

INFORME 6/2022

ENTITAT
AUTÒNOMA
DEL DIARI OFICIAL
I DE PUBLICACIONS
EXERCICI 2020



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 6/2022

ENTITAT AUTÒNOMA DEL DIARI OFICIAL I DE PUBLICACIONS EXERCICI 2020

Edició: maig de 2022

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia	7
1.2. ENS FISCALITZAT.....	7
1.2.1. Antecedents.....	7
1.2.2. Activitats i organització	8
1.2.3. Treballs de control.....	12
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	13
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	13
2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	13
2.2.1. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	16
2.2.2. Liquidació del pressupost de despeses	23
2.2.3. Resultat d'operacions comercials	27
2.2.4. Resultat pressupostari.....	27
2.3. BALANÇ.....	28
2.3.1. Immobilitzat	29
2.4. ROMANENT DE TRESORERIA.....	30
2.5. CONTRACTACIÓ	31
2.5.1. Contractació menor	32
3. CONCLUSIONS	37
3.1. OBSERVACIONS	37
3.2. RECOMANACIONS	38
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	38
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	39
4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	43
APROVACIÓ DE L'INFORME	44

ABREVIACIONS

BOE	Butlletí Oficial de l'Estat
CTTI	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
EADOP	Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer del 2014
M€	Milions d'euros
RLT	Relació de llocs de treball

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada financera i de legalitat de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya (EADOP) corresponent a l'exercici 2020.

El treball d'aquesta fiscalització limitada ha inclòs la fiscalització de l'Estat de Liquidació del pressupost, del Romanent de tresoreria i de l'Immobilitzat i la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, del personal i de la contractació durant l'exercici 2020.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2020, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats de l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

L'EADOP va ser creada per la Llei 24/1987, del 28 de desembre, com a entitat autònoma de caràcter comercial, adscrita al Departament de la Presidència, amb personalitat jurídica, patrimoni propi i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions.

Mitjançant el Decret 244/2019, del 26 de novembre, d'organització de l'EADOP, es va aprovar el desplegament reglamentari de l'Entitat vigent l'exercici 2020.

L'EADOP va tenir la condició de mitjà propi i servei tècnic de l'Administració de la Generalitat i dels ens, els organismes i les entitats que en depenen o que hi estan vinculats i que tenen la consideració de poders adjudicadors fins al 30 d'abril del 2020, data d'entrada en vigor de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que va derogar aquesta condició.

D'acord amb l'article 3 de la Llei 24/1987, de creació de l'EADOP, li corresponen les funcions següents:

- a) Exercir les funcions tècniques, econòmiques i administratives relacionades amb l'edició, la distribució i la difusió del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC).
- b) Difondre el dret vigent a Catalunya i elaborar les seves versions consolidades de les normes.
- c) Editar les publicacions de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.
- d) Distribuir i vendre totes les publicacions de la Generalitat i del seu sector públic institucional.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitats

Les activitats realitzades per l'Entitat l'exercici 2020 es concentren, fonamentalment, en la publicació oficial al DOGC, la difusió del dret vigent a Catalunya i l'edició, difusió i comercialització de les publicacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats que integren el seu sector públic, i també la traducció del suplement del *Butlletí Oficial de l'Estat* (BOE) al català, d'acord amb el conveni subscrit entre l'Administració General de l'Estat i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

El Govern de la Generalitat en la sessió del 21 de juliol del 2020 va aprovar el contracte programa entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'EADOP per al període 2020-2022, que es va formalitzar el juliol del mateix any (vegeu l'apartat 2.2.1.2).

Publicació oficial al DOGC

Correspon a l'EADOP, com a entitat gestora del DOGC i d'acord amb l'article 2.2 de la Llei 2/2007, del 5 de juny, del DOGC, la publicació oficial mitjançant el DOGC de les lleis de Catalunya, les normes, les disposicions de caràcter general, els acords, les resolucions, els edictes, les notificacions, els anuncis i els altres actes del Parlament, del Govern, de l'Admi-

nistració de la Generalitat i d'altres administracions, ens i organismes públics, i també dels anuncis de particulars en els supòsits que ho determini l'ordenament jurídic.

L'exercici 2020 el DOGC s'estructurava en sis seccions: disposicions, càrrecs i personal, anuncis de la Generalitat de Catalunya, anuncis de l'Administració local, anuncis de l'Administració de justícia i anuncis diversos.

En els quadres 1 i 2 es presenten alguns indicadors relacionats amb el DOGC en els últims cinc anys.

Quadre 1. Nombre de pàgines i documents publicats en el DOGC

Concepte	2016	2017	2018	2019	2020
Pàgines	181.712	203.502	208.084	212.873	173.302
Disposicions	4.464	4.417	4.877	4.822	4.755
Anuncis	18.466	20.174	19.121	16.030	14.421

Font: Memòria de l'EADOP de l'exercici 2020.

Nota: Dades referides a les versions catalana i castellana.

Quadre 2. Consultes al web del DOGC

Concepte	2016	2017	2018	2019	2020
Visitants	1.047.237	1.377.223	1.361.637	1.380.081	1.861.575
Visites	2.433.180	3.047.780	3.261.360	3.294.636	4.282.195
Mitjana visites/dia	6.648	8.350	8.935	9.026	11.732

Font: Memòria de l'EADOP de l'exercici 2020.

Tots els documents publicats en el DOGC s'incorporen a una base de dades que facilita la consulta a tots els ciutadans. En el quadre 3 es presenten les cerques a la base de dades en el període 2016-2020.

Quadre 3. Cerques a la base de dades del DOGC

Concepte	2016	2017	2018	2019	2020
Cerques	1.298.282	1.499.555	1.607.313	1.637.183	1.392.536

Font: Memòria de l'EADOP de l'exercici 2020.

Difusió del dret vigent a Catalunya

Una altra de les activitats de l'EADOP és la difusió del dret vigent a Catalunya i l'elaboració de les versions consolidades de les normes. L'EADOP ha desenvolupat el projecte Portal Jurídic de Catalunya per aplegar el dret vigent a Catalunya i una sèrie de serveis d'informació amb la finalitat de facilitar l'accés i la consulta a la normativa actualitzada.

En els quadres 4 i 5 es presenten alguns indicadors d'activitat del Portal Jurídic de Catalunya en el període 2016-2020.

Quadre 4. Nombre de consolidacions

Concepte	2016	2017	2018	2019	2020
Lleis de Catalunya	36	164	31	48	175
Decrets	77	82	38	55	59
Ordres	0	27	44	30	57
Normes estatals	54	34	87	81	86

Font: Memòria de l'EADOP de l'exercici 2020.

Quadre 5. Cerques al Portal Jurídic de Catalunya

Concepte	2016	2017	2018	2019	2020
Cerques	444.172	433.668	532.873	782.722	659.368

Font: Memòria de l'EADOP de l'exercici 2020.

Edició, difusió i comercialització de les publicacions

En el camp de les publicacions a l'EADOP li correspon l'edició, difusió i comercialització de les publicacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats que integren el seu sector públic.

El nombre de projectes editorials publicats en el període 2016-2020, es detallen per tipus, en el quadre 6.

Quadre 6. Projectes editorials publicats, per tipus

Concepte	2016	2017	2018	2019	2020
Llibres	364	334	296	315	272
Opuscles	293	271	260	282	203
Publicacions periòdiques	1.153	1.243	1.081	1.165	1.048
Mapes	78	73	68	37	28
Cartells	73	46	35	62	17
Altres	108	108	62	41	25
Total	2.069	2.075	1.802	1.902	1.593

Font: Memòria de l'EADOP de l'exercici 2020.

Per a la difusió de les publicacions de la Generalitat, l'EADOP utilitza diversos canals: el butlletí de novetats editorials, la pàgina web Publicacions de la Generalitat, comptes de Twitter i Facebook i el blog Llibres Gencat.

Les vendes de les publicacions de la Generalitat els últims cinc anys es presenten en el quadre 7.

Quadre 7. Vendes de les publicacions de la Generalitat

Concepte	2016	2017	2018	2019	2020
Vendes*	78.503	98.966	77.398	83.724	40.266
Nombre d'exemplars venuts	5.558	8.103	6.203	6.714	2.986

* Imports en euros.

Font: Memòria de l'EADOP de l'exercici 2020 i elaboració pròpia.

Els decrements pronunciats de l'exercici 2020 són deguts als efectes de la pandèmia de la covid.

Publicació del suplement del BOE en català

A l'empara del Reial decret 489/1997, del 14 d'abril, i en execució del conveni subscrit l'any 1988 entre l'Administració General de l'Estat i l'Administració de la Generalitat de Catalunya per a la publicació de les disposicions estatals en llengua catalana, l'any 2020 l'EADOP va traduir al català per a la seva publicació al suplement en llengua catalana del BOE les lleis, els reials decrets llei, els reials decrets legislatius, els reials decrets i altres disposicions.

En el quadre 8 es detalla el nombre de suplement publicats, les disposicions estatals traduïdes i les pàgines traduïdes en el període 2016-2020.

Quadre 8. Suplement en llengua catalana del BOE

Concepte	2016	2017	2018	2019	2020
Suplements publicats	287	290	282	274	328
Disposicions estatals traduïdes	127	196	198	153	199
Pàgines traduïdes	3.467	4.518	3.933	2.284	5.235

Font: Memòria de l'EADOP de l'exercici 2020.

1.2.2.2. Organització

D'acord amb la Llei 24/1987, del 28 de desembre, els òrgans rectors de l'EADOP són el Consell d'Administració i el director general. El Decret 244/2019, del 26 de novembre, en regula la composició i les funcions.

El Consell d'Administració

El Consell d'Administració està integrat pel titular de la Secretaria del Govern, que n'exerceix la Presidència; el titular de la Direcció General de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de difusió institucional, que n'és el vicepresident i sis vocals: un representant del departament d'adscripció de l'Entitat, un del departament competent en matèria d'Administració local, un del departament competent en matèria de justícia, un del departament competent en matèria de cultura, un del departament competent en matèria de polítiques digitals i un del Gabinet Jurídic de la Generalitat. El càrrec de secretari del Consell d'Administració l'exerceix el director de l'EADOP.

Són funcions del Consell d'Administració de l'EADOP, entre d'altres, aprovar el seu avant-projecte de pressupost anual, aprovar el pla d'activitats i els comptes anuals, aprovar, si escau, la proposta anual de taxes del DOGC, aprovar els preus dels productes del DOGC no sotmesos a taxa, aprovar les bases d'execució del pressupost anual, aprovar la proposta de la plantilla de personal i elevar-la a la persona titular del departament d'adscripció.

