

INFORME 14/2023

**AJUNTAMENT
DE BARCELONA**
DESPESES DE PERSONAL:
ÒRGANS DE GOVERN,
COMISSIONATS,
ALTA DIRECCIÓ I
SÍNDICA DE GREUGES,
EXERCICI 2020

INFORME 14/2023

**AJUNTAMENT
DE BARCELONA**

DESPESES DE PERSONAL:
ÒRGANS DE GOVERN,
COMISSIONATS,
ALTA DIRECCIÓ I
SÍNDICA DE GREUGES,
EXERCICI 2020

Edició: juliol de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia	7
1.2. ENS FISCALITZAT	8
1.2.1. Antecedents	8
1.2.2. Activitats i organització	8
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	14
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	14
2.2. COL·LECTIUS DE PERSONAL OBJECTE DE FISCALITZACIÓ	15
2.2.1. Règim retributiu dels col·lectius objecte de fiscalització	16
2.2.2. Membres del Consell Municipal	22
2.2.3. Consellers de districte.....	28
2.2.4. Comissionats.....	34
2.2.5. Personal d'alta direcció (gerents).....	35
2.2.6. Síndica de greuges de Barcelona.....	43
2.3. OBLIGACIONS DE PUBLICITAT ACTIVA (TRANSPARÈNCIA)	45
2.3.1. Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona	45
2.3.2. Registres d'interessos dels integrants dels col·lectius fiscalitzats.....	46
2.3.3. Publicitat de les retribucions i de les dietes per assistències dels integrants dels col·lectius fiscalitzats	48
2.3.4. Publicitat de la Relació de llocs de treball, del règim retributiu i de la plantilla de personal	50
3. CONCLUSIONS	51
3.1. OBSERVACIONS.....	51
3.2. RECOMANACIONS.....	57
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	58
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES	58
4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	72
APROVACIÓ DE L'INFORME.....	72

ABREVIACIONS

BOPB	Butlletí Oficial de la Província de Barcelona
RILT	Relació inicial de llocs de treball, aprovada pel Plenari del Consell Municipal el 21 de desembre del 2018

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització limitada, financera i de legalitat, relatiu a l'Ajuntament de Barcelona (exclosos els ens dependents), corresponent a l'exercici 2020.

L'objecte del treball ha estat la fiscalització de l'activitat de l'Ajuntament de Barcelona durant l'exercici 2020, limitada a la revisió d'aquells aspectes relacionats amb el compliment de la normativa vigent en relació amb les despeses per retribucions dels col·lectius de personal de representació política i els de caire tecnicopolític següents: els membres del Consell Municipal, els consellers de districte, els comissionats, el personal d'alta direcció de l'Ajuntament (gerents) i la síndica de greuges. En aquells casos en què ha correspost, la revisió ha inclòs també les despeses en concepte de dietes per l'assistència efectiva a reunions, consells o comissions.

Per tant, la finalitat d'aquest treball ha estat verificar, en relació amb els col·lectius indicats, que les actuacions realitzades per l'Ajuntament durant el període fiscalitzat es van desenvolupar d'acord amb la normativa en matèria de personal que li era d'aplicació, que les despeses corresponents es van presentar conforme al marc normatiu d'informació financera aplicable i que es va donar compliment al que estableix la normativa en matèria de transparència (publicitat activa) de les retribucions.

En conseqüència, aquest treball té un caràcter limitat i, per tant, les conclusions no poden utilitzar-se fora d'aquest context, ni extrapolar-se a la resta de l'activitat desenvolupada per l'Ajuntament.

L'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2020, encara que, quan ha estat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives pels incompliments i les anomalies detectades i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat, en aquells aspectes susceptibles de millora que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El municipi de Barcelona està situat a la comarca del Barcelonès, a la demarcació territorial de Barcelona. El seu territori és de 101,35 km² (segons l'Institut d'Estadística de Catalunya) i la seva població en l'exercici objecte de fiscalització era d'1.664.182 habitants, segons el padró municipal de l'any 2020 referit a l'1 de gener.¹

Des de 1960 el municipi de Barcelona ha disposat d'un règim especial, reconegut mitjançant el Decret 1166/1960, del 23 de maig. Posteriorment, tant la Llei de l'Estat 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, com la Llei 8/1987, del 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya² van reconèixer la norma especial esmentada en tot allò que no s'oposés a algun aspecte de qualsevol de les 2 lleis o fos contradictori o incompatible amb elles. Igualment, la Llei de l'Estat 39/1988, del 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals³ va reconèixer al municipi de Barcelona un règim financer especial.

Amb la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, la normativa autonòmica va regular un règim especial per a aquest municipi en aspectes organitzatius i de competències municipals, entre d'altres, i mitjançant la Llei de l'Estat 1/2006, del 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, la legislació estatal va reconèixer les especialitats de la ciutat en matèries de competència estatal.

Així, la Carta Municipal de Barcelona i l'esmentada Llei 1/2006 conformen la regulació del règim especial aplicable a la ciutat de Barcelona.

El marc normatiu d'informació financera aplicable a l'Ajuntament és la Instrucció del model normal de comptabilitat local, aprovada mitjançant l'Ordre del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques 1781/2013, del 20 de setembre, i l'Ordre EHA/3565/2008, del 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

1.2.2. Activitats i organització

L'Ajuntament de Barcelona presta tots els serveis mínims establerts en l'article 67 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, a més d'altres serveis no obligatoris.

1. Segons el Reial decret 1147/2020, del 15 de desembre, pel qual es declaren oficials les xifres de població resultants de la revisió del padró municipal referides a l'1 de gener del 2020.

2. Actualment Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

3. Actualment Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Pel que fa a l'organització, en l'exercici 2020 el règim organitzatiu i de funcionament de l'Ajuntament es regia pel Reglament orgànic municipal propi, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* (BOPB) el 15 de març del 2001. Aquest Reglament ha estat revisat en diverses ocasions; l'última modificació vigent per a l'exercici 2020 va ser l'aprovada pel Plenari del Consell Municipal el 23 de febrer del 2018.⁴

Així mateix, des de l'any 1984 la demarcació administrativa en què s'estructura l'organització municipal es divideix en 10 districtes, que són òrgans territorials per a la desconcentració de la gestió i la descentralització de la participació ciutadana i que es regeixen per les Normes reguladores del funcionament dels districtes, les quals regulen les competències i el seu règim organitzatiu i de funcionament. Aquestes Normes, aprovades l'any 2001 i publicades en el BOPB el 23 de gener del 2001, s'han modificat també en diverses ocasions.

A continuació s'indiquen els grups municipals, els òrgans de govern de l'Ajuntament, els principals òrgans complementaris, els ens dependents constituïts per a la prestació de serveis, les altres entitats vinculades i les altres entitats en què participava l'Ajuntament durant el 2020. També s'indiquen els llocs de treball en què requeria la responsabilitat de les funcions de control intern de legalitat i economicofinancer.

a) Grups municipals

Els grups municipals de l'Ajuntament i el nombre de membres que els conformaven el 2020 es mostren en el quadre següent:

Quadre 1. Grups municipals de l'Ajuntament de Barcelona. Exercici 2020

Partits polítics que conformaven el grup municipal	Nombre de membres
Esquerra Republicana de Catalunya – BCN Nova – Acord Municipal (ERC-BCN Nova-AM)	10
Barcelona en Comú – En Comú Guanyem (BC-ECG)	10
Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura del Progrés (PSC-CP)	8
Junts per Catalunya (JxCat)	5
Ciudadans Ajuntament de Barcelona (Cs)	4
Barcelona pel Canvi (BCN Canvi)	2
Partit Popular (PP)	2
Total membres	41

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

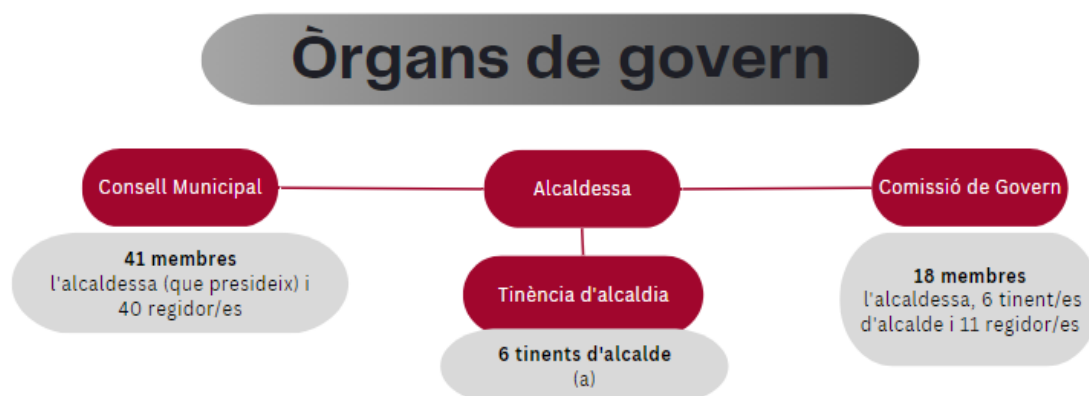
En el cas dels districtes, cada grup polític amb representació en el Consell del Districte corresponent (òrgan descrit en el punt següent) conforma el Grup municipal de districte.

4. Encara que el 30 d'octubre del 2020 el Consell Municipal va aprovar definitivament una modificació del Reglament amb la finalitat d'establir un nou sistema de documentació de les sessions del Consell Municipal, dels Consells de Districte i d'altres òrgans col·legiats, aquesta no va entrar en vigor fins l'1 de gener del 2021.

b) Òrgans de govern

El 2020 l'Ajuntament tenia constituïts els principals òrgans de govern que s'indiquen en el diagrama següent:

Diagrama 1. Principals òrgans de govern



Organització territorial

Barcelona s'organitza en 10 districtes per desconcentrar la gestió:



Notes:

- D'acord amb l'article 20.2 del Reglament orgànic municipal, els tinents d'alcalde i els regidors es consideren òrgans decisoris quan exerceixen funcions delegades o desconcentrades.
- El nombre total de consellers de districte va ser de 188 persones. En l'apartat 2.2 de l'informe s'indica el nombre de consellers corresponent a cada districte segons l'atribució d'escons que va resultar de les eleccions municipals del 26 de maig del 2019.

c) Òrgans complementaris

Al tancament del 2020 l'Ajuntament tenia constituïts els principals òrgans complementaris que s'indiquen a continuació:

- Comissions permanents del Consell Municipal (4), integrades per un mínim de 5 regidors. El nombre de regidors que pot designar cada grup municipal per integrar les comissions del Consell Municipal ha de ser proporcional a la composició del Plenari. En les comis-

sions en què no es pugui garantir aquesta proporcionalitat s'ha d'actuar amb vot ponderat. Aquestes comissions eren les següents:

- La Comissió d'Economia i Hisenda que, a més, exercia les funcions atribuïdes per la legislació a la Comissió Especial de Comptes, d'existència preceptiva. Integrada per 15 regidors i presidida per l'alcalde o per en qui aquesta delegués.
- La Comissió de Drets Socials, Cultura i Esports.
- La Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació, Seguretat i Prevenció.
- La Comissió d'Ecologia, Urbanisme i Mobilitat.
- La Junta de portaveus, constituïda pels portaveus dels grups municipals i presidida per l'alcalde o pel tinent o tinenta d'alcalde en qui aquesta delegués.
- La síndica de greuges de Barcelona, elegida pel Plenari del Consell Municipal, a proposta de l'alcalde.

En el quadre següent es detallen les persones que a 31 de desembre del 2020 integraven el Plenari del Consell Municipal de la Corporació, el grup municipal de què formaven part i els principals òrgans municipals de govern als quals, si es queia, pertanyien:

Quadre 2. Membres del Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona a 31 de desembre del 2020

Nom	Grup municipal	Principal òrgan de govern al qual pertanyien a 31 de desembre del 2020					
		CM	TA	CG	CEC	RD	
Ada Colau Ballano	BC-ECG	CM	Alcalde	CG		RD Gràcia	
Eloi Badia Casas		CM		CG			
Gemma Tarafa Orpinell		CM		CG			
Janet Sanz Cid		CM	2a TA	CG			
Joan Subirats Humet		CM	6è TA	CG	CEC		
Jordi Martí Grau		CM		CG	CEC		RD Eixample
Jordi Rabassa Massons		CM		CG	CEC		RD Ciutat Vella
Laura Pérez Castaño		CM	4a TA	CG			
Lucía Martín González		CM		CG			RD Sant Andreu
Marc Serra Solé		CM		CG	CEC		RD Sants – Montjuïc
Albert Batlle Bastardas	PSC-CP	CM	5è TA	CG		RD Sarrià – Sant Gervasi	
David Escudé Rodríguez		CM		CG		RD Sant Martí	
Francesc Xavier Marcé Carol		CM		CG	CEC	RD Nou Barris	
Jaume Collboni Cuadrado		CM	1r TA	CG	CEC		
Joan Ramon Riera Alemany (a)		CM		CG		RD Les Corts	
Laia Bonet Rull		CM	3a TA	CG			
Montserrat Ballarín Espuña		CM		CG	CEC		
Rosa Alarcón Montañés		CM		CG		RD Horta – Guinardó	

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 14/2023

Nom	Grup municipal	Principal òrgan de govern al qual pertanyien a 31 de desembre del 2020				
		CM			CEC	
Elisenda Alamany Gutierrez	ERC-BCN Nova-AM	CM			CEC	PCD Eixample PCD Nou Barris
Ernest Maragall Mira		CM				
Eva Baró Ramos		CM			CEC (c)	PCD Ciutat Vella PCD Horta – Guinardó
Gemma Sendra Planas		CM				
Jordi Castellana Gamisans		CM				
Jordi Coronas Martorell		CM				
Marina Gassol Ventura (b)		CM			CEC	PCD Sant Andreu
Max Zañartu Plaza		CM				
Miquel Puig Raposo		CM			CEC	
Montserrat Benedí Altés		CM			CEC	
Elsa Artadi Vila	JxCat	CM			CEC	PCD Gràcia
Ferran Mascarell Canalda		CM			CEC	
Francina Vila Valls		CM				PCD Sants – Montjuïc
Jordi Martí Galbis		CM				
Neus Munté Fernández		CM				
Celestino Corbacho Chaves	Cs	CM			CEC	PCD Les Corts PCD Sant Martí
Francisco Sierra López		CM				
María Luz Guilarte Sánchez		CM				
Marilén Barceló Vereia		CM				
Eva Parera Escrichs	BCN Canvi	CM			CEC	PCD Sarrià – Sant Gervasi
Manuel Carlos Valls Galfetti		CM				
José Bou Vila	PP	CM			CEC	
Óscar Ramírez Lara		CM				
Total membres		41	7	18	16	10 RD + 10 PCD

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Clau:

Grups municipals:

BC-ECG: Barcelona en Comú – En Comú Guanyem

PSC-CP: Partit dels Socialistes de Catalunya – Candidatura del Progrés

ERC-BCN Nova-AM: Esquerra Republicana de Catalunya – BCN Nova – Acord Municipal

JxCat: Junts per Catalunya

Cs: Ciutadans Ajuntament de Barcelona

BCN Canvi: Barcelona pel Canvi

PP: Partit popular

Òrgans:

CM: Consell Municipal

TA: Tinent o tinenta d'alcalde

CG: Comissió de Govern

CEC: Comissió Especial de Comptes

RD: Regidor o regidora de districte

PCD: President o presidenta del Consell del Districte

Notes:

(a) Nomenat l'11 de juny del 2020 en substitució de Margarita Marí Klose.

(b) Nomenada el 13 d'octubre del 2020 en substitució de María Buhigas San José.

(c) President de la Comissió Especial de Comptes per delegació de l'alcaldesa.

d) Ens dependents i altres entitats vinculades

Durant l'exercici 2020 l'Ajuntament tenia constituïdes 32 entitats dependents els comptes dels quals s'integren en el Compte general de l'Ajuntament. La distribució d'aquestes entitats era la següent:⁵

- Organismes autònoms locals: 8
- Consorcis adscrits: 11
- Entitats públiques empresarials locals (EPEL): 5
- Societats mercantils íntegrament participades: 8

A més, participava en 15 ens la documentació dels quals s'adjunta com a informació complementària al Compte general, amb la següent distribució:⁵

- Societats amb participació majoritària en el capital social: 4
- Societat amb participació minoritària en el capital social: 1
- Entitats sense finalitat de lucre: 10

L'Ajuntament també participava en altres òrgans i entitats de diversa índole relacionats amb el municipi de Barcelona. Per a més detall vegeu l'annex 4.1, on s'indica l'enllaç per poder disposar de la Memòria inclosa en el Compte general de l'exercici 2020 de l'Ajuntament de Barcelona.

e) Control intern

D'acord amb la normativa, són funcions públiques necessàries en tots els ens locals les de fe pública i d'assessorament legal preceptiu; les de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, les de comptabilitat, i les de tresoreria i de recaptació.

Aquestes funcions, llevat de les excepcions expressament previstes, han de ser exercides per funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional –d'acord amb els límits de població, de pressupost i altres circumstàncies establertes per la normativa– als quals correspon ocupar els llocs de treball de Secretaria, d'Intervenció i de Tresoreria.

La normativa reserva a la Intervenció l'exercici de les funcions de control intern relatives a la gestió economicofinancera i pressupostària de les entitats locals i dels seus ens dependents i la funció de comptabilitat, llevat que a l'entitat li sigui d'aplicació el règim especial establert per als municipis de gran població en el títol X de la Llei de l'Estat 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. En aquests casos, la funció de comptabilitat l'ha

5. D'acord amb la classificació que es presenta en l'informe de la Sindicatura de Comptes amb la referència 13/2022, Compte general de les corporacions locals, exercici 2020 (apartat 4.2.1).

d'exercir un òrgan separat de la Intervenció i el seu titular ha de ser també un funcionari amb habilitació de caràcter nacional.⁶

A l'Ajuntament de Barcelona, en virtut de la Llei de l'Estat 1/2006, del 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, la segregació de la funció de control intern de la de comptabilitat es va erigir com un dels principis que informen la gestió economicofinancera de l'Ajuntament. Per tant, la funció de comptabilitat l'exerceix la Direcció de Pressupostos i Política Fiscal, a través de la Direcció de Serveis de Pressupostos i Inversions i de la Direcció de Serveis de Comptabilitat.

En el quadre següent es mostra la classificació dels llocs de treball que estaven reservats a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional en l'exercici 2020:

Quadre 3. Llocs de treball reservats a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional

Lloc de treball	Subescala	Grup	Nombre de places	Places ocupades per funcionaris d'habilitació nacional	Places vacants	
					Ocupades per altre personal	No ocupades
Secretari/ària	Secretaria, categoria superior	A1	1	(a) 1	-	-
Interventor/a	Intervenció-Tresoreria, categoria superior	A1	1	(b) 1	-	-
Interventor adjunt / Interventora adjunta	Intervenció-Tresoreria, categoria superior	A1	2	(c) 2	-	-
Tresorer/a	Intervenció-Tresoreria (de classe única)	A1	1	(d) 1	-	-

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament i per la Direcció General d'Administració Local del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya.

Notes:

- (a) Ocupada en virtut d'un nomenament del 30 de juny del 2002.
- (b) Ocupada en virtut d'un nomenament del 21 de setembre del 2011.
- (c) Ocupades en virtut d'uns nomenaments del 20 d'abril del 1989 i del 28 de juliol del 2006.
- (d) Ocupada en virtut d'un nomenament de l'1 d'octubre del 1997, si bé, durant el període que va des de l'1 de juliol del 2009 fins al 4 de febrer del 2011 va estar ocupada de manera accidental per una funcionària de la corporació.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

El 29 de setembre del 2021 el Plenari del Consell Municipal va aprovar definitivament el Compte general de l'Ajuntament de Barcelona corresponent a l'exercici 2020, després que s'haguessin fet tots els tràmits preceptius, i el va enviar a la Sindicatura el 13 d'octubre del mateix any. Per tant, es va aprovar i trametre a la Sindicatura de Comptes dins els terminis

6. En aquest aspecte a l'Ajuntament de Barcelona no li és d'aplicació el títol X de la Llei de l'Estat 7/1985.

fixats per la normativa –abans de l'1 d'octubre del 2021 i abans del 15 d'octubre del mateix any, respectivament.

