

INFORME 7/2022

SERVEI
METEOROLÒGIC
DE CATALUNYA
EXERCICI 2018



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 7/2022

**SERVEI
METEOROLÒGIC
DE CATALUNYA**
EXERCICI 2018

Edició: maig de 2022

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME.....	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. ENS FISCALITZAT	10
1.2.1. Antecedents	10
1.2.2. Activitat i organització	12
1.2.3. Treballs de control.....	18
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	18
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	18
2.2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2018.....	19
2.2.1. Modificacions del pressupost	21
2.2.2. Desviacions en l'execució del pressupost	22
2.2.3. Resultat pressupostari.....	23
2.3. ROMANENT DE TRESORERIA	24
2.4. BALANÇ.....	25
2.4.1. Immobilitzat.....	27
2.4.2. Inversions financeres (actiu) i provisions (passiu)	30
2.4.3. Deutors i altres comptes a cobrar	31
2.4.4. Patrimoni net	32
2.4.5. Deutes a curt termini	33
2.4.6. Creditors i altres comptes a pagar	34
2.5. COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL.....	36
2.5.1. Transferències i subvencions rebudes.....	38
2.5.2. Ingressos per prestació de serveis	39
2.5.3. Excés de provisions	41
2.5.4. Despeses de personal	41
2.5.5. Transferències i subvencions concedides	43
2.5.6. Altres despeses de gestió ordinària.....	44
2.6. ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET	45
2.7. ESTAT DE FLUXOS D'EFFECTIU.....	45
2.8. MEMÒRIA.....	46

2.9.	CONTRACTACIÓ.....	46
2.9.1.	Legislació aplicable	46
2.9.2.	Univers d'expedients i mostra fiscalitzada	47
2.9.3.	Expedients adjudicats per procediment obert	49
2.9.4.	Expedients adjudicats per procediment negociat.....	51
2.9.5.	Expedients de contractes menors.....	52
2.9.6.	Expedients de pròrroga	54
2.9.7.	Comunicació al Registre públic de contractes.....	54
2.9.8.	Execució i extinció dels contractes	54
2.10.	CONVENIS.....	55
2.10.1.	Legislació aplicable	55
2.10.2.	Univers d'expedients i mostra fiscalitzada	55
2.10.3.	Observacions	56
2.11.	SUBVENCIONS I TRANSFERÈNCIES ATORGADES	58
2.11.1.	Legislació aplicable	58
2.11.2.	Univers i fiscalització d'expedients	58
2.11.3.	Observacions	59
2.12.	ALTRES ASPECTES DE LEGALITAT	62
2.12.1.	Retribucions i contractació del personal	62
2.12.2.	Impost sobre el valor afegit.....	64
2.12.3.	Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern	66
3.	CONCLUSIONS	67
3.1.	OPINIÓ I OBSERVACIONS.....	67
3.2.	RECOMANACIONS	72
4.	ANNEXOS	73
4.1.	COMPTES ANUALS	73
4.2.	ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET	73
4.3.	ESTAT DE FLUXOS D'EFFECTIU.....	75
4.4.	MOSTRA D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ FISCALITZATS	77
4.5.	CONTRACTACIÓ ACUMULADA PER ADJUDICATARI	82
5.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	83
5.1.	AL·LEGACIONS REBUDES	83
5.2.	TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	86
	APROVACIÓ DE L'INFORME	86

ABREVIACIONS

ACAM	Associació Catalana de Meteorologia
ACOM	Associació Catalana d'Observadors Meteorològics
AEAT	Agència Estatal de l'Administració Tributària
DGQA	Direcció General de Qualitat Ambiental
DTS	Departament de Territori i Sostenibilitat
EMA	Estacions Meteorològiques Automàtiques
ICGC	Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya
IVA	Impost sobre el valor afegit
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic
M€	Milions d'euros
PGCPGC	Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, aprovat per l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny
RACAB	Reial Acadèmia de les Ciències i les Arts de Barcelona
RLT	Relació de llocs de treball
SMC	Servei Meteorològic de Catalunya
TEAR	Tribunal Econòmic-Administratiu Regional de Catalunya
TRLCS	Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic
TRLFPC	Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya
UB	Universitat de Barcelona
XEMA	Xarxa d'Estacions Meteorològiques Automàtiques
XEMEC	Xarxa d'Equipaments Meteorològics de Catalunya
XOM	Xarxa d'Observadors Meteorològics
XRAD	Xarxa de Radars del Servei Meteorològic de Catalunya

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització de regularitat relatiu al Servei Meteorològic de Catalunya (SMC), corresponent a l'exercici 2018.

La fiscalització de regularitat ha inclòs la revisió dels comptes anuals del SMC de l'exercici esmentat per verificar que es presenten segons el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, segons els principis i criteris comptables que aquest marc conté. També, ha inclòs la comprovació que durant el període fiscalitzat el SMC va desenvolupar l'activitat d'acord amb la normativa que li era d'aplicació.

Els comptes anuals fiscalitzats van ser aprovats pels òrgans competents en el termini establert i, d'acord amb la normativa aplicable,¹ inclouen el Balanç, el Compte del resultat econòmic patrimonial, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2018, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen l'opinió de fiscalització sobre els comptes anuals, les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1. El Servei Meteorològic de Catalunya ha presentat els comptes anuals de l'exercici 2018 adaptats al Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya aprovat mitjançant l'Ordre VEH/7137/2017. D'acord amb el que preveu la disposició transitòria cinquena d'aquesta Ordre, durant l'exercici 2018 el Servei va mantenir la gestió comptable anterior mitjançant una aplicació informàtica per a empreses públiques i a partir de l'1 de gener del 2019 ja ha utilitzat la Plataforma d'anàlisi i gestió econòmicofinancera de l'Administració.

El SMC va sotmetre a auditoria financera els comptes anuals de l'exercici 2018 (vegeu l'apartat 1.2.3). S'ha tingut accés als treballs i proves que donen suport a l'elaboració de l'informe d'auditoria, i s'han realitzat les proves addicionals que s'han estimat necessàries en relació amb determinats elements dels comptes anuals, i també pel que fa al compliment de la legalitat de la contractació, els convenis, les subvencions i el personal. Les conclusions expressades en aquest informe són responsabilitat de la Sindicatura.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

1.2.1.1. *Constitució*

El SMC és hereu de l'antic Servei Meteorològic de Catalunya creat per la Mancomunitat el 31 de març de 1921, que va portar a terme l'estudi meteorològic i climàtic de Catalunya, la previsió diària del temps i diversos treballs d'abast internacional com l'Atles internacional dels núvols i dels estats del cel publicat l'any 1930, va contribuir a l'Any Polar Internacional (1932-33) amb la creació de dos observatoris d'alta muntanya, a Sant Jeroni (Montserrat) i al Turó de l'Home (Montseny), i va dissenyar un dels primers pluviògrafs, el pluviògraf Jardí, que es comercialitzà a nivell internacional. L'any 1939, el Servei va ser suprimit i les seves competències les va assumir el Servicio Nacional de Meteorología.

Amb el restabliment de la democràcia, l'Estatut d'autonomia de 1979 va atribuir a la Generalitat la competència exclusiva sobre el servei meteorològic de Catalunya, sens perjudici del que disposava l'article 149.1.20 de la Constitució. En l'exercici d'aquesta competència, l'any 1996 el Consell Executiu de la Generalitat de Catalunya va crear el Servei de Meteorologia de Catalunya com a òrgan administratiu adscrit a la Direcció General de Qualitat Ambiental (DGQA). La Llei 15/2001, del 14 de novembre, de meteorologia, va restablir el Servei Meteorològic de Catalunya (SMC) com a entitat amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per al compliment de les seves funcions.

1.2.1.2. *Naturalesa jurídica*

El SMC és un ens de dret públic subjecte al dret privat, inclòs en l'article 1.b.1 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana. Va ser creat mitjançant la Llei 15/2001, del 14 de novembre, de meteorologia i els seus Estatuts van ser aprovats mitjançant el Decret 172/2002, de l'11 de juny.

L'entitat està adscrita al departament competent en matèria de medi ambient (Departament

de Medi Ambient i Habitatge fins a l'exercici 2010 i Departament de Territori i Sostenibilitat (DTS) a partir del 2011).²

D'acord amb el que estableix la Llei de creació, amb caràcter general l'activitat del SMC està sotmesa al dret civil, al dret mercantil i al dret laboral, i queden expressament sotmesos al dret públic els actes següents:

- Les relacions jurídiques externes que es derivin d'actes de limitació, intervenció, control i, en general, els actes que afectin la utilització dels béns de domini públic o que impliquin l'exercici de potestats administratives.
- Els actes que es derivin de les relacions del Servei amb altres òrgans i ens de la Generalitat i amb tercers que impliquin l'exercici de potestats públiques.

La contractació es regeix pel que estableix la legislació vigent en matèria de contractació administrativa i ha de garantir, en tot cas, els principis de publicitat i concurrència. El grau de subjecció a la Llei de contractes del sector públic és el que correspon als poders adjudicadors que són administració pública.

Cal mencionar que mitjançant l'article 155.2 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic es va atribuir al SMC la condició de mitjà propi, condició que va perdre a partir del 9 de març del 2018 amb l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, ja que no complia els requisits necessaris per tenir tal condició.

La gestió del patrimoni es regeix per la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya. Els béns afectats al desenvolupament de les funcions d'informació i assessorament pròpies del SMC, en tant que són considerades com un servei públic, tenen la qualificació de patrimoni de domini públic.

El personal es regeix pel dret laboral, i la seva selecció s'ha d'efectuar d'acord amb els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat.

El règim de comptabilitat és el corresponent al sector públic. L'entitat està classificada com a Administració pública segons els criteris del Sistema Europeu de Comptes SEC-95. L'exercici 2018 va ser el primer en el que es van adaptar els comptes anuals al Pla general de comptabilitat pública (PGCPGC) aprovat mitjançant l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny. Anteriorment s'aplicava el Pla general de comptabilitat aprovat mitjançant el Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre. La transició al nou marc comptable no va suposar cap ajustament i/o reclassificació en els comptes anuals de l'exercici 2018.

2. Mitjançant el Decret 21/2021, del 25 de maig, les competències en matèria de medi ambient es van assignar al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

1.2.2. Activitat i organització

1.2.2.1. Activitat

L'activitat del SMC consisteix en la prestació dels serveis públics d'informació i assessorament en matèria meteorològica i climàtica a la Generalitat de Catalunya i als organismes que en depenen, i també a altres ens i organismes públics i privats que ho sol·licitin i als ciutadans en general. Les seves funcions són les següents:

Quadre 1. Funcions del Servei Meteorològic de Catalunya

- a) Assistir les administracions i les institucions que necessiten informació meteorològica i climàtica i col·laborar-hi.
- b) Establir col·laboracions, si s'escau, amb l'autoritat meteorològica de l'Estat i amb la resta d'institucions autonòmiques, estatals, europees o internacionals que compleixin funcions meteorològiques.
- c) Gestionar i mantenir la Xarxa d'Equipaments Meteorològics de la Generalitat de Catalunya.
- d) Tractar, explotar i divulgar les dades procedents dels equipaments meteorològics.
- e) Explotar i gestionar la base documental provinent del Servei de Meteorologia del Departament de Medi Ambient.
- f) Mantenir la Base de dades meteorològiques de Catalunya.
- g) Participar en l'elaboració de la cartografia climàtica de Catalunya.
- h) Programar, implantar i gestionar un sistema de predicció i seguiment de fenòmens meteorològics, i fer-ne l'explotació i la difusió en l'àmbit territorial de Catalunya.
- i) Pronosticar, vigilar i fer el seguiment de les situacions meteorològiques de risc, coordinadament amb el Centre d'Emergències de Catalunya.
- j) Prestar permanentment, quan es prevegin situacions meteorològiques de risc, assessorament meteorològic oficial a les diferents administracions i institucions competents en matèria de protecció civil a Catalunya i col·laborar en aquests casos, si s'escau, amb l'autoritat meteorològica de l'Estat.
- k) Promoure activitats d'investigació en matèria de meteorologia i climatologia i afavorir el desenvolupament de productes i serveis en aquest àmbit.
- k bis) Proveir serveis meteorològics de suport a la navegació aèria, un cop obtinguda la certificació de l'autoritat competent i després que hagi estat designat per a exercir aquesta tasca en alguna part de l'espai aeri.
- l) Organitzar activitats de formació i difusió en l'àmbit de la meteorologia.
- m) Realitzar estudis per a millorar el coneixement del clima i de la meteorologia a Catalunya.
- n) Assessorar i assistir els diferents organismes públics en els aspectes relacionats amb l'estudi del clima i del canvi climàtic, en coordinació amb els organismes competents en aquesta matèria.
- o) Assessorar i assistir les administracions públiques competents, i col·laborar-hi, en matèria de vigilància i predicció de fenòmens i episodis de contaminació atmosfèrica.
- p) Analitzar i vigilar les característiques de la columna d'ozó a Catalunya amb relació a l'evolució de l'ozó estratosfèric, i informar-ne la població.
- q) Estudiar i analitzar el canvi climàtic a Catalunya i participar i col·laborar en les recerques que sobre aquesta matèria porten a terme diversos grups a Catalunya.

Font: Elaboració pròpia a partir del text consolidat de la Llei 15/2001, del 14 de novembre, de meteorologia.

Pel Decret 255/2003 es va atribuir al SMC la predicció d'allaus, però posteriorment, mitjançant el Decret 247/2007, del 6 de novembre, de distribució de mitjans personals i materials en matèria de predicció de risc d'allaus es va establir que aquesta funció es duria a terme

de manera compartida entre el SMC i l'Institut Geològic de Catalunya,³ de manera que el SMC realitzaria la previsió meteorològica necessària per detectar l'evolució del risc d'allaus i subministraria la informació a l'Institut Geològic de Catalunya, i aquest s'encarregaria de fer l'estudi del mantell nival per determinar el risc d'allaus i fixar-ne el grau de perill.

Per desenvolupar les seves funcions, el SMC ha de posseir i subministrar informació suficient sobre les variables meteorològiques i les dades climàtiques, el pronòstic meteorològic i el seguiment de l'evolució i de l'estat de les situacions meteorològiques. Aquesta informació s'obté mitjançant la Xarxa d'Equipaments Meteorològics de Catalunya (XEMEC), creada per la Llei 15/2001, del 14 de novembre, de meteorologia, i la Xarxa d'Observadors Meteorològics (XOM), creada per la Resolució MAH/3829/2008, del 17 de desembre.

La XEMEC està integrada per:

Quadre 2. Xarxa d'Equipaments Meteorològics de la Generalitat de Catalunya (XEMEC)

1) Xarxa d'estacions meteorològiques automàtiques (XEMA) Està integrada per cent-noranta estacions operatives a la fi de l'exercici 2018, distribuïdes en tres xarxes diferents segons la seva procedència: a) Xarxa pròpia d'estacions meteorològiques automàtiques del SMC b) Xarxa Nivològica de Catalunya del SMC, procedent de l'antic Institut Cartogràfic. Els equipaments van ser adscrits al SMC d'acord amb la disposició transitòria segona de la Llei 15/2001, del 14 de desembre, de meteorologia i transferits mitjançant Decret 255/2003, del 8 d'octubre. c) Xarxa Agrometeorològica de Catalunya, procedent del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca. Els equipaments van ser adscrits al SMC d'acord amb la disposició transitòria segona de la Llei 15/2001, del 14 de desembre, de meteorologia i transferits mitjançant Resolució del conseller de Medi Ambient del 2 d'agost del 2002.
2) Xarxa de radars meteorològics (XRAD) Està integrada per quatre radars: a) Radar de Vallirana b) Radar de Puig d'Arques c) Radar de la Panadella d) Radar de Tivissa-Llaberia
3) Xarxa de detectors de descàrregues elèctriques Està integrada per quatre estacions remotes situades als municipis següents: a) Begues (Baix Llobregat) b) Castellnou de Seana (Pla d'Urgell) c) Muntanyola (Osona) d) Amposta (Montsià)
4) Equip de radiosondatge Està integrat per un robot sonda ubicat a la Facultat de Física de la Universitat de Barcelona.
5) Receptor del satèl·lit Meteosat Equip de recepció i tractament de les imatges enviades pel satèl·lit de segona generació.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada per l'entitat.

3. Mitjançant la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, es van suprimir l'Institut Cartogràfic de Catalunya i l'Institut Geològic de Catalunya, i es va crear l'Institut Cartogràfic i Geològic, que va assumir les funcions, facultats, drets i obligacions d'aquestes dues entitats.

La XOM està formada per persones voluntàries (dues-centes quinze a finals de l'exercici 2018) distribuïdes arreu del territori que col·laboren de forma lliure i desinteressada amb el SMC aportant informació meteorològica, ja sigui en la modalitat d'observació, en la modalitat de vigilància o en ambdues modalitats simultàniament.

El SMC també gestiona dues Estacions Meteorològiques Automàtiques (EMA) propietat de l'Autoritat Portuària de Barcelona i en fa el manteniment de cinc més propietat de la Diputació de Barcelona.

Per pronosticar, vigilar i fer el seguiment de les situacions meteorològiques de risc el SMC emet avisos de situació meteorològica de risc i d'observació, que són utilitzats pel Centre de Coordinació Operativa de Catalunya per activar els plans d'emergència corresponents, i són difosos a tots els organismes implicats i a la població en general.

1.2.2.2. Òrgans estatutaris

Segons el Decret 172/2002, de l'11 de juny, d'aprovació dels Estatuts del SMC, el Consell d'Administració és l'òrgan de govern de l'entitat, el qual és assistit per un Consell Assessor, i el director n'és l'òrgan executiu.

Consell d'Administració

El Consell d'Administració és l'òrgan de superior direcció i control del SMC. En l'article 3.2 dels Estatuts se n'estableix la composició⁴ i en l'article 3.6 les funcions. Està integrat per un president, un vicepresident, quatre representants de la Generalitat, dos representants dels ens locals, dos professionals de prestigi en l'àmbit de la meteorologia i un representant de la xarxa d'observadors voluntaris.

El president del Consell d'Administració és el conseller competent en matèria de medi ambient (Territori i Sostenibilitat, l'exercici 2018), i el vicepresident és el director del SMC. Els representants de la Generalitat de Catalunya són designats pel Govern i els dels ens locals, per les seves organitzacions representatives. Els professionals de prestigi són designats pel conseller a proposta del Consell Assessor del SMC.

El secretari, amb veu i sense vot, és designat pel Consell d'Administració a proposta del president.

4. La composició del Consell d'Administració va ser modificada mitjançant la Llei 11/2011, del 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per agilitar l'activitat administrativa, que va reduir el nombre de representants de la Generalitat de sis a quatre, i els dels ens locals de quatre a dos, sense que s'hagin modificat els Estatuts.

Els membres del Consell d'Administració ho són per un període de quatre anys, renovable per períodes de quatre anys de manera indefinida. No obstant això, perden aquesta condició si són cessats pel Govern a proposta de l'òrgan que va promoure el nomenament.

Els membres del Consell d'Administració durant l'exercici 2018 van ser els següents:

Quadre 3. Composició i membres del Consell d'Administració. Exercici 2018

Membre	Càrrec/representació	Nom
President	Conseller de Territori i Sostenibilitat	* (fins al 31 de maig del 2018)
		Damià Calvet i Valera (des de l'1 de juny del 2018)
Vicepresident	Director del Servei Meteorològic de Catalunya	Oriol Puig i Godes (fins al 13 de novembre del 2018)
		Eliseu Vilaclara i Ribas (des del 14 de novembre del 2018)
Representants de la Generalitat	Directora general d'Agricultura i Ramaderia	Teresa Masjuan i Mateu (fins al 10 de juny del 2018)
		Elisenda Guillaumes i Cullell (des de l'11 de juny del 2018)
	Director general de Protecció Civil (Departament d'Interior)	Joan Delort i Menal (fins al 10 de juny del 2018)
		Maria Isabel Ferrer i Álvarez (des de l'11 de juny del 2018)
	Directora general de Qualitat Ambiental (Departament de Territori i Sostenibilitat)	Mercè Rius i Serra
Representants dels ens locals	Alcalde de Llagostera (Associació Catalana de Municipis)	Fermí Santamaria i Molero
	Cap de Protecció Civil de l'Ajuntament de Terrassa (Federació de Municipis de Catalunya)	Maria Vicenta Villar Moratalla
Professionals de prestigi	Televisió de Catalunya	Tomàs Molina i Bosch
	Universitat de Barcelona	Jeroni Lorente i Castelló
Representant de la Xarxa de col·laboradors voluntaris	President de l'Associació Catalana d'Observadors Meteorològics	Lluís Pujol i Fàbregas
Secretari	Responsable de contractació del Servei Meteorològic de Catalunya	Isaac Serra i Moreno

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria dels comptes anuals, i les actes del Consell d'Administració del 8 de maig i del 18 de desembre del 2018.

* Per aplicació del article 155 de la Constitució Espanyola, el Conseller de Territori i Sostenibilitat, Josep Rull i Andreu, va ser cessat del seu càrrec l'octubre del 2017.

Consell Assessor

El Consell Assessor és l'òrgan que assisteix el Consell d'Administració. En l'article 4.1 dels Estatuts se n'estableix la composició i en l'article 4.3 les funcions.

Està integrat per quatre representants de les universitats, dos d'associacions meteorològiques, dos responsables de la informació meteorològica dels mitjans de comunicació, i un representant del SMC.

Els membres són nomenats pel conseller competent en matèria de medi ambient (Territori i Sostenibilitat, l'exercici 2018) a proposta de les entitats que representen.

