

INFORME 5/2023

CONSORCI
DE TURISME
DE BARCELONA
COMPTES ANUALS,
EXERCICI 2018

INFORME 5/2023

**CONSORCI
DE TURISME
DE BARCELONA**
COMPTES ANUALS,
EXERCICI 2018

Edició: maig de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME.....	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. ENS FISCALITZAT	9
1.2.1. Antecedents	9
1.2.2. Activitats i organització	11
1.2.3. Treballs de control.....	18
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	19
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	21
2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST I ALTRA INFORMACIÓ PRESSUPOSTÀRIA.....	21
2.2.1. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	26
2.2.1.1. Drets per taxes, preus públics i altres ingressos.....	28
2.2.1.2. Drets per transferències i subvencions corrents	29
2.2.2. Liquidació del pressupost de despeses	31
2.2.2.1. Despeses de personal	33
2.2.2.2. Despeses corrents en béns i serveis.....	36
2.2.2.3. Despeses de passius financers	39
2.2.3. Resultat pressupostari.....	39
2.2.4. Informació pressupostària d'exercicis tancats	42
2.2.4.1. Drets a cobrar de pressupostos tancats	42
2.2.4.2. Obligacions a pagar de pressupostos tancats.....	43
2.2.5. Estat del romanent de tresoreria	44
2.2.5.1. Fons líquids	45
2.2.5.2. Drets pendents de cobrament.....	46
2.2.5.3. Obligacions pendents de pagament.....	49
2.2.5.4. Partides pendents d'aplicació	50
2.2.5.5. Saldos de dubtós cobrament	51
2.2.5.6. Excés de finançament afectat	54
2.2.5.7. Romanent de tresoreria per a despeses generals.....	55
2.3. BALANÇ.....	56
2.3.1. Actiu no corrent.....	56
2.3.1.1. Immobilitzat intangible.....	57
2.3.1.2. Immobilitzat material.....	58
2.3.1.3. Inversions financeres a llarg termini	59
2.3.2. Actiu corrent.....	60
2.3.2.1. Existències	61

2.3.2.2.	Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini.....	61
2.3.2.3.	Inversions financeres a curt termini.....	62
2.3.2.4.	Efectiu i altres actius líquids equivalents.....	63
2.3.3.	Patrimoni net.....	63
2.3.3.1.	Patrimoni.....	63
2.3.3.2.	Patrimoni generat.....	64
2.3.3.3.	Subvencions rebudes pendents d'imputació a resultats.....	65
2.3.4.	Passiu no corrent.....	65
2.3.5.	Passiu corrent.....	66
2.3.5.1.	Deutes a curt termini.....	66
2.3.5.2.	Creditors i altres deutes a pagar a curt termini.....	66
2.4.	COMPTE DEL RESULTAT ECONOMICOPATRIMONIAL.....	68
2.4.1.	Ingressos de gestió ordinària.....	70
2.4.2.	Despeses de gestió ordinària.....	72
2.4.3.	Operacions financeres.....	73
2.5.	ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET.....	75
2.5.1.	Estat total de canvis en el patrimoni net.....	75
2.5.2.	Estat d'ingressos i despeses reconeguts.....	76
2.5.3.	Estat d'operacions amb l'entitat o entitats propietàries.....	77
2.6.	ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU.....	78
2.7.	MEMÒRIA.....	79
2.8.	ACTIVITAT COMERCIAL.....	81
2.8.1.	Descripció.....	81
2.8.2.	Tractament comptable i estimació de l'impacte en els estats dels comptes.....	82
3.	CONCLUSIONS.....	87
3.1.	OPINIÓ I OBSERVACIONS.....	87
3.2.	RECOMANACIONS.....	96
4.	ANNEXOS.....	99
4.1.	COMPTES ANUALS.....	99
4.2.	MODIFICACIONS EN ELS COMPTES ANUALS DEL CONSORCI SEGONS LA SINDICATURA.....	99
5.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	103
5.1.	AL·LEGACIONS REBUDES.....	103
5.2.	TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	119
	APROVACIÓ DE L'INFORME.....	119

ABREVIACIONS

ICAL	Instrucció del model normal de comptabilitat local, aprovada mitjançant l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre
ICF	Institut Català de Finances
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic
LRBRL	Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local
LRJSP	Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic
M€	Milions d'euros
OEPL	Ordre EHA/3565/2008, del 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Les xifres que es presenten en aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització financera relatiu als comptes del Consorci de Turisme de Barcelona (en endavant, el Consorci) corresponents a l'exercici 2018.

La fiscalització financera inclou la revisió dels comptes anuals del Consorci de l'exercici 2018 per verificar que es presenten segons el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, amb els principis i criteris comptables que aquest marc conté.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2018, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen l'opinió de fiscalització sobre els comptes anuals, les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en aquells aspectes susceptibles de millora que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptades i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Aquest treball s'ha vist limitat per determinades mancances d'informació que afecten diferents apartats de l'informe i que corresponen al càlcul de l'impost sobre societats (vegeu l'apartat 2.2.5.2.3) i a la formalització de l'habilitació per ocupar determinats espais (vegeu l'apartat 2.3.1.1).

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El Consorci és una entitat amb personalitat jurídica pública, constituïda el 14 de desembre de 1993 per l'Ajuntament de Barcelona (en endavant, l'Ajuntament), la Cambra Oficial de

Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona (en endavant, la Cambra) i la Fundació Barcelona Promoció (en endavant, la Fundació). Els estatuts del Consorci vigents durant l'exercici fiscalitzat van ser publicats el 28 de desembre de 1993 al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona*.

L'Ajuntament és una administració pública, atès que és un municipi i com a tal, un dels ens locals en què s'organitza territorialment la Generalitat de Catalunya.

La Cambra és una corporació de dret públic i un òrgan consultiu de les administracions públiques, tot i tenir una base privada, que en l'exercici de les funcions públiques que té assignades –la participació en el Consorci és per contribuir a la promoció del turisme en el marc de la cooperació i col·laboració amb les administracions públiques competents– s'ha de considerar administració pública en sentit ampli.

La Fundació és una fundació privada i està regulada per la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya i, per tant, és una entitat sense ànim de lucre.

En els estatuts del Consorci no es manifesta l'adscripció a cap entitat i per tant es contravé la legislació aplicable des del 2015. Tot i aquesta mancança dels estatuts, la Sindicatura, d'acord amb la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic (LRJSP), el considera adscrit a l'Ajuntament, atès que la Cambra, com que és una corporació de dret públic amb base privada, no pot tenir adscrit un consorci. L'Ajuntament va incloure el Consorci en l'aprovació dels pressupostos del 2018 i en el Compte general del 2018.

El Consorci disposa d'un patrimoni independent i la capacitat d'obrar necessària per acomplir els seus objectius, d'acord amb les atribucions per gestionar les seves activitats detallades en els estatuts.

La seva funció essencial és assegurar amb la màxima amplitud possible que s'acompleixin els objectius de promoció i foment del turisme i el comerç a la ciutat de Barcelona.¹

D'acord amb l'article 4 dels estatuts, el finançament del Consorci es compon de les aportacions de les entitats que el constitueixen, les subvencions i els donatius que li atorguin altres entitats o persones, el rendiment dels béns propis, els que obtingui per la prestació directa o indirecta de serveis, els resultats obtinguts en l'exercici de diversos serveis i activitats i qualsevol altra aportació que pugui percebre.

Com a ens adscrit a l'Ajuntament el Consorci està subjecte, entre d'altres, al mateix règim de comptabilitat, és a dir, a la Instrucció del model normal de comptabilitat local aprovada mitjançant l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre (ICAL).

1. Vegeu les funcions que pot desenvolupar el Consorci en la nota 1.3 de la Memòria dels comptes.

1.2.2. Activitats i organització

Per complir els seus objectius, durant el 2018 el Consorci va portar a terme les activitats següents:

- Accions promocionals en fires sectorials, campanyes itinerants
- Gestió del Barcelona Bus Turístic
- Cabines informatives i punts de venda situats a l'espai públic
- Edició de mapes i publicacions informatives i publicitàries
- Campanyes publicitàries en diferents mitjans de comunicació
- Serveis d'intermediació entre turistes i empreses de serveis turístics
- Tasques d'assessorament i acompanyament d'empreses
- Venda de productes turístics
- Participació en l'Observatori de Turisme de Barcelona
- Estudis i actuacions de coneixement de l'activitat i d'innovació
- Gestió del mirador del monument a Cristòfor Colom
- Venda de records

Segons els estatuts els òrgans de govern del Consorci són el Consell General i el Comitè Executiu. Els membres dels òrgans de govern els determinen les entitats consorciades.

L'Ajuntament no ha pres cap acord relatiu a la disposició addicional 12a de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de bases del règim local (LRBRL). Entre d'altres,² en aquesta disposició, s'estipula que l'entitat a què s'adscriu un consorci ha de classificar-lo per determinar el nombre màxim de membres dels òrgans superiors de govern de l'entitat, el nombre màxim i mínim de directius i la quantia màxima de la retribució total, amb determinació del percentatge màxim del complement de lloc i complement variable. S'ha de tenir en compte que el nombre màxim de membres podia arribar a quinze però d'acord amb els estatuts el Consell General del Consorci el 2018 comptava amb vint-i-nou membres.

2. En resum, aquesta disposició també regula:

- La composició de les retribucions dels contractes mercantils o d'alta direcció subscrits per les entitats del sector públic local.
- Que les retribucions en espècie també es computen per complir els límits de retribució total.
- El nombre màxim de membres (15) que poden tenir els òrgans superiors de govern d'aquestes entitats.
- La publicitat que s'ha de donar a la composició dels òrgans d'administració, gestió, direcció i control, i també a la retribució dels membres d'aquests òrgans.
- Termini per adaptar-se a les estipulacions de la disposició i efectes sobre els contractes vigents en el moment d'entrada en vigor.
- Absència de drets per a la integració en l'estructura de l'Administració local de dependència una vegada extingits els contractes en qüestió.

El Consell General

El Consell General és presidit per l'alcalde o alcaldessa de la ciutat de Barcelona. En el quadre següent es resumeix quines entitats nomenen cada membre amb dret a vot, i quina és la seva forma d'elecció:

Quadre 1. Membres del Consell General que ha de designar cada entitat consorciada

Càrrecs	Ajuntament	Cambrà	Fundació
President/a (a)	1		
Vicepresident/a primer/a (b)		1	
Vicepresident/a segon/a (c)	1		
Vicepresident/a tercer/a (d)			1
Vocals	10	12	(e) 3
Total càrrecs a designar	12	13	4
Percentatge de membres designats per cada entitat	41,4	44,8	13,8

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació dels estatuts.

Notes:

- (a) L'alcalde o alcaldessa de la ciutat de Barcelona.
- (b) President o presidenta de la Cambra o per delegació d'aquest en un membre del Ple de la Cambra.
- (c) Designat per l'alcalde o alcaldessa d'entre tots els representants de la Corporació municipal en el Consell General. Un dels vocals en representació de l'Ajuntament també exerceix de vicepresident/a segon.
- (d) Designat pel president o presidenta de la Fundació d'entre tots els membres del Patronat, a proposta de la Junta Executiva, amb l'acord de l'alcalde o alcaldessa de la ciutat de Barcelona.
- (e) Designats pel president o presidenta de la Fundació d'entre tots els membres del Patronat, a proposta de la Junta Executiva, amb el vistiplau de l'alcalde o alcaldessa de la ciutat.

També són membres del Consell General amb veu però sense vot, el director o directora gerent del Consorci, el coordinador o coordinadora de l'Àrea d'Economia i Empreses de l'Ajuntament i el director o directora gerent de la Cambra.

L'article 21 dels estatuts indica que, a proposta del president o presidenta del Consorci, el Consell General ha de nomenar un secretari o secretària del Consorci, amb les funcions principals de fe pública i assessorament dels òrgans de govern i que ha d'assistir a les sessions del Consell General i del Comitè Executiu, amb veu i vot. Durant l'exercici objecte de fiscalització hi va haver dos secretaris: Guerau Ruiz Pena, que va renunciar amb efectes de l'1 de setembre del 2018 i Ignacio Toda Jiménez, que va ser nomenat el mateix dia de la renúncia.

El Consell General s'ha de reunir en sessió ordinària almenys dues vegades l'any i sempre que ho disposi el president o presidenta o a proposta del Comitè Executiu. Durant l'exercici 2018 aquest òrgan es va reunir tres vegades.

El Consell General assumeix la més alta representació del Consorci i, a proposta del Comitè Executiu, li corresponen les funcions següents:

- a) Proposar a les entitats consorciades modificar els estatuts.
- b) Aprovar els pressupostos anuals d'ingressos i despeses i les seves corresponents liquidacions, i sotmetre'ls a les aprovacions que legalment siguin procedents.
- c) Acordar l'emissió d'emprèstits i tota mena d'inversions, operacions de crèdit i qualsevol tipus de contractes o convenis de contingut econòmic, d'una quantia superior a 300.000 €, o de durada superior a deu anys.
- d) Nomenar el director o directora general, i remoure'l.
- e) Ratificar els nomenaments efectuats pel Comitè Executiu per cobrir els càrrecs executius del Consorci.

Durant l'exercici 2018, els membres del Consell General van ser els següents:

Quadre 2. Membres del Consell General

Nom	Entitat que representa	Càrrec a l'òrgan
Ada Colau i Ballano	Ajuntament	Presidenta
Miquel Valls i Maseda	Cambra	Vicepresident primer
Agustí Colom i Cabau	Ajuntament	Vicepresident segon / vocal
Jordi Clos i Llombart	Fundació	Vicepresident tercer
Alfred Bosch i Pascual (a)	Ajuntament	Vocal
Montse Ballarín i Espuña (b)	Ajuntament	Vocal
Trini Capdevila i Burniol (b)	Ajuntament	Vocal
Jaume Collboni i Cuadrado (a)	Ajuntament	Vocal
José Alberto de Gregorio i Prieto (a)	Ajuntament	Vocal
Josep Garganté i Closa (a)	Ajuntament	Vocal
Sergi Marí i Pons (b)	Ajuntament	Vocal
Jordi Martí i Grau	Ajuntament	Vocal
Carina Mejías i Sánchez	Ajuntament	Vocal
Xavier Mulleras i Vinzia	Ajuntament	Vocal
Gala Pin i Ferrando	Ajuntament	Vocal
Sònia Recasens i Alsina	Ajuntament	Vocal
Eulàlia Reguant i Cura (b)	Ajuntament	Vocal
Janet Sanz i Cid	Ajuntament	Vocal
Xavier Suñol Ferrer (b)	Ajuntament	Vocal

Nom	Entitat que representa	Càrrec a l'òrgan
Joan Torrella i Reñé (a)	Ajuntament	Vocal
Gaietà Farràs i González	Cambra	Vocal
Pedro Fontana i García	Cambra	Vocal
Joan Gaspart i Solves	Cambra	Vocal
Pau Herrera i Fontanals	Cambra	Vocal
Enrique Lacalle i Coll	Cambra	Vocal
Miquel Martí i Escursell	Cambra	Vocal
Javier Pérez-Farguell	Cambra	Vocal
Lluís Sans i Mercè	Cambra	Vocal
Santiago Soteras i Calabuig	Cambra	Vocal
Mercedes Tarrazón i Rodón	Cambra	Vocal
Lluís Vendrell i Pedrola	Cambra	Vocal
Josep Antoni Díaz-Salanova	Fundació	Vocal
Ramon Masià i Martí	Fundació	Vocal
Josep Morell i Miró (a)	Fundació	Vocal
Jordi William Carnes i Ayats (c)	ConSORCI	Vocal sense vot (d)
Joan Torrella i René (b) (e)	ConSORCI	Vocal sense vot (d)
Xavier Carbonell i Roura	Cambra	Vocal sense vot (d)

Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada a la memòria d'activitats de l'entitat.

Notes:

(a) Fins a l'1 de setembre del 2018.

(b) A partir de l'1 de setembre del 2018.

(c) Fins a l'1 de febrer del 2018.

(d) Per ser director gerent de l'entitat que representava.

(e) Abans de ser nomenat director gerent va participar a les reunions del Consell perquè era el coordinador de l'Àrea d'Economia i Empreses de l'Ajuntament.

L'Ajuntament va nomenar un vocal més dels que indiquen els estatuts, la Cambra va nomenar un vocal menys i el mateix va fer, a partir de l'1 de setembre, la Fundació.

El Comitè Executiu

El Comitè Executiu és l'òrgan permanent de govern i administració del Consorci amb les més àmplies facultats en l'ordre jurídic i econòmic, llevat de les reservades al Consell General.

El Comitè Executiu és presidit pel president o presidenta de la Cambra, el qual pot delegar en un membre del Ple de la Cambra. En el quadre següent es resumeix quines entitats nomenen cada membre amb dret a vot, i també la forma d'elecció:

Quadre 3. Membres del Comitè Executiu que cada entitat consorciada ha de designar

Càrrecs	Ajuntament	Cambrà	Fundació
President/a (a)		1	
Vicepresident/a primer/a (b)	1		
Vicepresident/a segon/a (c)			1
Set vocals	(d) 3	(e) 3	(f) 1
Total càrrecs	4	4	2
Percentatge de membres designats per cada entitat	40	40	20

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació dels estatuts.

Notes:

- (a) Ha de ser el president o presidenta de la Cambra (o el membre del Ple de la Cambra en qui delegui).
- (b) Ha de ser el vicepresident segon o vicepresidenta segona del Consell General del Consorci.
- (c) Ha de ser el vicepresident tercer o vicepresidenta tercera del Consell General del Consorci.
- (d) D'entre els vocals del Consell General del Consorci, designats per l'alcalde o alcaldessa.
- (e) D'entre els vocals del Consell General del Consorci, designats pel president o presidenta de la Cambra.
- (f) D'entre els vocals del Consell General del Consorci, designat pel president o presidenta de la Fundació, amb acord de l'alcalde o alcaldessa de la ciutat de Barcelona.

També són membres del Comitè Executiu amb veu però sense vot, el director o directora gerent del Consorci, el coordinador o coordinadora de l'Àrea d'Economia i Empreses de l'Ajuntament i el director o directora gerent de la Cambra.

Les funcions del Comitè Executiu, a títol enunciatiu i no limitatiu, són les següents:

- a) Programar les activitats del Consorci i representar-lo.
- b) Regular l'ordenació interna del Consorci, la seva estructura funcional i la política general de personal i retribucions.
- c) Constituir comissions i ponències, fixar-ne la composició, competència i durada i efectuar els nomenaments corresponents.
- d) Crear dins del marc del Consorci seccions específiques que facilitin una col·laboració i possibles aportacions finalistes per part del sector privat.
- e) Aprovar, encarregar i contractar la realització de projectes tècnics, obres, instal·lacions i prestació de serveis; acordar les inversions, emprèstits i operacions de crèdit que consideri convenients per a la bona marxa de la institució, amb els límits d'import de més de 300.000€ o més de 10 anys de durada.
- f) Formular i presentar a l'aprovació del Consell General els pressupostos d'ingressos i despeses corresponents a cada exercici econòmic, tant ordinaris com extraordinaris, i també les liquidacions d'uns i altres.
- g) Acordar la compareixença davant les diferents administracions, corporacions, tribunals, audiències, jutjats i altres organismes, exercitant les accions i interposant els recursos

que estimi convenients, i donar compte de tot això al Consell General. Proposar al Consell General la modificació d'estatuts.

El Comitè Executiu s'ha de reunir, com a mínim, un cop al mes i quan ho sol·licitin almenys un terç dels seus membres. Durant l'exercici 2018 aquest òrgan es va reunir sis vegades.

D'altra banda, els estatuts també indiquen que el president o presidenta del Comitè Executiu ha de designar un auditor o auditora permanent per a la fiscalització econòmica del Consorci, amb les funcions següents:

- Examinar, supervisar i censurar tothora els comptes del Consorci
- Assessorar el president o presidenta, el Consell General, el Comitè Executiu i el director o directora gerent del Consorci en assumptes econòmics
- Informar tothora el president o presidenta del Consorci dels comptes d'aquesta entitat

Durant tot el període fiscalitzat va ocupar aquest càrrec Ramon Rexach i Isarre.

Organització executiva

La gestió executiva del Consorci correspon al director o directora gerent, que assumeix la màxima responsabilitat, en el marc establert pel Comitè Executiu, que també és qui el designa i el destitueix.

Corresponen al director o directora gerent les funcions següents:

a) Executar els acords dels òrgans de govern de conformitat amb les instruccions que rebí

b) Proposar al Comitè Executiu:

- L'organigrama funcional del conjunt de la institució
- La contractació de personal
- Els nomenaments i, si s'escau, les propostes per als càrrecs executius del Consorci
- La delegació en els càrrecs executius del Consorci

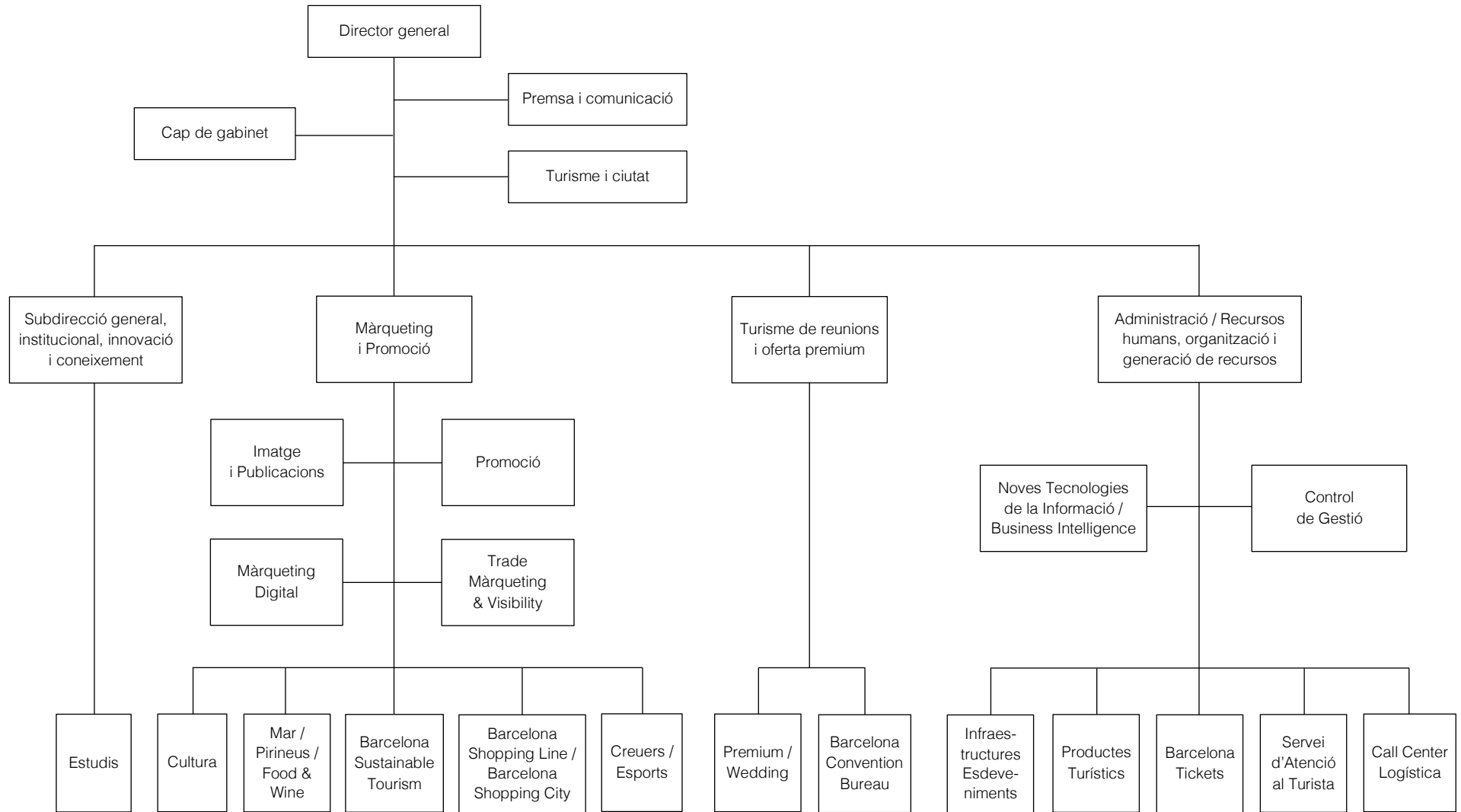
c) Desenvolupar totes les funcions que li delegui el Comitè Executiu

Durant l'exercici objecte de fiscalització el Consorci va tenir dos directors gerents: Jordi William Carnes i Ayats, que va presentar la seva dimissió l'1 de febrer amb efectes del 2 de febrer del 2018, i Joan Torrella i René, que va ser nomenat pel Consell General, a proposta del Comitè Executiu, en la sessió del 24 de juliol del 2018, amb efectes de l'1 de setembre del 2018.

A més del director gerent³, l'organigrama executiu del Consorci era el següent:

3. A l'organigrama l'anomenen director general, però aquesta figura no és la que determinen els estatuts en tots els seus articles, en alguns s'anomena director gerent. Per harmonitzar la redacció en tot l'informe aquesta figura consta com a director gerent.

Diagrama 1. Organigrama executiu del Consorci



17

Font: Document facilitat pel Consorci per l'exercici 2018.

El director o directora gerent, el cap o la cap d'administració, organització i recursos humans i l'auditor o auditora permanent, formen la Comissió Econòmica, que es reuneix mensualment per repassar la situació econòmica i els procediments interns del Consorci.

1.2.3. Treballs de control

No consta que durant l'exercici fiscalitzat l'auditor o auditora permanent emetés cap informe.

La Intervenció de l'Ajuntament va fer un informe de control economicofinancer, dins del Pla de fiscalització *a posteriori* de l'exercici 2018. La fiscalització va abastar la contractació, transferències i subvencions, bestretes de caixa fixa, despeses a justificar, comptabilitat i despeses de personal. En aquest informe es van detectar diverses incidències com ara les següents:

- Amb el pressupost no s'aprovava la plantilla del Consorci.
- S'aplicaven unes normes complementàries al conveni, aprovades pel director gerent, que incloïen retribucions complementàries, si bé aquestes normes no van ser aprovades pel Comitè Executiu, quan era l'òrgan competent per fer-ho, segons els estatuts.
- No es va fer publicitat de dues de les sis contractacions de personal portades a terme durant l'exercici ni de la del director gerent.

L'informe definitiu no es va presentar al Consell General.⁴ Es va presentar al Comitè Executiu en la sessió d'octubre del 2019, i es va informar que havia estat un informe positiu i sense objeccions.

Els comptes anuals del 2018 varen ser auditats per una empresa privada. L'opinió de l'informe va ser amb excepcions per una limitació a l'abast, pel fet que l'encàrrec d'auditoria va ser amb posterioritat al 31 de desembre del 2017 i no varen poder presenciar el recompte físic de les existències en aquella data ni tampoc van poder verificar la raonabilitat de la xifra de variació d'existències, registrada al tancament de l'exercici 2018, mitjançant procediments alternatius d'auditoria.

Segons indica l'informe, l'auditoria es va dur a terme dins del marc del control financer de la Intervenció de l'Ajuntament, però va ser contractada directament pel Consorci. La Intervenció de l'Ajuntament no va donar cap directriu a l'empresa que va emetre l'informe ni va supervisar-ne el treball.

4. En contra del que indica l'article 220.4 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

Per poder valorar si el Consorci ha fonamentat l'organització i la gestió econòmica en la normativa que li correspon, cal saber quin és el règim jurídic que li és aplicable. Els consorcis es regeixen per la LRJSP. Entre d'altres, aquesta llei determina que:

- El règim jurídic del personal dels consorcis és el mateix que el de l'administració a la qual estiguin adscrits
- Els consorcis estaran subjectes al mateix règim comptable, pressupostari i de control de l'ens al qual estiguin adscrits
- Els consorcis s'han de regir per les normes patrimonials de l'ens al qual estiguin adscrits

A Catalunya, també regula els consorcis la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i en el cas dels consorcis adscrits a ens locals, la normativa autonòmica de règim local que desenvolupa la LRJSP.

Als consorcis participats per l'Ajuntament també els és d'aplicació la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona.

Tant l'Ajuntament com la Sindicatura consideren que el Consorci està adscrit a l'Ajuntament. Les implicacions d'aquesta adscripció són diverses⁵ i en aquest informe es reflecteixen en els diferents apartats en què tenen incidència.

La LRJSP indica que els estatuts de cada consorci han de posar de manifest a quina administració pública estan adscrits. Encara que els estatuts vigents durant l'exercici fiscalitzat no s'havien modificat des de la fundació⁶ del Consorci, s'ha de considerar que el Consorci estava adscrit a l'Ajuntament des de l'1 de gener del 2015, d'acord amb el que disposava la Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

5. El capítol IV de la LRJSP regula els consorcis: l'article 119, el règim jurídic; l'article 120, el règim d'adscripció; el 121, el règim de personal; el 122, el règim pressupostari, de comptabilitat, control economicofinancer i patrimonial; el 123, la creació; el 124, el contingut dels estatuts, i la resta d'articles del capítol, el dret de separació i la dissolució d'un consorci.

6. En la sessió del 13 de gener del 2021 el Consell General va aprovar una proposta de nous estatuts de l'entitat en els quals no es fa menció de l'adscripció de l'entitat a l'Ajuntament. Aquesta proposta va ser ratificada per les entitats consorciades, i una vegada exposada al públic es va publicar l'aprovació definitiva, el 19 de novembre del 2021.

A data de la redacció de l'informe –desembre del 2022– el Consorci no estava inscrit al Registre d'Ens Locals de la Generalitat de Catalunya, però sí que ho estava en l'Inventari d'ens del sector públic local, que gestiona la Intervenció General de l'Estat, sectoritzat en l'inventari de l'Ajuntament. El 2 de març del 2021 va ser classificat dins del sector de les societats no financeres, als efectes del Sistema Europeu de Comptes 2010.

Durant l'exercici 2018, el Consorci va aplicar el Pla general de comptabilitat pública adaptat a l'Administració local, la ICAL, i, d'acord amb això, va presentar els seus comptes.

En la revisió realitzada i, en relació amb les actes de les reunions efectuades durant l'exercici fiscalitzat pels dos òrgans de govern del Consorci, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Composició del Consell General

En totes les sessions de l'exercici no es va respectar la composició del Consell General que indiquen els estatuts com es detalla a continuació:

- D'acord amb el que s'ha comentat en l'apartat 1.2.2, dins l'exercici del 2018, l'Ajuntament va nomenar un membre més dels que corresponia, la Cambra un menys, i a partir de l'1 de setembre, la Fundació també en va nomenar un menys.
- No tots els membres van justificar la seva absència a les sessions ni van delegar el seu vot.
- En el cas de dues persones, l'assistència a sessions hauria d'haver estat com a vocals, però hi van assistir com a convidats.
- Hi havia un membre que segons la memòria d'activitats seria vocal a partir de l'1 de setembre del 2018, si bé en l'acta del Ple de juliol ja va assistir a la sessió com a vocal.

b) Periodicitat de les reunions del Comitè Executiu

El Comitè Executiu només es va reunir sis vegades durant l'exercici, per tant, no es va reunir amb la periodicitat mensual que indiquen els estatuts (vegeu l'apartat 1.2.2).

c) Nombre màxim de membres dels òrgans de govern i directius

Com s'ha comentat en l'apartat 1.2.2, l'Ajuntament no ha pres cap acord relatiu a la disposició addicional 12a de la LRBRL. En l'exercici fiscalitzat, el Consorci comptava amb un nom-

bre de membres dels òrgans de govern superior als que estipula la normativa d'aplicació, tot i que aquests no rebien retribució per assistència ni per l'exercici del seu càrrec.

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

D'acord amb la normativa d'aplicació, el Consorci havia d'enviar a l'Ajuntament els comptes aprovats per l'òrgan competent, segons els estatuts, abans del 15 de maig del 2019. El Comitè Executiu va formular els comptes de l'exercici 2018 en la sessió del 28 de maig de 2019 i el Consell General els va aprovar en la del 10 de setembre del 2019. Així, doncs, el Consorci no va enviar els comptes a l'Ajuntament dins de termini.

El 20 de novembre del 2019, el Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament va aprovar el Compte general, en el qual s'integren els comptes del Consorci, i els va retre a la Sindicatura el 3 de desembre del 2019, una vegada complerts els tràmits que indica la normativa aplicable, fora del termini establert –el 15 d'octubre de l'exercici 2019. El 25 de setembre del 2019 el Consorci va enviar els seus comptes directament a la Sindicatura indegudament, atès que només les entitats locals han de retre el Compte general.