2.2. COL·LECTIUS DE PERSONAL OBJECTE DE FISCALITZACIÓ

Els 5 col·lectius de personal de l'Ajuntament inclosos en l'abast material d'aquest treball i el nombre de persones que, per a cada col·lectiu, han estat l'objecte de la fiscalització es detallen en el quadre següent:

Quadre 4. Nombre de persones que han integrat l'abast material del treball de fiscalització

Col·lectiu		Nombre de persones que han d'integrar el col·lectiu	Nombre de persones que van ocupar el càrrec durant el 2020	Nombre de persones objecte de fiscalització
Membres del Consell Municipal		(a) 41	(d) 43	43
Consellers de districte:	Ciutat Vella	17	17	4
	Eixample	23	25	3
	Sants – Montjuïc	19	19	5
	Les Corts	15	15	3
	Sarrià – Sant Gervasi	19	21	3
	Gràcia	17	20	6
	Horta – Guinardó	19	21	2
	Nou Barris	19	20	4
	Sant Andreu	19	20	6
	Sant Martí	21	21	4
Total		(a) 188	(d) 199	(e) 40
Comissionats		No establert	7	7
Personal d'alta direcció (gerents de l'Ajuntament, no inclosos els gerents dels ens dependents)		(b) No establert	27	27
Síndica de greuges de Barcelona		(c) 1	1	1
Total nombre de persones incloses en l'abast material del treball i nombre de persones objecte de fiscalització			277	118

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

- El nombre de persones que havien d'integrar el col·lectiu estava determinat per l'atribució d'escons segons el resultat de les eleccions municipals del 26 de maig del 2019.
- Tot i que l'article 53.1 de la Carta Municipal estableix que el Reglament orgànic ha d'establir el nombre, la denominació, les funcions i el règim dels llocs de treball ocupats per personal d'alta direcció, l'Ajuntament no va complir aquesta prescripció (vegeu l'observació a de l'apartat 2.2.5).
- D'acord amb la Carta Municipal de Barcelona.
- El nombre de persones que van ocupar el càrrec és superior al que havia d'integrar el col·lectiu a causa del nomenament, durant el 2020, de nous membres, els quals van substituir els que van ser baixa durant el mateix any.
- Per a aquest col·lectiu s'ha verificat una mostra de 40 persones, 30 amb dedicació exclusiva o parcial i 10 sense dedicació especial.

En el quadre següent es detallen les obligacions reconegudes en l'exercici 2020 en concepte de despeses de personal i de despeses per dietes per l'assistència efectiva a reunions, consells o comissions (en aquest cas referides als membres del Consell Municipal i als consellers de districte) corresponents a les 118 persones objecte de fiscalització:

Quadre 5. Obligacions que integren l'abast material del treball de fiscalització

Codi	Concepte o subconcepte pressupostari	Obligacions reconegudes 2020	Obligacions objecte de fiscalització
10000	Retribucions bàsiques òrgans govern (membres Consell Municipal)	2.923.795	(a) 2.923.795
10001	Retribucions òrgans govern assimilats (consellers de districte)	3.592.390	(b) 1.187.268
10100	Retribucions bàsiques personal directiu	12.671.641	(c) 2.560.375
110	Retribucions bàsiques i altres personal eventual	6.804.293	(d) 557.259
23001	Dietes dels òrgans col·legiats de districte	897.000	(e) 91.500
Total		26.889.120	7.320.196

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

- (a) Inclou un total de 72.461 € per les dietes per l'assistència efectiva a reunions, consells o comissions d'aquells membres que van exercir les seves funcions sense dedicació especial, el qual està indegudament enregistrat en aquest concepte (vegeu l'observació *b* de l'apartat 2.2.2).
- (b) Part referida als 30 consellers de districte amb dedicació exclusiva o parcial seleccionats per a la seva fiscalització.
- (c) Part corresponent a les 27 persones que van exercir les funcions de personal d'alta direcció de l'Ajuntament (gerents).
- (d) Part corresponen a les retribucions dels 7 comissionats, per un total de 475.287 €, i a la retribució de la síndica de greuges, de 81.972 €.
- (e) Part referida a les dietes per l'assistència efectiva a reunions, consells o comissions dels 10 consellers de districte sense dedicació especial seleccionats per a la seva fiscalització.

A més de les despeses incloses en el quadre anterior, s'han analitzat també les obligacions següents:

- Les cotitzacions obligatòries als diferents règims de la Seguretat Social a càrrec de l'Ajuntament (concepte pressupostari 160), que per a les 101 persones amb retribucions fiscalitzades ascendeixen a un total d'1.435.653 €. Les dietes per assistències dels membres del Consell Municipal i dels consellers de districte sense dedicació especial no estan subjectes al règim de la Seguretat Social (7 i 10 persones, respectivament).
- La part a càrrec de la Seguretat Social o altres organismes de previsió social, pel pagament delegat de les prestacions derivades d'incapacitat temporal, la qual no s'enregistra pressupostàriament, sinó en el compte 471, Organismes de previsió social deutors, per un total de 48.707 €, referit a tots els col·lectius analitzats, i també, en el cas de baixa per permís d'altre progenitor (paternitat), la part satisfeta directament a l'afectat per l'Institut Nacional de la Seguretat Social, per un total de 8.547 €.

2.2.1. Règim retributiu dels col·lectius objecte de fiscalització

Pel que fa al règim retributiu dels col·lectius analitzats, cal diferenciar el règim aplicable als membres del Consell Municipal, als consellers de districte i a la síndica de greuges, per als quals les retribucions s'estableixen per acord del Plenari del Consell Municipal, de l'aplicable als comissionats i al personal d'alta direcció (gerents), la retribució dels quals es fixa periòdicament en les taules retributives incloses en l'annex 4 de la Relació inicial de llocs de treball, tal com s'exposa a continuació:

- En el cas dels membres del Consell Municipal, l'article 11 del Reglament orgànic municipal de l'Ajuntament disposa el següent:
 - Tots els membres de l'Ajuntament poden exercir les seves funcions en règim de dedicació exclusiva, parcial o sense dedicació especial. Els regidors tenen dret a percebre les retribucions que els corresponguin segons el seu règim de dedicació.
 - Correspon a l'alcaldeessa, a proposta si s'escau dels grups municipals, establir el règim de dedicació de cadascun dels regidors.
 - La percepció de retribucions per l'exercici del càrrec amb dedicació exclusiva és incompatible amb qualsevol altra retribució econòmica amb càrrec als pressupostos de qualsevol administració pública o de qualsevol ens, organisme o societat del qual siguin dependents o al qual estiguin vinculats, i també amb el desenvolupament d'altres activitats, llevat de les indemnitzacions per les despeses ocasionades en l'exercici del càrrec.⁷
 - Els membres de l'Ajuntament poden percebre dietes per l'assistència a sessions d'òrgans col·legiats rectors d'ens i societats no dependents de l'Ajuntament.

El 16 de juliol del 2019 el Plenari del Consell Municipal va adoptar l'acord, vigent per a l'exercici 2020, referit al règim de dedicació i a les retribucions, dietes per assistències i indemnitzacions a percebre pels membres de la corporació, publicat en la *Gasetta Municipal* i en el BOPB del 19 i del 24 de juliol del 2019, respectivament (vegeu l'apartat 2.2.2).

- Respecte als consellers de districte, en els punts 4 i 5 de l'article 17 de les Normes reguladores del funcionament dels districtes s'estableix el següent:
 - Els consellers de districte poden exercir les seves funcions en règim de dedicació exclusiva, parcial o sense dedicació especial.
 - Correspon al regidor de districte establir el règim de dedicació de cadascun dels consellers, d'acord amb els criteris acordats pel Plenari del Consell Municipal.
 - Els consellers de districte percebran retribucions per l'exercici de llurs funcions quan es desenvolupin amb dedicació exclusiva o amb dedicació parcial.
 - Els consellers que no tinguin assignada dedicació exclusiva o parcial percebran dietes per l'assistència efectiva a les sessions dels òrgans dels quals formin part, que seran liquidades amb caràcter mensual.

En l'acord del 16 de juliol del 2019, esmentat anteriorment, el Consell Municipal va establir també el règim de dedicació, les retribucions, les dietes per assistències i les

7. D'acord amb l'article 75.1 de la Llei de l'Estat 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

indemnitzacions que havien de percebre els consellers de districte (vegeu l'apartat 2.2.3).

- Pel que fa al règim retributiu de la síndica de greuges, en la base VII del Reglament del síndic de greuges de Barcelona, de l'any 2003, s'estipula que el càrrec de síndic/a de greuges pot ser remunerat i que aquesta determinació, si s'escau, i la seva quantia s'estableix en l'acord del Consell Municipal de nomenament de la persona titular. Així mateix, s'especifica que la Comissió de Govern pot regular aspectes complementaris relatius a l'organització i al funcionament de la institució, i n'ha de donar compte a la corresponent Comissió del Plenari.

El 19 de gener del 2005 la Comissió de Govern va aprovar el document anomenat Aspectes complementaris de l'organització i funcionament del síndic/a de greuges, on, pel que fa a l'organització i al personal es va establir, entre altres, que el titular tindria la consideració de personal de caràcter eventual.

En el Plenari del Consell Municipal de l'1 de juliol del 2016 es va nomenar síndica de greuges, per a un període de 5 anys, la persona que havia estat titular de la Sindicatura de Greuges durant el període anterior (vegeu l'apartat 2.2.6).

- Quant a les retribucions dels comissionats i dels gerents, amb les categories professionals de personal eventual i de personal d'alta direcció, respectivament, aquestes s'estableixen en les taules retributives que aprova el Consell Municipal en l'acord corresponent de modificació de l'annex 4 de la Relació inicial de llocs de treball.

El 30 d'abril del 2020 el Plenari del Consell Municipal va ratificar el Decret d'Alcaldia del 17 de març del mateix any, relatiu a l'increment del 2% de les taules retributives municipals respecte a les vigents a 31 de desembre del 2019, amb efectes de l'1 de gener del 2020. Les taules retributives van ser publicades en la *Gasetta Municipal* del 12 de maig del 2020.

En els apartats que van del 2.2.2 al 2.2.6 s'exposa el resultat de l'anàlisi feta sobre les retribucions dels 5 col·lectius fiscalitzats. Tanmateix, en els 2 subapartats següents es fa una síntesi de 2 aspectes que afecten més d'un d'aquests col·lectius: la Relació de llocs de treball i l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament.

2.2.1.1. Relació de llocs de treball

En compliment de la sentència 156/17 del Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, del 19 de juliol del 2017 –que va anul·lar el catàleg de llocs de treball de l'Ajuntament de Barce-

lona i dels seus ens dependents existent en aquell moment (anomenat Sistema d'Ordenació Municipal)–, el 22 de desembre del 2017 el Consell Municipal va acordar el següent:⁸

- Iniciar el procediment per elaborar i negociar la corresponent relació de llocs de treball, de manera que en l'elaboració es donés compliment als compromisos adquirits amb els integrants de la Mesa General de Negociació.
- Aprovar, per a la seva aplicació transitòria, el dimensionament orgànic, les categories professionals i les taules retributives annexes a l'acord, fins que s'aprovés la relació de llocs de treball en els termes establerts en la sentència i amb l'objectiu de garantir l'estabilitat del personal i la gestió de recursos humans que el normal funcionament de l'Administració requereix.
- Autoritzar l'Alcaldia perquè, durant aquest període transitori, mitjançant decret realitzés les necessàries modificacions del dimensionament aprovat, que haurien de ser ratificades mensualment pel Consell Municipal.

Posteriorment, el 21 de desembre del 2018, el Consell Municipal va acordar el següent:⁹

- Aprovar la Relació inicial de llocs de treball (RILT) de l'Ajuntament de Barcelona, integrada per la relació de llocs de treball i la de les seves dotacions (annexos 1 i 2 de l'acord, respectivament).
- Iniciar els treballs de valoració dels llocs de treball incorporats a la mateixa, de manera immediata amb la Mesa General de Negociació i d'acord amb el calendari que consta en l'annex 5 de l'acord.
- Aprovar, de manera provisional mentre es valoren els llocs de treball, les taules retributives i les categories vigents, amb l'objectiu de garantir l'estabilitat del personal i la gestió de recursos humans que el normal funcionament de l'Administració requereix (annexos 4 i 3 de l'acord, respectivament).
- Instar els ens adherits a l'Acord de condicions de treball i al Conveni col·lectiu de l'Ajuntament de Barcelona perquè, en relació amb els apartats anteriors, adoptin els acords que corresponguin en els seus respectius òrgans de govern, per garantir-ne l'adopció i el manteniment del principi d'harmonització respecte als criteris generals i d'acord amb els seus estatuts.

8. Acord publicat en la *Gasetta Municipal* del 18 de gener del 2018 i, de forma resumida, en el BOPB del 8 de febrer del 2018, juntament amb els annexos de l'1 al 4.

9. Acord publicat en la *Gasetta Municipal* del 21 de gener del 2019, i en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i en el BOPB del 31 de gener del 2019, juntament amb els annexos de l'1 al 5.

De la revisió de l'RILT de l'Ajuntament de Barcelona cal posar de manifest l'observació següent:

Des que es va aprovar l'RILT, el 21 de desembre del 2018, fins al 31 de desembre del 2020 el Consell Municipal va aprovar 14 modificacions que afectaven el personal de l'Ajuntament (a banda de les modificacions referides als llocs de treball dels ens dependents), això no obstant, no es disposa d'un document consolidat, aprovat formalment, que reflecteixi la situació existent a l'inici i al tancament del 2020.

Tot i que en el calendari que consta en l'annex 5 de l'RILT es va preveure la culminació del procés de valoració dels llocs durant el segon semestre del 2020, a la data de finalització del treball de camp (octubre del 2022) aquest procés estava encara en la fase de valoració amb els integrants de la Mesa General de Negociació i, per tant, l'Ajuntament no disposa d'una Relació de llocs de treball definitiva.

D'altra banda, en l'annex 3 d'aquesta RILT es van establir les categories professionals existents en l'organització municipal: funcionarials, laborals, de personal eventual i de personal directiu; aquesta última, d'acord amb l'article 52.1.d de la Carta Municipal, inclou el personal directiu i el personal d'alta direcció (gerents). Respecte a la inclusió del personal d'alta direcció dins la Relació de llocs de treball de l'Ajuntament, vegeu l'observació a de l'apartat 2.2.5.

2.2.1.2. Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament

El 20 de juliol del 2018 el Consell Municipal va aprovar l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona –personal funcionari i laboral, guàrdia urbana i serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament– per al període 2017-2020,¹⁰ amb efectes econòmics retroactius des de l'1 de gener del 2017.

En la clàusula segona d'aquest Acord, referida a l'àmbit funcional i personal, s'especifica expressament que en resten exclosos el personal eventual de confiança i d'assessorament especial i el personal que ocupi llocs amb complement de destinació 28 o superior. En aquests casos serà d'aplicació, per analogia, el règim de condicions de treball propi dels empleats públics, d'acord amb les seves condicions. Conseqüentment, aquest Acord no és d'aplicació a cap dels col·lectius objecte de fiscalització.

Això no obstant, s'ha posat de manifest que determinats aspectes regulats en el capítol 4 de l'Acord, titulat Condicions socials, es van aplicar també a algun dels col·lectius analitzats. Els aspectes a què es fa referència s'indiquen a continuació.

10. Acord regulador publicat en el BOPB del 31 de gener del 2019 i en la *Gasetta Municipal* del 15 de febrer del 2019.

- Premi d'antiguitat (article 35 de l'Acord)

El personal municipal en situació de servei actiu que compleixi l'antiguitat de serveis efectius a la corporació, o als organismes autònoms i ens instrumentals municipals adherits a l'Acord, té dret als premis següents:

Quadre 6. Escalat de premis segons l'antiguitat

Anys de servei efectiu	Paga especial per antiguitat
25	50% d'una mensualitat de retribucions íntegres
30	55% d'una mensualitat de retribucions íntegres
35	65% d'una mensualitat de retribucions íntegres
40	75% d'una mensualitat de retribucions íntegres
45	100% d'una mensualitat de retribucions íntegres
50	100% d'una mensualitat de retribucions íntegres

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació continguda en l'Acord.

En l'exercici 2020 es van satisfer 4.534 € a una gerent funcionària de l'Ajuntament que el 2019 havia complert 40 anys de serveis efectius a la corporació.

- Incapacitat temporal (article 39 de l'Acord)

En el cas d'incapacitat temporal per malaltia o accident, degudament autoritzada per la Seguretat Social, o en el cas d'accident de treball, per la mútua d'accidents de treball, i mentre es continuï en aquesta situació i fins al termini màxim legal establert de durada d'aquesta incapacitat, l'Ajuntament completarà les prestacions fins al 100% de les retribucions fixes i periòdiques que es percebien el mes anterior a aquell en què va tenir lloc la incapacitat.

En l'exercici 2020 l'Ajuntament va satisfer a les persones objecte de fiscalització afectades un total de 34.434 € per aquest concepte (15.497 € corresponents a 2 membres electes; 4.751 € a 2 consellers de districte; 421 € a 1 comissionat, i 13.765 € a 3 gerents).

L'Ajuntament va argumentar l'emparament jurídic per a l'aplicació d'aquestes condicions als comissionats i als gerents en una resolució d'Alcaldia del 9 de juliol del 2009, mitjançant la qual es va aprovar el document anomenat Desenvolupament de les condicions de servei específiques dels empleats municipals que ocupen llocs de treball de nivell 28 o superior i del personal eventual.

Tanmateix, aquest document tampoc no és d'aplicació als col·lectius indicats, atès que en el punt primer del document, referit a l'àmbit d'aplicació, s'especifica de manera expressa que queden exclosos els càrrecs gerencials i assimilats i també els comissionats d'alcaldia i de districte i els consellers de districte.

Pel que fa als regidors i als consellers de districte, l'Ajuntament tampoc no tenia aprovat cap acord on es regulés el règim de condicions de treball, ni que emparés l'abonament a aquests col·lectius del complement per incapacitat temporal.

De la revisió realitzada sobre l'aplicació de l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament als col·lectius objecte de fiscalització, cal posar de manifest l'observació següent:

En l'exercici 2020 l'Ajuntament va satisfer a una gerent 4.534 €, en concepte de premi d'antiguitat, i també va pagar un total de 34.434 €, per completar les prestacions obligatòries a càrrec de la Seguretat Social (fins arribar al 100% de les retribucions fixes i periòdiques) d'aquelles persones incloses en els col·lectius fiscalitzats que estaven en situació de baixa per incapacitat temporal. Aquests conceptes retributius no estaven suportats per cap acord aprovat que legitimés el pagament als col·lectius esmentats.

L'Ajuntament hauria de regularitzar la situació de les persones a què es van abonar imports en les nòmines que no estaven emparats per cap normativa habilitant i que, per tant, van ser pagaments sense justificació. La regularització passaria per tramitar el corresponent procediment de revisió d'ofici dels pagaments esmentats que, al parer d'aquesta Sindicatura, serien nuls de ple dret, atès que no complien els requisits essencials per ser vàlids i, per tant, sota el supòsit de la lletra *f* de l'article 47.1 de la Llei de l'Estat 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.¹¹

A més, respecte al premi d'antiguitat –que té naturalesa de retribució–, cal indicar que, pel que fa al personal funcionari, aquest no té emparament en la normativa bàsica estatal que estableix les retribucions que poden percebre els funcionaris i, per tant, s'hauria d'excloure de l'Acord, també mitjançant la revisió d'ofici de l'article que el preveu.

2.2.2. Membres del Consell Municipal

El nombre de membres del Consell Municipal objecte d'anàlisi ha estat de 43 i les despeses per obligacions reconegudes de l'exercici 2020 que consten en els registres comptables de l'Ajuntament en concepte de retribucions i de despeses per dietes per l'assistència efectiva a reunions, consells o comissions van ser per un total de 2.923.795 €, com ja s'ha esmentat en l'apartat 2.2.

En l'acord del Consell Municipal del 16 de juliol de 2019, esmentat en l'apartat 2.2.1, referit al règim de dedicació i a les retribucions, dietes per assistències i indemnitzacions a percebre pels membres de la Corporació, s'establia el següent:

11. La lletra *f* de l'article 47.1 de la Llei de l'Estat 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, té el redactat següent:

1. Els actes de les administracions públiques són nuls de ple dret en els casos següents:

[...]

f) Els actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan no es tinguin els requisits essencials per adquirir-los.

