

INFORME 11/2022

AJUNTAMENT
DE SABADELL
INGRESSOS,
EXERCICI 2019



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 11/2022

AJUNTAMENT DE SABADELL INGRESSOS, EXERCICI 2019

Edició: agost de 2022

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia	7
1.2. ENS FISCALITZAT	8
1.2.1. Antecedents	8
1.2.2. Activitats i organització	8
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	14
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	14
2.2. PRESSUPOST INICIAL I MODIFICACIONS D'INGRESSOS.....	14
2.3. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST D'INGRESSOS	18
2.3.1. Tributs i altres ingressos de dret públic (capítols 1, 2 i 3)	19
2.3.2. Transferències i subvencions (capítols 4 i 7).....	51
2.3.3. Ingressos patrimonials i alienació d'inversions reals (capítols 5 i 6).....	60
2.3.4. Operacions financeres (capítols 8 i 9).....	63
2.3.5. Ajustaments sobre els imports dels drets reconeguts nets de la liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici corrent a 31 de desembre del 2019	66
3. CONCLUSIONS	67
3.1. OBSERVACIONS.....	67
3.2. RECOMANACIONS.....	72
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	73
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES	73
4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	83
APROVACIÓ DE L'INFORME	84

ABREVIACIONS

EDAR	Estació depuradora aigües residuals
GT	Gestió tributària
IAE	Impost sobre activitats econòmiques
IBI	Impost sobre béns immobles
ICIO	Impost sobre construccions, instal·lacions i obres
IIVTNU	Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana
IVA	Impost sobre el valor afegit
IVTM	Impost sobre vehicles de tracció mecànica
M€	Milions d'euros
SICAL	Sistema d'informació comptable de l'administració local
SOC	Servei d'Ocupació de Catalunya
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Les xifres que es presenten en aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització limitada financera i de legalitat relatiu als ingressos de l'Ajuntament de Sabadell, corresponent a l'exercici 2019.

La fiscalització financera limitada i de legalitat inclou la revisió dels ingressos pressupostaris de l'Ajuntament de l'exercici 2019 per verificar la seva adequació als principis, normes i criteris comptables d'aplicació, i també el compliment de la normativa vigent amb relació a aquests ingressos, particularment als que fan referència als ingressos de dret públic analitzats.

Per tant, aquest treball no correspon al d'una fiscalització completa i, en conseqüència, les conclusions no poden utilitzar-se fora d'aquest context ni extrapolar-se a la resta de l'activitat desenvolupada per l'Ajuntament durant el període examinat.

Els comptes anuals de l'Ajuntament han estat aprovats pels òrgans competents i, d'acord amb la normativa aplicable,¹ inclouen el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

L'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2019, encara que, quan ha estat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en aquells aspectes susceptibles de millora que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptades i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1. Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local.

Atesa la diferent naturalesa dels ingressos, la descripció i l'anàlisi de la situació dels drets reconeguts i dels saldos pendents de cobrar a 31 de desembre del 2019, s'efectua en els diferents apartats de l'informe següents:

- Drets per tributs i altres ingressos de dret públic (capítols 1, 2 i 3). El treball s'ha fonamentat en l'anàlisi per una mostra de figures tributàries amb relació a la gestió, la liquidació, la recaptació i la inspecció de tributs i altres ingressos de dret públic.
- Drets per transferències i subvencions, corrents i de capital (capítols 4 i 7). El treball s'ha fonamentat en la circularització als agents susceptibles d'atorgar transferències o subvencions (Generalitat, Diputació, Consell Comarcal o altres) i en la conciliació de les dades de les respostes amb les dades comptables.
- Ingressos patrimonials (capítol 5) i Alienació d'inversions reals (capítol 6). S'han revisat els imports que consten en la liquidació pressupostària.
- Actius i passius financers (capítols 8 i 9). S'han revisat els imports que consten en la liquidació pressupostària.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El municipi de Sabadell està situat a la comarca del Vallès Occidental, a la demarcació territorial de Barcelona. El seu territori és de 37,54 km² i la seva població en l'exercici objecte de fiscalització era de 213.644 habitants, segons el padró municipal de l'any 2019 referit a l'1 de gener.²

1.2.2. Activitats i organització

L'Ajuntament de Sabadell presta tots els serveis mínims establerts en l'article 67 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, a més d'altres serveis no obligatoris.

La qualificació del règim municipal de Sabadell és la de règim ordinari.

Pel que fa a l'organització, en l'exercici 2019 el règim organitzatiu i de funcionament de l'Ajuntament estava regulat per un reglament orgànic municipal (ROM) propi, aprovat pel Ple de la Corporació del 31 de maig del 2018.

2. Les dades de la població són les del padró municipal d'habitants referides a l'1 de gener del 2019 declarades oficials mitjançant el Reial decret 743/2019, del 20 de desembre.

A continuació, es detallen els grups municipals, els òrgans de govern de l'Ajuntament, els principals òrgans complementaris, els ens dependents constituïts per a la prestació de serveis, i els llocs de treball on requeria la responsabilitat de les funcions de control intern de legalitat i econòmicofinancer durant l'exercici 2019.

a) Grups municipals

El Ple resultant de les eleccions municipals del 26 de maig del 2019 va prendre possessió el 15 de juny del 2019. Durant el període objecte de fiscalització el Ple de l'Ajuntament estava format pels grups polítics municipals següents:

Quadre 1. Grups polítics municipals del Ple de l'Ajuntament de Sabadell. Exercici 2019

Grups polítics municipals	Fins al 15.6.2019	A partir del 15.6.2019
Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura de Progrés (PSC-CP)	3	10
Unitat pel Canvi Sabadell-Entesa (UPCS-E)	4	-
Esquerra Republicana de Catalunya – Acord Municipal (ERC-AM)	4	7
Crida per Sabadell – CAV – Poble Actiu (CpSBD-CAV-PA)	4	-
Crida per Sabadell (CpSBD-Amunt)	-	3
Ciutadans – Partit de la Ciutadania (C's)	3	3
Partit Demòcrata Europeu Català (PDeCAT) (a)	4	-
Junts per Sabadell	-	3
Guanyem Sabadell	2	-
Podemos	-	1
Partit Popular (PP)	1	-
No adscrits (b)	2	-
Total membres	27	27

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

(a) Fins al juny del 2015, Convergència i Unió (CiU), data en què la federació es va dissoldre.

(b) Abans formaven part del grup del PSC-CP.

b) Òrgans de govern

L'exercici 2019, l'Ajuntament tenia els òrgans de govern següents:

- El Ple: amb un nombre total de vint-i-set regidors, incloent-hi l'alcalde, que el presideix i els tinentes d'alcalde.
- L'Alcalde.
- La Junta de Govern Local: la formen l'alcalde com a presidenta, els tinentes d'alcaldia i els regidors nomenats per l'alcalde.
- Els tinentes d'alcalde: nomenats per l'alcalde entre els membres de la Junta de Govern Local.

Pel que fa a la divisió de l'administració municipal, l'exercici 2019 l'Ajuntament s'estructurava

en les àrees de govern següents d'acord amb el Decret d'alcaldia 6748/2019 de 25 de juny, que defineix el cartipàs municipal:

- Alcaldia
- Presidència i Drets Socials
- Feminisme, Benestar Animal i Participació
- Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme
- Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu

En els dos quadres següents es detallen els membres que en l'exercici 2019 integraven el Ple de la corporació, l'òrgan de govern municipal al qual, si esqueia, pertanyien, i el grup municipal de què formaven part:

Quadre 2. Membres del Ple de l'Ajuntament de Sabadell fins al 15 de juny de 2019

Nom	Càrrec	Òrgan de govern municipal al qual pertany	Grup municipal
Maties Serracant i Camps	Alcalde president	JGL	CpSBD-CAV-PA
Glòria Rubio Casas	Regidora	JGL / CEC	CpSBD-CAV-PA
Lluís Perarnau Reyes	Regidor	JGL	CpSBD-CAV-PA
Miriam Ferràndiz Saus	Regidora	JGL / Junta de Portaveus	CpSBD-CAV-PA
Joan Berlanga Sarraseca	1r tinent d'alcalde	JGL / Junta de Portaveus	UPCS-E
Ramon Vidal López	Regidor	JGL	UPCS-E
Eduard Navarro Garcia	Regidor	JGL / CEC	UPCS-E
Elena Hinojo Navarro	Regidora	JGL	UPCS-E
Juli Fernàndez Olivares	2n tinent d'alcalde	JGL / Junta de Portaveus	ERC-AM
Montserrat Chacón i Rocamora	Regidora	JGL	ERC-AM
Xavier Guerrero i Cano	Regidor	JGL / CEC	ERC-AM
Gabriel Fernàndez i Díaz	Regidor	JGL / CEC	ERC-AM
Carles Rossinyol i Vidal	Regidor	Junta de Portaveus	PDeCAT
Antoni Font i Renom	Regidor		PDeCAT
Josep Beltran i Taixà	Regidor	CEC	PDeCAT
Sílvia Renom i Martínez	Regidora		PDeCAT
Josep Ayuso Raya	Regidor	CEC / Junta de Portaveus	PSC-CP
Juan Carlos Corcuera Plaza	Regidor		PSC-CP
Mercedes Porras Viñuela	Regidora		PSC-CP
José Luis Fernández Díaz	Regidor	CEC	C's
Adrián Hernández Moyano	Regidor	Junta de Portaveus	C's
Ramón García Fernández	Regidor		C's
Marisol Martínez Torres	3a tinenta d'alcalde	JGL / CEC / Junta de Portaveus	Guanyem Sabadell
Miguel Soler Antolí	Regidor	JGL	Guanyem Sabadell
Esteban Gesa Para	Regidor	CEC (vicepresid.) / Junta de Portaveus	PP
Lluís Monge Presència	Regidor		No adscrit
Carles Bosch Masó	Regidor		No adscrit

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Clau: JGL: Junta de Govern Local. CEC: Comissió Especial de Comptes.

Quadre 3. Membres del Ple de l'Ajuntament de Sabadell a partir del 15 de juny del 2019

Nom	Càrrec	Òrgan de govern municipal al qual pertany	Grup municipal
Marta Farrés Falgueras	Alcaldeessa presidenta	JGL / Junta de Portaveus	PSC-CP
Pol Gibert Horcas	1r tinent d'alcalde	JGL / Junta de Portaveus	PSC-CP
Jesús Rodríguez Padilla	3r tinent d'alcalde	JGL	PSC-CP
Montserrat Gonzalez Ruiz	4a tinenta d'alcalde	JGL / CEC (vicepresidenta 1a)	PSC-CP (independent)
Manuel S. Robles Fernández	Regidor		PSC-CP
Laura Reyes Ruiz	Regidora		PSC-CP
Carlos de la Rosa Matas	Regidor		PSC-CP (independent)
Maria del Mar Molina Garcia	Regidora	JGL / CEC (vicepresidenta 2a)	PSC-CP (independent)
Sonia Sada Rodríguez	Regidora		PSC-CP
Eloi Ismael Cortés Serra	Regidor	JGL / CEC	PSC-CP
Marta Morell Albaladejo	2a tinenta d'alcalde	JGL / Junta de Portaveus / CEC	Podemos
Juli Fernández Olivares	Regidor		ERC-AM
Èlia Soriano Costa	Regidora		ERC-AM
Gabriel Fernández Díaz	Regidor	Junta de Portaveus / CEC	ERC-AM
Glòria Llobet Torres	Regidora		ERC-AM (independent)
Santi Valls Molina	Regidor		ERC-AM
Francisca Maya Heredia	Regidora		ERC-AM
Raül García Barroso	Regidor	CEC	ERC-AM
Maties Serracant Camps	Regidor		CpSBD-Amunt
Nani Valero Moreno	Regidora	Junta de Portaveus	CpSBD-Amunt
Anna Lara Llonch	Regidora	CEC	CpSBD-Amunt
Adrián Hernández Moyano	Regidor	Junta de Portaveus	C's
Laura Casado Delgado	Regidora		C's
José Luis Fernández Díaz	Regidor	CEC	C's
Maria Lourdes Ciuró Buldó	Regidora	Junta de Portaveus / CEC	Junts per Sabadell
Francesc Xavier Baró Gispert	Regidor		Junts per Sabadell (indep.)
Joaquim Carné Jordana	Regidor		Junts per Sabadell (indep.)

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Claui: JGL: Junta de Govern Local. CEC: Comissió Especial de Comptes.

c) Òrgans complementaris

L'exercici 2019, l'Ajuntament tenia constituïts els principals òrgans complementaris següents:

- La Comissió Especial de Comptes, d'existència preceptiva i formada per nou membres. L'alcaldeessa en va delegar la presidència a la vicepresidència. La seva composició està establerta de manera que s'adeqüi a la proporcionalitat dels diferents grups polítics representats a la corporació, si bé, tots els grups municipals tenen, com a mínim, un representant.

- Les comissions informatives de caràcter permanent, presidides per l'alcalde i amb la representació proporcional de tots els grups municipals, següents:
 - Presidència i Drets Socials
 - Feminisme, Benestar Animal i Participació
 - Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme
 - Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu
 - Contractació
- La Junta de Portaveus, constituïda per l'alcalde i els portaveus dels grups polítics municipals.

d) Ens dependents

Durant l'exercici 2019 l'Ajuntament tenia constituïdes les entitats dependents següents, integrades en el seu Compte general:

Societats mercantils participades íntegrament per l'Ajuntament:

- Promoció Econòmica de Sabadell, SL
- Comunicacions Audiovisuales de Sabadell, SL
- Habitatges Municipals de Sabadell, SL

Amb efectes del 31 de desembre del 2018 es van extingir i dissoldre tres organismes autònoms de l'Ajuntament i aquest va assumir-ne la successió universal dels béns, drets i obligacions i va recuperar les competències que fins al moment havien exercit aquests organismes a partir de l'1 de gener del 2019. Aquests organismes són els següents:

- Agència Tributària de Sabadell
- Organisme Autònom d'Informàtica de Sabadell
- Organisme Autònom Local Museus i Arxiu Històric de Sabadell

e) Altres entitats vinculades i altres entitats en què participava l'Ajuntament

En l'exercici 2019 l'Ajuntament participava en els òrgans de govern de diversos consorcis administratius, entitats públiques i institucions privades sense ànim de lucre (vegeu el detall en el punt 1 de la Memòria del Compte general que figura en l'apartat 2.1).

També participava amb el 20,10% de les accions en la Companyia d'Aigües de Sabadell, SA, societat mixta de gestió d'un servei públic.

f) Control intern

D'acord amb la normativa, són funcions públiques necessàries en tots els ens locals les de secretaria, les de control i fiscalització interna de la gestió econòmicofinancera i pressupostària i les de comptabilitat, tresoreria i recaptació.

Aquestes funcions, llevat de les excepcions expressament previstes, han de ser exercides per funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional –d'acord amb els límits de població, de pressupost i altres circumstàncies establertes per la normativa– als quals correspon ocupar els llocs de treball de Secretaria, Intervenció i Tresoreria.

En el quadre següent es detallen els llocs de treball de l'Ajuntament que el 2019 estaven reservats a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional:

Quadre 4. Llocs de treball i places de Secretaria, Intervenció i Tresoreria reservats a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional. Exercici 2019

Lloc de treball	Subescala	Grup	Complement de destí	Nombre de places	Places vacants
Secretaria General	Secretaria	A1	30	1	-
Vicesecretaria	Secretaria	A1	30	1	-
Intervenció General	Intervenció-Tresoreria	A1	30	1	1
Viceintervenció	Intervenció-Tresoreria	A1	30	1	-
Tresoreria	Intervenció-Tresoreria	A1	30	1	-

Font: Elaboració pròpia a partir de la plantilla de personal i la relació de llocs de treball de l'Ajuntament Sabadell per al 2019, publicada el 10 de desembre del 2018 en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona*, i altra informació facilitada per l'Ajuntament.

La funció interventora es desenvolupa d'acord amb l'article 63 de les bases d'execució del pressupost de l'Ajuntament, que estableixen que el control previ sobre els drets i els ingressos de la Tresoreria se substitueix pel control posterior, el qual es realitza en el marc de les actuacions de control financer. D'acord amb l'article 9 del Règim de control intern de les entitats del sector públic local, aprovat pel Reial decret 424/2017, del 28 d'abril, i l'article 219.4 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març (TRLRHL) en l'article 63 de les bases d'execució del pressupost, aprovades pel Ple, hi mancava la previsió de la presa de raó en comptabilitat dels drets.

El lloc de Secretaria General, de classe primera, estava ocupat definitivament per lliure designació des del 15 de febrer del 2016, i el lloc de Vicesecretaria, de classe segona, va estar ocupat, provisionalment, en comissió de serveis des del 18 de gener del 2017 i definitivament, per lliure designació, des del 29 de juliol del 2019 per la mateixa persona.

El lloc d'Intervenció General, de classe primera, va estar ocupat definitivament per lliure designació des del 5 d'octubre del 2011 fins al 30 de gener del 2019. Aquest lloc va estar

vacant fins que va ser ocupat en comissió de serveis per un altre habilitat nacional a partir del 27 de gener del 2020.

El lloc de Viceintervenció, de classe segona, va estar ocupat des del 19 de setembre del 2017, provisionalment en comissió de serveis, i des del 9 d'octubre del 2018 de forma definitiva per concurs per la mateixa persona.

Finalment, el lloc de Tresoreria de l'Ajuntament, de classe segona, estava ocupat de manera definitiva, per lliure designació, des del 19 de març del 2018 i fins al 19 de gener del 2020. A partir d'aquesta data és ocupat de manera accidental.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

El termini del retiment a la Sindicatura del Compte general de l'exercici 2019 s'ha vist alterat per la pandèmia del coronavirus i per les mesures urgents decretades pel Govern de l'Estat com a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma. En virtut del Reial decret llei 11/2020, del 31 de març, el termini del 15 d'octubre del 2020, per trametre el Compte general de les corporacions locals de l'exercici 2019 a la Sindicatura va quedar prorrogat fins al 22 de gener del 2021.

El Compte general de l'Ajuntament va ser tramès a la Sindicatura el 9 de març del 2021 després d'haver estat aprovat pel Ple del 2 de febrer del 2021. Per tant, l'Ajuntament va lliurar la informació amb posterioritat a la data límit per fer-ho.

Els quadres resumits dels comptes i estats més representatius inclosos en el Compte general de l'Ajuntament de Sabadell, i la Memòria del Compte general, corresponents a l'exercici 2019, es poden obtenir en els enllaços següents:

[Comptes i estats resumits, exercici 2019](#)

[Memòria, exercici 2019](#)

2.2. PRESSUPOST INICIAL I MODIFICACIONS D'INGRESSOS

El Ple de la Ajuntament va aprovar inicialment el pressupost general de l'entitat per a l'exercici 2019 el 15 de novembre del 2018, que es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* el 16 de novembre del 2018. Atès que durant el termini d'exposició pública no s'hi va presentar cap al·legació, va quedar aprovat definitivament. El pressupost definitiu es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* el 24 de desembre del 2018.

El pressupost inicial per a l'exercici 2019 es va presentar equilibrat amb una previsió d'ingressos i uns crèdits pressupostaris de despeses per un total de 224,61 M€.

Pel que fa a les modificacions de crèdit, durant l'exercici 2019 es van aprovar diversos expedients de modificació que van suposar un increment total net dels crèdits de despeses finançats amb augment d'ingressos de 88,78 M€. En el quadre següent es mostra, per capítols, el pressupost inicial, les modificacions incorporades i el pressupost definitiu de l'exercici:

Quadre 5. Pressupost inicial i pressupost definitiu. Exercici 2019

Ingressos			
Capítol	Previsions inicials	Modificacions	Previsions definitives
1. Impostos directes	81.643.800,00	0,00	81.643.800,00
2. Impostos indirectes	8.255.740,00	0,00	8.255.740,00
3. Taxes i altres ingressos	34.245.530,00	1.721.531,74	35.967.061,74
4. Transferències corrents	74.219.521,00	4.291.878,31	78.511.399,31
5. Ingressos patrimonials	1.545.700,00	0,00	1.545.700,00
6. Alienació d'inversions reals	0,00	315.225,00	315.225,00
7. Transferències de capital	9.167.929,00	8.293.654,60	17.461.583,60
8. Actius financers	129.780,00	66.128.515,35	66.258.295,35
9. Passius financers	15.400.000,00	8.031.911,97	23.431.911,97
Total	224.608.000,00	88.782.716,97	313.390.716,97

Despeses			
Capítol	Crèdits inicials	Modificacions	Crèdits definitius
1. Despeses de personal	73.693.662,89	84.586,51	73.778.249,40
2. Despeses de béns corrents i serveis	76.370.000,00	25.297.433,29	101.667.433,29
3. Despeses financeres	2.886.400,00	(1.098.735,88)	1.787.664,12
4. Transferències corrents	24.805.622,00	4.813.596,23	29.619.218,23
5. Fons de contingència	200.000,00	0,00	200.000,00
6. Inversions reals	21.735.348,77	50.295.517,78	72.030.866,55
7. Transferències de capital	3.243.186,34	2.815.415,76	6.058.602,10
8. Actius financers	4.129.780,00	3.877.820,15	8.007.600,15
9. Passius financers	17.544.000,00	2.697.083,13	20.241.083,13
Total	224.608.000,00	88.782.716,97	313.390.716,97

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Els augments dels ingressos que financen les modificacions pressupostàries de les despeses de l'exercici 2019 es detallen, segons la seva procedència, en el quadre següent:

Quadre 6. Modificacions dels ingressos pressupostaris. Exercici 2019

Capítol/concepte	Augment dels ingressos	% sobre el total
Taxes i altres ingressos (cap. 3)	1.721.531,74	1,94
Altres aprofitaments urbanístics	1.717.248,38	1,93
Altres ingressos	4.283,36	0,01
Transferències corrents (cap. 4):	4.291.878,31	4,83
De l'Administració General de l'Estat	76.953,16	0,09
De la Generalitat de Catalunya	2.687.222,46	3,03
De la Diputació de Barcelona	987.544,65	1,11
De la Unió Europea	172.616,37	0,19
Resta de transferències corrents	367.541,67	0,41
Alienació d'inversions reals (cap. 5)	315.225,00	0,36
Venda de solars	315.225,00	0,36
Transferències de capital (cap. 7):	8.293.654,60	9,34
De l'Administració General de l'Estat	4.014,00	0,00
De la Generalitat de Catalunya	27.817,89	0,03
De la Diputació de Barcelona	3.723.551,70	4,19
De la Unió Europea	4.533.429,00	5,11
Resta de transferències de capital	4.842,01	0,01
Actius financers (cap. 8)	66.128.515,35	74,48
Aplicació de romanent de tresoreria per a despeses generals	35.512.575,38	40,00
Aplicació de romanent de tresoreria per a despeses amb finançament afectat	30.615.939,97	34,48
Passius financers (cap. 9)	8.031.911,97	9,05
Préstecs	8.031.911,97	9,05
Total	88.782.716,97	100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

La major part de les modificacions pressupostàries tenien l'origen en l'aplicació de romanents de tresoreria per a despeses generals i en l'excés de finançament afectat (74,5%) i, per tant, procedien dels estalvis acumulats d'exercicis anteriors.

El Romanent de tresoreria per a despeses generals de l'Ajuntament per a l'exercici 2018 es va calcular en 35,51 M€; per tant, el 2019 es va aplicar el 100% d'aquest romanent. El Romanent de tresoreria amb finançament afectat (excés de finançament afectat) de l'exercici 2018 es va calcular en 35,18 M€, dels quals el 2019 es van aplicar 30,62 M€.

El resum de les fonts de finançament de les modificacions incorporades en el 2019 i la classificació per capítol de despeses i per tipus de modificació, es mostren, respectivament, en els dos quadres següents:

Quadre 7. Finançament de les modificacions de crèdit. Exercici 2019

Tipologia del finançament	Crèdits extraordinaris	Suplements de crèdit	Transferències de crèdit		Incorporació de romanents	Crèdits generats per ingressos	Baixes per anul·lació	Total modificacions
			Positives	Negatives				
Romanent de tresoreria per a despeses generals	2.279.541,38	16.267.073,25	0,00	0,00	16.965.960,75	0,00	0,00	35.512.575,38
Excés de finançament afectat	0,00	0,00	0,00	0,00	30.615.939,97	0,00	0,00	30.615.939,97
Nous o majors ingressos	0,00	0,00	0,00	0,00	17.678.542,24	4.975.659,38	0,00	22.654.201,62
Baixes de crèdits pressupostaris	4.246.970,42	7.290.105,50	0,00	0,00	0,00	0,00	(11.537.075,92)	0,00
Transferències de crèdit	0,00	0,00	13.712.884,39	(13.712.884,39)	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	6.526.511,80	23.557.178,75	13.712.884,39	(13.712.884,39)	65.260.442,96	4.975.659,38	(11.537.075,92)	88.782.716,97

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels expedients de modificacions de crèdit de l'exercici 2019 facilitats per l'Ajuntament.

