

INFORME 10/2022

EMPRESA
DE PROMOCIÓ
I LOCALITZACIÓ
INDUSTRIAL
DE CATALUNYA, SA
(AVANÇSA)
EXERCICI 2019



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 10/2022

**EMPRESA
DE PROMOCIÓ
I LOCALITZACIÓ
INDUSTRIAL
DE CATALUNYA, SA
(AVANÇSA)
EXERCICI 2019**



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



Edició: juliol de 2022

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME.....	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. ENS FISCALITZAT	10
1.2.1. Antecedents	10
1.2.1.1. <i>Constitució i naturalesa jurídica</i>	10
1.2.1.2. <i>Missió i objecte social</i>	12
1.2.2. Activitats i organització	13
1.2.2.1. <i>Activitats</i>	13
1.2.2.2. <i>Organització</i>	16
1.2.3. Treballs de control.....	17
2. FISCALITZACIÓ	18
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	18
2.2. ESTATS FINANCERS	18
2.3. INVERSIONS	21
2.3.1. Inversions en el capital social	22
2.3.1.1. <i>Inversions en el capital social d'entitats del grup i associades</i>	23
2.3.1.2. <i>Inversions en el capital social d'altres entitats</i>	32
2.3.2. Préstecs participatius.....	34
2.3.2.1. <i>Préstecs participatius a empreses del grup i associades</i>	40
2.3.2.2. <i>Préstecs participatius a altres empreses</i>	41
2.3.2.3. <i>Univers, mostra d'expedients i resultat de la fiscalització</i>	46
2.3.3. Altres préstecs	49
2.4. APORTACIONS REBUDES PER INVERSIONS	50
2.4.1. Aportacions de socis.....	51
2.4.2. Deutes amb empreses del grup i associades	53
2.5. INGRESSOS FINANCERS	53

2.6.	PRESSUPOST	54
2.6.1.	Liquidació pressupostaria	54
2.6.2.	Romanent de tresoreria.....	57
2.7.	ALTRES ASPECTES DE LEGALITAT	58
2.7.1.	Contractació.....	58
2.7.2.	Personal	60
2.7.3.	Llei de transparència, accés a la informació i bon govern	62
3.	CONCLUSIONS	62
3.1.	OBSERVACIONS.....	63
3.2.	RECOMANACIONS.....	69
4.	ANNEXOS.....	71
4.1.	COMPTES ANUALS	71
4.2.	CONTRACTES MENORS	71
4.3.	CARTERA D'INVERSIONS A 31 DE DESEMBRE DEL 2019	72
4.3.1.	Inversions mitjançant participació en capital social	72
4.3.2.	Inversions mitjançant préstecs participatius.....	73
4.3.3.	Altres inversions	74
5.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	74
5.1.	AL·LEGACIONS REBUDES	74
5.2.	TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	81
	APROVACIÓ DE L'INFORME	82

ABREVIACIONS

ACMUSA	Actius de Muntanya, SA
AVANÇSA	Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, SA
CCSL	Circuits de Catalunya, SL
COMFORSA	Comercial de la Forja, SA
DEC	Departament d'Empresa i Coneixement
ICAEN	Institut Català d'Energia
IDIADA AT	IDIADA Automotive Technology, SA
INVERTEC	Societat Catalana d'Inversió en Empreses de Base Tecnològica, SA
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de revisió relatiu a l'Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, SA (AVANÇSA), corresponent a l'exercici 2019.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització limitada financera i de legalitat, centrada en la revisió de les inversions financeres i de les aportacions de socis rebudes per finançar-les per verificar que es presenten segons els principis i criteris del marc normatiu d'informació financera aplicable,¹ i en la comprovació de què els criteris i normes d'inversió i desinversió aplicats per AVANÇSA en l'exercici 2019 s'han adequat a la normativa vigent. A més, també, s'ha inclòs la fiscalització del pressupost i la comprovació que durant el període fiscalitzat la societat va desenvolupar l'activitat d'acord amb la normativa que li era d'aplicació, en especial pel que fa a la contractació i personal.

AVANÇSA també ha presentat els comptes anuals consolidats amb les entitats considerades del grup i associades. La revisió dels comptes consolidats no ha format part de l'abast d'aquest informe.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2019, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de

1. AVANÇSA aplica el Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat, d'acord amb l'article 3.1 apartat c de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya. A més, d'acord amb l'article 3.4 de la mateixa Ordre, cal tenir en compte que les normes de registre i valoració i els principis i criteris comptables del Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya tenen prevalença en cas de discrepància amb els del Reial decret 1514/2007 esmentat.

compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Els comptes anuals abreujats corresponents a l'exercici 2019 van ser objecte d'auditoria financera externa (vegeu l'apartat 2.1). S'ha tingut accés als treballs i les proves que donen suport a l'elaboració de l'informe d'auditoria i s'han realitzat les proves addicionals que s'han estimat necessàries en relació amb determinats elements dels comptes anuals, i també pel que fa el compliment de la legalitat. Les conclusions expressades en aquest informe són responsabilitat de la Sindicatura.

Com a fet posterior rellevant cal fer referència als riscos derivats de la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la covid en l'àmbit internacional, pel que fa a la recuperabilitat de les inversions que es mantenen en cartera i de l'anàlisi de noves operacions.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

1.2.1.1. *Constitució i naturalesa jurídica*

La societat mercantil Empresa de Promoció Industrial de Catalunya, SA es va constituir mitjançant escriptura pública el 24 de juliol de 1985 i se'n van aprovar els Estatuts socials. El 8 d'octubre del mateix any, mitjançant escriptura pública, es va modificar la denominació social per Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, SA, amb el nom comercial EPLICSA. El 2008 per acord del Consell d'Administració es va canviar el nom comercial per AVANÇSA.

L'entitat té la condició d'empresa pública catalana, d'acord amb l'article 35 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana.

El 31 de desembre del 2019 AVANÇSA estava participada íntegrament per la Generalitat de Catalunya² i adscrita al Departament d'Empresa i Coneixement³ (DEC).

2. En el moment de la seva constitució els accionistes eren el Centre d'Informació i Desenvolupament Empresarial, amb un 26,92% del capital, i uns altres dinou accionistes que es repartien a parts iguals el 73,08% restant. Posteriorment, l'accionista majoritari va adquirir la resta de participacions fins al 100% del capital. El 13 de març del 2009 l'únic accionista va transmetre a títol gratuït totes les accions d'AVANÇSA a favor de la Generalitat de Catalunya. La transmissió d'accions es va fer amb la finalitat d'estructurar els diferents departaments i ens dependents de la Generalitat, amb l'objectiu de facilitar el seu funcionament i garantir una prestació de serveis més eficaç i eficient.

3. Mitjançant el Decret 21/2021, del 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Departament d'Empresa i Coneixement va passar a denominar-se Departament d'Empresa i Treball.

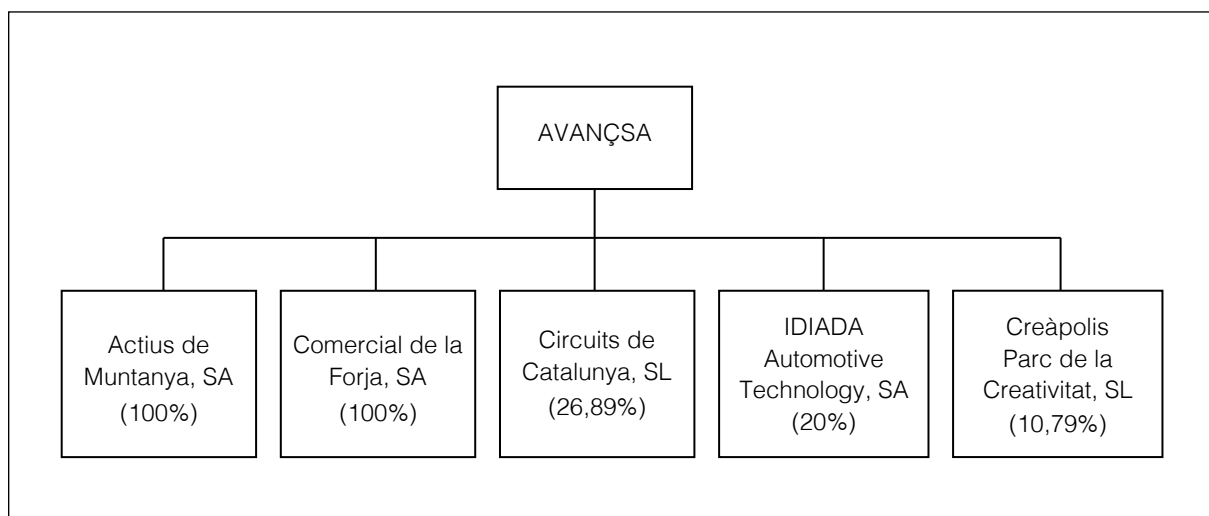
El 23 de maig del 2019 es va elevar a pública l'escriptura de modificació i refosa dels estatuts socials de l'empresa, els principals canvis dels quals van ser els referits al domicili social, a la denominació social, i a l'adaptació al Reial decret legislatiu 1/2010, del 2 de juliol, pel qual s'aprovà el text refós de la Llei de societats de capital.

El domicili social d'AVANÇSA és a l'Avinguda Diagonal 403, 1a planta, de Barcelona.

Com a antecedents rellevants cal destacar la fusió per absorció de Plib, SA,⁴ pel seu accionista únic, EPLICSA, elevada a pública el 27 de setembre del 2002 (vegeu l'apartat 2.3.3), la fusió per absorció de la Societat Catalana d'Inversió en Empreses de Base Tecnològica, SA (INVERTEC) el 28 de juny del 2013 i la cessió de títols i drets de crèdit de l'Institut Català d'Energia (ICAEN) a favor d'AVANÇSA el 23 de desembre del 2014 i el 23 de desembre del 2015 (vegeu els apartats 2.3.1.2 i 2.3.3).

AVANÇSA és la societat dominant del Grup AVANÇSA, integrat per diverses societats amb gestió i accionariat comuns i que, segons la legislació vigent⁵, està obligada a formular comptes anuals consolidats. El 31 de desembre del 2019, a l'efecte de consolidació, el Grup AVANÇSA el conformaven les societats següents:

Diagrama 1. Grup AVANÇSA a 31 de desembre del 2019



Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals abreujats d'AVANÇSA.

Les entitats dependents d'AVANÇSA que el 31 de desembre del 2019 formaven part del grup eren Actius de Muntanya, SA (ACMUSA) i Comercial de la Forja, SA (COMFORSA). A

4. Empresa mitjançant la qual la Generalitat de Catalunya va promoure la creació del Barcelona Moda Centre com a centre de negocis per a fabricants i agents del sector tèxtil.

5. D'acord amb l'article 42 del Codi de comerç i l'apartat 13 de les normes d'elaboració dels comptes anuals del Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.

més, les empreses associades considerades també dins del perímetre de consolidació⁶ eren Circuits de Catalunya, SL (CCSL), IDIADA Automotive Technology, SA (IDIADA AT) i Creàpolis Parc de la Creativitat, SL. Tot i que la participació en Creàpolis Parc de la Creativitat, SL és d'un 10,79%, AVANÇSA té una influència significativa en la seva gestió i, atès que la seva representació en el Consell d'Administració és equivalent a un 20%, és considerada empresa associada.

Com s'ha dit en l'apartat 1.1.1, la revisió dels comptes anuals consolidats no ha format part de l'abast de fiscalització d'aquest informe.

1.2.1.2. Missió i objecte social

AVANÇSA és un instrument de política industrial del DEC, que adapta la seva política d'inversió, tant des del punt de vista de tipus d'empresa com d'instrument, d'acord amb les circumstàncies i les exigències del mercat.

La missió d'AVANÇSA és impulsar companyies en diferents fases del seu cicle empresarial, per impactar i dinamitzar el territori català i per fomentar iniciatives d'innovació empresarial a fi que es desenvolupin i creixin.

D'acord amb l'article 2 dels estatuts l'objecte social d'AVANÇSA és el següent:

- La creació, l'organització, la gestió, l'administració i l'assessorament tècnic, administratiu i econòmic d'empreses.
- La participació en projectes de reconversió i reindustrialització d'empreses.
- El foment d'accions comunes entre empreses per a la millora d'estructures i organitzacions empresarials.
- La realització d'estudis i desenvolupament de programes per a la promoció de la qualitat industrial.

L'article 2 esmentat estableix també que les activitats que integren l'objecte social podran ser desenvolupades, totalment o parcialment, directament o indirectament, mitjançant l'adquisició o la tinença d'accions, valors o participacions en societats amb objecte idèntic o

6. D'acord amb l'article 5 del capítol I del Reial decret 1159/2010, de 17 de setembre, pel qual s'aproven les normes per a la formulació de comptes anuals consolidats i es modifica el Pla general de comptabilitat aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, i el Pla general de comptabilitat de petites i mitjanes empreses aprovat pel Reial decret 1515/2007, del 16 de novembre.

anàleg al de la societat, amb la possibilitat d'establir associacions i administracions amb particulars i societats, i també constituir, detenir i administrar societats de capital i agrupacions temporals, participar en la formació d'altres i constituir filials.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitats

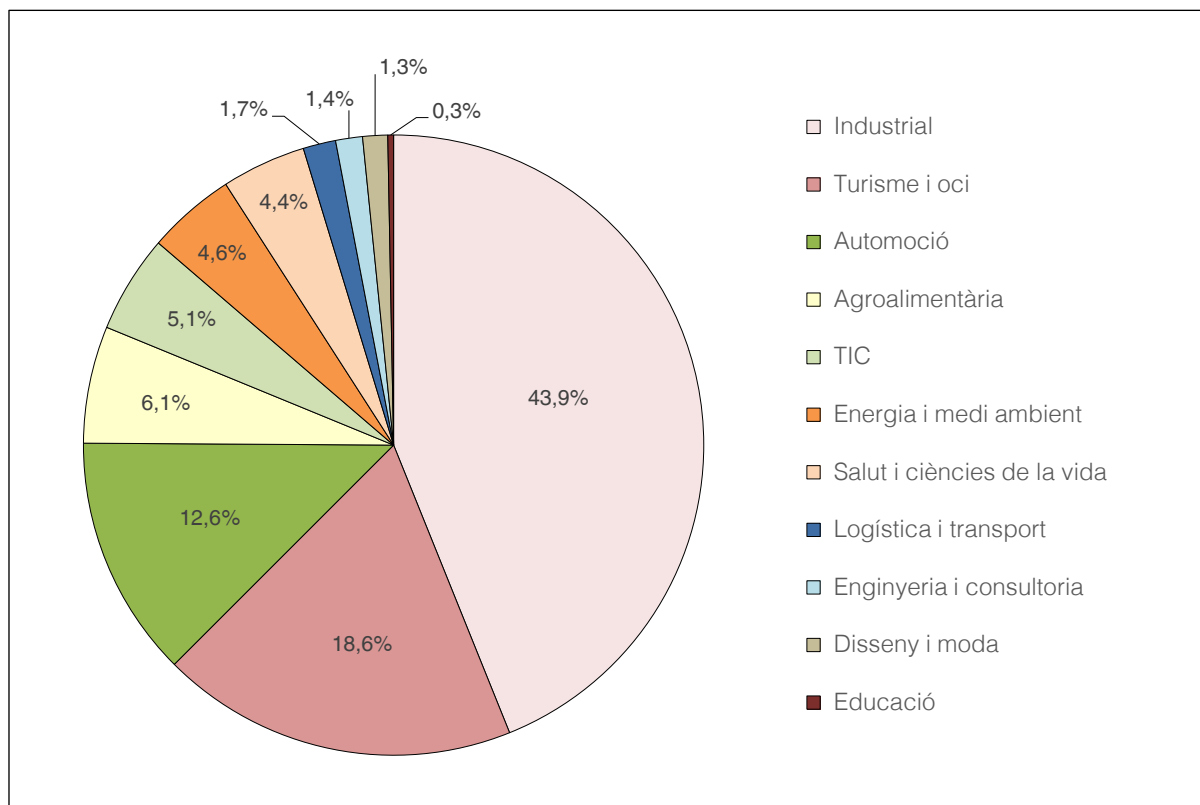
L'activitat d'AVANÇSA consisteix a analitzar potencials operacions d'inversió i, en cas que la inversió sigui considerada elegible, prendre participació en el capital o bé aportar fons mitjançant la concessió de préstecs participatius, i també fer el seguiment i el control de les inversions existents.⁷

AVANÇSA, en el desenvolupament de la seva activitat,

- Ofereix una avaluació tècnica de l'empresa, una valoració de la situació econòmicofinancera i una anàlisi del pla de futur.
- Dona suport a l'empresa en la cerca de socis financers i/o industrials segons les característiques de l'empresa i/o el projecte.
- Ofereix assessorament en línies de finançament i altres serveis de l'Administració pública.
- Ofereix la possibilitat d'intervenció en el finançament de l'empresa amb caràcter temporal.
- Dona suport directe o indirecte a la gestió i la direcció de l'empresa en el desenvolupament del seu projecte.

El 31 de desembre del 2019 AVANÇSA disposava d'una cartera d'inversions constituïda per vint-i-una empreses mitjançant participació en el seu capital (set de les quals estaven en liquidació o inactives) i trenta-i-cinc mitjançant la formalització de préstecs participatius. A més, gestionava tretze préstecs obtinguts com a conseqüència de cessions gratuïtes o de fusió d'empreses. El detall de les inversions es presenta en l'annex 4.3. La diversificació de la cartera de les participades d'AVANÇSA és molt àmplia, com es pot observar en el gràfic següent, tot i que el principal sector és l'industrial.

7. Fins al 2008, l'actuació de l'entitat se centrava en la participació en projectes de reestructuració industrial mitjançant aportacions temporals en el capital d'empreses. A partir d'aquell any, l'objectiu principal de l'entitat va passar a ser el finançament de projectes de recerca, desenvolupament i innovació, generadors d'ocupació qualificada, competitius, internacionalitzats i socialment responsables.

Gràfic 1. Distribució de la cartera d'inversions d'AVANÇSA per sectors durant l'exercici 2019

Font: Memòria del Departament d'Empresa i Coneixement de l'exercici 2019.

El 31 de desembre del 2019 AVANÇSA tenia obertes quatre línies d'inversió: d'una banda, una línia dirigida a entitats en fase de reestructuració que necessitaven desenvolupar un pla de viabilitat, mitjançant préstecs participatius i, d'altra banda, tres línies dirigides a entitats en fase d'expansió i creixement, mitjançant préstecs participatius o participació en el capital (al tancament de l'exercici 2019 corresponien íntegrament a préstecs participatius) –Innova Global, Innova Creixement i Innova Energy Tech. Al tancament de l'exercici 2019 les inversions formalitzades s'emmarcaven dins les línies de reestructuració i Innova Global.

Línia de reestructuració

Al tancament de l'exercici 2019 AVANÇSA havia efectuat disset inversions en la línia de reestructuració.

Aquesta línia està dirigida a empreses que necessiten una reconversió, que estan en una mala situació financera i a les quals una entitat bancària no donaria crèdit. La primera línia de reestructuració es va obrir l'any 2013 i va ser autoritzada per l'Acord de Govern del 19 de novembre del 2013. Com a continuïtat a aquesta se'n va crear una altra en 2015 per Acord de Govern del 28 de juliol del 2015, amb els mateixos criteris i característiques generals d'inversió.

Línia Innova Global

AVANÇSA va obrir la línia Innova Global l'exercici 2016, autoritzada per l'Acord de Govern del 20 de desembre del 2016, i al tancament de l'exercici 2019 havia efectuat vint inversions.

D'acord amb la memòria justificativa, la creació de la línia va ser fruit de la detecció per part del DEC d'una necessitat en el mercat, de finançament de projectes empresarials excel·lents, que havien superat l'etapa inicial de llavor, amb el desenvolupament d'un bon producte, però que necessitaven el darrer impuls financer per iniciar la fase d'entrada al mercat. La memòria justificativa assenyala que la manca de suport en aquest tram, en què l'empresa ja demostra la seva solvència innovadora o de mercat, però que encara no ha madurat prou, posa en perill, i sovint fa fracassar, molts projectes empresarials excel·lents.

Aquesta línia està adreçada a empreses catalanes en fase de creixement i consolidació, que operin en alguns dels set àmbits definits en el pla RIS3CAT:⁸ alimentació, energia i recursos, sistemes industrials, indústries basades en el disseny, indústries relacionades amb la mobilitat sostenible, indústries de la salut i indústries culturals i basades en l'experiència.

Línia Innova Creixement

La línia Innova Creixement es va obrir en l'exercici 2019. Al tancament de l'exercici AVANÇSA no havia realitzat cap inversió en aquesta línia.⁹

Fruit de l'experiència positiva de la línia Innova Global, el 19 de gener del 2019, el Consell d'Administració d'AVANÇSA va aprovar la línia Innova Creixement emmarcada en els objectius de la iniciativa *Catalonia Exponential*.¹⁰ Per a l'aprovació d'aquesta línia no calia cap acord de Govern, ja que es finançava amb fons previstos en el pressupost i amb romanents d'exercicis anteriors.

8. Estratègia de recerca i innovació per a l'especialització intel·ligent de Catalunya, com a resposta a l'exigència de la Comissió Europea que els estats i les regions de la Unió Europea elaborin estratègies de recerca i innovació per a l'especialització intel·ligent que s'ajustin al seu potencial d'innovació.

9. Les sol·licituds rebudes el 2019 i considerades elegibles d'aquesta línia es van formalitzar en exercicis posteriors.

10. Catalonia Exponential és una iniciativa impulsada per l'Agència per la Competitivitat de l'Empresa per ajudar les empreses catalanes a transformar-se a partir dels canvis disruptius provocats per les tecnologies exponencials i el sorgiment de nous models de negoci.

Segons la memòria justificativa de creació d'aquesta línia, l'objectiu és impulsar el creixement d'empreses que sobre la base del desenvolupament d'una innovació disruptiva, poden assolir alts nivells de competitivitat. A més té l'objectiu de fomentar iniciatives d'innovació empresarial que contribueixin al desenvolupament i creixement en els àmbits definits en el Pla de l'estratègia de recerca i innovació per a l'especialització intel·ligent de Catalunya en un mercat global. Aquesta línia es focalitza en sectors que inclouen sistemes industrials amb activitats relacionades amb l'enginyeria de procés i la fabricació avançada, en indústries de la salut, en indústries basades en la mobilitat sostenible i en sectors dels àmbits de la química i l'energia.

Innova Energy Tech

La línia Innova Energy Tech es va obrir l'exercici 2019, autoritzada per l'Acord de Govern del 23 de juliol del mateix any. Al tancament de l'exercici AVANÇSA no havia realitzat cap inversió en aquesta línia, ja que totes les sol·licituds rebudes durant l'exercici van ser desestimades.

La línia Innova Energy Tech té com a objectiu fomentar iniciatives d'innovació empresarial que contribueixin al desenvolupament i creixement d'acord amb el previst en el Pacte Nacional per a la transició energètica de Catalunya i també impulsar el creixement d'empreses ubicades a Catalunya sobre la base del desenvolupament d'una innovació disruptiva, en l'àmbit de la transició energètica, i que puguin assolir alts nivells de competitivitat.

1.2.2.2. Organització

D'acord amb l'article 15 dels estatuts, els òrgans socials d'AVANÇSA són la Junta General d'Accionistes i el Consell d'Administració, i les seves competències queden establertes en els articles 17 i 28, respectivament.

