

INFORME 27/2022

COMISSIÓ
JURÍDICA
ASSESSORA
EXERCICI 2021



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 27/2022

COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA EXERCICI 2021

Edició: gener de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME.....	9
1.1.1. Objecte i abast	9
1.1.2. Metodologia.....	9
1.2. ÒRGAN FISCALITZAT	10
1.2.1. Antecedents	10
1.2.2. Activitats i organització.....	11
1.2.3. Treballs de control.....	14
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	14
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	14
2.2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESES	14
2.2.1. Remuneracions del personal.....	16
2.2.2. Despeses corrents de béns i serveis	18
2.3. CONTRACTACIÓ	21
2.3.1. Anàlisi del procediment de contractació.....	21
2.3.2. Contractes adjudicats per procediment obert	22
2.3.3. Contractes menors	22
2.3.4. Encàrrecs a mitjans propis.....	24
2.4. CONVENIS.....	24
2.5. ANÀLISI DEL SISTEMA D'INFORMACIÓ DE LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA	25
2.6. ANÀLISI DE L'ACTIVITAT I ORGANITZACIÓ DE LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA RESPECTE A LA DELS ALTRES ÒRGANS CONSULTIUS DE LES COMUNITATS AUTÒNOMES	35
3. CONCLUSIONS	40
3.1. OBSERVACIONS.....	41
3.2. RECOMANACIONS.....	41
4. ANNEXOS	41
4.1. CONTRACTES MENORS REVISATS	41
4.2. DADES DELS ÒRGANS CONSULTIUS AUTONÒMICS	43

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	47
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	47
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	55
APROVACIÓ DE L'INFORME.....	55

ABREVIACIONS

CJA	Comissió Jurídica Assessora
CTTI	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya
LCJA	Llei 5/2005, del 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic
ROFCJA	Reglament d'organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora aprovat pel Decret 69/2006, de l'11 d'abril
SICJA	Sistema d'Informació de la Comissió Jurídica Assessora

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada relatiu a la Comissió Jurídica Assessora (CJA o la Comissió), corresponent a l'exercici 2021.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització financera limitada de la Liquidació del presupost de despeses, la revisió del compliment de la legislació aplicable de les despeses de personal, dels contractes i dels convenis formalitzats durant l'exercici 2021 i l'anàlisi de determinats processos administratius o de gestió de l'activitat i de l'organització de la Comissió.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2021 quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Per analitzar l'activitat de la Comissió la Sindicatura va sol·licitar accés al Sistema d'Informació de la Comissió Jurídica Assessora (SICJA), on es recull tota l'activitat de la CJA i la informació sobre les peticions rebudes i els dictàmens aprovats per la Comissió. A més, s'ha realitzat una anàlisi comparativa de l'organització i de l'activitat de la Comissió amb la resta dels òrgans consultius autonòmics pel període 2021 i als efectes comparatius l'any 2020

Els serveis informàtics de la Comissió van generar un fitxer amb totes les dades de les peticions rebudes i dels dictàmens aprovats de l'exercici 2021. La Sindicatura ha comprovat

que les dades que genera el sistema fossin adequades, correctes i completes a les publicades en la Memòria d'activitats de la institució (vegeu l'apartat 2.5).

L'activitat i de l'organització de la Comissió respecte als altres òrgans consultius s'ha analitzat mitjançant la matriu de dades pels exercicis 2020 i 2021 que es recull en l'annex 4.2. Tanmateix, la informació que consta en les dues matrius no és completa. Per aquesta raó, la Sindicatura no ha pogut verificar la integritat i l'exactitud de totes les dades. A més, cal tenir en compte que els diferents òrgans consultius autonòmics tenen atribuïdes funcions que no són sempre coincidents, per tant alguns dels resultats de l'anàlisi realitzada estan limitats per aquestes circumstàncies (vegeu l'apartat 2.6).

1.2. ÒRGAN FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El Decret del 17 d'octubre de 1978 va restablir la Comissió Jurídica Assessora creada el 1932 com a alt òrgan consultiu del Govern, amb la funció principal de controlar preventivament la legalitat de les disposicions de caràcter general i determinats actes tant de l'Administració de la Generalitat com de les administracions locals.

El 6 de maig del 2005 el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 5/2005, del 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora (LCJA), que va derogar el Decret legislatiu 1/1991, del 25 de març, pel qual s'aprovà la refosa de les lleis 3/1985, del 15 de març, i 21/1990, del 28 de desembre, de la CJA.

D'acord amb l'article 72.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006 i l'article 1 de la LCJA, la Comissió és l'alt òrgan consultiu del Govern, que exerceix les seves funcions amb autonomia orgànica i funcional.

Segons l'article 16 de la LCJA, la Comissió es finança amb els crèdits que es consignen en una secció específica del pressupost de la Generalitat de Catalunya per poder complir les seves finalitats.

Pel que fa a la comptabilitat, està sotmesa al règim de comptabilitat pública aplicable a l'Administració de la Generalitat i el control previ realitza la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya.

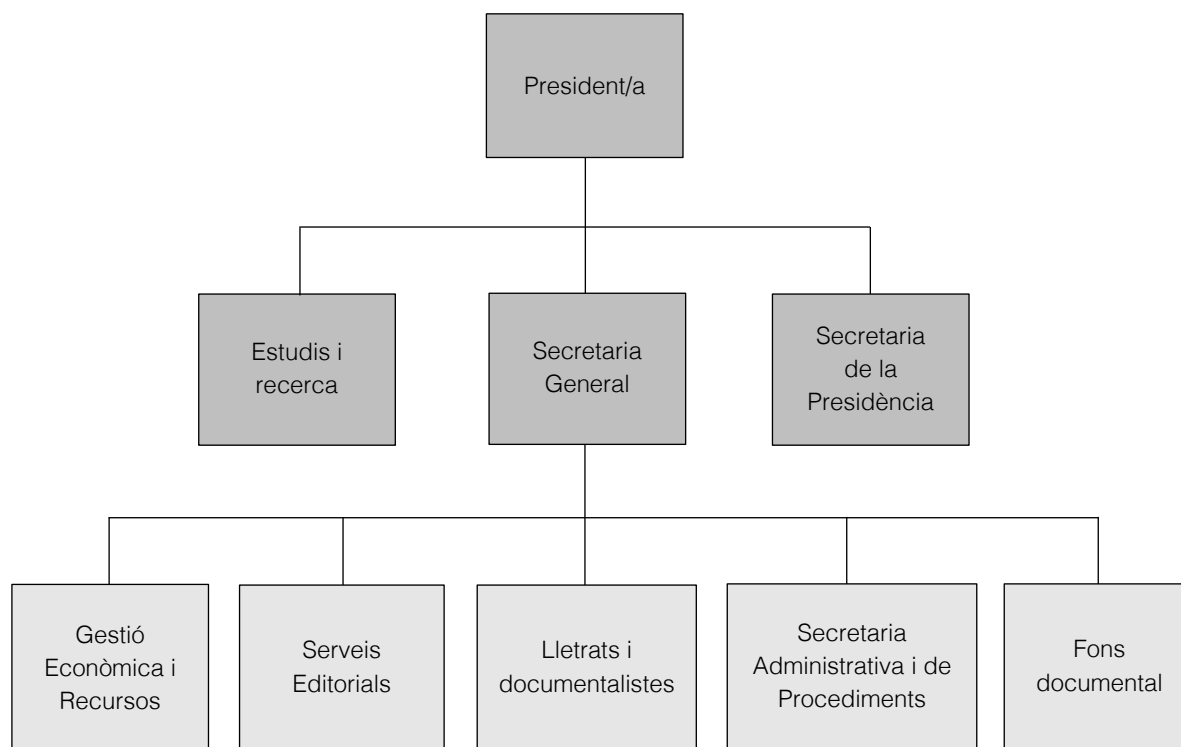
El règim jurídic patrimonial i de personal és el que s'estableix per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

1.2.2. Activitats i organització

La Comissió vetlla per la legalitat de l'actuació de les diverses administracions catalanes. L'activitat que desenvolupa la Comissió consisteix a atendre les peticions de dictamen sol·licitades per mitjà dels consellers dels diversos departaments de la Generalitat. Aquestes peticions poden ser de sol·licitud preceptiva o facultativa

Durant l'any 2021 la Comissió va rebre quatre-centes onze peticions de dictamen i va aprovar quatre-cents onze dictàmens. D'aquests dictàmens aprovats, dos-cents quaranta-cinc, el 59,6%, van ser a petició de la Generalitat, i la resta, cent seixanta-sis, a petició de l'Administració local (vegeu l'apartat 2.5).

L'organigrama de la Comissió és el següent:



Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la pàgina web www.cja.gencat.cat.

El Decret 69/2006, de l'11 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i de funcionament de la Comissió Jurídica Assessora (ROFCJA) estableix que tot el personal depèn orgànicament del president o presidenta i que per a l'acompliment dels seus fins la Comissió disposa dels lletrats necessaris per al correcte desenvolupament de l'activitat consultiva.

President o presidenta

L'article 4.1 de la LCJA estableix que el president o presidenta és nomenat per al càrrec i, si escau, separat, pel Govern entre els membres de la CJA.

Les principals competències del president són les següents:

- a) Representar la Comissió.
- b) Convocar i presidir les reunions de la Comissió.
- c) Dirimir amb el seu vot els empats que es produeixin en les reunions que presideix.
- d) Autoritzar i aprovar les despeses i autoritzar i ordenar els pagaments.
- e) Autoritzar i subscriure els contractes.
- f) Exercir les competències en matèria de personal que la legislació de la funció pública atribueix als consellers i als secretaris generals.

El 31 de desembre del 2021, el president de la CJA era Albert Lamarca i Marqués. L'11 de maig del 2022 Jaume Vernet i Llobet va ser nomenat nou president.

Membres de la Comissió Jurídica Assessora

La Comissió Jurídica Assessora està integrada per quinze membres de reconegut prestigi. Els membres de la Comissió, llevat dels dos membres nats, són nomenats i separats pel Govern de la Generalitat a proposta del conseller o consellera del departament per mitjà del qual la CJA s'hi relaciona, i prenen possessió del càrrec davant el president o la presidenta de la Generalitat, per un període de sis anys, renovable una vegada.

Per a l'exercici 2021, l'article 1.6 del Decret 245/2021, del 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència, estableix que la Comissió Jurídica Assessora es relaciona amb el Govern mitjançant del Departament de la Presidència.

Segons l'article 3.2 de la LCJA els membres nats de la Comissió són el director o directora del Gabinet Jurídic de la Generalitat i el director o directora de l'Institut d'Estudis d'Autogovern. A continuació es detalla qui eren els membres nats de la CJA durant l'exercici fiscalitzat:

- Des del 13 de juny del 2017 fins al 4 de maig del 2022, Francesc Esteve i Balagué, director del Gabinet Jurídic de la Generalitat, que va ser substituït per Mercè Corretja i Torrens.
- Des de l'1 d'octubre del 2018 fins al 8 de juny del 2021, Ferran Requejo i Coll, que ocupava el càrrec de director de l'Institut d'Estudis d'Autogovern, que va ser substituït per Joan Ridao i Martín.

El detall de la resta dels membres de la Comissió a 31 de desembre del 2021¹ és el següent:

Agustí Cerrillo i Martínez (des del 7 de juliol del 2020).
Esther Arroyo i Amayuelas (des del 7 de juliol del 2020)
Judith Gifreu i Font (des del 7 juliol del 2020)
Carles Mundó i Blanch (des del 25 de setembre del 2018)
Francesc Homs i Molist (des del 25 de setembre del 2018)
Maria Mercè Darnaculleta i Gardella (des del 31 de juliol del 2018)
Eva Pons i Parera (des del 31 de juliol del 2018)
Alfredo Galán (des del 18 de febrer del 2016)
Marc Marsal i Ferret (des del 18 de febrer del 2016)
Joan Pagès i Galtés (des del 18 de febrer del 2016)
Sonia Ramos i Gonzalez (des del 18 de febrer del 2016)
Antoni Vaquer Aloy (des del 18 de febrer del 2016)

La Comissió actua en ple i és assistida pel secretari o la secretària general, que actua amb veu però sense vot.

Secretari o secretària general

El secretari o secretària general de la Comissió ha de ser funcionari o funcionària del Cos Superior de la Generalitat amb el grau en dret.

Les principals funcions del secretari general estan recollides en l'article 7 de la LCJA i són les següents:

- a) Assistir a les reunions de la Comissió, amb veu però sense vot, i estendre'n les actes.
- b) Elaborar el projecte de memòria anual.
- c) Elaborar l'avantprojecte de pressupost i controlar-ne l'execució.
- d) Coordinar el personal.
- e) Gestionar els afers administratius i els serveis i organitzar i supervisar els serveis tècnics i administratius.

El 17 de juny del 2019 Cristina Figueras i Bosch va ser nomenada secretària general de la Comissió per part del President un cop escoltada la Comissió.

1. Mitjançant el Decret 93/2022, del 10 de maig, de cessament i nomenament de persones membres de la Comissió Jurídica Assessora, es va destituir el president, que va ser nomenat membre de la Comissió, se'n van renovar cinc membres més i es va nomenar un nou president de la Comissió.

1.2.3. Treballs de control

Segons l'article 16.3 de la LCJA, la Comissió està sotmesa al control de la Intervenció General de la Generalitat i al règim de comptabilitat pública en els termes que estableix la legislació sobre finances públiques de Catalunya.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

La Comissió està configurada com una secció específica del pressupost de l'Administració de la Generalitat. Tot i no disposar de pressupost d'ingressos, sí que disposa dels recursos econòmics que es consignen en els pressupostos generals de la Generalitat.

L'article 16.2 de la LCJA disposa que la Comissió ha d'elaborar i aprovar anualment l'avantprojecte de pressupost i l'ha de trametre al departament per mitjà del qual es relaciona amb el Govern, actualment el Departament de la Presidència.

La liquidació del pressupost de despeses de la CJA forma part de l'Estat de liquidació del pressupost de l'Administració de la Generalitat inclosa en el Compte general de la Generalitat de Catalunya de l'exercici 2021, que va ser presentat a la Sindicatura de Comptes el 28 de juliol del 2022, dins del termini establert.

Segons l'article 21 de la LCJA la Comissió ha d'eleva al Govern, durant el primer trimestre de cada any, una memòria que ha de detallar l'activitat realitzada durant l'any immediatament anterior. La Memòria d'activitats de l'exercici 2021 es va lliurar dins el termini establert.

2.2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESES

La Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, va aprovar els pressupostos de la Generalitat, dels quals formava part, entre d'altres, com a secció pressupostària específica, el pressupost de despeses de la Comissió per 3,18 M€. Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 van ser prorrogats per a l'exercici 2021.

A continuació es presenta la Liquidació del pressupost de despeses dels exercicis 2020 i 2021 de la Comissió.