Quadre 8. Modificacions de crèdits del pressupost de despeses. Exercici 2019

Capítol	Crèdits extraordinaris	Suplements de crèdit	Transferències de crèdit		Incorporació de romanents	Crèdits generats per ingressos	Baixes per anul·lació	Total modificacions
			Positives	Negatives				
1. Despeses de personal	0,00	0,00	531.800,00	(590.000,00)	53.250,00	89.536,51	0,00	84.586,51
2. Despeses corrents en béns i serveis	53.992,72	9.233.062,22	9.164.787,19	(259.125,02)	8.564.890,18	490.567,49	(1.950.741,49)	25.297.433,29
3. Despeses financeres	0,00	0,00	270.000,00	(1.540.866,65)	172.130,77	0,00	0,00	(1.098.735,88)
4. Transferències corrents	0,00	5.407.440,65	1.133.517,18	(5.777.917,50)	1.891.182,50	2.188.373,40	(29.000,00)	4.813.596,23
5. Fons de contingència	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6. Inversions reals	6.472.519,08	1.799.592,75	2.612.780,02	(911.275,39)	46.318.152,47	2.161.083,28	(8.157.334,43)	50.295.517,78
7. Transferències de capital	0,00	1.400.000,00	0,00	(1.613.699,83)	4.383.016,89	46.098,70	(1.400.000,00)	2.815.415,76
8. Actius financers	0,00	0,00	0,00	0,00	3.877.820,15	0,00	0,00	3.877.820,15
9. Passius financers	0,00	5.717.083,13	0,00	(3.020.000,00)	0,00	0,00	0,00	2.697.083,13
Total	6.526.511,80	23.557.178,75	13.712.884,39	(13.712.884,39)	65.260.442,96	4.975.659,38	(11.537.075,92)	88.782.716,97

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

2.3. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST D'INGRESSOS

L'execució de la liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici corrent a 31 de desembre del 2019 desglossada per capítols es mostra en el quadre següent:

Quadre 9. Liquidació del pressupost d'ingressos del pressupost corrent a 31 de desembre del 2019. Execució

Capítol	Drets reconeguts	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrar
1. Impostos directes	95.180.947,16	2.729.057,11	92.451.890,05	83.889.741,98	8.562.148,07
2. Impostos indirectes	10.276.386,60	222.005,49	10.054.381,11	9.893.310,56	161.070,55
3. Taxes i altres ingressos	38.729.080,46	680.646,54	38.048.433,92	34.523.229,86	3.525.204,06
4. Transferències corrents	68.851.080,28	552.991,08	68.298.089,20	64.690.067,19	3.608.022,01
5. Ingressos patrimonials	1.370.866,79	221.808,90	1.149.057,89	1.058.850,99	90.206,9
6. Alienació d'inversions reals	13.515,69	0,00	13.515,69	13.515,69	0,00
7. Transferències de capital	2.143.540,72	15.690,53	2.127.850,19	2.127.850,19	0,00
8. Actius financers	889,71	0,00	889,71	889,71	0,00
9. Passius financers	11.260.695,01	0,00	11.260.695,01	11.260.695,01	0,00
Total	227.827.002,42	4.422.199,65	223.404.802,77	207.458.151,18	15.946.651,59

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Els moviments enregistrats durant l'exercici sobre els drets a cobrar de pressupostos tancats, per capítols, i els saldos pendents de cobrar el 31 de desembre de 2019, per capítols i per exercicis, es mostren, respectivament, en els dos quadres següents:

Quadre 10. Drets pendents de cobrar de pressupostos tancats a 31 de desembre del 2019 per capítols

Capítol	Saldo inicial*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrar
1. Impostos directes	18.288.782,89	2.486.302,48	15.802.480,41	4.656.181,54	11.146.298,87
2. Impostos indirectes	937.339,76	138.867,87	798.471,89	43.956,39	754.515,50
3. Taxes i altres ingressos	17.120.678,06	2.389.949,55	14.730.728,51	6.513.188,52	8.217.539,99
4. Transferències corrents	2.183.914,83	51.396,38	2.132.518,45	1.378.212,68	754.305,77
5. Ingressos patrimonials	874.420,14	32.900,76	841.519,38	728.496,23	113.023,15
7. Transferències de capital	611.617,62	0,00	611.617,62	336.647,45	274.970,17
8. Actius financers	34.928,15	0,00	34.928,15	10.819,94	24.108,21
Total	40.051.681,45	5.099.417,04	34.952.264,41	13.667.502,75	21.284.761,66

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* Inclou les modificacions del saldo inicial de 24.166,18€, segons consta en la Memòria.

Quadre 11. Drets pendents de cobrar de pressupostos tancats a 31 de desembre del 2019 per exercicis

Capítol	Exercici 2015 i anteriors	Exercici 2016	Exercici 2017	Exercici 2018	Drets pendents de cobrar
1. Impostos directes	3.202.861,85	1.790.773,15	2.938.363,40	3.214.300,47	11.146.298,87
2. Impostos indirectes	288.594,52	52.472,85	401.562,95	11.885,18	754.515,50
3. Taxes i altres ingressos	1.282.989,45	1.213.810,33	1.652.131,66	4.068.608,55	8.217.539,99
4. Transferències corrents	736.684,42	0,00	17.461,35	160,00	754.305,77
5. Ingressos patrimonials	84.877,10	21.387,84	2.500,00	4.258,21	113.023,15
7. Transferències de capital	274.970,17	0,00	0,00	0,00	274.970,17
8. Actius financers	0,00	0,00	4.290,97	19.817,24	24.108,21
Total	5.870.977,51	3.078.444,17	5.016.310,33	7.319.029,65	21.284.761,66

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

L'import dels drets pendents de cobrar de l'exercici 2015 i anteriors és força significatiu respecte del total dels drets reconeguts pendents de cobrar d'exercicis tancats, atès que suposa gairebé un 28% del total i alguns dels drets a cobrar són molt antics.

Atesa la diversa naturalesa dels drets, la descripció i l'anàlisi dels ingressos s'efectua en els diferents grups següents: tributs i altres ingressos de dret públic (capítols 1, 2 i 3), transferències i subvencions, corrents i de capital (capítols 4 i 7), ingressos patrimonials i alienació d'inversions reals (capítols 5 i 6) i operacions financeres (capítols 8 i 9), que es descriuen en els apartats següents.

2.3.1. Tributs i altres ingressos de dret públic (capítols 1, 2 i 3)

La liquidació d'ingressos per tributs i altres ingressos de dret públic del pressupost corrent a 31 de desembre del 2019, desglossada per articles i pels conceptes més significatius inclosos en cada capítol, es resumeix en el quadre següent:

Quadre 12. Liquidació dels ingressos per tributs i altres ingressos de dret públic del pressupost corrent a 31 de desembre del 2019

Capítol/concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Impostos directes:	81.643.800,00	95.180.947,16	2.729.057,11	92.451.890,05	83.889.741,98	8.562.148,07
- Cessió impost sobre la renda	4.205.850,00	5.052.005,45	33.809,16	5.018.196,29	5.015.122,73	3.073,56
- IBI	49.759.490,00	52.513.761,21	1.775.618,35	50.738.142,86	46.146.702,78	4.591.440,08
- IVTM	11.250.000,00	11.827.123,37	304.948,34	11.522.175,03	9.646.501,28	1.875.673,75
- IIVTNU	10.141.700,00	18.753.604,82	377.602,20	18.376.002,62	16.745.110,13	1.630.892,49
- IAE	6.286.760,00	7.034.452,31	237.079,06	6.797.373,25	6.336.305,06	461.068,19
Impostos indirectes:	8.255.740,00	10.276.386,60	222.005,49	10.054.381,11	9.893.310,56	161.070,55
- Cessió impost valor afegit	4.348.225,00	4.806.752,50	95.425,66	4.711.326,84	4.587.299,80	124.027,04
- Cessió impostos sobre consums específics	1.139.740,00	1.119.859,71	1549,13	1.118.310,58	1.096.992,80	21.317,78
- ICIO	2.767.775,00	4.349.774,39	125.030,70	4.224.743,69	4.209.017,96	15.725,73

.../...

Capítol/concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Taxes i altres ingressos:	35.967.061,74	38.729.080,46	680.646,54	38.048.433,92	34.523.229,86	3.525.204,06
- Taxa servei tractament residus	7.568.000,00	8.678.370,26	245.253,57	8.433.116,69	7.807.999,41	625.117,28
- Altres taxes per la prestació de serveis públics bàsics	10.010,00	12.643,09	1.676,40	10.966,69	9.708,09	1.258,60
- Taxes per la prestació de serveis públics caire social	501.100,00	514.130,58	1.473,17	512.657,41	457.123,00	55.534,41
- Llicències urbanístiques	568.133,18	852.410,34	32.856,15	819.554,19	815.205,82	4.348,37
- Taxa per la retirada i dipòsit de vehicles	390.000,00	516.769,70	8.154,61	508.615,09	502.433,39	6.181,70
- Llicència obertura establiment	410.000,00	543.577,15	52.017,33	491.559,82	488.627,37	2.932,45
- Altres taxes per activitats de competència local	273.125,00	537.441,12	8.261,98	529.179,14	522.202,13	6.977,01
- Taxa per parquímetres	2.399.610,00	2.433.125,81	1.242,00	2.431.883,81	2.431.883,81	0,00
- Taxa per l'entrada de vehicles	1.977.000,00	2.282.015,51	61.482,58	2.220.532,93	2.106.800,66	113.732,27
- Taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de:						
- subministraments d'interès general	2.107.059,74	1.964.870,44	0,00	1.964.870,44	1.938.086,10	26.784,34
- telecomunicacions	754.370,00	648.779,53	0,00	648.779,53	648.779,53	0,00
- Taxa per l'ocupació del terreny amb taules i cadires	441.000,00	339.439,71	24.154,76	315.284,95	249.761,85	65.523,10
- Taxa per parades a mercats	980.000,00	885.041,99	18.945,77	866.096,22	822.962,62	43.133,60
- Taxa per l'ocupació de la via pública	289.520,00	615.998,58	42.302,06	573.696,52	542.651,65	31.044,87
- Altres taxes per utilització privativa o aprofitament d'espais de domini públic local	671.910,00	725.718,09	16.010,73	709.707,36	563.872,36	145.835,00
- Preu públic del servei d'atenció domiciliària	803.657,92	842.042,49	848,39	841.194,10	742.085,06	99.109,04
- Preu públic d'escolarització a escoles bressol municipals	2.273.162,00	2.271.123,58	9.138,92	2.261.984,66	1.955.091,21	306.893,45
- Preu públic Bassa de Sant Oleguer	430.000,00	578.496,88	215,25	578.281,63	578.281,63	0,00
- Altres preus públics	1.309.790,00	1.472.638,50	24.511,00	1.448.127,50	1.334.971,49	113.156,01
- Contribucions especials	10,00	24,94	0,00	24,94	24,94	0,00
- Vendes	1.101.794,34	930.732,13	0,00	930.732,13	738.611,44	192.120,69
- Reintegraments d'operacions corrents	201.778,24	570.805,21	830,00	569.975,21	551.795,15	18.180,06
- Multes per infraccions de l'ordenança de circulació	1.965.000,00	2.800.612,80	34.417,91	2.766.194,89	1.509.699,46	1.256.495,43
- Recàrrecs de constrenyiment	1.585.000,00	1.468.449,92	17.376,27	1.451.073,65	1.443.449,83	7.623,82
- Interessos de demora	550.000,00	391.060,76	3.085,43	387.975,33	371.356,09	16.619,24
- Quotes d'urbanització	4.335.616,41	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Altres aprofitaments urbanístics	1.717.258,38	1.717.248,38	0,00	1.717.248,38	1.426.222,86	291.025,52
- Altres ingressos per gestió d'EDAR	94.716,53	3.891.810,81	0,00	3.891.810,81	3.875.885,47	15.925,34
- Altres ingressos	258.440,00	243.702,16	76.392,26	167.309,90	87.657,44	79.652,46
Total	125.866.601,74	144.186.414,22	3.631.709,14	140.554.705,08	128.306.282,40	12.248.422,68

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Els moviments enregistrats durant l'exercici 2019 dels drets a cobrar per tributs i altres ingressos de dret públic provinents de pressupostos tancats i el saldo pendent de cobrar a 31 de desembre del 2019 es mostra en el quadre següent:

Quadre 13. Drets a cobrar per tributs i altres ingressos de dret públic de pressupostos tancats pendents de cobrar a 31 de desembre del 2019

Capítol/concepte	Saldo inicial	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Impostos directes:	18.288.782,89	2.486.302,48	15.802.480,41	4.656.181,54	11.146.298,87
- IBI	7.024.785,02	628.370,38	6.396.414,64	2.261.068,81	4.135.345,83
- IVTM	3.661.423,35	464.047,30	3.197.376,05	758.999,56	2.438.376,49
- IIVTNU	6.134.629,17	1.101.101,13	5.033.528,04	1.123.704,63	3.909.823,41
- IAE	1.467.945,35	292.783,67	1.175.161,68	512.408,54	662.753,14
Impostos indirectes:	937.339,76	138.867,87	798.471,89	43.956,39	754.515,50
- ICIO	937.339,76	138.867,87	798.471,89	43.956,39	754.515,50
Taxes i altres ingressos:	17.120.678,06	2.389.949,55	14.730.728,51	6.513.188,52	8.217.539,99
- Taxa per la prestació del servei de prevenció i gestió de residus municipals	1.727.755,40	269.816,56	1.457.938,84	563.456,16	894.482,68
- Altres taxes per la prestació de serveis públics bàsics	654,30	0,00	654,30	433,50	220,80
- Taxes per la prestació de serveis públics de caràcter social	105.154,31	4.765,77	100.388,54	50.241,13	50.147,41
- Llicències urbanístiques	15.116,76	642,57	14.474,19	743,09	13.731,10
- Taxa per la retirada i dipòsit de vehicles	26.945,50	19.120,00	7.825,50	7.532,70	292,80
- Llicència obertura establiments	19.602,31	8.241,86	11.360,45	654,96	10.705,49
- Altres taxes per la realització d'activitats de competència local	16.506,38	975,69	15.530,69	12.313,12	3.217,57
- Taxa per parquímetres	199.813,77	0,00	199.813,77	199.813,77	0,00
- Taxa per entrada de vehicles	221.976,37	70.856,86	151.119,51	58.513,08	92.606,43
- Taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general	212.924,84	39,92	212.884,92	12.023,36	200.861,56
- Taxa per l'ocupació del terreny amb taules i cadires	75.029,13	16.741,61	58.287,52	29.726,97	28.560,55
- Taxa per parades mercat	314.386,68	25.383,31	289.003,37	209.070,34	79.933,03
- Taxa per l'ocupació de la via pública	18.789,32	4.721,98	14.067,34	8.788,19	5.279,15
- Altres taxes per utilització privativa o aprofitament d'espai domini públic local	441.390,51	14.347,62	427.042,89	181.207,05	245.835,84
- Preu públic servei d'atenció domiciliària	95.647,98	1.301,38	94.346,60	73.615,86	20.730,74
- Preu públic d'escolarització a escoles bressol municipals	110.565,76	6.762,34	103.803,42	22.138,65	81.664,77
- Altres preus públics	153.045,97	3.092,21	149.953,76	113.375,80	36.577,96
- Contribucions especials	35.082,21	1.897,65	33.184,56	7.608,16	25.576,40
- Vendes	193.379,43	0,00	193.379,43	107.041,19	86.338,24
- Reintegraments d'operacions corrents	3.290.591,70	21.279,75	3.269.311,95	836.639,84	2.432.672,11
- Multes per infraccions de l'ordenança de circulació	4.768.772,63	602.990,27	4.165.782,36	717.746,53	3.448.035,83
- Recàrrecs de constrenyiment	3.607,00	2.000,00	1.607,00	404,02	1.202,98
- Interessos de demora	38.355,30	849,41	37.505,89	27.676,43	9.829,46
- Quotes d'urbanització	246.137,71	95.867,76	150.269,95	35.987,83	114.282,12
- Altres aprofitaments urbanístics	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Altres ingressos per gestió d'EDAR	3.187.247,68	0,00	3.187.247,68	3.187.247,67	0,01
- Resta d'altres ingressos	1.602.199,11	1.218.255,03	383.944,08	49.189,12	334.754,96
Total	36.346.800,71	5.015.119,90	31.331.680,81	11.213.326,45	20.118.354,36

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

L'Ajuntament utilitza l'aplicació Sistema d'informació comptable de l'administració local (SICAL) per enregistrar les operacions pressupostàries, les no pressupostàries, i els assentaments comptables que es deriven d'aquestes operacions. Això no obstant, les dades relatives als tributs i altres ingressos de dret públic gestionats per l'Ajuntament s'obtenen mitjançant el programa GT (Gestió tributària) que ha estat desenvolupat per personal de l'Ajuntament.

Del programa GT s'obté el Compte de recaptació de forma periòdica cada quinze dies, a mitjans i a finals de cada mes, excepte el 15 de gener i tot el mes d'agost. Les dades del Compte es traspassen a la comptabilitat automàticament, tot i que es fan assentaments manuals de forma puntual per correccions i conciliacions de saldos. Les dades del Compte de recaptació presenten diferències amb la liquidació pressupostària, que s'analitzen posteriorment.

Pel que fa al programa GT, el mateix Ajuntament ha admès que el programa tenia mancances i era obsolet. Aquestes deficiències han estat assenyalades per la Intervenció en relació amb el tractament dels ingressos de l'Ajuntament i també per la Tresoreria. Les deficiències del programa eren les següents: no hi havia documentació sobre el programari, no disposava de manuals d'usuari, no abastava la totalitat dels ingressos, no estava integrat en l'entorn de l'aplicació de gestió comptable (encara que hi havia mecanismes de traspàs d'informació periòdica), la versió del programari i del maquinari sobre la qual funcionava estava obsoleta, i no preveia cap dels requisits que suposava l'obligació d'implementar l'administració electrònica.

Fins al 31 de desembre del 2018, l'Agència Tributària de Sabadell era l'organisme competent en matèria de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs i altres ingressos de dret públic. Quan va ser dissolta, en la data esmentada, totes les competències van ser assumides per l'Ajuntament, que va integrar tots els recursos de l'Agència.

El personal de l'Agència Tributària de Sabadell també va passar a formar part del personal de propi Ajuntament: el personal notificador es va integrar als Serveis generals, on ja hi havia els notificadors de l'Ajuntament, i el personal de gestió i recaptació es va integrar a la Tresoreria, dins l'Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu, en un servei que es va anomenar Aplicació Tributària i Multes.

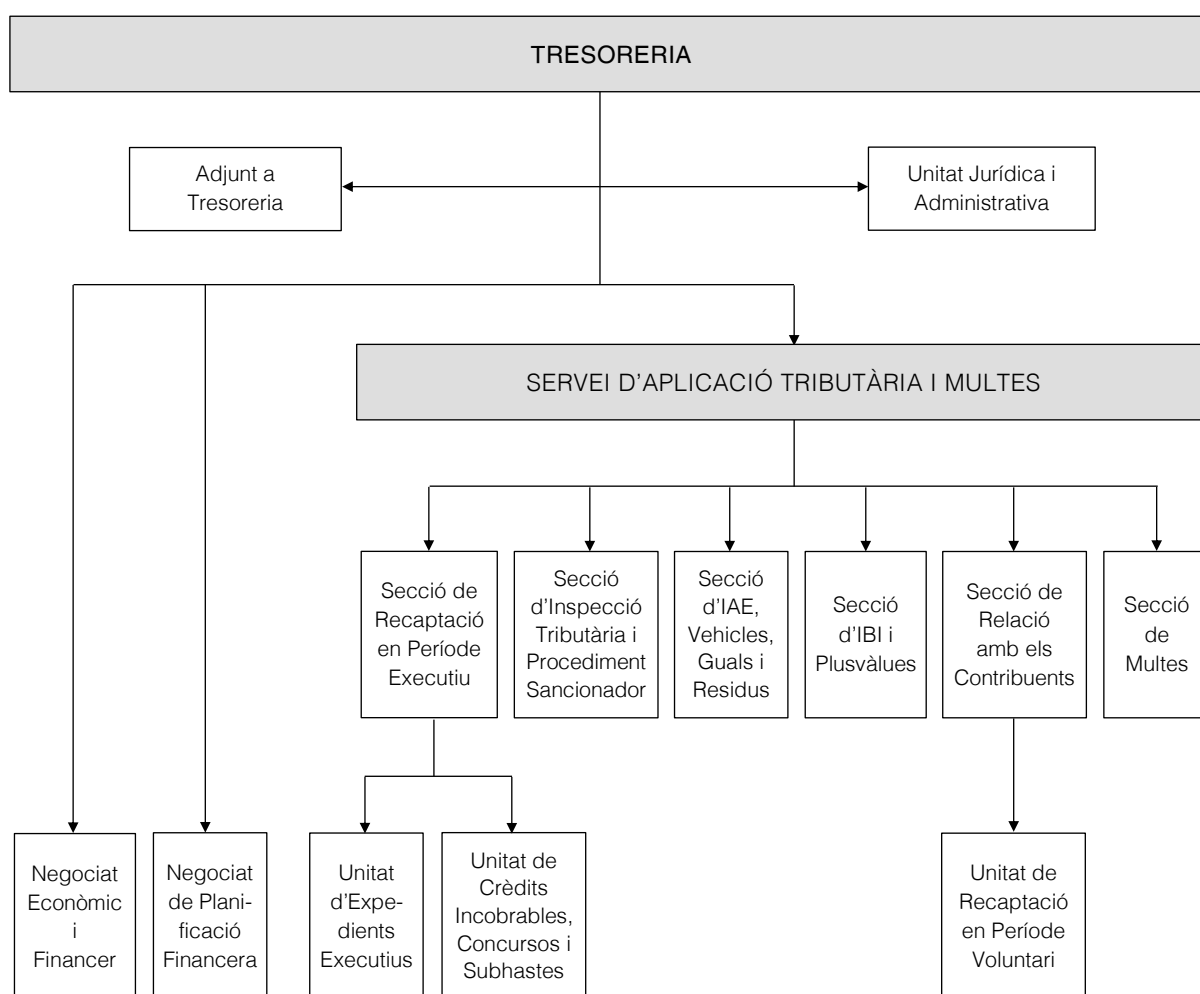
Des d'aquell moment, la Tresoreria, a més de dirigir el servei esmentat, duu a terme les gestions següents:

- Els padrons aprovats, les liquidacions i les baixes de les figures tributàries de l'Impost sobre béns immobles (IBI), l'Impost sobre activitats econòmiques (IAE), l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM), la taxa pel pas de vehicles a través del domini públic, la taxa per a instal·lacions de caixers automàtics a les façanes dels immobles i

la taxa per la prestació dels serveis de prevenció i gestió dels residus municipals i assimilats.

- La tramitació en via executiva de les liquidacions d'ingressos no cobrades dins del termini voluntari de pagament (incloses les baixes per declaració de crèdits incobrables), els ajornaments i els fraccionaments dels deutes tributaris.
- L'aprovació de la devolució dels ingressos indeguts.

L'exercici 2019 la Tresoreria disposava d'una plantilla de trenta-tres efectius, inclosos el tesorero i l'adjunta a la Tresoreria. L'organigrama era el següent:



En molts casos, durant l'exercici 2019, el personal que havia de gestionar els altres ingressos de dret públic, que ocupava llocs en diversos serveis de l'Ajuntament, no disposava de procediments de gestió dels ingressos formalitzats per escrit, fora dels establerts en les ordenances fiscals i els tràmits municipals corresponents. Aquest fet va comportar que no tots els ingressos tinguessin el mateix grau d'homogeneïtat pel que fa a la informació, documentació, gestió i control.

L'exercici 2019, l'Ajuntament disposava d'una Ordenança fiscal general aprovada definitivament el 22 de desembre del 2017 en què es regulaven els aspectes referits a la gestió, inspecció i recaptació dels tributs municipals. També disposava d'ordenances específiques que regulaven cada tribut. En el Ple del 20 de desembre del 2018 es va acordar aprovar definitivament les modificacions de les ordenances fiscals i reguladores de preus públics que havien de regir l'any 2019.

L'any 2019 es va prorrogar el Pla d'inspecció tributària del 2018 en el qual s'establien les directrius i els àmbits d'actuació d'aquest tipus d'inspecció. D'acord amb aquest pla es van realitzar actuacions d'inspecció sobre l'IAE, l'Impost sobre construccions instal·lacions i obres (ICIO) i sobre la taxa per l'ocupació privativa del domini públic (guals, instal·lació de tanques publicitàries i aprofitament de domini públic per l'ocupació de contenidors, sacs, tanques, bastides i altres) i, quan va escaure, es van incoar expedients sancionadors.

Un resum d'aquestes actuacions es presenta en el quadre següent:

Quadre 14. Expedients incoats arran de les actuacions efectuades durant l'exercici 2019

Expedients incoats	Nombre d'expedients	Import
D'inspecció, dels quals es deriva deute tributari	49	295.830,50
D'inspecció, dels qual no es deriva deute tributari	44	0,00
Sancionadors	23	52.807,77
Total	116	348.638,27

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Ajuntament.

