 M€, i la quantitat del producte subministrat que constava en el contracte originari (expedient 78), que va passar d'un a sis milions de tests. La resolució de la modificació del contracte es va fer quaranta-set dies després de la resolució d'adjudicació inicial.

Atès el fort increment de la modificació tramitada respecte de les dades del contracte originari i atès el temps transcorregut entre la resolució d'adjudicació del contracte originari i la data de la resolució de la modificació, superior als trenta dies establerts en la LCSP per a l'execució dels contractes d'emergència, la Sindicatura considera que no s'hauria d'haver tramitat una modificació del contracte d'emergència sinó un nou contracte d'emergència.

territorialment en tres sales: a l'Hospitalet de Llobregat, a Barcelona ciutat i a Reus. S'encarregava de rebre i gestionar la demanda d'assistència d'urgència i emergència sanitària extrahospitalària i donar resposta adequada en cada cas, ja fos en forma d'atenció telefònica o mobilitzant el recurs més adient per a cada situació i patologia, per la qual cosa comptava amb mitjans personals i materials.

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat en relació amb la contractació administrativa derivada de la pandèmia de la covid corresponents a l'exercici 2020.

1) Sobre la formalització del contracte

L'article 37 de la LCSP reconeix la possibilitat que la contractació d'emergència es faci verbalment. Si bé aquesta previsió resulta raonable en una situació d'emergència, la Junta de Contractació Administrativa de l'Estat es va pronunciar en el sentit de recomanar que això no exclou que posteriorment es pugui formalitzar el contracte per escrit.

En cent trenta-un expedients es va formalitzar contracte per escrit i en setanta-un, no.

La Sindicatura recomana que, sempre que sigui possible, els contractes d'emergència es formalitzin igualment per escrit encara que es faci amb posterioritat a la seva adjudicació.

2) Sobre la normativa relativa a la contractació d'emergència aprovada pel Govern de la Generalitat

La tramitació de contractes per emergència està regulada en l'article 120 de la LCSP, que estableix el supòsit de fet habilitant per aplicar el règim excepcional previst. És per això que caldria evitar introduir nova normativa, ja sigui de caire reglamentari o amb rang de llei, que habiliti supòsits concrets o entitats concretes a portar a terme aquesta tramitació, atès que podria portar els òrgans de contractació i altres operadors jurídics a aplicar aquest procediment de forma automàtica quan no es donin els fets habilitants establerts en l'article 120 de la LCSP.

3) Recuperació de l'IVA

Atès que les entregues, importacions i adquisicions intracomunitàries de béns necessaris per combatre els efectes de la covid eren operacions exemptes d'IVA, es recomana que es revisin tots els expedients afectats per l'exempció de l'IVA i que en els casos que escaigui s'iniciïn els procediments de reclamació pertinents.

4) Recuperació d'imports abonats en excés

En el cas de les observacions 11d, 12 i 16 la Sindicatura considera que s'ha d'iniciar, immediatament, el procediment per reclamar els imports abonats en excés.

4. ANNEXOS

4.1. ÒRGANS DE CONTRACTACIÓ AMB CONTRACTES TRAMITATS D'EMERGÈNCIA

Quadre 5. Relació d'òrgans de contractació amb contractes tramitats d'emergència

Òrgan de contractació	Obres		Serveis		Subministraments		Total	
	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients
Institut Català de la Salut	12.294.506	111	11.963.299	156	226.517.532	1.008	250.775.337	1.275
Servei Català de la Salut	56.000.208	36	25.509.909	254	84.619.269	264	166.129.386	554
Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya			31.036.561	101	13.259.338	36	44.295.899	137
Departament de Treball, Afers Socials i Famílies			13.585.238	75	15.097.063	30	28.682.301	105
Sistema d'Emergències Mèdiques SA			19.171.933	78	6.290.330	131	25.462.263	209
Consorci Hospital Clínic de Barcelona	208.511	7	1.921.520	71	23.089.526	849	25.219.558	927
Departament de Salut			12.163.030	13	11.092.095	25	23.255.125	38
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau			2.362.860	78	9.648.364	207	12.011.225	285
Agència de Residus de Catalunya	10.112.478	1	285.820	2			10.398.298	3
Departament d'Educació	121.433	1	1.360.602	9	7.975.579	22	9.457.614	32
Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya	6.087.673	46	1.407.496	42	926.565	52	8.421.733	140
Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU	7.949.312	16	371.183	18	15.824	2	8.336.319	36
Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona	287.732	11	3.103.526	126	4.469.505	143	7.860.763	280
Departament d'Interior			1.692.637	153	5.325.052	138	7.017.689	291
Consorci Hospitalari de Vic	213.377	2	1.868.753	2	4.466.128	147	6.548.257	151
Departament de Territori i Sostenibilitat	6.477.378	12					6.477.378	12
Consorci Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell	382.753	3	972.265	19	4.456.904	53	5.811.922	75

Òrgan de contractació	Obres		Serveis		Subministraments		Total	
	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients
Consorci Sanitari de Terrassa	1.589.951	2	336.746	4	3.596.689	68	5.523.386	74
Comissió Central de Subministraments			0	2	5.272.415	4	5.272.415	6
Banc de Sang i Teixits			128.017	2	4.997.061	26	5.125.079	28
Consorci del Laboratori Intercomarcal de l'Alt Penedès, l'Anoia i el Garraf					4.131.488	50	4.131.488	50
Institut de Diagnòstic per la Imatge					2.451.070	2	2.451.070	2
Logaritme, Serveis Logístics, AIE			2.174.101	9	115.740	7	2.289.841	16
Agència Catalana de l'Aigua			2.059.313	6	30.671	1	2.089.984	7
Departament de Justícia			357.467	38	1.680.175	91	2.037.642	129
Ports de la Generalitat	2.014.417	1					2.014.417	1
Institut d'Assistència Sanitària					1.770.971	451	1.770.971	451
Consorci Sanitari Integral					1.754.957	287	1.754.957	287
Institut Català de Finances	1.223.654	1	525.591	8			1.749.245	9
Consorci Sanitari de l'Anoia	23.500	1	459.367	17	1.203.403	80	1.686.270	98
Agència Catalana de Turisme			1.661.547	2			1.661.547	2
Institut Català d'Oncologia	1.526.241	1	103.200	9			1.629.441	10
Fundació Centre de Regulació Genòmica			4.608	2	1.431.269	41	1.435.877	43
Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf			167.214	4	1.251.758	15	1.418.972	19
Consorci Sanitari del Maresme					1.307.557	49	1.307.557	49
Consorci d'Educació de Barcelona			1.272.964	5			1.272.964	5
Departament d'Empresa i Coneixement			1.198.303	4			1.198.303	4
Departament de la Presidència			1.120.246	6	6.352	1	1.126.598	7

Òrgan de contractació	Obres		Serveis		Subministraments		Total	
	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients
Gestió de Serveis Sanitaris	113.360	2	480.110	4	516.144	3	1.109.614	9
Corporació de Salut del Maresme i la Selva			251.881	5	803.519	17	1.055.401	22
Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda			882.348	12	110.427	1	992.775	13
Servei d'Ocupació de Catalunya			663.868	7	321.939	6	985.807	13
Consorci de l'Autoritat del Transport Metropolità					589.520	5	589.520	5
Fundació Institut d'Investigació en Ciències de la Salut Germans Trias i Pujol					350.000	1	350.000	1
Agència de l'Habitatge de Catalunya			54.827	4	230.582	14	285.409	18
Agència Catalana del Consum			244.026	3			244.026	3
Agència de Salut Pública de Barcelona			209.676	1	32.790	1	242.466	2
Agència Catalana de la Joventut			84.995	2	144.890	6	229.885	8
Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge			213.241	1			213.241	1
Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgències 112 Catalunya			212.324	1			212.324	1
Fundació Institut de Recerca contra la Leucèmia Josep Carreras					199.652	1	199.652	1
Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA			23.084	1	175.503	12	198.588	13
Agència de Ciberseguretat de Catalunya					194.260	2	194.260	2
Fundació Institut Hospital del Mar d'Investigacions Mèdiques			184.196	13	8.549	15	192.745	28
Institut d'Investigació Biomèdica de Girona			16.361	3	152.003	69	168.365	72
Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer					166.916	6	166.916	6
Secretaria d'Universitats i Recerca			110.100	1	16.020	1	126.120	2
Centre d'Iniciatives per a la Reinserció			29.520	1	95.915	5	125.435	6
Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya					115.796	2	115.796	2

Òrgan de contractació	Obres		Serveis		Subministraments		Total	
	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients	Import	Nombre d'expedients
Institut de Seguretat Pública de Catalunya					100.434	2	100.434	2
Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya			99.873	3			99.873	3
Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació			26.291	1	73.217	7	99.508	8
Fundació Institut d'Investigació Sanitària Pere Virgili			81.978	1			81.978	1
Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries					64.328	1	64.328	1
Servei Meteorològic de Catalunya			63.906	2			63.906	2
Fundació Institut de Bioenginyeria de Catalunya					62.670	3	62.670	3
Fundació Hospital Universitari Vall d'Hebron - Institut de Recerca					57.747	1	57.747	1
Fundació Clínic per a la Recerca Biomèdica			54.039	3			54.039	3
Fundació Privada I2CAT, Internet i Innovació Digital a Catalunya			50.352	2			50.352	2
ICFO - Institut de Ciències Fotòniques					45.400	1	45.400	1
Agència Catalana del Patrimoni Cultural			39.285	2			39.285	2
Institut Català de les Dones			38.000	3			38.000	3
Consorci per a la Normalització Lingüística					29.253	1	29.253	1
Consorci Museu Nacional d'Art de Catalunya					25.400	1	25.400	1
Gestió i Prestació de Serveis de Salut					15.600	1	15.600	1
Consorci Sant Gregori, de Girona					7.831	1	7.831	1
Fundació Privada Institut Català de Paleoeologia Humana i Evolució Social					4.191	1	4.191	1
Institut d'Estadística de Catalunya			2.270	1	96	1	2.366	2
Total	106.626.483	254	144.461.868	1.392	452.961.245	4.468	704.049.595	6.114

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

4.2. MOSTRA DE CONTRACTES TRAMITATS D'EMERGÈNCIA

Quadre 6. Mostra de contractes tramitats d'emergència

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
1	Agència de Residus de Catalunya	G2024-2020-9	Serveis	Snoop Barcelona, SL	Actuacions per fer front a la covid. Campanya institucional recollida selectiva de guants, mascaretes i tovallolletes	29.05.2020	36.070
2	Banc de Sang i Teixits	20HBS426_EMG	Subministraments	Grifols Movaco, SA	Subministrament de kits per a estudis dels anticossos de plasma convalescent covid per al Banc de Sang i Teixits	12.05.2020	4.590.000
3	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-61	Serveis	Seidor, SA	Subscripció i suport tècnic per a les llicències i el programari del fabricant Microsoft instal·lades a la Generalitat de Catalunya	06.04.2020	9.155.240
4	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-96	Serveis	Viewnext, SA	Servei de manteniment de llicències SAP per al 2020	13.05.2020	3.271.609
5	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-75	Serveis	Oracle Ibérica, S.R.L.	Servei de manteniment de llicències Oracle per al 2020	21.04.2020	2.999.545
6	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-73	Subministraments	Telefónica Soluciones de Informática y Comunicaciones de España, SAU	Subministrament d'ordinadors portàtils, impressores i consumibles d'impressió pel Departament de Salut	21.04.2020	1.849.667
7	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-194	Subministraments	Telefónica Soluciones de Informática y Comunicaciones de España, SAU	Suport al teletreball i a la teleassistència amb el subministrament d'equipaments del lloc de treball per atendre l'emergència de la covid	01.07.2020	1.238.786

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
8	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-82	Subministraments	Sistemas Integrales de Redes y Telecomunicaciones, SL (SIRT)	Projectes, subministrament i posada en marxa d'infraestructura per ampliar les capacitats de processament del Nus de comunicacions i el CPD de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya	30.04.2020	717.661
9	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-171	Subministraments	Sistemas Integrales de Redes y Telecomunicaciones, SL (SIRT)	Subministrament de servidors per DA i FW per a diversos hospitals per gestionar l'emergència de la covid	16.06.2020	533.091
10	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-238	Serveis	Seidor Consulting, SL	Adaptacions de diversos sistemes tributaris per a la implementació de l'impost de CO ₂ i l'impost sobre instal·lacions que incideixen en el medi ambient - Lot 2	24.07.2020	477.482
11	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-205	Serveis	Vodafone España, SAU	Servei de veu i dades mòbils per als departaments de la Generalitat de Catalunya per atendre l'emergència covid	30.06.2020	426.864
12	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-131	Serveis	Indra Soluciones Tecnologías de la Información, SLU	Consum addicional del servei d'atenció a l'aplicació La meva Salut (LMS) en l'àmbit del Departament de Salut i creació del centre de suport al Departament d'Educació per atendre l'emergència covid	16.06.2020	239.870
13	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-98	Subministraments	ADTEL Sistemas de Telecomunicación, SL	Subministrament de Sistemes de Comunicació i càmeres per a Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (PG-ME) i Bombers de la Generalitat	03.06.2020	216.862
14	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-155	Subministraments	Tradia Telecom, SA	Subministrament de set portadores TETRA de TBS RESCAT per a l'ampliació de la capacitat de les comunicacions en sales de control de Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (PG-ME)	20.06.2020	115.582
15	Comissió Central de Subministraments	CCS 8v-2020	Subministrament	Taller Àuria, SCCL	Subministrament de solució hidroalcohòlica amb destinació al personal de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per fer front a la tornada a la feina del personal administratiu i tècnic de la Generalitat de Catalunya un cop superat el període de confinament després de la crisi sanitària ocasionada per la covid	30.04.2020	231.140

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
16	Comissió Central de Subministraments	CCS 9v a)-2020	Subministrament	Barna Import Medica, SA	Subministrament de diversos elements de protecció individual (EPIs) mascaretes FFP2 i FFP3 i guants de nitril, i també mascaretes quirúrgiques amb destinació al personal de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per fer front a la tornada a la feina del personal administratiu i tècnic de la Generalitat de Catalunya un cop superat el període de confinament després de la crisi sanitària ocasionada per la covid	05.05.2020	2.696.275
17	Comissió Central de Subministraments	CCS 9v b)-2020	Subministrament	Original Stock Barcelona, SL	Subministrament d'elements de protecció individual (EPIs): mascaretes FFP2 amb destinació al personal de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per fer front a la tornada a la feina del personal administratiu i tècnic de la Generalitat de Catalunya un cop superat el període de confinament després de la crisi sanitària ocasionada per la covid	05.05.2020	1.845.000
18	Comissió Central de Subministraments	CCS 10v-2020	Subministrament	Puente China España Comercio, SL	Subministrament de mascaretes quirúrgiques tipus IIR amb destinació al personal de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per fer front a la tornada a la feina del personal administratiu i tècnic de la Generalitat de Catalunya un cop superat el període de confinament després de la crisi sanitària ocasionada per la covid	07.05.2020	500.000
19	Consorti Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell	20COVID34	Obres	Contratas Vilor, SL	Obres d'instal·lacions i adequació d'espais ubicats en l'anomenat Frontal Gran Via del CCSPT	13.03.2020	193.553
20	Consorti de l'Autoritat del Transport Metropolità	C-14/2020	Subministraments	Bemascé Técnica, SL	Subministrament de termòmetres infraroigs	20.04.2020	32.500
21	Consorti del Laboratori Intercomarcal de l'Alt Penedès, l'Anoia i el Garraf	P/CME 20 - 012	Subministraments	Cepheid Iberia, SLU	Subministrament de medicaments i reactius (Xpert Sars-Cov-2)	12.03.2020	371.000
22	Consorti Hospital Clínic de Barcelona (HCB)	2020-1060	Subministraments	Medline International Iberia, SL	Subministrament de guants	27.04.2020	2.400.000

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
23	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020-1123	Subministraments	Diversos (66 lots)	Subministrament de material sanitari de protecció i cobertura per la covid	30.09.2020	2.039.524
24	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020-1118	Subministraments	Grifols Movaco, SA	Subministrament de reactius per a PCR de SARS-CoV-2	30.09.2020	1.800.000
25	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020/1000	Subministraments	Diversos (78 lots)	Subministrament de medicaments	16.03.2020	1.747.640
26	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020-1092	Subministraments	Suministros Hospitalarios, SA	Subministrament de bates de teixit sense teixir per al protocol de contactes i gotes	11.05.2020	1.062.000
27	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020-1106	Subministraments	Iturri, SA	Subministrament de material de protecció	02.06.2020	483.550
28	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020/1077	Subministraments	Diversos (47 lots)	Subministrament de petit material sanitari i de desinfecció sanitària	29.04.2020	141.187
29	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020-1039	Subministraments	Cotoblaui, SA	Subministrament de material de cobertura, pijames i protecció	15.04.2020	102.324
30	Consorci Hospitalari de Vic	CHV CE 60/20	Subministraments	Proderpharma, SL	Gel alcohòlic antisèptic mans 5 litres	13.03.2020	15.224
31	Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona	373/2020	Serveis	Barcelona Resort, SL	Serveis generals per a l'Hotel Barcelona Princess per atendre pacients amb covid	10.07.2020	234.563
32	Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona	179/2020	Subministraments	ICU Medical Productos Farmacéuticos y Hospitalarios, SL	Subministrament de 50 unitats de bomba d'infusió + 50 unitats de peu de degotador	29.05.2020	95.000
33	Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf	CSAPG CE 2020/10	Subministraments	Althea Healthcare España, SL	Subministrament de quatre respiradors per a la UCI de l'Hospital Residència Sant Camil	19.03.2020	41.200
34	Consorci Sanitari de Terrassa	CST COVID 19-68	Obres	CRC Obras y Servicios, SL	Obres de reforma de la planta 0 de l'Hospital de Terrassa destinada a futur pulmó sanitari	23.10.2020	1.542.633

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
35	Consorci Sanitari de Terrassa	COVID 1- (2)	Subministraments	Diversos (4 lots)	Subministrament de productes farmacèutics, guants de nitril i mascaretes i garrafes de solució alcohòlica	15.05.2020	511.021
36	Consorci Sanitari Integral	EMERGÈNCIA0025	Subministraments	Dräger Medical Hispania, SA	Subministrament de material d'equipament d'UCI	07.07.2020	12.432
37	Departament de Justícia	JU-2020-361	Serveis	Serveis de Personal i Neteja, SL	Reforç de neteja del centre penitenciari Mas d'Enric	30.04.2020	4.270
38	Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda	EC-2020-252	Serveis	Veolia Serveis Catalunya, SAU	Prestació del servei conjunt de reparacions i instal·lacions, i del servei de manteniment de les instal·lacions per poder-les utilitzar com a <i>call center</i> dels serveis oferts pel 061 i 112 per un període estimat de 45 dies	26.03.2020	190.356
39	Departament de Salut	SA-2020-408	Serveis	Appeal Agrifood Group, SL	Suport als Serveis Veterinaris Oficials del Departament de Salut en els escorxadors i establiments de manipulació de caça de Catalunya	26.03.2020	6.102.544
40	Departament de Salut	SA-2021-139	Serveis	Appeal Agrifood Group, SL	Suport als Serveis Veterinaris Oficials al Departament de Salut	29.12.2020	3.943.100
41	Departament de Salut	SA-2020-441	Subministraments	Sanofi-Aventis,SA	Subministrament de 658.000 dosis de vacuna antigripal tetravalent per a la campanya 2020-2021 (Barcelona ciutat, Tarragona, Costa de Ponent, i Girona, Vallès Oriental i Vallès Occidental)	16.04.2020	3.786.720
42	Departament de Salut	SA-2020-442	Subministraments	Seqirus Spain, SL - ACLS Company	Subministrament de 600.000 dosis de vacuna antigripal trivalent d'immunitat reforçada per a la campanya 2020-2021, per als àmbits territorials de Barcelona ciutat, Tarragona, Costa de Ponent, Girona, Vallès Oriental i Vallès Occidental; Lleida, Catalunya Central, Barcelona Nord i Maresme	16.04.2020	2.580.000
43	Departament de Salut	SA-2020-440	Subministraments	Glaxosmithkline, SAU	Subministrament de 192.000 dosis de vacuna antigripal tetravalent per a la campanya 2020-2021(Lleida, Catalunya central i Barcelonès Nord i Maresme)	16.04.2020	1.728.000