1. Règim de dedicació (exclusiva, parcial i sense dedicació especial)

- El nombre màxim de membres electes de la Corporació que poden prestar els seus serveis en règim de dedicació exclusiva és de 32.¹²
- El nombre màxim de regidors que poden prestar els seus serveis en règim de dedicació parcial s'obté per la diferència entre els 41 membres electes i el nombre de persones a qui s'hagi atribuït el règim de dedicació exclusiva. En el règim de dedicació parcial s'aplicaran els percentatges d'un 85%, un 50% o un 25% de la dedicació exclusiva per determinar la dedicació mínima necessària per percebre les retribucions correlatives.
- Els membres de la Corporació que no tinguin assignada una dedicació exclusiva o parcial exerciran les seves funcions sense dedicació especial.

El règim de dedicació de cadascun dels regidors l'haurà d'establir l'alcalde, dins els límits esmentats, a proposta, si s'escau, dels grups municipals.¹³

2. Retribucions màximes anuals dels membres amb dedicació exclusiva i parcial

Les retribucions màximes anuals a percebre segons el càrrec i la dedicació –exclosos els triennis a què, si s'escau, tinguin dret els funcionaris de carrera en situació de serveis especials–, són les que s'indiquen en el quadre següent:

Quadre 7. Retribucions màximes dels membres de la Corporació (vigents per al 2020)

Càrrec	Retribució màxima anual segons la dedicació*			
	Exclusiva (100%)	Parcial (85%)	Parcial (50%)	Parcial (25%)
Alcalde	100.000	85.000	50.000	25.000
Tinent d'alcalde	98.192	83.463	49.096	24.548
Portaveu del Govern Municipal	98.192	83.463	49.096	24.548
President de grup municipal	92.600	78.710	46.300	23.150
Regidor de govern	84.532	71.852	42.266	21.133
Portaveu titular de grup municipal	84.532	71.852	42.266	21.133
Portaveu adjunt de grup municipal	76.649	65.152	38.325	19.162
President d'una Comissió del Consell Municipal	75.316	64.019	37.658	18.829
President de Consell del Districte	75.316	64.019	37.658	18.829
Regidor de l'oposició	56.387	47.929	28.194	14.097

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* Exclosos els triennis a què, si s'escau, tenen dret els funcionaris de carrera en situació de serveis especials.

12. D'acord amb l'article 75 ter. de la Llei de l'Estat 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

13. D'acord amb l'article 11.2 del Reglament orgànic municipal de l'Ajuntament.

Aquests imports s'han de percebre per un únic concepte en 14 pagues i, en el cas que concorrin en algun membre 2 o més càrrecs, aquest percebrà exclusivament la retribució anual del càrrec amb superior quantia.

3. Dietes a percebre pels membres sense dedicació especial per l'assistència a les sessions del Consell Municipal

L'import màxim anual a percebre pels regidors sense dedicació especial per l'assistència efectiva a les sessions del Consell Municipal (en règim de plenari o de comissions) s'estableix en 32.616€.

L'import de la dieta per l'assistència es fixa en 1.631 € per sessió, a percebre a raó d'un màxim de 2 mensuals, sense perjudici que el desembre de cada any s'hagi de satisfer l'import de les que restin pendents, en tot cas, fins al límit màxim anual establert.

4. Comunicació a les altres entitats i organismes locals

L'Ajuntament ha de comunicar a les restants entitats i organismes locals de què formin part els càrrecs electes municipals, l'import total de les retribucions anuals i dietes per assistències que els hi corresponguin en atenció al seu règim de dedicació.

Retribucions dels membres electes amb dedicació

En el quadre següent, referit als 36 membres amb dedicació que van formar part del Consell Municipal durant tot o una part de l'any 2020, s'identifica de forma individualitzada el règim de dedicació (exclusiva o parcial), el càrrec retribuït assignat i la retribució percebuda en l'exercici, exclosos els triennis. L'import dels triennis es presenta en el quadre de manera agrupada.

Cal fer constar que les retribucions nominatives reflectides en aquest quadre són les que es van publicar en el portal de transparència de l'Ajuntament durant el 2020, llevat dels 2 casos en què es va produir una baixa per un cessament i, consegüentment, una incorporació posterior per un nomenament, per als quals s'ha reflectit la part corresponent al període en què van exercir el càrrec, en lloc de la retribució anual que constava en el portal.

Quadre 8. Retribucions dels membres electes amb dedicació, exclusiva o parcial

Nom	Càrrec retribuït	Retribució percebuda en l'exercici 2020
Amb dedicació exclusiva (100%)		
Ada Colau Ballano	Alcaldessa	100.000
Albert Batlle Bastardas	Tinent d'alcalde	98.192
Janet Sanz Cid	Tinenta d'alcalde	98.192
Jaume Collboni Cuadrado	Tinent d'alcalde	98.192
Laia Bonet Rull	Tinenta d'alcalde	98.192
Ernest Maragall Mira	President de grup municipal	92.600
Manuel Carlos Valls Galfetti	President de grup municipal	92.600
María Luz Guilarte Sánchez	Presidenta de grup municipal	92.600
David Escudé Rodríguez	Regidor de govern	84.532
Eloi Badia Casas	Regidor de govern	84.532
Francesc Xavier Marcé Carol	Regidor de govern	84.532
Gemma Tarafa Orpinell	Regidora de govern	84.532
Joan Ramon Riera Alemany	Regidor de govern (des de l'11.6.2020)	45.961
Jordi Martí Grau	Regidor de govern	84.532
Jordi Rabassa Massons	Regidor de govern	84.532
Lucía Martín González	Regidora de govern	84.532
Marc Serra Solé	Regidor de govern	84.532
Margarita Mari Klose	Regidora de govern (fins al 29.5.2020)	35.773
Montserrat Ballarín Espuña	Regidora de govern	84.532
Rosa Alarcón Montañés	Regidora de govern	84.532
Eva Parera Escrichs	Portaveu titular de grup municipal	84.532
Francisco Sierra López	Portaveu titular de grup municipal	84.532
Jordi Coronas Martorell	Portaveu titular de grup municipal	84.532
Jordi Martí Galbis	Portaveu titular de grup municipal	84.532
Óscar Ramírez Lara	Portaveu titular de grup municipal	84.532
Elisenda Alamany Gutierrez	Portaveu adjunta de grup municipal	76.649
Francina Vila Valls	Portaveu adjunta de grup municipal	76.649
Marilén Barceló Verea	Portaveu adjunta de grup municipal	76.649
Jordi Castellana Gamisans	President de Comissió del Consell Municipal	75.316
Eva Baró Ramos	Presidenta de Consell del Districte	75.316
Gemma Sendra Planas	Presidenta de Consell del Districte	75.316
Max Zañartu Plaza	President de Consell del Districte	75.316
Montserrat Benedí Altés	Presidenta de Consell del Districte	75.316
Amb dedicació parcial (85%)		
José Bou Vila	President de grup municipal	78.710
Maria Buhigas San José	Presidenta de la Comissió del Consell Municipal (fins al 23.9.2020)	47.534
Marina Gassol Ventura	Regidora de l'oposició (des del 13.10.2020)	9.862
Total retribucions individualitzades (36 membres)		2.862.915
Triennis		(a) 6.938
Total retribucions dels membres electes amb dedicació		(b) 2.869.853

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

- (a) Correspon als triennis de 2 dels membres que eren funcionaris d'altres administracions en situació de serveis especials.
- (b) Inclou un import, de 9.972 €, per la part a càrrec de la Seguretat Social en concepte de baixa mèdica per incapacitat temporal d'1 dels membres (enregistrat en el compte no pressupostari corresponent) i un altre import, de 8.547 €, per la part satisfeta per l'Institut Nacional de la Seguretat Social directament a un altre membre en concepte de baixa per permís d'altre progenitor (paternitat).

Respecte als triennis cal indicar que, atès que un dels membres funcionari d'una altra administració en situació de serveis especials no havia presentat la certificació de serveis prestats –a expedir per l'administració de què era funcionari i necessària per poder reconèixer els triennis–, al tancament del 2020 l'Ajuntament no havia reconegut 2 triennis ja meritats, per un total de 2.311 €.

Cal fer constar que l'Ajuntament va respectar la normativa en relació amb el nombre màxim de membres electes que podien prestar serveis en règim de dedicació exclusiva, 32 membres, i en relació amb el límit màxim total, de 108.518 €, que podien percebre els membres de les corporacions locals de municipis de més de 500.000 habitants per tots els conceptes retributius i assistències, exclosos els triennis als quals, si s'escaigués, tinguessin dret els funcionaris de carrera en situació de serveis especials.¹⁴

Dietes per assistències dels membres electes sense dedicació especial

En el quadre següent, referit als 7 membres sense dedicació especial que van formar part del Consell Municipal durant el 2020, s'identifica de forma individualitzada el càrrec assignat, el nombre màxim d'assistències a percebre, el de les assistències efectives i l'import de les dietes percebudes per l'assistència efectiva a reunions, consells o comissions.

Cal indicar que, encara que aquesta informació detallada no constava en el portal de transparència de l'Ajuntament (vegeu l'apartat 2.3.3), s'ha considerat pertinent reflectir l'import de les dietes per les assistències realitzades el 2020 de forma individualitzada.

Quadre 9. Dietes per assistències dels membres electes sense dedicació especial

Nom	Càrrec	Nombre d'assistències 2020		Import de les dietes per assistències percebudes el 2020 (c)
		Màximes a retribuir (a)	Efectives realitzades (b)	
Joan Subirats Humet	Tinent d'alcalde	20	21	0
Laura Pérez Castaño	Tinenta d'alcalde	20	16	0
Celestino Corbacho Chaves	Regidor de ple	20	20	14.369
Ferran Mascarell Canalda	Regidor de ple	20	28	12.738
Neus Munté Fernández	Regidora de ple	20	23	16.000
Elsa Artadi Vila	Regidora de ple	20	26	14.677
Miquel Puig Raposo	Regidor de ple	20	19	14.677
Total dietes per assistències dels 7 membres electes sense dedicació especial				72.461

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

- D'acord amb l'import anual màxim a percebre, de 32.616 €, i l'import de la dieta per assistència, de 1.631 € per sessió.
- D'acord amb les certificacions mensuals del secretari general de l'Ajuntament, llevat de les assistències de Laura Pérez, per a la qual no se'n va certificar cap (vegeu l'observació a d'aquest apartat).
- L'import de les dietes retribuïdes és inferior al que correspondria pel nombre d'assistències efectives per 2 motius: per haver renunciat al cobrament, o bé per no sobrepassar l'import màxim anual establert en la normativa.

14. D'acord amb l'article 18.u del Reial decret llei 2/2020, del 21 de gener, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic.

Pel que fa a les dietes per assistències percebudes reflectides en el quadre anterior corresponents als tinents d'alcalde sense dedicació especial Joan Subirats i Laura Pérez, ambdós diputats de la Diputació de Barcelona, van fer sengles renunciacions expresses –del 26 de novembre del 2020 i del 24 de desembre del 2019, respectivament– a qualsevol dieta corresponent a l'assistència a plenaris i comissions de l'Ajuntament. En el cas de Joan Subirats, fins al novembre del 2020 va percebre les dietes corresponents a 13 assistències, per un total de 21.200 €; tanmateix, el mes de desembre del mateix any va reintegrar l'import percebut.

El nombre de les dietes per assistències retribuïdes de Celestino Corbacho, Ferran Mascarell i Neus Munté, diputats de la Diputació de Barcelona, va ser inferior al de les màximes a percebre en l'exercici degut al fet que, un cop l'Ajuntament va fer la consulta la Diputació sobre les seves retribucions (a instàncies d'un dels membres), a partir del mes de juliol va deixar de satisfer-les, a fi de no sobrepassar l'import màxim anual a percebre pels membres de les corporacions locals amb càrrec als pressupostos de qualsevol administració pública per tots els conceptes retributius i assistències establert per la normativa (de 108.518 €, esmentat anteriorment).

Pel que fa a les assistències retribuïdes d'Elsa Artadi (diputada del Parlament de Catalunya) i de Miquel Puig (director general del Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya), l'Ajuntament no va fer cap consulta a l'administració en què prestaven els serveis, sinó que, segons manifestacions de l'Ajuntament, les va deixar de satisfer a partir del mes de setembre, a l'espera que reclamessin si no hi estaven conformes.

Resultat de la revisió

De la revisió realitzada sobre les retribucions i les dietes per assistències dels membres del Consell Municipal, cal posar de manifest les observacions següents (a més de l'observació efectuada en l'apartat 2.2.1.2 referida a l'acord de condicions):

a) Certificacions de l'assistència efectiva a les sessions del Consell Municipal

En les certificacions mensuals expedides pel secretari general de l'Ajuntament a fi d'acreditar l'assistència efectiva a les sessions del Consell Municipal –en règim de plenari o de comissions– dels regidors sense dedicació especial, no es va certificar cap assistència de la regidora Laura Pérez, tot i que de les actes corresponents s'ha comprovat que durant el 2020 va assistir, almenys, a 16 sessions.

b) Aspectes comptables

L'import de 72.461 €, reconegut en concepte de dietes per l'assistència efectiva a reunions, consells o comissions d'aquells membres que van exercir les funcions sense

dedicació especial, es va enregistrar indegudament en el capítol 1 de despeses, Despeses de personal, en lloc del capítol 2, Despeses corrents en béns i serveis, dins el concepte 230, Dietes, tal com s'especifica en Ordre EHA/3565/2008, del 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

2.2.3. Consellers de districte

La demarcació administrativa en què s'estructura l'organització municipal es divideix en 10 districtes; l'òrgan de govern de cada un d'ells és el Consell del Districte, el qual està integrat per un nombre de consellers en proporció als resultats de les eleccions municipals obtinguts en el districte, tal com s'ha esmentat en l'apartat 1.2.2.

El nombre de persones que van ocupar el càrrec de conseller durant el 2020 va ser de 199 i les despeses d'aquest col·lectiu per les obligacions reconegudes en concepte de retribucions i de despeses per dietes per l'assistència efectiva a reunions, consells o comissions van ser de 3.592.390 € i de 897.000 €, respectivament.

Igual que per als membres electes, el 16 de juliol de 2019 el Consell Municipal va aprovar l'acord, esmentat en l'apartat 2.2.1, referit al règim de dedicació i a les retribucions, dietes per assistències i indemnitzacions a percebre pels consellers de districte. El resum d'aquest acord, vigent per al 2020, en relació amb la matèria objecte d'aquest treball és el següent:

1. Règim de dedicació (exclusiva, parcial i sense dedicació especial)

- La dedicació exclusiva es podria atribuir d'acord amb els següents límits i distribució:
 - Per donar suport al regidor de districte i per impulsar els òrgans de participació i de govern (article 27 de les Normes reguladores del funcionament dels districtes): 1 conseller tècnic.
 - Per exercir les funcions d'assistència a la Presidència del Consell: 1 conseller.
 - Per formar part de la Comissió de Govern del Districte: 1 conseller.

Adicionalment, es podria atribuir el règim de dedicació exclusiva a un conseller per cadascun dels grups municipals constituïts en el consistori, per a l'exercici de tasques de coordinació general dels consellers de districte del grup de què es tracti en el conjunt de la ciutat.

Alternativament a la distribució anterior, en exercici de la seva autonomia organitzativa, els grups municipals podrien proposar l'assignació d'una o més dedicacions exclusives en l'esmentat concepte de coordinació general, sempre que el nombre total de

dedicacions exclusives que, respectivament, els putoqués per aplicació dels criteris establerts en els paràgrafs anteriors no es veïes incrementat.¹⁵

- La dedicació parcial la podria tenir un conseller de districte de cadascun dels grups municipals, i també aquells consellers dels relacionats en el punt anterior als quals no s'hagués assignat una dedicació exclusiva, sense que en aquest darrer cas la dedicació exclusiva així no assignada pogués atribuir-se a persones diferents de les indicades en el punt anterior. En el règim de dedicació parcial s'aplicarien els percentatges d'un 75%, un 50% o un 25% de la dedicació exclusiva per determinar de la dedicació mínima necessària per percebre les retribucions proporcionals.
- La resta dels consellers de districte exercirien les seves funcions sense dedicació especial.

El règim de dedicació de cadascun dels consellers de districte l'hauria d'establir el respectiu regidor de districte, d'acord amb els límits i criteris assenyalats.

2. Retribucions màximes anuals dels consellers de districte amb dedicació exclusiva i parcial

Les retribucions màximes anuals a percebre –exclosos els triennis a què, si s'escaigués, tinguessin dret els funcionaris de carrera en situació de serveis especials– serien les que s'indiquen en el quadre següent:

Quadre 10. Retribucions màximes dels consellers de districte (vigents per al 2020)

Càrrec	Retribució màxima anual segons la dedicació (a)			
	Exclusiva	Parcial (75%)	Parcial (50%)	Parcial (25%)
Conseller tècnic de suport al regidor de districte, article 27 de les NRRD (b)	51.950			
Conseller per a l'assistència a la Presidència del Consell	47.000			
Conseller membre de la Comissió de Govern del Districte	47.000			
Conseller per a les tasques de coordinació general	47.000			
Conseller amb dedicació parcial		35.250	23.500	11.750

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

(a) Exclosos els triennis a què, si s'escaigués, tinguessin dret els funcionaris de carrera en situació de serveis especials.

(b) NRRD: Normes reguladores del funcionament dels districtes.

Aquestes retribucions se satisfarien per un únic concepte en 14 pagues.

¹⁵ Text afegit per l'acord del Plenari del Consell Municipal del 25 d'octubre del 2019.

3. Dietes a percebre pels consellers de districte sense dedicació especial per l'assistència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats de què formessin part

Les quantitats i límits de les dietes per assistència serien les que s'indiquen a continuació:

Quadre 11. Dietes per assistències dels consellers de districte sense dedicació especial

Òrgan al qual s'assisteix	Import per sessió
Sessions del Plenari del Consell del Districte	500
Sessions de la Comissió de Govern del Districte	500
Sessions de les comissions i dels òrgans constituïts de participació previstos en les NRFD	500
Sessions de la Junta de portaveus	500

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

NRFD: Normes reguladores del funcionament dels districtes

L'import màxim anual a percebre pels consellers sense dedicació especial es va establir en 10.000€.

L'import de la dieta per l'assistència es va fixar en 500€ per sessió, a percebre a raó d'un màxim de 2 mensuals, sense perjudici que el desembre de cada any s'hagués de satisfer l'import de les que restessin pendents, en tots els casos, fins al límit màxim anual establert.

En el supòsit de substitució d'un conseller o consellera en el decurs del mandat, el límit màxim que actuaria respecte a la persona substituïda seria la diferència entre el límit màxim fixat i les dietes per assistències ja percebudes per la persona substituïda.

Retribucions dels consellers de districte amb dedicació

En el quadre següent, referit a la retribució dels 30 consellers de districte seleccionats per a la fiscalització, amb dedicació exclusiva o parcial durant tot o una part de l'any 2020, s'identifica de forma individualitzada el règim de dedicació (exclusiva o parcial), el Consell del Districte de què formaven part, el càrrec retribuït assignat i la retribució percebuda en l'exercici, exclosos, si escau, els triennis. L'import dels triennis es presenta de forma separada al final del quadre.

Cal fer constar que les retribucions nominatives reflectides en aquest quadre són les que es van publicar en el portal de transparència de l'Ajuntament durant el 2020, llevat d'un cas, en què es va produir una baixa per cessament, per al qual s'ha reflectit la part corresponent al període en què va exercir el càrrec, en lloc de la retribució anual que constava en el portal i un altre cas en què el conseller va passar d'una dedicació del 50% a una del 75%, per al

qual s'ha reflectit la retribució percebuda en l'exercici d'acord amb la dedicació corresponent en cada període.