L'exercici 2020 el Consell d'Administració estava integrat pels membres següents:

- President:
Víctor Cullell i Comellas (secretari del Govern)
- Vicepresident:
Jordi del Río i González (director general de Difusió)
- Vocals:
Mercè Nieto i García (cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència)
Representant del Departament competent en matèria d'Administració Local, vacant
M. Pilar García i Cruz (cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de Justícia)
M. Pilar Bayarri i Roda (cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de Cultura)
Víctor Siles i Marc (cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, fins al 20 d'abril del 2020)
David Pros i Crusat (cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, a partir del 10 de juny del 2020)
Cèsar Puig i Casañas (director general de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica del Gabinet Jurídic)
- Secretari, amb veu i sense vot:
Jaume Domingo i Planas (director general de l'EADOP)

El director general

El director general té assignades les funcions, entre d'altres, de complir i fer complir les disposicions que regulen l'Entitat i els acords del Consell d'Administració; organitzar i dirigir els serveis de l'EADOP, inclòs el règim de personal; presentar al Consell d'Administració informació sobre l'estat de situació dels comptes, i també la proposta del pressupost, la memòria anual relativa al funcionament de l'Entitat, els comptes anuals i qualsevol altra informació que sol·liciti el Consell d'Administració, i exercir qualsevol altra competència que li pugui delegar el Consell d'Administració d'acord amb la llei.

L'any 2020 el director general de l'EADOP era Jaume Domingo i Planas, que havia estat nomenat mitjançant el Decret 142/2013, del 19 de març del 2013.

1.2.3. Treballs de control

Els comptes anuals de l'EADOP de l'exercici 2020 van ser auditats per Uniaudit Oliver Camps, SL, que el 4 de juny del 2021 va emetre un informe amb opinió favorable i dos paràgrafs d'èmfasi relacionats amb la implementació l'exercici 2020 del sistema corporatiu d'informació comptable PANGEA (Plataforma d'Anàlisi de Gestió Econòmica de l'Administració) de la

Generalitat, que va afectar la presentació comparativa d'algunes xifres de l'exercici anterior i amb l'impacte ocasionat per la pandèmia de la covid en l'activitat de l'EADOP, reduint ingressos i incrementant les despeses extraordinàries.

La Sindicatura de Comptes va emetre els informes de fiscalització referits a l'EADOP 24/94-E, Comptes anuals de l'exercici 1993; 10/2005, Sistema de costos de l'exercici 2003, i 2/2006, Grau d'implantació d'objectius i indicadors de l'exercici 2004. Atès el període de temps transcorregut entre aquests informes de fiscalització i l'actual i els canvis legals, comptables i organitzatius que han tingut lloc, no s'ha fet el seguiment de les recomanacions incloses en aquells informes.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

D'acord amb l'article 81 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, l'EADOP havia de trametre els comptes anuals de l'exercici 2020 degudament aprovats per l'òrgan corresponent amb l'informe d'auditoria a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes abans del 30 de juny del 2021.

El Consell d'Administració va aprovar el 18 de juny del 2021 els comptes anuals corresponents a l'exercici 2020 i els va trametre amb l'informe d'auditoria corresponents a l'exercici 2020 a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes el 30 de juny del 2021.

Els comptes anuals de l'exercici 2020 es van formular aplicant l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El pressupost de l'EADOP forma part del pressupost de la Generalitat de Catalunya.

L'estat de liquidació del pressupost de l'EADOP comprèn la liquidació del pressupost d'ingressos i de despeses, l'estat del resultat d'operacions comercials i el resultat pressupostari. En els quadres 9 i 10 es presenten les liquidacions dels pressupostos d'ingressos i de despeses corresponents a l'exercici 2020 des del pressupost inicial fins a les obligacions reconegudes netes i els drets reconeguts nets, i el nivell d'execució i el grau de pagament i de cobrament per capítols. En els quadres 17 i 18 es presenta el resultat d'operacions comercials i el resultat pressupostari.

Quadre 9. Liquidació del pressupost d'ingressos. Exercici 2020

Concepte	Pressupost inicial (A)	Modificacions de crèdit (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets reconeguts nets (D)	Recaptació líquida (E)	Pendent de cobrament (F=D-E)	Estructura real del pressupost definitiu (%) (G)	Nivell d'execució (%) (H=D/C)
Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos	4.937.578	(386.227)	4.551.351	3.931.174	3.618.531	312.643	66,88	86,37
Transferències corrents	1.638.665	447.956	2.086.621	1.630.595	1.490.891	139.703	30,66	78,15
Ingressos patrimonials	152.500	0	152.500	124.861	94.584	30.277	2,24	81,88
Total operacions corrents	6.728.743	61.729	6.790.472	5.686.630	5.204.006	482.623	99,78	83,74
Variació d'actius financers	15.000	0	15.000	22.957	5.700	17.257	0,22	153,05
Total operacions financeres	15.000	0	15.000	22.957	5.700	17.257	0,22	153,05
Total ingressos	6.743.743	61.729	6.805.472	5.709.587	5.209.706	499.880	100,00	83,90

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'EADOP. Les columnes G i H han estat elaborades per la Sindicatura.

Quadre 10. Liquidació del pressupost de despeses. Exercici 2020

Concepte	Pressupost inicial (A)	Modificacions de crèdit (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes netes (D)	Pagaments (E)	Pendent de pagament (F=D-E)	Estructura real del pressupost definitiu (%) (G)	Nivell d'execució (%) (H=D/C)
Despeses de personal	3.110.001	61.729	3.171.730	2.934.518	2.880.739	53.779	46,61	92,52
Despeses corrents de béns i serveis	3.573.337	(519.562)	3.053.775	2.533.661	2.305.960	227.701	44,87	82,97
Despeses financeres	13.600	0	13.600	8.070	8.070	0	0,20	59,34
Transferències corrents	10	29.852	29.862	29.852	29.852	0	0,44	99,97
Total operacions corrents	6.696.948	(427.981)	6.268.967	5.506.101	5.224.621	281.480	92,12	87,83
Inversions reals	31.795	489.710	521.505	519.486	192.199	327.287	7,66	99,61
Transferències de capital	0	0	0	0	0	0	0	-
Total operacions de capital	31.795	489.710	521.505	519.486	192.199	327.287	7,66	99,61
Total operacions no financeres	6.728.743	61.729	6.790.472	6.025.587	5.416.820	608.767	99,78	88,74
Variació d'actius financers	15.000	0	15.000	4.500	4.500	0	0,22	30,00
Total operacions financeres	15.000	0	15.000	4.500	4.500	0	0	30,00
Total despeses	6.743.743	61.729	6.805.472	6.030.087	5.421.320	608.767	100,00	88,61

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'EADOP. Les columnes G i H han estat elaborades per la Sindicatura.

D'acord amb el Decret 244/2019, del 26 de novembre, d'organització de l'EADOP, el Consell d'Administració ha d'aprovar l'avantprojecte de pressupost de l'EADOP. No consta que el Consell d'Administració aprovés l'avantprojecte de pressupost de l'exercici 2020.

En els quadres 11 i 12 es detallen les modificacions pressupostàries.

Quadre 11. Modificacions del pressupost d'ingressos. Exercici 2020

Concepte	Pressupost inicial	Transferències		Generació de crèdit	Pressupost definitiu
		Altes	Baixes		
Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos	4.937.578	-	(386.227)	-	4.551.351
Transferències corrents	1.638.665	386.227	-	61.729	2.086.621
Ingressos patrimonials	152.500	-	-	-	152.500
Variació d'actius financers	15.000	-	-	-	15.000
Total ingressos	6.743.743	386.227	(386.227)	61.729	6.805.472

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 12. Modificacions del pressupost de despeses. Exercici 2020

Concepte	Pressupost inicial	Transferències		Generació de crèdit	Pressupost definitiu
		Altes	Baixes		
Despeses de personal	3.110.001	-	-	61.729	3.171.730
Despeses corrents de béns i serveis	3.573.337	-	(519.562)	-	3.053.775
Despeses financeres	13.600	-	-	-	13.600
Transferències corrents	10	29.852	-	-	29.862
Inversions reals	31.795	489.710	-	-	521.505
Variació d'actius financers	15.000	-	-	-	15.000
Total despeses	6.743.743	519.562	(519.562)	61.729	6.805.472

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El pressupost inicial s'ha incrementat en 61.729€ per la transferència del Departament de la Presidència de l'11 de novembre del 2020 per cobrir les despeses corresponents a la recuperació del 60% de la paga extraordinària que el personal de l'EADOP va deixar de percebre el 2013. Les modificacions de crèdit del pressupost es van fer d'acord amb la normativa vigent, tret de la modificació de 489.710€ entre els capítols 2 i 6 del pressupost de despeses que va ser aprovada pel Consell d'Administració el 19 de febrer del 2021, una vegada ja executada la despesa.

El 10 de juny del 2020 el Consell d'Administració de l'EADOP va aprovar la incorporació del Romanent de tresoreria del 2019 per 3,25 M€ a l'exercici 2020, després de comunicar-ho al

Departament de la Presidència i condicionada a l'autorització prèvia de la Intervenció General de la Generalitat, que el 10 d'octubre del 2020 va autoritzar la incorporació esmentada. No obstant això, l'EADOP no va efectuar cap modificació de crèdit per incorporar aquest Romanent de tresoreria.

El contracte programa 2017-2019 preveia que, en el cas que els sobrants provenguessin de les activitats funcionals per les quals es rebia compensació (excés de transferències), aquests s'havien d'aplicar a l'exercici següent i l'EADOP ho havia de comunicar als departaments perquè minoressin l'import de la transferència corresponent al pressupost de l'any que s'iniciava, a través de la Intervenció General i amb l'acord previ del Consell d'Administració de l'EADOP.

D'acord amb la informació que consta en la Memòria dels comptes anuals de l'exercici 2019, el romanent generat ho era per activitats per les quals l'EADOP no rebia transferències i, en conseqüència, no es va demanar als diferents departaments de l'Administració de la Generalitat que reduïssin les transferències de l'exercici 2020. Els romanents de tresoreria de l'EADOP a 31 de desembre del 2018 i del 2019 corresponien als excedents obtinguts per l'Entitat durant exercicis passats mitjançant ingressos propis, atès que no es rebien transferències de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb el contracte programa 2020-2022, els romanents de tresoreria existents d'exercicis anteriors a la formalització del contracte programa s'han d'aplicar a les inversions i despeses necessàries per al desenvolupament de les activitats de l'EADOP, i, si escau, a cobrir el dèficit de les transferències rebudes del Departament de la Presidència per al finançament de les activitats funcionals no subjectes a contraprestació econòmica.