AVANÇSA té com a soci únic la Generalitat de Catalunya, representada pel director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb l'article 29 dels estatuts, els membres del Consell d'Administració són nomenats per Junta General d'Accionistes, per un termini de cinc anys, i poden ser reelegits de manera indefinida per períodes de la mateixa durada. L'article 30 fixa el nombre de membres del Consell d'Administració en un mínim de tres i un màxim de sis i estableix que el Consell d'Administració elegirà entre ells el president i el secretari, sempre que no haguessin estat nomenats per la Junta en el moment de l'elecció dels consellers o ocupessin aquests càrrecs

en el moment de la reelecció. El secretari podrà ser conseller o no, cas en què tindrà veu però no vot.

El 31 de desembre del 2019 els membres del Consell d'Administració eren els següents:

Quadre 1. Membres del Consell d'Administració

Nom	Membre	Càrrec/representació
Maria Àngels Chacón i Feixas*	President	Consellera d'Empresa i Coneixement
Marta Felip i Torres*	Vocal	Secretària General del Departament d'Empresa i Coneixement
Joaquim Ferrer Tamayo	Vocal	Secretari d'Empresa i Competitivitat del Departament d'Empresa i Coneixement
Lluis Juncà Pujol	Vocal	Director General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda
Francesc Sutrias Grau	Vocal	Director General de Patrimoni del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda
Maria Matilde Villarroja Martinez	Vocal	Directora General d'Indústria del Departament d'Empresa i Coneixement

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals abreujats d'AVANÇSA del 2019 i de l'acta de decisions de la Junta General d'AVANÇSA del 2 d'octubre del 2020 de cessió i nomenament de consellers.

* A la data de formulació dels comptes anuals abreujats del 2019 els consellers que ocupaven aquests càrrecs eren Ramon Tremosa Balcells (ocupant el càrrec de conseller d'Empresa i Coneixement) i Jordi Cabrafiga Macias (ocupant el càrrec de secretari general del Departament d'Empresa i Coneixement).

1.2.3. Treballs de control

Els comptes anuals abreujats corresponents a l'exercici 2019 van ser objecte d'auditoria financera externa pel Gabinet Técnico de Auditoría i Consultoría, SA. L'informe d'auditoria va ser emès el 9 de març del 2021 (vegeu l'apartat 2.1) amb una opinió no modificada i amb un paràgraf d'èmfasi sobre la nota 18 de la memòria abreujada, en què els administradors fan referència al fet posterior derivat de la situació creada en l'exercici 2020 per la pandèmia de la covid (vegeu l'annex 4.1).

A més, el 30 de març del 2021, el Gabinet Técnico de Auditoría i Consultoría, SA, va emetre un informe sobre el compliment de la legalitat i de la normativa vigent per part d'AVANÇSA corresponent a l'exercici 2019.

En relació amb els informes realitzats pel Gabinet Técnico de Auditoría i Consultoría, SA, l'1 de juny del 2021 la Intervenció General de la Generalitat va emetre un informe de control financer en el qual es recullen les observacions efectuades en aquests dos informes.

2. FISCALITZACIÓ

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

Els comptes anuals abreujats de l'exercici 2019 van ser aprovats per la Junta General el 15 de març del 2021, fora del termini establert pel Reial decret llei 19/2020, del 26 de maig, pel qual es van adoptar mesures complementàries en matèria agrària, científica, econòmica, de treball i seguretat social i tributàries per pal·liar els efectes de la covid que fixava la data del 31 d'octubre del 2020 com a data límit per aprovar els comptes.

Els comptes aprovats van ser tramesos a la Sindicatura de Comptes el 16 de març del 2021, fora del termini establert pel Decret llei 25/2020, del 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria social i de caràcter fiscal i administratiu.

Els comptes anuals abreujats s'inclouen en l'annex 4.1.

2.2. ESTATS FINANCERS

Les àrees de revisió d'aquesta fiscalització limitada estan registrades en el Balanç dels comptes anuals abreujats de l'exercici 2019 en els epígrafs següents: les inversions, en els epígrafs Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini i Inversions financeres, i representaven un 86,56% de l'actiu; les aportacions rebudes per finançar les inversions esmentades, en els epígrafs Aportacions de socis i Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini i, representaven un 80,48% del passiu.

A més, en relació amb les inversions, s'han revisat els epígrafs Ingressos financers i Deteriorament i resultat per alienacions d'instruments financers del Compte de pèrdues i guanys, que representaven un 99,32% del total d'ingressos i un 87,98% del total de despeses, respectivament.

A continuació es presenta el Balanç abreujat a 31 de desembre del 2019 i el del 2018, als efectes comparatius:

Quadre 2. Balanç abreujat a 31 de desembre del 2019 i del 2018

ACTIU	31.12.2019	31.12.2018	Variació 2018-2019*
ACTIU NO CORRENT	126.823.073	119.391.867	7.431.206
Immobilitzat material	3.058	4.194	(1.136)
Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini	87.972.395	80.681.555	7.290.840
Inversions financeres a llarg termini	37.930.852	37.851.985	78.867
Actiu per impost diferit	916.768	854.134	62.634
ACTIU CORRENT	20.543.815	13.142.832	7.400.983
Deutors comercials i altres comptes a cobrar	6.744.796	994.755	5.750.041
Inversions financeres a curt termini	1.664.186	3.067.150	(1.402.964)
Periodificacions a curt termini	-	9.172	(9.172)
Efectiu i altres actius líquids equivalents	12.134.834	9.071.755	3.063.078
TOTAL ACTIU	147.366.887	132.534.699	14.832.188
PATRIMONI NET I PASSIU	31.12.2019	31.12.2018	Variació 2018-2019*
PATRIMONI NET	133.492.706	124.711.999	8.780.707
Fons propis	130.742.402	122.149.598	8.592.804
Capital	22.775.000	22.775.000	-
Reserves	14.623.256	14.623.256	-
Resultats d'exercicis anteriors	(13.071.864)	(10.670.498)	(2.401.366)
Aportacions de socis	105.672.851	97.823.206	7.849.645
Resultat de l'exercici	743.159	(2.401.366)	3.144.525
Ajustos per canvis de valor	667.251	473.113	194.138
Subvencions, donacions i llegats rebuts	2.083.053	2.089.288	(6.235)
PASSIU NO CORRENT	916.768	854.134	62.634
Passius per impost diferit	916.768	854.134	62.634
PASSIU CORRENT	12.957.414	6.968.567	5.988.847
Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini	12.922.776	6.929.935	5.992.841
Creditors comercials i altres comptes a pagar	34.638	38.631	(3.993)
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU	147.366.887	132.534.699	14.832.188

Imports en euros.

Font: Comptes anuals abreujats de l'exercici 2019 d'AVANÇSA.

* El Balanç abreujat presentat per AVANÇSA no recull la columna de variació, però s'ha afegit per facilitar el seguiment dels comentaris d'evolució.

Els fets més significatius de l'exercici 2019 que donen lloc a la variació en els saldos respecte de l'exercici 2018 són els següents:

Respecte de l'actiu:

- En l'epígraf Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini es van registrar noves inversions mitjançant participació en capital per 5.662.144 €. A més, es va deteriorar el valor de participacions en 257.200 € i es va revertir deteriorament de valor per 1.820.104 €.

- En l'epígraf Inversions financeres a llarg termini i curt termini l'entitat va registrar noves inversions mitjançant la formalització de préstecs participatius per 5.426.943 €, i va cobrar 1.150.403 € en concepte de retorn de préstecs participatius. A més, va comptabilitzar deteriorament de saldos per 6.062.400 € i va revertir deteriorament en 109.839 €.

Respecte del patrimoni net i passiu:

- Dins l'epígraf Aportacions de socis durant l'exercici 2019 l'entitat va registrar:
 - Aportacions a fons propis, provinents del DEC, rebudes en l'exercici 2019 per 3,00 M€.
 - Aportacions rebudes en exercicis anteriors i reclassificades de l'epígraf Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini a l'epígraf Aportacions de socis, per 4,85 M€, amb motiu de la seva aplicació durant l'exercici 2019 a noves inversions.
- Dins de l'epígraf Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini l'entitat va registrar fons rebuts per 10.842.485 € que a 31 de desembre del 2019 estaven pendents d'aplicació, dels quals 2.542.485 € corresponien a fons provinents del DEC, i 8.300.000 € corresponien a una transferència de l'ICAEN per al finançament d'una nova línia d'inversió.

A continuació es presenta el Compte de pèrdues i guanys abreujat dels exercicis 2019 i 2018.

Quadre 3. Compte de pèrdues i guanys abreujat dels exercicis 2019 i 2018

Concepte	31.12.2019	31.12.2018	Variació 2018-2019*
OPERACIONS CONTINUADES			
Altres ingressos d'explotació	38.462	34.454	4.008
Despeses de personal	(381.721)	(332.958)	(48.763)
Altres despeses d'explotació	(217.905)	(188.321)	(29.584)
Amortització de l'immobilitzat	(1.136)	(926)	(210)
RESULTAT D'EXPLOTACIÓ	(562.300)	(487.751)	(74.549)
Ingressos financers	5.640.621	5.078.187	562.434
Deteriorament i resultat per alienacions d'instruments financers	(4.397.797)	(7.010.167)	2.612.370
RESULTAT FINANCER	1.242.824	(1.931.980)	3.174.804
RESULTAT ABANS D'IMPOSTOS	680.524	(2.419.731)	3.100.255
Impost sobre beneficis	62.635	18.365	44.270
RESULTAT DE L'EXERCICI	743.159	(2.401.366)	3.144.525

Imports en euros.

Font: Comptes anuals abreujats de l'exercici 2019 d'AVANÇSA.

* El Compte de pèrdues i guanys abreujat presentat per AVANÇSA no recull la columna de variació, però s'ha afegit per facilitar el seguiment dels comentaris d'evolució.

El resultat de l'exercici 2019 va ser positiu en 743.159 € i el resultat de l'exercici 2018 negatiu en 2.401.366 €. Aquesta variació correspon principalment al decrement de la despesa imputada com a deteriorament d'instruments financers per 2.612.370 €, i de l'increment dels ingressos financers en 562.434 €.

En l'exercici 2018 el deteriorament del valor de les participacions va correspondre principalment a les de l'empresa associada CCSL, per 3.628.321 €, i de l'empresa del grup COMFORSA, per 999.535 €, i al préstec participatiu a l'empresa Unipost, SA, en 2.500.000 €.

En el 2019 es va comptabilitzar el deteriorament dels préstecs participatius a Transplant Biomedical en 2.000.000 € i a ScytI Secure Electronic Voting, SA en 4.000.000 €. També es va comptabilitzar la reversió del deteriorament corresponent principalment al valor de les participacions en l'empresa associada CCSL per 1.141.483 € i en l'empresa del grup ACMUSA per 646.689 €.

La variació d'ingressos financers correspon principalment a l'increment d'ingressos rebuts en concepte de dividends de l'empresa associada IDIADA AT, per 350.676 €.

2.3. INVERSIONS

Les inversions que efectua AVANÇSA estan formalitzades mitjançant la participació en el capital social d'empreses o mitjançant la formalització de contractes de préstecs participatius. També té registrats en els seu balanç altres préstecs obtinguts mitjançant processos de fusió o de cessió gratuïta. El detall de les inversions a 31 de desembre del 2019 era el següent:

Quadre 4. Detall de les inversions a 31 de desembre del 2019

Tipologia d'inversió	Empreses del grup i associades	Inversions financeres	Total
Inversió en capital social	75.006.604	3.780.898	78.787.502
Préstec participatiu	12.965.791	30.434.402	43.400.193
Altres préstecs	-	3.715.552	3.715.552
Total a llarg termini	87.972.395	37.930.852	125.903.247
Préstec participatiu	-	1.615.286	1.615.286
Altres préstecs	-	48.900	48.900
Total a curt termini	-	1.664.186	1.664.186
Total	87.972.395	39.595.038	127.567.432

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals abreujats d'AVANÇSA.

2.3.1. Inversions en el capital social

El 31 de desembre del 2019 les inversions d'AVANÇSA en el capital social d'entitats era el següent:

Quadre 5. Detall de les inversions en el capital social d'entitats a 31 de desembre del 2019

Classificació de la inversió	Cost	Deteriorament	Valor net
Empreses del grup i associades	98.797.107	(23.790.503)	75.006.604
Altres entitats	4.092.854	(311.956)	3.780.898
Total	102.889.961	(24.102.459)	78.787.502

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals abreujats d'AVANÇSA.

Per Acord de Govern del 10 de juliol del 2012¹¹ es van aprovar els criteris per a la creació, modificació i supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord de Govern relatives a fundacions. En l'annex 1 d'aquest acord es regula l'objecte de l'acord; l'àmbit d'aplicació; els criteris d'aplicació per a la creació, modificació, o presa de participació; la supressió o desvinculació d'entitats existents; l'avaluació de les entitats existents; la documentació a presentar, i la tramitació.

Així, en l'Acord s'estableixen els criteris que cal tenir en consideració i que s'agrupen segons els conceptes següents: de necessitat (l'activitat no la desenvolupa cap altra entitat ja existent), de forma juridicoorganitzativa per raó de l'activitat (en entitat autònoma administrativa, entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat, societat mercantil, consorci o fundació), de control efectiu (la relació entre les aportacions econòmiques del sector públic de la Generalitat i la participació en els resultats, en el patrimoni i en la capacitat de decisió en els òrgans de govern ha de ser proporcional i les decisions estratègiques de l'entitat han de comptar amb el vot favorable dels representants de l'Administració de la Generalitat o del seu sector públic per tal de ser aprovades) i de viabilitat econòmica i financera (la inversió ha de ser viable des del punt de vista econòmic i financer i s'ha d'adequar als escenaris financers de la Generalitat).

Per tant, per a la presa de participació en el capital social d'entitats, AVANÇSA ha de complir amb les prescripcions establertes en l'acord esmentat quant als criteris i la documentació a presentar i la seva tramitació.

Pel que fa a la desvinculació de les entitats l'Acord estableix, entre altres motius, que pot

11. Aquest Acord va substituir l'anterior, del 23 de setembre del 2008, pel qual es van aprovar els criteris per a la creació i modificació d'entitats del sector públic de la Generalitat.

dur-se a terme quan s'apreciï que els criteris que van justificar la inversió han perdut vigència.

Durant l'exercici 2019 AVANÇSA va fer una única aportació de capital de 4,50M€ en COMFORSA, i s'ha comprovat que es va tramitar d'acord amb el que disposa l'Acord del Govern del 10 de juliol del 2012, esmentat. A més l'operació va ser autoritzada per Acord del Govern del 17 de setembre del 2019, en el qual es diu que es donen els requisits d'inversió.

Pel que fa a les preses de participació en el capital d'entitats efectuades en exercicis anteriors, no s'ha comprovat que es complissin els criteris d'inversió continguts en l'Acord de Govern esmentat, ja que no formava part de l'abast d'aquest informe però sí que s'han revisat les escriptures i les autoritzacions per acord de Govern de cadascuna de les inversions.

En el 2019 també es va fer una aportació d'1,16M€ a ACMUSA que es va materialitzar mitjançant una transferència corrent amb l'objecte de finançar la gestió ordinària de l'estació d'esquí de muntanya Boí Taüll. Com que no era una presa de participació en el capital, l'operació no estava sotmesa als requeriments de l'Acord de Govern del 10 de juliol del 2012 (vegeu l'apartat 2.3.1.1).

En els apartats següents es presenta el resultat de la fiscalització, des del vessant comptable, de les inversions en el capital social d'entitats.

2.3.1.1. Inversions en el capital social d'entitats del grup i associades

Les inversions en el patrimoni d'entitats del grup i associades inclou participacions en entitats en les quals AVANÇSA té el 100% del capital, com és el cas d'ACMUSA i COMFORSA, o bé en les quals té una influència significativa, com és el cas de CCSL, IDIADA AT i Creàpolis Parc de la Creativitat, SL.

Segons la finalitat de la seva tinença i a l'efecte de valoració, AVANÇSA considera aquestes inversions a 31 de desembre del 2019 dins d'Inversions en el patrimoni d'entitats del grup, multigrup i associades, de forma correcta d'acord amb l'apartat 13 de les normes d'elaboració dels comptes anuals del Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.

Al tancament de l'exercici 2019, els saldos comptables d'aquestes inversions eren els següents:

Quadre 6. Detall de les inversions en el capital social d'entitats del grup i associades

Entitat	Participació (%)*	Cost	Deteriorament	Valor net
Actius de Muntanya, SAU	100,00	13.166.286	-	13.166.286
Comercial de la Forja, SAU	100,00	56.355.670	(14.757.081)	41.598.589
Circuits de Catalunya, SL	26,89	14.500.151	(5.544.622)	8.955.529
IDIADA Automotive Technology, SA	20,00	12.775.000	(1.488.800)	11.286.200
Creàpolis Parc de la Creativitat, SL	10,79	2.000.000	(2.000.000)	-
Total		98.797.107	(23.790.503)	75.006.604

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals d'AVANÇSA i de les entitats participades.

* El percentatge de participació coincideix amb dret de vot, excepte en Creàpolis Parc de la Creativitat, SL, en què el dret de vot és d'un 20%.

Actius de Muntanya, SA

ACMUSA és una societat mercantil, participada íntegrament per AVANÇSA, i considerada entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya. Es va constituir mitjançant escriptura el 5 d'abril de 1963 amb la denominació social d'Inmobiliària Corberó, SA,¹² que es va modificar el 23 de desembre del 2014 per la denominació Actius de Muntanya, SA.

ACMUSA té per objecte social la construcció i compra de tota classe d'edificis per explotar-los en arrendament o per vendre'ls, i l'explotació turística i esportiva en general dels actius de la societat, en especial l'explotació i promoció de les activitats pròpies dels esports de muntanya i esports d'hivern, ja sigui directament per la societat o per mitjà de l'arrendament o la cessió de les instal·lacions o del negoci. La seva activitat principal és la tinença de l'estació d'esquí de Boí Taüll.

L'estació d'esquí de Boí Taüll inicialment era propietat de Promocions Turístiques de la Vall, SA, i estava afectada per un préstec hipotecari amb l'Institut Català de Finances. El 23 de desembre del 2014 l'ICF va cedir a ACMUSA el crèdit que aquest tenia davant de Promocions Turístiques de la Vall, SA, i, per tant, va esdevenir propietària de l'estació d'esquí. Aquesta operació, juntament amb la compra per part d'ACMUSA d'instal·lacions i elements mecànics necessaris per a l'activitat de l'estació d'esquí, va ser finançada mitjançant una ampliació de capital en ACMUSA a la qual va concórrer AVANÇSA amb una aportació d'11,70 M€. L'operació i el seu finançament van ser autoritzats per Acord de Govern el mateix 23 de desembre del 2014. En l'Acord de Govern esmentat també s'autoritzava, entre altres aspectes, la formalització d'un contracte d'arrendament de l'estació d'esquí Boi Taüll amb la inclusió de l'opció de compra entre ACMUSA i Promocions Turístiques de la Vall, SA. El contracte d'arrendament també es va formalitzar el 23 de desembre del 2014.

12. La participació d'AVANÇSA en el capital social d'Inmobiliària Corberó, SA, era d'un total de 72.147€.

El 31 de juliol del 2014 AVANÇSA va formalitzar un contracte de préstec amb Promocions Turístiques de la Vall, SA. El capital del préstec era de 600.000 € i tenia venciment el 31 de març del 2015.

El 15 d'octubre del 2018 Promocions Turístiques de la Vall, SA, davant la impossibilitat de complir amb les obligacions del contracte d'arrendament, i d'exercitar l'opció de compra, va comunicar la seva voluntat de renunciar anticipadament al contracte. La finalització anticipada estava condicionada, entre d'altres, a la liquidació del préstec formalitzat entre AVANÇSA i Promocions Turístiques de la Vall, SA, el 31 de juliol del 2014, amb un saldo pendent a la data de la renúncia del contracte de 191.737 €. Aquest saldo pendent es va saldar el 8 de novembre del 2018, mitjançant la transmissió d'un 30,47% de la instal·lació de servei de lloguer d'esquí i *snowboards*, incloent-hi tot el material necessari per a la seva explotació, de l'estació d'esquí Boí Taüll a AVANÇSA. En la mateixa data AVANÇSA va transmetre a ACMUSA els actius rebuts en concepte de dació de pagament de forma gratuïta per un període indefinit. AVANÇSA va comptabilitzar l'import de la transmissió, 232.001 € (191.737 € més IVA), com a major cost de la participació en ACMUSA en l'exercici 2018. Tenint en compte la norma de registre i valoració 19 d'Adscripcions, i altres cessions gratuïtes d'ús de béns i drets de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, AVANÇSA hauria d'haver registrat l'operació com una despesa per subvencions en espècie en l'exercici 2018. Per tant, el 31 de desembre del 2019 els epígrafs de Resultats d'exercicis anteriors i d'Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini estaven sobrevalorats en 232.001 €.

Per Acord de Govern del 27 de novembre del 2018 es va autoritzar ACMUSA i AVANÇSA a dur a terme les actuacions necessàries per assegurar l'obertura i el funcionament de l'estació d'esquí i a l'elaboració d'un informe sobre les formes alternatives d'explotació dels actius que integren el complex d'esports d'hivern. Posteriorment, l'Acord de Govern del 12 de novembre del 2019 va autoritzar la incorporació de romanents de tresoreria de l'exercici 2018 d'AVANÇSA per finançar la gestió de l'estació d'esquí de muntanya Boí Taüll, perquè AVANÇSA fes una aportació com a soci únic a ACMUSA. AVANÇSA va considerar aquesta aportació, realitzada en l'exercici 2019 d'1,16 M€, com a major cost de la participació en ACMUSA. Aquesta transferència anava destinada a finançar la gestió ordinària de l'estació d'esquí; per tant, atesa la norma de registre i valoració 18 de Transferències, subvencions, donacions i llegats de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, aquest import s'hauria d'haver registrat com una despesa en l'exercici 2019 en lloc de com a més valor de la participació en ACMUSA. El 31 de desembre del 2019 els epígrafs de Resultat de l'exercici i d'Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini estaven sobrevalorats en 1,16 M€.

La gestió de l'explotació de l'estació d'esquí de Boí Taüll la va dur a terme ACMUSA durant la temporada 2018-2019 amb el personal d'AVANÇSA, atès que ACMUSA no tenia personal

propi. Per a la temporada 2019-2020 AVANÇSA va comptar amb la col·laboració de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya.

Al tancament de l'exercici 2019 existia una plusvàlua tàcita en relació amb els béns de l'estació d'esquí de Boí Taüll propietat d'ACMUSA. Segons l'informe de taxació, sol·licitat per ACMUSA a un expert independent, el valor real actual d'aquests béns en data 17 de gener del 2020 era de 17.589.200 €, i segons els registres comptables d'ACMUSA el 31 de desembre del 2019 constaven registrats per valor de 8.106.010 €; per tant, la plusvàlua tàcita era d'aproximadament de 9.483.190 €. Així, al tancament de l'exercici 2019, tenint en compte aquesta plusvàlua tàcita, AVANÇSA va revertir de forma correcta la pèrdua per deteriorament comptabilitzada en l'exercici 2018 per 646.689 €.