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
44	Departament de Salut	SA-2021-134	Subministraments	Urbex Expres, SL (Bio-medical Logistics)	1500 contenidors isotèrmics transport vacunes 2-8°C	20.12.2020	415.000
45	Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	E-09-2020	Subministraments	INNJOO Technology (HK) Company Limited	Subministrament de material sanitari de protecció per al personal i els usuaris de residències i centres i serveis de serveis socials per fer front a la covid (E-09-2020)	30.03.2020	4.974.450
46	Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	BE-2020-4719 - E-137-2020	Subministraments	Finish, SA	Subministrament de 646.606 unitats de bates EPIs NRIII impermeables, destinats als professionals i usuaris de centres i serveis del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (BE-2020-4719)	30.11.2020	1.842.827
47	Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	E-07-2020-MOD	Serveis	Caixabank, SA	Encàrrec d'emergència d'ampliació del servei per a la provisió de targetes de prepagament i serveis connexos, per a famílies d'infants i adolescents usuaris dels serveis d'intervenció socioeducativa beneficiaris de serveis d'àpats	29.05.2020	1.650.000
48	Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	BE-2020-4137 - E-125-2020-3	Subministraments	Puente China España Comercio, SL	Encàrrec d'emergència del subministrament d'1.500.000 de mascaretes quirúrgiques i d'1.000.000 de mascaretes FFP2, destinades als professionals i usuaris de centres i serveis del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	28.10.2020	870.000
49	Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	BE-2020-4736 - E-135-2020	Subministraments	Original Stock Barcelona, SL	Encàrrec d'emergència del subministrament d'1.900.000 mascaretes EPI tipus FFP2 sense vàlvula amb marcatge CE notificat abans de la finalització de l'any en curs, destinades als professionals i usuaris de centres i serveis del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	01.12.2020	855.000
50	Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	E-61-2020	Subministraments	Análisis y Servicios Integrales Port, SL	Contracte d'emergència per al subministrament de 105.600 unitats de gel antisèptic de 500 ml per dotar d'equips de protecció individual els professionals i usuaris de centres i serveis del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	26.04.2020	712.800

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
51	Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	E-14-2020	Serveis	Fundació S21 del Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya	Encàrrec d'emergència dels serveis de suport d'atenció domiciliària per part de la Fundació S21 per prestar serveis a les persones en situació de dependència en les residències assistides que la Subdirecció General de Gestió de Recursos del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies identifiqui com a centres i establiments amb dèficits de personal com a conseqüència de la crisi sanitària provocada per la covid	01.05.2020	507.849
52	Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	E-23-2020	Subministraments	Internacional Química Aromàtica, SA	Contracte d'emergència per al subministrament de 80.000 unitats de mascaretes FFP2	26.04.2020	96.000
53	Departament d'Educació	ED-2020-890	Subministraments	Rafael Tena, SL	Subministrament de material de protecció per al personal docent dels centres públics	02.07.2020	1.056.000
54	Departament d'Educació	ED-2020-1481	Subministraments	Puente China España Comercio, SL	Subministrament de mascaretes kn95 per al personal docent i administratiu dels centres públics	10.11.2020	756.000
55	Departament d'Educació	ED-2020-796	Subministraments	Cardiosos Global Protection, SL	Subministrament de material de protecció per al personal docent dels centres públics	22.05.2020	625.000
56	Departament d'Interior	IT-2020-566	Subministraments	Actia Sourcing Solutions, SL	Subministrament de 100.200 mascaretes model KN95, estàndard FFP2	22.05.2020	195.390
57	Departament d'Interior	IT-2020-409	Subministraments	Actia Sourcing Solutions, SL	Subministrament de 60.000 mascaretes FFP2	14.04.2020	125.400
58	Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya	CONTE/2020/000000013	Serveis	Distribuidora d'Informàtica i Sistemes Auxiliars, SL (Grup SERTEC)	Serveis i subministraments d'ordinadors portàtils, accessoris i llicències i altres elements que siguin necessaris per garantir la prestació dels serveis de FGC (PEMC19/20)	22.05.2020	180.743
59	Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau	EMERGÈNCIA COVID-19 20/597	Subministraments	Abbott Laboratories, SA	Subministrament de reactius per a la PCR de SARS-CoV-2	18.09.2020	1.233.792
60	Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau	COVID-19/FARMÀCIA	Subministraments	Diversos (28 lots)	Subministrament de productes de farmàcia	16.03.2020	550.837

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
61	Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau	EMERGÈNCIA COVID-19 20/697	Subministraments	Waters Cromatografia, SA	Subministrament, instal·lació i posada en marxa de dos equips de cromatografia líquida acoblada a espectrometria de masses en tàndem	28.12.2020	344.536
62	Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau	COVID-19/SERVEIS GENERALS 6	Serveis	Diversos (9 lots)	Serveis de reparació i manteniment	01.06.2020	166.077
63	Gestió de Serveis Sanitaris	HCPL-SE-V-20-0489	Serveis	Eulen, SA	Servei de neteja per a l'Hospital Comarcal del Pallars de Tremp	30.10.2020	180.938
64	Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU	OP. SPD-20210	Obres	Cobra, Instalaciones y Servicios, SA	Execució de les obres de xarxa de fibra òptica. Tram Bagà - Puigcerdà. Clau: SPD-20210	20.04.2020	1.113.108
65	Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU	OP. SPD-20206	Obres	FOC, Fibra y Sistemas, SL	Execució de les obres de Xarxa de fibra òptica, tram el Vendrell - Valls. Clau: SPD-20206	20.04.2020	508.577
66	Institut Català de Finances	13/2020	Obres	Construnext Infraestructura, SL	Obres a l'edifici de Gran Via de les Corts Catalanes 635, seu de l'Institut Català de Finances, per a la seva adequació als nous requeriments sanitaris i de salut laboral derivats de la pandèmia de la covid. Execució de l'obra i les instal·lacions	19.06.2020	1.223.654
67	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101194154/20/CMUI	Subministraments	Basic Devices, SL	Subministrament de vestits de protecció de risc biològic	19.03.2020	21.025.620
68	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101204487/20/CMUI	Subministraments	Barna Import Medica, SA	Subministrament material EPI: mascaretes, guants, bates	18.06.2020	18.086.000
69	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101195440/20/CMUI	Subministraments	INNJOO Technology, SL	Subministrament de respiradors de ventilació mecànica invasiva	06.04.2020	15.645.000
70	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101209073/20/CMUI	Subministraments	Barna Import Medica, SA	Subministrament de material de protecció	30.07.2020	15.224.812
71	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101196084/20/CMUI	Subministraments	Fortune Access, Ltd.	Subministrament i transport de respiradors	01.04.2020	13.650.000

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
72	Institut Català de la Salut	CS/AH00/1101223103/21/CMUI	Subministraments	Abbott Rapid Diagnostics Healthcare, SL	Subministrament de prova ràpida per a la determinació d'antígens de SARS-CoV-2, nasal	25.11.2020	9.000.000
73	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101196322/20/CMUI	Subministraments	Barna Import Medica, SA	Subministrament de bates per a protecció de professionals	02.04.2020	5.950.000
74	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101194149/20/CMUI	Subministraments	Basic Devices, SL	Subministrament de mascaretes FFP2	19.03.2020	5.900.000
75	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101195200/20/CMUI	Subministraments	INNJOO Technology, SL	Subministrament de respiradors, BIPAP i oxigenadors	26.03.2020	5.750.150
76	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101191496/20/CMUI	Subministraments	Werfen España, SAU	Subministrament d'equips per a la detecció per PCR en temps real de coronavirus	03.03.2020	5.236.000
77	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101201238/20/CMUI	Subministraments	Hologic Iberia, SL	Subministrament d'equips per a la detecció ARN per TMA de coronavirus	22.05.2020	5.152.000
78	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101213119/20/CMUI	Subministraments	Abbot Rapid Diagnostics Healthcare, SL	Subministrament de prova ràpida per a la determinació d'antígens de SARS-CoV-2	18.09.2020	4.500.000
79	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101209243/20/CMUI	Subministraments	Puente China España Comercio, SL	Sistema de recollida i transport de virus universal per a mostres clíniques	30.07.2020	3.900.000
80	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101194651/20/CMUI	Subministraments	INNJOO Technology, SL	Subministrament de material per a la protecció de la salut pública	23.03.2020	3.626.750
81	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101204473/20/CMUI	Subministraments	Puente China España Comercio, SL	Subministrament de mascaretes de protecció	18.06.2020	3.275.000
82	Institut Català de la Salut	1101201794	Obres	Algeco Construcciones Modulares, SLU	Mòduls hospitalaris Modular	04.05.2020	3.152.057
83	Institut Català de la Salut	CS/AH00/1101192401/20/CMUI	Subministraments	Biomedica Division Hospitalaria Select, SLU	Subministrament de mascaretes per cirurgia d'alt risc	09.03.2020	3.051.300

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
84	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101208996/20/CMUI	Subministraments	Barna Import Medica, SA	Subministrament de material de protecció	30.07.2020	2.939.700
85	Institut Català de la Salut	CSE/CC00/1101196622/20/CMUI	Serveis	DSV Air & Sea, SA	Servei de transport ocasional	06.04.2020	2.679.681
86	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101198918/20/CMUI	Subministraments	Barna Import Medica, SA	Subministrament de mascaretes per cirurgia d'alt risc	29.04.2020	2.589.600
87	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101198774/20/CMUI	Subministraments	Biomedica Division Hospitalaria Select, SLU	Subministrament de mascaretes de protecció	28.04.2020	2.302.440
88	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101194152/20/CMUI	Subministraments	Basic Devices, SL	Subministrament de mascaretes quirúrgiques d'alt risc	19.03.2020	2.000.000
89	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101195559/20/CMUI	Subministraments	Barna Import Medica, SA	Subministrament de bates i vestits de protecció	30.03.2020	1.779.750
90	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101196496/20/CMUI	Subministraments	Barna Import Medica, SA	Subministrament de mascaretes de protecció FFP3	03.04.2020	1.749.000
91	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101200414/20/CMUI	Subministraments	Abbot Rapid Diagnostics Healthcare, SL	Subministrament de prova ràpida per a la detecció qualitativa de SARS-CoV-2 en sang	15.05.2020	1.680.000
92	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101209084/20/CMUI	Subministraments	Biomedica Division Hospitalaria Select, SLU	Subministrament de material protecció: mascaretes	30.07.2020	1.575.000
93	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101222759/20/CMUI	Subministraments	Vircell Spain, SLU	Subministrament de prova ràpida de detecció qualitativa d'adenovirus (ADV), virus respiratori (RSV) i grip A+B	25.11.2020	1.227.100
94	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101197691/20/CMUI	Subministraments	Iturri, SA	Subministrament de bates d'alta protecció biològica i química	17.04.2020	1.170.000
95	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101195280_1200054/20/CMUI	Subministraments	Devar Representation for Companies & Commercial Agencies Establishment	Subministrament de respiradors portàtils	26.03.2020	1.097.296

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
96	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101201091/20/CMUI	Subministraments	Confecciones Paz Torras, SA	Subministrament de bates de protecció	21.05.2020	1.047.000
97	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101217036/20/CMUI	Subministraments	Puente China España Comercio, SL	Subministrament de mascaretes FFP2	16.10.2020	931.000
98	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101194586/20/CMUI	Subministraments	Interpharma, SA	Subministrament de test de detecció ràpida de coronavirus	23.03.2020	761.250
99	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101202315/20/CMUI	Subministraments	Barna Import Medica, SA	Subministrament de material de protecció: mascaretes, guants, bates, pijames.	03.07.2020	660.837
100	Institut Català de la Salut	CO/AH02/1101204114/20/CMUI	Obres	Electricidad Verdu, SA	Obres per a l'execució de les instal·lacions de seguretat elèctrica de pacient segons ITC-BT-038, de les UCI ubicades en els mòduls 2A,AF i 2G de l'edifici ETQ de l'Hospital Universitari de Bellvitge	12.06.2020	519.713
101	Institut Català de la Salut	CS/AH01/1101202441/CMUI	Subministraments	Life Technologies, SA	Subministrament de dos termocicladors i mesuradors de DNA/RNA per al servei de microbiologia de l'Hospital Universitari Vall d'Hebron	09.06.2020	490.097
102	Institut Català de la Salut	CSE/AH04/1100690770/18/PA	Serveis	Ilunion Cipo, SL	Servei de bugaderia a l'hospital com a conseqüència de l'increment del servei a causa de la covid, necessari per a l'epidèmia del SARS-CoV-2 per a l'Hospital Universitari de Girona Dr. Josep Trueta.	17.04.2020	478.920
103	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101196110/20/CMUI	Subministraments	Gestiones Comerciales EDSA, SL	Subministrament de respiradors portàtils	01.04.2020	394.500
104	Institut Català de la Salut	CSE/AP55/1101200179/20/CMUI	Serveis	SYNLAB Diagnòsticos Globales, SA	Determinacions de covid per a interns de residències de la tercera edat adscrits als equips d'Atenció Primària del Camp de Tarragona	11.05.2020	372.000
105	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101193480/20/CMUI	Subministraments	Roche Diagnostics, SL	Subministrament d'equips de PCR en temps real per a determinació de coronavirus	16.03.2020	336.000
106	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101199637/20/CMUI	Subministraments	Confecciones Paz Torras, SA	Subministrament de gorres per a dona	07.05.2020	245.000

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
107	Institut Català de la Salut	1101198306	Obres	Construcciones Bosch Pascual, SA	Adequació espais fase 1	04.05.2020	198.278
108	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101192011/20/CMUI	Subministraments	Productors Climax, SA	Mascaretes de protecció respiratòria FFP2 i FFP3	06.03.2020	177.136
109	Institut Català de la Salut	CS/AH03/1101209920/20/CMUI	Subministraments	Sarstedt, SAU	Subministrament de pipetes Pasteur	15.09.2020	165.000
110	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101209227/20/CMUI	Subministraments	Qualimax International, SL	Subministrament d'ulleres de protecció	30.07.2020	160.800
111	Institut Català de la Salut	029C-2020-CEM	Serveis	Clece, SA	Servei de neteja per a l'hotel salut de l'Hospital Universitari Germans Trias i Pujol	27.03.2020	157.520
112	Institut Català de la Salut	CS/CC00/1101204464/20/CMUI	Subministraments	General de Manipulados Plásticos, SA	Subministrament de davantals de plàstic d'alta protecció	18.06.2020	140.000
113	Institut Català de la Salut	CO/AH03/1101204490/20/CEM	Obres	Recop Restauracions Arquitectòniques, SL	Contractació de les obres de reparació de la façana de la planta 6a maternal de l'Hospital Universitari Germans Trias i Pujol	18.06.2020	132.420
114	Institut Català de la Salut	CS/AH01/1101195032/20/CMUI	Subministraments	Proquinorte, SA	Subministrament de reactius per a la detecció de SARS-CoV-2 en mostra respiratòria per al Servei de Microbiologia / Unitat de Virus de l'Hospital Universitari Vall d'Hebron.	24.04.2020	86.000
115	Institut Català de la Salut	CS/AH05/1101199597/20/CMUI	Subministraments	Werfen España, SAU	Subministrament de material d'extracció RNA per a l'Hospital Joan XXIII de Tarragona	07.05.2020	76.160
116	Institut Català de la Salut	CS/AH03/1101197192/20/CEM	Subministraments	S.E. de Carburos Metálicos, SA	Subministrament d'elements per a preses de gasos dels diferents sistemes de ventilació per als pacients afectats per la malaltia del coronavirus	18.06.2020	24.110
117	Institut d'Assistència Sanitària	CONTR/2020/000000020	Subministraments	Diversos (74 lots)	Subministrament de material sanitari corresponent al mes de març del 2020 per atendre la urgència de la covid	30.04.2020	226.477

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
118	Institut de Diagnòstic per la Imatge	PE-SB-IDI-2020-003	Subministraments	Siemens Healthcare, SLU	Subministrament mitjançant arrendament operatiu d'un TC d'altres prestacions per a l'IDI Vall d'Hebron - Hospital Universitari Vall d'Hebron	12.06.2020	2.149.470
119	Logaritme, Serveis Logístics, AIE	CMU_13_2020	Serveis	Severiano Servicio Móvil, SAU	Servei logístic de gestió i distribució del material sanitari de prevenció per als equipaments residencials de la xarxa de serveis socials de Catalunya, per fer front a l'epidèmia del SARS-CoV-2	22.12.2020	1.334.237
120	Servei Català de la Salut	1.1-Equipament mèdic	Subministraments	Diversos (88 lots)	Subministrament de divers equipament sanitari	Diverses dates	24.333.201
121	Servei Català de la Salut	SCS-2020-639	Obres	UTE Acsa Obras e Infraestructuras, SAU - Construcciones Bosch Pascual, SA - Sogesa Instalaciones Integrales, SAU (UTE Icovid Compact Can Ruti)	Redacció del projecte executiu i execució de les obres de construcció d'un espai hospitalari polivalent realitzat amb procediments industrialitzats i amb metodologia Lean al recinte de l'Hospital Universitari Germans Trias i Pujol, de Badalona	06.08.2020	11.515.428
122	Servei Català de la Salut	SCS-2020-637	Obres	Constructora de Calaf, SAU - Serveis Obres i Manteniment, SL - Cimelsa ("UTE FAST ICOVID")	Redacció del projecte executiu i execució de les obres de construcció d'un espai hospitalari polivalent realitzat amb procediments industrialitzats i amb metodologia Lean al recinte del Parc Sanitari Pere Virgili, de Barcelona	03.08.2020	11.481.643
123	Servei Català de la Salut	SCS-2020-638	Obres	UTE Copisa Constructor Pirenaica, SA - Suris, SL ("UTE Hospital I covid Compact-Bellvitge")	Redacció del projecte executiu i execució de les obres de construcció d'un espai hospitalari polivalent realitzat amb procediments industrialitzats i amb metodologia Lean al recinte de l'Hospital Universitari de Bellvitge, de l'Hospitalet de Llobregat	06.08.2020	11.121.239
124	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1247	Subministraments	Diversos (10 lots)	Subministrament de divers equipament sanitari	Diverses dates	10.655.200
125	Servei Català de la Salut	SCS-2020-636	Obres	Constructora d'Aro, SA	Redacció del projecte executiu i execució de les obres de construcció d'un espai hospitalari polivalent realitzat amb procediments industrialitzats i amb metodologia Lean al recinte de l'Hospital Arnau de Vilanova de Lleida	03.08.2020	10.397.674