2.2.1. Liquidació del pressupost d'ingressos

Els drets reconeguts nets en l'exercici 2020 de 5,71 M€, representen un 83,90% dels crèdits definitius. Del total dels drets reconeguts nets destaquen pel seu import les taxes per publicacions i anuncis en el DOGC, de 3,12 M€, que representen un 54,61% dels drets reconeguts nets, i les transferències corrents de l'Administració de la Generalitat d'1,63 M€, que representen un 28,56%.

2.2.1.1. Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos

En el quadre 13 es presenta el detall per conceptes dels drets reconeguts nets per taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos de l'exercici 2020.

Quadre 13. Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos

Concepte	Drets reconeguts nets
Taxes per publicacions i anuncis en el DOGC	3.118.276
Reintegraments d'exercicis tancats	540.633
Prestació d'altres serveis a entitats del sector públic	226.008
Venda de publicacions	40.266
Reintegraments de l'exercici corrent	5.676
Altres ingressos diversos	315
Total	3.931.174

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'EADOP.

Taxes per publicacions i anuncis en el DOGC

Els 3,12 M€ corresponen a les taxes per publicació d'anuncis en el DOGC gestionats per l'EADOP, d'acord amb el Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

La quota i les exempcions de la taxa per publicació d'anuncis al DOGC són les establertes a l'article 19.1.4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, amb l'actualització posterior derivada de l'aplicació dels increments percentuals aprovats per les corresponents lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya. Per a l'any 2020 la quota de la taxa per la publicació d'anuncis en el DOGC estava establerta en una quantitat fixa de 218,40 € per anunci, i en el cas d'anuncis amb termini d'urgència, en una quantia fixa de 327,60 €. En aquests imports s'inclouia la publicació de l'edició en llengua catalana i de l'edició en llengua castellana.

Restava exempta del pagament de la taxa la publicació dels anuncis o edictes d'inserció obligatòria que s'haguessin de publicar en el DOGC relacionats amb el procediment recaptador en general, dels jutjats i tribunals si la inserció s'ordenava d'ofici o si la legislació sobre assistència jurídica gratuïta o qualsevol altra que fos aplicable en disposava la publicació gratuïta, i qualsevol altre anunci o edicte si una norma amb rang de llei també en disposava la publicació gratuïta. Segons ha informat l'EADOP, els anuncis i edictes publicats en el DOGC l'exercici 2020 exempts de pagament va ser en total de 1.221, per un total de 266.666 €.

La Sindicatura ha comprovat amb resultat satisfactori que els imports de les taxes aplicades per l'EADOP l'exercici 2020 corresponien a les taxes vigents en aquell exercici.

Reintegraments d'exercicis tancats

Els 540.633 € de Reintegraments d'exercicis tancats corresponien, principalment, a l'abonament de 540.614 € del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la

Generalitat de Catalunya (CTTI) pels serveis TIC de l'exercici 2019, aprovats per la Comissió de Coordinació TIC del dia 28 de maig del 2020.

L'Acord de Govern del 15 de març del 2019, pel qual es va aprovar el model de relació entre la Generalitat i el CTTI, preveia que la contraprestació al CTTI pels serveis recurrents es calcularia anualment en la fase d'elaboració dels pressupostos de la Generalitat i seria aprovada pel Govern. El CTTI ha de facturar en dotze mensualitats els imports aprovats i, en el mes d'abril posterior al tancament de l'exercici, el CTTI ha d'analitzar els costos dels serveis prestats i les facturacions a compte realitzades i emetre les factures o abonaments corresponents per ajustar els costos i els imports facturats.

Prestacions d'altres serveis a entitats del sector públic

En l'exercici 2020, els ingressos pels serveis d'edició de publicacions, del Portal jurídic de Catalunya i de traducció al català de la legislació de l'Estat prestats per l'EADOP van ser de 226.008 €.

Els drets reconeguts pels serveis d'edició de publicacions, de 148.691 €, i del Portal jurídic de Catalunya, de 6.302 €, corresponien als derivats dels encàrrecs de gestió rebuts de diversos departaments de la Generalitat i del seu sector públic mentre l'EADOP va tenir-ne la condició de mitjà propi. Posteriorment, els departaments i entitats de la Generalitat van fer transferències a l'EADOP per finançar els serveis prestats per aquesta entitat (vegeu l'apartat 1.2.1). La Sindicatura ha comprovat els ingressos per l'edició de publicacions de tres encàrrecs per un total de 23.948 €, triats a criteri de l'auditor, amb resultat satisfactori.

Els ingressos pels serveis de traducció al català de la legislació de l'Estat, de 71.015 €, deriven del conveni de col·laboració entre l'Administració general de l'Estat i l'Administració de la Generalitat de Catalunya per a la publicació de les normes en llengua catalana, signat el 21 d'abril de 1998, i modificat per les addendes del 29 de setembre del 2003, de l'1 de juliol del 2008 i del 3 de novembre del 2011.

El conveni i les seves posteriors addendes preveuen que el cost de la publicació de les disposicions estatals en llengua catalana en el suplement en català del BOE és assumit al cinquanta per cent per l'Agència del BOE i per la Generalitat de Catalunya. Això no obstant, en aplicació de la disposició addicional vuitena de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la vigència del conveni va finalitzar el 2 d'octubre del 2020, i no s'ha formalitzat un nou conveni entre l'Administració General de l'Estat i l'Administració de la Generalitat que doni continuïtat a la col·laboració esmentada per a la publicació de les normes en llengua catalana.

L'EADOP ha informat que va continuar duent a terme les traduccions des de la data de finalització del conveni fins al 25 de maig del 2021 sense percebre cap contraprestació

econòmica per part de l'Administració General de l'Estat, atès que l'Agència del BOE havia manifestat verbalment al director de l'EADOP el seu compromís de fer-se càrrec del finançament del 50% de les traduccions realitzades per l'EADOP en el període comprès entre el 2 d'octubre del 2020 i la data que se signés el nou conveni. El cost de les traduccions efectuades per l'EADOP en aquell període va ascendir a 231.287 €. Els ingressos no facturats per l'EADOP per la no renovació del conveni van ser de 115.643 €, dels quals 66.458 € correspondrien a l'exercici 2020. El 27 de maig del 2021 es va deixar de publicar el suplement del BOE en català.

Venda de publicacions

La Llei 24/1987, del 28 de desembre, de creació de l'EADOP inclou entre les seves activitats, la distribució i venda de totes les publicacions de la Generalitat i del seu sector públic institucional.

Els 40.266 € d'aquest concepte inclouen els ingressos derivats de la comercialització de publicacions l'EADOP per compte de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats que integren el seu sector públic, ja sigui a través de l'empresa distribuïdora de les publicacions amb què l'EADOP té subscrit un contracte, de la Llibreria en línia o de vendes directes fetes per l'EADOP. En les vendes a través de la distribuïdora s'apliquen descomptes d'entre un 30 i un 45% sobre el preu de venda al públic; en la Llibreria en línia les vendes es fan d'acord amb el preu de venda al públic de les publicacions, i en les vendes directes que fa l'EADOP s'apliquen uns descomptes comercials semblants als de les vendes a través de l'empresa distribuïdora.

El 2020 es van vendre 2.986 exemplars de publicacions editades per l'EADOP, un nombre reduït, ja que l'estoc a 31 de desembre del 2020 era de 22.486 exemplars.

D'acord amb el contracte programa, les publicacions editades per l'EADOP han de ser les que figurin en el Pla editorial de la Generalitat,¹ i també aquelles altres que cada departament o entitat hagi de fer en un moment determinat. El Pla editorial de la Generalitat per al 2020 preveia 1.954 projectes amb un pressupost d'1,62 M€. D'aquest total, un 55,27% dels projectes corresponia a publicacions periòdiques, un 16,73% a edició de llibres, un 12,23% a opuscles i un 15,77% a altres productes. Es van realitzar 1.593 projectes per 1,94 M€.

1. El Pla editorial de la Generalitat recull els projectes editorials dels departaments de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, té caràcter anual i l'aprova el Consell Editorial de la Generalitat, integrat pel titular de la Secretaria de Comunicació del Govern i Mitjans de Comunicació del Departament de la Presidència, que n'exerceix la presidència; el titular de la direcció de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya, que n'exerceix la vicepresidència primera; el titular de la Direcció General de Difusió, que n'exerceix la vicepresidència segona; el titular de la Subdirecció General de Difusió de la Direcció General de Difusió, i el titular de la Subdirecció General de Publicacions de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya.

L'any 2020 l'EADOP va contractar un servei d'assessorament per a la reorganització de les activitats de producció de serveis editorials i de comercialització. En l'informe final que el servei d'assessorament va presentar el novembre del 2021 s'inclou una anàlisi de l'activitat editorial de l'EADOP i diverses recomanacions en relació amb l'organització del servei, l'estructura de costos, les relacions amb els departaments de la Generalitat, la reducció del material imprès, la millora de la Llibreria en línia o l'anàlisi dels productes, entre altres aspectes. S'hi posa de manifest la necessitat d'una base d'informació comptable analítica com més precisa millor sobre el conjunt de costos d'edició i producció de la Generalitat que inclogui tant les despeses fetes per l'EADOP com les fetes pels departaments, per identificar possibles duplicitats o sobre costos.

2.2.1.2. *Transferències corrents*

En el quadre 14 es presenta el detall dels ingressos per transferències corrents de l'exercici 2020.

Quadre 14. Detall dels ingressos per transferències corrents de l'exercici 2020

Concepte	Import
1. Serveis corporatius	1.244.368
Departament de la Presidència: contracte programa 2020-2022	1.182.639
Departament de la Presidència: recuperació paga extra 2013	61.729
2. Edició de publicacions	370.774
Departament de Cultura	73.590
Departament de Drets Socials	45.335
Memorial Democràtic	42.855
Departament d'Acció Exterior i Govern Obert	39.399
Departament de Salut	33.523
Departament de Justícia	31.534
Altres institucions (amb import inferior a 20.000 €)	104.538
3. Portal Jurídic de Catalunya	15.453
Comissió Jurídica Assessora	12.813
Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori	2.640
Total	1.630.595

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'EADOP de l'exercici 2020.