Mitjançant l'Acord de Govern del 13 d'octubre del 2020 es van autoritzar diverses operacions patrimonials per dur a terme la integració de l'estació d'esquí en el grup empresarial de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya, per la necessitat de garantir la viabilitat futura de l'estació d'esquí i esports d'hivern i de muntanya de Boí Taüll. L'Acord de Govern esmentat, entre altres aspectes, autoritzava AVANÇSA a efectuar la transmissió gratuïta de la seva participació en ACMUSA a favor de l'empresa Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya i a aplicar els 1,50 M€ de romanent de tresoreria no afectat de l'exercici 2019 a reposar el dèficit d'exploració de la temporada 2019-2020. El 16 d'octubre del 2020 es va elevar a pública l'escriptura de cessió de títols, regulació de garantia,¹³ condonació de crèdit (vegeu l'apartat 2.3.2.1) i compliment d'altres obligacions.¹⁴ Es va establir que la pèrdua que es generés a l'exercici 2020 com a conseqüència de la transmissió gratuïta de la participació d'ACMUSA a Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya l'assumiria AVANÇSA contra el seu patrimoni. Segons els comptes anuals abreujats d'AVANÇSA corresponents al 2020 aquestes operacions van suposar la comptabilització d'unes pèrdues de 15,94 M€.¹⁵

Comercial de la Forja, SAU

COMFORSA és una societat mercantil, participada íntegrament per AVANÇSA, i considerada entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya.¹⁶ Malgrat això, no està inclosa en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

13. Formalització de garantia per un període màxim de cinc anys d'AVANÇSA a favor de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya pel supòsit que aflorin passius i/o responsabilitats no comptabilitzades o no provisionades que corresponguin al període previ a la formalització de la transmissió gratuïta de la titularitat d'accions de la societat.

14. Acreditació del compliment de la obligació d'AVANÇSA d'aplicar romanents de tresoreria de l'exercici 2019.

15. Les pèrdues comptabilitzades el 2020 de 15,94 M€ corresponen a la cessió de la participació d'ACMUSA en 13,17 M€, a la condonació del préstec participatiu en 1,27 M€ (vegeu l'apartat 2.3.2.1) i a la transferència que va efectuar AVANÇSA el 2020 per reposar el dèficit d'exploració de la temporada 2019-2020 en 1,50 M€.

16. Segons dades de setembre del 2021 del Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

COMFORSA té per objecte social la comercialització, producció i fabricació de tota classe de productes relacionats amb el sector siderometal·lúrgic i en qualsevol altra activitat que directament o indirectament estigui relacionada amb les anteriors.

COMFORSA va ser creada l'any 1987 per ser la successora de les activitats comercials i productives del Grup La Farga Casanova, SA, el qual havia iniciat plans de reconversió davant la crisi industrial dels anys setanta i de la pèrdua de competitivitat provocada per l'envelliment de les instal·lacions i tecnologia i l'excedent de plantilla, entre d'altres. Això i l'elevat endeutament del Grup La Farga Casanova, SA, amb els accionistes, la Hisenda Pública i la Seguretat Social en feia difícil la continuïtat. La Generalitat de Catalunya, mitjançant EPLICSA,¹⁷ inicià el pla de salvament del Grup La Farga Casanova, SA, amb la creació d'una nova empresa: COMFORSA. EPLICSA va fer aportacions de capital a COMFORSA entre els anys 1988 i 1998 a partir del pla de reconversió i les seves successives actualitzacions i modificacions per un total de 18,31 M€. Una de les adquisicions d'accions es va realitzar per sobre del valor nominal en 1,54 M€ (perquè es va calcular l'import tenint en compte el reajustament de la plantilla necessària en el Grup La Farga Casanova, SA).

En l'exercici 2009 COMFORSA va patir una important recessió a conseqüència de la situació del sector de l'automoció, i consegüentment va elaborar un pla de viabilitat en què es posava de manifest la necessitat d'augmentar el capital social en 11,00 M€, juntament amb altres mesures complementàries per garantir-ne la continuïtat. En el mateix exercici AVANÇSA va escripturar l'ampliació de capital per l'import que establia el pla de viabilitat.

En el 2016 la necessitat de cobrir amb recursos propis unes inversions considerades imprescindibles van suposar una ampliació de capital de 4,80 M€, que va subscriure AVANÇSA.

A més, durant l'exercici 2016 AVANÇSA va adquirir la participació accionarial del soci minoritari de COMFORSA per 750.000 €, i va esdevenir accionista únic.

A principis del 2018 AVANÇSA va formalitzar una ampliació de capital en COMFORSA per 7,00 M€ per al finançament d'un nou centre productiu inclòs en el pla estratègic de la societat per al període 2017-2020. A més, durant l'exercici 2018 es va fer una segona ampliació de capital per 10,00 M€ per tal d'incrementar el circulat i fer front a pagament de proveïdors endarrerits.

Finalment, la darrera ampliació de capital va ser el 2019 per 4,50 M€. L'objectiu de la Generalitat de Catalunya amb aquesta nova ampliació de capital, emmarcada dins del Pla Estratègic COMFORSA 2022,¹⁸ era consolidar el creixement dels darrers mesos i garantir la

17. Nom comercial d'AVANÇSA fins a l'any 2008 (vegeu l'apartat 1.2.1.1).

18. Aquest pla estratègic abasta el període 2019-2022.

sostenibilitat de l'empresa. Com s'ha dit en l'apartat 2.3.1, aquesta operació va ser autoritzada per l'Acord del Govern del 17 de setembre del 2019, que assenyalava que es complien els requisits de l'Acord del Govern de 10 de juliol del 2012, que regula la presa de participació d'entitats.

A continuació es detallen totes les aportacions de capital efectuades per EPLICSA/AVANÇSA en COMFORSA:

Quadre 7. Detall de les aportacions en el capital de COMFORSA

Data autorització de l'Acord de Govern	Import
19.05.1989	1.803.036
16.07.1991	2.503.215
22.03.1994	1.683.795
21.10.1998	12.315.618
28.07.2009	10.999.994
19.07.2016	4.800.001
02.08.2016	750.000
15.12.2017	7.000.003
04.05.2018	10.000.003
17.09.2019	4.500.005
Total	56.355.670

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels acords de Govern i de l'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes 23/96-D, EPLICSA, exercici 1995.

El 31 de desembre del 2019 el valor de les participacions en COMFORSA estava deteriorat de forma correcta en 14,76 M€ atès el valor recuperable de la inversió en aquella data, calculat a partir del patrimoni net de la societat participada

A més, el 31 de desembre del 2019, AVANÇSA avalava a COMFORSA davant l'ICF per 8,00 M€. L'Acord de Govern del 7 d'abril del 2009 autoritzava l'ICF a atorgar un préstec a COMFORSA d'acord amb les condicions aprovades per la Junta General de l'ICF, entre les quals s'incloïa la constitució d'un aval per part d'AVANÇSA. Segons la memòria dels comptes anyals (apartat 14 Garanties compromeses) de l'exercici 2019, el risc que assumia AVANÇSA per la concessió d'aquest aval a 31 de desembre del 2019 calculat pels auditors externs està quantificat en 2,05 M€.¹⁹

El 19 d'octubre del 2017 el Consell d'Administració d'AVANÇSA va acordar unànimement iniciar el procés de venda de COMFORSA. Amb aquesta finalitat, i per resolució del secretari general del DEC del 7 de febrer del 2018, es creà un grup de treball per fer un seguiment

19. D'acord amb les normes contingudes en el Pla General de Comptabilitat cal informar a la memòria de l'import total de les garanties compromeses, en aquest cas de l'aval, si existeix un risc per l'empresa de fer front a les responsabilitats derivades de l'aval.

del procés en el qual participaven representants del Departament de la Vicepresidència, Economia i Hisenda, del DEC, d'AVANÇSA i de COMFORSA. Aquesta venda havia de fer compatible dos objectius: d'una banda, rendibilitzar la participació per recuperar part de les inversions que la Generalitat havia efectuat al llarg dels anys i, de l'altra, que la desvinculació no impliqués un perjudici en l'activitat empresarial i en l'ocupació de la comarca del Ripollès.

El 6 d'agost del 2018 mitjançant procediment obert es va adjudicar a l'empresa Management Outplacement Administration, SA, la contractació dels serveis d'assessorament financer pel procés d'alienació de la societat participada COMFORSA per 141.550 €, IVA exclòs. A la data de finalització del treball de camp (novembre del 2021) encara no s'havia fet efectiva la venda de la societat.

Circuits de Catalunya, SL²⁰

CCSL és una societat mercantil considerada entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya. El 31 de desembre del 2019 la societat estava participada majoritàriament de forma directa per la Generalitat de Catalunya en un 51,45% i per AVANÇSA en un 26,89%.

CCSL té per objecte social l'administració i explotació de circuits, àrees de terrenys i edificis per a la realització d'actes esportius i lúdics. La seva activitat és l'explotació i funcionament del Circuit de Catalunya.

La inversió inicial d'EPLICSA en CCSL es va fer l'any 2015, per 2,50 M€, amb l'objecte de restablir l'equilibri patrimonial de la societat. D'una banda, la significativa davallada dels ingressos, a conseqüència de la crisi econòmica, en especial de l'exercici 2009, i d'altra banda, les despeses d'explotació, en especial pel pagament dels drets de Fórmula 1 i Moto GP, que no es van veure reduïdes, van suposar una contínua reducció del patrimoni net i consegüentment un empitjorament de la situació financera de CCSL.

L'objecte de les posteriors inversions d'AVANÇSA en CCSL, una l'any 2016 de 7,50 M€ i una altra l'any 2018 de 4,50 M€, va ser el de pal·liar les fortes tensions de tresoreria generades pels elevats costos que suposava a la societat celebrar el Gran Premi de Fórmula 1 i el Gran Premi de Moto GP.

El 31 de desembre del 2019 el valor de les participacions en CCSL estava deteriorat de forma correcta en 5,54 M€ atès el valor recuperable de la inversió en aquella data, calculat a partir del patrimoni net de la societat participada.

20. Vegeu l'informe de fiscalització 4/2021, relatiu a Circuits de Catalunya, SL, exercici 2018.

IDIADA Automotive Technology, SA

IDIADA AT és una societat mercantil, participada per Applus Servicios Tecnológicos, SLU, en un 80% i per AVANÇSA en un 20%. En l'exercici 1999 Applus Servicios Tecnológicos, SLU, va ser la societat adjudicatària del contracte de gestió de servei i utilització del centre tecnològic de l'Albornar, la titularitat del qual és la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya. El contracte de gestió tenia una durada de vint anys prorrogables per períodes successius de cinc anys fins a una durada màxima de cinquanta anys. Per Acord de Govern del 27 de desembre del 2016 es va autoritzar la pròrroga del contracte per cinc anys més. El 27 de febrer del 2017 la Generalitat de Catalunya i la societat van formalitzar la pròrroga del contracte amb efectes del 8 de setembre del 2019, per tant la seva vigència finalitza el 8 de setembre del 2024.

L'objecte social d'IDIADA AT és la prestació de serveis d'assaig, recerca, desenvolupament, control de qualitat i certificació en el sector de l'automòbil.

El mes de desembre del 2012 el Govern va aprovar l'ampliació de capital social per part de la Generalitat de Catalunya en AVANÇSA mitjançant l'aportació no dinerària d'accions d'IDIADA AT, valorades per un expert independent en 16,78 M€. Durant el mateix mes de desembre AVANÇSA va cobrar dividends per 4,00 M€, que es van registrar com a menys valor de la participació, atenent a la norma de registre i valoració novena del Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat, atès que corresponien a la distribució de resultats generats abans de la compra de la participació. Per tant, el cost al qual va quedar registrada la participació va ser de 12,78 M€, sense variacions a 31 de desembre del 2019.

Al tancament de l'exercici 2019, AVANÇSA tenia deteriorada la participació en IDIADA AT en 1,49 M€, tenint en compte el valor recuperable de la inversió, calculat a partir del patrimoni net de la societat participada, però sense tenir en compte les possibles plusvàlues tàcites existents a la data de valoració.

Al tancament de l'exercici 2019 IDIADA AT tenia despeses de desenvolupament activades corresponents principalment a projectes de conducció cooperativa i automàtica; estratègies per a la millora energètica i reducció d'emissions a l'atmosfera; noves metodologies de seguretat integrada, eines d'assaig i enginyeria, i modelatge virtual. A més durant l'exercici 2019 va donar d'alta a l'immobilitzat material una nova pista destinada al desenvolupament de tecnologia ADAS & CAV.²¹ Aquesta nova pista ofereix els serveis i tecnologia més avançats per desenvolupar la tecnologia de vehicles connectats i automatitzats. La Sindicatura considera que AVANÇSA hauria d'haver considerat les possibles plusvàlues

21. ADAS: Advanced Driver Assistance System (prova del sistema avançat d'assistència al conductor). CAV: Connected and Autonomous Vehicle (vehicle connectat i autònom).

tàcites existents a la data de valoració per fer el càlcul del deteriorament d'aquesta participació.

Durant l'exercici 2019 AVANÇSA va cobrar dividends d'IDIADA AT per 3,19 M€ corresponents a la distribució del resultat de l'exercici 2018.

Creàpolis Parc de la Creativitat, SL

Creàpolis Parc de la Creativitat, SL, és una societat mercantil, participada principalment en un 69,53% per la Fundació ESADE i en un 10,79% per AVANÇSA. La resta d'accionistes són l'Ajuntament de Sant Cugat amb un 5,40%, CaixaEmprendedor XXI, SAU, amb un 4,71%, Associació Empresarial de Sant Cugat del Vallés amb un 0,17%, i autocartera amb un 9,40%.

Creàpolis Parc de la Creativitat, SL, té per objecte social el foment i consultoria de la creativitat en la seva més ampla concreció.

La inversió d'AVANÇSA en Creàpolis Parc de la Creativitat, SL, durant el mes de juliol del 2009, per 1,50 M€, va ser motivada pel Pla director 2007-2010 d'AVANÇSA en el qual s'establien quatre línies principals d'intervenció, una de les quals era la participació accionarial en projectes d'equipament empresarial amb component innovador. Aquesta inversió va ser aprovada per l'Acord del Govern de 17 de març del 2009, en el qual es manifestava que es complien el criteris d'inversió establerts per l'Acord del Govern del 23 de setembre del 2008, pel qual s'aproven els criteris per a la presa de participacions.

En l'exercici 2011, prèvia autorització per Acord del Govern del 26 de juliol, AVANÇSA va fer una segona inversió de 500.000 € per restablir l'equilibri patrimonial i financer de la societat.

Transcorreguts deu anys des de la data de la primera inversió (2009), AVANÇSA tenia el dret de transmissió de les participacions²² per un preu igual al d'adquisició més el resultant d'aplicar un tipus d'interès equivalent a l'euríbor a un any més un punt. El 24 de novembre del 2020 per Acord de Govern s'autoritza la novació de les condicions d'entrada d'AVANÇSA en el capital de Creàpolis Parc de la Creativitat, SL, i es va establir, entre altres, la nova data del dret de transmissió: el 20 de juliol del 2037.

Encara que la participació en Creàpolis Parc de la Creativitat, SL, és d'un 10,79%, la influència d'AVANÇSA en la gestió de l'entitat es considera significativa, ja que té una representació en el Consell d'Administració equivalent a un 20%, i per tant, és correcta la seva consideració d'entitat associada.

22. Creàpolis Parc de la Creativitat, SL, es va comprometre a comprar les participacions en autocartera o a proposar un altre comprador.

El 31 de desembre del 2019 el valor de les participacions en Creàpolis Parc de la Creativitat, SL estaven totalment deteriorades, de forma correcta, atès el valor recuperable de la inversió.

Com a fet posterior cal dir que el mes de març del 2022 Creàpolis ha instat el concurs de creditors.

2.3.1.2. *Inversions en el capital social d'altres entitats*

El detall de les inversions en el capital social d'altres entitats a 31 de desembre del 2019 era el següent:

Quadre 8. Detall de les inversions en el capital social d'altres entitats a 31 de desembre del 2019

Empresa (1)	Participació (%)	Cost o valor raonable (4)	Deteriorament	Valor net
Voz Telecom Sistemas, SL	7,51	1.035.400	-	1.035.400
Era Biotech, SL (2)	2,68	309.135	(309.135)	-
Tractament Metropolità de Fangs, SL	4,97	673.189	-	673.189
Serveis d'Incineració de Residus Urbans, SA	5,00	296.355	-	296.355
Societat Catalana de Petrolis, SA	5,06	224.006	-	224.006
Termosolar Borges, SL	5,00	-	-	-
Districlima, SA	5,00	1.004.894	-	1.004.894
Societat Eòlica de l'Enderrocada	10,00	375.032	-	375.032
Molins Energia, SL	8,07	-	-	-
Parc Eòlic Baix Ebre, SA	25,33	167.585	-	167.585
Societat Anònima de Valoritzacions Agroramaderes, SA (2)	10,00	-	-	-
Biomassa de les terres de l'Ebre, SA (3)	15,00	-	-	-
Combustibles Ecològics Catalans, SA (2)	25,00	-	-	-
Megafram, AIE (3)	10,00	-	-	-
Rencat, AIE (3)	8,82	7.212	(2.820)	4.392
Sucram Energía Eléctrica, AIE (2)	10,00	47	-	47
Total		4.092.854	(311.956)	3.780.898

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals abreujats de l'exercici 2019 i del Balanç de sumes i saldos a 31 de desembre del 2019.

Notes:

- (1) Les participacions d'AVANÇSA en Voz Telecom Sistemas, SL, i Era Biotech, SL, són conseqüència de la fusió per absorció d'INVERTEC. La resta de participacions provenen de les dues cessions gratuïtes per part de l'ICAEN.
- (2) Aquestes empreses estan en liquidació.
- (3) Aquestes empreses estan inactives.
- (4) Totes les participacions estaven valorades a cost d'adquisició excepte la participació en Voz Telecom Sistemas, SL, que cotitza en borsa i el seu valor raonable es podia estimar amb fiabilitat.

Les inversions en el capital social d'altres entitats són conseqüència de les operacions següents:

- Fusió per absorció d'INVERTEC per part d'AVANÇSA, formalitzada el 28 de juny del 2013 (vegeu la nota 1 al peu del quadre 8).
- Dues cessions gratuïtes per part de l'ICAEN a AVANÇSA de participacions de determinades societats mercantils, en els exercicis 2014 i 2015. Els valors que es van prendre en consideració per comptabilitzar la cessió van ser els valors consignats en les respectives escriptures de cessió, i la contrapartida es va comptabilitzar en l'epígraf de Subvencions, donacions i llegats (vegeu la nota 1 a peu del quadre 8).

Segons la finalitat de la seva tinença i a l'efecte de valoració, AVANÇSA considera aquestes inversions a 31 de desembre del 2019 de forma correcta dins d'Actius financers disponibles per a la venda.

L'Acord de Govern del 28 de juliol del 2015 autoritzà AVANÇSA a alienar la participació minoritària que tingués en el capital social d'entitats mercantils, sempre que la desinversió complís els requisits que s'especificaven en el mateix Acord de Govern. En concret, els requisits eren els següents:

- El valor d'adquisició de la participació havia de ser igual o inferior a 1,00 M€.
- L'alienació s'havia de realitzar per un valor igual o superior al valor net comptable de la participació.
- Si es pactava l'ajornament del pagament del preu s'havia de garantir mitjançant aval.
- L'alienació s'havia de formalitzar en els termes i condicions establerts en els acords de govern d'adquisició i s'han de realitzar mitjançant un procediment basat en els principis de publicitat i lliure concurrència competitiva, llevat que s'acredités que la seva venda directa era més convenient per a l'interès públic.

En l'Acord es detallen les participacions minoritàries d'AVANÇSA objecte d'autorització que corresponen a deu empreses en les quals AVANÇSA tenia participació en el 2015 i catorze participacions que eren titularitat de l'ICAEN que s'anaven a cedir a AVANÇSA.

El 31 de desembre del 2019 AVANÇSA encara tenia participacions minoritàries en setze empreses, de les quals quatre estaven en liquidació i tres estaven inactives (vegeu el quadre 8).

2.3.2. Préstecs participatius

La concessió de préstecs participatius²³ és una de les fórmules utilitzada per AVANÇSA per participar en el finançament de projectes d'empreses, ja sigui en fase de reestructuració o en fase d'expansió i creixement, i es deriven de les línies d'inversió aprovades: reestructuració, Innova Global, Innova Creixement i Innova Energy Tech (vegeu l'apartat 1.2.2.1).

En el Balanç abreujat a 31 de desembre del 2019 els saldos pendents de cobrament dels préstecs participatius consten registrats de forma correcta dins dels epígrafs Empreses del grup i associades i Inversions financeres. Segons la finalitat de la seva tinença i a l'efecte de valoració, AVANÇSA considera de forma correcta els préstecs participatius com a préstecs i partides a cobrar.

De les quatre línies d'inversió obertes, el 31 de desembre del 2019 AVANÇSA només havia atorgat préstecs participatius per les línies de reestructuració i per la línia Innova Global. A continuació es detallen els imports atorgats de les dues línies d'inversió i el saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2019 respecte als préstecs vigents en aquella data:

Quadre 9. Línies d'inversió: import atorgat i saldo pendent a 31 de desembre del 2019

Línia d'inversió	Import total atorgat	Empreses del grup i associades		Altres empreses		
		Import atorgat	Saldo a llarg termini a 31.12.2019	Import atorgat	Saldo a llarg termini a 31.12.2019*	Saldo a curt termini a 31.12.2019
Línies de reestructuració	30.346.000	7.200.000	7.265.791	23.146.000	18.392.401	1.615.286
Línia Innova Global	23.500.000	-	-	23.500.000	22.542.000	-
Acord de Govern específic	7.700.000	5.700.000	5.700.000	2.000.000	2.000.000	-
Total	61.546.000	12.900.000	12.965.791	48.646.000	42.934.401	1.615.286

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels contractes de préstecs i del Balanç de sumes i saldos a 31 de desembre del 2019.

Notes:

Vegeu el quadre 11 pel que fa a les empreses del grup i associades i el quadre 12 per a les altres empreses.

* El saldo a llarg termini a 31 de desembre del 2019 de 42,93 M€ estava deteriorat en 12,50 M€; per tant, el saldo net a aquella data era de 30,43 M€.

23. Els préstecs participatius són un tipus de préstecs a llarg termini que es caracteritzen pels següents quatre requisits: els interessos a pagar estan vinculats als resultats de la prestatària, tenen clàusules penalitzadores en cas d'amortització anticipada, en la prelació de crèdits es troba després dels creditors comuns i abans dels socis o accionistes, i es consideren patrimoni net a l'efecte de reducció de capital i liquidació de societats. Aquests requisits estan regulats en l'article 20 del Reial decret llei 7/1996, del 7 de juny, sobre mesures urgents de caràcter fiscal i de foment i liberalització de l'activitat econòmica.

Com ja s'ha dit, aquestes línies van ser aprovades pels corresponents acords de Govern a excepció de la Línia Innova Creixement, ja que aquesta es va finançar sense la necessitat d'aprovar nous fons i tampoc va ser necessària la incorporació de romanents d'exercicis anteriors (vegeu l'apartat 1.2.2.1).