2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST I ALTRA INFORMACIÓ PRESSUPOSTÀRIA

En els apartats següents s'analitza la informació comptable pressupostària que es va presentar en l'Estat de liquidació del pressupost (vegeu els apartats 2.2.1, 2.2.2 i 2.2.3), la informació pressupostària d'exercicis tancats (vegeu l'apartat 2.2.4) i l'Estat del romanent de tresoreria (vegeu l'apartat 2.2.5).

La liquidació del pressupost d'ingressos i de despeses de l'exercici 2018, desglossada per capítols, es presenta en els dos quadres següents:

Quadre 4. Liquidació del pressupost d'ingressos

Capítol d'ingressos	Previsió			Execució			
	Inicial	Modificació	Definitiva	Liquidació	Cobrat	Pendent de cobrament	Grau d'execució (%)
1. Impostos directes	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2. Impostos indirectes	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3. Taxes i altres ingressos	57.911.400,00	(9.545.000,00)	48.366.400,00	48.633.915,34	46.319.115,45	2.314.799,89	100,55
4. Transferències corrents	5.499.000,00	741.000,00	6.240.000,00	8.264.755,12	5.577.871,92	2.686.883,20	132,45
5. Ingressos patrimonials	25.000,00	5.000,00	30.000,00	40.948,44	40.948,44	0,00	136,49
6. Alienació d'inversions reals	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Transferències de capital	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Actius financers	0,00	36.000,00	36.000,00	36.200,00	36.200,00	0,00	100,56
9. Passius financers	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total ingressos	63.435.400,00	(8.763.000,00)	54.672.400,00	56.975.818,90	51.974.135,81	5.001.683,09	104,21

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Quadre 5. Liquidació del pressupost de despeses

Capítol de despeses	Previsió			Execució			
	Inicial	Modificació	Definitiva	Liquidació	Pagat	Pendent de pagament	Grau d'execució (%)
1. Despeses de personal	7.135.000,00	(270.000,00)	6.865.000,00	6.510.621,66	6.402.934,50	107.687,16	94,84
2. Despeses de béns corrents i serveis	54.150.400,00	(7.955.000,00)	46.195.400,00	44.787.379,07	38.330.693,19	6.456.685,88	96,95
3. Despeses financeres	247.650,00	152.350,00	400.000,00	362.088,61	362.088,61	0,00	90,52
4. Transferències corrents	125.000,00	(100.000,00)	25.000,00	10.500,00	0,00	10.500,00	42,00
5. Fons de contingència	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6. Inversions reals	125.000,00	(95.000,00)	30.000,00	8.937,93	6.936,32	2.001,61	29,79
7. Transferències de capital	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Actius financers	0,00	15.000,00	15.000,00	8.350,00	8.350,00	0,00	55,67
9. Passius financers	1.652.350,00	(510.350,00)	1.142.000,00	1.239.000,00	1.239.000,00	0,00	108,49
Total despeses	63.435.400,00	(8.763.000,00)	54.672.400,00	52.926.877,27	46.350.002,62	6.576.874,65	96,81

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

En el quadre següent es mostra el resultat pressupostari de l'exercici:

Quadre 6. Resultat pressupostari

Conceptes	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
A) Operacions corrents	56.939.618,90	51.670.589,34	5.269.029,56
B) Operacions de capital	0,00	8.937,93	(8.937,93)
1. Total operacions no financeres (A+B)	56.939.618,90	51.679.527,27	5.260.091,63
C) Actius financers	36.200,00	8.350,00	27.850,00
D) Passius financers	0,00	1.239.000,00	(1.239.000,00)
2. Total operacions financeres (C+D)	36.200,00	1.247.350,00	(1.211.150,00)
I. Resultat pressupostari de l'exercici (I=1+2)	56.975.818,90	52.926.877,27	4.048.941,63
Ajustaments			
3. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals			0,00
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			1.250.000,00
5. Desviacions de finançament positives de l'exercici			3.279.790,44
II. Total ajustaments (II=3+4-5)			(2.029.790,44)
Resultat pressupostari ajustat (I+II)			2.019.151,19

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Segons estableix la normativa, si a l'inici de l'exercici econòmic no s'ha aprovat el pressupost general corresponent, es considerarà automàticament prorrogat el pressupost de l'any anterior, fins al límit global dels seus crèdits inicials. No obstant això, la pròrroga no pot afectar els crèdits de despeses destinats a aquells serveis o programes que s'haurien d'haver finalitzat en l'exercici anterior, ni tampoc els destinats a atendre despeses finançades amb ingressos afectats que s'haurien d'haver rebut, exclusivament, en aquell exercici.

El Consorci va iniciar l'exercici amb el pressupost prorrogat, amb una previsió d'ingressos i uns crèdits pressupostaris de despeses, per un total de 63,44 M€, els quals tenien l'origen en el pressupost definitiu de la liquidació del pressupost de l'exercici 2017.

A continuació es mostra, per capítols, el pressupost inicial, les modificacions efectuades i el pressupost definitiu de l'exercici que va retre el Consorci:

Quadre 7. Pressupost inicial i pressupost definitiu

Ingressos			
Capítols	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	57.911.400,00	(9.545.000,00)	48.366.400,00
4. Transferències corrents	5.499.000,00	741.000,00	6.240.000,00
5. Ingressos patrimonials	25.000,00	5.000,00	30.000,00
I. Total operacions corrents (3+4+5)	63.435.400,00	(8.799.000,00)	54.636.400,00
8. Variació d'actius financers	0,00	36.000,00	36.000,00
II. Total operacions financeres	0,00	36.000,00	36.000,00
Total ingressos (I+II)	63.435.400,00	(8.763.000,00)	54.672.400,00
Despeses			
Capítols	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu
1. Despeses de personal	7.135.000,00	(270.000,00)	6.865.000,00
2. Despeses corrents de béns i serveis	54.150.400,00	(7.955.000,00)	46.195.400,00
3. Despeses financeres	247.650,00	152.350,00	400.000,00
4. Transferències corrents	125.000,00	(100.000,00)	25.000,00
I. Total operacions corrents (1+2+3+4)	61.658.050,00	(8.172.650,00)	53.485.400,00
6. Inversions reals	125.000,00	(95.000,00)	30.000,00
II. Total operacions de capital	125.000,00	(95.000,00)	30.000,00
8. Actius financers	0,00	15.000,00	15.000,00
9. Passius financers	1.652.350,00	(510.350,00)	1.142.000,00
III. Total operacions financeres (8+9)	1.652.350,00	(495.350,00)	1.157.000,00
Total despeses (I+II+III)	63.435.400,00	(8.763.000,00)	54.672.400,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

En la sessió del Consell General del dia 21 de febrer del 2018 es va aprovar el pressupost i les bases d'execució del pressupost del Consorci per un total de 54,54 M€.

De la revisió realitzada, del pressupost inicial i dels expedients de modificacions de crèdit, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Presentació del projecte de pressupost a l'Ajuntament

El Consorci no va enviar el projecte de pressupost a l'Ajuntament perquè l'integrés al de l'ens d'adscripció dins del termini estipulat legalment –abans del 15 de setembre de cada any. En l'informe preceptiu, l'interventor de l'Ajuntament referent al projecte de pressupost de l'any 2018 indicava que no varen disposar del pressupost del Consorci. Per tant, la Intervenció no va poder tenir en compte la seva informació a l'hora d'emetre l'informe sobre el compliment de les regles fiscals, estabilitat pressupostària, regla de la despesa i límit de l'endeutament.

b) Pròrroga i aprovació del pressupost

No consta que el Consorci dictés cap acte formal de pròrroga del pressupost de l'exercici immediatament anterior, tal com indiquen els seus estatuts.

El Consell General va aprovar el pressupost del Consorci en la sessió del 21 de febrer del 2018 sense fer referència que fos una proposta que hauria d'aprovar el Ple de l'Ajuntament, obviant la legislació d'aplicació.

c) Presentació de la documentació que ha d'acompanyar el pressupost

En l'aprovació del pressupost de l'exercici 2018 no consta que el Consorci presentés tota la documentació que indica la normativa. Dels annexos que hauria d'haver presentat, hi mancaven els següents:

- El de personal, en el que es detallen i es valoren els llocs de treball existents, de forma que es pugui fer l'oportuna correlació amb els crèdits per al personal inclosos en el pressupost
- El relatiu a les inversions a realitzar durant l'exercici
- Els estats de previsió del compte d'explotació, del compte de resum d'operacions comercials i dels fluxos d'efectiu

d) Modificacions pressupostàries

El pressupost inicial de l'estat de la liquidació del pressupost que va presentar el Consorci en els comptes retuts a la Sindicatura inclosos en el Compte general de l'Ajuntament no coincidia amb el pressupost que va aprovar el Consell General, sinó que coincidia amb el pressupost definitiu de la liquidació del pressupost de l'exercici 2017.

En la columna de modificacions que figura en l'Estat de la liquidació del pressupost s'hi presentaven modificacions per valor de 8,76 M€, que corresponien a les diferències entre el pressupost definitiu de l'exercici 2017 i el del 2018.

Atès que el pressupost definitiu s'aprova amb efectes a 1 de gener i els crèdits que s'hi incloguin han de tenir la consideració de crèdits inicials, l'única modificació del pressupost de l'exercici, aprovada pel Comitè Executiu amb data 24 d'abril del 2018, va ser una ampliació de crèdit finançada amb una aportació de l'Ajuntament de 128.000 € per a l'adjudicació del contracte de serveis de consultoria per definir una estratègia de màrqueting turístic de la destinació de Barcelona.

Així, doncs, la informació presentada no respectava el marc d'informació financera aplicable.

En el quadre següent es presenta la informació que hauria d'haver constatat en lloc de la que figura en el quadre 7:

Quadre 8. Pressupost inicial i pressupost definitiu segons la Sindicatura

Ingressos			
Capítols	Pressupost inicial	Modificació	Pressupost definitiu
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	48.366.400,00	0,00	48.366.400,00
4. Transferències corrents	6.112.000,00	128.000,00	6.240.000,00
5. Ingressos patrimonials	30.000,00	0,00	30.000,00
I. Total operacions corrents (3+4+5)	54.508.400,00	128.000,00	54.636.400,00
8. Variació d'actius financers	36.000,00	0,00	36.000,00
II. Total operacions financeres	36.000,00	0,00	36.000,00
Total ingressos (I+II)	54.544.400,00	128.000,00	54.672.400,00

Despeses			
Capítols	Pressupost inicial	Modificació	Pressupost definitiu
1. Despeses de personal	6.865.000,00	0,00	6.865.000,00
2. Despeses corrents de béns i serveis	46.067.400,00	128.000,00	46.195.400,00
3. Despeses financeres	400.000,00	0,00	400.000,00
4. Transferències corrents	25.000,00	0,00	25.000,00
I. Total operacions corrents (1+2+3+4)	53.357.400,00	128.000,00	54.636.400,00
6. Inversions reals	30.000,00	0,00	30.000,00
II. Total operacions de capital	30.000,00	0,00	30.000,00
8. Actius financers	15.000,00	0,00	15.000,00
9. Passius financers	1.142.000,00	0,00	1.142.000,00
III. Total operacions financeres (8+9)	1.157.000,00	0,00	1.157.000,00
Total despeses (I+II+III)	54.544.400,00	128.000,00	54.672.400,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades obtingudes durant la fiscalització del Consorci.

2.2.1. Liquidació del pressupost d'ingressos

La liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici 2018, desglossada per conceptes inclosos en cada capítol, es resumeix en el quadre següent:

Quadre 9. Liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici 2018

Capítol/ article	Descripció	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets anul·lats i drets cancel·lats	Drets reconeguts nets	Recaptació neta	Drets pendents de cobrament a 31.12.2018
3	Taxes i altres ingressos	48.366.400,00	48.633.915,34	0,00	48.633.915,34	46.319.115,45	2.314.799,89
30	Taxes per la prestació de serveis públics bàsics	31.300.000,00	39.415.223,49	0,00	39.415.223,49	37.347.115,27	2.068.108,22
34	Preus públics	14.056.000,00	6.481.853,10	0,00	6.481.853,10	6.481.853,10	0,00
35	Contribucions especials	2.637.400,00	2.390.820,35	0,00	2.390.820,35	2.222.343,38	168.476,97
36	Vendes	373.000,00	346.018,40	0,00	346.018,40	267.803,70	78.214,70
4	Transferències corrents	6.240.000,00	8.264.755,12	0,00	8.264.755,12	5.577.871,92	2.686.883,20
40	De l'administració general de l'entitat local	5.845.000,00	7.884.755,12	0,00	7.884.755,12	5.577.871,92	2.306.883,20
45	De comunitats autònomes	15.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
46	D'entitats locals	380.000,00	380.000,00	0,00	380.000,00	0,00	380.000,00
5	Ingressos patrimonials	30.000,00	40.948,44	0,00	40.948,44	40.948,44	0,00
52	Interessos de dipòsits	10.000,00	40.948,44	0,00	40.948,44	40.948,44	0,00
53	Dividends i participació en beneficis	20.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8	Actius financers	36.000,00	36.200,00	0,00	36.200,00	36.200,00	0,00
82	Reintegrant de préstecs i bestretes concedides al sector públic	36.000,00	36.200,00	0,00	36.200,00	36.200,00	0,00
Total liquidació d'ingressos		54.672.400,00	56.975.818,90	0,00	56.975.818,90	51.974.135,81	5.001.683,09

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Nota: Atès que el Consorci no presenta la Liquidació amb els imports acumulats per articles i capítols, els valors es presenten sumats pels codis de la classificació econòmica de les partides i d'acord amb l'Ordre EHA/3565/2008, del 3 de desembre, que aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

De la revisió realitzada, cal posar de manifest l'observació següent:

- En la liquidació del pressupost d'ingressos, el Consorci feia servir codis d'article de manera incorrecta i incomplia la classificació econòmica per capítols i articles que estableix de forma obligatòria l'Ordre EHA/3565/2008, del 3 de desembre, que aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals (OEPL). Aquest incompliment s'ha detectat en els casos següents:
 - En els ingressos comptabilitzats en els articles 30, 34 i 35. D'acord amb la naturalesa de les activitats que comptabilitzava el Consorci en aquests articles es considera que els hauria d'haver classificat en partides que desenvolupen l'article 36, Vendes.
 - En les aportacions de l'Ajuntament, que estaven classificades en l'article 40. Segons l'OEPL, aquest article l'han de fer servir els organismes autònoms per classificar les aportacions rebudes de l'entitat local. El Consorci hauria de classificar les transferències de l'Ajuntament a l'article 46, D'entitats locals.
 - En les aportacions de la Cambra, que estaven classificades en l'article 45, el qual es reserva per a les transferències corrents provinents de les comunitats autònomes. L'OEPL inclou l'article 48 per a les transferències de famílies i entitats sense ànim de lucre, grup en què la Cambra s'hauria d'haver considerat inclosa.
 - En els ingressos d'actius financers per reintegrament de bestretes concedides al personal, que estaven comptabilitzats en l'article 82, Reintegrament de préstecs i avançaments concedits al sector públic. De conformitat amb la naturalesa de les operacions comptabilitzades i amb les estipulacions de l'OEPL, aquests reintegraments s'haurien de classificar en l'article 83, Reintegrament de préstecs de fora del sector públic.

Atesa la diferent naturalesa dels drets, l'anàlisi dels ingressos mostrats en el quadre anterior s'efectua en els grups següents: Drets per taxes, preus públics i altres ingressos (capítol 3) i Drets per transferències i subvencions corrents (capítol 4).

2.2.1.1. Drets per taxes, preus públics i altres ingressos

En l'article 30 de la liquidació del pressupost d'ingressos es comptabilitzaven els ingressos vinculats amb l'activitat comercial del Consorci (vegeu l'apartat 2.8) i els ingressos que rebia per la intermediació que portava a terme en les devolucions d'IVA dels turistes intracomunitaris (en endavant *Tax Free*).

Dins l'article 34 hi havia les liquidacions que fa el Consorci amb Transports Municipals de Barcelona, SL, per la gestió del Barcelona Bus Turístic.

En els comptes de l'article 35 es comptabilitzaven les quotes anuals que han de pagar les empreses interessades a participar en qualsevol dels programes temàtics de promoció turística del Consorci, i els ingressos pel lloguer d'espais en fires sectorials en què participa el Consorci i que paguen les empreses adherides a algun d'aquests programes.

En els comptes de l'article 36 es comptabilitzaven els patrocinis per a la promoció d'activitats concretes i insercions publicitàries en les publicacions editades pel Consorci.

De la revisió realitzada, del capítol 3 de la liquidació del pressupost d'ingressos, cal posar de manifest que els drets reconeguts nets, la recaptació neta i els drets pendents de cobrament de l'article 30 estan sobrevalorats (vegeu l'apartat 2.8.2).

2.2.1.2. Drets per transferències i subvencions corrents

Els ingressos pressupostaris del capítol 4, Transferències corrents, es distribueixen de la manera següent:

Quadre 10. Drets reconeguts nets del capítol 4 per article i partida de la classificació econòmica

Article/partida	Descripció	Drets reconeguts nets
40	De l'administració general de l'entitat local	7.884.755,12
40000	Aportacions Ajuntament	1.142.000,00
40001	Aportacions finalistes Ajuntament	756.192,00
40002	Aportacions Fons per al foment del turisme	5.986.563,12
45	De comunitats autònomes	0,00
45000	Aportacions Cambra de Comerç de Barcelona	0,00
46	D'entitats locals	380.000,00
46000	Aportacions Diputació de Barcelona	380.000,00
Total		8.264.755,12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

En els comptes de l'article 40 es comptabilitzaven les aportacions monetàries fetes per l'Ajuntament durant el 2018. En el quadre següent es detalla la composició d'aquestes aportacions:

Quadre 11. Detall de les aportacions de l'Ajuntament. Exercici 2018

Descripció	Import
Subvenció per al pagament de les quotes d'amortització del préstec de l'ICF (a)	1.142.000,00
Subvenció per finançar activitats de Barcelona <i>shopping city</i> (b)	150.000,00
Subvenció per finançar activitats de Treballs d'impuls a la sostenibilitat (c)	220.000,00
Encàrrec de gestió de l'Ajuntament (d)	258.192,00
Subvenció per finançar la Implementació del Pla estratègic de turisme 2020 (e)	128.000,00
Aportació al Fons per al foment del turisme (f)	5.986.563,12
Total aportacions de l'Ajuntament	7.884.755,12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

- (a) El préstec es va contractar amb l'ICF durant el 2009 per poder adquirir una participació del 18,7% d'una empresa aeronàutica –Iniciatives Empresariales Aeronàutiques, SAS– corresponent a 15 M€.
- (b) L'import reconegut correspon a les anualitats dels exercicis 2017 i 2018 d'acord amb les obligacions reconegudes durant l'exercici 2018 per l'Ajuntament (vegeu el quadre 16).
- (c) Aquest import es va haver de retornar durant el 2019, atès que no es van portar a terme les activitats subvencionades.
- (d) L'encàrrec és per dur a terme les accions de coordinació i gestió sostenible de la destinació, de participació social i de representació internacional de la ciutat de Barcelona, per un total de 1.213.087,00 € durant 5 anys, l'anualitat corresponent al 2018 és de 258.192,00 €.
- (e) Subvenció per a l'adjudicació del contracte de serveis de consultoria per definir una estratègia de màrqueting turístic. Es correspon amb l'única modificació de crèdit de l'exercici (vegeu l'observació d de l'apartat 2.2).
- (f) Aquests fons són els provinents de l'impost sobre les estades en establiments turístics (vegeu l'observació b de l'apartat 2.4.1).

De la revisió realitzada del capítol 4 de la liquidació del pressupost d'ingressos, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Aportació rebuda per retornar un préstec a l'ICF

La subvenció rebuda per al pagament de l'amortització del préstec s'hauria de classificar com a ingrés de capítol 7, ja que és un ingrés destinat a l'amortització d'un deute del Consorci. Així, doncs, els drets reconeguts nets en aquest capítol 4 estan sobrevalorats en 1,14 M€.

D'altra banda, es considera que els drets reconeguts nets del capítol 7 de Transferències de capital, estan infravalorats en 1,24 M€ i no pas per 1,14 M€, pel fet que en el 2018 faltava reconèixer drets per 97.000 €, corresponents a l'última quota d'amortització del desembre 2017 i que l'Ajuntament va reconèixer l'obligació a l'inici de l'exercici 2018. Per tant, l'import

infravalorat de drets correspondria a l'import total de despeses comptabilitzades de l'amortització del préstec (vegeu l'apartat 2.2.2.3).

b) Reconeixement per l'aportació associada al conveni de col·laboració entre la Diputació de Barcelona, l'Ajuntament i el Consorci

El Consorci va reconèixer drets pressupostaris, en l'article 46, per valor de 380.000 € d'acord amb el conveni de col·laboració entre la Diputació de Barcelona, l'Ajuntament i el Consorci, Destinació Barcelona 2018-2019, del 14 de març del 2018.

Durant el novembre del 2019, el Consorci va presentar la justificació de les despeses incorregudes durant l'exercici 2018 per 397.763 €, fora del termini màxim acordat –març del 2019. Conseqüentment, al tancament de l'exercici 2018, la Diputació de Barcelona no havia reconegut cap obligació per la subvenció concedida al Consorci.

Per tant, els drets reconeguts nets de l'article 46 estaven sobrevalorats en 380.000 €.

c) Participació en els òrgans de govern del Consorci

En el conveni Destinació Barcelona 2018-2019 s'establia que quatre representants de la Diputació s'incorporarien al Consell General del Consorci i dos a la Comissió Executiva, amb veu però sense vot. Tot i que aquesta incorporació no es va produir, els estatuts del Consorci no preveuen la possibilitat d'ampliar la composició dels òrgans de govern. En canvi, sí que preveuen que el Comitè Executiu constitueixi comissions o ponències i n'estableixi la composició, competència i durada.

2.2.2. Liquidació del pressupost de despeses

La liquidació del pressupost de despeses de l'exercici 2018, desglossada per conceptes inclosos en cada capítol, es resumeix en el quadre següent:

Quadre 12. Liquidació del pressupost de despeses de l'exercici 2018

Capítol/ article (a)	Descripció	Crèdits definitius	Despeses compromeses	Obligacions reconegudes netes	Pagaments	Obligacions pendents de pagament a 31.12.2018
1	Despeses de personal	6.865.000,00	6.510.621,66	6.510.621,66	6.402.934,50	107.687,16
13	Personal laboral (b)	5.400.000,00	5.070.954,83	5.070.954,83	5.070.954,83	0,00
16	Quotes, prestacions i despeses socials	1.465.000,00	1.439.666,83	1.439.666,83	1.331.979,67	107.687,16
2	Despeses corrents en béns i serveis	46.195.400,00	44.787.379,07	44.787.379,07	38.330.693,19	6.456.685,88
20	Arrendaments i cànon	532.500,00	521.886,83	521.886,83	522.315,03	(428,20)
21	Reparacions, manteniment i conservació	193.000,00	214.278,81	214.278,81	190.204,25	24.074,56
22	Material, subministraments i altres	44.787.607,00	43.450.204,96	43.450.204,96	37.062.594,79	6.387.610,17
23	Indemnitzacions per raó del servei	355.113,00	322.344,59	322.344,59	313.465,32	8.879,27
24	Despeses de publicacions	327.180,00	278.663,88	278.663,88	242.113,80	36.550,08
3	Despeses financeres	400.000,00	362.088,61	362.088,61	362.088,61	0,00
31	De préstecs i altres operacions financeres en euros	400.000,00	362.088,61	362.088,61	362.088,61	0,00
4	Transferències corrents	25.000,00	10.500,00	10.500,00	0,00	10.500,00
45	A comunitats autònomes	25.000,00	10.500,00	10.500,00	0,00	10.500,00
6	Inversions reals	30.000,00	8.937,93	8.937,93	6.936,32	2.001,61
62	Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	27.000,00	8.937,93	8.937,93	6.936,32	2.001,61
64	Despeses en inversions de caràcter immaterial	3.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8	Actius financers	15.000,00	8.350,00	8.350,00	8.350,00	0,00
82	Concessió de préstecs al sector públic	15.000,00	8.350,00	8.350,00	8.350,00	0,00
9	Passius financers	1.142.000,00	1.239.000,00	1.239.000,00	1.239.000,00	0,00
91	Amortització de préstecs i d'operacions en euros	1.142.000,00	1.239.000,00	1.239.000,00	1.239.000,00	0,00
Total liquidació de despeses		54.672.400,00	52.926.877,27	52.926.877,27	46.350.002,62	6.576.874,65

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

- (a) Atès que el Consorci no va presentar la Liquidació amb els imports acumulats per articles i capítols, els valors es presenten sumats pels codis de la classificació econòmica de les partides d'acord amb l'Ordre EHA/3565/2008, del 3 de desembre, que aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.
- (b) El saldo de les despeses compromeses, les obligacions reconegudes netes i els pagaments inclouen 130.865,47 € que, d'acord amb la seva naturalesa, s'haurien d'haver classificat a l'article 15 Incentius al rendiment.

De la revisió realitzada i, en relació amb la imputació comptable de les obligacions, cal posar de manifest l'observació següent:

- En la liquidació del pressupost de despeses el Consorci feia servir codis d'article de forma incorrecta i incomplint la classificació econòmica per capítols i articles que estableix de forma obligatòria l'OEPL. Aquest incompliment s'ha detectat en els casos següents:
- En totes les retribucions satisfetes al personal, que estaven comptabilitzades en l'article 13, corresponent al personal laboral. Aquesta pràctica no va ser correcta, perquè l'OEPL preveu l'article 10 per comptabilitzar les retribucions satisfetes als òrgans de govern i al personal directiu. A més, no es va utilitzar el concepte 131 per al personal laboral temporal, sinó que també es van comptabilitzar totes les retribucions al concepte 130, corresponent al personal laboral fix. Tampoc no es va emprar l'article 15 corresponent als incentius al rendiment per comptabilitzar la retribució variable.
- En l'article 31, De préstecs i altres operacions financeres en euros, que s'hi van comptabilitzar tant els interessos per un préstec amb l'Institut Català de Finances (ICF) –per 147.997 €– com les comissions que cobren les entitats financeres per les vendes pagades mitjançant targeta bancària –per 214.091 €. Atesa la seva naturalesa, es considera que aquestes últimes operacions s'haurien de classificar en l'article 35, Interessos de demora i altres despeses financeres, dins del concepte 359, Altres despeses financeres.
- En l'article 82, que es comptabilitzaven els préstecs concedits al personal del Consorci. No es considera que en aquest article s'hi hagin de classificar aquests préstecs; d'acord amb el que estableix OEPL, s'haurien de classificar en l'article 83, Concessió de préstecs fora del sector públic.

Atesa la diferent finalitat de les obligacions, l'anàlisi de les despeses mostrades en el quadre anterior s'efectua en els grups següents: Despeses de personal (capítol 1), Despeses corrents de béns i serveis (capítol 2) i Despeses de passius financers (capítol 9).

2.2.2.1. Despeses de personal

Les despeses pressupostàries del capítol 1, Despeses de personal, es distribueixen de la manera següent:

Quadre 13. Obligacions reconegudes netes del capítol 1 per article i partida de la classificació econòmica

Article/partida	Descripció	Obligacions netes reconegudes
13	Retribucions de personal	5.070.954,83
13000	Retribucions personal laboral	5.070.954,83
16	Despeses socials	1.439.666,83
16000	Seguretat Social	1.376.718,26
16200	Formació del personal	14.331,32
16300	Altres despeses socials	48.617,25
Total		6.510.621,66

Imports en euros

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Les retribucions del personal estaven dins del límit de la massa salarial aprovat per l'Ajuntament (5,4 M€), la variació de despesa respecte al 2017 va ser d'una reducció del 9,5%. D'altra banda, es va aplicar l'increment retributiu d'acord amb el que determinava la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2018, d'un 1,5% més el 0,25% a partir del mes de juliol. La reducció va ser deguda a la disminució del nombre mitjà d'empleats de l'exercici 2018, que va ser de 5, la reducció acordada de les retribucions variables dels tècnics, directius i caps meritades en el 2017 i liquidades en el 2018 i al període en què el Consorci no va comptar amb un director gerent.

El Consorci, com a ens adscrit, està subjecte, entre d'altres, al mateix règim jurídic del personal de l'Ajuntament. Complementàriament al règim jurídic (els elements essencials i estructurals de la relació de servei), el respecte al dret a la negociació col·lectiva del personal permet al Consorci aprovar unes condicions de treball particulars que han de ser objecte de negociació diferenciada amb els representants dels treballadors.

Atès que el Consorci no comptava amb personal funcionari, el règim jurídic del personal es basava en les disposicions legals o reglamentàries adreçades al personal laboral del sector públic, i l'acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona per als anys 2017-2020 actuava com a límit de condicions i retribucions per als llocs de treball del Consorci equivalents als de l'Ajuntament. En l'exercici fiscalitzat, les condicions de treball particulars eren les incloses en el Conveni col·lectiu de treball del sector d'oficines i despatxos de Catalunya per als anys 2017 i 2018 juntament amb un document de normes de caràcter intern relatives a aspectes laborals, socials i organitzatius i un model general de retribució variable.

S'ha de tenir en compte que a partir del 2019 la jurisprudència de la Sala Social del Tribunal Suprem no permet que s'apliquin al personal laboral al servei de les administracions públiques els convenis sectorials negociats en l'àmbit privat.

En el quadre següent es detallen els llocs de treball i el nombre de persones que els ocupaven durant l'exercici fiscalitzat:

Quadre 14. Evolució del personal durant l'exercici 2018

Descripció lloc de treball	A 31.12.2017	Altes	Baixes	A 31.12.2018
Director/a general	1	1	1	1
Sotsdirector/a general	2	-	1	1
Director/a d'àrea	3	-	-	3
Mànager	12	1	-	13
Cap de primera	7	-	1	6
Cap de segona	6	-	-	6
Secretari/ària de direcció	1	-	-	1
Coordinador/a	8	-	-	8
Oficial de primera	22	2	3	21
Oficial de segona	7	-	-	7
Informador/a	93	2	7	88
Auxiliar administratiu	1	-	-	1
Tècnic/a informàtic	3	-	-	3
Comercial	1	-	1	0
Mosso/a de magatzem	2	1	-	3
Total	169	7	14	162

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació publicada en la pàgina web del Consorci.

Nota: A més d'aquests llocs de treball, el Consorci també va comptar amb estudiants de pràctiques.

De la revisió realitzada sobre la gestió de personal, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Formalització de la relació de llocs de treball

El document públic que el Consorci va considerar com a relació de llocs de treball per al 2018 no contenia totes les especificacions que havia de tenir d'acord amb la normativa d'aplicació. Hi mancaven el sistema de provisió, les retribucions per a cada lloc de treball, les funcions a desenvolupar i el requisits per accedir a cada lloc de treball. Per tant, no es pot considerar que disposés de la relació de llocs de treball aprovada com correspon.

b) Contractació de personal

La normativa estableix que el personal que presti serveis en els consorcis adscrits ha de provenir de les administracions consorciades i només en el cas que no hi hagi personal que pugui portar a terme les funcions que necessita el consorci, prèvia autorització de l'administració a què està adscrit, pugui contractar directament personal.

El Consorci, per tant, podia contractar directament personal de diferents categories professionals, però durant l'any 2018 ho va fer sense l'autorització preceptiva de l'Ajuntament. També, en algunes d'aquestes contractacions –tres d'un total de set, dos informadors turístics i el director gerent– no es va respectar el principi de publicitat de la contractació pública de personal.

c) Normativa pròpia de personal

El Document de normes de caràcter intern relatives a aspectes laborals, socials i organitzatius no va ser aprovat pel Comitè Executiu sinó que el va aprovar el director gerent. Tot i que en l'ordre del dia de la sessió del Comitè Executiu del 9 de desembre del 2019 es proposava l'aprovació del document, el Consell Executiu només se'n va donar per assabentat, pràctica que feia 10 anys que s'aplicava. Segons els estatuts, el Comitè Executiu és l'òrgan competent per regular l'ordenació interna del Consorci, la seva estructura funcional i la política general de personal i retribucions.

Tant el Document de normes de caràcter intern, com l'estructura general de retribució variable que es va fer servir per calcular l'import liquidat durant el 2018 van ser aprovats pel director gerent. Es considera que, d'acord amb les funcions assignades en els estatuts i les que se li van delegar, el director gerent no tenia la competència per autoritzar i atorgar vigència suficient a ambdues disposicions.

Durant l'exercici fiscalitzat l'import que el Consorci va fer efectiu per a la retribució variable del seu personal, meritada durant l'exercici 2017, va ser de 130.865 €. Els càlculs per obtenir aquest import es van basar en adaptacions dels complements variables del 2010 que s'havien fet en el transcurs dels anys.

El model general de retribució variable,⁷ que es va acabar aplicant durant el 2018, es va aprovar en la sessió del 8 de febrer del 2019.