Quadre 12. Retribucions dels consellers de districte seleccionats amb dedicació, exclusiva o parcial

Nom	Consell del Districte	Càrrec retribuït	Retribució percebuda en l'exercici 2020
Amb dedicació exclusiva (100%)			
Judith Calabria Cortecans	Gràcia	Consellera tècnica	51.950
Xavier Farré Perisé	Sants – Montjuïc	Conseller tècnic	51.950
Carlos Rodríguez Escuredo	Sant Andreu	Conseller per a l'assistència a la Presidència	47.000
Eduard Cuscó Puigdellívol	Eixample	Conseller per a l'assistència a la Presidència	47.000
Daniel Elicegui Serrate	Nou Barris	Conseller coordinador general	47.000
Iván Marzá Viola	Sant Andreu	Conseller coordinador general	47.000
Alberto Lacasta Huelin	Gràcia	Conseller	47.000
Àngels Boix Junyent	Sants – Montjuïc	Consellera	47.000
Eva Campos Paladio	Sant Martí	Consellera	47.000
Lucía García Carretero	Les Corts	Consellera	47.000
Marc Martínez Navarro	Eixample	Conseller	47.000
María Isabel Loscos Viñals	Sant Andreu	Consellera	47.000
Natalia Martínez Rodríguez	Ciutat Vella	Consellera	47.000
Sara Belbeida Bedoui	Nou Barris	Consellera	46.999
Amb dedicació parcial (75%)			
Alba Gómez Rodríguez	Sants-Montjuïc	Consellera	35.250
Elena Tarifa Herrero	Horta – Guinardó	Consellera	35.250
Elvira Juncosa Román	Sant Andreu	Consellera	35.250
Eva Eladi Mas	Sarrià – Sant Gervasi	Consellera	35.250
Felipe Martínez Ribera	Sant Andreu	Conseller	35.250
Javier De Erausquin Marsal	Les Corts	Conseller	35.250
Jordi Bea Costa	Gràcia	Conseller	35.250
Jordi Martín López	Sant Martí	Conseller	35.250
Laura De la Cruz Termes	Ciutat Vella	Consellera	35.250
Maria José Arteaga Muñoz	Ciutat Vella	Consellera	35.250
Miquel Colomé Ferrer	Gràcia	Conseller	35.250
Montserrat Cuspinera Inglés	Nou Barris	Consellera	35.250
Neus del Pilar De Haro Jarque	Sants – Montjuïc	Consellera	35.250
Rodrigo Martínez García	Sarrià – Sant Gervasi	Conseller	(a) 25.316
Silvia López Serrano	Sant Martí	Consellera	35.250
Silvia Manzano Quintana	Gràcia	Consellera (fins al 16.11.2020)	31.365
Total retribucions individualitzades (30 consellers)			1.218.079
Triennis			(b) 1.209
Total retribucions dels consellers seleccionats amb dedicació			(c) 1.219.288

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Notes:

- L'1 de novembre del 2020 va passar d'una dedicació del 50% a una del 75%. L'import consignat correspon a la retribució percebuda en l'exercici segons el percentatge de dedicació corresponent a cada període.
- Correspon als triennis d'un conseller funcionari d'una altra administració en situació de serveis especials.
- Inclou 32.020 € per la part a càrrec de la Seguretat Social en concepte de baixa mèdica per incapacitat temporal de 2 persones, enregistrat en el compte no pressupostari corresponent.

Respecte als triennis cal indicar que, atès que el conseller funcionari d'una altra administració en situació de serveis especials no havia presentat la certificació de serveis prestats –a expedir per l'administració de què era funcionari i necessària per poder reconèixer els triennis–, al tancament del 2020 l'Ajuntament no havia reconegut un trienni ja meritat, per un import de 392 €.

Dietes per assistències dels consellers de districte sense dedicació especial

En el quadre següent, referit als 10 consellers de districte seleccionats sense dedicació especial que van formar part d'un Consell del Districte durant tot el 2020 o una part de l'exercici, s'identifica de forma individualitzada el Consell del Districte de què formaven part, el càrrec assignat i l'import de les dietes percebudes per l'assistència efectiva a reunions, consells o comissions.

Cal indicar que, encara que aquesta informació detallada no constava en el portal de transparència de l'Ajuntament (vegeu l'apartat 2.3.3), s'ha considerat pertinent reflectir l'import de les dietes per les assistències realitzades el 2020 de forma individualitzada.

Quadre 13. Dietes per assistències dels consellers de districte seleccionats sense dedicació especial

Nom	Consell de Districte	Càrrec	Dietes per assistències percebudes en l'exercici 2020
Alicia Cercós Vega	Sarrià – Sant Gervasi	Consellera	10.000
Cristina Carrera Viñoles	Gràcia	Consellera	9.000
Jhosselyn Mycaela García Espín	Eixample	Consellera	10.000
Jordi Callejo Moya	Ciutat Vella	Conseller	10.000
Ling Ling Masferrer Lletjós	Sants – Montjuïc	Consellera	9.000
Miquel Antoni Román Pérez	Nou Barris	Conseller (des del 7.7.2020)	4.000
Pablo Ramos García	Horta – Guinardó	Conseller	10.000
Ruth Ana Gabriel Zarco	Sant Andreu	Consellera	9.500
Sandra Enrique Aguilar	Sant Martí	Consellera	10.000
Sergi Mariné Santos	Les Corts	Conseller	10.000
Total dietes per assistències dels 10 consellers de districte seleccionats sense dedicació especial			91.500

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Resultat de la revisió

De la revisió realitzada sobre les retribucions i les dietes per assistències dels consellers de districte, cal posar de manifest les observacions següents (a més de l'observació efectuada en l'apartat 2.2.1.2 referida a l'acord de condicions):

a) Deducció per incapacitat temporal

El 13 de març del 2020 una persona consellera de districte en règim de dedicació exclusiva va ser baixa per malaltia comuna. En el comunicat de baixa mèdica s'indicava que la durada estimada del procés de malaltia seria de 5 dies, i la data de la següent revisió mèdica era el 17 de març.

Tot i no haver lliurat prèviament a l'Ajuntament el comunicat d'alta mèdica, aquesta persona es va reincorporar a la feina i, encara que no s'ha pogut determinar la data de reincorporació, es té constància que, si més no, el 6 de maig del 2020 va assistir a la sessió del Ple del Consell del Districte, i també a les sessions del juliol, de l'octubre i del desembre del 2020.

Com que l'Ajuntament no disposava del comunicat d'alta mèdica, es va deduir mensualment dels imports a pagar a la Seguretat Social les quantitats corresponents al pagament delegat per la prestació per incapacitat temporal d'aquesta persona, fins que el 10 d'agost del 2021 l'Institut Nacional de la Seguretat Social va declarar d'ofici l'alta mèdica, i a partir d'aquella data l'Ajuntament ja no podria fer cap més deducció per la incapacitat temporal de la persona.

L'import deduït indegudament per l'Ajuntament per aquest concepte va ser per un total de 48.960 € (27.222 € en l'exercici 2020 i 21.738 € en el 2021), el qual s'haurà de retornar.¹⁶

b) Dietes per assistències

En l'acreditació de les assistències dels 10 consellers de districte sense dedicació especial fiscalitzats, s'ha posat de manifest que l'Ajuntament no disposa d'un procediment homogeni per als diferents districtes i les certificacions de les assistències difereixen en contingut i forma.

En l'exercici 2020 l'Ajuntament va reconèixer i pagar a una consellera de districte 1.000 € corresponents a 2 dietes per a les quals no estava acreditada la seva assistència efectiva a la sessió de l'òrgan col·legiat de què formava part. La consellera va retornar l'import cobrat indegudament el 17 de juny del 2022, un cop investigades les causes d'aquesta incidència per part de l'Ajuntament arran de la fiscalització efectuada per la Sindicatura.

El fet exposat constata una debilitat de control intern en l'acreditació de les assistències.

16. El 29 de novembre del 2022 (un cop finalitzat el treball de camp), l'Ajuntament va comunicar a la Sindicatura que la persona afectada havia aportat el comunicat d'alta mèdica, de data 23 de març del 2020.

2.2.4. Comissionats

L'estructura política de l'Ajuntament es completa amb la figura dels comissionats, que són càrrecs de representació de l'alcaldeessa per delegació i que comporten les facultats següents:

- Direcció, impuls polític i seguiment dels assumptes corresponents al respectiu àmbit funcional.
- Participació en el disseny, elaboració i definició de les polítiques i assumptes corresponents a les matèries de l'àrea en què s'integra.
- Formulació de propostes als òrgans de govern sobre aquells assumptes que siguin de la seva competència.
- Impuls de l'actuació dels serveis municipals.
- Representació de l'Ajuntament en les matèries pròpies del seu àmbit funcional.
- Si escau, exercici de les facultats que l'alcaldeessa els confereixi per delegació, de conformitat amb les atribucions de l'alcaldeessa que poden ser delegades o desconcentrades d'acord amb la Carta Municipal de Barcelona.

Els comissionats, amb la qualificació de personal eventual per ocupar llocs de confiança o d'assessorament especial, són nomenats per l'alcaldeessa lliurement, que també els pot cessar de manera discrecional i, sempre, de manera automàtica quan es produeixi el cessament d'aquesta o quan finalitzi el seu mandat. Del nomenament i cessament dels comissionats l'alcaldeessa n'ha de donar compte al Consell Municipal.

Segons consta en l'RILT de l'Ajuntament vigent el 2020, el lloc de treball de comissionat estava qualificat de personal eventual,¹⁷ la retribució anual del qual era de 68.000 €, a percebre en 14 pagues iguals de 4.857 €, d'acord amb les taules retributives aprovades per a l'any 2020.¹⁸

En el quadre següent, referit als 7 comissionats que van exercir el càrrec durant el 2020, s'identifica de manera individualitzada l'àrea de govern a què estava adscrit, l'àmbit material del lloc de treball i la retribució percebuda en l'exercici.

17. D'acord amb la modificació de l'annex 1 de l'RILT, acordada pel Consell Municipal el 22 de febrer del 2019, mitjançant la qual es va crear el lloc de comissionat.

18. D'acord amb la modificació de l'annex 4 (taules retributives) de l'RILT, acordada pel Consell Municipal el 30 d'abril del 2020, amb efectes econòmics de l'1 de gener del 2020.

Cal fer constar que les retribucions nominatives reflectides en aquest quadre són les que es van publicar en el portal de transparència de l'Ajuntament durant el 2020.

Quadre 14. Retribucions dels comissionats

Àrea de govern / Àmbit material del comissionat	Nom de la persona que va ocupar el càrrec	Retribució percebuda el 2020
Economia, Treball, Competitivitat i Hisenda		
Comissionat d'Economia Social, Desenvolupament Local i Política Alimentària	Álvaro Porro González	68.000
Comissionada de Promoció d'Ocupació i Polítiques Contra la Precarietat Laboral	Raquel Gil Eiroà	68.000
Agenda 2030, Transició digital, Esports i Coordinació Territorial i Metropolitana		
Comissionat d'Innovació Digital, Administració Electrònica i Bon Govern	Michael Donaldson Carbón	68.000
Comissionat de l'Agenda 2030	Miquel Rodríguez Planas	68.000
Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI		
Comissionat d'Acció Social	Sonia Fuertes Ledesma	68.000
Cultura, Educació, Ciència i Comunitat		
Comissionat de Diàleg Intercultural i Pluralisme Religios	Khalid Ghali Bada	68.000
Comissionat d'Educació	María Truñó Salvadó	68.000
Total retribucions dels 7 comissionats		* 476.000

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* Inclou 712€ per la part a càrrec de la Seguretat Social en concepte de baixa mèdica per incapacitat temporal d'un comissionat, enregistrat en el compte no pressupostari corresponent.

De la revisió realitzada sobre les retribucions dels comissionats, cal posar de manifest l'observació efectuada en l'apartat 2.2.1.2 referida a l'acord de condicions.

2.2.5. Personal d'alta direcció (gerents)

L'estructura executiva de l'Ajuntament s'organitza en gerències, encapçalades per gerents, les quals estan sota la direcció d'una gerència municipal que coordina les diferents àrees de gerència i les 10 gerències de districte; també supervisa els ens instrumentals de l'Ajuntament.

Els gerents, qualificats com a personal d'alta direcció en la Carta Municipal, són nomenats per l'alcalde, segons criteris de competència professional i experiència, entre personal funcionari de carrera de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les entitats locals, o amb habilitació de caràcter nacional que pertanyi a cossos o escales classificats en el subgrup A1, llevat que l'alcalde, en determinar els nivells essencials de l'organització municipal, permeti que els titulars d'aquests òrgans directius, en consideració a les

característiques específiques de les seves funcions, no tinguin la condició esmentada de funcionari. En aquest cas, els nomenaments s'han de fer motivadament i d'acord amb criteris de competència professional i experiència en llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada.¹⁹

Segons consta en l'RILT de l'Ajuntament vigent el 2020, els llocs de gerent es classifiquen en 12 categories.²⁰ En el quadre següent es detallen les seves retribucions mensuals, d'acord amb les taules retributives aprovades per a l'any 2020,²¹ i també la retribució anual corresponent a les 14 pagues a percebre i la diferència percentual entre elles:

Quadre 15. Taula retributiva vigent el 2020 per als llocs d'alta direcció (gerents)

Lloc*	Retribució mensual	Retribució anual (14 pagues)	Increment percentual respecte a la categoria immediatament inferior
Gerent 1	7.217	101.032	2,1
Gerent 2	7.068	98.949	5,6
Gerent 3	6.696	93.741	5,9
Gerent 4	6.324	88.533	0,9
Gerent 5	6.268	87.751	2,8
Gerent 6	6.098	85.377	1,4
Gerent 7	6.013	84.180	0,9
Gerent 8	5.962	83.464	0,2
Gerent 9	5.952	83.326	6,7
Gerent 10	5.580	78.118	7,1
Gerent 11	5.208	72.910	18,8
Gerent 12	4.382	61.353	

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* L'Ajuntament ha emprat només les categories de gerent 1, 2, 3, 4 i 9.

En el quadre següent, referit als 27 gerents que van exercir el càrrec durant el 2020, s'identifica de manera individualitzada l'àrea de govern a què estava adscrita la gerència, la classificació del lloc en l'RILT, la situació administrativa i la retribució percebuda en l'exercici, exclosos, si escau, els triennis. L'import dels triennis es presenta en el quadre de manera agrupada.

Cal fer constar que les retribucions nominatives reflectides en aquest quadre són les que es van publicar en el portal de transparència de l'Ajuntament durant el 2020.

19. D'acord amb l'article 52.d de la Carta Municipal de Barcelona.

20. D'acord amb la modificació de l'annex 1 de l'RILT, acordada pel Consell Plenari el 25 d'octubre del 2019.

21. D'acord amb la modificació de l'annex 4 (taules retributives) de l'RILT, acordada pel Consell Municipal el 30 d'abril del 2020, amb efectes econòmics de l'1 de gener del 2020.

Quadre 16. Retribucions del personal d'alta direcció (gerents)

Àrea de govern / Gerència	Nom de la persona que va ocupar el càrrec el 2020	Classificació en l'RILT	Situació administrativa	Retribució percebuda en l'exercici 2020
Alcaldia				
Gerència Municipal	Sara Berbel Sánchez	Gerent 1	NF	101.032
Gerència de Coordinació Territorial i de Proximitat	M. Carme Turégano López	Gerent 2	FA	98.949
Economia, Treball, Competitivitat i Hisenda				
Gerència d'Àrea d'Economia, Recursos i Promoció Econòmica	Albert Dalmau Miranda	Gerent 2	NF	98.949
Gerència de Pressupostos i Hisenda	Jordi Ayala Roqueta	Gerent 2	FAA	98.949
Gerència de Recursos	Agustín Abelaira Dapena	Gerent 2	FAA	(a)(b) 104.349
Gerència de Persones i Desenvolupament Organitzatiu	Javier Pascual Gurpegui	Gerent 3	NF	93.741
Ecologia, Urbanisme, Infraestructures i Mobilitat				
Gerència d'Àrea d'Ecologia Urbana	Gemma Arau Ceballos	Gerent 2	FA	98.949
Gerència de l'Arquitecte/a en cap	Javier Matilla Ayala	Gerent 4	NF	88.533
Gerència de Medi Ambient i Serveis Urbans	Frederic Ximeno Roca	Gerent 4	NF	88.533
Gerència d'Urbanisme	Laia Grau Balagueró	Gerent 4	FAA	88.533
Gerència de Mobilitat i Infraestructures	Manuel Valdés López	Gerent 4	NF	(b) 100.355
Agenda 2030, Transició Digital, Esports i Coordinació Territorial i Metropolitana				
Gerència d'Àrea Agenda 2030, Transició Digital i Esports	Xavier Paton Morales	Gerent 2	NF	98.949
Gerència d'Innovació i Transició Digital	Marta Continente Gonzalo	Gerent 4	NF	88.533
Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI				
Gerència d'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI	Ricardo Fdez. Ontiveros	Gerent 2	FAA	98.949
Gerència d'Habitatge	Fco. Javier Burón Cuadrado	Gerent 4	NF	88.533
Prevenió i Seguretat				
Gerència d'Àrea de Seguretat i Prevenió	M. Teresa Casado Cadarso	Gerent 2	FAA	98.949
Cultura, Educació, Ciència i Comunitat				
Gerència d'Àrea de Cultura, Educació, Ciència i Comunitat	Marta Clari Padrós	Gerent 2	FA	(b) 103.411
Districtes				
Gerència del Districte de Ciutat Vella	Yolanda Hernández Darnes	Gerent 4	FAA	88.533
Gerència del Districte de l'Eixample	Joan Cambroner Fdez.	Gerent 4	NF	88.533
Gerència del Districte de Nou Barris	Gabriel José Duarte García	Gerent 4	NF	88.533
Gerència del Districte de Sants – Montjuïc	Maria Sonia Frias Rollón	Gerent 4	NF	88.534
Gerència del Districte de Sant Martí	Josep Garcia Puga	Gerent 4	FA	(b) 89.225
Gerència del Districte de Les Corts	Sara Jaurrieta Guarner	Gerent 9	NF	83.326
Gerència del Districte de Sarrià – Sant Gervasi	Maria Teresa Català Pujol	Gerent 9	FAA	83.326
Gerència del Districte de Gràcia	Maria Pilar Miràs Virgili	Gerent 9	FA	(b) 87.479
Gerència del Districte d'Horta – Guinardó	Eduard Vicente Gómez	Gerent 9	NF	83.326
Gerència del Districte de Sant Andreu	Maria Gas de Cid	Gerent 9	FA	83.326
Total retribucions individualitzades (27 persones)				2.502.339
Triennis				(c) 59.505
Premi d'antiguitat				(d) 4.534
Total retribucions dels gerents				(e) 2.566.378

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Clau: FA: Funcionari de l'Ajuntament. FAA: Funcionari d'altres administracions. NF: No funcionari.

Notes:

- (a) La retribució correspon a la de director de Serveis Generals (vegeu l'observació c d'aquest apartat).
- (b) Aquestes retribucions inclouen un complement personal transitori (vegeu les observacions e i f d'aquest apartat).
- (c) Correspon als triennis d'11 funcionaris de l'Ajuntament o d'altres administracions (vegeu les observacions g i h d'aquest apartat).
- (d) Correspon al premi d'antiguitat d'1 persona (vegeu l'observació de l'apartat 2.2.1.2).
- (e) Inclou un import total, de 6.003 €, per la part a càrrec de la Seguretat Social en concepte de baixa mèdica per incapacitat temporal de 4 gerents (enregistrat en el compte no pressupostari corresponent).

De les 27 persones que van exercir el càrrec de gerent durant el 2020, 14 no tenien la condició de funcionari (un 51,9%), 7 eren personal funcionari d'altres administracions (un 25,9%) i 6 personal funcionari de l'Ajuntament (un 22,2%).

En la retribució del 2020 de 5 d'aquestes 27 persones s'incloïa un complement personal transitori, per un import global de 24.835 €, el qual afectava 1 persona no funcionària, 1 funcionari d'altres administracions i 3 funcionaris de l'Ajuntament.

Amb l'objectiu d'homogeneïtzar les retribucions dels directius, l'Ajuntament va efectuar diverses adaptacions dels instruments d'ordenació del personal. La regulació reflectida en aquests instruments en relació amb l'origen i l'evolució d'aquest complement va ser, en síntesi, la següent:

En exercicis anteriors a l'aprovació de l'RILT, el 21 de desembre del 2018 (vigent a partir de l'1 de febrer del 2019), mitjançant decret d'Alcaldia, l'Ajuntament va fixar per a alguns directius una retribució anual superior a la que corresponia segons les taules retributives vigents en aquell moment.

A la diferència generada se la va anomenar complement decret retribucions, el qual es va encaixar en els diferents instruments d'ordenació del personal anteriors a l'RILT,²² dins l'apartat 3 de les taules retributives, titulat *Retribucions complementàries: Complement específic*.

