

INFORME 19/2022

CONSELL  
COMARCAL  
DEL GARRAF  
EXERCICI 2018



INFORME 19/2022

**CONSELL  
COMARCAL  
DEL GARRAF**  
EXERCICI 2018

---

Edició: desembre de 2022

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Via Laietana, 60  
08003 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

**ÍNDEX**

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia .....	7
1.2. ENS FISCALITZAT .....	7
1.2.1. Antecedents.....	7
1.2.2. Activitats i organització .....	8
1.2.3. Treballs de control.....	13
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	15
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES .....	15
2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST .....	15
2.2.1. Pressupost inicial .....	17
2.2.2. Modificacions pressupostàries.....	17
2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	18
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses .....	26
2.3. IMMOBILITZAT MATERIAL.....	37
2.4. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA .....	38
2.4.1. Normativa aplicable .....	38
2.4.2. Mostra fiscalitzada .....	38
2.4.3. Resultats de la fiscalització .....	41
3. CONCLUSIONS .....	43
3.1. OBSERVACIONS.....	43
3.2. RECOMANACIONS.....	47
4. ANNEX: COMPTES ANUALS .....	49
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS .....	51
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES .....	51
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS .....	56
APROVACIÓ DE L'INFORME .....	57

## **ABREVIACIONS**

FEDER	Fons Europeu de Desenvolupament Regional
M€	Milions d'euros
RLT	Relació de llocs de treball
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre
TRLEBEP	Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INFORME**

#### **1.1.1. Objecte i abast**

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització relatiu al Consell Comarcal del Garraf, corresponent a l'exercici 2018.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització limitada del Consell Comarcal, centrada en la fiscalització de la Liquidació del pressupost i de l'immobilitzat material i en la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de les retribucions de personal i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2018.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe és l'exercici 2018, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

#### **1.1.2. Metodologia**

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

### **1.2. ENS FISCALITZAT**

#### **1.2.1. Antecedents**

El Consell Comarcal del Garraf es va constituir el 9 de març de 1988 per l'Ordre del conseller de Governació de l'1 de març de 1988, de convocatòria per a la constitució dels consells comarcals, publicada el 4 de març de 1988.

D'acord amb el Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós

de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, la comarca del Garraf està integrada per sis municipis, i la seva capital és Vilanova i la Geltrú. En el quadre següent es mostra el nombre d'habitants, la superfície i la densitat de població de cada municipi per a l'exercici 2018.

**Quadre 1. Municipis que integren la comarca del Garraf**

Municipi	Habitants (any 2018)	Superfície (km <sup>2</sup> )	Densitat de població (habitants/km <sup>2</sup> ) 2018
Canyelles	4.647	14,23	326,56
Cubelles	15.329	13,49	1.136,32
Olivella	3.799	38,75	98,04
Sant Pere de Ribes	30.719	40,80	752,92
Sitges	29.307	43,85	668,35
Vilanova i la Geltrú	67.086	33,99	1.973,70
<b>Total</b>	<b>150.887</b>	<b>185,11</b>	<b>815,12</b>

Font: Institut d'Estadística de Catalunya.

## 1.2.2. Activitats i organització

### 1.2.2.1. Activitat

Les activitats més significatives portades a terme pel Consell Comarcal en l'exercici 2018 van ser les relatives als serveis de menjador i transport escolar i les relatives als serveis socials. A més, el Consell Comarcal prestava altres serveis com ara la promoció i difusió del conjunt d'actius patrimonials, culturals i turístics del Garraf; el foment de l'ocupació, i l'assessorament i tramitació d'ajudes al lloguer i a la rehabilitació d'habitatges, principalment.

#### Serveis de menjador i de transport escolar

El Consell Comarcal del Garraf té les competències delegades per part del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya per gestionar els menjadors i el transport escolar al Garraf. Aquests serveis van dirigits a alumnes que, per raons geogràfiques, tenen dret a la gratuïtat d'aquests serveis o a aquells que són beneficiaris d'algun tipus d'ajut en aquests serveis per motius socioeconòmics.

La gestió dels menjadors escolars es realitza mitjançant acords amb el propi centre educatiu, mitjançant convenis amb l'ajuntament del municipi o mitjançant contractes amb les empreses que presten el servei.



La gestió del servei de transport escolar la realitza el Consell Comarcal i compta amb setze línies que comuniquen els diferents municipis de la comarca amb els centres educatius existents.

### **Serveis socials**

El serveis socials d'atenció a les persones es presten mitjançant l'establiment i la gestió d'equips de treballadors i educadors socials especialitzats, per detectar situacions de necessitat personal i familiar, oferint informació, orientació i assessorament.

Aquests serveis engloben, entre d'altres, el servei d'ajuda a domicili; el servei de transport adaptat, adreçat a persones amb discapacitat, amb dependència o problemes de mobilitat; el servei d'informació i atenció a les dones, a la infància i a l'adolescència; el servei d'atenció i suport a les víctimes de violència de gènere, als immigrants, etc.

### **Altres serveis**

Els altres serveis que presta el Consell Comarcal són, principalment, els següents:

- Serveis relacionats amb l'habitatge<sup>1</sup>, com ara la tramitació de sol·licituds de cèdules d'habitabilitat, tramitació d'ajuts per a la rehabilitació, gestió d'expedients de prestacions per al pagament del lloguer, gestió d'expedients de prestacions d'urgència especial, contractes de lloguer, servei d'intermediació en deutes de l'habitatge (SIDH) i inscripcions al registre de sol·licitants d'habitatge de protecció oficial, etc.
- Altres serveis com ara els dirigits a la dinamització econòmica de la comarca, amb la realització de programes de difusió de la cultura i el patrimoni del Garraf, dinamitzant el Centre d'Interpretació del Romanticisme Manuel de Cabanyes - Masia d'en Cabanyes i impulsant projectes orientats a fomentar la cooperació i la cultura de pau a través d'accions d'educació per al desenvolupament adreçades especialment als centres educatius de la comarca i la gestió de l'arxiu comarcal.
- El Consell Comarcal disposa d'una Oficina d'atenció al ciutadà, des d'on es dona atenció

---

1. El Consell Comarcal presta diversos serveis en matèria d'habitatge, d'acord amb dos convenis de col·laboració signats amb l'Agència de l'Habitatge de Catalunya l'any 2014, i prorrogats per cada exercici fins al 2018. L'objecte d'aquests convenis, relatius a l'oficina local d'habitatge en la comarca i al programa de mediació en matèria de lloguers socials, és el d'establir els termes per l'assessorament i la gestió de serveis en matèria d'habitatge, respecte de diverses tasques competència de la Generalitat. Tot això, dins el marc del Pla per al dret a l'habitatge, aprovat per Decret 75/2014, del 27 de maig.

personalitzada per informar, facilitar i agilitar els tràmits dels serveis i activitats que presta el Consell Comarcal.

### **Fonts de finançament**

Les fonts de finançament del Consell Comarcal són les subvencions i altres ingressos de dret públic, les aportacions dels ajuntaments en les quanties i formes que es determinin, els ingressos procedents d'operacions de crèdit, i qualsevol altre ingrés o recurs que autoritzi la legislació vigent.

A la pràctica, les principals fonts de finançament són les aportacions de la Generalitat per al finançament de les diferents competències delegades al Consell Comarcal.

#### **1.2.2.2. Organització**

##### **Òrgans de govern**

Els òrgans de govern dels consells comarcals estan previstos en el Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal a Catalunya, i són els següents:

- El Ple
- La Presidència
- La Vicepresidència
- El Consell d'Alcaldes
- La Comissió Especial de Comptes

També forma part de l'organització comarcal la Gerència del Consell Comarcal, a la qual el Decret legislatiu atribueix funcions executives.

El Reglament orgànic comarcal, aprovat el 16 de març del 2006 i publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* el 4 d'agost del 2006, determina, com a òrgans complementaris de caràcter permanent, les comissions informatives, la Junta de Govern, la Junta de Portaveus i la Comissió d'Alcaldes.

##### **El Ple**

El 17 de juliol del 2015 es va constituir el Ple del Consell Comarcal corresponent al mandat 2015-2019, la composició del qual, a 31 de desembre del 2018, era la següent:

**Quadre 2. Composició del Ple del Consell Comarcal. Exercici 2018**

Conseller/a	Grup polític	Ajuntament
Blanca Albà Pujol	CiU	Vilanova i la Geltrú
Glòria García i Prieto	CiU	Vilanova i la Geltrú
Lluís Giralte i Vidal	CiU	Sant Pere de Ribes
Esther Morales Miguel	CiU	Sant Pere de Ribes
Joan González Escofet	CiU	Canyelles
Mireia Rosell Pascual	CiU	Sitges
Noemí Cuadra Soriano	CiU	Cubelles
Rosa Huguet Sugranyes	CiU	Canyelles
Jaume Carol Roldan	CiU	Olivella
Juan Luis Ruiz López	PSC	Vilanova i la Geltrú
Teresa Llorens Carbonell	PSC	Vilanova i la Geltrú
Abigail Garrido Tinta	PSC	Sant Pere de Ribes
Francisca Carrasquilla Cuadrado	PSC	Sant Pere de Ribes
Marc Macià Martí	PSC	Sitges
Francesc Xavier Grau i Roig	PSC	Cubelles
Toful Pérez Gómez	PSC	Canyelles
Marta Verdejo Sánchez	PSC	Olivella
Jordi Medina i Alsina	ERC-AM	Vilanova i la Geltrú
Olga Arnau i Sanabra	ERC-AM	Vilanova i la Geltrú
Aurora Carbonell i Abella	ERC-AM	Sitges
Montserrat Martínez i González	ERC-AM	Sant Pere de Ribes
Mario Baldú i Pizarro	ERC-AM	Cubelles
Josep M <sup>a</sup> Domènech Gibert	CUP-PA	Vilanova i la Geltrú
Josep Asensio Albà	CUP-PA	Vilanova i la Geltrú
Magda Torrents Garriga	CUP-PA	Sant Pere de Ribes
Joan López Fernández	CUP-PA	Sant Pere de Ribes
Ruben Palomo Ribell	CUP-PA	Sitges
Carlos Remacha López	PP	Sant Pere de Ribes
Ferran Ignasi Lombart Guilabert	PP	Sitges
Manuel Rodríguez de L'Hotellerie de Fallois	C's	Sitges
Carmen Reina Padilla	*	Vilanova i la Geltrú
Montse Santafe Rioja	ENTESA	Canyelles
Enver Aznar Méndez	SOM VNG	Vilanova i la Geltrú

Font: Acta de constitució del Ple.

\* Consellera no adscrita a cap grup polític.

**La Presidència**

Durant l'exercici 2018, la presidenta del Consell Comarcal va ser Glòria Garcia Prieto, nomenada l'11 de febrer del 2016.

## **La Vicepresidència**

En l'exercici fiscalitzat les quatre vicepresidències estaven ocupades, fins al 9 de maig del 2018, pels titulars següents:

- Vicepresidenta primera: Abigail Garrido Tinta
- Vicepresidenta segona: Rosa Huguet i Sugranyes
- Vicepresidenta tercera: Marta Verdejo Sánchez
- Vicepresidenta quarta: Noemí Cuadra Soriano

A partir del 9 de maig del 2018, les vicepresidències primera i tercera van quedar vacants, fins al 18 de setembre del 2018. A partir del 19 de setembre del 2018, la composició de les quatre vicepresidències va ser la següent:

- Vicepresidenta primera: Noemí Cuadra Soriano
- Vicepresidenta segona: Rosa Huguet i Sugranyes
- Vicepresidenta tercera: Blanca Albà i Pujol
- Vicepresidenta quarta: Mireia Rossell i Pascual

## **El Consell d'Alcaldes**

El Consell d'Alcaldes està format pel president del Consell Comarcal i els alcaldes dels sis municipis de la comarca.

## **La Comissió Especial de Comptes**

La Comissió Especial de Comptes és designada especialment per revisar i informar els comptes del Consell Comarcal i de tots els organismes que en depenen, d'acord amb el Reglament orgànic comarcal. La Comissió Especial de Comptes està formada per un representant de cadascun dels grups polítics presents en el Consell Comarcal.

## **La Gerència**

Durant l'exercici 2018, la Gerència estava ocupada per Mila Arcarons i Oferil, que va ser nomenada el 22 de juliol del 2015.

## **Altres òrgans de govern**

A més d'aquests òrgans de govern, el Ple del Consell Comarcal del 28 de juliol del 2015 va aprovar els òrgans complementaris següents:

- Quatre comissions informatives de caràcter permanent: ordenació territorial i habitatge, serveis generals i organització, serveis a les persones i cultura, patrimoni, ocupació i esports.
- La Junta de Govern, constituïda per la Presidència, les vicepresidències, les presidències de les àrees de gestió, el conseller delegat de Societat del Coneixement i Noves Tecnologies, i el conseller delegat d'Ensenyament;
- La Junta de Portaveus, constituïda pel president i pels portaveus dels grups polítics municipals.

### **Entitats dependents i/o entitats participades**

El Consell Comarcal participa en els consorcis següents:

- Consorci de l'Agència de Desenvolupament Econòmic del Garraf (NODE Garraf), format, entre altres entitats públiques i agents socials,<sup>2</sup> pels ajuntaments de la comarca del Garraf i el Consell Comarcal del Garraf. El Consorci es va crear el novembre del 2010 amb l'objectiu de compartir estratègies per millorar la situació econòmica a la comarca del Garraf i fer-la atractiva per a totes aquelles activitats empresarials que generessin ocupació i riquesa. Aquest consorci està adscrit a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.
- Consorci de Promoció Turística del Penedès, format pels consells comarcals de l'Alt Penedès, el Baix Penedès i el Garraf, i diversos ajuntaments de sengles comarques, i la Denominació d'Origen Penedès. Aquest Consorci es va crear amb l'objectiu de promoure i impulsar polítiques turístiques coordinades en l'àmbit de la Denominació d'Origen Penedès i està adscrit al Consell Comarcal de l'Alt Penedès.

El Consell Comarcal participava també en diverses fundacions, consorcis i associacions de forma minoritària.

### **1.2.3. Treballs de control**

D'acord amb la normativa vigent, el control intern de l'activitat economicofinancera del sector públic local l'ha d'exercir l'òrgan interventor. La funció de control intern en les entitats locals i en els ens dependents s'estructura en dues modalitats: funció interventora i control financer.

---

2. També en formen part els sindicats UGT i CCOO del Garraf, la Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació, la Federació Empresarial del Gran Penedès i la Universitat Politècnica de Catalunya.