Finalment, en el Document de normes de caràcter intern es regulaven determinats premis que estaven per sobre dels establerts en el conveni de l'Ajuntament pel mateix concepte: per tant, es contravenia la normativa aplicable, com poden ser premis per complir 40, 50 o 60 anys, per naixement o adopció de fills, per casament i per jubilació. Durant el 2018 l'import satisfet pel Consorci per aquests conceptes va ser de 3.105 €.

2.2.2.2. Despeses corrents en béns i serveis

Les despeses pressupostàries del capítol 2, Despeses corrents en béns i serveis, es van distribuir de la manera següent:

7. En la sessió del 23 de març del 2010, el Comitè Executiu va aprovar el model dels complements variables dels salaris dels treballadors, que es van començar a aplicar a les noves contractacions a partir de l'any 2000.

Quadre 15. Obligacions reconegudes netes del capítol 2 per article

Article/ partida	Descripció	Obligacions netes reconegudes
20	Arrendaments i cànon	521.886,83
20200	Arrendaments locals	511.343,14
20300	Arrendaments màquines	10.543,69
21	Reparacions, manteniment i conservació	214.278,81
21200	Manteniment edificis	129.215,26
21300	Manteniment maquinària i estris d'oficina	22.055,39
21600	Manteniment equips informàtics	63.008,16
22	Material, subministraments i altres	43.450.204,96
22001	Material d'oficina no inventariable	23.577,68
22002	Adquisició premsa, llibres i altres publicacions	564,30
22101	Energia elèctrica	57.962,65
22102	Aigua	3.023,60
22107	Compra de mercaderies	34.596.928,89
22201	Comunicacions telefòniques	131.090,50
22202	Comunicacions postals	4.384,73
22300	Transports i missatgeria	58.720,51
22400	Assegurances	23.545,86
22500	Tributs estatals	0,00
22600	Atencions protocol·làries i representatives	4.939,61
22602	Publicitat, difusió i campanyes publicitàries	1.454.789,19
22606	Reunions, conferències i cursos.	1.167.620,36
22610	Altres despeses generals	70.862,39
22700	Neteja i acondicionament	129.167,18
22706	Estudis i treballs tècnics	92.721,53
22707	Assessories jurídiques i nòmines	204.840,83
22709	Gestió productes turístics	4.463.374,38
22710	Gestió serveis d'atenció al turista	577.821,92
22711	Altres despeses de gestió de productes i intermediació	358.407,82
22712	Auditories	25.861,03
23	Indemnitzacions per raó de servei	322.344,59
23000	Dietes	45.953,12
23001	Allotjaments viatges del personal	61.081,96
23100	Locomoció	215.309,51
24	Despeses de publicacions	278.663,88
24000	Despeses d'edició i distribució de publicacions	278.663,88
Total		44.787.379,07

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

En l'exercici 2018, l'article 22, Despeses de material, subministraments i altres, era l'article més significatiu del capítol 2. En aquest article, a més de les despeses de material

d'oficina, les de subministraments, tributs, transports, assegurances i serveis professionals externs, es van comptabilitzar els imports facturats per les empreses del sector que venien els seus productes mitjançant els canals de venda del Consorci relacionats amb l'activitat comercial (vegeu l'apartat 2.8) que representaven un 80% de la despesa comptabilitzada en l'article.

De la revisió realitzada, del capítol 2 de la liquidació del pressupost de despesa, cal posar de manifest que les obligacions netes reconegudes, els pagaments i les obligacions pendents de pagar de l'article 22 estan sobrevalorats (vegeu l'apartat 2.8.2). A més, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Instruccions internes de contractació

Les dues lleis de contractes del sector públic aplicables durant el 2018 –el text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, i la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP)– no s'han d'aplicar al Consorci en tota la seva intensitat, atès que el Consorci s'ha de considerar una entitat del sector públic que no és poder adjudicador.

En ambdues lleis s'indica que l'òrgan competent ha d'aprovar unes instruccions internes de contractació que han de garantir l'efectivitat dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació.

Durant el 2018 el Consorci va aprovar dues instruccions internes de contractació; el Comitè Executiu en la sessió de 5 de febrer va aprovar les que substituïen les del 2013, i en la sessió de 10 de desembre en va aprovar unes altres, aquestes adaptades a la LCSP.

L'aprovació de les instruccions internes de contractació el 10 de desembre del 2018 no respecta el termini per adaptar-les que estableix la LCSP, que és fins al 9 de juliol del 2018.

En la revisió de les instruccions internes de contractació s'han detectat els aspectes següents que no garanteixen l'efectivitat dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació, contràriament al que estableix la LCSP:

- A data de la redacció de l'informe, en el perfil del contractant de l'entitat, no hi havia publicades les instruccions internes de contractació aplicables al 2018 ni hi constava la informació relativa a les adjudicacions de contractes menors. La LCSP estableix l'obligatorietat de publicar aquesta informació durant un període no inferior a cinc anys. A part, en les instruccions internes de contractació no s'especifica la durada mínima de la permanència de la informació en el perfil del contractant ni la publicació trimestral de la informació dels contractes menors.

- Es permet contractar mitjançant el procediment d'adjudicació directa els contractes d'obres, subministraments i serveis d'importos inferiors a 60.000€, l'import superior als límits marcats a la LCSP. A més, aquest fet limita la concurrència i es restringeix la transparència de forma injustificada perquè no han de fer anunci de licitació ni publicitat de l'adjudicació.

b) Despeses d'arrendaments

El contracte de lloguer per a l'ocupació d'un espai de la seu del Col·legi d'Arquitectes com a punt d'informació, formalitzat el 2012, va vèncer durant l'exercici 2014 i no s'havia prorrogat ni se n'havia formalitzat cap de nou. Durant l'exercici 2018, hi havia registrats 22.484 € corresponents a onze mensualitats del lloguer pagat per ocupar aquest espai. D'altra banda, el contracte de lloguer de l'edifici on hi ha les oficines centrals del Consorci va vèncer el mes de juliol de 2016 i es va renovar sense formalitzar la petició de pròrroga que indica el contracte. Durant l'exercici 2018 es van pagar 374.892 € per poder ocupar l'edifici on hi ha les oficines centrals. Aquesta observació també té afectació en les despeses de gestió ordinària del Compte del resultat economicopatrimonial (vegeu l'apartat 2.4.2).

c) Compliment dels protocols interns

En la revisió de factures s'han detectat incidències per importos poc significatius, però que evidencien que el sistema de control intern no sempre es compleix. Del total de 67 factures revisades, 21 tenen alguna mancança que no afecta els principis comptables, com pot ser la data d'aprovació de la factura, la data de conformitat del servei rebut, la signatura de conformitat o la signatura d'aprovació de la factura.

2.2.2.3. Despeses de passius financers

Totes les despeses pressupostàries del capítol 9, Passius financers, estaven comptabilitzades en l'article 91, Amortització de préstecs i d'altres operacions en euros, i corresponien a l'amortització del préstec amb l'ICF. Durant l'exercici 2018 es van fer efectives 13 quotes, una de les quals correspon a l'última quota de l'exercici 2017 que es va pagar a principis de l'exercici fiscalitzat.

2.2.3. Resultat pressupostari

El Resultat pressupostari de l'exercici 2018 presentat pel Consorci era de 4,05 M€. El resultat pressupostari ajustat va quedar reduït en 2,02 M€ per les desviacions de finançament de l'exercici de cinc projectes de despesa amb finançament afectat, tots ells amb un sol agent finançador, l'Ajuntament. Aquests cinc projectes es detallen en el quadre següent:

Quadre 16. Despeses amb finançament afectat

Descripció	Desviacions de l'exercici	
	Positives	Negatives
Aportacions impost d'estades turístiques 2017 (a)	2.736.563,14	0,00
Aportacions impost d'estades turístiques 2018 (a)	0,00	1.250.000,00
Aportacions campanya Barcelona shopping city	75.000,00	0,00
Encàrrec de gestió de l'Ajuntament (2018-2022)	248.227,30	0,00
Subvenció, treballs d'impuls a la sostenibilitat (b)	220.000,00	0,00
Total	3.279.790,44	1.250.000,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

(a) Corresponen a la periodificació de les aportacions de l'Ajuntament vinculades al Fons per al foment del turisme, derivat de l'impost sobre estades en establiments turístics de Catalunya.

(b) Subvenció de l'Ajuntament, retornada el juny del 2019 perquè no es van executar les activitats subvencionades.

De la revisió realitzada, en relació al càlcul dels ajustos al Resultat pressupostari de l'exercici, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Control de projectes de despesa amb finançament afectat

El Consorci no controlava els projectes de despesa amb finançament afectat mitjançant un mòdul integrat en el sistema d'informació comptable. Tampoc no va assignar un codi únic durant tota la vida dels projectes de despesa per poder-hi associar els ingressos i despeses, contravenint el que determina la ICAL. Aquests fets comporten una limitació a l'abast del treball de fiscalització i per tant, no es pot opinar sobre el càlcul de les desviacions de finançament afectat, tant les de l'exercici com les acumulades.

b) Càlcul de les desviacions de finançament

Les desviacions de finançament de l'exercici més importants són les que el Consorci relacionava amb les aportacions de l'Ajuntament vinculades al Fons per al foment del turisme, derivat de l'impost sobre estades en establiments turístics de Catalunya (en endavant Fons per al foment del turisme). La Sindicatura considera que aquestes aportacions no es poden incloure en el càlcul de les desviacions de finançament afectat, atès que no s'ha observat cap procediment de comprovació de la destinació del finançament rebut ni que en el cas de no complir amb la destinació indicada per l'agent finançador s'hagin de retornar els imports rebuts (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.4.1). Així, doncs, el saldo de les desviacions negatives de l'exercici està sobrevalorat en 1,25 M€ i el saldo de les desviacions positives de l'exercici, en 2,74 M€.

D'altra banda, el conveni del Consorci amb la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament, Destinació Barcelona 2018-2019, per planificar i gestionar la promoció turística de Barcelona de manera coordinada, a curt, mitjà i llarg termini i millorar-ne el coneixement, s'hauria d'haver considerat com un projecte de despesa amb finançament afectat, d'acord amb el que s'ha comentat a l'observació *b* de l'apartat 2.2.1.2. Així, doncs, també s'haurien d'haver presentat més desviacions negatives de l'exercici pel màxim del finançament compromès, és a dir, 380.000 €.

D'acord amb aquestes observacions i les dels apartats 2.2.1 i 2.2.2, sense tenir en compte el possible efecte de les limitacions a l'abast, es desprenen unes noves quantitats per als epígrafs que componen el Resultat pressupostari ajustat de l'exercici 2018 presentat pel Consorci. En el quadre 61 s'identifiquen els ajustaments i les reclassificacions incorporats.

En el quadre següent es presenta el Resultat pressupostari de l'exercici 2018, segons el Consorci i segons la Sindicatura, tenint en compte les observacions fetes:

Quadre 17. Comparació del Resultat pressupostari de l'exercici 2018 segons el Consorci i segons l'estimació de la Sindicatura

Resultat pressupostari	Segons el Consorci			Estimació segons la Sindicatura		
	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
A. Operacions corrents	56.939.618,90	51.670.589,34	5.269.029,56	42.397.518,27	38.371.696,03	4.025.822,24
B. Operacions de capital	0,00	8.937,93	(8.937,93)	1.239.000,00	8.937,93	1.230.062,07
1. Total operacions no financeres (A+B)	56.939.618,90	51.679.527,27	5.260.091,63	43.636.518,27	38.380.633,96	5.255.884,31
C. Actius financers	36.200,00	8.350,00	27.850,00	36.200,00	8.350,00	27.850,00
D. Passius financers	0,00	1.239.000,00	(1.239.000,00)	0,00	1.239.000,00	(1.239.000,00)
2. Total operacions financeres (C+D)	36.200,00	1.247.350,00	(1.211.150,00)	36.200,00	1.247.350,00	(1.211.150,00)
I. Resultat pressupostari de l'exercici (1+2)	56.975.818,90	52.926.877,27	4.048.941,63	43.672.718,27	39.627.983,96	4.044.734,31
Ajustaments						
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			1.250.000,00			380.000,00
5. Desviacions de finançament positives de l'exercici			3.279.790,44			543.227,30
II. Total ajustaments (4-5)			(2.029.790,44)			(163.227,30)
Resultat pressupostari ajustat (I+II)			2.019.151,19			3.881.507,01

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

2.2.4. Informació pressupostària d'exercicis tancats

2.2.4.1. Drets a cobrar de pressupostos tancats

Els moviments registrats durant l'exercici 2018 per capítols dels drets pressupostaris pendents de cobrament provinents d'exercicis tancats, i els saldos per capítols i per exercicis pendents de cobrament el 31 de desembre del 2018, es mostren, respectivament, en els dos quadres següents:

Quadre 18. Moviments dels drets pendents de cobrament de pressupostos tancats durant l'exercici 2018

Capítol	Drets pendents a 1.1.2018	Modificacions del saldo inicial, drets anul·lats i drets cancel·lats	Recaptació	Drets pendents a 31.12.2018
1. Impostos directes	0,00	0,00	0,00	0,00
2. Impostos indirectes	0,00	0,00	0,00	0,00
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	2.544.314,30	0,00	2.040.080,41	504.233,89
4. Transferències corrents	428.976,17	0,00	427.000,00	1.976,17
5. Ingressos patrimonials	34.659,25	0,00	0,00	34.659,25
6. Alienació d'inversions reals	3.719,01	0,00	3.719,01	0,00
7. Transferències de capital	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Actius financers	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Passius financers	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	3.011.668,73	0,00	2.470.799,42	540.869,31

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Quadre 19. Drets pendents de cobrament de pressupostos tancats per exercicis a 31 de desembre del 2018

Capítol	Exercici 2014 i anteriors	Exercici 2015	Exercici 2016	Exercici 2017	Total exercicis anteriors a 2018
1. Impostos directes	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2. Impostos indirectes	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	46.611,09	37.649,59	140.450,82	279.522,39	504.233,89
4. Transferències corrents	1.976,17	0,00	0,00	0,00	1.976,17
5. Ingressos patrimonials	0,00	0,00	23.708,11	10.951,14	34.659,25
6. Alienació d'inversions reals	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Transferències de capital	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Actius financers	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Passius financers	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	48.587,26	37.649,59	164.158,93	290.473,53	540.869,31

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Els saldos a cobrar d'exercicis tancats s'analitzen en l'apartat 2.3.2.2 conjuntament amb els provinents de l'exercici corrent i, si escau, en aquell apartat ja s'hi exposen les observacions sorgides de l'anàlisi feta.

2.2.4.2. Obligacions a pagar de pressupostos tancats

Els moviments registrats durant l'exercici 2018 per capítols de les obligacions pendents de pagament provinents d'exercicis tancats, i els saldos per capítols i per exercicis pendents de pagament el 31 de desembre del 2018, es mostren, respectivament, en els dos quadres següents:

Quadre 20. Moviments dels drets pendents de pagament de pressupostos tancats durant l'exercici 2018

Capítol	Obligacions pendents a 1.1.2018	Modificacions del saldo inicial, anul·lacions i cancel·lacions	Pagaments realitzats	Obligacions pendents a 31.12.2018
1. Despeses de personal	106.487,38	0,00	106.037,38	450,00
2. Despeses corrents en béns i serveis	8.181.157,54	0,00	8.069.431,74	111.725,80
3. Despeses financeres	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Transferències corrents	27.500,00	0,00	27.500,00	0,00
6. Inversions reals	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Transferències de capital	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Actius financers	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Passius financers	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	8.315.144,92	0,00	8.202.969,12	112.175,80

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Quadre 21. Obligacions pendents de pagament de pressupostos tancats per exercicis a 31 de desembre del 2018

Capítol	Exercici 2014 i anteriors	Exercici 2015	Exercici 2016	Exercici 2017	Total exercicis anteriors a 2018
1. Despeses de personal	0,00	0,00	0,00	450,00	450,00
2. Despeses corrents en béns i serveis	74.275,78	17.059,13	1.928,76	18.462,13	111.725,80
3. Despeses financeres	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Transferències corrents	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6. Inversions reals	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7. Transferències de capital	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8. Actius financers	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Passius financers	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	74.275,78	17.059,13	1.928,76	18.912,13	112.175,80

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Els saldos a pagar d'exercicis tancats s'analitzen en l'apartat 2.3.5.2 conjuntament amb els provinents de l'exercici corrent i, si escau, en aquell apartat ja s'hi exposen les observacions sorgides de l'anàlisi feta.

2.2.5. Estat del romanent de tresoreria

L'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2018 que consta en la Memòria inclosa en els comptes del Consorci de l'exercici 2018 es mostra en el quadre següent:

Quadre 22. Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2018

Component	Exercici 2018		Exercici 2017	
1. (+) Fons líquids		2.621.096,82		3.028.555,72
2. (+) Drets pendents de cobrament		6.107.711,01		7.003.941,91
(+) del pressupost corrent	5.001.683,09		2.720.656,25	
(+) de pressupostos tancats	540.869,31		291.012,48	
(+) d'operacions no pressupostàries	565.158,61		*3.992.273,18	
3. (-) Obligacions pendents de pagament		7.875.572,53		9.795.527,56
(+) del pressupost corrent	6.576.874,65		8.221.393,82	
(+) de pressupostos tancats	112.175,80		93.751,10	
(+) d'operacions no pressupostàries	1.186.522,08		*1.480.382,64	
4. (+) Partides pendents d'aplicació		423.445,67		549.741,56
(-) cobraments efectuats pendents d'aplicació definitiva	127.320,24		155.467,01	
(+) pagaments efectuats pendents d'aplicació definitiva	550.765,91		705.208,57	
I. Romanent de tresoreria total (1+2-3+4)		1.276.680,97		786.711,63
II. Saldos de cobrament dubtós		663.964,01		298.216,58
III. Excés de finançament afectat		468.227,30		0,00
IV. Romanent de tresoreria per a despeses generals (I-II-III)		144.489,66		488.495,05

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

* Dades comparatives modificades després del tancament de l'exercici 2017. En Drets pendents de cobrament es van presentar 526.838,85 € d'operacions no pressupostàries, i en Obligacions pendents de pagament es van presentar 1.547.565,29 € d'operacions no pressupostàries.

S'ha de tenir en compte que les dades comparatives de l'Estat del romanent de tresoreria per a despeses generals presentades en la Memòria dels comptes de l'exercici 2018 no coincideixen amb les dades que hi havia a la Memòria dels comptes del 2017 a causa de les correccions registrades amb posterioritat a l'aprovació dels comptes del 2017.

El sistema d'informació comptable generava automàticament aquest estat però els comptes que feia servir no eren els que pertocaven d'acord amb la ICAL. El Consorci no ha pogut justificar tots els comptes que formaven els nous imports presentats, i per això, l'abast d'aquest treball s'ha vist limitat.

La informació que consta en els diferents epígrafs d'aquest Estat es descriu en els apartats del 2.2.5.1 al 2.2.5.6, on també s'exposen les observacions que, si escau, ha calgut posar de manifest.

2.2.5.1. Fons líquids

Els moviments registrats durant l'exercici 2018 i la composició, per entitats, dels saldos dels comptes inclosos en l'epígraf Fons líquids, a 31 de desembre del 2017 i del 2018 van ser els següents:

Quadre 23. Fons líquids a 31 de desembre del 2017 i del 2018.

Comptes	Saldo a 31.12.2017	Càrrecs	Abonaments	Saldo a 31.12.2018
Caixa del Consorci (a)	4.000,00	0,00	0,00	4.000,00
Caixa restringida. Caixa de pagaments a justificar	21.105,26	44.650,00	37.454,26	28.301,00
Total caixa	25.105,26	44.650,00	37.454,26	32.301,00
Abanca	3.274,98	356,84	0,00	3.631,82
Banco Bilbao Vizcaya Argentaria (b)	1.361.000,67	16.402.568,08	16.571.077,07	1.192.491,64
Bancaixa (Bankia)	135.465,90	1.810.327,23	1.554.744,07	391.049,06
Banc Sabadell (b)	205.149,19	10.551.685,07	10.720.733,57	36.100,69
La Caixa (b)	1.252.933,68	55.703.863,94	56.119.787,66	837.009,96
Ayden Banca on-line	29.368,22	18.646,26	29.368,22	18.646,26
Banca en línia: Pay pal	16.257,82	109.866,39	16.257,82	109.866,39
Total bancs i institucions de crèdit	3.003.450,46	84.597.313,81	85.011.968,45	2.588.795,82
Institut Català de Finances (c)	0,00	2.191.000,00	2.191.000,00	0,00
Moviments interns de tresoreria (c)	0,00	22.423.835,74	22.423.835,74	0,00
Total altres moviments interns de tresoreria	0,00	24.614.835,74	24.614.835,74	0,00
Total fons líquids	3.028.555,72	109.256.799,55	109.664.258,45	2.621.096,82

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

(a) La Sindicatura no va fer un arqueig físic dels fons existents en la caixa del Consorci a 31 de desembre del 2018.

(b) Per a cada una de les entitats financeres hi ha un compte o diversos comptes. El saldo que consta en el quadre és l'agregat de tots ells.

(c) Reflecteix traspassos entre els diferents comptes de l'entitat.

De la revisió realitzada sobre els Fons líquids, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Actes d'arqueig

L'acta d'arqueig al tancament de l'exercici no comptava amb la signatura de cap responsable.

b) Autoritzacions amb entitats bancàries

Al tancament de l'exercici 2018, el director gerent que havia dimitit amb efectes del 2 de febrer del 2018 seguia tenint signatura autoritzada en el compte bancari d'una imposició a curt termini.

c) Comptabilització de pagaments i cobraments vinculats amb el préstec de l'ICF

El Consorci feia servir els comptes del subgrup 57 de tresoreria per comptabilitzar els ingressos de les transferències de l'Ajuntament vinculades al préstec concedit per l'ICF i els pagaments de l'amortització del capital prestat.

L'Ajuntament ingressava directament a l'ICF les quotes d'amortització del capital, sense que passés per la tresoreria del Consorci. Per tal de respectar els acords signats entre les parts implicades en aquesta operació l'Ajuntament hauria de transferir efectivament els fons al Consorci i aquest fer els pagaments a l'ICF. Així s'incrementaria el control sobre les operacions que hi estan vinculades.

D'altra banda, la ICAL indica que en els casos en què no hi ha moviment d'efectiu es pot fer servir el compte 557, Formalització, dins del subgrup 55, Altres comptes financers. La Sindicatura considera que per reflectir millor la imatge fidel d'aquestes operacions el Consorci hauria d'haver fet servir aquests comptes per comptabilitzar-les.

2.2.5.2. Drets pendents de cobrament

La composició de l'epígraf Drets pendents de cobrament, reflectit en l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2018, era la següent:

Quadre 24. Drets pendents de cobrament a 31 de desembre del 2018

Naturalesa del saldo deutor	Pendent de cobrament a 31.12.2018
Del pressupost corrent	(a) 5.001.683,09
De pressupostos tancats	(b) 540.869,31
D'operacions no pressupostàries	565.158,61
Total	6.107.711,01

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

(a) Saldo desglossat en el quadre 9.

(b) Saldo desglossat en els quadres 18 i 19.

En el quadre següent es detalla la composició dels saldos i els moviments enregistrats durant l'exercici en els comptes de caràcter deutor provinents d'operacions no pressupostàries:

Quadre 25. Drets pendents de cobrament d'operacions no pressupostàries a 31 de desembre del 2017 i del 2018

Compte	Saldo a 31.12.2017	Càrrecs	Abonaments	Saldo a 31.12.2018
Fiances constituïdes a llarg termini (a)	56.774,00	780,00	482,00	57.072,00
Fiances constituïdes a curt termini (b)	99.693,00	2.460.000,00	2.444.541,01	115.151,99
Deutors per IVA repercutit	370.371,85	6.357.324,44	6.348.047,84	379.648,45
Hisenda pública creditora per impost sobre societats	50.122,62	15.828,87	52.665,32	13.286,17
Total	576.971,47	8.833.933,31	8.845.736,17	565.158,61

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

(a) Correspon a les fiances constituïdes pels contractes de lloguer de part dels espais que ocupa, d'acord amb el termini de vigència.

(b) Vegeu les notes *b* i *c* del quadre 39.

A continuació es descriuen els comptes que s'han considerat més significatius i que no s'han analitzat en altres apartats de l'informe:

2.2.5.2.1. Dipòsits amb empreses que comercialitzen els seus productes mitjançant el Consorci

El Consorci va comptabilitzar com a Pagaments efectuats pendents d'aplicació definitiva, de l'epígraf Partides pendents d'aplicació, 550.766 € que mantenia en dipòsit de dues entitats –Futbol Club Barcelona i Patronat de la Sagrada Família– de les quals comercialitzava les entrades per visitar les instal·lacions.

Aquests imports no estaven pendents d'aplicar sinó que actuaven com a límit dels títols que podia comercialitzar el Consorci i, d'acord amb la seva naturalesa, s'haurien de comptabilitzar com una fiança a curt termini; per tant, s'haurien de tractar com una Operació no pressupostària, dins de l'epígraf Drets pendents de cobrament. El saldo del compte Fiances constituïdes a curt termini està infravalorat en 550.766 €, import en què està sobrevalorat l'epígraf Pagaments efectuats pendents d'aplicació definitiva, dins de Partides pendents d'aplicació (vegeu l'apartat 2.2.5.4).

2.2.5.2.2. Comptes d'IVA

La descripció dels comptes relatius a l'IVA s'efectua en aquest apartat conjuntament amb la dels comptes de caràcter creditor, també referits a l'IVA.

En el quadre següent es reflecteixen els saldos i els moviments enregistrats en l'exercici

2018 en els comptes de caràcter no pressupostari relatius a l'IVA. Es descriuen tant els comptes deutors com els creditors:

Quadre 26. Saldos i moviments dels comptes no pressupostaris relatius a l'IVA

Compte	Saldo a 31.12.2017 deutor/(creditor)	Càrrecs	Abonaments	Saldo a 31.12.2018 deutor/(creditor)
Comptes no pressupostaris de caràcter deutor				
Deutors per IVA repercutit (a)	370.371,85	6.357.324,44	6.348.047,84	379.648,45
Hisenda pública, deutora per IVA	0,00	0,00	0,00	0,00
Hisenda pública, IVA suportat	0,00	5.212.522,32	5.212.522,32	0,00
Comptes no pressupostaris de caràcter creditor				
Creditors per IVA suportat (b)	(897.010,59)	5.409.240,33	5.212.522,32	(700.292,58)
Hisenda pública, creditora per IVA	(567.473,79)	1.328.712,92	1.145.464,73	(c) (384.225,60)
Hisenda pública, IVA repercutit	0,00	6.357.324,44	6.357.324,44	0,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

(a) Partida analitzada en l'apartat 2.3.2.2.

(b) Partida analitzada en l'apartat 2.3.5.2.

(c) Correspon al resultat de la liquidació de l'IVA del mes de desembre del 2018.

El Consorci realitzava les activitats detallades en l'apartat 1.2.2. i aplicava de forma voluntària el règim de prorata especial.

El Consorci desenvolupava activitats per les quals estava subjecte, exempt i mixtes. Es deduïa IVA de les compres i despeses associades a la comercialització o activitats que generen ingressos, i no es deduïa IVA de les accions promocionals i institucional que no generen ingressos. Les operacions mixtes eren les despeses comunes com ara els serveis generals, màrqueting i suport informàtic.

De la revisió realitzada i, en relació amb les autoliquidacions presentades pel Consorci, els registres comptables i la documentació justificativa, cal posar de manifest l'observació següent: en les liquidacions d'IVA, els imports declarats, les deduccions aplicades i els saldos pendents de pagament es corresponen amb la consideració que fa el Consorci, de les diferents activitats que porta a terme.

Atès que el sistema d'informació comptable no permet discriminar completament les operacions derivades de la comercialització dels productes propis de la resta de productes no es pot determinar quins haurien d'haver estat els imports de les activitats subjectes a IVA que va desenvolupar durant l'exercici 2018, fet que suposa una limitació al treball de

fiscalització. Tampoc no s'ha pogut obtenir seguretat suficient de la correcció de les liquidacions d'IVA presentades –amb possibles efectes en l'epígraf Creditors i altres deutes a pagar a curt termini.

2.2.5.2.3. Impost sobre societats

El Consorci està subjecte a la tributació de l'impost sobre societats pel règim fiscal especial d'entitats que n'estan parcialment exemptes. Per les activitats subjectes i no exemptes, el tipus impositiu és del 25%. A més, per la part de prestació de serveis públics locals el Consorci gaudeix d'una bonificació del 99% de la quota íntegra.

El saldo del compte es correspon amb la quota diferencial de l'impost una vegada deduïda de la base imposable prèvia, la compensació de les bases imposables negatives pendents de compensar d'exercicis anteriors, la bonificació per la prestació de serveis públics locals i deduïts els pagaments a compte realitzats durant l'exercici. Atès que els pagaments a compte van ser superiors a la quota líquida del 2018, la quota diferencial és un saldo deutor a 31 de desembre.

A causa de les limitacions a l'abast detallades en els diferents apartats de l'informe, no es pot determinar quin podria ser l'efecte que podrien tenir sobre l'impost de societats de l'exercici i, per tant, tampoc no es pot determinar quin import hauria d'haver pagat el Consorci pels beneficis de l'exercici 2018.

2.2.5.3. Obligacions pendents de pagament

La composició de l'epígraf Obligacions pendents de pagament, reflectit en l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2018, era la següent:

Quadre 27. Obligacions pendents de pagament a 31 de desembre del 2018

Naturalesa del saldo creditor	Pendent de pagament a 31.12.2018
Del pressupost corrent (a)	6.576.874,65
De pressupostos tancats (b)	112.175,80
D'operacions no pressupostàries	1.186.522,08
Total	7.875.572,53

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

(a) Saldo desglossat en el quadre 12.

(b) Saldo desglossat en els quadres 20 i 21.

En el quadre següent es detalla la composició dels saldos i els moviments enregistrats

durant l'exercici en els comptes de caràcter creditor provinents d'operacions no pressupostàries:

Quadre 28. Obligacions pendents de pagament d'operacions no pressupostàries a 31 de desembre del 2017 i del 2018

Compte	Saldo a 31.12.2017	Abonaments	Càrrecs	Saldo a 31.12.2018
Creditors per IVA suportat (a)	897.010,59	5.409.240,33	5.212.522,32	700.292,58
Hisenda pública, creditora per IVA (a)	567.473,79	1.328.712,92	1.142.464,73	384.225,60
Hisenda pública, creditora per IRPF (b)	111.734,82	943.827,50	912.132,82	80.040,14
Seguretat social (c)	21.468,71	1.552.444,21	1.552.939,26	21.963,76
Total	1.597.687,91	9.234.224,96	8.823.059,13	1.186.522,08

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

- (a) Comptes descrits en l'apartat anterior conjuntament amb la resta dels comptes no pressupostaris de caràcter deutor relatiu a l'IVA.
- (b) El saldo al tancament del 2018 correspon a les retencions d'IRPF practicades al personal en el mes de desembre.
- (c) El saldo al tancament del 2018 correspon a les retencions per Seguretat Social practicades als treballadors en el mes de desembre.

2.2.5.4. Partides pendents d'aplicació

La composició i els moviments enregistrats en els comptes de caràcter creditor inclosos en la partida Cobraments realitzats pendents d'aplicació definitiva, es reflecteixen en el quadre següent:

Quadre 29. Cobraments realitzats pendents d'aplicació definitiva a 31 de desembre del 2017 i 2018

Compte	Saldo creditor a 31.12.2017	Aplicacions	Cobraments	Saldo creditor a 31.12.2018
Cobraments pendents d'aplicació	215.809,12	50.434,98	47.216,75	212.590,89
Rebutis retornats pendents d'aplicació	0,00	2.028,98	2.614,40	585,42
Partides en conciliació*	(60.342,11)	35.053,13	9.539,17	(85.856,07)
Total	155.467,01	87.517,09	59.370,32	127.320,24

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

* Corresponen a les partides de conciliació bancària, el saldo és deutor. Tot i això el Consorci agrupa incorrectament les partides pendents d'aplicació, independentment de si és saldo deutor o creditor.

Els cobraments pendents d'aplicació es derivaven bàsicament de l'activitat comercial. El compte amb més saldo, 149.989 €, prové de les agències de viatges Thomas Cook –que va presentar concurs de creditors al setembre de 2019– i Ticket Bureau.

Tot i que no és un import significatiu, de la revisió realitzada cal posar de manifest l'observació següent: el compte Partides en conciliació, no està recollit en la ICAL. Atès que la ICAL ja determina comptes on classificar les operacions que s'hi van comptabilitzar, el Consorci les hauria de classificar en funció de la seva naturalesa i segons si el saldo es deutor o creditor –en aquest cas els comptes Pagaments i Cobraments pendents d'aplicació, respectivament– sense agrupar-los en un sol compte ni epígraf.