D'acord amb les previsions establertes en el contracte programa 2020-2022, la Generalitat de Catalunya, a través del Departament de la Presidència (Resolució del 5 d'agost del 2020) va realitzar transferències a l'EADOP durant l'exercici 2020 per 1,18 M€ pels serveis que l'EADOP prestava sense rebre cap contraprestació econòmica.

El Departament de la Presidència també va realitzar una transferència de 61.729 € (Resolució del 10 de novembre del 2020) per cobrir les despeses corresponents a la recuperació del 60% de la reducció salarial del 2013 del seu personal (vegeu l'apartat 2.2).

Addicionalment, durant l'exercici 2020 l'EADOP va rebre transferències corrents de l'Administració de la Generalitat i entitats que integren el seu sector per 386.227 €, per al finançament del servei d'edició de publicacions i del Portal jurídic a partir de l'1 de maig del 2020, data en què va deixar de tenir-ne la condició de mitjà propi.

La comprovació per part de la Sindicatura de les transferències registrades en el pressupost de l'EADOP de l'exercici 2020 ha estat satisfactòria.

Contracte programa

L'objecte del contracte programa 2020-2022 és establir el règim de les relacions entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats que integren el seu sector públic i l'EADOP, determinar els compromisos que assumeixen les parts i el sistema de seguiment d'aquests compromisos des de la seva aprovació per acord de Govern fins al 31 de desembre del 2022. El contracte programa preveu una aportació de fons (transferències corrents) de l'Administració de la Generalitat de 5,04 M€ per al període 2020-2022.

El contracte programa 2020-2022 estableix un conjunt de compromisos de l'EADOP pel que fa als àmbits econòmic i financer, a la publicació oficial, la difusió del dret vigent a Catalunya, a l'edició de publicacions, a la coordinació de l'activitat editorial, a la difusió i comercialització de les publicacions de la Generalitat i en relació amb la tramitació electrònica i la informació periòdica sobre les seves activitats.

A continuació es detallen els compromisos relatius a l'àmbit econòmic i financer, relacionats amb l'abast de la fiscalització:

- Aconseguir l'equilibri econòmic en l'exercici de les funcions que té assignades en relació amb el DOGC i amb les publicacions de la Generalitat. Amb aquesta finalitat, l'EADOP ha de programar les seves despeses de manera que l'Administració de la Generalitat no li hagi de fer més transferències anuals que les establertes en el contracte programa; ha de vetllar perquè les taxes i preus públics dels serveis que presta l'EADOP s'ajustin als costos vigents en cada moment; ha d'efectuar un estudi sobre el finançament de l'edició de publicacions i del servei de comercialització de publicacions de la Generalitat, i realitzar els ajustos pressupostaris necessaris per assolir l'equilibri econòmic d'explotació en el supòsit de desviacions negatives entre els ingressos i les despeses produïdes per la seva activitat ordinària.
- Analitzar al tancament de l'exercici els costos i els ingressos de les activitats finançades per transferències. En cas que es produís un dèficit de la transferència rebuda del

Departament de la Presidència per al finançament de les activitats funcionals no subjectes a contraprestació econòmica, aquest haurà de ser cobert per l'EADOP amb els romanents d'exercicis anteriors a la signatura del contracte programa. En cas que es produís un sobrant, aquest es reduirà de la transferència de l'exercici següent.

- Destinar al desenvolupament de sistemes de la informació almenys els imports següents: 401.249 € en l'exercici 2020 i 249.999 € en cada un dels exercicis 2021 i 2022.

Les transferències corrents liquidades en el pressupost d'ingressos de l'exercici 2020 d'1,63 M€ van ser inferiors al que s'havia previst en el contracte programa per a aquell exercici, d'1,87 M€, per la desviació de les transferències relacionades amb l'edició de publicacions.

Les transferències del Departament de la Presidència d'1,18 M€ pels serveis que l'EADOP presta sense contraprestació econòmica (serveis corporatius) inclouen, d'acord amb el contracte programa, les activitats funcionals següents: documents que es publiquen en el DOGC sense contraprestació, anuncis o edictes dels jutjats i tribunals i els anuncis relacionats amb el procediment recaptatori al DOGC exempts, consolidació i difusió del dret vigent de Catalunya a través del Portal jurídic de Catalunya, difusió i coordinació editorial de publicacions de la Generalitat i traducció dels documents que es publicaven en el suplement del BOE en català que realitzava l'EADOP en col·laboració amb l'Agència del BOE.

L'EADOP ha calculat el resultat obtingut de les activitats sense contraprestació econòmica finançades per les transferències del Departament de la Presidència. El resultat ha estat que eren activitats deficitàries en 171.421 €. Aquest dèficit el cobrirà l'EADOP amb els romanents de tresoreria d'exercicis anteriors, en aplicació del que estableix el contracte programa.

El càlcul del dèficit s'ha fet a partir del compte de resultats separat per les diferents activitats que realitza l'EADOP. Les despeses de gestió ordinària s'han assignat a cada activitat d'acord amb el percentatge que correspon a les despeses de personal, llevat d'aquelles vinculades exclusivament a una activitat concreta. L'any 2020 l'EADOP encara no tenia un sistema de comptabilitat analítica per al càlcul dels costos de les diferents activitats (el contracte programa 2017-2019 ja incloïa entre els compromisos de l'EADOP el d'aprofundir en la implantació de la comptabilitat analítica). La comptabilitat analítica que es desenvoluparà dins el mòdul que inclou el sistema corporatiu d'informació comptable PANGEA (Plataforma d'Anàlisi de Gestió Econòmica de l'Administració) permetrà en propers exercicis ajustar més el càlcul del resultat de les diferents activitats. El gener del 2022 continuaven les tasques internes per definir la comptabilitat analítica.

El contracte programa 2020-2022 estableix un total de quinze indicadors de seguiment. L'EADOP ha d'aconseguir, el 31 de desembre de cada any, un grau d'acompliment d'almenys el 80%. En la sessió de la Comissió de seguiment i control del contracte programa del 21 de juliol del 2021 es va concloure que el grau de compliment dels objectius del contracte programa per a l'any 2020 havia estat del 98,10%.

2.2.1.3. *Ingressos patrimonials*

Dels ingressos patrimonials destaquen pel seu import els 120.862 € corresponents al conveni de col·laboració formalitzat amb Intracatalònia, SA, (Agència Catalana de Notícies) el 18 d'abril del 2017 per a la utilització conjunta d'espais i serveis de la seu social de l'EADOP a l'Avinguda Josep Tarradellas núm. 20-30 de Barcelona, dels quals 63.756 € corresponien al lloguer de l'espai i 57.106 € a altres despeses com ara energia elèctrica, neteja, recepció, manteniment i despeses generals d'elements comuns de l'edifici, entre d'altres.

2.2.1.4. *Variació d'actius financers*

Dels 22.957 € d'ingressos d'aquest capítol, 17.257 € corresponien a l'ingrés del reintegrament d'un deute d'Enciclopèdia Catalana, SL. L'any 2017 aquesta societat va reconèixer en escriptura pública un deute a favor de l'EADOP de 86.283 €, a pagar en un termini de cinc anys a raó de 17.257 € cada any. El primer pagament va ser el desembre del 2017 i el darrer, el desembre del 2021.

Els restants 5.700 € d'aquest capítol corresponien als reintegraments de préstecs al personal de l'EADOP. El 31 de desembre del 2020 no hi havia préstecs al personal pendents de retorn.

2.2.2. Liquidació del pressupost de despeses

Les obligacions reconegudes netes l'exercici 2020 per 6,03 M€ representen un 88,61% dels crèdits definitius. Del total de les obligacions reconegudes netes destaquen per l'import les despeses de personal, de 2,93 M€, i les despeses de béns corrents i serveis, de 2,53 M€, que en representen un 48,66% i un 42,02%, respectivament.

2.2.2.1. *Despeses de personal*

En el quadre 15 es presenta el detall de les despeses de personal de l'exercici 2020.

Quadre 15. Despeses de personal

Concepte	Obligacions reconegudes netes
Alts càrrecs	87.456
Personal funcionari	455.116
Personal laboral	1.831.565
Assegurances i cotitzacions socials	560.381
Total	2.934.518

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'EADOP.

El 31 de desembre del 2020 el personal de l'EADOP estava integrat per personal laboral (cinquanta persones, trenta-nou fixes i onze temporals), personal funcionari (deu persones) i pel director general de l'Entitat.

La relació de llocs de treball (RLT) del personal laboral de l'Entitat vigent l'exercici 2020, aprovada per la Comissió Tècnica de la Funció Pública, es va publicar mitjançant la Resolució PDA/726/2021, del 10 de març, per la qual es dona publicitat a la refosa de l'RLT del personal laboral dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Mitjançant la Resolució PDA/725/2021, del 10 de març, es va fer pública l'RLT del personal funcionari. Les RLT esmentades preveuen per a l'EADOP cinquanta-tres places de personal laboral i deu places de personal funcionari.

Al personal de l'EADOP li són aplicables les disposicions vigents en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat. El personal laboral està inclòs dins l'àmbit d'aplicació del VI Conveni col·lectiu únic del personal laboral de la Generalitat de Catalunya vigent l'exercici fiscalitzat. D'acord amb l'article 25 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, les taules retributives aplicades l'exercici 2020 incorporen un increment retributiu del 2%.

Durant l'exercici 2020, d'acord amb la disposició addicional 9 de la Llei 4/2020, l'EADOP va pagar el 60% de les quanties que va deixar d'abonar en aplicació de l'Acord GOV/19/2013, del 26 de febrer (recuperació parcial de la paga extraordinària del 2013), que ha comportat una despesa de 69.709 €.

En els paràgrafs següents es detallen les observacions que es desprenen del treball realitzat.

- L'article 15.2 del VI Conveni col·lectiu únic del personal laboral de la Generalitat estableix que l'Administració pot encomanar als seus treballadors l'exercici de funcions corresponents a una categoria professional superior per un període no superior a sis mesos durant un any o a vuit mesos durant dos anys. Durant l'exercici 2020, vuit treballadors van percebre un complement retributiu per l'exercici de funcions corresponents a una categoria professional superior. Tots ells havien superat el termini de sis mesos durant un any o de vuit mesos durant dos anys: en tres casos el temps dels encàrrecs era superior a dotze anys; en quatre casos era de més de tres anys i en un cas era superior a un any.
- Una treballadora percebia un complement de cap d'àrea de 10.665 € bruts anuals d'acord amb l'annex 9 del VI Conveni col·lectiu únic del personal laboral de la Generalitat, i un complement de lloc de treball de 4.485 € bruts anuals que havia estat aprovat l'any 2002. La disposició final de l'Annex 9 del VI Conveni col·lectiu estableix que els complements de comandament i de lloc són incompatibles entre si, absorbeixen i compensen qualssevol altres complements que poguessin existir anteriorment. En conseqüència, la percepció del complement de cap d'àrea és incompatible amb la percepció del complement de lloc de treball, tot i comptar amb el vistiplau del departament d'adscripció.

