

INFORME 17/2023

**BANC DE SANG
I TEIXITS**
INGRESSOS I DESPESES,
EXERCICI 2020

INFORME 17/2023

**BANC DE SANG
I TEIXITS**
INGRESSOS I DESPESES,
EXERCICI 2020

Edició: juliol de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia.....	7
1.2. ENS FISCALITZAT	7
1.2.1. Antecedents	7
1.2.2. Activitats i organització.....	9
1.2.3. Treballs de control.....	15
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	16
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	16
2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS.....	16
2.3. IMPORT NET DE LA XIFRA DE NEGOCIS	17
2.3.1. Convenis i altres formes de col·laboració	19
2.4. DESPESES PER CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA I ALTRES INSTRUMENTS JURÍDICS	26
2.4.1. Contractació administrativa.....	26
2.4.2. Convenis i altres formes de col·laboració	32
2.5. DESPESES DE PERSONAL.....	34
2.5.1. Contractació de personal	37
2.5.2. Retribucions del personal.....	38
3. CONCLUSIONS	41
3.1. OBSERVACIONS.....	41
3.2. RECOMANACIONS.....	44
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	45
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	45
4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	60
APROVACIÓ DE L'INFORME.....	60

ABREVIACIONS

BST	Banc de Sang i Teixits
CatSalut	Servei Català de la Salut
CTTI	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
ICS	Institut Català de la Salut
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic
M€	Milions d'euros
OCATT	Organització Catalana de Transplantaments
SISCAT	Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada relatiu a l'empresa pública Banc de Sang i Teixits (BST) corresponent a l'exercici 2020.

L'objecte d'aquest informe de fiscalització limitada es concreta en els aspectes següents:

- Les operacions econòmiques d'ingressos.
- La gestió i el compliment de la legalitat en la contractació administrativa i d'altres instruments jurídics per realitzar obres i adquirir béns i serveis, i en les despeses associades.
- La gestió i el compliment de la legalitat en els convenis i en les despeses associades.
- La gestió i el compliment de la legalitat en la contractació del personal i en les despeses per les retribucions.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2020, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors o posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives i els incompliments normatius i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns aspectes que s'han posat de manifest en el treball de fiscalització.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El 7 de març de 1995, el Govern de la Generalitat va autoritzar el Servei Català de la Salut (CatSalut) per crear l'empresa pública Serveis Sanitaris de Referència - Centre de Transfusió i Banc de Teixits, constituïda el 9 de juny del mateix any. Mitjançant la Resolució

SLT/1723/2005, del 18 de maig, per la qual es dona publicitat a l'Acord del Govern de la Generalitat del 17 de maig del 2005, pel qual es modifiquen parcialment els Estatuts de l'empresa pública Serveis Sanitaris de Referència - Centre de Transfusió i Banc de Teixits, l'empresa va passar a denominar-se Banc de Sang i Teixits.

BST és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, l'actuació de la qual s'ajusta al dret privat. És una entitat vinculada a l'àmbit de la salut, integrada en el sector públic de l'Administració de la Generalitat i adscrita al CatSalut.

D'acord amb els seus estatuts, l'objectiu del BST és garantir a tots els pacients radicats al territori de Catalunya, d'una manera suficient i segura, l'accés a la sang, als hemoderivats, als teixits i altres productes biològics utilitzables en humans, i, al mateix temps, promoure un bon ús de tots aquests components. També és objectiu del BST, constituir un centre de referència i d'excel·lència en aquests àmbits i en d'altres, com la immunologia diagnòstica, els tractaments a partir de cèl·lules progenitores, el desenvolupament de teràpies avançades i el subministrament de llet materna per a nadons prematurs.

El Decret 298/2006, del 18 de juliol, regula la Xarxa d'Hemoteràpia i crea el Sistema d'Hemovigilància a Catalunya. La Xarxa d'Hemoteràpia de Catalunya està integrada per un únic centre de transfusió i pels serveis de transfusió sanguínia,¹ els quals actuen vinculats solidàriament, de forma coordinada, i es presten en cooperació mútua. Els intercanvis de productes sanguinis entre el centre i els serveis de transfusió sigui quin sigui el destinatari s'hauran de comptabilitzar i facturar amb subjecció al principi de gratuïtat de la sang i els seus components donats. El BST és el centre de transfusió autoritzat d'abast per a tot Catalunya.²

1. L'article 2 del Decret 298/2006 defineix els conceptes següents:

- Centre de transfusió sanguínia: tota entitat o organisme que participi en qualsevol aspecte de l'extracció i verificació de la sang humana o els seus components, sigui quina sigui la seva destinació, i del seu tractament, emmagatzematge i distribució quan la destinació sigui la transfusió. Els serveis de transfusió no estan inclosos en aquesta definició.
- Servei de transfusió: unitat assistencial d'un centre hospitalari en què sota la responsabilitat d'un metge especialista en hematologia i hemoteràpia s'emmagatzema sang i components sanguinis per a la seva transfusió, i en què es poden realitzar proves de compatibilitat de sang i components sanguinis per a ús exclusiu en les seves instal·lacions, incloses les activitats de transfusió hospitalària.