Aquest darrer control té dos règims diferenciats segons la naturalesa de l'ens: el control permanent i l'auditoria pública; en ambdós casos s'inclou el control d'eficàcia.

La base 26 de les Bases d'execució del pressupost del Consell Comarcal regula el seguiment de les operacions comptables i el control i la fiscalització de la gestió econòmica. La fiscalització realitzada per la Intervenció del Consell Comarcal es va dur a terme en la modalitat de prèvia limitada.

El 7 de juny del 2018 el Ple del Consell Comarcal del Garraf va aprovar la fiscalització i intervenció prèvia limitada de requisits bàsics pel que fa a les obligacions i despeses, així com el control inherent dels drets i ingressos mitjançant la presa de raó en comptabilitat, tot això amb l'abast i les condicions que s'assenyalen en els articles 9 i 13 del Reial decret 424/2017, del 28 d'abril, que regula el regim jurídic de control intern del sector públic local. Les despeses i obligacions sotmeses a intervenció limitada prèvia han de ser objecte d'una fiscalització plena posterior que l'ha de portar a terme la Intervenció en el marc de les actuacions anuals de control financer.

La Intervenció del Consell Comarcal no va realitzar el Pla anual de control financer, que estableix l'article 29 del Reial decret 424/2017 del 28 d'abril, el qual ha d'incloure les actuacions de control permanent a realitzar en l'exercici, per la qual cosa, el control permanent es va limitar a les actuacions atribuïdes en l'ordenament jurídic a l'Interventor, i a actuacions limitades de control intern en àrees concretes.

El 21 de setembre del 2019, la Intervenció va emetre l'informe de control financer del Consell Comarcal corresponent a l'exercici 2018.

### **Provisió de places**

Des de 1996, la Intervenció del Consell Comarcal estava ocupada, per acumulació, per l'interventor de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, funcionari d'habilitació de caràcter estatal, d'acord amb la Resolució del 15 de juliol de 1996 de la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya.

Des de l'any 2017, la Secretaria del Consell Comarcal estava ocupada, per acumulació, per la secretària de l'Ajuntament de Sant Quintí de Mediona en comissió de serveis, funcionària amb habilitació de caràcter estatal, d'acord amb la Resolució del 13 d'abril del 2017 de la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya.

La Tresoreria del Consell Comarcal ha estat ocupada, des de l'exercici 2012, per la Gerència del Consell Comarcal, sense que es demanés a la Direcció General d'Administració Local

que proporcionés una persona per cobrir aquesta plaça, d'acord amb la normativa, ni tampoc se li va comunicar aquest nomenament accidental. La confluència en una mateixa persona dels llocs de treball de la Gerència i de la Tresoreria comporta una greu manca de control intern.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

### **2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES**

D'acord amb l'article 200 del Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), el Consell Comarcal està sotmès al règim de comptabilitat pública, la qual cosa comporta, entre altres obligacions, la de retre comptes de les seves operacions.

Un cop acabat l'exercici, les entitats locals han de formar el Compte general, que posa de manifest la gestió realitzada en els aspectes econòmic, financer, patrimonial i pressupostari.

Tal com estableix la Instrucció del model normal de comptabilitat local, aprovada per l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre (ICAL), vigent l'exercici 2018, el Compte general del Consell Comarcal inclou el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

El Compte general ha de ser sotmès, abans de l'1 de juny de l'any següent, a la Comissió Especial de Comptes, que ha d'emetre'n l'informe corresponent. Aquest informe, juntament amb el Compte general, s'ha d'exposar al públic durant quinze dies. Finalment, s'ha de sotmetre al Ple perquè l'aprovi abans de l'1 d'octubre i pugui ser tramès a la Sindicatura abans del 15 d'octubre.

El 25 d'abril del 2019 la Comissió Especial de Comptes va emetre el corresponent informe del Compte general de l'exercici 2018. El Ple del Consell Comarcal el va aprovar el 3 d'octubre del mateix any i va ser retut a la Sindicatura de Comptes el 15 d'octubre del 2019.

### **2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST**

L'Estat de liquidació del pressupost, que inclou la Liquidació del pressupost de l'exercici 2018 i el Resultat pressupostari, es detalla a continuació:

**Quadre 3. Estat de liquidació del pressupost**

Capítols d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	87.577	31.243	118.820	112.985	22.196
4. Transferències corrents	5.183.990	1.109.336	6.293.326	5.794.496	1.149.671
5. Ingressos patrimonials	14.280	-	14.280	14.222	6.125
<b>Total operacions corrents</b>	<b>5.285.847</b>	<b>1.140.579</b>	<b>6.426.426</b>	<b>5.921.703</b>	<b>1.177.992</b>
7. Transferències de capital	925.893	136.431	1.062.324	245.789	105.884
<b>Total operacions de capital</b>	<b>925.893</b>	<b>136.431</b>	<b>1.062.324</b>	<b>245.789</b>	<b>105.884</b>
8. Actius financers	4.495	255.753	260.248	3.670	2.074
<b>Total operacions financeres</b>	<b>4.495</b>	<b>255.753</b>	<b>260.248</b>	<b>3.670</b>	<b>2.074</b>
<b>Total ingressos</b>	<b>6.216.235</b>	<b>1.532.763</b>	<b>7.748.998</b>	<b>6.171.162</b>	<b>1.285.950</b>

Capítols de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Obligacions pendents de pagament
1. Despeses de personal	2.734.504	125.474	2.859.978	2.661.303	3.398
2. Despeses en béns corrents i serveis	2.357.160	550.651	2.907.811	2.455.764	275.266
3. Despeses financeres	1.110	-	1.110	834	1
4. Transferències corrents	160.063	681.524	841.587	412.116	61.252
<b>Total operacions corrents</b>	<b>5.252.837</b>	<b>1.357.649</b>	<b>6.610.486</b>	<b>5.530.017</b>	<b>339.917</b>
6. Inversions reals	958.893	175.114	1.134.007	11.359	1.167
7. Transferències de capital	-	-	-	-	-
<b>Total operacions de capital</b>	<b>958.893</b>	<b>175.114</b>	<b>1.134.007</b>	<b>11.359</b>	<b>1.167</b>
8. Actius financers	4.495	-	4.495	3.670	-
9. Passius financers	10	-	10	-	-
<b>Total operacions financeres</b>	<b>4.505</b>	<b>-</b>	<b>4.505</b>	<b>3.670</b>	<b>-</b>
<b>Total despeses</b>	<b>6.216.235</b>	<b>1.532.763</b>	<b>7.748.998</b>	<b>5.545.046</b>	<b>341.084</b>

Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents	5.921.703	5.530.017	391.686
b. Operacions de capital	245.789	11.359	234.430
<b>Total operacions no financeres</b>	<b>6.167.492</b>	<b>5.541.376</b>	<b>626.116</b>
Actius i passius financers	3.670	3.670	-
<b>Resultat pressupostari de l'exercici</b>	<b>6.171.162</b>	<b>5.545.046</b>	<b>626.116</b>
<b>Ajustaments</b>			
3. Crèdits gastats finançats amb romanents de tresoreria per a despeses generals			255.753
<b>Resultat pressupostari ajustat</b>			<b>881.869</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

El pressupost inicial aprovat preveia uns ingressos i unes despeses de 6.216.235 € i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 1.532.763 €, per tant, el pressupost definitiu va ser de 7.748.998 €. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser de 626.116 € i, considerant els ajustos derivats de les despeses finançades amb romanent de tresoreria, el Resultat pressupostari ajustat va ser de 881.869 €.



Els drets reconeguts van ser de 6.171.162 €, mentre que les obligacions reconegudes van ser de 5.545.046 €, la qual cosa va fer que el grau d'execució del pressupost d'ingressos i de despeses fos del 79,6% i del 71,6%, respectivament.

En relació amb el pressupost d'ingressos, la major part dels drets reconeguts corresponen al capítol 4, principalment per aportacions rebudes de la Generalitat de Catalunya, de la Diputació de Barcelona i dels ajuntaments de la comarca per finançar els serveis socials.

En relació amb el pressupost de despeses, la major part de les obligacions reconegudes corresponen a les despeses de personal i a les despeses en béns corrents i serveis, principalment per la prestació del servei de transport escolar i transport adaptat, la despesa de serveis socials i la despesa corresponent als serveis de menjador de tres escoles i als ajuts de menjador, registrada aquesta darrera en els capítols 2 i 4.

El Consell Comarcal no porta un control adequat de les despeses amb finançament afectat que li permeti calcular les desviacions de finançament de les despeses finançades amb ingressos afectats, tal com estableix la regla 29 de l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, per la qual s'aprova la instrucció del model normal de comptabilitat local. En l'anàlisi realitzada s'ha vist que hi ha desviacions positives de finançament per 199.232 €, corresponents als ingressos rebuts pel projecte del Mirador de Montserrat, executat a partir de l'exercici 2019 (vegeu l'apartat 2.2.3.4).

### **2.2.1. Pressupost inicial**

El Ple del Consell Comarcal va aprovar el pressupost inicial de l'exercici 2018 l'1 de febrer del 2018, el qual va quedar definitivament aprovat amb posterioritat al termini del 31 de desembre del 2017 que estableix la normativa, i es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* el 14 de març del 2018.

En la fiscalització del pressupost inicial s'ha observat que en l'expedient d'aprovació del pressupost hi manca l'avançament de la liquidació de l'exercici corrent 2017 i l'annex de personal adjunt no permet correlacionar els llocs de treball amb els crèdits pressupostats del capítol 1.

### **2.2.2. Modificacions pressupostàries**

Les modificacions del pressupost de despeses, 1.532.763 € van suposar un 24,7% del pressupost inicial, i es van tramitar en vint-i-tres expedients de modificacions de crèdit, entre els quals destaca, per l'import, les ampliacions de crèdit, 838.669 €. Els expedients esmenats van ser aprovats per l'òrgan competent, que és el Ple del Consell Comarcal per les transferències de crèdit que no afecten aplicacions pressupostàries de la mateixa àrea de despesa o a crèdits de personal i, la Presidència, per la resta.

En el quadre següent es mostren les modificacions del pressupost de l'exercici 2018, classificades per capítols i per tipus:

**Quadre 4. Modificacions de crèdit. Exercici 2018**

Capítols de despesa	Ampliacions de crèdit	Transferències de crèdit	Incorporació de romanent	Generacions de crèdits	Total modificacions
1. Despeses de personal	-	1.783	21.516	102.175	125.474
2. Béns corrents i serveis	230.557	(34.010)	211.684	142.420	550.651
4. Transferències corrents	608.112	21.227	-	52.185	681.524
6. Inversions reals	-	11.000	22.553	141.561	175.114
<b>Total</b>	<b>838.669</b>	<b>-</b>	<b>255.753</b>	<b>438.341</b>	<b>1.532.763</b>

Imports en euros.

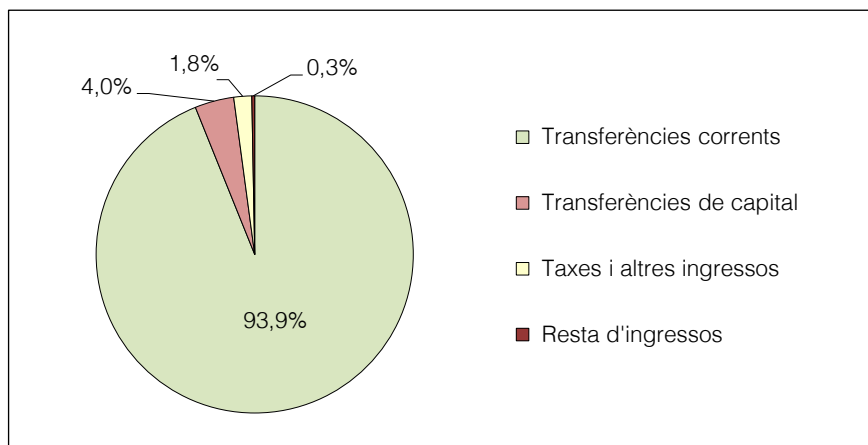
Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2018.

Les fonts de finançament de les modificacions realitzades van ser el romanent de tresoreria, 368.547 €, i nous o majors ingressos per 1.164.216 €.

### 2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

Del total de drets reconeguts del pressupost d'ingressos de l'exercici 2018, que van ascendir a 6,17 M€, el 93,9% correspon a les transferències corrents, d'entre les quals destaquen les corresponents a la Generalitat de Catalunya i a la Diputació de Barcelona. També s'inclouen les transferències de capital, 4,0%, de les quals destaquen les corresponents al Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER), i les taxes, preus públics i altres ingressos, 1,8%, d'entre els quals destaquen les taxes per la gestió del transport adaptat, 0,7%, els preus públics per serveis de transport escolar, 0,7%. La resta, 0,3%, correspon a actius financers i a ingressos patrimonials. A continuació es mostra un gràfic que representa la distribució dels ingressos liquidats del Consell Comarcal:

**Gràfic 1. Ingressos liquidats**



Font: Elaboració pròpia.

**2.2.3.1. Taxes, preus públics i altres ingressos**

El detall de les taxes, preus públics i altres ingressos de l'exercici 2018 és el següent:

**Quadre 5. Taxes, preus públics i altres ingressos**

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
31. Taxes per la prestació de serveis públics de caràcter social i preferent	44.000	-	44.000	44.526	17.613
32. Taxes per la realització d'activitats de competència local	8.500	-	8.500	7.071	1.060
34. Preus públics	34.967	28.950	63.917	59.235	3.523
39. Altres ingressos	110	2.293	2.403	2.153	-
<b>Total</b>	<b>87.577</b>	<b>31.243</b>	<b>118.820</b>	<b>112.985</b>	<b>22.196</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

El Consell Comarcal regula les taxes i preus públics mitjançant les respectives ordenances. En concret, el Consell Comarcal disposa de deu ordenances que regulen quatre taxes corresponents als serveis que presta i a l'ús privatiu de les dependències comarcals, i sis preus públics corresponents a altres activitats i serveis.

L'article 20 del TRLRHL estableix que les entitats locals poden establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, i també per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que afectin o beneficiïn de manera particular els subjectes passius quan aquests no siguin de sol·licitud o recepció voluntària i que no es prestin pel sector privat.