També, dins l'apartat 8, titulat *Sistemàtica de migració i absorció del sistema retributiu al nou catàleg de llocs de treball*, s'especifica: *En el procés de migració de llocs de treball, totes les persones conservaran els complements personals transitoris i complements dels decrets de retribucions en les mateixes condicions a les que els tinguin fixats amb anterioritat al procés*.

En l'RILT vigent va desaparèixer el redactat de l'apartat 8 reproduït en el paràgraf anterior i es va introduir, també en l'annex referit a les taules retributives, un nou apartat, el 9.3, titulat *Conceptes retributius específics personal directiu i personal eventual*, amb el redactat següent: *En l'actual sistema retributiu, els ocupants dels llocs de direcció i eventuais conservaran les diferències retributives que poguessin tenir fixades, respecte a l'específic del lloc ocupat, en un complement personal transitori*.

D'acord amb el que s'ha exposat, des de la seva generació –l'any 2012 amb l'aprovació del Sistema d'Ordenació Municipal– el complement decret retribucions es va anar incrementant

22. Catàleg de llocs de treball anomenat Sistema d'Ordenació Municipal, aprovat pel Consell Municipal el 21 de desembre de 2012 i textos consolidats del 29 de desembre del 2015 i del 2 de juliol del 2017, i acord del Consell Municipal del 22 de desembre del 2017, d'inici del procediment per a l'elaboració i negociació de la corresponent relació de llocs de treball de l'Ajuntament de Barcelona.

en la mateixa proporció que la resta dels conceptes retributius, fins que en l'RILT l'import que constava per aquest concepte en les retribucions dels directius afectats es va convertir en un complement personal transitori, absorbible per futurs increments de les retribucions (vegeu les observacions *e* i *f* d'aquest apartat).

Durant el 2020 els imports dels complements personals transitoris van absorbir la part dels increments retributius de l'exercici establerta per la normativa.

De la revisió realitzada sobre les retribucions dels gerents, cal posar de manifest les observacions següents (a més de l'observació efectuada en l'apartat 2.2.1.2 referida a l'acord de condicions):

a) Reglamentació dels llocs de treball del personal d'alta direcció (gerents)

El punt 1 de l'article 53 de la Carta Municipal estableix que el Reglament orgànic ha d'establir el nombre, la denominació, les funcions i el règim dels llocs de treball ocupats per personal d'alta direcció, i en el punt 2, que quan els llocs de treball d'alta direcció siguin ocupats per funcionaris, aquests mantenen la situació administrativa de servei actiu, o passen a la de serveis especials, segons que correspongui en cada cas, d'acord amb el que estableixi el reglament que desenvolupi aquesta Carta.

Tanmateix, l'Ajuntament no ha donat compliment a aquests preceptes, atès que en el Reglament orgànic municipal no es regula el que prescriu la Carta Municipal ni tampoc ha desenvolupat un reglament per regular la situació administrativa dels funcionaris que ocupin els llocs de treball d'alta direcció.

Així, davant la falta del desenvolupament reglamentari esmentat i, en allò que sigui compatible amb el que disposa l'article 52.1.d de la Carta Municipal,²³ cal tenir en compte la resta de la normativa aplicable al personal directiu de les entitats locals.

D'aquesta normativa es desprèn que l'instrument d'ordenació dels llocs de treball de personal d'alta direcció –inclosos per l'Ajuntament en l'RILT– hauria d'estar diferenciat del

23. L'article 52.1 de la Carta Municipal té el redactat següent:

1. Integren el personal de l'Ajuntament:

a) El personal funcionari de carrera i el personal funcionari interí.

b) El personal contractat laboral.

c) El personal eventual, nomenat per a ocupar llocs de confiança o assessorament especial.

d) El personal directiu i d'alta direcció, nomenat, atenent criteris de competència professional i experiència, entre personal funcionari de carrera de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les entitats locals o amb habilitació de caràcter nacional que pertanyi a cossos o escales classificats en el subgrup A1, llevat que l'Alcaldia, en determinar els nivells essencials de l'organització municipal, d'acord amb el que disposa l'article 13.1.d, permeti que els titulars d'aquests òrgans directius, en consideració a les característiques específiques de llurs funcions, no tinguin l'esmentada condició de funcionari. En aquest cas, els nomenaments s'han de fer motivadament i d'acord amb criteris de competència professional i experiència en llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada.

de la relació de llocs de treball, atès que aquest personal té la consideració d'alt càrrec. La legislació catalana en matèria de règim local així ho estableix per al conjunt del personal directiu.²⁴

b) Acords de nomenament del personal d'alta direcció (gerents)

[...] ²⁵

Per als nomenaments dels llocs de gerent ocupats en el 2020 per personal no funcionari, l'Ajuntament no va aportar cap document on constés la motivació expressa de la decisió presa sobre l'adequació de la persona al lloc atenent a criteris de competència professional i experiència en llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada, exigida específicament en l'article 52.1.d de la Carta Municipal.

c) Exercici simultani de les funcions de 2 llocs de treball d'òrgans directius

Mitjançant un decret d'Alcaldia del 5 de setembre del 2019, l'Ajuntament va assignar les funcions de personal d'alta direcció (gerent) a la mateixa persona que ocupava un lloc de treball de director. Aquestes funcions de gerent s'havien d'exercir simultàniament amb les pròpies del lloc de director i sense percebre cap retribució econòmica.

L'Ajuntament va emparar aquesta assignació en l'article 107 del Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 123/1997, del 13 de maig. Cal assenyalar, però, que aquest reglament no és d'aplicació al personal de l'Administració local i que l'acumulació de tasques hauria de ser de caràcter temporal, fet que no es produeix en el cas que es descriu.

L'assignació efectuada es correspon amb la d'un segon nomenament fet al marge del que disposa la legislació aplicable en matèria d'incompatibilitats, atès que l'exercici d'una segona activitat pública exigeix la declaració prèvia de l'interès públic i la declaració de compatibilitat, d'acord amb el que disposa l'article 3 de la Llei de l'Estat 53/1984, del 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, i que l'interès públic, en aquest cas, és difícilment justificable tenint en compte que es tracta de 2 llocs directius (un de personal directiu i l'altre d'alta direcció) amb uns requeriments de dedicació i de responsabilitat que necessàriament han de ser molt elevats.

24. Article 306 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, amb la modificació introduïda per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

25. Paràgraf eliminat arran de les al·legacions rebudes.

d) Règim retributiu dels gerents en l'RILT

La informació continguda en l'RILT i en els seus annexos presenta incoherències de caire conceptual en relació amb el règim retributiu dels gerents (que no afecten les retribucions), atès el següent:

En la relació de llocs de l'annex 1 (modificat per l'acord del Consell Municipal del 25 d'octubre de 2019) –en què, mitjançant unes fitxes, s'especifica el codi i les característiques de cada lloc, entre elles l'esquema retributiu– s'estableixen 2 conceptes retributius per als gerents, el complement de destinació (propi de la relació funcional) i el complement específic.

Tanmateix, en les taules retributives de l'annex 4 (modificat per l'acord del Consell Municipal del 20 d'abril del 2020) en què s'estableixen les taules per a l'any 2020, es fixa una retribució mensual única (per 14 pagues) per a cada una de les 12 categories de gerent, amb un codi que correspon al del complement específic establert per a cada un d'aquests llocs (del 10.11 al 10.21).

e) Complement decret retribucions

Des de l'aprovació del Sistema d'Ordenació Municipal, el 21 de desembre del 2012, l'Ajuntament va mantenir en la nòmina d'alguns directius un import en concepte de complement decret retribucions com a un complement, no absorbible, inclòs dins els conceptes que configuren el complement específic.

Fins a l'aprovació de l'RILT, el desembre del 2018, els imports corresponents a aquest concepte es van incrementar en la mateixa proporció que la resta dels conceptes retributius, quan des de l'aprovació del Sistema d'Ordenació Municipal haurien d'haver estat un complement personal transitori amb caràcter d'absorbible, ja que no s'ha acreditat que retribuís factors característics del lloc de treball i, per tant, que tingués naturalesa de complement específic.

Per tant, el caràcter de no absorbible d'aquest complement, generat l'any 2012, no es va ajustar a dret. L'efecte del que s'ha exposat en els paràgrafs anteriors sobre les retribucions del 2020 no ha estat quantificat per la Sindicatura.

f) Complement personal transitori inclòs en la retribució d'alguns directius

Com ja s'ha esmentat, en la retribució de 5 de les 27 persones que van exercir el càrrec de gerent durant el 2020 s'inclouia el concepte complement personal transitori, el qual es va generar amb l'aprovació de l'RILT (el 21 de desembre del 2018) per conversió de la

quantitat que les persones afectades incorporaven en la seva retribució sota el concepte complement decret retribucions.

Per fer la conversió indicada, l'Ajuntament es va emparar en el redactat de l'apartat 9.3 de les taules retributives de l'RILT,²⁶ que estableix que el complement personal transitori s'havia de calcular per les diferències en relació amb el complement específic.

La determinació dels imports que es van convertir en un complement personal transitori absorbible no es va ajustar a dret, atès que el complement decret retribucions no hauria d'haver format part del complement específic, tal com s'ha indicat en l'observació anterior.

Així mateix, de la interpretació de l'apartat 9.3, no es pot deduir que una persona amb un complement personal transitori incorporat en la seva retribució de director el pogués conservar quan se'l nomena personal d'alta direcció (gerent). És el cas d'un gerent nomenat el juny del 2019, el qual va incorporar en la seva retribució anual de gerent un complement personal transitori provinent del seu lloc de director. L'import d'aquest complement en el 2020 va ascendir a un total d'11.821 €, un cop absorbida la part que pertocava per al 2020.

Cal fer constar, a més, que qui ocupa el lloc de treball de personal d'alta direcció, atès que té la consideració d'alt càrrec (tal com s'ha exposat en l'observació a d'aquest apartat), ha de ser retribuit únicament per l'import corresponent al lloc de treball que ocupa, ja que no hi ha cap norma que empari la possibilitat de mantenir cap concepte retributiu del lloc de treball ocupat amb anterioritat, llevat dels triennis que escaiguessin.

g) Càlcul dels triennis dels funcionaris de l'Ajuntament

Per al càlcul dels triennis dels funcionaris propis, l'Ajuntament computa el valor tots els triennis d'acord amb l'últim subgrup o grup de classificació professional al qual pertanyen, en lloc de fer-ho segons el subgrup o el grup a què pertanyien en el moment en què es va fer cada trienni, tal com estableix la normativa –i tal com l'Ajuntament calcula els triennis per als funcionaris d'altres administracions.

El que s'ha exposat afecta 3 dels 6 gerents que eren funcionaris de l'Ajuntament i l'efecte que va tenir sobre les retribucions percebudes el 2020 per aquestes 3 persones ascendeix a un total en excés de 965 €. Cal fer constar, però, que el criteri indegut esmentat es va aplicar a tot el personal funcionari de l'Ajuntament.

26 L'apartat 9.3 de les taules retributives de l'RILT té el redactat següent:

En l'actual sistema retributiu, els ocupants dels llocs de direcció i eventuais conservaran les diferències retributives que poguessin tenir fixades, respecte a l'específic del lloc ocupat, en un complement personal transitori.

L'Ajuntament hauria de regularitzar la situació de les persones a què va abonar imports en les nòmines que serien nuls de ple dret, atès que no estaven emparats per cap normativa habilitant i que, per tant, eren pagaments sense justificació. La regularització esmentada passaria per tramitar el corresponent procediment de revisió d'ofici.

2.2.6. Síndica de greuges de Barcelona

La Sindicatura de Greuges de Barcelona és la institució que té la funció de defensar els drets fonamentals i les llibertats públiques dels ciutadans de Barcelona i també de totes les persones que estiguin a la ciutat sense ser-ne residents, especialment pel que fa als drets i les llibertats emparats per la Carta europea de salvaguarda dels drets humans a la ciutat.

La persona titular de la Sindicatura està regulada en la normativa següent:

- En el Títol IX i en la disposició transitòria tercera de la Carta Municipal, on s'estableix, entre altres, que la persona titular és elegida pel Plenari del Consell Municipal, a proposta de l'alcalde o alcaldessa, mitjançant acord adoptat per una majoria de 2/3 parts dels membres presents, que representin la majoria absoluta, si més no, del nombre legal de membres de la corporació. En el supòsit que la legislació electoral reguli l'elecció directa de la persona titular, la proposta de l'alcalde o alcaldessa a formular al Plenari ha de recaure necessàriament en la persona que hagi estat elegida segons els resultats de l'escrutini corresponent.
- En el Reglament del síndic de greuges de Barcelona, aprovat pel Consell Municipal el 21 de març del 2003, on es regula el procediment per al seu nomenament, entre altres aspectes.

Pel que fa a la retribució a percebre, en la base VII s'estipula que el càrrec de síndic o síndica de greuges pot ser remunerat i que aquesta determinació, si s'escau, i la seva quantia s'estableix en l'acord del Consell Municipal de nomenament de la persona titular.

- En el document anomenat Aspectes complementaris de l'organització i funcionament del síndic o síndica de greuges de Barcelona, aprovat per la Comissió de Govern de l'Ajuntament el 19 de gener del 2005, d'acord amb l'habilitació que li atorga la disposició addicional del Reglament esmentat.

Quant al règim jurídic, en el punt 4.3 d'aquest document s'estipula que el síndic o síndica de greuges tindrà la consideració de personal de caràcter eventual.

Durant el 2020 el càrrec de síndica de greuges va estar ocupat per Maria Assumpció Vilà Planas, la qual va ser nomenada mitjançant l'acord del Plenari del Consell Municipal del 30 d'abril del 2010 per a un període de 5 anys i per l'acord de l'1 de juliol del 2016, per a un altre període igual, d'acord amb la possibilitat d'un segon mandat fixada en la base V del Reglament.

La retribució assignada a aquest càrrec per a l'any 2020 va ser de 81.972 €, distribuïda en 14 pagues mensuals.²⁷

De la revisió realitzada sobre la retribució de la síndica de greuges de Barcelona, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Règim jurídic de la síndica de greuges

En el punt 4.3 del document anomenat Aspectes complementaris de l'organització i funcionament del síndic o síndica de greuges de Barcelona s'estipula que tindrà la consideració de personal eventual. Tanmateix, aquesta prescripció no s'ajusta a dret, per ser incompatible amb la naturalesa del càrrec –que té caràcter singular i que qui l'ocupa actua amb plena independència. Cal precisar, però, que tot i el que s'estipula en aquest document, l'RILT de l'Ajuntament no inclou el lloc de síndic o síndica de greuges de Barcelona.

L'Ajuntament hauria de derogar expressament el punt 3 de l'article 4 del document esmentat i deixar clara la naturalesa del càrrec de síndic o síndica de greuges.

b) Acords de nomenament de la síndica de greuges

En l'acord de nomenament de la síndica de greuges de l'any 2010 es va determinar el caràcter remunerat del càrrec, conforme amb la possibilitat establerta en el Reglament d'aquesta institució, i es va fer menció a la fixació d'una retribució bruta anual, l'import de la qual es va indicar que constava en l'expedient. Això no obstant, en el dit expedient no hi consta la retribució de la síndica.

En l'acord de nomenament de l'any 2016, vigent per al 2020, no es va fer esment al caràcter remunerat del càrrec ni es va fixar la retribució corresponent. Conseqüentment, la retribució bruta anual percebuda l'any 2020 per la síndica de greuges, de 81.972 €, no estava fixada en cap document.

27. Segons manifestacions de l'Ajuntament, aquest import no ha sofert variació des del juny del 2010, un mes després del primer nomenament, i correspon a la retribució equivalent a la dels regidors de govern de l'any 2010, deduïdes les quantitats que van resultar per l'aplicació del Reial decret llei 8/2010, del 20 de maig, pel qual s'adopten mesures extraordinàries per a la reducció del dèficit públic.

2.3. OBLIGACIONS DE PUBLICITAT ACTIVA (TRANSPARÈNCIA)

L'article 55.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que els ens locals han d'elaborar un codi de conducta dels seus alts càrrecs que concreti i desenvolupi els principis d'actuació, n'estableixi altres d'addicionals, si escau, i determini les conseqüències d'incomplir-los. Als efectes d'aquesta Llei, l'article 4.2 determina que tenen la condició d'alts càrrecs al servei de l'Administració local els representants locals i els titulars dels òrgans superiors i directius, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

La Llei esmentada fa una menció especial de la creació del portal de la transparència, que és l'instrument bàsic i general per facilitar a la ciutadania la informació de forma integrada de totes les administracions públiques. Aquest portal es configura com una plataforma electrònica de publicitat a internet que permet l'accés a tota la informació disponible i que conté els enllaços amb les seues electròniques de les administracions i entitats que s'hi integren.

El precepte d'elaborar un codi ètic i de conducta i, les obligacions de publicitat activa en relació amb els registres d'interessos; en relació amb les retribucions percebudes en l'exercici 2020, i respecte a la relació de llocs de treball, el règim retributiu i la plantilla de personal, s'analitzen, pel que fa als col·lectius objecte de fiscalització, en els 4 subapartats següents.

Cal fer constar que la informació continguda en el portal de transparència de l'Ajuntament s'actualitza periòdicament i, atès que aquest treball de fiscalització es va iniciar amb posterioritat a l'exercici 2020 (exercici fiscalitzat), la informació emprada ha estat la de les bases de dades del 2020 facilitades pel Departament de Transparència de l'Ajuntament.

2.3.1. Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona

El 30 de juny del 2017 el Consell Municipal va aprovar el Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona,²⁸ disposició normativa general de caràcter reglamentari que regula els principis, els valors ètics i les normes de conducta que han d'informar l'activitat municipal.

Els destinataris d'aquest Codi, en relació amb els col·lectius objecte de fiscalització, són els següents:

- Els membres electes
- Els consellers de districte
- Els comissionats

28. Publicat en el BOPB del 13 de setembre del 2017.

- El personal directiu de l'Ajuntament, concretament el personal d'alta direcció (gerents) i el personal de direcció de serveis (llocs de treball de nivells 28 i 30), en aquest últim cas quan ocupin llocs d'especial responsabilitat i participin de forma significativa en la presa de decisions per haver rebut delegacions o encàrrec de funcions pròpies dels alts càrrecs.

De la revisió del Codi ètic i de conducta, amb relació als col·lectius objecte de fiscalització, cal posar de manifest les observacions següents:

a) Titular de la Sindicatura de Greuges

En el Codi no es fa esment a la figura de titular de la Sindicatura de Greuges de Barcelona.

b) Revisió i actualització del Codi

En la disposició final primera del Codi s'especifica que aquest s'ha de revisar i actualitzar cada 2 anys, seguint el procediment administratiu previst per a la seva aprovació. Tanmateix, des de la seva aprovació, l'any 2017, no se n'ha fet cap actualització.

2.3.2. Registres d'interessos dels integrants dels col·lectius fiscalitzats

D'acord amb la normativa, els representants locals i el personal directiu local han de formular una declaració sobre les causes de possible incompatibilitat i sobre qualsevol activitat que els proporcioni o pugui proporcionar ingressos econòmics. També han de formular una declaració dels seus béns patrimonials i de la participació en societats de tot tipus, amb informació de les societats participades per aquestes i de les autoliquidacions dels impostos sobre la renda, patrimoni i, si s'escau, societats.²⁹

Aquestes declaracions, efectuades en els models aprovats pels plens respectius, s'han de formular abans de la presa de possessió, en ocasió del cessament i al final del mandat, i també quan es modifiquin les circumstàncies de fet, i s'han d'inscriure en els registres d'interessos següents, que tenen caràcter públic: el Registre d'activitats (d'incompatibilitats) i el Registre de béns patrimonials.

A l'Ajuntament de Barcelona, les disposicions que regulen les persones que han de formular declaració són les següents:

- El Reglament orgànic municipal –on es regula, només per als membres electes– el Registre d'incompatibilitats i el Registre de béns patrimonials, el contingut mínim de les dades

29. D'acord amb l'article 75.7 i en el punt 2 de la disposició addicional 15a de la Llei de l'Estat 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

a declarar (sense la necessitat que els declarants hagin d'aportar proves específiques de la seva titularitat) així com el moment de presentar-les: abans de prendre possessió, amb motiu del seu cessament i, també, quan es produeixin variacions en el curs del mandat.

- Les Normes reguladores del funcionament dels districtes, en què es disposa que els consellers de districte que tinguin assignada una dedicació exclusiva o parcial els és d'aplicació el règim d'incompatibilitats previst per als membres electes.
- El Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona, en què s'especifica que els càrrecs electes, els comissionats, els consellers de districte i els alts càrrecs han de formular les declaracions esmentades.