L'Ajuntament també havia signat amb l'Agència Tributària de Catalunya els convenis de col·laboració següents:

- Conveni signat el 25 de juliol del 2016 en matèria tributària per a la creació de serveis compartits i/o coordinats de gestió, recaptació i atenció tributàries, la millora de l'eficàcia, eficiència i economia en la gestió dels tributs i per dur a terme actuacions tendents a la reducció dels incompliments de les obligacions fiscals.
- Conveni signat el 10 d'abril del 2017 per a la recaptació, en període executiu, dels ingressos tributaris amb el qual es materialitzava el desplegament de la cooperació en matèria de recaptació fruit del conveni anterior.³

A causa de l'obsolescència, tant del programari com del maquinari del programa GT, i de la

3. A més dels convenis anteriors, el 24 de juliol del 2020 es va signar el Conveni únic de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament en matèria tributària per a la recaptació dels deutes tributaris.

manca de recursos de personal, que interferien en la correcta gestió tributària, el Ple del 26 de juny del 2021 va acordar delegar a la Diputació de Barcelona competències en la gestió, liquidació, inspecció i recaptació de tributs i altres ingressos de dret públic, i també la recaptació de les multes de trànsit.

Per revisar els ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic s'han seleccionat les figures impositives següents:

- Del capítol 1, Impuestos directes:
 - Un tribut basat en padró: IBI
 - Un tribut no basat en padró: Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana (IIVTNU)
- Del capítol 2, Impuestos indirectes:
 - Un tribut no basat en padró: ICIO
- Del capítol 3, Taxes i altres ingressos:
 - Un tribut basat en padró: taxa de residus
 - Un tribut no basat en padró: taxa d'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general.
 - Un de preu públic: per la prestació del servei d'escoles bressol municipals
 - Altres aprofitaments urbanístics
 - Altres ingressos: per la gestió d'estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR)

També s'han revisat les liquidacions de l'Estat per les cessions de part de l'Impost sobre la renda de les persones físiques, de l'Impost sobre el valor afegit (IVA) i dels impostos especials sobre determinats consums específics, les quals s'imputen en aquests capítols d'ingressos.

En els apartats següents s'exposa el treball de fiscalització que s'ha dut a terme per cada concepte d'ingrés.

2.3.1.1. *Impost sobre béns immobles*

L'IBI és un tribut directe de caràcter real, d'exacció obligatòria que grava el valor dels béns immobles de naturalesa rústica, urbana i de característiques especials. L'IBI està regulat en el TRLRHL (articles 60 a 77) i en el Reial decret legislatiu 1/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del cadastre immobiliari, i en el Reial decret 417/2006, del 7 d'abril, pel qual s'aprova el text refós que desenvolupa la Llei del cadastre immobiliari.

Les dades relatives a l'IBI a 31 de desembre del 2019 corresponents a la liquidació del pressupost corrent i a l'evolució dels drets provinents de pressupostos tancats es mostren en el quadre següent:

Quadre 15. Evolució dels drets enregistrats de l'IBI de l'exercici corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Imports recaptats	Devolució d'ingressos	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:							
IBI de naturalesa rústica	20.940,70	0,00	20.940,70	17.143,06	0,00	17.143,06	3.797,64
IBI de naturalesa urbana	51.989.767,81	1.775.618,35	50.214.149,46	45.796.584,33	170.077,31	45.626.507,02	4.587.642,44
IBI de característiques especials	503.052,70	0,00	503.052,70	503.052,70	0,00	503.052,70	0,00
Total exercici corrent	52.513.761,21	1.775.618,35	50.738.142,86	46.316.780,09	170.077,31	46.146.702,78	4.591.440,08
Exercicis tancats:							
IBI de naturalesa rústica:							
Exercici 2018	4.771,11	0,00	4.771,11	2.343,68	0,00	2.343,68	2.427,43
Exercici 2017	1.368,95	0,00	1.368,95	76,69	0,00	76,69	1.292,26
Exercici 2016	1.119,53	0,00	1.119,53	25,29	0,00	25,29	1.094,24
Exercici 2015	536,10	536,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Exercici 2014 i anteriors	1.066,25	1.066,25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total IBI de naturalesa rústica exercicis tancats	8.861,94	1.602,35	7.259,59	2.445,66	0,00	2.445,66	4.813,93
IBI de naturalesa urbana:							
Exercici 2018	2.782.414,31	61.168,27	2.721.246,04	1.464.338,36	0,00	1.464.338,36	1.256.907,68
Exercici 2017	1.269.514,36	42.355,24	1.227.159,12	340.782,25	0,00	340.782,25	886.376,87
Exercici 2016	939.961,79	47.331,35	892.630,44	213.354,64	0,00	213.354,64	679.275,80
Exercici 2015	474.063,78	96.398,83	377.664,95	68.617,92	0,00	68.617,92	309.047,03
Exercici 2014 i anteriors	1.549.968,84	379.514,34	1.170.454,50	171.529,98	0,00	171.529,98	998.924,52
Total IBI de naturalesa urbana exercicis tancats	7.015.923,08	626.768,03	6.389.155,05	2.258.623,15	0,00	2.258.623,15	4.130.531,90
Total exercicis tancats	7.024.785,02	628.370,38	6.396.414,64	2.261.068,81	0,00	2.261.068,81	4.135.345,83
Total exercici corrent i exercicis tancats	59.538.546,23	2.403.988,73	57.134.557,50	48.577.848,90	170.077,31	48.407.771,59	8.726.785,91

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018 segons consta en la Memòria.

En el quadre següent es presenta la conciliació del Compte de recaptació amb les dades de la liquidació del pressupost corrent i dels pressupostos tancats pel que fa a l'IBI a 31 de desembre del 2019:

Quadre 16. Conciliació del Compte de recaptació amb els ingressos liquidats corresponents a l'IBI a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial (a)	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Imports recaptats	Devolució d'ingressos	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Segons el Compte de recaptació:							
Exercici corrent:							
IBI de naturalesa rústica	20.940,70	0,00	20.940,70	17.143,06	0,00	17.143,06	3.797,64
IBI de naturalesa urbana	51.400.703,52	1.606.346,14	49.794.357,38	45.207.798,60	0,00	45.207.798,60	4.586.558,78
IBI de característiques especials	503.052,70	0,00	503.052,70	503.052,70	0,00	503.052,70	0,00
Total Compte de recaptació exercici corrent (b)	51.924.696,92	1.606.346,14	50.318.350,78	45.727.994,36	0,00	45.727.994,36	4.590.356,42
Exercicis tancats:							
IBI de naturalesa rústica	8.861,94	1.602,35	7.259,59	2.445,66	0,00	2.445,66	4.813,93
IBI de naturalesa urbana	7.017.102,59	633.504,76	6.383.597,83	2.258.583,70	0,00	2.258.583,70	4.125.014,13
Total Compte de recaptació exercicis tancats	7.025.964,53	635.107,11	6.390.857,42	2.261.029,36	0,00	2.261.029,36	4.129.828,06
Total segons el Compte de recaptació	58.950.661,45	2.241.453,25	56.709.208,20	47.989.023,72	0,00	47.989.023,72	8.720.184,48
Partides en conciliació:							
Exercici corrent:							
Liquidació del Ministeri d'Hisenda compensació exempcions	588.785,73	0,00	588.785,73	588.785,73	0,00	588.785,73	0,00
Devolucions d'ingressos	0,00	170.077,31	(170.077,31)	0,00	170.077,31	(170.077,31)	0,00
Altres diferències	278,56	(805,10)	1.083,66	0,00	0,00	0,00	1.083,66
Total partides en conciliació exercici corrent	589.064,29	169.272,21	419.792,08	588.785,73	170.077,31	418.708,42	1.083,66
Exercicis tancats:							
Altres diferències	(1.179,51)	(6.736,73)	5.557,22	39,45	0,00	39,45	5.517,77
Total partides en conciliació exercicis tancats	(1.179,51)	(6.736,73)	5.557,22	39,45	0,00	39,45	5.517,77
Total partides en conciliació	587.884,78	162.535,48	425.349,30	588.825,18	170.077,31	418.747,87	6.601,43
Segons el SICAL:							
Exercici corrent:							
IBI de naturalesa rústica	20.940,70	0,00	20.940,70	17.143,06	0,00	17.143,06	3.797,64
IBI de naturalesa urbana	51.989.767,81	1.775.618,35	50.214.149,46	45.796.584,33	170.077,31	45.626.507,02	4.587.642,44
IBI de característiques especials	503.052,70	0,00	503.052,70	503.052,70	0,00	503.052,70	0,00
Total SICAL exercici corrent	52.513.761,21	1.775.618,35	50.738.142,86	46.316.780,09	170.077,31	46.146.702,78	4.591.440,08
Exercicis tancats:							
IBI de naturalesa rústica	8.861,94	1.602,35	7.259,59	2.445,66	0,00	2.445,66	4.813,93
IBI de naturalesa urbana	7.015.923,08	626.768,03	6.389.155,05	2.258.623,15	0,00	2.258.623,15	4.130.531,90
Total SICAL exercicis tancats	7.024.785,02	628.370,38	6.396.414,64	2.261.068,81	0,00	2.261.068,81	4.135.345,83
Total segons el SICAL	59.538.546,23	2.403.988,73	57.134.557,50	48.577.848,90	170.077,31	48.407.771,59	8.726.785,91

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

- (a) Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.
- (b) El saldo dels drets reconeguts de l'exercici corrent del Compte de recaptació de 51.924.696,92, inclou 54.044,44 € corresponent a fallits rehabilitats.

A continuació es fa una breu explicació de les partides en conciliació mostrades en el quadre anterior:

- Pel que fa a les liquidacions de l'exercici corrent del Ministeri d'Hisenda, els 588.785,73 € corresponien a la compensació dels exercicis 2017 i 2018 de 288.893,96 € i 299.891,77 €, respectivament, atès que amb sol·licitud prèvia, estan exempts de tributació els béns immobles destinats a l'ensenyament dels centres docents acollits, totalment o parcialment, al règim de concert educatiu, per la part de la superfície afectada a l'ensenyament concertat, part que compensarà el Ministeri d'Hisenda.
- Les devolucions d'ingressos, per un total de 170.077,31 € corresponien als rebuts anul·lats que prèviament havien estat recaptats. Les dades de devolucions d'ingressos s'extreuen del programa GT. Amb aquests fitxers s'elaboren els informes i els decrets amb els quals es tramita la devolució i el pagament per la Tresoreria. No obstant això, el pagament efectiu de la devolució depèn del fet que l'Ajuntament disposi de les dades bancàries per efectuar el pagament.
- Altres diferències, corresponen a baixes no registrades en l'aplicació del SICAL i a altres errors sobre els drets reconeguts que han estat conciliats per l'Ajuntament. Aquestes diferències es van donar en l'exercici corrent i en els exercicis tancats 2012, 2016, 2017 i 2018.

En el quadre següent es mostra un resum de les dades agregades relatives a la gestió i recaptació de l'IBI de naturalesa rústica, urbana i de característiques especials efectuada per l'Ajuntament durant l'exercici 2019, corresponent a l'exercici corrent i a exercicis tancats:

Quadre 17. Evolució dels drets a cobrar referits a l'IBI durant l'exercici 2019 del pressupost corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte*	Voluntària	Executiva	Total
Pendents de cobrament a l'inici de l'exercici	803.362,80	6.222.601,73	7.025.964,53
Reconeguts en l'exercici	51.870.652,48	0,00	51.870.652,48
Anul·lats	(1.599.657,31)	(127.860,13)	(1.727.517,44)
Fallits	0,00	(513.935,81)	(513.935,81)
Rehabilitació de fallits	0,00	54.044,44	54.044,44
Traspassats a executiva	(3.904.191,18)	3.904.191,18	0,00
Cobrats	(44.640.447,37)	(3.348.576,35)	(47.989.023,72)
Pendents de cobrament a 31.12.2019	2.529.719,42	6.190.465,06	8.720.184,48

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* Dades referides al Compte de recaptació (vegeu el quadre sobre la conciliació del Compte de recaptació amb les dades de la liquidació pressupostària).

Del quadre anterior es desprèn que durant el 2019 el saldo dels drets pendents de cobrament total va experimentar un increment significatiu, superior al 24%, ja que va passar de 7.025.964,53 € a l'inici de l'exercici a 8.720.184,48 € al final de l'exercici. A més, la xifra

d'anul·lacions en període voluntari d'1.599.657,31 € també és elevada. Aquests fets es poden explicar per diverses actuacions realitzades en les liquidacions d'un contribuent en concret, que s'exposen a continuació:

- En l'exercici 2019 es va emetre el padró d'IBI que incloïa un rebut pel període 2019 corresponent a Remodelación Ribera Norte, SA, i paral·lelament es va emetre la liquidació pel mateix concepte i període. L'import, tot i que no era exactament el mateix, era molt semblant. En conseqüència, es va anul·lar el rebut del padró de 263.504,49 € per duplicat. Aquest import anul·lat suposava gairebé el 15% del total de les anul·lacions de l'exercici.
- Al final de l'any 2019 es va modificar la valoració cadastral de l'immoble objecte del tribut de Remodelación Ribera Norte, SA, en aplicació de la resolució de la Gerència Regional del Cadastre de Catalunya, del 27 de febrer del 2019, dictada en compliment de la sentència del Tribunal Econòmic-Administratiu Regional de Catalunya el 29 de novembre del 2018.

Aquest fet obligava a emetre noves liquidacions amb la nova valoració cadastral i a anul·lar les liquidacions corresponents als exercicis del 2010 al 2019, ambdós inclosos. No obstant això, aquest fet no es va produir de forma simultània en la comptabilitat. El reconeixement dels drets per les noves liquidacions es va comptabilitzar el desembre del 2019 mentre que l'anul·lació efectiva i la devolució dels ingressos indeguts de les liquidacions anul·lades es va produir en l'exercici 2020. Aquestes dades es mostren en el quadre següent:

Quadre 18. Liquidacions anul·lades i noves liquidacions d'un mateix contribuent

Exercici	Noves liquidacions amb nou valor cadastral emeses en l'exercici 2019		Liquidacions anul·lades en l'exercici 2020 (a)		
	Rebut	Import del rebut	Rebut	Import del rebut	Import de la devolució (b)
2010	CU190049289	105.746,32	CU150006096	142.411,28	167.479,57
2011	CU190049370	114.564,62	CU150006105	148.670,67	174.840,78
2012	CU190049382	131.175,27	CU150006118	170.226,33	200.190,83
2013	CU190049395	146.564,55	CU150006120	190.197,02	223.676,91
2014	CU190049404	185.648,43	UC150001376	240.599,23	282.432,19
2015	CU190049235	185.404,15	CU150006133	240.916,22	283.324,08
2016	CU190049248	194.663,61	UC161261204	252.615,24	286.132,28
2017	CU190049250	198.328,70	UC171258001	257.371,43	281.909,86
2018	CU190049263	201.284,42	UC181258012	261.207,07	276.315,93
2019	CU190049276	201.284,42	CU190023870	261.207,07	263.595,50
Total		1.664.664,49		2.165.421,56	2.439.897,93

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

(a) La data del decret d'anul·lació i devolució dels ingressos indeguts és el 16 de desembre del 2019. Es va registrar comptablement el reconeixement de l'obligació pel dret a la devolució d'ingressos (fase O) i la proposta de manament de pagament (fase P) el 19 de desembre del 2019 però el pagament efectiu es va aplicar en l'exercici 2020, i per tant, la baixa per devolució d'ingressos es va registrar en el pressupost del 2020.

(b) Es comptabilitza l'import de la devolució que inclou els interessos de demora creditors.

Per tant, les noves liquidacions que es van emetre el desembre del 2019 per un total d'1.664.664,49€ constaven com a pendents de cobrament fins que no s'apliqués el cobrament a l'exercici 2020 en la partida pressupostària d'ingressos corresponent. Aquest import representa el 19% del saldo pendent de cobrament a final de l'exercici 2019 (vegeu el quadre 17).

En el quadre següent es desglossen els càrrecs d'IBI emesos en l'exercici 2019 que es van liquidar mitjançant padró i aquells que es van liquidar mitjançant liquidació:

Quadre 19. Detall dels càrrecs per IBI de l'exercici corrent. Exercici 2019

Concepte	IBI urbana	IBI rústica	IBI de característiques especials	Total	Percentatge
Padró de rebuts d'IBI	47.300.307,23	20.940,70	503.052,70	47.824.300,63	91,07
Liquidacions (ingrés directe)	4.046.351,85	0,00	0,00	4.046.351,85	7,71
Rehabilitació de fallits de liquidacions	475,63	0,00	0,00	475,63	0,00
Rehabilitació de fallits de rebuts	53.568,81	0,00	0,00	53.568,81	0,10
Liquidació Ministeri d'Hisenda compensació d'exempcions	588.785,73	0,00	0,00	588.785,73	1,12
Altres diferències	278,56	0,00	0,00	278,56	0,00
Total drets reconeguts exercici 2019	51.989.767,81	20.940,70	503.052,70	52.513.761,21	100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Com es desprèn de les dades del quadre anterior, el 91% dels drets reconeguts del 2019 en concepte d'IBI es van liquidar mitjançant padró. Els contrets dels càrrecs per liquidacions fora del padró, corresponen a alteracions cadastrals (noves altes en el padró, noves valoracions i altres modificacions).

La rehabilitació de fallits es realitza sobre les liquidacions o rebuts que han estat declarats fallits després que tots els processos de recaptació hagin resultat infructuosos, incloses les gestions de l'Agència Tributària de Catalunya i es produeix com a conseqüència d'un nou contret durant l'exercici en curs, quan apareix el contribuent que regularitza la situació fiscal.

En la mostra seleccionada s'han revisat trenta liquidacions, quinze de les quals s'han triat aleatòriament i quinze a criteri de l'auditor. Entre aquestes liquidacions triades a criteri de

l'auditor n'hi ha una que ha estat donada de baixa, dues amb ajornament/fraccionament, i dues que s'han notificat en via executiva (una el 2018 i l'altra el 2019). També s'han revisat les deu liquidacions corresponents a Remodelación Ribera Norte, SA.

De la revisió efectuada cal fer les observacions següents:

- D'acord amb l'article 65 de la Llei 58/2003, del 17 de desembre, general tributària, i el 44 del Reial decret 939/2005, del 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació, i d'acord també amb la normativa específica de cada tribut, es preveu la possibilitat de concedir ajornaments i fraccionaments en el pagament dels deutes tributaris liquidats i notificats, la qual cosa suposa diferir o traslladar en el temps el venciment del dret a cobrar. Per tant, si com a conseqüència de diferir el venciment del dret, aquest es produeix en un exercici posterior, d'acord amb el que l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local, en la part cinquena de l'annex relativa a definicions i relacions comptables, estableix que s'ha de fer simultàniament el següent: l'anul·lació pressupostària dels drets, atès que s'hauran d'aplicar al pressupost en vigor de l'exercici del nou venciment, i la reclassificació temporal del deute en un compte no pressupostari, a curt o a llarg termini, segons escaigui.

S'han revisat els rebuts amb acord d'ajornament i fraccionament dels deutes següents:

- Rebut de 39.935,47 €. El 9 d'octubre del 2018 es va acordar l'ajornament amb finalització el 5 de juny del 2020.
- Rebut de 47.092,02 €: El 17 de juliol del 2018 es va acordar l'ajornament amb finalització el 5 de juny del 2020.

Aquests acords de fraccionament i ajornament del deute es van prendre el 2018, per la qual cosa s'haurien d'haver anul·lat els drets a cobrar dels rebuts aquell any i, de forma simultània, haver reclassificat el saldo a cobrar en el compte no pressupostari 444, Deutors a llarg termini per ajornament i fraccionament. En el programa GT no hi consta que els rebuts s'hagin donat de baixa, per tant l'Ajuntament no va fer aquella gestió ni la va comptabilitzar tal com s'hauria d'haver fet segons la normativa.

- L'emissió de deu liquidacions amb la nova valoració cadastral i l'anul·lació de les corresponents als exercicis del 2010 al 2019 de Remodelación Ribera Norte, SA, no es va registrar de manera simultània en el pressupost. Aquest fet va alterar les dades de la liquidació del pressupost perquè es va comptabilitzar l'anul·lació dels drets per 2.439.897,93 € en l'exercici 2020 mentre que les noves liquidacions en substitució de les anteriors es van emetre en el 2019 (vegeu el quadre 18).

2.3.1.2. *Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana*

L'IIVTNU és un tribut directe i potestatiu. El fet imposable de l'impost el constitueix l'increment del valor que experimentin els terrenys de naturalesa urbana i que es manifesti com a conseqüència de la transmissió de la propietat dels terrenys per qualsevol títol, o de la constitució o transmissió de qualsevol dret real de gaudi, limitatiu del domini, sobre els béns esmentats. Està regulat en el TRLRHL (articles 104 a 110).

Les dades relatives a l'IIVTNU a 31 de desembre del 2019 corresponents a la liquidació del pressupost de l'exercici corrent i a l'evolució dels drets provinents de pressupostos tancats es mostren en el quadre següent:

Quadre 20. Evolució dels drets enregistrats de l'IIVTNU de l'exercici corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Imports recaptats	Devolució ingressos	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent: IIVTNU exercici 2019	18.753.604,82	377.602,20	18.376.002,62	16.964.912,12	219.801,99	16.745.110,13	1.630.892,49
Total exercici corrent	18.753.604,82	377.602,20	18.376.002,62	16.964.912,12	219.801,99	16.745.110,13	1.630.892,49
Exercicis tancats: IIVTNU exercici 2018	1.693.289,59	17.132,06	1.676.157,53	781.505,73	0,00	781.505,73	894.651,80
IIVTNU exercici 2017	1.525.065,40	95.250,62	1.429.814,78	204.025,53	0,00	204.025,53	1.225.789,25
IIVTNU exercici 2016	760.256,57	191.836,40	568.420,17	62.044,36	0,00	62.044,36	506.375,81
IIVTNU exercici 2015	412.432,30	175.687,55	236.744,75	18.399,77	0,00	18.399,77	218.344,98
IIVTNU exercici 2014 i anteriors	1.743.585,31	621.194,50	1.122.390,81	57.729,24	0,00	57.729,24	1.064.661,57
Total exercicis tancats	6.134.629,17	1.101.101,13	5.033.528,04	1.123.704,63	0,00	1.123.704,63	3.909.823,41
Total exercici corrent i exercicis tancats	24.888.233,99	1.478.703,33	23.409.530,66	18.088.616,75	219.801,99	17.868.814,76	5.540.715,90

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.

En el quadre següent es presenta la conciliació del Compte de recaptació amb les dades de la liquidació del pressupost corrent i dels pressupostos tancats pel que fa a l'IIVTNU a 31 de desembre del 2019:

Quadre 21. Conciliació del compte recaptació amb els ingressos liquidats corresponents a l'IIVTNU a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial (a)	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Imports recaptats	Devolució d'ingressos	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Segons el Compte de recaptació:							
Exercici corrent:							
Liquidacions	4.770.154,39	162.171,52	4.607.982,87	2.855.563,90	0,00	2.855.563,90	1.752.418,97
Autoliquidacions (b)	14.229.430,40	0,00	14.229.430,40	14.229.430,40	0,00	14.229.430,40	0,00
Total compte de recaptació exercici corrent	18.999.584,79	162.171,52	18.837.413,27	17.084.994,30	0,00	17.084.994,30	1.752.418,97
Exercicis tancats:							
Liquidacions	6.417.376,84	1.175.615,23	5.241.761,61	1.161.694,03	0,00	1.161.694,03	4.080.067,58
Total compte de recaptació exercicis tancats	6.417.376,84	1.175.615,23	5.241.761,61	1.161.694,03	0,00	1.161.694,03	4.080.067,58
Total segons el Compte de recaptació	25.416.961,63	1.337.786,75	24.079.174,88	18.246.688,33	0,00	18.246.688,33	5.832.486,55
Partides en conciliació:							
Exercici corrent:							
Devolució d'ingressos	0,00	219.801,99	(219.801,99)	0,00	219.801,99	(219.801,99)	0,00
Diferència de més en el programa GT	(245.980,44)	(4.371,31)	(241.609,13)	(120.082,65)	0,00	(120.082,65)	(121.526,48)
Total partides en conciliació exercici corrent	(245.980,44)	215.430,68	(461.411,12)	(120.082,65)	219.801,99	(339.884,64)	(121.526,48)
Exercicis tancats:							
Diferència de més en el programa GT	(282.747,67)	(71.651,09)	(211.096,58)	(37.988,93)	0,00	(37.988,93)	(173.107,65)
Baixes no traspasades al SICAL	0,00	(2.863,01)	2.863,01	(0,47)	0,00	(0,47)	2.863,48
Total partides en conciliació exercicis tancats	(282.747,67)	(74.514,10)	(208.233,57)	(37.989,40)	0,00	(37.989,40)	(170.244,17)
Total partides en conciliació	(528.728,11)	140.916,58	(669.644,69)	(158.072,05)	219.801,99	(377.874,04)	(291.770,65)
Segons el SICAL:							
Exercici corrent:	18.753.604,82	377.602,20	18.376.002,62	16.964.912,12	219.801,99	16.745.110,13	1.630.892,49
Exercicis tancats	6.134.629,17	1.101.101,13	5.033.528,04	1.123.704,63	0,00	1.123.704,63	3.909.823,41
Total segons el SICAL	24.888.233,99	1.478.703,33	23.409.530,66	18.088.616,75	219.801,99	17.868.814,76	5.540.715,90

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

- (a) Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.
- (b) El saldo dels drets reconeguts de l'exercici corrent del Compte de recaptació en concepte de liquidacions per 4.770.154,39€, inclou 5.784,39€ que correspon a fallits rehabilitats.