2. La disposició addicional única del Decret 298/2006 estableix el següent:

Els bancs de sang actualment autoritzats han d'estar integrats en l'empresa pública Banc de Sang i Teixits, com a centre de transfusió autoritzat d'abast per a tot Catalunya, al qual es vincularan els serveis de transfusió de tots els centres hospitalaris.

L'empresa pública Banc de Sang i Teixits tindrà assignades les activitats relatives a l'extracció i processament de la sang humana i els seus components, sigui quina sigui la seva destinació, i el seu tractament, emmagatzematge i distribució quan la destinació sigui la transfusió, en el marc del que estableix l'article 4 d'aquest Decret. També gestionarà el registre de donants de sang de Catalunya adscrit a la Direcció General de Recursos Sanitaris.

El BST es va integrar en el SISCAT amb efectes de l'1 de març del 2020 i per un període temporal inicial de 10 mesos, mitjançant la Resolució del director del CatSalut del 12 de maig del 2020 per la qual s'estableix la integració funcional al Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya (SISCAT) de laboratoris del sector públic, en el marc de l'estratègia de resposta a l'epidèmia del SARS-CoV-2.

El domicili social de l'empresa és al passeig del Taulat, 116 de Barcelona, en l'edifici Frederic Duran i Jordà.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitat, recursos estructurals i humans

D'acord amb els estatuts, les funcions del BST són, entre d'altres, les següents:

- Planificar, promoure i obtenir la donació de sang i dels seus components, basats en la donació altruista.
- Planificar la cobertura de les necessitats i la distribució de la sang i hemoderivats.³
- Responsabilitzar-se de l'intercanvi de plasma sanguini amb la indústria fraccionadora⁴ per a l'obtenció d'hemoderivats.
- Dur a terme la planificació, l'obtenció, el processament i la preservació de les cèl·lules progenitores, els teixits i la llet materna suficients per poder atendre les necessitats dels pacients a Catalunya.
- En cas d'existència d'excedents, i sempre que estiguin cobertes i assegurades les necessitats de Catalunya, la distribució també es pot dur a terme fora de l'àmbit territorial, d'acord amb la normativa reguladora.

La il·lustració següent mostra gràficament els components que s'obtenen de la sang dels donants i algunes dades que hi estan relacionades:

3. Els hemoderivats són especialitats farmacèutiques en les que el principi actiu prové del plasma de donants humans sans a través d'un procés de fraccionament i purificació adequat.

4. El BST contracta el procés de fraccionament del plasma a la indústria farmacèutica, el BST lliura en condicions específiques de control el plasma excedent de les donacions de sang total i de les plasmafèresis i l'empresa fraccionadora li retorna el producte final.

LA SANG

• Cada dia fan falta **1.000 donacions** de sang per poder atendre les necessitats dels **malalts de Catalunya**.

• El **Banc de Sang i Teixits** té sempre una reserva de sang equivalent a **7-9 dies** de consum.



• El **Banc de Sang i Teixits** centralitza les donacions de sang de Catalunya i les distribueix als hospitals.

• Com que la sang caduca, cal que cada dia hi hagi donacions.

La sang d'un donant se separa en tres bosses diferents.



Glòbuls Vermells

Caducitat 42 dies

• 4°

Usos: S'utilitzen en tractaments de càncer i en algunes operacions. També són imprescindibles quan hi ha un accident.



Plaquetes

Caducitat 5 dies

• Ambient

Usos: Són necessàries per als malalts de càncer i per evitar hemorràgies.



Plasma

Caducitat 3 anys

• Congelat

Usos: Es trasfón als pacients amb alteracions de la coagulació i a grans cremats. També se'n fan medicaments.



L'activitat realitzada l'any 2020, que abasta l'activitat prestada en els centres sanitaris públics i privats del territori de Catalunya, va estar afectada per l'epidèmia de la covid. Per una part va disminuir lleugerament l'activitat ordinària i, per altra part va realitzar un volum important de proves analítiques de laboratori per diagnosticar la infecció per coronavirus SARS-CoV-2, atès que les infraestructures i els professionals del BST eren adequats per fer-les i que la reducció de l'activitat ordinària ho permetia.

El quadre 1 resumeix en unitats l'activitat duta a terme en els anys 2020 i 2019.