Quadre 1. Liquidació del pressupost de despeses. Exercicis 2020 i 2021

Capítol	Exercici 2021						Exercici 2020		
	Crèdits pressupostaris				Obligacions reconegudes	Pagaments			
	Crèdits inicials	Modificacions		Crèdits definitius					
		Altes	Baixes						
1. Remuneracions del personal	1.667.010	-	-	1.667.010	1.572.673	1.572.673	1.667.010	1.525.378	1.525.378
2. Despeses corrents de béns i serveis	1.475.800	60.000	(57.000)	1.478.800	1.404.590	1.352.340	1.462.800	1.309.892	1.252.163
4. Transferències corrents	27.840	5.000	(8.000)	24.840	22.285	22.285	40.840	40.374	40.374
6. Inversions reals	6.000	-	-	6.000	5.329	1.170	6.000	1.167	1.167
8. Variació d'actius financers	3.000	-	-	3.000	-	-	3.000	-	-
Total	3.179.650	65.000	(65.000)	3.179.650	3.004.877	2.948.468	3.179.650	2.876.811	2.819.082

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El percentatge d'execució del pressupost de despeses va ser del 94,5% per a l'exercici 2021. El total d'obligacions reconegudes durant l'exercici 2021 va ser de 3,00 M€, que representa un increment del 4,5% respecte a l'exercici 2020. Les despeses més significatives corresponen a les remuneracions del personal i a les despeses corrents de béns i serveis, que representen un 52,3% i un 46,6%, respectivament, del total d'obligacions reconegudes.

El 21 de gener, el 27 d'abril i el 29 d'octubre del 2021 el president de la Comissió va tramitar tres expedients de transferències de crèdit per 65.000 €. En la revisió dels expedients no s'ha detectat cap incidència.

En l'execució pressupostària de despeses, el pagament el fa directament la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor. La Comissió desconeix la situació de l'estat de tresoreria, els pagaments realitzats i el saldo pendent de pagar dels proveïdors. Aquest fet limita l'autonomia funcional recollida en l'article 1.2 de la LCJA.

2.2.1. Remuneracions del personal

En el quadre següent es desglossa el total de les remuneracions del personal per articles pressupostaris per als exercicis 2021 i 2020.

Quadre 2. Remuneracions del personal

Article	2021			2020		
	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments efectius	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments efectius
10. Alts càrrecs	121.743	127.446	127.446	121.743	125.112	125.112
12. Personal funcionari	1.266.780	1.224.460	1.224.460	1.266.780	1.156.877	1.156.877
16. Assegurances i cotitzacions socials	278.487	220.767	220.767	278.487	243.389	243.389
Total	1.667.010	1.572.673	1.572.673	1.667.010	1.525.378	1.525.378

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En l'exercici 2021, el total d'obligacions reconegudes en el capítol 1, Remuneracions del personal, va ser de 1,57 M€. El nivell de pagament i el percentatge d'execució del pressupost del capítol 1 va ser d'un 100% i d'un 94,3%, respectivament. Les obligacions reconegudes de despeses de personal van augmentar en un 3,1% respecte a l'exercici anterior com a conseqüència del retorn de la paga extraordinària de l'exercici 2014 i l'increment del 0,9% aprovat pel Decret llei 18/2021, del 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Durant l'exercici 2021 el personal de la Comissió no va percebre cap complement retributiu corresponent a productivitat, ajut alimentari, tal com establia la Llei 4/2020, del 24 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, prorrogats per a l'exercici 2021.

Relació de llocs de treball i plantilla

Segons l'article 18 de la LCJA els llocs de treball de la Comissió estan determinats en la relació de llocs de treball i han de ser ocupats per funcionaris sotmesos a la normativa sobre funció pública de la Generalitat.

L'exercici 2021 la Relació de llocs de treball incloïa vint-i-nou dotacions de personal funcionari. L'1 de desembre del 2021 la Comissió va modificar una plaça de la Relació de llocs de treball, amb efectes administratius i econòmics de l'1 de gener del 2022.

Durant l'exercici 2021 hi va haver una alta de personal. El 31 de desembre de 2021 el personal funcionari estava format per dinou funcionaris de carrera, un 73,1%, i set funcionaris interins, un 26,9% del total del personal. Del total de la plantilla el 80,8% són dones i el 19,2% homes. El personal interí portava més de deu anys sense poder accedir a una plaça de funcionari de carrera.

Retribucions del personal

Les retribucions del personal de la Comissió inclouen retribucions bàsiques i complementàries. El personal té dret a percebre dues pagues extraordinàries l'any, que es cobren els mesos de juny i desembre. L'import de cadascuna és el d'una mensualitat íntegra.

Els articles 1 i 2 del Decret Llei 18/2021, del 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, estableixen per al 2021 un increment retributiu del 0,9% respecte de les retribucions de l'exercici 2020 per al personal al servei del sector públic, i habilitava el pagament addicional del 55% de l'import de la paga extraordinària que es va deixar de percebre l'any 2014.

Posteriorment, el Decret Llei 23/2021, del 19 d'octubre, de modificació del Decret Llei 18/2021, habilitava el pagament addicional a la nòmina del mes de novembre del 2021 del 100% de l'import que es va deixar de percebre de la paga extraordinària el 2014.

En la revisió de l'aplicació dels increments retributius no s'ha detectat cap incidència.

Alts càrrecs

L'article 10, Alts càrrecs, inclou les retribucions del president. Les obligacions reconegudes de l'article 10, van incrementar en un 1,9% respecte a les de l'exercici anterior com a

conseqüència de la recuperació, el novembre del 2021, del 100% de la paga extraordinària del 2014.

En la revisió de l'expedient de personal de l'alt càrrec no s'ha detectat cap incidència.

Personal funcionari

El 2021 les obligacions reconegudes de l'article 12, Personal funcionari, van augmentar un 5,8% respecte a l'exercici anterior com a conseqüència de la recuperació durant el 2021 de la paga extraordinària del 2014 i la contractació d'una persona interina de reforç de la plaça de planificador lingüístic.

La Sindicatura ha revisat quatre expedients de personal funcionari, escollits segons el criteri de l'auditor i no hi ha detectat cap incidència.

Assegurances i cotitzacions socials

En l'article 16 del pressupost de despeses, Assegurances i cotitzacions socials, es recullen les obligacions reconegudes a favor de la Seguretat Social i la Mutualitat de funcionaris civils de l'Estat (MUFACE).

2.2.2. Despeses corrents de béns i serveis

El detall per articles pressupostaris del capítol Despeses corrents de béns i serveis per als exercicis 2020 i 2021 es mostra en el quadre següent:

Quadre 3. Despeses corrents de béns i serveis

Article	2021			2020		
	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments efectius	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments efectius
20. Lloguers i cànons	435.000	435.966	435.966	435.000	430.937	430.937
21. Conservació i reparació	34.000	29.252	26.558	34.000	33.140	29.145
22. Material, subministraments i altres	793.800	765.992	719.101	780.800	648.598	594.914
23. Indemnitzacions per raó del servei	203.000	170.031	167.366	203.000	189.903	189.853
24. Despeses de publicacions	10.000	3.349	3.349	10.000	7.314	7.314
Total	1.475.800	1.404.590	1.352.340	1.462.800	1.309.892	1.252.163

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El total d'obligacions reconegudes en el capítol 2, Despeses corrents de béns i serveis, va ser d'1,40 M€, un 46,7% de les obligacions reconegudes del total del pressupost de 3,00 M€.

El percentatge d'execució del pressupost del capítol 2 va ser d'un 95,2% i el nivell de pagament del 96,3% sobre el total de les obligacions reconegudes.

Les obligacions reconegudes de despeses corrents de béns i serveis van augmentar en un 7,2% respecte a l'exercici anterior.

El contingut dels principals articles pressupostaris del capítol 2, Despeses corrents de béns i serveis, es presenta a continuació.

Lloguers i cànons

Les obligacions de l'article 20 corresponen a les despeses derivades del contracte de lloguer de l'edifici situat a la Plaça Nova 2-3, on la Comissió té la seu.

El contracte de lloguer el van signar l'1 de juliol de 1994 la mercantil Edificis Catedral, SA, i la Direcció General de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Conservació i reparació

De l'article 21, Conservació i reparació, s'han revisat les despeses de manteniment de l'edifici, per 18.121 €, i les despeses derivades del contracte de manteniment de l'alarma, per 3.750 €, entre els contractes menors més significatius (vegeu l'apartat 2.3.3 i l'annex 4.1).

Material, subministraments i altres

El detall de les obligacions reconegudes dins l'article 22, Material, subministraments i altres, es presenta a continuació:

Quadre 4. Material, subministraments i altres

Concepte	2021	2020
Material ordinari no inventariable	1.532	4.191
Prensa, revistes, llibres i altres publicacions	9.119	9.821
Aigua i energia	12.134	9.801
Altres subministraments	3.934	3.557
Despeses postals, missatgeria i altres de similars	2.346	1.260
Neteja i sanejament	48.363	43.359
Altres treballs realitzats per altres persones físiques o jurídiques	10.676	23.756
Atenció protocol·làries i representatives	362	40
Organització de reunions, conferències i cursos	2.731	-
Altres despeses diverses	1.447	526
Estudis i dictàmens	555.950	438.800
Solucions TIC CTTI Serveis recurrents	83.528	84.940
Solucions TIC CTTI Serveis eventuais	33.870	28.547
Total	765.992	648.598

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'article 22, Material, subministraments i altres, inclou, entre altres conceptes, les despeses d'Aigua i energia, per 12.134€ i Neteja i sanejament, per 48.363€, que correspon al contracte de neteja (vegeu l'apartat 2.3.2) i les despeses incloses en Solucions TIC CTTI per 117.398€, que corresponen a l'encàrrec amb el CTTI per a la prestació de serveis TIC (vegeu l'apartat 2.3.4).

L'epígraf Estudis i dictàmens inclou 555.950€ en concepte de retribució als membres de la Comissió per a l'elaboració i aprovació dels dictàmens. Aquesta despesa representa el 72,6% del total d'aquest article.

L'article 20 de la LCJA estableix que els projectes de dictamen elaborats pels membres de la Comissió es retribueixen d'acord amb els criteris que determina el Govern.

L'article 54.3 del ROFCJA disposa que, d'acord amb els criteris que determina el Govern, la mateixa Comissió estableixi la forma de retribuir les propostes de dictamen elaborades pels seus membres.

L'Acord de Govern del 4 d'abril del 2006 va establir els criteris que s'han de tenir en compte en la retribució de les propostes de dictamen i que són els següents:

- a) La complexitat jurídic-tècnica, així com de dificultat, bé per raó de la matèria bé per la intrínseca del tema en si mateix considerat.
- b) El grau de dedicació i del procediment en què s'insereixen.
- c) L'extensió de la consulta.
- d) La urgència amb què se sol·licita que s'evacui i l'escurçament del termini per emetre el dictamen.
- e) Altres anàlogues que atenguin les específiques circumstàncies de cada cas.

El 10 d'abril del 2014 la Comissió va aprovar que el president classifiqués les propostes de dictamen en set grups retributius i que a cada grup li corresponia un import que anava de 850€ a 1.850€. En supòsits molt singulars i en què el president considerés que la valoració més elevada era insuficient per la complexitat i la urgència o l'extensió del dictamen, havia d'indicar la que fos adient i donar-ne compte al Ple. Durant l'any 2021 només quatre dictàmens es van retribuir segons en aquesta darrera valoració i l'import satisfet va ser de 2.250€.

Indemnitzacions per raó del servei

Les obligacions reconegudes de l'article 23, Indemnitzacions per raó del servei, van disminuir en un 10,5% respecte a l'exercici 2020.

En aquest article es recullen els drets d'assistència al Ple dels membres de la Comissió.

L'article 19 de la LCJA estableix que els membres de la Comissió perceben els drets d'assistència que fixa el Govern, amb l'informe previ del Departament d'Economia i Hisenda.

Així, l'Acord de Govern del 4 d'abril del 2006, pel qual es fixaven els drets d'assistència i els criteris de retribució dels dictàmens de la Comissió, fixava en 350 € per reunió els drets d'assistència a les sessions de la Comissió en el cas dels membres que no fossin alts càrrecs de la Generalitat. El president de la Comissió i els membres nats van renunciar a percebre aquests drets d'assistència. Des del juny del 2010, els membres electes de la Comissió perceben 315 € per assistència a cada sessió.

2.3. CONTRACTACIÓ

D'acord amb l'article 3.2 de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), vigent des del 9 de març del 2018, la Comissió té la consideració de poder adjudicador administració pública. L'article 4 de la LCJA disposa que el president autoritza i subscriu els contractes.

Segons la relació de contractes administratius detallada en la seu electrònica de la CJA, durant l'exercici 2021 la Comissió va tramitar trenta-dos contractes per 113.866 €, un dels quals per procediment obert simplificat; la resta eren contractes menors.

La Llei 25/2013, del 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica, estableix l'obligatorietat de disposar d'un punt general d'entrada de factures electròniques, mitjançant el qual s'han de rebre totes les factures. La Comissió rep totes les factures electrònicament.

La Comissió va incloure en la seu electrònica, dins del portal de transparència, la relació de contractes administratius del 2021, i també l'accés directe al perfil del contractant i al registre públic de contractes i les adjudicacions i formalitzacions trimestrals de la contractació menor.

2.3.1. Anàlisi del procediment de contractació

El detall dels expedients de contractació de l'exercici 2021 per procediment d'adjudicació i tipus de contracte és el següent:

Quadre 5. Relació d'expedients de contractació per procediment d'adjudicació i tipus de contracte. Exercici 2021

Tipus contracte	Obert		Contractes menors		Total	
	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat
Serveis	1	43.705	15	19.203	16	62.908
Subministraments	-	-	16	50.958	16	50.958
Total	1	43.705	31	70.161	32	113.866

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Per verificar que els procediments aplicats per la Comissió en la contractació estan d'acord amb la normativa aplicable, s'ha revisat una mostra seleccionada a criteri de l'auditor que inclou quinze contractes menors i l'únic expedient de contractació adjudicat per procediment obert.

2.3.2. Contractes adjudicats per procediment obert

Durant l'exercici 2021 la CJA va tramitar, mitjançant un procediment obert simplificat, un contracte pel servei de neteja de l'edifici seu de la Comissió. El termini d'execució del contracte era de dotze mesos, des de l'1 de gener del 2021 fins al 31 de desembre de 2021, prorrogable per al 2022.

L'empresa adjudicatària va ser LD Empresa de Limpieza y Desinfección, SAU, i l'import d'adjudicació, de 43.705 € (IVA inclòs), coincideix amb el total de les obligacions reconegudes de l'exercici.

[...]²**2.3.3. Contractes menors**

Els contractes menors estan definits en l'article 118 i la seva adjudicació, en l'article 131.3 de la LCSP, respectivament.

En l'annex 4.1 d'aquest informe es presenta el detall dels contractes menors revisats per la Sindicatura. S'han revisat quinze contractes menors dels trenta-un que ha comunicat la Comissió a la Sindicatura per 60.782 €, un 86,6% del total, de 70.161 €. La Sindicatura també ha revisat els contractes menors de l'exercici 2021 per import, adjudicatari i objecte i ha fet

2. Aquest paràgraf ha estat suprimit com a conseqüència de l'al·legació primera c) presentada.

una anàlisi comparativa temporal dels contractes menors formalitzats durant els exercicis 2019, 2020 i 2021.