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
126	Servei Català de la Salut	SCS-2020-640	Obres	UTE Construcciones Rubau, SA - Dominion Industry & Infraestructures, SL ("UTE UCI Polivalent Moisès Broggi")	Redacció del projecte executiu i execució de les obres de construcció d'un espai hospitalari polivalent realitzat amb procediments industrialitzats i amb metodologia Lean al recinte de l'Hospital Moisès Broggi, de Sant Joan Despí	06.08.2020	9.847.283
127	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1231	Subministraments	Diversos (12 lots)	Subministrament de divers equipament sanitari	Diverses dates	5.888.573
128	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1232	Subministraments	Diversos (19 lots)	Subministrament de divers equipament sanitari	Diverses dates	4.909.152
129	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1235	Subministraments	Althea Healthcare España, SLU	Subministrament de divers equipament sanitari basat en l'acord marc	18.06.2020	4.650.525
130	Servei Català de la Salut	SCS-2020-502	Subministraments	Arjo Iberia, SL	Llits, matalassos i grues per a UCI de diversos centres	27.07.2020	2.085.756
131	Servei Català de la Salut	SCS-2020-540	Subministraments	Getinge Group Spain, SL, Societat Unipersonal	Respiradors volumètrics per a UCI de diversos centres	23.07.2020	2.025.000
132	Servei Català de la Salut	SCS-2020-504	Subministraments	Stryker Iberia, SL	Lliteres de transport per a UCI de diversos centres	23.07.2020	1.884.000
133	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1234	Subministraments	Diversos (5 lots)	Diversos subministraments sanitaris	Diverses dates	1.801.905
134	Servei Català de la Salut	SCS-2020-404	Subministraments	Laboratorios Hartman, SA	Adquisició de 2.600.000 mascaretes quirúrgiques en compliment dels acords relatius a la campanya de salut pública "Mascareta Salut".	10.06.2020	1.560.000
135	Servei Català de la Salut	SCS-2020-N1072	Subministraments	Diversos (4 lots)	Diversos subministraments sanitaris	Diverses dates	1.423.784
136	Servei Català de la Salut	SCS-2020-543	Subministraments	Dräger Medical Hispania, SA, Societat Unipersonal	Respiradors volumètrics per a UCI de diversos centres	23.07.2020	1.238.310

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
137	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1281	Serveis	Diversos (11 lots)	Serveis logístics i altres d'allotjaments	Diverses dates	1.081.844
138	Servei Català de la Salut	SCS-2020-677	Subministraments	Dextromedica, SL	Centrals de monitoratge, actualitzacions i llicències per a Unitats de Cures Intensives de diversos centres hospitalaris	17.09.2020	940.698
139	Servei Català de la Salut	SCS-2020-548	Subministraments	Bemascé Tècnica, SL	Respiradors de transport per a UCI de diversos centres	23.07.2020	567.000
140	Servei Català de la Salut	SCS-2021-19 (EHP 101)	Subministraments	Siemens Healthcare, SLU	Tomògraf axial computat (TAC) destinat a l'edifici hospitalari polivalent del Parc Sanitari Pere Virgili.	01.12.2020	331.000
141	Servei Català de la Salut	SCS-2020-856	Serveis	OHL Servicios Ingesan, SA	Serveis de direcció i gestió de la Residència per a gent gran Hotel Prat, ubicada al carrer Doctor Bayés, 49, de Tona, mentre duri la intervenció enfront de la pandèmia de la covid	19.10.2020	288.007
142	Servei Català de la Salut	SCS-2021-236 (EHP-23)	Subministraments	Hersill, SL	Subministrament de Cabalímetres i vacuoreguladors per al pla de contingència covid per als centres del SISCAT	14.12.2020	*116.240
143	Servei Català de la Salut	SCS-2020-788	Serveis	Fundació Vilaniu per a l'Atenció a la Dependència	Serveis de direcció i gestió, provisionalment, del Centre Residencial per a Gent Gran Ballús, de Valls, amb motiu de la intervenció enfront de la pandèmia de la covid	21.07.2020	59.384
144	Servei Català de la Salut	SCS-2020-945	Serveis	Badalona Serveis Assistencial, SA	Encàrrec d'emergència a l'empresa Badalona Serveis Assistencial, SA, perquè adopti les mesures organitzatives i de recursos humans excepcionals en la residència Municipal per a Gent Gran Sant Cebrià, ubicada al Camí dels Francesos, 6, de Tiana, per garantir l'atenció de les persones grans ingressades al centre i fer front a la covid	20.11.2020	46.422
145	Servei Català de la Salut	CV-06.20; 5100-2020-N1109	Serveis	Air Liquide Healthcare España, SL	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	229.338
146	Servei Català de la Salut	CV-10.20; 5100-2020-N1109	Serveis	Air Liquide Healthcare España, SL	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	09.12.2020	285.120

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
147	Servei Català de la Salut	CV-01.20; 5100-2020-N1068	Serveis	Oximesa, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	70.600
148	Servei Català de la Salut	CV-04.20; 5100-2020-N1068	Serveis	Oximesa, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	31.770
149	Servei Català de la Salut	CV-09.20; 5100-2020-N1068	Serveis	Oximesa, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	14.120
150	Servei Català de la Salut	CV-13.20; 5100-2020-N1068	Serveis	Oximesa, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	09.12.2020	197.000
151	Servei Català de la Salut	CV-01.20; 5100-2020-N1069	Serveis	Linde Medicinal, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	16.250
152	Servei Català de la Salut	CV-06.20; 5100-2020-N1069	Serveis	Linde Medicinal, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	16.250
153	Servei Català de la Salut	CV-11.20; 5100-2020-N1069	Serveis	Linde Medicinal, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	09.12.2020	209.280
154	Servei Català de la Salut	CV-02.20; 5100-2020-N1070	Serveis	Oxigen Salut, SA	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	164.565
155	Servei Català de la Salut	CV-06.20; 5100-2020-N1070	Serveis	Oxigen Salut, SA	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	29.700
156	Servei Català de la Salut	CV-12.20; 5100-2020-N1070	Serveis	Oxigen Salut, SA	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	09.12.2020	552.800
157	Servei Català de la Salut	CV-01.20; 5100-2020-N1075	Serveis	Vivisol Ibérica, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	85.200
158	Servei Català de la Salut	CV-02.20; 5100-2020-N1075	Serveis	Vivisol Ibérica, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	35.100
159	Servei Català de la Salut	CV-05.20; 5100-2020-N1075	Serveis	Vivisol Ibérica, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	81.900
160	Servei Català de la Salut	CV-07.20; 5100-2020-N1075	Serveis	Vivisol Ibérica, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	765.900

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
161	Servei Català de la Salut	CV-08.20; 5100-2020-N1075	Serveis	Vivisol Ibérica, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	54.150
162	Servei Català de la Salut	CV-14.20; 5100-2020-N1075	Serveis	Vivisol Ibérica, SLU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	09.12.2020	549.400
163	Servei Català de la Salut	CV-03.20; 5100-2020-N1076	Serveis	Linde Gas España, SAU	Teràpia respiratòria en residències socials o altres dispositius	20.05.2020	512.970
164	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1174	Serveis	Inmobiliària Coimbra, SL	Cessió d'ús temporal de l'edifici situat a l'Av. Paral·lel, 63 i Nou de la Rambla, 110-112 a favor del CatSalut per allotjar i atendre persones d'edat avançada afectades per la covid	18.06.2020	58.823
165	Servei Català de la Salut	SCS-2020-320	Serveis	Unión de Entidades para la Promoción de Servicios Sociales	Gestió de l'espai hospitalari on reubicar residents	18.06.2020	209.352
166	Servei Català de la Salut	SCS-2020-326	Serveis	SACOM, Serveis Geriàtrics, SL	Servei de suport d'atenció personal d'ajuda a domicili per a les persones residents d'aquells centres residencials del Barcelonès, Vallès Oriental, Vallès Occidental i Osona que tenen una major complexitat derivada del nombre de persones, tant residents com professionals del centre, amb simptomatologia de covid	18.06.2020	322.500
167	Servei Català de la Salut	SCS-2020-327	Serveis	Assisted Associació	Servei de suport d'atenció personal d'ajuda a domicili per als residents d'aquells centres residencials de les demarcacions territorials de Barcelona, Tarragona i Girona que tenen una major complexitat derivada del nombre de persones, tant residents com professionals del centre, amb simptomatologia de covid	18.06.2020	322.500
168	Servei Català de la Salut	SCS-2020-328	Serveis	Fundació Serveis de Suport (Residom)	Servei de residència, de dotze places, en el centre residencial "Residència Anglesola", per a la prestació del servei de residència per a persones grans i persones amb discapacitat física necessitades de suport assistencial i sanitari, actualment ingressades en el centre socio-sanitari "Hèstia" de Balaguer, i que no tenen simptomatologia de covid	18.06.2020	55.590

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
169	Servei Català de la Salut	SCS-2020-329	Serveis	Gesex Atenció Domiciliària, SL	Servei de suport d'atenció personal d'ajuda a domicili, per a residents d'aquells centres residencials del Barcelonès, Vallès Oriental, Maresme i Gironès que tenen una major complexitat derivada del nombre de persones, tant residents com professionals del centre, amb simptomatologia de covid	18.06.2020	322.500
170	Servei Català de la Salut	SCS-2020-330	Serveis	Fundació Ana Ribot Duran	Servei de suport d'atenció personal d'ajuda a domicili per a les persones residents d'aquells centres residencials de la zona de Pallejà que tenen una major complexitat derivada del nombre de persones, tant residents com professionals del centre, amb simptomatologia de covid	18.06.2020	64.500
171	Servei Català de la Salut	SCS-2020-331	Serveis	Servi 3 Serveis a Domicili, SLU	Servei d'ajuda a domicili d'urgència en els centres residencials per a la gent gran de la zona de Cardona i Súria	18.06.2020	121.050
172	Servei Català de la Salut	SCS-2020-332	Serveis	Sumar, Empresa d'Acció Social	Servei d'ajuda a domicili d'urgència en centres residencials per a persones grans de Girona ciutat, el Gironès, la Selva, la Garrotxa, el Pla de l'Estany, l'Alt Empordà i l'Alt Penedès	18.06.2020	151.050
173	Servei Català de la Salut	SCS-2020-333	Serveis	Suara, SSCCL	Servei de residència per a persones usuàries donades d'alta i en situació de quarantena, provinents d'altres centres residencials al Centre Residencial Dovelà (C. Eduard Todà, 45, de Barcelona), mentre duri la intervenció enfront la pandèmia de la covid	18.06.2020	43.882
174	Servei Català de la Salut	SCS-2020-334	Serveis	Fundació Privada Vella Terra	Serveis de residencials a Barcelona per atendre persones grans amb simptomatologia de covid que no poden ser ateses en el seu domicili habitual o en el servei residencial on estan ingressats (54 places)	18.06.2020	256.256
175	Servei Català de la Salut	SCS-2020-335	Serveis	Tot Net Lavandería Industrial, SL	Serveis de bugaderia per a centres residencials provisionals - Clínicas FREMAP i Copèrnic de Barcelona	18.06.2020	4.720
176	Servei Català de la Salut	SCS-2020-336	Serveis	Bugaderia i Tintoreria Miber, SL	Servei de bugaderia de la roba dels usuaris de dos centres residencials provisionals	18.06.2020	6.240

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
177	Servei Català de la Salut	SCS-2020-337	Serveis	Dynamic Hotels, SL	Servei d'allotjament fins a 54 places per atendre a persones grans amb simptomatologia de covid	18.06.2020	191.449
178	Servei Català de la Salut	SCS-2020-340	Serveis	Anticimex 3D Sanidad Ambiental, SA	Servei de desinfecció dels establiments residencials de Catalunya	18.06.2020	1.100.000
179	Servei Català de la Salut	SCS-2020-350	Serveis	Fundació Catalana per a la Paràlisi Cerebral	Serveis complementaris a la Llar-Residència Llull de Barcelona, per poder donar l'atenció diürna a 24 persones usuàries del servei de llars residència, mentre duri la intervenció enfront de la pandèmia de la covid	18.06.2020	135.578
180	Servei Català de la Salut	SCS-2020-351	Serveis	ABD Asociación Bienestar y Desarrollo	Servei de suport d'atenció personal d'ajuda a domicili, per a residents d'aquells centres residencials de la zona de Baix Llobregat, Maresme i alguns nuclis de Barcelona propers al Baix Llobregat, que tenen una major complexitat derivada del nombre de persones, tant residents com professionals del centre, amb simptomatologia de covid	18.06.2020	241.900
181	Servei Català de la Salut	SCS-2020-352	Serveis	STS Gestió de Serveis Socio Sanitaris, SL	Serveis de direcció i gestió de la Casa de Repòs Verge de la Salut i Sant Camil	18.06.2020	36.576
182	Servei Català de la Salut	SCS-2020-354	Serveis	Suara, SSCCL	Servei de suport d'atenció personal d'ajuda a domicili, per als residents d'aquells centres residencials de la zona de Mollet del Vallès, Lleida, el Papiol, l'Hospitalet, Ripollet, Sant Cugat, Baix Llobregat, Santa Perpètua, Sant Boi, Rubí i Vilafranca del Penedès, que tenen una major complexitat derivada del nombre de persones, tant residents com professionals del centre, amb simptomatologia de covid	18.06.2020	121.050
183	Servei Català de la Salut	SCS-2020-355	Serveis	Fundació S21 del Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya	Serveis de direcció i gestió de la unitat Margarita Xirgu, del centre residencial Llars Mundet de Barcelona, per atendre persones grans que no poden retornar al seu domicili a causa de la covid	18.06.2020	218.000
184	Servei Català de la Salut	SCS-2020-363	Serveis	Fundació Pere Mitjans	Ampliació del servei de llar residència a 31 usuaris de diverses residències	18.06.2020	59.207

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
185	Servei Català de la Salut	SCS-2020-364	Serveis	Fundació Privada Agropecuària Guissona	Servei de residència, de 12 places, en 4 habitatges al C/Torrent Ventcerà, per a persones grans i persones amb discapacitat física –temporal– actualment ingressades en el centre sociosanitari Hèstia de Balaguer	18.06.2020	37.814
186	Servei Català de la Salut	SCS-2020-377	Serveis	Accent Social, SL	Serveis per a la posada en marxa de la Residència Nou de la Rambla per atendre pacients de coronavirus provinents de Residències de la ciutat de Barcelona amb diversa tipologia diagnòstica	18.06.2020	213.588
187	Servei Català de la Salut	SCS-2020-388	Serveis	Acurat Iniciativa Social, SLU	Direcció de la Residencia Hogar Nuestra Señora de Lourdes, de Sant Just Desvern	18.06.2020	7.934
188	Servei Català de la Salut	SCS-2020-389	Serveis	Fundació S21 del Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya	Posada a disposició dels mitjans necessaris per adoptar les mesures organitzatives i de recursos humans excepcionals en la Residència Sant Adrià mentre duri la intervenció enfront de la pandèmia de la covid	18.06.2020	50.000
189	Servei Català de la Salut	SCS-2020-393	Serveis	Multiserveis Ndavant, SL	Serveis generals per al funcionament de la Residència Nou de la Rambla per atendre pacients de coronavirus provinents de residències de la ciutat de Barcelona amb diversa tipologia diagnòstica	18.06.2020	360.418
190	Servei Català de la Salut	SCS-2020-411	Serveis	Acurat Iniciativa Social, SLU	Serveis de direcció i gestió del servei d'acolliment residencial temporal per a gent gran ubicat a l'Hotel Dynamic de Caldes d'Estrac	18.06.2020	78.235
191	Servei Català de la Salut	SCS-2020-412	Serveis	Lepant Residencial, QGG, SL	Serveis de residència de 19 places a la Residència Lepant de Barcelona, per a persones grans sense simptomatologia de covid	18.06.2020	119.466
192	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1166	Serveis	Dynamic Express Curier, SL	Serveis logístics de recepció, gestió i distribució de material sanitari de prevenció per als equipaments residencials de la Xarxa de serveis socials de Catalunya	20.05.2020	80.857
193	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1174	Serveis	Inmobiliària Coimbra, SL	Cessió d'ús temporal de l'edifici situat a l'Av. Paral·lel, 63 i Nou de la Rambla, 110-112 a favor del CatSalut per allotjar i atendre persones d'edat avançada afectades per la covid	20.05.2020	72.273

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
194	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1177	Serveis	Serunion Alimentació Saludable, SLU	Servei de restauració als allotjaments d'emergència per a 25 professionals de residències de gent gran al centre Hotel Atiram Tres Torres	20.05.2020	6.285
195	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1178	Serveis	Fundació Serveis de Suport (RESIDOM)	Servei de residència, de 10 places, en el centre residencial "Residència Plançó"	20.05.2020	41.915
196	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1180	Serveis	Caring Well, SL	Servei de suport d'atenció personal per a les persones residents de centres residencials del Barcelonès i Vallès Occidental	20.05.2020	483.750
197	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1186	Serveis	Ilunion Bugaderies de Catalunya, SAU	Servei de subministrament, rentatge i higienització de roba sanitària infecciosa per a una residència provisional de gent gran del carrer Nou de la Rambla de Barcelona	20.05.2020	31.519
198	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1187	Serveis	Gourman Sistemas, SL	Servei de provisió de fins a 25 places per als serveis d'allotjament, amb pernoctació i esmorzar de professionals de residències de gent gran	20.05.2020	55.814
199	Sistema d'Emergències Mèdiques, SA	CE 133-2020	Serveis	Ferroservicios Auxiliares, SA	Servei de seguiment de contactes de positius mitjançant <i>scouts</i>	29.05.2020	14.619.974
200	Sistema d'Emergències Mèdiques, SA	CE116/2020	Subministraments	Transforma 21, SL	Subministrament d'un camió rígid de 12 tones	13.05.2020	130.342
201	Sistema d'Emergències Mèdiques, SA	CE54/2020	Serveis	Traldis Porta Exprés, SL	Servei de recollida, emmagatzematge i distribució d'equipament electromèdic	15.05.2020	106.396
202	Sistema d'Emergències Mèdiques, SA	CE193/2020	Serveis	UTE Grup La Pau-TSC	Servei de suport a la logística dels dispositius de les PCR mitjançant vehicles i dotació de tècnics de transport sanitari	14.08.2020	99.981
Total							403.453.205

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

* En l'expedient 142 l'import que consta en la PSCP i, per tant, en el quadre correspon al pressupost de licitació. L'import d'adjudicació que hauria de figurar és 87.825 €.