A continuació es fa una breu explicació de les partides en conciliació mostrades en el quadre anterior:

- Les devolucions d'ingressos, per un total de 219.801,99 € corresponen a liquidacions prèviament recaptades i que han estat anul·lades.
- Les diferències de més en el programa GT corresponen a recàrrecs per presentació de declaracions o autoliquidacions extemporànies⁴, tant de l'exercici corrent (drets reconeguts per 245.980,44 €) com d'exercicis tancats (saldo inicial de 282.747,67 €). En les liquidacions practicades per l'Ajuntament s'inclouen els recàrrecs d'extemporaneïtat per la presentació de la declaració un cop vençut el termini previst en l'ordenança, per tant, es presenta en el programa GT formant part de la base de la liquidació. No obstant això, aquests recàrrecs es recullen de forma separada en el SICAL i s'imputen en el concepte pressupostari 392.11, Recàrrec de constrenyiment.
- Les baixes no traspassades al SICAL de 2.863,01 € corresponen a una baixa en el SICAL de l'exercici 2014 d'un cobrament duplicat i pendent de retornar.

En el quadre següent es mostra un resum de les dades relatives a la gestió i recaptació de l'IIVTNU efectuada per l'Ajuntament durant l'exercici 2019, corresponent a l'exercici corrent i a exercicis tancats:

Quadre 22. Evolució dels drets a cobrar referits a l'IIVTNU durant l'exercici 2019 del pressupost corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte*	Voluntària	Executiva	Total
Pendents de cobrament a l'inici de l'exercici	1.707.133,26	4.710.243,58	6.417.376,84
Autoliquidacions de l'exercici	14.229.430,40	0,00	14.229.430,40
Liquidacions de l'exercici	4.764.370,00	0,00	4.764.370,00
Anul·lats	(171.683,63)	(60.470,99)	(232.154,62)
Fallits	0,00	(1.105.632,13)	(1.105.632,13)
Rehabilitació de fallits	0,00	5.784,39	5.784,39
Traspassats a executiva	(1.148.214,48)	1.148.214,48	0,00
Cobrats	(17.506.820,86)	(739.867,47)	(18.246.688,33)
Pendents de cobrament a 31.12.2019	1.874.214,69	3.958.271,86	5.832.486,55

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* Dades referides al Compte de recaptació (vegeu el quadre de conciliació del Compte de recaptació amb les dades de la liquidació pressupostària).

Del quadre anterior es desprèn que durant el 2019 el saldo dels drets pendents de cobrament total es va reduir en un 9%, ja que va passar de 6.417.376,84 € a l'inici de l'exercici a 5.832.486,55 € al final de l'exercici.

4. Els recàrrecs per presentació de declaracions o autoliquidacions extemporànies són prestacions accessòries que han de satisfer els obligats tributaris com a conseqüència de la presentació d'autoliquidacions o declaracions fora de termini sense requeriment previ de l'Administració Tributària.

Dins l'Ajuntament el Servei de Gestió Tributària, Secció IBI i Plusvàlues (integrat dins l'Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu) s'encarrega de dur a terme totes les tasques que són necessàries per a la gestió de l'IIVTNU.

D'acord amb l'Ordenança fiscal municipal de l'IIVTNU, amb caràcter general, els subjectes passius estan obligats a presentar una autoliquidació. Només en el cas que no sigui possible practicar l'autoliquidació per impossibilitat de l'Administració de facilitar la valoració, s'admetrà la presentació de la corresponent declaració per a la liquidació de l'impost per part de l'Administració.

L'IIVTNU és un impost directe municipal la quota del qual s'obté de multiplicar el valor del sòl a l'efecte del càlcul de l'IBI (valor cadastral), pels anys transcorreguts entre la transmissió que ha de tributar i la transmissió immediata anterior, per un coeficient decreixent segons els anys de propietat (amb un límit de 20), i pel tipus impositiu aprovat per l'Ajuntament. En l'Ordenança vigent en cada exercici hi ha els coeficients i els tipus impositius que s'apliquen.

En els anys anteriors i durant el període fiscalitzat es van dictar les sentències següents que afecten aquest impost:

- Sentència 59/2017 del Tribunal Constitucional de l'11 de maig, que declarava inconstitucionals i nuls els articles 107.1, 107.2.a i 110.4, del TRLRHL. Aquesta inconstitucionalitat implica que no es pot cobrar aquest impost si no hi ha increment real del valor de l'immoble.
- Respecte la sentència 59/2017, el Tribunal Suprem es va pronunciar en la Sentència 1163/2018, del 9 de juliol, dictada per al recurs de cassació 6226/2017, per la qual l'obligat tributari podia demostrar la inexistència d'increment de valor en la transmissió i per tant, no hi havia l'obligació tributària corresponent a l'IIVTNU.
- Sentència 126/2019 del Tribunal Constitucional, del 31 d'octubre, que declarava la inconstitucionalitat de l'article 107.4 del TRLRHL únicament en aquells casos en què la quota a satisfer fos superior a l'increment patrimonial realment obtingut pel contribuent

Posteriorment, la Sentència 182/2021 del Tribunal Constitucional, del 26 d'octubre, va declarar la inconstitucionalitat i nul·litat dels articles 107.1 (segon paràgraf), 107.2.a i 107.4 del TRLRHL, pel mètode objectiu de determinació de la base imposable de l'impost.

Mitjançant el Decret 3/2021, del 12 de gener, l'Ajuntament va aprovar la Instrucció per a l'establiment de criteris interpretatius per tramitar sol·licituds de no subjecció o reclamacions per anul·lació o rectificació d'autoliquidacions presentades respecte a l'IIVTNU que es formulessin i es fonamentessin en relació amb els pronunciaments que incorporava la sentència 59/2017 esmentada, elaborada pels serveis tècnics municipals de l'àrea de Gestió Tributària (IBI-IIVTNU). A partir d'aquesta Instrucció l'Ajuntament acordarà les baixes d'autoliqui-

dacions del tribut i les sol·licituds perquè no es liquidi l'impost, ja sigui perquè en la transmissió dels terrenys no hi ha hagut increment de valor o perquè la quota a satisfer és superior a l'increment patrimonial realment obtingut pel contribuent.

En la mostra seleccionada s'han revisat deu expedients, cinc dels quals s'han triat aleatòriament i cinc a criteri de l'auditor. S'han examinat sis autoliquidacions i quatre liquidacions d'ingrés directe. D'aquestes quatre liquidacions d'ingrés directe, dues estaven en via de constrenyiment amb cobrament parcial o sense cobrament.

De la revisió efectuada sobre la mostra corresponent a l'IIVTNU no cal fer cap observació en particular.

2.3.1.3. *Impost sobre construccions, instal·lacions i obres*

L'ICIO és un tribut indirecte i potestatiu. El fet imposable de l'impost el constitueix la realització, dins del terme municipal, de qualsevol construcció, instal·lació o obra per a la qual s'exigeixi obtenir la llicència urbanística o d'obres corresponent i que l'expedició d'aquesta llicència correspongui a l'Ajuntament. L'ICIO està regulat pel TRLRHL (articles 100 a 103).

Les dades relatives a l'ICIO a 31 de desembre del 2019 corresponents a la liquidació del pressupost de l'exercici corrent i a l'evolució dels drets provinents de pressupostos tancats es mostren en el quadre següent:

Quadre 23. Evolució dels drets enregistrats de l'ICIO de l'exercici corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Imports recaptats	Devolució ingressos	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:							
Exercici 2019	4.349.774,39	125.030,70	4.224.743,69	4.322.226,28	113.208,32	4.209.017,96	15.725,73
Total exercici corrent	4.349.774,39	125.030,70	4.224.743,69	4.322.226,28	113.208,32	4.209.017,96	15.725,73
Exercicis tancats:							
Exercici 2018	28.163,69	1.366,39	26.797,30	14.912,12	0,00	14.912,12	11.885,18
Exercici 2017	415.346,87	0,00	415.346,87	13.783,92	0,00	13.783,92	401.562,95
Exercici 2016	53.117,10	0,00	53.117,10	644,25	0,00	644,25	52.472,85
Exercici 2015	75.628,22	18.622,09	57.006,13	1.256,30	0,00	1.256,30	55.749,83
Exercici 2014 i anteriors	365.083,88	118.879,39	246.204,49	13.359,80	0,00	13.359,80	232.844,69
Total exercicis tancats	937.339,76	138.867,87	798.471,89	43.956,39	0,00	43.956,39	754.515,50
Total exercici corrent i exercicis tancats	5.287.114,15	263.898,57	5.023.215,58	4.366.182,67	113.208,32	4.252.974,35	770.241,23

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018 segons consta en la Memòria.

En el quadre següent es presenta la conciliació del Compte de recaptació amb les dades de la liquidació del pressupost corrent i dels pressupostos tancats pel que fa a l'ICIO a 31 de desembre del 2019:

Quadre 24. Conciliació del Compte de recaptació amb els ingressos liquidats corresponents a l'ICIO a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Imports recaptats	Devolució d'ingressos	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Segons el Compte de recaptació:							
Exercici corrent	4.349.774,39	11.822,38	4.337.952,01	4.322.226,28	0,00	4.322.226,28	15.725,73
Exercicis tancats	937.654,58	138.867,87	798.786,71	43.956,39	0,00	43.956,39	754.830,32
Total segons el Compte de recaptació	5.287.428,97	150.690,25	5.136.738,72	4.366.182,67	0,00	4.366.182,67	770.556,05
Partides en conciliació:							
Exercici corrent:							
Devolucions d'ingressos	0,00	113.208,32	(113.208,32)	0,00	113.208,32	(113.208,32)	0,00
Total partides en conciliació exercici corrent	0,00	113.208,32	(113.208,32)	0,00	113.208,32	(113.208,32)	0,00
Exercicis tancats:							
Diferència de més en el programa GT	(1.464,66)	0,00	(1.464,66)	0,00	0,00	0,00	(1.464,66)
Diferència de més a SICAL	1.149,84	0,00	1.149,84	0,00	0,00	0,00	1.149,84
Total partides en conciliació exercicis tancats	(314,82)	0,00	(314,82)	0,00	0,00	0,00	(314,82)
Total partides en conciliació	(314,82)	113.208,32	(113.523,14)	0,00	113.208,32	(113.208,32)	(314,82)
Segons el SICAL:							
Exercici corrent	4.349.774,39	125.030,70	4.224.743,64	4.322.226,28	113.208,32	4.209.017,96	15.725,73
Exercicis tancats	937.339,76	138.867,87	798.471,89	43.956,39	0,00	43.956,39	754.515,50
Total segons el SICAL	5.287.114,15	263.898,57	5.023.215,58	4.366.182,67	113.208,32	4.252.974,35	770.241,23

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.

A continuació es fa una breu explicació de les partides en conciliació mostrades en el quadre anterior:

- Les devolucions d'ingressos, per un total de 113.208,32 €, corresponen a liquidacions anul·lades que prèviament havien estat recaptades. Les dades de devolucions d'ingressos s'extreuen del programa GT i amb aquests fitxers s'elaboren els informes i els decrets amb els quals la Tresoreria tramita la devolució i el pagament. No obstant això, el pagament efectiu de la devolució depèn del fet que l'Ajuntament disposi de les dades bancàries per efectuar el pagament.
- La diferència de més en el programa de GT per 1.464,66 € correspon a drets no registrats en el SICAL. La diferència de més en el SICAL d'1.149,84 € correspon a un rebut cobrat

per duplicat en el programa GT. Aquestes diferències van ser conciliades per l'Ajuntament i corresponen als exercicis 2017 i 2018, respectivament.

En el quadre següent es mostra un resum de les dades relatives a la gestió i recaptació de l'ICIO efectuada per l'Ajuntament durant l'exercici 2019, corresponent a l'exercici corrent i a exercicis tancats.

Quadre 25. Evolució dels drets a cobrar referits a l'ICIO durant l'exercici 2019 del pressupost corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte*	Voluntària	Executiva	Total
Pendents de cobrament a l'inici de l'exercici	422.445,19	515.209,39	937.654,58
Reconeguts en l'exercici	4.349.774,39	0,00	4.349.774,39
Anul·lats	(7.655,55)	(5.533,22)	(13.188,77)
Fallits	0,00	(137.501,48)	(137.501,48)
Rehabilitació de fallits	0,00	0,00	0,00
Traspassats a executiva	(117.707,53)	117.707,53	0,00
Cobrats	(4.232.441,29)	(133.741,38)	(4.366.182,67)
Pendents de cobrament a 31.12.2019	414.415,21	356.140,84	770.556,05

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* Dades referides al compte de recaptació. Vegeu el quadre de conciliació del compte de recaptació amb les dades de la liquidació pressupostària.

Del quadre anterior es desprèn que durant el 2019 el saldo dels drets pendents de cobrament total es va reduir en gairebé un 18%, ja que va passar de 937.654,58 € a l'inici de l'exercici a 770.556,05 € al final de l'exercici.

Dins l'Ajuntament, el Servei de Llicències Urbanístiques (integrat en l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament urbà, Seguretat i Civisme) s'encarrega de dur a terme totes les tasques necessàries per a la liquidació de l'ICIO.

En la mostra seleccionada s'han revisat quatre expedients, dos dels quals s'han triat aleatòriament i dos a criteri de l'auditor.

De la revisió efectuada cal fer les observacions següents:

- Els expedients no consten en format electrònic, i el programa GT no té vinculació amb programes de gestió documental, ni tampoc suporta la implementació de l'administració electrònica.⁵
- Dels quatre expedients de la mostra, que totalitzen 696.467,37 €, l'Ajuntament només ha facilitat el d'Ikea Ibérica, SA, de 371.824,38 €, i no s'han pogut obtenir els tres expedients

5. Paràgraf modificat arran de les al·legacions rebudes.

restants, que sumen 328.821,98 €, entre els quals hi ha el corresponent a Premier España, SA, per 324.642,99 €, fet que suposa una limitació a l'abast, ja que no s'ha pogut efectuar la revisió completa de la mostra.

2.3.1.4. Taxa per la prestació dels serveis de prevenció i gestió dels residus municipals i assimilats a aquests (taxa de residus)

La taxa per la prestació dels serveis de prevenció i gestió dels residus municipals i assimilats a aquests comprèn la prestació dels serveis de recollida, transport i tractament dels residus esmentats generats als domicilis particulars i per les activitats industrials, comercials, de serveis i professionals, i totes aquelles altres tasques que integren el concepte de gestió, establert en l'article 40 del text refós de la Llei reguladora dels residus de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 1/2009, del 21 de juliol.

A l'empara de la Llei 8/89, del 13 d'abril, reguladora de les taxes i els preus públics, i dels articles 57 i 20.4 del TRLRHL, l'Ajuntament estableix la taxa per la prestació dels serveis relatius a la prevenció i a la gestió dels residus municipals i assimilats a aquests serveis (d'ara endavant, taxa de residus).

Les dades relatives a la taxa de residus corresponents a la liquidació del pressupost de l'exercici corrent de l'Ajuntament i a l'evolució dels drets provinents d'exercicis tancats es mostren en el quadre següent:

Quadre 26. Evolució dels drets enregistrats de la taxa de residus de l'exercici corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Imports recapitats	Devolució d'ingressos	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:							
Exercici 2019	8.678.370,26	245.253,57	8.433.116,69	7.885.095,07	77.095,66	7.807.999,41	625.117,28
Total exercici corrent	8.678.370,26	245.253,57	8.433.116,69	7.885.095,07	77.095,66	7.807.999,41	625.117,28
Exercicis tancats:							
Exercici 2018	649.463,59	18.115,67	631.347,92	398.482,52	0,00	398.482,52	232.865,40
Exercici 2017	301.649,03	9.953,34	291.695,69	68.351,54	0,00	68.351,54	223.344,15
Exercici 2016	368.541,29	61.088,01	307.453,28	68.028,17	0,00	68.028,17	239.425,11
Exercici 2015	101.772,46	42.346,47	59.425,99	10.033,84	0,00	10.033,84	49.392,15
Exercici 2014 i anteriors	306.329,03	138.313,07	168.015,96	18.560,09	0,00	18.560,09	149.455,87
Total exercicis tancats	1.727.755,40	269.816,56	1.457.938,84	563.456,16	0,00	563.456,16	894.482,68
Total exercici corrent i exercicis tancats	10.406.125,66	515.070,13	9.891.055,53	8.448.551,23	77.095,66	8.371.455,57	1.519.599,96

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.

En el quadre següent es presenta la conciliació del Compte de recaptació amb les dades de la liquidació del pressupost corrent i dels pressupostos tancats pel que fa a la taxa de residus a 31 de desembre del 2019:

Quadre 27. Conciliació del compte de recaptació amb els ingressos liquidats corresponents a la taxa de residus al tancament de l'exercici 2019

Concepte	Drets reconeguts (a)	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Imports recaptats	Devolució d'ingressos	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Segons el Compte de recaptació:							
Exercici corrent:							
Rebuts (b)	8.455.490,51	159.973,77	8.295.516,74	7.742.375,76	0,00	7.742.375,76	553.140,98
Liquidacions (b)	222.879,75	8.416,82	214.462,93	142.719,31	0,00	142.719,31	71.743,62
Total Compte de recaptació exercici corrent	8.678.370,26	168.390,59	8.509.979,67	7.885.095,07	0,00	7.885.095,07	624.884,60
Exercicis tancats:							
Rebuts	1.532.912,39	249.569,35	1.283.343,04	485.946,57	0,00	485.946,57	797.396,47
Liquidacions	194.843,01	21.569,07	173.273,94	77.509,59	0,00	77.509,59	95.764,35
Total Compte de recaptació exercicis tancats	1.727.755,40	271.138,42	1.456.616,98	563.456,16	0,00	563.456,16	893.160,82
Total segons el Compte de recaptació	10.406.125,66	439.529,01	9.966.596,65	8.448.551,23	0,00	8.448.551,23	1.518.045,42
Partides en conciliació:							
Exercici corrent:							
Devolució d'ingressos	0,00	77.095,66	(77.095,66)	0,00	77.095,66	(77.095,66)	0,00
Baixes no traspasades al SICAL	0,00	(232,68)	232,68	0,00	0,00	0,00	232,68
Total partides en conciliació exercici corrent	0,00	76.862,98	76.862,98	0,00	77.095,66	(77.095,66)	232,68
Exercicis tancats:							
Baixes no traspasades al SICAL	0,00	(1.321,86)	1.321,86	0,00	0,00	0,00	1.321,86
Total partides en conciliació exercicis tancats	0,00	(1.321,86)	1.321,86	0,00	0,00	0,00	1.321,86
Total partides en conciliació	0,00	75.541,12	75.541,12	0,00	77.095,66	(77.095,66)	1.554,54
Segons el SICAL:							
Exercici corrent	8.678.370,26	245.253,57	8.433.116,69	7.885.095,07	77.095,66	7.807.999,41	625.117,28
Exercicis tancats	1.727.755,40	269.816,56	1.457.938,84	563.456,16	0,00	563.456,16	894.482,68
Total segons el SICAL	10.406.125,66	515.070,13	9.891.055,53	8.448.551,23	77.095,66	8.371.455,57	1.519.599,96

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

(a) Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.

(b) Els rebuts provenen del padró, i les liquidacions per ingrés directe.

A continuació es fa una breu explicació de les partides en conciliació mostrades en el quadre anterior:

- Les devolucions d'ingressos, per un total de 77.095,66 €, corresponen als càrrecs anul·lats que prèviament havien estat recaptats. Les dades de devolucions d'ingressos s'extreuen del programa GT i amb els fitxers resultants s'elaboren els informes i els decrets amb els quals la tresoreria en tramita la devolució i el pagament. No obstant això, el pagament efectiu de la devolució depèn del fet que l'Ajuntament disposi de les dades bancàries per poder-lo efectuar.
- Altres diferències corresponen a baixes no registrades al SICAL per 232,68 € en l'exercici corrent i per 1.321,86 € d'exercicis tancats.

En el quadre següent es mostra un resum de les dades relatives a la gestió i recaptació de la taxa de residus efectuada per l'Ajuntament durant l'exercici 2019, corresponent a l'exercici corrent i a exercicis tancats:

Quadre 28. Evolució dels drets a cobrar referits a la taxa de residus durant l'exercici 2019 del pressupost corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte*	Voluntària	Executiva	Total
Pendents de cobrament a l'inici de l'exercici	101.639,71	1.626.115,69	1.727.755,40
Drets reconeguts en l'exercici	8.659.596,78	0,00	8.659.596,78
Anul·lats	(152.215,95)	(45.459,38)	(197.675,33)
Fallits	0,00	(241.853,68)	(241.853,68)
Rehabilitació de fallits	0,00	18.773,48	18.773,48
Traspassats a executiva	(1.032.063,27)	1.032.063,27	0,00
Cobrats	(7.471.434,92)	(977.116,31)	(8.448.551,23)
Pendents de cobrament a 31.12.2019	105.522,35	1.412.523,07	1.518.045,42

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* Dades referides al compte de recaptació (vegeu el quadre de conciliació del compte de recaptació amb les dades de la liquidació pressupostària).

Del quadre anterior es desprèn que durant el 2019 el saldo dels drets pendents de cobrament total s'havia reduït en un 12%, ja que va passar d'1.727.755,40 € a l'inici de l'exercici a 1.518.045,42 € al final de l'exercici.

Dins l'Ajuntament, el Servei de Gestió Tributària, Secció IAE, vehicles, guals i residus (integrat dins l'Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu) s'encarrega de dur a terme totes les tasques que són necessàries per a la gestió de la taxa de residus.

El 2019, l'Ajuntament disposava d'un programa amb el qual gestionava el padró de la taxa de residus sobre el qual s'emeten els rebuts. El 97% dels drets reconeguts durant el 2019 es va liquidar mitjançant padró i del 3% restant les liquidacions es van fer per estimació de reclamacions, o de sol·licituds de beneficis fiscals, com a conseqüència de les quals s'anul·lava el rebut i s'emetia una nova liquidació i també es van fer per altes de finques residencials o d'activitats.

En la mostra seleccionada s'han revisat vint-i-set rebuts, dotze dels quals s'han triat aleatòriament i quinze a criteri de l'auditor. D'aquests quinze rebuts, dotze es van triar per major

import i tres per la seva casuística especial (un rebut amb quota zero i dos perquè van causar baixa).

De la revisió efectuada sobre la mostra corresponent a la taxa de residus no cal fer cap observació en particular.

2.3.1.5. Taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general

La taxa per aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general, grava la utilització privativa o l'aprofitament especial constituït sobre el subsol, sòl o vol de les vies públiques municipals, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general o que afectin a tot o una part important del veïnat.

L'import de la taxa és l'1,5% dels ingressos bruts procedents de la facturació que les empreses esmentades obtinguin en cada terme municipal.

A l'empara de la Llei 8/1989, del 13 d'abril, reguladora de les taxes i els preus públics i de l'article 20.k del TRLRHL, l'Ajuntament estableix la taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general.

Les dades relatives a la taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general corresponents a la liquidació del pressupost de l'exercici corrent i a l'evolució dels drets provinents d'exercicis tancats es mostren en el quadre següent:

Quadre 29. Evolució dels drets enregistrats per la taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general de l'exercici corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Imports recaptats	Devolució ingressos	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:							
Exercici 2019	1.964.870,44	0,00	1.964.870,44	1.938.086,10	0,00	1.938.086,10	26.784,34
Total exercici corrent	1.964.870,44	0,00	1.964.870,44	1.938.086,10	0,00	1.938.086,10	26.784,34
Exercicis tancats:							
Exercici 2018	13.488,03	39,92	13.448,11	12.023,36	0,00	12.023,36	1.424,75
Exercici 2007	199.436,81	0,00	199.436,81	0,00	0,00	0,00	199.436,81
Total exercicis tancats	212.924,84	39,92	212.884,92	12.023,36	0,00	12.023,36	200.861,56
Total exercici corrent i exercicis tancats	2.177.795,28	39,92	2.177.755,36	1.950.109,46	0,00	1.950.109,46	227.645,90

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.

