

INFORME 12/2023

GESTIÓ  
I PRESTACIÓ  
DE SERVEIS  
DE SALUT  
EXERCICI 2021



INFORME 12/2023

**GESTIÓ  
I PRESTACIÓ  
DE SERVEIS  
DE SALUT  
EXERCICI 2021**

---

Edició: juliol de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Via Laietana, 60  
08003 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

**ÍNDEX**

ABREVIACIONS.....	7
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS .....	7
1. INTRODUCCIÓ .....	9
1.1. INFORME.....	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia .....	9
1.2. ENS FISCALITZAT .....	10
1.2.1. Antecedents .....	10
1.2.2. Activitat i organització .....	10
1.2.2.1. <i>Activitat, recursos estructurals i humans</i> .....	10
1.2.2.2. <i>Estructura organitzativa</i> .....	14
1.2.3. Treballs de control.....	15
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	16
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES .....	16
2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS .....	16
2.2.1. Ingressos .....	17
2.2.1.1. <i>Prestació de serveis</i> .....	17
2.2.1.2. <i>Altres ingressos d'exploració</i> .....	22
2.2.1.3. <i>Subvencions de l'immobilitzat no financer i altres</i> .....	22
2.2.2. Despeses .....	24
2.2.2.1. <i>Altres despeses d'exploració</i> .....	24
2.3. ALIANÇA ESTRATÈGICA ENTRE LA GERÈNCIA TERRITORIAL DE CAMP DE TARRAGONA DE L'ICS I GESTIÓ I PRESTACIÓ DE SERVEIS DE SALUT.....	26
2.4. CONTRACTACIÓ.....	28
2.5. DESPESES DE PERSONAL .....	31
2.5.1. Contractació de personal .....	33
2.5.2. Retribucions al personal.....	34
3. CONCLUSIONS .....	36
3.1. OBSERVACIONS.....	36
3.2. RECOMANACIÓ.....	38
4. ANNEX: COMPTES ANUALS .....	39

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS .....	39
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES .....	39
5.2. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS .....	42
APROVACIÓ DE L'INFORME .....	42

## ABREVIACIONS

CAP	Centre d'atenció primària
CAS	Centre d'atenció i seguiment
CatSalut	Servei Català de la Salut
DTASiF	Departament de Treball, Afers Socials i Famílies
GiPSS	Gestió i Prestació de Serveis de Salut
ICS	Institut Català de la Salut
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer del 2014
M€	Milions d'euros
m€	Milers d'euros
PADES	Programa d'atenció domiciliària equips de suport
SAC	Servei d'atenció continuada
SEVAD	Servei de valoració de la dependència
SISCAT	Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública

## ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.





## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INFORME**

#### **1.1.1. Objecte i abast**

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada relatiu als ingressos i les despeses, a la contractació administrativa i a la gestió del personal de l'empresa pública Gestió i Prestació de Serveis de Salut (GiPSS) corresponent a l'exercici 2021.

L'objecte d'aquest informe de fiscalització es concreta en els aspectes següents:

- Les operacions econòmiques d'ingressos i despeses de l'exercici de GiPSS.
- La gestió i el compliment de la legalitat en l'àmbit de la contractació administrativa.
- La gestió i el compliment de la legalitat pel que fa a la contractació i retribucions del personal.

Els comptes anuals van ser aprovats pels òrgans competents en el termini establert i, d'acord amb la normativa comptable que aplica GiPSS,<sup>1</sup> i inclouen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2021, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors o posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

#### **1.1.2. Metodologia**

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

---

1. GiPSS comptabilitza les operacions econòmiques i financeres d'acord amb les normes i criteris establerts en el Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat, i fa el seguiment i liquida el pressupost, d'acord amb les instruccions de la Intervenció General.

## **1.2. ENS FISCALITZAT**

### **1.2.1. Antecedents**

L'Acord del Govern de la Generalitat del 20 de juliol de 1992, publicat mitjançant la Resolució del conseller de Sanitat i Seguretat Social del 31 d'agost de 1992, va autoritzar el Servei Català de la Salut (CatSalut) a crear l'empresa pública GiPSS i en va aprovar els estatuts. Posteriorment, aquells estatuts van ser modificats parcialment pels acords de Govern del 27 de maig de 1997, del 28 de setembre de 1999, del 24 d'octubre del 2006 i del 27 de desembre del 2012. El 10 de novembre del 2020, mitjançant un acord de Govern es van aprovar uns nous estatuts de GiPSS.

GiPSS es va crear amb l'objectiu que gestionés i administrés els serveis que la Diputació de Tarragona va transferir a l'Administració de la Generalitat de Catalunya en matèria sanitària mitjançant el Decret 167/1992, del 20 de juliol, de traspàs dels serveis, els mitjans i els recursos de les diputacions de Girona, Lleida i Tarragona a l'Administració de la Generalitat en matèria sanitària.

L'article 1 dels estatuts vigents l'exercici 2021 defineix GiPSS com una empresa pública que té naturalesa d'entitat de dret públic sotmesa al dret privat, amb personalitat jurídica pròpia. GiPSS està adscrita a l'Administració de la Generalitat de Catalunya mitjançant el CatSalut.

Segons els estatuts, l'objectiu de GiPSS la gestió i l'administració dels centres, els serveis i els establiments de protecció de la salut, d'atenció especialitzada, d'atenció primària, d'atenció sociosanitària i d'atenció a la salut mental i a les drogodependències que determini el CatSalut, i la gestió i l'administració dels centres d'assistència social, de prestació de serveis socials i dels programes institucionals en matèria de promoció de la salut i prevenció de la malaltia.

### **1.2.2. Activitat i organització**

#### **1.2.2.1. *Activitat, recursos estructurals i humans***

D'acord amb l'article 3 dels estatuts, les funcions de GiPSS són les següents:

- Prestar serveis d'atenció sanitària i de salut mental, com també de promoció de la salut, prevenció de la malaltia i atenció sociosanitària a la població.
- Executar programes institucionals en matèria de protecció de la salut, prevenció de la malaltia, assistència sanitària i sociosanitària i rehabilitació.

- Desenvolupar programes d'investigació en l'àmbit de la salut i col·laborar amb la universitat i la resta d'institucions competents en matèria de docència i recerca.
- Desenvolupar totes les actuacions que siguin necessàries per al compliment dels seus objectius, com també les actuacions en relació amb les funcions esmentades que li siguin encomanades.

Segons els estatuts, GiPSS tenia la condició de mitjà propi instrumental i servei tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del CatSalut, condició que va ser suprimida amb la darrera modificació dels estatuts, aprovada el 10 de novembre del 2020.

GiPSS realitza la seva activitat en els àmbits següents:

- Atenció hospitalària: Gestiona l'Hospital Sociosanitari Francolí, amb 152 llits; la Unitat Funcional Interdisciplinària Sociosanitària, geriàtrica i de cures pal·liatives, i rehabilitació hospitalària dels pacients de l'Hospital Sociosanitari Francolí i d'usuaris de l'hospital de dia.
- Atenció ambulatoria: Gestiona l'Hospital de dia Francolí, que disposa de 45 places; el Programa d'Atenció Domiciliària Equips de Suport (PADES); la rehabilitació en Atenció Primària i extra hospitalària del Tarragonès i el Baix Camp; el Centre d'Atenció i Seguiment (CAS) de drogodependències de la ciutat de Tarragona; el Servei d'Atenció Continuada (SAC) de la ciutat de Tarragona; la Unitat de suport a l'Associació de Paràlisi Cerebral la Muntanyeta; l'Equip d'Avaluació Integral Ambulatoria, i el Tractament Directament Observat Ambulatori de la tuberculosi en l'àmbit territorial de la Regió Sanitària del Camp de Tarragona.
- Atenció social: Gestiona el servei de valoració del grau de la discapacitat i servei de valoració de la dependència (SEVAD).

L'any 2021 GiPSS va realitzar la seva activitat assistencial en els centres següents:

**Quadre 1. Centres assistencials de Gestió i Prestació de Serveis de Salut. Exercici 2021**

Centre	Activitat	Ubicació
Hospital Sociosanitari Francolí	Sociosanitari	Tarragona
CAP l'Ametlla de Mar	Rehabilitació extra hospitalària	Ametlla de Mar

Font: Informació facilitada per Gestió i Prestació de Serveis de Salut.

La població de referència de GiPSS durant els anys 2020 i 2021 es detalla en el quadre següent:

**Quadre 2. Població de referència durant els exercicis 2021 i 2020**

Servei assistencial	Població de referència 2021	Població de referència 2020
Hospital Sociosanitari Francolí i SAC Tarragona	135.436 135.436	136.496 136.496
PADES Tarragonès	262.001 262.001	262.488 262.488
Rehabilitació extrahospitalària Tarragonès Baix Camp Terres de l'Ebre Terra Alta	547.221 262.001 195.098 78.721 11.401	546.926 262.488 195.259 77.908 11.271
CAS Tarragonès Baix Penedès Alt Camp	417.485 262.001 110.439 45.045	414.508 262.488 107.156 44.864
SEVAD Tarragona Nord Tarragonès Baix Penedès Alt Camp	417.485 262.001 110.439 45.045	414.508 262.488 107.156 44.864
SEVAD Tarragona Sud Baix Camp Priorat Conca Barberà	224.441 195.098 9.239 20.104	224.203 195.259 9.133 19.811

Font: Informació facilitada per Gestió i Prestació de Serveis de Salut.

El domicili social de l'entitat és al carrer Joan Pau II, número 2, de Tarragona.