4.3. MOSTRES DE CONTRACTES TRAMITATS D'URGÈNCIA I CONTRACTES MODIFICATS

Quadre 7. Mostra de contractes tramitats d'urgència

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
203	Departament d'Educació	ED-2020-1150	Subministraments i serveis	Diversos	Projecte estratègic relatiu a la transformació digital de centres educatius	28.08.2020	98.791.135
204	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació	CTTI-2020-249	Subministraments i serveis	Telefónica Soluciones de Informática y Comunicaciones de España, SA, Societat Unipersonal	Subministrament i instal·lació d'una xarxa (LAN) en centres educatius	01.10.2020	19.411.583
205	Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell	20EX5344	Subministraments	Grífolis Movaco, SA	Determinacions de PCR per al diagnòstic del SARS-CoV-19	21.07.2020	1.821.600
206	Institut Català de la Salut Hospital Universitari de la Vall d'Hebron	1101221658	Subministraments	Philips Iberica, SA Societat Unipersonal	Subministrament d'equipament divers i adequació de la nova àrea d'arítmies del Servei de Cardiologia del HUVH	30.12.2020	1.735.537
Total							121.759.855

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia

Quadre 8. Mostra de contractes modificats

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data de la modificació	Import adjudicat
207	Sistema d'Emergències Mèdiques, SA	2017-000242	Serveis	Ferrovial Servicios, SA	Servei d'atenció a la demanda	24.04.2020	4.214.540
208	Institut Català de la Salut	CS/CCOO/1101213119 /20/CMUI	Subministraments	Abbot Rapid Diagnostics Healthcare, SL Unipersonal	Contractació emergència subministrament prova ràpida per a la determinació d'antígens de SARS-CoV-2 (COVID-19)	02.11.2020	22.500.000
Total							26.714.540

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

4.4. INCIDÈNCIES DETECTADES EN ELS CONTRACTES ANALITZATS

Quadre 9. Incidències detectades en els contractes analitzats

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Observació																																				
			1	2	3.a	3.b	3.c	3.d	4.a	4.b	5.a	5.b	6.a	6.b	7	8	9.a	9.b	9.c	9.d	9.e	9.f	10	11.a	11.b	11.c	11.d	11.e	12.a	12.b	13	14	15	16	17	18			
1	Agència de Residus de Catalunya	G2024-2020-9								X																													
2	Banc de Sang i Teixits	20HBS426_EMG																																				X	
3	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-61	X		X					X																													
4	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-96	X							X																												X	
5	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-75	X							X	X																											X	
6	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-73								X	X																											X	
7	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-194								X																										X		X	X
8	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	CTTI-2020-82								X	X																												

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Observació																																				
			1	2	3.a	3.b	3.c	3.d	4.a	4.b	5.a	5.b	6.a	6.b	7	8	9.a	9.b	9.c	9.d	9.e	9.f	10	11.a	11.b	11.c	11.d	11.e	12.a	12.b	13	14	15	16	17	18			
19	Consorci Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell	20COVID34		*							X	X		X					X																	X			
20	Consorci de l'Autoritat del Transport Metropolità	C-14/2020								X				X																									
21	Consorci del Laboratori Intercomarcal de l'Alt Penedès, l'Anoia i el Garraf	P/CME 20 - 012								X	X	X		X																									
22	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020-1060											X	X																								X	
23	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	Subministrament de material sanitari de protecció												X																								X	
24	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020-1118												X																						X		X	
25	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020/1000												X																				*		X		X	
26	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020-1092												X	X																							X	
27	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020-1106								X				X																								X	
28	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020/1077								X				X																			*	X	X			X	
29	Consorci Hospital Clínic de Barcelona	2020-1039								X				X																								X	
30	Consorci Hospitalari de Vic	CHV CE 60/20								X				X																						X			

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Observació																																			
			1	2	3.a	3.b	3.c	3.d	4.a	4.b	5.a	5.b	6.a	6.b	7	8	9.a	9.b	9.c	9.d	9.e	9.f	10	11.a	11.b	11.c	11.d	11.e	12.a	12.b	13	14	15	16	17	18		
103	Institut Català de la Salut	CS/CC00/11011 96110/20/CMUI								X			X	X																								
104	Institut Català de la Salut	CSE/AP55/1101 200179/20/CMUI											X																		X							
105	Institut Català de la Salut	CS/CC00/11011 93480/20/CMUI								X			X	X											X								X	X				
106	Institut Català de la Salut	CS/CC00/11011 99637/20/CMUI								X			X																									
107	Institut Català de la Salut	1101198306										X	X																				X			X		
108	Institut Català de la Salut	CS/CC00/11011 92011/20/CMUI								X			X											X													*	
109	Institut Català de la Salut	CS/AH03/11012 09920/20/CMUI										X	X																				X			X		
110	Institut Català de la Salut	CS/CC00/11012 09227/20/CMUI								X			X																									
111	Institut Català de la Salut	029C-2020-CEM								X		X	X																				X			X		
112	Institut Català de la Salut	CS/CC00/11012 04464/20/CMUI								X																								X				
113	Institut Català de la Salut	CO/AH03/11012 04490/20/CEM										X	X																								X	
114	Institut Català de la Salut	CS/AH01/11011 95032/20/CMUI										X	X																				X			*		
115	Institut Català de la Salut	CS/AH05/11011 99597/20/CMUI											X												X		X					X						
116	Institut Català de la Salut	CS/AH03/11011 97192/20/CEM								X		X	X																								X	
117	Institut d'Assistència Sanitària	CONTR/2020/00 00000020								X			X																				X					

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Observació																																				
			1	2	3.a	3.b	3.c	3.d	4.a	4.b	5.a	5.b	6.a	6.b	7	8	9.a	9.b	9.c	9.d	9.e	9.f	10	11.a	11.b	11.c	11.d	11.e	12.a	12.b	13	14	15	16	17	18			
135	Servei Català de la Salut	SCS-2020-N1072								X			X																							X			
136	Servei Català de la Salut	SCS-2020-543								X			X																										
137	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1281								X		X	X																										
138	Servei Català de la Salut	SCS-2020-677								X			X	X																									
139	Servei Català de la Salut	SCS-2020-548								X			X	X																							X		
140	Servei Català de la Salut	EHP 101								X			X	X		X																				X		X	
141	Servei Català de la Salut	SCS-2020-856						X					X																										
142	Servei Català de la Salut	EHP-23								X			X	X									X													X		X	
143	Servei Català de la Salut	SCS-2020-788						X					X																										
144	Servei Català de la Salut	SCS-2020-945						X					X																							X			
145	Servei Català de la Salut	CV-06.20; 5100-2020-N1109											X										X													X			
146	Servei Català de la Salut	CV-10.20; 5100-2020-N1109											X										X													X			
147	Servei Català de la Salut	CV-01.20; 5100-2020-N1068											X										X													X		X	
148	Servei Català de la Salut	CV-04.20; 5100-2020-N1068											X										X													X			
149	Servei Català de la Salut	CV-09.20; 5100-2020-N1068											X										X													X			
150	Servei Català de la Salut	CV-13.20; 5100-2020-N1068											X										X													X			
151	Servei Català de la Salut	CV-01.20; 5100-2020-N1069											X										X													X			

Ref.	Òrgan de contractació	Codi de l'expedient	Observació																																				
			1	2	3.a	3.b	3.c	3.d	4.a	4.b	5.a	5.b	6.a	6.b	7	8	9.a	9.b	9.c	9.d	9.e	9.f	10	11.a	11.b	11.c	11.d	11.e	12.a	12.b	13	14	15	16	17	18			
189	Servei Català de la Salut	SCS-2020-393												X																									
190	Servei Català de la Salut	SCS-2020-411					X						X																										
191	Servei Català de la Salut	SCS-2020-412					X			*		X																											
192	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1166											X		X																								
193	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1174											X																		X								
194	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1177											X																										
195	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1178											X																										
196	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1180											X																										
197	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1186											X		X																								
198	Servei Català de la Salut	5100-2020-N1187											X																			X							
199	Sistema d'Emergències Mèdiques, SA	CE 133-2020								X			X																X	X		X						X	
200	Sistema d'Emergències Mèdiques, SA	CE116/2020								X			X	X																					X			X	
201	Sistema d'Emergències Mèdiques, SA	CE54/2020								X			X																	*		X						X	
202	Sistema d'Emergències Mèdiques, SA	CE193/2020											X																										X
Total casos detectats en la mostra			7	-	1	1	1	25	5	83	9	4	14	179	20	7	2	1	1	1	1	2	20	3	10	2	1	2	3	1	39	5	68	1	3	25			

Font: Elaboració pròpia.

* Aquestes observacions han estat suprimides com a conseqüència de les al·legacions presentades.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Departament d'Economia i Hisenda el 19 de novembre del 2021 per complir el tràmit d'al·legacions.

L'ens fiscalitzat va demanar una pròrroga per presentar les al·legacions, i el termini es va ampliar fins al 17 de desembre del 2021.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Departament d'Economia i Hisenda a la Sindicatura de Comptes es reproduïx a continuació.



Il·ltre. Sr. Jaume Amat i Rejero
Síndic Major
Sindicatura de Comptes de Catalunya

Benvolgut síndic major

En data 19 de novembre de 2021 vam rebre a aquesta conselleria la tramesa del Projecte d'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes de Catalunya núm. 28/2021 sobre Contractació administrativa derivada de la pandèmia del covid-19. En la carta de tramesa s'indicava que el termini per fer al·legacions era de 10 dies naturals des de la recepció.

En data 30 de novembre de 2021 vam sol·licitar mitjançant EACAT, d'acord amb el que disposa l'article 38.3 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, l'ampliació del termini per presentar al·legacions en 10 dies hàbils, finalitzant el dia 17 de desembre d'enguany. El motiu d'aquesta ampliació va ser la necessitat de sol·licitar informació als òrgans de contractació afectats, esperar la seva resposta i analitzar-la per poder respondre adequadament a les observacions de l'informe.

En data 30 de novembre de 2021 vam rebre l'admissió del termini inicialment atorgat per formular les al·legacions i justificacions pertinents, quedant ampliat el termini fins al dia 17 de desembre de 2021, com a data límit.

A tals efectes, i dins del termini legalment establert, us trametem les al·legacions al projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes sobre la contractació administrativa derivada de la pandèmia del Covid-19. Exercici 2020. Resolucions 962/XII i 963/XII del Parlament (Ref. 28/2021-g).

Atentament,

[Signatura digital de Jaume Giró Ribas el 16.12.2021]



AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE LA SINDICATURA DE COMPTES SOBRE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DERIVADA DE LA PANDÈMIA DEL COVID-19. EXERCICI 2020. RESOLUCIONS 962/XII I 963/XII DEL PARLAMENT (REF. 28/2021-g)

ANTECEDENTS DE FET

Primer.- La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment de les resolucions 962/XII i 963/XII, del 15 d'octubre del 2020, del Parlament de Catalunya, ha emès aquest informe de fiscalització relatiu a la Contractació administrativa derivada de la pandèmia del Covid-19, corresponent a l'exercici 2020.

A l'informe es fiscalitzen els contractes d'emergència i d'urgència i les modificacions o ampliacions de contractes vigents derivats de la gestió de la crisi sanitària generada per la pandèmia del Covid-19 de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats dependents, durant el període comprès entre l'inici de l'estat d'alarma, el 14 de març del 2020, fins al 31 de desembre del 2020.

Segon.- En 19 de novembre de 2021, la Sindicatura de Comptes tramet al Departament d'Economia i Hisenda el projecte d'Informe sobre la contractació administrativa derivada de la pandèmia del Covid-19. Exercici 2020.

D'acord amb el que estableix l'article 40 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, s'atorga al Departament d'Economia i Hisenda un termini de 10 dies per formular al·legacions.

En data 30 de novembre de 2021, el Departament d'Economia i Hisenda sol·licita, d'acord amb el que disposa l'article 38.3 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, l'ampliació en 10 dies del termini per presentar al·legacions.

En data 30 de novembre, la Sindicatura de Comptes comunica l'ampliació del tràmit d'al·legacions, fins al dia 17 de desembre del 2021, com a data límit.

Tercer.- Al juliol del 2021, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya va emetre *l'Informe de control dels contractes i convenis tramitats en el marc de l'estratègia de resposta a l'epidèmia del SARS-CoV-2 pels departaments i entitats autònomes administratives de la Generalitat de Catalunya i del Servei Català de la Salut*, en relació amb el període comprès entre l'inici de l'estat d'alarma a Catalunya, el 14 de març de 2020, fins el 31 de desembre de 2020, en el que la valoració global de l'activitat contractual es considera satisfactòria i en el qual es fa constar que *"les incidències detectades obeeixen a la necessitat de contextualitzar les contractacions d'emergència en el marc de les dificultats de gestió que ha comportat el fet de fer front a una situació totalment imprevisible i d'una gravetat extrema."*

Quart.- Des de la Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Economia i Hisenda s'ha revisat el projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes i s'ha requerit informació als diferents òrgans de contractació. En base a la documentació i informació facilitada per les diferents unitats de contractació requerides i partint de les excepcionals circumstàncies en els que es va haver de desenvolupar l'activitat contractual de l'Administració de la Generalitat i el sector públic d'adscripció durant el període comprès entre l'inici de l'estat d'alarma, el 14 de març del 2020, fins al 31 de desembre del 2020, es formulen les següents:

AL·LEGACIONS:

Prèvia.- En primer lloc, cal recordar que l'Estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, i que va finalitzar el 21 de juny de 2020, va comportar, entre d'altres conseqüències, la suspensió de tots els termes i terminis i per tant, la paralització dels procediments ordinaris de contractació. D'altra banda, les necessitats de compra pública de determinats subministraments, serveis i obres, majoritàriament relacionats amb material i serveis sanitaris per poder fer front a dita pandèmia, es van veure incrementades exponencialment, sent necessari habilitar procediments extraordinaris i àgils de contractació pública a aquests efectes.

L'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), preveu la tramitació d'emergència dels procediments de contractació quan l'Administració ha d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin greu perill, o de necessitats que afectin a la defensa nacional. Aquest règim excepcional de contractació, previst a la pròpia LCSP, resulta adequat per poder donar una solució ràpida a les necessitats immediates de la compra pública.

En base a les previsions de l'article 120 de la LCSP, tant l'Estat com les Comunitats

Autònomes van facilitar, en l'àmbit de les contractacions necessàries per fer front a la crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, la justificació d'aquestes contractacions a través de declaracions genèriques d'emergència de les compres relacionades amb dita pandèmia.

Així, l'Acord del Govern de 12 de març de 2020 va declarar d'emergència la contractació de subministraments i de serveis en el marc de l'estratègia de resposta a l'epidèmia del SARS-CoV-2. Aquest Acord del Govern relacionava de manera detallada, d'una banda, aquelles contractacions de serveis i subministraments que el Departament de Salut i les entitats que en depenen podien tramitar per emergència, i de l'altra, les contractacions de serveis, subministrament i obres que podien tramitar per emergència la resta de departaments i entitats del sector públic de la Generalitat. En aquest Acord de Govern ja s'establia un procediment de tramitació així com la necessitat de comunicació al Govern de dites contractacions, per tal de garantir tant com fos possible, la transparència en aquestes compres d'emergència

Mitjançant l'article 5 del Decret-Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica; el Govern de Catalunya va fer extensiva aquesta declaració genèrica d'emergència pel que fa a les contractacions de l'Administració de la Generalitat, entitats adscrites i ens locals de Catalunya, necessàries per a la protecció de les persones i d'altres mesures que s'adoptessin per fer front a la Covid-19, Decret-Llei que va ser validat pel Parlament de Catalunya (Resolució 756/XII).

En aquest mateix sentit, l'Estat, mitjançant l'article 16 del Reial decret-Llei 7/2020, de 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic de la COVID-19, recollia, entre les mesures per a la gestió eficient de les Administracions Públiques, l'habilitació genèrica als òrgans de l'Administració de l'Estat, per a la tramitació per emergència.

La tramitació d'emergència regulada a l'article 120 de la LCSP constitueix un règim excepcional, que ve motivat per la immediatesa en la necessitat d'actuació i que comporta una excepció als principis rectors de la contractació pública, principalment els de publicitat i concurrència, en la mesura que l'òrgan de contractació, sense l'obligació de tramitar un expedient de contractació, pot ordenar l'execució d'allò que sigui necessari o contractar lliurement el seu objecte, sense subjectar-se als requisits formals que estableix la LCSP. Formalment, l'únic que es requereix, i de manera exclusiva respecte de l'Administració General de l'Estat, els seus Organismes autònoms, entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social i d'altres entitats públiques estatals, és donar compte al Consell de Ministres en el termini màxim de 30 dies. Per tant, pel que fa al sector públic de Catalunya la LCSP no preveu cap disposició pel que fa a les obligacions de publicitat i transparència de la contractació d'emergència.

Això no obstant, des del Govern de la Generalitat de Catalunya, i en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, es van voler incrementar els mecanismes de publicitat i transparència de les contractacions per emergència, de les quals s'han anat donant la corresponent publicitat mitjançant: d'una banda, la publicació a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública (PSCP) i, d'altra banda, la comunicació al Govern d'acord amb les previsions legals. Així mateix, des de la

Direcció General de Contractació Pública (DGCP), mitjançant el Portal de Contractació Pública, es va habilitar un visor, que s'actualitzava periòdicament, amb les dades sobre la contractació per emergència de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic realitzada a l'empara de la referida normativa sobre la Covid-19.

Igualment, des de la DGCP (Instrucció 3-2020 per la qual s'estableixen criteris de transparència en relació a la contractació d'emergència duta a terme en el marc de l'estratègia de resposta a la pandèmia de la Covid-19) i la Intervenció General (Instrucció 04/2020 sobre la tramitació dels contractes d'emergència per motiu del context generat per la pandèmia de la COVID-19, aprovada per Resolució de la Intervenció General, de 31 de març de 2020), es van dictar Instruccions amb la finalitat d'incrementar els mecanismes de publicitat i transparència i de control d'aquests contractes.

Primera.- D'acord amb l'informe de la Sindicatura de Comptes, la seva fiscalització s'ha realitzat a partir de la informació obtinguda de la PSCP i del Registre Públic de Contractes (l'RPC). En dit informe, s'observa que la informació que consta en els dos registres no és homogènia, malgrat les dades siguin pràcticament idèntiques i les diferències poc significatives. Aquestes diferències obeeixen a què s'utilitzen criteris diferents en el tractament de la informació que hi consta i al fet que les dades que figuren en ambdós registres són dades dinàmiques, que es van actualitzant diàriament i que, per tant, la coincidència total entre les dades de la PSCP i l'RPC resulta del tot impossible.

Segona.- A títol de conclusions, el projecte d'informe recull diverses observacions sobre determinats aspectes de la contractació derivada de la Covid-19 corresponents a l'exercici 2020 que considera que, si s'escau, caldria esmenar. Concretament, a l'apartat 3.1.1 es formulen diverses observacions en relació amb els contractes tramitats d'emergència, en relació amb les quals es formulen les al·legacions següents:

1) Objecte del contracte

1.1. La Sindicatura considera que en set expedients (números 3, 4, 5, 10, 13, 39 i 40) l'objecte del contracte s'allunya de les necessitats destinades a la protecció del Covid-19.

Al·legacions: L'article 5 del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, disposa que l'adopció de qualsevol tipus de mesura directa o indirecta per part dels òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, entitats públiques adscrites, vinculades o dependents i de les entitats locals situades dins l'àmbit territorial de Catalunya per fer front al Covid-19 justificarà la necessitat d'actuar de manera immediata, a l'empara del que preveu l'article 120 de la LCSP.