Dins les taxes per prestació de serveis públics de caràcter social i preferent s'inclouen els ingressos provinents de la taxa pel servei de transport adaptat, 44.526 €, que es cobra a les persones amb discapacitat, persones amb problemes de mobilitat i persones grans amb dependència, a fi i efecte que puguin accedir als serveis socials d'atenció especialitzada o aquells altres que permetin garantir o afavorir la seva integració a l'entorn. L'import a pagar per cada usuari és el que resulta d'aplicar la tarifa corresponent segons l'ordenança d'aplicació i, si escau, l'aplicació de bonificacions, tret dels supòsits excepcionals d'exempció.

La resta d'ingressos per taxes corresponen als ingressos provinents de la taxa per activitats ambientals, la taxa per a la tramitació de cèdules d'habitabilitat de primera i segona ocupació i la taxa per processos selectius.

Pel que fa als preus públics, l'article 41 del TRLRHL estableix que els preus públics es poden exigir per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local però, a diferència de les taxes, han de ser de sol·licitud o recepció voluntària i els serveis es presten també pel sector privat.

Els preus públics que aplica el Consell Comarcal es troben regulats per les corresponents ordenances reguladores que estan degudament aprovades.

El principal preu públic que cobra el Consell Comarcal és el corresponent a la prestació del servei de transport escolar no obligatori, 41.257€, per a aquell alumnat que necessiti desplaçar-se a centres educatius del seu municipi. El Consell Comarcal gestiona nou rutes, de les quals dues són al municipi de Sitges, quatre al municipi d'Olivella i tres al municipi de Vilanova i la Geltrú.

Les taxes de transport adaptat i de les cèdules d'habitabilitat, així com el preu públic del transport no obligatori aplicats en l'exercici 2018 van ser aprovades pel Ple i no es basaven en cap informe tècnic i econòmic actualitzat que detallés el cost de l'activitat a què feien referència, contràriament al que estableix l'article 25 del TRLRHL. La recaptació d'aquestes dues taxes i el preu públic va representar el 79,7% del total de recaptació de taxes i preus públics del Consell Comarcal en l'exercici 2018.

### 2.2.3.2. *Transferències corrents*

El detall dels ingressos per transferències corrents de l'exercici 2018 és el següent:

**Quadre 6. Transferències corrents**

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
45. De comunitats autònomes	4.271.687	909.302	5.180.989	4.810.160	879.947
46. D'entitats locals	895.446	177.637	1.073.083	962.749	252.887
47. D'empreses privades	10	4.594	4.604	4.750	-
49. De l'exterior	16.847	17.803	34.650	16.837	16.837
<b>Total</b>	<b>5.183.990</b>	<b>1.109.336</b>	<b>6.293.326</b>	<b>5.794.496</b>	<b>1.149.671</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

Els principals ingressos per transferències corrents provenen de la Generalitat de Catalunya, de la Diputació de Barcelona i dels ajuntaments que conformen la comarca. A continuació s'expliquen aquests ingressos.

**Transferències corrents de comunitats autònomes**

El detall dels principals ingressos per transferències corrents que provenen de la Generalitat de Catalunya és el següent:

**Quadre 7. Transferències corrents de comunitats autònomes**

Concepte	Pressupost	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
Fons de Cooperació Local	870.281	-	870.281	862.229	-
Departament d'Ensenyament	1.517.904	795.592	2.313.496	2.098.090	608.828
Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	1.160.555	82.823	1.243.378	1.132.663	94.518
Departament d'Empresa i Ocupació	548.579	23.809	572.388	536.738	78.095
Agència de l'Habitatge de Catalunya	118.898	3.000	121.898	119.794	54.987
Altres transferències	55.470	4.078	59.548	60.647	43.519
<b>Total</b>	<b>4.271.687</b>	<b>909.302</b>	<b>5.180.989</b>	<b>4.810.160</b>	<b>879.947</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació del pressupost de l'exercici 2018.

Els principals conceptes pels quals es reben transferències corrents provinents de la Generalitat de Catalunya són els següents:

- La participació en el Fons de cooperació local de Catalunya, 862.229 €.
- Les transferències del Departament d'Ensenyament pels serveis de transport escolar obligatori i no obligatori, pel servei de menjador i pels ajuts individuals per a menjador per a alumnes amb necessitats socioeconòmiques i geogràfiques, 2.098.090 €.
- Els ingressos rebuts del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies per al finançament dels serveis socials bàsics (treballadors socials i educadors socials), el servei d'atenció domiciliària a la dependència, el servei de transport adaptat, els serveis d'atenció a la infància i l'adolescència i altres, 1.132.663 €.
- Les transferències del Departament d'Empresa i Ocupació, provinents majoritàriament del Servei d'Ocupació de Catalunya, pel servei de treball dirigit als joves, a persones amb dificultats d'ocupabilitat i dificultats d'inserció i per a la gestió de programes de promoció econòmica per fomentar l'ocupació i per professionalitzar el sector d'aturats, 536.738 €.
- Les transferències de l'Agència d'Habitatge de Catalunya, principalment, per a l'assessorament i la gestió de serveis en matèria d'habitatge, 119.794 €.
- Dins les altres transferències s'inclouen 18.518 € provinents de l'Agència Tributària de

Catalunya, que corresponen a l'import cobrat per l'ús d'un espai compartit dins de les oficines on està ubicat el Consell Comarcal, per la qual cosa s'haurien d'haver registrat en el capítol 5 del pressupost d'ingressos, en lloc de fer-ho en el capítol 4.

### Transferències corrents d'entitats locals

El detall dels ingressos per transferències corrents que provenen d'entitats locals són els següents:

**Quadre 8. Transferències corrents d'entitats locals**

Concepte	Pressupost	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
De la Diputació de Barcelona	229.858	131.036	360.894	305.324	-
Dels ajuntaments	665.588	46.601	712.189	657.425	252.887
<b>Total</b>	<b>895.446</b>	<b>177.637</b>	<b>1.073.083</b>	<b>962.749</b>	<b>252.887</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació del pressupost de l'exercici 2018.

Dins les transferències corrents rebudes de la Diputació de Barcelona s'inclouen, principalment, les transferències rebudes per diferents finalitats en matèria de serveis socials, serveis a les persones, cultura, ordenació territorial i habitatge i serveis generals, 305.324 €.

Les transferències rebudes dels ajuntaments inclouen, principalment, les aportacions rebudes dels tres ajuntaments de la comarca amb una població inferior a 20.000 habitants<sup>3</sup> (Cubelles, Canyelles i Olivella) per al finançament de la prestació del serveis socials d'atenció primària i altres programes de serveis socials, 381.502€, i pel cost dels treballadors familiars que presten servei en els municipis, 116.158€, tal com es desprèn del contracte programa signat amb el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya.

L'1 de febrer del 2018, el Consell Comarcal va signar sengles convenis de col·laboració amb els tres ajuntaments esmentats, en què es detallen els serveis a prestar durant l'exercici 2018, així com les quantitats econòmiques que se'n deriven, distingint entre les aportacions que provenen de la Generalitat de Catalunya o el Consell Comarcal, i les dels ajuntaments. Les transferències rebudes dels ajuntaments per aquests dos conceptes són les següents:

3. D'acord amb la Llei 12/2007, de serveis socials, les comarques compleixen els municipis de menys de vint mil habitants en la titularitat de les competències pròpies dels serveis socials bàsics que aquests municipis no estiguin en condicions d'assumir directament o mancomunada.

**Quadre 9. Transferències rebudes per serveis socials i serveis d'atenció domiciliària**

Ajuntament	Serveis socials d'atenció primària i altres	Serveis d'atenció domiciliària a la dependència
Cubelles	207.065	20.768
Canyelles	75.650	70.413
Olivella	98.787	24.977
<b>Total</b>	<b>381.502</b>	<b>116.158</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels convenis de col·laboració amb els ajuntaments de Cubelles, Canyelles i Olivella.

Dins les transferències corrents provinents de les entitats locals s'inclou també l'aportació rebuda de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, 35.057 €, pel servei de transport adaptat i assistit per a persones amb mobilitat reduïda que presta el Consell Comarcal, amb la col·laboració i finançament del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, segons el contracte programa signat entre ambdues entitats.

Aquest servei l'han de prestar els municipis majors de 50.000 habitants,<sup>4</sup> per la qual cosa el 16 d'abril del 2015 el Consell Comarcal va signar un conveni marc de cooperació interadministrativa amb l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú relatiu al servei de transport adaptat i assistit per a persones amb mobilitat reduïda, en què es descriuen les característiques del servei i els imports a facturar pel Consell Comarcal a l'Ajuntament. El 27 d'abril del 2018 es va signar la pròrroga d'aquest conveni de cooperació interadministrativa amb una vigència fins al 31 de desembre del 2018.

**2.2.3.3. Ingressos patrimonials**

El detall dels ingressos patrimonials de l'exercici 2018 és el següent:

**Quadre 10. Ingressos patrimonials**

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
52. Interessos de dipòsits	150	-	150	-	-
54. Rendes de béns immobles	14.130	-	14.130	14.222	6.125
<b>Total</b>	<b>14.280</b>	<b>-</b>	<b>14.280</b>	<b>14.222</b>	<b>6.125</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

4. El Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya estableix la competència municipal en transport adaptat, i indica que els municipis amb població superior a 50.000 habitants i els que siguin capital de comarca han de prestar el servei de transport adaptat.

Els ingressos patrimonials de l'exercici 2018 corresponen, principalment, als ingressos obtinguts pel lloguer de trasters i espais en els diferents immobles propietat i/o en cessió del Consell Comarcal.

Entre aquests ingressos, s'inclou l'ingrés de 3.967 € que el Consell Comarcal rep en virtut del conveni de col·laboració amb l'empresa Sitback Produccions, SL, per a l'ús de la Masia d'en Cabanyes durant la preparació i realització del Festival Vida. La finalitat d'aquest conveni es la d'establir la col·laboració entre les dues entitats i la concreció d'accions compartides que vagin en la línia de promocionar el patrimoni cultural i natural de la Masia d'en Cabanyes. Aquest esdeveniment anomenat "Vida Festival Internacional de Vilanova i la Geltrú" se celebra des de l'any 2014, el primer cap de setmana de juliol, en els terrenys on s'ubica l'edifici de la Masia d'en Cabanyes. Un cop analitzat el conveni s'ha vist que és el lloguer d'un espai dins la Masia d'en Cabanyes, per la qual cosa, el Consell Comarcal hauria d'haver efectuat un contracte d'acord amb la normativa reguladora del patrimoni dels ens locals.

#### 2.2.3.4. **Transferències de capital**

El detall de les transferències de capital rebudes pel Consell Comarcal durant l'exercici 2018 és el següent:

**Quadre 11. Transferències de capital**

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
76. D'entitats locals	572.218	136.431	708.649	154.590	14.685
79. De l'exterior	353.675	-	353.675	91.199	91.199
<b>Total</b>	<b>925.893</b>	<b>136.431</b>	<b>1.062.324</b>	<b>245.789</b>	<b>105.884</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018

Les transferències de capital inclouen, principalment, 199.232 € provinents de l'Ajuntament de Canyelles com a bestreta per al finançament de les obres del Mirador de Montserrat que s'emmarca dins el projecte comarcal *Garraf: camins, patrimoni i natura*. D'aquest import, 126.672 € estan comptabilitzats dins les transferències provinents d'entitats locals i, 72.560 €, dins les transferències provinents de l'exterior, de forma incorrecta.

Dins la comptabilitat economicopatrimonial, el Consell Comarcal va comptabilitzar la bestreta rebuda de l'Ajuntament de Canyelles, 199.232 €, per una banda, com un ingrés de l'exercici, 126.672 € i, de l'altra banda, com a subvenció de capital, 72.560 €, quan, en tractar-se d'una bestreta per a la construcció d'un actiu per altres entitats, no iniciada en l'exercici 2018, s'hauria d'haver enregistrat en el compte 416, Avançaments per a actius



construïts o adquirits per a altres entitats. D'altra banda, aquesta bestreta s'hauria d'haver inclòs com a desviació de finançament positiva, ajustant el resultat pressupostari, cosa que el Consell Comarcal no va fer (vegeu l'apartat 2.2).

El projecte *Garraf: camins, patrimoni i natura* inclou actuacions municipals i comarcals, per un import global previst de 2,34 M€, a executar en diverses fases i exercicis, de les quals com s'ha dit, només les actuacions corresponents al Mirador de Montserrat es van iniciar i finalitzar en l'exercici 2019. La resta d'actuacions es van iniciar i finalitzar en exercicis posteriors. És per això que en l'exercici 2018 no hi havia obligacions reconegudes en el capítol 6 de Despeses de la Liquidació del pressupost, per aquesta actuació.

L'import total d'execució del projecte comarcal *Garraf: camins, patrimoni i natura*, 2,34 M€, es finança pel Fons FEDER en un 50,0%, per la Diputació de Barcelona en un 25,0% i pels ajuntaments de la comarca, la resta.

Les actuacions municipals previstes en el projecte són l'adequació del Mirador de Montserrat a Canyelles; l'adequació dels jardins de Can Travé a Cubelles; la rehabilitació de la Platja Llarga, la senyalització de rutes patrimonials i la construcció del camí pedalable a Vilanova i la Geltrú; la creació del Centre d'Interpretació dels Americanos i la museïtzació del Castell de Ribes a Sant Pere de Ribes, i la creació del centre de visitants de Can Milà a Sitges.

Les actuacions comarcals previstes són, principalment, la creació de la Ruta Patrimonial del Garraf, l'aplicació de les noves tecnologies a la promoció de les actuacions i diverses actuacions destinades a promocionar les intervencions esmentades.

### 2.2.3.5. **Actius financers**

El detall del capítol d'actius financers en l'exercici 2018 és el següent:

**Quadre 12. Actius financers**

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
83. Reintegrament de préstecs de fora del sector públic	4.495	-	4.495	3.670	2.074
87. Romanent de tresoreria	-	255.753	255.753	-	-
<b>Total</b>	<b>4.495</b>	<b>255.753</b>	<b>260.248</b>	<b>3.670</b>	<b>2.074</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

Les modificacions pressupostàries corresponen a la incorporació de romanent de tresoreria per finançar modificacions de crèdit (vegeu l'apartat 2.2.2).