L'activitat contractada amb el CatSalut en els exercicis 2020 i 2021 per concepte de facturació és la següent:

**Quadre 3. Activitat contractada en els exercicis 2021 i 2020**

Concepte facturació	Activitat contractada 2021	Activitat contractada 2020	Variació (%)
Altes de malalts subaguts sociosanitaris	364	364	-
Consulta avaluació i seguiment primera visita	183	44	315,9
Consulta avaluació i seguiment visita successiva	456	110	314,5
Hospital de dia	11.340	11.340	-
Llarga estada sociosanitària	-	5.617	(100,0)
Mitja estada - convalsència	44.316	38.699	14,5
Mitja estada cures pal·liatives	5.012	5.012	-
Procés avaluació en geriatría	240	240	-
Procés avaluació en trastorns cognitius	147	-	-

Font: Informació facilitada per Gestió i Prestació de Serveis de Salut.

L'any 2021, la Regió sanitària de Tarragona va realitzar un canvi de tipologia de pacients, i va transformar els llits de llarga estada a mitja estada – convalescència. Per aquest motiu la disminució, aquell any, de la facturació de llarga estada es va compensar amb l'increment de la mitja estada – convalescència.

El 31 de desembre del 2021 el nombre de treballadors de l'entitat era de 358 persones, distribuïdes entre els grups professionals de personal assistencial i no assistencial, com es present en el quadre següent:

**Quadre 4. Nombre de persones que el 31 de desembre del 2021 i del 2022 treballaven a Gestió i Prestació de Serveis de Salut per grups professionals**

Grup professional del personal assistencial	2021	2020	Variació (%)
<b>Personal fix</b>	<b>193</b>	<b>198</b>	<b>(2,5)</b>
Grup 1 nivell I	1	-	-
Grup 1 nivell II	6	7	(14,3)
Grup 1 nivell III	35	35	-
Grup 2	96	97	(1,0)
Grup 3 nivell I	52	56	(7,1)
Grup 1 nivell II	3	3	-
<b>Personal temporal estructural</b>	<b>28</b>	<b>23</b>	<b>21,7</b>
Grup 1 nivell II	1	2	(50,0)
Grup 1 nivell III	2	1	100,0
Grup 2	12	11	9,1
Grup 3 nivell I	13	9	44,4
<b>Personal temporal</b>	<b>87</b>	<b>67</b>	<b>29,9</b>
Grup 1 nivell II	3	5	(40,0)
Grup 1 nivell III	9	1	800,0
Grup 2	39	32	21,9
Grup 3 nivell I	36	29	24,1
<b>Total personal assistencial</b>	<b>308</b>	<b>288</b>	<b>6,9</b>
<b>Grup professional del personal no assistencial</b>			
<b>Personal fix</b>	<b>28</b>	<b>28</b>	<b>-</b>
Grup 4	5	5	-
Grup 5	5	5	-
Grup 6.1 nivell II	14	14	-
Grup 6.2 nivell II	3	3	-
Grup 7	1	1	-
<b>Personal temporal</b>	<b>22</b>	<b>14</b>	<b>57,1</b>
Grup 4	1	2	(50,0)
Grup 5	2	-	-
Grup 6.1 nivell I	8	6	33,3
Grup 6.1 nivell II	10	5	100,0
Grup 6.2 nivell II	1	1	-
<b>Total personal no assistencial</b>	<b>50</b>	<b>42</b>	<b>19,0</b>
<b>Total personal</b>	<b>358</b>	<b>330</b>	<b>8,5</b>

Font: Informació facilitada per Gestió i Prestació de Serveis de Salut.

El personal temporal estructural és aquell que cobreix places de forma temporal perquè la plaça està vacant per ser coberta de forma definitiva. El personal temporal no estructural és aquell que cobreix eventualitats, baixes, permisos retribuïts, és a dir totes aquelles cobertes que tenen reserva del lloc de treball de la persona titular.

L'any 2021, el personal fix representava un 61,7% respecte del total i el personal temporal un 38,3%.

### **1.2.2.2. Estructura organitzativa**

Segons l'article 5 dels estatuts, els òrgans de govern de l'empresa pública GiPSS són el Consell d'Administració i la Gerència.

D'acord amb l'article 6 dels estatuts, el Consell d'Administració és l'òrgan superior de direcció i de control de GiPSS. Està compost per un màxim de 9 membres, 1 dels quals n'ocupa la presidència i 1 la vicepresidència. També hi ha entre 4 i 6 vocals, nomenats pel Govern de la Generalitat a proposta de la persona titular del departament competent en matèria de salut, amb un mandat de 4 anys, amb la possibilitat de reelecció per períodes de temps iguals.

El secretari del Consell d'Administració és designat pel Consell d'entre els seus membres o també pot ser persona externa, per un període de 4 anys, amb la possibilitat de reelecció per períodes de temps iguals.

Durant el període fiscalitzat formaven part del Consell d'Administració les persones següents:

President:	Ramon Descarrega Queralt (fins al 7 de setembre del 2021) Dolça Cortasa Vidal (des del 7 de setembre del 2021)
Vicepresidenta:	Misericòrdia Carles Lavila (des del 9 d'octubre del 2018)
Vocals:	Mercè Clots Jové (des del 9 de juny del 2020) Sebastià Santaugènia González (des del 9 d'octubre del 2018) Roser Ricomà Muntané (des del 9 de juny del 2020) Ramona Tigell Gironès (des del 9 de juny del 2020) Antoni Salvà Casanovas (des del 9 d'octubre del 2018) Romà Vilanova i Llombart (des del 9 de juny del 2020)
Secretari:	Rafael Gomàriz Parra (amb veu i sense vot)

Són funcions del Consell d'Administració, entre altres, fixar els criteris d'actuació de GiPSS dins el marc dels seus objectius; elaborar anualment el programa d'actuació i d'inversions de manteniment; aprovar la memòria anual de l'entitat; elaborar i aprovar el projecte de pressupost anual d'ingressos i de despeses i presentar-ne el balanç; avaluar periòdicament

els programes d'actuació i els seus resultats; aprovar la plantilla de personal laboral i el seu règim retributiu, dins els límits legalment establerts; actuar com a òrgan de contractació de l'empresa; aprovar els convenis i els acords de col·laboració que s'estableixin amb entitats públiques o privades, i seleccionar, contractar i, si és procedent, acomiadar, la persona titular de la Gerència; i acordar el nomenament i, si escau, la separació, de la resta de càrrecs de l'estructura de gestió i administració de l'empresa.

La persona titular de la Gerència assumeix la direcció i la gestió ordinària de l'empresa pública, d'acord amb els criteris d'actuació establerts pel Consell d'Administració. Les funcions de la Gerència són entre altres, formular propostes pel que fa a la planificació i la programació de les activitats de l'entitat; subscriure les clàusules addicionals dels contractes de prestació de serveis amb CatSalut, executar els acords del Consell d'Administració; exercir la direcció del personal i totes les funcions que el Consell d'Administració li delegui.

Per l'Acord de Govern de 26 d'abril del 2016 la Gerència de l'entitat la va ocupar Rafael Gràcia Escoriza, que també ocupava la Gerència Territorial de l'Institut Català de la Salut (ICS) del Camp de Tarragona. El Govern de la Generalitat va autoritzar aquesta compaginació del càrrec per raons d'especial interès públic.

### **1.2.3. Treballs de control**

En virtut del que estableix l'article 71 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i en compliment del Pla anual d'auditories que, per a cada exercici econòmic, aprova el conseller o consellera responsable en matèria d'economia i finances, la Intervenció Adjunta per al Control del Sector Sanitari efectua el control financer de GiPSS.

A la data de finalització del treball de camp, gener del 2023, el darrer informe de control financer que la Intervenció esmentada havia elaborat sobre GiPSS era l'inclòs en el Pla anual de control financer per a l'exercici 2020, aprovat pel vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya el 17 de febrer del 2020, i corresponia a l'exercici tancat 2019. Les conclusions més significatives de l'informe de la Intervenció feien referència a deficiències dèbils en la gestió.

Els comptes anuals de GiPSS, que comprenen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, la Memòria i l'Estat de liquidació del pressupost, corresponents a l'exercici anual tancat a 31 de desembre del 2021, van ser objecte d'una auditoria externa. L'informe porta data del 21 de juny del 2022.

L'opinió modificada d'auditoria dels comptes anuals de l'exercici 2021 inclou 2 excepcions referides a la falta d'emissió per part del CatSalut, a 31 de desembre, de les factures corresponents a la regularització de l'activitat contractada; estima una previsió de la facturació de parts variables establertes en determinades clàusules per 244.052 €, i al registre

d'una provisió per la retribució variable per objectius (DPO), de 579.714 €, per si s'acorda l'aplicació retroactiva d'un dels acords previstos a l'Acta de la comissió negociadora del tercer conveni SISCAT (Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública) del 9 de març del 2022.

## 2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

### 2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

El Consell d'Administració va aprovar el tancament comptable de l'exercici 2021 i l'aprovació de la Liquidació del pressupost de l'exercici, el 27 de maig del 2022.

La Liquidació del pressupost, els comptes anuals i l'informe d'auditoria independent de GiPSS de l'exercici fiscalitzat van ser tramesos a la Sindicatura de Comptes, dins de termini, el 22 de juny del 2022.

### 2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS

Al tancament de l'exercici 2021, el Compte de pèrdues i guanys de GiPSS presentava un resultat positiu de 103.351 €.

**Quadre 5. Compte de pèrdues i guanys. Exercicis 2021 i 2020**

Concepte	2021	2020	Variació (%)
Prestació de serveis	17.946.473	16.606.775	8,1
Variació d'existències	12.992	2.040	536,9
Aprovisionaments	(2.501.857)	(2.334.008)	7,2
Altres ingressos d'explotació	96.080	100.600	(4,5)
Despeses de personal	(14.561.011)	(13.260.144)	9,8
Altres despeses d'explotació	(762.006)	(702.446)	8,5
Amortització de l'immobilitzat	(328.296)	(325.763)	0,8
Subvencions, donacions i llegats traspassats a resultats	203.366	201.415	1,0
Altres resultats	(2.390)	(3.173)	(24,7)
<b>Resultat d'explotació</b>	<b>103.351</b>	<b>285.296</b>	<b>(63,8)</b>
Despeses financeres	-	(5)	(100,0)
<b>Resultat financer</b>	<b>-</b>	<b>(5)</b>	<b>(100,0)</b>
<b>Resultat abans d'impostos</b>	<b>103.351</b>	<b>285.291</b>	<b>(63,8)</b>
Impost sobre beneficis	-	-	-
<b>Resultat de l'exercici</b>	<b>103.351</b>	<b>285.291</b>	<b>(63,8)</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.