Quadre 1. Activitat realitzada. Exercicis 2020 i 2019

Nombre de donacions	Unitats 2020	Unitats 2019	Variació (%)
Sang	239.367	244.003	(1,9)
Plasma	20.346	20.596	(1,2)
Cordó	1.477	2.717	(45,6)
Còrnies	1.103	1.677	(34,2)
Teixit ossi	246	376	(34,6)
Llet (ml)	1.936.288	2.185.000	(11,4)
Nombre de determinacions diagnòstiques	Unitats 2020	Unitats 2019	Variació (%)
Laboratori de seguretat transfusional	56.389	97.309	(42,1)
Immunobiologia	21.157	25.823	(18,1)
Immunohematologia	34.926	36.039	(3,1)
Laboratori cel·lular	31.276	16.840	85,7
SARS-CoV-2	295.766	-	-
Subministrament	Unitats 2020	Unitats 2019	Variació (%)
Hematies (bosses)	229.336	234.750	(2,3)
Plaquetes (bosses)	38.175	38.408	(0,6)
Plasma (bosses)	26.660	29.020	(8,1)
Cordó (unitats)	51	55	(7,3)
Còrnies (unitats)	1.455	1.770	(17,8)
Teixit ossi (peces)	8.513	11.480	(25,8)
Llet (ml)	1.157.410	1.384.000	(16,4)
Altres	Unitats 2020	Unitats 2019	Variació (%)
Unitats de cordó disponibles	19.922	19.827	0,5
Nous registres de donants de medul·la	6.520	6.590	(1,1)

Font: Memòries d'activitat del Banc de Sang i Teixits.

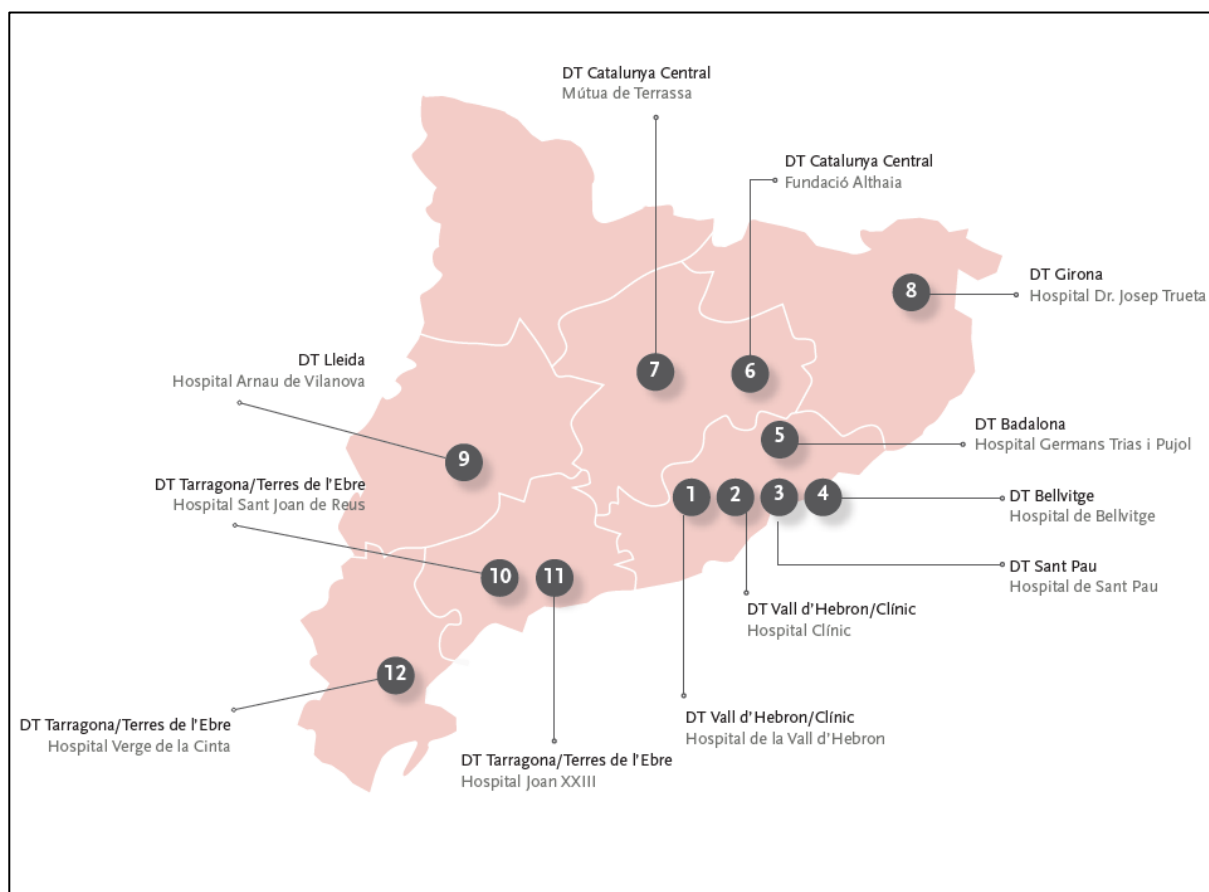
Cada any, el BST organitza prop de 4.000 campanyes de donació de sang arreu del territori de Catalunya, en espais cedits i en les unitats mòbils ubicades als carrers.