D'acord amb l'anterior, s'entén que la normativa dictada per tal de fer front a la crisi sanitària generada per la Covid-19 dona suficient cobertura legal als objectes contractuals corresponents als expedients números 3, 4, 5, 10, 13, 39 i 40, trobant-se degudament justificat en els informes justificatius corresponents. A tals efectes, i amb caràcter general, cal assenyalar que els objectes contractuals dels expedients

esmentats versen sobre subministraments i serveis informàtics essencials vinculats amb el teletreball del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya i de les escoles per tal de garantir la continuïtat de la seva activitat i vinculats a l'activitat de mossos d'esquadra i bombers, que es van constituir en serveis essencials per tot l'àmbit logístic i de seguretat vinculat a l'aplicació de les mesures Covid-19. Finalment, també tenir en compte que la suspensió de terminis administratius acordada per l'Estat, va comportar l'aturada dels procediments ordinaris de contractació, que es van haver de tramitar per emergència un cop aixecada la suspensió de terminis, a fi de garantir la prestació del servei públics.

1.2. Els expedients 3, 4, 5 i 10 són relatius a subministraments periòdics i, per tant, s'haurien d'haver tramitat mitjançant un procediment de contractació ordinari.

Al·legacions: De la lectura de les disposicions legals dictades per tal de fer front a la crisi sanitària generada per la Covid-19 se'n desprèn que la importància del matís dels subministraments periòdics, enfront els subministraments puntuals, únicament esdevé rellevant en matèria de la suspensió contractual prevista com a mesura adoptada pel Govern per fer front a l'emergència sanitària en qüestió. En aquest sentit, no hi ha cap previsió legal que impossibiliti que els contractes de subministraments periòdics o de tracte successiu puguin acollir-se a la tramitació d'emergència emparada pel context de la pandèmia.

1.3. En el cas dels expedients 13, 39 i 40 si bé és evident són de serveis essencials que no poden quedar sense cobertura, no són successos imprevisibles per al poder adjudicador, que hauria d'haver tramitat un procediment de contractació ordinari. A més, en el cas dels expedients 39 i 40 el servei s'havia prestat sense cobertura contractual des del febrer del 2016.

Al·legacions: Malgrat l'objecte i la tramitació d'emergència no responen a fets impossibles de preveure en el marc de la pandèmia, sinó a fets previsibles en la planificació contractual ordinària, és inqüestionable que els serveis contractats per mitjà dels expedients 13, 39 i 40 eren imprescindibles per al correcte funcionament i manteniment d'eines relacionades amb l'àmbit de la salut i la protecció de les persones, essent el focus central de la crisi de la pandèmia de màxima complexitat i gestió urgent arreu del territori i que aquest context ha impossibilitat la tramitació ordinària dels procediments. Cal tenir en compte, però, que l'habilitació del Decret Llei 7/2020 es pot considerar que donava cobertura suficient en el sentit d'entendre que la contractació d'emergència feta a l'empara del Decret-Llei es fonamentava en l'existència d'un succés imprevisible pel poder adjudicador.

2) Projecte d'obres

En l'expedient 19 no hi consta l'existència del projecte d'obres. D'acord amb el que disposa l'article 231 de la LCSP, l'adjudicació dels contractes d'obra requereix el projecte corresponent.

Al·legacions: L'article 120 de la LCSP en el cas de la tramitació d'emergència no exigeix la tramitació d'un expedient de contractació, no obstant, en aquest cas sí que

consta un expedient que inclou els plànols i la documentació tècnica corresponent, documentació que l'òrgan de contractació va entendre suficient per garantir la correcta execució de les obres.

3) Resolució d'adjudicació per emergència

En tots els expedients revisats hi consta, d'acord amb el punt 6 de l'Acord de Govern del 12 de març de 2020, la Resolució d'adjudicació per emergència, si bé cal destacar el següent:

a) La Resolució de l'expedient 3 va ser signada pel director de l'ens mentre que l'òrgan competent per l'import (superior a 3M€) era el Consell d'Administració. La delegació en el director per contractes superiors o iguals a aquest import es va fer amb posterioritat a la signatura de la Resolució.

Al·legacions: El defecte que s'esmenta, originat per l'excepcionalitat del moment, ja va ser esmenat mitjançant la convalidació posterior pel Consell d'Administració.

b) En l'expedient 37 hi manca en la Resolució el nom o la raó social de l'adjudicatari del contracte.

Al·legacions: S'ha comprovat que en el perfil del contractant, allotjat a la PSCP, consta la publicació massiva de contractes tramitats per emergència entre els quals s'hi troba l'expedient 37 i que, així mateix, hi consta el nom de l'empresa adjudicatària (SERVEIS DE PERSONAL I NETEJA, SL).

c) En l'expedient 85 la Resolució únicament inclou la descripció de la prestació de forma global, però no especifica el nombre de serveis, els preus individualitzats ni període d'execució.

Al·legacions: Si bé és cert que la resolució d'adjudicació de l'expedient 85 podria ser més detallada, atès el context d'emergència generat per la pandèmia i el col·lapse dels òrgans de contractació degut a l'impacte sobre la contractació ordinària, i analitzades les dades de dita resolució, es considera que s'ajusta a les indicacions legals establertes per la normativa d'aplicació.

d) El Decret llei 13/2020, del 21 d'abril, pel qual s'adopten mesures urgents de caràcter estructural i organitzatiu, i també mesures en l'àmbit de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat, va disposar que el Departament de Salut assumís les competències en matèria d'intervenció i informació dels centres de serveis socials de caràcter residencial corresponents a la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat durant l'estat d'alarma. Fins a aquell moment aquestes competències eren del Departament de Treball, Afers Socials i Família.

Les resolucions d'adjudicació de vint-i-cinc expedients (números 141, 143, 144, del 165 al 177, del 179 al 183, 187, 188, 190 i 191) les va dictar el conseller del Departament de Treball, Afers Socials i Família quan no tenia competència per fer-ho.

Al·legacions: Si bé les qüestions que s'assenyalen no són estrictament un tema de contractació pública, atès que es tracta d'un assumpte relacionat amb la gestió i organització interna de cada òrgan de contractació, en tot cas, s'ha de considerar una qüestió merament formal, més si es té en compte que la Generalitat de Catalunya té personalitat jurídica única i que els òrgans de contractació actuen sempre en nom i representació de la Generalitat i no dels Departaments.

4) Informe justificatiu de la situació d'emergència

Respecte a l'informe justificatiu, s'han observat les incidències següents:

a) En els expedients 15, 16, 17, 18 i 120 no hi consta cap informe justificatiu.

Al·legacions: Cal insistir que l'article 120 de la LCSP no exigeix cap expedient previ en la tramitació per emergència. Així mateix, la Instrucció 3/2020, de la Direcció General de Contractació Pública, per la qual s'estableixen criteris de transparència en relació a la contractació d'emergència duta a terme en el marc de l'estratègia de resposta a la pandèmia de la Covid-19, estableix que els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del sector públic d'adscripció han de donar publicitat a la PSCP dels contractes i/o les resolucions d'adjudicació dels contractes tramitats per emergència entre el 12 de març i el 21 de juny de 2020 en el marc de l'estratègia de resposta a la pandèmia de la Covid-19, d'acord amb el que estableix la legislació de contractes del sector públic i la Llei 14/2019, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per l'anterior, entenem que els expedients 15, 16, 17, 18 i 120 s'ajusten a les instruccions previstes i a les previsions de l'article 120 de la LCSP.

b) En vuitanta-tres expedients (números 1, del 3 al 14, 20, 21, del 27 al 32, 35, 36, del 41 al 45, del 47 al 58, 73, 77, 83, 86, 87, 89, 90, 92, 96, 98, 99, 101, 103, 105, 106, 108, 110, 111, 112, del 116 a 120, 124, del 127 al 140, 142, 199, 200 i 201) no es fa referència a l'ús d'aquest procediment només per cobrir el buit fins que no es pugui fer mitjançant els procediments ordinaris.

Al·legacions: Si bé l'ús de la tramitació d'emergència fou només per cobrir el buit fins que no es pogués fer mitjançant els procediments ordinaris, en cap cas era una obligació legal recollir expressament aquesta consideració als expedients tramitats en aquest context, atès que la pròpia normativa en matèria de contractació pública aprovada i vigent durant aquell període ja ho establí de manera expressa i donava la cobertura legal suficient en aquest sentit.

5) Publicació en el perfil del contractant

L'article 63.3 de la LCSP estableix la informació mínima que ha de contenir la publicació obligatòria en el perfil del contractant dels contractes formalitzats.

De la fiscalització realitzada es fan les observacions següents:

a) En disset expedients (números 5, 6, 8, 19, 21, 37, 56, 57, 165, 177, 179, 181, 182, 183, 185, 188 i 191) no s'inclou la Resolució d'adjudicació del contracte en el perfil del contractant.

Al·legacions: En data 22 d'abril de 2020, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya va emetre un comunicat en relació amb la publicació a la PSCP dels contractes tramitats d'emergència en el qual s'establia "*Cal tenir en compte que la LCSP no recull cap especificitat en relació amb la publicitat de la subscripció dels contractes tramitats per emergència, que s'ha de dur a terme en el perfil del contractant de l'òrgan de contractació respectiu residenciat, en el cas de Catalunya, en la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, i atesa l'excepció als principis rectors de la contractació pública en la fase de preparació, licitació i adjudicació que comporta la tramitació dels contractes per emergència, a la que ja s'ha al·ludit, convé assenyalar l'especial rellevància que pren en aquests casos la publicació d'aspectes tals com la justificació de la tramitació d'emergència, l'objecte del contracte, el preu d'adjudicació i la identitat de l'empresa contractista*".

Per l'anterior, vist que en els expedients referits sí que consten publicades aquest seguit de dades d'especial rellevància malgrat sigui en diferents formats –o bé a través de les resolucions d'inici de l'execució signades per l'òrgan de contractació o bé a través de la publicació massiva dels referits contractes-, es considera que es dona compliment a la finalitat pretesa en matèria de publicitat i transparència i s'entén justificat el defecte observat atès el col·lapse patit per molts òrgans de contractació en època de pandèmia.

b) En els quatre expedients següents: 19, 21, 137 i 187 no s'inclou l'informe justificatiu en el perfil del contractant.

Al·legacions: Cal reiterar que l'article 120 de la LCSP no exigeix cap expedient previ en la tramitació per emergència. Així mateix, la Instrucció 3/2020, de la DGCP esmentada amb anterioritat, establia que els òrgans de contractació de l'administració de la Generalitat de Catalunya i del sector públic d'adscripció han de donar publicitat a la PSCP dels contractes i/o les resolucions d'adjudicació dels contractes tramitats per emergència entre el 12 de març i el 21 de juny de 2020 en el marc de l'estratègia de resposta a la pandèmia de la Covid-19, d'acord amb el que estableix la legislació de contractes del sector públic i la Llei 14/2019, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per l'anterior, entenem que els expedients 19, 21, 137 i 187 s'ajusten a les instruccions previstes i al que disposa l'art. 120 de la LCSP.

6) Comunicació de la Resolució al Govern de la Generalitat

Respecte a la comunicació de la Resolució al Govern de la Generalitat en el termini de trenta dies des que es va emetre s'ha observat el següent:

a) Dels dos-cents dos expedients seleccionats no es van comunicar al Govern de la Generalitat els catorze següents: 10, 34, 47, 51, 59, 61, 82, 100, 107, 109, 111, 113, 114 i 116.

Al·legacions: L'obligatorietat de la comunicació al Govern dels expedients tramitats per emergència per part dels òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic només està prevista a la LCSP per als contractes de les Comunitats Autònomes, a no ser que es pugui considerar una aplicació analògica de la norma. Precisament per aquest motiu, la Direcció General de Contractació Pública va dictar la Instrucció 3/2020, per la qual s'estableixen criteris de transparència en relació a la contractació d'emergència duta a terme en el marc de l'estratègia de resposta a la pandèmia de la Covid-19, que obligava a comunicar al Govern els contractes tramitats per emergència entre el 12 de març i el 21 de juny de 2020, en el marc de l'estratègia de resposta a la pandèmia de la COVID-19.

Un cop observades les dates d'adjudicació dels catorze expedients referits, no podem concloure que respecte dels expedients 10, 34, 59, 61 i 109 s'hagin desatès tals instruccions si es té en compte que les seves dates d'adjudicació resten fora del període temporal indicat subjecte a l'obligació prevista en dita Instrucció d'ésser comunicats al Govern. Altrament, pel que fa a la resta d'expedients, cal recordar que el tràmit formal de la comunicació al Govern esdevé esmenable i que, en cap cas, comporta que es qüestioni la procedència o la necessitat d'aquests contractes, àmpliament justificada pel context de la pandèmia.

b) Els únics expedients que es van comunicar en el termini esmentat van ser els vint-i-tres següents: 15, 16, 17, 18, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 46, 48, 57, 62, 66, 72, 81, 85, 93, 112 i 118.

Al·legacions: Segons les dades recollides i analitzades per la Subdirecció general de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública en el seu Informe de supervisió de la contractació tramitada per emergència¹, si bé es va detectar una certa quantitat de contractes que, malgrat ésser adjudicats dins del període de vigència de l'estat d'alarma, a l'emparament de la normativa legal dictada per tal de fer front a la crisi sanitària per la Covid-19, van ser comunicats de manera extemporània d'acord amb la Instrucció 3/2020 de la DGCP, és a dir, amb posterioritat al 31 de juliol de 2020, al voltant de 1.260 contractes van ser comunicats degudament al Govern dins del període corresponent.

7) Inici d'execució dels treballs adjudicats

La revisió ha posat de manifest que l'execució de vint expedients es va iniciar més enllà del termini d'un mes des de la comunicació de la Resolució d'adjudicació per emergència (números 6, 22, 26, 70, 71, 81, 87, 94, 95, 103, 105, 120, 127, 131, 132, 138, 139, 140, 142 i 200).

Al·legacions: Amb caràcter general, tenint en compte que la major part dels expedients esmentats fan referència a expedients d'adquisició de l'equipament mèdic necessari

¹ Informe de supervisió de la contractació tramitada per emergència pels òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i del sector públic d'adscripció en el marc de l'estratègia de resposta a la Covid-19, degudament comunicada al Govern. Aquest informe està publicat al portal de contractació pública <https://contractacio.gencat.cat/ca/inici/>.

per fer front a la pandèmia de la Covid-19, cal posar de manifest el concepte “*inici de l'execució del contracte*”, a fi de determinar en quin moment s'ha d'entendre iniciada. Així, l'article 120 de la LCSP, en el marc dels contractes tramitats per emergència, estableix el següent “*El termini d'inici de l'execució de les prestacions no pot ser superior a un mes comptant des de l'adopció de l'acord que preveu la lletra a)*” sense distingir el moment en funció del tipus de contracte.

Tenint en compte la manca de concreció de l'article 120 de la LCSP, l'execució d'un contracte de subministrament no s'inicia amb el lliurament del bé, sinó amb la seva fabricació, preparació i/o importació i si cal, instal·lació. En conseqüència, el termini transcorregut des de la comunicació de l'adjudicació fins al lliurament s'ha de comptar tenint en compte que abans del lliurament el contractista ja ha iniciat l'execució del contracte, i per tant, si el lliurament és superior a un mes, no implica una extemporaneïtat en l'execució del contracte. Així mateix, en el supòsit que es tracti d'un contracte de fabricació a mida (expedients 22 i 26), el termini d'execució no s'inicia fins que el proveïdor no disposa de constància oficial de l'acord.

Altrament, cal posar de manifest la situació de desproveïment total durant aquell període, tenint en compte que va ser un fet de magnitud mundial. En aquest sentit, com és sabut, països sencers tenien les seves fronteres tancades, la Xina (quasi únic fabricant al món de determinats productes) va estar mesos sense produir i en el moment que les fàbriques van començar a funcionar, Amèrica, Europa i Àsia sencers es dirigien a aquell mercat amb pràctiques del tot inversemblants. Així, aquí, des de les pròpies ambaixades a Pekin i Shangai s'havien de fer gestions per aconseguir l'enviament de material cap al nostre territori. D'acord amb aquest fet, els mitjans de comunicació van posar de manifest la renúncia del Govern espanyol durant diverses setmanes a rebre els respiradors que algunes comunitats autònomes havien comprat i restaven bloquejats a Turquia perquè les autoritats del país van decidir quedar-se-les per a les seves pròpies necessitats derivades de la pandèmia. A tals efectes, atès el trencament d'estocs mèdics, la major part dels equips que es van adquirir es començaven a fabricar a partir de la notificació de l'adjudicació.

En definitiva, el context descrit justifica o motiva sobradament que el termini previst a la LCSP de 30 dies es pugui en determinats casos ultrapassar de manera justificada, sens perjudici de l'esmentat amb anterioritat en relació al que s'ha d'entendre per quin és el moment o el fet que computa com l'inici de l'execució del contracte d'emergència.

8) Termini d'execució de contracte

En set expedients (números 15, 16, 17, 18, 59, 192 i 197) la prestació s'ha allargat en el temps malgrat la contractació pel tràmit d'emergència porta associada la necessitat de donar cobertura a necessitats immediates amb la màxima celeritat possible. L'ús d'aquest procediment només s'hauria d'haver utilitzat per cobrir el buit fins que no es pogués fer mitjançant els procediments ordinaris.

Al·legacions als expedients 15, 16, 17 i 18: L'encàrrec a la Comissió Central de Subministraments per a la contractació centralitzada del subministrament de material EPI, mascaretes FFP2 i FFP3, guants de nitril, gel hidroalcohòlic, així com mascaretes quirúrgiques amb destinació al personal de la Generalitat de Catalunya i el seu sector

públic, com a conseqüència de la Covid-19 i la seva tramitació per emergència, s'aprova en data 23 d'abril de 2020. Un cop es constata que la necessitat dels productes ja subministrats serà recurrent i caldrà disposar d'aquest material de manera ordinària, el 29 de desembre de 2020, aplicant els terminis i el procediment ordinari s'inicia l'expedient de contractació de l'Acord Marc de compra del material sanitari bàsic i de protecció individual en l'entorn laboral del personal d'administració i tècnic per fer front a la pandèmia de la Covid-19. En conseqüència, el subministrament del material per emergència no s'ha utilitzat ni allargat més enllà del termini necessari per cobrir el buit fins a la licitació per procediment ordinari.

Al·legacions dels expedients 59, 192 i 197: Els expedients objecte d'aquesta observació implicaven mesures directes o indirectes per fer front a la Covid-19, atès que constituïen necessitats imminents per combatre la situació de pandèmia d'aquell moment i era impossible cobrir les necessitats en termini mitjançant un procediment ordinari.

En qualsevol cas, cal tenir en compte que el Decret-Llei 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa, actualment vigent, estableix, a la Disposició Transitòria, el següent:

"Les disposicions contingudes al capítol 1 i a l'apartat 1 de la disposició addicional primera d'aquest Decret Llei, mantindran la seva vigència fins que es mantingui activat el pla d'actuació PROCICAT per a emergències associades a malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc.

2. L'adopció de mesures de caràcter urgent adreçades a la protecció de persones derivades del Pla d'actuació PROCICAT i mentre aquest estigui vigent pels òrgans del Departament de Salut i de les entitats adscrites per fer front a la Covid-19, podrà justificar l'ús del procediment d'emergència previst a l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic".

En conseqüència, el Departament de Salut i les entitats adscrites estaven habilitats per seguir contractant per emergència, la qual cosa comporta una habilitació de facto per mantenir vigents els contractes d'emergència anteriors.