Els moviments enregistrats en els comptes de caràcter deutor registrats com a pagaments realitzats pendents d'aplicació definitiva es reflecteixen en el quadre següent:

Quadre 30. Pagaments realitzats pendents d'aplicació definitiva a 31 de desembre del 2017 i del 2018

Compte	Saldo deutor a 31.12.2017	Pagaments	Aplicacions	Saldo deutor a 31.12.2018
Pagaments pendents d'aplicació	705.208,57	3.260.000,00	3.414.442,66	550.765,91

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Nota: En aquest compte només hi classifica els imports que el Consorci ha dipositat en dues entitats, els pagaments i aplicacions representen els ajustos que ha anat realitzant durant l'exercici en funció del nivell de vendes que ha anat registrant.

En el treball realitzat sobre Pagaments realitzats pendents d'aplicació definitiva, s'han posat de manifest les observacions relatives als dipòsits amb empreses que comercialitzen els seus productes mitjançant el Consorci (vegeu l'apartat 2.2.5.2.1) i als imports comptabilitzats en el compte Partides en conciliació.

2.2.5.5. Saldos de dubtós cobrament

L'Estat del romanent de tresoreria del Consorci a 31 de desembre del 2018 presentava un saldo en l'epígraf Saldos de dubtós cobrament de 663.964 € (de 298.217 € al tancament de l'exercici anterior).

El Consorci va establir els criteris per quantificar l'estimació dels saldos de dubtós cobrament en l'article 38 de les Bases d'execució del pressupost. Aquests criteris són els següents:

El deteriorament de valor dels saldos pendents de cobrament s'aplicaran a tots aquells saldos pressupostaris d'exercicis tancats, i als de caràcter no pressupostari, excepte aquells que corresponguin a qualsevol administració pública. Els percentatges de deteriorament mínims seran els que s'indiquen a continuació:

Antiguitat del dret pendent del pressupost que s'està liquidant	Percentatge
Un any	25
Dos anys	50
Tres anys	75
Quatre anys	100

Els percentatges de deteriorament anteriorment esmentats s'aplicaran als saldos deutors pressupostaris en funció de la seva antiguitat, independentment dels capítols pressupostaris als quals corresponguin. No obstant, si un saldo determinat d'import significatiu es considera de difícil cobrament, es podrà comptabilitzar un deteriorament de valor per un import individualitzat de forma separada de l'estimació global pels percentatges abans assenyalats. En relació amb els saldos deutors de caràcter no pressupostari, s'estimarà un deteriorament de valor a partir d'un percentatge calculat en funció de les característiques específiques de l'import pendent de cobrament existent a la fi de l'exercici.

En el quadre següent es detalla el càlcul realitzat pel Consorci:

Quadre 31. Càlcul dels drets de difícil o impossible cobrament del 2018

Exercici	Saldo	Percentatge dotació	Dotació
2017	311.887,69	100	311.887,69
2016	181.234,59	100	181.234,59
2015	38.613,40	100	38.613,40
2014 i anteriors	56.323,10	100	56.323,10
Operacions que no doten provisió (a)	(61.691,14)	-	(61.691,14)
Operacions exercici 2018 (b)	137.596,37	100	137.596,37
Total	663.964,01		663.964,01

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

- (a) Principalment inclou la participació en els beneficis de Catalunya Bus Turístic, UTE, dels exercicis 2015, 2016 i 2017, que corresponen al Consorci.
- (b) Drets pendents de cobrament de les transaccions efectuades amb un client que es va declarar en fallida durant el 2018.

Com es pot observar, el Consorci no va aplicar els percentatges mínims que indiquen les Bases d'execució del pressupost, sinó que va dotar la totalitat dels saldos pendents d'exercicis anteriors –excepte dels que considerava que no hi havia cap risc de cobrament– i part de drets pendents de cobrament del 2018.

A criteri de la Sindicatura l'import de dotació va ser superior al raonable; a més, la quantificació d'aquesta magnitud per a l'exercici 2018 és més del doble de la de l'exercici

anterior. Atès que el Consorci fa un estudi individualitzat dels saldos de clients en situació de difícil cobrament i que aquests ja estan dotats al 100% la Sindicatura considera que per la resta de saldos pendents de cobrament s'haurien d'aplicar els percentatges mínims que indiquen les Bases d'execució del pressupost, per no infravalorar en excés el resultat de l'exercici.

En el quadre següent es quantifica l'import dels saldos de dubtós cobrament d'acord amb el criteri esmentat:

Quadre 32. Càlcul dels drets de difícil o impossible recaptació del 2018 segons la Sindicatura

Exercici de què prové el deute	Percentatge de morositat	Import del saldo pendent de cobrament	Estimació de morositat segons la Sindicatura
Capítols 1, 2 i 3		2.792.811,09	195.287,28
2018	0	2.314.799,89	0,00
2017	25	279.522,39	69.880,60
2016	50	140.450,82	70.225,41
2015	75	11.426,90	8.570,18
2014 i anteriors	100	46.611,09	46.611,09
Capítols 4 i 7 (a)	0	2.688.859,37	0,00
Capítol 5 (b)		60.881,94	34.258,87
2018	0	0,00	0,00
2017	25	10.951,14	2.737,79
2016	50	23.708,11	11.854,06
2015	75	26.222,69	19.667,02
2014 i anteriors	100	0,00	0,00
Drets pendents pressupostaris		5.542.552,40	229.546,15

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

(a) La Sindicatura no aplica el càlcul dels saldos de dubtós cobrament pels capítols 4 i 7.

(b) Càlcul segons el mateix criteri aplicat en els capítols 1, 2 i 3. Els saldos pendents corresponen a la participació en els beneficis de Catalunya Bus Turístic, UTE, d'exercicis anteriors que estan pendents de pagament.

Al resultat de l'estimació feta per la Sindicatura cal sumar-hi el saldo pendent de cobrament d'un client declarat en fallida durant el 2018 de 123.837 €, d'acord amb l'estudi individualitzat del Consorci. Així doncs, la dotació de saldos de dubtós cobrament de l'exercici 2018 hauria d'haver estat de 353.383 €.

Atès que el principi de prudència no és predominant sobre la resta de principis comptables,

per presentar millor la imatge fidel del resultat de l'exercici anual, es considera que els saldos de dubtós cobrament estan sobrevalorats en 310.581 €. Aquesta sobrevaloració també afecta la partida Deteriorament de valor, baixes i alienacions d'actius i passius financers, del Compte del resultat economicopatrimonial, i la partida Deutors per operacions de gestió, de l'epígraf Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini, del Balanç, que està infravalorada pel mateix import.

2.2.5.6. *Excés de finançament afectat*

La composició de les desviacions corresponents als projectes de despesa es resumeix en el quadre següent:

Quadre 33. Desviacions acumulades de finançament afectat a 31 de desembre, segons el Consorci

Descripció	Desviacions acumulades de finançament a 31.12.2018	
	Positives	Negatives
Aportacions de l'impost d'estades turístiques 2017 (a)	0,00	0,00
Aportacions de l'impost d'estades turístiques 2018 (a)	0,00	1.250.000,00
Aportacions per a la campanya BSL (b)	0,00	0,00
Encàrrec de gestió de l'Ajuntament (2018-2022) (c)	248.227,30	0,00
Subvenció, treballs d'impuls a la sostenibilitat (d)	220.000,00	0,00
Total desviacions de finançament	468.227,30	1.250.000,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

En tots els projectes detallats en la nota de Despeses amb finançament afectat hi consta un únic agent finançador: l'Ajuntament.

- (a) L'Ajuntament es va comprometre a fer aportacions anuals d'un màxim de 4,5 M€ vinculades al finançament rebut del Fons per al foment del turisme.
- (b) Per finançar la campanya Barcelona *shopping city*.
- (c) Encàrrec de gestió per dur a terme accions de coordinació i gestió sostenible de la destinació, de participació social i de representació internacional de la ciutat de Barcelona. També inclou la subvenció de l'Ajuntament per implementar el Pla estratègic de turisme 2020.
- (d) Subvenció de l'Ajuntament, retornada el juny del 2019 perquè no van executar les activitats subvencionades.

Atès que les observacions sorgides de l'anàlisi dels projectes de despesa amb finançament afectat ja s'han posat de manifest en l'apartat 2.2.3 i afecten les desviacions acumulades negatives –que no tenen efecte en el càlcul de l'Estat del romanent de tresoreria– en aquest apartat no se'n fa cap més comentari.

2.2.5.7. Romanent de tresoreria per a despeses generals

De les observacions fetes en els apartats anteriors d'aquest informe es desprenen unes noves quantitats per als diferents epígrafs de l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2018 presentat pel Consorci, de les quals resultaria un nou Romanent de tresoreria per a despeses generals estimat per la Sindicatura. En el quadre 62 s'identifiquen els ajustaments i les reclassificacions incorporades.

L'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2018 segons el Consorci i segons la Sindicatura es presenta en el quadre següent:

Quadre 34. Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2018

Component	Segons el Consorci		Segons la Sindicatura	
1. (+) Fons líquids		2.621.096,82		2.621.096,82
2. (+) Drets pendents de cobrament		6.107.711,01		6.278.476,92
(+ del pressupost corrent	5.001.683,09		2.672.936,04	
(+ de pressupostos tancats	540.869,31		107.858,74	
(+ d'operacions no pressupostàries	565.158,61		3.497.682,14	
3. (-) Obligacions pendents de pagament		7.875.572,53		7.875.572,53
(+ del pressupost corrent	6.576.874,65		1.475.206,85	
(+ de pressupostos tancats	112.175,80		0,00	
(+ d'operacions no pressupostàries	1.186.522,08		6.400.365,68	
4. (+) Partides pendents d'aplicació		423.445,67		(127.320,24)
(-) cobraments efectuats pendents d'aplicació definitiva	127.320,24		127.320,24	
(+) pagaments efectuats pendents d'aplicació definitiva	550.765,91		0,00	
I. Romanent de tresoreria total (1+2-3+4)		1.276.680,97		896.680,97
II. Saldos de cobrament dubtós		663.964,01		353.382,86
III. Excés de finançament afectat		468.227,30		468.227,30
IV. Romanent de tresoreria per a despeses generals (I-II-III)		144.489,66		75.070,81

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

El Romanent de Tresoreria per a despeses generals calculat pel Consorci estava sobrevalorat en 69.419€ en relació amb el calculat per la Sindicatura.

2.3. BALANÇ

Els saldos dels epígrafs inclosos en les agrupacions del Balanç a 31 de desembre del 2018 es reflecteixen en el quadre següent:

Quadre 35. Balanç a 31 de desembre del 2018

Actiu	Saldo a 31.12.2018	Saldo a 31.12.2017
A) Actiu no corrent	1.973.166,40	2.317.509,46
I. Immobilitzat intangible	2.552,04	24.394,36
II. Immobilitzat material	1.857.022,98	2.159.303,08
VI. Inversions financeres a llarg termini	113.591,38	133.812,02
B) Actiu corrent	10.811.266,17	10.630.205,13
II. Existències	375.007,25	258.265,51
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	7.072.288,92	6.600.595,71
V. Inversions financeres a curt termini	742.873,18	742.788,19
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	2.621.096,82	3.028.555,72
Total actiu	12.784.432,57	12.947.714,59
Patrimoni net i passiu	Saldo a 31.12.2018	Saldo a 31.12.2017
A) Patrimoni net	(2.208.096,17)	(4.470.979,02)
I. Patrimoni	601.012,10	601.012,10
II. Patrimoni generat	(2.809.108,27)	(5.071.991,12)
B) Passiu no corrent	4.577.013,24	5.725.513,24
I. Provisions a llarg termini	727.725,10	727.725,10
II. Deutes a llarg termini	3.849.288,14	4.997.788,14
C) Passiu corrent	10.415.515,50	11.693.180,37
II. Deutes a curt termini	1.164.826,64	1.266.278,51
IV. Creditors i altres comptes a pagar a curt termini	9.250.688,86	10.426.901,86
Total patrimoni net i passiu	12.784.432,57	12.947.714,59

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

En els apartats següents s'analitzen els epígrafs relatius al Balanç que inclouen comptes que tenien saldo o que van tenir moviments durant el període fiscalitzat.

2.3.1. Actiu no corrent

Els saldos i els moviments enregistrats durant l'exercici 2018 en els comptes relatius a l'actiu no corrent es mostren en el quadre següent:

Quadre 36. Saldos i moviments de l'Actiu no corrent. Exercici 2018

Epígraf	Saldo a 31.12.2017	Amortitzacions	Incorporacions	Correccions valoratives	Saldo a 31.12.2018 deutor/(creditor)
I. Immobilitzat intangible	24.394,36	(21.842,32)	0,00	0,00	2.552,04
2. Propietat industrial i intel·lectual	5.933,99	(3.381,95)	0,00	0,00	2.552,04
3. Aplicacions informàtiques	18.460,37	(18.460,37)	0,00	0,00	0,00
II. Immobilitzat material	2.159.303,08	(311.218,03)	8.937,93	0,00	1.857.022,98
1. Terrenys	107.701,44	0,00	0,00	0,00	107.701,44
2. Construccions	1.897.004,85	(269.443,08)	0,00	0,00	1.627.561,77
3. Infraestructures	97.057,25	0,00	0,00	0,00	97.057,25
5. Altre immobilitzat material	57.539,54	(41.774,95)	8.937,93	0,00	24.702,52
VI. Inversions financeres a llarg termini	133.812,02	0,00	4.472,00	(24.692,64)	113.591,38
1. Inversions financeres en patrimoni	81.212,02	0,00	0,00	(24.692,64)	56.519,38
4. Altres inversions financeres	52.600,00	0,00	4.472,00	0,00	57.072,00
Total actiu no corrent	2.317.509,46	(333.060,35)	13.409,93	(24.692,64)	1.973.166,40
Total valor brut de l'actiu no corrent a 31 de desembre del 2018					6.354.415,86
Total amortització acumulada de l'actiu no corrent a 31 de desembre del 2018					(4.322.769,43)
Total deteriorament de les inversions financeres					(58.480,03)
Total actiu no corrent net a 31 de desembre del 2018					1.973.166,40

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Nota: No s'han inclòs els epígrafs referits a Inversions immobiliàries, Patrimoni públic del sòl, Inversions financeres a llarg termini en entitats del grup, multigrup i associades, ni Deutors i altres comptes a cobrar a llarg termini, atès que no presentaven cap saldo ni van tenir cap moviment durant el període analitzat.

A continuació es descriuen els aspectes més rellevants de l'actiu no corrent:

2.3.1.1. Immobilitzat intangible

En l'epígraf Immobilitzat intangible, s'hi reflectia el valor net comptable de les aplicacions informàtiques que feia servir el Consorci, els imports pagats per imatge corporativa i el registre de marques.

De la revisió realitzada, en l'immobilitzat intangible, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Classificació d'inversions en espais que no són propietat del Consorci

El Consorci havia realitzat obres de millora i adequació de diferents espais que ocupa en virtut d'un contracte de lloguer, d'una cessió o adscripció. Atès que els espais que ocupa el Consorci que no són propietat seva, o estan llogats per un termini inferior a la vida útil dels béns, o les habilitacions no estan correctament formalitzades, es considera que el valor de les obres de millora i adequació s'hauria d'haver comptabilitzat en la partida Inversions sobre actius utilitzats en règim d'arrendament o cedit, de l'epígraf Immobilitzat intangible i haver amortitzat els béns d'acord amb vida útil de les inversions realitzades.

Al tancament de l'exercici 2018 aquestes inversions estaven classificades en les partides Construccions i Infraestructures, i tenien un valor net comptable d'1,41 M€, import en què estava infravalorat l'epígraf Immobilitzat intangible i sobrevalorat l'epígraf Immobilitzat material (vegeu l'apartat 2.3.1.2).

b) Reconeixement de drets d'ús d'espais adscrits o cedit

El Consorci hauria d'haver reconegut el valor raonable del dret d'ús de les cessions i adscripcions d'espais rebudes a la partida Altre immobilitzat intangible. Simultàniament, s'hauria d'haver comptabilitzat com a patrimoni net pel valor del drets d'ús de les adscripcions per a l'assumpció de noves competències –com és el cas de la gestió del mirador del monument a Colom– (vegeu l'apartat 2.3.3.1), i com a subvenció rebuda pendent d'imputació a resultats pel valor dels drets d'ús de les adscripcions per a l'activitat habitual del Consorci (vegeu l'apartat 2.3.3.3).

Atès que no es va comptabilitzar cap import, l'epígraf Immobilitzat intangible, està infravalorat per aquest valor.

Atès que no s'ha tingut coneixement de quin és el valor raonable ni el termini d'aquests drets d'ús, l'abast del treball s'ha vist limitat i no s'ha pogut valorar quin hauria d'haver estat l'import comptabilitzat en l'epígraf Immobilitzat intangible, per reflectir els drets d'ús del Consorci.

2.3.1.2. Immobilitzat material

L'abast del treball s'ha vist limitat en la comprovació de la valoració de l'immobilitzat adquirit abans del 2006, atès que el Consorci no guarda els documents justificatius de compra. D'acord amb els seus registres, al tancament de l'exercici 2018 el valor net comptable de les inversions anteriors al 2006 va ser de 310.238 €, dels quals 295.377 € corresponien als seus magatzems principals.

Les partides més significatives d'immobilitzat material corresponen als treballs que va haver d'efectuar el Consorci per condicionar els espais que utilitzava per desenvolupar l'activitat. Tot i que només són propietat seva els magatzems principals –on també hi ha ubicades les

oficines d'atenció telefònica– es van comptabilitzar tots els treballs com si fossin millores en béns propietat de l'entitat.

La resta d'instal·lacions estaven llogades o les feia servir el Consorci en virtut d'acords d'adscripció o cessió. Ara bé, en general, aquests acords no estaven formalitzats.

A continuació es resumeixen les característiques dels diferents espais que el 2018 estaven adscrits o cedits al Consorci:

Quadre 37. Espais adscrits o cedits al Consorci per ubicar-hi punts d'informació turística

Ubicació	Formalització de l'adscripció o cessió d'ús	Titular espai
Plaça Sant Jaume	No està formalitzada	Ajuntament
Aeroport Terminal 1	Està formalitzada i vigent	AENA / Generalitat
Aeroport Terminal 2	Està formalitzada i vigent	AENA / Generalitat
Vestíbul L9T2 metro en el Aeroport de Barcelona	Es va formalitzar però està vençuda	Generalitat
Vestíbul L9T1 metro en el Aeroport de Barcelona	Es va formalitzar però està vençuda	Generalitat
Mirador de Colom	No està formalitzada	Ajuntament
Cabina* Plaça de Catalunya Bergara	Es va formalitzar però està vençuda	Ajuntament
Cabina* Plaça de Catalunya Nord	Es va formalitzar però està vençuda	Ajuntament
Cabina* Plaça de Catalunya Sud	Es va formalitzar però està vençuda	Ajuntament
Cabina* Plaça Espanya.	No està formalitzada	Ajuntament
Cabina* Sagrada Família	Es va formalitzar però està vençuda	Ajuntament
Cabina* Sagrada Família 2	Es va formalitzar però està vençuda	Ajuntament
Cabina* Sants	No està formalitzada	Ajuntament

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Ajuntament i el Consorci.

* El Consorci fa servir cabines que situa a l'espai públic i que es poden traslladar sense moltes dificultats.

De la revisió realitzada, cal posar de manifest l'observació següent: el saldo del compte Infraestructures correspon a les obres d'adequació de l'oficina ubicada a la Plaça Sant Jaume. Per homogeneïtzar-ho amb la classificació de la resta d'obres realitzades, aquests treballs s'haurien d'haver comptabilitzat en el compte Construccions. L'amortització corresponent està comptabilitzada en el compte Amortització de construccions per 16.938 €. Així, doncs el compte Infraestructures està sobrevalorat en 97.057 €, import en què està infravalorat el compte Construccions.

2.3.1.3. Inversions financeres a llarg termini

El saldo 113.591 € de la partida Inversions financeres en patrimoni, corresponia a les accions d'empreses que es negocien en borsa, i la participació per 5.000 € corresponia al 12,5% del fons operatiu de Catalunya Bus Turístic, UTE.

D'acord amb l'escriptura de constitució d'aquesta UTE, del juliol del 2003, la durada de la unió era de 10 anys. Així, doncs, en absència d'una modificació dels estatuts aprovada per tots els participants, a l'exercici fiscalitzat aquesta UTE hauria d'haver estat liquidada.

Pel que fa a les accions negociades en borsa, el Consorci les comptabilitza com si fossin actius financers a valor raonable amb canvis a resultats. Com que no s'ha detectat cap propòsit de realitzar-les a curt termini, s'haurien d'haver tractat d'acord amb la seva naturalesa, és a dir, com un actiu financer mantingut per a venciment. Atès que s'ha de considerar que hi ha hagut el deteriorament de l'actiu, l'efecte en els comptes no és significatiu.

Les altres inversions financeres representen les fiances dipositades pel lloguer de part dels espais que ocupa el Consorci per desenvolupar la seva activitat.

2.3.2. Actiu corrent

Els saldos i els moviments enregistrats durant l'exercici 2018 en els comptes relatius a l'actiu corrent es mostren en el quadre següent:

Quadre 38. Saldos i moviments de l'Actiu corrent. Exercici 2018

Epígraf (a)	Saldo a 31.12.2017	Augments	Disminucions	Saldo a 31.12.2018 deutor/(creditor)
II. Existències	258.265,51	177.724,73	60.982,99	375.007,25
2. Mercaderies i productes acabats	258.265,51	177.724,73	60.982,99	375.007,25
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	6.600.595,71	67.622.094,82	67.150.401,61	7.072.288,92
1. Deutors per operacions de gestió	2.713.452,15	56.688.818,89	54.523.682,65	4.878.588,39
2. Altres comptes a cobrar	3.887.143,56	11.154.324,44	12.861.053,64	2.180.414,36
3. Administracions públiques	0,00	65.951,49	52.665,32	13.286,17
V. Inversions financeres a curt termini	742.788,19	2.514.400,00	2.514.315,01	742.873,18
2. Crèdits i valors representatius de deute	43.921,19	54.400,00	65.600,00	32.721,19
4. Altres inversions financeres	698.867,00	2.460.000,00	2.448.715,01	710.151,99
VII. Efectiu i altres actius líquids i equivalents	3.028.555,72	86.832.963,81	87.240.422,71	2.621.096,82
4. Tresoreria (b)	3.028.555,72	86.832.963,81	87.240.422,71	2.621.096,82
Total actiu no corrent	10.630.205,13	157.147.183,36	156.966.122,32	10.811.266,17

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

- (a) No s'han inclòs els epígrafs referits a Actius en estat de venda, Inversions financeres a curt termini en entitats del grup, multigrup i associades i Ajustos per periodificació, atès que no presentaven cap saldo ni han tingut cap moviment durant el període analitzat.
- (b) No s'han inclòs els moviments registrats al compte de Moviments interns de tresoreria, atès que representen traspessos entre els diferents comptes del Consorci. Hi ha comptabilitzats 22.423.835,74 € d'augment i disminucions, tampoc no s'han reflectit en els subtotals i totals presentats al quadre.

A continuació es descriuen els aspectes més rellevants de l'actiu corrent.

2.3.2.1. Existències

En l'epígraf Existències es registren els productes que es tenen en estoc, ja sigui al magatzem o a les diferents ubicacions que ocupa el Consorci. Alguns productes –com poden ser records o targetes de transport– els ven, i d'altres –com poden ser mapes turístics o tríptics informatius– els regala. Els productes que es regalen tenen assignat valor zero a l'inventari i, per tant, les existències no reflecteixen el seu valor, contravenint així el marc d'informació financera aplicable, atès que aquest indica que les existències que s'espera distribuir sense contraprestació –o amb contraprestació insignificant–, s'han de valorar d'acord amb el preu de reposició. Així, doncs, l'epígraf Existències està infravalorat en 88.890 €, i les despeses per aprovisionaments del Compte del resultat economicopatrimonial, sobrevalorades pel mateix import.

2.3.2.2. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini

L'epígraf Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini està format principalment pels saldos pendents de cobrament de l'activitat comercial del Consorci, les quotes de programes i liquidacions de Barcelona Bus Turístic, els imports pendents de cobrament de compromisos de finançament d'administracions públiques, l'excés de pagaments a comptes per l'impost sobre societats i els saldos dels comptes no pressupostaris relatius a l'IVA.

De la revisió realitzada en Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini cal posar de manifest les observacions següents:

a) Periodificació de l'aportació de l'Ajuntament vinculada al Fons per al foment del turisme

El 31 de desembre del 2018 hi havia comptabilitzats 1,25 M€ en la partida Altres comptes a cobrar, en concepte d'aportacions de l'Ajuntament pendents de l'aportació de part del Fons per al foment del turisme meritat durant el 2018.

La Sindicatura considera que l'1,25 M€ no eren drets pendents de cobrament al tancament del 2018, perquè no va ser fins a l'exercici 2019 que l'Ajuntament va reconèixer l'obligació. Per tant, la partida Altres comptes a cobrar, està sobrevalorada en aquest import. Atès que aquest criteri també es va aplicar durant l'exercici 2017 s'haurien de modificar les dades comparatives de l'exercici 2017 (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.4.1).

b) Saldos amb empreses subcontractades pel Consorci

En la partida Altres comptes a cobrar no s'hi van registrar els saldos que el Consorci mantenia amb les empreses amb què subcontractava l'atenció al client de Barcelona Bus Turístic i la gestió d'efectiu de les màquines per donar canvi a l'oficina d'informació turística de la

Plaça Catalunya, per un total de 105.100 €. Per tant, aquesta partida està infravalorada per aquest import, de la mateixa manera que està sobrevalorada la partida Altres inversions financeres, en el compte Mòduls canvi (vegeu l'apartat 2.3.2.3).

c) Pagaments pendents d'aplicació

En la partida Altres comptes a cobrar, no s'hi van classificar els cobraments pendents d'aplicació, sinó que es van classificar en la partida Altres comptes a pagar, del Passiu. D'acord amb el principi de no compensació, només en els casos excepcionals que indiqui la ICAL es poden compensar partides d'actiu i de passiu. Atès que aquesta excepció no està indicada en els cobraments i els pagaments pendents d'aplicació, les partides d'Altres comptes a cobrar i d'Altres comptes a pagar estan infravalorades en 89.692 €, que corresponien als pagaments pendents d'aplicació.

2.3.2.3. Inversions financeres a curt termini

El saldo dels crèdits i valors representatius de deute corresponia a les bestretes de nòmina i els crèdits mantinguts amb el personal.

A continuació es mostra la composició de la partida Altres inversions financeres:

Quadre 39. Saldos i moviments de la partida Altres inversions financeres

Descripció compte	Saldo a 31.12.2017 deutor/(creditor)	Augments	Disminucions	Saldo a 31.12.2018 deutor/(creditor)
Fiances constituïdes a llarg termini (a)	4.174,00	0,00	4.174,00	0,00
Imposicions a curt termini	595.000,00	0,00	0,00	595.000,00
Mòduls canvi (b)	105.100,00	0,00	0,00	105.100,00
Fons <i>Tax Free</i> (c)	(5.407,00)	2.460.000,00	2.444.541,01	10.051,99
Total altres inversions financeres	698.867,00	2.460.000,00	2.448.715,01	710.151,99

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

(a) Representa les fiances dipositades pels contractes de lloguer que havien de vèncer durant l'exercici que es van renovar i reclassificar a llarg termini, d'acord amb la vigència dels nous contractes.

(b) En aquest compte s'han registrat erròniament els fons dipositats en empreses amb què el Consorci va subcontractar l'atenció al client de Barcelona Bus Turístic i la gestió d'efectiu de les màquines per donar canvi en l'Oficina d'informació turística de la Plaça Catalunya (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.3.2.2).

(c) Es comptabilitzen les liquidacions amb les empreses autoritzades per gestionar el *Tax Free* amb el Ministeri d'Hisenda.

De la revisió realitzada, cal posar de manifest l'observació següent: el compte Imposicions a curt termini, s'hi va registrar un únic dipòsit en una entitat financera a curt termini. Aquesta imposició està vinculada a un compte d'estalvi a termini fix que es renova semestralment. Tot i que no té efectes significatius en el conjunt dels comptes, s'haurien de registrar els augments i disminucions derivats de la renovació de les imposicions.

2.3.2.4. Efectiu i altres actius líquids equivalents

La informació que consta en l'epígraf de tresoreria Efectiu i altres actius líquids equivalents, s'ha descrit en l'apartat del 2.2.5.1, on també s'han exposat les observacions que, si ha escaigut, s'han posat de manifest.

2.3.3. Patrimoni net

Els saldos i els moviments enregistrats durant l'exercici 2018 en els comptes inclosos en l'agrupació Patrimoni net, es mostren en el quadre següent:

Quadre 40. Saldos i moviments del Patrimoni net. Exercici 2018

Epígraf (a)	Saldo a 31.12.2017 creditor/(deutor)	Augments	Disminucions	Saldo a 31.12.2018 creditor/(deutor)
I. Patrimoni	601.012,10	0,00	0,00	601.012,10
II. Patrimoni generat	(5.071.991,12)	3.303.106,48	1.040.223,63	(2.809.108,27)
1. Resultats d'exercicis anteriors	(6.112.214,75)	(b) 1.040.223,63	0,00	(5.071.991,12)
2. Resultat de l'exercici	1.040.223,63	(c) 2.262.882,85	(b) 1.040.223,63	2.262.882,85
Total patrimoni net	(4.470.979,02)	3.303.106,48	1.040.223,63	(2.208.096,17)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

(a) No s'han inclòs els epígrafs referits a Ajustos per canvis per ajustos de valor, ni Subvencions pendents d'imputació a resultats, atès que no presentaven cap saldo ni van tenir cap moviment durant el període analitzat.

(b) Correspon al traspàs del resultat positiu (estalvi) de l'exercici anterior.

(c) Correspon al resultat positiu (estalvi) de l'exercici.

A continuació es descriuen els aspectes més rellevants de Patrimoni net.

2.3.3.1. Patrimoni

En l'epígraf Patrimoni, no hi ha registrat cap moviment des de l'aportació fundacional fins a l'exercici 1993. S'ha de tenir en compte que el Consorci va assumir la gestió del mirador del monument a Colom durant l'exercici 1994 i des d'aquell moment el Consorci fa ús de les instal·lacions del monument i se n'encarrega de l'adequació i el manteniment. Així, doncs, s'ha de considerar que, tot i que no s'hagi formalitzat, l'Ajuntament ha adscrit el mirador del monument a Colom al Consorci. Per tant, s'hauria d'haver comptabilitzat directament a Patrimoni net, el valor raonable de la cessió. El fet de no haver pogut determinar el valor raonable de l'adscripció ni per el període d'adscripció, ha limitat l'abast del treball (vegeu l'observació b de l'apartat 2.3.1.1).

2.3.3.2. Patrimoni generat

En Patrimoni generat, es recullen els resultats de l'exercici i els resultats generats en exercicis anteriors que s'hi imputen directament per no desvirtuar el Compte del resultat econòmicopatrimonial de l'exercici.

De la revisió realitzada, cal posar de manifest l'observació següent: en el Patrimoni generat, hi ha ingressos de l'exercici anterior que estarien sobrevalorats en 2,74 M€ –aportacions del Fons per al foment del turisme– atès que s'haurien d'haver corregit retroactivament els errors i presentat correctament les dades comparatives. Per tant, el saldo inicial de la partida Resultats de l'exercici, estaria sobrevalorada en aquest import i el saldo final estaria infravalorat en 1,49 M€.

Tenint en compte exclusivament aquestes correccions l'epígraf Patrimoni generat, s'hauria d'haver presentat de la manera següent:

Quadre 41. Correcció d'errors derivada del reconeixement dels ingressos derivats del Fons per al foment del turisme. Efecte sobre l'epígraf Patrimoni generat

Epígraf	Saldo a 31.12.2017 creditor / (deutor)	Augments	Disminucions	Saldo a 31.12.2018 creditor / (deutor)
II. Patrimoni generat	(7.808.554,26)	2.053.106,48	(1.696.339,51)	(4.059.108,27)
1. Resultats d'exercicis anteriors	(6.112.214,75)	(a) (1.696.339,51)	0,00	(7.808.554,26)
2. Resultat de l'exercici	(1.696.339,51)	(b) 3.749.445,99	(a) (1.696.339,51)	3.749.445,99

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

(a) Correspon al traspàs del resultat negatiu (desestalvi) de l'exercici anterior.

(b) Correspon al resultat positiu (estalvi) de l'exercici.