Els membres del Consell Assessor durant l'exercici 2018 van ser els següents:

Quadre 4. Composició i membres del Consell Assessor. Exercici 2018

Membre	Càrrec/representació	Nom
President	Universitat de Barcelona	Josep Anton Plana-Castellví
Representants de les universitats	Universitat de Barcelona	Bernat Codina i Sanchez
	Universitat de Girona	Josep Calbó i Angrill
	Universitat Rovira i Virgili	Manola Brunet i India
	Universitat Politècnica	Daniel Sempere i Torres
Representants d'associacions meteorològiques	Associació Catalana de Meteorologia	Joan Bech i Rustullet
	Associació Catalana d'Observadors Meteorològics	Manel Dot i Arnau
Representants de la informació meteorològica dels mitjans de comunicació	Corporació Catalana de Ràdio i Televisió	Francesc Mauri i Domènech
	Televisió Espanyola	Sònia Papell i Camions
Representant del Servei Meteorològic de Catalunya	Cap d'Àrea Recerca Aplicada i Modelització	Abdelmalik Sairouni
Secretari	Responsable de contractació del Servei Meteorològic de Catalunya	Isaac Serra i Moreno

Font: Elaboració pròpia a partir dels Estatuts del SMC i l'acta del Consell Assessor del 18 d'octubre del 2018.

Director

El director és l'òrgan executiu del SMC, i li correspon dirigir i representar a l'entitat. Les seves funcions estan establertes en l'article 6.3 dels Estatuts. El nomena el Govern, a

proposta del conseller competent en matèria de medi ambient (Territori i Sostenibilitat, l'exercici 2018).

El 13 de novembre del 2018 el Govern de la Generalitat va cessar Oriol Puig i Godes com a director del SMC i va nomenar Eliseu Vilaclara i Ribas⁵ nou director (acords GOV/132/2018 i GOV/133/2018, respectivament, publicats en el DOGC 7748, del 15 de novembre del 2018).

1.2.2.3. Estructura organitzativa

L'estructura organitzativa del SMC en vigor l'exercici 2018 va ser aprovada pel director de l'entitat el 4 de novembre del 2015.

El director és assistit per un equip especialitzat en cinc matèries: Qualitat, Seguretat i protecció, Relacions institucionals, comunicació i difusió, Meteorologia aplicada i Acció externa, així com per una secretària.

Del director depenen directament tres àrees: l'Àrea de recerca aplicada i modelització, l'Àrea de predicció, i l'Àrea de climatologia; dues unitats: la Unitat de tecnologies de la informació i comunicació i la Unitat de sistemes d'observació meteorològica; i l'Administració, que inclou: Gestió econòmica, Personal i Contractació.

El responsable de la gestió econòmica exerceix d'òrgan de control econòmic financer de l'entitat, i és qui porta a terme les funcions delegades de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya d'acord amb el que preveu el Decret 325/1996, de l'1 d'octubre, sobre el funcionament dels òrgans de control economicofinancer intern de les empreses públiques de la Generalitat. La Intervenció General va informar favorablement sobre l'exercici d'aquestes funcions delegades el 7 de març del 2016.

Durant l'exercici 2018 les funcions relatives al personal i a la contractació estaven assignades a un mateix responsable, i el SMC tenia contractat un assessor laboral extern que, a més, confeccionava les nòmines.

La plaça de responsable de recursos humans va ser creada i proveïda en l'exercici 2019.

Les funcions d'assessorament jurídic del SMC corresponen i les exerceix l'Assessoria Jurídica del departament d'adscripció (Territori i Sostenibilitat, l'exercici 2018), d'acord amb l'article 15 del Decret 57/2002, del 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, del 30

5. Eliseu Vilaclara i Ribas ha estat cessat com a director per Acord de Govern GOV/11/2022, del 18 de gener.

de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Adicionalment i de forma puntual, el SMC ha contractat assessors externs per a l'assessorament fiscal relatiu a les inspeccions de l'Impost sobre el valor afegit (IVA) dels exercicis 2012-2016 i per a la representació jurídica i la interposició dels corresponents recursos davant el Tribunal econòmic administratiu. Aquest assessorament extern no havia estat comunicat a l'Assessoria Jurídica del DTS, aspecte requerit en l'article 25.4 del Decret 57/2002, del 19 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

1.2.3. Treballs de control

Els comptes anuals de l'exercici 2018 van ser auditats per Uniaudit Oliver Camps, SL (vegeu l'annex 4.1). L'informe expressa una opinió no modificada (favorable), i inclou tres paràgrafs d'èmfasi que fan referència als aspectes següents:

- Fons de maniobra negatiu d'1,84 M€ a 31 de desembre del 2018.
- Situació de les inspeccions d'IVA dels exercicis 2012-2016 i els seu efecte sobre els comptes anuals de l'exercici 2018: provisió de 0,50 M€ corresponent als imports a pagar segons les inspeccions fiscals dels exercicis 2012-2016 i depreciació de 0,38 M€ corresponent als imports pendents de cobrament dels exercicis 2015-2016.
- Aplicació del PGCPGC per primera vegada en l'exercici 2018.

La Intervenció General de la Generalitat de Catalunya va sotmetre a control financer els comptes anuals de l'exercici 2016. L'informe definitiu va ser emès el 8 de març del 2018 i l'informe d'actuacions el 15 de març del 2018.⁶

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

Els comptes anuals de l'exercici 2018 van ser formulats pel director del SMC el 29 d'abril del 2019 i aprovats pel Consell d'Administració el 2 de maig del 2019.

6. L'informe de seguiment de les recomanacions de l'informe de control financer corresponent a l'exercici 2016 va ser emès per la Intervenció el 25 de maig del 2021.

El retiment a la Sindicatura de Comptes es va efectuar dins del termini establert en l'article 81.3 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

Els comptes anuals es presenten en l'annex 4.1.

2.2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2018

D'acord amb el que preveu l'article 33 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, els pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'exercici 2017, aprovats mitjançant la Llei 4/2017, del 28 de març, van quedar automàticament prorrogats.

Els criteris i condicions de l'aplicació de la pròrroga van ser aprovats mitjançant la Instrucció 1/2017, del 12 de desembre, conjunta de la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General, i en l'Ordre VEH/159/2018, del 3 d'octubre, es van establir les normes sobre les operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2018.

Pel que fa al SMC, les Bases d'execució del pressupost de l'exercici 2018 van ser aprovades pel Consell d'Administració en la sessió del 8 de maig del 2018.

El pressupost del SMC, aprovat en la Llei 4/2017 i prorrogat per a l'exercici 2018, ascendia a 7,15 M€, i va assolir els 7,26 M€ mitjançant les modificacions pressupostàries del 2018.

En el pressupost d'ingressos es van reconèixer 309.191 € per sota dels previstos, amb una desviació negativa del 4,3%, i en el pressupost de despeses les obligacions reconegudes van superar els crèdits aprovats en 249.701 €, amb una desviació positiva del 3,4%.

El resultat pressupostari va ser d'un dèficit de 558.892 €, determinat per la diferència entre els drets reconeguts de 6.948.953 € i les obligacions reconegudes de 7.507.845 €.

A continuació es presenta la liquidació del pressupost resumida per capítols, i la informació sobre les modificacions de crèdit i el seu finançament resumida per conceptes pressupostaris.

Quadre 5. Liquidació del pressupost de l'exercici 2018

Ingressos	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets reconeguts (D)	Execució (%) (D/C)	Desviacions (E=D-C)	Desviació (%) (E/C)
Capítol 3. Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos	1.000.000	-	1.000.000	746.509	74,7	(253.491)	(25,3)
Capítol 4. Transferències corrents (a)	5.366.680	49.242	5.415.922	5.330.930	98,4	(84.992)	(1,6)
Capítol 5. Ingressos patrimonials	-	-	-	2.974	*	2.974	*
Capítol 8. Variació d'actius financers	781.281	60.941	842.222	868.540	103,1	26.318	3,1
Total pressupost d'ingressos	7.147.961	110.183	7.258.144	6.948.953	95,7	(309.191)	(4,3)
Despeses	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes (D)	Execució (%) (D/C)	Desviacions (E=D-C)	Desviació (%) (E/C)
Capítol 1. Remuneració del personal	3.912.022	49.242	3.961.264	4.542.770	114,7	581.506	14,7
Capítol 2. Despeses corrents de béns i serveis	2.368.083	-	2.368.083	2.185.977	92,3	(182.106)	(7,7)
Capítol 3. Despeses financeres	3.000	-	3.000	2.868	95,6	(132)	(4,4)
Capítol 4. Transferències corrents	83.575	-	83.575	91.057	109,0	7.482	9,0
Capítol 6. Inversions reals	781.281	60.941	842.222	656.120	77,9	(186.102)	(22,1)
Capítol 8. Variació d'actius financers	-	-	-	29.053	*	29.053	*
Total pressupost de despeses	7.147.961	110.183	7.258.144	7.507.845	103,4	249.701	3,4

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

Notes: Els percentatges corresponents a un valor inicial igual a zero s'indiquen amb un asterisc.

(a) La desviació del capítol 4 del pressupost d'ingressos correspon a les desviacions positives de les transferències corrents de les diputacions, 28.277 €, i de la Unió Europea, 9.314 €, menys la desviació negativa de les transferències corrents de la Generalitat, 122.583 €.

Quadre 6. Modificacions del pressupost de l'exercici 2018

Pressupost de despeses				Pressupost d'ingressos	
Concepte	Ampliació de crèdit	Crèdit generat per ingressos	Total modificació	Concepte	Total modificació
130. Personal laboral fix	42.042	-	42.042	410. Transferències corrents del Departament de Territori i Sostenibilitat	42.042
131. Personal laboral temporal	-	7.200	7.200	449. Transferències corrents d'Universitats públiques	7.200
650. Inversions en equips de procés de dades	24.941	-	24.941	830. Aportacions a fons propis del Departament de Territori i Sostenibilitat	60.941
680. Inversions en aplicacions informàtiques	36.000	-	36.000		
Total	102.983	7.200	110.183	Total	110.183

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

2.2.1. Modificacions del pressupost

En la liquidació del pressupost constaven registrades modificacions positives per un total de 110.183 €, que corresponien a ampliacions de crèdit de 102.983 € i a crèdits generats per ingressos de 7.200 €.

Les ampliacions de crèdit eren les següents:

- Despeses de personal corresponents a la recuperació de la paga extraordinària de l'exercici 2012, a satisfer durant l'exercici 2018 d'acord amb el Decret llei 2/2018, del 9 de març, per 42.042 €.

Aquesta ampliació de crèdit estava finançada amb una transferència corrent aprovada mitjançant Resolució del conseller de Territori i Sostenibilitat el 19 de novembre del 2018, transferència que a la fi de l'exercici 2018 estava pendent de cobrament. Es va cobrar el 17 de gener del 2019.

- Increment de les inversions en aplicacions informàtiques de 36.000 € i en equips de procés de dades de 24.941 €. Cal tenir present que l'import del pressupost inicial corresponia a la previsió de les inversions a realitzar en l'exercici 2017.

Aquestes ampliacions de crèdit estaven finançades per una aportació extraordinària del DTS al fons patrimonial del SMC de 154.521 €, aprovada mitjançant Acord del Govern del 20 de desembre del 2018, que es va veure reduïda en 93.580 € segons consta en la Resolució del DTS del 27 de desembre del 2018 en aplicació de l'Ordre VEH/159/2018, del 3 d'octubre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2018.

Els crèdits generats per ingressos de 7.200 € corresponien al cobrament l'1 de març del 2018 de la primera anualitat de la subvenció atorgada per la Generalitat de Catalunya al SMC mitjançant Resolució de l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca del 13 de desembre del 2017 d'un total de 21.600 €, destinada al finançament de la contractació d'un estudiant de doctorat industrial durant el període 2018-2021.

Revisada la tramitació i aprovació dels expedients de modificació de crèdit i la seva comptabilització s'han observat les incidències següents:

- El DTS va disminuir les transferències corrents previstes per a l'exercici en 122.583 € en aplicació de l'Ordre VEH/159/2018. Aquesta reducció dels ingressos i de les despeses no va ser comptabilitzada en la liquidació del pressupost sinó que es va mostrar com una desviació pressupostària.

- Les modificacions de crèdit incloses en la liquidació del pressupost no es van tramitar d'acord amb les Bases d'execució del pressupost de l'exercici 2018: mancava la proposta de modificació i l'aprovació pel director del SMC de totes les modificacions, i també la comunicació al Consell d'Administració de la generació de crèdit de 7.200 € i de les ampliacions de crèdit d'inversions de 60.941 €.

2.2.2. Desviacions en l'execució del pressupost

Els drets reconeguts van ser inferiors als previstos en el pressupost definitiu en 309.191 €, mentre que les obligacions reconegudes van ser superiors als crèdits definitius en 249.701 €. Aquests desviacions van originar un resultat pressupostari negatiu de 558.892 €.

La desviació dels ingressos més significativa corresponia a la prestació de serveis amb una desviació negativa de 253.491 €, un 25,3%, que es va originar principalment per la disminució de l'import reconegut en 228.294 € respecte a l'exercici 2017 (vegeu l'anàlisi efectuada en l'apartat 2.5).

També destaca la disminució de les transferències corrents en 122.583 € en aplicació de l'Ordre VEH/159/2018 sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2018 que, com ja s'ha esmentat anteriorment, no constava registrada com a modificació de crèdit en la liquidació del pressupost.

En el pressupost de despeses les principals desviacions corresponien a les despeses de personal, que van ser superiors als crèdits definitius en 581.506 €. Cal tenir en compte que el pressupost inicial corresponia a l'aprovat per a l'exercici 2017 i prorrogat per al 2018, i no incloïa els increments de les retribucions aprovats posteriorment per a l'exercici 2017 (1,0%) i per a l'exercici 2018 (1,5% pel primer semestre i del 1,75% pel segons semestre), ni els imports pagats el 2018 corresponents a la recuperació de la paga extra del 2014 per 189.051 €. La resta de desviacions corresponien, principalment, a la contractació de personal laboral temporal.

Tot i que els crèdits de despeses dels pressupostos dels ens de dret públic subjectes a dret privat tenen caràcter estimatiu, l'article 30 del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana estableix que si l'entitat rep subvencions corrents amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, cal reflectir amb caràcter limitatiu les dotacions anuals a què s'han d'aplicar les susdites subvencions. El SMC durant l'exercici 2018 va rebre subvencions d'explotació de la Generalitat que representaven el 76,1% dels drets reconeguts. A més, les Bases d'execució del pressupost per al 2018 aprovades pel Consell d'Administració van establir que els crèdits consignats per despeses es destinarien a la finalitat específica per a la qual haguessin estat autoritzats en el Pressupost o per les seves modificacions degudament aprovades, tenint caràcter limitatiu i vinculant a nivell de

capítol. S'ha observat que el SMC no va tramitar, aprovar ni registrar les modificacions pressupostàries corresponents a aquells capítols de despesa pels quals va haver de reconèixer un import superior d'obligacions al previst en el pressupost per un total de 618.041 € (capítols 1, 4 i 8).

2.2.3. Resultat pressupostari

El resultat pressupostari de l'exercici 2018 va ser negatiu i va ascendir a 558.892 €.

El SMC no va calcular el resultat pressupostari ajustat amb els desviaments de finançament. Aquesta incidència ja ha estat esmenada l'exercici 2019.

Segons la nota 23 de la Memòria, la conciliació del resultat pressupostari amb el resultat econòmic patrimonial va ser la següent:

Quadre 7. Conciliació entre el resultat pressupostari i el resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2018

Concepte	Import
Resultat econòmic patrimonial	(142.446)
(+) Despeses que no afecten la liquidació del pressupost	867.185
Dotació amortització exercici	839.725
Deteriorament i variacions d'existències	966
Pèrdues procedents de l'immobilitzat	53
Periodificació diferència paga extra	21.523
Pèrdua extraordinària	4.918
(-) Obligacions reconegudes que no afecten el resultat econòmic patrimonial	(685.173)
Inversions reals	(656.120)
Préstecs i bestretes concedits al personal	(13.738)
Dipòsits constituïts	(15.315)
(+) Drets liquidats que no afecten el resultat econòmic patrimonial	868.540
Transferència de capital	842.222
Reintegrament de préstecs al personal	12.978
Devolució de dipòsits	13.340
(-) Ingressos que no afecten la liquidació del pressupost	(1.466.998)
Traspàs a resultats subvencions de capital	(779.405)
Excés de provisions	(687.593)
Resultat pressupostari	(558.892)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

La conciliació del resultat pressupostari amb el resultat econòmic patrimonial va ser efectuada correctament.

2.3. ROMANENT DE TRESORERIA

L'Estat del romanent de tresoreria de l'exercici 2018 inclòs en la nota 23 de la Memòria és el següent:

Quadre 8. Romanent de tresoreria de l'exercici 2018

Components	Import	Total
1. (+) Fons líquids		202.991
2. (+) Drets pendents de cobrament		1.458.321
Del pressupost corrent	845.491	
De pressupostos tancats	7.273	
D'operacions no pressupostàries	605.557	
3. (-) Obligacions pendents de pagament		(2.112.244)
Del pressupost corrent	(764.427)	
De pressupostos tancats	-	
D'operacions no pressupostàries	(1.347.817)	
4. (+) Partides pendents d'aplicació		-
Cobraments efectuats pendents d'aplicació definitiva	-	
Pagaments efectuats pendents d'aplicació definitiva	-	
I. Romanent de tresoreria total (1+2+3+4)		(450.932)
II. Excés de finançament afectat		-
III. Saldos de cobrament dubtós		-
IV. Romanent de tresoreria no afectat (I-II-III)		(450.932)
1. (-) Obligacions pendents de reconeixement en pressupost		(129.586)
Creditors per operacions meritades	(129.586)	
IV. Romanent de tresoreria total (IV-1)		(580.518)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

Els creditors per operacions meritades corresponen a les provisions de la paga extra d'estiu a pagar el juny del 2019, i del 10% de la paga extra de l'exercici 2013 a pagar durant el primer trimestre de l'exercici 2019.

L'Estat del romanent de tresoreria va ser elaborat d'acord amb el que estableix el PGCPGC, excepte pel que fa a la determinació del Romanent de tresoreria afectat i no afectat, ja que el SMC no portava un seguiment i control de les despeses amb finançament afectat. Aquesta incidència ja ha estat esmenada l'exercici 2019.

2.4. BALANÇ

A continuació es presenta el balanç a 31 de desembre del 2018, elaborat pel SMC d'acord amb les normes de presentació del PGCPGC. A efectes comparatius, la Sindicatura ha afegit els saldos del 31 de desembre del 2017:

Quadre 9. Balanç a 31 de desembre del 2018 i del 2017

ACTIU	31.12.2018	31.12.2017*	Variació	
			Import	%
Immobilitzat intangible	88.410	84.833	3.577	4,2
Immobilitzat material	2.936.543	3.123.778	(187.235)	(6,0)
Inversions financeres a llarg termini	947.100	947.100	-	-
Total actiu no corrent	3.972.053	4.155.711	(183.658)	(4,4)
Existències	2.562	3.528	(966)	(27,4)
Deutors i altres comptes a cobrar	1.338.342	477.758	860.584	180,1
Inversions financeres a curt termini	119.979	169.468	(49.489)	(29,2)
Efectiu i altres actius líquids equivalents	202.992	206.189	(3.197)	(1,6)
Total actiu corrent	1.663.875	856.943	806.932	94,2
TOTAL ACTIU	5.635.928	5.012.654	623.274	12,4

PATRIMONI NET I PASSIU	31.12.2018	31.12.2017*	Variació	
			Import	%
Patrimoni aportat	11.090.645	11.090.645	-	-
Patrimoni generat	(12.492.719)	(12.350.273)	(142.446)	1,2
Altres increments patrimonials pendents d'imputar a resultats	3.033.277	3.156.562	(123.285)	(3,9)
Total patrimoni net	1.631.203	1.896.934	(265.731)	(14,0)
Provisions a llarg termini	504.007	609.007	(105.000)	(17,2)
Total passiu no corrent	504.007	609.007	(105.000)	(17,2)
Deutes a curt termini	1.375.421	1.316.004	59.417	4,5
Creditors i altres comptes a pagar	2.125.297	1.190.709	934.588	78,5
Total passiu corrent	3.500.718	2.506.713	994.005	39,7
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU	5.635.928	5.012.654	623.274	12,4

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

* Els saldos corresponen als del Balanç a 31 de desembre del 2017 d'acord amb la nota 30 de la Memòria de l'exercici 2018, que han estat classificats per la Sindicatura de Comptes segons els criteris de presentació del Balanç de l'entitat a 31 de desembre del 2018.

El total de l'actiu i del passiu a 31 de desembre del 2018 va ascendir a 5.635.928 €, el que va suposar un increment de 623.274 € (un 12,4%) respecte al saldo a 31 de desembre del 2017.

Les principals variacions en l'exercici 2018 respecte del 2017 corresponen als increments dels saldos de deutors i altres comptes a cobrar en 860.584 € i de creditors i altres comptes a pagar en 934.588 €.

L'increment de Deutors i altres comptes a cobrar va ser originat principalment pel saldo pendent de cobrament de la Generalitat de Catalunya de 556.837 €, que en l'exercici 2017 era zero, i per l'IVA pendent de cobrament d'Hisenda de 384.637 €, que a 31 de desembre del 2017 s'havia registrat en l'epígraf d'Inversions financeres a llarg termini, ja que no se'n preveia el cobrament durant l'exercici següent (vegeu l'apartat 2.4.2).