El detall de l'anàlisi comparativa és el següent:

Quadre 6. Contractes menors amb reiteració de l'objecte en el període 2019-2021

Adjudicatari	Exercici	Concepte	Import
Veolia Serveis Catalunya, SAU	2019	Servei de manteniment multi tècnic	-
	2020		10.751
	2021		14.976
Europreven Servicios de Prevención de Riesgos Laborales, SL	2019	Servei de Prevenció de riscos laborals	3.340
	2020		2.224
	2021		4.829
Femarec, SCCL	2019	Servei de gestió i recollida selectiva de residus	3.308
	2020		3.385
	2021		3.955
INV Protección, SL	2019	Manteniment del sistema d'alarma	3.207
	2020		3.562
	2021		3.311
A.R.E. (persona física)	2019	Edició de la Memòria d'activitats	3.026
	2020		3.026
	2021		2.768
Emiser Vallès, SL	2019	Manteniment de jardineria	2.411
	2020		2.300
	2021		2.300
Orona, S. Coop.	2019	Manteniment dels ascensors	2.154
	2020		2.197
	2021		2.241
Tour, SA	2019	Servei de missatgeria	3.360
	2020		3.360
	2021		2.100
Socomec Ibérica, SAU	2019	Manteniment del Sistema d'Alimentació Ininterrompuda (SAI)	1.201
	2020		1.199
	2021		360

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

De l'anàlisi dels contractes menors del període 2019-2021 es desprèn que en nou adjudicataris hi ha recurrència de l'objecte dels contractes. Aquestes incidències estan relacionades amb contractacions successives d'imports poc significatius per cobrir necessitats recurrents o previsibles i van donar com a resultat l'elusió dels requisits relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost.

Dels contractes menors adjudicats durant l'exercici 2021, onze s'han publicat en el perfil de contractant de l'entitat adjudicatària però no en el Registre públic de contractes tal com estableix l'article 346.3 de la LCSP.

[...]³

2.3.4. Encàrrecs a mitjans propis

La Comissió va formalitzar, mitjançant un encàrrec, els serveis informàtics i de telecomunicacions amb el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (CTTI), que compleix els requisits que s'estableixen en l'article 32 de la LCSP per ser mitjà propi de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

L'Acord de Govern del 25 de setembre del 2018 va aprovar les despeses amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs per al finançament de les noves licitacions i del model de relació entre la Comissió i el CTTI per al període 2019-2022 per 485.118 €. Les obligacions reconegudes per l'exercici 2021 van ser de 117.398 € (vegeu l'apartat 2.2.2).

2.4. CONVENIS

En el portal de transparència la Comissió tenia publicats deu convenis de col·laboració: cinc amb universitats, dos amb entitats sense ànim de lucre –Fundació ESADE i Fundació Universitat Pompeu Fabra– un amb l'Institut d'Estudis Autònoms, un amb l'Entitat Autònoma del Diari Oficial de Publicacions de la Generalitat de Catalunya i un amb el Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya (CSITAL). Segons la Comissió el 31 de desembre del 2021 nou d'aquests convenis no eren vigents.

La Comissió tenia dos convenis vigents el 31 de desembre del 2021: el Conveni de col·laboració amb el Consell de l'advocacia catalana, no inclòs en el portal de la transparència i el conveni amb la Universitat de Barcelona.

El primer conveni té per objecte col·laborar en el projecte Compendium.cat mitjançant una aportació de 1.000 €. En aquest projecte les dues parts es comprometen a difondre i consolidar el llenguatge jurídic català mitjançant la publicació de tots els dictàmens i estudis jurídics en català.

El conveni amb la Universitat de Barcelona és un conveni de cooperació educativa per la realització de pràctiques acadèmiques externes dels estudiants de la Facultat de dret. Aquest conveni no té contraprestació econòmica.

3. Aquest paràgraf ha estat suprimit com a conseqüència de l'al·legació primera c) presentada.

La Comissió no va actualitzar en el portal de transparència la relació dels convenis vigents a 31 de desembre del 2021 tal com estableix l'article 14 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

2.5. ANÀLISI DEL SISTEMA D'INFORMACIÓ DE LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA

L'activitat de la Comissió consisteix a emetre dictàmens a sol·licitud dels consellers dels departaments de la Generalitat.

Les entitats de l'Administració de la Generalitat han de cursar les sol·licituds de dictamen per mitjà del departament al qual estan adscrits. Els ens locals han de cursar les sol·licituds de dictamen mitjançant el conseller o consellera que tingui atribuïda la competència en matèria d'administració local.

Les peticions de dictamen que es formulin s'han de lliurar al registre de la Comissió i la Secretaria General ha de justificar-ne la recepció. En primer lloc, la Comissió ha d'estudiar si és competent per emetre el dictamen i si concorren els altres requisits d'admissibilitat.

Una vegada admesa la petició, la Comissió, a proposta del president o presidenta, nomena d'entre els seus membres el ponent o la ponent, que és qui ha d'elaborar les propostes de dictamen.

Finalment, els dictàmens s'aproven per majoria dels membres reunits en sessions convocades prèviament pel president o presidenta de la Comissió.

La Comissió ha facilitat a la Sindicatura l'accés al SICJA, on es recull tota l'activitat i informació sobre les peticions rebudes i els dictàmens aprovats per la CJA.

Per a la revisió del SICJA s'han realitzat les següents consultes:

- Peticions rebudes el 2020 finalitzades en dictàmens aprovats el 2021.
- Peticions rebudes el 2021 pendents d'emetre dictamen en el 2021.
- Peticions tramitades per urgència durant l'any 2021.
- Dictàmens aprovats durant l'any 2021.
- Dictàmens aprovats dins dels dos mesos establerts en l'article 15.1 de la LCJA.
- Dictàmens en què s'ha demanat ampliació de termini.
- Comprovació dels terminis entre la data d'aprovació del dictamen i la data publicació.
- Dictàmens aprovats per administració sol·licitant.

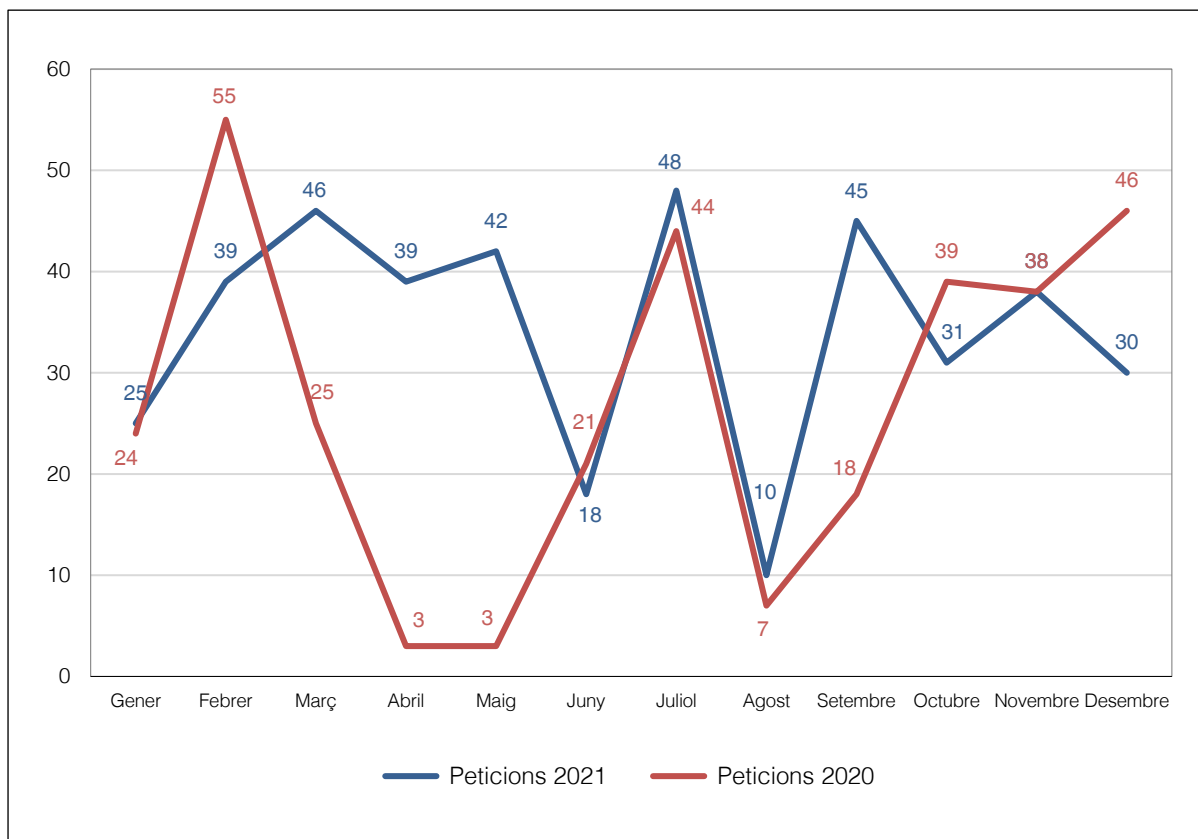
- Dictàmens aprovats per ponent.
- Dictàmens aprovats per matèria.
- Revisió de l'import reclamat dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.

Peticions rebudes de dictàmens

Durant l'any 2021 la Comissió va rebre quatre-centes onze peticions de dictamen, un 27,2% d'increment en relació amb les peticions de l'any 2020, en què van entrar tres-centes vint-i-tres peticions.

En el gràfic següent es mostra el nombre d'entrades de peticions de dictamen que es van registrar els anys 2020 i 2021.

Gràfic 1. Nombre de peticions de dictamen per mesos. Exercicis 2020 i 2021



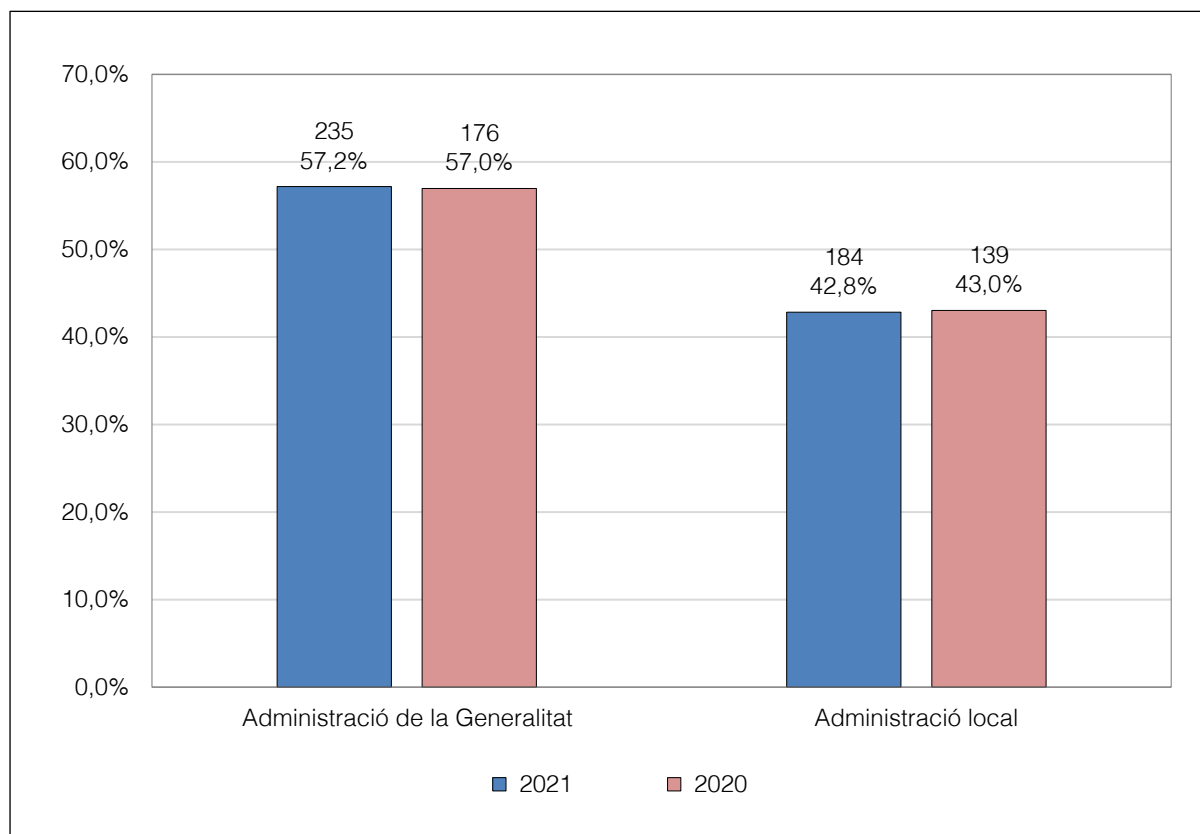
Font: Elaboració pròpia a partir del SICJA.

En el gràfic s'observa que en els mesos d'abril i de maig del 2020 el nombre de peticions va ser mínim, coincidint amb la declaració de l'estat d'alarma per gestionar la crisi sanitària ocasionada per la covid mitjançant el Reial decret 463/2020, del 14 de març. El nombre de peticions rebudes l'exercici 2021, quatre-centes onze, va ser similar al de l'exercici 2019, quatre-centes quaranta-dues.

Del total de peticions rebudes se'n van retornar cinc, que corresponien a peticions d'ens locals que no complien les previsions de l'article 10.3 de la LCJA.

En el gràfic següent es detalla el nombre de peticions rebudes, en percentatges, per tipus d'administració i pels exercicis 2020 i 2021.

Gràfic 2. Nombre de peticions rebudes per administració. Exercicis 2020 i 2021



Font: Elaboració pròpia a partir del SICJA.

L'any 2021, el nombre de peticions sol·licitades per l'Administració de la Generalitat i els seus ens dependents, 57,2% del total, va ser de dues-centes trenta-cinc, un 27,7% més que l'any anterior, que van ser cent vuitanta-quatre. Les peticions de l'Administració local l'any 2021, un 42,8 % del total, van ser cent setanta-sis, un 26,6% més que l'any anterior, que van ser cent trenta-nou.

El percentatge de peticions per administració no ha variat de l'exercici 2020 al 2021; es manté en un 57% per l'Administració de la Generalitat i un 43% per l'Administració local.