9) Documentació que acredita el lliurament de mercaderies o l'execució dels treballs

En nou dels expedients revisats no es va acreditar correctament el lliurament de les mercaderies o l'execució dels treballs:

- a) En cinc expedients mancaven els albarans (números 5, 75, 80, 130 i 140). En el cas de l'expedient 75, l'informe de recepció dels béns al magatzem logístic habilitat es va emetre el mes de març del 2021, un any més tard de la seva facturació.
- b) En l'expedient 72, les entregues rebudes al magatzem van ser posteriors a la facturació, i un dels albarans no tenia el segell d'entrada i tampoc constava la data d'entrega al magatzem de l'entitat.
- c) En l'expedient 19 hi mancaven les certificacions d'obra, si bé hi havia constància que l'entitat va recepcionar l'obra.

d) En l'expedient 38 hi constava un certificat genèric, que indicava que la despesa objecte de l'expedient complia amb els requeriments sol·licitats, però no indicava la data de la prestació del servei i esmentava que els serveis eren parcials. Contracte de serveis de manteniment de reparació i instal·lacions així com el manteniment de les instal·lacions per poder utilitzar com a call center dels serveis oferts pel 061 i 112 per un període estimat de 45 dies en els immobles del Carrer José Agustí (espai Bital) i el carrer Ciències 71.

També s'han detectat aquests altres fets, en relació amb l'acreditació documental del lliurament de les mercaderies o l'execució dels treballs:

a) En l'expedient 85 no hi ha documentació formal dels vols realitzats. Únicament han estat facilitades les factures i un detall no signat en un full de càlcul amb els vols fets, la data, el volum i el pes.

b) D'altra banda, s'han posat de manifest algunes debilitats en els circuits interns de control d'entrades dels estocs, gestionats per l'entitat Logaritme Serveis Logístics, AIE, en el sentit que en els expedients 80 i 88 les unitats i les dates d'entrada que consten en el registre d'estocs no coincideixen amb les que consten en els albarans o en els mateixos segells de comprovació d'entrada al magatzem en les factures. En el cas de l'expedient 80, la factura emesa pel proveïdor, pagada íntegrament el mes de març del 2020, compta amb el segell de comprovació favorable de l'entrada de les mercaderies al magatzem, si bé s'ha pogut constatar que, a la data d'emissió d'aquest informe, setembre del 2021, una part dels materials, per valor de 75.000 €, encara no havia estat lliurat a l'ICS, atès que, segons aquesta entitat, estaven pendents de ser autoritzats per l'Agència Espanyola del Medicaments i Productes Sanitaris.

Al·legacions a l'expedient 5: D'acord amb les dades que consten a la PCSP, l'expedient 5 és un servei de manteniment de llicències Oracle pel 2020. En aquest sentit, l'apartat 2 de l'article 1 del Decret Llei 16/2020, de 5 de maig, només requeria l'existència d'albarà d'entrega en el cas dels contractes de subministraments, circumstància que no concorre en el present supòsit.

Al·legacions a l'expedient 38: D'acord amb les dades facilitades pel servei de contractació del Departament d'Economia i Hisenda, s'argumenta el següent:

- L'informe justificatiu de 25 de març de 2020 indicava que per poder utilitzar els espais Bital i C71 com a *call center* s'havien de fer tot una sèrie d'actuacions que eren les pròpies de l'objecte del contracte. Així, tant en l'informe justificatiu com en el propi pressupost de l'empresa s'estableix un termini de 45 dies per a les actuacions necessàries.

- Mitjançant resolució de 26 de març de 2020 es va declarar l'emergència de l'esmentada contractació, autoritzant la despesa per un cost estimat de 190.356,00 euros, IVA exclòs, que un cop aplicat el percentatge corresponent del 21% d'IVA, resulta un import de 230.330,76 euros.

- En data 23 de juny de 2020, es va emetre una primera certificació de conformitat per al pagament de la Factura: FVR202014005313 de data 30.05.2020 (registre a e-FACT

el 2.06.2020) per un import de 206.374,80 euros, tot indicant que corresponia als serveis parcials efectuats i no s'especificava cap data d'actuació, sinó de forma genèrica que la despesa objecte d'aquest certificat complia amb els requeriments sol·licitats per la Subdirecció General de Coordinació Territorial i Projectes Integrals.

- En data 27 de juliol de 2020, es va emetre una segona certificació de conformitat per al pagament de la factura FVR202014006132, de data 09.07.2020 (registrada al e-Fact el 13.07.2020) i per un import de 23.955,96, indicant que era la segona i última factura dels serveis i tampoc s'especificava la data d'actuació o finalització de la prestació. A l'igual que l'anterior certificat, indica de forma genèrica que complia amb els requeriments sol·licitats per la Subdirecció General de Coordinació Territorial i Projectes Integrals.

La suma de les dues factures és coincident amb l'import estimat per a l'execució del contracte.

Posteriorment, a fi de liquidar l'expedient, es va demanar a la unitat promotora el certificat final de la prestació i l'informe d'avaluació final. En l'informe d'avaluació final es recull la data de finalització de les tasques el 30 d'abril de 2020, dins del termini màxim de 45 dies establert per a l'execució.

Així doncs, d'acord amb la certificació de la unitat de contractació, document que gaudeix de presumpció de veracitat, les tasques contractades es van executar en el termini establert.

Al·legacions en relació als expedients 72, 75, 80, 85 i 88

- Expedients 75 i 80 corresponent a l'apartat a): respecte a l'expedient 75 es confirma l'existència dels albarans corresponents, i a l'hora a l'expedient també hi consta un llistat de continguts (document necessari per poder realitzar l'exportació) i un Informe de recepció de respiradors de data 20.05.2020 de Bioderm. En relació amb l'expedient 80, es confirma la inexistència de l'albarà, si bé hi ha constància, d'acord amb les dades facilitades per l'òrgan de contractació, que en data 25 de març del 2020 l'operador logístic va posar el segell d'entrada en el document presentat pel proveïdor que contenia el pressupost amb detall de preus unitaris, articles i unitats. En aquest sentit, el document esmentat conté les dades incloses a l'albarà i per tant, s'entén esmenat.

- Pel que fa a l'expedient 72 corresponent a l'apartat b), en primer terme cal posar de manifest el desacord amb l'afirmació sobre els lliuraments rebuts al magatzem, en base al següent motiu: L'operativa de lliurament consisteix en què el proveïdor emet un albarà i una factura i en aquests documents, hi consta la data de la seva emissió, que és diferent de la data del segell de l'operador logístic, en el qual s'hi indica la data exacta de recepció d'aquell material. En aquest sentit, és normal que la data de recepció sigui igual o posterior a la data d'emissió de l'albarà. Pel que fa a la factura, la data que consta de registre de la mateixa és posterior a la validació dels corresponents albarans, per tant, també és correcta. En segon terme, s'evidencia que dels 10 albarans, el número 83351893 no porta segell d'entrada, però que es pot comprovar el registre d'entrada del mateix al sistema informàtic de l'operador logístic.

- Pel que fa a l'expedient 85, la documentació aportada es considera suficient per acreditar el lliurament.

- Pel que fa als expedients 80 i 88, corresponen a contractes de pagament anticipat, i el mes de març de 2020 els fabricants xinesos no subministraven a cap distribuïdor, si aquest no avançava els diners. Així, el fet de pagar anticipadament va comportar que, efectivament les entrades físiques fossin posteriors, però s'ha acreditat que, malgrat les dificultats d'aquells moments, fins la darrera unitat adquirida ha estat lliurada. Actualment, tot el material ha estat lliurat, inclòs el material per valor de 75.000 euros a què es refereix l'observació, ja autoritzat el seu despatx per l'Agència Espanyola del Medicament i Productes Sanitari, i amb data d'entrada als seus magatzems 19 d'octubre i 10 de novembre de 2021.

Al·legacions a l'expedient 19: La DGCP ha accedit al certificat final d'obra de l'expedient 20COVID34 i per tant s'ha verificat que es va lliurar correctament signat.

Al·legacions als expedients 130 i 140: Des de la DGCP s'ha pogut verificar que la documentació corresponent als albarans sí que obra als expedients del GEEC i, que, a més es va lliurar a la Sindicatura de Comptes mitjançant la tramesa dels expedients descarregats del GEEC amb traça al seu contingut, segons informa la unitat de contractació corresponent.

10) Prestació del servei

Els òrgans contractants de vint expedients (números 142 i del 145 al 163) no han deixat constància en l'expedient del certificat de la prestació del servei, fet pel qual van incomplir l'article 210 de la LCSP que exigeix l'obligatorietat de l'Administració de fer un acte formal i positiu de recepció o conformitat dins del mes següent al lliurament o de realització de l'objecte del contracte.

Al·legacions: Respecte de l'expedient 142, des de la unitat de contractació competent s'ha comunicat que després del requeriment de la Sindicatura de Comptes, previ a l'elaboració d'aquest projecte d'informe, ja van trametre la factura corresponent. Així mateix, en relació amb aquest expedient i els expedients restants, cal tenir en compte, pel que fa a la tramitació de la facturació derivada de la contractació d'emergència de les teràpies respiratòries, que l'activitat realitzada s'enregistra a l'eina registre sanitari (RSA). D'acord amb la informació d'activitat que facilita l'eina i una vegada validada aquesta, s'emeten els corresponents certificats de prestació de serveis, que s'incorporen al GECAT, mitjançant la seva annexió a cada document comptable d'obligacions abans de ser tramès per a la seva comptabilització per part de la intervenció delegada. S'ha comprovat que tots els expedients referenciats al projecte d'informe disposen dels corresponents certificats.

11) Execució del contracte

a) En els expedients 35 i 95 els preus unitaris facturats van ser diferents dels que constaven en la resolució d'adjudicació. D'altra banda, en els expedients 35 i 108 es van facturar materials que no estaven inclosos en la resolució d'adjudicació.

b) En deu expedients (números 67, 69, 75, 80, 86, 90, 91, 92, 98 i 105) es va acordar, un cop rebut el primer lliurament i d'acord amb els béns subministrats, modificar el model de l'equipament, el preu unitari o la quantitat contractada, respecte a les condicions que constaven en la Resolució. Posteriorment es van fer unes segones resolucions d'adjudicació adaptant-les als béns subministrats.

c) En els expedients 76 i 115 els preus d'execució van ser, respectivament, superiors en 0,26M€ i 0,44M€ a l'import previst en la Resolució, perquè es van lliurar subministraments superiors a les quantitats acordades. En el cas de l'expedient 76 s'havia fet una segona resolució per adaptar-la als productes subministrats, però, tot i això, aquesta segona resolució no es va adequar a l'import finalment subministrat.

d) En l'expedient 97 la facturació total de les unitats lliurades a l'entitat no es corresponia amb les unitats lliurades segons els albarans. La quantitat lliurada, segons els albarans, va ser inferior en 422.400 unitats a la quantitat adjudicada i pagada, 206.976€ de l'import pagat.

e) En els expedients 60 i 115 el cost total del servei superava de manera significativa el preu d'adjudicació del contracte. Les desviacions detectades van ser de 570.005€ i 438.206€, respectivament.

Al·legacions: D'acord amb el que disposa l'apartat 1.d de l'article 120 de la LCSP, per als contractes tramitats per emergència s'aplica el que estableix la LCSP en relació al compliment dels contractes, la recepció i la liquidació de la prestació.

En relació a la modificació del contracte, per la pròpia naturalesa de la contractació d'emergència, que no requereix d'expedient, les modificacions que operin en els contractes s'han de considerar modificacions no previstes, i aplicar el que estableix l'article 205 LCSP, que a l'apartat 1 permet la introducció de variacions estrictament indispensables per a respondre a la causa necessària sempre que compleixin el següent: Que es derivin de circumstàncies sobrevingudes imprevisibles en el moment que va tenir lloc la contractació que una Administració diligent no hagués pogut preveure, que la modificació no alteri la naturalesa global del contracte i que la modificació impliqui una alteració de la seva quantia que no excedeixi, aïlladament o conjuntament, amb d'altres modificacions del 50% del preu inicial, IVA inclòs.

D'acord amb l'anterior, les modificacions de la major part dels expedients esmentats (67, 80, 86, 90, 91, 95 i 108) constitueixen ajustaments a la baixa, en el sentit que la variació es conseqüència de la reducció d'unitats facturades atesa la impossibilitat d'executar el contracte en la seva totalitat en les condicions previstes o degut a la no necessitat de la totalitat les quanties inicials contractades. Així mateix, altres expedients (76, 98 i 105) constitueixen modificacions a l'alça, atesa la necessitat d'augmentar les unitats inicials previstes.

En qualsevol cas atès que les circumstàncies excepcionals que justificaven aquests procediments no havien variat, i que l'habilitació de l'emergència seguia vigent, les necessitats també s'haurien cobert mitjançant la tramitació de contractes per emergència i, per tant el resultat hauria estat el mateix i amb garanties equivalents.

12) Incompliment d'obligacions contractuals

S'han observat els incompliments següents de les obligacions contractuals dels contractes analitzats:

a) En els expedients 41, 42 i 43, referits a l'adquisició de vacunes antigripals, la Resolució d'adjudicació inclou la clàusula següent: "El subministrament encarregat s'ha d'iniciar immediatament, i en qualsevol cas, no més tard d'un mes des de la comunicació a l'empresa. Atès que, en el cas d'aquest subministrament, les vacunes antigripals per a la campanya 2020-2021 es troben actualment en procés de fabricació i no es pot determinar amb exactitud la data en què podran ser lliurades, per entendre complert el requisit esmentat, en el termini màxim de 15 dies des de la data de notificació a l'empresa adjudicatària, aquesta haurà de presentar un certificat acreditatiu de l'estat de fabricació i de la reserva del nombre de dosis encarregades". La Resolució inclou també el model de certificat que les empreses adjudicatàries havien de presentar. En cap dels tres expedients els adjudicataris van presentar el certificat esmentat.

b) En l'expedient 199, referent al contracte adjudicat pel Sistema d'Emergències Mèdiques (SEM) per al seguiment de contactes positius, va estar vigent des de l'1 de juny del 2020 fins al 31 de gener del 2021, data en què es va rescindir, quan es va iniciar la campanya de vacunació de la població catalana, del covid19. El sistema de retribució del contractista es va establir en una part fixa (7,49M€ anuals, IVA exclòs), i una part variable (7,13M€ anuals, IVA exclòs) pel probable increment del nombre de professionals a adscriure al contracte, com a conseqüència d'un increment de casos.

Aquest increment de professionals s'havia de calcular setmanalment mitjançant un algoritme a partir de les dades facilitades pel Departament de Salut de les corbes previstes de casos, mapa de contactes i possibles modificacions d'altres paràmetres establerts.

En la pràctica, el Departament de Salut no va enviar la informació prevista, sinó que l'empresa adjudicatària va consensuar el dimensionament de gestors de contactes amb el SEM periòdicament, valorant altres factors diferents als de l'algoritme.

Pel que fa a la facturació, durant els vuit mesos de vigència del contracte l'empresa adjudicatària va facturar l'import total d'11,79M€, IVA inclòs, exactament la part proporcional corresponent a vuit dotzenes parts de l'anualitat del contracte, sense desglossar mai en les factures emeses la part fixa i la part variable de la contraprestació com preveia el contracte.

D'acord amb les dades facilitades, en el període comprès entre els mesos d'octubre del 2020 i gener del 2021 hi va haver una reducció progressiva del nombre de trucades telefòniques mensuals en un 26,3%, però, per contra, el dimensionament del contracte, en termes de personal adscrit al servei, es va incrementar en un 95,2%.

En el decurs del treball de fiscalització el SEM ha manifestat a la Sindicatura que, si s'haguessin aplicat els algorismes previstos en el contracte, el dimensionament a fer no hauria estat inferior al que es va pagar efectivament, sinó al contrari, superior. La

Sindicatura ha comprovat que els càlculs aportats són raonables i fan vàlida aquesta hipòtesi. Tanmateix, es conclou que, si bé el SEM no va contractar i pagar més gestors dels que correspondria per aplicació dels algorismes del contracte, el dimensionament en nombre d'adscrius al servei va ser excessiu, atès que els gestors no van fer les trucades previstes, sinó que la seva activitat va ser significativament inferior a la que hauria d'haver estat d'acord amb els paràmetres establerts en el contracte.

Pel que fa als professionals adscrius al servei, l'anàlisi de les nòmines pagades ha posat de manifest que, en el mateix mes, alguns d'ells van percebre simultàniament dos o tres complements retributius vinculats als llocs de gestor, coordinador, o supervisor, en tots els casos equivalents a jornada completa.

Durant la vigència del contracte, diversos treballadors van estar en situació d'incapacitat temporal en algun període de temps, per la qual cosa l'import de les retribucions amb càrrec a l'adjudicatària del contracte es va reduir en la part corresponent al que establí el seu Conveni col·lectiu. Tanmateix, aquests casos van ser facturats al SEM amb una dedicació equivalent a jornada completa, sense deduir l'import pagat per la Tresoreria de la Seguretat Social.

Atès que els professionals contractats per substituir els treballadors en situació d'incapacitat temporal estaven inclosos també en la facturació del proveïdor al SEM, aquesta entitat va pagar un import superior al que corresponia pels serveis realment prestats.

Al·legacions als expedients 41, 42 i 43: D'acord amb les dades del Servei de Contractació del Departament de Salut, en relació amb els expedients esmentats, si bé no consten els certificats esmentats a la Resolució d'adjudicació, les tres empreses adjudicatàries van signar l'acceptació de l'encàrrec mitjançant el qual s'acceptava expressament la resolució i els seus annexos, en tot els seus termes. En aquest sentit, aquesta acceptació implicava també l'annex 2 corresponent al certificat esmentat. Així mateix, a cadascun dels expedients hi consta certificat de la subdirectora general de promoció de la salut, mitjançant el qual es certifica que l'empresa en qüestió va realitzar la prestació objecte de l'encàrrec de forma satisfactòria.

En els termes exposats, si bé és cert que no es va complimentar el model de certificat concret que constava a la Resolució d'adjudicació, s'entén que es va donar compliment al seu contingut de forma tàcita, atès que se'n van acceptar les condicions per mitjà de l'acceptació de l'encàrrec de manera indirecte, i així ho va informar el Departament de Salut a la Sindicatura de Comptes.

Al·legacions a l'expedient 199: Des de la DGCP ja es va advertir d'aquesta situació, si bé aquesta anomalia va produir-se degut a la situació de col·lapse d'aquell moment que feia inviable qualsevol altre solució que no impliqués aturar la prestació del servei.

13) Factures presentades

Algunes de les factures revisades de quaranta-quatre expedients (números 7, 9, 10, 11, 12, 25, 28, 71, 79, 85, 104, del 144 al 164, 170, 173, 174, 177, 178, 181, 183, 184,

193, 198, 199 i 201) no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada.

Al·legacions: En relació amb la problemàtica detectada pel que fa a les factures de determinats serveis i subministraments i després d'haver requerit els òrgans de contractació en relació amb les suposades deficiències, la DGCP ha verificat que dites factures recollien de manera clara i desglossada els diferents conceptes i quanties, de manera que cada producte o servei contractat s'identificava i diferenciava. Dites factures compleixen amb el requisits de contingut establerts als articles 6 i 7 del Real Decret 1619/2012, de 30 de novembre, que aprova el Reglament pel qual es regulen les obligacions de facturació.