- L'article 36 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, estableix que les hores extraordinàries del personal s'han de compensar obligatòriament amb hores lliures de servei, d'acord amb les equivalències vigents. Aquesta disposició indica també que, amb caràcter excepcional, quan es disposi de crèdit pressupostari adequat i suficient, es poden compensar econòmicament, en els supòsits expressament autoritzats pel secretari general del departament o pel màxim òrgan de govern de l'entitat o ens d'on es prestin els serveis. L'EADOP va abonar hores extraordinàries als seus treballadors l'exercici 2020 per 4.933€ bruts sense que hagi quedat acreditat que el Consell d'Administració de l'EADOP hagués aprovat expressament els supòsits excepcionals per la compensació econòmica de les hores extraordinàries realitzades en aquell exercici.
- L'article 34 del VI Conveni col·lectiu preveu l'abonament d'un plus de rotació de torns als treballadors que treballin habitualment en torns rotatius durant les vint-i-quatre hores del dia. L'any 2020 l'EADOP va abonar el complement de torns a dos treballadors per 3.774€ i 3.302€ bruts anuals, d'acord amb les taules salarials. No obstant això, la verificació efectuada per la Sindicatura dels fitxatges d'aquests dos treballadors durant l'exercici 2020 ha evidenciat que van fer una jornada normal. A més, l'RLT del personal laboral de l'EADOP vigent l'exercici 2020 estableix que la jornada és normal per a tots els treballadors, i no hi ha cap treballador amb règim de torns.

2.2.2.2. *Despeses corrents de béns i serveis*

En el quadre 16 es presenta el detall de les despeses corrents de béns i serveis de l'exercici 2020.

Quadre 16. Despeses corrents de béns i serveis

Concepte	Obligacions reconegudes netes
Serveis informàtics	1.747.819
Subministraments	382.933
Lloguers i cànon	251.912
Treballs realitzats per persones físiques o jurídiques	85.632
Conservació i reparació	30.248
Despeses de publicacions	11.481
Despeses diverses	7.487
Tributs	6.352
Despeses d'assegurances	4.744
Comunicacions i transports	3.106
Material d'oficina	1.110
Indemnitzacions per raó de servei	837
Total	2.533.661

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Dins dels Serveis informàtics, les despeses més significatives corresponen als serveis TIC recurrents prestats pel CTTI a l'EADOP durant l'exercici 2020 per 1.731.978 €, d'acord amb l'Acord del Govern del 8 de gener del 2020.

L'epígraf Subministraments inclou, principalment, els serveis d'impressió de diversos documents per 327.648 € prestats per quaranta-quatre proveïdors. Els serveis es van contractar mitjançant diversos contractes menors que no superen individualment ni conjuntament els 15.000 € per proveïdor. Pel que fa a la contractació d'aquests serveis durant l'exercici 2020 i exercicis anteriors vegeu l'apartat 2.5.

Lloguers i cànons inclou, bàsicament, les despeses de lloguer i de comunitat de la seu de l'EADOP, per 251.752 €, a l'Avinguda Josep Tarradellas núm. 20-30, d'acord amb el contracte formalitzat el 15 de maig del 2010 i addendes posteriors amb Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU (Infraestructures.cat).

Els 85.632 € de Treballs realitzats per persones físiques o jurídiques inclouen, principalment, les despeses següents: neteja, per 28.024 €; correcció i traducció de textos, per 18.001 €, i consergeria, per 17.790 €, d'acord amb els contractes vigents en l'exercici 2020.

2.2.2.3. Despeses financeres

Dels 8.070 € de despeses financeres destaquen, per l'import, els interessos, de 7.848 €, del cens emfitèutic relacionats amb la compra d'un local al carrer Dr. Fleming 19, de Lleida, a l'Institut Cartogràfic de Catalunya el 20 de juny del 2005. Per finançar aquesta operació es va constituir el 6 de juliol del 2005 un cens emfitèutic, de caràcter perpetu i redimible per 535.508 €, amb una pensió anual de 38.830 € (inclosos els interessos) i un tipus d'interès fix del 3,84% a vint anys (vegeu l'apartat 2.3.1).

2.2.2.4. Transferències corrents

Els 29.852 € de transferències corrents corresponen a les actuacions per al manteniment de la ISO 22301 a l'EADOP realitzades pel Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya (CESICAT) l'exercici 2020, en el marc del contracte programa 2020-2022 entre l'Administració de la Generalitat i el CESICAT aprovat per l'Acord del Govern del 5 de febrer del 2019.

2.2.2.5. Inversions reals

Els 519.486 € d'Inversions reals inclouen, principalment, millores en els programaris realitzades pel CTTI a l'EADOP de 466.656 € i la pensió del cens emfitèutic de 30.982 €.

2.2.3. Resultat d'operacions comercials

El resultat d'operacions comercials, que es presenta en el quadre 17, recull com a ingressos els corresponents a les vendes de publicacions (vegeu l'apartat 2.2.1.1) i com a despeses els imports facturats per les entitats editores de les publicacions (majoritàriament departaments de la Generalitat) a l'EADOP, amb un descompte del 65% sobre el preu de venda al públic de les publicacions.

Quadre 17. Resultat d'operacions comercials

Despeses	Import estimat	Import realitzat	Ingressos	Import estimat	Import realitzat
Compres netes	(30.000)	(18.481)	Vendes netes	120.000	40.265
Devolucions de vendes cobrades	-	-	Devolucions sobre vendes pagades	-	-
Ràpels sobre vendes cobrades	-	-	Ràpels sobre vendes pagades	-	-
Despeses comercials netes	-	-	Ingressos comercials nets	-	-
Anul·lacions d'ingressos cobrats	-	-	Anul·lacions de despeses pagades	-	-
Resultat positiu d'operacions comercials		21.784	Resultat negatiu d'operacions comercials		-

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'EADOP.

2.2.4. Resultat pressupostari

En el quadre 18 es presenta el resultat pressupostari de l'exercici 2020.

Quadre 18. Resultat pressupostari de l'exercici 2020

Concepte	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
Operacions corrents	5.686.630	5.506.101	180.529
Operacions de capital	-	519.486	(519.486)
Actius financers	22.957	4.500	18.457
Resultat pressupostari	5.709.587	6.030.087	(320.500)
Ajustaments:			
Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria			-
Desviaments de finançament negatius de l'exercici			-
Desviaments de finançament positius de l'exercici			-
Resultat pressupostari ajustat			(320.500)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'EADOP.

2.3. BALANÇ

En el quadre 19 es presenta el Balanç de l'EADOP a 31 de desembre de l'exercici 2020 i el Balanç a 31 de desembre del 2019 reexpressat. Durant l'exercici 2020 es va registrar en la comptabilitat financera la modificació derivada dels abonaments del CTTI dels exercicis 2018 i 2019 per 240.817€ directament al compte Resultats d'exercicis anteriors de forma retrospectiva, la qual cosa va determinar una reexpressió de les xifres comparatives de l'exercici 2019 dels comptes Resultats d'exercicis anteriors i Altres comptes a cobrar, per l'import esmentat.

Quadre 19. Balanç a 31 de desembre del 2020 i a 31 de desembre del 2019

ACTIU	2020	2019	PATRIMONI NET I PASSIU	2020	2019
ACTIU NO CORRENT	992.531	833.047	PATRIMONI NET	4.117.923	4.430.463
Immobilitzat intangible	921.736	713.064	Patrimoni aportat	3.234.064	3.234.064
Aplicacions informàtiques	700.466	414.383	Patrimoni generat	818.087	1.128.213
Inversions sobre actius en règim d'arrendament o cedits	217.734	298.681	Resultat d'exercicis anteriors	1.128.213	1.058.205
Altres immobilitzats intangibles	3.536	0	Resultat de l'exercici	(310.126)	70.008
Immobilitzat material	70.795	102.726	Subvencions rebudes pendents d'imputació a resultats	65.772	68.186
Construccions	65.772	68.186			
Altres immobilitzats material	5.023	34.540			
Inversions financeres a llarg termini	0	17.257	PASSIU NO CORRENT	141.498	173.669
Crèdits i valors representatius de deute	0	17.257	Deutes a llarg termini	141.498	173.669
			Deutes amb entitats de crèdit	141.498	173.669
ACTIU CORRENT	4.205.906	4.922.619	PASSIU CORRENT	939.016	1.151.534
Existències	6.968	12.224	Provisions a curt termini	87.778	0
Mercaderies i productes acabats	6.968	8.374	Deutes a curt termini	362.996	35.142
Proveïments i altres	0	3.850	Deutes amb entitats de crèdit	35.710	35.142
Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	759.661	1.597.452	Altres deutes	327.286	0
Deutors per operacions de gestió	550.018	958.309	Creditors i altres comptes a pagar a curt termini	488.242	1.116.392
Altres comptes a cobrar	209.643	639.143	Creditors per operacions de gestió	226.845	829.365
Inversions financeres a curt termini	17.247	17.256	Altres comptes a pagar	188.163	145.735
Crèdits i valors representatius de deute	17.247	17.256	Administracions públiques	73.234	141.292
Efectiu i altres actius líquids equivalents	3.422.030	3.295.687			
Tresoreria	3.422.030	3.295.687			
TOTAL ACTIU	5.198.437	5.755.666	TOTAL PATRIM. NET I PASSIU	5.198.437	5.755.666

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'EADOP. La columna 2019 presenta les xifres reexpressades.

2.3.1. Immobilitzat

Durant l'exercici 2020 hi va haver addicions d'immobilitzat intangible per 488.503 € que corresponien, bàsicament, a les millores en els programaris realitzades pel CTTI de 466.656 €. No hi va haver addicions d'immobilitzat material durant aquell exercici.