L'any 2020 els investigadors del BST van realitzar 62 publicacions en revistes científiques, amb un factor d'impacte global de 243. El 47% dels articles es van publicar en revistes del primer quartil.

Per al compliment de les seves funcions el BST compta amb l'edifici Frederic Duran i Jordà, en el qual hi ha els laboratoris, les instal·lacions d'alta tecnologia i els magatzems dels productes; també és la seva seu central amb les oficines de l'equip de direcció i gestió.

El BST també ocupa espais de forma permanent en 12 hospitals del SISCAT que en són centres fixos d'activitat, amb sales de donació, espais per a processos assistencials i equips per a l'emmagatzematge i distribució dels productes. Els centres fixos d'activitat presenten la distribució territorial següent:

Gràfic 1. Centres d'activitat fixos



Font: Memòria d'activitat del Banc de Sang i Teixits, exercici 2020.

El nombre mitjà d'empleats de l'entitat durant l'exercici 2020 va ser de 805 persones, que treballaven en l'edifici Frederic Duran i Jordà, en els 12 hospitals assenyalats i en les unitats mòbils de donació de sang.

1.2.2.2. Edifici Frederic Duran i Jordà

Com ja s'ha expressat en l'apartat anterior, en l'edifici Frederic Duran i Jordà hi ha els laboratoris, les instal·lacions d'alta tecnologia i els magatzems dels productes, també és la seu central amb les oficines de l'equip de direcció i gestió.

L'edifici Frederic Duran i Jordà es finança mitjançant un arrendament financer de 36,43 M€. El contracte d'arrendament es va formalitzar el 31 de maig del 2010 amb venciment a 50 anys. La taxa interna de retorn es va establir en un 9,5%. L'import de l'arrendament pagat pel BST l'any 2020 va ser 4,02 M€, IVA inclòs.

A la data de finalització del treball de camp, el mes de febrer del 2023, sobre l'edifici Frederic Duran i Jordà requeien els fets següents, que estaven pendents de resolució judicial:

- L'11 de novembre del 2019 la consellera de Salut va emetre una Resolució de nul·litat de ple dret del conveni d'adquisició de l'edifici, del conveni de renúncia del BST del dret de tanteig i del dret de cessió del dret de superfície adoptats per l'antiga gerència del BST, i de l'acord del Consell d'Administració que donava conformitat a la renúncia esmentada. No obstant això, va declarar la continuïtat transitòria dels convenis fins que s'adoptessin les mesures urgents, per evitar un perjudici al servei públic.
- L'any 2020 Recober Inversions 2013, SL i el Consorci de la Zona Franca de Barcelona van interposar sengles recursos davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya contra la Resolució de la consellera. El 30 de juny del 2022, el mateix Tribunal va estimar els dos recursos interposats.
- El 7 de desembre del 2022, el BST va presentar un escrit de preparació del recurs de cassació davant el Tribunal Suprem i un escrit de preparació de recurs per infracció de normativa autonòmica davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

D'altra banda, l'any 2021 el BST va iniciar negociacions amb la propietat de l'edifici per acordar la compravenda de l'edifici o, en cas que no prosperés, instar el Departament de Salut que elevés una proposta d'expropiació al Govern de la Generalitat atesa la utilitat pública de l'edifici. El mes de febrer del 2023 aquestes actuacions continuaven sense resoldre's.

1.2.2.3. Estructura organitzativa

D'acord amb els estatuts, els òrgans de govern del BST són el Consell d'Administració i la Presidència.

El Consell d'Administració és l'òrgan superior de govern del BST. El componen la persona que ocupa la Presidència, la persona que ocupa la Vicepresidència, un nombre de vocals

entre 6 i 8 i la persona que ocupa la Secretaria. Tots ells són nomenats i separats lliurement pel Govern de la Generalitat, a proposta de la persona titular del departament competent en matèria de salut, escoltat el Consell d'Administració. Una vocalia ho és a proposta de l'Hospital Clínic de Barcelona. El mateix Consell d'Administració designa la persona titular de la Secretaria.