El principal increment de Creditors i altres comptes a pagar va ser originat per l'augment del saldo de la pòlissa corporativa amb la Generalitat (*cash pooling*) en 808.197 € (vegeu l'apartat 2.4.6).

Cal assenyalar que a 31 de desembre del 2018 el Balanç del SMC mostrava un fons de maniobra⁷ negatiu d'1,84 M€ originat pel fet que l'entitat no disposava pràcticament d'ingressos propis i depenia gairebé en la seva totalitat del finançament de la Generalitat que no va ser suficient per fer front a les despeses de caràcter recurrent (despeses de personal, lloguers i despeses de reparació i conservació).

Les actuacions que es van preveure a la data d'aprovació dels comptes anuals de l'exercici 2018 per reequilibrar la situació financera de l'entitat van ser formalitzar un contracte programa amb la Generalitat i aplicar els excessos de transferències acumulades fins a 31 de desembre del 2018 d'1.004.450 € a la compensació de pèrdues: 842.276 € del capítol 8 i 162.174 € del capítol 4.

L'aplicació dels excessos de transferències per 1.004.450 € a la compensació de pèrdues va ser aprovada pel Govern de la Generalitat el 14 d'abril del 2020 (vegeu l'apartat 2.4.5).

El 28 d'octubre del 2020, el Consell d'Administració va aprovar el contracte programa per al període 2021-2024 i va acordar iniciar els tràmits per a la seva formalització amb la Generalitat, la qual resta pendent a la data de redacció d'aquest informe (desembre del 2021).

7. El fons de maniobra ve determinat per la diferència entre l'actiu circulant i el passiu circulant.

2.4.1. Immobilitzat

El detall dels saldos i moviments d'Immobilitzat durant l'exercici 2018 va ser el següent:

Quadre 10. Saldos i moviments d'Immobilitzat de l'exercici 2018

Concepte	Saldo a 31.12.2017	Altes	Baixes	Traspassos	Saldo a 31.12.2018
Immobilitzat intangible					
Propietat industrial	30.512	1.700	-	-	32.212
Aplicacions informàtiques	898.416	41.000	(74.417)	-	864.999
Cost immobilitzat intangible	928.928	42.700	(74.417)	-	897.211
Amortització propietat industrial	(22.265)	(2.420)	-	-	(24.685)
Amortització aplicacions informàtiques	(821.830)	(36.703)	74.417	-	(784.116)
Amortització acumulada immobilitzat intangible	(844.095)	(39.123)	74.417	-	(808.801)
Valor net comptable immobilitzat intangible	84.833	3.577	-	-	88.410
Immobilitzat material					
Terrenys	21.606	-	-	-	21.606
Construccions	3.525.822	124.389	-	-	3.650.211
Maquinària	788.518	840	-	(646.811)	142.547
Altres instal·lacions tècniques	7.836.663	299.710	(457.237)	646.811	8.325.947
Mobiliari	163.768	3.691	-	-	167.459
Equips per a processos d'informació	1.029.866	184.790	(3.597)	-	1.211.059
Elements de transport	57.324	-	-	-	57.324
Cost immobilitzat material	13.423.567	613.420	(460.834)	-	13.576.153
Amortització construccions	(2.200.238)	(437.728)	-	-	(2.637.966)
Amortització maquinària	(533.350)	(37.902)	457.184	-	(114.068)
Amortització altres instal·lacions tècniques	(6.649.510)	(216.213)	-	-	(6.865.723)
Amortització mobiliari	(150.469)	(4.542)	-	-	(155.011)
Amortització equips informàtics	(737.915)	(98.909)	3.597	-	(833.227)
Amortització elements de transport	(28.307)	(5.308)	-	-	(33.615)
Amortització acumulada immobilitzat material	(10.299.789)	(800.602)	460.781	-	(10.639.610)
Valor net comptable immobilitzat material	3.123.778	(187.182)	(53)	-	2.936.543

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels majors de comptes de l'exercici 2018.

Altes d'immobilitzat de l'exercici 2018

Durant l'exercici 2018 es van comptabilitzar altes d'immobilitzat material per 613.420 € i d'immobilitzat intangible per 42.700 €.

En Immobilitzat material, les principals altes van correspondre al subministrament d'equips informàtics, 184.790€; a millores de les instal·lacions tècniques del Radar de Vallirana, 84.100€; a les obres de reforma de la seu del SMC, 63.377 €; i a les obres de millora de l'edifici i els accessos del Radar Puig d'Arques, 61.013 €.

En Immobilitzat intangible, les principals altes van correspondre a aplicacions informàtiques per a la nova web del SMC de 28.205 €.

S'ha revisat el 81,7% de les altes de l'exercici i s'han detectat les incidències següents:

- Les altes es registren en funció de les diferents factures rebudes i no en funció del traspàs de la titularitat del bé a la fi de l'execució del contracte. Això implica que un mateix bé tingui diferents dates d'alta i, per tant, diferents dates d'inici d'amortització quan el proveïdor emet més d'un factura. L'efecte en el càlcul de l'amortització del 2018 no és significatiu.
- El 31 de desembre del 2018 constaven registrats 208.075 € corresponents a elements d'immobilitzat material la recepció dels quals es va produir en l'exercici 2019, i la seva comptabilització es va efectuar amb anterioritat a la conformació de la corresponent factura. L'efecte en el càlcul de l'amortització del 2018 no és significatiu.

Baixes d'immobilitzat de l'exercici 2018

Durant l'exercici 2018 es van comptabilitzar baixes d'Immobilitzat material per 460.834 € i d'Immobilitzat intangible per 74.417 €. Aquestes baixes es van mostrar incorrectament com a traspassos negatius en les notes 5 i 7 de la Memòria.

Les baixes registrades en l'exercici 2018 corresponen a elements adquirits amb anterioritat a l'exercici 2013, que estaven totalment amortitzats i van ser autoritzades mitjançant Resolució del director del SMC el 31 de juliol del 2018 i el 8 de gener del 2019.

Les principals baixes corresponen a instal·lacions tècniques d'estacions meteorològiques per 229.047 € i de radars per 212.832 €.

En la revisió de la mostra (60,5% del total de les baixes de l'exercici) no s'han observat incidències.

Traspassos d'immobilitzat de l'exercici 2018

Durant l'exercici 2018 es van comptabilitzar traspassos per 646.811 € des de Maquinària

a Altres instal·lacions tècniques, que corresponien principalment a la reclassificació de recanvis de radars per 507.243 €.

Cal esmentar que, en la nota 5 de la Memòria del 2018, es van incloure 363.149 € com a augment per traspassos des d'Instal·lacions tècniques a Construccions, els quals ja constaven registrats en els majors de comptes a 31 de desembre del 2017 però que no es van incorporar a la Memòria del 2017, i disminucions per traspassos d'instal·lacions tècniques per 460.834 € que, com ja s'ha esmentat anteriorment, corresponien a baixes de l'exercici 2018.

Amortització de l'immobilitzat de l'exercici 2018

D'acord amb la informació que consta en els registres comptables, l'amortització de l'exercici va ser de 839.725 € i les baixes d'amortització acumulada de 535.198 €.

En la revisió de l'amortització de l'immobilitzat material s'ha observat que el SMC va aplicar percentatges diferents a elements d'immobilitzat amb la mateixa descripció. A més, els percentatges aplicats a alguns elements de Construccions i d'Instal·lacions tècniques, a criteri de la Sindicatura, eren massa elevats si es té en compte la seva vida útil.

Cal esmentar que els percentatges d'amortització de Construccions i d'Instal·lacions tècniques que s'indiquen en la nota 5 de la Memòria no es corresponen amb els aplicats pel SMC per al càlcul de l'amortització de l'exercici 2018.

A més, la totalitat de l'amortització acumulada de les baixes d'immobilitzat material, 460.781 €, i d'immobilitzat intangible, 74.417 €, es va mostrar com a menys dotació d'amortització de l'exercici en les notes 5 i 7 de la Memòria de l'exercici 2018.

Béns adscrits al SMC

Segons els registres comptables, a 31 de desembre del 2018 el cost dels béns rebuts en adscripció ascendia a 1.107.568 €, dels quals 1.036.950 € foren adscrits l'any 2002 pel Departament de Medi Ambient⁸ i 70.618 € l'any 2004 per l'Institut Cartogràfic de Catalunya,⁹ i el seu valor net comptable era de 142.093 € corresponents al Radar de Puig d'Arques, dels quals 132.222 € eren de l'edifici i 9.871 € dels terrenys.

8. Actualment Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

9. Actualment Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya.

Cal assenyalar que la informació inclosa en la nota 5 de la Memòria és la del cost dels elements inicialment adscrits, de 2.925.386€, la qual no es correspon amb la que està comptabilitzada a 31 de desembre del 2018, ja que inclou part dels béns adscrits per Medi Ambient que ja havien estat donats de baixa de l'immobilitzat a causa del seu desmantellament per 1.807.536€, i regularitzacions comptables dels béns adscrits per l'Institut Cartogràfic per 10.282€. A més, s'indicava, erròniament, que estaven totalment amortitzats a 31 de desembre del 2018.

2.4.2. Inversions financeres (actiu) i provisions (passiu)

Les inversions financeres registrades en l'actiu i les provisions registrades en el passiu es deriven de les inspeccions efectuades per l'Agència estatal de l'Administració Tributària (AEAT) de les liquidacions d'IVA corresponents als exercicis 2012 a 2016 (vegeu l'apartat 2.12.2). A continuació, es comenten els aspectes que afecten els saldos i moviments comptabilitzats en el Balanç durant l'exercici 2018.

Inversions financeres a llarg i a curt termini (actiu)

Les inversions financeres a llarg termini registrades en l'actiu a 31 de desembre del 2018 corresponien a les devolucions d'IVA pendents de cobrament dels exercicis 2012 al 2016 per 1.331.848€ que havien estat objecte d'inspecció fiscal, menys la depreciació corresponent als imports pendents de cobrament dels exercicis 2015 i 2016 per 384.748€ registrada amb motiu del canvi introduït per la Llei 28/2014, del 27 de desembre, per la qual es va modificar, entre altres, l'article 78 de la Llei 37/1992, del 28 de desembre, de l'Impost sobre el valor afegit.

Les inversions financeres a curt termini registrades en l'actiu a 31 de desembre del 2018 corresponien a una imposició a curt termini en el BBVA de 119.979€, pignorada per l'aval demanat a aquesta entitat i constituït davant l'AEAT el 22 d'abril del 2014 en sol·licitar la suspensió de l'execució de la liquidació de la inspecció fiscal de l'IVA de l'exercici 2012. Aquesta imposició a termini i el corresponent aval van ser cancel·lats durant l'exercici 2019.

Provisions a llarg termini (passiu)

Les provisions a llarg termini registrades en el passiu del Balanç a 31 de desembre del 2018 ascendien a 504.007 € i corresponien a les quotes d'IVA a pagar resultants de les liquidacions d'inspecció de l'IVA dels exercicis 2012 al 2016 més els interessos de demora corresponents.

L'IVA de l'exercici 2017 no havia estat objecte d'inspecció fiscal però, d'acord amb el criteri de prudència, a la fi d'aquell exercici el SMC havia registrat la provisió per deteriorament de l'import pendent de devolució que ascendia a 344.551 € i la provisió de l'import a pagar per les quotes deduïdes en excés per import de 105.000 € calculada segons el criteri aplicat en les inspeccions fiscals de l'AEAT dels exercicis 2012-2016.

El 24 d'octubre del 2018, el SMC va cobrar els imports pendents de devolució de l'IVA del 2017 per 344.551 € més els corresponents interessos de demora, 2.974 €. En conseqüència, l'entitat va registrar en el compte del Resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2018 l'excés de les provisions dotades el 2017 per 449.551 € i l'ingrés financer de 2.974 € corresponent als interessos cobrats.

2.4.3. Deutors i altres comptes a cobrar

L'epígraf Deutors i altres comptes a cobrar està integrat pels deutors per operacions de gestió, per altres comptes a cobrar i pel saldo deutor d'administracions públiques. La seva composició a 31 de desembre del 2018 i la variació respecte al 2017 es detallen en el quadre següent:

Quadre 11. Deutors i altres comptes a cobrar

Concepte	31.12.2018	31.12.2017	Variació	
			Import	%
Deutors per operacions de gestió				
Drets reconeguts pressupost corrent	845.491	394.834	450.657	114,1
Drets reconeguts pressupostos tancats	9.334	33.952	(24.618)	(72,5)
Drets anul·lats de pressupostos tancats	(2.061)	(31.363)	29.302	(93,4)
Total deutors per operacions de gestió	852.764	397.423	455.341	114,6
Altres comptes a cobrar				
Deutors per IVA repercutit	59.866	72.478	(12.612)	(17,4)
Altres deutors no pressupostaris	33.450	2.625	30.825	*
Bestretes concedides al personal	7.521	5.143	2.378	46,2
Total altres comptes a cobrar	100.837	80.246	20.591	25,7
Administracions públiques				
Hisenda pública, deutor per IVA	384.637	(22)	384.659	*
Hisenda pública, deutor per altres conceptes	104	111	(7)	(6,3)
Total Administracions públiques	384.741	89	384.652	*
Total deutors i altres comptes a cobrar	1.338.342	477.758	860.584	180,1

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

* Percentatge de variació igual o superior a mil unitats, en valor absolut.

Deutors per operacions de gestió

El saldo del compte Deutors per drets reconeguts del pressupost corrent a 31 de desembre del 2018 corresponia a les transferències i subvencions pendents de cobrament de la Generalitat de 556.837 € i de les Diputacions de Girona i Lleida per 28.277 €, més el saldo dels clients per prestació de serveis de 260.377 €. Aquests saldos es van cobrar durant l'exercici 2019, excepte un import de 6.500 €.

Cal assenyalar que a la fi de l'exercici 2017, el SMC havia cobrat la totalitat de les subvencions i transferències atorgades per la Generalitat, la qual cosa explica que en l'exercici 2018 el valor del seu saldo es dupliqués.

Altres comptes a cobrar

Els deutors per IVA repercutit a 31 de desembre del 2018 ascendien a 59.866 €, dels quals en l'exercici 2019 es van cobrar 49.785 € i es van regularitzar 9.431 € procedents d'exercicis anteriors amb càrrec a despeses excepcionals.

Administracions públiques

El saldo d'Hisenda deutora per IVA corresponia a l'import pendent de devolució segons les liquidacions trimestrals de l'exercici 2018, que va ser cobrat el 7 de gener del 2020.

Cal assenyalar que l'IVA pendent de devolució corresponent a l'exercici 2017 es va classificar en l'epígraf d'Inversions financeres a llarg termini a 31 de desembre del 2017 per 344.551 € (vegeu l'apartat 2.4.2), motiu pel qual no formava part del saldo de deutors i altres comptes a cobrar a aquella data.

2.4.4. Patrimoni net

A 31 de desembre del 2018 el patrimoni net ascendia a 1.631.203 €, amb una disminució respecte al 2017 de 265.731 € originada per les pèrdues de l'exercici de 142.446 € i la disminució de les subvencions de capital en 123.285 €.

La disminució en l'exercici 2018 de les subvencions de capital va ser conseqüència de la diferència entre les altes corresponents a les aportacions de la Generalitat que es van destinar al finançament d'inversions reals, 656.120 €, i les baixes d'aquest compte de patrimoni aplicades al resultat econòmic patrimonial, 779.405 €, per compensar l'efecte de les amortitzacions.

Segons consta en la liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici 2018 (vegeu l'apartat

2.2), les aportacions de capital de la Generalitat (capítol 8) van ascendir a 842.222 €, dels quals 656.120 € es van aplicar al finançament d'inversions reals. Els restants 186.102 € van ser correctament classificats en l'epígraf Deutes a curt termini del Balanç (vegeu l'apartat 2.4.5).

Cal esmentar que en l'exercici 2018, el SMC no disposava d'un detall individualitzat dels béns subvencionats. La Sindicatura, alternativament, ha verificat que no hi havia diferències significatives entre l'import de les baixes de subvencions (mostra de 406.229 €, un 52,1%) i l'amortització registrada durant el 2018 per a les altes d'immobilitzat de l'exercici en el qual es van rebre les subvencions, ni entre l'import del saldo de les subvencions pendents d'imputar a resultats (mostra d'1.303.894 €, un 43,0%) i el valor net comptable de les altes esmentades.

2.4.5. Deutes a curt termini

Els deutes a curt termini a 31 de desembre del 2018 incloïen els deutes transformables en subvencions d'1.258.888 €, els proveïdors d'immobilitzat de 114.459 € i els deutes amb entitats de crèdit de 2.074 €.

Deutes transformables en subvencions

L'import d'1.258.888 € dels deutes transformables en subvencions corresponia a l'excés d'1.004.450 € de les transferències corrents i aportacions de capital (capítols 4 i 8 del pressupost) rebudes del DTS respecte a les despeses i inversions executades pel SMC durant el període 2011-2018, i a l'import cobrat del DTS el desembre del 2017 corresponent al Pla d'impuls al medi ambient Adapta Costas per 254.438 €.

Mitjançant Acord de Govern del 14 d'abril del 2020 es va autoritzar el SMC a aplicar la totalitat de l'excés de transferències acumulades a 31 de desembre del 2018 d'1.004.450 € a pèrdues exercicis anteriors.

Pel que fa als 254.438 € cobrats el 2017 del Pla Adapta Costas, en la concreció posterior de l'abast d'aquest pla es va determinar que el SMC efectuaria les tasques de gestió, assessorament i validació de dades i projeccions climàtiques, mentre que l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (ICGC) portaria a terme les tasques que estaven relacionades amb el Pla d'Ordenació del Litoral i el Pla de Ports. D'acord amb això, la subvenció es va distribuir en 62.438 € per al SMC i 192.000 € per a l'ICGC, i es va establir que el SMC havia de retornar l'import cobrat en excés. A la data de redacció del present informe (desembre del 2021), el SMC ja havia transferit a l'ICGC els 192.000 € cobrats en excés.

Finalment, cal esmentar que durant l'exercici 2018 es va donar de baixa el deute amb la

Diputació de Barcelona de 238.042€ com un ingrés per excés de provisions (vegeu l'apartat 2.5.3).

Proveïdors d'immobilitzat

Segons detall de les obligacions reconegudes pendents de pagament a 31 de desembre del 2018, els creditors relatius a les inversions reals ascendien a 233.497 €, IVA exclòs, dels quals 114.459€ constaven correctament classificats en l'epígraf Deutes a curt termini, mentre que els restants 119.038€ constaven incorrectament classificats en l'epígraf Creditors i altres comptes a pagar (vegeu l'apartat 2.4.6). La totalitat d'aquests saldos van ser pagats durant l'exercici 2019.

2.4.6. Creditors i altres comptes a pagar

L'epígraf Creditors i altres comptes a pagar està integrat pels creditors per operacions de gestió, per altres comptes a pagar i pel saldo creditor d'administracions públiques. La seva composició a 31 de desembre del 2018 i la variació respecte al 2017 es detallen en el quadre següent:

Quadre 12. Creditors i altres comptes a pagar

Concepte	31.12.2018	31.12.2017	Variació	
			Import	%
Creditors per operacions de gestió				
Obligacions reconegudes pressupost corrent	649.969	598.602	51.367	8,6
Obligacions reconegudes pressupostos tancats	-	(2.726)	2.726	(100,0)
Total creditors pressupostaris	649.969	595.876	54.093	9,1
Altres comptes a pagar				
Creditors per IVA suportat	135.622	110.621	25.001	22,6
Creditors per operacions meritades	129.586	108.062	21.524	19,9
Altres creditors no pressupostaris	34.420	25.570	8.850	34,6
Comptes corrents no bancaris	884.374	76.177	808.197	*
Total altres comptes a pagar	1.184.002	320.430	863.572	269,5
Administracions públiques				
Hisenda pública, creditora per IRPF	201.759	183.215	18.544	10,1
Seguretat Social creditora	89.567	91.188	(1.621)	(1,8)
Total Administracions públiques	291.326	274.403	16.923	6,2
Total creditors i altres comptes a pagar	2.125.297	1.190.709	934.588	78,5

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

* Percentatge de variació igual o superior a mil unitats, en valor absolut.

Creditors per operacions de gestió

Les obligacions reconegudes del pressupost corrent per operacions de gestió pendents de pagament a 31 de desembre del 2018 ascendien a 530.190 €. D'aquest saldo, en l'exercici 2019 es van pagar 524.006 €.

També formaven part dels creditors per obligacions reconegudes alguns deutes amb proveïdors d'immobilitzat per 119.038 € i interessos pendents de pagament a la Generalitat corresponents a la pòlissa corporativa de 741 €, els quals s'haurien d'haver classificat en l'epígraf Deutes a curt termini. Uns i altres van ser pagats en l'exercici 2019.

Altres comptes a pagar

Els creditors per IVA suportat a 31 de desembre del 2018 incloïen les quotes corresponents als creditors per operacions de gestió i als proveïdors d'immobilitzat. El seu import va ser pagat durant l'exercici 2019.

Els creditors per operacions meritades incloïen la provisió de la paga extraordinària del juny del 2019 meritada a 31 de desembre del 2018 per 106.922 €, més la provisió corresponent al retorn del 10,0% de la paga extra del 2013¹⁰ a pagar en el primer trimestre del 2019 per 22.664 €. Els imports pagats el 2019 van superar aquestes dues provisions en 6.585 €.