L'EADOP tenia immobilitzat lliurat en cessió per 510.232 €, dels quals destacaven 471.742 € corresponents a la cessió del local de titularitat de l'EADOP situat al número 19 del carrer Fleming, de Lleida, on s'ubicava la llibreria de la Generalitat, i també l'equipament corresponent, a favor de Càritas Diocesana de Lleida. Per Acord del Govern del 27 de novembre del 2012, es va autoritzar a l'EADOP que fes la cessió de l'ús temporal i privatiu de l'immoble i el seu equipament a favor de Càritas Diocesana de Lleida per un termini de cinc anys a comptar des de la data de signatura del conveni de cessió, prorrogables per un període igual.

El 4 de desembre del 2012 es va formalitzar el conveni de cessió del local entre ambdues entitats i el 22 de novembre del 2017 es va formalitzar una addenda de pròrroga per un període de quatre anys i es va adaptar a la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre de règim jurídic del sector públic.

D'acord amb el conveni, l'entitat cessionària ha de fer servir el local i l'equipament cedit únicament per dur a terme activitats pròpies de les seves activitats i finalitats socials, d'acord amb els Estatuts de Càritas Diocesana de Lleida i es prohibeix la cessió a tercers. En l'exercici 2020 d'acord amb la informació complementària obtinguda per la Sindicatura, l'immoble l'estava utilitzant la mercantil Empresa d'Inserció Troballes, SLU, amb vinculació directa amb Càritas a través de la Fundació Jaume Rubió i Rubió, dedicada a la gestió de botigues de roba de segona mà.

Segons l'addenda de pròrroga del conveni de cessió del local, el conveni va finalitzar el 5 de desembre del 2021. El 25 de gener del 2022 el Govern de la Generalitat va autoritzar la cessió gratuïta d'ús temporal de l'immoble i del seu equipament a favor de Càritas Diocesana i d'Oxfam Intermón amb efectes des del 4 de desembre del 2021 per un període de quatre anys. S'hi determina que en el contracte programa que es preveu formalitzar per al període 2023-2026 s'haurà d'establir una compensació econòmica a l'EADOP per la pèrdua dels possibles ingressos patrimonials derivats de la cessió.

D'altra banda, la realització d'activitats de caràcter social no forma part de les finalitats de l'EADOP, per la qual cosa, a parer de la Sindicatura, seria més adequat que el local es transferís al departament competent en acció social.

2.4. ROMANENT DE TRESORERIA

En el quadre 20 es presenta el romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2020 i en el quadre 21 l'evolució del romanent de tresoreria en el període 2016-2020.

Quadre 20. Romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2020

Concepte	2020
1. Fons líquids	3.422.030
2. Drets pendents de cobrament	532.989
Del pressupost corrent	499.880
De pressupostos tancats	70.291
D'operacions no pressupostàries	(37.182)
3. Obligacions pendents de pagament	(681.737)
Del pressupost corrent	(608.767)
De pressupostos tancats	857
D'operacions no pressupostàries	(73.827)
4. Partides pendents d'aplicació	(25.220)
Cobraments realitzats pendents d'aplicació definitiva	(25.220)
I. Romanent de tresoreria total (1+2+3+4)	3.248.062
II. Excés de finançament afectat	0
III. Saldos de dubtós cobrament	(2.908)
IV. Romanent de tresoreria no afectat (I+II+III)	3.245.154
1. Obligacions pendents de reconeixement en el pressupost	(115.254)
Creditors per operacions meritades	(115.254)
V. Romanent de tresoreria total (IV+1)	3.129.900

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'EADOP.

El 28 de juliol del 2021 la Intervenció General de la Generalitat va concloure que no tenia cap inconvenient a autoritzar la incorporació del romanent de tresoreria de l'EADOP al pressupost del 2021 per un import màxim de 3,25 M€ i que no era procedent efectuar cap retenció en les transferències previstes per a l'exercici 2021, de conformitat amb l'establert en el contracte programa (vegeu l'apartat 2.2.1.2).

Quadre 21. Evolució del romanent de tresoreria total. Període 2016-2020

Concepte	2016	2017	2018	2019	2020
Romanent de tresoreria total	2.266.987	2.760.265	3.404.309	3.253.389	3.129.900

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'EADOP dels exercicis 2016-2020.

2.5. CONTRACTACIÓ

D'acord amb l'article 3.2 de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer del 2014 (LCSP), l'EADOP té la consideració de poder adjudicador administració pública als efectes d'aquesta Llei. La Sindicatura ha revisat els tres expedients adjudicats l'exercici 2020 amb un import total licitat de 228.200 € i adjudicat de 196.600 €. En el quadre 22 se'n presenten les característiques principals.

Quadre 22. Expedients de contractació adjudicats l'exercici 2020

Ref.*	Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
1	SE 09/19	Obert	Servei de manteniment tècnic de les instal·lacions i del servei de gestió energètica de les dependències de l'EADOP	93.200	Veolia Serveis Catalunya, SAU	82.000
2	SE 10/20	Obert simplificat	Serveis d'impressió, encunyació, enquadernació i manipulació de la publicació "El patrimoni Unesco a Catalunya"	35.000	Agpograf, SA	34.600
3	SE 08/20	Obert	Serveis de correcció i traducció de textos per a l'EADOP, dividit en tres lots: Lot 1: Servei de traducció del castellà al català de disposicions legals publicades en el BOE per a l'edició en llengua catalana Lot 2: Servei de correcció d'altres textos en català o castellà i traducció d'altres textos del català al castellà i viceversa Lot 3: Servei de correcció en llengües estrangeres (francès i anglès) i traducció directa o inversa de català o castellà a llengües estrangeres (francès i anglès)	30.000 50.000 20.000	M.A.R. Didacta Edicens, SL Lot desert	30.000 50.000 -

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

* Referència de la Sindicatura.

Del treball realitzat es fan les observacions següents:

- En l'expedient 1, l'informe de valoració dels criteris avaluables mitjançant judici de valor, amb un pes màxim de 49 punts sobre un total de 100, inclou una descripció del que ofereixen les empreses licitadores en relació amb cadascun dels subcriteris, però no queden suficientment motivades les puntuacions atorgades.
- En l'expedient 3, es valora fins a 40 punts d'un total de 100 una prova de traducció que han de presentar les empreses sobre un text proposat per l'EADOP i inclòs en el plec de clàusules. En el plec s'indiquen els elements que es consideraran en la valoració

(adequació a la normativa lingüística vigent, fidelitat al text original i solucions a problemes sintàctics). En l'informe de valoració de les propostes es va establir un barem d'errors (lleu, important i greu) i de penalitzacions. A parer de la Sindicatura, hauria estat convenient que aquests barems i les penalitzacions s'haguessin establert en els Plecs.

La Sindicatura també ha revisat les dues pròrrogues de contractes de major import de l'exercici 2020 d'un total de cinc. L'expedient SE 02/18, corresponent al servei de neteja de la seu de l'entitat adjudicat a LD Limpieza y Desinfección, SAU, per 49.514 €, i l'expedient SE 16/20, corresponent al servei de consergeria, adjudicat a Integra MGSI CET Catalunya, SL, per 13.200 €, amb el resultat de les comprovacions ha estat satisfactori.

2.5.1. Contractació menor

L'any 2020 l'EADOP va fer 203 contractes menors amb 71 proveïdors per 377.781 €, que representen el 98,07% dels contractes i el 65,77% de l'import contractat aquell any. D'acord amb l'article 118.2 de l'LCSP es consideren contractes menors els contractes d'obres de valor estimat inferior a 40.000 € i els de subministraments o serveis de valor estimat inferior a 15.000 €.

En el quadre 23 es presenten per intervals els contractes menors adjudicats l'exercici 2020.

Quadre 23. Contractes menors per intervals

Interval	Contractes	Import
De 15.000 € a 15.593 €	1	15.593
De 10.000 € a 14.999 €	4	45.850
De 3.000 € a 9.999 €	35	172.644
De 1.000 € a 2.999 €	60	105.282
De 0 € a 999 €	103	38.412
Total	203	377.781

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Els contractes inferiors a 10.000 € (198 contractes) representen un 97,54% del nombre de contractes menors adjudicats l'exercici 2020 i el 83,74% de l'import total adjudicat; els 103 contractes inferiors a 1.000 € representen el 50,74% del nombre de contractes adjudicats i el 10,17% de l'import total adjudicat.

Un total de cent catorze contractes menors per 256.639 € (67,93% del total) corresponen als serveis d'impressió de diverses publicacions (calendari de fires 2021, exposició del 1978, carnet de salut infantil, vocabulari en imatges, quadríptic alletament matern, etc.) contractats a trenta-tres proveïdors diferents. Les contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles donen com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un

fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment de l'article 99.2 de l'LCSP.

La Sindicatura ha revisat la documentació d'una mostra de deu contractes menors de l'exercici 2020 seleccionats a criteri de l'auditor, que es detallen en el quadre 24.

Quadre 24. Mostra de contractes menors de l'exercici 2020

Ref.*	Tipus de contracte	Data adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import d'adjudicació
1	Obres	02.01.2020	Veolia Serveis Catalunya, SA	Instal·lació d'un sistema de climatització complementari a l'EADOP	15.593
2	Serveis	27.04.2020	Abancalar, SL	Disseny i pautes d'elaboració d'un document de síntesi i divulgació de les memòries departamentals, i l'aplicació en les memòries de quatre organismes	14.000
3	Serveis	01.09.2020	Gràfiques Cuscó, SAU	Impressió de 50.000 exemplars "Carnet de salut infantil"	10.950
4	Serveis	28.07.2020	Fundació Eurecat	Servei de suport i assessorament d'organització de les activitats de producció de serveis editorials i de comercialització de les publicacions de la Generalitat de Catalunya realitzades per l'EADOP	10.500
5	Serveis	06.02.2020	L.F.M.	Impressió de 186.000 quadríptics "Monuments"	10.400
6	Serveis	29.06.2020	Veolia Serveis Catalunya, SA	Servei de manteniment conductiu i correctiu de la seu de l'EADOP	8.480
7	Serveis	06.02.2020	Distribuciones de Enlace, SA	Servei de representació comercial per a les publicacions de la Generalitat	7.500
8	Serveis	29.06.2020	Primer Segona Publicitat, SL	Disseny gràfic i maquetació "Calendari de fires de Catalunya 2021"	5.662
9	Serveis	03.12.2020	Vanguard Gràfic, SA	Impressió de 750 exemplars "Guia Arxiu Nacional de Catalunya"	4.733
10	Serveis	30.03.2020	Ara Vinc, SL	Servei de missatgeria	2.400

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

* Referència de la Sindicatura.