## 2.2.1. Ingressos

Els ingressos de GIPSS derivaven majoritàriament de l'activitat sanitària a pacients coberts pel CatSalut que representaven un 88,9% del total d'ingressos, d'acord amb les dades del quadre següent:

**Quadre 6. Ingressos de l'exercici 2021**

Concepte	Import	Percentatge sobre el total
Prestació de serveis als beneficiaris del CatSalut	16.235.221	88,9
Prestació de serveis al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	1.061.912	5,8
Prestació de serveis a l'ICS Camp de Tarragona	525.395	2,9
Prestació de serveis a particulars i mútues	57.394	0,3
Prestació de serveis a Gestió Pius Hospital de Valls, SAM	46.181	0,3
Altres	20.370	0,1
<b>Total prestacions de serveis</b>	<b>17.946.473</b>	<b>98,3</b>
<b>Variació d'existències</b>	<b>12.992</b>	<b>0,1</b>
Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	11.470	0,1
Subvencions d'explotació incorporades al resultat de l'exercici	84.610	0,5
<b>Total altres ingressos d'explotació</b>	<b>96.080</b>	<b>0,5</b>
Imputació de subvencions de l'immobilitzat no financer i altres	203.366	1,1
<b>Total ingressos</b>	<b>18.258.911</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Balanç de sumes i saldos de Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.

### 2.2.1.1. Prestació de serveis

L'any 2021, l'epígraf Prestacions de serveis presentava un import de 17,95 M€. El desglossament per tipus de servei es mostra en el quadre 6.

Els ingressos registrats per prestació de serveis del CatSalut, a 31 de desembre del 2021, que representen el 90,5% del total de les prestacions de serveis, es corresponen amb el detall següent:

**Quadre 7. Ingressos per prestació de serveis del CatSalut. Exercici 2021**

Concepte	Any d'origen	Import	Percentatge sobre el total
Conveni de gestió de serveis socio-sanitaris Hospital Sociosanitaris Francolí (CatSalut i DTASiF)	2012	9.535.656	58,7
Encàrrec de gestió de serveis de rehabilitació ambulatoria i domiciliària (Baix Camp, Tarragonès, Baix Ebre i Terra Alta)	2013	2.184.755	13,5
Encàrrec de gestió de serveis d'atenció continuada a l'àmbit de l'atenció primària (CAP Muralles)	2015	1.887.850	11,6
Encàrrec de gestió de serveis d'atenció a la salut mental i a la drogodependència (CAS Joan XXIII)	2016	1.372.860	8,5
Ingressos per a l'atenció de la covid-19	2021	1.254.100	7,7
<b>Total ingressos per prestacions de serveis del CatSalut</b>		<b>16.235.221</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.

L'1 de gener del 2012, el CatSalut i el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (DTASiF)<sup>2</sup> van formalitzar amb GiPSS un conveni per a la gestió dels serveis assistencials socio-sanitaris als pacients atesos a l'Hospital Sociosanitari Francolí per compte del CatSalut i del DTASiF. La vigència inicial del conveni va ser per tot l'any 2012, prorrogable anualment i amb una durada màxima de 10 anys. El conveni preveu la formalització anual de clàusules addicionals. Durant l'any 2021 la contraprestació per aquest servei va ser de 9,54 M€.

El 26 de juny del 2013, GiPSS va rebre l'encàrrec del CatSalut per a la gestió dels serveis de rehabilitació física en la modalitat ambulatoria i domiciliària i logopèdia ambulatoria en els àmbits territorials de: Baix Camp, Tarragonès i Baix Ebre, a realitzar en els centres: CAP Sant Pere, Centre de Rehabilitació del CAP Mont-Roig, CAP Torreforta, CAP Catalunya, CAP Baix Ebre, Complex Esportiu Municipal i Centre de Rehabilitació de l'Ametlla de Mar. La vigència inicial de l'encàrrec va ser des del 12 de juny fins al 31 de desembre del 2013, prorrogable anualment amb una durada màxima de 10 anys. L'any 2021 la contraprestació per aquest servei va ser de 2,18 M€.

2. A partir del 25 de maig del 2021, d'acord amb l'article 1.8 del Decret 21/2021, del 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les competències d'afers socials del DTASiF van passar a ser assumides pel Departament de Drets Socials.

L'1 de desembre del 2015, el CatSalut va formalitzar amb GiPSS un encàrrec de gestió per contractar l'activitat assistencial d'atenció primària en el CAP Muralles (propietat del CatSalut). La vigència era per tot l'any 2015, prorrogable anualment i amb una durada màxima de 10 anys. L'encàrrec preveu la formalització de clàusules addicionals anuals. Durant l'exercici fiscalitzat es van facturar 1,89 M€ per aquest servei.

El 30 de desembre del 2016, el CatSalut va formalitzar amb GiPSS un encàrrec de gestió per als serveis d'atenció a la salut mental, incloses les drogodependències, en el CAS Joan XXIII. La vigència era per tot el 2016, prorrogable anualment amb una durada màxima de 10 anys. L'encàrrec es prorroga de forma expressa mitjançant la subscripció de les clàusules addicionals anuals. Durant l'exercici 2021 es van facturar 1,37 M€ per aquest servei.

De l'1,25 M€ d'ingressos per a l'atenció de la covid, 993.448 € corresponen a l'activitat extraordinària derivada de l'atenció prestada per a la lluita contra la covid i 216.223 € a la reserva de llits per contingència covid, d'acord amb l'Ordre SLT/15/2021, del 26 de gener, per la qual s'estableixen les tarifes per l'activitat extraordinària derivada de l'atenció prestada per a la lluita contra la covid-19 i les tarifes per a la reserva de llits per contingència covid-19. Els 44.419 € restants es corresponen a l'encàrrec del CatSalut perquè l'Hospital Sociosanitari Francolí actués durant el mes de juliol del 2021 d'Hotel Salut.

El finançament d'aquestes activitats està regulat pels convenis signats entre les parts i per les clàusules addicionals de cada anualitat, en les quals es fixa l'activitat contractada, la contraprestació econòmica, el mètode de facturació, la forma de pagament i el sistema de regularització de la contraprestació pels serveis realitzats.

L'activitat contractada l'exercici 2021 inclou, en tots els casos, el Programa per a la compensació del sobrecost, amb motiu de la pandèmia de la covid, establert en un percentatge addicional del 2,4%.

El 31 de desembre del 2021, l'entitat tenia un saldo pendent de cobrament de factures presentades al CatSalut de 4,61 M€, de les quals, 4,22 M€ corresponien a facturació de l'exercici 2021 i 385.663 €, a factures pendents de regularitzar de l'exercici 2020.

El mes de setembre del 2022 encara restava pendent de cobrar el saldo de 385.663 € de l'exercici 2020 i d'1,88 M€ de l'exercici 2021, que corresponien a regularitzacions de final d'any i a la clàusula del sobrecost per l'atenció de la covid.

Els ingressos registrats per prestació de serveis del DTASiF a 31 de desembre del 2021 que representaven el 5,9% del total de les prestacions de serveis, es corresponen amb el detall següent:

**Quadre 8. Ingressos per prestació de serveis del Departament de Treball, Afers Socials i Família. Exercici 2021**

Concepte	Import	Percentatge sobre el total
Conveni de gestió del SEVAD del Camp de Tarragona Nord	646.447	60,9
Conveni de gestió del SEVAD del Camp de Tarragona Sud	309.962	29,2
Servei sociosanitari del PADES	71.294	6,7
Compensació dels serveis no prestats a l'Hospital de dia	34.209	3,2
<b>Total ingressos per prestacions de serveis del DTASiF</b>	<b>1.061.912</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.

El 20 d'abril del 2021, el DTASiF va subscriure dos convenis de col·laboració amb GiPSS en els quals s'encomanava a l'entitat, la gestió del servei públic de determinades activitats relatives a la valoració de la dependència i a la valoració del grau de la discapacitat.

L'import màxim a satisfer pel DTASiF del conveni Tarragona Nord, inclosos tots els conceptes i pel període d'un any, fins al 31 de desembre del 2021, va ser de 708.317 €. L'import màxim del conveni Tarragona Sud fins al 31 de desembre del 2021 va ser de 379.524 €. Tant un conveni com l'altre podien ser prorrogats i modificats amb un acord exprés previ les 2 parts. L'import comptabilitzat el 31 de desembre del 2021 per ambdós convenis va ser de 956.409 €.

La resta dels ingressos per prestació de serveis al DTASiF, de 105.503 €, corresponien al conveni que l'entitat va formalitzar l'1 de gener del 2012 amb el CatSalut i el DTASiF, per a la gestió dels serveis assistencials sociosanitaris. A partir de l'1 de novembre de 2021, per aplicació del Decret llei 25/2021, del 2 de novembre, pel qual s'estableixen mesures organitzatives en l'àmbit de l'atenció sociosanitària, l'atenció sociosanitària va passar a ser gestionada pel Departament de Salut, mitjançant el CatSalut, i es va compensar GiPSS pels serveis deixats de prestar.