El saldo dels comptes corrents no bancaris de 884.374 € corresponia a l'import disposat de la pòlissa corporativa amb la Generalitat de Catalunya (*cash pooling*). L'increment respecte al saldo existent a la fi de l'exercici anterior de 808.197 € procedia, principalment, de les transferències i subvencions pendents de cobrament de la Generalitat de Catalunya, 556.837 €, que en l'exercici 2017 havien estat pagades en la seva totalitat. A més, durant l'exercici 2018 el SMC va pagar als seus treballadors la recuperació de la paga extra del 2014 per 189.051 € amb càrrec a la pòlissa corporativa, els quals a la fi de l'exercici no constaven finançats amb aportacions de la Generalitat.

Administracions públiques

El saldo a 31 de desembre del 2018 creditor amb la Hisenda Pública per IRPF incloïa principalment la liquidació del quart trimestre per 200.861 €, que fou pagada el 21 de gener del 2019.

El saldo creditor amb la Seguretat Social corresponia a la liquidació del mes de desembre de 89.567 €, que va ser pagada el 30 de gener del 2019.

10. Aprovat mitjançant el Decret llei 3/2019, del 22 de gener (vegeu l'apartat 2.5.4).

2.5. COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL

A continuació es presenta el Compte del resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2018, elaborat pel SMC d'acord amb les normes de presentació del PGCPGC. A efectes comparatius, la Sindicatura ha afegit els imports de l'exercici 2017:

Quadre 13. Compte del resultat econòmic patrimonial de l'exercici 2018, i de pèrdues i guanys del 2017

Concepte	Exercici 2018	Exercici 2017 (a)	Variació	
			Import	%
Transferències, subvencions i donacions rebudes	6.110.335	6.326.710	(216.375)	(3,4)
Vendes netes i prestació de serveis	746.509	974.803	(228.294)	(23,4)
Excés de provisions	687.593	-	687.593	-
Ingressos de gestió ordinària	7.544.437	7.301.513	242.924	3,3
Despeses de personal	(4.591.978)	(4.251.800)	(340.178)	8,0
Transferències i subvencions concedides	(91.057)	(86.368)	(4.689)	5,4
Aprovisionaments	(84.660)	(35.814)	(48.846)	136,4
Altres despeses de gestió ordinària	(2.074.598)	(2.294.385)	219.787	(9,6)
Amortització de l'immobilitzat	(839.725)	(852.542)	12.817	(1,5)
Despeses de gestió ordinària	(7.682.018)	(7.520.909)	(161.109)	2,1
RESULTAT DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA	(137.581)	(219.396)	81.815	(37,3)
Deterioraments i resultats de l'immobilitzat no financer	(53)	(1.346)	1.293	(96,1)
Altres partides no ordinàries	(4.918)	(5.860)	942	(16,1)
RESULTAT DE LES OPERACIONS NO FINANCERES	(142.552)	(226.602)	84.050	(37,1)
Ingressos financers	2.974	33	2.941	(b)
Despeses financeres	(2.868)	(7.173)	4.305	(60,0)
Deteriorament de valor, baixes i alienacions d'actius i passius financers	-	(344.551)	344.551	-
RESULTAT DE LES OPERACIONS FINANCERES	106	(351.691)	351.797	(100,0)
RESULTAT NET DE L'EXERCICI	(142.446)	(578.293)	435.847	(75,4)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

Notes:

(a) Els imports corresponen als del Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2017 inclòs en la nota 30 de la Memòria de l'exercici 2018, que han estat classificats per la Sindicatura de Comptes segons els criteris de presentació del Compte del resultat econòmic patrimonial de l'entitat del 2018.

(b) Percentatge de variació igual o superior a mil unitats, en valor absolut.

El resultat de l'exercici 2018 mostrava una pèrdua de 142.446 €, el que va suposar una millora de 435.847 € (menys pèrdues) respecte a l'exercici 2017.

Les principals variacions entre el resultat de l'exercici 2018 i el de l'exercici 2017 són les següents:

- Disminució dels ingressos per prestació de serveis en 228.294 €, per haver deixat de prestar diversos serveis que en l'exercici 2017 s'havien facturat per 205.845 € i per haver reduït l'import facturat dels ingressos recurrents en 56.952 €, disminucions que no van ser suficientment compensades amb els nous ingressos de 34.503 €.

Els principals ingressos que es van deixar de percebre corresponien, en primer lloc, al Departament d'Agricultura, per 74.278 €, ja que amb l'entrada en vigor de la nova llei de contractes el SMC va perdre la condició de mitjà propi i no va poder continuar prestant el servei d'informació meteorològica d'acord amb aquesta condició, i en segon lloc, a les companyies elèctriques per 60.531 €, amb motiu de la rescissió del contracte d'informació meteorològica del Camp de Tarragona perquè havia cessat l'activitat de la Central Tèrmica de Tarragona. A més, van finalitzar diversos contractes d'instal·lació i adequació d'equipaments de les EMA per un total de 34.550 € sense que se'n formalitzessin de nous, i no es van renovar els contractes d'informació meteorològica viària amb les concessions d'autopistes, d'un import de 16.800 €.

- Disminució de les subvencions corrents de la Generalitat en 204.482 €, originada per la reducció de l'aportació del 2018 en 122.583 € en aplicació de l'Ordre VEH/159/2018, del 3 d'octubre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici. A més, la subvenció del 2018 destinada al finançament del retorn de la paga extra del 2012 de 42.042 € també va ser inferior a la del 2017, que havia estat de 64.670 €.
- Excessos de provisions registrats l'exercici 2018 de 687.593 € (vegeu l'apartat 2.5.3) menys les provisions dotades l'exercici 2017 per 449.551 € (vegeu l'apartat 2.4.2).
- Increment de les despeses de personal en 340.179 €, un 8,0%, originat per l'augment de la recuperació de pagues extres d'exercicis anteriors en 186.068 €, per l'augment de les remuneracions de l'exercici corrent en 110.136 € i per l'augment de les despeses i càrregues socials en 43.975 €. L'augment de les remuneracions correspon principalment al personal laboral temporal (vegeu l'apartat 2.12.1).
- Disminució de les altres despeses de gestió ordinària en 114.787 € originada per la reducció dels serveis exteriors. Han disminuït els serveis de professionals independents en 93.357 €, els subministraments en 51.375 € i els arrendaments en 10.763 €, mentre que han augmentat les despeses de reparació i conservació en 28.112 € i de publicitat en 20.645 €.

Cal tenir en compte que en ambdós exercicis es van registrar ingressos i despeses de caràcter no recurrent que van modificar significativament els resultats. El seu detall es mostra en el quadre següent:

Quadre 14. Ingressos i despeses de caràcter no recurrent dels exercicis 2017 i 2018

Concepte	Exercici 2018		Exercici 2017	
	Ingressos (despeses)	Import	Despeses	Import
Deteriorament import pendent cobrar IVA 2017	Excés provisió	344.551	Dotació despesa	(344.551)
Provisió import a pagar inspecció IVA 2017	Excés provisió	105.000	Dotació despesa	(105.000)
Baixa del deute amb la Diputació de Barcelona pel possible reintegrament de la subvenció de capital destinada al Centre de referència de la Meteorologia de Catalunya	Excés provisió	238.042	-	-
Baixa de les inversions del 2017 en el Centre de referència de la Meteorologia de Catalunya	-	-	Despeses no ordinàries	(5.860)
Recuperació pagues extraordinàries	Despeses de personal	(250.739)	Despeses de personal	(64.671)
Total ingressos i despeses no recurrents		436.854		(520.082)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada per l'entitat.

Sense aquests ingressos i despeses de caràcter no recurrent, la pèrdua de l'exercici 2018 hauria estat de 579.300 € i la de l'exercici 2017 de 58.211 €.

2.5.1. Transferències i subvencions rebudes

Durant l'exercici 2018 el SMC va rebre transferències i subvencions de la Generalitat de Catalunya per 5.286.139 €, de les diputacions per 28.277 € i d'altres entitats per 16.514 €, i va imputar al resultat de l'exercici subvencions de capital per un total de 779.405 €.

Les transferències i subvencions rebudes, d'un total de 5.330.930 €, es corresponen amb els drets reconeguts en el capítol 4 del pressupost d'ingressos (vegeu l'apartat 2.2).

Les transferències de la Generalitat de 5.286.139 € corresponien a les incloses en la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, prorrogats per al 2018 per 5.366.680 €, menys la reducció aplicada d'acord amb l'Ordre VEH/7159/2018, del 3 d'octubre, sobre les operacions de tancament de l'exercici 2018 de 122.583 €, més l'aportació destinada al finançament del pagament de la recuperació de la paga extra del 2012 de 42.042 €.

L'import d'aquestes transferències va ser inferior en 742.259 € al de les necessàries per equilibrar el Compte del resultat econòmic patrimonial (llevat de les dotacions per amortitzacions, deterioraments, provisions, variacions d'existències i baixes d'immobilitzat) i, per tant, es va respectar el que establia l'article 13.3 de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, prorrogats per al 2018.

Cal tenir en compte que les despeses d'explotació no cobertes per les transferències de la Generalitat es van finançar en part amb els excessos de provisions de 687.593 € (vegeu l'apartat 2.5.3), mentre que els restants 54.666 € formaven part de la pèrdua de l'exercici.

Les subvencions rebudes de les diputacions corresponien al conveni signat conjuntament amb les diputacions de Girona i Lleida el 8 de març del 2017 per a la millora del coneixement en temps real de les tempestes de pedra i calamarsa a les zones de màxim impacte sobre els cultius de la fruita dolça de Lleida i Girona. El 30 de desembre del 2018 es van comptabilitzar com a ingrés 28.277 € que era l'import de les subvencions que estaven pendents de cobrament d'acord amb les despeses executades l'exercici 2018. Ambdues subvencions es van cobrar en el 2019.

Les subvencions rebudes d'altres entitats corresponien a la subvenció destinada al finançament del projecte anomenat Caracterització de l'evolució del clima i provisió d'informació per a l'adaptació al Pirineu (CLIMPY) de la Unió Europea, de 9.314 €, i a la subvenció destinada a finançar la contractació d'un estudiant de doctorat industrial de 7.200 €. Aquests ingressos es van comptabilitzar per l'import de les subvencions cobrades l'exercici 2018.

Pel que fa al projecte CLIMPY, la subvenció atorgada al SMC ascendia a 59.803 €, un 65% del cost de les actuacions, segons consta en el Conveni Transfronterer de partenariat formalitzat el 20 de juny del 2016 per la Universidad de Zaragoza (cap de fila) amb el SMC i la resta de beneficiaris de l'ajut. A 31 de desembre del 2018 el SMC havia justificat les despeses corresponents al període de l'1 de juliol del 2015 al 31 de maig del 2017, i havia cobrat la corresponent subvenció de 9.314 €.

La imputació de les subvencions de capital al resultat ja ha estat analitzada en l'apartat 2.4.4.

2.5.2. Ingressos per prestació de serveis

El SMC proporciona, mitjançant contraprestació onerosa, dades, productes i serveis meteorològics específics a les persones físiques o jurídiques, públiques o privades que ho sol·liciten. Aquests serveis no es presten en l'exercici d'una potestat administrativa o pública, sinó que estan sotmesos al dret privat.

Les tarifes de l'exercici 2018 van ser aprovades pel Consell d'Administració el 8 de maig del 2018, mentre que la competència per a la seva aprovació corresponia al conseller del DTS segons el que estableix el Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana.

Els ingressos per prestació de serveis dels exercicis 2018 i 2017 es detallen a continuació:

Quadre 15. Ingressos per prestació de serveis

Concepte	Exercici 2018	Exercici 2017*	Variació	
			Import	%
Generalitat (departaments i entitats del sector públic)	115.652	199.574	(83.922)	(42,1)
Empreses elèctriques	348.833	421.988	(73.155)	(17,3)
Estacions meteorològiques	71.648	139.525	(67.877)	(48,6)
Predicció	45.055	37.295	7.760	20,8
Comercials	40.942	72.098	(31.156)	(43,2)
Mitjans de comunicació	77.636	81.789	(4.153)	(5,1)
Publicitat	46.664	22.523	24.141	107,2
Altres (formació, marxandatge i publicacions)	79	11	68	618,2
Total ingressos per prestació de serveis	746.509	974.803	(228.294)	(23,4)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels majors de comptes dels exercicis 2018 i 2017.

* Els imports dels serveis prestats a la Generalitat l'exercici 2017 no constaven classificats de manera separada en els majors de comptes. La Sindicatura els ha reclassificat per homogeneïtzar la informació presentada amb la del 2018.

Les incidències observades en una mostra del 71,9% dels ingressos per prestació de serveis són les següents:

- Les tarifes del 2018 no incloïen la totalitat dels serveis que prestava el SMC. En la mostra, els serveis prestats que no constaven en les tarifes en vigor eren els serveis d'informació meteorològica sobre la qualitat de l'aire prestats a companyies elèctriques de 333.222 €, la publicitat en la web del SMC de 42.164 €, i les cròniques meteorològiques televisives realitzades per a la Xarxa Audiovisual Local de 38.792 €. Les tarifes dels serveis d'informació sobre la qualitat de l'aire les fixava la DGQA.
- El SMC prestava a les companyies elèctriques serveis d'informació sobre la qualitat de l'aire amb les dades que obtenia de la DGQA, d'acord amb el protocol formalitzat l'exercici 2002 amb aquella direcció general. El SMC, però, no va transferir a la DGQA 158.784 € corresponents al 50,0% dels ingressos obtinguts per l'explotació de les dades esmentades, aspecte requerit en el protocol. Aquest import es va compensar amb el dels serveis d'informació meteorològica prestats pel SMC a la DGQA, que tampoc van ser facturats. Es va efectuar una compensació d'ingressos i despeses que no va ser registrada comptablement.
- Els imports facturats pels serveis tarifats o no han pogut ser validats perquè les factures i els contractes o convenis no incloïen el detall suficient, o no es corresponien amb els que s'obtidrien de l'aplicació dels preus unitaris inclosos en les tarifes aprovades. Tot i això, els imports totals facturats es corresponien amb els que constaven en els convenis i contractes formalitzats.

2.5.3. Excés de provisions

Els excessos de provisions registrats l'exercici 2018 corresponien a la retrocessió de les provisions registrades en l'exercici anterior corresponents a l'IVA del 2017 de 449.551 € i a la subvenció de la Diputació de Barcelona destinada al Centre de referència de la meteorologia de Catalunya de 238.042 €.

En l'exercici 2018 el SMC va cobrar de l'AEAT l'import pendent de devolució corresponent a l'IVA del 2017, per la qual cosa va retrocedir el seu deteriorament registrat per l'import total pendent de cobrament de 344.551 €, i també la provisió de les quotes a pagar en cas que l'exercici 2017 fos objecte d'inspecció fiscal estimades pel SMC per 105.000 € (vegeu l'apartat 2.4.2).

En l'exercici 2018 també es va donar de baixa el deute amb la Diputació de Barcelona de 238.042 € com un ingrés per excés de provisions, ja que no es van haver de reintegrar les subvencions rebudes en el període 2013-2015 corresponents al conveni signat per ambdues entitats el 17 de desembre del 2013, destinades al Centre de referència de la meteorologia de Catalunya, per haver-li estat notificat el sobreseïment de la demanda interposada per les adjudicacions de diversos estudis i treballs relatius a la instal·lació del Centre.

2.5.4. Despeses de personal

Les despeses de personal dels exercicis 2018 i 2017 es detallen a continuació:

Quadre 16. Despeses de personal

Compte	Exercici 2018	Exercici 2017	Variació	
			Import	%
Sous i salaris	3.628.087	3.331.452	296.635	8,9
Indemnitzacions	2.382	2.813	(431)	(15,3)
Sous i salaris i assimilats	3.630.469	3.334.265	296.204	8,9
Cotitzacions a càrrec de l'entitat	933.825	899.995	33.830	3,8
Altres despeses socials	27.684	17.540	10.144	57,8
Càrregues socials	961.509	917.535	43.974	4,8
Total despeses de personal	4.591.978	4.251.800	340.178	8,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels majors de comptes dels exercicis 2018 i 2017.

El detall dels sous i salaris dels exercicis 2018 i 2017 es presenta en el quadre següent:

Quadre 17. Sous i salaris i assimilats

Compte	Exercici 2018	Exercici 2017	Variació	
			Import	%
Director (a)	92.325	86.746	5.579	6,4
Personal laboral fix	2.442.517	2.400.483	42.034	1,8
Personal laboral temporal	834.813	770.026	64.787	8,4
Sou brut (b)	3.369.655	3.257.255	112.400	3,5
Paga extraordinària 2012	39.024	64.671	(25.647)	(39,7)
Paga extraordinària 2014	189.051	-	189.051	*
Recuperació de pagues extraordinàries d'exercicis anteriors	228.075	64.671	163.404	252,7
Provisió per a recuperació de paga extraordinària 2013	22.664	-	22.664	*
Provisió per a paga extraordinària de juny de l'exercici següent	106.922	108.062	(1.140)	(1,1)
Aplicació de provisió per a paga extraordinària de l'exercici anterior	(108.062)	(103.225)	(4.837)	4,7
Provisions	21.524	4.837	16.687	344,9
Indemnitzacions a personal laboral temporal	2.382	2.813	(431)	(15,3)
Hores extres i complementàries	8.810	4.689	4.121	87,9
Dietes (c)	23	-	23	*
Total sous i salaris i assimilats	3.630.469	3.334.265	296.204	8,9

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels majors de comptes i els resums anuals de nòmina.

Notes:

Els percentatges de variació amb valor inicial igual a zero s'indiquen amb un asterisc.

(a) El sou brut del director correspon al d'O.P. fins al 14 de novembre del 2018 i al d'E.V., a partir d'aquesta data

(b) Inclou sou base, antiguitat, plusos i complements. Pel que fa al sou inclou el percebut amb periodicitat mensual, les pagues extraordinàries de juny i desembre, i la part proporcional de les vacances i de les pagues extraordinàries inclosa en les liquidacions dels contractes del personal laboral temporal que va ser baixa durant l'exercici.

(c) Part de les dietes del mes de novembre. La resta de dietes es van comptabilitzar en l'epígraf Altres despeses de gestió ordinària.

Els sous i salaris en l'exercici 2018 mostren un increment de 296.204 €, un 8,9%, respecte als de l'exercici anterior.

El principal increment va estar motivat pel pagament de la recuperació de les pagues extraordinàries dels exercicis 2012 i 2014: es van retornar 189.051 € corresponents a la totalitat de l'import deixat de percebre de les pagues extraordinàries de juny i desembre del 2014 (la meitat de cadascuna d'elles), d'acord amb la sentència 177/2017, del 19 de maig del Jutjat Social núm. 24 de Barcelona que va condemnar el SMC al seu pagament. Pel que fa al 2012, es van retornar 39.024 € corresponents al 20,77% de la paga extraordinària del desembre, d'acord amb el Decret llei 2/2018, del 9 de març, de recuperació d'una part de la paga extraordinària i addicional del mes de desembre del 2012 del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, mentre que en l'exercici 2017 s'havia retornat el 34,42%.

El sou brut del personal va augmentar en un 3,5% respecte al del 2017. Aquest increment

s'explica principalment per l'increment retributiu aplicat segons la Llei de pressupostos; per un menor nombre de mesos de baixa per maternitat; pel venciment de nous triennis del personal laboral fix; per la substitució del director el 14 de novembre del 2018 per un tècnic que fins a aquella data prestava els serveis com a personal laboral fix; i per l'augment de la durada i el nombre dels contractes laborals temporals en el 2018.

La fiscalització dels increments retributius es presenta en l'apartat 2.12.1.

Les provisions registrades l'exercici 2018 corresponien a la recuperació de la paga extraordinària del 2013 per 22.664 € i a la paga extraordinària del juny del 2019 per 106.922 €.

La recuperació de la paga extraordinària del 2013 corresponia a l'import a pagar el març del 2019 segons el que va acordar l'11 de desembre del 2018 la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que es va establir en un 10,0% de l'import deixat de percebre. En la revisió del càlcul d'aquesta provisió s'ha observat que va superar en 4.230 € l'import corresponent al 10,0% de la paga extraordinària del desembre del 2013.

Pel que fa a la paga extraordinària del juny del 2019, s'ha observat que va superar en 2.355 € l'import meritat fins al 31 de desembre del 2018.

2.5.5. Transferències i subvencions concedides

Les despeses per transferències i subvencions concedides dels exercicis 2018 i 2017 es detallen a continuació:

Quadre 18. Transferències i subvencions concedides

Entitat beneficiària	Exercici 2018	Exercici 2017	Variació	
			Import	%
A la Universitat de Barcelona	35.482	35.793	(311)	(0,9)
Total transferències concedides	35.482	35.793	(311)	(0,9)
A la Fundació Observatori de l'Ebre	30.000	25.000	5.000	20,0
A la RACAB (Observatori Fabra)	9.375	9.375	-	
A l'Associació Catalana de Meteorologia	9.100	7.100	2.000	28,2
A l'Associació Catalana d'Observadors Meteorològics	7.100	7.100	-	
A la Fundació Ernest Guille (Observatori de Pujalt)	-	2.000	(2.000)	(100,0)
Total subvencions concedides	55.575	50.575	5.000	9,9
Total transferències i subvencions concedides	91.057	86.368	4.689	5,4

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels majors de comptes dels exercicis 2018 i 2017.

L'import de la subvenció concedida a la Fundació Observatori de l'Ebre correspon a l'aportació del SMC per al seu finançament establerta en el conveni formalitzat el 6 de març del 2018. Pel que fa a la resta de transferències i subvencions, l'import es correspon amb el de les resolucions d'atorgament emeses pel director del SMC l'exercici 2018.

Pel que fa a la transferència concedida a la Universitat de Barcelona (UB), s'observa que l'import atorgat mitjançant la resolució del director del SMC del 2 de setembre del 2018 per 35.482 € va superar en 6.982 € el consignat nominativament per a aquesta subvenció en el pressupost del SMC per a l'exercici 2017 prorrogat per al 2018, de 28.500 €, sense que es registrés la corresponent modificació pressupostària per la diferència.