La classificació de les peticions rebudes segons el departament de la Generalitat i l'Administració local sol·licitant durant els exercicis 2020 i 2021 és la següent:

Quadre 7. Peticions rebudes durant els exercicis 2020 i 2021 de l'Administració de la Generalitat i de l'Administració local

Administració / Departament	2021	2020
Salut	162	87
Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural	15	7
Polítiques Digitals i Territori	11	13
Drets socials	9	21
Justícia	9	10
Presidència	8	11
Educació	8	12
Recerca i Universitats	5	2
Economia i Hisenda	2	8
Interior	2	7
Cultura	2	2
Acció Exterior i Govern Obert	1	2
Empresa i Treball	1	2
Subtotal Administració de la Generalitat	235	184
Administració local	176	139
Total	411	323

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Comissió, i d'acord amb el Decret 244/2021, del 19 de juny, de modificació del Decret 21/2021, del 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En el quadre 7 s'observa que el nombre de sol·licituds del Departament de Salut ha tingut un increment significatiu.

Dictàmens aprovats

L'any 2021 es van aprovar quatre-cents onze dictàmens, xifra que coincideix amb el nombre de peticions formulades, però cal tenir en compte que cinquanta-cinc peticions que van tenir entrada a final de l'any 2021 es van aprovar durant el primer trimestre del 2022 i que durant l'any 2021 es van aprovar seixanta-una peticions que havien entrat durant el darrer trimestre de l'any 2020.

Del total de quatre-cents onze dictàmens aprovats, dos-cents quaranta-cinc, que repre-

senten el 59,6%, van ser a petició de la Generalitat, i la resta, cent seixanta-sis, a petició de l'Administració local.

L'article 15.1 de la LCJA estableix el termini de dos mesos a comptar de l'entrada de l'expedient per emetre'n el dictamen.

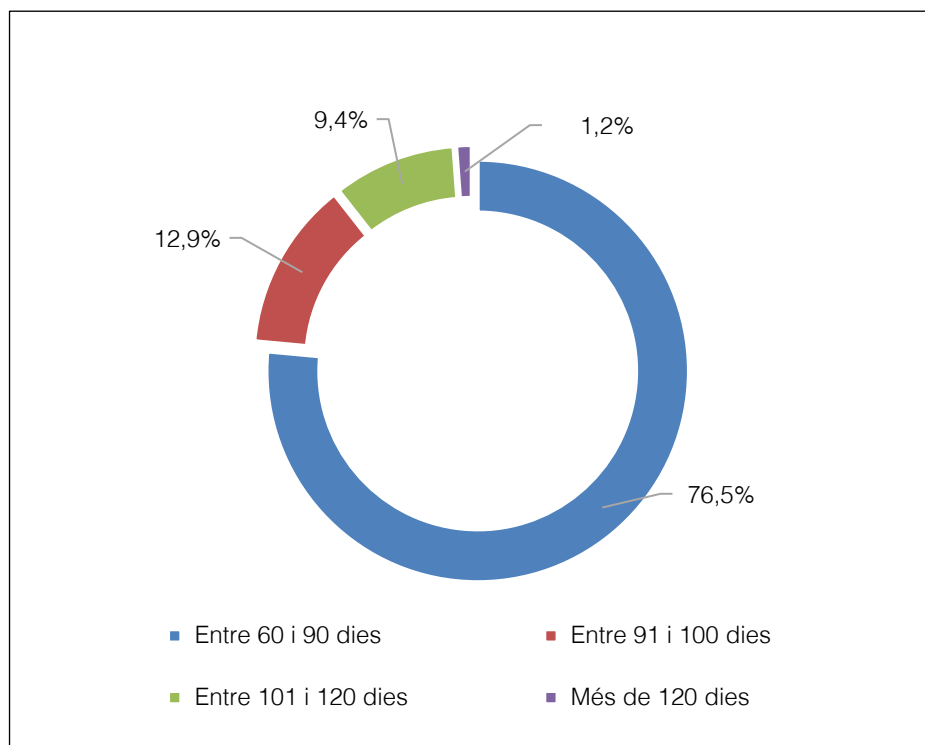
L'article 15.2 de la LCJA estableix que en casos de molta complexitat la Comissió pot, de manera motivada, allargar un mes, com a màxim, el termini d'emissió del dictamen.

Segons l'article 34.2 del ROFCJA el president o presidenta de la Comissió pot decidir reduir el termini ordinari de dos mesos per emetre el dictamen, quan es tracti de peticions formulades pel tràmit d'urgència.

De la revisió del SICJA es desprenen les dades següents: dos-cents quaranta-un dictàmens van ser aprovats dins del termini establert per la normativa; per cent setanta dictàmens va ser necessari ampliar termini d'aprovació d'acord amb l'article 15.2 de la LCJA, i el president va apreciar urgència en dotze dels quatre-cents onze dictàmens aprovats.

Dels cent-setanta dictàmens amb ampliació de termini, quaranta van superar el mes ampliable, que representa un 23,5%, tal com es pot veure en el gràfic següent:

Gràfic 3. Terminis d'aprovació dels dictàmens. Exercici 2021

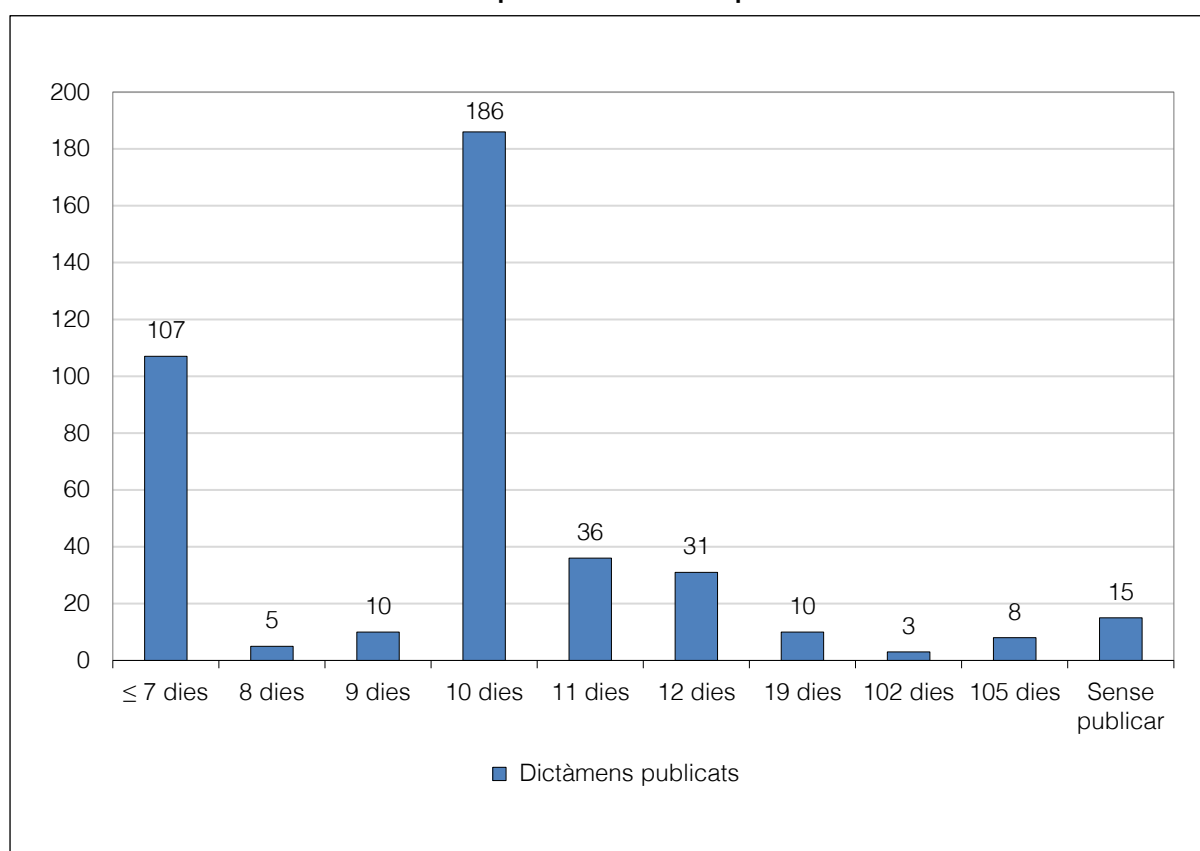


Font: Elaboració pròpia a partir del SICJA.

El total de dictàmens inclosos en la Memòria d'activitats amb termini ampliat va ser de cent seixanta-tres. De l'anàlisi del SICJA es desprèn que el nombre de dictàmens amb termini ampliat va ser de cent setanta. La diferència correspon a la manca d'informació completa de les ampliacions en el moment de traspasar la informació del SICJA a la Memòria d'activitats.

El SICJA també recull la data d'aprovació i la data de publicació dels dictàmens en el portal de la transparència de la Comissió. En el gràfic següent es mostra el nombre de dies transcorreguts entre la data d'aprovació i la de publicació dels dictàmens.

Gràfic 4. Nombre de dies entre la data d'aprovació i la data de publicació del dictamen. Exercici 2021



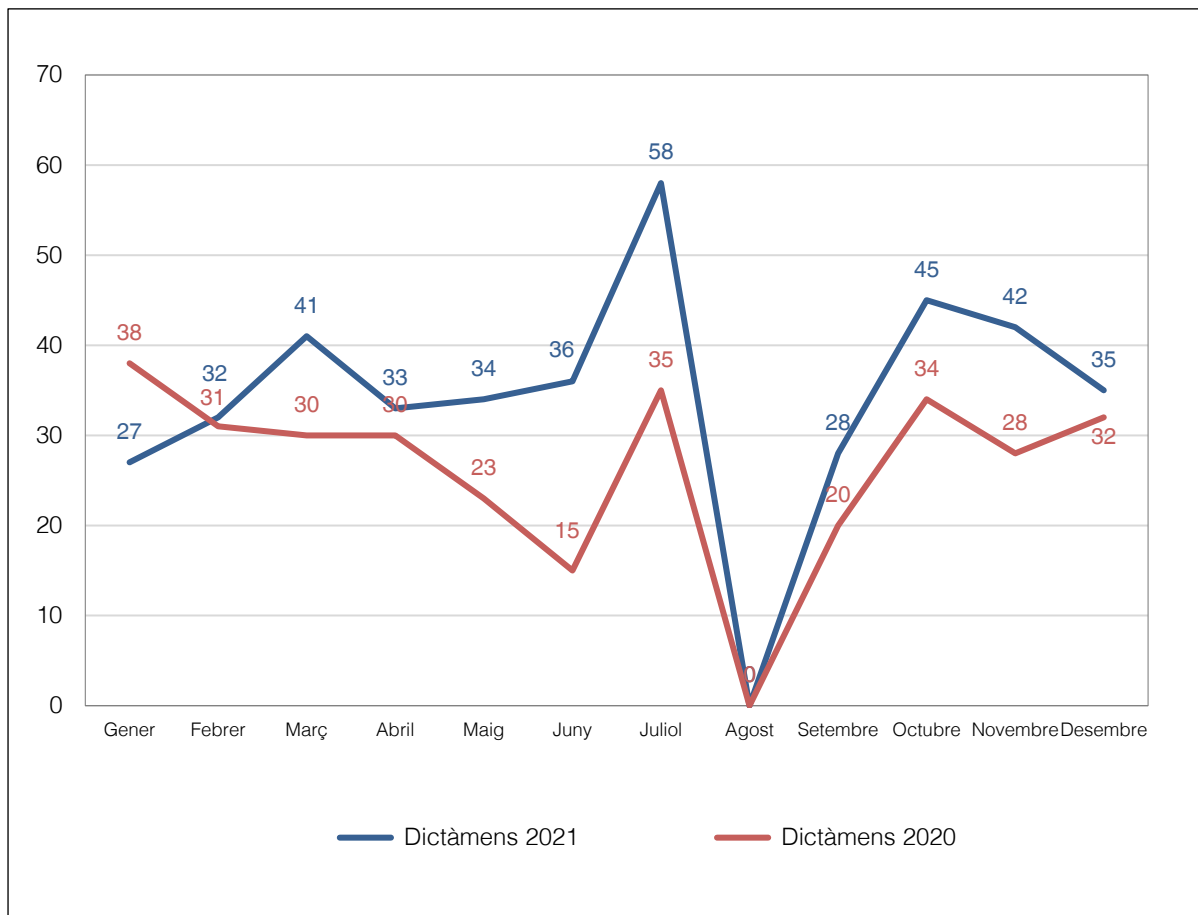
Font: Elaboració pròpia a partir de les dades del SICJA.

En el gràfic anterior es posa de manifest que el 93,7% dels dictàmens aprovats es van publicar en un termini de menys de vint dies des de l'aprovació pel Ple.

En quinze dictàmens la Comissió no va emplenar el camp *Data de publicació* de la base de dades del SICJA i hi figuren sense publicar, quan la data de publicació va ser el 3 de desembre del 2021 i estan inclosos en la Memòria d'activitats de l'exercici 2021. A més, en cinc dictàmens es van detectar errades en les dates de publicació.

A continuació es detalla per mesos el nombre de dictàmens que es van aprovar en els exercicis 2020 i 2021:

Gràfic 5. Nombre de dictàmens aprovats per mesos. Exercicis 2020 i 2021

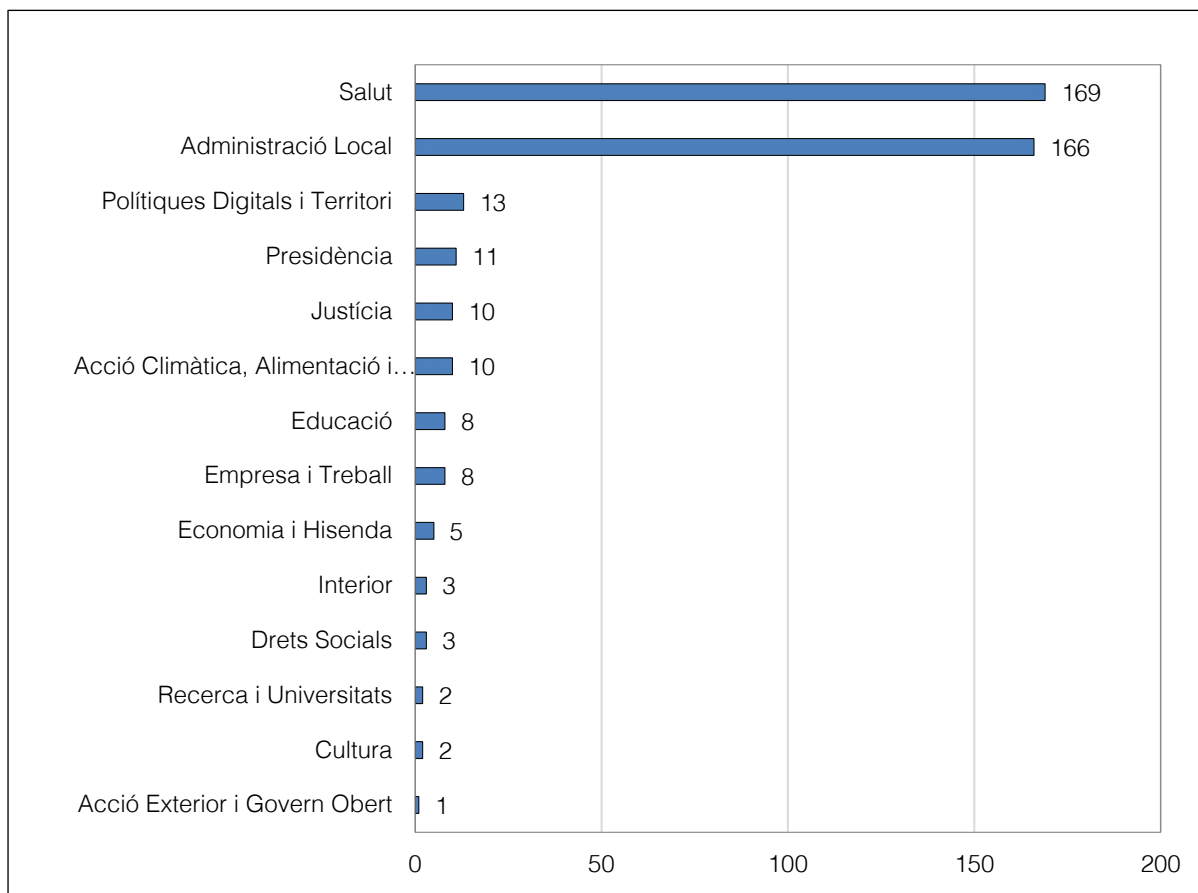


Font: Elaboració pròpia a partir del SICJA.