L'Ajuntament disposa d'uns models normalitzats de declaracions d'activitats i de béns, i publica a la seva seu electrònica les declaracions presentades pels membres dels diferents col·lectius. En el quadre següent es mostra un resum de les declaracions presentades per les persones objecte de fiscalització:

Quadre 17. Resum de les declaracions d'activitats i de béns presentades

Registre / acció	Membres del Consell Municipal	Consellers de districte	Comissionats	Personal d'alta direcció (gerents)	Síndica de greuges	Total	Persones que no van presentar declaració
Nombre de persones objecte de fiscalització	43	*40	7	27	1	118	
Nombre de persones que van cessar durant l'any 2020	2	1	0	0	0	3	
Registre d'incompatibilitats (declaracions d'activitats):							
Van presentar la declaració amb motiu de la presa de possessió (posterior a les eleccions municipals del 26.5.2019)	43	40	4	25	-	112	6
Van presentar la declaració amb motiu del cessament (per als cessaments durant el 2020)	1	-	n/a	n/a	n/a	1	2
Van presentar la declaració per les variacions produïdes (des de la presa de possessió fins al 31.12.2020)	18	31	1	-	-	50	
Registre de béns patrimonials (declaracions de béns):							
Van presentar la declaració amb motiu de la presa de possessió (posterior a les eleccions municipals del 26.5.2019)	43	40	7	26	-	116	2
Van presentar la declaració amb motiu del cessament (per als cessaments durant el 2020)	1	-	n/a	n/a	n/a	1	2
Van presentar la declaració per les variacions produïdes (des de la presa de possessió fins al 31.12.2020)	6	-	1	1	-	8	

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

* És el nombre de consellers seleccionats en la mostra.

n/a: No aplicable, perquè en el 2020 no hi va haver cessaments.

De la revisió de les declaracions d'activitats i de béns presentades pels col·lectius fiscalitzats cal posar de manifest l'observació que s'indica a continuació.

- La presentació de les declaracions amb motiu de la presa de possessió, a què estaven obligades 118 persones, es va incomplir en els casos següents:
 - Dels 7 comissionats, 3 no van presentar la d'activitats.
 - No va presentar ni la d'activitats ni la de béns 1 gerent i la d'activitats una altra gerent.
 - La síndica de greuges no va presentar en cap moment cap declaració.

A més, 8 membres del Consell Municipal i 20 consellers de districte (dels 40 analitzats), van presentar la declaració inicial d'activitats de manera incorrecta, atès que no van especificar ni el càrrec o càrrecs assignats ni la retribució corresponent, la qual cosa va comportar que posteriorment haguessin de presentar una declaració per les variacions d'activitats produïdes. Els dies que van transcórrer des de la data de presentació de la declaració inicial fins a la data de la declaració de les variacions va oscil·lar entre 55 i 222 dies.

- La presentació de les declaracions amb motiu del cessament, que 3 persones estaven obligades a fer, es va incomplir en 2 casos: 1 persona del Consell Municipal i 1 d'un Consell del Districte, les quals no van presentar ni la declaració d'activitats ni la de béns.

2.3.3. Publicitat de les retribucions i de les dietes per assistències dels integrants dels col·lectius fiscalitzats

L'apartat 1.b de l'article 11 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que la informació relativa a la gestió econòmica i pressupostària que l'Administració ha de publicar en aplicació del principi de transparència ha de ser, entre altra, les retribucions i les dietes dels membres del govern, les dels alts càrrecs de l'Administració pública i les del personal directiu.

A l'Ajuntament de Barcelona la disposició interna que regula la publicitat de les retribucions és el Codi ètic i de conducta, en què el punt *n* de l'article 12 estableix que les obligacions de publicació de les retribucions i de les dietes dels càrrecs electes i dels alts càrrecs prevista en la Llei 19/2014 esmentada anteriorment, s'estén als comissionats, als consellers municipals³⁰ i al personal eventual.

30. S'entén que fa referència als consellers de districte.

A més, l'article 7 del Codi preveu que els càrrecs electes poden percebre dietes per l'assistència a sessions d'òrgans col·legiats, rectors d'ens i societats no dependents de l'Ajuntament i que han de comunicar al consistori totes les retribucions que rebin d'altres organismes per raó del seu càrrec, les quals seran publicades al portal de transparència de l'Ajuntament de Barcelona, a l'abast dels ciutadans, en virtut dels principis rectors de l'activitat municipal.

L'Ajuntament va publicar periòdicament en el portal de transparència les retribucions percebudes pels membres dels col·lectius analitzats corresponents a l'any 2020 i també, si esqueia, informació sobre les dietes per assistències. Pel que fa als imports individuals publicats cal precisar el següent:

- Els imports de les retribucions corresponien a la retribució bruta anual per al 2020 referida al càrrec ocupat d'acord amb règim de dedicació assignat, i no incorporaven, si s'esqueia, els triennis.

En el cas d'altres pels nomenaments realitzats durant l'exercici 2020, es va publicar la retribució anual a percebre per raó del càrrec i no la part corresponent al període que restava pendent fins al 31 de desembre. En el cas de les baixes pels cessaments, en l'actualització del portal posterior a la baixa es va retirar del portal la informació referida a la retribució anual de les persones afectades.

- Quant a les dietes per assistències percebudes pels membres del Consell Municipal i pels consellers de districte sense dedicació especial, en el portal només es va indicar l'import màxim anual a percebre i es va fer un enllaç a l'acord del Consell Municipal en què s'establien els barems per al seu càlcul.
- La publicitat de les retribucions i de les dietes per assistències d'altres organismes no dependents de l'Ajuntament, percebudes pels membres electes, es va fer de manera indirecta a través de la declaració d'activitats corresponent, que és pública, tal com s'ha explicat en l'apartat anterior.

De la revisió de la publicitat de les retribucions dels integrants dels col·lectius fiscalitzats, cal posar de manifest l'observació següent:

Les llistes publicades en el portal de transparència referides a les retribucions i les dietes percebudes pels membres dels col·lectius fiscalitzats corresponents a l'any 2020 no incloïen la retribució corresponent a la síndica de greuges. Les llistes tampoc no feien referència a les dietes per assistències d'1 dels consellers de districte sense dedicació especial fiscalitzats.

2.3.4. Publicitat de la Relació de llocs de treball, del règim retributiu i de la plantilla de personal

L'apartat 1.d de l'article 8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que l'Administració pública, en aplicació del principi de transparència, ha de fer pública la informació relativa a la plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu.

Respecte a la relació de llocs de treball, l'Ajuntament tenia publicada en el portal de transparència l'RILT de l'Ajuntament de Barcelona, aprovada pel Consell Municipal el 21 de desembre del 2018, i també els diversos acords d'aprovació de les modificacions incorporades, inclòs l'acord de modificació de les taules retributives per a l'exercici 2020, que incloïa el règim retributiu dels comissionats i dels gerents (vegeu l'apartat 2.2.1.1).

Quan al règim retributiu dels càrrecs electes i dels consellers de districte, l'Ajuntament tenia publicat l'acord del Consell Municipal, del 16 de juliol del 2019, en què s'establien les retribucions, vigents per al 2020, per als membres amb dedicació exclusiva i parcial, i les dietes dels membres sense dedicació especial a percebre per l'assistència efectiva a les sessions dels òrgans dels quals formessin part (vegeu l'apartat 2.2.1).

Pel que fa a la plantilla, la informació que constava en el portal de transparència –dins l'apartat Informació institucional i organitzativa, i amb l'enllaç Dades de la plantilla any 2020– és un quadre d'Excel en què hi consta, per una part, els llocs ocupats per personal directiu, per personal eventual i per personal funcionari i laboral fix i, per l'altra, els llocs vacants ocupats per personal interí, temporal i accidental, en tots dos casos diferenciant per gènere.

De la revisió de la publicitat de la plantilla de personal de l'exercici 2020 cal posar de manifest l'observació següent en relació amb l'estructura i contingut:

- L'estructura de la plantilla publicada en el portal de transparència no coincideix amb la plantilla pressupostària per a l'any 2020 aprovada pel Consell Municipal el 31 de gener del 2020 juntament amb el pressupost general de l'Ajuntament de Barcelona per a aquell exercici.³¹
- En la plantilla pressupostària s'inclouen de manera indeguda 93 places de consellers de districte amb dedicació i la plaça corresponent a la síndica de greuges, les quals no figuren en la plantilla del portal de transparència.

31. Publicat en el BOPC del 4 de febrer del 2020.

- Cap de les 2 plantilles compleix amb el que disposa l'article 25 del Decret 214/1990, del 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, atès que no s'indica el nombre de places que estaven vacants.³²

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització limitada realitzat, d'acord amb l'objecte i l'abast de l'informe comentats en la introducció i que, si escau, caldria esmenar.

Instruments d'ordenació del personal i aspectes jurídics

1) Relació inicial de llocs de treball

El 21 de desembre del 2018 el Consell Municipal va aprovar l'RILT de l'Ajuntament de Barcelona, a partir de la qual es van iniciar els treballs de valoració dels llocs amb els integrants de la Mesa General de Negociació, d'acord amb el calendari acordat.

Des que es va aprovar l'RILT fins al 31 de desembre del 2020 el Consell Municipal va aprovar 14 modificacions que afectaven el personal de l'Ajuntament. No es disposa, però, d'un document consolidat, aprovat formalment, que reflecteixi la situació existent al tancament del 2020.

A la data de finalització del treball de camp d'aquesta fiscalització (octubre del 2022)³³ l'Ajuntament encara no havia culminat el procés de valoració dels llocs, tot i que s'havia previst que finalitzaria durant el segon semestre del 2020. Per tant, no disposava d'una Relació de llocs de treball definitiva (vegeu l'apartat 2.2.1.1).

32. L'article 25 del Decret 214/1990, del 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals té el redactat següent:

La plantilla de personal de les entitats locals ha d'estar integrada per la relació detallada per cossos, escales, subescales, classes i categories de les places en què s'integren els funcionaris, el personal laboral i l'eventual agrupades, indicant la denominació d'aquests, el nombre de places que les constitueixen, el nombre de les que es trobin vacants i el grup a què pertanyin, d'acord amb la titulació exigida per al seu ingrés [...]

33. El Plenari del Consell Municipal, en la sessió del 23 de desembre del 2022, va aprovar la Relació de llocs de treball de l'Ajuntament, amb efectes l'1 de gener del 2023. (Nota al peu introduïda arran de les al·legacions rebudes.)

2) Reglamentació dels llocs de treball de personal d'alta direcció (gerents)

En la Carta Municipal de Barcelona s'estableix que el Reglament orgànic ha d'establir el nombre, la denominació, les funcions i el règim dels llocs de treball ocupats per personal d'alta direcció, i que quan aquests llocs siguin ocupats per funcionaris, aquests mantenen la situació administrativa de servei actiu o passen a la de serveis especials, segons correspongui en cada cas, d'acord amb el que estableixi el reglament que desenvolupi aquesta Carta.

Tanmateix, l'Ajuntament no ha donat compliment a aquests preceptes, atès que no ha regulat en el Reglament orgànic municipal el que prescriu la Carta Municipal ni tampoc ha desenvolupat una reglamentació per regular la situació administrativa dels funcionaris que ocupin els llocs de treball d'alta direcció.

L'Ajuntament inclou el personal d'alta direcció dins l'RILT. Això no obstant, davant la falta del desenvolupament reglamentari esmentat, es considera que l'instrument d'ordenació d'aquests llocs hauria d'estar diferenciat del de la relació de llocs de treball, atès que aquest personal té la consideració d'alt càrrec. La legislació catalana en matèria de règim local així ho estableix per al conjunt del personal directiu (vegeu l'apartat 2.2.5.a).

3) [...] ³⁴

4) Exercici simultani de les funcions de 2 llocs de treball d'òrgans directius

L'Ajuntament va assignar les funcions de personal d'alta direcció (gerent) a la mateixa persona que ocupava un lloc de treball de director. Aquestes funcions de gerent es van exercir simultàniament amb les pròpies del lloc de director i sense percebre cap retribució econòmica.

L'assignació efectuada es correspon amb la d'un segon nomenament que es va fer al marge del que disposa la legislació aplicable en matèria d'incompatibilitats, atès que l'exercici d'una segona activitat pública exigeix la prèvia declaració de l'interès públic i la declaració de compatibilitat, i que l'interès públic, en aquest cas, és difícilment justificable, tenint en compte que es tracta de 2 llocs directius amb uns requeriments de dedicació i de responsabilitat que necessàriament han de ser molt elevats (vegeu l'apartat 2.2.5.c).

34. Observació eliminada arran de les al·legacions rebudes.

5) Règim retributiu dels gerents en la Relació inicial de llocs de treball

La informació continguda en l'RILT i en els seus annexos, en relació amb el règim retributiu dels gerents, presenta incoherències de caire conceptual (que no afecten les retribucions), atès que en la relació de llocs (annex 1) s'estableixen 2 conceptes retributius per als gerents: el complement de destinació (propi de la relació funcional) i el complement específic, mentre que en les taules retributives (annex 4) es fixa una retribució mensual única (en 14 pagues) per a cada una de les categories de gerent, amb un codi referit al del complement específic del lloc (vegeu l'apartat 2.2.5.d).

6) Complement personal transitori inclòs en la retribució d'alguns directius

En la retribució de 5 de les 27 persones que van exercir el càrrec de gerent durant el 2020 s'inclou un complement personal transitori, amb caràcter d'absorbible. Aquest complement es va generar amb l'aprovació de l'RILT (el desembre del 2018) per conversió de la quantitat que les persones afectades incorporaven en la seva retribució sota el concepte complement decret retribucions, el qual es va originar amb l'aprovació del Sistema d'Ordenació Municipal (l'any 2012).

La definició del complement decret retribucions com a no absorbible, i la determinació dels imports que a partir de l'aprovació de l'RILT es van convertir en un complement personal transitori absorbible no es van ajustar a dret. L'efecte del que s'ha exposat no ha estat quantificat per la Sindicatura (vegeu l'apartat 2.2.5.e i f).

Tampoc no es va ajustar a dret el fet que una persona, amb un complement personal transitori incorporat en la seva retribució de director, el conservés quan va ser nomenat personal d'alta direcció (gerent). L'import d'aquest complement inclòs en la retribució del 2020 va ser d'11.821 €, un cop absorbida la part que pertocava per al 2020 (vegeu l'apartat 2.2.5.f).

7) Aplicació de l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament i càlcul dels triennis dels funcionaris propis

En l'exercici 2020 l'Ajuntament va satisfer a una gerent, que era funcionària pròpia, un import de 4.534 € en concepte de premi d'antiguitat, i també va pagar a 8 persones un total de 34.434 €, per completar les prestacions obligatòries a càrrec de la Seguretat Social (fins arribar al 100% de les retribucions fixes i periòdiques) d'aquelles persones incloses en els col·lectius fiscalitzats que estaven en situació de baixa per incapacitat temporal. Aquests conceptes no estaven suportats per cap acord aprovat que legitimés el pagament als col·lectius esmentats (vegeu l'apartat 2.2.1.2).

D'altra banda, per al càlcul dels triennis dels funcionaris propis, l'Ajuntament computa el valor de la totalitat dels triennis d'acord amb l'últim subgrup o grup de classificació professional al qual pertanyen, en lloc de fer-ho segons el subgrup o el grup al que pertanyien en el moment en què es va fer cada trienni, tal com estableix la normativa –i tal com l'Ajuntament calcula els triennis per als funcionaris d'altres administracions.

El que s'ha exposat en el paràgraf anterior afecta 3 dels 6 gerents que eren funcionaris de l'Ajuntament i l'efecte que va tenir sobre les retribucions percebudes el 2020 per aquestes 3 persones ascendeix a un total en excés de 965 €, si bé el criteri indegut esmentat s'aplica a tot el personal funcionari de l'Ajuntament (vegeu l'apartat 2.2.5.g).

L'Ajuntament hauria de regularitzar la situació de les persones a què va abonar en les nòmines imports que no estaven emparats per cap normativa habilitant i que, per tant, eren pagaments sense justificació. La regularització passaria per tramitar el corresponent procediment de revisió d'ofici dels pagaments esmentats que, al parer d'aquesta Sindicatura, serien nuls de ple dret, atès que no tenien els requisits essencials per ser vàlids.

A més, respecte al premi d'antiguitat –que té naturalesa de retribució–, cal indicar que, pel que fa al personal funcionari, aquest no té empara en la normativa bàsica estatal que estableix les retribucions que poden percebre els funcionaris i, per tant, s'hauria d'excloure de l'Acord, també mitjançant la revisió d'ofici de l'article que el preveu.

Les actuacions descrites podrien donar lloc a fets perseguibles administrativament i judicialment. Aquesta afirmació es fa respecte a la possible existència d'indicis de responsabilitats, ja que l'apreciació únicament pot fer-la la jurisdicció i els òrgans competents.

8) Acord de nomenament i règim jurídic de la síndica de greuges

En el Reglament del síndic de greuges de Barcelona, de l'any 2003, s'estipula que el càrrec de síndic o síndica de greuges pot ser remunerat i que aquesta determinació, si s'escau, i la seva quantia s'estableix en l'acord del Consell Municipal de nomenament de la persona titular.

L'any 2020 la síndica de greuges va percebre una retribució bruta anual de 81.972 €, malgrat que en l'acord de nomenament, de l'any 2016 i vigent per al 2020, no es va fer esment al caràcter remunerat del càrrec ni es va fixar la retribució corresponent. Conseqüentment aquesta retribució no estava emparada jurídicament (vegeu l'apartat 2.2.6.b).

D'altra banda, en el document Aspectes complementaris de l'organització i funcionament del síndic o síndica de greuges de Barcelona, de l'any 2005, s'estableix que el síndic o síndica a tindrà la consideració de personal de caràcter eventual.

Aquesta prescripció no s'ajusta a dret, atès que és incompatible amb la naturalesa del càrrec –que té caràcter singular i que actua amb plena independència– i, per tant, l'Ajuntament l'hauria de derogar expressament, a més de deixar clara la naturalesa d'aquest càrrec (vegeu l'apartat 2.2.6.a).

9) Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona

En la disposició final primera del Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament s'especifica que aquest s'ha de revisar i actualitzar cada 2 anys, seguint el procediment administratiu previst per a la seva aprovació. Tanmateix, des de la seva aprovació, l'any 2017, no se n'ha fet cap actualització (vegeu l'apartat 2.3.1.b).

Pel que fa als col·lectius objecte de fiscalització, en el Codi no es fa esment a la figura del titular de la Sindicatura de Greuges de Barcelona (vegeu l'apartat 2.3.1.a).

Aspectes de gestió

10) Deducció per incapacitat temporal

Durant l'any 2020 una persona consellera de districte en règim de dedicació exclusiva que havia estat de baixa per malaltia comuna es va reincorporar a la feina sense haver lliurat prèviament el comunicat d'alta mèdica.

A causa d'aquest fet l'Ajuntament es va deduir indegudament dels imports a pagar a la Seguretat Social un total de 48.960 € (27.222 € en l'any 2020 i 21.738 € en el 2021), corresponent als pagaments mensuals delegats per la prestació per incapacitat temporal d'aquesta persona. L'Ajuntament haurà de retornar aquest import (vegeu l'apartat 2.2.3.a).

Aspectes comptables

11) Comptabilització de les dietes per assistències dels regidors sense dedicació especial

L'Ajuntament va reconèixer les obligacions en concepte de dietes per l'assistència efectiva dels regidors sense dedicació especial a les sessions del Consell Municipal, per un total de 72.461 €, en el capítol 1 de despeses, Despeses de personal, en lloc del capítol 2, Despeses corrents en béns i serveis, dins el concepte 230, Dietes, tal com s'especifica en Ordre EHA/3565/2008, del 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals (vegeu l'apartat 2.2.2.b).

Publicitat activa (transparència)

12) Declaracions d'activitats i de béns presentades pels col·lectius analitzats

Els membres dels col·lectius objecte de fiscalització han de presentar a l'Ajuntament les declaracions d'activitats i de béns patrimonials abans de prendre possessió, quan cessin i quan s'hi produeixin variacions.