La fiscalització de les transferències i subvencions atorgades l'exercici 2018 es presenta en l'apartat 2.11 i la del conveni amb la Fundació Observatori de l'Ebre en l'apartat 2.10.

2.5.6. Altres despeses de gestió ordinària

Les altres despeses de gestió ordinària dels exercicis 2018 i 2017 es detallen a continuació:

Quadre 19. Altres despeses de gestió ordinària

Concepte	Exercici 2018	Exercici 2017	Variació	
			Import	%
Arrendaments i cànons	270.290	281.052	(10.762)	(3,8)
Despeses de reparació i conservació	911.386	883.274	28.112	3,2
Serveis professionals independents	329.350	422.707	(93.357)	(22,1)
Transports	-	63	(63)	(100,0)
Primes d'assegurances	37.979	43.769	(5.790)	(13,2)
Serveis bancaris i similars	2.701	2.684	17	0,6
Publicitat propaganda i relacions públiques	88.886	68.241	20.645	30,3
Subministraments	85.238	136.613	(51.375)	(37,6)
Comunicacions i altres serveis	342.163	350.649	(8.486)	(2,4)
Tributs	6.605	333	6.272	*
Pèrdues per deteriorament	-	105.000	(105.000)	(100,0)
Total altres despeses de gestió ordinària	2.074.598	2.294.385	(219.787)	(9,6)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels majors de comptes dels exercicis 2018 i 2017.

* Percentatge de variació superior a mil unitats, en valor absolut.

Les principals despeses de gestió ordinària corresponen a reparació i conservació, 911.386 €; a comunicacions i altres serveis, 342.163 €; a serveis professionals independents, 329.350 €; i a arrendaments i cànons, 270.290 €.

El compte de reparacions i conservació inclou principalment les despeses de manteniment dels radars, 394.015 €, i de les estacions meteorològiques, 374.342 €.

En el compte de comunicacions i altres serveis, cal destacar els serveis prestats pel Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació per 194.022 € corresponents a l'en càrrec de gestió de solucions TIC de caràcter recurrent.

El compte de serveis professionals independents inclou, principalment, els serveis informàtics prestats per l'empresa CAPSIDE per 124.152 €; els serveis prestats per diferents universitats i entitats sense finalitat de lucre en virtut de convenis de col·laboració amb el SMC per 78.000 €, i els serveis de consultoria, assessoria i auditoria per un total de 76.687 €.

Les despeses dels serveis informàtics prestats per CAPSIDE que van ser adjudicats durant l'exercici 2018 consten fiscalitzats en l'apartat 2.9, i les despeses dels convenis de col·laboració formalitzats en l'exercici 2018, en l'apartat 2.10.

Les despeses d'arrendaments i cànons corresponen principalment al lloguer de les oficines seu del SMC per 269.259 €.

No s'han observat incidències d'import significatiu pel que fa a la comptabilització de les altres despeses de gestió ordinària, que han estat fiscalitzades mitjançant una mostra d'1.530.737 € (73,8%).

2.6. ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET

L'Estat de canvis en el patrimoni net i l'Estat d'ingressos i despeses reconeguts es presenten en l'annex 4.2.

S'han revisat els moviments de l'Estat de canvis en el patrimoni net i de l'Estat d'ingressos i despeses reconeguts de l'exercici 2018 amb les corresponents variacions de les partides del Balanç i del Compte del resultat econòmic patrimonial sense que s'hagin observat incidències. Tampoc s'han observat incidències pel que fa a l'elaboració i la presentació d'aquests dos estats d'acord amb el PGCPGC.

2.7. ESTAT DE FLUXOS D'EFFECTIU

L'Estat de fluxos d'efectiu es presenta en l'annex 4.3.

El SMC ha elaborat l'Estat de fluxos d'efectiu d'acord amb el Pla general de comptabilitat (aplicable a empreses privades) aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, que és el que aplicava en exercicis anteriors. Aquesta possibilitat estava prevista en la disposició transitòria cinquena de l'Ordre VEH/1437/2017.

S'han revisat els moviments de l'Estat de fluxos d'efectiu de l'exercici 2018 amb les corresponents variacions de les partides del Balanç i del Compte del resultat econòmic patrimonial sense que s'hi hagin observat incidències.

2.8. MEMÒRIA

La Memòria del SMC per a l'exercici 2018 ha estat elaborada d'acord amb el model del PGCPGC.

Algunes de les notes, però, no inclouen tota la informació mínima requerida. Els aspectes més rellevants als que manca fer referència són els següents: normativa a partir de la qual s'han efectuat les transferències i concedit les subvencions, i finalitat de les subvencions atorgades; informació pressupostària relativa als romanents de crèdit compromesos i no compromesos, a l'execució dels projectes d'inversió, als compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis posteriors, i a les despeses amb finançament afectat; cost de les activitats, i indicadors d'eficiència i d'economia.

A més, la informació relativa a la contractació administrativa no es correspon amb la que s'obté dels expedients adjudicats pel SMC en l'exercici 2018. S'observa una diferència total d'1.497.280 € (de més en la Memòria), que correspon a: contractes menors, 940.788 €; a procediments oberts, 528.594 €; i a procediments negociats sense publicitat, 27.898 €. El SMC no ha pogut determinar l'origen d'aquestes diferències, i les atribueix a un error de transcripció en elaborar la Memòria.

També s'observa que la informació relativa a l'immobilitzat no es correspon amb la que consta en els registres comptables (vegeu l'apartat 2.4.1).

2.9. CONTRACTACIÓ

2.9.1. Legislació aplicable

Fins al 8 de març del 2018, el SMC va estar sotmès al text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSP), i al Decret llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública. També eren d'aplicació els articles que s'aplicaven de forma directa de les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE del 26 de febrer del 2014. A partir del 9 de març del 2018 al SMC li és d'aplicació la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

D'acord amb la normativa esmentada, el SMC és poder adjudicador administració pública i, per tant, li són d'aplicació íntegra les disposicions contingudes en aquesta normativa.

El director del SMC és l'òrgan de contractació, amb l'autorització prèvia del Consell d'Administració pels contractes d'un import superior a 150.000 €.¹¹

2.9.2. Univers d'expedients i mostra fiscalitzada

Durant l'exercici 2018 els contractes adjudicats pel SMC van ascendir a 1,39 M€, corresponents a cent seixanta-sis expedients. A continuació se'n presenta un resum amb indicació del procediment d'adjudicació i del tipus de contracte.

Quadre 20. Import dels contractes adjudicats l'exercici 2018

Procediment d'adjudicació	Tipus de contracte				Total import	% sobre el total
	Obres	Serveis	Subministraments	Administratiu especial		
Obert	-	213.739	426.064	-	639.803	45,9
Negociat sense publicitat	-	-	83.694	-	83.694	6,0
Menor	122.200	462.719	81.554	2.604	669.077	48,0
Total	122.200	676.458	591.312	2.604	1.392.574	100,0

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada per l'entitat.

Quadre 21. Nombre d'expedients adjudicats l'exercici 2018

Procediment d'adjudicació	Objecte del contracte				Total nombre d'expedients*	% sobre el total
	Obres	Serveis	Subministraments	Administratiu especial		
Obert	-	5	4	-	9	5,4
Negociat sense publicitat	-	-	1	-	1	0,6
Menor	8	125	22	1	156	94,0
Total	8	130	27	1	166	100,0

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada per l'entitat.

* Tres dels nou expedients adjudicats per procediment obert estaven dividits en un total de setze lots, cinc dels quals van ser declarats deserts. El nombre total de contractes adjudicats va ser, per tant, de cent setanta-quatre (vegeu el quadre 31).

Addicionalment, durant l'exercici 2018, el SMC va aprovar quatre expedients de pròrroga, per un total de 646.451 €, corresponents a contractes de serveis.

La fiscalització de la contractació ha consistit en l'anàlisi del procediment d'adjudicació i de

11. Competències de l'òrgan de contractació segons l'article 9.3.d de la Llei 15/2001, del 14 de novembre, de Meteorologia, i l'article 6.3.d) dels Estatuts, aprovats mitjançant el Decret 172/2002, de l'11 de juny.

l'execució dels contractes d'una mostra de trenta expedients, seleccionada a criteri de l'auditor, tenint en compte per a cada tipus de procediment els imports més significatius i l'objecte dels expedients, i també la concentració per proveïdor de la totalitat de les adjudicacions. També s'ha seleccionat una mostra de dos expedients de pròrroga, amb els mateixos criteris.

La mostra d'adjudicacions ascendeix a 778.248€, un 55,9% de l'import adjudicat, i la de pròrroques a 593.031€, un 91,7% de l'import de les pròrroques aprovades. En els dos quadres següents se'n presenta un resum:

Quadre 22. Mostra d'expedients de contactes

Procediment d'adjudicació i tipus de contracte	Mostra		Univers		% de cobertura	
	Nombre d'expedients	Import d'adjudicació	Nombre d'expedients	Import d'adjudicació	Nombre d'expedients	Import d'adjudicació
Procediment d'adjudicació:						
Obert	4	388.435	9	639.803	44,4	60,7
Negociat sense publicitat	1	83.694	1	83.694	100,0	100,0
Contractes menors	25	306.119	156	669.077	16,0	45,8
Total	30	778.248	166	1.392.574	18,1	55,9
Tipus de contracte:						
Obres	2	78.674	8	122.200	25,0	64,4
Serveis	20	290.717	130	676.458	15,4	43,0
Subministraments	7	406.253	27	591.312	25,9	68,7
Administratiu especial	1	2.604	1	2.604	100,0	100,0
Total	30	778.248	166	1.392.574	18,1	55,9

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada per l'entitat.

Quadre 23. Mostra d'expedients de pròrroga

Tipus de contracte	Mostra		Univers		% de cobertura	
	Nombre d'expedients	Import pròrroga aprovada	Nombre d'expedients	Import pròrroga aprovada	Nombre d'expedients	Import pròrroga aprovada
Serveis	2	593.031	4	646.451	50	91,7
Total	2	593.031	4	646.451	50	91,7

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada per l'entitat.

En l'annex 4.4 es detallen els trenta-dos expedients de contractació fiscalitzats, i en l'annex 4.5 la contractació acumulada per adjudicatari.

2.9.3. Expedients adjudicats per procediment obert

La mostra d'expedients fiscalitzada està integrada per quatre expedients, un dels quals estava subjecte al TRLCSP en vigor fins al 8 de març del 2018 (expedient 1), i els altres tres estaven subjectes a la LCSP en vigor a partir d'aquesta data (expedients 2, 3 i 4).

L'expedient 1 estava integrat per nou lots, dels quals un va ser declarat desert. Els altres tres expedients no tenien lots.

Les incidències observades en la revisió són les següents:

Tramitació urgent

- L'expedient 3 es va tramitar amb caràcter d'urgència, la qual cosa es va justificar en la necessitat d'iniciar l'execució del contracte l'1 de gener de l'any següent. A la data de la justificació de la urgència ja només faltava un mes per a l'inici de l'execució del contracte. La urgència es derivava de no haver iniciat la licitació amb suficient antelació.

Expedient de contractació

- En cap dels expedients de la mostra (expedients 1, 2, 3 i 4) hi consta la justificació de la utilització del procediment obert per adjudicar el contracte, aspecte requerit en els articles 109.4 del TRLCSP i 116.4 de la LCSP.
- En els expedients 3 i 4 no hi consta justificada la insuficiència de mitjans propis per portar a terme els serveis a contractar, que fes necessària la seva licitació a tercers, aspecte requerit en l'article 116.4.f de la LCSP.

Contingut dels plecs de clàusules

- La licitació dels expedients 2, 3 i 4 es va efectuar per un import global, sense que en els plecs s'hagués especificat la determinació del preu base de licitació, aspecte requerit en els articles 100 i 308.3 de la LCSP.
- En els expedients 2 i 4 no hi constaven previstes cap de les condicions especials d'execució del contracte de tipus mediambiental, social o relativa a l'ocupació, aspecte requerit en l'article 202.1 de la LCSP.
- En els plecs de l'expedient 3 aprovats el 27 de novembre del 2018, expedient que va ser adjudicat per procediment obert simplificat, no es va requerir la inscripció en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic o en el Registre electrònic d'empreses licitadores de la Generalitat de Catalunya per participar en la licitació. Aquest

aspecte requerit en l'article 159.4.a de la LCSP va entrar en vigor el 9 de setembre del 2018 d'acord amb la disposició addicional setzena de la llei esmentada.

Criteris d'adjudicació

- En els expedients 2, 3 i 4 no hi consta la justificació de l'elecció de les fórmules per avaluar els criteris d'adjudicació, aspecte requerit en l'article 146.2 de la LCSP.

El criteri del preu en tots tres expedients i el de termini de lliurament de l'expedient 2 eren quantificables mitjançant una fórmula, mentre que la resta de criteris dels expedients 3 i 4 eren quantificables mitjançant barems establerts en els plecs que proporcionaven una assignació de la puntuació de forma automàtica (un escalat de punts en funció de la millora que s'ofereís).

- En l'expedient 4 un dels criteris d'adjudicació, que segons els plecs era quantificable de forma automàtica mitjançant l'aplicació de barems, a la pràctica requeria un judici de valor per determinar si complia les condicions establertes en els plecs per a l'assignació de la puntuació: calia verificar si l'eina oferta pel licitador seguia el model de desplegament requerit i si permetia satisfer determinades necessitats del SMC.

Obertura de les proposicions

- En cap dels expedients de la mostra (expedients 1, 2, 3 i 4) hi constava el certificat del responsable del registre d'entrada amb la relació de les empreses que van presentar proposicions ni la data i l'hora de la seva presentació. Per tant, no ha estat possible comprovar que les proposicions s'haguessin presentat dins de termini, ni que totes les presentades constessin en l'expedient.

Publicació en el perfil del contractant

- Pel que fa als expedients 2, 3 i 4 no es van publicar les actes de la Mesa de contractació en el perfil del contractant, aspecte requerit en l'article 63.3.e de la LCSP.

Notificació de l'adjudicació

- La notificació de l'adjudicació no incloïa tota la informació requerida en l'article 151.4 del TRLCSP i 151 de la LCSP. En concret, hi mancava la relació de licitadors exclosos i les raons per les quals no es va admetre la seva oferta (lots 2, 3 i 6 de l'expedient 1), i també el termini per a formalitzar el contracte (expedients 1,¹² 2, 3 i 4).

12. Tots els lots de l'expedient 1, excepte el lot 3 pel qual no es va formalitzar el contracte en ser declarat desert.

Garantia definitiva

- En l'expedient 1, els adjudicataris dels lots 5, 6, 8 i 9 van sol·licitar que la garantia definitiva es constituís mitjançant la retenció en el preu de la primera factura, aspecte previst en els plecs de clàusules d'acord amb l'article 96.2 del TRLCSP. El SMC, però, no va practicar aquestes retencions i els contractes es van executar sense l'empara de cap garantia.
- En els lots 1, 2, 4 i 7 de l'expedient 1 i en l'expedient 4, les garanties definitives foren retornades més d'un any després que s'exhaurís el termini establert en l'article 102.2 del TRLCSP i 111.2 de la LCSP, sense que en l'expedient hi consti la justificació.

2.9.4. Expedients adjudicats per procediment negociat

En l'exercici 2018 el SMC va adjudicar un únic expedient per procediment negociat sense publicitat (expedient 5), el qual estava subjecte al TRLCSP.

Les incidències observades en l'adjudicació d'aquest expedient són les següents:

Exclusivitat del proveïdor

- L'exclusivitat del proveïdor es va justificar perquè era l'únic fabricant de les radiosondes compatibles amb l'aparell llançador del SMC. Tot i això, en l'expedient no hi constava acreditat que no hi havien altres proveïdors que poguessin subministrar radiosondes, globus i vàlvules que funcionessin amb l'aparell llançador del SMC, aspecte que ja va ser assenyalat en l'informe emès per l'òrgan de control econòmic i financer.

Contingut dels plecs de clàusules

- La licitació es va efectuar per un import global, sense que en els plecs es detallessin els preus unitaris que determinaven el preu base de licitació, aspecte requerit en l'article 87 del TRLCSP.

Negociació

- En l'expedient no es va deixar constància de la negociació, aspecte requerit en l'article 178.5 del TRLCSP. D'acord amb els plecs de clàusules, l'únic aspecte a negociar era el preu, i el contracte es va adjudicar pel mateix import base de licitació inclòs en els plecs.

Documentació prèvia a l'adjudicació

- Els certificats de compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social presentats per l'adjudicatari proposat portaven data de l'exercici anterior a la data d'adjudicació: un any abans el certificat d'obligacions tributàries i vuit mesos abans el certificat d'obligacions amb la Seguretat Social. En l'expedient no hi consta acreditat que el SMC comprovés el compliment d'aquestes obligacions a la data d'adjudicació.

Publicació en el perfil del contractant

- La formalització del contracte no es va publicar en el perfil del contractant, aspecte requerit en l'article 154.1 del TRLCSP.

2.9.5. Expedients de contractes menors

La mostra de contractes menors fiscalitzada està integrada per vint-i-cinc expedients, onze dels quals estaven subjectes al TRLCSP en vigor fins al 8 de març del 2018 (expedients 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 26 i 29), i els altres catorze estaven subjectes a la LCSP en vigor a partir d'aquella data (expedients 6, 7, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 27, 28 i 30).

El SMC formalitza els contractes menors mitjançant un document d'encàrrec que signen el director, que aprova de forma simultània la despesa i l'adjudicació del contracte, i el contractista que l'accepta.

Les incidències observades en la mostra d'expedients de contractes menors han estat les següents:

Justificació de la necessitat de la contractació

- En deu dels catorze contractes menors subjectes a la LCSP, l'informe justificatiu de la necessitat de contractar no feia esment que no s'alterava l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, i que el contractista no havia subscrit més contractes que, individualment o conjuntament, superessin el límit de la contractació menor, aspecte requerit en l'article 118.3 de la LCSP¹³ (expedients 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 27, 28 i 30).

Aprovació de la despesa

- En tres contractes menors (expedients 15, 17 i 20), l'aprovació de l'encàrrec pel director

13. Aquest requeriment va estar vigent fins a l'entrada en vigor del Reial decret llei 3/2020, del 4 de febrer.

del SMC, que implica l'aprovació simultània de la despesa i de l'adjudicació del contracte, es va efectuar un cop ja s'havien prestat els serveis que es contractaven.

Acumulació de contractes per proveïdor

- Els expedients 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21 i 22 corresponen a contractes menors de serveis que tenen per objecte el manteniment dels serveis informàtics externs del SMC, i que es van adjudicar amb periodicitat mensual de forma directa a un mateix proveïdor per cobrir les necessitats recurrents d'aquests serveis durant el període de licitació del mateix contracte que s'estava tramitant per procediment obert.¹⁴

La licitació del procediment obert es va iniciar el gener del 2018, i fou declarada deserta el 8 de març. El nou procediment obert finalment fou adjudicat el 8 d'octubre del 2018 (expedient 5) pels tres mesos que restaven fins a la fi de l'exercici.

D'acord amb l'article 170.c del TRLCSP i en el 168.a 1r de la LCSP, fins que no es resolgués la licitació del nou procediment obert, el contracte s'hauria d'haver licitat per procediment negociat sense publicitat, en lloc de fer successius contractes menors.

Aquesta incidència ha donat com a resultat l'elusió dels requisits relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment de l'article 86.2 del TRLCSP i dels articles 99.2 i 118.2 de la LCSP. Aquesta incidència també està relacionada amb l'incompliment de la prohibició (vigent a partir del 9 de març del 2018) de subscriure contractes menors amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes que afecta a sis d'aquests vuit expedients (expedients 17, 18, 19, 20, 21 i 22).

- Els contractes menors corresponents als expedients 8 i 10 es van adjudicar a proveïdors diferents, però l'import, les dates d'adjudicació, el concepte i les empreses convidades a presentar l'oferta són gairebé coincidents.

Els dos contractes corresponien a serveis de publicitat de la campanya "Caça la Pedra", tot i que incloïen actuacions diferents successives en el temps: per una banda el llançament de la campanya (expedient 10) i per l'altra, l'estratègia de mitjans de la campanya (expedient 8). El primer d'ells es va adjudicar el 21 de febrer del 2018 per 17.600 €, i l'altre, l'endemà per 17.980 €.

14. L'objecte del contracte licitat per procediment obert era la prestació dels serveis d'administració de sistemes i monitoratge de la infraestructura web i de la xarxa de lliurament de continguts del Servei Meteorològic de Catalunya durant l'exercici 2018, serveis que en els contractes menors es van incloure sota la denominació simplificada de serveis de manteniment extern.

En opinió de la Sindicatura, aquests expedients corresponen a la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet de constituir una unitat operativa o funcional. Aquesta incidència ha donat com a resultat l'elusió dels requisits relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 86.2 del TRLCSP.

2.9.6. Expedients de pròrroga

En els expedients de pròrroga s'ha observat la incidència següent:

- En les dues pròrroques de la mostra (expedients 31 i 32) l'import corresponia al del contracte original incrementat en l'IPC (1,2%). En els plecs de clàusules no es preveia la revisió de preus i, per tant, aquest increment del preu del contracte no es podia aplicar.