El 31 de desembre del 2019 la situació de les línies d'inversió obertes era la següent:

Quadre 10. Detall dels fons de les línies d'inversió al tancament de l'exercici 2019

Línia d'inversió	Fons destinat a les línies d'inversió (A)	Préstecs atorgats (B)*	No desemborsat (C)	Pendent de desemborsament a 31.12.2019 (D)	Retorns de préstecs (E)	Fons pendents d'aplicació (A-B+C+D+E)
Línies de reestructuració	29.189.697	30.596.000	32.000	800.000	1.462.964	888.661
Línies d'expansió i creixement:						
- Línia Innova Global	25.000.000	24.500.000	-	958.000	1.000.000	2.458.000
- Línia Innova Creixement	2.000.000	-	-	-	-	2.000.000
- Línia Innova Energy Tech	8.300.000	-	-	-	-	8.300.000
Total	64.489.697	55.096.000	32.000	1.758.000	2.462.964	13.646.661

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del llibre major, els comptes anuals abreujats dels exercicis 2018 i 2019, i dels contractes de préstecs participatius.

* La diferència amb l'import atorgat del quadre 9 és conseqüència del retorn íntegre de dos préstecs: un durant l'exercici 2019 de 250.000€, pel que fa a les línies de reestructuració, i un altre en exercicis anteriors al 2019 d'1.000.000€, respecte a la línia Innova Global.

En alguns contractes de préstec l'import atorgat es desemborsa en dos trams, i en alguns casos el segon desemborsament depèn del compliment d'uns objectius establerts en el mateix contracte.

Així, respecte del quadre anterior cal dir el següent:

- Dels préstecs atorgats n'hi havia 32.000€, corresponents al segon tram d'un préstec, que finalment no es va desemborsar.
- El saldo pendent de desemborsar a 31 de desembre del 2019, d'1.758.000€, correspon al segon tram de quatre contractes que es van desemborsar durant l'exercici 2020.

El 19 de desembre del 2019 el Consell d'Administració d'AVANÇSA va aprovar la reinversió dels cobraments en concepte d'amortització de capital de la línia de reestructuració, motiu pel qual els atorgaments d'aquesta línia superen el fons destinats a aquesta línia d'inversió. La columna del quadre anterior anomenada Fons pendent d'aplicació, per un total de 13,65 M€, correspon al romanent afectat de cadascuna de les línies d'inversió a 31 de desembre del 2019 (vegeu l'apartat 2.6.2).

Respecte als cobraments dels préstecs de la línia Innova Global a 31 de desembre, el

Consell d'Administració d'AVANÇSA no n'havia aprovat la reinversió i, per tant, no podien formar part del romanent de la línia (vegeu l'apartat 2.6.2). El romanent de la línia Innova Global al tancament de l'exercici 2019 hauria de ser d'1,46 M€ en lloc de 2,46 M€.

La línia Innova Creixement tenia prevista una dotació pressupostària en l'avantprojecte de pressupost de l'exercici 2019 de 5,00 M€. A conseqüència de la pròrroga del pressupost del 2017 en l'exercici 2019 i de la posterior disminució d'aportacions del DEC (vegeu l'apartat 2.6.1), la dotació de la línia esmentada va ser finalment de 2,00 M€.

Els fons de finançament de la línia Innova Energy Tech procedeixen d'una transferència realitzada per l'ICAEN segons l'Acord de Govern del 23 de juliol del 2019 pel qual es modifica la destinació de l'afectació dels romanents de l'ICAEN feta mitjançant Acord de Govern del 12 de juliol del 2016 per al finançament d'empreses amb productes i/o serveis innovadors per a la transició energètica a través d'una nova línia a AVANÇSA.

Durant l'exercici 2019, els fons rebuts per al finançament de les línies Innova Creixement i Energy Tech, que ascendien a 10,30 M€, no es van aplicar, atès que, malgrat que AVANÇSA va rebre sol·licituds en l'exercici 2019, el 31 de desembre d'aquell any no s'havia fet cap inversió (vegeu l'apartat 2.3.2.3). Aquest romanent està afectat a 31 de desembre del 2019 (vegeu l'apartat 2.6.2).

Criteris d'inversió

En la memòria justificativa de cadascuna de les línies que es va presentar amb la proposta d'acord de Govern queden establerts els criteris d'inversió i les característiques generals de les inversions, a excepció de la memòria de la línia Innova Global. Tanmateix, els criteris i característiques d'aquesta línia sí que estaven aprovats pel Consell d'Administració.

En totes les línies, a excepció de les de reestructuració, s'estableix com a condició la co-inversió amb el sector privat.

Els criteris d'inversió establerts, de forma resumida, són els següents:

Línia Innova Global

Els projectes de la línia Innova Global han d'estar inclosos en algun dels següents sectors: alimentació, energia i recursos, sistemes industrials, indústries basades en el disseny, indústries relacionades amb la mobilitat sostenible, indústries de la salut i indústries culturals i basades en l'experiència. A més, han de ser activitats emergents (nous nínxols de mercat) que aportin tecnologies facilitadores transversals i que fomentin la innovació. La finalitat de la línia és fomentar i desenvolupar el creixement i la consolidació d'empreses que aportin valor afegit i diferenciació, siguin sostenibles i creïn llocs de treball.

S'estableix que la línia la instrumentarà AVANÇSA, però ACCIÓ (Departament d'Innovació) participarà en la tria de les empreses que poden optar.

L'import de les inversions per projecte poden ser des de 300.000 € fins a 8.000.000 €; la inversió d'AVANÇSA sempre ha de ser inferior al 50% i la permanència temporal ha de ser entre tres i vuit anys. A més, cal que les inversions es facin en condicions de mercat i a preu de mercat per no concedir un avantatge econòmic per no incomplir l'article 107.1 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea.²⁴

Línia Innova Creixement

La línia Innova Creixement s'enfoca en els següents sectors: enginyeria de procés i fabricació avançada, indústries de la salut, indústries basades en la mobilitat sostenible i sectors de l'àmbit de la química i l'energia, i va dirigida a petites i mitjanes empreses amb un caràcter de diferenciació i d'alt impacte en l'economia que estan en fase de creixement o consolidació.

La inversió s'estableix entre 300.000 € i 3.000.000 €, la inversió d'AVANÇSA ha de ser inferior al 50% i la permanència temporal entre tres i sis anys.

AVANÇSA és la que concedeix els préstecs, però la decisió dels projectes a finançar s'ha de fer amb el suport d'ACCIÓ (Departament d'Innovació).

Línia Innova Energy Tech

La línia Innova Energy Tech va dirigida a empreses ubicades o amb establiments operatius a Catalunya que fomentin la transició energètica, des de l'eficiència energètica, la implantació d'energies renovables l'emmagatzematge d'energia o la mobilitat sostenible, i col·laborin amb centres de recerca i universitats.

L'import a concedir està establert entre 300.000 € i 2.000.000 €, la inversió d'AVANÇSA ha de ser inferior al 50% i el termini d'amortització ha d'estar entre tres i sis anys.

Per no incomplir l'article 107.1 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, les empreses beneficiàries hauran de pagar un preu igual o superior al tipus d'interès de mercat i en condicions de mercat.

Línies de reestructuració

Les línies de reestructuració tenen per objecte col·laborar per assolir la viabilitat d'empreses

24. No es poden concedir ajuts sota qualsevol forma que falsegin o amenacin a falsejar la competència, afavorint determinades empreses o produccions.

catalanes amb unes característiques determinades que pateixen problemes de continuïtat per causes conjunturals. Els préstecs s'han de canalitzar a través d'AVANÇSA com a instrument del DEC en tant que les empreses objecte d'aquesta línia no són *target* de l'ICF i tampoc són susceptibles d'ajut mitjançant ACCIÓ.

Cal que siguin empreses amb seu social a Catalunya, que disposin d'un pla de viabilitat, que siguin considerades estratègiques dins la política industrial del govern de la Generalitat i que, malgrat la seva situació, puguin tenir continuïtat futura i ser econòmicament rendibles.

L'import màxim del préstec s'estableix en 3,00 M€ i un termini màxim d'amortització entre tres i vuit anys i l'amortització ha de ser única al venciment.

En les línies de reestructuració una de les condicions establertes és la formalització d'hipoteca (o en alguns casos, aval solidari). En cas que l'empresa entri en concurs de creditors, malgrat la constitució d'hipoteca, el deute pel préstec participatiu té caràcter subordinat, de manera que AVANÇSA només pot cobrar després que ho hagin fet la resta de creditors, encara que abans que els accionistes.

AVANÇSA dona publicitat de les línies d'inversió mitjançant un apartat específic d'inversions i desinversions a la seva pàgina web. De les línies de reestructuració i la línia Innova Global no se n'ha pogut verificar la publicació, atès que la web va ser actualitzada el 5 de novembre del 2020 i en aquesta data les línies de reestructuració s'havien passat a denominar "Línia de reactivació industrial post-covid'19" i la línia Innova Global estava esgotada. Per tant, les línies vigents a 31 de desembre del 2019 que consten publicades són Innova Creixement i Innova Energy Tech. Els criteris publicats són generals per les dues línies d'inversió i en alguns casos no hi són tots els que consten en les memòries d'aprovació de les línies.

Respecte a la informació continguda en les memòries justificatives d'aprovació i la publicitat que es dona a la pàgina web cal fer les observacions següents:

- Segons les memòries d'aprovació de les línies, per avaluar l'elegibilitat dels projectes es té en compte, si escau, el criteri de col·laboració amb centres de recerca i universitats, pel que fa a les dues línies publicades; el criteri de qualitat ambiental i seguretat industrial, pel que fa a la línia Innova Creixement, i el criteri de foment de la transició energètica des de l'eficiència energètica, la implantació d'energies renovables, l'emmagatzematge d'energia o la mobilitat sostenible, pel que fa a la línia Innova Energy Tech. Aquests criteris no consten publicats.
- Es publiquen criteris referents a l'equip directiu, i al pacte de socis en funció de les característiques de la inversió que no són entre els criteris exposats en les memòries justificatives d'aprovació.

- L'import màxim d'inversió per entitat segons les memòries justificatives era de 3,00 M€ en la línia Innova Creixement i de 2,00 M€ en la línia Innova Energy Tech, i segons la pàgina web els imports eren d'1,00 M€ i 2,00 M€, respectivament.

Procediment d'atorgament

Quant al procediment per avaluar les sol·licituds d'inversió i, si escau, atorgar els préstecs, cal dir que les entrades de sol·licituds estan controlades per un dels caps de projecte d'AVANÇSA mitjançant un full de càlcul. AVANÇSA no disposa de cap protocol d'entrada de sol·licituds ni de cap registre d'entrades. Un cop rebuda la sol·licitud, els caps de projectes fan un primer cribratge amb les dades entregades per l'empresa o mitjançant una primera entrevista. Posteriorment AVANÇSA fa l'anàlisi interna de l'empresa. En el cas de les línies Innova Global i Innova Creixement l'entitat compta amb el suport i col·laboració d'ACCIÓ i per la línia Innova Energy Tech, amb la de l'ICAEN.

En el cas de les línies Innova Global i Creixement, ACCIÓ analitza els projectes des d'un punt de vista geogràfic, sectorial, i també d'encaix estratègic i sobretot tecnològic, analitza el model de negoci, el mercat, l'equip, l'impacte en el territori i la viabilitat tècnica i operativa del projecte i emet un informe d'avaluació. En cas que l'informe sigui favorable, AVANÇSA emet l'informe d'elegibilitat economicofinancera. Cal dir que en l'exercici 2019 no hi havia cap conveni o altre document que regulés aquesta col·laboració. Per a la línia Innova Creixement, el 27 de gener del 2020 es va signar un conveni de col·laboració.

Quant a Innova Energy Tech, l'ICAEN avalua l'elegibilitat tècnica de cada projecte, a partir del model de negoci, el mercat, la innovació, l'equip i l'impacte en la transició energètica i el territori i AVANÇSA fa l'informe d'avaluació economicofinancera i l'avaluació de la inversió. El 2 de juny del 2020 les dues parts van signar un conveni de col·laboració conjunta amb efectes del 26 de novembre del 2019.

Un cop els tècnics d'AVANÇSA, conjuntament amb la col·laboració d'ACCIÓ o de l'ICAEN, quan escau, han revisat els informes d'avaluació emesos i verificat que l'entitat compleix els criteris i condicions establertes en la memòria justificativa de la línia corresponent, presenten la proposta al director general d'AVANÇSA. Cal dir que en les línies en què col·laboren ACCIÓ o l'ICAEN hi ha un comitè d'inversions que es reuneix cada tres setmanes, el qual està format per dos representants de cadascuna de les parts entre els quals hi ha el director general d'AVANÇSA. El director general és el que presenta la proposta davant el Consell d'Administració que és qui ha de valorar i aprovar l'atorgament. Finalment, en cas que la inversió sigui aprovada pel Consell d'Administració es formalitza l'operació mitjançant escriptura pública.

El seguiment de control de les inversions es fa trimestralment, que és quan es meriten els interessos fixos de les inversions. Per fer el seguiment AVANÇSA sol·licita els comptes

trimestralment i, un cop tancat l'exercici, sol·licita els comptes anuals per calcular l'interès variable en funció de l'EBITDA (vegeu l'apartat 2.5).

En l'apartat 2.3.2.3 es presenta el resultat de la fiscalització d'una mostra d'expedients d'inversió pels qual s'ha analitzat el procediment d'atorgament (compliment dels criteris i els informes d'avaluació).

2.3.2.1. *Préstecs participatius a empreses del grup i associades*

El detall dels préstecs participatius concedits a empreses del grup, al tancament dels exercicis 2019 i 2018, eren els següents:

Quadre 11. Detall dels préstecs participatius a empreses del grup i associades al tancament dels exercicis 2019 i 2018

Empresa	Data de formalització del préstec	Data de venciment	Import del préstec	Saldo a llarg termini a 31.12.2019
Acord de Govern del 19 de novembre del 2013 Línia reestructuració:			3.000.000	3.000.000
COMFORSA	16.03.2015	16.03.2023	3.000.000	3.000.000
Acord de Govern del 28 de juliol del 2015 Línia reestructuració:			4.200.000	4.265.791
CCSL	27.10.2017	27.10.2025	3.000.000	3.000.000
ACMUSA	08.02.2018	08.02.2026	1.200.000	1.265.791
Acord de Govern del 4 de juliol del 2017, de forma específica i individualitzada:			5.700.000	5.700.000
COMFORSA	19.07.2017	01.07.2025	5.700.000	5.700.000
Total			12.900.000	12.965.791

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels contractes de préstecs i del Balanç de sumes i saldos a 31 de desembre del 2019.

El préstec participatiu de COMFORSA atorgat el 2015 per 3,00 M€, dins de la línia de reestructuració, tenia com a finalitat l'adquisició de maquinària i l'adequació necessària per a la seva posada en funcionament, amb l'objectiu de potenciar i promocionar l'activitat industrial de COMFORSA i crear de llocs de treball, d'acord amb el pla de negoci. En el 2017 COMFORSA va rebre un segon préstec de 5,70 M€, segons autorització expressa per Acord de Govern del 4 de juliol del 2017 pel qual s'autoritzava AVANÇSA a formalitzar una operació d'endeutament amb COMFORSA, mitjançant la concessió d'un préstec participatiu. La finalitat de l'operació era finançar un pla de reestructuració financer. Aquest segon préstec estava garantit per una hipoteca immobiliària.

Les condicions dels dos préstecs amb COMFORSA suposaven que es comencessin a amortitzar a partir del segon any des de la concessió. Ateses les necessitats financeres de COMFORSA, el Consell d'Administració d'AVANÇSA en la sessió del 29 de gener del 2019

va aprovar l'ajornament del pagament de les quotes dels dos préstecs sense que això comportés l'allargament del venciment final, sinó que el seu import s'haurà de distribuir proporcionalment entre la resta de quotes pendents. La primera quota d'amortització del préstec es va fixar per al primer trimestre del 2021. Posteriorment, en la sessió del Consell d'Administració del 23 de desembre del 2020, es va acordar renovar per un any l'ajornament de l'amortització de les quotes de capital del 2021; per tant, l'inici d'amortització de capital seria l'exercici 2022. Les modificacions de condicions a sol·licitud de la prestatària se li van comunicar per carta però no van quedar formalitzades amb novacions dels contractes de préstecs o bé com a addendes als contractes originals.

El 31 de desembre del 2019 AVANÇSA no havia deteriorat el valor d'aquests préstecs, atès que no estaven vençuts. Tenint en compte que hi havia hagut un retard en els fluxos d'efectiu estimats futurs (ja que s'hauria d'haver començat a amortitzar durant els exercicis 2017 i 2019) i atenent a la norma de registre i valoració número nou del Pla general comptable, la Sindicatura entén que l'entitat hauria d'haver calculat el possible deteriorament d'aquests préstecs.²⁵

El préstec a CCSL, dins de la línia de reestructuració, tenia com a finalitat cobrir necessitats financeres per donar compliment al pla de viabilitat del període 2017-2020. El pla de viabilitat es va elaborar segons l'Acord de Govern del 22 de novembre del 2016 que disposava que s'elaborés un pla de viabilitat que permetés un equilibri econòmic i financer de la CCSL, per establir una reducció gradual de la dependència respecte a les aportacions de la Generalitat de Catalunya. Aquest préstec estava garantit mitjançant hipoteca immobiliària.

El préstec a ACMUSA, dins de la línia reestructuració, tenia com a finalitat el finançament de les inversions mínimes necessàries en l'estació d'esquí Boi Taüll per a l'obertura de la temporada 2017-2018 en condicions de seguretat i legalitat.

La valoració dels préstecs participatius a empreses del grup i associades al tancament de l'exercici 2019 és correcta, a excepció del préstec corresponent a COMFORSA, en què no es va comptabilitzar cap deteriorament. En opinió de la Sindicatura, AVANÇSA hauria d'haver considerat el retard en els fluxos d'efectiu esperats a causa de les seves necessitats financeres i haver comptabilitzat el corresponent deteriorament.

2.3.2.2. Préstecs participatius a altres empreses

El detall dels préstecs participatius concedits a empreses que no formen part del grup AVANÇSA, al tancament de l'exercici 2019, era el següent:

25. Paràgraf modificat arran de l'al·legació tercera.

Quadre 12. Detall dels préstecs participatius a altres empreses al tancament de l'exercici 2019

Empresa	Data de formalització del préstec	Data de venciment	Import del préstec	Saldo a 31.12.2019			
				A llarg termini	A curt termini	Deteriorament (1)	Saldo net
Acord de Govern del 19 de novembre del 2013 – Línia reestructuració:			8.346.000	4.392.401	1.615.286	(2.000.000)	4.007.687
Gas Gas Motos, SA (2)	24.02.2014	31.12.2024	2.000.000	750.750	-	-	750.750
Dinamic Manutenció del Bages, SA	27.03.2014	27.03.2018	2.000.000	2.000.000	-	(2.000.000)	-
Dogi International Fabrics, SA (2)	25.04.2014	31.12.2021	1.250.000	550.000	700.000	-	1.250.000
Serveis de Muntatges i Manufacturació Industrial, SL	23.12.2014	23.12.2017	96.000	-	64.000	-	64.000
Lacrem, SA (2)	20.03.2015	31.12.2021	3.000.000	1.091.651	851.286	-	1.942.937
Acord de Govern del 28 de juliol del 2015 – Línia reestructuració:			14.800.000	14.000.000	-	(2.500.000)	11.500.000
Draconis Pharma, SL	07.10.2015	07.10.2023	1.500.000	1.500.000	-	-	1.500.000
Draconis Pharma, SL	07.07.2016	07.10.2023	750.000	750.000	-	-	750.000
Cooperativa Agrícola de Cambrils	28.07.2016	28.07.2024	3.000.000	3.000.000	-	-	3.000.000
Unipost, SAU	14.10.2016	14.10.2021	3.000.000	3.000.000	-	(2.500.000)	500.000
Rubi Industria de Cremalleras, SL	28.10.2016	27.10.2021	600.000	600.000	-	-	600.000
Aluminium Parts, SLU	07.06.2018	07.06.2023	1.400.000	1.400.000	-	-	1.400.000
Nylstar, SL	09.11.2018	08.11.2023	2.000.000	2.000.000	-	-	2.000.000
Bassfield, SL	19.12.2018	19.12.2022	550.000	550.000	-	-	550.000
Gomà-Camps, SAU	20.12.2019	20.12.2024	2.000.000	1.200.000	-	-	1.200.000
Acord de Govern del 20 desembre del 2016 – Línia Innova Global:			23.500.000	22.542.000	-	(6.000.000)	16.542.000
Parlem Telecom Cia. de Telecomunicacions, SL	11.04.2017	11.04.2021	1.000.000	1.000.000	-	-	1.000.000
ScytI Secure Electronic Voting, SA	18.05.2017	18.05.2025	3.000.000	3.000.000	-	(3.000.000)	-
Devicare, SL	05.10.2017	05.10.2023	2.000.000	2.000.000	-	-	2.000.000
Ingeniería y Servicios de Eficiencia Energética, SL	20.11.2017	20.11.2023	1.000.000	1.000.000	-	-	1.000.000
Innova & Smart Consulting, SL	22.11.2017	22.11.2022	400.000	400.000	-	-	400.000

Empresa	Data de formalització del préstec	Data de venciment	Import del préstec	Saldo a 31.12.2019			
				A llarg termini	A curt termini	Deteriorament (1)	Saldo net
Acord de Govern del 20 desembre del 2016 – Línia Innova Global (contin.):							
Eolos Floating Lidar Solutions, SL (2)	14.12.2017	14.12.2023	1.000.000	1.000.000	-	-	1.000.000
Transplant Biomedicals, SL	22.12.2017	22.12.2025	2.000.000	2.000.000	-	(2.000.000)	-
Natural Machines, SL	30.01.2018	30.01.2024	700.000	825.000	-	-	825.000
Talent Clue Solutions, SL	26.03.2018	06.03.2024	2.000.000	2.000.000	-	-	2.000.000
ScytI Secure Electronic Voting, SA	17.05.2018	17.05.2026	1.000.000	1.000.000	-	(1.000.000)	-
Itestit, SL	17.07.2018	17.07.2024	500.000	500.000	-	-	500.000
Scutum Logistic, SL	19.07.2018	19.07.2024	2.998.057	2.998.057	-	-	2.998.057
Ultrasion, SL	07.11.2018	07.11.2022	500.000	500.000	-	-	500.000
Ledmotive Technologies, SL	20.12.2018	20.12.2022	500.000	342.000	-	-	342.000
Boolino, SL	21.12.2018	21.12.2024	500.000	500.000	-	-	500.000
Devicare, SL	04.05.2019	05.10.2023	500.000	500.000	-	-	500.000
Ulabox, SL	13.09.2019	13.09.2024	1.000.000	700.000	-	-	700.000
Metis Solutions, SL	28.11.2019	27.11.2024	500.000	500.000	-	-	500.000
Broomx Technologies, SL	17.12.2019	17.12.2025	1.000.000	500.000	-	-	500.000
Three Dimensional Printers, SL	20.12.2019	20.12.2024	1.276.943	1.276.943	-	-	1.276.943
Autoritzades per acord de Govern de forma específica i individualitzada:			2.000.000	2.000.000	-	(2.000.000)	-
Sati Grupo Textil, SA (2)	25.01.2012	25.01.2017	500.000	500.000	-	(500.000)	-
Sati Grupo Textil, SA	28.06.2012	25.01.2017	1.500.000	1.500.000	-	(1.500.000)	-
Total			48.646.000	42.934.401	1.615.286	(12.500.000)	32.049.687

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels contractes de préstecs i del Balanç de sumes i saldos a 31 de desembre del 2019.

Notes:

(1) El deteriorament corresponia íntegrament al saldo classificat a llarg termini. El valor net era de 30,43M€ (vegeu el quadre 4).