En el quadre següent es presenta la conciliació del Compte de recaptació amb les dades de la liquidació del pressupost corrent i dels pressupostos tancats pel que fa a la taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general a 31 de desembre del 2019:

Quadre 30. Conciliació del compte de recaptació amb els ingressos liquidats corresponents a la taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Imports recaptats	Devolució d'ingressos	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Segons el Compte de recaptació:							
Exercici corrent	1.964.870,44	0,00	1.964.870,44	1.938.086,10	0,00	1.938.086,10	26.784,34
Exercicis tancats	13.488,03	39,92	13.448,11	12.023,36	0,00	12.023,36	1.424,75
Total segons el Compte de recaptació	1.978.358,47	39,92	1.978.318,55	1.950.109,46	0,00	1.950.109,46	28.209,09
Partides en conciliació:							
Exercicis tancats:							
Diferència de més al SICAL	199.436,81	0,00	199.436,81	0,00	0,00	0,00	199.436,81
Total partides en conciliació	199.436,81	0,00	199.436,81	0,00	0,00	0,00	199.436,81
Segons el SICAL:							
Exercici corrent	1.964.870,44	0,00	1.964.870,44	1.938.086,10	0,00	1.938.086,10	26.784,34
Exercicis tancats	212.924,84	39,92	212.884,92	12.023,36	0,00	12.023,36	200.861,56
Total segons el SICAL	2.177.795,28	39,92	2.177.755,36	1.950.109,46	0,00	1.950.109,46	227.645,90

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.

Pel que fa a les partides en conciliació del Compte de recaptació amb el SICAL dels exercicis tancats, hi ha un dret reconegut incorrectament imputat pendent de cobrar a 31 de desembre del 2019 procedent de l'exercici 2007, de 199.436,81 €, que correspon a la concessió d'un dret d'ús d'una infraestructura de telecomunicacions. Aquest import no està registrat en el programa GT.

En el quadre següent es mostra un resum de les dades agregades relatives a la gestió i recaptació de la taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses subministradores de serveis de subministraments d'interès general efectuada per l'Ajuntament durant l'exercici 2019, corresponent a l'exercici corrent i a exercicis tancats:

Quadre 31. Evolució dels drets a cobrar referits a la taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general durant l'exercici 2019, del pressupost corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte*	Voluntària	Executiva	Total
Pendents de cobrament a l'inici de l'exercici	13.488,03	0,00	13.488,03
Drets reconeguts en l'exercici	1.964.870,44	0,00	1.964.870,44
Anul·lats	0,00	(39,92)	(39,92)
Fallits	0,00	0,00	0,00
Rehabilitació de fallits	0,00	0,00	0,00
Traspassats a executiva	(39,92)	39,92	0,00
Cobrats	(1.950.109,46)	0,00	(1.950.109,46)
Pendents de cobrament a 31.12.2019	28.209,09	0,00	28.209,09

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* Dades referides al Compte de recaptació. No inclou el saldo provinent d'exercicis tancats (exercici 2007 per 199.436,81 €, atès que no hi havia cap moviment).

Del quadre anterior es desprèn que durant el 2019 el saldo dels drets pendents de cobrament total va augmentar en un 109%, ja que va passar de 13.488,03€ a l'inici de l'exercici a 28.209,09€ al final de l'exercici.

La secció d'Infraestructures Urbanes (Àrea de Cohesió Territorial, Servei de Parcs i Jardins i Manteniments) gestiona la taxa d'aprofitament del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general mitjançant el programa GT.

Aquesta taxa es calcula a partir dels ingressos bruts facturats per les empreses o entitats explotadores que utilitzin el domini públic municipal i obtinguts dins el període impositiu. Les empreses presenten les declaracions d'ingressos bruts (trimestrals o anuals) per registre electrònic i a partir d'aquestes dades la secció d'Infraestructures Urbanes calcula la taxa i es genera la liquidació.

En la mostra seleccionada s'han revisat dos expedients triats aleatòriament i posteriorment, s'ha ampliat la mostra amb un expedient d'exercicis tancats per la seva especial antiguitat

De la revisió efectuada cal fer les observacions següents:

- D'acord amb l'ordenança de la taxa d'aprofitament del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general, s'estableix el règim d'autoliquidació (article 7.1 de l'ordenança). El 2019 aquest règim no estava implantat i era l'Ajuntament qui realitzava les liquidacions a partir de les declaracions d'ingressos bruts

que presentaven les empreses explotadores. Sobre aquestes declaracions l'Ajuntament no va fer cap mena de comprovacions durant el 2019.

- Les liquidacions es realitzaven trimestralment. No obstant això, de la revisió efectuada sobre una mostra de dues empreses explotadores, s'ha constatat que en el cas de Naturgy Iberia, SA, durant el 2019 només s'havien emès dos rebuts, corresponents al quart trimestre del 2018 i al primer del 2019, de 38.241,8 € i 57.066,48 €, respectivament. Els corresponents al segon i tercer trimestres del 2019, de 46.163,42 € i 32.789,33 €, respectivament, per un total de 78.952,75 €, que s'haurien d'haver emès en l'exercici 2019 es van liquidar en el 2020.
- L'1 de març del 2007 l'Ajuntament va signar un conveni amb Telefónica de España, SAU, pel qual s'atorgava a l'empresa explotadora el dret d'ús i conservació de les infraestructures de telecomunicacions de la urbanització Can Llong, per un període de cinquanta anys i com a contraprestació econòmica l'Ajuntament va reconèixer uns drets a cobrar de 199.436,81 € com si es tractés d'una taxa del capítol 3, mentre que correspondria haver-ho fet com un ingrés patrimonial del capítol 5.

No obstant això, el 7 d'agost del 2007 ambdues parts van signar una acta d'interrupció del procés d'acceptació de la infraestructura, amb una relació de defectes que l'Ajuntament havia de reparar. No es té constància que s'hagin realitzat les reparacions que donen lloc a l'acta d'interrupció del procés d'acceptació del cobrament del dret d'ús de la infraestructura de telecomunicacions de Can Llong, ni tampoc que s'hagi cobrat.

2.3.1.6. Preu públic per la prestació del servei d'escoles bressol municipals

La Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació de Catalunya, estableix que l'educació infantil forma part del sistema educatiu i determina que el primer cicle d'educació, que comprèn l'ensenyament entre 0 i 3 anys d'edat, és voluntari i que, per tant, no és gratuït ni universal.

El TRLRHL, en l'article 41, determina que les entitats locals poden establir preus públics per a la prestació dels serveis i la realització d'activitats de la seva competència i en l'article 44.2 preveu que, per raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic, les entitats locals poden fixar preus que no incorporin tot el cost d'un servei o activitat local.

Les dades relatives al preu públic per la prestació del servei d'escoles bressol municipals a 31 de desembre del 2019 corresponents a la liquidació del pressupost de l'exercici corrent i a l'evolució dels drets provinents d'exercicis tancats es mostren en el quadre següent:

Quadre 32. Evolució dels drets enregistrats pel preu públic per la prestació del servei d'escoles bressol municipals de l'exercici corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Imports recaptats	Devolució d'ingressos	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent: 2019	2.271.123,58	9.138,92	2.261.984,66	1.956.047,97	956,76	1.955.091,21	306.893,45
Exercicis tancats: 2018	110.565,76	6.762,34	103.803,42	22.138,65	0,00	22.138,65	81.664,77
Total exercici corrent i exercicis tancats	2.381.689,34	15.901,26	2.365.788,08	1.978.186,62	956,76	1.977.229,86	388.558,22

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.

En el quadre següent es mostra un resum de les dades relatives a la gestió i recaptació del preu públic del servei de les escoles bressol municipals efectuada per l'Ajuntament durant l'exercici 2019, corresponents a l'exercici corrent i a exercicis tancats:

Quadre 33. Evolució dels drets a cobrar referits al preu públic per la prestació del servei d'escoles bressol municipals durant l'exercici 2019 del pressupost corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte*	Voluntària	Executiva	Total
Pendents de cobrament a l'inici de l'exercici	96.678,38	13.887,38	110.565,76
Drets reconeguts en l'exercici	2.271.123,58	0,00	2.271.123,58
Anul·lats	(14.531,90)	(412,60)	(14.944,50)
Fallits	0,00	0,00	0,00
Rehabilitació de fallits	0,00	0,00	0,00
Traspassats a executiva	(105.554,04)	105.554,04	0,00
Cobrats	(1.909.472,05)	(68.714,57)	(1.978.186,62)
Pendents de cobrament a 31.12.2019	338.243,97	50.314,25	388.558,22

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* Dades referides al compte de recaptació (vegeu el quadre de conciliació del compte de recaptació amb les dades de la liquidació pressupostària).

De les dades del quadre anterior es desprèn que durant el 2019 el saldo dels drets pendents de cobrament total va augmentar en un 252%, ja que va passar de 110.565,76 € a l'inici de l'exercici a 388.558,22 € al final de l'exercici.

L'emissió de liquidacions es gestiona de manera centralitzada des del servei d'Educació. Les diferents escoles bressol municipals comuniquen a l'Ajuntament les dades i les varia-

cions que tenen incidència per calcular els imports de cada rebut, a partir dels paràmetres fixats en les ordenances i es generen les liquidacions pel programa GT.

En la mostra seleccionada s'han revisat nou rebuts, quatre dels quals s'han triat aleatòriament i cinc a criteri de l'auditor.

De la revisió efectuada sobre la mostra corresponent al preu públic per la prestació del servei d'escoles bressol municipals no cal fer cap observació en particular.

2.3.1.7. *Altres aprofitaments urbanístics*

El fet de ser propietari d'una finca no atorga al propietari el dret d'edificar, sinó que és el planejament urbanístic qui atribueix l'aprofitament a uns determinats terrenys. Perquè el planejament atorgui un aprofitament a una finca, s'han d'acomplir determinades obligacions per consolidar el dret (cessió de sòl, repartiment de beneficis i càrregues, urbanització i altres).

La legislació urbanística catalana regula l'aprofitament urbanístic en el Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme, modificada per la Llei 3/2012, del 22 de febrer, de modificació del text refós de la Llei d'urbanisme, i pel seu Reglament, i el defineix com el resultat de ponderar l'edificabilitat, els usos i la intensitat dels usos que el planejament urbanístic assigni al sòl. També forma part de l'aprofitament urbanístic la densitat de l'ús residencial, expressada en nombre d'habitatges per hectàrea.

D'acord amb l'article 43 del text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya, els propietaris del sòl urbà no consolidat han de cedir, de forma gratuïta, a l'administració actuant el sòl corresponent al 10% de l'aprofitament urbanístic dels sectors subjectes a un pla de millora urbana o dels polígons d'actuació urbanística.

Les dades relatives a altres aprofitaments urbanístics corresponents a la liquidació del pressupost es mostren en el quadre següent:

Quadre 34. Evolució dels drets enregistrats corresponents per altres aprofitaments urbanístics de l'exercici corrent i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent: Exercici 2019	1.717.248,38	0,00	1.717.248,38	1.426.222,86	291.025,52
Total	1.717.248,38	0,00	1.717.248,38	1.426.222,86	291.025,52

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Dels cinc expedients que suposen la totalitat d'aquest concepte pressupostari, s'ha seleccionat el de major import. En aquest expedient el projecte d'urbanització va ser aprovat per la Junta de Govern Local i d'acord amb aquest projecte es va quantificar la cessió del 10% de l'aprofitament urbanístic i es va substituir pel seu valor equivalent en metàl·lic. Els ingressos generats per aquest concepte finançaven la inversió en solars i edificacions del patrimoni municipal del sòl i de l'habitatge.

De la revisió efectuada sobre la mostra corresponent els expedients d'aprofitaments urbanístics no cal fer cap observació en particular.

2.3.1.8. Altres ingressos: Ingressos per la gestió d'estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR)

Les dades relatives a l'atribució de recursos per la gestió de les estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR) a 31 de desembre del 2019 corresponents a la liquidació del pressupost de l'exercici corrent i a l'evolució dels drets provinents d'exercicis tancats es mostren en el quadre següent:

Quadre 35. Evolució dels drets enregistrats per la gestió d'EDAR de l'exercici corrent i de pressupostos tancats i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:					
Exercici 2019	3.891.081,83	0,00	3.891.081,83	3.875.156,48	15.925,35
Exercicis tancats:					
Exercici 2018	3.187.247,68	0,00	3.187.247,68	3.187.247,68	0,00
Total exercici corrent i exercicis tancats	7.078.329,51	0,00	7.078.329,51	7.062.404,16	15.925,35

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.

D'acord amb els convenis signats entre l'Ajuntament i l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA), l'Ajuntament gestiona dues EDAR: la de Sabadell - Riu Sec des de l'11 de desembre de 1998 i la de Sabadell - Riu Ripoll des del 10 de setembre del 2002.

L'ACA finança les despeses de gestió de les EDAR. Per a cada exercici es fixen les atribucions de recursos a partir d'un pressupost d'explotació i l'Ajuntament factura les despeses

de gestió de les EDAR a l'ACA. Aquestes despeses de gestió de l'Ajuntament han de ser certificades per l'ACA en funció dels imports que pels diferents conceptes han estat prèviament atribuïts i que tenen caràcter de màxim.

Fins a l'any 2018, els ingressos que rebia l'Ajuntament per la gestió de les depuradores s'imputaven en el capítol 4 com a transferències corrents. A partir del mes de febrer del 2018 aquests ingressos es van començar a registrar sota el concepte pressupostari Altres ingressos (39999) del capítol 3.

El canvi de criteri de registre comptable es va fonamentar en el fet que l'Ajuntament, s'en-carregava del manteniment i la gestió de les dues EDAR, i repercutia part de les despeses a l'ACA. Així, doncs, existia una relació de contraprestació que s'articulava de tal forma que l'Ajuntament, emetia les factures, amb l'IVA corresponent, a càrrec de l'ACA. Per tant, es donava una relació de contraprestació i no de foment o subvencional.

De la revisió efectuada dels drets enregistrats sobre la gestió de les EDAR de l'exercici corrent es fa l'observació següent: els ingressos imputats en el 2019 corresponen als imports facturats exclusivament per les despeses de gestió directa i per reposicions i millores fins al setembre del 2019. L'Ajuntament va acceptar la resolució definitiva d'atribució de recursos, on es fixaven les despeses directes i indirectes, el 2 de desembre del 2019. Les despeses dels mesos d'octubre a desembre, ambdós inclosos, per un total d'1.983.361,86 €, no van ser facturades dins l'exercici 2019, sinó que es van facturar en l'exercici següent.

2.3.1.9. Cessió de recaptació d'impostos de l'Estat

La participació en els tributs de l'Estat de l'Ajuntament de Sabadell es fa segons el model de municipis de població igual o superior a 75.000 habitants o que siguin capital de província o de comunitat autònoma. Aquesta participació es concreta en la cessió de la recaptació d'impostos de l'Estat i del Fons complementari de compensació (vegeu aquest últim en l'apartat 2.3.2.1).

D'acord amb la regulació del TRLRHL l'Estat cedeix en la proporció establerta en l'article 112 a l'Ajuntament el rendiment obtingut en el municipi de l'Impost sobre la renda, de l'IVA i d'impostos sobre consums específics.

Les dades relatives a liquidacions realitzades pel Ministeri d'Hisenda en favor de l'Ajuntament sobre la cessió de rendiments d'impostos estatals a 31 de desembre del 2019, que es van aplicar a les partides respectives d'ingressos del capítol 1, Impostos directes, i 2, Impostos indirectes, d'acord amb l'Ordre EHA/3565/2008, del 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, es mostra en el quadre següent:

Quadre 36. Evolució dels drets enregistrats per la cessió dels rendiments de determinats impostos estatals de l'exercici corrent i situació a 31 de desembre del 2019

Capítol/concepte	Drets reconeguts*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Capítol 1, Impostos directes:					
- Cessió de l'impost sobre la renda	5.052.005,45	33.809,16	5.018.196,29	5.015.122,73	3.073,56
Total capítol 1	5.052.005,45	33.809,16	5.018.196,29	5.015.122,73	3.073,56
Capítol 2, Impostos indirectes:					
- Cessió de l'impost sobre el valor afegit	4.806.752,50	95.425,66	4.711.326,84	4.587.299,80	124.027,04
- Cessió de l'impost especial sobre l'alcohol i begudes derivades	52.946,48	423,17	52.523,31	50.830,32	1.692,99
- Cessió de l'impost especial sobre la cervesa	19.965,86	0,00	19.965,86	19.917,30	48,56
- Cessió de l'impost especial sobre les labors del tabac	357.833,66	0,00	357.833,66	338.583,01	19.250,65
- Cessió de l'impost especial sobre hidrocarburs	687.450,27	1.125,96	686.324,31	686.221,95	102,36
- Cessió de l'impost especial sobre productes intermedis	1.663,44	0,00	1.663,44	1.440,22	223,22
Total capítol 2	5.926.612,21	96.974,79	5.829.637,42	5.684.292,60	145.344,82
Total	10.978.617,66	130.783,95	10.847.833,71	10.699.415,33	148.418,38

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

L'import de 130.783,95 €, reflectit com a anul·lacions, correspon a les retencions practicades durant l'exercici 2019 pel Ministeri d'Hisenda en concepte de reintegraments derivats de les liquidacions definitives de la participació dels municipis en els tributs de l'Estat d'exercicis anteriors a favor seu dels anys 2008 i 2009.

De la revisió efectuada sobre els drets enregistrats per la cessió dels rendiments de determinats impostos de l'Estat representats en el quadre anterior, cal fer l'observació següent: el saldo pendent de cobrament reflectit en la liquidació pressupostària per un global de 148.418,38 € correspon a diverses quotes de reintegrament de la participació en els tributs de l'Estat dels exercicis 2008, 2009 i 2017 per les retencions practicades pel Ministeri d'Hisenda. Aquestes quotes haurien de constar com a anul·lacions de drets dins l'exercici 2019. La formalització comptable d'aquestes anul·lacions es va fer de forma indeguda, atès que no es va registrar fins a l'exercici següent. Això ha fet que el saldo dels drets pendents de cobrament de l'exercici 2019 estigui sobrevalorat en 148.418,38 €.

2.3.2. Transferències i subvencions (capítols 4 i 7)

El resum dels imports enregistrats per l'Ajuntament en la liquidació del pressupost d'ingressos, de l'exercici corrent i d'exercicis tancats, en el capítol 4, Transferències corrents i 7, Transferències de capital, es mostra en els dos quadres següents:

Quadre 37. Drets a cobrar per transferències i subvencions, corrents i de capital, del pressupost corrent a 31 de desembre del 2019

Capítol/concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Transferències corrents:						
De l'Administració General de l'Estat	43.248.921,61	45.048.331,36	551.568,38	44.496.762,98	43.322.606,41	1.174.156,57
De la Generalitat de Catalunya	26.204.351,64	16.035.556,63	1.422,70	16.034.133,93	13.610.789,24	2.423.344,69
De la Diputació de Barcelona	5.233.543,90	4.088.925,26	0,00	4.088.925,26	4.078.404,51	10.520,75
D'altres ajuntaments	117.196,24	90.307,15	0,00	90.307,15	90.307,15	0,00
Del Consell Comarcal del Vallès Occidental	3.024.556,19	3.341.564,96	0,00	3.341.564,96	3.341.564,96	0,00
D'aportacions i convenis empreses privades	133.681,52	55.430,00	0,00	55.430,00	55.430,00	0,00
De famílies i institucions sense ànim lucre	95.010,00	90,00	0,00	90,00	90,00	0,00
De la Unió Europea	454.138,21	190.874,92	0,00	190.874,92	190.874,92	0,00
Total transferències corrents	78.511.399,31	68.851.080,28	552.991,08	68.298.089,20	64.690.067,19	3.608.022,01
Transferències de capital:						
De l'Administració General de l'Estat	4.014,00	4.014,00	0,00	4.014,00	4.014,00	0,00
De la Generalitat de Catalunya	473.717,89	64.200,00	0,00	64.200,00	64.200,00	0,00
De la Diputació de Barcelona	7.874.652,55	1.477.318,32	15.690,53	1.461.627,79	1.461.627,79	0,00
Del Consell Comarcal del Vallès Occidental	44.633,48	13.414,40	0,00	13.414,40	13.414,40	0,00
D'aportacions i convenis empreses privades	592.749,47	3.000,00	0,00	3.000,00	3.000,00	0,00
De la Unió Europea	7.658.321,74	581.594,00	0,00	581.594,00	581.594,00	0,00
Altres	813.494,47	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total transferències de capital	17.461.583,60	2.143.540,72	15.690,53	2.127.850,19	2.127.850,19	0,00
Total liquidació d'ingressos	95.972.982,91	70.994.621,00	568.681,61	70.425.939,39	66.817.917,38	3.608.022,01

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Quadre 38. Evolució dels ingressos enregistrats per transferències i subvencions, corrents i de capital, de pressupostos tancats a 31 de desembre del 2019

Capítol/concepte	Saldo inicial	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Transferències corrents:					
De l'Administració General de l'Estat	853.324,06	0,00	853.324,06	853.324,06	0,00
De la Generalitat de Catalunya	1.316.460,26	51.396,38	1.265.063,88	510.918,11	754.145,77
De la Diputació de Barcelona	14.130,51	0,00	14.130,51	13.970,51	160,00
Total transferències corrents	2.183.914,83	51.396,38	2.132.518,45	1.378.212,68	754.305,77
Transferències de capital:					
De la Generalitat de Catalunya	136.737,38	0,00	136.737,38	0,00	136.737,38
D'aportacions i convenis empreses privades	474.880,24	0,00	474.880,24	336.647,45	138.232,79
Total transferències de capital	611.617,62	0,00	611.617,62	336.647,45	274.970,17
Total liquidació d'ingressos	2.795.532,45	51.396,38	2.744.136,07	1.714.860,13	1.029.275,94

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

D'acord amb la Instrucció del model normal de comptabilitat local, el reconeixement de l'ingrés pressupostari derivat de les transferències o les subvencions rebudes s'ha de fer en el moment en què es produeixi l'increment de l'actiu en el qual es materialitzen a la tresoreria. No obstant això, l'ens beneficiari pot reconèixer el dret abans si coneix de forma fefaent que l'ens atorgant ha dictat l'acte de reconeixement de la seva obligació correlativa.

La metodologia utilitzada per analitzar la informació ha estat comparar i contrastar la informació comptable que presentava l'Ajuntament, amb les respostes dels ens públics atorgants circularitzats. Cal indicar que gairebé totes les diferències detectades s'han pogut conciliar i explicar.

Aquestes diferències s'han donat, majoritàriament, per la forma en què l'Ajuntament comptabilitza els ingressos: en un primer moment els imputa de forma transitòria a un compte creditor no pressupostari, com a cobraments pendents d'aplicació i posteriorment, els va aplicant a les partides pressupostàries a què correspongui de forma definitiva.

També s'ha observat en alguns casos que l'ens atorgant havia reconegut l'obligació en la seva comptabilitat i l'Ajuntament encara no en tenia constància, i per aquest motiu, no havia reconegut el dret inherent. Aquest fet, no dona lloc a cap observació, atès que l'Ajuntament seguia el criteri que s'establia en la Instrucció del model normal de comptabilitat local.

Pel que fa als drets d'antiguitat superior a quatre anys, s'ha analitzat cada cas de forma individualitzada per verificar si eren o no exigibles legalment, i en els casos en què no s'ha

pogut obtenir evidència de l'exigibilitat, s'ha proposat la baixa en comptabilitat, amb totes les prevencions.

A continuació es presenta l'anàlisi de les transferències i subvencions rebudes, corrents i de capital, dels capítols 4 i 7, respectivament, per cada ens atorgant.

2.3.2.1. *Transferències i subvencions rebudes de l'Administració General de l'Estat*

Els moviments enregistrats en l'Estat de liquidació del pressupost, de l'exercici corrent i d'exercicis tancats, i els saldos pressupostaris pendents de cobrament que el 31 de desembre del 2019 constaven en concepte de transferències corrents i de transferències de capital, respectivament, provinents de l'Administració General de l'Estat, es mostren en els dos quadres següents:

Quadre 39. Evolució dels drets enregistrats per transferències corrents del pressupost corrent i de pressupostos tancats provinents de l'Administració General de l'Estat i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial (a)	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:					
Participació en els ingressos de l'Estat	44.971.378,20	551.568,38	44.419.809,82	43.245.653,25	1.174.156,57
Altres transferències corrents (b)	76.953,16	0,00	76.953,16	76.953,16	0,00
Total transferències corrents exercici 2019	45.048.331,36	551.568,38	44.496.762,98	43.322.606,41	1.174.156,57
Exercicis tancats:					
Transport col·lectiu urbà 2018	853.324,06	0,00	853.324,06	853.324,06	0,00
Total transferències corrents d'exercicis tancats	853.324,06	0,00	853.324,06	853.324,06	0,00
Total	45.901.655,42	551.568,38	45.350.087,04	44.175.930,47	1.174.156,57

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Notes:

(a) Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.

(b) Correspon a una subvenció del Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat, en concepte de pacte d'Estat en matèria de violència de gènere.

La participació en els ingressos de l'Estat correspon als drets reconeguts provinents del fons de compensació interterritorial i està regulada en el TRLRHL.

Els drets anul·lats i cancel·lats per 551.568,38€ corresponen a les retencions practicades durant l'exercici 2019 pel Ministeri d'Hisenda en concepte de reintegraments derivats de les

liquidacions definitives de la participació en els ingressos de l'Estat d'exercicis anteriors a favor seu dels anys 2008 i 2009.