Al·legacions dels expedients 199, 145 a 163, 164, 178, 197 i 201: Pel que fa a les factures presentades en relació amb els expedients 199 i 201, el SEM ha fet arribar a aquesta DGCP documentació acreditativa de les factures corresponents conforme presentaven una descripció suficient dels serveis prestats, cadascun d'ells identificats i desglossats de manera clara i separada.

En relació amb la resta d'expedients (contractacions de teràpia respiratòria), es comprova que les factures corresponents a la facturació de la contractació d'emergència de les teràpies d'oxigenoteràpia aguts contenen la següent descripció genèrica: "Activitat realitzada com a conseqüència de l'epidèmia del SARS-CoV-2". Aquesta descripció es va incloure en tots els procediments de facturació de l'activitat extraordinària de la pandèmia de la Covid-19 de totes les entitats adscrites al Sistema Sanitari Integral d'utilització Pública (SISCAT). Per aquest motiu, les factures només contenien l'import total que va suposar l'activitat facturada. A més, per tal d'enregistrar aquesta activitat facturada, es va desenvolupar un registre sanitari (RSA), la finalitat del qual consistia en carregar i validar l'esmentada activitat, que les empreses d'oxigen estaven obligades a presentar a través de l'enviament de les línies d'activitat en un fitxer en format excel que, entre altres dades, contenia les relatives a la identificació dels pacients i les dates de realització de l'activitat, així com els imports corresponents a cada teràpia respiratòria. En aquest sentit, des del mes de gener del 2021, la tramesa de l'activitat es realitza a través de l'aplicació de facturació dels serveis sanitaris (FSE), aplicació que al mateix temps utilitzen la resta d'entitats del SISCAT per a l'enviament de l'activitat realitzada. En aquests casos, la factura electrònica només recull el número de clàusula del contracte sense cap descriptiu.

Pel que fa als expedients 178 i 197, s'ha comprovat que la descripció dels serveis realitzats inclosos en les factures emeses és molt detallada. En aquest sentit, es comprova que els serveis realitzats i els preus unitaris estan prou detallats i de forma desglossada.

Finalment, pel que fa a l'expedient 164, en tant es tracta d'una cessió d'ús amb un pagament mensual establert al contracte en funció de diferents conceptes, a les factures corresponents hi consten identificats cadascun d'ells amb el seu corresponent import. En aquest sentit, aquesta Direcció General entén que es compleixen els requeriments establerts pel que fa al detall del contingut de les factures, doncs, per la naturalesa del contracte, no és pertinent fer referència a detall de béns subministrats ni a albarà de lliurament.

Al·legacions als expedients 25 i 28: Pel que fa a l'expedient 25, la factura inclou la descripció concreta de l'article adquirit. En alguns casos, els productes s'identifiquen pel nom comercial i en altres pel seu nom genèric, però, en tot cas, res no impedeix una adequada comprensió del producte adquirit. En aquest sentit, l'HCB ha tramès a aquesta Direcció General, una factura d'adquisició d'un producte (KINERET 100 MG INJ PFS (7X0.67ML), juntament amb el seu albarà, per tal de verificar que la descripció és la mateixa no porta a cap confusió en relació al producte adquirit. Pel que fa a l'expedient 28, la factura inclou en la descripció multitud de productes possibles d'aquesta família sanitària i, atès que el present projecte d'informe no concreta quins són els casos de manca de detall, l'HCB ha tramès a aquesta Direcció General una factura i el seu albarà d'entrega, per tal de verificar que la descripció és la mateixa i que no porta a cap confusió en relació al producte adquirit.

Al·legacions dels expedients 71, 79, 85 i 104: L'ICS i tots els òrgans de contractació no comptabilitzen cap factura en el seu sistema d'informació i integració de les seves operacions per a la gestió de factures si prèviament no s'ha dut a terme la consegüent conciliació amb l'albarà d'entrada. L'albarà és el document que valida els productes lliurats, no la factura i, en aquest sentit, atès que existeix conciliació entre l'albarà i la factura, la facturació i el lliurament de productes s'han efectuat correctament.

14) Exempció d'IVA

L'article 8 del Reial decret llei 15/2020, del 21 d'abril, de mesures urgents complementàries per donar suport a l'economia i l'ocupació, i els articles 6 i 7 del Reial decret llei 34/2020, del 17 de novembre, de mesures urgents de suport a la solvència empresarial i al sector energètic, estableixen que les entregues, importacions i adquisicions intracomunitàries de béns necessaris per combatre els efectes del covid-19 eren operacions exemptes d'IVA.

Algunes de les factures revisades dels sis expedients següents: 28, 59, 68, 77, 93 i 105 van incloure l'IVA tot i estar-ne exemptes pel tipus de subministrament de què es tractava.

Al·legacions: En primer lloc, aquesta DGCP ha detectat que l'expedient 77 al que fa referència l'informe sí que inclou l'exempció d'IVA, d'acord amb el que estableixen l'article 8 del Reial decret llei 15/2020 de 21 d'abril, així com els articles 6 i 7 del Reial decret llei 34/2020, de 17 de novembre. Per tant, aquest expedient no hauria d'incloure's en la present observació.

Al·legacions dels expedients 59, 60 i 62: Els períodes coberts per la exempció comprenen:

RDL 15/2020 21 d'abril (període del 23 d'abril al 31 de juliol de 2020)

RDL 27/2020 14 d'agost (període del 1 d'agost al 31 d'octubre del 2020)

RDL 34/2020 del 17 de novembre (del 1 de novembre del 2020 al 30 d'abril del 2021)

RDL 7/2021 del 27 d'abril (del 1 de maig al 31 de desembre de 2021)

En aquest sentit, la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa creu i Sant

Pau comunica a aquesta Direcció General que totes les factures emeses per l'empresa que va resultar adjudicatària en aquest període del 23 d'abril del 2020 al 31 de desembre de 2021 no porten IVA, excepte la factura núm. FRI-220423, que no es va comptabilitzar ni pagar per aquest motiu, es va rebutjar i l'empresa adjudicatària va emetre nova factura sense IVA (núm. FRI-265064) de data 28 d'octubre de 2021.

Al·legacions de l'expedient 28: Es pot haver donat la situació en què, per error, es va incloure l'IVA en les factures tot i estar exempt d'acord amb l'article 8 Decret-llei 15/2020, de 21 d'abril i els articles 6 i 7 del Reial Decret-llei 34/2020, de 17 de novembre. Atesa la complexitat de determinats materials, l'assignació a l'exempció de l'IVA s'efectuava sota un criteri de prudència i a la vista de les ambigüitats que la norma presentava, s'optava per repercutir l'IVA en base a la normativa general i no amb la norma excepcional. En aquest sentit, cal tenir en compte que, en alguns casos, la publicació de la norma legal de les prorroques de l'exempció amb efectes retroactius, òbviament, va dificultar la correcta aplicació o no de l'impost, produint-se algun error puntual.

Al·legacions dels expedients 68, 93 i 105: Pel que fa a l'expedient 68, s'acredita que cap de les factures corresponents a aquest expedient aplicava l'IVA a la base imposable. L'expedient 93 es va considerar com un material de laboratori el subministrament del qual no estava exempt d'IVA. L'ICS ha comunicat a aquesta Direcció General que procedeix a revisar-ho per tal de sol·licitar-ne la devolució en cas que la factura fos incorrecta, si bé en darrer terme correspon a l'Administració tributària valorar si corresponia o no l'exempció d'IVA. Finalment, pel que fa a l'expedient 105, l'exempció de l'IVA, d'acord amb l'article 8 del Decret-llei 15/2020 i els articles 6 i 7 del Reial Decret-llei 34/2020, només és aplicable als lliuraments de materials efectuats el dia 23 d'abril i posteriors.

Després de revisar les factures corresponents a aquest expedient, han detectat que hi ha 5 factures que no inclouen, erròniament, l'exempció de l'IVA i confirmen que procedeixen a sol·licitar la devolució del seu import.

15) Termini de pagament

La Sindicatura ha analitzat el compliment del període mitjà de pagament de les factures dels contractes d'emergència seleccionats. El pagament d'algunes factures dels seixanta-vuit expedients (números 2, 4, 5, 6, 7, 10, 11, 12, 13, 19, 24, 25, 28, 30, 31, 32, 34, 35, 36, 40, 41, 42, 43, 57, 59, 60, 62, 63, 68, 72, 76, 77, 78, 79, 81, 82, 91, 96, 99, 100, 105, 107, 109, 111, 112, 114, 115, 117, 120, 127, 128, 129, 130, 133, 135, 139, 140, 142, 147, del 157 al 161, 164, 199, 200 i 201) superava el termini de trenta dies establert en la Llei 15/2010, del 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, del 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

Al·legacions: Novament, aquesta DGCP considera que és important contextualitzar la situació en la que es van produir aquests retards en el pagament de certes factures corresponent a expedients tramitats per la via d'emergència durant la pandèmia de la Covid-19. La situació era límit, hi havia desproveïment general de productes al mercat, sobreocupació de pacients a les UCIS dels hospitals de Catalunya, amb pràcticament

un 90% dels serveis i espais sanitaris dedicats a l'atenció de pacients infectats pel virus de la Covid-19 i amb unes necessitats excessivament elevades i urgents d'adquisició de productes.

La prioritat dels òrgans de contractació fiscalitzats en el present projecte d'informe era l'atenció dels pacients, així com l'atenció als professionals de la salut que estaven en primera línia utilitzant qualsevol mètode possible per salvar el màxim de vides possible.

Centrant-nos en el retard en el pagament de les factures, per ser aquest superior a 30 dies, d'acord amb el que estableix la Llei 15/2010, del 5 de juliol cal recordar que, en moltes ocasions, la causa del retard es va produir per errors dels sistemes d'integració de factures, així com per errors produïts per les unitats encarregades d'efectuar aquests pagaments, diferents dels propis òrgans de contractació aquí fiscalitzats. A més, també es veu influït per l'elevat volum de factures que rebien, així com per la urgència de contractar de manera ràpida els serveis o subministraments per la situació que s'estava donant arreu del món.

Com bé esmenta l'*Informe de control dels contractes i convenis tramitats en el marc de l'estratègia de resposta a la pandèmia de la Covid-19 pels departaments i entitats autònomes administratives de la Generalitat de Catalunya i del Servei Català de la Salut, de juliol del 2021, de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya*, existeix, en aquest cas, la necessitat de contextualitzar les contractacions d'emergència que es van fer en el marc de les dificultats de la gestió, doncs aquest és un dels fets al qual van haver de fer front els òrgans de contractació en una situació absolutament imprevisible i d'una gravetat extrema. Així, tal i com conclou l'Informe, és l'extrema urgència que justifica la contractació pel tràmit d'emergència el que fa impossible el compliment dels terminis general de la contractació, ja que era imprescindible donar cobertura a necessitats immediates amb la màxima celeritat possible.

A més, s'ha de tenir en compte que els terminis mitjans de pagament dels òrgans fiscalitzats no són excessivament superiors al termini de 30 dies. Doncs la diferència, en la majoria del casos, excedeix d'aquell termini en pocs dies.

Al·legacions dels expedients 31 i 32: Les línies de finançament a curt termini corresponen a un import de 37 M€. Aquest endeutament es situa dins dels marges establerts per la Llei 4/2020, de 29 d'abril, doncs l'article 3.3 de la mateixa estableix que el límit màxim d'endeutament viu dels Consorcis (entitats f) per operacions d'endeutament amb termini de reemborsament igual o inferior a un any, és del 25% sobre l'estat de despeses de llur pressupost (darrer pressupost aprovat del Consorci per l'any 2020: 363.847.222,77 €, límit a curt termini: 90.961.805,69 €). Aquest finançament correspon, per tant, al límit autoritzat per la Generalitat de Catalunya.

Al·legacions dels expedients 199, 200 i 201: En la majoria de casos, el pagament es va efectuar d'acord amb la Llei 15/2020 i el marge d'incompliment era quasi inexistent. En tot cas, si en algun cas es va superar el termini de pagament de 30 dies, és fruit que el SEM només té un únic dia de pagament atenent l'elevat volum de facturació. A més, cal tenir present que el SEM no disposa de tresoreria pròpia i ha d'avisar amb 15 dies d'antelació al Departament d'Economia per disposar de crèdits els dies de pagament a través del *cash pooling*.

Al·legacions dels expedients 68, 72, 76, 77, 78, 79, 81, 82, 91, 96, 99, 100, 105, 107, 109, 111, 112, 114, 115: El CatSalut comunica a aquesta Direcció General que mantenia un acord amb la Tresoreria de la Generalitat de Catalunya d'un circuit específic de pagament de les factures de despesa Covid-19, a fi de poder ordenar el pagament amb la màxima urgència. A tal efecte, a finals de cada setmana, el CatSalut comunicava a la Tresoreria la relació de documents d'obligació comptabilitzats i el dijous de la setmana següent s'ordenava el pagament. En termes generals, s'ha complert el termini de pagament de 30 dies establert a la Llei 15/2020.

Tanmateix, en alguns casos s'ha precisat de més temps per finalitzar el procés de validació i comprovació de les factures. A més, s'ha de tenir en compte el gran volum de factures de despesa Covid-19, fet que va impedir la seva gestió amb la rapidesa que es requeria. Així mateix, es va haver de dotar de crèdit les aplicacions pressupostàries específiques mitjançant transferències de crèdit internes fins que es va disposar dels fons Covid-19.

Al·legacions dels expedients 34 i 35: Pel que fa a l'expedient 34, dues de les quatre factures d'aquest expedient es van pagar dins del termini de 30 dies i les altres dues es van pagar a 43 i 66 dies, respectivament. Així mateix, pel que fa a l'expedient 35, certs pagaments no van respectar el període de 30 dies atès que al mercat hi havia desproveïment de mascaretes, de manera que es va haver de garantir el subministrament fent un pagament per avançat per tal de poder fer despatx dels productes a la duana.

16) Pagaments indeguts

L'expedient 69 d'adquisició de respiradors va ser adjudicat a una empresa estrangera unipersonal que té un únic treballador, i el seu objecte social no inclou l'activitat objecte de contracte. L'ICS ha aportat la llicència per a la importació de productes sanitaris atorgada per l'Agència Espanyola del Medicament, amb vigència des del 6 d'abril del 2020, per la qual cosa els subministraments efectuats i pagats a l'adjudicatari el mes de març, per 4,4M€, no comptaven amb la llicència corresponent.

A la data de finalització del treball de camp, 30 de setembre del 2021, l'ICS mantenia un saldo deutor de 7,91 M€ amb aquest proveïdor. Aquest deute es va produir pel fet que, segons va comunicar la Tresoreria de la Generalitat, va fallar el sistema informàtic de compensació de les factures comptabilitzades amb l'import de les bestretes efectuades i es van pagar al proveïdor, incorrectament, els 7,91 M€ en lloc de compensar-lo amb la bestreta concedida.

El mes de juliol del 2021 l'ICS va reclamar per correu electrònic al proveïdor l'import del deute pendent. A la data de finalització del treball de camp, aquest import no havia estat rescabalat a la Tresoreria de la Generalitat.

Al·legacions: S'ha requerit a l'ICS per a què presenti les seves al·legacions al respecte. En aquest sentit, és important posar en context l'expedient de referència, doncs la situació en la que es va produir era d'una total excepcionalitat. Hi havia desproveïment total al mercat de respiradors, material objecte d'aquest expedient, i es recorda, així

mateix, el tancament de fronteres de molts països del món. Entre ells, la Xina, que és el principal fabricant d'aquest tipus de material al món, que va estar molts mesos sense produir-ne i, en el moment en què les fàbriques va començar novament a funcionar, els països d'Amèrica, Europa i Àsia es van dirigir a aquell mercat amb pràctiques del tot inversemblants.

Tal i com esmenta l'ICS en les seves al·legacions, des de les pròpies ambaixades a Pequín i Shanghai s'havien fet gestions per aconseguir l'enviament de material cap al territori de Catalunya i resta d'Espanya.

Al·legacions de l'Institut Català de la Salut (ICS): L'ICS fa un recordatori del context en el que es va realitzar l'esmentat expedient, doncs s'estava davant d'una situació absolutament excepcional, i comunica que el fet que de la llicència per a la importació de productes sanitaris atorgada per l'Agència Espanyola del Medicament a l'ICS es produís en data 6 d'abril de 2020 considera que no afecta al pagament anticipat, tenint en compte que es va lliurar tot el material comprat de manera que el pagament es va efectuar correctament.

L'ICS al·lega que no és de la seva competència el saldo deutor de 7,91 M€, si bé ha estat informat que és un problema tècnic del sistema de pagament de Tresoreria.

17) Comptabilització de les operacions

Els imports corresponents a l'execució dels expedients 7, 9 i 10 va ser comptabilitzat com a despesa quan, per la seva naturalesa, corresponia fer-ho com a inversió.

Al·legacions: D'acord amb l'*Informe de control dels contractes i convenis tramitats en el marc de l'estratègia de resposta a l'epidèmia del SARS-CoV-2 pels departaments i entitats autònomes administratives de la Generalitat de Catalunya i del Servei Català de la Salut, de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya*, no consta cap objecció respecte a la comptabilització d'aquests expedients.

18) Informació al Registre Públic de Contractes

D'acord amb l'article 346 de la LCSP, els poders adjudicadors han de comunicar al RPC, les dades bàsiques dels contractes adjudicats perquè puguin ser inscrits, i també les modificacions i pròrrogues.

Dels dos cents dos contractes d'emergència seleccionats per la fiscalització vint-i-set no es van comunicar al RPC. Aquests expedients són els corresponents als números següents: 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 34, 35 (4 lots), 51, 52, 82, 101, 107, 108, 109, 111, 113, 114, 116, 140, 142, 199, 200, 201 i 202.

Al·legacions: En els termes esmentats en l'al·legació prèvia del present escrit d'al·legacions, sobre la publicitat i transparència de les contractacions per emergència, aquesta DGCP considera que, en termes generals, la publicació dels expedients a les diferents plataformes de contractació s'ha realitzat de manera adequada i les

diferències apreciades entre ambdues plataformes és poc significativa i deriva del fet que les dades s'introdueixen en una i altra plataforma en moments diferents i, per tant, mai són del tot idèntiques.

En tot cas, els òrgans de contractació responsables s'han pronunciat de la manera següent:

Al·legacions dels expedients 199, 200, 201 i 202: El SEM afirma a aquesta DGCP que no es va procedir a publicar els expedients a l'RPC i confirma que procedeixen a corregir-ho.

Al·legacions dels expedients 140 i 142: El CatSalut comunica a aquesta DGCP que els referits expedients estan degudament comunicats al RPC i hi figuren inscrits.

Al·legacions dels expedients 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29: L'Hospital Clínic de Barcelona comunica a aquesta DGCP que va fer la tramesa dels contractes d'emergència utilitzant l'eina d'enviament massiva habilitada però, hi va haver errades en els formats del CPV de cada contracte. Així mateix, confirma, adreçant a aquesta Direcció General comprovant de la tramesa correcta a RPC, que l'error ha estat esmenat i afirma que en cap cas ha estat una acció per evitar la transparència dels contractes, ja que l'Hospital Clínic ha publicat tots els contractes d'emergència en el perfil del contractant i els ha notificat tant a la Intervenció com al Govern.