(2) Les dates de venciment d'aquests préstecs corresponien a les dates pactades en els documents de novació dels contractes inicials.

Durant l'exercici 2019 AVANÇSA va cobrar 989.964 € en concepte de retorn de préstecs, 341.250 € de Gas Gas Motos, SA; 398.714 € de Lacrem, SA, i 250.000 € de la cancel·lació anticipada d'un préstec a Laboratorio Doctor Oliver Rodés, SA.

S'han revisat totes les escriptures dels contractes de préstec i s'ha verificat que els saldos comptabilitzats a 31 de desembre del 2019 són correctes. De la revisió efectuada es desprèn l'observació següent:

- Segons el contracte de préstec participatiu amb Natural Machines, SL, formalitzat el 30 de gener del 2018, les inversions realitzades pels coinversors ascendien a 700.000 € i no als 900.000 € previstos inicialment i aprovats pel Consell d'Administració d'AVANÇSA. El mateix contracte preveia que la diferència fos aplicada per AVANÇSA a la concessió d'un nou préstec, o ampliació del present, en el supòsit que es realitzessin noves coinversions, fins al 31 de desembre del 2018. AVANÇSA va fer un segon desemborsament de 125.000 €, atès que hi va haver una coinversió per aquest import. En l'acta del Consell d'Administració del 30 de juliol del 2018 es va fer constar que Natural Machines, SL, va sol·licitar el desemborsament de la quantitat restant autoritzada (125.000 €) i que va acreditar el requisit de coinversió previst en la línia Innova Global. En l'acta s'establia que es facultava i apoderava el director general d'AVANÇSA per formalitzar els documents públics o privats adients per a l'efectivitat de l'acord. No hi ha constància que s'hagués formalitzat cap document.

Deteriorament

Al tancament de l'exercici 2019 els préstecs participatius a altres empreses estaven deteriorats en 12,50 M€, dels quals 6,00 M€ es van deteriorar durant l'exercici 2019 i corresponien a ScytI Secure Electronic Voting, SA, (4,00 M€) i a Transplant Biomedical, SL (2,00 M€).

ScytI Secure Electronic Voting, SA, va presentar preconcurs de creditors el mes de desembre del 2019 a causa dels problemes de refinançament de la seva estructura financera. El maig del 2020 va presentar concurs de creditors sol·licitant la seva liquidació. Atès que no existien garanties, el 31 de desembre del 2019 AVANÇSA va deteriorar tot el saldo pendent, que era de 4,00 M€.

El 31 de desembre del 2019 Transplant Biomedical, SL, estava en situació de concurs de creditors. Atès que no existien garanties, el 31 de desembre del 2019 AVANÇSA va deteriorar tot el saldo pendent, que era de 2,00 M€. El saldo reclamat mitjançant procediment judicial a favor d'AVANÇSA inclou interessos de demora meritats i no comptabilitzats per 49.583 €.

A més, el 31 de desembre del 2019 AVANÇSA tenia procediments judicials oberts en referència a determinats préstecs participatius. Eren els següents:

- Serveis de Muntatge i Manutenció, SL: la demanda interposada per AVANÇSA contra Serveis de Muntatge i Manutenció, SL, porta com a causa el contracte de préstec impagat a 23 de desembre del 2017. Atesa l'alta expectativa de recuperació del crèdit, tenint en compte els béns embargats i l'existència de cinc fiadors solidaris, AVANÇSA no va deteriorar el saldo de 64.000 €. El saldo reclamat a favor d'AVANÇSA inclou interessos de demora meritats i no comptabilitzats de 36.883 €.
- Unipost, SAU: aquesta empresa estava en situació de concurs de creditors des del 18 de juliol del 2017. En el concurs es va considerar el crèdit d'AVANÇSA com a subordinat respecte a la resta de creditors. La qualificació del crèdit com a subordinat va ser recorreguda davant el Jutjat Mercantil i posteriorment davant l'Audiència Provincial. El 14 de juny del 2019 l'Audiència va desestimar el recurs interposat per AVANÇSA. El 22 de juliol del 2019 AVANÇSA va interposar recurs de cassació davant el Tribunal Suprem, que a la data de finalització de les tasques de fiscalització (novembre del 2021) estava pendent de resolució. El saldo comptabilitzat per AVANÇSA és de 3,00 M€, que d'acord amb les expectatives de recuperabilitat a 31 de desembre del 2019 està deteriorat en 2,50 M€. El saldo reclamat a favor d'AVANÇSA inclou interessos de demora meritats i no comptabilitzats de 390.277 €.

En el mes de juliol del 2021 Sati Grupo Textil, SA, i ScytI Secure Electronic Voting, SA, estaven en liquidació i Dinamic Manutenció del Bages, SA, estava extingida. El 31 de desembre del 2019 tots els saldos amb aquestes societats estaven deteriorats.

Interessos

Els interessos pels préstecs pendents de cobrament estan registrats dins l'epígraf Deutors comercials i altres comptes a cobrar, i a 31 de desembre del 2019 tenien un saldo total de 289.683 €. En la revisió d'aquest saldo s'han detectat quotes d'interessos impagades, meritades durant l'exercici 2019, de Draconis Pharma, SL, (26.799 €) i de la Cooperativa agrícola de Cambrils (91.878 €), els quals s'han cobrat durant l'exercici 2020. Tanmateix, en la revisió s'ha detectat l'impagament d'una quota d'amortització de capital del préstec de Gas Gas Motos, SA, per 204.750 €. En l'exercici 2020 es va arribar a un acord de renegociació del deute. AVANÇSA no va cobrar interessos de demora en cap dels impagaments. Segons els contractes dels préstecs signats amb aquestes tres societats en cas que hi hagi demores, tant en el pagament del principal com en els interessos, es meritara un interès del 6%. L'interès de demora d'aquests impagaments ascendeix a 4.040 €.

2.3.2.3. *Univers, mostra d'expedients i resultat de la fiscalització*

Univers

El resum de l'univers d'entrades de sol·licituds d'inversions durant l'exercici 2019 es presenta en el quadre següent:

Quadre 13. Entrades de sol·licituds durant l'exercici 2019

Línia d'inversió	Sol·licituds	Elegibles	Desestimades
Línia de reestructuració	4	-	4
Línies d'expansió i creixement			
- Línia Innova Global	13	3	10
- Línia Innova Creixement	17	5	12
- Línia Innova Tech	4	-	4
Total	38	8	30

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del full de càlcul de control d'entrades de sol·licituds. Cap de les cinc sol·licituds elegibles de la línia Innova Creixement es va formalitzar durant l'exercici 2019. Respecte a la línia Innova Global, de les tres sol·licituds elegibles dues es van formalitzar durant l'exercici 2019, corresponents als préstecs participatius a Metis Solutions, SL, i Three Dimensional Printers, SL.

Com a desestimades s'inclouen tant les sol·licituds desestimades per AVANÇSA durant el procés d'anàlisi de la inversió com aquelles en què l'empresa sol·licitant ha estat la que posteriorment hi ha renunciat.

A més, en exercicis anteriors al 2019 es van rebre quatre sol·licituds que es van formalitzar com a préstec participatiu l'exercici 2019: una de la línia de reestructuració i tres de la línia Innova Global.

Mostra

La selecció de la mostra s'ha realitzat a criteri de l'auditor a partir del full de càlcul de control d'entrades de sol·licituds d'inversió²⁶ de l'exercici 2019 i dels registres comptables pel que fa als préstecs formalitzats durant l'exercici 2019 dels que es va rebre la sol·licitud en exercicis anteriors al 2019. La mostra resultant ha estat de quatre expedients elegibles i sis expedients desestimats.

El detall dels expedients de la mostra seleccionada es presenta a continuació:

26. Com s'ha dit en l'apartat 2.3.2, AVANÇSA no disposa de cap protocol d'entrada de sol·licituds ni de cap registre d'entrades.

Quadre 14. Detall d'expedients seleccionats com a mostra

Exp.	Línia	Empresa	Data sol·licitud	Seguiment	Import atorgat
1	Innova Global	Broomx Technologies, SL	*	Elegible	1.000.000
2	Innova Global	Ulabox, SL	19.04.2018	Elegible	1.000.000
3	Innova Global	Barcelona Three Dimensional Printers, SL	24.07.2019	Elegible	1.276.943
4	Innova Creixement	Nexiona Connectocrats, SL	13.11.2019	Elegible	500.000
5	Reestructuració	Syncotech Innovative Solutions	25.06.2019	Descartada	-
6	Innova Global	Keonn Technologies, SL	23.01.2019	Descartada	-
7	Innova Global	Milcontratos Online, SL	20.02.2019	Descartada	-
8	Innova Creixement	Ypsicon Advanced Technologies, SL	13.11.2019	Descartada	-
9	Innova Creixement	Goodgut, SL	13.11.2019	Descartada	-
10	Innova Energy Tech	Dexma Sensors, SL	02.12.2019	Descartada	-

Font: Elaboració pròpia a partir del llibre major del 2019 pel que fa als expedients 1 i 2, i del full de càlcul de control d'entrada de sol·licituds del 2019 pel que fa a la resta d'expedients.

* En l'expedient no hi consta la data de la sol·licitud.

Resultats de la revisió

S'ha revisat el procediment de concessió, que inclou la comprovació dels criteris, de les condicions i dels requisits establerts per a cada línia (vegeu l'apartat 2.3.2). Així, s'han analitzat cadascun dels informes d'avaluació emesos per AVANÇSA i per ACCIÓ per a les línies Innova Global i Creixement. A continuació es presenten les incidències detectades:

Expedients de les inversions elegibles

Pel que fa als expedients de les inversions elegibles:

- En la revisió dels expedients 1 i 4 s'ha detectat que en l'informe de *due diligence* s'assenyalen observacions sobre aspectes que les empreses haurien de corregir. Les actuacions d'AVANÇSA quan rep un informe de *due diligence* són les següents:
 - Contingències greus: no fa la inversió.
 - Contingències moderades o improbables: demana aclariments a la companyia per conèixer la situació de les contingències i espera que es resolguin per fer la inversió.
 - Contingències lleus o de molt baixa probabilitat: no atura el procés d'inversió i en fa un seguiment.

No s'ha pogut obtenir evidència de la valoració d'AVANÇSA sobre els informes de *due diligence* esmentats, atès que AVANÇSA no deixa constància de la valoració i del

seguiment posterior en cap document. El seguiment es fa en reunions amb l'empresa i la revisió d'informació a les seves oficines.

Algunes de les observacions de l'informe de *due diligence* de l'expedient 1 fan referència a errors comptables que afecten el Compte de pèrdues i guanys, i per tant, que no es tinguin unes dades reals del Compte de pèrdues i guanys que podrien fer que la seva projecció a exercicis futurs no fos correcta.²⁷

- En els expedients 2, 3 i 4 hi consta l'existència d'una previsió a exercicis futurs del Compte de pèrdues i guanys, que segons AVANÇSA correspondria al pla de negoci que han de presentar les empreses que opten a la inversió. AVANÇSA no tenia establert el contingut mínim del pla de negoci, que a parer de la Sindicatura hauria de contenir la descripció del producte o servei, l'anàlisi del mercat i la competència, el model de negoci, la descripció de l'equip i temes societaris, l'estat del desenvolupament del negoci, les estratègies de màrqueting, un pla de contingència i una previsió dels estats financers
- Respecte a l'expedient 2 s'ha observat, a més, el següent:
 - L'informe d'ACCIÓ, del 31 de maig del 2018, presentava un resultat d'avaluació favorable amb objeccions. D'entre els riscos assenyalats cal destacar que el nombre de comandes a les quals necessitava arribar Ulabox, SL. per complir objectius és molt ambiciós segons l'evolució històrica de la companyia, que el control de l'equip fundador de la companyia és molt baix (15% de les participacions), i que cal tenir en compte que poden aparèixer potencials competidors amb una capacitat molt gran per poder liderar el segment.
 - Un dels criteris que s'estableix en la memòria justificativa de la línia Innova és la inversió en empreses catalanes d'alt valor afegit que basant-se en el desenvolupament d'una innovació de ruptura els permeti competir internacionalment. Segons l'informe elaborat per ACCIÓ, Ulabox, SL, no preveu almenys a mitjà termini internacionalitzar la companyia.
 - Ulabox, SL, no disposava d'una *due diligence* actualitzada tal com estableix la memòria justificativa de la línia Innova Global. La Sindicatura no té evidència que posteriorment s'hagi realitzat cap *due diligence*.

Malgrat aquests aspectes l'informe d'AVANÇSA considera el projecte elegible per seguir en el procés d'avaluació de l'oportunitat d'inversió i el Consell d'Administració acorda també atorgar el préstec. A parer de la Sindicatura aquesta decisió no està adequadament justificada.

27. Paràgraf modificat arran de l'al·legació cinquena.

- Respecte a l'expedient 4 s'ha observat, a més, el següent:
 - Segons el contracte, el préstec participatiu correspon a la línia Innova Global, però es tracta d'un error, atès que correspon a la línia Innova Creixement.
 - Dels informes d'AVANÇSA i ACCIÓ no es desprèn que l'empresa compleixi dos dels criteris de la línia Innova Creixement, com són el de qualitat ambiental i seguretat industrial, i el d'avantatge competitiu sostenible en el temps. En l'informe d'AVANÇSA no es justifica per què no era procedent aplicar aquests criteris.

Expedients de les inversions desestimades

Els projectes corresponents als expedients 5, 8, 9 i 10 van ser desestimats a la primera reunió, i la comunicació de què havien estat desestimats va ser via telefònica. En els casos en què la denegació es dona en la fase introductòria de l'avaluació de la inversió, AVANÇSA no fa informes personalitzats motivant la justificació per la qual s'ha desestimat un projecte i, per tant es desconeixen els motius de la denegació.

2.3.3. Altres préstecs

Altres préstecs van passar a ser drets de cobrament d'AVANÇSA com a resultat de les fusions per absorció de Plib, SA, i INVERTEC i de les dues cessions de l'ICAEN, que el 31 de desembre del 2019 estaven comptabilitzats en l'epígraf Inversions financeres a llarg i curt termini. Segons la finalitat de la seva tinença i a l'efecte de valoració, AVANÇSA considera de forma correcta aquests préstecs com a préstecs i partides a cobrar.

A continuació es detallen els préstecs, segons l'origen:

Quadre 15. Detall dels préstecs a 31 de desembre del 2019 segons l'origen

Origen dels préstecs	Saldo a 31.12.2019			
	A llarg termini	A curt termini	Deteriorament*	Saldo net
Fusió per absorció de Plib, SA	1.002.464	-	(1.002.464)	-
Fusió per absorció d'INVERTEC	3.683.646	385.450	(336.550)	3.732.546
Credits per l'ICAEN	2.416.405	-	(2.384.500)	31.905
Total	7.102.515	385.450	(3.723.514)	3.764.451

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les escriptures de fusió i cessió, i del Balanç de sumes i saldos a 31 de desembre del 2019.

* Aquests préstecs estan deteriorats en 3.723.514 €, dels quals 3.386.964 € corresponen als classificats a llarg termini i 336.550 € als classificats a curt termini.

Mitjançant la fusió per absorció de Plib, SA, es va adquirir el préstec amb Expocenter BMC, SL, el qual va finançar la gestió de l'explotació del centre comercial. Malgrat que aquest préstec estava vençut des de l'exercici 2006, motiu pel qual al tancament de l'exercici 2019 estava deteriorat, es va cobrar en funció del 7% de la xifra de facturació anual d'Expocenter BMC, SL. AVANÇSA reverteix cada any el deteriorament en funció de l'import cobrat. Durant l'exercici 2019 es van cobrar 59.239€ i es va revertir deteriorament pel mateix import.

Dins dels préstecs adquirits mitjançant la fusió per absorció d'INVERTEC destaca el préstec a Lacrem, SA, atorgat el 2012 i amb un venciment, segons l'última novació del préstec, el 2024. El saldo pendent a 31 de desembre del 2019 era de 3.683.646€, dels quals 683.646€ corresponien a la capitalització d'interessos.

Els valors comptabilitzats procedents de les fusions són els dels balanços de fusió, resultants de la transmissió en bloc, a títol universal, en favor d'AVANÇSA (societat absorbent) de tots els elements patrimonials integrants de l'actiu i passiu i, en conseqüència de tots els drets i obligacions de les societats absorbides.

En els drets cedits per l'ICAEN s'inclou principalment el deute de Termosolar Borges, SL, amb venciment en l'exercici 2032, per 2,19M€, deteriorat al tancament del 2019, atesos els fons propis negatius de l'empresa.

Els valors comptables dels préstecs cedits per l'ICAEN corresponien als imports consignats en les respectives escriptures de cessió, amb contrapartida al compte Subvencions, donacions i llegats.

Durant l'exercici 2019 es van cobrar saldos de préstecs per 160.439€.

2.4. APORTACIONS REBUDES PER INVERSIONS

AVANÇSA finança les seves inversions amb ingressos propis, provinents dels interessos i dividends, i amb aportacions rebudes del DEC pel capítol 8.

El capital social d'AVANÇSA escripturat a 31 de desembre del 2019 era de 22,78M€, dels quals 16,78M€ corresponien a una aportació no dinerària en accions d'IDIADA AT (vegeu l'apartat 2.3.1.1).

Les transferències de capital rebudes estan classificades dins del Balanç en els epígrafs Aportacions de socis, en cas que s'hagin aplicat al finançament d'inversions, i dins de Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini, si estan pendents d'aplicació.

2.4.1. Aportacions de socis

El 31 de desembre del 2019 el saldo de l'epígraf Aportacions de socis era de 105,67 M€, dels quals 11,10 M€ van ser aplicats el 2019 a les inversions formalitzades. Totes aquestes aportacions provenen de la Generalitat de Catalunya a través del DEC. L'import aplicat d'11,10 M€ corresponia a transferències del DEC rebudes en l'exercici 2019, per 3,00 M€, i en exercicis anteriors, per 8,09 M€. El saldo procedent d'exercicis anteriors estava comptabilitzat a 31 de desembre del 2018 dins l'epígraf Deutes amb empreses del grup i associades (4,85 M€) i dins l'epígraf Aportacions de socis (3,24 M€).²⁸ El moviment de l'epígraf Aportacions de socis durant l'exercici 2019 es detalla a continuació:

Quadre 16. Moviment de l'epígraf Aportacions de socis durant l'exercici 2019

Concepte	31.12.2018	Fons aplicats a l'exercici 2019*	31.12.2019
Amortització del préstec Spanair	56.000.000	-	56.000.000
Actius de Muntanya, SA	1.800.000	1.162.138	2.962.138
Comercial la Forja, SA	19.966.639	4.500.006	24.466.645
Circuits de Catalunya, SL	4.500.068	-	4.500.068
Línia de reestructuració	4.600.000	1.750.000	6.350.000
Línia Innova Global	7.715.057	3.676.943	11.392.000
Altres	2.000	-	2.000
Romanents pendents d'aplicació exercicis 2013 i 2014	3.239.443	(3.239.443)	-
Total	97.823.207	7.849.644	105.672.851

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals abreujats de l'exercici 2019.

* El fons aplicat a l'exercici 2019 és d'11,09 M€, dels quals 3,24 M€ estaven comptabilitzats dins l'epígraf Aportacions de socis a 31 de desembre del 2018.

Spanair, SA

Segons la informació de la memòria dels comptes anuals de l'exercici 2019 i del 2014, les aportacions destinades a l'amortització de préstecs corresponen íntegrament al finançament de l'amortització d'un préstec bancari, amb venciment en l'exercici 2014, formalitzat entre AVANÇSA i CaixaBank, SA, el 28 de juliol del 2011 per aportar recursos a Spanair, SA²⁹ mitjançant un préstec participatiu pel mateix import. En el moment de rebre les

28. Import registrat en l'epígraf Aportacions de socis de forma incorrecta a 31 de desembre del 2018, atès que en aquella data aquests fons no s'havien aplicat a cap inversió. El 31 de desembre del 2019, estava correctament comptabilitzat.

29. Vegeu l'informe de fiscalització 9/2015, relatiu a les aportacions de capital públic a Spanair, SA, Resolució 232/X del Parlament.

aportacions del DEC per amortitzar el préstec d'AVANÇSA amb CaixaBank, SA, (exercicis 2013 i 2014), el préstec participatiu a Spanair, SA, estava deteriorat, atès que AVANÇSA el va considerar incobrable; per tant, les aportacions rebudes el 2013 i el 2014 per amortitzar el préstec bancari amb CaixaBank, SA, s'haurien d'haver comptabilitzat contra resultats d'exercicis anteriors atenent a l'apartat 2 de la norma 18a, Subvencions, donacions i llegats del Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.

Resta d'aportacions

La resta d'aportacions, de 49,67 M€, es van aplicar al finançament d'adquisició d'actius financers, mitjançant participació en el capital d'empreses o concessió de préstecs participatius. AVANÇSA manté de forma permanent aquestes aportacions en l'epígraf Fons propis. A criteri de la Sindicatura AVANÇSA hauria d'imputar les aportacions esmentades com a ingressos en l'exercici en què hi hagi l'alienació o baixa dels actius financers finançats, en aplicació de la norma de registre i valoració 18, Transferències, subvencions, donacions i llegats, de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

A continuació es detalla l'aplicació de les aportacions destinades a l'adquisició d'actius financers:

- ACMUSA: el 2014 AVANÇSA va destinar 1,80 M€ a finançar part de la inversió en el capital de la societat, i el 2019 va aportar 1,16 M€ per finançar la gestió ordinària de l'estació d'esquí Boi Taüll.
- COMFORSA: AVANÇSA va destinar 5,70 M€ a la concessió del préstec participatiu atorgat a la societat en 2017, 14,27 M€ a les ampliacions de capital realitzades durant l'exercici 2018, i 4,50 M€ a finançar íntegrament l'ampliació de capital realitzada durant l'exercici 2019.
- CCSL: els fons es van destinar a l'ampliació de capital en la societat en l'exercici 2018 per import de 4,50 M€.
- La resta d'aportacions per un total de 17,74 M€ es van destinar a dotar les línies de reestructuració i Innova Global.

Els motius que justifiquen les inversions d'AVANÇSA en el capital d'empreses o en la concessió de préstecs participatius es recullen en els apartats 2.3.1 i 2.3.2 d'aquest informe.

2.4.2. Deutes amb empreses del grup i associades

Dins de Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini es classifiquen els excedents de fons rebuts del DEC, o d'altres entitats, pendents de traspasar a l'epígraf Aportacions de socis en el moment que es materialitzi la inversió. El detall del saldo al tancament del 2019, de 12,92 M€, és el següent:

Quadre 17. Detall de l'epígraf Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini

Concepte	Saldo a 31.12.2019
Transferències del Departament d'Empresa i Coneixement:	
Aportacions a fons propis, d'exercicis anteriors	2.025.196
Aportacions a fons propis, exercici 2019, per al finançament de la línia Innova Creixement	2.000.000
Transferències corrents de l'exercici 2019	597.580
Transferència rebuda de l'ICAEN per al finançament de la línia Innova Energy Tech	8.300.000
Total	12.922.776

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels papers de treball de l'auditoria financera externa realitzada per Gabinet Técnico de Auditoria i Consultoria, SA.

Aquestes transferències es preveu que s'apliquin durant l'exercici 2020 (vegeu l'apartat 2.6.2).

La transferència rebuda de l'ICAEN estava afectada íntegrament a la línia Innova Energy Tech (vegeu l'apartat 2.3.2). La resolució de transferència de fons a AVANÇSA per 8,30 M€ va ser emesa per l'ICAEN el 19 de novembre del 2019.