Son funcions del Consell d'Administració, entre altres, actuar com a òrgan de contractació; aprovar els convenis; adquirir, alienar i gravar els béns immobles transmissibles; acordar les operacions de crèdit i les operacions de tresoreria; aprovar els comptes anuals; establir les polítiques de recursos humans; aprovar la relació de llocs de treball o altres instruments organitzadors similars i les condicions per accedir-hi, i fixar les retribucions del personal dins dels límits normatius i en el marc del conveni col·lectiu.

Així mateix, correspon al Consell d'Administració aprovar la selecció i contractació del director o directora general i la destitució, quan el BST gaudeixi del règim d'autonomia de gestió regulada en els articles 68 i següents de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres; i, en cas contrari, proposar-ne al Govern la designació i la destitució. També, determinar l'estructura i l'organització de l'empresa, designar i destituir els càrrecs d'alta direcció i fixar-ne les retribucions, dins del marc legal i pressupostari. Les funcions del Consell d'Administració són delegables en la Direcció general amb les excepcions establertes en els estatuts del BST.

Durant l'any 2020 formaven part del Consell d'Administració les persones següents:

President: Manel Peiró Posadas (del 18.6.2013 al 15.12.2020)
Francesc Gòdia Casablanques (a partir del 15.12.2020)

Vicepresidenta⁵: Xènia Acebes Roldán (a partir del 6.10.2020)

Vocals: Enric Contreras: Barbeta (del 8.11.2005 al 6.5.2021)
Francesc Gòdia Casablanques (del 18.9.2012 al 15.12.2020)
Miquel Rutllan Bañeres (a partir del 26.4.2011)
Emili Sullà Pascual (a partir del 8.4.2014)
Roberto Gili Palacios (a partir del 8.4.2014)
Ivan Planas Miret (a partir del 12.5.2015)
Antoni Castells Garangou (a partir del 31.5.2016)
Joan Comella Carnicé (a partir del 6.10.2020)
Manel Peiró Posadas (a partir del 15.12.2020)

Secretari: Rafael Gomàriz Parra (del 24.11.2016 al 14.1.2021)

5. Durant el període comprés entre l'1 de gener i el 6 d'octubre el càrrec de vicepresidència estava vacant.

Durant l'exercici 2020 els membres del Consell d'Administració no van rebre cap retribució.

La persona titular de la Direcció General assumeix la direcció i gestió ordinària del BST i té atribuïdes, entre altres, les funcions d'executar els acords del Consell, administrar el patrimoni i contractar i exercir el comandament del personal. Durant l'any 2020 el càrrec de director general el va ocupar Enric Argelagués Vidal.

1.2.3. Treballs de control

En virtut del que estableix l'article 71 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i en compliment del Pla anual d'auditories que per a cada exercici econòmic aprova el conseller o consellera responsable en matèria d'economia i finances, la Intervenció Adjunta per al Control de les Entitats Sanitàries efectua el control financer del BST.

L'exercici 2020, el control financer el va portar a terme una societat auditora privada sota la direcció i supervisió de la Intervenció Adjunta mitjançant l'auditoria dels comptes anuals.

La societat auditora externa va auditar els comptes anuals del BST, que comprenen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu, l'estat de la liquidació del pressupost i la Memòria corresponents a l'exercici anual tancat el 31 de desembre del 2020. L'opinió d'auditoria va ser no modificada, sense excepcions. L'informe d'auditoria assenyala, sense que afecti l'opinió, tres qüestions clau de l'auditoria i un paràgraf d'èmfasi.

La primera qüestió clau d'auditoria fa referència a la naturalesa i significació dels ingressos en el conjunt dels comptes anuals i el volum de transaccions efectuades. La segona qüestió clau manifesta la complexitat del càlcul de la valoració de les existències i del seu deteriorament per baixa rotació i obsolescència. La tercera qüestió clau correspon a la diversitat de criteris, càlculs i estimacions necessaris per determinar la quantificació dels costos vinculats a l'activitat d'emergència covid.

El paràgraf d'èmfasi fa referència a la incertesa existent sobre el desenllaç dels recursos interposats contra la Resolució de la consellera de Salut d'11 de novembre del 2019 que declara la nul·litat de ple dret dels acords presos en exercicis anteriors sobre la renúncia al dret de tanteig i al dret de cessió del dret de superfície de l'edifici Frederic Duran i Jordà. La propietat de l'edifici i el Consorci de la Zona Franca de Barcelona van interposar recurs contenciós administratiu contra de la Resolució de la consellera (vegeu l'apartat 1.2.2.2).