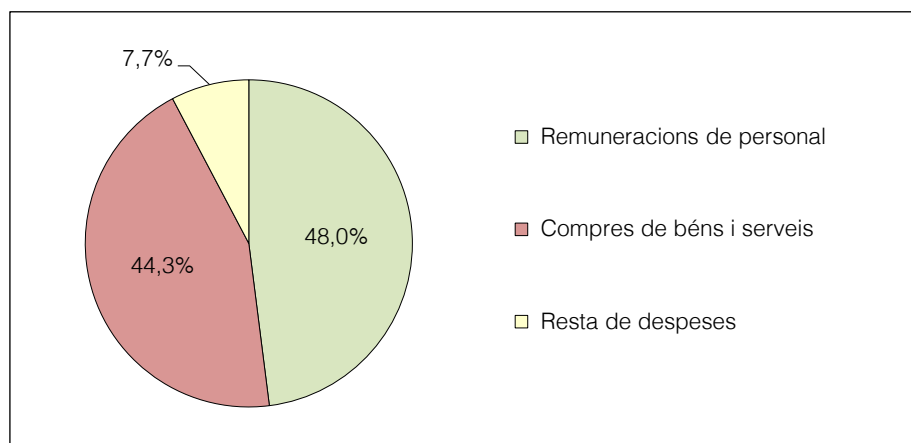
### 2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses

El pressupost de despeses es va aprovar inicialment en 6,22 M€, i es va modificar al llarg de l'exercici en 1,53 M€. Això dona com a resultat un pressupost definitiu de 7,75 M€. Les obligacions reconegudes durant l'exercici 2018 van ascendir a 5,55 M€, que suposa un grau d'execució sobre el pressupost definitiu d'un 71,6%.

Les despeses més significatives corresponen a l'efectuada en béns corrents i de serveis, que van suposar un 44,3% del total, principalment pel cost del transport, dels menjadors escolars i del servei d'assistència domiciliària (SAD) i, a la despesa de personal que va suposar un 48,0%. La resta de despeses van constituir el 7,7%, les més importants de les quals van ser les transferències corrents, que van suposar un 7,4% del total.

A continuació es mostra un gràfic representatiu de les despeses reconegudes pel Consell Comarcal en l'exercici 2018:

**Gràfic 2. Despeses reconegudes**



Font: Elaboració pròpia.

En la revisió de les despeses s'ha observat que el Consell Comarcal acumula diverses de les fases d'execució de la despesa, però no s'ha pogut verificar la seva correcció. Les bases d'execució del pressupost permeten la possibilitat del Departament de Comptabilitat d'acumular diverses fases d'execució del pressupost de despeses en un sol acte administratiu, però sense determinar els tipus de despesa, les persones autoritzades ni els requisits per fer-ho en cada cas. Aquesta possibilitat tampoc no queda recollida en cap reglament o document similar, en contra de l'article 184 del TRLRHL. Aquest fet suposa una debilitat de control intern.

#### 2.2.4.1. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal de l'exercici 2018 és el següent:

**Quadre 13. Despeses de personal**

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
10. Òrgans de govern i personal directiu	40.024	-	40.024	-	-
11. Personal eventual	58.386	-	58.386	58.500	-
12. Personal funcionari	25.533	-	25.533	25.660	-
13. Personal laboral	1.949.499	82.684	2.032.183	1.938.085	552
16. Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec de l'ocupador	661.062	42.790	703.852	639.058	2.846
<b>Total</b>	<b>2.734.504</b>	<b>125.474</b>	<b>2.859.978</b>	<b>2.661.303</b>	<b>3.398</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

Les obligacions reconegudes en el capítol 1 del pressupost de despeses van ser de 2.661.303 €, dels quals 2.022.245 € corresponien a les retribucions del personal i 639.058 € a les quotes i les prestacions i despeses socials.

La despesa en les retribucions del personal de l'exercici 2018 va experimentar una variació d'un 16,2% respecte de l'exercici anterior motivada, d'una banda, per l'aplicació de l'1,5% d'increment retributiu d'acord amb la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2018, més el 0,25% d'increment també previst en la llei esmentada, amb efectes de l'1 de juliol, perquè el PIB de l'exercici 2017 havia tingut un increment superior al 3,1%. D'altra banda aquesta variació també va estar motivada per la meritació de nous triennis i per les variacions de personal (principalment quaranta-dues incorporacions i trenta-dues baixes, la major part de les quals corresponien a personal provinent de diversos programes subvencionats pel SOC i pel FEDER, i a substitucions de personal per a la prestació de serveis essencials).

**Relació de llocs de treball i plantilla pressupostària**

A continuació es presenta un detall dels llocs de treball que componien la Relació de llocs de treball (RLT) i la plantilla al tancament de l'exercici 2018:

**Quadre 14. Resum de la Relació de llocs de treball i la plantilla de personal**

Tipologia	Relació de llocs de treball	Plantilla
Eventual	1	1
Funcionaris	3	3
Laboral	38	44
Temporal	7	7
<b>Total</b>	<b>49</b>	<b>55</b>

Font: Relació de llocs de treball i plantilla del Consell Comarcal.

D'acord amb el Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TRLEBEP), l'RLT és l'eina per estructurar l'organització del personal, i en ella s'estableix el contingut mínim que aquesta ha de presentar. Segons l'article 74 del TRLEBEP, per a cada lloc de treball s'ha de detallar la denominació del lloc, el grup de classificació professional, el cos o escala a què està adscrit, el sistema de provisió i les retribucions complementàries.

L'RLT vigent en l'exercici 2018 va ser aprovada pel Ple el 16 de febrer del 2017, i es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* del 13 de març del 2017. La plantilla del personal del Consell Comarcal per a l'exercici 2018 va ser aprovada pel Ple l'1 de febrer del 2018, i es va publicar el 14 de març del 2018.

### **Condicions de treball del personal**

El personal laboral del Consell Comarcal es regeix pel Conveni col·lectiu de treball del personal laboral del Consell Comarcal del Garraf per als anys 2009-2012, que es va aprovar el 27 d'abril del 2010, amb una vigència de quatre anys, prorrogables anualment de forma tàcita mentre no el denunciés cap de les parts.

D'acord amb el Conveni per al personal laboral del Consell Comarcal, el nombre màxim d'hores extres acumulades que pot tenir un treballador és de trenta-cinc; durant l'exercici 2018 dos treballadors van sobrepassar aquest còmput anual, i un treballador va sobrepassar les vuitanta hores extres, límit màxim en còmput anual en què es pot incórrer, d'acord amb l'article 35.2 del Reial decret legislatiu 2/2015, del 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors.

El Consell Comarcal porta el control de les hores extres realitzades pel personal en un document auxiliar, tipus full de càlcul. Aquest document es realitza de forma manual per personal d'administració i del departament de personal, i no està vinculat al programa de control horari del Consell Comarcal, fet que pot donar lloc a possibles errors en el seu control, tal com es desprèn de la revisió efectuada.

### **Retribucions al personal**

Les retribucions al personal de l'exercici 2018 van ascendir a 2.022.245 €, el 76,0% del total de les despeses de personal. D'aquests, 58.500 € corresponien a remuneracions al personal eventual, 25.660 € a retribucions de funcionaris i 1.938.085 € a retribucions de personal laboral.

Com ja s'ha dit, les retribucions del personal del Consell Comarcal van experimentar un increment de l'1,75% d'acord amb la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018.

Dins les retribucions al personal, s'inclou el sou base, el complement de destinació, el complement específic i els triennis relatius al personal funcionari i laboral.

En l'anàlisi realitzada, s'ha detectat que hi ha diferències no significatives entre el fitxer extracomptable de nòmines i la comptabilitat, que no han estat degudament conciliades. Per millorar el control intern en l'àrea de personal, es recomana fer una conciliació periòdica entre ambdós registres i un seguiment acurat de les diferències.

### **Quotes, prestacions i despeses socials**

Dins de les quotes, prestacions i despeses socials es registra, fonamentalment, la despesa corresponent a la Seguretat Social a càrrec de l'entitat, que en l'exercici 2018 va ascendir a 600.956€. La resta de la despesa correspon a formació del personal i altres despeses socials.

### **Contractació de personal**

L'evolució del nombre de treballadors del Consell Comarcal del 31 de desembre del 2017 al 31 de desembre del 2018 va ser la següent:

**Quadre 15. Variació del personal**

Tipologia	Treballadors a 31.12.2017	Altes	Baixes	Treballadors a 31.12.2018
Personal eventual	1	-	-	1
Funcionaris de carrera	2	-	-	2
Personal laboral fix	33	1	2	32
Personal laboral temporal	30	41	30	41
<b>Total</b>	<b>66</b>	<b>42</b>	<b>32</b>	<b>76</b>

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Consell Comarcal.

El Consell Comarcal va contractar quaranta-un laborals temporals, dinou dels quals per cobrir baixes de personal laboral i per atendre noves necessitats, i vint-i-dos es van contractar amb un contracte de durada determinada en el marc de sis subvencions provinents del Servei d'Ocupació de Catalunya.

### **Declaracions d'incompatibilitats, d'activitats i de béns dels representants locals i de dedicació**

L'article 75.7 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, estipula que els representants locals han de formular una declaració sobre causes de possibles incompatibilitats, i també de qualsevol activitat que els proporcioni o pugui proporcionar

ingressos econòmics. Així mateix, han de fer una declaració dels seus béns patrimonials i de la seva participació en societats de tota mena, amb inclusió d'informació de les societats en què participen, i de les liquidacions dels impostos sobre la renda, patrimoni i, si escau, de societats. Aquestes declaracions s'han d'efectuar en els models aprovats pel Ple i han de ser publicades amb caràcter anual i, en tot cas, en el moment de finalització del mandat.

Les declaracions presentades pels membres del Consell Comarcal corresponents a la legislatura que començà el 2015 no van ser publicades en el portal de transparència del Consell Comarcal.

### 2.2.4.2. *Despeses en béns corrents i serveis*

El detall de les despeses en béns corrents i serveis de l'exercici 2018 és el següent:

**Quadre 16. Despeses en béns corrents i serveis**

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
20. Arrendaments i cànon	17.027	-	17.027	17.027	881
21. Reparacions, manteniment i conservació	42.469	-	42.469	41.310	2.914
22. Material, subministraments i altres	2.256.664	550.651	2.807.315	2.358.816	271.277
23. Indemnitzacions per raó del servei	41.000	-	41.000	38.611	194
<b>Total</b>	<b>2.357.160</b>	<b>550.651</b>	<b>2.907.811</b>	<b>2.455.764</b>	<b>275.266</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

El capítol 2 de despesa del Consell Comarcal representa el 44,3% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici 2018, sent així el segon capítol més significatiu del total de despeses, del qual destaca la partida corresponent als materials, subministraments i altres.

En l'anàlisi realitzada, s'ha vist que diverses despeses estan comptabilitzades de forma incorrecta en comptes pressupostaris que no són els adequats a la seva naturalesa. Entre d'altres, dins les despeses de Reparacions, manteniment i conservació d'edificis administratius i construccions de l'entitat local hi ha enregistrades despeses en concepte de material d'oficina o mobiliari.

### **Arrendaments i cànon**

Les obligacions reconegudes per aquest concepte corresponen, principalment, a les quotes satisfetes durant l'exercici 2018 dels contractes d'arrendament sense opció de compra (rènting) de trenta-dos ordinadors, 10.568 €, i de diversos equips ofimàtics, 4.594 €.

## Reparacions, manteniment i conservació

Aquest concepte inclou, principalment, les despeses pel servei de manteniment dels equips informàtics i les despeses per conservació, reposició i millores dels deu locals, tres places d'aparcament i quatre trasters propietat del Consell Comarcal i de la Masia d'en Cabanyes, cedida per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú (vegeu l'apartat 2.3).

## Material, subministraments i altres

El detall d'aquesta despesa durant l'exercici 2018 és el següent:

**Quadre 17. Material, subministraments i altres**

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
Material d'oficina	23.130	4.894	28.024	22.096	1.299
Subministraments	18.100	-	18.100	16.430	1.159
Comunicacions	18.000	-	18.000	19.374	2.128
Transports	553.189	261.558	814.747	668.824	147.309
Assegurances	4.500	-	4.500	3.792	-
Tributs	6.490	-	6.490	6.490	-
Despeses diverses	1.185.475	62.783	1.248.258	1.039.387	35.115
Treballs realitzats per altres empreses	447.780	221.416	669.196	582.423	84.267
<b>Total</b>	<b>2.256.664</b>	<b>550.651</b>	<b>2.807.315</b>	<b>2.358.816</b>	<b>271.277</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

A continuació s'expliquen les característiques de les despeses més significatives:

### Transports

El Consell Comarcal té delegada la gestió del transport col·lectiu escolar i adaptat mitjançant el conveni de delegació amb el Departament d'Ensenyament, que inclou els conceptes següents:

- Transport obligatori, destinat a alumnes que hagin d'escolaritzar-se fora del municipi de residència en un centre proposat pel Departament d'Ensenyament o a alumnes que hagin de desplaçar-se fora del seu municipi de residència a un centre privat concertat, ordinari o d'educació especial proposat pel Departament d'Ensenyament, 252.634 €.
- Transport no obligatori destinat a alumnes escolaritzats en el municipi de residència, 314.487 €.

Durant l'exercici 2018, el servei de transport col·lectiu escolar obligatori i no obligatori corresponent als cursos 2017-2018 i 2018-2019 el van prestar tres empreses, en virtut dels contractes signats amb cadascuna d'elles (vegeu l'apartat 2.4).

A banda, s'inclou la despesa pel transport adaptat destinat a persones amb discapacitat i persones grans amb dependència, 101.703 €, que el Consell Comarcal presta a través de la Creu Roja de Vilanova i la Geltrú, d'acord amb un conveni de col·laboració signat al gener del 2015.<sup>5</sup>

### Despeses diverses

El detall de les despeses diverses durant l'exercici 2018 és el següent:

#### Quadre 18. Despeses diverses

Concepte	Obligacions reconegudes
Menjador escolar	855.882
Assistència social primària	74.896
Promoció cultural	66.168
Publicitat i propaganda	4.340
Altres	7.631
<b>Total</b>	<b>1.039.387</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació del pressupost de l'exercici 2018.

#### *Menjador escolar*

El Decret 160/1996, del 14 de maig, regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Educació. En virtut d'aquest Decret, el Departament delega el servei de menjador al Consell Comarcal. Aquesta delegació s'ha fet efectiva mitjançant la signatura de convenis de col·laboració entre ambdues institucions, sent el vigent en l'exercici fiscalitzat el del 4 de juny del 2014. Aquest conveni s'actualitza cada any amb una addenda on s'estableixen les quanties corresponents a l'exercici.

Les competències delegades inclouen, tant el menjador obligatori, destinat a alumnes que hagin d'escolaritzar-se fora del municipi de residència en un centre proposat pel Departament o a alumnes que hagin de desplaçar-se fora del seu municipi de residència a un centre privat concertat, ordinari o d'educació especial proposat pel mateix departament, com el menjador no obligatori, per la gestió del servei de menjador que es presta a les

5. Text modificat arran de les alegacions rebudes.



escoles amb ensenyament obligatori o segon cicle d'educació infantil. L'import comptabilitzat, 855.882 € correspon al període de gener a juny del curs escolar 2017-2018.