D'altra banda, s'han detectat errors en l'aplicació del principi de meritació:

- Endarreriments meritats a l'exercici 2017, pel que fa a la revisió de preus prevista amb l'empresa contractada per subministrar el personal que fa d'informador a Barcelona Bus Turístic i pel que fa als increments estipulats en el conveni d'aplicació a aquest personal per 238.430 € comptabilitzats com a despeses a l'exercici 2018; import pel qual es considera infravalorat el Resultat de l'exercici, i sobrevalorats els Resultats d'exercicis anteriors, amb efecte nul sobre Patrimoni.
- Despeses de gestió ordinària per un total de 10.035 € d'operacions que abasten dos exercicis (vegeu l'apartat 2.4.2). Es considera que el resultat de l'exercici està sobrevalorat per aquest import.

- Meritació dels ingressos derivats d'un acord d'esponsorització signat amb Port Aventura Entertainment, SAU. El Resultat de l'exercici 2017 estava infravalorat en 20.000 €, i, consegüentment, la partida Vendes i prestacions de serveis, de l'exercici 2018 està sobrevalorada pel mateix import.

2.3.3.3. Subvencions rebudes pendents d'imputació a resultats

En l'epígraf Subvencions rebudes pendents d'imputació a resultats, no s'hi van registrar ni saldos ni moviments. Atesa la limitació a l'abast del treball en relació amb algunes de les ubicacions en què el Consorci desenvolupa la seva activitat, no s'ha pogut obtenir una seguretat raonable que els moviments i saldos presentats a valor zero fossin correctes (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.3.1.1).

2.3.4. Passiu no corrent

En el quadre següent es reflecteixen els saldos i els moviments enregistrats durant l'exercici 2018 en els comptes inclosos en l'agrupació Passiu no corrent:

Quadre 42. Saldos i moviments de Passiu no corrent. Exercici 2018

Epígraf	Saldo a 31.12.2017	Augments	Disminucions	Saldo a 31.12.2018
I. Provisions a llarg termini (a)	727.725,10	0,00	0,00	727.725,10
II. Deutes a llarg termini	4.997.788,14	0,00	1.148.500,00	3.849.288,14
2. Deutes amb entitats de crèdit	4.991.288,14	0,00	1.142.000,00	3.849.288,14
3. Derivats financers	6.500,00	0,00	(b) 6.500,00	0,00
Total passiu no corrent	5.725.513,24	0,00	1.148.500,00	4.577.013,24

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

No s'han inclòs els epígrafs referits a Deutes amb entitats del grup, multigrup i associades a llarg termini, Creditors i altres comptes a pagar a llarg termini i Ajustos per periodificacions a llarg termini, atès que no presentaven cap saldo ni van tenir cap moviment durant el període analitzat.

(a) Correspon a la provisió per fer front als riscos per una demanda interposada per una extreballadora. El Consorci considerava probable que es resolgués a favor de la demandant.

(b) Correspon a la devolució d'una fiança a un proveïdor; no és un import significatiu.

En la partida Deutes amb entitats de crèdit, s'hi va registrar el capital pendent d'amortitzar d'un crèdit de 15M€ concertat amb l'ICF el febrer del 2009 per adquirir el 18,7% de les accions d'Iniciatives Empresariales Aeronàutiques, SAS. D'acord amb el quadre d'amortització del préstec, aquest s'ha d'acabar de tornar l'abril del 2024. Les disminucions de l'exercici corresponien a l'import que el Consorci havia de tornar durant l'exercici 2019 (vegeu l'apartat 2.3.5.1).

2.3.5. Passiu corrent

En el quadre següent es reflecteixen els saldos i els moviments enregistrats durant l'exercici 2018 en els comptes inclosos en l'agrupació Passiu corrent:

Quadre 43. Saldos i moviments de Passiu corrent. Exercici 2018

Epígraf	Saldo a 31.12.2017	Augments	Disminucions	Saldo a 31.12.2018
II. Deutes a curt termini	1.266.278,51	1.142.000,00	1.243.451,87	1.164.826,64
2. Deutes amb entitats de crèdit (a)	1.239.000,00	(b) 1.142.000,00	(b) 1.239.000,00	1.142.000,00
4. Altres deutes (c)	27.278,51	0,00	4.451,87	22.826,64
IV. Creditors i altres deutes a pagar a curt termini	10.426.901,86	61.471.959,74	62.648.172,74	9.250.688,86
1. Creditors per operacions de gestió	8.618.512,18	52.523.578,80	53.205.244,44	7.936.846,54
2. Altres comptes a pagar	1.052.477,60	5.271.892,64	5.496.757,42	827.612,82
3. Administracions públiques	755.912,08	3.676.488,30	3.946.170,88	486.229,50
Total passiu corrent	11.693.180,37	62.613.959,74	63.891.624,61	10.415.515,50

Imports en euros

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

No s'han inclòs els epígrafs referits a Provisions a curt termini, Deutes amb entitats del grup, multigrup i associades a curt termini i Ajustos per periodificacions a curt termini, atès que no presentaven cap saldo ni van tenir cap moviment durant el període analitzat.

(a) Correspon a les quotes d'amortització a curt termini del préstec ICF (vegeu l'apartat 2.3.4).

(b) Els augments i les disminucions no coincideixen perquè durant l'exercici 2018 es va pagar una quota pendent corresponent a l'exercici 2017 (vegeu l'observació a de l'apartat 2.2.1.2).

(c) Correspon als interessos pendents de pagament a tancament de l'exercici del crèdit concedit per l'ICF, la disminució registrada és la diferència d'import amb l'exercici anterior.

En els subapartats següents es descriuen els aspectes més rellevants de Passiu corrent.

2.3.5.1. Deutes a curt termini

Com s'ha comentat en l'apartat 2.3.4 el Consorci només va contractar una operació d'endeutament amb l'ICF, en l'exercici 2009.

De la revisió realitzada, encara que no té efectes sobre el passiu corrent, cal posar de manifest l'observació següent: la partida Deutes amb entitats de crèdit, s'hi va comptabilitzar exclusivament la part d'amortització del capital amb venciment a curt termini mentre que també s'hi haurien d'haver registrat els interessos meritats pendents de pagament. Així, doncs, aquesta partida està infravalorada en 22.827 €, import en què està sobrevalorada la partida Altres deutes, que és on hi havia registrada la provisió.

2.3.5.2. Creditors i altres deutes a pagar a curt termini

En la partida Creditors per operacions de gestió, de l'epígraf Creditors i altres deutes a pagar a curt termini, es comptabilitzaven, principalment, els saldos pendents de pagament de

l'activitat comercial del Consorci, les despeses de promoció turística, les despeses de Barcelona Bus Turístic, la part meritada de les despeses de personal que s'havia de fer efectiva l'exercici següent i les subvencions que encara eren reintegrables; a la partida Altres comptes a pagar, l'import d'IVA dels saldos pendents de la partida anterior i els cobraments i pagaments pendents d'aplicació, i a la partida d'Administracions públiques, les liquidacions pendents de pagament d'IVA, d'IRPF, de l'impost sobre societats i de la Seguretat Social.

En el treball realitzat, en la partida de Creditors per operacions de gestió, s'han detectat saldos pendents de pagament per factures rebudes entre els anys 1997 i 2017 per un total de 117.659€. Part d'aquest saldo corresponia a factures duplicades, proveïdors que ja no tenien activitat i errors comptables dels proveïdors.

De les observacions fetes en els apartats anteriors d'aquest informe es desprenen unes noves quantitats per als diferents epígrafs del Balanç a 31 de desembre del 2018 presentat pel Consorci (vegeu el quadre 63, on s'identifiquen els ajustaments i les reclasseficcions incorporades).

En el quadre següent es presenta el Balanç a 31 de desembre del 2018, segons el Consorci i segons la Sindicatura:

Quadre 44. Balanç a 31 de desembre del 2018

Actiu	Segons el Consorci	Segons la Sindicatura
A) Actiu no corrent	1.973.166,40	1.973.166,40
I. Immobilitzat intangible	2.552,04	1.415.472,24
II. Immobilitzat material	1.857.022,98	444.102,78
VI. Inversions financeres a llarg termini	113.591,38	113.591,38
B) Actiu corrent	10.811.266,17	10.240.331,91
II. Existències	375.007,25	375.007,25
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	7.072.288,92	6.501.354,66
V. Inversions financeres a curt termini	742.873,18	742.873,18
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	2.621.096,82	2.621.096,82
Total actiu	12.784.432,57	12.213.498,31
Patrimoni net i passiu	Segons el Consorci	Segons la Sindicatura
A) Patrimoni net	(2.208.096,17)	(2.868.722,34)
I. Patrimoni	601.012,10	601.012,10
II. Patrimoni generat	(2.809.108,27)	(3.469.734,44)
B) Passiu no corrent	4.577.013,24	4.577.013,24
I. Provisions a llarg termini	727.725,10	727.725,10
II. Deutes a llarg termini	3.849.288,14	3.849.288,14
C) Passiu corrent	10.415.515,50	10.505.207,41
II. Deutes a curt termini	1.164.826,64	1.164.826,64
IV. Creditors i altres comptes a pagar a curt termini	9.250.688,86	9.340.380,77
Total patrimoni net i passiu	12.784.432,57	12.213.498,31

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

2.4. COMPTE DEL RESULTAT ECONOMICOPATRIMONIAL

El Compte del resultat economicopatrimonial comprèn, amb la separació adequada, els ingressos i beneficis de l'exercici, les despeses i pèrdues i, per diferència, el resultat, l'estalvi o el desestalvi.

En el quadre següent es resumeix el Compte del resultat economicopatrimonial de l'exercici 2018 presentat pel Consorci:

Quadre 45. Compte del resultat economicopatrimonial. Exercici 2018

Conceptes	Exercici 2018	Exercici 2017
1. Ingressos tributaris i urbanístics	0,00	0,00
2. Transferències i subvencions rebudes	6.234.964,68	6.097.000,00
3. Vendes i prestacions de servei	48.633.915,34	53.099.037,10
4. Variació d'existències de productes acabats i en curs de fabricació i deteriorament de valor	0,00	0,00
5. Treballs realitzats per l'entitat per a l'immobilitzat	0,00	0,00
6. Altres ingressos de gestió ordinària	0,00	0,00
7. Excessos de provisions	0,00	0,00
A) Total ingressos de gestió ordinària (1+2+3+4+5+6+7)	54.868.880,02	59.196.037,10
8. Despeses de personal	(6.936.885,54)	(6.852.403,59)
9. Transferències i subvencions atorgades	(10.500,00)	(27.500,00)
10. Aprovisionaments	(34.671.195,16)	(38.302.420,28)
11. Altres despeses de gestió ordinària	(9.947.227,75)	(11.991.178,37)
12. Amortització de l'immobilitzat	(333.060,35)	(392.748,92)
B) Total despeses de gestió ordinària (8+9+10+11+12)	(51.898.868,80)	(57.566.251,16)
I. Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària (A+B)	2.970.011,22	1.629.785,94
13. Deteriorament de valor i resultats per alienacions de l'immobilitzat no financer i actius en estat de venda	0,00	3.719,01
14. Altres partides no ordinàries	0,00	0,00
II. Resultat de les operacions no financeres (I+13+14)	2.970.011,22	1.633.504,95
15. Ingressos financers	40.948,44	43.834,51
16. Despeses financeres	(357.636,74)	(408.503,66)
17. Despeses financeres imputades a l'actiu	0,00	0,00
18. Variació del valor raonable en actius i passius financers	0,00	0,00
19. Diferències de canvi	0,00	0,00
20. Deteriorament de valor, baixes i alienacions d'actius financers disponibles per la venda	(390.440,07)	(228.612,17)
21. Subvencions per al finançament d'operacions financeres	0,00	0,00
III. Resultat de les operacions financeres (15+16+17+18+19+20+21)	(707.128,37)	(593.281,32)
IV. Resultat (estalvi o desestalvi) net del exercici (II + III)	2.262.882,85	1.040.223,63

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Els saldos reflectits en aquest Compte i referits a l'exercici 2018 s'han conciliat de manera satisfactòria amb els imports corresponents que consten en el Resultat pressupostari de l'exercici (abans dels ajustos pertinents). En el quadre següent es fa un resum d'aquesta conciliació:

Quadre 46. Conciliació del Resultat pressupostari i el Resultat economicopatrimonial. Exercici 2018

Conceptes	Drets reconeguts nets / Ingressos	Obligacions reconegudes netes / Despeses	Resultat
Resultat pressupostari de l'exercici (abans d'ajustos)	56.975.818,90	52.926.877,27	4.048.941,63
Conceptes que no s'inclouen en el Resultat economicopatrimonial			
Capítol 1: Despeses per bestretes al personal	(36.200,00)	(8.350,00)	
Capítol 3: Diferència d'interessos de préstec de l'ICF		(4.451,87)	
Capítol 4: Finançament Ajuntament i altres administracions	(3.279.790,44)		
Capítol 6: Despeses d'inversions reals		(8.937,93)	
Capítol 9: Amortització de préstec de l'ICF		(1.239.000,00)	
Conceptes que no s'inclouen en el Resultat pressupostari			
Amortització de l'immobilitzat		333.110,35	
Variació d'existències		(116.741,74)	
Pèrdues per deteriorament de participacions		24.692,64	
Periodificació de l'aportació de l'Ajuntament del 2018	1.250.000,00		
Periodificació de despeses de personal		370.844,15	
Pèrdues per deteriorament de crèdits		365.747,43	
Ajustament per prorata de l'IVA		662,61	
Impost sobre societats		2.542,70	
Resultat economicopatrimonial de l'exercici	54.909.828,46	52.646.945,61	2.262.882,85

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Les observacions que s'han posat de manifest en els diferents apartats d'aquest informe i que han suposat ajustaments o reclassificacions en els saldos del Compte del resultat economicopatrimonial de l'exercici 2018 s'identifiquen en el quadre 64.

Cal remarcar que el volum d'operacions més significatiu dels ingressos per vendes i prestacions de serveis i de les despeses per aprovisionaments correspon a les transaccions de l'activitat comercial del Consorci, descrites i analitzades en l'apartat 2.8 d'aquest informe.

A continuació es descriuen els aspectes més rellevants del Compte del resultat economicopatrimonial que no s'han posat de manifest en altres apartats d'aquest informe.

2.4.1. Ingressos de gestió ordinària

A continuació es presenta un quadre resum de les aportacions rebudes pel Consorci:

Quadre 47. Detall de la partida Ingressos per transferències i subvencions rebudes. Exercici 2018

Compte	Descripció	Saldo a 31.12.2018
75000	Transferències de l'Ajuntament	1.354.964,70
	Pagament del préstec ICF	1.142.000,00
	Subvenció per al programa <i>Shopping night</i>	75.000,00
	Subvenció per al Pla estratègic turisme 2020	40.478,30
	Encàrrec de gestió (a)	97.486,40
75010	Transferències de l'Ajuntament - Impost turístic (b)	4.499.999,98
75030	Transferències corrents de la Diputació (c)	380.000,00
Total		6.234.964,68

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

- (a) De l'Ajuntament per dur a terme les accions de coordinació i gestió sostenible de la destinació, de participació social i de representació internacional de la ciutat de Barcelona.
- (b) L'Ajuntament es va comprometre a fer una aportació màxima anual de 4.500.000,00€ vinculada als fons que rebia del Fons per al foment del turisme, per a l'execució del Pla de treball sobre destinació sostenible i responsable, però a la pràctica, com que es considera que tota l'activitat del Consorci és per a la promoció del turisme, el finançament no era per a una activitat singularitzada i no s'ha detectat que s'hagués aprovat el Pla, ni consegüentment justificat la realització de les activitats incloses.
- (c) Correspon a una sola transferència derivada del conveni de col·laboració amb l'Ajuntament i la Diputació de Barcelona per al programa Destinació Barcelona 2018-2019 (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.2.1.2).

De la revisió realitzada sobre els ingressos de gestió ordinària, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Formalització de l'habilitació per ocupar determinats espais

Atès que no es va formalitzar l'adscripció de determinats espais que ocupa el Consorci per al desenvolupament de la seva activitat, l'abast del treball de fiscalització s'ha vist limitat i no s'han pogut valorar els efectes sobre els ingressos per subvencions rebudes que s'haurien d'haver comptabilitzat (vegeu l'apartat 2.3.1.1).

b) Aportació de l'Ajuntament vinculada al Fons per al foment del turisme

En l'Acord de la Comissió de Govern de l'Ajuntament del 15 de juny del 2017, es va aprovar el règim de distribució dels recursos que integraven la participació de l'Ajuntament al Fons per al foment del turisme. S'acordà que l'Ajuntament transferiria al Consorci el 50% del fons

esmentat destinat a l'Ajuntament, per finançar projectes i actuacions del Pla de treball elaborat en comú sobre la destinació sostenible i responsable, fins a un límit de 4,5 M€ anuals. En aquest acord, s'establí que s'havia d'elaborar, per mutu acord, un Pla de treball sobre destinació sostenible i responsable, l'existència del qual es considerava imprescindible per poder reconèixer l'aportació com un projecte amb finançament afectat.

La Sindicatura no ha pogut obtenir aquest Pla de treball i per tant no ha tingut cap constància que s'hagués formalitzat o que l'Ajuntament hagués avaluat les accions portades a terme pel Consorci, que condicionaven l'aportació compromesa. Així, doncs, s'hauria de considerar que aquests recursos es van destinar al finançament general del Consorci.

En l'exercici 2018 el Consorci va registrar com a drets reconeguts en el pressupost d'ingressos 5,99 M€, que corresponien a les obligacions reconegudes per l'Ajuntament (vegeu el quadre 11).

El detall dels ingressos que va comptabilitzar el Consorci durant l'exercici 2018 en la partida Ingressos per transferències de l'Ajuntament, vinculats amb el Fons per al foment del turisme, del Compte del resultat economicopatrimonial, és el que es mostra en el quadre següent:

Quadre 48. Aportacions rebudes de l'Ajuntament. Exercici 2018

Descripció	Import a 31.12.2018
Impost turístic 2017 (a)	2.736.563,14
Reclassificació aportació 2017 (b)	(2.736.563,14)
Impost turístic 2018	1.163.116,78
Impost turístic 2018	2.086.883,20
Resta del impost turístic meritat 2018 (c)	1.250.000,00
Total aportació de l'Ajuntament	4.499.999,98

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

(a) Correspon a l'aportació rebuda durant el 2018 vinculada al Fons per al foment del turisme del 2017.

(b) Correspon a la regularització de l'aportació de 2,74 M€ meritada el 2017, perquè aquesta ja s'havia reconegut com a ingrés durant el 2017.

(c) Correspon a una provisió d'ingrés d'1,25 M€ que correspon a l'import pendent de l'aportació rebuda el 2019 referent al Fons per al foment del turisme del 2018 (vegeu l'observació a de l'apartat 2.3.2.2).

En el Compte del resultat economicopatrimonial, el Consorci reconeix com a ingrés l'import màxim que indica l'Acord de la Comissió de Govern, criteri que la Sindicatura no considera correcte, atès que l'impost es liquida a exercici vençut i per tant no es pot conèixer amb certesa quina serà l'aportació anual de l'Ajuntament fins que aquest no rep la liquidació i

reconeix les obligacions pressupostàries a favor del Consorci. Aquesta pràctica comporta no respectar el principi de meritació.

Això implica que els ingressos per transferències i subvencions a tancament de l'exercici 2018 estarien infravalorats en 1,49 M€, atès que en el 2017 el Consorci va registrar 2,74 M€ que s'havien d'haver registrat en el 2018 i va comptabilitzar incorrectament en el 2018 1,25 M€ d'ingressos previstos per al 2019.

c) Classificació d'aportacions rebudes

De totes les aportacions rebudes, es pot considerar que són transferències la que estava comptabilitzada al compte 75010 corresponent a l'aportació en concepte d'impost sobre estades en establiments turístics i la que feia referència al conveni entre l'Ajuntament i el Consorci per l'amortització del capital d'un préstec de l'ICF. La resta compleixen amb les característiques que, als efectes de la ICAL, tenen les subvencions. Així, doncs, s'haurien d'haver classificat en el compte Subvencions per a despeses no financeres de l'exercici, que està infravalorat en 593.000 €, import en què, per aquesta pràctica comptable, està sobrevalorat el compte Transferències. També s'haurien d'haver presentat separatament en el Compte del resultat economicopatrimonial, a la subpartida Subvencions rebudes per finançar despeses de l'exercici. Per tant, el Consorci hauria de fer la classificació segons la naturalesa de les diferents aportacions que fan les administracions, i també la presentació al Compte del resultat economicopatrimonial.

2.4.2. Despeses de gestió ordinària

De la revisió realitzada sobre les despeses de gestió ordinària, a més de les observacions que s'han indicat en els apartats anteriors, cal posar de manifest l'observació següent: s'han detectat errors d'import poc significatiu en relació amb el principi de meritació. Són els següents:

- Excés de periodificació de la paga extra del 2018. Per tant, les despeses de personal estan sobrevalorades en 9.205 €.
- Pel servei de reparació d'un estand en una fira celebrada durant el novembre del 2017 i el manteniment de la xarxa informàtica, el Consorci va comptabilitzar 24.388 € a l'exercici 2018.
- Pel servei d'informadors turístics rebut el novembre del 2017, una empresa de treball temporal va enviar la factura l'exercici 2018, exercici en el que el Consorci la va comptabilitzar per 3.288 €.

- Factures rectificatives de comissions meritates el 2017, en què s'havia facturat en excés per 61.764 €.
- Per serveis d'assegurances i llicències pagats durant el 2018 per serveis que també s'havien de rebre durant el 2019, comptabilitzats en l'exercici en què es van pagar. La despesa s'hauria de reconèixer en el 2019; per tant les despeses estan sobrevalorades, concretament en 12.293 €.
- A finals d'exercici es van pagar els bitllets d'avió per una acció de promoció que s'havia de fer a principis del 2019, per tant la despesa està sobrevalorada, concretament en 4.599 €.
- La mensualitat del lloguer d'un espai a la seu del Col·legi d'Arquitectes de Catalunya del mes de desembre està comptabilitzada en l'exercici 2019; així, doncs, l'epígraf Altres despeses de gestió ordinària, està infravalorat, concretament en 2.044 €.

L'efecte acumulat d'aquests errors sobre el Compte del resultat economicopatrimonial, és d'una infravaloració de les despeses de 10.035 €.

2.4.3. Operacions financeres

De la revisió realitzada sobre les operacions financeres, cal posar de manifest que l'import dels interessos meritats durant l'exercici 2018 del préstec contractat amb l'ICF (vegeu la nota a del quadre 11) tot i que no és un import significatiu, es considera infravalorat en 6.711 €.

L'efecte acumulat sobre el Compte del resultat economicopatrimonial, per la no aplicació correcta del principi de meritació, tant d'ingressos com de despeses, i analitzat en els apartats anteriors, és d'una sobrevaloració del resultat de l'exercici de 36.746 €. El detall és el següent:

- Sobrevaloració d'ingressos per 20.000 € (vegeu l'apartat 2.3.3.2).
- Infravaloració de despeses per 10.035 € (vegeu els apartats 2.3.3.2 i 2.4.2) i per 6.711 € (vegeu l'apartat 2.4.3).

De les observacions fetes en els apartats anteriors d'aquest informe es desprenen unes noves quantitats per al diferents epígrafs del Resultat economicopatrimonial a 31 de desembre del 2018 presentat pel Consorci. En el quadre 64 s'identifiquen els ajustaments i les reclasificacions incorporades.

El Compte del resultat economicopatrimonial de l'exercici 2018 segons el Consorci i segons la Sindicatura es presenta en el quadre següent:

Quadre 49. Comparació del Compte del resultat economicopatrimonial, de l'exercici 2018 segons el Consorci i segons la Sindicatura

Conceptes	Segons el Consorci	Segons la Sindicatura
1. Ingressos tributaris i urbanístics	0,00	0,00
2. Transferències i subvencions rebudes	6.234.964,68	7.721.527,82
3. Vendes i prestacions de servei	48.633.915,34	35.613.814,71
4. Variació d'existències de productes acabats i en curs de fabricació i deteriorament de valor	0,00	0,00
5. Treballs realitzats per l'entitat per a l'immobilitzat	0,00	0,00
6. Altres ingressos de gestió ordinària	0,00	0,00
7. Excessos de provisions	0,00	0,00
A) Total ingressos de gestió ordinària (1+2+3+4+5+6+7)	54.868.880,02	43.335.342,53
8. Despeses de personal	(6.936.885,54)	(6.936.855,54)
9. Transferències i subvencions atorgades	(10.500,00)	(10.500,00)
10. Aprovisionaments	(34.671.195,16)	(19.358.924,81)
11. Altres despeses de gestió ordinària	(9.947.227,75)	(11.722.174,33)
12. Amortització de l'immobilitzat	(333.060,35)	(333.060,35)
B) Total despeses de gestió ordinària (8+9+10+11+12)	(51.898.868,80)	(38.361.545,03)
I. Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària (A+B)	2.970.011,22	4.973.797,50
13. Deteriorament de valor i resultats per alienacions de l'immobilitzat no financer i actius en estat de venda	0,00	0,00
14. Altres partides no ordinàries	0,00	0,00
II. Resultat de les operacions no financeres (I+13+14)	2.970.011,22	4.973.797,50
15. Ingressos financers	40.948,44	40.948,44
16. Despeses financeres	(357.636,74)	(357.636,74)
17. Despeses financeres imputats a l'actiu	0,00	0,00
18. Variació del valor raonable en actius i passius financers	0,00	0,00
19. Diferències de canvi	0,00	0,00
20. Deteriorament de valor, baixes i alienacions d'actius financers disponibles per la venda	(390.440,07)	(79.858,92)
21. Subvencions pel finançament d'operacions financeres	0,00	0,00
III. Resultat de les operacions financeres (15+16+17+18+19+20+21)	(707.128,37)	(396.547,22)
IV. Resultat (estalvi o desestalvi) net del exercici (II+III)	2.262.882,85	4.577.250,28

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

2.5. ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET

L'Estat de canvis en el patrimoni net, consta de tres parts, les quals es detallen en els apartats següents.

2.5.1. Estat total de canvis en el patrimoni net

En el quadre següent es presenta l'Estat total de canvis en el patrimoni net, corresponent a l'exercici 2018:

Quadre 50. Estat total de canvis en el patrimoni net, corresponent a l'exercici acabat el 31 de desembre del 2018

Concepte	Patrimoni	Patrimoni generat	Total
(A) Patrimoni net al final de l'exercici 2017	601.012,10	(5.071.991,12)	(4.470.979,02)
(B) Ajustos per canvis de criteris comptables i correcció d'errors	0,00	0,00	0,00
(C) Patrimoni net inicial ajustat de l'exercici 2018 (A+B)	601.012,10	(5.071.991,12)	(4.470.979,02)
(D) Variacions del patrimoni net de l'exercici 2018	0,00	2.262.882,85	2.262.882,85
1. Ingressos i despeses reconeguts en l'exercici	0,00	2.262.882,85	2.262.882,85
2. Operacions patrimonials amb l'entitat o entitats propietàries	0,00	0,00	0,00
3. Altres variacions del patrimoni net	0,00	0,00	0,00
(E) Patrimoni net al final de l'exercici 2018 (C+D)	601.012,10	(2.809.108,27)	(2.208.096,17)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Nota: No s'han inclòs els epígrafs Ajustos per canvis de valor i Subvencions rebudes, atès que no presentaven cap saldo ni van tenir cap moviment durant el període analitzat.

La revisió de la variació del patrimoni net s'ha analitzat en l'apartat 2.3.3.

De les observacions que s'han posat de manifest en els diferents apartats d'aquest informe i que han suposat ajustaments o reclassificacions en el Patrimoni net, segons es descriu en el quadre 63 en resultaria un nou Estat total de canvis en el patrimoni net, el qual es presenta de manera resumida en el quadre següent:

Quadre 51. Estat total de canvis en el patrimoni net, corresponent a l'exercici acabat el 31 de desembre del 2018 segons el Consorci i segons la Sindicatura

Concepte	Segons el Consorci	Segons la Sindicatura
I. Patrimoni	601.012,10	601.012,10
II. Patrimoni generat	(2.809.108,27)	(3.469.734,44)
Patrimoni net	(2.208.096,17)	(2.868.722,34)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

2.5.2. Estat d'ingressos i despeses reconeguts

En el quadre següent es presenta l'Estat d'ingressos i despeses reconeguts corresponent a l'exercici 2018:

Quadre 52. Estat d'ingressos i despeses reconeguts, corresponent a l'exercici acabat el 31 de desembre del 2018

Concepte	Exercici 2018	Exercici 2017
I. Resultat economicopatrimonial	2.262.882,85	1.040.223,63
II. Ingressos i despeses reconeguts directament al patrimoni net	0,00	0,00
III. Transferències al Compte del resultat economicopatrimonial o al valor inicial de la partida coberta	0,00	0,00
IV. Total ingressos i despeses reconeguts (I+II+III)	2.262.882,85	1.040.223,63

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

En aquest Estat s'informa de quin seria el resultat total si al resultat economicopatrimonial de l'exercici s'afegissin els resultats no realitzats, derivats principalment de valoracions a valor raonable de determinats elements patrimonials.

Com s'ha comentat en l'observació a de l'apartat 2.3.1.1, per portar a terme part de la seva activitat el Consorci ocupava alguns espais que són propietat de l'Ajuntament i d'altres que formen part de l'espai públic sense cap habilitació formal. Per tant, l'abast del treball s'ha vist limitat i no s'ha pogut valorar l'efecte que aquestes cessions tindrien sobre l'epígraf Ingressos i despeses reconeguts directament al patrimoni net, i a les Transferències, al Compte del resultat economicopatrimonial.

No es van registrar directament a Patrimoni net, les correccions valoratives dels actius financers disponibles per a la venda comptabilitzades a Inversions financeres en patrimoni de l'epígraf Inversions financeres a llarg termini (vegeu l'apartat 2.3.1.3). Tot i no seguir la sistemàtica comptable que indica la normativa, com que es pot considerar que al final d'exercici s'han deteriorat els actius financers l'efecte sobre la imatge fidel del patrimoni i del resultat economicopatrimonial no és significatiu, encara que no s'ha respectat el principi del registre.

Tal com s'ha descrit en l'apartat anterior, de les observacions que s'han posat de manifest en els diferents apartats d'aquest informe i que han suposat ajustaments o reclasseficacions en el Patrimoni net, segons es descriu en el quadre 63, en resultaria un nou Estat d'ingressos i despeses reconeguts a l'exercici, el qual es presenta en el quadre següent:

Quadre 53. Estat d'ingressos i despeses reconeguts, corresponent a l'exercici acabat el 31 de desembre del 2018 segons el Consorci i segons la Sindicatura

Concepte	Segons el Consorci	Segons la Sindicatura
I. Resultat economicopatrimonial	2.262.882,85	4.577.250,28
II. Ingressos i despeses reconeguts directament al patrimoni net	0,00	0,00
III. Transferències al Compte del resultat economicopatrimonial o al valor inicial de la partida coberta	0,00	0,00
IV. Total ingressos i despeses reconeguts (I+II+III)	2.262.882,85	4.577.250,28

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

2.5.3. Estat d'operacions amb l'entitat o entitats propietàries

L'Estat d'operacions amb l'entitat o entitats propietàries és informatiu i ha de recollir:

- Les operacions patrimonials amb l'entitat o entitats propietàries.
- Els ingressos i despeses amb l'entitat propietària que s'han reconegut en el Compte del resultat economicopatrimonial i els ingressos i despeses reconeguts directament en el compte del patrimoni net.

Quadre 54. Estat d'operacions amb l'entitat o entitats propietàries a l'exercici acabat a 31 de desembre del 2018

Concepte	Exercici 2018	Exercici 2017
(A) Operacions patrimonials amb l'entitat o entitats propietàries		
1. Aportació patrimonial dinerària	0,00	0,00
2. Aportació de béns i drets	0,00	0,00
3. Assumpció i condonació de passius financers	0,00	0,00
4. Altres aportacions de l'entitat o entitats propietàries	0,00	0,00
5. (-) Devolució de béns i drets	0,00	0,00
6. (-) Altres devolucions de l'entitat o entitats propietàries	0,00	0,00
Total	0,00	0,00
(B) Altres operacions amb l'entitat o entitats propietàries		
I. Ingressos i despeses reconeguts directament al Compte del resultat economicopatrimonial (1+2+3)	5.772.177,76	5.676.665,41
1. Transferències i subvencions	5.854.964,68	5.767.000,00
2. Prestacions de serveis i venda de béns	(82.786,92)	(90.334,59)
3. Altres	0,00	0,00
II. Ingressos i despeses reconeguts directament en el patrimoni net	0,00	0,00
Total (I+II)	5.772.177,76	5.676.665,41

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

D'acord amb el que s'ha comentat en l'observació *b* de l'apartat 2.4.1 els ingressos per transferències i subvencions al tancament de l'exercici 2018 estaven infravalorats en 1,49 M€ i per a l'exercici 2017 estaven sobrevalorats en 2,74 M€. A més, no es va registrar cap import per reflectir les possibles subvencions en espècie per l'ús d'espai públic i locals municipals; atesa la limitació a l'abast del treball en relació amb algunes de les ubicacions on el Consorci desenvolupa l'activitat, no es pot obtenir una seguretat raonable que això fos correcte (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.3.1.1).