La Intervenció Adjunta, en compliment de les tasques de supervisió i control dels treballs d'auditoria desenvolupats per la societat d'auditoria externa, el 24 de març del 2022 va

emetre l'informe de conclusions referides a l'auditoria financera dels comptes anuals del BST de l'exercici 2020. En l'informe, favorable a l'execució d'aquests treballs, la interventora delegada no va fer cap observació.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

D'acord amb l'objecte i l'abast d'aquest informe, expressats en l'apartat 1.1.1, el treball de fiscalització es presenta en els apartats següents.

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

El Consell d'Administració va aprovar els comptes anuals de l'exercici 2020 i la distribució del benefici a Resultats d'exercicis anteriors, dins de termini, en la sessió del 28 de juny del 2021. Els comptes anuals i l'informe d'auditoria independent del BST de l'exercici fiscalitzat van ser tramesos a la Sindicatura de Comptes dins de termini, el 29 de juny del 2021.

El BST, seguint la normativa que li era d'aplicació,⁶ va comptabilitzar el patrimoni i les seves operacions econòmiques i financeres d'acord amb les normes i els criteris establerts en el Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat. Els comptes anuals van incloure la informació de caràcter pressupostari que estableix el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat i l'Ordre VEH/6/2019, del 15 de gener, de comptabilitat de la Generalitat.

2.2. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS

En el quadre següent es presenten les partides del Compte de pèrdues i guanys del BST de l'exercici 2020 comparades amb les del 2019.

6. L'article 3.1 de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, va determinar que les entitats del sector públic de la salut que financen la seva activitat majoritàriament amb ingressos obtinguts com a contraprestació de serveis i que compleixen els requisits per gaudir del règim d'autonomia de gestió establert en la normativa vigent, poden regir-se pel Pla general comptable de l'empresa i les seves adaptacions.

Quadre 2. Compte de pèrdues i guanys. Exercicis 2020 i 2019

Concepte	2020	2019	Variació del 2020-2019 (%)
Import net de la xifra de negocis	111.518.763	87.521.451	27,4
Variació d'existències	968.750	428.237	126,2
Aprovisionaments	(38.249.169)	(31.158.620)	22,8
Altres ingressos d'explotació	618.066	878.999	(29,7)
Despeses de personal	(35.116.893)	(32.749.233)	7,2
Altres despeses d'explotació	(20.333.024)	(16.524.190)	23,1
Amortització de l'immobilitzat	(3.172.125)	(2.881.452)	10,1
Imputació de subvencions de l'immobilitzat no financer i altres	115.726	129.908	(10,9)
Deteriorament i resultat per alienacions d'immobilitzat	(263)	1.097	(124,0)
Resultat d'explotació	16.349.830	5.646.201	189,6
Ingressos financers	29.591	49.008	(39,6)
Despeses financeres*	(3.451.381)	(3.468.541)	(0,5)
Diferències de canvi	(2.404)	(6.014)	(60,0)
Deteriorament i resultat per alienació d'instruments financers		(13.880)	(100,0)
Resultat financer	(3.424.195)	(3.439.427)	(0,4)
Resultat de l'exercici	12.925.635	2.206.773	485,7

Imports en euros.

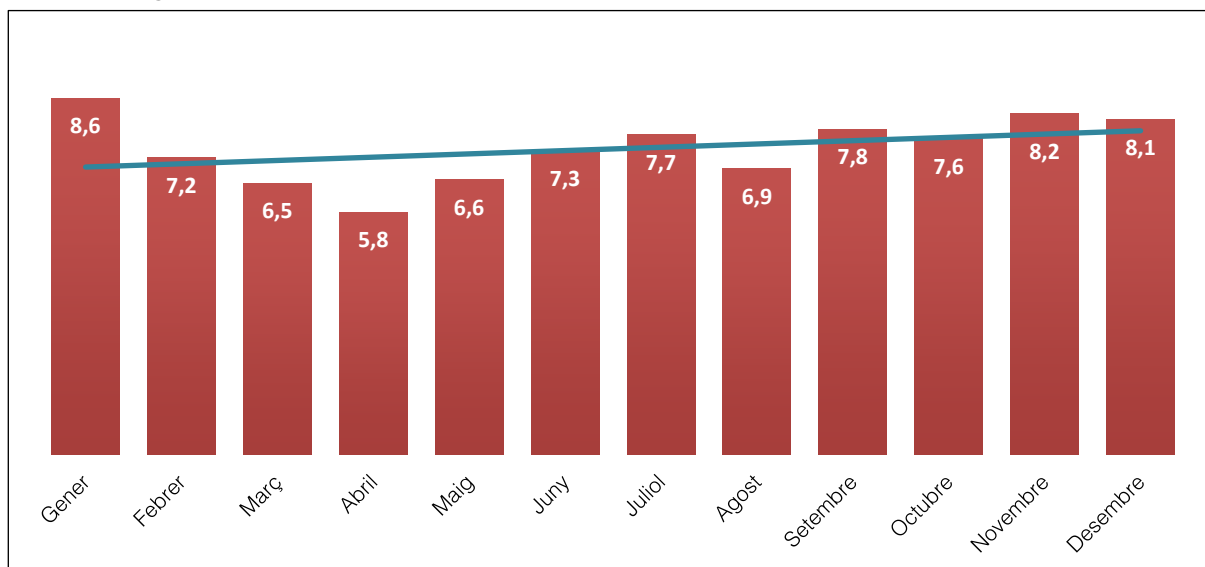
Font: Memòria dels Comptes anuals de Banc de Sang i Teixits.* Despesa financera de l'arrendament financer de l'edifici Frederic Duran i Jordà.