2.9.7. Comunicació al Registre públic de contractes

Les incidències observades en la comunicació d'informació al Registre públic de contractes han estat les següents:

- En set expedients, la comunicació de la formalització dels contractes es va efectuar un cop exhaurit el termini d'un mes establert en l'Ordre ECO/47/2013, modificada per l'ordre ECO/294/201. Destaquen els 349 dies de l'expedient 5, els 298 dies de l'expedient 3, els 215 dies de l'expedient 1 i els 195 dies de l'expedient 13.
- Cap de les dues pròrroques de la mostra (expedients 31 i 32) va ser comunicada al Registre públic de contractes.

2.9.8. Execució i extinció dels contractes

Les incidències observades relatives a l'execució i extinció dels contractes, independentment del procediment d'adjudicació són les següents:

- En els expedients 3, 4 i 5, no es va fer un acte formal de recepció dels contractes i en cap dels expedients fiscalitzats es va tramitar i aprovar la liquidació, aspectes requerits en l'article 222 del TRLCSP i 210 de la LCSP per a tot tipus de contractes i sigui quin sigui el

procediment d'adjudicació. El SMC només disposa de la factura i la seva conformació per acreditar la correcta execució dels contractes.

- En tres contractes menors l'execució es va portar a terme en un termini superior al fixat en l'encàrrec i en els expedients no hi consta la justificació. Aquests excessos són els següents: dinou mesos (expedient 12), cinc mesos i mig (expedient 13) i tres mesos (expedient 26).

A més, aquest fet suposa que el contracte menor corresponent a l'expedient 12 va tenir una durada superior a l'any, la qual cosa no és permesa pels contractes menors.

- En els expedients 1, 2 i 4 tots els pagaments es van efectuar en un termini superior als 30 dies fixats en la Llei 15/2010, del 5 de juliol, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat. Pel que fa a l'expedient 3 aquest incompliment també es va produir en dos de les quatre factures del contracte, i en l'expedient 5 en un dels tres pagaments. Aquest incompliment del termini de pagament també s'ha observat en tots els contractes menors, a excepció de l'expedient 30.

2.10. CONVENIS

2.10.1. Legislació aplicable

La regulació dels convenis està inclosa en les normes següents:

- Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC).

D'acord amb la llei de creació i els Estatuts del SMC, la competència per aprovar els convenis correspon al Consell d'Administració i la seva signatura al director de l'entitat.

2.10.2. Univers d'expedients i mostra fiscalitzada

Durant l'exercici 2018, d'acord amb la informació proporcionada pel SMC es van formalitzar tretze convenis, més una addenda de modificació i quatre pròrrogues de convenis d'exercicis anteriors.

S'ha fiscalitzat una mostra integrada pels quatre convenis d'import superior a 5.000 € i per l'addenda. Els convenis fiscalitzats han estat els següents:

Quadre 24. Mostra d'expedients de convenis

Clau	Objecte	Data	Entitat	Import
Convenis				
CO.01/18*	Activitats de recerca i observació	06.03.2018	Fundació Observatori de l'Ebre (institut universitari de la Universitat Ramon Llull)	30.000,00
CO.05/18	Recerca en l'àmbit de l'electricitat atmosfèrica a Catalunya i el Mar Balear, en el marc del projecte de recerca internacional Atmospheric Space Interactions Monitor	16.03.2018	Universitat Politècnica de Catalunya	15.000,00
CO.06/18	Coordinació de la participació a determinades fires i salons l'any 2018	19.02.2018	Organismes vinculats al Departament de Territori i Sostenibilitat Agència de l'Habitatge de Catalunya	18.000,00
CO.07/18	Gestió i manteniment de la xarxa de grànimes de Lleida, i emmagatzematge i explotació de les dades mesurades durant la campanya experimental a realitzar els mesos d'abril i d'octubre	02.03.2018	Instituto de Medio Ambiente de la Universidad de León Agrupació de Defensa Vegetal de les Terres de Ponent	25.000,00
Addendes de convenis				
CO.04/18*	Creació de beques per als estudiants dels graus de Comunicació audiovisual i Disseny (addenda al conveni CO.13/16, formalitzat el 26 de setembre del 2016)	20.03.2018	Universitat de Barcelona	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada pel Servei Meteorològic de Catalunya.

* Les subvencions i transferències corresponents a aquests dos convenis han estat objecte de fiscalització en l'apartat 2.11.

2.10.3. Observacions**Naturalesa jurídica**

Els expedients CO.05/18 i CO.07/18 són convenis de col·laboració per a una finalitat comuna, d'acord amb l'article 47 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. En la revisió de les clàusules d'aquests dos convenis, a criteri de la Sindicatura, les aportacions econòmiques del SMC destinades al finançament de les activitats de recerca objecte dels convenis tenien la naturalesa d'una subvenció, atès que no hi havia una valoració de les contraprestacions rebudes a canvi pel SMC.

Tramitació i aprovació

Les incidències observades en la tramitació i aprovació dels expedients són les següents:

- Cap dels convenis constava aprovat pel Consell d'Administració, òrgan competent

segons la Llei 15/2001, del 14 de novembre, de meteorologia i el Decret 172/2002, de l'11 de juny, d'aprovació dels Estatuts del SMC. Tots els convenis van ser comunicats al Consell amb posterioritat a la seva signatura, excepte el CO.07/18 que no li va ser comunicat.

- En els convenis mancava esmentar els aspectes següents, requerits en l'article 110 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya:
 - Referència expressa a l'aprovació, en tots els expedients.
 - Responsable de la gestió, en els convenis CO.01/18, CO.06/18 i CO.07/18.
 - En l'addenda (CO.04/18) no es quantificava l'import dels compromisos econòmics adquirits pel SMC, aspecte que tampoc constava en el conveni formalitzat l'exercici 2016 a què feia referència.
 - Forma de finalitzar les actuacions en curs en cas d'extinció anticipada, en tots els expedients.
- La durada de dos convenis (CO.01/18 i CO.07/18) supera en deu mesos el màxim de quatre anys que estableix l'article 49.h de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. La vigència s'inicia a la data de la seva signatura (a l'inici del mes de març del 2018) i finalitza el 31 de desembre del 2022.
- En tots els expedients manquen els següents documents que han d'acompanyar el projecte del convenis, requerits en l'article 111.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya:
 - Memòria justificativa
 - Memòria econòmica
 - Informe jurídic
 - Informe de l'òrgan de control econòmic financer
 - Informe del departament al qual s'adscriu el Registre de convenis de col·laboració i cooperació¹⁵.
- Cap dels convenis no consta publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC), aspecte requerit en l'article 110.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Tres convenis (CO.01/18, CO.05/18 i CO.07/18) i l'addenda (CO.04/18) no consten publicats en la web del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat,

15. En l'exercici 2018, Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència.

aspecte requerit en l'article 110.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2.11. SUBVENCIONS I TRANSFERÈNCIES ATORGADES

2.11.1. Legislació aplicable

Quant a les subvencions i transferències atorgades el SMC està subjecte a la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions i al Reial decret 887/2006, del 21 de juliol, pel qual s'aprova el seu reglament i també al Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el TRLFPC.

Les funcions que habiliten el SMC per a atorgar subvencions i transferències són les següents:

- Promoure activitats d'investigació en matèria de meteorologia i climatologia i afavorir el desenvolupament de productes i serveis en aquest àmbit.
- Organitzar activitats de formació i difusió en l'àmbit de la meteorologia.
- Estudiar i analitzar el canvi climàtic a Catalunya i participar i col·laborar en les recerques que sobre aquesta matèria porten a terme diversos grups a Catalunya.

La Llei 15/2001, de meteorologia, i els Estatuts del SMC no regulen quin és l'òrgan competent per atorgar subvencions i, en l'exercici 2018, el SMC no disposava de cap norma interna que regulés el seu procediment de concessió.

Les subvencions i transferències atorgades el 2018 van ser aprovades pel director del SMC, el qual en les Bases d'execució del pressupost tenia atribuïda la competència per aprovar i disposar les despeses.

2.11.2. Univers i fiscalització d'expedients

Les subvencions i transferències atorgades durant l'exercici 2018 van ser les següents:

Quadre 25. Subvencions i transferències atorgades l'exercici 2018

Tipus	Objecte	Data d'atorgament	Beneficiari	Import
Transferència directa	Pràctiques de becaris que es fan a diverses àrees del Servei Meteorològic de Catalunya	02.09.2018	Universitat de Barcelona	35.482
Subvenció directa	Projectes d'interès comú en matèria de meteorologia	-	Fundació Observatori de l'Ebre	30.000

Tipus	Objecte	Data d'atorgament	Beneficiari	Import
Subvenció directa	Manteniment, amb els mitjans personals i materials de què disposa, de l'estació automàtica de mesurament de paràmetres meteorològics que ha instal·lat el Servei Meteorològic de Catalunya	03.07.2018	Reial Acadèmia de les Ciències i les Arts de Barcelona	9.375
Subvenció directa	Organització d'activitats relacionades amb la meteorologia, i l'organització de les XXIV Jornades de Meteorologia i del VI Premi Internacional Eduard Fontserè	09.07.2018	Associació Catalana de Meteorologia	9.100
Subvenció directa	Organització de la Setmana Catalana de Meteorologia, edició de publicacions i divulgació de la meteorologia	10.07.2018	Associació Catalana d'Observatoris Meteorològics	7.100
Total				91.057

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals del Servei Meteorològic de Catalunya.

Donat el reduït nombre d'expedients, s'han fiscalitzat totes les subvencions i transferències atorgades en l'exercici 2018.

2.11.3. Observacions

Naturalesa jurídica

Sobre aquest aspecte les incidències observades són les següents:

- L'aportació a la UB constava en el pressupost com una transferència nominativa. D'acord amb l'establert en el TRLFPC hauria d'haver estat prevista com a subvenció, ja que estava destinada a una activitat específica (l'atorgament de beques als estudiants), i la UB havia de complir determinades obligacions (convocar, adjudicar i gestionar les beques).
- El conveni amb la Reial Acadèmia de les Ciències i les Arts de Barcelona (RACAB) incloïa, a més del finançament de les activitats de l'Observatori, l'obligació de posar a disposició del SMC un espai en l'Observatori Fabra per instal·lar-hi una estació meteorològica lliure de càrrecs i gravàmens, i de responsabilitzar-se del subministrament elèctric necessari per al seu funcionament. Aquestes obligacions, però, no constaven incloses en la resolució d'atorgament de la subvenció.

Tot i que l'ús de l'espai dins l'Observatori Fabra no s'inclogués en la resolució d'atorgament de la subvenció, ni s'establís cap contraprestació directa per aquest ús, de fet una part de la subvenció estaria destinada al pagament del lloguer d'aquest espai. Aquest lloguer hauria d'haver estat objecte d'un contracte subjecte a la legislació patrimonial.

Atorgament i aprovació

Les incidències observades en les fases d'atorgament i aprovació són les següents:

Procediment d'atorgament

- En l'expedient de la transferència atorgada a la UB, inclosa nominativament en el Pressupost, hi constava la proposta d'atorgament de la subvenció i la justificació de la impossibilitat de promoure la concurrència, tràmits que l'article 94.2 del TRLFPC només requereix en el cas de les subvencions i transferències innominades.
- En l'expedient de la subvenció atorgada a la Fundació Observatori de l'Ebre hi mancava la proposta d'atorgament, la justificació de la no concurrència i la resolució d'atorgament, documents requerits en l'article 94.2 del TRLFPC. Només hi constava el Conveni CO.01/18 formalitzat el 6 de març del 2018 amb la Fundació. Aquest conveni ha estat fiscalitzat en l'apartat 2.10.

Cal dir que l'article 94.5 del TRLFPC preveu que, excepcionalment, la concessió de les subvencions es pugui produir mitjançant convenis, però estableix que són exigibles els mateixos requisits que per a la concessió de la resta de subvencions directes.

- En l'expedient de la subvenció atorgada a l'Associació Catalana d'Observadors Meteorològics (ACOM) no hi constava acreditat que el procediment fos iniciat a instància de part, aspecte requerit en l'article 94.2.a del TRLFPC. En l'expedient hi constava l'escrit de tramesa de l'ACOM, el pressupost i les activitats previstes per a l'exercici 2018, però aquest no feia esment exprés que se sol·licitava la subvenció. A més, la data del registre d'entrada al SMC era un dia després de la data d'emissió de la proposta d'atorgament de la subvenció.

Concurrència

- La subvenció atorgada a l'Observatori de l'Ebre, com ja s'ha esmentat anteriorment, es va instrumentar mitjançant el conveni formalitzat el 6 de març del 2018, sense que en l'expedient hi constés cap informe de justificació de la no concurrència. En els antecedents del conveni s'esmentava, però, que el SMC formava part dels òrgans de govern de la Fundació. Per tant, caldria que en l'expedient s'hagués justificat la no concurrència en el fet que es derivava de l'obligació de finançament com a patró de la Fundació, d'acord amb l'article 90.3.e del TRLFPC.
- Pel que fa a la resta d'expedients, el SMC va motivar la no concurrència perquè la subvenció es derivava d'un conveni signat prèviament –RACAB i UB– o per l'especificitat

de l'objecte de la subvenció –Associació Catalana de Meteorologia (ACAM) i ACOM–. Respecte a la justificació de la no concurrència es fan les observacions següents:

- La justificació de l'atorgament de subvencions directes amb motiu de l'existència d'un conveni anterior no està prevista en l'article 90.3 del TRLFPC. A més, tal com ja s'ha esmentat, la concessió de subvencions mitjançant conveni està subjecta als mateixos requisits que la resta de subvencions i transferències.

En el cas de la subvenció atorgada a la RACAB, no era aplicable cap dels supòsits previstos en l'article 90.3 del TRLFPC que eximis de promoure la concurrència.

En el cas de la UB, s'hauria d'haver justificat la no concurrència en el fet que l'aportació estava consignada nominativament en el pressupost, aspecte previst en l'article 90.3.a del TRLFPC. Tot i això, la Sindicatura considera que caldria haver promogut la concurrència, ja que hi havia altres universitats a més de la UB que impartien els estudis per als quals el SMC subvencionava les beques.

- La justificació de la no concurrència en el cas de les subvencions atorgades a l'ACAM i l'ACOM es fonamentava en l'especificitat de les activitats subvencionades (XXIV Jornades de Meteorologia i VI Premi Internacional "Eduard Fontserè" en el cas de l'ACAM; Setmana Catalana de la Meteorologia, edició de publicacions i divulgació de la meteorologia en el cas de l'ACOM). La Sindicatura considera que aquesta justificació no era suficient, ja que hi podien haver altres entitats que organitzessin activitats relacionades amb la meteorologia o en fessin difusió.

Contingut de la Resolució d'atorgament

- L'import de la subvenció atorgada pel SMC va ser superior al consignat en el pressupost, (vegeu l'apartat 2.4.5), ja que d'acord amb el conveni, la UB era qui convocava i concedia les beques, mentre que el SMC es comprometia a finançar-les en la seva totalitat sense fixar cap límit.
- En la Resolució d'atorgament de la subvenció a la RACAB no es va establir que la subvenció s'hagués de justificar posteriorment.

Publicació

Les subvencions i transferències atorgades pel SMC durant l'exercici 2018 no constaven incloses en el Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya, aspecte requerit en l'article 96 bis del TRLFPC.

La seva publicació es va efectuar mitjançant la inserció d'un anunci en el DOGC del 27 de

febrer del 2019, que incloïa totes les subvencions i transferències atorgades en l'exercici 2018. La informació inclosa en aquest anunci es corresponia amb la de les resolucions d'atorgament, excepte en el cas de l'Observatori de l'Ebre, en què, per error, es va incloure l'import de la subvenció atorgada en l'exercici 2017 en lloc de la del 2018.

Execució i justificació

Pel que fa a l'execució i justificació de les actuacions subvencionades s'han observat les incidències següents:

- La subvenció atorgada a l'ACOM va ser justificada fora de termini. La documentació es va trametre al SMC el gener del 2019, mentre que segons la resolució d'atorgament s'hauria d'haver justificat com a màxim el 15 de desembre del 2018.
- En les subvencions atorgades a l'Observatori de l'Ebre i a l'ACAM no s'ha pogut verificar que la documentació justificativa fos tramesa dins de termini, ja que no hi constava el registre d'entrada al SMC.
- La subvenció atorgada a la RACAB no va ser justificada, ja que en la resolució d'atorgament de la subvenció no es va exigir, com tampoc s'exigia en el conveni.

2.12. ALTRES ASPECTES DE LEGALITAT

2.12.1. Retribucions i contractació del personal

Plantilla i taules salarials

La plantilla del SMC segons l'annex de personal inclòs en la Llei de pressupostos del 2017, prorrogats per al 2018, estava integrada per vuitanta-tres llocs, un dels quals corresponia al director del SMC, cinquanta-set a personal laboral fix i vint-i-cinc a personal laboral temporal. La relació de llocs de treball (RLT) i les taules salarials en vigor l'exercici 2018 van ser aprovades pel Consell d'Administració el 19 de setembre del 2017.

Durant l'exercici 2018 no hi va haver cap nova contractació fixa i el nombre d'efectius fixos i temporals a la fi de l'exercici no va superar la xifra màxima establerta en l'annex de personal de la Llei de pressupostos, tot i que durant l'exercici hi va haver una contractació temporal de treballadors per cobrir vacances, d'alumnes d'Educació Secundària Obligatoria i de Cicles Formatius de Grau Superior en pràctiques, i d'estudiants universitaris de doctorat.

Cal esmentar, a més, que en l'exercici 2018 el SMC pagava la nòmina d'un tècnic de l'Oficina

Catalana del Canvi Climàtic¹⁶ donat d'alta amb anterioritat al 2017, lloc que no constava inclòs en la plantilla ni en la RLT i que, per tant, no estava dotat pressupostàriament. Les tasques que desenvolupava aquest tècnic no estaven directament relacionades amb les activitats del SMC.

A la fi de l'exercici 2018 el SMC tenia pendent de negociar i aprovar un conveni col·lectiu laboral propi amb el seu personal.

Incrementos retributius

Alts càrrecs i personal directiu

D'acord amb el Decret llei 5/2018, del 16 d'octubre, sobre l'increment retributiu per al 2018 i el règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal aplicable al personal del sector públic, l'increment aprovat per al 2018 va ser de l'1,5% en cadascun dels conceptes retributius, amb efectes des de l'1 de gener del 2018, i d'un 0,25% addicional amb efectes des de l'1 de juliol del 2018.

S'ha verificat que els increments retributius aplicats al director d'alta fins al 14 de novembre del 2018 van ser els establerts en el decret llei esmentat. Les remuneracions del nou director a partir d'aquella data van disminuir en un 5,3%.

Personal laboral

S'ha verificat que la massa salarial no va superar l'increment de l'1,625% establert en el Decret llei 5/2018.

Altes i baixes de personal

Durant l'exercici 2018 es van produir dotze altes i setze baixes de personal. Set de les dotze altes van ser baixa en el mateix exercici 2018 per finalització del contracte temporal.

Altes

Totes les altes van ser de personal laboral temporal i corresponien a substitucions de baixes i de vacances, a contractacions per obra o servei determinat per desenvolupar projectes

16. L'Oficina del Canvi Climàtic depèn de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, que en l'exercici 2018 estava adscrita a la Secretaria de Medi Ambient del Departament de Territori i Sostenibilitat (actualment Secretaria d'Acció Climàtica del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural).

específics (un tècnic per al projecte VIAMET i un altre per al manteniment i la gestió de les dades de qualitat ambiental del Port de Barcelona), i a contractacions d'estudiants (de doctorat industrial o en pràctiques).

En la revisió de la contractació d'una mostra de quatre altes s'ha observat que l'expedient no inclou la documentació requerida en l'Acord de Govern del 13 de juny del 2017 sobre criteris per a la formalització de nomenaments i contractacions de personal temporal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

En concret, hi mancava la documentació següent:

- Memòria prèvia a la contractació en la qual es justificués la necessitat urgent i inajornable de la contractació, la impossibilitat d'atendre aquesta necessitat amb els mitjans existents, i l'acompliment dels principis de publicitat, mèrit, capacitat i concurrència.
- Certificat relatiu al cost de la contractació i a la suficiència de crèdit per assumir-la.

Baixes

Les baixes de l'exercici van ser la del director del SMC, un laboral fix i quinze laborals temporals. Entre les quinze baixes de personal laboral temporal vuit eren per finalització del contracte, set dels quals havien estat alta el mateix 2018, cinc baixes voluntàries i la fi del contracte d'un estudiant en pràctiques.

L'import de les indemnitzacions pagades pel SMC correspon íntegrament a la finalització dels contractes laborals temporals. Al director que va ser baixa en el 2018 no se li va pagar cap indemnització.

En la revisió de la contractació d'una mostra de dues baixes no s'han observat incidències pel que fa al càlcul de les quitances corresponents.

2.12.2. Impost sobre el valor afegit

Les liquidacions d'IVA corresponents al període 2012-2016 van ser objecte d'inspecció fiscal. Les inspeccions es van realitzar durant els exercicis 2013 a 2018.

Com a resultat de les inspeccions realitzades, l'AEAT va suspendre la devolució de l'IVA sol·licitada pel SMC dels exercicis 2012 a 2016 d'1.331.848 € i va reclamar el pagament de les quotes d'IVA no satisfetes més els corresponents interessos de demora per un total de 504.007 € (vegeu l'apartat 2.4.2).

L'AEAT va considerar que el SMC era una entitat de naturalesa dual a efectes de l'IVA, ja que realitzava simultàniament activitats subjectes a aquest impost i activitats no subjectes. Per aquest motiu el SMC no es podia deduir la totalitat de les quotes suportades i havia d'aplicar la regla de la prorrata d'acord amb l'establert en els articles del 95 al 106 de la Llei 37/1992, del 28 de desembre, de l'Impost sobre el valor afegit.