La despesa per aquest concepte, corresponent al període de setembre a desembre del curs escolar 2018-2019, es va registrar en el capítol 4.

L'import de 855.882 € inclou 90.695 € que es paguen als proveïdors que presten el servei de menjador en les tres escoles que gestiona el Consell Comarcal, i 765.187 € en concepte d'ajuts i beques menjador pagats a les escoles o a les associacions de mares i pares d'alumnes. Atesa la naturalesa d'aquesta despesa, aquest darrer import s'hauria d'haver registrat en el capítol 4 del pressupost de despesa, en lloc de fer-ho en el capítol 2 (vegeu l'apartat 2.2.4.3).

#### *Assistència social primària*

Dins d'aquestes despeses s'inclouen 48.668 € corresponents al programa Xarxa d'Acompanyament en el Municipi (XAM) del Consell Comarcal, en funcionament des de l'any 2001. Es tracta d'un servei diürn, fora de l'horari escolar, per donar suport, estimular i potenciar el desenvolupament de la personalitat d'infants i adolescents, així com millorar la socialització, l'adquisició d'aprenentatges bàsics i l'esbarjo, i compensar les deficiències socioeducatives. El programa es porta a terme en els municipis de la comarca amb població inferior a 20.000 habitants (Cubelles, Canyelles i Olivella), conjuntament amb els treballadors del Consell Comarcal que presten serveis socials.

#### *Promoció cultural*

Un dels objectius del Consell Comarcal, dins de l'àmbit cultural és la promoció i difusió del conjunt d'actius patrimonials, culturals i turístics del Garraf. El Centre d'Interpretació del Romanticisme Manuel de Cabanyes (CIRMAC) centra la seva activitat en l'organització d'activitats familiars, activitats educatives, publicacions, i en la gestió del programa d'esdeveniments que permet el gaudi de la Masia d'en Cabanyes i les seves instal·lacions a les diverses entitats i a la ciutadania de la ciutat de Vilanova i la Geltrú i comarca. Aquestes activitats relacionades amb el "programa Masia" han suposat una despesa en l'exercici 2018 de 40.313 €. Una de les principals activitats realitzades en l'exercici 2018 és la publicació de l'edició del catàleg Alexandre de Cabanyes pel 140è aniversari del seu naixement, 21.717 € (vegeu l'apartat 2.4).

#### **Treballs realitzats per altres empreses**

El detall dels treballs realitzats per altres empreses, que representen el 24,7% de les obligacions reconegudes de les despeses de material, subministraments i altres, és el següent:

**Quadre 19. Treball realitzats per altres empreses**

Concepte	Despeses 2018
Servei d'atenció domiciliària a la dependència	310.181
Servei d'atenció a la infància i l'adolescència	69.427
Servei de redacció i estudi de projectes	62.845
Administració i altres	52.956
Serveis externs	48.606
Servei d'arquitectes i assessoria jurídica	25.897
Serveis de neteja dels locals	12.511
<b>Total</b>	<b>582.423</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació del pressupost de l'exercici 2018.

*Servei d'atenció domiciliària a la dependència*

Dins d'aquesta partida de despeses s'inclou la despesa corresponent al servei d'atenció domiciliària a la dependència, 310.181 €, que presta el Consorci de Serveis a les Persones, de Vilanova i la Geltrú, pel conveni signat el 6 de febrer del 2009 amb el Consell Comarcal. D'acord amb aquest conveni, el Consell Comarcal fa un encàrrec de gestió al Consorci per a la gestió dels serveis d'atenció domiciliària en els municipis de Canyelles, Cubelles i Olivella.

El Consorci de Serveis a les Persones de Vilanova i la Geltrú, adscrit a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, es va constituir l'any 2004 i es va dissoldre l'any 2019. El 6 de maig del 2019 el Ple de l'Ajuntament va aprovar definitivament la dissolució del Consorci i la constitució de l'Organisme Autònom Municipal d'Assistència Integral Social i Sanitària (AISSA) que el substitueix amb el mateix objecte i finalitat, i amb la totalitat dels serveis que prestava i subrogant el seu personal. A partir d'aquesta data l'Organisme Autònom va passar a prestar el servei que feia fins ara el Consorci sense haver signat cap tipus de document amb el Consell Comarcal.

Tant el Consorci com l'Organisme Autònom, no són mitjà propi del Consell Comarcal, per la qual cosa no podien realitzar un encàrrec de serveis provinent del Consell Comarcal de forma directa. Finalment, el març del 2021 el Consell Comarcal va licitar el servei.

*Servei d'atenció a la infància i l'adolescència*

En aquest apartat s'inclouen les despeses corresponents al servei d'atenció a la infància i l'adolescència, 69.427 €. Aquest servei està inclòs dins el contracte programa amb el departament competent en la matèria, i el presta el Consell Comarcal, a través de l'Equip d'Atenció a la Infància i a l'Adolescència (EAIA) del mateix Consell, equip format per diversos professionals que participen conjuntament amb l'empresa adjudicatària del servei (vegeu l'apartat 2.4).

*Serveis externs*

Dins els serveis externs s'inclouen, entre d'altres, els honoraris d'assessorament laboral, 24.547 €, així com les despeses pel servei d'implantació, posada en marxa i manteniment d'un sistema informàtic de gestió d'expedients electrònics (vegeu l'apartat 2.4).

Durant els exercicis 2017 i 2018 es va implantar un gestor d'expedients electrònic per un import global de 18.000 € i una despesa de l'exercici 2018 de 16.180 € que, al tractar-se d'un actiu intangible s'hauria d'haver enregistrat en el capítol 6 del pressupost i en la comptabilitat economicopatrimonial en el compte 206, Aplicacions informàtiques.

**2.2.4.3. Transferències corrents**

El detall de les transferències corrents atorgades pel Consell Comarcal en l'exercici 2018 és el següent:

**Quadre 20. Transferències corrents**

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
46. Entitats locals	52.809	17.235	70.044	70.034	41.534
48. Famílies i institucions sense finalitat de lucre	107.254	664.289	771.543	342.082	19.718
<b>Total</b>	<b>160.063</b>	<b>681.524</b>	<b>841.587</b>	<b>412.116</b>	<b>61.252</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

Dins de les transferències corrents a entitats locals s'inclouen, principalment:

- Transferències realitzades als ajuntaments de Cubelles, Canyelles i Olivella (municipis de la comarca amb població inferior a 20.000 habitants), per 32.222 € en concepte de finançament de despeses per fer front a l'impacte de la crisi i atendre les situacions d'urgència social i ajuts de pobresa energètica segons les bases del contracte programa 2016-2019 del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya. El Consell Comarcal rep aquesta transferència, i s'encarrega de distribuir-la als diferents ajuntaments, d'acord amb les justificacions que aquests els fan arribar.
- Transferències realitzades als tres consorcis, dels quals el Consell Comarcal del Garraf és membre, en concepte d'aportació anual. En l'exercici 2018 es van transferir 12.500 € a l'Agència de Desenvolupament Econòmic del Garraf, 9.000 € al Consorci de Promoció Turística del Penedès i 7.000 € al Consorci de Normalització Lingüística.

Dins de les transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre s'inclouen, principalment, les transferències següents:

- Les transferències que es paguen en concepte d'ajuts i beques de menjador a les escoles

o a les associacions de mares i pares d'alumnes, 119.949 €, i els imports que es paguen als proveïdors que presten el servei de menjador en les tres escoles que gestiona el Consell Comarcal, 53.452 €, corresponents als mesos de setembre i octubre del curs escolar 2018–2019. Atesa la naturalesa d'aquesta despesa, aquest darrer import s'hauria d'haver registrat en el capítol 2 del pressupost de despesa, en lloc de fer-ho en el capítol 4 (vegeu l'apartat 2.2.4.2).

Cal dir, a més, que el Consell Comarcal no va enregistrar la despesa corresponent a una part dels mesos de setembre i octubre i a tota la despesa dels mesos de novembre i desembre, per 317.231 €.

- Transferències en concepte d'assignacions als grups polítics amb representació al Consell Comarcal del Garraf, segons els imports assignats per acord de Ple del 28 de juliol del 2015, per un import global de 52.531 €.
- També s'inclouen les transferències realitzades a la Creu Roja de Vilanova i la Geltrú i als ajuntaments de Cubelles, Canyelles, Olivella, Sant Pere de Ribes i Sitges per dur a terme el Programa de vulnerabilitat alimentària i per al lliurament de targetes prepagament d'alimentació destinades a famílies amb infants amb vulnerabilitat alimentària, 33.227 €.

La resta d'imports inclosos dins les transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre corresponen a transferències de petit import, atorgades a diverses institucions i entitats sense ànim de lucre, majoritàriament nominatives en el pressupost.

#### 2.2.4.4. *Inversions reals*

El detall de les inversions de l'exercici 2018 és el següent:

**Quadre 21. Inversions reals**

Concepte	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pendent de pagament
62. Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	63.000	78.925	141.925	9.576	1.167
65. Inversions gestionades per a altres ens públics	895.893	96.189	992.082	1.783	-
<b>Total</b>	<b>958.893</b>	<b>175.114</b>	<b>1.134.007</b>	<b>11.359</b>	<b>1.167</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

La major part de l'import pressupostat en l'article 65, Inversions gestionades per a altres ens públics, corresponia a la inversió per a l'execució de la primera fase del Centre de Visitants Can Milà, 423.500 €, la inversió del Mirador de Montserrat, 199.232 € i la inversió dels Jardins de Can Travé, 211.692 €. Aquestes actuacions no es van iniciar fins a l'exercici 2019 o 2020 (vegeu l'apartat 2.2.3.4).

### 2.3. IMMOBILITZAT MATERIAL

El moviment del immobilitzat material a 31 de desembre del 2018 va ser el següent:

**Quadre 22. Moviment de l'immobilitzat**

Concepte	Saldo 31.12.2017	Altes de l'exercici	Saldo 31.12.2018	Dotació a l'amortització 2018	Amortització acumulada a 31.12.2018	Valor net comptable 31.12.2018
Terrenys i béns naturals	430.819	-	430.819	8.052	200.501	230.318
Construccions	2.658.741	3.800	2.662.541	47.300	1.177.820	1.484.721
Infraestructures	1.877.514	-	1.877.514	35.091	873.786	1.003.728
Maquinària i utillatge	6.553	-	6.553	122	3.050	3.503
Instal·lacions tècniques	457.061	-	457.061	8.543	212.714	244.347
Mobiliari	116.069	-	116.069	2.169	54.018	62.051
Equips per a processos	184.894	5.776	190.670	2.959	73.673	116.997
Elements de transport	158.547	-	158.547	2.963	73.787	84.760
<b>Total immobilitzat material</b>	<b>5.890.198</b>	<b>9.576</b>	<b>5.899.774</b>	<b>107.199</b>	<b>2.669.349</b>	<b>3.230.425</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de l'exercici 2018.

La partida d'import més significatiu de l'immobilitzat material correspon a les construccions amb un valor net comptable d'1,48 M€, que representa el 46,0% de l'immobilitzat. Aquest import correspon bàsicament a locals, places de pàrquing i trasters que el Consell Comarcal té en propietat i a les obres de millora de la Masia d'en Cabanyes que va ser cedida en ús per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

El 31 de juliol de 1998 es va signar un conveni entre el Consell Comarcal del Garraf i l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú per a la cessió d'ús de la Masia d'en Cabanyes i la seva finca per encabir-hi el Centre d'interpretació, informació i acollida de l'Escenari Romàntic. Aquesta cessió d'ús es va atorgar per a un període de vint-i-cinc anys. L'objectiu d'aquest Centre és el d'oferir totes les possibilitats de l'escenari romàntic, obrint noves perspectives al públic sobre el Garraf i invitant-lo a conèixer els diferents aspectes del patrimoni, els diferents àmbits temàtics i l'exposició permanent sobre l'esperit romàntic al Garraf, garantint l'aprofitament de l'escenari romàntic –jaciment cultural– que ocupa el Garraf.

El Consell Comarcal no disposa d'un detall individualitzat de tots els elements de l'immobilitzat comptabilitzats en el Balanç. Al no disposar d'aquest detall, va registrar com a dotació a l'amortització de l'exercici 2018 el mateix import dotat en exercicis anteriors, 107.199 €. Aquest import va ser repartit de forma lineal entre tots els immobilitzats que componien l'immobilitzat a 31 de desembre del 2018.

En la fiscalització dels actius que gestiona el Consell Comarcal del Garraf s'ha observat el següent:

- El Consell Comarcal no disposa d'un inventari de béns de la totalitat dels actius en propietat i en cessió, en contra del que requereix l'article 100 i següents del Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya. Al no disposar de l'inventari i no poder-se fer un seguiment comptable, tampoc no s'ha pogut verificar si la cessió d'ús de la Masia d'en Cabanyes està registrada en la comptabilitat del Consell Comarcal.
- El Consell Comarcal no disposa d'informació detallada sobre la composició dels comptes d'immobilitzat que formaven el Balanç de situació a 31 de desembre del 2018, motiu pel qual no s'han pogut validar els saldos d'aquests comptes. Només s'ha pogut verificar mitjançant documentació suport, la titularitat de béns que representen un 7,8% del valor net comptable de l'immobilitzat material registrat a 31 de desembre del 2018.
- El Consell Comarcal va registrar en la seva comptabilitat el mateix import de dotació per amortització que en exercicis anteriors sense tenir en compte la vida útil dels diferents elements ni si aquests estaven totalment amortitzats o no. Aquest criteri genera un defecte o un excés en la dotació a l'amortització que, com que no es disposa d'un detall de l'immobilitzat, no se'n pot determinar l'import correcte.
- Tampoc no es pot determinar si les assegurances contractades cobreixen els possibles riscos dels immobilitzats registrats en el Balanç a 31 de desembre del 2018.
- Existeixen immobilitzats materials pels quals el Consell Comarcal està obtenint un rendiment en concepte de lloguer, per la qual cosa s'haurien de considerar com a inversions immobiliàries.

## **2.4. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA**

### **2.4.1. Normativa aplicable**

Fins al 9 de març del 2018, el Consell Comarcal del Garraf va estar sotmès al text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSLP), i al Decret Llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública. Des d'aquella data li és d'aplicació la Llei 9/2017, del 8 novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

### **2.4.2. Mostra fiscalitzada**

Per a la fiscalització de la contractació administrativa, s'ha obtingut el detall dels contractes vigents i/o licitats durant l'exercici 2018. El Consell Comarcal no disposava d'una llista de contractes menors adjudicats durant l'exercici.