Al tancament de l'exercici 2020 el Compte de pèrdues i guanys del BST presentava un benefici de 12,93 M€, dels quals, 2,18 M€ corresponien al resultat positiu de l'activitat ordinària; 12,71 M€ al resultat positiu de l'activitat extraordinària de proves diagnòstiques realitzades arran de l'epidèmia de la covid, i 1,97 M€ a les pèrdues generades per les despeses relacionades amb la protecció dels professionals i dels donants per garantir la seguretat davant la covid (vegeu el quadre 5).

2.3. IMPORT NET DE LA XIFRA DE NEGOCIS

La xifra de negocis de l'exercici 2020 va ser de 111,52 M€, un 27,4% d'increment respecte als 23,06 M€ de l'exercici 2019, principalment per l'activitat realitzada de proves diagnòstiques de laboratori PCR per detectar els SARS-CoV-2 i pels ingressos del CatSalut per compensar la productivitat del personal arran de la covid de 0,65 M€.

Els ingressos de l'activitat ordinària de l'any 2020 de 88,03 M€ van augmentar 0,6% respecte del 2019 (87,52 M€), principalment per l'increment de les tarifes d'un 2,77%. Els ingressos van disminuir la primera part de l'any 2020 i es van recuperar en els últims mesos (gràfic 2).

Gràfic 2. Ingressos de l'activitat ordinària (sense incloure les proves PCR per a la covid)

Imports en milions d'euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels sistemes d'informació d'activitat del Banc de Sang i Teixits.

En el quadre següent es presenta la distribució dels ingressos del BST segons la naturalesa de la prestació i el tipus de client:

Quadre 3. Ingressos per client i per naturalesa de les prestacions

Concepte	Institut Català de la Salut	Servei Català de la Salut	SISCAT (no ICS)	Altres entitats de Catalunya	Altres autonomies	Estranger	Total	Total (%)
Sang	26.648.329		36.101.050	4.701.942	168.505	185.232	67.805.058	77,0
Teixits	1.500.430	123.492	2.274.480	1.703.906	3.204.184	1.716.868	10.523.361	12,0
Laboratoris	1.320.137	615.389	1.603.955	620.642	236.804	467.310	4.864.237	5,5
Cèl·lules	1.188.505		1.799.154	1.393.798	326.214	44.076	4.751.747	5,4
Formació i recerca				64.403	10.632	23.174	98.209	0,1
Altres	(1.161.780)	1.123.025	5.642	(53.395)	6.072	69.442	(10.993)	0,0
Activitat ordinària	29.495.621	1.861.907	41.784.280	8.431.296	3.952.411	2.506.103	88.031.619	100,0
Activitat ordinària (%)	33,5	2,1	47,5	9,6	4,5	2,8	100,0	
Laboratoris covid		22.746.312	179.958	132.060			23.058.330	
Altres covid		654.564					654.564	
Activitat covid		23.400.876	179.958	132.060			23.712.984	
Total	29.495.621	25.262.783	41.955.080	8.563.356	3.952.411	2.506.103	111.735.354	
Provisió comptable laboratoris covid		(270.043)					(270.043)	
Provisions comptables							53.451	
Import net xifra de negoci (quadre 2)							111.518.763	

Imports en euros.

Font: Sistemes d'informació d'activitat del Banc de Sang i Teixits.