La disminució de peticions rebudes durant l'any 2020, especialment en els mesos d'abril i maig a conseqüència de la covid va suposar una disminució en el nombre de dictàmens aprovats l'any 2020, tres-cents setze. La Comissió va aprovar quatre-cents onze dictàmens l'any 2021, un 30,1% més que l'exercici 2020.

L'exercici 2021 la mitjana de dictàmens aprovats per mes va ser de trenta-set, sense tenir en compte el mes d'agost. El mes de juliol va ser el mes que més dictàmens es van aprovar, cinquanta-vuit. El percentatge de dictàmens aprovats està en correlació amb el percentatge de peticions rebudes.

El detall dels dictàmens aprovats a sol·licitud de l'organisme és el següent:

Gràfic 6. Nombre de dictàmens aprovats a sol·licitud de l'organisme. Exercici 2021

Font: Elaboració pròpia a partir del SICJA.

Els dictàmens que es van aprovar corresponents a sol·licituds del Departament de Salut representen el 41,1% del total aprovats. Dels cent seixanta-sis dictàmens aprovats de l'Administració local cent cinquanta-vuit provenien d'ajuntaments, tres de diputacions, dos de consorcis, dos de l'Àrea metropolitana i un de mancomunitats.

Dictàmens per ponent

La mitjana de dictàmens aprovats per ponent va ser de trenta-quatre. En la revisió del SICJA s'ha detectat que en dos dictàmens en el camp *Ponent* hi consta, per error, el nom del lletrat.

Classificació dels dictàmens per matèries

En algunes matèries l'Administració de la Generalitat i els ens locals de Catalunya estan obligats a demanar el parer a la Comissió abans de prendre la decisió corresponent (dictàmens de sol·licitud preceptiva). En altres matèries, poden sol·licitar-l'hi, però no estan obligats a fer-ho (dictàmens de sol·licitud facultativa).

Les principals matèries sobre les quals es pot sol·licitar dictamen estan recollides en els articles 8 i 9 de la LCJA i es divideixen en:

- Dictàmens preceptius:
 - Els projectes de disposicions normatives que elabori el Govern en virtut de delegació legislativa.
 - Els projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per desplegar les lleis o el dret comunitari i les seves modificacions.
 - Reclamacions de responsabilitat patrimonial de les administracions públiques la quantia de les quals sigui igual o superior a 50.000 €.
 - Revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret.
 - Recurs extraordinari de revisió.
 - Resolució, nul·litat, modificació i interpretació de contractes.
 - Organització territorial (delimitacions territorials; alteracions de termes municipals; creació de comarques; creació de municipis; constitució, modificació i supressió d'entitats municipals descentralitzades).
- Dictàmens facultatius:
 - Avantprojectes de llei i projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general en què el dictamen no sigui preceptiu.
 - Plecs de clàusules administratives de contractació de caràcter estàndard.
 - Procediments sancionadors d'especial rellevància.
 - Consultes.

Els dictàmens no són vinculants, llevat dels casos en què ho siguin per llei.⁴ En cas que el dictamen sigui preceptiu l'òrgan que ha fet la petició ha de comunicar la resolució que adopti a la CJA. Quan l'Administració que li hagi sol·licitat el dictamen no segueixi el criteri de la Comissió, n'ha de fonamentar els motius.

La Comissió pot adreçar al Govern propostes i suggeriments que consideri convenients en relació amb l'ordenament jurídic català, si hi detecta problemes en l'exercici de la funció consultiva.

A continuació es detalla el nombre de dictàmens aprovats els exercicis 2020 i 2021 distribuïts per matèries:

4. La Comissió Jurídica Assessora ha d'emetre dictamen, amb caràcter preceptiu i vinculant, en els procediments de revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret i de disposicions administratives, d'acord amb l'article 8, apartat 3, lletres c i d de la Llei 5/2005, del 2 de maig, i els articles 72 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 106 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Quadre 8. Dictàmens aprovats durant l'exercici 2020 i 2021 per matèries

Matèria	2021	2020
Responsabilitat patrimonial	272	192
Revisions d'ofici	74	77
Contractes	32	21
Disposicions generals	21	22
Recurs extraordinaris de revisió	7	-
Consultes	3	2
Organització territorial	2	2
Total	411	316

Font: Elaboració pròpia a partir del SICJA i d'informació facilitada per la Comissió.

En relació amb la comunicació de les resolucions adoptades per l'Administració davant dels dictàmens aprovats per la CJA, destaca la tramesa i recepció de tres-centes vint-i-dues resolucions, amb les quals les administracions han posat fi als procediments objecte de dictamen, fet que suposa un 82,6%⁵ del total d'expedients sobre els quals s'ha emès un dictamen.

En l'exercici 2021 la responsabilitat patrimonial representava el 66,1% dels dictàmens aprovats per la Comissió amb un increment d'un 41,7% respecte a l'any anterior. El sentit dels dictàmens aprovats per la Comissió va ser el següent:

Quadre 9. Detall dels dictàmens de responsabilitat patrimonial. Exercici 2021

Sentit dels dictàmens	Nombre de dictàmens	Import reclamat	Import proposat per l'Administració	Import estimat per la Comissió
Desfavorable	232	65.604.359	-	-
Estimació parcial	34	26.117.687	3.753.152	3.738.459
Retroacció	5	3.524.319	-	-
Favorable	1	62.286	62.286	62.286
Total	272	95.308.651	3.815.438	3.800.745

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del SICJA.

En relació amb els dictàmens aprovats en matèria de responsabilitat patrimonial, la Comissió va emetre trenta-cinc en sentit estimatori parcial o total (12,9%) i va dictaminar

5. Del total dels dictàmens aprovats la CJA considera que no és necessària la resolució per part de l'Administració dels dictàmens d'aprovació de disposicions de caràcter general, per tant, no s'han tingut en compte a l'hora de calcular el percentatge.

dues-centes trenta-dues vegades en sentit desestimatori (85,3%). Cal tenir en compte que en cinc ocasions la Comissió va considerar que calia retrotreure les actuacions del procediment (1,8%).

Segons la Memòria de la Comissió, l'import total reclamat per responsabilitat patrimonial va ser de 96,40 M€ mentre que, segons el SICJA, va ser de 95,31 M€ (vegeu el quadre 9). La diferència d'1,09 M€ correspon a la valoració de vuit dictàmens de responsabilitat patrimonial que es van incloure en el camp *Observacions* i no en el camp *Import reclamat* del SICJA.

En la revisió del SICJA s'han detectat les incidències següents:

- En quinze dictàmens la Comissió no va emplenar el camp *Data de publicació*, mentre que la data de publicació era el 3 de desembre del 2021.
- En cinc dictàmens es van detectar errades en les dates de publicació.
- En dos dictàmens el camp *Ponent* es va emplenar, per error, amb el nom del lletrat.
- El total de dictàmens inclosos en la Memòria amb termini ampliat va ser de cent seixanta-tres. Segons el SICJA el nombre de dictàmens amb termini ampliat va ser de cent setanta. La diferència correspon a manca d'informació completa de les ampliacions en el moment de traspasar la informació del SICJA a la Memòria d'activitats.
- Quaranta dictàmens van superar el termini màxim d'aprovació excepcional de tres mesos establert en l'article 15.2 de la LCJA.

2.6. ANÀLISI DE L'ACTIVITAT I ORGANITZACIÓ DE LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA RESPECTE A LA DELS ALTRES ÒRGANS CONSULTIUS DE LES COMUNITATS AUTÒNOMES

A Espanya, a part del Consell d'Estat, òrgan suprem consultiu del Govern espanyol, hi ha setze òrgans consultius autonòmics. La comunitat autònoma de Cantàbria no té òrgan consultiu, és el Consell d'Estat qui elabora els dictàmens d'aquesta comunitat. Els òrgans consultius autonòmics es poden anomenar Consell Consultiu, Consell Jurídic o Comissió Jurídica Assessora en funció de la llei de creació (vegeu el quadre 11). D'ara endavant i per simplificar la nomenclatura en aquest apartat de l'informe s'hi farà referència com a *òrgans consultius*.

A Catalunya, a part de la CJA hi ha el Consell de Garanties Estatutàries, que és la institució de la Generalitat que vetlla perquè les disposicions de la Generalitat s'adeqüin a l'Estatut i a la Constitució.⁶ També correspon al Consell dictaminar prèviament a la interposició davant

6. Aquesta competència no la té ni el Consell d'Estat ni la resta d'òrgans consultius autonòmics.

el Tribunal Constitucional de recursos d'inconstitucionalitat, sobre conflictes de competència i recursos en defensa de l'autonomia local.

Les matèries sobre les quals emeten dictamen els òrgans consultius autonòmics poden ser diferents en funció de les competències i dels llindars⁷ establerts en la normativa de creació del mateix òrgan. Tot i que en el cas de Catalunya algunes de les competències assumides pel Consell de Garanties Estatutàries corresponen, en altres àmbits, al Consell d'Estat o a la resta d'òrgans consultius autonòmics, l'anàlisi comparativa només s'ha realitzat respecte a la CJA, per tant el resultat de l'anàlisi realitzada es pot veure limitat per aquestes circumstàncies.

L'anàlisi de l'activitat i de l'organització de la CJA respecte als altres òrgans consultius autonòmics s'ha realitzat mitjançant la matriu de dades pels exercicis 2020 i 2021 que es recull en l'annex 4.2 i ha estat elaborada a partir de la informació obtinguda de la seu electrònica dels òrgans consultius.

Les dades analitzades han estat el nombre de membres de l'òrgan consultiu, el nombre de lletrats, el nombre de peticions rebudes, el nombre de dictàmens aprovats i el total del pressupost de despesa de l'òrgan consultiu. Per contextualitzar aquestes dades s'ha tingut en compte el PIB i la població de cada comunitat.

Per l'exercici 2021, s'ha observat que la informació que consta en les seues electròniques dels òrgans consultius autonòmics no és homogènia ni completa. La Sindicatura no va trobar informació suficient dels òrgans consultius de les comunitats d'Euskadi, Extremadura, Illes Balears, Madrid i Navarra. Per tant, l'anàlisi s'ha realitzat amb onze òrgans consultius.

Pressupost de despesa dels òrgans consultius. Exercici 2021

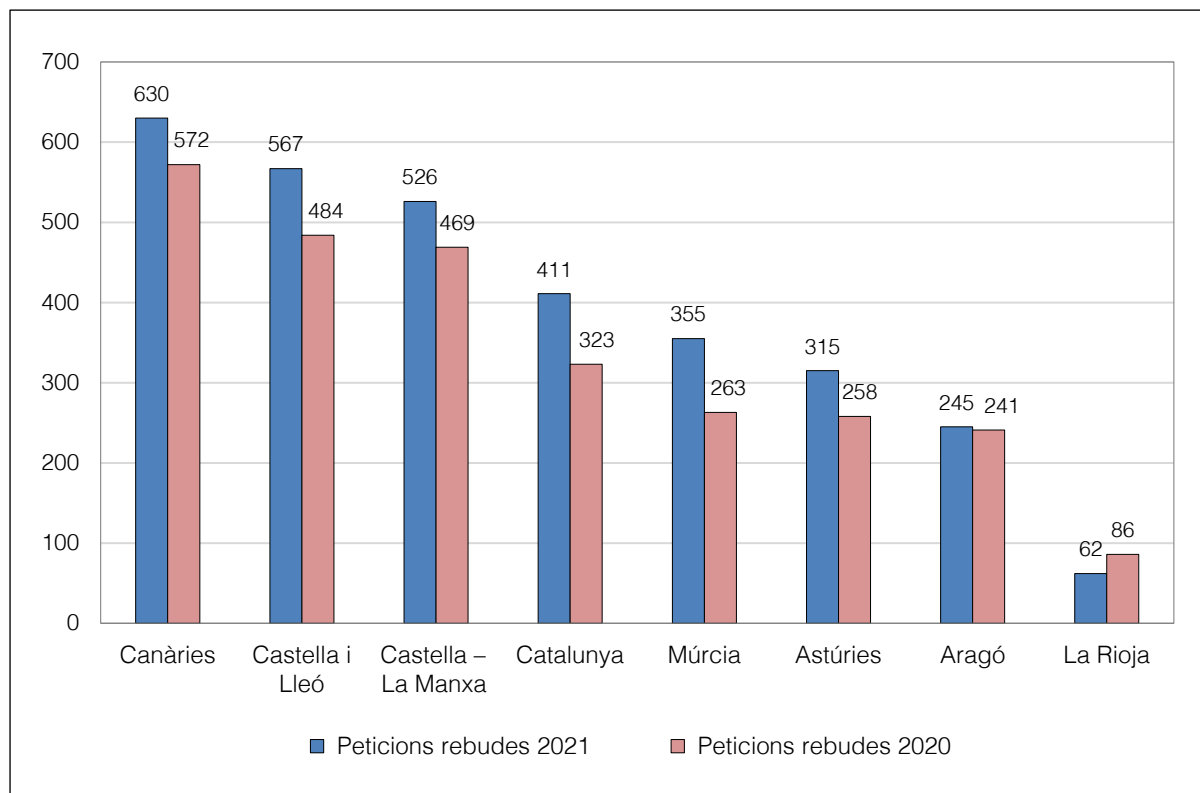
L'exercici 2021, el total acumulat del pressupost executat de despeses dels òrgans consultius analitzats va ser de 20,48 M€. Els pressupostos de despeses executats més elevats van ser els corresponents als òrgans consultius d'Andalusia, amb 3,17 M€; Catalunya, amb 3,00 M€; València, amb 2,83 M€, i Canàries, amb 2,73 M€. El pressupost mitjà dels òrgans consultius autonòmics va ser d'1,86 M€. La resta de dades són en l'annex 4.2, Dades dels òrgans consultius autonòmics.