Del treball realitzat es fan les observacions següents:

- L'objecte de l'expedient 1 no s'ajusta al contingut del contracte d'obres regulat en l'article 13 de l'LCSP. A parer de la Sindicatura, aquest seria un contracte de subministrament i muntatge d'un sistema de climatització i, per tant, el límit per poder tramitar-se com un contracte menor era de 15.000 €. En conseqüència, l'EADOP hauria d'haver licitat el contracte corresponent seguint els procediments previstos en l'LCSP.
- L'expedient 2 té per objecte fer el disseny i marcar les pautes d'un document de síntesi i divulgació de les memòries departamentals, i l'aplicació en les memòries de quatre orga-

nismes a definir per l'EADOP. El pressupost de l'actuació inclou el disseny i la definició del projecte, per 4.000 €, i la redacció de quatre memòries a definir per l'EADOP, per 10.000 €, que van ser les corresponents al mateix EADOP, a l'Institut Català de les Dones, el Centre d'Estudis d'Opinió i l'Institut d'Estudis de l'Autogovern. En l'informe de necessitat de la contractació no es justifica de manera motivada la necessitat del contracte. En aquest cas no hi consta que es consultés més d'un proveïdor com sí es va fer en altres contractes menors. Cal assenyalar que la Sindicatura no ha obtingut evidència de la publicació dels esmentats resums en les pàgines web de les entitats, on sí que hi ha les memòries completes de cada entitat. Per tant, no s'ha pogut verificar que el servei contractat hagi complert la seva finalitat de divulgació de les memòries a la ciutadania.

Addicionalment, la Sindicatura ha analitzat els contractes menors per import, per data, per adjudicatari (nombre de contractes i imports adjudicats) i per objecte pel període 2018-2020² d'un total acumulat d'1,60 M€ amb un total de cent quaranta-un adjudicataris i vuit-cents vint-i-tres contractes menors. De l'anàlisi realitzada es desprèn que en trenta proveïdors hi ha reiteració en la contractació del servei d'impressió de diversos documents, en tres hi ha reiteració en la contractació dels serveis de correcció i traducció i, en un hi ha reiteració en la contractació del servei de representació comercial per a les publicacions de la Generalitat. L'import d'aquests contractes amb reiteració és de 1,03 M€. Les contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles, donen com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3³ / 118.2⁴ de l'LCSP. Aquests contractes es presenten en el quadre 25.

Quadre 25. Contractes menors recurrents. Període 2018-2020

Adjudicatari	Any	Tipus	Concepte	Import	Nombre
Vanguard Grafic, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	14.476	6
	2019	Serveis	Servei d'impressió	14.580	21
	2020	Serveis	Servei d'impressió	15.010	6
DC Plus, Serveis Editorials, SCP	2018	Serveis	Servei d'impressió	16.986	19
	2019	Serveis	Servei d'impressió	12.352	13
	2020	Serveis	Servei d'impressió	14.652	13
Gràfica 94, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	15.308	28
	2019	Serveis	Servei d'impressió	17.472	4
	2020	Serveis	Servei d'impressió	8.812	7

2. Des del 9 de març del 2018 es consideren contractes menors els de valor estimat inferior a 40.000 € quan es tracti de contractes d'obres, o a 15.000 € quan es tracti de contractes de subministraments o serveis. Fins al 8 de març del 2018 es consideraven contractes menors els de valor estimat inferior a 50.000 € per als contractes d'obres o a 18.000 € per a la resta de contractes.

3. Fins al 5 de febrer del 2020.

4. Des del 6 de febrer del 2020.

Adjudicatari	Any	Tipus	Concepte	Import	Nombre
Arts Gràfiques Grinver, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	14.324	6
	2019	Serveis	Servei d'impressió	12.927	4
	2020	Serveis	Servei d'impressió	14.110	3
Base G Comunicació Integral, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	14.442	6
	2019	Serveis	Servei d'impressió	14.466	3
	2020	Serveis	Servei d'impressió	12.190	3
Talleres Gráficos Soler, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	14.993	9
	2019	Serveis	Servei d'impressió	14.541	4
	2020	Serveis	Servei d'impressió	10.468	3
C.G. Creaciones Gráficas, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	12.270	2
	2019	Serveis	Servei d'impressió	13.528	5
	2020	Serveis	Servei d'impressió	14.165	4
Utaia BCN, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	12.962	3
	2019	Serveis	Servei d'impressió	13.820	4
	2020	Serveis	Servei d'impressió	11.518	2
Agpograf, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	13.697	8
	2019	Serveis	Servei d'impressió	11.994	5
	2020	Serveis	Servei d'impressió	11.276	5
Studium Talleres Gráficos, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	16.001	24
	2019	Serveis	Servei d'impressió	11.678	19
	2020	Serveis	Servei d'impressió	8.792	6
Serper, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	11.279	5
	2019	Serveis	Servei d'impressió	9.925	14
	2020	Serveis	Servei d'impressió	14.341	11
Gráficas Gomez Boj, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	12.079	4
	2019	Serveis	Servei d'impressió	11.850	2
	2020	Serveis	Servei d'impressió	10.884	4
Estudios Gráficos Color, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	14.745	1
	2019	Serveis	Servei d'impressió	11.245	2
	2020	Serveis	Servei d'impressió	6.999	1
Encuadernaciones y Manipulados Elipe, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	17.810	1
	2019	Serveis	Servei d'impressió	14.937	3
Gràfiques Cuscó, SAU	2018	Serveis	Servei d'impressió	14.381	6
	2019	Serveis	Servei d'impressió	6.507	2
	2020	Serveis	Servei d'impressió	10.950	1
Ciscar Producciones, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	13.450	6
	2019	Serveis	Servei d'impressió	14.158	9
	2020	Serveis	Servei d'impressió	3.915	1
Genesis and You, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	13.459	9
	2019	Serveis	Servei d'impressió	14.279	22
	2020	Serveis	Servei d'impressió	1.396	2
Graphic Force, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	9.082	9
	2019	Serveis	Servei d'impressió	11.996	15
	2020	Serveis	Servei d'impressió	7.803	9

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 6/2022

Adjudicatari	Any	Tipus	Concepte	Import	Nombre
Aktes Serveis Integrals, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	14.893	2
	2019	Serveis	Servei d'impressió	13.581	5
Esmon Publicidad, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	14.888	3
	2019	Serveis	Servei d'impressió	13.348	2
Comgrafic, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	13.785	8
	2019	Serveis	Servei d'impressió	12.867	4
	2020	Serveis	Servei d'impressió	464	1
Singular Scope, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	26.811	5
Manipulados Herrera, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	14.506	2
	2019	Serveis	Servei d'impressió	10.795	3
Eficientprint Graphics, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	10.026	2
	2019	Serveis	Servei d'impressió	13.119	3
Fermay Servicios Gráficos SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	17.900	1
	2019	Serveis	Servei d'impressió	3.971	1
Nexe Impressions, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	6.820	5
	2019	Serveis	Servei d'impressió	13.410	2
ASAC Negocis, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	14.999	4
	2019	Serveis	Servei d'impressió	3.309	1
Novoprint, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	2.595	1
	2019	Serveis	Servei d'impressió	14.080	4
Litografia Roses, SA	2018	Serveis	Servei d'impressió	6.546	2
	2019	Serveis	Servei d'impressió	8.564	1
Publicitat, SL	2018	Serveis	Servei d'impressió	8.595	4
	2019	Serveis	Servei d'impressió	6.415	4
Addenda, SCCL	2018	Serveis	Servei de correcció i traducció	9.732	12
	2019	Serveis	Servei de correcció i traducció	6.635	9
	2020	Serveis	Servei de correcció i traducció	7.556	15
Barcelona Traducciones, SL	2018	Serveis	Servei de correcció i traducció	6.480	9
	2019	Serveis	Servei de correcció i traducció	14.991	2
	2020	Serveis	Servei de correcció i traducció	1.959	3
M.A.R.	2018	Serveis	Servei de correcció i traducció	3.275	3
	2019	Serveis	Servei de correcció i traducció	14.946	2
	2020	Serveis	Servei de correcció i traducció	2.706	6
Distribuciones de Enlace, SA	2018	Serveis	Servei de representació comercial per a les publicacions de la Generalitat	9.529	2
	2019	Serveis	Servei de representació comercial per a les publicacions de la Generalitat	8.712	1
	2020	Serveis	Servei de representació comercial per a les publicacions de la Generalitat	13.500	2

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: Els imports corresponen als acumulats per proveïdor i any.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes relatius a l'EADOP en l'exercici 2020 que, si escau, caldria esmenar.

1. No consta que el Consell d'Administració aprovés l'avantprojecte de pressupost de l'exercici 2020 (vegeu l'apartat 2.2).
2. El 19 de febrer del 2021, una vegada ja executada la despesa, el Consell d'Administració va aprovar una transferència de crèdits entre els capítols 2 i 6 del pressupost de despeses per 489.710€ (vegeu l'apartat 2.2).
3. En el 2020 l'EADOP no tenia un sistema de comptabilitat analítica per poder determinar els costos i resultats de les diferents activitats que realitza, tot i que el contracte programa 2017-2019 ja incloïa entre els compromisos de l'Entitat el d'aprofundir en la implantació de la comptabilitat analítica (vegeu l'apartat 2.2.1.2).
4. Vuit treballadors havien superat amb escreix el període màxim per a l'exercici de funcions de categoria superior establert en l'article 15.2 del VI Conveni col·lectiu únic del personal laboral de la Generalitat, que és de sis mesos durant un any o de vuit mesos durant dos anys (vegeu l'apartat 2.2.2.1).
5. L'EADOP va abonar a una treballadora els complements retributius de cap d'àrea i de lloc de treball, la percepció dels quals, a parer de la Sindicatura, és incompatible d'acord amb la disposició final de l'Annex 9 del VI Conveni col·lectiu únic de la Generalitat (vegeu l'apartat 2.2.2.1).
6. L'EADOP va abonar hores extraordinàries als seus treballadors l'exercici 2020 per 4.933€ bruts sense que hagi quedat acreditat que el Consell d'Administració hagués aprovat expressament els supòsits excepcionals per a la compensació econòmica de les hores extraordinàries com corresponia d'acord amb l'article 36 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 (vegeu l'apartat 2.2.2.1).
7. Dos treballadors van percebre el plus de rotació de torns previst en el VI Conveni col·lectiu únic del personal laboral de la Generalitat, malgrat haver realitzat durant tot l'exercici 2020 una jornada normal. En l'RLT del personal laboral de l'EADOP vigent l'exercici 2020 la jornada és normal per a tots els treballadors, no hi ha cap treballador amb règim de torns (vegeu l'apartat 2.2.2.1).
8. En un expedient de contractació, l'informe de valoració dels criteris avaluable mitjançant judici de valor inclou una descripció del que ofereixen les empreses licitadores,

però no queden suficientment motivades les puntuacions atorgades (vegeu l'apartat 2.5).