2.5. INGRESSOS FINANCERS

Els ingressos financers meritats durant l'exercici 2019 van ascendir a 5.640.621 € i corresponien als interessos dels préstecs participatius (2.235.509 €), a dividends rebuts per la participació en societats (3.396.800 €) i al resultat de la liquidació de la participació en la Sociedad Promotora Bilbao Gas Hub, SA (8.312 €).

Interessos de préstecs participatius

Els interessos dels préstecs participatius es componen d'una part fixa, que consisteix en un percentatge equivalent a l'euríbor a dotze mesos més un diferencial específic, i que es cobren trimestralment, i d'una part variable que consisteix en un percentatge a aplicar sobre l'EBITDA anual de la prestatària. Tant el diferencial específic com el percentatge a

aplicar a la part variable es fixen de forma individual en cadascun dels contractes dels préstecs.

Durant l'exercici 2019 els interessos dels préstecs participatius corresponien a empreses del grup en 475.745 € i a altres empreses en 1.759.763 €. D'aquests imports només 12.946 € corresponien a interessos de la part variable, meritats per cinc empreses amb EBITDA positiu, de les quals només una és del grup (COMFORSA). Els interessos de la part variable comptabilitzats el 2019 estan calculats a partir dels resultats de les empreses de l'exercici 2018.

Els interessos corresponents als resultats de les empreses de l'exercici 2019 van ascendir a 137.192 € i es van comptabilitzar en l'exercici 2020. Només sis empreses van tenir EBITDA positiu al tancament del 2019.

Tal com es preveu en els contractes de préstecs signats amb les entitats, per calcular els interessos meritats trimestralment corresponents a la part fixa, AVANÇSA calcula l'interès diari entre tres-cents seixanta dies i després multiplica pels dies meritats, que en total sumen tres-cents seixanta-cinc dies. La Sindicatura considera que numerador i denominador han de ser iguals ja siguin tres-cents seixanta-cinc dies o tres-cents seixanta dies.

La memòria justificativa de la línia Innova Global estableix que AVANÇSA hauria d'haver fet una avaluació per poder establir el tipus d'interès dels préstecs i garantir que siguin a un preu igual o superior al tipus d'interès de mercat i en condicions de mercat. No s'ha pogut obtenir evidència d'aquesta avaluació.

Dividends

Els ingressos per dividends s'han rebut d'IDIADA AT (3.189.400 €), de la Societat Eòlica de l'Enderrocada, SA (89.712 €), i de Districlima, SA (117.688 €).

2.6. PRESSUPOST

2.6.1. Liquidació pressupostaria

El pressupost d'AVANÇSA de l'exercici 2019 correspon a la pròrroga del pressupost aprovat per la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.

A continuació es presenta la liquidació pressupostària de l'exercici 2019 resumida per capítols:

Quadre 18. Liquidació pressupostària de l'exercici 2019

Capítols d'ingressos	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets reconeguts (D)	Desviació (E=D-C)	
					Import	%
3. Taxes, béns i altres ingressos	10.000	-	10.000	-	(10.000)	(100)
4. Transferències corrents	635.297	(54.350)	580.947	580.947	-	-
5. Ingressos patrimonials	2.600.000	-	2.600.000	5.640.621	3.040.621	117
7. Transferències de capital	-	-	-	8.300.000	8.300.000	100
8. Variacions d'actius financers	10.000.000	4.972.785	14.972.785	6.160.903	(8.811.881)	(59)
Total ingressos	13.245.297	4.918.435	18.163.732	20.682.472	2.518.740	14
Capítols de despeses	Pressupost inicial (A)	Modificacions (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes (D)	Desviació (E=D-C)	
					Import	%
1. Remuneracions del personal	379.360	744	380.104	381.721	1.616	-
2. Despeses de béns corrents i serv.	264.937	(55.094)	209.843	217.905	8.062	4
6. Inversions reals	100.000	-	100.000	-	(100.000)	(100)
8. Variació d'actius financers	12.501.000	4.972.785	17.473.785	11.089.087	(6.384.697)	(37)
Total despeses	13.245.297	4.918.435	18.163.732	11.688.713	(6.475.019)	(36)
Resultat pressupostari				8.993.758		
Crèdits gastats finançats amb romanents de tresoreria d'exercicis anteriors				8.089.087		
Resultat pressupostari ajustat exercici 2019				17.082.846		

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del comptes anuals abreujats de l'exercici 2019.

El total d'ingressos i despeses aprovat per la Llei 4/2017 de pressupostos de la Generalitat per al 2017 i prorrogat per al 2019 va ser de 13,25 M€. Al llarg de l'exercici 2019 hi va haver modificacions per 4,92 M€ respecte al pressupost inicialment aprovat, i per tant el pressupost definitiu va ser de 18,16 M€.

La partida més significativa dels ingressos previstos inicialment és la d'aportacions a fons propis procedents del DEC, de 10,00 M€, i la de despeses és la de concessió de préstecs, de 12,50 M€.

Les principals modificacions pressupostàries d'ingressos corresponen a la incorporació de romanents per 9,97 M€ i a la disminució de 5,00 M€ de les aportacions a fons propis procedents del DEC, a conseqüència de l'aplicació de l'article 13 de l'Ordre VEH/165/2019, de l'1 d'agost, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari del 2019.

Els ingressos es van liquidar per 20,68 M€ i es van reconèixer obligacions per 11,69 M€, amb un resultat pressupostari positiu en 8,99 M€. El resultat pressupostari va ser ajustat pels

crèdits gastats amb romanent de tresoreria del 2018, en 8,10 M€ i per tant el resultat pressupostari ajustat va ser de 17,08 M€.

En la revisió efectuada s'ha observat que AVANÇSA va pressupostar els ingressos per interessos de préstecs en 100.000 € i els dividends d'empreses participades en 2.000.000 €, imports molt per sota dels que finalment es van liquidar, 2.231.379 € i 3.396.800 €, respectivament, quan pel concepte aquesta previsió podia haver estat més acurada ja que són ingressos recurrents i previsibles. També s'ha observat que a l'article pressupostari 81, Reintegrament de préstecs i bestretes, no es va pressupostar cap import i en canvi, es va liquidar per 1.160.903 € de retorn de préstecs, concepte també previsible atenent al calendari d'amortització dels préstecs concedits

A continuació s'analitza la incorporació de romanent de tresoreria de l'exercici 2018 a la liquidació pressupostària del 2019:

Quadre 19. Incorporació del romanent de tresoreria de l'exercici 2018 a la liquidació pressupostària del 2019

Concepte	Romanent afectat al tancament del 2018	Romanent incorporat al 2019	Crèdits gastats al 2019	Pendent de gastar al tancament del 2019
Línia de reestructuració	1.175.697	1.175.697	1.750.000	(574.303)
Línia Innova Global	6.134.943	6.134.943	3.676.943	2.458.000
Línia Innova Creixement*	1.500.000	1.500.000	1.500.006	(6)
Actius de Muntanya	1.162.144	1.162.144	1.162.138	5
Sobrant política de clústers pendents de reintegrar	55.094	-	-	-
Total	10.027.879	9.972.785	8.089.087	1.883.697

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la comunicació de la incorporació de romanents afectats al tancament de l'exercici 2018 d'AVANÇSA a la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya i del llibre major de l'exercici 2019.

* Al tancament del 2018 el romanent de la línia Innova Creixement, d'1,50 M€, es va destinar finalment a l'ampliació de capital de 4,50 M€ en COMFORSA el 2019, segons Acord del Consell d'Administració del 25 de juliol del 2019 (vegeu l'apartat 2.3.1.1).

El 15 de juliol del 2019 la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya va emetre un informe en què autoritzava la incorporació del romanent de tresoreria de l'exercici 2018 de 10.027.879 €. La diferència de 55.094 € respecte al romanent incorporat per AVANÇSA correspon a uns sobrants de política de clústers i innovació³⁰ pendents de reintegrar, i que el 2019 van ser retinguts de les transferències corrents. AVANÇSA va tractar aquesta retenció com una modificació pressupostària i va reduir crèdit del capítol 2. S'hauria d'haver tractat com una modificació pressupostària entre capítols d'ingressos, en lloc de reduir pressupost

30. Política que forma part de l'estratègia europea de promoció de la competitivitat de les petites i mitjanes empreses i de la innovació per donar suport a la creació i enfortiment de clústers (Agrupación Empresarial Innovadora).

de despeses, i per tant, el romanent incorporat hauria d'haver estat de 10.027.879 €; aquesta incorrecció, però, no afecta el resultat de l'exercici.

AVANÇSA va imputar 1,75 M€ com a crèdits gastats en la línia de reestructuració mentre que el romanent incorporat afectat era d'1,18 M€. L'excés correspon als conceptes següents:

- Crèdit gastat amb ingressos procedents de cobraments d'exercicis anteriors al 2019 en concepte de retorn de préstecs participatius, per 473.000 €, i que el 31 de desembre del 2018 no constaven com a romanent afectat. El 19 de desembre del 2019 el Consell d'Administració va aprovar la reinversió dels cobraments en concepte d'amortització de capital de les línies de reestructuració, i per aquest motiu AVANÇSA va tornar a invertir durant l'exercici 2019 els 473.000 €. Com a modificació pressupostària s'haurien d'haver incorporat també aquests 473.000 €.
- A la reinversió de cobraments de l'exercici 2019, per 101.303 €, que ja estaven previstos com a ingressos en la liquidació pressupostària i que per tant no s'haurien d'haver ajustat al resultat pressupostari.

2.6.2. Romanent de tresoreria

El detall del romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2019 es presenta a continuació:

Quadre 20. Romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2019

Concepte	Import	Total
(+) Fons líquids de tresoreria VII. Efectiu i altres actius líquids	12.134.834	12.134.834
(+) Drets pendents de cobrament III. Deutors comercials i altres comptes 3. Deutors diversos 6. Altres crèdits amb les Administracions	6.744.796 6.018.170 726.625	6.744.796
(-) Obligacions pendents de pagament V. Creditors comercials i altres comptes	34.638	34.638
= I. Romanent de tresoreria total		18.844.991
(-) II. Excés de finançament afectat Destinat a línia de préstecs participatius Destinat a Innova Global Destinat a Innova Creixement Destinat a Innova Energy Tech	13.646.662 888.662 2.458.000 2.000.000 8.300.000	13.646.662
= IV. Romanent de tresoreria no afectat		5.198.329

Imports en euros.

Font: Comptes anuals abreujats de l'exercici 2019 d'AVANÇSA.

El 23 de novembre del 2020 la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya va emetre un informe en què autoritzava la incorporació del romanent de tresoreria total per 18,84 M€ al pressupost de l'exercici 2020, i en què condicionava la incorporació a l'aprovació dels comptes anuals de l'exercici 2019.

El 21 de maig del 2020 el Consell d'Administració va aprovar el destí del romanent no afectat: 1,50 M€ per cobrir el dèficit d'explotació de la temporada 2019-2020 d'ACMUSA (vegeu l'apartat 2.3.1.1) i 3,70 M€ per dotar una nova línia de préstecs anomenada línia de reactivació covid-19.³¹

El romanent afectat de la línia Innova Global estava sobrevalorat en 1,00 M€, atès que els reintegraments de préstecs d'aquesta línia es van considerar com a més romanent afectat mentre que el Consell d'Administració d'AVANÇSA no n'havia aprovat la reinversió (vegeu l'apartat 2.3.2).

2.7. ALTRES ASPECTES DE LEGALITAT

2.7.1. Contractació

Legislació aplicable

AVANÇSA es regeix per la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). D'acord amb aquesta norma, AVANÇSA és un poder adjudicador que no té el caràcter d'administració pública; per tant, li és d'aplicació el títol I del llibre tercer de la LCSP, i pel que fa als contractes menors, l'article 118³² de la mateixa llei.

Per a contractes fins a 60.000 €, l'òrgan de contractació d'AVANÇSA és el director general, i per als contractes d'imports superiors, el conseller d'AVANÇSA que ocupi el càrrec de secretari d'Empresa i Competitivitat del DEC.

31. L'Acord de Govern del 3 de novembre del 2020 autoritzà AVANÇSA a dotar de recursos la línia de préstecs participatius per a empreses catalanes que necessitin desenvolupar un pla de viabilitat, que passarà a denominar-se línia de reactivació industrial post-covid-19 i a incorporar els romanents de tresoreria generats en l'exercici 2019 per 3,70 M€.

32. La Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat considera que els contractes a què es refereix l'article 318.a) de la LCSP per als poders adjudicadors que no tenen la consideració d'Administració pública coincideixen conceptualment amb els contractes menors de l'article 118 de la LCSP per les entitats que tenen la consideració d'Administració pública, i consegüentment, queden subjectes al mateix article.

Univers d'expedients i selecció de la mostra

En l'exercici 2019 tots els expedients corresponien a contractes menors.

Segons el llistat facilitat per l'entitat en l'exercici 2019 es van tramitar tretze contractes menors, de serveis i subministraments, per un total de 34.556 €. La Sindicatura ha revisat tots aquests contractes (vegeu el detall dels expedients en l'annex 4.2).

Observacions als expedients de contractes menors

En la revisió efectuada s'ha observat el següent:

- En cap dels expedients revisats AVANÇSA va fer l'informe justificatiu que requeria l'article 118.3³³ de la LCSP, conforme no s'estava alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, i que el contractista no hagués subscrit més contractes menors que individualment o conjuntament superessin la xifra que consta en l'apartat primer d'aquest article. L'òrgan de contractació tampoc va deixar constància de la comprovació del seu compliment.
- Respecte a l'expedient 3, tant l'informe justificatiu de la necessitat de despesa com el document de l'aprovació de la despesa i la factura del proveïdor tenen la mateixa data. Els serveis facturats corresponen al mes de gener del 2019 i la data de factura és del 2 de gener del 2019. Per tant, es va rebre la factura abans de la prestació del servei. La factura es va pagar el 28 de gener del 2019.
- AVANÇSA no va elaborar l'informe justificatiu de la necessitat de la despesa ni el document de l'aprovació de la despesa en els expedients del 6 al 13.
- AVANÇSA no va publicar en el perfil del contractant els contractes menors corresponents a l'exercici 2019, i, per tant, va incomplir les obligacions de publicitat dels contractes menors establertes en l'article 63.4 de la LCSP, pel que fa a la seva publicació trimestral.³⁴
- AVANÇSA no va comunicar la formalització dels contractes al Registre públic de contractes, i, per tant, va incomplir l'article 3 de l'Ordre ECO/47/2013, del 15 de març, per la qual es regula el funcionament i s'aprova l'aplicació del Registre públic de contractes

33. Vigent fins a l'aprovació del Reial decret llei 3/2020, del 4 de febrer, de mesures urgents pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública a determinats sectors, d'assegurances privades, de plans i fons de pensions, de l'àmbit tributari i de litigis fiscals.

34. La publicació dels contractes menors del 2019 es va efectuar l'1 de febrer del 2021. A partir de l'exercici 2021 AVANÇSA compleix amb l'obligació esmentada.

de la Generalitat de Catalunya, pel que fa al termini màxim de comunicació d'un mes a partir de la data de formalització del contracte.³⁵

Altres observacions

En aquest apartat es detallen altres incidències que s'han detectat en el decurs dels treballs de fiscalització i que afecten l'àrea de contractació:

- Un dels contractes menors de l'exercici 2019 (expedient 3), que tenia per objecte la contractació de serveis de manteniment d'equips informàtics, correspon a una contractació successiva per cobrir una necessitat recurrent. Aquesta incidència ha donat com a resultat l'elusió del requisit de publicitat o el relatiu al procediment d'adjudicació que hauria correspost. Per aquest motiu constitueix un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP.
- AVANÇSA no va licitar els serveis d'assessorament mercantil i tributari i fiscal prestats per Guillén Bécares, SLP, des de l'exercici 2009, i que durant l'exercici 2019 van ascendir a 59.361 €. A finals del 2020 es va licitar aquest servei mitjançant un procediment obert, i es va adjudicar el servei el 3 de març del 2021 a la mateixa empresa que l'havia prestat fins al moment de la licitació, per un import anual de 49.867 € i amb una durada des de l'1 d'abril del 2021 fins al 31 de desembre del 2024.

A més, d'acord amb l'article 16.1 del Decret 57/2002, del 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, del 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, AVANÇSA hauria d'haver comunicat aquesta contractació al director del Gabinet Jurídic de la Generalitat mitjançant el DEC.

- En els comptes anuals abreujats de l'exercici 2019 no s'inclou la informació relativa a la contractació.

2.7.2. Personal

AVANÇSA es regeix pel Conveni col·lectiu del sector d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics. L'àmbit temporal del conveni vigent durant l'exercici 2019 s'iniciava l'1 de gener del 2018 i finalitzava el 31 de desembre del 2020.

El director general, segons escriptura pública del 12 de juliol del 2018, té atorgat entre d'altres poders el de contractar i acomiadar empleats, fixar les seves funcions, deures,

35. La comunicació al Registre públic de contractes es va efectuar l'1 de febrer del 2021.

salaries i remuneracions i modificar-los, signant i atorgant qualsevol document que sigui necessari a aquest efecte, incloent-hi saldos i quitances. L'exercici d'aquestes facultats queda limitat a 60.000 € per operació. Per imports superiors aquesta facultat la té el Consell d'Administració.

El director general, nomenat pel Consell d'Administració en la sessió del 21 de juny del 2018, està vinculat a l'entitat mitjançant contracte laboral de caràcter especial de personal d'alta direcció amb caràcter indefinit formalitzat el 29 de juny del 2018. La retribució va ser autoritzada, en la contractació de l'anterior director, per Acord de Govern del 23 de desembre del 2014.

Al tancament de l'exercici 2019 AVANÇSA tenia quatre treballadors en plantilla, tres dels quals tenien contracte laboral indefinit i un tenia contracte d'interinitat.

Les retribucions es pacten individualment en el contracte formalitzat amb el treballador i signat pel director, d'acord amb el conveni col·lectiu. S'ha observat que hi ha una retribució que és un complement en concepte de millora voluntària que no es preveu en el conveni col·lectiu d'aplicació. Segons les lleis de pressupostos anuals, per determinar o modificar les condicions de treball amb impacte econòmic cal l'informe favorable conjunt del departament competent en matèria de funció pública i del departament competent en matèria de pressupostos. Respecte als quatre contractes vigents a 31 de desembre del 2019, AVANÇSA disposava de l'informe favorable conjunt de les direccions generals per a un dels contractes. L'import de millora voluntària sense l'informe preceptiu en l'exercici 2019 és d'un total de 78.545 €.

El Departament d'Empresa i Treball³⁶ va trametre una proposta a la Direcció General de Pressupostos i a la Direcció General de Funció Pública per autoritzar l'assignació de retribucions corresponents als tres llocs de treball dels quals AVANÇSA no disposava d'autorització. El 23 de juny i el 9 de juliol del 2021 les direccions generals esmentades van informar favorablement sobre la proposta de retribucions d'acord amb l'article 34 de la Llei 4/2020 de pressupostos de la Generalitat per al 2020. En l'informe es fa esment que, d'acord amb l'apartat 5 del mateix article 34, l'omissió del tràmit d'informe no comporta la nul·litat de l'acord, sempre que aquest s'hagi sol·licitat posteriorment i sigui favorable, sens perjudici de les responsabilitats que escaiguin.

Anualment AVANÇSA aplica els increments retributius establerts en les lleis de pressupostos. L'increment de la massa salarial de l'exercici 2019 va ser d'un 2,375%, el que és correcte d'acord amb el Decret Llei 3/2019, del 22 de gener, sobre l'increment retributiu per

36. Mitjançant el Decret 21/2021, del 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Departament d'Empresa i Coneixement va passar a denominar-se Departament d'Empresa i Treball.

a l'any 2019 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2013 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya. D'acord amb el decret llei esmentat, també es van pagar 2.523€ en concepte de recuperació parcial de la paga extraordinària del 2013.

2.7.3. Llei de transparència, accés a la informació i bon govern

Respecte de la informació que ha de constar en el portal de transparència, en aplicació de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, a la data de finalització del treball de camp d'aquest informe (novembre 2021) mancava informació relativa a:

- Organització institucional i estructura administrativa: la publicació del conveni laboral pel qual es regeix l'entitat.
- Gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial: el pressupost, amb la descripció de les partides pressupostàries anuals i les dades de la seva execució i liquidació i el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. A més, hi manca la publicació de les retribucions del director general i de les indemnitzacions que ha de percebre quan deixa d'exercir el càrrec.
- Contractació pública: informació sobre els contractes programats, dades del Registre públic de contractes, i publicitat del volum pressupostari contractat pels diversos adjudicataris en els darrers cinc anys.
- Convenis de col·laboració: els convenis estan publicats en l'apartat de transparència d'AVANÇSA en un document pdf. Hi manca un enllaç al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat.

3. CONCLUSIONS

La fiscalització limitada d'AVANÇSA corresponent a l'exercici 2019 ha suposat la revisió de les inversions financeres i de les aportacions de socis rebudes per finançar-les, i la fiscalització del pressupost, amb l'abast assenyalat en l'epígraf 1.1.1 d'aquest informe.

El valor net de les inversions efectuades per AVANÇSA a 31 de desembre del 2019 era de 127,57 M€, dels quals 78,79 M€ corresponien a participacions en el capital social d'empreses, 45,02 M€ a préstecs participatius, i 3,76 M€ a altres préstecs obtinguts mitjançant processos de fusió o de cessió gratuïta.

El cost d'adquisició de les inversions era de 167,89M€ i el valor del deteriorament, de 40,32M€.

En termes generals, el 31 de desembre del 2019 la valoració de les participacions en el capital o mitjançant la concessió de préstecs participatius i el càlcul del seu deteriorament són correctes i estan adequadament comptabilitzades en els estats financers de la societat.

La inversió en el capital efectuada en el 2019 estava aprovada per Acord de Govern i complia l'Acord de Govern del 10 de juliol del 2012 pel qual es van aprovar els criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents.

Les inversions efectuades en l'exercici 2019 mitjançant préstecs participatius s'adeqüen als criteris establerts en cadascuna de les línies d'inversió aprovades pels corresponents acords del Govern.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre AVANÇSA corresponent a l'exercici 2019, sobre determinats aspectes que, si escau, caldria esmenar.

Inversions en el capital social d'entitats del grup i associades (vegeu l'apartat 2.3.1.1)

1. AVANÇSA va considerar l'aportació realitzada en ACMUSA en l'exercici 2019 destinada a finançar la gestió ordinària de l'estació d'esquí de muntanya Boí Taüll, d'1,16 M€, com a major cost de la participació en la societat esmentada. Atesa la norma de registre i valoració 18 de Transferències, subvencions, donacions i llegats de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, aquesta aportació s'hauria d'haver registrat com una despesa en l'exercici 2019 en lloc de com a més valor de la participació. Per tant, a 31 de desembre del 2019 els epígrafs d'Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini i el de Resultat de l'exercici estaven sobrevalorats per l'import esmentat.

A més, AVANÇSA va comptabilitzar de forma incorrecta la transmissió d'actius a ACMUSA efectuada en el 2018 per 232.001 € com a major valor de la inversió. Atesa la norma de registre i valoració 19, Adscripcions i altres cessions gratuïtes d'ús de béns i drets, de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla

general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, aquesta transmissió s'hauria d'haver registrat com una despesa per subvencions en espècie. Per tant, el 31 de desembre del 2019 els epígrafs de resultats d'exercicis anteriors i d'inversions en empreses del grup i associades a llarg termini estaven sobrevalorats en aquest import.