L'obligació de les 118 persones analitzades de presentar les declaracions amb motiu de la presa de possessió es va incomplir pel que fa a la declaració d'activitats, en 6 casos (3 comissionats, 2 gerents i la síndica de greuges) i, pel que fa a la de béns, en 2 casos (una gerent i la síndica de greuges).

A més, 8 membres del Consell Municipal i 20 consellers de districte van presentar la declaració inicial d'activitats de manera incorrecta, fet que va comportar que posteriorment haguessin de presentar una declaració per les variacions hagudes. Els dies que van transcórrer des de la presentació de la declaració inicial fins a la de la declaració de variacions va oscil·lar entre 55 i 222 dies.

La presentació de les declaracions amb motiu del cessament, que obligava 3 de les 118 persones analitzades, es va incomplir en 2 casos (una persona del Consell Municipal i una altra d'un Consell de Districte) (vegeu l'apartat 2.3.2).

13) Persones no incloses en les llistes publicades de les retribucions i les dietes percebudes el 2020

Les llistes publicades en el portal de transparència referides a les retribucions i les dietes percebudes pels membres dels col·lectius fiscalitzats corresponents a l'any 2020 no incloïen la retribució corresponent a la síndica de greuges. Tampoc feien referència a les dietes per assistències d'un dels consellers de districte sense dedicació especial (vegeu l'apartat 2.3.3).

14) Publicitat de la plantilla de personal

La plantilla de personal per a l'exercici 2020 publicada en el portal de transparència no coincideix amb la plantilla pressupostària que per al mateix any va aprovar el Consell Municipal el 31 de gener del 2020 juntament amb el pressupost general per a aquell exercici. En la pressupostària s'hi van incloure de manera indeguda 93 places de consellers de districte amb dedicació i la plaça corresponent a la síndica de greuges, les quals no figuren en la del portal de transparència. A més, cap de les 2 plantilles compleix amb el que es disposa en la normativa, atès que no indiquen el nombre de places que estaven vacants (vegeu l'apartat 2.3.4).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització limitada realitzat, d'acord amb l'objecte i l'abast de l'informe comentats en la introducció.

1) Necessitat de regular el personal d'alta direcció (gerents)

Les observacions de la 2 a la 6, exposades en l'apartat Observacions evidencien la inexcusable necessitat de reglamentar el nombre, la denominació, les funcions i el règim dels llocs de treball ocupats per personal d'alta direcció (gerents), entre altres aspectes, i també l'instrument d'ordenació corresponent; tot això, amb subjecció al que disposen els articles 52.1.d i 53 de la Carta Municipal de Barcelona.

Consegüentment, es recomana que, en la mesura que sigui possible, es doni prioritat a aquesta tasca.

2) Categories dels llocs de treball de gerent en la Relació inicial de llocs de treball

En l'RILT els llocs de personal d'alta direcció (gerents) es classifiquen en 12 categories, les diferències retributives de les quals, en alguns casos, és molt baixa (per sota d'un 1%). L'Ajuntament va emprar només 5 d'aquestes 12 categories.

A fi de racionalitzar i de facilitar la gestió d'aquest personal, es recomana reduir el nombre de categories dels llocs de treball de personal d'alta direcció i homogeneïtzar les diferències retributives d'acord amb valoracions objectives.

3) Limitació de les quantitats a percebre per dietes per assistències dels membres electes sense dedicació especial

Alguns dels membres electes sense dedicació especial de l'Ajuntament eren alhora membres d'altres administracions.

La normativa estableix un límit a les quantitats a percebre pels membres de les corporacions locals amb càrrec als pressupostos de qualsevol administració pública (o ens dependents d'aquesta) per tots els conceptes retributius i assistències.

Amb la finalitat de determinar al començament de cada exercici la quantitat màxima a satisfer en concepte de dietes per assistències (i no esperar que sigui l'afectat mateix qui ho adverteixi), seria recomanable que l'Ajuntament instaurés un procediment sistematitzat de sol·licitud d'informació a les altres administracions afectades sobre les retribucions anuals a percebre per aquests membres.

4) Documentació aportada pels Consells de Districte per certificar les dietes per assistències

En la revisió de la documentació aportada pels Consells de Districte per certificar les dietes per l'assistència efectiva dels consellers sense dedicació especial a les sessions dels òrgans col·legiats de què formaven part s'ha posat de manifest que aquesta documentació és diversa i heterogènia.

A fi d'evitar errors i de facilitar la gestió d'aquestes dietes, l'Ajuntament hauria de dissenyar un formulari normalitzat perquè tots els districtes facilitessin la informació periòdica de manera homogènia, el qual hauria d'incloure totes les dades necessàries per a la quantificació de les dietes del període a satisfer i per a la seva verificació.

5) Documentació aportada pels funcionaris d'altres administracions per al reconeixement dels triennis meritats

Per reconèixer i satisfer el triennis meritats d'aquells funcionaris d'altres administracions en situació de serveis especials l'Ajuntament ha de disposar de la certificació de serveis prestats, expedida, a instància de la persona interessada, per l'administració de què és funcionària.

Encara que és la persona interessada qui ha de sol·licitar aquest certificat, a fi de no provocar endarreriments en el reconeixement dels triennis, seria recomanable que l'Ajuntament instaurés un procediment directe de sol·licitud del certificat, automatitzat i periòdic.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a l'Ajuntament de Barcelona el 10 de maig del 2023 per complir el tràmit d'al·legacions.

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Barcelona a la Sindicatura el 24 de maig del 2023, es reproduïx a continuació.

La documentació annexa a les al·legacions no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura.



**Ajuntament
de Barcelona**

ESCRIT D'AL·LEGACIONS DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA AL PROJECTE D'INFORME 26/2019-E DE LA SINDICATURA DE COMPTES

En data 10 de maig de 2023 es notificà a l'Ajuntament de Barcelona el Projecte d'Informe 26/2019-E de la Sindicatura de Comptes

En virtut del que disposa l'article 38.3 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes es formulen les següents al·legacions respecte a les observacions de l'apartat 3.1 i a les recomanacions de l'apartat 3.2 de dit Projecte d'Informe 26/2019-E, i s'adoptaran les mesures que resultin pertinents en cada àmbit per a resoldre les observacions formulades en Projecte d'Informe.

A) AL·LEGACIONS A LES OBSERVACIONS DE L'APARTAT 3.1

I. Respecte a l'apartat INSTRUMENTS D'ORDENACIÓ DEL PERSONAL I ASPECTES JURÍDICS

1) Relació inicial de llocs de treball

S'indica en el Projecte d'informe que no es disposa d'un document consolidat, aprovat formalment, de la Relació de llocs de treball aprovada pel Plenari del Consell Municipal el 21 de desembre de 2018 i les seves posteriors modificacions. Així mateix, s'indica que a la data de finalització del treball de camp, l'Ajuntament no havia culminat el procés de valoració dels llocs de treball i, en conseqüència, no disposava d'una Relació de llocs de treball definitiva.

En relació amb aquesta qüestió, es posa de manifest que **el Plenari del Consell Municipal, en la seva sessió del 23 de desembre de 2022, va aprovar la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Barcelona**, resultant de la relació inicial de llocs de treball aprovada el 21 de desembre de 2018 a la vista de la valoració de llocs de treball. Aquesta relació està configurada per les fitxes de llocs de treball (annex 1), les dotacions de llocs de treball (annex 2), les categories professionals (annex 3) i les taules retributives (annex 4). En el mateix acord, s'acordà l'impuls dels treballs per a la refosa de l'annex 2.

Aquest acord i els seus annexos es van publicar a la Gasetta Municipal del 28 de desembre de 2022; al BOPB del 18 de gener de 2023 i al DOGC de 20 de gener de 2023.

Posteriorment, en la seva sessió del dia 28 d'abril del 2023, el Plenari del Consell Municipal va aprovar la refosa de l'annex 2 de la Relació de Llocs de Treball

Per tant, en el moment de la tramesa del Projecte d'informe 26/2019-E, l'Ajuntament de Barcelona ja ha culminat el procés de valoració de llocs de treball i compta amb una Relació de Llocs de treball completa i consolidada.

2) Reglamentació dels llocs de treball de personal d'alta direcció (gerents)

Pel que fa a la manca de regulació dels llocs de treball de personal d'alta direcció, s'informa que és previst que a la primera sessió plenària que sigui possible del Consell Municipal resultant de les properes eleccions municipals, es portarà a aprovar una proposta de modificació del Reglament Orgànic Municipal a fi d'incorporar el contingut previst a l'article 53.1 de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, norma bàsica de l'ordenament jurídic propi del govern local de la ciutat de Barcelona (en endavant CMB),) així com altres extrems que configuren el seu règim jurídic especial.

Aquesta aprovació no ha estat possible en la darrera sessió del Consell Municipal, en ser la darrera del mandat, motiu pel qual la Junta de Portaveus acordà que tindria per objecte exclusivament temes ordinaris.

3) Acords de nomenament del personal d'alta direcció (gerents)

En aquest apartat el Projecte d'Informe 26/2019-E planteja dues qüestions diferenciades: d'una banda, la manca de previsió de les gerències que podien ser ocupades per personal no funcionari (a) i d'altra banda la manca de motivació de les persones designades en els decrets de nomenament (b).

Amb caràcter previ, cal tenir en compte que l'observació efectuada no comporta impacte en el pressupost municipal atès que és indubtable que les tasques s'han dut a terme i dites persones han prestat serveis durant el període fiscalitzat.

a) Respecte a la manca de previsió de les gerències que podien ser ocupades per personal no funcionari.

L'article 52 de CMB habilita a Ajuntament a dotar-se de personal directiu que no tingui la condició prèvia de funcionari d'alguna administració pública, requerint-se a aquest efecte la identificació mitjançant resolució d'alcaldia en determinar els nivells essencials de l'organització municipal.

En aquest sentit, cal tenir en compte que el Decret d'Alcaldia de 13 de juny de 2015 es van recollir les condicions la concurrència d'una o varies de les quals determinava les gerències que podien ser ocupades per titulars que no tinguessin la condició de funcionaris, que tot seguit es transcriuen:

- En funció de l'àmbit o sector material, tenint en compte que en aquests casos, la incorporació d'un/a professional de reconegut prestigi en el àmbit d'actuació dels serveis prestats suposarà un valor afegit al lideratge de la gerència.
- En aquelles gerències el pla d'actuació de les quals passi per la reformulació, innovació i modernització del seu àmbit, amb la qual cosa es valorarà que el seu titular ostenti uns coneixements específics d'avantguarda de les matèries i serveis atribuïts a la gerència.
- En aquelles gerències que es requereixi el lideratge d'un o una professional amb competències i habilitats estratègiques, directives i de transformació de servei, per garantir el compliment del pla d'actuació.

- En aquelles gerències que es requereixi un coneixement pràctic de l'entorn associatiu, el funcionament i dinàmiques de entitats i de la gestió d'entorns participatius i de lideratge d'estratègies en els mateixos.

Els criteris transcrits continuen essent d'aplicació tenint en compte que, de conformitat amb l'article 26 de la CMB, els decrets de naturalesa organitzativa dictats per l'alcalde o alcaldessa en l'àmbit de les seves competències pròpies constitueixen una de les manifestacions de la potestat normativa municipal.

D'altra banda, també cal observar que la competència tant en la identificació de les gerències que puguin ser ocupades per personal no funcionari com el nomenament dels seus titulars correspon a l'alcalde o alcaldessa (art. 52.1 d) i 52.2 de la CMB).

I, per tant, la voluntat de dotar l'estructura gerencial amb persones que no ostenten la condició de funcionàries s'exterioritza en el mateix decret de nomenament que ja contemplan i fan referència a aquest fet.

Finalment, cal fer constar que a la vista d'aquesta observació, i al efectes de dotar de major seguretat jurídica i transparència en aquest aspecte, està previst recollir-ho de forma expressa en els acords organitzatius que s'aprovin resultants de les properes eleccions municipals.

b) Respecte a la manca de motivació de les persones designades en els decrets de nomenament (b).

Pel que fa a la manca d'aportació de cap document formalitzat on constés la motivació expressa de l'adequació de la persona al lloc, cal dir que en el decret d'Alcaldia de 15 de juny i 5 de setembre de 2019, ambdós de nomenament de personal d'alta direcció, es fa constar que "... la formació i trajectòria professional de les persones s'adequa a allò que disposa l'article 52.1.d) de la Carta Municipal". Aquest incís suposa que, si bé no s'ha traslladat en el decret de nomenament una referència singularitzada i explícita del currículum ni de l'experiència professional de les persones nomenades, aquests sí que han estat objecte de valoració i consideració conforme a la previsió de la Carta Municipal i en coherència amb els requeriments de motivació de l'article 35.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

D'altra banda, aquesta exigència de motivació expressa de la decisió sobre l'adequació de la persona al lloc que requereix el Projecte d'Informe a l'apartat 3.1.3) i a l'apartat 2.2.5 b) s'ha d'entendre en el marc de la consideració d'alt càrrec que el propi Projecte d'Informe atribueix als gerents: així consta expressament al paràgraf immediatament anterior a l'apartat 2.2.5. b)¹ (entenem que es tracta del subapartat a) in fine que per error no s'anomena) i altres apartats del projecte d'informe.

En aquest sentit, cal tenir en compte que **el sistema de designació propi dels alts càrrecs és el lliure nomenament.**

¹ S'entén que es tracta del subapartat a) in fine que per error no s'anomena.

En aquest sentit, en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya es defineix alt càrrec com el personal que ocupa llocs de direcció política a l'Administració, arran d'un acte de lliure nomenament del Govern de la Generalitat de Catalunya, a proposta de la persona titular del Departament d'adscripció, o que ocupa llocs assimilats retributivament², d'acord amb la l'article 5.3 i de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Aquest mateix sistema de lliure nomenament està previst per als òrgans directius de l'Administració de l'Estat (l'article 6 apartats 5 i 10 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat, en concordança amb els articles 15 a 19, sense perjudici que hagin de ser coberts per personal funcionari (fins i tot de determinades categories) o no, en funció del rang de l'alt càrrec.

Cal tenir en compte, també, el context el que s'efectuen aquests nomenaments: el mateix dia de constitució del Consistori i de l'elecció de l'Alcalde/essa, com a garantia de continuïtat de la prestació dels serveis.

Tanmateix, es treballarà per a millorar la motivació de forma més extensa i singularitzada en els propers expedients de nomenament del personal d'alta direcció conseqüència de les properes eleccions municipals.

4) Exercici simultani de les funcions de 2 llocs de treball d'òrgans directius

En aquest apartat, el Projecte d'Informe exposa que l'Ajuntament ha assignat les funcions de personal d'alta direcció (gerent) a la mateixa persona que ja estava ocupant un lloc de director, sense percebre cap retribució econòmica. Aquesta assignació s'hauria formalitzat com una acumulació de tasques de l'article 103 de Decret 123/1997, que considera que no és d'aplicació a l'Administració local, sense indicar expressament el caràcter temporal, i al marge de la normativa d'incompatibilitats (art. 3 L53/1984), que exigeix la prèvia declaració d'interès públic i declaració de compatibilitat.

Pel que fa a la inaplicació del Decret 123/1997, de de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, cal tenir en compte que, de conformitat amb l'article 92 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del Règim Local, els funcionaris de l'Administració local es regeixen, en allò no disposat per aquesta llei, pel TREBEP, per la restant legislació de l'Estat en matèria de funció pública i també per la legislació de les Comunitats Autònomes. Per tant, en l'àmbit de Catalunya, la normativa de Generalitat de Catalunya és d'aplicació amb el caràcter supletori que s'ha indicat.

Tot i l'anterior, cal tenir en compte que l'article 66 del Reial Decret 364/1995, de 10 de març, pel qual s'aprova el Reglament general d'ingrés del Personal al servei de l'Administració General de l'Estat i de Provisió de Llocs de treball i Promoció Professional dels funcionaris civils de l'administració general de l'Estat, també d'aplicació supletòria a totes les administracions, preveu per a casos excepcionals, l'atribució temporal

² Font: <https://administraciopublica.gencat.cat/ca/funcio-publica/alts-carrecs-i-directius/index.html>

de tasques que, per volum temporal o altres raons conjunturals, no poden ser ateses amb suficiència pels funcionaris que desenvolupen amb caràcter permanent els llocs de treball que tenen assignades aquelles tasques, amb la percepció de les retribucions pròpies del seu lloc de treball, sens perjudici de les indemnitzacions per raó del servei a què tinguin dret, en el seu cas.

D'aquesta manera, si bé la figura de l'acumulació de tasques prevista a l'article 123/1997 encaixa més amb la situació de vacança que es plantejava en el cas analitzat, la normativa de provisió estatal contempla una atribució temporal de funcions per a casos excepcionals quan no es puguin atendre les tasques dels llocs de treball i amb el manteniment de les retribucions pròpies, tal i com es va acordar en el supòsit analitzat.

Per últim, pel que fa a aquest apartat, cal dir que ni en l'acumulació de tasques ni en l'atribució temporal de funcions no opera el règim d'incompatibilitats de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, sinó que es tracta de solucions específiques previstes a la normativa de funció pública.

Per últim, cal dir que l'acumulació de tasques a la que venim fent referència no va ser retribuïda, pel que cap impacte va produir en el pressupost municipal.

5) Règim retributiu dels gerents en la Relació inicial de llocs de treball

S'assenyala en el projecte d'informe que una incoherència entre la informació retributiva que figura en les fitxes dels llocs de treball de gerent (annex 1 de l'RLT), i les retribucions úniques que els corresponen segons les taules retributives (annex 4 de l'RLT).

En relació amb aquesta qüestió, cal dir que es tracta d'una incorrecció en cap cas invalidant, que obeeix al disseny uniforme de les fitxes de tots els llocs de treball de l'Ajuntament de Barcelona.

En qualsevol cas, el Plenari del Consell Municipal, en la seva sessió del passat 28 d'abril, va aprovar, entre altre contingut, la modificació de les fitxes dels 12 llocs de treball de gerent consistent en l'eliminació del nivell de destinació i la incorporació de la llegenda "Retribució única continguda al concepte específic", amb el que **cal donar per solucionada l'observació 5 del Projecte d'Informe 26/2019-E**.

6) Complement personal transitori inclòs en la retribució d'alguns directius

Es recull en el Projecte d'informe que, arran del Sistema d'Ordenació Municipal (2012), l'Ajuntament va mantenir per a alguns directius uns imports en concepte de complement de decret de retribucions, previst a l'apartat 3 de les taules retributives (Retribucions complementàries: Complement específic), com a complement no absorbible. Fins a l'aprovació de la Relació inicial de llocs de treball, el 21 de desembre de 2018, aquests imports s'haurien anat incrementant, si bé el Projecte d'informe considera que

s'haurien d'haver assignat com a complement personal transitori (en endavant CPT) absorbible des de l'aprovació del SOM, atès que no s'ha pogut acreditar la seva naturalesa de complement específic.

Les conclusions d'aquest apartat contingudes en l'informe es fonamenten en dues premisses:

i) Aquest complement no pot ser conseqüència de l'aplicació de l'apartat 9.3 de l'annex de taules retributives de la RILT³ atès que literalment preveu que les diferències siguin exclusivament del complement específic⁴.

ii) En segon lloc, conclou que no s'ha acreditat que les diferències incloses en el CPT derivessin d'un diferencial del complement específic: malgrat el Sistema d'Ordenació Municipal de l'any 2012 (en endavant SOM)⁵ va incloure, de forma literal, dins el complement específic⁶ les diferències retributives entre allò percebut i les noves retribucions, el Projecte d'Informe considera que la seva naturalesa jurídica d'aquest complement per diferències havia de ser el d'un complement personal transitori, i per tant, amb caràcter absorbible des de la seva generació l'any 2012.

Per tot això, considera que l'absorció del complement s'havia d'haver produït des de l'any 2012 i no des del 2018 com succeí fruit de l'aprovació de la RILT.

Respecte a aquest punt cal formular les següents **al·legacions**:

Primera.- Tal i com s'ha dit, la redacció de l'apartat 9.3 de l'annex de taules retributives de la RILT preveu que el CPT es generi per diferència "respecte a l'específic" del lloc ocupat. No obstant aquesta literalitat no pot contravenir la regulació legal del complement personal transitori i per tant, s'ha de configurar amb el que preveu la Disposició Transitòria Segona del Decret Legislatiu 1/1997 de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública⁷:

*Si l'aplicació del sistema retributiu resultant de l'aprovació de la relació de llocs de treball i dels complements de destinació i específics que en deriven comporta una minva del **total de les retribucions anuals**, els funcionaris tindran dret a l'establiment d'un complement personal i transitori fins a abastar la diferència, que serà absorbida progressivament per les retribucions complementàries provinents de qualsevol futura millora retributiva que es pugui produir, llevat del complement de productivitat.*

³ Relació de Llocs de Treball Inicial aprovada pel Consell Municipal de 22 de desembre de 2017.