A més, pel que fa als exercicis 2015 i 2016, com a conseqüència de la modificació de l'article 78 de l'Impost sobre el valor afegit introduïda per la Llei 28/2014, de 27 de novembre, en vigor des de l'1 de gener del 2015, l'AEAT va considerar que les transferències rebudes de la Generalitat i les aportacions rebudes d'altres ens públics eren una contra-prestació pels serveis prestats i que, per tant, formaven part de la base imposable de l'impost.

Com a resultat de les inspeccions, l'AEAT va concloure que el SMC pels exercicis 2012, 2013 i 2014 no havia aplicat la regla de la prorrata, i que pels exercicis 2015 i 2016 l'havia calculat incorrectament.

Contra les liquidacions d'aquestes inspeccions, el SMC va interposar reclamacions econòmicoadministratives davant del Tribunal Econòmic-Administratiu Regional de Catalunya (TEAR) i va sol·licitar-ne la suspensió de l'execució, per la qual cosa el 22 d'abril del 2014 va haver de constituir un aval bancari de 82.744 € corresponent a l'IVA del 2012. Finalment, el 8 de maig del 2019, aquest aval va ser cancel·lat, ja que l'AEAT va acordar que la suspensió no requeria la necessitat de presentar cap garantia, pel fet que el SMC tenia la consideració d'ens de dret públic (vegeu l'apartat 2.4.2).

Mitjançant resolucions del 2 de juny del 2020 (notificades el 5 de juny), el TEAR va anul·lar els acords de liquidació de les inspeccions d'IVA dels exercicis 2012, 2013 i 2014. En aquestes resolucions el Tribunal analitza l'activitat portada a terme pel SMC i conclou que no és una entitat de naturalesa dual i, per tant, tenia dret a la deducció de la totalitat de les quotes suportades. Els imports pendents de devolució s'han cobrat de l'AEAT l'exercici 2021.

El 20 de maig del 2021, el TEAR va estimar parcialment els recursos interposats pel SMC contra les liquidacions de les inspeccions d'IVA dels exercicis 2015 i 2016, sense que en les corresponents resolucions es quantifiquessin els imports de les quotes a pagar pel SMC. A la data de redacció del present informe (desembre del 2021) les resolucions del TEAR d'estimació parcial estaven pendents d'execució.

Les liquidacions de l'IVA del 2017 no van ser objecte d'inspecció fiscal, i l'import pendent de devolució, 344.551 €, més els corresponents interessos de demora, 2.974 €, es van cobrar el 24 d'octubre del 2018.

Atesa la modificació de l'article 93.5 de la Llei 37/1992, del 28 de desembre, de l'IVA per la

disposició final desena¹⁷ de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic a partir de l'exercici 2018 l'entitat ha tornat a deduir-se la totalitat de l'IVA suportat.

L'IVA de l'exercici 2018 no va ser objecte d'inspecció fiscal, i l'import pendent de devolució de 383.698 € més els corresponents interessos de demora de 4.363 € es van cobrar el 7 de gener del 2020.

2.12.3. Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern

S'ha revisat el contingut de la web del SMC el juny del 2021 en relació amb el compliment de la informació requerida en la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Sobre aquest aspecte es fan les observacions següents:

- Organització institucional i estructura administrativa

Manca incloure la informació relativa als òrgans col·legiats (funcions i composició del Consell d'Administració i del Consell Assessor), i també la relativa a les funcions del director. Aquesta informació consta inclosa dins de la Llei de creació i els Estatuts del SMC, però s'hauria de fer constar de forma expressa en l'apartat d'Organització.

Pel que fa a la plantilla, s'inclou la RLT amb la identificació de la places que estan dotades pressupostàriament, però no consta la informació relativa al nombre d'efectius estructurals (inclosos a la RLT) i conjunturals (contractes temporals no vinculats a cap lloc de treball de la RLT).

- Gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial

S'inclou la liquidació del pressupost, els comptes anuals i els informes d'auditoria dels comptes anuals. Pel que fa a la gestió patrimonial no inclou cap informació. Caldria que, almenys, hi constés l'inventari de béns.

- Planificació i programació

Pel que fa a la programació i planificació estratègica general i sectorial de l'entitat només s'inclouen els objectius i projectes anuals. Caldria incloure, a més, el Pla estratègic del SMC i la corresponent memòria econòmica (aquest Pla va ser elaborat el 2019).

17. La disposició final desena de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, que modifica la Llei 37/1992, del 28 de desembre, de l'Impost sobre el valor afegit, va establir que no estaven subjectes a l'impost els lliuraments de béns i prestacions de serveis efectuats directament per les administracions públiques sense contraprestació o mitjançant contraprestació de naturalesa tributària.

3. CONCLUSIONS

3.1. OPINIÓ I OBSERVACIONS

Opinió

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, l'opinió de la Sindicatura és que, els comptes anuals expressen, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera del SMC a 31 de desembre del 2018, i també dels resultats, dels fluxos d'efectiu i de la liquidació pressupostària corresponents a l'exercici anual finalitzat en aquella data, d'acord amb el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, amb els principis i criteris comptables que aquest marc conté.

Es posa un èmfasi especial en l'observació 1 d'aquest informe relacionada amb l'aplicació del PGCPGC i en l'observació 2 relacionada amb el principi d'empresa en funcionament. Aquestes qüestions, però, no modifiquen l'opinió de la Sindicatura.

Observacions

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes dels comptes anuals del SMC corresponents a l'exercici 2018 que, si escau, caldria esmenar.

1. L'exercici 2018 ha estat el primer en què el SMC ha aplicat el PGCPGC. Anteriorment elaborava els seus comptes anuals d'acord amb el Pla general de comptabilitat aplicable a empreses privades. La transició al nou marc comptable no ha suposat cap ajustament en els comptes anuals (vegeu l'apartat 1.2.1.2).
2. El 31 de desembre del 2018 el Balanç del SMC mostrava un fons de maniobra negatiu d'1,84 M€ originat pel fet que l'entitat no disposava pràcticament d'ingressos propis i depenia gairebé en la seva totalitat del finançament de la Generalitat, que no era suficient per fer front a les despeses de caràcter recurrent com ara les despeses de personal, lloguers i reparació i conservació. Tot i això, en la mesura que la Generalitat faci les aportacions necessàries no hi hauria un problema de continuïtat (vegeu l'apartat 2.4).

Liquidació pressupostària (vegeu l'apartat 2.2)

3. Les modificacions de crèdit no es van tramitar d'acord amb el que preveuen les Bases d'execució del pressupost (vegeu l'apartat 2.2.1).

4. El SMC no va tramitar, aprovar i registrar les modificacions pressupostàries de 618.041 € corresponents a aquelles despeses per les quals va haver de reconèixer un import superior d'obligacions a les previstes en el pressupost, la qual cosa incomplia l'article 30 del text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana i les Bases d'execució pressupostària aprovades per l'entitat (vegeu l'apartat 2.2.2).

Balanç (vegeu l'apartat 2.4)

5. A 31 de desembre del 2018 constaven registrades altes d'immobilitzat material i intangible que estaven pendents de recepció de 208.075 €, les quals s'haurien d'haver classificat com a immobilitzacions materials en curs. A més, la seva comptabilització es va efectuar amb anterioritat a la conformació de les factures corresponents (vegeu l'apartat 2.4.1).
6. A 31 de desembre del 2018, un saldo de 119.038 € corresponent a proveïdors d'immobilitzat constava comptabilitzat en l'epígraf Creditors i altres comptes a pagar en lloc de l'epígraf Deutes a curt termini (vegeu l'apartat 2.4.6).
7. El SMC no disposava del detall individualitzat dels diferents elements d'immobilitzat als quals corresponien les subvencions de capital registrades en el passiu (vegeu l'apartat 2.4.4).

Compte del resultat econòmic patrimonial (vegeu l'apartat 2.5)

8. El resultat de l'exercici 2018 mostrava una pèrdua de 142.446 €. Durant l'exercici es van registrar ingressos i despeses de caràcter no recurrent que van determinar de forma significativa el resultat: ingressos per excessos de provisions de 687.593 € i despeses de personal corresponents a pagues extraordinàries d'exercicis anteriors de 250.739 €. Sense tenir en compte aquests ingressos i despeses s'hauria generat una pèrdua de 579.300 € determinat principalment pel fet que els ingressos per prestacions de serveis més les transferències corrents de la Generalitat no van ser suficients per cobrir les despeses de gestió ordinària (vegeu l'apartat 2.5).
9. Les tarifes per prestació de serveis van ser aprovades pel Consell d'Administració mentre que la competència per a la seva aprovació corresponia al conseller del departament d'adscripció.

A més, aquestes tarifes no incloïen alguns dels serveis que prestava el SMC, i per tant, no constaven aprovades. Aquesta incidència afectava principalment el subministrament

a les companyies elèctriques d'informació sobre la qualitat de l'aire de 333.222 €. Per altra banda, cal tenir en compte que els serveis que el SMC prestava a les elèctriques s'efectuaven amb les dades proporcionades per la DGQA, que era la que en fixava les tarifes, sense que el SMC hagués transferit a aquesta direcció general 158.784 € corresponents al 50,0% dels ingressos percebuts de les elèctriques, aspecte requerit en el protocol formalitzat en 2002 amb la DGQA. La DGQA no va facturar aquest import al SMC, i el Servei va compensar la despesa esmentada amb els ingressos pels serveis prestats a aquesta direcció general, que tampoc van ser facturats (vegeu l'apartat 2.5.2).

Memòria (vegeu els apartats 2.4.1 i 2.8)

10. La Memòria presenta diverses deficiències referides a la informació relativa a les altes, baixes i traspassos d'immobilitzat, als béns rebuts en adscripció i als percentatges d'amortització, i també respecte a la informació relativa a la contractació administrativa.

Contractació (vegeu l'apartat 2.9)

11. El contingut de l'expedient de contractació i de la notificació de l'adjudicació no s'havien adaptat plenament a les noves exigències de la LCSP, que va entrar en vigor el març del 2018.

Les principals mancances observades en els tres expedients de la mostra adjudicats per procediment obert subjectes a la LCSP són les següents (expedients 2, 3 i 4):

- Justificació de la utilització del procediment obert.
- Justificació de la insuficiència de mitjans propis en els contractes de servei.
- Desglossament del preu base de licitació en els plecs de clàusules.
- Justificació de l'elecció de les formules i barems per valorar els criteris d'adjudicació.
- Inclusió de condicions especials d'execució (només es van incloure en un dels tres expedients de la mostra).
- Requisit d'estar inscrit en el Registre electrònic d'empreses licitadores en els procediments oberts simplificats (només es va incloure en un dels dos expedients de la mostra licitats per aquest procediment).
- Publicació de les actes de la Mesa de Contractació en el perfil del contractant.
- Inclusió en la notificació de l'adjudicació del termini per a la formalització del contracte.

A més, en l'informe justificatiu de deu dels catorze contractes menors de la mostra subjectes a la LCSP mancava fer esment que no s'alterava l'objecte del contracte per evitar les regles generals de la contractació, i que el contractista no havia subscrit més

contractes que, individualment o conjuntament, superessin el límit de la contractació menor (expedients 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 27, 28 i 30).¹⁸

12. En deu dels vint-i-cinc contractes menors revisats s'han detectat determinades incidències relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet de constituir una unitat operativa o funcional, o relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP (expedients 8, 10, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21 i 22).

A més, en sis d'aquests contractes també es va incomplir la prohibició (vigent a partir del 8 de març del 2018) de subscriure contractes menors que individualment o conjuntament superessin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes (expedients 17, 18, 19, 20, 21 i 22).

13. L'import de les dues pròrrogues fiscalitzades inclou l'increment de l'IPC, la qual cosa no estava prevista en els plecs.
14. Tots els contractes de la mostra adjudicats per procediment obert i negociat, i dos contractes menors (10 i 13) van ser comunicats al Registre públic de contractes fora de termini. A més, cap de les pròrrogues fiscalitzades va ser comunicada al Registre esmentat.
15. L'extinció dels contractes no es va tramitar d'acord amb el que estava establert: mancava l'acta de recepció en tots els contractes de serveis (expedients 3 i 4) i en un de subministraments (expedient 5), i la liquidació del contracte en tots els expedients.
16. Es va incomplir el termini de pagament que fixa la Llei 15/2010, del 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, del 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, en totes o alguna de les factures de vint-i-nou dels trenta expedients d'adjudicació fiscalitzats.

Convenis (vegeu l'apartat 2.10)

17. Les obligacions a càrrec del SMC derivades de dos dels quatre convenis de la mostra (CO.05/18 i CO.07/18) van ser comptabilitzades com una compra de serveis.

18. Aquest requeriment va estar vigent fins a l'entrada en vigor del Reial decret llei 3/2020, del 4 de febrer.

Analitzades les clàusules d'aquests dos convenis, a criteri de la Sindicatura, les aportacions econòmiques del SMC tenien la naturalesa d'una subvenció, atès que no hi havia una valoració de les contraprestacions rebudes a canvi pel SMC.

18. La tramitació dels expedients dels convenis no es va efectuar d'acord amb els requisits establerts en la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques. En els cinc expedients de la mostra hi mancava la memòria justificativa, la memòria econòmica, l'informe jurídic, l'informe de l'òrgan de control econòmic i financer, i l'informe del departament al qual s'adscriu el Registre de convenis de col·laboració i cooperació¹⁹. A més cap d'ells es va publicar en el DOGC, i quatre no constaven inclosos en el Registre de convenis de la Generalitat.
19. L'aprovació dels convenis va ser efectuada pel director del SMC, mentre que la Llei de creació i els Estatuts del SMC atribuïen aquesta competència al Consell d'Administració.
20. En l'addenda al conveni amb la UB formalitzada l'exercici 2018 (CO.04/18), així com en el conveni original formalitzat l'exercici 2016, no hi constava quantificada l'aportació econòmica del SMC, que s'obligava a finançar la totalitat de les beques que atorgués la Universitat sense establir cap límit.

Subvencions i transferències atorgades (vegeu l'apartat 2.11)

21. La tramitació de l'expedient de la subvenció atorgada a la Fundació Observatori de l'Ebre no es va efectuar d'acord amb els requisits establerts en l'article 94.2 del TRLFPC. En l'expedient hi mancava la proposta d'atorgament, la justificació de la no concurrència i la resolució d'atorgament.
22. En els expedients corresponents a les subvencions concedides de forma directa a l'ACAM, l'ACOM, la Fundació Observatori de l'Ebre i la RACAB no constaven adequadament o suficientment justificades les causes que dificultaven la convocatòria pública per al seu atorgament. Per tant, es va incomplir l'establert a l'article 22 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions que estableix que el procediment ordinari de concessió de les subvencions ha de ser el règim de concurrència competitiva amb les excepcions previstes en el mateix article, que no es complien en aquests expedients.
23. En la Resolució d'atorgament de la subvenció a la RACAB no es va requerir que l'entitat hagués de justificar l'aplicació dels fons a la finalitat per a la qual foren concedits.

19. En l'exercici 2018, Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència.

24. Cap de les subvencions atorgades constava inclosa en el Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya, aspecte requerit en l'article 96 bis del TRLFPC.
25. Part de la subvenció atorgada a la RACAB estava destinada indirectament a finançar l'ús d'un espai en l'Observatori Fabra per a la ubicació d'una estació meteorològica propietat del SMC. Aquest ús hauria d'haver estat objecte d'un contracte subjecte a la legislació patrimonial.

Retribucions i contractació de personal (vegeu l'apartat 2.12.1)

26. Durant l'exercici 2018 el SMC es va fer càrrec de la nòmina d'un tècnic de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic que estava adscrita a la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic de la Secretaria de Medi Ambient del DTS. Aquest lloc no formava part de la plantilla del SMC i, per tant, no constava dotada pressupostàriament, ni tampoc formava part de la RLT, i a més les tasques que desenvolupava aquest tècnic no estaven relacionades directament amb el SMC, la qual cosa s'ha de regularitzar.
27. La tramitació dels expedients de contractació de personal laboral temporal no es va efectuar d'acord amb els requisits establerts en l'Acord de Govern del 13 de juny del 2017. En els quatre expedients de la mostra hi mancava la memòria en què es justificués la necessitat urgent i inajornable de la contractació, la impossibilitat d'atendre aquesta necessitat amb els mitjans existents, i l'acompliment dels principis de publicitat, mèrit, capacitat i concurrència. Tampoc hi constava el certificat relatiu al cost de la contractació i la suficiència de crèdit per assumir-la.

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat.

Estatuts de l'entitat

1. Cal que l'entitat modifiqui els Estatuts pel que fa a la composició del Consell d'Administració per adaptar-los a la Llei 11/2011, del 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per agilitar l'activitat administrativa, que va reduir el nombre de representants de la Generalitat de sis a quatre i els dels ens locals de quatre a dos.

Balanç i Compte del resultat econòmic patrimonial

2. Caldria formalitzar un contracte programa amb la Generalitat que inclogui els serveis

que ha de prestar el SMC i prevegi les inversions i els recursos suficients per a portar-los a terme i mantenir l'equilibri financer de l'entitat.

3. Cal establir un sistema de seguiment i control de la recepció i posada en funcionament de les adquisicions d'immobilitzat que faciliti el registre de les altes com a immobilitzacions en curs mentre estan pendents de recepció i/o de posada en marxa, i el de la seva amortització un cop la totalitat de l'element adquirit estigui en funcionament.
4. Cal establir un sistema de seguiment i control de les subvencions de capital individualitzat per a cadascun dels diferents elements d'immobilitzat subvencionats.
5. Cal revisar el sistema tarifari per adequar-lo als serveis que efectivament presta el SMC.
6. Cal actualitzar el protocol amb la DGQA relatiu a l'explotació per part del SMC de les dades de la qualitat ambiental de l'aire elaborades per la DGQA en el qual també es recullin i quantifiquin els serveis d'informació meteorològica que el SMC presta a aquesta direcció general.

Convenis

7. Cal establir en els convenis que els compromisos econòmics assumits pel SMC es limitaran a les disponibilitats pressupostàries de cada exercici.

4. ANNEXOS

4.1. COMPTES ANUALS

Els comptes anuals juntament amb l'informe d'auditoria estan publicats al lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (www.sindicatura.cat).

4.2. ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET

L'Estat de canvis en el patrimoni net està integrat per l'Estat total de canvis en el patrimoni net i per l'Estat d'ingressos i despeses reconeguts. A continuació es presenten per separat aquests dos estats. Els imports de l'exercici 2017 es mostren als efectes comparatius:

Quadre 26. Estat total de canvis en el patrimoni net

Concepte	Patrimoni aportat	Patrimoni generat			Subven- cions rebudes	Total
		Romanent	Resultat d'exercicis anterior	Resultat de l'exercici		
Patrimoni net inicial de l'exercici 2017*	11.090.645	345.448	(11.904.529)	(877.118)	3.404.701	2.059.147
Variacions del patrimoni net de l'exercici 2017: *						
Ingressos i despeses reconeguts	-	-	-	(578.293)	(248.139)	(826.432)
Aportacions dels socis o propietaris	-	-	664.219	-	-	664.219
Aplicació del resultat de l'exercici 2016	-	-	(877.118)	877.118	-	-
Total	-	-	(212.899)	298.825	(248.139)	(162.213)
Patrimoni net al final de l'exercici 2017	11.090.645	345.448	(12.117.428)	(578.293)	3.156.562	1.896.934
Ajustaments per canvis de criteris comptables i correcció d'errors	-	-	-	-	-	-
Patrimoni net inicial ajustat de l'exercici 2018	11.090.645	345.448	(12.117.428)	(578.293)	3.156.562	1.896.934
Variacions del patrimoni net de l'exercici 2018						
Ingressos i despeses reconeguts	-	-	-	(142.446)	(123.285)	(265.731)
Operacions amb l'entitat propietària	-	-	-	-	-	-
Aplicació del resultat de l'exercici 2017	-	-	(578.293)	578.293	-	-
Total	-	-	(578.293)	435.847	(123.285)	(265.731)
Patrimoni net al final de l'exercici 2018	11.090.645	345.448	(12.695.721)	(142.446)	3.033.277	1.631.203

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals dels exercicis 2018 i 2017.

* Les xifres de l'exercici 2017 no consten incloses en l'Estat total de canvis en el patrimoni net de l'exercici 2018 d'acord amb el que preveu l'Ordre VEH/1437/2017, i han estat afegides per la Sindicatura de Comptes a efectes comparatius.

Quadre 27. Estat d'ingressos i despeses reconeguts

Concepte	Exercici 2018	Exercici 2017*
Resultat econòmic patrimonial	(142.446)	(578.293)
Ingressos i despeses reconeguts directament en el Patrimoni net		
Altres increments patrimonials (subvencions de capital rebudes)	656.120	552.675
Total	656.120	552.675
Transferències al Compte de resultats econòmic patrimonial		
Altres increments patrimonials (subvencions de capital aplicades al resultat)	(779.405)	(800.814)
Total	(779.405)	(800.814)
Total ingressos i despeses reconeguts	(265.731)	(826.432)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals dels exercicis 2018 i 2017.

* Les xifres de l'exercici 2017 no consten incloses en l'Estat d'ingressos i despeses reconeguts de l'exercici 2018 d'acord amb el que preveu l'Ordre VEH/1437/2017, i han estat afegides per la Sindicatura de Comptes a efectes comparatius.