2.6. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU

A continuació es presenta l'Estat de fluxos d'efectiu del 2018 comparat amb el del 2017:

Quadre 55. Estat de fluxos d'efectiu. Exercici 2018

Concepte	Exercici 2018	Exercici 2017
I. Fluxos nets d'efectiu de les activitats de gestió (A-B)	817.154,10	6.205.150,61
(A) Cobraments	56.950.455,69	67.458.224,43
(B) Pagaments	56.133.301,59	61.253.073,82
II. Fluxos nets d'efectiu de les activitats d'inversió (C-D)	24.632,69	384.893,93
(C) Cobraments	39.919,01	547.940,00
(D) Pagaments	15.286,32	163.046,07
III. Fluxos nets d'efectiu de les activitats de finançament (E-F+G-H)	(1.245.500,00)	(1.652.350,00)
(E) Augments en el patrimoni	0,00	0,00
(F) Pagaments a l'entitat o entitats propietàries	0,00	0,00
(G) Cobraments per emissions de passius financers	0,00	0,00
(H) Pagaments per reemborsaments de passius financers	1.245.500,00	1.652.350,00
IV. Fluxos nets d'efectiu pendents de classificació (I-J)	(3.745,69)	(4.060.803,53)
(I) Cobraments pendents d'aplicació	28.146,77	353.993,51
(J) Pagaments pendents d'aplicació	31.892,49	4.414.797,04
V. Efecte de les variacions dels tipus de canvi	0,00	0,00
VI. Increment/disminució neta de l'efectiu i actius líquids equivalents a l'efectiu (I+II+III+IV+V)	(407.458,90)	876.891,01
Efectius i actius líquids equivalents a l'efectiu a l'inici de l'exercici	3.028.555,72	2.151.664,71
Efectius i actius líquids equivalents a l'efectiu al final de l'exercici	2.621.096,82	3.028.555,72

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

En la revisió realitzada en l'Estat de fluxos d'efectiu, no s'han detectat incidències significatives.

2.7. MEMÒRIA

La Memòria, que forma part integrant dels comptes del Consorci, està estructurada en 28 apartats. La seva finalitat és la de completar, ampliar i comentar la informació continguda en el Balanç, en el Compte del resultat economicopatrimonial i en l'Estat de liquidació del pressupost.

El model fixat per la ICAL recull la informació mínima que la Memòria ha de contenir. Tanmateix, cal afegir-hi qualsevol altra informació que no hi estigui inclosa que sigui necessària per facilitar la comprensió dels comptes i reflectir la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera, del resultat economicopatrimonial i de l'execució del pressupost de l'entitat.

De la revisió realitzada sobre la informació inclosa en la Memòria, a més de les que s'han indicat en els apartats anteriors, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Presentació de la Memòria

Algunes de les notes de la Memòria, no inclouen tota la informació que estipula la ICAL:

- En la nota de presentació per activitats del Compte del resultat economicopatrimonial, no es va seguir l'estructura fixada.
- En el punt en què s'ha d'informar dels romanents de crèdit en la nota d'informació pressupostària, es mencionava que la informació es podia trobar en l'Estat de liquidació del pressupost, sense adjuntar-hi el quadre indicat. En el punt dels projectes de despesa no s'hi va presentar informació i en el de despeses amb finançament afectat només es va fer menció d'algun dels projectes de despesa, sense incloure la resta d'informació individualitzada obligatòria, entre, d'altres, el codi de projecte o les dades relatives a la descripció de cadascun dels projectes de despesa.
- En la nota de gestió indirecta de servei públics, convenis i altres formes de col·laboració, s'indicava que l'entitat no participava en cap activitat, la gestió de la qual s'efectués de forma conjunta amb altres organitzacions. En el treball realitzat, s'ha comprovat que aquesta afirmació no es correcta, atès que el Consorci gestiona conjuntament amb Transports de Barcelona, SA, el servei de transport públic urbà Barcelona Bus Turístic, que és un negoci significatiu per al Consorci.

b) Detall de les operacions no pressupostàries de tresoreria

En la nota de les operacions no pressupostàries de tresoreria, el saldo inicial que es va

presentar no coincidí amb l'import que es va presentar en les dades comparatives de l'Estat del romanent de tresoreria, tant en els drets pendents de cobrament com en les obligacions pendents de pagament.

En la mateixa nota, l'import total de càrrecs realitzats en l'exercici que es presentava no era el resultat de la suma de la resta de dades que es presentaven en el quadre, en concret es donava una sobrevaloració d'1,19 M€.

c) Ampliació de la informació sobre transferències i subvencions rebudes

En la nota de transferències, subvencions i altres ingressos i despeses, en el detall no s'inclouïa, entre les subvencions rebudes, la subvenció per a treballs d'impuls a la sostenibilitat, per 220.000 € (vegeu la nota c del quadre 11), però sí que estava inclosa en Deutes transformables en subvencions. S'hauria d'haver inclòs aquesta subvenció en el detall. Tampoc no es fa menció que es va haver de retornar la subvenció durant el 2019 perquè no van portar a terme les accions subvencionades. Atès que aquesta devolució es va realitzar abans de la formulació dels comptes, s'hauria d'haver inclòs aquesta informació, ja fos en aquesta mateixa nota o en el punt de desviacions de finançament afectat de la nota d'informació pressupostària. D'altra banda, el Consorci va canviar el nom de la nota per transferències, aportacions i altres ingressos i despeses.

d) Detall de les desviacions de finançament

El projecte de despesa amb finançament afectat amb la descripció Encàrrec de gestió de l'Ajuntament (2018-2022) agrupava dos projectes diferents, a més de l'encàrrec també inclouïa una subvenció per a la implementació del Pla turístic de Turisme 2020. El Consorci va agrupar l'efecte de les desviacions de finançament acumulades de l'encàrrec de gestió, de 160.706 €, i les de la subvenció, de 87.522 €. Així doncs, tal com s'ha presentat la informació, la Memòria no compleix amb la funció d'ampliar la informació que hi ha en la resta dels documents dels comptes.

e) Dades comparatives de l'Estat del romanent de tresoreria

Com s'ha comentat a l'apartat 2.2.5, les dades comparatives del Romanent de tresoreria per a despeses generals, presentat no coincideix amb les dades que es van presentar a la Memòria dels comptes del 2017. Atès que no s'ha donat informació sobre aquest fet, s'hauria d'haver inclòs una nota en la Memòria del 2018 en què es justificués i s'expliqués el canvi de les xifres presentades en la columna de l'exercici 2017 de l'Estat del romanent de tresoreria del 2018.

2.8. ACTIVITAT COMERCIAL

2.8.1. Descripció

D'acord amb els comptes presentats, l'activitat quantitativament més important del Consorci era la comercialització de productes turístics. El Consorci, en exercici de la funció inclosa en els estatuts de “coordinar, dinamitzar i ajudar a tots els sectors interessats en el foment del turisme, i molt especialment al sector comercial”, comercialitzava productes turístics, que segons d'on provinguessin, eren productes propis⁸ o productes dels col·laboradors.⁹

El Consorci disposava de tres canals de venda per comercialitzar els productes turístics:

- Pàgina web i línia telefònica
- Punts d'informació turística (vegeu el quadre 37)
- Operadors turístics i agències de viatges independents del Consorci

Amb els operadors turístics i agències de viatges que actuaven de canal de venda, el Consorci també mantenia diversos acords en què es determinaven, per a cadascun d'ells, les condicions de comercialització següents:

- Els productes que podia comercialitzar cada operador turístic i agència de viatge
- Les comissions que havia de percebre cada operador turístic i agència de viatge per la venda dels productes
- Les condicions de facturació posterior

Per poder comercialitzar els seus productes mitjançant els canals de venda que oferia el Consorci, els col·laboradors s'havien d'adherir a algun dels programes temàtics de promoció turística amb què comptava, i pagar una quota anual. A canvi, el Consorci es comprometia a vendre els productes amb els preus fixats pel col·laborador. A més de les condicions generals dels programes es negociaven individualment acords en què de cada producte es fixaven les condicions següents:

- Els preus de venda

8. Durant l'exercici 2018 els productes propis eren les entrades del Mirador de Colom, visites guiades temàtiques anomenades *Walking Tours*, el paquet Barcelona Card, que incloïa descomptes, entrades i transport a diferents espais i activitats, i la venda de títols de transport de Barcelona Bus Turístic.

9. Els col·laboradors són empreses del sector turístic propietaris dels productes que, posteriorment, el Consorci comercialitza.

- Les comissions que havia de percebre el Consorci per la venda d'aquests productes
- Les condicions de facturació posterior

El Consorci actuava com a intermediari comissionista, excepte en els casos de les vendes corresponents als productes propis i el producte Hola BCN,¹⁰ que comprava anticipadament, i per tant sí que podria assumir cert risc. Tampoc no actuava de comissionista en la venda d'articles de record i marxandatge que comercialitzava en els punts d'informació turística.

S'ha comprovat que hi havia casos en què els canvis en els acords de comercialització de productes d'empreses del sector turístic no havien seguit els protocols interns i no s'havien formalitzat. Això va succeir tant en el cas dels percentatges de comissió a aplicar com en els productes a comercialitzar.

2.8.2. Tractament comptable i estimació de l'impacte en els estats dels comptes

En relació amb l'activitat comercial, el Consorci va comptabilitzar les operacions aplicant un criteri que la Sindicatura no considera adequat en els casos següents:

- En el cas de la comercialització de productes mitjançant operadors turístics i agències de viatges, tant de productes propis com de col·laboradors, el Consorci va facturar i comptabilitzar l'import dels productes comercialitzats deduint les comissions a percebre pels operadors turístics i les agències de viatges.
- En el cas dels productes de col·laboradors comercialitzats pel Consorci, en general, el Consorci va comptabilitzar-ne l'import deduint les comissions que havia de percebre.

En aquests casos el Consorci comptabilitzava ingressos o despeses, tant en la comptabilitat financera com pressupostària per l'import que constava en les factures.

D'acord amb el treball realitzat, la Sindicatura considera que en la comptabilització de l'activitat comercial el Consorci hauria de distingir el corrent econòmic derivat de la comercialització dels productes propis, així com el de l'Hola BCN i el derivat de l'actuació com a intermediari comissionista.

10. Hola BCN és un títol unipersonal amb viatges il·limitats, entre 2 i 5 dies, amb el transport públic de Barcelona, també inclou el desplaçament amb metro d'anada i tornada a l'aeroport. És gestionat per Transports Metropolitans de Barcelona.

Per tant, el criteri que segons la Sindicatura s'hauria d'haver aplicat per comptabilitzar les operacions de l'activitat comercial, en aquests casos, és el següent:

Quadre 56. Criteri que s'hauria d'aplicar en la comercialització dels productes segons la Sindicatura

Transaccions	Registre
Vendes de productes propis mitjançant operadors turístics i agències de viatges	Despeses per les comissions a pagar als operadors turístics i agències de viatges*
Comercialització de productes de col·laboradors mitjançant canals propis	Ingressos per les comissions a percebre pel Consorci
Comercialització de productes de col·laboradors mitjançant operadors turístics i agències de viatges	Ingressos per les comissions a percebre pel Consorci + Despeses per les comissions a pagar als operadors turístics i agències de viatges

Font: Elaboració pròpia a partir del treball de fiscalització realitzat.

* A més dels ingressos per les vendes realitzades i les despeses derivades de la producció dels productes.

Atès que el Consorci ha considerat tota l'activitat comercial com a gestió ordinària de l'entitat i pressupostària, els efectes d'aquest tractament impacten en la majoria dels comptes i estats.

A causa que el sistema d'informació comptable no permet discriminar totes les operacions comptabilitzades entre vendes de productes propis, records i marxandatge i les vendes de la resta de productes, que no s'han formalitzat totes les actualitzacions dels acords de comercialització i que no se n'han registrat totes les comissions, aquest treball s'ha vist limitat en el seu abast. Tanmateix, s'ha pogut calcular una estimació que proporciona una seguretat raonable de l'efecte de la comptabilització errònia de la comercialització dels productes d'empreses del sector en els comptes.

A continuació, es detallen els efectes que tenen les pràctiques comptables que la Sindicatura considera errònies:

- En l'Estat de liquidació del pressupost hi ha sobrevalorades les previsions d'ingressos i despeses i també els drets i les obligacions reconeguts nets, els pendents de cobrament i de pagament i els drets i les obligacions d'exercicis tancats.

D'acord amb la naturalesa de les activitats portades a terme pel Consorci es considera que la diferència estimada en el Compte del resultat economicopatrimonial, en conjunt ha de ser la mateixa que en l'Estat de liquidació del pressupost. En el quadre següent es mostren aquestes diferències.

Quadre 57. Estimació de les diferències relacionades amb l'activitat comercial a l'Estat de la liquidació del pressupost

Concepte	Segons el Consorci	Segons la Sindicatura	Diferència
Drets reconeguts nets	39.415.223,49	26.395.122,86	13.020.100,63
Vendes productes propis (a)	22.265.072,37	22.265.072,37	0,00
Altres vendes activitat comercial (b)	17.150.151,12	0,00	17.150.151,12
Comissions i altres ingressos (c)	0,00	4.130.050,49	(4.130.050,49)
Obligacions reconegudes netes	34.657.915,14	21.359.021,83	13.298.893,31
Compres productes propis (d)	19.345.644,79	19.345.644,79	0,00
Altres despeses activitat comercial (e)	15.312.270,35	0,00	15.312.270,35
Comissions operadors turístics i agències de viatges (f)	0,00	2.013.377,04	(2.013.377,04)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del treball de fiscalització realitzat.

Notes:

- (a) Inclou ingressos per productes propis i venda de marxandatge. El Consorci els comptabilitzava en el concepte 300, Servei d'abastament d'aigua, i s'haurien de comptabilitzar en l'article 36, Vendes.
- (b) Inclou els que el Consorci considerava ingressos per vendes de productes que no adquiria prèviament a la seva comercialització; els comptabilitzava en el concepte 300, Servei d'abastament d'aigua.
- (c) Inclou les comissions de comercialització a favor del Consorci, els ingressos per les gestions del *Tax Free* i lloguer d'espais. S'haurien de comptabilitzar en l'article 34, Preus públics per serveis competència de l'entitat.
- (d) Inclou les compres de productes propis i l'Hola BCN. El Consorci les comptabilitzava, d'acord amb la naturalesa d'aquestes adquisicions en el concepte 221, Subministraments.
- (e) Inclou el que el Consorci considerava despeses per compres dels productes que comercialitzava sense haver-ne adquirit prèviament la propietat; les comptabilitzava al concepte 221, Subministraments.
- (f) Comissions dels operadors turístics i agències de viatges que ha de satisfer el Consorci. S'haurien de comptabilitzar en el concepte 227, Treballs realitzats per altres empreses i professionals.

- En l'Estat del romanent de tresoreria, hi ha sobrevalorats els Drets pendents de cobrament i les Obligacions pendents de pagament de pressupost corrent i de pressupostos tancats i hi ha infravalorats els Deutors i els Creditors per operacions no pressupostàries.

En el quadre següent es pot veure l'estimació de l'efecte sobre els components d'aquest estat i les diferències amb la informació presentada pel Consorci:

Quadre 58. Estimació de les diferències relacionades amb l'activitat comercial a l'Estat del romanent de tresoreria

Concepte	Segons el Consorci	Segons la Sindicatura	Diferència
Drets pendents de cobrament	6.107.711,01	6.107.711,01	0,00
Del pressupost corrent	5.001.683,09	3.052.936,04	(1.948.747,05)
De pressupostos tancats	540.869,31	107.858,74	(433.010,57)
D'operacions no pressupostàries	565.158,61	2.946.916,23	2.381.757,62
Obligacions pendents de pagament	7.875.572,53	7.875.572,53	0,00
Del pressupost corrent	6.576.874,65	1.475.206,85	(5.101.667,80)
De pressupostos tancats	112.175,80	0,00	(112.175,80)
D'operacions no pressupostàries	1.186.522,08	6.400.365,68	5.213.843,60

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del treball de fiscalització realitzat.

- En el Balanç hi ha sobrevalorades les partides Deutors i Creditors per operacions de gestió, i infravalorades les partides Altres comptes a cobrar i a pagar, i també el Resultat de l'exercici. També es poden veure afectades les partides d'Administracions públiques.

D'acord amb la informació de la comptabilitat de costos del Consorci s'ha calculat quina hauria d'haver estat la classificació dels saldos pendents de pagament i cobrament de l'activitat de comercialització de productes que el Consorci no adquireix prèviament a la seva venda. Atès que aquesta activitat no es pot considerar pressupostària, la presentació en els comptes es fa en epígrafs diferents.

El Resultat de l'exercici, presentat en el Patrimoni, està infravalorat en 278.793 €, de la mateixa manera que està infravalorat el compte Pagaments pendents d'aplicació, de la partida Altres comptes a cobrar, de l'epígraf Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini.

En el quadre següent es presenta l'estimació de l'efecte sobre de l'efecte sobre els components d'aquest estat i les diferències amb la informació presentada pel Consorci:

Quadre 59. Estimació de les diferències relacionades amb l'activitat comercial en el Balanç

Concepte	Segons el Consorci*	Segons la Sindicatura*	Diferència
Actiu corrent			
Deutors per operacions de gestió	4.878.588,38	2.496.830,76	2.381.757,62
Altres comptes a cobrar	2.180.414,37	4.840.964,67	(2.660.550,30)
Patrimoni net			
Patrimoni generat	(2.809.108,27)	(3.087.900,95)	(278.792,68)
Passiu corrent			
Creditors per operacions de gestió	(7.936.846,54)	(2.723.002,94)	5.213.843,60
Altres comptes a pagar	(827.612,82)	(6.041.456,42)	(5.213.843,60)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del treball de fiscalització realitzat.

* El saldo deutor es presenta en positiu i el creditor en negatiu.

A causa de la limitació a l'abast relativa a la discriminació de les operacions en què el Consorci no adquireix prèviament la propietat dels productes que comercialitza no s'ha pogut determinar quin impacte ha tingut en les liquidacions d'IVA aquest fet (vegeu l'apartat 2.2.5.2.2).

- En el Compte del resultat economicopatrimonial estan sobrevalorats els ingressos de Ven- des, i les despeses d'Aprovisionaments, i estan infravalorats els ingressos de Prestació de serveis i les despeses d'Altres despeses de gestió ordinària.

Si el sistema d'informació comptable hagués permès discriminar totes les operacions relacionades amb l'activitat comercial i s'haguessin formalitzat tots els acords de comercialització, l'efecte sobre el resultat de l'exercici de les correccions proposades hauria estat neutre. Com es pot veure en el quadre següent, el resultat estimat per la Sindicatura de les operacions de l'activitat comercial no és igual que el presentat pel Consorci.

Quadre 60. Impacte en el Compte del resultat de les estimacions relatives a l'activitat comercial i prestacions de servei

Descripció	Saldo segons el Consorci	Estimació segons la Sindicatura	Sobrevaloració estimada per la Sindicatura	% (a)
Vendes logística i en línia	2.797.289,39	1.710.946,31	1.086.343,08	
Venda operadors turístics i agències de viatges	8.084.494,24	4.599.524,87	3.484.969,37	
Venda de productes SAT (b)	28.368.776,48	15.954.601,19	12.414.175,29	
Ingressos activitat comercial	39.250.560,11	22.265.072,37	16.985.487,74	
Venda d'altres serveis (c)	162.092,88	0,00	162.092,88	
Gestió serveis: explotació Barcelona Bus Turístic (c)	6.481.923,60	0,00	6.481.923,60	
Ingressos per vendes d'altres activitats	6.644.016,48	0,00	6.644.016,48	
Ingressos per vendes	45.894.576,59	22.265.072,37	23.629.504,22	
Comissions de comercialització	0,00	3.781.980,94	(3.781.980,94)	
Venda altres serveis (c)	0,00	162.092,88	(162.092,88)	
Ingressos altres conceptes (d)	0,00	183.406,17	(183.406,17)	
Gestió serveis: explotació Barcelona Bus Turístic (c)		6.481.923,60	(6.481.923,60)	
Quotes programes	2.004.131,08	2.004.131,08	0,00	
Patrocinis, fires i <i>workshops</i>	735.207,67	735.207,67	0,00	
Ingressos per prestació de serveis	2.739.338,75	13.348.742,34	(10.609.403,59)	
Total ingressos per vendes i prestacions de servei	48.633.915,34	35.613.814,71	13.020.100,63	36,6
Articles i serveis per a la venda	(34.395.117,35)	(19.082.847,00)	(15.312.270,35)	
Altres (e)	(220.794,52)	(220.794,52)	0,00	
Despeses de l'activitat comercial	(34.615.911,87)	(19.303.641,52)	(15.312.270,35)	
Altres compres (f)	(55.283,29)	(55.283,29)	0,00	
Despeses d'altres aprovisionaments	(55.283,29)	(55.283,29)	0,00	
Despeses per consum de mercaderies i altres aprovisionaments	(34.671.195,16)	(19.358.924,81)	(15.312.270,35)	
Subministraments i serveis exteriors	0,00	(2.013.377,04)	2.013.377,04	
Guies (g)	(99.643,39)	(99.643,39)	0,00	
Remuneracions de personal extern (h)	(4.953.094,86)	(4.953.094,86)	0,00	
Altres despeses de gestió ordinària	(5.052.738,25)	(7.066.115,29)	2.013.377,04	
Total despesa per activitat comercial	(39.723.933,41)	(26.425.040,10)	(13.298.893,31)	50,3
Resultat de l'activitat comercial	8.909.981,93	9.188.774,61	(278.792,68)	(3,0)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Notes:

- (a) Percentatge de sobrevaloració en relació amb l'import que s'hauria d'haver presentat.
- (b) SAT: Servei d'atenció turística, inclou oficines i cabines.
- (c) Són comptes que el Consorci classifica en la subpartida Vendes, i, d'acord amb la naturalesa de les operacions que reflecteixen, s'haurien de classificar en la subpartida Prestació de serveis.
- (d) Reclasseficació d'ingressos per lloguer d'espais i gestions de devolució del *Tax Free*.
- (e) Correspon a la part de despeses de productes comercialitzats comptabilitzades en el compte Articles i serveis per a la venda, que no s'ha pogut identificar.
- (f) Inclou consums de marxandatge, articles promocionals i publicacions.
- (g) En aquest compte es classifiquen les despeses de guies per al producte *Walking tours*.
- (h) En aquest compte es classifiquen les despeses dels guies de Barcelona Bus Turístic.

La diferència de resultat de l'activitat comercial, de 278.793 €, representa un 3,0% en relació amb el resultat de l'activitat comercial que hauria d'haver presentat el Consorci. Així, doncs, es considera que l'estimació calculada és raonable i permet obtenir una evidència suficient per proposar ajustos tot i la limitació a l'abast descrita. Vegeu les correccions proposades en els quadres 61, 62, 63 i 64.

3. CONCLUSIONS

3.1. OPINIÓ I OBSERVACIONS

Opinió

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, l'opinió de la Sindicatura és que, excepte pels possibles efectes de les limitacions descrites en les observacions 1 i 2 i pels fets descrits en les observacions 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 i 10 els comptes anuals expressen, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera del Consorci a 31 de desembre del 2018, i també dels resultats, dels fluxos d'efectiu i de la liquidació pressupostària corresponents a l'exercici anual finalitzat en aquella data, d'acord amb el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, amb els principis i criteris comptables que aquest marc conté.

Observacions

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes dels comptes del Consorci corresponents a l'exercici 2018 que, si escau, caldria esmenar.

Limitacions a l'abast del treball

1. Formalització de l'habilitació per ocupar determinats espais

El Consorci no ha formalitzat amb l'Ajuntament les adscripcions de part dels espais que ocupa el Consorci per portar a terme la seva activitat. Atès que no es pot conèixer quin és el termini ni el valor raonable d'aquestes adscripcions no es pot determinar si s'han reflectit correctament en el Balanç, en el Compte del resultat economicopatrimonial, i en l'Estat de canvis en el patrimoni net (vegeu els apartats 2.3.3.1, 2.3.3.3, 2.5.1, 2.5.2, 2.5.3, l'observació *b* de l'apartat 2.3.1.1 i l'observació *a* de l'apartat 2.4.1).

2. Càlcul de l'impost sobre societats

No s'ha pogut determinar l'efecte en l'impost sobre societats de l'exercici que podrien tenir les limitacions i els ajustaments assenyalats al llarg de l'informe (vegeu tot l'apartat 2, particularment els apartats, 2.2.5.2.3 i 2.3.3.1).

Aspectes comptables i de registre

3. Activitat comercial

El Consorci no registra correctament els ingressos i les despeses derivats de l'activitat comercial, fet que provoca diversos ajustaments, que es detallen a continuació (vegeu l'apartat 2.8):

- L'efecte sobre l'Estat de la liquidació del pressupost ha estat d'una sobrevaloració de les operacions corrents d'ingressos de 13,02M€ i de les operacions corrents de despeses de 13,30M€.
- L'efecte sobre Drets pendents de cobrament, de l'Estat del romanent de tresoreria, ha estat d'una sobrevaloració d'1.948.747 € dels del pressupost corrent, 433.011 € dels de pressupostos tancats i una infravaloració de 2.381.758€ dels de les operacions no pressupostàries. Sobre Obligacions pendents de pagament, l'efecte ha estat d'una sobrevaloració de 5.101.668 € de les obligacions del pressupost corrent, de 112.176 € de les de pressupostos tancats i una infravaloració de les d'operacions no pressupostàries de 5.213.844 €. Per tant, no hi ha cap efecte en el romanent de tresoreria per a despeses generals a conseqüència de les reclassificacions anteriors.
- L'efecte sobre el Balanç ha estat d'una infravaloració del resultat de l'exercici i de l'actiu corrent de 278.793 €.
- L'efecte sobre el Compte del resultat economicopatrimonial ha estat d'una sobrevaloració de les despeses de Consum de mercaderies i altres aprovisionaments, de 15,31 M€, una infravaloració d'Altres despeses de gestió ordinària, de 2,01 M€ i una sobrevaloració dels ingressos de Vendes i prestacions de serveis, de 13,02 M€.

4. Pròrroga i modificacions pressupostàries

El Consorci va iniciar l'exercici 2018 sense el pressupost aprovat i va prorrogar el de l'exercici anterior. Va considerar erròniament les previsions i els crèdits pressupostaris del pressupost definitiu de l'exercici 2017 com a pressupost inicial.

D'altra banda, per ajustar la diferència entre el pressupost prorrogat i l'aprovat definitivament va utilitzar indegudament les modificacions pressupostàries. Va presentar modificacions pressupostàries per 8.763.000 € quan l'única modificació aprovada durant l'exercici va ser de 128.000 € (vegeu les observacions *b* i *d* de l'apartat 2.2).

5. Classificació d'una subvenció per a la devolució d'un préstec

Anualment el Consorci rep una subvenció de l'Ajuntament per a l'amortització del capital d'un préstec de l'ICF. En el capítol Transferències corrents, el Consorci va comptabilitzar 1,14 M€; ara bé, durant el 2018 es van amortitzar 1,24 M€ del préstec. Així doncs, d'acord amb la naturalesa de la subvenció rebuda, els ingressos pressupostaris de Transferències corrents, estan sobrevalorats en 1,14 M€ i els de Transferències de capital, infravalorats en 1,24 M€ (vegeu l'observació *a* de l'apartat 2.2.1.2).

6. Reconeixement de subvencions rebudes

Els ingressos pressupostaris per Transferències corrents estan sobrevalorats en 380.000 € per la subvenció de la Diputació de Barcelona del conveni Destinació Barcelona 2018-2019 que a 31 de desembre del 2018 no s'havia justificat i l'ens atorgant tampoc no havia reconegut cap obligació. L'efecte d'aquest reconeixement també abasta el resultat pressupostari. Les desviacions de finançament negatives de l'exercici es troben infravalorades en 380.000 € (vegeu les observacions *b* de l'apartat 2.2.1.2 i *b* de l'apartat 2.2.3).

7. Dipòsits en empreses del sector turístic

La partida Pagaments realitzats pendents d'aplicació definitiva, de l'Estat del romanent de tresoreria, estava sobrevalorada en 550.766 € pel fet que s'hi van classificar imports dipositats en empreses del sector com a fiances per poder comercialitzar els seus productes. Aquests imports s'haurien d'haver classificat en l'epígraf Drets pendents de cobrament, dins d'Operacions no pressupostàries, que estaven infravalorats pel mateix import (vegeu els apartats 2.2.5.2.1 i 2.2.5.4).

8. Saldos de dubtós cobrament

En la valoració dels saldos pendents de cobrament a 31 de desembre del 2018 el Consorci va dotar tots els saldos pendents d'exercicis anteriors i part dels pendents del 2018, incomplint els percentatges que indicaven les seves Bases d'execució. La Sindicatura considera que l'import de la dotació va ser superior a l'import raonable i que la partida Saldos de dubtós cobrament, de l'Estat del romanent de tresoreria, està sobrevalorada en 310.581 €. Aquest excés també afecta la partida Deteriorament de valor, baixes i alienacions d'actius

i passius financers, del Compte del resultat economicopatrimonial i la partida Deutors per operacions de gestió, de l'epígraf Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini del Balanç, que està infravalorada pel mateix import (vegeu l'apartat 2.2.5.5).

9. Reconeixement de transferències vinculades al Fons per al foment del turisme

Part del finançament que el Consorci rep de l'Ajuntament formalment és per a l'execució d'un Pla de treball sobre destinació sostenible i responsable. No hi ha constància que aquest Pla s'hagi elaborat, i s'ha de considerar que aquests recursos es van destinar al finançament general del Consorci.

El Consorci periodifica anualment en la comptabilitat financera el màxim a què, segons l'acord formalitzat, podria arribar l'aportació.

D'acord amb els condicionants de l'aportació i atenent al fons econòmic de l'operació, aquests fons s'haurien de comptabilitzar d'acord amb el reconeixement d'obligacions de l'Ajuntament. La diferència produïda per aquesta pràctica comptable afecta els estats següents:

- En el Balanç, la partida Altres comptes a cobrar està sobrevalorada en 1,25 M€ (vegeu l'observació *a* de l'apartat 2.3.2.2) i la partida Resultats d'exercicis anteriors està sobrevalorada en 2,74 M€ per la periodificació comptabilitzada en l'exercici anterior (vegeu l'apartat 2.3.3.2).
- En el Compte del resultat economicopatrimonial, l'epígraf Ingressos per transferències i subvencions rebudes de l'exercici està infravalorat en 1,49 M€ (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.4.1).
- En l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'epígraf Patrimoni net, generat durant l'exercici 2017 està sobrevalorat en 2,74 M€ i les transferències i subvencions amb l'entitat o entitats propietàries que es mostra a l'Estat d'operacions amb l'entitat o entitats propietàries, a l'exercici acabat a 31 de desembre del 2018 estan infravalorades en la columna de l'exercici 2018 en 1,49 M€ i sobrevalorades en la columna de l'exercici 2017 en 2,74 M€ (vegeu l'apartat 2.5.3).

D'altra banda, el Consorci apunta que l'aportació màxima anual correspon a un projecte de despesa amb finançament afectat. Per tant, la Sindicatura considera que les desviacions negatives de l'exercici presentades en el resultat pressupostari de l'Estat de liquidació estan sobrevalorades en 1,25 M€ i les desviacions positives de l'exercici, en 2,74 M€ (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.2.3).

10. Meritació de despeses

En el 2018 es van enregistrar despeses corresponents a l'exercici 2017; per tant, el resultat de l'exercici anterior està sobrevalorat en 238.430 €, import en què també estan sobrevalorades les despeses de gestió ordinària de l'exercici 2018. L'efecte d'aquesta pràctica també té efectes en el patrimoni generat de l'inici de l'exercici 2018 que es presenta en l'Estat de canvis en el patrimoni net (vegeu l'apartat 2.3.3.2).