El 31 de desembre del 2021, l'aliança estratègica vigent amb l'ICS, que representava un 2,9% del total de les prestacions de serveis, era el següent:

**Quadre 9. Ingressos per prestació de serveis de l'ICS. Exercici 2021**

Concepte	Any	Import
Aliança estratègica entre l'ICS, la Gerència Territorial de Camp de Tarragona i GiPSS	2020	525.395
<b>Total ingressos per prestacions de serveis de l'ICS</b>		<b>525.395</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.

El 26 de maig del 2017, es va aprovar, mitjançant la signatura d'un conveni marc de col·laboració entre diverses entitats proveïdores de l'atenció sanitària pública en l'àmbit de la regió sanitària del Camp de Tarragona, entre elles el CatSalut l'ICS i GiPSS, el Pla estratègic en atenció sanitària Camp de Tarragona 2016-2020,<sup>3</sup> per generar un escenari de treball conjunt.

En el marc del Pla estratègic, l'11 de maig del 2020, l'ICS i GiPSS van signar un Conveni marc que donava continuïtat i actualitzava l'aliança estratègica establerta per l'acord marc, del 28 de febrer del 2006 i les seves addendes de desenvolupament, per a una vigència de 4 anys, prorrogable per 4 anys més. A partir d'aquest conveni marc es va constituir una estructura directiva i assistencial conjunta. L'import satisfet per l'ICS pels serveis prestats per GiPSS l'any 2021 va ser de 525.395 € (vegeu els apartats 2.2.1.1 i 2.3).

En les clàusules addicionals de l'exercici 2020 dels serveis de rehabilitació física en la modalitat ambulatoria i domiciliària i logopèdia ambulatoria, de l'activitat assistencial d'atenció primària en el CAP Muralles i dels serveis d'atenció a la salut mental en el centre CAS Joan XXIII subscrits amb el CatSalut no hi consta la formalització expressa de les pròrrogues dels encàrrecs per a la gestió dels serveis.<sup>4</sup>

De la fiscalització d'aquest apartat es fan les observacions següents:

#### **a) Encàrrecs a mitjans propis**

Els 3 encàrrecs a mitjans propis que GiPSS tenia subscrits amb el CatSalut, pels serveis de rehabilitació, el CAP Muralles i el SAC Joan XXIII, amb una vigència anual, prorrogable fins als 10 anys, es van fer quan l'entitat tenia la condició de mitjà propi de l'Administració de la Generalitat i dels ens vinculats. Tanmateix, amb la modificació dels estatuts, el 10 de novembre del 2020, es va suprimir la condició de mitjà propi, i, per tant, la pròrroga iniciada l'1 de gener del 2021 ja no es podia formalitzar. Així, calia que, en aquella data, es formalitzessin els corresponents convenis entre les 2 entitats.

#### **b) [...] <sup>4</sup>**

---

3. El Conveni marc de col·laboració per a la definició i implantació del Pla estratègic en atenció sanitària Camp de Tarragona 2016-2020 el van signar el CatSalut, l'ICS, GiPSS, la Xarxa Sanitària i Social Santa Tecla, Gestió Pius Hospital de Valls, SA, Hospital Sant Joan de Reus, SAM, l'Institut Català d'Oncologia, l'Institut de Diagnòstic per la Imatge, l'Institut Pere Mata i el Servei d'Emergències Mèdiques, SA.

4. Observació suprimida arran de l'al·legació 2) presentada per Gestió i Prestació de Serveis Sanitaris. El text modificat s'ha afegit a l'apartat 2.2.1.1.

**2.2.1.2. Altres ingressos d'exploració**

Al tancament de l'exercici 2021 l'epígraf Altres ingressos d'exploració presentava un saldo de 96.080 €.

**Quadre 10. Altres ingressos d'exploració**

Concepte	Import	Percentatge sobre el total
Subvencions d'exploració incorporades al Resultat de l'exercici	84.610	88,1
Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	11.470	11,9
<b>Total altres ingressos d'exploració</b>	<b>96.080</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat de Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.

Les subvencions d'exploració rebudes corresponen a un import de 80.000 € per l'aportació que fa el CatSalut per finançar les despeses associades a l'Hospital Mare de Déu de la Salut tancat des de l'any 2006, i 4.610 € per bonificacions de la Seguretat Social.

L'Hospital Mare de Déu de la Salut era l'antic hospital on es feia l'activitat assistencial abans de construir l'Hospital Sociosanitari Francolí. Aquest edifici és de la Generalitat de Catalunya cedit a GIPSS, que ha de fer-se càrrec de l'impost sobre béns immobles i de les despeses de vigilància. Mentre l'edifici continuï sent propietat de la Generalitat, és el CatSalut qui es fa càrrec d'aquestes despeses.

L'import d'ingressos accessoris per 11.470 € fan referència al lloguer de les televisions de les habitacions dels usuaris.

**2.2.1.3. Subvencions de l'immobilitzat no financer i altres**

El saldo inicial agregat dels comptes de balanç Subvencions oficials de capital i Donacions i llegats de capital, els imports concedits i els traspassats a resultats de l'exercici 2021 es mostren en el quadre següent:

**Quadre 11. Subvencions oficials de capital i Donacions i llegats de capital traspassats a resultats**

Descripció	Pendents d'aplicació a l'inici de l'exercici	Atorgades el 2021	Aplicació a Resultats 2021	Saldo al final de l'exercici	Percentatge sobre el total
Aportacions de capital	7.731.742	-	(201.415)	7.530.326	99,8
Acord de Govern 2007: obres de construcció de l'Hospital Socio-sanitari Francolí	7.082.611	-	(196.739)	6.885.872	91,4
Acord de Govern 2008: inversions de reposició	35.416	-	(932)	34.484	0,5
Acord de Govern 2008: Hospital Mare de Déu de la Salut	452.718	-	-	452.718	6,0
Acord de Govern 2011: Coberta de l'Hospital Sociosanitari Francolí	160.996	-	(3.744)	157.252	2,1
Donacions	-	19.505	(1.951)	17.555	0,2
<b>Total</b>	<b>7.731.742</b>	<b>19.505</b>	<b>(203.366)</b>	<b>7.547.881</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de Gestió i Prestació de Serveis de Salut, de l'exercici 2021.

L'exercici 2021, GiPSS va traspasar 201.415€ de l'apartat Aportacions de capital al Compte de pèrdues i guanys, segons diferents acords del Govern de la Generalitat de Catalunya en els quals s'autoritzava el CatSalut a finançar, mitjançant les oportunes aportacions de capital, les obres de construcció, actuacions inversores, de millora i de remodelació de l'Hospital Sociosanitari Francolí.

La imputació a Resultats dels 196.739€ corresponia a l'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya del 17 d'abril del 2007, segons el qual s'autoritzava el CatSalut a realitzar aportacions de capital, per un total de 12,40M€, des del 2007 fins al 2018, per finançar les obres de construcció de l'Hospital Sociosanitari Francolí, autoritzades pels acords de Govern del 21 de novembre del 2000 i del 10 de juliol del 2001. Anualment, s'imputa a ingressos una part d'aquestes aportacions amb correspondència al cost de l'amortització de la construcció.

Per l'Acord de Govern del 28 de desembre del 2008, el CatSalut va realitzar una aportació de capital de 644.000€ per a inversions en un projecte en l'edifici de l'Hospital Mare de Déu de la Salut. Tanmateix, el projecte no es va portar a terme, l'edifici es va tancar i resta pendent que el CatSalut es faci càrrec de l'edifici. L'import comptabilitzat en l'epígraf Aportacions de capital falta que s'apliqui a un altre projecte o que sigui retornat al CatSalut.

## 2.2.2. Despeses

Les despeses de l'exercici enregistrades en el Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2021 van sumar 18,16 M€, d'acord amb les dades del quadre següent:

**Quadre 12. Despeses de l'exercici 2021**

Concepte	Import	Percentatge sobre el total
Consum de mercaderies	163.137	0,9
Consum de primeres matèries i altres matèries consumibles	555.332	3,1
Treballs realitzats per altres empreses	1.783.388	9,8
<b>Total aprovisionaments</b>	<b>2.501.857</b>	<b>13,8</b>
Sous, salaris i assimilats	11.573.886	63,7
Càrregues socials	3.020.227	16,6
Provisions	(33.101)	(0,2)
<b>Total despeses de personal</b>	<b>14.561.011</b>	<b>80,2</b>
Serveis exteriors	712.989	3,9
Tributs	48.656	0,3
Pèrdues, deteriorament i variació de provisions per operacions comercials	361	-
<b>Total altres despeses d'explotació</b>	<b>762.006</b>	<b>4,2</b>
<b>Amortització de l'immobilitzat</b>	<b>328.296</b>	<b>1,8</b>
<b>Altres resultats</b>	<b>2.390</b>	<b>-</b>
<b>Total despeses</b>	<b>18.155.560</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Balanç de sumes i saldos de Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.

Les despeses corresponents a la contractació administrativa i al personal s'analitzen en els apartats 2.4 i 2.5, respectivament.

### 2.2.2.1. Altres despeses d'explotació

En el quadre següent es mostren els imports i conceptes referits a l'any 2021 de l'epígraf Altres despeses d'explotació:



**Quadre 13. Altres despeses d'explotació. Exercici 2021**

Concepte	Import	Percentatge sobre el total
Serveis exteriors	712.989	93,6
Tributs	48.656	6,4
Pèrdues, deteriorament i variació de provisions per operacions comercials	361	-
<b>Total altres despeses d'explotació</b>	<b>762.006</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Balanç de sumes i saldos de Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.

El 93,6% d'Altres despeses d'explotació, corresponia a les despeses de serveis exteriors. El detall d'aquesta partida per a l'exercici 2021 és el següent:

**Quadre 14. Serveis exteriors. Exercici 2021**

Concepte	Import	Percentatge sobre el total
Subministraments	338.167	47,4
Reparacions i conservació	216.911	30,4
Primes d'assegurances	41.791	5,9
Altres serveis exteriors	40.896	5,7
Serveis de professionals independents	37.948	5,3
Lloguers	32.590	4,6
Serveis bancaris	3.040	0,4
Servei de missatgeria	1.481	0,2
Publicitat i propaganda	165	-
<b>Total serveis exteriors</b>	<b>712.989</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.