Al·legacions dels expedients 108 i 114: L'ICS confirma a aquesta DGCP que els expedients de referència van ser comunicats a l'RPC.

Tercera.- Igualment, a títol de conclusions, el projecte d'informe recull diverses observacions respecte de determinats aspectes de la contractació administrativa derivada de covid-19 corresponents a l'exercici 2020 que considera que, si s'escau, caldria esmenar. Concretament, a l'apartat 3.1.2. es formulen diverses observacions en relació amb els contractes tramitats d'urgència i modificacions dels contractes, en relació amb les quals es formulen les al·legacions següents:

Expedient 203: Projecte estratègic de transformació digital dels centres educatius

En relació amb l'expedient 203, del Departament d'Educació, es fan les observacions següents:

1) En les ofertes econòmiques presentades per un dels licitadors dels lots 3 i 4 es donaven les circumstàncies previstes en el Plec de clàusules administratives particulars per ser considerades, presumptament, anormalment baixes. En aquest supòsit el Plec preveia que la Mesa de contractació requeriria l'empresa licitadora perquè justificués i desglossés raonadament i detalladament el baix nivell dels preus, o dels costos, o qualsevol paràmetre sobre la base del qual s'hagués definit l'anormalitat de les ofertes. El requeriment al licitador es va efectuar el 8 de setembre del 2020 a conseqüència de la demanda formulada el 4 de setembre del 2020, per una de les entitats

participants, una vegada ja s'havia resolt l'adjudicació del contracte, el dia 28 d'agost del 2020. Aquest requeriment l'havia d'haver realitzat d'ofici la Mesa de contractació abans de la Resolució d'adjudicació del contracte.

Al·legacions: En la valoració de les ofertes presentades, l'Àrea TIC del Departament d'Educació, va considerar que la baixa en el preu de l'oferta presentada per Orange als lots 3 i 4 es justificava en el fet que aplicaven un major descompte en la part de prestació del servei sobre xarxa i mitjans propis i basaven la seva proposta en l'ús de la seva pròpia xarxa de veu i dades podent introduir variables d'eficiència, en les seves infraestructures de xarxa existents i en les plataformes de control de la navegació del trànsit, i en base a aquest argument no es va considerar necessari demanar aclariments a l'empresa Orange en el moment de valoració de les ofertes.

Sens perjudici de l'anterior, i per tal de donar resposta a una consulta formulada per un licitador, es va requerir a l'empresa Orange per tal que ho corroboressin, enviant un escrit justificant i desglossant raonadament el baix nivell dels preus, de costos, o qualsevol altre paràmetre sobre la base del qual s'hagués definit l'oferta, amb les precisions que consideressin oportunes sobre la viabilitat de l'oferta.

Així doncs, en data 8 de setembre de 2020, s'envia el requeriment d'escrit justificant de la baixa temerària. Posteriorment, en data 9 de setembre de 2020, l'empresa Orange, accepta la notificació del requeriment esmentat anteriorment, del qual se'n té evidència mitjançant el justificant de l'E-notum. En data 11 de setembre de 2020, i dins el termini establert, es rep la documentació requerida, mitjançant l'eina Sobre digital, així com també a través de la bústia de correu departamental contracta.educacio@gencat.cat. Finalment, en data 16 de setembre de 2020 l'Àrea Tic confirma que l'informe és complet, detallat i coherent, i que justifica correctament el preus d'Orange reflectits a les ofertes dels Lots 3 i 4, tal com s'havia estimat inicialment.

D'acord amb l'anterior, cal tenir en compte l'article 149 de la LCSP pel que fa a les baixes anormals, obliga a què els plecs estableixin els paràmetres per apreciar l'anormalitat de les ofertes i alhora, disposa que correspon a l'òrgan de contractació apreciar si una oferta es pot presumir que pot ser anormalment baixa, i només en cas que l'òrgan de contractació aprecii l'anormalitat i, abans d'excloure-la, ha de requerir a l'empresa perquè ho justifiqui. Per tant, l'obligació de la mesa de requerir només es produeix en el cas que aquesta es plantegi excloure aquella oferta, sinó té intenció de fer-ho, no té l'obligació de requerir. Per tant, en aquest cas, l'actuació de la mesa de contractació va ser adequada i el requeriment a posteriori davant la consulta d'un dels licitadors també va ser encertada, a efectes garantir la transparència del procediment.

2) En el procediment negociat, l'article 166 de la LCSP preveu la negociació de les condicions del contracte amb els candidats. En aquest expedient aquesta negociació no ha quedat acreditada.

Al·legacions: D'acord amb les dades que consten en l'expedient facilitades pel servei de contractació del Departament esmentat, aquesta licitació es va tramitar pel procediment negociat, atès que un dels seus elements determinants era la imperiosa

urgència de disposar dels equips i de la connectivitat per a l'inici de curs, ja que amb la tramitació d'un expedient ordinari hagués estat impossible, atesa la llarga duració de la seva tramitació. Inicialment, el Departament esmentat es va plantejar la possibilitat de fer un expedient d'emergència, ja que la imperiosa necessitat venia motivada per la situació de pandèmia existent i per la incertesa de si seria possible l'assistència dels alumnes a l'escola de manera normal. No obstant això, es va descartar l'expedient d'emergència, per tal de garantir més concurrència i preservar la igualtat entre licitadors, si bé calia donar una solució immediata. En aquest sentit, tot i que la Llei permet de manera extraordinària, en els procediments negociats, la invitació a un mínim de tres empreses, sense cap tipus de publicitat; l'òrgan de contractació va optar per donar publicitat, tal i com consta en l'expedient, per tal d'incrementar les garanties de publicitat, igualtat de tracte i lliure concurrència.

Així mateix, s'ha de tenir en compte que, d'acord amb les Orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús de la contractació pública en la situació d'emergència relacionada amb la crisi de la COVID-19, s'exigien solucions ràpides, intel·ligents i àgils per tal de fer front a l'augment de la demanda de béns i serveis, i es va considerar que en l'escenari de la Covid-19 era necessari optar per una interpretació més finalista o teleològica de la normativa davant d'interpretacions més formals. Així, el fet que el Departament d'Educació desestimés la utilització del procediment d'emergència, per tal de garantir, tal i com ja s'ha dit, la lliure concurrència, va motivar que s'hagués de conjugar les dues necessitats: la immediata necessitat de l'execució del contracte i la concurrència pública.

El procediment negociat per imperiosa urgència, atenent al tenor literal de l'article 169.5 de la LCSP i de l'article 32 de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, amb caràcter general per al procediment negociat, permet l'exclusió de possibles negociacions quan els requeriments establerts en els plecs de prescripcions tècniques i en els criteris d'adjudicació, incorporats en els plecs de clàusules administratives (PCA), es considerin requisits mínims, que és el que succeeix en aquest cas i per aquest motiu, no es van indicar en el PCA els criteris a negociar.

En conclusió, per tots els motius exposats no es va preveure la negociació, ja que es va optar pel procediment negociat per la imperiosa urgència i per les necessitats de lliurament del material i de la connectivitat a l'inici de curs, conjugant, tal i com ja s'ha dit anteriorment, la imperiosa urgència i la concurrència, optant per prendre mesures excepcionals davant la situació excepcional que vivíem per la crisi sanitària provocada per la Covid-19, vetllant al mateix temps per complir amb els principis d'integritat, transparència i bona administració.

3) De la revisió de les disset factures rebudes fins al 15 de juny del 2021 (tres del lot 1, tres del lot 2, cinc del lot 3 i sis del lot 4) es desprèn que en vuit casos el termini de pagament va ser superior a trenta dies (retard entre quatre i cent divuit dies).

Al·legacions: Amb caràcter general, els document D (disposició de crèdit) d'aquest expedient no es van fiscalitzar fins el mes de maig, principalment per problemes en les aplicacions del GEEC i GECAT. A més a més, al passar l'exercici pressupostari es va

fer la incorporació de crèdit del pressupost del 2020 al 2021, la qual cosa va provocar també que s'alentís la tramitació del pagament.

Des de la DGCP entenem que si bé es va produir un retard en el termini de pagament, la justificació de l'òrgan de contractació degut a factors principalment externs fora del seu control directe contextualitza aquest retard i, tot i l'extemporaneïtat, finalment, es va realitzar el pagament corresponent.

Expedient 205: Subministrament de proves PCR

Pel que fa a l'expedient 205, del Consorci Sanitari del Parc Taulí de Sabadell, es fa l'observació següent:

1. L'acta de recepció del subministrament està signada per l'hospital i el proveïdor el 19 de març del 2021, tot i que, en aquest document es fa constar que el subministrament es va efectuar el 15 de juliol del 2020, és a dir, vuit mesos abans de la seva signatura. D'altra banda, d'acord amb la data de 15 de juliol que consta en l'acta de recepció, la recepció va tenir lloc sis dies abans de la resolució de l'adjudicació i de la formalització del contracte.

Al·legacions: L'esmentada acta es va realitzar com a verificació de la contractació relativa a l'expedient 20EX5344, per això es va fer constar que l'inici de la recepció i instal·lació dels equips vinculats a aquest subministrament que té per objecte determinacions de PCR per al diagnòstic del SARS-CoV-19 (equips i reactius i fungible vinculat) es va produir el 15 de juliol de 2020. Normalment en subministraments de tracte successiu i d'aquesta naturalesa on es contracten i paguen determinacions, en aquest cas 18,-€ cada PCR no es realitza acta de recepció, però atesa la importància d'aquesta contractació i les diferents auditories a les quals ha estat subjecte es va considerar donar constància en acta de la posada a disposició de l'equip i material fungible vinculat per a poder realitzar les determinacions de detecció de la SARS-CoV-2 mitjançant PCR.

Expedient 206: Subministrament d'equipament divers i adequació de la nova àrea d'arrítmies de servei de cardiologia

Pel que fa a l'expedient 206, de l'Institut Català de la Salut – Hospital Universitari de la Vall d'Hebron, es fan les observacions següents:

1) El contracte, adjudicat el 30 de desembre del 2020 i formalitzat el mes de febrer del 2021, tenia naturalesa mixta d'obres i subministraments. A la data de finalització del treball de camp, 30 de setembre del 2021, no se n'havia iniciat l'execució, en contra del que estableix l'article 119.c de la LCSP, que determina que el termini d'inici de l'execució d'un contracte tramitat pel procediment d'urgència no pot excedir d'un mes, comptat des de la formalització.

Al·legacions: L'execució del contracte sí que s'havia iniciat, de fet la unitat acredita que en data 25 d'octubre de 2021 es va realitzar la recepció parcial i la posada en funcionament de part de l'equipament que s'havia de subministrar d'acord amb el contracte,

i consta la corresponent acta a l'expedient. Aquesta Direcció General ha pogut corroborar aquesta afirmació mitjançant l'accés al document esmentat.

2) El quadre de característiques indicava que les empreses licitadores havien d'incloure en el sobre de la documentació general el document europeu únic de contractació. No obstant això, l'empresa adjudicatària no va presentar aquest document. Posteriorment, després de fer l'adjudicació provisional, l'adjudicatari, a petició de l'ICS, va presentar la sol·licitud d'admissió i una declaració de responsabilitat.

Al·legacions: Aquesta observació no és correcta ja que el document europeu únic de contractació (DEUC) sí que es va presentar en el Sobre 1 de la licitació. Aquesta Direcció General ha pogut corroborar aquesta afirmació mitjançant l'accés al document esmentat.

Expedient 207: Modificació del contracte referent a la prestació del servei d'atenció i gestió de la demanda i gestió de recursos.

1) Sobre el comentari relatiu a "El tràmit de publicitat de la modificació contractual per 5,10M€, aprovada el mes d'abril del 2020, es va fer el mes d'octubre del mateix any; per tant es va incomplir el termini de quinze dies que estableix l'article 154 de la LCSP".

Al·legacions: La resolució del gerent és de data 24.04.2020, es va signar el contracte el dia 5.05.2020, i es va publicar el dia 06.05.2020 a la PSCP i es va publicar al DOUE el dia 30.10.2020. Si bé és cert que la publicació al DOUE no es va fer en el termini indicat a l'article 154 de la LCSP, es va garantir en tot moment la publicitat del procediment mitjançant la publicació a la PSCP i el que es va produir va ser un retard en la publicació al DOUE, motivada per les especials circumstàncies del moment.

2) D'altra banda, dues modificacions, per un import conjunt de 8,37M€, una anterior al mes d'abril del 2020 i l'altra, del gener del 2021, es van tramitar amb posterioritat a l'inici de l'execució de les despeses que les van motivar.

Al·legacions: L'import de 8,37M€ fa referència a dues modificacions:

a. Una de 5.099.593,74€ acordada per la resolució d'ampliació del termini de la modificació d'emergència. En aquesta resolució del gerent que s'acorda per emergència es diu que tindrà efectes des del dia 14.03.2020 i es justifiquen adequadament les raons. Aquesta modificació va ampliar-se temporalment fins el dia 31 de juliol, d'acord amb l'Acord adoptat per Consell d'Administració del dia 22 de juliol de 2020 relatiu a l'ampliació del termini de la modificació.

b. Una total de 3.275.016,87€ que es correspon a una modificació ordinària de 1.968.738,14€ i una de no prevista de 1.306.278,73€, de conformitat amb l'Acord de modificació del dia 27 de gener de 2021.

Per tant, d'acord amb les consideracions anteriors, des de la DGCP es considera que no s'ha fet cap modificació posterior a la despesa.

Expedient 208: Modificació del contracte d'emergència de subministrament de tests de prova ràpida per a la determinació d'antígens de SARS-CoV-2.

La contractació té com a objecte el subministrament de proves ràpides per a la determinació d'antígens de SARS-CoV-2 (Covid-19). L'observació versa sobre dues qüestions:

1. La quantitat d'unitats ampliades d'un a sis milions de tests.

Al·legacions: La unitat contractant assenyala que, partint de la situació d'aquell moment i com a conseqüència que el proveïdor seleccionat (ABBOTT RAPID DIAGNOSTICS HEALTHCARE) era l'únic capaç de portar a terme el subministrament amb garantia de resultats, ja que era l'únic en aquell moment que havia fet les corresponents proves a l'Institut de Salut Carlos III i resultava ser el més segur segons els informes emesos pel ICIII, es van haver d'ampliar el nombre d'unitats inicialment contractades. En qualsevol cas, el preu unitari tampoc hagués variat en absolut, i en aquest sentit, tant si s'ampliava el contracte, com si se n'adjudicava un de nou, el producte, l'adjudicatari i el preu haurien estat sens dubte exactament els mateixos. A tals efectes, el manteniment de les condicions era una qüestió molt rellevant, ja que la decisió d'ampliar el contracte existent o fer-ne un de nou només es tractava d'un tema formal, però que en cap cas hauria pogut variar el fons.

2. Que la modificació es va fer 47 dies després de la Resolució d'adjudicació inicial.

Al·legacions: D'acord amb les dades facilitades per l'Institut Català de la Salut, l'ampliació a què es refereix la incidència es va fer el mes d'octubre de 2020, efectivament, 47 dies després de la data de la resolució d'adjudicació inicial. Això no obstant, la LCSP en relació amb la tramitació d'emergència només requereix que no hagi transcorregut un termini no superior a un mes per iniciar l'execució des de l'acord que determini la tramitació d'emergència. A tals efectes, no hi ha cap disposició de la LCSP que impedeixi efectuar una modificació posterior, sempre que es respectin els límits previstos al règim de modificacions contractuals regulades als articles 204 i 205 de la LCSP.

D'acord amb els termes exposats, i amb caràcter general, cal posar de manifest l'Informe 5/2017, de la Comissió Consultiva de Contractació Pública de la Junta d'Andalusia, sobre l'execució d'obres mitjançant tramitació d'emergència. Doncs bé, l'informe esmentat disposa que, el pressupost inicial en el supòsit d'expedients tramitats mitjançant procediment d'emergència té, generalment, caràcter estimatiu, donat que queda referit a aquelles actuacions imprescindibles per a pal·liar els danys que s'hagin pogut produir, de forma que es realitza una primera avaluació dels costos de les actuacions a realitzar, és a dir, una estimació econòmica de la despesa, conseqüència de la necessitat i la urgència d'intervenir de manera immediata per les circumstàncies sobrevingudes, entenent que no impedeix que amb posterioritat pogués ser necessari abordar noves actuacions no previstes que augmentaries les estimacions de despeses inicials. Per tant, no essent un pressupost cert, res impedeix que iniciada l'execució de les obres per la tramitació d'emergència pugui sorgir la necessitat de realitzar altres actuacions addicionals imprescindibles per solucionar la situació d'emergència per

reunir els requisits establerts en l'article 113 del TRLCSP incrementant el pressupostat inicialment, no estant subjecte aquest increment a cap percentatge.

Quarta.- En darrer lloc, el projecte d'informe de fiscalització recull a l'apartat 3.2 diverses recomanacions, en relació amb les qual cal fer diverses consideracions:

1. Pel que fa a la formalització del contracte, sempre que ha estat possible així s'ha fet. No obstant, l'adquisició de determinats subministraments o la prestació de determinats serveis o obres en l'entorn de la pandèmia i derivats de la situació d'emergència fan que la formalització a posteriori del contracte, quan es tracta de prestacions immediates, no afegixi cap garantia pel que fa a l'execució del contracte i esdevé un mer requisit formal que no exigeix en aquest cas la normativa sobre contractació pública.
2. Pel que fa a la normativa relativa a la contractació d'emergència aprovada pel Govern de la Generalitat, aquesta s'ha aprovat en un moment del tot excepcional com ha estat el provocat per la pandèmia de la Covid-19, que per la seva imprevisibilitat i magnitud va obligar no només al Govern de la Generalitat, si no també al Govern de l'Estat i a la majoria de Governos de les Comunitats Autònomes a haver d'adoptar mesures del tot excepcionals; que van resultar del tot imprescindibles per poder fer front a la pandèmia.
3. Pel que fa a la recuperació de l'IVA, s'han revisat per les unitats corresponents les factures relacionades i, en els supòsits en els que s'ha comprovat, d'acord amb l'Administració Tributària, que efectivament la factura no havia d'incorporar l'IVA, s'ha comunicat el compromís d'iniciar el procediment per a la seva reclamació.
4. Pel que fa a la recuperació d'importos abonats en excés s'està analitzant amb detall per part de les unitats implicades tota la facturació i la prestació dels serveis per procedir a reclamar el que correspongui, si s'escau.

Per tot el darrerament exposat,

SOL·LICITO:

Que es tingui per presentat aquest escrit i per formulades les al·legacions que conté a efectes de l'elaboració de l'informe final de la Sindicatura de Comptes sobre la contractació administrativa derivada de la pandèmia del Covid-19, Exercici 2020 (REF. 28/2021-g).

Barcelona,

Neus Colet i Arean
Directora General de Contractació Pública

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes.

Com a conseqüència de les al·legacions presentades s'ha suprimit l'observació número 2 i s'han modificat parcialment les observacions número 5.a, 9.a, 9.b, 13, 14 i 18, i el quadre 9 del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment, perquè no s'ha pogut analitzar la documentació justificativa a la que fan referència o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que el 30 de desembre del 2021, reunit telemàticament el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 32/2021, relatiu a la contractació administrativa derivada de la pandèmia de la covid, exercici 2020, resolucions 962/XII i 963/XII del Parlament.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