4.3. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU

L'Estat de fluxos d'efectiu inclòs en els comptes anuals de l'exercici 2018 es presenta a continuació. Els imports corresponents a l'exercici 2017 es mostren als efectes comparatius:

Quadre 28. Estat de fluxos d'efectiu

Concepte	31.12.2018	31.12.2017*
A) FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'EXPLOTACIÓ		
1. Resultat de l'exercici abans d'impostos	(142.446)	(578.293)
2. Ajustos del resultat:		
Amortització de l'immobilitzat	839.725	852.542
Correccions valoratives per deteriorament	(344.551)	344.551
Variació de provisions	(343.042)	105.000
Imputació de subvencions	(779.405)	(800.814)
Resultats per baixes i alienacions de l'immobilitzat	53	1.346
Ingressos financers	(2.974)	(33)
Despeses financeres	2.868	7.173
Total	(627.326)	509.765
3. Canvis en el capital corrent:		
Existències	966	5.687
Deutors i altres comptes a cobrar	(811.102)	(13.520)
Creditors i altres comptes a pagar	126.287	(424.398)
Altres passius corrents	808.197	(246.741)
Total	124.348	(678.972)
4. Altres fluxos d'efectiu de les activitats d'explotació		
Pagaments d'interessos	(2.868)	(2.844)
Cobraments d'interessos	2.974	33
Cobraments (pagaments) per impost sobre beneficis	110	294
Total	216	(2.517)
5. TOTAL FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'EXPLOTACIÓ	(645.208)	(750.017)

Concepte	31.12.2018	31.12.2017*
B) FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'INVERSIÓ		
6. Pagaments per inversions		
Empreses del grup i associades	-	(49.489)
Immobilitzat intangible	(42.700)	(76.797)
Immobilitzat material	(613.420)	(475.878)
Altres actius	-	(344.551)
Total	(656.120)	(946.715)
7. Cobraments per desinversió		
Altres actius	344.551	-
Total	344.551	-
8. TOTAL FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'INVERSIÓ	(311.569)	(946.715)
C) FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS DE FINANÇAMENT		
9. Cobraments i pagaments per instruments de patrimoni		
Emissió d'instruments de patrimoni	-	664.219
Subvencions, donacions i llegats rebuts	656.120	552.675
Total	656.120	1.216.894
10. Cobraments i pagaments per instruments de passiu financer		
a) Emissió:		
Deutes amb entitats de crèdit	-	2.934
Altres deutes	300.686	532.918
b) Devolució i amortització:		
Deutes amb entitats de crèdit	(3.226)	-
Total	297.460	535.852
11. Pagament de dividends i remuneracions d'altres instruments de patrimoni	-	-
12. TOTAL FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS DE FINANÇAMENT	953.580	1.752.746
D) EFECTE DE LA VARIACIÓ DELS TIPUS DE CANVI	-	-
E) AUGMENT (DISMINUCIÓ) NETA DE L'EFECTIU O EQUIVALENTS	(3.197)	56.014
Efectiu o equivalents a l'inici de l'exercici	(206.189)	(150.175)
Efectiu o equivalents al final de l'exercici	202.992	206.189

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals dels exercicis 2018 i 2017.

* Les xifres de l'exercici 2017 no consten incloses en l'Estat de fluxos d'efectiu de l'exercici 2018 d'acord amb el que preveu l'Ordre VEH/1437/2017, i han estat afegides per la Sindicatura de Comptes a efectes comparatius.

4.4. MOSTRA D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ FISCALITZATS

Quadre 29. Mostra d'expedients d'adjudicació

Ref. (a)	Codi expedient	Objecte	Tipus de contracte	Normativa d'aplicació	Data adjudicació (b)	Adjudicatari	Import adjudicat
Contractes adjudicats per procediment obert							
1	B18002	Adquisició d'equips i sensors per a la implementació del pla de calibratge i estoc de manteniment de XEMA per a l'any 2018 Lot 1: Sensors i accessoris per a la mesura de la velocitat i direcció del vent Lot 2: Sensors i accessoris per a la mesura de la radiació solar global Lot 3: Sistemes d'alimentació Lot 4: Sensors i elements per a la mesura de diverses variables no estàndards Lot 5: Sensors i abrics per a la mesura de la pressió atmosfèrica Lot 6: Sensors i abrics per a la mesura de la temperatura i la humitat relativa de l'aire Lot 7: Sistema d'adquisició (<i>datalogger</i>) i emmagatzematge Lot 8: Sensors per a la mesura de la precipitació Lot 9: Sensors per a la mesura de la pedra	Subministraments	TRLCSP	17.05.2018	GEÓNICA, SA DILUS Instrumentación y Sistemas, SA Declarat desert Campbell Scientific Spain, SL Instalaciones y Equipamientos Meteorológicos, SL Instalaciones y Equipamientos Meteorológicos, SL Campbell Scientific Spain, SL Darrera, SA Darrera, SA	19.750 44.040 - 10.931 11.500 35.460 26.015 13.975 5.982
						Total B18002	167.653
2	B18004	Renovació de la electrònica, l'ampliació de l'espai de disc i l'actualització de l'entorn d'emmagatzematge	Subministraments	LCSP	17.12.2018	Brain2Store, SL	109.311
3	A19001	Serveis i manteniments anuals per a l'entorn de sistemes de la Unitat TIC del SMC per a l'any 2019	Serveis	LCSP	28.12.2018	Brain2Store, SL	79.845

Ref. (a)	Codi expedient	Objecte	Tipus de contracte	Normativa d'aplicació	Data adjudicació (b)	Adjudicatari	Import adjudicat
4	A18008	Serveis d'administració de sistemes i monitoratge del web a AWS i el CDN del SMC per a l'any 2018	Serveis	LCSP	08.10.2018	CAPSIDE, SL	31.626
Contractes adjudicats per procediment negociat sense publicitat							
5	B18001	Subministrament de 780 radiosondes, globus i vàlvules per al radiosondatge automàtic de Barcelona del SMC per a l'any 2018	Subministraments	TRLCSP	05.02.2018	Modem	83.694
Contractes menors							
6	METEO-2018-00116	Obres de reubicació de l'office del SMC amb el desmuntatge de l'actual ubicació a la 4a planta i muntatge a la 5a planta; obres de reubicació del taller de reparació de sensors de la XEMA amb el desmuntatge de l'actual ubicació a 5a planta i el muntatge a la 4a planta	Obres	LCSP	29.06.2018	Instal·lacions Sotoperea, SL	39.910
7	METEO-2018-00114	Obra de soterrament i adequació a normativa d'instal·lacions d'emmagatzematge per a consum en la instal·lació de productes petrolífers classe C del radar meteorològic del Puig d'Arques des del quadre general de baixa tensió	Obres	LCSP	30.07.2018	Induworks Technical, SL	38.764
8	METEO-2018-00058	Estratègia de mitjans de la campanya "Caça/Plega la pedra"	Serveis	TRLCSP	22.02.2018	Branding Time, SL	17.980
9	METEO-2018-00017	Manteniment de la Xarxa de detecció de descàrregues elèctriques del SMC	Serveis	TRLCSP	08.01.2018	Tradia Telecom, SA	17.600
10	METEO-2018-00055	Llançament de la campanya publicitària "Caça la pedra/Plega la pedra"	Serveis	TRLCSP	21.02.2018	M.P.G.	17.600

Ref. (a)	Codi expedient	Objecte	Tipus de contracte	Normativa d'aplicació	Data adju- dicació (b)	Adjudicatari	Import adjudicat
11	METEO- 2018- 00046	Serveis de consultoria sobre la gestió de la informació generada a través de les xarxes socials, en concret, sobre Facebook	Serveis	TRLCSP	09.02.2018	Hound Line, SL	17.500
12	METEO- 2018- 00040	Desenvolupament de la nova web del SMC	Subministraments	TRLCSP	01.02.2018	We are Mortensen, SL	17.150
13	METEO- 2018- 00070	Desenvolupament de ginys	Subministraments	TRLCSP	08.03.2018	Beta Software, SL	16.200
14	METEO- 2018- 00056	Campanya publicitària digital de la campanya "Alertes meteocat"	Serveis	TRLCSP	20.02.2018	Branding Time, SL	14.400
15	METEO- 2018- 00048	Manteniment dels serveis externs del SMC per al període de l'1 al 25 de febrer de 2018	Serveis	TRLCSP	08.02.2018	CAPSIDE, SL	10.836
16	METEO- 2018- 00075	Manteniment dels serveis externs del SMC per al període de l'1 al 31 de març de 2018	Serveis	TRLCSP	06.03.2018	CAPSIDE, SL	10.836
17	METEO- 2018- 00080	Manteniment dels serveis externs del SMC per al període de l'1 al 30 d'abril de 2018	Serveis	LCSP	05.04.2018	CAPSIDE, SL	10.836
18	METEO- 2018- 00091	Manteniment dels serveis externs del SMC per al període de l'1 al 31 de maig de 2018	Serveis	LCSP	07.05.2018	CAPSIDE, SL	10.836
19	METEO- 2018- 00095	Manteniment dels serveis externs del SMC per al període de l'1 al 30 de juny de 2018	Serveis	LCSP	16.05.2018	CAPSIDE, SL	10.836
20	METEO- 2018- 00123	Manteniment dels serveis externs del SMC per al període de l'1 al 31 de juliol de 2018	Serveis	LCSP	04.07.2018	CAPSIDE, SL	10.836
21	METEO- 2018- 00125	Manteniment dels serveis externs del SMC per al període de l'1 al 30 d'agost de 2018	Serveis	LCSP	23.07.2018	CAPSIDE, SL	10.836

Ref. (a)	Codi expedient	Objecte	Tipus de contracte	Normativa d'aplicació	Data adjudicació (b)	Adjudicatari	Import adjudicat
22	METEO-2018-00143	Manteniment dels serveis externs del SMC per al període de l'1 al 30 de setembre de 2018	Serveis	LCSP	14.09.2018	CAPSIDE, SL	10.836
23	METEO-2018-00083	Actualització programari a Click&Decide v16, amb 50 h de consultoria	Subministraments	LCSP	05.04.2018	Sistemas Datasix, SL	9.395
24	METEO-2018-00170	Reparació de 6 pluviòmetres	Serveis	LCSP	27.11.2018	DILUS Instrumentación y Sistemas, SA	3.520
25	METEO-2018-00166	Renovació marca nacional "XOM, Xarxa d'observadors meteorològics"	Subministraments	LCSP	06.11.2018	Consulpi Propiedad Industrial, SL	2.850
26	METEO-2018-00030	Calibratge de 8 piranòmetres de camp	Administratiu especial (c)	TRLCSP	23.01.2018	Fundación CENER-CIEMAT	2.604
27	METEO-2018-00138	Adquisició d'un <i>datalogger</i> Campbell CR1000, i 107 sonda temperatura termistor, 20m de cable)	Serveis	LCSP	05.09.2018	Campbell Scientific Spain, SL	1.678
28	METEO-2018-00172	10 M10 Radiosondes, 20 KKS 350g globus blancs	Serveis	LCSP	05.12.2018	Modem	1.312
29	METEO-2018-00066	Adquisició de 10 protectors de sensor de radiació CMP6	Serveis	TRLCSP	23.02.2018	DILUS Instrumentación y Sistemas, SA	485
30	METEO-2018-00165	Adquisició d'1 pluviòmetre tipus Hellmann, proveta de mesura de precipitació i suport de muntatge	Serveis	LCSP	31.10.2018	DILUS Instrumentación y Sistemas, SA	483
Total mostra expedients d'adjudicacions							778.248

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada per l'entitat.

Notes:

(a) Número de referència de la Sindicatura.

(b) La data d'adjudicació dels contractes menors correspon a la data d'emissió del document d'encàrrec tramès al contractista.

En divuit dels vint-i-cinc contractes menors de la mostra, aquesta data és anterior a la d'aprovació del contracte menor pel director del SMC (entre un i nou dies anterior).

(c) L'expedient 26 va ser tipificat pel SMC com un contracte administratiu especial, quan corresponia a un contracte de serveis segons el TRLCSP, al qual estava subjecte aquest expedient.

Quadre 30. Mostra d'expedients de pròrroga

Ref. (a)	Codi expedient	Objecte	Tipus de contracte	Normativa d'aplicació	Data d'aprovació (b)	Adjudicatari	Import pròrroga (b)
31	Pròrroga A18002	Manteniment preventiu, monitorització i intervenció ràpida per la XRAD i les infraestructures associades per a l'any 2019 Lot 1: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu de la XRAD i les infraestructures associades Lot 2: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu del Sistema d'Energia i Climatització del radar de Tivissa-Llaberia	Serveis	TRLCSP	11/12/2018	UTE ADASA Sistemas, SAU i MCV, SA UTE ADASA Sistemas, SAU i MCV, SA	321.600 20.400
32	Pròrroga A18001	Manteniment de 164 Estacions Meteorològiques Automàtiques de la XEMA integrades a la XEMEC gestionada pel SMC per a l'any 2019 Lot 1: 44 EMA amb mesura del vent a 10m sobre torre connectada a xarxa elèctrica de 230V Lot 2: 120 EMA majoritàriament alimentades per placa solar i amb suport trípode o pal	Serveis	TRLCSP	11/12/2018	UTE ADASA Sistemas, SAU i MCV, SA UTE ADASA Sistemas, SAU i MCV, SA	82.320 168.711
Total mostra expedients de pròrroga							593.031

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada per l'entitat.

Notes:

(a) Número de referència de la Sindicatura.

(b) La data d'aprovació correspon a la data d'emissió de la resolució, i l'import és el que hi consta detallat de forma expressa. En la resolució s'ordena que, un cop es publiqui l'IPC definitiu, es requereixi al contractista la constitució de la garantia complementària i la formalització de la pròrroga.

4.5. CONTRACTACIÓ ACUMULADA PER ADJUDICATARI**Quadre 31. Adjudicatari dels contractes**

Adjudicatari	Nombre de contractes	Import contractat	% sobre el total
Brain2Store, SL	5	235.206	16,9
Instalaciones y Equipamientos Meteorológicos, SL	4	132.058	9,5
CAPSIDE, SL	9	118.314	8,5
Modem	2	85.006	6,1
Ànima Disegno, SL	1	65.000	4,7
DILUS Instrumentación y Sistemas, SA	4	48.528	3,5
Instal·lacions Sotoperea, SL	1	39.910	2,9
Induworks Technical, SL	1	38.764	2,8
Campbell Scientific Spain, SL	3	38.624	2,8
Branding Time, SL	2	32.380	2,3
Zurich Insurance PLC, sucursal en España	1	31.599	2,3
Darrera, SA	2	19.957	1,4
GEÓNICA, SA	1	19.750	1,4
M.P.G. (Solucions de Comunicació & Cia)	1	17.600	1,3
Tradia Telecom, SA	1	17.600	1,3
Hound Line, SL	1	17.500	1,3
We are Mortensen, SL	1	17.150	1,2
Beta Software, SL	1	16.200	1,2
Integration Micro, SL	1	14.890	1,1
Testo Industrial Services Empresarial, SAU	3	14.839	1,1
JGBR Abogados y Asesores, SLP	1	14.550	1,0
AFC Ingenieros, SA	1	14.000	1,0
SEITEL Telecomunicaciones SL	3	13.820	1,0
Altres (91 adjudicatari)	124	329.329	23,6
Total adjudicat	174	1.392.574	100,0

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada per l'entitat.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Servei Meteorològic de Catalunya el 5 d'abril de 2022 per complir el tràmit d'al·legacions.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Servei Meteorològic de Catalunya a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada número E-001038-2022, del 22 d'abril de 2022, es reproduïx a continuació:

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe

Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: <<6-4-2022>>

S'ADJUNTA ESCRIT D'AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME

Data de la signatura: 10:28:27 22/04/2022

Signant: Joana Martinez Virgili - DNI [...](SIG)



**Servei Meteorològic
de Catalunya**

Berlín, 38-46 4t
08029 Barcelona
Tel. 93.567.60.90
Fax. 93.567.61.02

Al·legacions al projecte d'informe de fiscalització 01/2020-B de la Sindicatura de Comptes de Catalunya

En data 6 d'abril de 2022 s'ha rebut al Servei Meteorològic de Catalunya el projecte d'informe de fiscalització amb referència 01/2020-B, emès per la Sindicatura de Comptes, que atorga, de conformitat amb l'article 40.2 de la Llei 18/2010, de 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, i amb l'article 38 del Reglament de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, un termini de deu dies hàbils per formular les pertinents al·legacions.

En aquest sentit, a l'empara del termini atorgat, es passa a formular les següents al·legacions:

Pel que fa l'apartat 3.1 d'opinió i observacions:

Sobre *"Observacions"*

En referència al punt 2: *"El 31 de desembre del 2018 el Balanç de l'SMC mostrava un fons de maniobra negatiu d'1,84 M€ originat pel fet que l'entitat no disposava pràcticament d'ingressos propis i depenia gairebé en la seva totalitat del finançament de la Generalitat, que no era suficient per fer front a les despeses de caràcter recurrent, com ara les despeses de personal, lloguers i reparació i conservació. Tot i això, en la mesura que la Generalitat faci les aportacions necessàries no hi hauria un problema de continuïtat"*.

La xifra negativa del fons de maniobra de l'SMC ha estat reduïda considerablement en els exercicis posteriors. Així ho demostra el fet que, en el tancament de l'exercici 2021, ja només representava un import de -136 mil d'euros (-926 mil euros en l'exercici 2020).

Sobre *"Liquidació pressupostària"*

Concretament sobre el punt 3, que fa referència a les modificacions de crèdit i a la seva tramitació, es posa de manifest que a partir de l'exercici 2019 i següents, l'SMC ha tramitat les modificacions pressupostàries d'acord a les bases d'execució del pressupost que s'aproven anualment.

Sobre *"Balanç"*

Respecte del punt 7, pel que fa al detall individualitzat dels diferents elements d'immobilitzat i la seva correspondència amb les subvencions de capital registrades en el passiu, cal dir que, actualment, l'SMC disposa del detall dels nous elements d'immobilitzat i de les subvencions amb què han estat finançats.

Sobre *"Memòria"*

Les deficiències detectades pel que fa al seu contingut, han estat corregides en els exercicis següents.

Sobre *"Contractació"*

Respecte de l'apartat 11 i les principals mancances observades en els expedients objecte de la mostra, s'han corregit, a partir de l'exercici 2019, els aspectes següents:

- Justificació de la insuficiència de mitjans propis en els contractes de servei
- Desglossament del preu base de licitació en els plecs de clàusules
- Inclusió de condicions especials d'execució
- Requisit d'estar inscrit en el Registre electrònic d'empreses licitadores en els procediments oberts simplificats
- Publicació de les actes de la Mesa de Contractació en el perfil del contractant

L'SMC ha creat un model d'informe justificatiu pel que fa als contractes menors, on s'indica que no s'altera l'objecte del contracte per evitar les regles generals de la contractació, i que el contractista no ha subscrit més contractes que, individualment o conjuntament, superin el límit de la contractació menor.

Pel que fa a la resta d'observacions, l'SMC en pren nota per a les futures licitacions.

Sobre l'observació de l'apartat 15, actualment l'SMC fa actes de recepció en tots els contractes, tant de serveis com de subministraments.

Actualment, l'SMC dona compliment al termini de pagament establert en la normativa vigent. Aquestes dades es poden consultar al portal del Departament d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/ca/ambits-actuacio/seguiment-control-finances/periode-mitja-pagament-proveidors>

Sobre “*Convenis*”

Pel que fa l'observació que les aportacions econòmiques de l'SMC tenien la naturalesa d'una subvenció en els convenis CO.05/18 i CO.07/18, atès que no hi havia un valoració de les contraprestacions rebudes a canvi, l'entitat considera que l'objecte d'aquests dos convenis persegueix un objectiu comú, amb obligacions per ambdues parts, tot i que no estiguin quantificades econòmicament. Malgrat tot, l'SMC en pren nota i millorarà aquest aspecte en la redacció de futurs convenis.

Sobre “*Subvencions i Transferències atorgades*”

Pel que fa a l'apartat 21, aquesta incidència ha quedat resolta amb l'adscripció de la Fundació Observatori de l'Ebre a la Generalitat de Catalunya i la consignació d'una partida pressupostària de despesa nominativa en el pressupost de l'SMC de l'exercici 2022.

Respecte de l'apartat 23, tot i que la Resolució d'atorgament de la subvenció a la RACAB no requeria la justificació de l'aplicació dels fons, l'SMC sol·licita, verifica i inclou a l'expedient aquesta justificació.

Sobre “*Retribucions i contractació de personal*”

Pel que fa a l'apartat 26, l'SMC està totalment acord amb l'observació indicada, i insta el DACC (Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural) a la regularització d'aquesta situació.

Sobre l'apartat 27, a partir de la incorporació d'una Responsable de Recursos Humans en l'exercici 2019, aquestes observacions han quedat resoltes.

Pel que fa l'apartat 3.2 *Recomanacions*:

Sobre “*Balanç i Compte del resultat econòmic patrimonial*”

Pel que fa a l'apartat 2, l'SMC va presentar al DACC el 2021, la proposta de la formalització d'un Contracte Programa pel període 2022-2025. Donades les dates actuals, l'SMC està treballant en la redacció d'un Pla d'Actuació per l'exercici 2022.

Respecte de l'apartat 3, l'SMC valora positivament la recomanació, i la posarà en coneixement de la Intervenció General com a millora en el programa de comptabilitat corporatiu (PANGEA).

En referència a l'apartat 6, l'SMC va presentar al DACC una proposta el 2021, i s'estan mantenint converses per la seva aprovació.

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes.

El text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o descripció de nous procediments que s'apliquen en exercicis posteriors.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 4 de maig del 2022, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent el síndic Josep Viñas i Xifra, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 7/2022, relatiu al Servei Meteorològic de Catalunya, exercici 2018.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