El detall dels subministraments a desembre del 2021 és el següent:

**Quadre 15. Subministraments. Exercici 2021**

Concepte	Import	Percentatge sobre el total
Electricitat	215.773	63,8
Gas	90.514	26,8
Telèfon	18.492	5,5
Oxigen	12.543	3,7
Aigua	846	0,3
<b>Total subministraments</b>	<b>338.167</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.

### **2.3. ALIANÇA ESTRATÈGICA ENTRE LA GERÈNCIA TERRITORIAL DE CAMP DE TARRAGONA DE L'ICS I GESTIÓ I PRESTACIÓ DE SERVEIS DE SALUT**

L'any 2020, es va rescindir de forma anticipada l'anterior marc de col·laboració del 28 de febrer el 2006 entre la Gerència Territorial de Camp de Tarragona de l'ICS i GiPSS,<sup>5</sup> i va ser substituït pel Conveni marc d'aliança estratègica, signat l'11 de maig del 2020. L'objecte del nou conveni marc era donar continuïtat i actualitzar l'aliança estratègica establerta per l'acord marc del 2006 i les seves addendes de desenvolupament, i definir el projecte de direcció estratègica i de gestió compartida de la planificació, coordinació, control i desplegament de l'estructura directiva i de l'activitat assistencial.

El conveni té una vigència de 4 anys amb possibilitat, abans de la finalització del termini previst, de pròrroques per un període de fins a 4 anys addicionals.

Es va constituir una estructura directiva conjunta entre l'ICS i GiPSS formada per una gerència territorial, una plaça adjunta a la gerència territorial, una direcció dels serveis econòmics i financers, una direcció d'infermeria, una coordinació de tecnologies de la informació i de comunicació i una coordinació de la Unitat d'Atenció a l'Usuari. També es va constituir una estructura assistencial conjunta ICS-GiPSS.

Ambdues parts assumien amb el seu pressupost les despeses dels respectius càrrecs directius comuns, en funció del vincle originari de cadascun d'ells; les despeses s'havien de compensar al tancament de cada exercici econòmic en relació amb els criteris establerts per a cada càrrec entre les entitats. Per a la resta de personal assistencial o no assistencial d'ambdues institucions afectat pel Conveni marc independentment de la seva ubicació per raons funcionals, cadascuna de les entitats signants va assumir les despeses i els costos que li corresponien derivats de l'execució de les activitats pròpies, coordinades o conjuntes.

Cada prestació de serveis estava regulada per 2 tipus de clàusules: les generals, definides en el Conveni marc d'aliança estratègica, i les específiques, definides en cada addenda de desenvolupament per a cada línia assistencial o de suport a l'assistència.

El resum dels serveis prestats i rebuts en el marc de l'aliança estratègica amb la Gerència Territorial de Camp de Tarragona de l'ICS és el que s'exposa en el quadre següent:

---

5. El 28 de febrer del 2006, l'ICS, GiPSS i el CatSalut varen signar un Acord marc de col·laboració per promoure aliances estratègiques dins el Parc Sanitari del Tarragonès on hi ha les 2 empreses públiques signants, amb l'objectiu de millorar la prestació dels serveis d'assistència sanitària que l'ICS i GiPSS presten als usuaris de la Regió Sanitària Camp de Tarragona.

**Quadre 16. Facturació per l'aliança estratègica entre la Gerència Territorial de Camp de Tarragona de l'ICS i Gestió i Prestació de Serveis de Salut. Exercici 2021**

Concepte	Factures de GiPSS a l'ICS	Factures de l'ICS a GiPSS
<b>Hospital</b>	<b>505.395</b>	<b>704.148</b>
Cost proves laboratori (socio sanitari)	-	124.517
Consums logística	-	245.133
Consums farmàcia	-	175.388
Costos CTTI	-	41.234
Costos TIC	-	13.902
Col·laboració qualitat	31.405	9.758
Col·laboració Secretaria Tècnica	-	5.392
Col·laboració farmàcia direcció i estiu	-	9.049
Col·laboració assistencial de serveis d'urgències	-	11.910
Col·laboració assistencial a l'hospitalització a domicili	92.948	-
Col·laboració assistencial a la Clínica del dolor	172.150	-
Col·laboració assistencial direcció infermeria	57.514	-
Col·laboració assistencial psicòloga	47.407	-
Col·laboració coordinació comunicació	38.166	-
Col·laboració UBP	5.000	-
Terres Ebre	24.113	-
Infermeria cobertures al socio sanitari	-	19.439
Neuròleg	-	18.426
Estructura	36.692	30.000
<b>Atenció primària</b>	<b>20.000</b>	<b>33.335</b>
Col·laboració assistencial de serveis de rehabilitació	20.000	-
Col·laboració assistencial Atenció continuada	-	18.600
Col·laboració qualitat	-	14.032
Infermeria cobertures al socio sanitari	-	703
<b>Total factures hospital i atenció primària</b>	<b>525.395</b>	<b>737.483</b>

Imports en euros.

Font: Informació facilitada per Gestió i Prestació de Serveis de Salut.

De la fiscalització d'aquesta àrea es desprèn l'observació següent:

**a) Places de direcció compartida amb l'ICS**

Mitjançant l'acord marc es va constituir una estructura directiva conjunta entre l'ICS i GiPSS. Ambdues parts assumien amb el seu pressupost les despeses dels respectius càrrecs directius comuns, i les despeses s'havien de compensar al tancament de cada exercici econòmic en relació amb els criteris establerts per a cada càrrec entre les entitats.

En el resum dels serveis prestats i rebuts en el marc de l'aliança estratègica amb la Gerència Territorial de Camp de Tarragona de l'ICS de l'any 2021 hi consten, entre d'altres,

uns ingressos de GiPSS per la col·laboració en la direcció d'infermeria i en la de coordinació i comunicació i les despeses per la gerència compartida i la coordinació en les tecnologies de la informació.

Tanmateix, GiPSS no ha facilitat a la Sindicatura la justificació de la quantificació d'aquells imports ni la liquidació de la resta d'ingressos i despeses a compensar entre les 2 entitats.

## 2.4. CONTRACTACIÓ

GiPSS està subjecta a la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer del 2014 (LCSP). Tal com s'ha comentat en l'apartat 1.2.2.1, amb la modificació dels estatuts aprovada per l'Acord de Govern del 10 de novembre de 2020 GiPSS va deixar de ser mitjà propi i servei tècnic de la Generalitat de Catalunya i del CatSalut.

D'acord amb l'article 7 dels estatuts de l'entitat, el Consell d'Administració és l'òrgan de contractació de l'entitat, als efectes del que preveu la normativa reguladora dels contractes del sector públic.

En l'exercici 2021, GiPSS va adjudicar 10 contractes per obres, subministraments i serveis, per un valor conjunt de 521.233€, mitjançant els diferents procediments de contractació establerts en la normativa. L'exercici 2021 hi havia també vigents 34 contractes adjudicats en exercicis anteriors per un valor conjunt d'1,17 M€.

Per fiscalitzar la contractació, la Sindicatura ha seleccionat, a criteri de l'auditor i entre el conjunt de contractes vigents l'exercici 2021, una mostra de 13 contractes, que representen el 92,0% de l'import adjudicat. El nombre de contractes vigents durant l'exercici 2021 i els seleccionats per a la fiscalització es mostren en el quadre següent:

**Quadre 17. Contractes vigents i contractes fiscalitzats. Exercici 2021**

Tipus de contracte	Expedients vigents		Expedients fiscalitzats		Imports fiscalitzats respecte dels vigents (%)
	Nombre	Import d'adjudicació (IVA inclòs)	Nombre	Import d'adjudicació (IVA inclòs)	
Obres	5	406.052	2	368.096	90,7
Subministraments	11	474.054	5	451.575	95,3
Serveis	28	809.815	6	734.728	90,7
<b>Total</b>	<b>44</b>	<b>1.689.921</b>	<b>13</b>	<b>1.554.398</b>	<b>92,0</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les bases de dades de contractació de Gestió i Prestació de Serveis de Salut.

En el quadre següent es detallen els contractes fiscalitzats, triats entre els vigents durant l'exercici:

**Quadre 18. Mostra dels contractes fiscalitzats**

Id.	Procediment	Tipologia de contracte	Concepte	Proveïdor	Data d'adjudicació	Import adjudicat (IVA inclòs)
1	Obert	Serveis	Manteniment correctiu i preventiu de llits, matalassos i grues de l'Hospital Sociosanitari Francolí	Arjo Iberia, SL	9.10.2020	86.871
2	Menor	Serveis	Realització de les funcions pròpies de Direcció d'Obra, Direcció d'Execució i Aprovació i Coordinació del Pla de Seguretat i Salut de l'obra a realitzar a l'Hospital Sociosanitari Francolí	Arquitectura Ingeniería Salud, SL	28.11.2019	9.680
3	Obert	Subministraments	Subministrament de llum a l'Hospital Sociosanitari Francolí	Endesa Energía, SA	26.3.2007	210.928
4	Obert	Subministraments	Subministrament de gas a l'Hospital Sociosanitari Francolí	Endesa Energía, SA	3.5.2017	53.352
5	Obert	Serveis	Servei de bugaderia de l'Hospital Sociosanitari Francolí	Fundació Sociosanitària i Social Santa Tecla	10.6.2020	68.507
6	Obert	Subministraments	Subministrament de gas al CAP Tarraco	Comercializadora Gas & Power, SA	1.4.2004	37.162
7	Obert	Subministraments	Subministrament d'oxigen i manteniment de les instal·lacions centrals, de distribució i de control per a l'Hospital Sociosanitari Francolí	Messer Iberica de Gases, SAU	1.8.2017	73.882
8	Obert	Serveis	Servei de cuina	UTE-Clece, SA-Catering Arcasa, SL	1.1.2013	552.000
9	Menor	Serveis	Serveis per realitzar les tasques a l'Hospital Sociosanitari Francolí a causa de l'increment d'activitat de pacients covid motivat per l'activació del recurs anomenat "Hotel Salut"	IMAN Corporation, SA	27.7.2021	17.670
10	Obert	Obres	Mesures correctores de protecció contra incendi de l'Hospital Sociosanitari Francolí	Genera Quatro, SL	20.12.2021	250.659
11	Obert	Serveis*	Instal·lació i explotació d'un sistema de TV, telefonia i wifi per als pacients hospitalitzats a l'Hospital Joan XXIII i a l'Hospital Sociosanitari Francolí	Isern, SAU	21.4.2021	-
12	Obert	Obres	Remodelació del servei de Rehabilitació en el Cap Sant Pere	Garcia Riera, SL	31.8.2021	117.436