7. En el quadre 11 de l'annex 4.2 es detalla els diferents llindars establerts en la normativa autonòmica en matèria de responsabilitat patrimonial.

Nombre de peticions rebudes

A continuació es detalla el nombre de peticions rebudes dels vuit òrgans consultius, dels onze analitzats, que han publicat dades pels exercicis 2020 i 2021.

Gràfic 7. Nombre de peticions rebudes. Exercicis 2020 i 2021



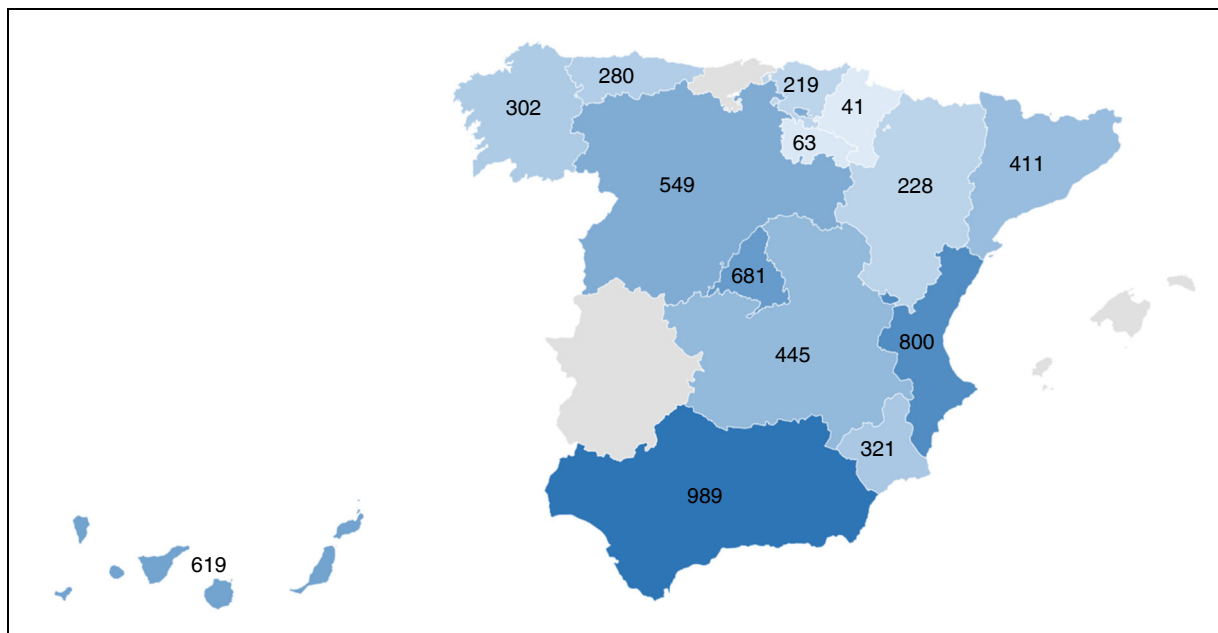
Font: Elaboració pròpia a partir de les dades obtingudes dels quadres 12 i 13 de l'annex 2.

El nombre total de peticions de l'any 2021 va ser de tres mil cent onze, que representa un increment del 15,4% respecte als dos mil sis-cents noranta-sis de l'exercici anterior. El nombre mitjà de peticions va ser de tres-centes vuitanta-nou per òrgan consultiu.

En set òrgans consultius es va incrementar entre un 1,7% i un 35,0% el nombre de peticions rebudes respecte a l'exercici anterior. Els òrgans consultius amb increments percentuals de peticions més elevats van ser els de Múrcia (35,0%), Catalunya (27,2%) i Astúries (22,1%). L'òrgan consultiu de La Rioja va ser l'únic que va disminuir el nombre de peticions i ho va fer en un 27,9%.

Dictàmens aprovats

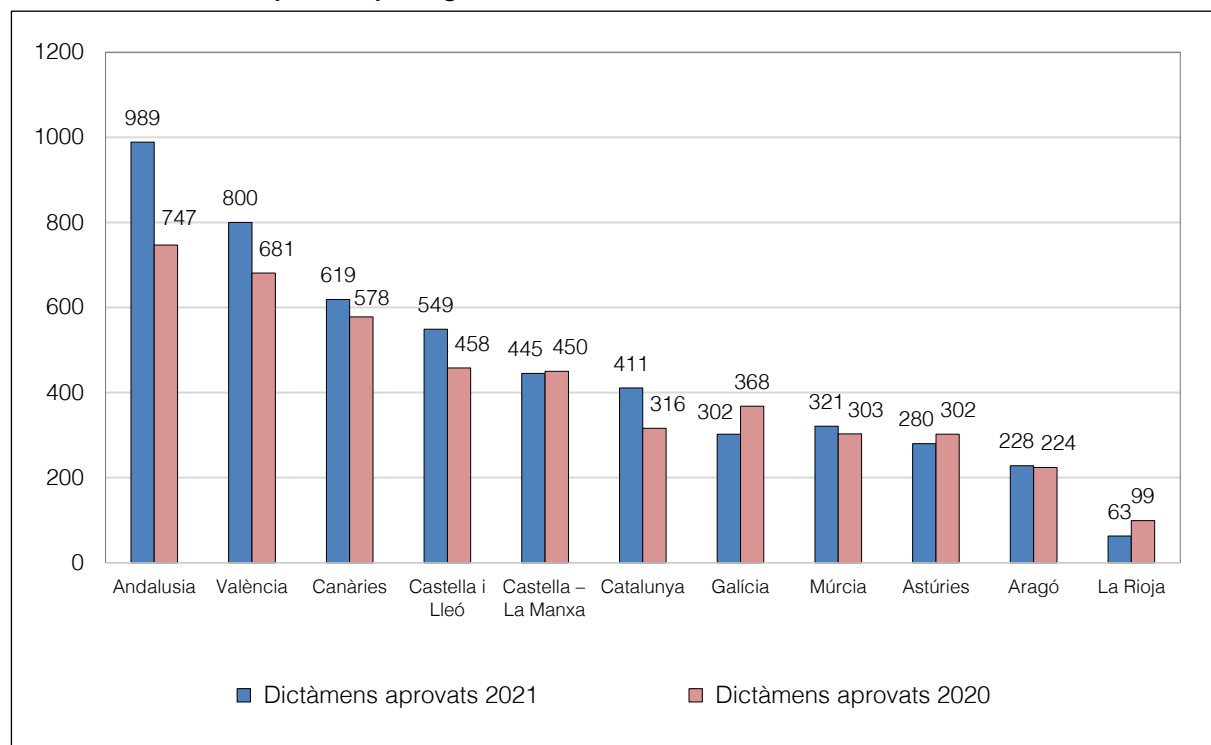
L'any 2021 el nombre de dictàmens aprovats, distribuïts geogràficament per comunitats autònomes, va ser el següent:

Gràfic 8. Dictàmens aprovats, per distribució geogràfica. Exercici 2021

Font: Elaboració pròpia.

Clau: Nombre de dictàmens aprovats (entre valor mínim 41 i valor màxim 989).
 Dades no disponibles.

Els exercicis 2020 i 2021, el nombre de dictàmens aprovats per òrgan consultiu va ser el següent:

Gràfic 9. Dictàmens aprovats, per òrgan consultiu. Exercicis 2020 i 2021

Font: Elaboració pròpia

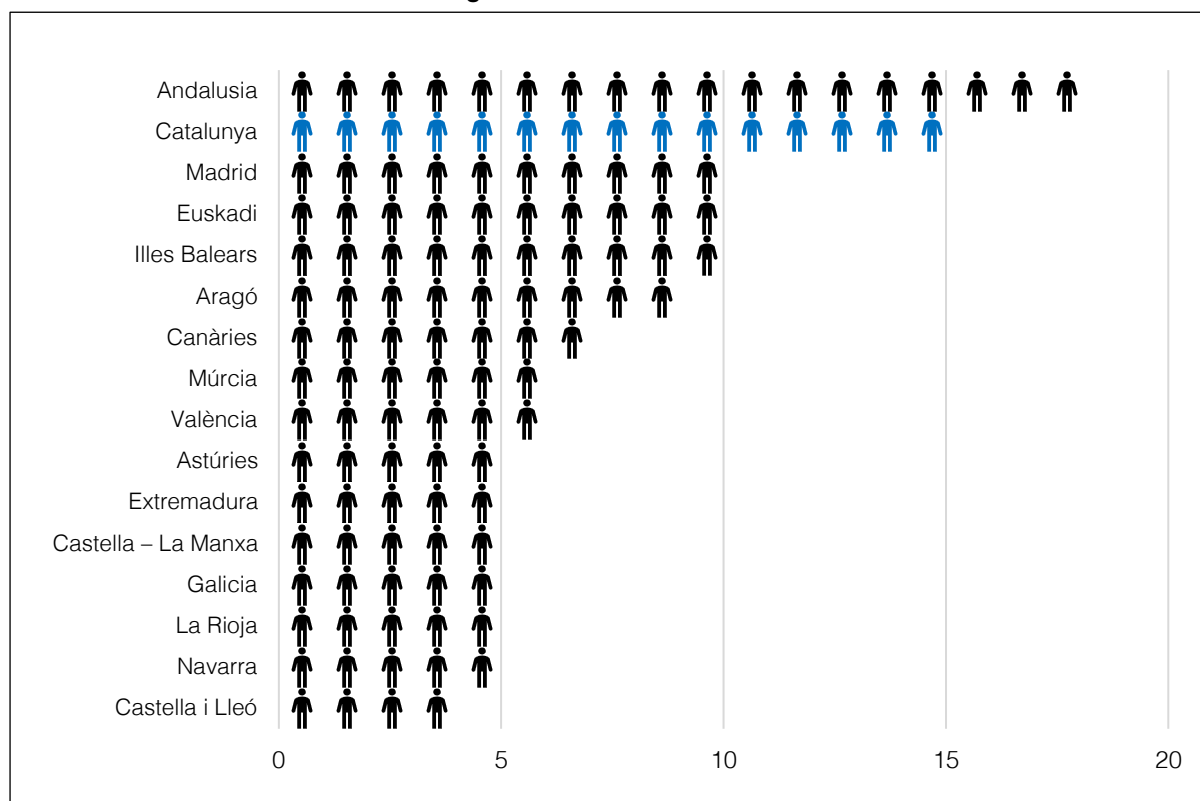
El nombre total de dictàmens aprovats l'any 2021 va ser de cinc mil set, que representa un increment del 10,6% respecte als quatre mil cinc-cents vint-i-sis de l'exercici anterior. El nombre mitjà de dictàmens va ser de quatre-cents cinquanta-cinc per òrgan consultiu. Set òrgans consultius van incrementar el nombre de dictàmens aprovats respecte a l'exercici anterior.

Si es compara el nombre de dictàmens aprovats durant l'exercici 2021 s'observa que Andalusia va ser l'òrgan que va aprovar més dictàmens, un total de nou-cents vuitanta-nou. Catalunya, amb un total de quatre-cents onze dictàmens va ser el sisè òrgan consultiu en nombre de dictàmens aprovats.

Nombre de membres

A continuació es detalla el nombre de membres dels òrgans consultius.

Gràfic 10. Nombre de membres dels òrgans consultius. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia a partir de la llei de creació de cada òrgan consultiu.

L'any 2021, la mitjana de membres dels òrgans consultius era de vuit. Catalunya estava per sobre de la mitjana amb quinze membres.

En l'elaboració dels dictàmens els membres compten amb la participació dels lletrats. El 2021, el nombre de lletrats variava entre un lletrat a Aragó, Navarra i la Rioja i nou lletrats a

Madrid. La mitjana de lletrats dels òrgans consultius era de cinc. Catalunya estava per sobre de la mitjana, amb vuit lletrats. A Catalunya, els lletrats van participar en una mitjana de cinquanta-un dictàmens.

La relació entre nombre de lletrats i de membres és superior o igual a un en els sis òrgans consultius de les comunitats següents: Astúries, Canàries, Castellà i Lleó, Castella – La Manxa, Galícia i València. A Catalunya hi havia més membres, dotze, que lletrats, vuit.

3. CONCLUSIONS

Les conclusions en relació amb l'anàlisi de determinats processos administratius o de gestió de l'activitat i de l'organització de la Comissió, en comparació amb els onze òrgans consultius autonòmics dels quals s'ha disposat de dades, realitzada en els apartats 2.5 i 2.6, i tenint en compte les limitacions incloses en l'apartat 1.1.2 de l'informe, són les següents:

- El nombre total de peticions de dictàmens dels òrgans consultius autonòmics de l'any 2021 va ser de tres mil cent onze, que representa un increment del 15,4% respecte als dos mil sis-cents noranta-sis de l'exercici anterior, segons dades publicades en les respectives seues electròniques. El nombre mitjà de peticions va ser de tres-centes vuitanta-nou per òrgan consultiu.

El nombre total de dictàmens aprovats pels òrgans consultius autonòmics de l'any 2021 va ser de cinc mil set, que representa un increment del 10,6% respecte als quatre mil cinc-cents vint-i-sis de l'exercici anterior. El nombre mitjà de dictàmens aprovats va ser de quatre-cents cinquanta-cinc per òrgan consultiu. Set òrgans consultius van incrementar el nombre de dictàmens aprovats respecte a l'exercici anterior.

A Catalunya, la Comissió va rebre quatre-centes onze peticions i va aprovar quatre-cents onze dictàmens l'any 2021, un 27,2% i 30,1% més, respectivament, que l'exercici anterior, que va estar condicionat per la disminució de peticions i dictàmens, especialment en els mesos d'abril i maig, a conseqüència de la covid.

- Per l'exercici 2021, el total del pressupost executat de despeses dels onze òrgans consultius autonòmics va ser de 20,48 M€. El pressupost mitjà de despeses executades dels òrgans consultius autonòmics va ser d'1,86 M€. El pressupost executat de Catalunya va ser de 3,00 M€.
- La relació entre nombre de lletrats i de membres és superior o igual a un en els sis òrgans consultius següents: Astúries, Canàries, Castellà i Lleó, Castella – la Manxa, Galícia i València. A Catalunya hi havia més membres, dotze, que lletrats, vuit.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes de la informació facilitada per la Comissió de l'exercici 2021, d'acord amb l'objecte i abast establert en l'apartat 1.1.1, i que, si escau, caldria esmenar.

1. De la gestió de personal es desprèn l'existència d'un elevat índex de temporalitat: el 25,9% del personal funcionari de la Comissió era interí amb una antiguitat superior a deu anys (vegeu l'apartat 2.2.1).
2. La Comissió no va publicar onze contractes menors en el Registre públic de contractes i tampoc va publicar en el Portal de transparència la informació actualitzada referida als convenis vigents a 31 de desembre del 2021, en contra del que estableix l'article 346.3 de la LCSP i l'article 14.2 apartat a de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, respectivament (vegeu els apartats 2.3.3 i 2.4).
3. En la revisió del SICJA s'han detectat algunes incidències per errors en la introducció manual de dades en el sistema d'informació.