2. AVANÇSA va entrar en l'accionariat de COMFORSA l'any 1988 amb caràcter temporal. Tot i que el 19 d'octubre del 2017 el Consell d'Administració d'AVANÇSA va acordar unànimement iniciar el procés de venda de COMFORSA, el 31 de desembre del 2019 AVANÇSA encara mantenia la participació en aquesta empresa.

El 31 de desembre del 2019 AVANÇSA havia aportat 56,36 M€ al capital social de COMFORSA, i havia formalitzat dos préstecs participatius per un total de 8,70 M€. La inversió en COMFORSA representava un 41,64% del total de les inversions efectuades per l'entitat. A més, AVANÇSA avalava COMFORSA davant l'ICF per un import de 8,00 M€, amb un risc quantificat al tancament del 2019 en 2,05 M€.

COMFORSA és considerada entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya, ja que està participada al 100% per AVANÇSA, però no està inclosa en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

3. El 31 de desembre del 2019 AVANÇSA tenia deteriorada la participació en IDIADA AT per import d'1,49 M€. En el càlcul del valor net comptable de la societat participada no es van tenir en compte les possibles plusvàlues tàcites existents a la data de valoració. La Sindicatura considera que calia haver fet una valoració de les possibles plusvàlues tàcites existents per determinar el càlcul del deteriorament d'aquesta participació.

Préstecs participatius (vegeu l'apartat 2.3.2)

4. AVANÇSA no disposa de cap protocol ni registre d'entrada de sol·licituds d'inversió. Les entrades de sol·licituds estan controlades per un dels caps de projecte d'AVANÇSA mitjançant un full de càlcul. Aquest fet posa de manifest una debilitat en el control intern en la gestió de les sol·licituds d'inversió. Per tant, la Sindicatura no ha pogut verificar la integritat de la informació continguda en el full de càlcul.
5. El 31 de desembre del 2019 el Consell d'Administració d'AVANÇSA no havia aprovat la reinversió dels cobraments dels préstecs participatius de la línia Innova Global; per tant, aquests fons no podien formar part del romanent de la línia en la data esmentada. Com a conseqüència, el 31 de desembre del 2019 el romanent afectat corresponent a

la línia Innova Global hauria d'haver estat d'1,46 M€ en lloc de 2,46 M€ (vegeu els apartats 2.3.2 i 2.6.2).

6. El 31 de desembre del 2019 AVANÇSA no tenia formalitzat cap conveni ni cap altre document que regulés la col·laboració i l'assessorament d'ACCIÓ en l'atorgament de préstecs participatius de la línia Innova Global i Innova Creixement. Per la línia Innova Creixement el conveni de col·laboració i assessorament es va signar el 24 i el 27 de gener del 2020.
7. El 31 de desembre del 2019 AVANÇSA tenia concedits dos préstecs participatius a COMFORSA: un de 3,00 M€ concedit el 16 de maig del 2015, arran de l'Acord de Govern del 19 de novembre del 2013 mitjançant el qual es va crear una de les línies de reestructuració, i un altre de 5,70 M€, autoritzat per Acord de Govern el 4 de juliol del 2017 i concedit el 19 de juliol d'aquell mateix exercici. Ateses les necessitats financeres de COMFORSA, en la sessió del 29 de gener del 2019, el Consell d'Administració d'AVANÇSA va aprovar l'ajornament de l'inici del pagament de les quotes d'amortització de capital dels dos préstecs. El 23 de desembre del 2020 el Consell d'Administració va tornar a ajornar l'inici d'amortització de capital, ara fins al 2022.

Al tancament de l'exercici 2019 AVANÇSA no havia deteriorat el valor d'aquests préstecs atès que no estaven vençuts, però hauria d'haver tingut en compte que es va produir un retard en els fluxos d'efectiu estimats futurs, i com a conseqüència, l'entitat hauria d'haver considerat el deteriorament d'una part del valor dels préstecs, segons la norma de valoració i registre número nou del Pla general de comptabilitat per tal de reflectir més acuradament la imatge fidel dels comptes anuals (vegeu l'apartat 2.3.2.1).³⁷

8. AVANÇSA va formalitzar un préstec amb Natural Machines, SL, el 30 de gener del 2018. L'import inicialment previst aprovat pel Consell d'Administració era de 900.000 €, però atès que les inversions realitzades pels coinversors van ser de 700.000 €, l'import concedit va ser de 700.000 €. El mes de maig del 2018 es va ampliar la coinversió en 125.000 € i el Consell d'Administració d'AVANÇSA va acordar el desemborsament d'aquest import i va apoderar el director per formalitzar l'operació en un document públic o privat. El desemborsament el va fer AVANÇSA el 2018. No consta en cap document que l'operació s'hagués formalitzat (vegeu l'apartat 2.3.2.2).
9. En l'exercici 2019 AVANÇSA no va cobrar interessos de demora per l'impagament dels interessos dels préstecs formalitzats amb Draconis Pharma, SL, i amb la Cooperativa

37. Paràgraf modificat arran de l'al·legació tercera.

Agrícola de Cambrils, per 26.799€ i 91.878€, respectivament. Tampoc va cobrar interessos de demora per l'impagament de la quota d'amortització de capital del préstec a Gas Gas Motos, SA, que ascendia a 204.740€. Segons els contractes de préstecs signats amb aquestes tres societats, en cas que es produïssin demores, tant en el pagament del principal com dels interessos, es meritaria un interès igual al 6%, per tant es va incomplir el que establien els contractes i hi va haver un perjudici per a l'entitat (vegeu l'apartat 2.3.2.2).

A més, en referència als procediments judicials oberts a 31 de desembre del 2019, dels préstecs participatius formalitzats amb les empreses Servei de Muntatge i Manutenció, SL, Unipost, SAU, i Transplant Biomedical, SL, s'ha observat que els deutes reclamats incorporen interessos de demora meritats, que AVANÇSA no va comptabilitzar, per un total de 476.743€.

Expedients de préstecs participatius (vegeu l'apartat 2.3.2.3)

10. Pel que fa a l'expedient 2, malgrat les objeccions que va presentar ACCIÓ en el seu informe i que l'empresa no disposava d'una *due diligence* actualitzada, AVANÇSA va considerar el projecte elegible per seguir en el procés d'avaluació de l'oportunitat d'inversió i el Consell d'Administració va acordar concedir-li el préstec participatiu. A parer de la Sindicatura la decisió d'atorgar el préstec a aquesta empresa no estava prou motivada, ja que no es va justificar per què malgrat les mancances el projecte es va considerar elegible.
11. Pel que fa a l'expedient 4 en l'informe d'AVANÇSA no es justifica el motiu pel qual no es van tenir en compte dos dels criteris requerits en la línia Innova Creixement.
12. No s'han pogut avaluar els motius de la denegació de la sol·licitud d'inversió a les empreses corresponents als expedients 5, 8, 9 i 10, ja que en els casos en què la denegació de la inversió va ser en la fase introductòria de l'avaluació, com és el cas d'aquests expedients, AVANÇSA no va elaborar informes individuals justificatius de la desestimació del projecte.

Aportacions de socis (vegeu l'apartat 2.4.1)

13. En l'epígraf Aportacions de socis, hi ha registrats 56,00 M€ provinents del DEC que van ser destinats al finançament de l'amortització d'un préstec bancari, amb venciment en l'exercici 2014, formalitzat entre AVANÇSA i CaixaBank, SA, el 28 de juliol del 2011 per aportar recursos a Spanair, SA, mitjançant un préstec participatiu pel mateix import. En el moment de rebre les aportacions del DEC per amortitzar el préstec d'AVANÇSA amb

CaixaBank, SA, (exercicis 2013 i 2014), el préstec participatiu a Spanair, SA, estava deteriorat atès que AVANÇSA el va considerar incobrible; per tant, les aportacions rebudes per finançar l'amortització del préstec bancari amb CaixaBank, SA, s'haurien d'haver comptabilitzat contra resultats d'exercicis anteriors atenent a l'apartat 2 de la norma 18, Subvencions, donacions i llegats, del Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.

14. En l'epígraf Aportacions de socis hi ha registrats 49,67 M€ provinents del DEC, que es van aplicar al finançament d'adquisició d'actius financers, tant d'inversions en el capital social d'empreses del grup i associades com per la concessió de préstecs participatius. AVANÇSA manté de forma permanent aquestes aportacions en l'epígraf Fons propis. A criteri de la Sindicatura, AVANÇSA hauria d'imputar les aportacions esmentades com a ingressos en l'exercici en què hi hagi l'alienació o baixa dels actius financers finançats, en aplicació de la norma de registre i valoració 18, Transferències, subvencions, donacions i llegats, de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

Ingressos financers (vegeu l'apartat 2.5)

15. Pel que fa als préstecs participatius emmarcats dins de la línia Innova Global, en els expedients no hi consta que AVANÇSA hagués avaluat que el tipus d'interès pactat en els contractes formalitzats fos igual o superior al tipus d'interès de mercat, tal com requereix la memòria justificativa de creació de la línia esmentada.
16. L'exercici 2019 AVANÇSA calculava l'interès dels préstecs participatius a partir d'un interès diari calculat entre tres-cents seixanta dies i després el multiplicava pels dies meritats, que en total sumen tres-cents seixanta-cinc dies. Malgrat que aquest càlcul es preveia en els contractes de préstecs signats amb les entitats, la Sindicatura considera que numerador i denominador haurien de ser iguals, o tres-cents seixanta-cinc dies o tres-cents seixanta dies.

Liquidació pressupostària (vegeu l'apartat 2.6.1)

17. En el pressupost inicial la previsió dels ingressos en concepte d'interessos i dividends (100.000 € i 2.000.000 €, respectivament) va estar molt per sota dels imports finalment liquidats (2.231.379 € i 3.396.800 €, respectivament) quan es tracta d'ingressos recurrents i de fàcil quantificació; així mateix, no es va fer cap previsió d'ingrés per l'article 81, Reintegrament de préstecs i bestretes, i es va liquidar per import de 1.160.903 € quan es un concepte d'ingrés que pot quantificar a l'inici de l'exercici atenent al calendari d'amortització dels préstecs concedits.

Contractació (vegeu l'apartat 2.7.1)

18. AVANÇSA no va elaborar l'informe justificatiu de la necessitat de la despesa ni el document d'aprovació de la despesa en vuit dels contractes menors corresponents a l'exercici 2019.
19. AVANÇSA no va publicar en el perfil del contractant els contractes de tot l'exercici 2019, per tant, va incomplir les obligacions de publicitat dels contractes menors establertes en l'article 63.4 de la LCSP, pel que fa a la publicació trimestral.
20. AVANÇSA no va comunicar la formalització de contractes al Registre públic de contractes, per tant, va incomplir l'article 3 de l'Ordre ECO/47/2013, del 15 de març, per la qual es regula el funcionament i s'aprova l'aplicació del Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya, pel que fa al termini màxim de comunicació d'un mes a partir de la data de formalització del contracte.
21. Un dels contractes menors de l'exercici 2019, que tenia per objecte la contractació de serveis de manteniment d'equips informàtics, corresponia a una contractació successiva per cobrir una necessitat recurrent. Aquesta incidència va donar com a resultat l'elusió del requisit de publicitat o el relatiu al procediment d'adjudicació que hauria correspost. Per aquest motiu constitueix un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP.
22. AVANÇSA no va licitar els serveis d'assessorament mercantil i tributari i fiscal prestats per Guillén Bécares, SLP des de l'exercici 2009, i que durant l'exercici 2019 van ascendir a 59.361 €. A finals del 2020 es va licitar aquest servei mitjançant procediment obert, i el 3 de març del 2021 el servei es va adjudicar a la mateixa empresa que l'havia prestat fins al moment de la licitació, per un import anual de 49.867 €.

Personal (vegeu l'apartat 2.7.2)

23. Les retribucions es pacten individualment en el contracte formalitzat amb el treballador d'acord amb el Conveni col·lectiu del sector d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics pel qual es regeix AVANÇSA. S'ha observat, però, que una retribució era un complement en concepte de millora voluntària que no estava previst en el Conveni col·lectiu d'aplicació sense que s'hagués demanat ni obtingut l'informe favorable conjunt del departament competent en matèria de funció pública i del departament competent en matèria de pressupostos en tres dels quatre contractes vigents a 31 de desembre del 2019. Les retribucions no autoritzades corresponents a l'exercici 2019 van ascendir a 78.545 €.

El 23 de juny i 9 de juliol del 2021 les direccions generals esmentades van informar favorablement sobre la proposta de retribucions d'acord amb l'article 34 de la Llei 4/2020

de pressupostos de la Generalitat per al 2020. En l'informe es fa esment que d'acord amb l'apartat 5 del mateix article 34 l'omissió del tràmit d'informe no comporta la nul·litat de l'acord, sempre que aquest s'hagi sol·licitat posteriorment i sigui favorable, sens perjudici de les responsabilitats que escaiguin.

Llei de transparència, accés a la informació i bon govern (vegeu l'apartat 2.7.3)

24. A data de finalització d'aquesta fiscalització (novembre 2021), quant a la publicitat que ha de constar al portal de transparència, en aplicació a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, mancava alguna informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa; a la gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial; a contractació pública, i a convenis de col·laboració.

3.2. RECOMANACIONS

Inversions en el capital d'empreses (vegeu l'apartat 2.3.1.2)

1. El 31 de desembre del 2019 AVANÇSA mantenia participacions minoritàries rebudes de processos de fusió o de cessió en setze empreses amb un cost d'adquisició de 4,09 M€, set de les quals estaven en liquidació o inactives. Cal que AVANÇSA revisi la situació d'aquestes inversions i procedeixi a la seva desvinculació, sempre es compleixin les condicions que estableix l'Acord de Govern del 18 de juliol del 2018 pel qual se li va autoritzar a alienar la participació minoritària que tingués en el capital social d'entitats mercantils.

Préstecs participatius (vegeu l'apartat 2.3.2)

2. Amb l'objectiu de facilitar la gestió de les potencials inversions, el control i la posterior supervisió, aquesta Sindicatura considera que, en el moment de la creació d'una línia d'inversió, el Consell d'Administració d'AVANÇSA hauria d'aprovar unes bases reguladores de tot el procés, les quals haurien de ser publicades a la pàgina web d'AVANÇSA. Aquestes bases reguladores haurien d'incloure els criteris d'avaluació de la inversió degudament especificats i ponderats atenent al grau de rellevància. L'elaboració d'aquestes bases dotaria el procés d'inversió d'una major transparència.
3. Cal que l'entitat formalitzi les corresponents addendes als contractes de préstecs quan es produeixin modificacions de les condicions malgrat es facin les comunicacions oportunes mitjançant carta.

Mostra d'expedients (vegeu l'apartat 2.3.2.3)**Expedients elegibles i desestimats**

4. Les observacions que consten en els informes de *due diligence*, i que AVANÇSA considera rellevants per fer la inversió, s'haurien de recollir en un document per poder efectuar el control, seguiment, i posterior supervisió.
5. En els expedients 2, 3 i 4 AVANÇSA va considerar justificat el criteri d'elaboració d'un pla de negoci amb la presentació per part de les empreses d'una previsió per a exercicis futurs del Compte de pèrdues i guanys. AVANÇSA hauria de tenir establert un contingut mínim del pla de negoci que, a parer de la Sindicatura, hauria de contenir la descripció del producte, l'anàlisi del mercat i la competència, el model de negoci, la descripció de l'equip i temes societaris, l'estat del desenvolupament del negoci, les estratègies de màrqueting, un pla de contingència, i una previsió dels estats financers per facilitar i estandarditzar les avaluacions de les sol·licituds d'inversió. El pla de negoci hauria de tenir una durada determinada en funció del projecte d'inversió a definir entre AVANÇSA i l'entitat beneficiària, que, a parer de la Sindicatura, hauria de ser com a mínim de cinc anys.
6. Caldria que AVANÇSA deixés constància escrita en els expedients dels motius que justifiquen la desestimació de sol·licituds en fase introductòria mitjançant un informe o un document similar.

Aportacions rebudes per inversions (vegeu l'apartat 2.4)

7. Atès que AVANÇSA obté ingressos propis (dividends i interessos) suficients per cobrir les despeses d'explotació, a final de cada exercici les transferències corrents que rep anualment del departament d'adscripció queden pendents d'aplicació registrades en l'epígraf Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini. Seria convenient que el departament reduís les aportacions del capítol 4 i augmentés, si escau, les aportacions de capítol 8.
8. Es recomana l'elaboració d'un document equivalent a un Pla d'actuacions d'inversions i finançament en el qual es definissin les línies d'actuació relacionades amb les inversions i els recursos previstos per portar-les a terme i els criteris a tenir en compte per a les desinversions.
9. Amb l'objectiu de conèixer la repercussió de les inversions efectuades, un cop realitzada la desinversió, caldria que AVANÇSA elaborés un informe d'avaluació per valorar els resultats i l'assoliment dels objectius previstos que justificaven la inversió.

4. ANNEXOS

4.1. COMPTES ANUALS

Els comptes anuals juntament amb l'informe d'auditoria estan publicats al lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (www.sindicatura.cat).

4.2. CONTRACTES MENORS

Quadre 21. Contractes menors

Id.	Codi expedient AVANÇSA	Descripció del contracte	Contractista	Import adjudicat
1	01-2019	Servei de disseny, maquetació i correcció de les fitxes dels projectes de la Línia Innova Global	Addenda, SCCL	970
2	02-2019	Servei econòmic i comptable dels comptes anuals de l'exercici 2019	Faura-Casas, Auditors-Consultors, SL	7.630
3	03-2019	Serveis de manteniment dels mitjans i/o equips informàtics d'AVANÇSA	Experientia Systems, SL	6.500
4	04-2019*	Serveis de formació de classes d'anglès al personal	Foro Técnico de Formación, SL	6.770
			English Anywhere, SL	1.664
5	05-2019	Serveis de formació en el programa de direcció estratègica de col·laboració públicoprivada	Fundació Esade	3.690
6	06-2019	Servei de comptador de còpies vinculat al rènting de la impressora i la fotocopiadora	Soficat Technology, SL	606
7	07-2019	Servei de lloguer de la màquina impressora/fotocopiadora	Xerox Renting, SA	1.926
8	08-2019	Serveis per a la confecció de nòmines mensuals, Seguretat Social i impostos relacionats amb el personal d'AVANÇSA	Jda Expert Legaltax, SLP	1.103
9	09-2019	Subministrament de material d'oficina	Temo 2, SL	1.110
10	10-2019	Serveis d'enviament i/o missatgeria	Ara Vinc, SL	254
11	11-2019	Subministrament de premsa diària escrita en edició paper	Sustec Outsourcing, SL	255
12	12-2019	Serveis de manteniment del programari del programa de comptabilitat	Sage Spain, SL	1.342
13	13-2019	Subministrament de queviures	Distribuidores Automáticas de Bebidas y Alimentos, SAU	736
Total				34.556

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del registre de contractes facilitat per AVANÇSA.

Nota: En l'expedient 4 hi ha un únic informe justificatiu de despesa i una única aprovació de despesa, però hi ha dues empreses adjudicatàries. L'import total per les dues empreses adjudicatàries pel qual es va aprovar la despesa va ser de 6.770€, i segons el registre de contractes facilitat per AVANÇSA i la comunicació enviada al Registre públic de contractes és de 6.770€ per Foro Técnico de Formación i de 1.664€ per English Anywhere, SL.

4.3. CARTERA D'INVERSIONS A 31 DE DESEMBRE DEL 2019**4.3.1. Inversions mitjançant participació en capital social****Quadre 22. Detall d'inversions mitjançant participació en capital social a 31 de desembre del 2019**

Empresa	Participació (%)	Cost o valor raonable	Deteriorament	Valor net
Empreses del grup		98.797.107	(23.790.503)	75.006.604
Actius de Muntanya, SA	100,00	13.166.286	-	13.166.286
Comercial de la Forja, SAU	100,00	56.355.670	(14.757.081)	41.598.589
Circuits de Catalunya, SL	26,89	14.500.151	(5.544.622)	8.955.529
IDIADA Automotive Technology, SA	20,00	12.775.000	(1.488.800)	11.286.200
Creàpolis Parc de la Creativitat, SL	10,79	2.000.000	(2.000.000)	-
Altres empreses		4.092.854	(311.956)	3.780.898
Voz Telecom Sistemas, SL	7,51	1.035.400	-	1.035.400
Era Biotech, SL (1)	2,68	309.135	(309.135)	-
Tractament Metropolità de Fangs, SL	4,97	673.189	-	673.189
Serveis d'Incineració de Residus Urbans, SA	5,00	296.355	-	296.355
Societat Catalana de Petrolis, SA	5,06	224.006	-	224.006
Termosolar Borges, SL	5,00	-	-	-
Districlima, SA	5,00	1.004.894	-	1.004.894
Societat Eòlica de l'Enderrocada	10,00	375.032	-	375.032
Molins Energia, SL	8,07	-	-	-
Parc Eòlic Baix Ebre, SA	25,33	167.585	-	167.585
Societat Anònima de Valoritzacions Agromaderes (1)	10,00	-	-	-
Biomassa de les Terres de l'Ebre, SA (2)	15,00	-	-	-
Combustibles Ecològics Catalans, SA (1)	25,00	-	-	-
Megafram, AIE (2)	10,00	-	-	-
Rencat, AIE (2)	8,82	7.212	(2.820)	4.392
Suceram Energia Eléctrica, AIE (1)	10,00	47	-	47
Total		102.889.961	(24.102.459)	78.787.502

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2019, i del Balanç de sumes i saldos a 31 de desembre del 2019.

Notes:

(1) Aquestes empreses estan en liquidació.

(2) Aquestes empreses estan inactives.

4.3.2. Inversions mitjançant préstecs participatius**Quadre 23. Detall d'inversions mitjançant préstecs participatius a 31 de desembre del 2019**

Empresa	Nombre de préstecs participatius	Valor total de les inversions	Deteriorament	Saldo net
Empreses del grup	4	12.965.791	-	12.965.791
Comercial de la Forja, SA	2	8.700.000	-	8.700.000
Circuits de Catalunya, SL	1	3.000.000	-	3.000.000
Actius de Muntanya, SA	1	1.265.791	-	1.265.791
Altres empreses	36	44.549.687	(12.500.000)	32.049.687
Aluminium Parts, SLU	1	1.400.000	-	1.400.000
Bassfield, SL	1	550.000	-	550.000
Boolino, SL	1	500.000	-	500.000
Broomx Technologies, SL	1	500.000	-	500.000
Cooperativa Agrícola de Cambrils	1	3.000.000	-	3.000.000
Devicare, SL	2	2.500.000	-	2.500.000
Dinamic Manutenció del Bages, SA	1	2.000.000	(2.000.000)	-
Dogi International Fabrics, SA	1	1.250.000	-	1.250.000
Draconis Pharma, SL	2	2.250.000	-	2.250.000
Eolos Floating Lidar Solutions, SL	1	1.000.000	-	1.000.000
Gas Gas Motos, SA	1	750.750	-	750.750
Goma Camps, SAU	1	1.200.000	-	1.200.000
Ingeniería y Servicios de Eficiencia Energética, SL	1	1.000.000	-	1.000.000
Innova & Smart Consulting, SL	1	400.000	-	400.000
Itestit, SL	1	500.000	-	500.000
Lacrem, SA	1	1.942.937	-	1.942.937
Ledmotive Technologies, SL	1	342.000	-	342.000
Metis Solutions, SL	1	500.000	-	500.000
Natural Machines, SL	1	825.000	-	825.000
Nylstar, SL	1	2.000.000	-	2.000.000
Parlem Telecom Cia.de Telecomunicacions, SL	1	1.000.000	-	1.000.000
Rubí Industria de Cremalleras, SL	1	600.000	-	600.000
Sati Grupo Textil, SA	2	2.000.000	(2.000.000)	-
Scutum Logistic, SL	1	2.998.057	-	2.998.057
Scytl Secure Electronic Voting, SA	2	4.000.000	(4.000.000)	-
Serveis de Muntatges i Manufacturació Industrial, SL	1	64.000	-	64.000
Talent Clue Solutions, SL	1	2.000.000	-	2.000.000
Three Dimensional Printers, SL	1	1.276.943	-	1.276.943
Transplant Biomedicals, SL	1	2.000.000	(2.000.000)	-
Ulabox, SL	1	700.000	-	700.000
Ultrasion, SL	1	500.000	-	500.000
Unipost, SAU	1	3.000.000	(2.500.000)	500.000
Total	40	57.515.478	(12.500.000)	45.015.478

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels contractes de préstecs i del Balanç de sumes i saldos a 31 de desembre del 2019.