Id.	Procediment	Tipologia de contracte	Concepte	Proveïdor	Data d'adjudicació	Import adjudicat (IVA inclòs)
13	Obert	Subministraments	Subministrament de material sanitari per a l'Hospital Sociosanitari Francolí	Textil Plana Oliveras, SA; Izasa Hospital, SLU; Abbott Laboratories, SA; Albino Dias Andrade, SL	22.7.2021	76.252
<b>Total</b>						<b>1.554.398</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia partir de la informació facilitada per Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.

\* Aquest contracte no genera despeses.

En relació amb els procediments de contractació i de l'execució de les adjudicacions fiscalitzades, es fan les observacions següents:

#### **a) Garantia definitiva**

En 2 dels contractes de serveis fiscalitzats (expedients 1 i 5) no es va demanar la garantia definitiva i no es va justificar adequadament en els Plecs de clàusules administratives particulars l'exempció de l'adjudicatari de l'obligació de constituir-la, en contra del que estableix l'article 107 de la LCSP.

#### **b) Lots**

En 3 dels contractes fiscalitzats (expedients 1,5 i 12) no s'inclou l'informe justificatiu de no dividir en lots l'objecte del contracte, en contra del que estableix l'article 116.4.g de la LCSP.

#### **c) Durada del contracte i pròrrogues**

En 3 dels contractes fiscalitzats (expedients 3,4 i 6) se supera la durada establerta en l'article 29 de la LCSP, segons el qual els contractes de subministraments i de serveis han de tenir una durada màxima de 5 anys, incloses les possibles pròrrogues.

El contracte de subministrament de llum a l'Hospital Sociosanitari Francolí (expedient 3), adjudicat l'any 2007 amb un termini de 2 anys i prorrogable automàticament va estar vigent fins al 20 de juny de 2022, data en què va adjudicar una nova licitació.

GiPSS no ha facilitat a la Sindicatura la formalització de la pròrroga de l'any 2021 dels contractes de subministrament de gas a l'Hospital Sociosanitari Francolí (expedient 4), adjudicat el 2017 i prorrogable anualment i el de subministrament de gas al CAP Tarraco (expedient 6), adjudicat el 2004 amb una durada 3 anys i prorrogable anualment.

**d) Facturació fora de contracte**

La comparació entre els imports dels contractes formalitzats i els imports de les despeses comptabilitzades en el període d'execució dels contractes, per als proveïdors més significatius de GiPSS posa de manifest l'existència d'un excés de despesa executada durant l'any 2021 respecte a la despesa contractada, per almenys 106.870 €, segons el desglossament del quadre següent:

**Quadre 19. Despesa no contractada. Exercici 2021**

Proveïdor	Descripció	Volum d'operacions del proveïdor l'any 2021	Volum d'operacions associat a contractes vigents l'any 2021	Diferència (excés de despesa)
Messer Iberica de Gases, SAU	Subministrament d'oxigen	27.925	17.087	(10.838)
IMAN Corporation, SA	Servei 24 hores d'auxiliar de serveis	54.913	-	(54.913)
Izasa Hospital, SLU	Subministrament de material sanitari	18.259	3.267	(14.992)
Rent Vision, SA	Servei telefonia	26.128	-	(26.128)
<b>Total</b>		<b>127.224</b>	<b>20.354</b>	<b>(106.870)</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**2.5. DESPESES DE PERSONAL**

Els articles 68, 69 i 70 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, modificats posteriorment per l'article 216 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, van regular, des de l'exercici 2011, un nou règim jurídic sobre la base de l'autonomia de gestió de les entitats que gestionen serveis públics sanitaris, mitjançant el concert, tot i que, com preveuen els articles mencionats, la seva aplicació en els exercicis posteriors estaria condicionada al compliment de l'objectiu general pressupostari de l'exercici corrent. En l'exercici 2021 GiPSS complia les condicions per estar en autonomia de gestió.

La modificació més significativa d'aquest nou règim d'autonomia de gestió és l'exclusió d'aquestes entitats del compliment de la normativa de la Generalitat en matèria de personal laboral. Això no exclou, però, que aquestes entitats restin sotmeses a la normativa bàsica que, en matèria de personal, dicti l'Estat.

La vinculació contractual del personal de GiPSS és de naturalesa laboral. En l'exercici fiscalitzat el règim retributiu del personal de GiPSS era el que derivava del II Conveni col·lectiu

de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el CatSalut (conveni del SISCAT), que va entrar en vigor l'1 de gener del 2017. La vigència era fins al 31 de desembre del 2020 i la possibilitat d'ultra-activitat finalitzava al cap de 2 anys des de la seva denúncia. El Conveni va ser denunciat el 15 de desembre del 2020.

El 17 de gener del 2023 es va signar el III Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el CatSalut, amb efectes de l'1 de gener del 2021, però amb efectes econòmics de l'1 de gener del 2022.

En el quadre següent és presenta la distribució per categories professionals dels empleats a GiPSS a 31 de desembre del 2021:

**Quadre 20. Empleats a 31 de desembre del 2021 per categories professionals**

Concepte	Homes	Dones	Total
Auxiliar administratiu	3	5	8
Tècnic de cures auxiliar d'infermeria	10	91	101
Dietista	-	1	1
Altres diplomats	-	7	7
Diplomats d'infermeria	7	77	84
Facultatiu	13	27	40
Farmacèutic	-	1	1
Fisioterapeuta	9	31	40
Directius	2	2	4
Logopeda	-	5	5
Altres llicenciats	-	2	2
Neteja	-	1	1
Oficial administratiu	4	20	24
Oficial serveis	4	-	4
Psicòleg	3	11	14
Psiquiatra	-	2	2
Tècnic d'animació sociocultural	-	3	3
Terapeuta ocupacional	-	5	5
Treballador social	-	12	12
<b>Total</b>	<b>55</b>	<b>303</b>	<b>358</b>

Font: Elaboració pròpia a partir dels registres de personal de Gestió i Prestació de Serveis de Salut.

Del total de 358 treballadors, 221 (un 61,7%) corresponien a personal fix i 137 (un 38,3%) a personal temporal (vegeu el quadre 3). Un 84,6% del personal eren dones.



Al tancament de l'exercici 2021, les despeses de personal eren de 14,56 M€, amb el detall que es mostra en el quadre següent:

**Quadre 21. Despeses de personal dels exercicis 2021 i 2020**

Concepte	2021	2020	Variació (%)
Sous, salaris i assimilats	11.573.886	10.663.970	8,5
Càrregues socials	3.020.227	2.596.174	16,3
Altres despeses socials	(33.101)	-	-
<b>Total</b>	<b>14.561.011</b>	<b>13.260.144</b>	<b>9,8</b>

Font: Comptes anuals de Gestió i Prestació de Serveis de Salut.

Per a la fiscalització de les despeses de personal s'ha seleccionat una mostra de 48 treballadors corresponents a grups professionals i categories diferents, a criteri de l'auditor.

**Quadre 22. Mostra de treballadors fiscalitzada. Exercici 2021**

Categoria	Nombre de treballadors
Tècnic de cures auxiliar d'infermeria	6
Diplomats	2
Directius	3
Diplomats d'infermeria	12
Facultatiu	7
Fisioterapeuta	5
Oficial administratiu	5
Psicòleg	3
Treballadora social	5
<b>Total</b>	<b>48</b>

Font: Informació facilitada per Gestió i Prestació de Serveis de Salut.

### 2.5.1. Contractació de personal

En el Conveni marc d'aliança estratègica entre la Gerència Territorial de Camp de Tarragona de l'ICS i GiPSS, de l'11 de maig del 2020 i en l'anterior (vegeu l'apartat 2.3) es va acordar una estructura directiva unificada comuna de l'ICS i GiPSS i una estructura assistencial conjunta de personal de l'ICS i de GiPSS. L'any 2013, el gerent territorial de l'ICS al Camp de Tarragona va ser autoritzat a ocupar el lloc de gerent de GiPSS. Aquest càrrec té la consideració d'alt càrrec als efectes de la Llei 13/2005, del 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat. El gerent acumula aquest càrrec amb el de gerent territorial de l'ICS i percep la seva retribució mitjançant la nòmina de l'ICS.

L'any 2021, l'entitat disposava de 6 càrrecs directius compartits amb l'organització de l'ICS (1 adjunt a la gerència territorial d'organització, qualitat i processos; la direcció dels serveis

econòmics i financers: la direcció d'infermeria; la coordinació de tecnologies de la informació; la coordinació de comunicació i relacions institucionals, i la coordinació de la unitat d'atenció a l'usuari). Les retribucions anuals d'aquest personal directiu corresponien a les fixades al conveni del SISCAT, llevat dels complements associats als càrrecs directius o de responsabilitat, que es van establir d'acord amb els contractes de cada persona.