Quadre 40. Evolució dels drets enregistrats per transferències de capital del pressupost corrent provinents de l'Administració General de l'Estat i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:					
Ministeri d'Educació i Ciència	4.014,00	0,00	4.014,00	4.014,00	0,00
Total	4.014,00	0,00	4.014,00	4.014,00	0,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* No hi ha saldos pendents provinents de pressupostos tancats.

De la revisió efectuada sobre les transferències rebudes de l'Administració General de l'Estat representades en els quadres anteriors, cal fer les observacions següents:

- El saldo pendent de cobrament de l'exercici corrent en concepte de transferències corrents per 1.174.156,57 € correspon a diverses quotes de reintegrament de la participació en els ingressos de l'Estat dels exercicis 2008, 2009 i 2017 (reintegraments per les retencions practicades pel Ministeri d'Hisenda). Els drets reconeguts per aquestes quotes s'haurien d'haver anul·lat en l'exercici 2019 i en canvi, l'Ajuntament va formalitzar les baixes en comptabilitat a l'inici del 2020.

Aquest fet provoca que el saldo dels drets a cobrar en concepte de Participació en els ingressos de l'Estat a 31 de desembre del 2019 estigui sobrevalorat en 1.174.156,57 €.

- La subvenció de 4.014 €, que consta com a transferència de capital rebuda per part del Ministeri d'Educació i Ciència, correspon al programa Aula Mentor 2019, de formació en línia no reglada dirigida a majors de 18 anys que es va imputar en el capítol 7, transferències de capital, de forma errònia, atès que per la seva finalitat s'hauria d'haver imputat en el capítol 4 com una transferència corrent i haver fet la reclassificació corresponent.

2.3.2.2. Transferències i subvencions rebudes de la Generalitat de Catalunya

Els moviments enregistrats en l'Estat de liquidació del pressupost de l'exercici corrent i d'exercicis tancats, i els saldos pressupostaris pendents de cobrament que constaven el 31 de desembre del 2019 en concepte de transferències corrents, provinents de la Generalitat de Catalunya i classificades per l'òrgan atorgant es resumeixen en el quadre següent:

Quadre 41. Evolució dels drets enregistrats per transferències corrents del pressupost corrent i de pressupostos tancats provinents de la Generalitat de Catalunya i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial (a)	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:					
Departament de Treball, Afers Socials i Família	12.678.938,56	1.422,70	12.677.515,86	10.308.595,71	2.368.920,15
Departament Cultura (b)	902.668,94	0,00	902.668,94	902.668,94	0,00
Departament d'Empresa i Coneixement	720.329,45	0,00	720.329,45	720.329,45	0,00
Departament d'Educació	17.420,00	0,00	17.420,00	17.420,00	0,00
Departament de la Presidència	215.508,88	0,00	215.508,88	162.558,88	52.950,00
Departament de Salut	5.898,32	0,00	5.898,32	4.423,74	1.474,58
Departament de Territori i Sostenibilitat (c)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Agència Catalana de l'Aigua (d)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Agència de l'Habitatge de Catalunya (d)	216.356,00	0,00	216.356,00	216.356,00	0,00
Autoritat del Transport Metropolità (d)	1.153.989,17	0,00	1.153.989,17	1.153.989,17	0,00
Altres	124.447,31	0,00	124.447,31	124.447,35	(0,04)
Total transferències corrents de l'exercici 2019	16.035.556,63	1.422,70	16.034.133,93	13.610.789,24	2.423.344,69
Exercicis tancats:					
Departament de Treball, Afers Socials i Família	624.244,09	51.396,38	572.847,71	497.523,11	75.324,60
Departament d'Educació	9.380,00	0,00	9.380,00	9.380,00	0,00
Departament de la Presidència	2.015,00	0,00	2.015,00	2.015,00	0,00
Departament de Salut	2.000,00	0,00	2.000,00	2.000,00	0,00
Departament de Territori i Sostenibilitat	489,24	0,00	489,24	0,00	489,24
Agència Catalana de l'Aigua	678.331,93	0,00	678.331,93	0,00	678.331,93
Total transferències corrents d'exercicis tancats	1.316.460,26	51.396,38	1.265.063,88	510.918,11	754.145,77
Total	17.352.016,89	52.819,08	17.299.197,81	14.121.707,35	3.177.490,46

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Notes:

- (a) Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.
- (b) Les transferències del Departament de Cultura corresponen a l'Oficina de Suport a la Iniciativa Cultural.
- (c) Correspon al Pla de Barris en el marc del Conveni projecte d'intervenció integral en els teixits urbans socials del sud de Sabadell (anualitat 2011).
- (d) L'Agència Catalana de l'Aigua, l'Agència de l'Habitatge de Catalunya i l'Autoritat del Transport Metropolità depenen del Departament de Territori i Sostenibilitat però s'analitzen de forma independent.

El saldo de 678.331,93€ pendent de cobrar d'exercicis tancats de l'ACA correspon a quatre factures del 2011 que sumen 418.975,20€, i a dues factures del 2014 que sumen 259.356,73€. Tot i l'antiguitat d'aquestes factures, s'ha constatat que són exigibles, atès que hi ha dues resolucions de l'ACA emeses a favor de l'Ajuntament dels anys 2020 i 2021, respectivament, per donar compliment a dues sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (526/2019 i 990/2020) a l'efecte del pagament de les factures esmentades, més l'IVA i els interessos de demora que corresponguin.

De la revisió efectuada sobre les transferències corrents rebudes dels diferents òrgans de la Generalitat de Catalunya representades en el quadre anterior, cal fer les observacions següents:

- Del saldo total a cobrar de 52.950 € en concepte de subvencions de l'exercici corrent del Departament de la Presidència, 33.105,59 € correspon al Pla d'Obres i Serveis de Catalunya de l'exercici 2017, que es va cobrar el desembre del 2018, moment en què es va comptabilitzar en un compte transitori, com a ingrés pendent d'aplicació i fins al març del 2019 no es va aplicar definitivament. El fet de no efectuar l'aplicació definitiva a la partida corresponent dins el mateix any en què es cobra, altera el saldo pendent de cobrar a final d'exercici.
- Pel que fa a les subvencions del Departament de Treball, Afers Socials i Família de pressupostos tancats, cal distingir dos àmbits diferenciats, el del Treball i el d'Afers Socials i Família. En el quadre següent es mostren les dades enregistrades per l'Ajuntament referides a les subvencions corrents concedides pel departament corresponent a pressupostos tancats i el saldo a cobrar a 31 de desembre del 2019:

Quadre 42. Evolució dels drets enregistrats per transferències corrents de pressupostos tancats del Departament de Treball, Afers Socials i Família i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Saldo inicial	Anul·lacions i cancel·lacions*	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercicis tancats:					
Servei d'Ocupació de Catalunya	109.259,63	51.396,38	57.863,25	0,00	57.863,25
Afers Socials i Família	514.984,46	0,00	514.984,46	497.523,11	17.461,35
Total	624.244,09	51.396,38	572.847,71	497.523,11	75.324,60

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* L'import de les anul·lacions dels saldos inicials del Servei d'Ocupació de Catalunya per 51.396,38 € correspon a dues baixes per revocacions parcials de 50.386 € i 1.010 €, en el marc del Programa d'Ocupació Juvenil Suma't del període 2010-2011, i del Projecte Impuls Pla d'Ocupació Local de l'exercici 2010, respectivament.

Pel que fa a l'àmbit de Treball, els drets pendents de cobrament de pressupostos tancats a l'inici de l'exercici 2019 del Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC) per 109.259,49 € corresponien a subvencions de cinc projectes innovadors per a la millora de la qualitat de l'ocupació i la igualtat d'oportunitats en el treball de l'exercici 2009, sobre els quals no s'ha pogut obtenir evidència de l'acreditació de l'obligació per part del SOC i per tant, l'Ajuntament no hauria d'haver reconegut aquests drets.

Atès que els drets provinents d'exercicis tancats del SOC no s'haurien d'haver reconegut, caldria haver donat de baixa en comptabilitat els 57.863,25 € que constaven com a

pendents de cobrament a 31 de desembre del 2019; per tant, el saldo a cobrar en l'àmbit de Treball estava sobrevalorat per aquest import.

En l'àmbit d'Afers Socials i Família els drets a cobrar a 31 de desembre del 2019 provinents d'exercicis tancats de 17.461,35 € corresponien a uns drets reconeguts en el 2017 del Contracte programa del Servei d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (fitxa 19.2) que s'haurien d'haver donat de baixa, atès que es van compensar amb un ingrés en el 2018. Per tant, el 31 de desembre del 2019 el saldo a cobrar en l'àmbit d'Afers Socials i Família estava sobrevalorat en 17.461,35 €.

Els moviments enregistrats en l'Estat de liquidació del pressupost, de l'exercici corrent i d'exercicis tancats, i els saldos pressupostaris pendents de cobrament que constaven el 31 de desembre del 2019 en concepte de transferències de capital, provinents de la Generalitat de Catalunya i classificats per l'òrgan atorgant es resumeixen en el quadre següent:

Quadre 43. Evolució dels drets enregistrats per transferències de capital de pressupostos tancats provinents de la Generalitat de Catalunya i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial (a)	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:					
Departament Cultura (b)	34.200,00	0,00	34.200,00	34.200,00	0,00
Agència Catalana de l'Aigua	30.000,00	0,00	30.000,00	30.000,00	0,00
Total transferències de capital exercici corrent	64.200,00	0,00	64.200,00	64.200,00	0,00
Exercicis tancats:					
Departament de Salut	136.737,38	0,00	136.737,38	0,00	136.737,38
Total transferències de capital exercicis tancats	136.737,38	0,00	136.737,38	0,00	136.737,38
Total	200.937,38	0,00	200.937,38	64.200,00	136.737,38

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Notes:

(a) Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.

(b) Les transferències del Departament de Cultura corresponen a l'Oficina de Suport a la Iniciativa Cultural.

De la revisió efectuada sobre les transferències de capital rebudes dels diferents òrgans de la Generalitat de Catalunya representades en el quadre anterior, cal fer l'observació següent: els drets pendents de cobrar de pressupostos tancats a 31 de desembre del 2019 per 136.737,38 € corresponen a subvencions del Servei Català de la Salut i provenen de l'any 2009.

D'acord amb la informació de l'Ajuntament el 21 de desembre del 2007 el Departament de Salut i l'Ajuntament van signar un conveni pel qual el primer es comprometia a finançar les

obres de reforma i ampliació del CAP Merinals, per un total de 2.383.145,21 €, en tres anualitats compreses entre el 2007 i el 2009. Les dues primeres anualitats, de 93.114,89 € i 940.000 €, corresponents al 2007 i 2008, respectivament, es van cobrar íntegrament, mentre que de l'anualitat acordada per al 2009, d'1.350.030,32 €, només es van cobrar 1.213.292,94 € per falta de dotació pressupostària en el Servei Català de la Salut, i van quedar pendents de cobrar els 136.737,38 € restants.

Atès que no es té constància que el Servei Català de la Salut hagués reconegut la obligació i que en l'expedient no hi consta que l'Ajuntament hagués efectuat cap actuació per reclamar-ne el cobrament, s'hauria de tramitar la baixa en comptabilitat dels 136.737,38 €. Per tant, el saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2019 estava sobrevalorat en aquest import.

2.3.2.3. *Transferències i subvencions rebudes de la Diputació de Barcelona*

En els dos quadres següents es resumeixen els moviments enregistrats en l'Estat de liquidació del pressupost, de l'exercici corrent i d'exercicis tancats, i els saldos pressupostaris pendents de cobrament que 31 de desembre del 2019 constaven en concepte de transferències corrents i de transferències de capital, respectivament, provinents de la Diputació de Barcelona.

Quadre 44. Evolució dels drets enregistrats per transferències corrents del pressupost corrent provinents de la Diputació de Barcelona i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts / Saldo inicial (a)	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:					
Àrea de Desenvolupament Econòmic Local (b)	2.327.122,21	0,00	2.327.122,21	2.317.351,46	9.770,75
Àrea de Cultura, Educació i Esport	737.542,18	0,00	737.542,18	736.792,18	750,00
Àrea d'Atenció a les Persones	1.024.260,87	0,00	1.024.260,87	1.024.260,87	0,00
Total transferències corrents exercici 2019	4.088.925,26	0,00	4.088.925,26	4.078.404,51	10.520,75
Exercicis tancats:					
Àrea d'Atenció a les Persones (c)	14.130,51	0,00	14.130,51	13.970,51	160,00
Total transferències corrents d'exercicis tancats	14.130,51	0,00	14.130,51	13.970,51	160,00
Total	4.103.055,77	0,00	4.103.055,77	4.092.375,02	10.680,75

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Notes:

- (a) Per als drets provinents d'exercicis tancats el saldo inicial correspon al saldo pendent de cobrament a 31 de desembre del 2018, segons consta en la Memòria.
- (b) Inclou la subvenció pel pagament d'interessos d'un préstec del BBVA de 330.230,48 € (vegeu l'apartat 2.3.4).
- (c) Els drets a cobrar de pressupostos tancats de l'Àrea d'Atenció a les Persones correspon a una subvenció en l'àmbit de la joventut i l'esport del 2018.

Quadre 45. Evolució dels drets enregistrats per transferències de capital del pressupost corrent provinents de la Diputació de Barcelona i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:					
Àrea de Presidència	169.872,44	0,00	169.872,44	169.872,44	0,00
Àrea de Territori i Sostenibilitat	1.307.445,88	15.690,53	1.291.755,35	1.291.755,35	0,00
Total	1.477.318,32	15.690,53	1.461.627,79	1.461.627,79	0,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

De la revisió efectuada sobre les transferències corrents rebudes de la Diputació de Barcelona, cal fer l'observació següent: el conveni regulador dels préstecs concedits amb càrrec al Programa de Crèdit Local de la Diputació de Barcelona, signat entre la Diputació i l'Ajuntament de Sabadell el 24 de juliol del 2019, establia que la Diputació concedia a l'Ajuntament una subvenció de capital de 330.230,48 € que s'havia de destinar, obligatòriament i pel seu import íntegre, a la reducció del principal del préstec (vegeu també l'apartat 2.3.4.2).

La Diputació va registrar l'obligació reconeguda com una subvenció de capital, de capítol 7, no obstant això, l'Ajuntament la va registrar com una transferència corrent en el capítol 4, quan corresponia comptabilitzar-la com a transferència de capital; per tant, s'hauria d'haver efectuat la reclassificació corresponent.

2.3.2.4. Transferències i subvencions rebudes d'altres agents finançadors

En els dos quadres següents es resumeixen els moviments enregistrats en l'Estat de liquidació del pressupost, d'exercicis tancats i de l'exercici corrent, i els saldos pressupostaris pendents de cobrament que constaven el 31 de desembre del 2019 en concepte de transferències corrents i de transferències de capital, respectivament, provinents de la resta d'atorgants no inclosos en els apartats anteriors.

Quadre 46. Evolució dels drets enregistrats per transferències corrents provinents d'altres agents finançadors i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:					
D'altres ajuntaments	90.307,15	0,00	90.307,15	90.307,15	0,00
Del Consell Comarcal del Vallès Occidental	3.341.564,96	0,00	3.341.564,96	3.341.564,96	0,00
D'aportacions i convenis empreses privades	55.430,00	0,00	55.430,00	55.430,00	0,00
De famílies i institucions sense ànim lucre	90,00	0,00	90,00	90,00	0,00
De la Unió Europea	190.874,92	0,00	190.874,92	190.874,92	0,00
Total	3.678.267,03	0,00	3.678.267,03	3.678.267,03	0,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* No hi ha saldos pendents provinents de pressupostos tancats.

Quadre 47. Evolució dels drets enregistrats per transferències de capital provinents d'altres agents finançadors i situació a 31 de desembre del 2019

Concepte	Drets reconeguts	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Exercici corrent:					
Del Consell Comarcal del Vallès Occidental	13.414,40	0,00	13.414,40	13.414,40	0,00
D'aportacions i convenis empreses privades	3.000,00	0,00	3.000,00	3.000,00	0,00
De la Unió Europea	581.594,00	0,00	581.594,00	581.594,00	0,00
Altres	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total transferències de capital de l'exercici corrent	598.008,40	0,00	598.008,40	598.008,40	0,00
Exercicis tancats:					
D'aportacions i convenis empreses privades	474.880,24	0,00	474.880,24	336.647,45	138.232,79
Total transferències de capital d'exercicis tancats	474.880,24	0,00	474.880,24	336.647,45	138.232,79
Total	1.072.888,64	0,00	1.072.888,64	934.655,85	138.232,79

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Respecte de les transferències corrents rebudes del Consell Comarcal del Vallès Occidental per un total de 3.341.564,96 €, la major part, 3.321.564,96 €, corresponien a beques menjador.

Dels 581.594,00€ imputats a transferències de capital dels fons provinents de la Unió Europea, la major part, 579.094,00€, corresponien a la subvenció del Fons Europeu de Desenvolupament Regional, per a l'Estratègia de desenvolupament urbà sostenible integrat al territori de Sabadell (EDUSI) per la repatrimonialització de béns singulars.

El saldo pendent de cobrament de pressupostos tancats en concepte d'aportacions i convenis d'empreses privades de 138.232,79€ provenia de l'exercici 2002. Aquest import era la resta d'un ajut econòmic que es va reconèixer amb el conveni de col·laboració signat entre l'Ajuntament i un particular el 26 de novembre del 2001, per a la rehabilitació de l'edifici municipal Despatx Lluç.

De la revisió efectuada sobre les transferències i subvencions d'altres agents finançadors no cal fer cap observació en particular.

2.3.3. Ingressos patrimonials i alienació d'inversions reals (capítols 5 i 6)**2.3.3.1. Ingressos patrimonials (capítol 5)**

El resum dels imports enregistrats per l'Ajuntament en la liquidació del pressupost d'ingressos, de l'exercici corrent i d'exercicis tancats, en el capítol 5, Ingressos patrimonials, a 31 de desembre del 2019, es presenta en els dos quadres següents:

Quadre 48. Evolució dels drets enregistrats per ingressos patrimonials del pressupost corrent a 31 de desembre del 2019

Concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Ingressos:						
Interessos fons líquids	1.020,00	9.182,68	0,00	9.182,68	9.182,68	0,00
Dividends i participació en beneficis	10,00	238.058,87	0,00	238.058,87	238.058,87	0,00
Rendes de béns immobles	131.140,00	140.811,45	0,00	140.811,45	94.562,25	46.249,20
Productes de concessions i aprofitaments especials	1.412.512,00	982.813,79	221.808,90	761.004,89	717.047,19	43.957,70
Altres ingressos patrimonials	1.018,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	1.545.700,00	1.370.866,79	221.808,90	1.149.057,89	1.058.850,99	90.206,90

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Quadre 49. Evolució dels drets enregistrats dels ingressos patrimonials de pressupostos tancats a 31 de desembre del 2019

Concepte	Saldo inicial	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Ingressos patrimonials:					
Rendes de béns immobles	27.572,16	0,00	27.572,16	16.345,04	11.227,12
Productes de concessions i aprofitaments especials	846.787,98	32.900,76	813.887,22	712.151,19	101.736,03
Altres ingressos patrimonials	60,00	0,00	60,00	0,00	60,00
Total	874.420,14	32.900,76	841.519,38	728.496,23	113.023,15

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

L'Ajuntament té 125.649 accions de la Companyia d'Aigües de Sabadell, SA (CASSA), societat mixta que gestiona el cicle integral de l'aigua a Sabadell i presta els serveis de proveïment d'aigua a la població. Aquestes accions suposen un 20,10% del capital de la societat. L'import brut del dividend finalment distribuït corresponent a l'exercici 2019 va ser d'1,894635€ per acció, del qual resulten uns drets a cobrar del pressupost corrent en concepte de dividends i participació en beneficis de 238.058,87€.

Els drets reconeguts en concepte de rendes de béns immobles del pressupost corrent de 140.811,45€ corresponen, en la seva major part, a l'arrendament de dos locals al SOC i un solar al Consorci Sanitari Parc Taulí.

Dels productes de concessions i aprofitaments especials es van reconèixer uns drets en el pressupost corrent de 982.813,79€. La concessió més significativa correspon a la instal·lació i el manteniment de les marquesines de les parades d'autobús i taxi i d'altres suports

d'informació a la ciutat de Sabadell i la seva explotació publicitària. Es van reconèixer drets pel cànon d'aquesta concessió per 439.505,30 € i anul·lacions per 219.752,65 €.

Respecte dels ingressos patrimonials d'exercicis tancats, dels ingressos recaptats per 728.496,23 € la major part procedeixen de l'exercici 2018. Entre d'altres, es va recaptar el cànon per la concessió dels serveis funeraris municipals corresponent als tres primers trimestres del 2018 per 581.796,58 €.

En la mostra seleccionada s'han revisat gairebé el 50% dels drets reconeguts nets totals dels ingressos patrimonials a criteri de l'auditor. També s'ha fet la revisió del cànon per la gestió del cementiri municipal i del cànon per la concessió dels serveis funeraris municipals (tanatori i crematori), dels quals no s'havia reconegut cap ingrés.

De la revisió efectuada cal fer les observacions següents:

- S'ha comprovat que en el concepte de rendes de béns immobles hi ha quatre rebuts corresponents a l'arrendament d'un solar al Consorci Sanitari Parc Taulí que van ser duplicats per 3.052,48 €. Aquests rebuts duplicats no es van donar de baixa fins a l'exercici 2020, la qual cosa va suposar una sobrevaloració en els drets reconeguts de l'exercici 2019 per aquest mateix import. Malgrat que la duplicitat ha estat corregida, aquest fet ha posat de manifest una debilitat en els controls en l'emissió d'aquests rebuts.
- No es van reconèixer els drets del cànon per la gestió del cementiri municipal que Torra, SA, com a empresa adjudicatària està obligada a satisfer, corresponents a l'exercici 2019. El cànon per la gestió del cementiri municipal és l'1,5% de tots els ingressos anuals derivats de la concessió. El concessionari està obligat a presentar l'autoliquidació anual a l'Ajuntament dins dels trenta dies següents al lliurament de l'auditoria anual que encarrega l'Ajuntament.

Les auditories corresponents als exercicis 2017 i 2018 no es van encarregar fins a l'exercici 2020 i no és fins aquest any que es van aprovar els cànon pendants. No es disposava de l'auditoria corresponent a l'exercici 2019 en el moment de la finalització del treball de fiscalització el mes de novembre del 2021.

- El cànon per la concessió dels serveis funeraris municipals (tanatori i crematori) era d'un 11% dels ingressos facturats. Es preveia que es liquidaria trimestralment a partir de la declaració d'ingressos del concessionari (liquidació provisional) i que una vegada feta l'auditoria es revisarien els imports i es regularitzaria el cànon. Atesa la gestió endarrerida de l'Ajuntament no es van reconèixer els drets per aquest concepte en l'exercici 2019.

L'any 2019 es va cobrar l'import corresponent al quart trimestre del 2018, de 193.376,59 €. Aquest import es va registrar com a cobrament pendent d'aplicació i no va ser fins a la

liquidació del pressupost del 2020 que es va aplicar definitivament i es va reconèixer el dret. Els drets corresponents als quatre trimestres de l'exercici 2019 es van registrar en l'exercici 2020.

Les liquidacions trimestrals a comptabilitzar en la liquidació pressupostària de l'exercici 2019, en absència de liquidacions provisionals, haurien d'haver estat les corresponents al quart trimestre del 2018, per 193.376,59 €, i les del primer, segon i tercer trimestres del 2019, per 569.287,18 €

2.3.3.2. Alienació d'inversions reals (capítol 6)

El resum dels imports enregistrats per l'Ajuntament en la liquidació del pressupost d'ingressos, en el capítol 6, Alienació d'inversions reals, a 31 de desembre del 2019, es mostra en el quadre següent:

Quadre 50. Evolució dels drets enregistrats de les alienacions d'inversions reals del pressupost corrent a 31 de desembre del 2019

Concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts*	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Alienació d'inversions reals:						
Venda de solars	315.225,00	13.515,69	0,00	13.515,69	13.515,69	0,00
Total	315.225,00	13.515,69	0,00	13.515,69	13.515,69	0,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* No hi ha saldos pendents provinents de pressupostos tancats.

L'import dels drets a cobrar per alienació d'inversions reals correspon a la venda de dues parcel·les qualificades com a sobreres, de petites dimensions, que s'adjudiquen de forma directa a veïns amb finques contigües a elles.

De la revisió efectuada sobre el total dels ingressos per alienacions d'inversions reals no cal fer cap observació en particular.