A més, quaranta dictàmens van superar el termini d'aprovació màxim excepcional de tres mesos que estableix l'article 15.2 de la LCJA (vegeu l'apartat 2.5).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat per la Sindicatura:

1. La Comissió hauria de planificar a curt termini la realització de les convocatòries corresponents, dins de les seves competències, per disminuir l'elevada taxa de temporalitat del personal funcionari interí.
2. La Comissió hauria d'establir alguns filtres o controls en el SICJA per evitar les errades en la introducció de dades manuals al sistema d'informació.

4. ANNEXOS

4.1. CONTRACTES MENORS REVISATS

A continuació es presenta el detall dels contractes menors revisats per la Sindicatura:

Quadre 10. Mostra de contractes menors

Objecte del contracte	Tipus de contracte	Empresa adjudicatària	Obligacions reconegudes	Aplicació pressupostària
Servei de manteniment multitècnic	Serveis	Veolia Serveis Catalunya, SAU	18.120,96	2100001. Conservació i reparació d'edificis
Manteniment del sistema d'alarma	Serveis	INV Protección, SL	3.750,52	2100001. Conservació i reparació d'edificis
Subministrament de material d'oficina	Subministrament	Vicenç Piera, SL	817,45	2100001. Conservació i reparació d'edificis
Reparació dels interfons de la seu	Serveis	Feser Opserveis, SL	1.082,95	2100001. Conservació i reparació d'edificis
Manteniment dels ascensors	Serveis	Orona, S. Coop.	2.711,76	2100001. Conservació i reparació d'edificis
Subministrament de paper reciclat	Subministrament	Canon España, SA	510,62	2100001. Conservació i reparació d'edificis
Subscripció Aranzadi Instituciones	Subministrament	Editorial Aranzadi, SA	6.612,25	2200002. Premsa, revistes, llibres i altres
Subministrament de llibres	Subministrament	Atelier Libros, SA	1.393,55	2200002. Premsa, revistes, llibres i altres
Servei de missatgeria	Serveis	Tour, SA	2.193,15	2220001. Postals i missatgeria
Servei de gestió i recollida selectiva de residus	Serveis	Femarec, SCCL	4.143,79	2270001. Neteja i sanejament
Servei de control de plagues de les dependències de la Comissió	Serveis	Radan Desinfecciones Técnicas, SL	514,58	2270001. Neteja i sanejament
Servei de Prevenció de riscos laborals	Serveis	Europreven Servicios de Prevención de Riesgos Laborales, SL	3.484,23	2270089. Altres treballs de persones físiques o jurídiques
Enquadernació de les actes dels anys 2018, 2019 i 2020	Serveis	T.M.T.*	4.433,71	2270089. Altres treballs de persones físiques o jurídiques
Manteniment de jardineria	Serveis	Emiser Vallès, SL	2.623,74	2270089. Altres treballs de persones físiques o jurídiques
Edició de la Memòria d'activitats 2019	Serveis	A.R.E.*	3.348,80	2400001. Despeses de publicacions

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* Les inicials corresponen a persones físiques.

4.2. DADES DELS ÒRGANS CONSULTIUS AUTONÒMICS

En el quadre següent es detalla l'òrgan consultiu, la comunitat autònoma i la seu electrònica. S'adjunten dades del PIB estimat, població i l'import de responsabilitat patrimonial per l'exercici 2021:

Quadre 11. Detall dels òrgans consultius i seu electrònica

Òrgan consultiu	Comunitat autònoma	Seu electrònica	PIB estimat 2021		Població de la comunitat autònoma 2021		Import llinar de responsabilitat patrimonial*
			Import (M€)	% del total	Habitants	% del total	
Comissió Jurídica Assessora de la Comunitat de Madrid		https://www.comunidad.madrid/gobierno/informacion-juridica-legislacion/comision-juridica-asesora	232.493,24	19,3	6.752.763	14,2	15.000,00
Comissió Jurídica Assessora de Catalunya		https://cja.gencat.cat/ca/inici	228.802,78	19,0	7.669.999	16,2	50.000,00
Consell Consultiu d'Andalusia		https://consejoconsultivodeandalucia.es/transparencia/informacion-economica-y-presupuestaria/	161.432,90	13,4	8.501.450	17,9	60.000,00
Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana		https://www.cjccv.es/Transparencia	112.594,14	9,3	5.045.885	10,6	30.000,00
Comissió Jurídica Assessora d'Euskadi		https://www.comisionjuridica.euskadi.eus/informacion/memo/webcja00-content/es/	71.615,38	5,9	2.185.605	4,6	18.000,00
Consell Consultiu de Galícia		https://ccgalicia.es/es/transparencia	63.324,32	5,3	2.696.995	5,7	15.000,00
Consell Consultiu de Castella i Lleó		https://www.cccyl.es/es/institucion/portal-transparencia	59.527,03	4,9	2.387.370	5,0	Administració autonòmica: 6.000,00 Altres administracions: 3.000,00

Òrgan consultiu	Comunitat autònoma	Seu electrònica	PIB estimat 2021		Població de la comunitat autònoma 2021		Import lliandar de responsabilitat patrimonial*
			Import (M€)	% del total	Habitants	% del total	
Consell Consultiu de Castella – La Manxa		https://consejoconsultivo.castillalamancha.es/transparencia	42.460,27	3,5	2.049.455	4,3	15.001,00
Consell Consultiu de Canàries		http://transparencia.consultivodecanarias.org/estadisticas/	42.052,29	3,5	2.244.423	4,7	6.000,00
Consell Consultiu d'Aragó		https://www.aragon.es/organismos/presidencia-del-gobierno-de-aragon/consejo-consultivo-de-aragon	37.907,95	3,1	1.331.280	2,8	6.000,00
Consell Jurídic de la Regió de Múrcia		http://www.carm.es/web/pagina?IDCONTENIDO=51249&IDTIPO=100&RASTRO=c\$m127,1603,1609	32.137,83	2,7	1.513.161	3,2	50.000,00
Consell Consultiu de les Illes Balears		http://www.consellconsultiu.es/?idioma=es-ES	28.769,97	2,4	1.219.423	2,6	30.000,00
Consell Consultiu del Principat d'Astúries		http://www.ccasturias.es/ConsejoConsultivo.html http://www.ccasturias.es/paginas/transparencia/transparencia.html	23.111,11	1,9	1.013.018	2,1	6.000,00
Comissió Jurídica d'Extremadura		https://ciudadano.gobex.es/web/cje	20.851,24	1,7	1.057.999	2,2	50.000,00
Consell de Navarra		https://consejonavarra.navarra.es/es/inicio	20.697,37	1,7	657.776	1,4	300.000,00
Consell Consultiu de La Rioja		https://www.ccioja.es/informacion/transparencia	8.740,74	0,7	316.197	0,7	50.000,00

Font: Elaboració pròpia.

Imports del PIB estimat en milions d'euros.

* L'import lliandar de responsabilitat patrimonial correspon a la xifra en euros a partir de la qual és necessari l'informe de l'òrgan consultiu.

A continuació es detallen les matrius de dades obtingudes de les seues electròniques dels diferents òrgans consultius autonòmics pels exercicis 2020 i 2021.

Quadre 12. Matriu de dades dels òrgans consultius autonòmics. Exercici 2021

Òrgan consultiu	Comunitat autònoma	Nombre de membres	Nombre de lletrats	Nombre de peticions, consultes rebudes	Nombre de dictàmens aprovats	Total pressupost de despesa
Consell Consultiu d'Andalusia		18	5	*	989	3.165.182,53
Consell Consultiu d'Aragó		9	1	245	228	245.258,78
Consell Consultiu del Principat d'Astúries		5	5	315	280	1.498.898,54
Consell Consultiu de Canàries		7	8	630	619	2.728.528,69
Consell Consultiu de Castella i Lleó		4	6	567	549	2.067.480,45
Consell Consultiu de Castella – La Manxa		5	7	526	445	1.613.586,10
Comissió Jurídica Assessoradora de Catalunya		15	8	411	411	3.004.877,35
Comissió Jurídica Assessoradora d'Euskadi		10	*	*	219	*
Comissió Jurídica d'Extremadura		5	*	*	*	915.095,00
Consell Consultiu de Galícia		5	6	*	302	1.601.188,48
Consell Consultiu de les Illes Balears		10	4	*	*	*
Consell Consultiu de La Rioja		5	1	62	63	598.319,00
Comissió Jurídica Assessoradora de la Comunitat de Madrid		10	9	723	681	*

Òrgan consultiu	Comunitat autònoma	Nombre de membres	Nombre de lletrats	Nombre de peticions, consultes rebudes	Nombre de dictàmens aprovats	Total pressupost de despesa
Consell Jurídic de la Regió de Murcia		6	5	355	321	1.120.308,00
Consell de Navarra		5	1	*	41	*
Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana		6	8	*	800	2.834.928,97

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* No s'han pogut obtenir les dades.

Quadre 13. Matriu de dades dels òrgans consultius autonòmics. Exercici 2020

Òrgan consultiu	Comunitat autònoma	Nombre de membres	Nombre de lletrats	Nombre de peticions, consultes rebudes	Nombre de dictàmens aprovats	Total pressupost de despesa
Consell Consultiu d'Andalusia		18	5	824	747	3.276.228,17
Consell Consultiu d'Aragó		9	1	241	224	271.896,44
Consell Consultiu del Principat d'Astúries		5	5	258	302	1.535.729,13
Consell Consultiu de Canàries		7	8	572	578	2.589.669,49
Consell Consultiu de Castella i Lleó		4	6	484	458	2.179.274,08
Consell Consultiu de Castella – La Manxa		5	7	469	450	*
Comissió Jurídica Assessoradora de Catalunya		15	8	323	316	2.876.812,16
Comissió Jurídica Assessoradora d'Euskadi		10	*	230	199	1.107.805,00

Òrgan consultiu	Comunitat autònoma	Nombre de membres	Nombre de lletrats	Nombre de peticions, consultes rebudes	Nombre de dictàmens aprovats	Total pressupost de despesa
Comissió Jurídica d'Extremadura		5	*	*	*	896.815,00
Consell Consultiu de Galícia		5	6	*	368	*
Consell Consultiu de les Illes Balears		10	4	*	*	*
Consell Consultiu de La Rioja		5	1	86	99	459.304,55
Comissió Jurídica Assessora de la Comunitat de Madrid		10	9	621	591	944.000,00
Consell Jurídic de la Regió de Murcia		6	5	263	303	1.096.908,00
Consell de Navarra		5	1	*	30	245.666,00
Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana		6	8	714	681	2.614.714,32

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* No s'han pogut obtenir les dades.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a la Comissió Jurídica Assessora el 15 de novembre del 2022, per complir el tràmit d'al·legacions.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per la Comissió Jurídica Assessora a la Sindicatura de Comptes amb registre d'entrada número E/004680, del 28 de novembre del 2022, es reproduïx a continuació:

Il·ltre. Sr. Miquel Salazar Canalda
Síndic major
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona

Benvolgut síndic major,

En resposta al vostre escrit del projecte d'informe de fiscalització núm. 35/2022 a la Comissió Jurídica Assessora del passat 15 de novembre, us trameto les al·legacions pertinents.

Rebeu una salutació ben cordial,

Jaume Vernet i Llobet
President Comissió Jurídica Assessora



Generalitat de Catalunya
Comissió Jurídica Assessora

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE LA SINDICATURA
DE COMPTES DE CATALUNYA SOBRE L'EXERCICI 2021
DE LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA

El 15 de novembre de 2022 es va rebre el projecte d'Informe de fiscalització núm. 35/2022-G, elaborat per la Sindicatura de Comptes de Catalunya, corresponent a l'exercici 2021 de la Comissió Jurídica Assessora, i s'atorga un termini de 10 dies hàbils, a comptar de l'endemà de la recepció, per a presentar les al·legacions que es considerin oportunes.

Sobre això, es fan les següents

AL·LEGACIONS

PRIMERA. L'anàlisi de la contractació de la Comissió Jurídica Assessora

En l'apartat 2.3 de l'Informe es fan diferents consideracions sobre la contractació pública portada a terme per la Comissió Jurídica Assessora com a poder adjudicador, i el compliment de la normativa aplicable.

A) Contractes menors

En l'apartat 2.3.3, relatiu als contractes menors, s'analitzen els contractes menors en la contractació de la Comissió i, en particular, s'afirma que s'han revisat quinze contractes menors dels trenta-un comunicats per la Comissió a la Sindicatura de Comptes, la qual ha portat a terme una anàlisi temporal amb els formalitzats durant els exercicis 2019, 2020 i 2021.

La Sindicatura de Comptes afirma en relació amb els contractes menors que “en nou adjudicatariis hi ha recurrència en l'objecte dels contractes. Aquestes incidències estan relacionades amb contractacions successives d'imports poc significatius per cobrir necessitats recurrents o previsibles i van donar com a resultat l'elusió dels requisits relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost.”

La Comissió no pot estar més en desacord amb l'afirmació que es fa en l'Informe tramès en termes d'“elusió” dels requisits relatius al procediment d'adjudicació que hauria correspost, cal entendre, d'acord amb la normativa sobre contractació pública. La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), en l'article 118, apartat 1, dona una noció objectiva dels contractes menors per raó de la quantia. Al seu torn, l'article 29, apartat 8, de l'LCSP estableix, pel que fa a la durada d'aquests contractes, que els contractes menors no poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga. L'article 118 de l'LCSP estableix els requisits dels expedients de contractació d'aquests contractes menors. En aquests termes, la contractació portada a terme per la Comissió Jurídica Assessora en relació amb contractes de subministrament o de serveis d'import inferior als lílindars previstos normativament s'ajusta al que preveu la normativa sobre contractació pública, sense elusió de cap mena. Cal tenir en compte que els contractes referits en l'apartat 2.3.3 de l'Informe ni amb la suma de les tres anualitats comparades –amb l'excepció d'un d'ells– superarien el lílindar econòmic objectiu dels contractes menors.

En relació amb la normativa esmentada, l'article 118 de l'LCSP va ser objecte de modificació pel Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer, amb la introducció d'un nou apartat 5è, pel que fa als requisits formals de l'expedient de contractació, relatiu als contractes el pagament dels quals es verifiqui mitjançant el sistema de bestretes de caixa fixa o altres similars per a pagaments menors, sempre que el valor estimat del contracte no excedeixi de 5.000 euros. Al seu torn, cal tenir en compte també la previsió de l'article 159.3 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscal, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni. Aquesta precepte va establir també requisits per als expedients de contractació menor, sempre que l'import del contracte fos superior a 5.000 euros, en els contractes de serveis i subministraments. Aquestes exigències procedimentals es van derogar amb efectes d'1 de gener de 2022 per la Llei 2/2021, de 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

D'acord amb les anteriors consideracions, la Comissió entén que en els expedients de contractació menor s'ha complert la normativa aplicable pel que fa a la seva adjudicació, com també a la publicitat d'aquests.