11. Criteris comptables

El Consorci aplica determinats criteris comptables que no corresponen al marc d'informació financera aplicable amb efectes en la comptabilitat financera:

- En la partida Construccions, el Consorci va classificar els treballs efectuats per condicionar espais que no eren propietat seva. D'acord amb la seva naturalesa, les obres de millora i adequació d'aquests immobilitzats s'haurien d'haver classificat en la partida Inversions sobre actius utilitzats en règim d'arrendament o cedit, per 1,41 M€. Aquest import és pel que està sobrevalorada la partida Construccions, i infravalorada la d'Inversions sobre actius utilitzats en règim d'arrendament o cedit (vegeu l'observació *a* de l'apartat 2.3.1.1).
- El saldo d'existències està infravalorat en 88.890 € perquè als estocs de productes que s'ofereixen com a obsequi no se'ls assigna valor mentre que s'haurien de valorar al cost de reposició, com indica la ICAL. Les despeses per aprovisionaments també estan sobrevalorades per aquest import (vegeu l'apartat 2.3.2.1).
- La partida Altres inversions financeres està sobrevalorada en 105.100 €, atès que s'hi van classificar saldos dipositats en empreses subcontractades pel Consorci. D'acord amb la seva naturalesa, els saldos s'haurien d'haver classificat en la partida Altres comptes a cobrar, que està infravalorada pel mateix import (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.3.2.2).
- La ICAL preveu que els cobraments pendents d'aplicació es classifiquin en l'epígraf Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini. El Consorci agrupa erròniament dins l'epígraf Creditors i altres comptes a pagar a curt termini, els pagaments i cobraments pendents d'aplicació, de manera que aquest últim compte està infravalorat en 89.692 €, que corresponen als pagaments pendents d'aplicació al tancament de l'exercici 2018. L'epígraf Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini, també està infravalorat pel mateix import (vegeu l'observació *c* de l'apartat 2.3.2.2).
- El compte Subvencions per a despeses no financeres de l'exercici està infravalorat en 593.000 €, import en què està sobrevalorat el compte Transferències (vegeu l'observació *c* de l'apartat 2.4.1).

12. Contingut de la Memòria

El Consorci no presenta la informació mínima pertinent en les notes de la Memòria dels comptes anuals de l'exercici 2018 següents (vegeu l'observació *a* de l'apartat 2.7):

- Per la nota de presentació per activitats del Compte del resultat economicopatrimonial, s'ha utilitzat un model que no segueix l'estructura fixada per la normativa.
- En la nota d'informació pressupostària hi mancava la informació dels romanents de crèdit dels projectes de despesa i en el quadre de despeses amb finançament afectat hi faltava el detall individualitzat obligatori.
- En la nota de gestió indirecta de servei públics, convenis i altres formes de col·laboració, s'indica erròniament que el Consorci no participava en cap activitat la gestió de la qual s'efectués de forma conjunta amb altres entitats.

13. Presentació de l'Estat del romanent de tresoreria

El sistema d'informació comptable va generar automàticament l'Estat de romanent de tresoreria, però els comptes que va fer servir no eren els que pertocaven d'acord amb la ICAL. Els saldos de les Operacions no pressupostàries, de l'exercici 2017 presentats en els comptes anuals del 2017 no coincidien amb els que figuraven en els comptes anuals del 2018. El Consorci no ha pogut justificar tots els comptes inclosos en les partides presentades (vegeu l'apartat 2.2.5 i les observacions *b* i *e* de l'apartat 2.7).

Aspectes relatius a normativa i legalitat

14. Estatuts

En els estatuts vigents durant l'exercici fiscalitzat, no s'indicava a quina administració pública estava adscrit el Consorci (vegeu l'apartat 2). El 19 de novembre del 2021 es van aprovar uns nous estatuts que tampoc no van resoldre aquesta qüestió.

15. Composició del Consell General

Durant l'exercici 2018 l'Ajuntament va nomenar un membre més del Consell General dels que li pertocava i a la Cambra, un de menys. Així mateix, a partir de l'1 de setembre la Fundació va tenir un membre menys, fet pel qual a partir d'aquella data no ha tingut tots els membres que indicaven els estatuts (vegeu l'observació *a* de l'apartat 2).

D'altra banda, el conveni de col·laboració entre l'Ajuntament, el Consorci i la Diputació de Barcelona Destinació Barcelona 2018-2019 estipula que als òrgans de govern del Consorci s'hi hauran de incorporar membres de la Diputació de Barcelona, amb veu però sense vot.

Tot i que aquesta incorporació no es va materialitzar, els estatuts del Consorci no preveien la possibilitat d'ampliar la composició dels òrgans de govern. En canvi, sí que preveien que el Comitè Executiu pogués constituir comissions o ponències i establir-ne la composició, competència i durada. Per tant, d'acord amb els estatuts del Consorci, no s'hauria d'haver acceptat aquesta clàusula del conveni (vegeu l'observació *c* de l'apartat 2.2.1.2).

16. Periodicitat de les reunions del Comitè Executiu

Durant l'exercici fiscalitzat, el Comitè Executiu no es va reunir amb la periodicitat mensual que indicaven els estatuts, atès que només es van reunir en sis ocasions (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2).

17. Aprovació del pressupost

El Consell General va aprovar el pressupost de l'exercici 2018 quan aquest any ja havia començat, obviant qualsevol referència al fet que fos una proposta que havia d'aprovar el Ple de l'Ajuntament (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.2).

Amb l'aprovació del pressupost de l'exercici 2018 no es va presentar l'annex de personal amb la informació mínima que indica la normativa, l'annex d'inversions, l'estat de previsió del compte d'explotació, l'estat del compte resum d'operacions comercials i l'estat dels fluxos d'efectiu (vegeu l'observació *c* de l'apartat 2.2).

El Consorci tampoc no va complir amb els terminis que indica la normativa per enviar a l'Ajuntament el projecte de pressupost i la seva liquidació (vegeu l'observació *a* de l'apartat 2.2).

18. Retiment de comptes

El Consorci no va complir amb els terminis que indica la normativa per enviar a l'Ajuntament els comptes aprovats per l'òrgan competent –el Consell General– (vegeu l'apartat 2.1).

19. Acta d'arqueig de caixa

El document d'arqueig de caixa a 31 de desembre del 2018 no comptava amb els requisits mínims que indica la normativa, ja que no estava signat per cap responsable autoritzat (vegeu l'observació *a* de l'apartat 2.2.5.1).

20. Codificació comptable

La codificació de les partides d'ingressos i despeses pressupostàries no es corresponia en tots els casos amb les indicacions de l'Ordre EHA/3565/2008, del 3 de desembre, per la qual

s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals (vegeu les observacions dels apartats 2.2.1 i 2.2.2).

21. Relació de llocs de treball

Per al 2018 el Consorci disposava d'un document de descripció dels llocs de treball que no contenia totes les especificacions que ha de tenir una relació de llocs de treball, atès que hi mancava el sistema de provisió dels llocs. Per tant, no es pot considerar que disposés d'una relació de llocs de treball aprovada com indica la normativa (vegeu l'observació a de l'apartat 2.2.2.1).

22. Regulació de la política general de personal i retribucions

El Consorci disposava de dos documents interns de regulació de les condicions del personal. Un regulava l'estructura de la retribució variable i l'altre determinava normes de caràcter intern relatives a aspectes laborals, socials i organitzatius. El Comitè Executiu no va aprovar cap dels documents esmentats, tot i que els estatuts indiquen que és l'òrgan que té competències per determinar aquests aspectes d'organització interna.

D'acord amb els documents interns, durant el 2018 el Consorci va fer efectius 130.865 € corresponents a la retribució variable del 2017 i 3.105 € corresponents a conceptes que no apareixien en el conveni de personal de l'Ajuntament aplicable al 2018 (vegeu l'apartat 1.2.3 i l'observació c de l'apartat 2.2.2.1).

23. Instruccions internes de contractació

Les noves instruccions internes de contractació del Consorci adaptades a la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, no es van aprovar dins del termini indicat per la Llei, que estableix com a data límit el 9 de juliol del 2018 (vegeu l'observació a de l'apartat 2.2.2.2).

Hi ha alguns aspectes de les instruccions internes de contractació que no garanteixen l'efectivitat dels principis de publicitat, concurrència, transparència, igualtat, confidencialitat i no discriminació. Són els següents:

- La manca de publicació de les instruccions internes de contractació i de la informació relativa a les adjudicacions de contractes menors en el perfil del contractant, que incompleix la LCSP, que estableix l'obligatorietat de publicar aquesta informació durant un període no inferior a cinc anys.
- Aplicació de l'adjudicació directa en contractes d'obres, subministraments i serveis d'importos inferiors a 60.000 €, llindar superior als límits marcats en la LCSP. A més, aquest

fet limita la concurrència de forma injustificada, atès que no ha de fer anunci de licitació ni fer publicitat de l'adjudicació, i, per tant, també es restringeix la transparència.

24. Relacions entre el Consorci i l'Ajuntament

L'aportació més important que el Consorci rep de l'Ajuntament està aprovada per executar el Pla de treball sobre destinació sostenible i responsable que hauria d'estar consensuat entre el Consorci i l'Ajuntament. No consta que aquest Pla s'hagi formalitzat. Per complir amb l'acord de la Comissió de Govern de l'Ajuntament s'hauria d'haver consensuat aquest Pla i comprovar-ne l'execució (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.4.1).

L'Ajuntament no ha classificat el Consorci als efectes de la disposició addicional 12a de la LRBRL per determinar el nombre màxim de membres dels òrgans superiors de govern de l'entitat, el nombre màxim i mínim de directius i la quantia màxima de la retribució total, amb determinació del percentatge màxim del complement de lloc i complement variable. S'ha de tenir en compte que el màxim de membres podria arribar a ser de 15 i d'acord amb els estatuts el Consell General del Consorci comptava amb 29 membres (vegeu l'observació *c* de l'apartat 2).

L'Ajuntament no ha emès l'autorització preceptiva, que indica la LRJSP, per a la contractació de personal que el Consorci va portar a terme durant l'exercici 2018 (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.2.2.1).

Tot i que els comptes del Consorci de l'exercici 2018 van ser auditats per una empresa privada en el marc del control financer de la intervenció, aquesta va ser directament contractada pel Consorci al marge de la Intervenció de l'Ajuntament (vegeu l'apartat 1.2.3).

Aspectes de control intern

25. Control intern

No consta que l'auditor permanent del Consorci emetés cap informe durant l'exercici fiscalitzat (vegeu l'apartat 1.2.3).

El contracte per l'ocupació d'un espai al vestíbul de l'edifici del Col·legi d'Arquitectes va vèncer l'exercici 2014 i no se n'ha formalitzat cap pròrroga. Tampoc no es va formalitzar la pròrroga del contracte de lloguer de l'edifici on hi ha les oficines centrals del Consorci (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.2.2.2).

Al tancament de l'exercici 2018, el director gerent, que va dimitir amb efectes del 2 de febrer del 2018, seguia tenint autorització en el compte bancari d'una imposició a curt termini (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.2.5.1).

26. Projectes de despesa amb finançament afectat

Els projectes de despesa amb finançament afectat no es troben integrats en el sistema d'informació comptable del Consorci i en conseqüència no es disposa de la informació necessària per poder quantificar, d'acord amb el que estableix la ICAL, els diferents tipus de desviacions de finançament existents al tancament de l'exercici. Per tant, no s'ha pogut determinar la correcta quantificació de les desviacions de finançament que es presenta en l'Estat de la liquidació del pressupost i l'Estat del romanent de tresoreria (vegeu l'observació a de l'apartat 2.2.3).

27. Liquidacions d'IVA

Atès que el sistema d'informació comptable no permet discriminar totalment entre les vendes de productes propietat del Consorci i els productes comercialitzats de col·laboradors, no s'ha pogut obtenir una seguretat suficient de la correcció de les liquidacions d'IVA presentades (vegeu l'apartat 2.2.5.2.2).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre els comptes del Consorci corresponents a l'exercici 2018.

1. Pràctiques comptables

Per millorar la presentació de la informació comptable i fer que el Balanç i el Compte del resultat economicopatrimonial reflecteixin millor la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera del Consorci i dels seus resultats, caldria implementar les pràctiques comptables següents:

- Utilitzar els comptes de formalització per registrar correctament les operacions que es satisfacin per compensació.
- Actualitzar el sistema d'informació comptable perquè generi correctament els diferents estats que s'han de presentar, sense necessitat d'aplicar ajustos manuals.

En el cas que la importància relativa del valor de la participació en la unió temporal d'empreses Catalunya Bus Turístic, UTE augmentés, en lloc de reflectir el valor raonable de la contraprestació entregada caldria que es comptabilitzés la integració en la part proporcional a la participació que té i d'acord amb la naturalesa dels diferents components del Balanç i del Compte del resultat economicopatrimonial.

2. Control intern i procediments administratius

Ateses les mancances observades en el desenvolupament del treball de fiscalització convindria prendre, entre altres, les mesures següents:

- Formalitzar i homogeneïtzar tots els acords de l'activitat comercial.
- Millorar la comunicació mútua entre el Consorci i l'Ajuntament.
- Sistematitzar el registre de les accions realitzades i les despeses incorregudes en els projectes vinculats amb finançament afectat que requereixi justificació i els terminis per presentar-les.
- Reforçar el control de les despeses de promoció i la vigència dels permisos atorgats per fer servir mitjans de pagament en nom del Consorci.

Per millorar la informació comptable es recomana que el Consorci revisi els procediments administratius. Per tant, convindria prendre, entre altres, les mesures següents:

- Conservar els documents justificatius de l'adquisició d'immobilitzat fins que aquest es doni de baixa.
- Atès que és l'Ajuntament qui transfereix directament a l'ICF l'import necessari per fer front a cada amortització del capital pendent del préstec que té contractat el Consorci, es recomana modificar aquest sistema i que sigui el mateix Consorci qui efectuï els pagaments corresponents.
- Millorar el control de les diferents operacions que registra el Consorci de manera que no necessiti utilitzar el compte de partides en conciliació, compte que no preveu la ICAL, pugui classificar totes les operacions de l'exercici d'acord amb la seva naturalesa i fons econòmic i pugui minimitzar les operacions pendents d'aplicació.
- Millorar el control intern per assegurar que es compleixen els procediments d'autorització de despesa.
- Atès que no es van formalitzar actes d'arqueig de caixa periòdiques ni conciliacions amb la comptabilitat durant l'exercici, es recomana que, atesa la multiplicitat de punts de venda i l'alt volum d'operacions que es registren cada exercici, s'estableixi que els arquejos de caixa s'hagin de fer diàriament.
- En els casos que es consideri que no s'hauran de pagar imports pendents d'alguns proveïdors comptabilitzats en la partida Creditors per operacions de gestió, seria convenient que s'iniciessin les gestions per donar de baixa els saldos i reflectir millor la situació patrimonial de l'entitat.

- Incrementar la periodicitat de la revisió de l'obsolescència dels béns que figuren en l'inventari, per tal de donar de baixa els que s'hagin de retirar.¹¹

3. Règim de personal

Atès que en els estatuts aprovats el 2021 s'indica que el Consorci ha de disposar d'un Conveni laboral periòdicament acordat amb el Comitè d'empresa, es recomana que els òrgans de govern del Consorci promoguin la negociació d'un conveni, que podria ser l'adhesió a l'acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament o un de propi.

4. Participació de Catalunya Bus Turístic, UTE

Atès que, d'acord amb els seus estatuts, Catalunya Bus Turístic, UTE s'hauria d'haver liquidat durant l'exercici 2013, i que la normativa reguladora de les unions temporals d'empreses vigent permet una durada màxima de 25 anys pel tipus d'activitat que porta a terme, es recomana que, si és voluntat de tots els implicats continuar amb la unió, es modifiquin els estatuts i es fixi la durada en el termini que permet la normativa. Si no es fa aquesta modificació s'hauria de promoure la liquidació de la unió temporal d'empreses.

5. Estatuts del Consorci

Es recomana que el Consorci promogui la modificació dels estatuts per tal d'incloure-hi els aspectes següents:

- Declaració expressa de l'administració pública a la que s'adscriu el Consorci.
- Les aportacions dels membres consorciats, les clàusules que limitin les activitats del consorci en el cas que s'incompleixin els compromisos de finançament o de qualsevol altre tipus, i les fórmules per intentar assegurar la percepció de les quantitats compromeses abans d'haver realitzat les activitats pressupostades.
- El règim de personal, de contractació i patrimonial.
- La prohibició de participar en la constitució d'entitats jurídiques dependents.
- El règim d'incompatibilitats dels membres dels òrgans de govern i el secretari o secretària i les retribucions a què tinguin dret.

11. Paràgraf afegit arran de les al·legacions rebudes.

4. ANNEXOS

4.1. COMPTES ANUALS

Els quadres resumits dels comptes i estats que integren els comptes anuals del Consorci, i la Memòria dels comptes anuals corresponents a l'exercici 2018, es poden obtenir en els enllaços següents:

[Comptes i estats resumits, exercici 2018](#)

[Memòria, exercici 2018](#)

4.2. MODIFICACIONS EN ELS COMPTES ANUALS DEL CONSORCI SEGONS LA SINDICATURA

Els ajustaments i les reclassificacions que, d'acord amb les observacions que s'han fet del treball de fiscalització realitzat, modificarien els comptes i estats del Consorci corresponents a l'exercici 2018, s'indiquen en els quatre quadres següents, referits al Resultat pressupostari, a l'Estat del romanent de tresoreria, al Balanç i al Compte del resultat economicopatrimonial.

Quadre 61. Ajustaments en el Resultat pressupostari de exercici 2018 segons la Sindicatura

Concepte	Referència en l'informe	Drets reconeguts nets				Obligacions reconegudes netes				Desviacions de l'exercici	
		Operacions corrents (cap. 1 a 5)	Altres operacions no financeres (cap. 6 i 7)	Actius financers (cap. 8)	Passius financers (cap. 9)	Operacions corrents (cap. 1 a 4)	Altres operacions no financeres (cap. 6 i 7)	Actius financers (cap. 8)	Passius financers (cap. 9)	Negatives	Positives
Saldos presentats pel Consorci en els comptes anuals		56.939.618,90	0,00	36.200,00	0,00	51.670.589,34	8.937,93	8.350,00	1.239.000,00	1.250.000,00	3.279.790,44
Aportació de l'Ajuntament de Barcelona per a la devolució del préstec de l'ICF	2.2.1.2 a	(1.142.000,00)	1.239.000,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Aportació de la Diputació de Barcelona associada al conveni de col·laboració	2.2.1.2 b	(380.000,00)	-	-	-	-	-	-	-	380.000,00	-
Càlcul de desviacions de finançament del Fons per al foment del turisme	2.2.3. b	-	-	-	-	-	-	-	-	(1.250.000,00)	(2.736.563,14)
Saldos dipositats en empreses col·laboradores	2.2.5.2.1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Dotació de saldos de dubtós cobrament	2.2.5.5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Pagaments pendents d'aplicació	2.3.2.2 c	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Despeses meritàdes en l'exercici anterior	2.3.3.2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Periodificació d'ingressos d'una aportació de l'Ajuntament de Barcelona	2.4.1. b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Activitat comercial	2.8.2	(13.020.100,63)	-	-	-	(13.298.893,31)	-	-	-	-	-
Total ajustaments		(14.542.100,63)	1.239.000,00	-	-	(13.298.893,31)	-	-	-	(870.000,00)	(2.736.563,14)
Total saldos ajustats		42.397.518,27	1.239.000,00	36.200,00	0,00	38.371.696,03	8.937,93	8.350,00	1.239.000,00	380.000,00	543.227,30

Imports en euros

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Quadre 62. Ajustaments en l'Estat del romanent de tresoreria a 31 de desembre del 2018 segons la Sindicatura

Concepte	Referència en l'informe	Fons líquids	Drets pendents de cobrament			Obligacions pendents de pagament			Partides pendents d'aplicació		Saldos de dubtós cobrament	Excés de finançament afectat
			Del pressupost corrent	De pressupostos tancats	D'operacions no pressupostàries.	Del pressupost corrent	De pressupostos tancats	D'operacions no pressupostàries	Cobraments pendents d'aplicació	Pagaments pendents d'aplicació		
Saldos presentats pel Consorci en els comptes anuals		2.621.096,82	5.001.683,09	540.869,31	565.158,61	6.576.874,65	112.175,80	1.186.522,08	127.320,24	550.765,91	663.964,01	468.227,30
Aportació de l'Ajuntament de Barcelona per a la devolució del préstec de l'ICF	2.2.1.2 a	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Aportació de la Diputació de Barcelona associada al conveni de col·laboració	2.2.1.2 b	-	(380.000,00)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Càlcul de desviacions de finançament del Fons per al foment del turisme	2.2.3. b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldos dipositats en empreses col·laboradores	2.2.5.2.1	-	-	-	550.765,91	-	-	-	-	(550.765,91)	-	-
Dotació de saldos de dubtós cobrament	2.2.5.5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(310.581,15)	-
Pagaments pendents d'aplicació	2.3.2.2 c	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Despeses meritades en l'exercici anterior	2.3.3.2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Periodificació d'ingressos d'una aportació de l'Ajuntament de Barcelona	2.4.1. b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Activitat comercial	2.8.2	-	(1.948.747,05)	(433.010,57)	2.381.757,62	(5.101.667,80)	(112.175,80)	5.213.843,60	-	-	-	-
Total ajustaments		-	(2.328.747,05)	(433.010,57)	2.932.523,53	(5.101.667,80)	(112.175,80)	5.213.843,60	-	(550.765,91)	(310.571,15)	-
Total saldos ajustats		2.621.096,82	2.672.936,04	107.858,74	3.497.682,14	1.475.206,85	0,00	6.400.365,68	127.320,24	0,00	353.382,86	468.227,30

Imports en euros

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Quadre 63. Ajustaments en el Balanç a 31 de desembre del 2018 segons la Sindicatura

Concepte	Referència en l'informe	Actiu		Patrimoni net i passiu			
		Actiu no corrent	Actiu corrent	Passiu no corrent	Passiu corrent	Patrimoni net (excepte resultats de l'exercici)	Resultats de l'exercici
Saldos presentats pel Consorci en els comptes anuals		1.973.166,40	10.811.266,17	4.577.013,24	10.415.515,50	(4.470.979,02)	2.262.882,85
Aportació de l'Ajuntament de Barcelona per a la devolució préstec de l'ICF	2.2.1.2 a	-	-	-	-	-	-
Aportació de la Diputació de Barcelona associada al conveni de col·laboració	2.2.1.2 b	-	-	-	-	-	-
Càlcul desviacions de finançament del Fons per al foment del turisme	2.2.3. b	-	-	-	-	-	-
Saldos dipositats en empreses col·laboradores	2.2.5.2.1	-	-	-	-	-	-
Dotació de saldos de dubtós cobrament	2.2.5.5	-	310.581,15	-	-	-	310.581,15
Pagaments pendents d'aplicació	2.3.2.2 c	-	89.691,91	-	89.691,91	-	-
Despeses meritades en l'exercici anterior	2.3.3.2	-	-	-	-	(238.430,46)	238.430,46
Periodificació ingressos d'una aportació de l'Aj. de Barcelona	2.4.1. b	-	(1.250.000,00)	-	-	(2.736.563,14)	1.486.563,14
Activitat comercial	2.8.2	-	278.792,68	-	-	-	278.792,68
Total ajustaments		-	(570.934,26)	-	89.691,91	(2.974.993,60)	2.314.367,43
Total saldos ajustats		1.973.166,40	10.240.331,91	4.577.013,24	10.505.207,41	(7.445.972,62)	4.577.250,28

Imports en euros

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

Quadre 64. Ajustaments en el Compte del resultat economicopatrimonial de l'exercici 2018 segons la Sindicatura

Concepte	Referència en l'informe	Despeses		Ingressos		Efecte net sobre el Resultat
		Despeses de gestió ordinària	Despeses de gestió no ordinària	Ingressos de gestió ordinària	Ingressos de gestió no ordinària	
Saldos presentats pel Consorci en els comptes anuals		51.898.868,80	748.076,81	54.868.880,02	40.948,44	2.262.882,85
Aportació de l'Ajuntament de Barcelona per a la devolució préstec de l'ICF	2.2.1.2 a	-	-	-	-	-
Aportació de la Diputació de Barcelona associada al conveni de col·laboració	2.2.1.2 b	-	-	-	-	-
Càlcul desviacions de finançament del Fons per al foment del turisme	2.2.3. b	-	-	-	-	-
Saldos dipositats en empreses col·laboradores	2.2.5.2.1	-	-	-	-	-
Dotació de saldos de dubtós cobrament	2.2.5.5	-	(310.581,15)	-	-	310.581,15
Pagaments pendents d'aplicació	2.3.2.2 c	-	-	-	-	-
Despeses meritades en l'exercici anterior	2.3.3.2	(238.430,46)	-	-	-	238.430,46
Periodificació ingressos d'una aportació de l'Ajuntament de Barcelona	2.4.1. b	-	-	1.486.563,14	-	1.486.563,14
Activitat comercial	2.8.2	(13.298.893,31)	-	(13.020.100,63)	-	278.792,68
Total ajustaments		(13.537.323,77)	(310.581,15)	(11.533.537,49)	-	2.314.367,43
Total saldos ajustats		38.361.545,03	437.495,66	43.335.342,53	40.948,44	4.577.250,28

Imports en euros

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de l'exercici 2018 del Consorci.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Consorci de Turisme de Barcelona el 21 de març del 2023 per complir el tràmit d'al·legacions.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Consorci de Turisme de Barcelona a la Sindicatura es reproduïx a continuació.

La documentació annexa a les al·legacions no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura.



AL·LEGACIONS PROJECTE INFORME CONSORCI TURISME DE BARCELONA
REF. 18/2020E

LIMITACIONS A L'ABAST DEL TREBALL

1. Formalització de l'habilitació per ocupar determinats espais

D'acord, però no té efecte en el resultat pressupostari ni en el compte de resultats econòmic patrimonial.

2. Càlcul de l'impost sobre societats

Entenem que si els diferents canvis i limitacions no tenen un efecte significatiu en el resultat del compte d'exploració, no ha de tenir cap afectació en l'Impost de Societats.

ASPECTES COMPTABLES I DE REGISTRE

3. Activitat comercial

Segons el Projecte d'Informe de la Sindicatura de Comptes existeix una discrepància pel que fa al registre de les vendes de l'activitat comercial efectuat pel Consorci de

Turisme de Barcelona (d'ara endavant l'entitat o TB) per a aquells productes en els quals, segons el criteri de la Sindicatura de Comptes, l'entitat actua com a intermediari comissionista o agent i, en conseqüència, l'entitat no està actuant com a principal. Quan una empresa està actuant com a agent, sense assumir els riscos dels serveis prestats al client, el registre de les vendes no s'hauria d'efectuar per l'import brut facturat al client sinó per l'import net de la retribució percebuda com a mediador.

El detall de l'import brut dels ingressos per productes, canals de venda i, segons el criteri de la Sindicatura de Comptes, en el que l'entitat actua com a principal o agent és el següent:

Resum de les vendes TOP 18 de l'exercici 2018

Producte	Canal							
	OIT's	%	TTOO	%	On line	%	TOTAL	%s/total
a) Vendes considerades per la Sindicatura de Comptes com vendes fetes com a principal								
Hola BCN	3.665.601,00	63,0%	1.290.137,00	22,2%	859.641,00	14,8%	5.815.379,00	14,8%
Mirador	318.678,00	92,1%	18.888,00	5,5%	8.268,00	2,4%	345.834,00	0,9%
BCN Card	822.596,00	29,9%	1.325.551,00	48,2%	604.552,00	22,0%	2.752.699,00	7,0%
Walking Tours (aproximat)	409.221,81	69,9%	119.900,12	20,5%	41.371,00	7,1%	585.155,92	1,5%
BBT (bus turístic)	11.081.140,00	87,8%	1.414.458,00	11,2%	126.682,00	1,0%	12.622.280,00	32,1%
CBT (bus turístic)	442.796,00	36,0%	735.819,00	59,8%	51.849,00	4,2%	1.230.464,00	3,1%
Total	16.740.032,81	71,7%	4.904.753,12	21,0%	1.692.363,00	7,2%	23.351.811,92	59,5%
b) Vendes considerades per la Sindicatura de Comptes com vendes fetes com a intermediari comissionista								
C. Batlló	230.709,00	35,8%	331.763,00	51,5%	81.926,00	12,7%	644.398,00	1,6%
Aquarium	159.487,00	20,1%	617.706,00	78,0%	14.787,00	1,9%	791.980,00	2,0%
Tot-trans	522.961,00	64,6%	126.483,00	15,6%	160.013,00	19,8%	809.457,00	2,1%
FCB-Fútbol	1.094.625,00	100,0%	-	0,0%	-	0,0%	1.094.625,00	2,8%
FCB-Museu	352.973,00	92,8%	-	0,0%	27.299,00	7,2%	380.272,00	1,0%
S. Família	1.528.291,00	100,0%	-	0,0%	-	0,0%	1.528.291,00	3,9%
City Tour	5.156.173,00	99,7%	-	0,0%	15.950,00	0,3%	5.172.123,00	13,2%
Zoo Bcn	12.415,36	8,8%	116.204,57	82,8%	11.736,74	8,4%	140.356,67	0,4%
Sant Pau	5.177,00	10,6%	40.632,48	83,3%	2.941,11	6,0%	48.750,59	0,1%
Liceu	494,21	7,6%	5.604,53	85,8%	429,98	6,6%	6.528,72	0,0%
Casa Vicens	5.246,99	37,6%	5.657,60	40,6%	3.043,11	21,8%	13.947,70	0,0%
Museu Modernisme	69,55	11,2%	276,00	44,6%	273,44	44,2%	618,99	0,0%
Teleferic	22.772,43	4,3%	470.582,40	88,3%	39.752,51	7,5%	533.107,34	1,4%
Altres	2.528.832,77	53,3%	1.467.165,43	30,9%	749.527,47	15,8%	4.745.525,67	12,1%
Total no acceptat per la Sindicat	11.620.227,31	73,0%	3.182.075,01	20,0%	1.107.679,36	7,0%	15.909.981,68	40,5%
Total vendes segons a)+ b)	28.360.260,12	72,2%	8.086.828,13	20,6%	2.800.042,36	7,1%	39.261.793,60	100,0%

OIT's (Punts d'informació turística), TTO (Operadors turístics i agències de viatges) i On line (pàgina web i línia telefònica)

Font: el.laboració pròpia

S'ha de tenir en consideració que en el procés d'elaboració i aprovació del marc d'informació financera aplicable a la comptabilitat pública s'ha pretès, en la mesura que sigui possible, la normalització amb els principis comptables aplicables a les empreses (Reial Decret 1514/2007, de 16 de novembre, que aprova el Pla General de Comptabilitat) i que s'han pres com a referent els pronunciaments comptables internacionals, en particular, les Normes Internacionals aplicables a la Comptabilitat del Sector Públic (NIC-SP), elaborades per la Federació Internacional de Comptables (IFAC).

En aquest sentit la guia d'implementació publicada per la IFAC de la "NIC-SP 9 Ingressos de transaccions amb contraprestació", en els paràgrafs GI32, GI33 i GI34

indica les característiques que poden ser indicatives que una entitat està actuant com a principal o com a

“GI32. ... Per a determinar si una entitat actua com a principal o com a agent es requereix judici i la consideració de tots els fets i circumstàncies rellevants.

GI33. Una entitat actua com a principal quan està exposada als riscos significatius i als avantatges associats amb la venda de béns o la prestació de serveis. Les característiques que indiquen que una entitat actua com a principal inclouen:

(a) **L'entitat té la responsabilitat principal** de proporcionar els béns o serveis al client o del compliment de l'ordre, per exemple, **sent responsable de l'acceptabilitat dels productes o serveis ordenats o comprats pel client;**

(b) l'entitat té risc d'inventari abans o després de l'ordre del client, durant l'enviament o devolució;

(c) l'entitat té llibertat per establir els preus, directament o indirectament, per exemple, proporcionant béns o serveis addicionals; i

(d) l'entitat suporta el risc de crèdit del client per l'import que s'ha de cobrar.

GI34. “Una entitat actua com a agent quan no està exposada als riscos i avantatges significatius associats amb la venda de béns o la prestació de serveis...”

(el subratllat i negreta és nostre)

Les entitats han d'avaluar si estan actuant com a principal o com a agent en les operacions de venda o prestació de serveis segons la seva exposició als riscos i beneficis significatius de les operacions. Que l'entitat sigui la responsable primària de la prestació del servei davant del client dependrà de les relacions contractuals entre les parts.

3.A. Relació contractual entre el Consorci de Turisme de Barcelona, el client i el proveïdor de serveis.

El Consorci de Turisme de Barcelona és una entitat de dret públic que persegueix fomentar el desenvolupament del turisme a Barcelona i compta amb 21 punts d'informació a la ciutat on, entre d'altres, presta un servei d'atenció al client tant per a la venda de productes com per a atendre les seves reclamacions.