4.3.3. Altres inversions

Quadre 24. Detall d'altres inversions a 31 de desembre del 2019

Empresa	Valor de la inversió	Deteriorament	Saldo net
Adquirits mitjançant la fusió per absorció de PLIBSA	1.002.464	(1.002.464)	-
Expocenter BMC, SL	1.002.464	(1.002.464)	-
Adquirits mitjançant la fusió per absorció d'INVERTEC	4.069.096	(336.550)	3.732.546
Microbial Sistemas	43.000	(43.000)	-
Wayra	97.400	(97.400)	-
Soluciones Grid	62.400	(62.400)	-
X-ray Imatek 2010	65.000	(65.000)	-
Ab Bcn, SL	43.750	(43.750)	-
Enix	15.000	-	15.000
Bioingenium, SL	33.900	-	33.900
Imagsa Technologies, SA	25.000	(25.000)	-
Lacrem, SA	3.683.646	-	3.683.646
Credits per l'ICAEN	2.416.405	(2.384.500)	31.905
Termosolar Borges, SL	2.192.244	(2.192.244)	-
Societat Anònima de Valoritzacions Agroramaderes	192.256	(192.256)	-
Rencat, AIE	31.906	-	31.906
Total	7.487.965	(3.723.514)	3.764.451

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Balanç de sumes i saldos a 31 de desembre del 2019.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a l'Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, SA (AVANÇSA), el 31 de maig de 2022 per complir el tràmit d'al·legacions.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, SA (AVANÇSA) a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada número E-001917, del 10 de juny de 2022, es reproduïx a continuació:

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe
Cos de la tramesa:

31/05/2022

Resposta informe provisional SINDICATURA COMPTES

Mercè Artigas Mas

Data de la signatura: 10:54:46 10/06/2022

Signant: Mercè Artigas Mas - - DNI [...](SIG)



**AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ NÚM. 3/2020-B
CORRESPONENT A AVANÇSA-EMPRESA DE PROMOCIÓ I LOCALITZACIÓ
INDUSTRIAL DE CATALUNYA SA- EXERCICI 2019 PER PART DE LA SINDICATURA
DE COMPTES**

En Josep Maria Vilarrúbia i Tapia, actuant en nom i representació de l'Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya SA (AVANÇSA), de conformitat amb el poder atorgat en data 3 de novembre de 2021, davant el Notari de l'Il·lustre Col·legi de Notaris de Catalunya, Isabel Molinos Gil, amb número 6.893 del seu protocol, **DIU**:

1. Que en data 31 de maig de 2022, s'ha rebut el projecte d'informe de fiscalització núm. 3/2020-B elaborat per la Sindicatura de Comptes.
2. Que dins del termini conferit i als efectes oportuns, a continuació es detallen les al·legacions que des d'AVANÇSA es realitzen al projecte d'informe de fiscalització.

Primera.- Apartat 2.1. Aprovació i Retiment de comptes

Per tal de poder donar compliment a l'obligatorietat de la formulació dels comptes d'Avançsa, a 31 de març de cada exercici, és imprescindible que les empreses que formen part del grup, hagin també formulat els comptes per tal que Avançsa pugui dur a terme les correccions valoratives de les seves participacions en el capital.

Tots els consellers han estat informats de la problemàtica que representa per Avançsa aquesta situació i, ho posen de manifest cada mes de març, en el Consell d'Administració

de la Societat, en el qual s'informa de l'evolució dels tancaments així com, de la formulació dels comptes anuals de les empreses participades. Així doncs, tot i la planificació confeccionada per Avançsa, que estableix que les empreses participades tanquin els seus comptes abans del 15 de març de cada any, als efectes de poder donar compliment als terminis i continguts establerts per la legislació vigent, resta sempre pendent de la recepció de la formulació dels comptes per part de les participades.

Assenyalar doncs, que el seu compliment és totalment aliè a Avançsa, tot i que per primera vegada el comptes anuals tancats a 31 de desembre de 2021, han estat formulats abans del 31 de març de 2022.

Segona.- Apartat 2.3.1.1. Inversions en el capital social d'entitats del grup i associades

Avançsa va considerar les aportacions realitzades a Actius de Muntanya en els exercicis 2018 i 2019 com a major cost de la participació en la societat, en tant que mai han estat considerades com a subvencions sinó com aportacions de capital; aquestes es van registrar d'acord amb el marc normatiu establert en les normes del Pla General de Comptabilitat (PGC) aprovat pel Reial Decret 1514/2007, de 16 de novembre, indicat en la memòria dels Comptes Anuals d'Avançsa, de cada exercici.

Tercera.- Apartat 2.3.2.1. Préstecs participatius a empreses del Grup i associades

Avançsa té atorgats dos préstecs participatius a l'empresa Comforsa per un import total de 8,7M€, dels quals s'han anat concedint pròrrogues en les quotes d'amortització segons els acords del Consell d'Administració d'Avançsa.

Tal i com es descriu en la memòria dels CCAA d'Avançsa de cada exercici en la seva nota *4.2.1 d'Actius financers*, i concretament, en l'apartat de *Préstecs i partides a cobrar*, com a criteri general, al menys al tancament de l'exercici, Avançsa procedeix a revisar detalladament tots els saldos per a determinar si el valor cobrable s'ha deteriorat com a conseqüència de problemes de cobrament o d'altres circumstàncies. La correcció del valor per deteriorament s'efectua amb càrrec al compte de pèrdues i guanys de l'exercici en què el deteriorament es posa de manifest. Les reversions de les pèrdues per deteriorament prèviament registrades, en cas de produir-se, es reconeixen en el compte de pèrdues i guanys de l'exercici en què el deteriorament s'elimina o es redueix.

L'auditor entén que s'hauria d'haver deteriorat una part de valor dels préstecs en contra de la posició presa per Avançsa que no ha tingut cap indicatiu de deteriorament en tant que:

- a. Comforsa ha fet front cada any, sense demora, al pagament dels interessos
- b. Són préstecs que encara no han vençut
- c. Els resultats de Comforsa van ser positius l'any 2019
- d. Comforsa té un Patrimoni Net i un fons de maniobra positius

e. L'empresa disposava d'un Pla estratègic amb projeccions financeres amb resultats positius.

f. Disposa d'una garantia hipotecària en el préstec de 5,7 M€ superior al seu valor.

Per tant, ni Avançsa, ni els auditors externs, ni la Intervenció General han qüestionat el deteriorament d'ambdós préstecs.

Quarta.- Apartat 2.3.2.2. Préstecs participatius a altres empreses

Respecte al préstec amb l'empresa Natural Machines SL, formalitzat el 30 de gener de 2018, en el contracte s'estipulava un import màxim de 900.000 euros, sempre que s'acredités la coinversió. Aquesta coinversió es va acreditar en dos trams, un primer de 700.000 euros en el moment de la signatura, i un segon, de posterior, per 125.000 euros. Per tant, ambdues parts entenem que no era necessari la formalització del segon desembors que no es va dur a terme fins que l'empresa va justificar correctament la coinversió. No es tractava d'un segon préstec que requerís una nova formalització.

Cinquena.- Apartat 2.3.2.3. Univers, mostra d'expedients i resultat de la fiscalització

En relació a l'apartat "Mostra": Resulta incoherent que en aquest apartat s'especifiqui que la seva selecció s'hagi realitzat a partir del full de càlcul de control d'entrades de sol·licituds d'inversió pel que fa a l'apartat 2.3.2 i s'especifiqui que Avançsa no disposa de cap protocol d'entrada de sol·licituds ni cap registre d'entrades. Si fos així, l'auditor no hagués pogut fer la selecció.

En qualsevol cas, a dia d'avui, Avançsa està en tràmit d'incorporar una eina de gestió (un CRM) que facilitarà aquest tipus de control atès que cada vegada són més habituals les sol·licituds, per part de les empreses de l'entorn econòmic, que requereixen la participació d'Avançsa.

En relació a l'apartat "Resultat de la revisió": Tal i com s'especifica en l'informe, Avançsa fa el seguiment i control de les inversions de manera trimestral, la qual cosa implica, també, fer-ne el seguiment de qualsevol consideració que hagi sorgit en el procés de la *Due Diligence* i els caps de projectes són els que, sota el seu criteri, valoren els seus efectes, en la inversió d'Avançsa.

En relació a l'expedient (1) de BROOMX TECHNOLOGIES, SL i les observacions de l'informe de *Due Diligence*, aquestes són recomanacions de caire comptable (ILV Silver recomana utilitzar un criteri de comptabilització segons PGC versus un criteri de caixa utilitzat pels gestors) i sense afectació a l'evolució del negoci i per tant aquestes observacions, en cap cas, posen en dubte que la projecció financera, s'hagi fet de forma incorrecta.

Avançsa considera que disposa de tota la informació necessària de cada projecte per poder emetre opinió on es descriu:

- Servei o producte desenvolupat i que comercialitza la companyia

- Estratègia de comercialització i principals clients
- Anàlisi del mercat
- Model de negoci
- Equip
- Pla de negoci futur amb les hipòtesis per modelitzar

Tota aquest informació està complementada amb reunions amb l'equip, visites a les instal·lacions i converses (en alguns casos) amb clients de la companyia, sense oblidar que tota aquesta informació és d'alta confidencialitat. Aquesta informació, considerada d'alta confidencialitat, es va presentar a la sindicatura en format de resum.

En relació a l'expedient (2) de ULABOX SL, l'auditor fa esmena dels riscos que assenyala l'informe d'ACCIO i el fet que en la majoria de projectes d'alt creixement els objectius són molt ambiciosos en termes generals. En el cas d'Ulabox, l'estratègia d'arribar a les comandes es basava en una estratègia *customer-centric* oferint solucions i accessibilitat al client. Va ser el primer supermercat en programar el repartiment en *slots* de dues hores, així com el desenvolupament d'una plataforma de navegació per a l'usuari per fer comandes fora de l'abast, en aquell moment, de qualsevol competidor.

La companyia va afegir no només servei propi de supermercat sinó que també va integrar la possibilitat de fer la compra en diferents comerços de proximitat i mercats locals, donant l'oportunitat de digitalitzar un petit comerç sense grans recursos per fer-ho.

Com en qualsevol empresa, l'entrada de nous competidors és i serà sempre una amenaça, especialment en un mercat tan gran com és el de l'alimentació, que mou 45.000M€.

Respecte a la seva internacionalització, cal assenyalar que les dues principals premisses per afrontar una estratègia d'expansió internacional són: a) posició dominant i de quota de mercat i b) mercat insuficient en la geografia actual. El mercat d'alimentació *online* a Espanya és de 900M€, amb una penetració de només del 2% sobre el total, mentre que a altres geografies com França o Regne Unit aquesta penetració sobrepassa el 5% per la qual cosa el recorregut de creixement a Espanya és superior al 50% anual a mig termini. Malgrat això, Ulabox tenia presència únicament a Catalunya i principalment a Barcelona, en aquest sentit abans de plantejar-se una expansió internacional, calia consolidar-se a nivell nacional.

S'ha d'entendre que el model de negoci d'Ulabox no és el mateix que el d'una empresa que ven software o xips, on la internacionalització és un aspecte important. Ulabox va ser el pioner en supermercat digital a Espanya amb una innovació de ruptura en diversos eixos:

- Tecnològica: Plataforma per fer la comanda de supermercat, algoritmes per aprendre de la navegació de l'usuari i fer recomanacions en directe i a través de correu electrònic.
- Logístic: Primer supermercat a Espanya en oferir repartiments en blocs temporals de 2 hores
- Oferta: Integració en la seva plataforma petits comerços i mercats locals

Ulabox sí que disposava d'una Due Diligence actualitzada tal com estableix la memòria justificativa de la línia Innova Global. No obstant, no es va poder lliurar a la Sindicatura de Comptes perquè, al ser propietat dels coinversors, no la van compartir amb Avançsa i només va ser possible una revisió en un data room amb accés totalment limitat. Aquesta Due Diligence no presentava cap contingència material i per tant es va donar per revisada.

Respectem el parer de la Sindicatura, tot i que considerem que les inversions d'Avançsa són plenament justificades per part dels caps de projectes, la Direcció General d'Avançsa i el seu Consell d'Administració.

Informar que, a 3 de març de 2022, Ulabox va procedir a l'amortització del préstec formalitzat, recuperant Avançsa, la seva inversió amb una rendibilitat d'un 10,5% i reincorporant el nominal com saldo a la línia d'Innova Creixement, en tant que la línia Innova Global s'ha eliminat del portfoli de línies de finançament d'Avançsa.

En relació a l'expedient (4) de NEXIONA CONNECTOCRATS SL assenyalar que és una empresa que dona servei principalment a la indústria mitjançant el desenvolupament de solucions IoT en un entorn *d'edge computing* que permet a l'empresa controlar la informació sobre tots els seus equipaments industrials *on-site* i al núvol. Les solucions de IoT - *Internet of Things* (IoT és un concepte que es refereix a una interconnexió digital d'objectes quotidians amb internet) capaciten a l'empresa per obtenir millors solucions i permet la prognòsis d'eventuals situacions de risc millorant la seguretat industrial així com, identificant la generació d'emissions per poder realitzar accions per millorar la qualitat ambiental.

Si bé, en l'informe no es troben explicats aquests dos criteris, ambientals i de seguretat industrial, sí que s'ha d'interpretar de manera implícita per la pròpia naturalesa del negoci.

Sisena.- Apartat 2.4.1. Aportacions de socis

Atès que Avançsa va ser constituïda com a societat anònima li és d'aplicació el Pla General Comptable i les seves adaptacions i entenem que mercantilment es regeix per:

- Reial Decret de 22 d'agost de 1885, pel que es publica el Codi de Comerç.
- Reial Decret Legislatiu 1/2010, de 2 de juliol, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Societats de Capital.
- Reial Decret 1514/2007, de 16 de novembre, pel que s'aprova el Pla General de Comptabilitat,
- Ordre EHA/733/2010, de 25 de març, que aprova aspectes comptables d'empreses públiques que operen en determinades circumstàncies.

Cal considerar que la Societat no es troba subjecte al règim de comptabilitat pública, doncs forma part de les entitats previstes a l'article 3 de l'Ordre VEH 137/2017, de 29 de juny que presenten els seus comptes anuals d'acord amb un marc d'informació financera diferent al Pla General de Comptabilitat Pública de la Generalitat de Catalunya.

No obstant, tal i com va deixar palès l'interventor en el seu informe de direcció dels treballs d'auditoria efectuats per Gabinet Técnico de Auditoría y Consultoría en relació als Comptes Anuals de l'exercici 2020, de data 21 de juny de 2021, respecte a la seva revisió, així com al seu suport, Avançsa ha estat en contacte amb la Intervenció amb l'objectiu d'emetre un comunicat que reguli el criteri de les aportacions de capital (capítol VIII) per a préstecs participatius.

Fins ara, les aportacions de capital que anualment rebia la Societat per al finançament dels préstecs participatius, si bé en un moment inicial es registren dins l'epígraf *Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini* del passiu corrent, en el moment d'atorgament del préstec es procedeix al seu traspàs a l'epígraf **Aportacions de socis del Patrimoni net**, pel nominal del préstec concedit per Avançsa. El saldo d'aquest epígraf es manté inalterat malgrat que puguin produir-se deterioraments de la inversió financera o, arribat el venciment del préstec, la seva amortització. En aquest darrer cas, el flux d'efectiu que genera l'amortització, serveix per a nodrir de més recursos la línia de finançament corresponent o bé crear-ne una de nova, sense passar novament per comptes de passiu corrent.

Arran del treball efectuat conjuntament amb la Intervenció, i a l'espera de rebre la seva instrucció al respecte, la seva recomanació és considerar-ho com un passiu dins del compte de *Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini* (moment inicial de rebre l'aportació, com ja es fa ara) i *Deutes amb empreses del grup i associades a llarg termini* (en el moment de concessió del préstec i pel nominal).

Setena.- Apartat 2.7.1. Contractació

Avançsa, a l'exercici 2019, va iniciar la implementació del procediment de contractació, tot i que el seu principal volum de contractació era menor i que no disposa d'una estructura tecnicoadministrativa per poder executar-los internament. En tot cas, Avançsa en els anys posteriors ha anat regularitzant la situació i al 2021 es va iniciar la tramitació dels expedients de contractació mitjançant el tramitador d'expedients electrònics de contractació (TEEC), que automàticament connecta amb el Registre Públic de Contractes per a la seva publicació i aquest 2022 ja es treballa amb el gestor d'expedients electrònics de contractació (GEEC). I la publicació al perfil del contractant, va ser a partir del 2021 quan se'n fa la publicació trimestral.

La comunicació de la contractació dels serveis d'assessorament mercantil i tributari i fiscal prestats per Guillén Bécares, SLP va ser realitzada al director del Gabinet Jurídic de la Generalitat a 10 de gener de 2022, per part de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Empresa i Treball.

Sí bé és cert que en els Comptes Anuals abreujats de l'exercici 2019 no s'inclou la informació relativa a la contractació, aquest fet ja es va corregir a partir de l'exercici 2020.

Analitzades les observacions i recomanacions, Avançsa es compromet a millorar els procediments de control intern que permetin donar compliment a tota la normativa que li és d'aplicació. Però si que es vol deixar constància de la manca d'efectius de

què fins ara disposava per a dur a terme la seva activitat i, tampoc d'un manual de procediments interns respecte a la concessió de préstecs participatius malgrat sí que de control. Aquest control sempre s'ha fet des del moment de la signatura del contracte.

Les línies de finançament d'Avançsa estan obertes i operatives, sense bases reguladores ni convocatòries perquè no estan subjectes a la Llei General de Subvencions.

En l'actualitat estem desenvolupant la web d'Avançsa per fer-la més informativa i visual pel ciutadà i també per les empreses sobre els nostres productes de finançament, un relat identitari dels objectius que es persegueixen i informació detallada sobre la nostra cartera d'empreses que han rebut finançament.

Pel que fa al manual de procediments interns, el Consell d'Administració d'Avançsa, reunit el 23 de febrer de 2022 ha aprovat una política per establir els principis, procediments, requisits i criteris de l'activitat d'Avançsa anomenat *Política de protocols, criteris i instruments financers* que properament aprovarà el Govern de la Generalitat en voluntat d'establir un procediment intern de gestió basat en els principis de la transparència, legalitat, integritat, compromís, igualtat, sostenibilitat, imparcialitat, eficiència, exemplaritat i integració

Atès tot l'anterior, **SOL·LICITA**

Es tinguin en compte les anteriors al·legacions com a esmena de les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre la millora en la gestió de les activitats desenvolupades per Avançsa, i siguin incorporades i preses en consideració, de cara a l'informe definitiu.

Josep M^a Vilarrúbia i Tapia
Director General

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes.

Com a conseqüència de les al·legacions tercera i cinquena s'ha modificat parcialment el text de l'informe (apartat 2.3.2.1, apartat 2.3.2.3 i observació número set de l'apartat 3.1 de conclusions), segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè o bé s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment, o bé no es comparteixen els judicis que s'hi exposen, o bé són una descripció de nous procediments que s'apliquen en exercicis posteriors.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 28 de juny del 2022, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent el síndic Josep Viñas i Xifra, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 10/2022, relatiu a l'Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya, SA (AVANÇSA), exercici 2019.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

the 1990s, the number of people in the UK who are aged 65 and over has increased by 1.5 million, and the number of people aged 75 and over has increased by 1.2 million (Office of National Statistics 2000). The number of people aged 65 and over is projected to increase to 7.5 million by 2020, and the number of people aged 75 and over to 5.5 million (Office of National Statistics 2000).

There is a growing awareness of the need to develop services to meet the needs of older people, and a number of initiatives have been launched to address this need. The Department of Health has launched the 'Ageing Well' initiative, which aims to improve the lives of older people by providing them with the services they need to live independently and safely (Department of Health 2000).

The 'Ageing Well' initiative is a multi-agency initiative, involving the Department of Health, the Department of Social Security, the Department of the Environment, and the Department of Transport. The initiative aims to improve the lives of older people by providing them with the services they need to live independently and safely. The initiative is based on the principle that older people should be able to live independently and safely, and that the services they need to do so should be provided by the state.

The 'Ageing Well' initiative is a multi-agency initiative, involving the Department of Health, the Department of Social Security, the Department of the Environment, and the Department of Transport. The initiative aims to improve the lives of older people by providing them with the services they need to live independently and safely. The initiative is based on the principle that older people should be able to live independently and safely, and that the services they need to do so should be provided by the state.

The 'Ageing Well' initiative is a multi-agency initiative, involving the Department of Health, the Department of Social Security, the Department of the Environment, and the Department of Transport. The initiative aims to improve the lives of older people by providing them with the services they need to live independently and safely. The initiative is based on the principle that older people should be able to live independently and safely, and that the services they need to do so should be provided by the state.

The 'Ageing Well' initiative is a multi-agency initiative, involving the Department of Health, the Department of Social Security, the Department of the Environment, and the Department of Transport. The initiative aims to improve the lives of older people by providing them with the services they need to live independently and safely. The initiative is based on the principle that older people should be able to live independently and safely, and that the services they need to do so should be provided by the state.

The 'Ageing Well' initiative is a multi-agency initiative, involving the Department of Health, the Department of Social Security, the Department of the Environment, and the Department of Transport. The initiative aims to improve the lives of older people by providing them with the services they need to live independently and safely. The initiative is based on the principle that older people should be able to live independently and safely, and that the services they need to do so should be provided by the state.

The 'Ageing Well' initiative is a multi-agency initiative, involving the Department of Health, the Department of Social Security, the Department of the Environment, and the Department of Transport. The initiative aims to improve the lives of older people by providing them with the services they need to live independently and safely. The initiative is based on the principle that older people should be able to live independently and safely, and that the services they need to do so should be provided by the state.

The 'Ageing Well' initiative is a multi-agency initiative, involving the Department of Health, the Department of Social Security, the Department of the Environment, and the Department of Transport. The initiative aims to improve the lives of older people by providing them with the services they need to live independently and safely. The initiative is based on the principle that older people should be able to live independently and safely, and that the services they need to do so should be provided by the state.