D'acord amb l'aliança estratègica, l'any 2021, l'ICS va transferir a GiPSS 332.505 € pels serveis prestats pel personal directiu de GiPSS compartit (vegeu l'apartat 2.2.1.1)

D'altra banda, en virtut de l'acord marc del 9 de novembre del 2017, signat entre GiPSS i Gestió Pius Hospital de Valls, SAM, prorrogat per a l'any 2021, el 30 de desembre del 2020, la persona que ocupava la Direcció de persones i organització de GiPSS assumia les tasques de la Direcció de recursos humans al Pius Hospital de Valls, en una proporció del 40% a GiPSS i el 60% al Pius Hospital de Valls. L'any 2021, Gestió Pius Hospital de Valls, SAM va satisfer a GiPSS la part corresponent del cost de personal d'aquest càrrec, quantificada en 46.181 € (vegeu l'apartat 2.2.1.1).

De la fiscalització de la contractació de personal s'ha posat de manifest l'observació següent:

#### **a) Relació de llocs de treball**

L'entitat disposava d'una relació de llocs de treball aprovada l'any 2017, en la qual no constaven les funcions i retribucions assignades a cada lloc de treball i les condicions per accedir-hi, en contra del que estableix l'article 74 del Decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

### **2.5.2. Retribucions al personal**

L'any 2021, les retribucions del personal de GiPSS van ser les de les taules salarials publicades el 21 de desembre del 2020, mitjançant la Resolució TSF/3297/2020, del 3 de desembre, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acord de la Comissió paritària del II Conveni, del SISCAT relatiu a les taules salarials 2020 incrementades pel 0,9% establert, amb caràcter general per al personal al servei del sector públic, en l'article 18.2 de la Llei 11/2020, del 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2021.

Les taules salarials corresponents a l'exercici 2021 es van publicar mitjançant la Resolució EMT/1099/2022, de l'11 d'abril, per la qual es disposa la inscripció i la publicació de l'Acord parcial de la Comissió negociadora del Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el CatSalut.

La composició de la despesa de personal de GIPSS de l'exercici 2021 segons els conceptes salarials definits en el II Conveni es mostra en el quadre següent:

**Quadre 23. Despesa de personal per concepte salarial**

Concepte	Import
Sou base	6.723.458
Paga extra estiu/nadal	1.362.373
Retribució variable per objectius	544.731
Complement SIPDP	455.833
Complement baixes per malaltia comuna	413.538
Plus de dissabtes, diumenges i festius	255.210
Plus de vinculació	244.488
Complement IT	112.911
Adscripció SIPDP	151.890
Complement d'atenció programada	149.235
Complement específic	128.044
Plus de nocturnitat	127.541
Endarreriments	118.952
Plus de responsabilitat	100.898
Sistema d'incentivació i promoció	99.237
Accident	91.575
Guàrdies localitzables	90.031
Guàrdies presencials	86.211
Hores extres	76.444
A compte	57.511
Complement <i>ad personam</i>	45.782
Pagament de sentència (plusos de vacances)	26.483
Dies amb nocturnitat	27.389
Complement per accident laboral	17.936
Complement de direcció	13.412
Festiu especial	12.084
Plus de referència	10.701
Ajuts per fills amb disminució	3.750
Altres	26.238
<b>Total</b>	<b>11.573.886</b>

Imports en euros.

Font: Informació facilitada per Gestió i Prestació de Serveis de Salut.

Des de l'1 de juny del 2010, el Decret Llei 3/2010, del 29 de maig, de la Generalitat de Catalunya, va establir la minoració del 5% en les quanties dels conceptes retributius que integraven la nòmina. En aplicació de la disposició addicional primera del II Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el Servei Català, l'import de la minoració del 5% de la retribució bruta anual s'havia d'aplicar contra la retribució variable per objectius de l'exercici, que es cobrava l'exercici següent. A partir del 2017 l'import de la minoració va ser del 4,05%.

De la fiscalització d'aquest apartat es fa l'observació següent:

**a) Aplicació de la disposició addicional primera del II Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el CatSalut**

La Sindicatura considera que l'aplicació del que estableix la disposició addicional del II Conveni contravé el que estableix amb caràcter de normativa bàsica el Reial decret llei 8/2010, en els aspectes següents:

- Vincular la deducció del 5%<sup>6</sup> dels imports de la nòmina d'un exercici a una retribució, el càlcul de la qual no es pot fer fins al tancament de l'exercici, condicionada, entre altres variables, al resultat de l'exercici, i que no es fa efectiva fins l'exercici següent, trenca la correlació que hauria d'existir entre la nòmina d'un exercici i la deducció corresponent.
- La vinculació entre la deducció del 5% amb la retribució variable per objectius provoca que, en determinats casos l'import de la retribució per objectius d'alguns treballadors sigui inferior a l'import anual del 5% de la deducció de les retribucions satisfetes durant l'exercici. En aquests casos, atès que la normativa en què es fonamenta aquesta nova deducció del 5% estableix que en cap cas la distribució de la reducció establerta en el II Conveni pot suposar un increment de la massa salarial, l'entitat hauria de recuperar els imports abonats de més al personal.

### **3. CONCLUSIONS**

#### **3.1. OBSERVACIONS**

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes de GiPSS corresponents a l'exercici 2021, que, si escau, caldria esmenar.

##### **1) Encàrrecs a mitjans propis**

L'any 2021, el CatSalut i GiPSS van formalitzar la pròrroga de 3 encàrrecs a mitjans propis (servei de rehabilitació, CAP Muralles i SAC Joan XXIII), tots 3 amb vigència de 10 anys i formalitzats quan GiPSS era mitjà propi de l'Administració de la Generalitat i del CatSalut.

---

6. L'any 2021, l'aplicació pràctica de la deducció del 5% en les retribucions variables per objectius dels treballadors va ser una deducció del 4,05%, que corresponia a la reducció del 5% requerit per la normativa bàsica augmentada per l'increment retributiu anual de l'1% de l'any 2016, previst en la Llei de pressupostos de l'Estat per al conjunt del personal al servei del sector públic per a l'any 2016.

Tanmateix, amb la modificació dels estatuts de GiPSS, aprovats el 10 de novembre del 2020, aquesta entitat va deixar de ser considerada mitjà propi del CatSalut.

Per tant, la pròrroga iniciada l'1 de gener del 2021 ja no es podia formalitzar, i calia que en aquella data s'haguessin formalitzat els corresponents convenis entre les dues entitats (vegeu l'apartat 2.2.1.1.a).

## 2) [...] <sup>7</sup>

### 3) Ingressos i despeses compartides amb el CatSalut

GiPSS no ha facilitat a la Sindicatura la justificació de la quantificació dels imports dels ingressos i les despeses dels càrrecs directius compartits i de les col·laboracions assistencials a compensar amb la Gerència Territorial de Camp de Tarragona de l'ICS per l'aplicació de l'Acord marc del conveni de col·laboració entre les 2 entitats, per 525.395 € d'ingressos i 737.483 € de despeses (vegeu l'apartat 2.3).

### 4) Termini de vigència dels contractes i pròrroques

En 3 dels contractes de la mostra seleccionada se supera la vigència màxima de 5 anys, en contra del que estableix l'article 29 de la LCSP, incloent-hi les possibles pròrroques, per als contractes de serveis i subministraments.

GiPSS no ha facilitat a la Sindicatura la formalització de les pròrroques de 2 contractes de gas (vegeu l'apartat 2.4.c).

### 5) Facturació fora de contracte

La comparació entre els imports dels contractes formalitzats i els imports de les despeses comptabilitzades en el període d'execució dels contractes, per als proveïdors més significatius de GiPSS, posa de manifest l'existència d'un excés de despesa executada durant l'any 2021 respecte a la despesa contractada, per almenys 106.870 € (vegeu l'apartat 2.4.d).

### 6) Relació de llocs de treball

L'exercici 2021, GiPSS disposava d'una relació de llocs de treball aprovada l'any 2017, en la qual no constaven les funcions i retribucions assignades a cada lloc de treball i les condicions per accedir-hi, en contra del que estableix l'article 74 del Decret legislatiu 5/2015,

---

7. Observació suprimida arran de l'al·legació 2 presentada per Gestió i Prestació de Serveis de Salut.

del 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (vegeu l'apartat 2.5.1).

### **7) Aplicació del II Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental, concertats amb el CatSalut**

La Sindicatura considera que l'aplicació del que establia la disposició addicional del II Conveni SISCAT contravenia en diversos aspectes el que establia, amb caràcter de normativa bàsica, el Reial decret llei 8/2010.

La vinculació de la deducció del 5% a una retribució (retribució variable per objectius) el càlcul de la qual no es pot fer fins al tancament de l'exercici i que no es fa efectiva fins a l'exercici següent trenca la correlació entre la deducció corresponent i la nòmina d'un exercici. I també aquesta vinculació pot produir que en determinats treballadors la retribució variable per objectius sigui inferior a l'import anual del 5% de la deducció de les retribucions satisfetes (vegeu l'apartat 2.5.2.a).

## **3.2. RECOMANACIÓ**

A continuació s'inclou una recomanació que es considera pertinent fer com a conseqüència del treball de fiscalització realitzat.

### **Edifici de l'antic Hospital Mare de Déu de la Salut**

L'edifici de l'Hospital Mare de Déu de la Salut era l'antic hospital on GiPSS prestava l'activitat assistencial abans de construir l'Hospital Sociosanitari Francolí. Aquell edifici és propietat de la Generalitat de Catalunya i està cedit a GiPSS. L'exercici 2021 el CatSalut va atorgar una subvenció d'explotació a GiPSS per 80.000€ per sufragar l'impost sobre béns immobles i les despeses de vigilància d'aquest edifici. Des de feia 16 anys que no es feia cap activitat en aquest edifici, l'estructura s'estava deteriorant i es fa necessari el manteniment d'un sistema de vigilància constant.