A més, per comprovar que no existien altres despeses susceptibles de ser contractades mitjançant un procediment de contractació d'acord amb la normativa, s'han analitzat els capítols 2 i 6 del pressupost de despeses.

Així, la mostra fiscalitzada, seleccionada a criteri de l'auditor, està formada per deu contractes inclosos en el detall de contractes vigents i/o licitats en l'exercici 2018, per la despesa corresponent a quatre proveïdors i per vuit contractes menors.

Els expedients dels contractes seleccionats són els següents:

**Quadre 23. Mostra de contractes fiscalitzats**

Id.	Tipus de contracte i procediment adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
<b>Contractes licitats i/o vigents en l'exercici 2018</b>					
1	Serveis Negociat sense publicitat	22.01.2012	Gruman, SL (actualment denominada NeteGES Everets 2016, SL)	Servei de neteja d'oficines	24.000
2	Serveis Negociat sense publicitat	22.11.2012	G.L.S.	Serveis professionals d'un jurista	22.560
3	Serveis Negociat sense publicitat	16.09.2014	UTE Dreccera SCCL / Suara Serveis, SCCL	Serveis d'integració familiar extensa (SIFE)	(a) 69.427
4	Serveis Obert	16.06.2016	Fundació PIA Autònoma Institut Pere Tarrés d'Educació en l'Esplai (Fundació Pere Tarrés)	Servei de monitoratge del transport escolar	125.125
5	Serveis Obert	16.06.2016	Serunion, SA	Servei de menjador escolar CEIP Margalló i Aragai de Vilanova i la Geltrú	(b) 256.165
6	Serveis Obert	13.07.2017	Futur Just EI, SL	Servei de menjador escolar del CEIP El Morsell d'Olivella	98.477
7	Serveis Obert	19.10.2017	Teresa y José Plana Empresa Plana, SL Autocars DOTOR, SL Transports Ciutats Comtal 2, SL	Servei de transport escolar obligatori, lot 1, lot 2, lot 3, lot 4 i lot 5	365.884
8	Serveis Obert	05.07.2018	Teno Menjadors, SL	Servei de menjador escolar del CEIP El Morsell d'Olivella	(b) 118.965
9	Serveis Obert simplificat	17.10.2018	Actua, SCCL	Serveis d'atenció socioeducativa XAM	33.366
10	Obra Obert simplificat	08.01.2019	Excavaciones CHè, SL	Obres d'adequació del Mirador de Montserrat de Canyelles	134.194
<b>Proveïdors</b>					
11	Serveis Directe	18.10.2017	Viena Serveis Editorials, SL	Edició del llibre-catàleg Alexandre de Cabanyes: L'últim modernista	20.882

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 19/2022

Id.	Tipus de contracte i procediment adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte del contracte	Import adjudicat sense IVA
12	Serveis Directe	2018	Anxanet Operador de Xarxes, SL	Servei de radioenllaç	(a) 5.946
13	Serveis Directe	2018	Assessoria Llorens, SLP	Servei de gestoria laboral i fiscal	(a) 24.547
14	Serveis Directe	2018	Ingenieria y Suministros profesionales, SL	Servei de manteniment de l'equipament informàtic i assessorament tècnic en els processos d'implantació de programes informàtics i noves tecnologies	(a) 14.514
<b>Contractes menors</b>					
15	Serveis Menor	08.06.2017	Servicios Microinformática, SA	Manteniment del gestor d'expedients	18.000
16	Serveis Menor	23.01.2018	A.S.A.	Curs d'ocupabilitat per competències en els processos adreçats als joves. Sessions 3 i 4	5.000
17	Obres Menor	07.03.2018	Obras Quintana, SA	Obres de millora a l'escala principal de l'accés a la Masia d'en Cabanyes	41.175
18	Serveis Menor	03.09.2018	Serunion, SA	Servei de monitoratge de suport a alumnat amb necessitats educatives especials a l'Escola Margalló	13.236
19	Serveis Menor	06.09.2018	A.L.A.	Curs de formació de català: Alfabetització de català a persones nouvingudes	7.000
20	Obres Menor	22.11.2018	Constructora y Rehabilitadora Secla, SA	Obres de reforma parcial de la seu administrativa del Consell Comarcal del Garraf (àmbit EAIA/SIFE).	31.944
21	Serveis Menor	13.09.2018	Daleph Iniciativas y Organización SA	Servei de secretaria tècnica per a la constitució i dinamització d'un grup de treball per identificar i desenvolupar actuacions d'innovació social i tecnològica en l'àmbit de la dependència	9.680
22	Serveis Menor	15.11.2018	Tracart Aula d'Activitats Teatral, SCP	Quatre Tallers de teatre social "CASA" i xerrades posteriors (Olivella, IES A. Galí, IES Vinyet, IES Cubelles)	3.120

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) L'import correspon a la despesa de l'exercici 2018.

(b) L'import correspon al valor estimat del contracte, atès que el preu d'adjudicació és amb preus unitaris.



### **2.4.3. Resultats de la fiscalització**

A continuació es presenten les observacions detectades en el treball de fiscalització de la contractació administrativa del Consell Comarcal.

#### **Licitació**

En la licitació dels contractes s'ha detectat el següent:

- El contracte número 1, corresponent al serveis de neteja de les dependències del Consell Comarcal del Garraf, adjudicat en l'exercici 2012 per un període de dos anys mes dos anys de pròrroga, s'hauria d'haver licitat de nou en l'exercici 2016. Des de llavors, aquest servei l'ha seguit prestant el mateix adjudicatari, sense contracte en vigor.
- El contracte número 2, corresponent als serveis professionals d'un jurista per a un període de dos anys més dos anys de pròrroga, s'hauria d'haver licitat a la finalització del contracte, finals de l'exercici 2016. Des de llavors, el servei s'ha anat prestant mitjançant contractes menors fins a finals de l'exercici 2018. A principis de l'exercici 2019, es va incorporar en plantilla un treballador amb aquest perfil, després d'un procés de selecció de personal iniciat el setembre del 2018.
- El contracte número 3, corresponent als serveis d'Integració Familiar en Família Extensa, adjudicat en l'exercici 2014 per a un període d'un mes i mig amb possibilitat de pròrroga tàcita per a un període suplementari d'un any, s'hauria d'haver licitat a la finalització de la pròrroga, per la qual cosa el servei s'ha estat prestant des de l'exercici 2015 sense contracte en vigor.

#### **Publicitat**

Pel que fa a la publicació dels contractes s'ha detectat el següent:

- L'adjudicació i la formalització dels contractes 4 i 5 no es van publicar en cap diari oficial. Tampoc no s'ha pogut verificar la inserció de la publicitat de la licitació, l'adjudicació i la formalització en el perfil del contractant d'aquests.
- No s'ha pogut verificar la inserció de la publicitat de la licitació, l'adjudicació i la formalització en el perfil del contractant del contracte número 9.
- L'adjudicació de l'expedient número 8 es va publicar el mes de maig de l'any 2019, onze mesos després de l'adjudicació, que va ser el mes de juny del 2018. Per tant, es va incomplir el termini màxim de quinze dies que estableix l'article 159 de la LSCP.

## **Execució**

En l'execució dels contractes s'ha detectat el següent:

- El plec de prescripcions tècniques dels contractes números 5, 6 i 8, de gestió del servei de menjador escolar dels centres educatius públics de les escoles l'Aragai, el Margalló i el Morsell estableix que les funcions i l'objecte de la comissió de seguiment del servei de menjador és la d'avaluar el funcionament del servei, els aspectes educatius, sanitaris i dietètics, la formació del personal i l'espai intel·lectual. Aquesta comissió es reunirà en els centres educatius i establirà un calendari de sessions per a cada curs escolar. En la fiscalització realitzada s'observa que en l'escola Margalló no hi consta que aquestes reunions s'haguessin efectuat. En les escoles Aragai i Morsell, tot i haver vist documents acreditatius de reunions efectuades, aquests documents no estan signats i tampoc responen a un calendari de sessions prèviament establert. Tampoc hi ha constància que el Consell Comarcal efectués un seguiment del compliment del contracte per part de l'adjudicatari.

## **Contractació directa i contractes menors**

Pel que fa a la contractació directa i els contractes menors, s'ha observat el següent:

- El Consell Comarcal no disposa d'un llistat de tots els contractes menors adjudicats durant l'exercici fiscalitzat.
- El Consell Comarcal no va publicar la informació trimestral relativa als contractes menors en el perfil del contractant, en contra del que estableix l'article 63.4 de LCSP. Tampoc no es va incloure la informació en el Registre públic de contractes.
- En els expedients número 11 i 13, l'import de la despesa contractada durant l'exercici superava el límit per ser contractada mitjançant contracte menor i, per tant, s'haurien d'haver adjudicat mitjançant un dels procediments de contractació previstos en la normativa.
- En la mostra fiscalitzada s'ha vist que el servei de radioenllaç, contracte 12, i el servei de manteniment de l'equip informàtic, contracte 14, es renoven de forma periòdica anualment. En la mesura que aquests serveis es contracten de forma successiva any rere any amb el mateix proveïdor, són contractes menors que es concatenen, i, per tant, compleixen el requisit de no superar la durada màxima d'un any.

Aquestes incidències estan relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet de constituir una unitat operativa o funcional, o estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats

recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP.

La incidència dels expedients 11 i 13 també està relacionada amb l'incompliment de la prohibició (vigent en l'exercici fiscalitzat) de subscriure contractes menors amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

### **3. CONCLUSIONS**

#### **3.1. OBSERVACIONS**

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre el Consell Comarcal del Garraf, exercici 2018, sobre aspectes que, si escau, caldria esmenar.

#### **Aspectes generals**

1. La Intervenció del Consell Comarcal no va realitzar el Pla anual de control financer que estableix l'article 29 del Reial decret 424/2017 del 28 d'abril, que ha d'incloure les actuacions de control permanent a realitzar en l'exercici, per la qual cosa, el control permanent es va limitar a les actuacions atribuïdes en l'ordenament jurídic a l'interventor, i a actuacions limitades de control intern en àrees concretes (vegeu l'apartat 1.2.3).
2. La Tresoreria del Consell Comarcal ha estat ocupada, des de l'exercici 2012, per la Gerència del Consell Comarcal, sense que es demanés a la Direcció General d'Administració Local que proporcionés una persona per cobrir aquesta plaça, d'acord amb la normativa, ni tampoc no es va comunicar aquest nomenament accidental. La confluència en una mateixa persona dels llocs de treball de la Gerència i de la Tresoreria comporta una greu manca de control intern (vegeu l'apartat 1.2.3).
3. En la fiscalització del pressupost inicial s'ha observat que en l'expedient d'aprovació del pressupost hi manca l'avançament de la liquidació de l'exercici corrent 2017 i que l'annex de personal adjunt no permet correlacionar els llocs de treball amb els crèdits pressupostats del capítol 1 (vegeu l'apartat 2.2.1).
4. El Consell Comarcal no va publicar en el portal de transparència les declaracions anuals sobre activitats i béns patrimonials presentades pels seus representants corresponents

a la legislatura que començà el 2015, en contra del que estableix l'article 75.7 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

### **Fiscalització economicofinancera**

5. El Consell Comarcal no porta un control adequat de les despeses amb finançament afectat que li permeti calcular les desviacions de finançament de les despeses finançades amb ingressos afectats, tal com estableix la regla 29 de l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, per la qual s'aprova la instrucció del model normal de comptabilitat local. En l'anàlisi realitzada s'ha vist que hi ha desviacions positives de finançament per 199.232 €, corresponents als ingressos rebuts pel projecte del Mirador de Montserrat, executat a partir de l'exercici 2019 (vegeu l'apartat 2.2).
6. Els imports de les taxes de transport adaptat i de les cèdules d'habitabilitat, així com el preu públic del transport no obligatori aplicats en l'exercici 2018 van ser aprovats pel Ple i no es basaven en cap informe tècnic i econòmic actualitzat que detallés el cost de l'activitat a què feien referència, contràriament al que estableix l'article 25 del TRLRHL (vegeu l'apartat 2.2.3.1).
7. Dins les altres transferències s'inclouen 18.518 € que corresponen a l'import cobrat per l'ús d'un espai, per la qual cosa s'haurien d'haver registrat en el capítol 5 del pressupost d'ingressos, en lloc de fer-ho en el capítol 4 (vegeu l'apartat 2.2.3.2).
8. Les transferències de capital inclouen, principalment, 199.232 € provinents de l'Ajuntament de Canyelles com a bestreta per al finançament de les obres del Mirador de Montserrat, que s'emmarca dins el projecte comarcal Garraf: camins, patrimoni i natura. D'aquest import, 126.672 € estan comptabilitzats dins les transferències provinents d'entitats locals i, 72.560 €, dins les transferències provinents de l'exterior, de forma incorrecta.

Així mateix, dins la comptabilitat economicopatrimonial, el Consell Comarcal va comptabilitzar la bestreta rebuda per part de l'Ajuntament de Canyelles, 199.232 €, per una banda, com un ingrés de l'exercici, 126.672 € i, de l'altra banda, com a subvenció de capital, 72.560 €, quan, en tractar-se d'una bestreta per a la construcció d'un actiu per altres entitats, no iniciada en l'exercici, s'hauria d'haver enregistrat en el compte 416, Avançaments per a actius construïts o adquirits per a altres entitats (vegeu l'apartat 2.2.3.4).

9. En la revisió de les despeses s'ha observat que el Consell Comarcal acumula diverses de les fases d'execució de la despesa, però no s'ha pogut verificar la seva correcció. Les bases d'execució del pressupost permeten la possibilitat que el Departament de Comptabilitat acumuli diverses fases d'execució del pressupost de despeses en un sol

acte administratiu, però sense determinar els tipus de despesa, les persones autoritzades ni els requisits per a fer-ho en cada cas. Aquesta possibilitat tampoc no queda recollida en cap reglament o document similar, en contra de l'article 184 del TRLRHL. Aquest fet suposa una debilitat de control intern (vegeu l'apartat 2.2.4).