2.3.4. Operacions financeres (capítols 8 i 9)

2.3.4.1. Actius financers (capítol 8)

El resum dels imports enregistrats per l'Ajuntament en la liquidació del pressupost d'ingressos, de l'exercici corrent i d'exercicis tancats, del capítol 8, Actius financers, a 31 de desembre del 2019, es mostra en els dos quadres següents:

Quadre 51. Evolució dels drets enregistrats dels actius financers del pressupost corrent a 31 de desembre del 2019

Concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Actius financers:						
Reintegraments de préstecs concedits fora del sector públic a curt termini	22.830,00	106,38	0,00	106,38	106,38	0,00
Reintegraments de préstecs concedits fora del sector públic a llarg termini	106.930,00	783,33	0,00	783,33	783,33	0,00
Aplicació de Romanent de tresoreria per despeses generals	66.128.515,35	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	66.258.275,35	889,71	0,00	889,71	889,71	0,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

Quadre 52. Evolució dels drets enregistrats dels actius financers de pressupostos tancats a 31 de desembre del 2019

Concepte	Saldo inicial*	Modificacions del saldo inicial	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Actius financers:						
Reintegrant de préstecs concedits fora del sector públic a llarg termini	9.450,79	25.477,36	0,00	34.928,15	10.819,94	24.108,21
Total	9.450,79	25.477,36	0,00	34.928,15	10.819,94	24.108,21

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

* Prové dels exercicis 2017 i 2018.

La major part de les previsions definitives dels actius financers del pressupost corrent correspon al concepte 870, Romanent de tresoreria, que recull el romanent de tresoreria destinat a finançar i equilibrar el pressupost de despeses. La naturalesa d'aquest recurs difereix de la resta dels recursos previstos en el pressupost d'ingressos, atès que es tracta de recursos ja generats, per la qual cosa no escau ni el reconeixement de drets ni la recaptació.

La resta del capítol 8, tant de l'exercici corrent com de pressupostos tancats, correspon al retorn de les bestretes al personal, a curt i a llarg termini.

2.3.4.2. Passius financers (capítol 9)

El resum dels imports enregistrats per l'Ajuntament en la liquidació del pressupost d'ingressos del capítol 9, passius financers, a 31 de desembre del 2019 es mostra en el quadre següent:

Quadre 53. Evolució dels drets enregistrats dels passius financers de la liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici 2019

Concepte	Drets reconeguts	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament
Passius financers:					
Préstecs d'empreses financeres a llarg termini	11.260.695,01	0,00	11.260.695,01	11.260.695,01	0,00
Total	11.260.695,01	0,00	11.260.695,01	11.260.695,01	0,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 de l'Ajuntament.

S'han revisat els tres préstecs formalitzats a llarg termini que es mostren en el quadre següent:

Quadre 54. Préstecs a llarg termini

Concepte	Import contractat en l'exercici 2018	Import contractat en l'exercici 2019	Import disposat en l'exercici 2019	Import pendent de disposar a 31 de desembre del 2019
Préstec Banc Sabadell del 17 de desembre del 2018	11.400.000,00	-	10.930.464,53	469.535,47
Préstec BBVA del 24 de juliol del 2019	-	11.400.000,00	330.230,48	11.069.769,52
Préstec Banc Sabadell del 24 de setembre del 2019	-	4.000.000,00	0,00	4.000.000,00
Total	11.400.000,00	15.400.000,00	11.260.695,01	15.539.304,99

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

La finalitat dels dos primers préstecs va ser finançar projectes del programa d'inversions dels exercicis 2018 i 2019. Aquests préstecs es van concertar a través del Programa de crèdit local de la Diputació de Barcelona, que té per objectiu reduir els costos financers dels préstecs dels municipis destinats a noves inversions a través de la negociació conjunta dels préstecs sol·licitats pels diversos ajuntaments davant una entitat de crèdit, amb la qual cosa s'obté una línia de préstecs per a inversions a un tipus d'interès preferencial i de la subvenció dels interessos.

Respecte del segon préstec, la Diputació de Barcelona va concedir a l'Ajuntament una subvenció de capital de 330.230,48 € per bonificar el tipus d'interès del préstec. Aquesta subvenció s'havia de destinar a l'amortització anticipada del capital pel mateix import que la subvenció d'acord amb el conveni regulador dels préstecs concedits amb càrrec al Programa de crèdit local (vegeu l'apartat 2.3.2.3).

La finalitat del tercer préstec era finançar la subscripció d'una ampliació de capital de la societat municipal Habitatges Municipals de Sabadell, SA. En aquest cas, durant el 2019 no s'havien fet disposicions del préstec.

De la revisió efectuada sobre el total dels ingressos per actius financers i per passius financers no cal fer cap observació en particular.

2.3.5. Ajustaments sobre els imports dels drets reconeguts nets de la liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici corrent a 31 de desembre del 2019

S'ha posat de manifest en el decurs dels paràgrafs anteriors que els imports dels drets reconeguts nets que constaven en la liquidació pressupostària a 31 de desembre del 2019 elaborada per l'Ajuntament presentaven diferències respecte als que es desprenen del treball de fiscalització realitzat. Aquestes diferències estan causades, bàsicament, pel fet que el tractament temporal o el criteri comptable emprat per l'Ajuntament per enregistrar determinades operacions no van ser els adients.

En el quadre següent es reflecteixen les diferències que afecten els drets reconeguts nets de la Liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici 2019, segons la Sindicatura:

Quadre 55. Drets reconeguts nets de la Liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici corrent amb l'efecte de les incidències posades de manifest per la Sindicatura a 31 de desembre del 2019

Concepte	Apartat de l'Informe	Operacions corrents	Altres operacions no financeres (cap. 6 i 7)	Operacions financeres (cap. 8 i 9)	Total
Total drets reconeguts nets de la Liquidació del pressupost d'ingressos segons l'Ajuntament		210.001.852,17	2.141.365,88	11.261.584,72	223.404.802,77
Ajustaments:					
- Devolució ingressos indeguts IBI desplaçats a l'exercici 2020	2.3.1.1	(2.439.897,93)	-	-	(2.439.897,93)
- Ingressos taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general	2.3.1.5	78.952,75	-	-	78.952,75
- Ingressos gestió EDAR desplaçats a l'exercici 2020	2.3.1.8	1.983.361,86	-	-	1.983.361,86
- Cessió recaptació d'impostos de l'Estat. Devolució ingressos indeguts desplaçats a l'exercici 2020	2.3.1.9	(148.418,38)	-	-	(148.418,38)
- Participació ingressos de l'Estat. Devolució ingressos indeguts desplaçats a l'exercici 2020	2.3.2.1	(1.174.156,57)	-	-	(1.174.156,57)
- Subvenció rebuda en l'exercici 2018 aplicada en l'exercici 2019	2.3.2.2	(33.105,59)	-	-	(33.105,59)
- Excés d'ingressos per rebuts duplicats	2.3.3.1	(3.052,48)	-	-	(3.052,48)
- Cànon per concessió serveis funeraris. Ingressos pendents d'aplicació	2.3.3.1	193.376,59	-	-	193.376,59
- Cànon per concessió serveis funeraris. Ingressos desplaçats a l'exercici 2020	2.3.3.1	569.287,18	-	-	569.287,18
Total ajustaments		(973.652,57)	-	-	(973.652,57)
Total drets reconeguts nets de la Liquidació del pressupost d'ingressos segons la Sindicatura		209.028.199,60	2.141.365,88	11.261.584,72	222.431.150,20

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

3. CONCLUSIONS

Aquest treball de fiscalització ha tingut un caràcter limitat que no correspon al d'una fiscalització completa, i per tant, les conclusions no es poden utilitzar fora del context que l'objecte i la finalitat del treball, exposats en l'apartat 1.1.1, ni extrapolar-se a la resta de l'activitat desenvolupada per l'Ajuntament durant el període fiscalitzat.

Un cop examinada, d'acord amb els objectius previstos, la informació reflectida en la liquidació pressupostària d'ingressos a 31 de desembre del 2019 de l'Ajuntament de Sabadell, es considera que la liquidació dels ingressos de l'exercici, va presentar una situació pressupostària més favorable que la que realment existia en aquella data, per un import que s'ha quantificat en 973.652,57 € segons els ajustaments estimats per la Sindicatura i que es mostren en el quadre 55 de l'informe. Aquestes diferències estan causades, bàsicament, pel fet que el tractament temporal o el criteri comptable emprat per l'Ajuntament per enregistrar determinades operacions no va ser l'adient (vegeu l'apartat 2.3.5). Cal tenir en compte que el treball de fiscalització s'ha vist limitat per les mancances d'informació exposades en les observacions 1 a 3.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat en relació amb els ingressos pressupostaris de l'Ajuntament de Sabadell corresponent a l'exercici 2019 i que, si escau, caldria esmenar.

Limitacions a l'abast del treball

1) Programa de gestió tributària (GT)

El programa GT amb què en el 2019 es gestionaven els tributs i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament tenia mancances i estava obsolet. El programa no abastava la totalitat dels ingressos; no estava integrat en l'entorn de l'aplicació de gestió comptable, tot i que hi havia mecanismes de traspàs d'informació periòdica; tant la versió del programari com la del maquinari sobre la qual funcionava, estaven obsoletes. Tampoc no preveia cap dels requisits que suposava l'obligació de la implementació de l'administració electrònica. Els expedients no constaven en format electrònic i el programa GT tampoc tenia vinculació amb altres programes de gestió documental, ni suportava la implementació de l'administració electrònica (vegeu l'apartat 2.3.1).

2) Revisió d'expedients relatius a l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO)

De la revisió de l'ICIO es conclou que dels quatre expedients de la mostra de liquidacions referides a l'ICIO, l'Ajuntament només n'ha facilitat un per 371.824,38 €, que representa un 53% de la mostra (vegeu l'apartat 2.3.1.3).⁶

3) Liquidació de la taxa d'aprofitament del domini públic a favor de les empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general

De la taxa d'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general, durant l'exercici 2019 no s'han fet actuacions de comprovació que permetin constatar que totes aquestes empreses que operaven a Sabadell haguessin presentat les declaracions d'ingressos bruts generats en el municipi que són la base per poder practicar les liquidacions corresponents (vegeu l'apartat 2.3.1.5).

Aspectes comptables i de registre

4) Tractament comptable dels acords de fraccionament concedits

El fraccionament suposa el desplaçament temporal del venciment del dret de cobrament als terminis fixats per a cada fracció concedida. Per tant, si el venciment és en un exercici posterior al corrent, s'ha de fer l'anul·lació pressupostària dels drets i aplicar-los al pressupost de l'exercici en què hi ha el venciment. No s'ha donat aquest tractament comptable dels fraccionaments, ni en el programa GT ni en comptabilitat (vegeu l'apartat 2.3.1.1).

5) Ingressos desplaçats a l'exercici 2020

S'ha detectat un desplaçament d'ingressos de l'exercici 2019 al 2020 en els casos següents:

- Els rebuts de la taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general d'una de les empreses corresponents al segon i tercer trimestres del 2019, de 46.163,42 € i 32.789,33 €, respectivament, es van liquidar en el 2020, mentre que els 78.952,75 € s'haurien d'haver reconegut dins l'exercici 2019 (vegeu l'apartat 2.3.1.5).
- Els ingressos imputats en el 2019 per la gestió de les estacions depuradores d'aigües residuals corresponien als imports liquidats exclusivament per les despeses de gestió directa i per reposicions i millores produïdes durant l'exercici fins al setembre del 2019.

6. Paràgraf modificat arran de les al·legacions.

En canvi, les despeses corresponents als mesos d'octubre a desembre del 2019, per 1.983.361,86 €, no van ser liquidades dins l'exercici 2019, sinó que es van liquidar en l'exercici següent (vegeu l'apartat 2.3.1.8).

- El cànon per la concessió dels serveis funeraris municipals (tanatori i crematori), que és un 11% dels ingressos declarats, s'hauria de liquidar trimestralment de forma provisional a partir de la declaració d'ingressos del concessionari i una vegada feta l'auditoria prevista s'haurien de revisar els imports i fer la regularització anual del cànon.

L'any 2019 es va cobrar l'import corresponent al quart trimestre del 2018 per 193.376,59 €. Aquest import es va registrar com a cobrament pendent d'aplicació i fins a la liquidació del pressupost del 2020 no es va reconèixer el dret, mentre que els drets corresponents als quatre trimestres de l'exercici 2019 no es van reconèixer fins a l'exercici 2020.

Les liquidacions que s'haurien d'haver comptabilitzat en la liquidació pressupostària de l'exercici 2019 són les corresponents al quart trimestre del 2018, per 193.376,59 €, i les del primer, segon i tercer trimestres del 2019, per 569.287,18 € (vegeu l'apartat 2.3.3.1).

6) Ingressos aplicats en el 2019

El saldo total a cobrar en concepte de subvencions de l'exercici corrent de 33.105,59 € del Pla d'Obres i Serveis de Catalunya de l'exercici 2017 es va cobrar el desembre del 2018, moment en què es va comptabilitzar en un compte transitori, com a ingrés pendent d'aplicació i fins al març del 2019 no es va aplicar definitivament. El fet de no efectuar l'aplicació definitiva a la partida pressupostària corresponent dins el mateix any en què es cobra, provoca una distorsió en el saldo pendent de cobrar a final d'exercici (vegeu l'apartat 2.3.2.2).

7) Devolució d'ingressos indeguts desplaçats a l'exercici 2020

S'ha detectat un desplaçament d'ingressos indeguts de l'exercici 2019 al 2020 en els casos següents:

- L'anul·lació de deu liquidacions d'IBI corresponents als exercicis del 2010 al 2019, amb-dós inclosos, i l'emissió de les liquidacions amb una nova valoració cadastral d'un contribuent no es van registrar de manera simultània en el mateix exercici pressupostari. Aquest fet distorsiona les dades de la liquidació del pressupost, atès que en el 2019 es van practicar les noves liquidacions per 1.664.664,49 €, mentre que l'anul·lació de les anteriors per 2.439.897,93 € es va desplaçar a l'exercici 2020 (vegeu l'apartat 2.3.1.1).
- El saldo pendent de cobrament de la cessió de recaptació dels tributs de l'Estat reflectit en la liquidació pressupostària de l'exercici corrent per 148.418,38 € i el saldo pendent

de cobrament de les transferències rebudes de l'Administració General de l'Estat, reflectit en la liquidació pressupostària de l'exercici corrent per 1.174.156,57 € corresponien a diverses quotes de reintegrament practicades pel Ministeri d'Hisenda relatives a la participació en els ingressos de l'Estat dels exercicis 2008, 2009 i 2017 que ja haurien de constar com a anul·lacions de drets dins l'exercici 2019.

La formalització comptable d'aquestes anul·lacions es va fer de forma indeguda atès que no es va registrar fins a l'exercici 2020. Això va provocar una distorsió en les dades de la liquidació pressupostària del 2019, en què manquen les anul·lacions de drets per 148.418,38 € i de 1.174.156,57 €, respectivament, i, per tant, una reducció de drets reconeguts nets per les mateixes quanties, imports que es van desplaçar a la liquidació pressupostària del 2020 (vegeu els apartats 2.3.1.9 i 2.3.2.1).

8) Saldos d'exercicis tancats

S'ha detectat l'existència de saldos pendents de cobrament provinents d'exercicis tancats sobre els quals s'hauria d'exhaurir la via executiva, i en el seu cas tramitar el fallit corresponent, i reflectir-ho en la comptabilitat per diversos motius, com són els següents:

- Existia un dret reconegut procedent de l'exercici 2007 de 199.436,81 € corresponent a un dret d'ús i conservació de les infraestructures de telecomunicacions de la urbanització Can Llong comptabilitzat incorrectament com a taxa, en el capítol 3, quan es corresponia haver-ho fet com un ingrés patrimonial, en el capítol 5. El 7 d'agost del 2007 es va signar entre l'Ajuntament i Telefònica de España, SAU, una acta d'interrupció del procés d'acceptació de la infraestructura amb una relació de defectes que l'Ajuntament havia de reparar. No hi ha constància que les reparacions esmentades es fessin, la qual cosa hauria d'haver suposat la seva baixa en comptabilitat, atès que no se n'ha fet ús de les infraestructures (vegeu l'apartat 2.3.1.5).
- Respecte a les transferències corrents provinents dels diferents òrgans de la Generalitat de Catalunya (vegeu l'apartat 2.3.2.2):
 - Pel que fa a l'àmbit de Treball, sobre el saldo dels drets a cobrar d'exercicis tancats de 57.863,25 € que corresponia a subvencions del SOC provinents dels exercicis 2009 al 2011, ambdós inclosos, no s'ha pogut obtenir evidència de l'acreditació de l'obligació per part del Servei d'Ocupació de Catalunya i per tant, l'Ajuntament no hauria d'haver reconegut aquests drets.
 - En l'àmbit d'Afers Socials i Família, el saldo dels drets a cobrar d'exercicis tancats de 17.461,35 €, corresponent a uns drets reconeguts del 2017 del Contracte programa del Servei d'Atenció a la Infància i Adolescència, saldo que s'hauria d'haver donat de baixa, atès que s'havia compensat amb un ingrés en el 2018.

- Respecte a les transferències de capital provinents dels diferents òrgans de la Generalitat de Catalunya, pel que fa a les subvencions del Servei Català de la Salut, els drets pendents de cobrar del capítol 7, transferències de capital d'exercicis tancats de 136.737,38 € provenen de l'any 2009. No es té constància que el Servei Català de la Salut reconegués l'obligació i tampoc no es té constància en l'expedient que l'Ajuntament hagués efectuat cap actuació per reclamar el cobrament (vegeu l'apartat 2.3.2.2).

9) Imputació pressupostària de subvencions rebudes

L'Ajuntament va comptabilitzar de forma incorrecta dues subvencions rebudes, en diferents capítols pressupostaris. La del Ministeri d'Educació i Ciència, referida al programa Mentor, per 4.014 €, es va comptabilitzar en el capítol 7, com una transferència de capital, mentre que s'hauria d'haver comptabilitzat en el capítol 4 com una transferència corrent.

La subvenció provinent de la Diputació de Barcelona que s'havia de destinar a l'amortització anticipada del capital d'un préstec de 330.230,48 € es va comptabilitzar en el capítol 4 com una transferència corrent, mentre que s'hauria d'haver comptabilitzat en el capítol 7 com una transferència de capital (vegeu els apartats 2.3.2.1 i 2.3.2.3, respectivament).

Aspectes legals

10) Termini previst en el retiment del Compte general

Per als comptes generals de l'exercici 2019, excepcionalment, els ens locals havien d'aprovar els comptes abans del 9 de gener del 2021 i lliurar-los a la Sindicatura abans del dia 22 de gener del mateix any.

En el cas de l'Ajuntament de Sabadell, el Compte general va ser aprovat pel Ple el 2 de febrer del 2021 i es va trametre a la Sindicatura el 9 de març del 2021. Així, doncs, l'Ajuntament va aprovar i lliurar el Compte general amb posterioritat a les dates límit fixades (vegeu l'apartat 2.1).

11) Ordenança fiscal de la taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general

D'acord amb l'ordenança de la taxa per l'aprofitament del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general, es va establir el règim d'autoliquidació (article 7.1). Aquest règim no estava implantat a l'Ajuntament i era el mateix Ajuntament de Sabadell qui realitzava les liquidacions a partir de les declaracions d'ingressos bruts que presentaven les empreses explotadores (vegeu l'apartat 2.3.1.5).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat en relació amb els ingressos pressupostaris de l'Ajuntament de Sabadell corresponent a l'exercici 2019.

1) Bases d'execució del pressupost

Atès que s'ha observat que no s'aplicava la intervenció prèvia dels ingressos i que en la pràctica s'havia substituït per la seva presa de raó en comptabilitat, caldria que el Ple acordés l'aprovació d'aquesta modalitat o es preveïés de forma expressa en les bases d'execució del pressupost.

2) Compte de Cobraments pendents d'aplicació definitiva

La utilització del compte transitori Cobraments pendents d'aplicació definitiva i el fet de no realitzar, de forma periòdica i en tots els casos, l'aplicació definitiva en la partida pressupostària corresponent, va provocar distorsions en el saldo pendent de cobrar a final d'exercici. Caldria, per tant, aplicar els ingressos a les partides pertinents amb diligència i d'acord amb una periodicitat preestablerta, especialment en el moment del tancament al final d'any.

3) Tractament de determinats ingressos

Atès que el personal dels diferents serveis de l'Ajuntament que també gestiona ingressos de dret públic, no inclòs dins del Servei de gestió tributària, en molts casos no disposava de procediments de gestió formalitzats per escrit fora dels establerts en les ordenances generals, caldria que l'Ajuntament donés les instruccions necessàries per establir uns criteris clars i homogenis pel que fa a la informació, documentació, gestió i control d'aquests ingressos.

4) Saldos deutors amb antiguitat superior a quatre anys

De l'Estat demostratiu dels drets a cobrar procedents d'exercicis tancats es desprèn l'existència de saldos amb una antiguitat superior a quatre anys. Si bé aquests drets pendents de cobrament van ser dotats com de dubtós cobrament, caldria que s'efectuessin revisions periòdiques per determinar-ne la situació recaptatòria, exhaurir la via executiva, i en el seu cas tramitar el fallit corresponent, i així evitar el possible perjudici derivat de l'eventual prescripció de drets.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a l'Ajuntament de Sabadell el 17 de juny del 2022 per complir el tràmit d'al·legacions.

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Sabadell a la Sindicatura es reproduïx a continuació:

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe
Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe:

En data 17 de juny s'ha rebut per aquest ajuntament projecte d'informe de fiscalització núm. 20/2020-E, per complir el tràmit d'al·legacions previst a la normativa. El termini per a la presentació d'al·legacions finalitza el dia 4 de juliol de 2022.

D'acord amb les indicacions que consten al seu escrit, les al·legacions fan referència a la numeració de les diferents observacions i recomanacions de l'apartat "Conclusions" que consten al projecte d'informe.

D'acord amb els informes emesos pels serveis gestors dels diferents elements objecte de fiscalització es formulen les següents al·legacions:

Data de la signatura: 14:29:59 04/07/2022

Signant: Marta Farrés Falgueras - DNI [...] (SIG)



Informe Tècnic justificatiu en resposta el projecte d'informe de fiscalització 20/2020-E.
Ingressos. Exercicis 2019 de la Sindicatura de Comptes

En data 17 de juny s'ha rebut per aquest ajuntament projecte d'informe de fiscalització núm. 20/2020-E, per complir el tràmit d'al·legacions previst a la normativa. El termini per a la presentació d'al·legacions finalitza el dia 4 de juliol de 2022.

D'acord amb les indicacions que consten al seu escrit, les al·legacions fan referència a la numeració de les diferents observacions i recomanacions de l'apartat "Conclusions" que consten al projecte d'informe.

D'acord amb els informes emesos pels serveis gestors dels diferents elements objecte de fiscalització es formulen les següents al·legacions:

3.1 Observacions

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat en relació amb els ingressos pressupostaris de l'Ajuntament de Sabadell corresponent a l'exercici 2019 i que, si escau, caldria esmenar.

Limitacions a l'abast del treball

1) Programa de gestió tributària (GT)

El programa GT amb què en el 2019 es gestionaven els tributs i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament tenia mancances i estava obsolet. El programa no abastava la totalitat dels ingressos; no estava integrat en l'entorn de l'aplicació de gestió comptable, tot i que hi havia mecanismes de traspàs d'informació periòdica; tant la versió del programari com la del maquinari sobre la qual funcionava, estaven obsoletes. Tampoc no preveia cap dels requisits que suposava l'obligació de la implementació de l'administració electrònica. Els expedients no constaven en format electrònic i el programa GT tampoc tenia vinculació amb altres programes de gestió documental, ni suportava la implementació de l'administració electrònica (vegeu l'apartat 2.3.1).

Al·legació:

El programa de gestió tributària que s'utilitza (GT), malgrat que presenta mancances que dificulten el control i la gestió dels ingressos, abasta la majoria d'ingressos de dret públic i actualment s'està treballant perquè abasti la totalitat dels ingressos de dret públic. Les mancances en l'aplicatiu de gestió tributària van ser un dels principals motius pels quals l'Ajuntament va acordar, el 29 de juny de 2021, delegar les funcions de gestió, recaptació i inspecció de diversos tributs i ingressos de dret públic en la Diputació de Barcelona. La delegació té efectes des de l'1 de gener de 2022.

A partir d'aquesta delegació la recaptació d'una bona part dels ingressos s'efectua per l'ORGT, i el programa GT s'utilitza per la gestió dels tributs no delegats i per la generació de les liquidacions que es traspassen a l'ORGT per la seva recaptació.

En aquest sentit, preveient aquesta delegació a l'ORGT, s'ha modificat el Pla anual de control financer 2020 per introduir un control financer permanent sobre els ingressos que l'Ajuntament de Sabadell gestiona de forma descentralitzada des dels seus serveis.

2) Revisió d'expedients relatius a l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO)

De la revisió dels expedients de l'ICIO es conclou que la informació obtinguda és insuficient. Les dades incloses en el programa de gestió tributària no permeten verificar el

càlcul de la liquidació, atès que no reflecteixen la base imposable. Dels quatre expedients revisats de liquidacions referides a l'ICIO, l'Ajuntament només n'ha facilitat un per 371.824,38 €, que representa un 53% de la mostra (vegeu l'apartat 2.3.1.3).