D'altra banda, mitjançant l'Acord de Govern del 28 de desembre del 2008, el CatSalut va fer una aportació de capital de 644.000€ per a inversions en el projecte Casablanca en l'edifici de l'Hospital Mare de Déu de la Salut. Tanmateix, el projecte no es va portar a terme i l'edifici va quedar en desús. El 31 de desembre del 2021 restaven pendents d'aplicar 452.718€ d'aquesta aportació de capital en el compte Aportacions de capital.

Convé, per tant, accelerar les negociacions de GiPSS amb el CatSalut per donar una nova utilitat a l'edifici, disminuir les despeses que s'hi destinen i aplicar l'aportació de capital pendent. En cas contrari, l'edifici s'hauria de revertir al CatSalut i decidir la destinació o devolució de l'aportació de capital pendent d'aplicar (vegeu l'apartat 2.2.1.2 i 2.2.1.3).

## 4. ANNEX: COMPTES ANUALS

Els comptes anuals de Gestió i Prestació de Serveis de Salut de l'exercici fiscalitzat es poden consultar en format electrònic a la pàgina web de la Sindicatura de Comptes ([www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)).

## 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a Gestió i Prestació de Serveis de Salut el dia 10 de maig del 2023.

### 5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per Gestió i Prestació de Serveis de Salut es reproduïx literalment a continuació. Els annexos a què fan referència les al·legacions queden dipositats en els arxius de la Sindicatura.



Al·legacions Sindicatura de Comptes: GiPSS 2021 Projecte d'informe per al·legacions, REF. 07/2022-C

### 3. CONCLUSIONS

#### 3.1. OBSERVACIONS

##### 1) Encàrrecs a mitjans propis

Durant el mes de març 2022 la Direcció de GiPSS envia correus electrònics al departament de contractació de la Regió Sanitària Camp de Tarragona per renovar els contractes amb el CatSalut i ens responen *"Havent fet la consulta a Serveis Centrals, ens comenten que tot lo que estigui caducat, està prorrogat per la disposició transitòria primera de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, on s'estableix un règim transitori de les formes de gestió no contractuals en matèria de prestació de serveis socials i sanitaris. I així ho faran constar a les clàusules afectades."*

Per altre part, cada any GiPSS ha rebut del CatSalut les clàusules dels serveis assistencials a realitzar, degudament signades per part del CatSalut.

En aquest sentit, la disposició transitòria primera de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost

sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, estableix un règim transitori de les formes de gestió no contractuals en matèria de prestació de serveis socials i sanitaris, tals com els presents instruments per a la provisió de serveis sanitaris.

A través d'aquesta disposició s'acorda que fins a l'entrada en vigor de la llei reguladora de les formes de gestió no contractuals en matèria de salut, es mantenen els actuals convenis, contractes i concerts per a la provisió de serveis sanitaris d'internament, d'atenció primària, d'atenció sociosanitària, d'atenció a la salut mental i d'atenció a les drogodependències.

Amb l'entrada en vigor de la futura llei reguladora de les formes de gestió no contractuals en matèria de salut es formalitzaran els corresponents convenis i/o concerts per a garantir la continuïtat de la prestació de serveis sanitaris.

## 2) Documentació suport de les pròrrogues i encàrrecs a mitjans propis

En referència a la documentació dels encàrrecs comentar-vos que la documentació es va penjar a la carpeta compartida el 25 de març 2022, dins del quadre Excel de Convenis.

## 4) Termini de vigència dels contractes i pròrrogues

Referent al punt 2.4 del Informe comentar que:

- Els 3 contractes (Identificació: 3, 4 i 6 del informe) de subministrament llum i gas de l'Hospital Sociosanitari Francolí i Gas CAP Tàrraco actualment GiPSS s'ha agregat a l'expedient del concurs del Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC).

## 5) Facturació fora de contracte

Referent al quadre 19 del informe. Despesa no contractada. Exercici 2021. Comentar:

**Proveïdor IZASA:** el volum d'operacions del proveïdor l'any 2021 va ser de 18.259 euros IVA inclòs, dels quals es van adjudicar per contractar el lot 1.3 d'equips de sèrum per un import de 2.700,00 euros sense IVA de l'expedient obert de material sanitari. En el mateix concurs el lot 4, de guants, queda desert (segons explicació que us enviem a l'Excel de data 14/07/2022). L'excés de la despesa per un import de 14.992 no són només l'adquisició de guants de nitril sinó també la compra de diferents apòsits que es van haver de comprar per necessitat assistencial.

**Proveïdor IMAN:** Durant l'any 2021, s'incoa l'expedient 1/2021, de servei d'auxiliars de serveis per a l'Hospital Sociosanitari Francolí, i rondes de seguretat a l'Hospital Mare de Déu de la Salut (Casablanca) i el seu edifici annex. Atès que en data 15 de juny de 2021, Gestió i Prestació de Serveis de Salut, ha tingut coneixement que els requisits i classes de criteris d'adjudicació del contracte Exp. 1/2021 no s'adeqüen amb l'establert a l'article 145 de la LCSP, fet que comporta que estiguem davant d'errors no esmenables en la configuració de la licitació, la mesa de contractació decideix desistir del procediment. S'adjunta resolució i publicació PSCP.

En aquest moment, aprofitant que l'ICS estava preparant els plecs de licitació del concurs de seguretat del Parc Sanitari de Tarragona (dins del qual es troba GiPSS), que GiPSS té la gerència compartida amb l'ICS Camp de Tarragona, per les instruccions de direcció i per aprofitar les sinèrgies entre ambdues entitats es decideix anar conjun-



tament a la licitació de tot el parc sanitari J23-IDI-ICS primària-GiPSS. El 21 de juny de 2022 es va iniciar i aprovar la tramitació del procediment d'adjudicació per al servei de seguretat i auxiliars de servei de l'Hospital Joan XXIII, centres GiPSS i CAPS de la DAP Tarragona amb número d'expedient CSE/CC00/1101304834/22/PO, amb el contracte GiPSS de data 12 setembre 2022. S'adjunta documentació.

**Proveïdor Rent Vision:** S'adjunta contracte, actualment no vigent, de l'any 2010, d'una vigència de 10 anys. El servei correspon al lloguer de TV a les habitacions dels pacients de l'Hospital Sociosanitari Francolí. Una vegada finalitzat el contracte signat de data 2010 i ja que l'ICS estava preparant els plecs de licitació del concurs de telefonia i televisions per l'Hospital J23 de Tarragona i que GiPSS té la gerència compartida amb l'ICS Camp de Tarragona, i per les instruccions de direcció, per aprofitar les sinèrgies entre ambdues entitats, es decideix anar conjuntament a la licitació. Actualment tenim l'expedient conjunt amb ICS obert administratiu especial servei de telecomunicació CES/AH05/0001TV/21/PO, adjudicat a l'empresa ISERN.

El 14 de juliol 2022 es va penjar al núvol de la Sindicatura de Comptes compartit d'informació a la carpeta *Dubtes exp. Tramitats ant. 2021 i vigents*, dins de l'Excel *Dubtes Mostra Exp. Tramitats 2021* informació sobre aquest expedient nou amb l'ICS.

**Proveïdor Messer:** El volum de les operacions del proveïdor l'any 2021 va ser de 27.925 euros dels quals 17.087 euros del volum d'operacions està associat a contractes vigents durant l'any 2021, la resta per import de 10.838 euros van ser durant el temps que finalitza el contracte i durant el qual continuen donant el servei de subministrament d'oxigen medicinal fins que s'adjudica el nou concurs. Durant aquest període entremig es planteja realitzar un concurs corporatiu Parc Sanitari ICS-GiPSS, per aprofitar les sinèrgies entre ambdues entitats, però finalment no es realitza, degut a la impossibilitat en els temps dels contractes vigents per part de l'ICS i degut a la urgència de treure el concurs per part de GiPSS, pel que s'incoa un expedient només per GiPSS al mes d'octubre de 2021, expedient 10/2021, amb informe justificatiu de 10 de novembre 2021. Informat a l'Excel de la Sindicatura de Comptes de data 6/7/2022.

## 6) Relació de llocs de treball

El Pla de Recursos Humans de GiPSS aprovat al 2017 conté 9 annexos, un d'ells, l'annex número 2 és la relació de llocs de treball.

L'article 74 del Decret Legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic senyala que les relacions de llocs de treball estaran compostes com a mínim amb:

- La denominació dels llocs de treball, els grups de classificació professional, els sistemes de provisió, i les retribucions complementàries.

La denominació del lloc de treball apareix en la mateixa relació de llocs de treball, el grup de classificació professional es recull a l'annex 3, el sistema de provisió s'indica a l'apartat 8.4 i següents del text del Pla de Recursos Humans, així com, pel que respecta a les retribucions complementàries es fa menció als punts 8.10, 9.2 i 10.1.

(s'adjunta Pla de Recursos Humans i annexos 2 i 3)

[Signatura digital de Rafael Gracia Escoriza el 24.05.2023]

## **5.2. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS**

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions rebudes s'ha suprimit l'observació *b)* de l'apartat 2.2.1.1. Com a conseqüència d'aquesta supressió s'ha incorporat un paràgraf en l'apartat 2.2.1.1 i s'ha suprimit l'observació 2 de l'apartat 3.1 Observacions.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions presentades són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

## **APROVACIÓ DE L'INFORME**

Certifico que, segons consta en l'acta corresponent, a Barcelona, el 7 de juny del 2023, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el llavors secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent la síndica M. Àngels Cabasés Piqué, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 12/2023, relatiu a l'empresa pública Gestió i Prestació de Serveis de Salut, exercici 2021.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general per suplència

Vist i plau,

El síndic major