10. D'acord amb el Conveni per al personal laboral del Consell Comarcal, el nombre màxim d'hores extres acumulades que pot tenir un treballador és de trenta-cinc hores; durant l'exercici 2018 dos treballadors van sobrepassar aquest còmput anual, i un altre treballador va sobrepassar les vuitanta hores que disposa l'article 35 del Reial decret llei 2/2015, del 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors (vegeu l'apartat 2.2.4.1).
11. En l'anàlisi realitzada, s'ha vist que diverses despeses estaven comptabilitzades de forma incorrecta en comptes pressupostaris que no eren els adequats a la seva naturalesa. Entre d'altres, dins les despeses de reparacions, manteniment i conservació d'edificis administratius i construccions de l'entitat local hi havia enregistrades despeses en concepte de material d'oficina o mobiliari (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
12. La despesa dels ajuts de menjador escolar corresponent al període de gener a juny del curs escolar 2017-2018, 765.187 €, es va registrar dins el capítol 2 de despeses quan, atesa la seva naturalesa s'hauria d'haver registrat en el capítol 4. De la mateixa manera, la despesa corresponent a la gestió del servei de menjador en les tres escoles que gestiona el Consell Comarcal, 53.452 €, es va registrar en el capítol 4 quan, atesa la seva naturalesa s'hauria d'haver registrat en el capítol 2.

Així mateix, dins el capítol 4, el Consell Comarcal va registrar una part dels ajuts de menjador escolar dels mesos de setembre i octubre del curs escolar 2018 – 2019, però no va registrar la despesa corresponent a una altra part dels mesos de setembre i octubre i a tota la despesa dels mesos de novembre i desembre, per 317.231 € (vegeu els apartats 2.2.4.2 i 2.2.4.3).

13. [...] <sup>6</sup>
14. Durant els exercicis 2017 i 2018 es va implantar un gestor de serveis d'expedients electrònic en el Consell Comarcal per un import global de 18.000 € que, al tractar-se d'un actiu intangible s'hauria d'haver enregistrat en el capítol 6 del pressupost i en el compte 206, Aplicacions informàtiques, de l'actiu del Balanç (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
15. En la fiscalització dels actius que gestiona el Consell Comarcal del Garraf s'ha observat el següent (vegeu l'apartat 2.3):

---

6. Observació eliminada arran de les al·legacions rebudes.

- El Consell Comarcal no disposava d'un inventari de béns de la totalitat dels actius en propietat i en cessió, en contra del que requereix l'article 100 i següents del Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya. Al no disposar de l'inventari i no poder-se fer un seguiment comptable, tampoc no s'ha pogut verificar si la cessió d'us de la Masia d'en Cabanyes estava registrada en la comptabilitat del Consell Comarcal.
- El Consell Comarcal no disposa d'informació detallada sobre la composició dels comptes d'immobilitzat que formen part del Balanç de situació a 31 de desembre del 2018, motiu pel qual no s'han pogut validar els saldos d'aquests comptes. Només s'ha pogut verificar la titularitat dels béns, mitjançant documentació suport, que representen un 7,8% del valor net comptable de l'immobilitzat material registrat a 31 de desembre del 2018.
- El Consell Comarcal ha registrat en la comptabilitat el mateix import de dotació per amortització que en exercicis anteriors sense tenir en compte la vida útil dels diferents elements ni si aquests estan totalment amortitzats o no. Aquest criteri genera un defecte o un excés en la dotació a l'amortització que, en no disposar d'un detall de l'immobilitzat, no es pot determinar el seu import correcte.
- Tampoc es pot determinar si les assegurances contractades cobreixen els possibles riscos dels immobilitzats registrats en el Balanç a 31 de desembre del 2018.
- Existeixen immobilitzats materials pels quals el Consell Comarcal està obtenint un rendiment en concepte de lloguer, per la qual cosa s'haurien de considerar inversions immobiliàries.

### **Contractació administrativa**

Les observacions de la fiscalització de la contractació administrativa són les següents (vegeu l'apartat 2.4.3):

16. La despesa corresponent al servei d'atenció domiciliària a la dependència, 310.181 €, el va prestar el Consorci de Serveis a les Persones de Vilanova i la Geltrú, d'acord amb un encàrrec de gestió. Tenint en compte que el Consorci esmentat no és mitjà propi del Consell Comarcal, aquest no podia realitzar un encàrrec de serveis provinent del Consell Comarcal de forma directa (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
17. Tres dels contractes analitzats havien finalitzat la seva vigència amb anterioritat a l'exercici 2018, per la qual cosa el servei es va prestar sense contracte en vigor, en l'exercici 2018, ja fos pel mateix adjudicatari del contracte inicial o mitjançant diversos contractes menors. El Consell Comarcal hauria d'haver licitat el servei abans que finalitzés el contracte inicial.

18. S'han detectat mancances en el compliment de la publicitat exigida, com ara la manca de publicitat de l'adjudicació i la formalització de dos contractes, i la manca d'inserció de la publicitat de la licitació, adjudicació i formalització en el perfil del contractant de tres contractes. Així mateix, s'ha trobat un retard significatiu en la publicació de l'adjudicació en un dels expedients analitzats.
19. En els contractes analitzats, corresponents a la gestió del servei de menjador escolar en centres educatius públics s'han trobat mancances respecte al seguiment del compliment del contracte per part de l'adjudicatari, en contra del que estableix el plec de clàusules, com ara la manca de reunions de seguiment, la manca de calendari de sessions prèviament establerts, etc.
20. El Consell Comarcal no disposa d'un llistat de tots els contractes menors adjudicats durant l'exercici fiscalitzat.
21. El Consell Comarcal no va publicar la informació trimestral relativa als contractes menors en el perfil del contractat, en contra del que estableix l'article 63.4 de LCSP.
22. En alguns dels contractes menors revisats s'han detectat determinades incidències relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP.

A més, almenys en dos d'aquests contractes menors també es va incomplir la prohibició (vigent en l'exercici fiscalitzat) de subscriure contractes menors amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superessin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

### **3.2. RECOMANACIONS**

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre el Consell Comarcal del Garraf corresponents a l'exercici 2018.

1. Es recomana que el Consell Comarcal determini en les bases d'execució del pressupost de despeses el tipus de despesa que pot acumular diverses fases i els requisits per a fer-ho.

2. L'expedient d'aprovació del pressupost hauria d'incloure l'avançament de la liquidació de l'exercici corrent, i l'annex de personal correctament valorat, ja que ha de servir de justificació de les quantitats pressupostades en el capítol 1, Despeses de personal.
3. Caldria que el Consell Comarcal disposés del corresponent inventari de béns i drets, degudament detallat i conciliat amb els seus comptes inclosos en l'immobilitzat i en el patrimoni.
4. En el càlcul de les taxes del transport adaptat i de les cèdules d'habitabilitat, i també del preu públic del transport no obligatori, seria necessària la confecció d'estudis econòmics que permetessin assegurar que els ingressos cobreixen els costos del servei.
5. Es recomana que en la comptabilització de diversos ingressos i despeses el Consell Comarcal faci un ús adequat dels diferents articles i/o conceptes pressupostaris, per tal que estiguin degudament classificats segons la seva naturalesa i poder millorar la transparència i la correcció de la Liquidació del pressupost.
6. En l'anàlisi realitzada, s'ha detectat que hi ha diferències no significatives entre el fitxer extracomptable de nòmines i la comptabilitat, que no han estat degudament conciliades. Per millorar el control intern en l'àrea de personal, es recomana fer una conciliació periòdica entre ambdós registres i un seguiment acurat de les diferències.
7. El Consell Comarcal porta el control de les hores extres realitzades pel personal en un document auxiliar, tipus full de càlcul, manipulat per diferents treballadors i no vinculat al programa de control horari, fet que pot donar lloc a possibles errors, per la qual cosa es recomana que aquest control es dugui a terme de forma coordinada amb el programa de control horari del personal i només sigui manipulat per una o dues persones.
8. S'haurien d'establir els mecanismes necessaris per millorar els procediments quant a les obligacions formals de publicació de la formalització dels contractes i de la tramesa d'aquests al Registre de contractes del sector públic i a la Sindicatura de Comptes.
9. Es recomana al Consell Comarcal que dugui a terme un control dels contractes menors adjudicats en l'exercici, i que revisi aquells subministraments i/o serveis subscrits mitjançant contractes menors, renovables periòdicament per trobar el procediment de contractació més adequat per a la seva licitació.
10. En la fiscalització realitzada del contractes licitats s'ha observat que no existeix una ordenació de la documentació de l'expedient. Aquest fet pot donar lloc a pèrdua d'informació o mancances de documentació pel compliment de la normativa. Es recomana que tota la gestió de la contractació administrativa se suporti amb una aplicació informàtica de gestió d'expedients de contractació per tenir un millor control de la documentació.



#### 4. ANNEX: COMPTES ANUALS

Els comptes anuals estan publicats en el lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya ([www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)).

Com a informació complementària, a continuació es presenten el Balanç del Consell Comarcal a 31 de desembre del 2018 i el Compte del resultat economicopatrimonial corresponent a l'exercici 2018.

##### Quadre 24. Balanç

ACTIU	31.12.2018	31.12.2017	PATRIMONI NET I PASSIU	31.12.2018	31.12.2017
A) ACTIU NO CORRENT	3.230.425	3.328.047	A) PATRIMONI NET	4.289.422	3.799.541
III. Immobilitzat material	3.230.425	3.328.047	I. Patrimoni	2.499.714	2.499.714
1. Terrenys	230.318	238.370	II. Patrimoni generat	1.579.460	1.141.591
2. Construccions	1.484.720	1.528.221	1. Resultats d'exercicis anteriors	1.142.096	1.007.313
3. Infraestructures	1.003.728	1.038.818	2. Resultat de l'exercici	437.364	134.278
5. Altre immobilitzat material	511.659	522.638	IV. Subvencions rebudes pendents d'imputació a resultats	210.248	158.236
B) ACTIU CORRENT	2.845.542	2.990.954	C) PASSIU CORRENT	1.786.545	2.519.460
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	1.602.826	1.456.404	II. Deutes a curt termini	371.318	367.335
1. Deutors per operacions de gestió	1.601.052	1.445.718	2. Deutes amb entitats de crèdit	346.786	342.258
2. Altres comptes a cobrar	1.774	10.686	4. Altres deutes	24.532	25.077
V. Inversions financeres a curt termini	2.074	2.469	IV. Creditors i altres comptes a pagar a curt termini	1.415.227	2.152.125
2. Crèdits i valors representatius de deute	2.074	2.469	1. Creditors per operacions de gestió	1.039.432	1.961.098
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	1.240.642	1.532.081	2. Altres comptes a pagar	272.912	107.503
2. Tresoreria	1.240.642	1.532.081	3. Administracions públiques	102.883	83.524
<b>TOTAL ACTIU</b>	<b>6.075.967</b>	<b>6.319.001</b>	<b>TOTAL PATRIM. NET I PASSIU</b>	<b>6.075.967</b>	<b>6.319.001</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

**Quadre 25. Compte del resultat economicopatrimonial**

Concepte	2018	2017
1. Ingressos tributaris i urbanístics	51.539	60.058
b) Taxes	51.539	60.058
2. Transferències i subvencions rebudes	5.982.445	5.473.523
a) De l'exercici	5.960.445	5.451.523
b) Imputació de subvencions per a l'immobilitzat no financer	22.000	22.000
3. Vendes i prestacions de serveis	58.506	67.452
b) Prestacions de serveis	58.506	67.452
6. Altres ingressos de gestió ordinària	10.323	18.425
A) Total ingressos de gestió ordinària (1+2+3+4+5+6+7)	6.102.813	5.619.458
8. Despeses de personal	(2.661.303)	(2.290.760)
a) Sous, salaris i assimilats	(2.022.245)	(1.742.938)
b) Càrregues socials	(639.058)	(547.822)
9. Transferències i subvencions concedides	(450.502)	(309.481)
10. Aprovisionaments	(1.783)	-
11. Altres despeses de gestió ordinària	(2.450.756)	(2.747.424)
a) Subministraments i serveis exteriors	(2.449.274)	(2.742.416)
b) Tributs	(1.482)	(5.008)
12. Amortització de l'immobilitzat	(107.199)	(107.199)
B) Total despeses de gestió ordinària (8+9+10+11+12)	(5.671.543)	(5.454.864)
I. Resultats de gestió ordinària (A+B)	431.270	164.594
14. Altres partides no ordinàries	6.585	4.243
a) Ingressos	7.972	7.774
b) Despeses	(1.387)	(3.531)
II. Resultat de les operacions no financeres (I+13+14)	6.585	4.243
15. Ingressos financers	-	12
b) De valors representatius de deute, de crèdits i d'altres inversions financeres	-	12
16. Despeses financeres	(834)	(1.107)
b) Altres	(834)	(1.107)
20. Deteriorament de valor, baixes i alienacions d'actius i passius financers	343	(33.464)
b) Altres	343	(33.464)
III. Resultat de les operacions financeres	(491)	(34.559)
IV. Resultat net de l'exercici	437.364	134.278
+ Ajustos en el compte del resultat de l'exercici anterior	-	134.278
Resultat de l'exercici anterior ajustat	-	268.556

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2018.

## 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Consell Comarcal del Garraf el dia 1 de setembre del 2022 per complir el tràmit d'al·legacions.

### 5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Consell Comarcal del Garraf a la Sindicatura de Comptes es reproduïx a continuació.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe

Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 01/09/2022

Sr. Ferran Roquer i Padrosa

Síndic

Benvolgut,

Adjuntem amb aquesta comunicació les al·legacions i comentaris del Consell Comarcal del Garraf al projecte d'informe rebut corresponent als treballs de fiscalització duts a terme els darrers mesos. Un cop més, us vull agrair la vostra tasca realitzada així com les observacions i recomanacions rebudes, que ens han permès adoptar accions i ens esperonen a continuar millorant el Consell Comarcal.

Adjuntem així mateix el document de les al·legacions en format word per al vostre tractament.

Restem a la vostra disposició per qualsevol aclariment en relació a les al·legacions.

Atentament,

Mònica Gallardo i Montornés

Presidenta

Data de la signatura: 08:33:41 15/09/2022

Signant: Mònica Gallardo Montornés - DNI [...] (SIG)



**Observació 1.** Pel que fa a la no realització del Pla anual de control financer 2018, es fa constar, tal i com diu el mateix informe de Sindicatura, que l'òrgan interventor el 21 de setembre de 2019 va emetre l'informe anual de control financer 2018 del qual es va donar compte al Ple, a on es detallaven les actuacions més rellevants de control permanent realitzades corresponents a l'exercici 2018, segons estableix el Real decret 424/2017 de 28 d'abril que va entrar en vigor el juny del 2018. A partir del 2019, a principis d'any, s'elabora i es dona compte al Ple del corresponent Pla anual de control financer.