B) Consideracions sobre les observacions pel que fa als expedients menors no localitzats al Registre Públic de Contractes

Segons s'exposa en l'Informe, no es localitzen 11 expedients de contractes menors al Registre Públic de Contractes (RPC).

En el període objecte de l'Informe de la Sindicatura de Comptes (2021), a la Comissió Jurídica Assessora els expedients de contractació es tramitaven a través del tramitador electrònic TEEC, que inclou la tramesa automatitzada de les dades dels expedients de contractació a l'RPC.

Cal també tenir en compte que l'RPC assigna un número d'expedient propi, diferent al codi d'expedient que s'assigna a través del TEEC.

Aquesta eina va donar errors de tramesa en diverses ocasions al llarg de l'any 2021, que sovint van representar que la informació no arribés completa a l'RPC i fos rebutjada i en alguns casos, fins i tot, va suposar que no es rebessin els expedients tramesos.

Un cop revisada la informació que consta a l'RPC, s'han trobat dos expedients rebuts amb errors i que romanien generats i rebutjats. Un cop revisats, es van completar manualment les dades i es van remetre a l'RPC.

Així mateix, es van trobar dos expedients en què no s'havia rebut la tramesa des del TEEC i es va procedir a comunicar-ne les dades manualment a l'RPC.

Pel que fa a la resta d'expedients, tots consten comunicats correctament al RPC a través de l'eina TEEC, en estat "JCCA" i amb el seu corresponent núm. d'expedient. Per tant, **es considera que les mancances detectades quant a publicitat dels expedients de contractació han estat explicades i esmenades.**

C) Consideracions sobre el suposat retard en el període de pagament de factures

D'acord amb el que s'exposa a l'Informe, la Comissió Jurídica Assessora ha pagat als seus proveïdors quaranta-tres factures per un import total de 27.423 euros en un termini superior als 30 dies establert per la Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

Cal tenir en compte que la Comissió no paga directament els seus proveïdors, llevat dels casos de petites despeses de fons de maniobra amb càrrec al compte corrent de l'Habilitació, sinó que emet un manament de pagament, mitjançant el sistema economicofinancer corporatiu de la Generalitat (GECAT) i el tramet a la Intervenció Delegada per a la seva comptabilització i fiscalització. I, i una vegada fiscalitzat, el manament de pagament segueix el seu curs fins a la Tresoreria General del Departament d'Economia i Hisenda, que ordena la transferència bancària a favor del proveïdor. Per tant, l'actuació de la Comissió Jurídica Assessora sobre les factures finalitza una vegada els corresponents manaments de pagament han estat fiscalitzats de conformitat per la Intervenció Delegada, i no té cap mena de control sobre el temps que pugui esmerçar el Departament d'Economia i Hisenda i la seva Tresoreria en la

materialització d'aquests pagaments als proveïdors, en ser un procediment en el qual no intervé. Aquesta és la mateixa operativa que segueixen els departaments de la Generalitat, sense que això impliqui cap limitació en l'autonomia funcional de la Comissió.

Una vegada revisada la relació d'aquestes 43 factures, els detall de les quals ha estat facilitat per la Sindicatura de Comptes, s'observa que per a calcular el termini de tramitació de les factures s'utilitzen dues dates: la final, que seria la de pagament, i la inicial, que és la data de la factura. No obstant això, la data en què la factura és posada a disposició de la Comissió Jurídica Assessora és la data en què té entrada en el registre electrònic de factures de la Generalitat (GeFact); i pot donar-se el cas –i de fet moltes vegades succeeix així– que hi hagi una diferència entre la data de la factura i la data en què aquesta té entrada al registre electrònic i és posada a disposició de l'organisme que l'ha de gestionar.

Per tant, partint de la relació facilitada per la Sindicatura de Comptes, s'ha calculat el temps que ha emprat la Comissió Jurídica Assessora en la tramitació de cadascuna de les factures relacionades, prenent com a data inicial la d'entrada en el registre electrònic de factures, i com a data final la de l'emissió del manament de pagament i tramesa a la Intervenció Delegada. **Exceptuant un cas, en què el termini transcorregut a la Comissió ha estat de 30 dies, en la resta de factures el termini mitjà entre la data de registre electrònic d'entrada i la data de la comptabilització del manament de pagament ha estat de 4,64 dies**, termini que es considera molt breu i que facilita al màxim el pagament als proveïdors efectuat per la Tresoreria General.

SEGONA. La manca de publicació dels convenis analitzada en l'apartat 2.4 de l'Informe

En relació amb l'observació relativa a l'existència de convenis de col·laboració subscrits per la Comissió Jurídica Assessora que són objecte de publicació, la Comissió sotmetrà a revisió tots els convenis marc vigents i no vigents i, si escau, procedirà a la renovació corresponent o a la nova signatura d'aquests. A més, cal tenir en compte que en l'actualitat se signa un conveni de pràctiques específic per a cada estudiant provinent de les universitats.

Pel que fa, en concret, al conveni amb el CICAC, de col·laboració amb el Consell de l'Advocacia Catalana per al desenvolupament del projecte Compendium.cat, com a no inclòs en el Portal de la Transparència, cal assenyalar que el conveni es va signar el 13 de desembre de 2021. La còpia certificada del document original signat per totes les parts té entrada a la Comissió Jurídica Assessora el 19 de gener de 2022, segons consta en el segell del Registre d'entrada. De manera que correspon a l'exercici de l'any 2022 i no al de l'any 2021. Aquest conveni ha estat publicat al web de la Comissió Jurídica Assessora en l'apartat de Transparència, al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat de Catalunya, així com al DOGC de 29 d'abril de 2022.

De l'anterior es desprèn, doncs, que **tots els convenis vigents es troben degudament publicats. No obstant això, en el decurs d'aquest proper any 2023, està prevista la signatura de nous convenis marc amb totes les universitats, cosa que, alhora, donarà lloc a una revisió i actualització de l'apartat referit a la publicació dels convenis.**

TERCERA. Les mancances del Sistema d'Informació de la Comissió Jurídica Assessora (SICJA) analitzat en l'apartat 2.5 de l'Informe

A) Les ampliacions del termini per a emetre dictamen

Pel que fa al total de les ampliacions del termini acordades durant l'any 2021, **una revisió final** contrastada i totalment actualitzada amb les dates de cada expedient, **han determinat l'existència de 30 dictàmens emesos un cop superat el termini màxim previst normativament de tres mesos**, xifra que suposa un 7,29 % del total dels 411 dictàmens aprovats l'any 2021.

Els dictàmens referits en concret, es troben identificats en el document que s'adjunta a l'Annex III, en què també s'han fet constar el nombre de dies en què es va superar el termini dels tres mesos. En aquest sentit, d'aquests 30 dictàmens, 21 es van aprovar abans dels 15 dies següents a finalitzar el termini trimestral, i només en 9 supòsits es va ultrapassar aquest termini, essent significatiu que en només 2 d'ells s'ha superat un termini addicional d'un mes.

A la part baixa del gràfic 3, dels terminis d'aprovació dels dictàmens (exercici 2021), i com a primer apunt, es fa constar que el color blau identifica els dictàmens emesos entre 60 i 90 dies. Respecte d'això, cal assenyalar que els dictàmens emesos dins del termini dels dos mesos, que són la gran majoria, i que són els identificats amb el color blau, ho han estat dins del termini ordinari d'aprovació dels dictàmens, de 2 mesos. Per tant, el color blau ha de correspondre amb els dictàmens aprovats entre 1 i 60 dies, i consegüentment, cal adaptar la resta d'indicadors a aquesta modificació, que seria, correlativament, el color vermell per als dictàmens aprovats entre 61 i 90 dies (emesos dins del termini legal dels dos mesos i afegint el mes addicional de l'ampliació); i el colors verd i lila, referits als dictàmens emesos passats els 90 dies.

B) Les incidències en l'emplenament manual dels diversos camps

L'aplicatiu SICJA disposa d'una fitxa per a cada expedient que entra a la Comissió, per mitjà de la qual es fa el seguiment de totes les fases que genera un expedient fins que s'hi dictamina, inclosos els tràmits posteriors que es documenten a partir de l'aprovació del dictamen. Cada fitxa de cada expedient disposa de 9 pestanyes, 8 de les quals estan compostes per diferents camps que s'emplenen d'una manera manual. En total, les 8 pestanyes preveuen una mitjana de 42 camps que han de ser informats manualment en tots els casos per les persones corresponents de cada àrea funcional en què s'organitza la Comissió. Hi ha més camps a considerar, però aquests, o bé cal emplenar-los únicament d'una manera esporàdica (com el camp de la petició per urgència o el de la suspensió del termini per a emetre el dictamen), o bé són de càlcul automàtic.

Aquesta xifra de 42 camps que, de mitjana, cal emplenar d'una manera manual per a cada expedient, multiplicada pels 411 dictàmens emesos durant l'any 2021, suposa la xifra de 17.262 camps manuals emplenats. Tenint en compte aquestes dades, és extremadament difícil que no es cometi cap errada material en la introducció manual de la informació corresponent. En aquest sentit, **en l'Informe s'ha comptabilitzat la**

detecció de 22 errades, que suposen un percentatge del 0,13 % respecte del total de dades introduïdes, una xifra gens significativa dins els llinars raonables d'error humà possible.

Tanmateix, s'incrementaran els controls existents amb els gestors del programa SICJA, amb la previsió d'implementar sistemes d'alerta automatitzada d'incidències, per tal millorar les vies de detecció d'errades humanes en la gestió de la informació, a fi de poder corregir aquest 0,13 % assenyalat, ja que la Comissió és la primera interessada a disposar de les dades del SICJA amb un màxim de fiabilitat.

QUARTA. *Les observacions i recomanacions dels apartats 3.1 i 3.2 de l'Informe, referides a l'elevat índex de temporalitat de la plantilla de l'òrgan*

Segons s'exposa en el primer punt de l'apartat 3.1 del document d'observacions, un 25,9 % del personal de la Comissió és interí, cosa que representa un total de set llocs de treball.

D'acord amb l'article 18 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, els llocs de treball de la Comissió es determinen en la relació de llocs de treball (RLT) i han de ser ocupats per funcionaris sotmesos a la normativa de funció pública.

La convocatòria de concursos generals de mèrits i capacitats és una competència de la Direcció General de Funció Pública, com també ho és la convocatòria de processos selectius d'accés per a funcionaris. Per tant, la Comissió Jurídica Assessora no té competència per a convocar processos selectius i de provisió que afectin llocs de treball qualificats en la RLT com a llocs base i, consegüentment, no està directament en les mans d'aquesta institució disminuir la taxa d'interinitat de la seva plantilla.

Altrament, cal tenir en compte que actualment la majoria d'aquests llocs estan afectats per les convocatòries dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; competència, així mateix, de la Direcció General de Funció Pública.

La Comissió, doncs, no ha pogut procedir a la reducció del percentatge de persones treballadores interines, per manca de convocatòries d'oposicions d'accés als cossos de funcionari de la Generalitat de Catalunya, ni tampoc de concursos generals de mèrits i capacitats.

En el cas dels llocs de treball qualificats com a llocs singulars, la Comissió sí que és competent per la seva provisió definitiva, bé mitjançant concursos específics de mèrits i capacitats o bé per sistema de lliure designació.

En aquest sentit, i amb la voluntat de reduir el nombre de llocs ocupats en comissió de serveis, val a dir que des de finals de 2020 i en el decurs dels anys 2021 i també del corrent any 2022, s'han publicat quatre convocatòries de concursos de mèrits i capacitats per a la provisió de quatre llocs de treball de l'Àrea Jurídica de la Comissió que estaven ocupats en comissió de serveis, de manera que aquests llocs han

passat a ser ocupats d'una manera definitiva. Aquestes actuacions mostren **el compromís de la institució, dins de les seves possibilitats, amb la regularització de la plantilla.**

Tot l'anterior sens perjudici de la previsible estabilització de part del personal interí afectat, en el decurs del proper any 2023, a partir del resultat del procés d'estabilització de l'ocupació temporal, que es troba en curs, amb l'objectiu de reduir la temporalitat en l'ocupació pública de l'Administració de la Generalitat, que és competència, així mateix, de la Direcció General de Funció Pública.

I, finalment, es vol destacar que el proper mes de desembre de 2022 caldrà comptabilitzar dues persones interines menys dins la plantilla de la Comissió, una per jubilació i l'altra per haver superat el darrer procés de selecció per a accedir al Cos Superior d'Administració de la Generalitat i haver obtingut una plaça de personal funcionari.

CINQUENA. *El caràcter informatiu de la comparativa amb altres òrgans consultius*

L'informe de la Sindicatura de Comptes inclou una comparativa de l'activitat i organització de la Comissió Jurídica Assessora respecte a la d'altres òrgans consultius de les comunitats autònomes. Malgrat l'interès i la vàlua de l'esforç realitzat, en el mateix Informe es reconeixen les limitacions d'aquesta comparativa. Ni es comparen tots els òrgans existents, ni tots són comparables, atesa la seva naturalesa i l'àmbit funcional o territorial, ni tampoc no es disposa de tota la informació sobre el que es compara. Es fa menció d'aquest fet a les pàgines 8 (apartat 1.1.2.), 34 (2.6) i 38 (preàmbul de les Conclusions) de l'Informe.

En especial, crida l'atenció que es comparin les despeses dels diferents organismes, ja que tampoc tots generen els mateixos costos per les mateixes raons, en rebre suport governamental per diferents vies –justificació que podria explicar les enormes diferències de pressupost–. A mode d'exemple paradigmàtic, tots els pressupostos més elevats dels organismes destacats a la pàgina 34 (apartat 2.6) de l'Informe corresponen a organismes que tenen la seu en propietat de la comunitat autònoma respectiva; diferència substancial amb la Comissió Jurídica Assessora, que paga un lloguer per l'arrendament de la seu institucional (pàgina 17, apartat 2.2.2) –la qual cosa representa, aproximadament, un terç de la despesa corrent de funcionament (capítol II)–. Tenir en consideració aquesta dada situaria la Comissió directament en quart lloc, en comptes del segon, en relació amb els organismes mencionats.

Per aquests motius, i assumit l'interès de l'anàlisi comparativa portada a terme, ateses les importants limitacions que comporta, **no sembla que s'hagin de portar a les conclusions de l'Informe els resultats d'aquesta anàlisi comparativa**, tenint en compte la disfuncionalitat que provoca amb les altres consideracions finals de l'Informe, siguin observacions o recomanacions. De manera que, si es vol conservar el treball de recerca realitzat, no s'haurien de barrejar les conclusions que se n'obtenen amb les pròpies de l'anàlisi específica de l'Informe de fiscalització limitada relatiu a la Comissió Jurídica Assessora, i trobaria un encaix millor a la introducció del mateix Informe, com a apartat 1.3.

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes.

Com a conseqüència de l'al·legació primera c) presentada, s'han suprimit dos paràgrafs dels apartats 2.3.2 i 2.3.3 del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 13 de desembre del 2022, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent el síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 27/2022, relatiu a la Comissió Jurídica Assessora, exercici 2021.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