9. En la revisió dels contractes menors s'ha detectat la reiteració de la contractació menor dels serveis d'impressió i de correcció i traducció de textos. Les contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles donen com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118 de l'LCSP (vegeu l'apartat 2.5.1).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització.

1. L'EADOP ha de completar la implantació de la comptabilitat analítica dins del sistema corporatiu d'informació comptable PANGAEA (Plataforma d'Anàlisi de Gestió Econòmica de l'Administració), millorar la informació de costos de les diferents activitats funcionals de l'EADOP i, especialment, les activitats finançades per mitjà de transferències.
2. Tenint en compte l'evolució del romanent de tresoreria de l'EADOP i les previsions del contracte programa, seria convenient analitzar si les necessitats futures de l'EADOP justifiquen el manteniment d'un romanent de tresoreria elevat i adoptar, si escau, les mesures necessàries per a la seva aplicació en un termini de temps raonable.
3. L'EADOP hauria de revisar la descripció dels llocs de treball i adequar, si escau, l'RLT, al contingut actual dels llocs
4. L'EADOP ha de promoure la màxima publicitat i concurrència en la contractació dels serveis d'impressió i de correcció i traducció de textos fins ara adjudicats amb contractes menors, mitjançant procediments oberts o acords marc.
5. En relació amb la cessió d'un local a favor de Càrites Diocesana de Lleida, tenint en compte que entre les finalitats de l'EADOP no hi ha la realització d'acció social, s'hauria de valorar el traspàs del local al departament competent en aquesta matèria.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe va ser tramès el 30 de març del 2022 a l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions.

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions es reproduueix a continuació.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe
Cos de la tramesa:

S'adjunta la carta del director general de l'Entitat mitjançant la qual es trameten les al·legacions al projecte d'informe esmentat.

Atentament,

Joan Burjats i Bosch
Subdirector general del Diari Oficial i d'Administració

Data de la signatura: 11:24:21 12/04/2022

Signant: Joan Burjats Bosch

 Generalitat de Catalunya
**Entitat Autònoma del Diari Oficial
i de Publicacions**

Sra. Anna Tarrach Colls
Síndica de Comptes de Catalunya
Via Laietana 60
08003 Barcelona

Benvolguda senyora,

En resposta a la vostra carta de data 30 de març, em plau trametre-us adjunt, en format Word i pel mitjà establert, les al·legacions de l'Entitat al projecte d'informe de fiscalització núm. 11/2021-D.

Em poso a la vostra disposició per a qualsevol informació addicional o document que us sigui menester en relació amb aquesta qüestió.

Atentament,

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

[Signatura digital
2022.04.12
09:41:19]

Joan Domènec Abad Esteve
Director general



Generalitat de Catalunya
**Entitat Autònoma del Diari Oficial
i de Publicacions**

**AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ NÚMERO
11/2021-d CORRESPONENT A L'ENTITAT AUTÒNOMA DEL DIARI OFICIAL I DE
PUBLICACIONS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**

En relació amb el projecte de fiscalització abans esmentat, d'acord amb allò que disposa l'article 40 de la Llei 18/2020, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, i en resposta a l'escrit de la Síndica de data 30 de març de 2022, s'hi formulen les al·legacions següents:

A. Respecte a l'apartat 3.1. OBSERVACIONS

Observació 2

L'aprovació per part del Consell d'Administració de la transferència de crèdit del capítol 2 al capítol 6, per import de 466.656,33 euros, no constitueix una aprovació realitzada amb posterioritat a l'execució de la despesa pels motius següents:

- *El CTTI factura a tota l'Administració de la Generalitat de Catalunya nous*

evolutius informàtics com a despesa (amb càrrec al capítol 2) si bé es tracta d'inversions en desenvolupament de sistemes d'informació i, per tant, s'han de comptabilitzar amb càrrec al capítol 6. Tot i que l'EADOP va comunicar per escrit al CTTI l'anomalia exposada, aquest ho continua d'aquella manera.

- *L'esmentada transferència de crèdit aprovada pel Consell d'Administració va consistir, doncs, en imputar al capítol pressupostari correcte una despesa anteriorment aprovada per aquell i que s'havia de realitzar. No va suposar cap canvi en l'import, l'objecte ni la finalitat de la despesa, els termes de la qual havien estat acordats pel Consell d'Administració, en la reunió celebrada el 29 de juny de 2018, amb l'aprovació del Pla pluriennal TIC per al període 2019-2022.*

Observació 8

Es considera que la motivació de les puntuacions atorgades als licitadors participants a la contractació es considera suficient pels fets següents:

- a) La valoració de les ofertes presentades es va efectuar desgranant una sèrie de conceptes principals objecte de puntuació per cadascun dels criteris d'adjudicació. Les puntuacions es varen assignar, concepte per concepte, en funció del contingut de les proposicions contractuals presentades i especificant allò que es valorà de cada concepte.
- b) Per tractar-se d'un objecte contractual especialment tècnic i no disposar l'Entitat de personal qualificat, es va recórrer a l'assessorament professional extern per part d'una empresa d'enginyeria (la mateixa que havia dissenyat el sistema de climatització del local). D'acord amb el seu assessorament i experiència en múltiples contractes administratius, es va configurar tota la contractació: redacció de plecs de prescripcions tècniques, criteris de valoració, etc.

D'altra banda, la valoració de les proposicions contractuals efectuades es va comunicar a tots els licitadors, com és preceptiu, per mitjà de la seva publicació al Perfil del Contractant de l'Entitat, sense que cap d'ells observés motivació insuficient.

Observació 10

Es considera que no es va produir cap fraccionament indegut del contracte per les causes següents:

- a) En el moment d'efectuar la contractació de cada servei d'impressió o correcció de text l'Entitat no coneixia el nombre ni les característiques de futurs

possibles serveis perquè això depenia exclusivament dels departaments de la Generalitat de Catalunya.

- b) En els expedients de contractació menor es sol·licitaren ordinàriament diferents proposicions contractuals, i en tots ells hi consta que no es produeix cap alteració de l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació i que el contractista no havia subscrit contractes menors per un import superior al màxim legalment establert (això darrer sempre ha estat objecte d'un rigorós seguiment per part de l'Entitat).
- c) L'aprovació i execució de l'actual Contracte programa, ha permès a l'Entitat disposar d'una previsió dels serveis editorials que li encarregaran durant l'any (en funció del contingut del Pla editorial de la Generalitat), condició indispensable per racionalitzar la contractació de serveis d'impressió com s'ha fet en els termes exposats a l'apartat següent.

B. Respecte a l'apartat 3.2. RECOMANACIONS

Recomanació número 4

L'Entitat ha portat i està portant a terme actualment les actuacions següents per tal de racionalitzar la contractació menor dels serveis d'impressió i traducció o correcció de textos, amb la qual cosa es preveu reduir-la en torn a un 80%:

- Pel que fa als serveis d'impressió, enquadernació i manipulació de llibres, revistes, mapes i altres productes editorials, en data 27 d'abril de 2021 l'Entitat va incoar la tramitació d'un acord marc (exp. SE 04/2021), configurat en dos lots diferenciats, mitjançant el qual ja han estat seleccionades 10 empreses a cada lot entre les quals licitar els futurs contractes. Els contractes amb les empreses seleccionades en el Lot 1 ja han estat formalitzats i actualment es troben en procés de signatura els contractes corresponents al Lot 2.
- En data 26 de juny de 2020 l'Entitat va tramitar l'expedient de contractació dels serveis de correcció i traducció de textos mitjançant procediment obert (exp. SE 08/20). En data 9 de febrer de 2021 es van adjudicar els lots 1 i 2, mentre que el lot 3, corresponent als serveis de correcció i traducció de textos en anglès i francès, va quedar desert en no haver-se presentat cap oferta admissible. Des del moment de la formalització dels contractes corresponents als lots 1 i 2, l'Entitat no ha celebrat més contractes menors de serveis de correcció i traducció en català i castellà, que eren les més habituals. Pel que fa als serveis de correcció i traducció en anglès i francès, actualment s'està tramitant també una nova licitació mitjançant procediment obert.

Recomanació número 5

El Contracte programa entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'Entitat per al període 2020-2022, aprovat per Acord de Govern de 21 de juliol de 2020, conté el deure de l'Entitat d'aconseguir l'equilibri econòmic.

L'acompliment d'aquell compromís requereix que l'Entitat obtingui tots els possibles ingressos dels mitjans econòmics amb què compta, entre aquests els recursos procedents del seu patrimoni (segons disposa l'article 7 de la Llei 24/1987, de 28 de desembre). Per aquest motiu el Govern de la Generalitat va establir a l'Acord de 25 de gener de 2022 una compensació econòmica a l'Entitat, en el marc del proper futur Contracte programa, per la cessió gratuïta d'ús temporal de l'immoble propietat d'aquella situat al carrer del Doctor Fleming, número 19, de Lleida.

En data 17 de febrer de 2022 es va formalitzar la referida cessió gratuïta de l'ús temporal a favor de Càritas Diocesana de Lleida i d'Oxfam Intermón fins al 4 de desembre de 2025.

Tot i que es traslladarà al Govern de la Generalitat la recomanació que la Sindicatura de Comptes disposi, aquesta hauria de tenir en compte els fets i les circumstàncies següents:

- L'actual cessió del local a entitats socials és temporal, motiu pel qual el seu traspàs al departament competent en acció social podria no estar justificat.
- La pèrdua del local per part de l'Entitat hauria de generar la compensació econòmica corresponent a la inversió efectuada per aquella (que actualment encara s'està pagant) atès que no sembla lògic que la bona voluntat de l'Entitat d'atendre necessitats temporals del Govern de la Generalitat de Catalunya li comportés un perjudici econòmic molt significatiu.

Barcelona 12 d'abril de 2022.

4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 4 de maig del 2022, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent la síndica Anna Tarrach Colls, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 6/2022, relatiu a l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions, exercici 2020.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