**Observació 2.** En relació a que la Tresoreria del Consell ha estat ocupada per la Gerència es fa constar que actualment està pendent de proveir-se mitjançant alguna de les formes previstes a la normativa vigent. Tot i això cal esmentar que el lloc de treball sempre ha figurat a la plantilla del pressupost comarcal com a vacant i amb crèdit suficient per la seva cobertura. I en segon lloc, donada la migradesa dels mitjans humans del Consell, no hi havia personal tècnic a l'àrea de Serveis Generals del Consell que pogués ocupar accidentalment el lloc de treball de Tresoreria.

**Observació 3.** Pel que fa a que l'expedient de pressupost no contempla la previsió de liquidació de l'exercici corrent 2017 i que l'annex de personal no correlaciona els llocs de treball amb els crèdits pressupostats, es fa constar que a l'expedient de pressupost 2018 figura un document amb la previsió de liquidació del pressupost en curs desglossat per partides juntament amb la proposta de crèdits per l'exercici 2018. Per altra banda, l'annex de personal contempla el desglossament de les retribucions pels llocs de treball, consignant la previsió d'increment de l'1% autoritzada de forma global en una única partida del capítol 1 a l'àrea de Serveis Generals.

**Observació 4.** En relació a la manca de publicació al portal de transparència de les declaracions anuals dels electes, es fa constar que fins al present mandat s'ha estat aplicant allò que disposa l'article 54 del Reglament orgànic comarcal, aprovat l'any 2006, referent a que els consellers/es comarcals, que a la vegada són regidors/es als ajuntaments, presentin un certificat emès per la Secretaria de les respectives corporacions conforme als respectius Registres d'interessos hi ha presentada la declaració de béns i activitats. En aquest sentit sí que consta la presentació d'aquests certificats de totes les persones electes de la corporació a l'exercici 2018. La previsió del Reglament orgànic s'ha vist superada pels canvis legislatius, per això en el mandat 2019-2023 s'ha constituït el Registre d'interessos i s'han aprovat els models de declaració del Consell Comarcal. Aquesta actuació forma part dels treballs de millora de transparència que s'està desenvolupant en els darrers anys.

**Observació 5.** Pel que fa a que no es porta un control adequat de les despeses amb finançament afectat que permeti calcular les desviacions corresponents, es fa constar que el Consell porta una comptabilitat auxiliar per cada projecte d'inversió mitjançant fulls de càlcul que permeten deduir les desviacions anuals i acumulades. Això va

possibilitar el càlcul de l'excés de finançament afectat a l'estat del romanent de tresoreria de la liquidació, si bé no es va consignar la desviació, per error, com ajust en el Resultat pressupostari de l'exercici.

**Observació 6.** Pel que fa a que determinades taxes i preus públics no es basaven en cap informe tècnic o econòmic actualitzat, es fa constar que la taxa de transport adaptat, venia determinada en expedients anteriors a l'exercici 2018, en concret en el moment de l'establiment d'aquesta ordenança a l'any 1991 consta un estudi de costos del servei per determinar el preu i l'any 1992 es va realitzar una actualització del document en base a una revisió dels conceptes d'ingressos i de costos del servei. Aquesta documentació s'ha pogut localitzar amb posterioritat als treballs de fiscalització, trobant-se a disposició de la Sindicatura, en el seu cas. En exercicis posteriors, les modificacions d'aquesta ordenança sempre han consistit en actualització segons l'IPC justificat per informes tècnics de l'àrea gestora en què s'acredita la necessitat d'actualització.

Referent al preu públic del transport no obligatori cal esmentar que el mateix ve determinat bàsicament pel Departament d'Educació de la Generalitat, que té delegades les competències al Consell Comarcal, i en conseqüència es tracta d'un àmbit competencial que no correspon al Consell. En aquest cas, el Departament estableix un import unitari fixat entre *"un mínim d'1,5 euros i un màxim de 4 euros per alumne/a i dia, en el cas del cobrament mínim, al 2n germà se li assignarà un import d'1 euro per dia i a partir del 3r germà, 0,5 euros per dia"*. L'àrea gestora del Consell responsable del servei emet informe justificant el preu que es fixa dintre del barem aprovat pel Departament, detallant de forma global la previsió d'ingressos i costos del servei.

No obstant això, dintre de les millores de procediments en curs, està previst dissenyar un model estàndard d'informe econòmic de costos de les taxes i preus públics, alhora que es revisaran els informes vigents de totes les ordenances fiscals.

**Observació 7.** En relació a que un ingrés per l'ús d'espais s'hagués hagut de comptabilitzar en el capítol 5 d'ingressos del pressupost, s'al·lega que aquest ingrés es fonamenta en un conveni de col·laboració interadministratiu aprovat el 9 de juny de 2017 entre el Consell Comarcal del Garraf i l'Agència Tributària de Catalunya pel qual l'Agència efectua una aportació econòmica al Consell com a contrapartida a l'ús d'espais i utilització de diversos serveis del Consell.

**Observació 8.** Referent a la transferència de capital corresponent a l'obra del Mirador de Montserrat en què una part de l'import està comptabilitzat com a transferència de capital d'entitats locals mentre que un altre import està com a transferència de l'exterior, de forma incorrecta, es fa constar que el 2018 es va posar en marxa el projecte de les obres dels ajuntaments de la comarca finançats en part amb una subvenció de FEDER concedida al Consell Comarcal. Mitjançant convenis subscrits entre el Consell i els ajuntaments, la totalitat de l'import de les obres les han de satisfer els ajuntaments als quals el Consell retornarà la part corresponent de la subvenció del FEDER en el moment que aquesta es faci efectiva. El model de registres comptables que inicialment es va utilitzar va ser amb la imputació en rúbrica extra pressupostària

de la part de l'import de l'obra pagada per l'ajuntament com a bestreta de la subvenció del FEDER. Aquest model era complicat de fer-ne el seguiment i resultava poc transparent pels ajuntaments, i a final d'any es va optar per comptabilitzar la bestreta com a transferència de l'exterior (FEDER). Finalment en exercicis posteriors s'ha vist necessari per la gestió comptable de les obres, la consignació de la totalitat de l'import com a transferències de les entitats locals. Aquesta circumstància es va formalitzar a les bases d'execució de pressupost.

**Observació 9.** Pel que fa a la necessària utilització de les bases d'execució del pressupost per regular les especificitats del procediment d'execució pressupostària, es fa constar que en els exercicis successius s'han anat introduint millores en les bases d'execució del pressupost en el sentit esmentat a l'informe de Sindicatura de Comptes.

**Observació 10.** En relació a la detecció de la superació del nombre màxim d'hores extres, a les dades disponibles consta la realització de serveis extraordinaris per necessitats ineludibles, especialment les activitats vinculades al Museu, que es van fer fora de l'horari laboral ordinari. Durant l'exercici 2018 dos treballadors van realitzar 40 i 42 hores per serveis extraordinaris respectivament. No obstant, la lectura de l'arxiu de control de les hores extres pot induir a errors, ja que l'excés d'hores detectat corresponen a l'acumulació d'hores pendents a compensar pel personal sumades amb les d'anteriors anys també pendents de compensar-se. En posteriors exercicis es va adquirir una aplicació de gestió del personal i de control horari que permet millorar la gestió també de les hores extres realitzades per evitar un sistema de control manual, donant compliment a la recomanació 7.

**Observació 12.** En relació a la imputació comptable entre els capítols 2 i 4 de les despeses dels ajuts de menjador, es fa constar que fins a final del curs 2017-2018 (juny 2018) els prestadors del servei emetien factura per l'import dels ajuts, i el Consell la comptabilitzava en el capítol 2 de despeses. A partir del curs següent (setembre 2018) el pagament dels ajuts es fa a nom dels beneficiaris i es comptabilitza en el capítol 4.

Aquest canvi en el darrer quadrimestre de l'any va fer necessari l'adquisició d'un nou aplicatiu que a priori facilitava la gestió dels ajuts alhora que permetia la transferència de dades a la plataforma de la BDNS. Els problemes que van sorgir en la càrrega de les dades va fer endarrerir la comptabilització dels ajuts dels darrers mesos del 2018 que van haver de ser registrats, mitjançant incorporació de crèdits, en el pressupost del 2019. D'aquesta incidència es va donar compte en l'informe d'Intervenció de la liquidació del pressupost 2018.

**Observació 13.** Referent a la manca de registre comptable de la despesa de transport adaptat del període octubre a desembre, es fa constar que la despesa es va autoritzar i adjudicar en l'exercici, però el prestador del servei va presentar la factura del darrer trimestre al febrer del 2019, un cop liquidat el pressupost 2018.

**Observació 15.** Pel que fa a les incidències en la informació comptable patrimonial de la institució, el Consell Comarcal és conscient d'aquesta debilitat i així s'ha manifestat

en diferents informes tècnics, que es concreta en la necessitat d'actualitzar l'inventari com a pas previ per la revisió i gestió dels comptes d'immobilitzat. En aquest sentit des de l'àrea de Serveis Generals del Consell s'ha efectuat una planificació en diferents exercicis, que consisteix en una primera revisió i recuperació de les fitxes de patrimoni existents i posterior confecció de l'inventari mitjançant contractació externa. Així mateix, l'adquisició d'un aplicatiu de gestió patrimonial enllaçat amb el programa de comptabilitat.

**Observació 16.** En relació a que la prestació dels serveis d'atenció domiciliària, a l'exercici 2018, efectuada pel Consorci de Serveis a les Persones de Vilanova i la Geltrú mitjançant un encàrrec de gestió no podia fer-se perquè el Consorci no era mitjà propi del Consell, es fa constar que el servei d'atenció domiciliària es prestava pel Consorci esmentat mitjançant un conveni administratiu formalitzat el 2009. A partir del 2018, el nou marc jurídic de contractació del sector públic, la dissolució del mateix Consorci i l'aposta per part del Consell d'establir millores en la prestació del servei, va suposar finalment la contractació externa del servei, cosa que es va fer en exercicis posteriors.

**Observació 17.** En relació a que tres contractes de la mostra havien finalitzat el 2018 sense haver licitat novament el servei, es fa constar que sigui per la complexitat en l'elaboració dels plecs (cas de la neteja d'edificis), o pel procediment d'internalització de la prestació (cas dels serveis professionals jurídics i del servei d'integració familiar), es va endarrerir la tramitació i es va assegurar la continuïtat dels serveis mitjançant contractes menors.

**Observació 19.** Pel que fa a que no es va fer el seguiment del compliment dels contractes de serveis de menjadors tal i com diuen els plecs de clàusules, cal dir que s'han fet reunions de seguiment tal i com preveuen els plecs, i s'han aixecat actes de les reunions i informes de seguiment entre el Consell Comarcal i les escoles de L'Aragai i El Morsell tal i com consta a la documentació lliurada a Sindicatura.

En el cas de l'escola El Margalló, durant el curs 2018-2019 es van efectuar també diverses reunions i seguiment entre l'escola, l'empresa adjudicatària i el Consell Comarcal. En concret consta a l'agenda de l'àrea gestora que es van fer reunions de seguiment els dies 8/2/2018, 20/03/2018, 10/5/2018, 15/07/2018, 23/10/2018 i 05/11/2018, si bé no es van aixecar actes d'aquestes reunions. Precisament durant el curs 2018-2019, hi va haver una relació constant entre les parts implicades en el seguiment d'aquest menjador per les seves característiques especials, amb la finalitat de sol·licitar al Departament d'Ensenyament millores en la dotació del monitoratge.

**Observació 20.** Referent a que a l'exercici 2018 el Consell no tenia un llistat de contractes menors, es fa constar que en aquest primer any de vigència de la nova normativa de contractació del sector públic si bé no es va elaborar un llistat específic de contractes menors, atès que aquests contractes s'aproven per decret, del registre de decrets es podia verificar la informació relativa a contractes menors, com així ha succeït per extreure la mostra a fiscalitzar. En exercicis posteriors s'ha elaborat anualment un llistat específic d'aquests contractes.

**Observacions 18, 21 i 22.** En relació a les observacions sobre la falta de publicitat detectada en alguns tràmits de licitacions, la publicació de tota la informació trimestral de la contractació menor, com també la detecció de determinats contractes successius menors que s'han realitzat de forma recurrent es fa constar que a partir de l'entrada de la nova Llei de contractes durant l'exercici 2018, i per tal d'adaptar-se als nous requeriments normatius, des de l'any 2019 s'han anat realitzant canvis amb l'establiment de procediments interns, havent-se corregit aquestes incidències relatives a la publicitat i la publicació del registre de contractes menors, tal i com s'ha comprovat en el decurs de la fiscalització; també s'ha centralitzat la tramitació de la contractació en un únic departament ja que fins al 2018 depenia de cada àrea gestora, a més de l'ús exclusiu de la contractació electrònica en tots els procediments oberts realitzats a partir de l'any 2018. Aquest procés ha anat associat d'una planificació en matèria de la contractació, com estableix la nova normativa amb l'aprovació de plans anuals i l'aplicació de sistemes alternatius a la contractació menor. Finalment, l'ús del gestor electrònic d'expedients ha permès garantir la correcta ordenació de l'expedient, d'aquesta manera s'ha donat compliment en exercicis posteriors a les recomanacions 8, 9 i 10.

#### **Conclusions i valoració**

Rebut el projecte d'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes referent al Consell Comarcal del Garraf, exercici 2018, es valoren molt positivament les observacions i recomanacions efectuades per la Sindicatura, moltes de les qual ja s'han dut a terme en exercicis posteriors com poden ser nous mecanismes i procediments administratius interns de millora en àmbits com l'administració electrònica, la contractació i la fiscalització, entre d'altres. Altres s'aniran implementant properament en la mesura que ho permetin els mitjans humans i econòmics de la corporació; en relació a aquest aspecte cal referir-se a la necessària dotació d'un major finançament per al manteniment de l'estructura bàsica i general d'aquest Consell Comarcal per assolir una millor eficàcia i eficiència en el compliment dels objectius i principis administratius, especialment per l'adaptació contínua als diversos canvis normatius, com els que van entrar en vigor a l'exercici objecte de fiscalització.

## **5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS**

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions a l'observació tretzena s'ha modificat el text del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de pàgina corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.



## **APROVACIÓ DE L'INFORME**

Certifico que a Barcelona, el 27 d'octubre del 2022, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent el síndic Ferran Roquer i Padrosa, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 19/2022, relatiu al Consell Comarcal del Garraf, exercici 2018.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