Al·legació:

Pel que fa a l'afirmació relativa a que les dades incloses en el programa de gestió tributària no permeten verificar el càlcul de la liquidació atès que no reflecteixen la base imposable, cal posar de manifest que en l'opció de Textos de l'aplicació, es pot veure el detall del càlcul (base imposable i tipus de gravamen), tal i com s'indica en el quadre següent:

The screenshot shows a software interface for tax calculation. On the left is a sidebar with 'Opcions Associades' (Associated Options) including Dades Generals, Imports, Textos (selected), Domiciliacions, Cobraments, Comptabilitat, Baixes, Suspensions, Embargaments, Notificacions, Certificats, Navegació, Historial, Justificants, Costes Notificació, and Dades Recurs. The main area displays a form for 'Cobrat - Autoliquidació/Voluntaria' for the year 2019. It includes fields for Rebut (IO190007270), Dni (H62534243), Nom (COMUNITAT DE PROPIETARIS C. PERMANYER 137 SABADELL), and Adreça (c. de Permanyer, 137). Below these are fields for Base (1417,28), Recarrecs (0), Total a comptes (1417,28), and Pendent (0). At the bottom, a table titled 'Impost Comunicació Prèvia d'Obres (General), Any: 2019' shows the following data:

Impost Comunicació Prèvia d'Obres (General), Any: 2019	
Percentatge :	4%
Pressupost declarat :	35431,94
Pressupost protegible (Bonificat 95%) :	0
Pressupost no subjecte o exempt :	0

3) Liquidació de la taxa d'aprofitament del domini públic a favor de les empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general

De la taxa d'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general, no es pot constatar que totes aquestes empreses que operaven a Sabadell haguessin presentat les declaracions d'ingressos bruts generats en el municipi que són la base per poder practicar les liquidacions corresponents (vegeu l'apartat 2.3.1.5).

Al·legació:

En data 29 de juny de 2021 l'Ajuntament Ple va acordar, amb efectes de l'1 de gener de 2022, la cessió de la gestió i el cobrament de la taxa per l'aprofitament del domini públic a favor de les empreses explotadores de serveis de subministrament d'interès general.

No obstant això, durant els exercicis anteriors a aquesta es va modificar el procediment de control i seguiment de les liquidacions presentades requerint a totes les empreses, tant comercialitzadores com distribuïdores la presentació de les liquidacions d'ingressos corresponents.

Aspectes comptables i de registre

4) Tractament comptable dels acords de fraccionament concedits

El fraccionament suposa el desplaçament temporal del venciment del dret de cobrament als terminis fixats per a cada fracció concedida. Per tant, si el venciment és en un exercici posterior al corrent, s'ha de fer l'anul·lació pressupostària dels drets i aplicar-los al pressupost de l'exercici en què hi ha el venciment. No s'ha donat aquest tractament comptable dels fraccionaments, ni en el programa GT ni en comptabilitat (vegeu l'apartat 2.3.1.1).

Al·legació:

L'Ajuntament utilitza el sistema d'informació comptable, SICAL, de l'empresa Aytos Berger-Levrault. Aquesta comptabilitat té possibilitat d'ajustar al finalitzar l'exercici els fraccionaments i ajornaments. Possibilitat que es va provar sense un resultat positiu doncs no es pot oblidar que és necessari la deguda integració entre el programa de Gestió Tributària de l'Ajuntament i la comptabilitat municipal. Aquesta integració no és una realitat actualment i impedeixi l'anul·lació i posterior reclassificació del dèbit i seguiment.

No obstant, l'import dels fraccionaments i ajornaments són informats per la Tresoreria municipal cada 31/12 i aquesta informació traslladada a l'informe de la Intervenció General per tal que serveixi de referència i límit per la utilització del Romanent de tresoreria per despeses generals com a recurs per finançar noves despeses.

5) Ingressos desplaçats a l'exercici 2020

S'ha detectat un desplaçament d'ingressos de l'exercici 2019 al 2020 en els casos següents:

Els rebuts de la taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general d'una de les empreses corresponents al segon i tercer trimestres del 2019, de 46.163,42 € i 32.789,33 €, respectivament, es van liquidar en el 2020, mentre que els 78.952,75 € s'haurien d'haver reconegut dins l'exercici 2019 (vegeu l'apartat 2.3.1.5).

Al·legació:

Fins l'any 2019 les empreses explotadores de serveis de subministrament d'interès general presentaven per registre en format paper les seves declaracions d'ingressos. A partir d'aquest any, i en alguns casos, sense notificar-ho a l'Ajuntament, les van enviar via. Fins que no es va tenir constància d'aquest canvi de procediment no es van poder detectar aquestes entrades i, fer la liquidació corresponent. Per aquest motiu les liquidacions del 2n i 3r trimestre de 2019 van ser liquidades amb posterioritat a l'exercici de meritació.

Els ingressos imputats en el 2019 per la gestió de les estacions depuradores d'aigües residuals corresponien als imports liquidats exclusivament per les despeses de gestió directa i per reposicions i millores produïdes durant l'exercici fins al setembre del 2019. En canvi, les despeses corresponents als mesos d'octubre a desembre del 2019, per

1.983.361,86€, no van ser liquidades dins l'exercici 2019, sinó que es van liquidar en l'exercici següent (vegeu l'apartat 2.3.1.8).

Al·legació:

Els ingressos imputats al període octubre-desembre de 2019, i com succeeix per a cada exercici, no es poden tramitar fins que no es disposa de la resolució definitiva d'atribució de recursos de l'ACA, que en aquest cas, va ser signada pel Director de l'ACA en data 30.10.2019. Un cop es tramita el procediment d'acceptació de la resolució per part de l'òrgan municipal competent, s'emeten davant l'ACA les corresponents factures electròniques.

Les factures del mes de desembre associades a les despeses directes del servei d'explotació del sistema de sanejament s'emeten un cop finalitza l'exercici donat que es comptabilitzen dades reals de cabal i consum d'energia fins el 31 de desembre. Per tant, la condició 1a establerta en les resolucions de l'ACA permet registrar factures fins el 15 de gener de l'exercici posterior.

Les factures de reposició i millores del sistema de sanejament, es concentren en el mes de desembre, un cop han finalitzat les obres i les instal·lacions dels equips per part de l'empresa explotadora, a banda de realitzar tots els tràmits i legalitzacions corresponents. En aquest cas, les resolucions d'atorgament de fons en concepte de reposició i millores, també s'especifica el termini del 15 de gener de l'exercici posterior en la seva condició 1a, donat que cal acreditar en tot moment la despesa real de gestió a través de les factures de proveïdors.

Segons el detall comptable municipal, l'import de 1.983.361,86 € correspon a la suma de les factures descrites ens els apartats anteriors i van ser entrades a l'exercici 2020 i que corresponien a despeses de 2019, segons detall:

Taula 1. Relació de factures electròniques de 2019 comptabilitzades al 2020

Núm. fra	Concepte	Base imposable	IVA 21%	Total	Aplicació Ingrés
Fe/1	Reposició i Millores EDARS 2019, període desembre expedient AF19000159	52.031,21 €	10.926,56 €	62.957,77 €	108/39999
Fe/2	Reposició i Millores EDARS 2019, període desembre expedient AF19000253	38.565,21 €	8.098,70 €	46.663,91 €	108/39999
Fe/3	Reposició i Millores EDARS 2019, període desembre expedient AF19000402	81.952,59 €	17.210,04 €	99.162,63 €	108/39999
Fe/5	Reposició i Millores EDARS 2019, període desembre expedient AF19000253	188.849,44 €	39.658,39 €	228.507,83 €	108/39999
Fe/9	Reposició i Millores EDARS 2019, període desembre expedient AF19000253	86.084,57 €	18.077,76 €	104.162,33 €	108/39999
Fe/10	Reposició i Millores EDARS 2019, període desembre expedient AF19000159	48.559,43 €	10.197,48 €	58.756,91 €	108/39999

Núm. fra	Concepte	Base imposable	IVA 21%	Total	Aplicació Ingrés
Fe/11	Reposició i Millors EDARS 2019, període desembre expedient AF19000253	152.179,49 €	31.957,69 €	184.137,18 €	108/39999
Fe/19	Reposició i Millors EDARS 2019, període octubre expedient AF19000253	17.359,79 €	3.645,56 €	21.005,35 €	108/39999
Fe/4	Despeses directes EDARS 2019 AF19000010	410.618,81 €	41.061,88 €	451.680,69 €	108/39999
Fe/6	Despeses directes EDARS 2019 AF19000010	250.895,55 €	25.089,56 €	275.985,11 €	108/39999
Fe/7	Despeses indirectes EDARS 2019 AF19000010	189.461,74 €	18.946,17 €	208.407,91 €	108/39999
Fe/8	Despeses indirectes EDARS 2019 AF19000010	32.677,12 €	3.267,71 €	35.944,83 €	108/39999
Fe/20	Despeses directes EDARS AF19000010	434.126,91 €	43.412,69 €	477.539,60 €	108/39999
	TOTAL	1.983.361,86 €			

7) Devolució d'ingressos indeguts desplaçats a l'exercici 2020

S'ha detectat un desplaçament d'ingressos indeguts de l'exercici 2019 al 2020 en els casos següents:

L'anul·lació de deu liquidacions d'IBI corresponents als exercicis del 2010 al 2019, ambdós inclosos, i l'emissió de les liquidacions amb una nova valoració cadastral d'un contribuent no es van registrar de manera simultània en el mateix exercici pressupostari. Aquest fet distorsiona les dades de la liquidació del pressupost, atès que en el 2019 es van practicar les noves liquidacions per 1.664.664,49 €, mentre que l'anul·lació de les anteriors per 2.439.897,93 € es va desplaçar a l'exercici 2020 (vegeu l'apartat 2.3.1.1).

Al·legació:

Entre la comptabilització i signatura de les anul·lacions passa un termini de temps fins que la Tresoreria pot realitzar la tramitació del seu pagament pel procediment establert. En el cas del tancament de l'exercici, la comptabilització es realitza en el mes de desembre però podria haver un lapsus temporal a la signatura, i és conseqüentment aleshores quan es pot iniciar la tramitació del pagament.

Cada exercici es treballa per poder ajustar i coordinar-se respecte el calendari de tancament anual i reduir les possibles afectacions que se'n deriven.

El saldo pendent de cobrament de la cessió de recaptació dels tributs de l'Estat reflectit en la liquidació pressupostària de l'exercici corrent per 148.418,38 € i el saldo pendent de cobrament de les transferències rebudes de l'Administració General de l'Estat, reflectit en la liquidació pressupostària de l'exercici corrent per 1.174.156,57 €

corresponien a diverses quotes de reintegrament practicades pel Ministeri d'Hisenda relatives a la participació en els ingressos de l'Estat dels exercicis 2008, 2009 i 2017 que ja haurien de constar com a anul·lacions de drets dins l'exercici 2019.

La formalització comptable d'aquestes anul·lacions es va fer de forma indeguda atès que no es va registrar fins a l'exercici 2020. Això va provocar una distorsió en les dades de la liquidació pressupostària del 2019, en què manquen les anul·lacions de drets per 148.418,38 € i de 1.174.156,57 €, respectivament, i, per tant, una reducció de drets reconeguts nets per les mateixes quanties, imports que es van desplaçar a la liquidació pressupostària del 2020 (vegeu els apartats 2.3.1.9 i 2.3.2.1).

Al·legació:

El circuit implantant a l'exercici 2019 atribuïa la comptabilització de les ordres de pagaments i pagaments material a la tresoreria sense cap excepció. Aquesta situació portava associat l'impossibilitat material de comptabilitzar aquests moviments a 31/12.

Actualment, aquesta situació l'hem resolt adoptant dues mesures correctores: la primera a un canvi de comptabilització que per si sola, ja no hagués donat lloc a la situació referida i una segona amb la introducció de l'article 30.6 de les actuals Bases d'execució del pressupost del 2022 que literalment diu: "la ordenació del pagament i la seva realització material quan obeeixin a pagaments en formalització sense sortida de fons o valors es podrà prescindir del circuit i signatures establertes a l'efecte". D'aquesta forma es reserva a la Intervenció la comptabilització d'ordenacions de pagaments i pagaments materials quan deriven d'una formalització o de l'exercici d'una funció únicament comptable.

8) Saldos d'exercicis tancats

S'ha detectat l'existència de saldos pendents de cobrament provinents d'exercicis tancats sobre els quals s'hauria d'iniciar la tramitació de la baixa en la gestió i reflectir-ho en la comptabilitat per diversos motius, com són els següents:

Respecte a les transferències corrents provinents dels diferents òrgans de la Generalitat de Catalunya (vegeu l'apartat 2.3.2.2):

Pel que fa a l'àmbit de Treball, sobre el saldo dels drets a cobrar d'exercicis tancats de 57.863,25 € que corresponia a subvencions del SOC provinents dels exercicis 2009 al 2011, ambdós inclosos, no s'ha pogut obtenir evidència de l'acreditació de l'obligació per part del Servei d'Ocupació de Catalunya i per tant, l'Ajuntament no hauria d'haver reconegut aquests drets.

Al·legació:

Segons consta a diferents intercanvi de correu amb el Servei de Control i Justificació Econòmica del SOC s'ha pogut verificar que les dades de l'expedient PIN-118-2008 són correctes. No obstant, i malgrat les diferents gestions realitzades no s'ha pogut obtenir justificant documental per part del SOC de la comptabilització del crèdit a favor de l'Ajuntament de Sabadell

9) Imputació pressupostària de subvencions rebudes

La subvenció provinent de la Diputació de Barcelona que s'havia de destinar a l'amortització anticipada del capital d'un préstec de 330.230,48 € es va comptabilitzar en el capítol 4 com una transferència corrent, mentre que s'hauria d'haver comptabilitzat en el capítol 7 com una transferència de capital (vegeu els apartats 2.3.2.1 i 2.3.2.3, respectivament).

Al·legació:

Al conveni que es signa amb la diputació de Barcelona per aquest motiu i que acostuma a ser anualment no queda reflectit el caràcter econòmic de la seva despesa.

Situació ja aplicada correctament a l'exercici actual, 2022.

Aspectes legals

10) Termini previst en el retiment del Compte general

Per als comptes generals de l'exercici 2019, excepcionalment, els ens locals havien d'aprovar els comptes abans del 9 de gener del 2021 i lliurar-los a la Sindicatura abans del dia 22 de gener del mateix any.

En el cas de l'Ajuntament de Sabadell, el Compte general va ser aprovat pel Ple el 2 de febrer del 2021 i es va trametre a la Sindicatura el 9 de març del 2021. Així, doncs, l'Ajuntament va aprovar i lliurar el Compte general amb posterioritat a les dates límit fixades (vegeu l'apartat 2.1).

Al·legació:

Situació que s'ha treballat molt i que s'identifiquen doble problemàtica: la primera fa referència al retiment de la informació dels comptes aprovades de les tres empreses municipals participades per l'Ajuntament 100%, i que han de formar part del Compte General. I la segona és la dificultat que provoca la data prevista per a la celebració dels plens segons calendari aprovat.

En relació a la primera de les problemàtiques, s'ha abordat incloent l'article 112 a les Bases d'execució del pressupost per 2022 que literalment diu: "Les empreses que formen part del pressupost general a que fa referència l'article 3r d'aquestes bases d'execució vindran obligades a remetre informació a la Intervenció general per tal que aquesta pugui procedir a consolidar les dades amb l'Ajuntament i emetre els informes preceptius que han d'acompanyar en un primer moment a la liquidació del pressupost i posteriorment al Compte general. Amb aquesta finalitat s'estableix el següent calendari:

- Abans del 10 de febrer les empreses municipals han de remetre a la Intervenció general una previsió de tancament degudament detallada i signada, per tal que es pugui emetre l'informe preceptiu de caràcter provisional a la liquidació del pressupost.
- Abans del 15 de març les empreses municipals han de formular els seus comptes. El dia següent hàbil aquesta formulació han d'enviar-se a la Intervenció general.

Abans del 15 d'abril les empreses municipals han d'aprovar els seus comptes. Al dia següent hàbil aquestes comptes s'han d'enviar a la Intervenció general, per tal que es pugui emetre

l'informe definitiu que acompanyarà a la liquidació del pressupost així com formaren part de l'expedient del Compte General.”

Pel que fa a la segona dificultat, es valorarà l'opció de celebrar un Ple extraordinari, si s'escau, per a donar compliment a l'obligació temporal de lliurament.

11) Ordenança fiscal de la taxa per l'aprofitament especial del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general

D'acord amb l'ordenança de la taxa per l'aprofitament del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general, es va establir el règim d'autoliquidació (article 7.1). Aquest règim no estava implantat a l'Ajuntament i era el mateix Ajuntament de Sabadell qui realitzava les liquidacions a partir de les declaracions d'ingressos bruts que presentaven les empreses explotadores (vegeu l'apartat 2.3.1.5).

Al·legació:

Tal com ja s'ha indicat a l'al·legació del punt 3.1.3 En data 29 de juny de 2021 l'Ajuntament Ple va acordar, amb efectes de l'1 de gener de 2022, la cessió de la gestió i el cobrament de la taxa per l'aprofitament del domini públic a favor de les empreses explotadores de serveis de subministrament d'interès general

Recomanacions

Així mateix i, amb la voluntat d'aprofundir en el contingut del projecte d'informe de fiscalització, es remeten les consideracions a les recomanacions plantejades a l'apartat corresponent:

1) Bases d'execució del pressupost

Atès que s'ha observat que no s'aplicava la intervenció prèvia dels ingressos i que en la pràctica s'havia substituït per la seva presa de raó en comptabilitat, caldria que el Ple acordés l'aprovació d'aquesta modalitat o es preveïés de forma expressa en les bases d'execució del pressupost.

Proposta:

L'article 63è de les bases d'execució del pressupost per 2019 recollia al seu punt primer literalment: “De conformitat amb la facultat prevista a l'article 219.4 del TRLRHL i a l'article 9.1 del RCISP, el control previ sobre els drets i els ingressos de la Tresoreria de l'Ajuntament i, en el seu cas, de la dels organismes autònoms es substitueix pel control posterior el qual es realitzarà en el marc de les actuacions de control financer. L'anterior substitució no afectarà als actes d'ordenació i pagament material derivats de devolucions d'ingressos indeguts, els quals queden subjectes a les actuacions de control previ corresponents.”

No obstant això, el Ple de 7 de juliol de 2020 va aprovar un Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell que va entrar en vigor el 15 d'octubre de 2020 i es va modificar pel Ple de data 1 de febrer de 2022.

Tant l'acord plenari com el propi Reglament determinen la presa de raó en comptabilitat com la modalitat de control en drets i ingressos.

2) Compte de Cobraments pendents d'aplicació definitiva

La utilització del compte transitori Cobraments pendents d'aplicació definitiva i el fet de no realitzar, de forma periòdica i en tots els casos, l'aplicació definitiva en la partida pressupostària corresponent, va provocar distorsions en el saldo pendent de cobrar a final d'exercici. Caldria, per tant, aplicar els ingressos a les partides pertinents amb diligència i d'acord amb una periodicitat preestablerta, especialment en el moment del tancament al final d'any.

Proposta:

L'article 48è de les Bases d'execució del pressupost 2019 recollia literalment en relació a la comptabilització dels cobraments: "1.- Els ingressos procedents de Recaptació, mentre no es formalitzi la seva aplicació pressupostària, es comptabilitzaran com Ingressos pendents d'aplicació. 2.- Quan a la resta d'ingressos que ha de percebre la corporació, es comptabilitzaran a pressupost els que siguin certament identificables i els que no, periòdicament, es comptabilitzaran en comptes pendents d'aplicació. Posteriorment, a mida que s'identifiqui la seva naturalesa i origen, la Intervenció General procedirà a fer la seva aplicació definitiva."

De forma similar s'expressa l'actual article 68.7è de les bases d'execució del pressupost 2022 en relació a les normes generals d'organització de la gestió del pressupost d'ingressos, que literalment diu: "la comptabilització de les operacions del pressupost d'ingressos es realitzarà:

- Per la Comptabilitat de la Intervenció General: Moviments d'altres i modificació dels crèdits inicials, drets reconeguts, baixes, fallits i cobrats dels ingressos pressupostaris, prèvia presentació dels corresponents suports informàtics justificants.
- Per la Tresoreria General es realitzaran les comptabilitzacions dels ingressos no pressupostaris, inclosos els ingressos pendents d'aplicació en els canals corresponents. No obstant, i en qualitat d'oficina desconcentrada, si a judici de la Tresoreria, n'hi ha ingressos perfectament identificats i amb una fase prèvia enregistrada, podria fer l'aplicació definitiva dels mateixos donant compte a la comptabilitat de la Intervenció General."

Conscients d'aquesta problemàtica produïda per l'existència i/o dificultat de la identificació dels compromisos d'ingressos o drets reconeguts a on s'han d'aplicar aquests ingressos s'ha posat en marxa un mecanisme de requeriments mensuals dirigits als centres gestors per tal que aprovin l'acte administratiu que correspongui o identifiquin l'ingrés.

3) Tractament de determinats ingressos

Atès que el personal dels diferents serveis de l'Ajuntament que també gestiona ingressos de dret públic, no inclòs dins del Servei de gestió tributària, en molts casos no disposava de procediments de gestió formalitzats per escrit fora dels establerts en les ordenances generals, caldria que l'Ajuntament donés les instruccions necessàries per establir uns criteris clars i homogenis pel que fa a la informació, documentació, gestió i control d'aquests ingressos.

Proposta:

La Tresoreria Municipal, dins un procés d'anàlisi ha procedit a la redacció d'instruccions sobre diferents aspectes de la gestió tributària que realitzen els departaments. Així mateix, la delegació en l'ORGT ha comportat una revisió i renovació en aquests procediments. En aquest marc, i dins, el procés de revisió i adaptació dels circuits de gestió tributària entre l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona, la Tresoreria i els diferents departaments gestor, s'han dictat diverses instruccions de gestió i altres es dictaran en un breu termini de temps

4) Saldos deutors amb antiguitat superior a quatre anys

De l'Estat demostratiu dels drets a cobrar procedents d'exercicis tancats es desprèn l'existència de saldos amb una antiguitat superior a quatre anys. Si bé aquests drets pendents de cobrament van ser dotats com de dubtós cobrament, caldria que s'efectuessin revisions periòdiques per determinar-ne la situació recaptatòria, exhaurir la via executiva, i en el seu cas tramitar el fallit corresponent, i així evitar el possible perjudici derivat de l'eventual prescripció de drets.

Proposta:

La revisió de saldos deutors d'antiguitat superior a 4 anys es fan de forma periòdica, tramitant-se els expedients de baixes o fallits corresponents en cada cas. Aquesta tasca ha estat més intensa els darrers mesos com a conseqüència del traspàs de valors a l'ORGT, que ha requerit l'anàlisi de tots els valors pendents per al seu traspàs o bé la tramitació de la baixa, segons s'escaigués en cada cas.

Sabadell, a data de la signatura electrònica

L'Alcaldessa [Signatura electrònica
amb data 4.7.2022]

Marta Farrés Falgueras

4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes.

Com a conseqüència de l'al·legació segona, s'han modificat els apartats 2.3.1.3 i 3.1 del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es compateixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 26 de juliol del 2022, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent el síndic Manel Rodríguez Tió, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 11/2022, relatiu a l'Ajuntament de Sabadell, ingressos, exercici 2019.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

The first part of the paper discusses the importance of understanding the local context in which a project is implemented. This includes identifying the key stakeholders, their interests, and the potential for conflict. It also explores the role of the project manager in facilitating communication and resolving disputes.

The second part of the paper focuses on the challenges of managing a project in a complex and dynamic environment. This includes dealing with uncertainty, managing risk, and adapting to changing circumstances. It also discusses the importance of maintaining a clear focus on the project's goals and objectives.

The third part of the paper examines the role of the project manager in ensuring that the project is delivered on time, within budget, and to the satisfaction of the stakeholders. This includes developing a detailed project plan, monitoring progress, and reporting on the project's performance.

The fourth part of the paper discusses the importance of communication in project management. This includes identifying the key communication channels, developing a communication plan, and ensuring that all stakeholders are kept informed of the project's progress.

The fifth part of the paper explores the role of the project manager in managing the project's resources. This includes identifying the resources required for the project, allocating resources to different tasks, and monitoring resource usage.

The sixth part of the paper discusses the importance of risk management in project management. This includes identifying the potential risks to the project, assessing the likelihood of each risk occurring, and developing strategies to mitigate the risks.

The seventh part of the paper examines the role of the project manager in ensuring that the project is delivered on time, within budget, and to the satisfaction of the stakeholders. This includes developing a detailed project plan, monitoring progress, and reporting on the project's performance.

The eighth part of the paper discusses the importance of communication in project management. This includes identifying the key communication channels, developing a communication plan, and ensuring that all stakeholders are kept informed of the project's progress.

The ninth part of the paper explores the role of the project manager in managing the project's resources. This includes identifying the resources required for the project, allocating resources to different tasks, and monitoring resource usage.

The tenth part of the paper discusses the importance of risk management in project management. This includes identifying the potential risks to the project, assessing the likelihood of each risk occurring, and developing strategies to mitigate the risks.