⁴ Apartat 9.3 *En l'actual sistema retributiu, els ocupants dels llocs de direcció i eventuais conservaran les diferències retributives que poguessin tenir fixades, respecte a l'específic del lloc ocupat, en un complement personal transitori.*

⁵ Sistema d'Ordenació Municipal aprovat pel Consell Municipal de 21 de desembre de 2012.

⁶ Apartat 8 del Sistema d'Ordenació Municipal aprovat pel Consell Municipal de 21 de desembre de 2012.

⁷ Aplicable als ens locals segons el seu article 2.2c).

Per tant, doncs, malgrat la redacció imprecisa de l'apartat 9.3 de l'annex de taules retributives de RILT 2018, els complements personals transitoris han d'englobar les diferències de la totalitat de les retribucions anuals, i per tant, incloent tots els conceptes retributius, no únicament el complement específic.

Segona.- El complement personal transitori previst i regulat a l'apartat 9.3 de l'annex de taules retributives de RILT 2018 es genera per les diferències respecte les retribucions percebudes amb anterioritat a l'any 2012, atès que el Sistema d'Ordenació Municipal va ser anul·lat, en la seva integritat, per la Sentència núm. 156/2017, de 19 de juliol de 2017, del Jutjat Contenciós Administratiu núm. 6 de Barcelona.

Per tant, el complement personal transitori es genera amb l'aprovació de la RILT 2018 incloent les diferències anuals de retribució respecte les percebudes amb anterioritat a l'any 2012 i s'aplica amb caràcter absorbible, com així ho constata el propi Projecte d'Informe 26/2019-E⁸.

7) Aplicació de l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament i càlcul dels triennis dels funcionaris propis.

Les observacions del Projecte d'Informe en aquest punt es plantegen respecte a dos temes diferenciats: d'una banda l'aplicació de l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics als col·lectius objecte de fiscalització(a) i de l'altra, la previsió i abonament del premi d'antiguitat i el càlcul dels triennis als funcionaris propis (b).

a) Respecte l'aplicació de l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics als col·lectius objecte de fiscalització

S'indica en el projecte d'informe (apartat 2.2.1.2) que algunes de les condicions socials previstes en el capítol 4 de l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona (concretament el premi d'antiguitat i el complement d'incapacitat temporal), es van aplicar també a col·lectius a qui, a parer de la Sindicatura de Comptes, no corresponien atès que es sosté que el personal objecte de l'informe estaria exclòs de l'àmbit d'aplicació de l'Acord de condicions.

En aquest sentit, i pel que afecta a aquest punt, cal tenir en compte el que disposava l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona per al període 2017-2020⁹ en la seva clàusula preliminar segona:

Àmbit funcional i personal

El present Acord és d'aplicació al personal funcionari de l'Ajuntament de Barcelona adscrit a l'organització executiva, als organismes autònoms municipals i ens instrumentals locals vinculats o dependents de l'administració matriu, sense

⁸ Apartat 2.2.5.

⁹ Aprovat per acord del Consell Municipal de 20 de juliol de 2018. És l'acord de condicions vigent en el període objecte de fiscalització del Projecte d'Informe 26/2019-E.

perjudici de la possible adaptació d'alguns dels seus aspectes que, d'acord amb les seves peculiaritats, els poguessin afectar.

Així mateix serà d'aplicació, amb les limitacions previstes en l'ordenament jurídic, al personal d'altres administracions públiques que prestin serveis a l'Ajuntament de Barcelona mitjançant un sistema de provisió o mobilitat.

En resten exclosos el personal eventual de confiança i d'assessorament especial, i el personal que ocupi llocs amb complement de destinació 28 o superior. En aquests casos serà d'aplicació, per analogia, el règim de condicions de treball propi dels empleats públics, d'acord amb les seves condicions.

....

A la vista de dita regulació i respecte a l'observació 3.7 i l'apartat 2.2.1.2 del Projecte d'Informe 26/2019-E cal formular **les següents al·legacions**:

En primer lloc, el Projecte d'Informe formula que l'acord de condicions de treball “no és d'aplicació a cap dels col·lectius objecte de fiscalització” (segon paràgraf de l'apartat 2.2.1.2) a continuació d'haver transcrit la clàusula preliminar segona que disposa l'aplicació per analogia de l'Acord al personal eventual i al personal que ocupa llocs amb complement de destinació 28 o superior (com era i és el cas dels llocs de direcció i d'alta direcció -gerents-¹⁰) i sense cap tipus de motivació, desenvolupament ni fonament d'aquella conclusió.

En segon lloc, a la vista de la literalitat del precepte cal sostenir que l'Acord de Condicions de treball 2017-2020 era d'aplicació, per analogia i d'acord amb les seves condicions, al personal eventual i al personal gerencial.

Aquesta **aplicació per analogia** respon a motivacions diferents segons es tracti de personal eventual o de personal directiu.

Així, en el cas del **personal eventual**, cal tenir en compte que les seves funcions de confiança i assessorament especial impedeix, per exemple, l'aplicació de les condicions referents al règim horari (en tant que aquest vindrà determinat pel de l'autoritat o càrrec al qual assessora) o a la provisió dels llocs (en tant que en el seu cas no regeixen els principis de mèrit i capacitat, sinó el lliure nomenament).

En el cas del **personal directiu i alt directiu (gerències)**, les seves condicions de treball resten excloses de la negociació col·lectiva, de conformitat amb l'article 37.2 c) del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic. D'aquesta manera, tret les condicions que siguin fixades per cada Administració en exercici de la respectiva potestat d'autoorganització, res impedeix que se'ls puguin aplicar aquelles condicions de treball previstes en l'Acord de condicions que no siguin incompatibles amb la seva condició.

¹⁰ Relació de llocs de treball inicial aprovada pel Plenari del Consell Municipal el 21 de desembre de 2018 i les seves posteriors modificacions així com la vigent Relació de Llocs de Treball aprovada pel Plenari del Consell Municipal el 23 de desembre de 2022.

En conseqüència, l'Acord de condicions seria la norma habilitant per a l'abonament del complement de la prestació per incapacitat temporal fins al 100 % de retribucions, en el cas d'un de tres gerents (13.765 €) i d'un comissionat (421 €), amb el benentès que aquest darrer té la consideració de personal eventual.¹¹

Respecte al complement de retribució de la prestació d'incapacitat temporal del personal electe i consellers/es de districte, fer constar que a la primera sessió plenària que sigui possible del Consell Municipal resultant de les properes eleccions municipals, es portarà a aprovar l'extensió de l'acord de condicions en aquells aspectes que sigui adequat a la seva naturalesa.

b) Respecte el premi d'antiguitat i el càlcul dels triennis als funcionaris propis

El Projecte d'Informe exposa que “per al càlcul dels triennis dels funcionaris propis, l'Ajuntament computa el valor de la totalitat dels triennis d'acord amb l'últim subgrup o grup de classificació professional al qual pertanyen, en lloc de fer-ho segons el subgrup o el grup al que pertanyien en el moment en què es va fer cada trienni, tal com estableix la normativa –i tal com l'Ajuntament calcula els triennis per als funcionaris d'altres administracions”.

I respecte al premi d'antiguitat el Projecte d'Informe sosté que té naturalesa de retribució i que, pel que fa al personal funcionari, no té empara en la normativa bàsica estatal que estableix les retribucions que poden percebre els funcionaris i, per tant, s'hauria d'excloure de l'Acord mitjançant la revisió d'ofici.

En aquest sentit cal tenir en compte que el premi d'antiguitat ja apareix contemplat en el *Pacte de condicions laborals per a funcionaris i contractats administratius 1984-1985*¹² i es manté en el transcurs dels diferents acords de treball¹³ aprovats pel Consell Municipal.

Pel que a l'al·legada nul·litat del premi d'antiguitat en el Projecte d'Informe, cal tenir en compte que l'Acord regulador de les condicions de treball dels empleats públics de

¹¹ Així es reconeix a l'apartat 2.2.4 del Projecte d'Informe 26/2019-E.

¹² Aprovat per sessió del Consell Municipal de 23 de març de 1984.

¹³ Art. 45 del Conveni col·lectiu de treball del personal laboral 1984-1985, art. 29 i 43 del Pacte de condicions laborals per a personal funcionari i conveni col·lectiu de treball del personal laboral 1987-1988, article 37 del Pacte de condicions laborals per a personal funcionari i conveni col·lectiu de treball del personal laboral 1989-1991, articles 34 i 37 del Pacte de condicions laborals per a personal funcionari i pacte extraestatutari del personal laboral 1992-1993, article 30 de l'Acord de Condicions Laborals 1994-1996, article 32 de l'Acord de Condicions Laborals 1997-1999, article 31 de l'Acord de condicions de treball per al personal funcionari i Conveni Col·lectiu 2000-2003, article 31 de l'Acord de Condicions de Treball per al personal funcionari i Conveni Col·lectiu 2004-2007; article 34 de l'acord de condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona (personal funcionari i laboral, guàrdia urbana i serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvament) pels anys 2008-2011; article 9 de l'acord de Condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona (personal funcionari i laboral, Guàrdia Urbana i Serveis de Prevenció, extinció d'incendis i salvament) pels anys 2013-2015; article 35 de l'acord de Condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona (personal funcionari i laboral, Guàrdia Urbana i Serveis de Prevenció, Extinció d'Incendis) pels anys 2017-2020.

l'Ajuntament de Barcelona té una **doble naturalesa** d'acord de condicions de treball i de conveni col·lectiu, ja que és d'aplicació tant al personal funcionari com al laboral.

En tot cas, l'Acord ha estat aprovat històricament pel Plenari Consell Municipal, que té reconeguda la màxima potestat normativa de l'Ajuntament en aplicació del seu règim especial (art. 26 Carta Municipal). A més, pel que fa al personal laboral, el conveni col·lectiu té força vinculant entre les parts i la seva revisió està sotmesa a la regulació del dret laboral, i no es pot utilitzar el procediment administratiu de revisió per declarar-lo nul.

D'acord amb les observacions de l'informe, amb la constitució del nou consistori, s'iniciaran els expedients de revisió d'ofici tant del premi d'antiguitat com el còmput dels triennis a l'últim grup de classificació, prenent com a primera mesura, la seva suspensió.

8) Acord de nomenament i règim jurídic de la síndica de greuges

El Projecte d'Informe 26/2019-E estipula dues observacions respecte a la figura de la Sindicatura de Greuges: d'una banda, respecte el seu règim jurídic (apartat 2.2.6 a)) i de l'altra respecte a l'assignació de les retribucions en els acords de nomenaments (apartat 2.2.6 b)).

a) Respecte al règim jurídic

El Projecte d'informe considera inadequada la configuració de la figura del síndic/a de greuges municipal com a personal eventual tal com es preveu en l'article 4.3 del document Aspectes complementaris de l'organització i funcionament del síndic o síndica de greuges de Barcelona, de l'any 2005 atesa la naturalesa de la institució, de la que es predica que ha d'actuar amb plena independència.

En aquest sentit, res a objectar a aquesta apreciació i simplement posar de manifest que fruit d'aquesta observació s'elevà al Consell Municipal Plenari la proposta de modificació del Reglament del Síndic/a de Greuges de Barcelona en coherència amb la independència, imparcialitat i objectivitat amb què ha de desenvolupar les seves funcions.

Dit l'anterior, cal afegir que la naturalesa del càrrec és una qüestió jurídica completament aliena a la gestió comptable i pressupostària de l'Ajuntament de Barcelona i que, d'altra banda, la consideració com a personal eventual no ha suposat cap menyscapse de la integritat de les persones que han estat ocupant el càrrec fins a l'actualitat.

b) Respecte a l'assignació de les retribucions

Tal com recull el propi Projecte d'Informe, el Reglament del síndic de greuges de Barcelona, aprovat per Consell Municipal de 21 de març de 2003, en la seva base VII apartat 1 estipula que "el càrrec de Síndic/a pot ser remunerat. Aquesta determinació, si escau, i la seva quantia es determina en l'acord de nomenament".

El Projecte d'Informe sosté que la retribució bruta de l'any 2020 percebuda per la síndica de greuges “no estava fixada en cap document” atès que ni en l'acord de nomenament de l'any 2016 ni en el de l'any 2020 s'hi feia cap esment.

Al respecte al·legar que en l'Acord de 23 de novembre de 2004, en què l'Alcaldia proposà el nomenament¹⁴ del càrrec de Síndica de Greuges Municipal per primera vegada se n'estipularen també en els següents termes:

“Establir com a retribució del Síndic/a de Greuges de Barcelona l'equivalent a la retribució dels Regidors de Govern”

A la vista la literalitat del precepte, és evident que aquesta redacció no es refereix a un nomenament concret, sinó que estableix, amb caràcter regulatori i amb vocació de continuïtat, el caràcter retribuït del càrrec de la sindicatura de greuges.

En aquest sentit, cal observar que posa en masculí i femení el “Síndic/a”, cosa que fa palesa la voluntat de que la regulació sigui aplicable a qualsevol persona que ocupi el càrrec, i per tant, desvirtuant la conclusió que només afectava a la Síndica nomenada a l'any 2004.

Igualment, el fet que no es quantifiqui una remuneració sinó que la quantificació es determini en funció de les retribucions dels Regidors, evidencia aquest caràcter normatiu i de permanència, per a situacions futures i no exclusivament a la Síndica nomenada a l'any 2004.

A la vista de les al·legacions formulades en cap cas es pot concloure que *la retribució percebuda no estava fixada en cap document*, atès que és evident en el dit decret el caràcter retribuït del càrrec de Síndic/a i la seva quantia (per remissió).

Finalment, cal fer constar que a la vista d'aquesta observació, i al efectes de dotar de major seguretat jurídica i transparència en aquest aspecte, està previst recollir-ho de forma expressa en l'Acord de retribucions de personal electe que s'aprovin resultants de les properes eleccions municipals, sense perjudici de que s'inclouï expressament en els propers acords de nomenament que es produeixin.

9) Codi ètic i de conducta de l'Ajuntament de Barcelona

En el Projecte d'informe s'indica que el Codi ètic de l'Ajuntament de Barcelona, aprovat pel Consell Municipal el 30 de juny de 2017, no inclou entre els destinataris del Codi a la persona titular de la Sindicatura de Greuges. També s'ha detectat que no s'ha aprovat cap actualització, quan segons la disposició final primera del Codi, aquest s'ha de revisar i actualitzar cada dos anys.

Pel que fa a la inclusió de la Sindicatura de Greuges en el Codi ètic cal dir que, si bé no figura expressament relacionada en el llistat de persones destinatàries del Codi (article 3.3), no per això s'ha d'entendre exclosa, sinó que la seva inclusió es vehicula a través de la l'apartat g) de l'esmentat article, referent al personal eventual, que és

¹⁴ Nomenament que fou aprovat per Consell Municipal de 24 de novembre de 2004.

l'actual naturalesa del càrrec. D'aquesta manera, l'aprovació de la proposta a què s'ha fet referència en l'apartat anterior haurà d'anar acompanyada de la paral·lela adequació de l'àmbit d'aplicació del Codi ètic.

S'informa que fruit d'aquesta observació es traslladarà als òrgans competents d'aquest Ajuntament per tal que impulsin la revisió del Codi ètic en els termes exposats.

En qualsevol cas, pel que fa a la manca de revisió en el termini previst, cal dir que té la consideració d'irregularitat no invalidant de conformitat amb l'article 48.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques i en cap cas ha tingut cap incidència o impacte en el pressupost municipal.

II. Respecte a l'apartat ASPECTES DE GESTIÓ

10) Deducció per incapacitat temporal

En relació amb la deducció indeguda de la prestació per incapacitat temporal d'una consellera de districte que es va reincorporar sense haver lliurat el comunicat d'alta i que, per aquest motiu, per a l'Ajuntament continuava en situació d'IT, s'aporta documentació acreditativa de l'abonament efectuat a la Tresoreria General de la Seguretat Social a fi de regularitzar l'import indegudament deduït.

III. Respecte a l'apartat ASPECTES COMPTABLES

11) Comptabilització de les dietes per assistències dels regidors sense dedicació especial

Pel que fa al reconeixement de les obligacions en concepte de dietes per assistències de regidors sense dedicació especial a les sessions del Consell Municipal, per un total de 72.461 € en el capítol 1 de despeses, Despeses de personal, en lloc del capítol 2, Despeses corrents en béns i serveis, concepte 230, segons s'especifica en l'Ordre EHA/3565/2008, del 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, s'informa que es donaran les indicacions per a la seva esmena per donar compliment a l'Ordre EHA/3565/2008, del 3 de desembre.

No obstant, és important remarcar que aquesta comptabilització en cap cas ha tingut cap incidència econòmica ni impacte en el pressupost municipal.

IV. Respecte a l'apartat PUBLICITAT ACTIVA (TRANSPARÈNCIA)

12) Declaracions d'activitats i de béns presentades pels col·lectius analitzats

Respecte a l'incompliment de les obligacions en les declaracions d'activitats i de béns, en primer lloc, l'Ajuntament adoptarà mesures oportunes per a l'acompliment íntegre de les obligacions de transparència, especialment en el casos de major dificultat de seguiment, com són els de cessament dels càrrecs o d'extinció de la seva relació amb l'Ajuntament.

No obstant, cal tenir en compte que aquests fets no han tingut cap incidència econòmica ni impacte en el pressupost municipal.

13) Persones no incloses en les llistes publicades de les retribucions i les dietes percebudes el 2020

S'adoptaran les mesures per tal que la informació de les retribucions i dietes dels membres dels col·lectius fiscalitzats aparegui degudament en el portal de transparència, incloses les retribucions del titular de la Sindicatura de Greuges.

No obstant, cal tenir en compte que aquests fets no han tingut cap incidència econòmica ni impacte en el pressupost municipal.

14) Publicitat de la plantilla municipal

En aquest apartat s'indica que l'estructura de la plantilla del portal de transparència no coincideix amb la plantilla pressupostària aprovada pel 2020 (per Acord plenari del Consell Municipal de 31 de gener de 2020). També que en la plantilla pressupostària s'inclouen de manera indeguda 93 places de consellers de districte amb dedicació i la plaça de la síndica de greuges, les quals no figuren en el portal de transparència. Per últim, que ni la plantilla del portal de transparència ni la pressupostària compleixen l'art. 25 del Decret 214/1990, atès que recullen el número de places vacants.

Sense perjudici d'impulsar els treballs per a esmenar les dites deficiències i millorar-ne la transparència en aquests aspectes, cal constatar que no ha s'ha produït cap afectació en el pressupost municipal.

B) RESPECTE A LES RECOMANACIONS DE L'APARTAT 3.2

Pel que fa a les recomanacions del Projecte d'Informe 26/2019-E de la Sindicatura de Comptes recollides a l'apartat 3.2, aquest Ajuntament tindrà en compte les seves aportacions i treballarà per aquells aspectes que suposin una millora dels procediments a efectes d'una millor gestió i seguretat jurídica.

Concretament pel que fa a la recomanació de la necessitat de regular el personal d'alta direcció s'informa que és previst que a la primera sessió plenària que sigui possible del Consell Municipal resultant de les properes eleccions municipals, es portarà a aprovar una proposta de modificació del Reglament Orgànic Municipal a fi d'incorporar el contingut previst a l'article 53.1 de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, així com altres extrems que configuren el seu règim jurídic bàsic.

Jordi Martí Grau
Regidor de Presidència

4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes.

Com a conseqüència de les al·legacions i de la documentació rebuda s'ha introduït informació addicional relativa a la Relació inicial de llocs de treball en la conclusió número 1 i s'ha modificat un paràgraf de l'apartat 2.2.5.b i la conclusió número 3 del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que, segons consta en l'acta corresponent, a Barcelona, el 7 de juny del 2023, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el llavors secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent el síndic Manel Rodríguez Tió, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 14/2023, relatiu a l'Ajuntament de Barcelona, despeses de personal dels òrgans de govern, comissionats, alta direcció i síndica de greuges, exercici 2020.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general per suplència

Vist i plau,

El síndic major