A la pàgina web de l'entitat <https://bcnshop.barcelonaturisme.com/files/5520-2-archivo/ok.Funcionament%20i%20condicions%20generals-CAT.pdf>, hi ha les condicions generals per a les contractacions dels seus productes i serveis amb els seus clients. A l'Annex 3.1 hem inclòs les condicions generals aplicables a l'exercici 2018, on a l'apartat “5. Procediment per formalitzar el contracte” s'indica el compromís de l'entitat com a responsable primari davant dels clients de tots els productes i serveis venuts:

“Turisme de Barcelona, tant en els casos en què actua de proveïdor dels serveis com en els quals actua com a intermediari, es compromet a què el servei es prestarà en les dates acordades i condicions habituals de qualitat en cada cas.”

A l'apartat 4 s'indica que l'entitat no es farà responsable de les cancel·lacions o els canvis del programa d'espectacles, canvis de serveis o anul·lacions per força major. A la pràctica TB sempre ha estat fent front al cost de les devolucions reclamades pels clients, tant en el cas de cancel·lació de qualsevol esdeveniment o servei com per problemes de qualitat. En aquest sentit, a l'Annex 3.2 de les condicions de contractació per a 2022-2023 TB ha limitat la seva responsabilitat davant del client a l'import cobrat (a l'apartat 4 s'indica que *“En cas d'anul·lació o canvis als espectacles o serveis per part del promotor, Turisme de Barcelona no assumirà cap indemnització més enllà de la devolució del diners mitjançant el mateix sistema de compra”*).

Per tant, l'entitat és la responsable primària davant del client de l'acceptabilitat dels productes o serveis ordenats o comprats pel client, per la qual cosa si els proveïdors de serveis no assumeixen les seves responsabilitats (prestació del servei a la data i qualitat compromeses per l'entitat amb el client final), és l'entitat la responsable primària davant del client, amb independència que reclami al proveïdor els costos abonats al client per la no prestació del servei o la mala qualitat. A l'operativa diària, aquestes reclamacions dels turistes són ateses per l'entitat per a tots els clients finals als quals els hagi venut els seus productes, amb independència que el canal de venda hagi estat propi (punts de venda o “on line”) o a través de *touperadors* o agències de viatges. En conseqüència, si l'entitat és la principal responsable de complir la promesa de lliurar el bé o servei especificat al client, és indicatiu que el proveïdor involucrat en la prestació del servei està actuant en nom de l'entitat.

3.B. L'entitat té risc d'inventari abans o després de l'ordre del client, durant l'enviament o devolució.

Per l'operativa de compra i venda seguida per l'entitat i la tipologia de serveis prestats (serveis de transport, visites a llocs emblemàtics de la ciutat, assistència a espectacles), l'únic risc d'inventari que l'entitat té correspon a les devolucions reclamades pels clients, que solen estar motivades per la cancel·lació o la mala qualitat del servei prestat. L'import total dels reemborsaments efectuats als clients l'exercici 2018 ha pujat a aproximadament a 160 milers d'euros. Aquestes reclamacions han estat posteriors a la data de la prestació del servei compromès, motiu pel qual la recuperació per part de TB dels seus proveïdors sol ser infructuosa.

Per al producte ToT Trans, que consisteix en la venda de bitllets de tren de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya, s'ha subscrit un contracte per a la realització de compres de bitllets de manera anticipada trimestralment a la venda posterior als clients a partir de l'1 de gener de 2019.

3.C. L'entitat té llibertat per establir els preus, directament o indirectament, per exemple, proporcionat béns o serveis addicionals

La principal restricció per a l'establiment dels preus de venda acordats amb els proveïdors ve condicionada principalment per les circumstàncies mateixes del mercat en

els productes i serveis venuts per TB, que permeten poca variabilitat en la determinació dels preus de venda i marges. Tot i que l'entitat té la potestat en l'aplicació de descomptes comercials per la compra de paquets de productes per part dels clients (vegeu Annex 1), pel motiu exposat al paràgraf anterior no considerem que la llibertat per a la determinació dels preus de venda sigui un element essencial en l'avaluació dels riscos i beneficis assumits en aquestes operacions.

3.D. L'entitat suporta el risc de crèdit del client per l'import que s'ha de cobrar

Les vendes realitzades a través dels canals propis (punts de venda o la pròpia web) són cobrades al comptat. L'únic risc suportat per l'entitat per a aquestes vendes són les ocasionades pel pagament fraudulent amb targetes de crèdit, que l'entitat ha d'assumir.

Els únics productes que són venuts al 100% sense risc de crèdit són el FCB-Futbol, FCB-Museu, Sagrada Família i City Tour (competència privada del bus turístic). Per a la resta de productes, les vendes realitzades a través dels *Touropersadors* i les agències de viatges suposen que l'entitat ha d'assumir un risc de crèdit que representa, segons el producte, entre el 15,6% (Tot Trans) i el 88,3% (Telefèric) del total de les vendes dels canals de Turisme.

A l'Annex 3.3 es detalla la relació de morositat per *touropersador* i 37 productes afectats, l'import total dels quals ascendia a la quantitat de 1.345 milers d'euros.

3.E. Conclusions

Un cop el Consorci de Turisme de Barcelona ha dut a terme una reavaluació dels riscos i beneficis de les operacions, on el registre de les vendes pel seu import brut ha estat qüestionat per la Sindicatura de Comptes, considerem que l'entitat intervé com a principal a tots els productes, excepte per a FCB-Futbol, FCB-Museu, Sagrada Família i City Tour, pels motius següents:

- a) L'entitat és la responsable primària davant dels seus clients de complir la promesa de lliurament dels béns i serveis.
- b) Assumeix cert risc per les devolucions de vendes a clients per la no prestació dels serveis a la data i qualitat compromesos.
- c) Assumeix un risc de crèdit per la venda de productes a través del canal de *tour-operadors* i agències de viatges, que suposen imports significatius del total de les vendes efectuades per a aquests productes.

Per al cas de les vendes dels productes FCB-Futbol, FCB-Museu, Sagrada Família i City Tour l'entitat ha considerat que el conjunt de riscos i beneficis assumits en aquestes operacions en conjunt és poc rellevant, per la qual cosa considera adequat el criteri proposat per la Sindicatura de Comptes de registrar aquestes operacions pel seu import net. Els imports de vendes netes d'aquests productes serien els següents:

Producte	Venda bruta	Ingres per	
		comissions	Ajust compres
FCB-Fútbol	1.094.625,00	142.301,25	- 952.323,75
FCB-Museu	380.272,00	49.435,36	- 330.836,64
S. Família	1.528.291,00	-	-1.528.291,00
City Tour	5.172.123,00	517.212,30	-4.654.910,70
	<u>8.175.311,00</u>	<u>708.948,91</u>	<u>-7.466.362,09</u>

4. Pròrroga i modificacions pressupostàries

El pressupost del 2018, va estar aprovat pel Consell General en reunió celebrada el 21 de febrer del 2018. En conseqüència de l'anterior, d'acord amb la Comissió Econòmica de Turisme, vam prorrogar el pressupost del 2017 de 63.435.400 €, donant-lo d'alta com a pressupost inicial a data 1 de gener.

Una vegada aprovat el pressupost de l'any 2018 per 54.672.400 €, vam fer una modificació pressupostària a la baixa, dels ingressos i les despeses de 8.763.000 €, per tal d'adaptar els crèdits al pressupost aprovat. No vam fer cap document d'aprovació de les modificacions doncs es va considerar que el pressupost aprovat era el document que donava cobertura comptable a la modificació.

Tanmateix, el 2018, vam aprovar la incorporació al pressupost d'un romanent de 128.000 € que l'Ajuntament havia aportat el 2017 per un Pla de Màrqueting de la Destinació Barcelona (EMTDB), que es va començar a implementar a partir del 2018.

5. Classificació d'una subvenció per a la devolució d'un préstec

L'Ajuntament de Barcelona fa les aportacions de 1.142.000 € anuals directament a l'ICF en base a un acord de pignoració com garantia d'un préstec a Turisme relacionat amb la inversió en Spanair. Aquestes aportacions l'Ajuntament les fa amb càrrec al Capítol 4 i nosaltres, en el pressupost d'ingressos apliquem el mateix criteri, aplicant-lo al Capítol 4.

L'Amortització del préstec figura en el pressupost en el capítol 9 tal com preveu la ICAL. De vegades, com es el cas, no coincideix l'aportació de l'Ajuntament amb els imports amortitzats, en aquest cas l'amortització ha estat de 1.239.000 €

6. Reconeixement de subvencions rebudes

El conveni de col·laboració "Destinació Barcelona 2018-2019" entre l'Ajuntament de Barcelona, el Consorci Turisme de Barcelona i la Diputació de Barcelona, estableix en la clàusula novena que la Diputació de Barcelona transferirà 380.000 € al Consorci de Turisme de Barcelona amb càrrec al pressupost de l'exercici 2018 i dona com a termini de presentació de les justificacions el 31 de març de 2019. La justificació es va presentar el 20 de març de 2019.

Erròniament, en la liquidació del pressupost, vam considerar com un dret reconegut els 380.000, quan formalment encara no figurava com una obligació en els comptes de la Diputació. No obstant, en la comptabilitat financera sí era preceptiu que figurés,

i de no haver-lo posat en la liquidació del pressupost, l'haguéssim incorporat com ajust negatiu en el tancament, el que implica que no afectaria al resultat pressupostari, ni d'exploració.

7. Dipòsits en empreses del sector turístic

Entenem que es tracta d'una reclassificació de comptes que no té cap incidència en els resultats de l'exercici. No obstant prenem nota per corregir-lo en exercicis futurs.

8. Saldos de dubtós cobrament

Històricament hem considerat morositat i hem fet provisió de totes les factures sense garantia de cobrament que tenien més d'un any antiguitat, criteri acceptat per totes les auditories des de la creació del consorci.

Durant l'exercici del 2018 la morositat es va veure agreujada per la fallida d'un tour-operador alemany amb un crèdit de més de 700.000 €. La majoria dels imports van ser facturats l'exercici del 2018 amb el que la provisió de l'exercici de 2019, utilitzant el mateix criteri, va passar de 0,653 M€ a 1,318 M€

Proposem modificar el criteri de les Bases d'Execució per adaptar-les a aquesta realitat consolidada.

9. Reconeixement de transferències vinculades al Fons per al foment del turisme

En el pressupost d'ingressos figuren 2.736.563,12 € aplicables a l'exercici 2017, però que l'Ajuntament va transferir el 2018.

D'altra banda l'Ajuntament, en un informe de transferències del 12 d'abril del 2019, reconeix una obligació de 1.250.000 € corresponents a l'exercici 2018 (Annex 9.1).

Aquests imports i moviments positius i negatius, Turisme de Barcelona els va ajustar en el tancament de l'exercici de 2018 (annex 9.2), per tant deixen sense efecte qual-sevol afectació als resultats pressupostaris i d'exploració.

10. Meritació de despeses

Corresponen a uns ajustaments salarials de Magmacultura, l'empresa que gestiona el personal del Bus Turístic, com a conseqüència d'aplicació d'uns acords laborals i salarials signats el 2016 i l'ajust de l'IPC del 2017. Aquests acords van generar uns càrrecs que ens facturarem el 2018 (Annexos 10.1 i 10.2).

11. Criteris comptables

11.1. Partida construccions

Aplicarem aquest criteri en els futurs exercicis. De totes maneres no té efectes en el compte de resultats, ni en el de patrimoni.

11.2. Saldo d'existències

L'import de 88.890 € d'estocs al que fa referència correspon a fulletons promocionals que es lliuren gratuïtament i que, la majoria té data de caducitat a 31-12 de cada any. En general no hi ha futures reedicions, per tant considerem que són despeses d'explo-tació, perquè no tenen cap valor de retorn.

Remarcar que aquest criteri ha estat validat per totes les auditories des de la creació del consorci fins a la data.

11.3. Altres inversions financeres

Aplicarem aquest criteri en els futurs exercicis. De totes maneres no té efectes en el compte de resultats, ni en el de patrimoni.

11.4. Cobraments pendents d'aplicació

Aplicarem aquest criteri en els futurs exercicis. De totes maneres no té efectes en el compte de resultats, ni en el de patrimoni.

11.5. Subvencions per a despeses no financeres

Aplicarem aquest criteri en els futurs exercicis. De totes maneres no té efectes en el compte de resultats, ni en el de patrimoni.

12. Contingut de la Memòria

Adaptarem l'estructura a la normativa, no obstant, aquesta estructura en el seu moment no va estar qüestionada per l'auditoria privada, ni per la de l'Ajuntament de Barcelona.

13. Presentació de l'Estat del romanent de tresoreria

Tenim aquesta mancança amb el programa, que a final d'aquest any segons el proveïdor serà totalment renovat.

ASPECTES RELATIUS A NORMATIVA I LEGALITAT

14.A. Naturalesa de Turisme de Barcelona i de les entitats que l'integren

Turisme de Barcelona és un consorci integrat per l'Ajuntament de Barcelona, la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de Barcelona i la Fundació per a la Promoció de Barcelona, que té, com funció essencial assegurar amb la major amplitud possible l'acompliment dels objectius de promoció i foment del turisme i del comerç en la ciutat de Barcelona i compta, per l'acompliment de les seves finalitats, amb les aportacions

dels ens consorciats, el rendiment dels seus béns, els ingressos per la prestació dels seus serveis i qualsevol altre que pogués percebre (art. 4 dels Estatuts).

Essent així, és essencial destacar que l'Ajuntament és l'única Administració Pública als efectes de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, ja que és una entitat local territorial (art. 3 de la Llei de Bases de Règim Local i art. 2.1.c) de la Llei 40/2015).

I és que la Cambra de Comerç, encara que es defineix legalment com una corporació de dret públic (art. 2 de la Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació), no és Administració Pública als efectes de l'esmentada Llei 40/2015, ja que, segons aquesta Llei, les Administracions Públiques subjectes a la seva aplicació són les Administracions de l'Estat, Autonòmiques i Locals, i els organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents d'alguna d'elles (art. 2.3 de la Llei 40/2015). La Cambra de Comerç no és un organisme públic o entitat de dret públic vinculat o dependent de l'Ajuntament de Barcelona o d'altres administracions públiques. Com diu el Tribunal Constitucional (Sentències de 15 de juliol de 1987, 14 d'abril de 1994 i 6 d'octubre de 2004), és una corporació sectorial de base privada, que s'integra per persones físiques i jurídiques privades, els seus ingressos són de dret privat i el seu règim jurídic és privat, excepte quan realitza funcions públiques.

Partint d'aquesta premissa, cal ressaltar que les funcions que la Cambra realitza en relació a Turisme de Barcelona són de naturalesa privada. La Cambra no integra mai el sector públic institucional, doncs no està vinculada ni depèn de cap administració pública.

En conclusió, des del punt de vista de la Llei 40/2015, de Règim Jurídic del Sector Públic, la Cambra de Comerç no és una entitat del sector públic i, per tant, és una entitat del sector privat.

D'altra banda, la Fundació per a la Promoció de Barcelona és una fundació privada, sotmesa al Codi Civil de Catalunya, sens perjudici de les funcions públiques atribuïdes al Protectorat.

Per tant, Turisme de Barcelona és, en rigor, un consorci integrat per una administració pública (l'Ajuntament de Barcelona) i dues entitats privades (la Cambra de Comerç i la Fundació per a la Promoció de Barcelona).

14.B. Singularitat de Turisme de Barcelona

L'Ajuntament no ostenta la majoria en els òrgans de govern: en el Consell General, que assumeix la més alta representació de Turisme de Barcelona, l'Ajuntament de Barcelona té 13 dels 30 membres, la Cambra en té 13 més i la Fundació els 4 restants; i en el Comitè Executiu, que és l'òrgan permanent de govern i administració de Turisme de Barcelona, l'Ajuntament té 4 membres dels 10, la Cambra en té 4 més i la Fundació en té 2.

Aquesta situació és realment singular en els consorcis, doncs en quasi tots els casos s'integren per dues o més Administracions públiques territorials o institucionals, i quasi

sempre, quan hi participa una entitat diferent, les Administracions públiques esmentades ostenten la majoria dels membres que componen els òrgans de govern. I això no succeeix en el cas del Consorci de Turisme de Barcelona.

Aquest Consorci es va constituir el 8 de setembre de 1993 a l'empara de l'art. 87 de la Llei de Bases de Règim Local de 1985, que permetia a les entitats locals constituir consorcis amb altres administracions públiques o entitats privades sense ànim de lucre amb finalitats d'interès públic concurrents. Actualment, els consorcis es defineixen a l'art. 118 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, com entitats de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i diferenciada, creada per varies Administracions Públiques o entitats integrants del sector públic institucional, entre sí o amb participació d'entitats privades, per el desenvolupament d'activitats d'interès comú a totes elles en l'àmbit de les seves competències.

L'antiga regulació ha quedat derogada per la continguda a l'esmentada Llei 40/2015 (Disposició Derogatòria única), de la què cal concloure que no es podria actualment, al seu empara, constituir, com a consorci, l'entitat Turisme de Barcelona, existent avui.

Però el fet que, conforme a la legislació actual no pogués constituir-se ara un consorci com el Consorci de Turisme de Barcelona, no vol dir que el seu règim jurídic legal tingui que adaptar-se a aquest nou marc legal, com a continuació s'exposarà.

14.C. Regulació vigent dels consorcis

Com s'ha dit, el règim jurídic vigent dels consorcis es regula als arts. 118 a 127 de la citada Llei 40/2015, que va entrar en vigor el 2 d'octubre de 2016. L'art. 119 adverteix que els consorcis es regiran pel què s'estableix en aquesta Llei, en la normativa autonòmica que la desenvolupi i en els seus Estatuts, i supletòriament, respecte la separació, dissolució i extinció, pel què preveu el Codi Civil sobre la societat civil.

El règim jurídic contingut en la Llei 40/2015 aplicable als consorcis es pot dividir en tres parts:

- El règim aplicable als consorcis adscrits a alguna Administració Pública ("règim d'adscripció"), que determina imperativament la subjecció al règim de personal, pressupostari, de comptabilitat, control econòmic-financer i patrimonial propi de l'Administració Pública a la que estiguin adscrits (arts. 120 a 122). Aquest règim prové de la disposició addicional vigèsima de la Llei 30/1992 (derogada per la Llei 39/2015), en la redacció introduïda per la disposició final segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local. Aquest règim no resulta d'aplicació als consorcis que compleixen els requisits de la disposició addicional catorzena de la Llei 27/2013, que no ha estat derogada.
- El règim de creació dels consorcis, incloent-hi el contingut dels seus Estatuts (arts. 123 i 124).
- I el règim d'exercici del dret de separació i de dissolució (arts. 125 a 127).

Aquest règim prové dels arts. 12 a 15 de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa (derogats per la Llei 40/2015).

14.D. Regulació legal aplicable imperativament a Turisme de Barcelona

El règim de creació afecta als consorcis que es creïn a partir de l'entrada en vigor de la Llei, per la qual cosa no és aplicable a Turisme de Barcelona. En canvi, el règim d'exercici del dret de separació i de dissolució és aplicable a Turisme de Barcelona. El propi art. 125 ho preveu expressament pels consorcis constituïts a l'empara de la Llei de Bases de Règim Local de 1985.

Respecte del règim d'adscripció, cal dir que depèn de dos pressupostos:

- El primer, que els Estatuts determinin l'Administració Pública a la que estarà adscrit.
- I el segon, que s'adscrigui d'acord amb els criteris que estableix l'art. 120.2.

Aquests criteris són els següents:

- a) Que l'Administració Pública ostenti la majoria de vots en els òrgans de govern.
- b) Que tingui facultats per nomenar o destituir a la majoria dels membres dels òrgans executius.
- c) Que tingui facultats per nomenar o destituir a la majoria de membres del personal directiu.
- d) Que disposi d'un major control sobre l'activitat del consorci degut a una normativa especial.
- e) Que tingui facultats per nomenar o destituir a la majoria dels membres de l'òrgan de govern.
- f) Que financi en més d'un 50 per cent o en major mesura l'activitat del consorci.
- g) Que ostenti el major percentatge de participació en el fons patrimonial.
- h) Que tingui el major nombre d'habitants o extensió territorial depenent de si està orientat a la prestació de serveis a les persones o al desenvolupament d'actuacions sobre el territori.

Cap d'aquests dos pressupostos es dona en el cas de Turisme de Barcelona. Ni els seus Estatuts estableixen el règim d'adscripció a l'Ajuntament de Barcelona, ni es compleixen cap dels criteris per fer possible aquesta adscripció. Criteris que, establerts per la Llei 27/2013 esmentada per evitar riscos financers per les administracions públiques integrants de consorcis, exigeixen que aquestes en tinguin el control, bé de iure, per poder nomenar o destituir la majoria de membres dels òrgans executius o de govern o del personal directiu, bé de facto, per dominar l'activitat del consorci o finançar-lo en la major part. I en el cas de Turisme de Barcelona, no es donen.

A aquest respecte, cal recordar que el finançament de Turisme de Barcelona és

majoritàriament privat, ja que la majoria dels seus ingressos provenen de la seva pròpia activitat; i la resta, d'aportacions de les entitats consorciades o d'altres administracions públiques.

14.E. Inaplicabilitat a Turisme de Barcelona del règim d'adscripció

En rigor, no es poden complir, doncs aquests criteris parteixen de la premissa de que el consorci està integrat per dues o més administracions públiques o entitats del sector públic institucional (definició de l'art. 118), les quals, encara que hi participin entitats privades, ostenten el control del consorci, el què justifica la seva naturalesa d'entitat de dret públic. I, per això, és necessari que la Llei estableixi uns criteris, aplicables per ordre de prioritat, per determinar quina és l'administració pública a la que s'ha d'adscriure el consorci. Però, en el present cas, es produeix la singular circumstància que Turisme de Barcelona és un consorci en que només hi participa una administració pública amb dues entitats que no ho són. I a més a més, l'Ajuntament de Barcelona no ostenta el control del consorci, sigui aquest resultant de l'exercici de la majoria de vots o de la facultat de nomenar o destituir la majoria dels membres dels òrgans de govern o del personal directiu o del finançament de les seves activitats.

Per tant, no és aplicable a Turisme de Barcelona el règim d'adscripció a l'Ajuntament de Barcelona.

Aquesta conclusió pot sorprendre si s'observa que és difícil imaginar-se, a l'empara de la normativa vigent, l'existència d'un consorci sense que li sigui aplicable el règim d'adscripció a alguna de les administracions públiques integrants del mateix. Però aquest és un dels casos, produït a l'empara d'una normativa anterior i amb una sola administració pública integrant del mateix que no ostenta el control. En realitat, la pròpia Llei admet aquesta situació quan adverteix que l'adscripció es produirà només d'acord amb els criteris de la Llei, els quals deixen un cert marge per no aplicar un règim d'adscripció, com pot succeir en el cas d'antics consorcis participats per una sola entitat local juntament amb altres entitats que no integren l'administració pública i que conjuntament ostenten el control.

I a més, està regulada legalment de forma expressa la no aplicació del règim d'adscripció en la disposició addicional catorzena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, que actualment està en vigor.

14.F. Vigència de la Disposició Addicional 14a de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL).

Com s'ha exposat, la Disposició Addicional 14a de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local està vigent, i així s'acredita, entre altres proves amb les següents:

- 1) No s'ha dictat norma legal alguna que l'hagi derogat de forma expressa, ni tampoc s'ha derogat de forma tàcita.
- 2) La Llei 3/2017, de 27 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017, en la seva Disposició Addicional 123 (que és de data posterior a la Llei 40/2015),

declara la vigència de la Disposició Addicional 14a de la LRSAL, el que demostra que no ha estat derogada.

3) La Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Madrid, de 2 de febrer de 2018 (JUR 2018/93447), declara que les restriccions i limitacions de personal establerts a la Llei de Pressupostos General de l'Estat de 2016 no són d'aplicació al Consorci FEMA perquè es regeix pels seus Estatuts per exigència del règim especial imperatiu de la Disposició Addicional 14a de la LRSAL.

Per tot això, es conclou que la Disposició Addicional 14a de la LRSAL està vigent, raó per la qual el règim jurídic del Consorci de Turisme de Barcelona ve establert pels seus Estatuts, no essent d'aplicació el règim d'adscripció.

14.G. Inaplicació de la Disposició Addicional 12a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de Bases de Règim Local (LBRL).

Com a conseqüència que el Consorci de Turisme de Barcelona no està adscrit a l'Ajuntament de Barcelona no és d'aplicació la normativa local de directius, personal i retribucions.

14.H. Conclusions

Les conclusions fonamentals del present informe són:

1) El règim jurídic aplicable al Consorci Turisme de Barcelona és el contingut als seus propis Estatuts, i no la Llei 40/2015, excepte en lo referent al dret de reparació i dissolució.

2) El règim d'adscripció no és aplicable al Consorci Turisme de Barcelona en virtut de la Disposició Addicional 14a de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, que actualment està en vigor.

3) Qualsevol modificació al règim jurídic aplicable requereix uns nous estatuts o la promulgació de una norma amb rang legal que de forma expressa ho estableixi.

15. Composició del Consell General

En l'annex 15.1 es detalla la composició actual del Consell General, tal com diuen els nous estatuts.

17. Aprovació del pressupost

Actualment aquesta mancança està solucionada, i en la presentació del pressupost es presenten els annexos de personal, inversions, estat de previsió del compte d'explo-tació, estat del compte resum d'operacions comercials i l'estat dels fluxos d'efectius.

El pressupost del Consorci l'aprova el Consell General, no el Ple de l'Ajuntament, tal com determina l'article 9 apartat 2 dels estatuts de Turisme de Barcelona i de l'argu-mentació de l'apartat 14 d'aquestes al·legacions.

18. Retiment de comptes

El Consell General va aprovar els comptes el 10 de setembre del 2019.

19. Acta d'arqueig de caixa

Com que els responsables de tresoreria i comptabilitat continuen a l'empresa, adjuntem l'acta signada. (Annex 19.1).

20. Codificació comptable

Aplicarem aquest criteri en els futurs exercicis. De totes maneres no té efectes en el compte de resultats, ni en el de patrimoni.

21. Relació de llocs de treball

El document de Relació de llocs de treball està compost per tres documents: el Document de Recursos Humans "Normes d'ús intern", el "Mapa de Categories laborals" i les "fitxes descripció llocs de treball".

- **Sistema de provisió:** Document de Recursos Humans "Normes d'ús intern" s'estableix en el punt 1.16 "que *per ocupar vacants de tècnics o directius a l'empresa es faran també mitjançant la promoció interna*". (Annex 21.3)
- **Retribucions per a cada lloc de treball:** està contingut al Mapa de categories laborals, on s'especifica el salari per categoria laboral i la banda salarial. (Annex 21.1)
- **Funcions a desenvolupar i requisits per accedir a cada lloc de treball,** estan definides en les "FITXES DESCRIPCIÓ LLOCS DE TREBALL" per cada categoria (Annex 21.2)

Ens comprometem a integrar un document únic de RLT que agregarà totes les especificacions requerides per la normativa.

22. Regulació de la política general de personal i retribucions

Volem posar de manifest que tant el model de de retribució variable com el de normes de caràcter intern relatives a aspectes laborals, socials i organitzatius, es troben aprovats per Comitè Executiu. El document relatiu a la retribució variable fou aprovat originàriament al març del 2010 i totes les modificacions esdevingudes sobre aquest model foren aprovades a CEX de 8 de febrer de 2019 (Annex 22.1 apartat 6). El document de Normes d'ús intern es va aprovar a Comitè Executiu de 9 de desembre de 2019 (Document 22.4 apartat 10).

En relació al model de retribucions variables, tal com es determina a l'acta de 8 de febrer 2019 annexa (annex 22.1) va ser aprovat inicialment a Comitè Executiu de data 23 de març de 2010 (annex 22.2). El document aprovat originàriament (annex 22.2) va

anar patint modificacions al llarg dels anys, les quals, si bé eren conegudes pels membres del comitè, van ser aprovades formalment i per unanimitat dels membres del CEX en data 8 de febrer de 2019.

Per la seva banda, les normes de caràcter intern van ser objecte d'aprovació del Comitè Executiu en data 9 de desembre de 2019 (annex 22.1). Tal com es determina en el citat document *"(...) per part dels vocals s'entén que si ha estat el model que s'ha anat aplicant des de fa tants anys, no es requereix l'aprovació per Comitè Executiu perquè podrien ésser drets adquirits. El Comitè Executiu es dona per assabentat del "manual d'ús intern"*. Entenem que, en el context del comitè, quan s'indica que es dona per assabentat, tot tenint present que el model es trobava totalment implementat, implica de manera implícita la seva aprovació.

Així doncs, queda palès que ambdós documents van ser remesos i validats pel Comitè Executiu, com a òrgan competent per a la seva aprovació en el decurs del 2019.

Respecte la liquidació efectiva de les retribucions variables al 2018 i el dubte de l'aplicació de conceptes no regulats per l'Ajuntament de Barcelona, com s'ha argumentant a l'apartat 14 de les presents al·legacions, el Consorci de Turisme de Barcelona no està adscrit a l'Ajuntament de Barcelona, per aquest motiu no es regeix per conceptes que apareguin en el conveni de l'Ajuntament, si no que aplica el Conveni d'Oficines i Despatxos corresponent en l'any en vigor i les normes d'ús intern que complementen el citat conveni.

23. Instruccions internes de contractació

En termes de subjecció a la normativa de contractació pública, Turisme de Barcelona no és considerada Administració Pública, tampoc un poder adjudicador, tractant-se d'un entitat del sector públic al que li és d'aplicació l'article 321 de la LCSP (antic 192 del TRLCSP¹).

Aquesta consideració facultà l'entitat per elaborar unes Instruccions Internes de Contractació (en endavant IIC) per a la regulació del sistema de contractació aplicable. Les citades instruccions internes van ser aprovades per acord del Comitè Executiu en data 10 de desembre de 2018, essent modificades per acord del Comitè Executiu en data 9 de desembre de 2019.

Si bé en l'exercici 2018 no hi havia la deguda publicació, al desembre del 2019 es procedí a l'actualització del Perfil del Contractant ubicat al portal de transparència de l'ens (<https://professional.barcelonaturisme.com/ca/corporate/informacio-corporativa/transparencia/perfil-del-contractant>) tot incorporant els requeriments de publicitat que la LCSP requereix al nostre tipus d'ens, entre els quals hi constaven les IIC modificades i les publicacions agregades de la contractació menor, tal com és requerit per part de la sindicatura.

Així mateix s'informa a aquesta sindicatura que el Consorci de Turisme de Barcelona, amb la voluntat de donar més amplitud als principis regulatoris de la contractació

¹ RDL 3/2011, de 14 de novembre, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic

pública, com ara la publicitat, la transparència, la concurrència, es troba donada d'alta a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya des del dia 1 de gener de 2022, publicant allà totes les licitacions, documentació de contractació, llistats agregats, principis de proveïdors, i tota la informació relativa als procediments de contractació de l'ens.

24. Relacions entre el Consorci i l'Ajuntament

Ens remetem a l'argumentació de l'apartat 14 d'aquestes al·legacions.

ASPECTES DE CONTROL INTERN

25. Control intern

Tal i com s'indica l'auditor permanent no va emetre cap informe durant l'exercici fiscalitzat.

Cal destacar però que l'auditor permanent formava part de la comissió econòmica. La comissió econòmica està composta per un representant de l'Ajuntament, un de la Cambra i dos de Turisme de Barcelona. La comissió econòmica es reuneix un cop al mes i en les seves funcions inclouen la situació econòmica i el seguiment pressupostari.

El contracte de lloguer de l'edifici on hi ha les oficines centrals del Consorci està vigent en l'actualitat i prorrogat al novembre de 2020. S'adjunta annex 25.1 amb la prorroga esmentada.

El contracte de lloguer de l'espai al vestíbul de l'edifici del Col·legi d'Arquitectes es va prorrogar al setembre de 2019, s'adjunta annex 25.2 amb aquesta prorroga.

26. Projectes de despesa amb finançament afectat

El programa de comptabilitat de TdB no preveu la integració dels projectes de despesa amb finançament afectat. Aquest control però sí que portem un control extracontable.

27. Liquidacions d'IVA

Entenem que el fet de no discriminar entre productes propis i de tercers, no té cap afectació en l'IVA que, es tracta d'un impost sobre el valor afegit. És indiferent que apliquem el IVA sobre el marge comercial o que el repercutim sobre el total de vendes i ens deduïm el suportat sobre el total de compres.

Sr. Abel Pérez Freijo
Director d'Operacions

A Barcelona, a 4 d'abril de 2023

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions i de la documentació addicional rebuda relativa a l'al·legació 11.2 Saldo d'existències, s'ha modificat el text del projecte d'informe, en el punt 2 de recomanacions segons s'indica en la nota al peu de la pàgina corresponent.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè són explicacions de nous procediments que s'apliquen en exercicis posteriors.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 25 d'abril del 2023, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent el síndic Manel Rodríguez Tió, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 5/2023, relatiu al Consorci de Turisme de Barcelona, comptes anuals, exercici 2018.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