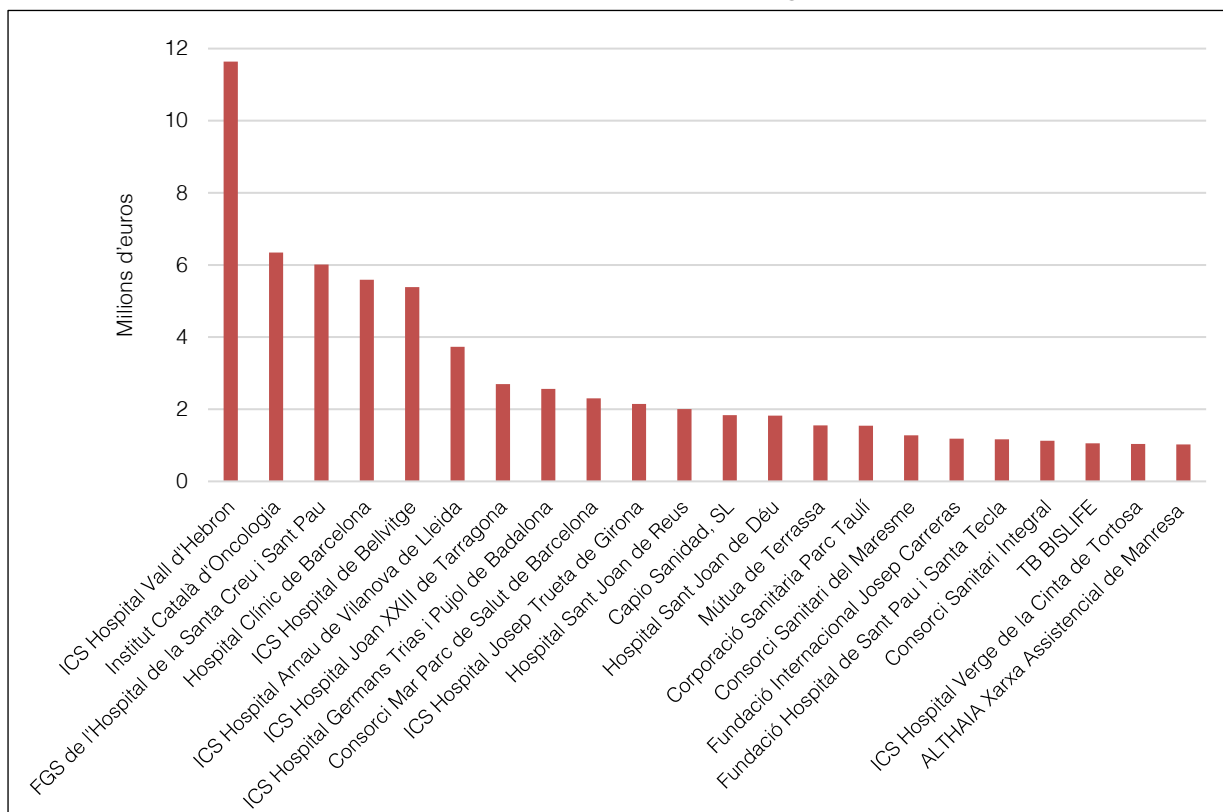
Nota: Els imports negatius són principalment regularitzacions de tancament de convenis.

Segons el tipus d'activitat, el 77% del total dels ingressos ordinaris de BST van correspondre als productes i serveis relacionats amb la sang (concentrat d'hematies, plaquetes, plasma, medicaments hemoderivats i altres), el 12% als teixits i el 11% a altres productes.

Pel que fa als clients, l'activitat es va concentrar en els 8 hospitals de l'Institut Català de la Salut (ICS),⁷ amb el 33,5% de l'activitat ordinària del BST, i en la resta d'hospitals del SISCAT, amb el 47,5%. L'activitat per a altres entitats de Catalunya, altres comunitats autònomes i per a l'estranger va suposar el 19% del total.

El gràfic 3 mostra els centres en què les prestacions del BST van ser superiors a 1 M€.

Gràfic 3. Hospitals amb volum d'activitat prestada pel Banc de Sang i Teixits de més d'1 M€



Font: Elaboració pròpia a partir dels sistemes d'informació d'activitat del Banc de Sang i Teixits.

2.3.1. Convenis i altres formes de col·laboració

L'any 2020, el BST va desenvolupar l'activitat a l'empara de convenis de col·laboració, d'en-càrrecs a mitjà propi i de contractes.

El BST formalitza convenis amb les entitats de naturalesa jurídica pública i contractes o convenis amb les entitats jurídiques privades. Alguns convenis inclouen aliances estratègiques que són acords entre dues entitats per realitzar una activitat conjuntament, estableixen els mitjans personals i d'estructura a aportar i la forma de compensació econòmica.

7. Hospital Universitari Vall d'Hebron, Hospital Universitari de Bellvitge, Hospital Universitari German Trias i Pujol, Hospital Universitari Dr. Josep Trueta de Girona, Hospital Universitari Arnau de Vilanova de Lleida, Hospital Universitari Joan XXIII de Tarragona, Hospital Verge de la Cinta de Tortosa i Hospital de Viladecans.

El BST va formalitzar encàrrecs amb els poders adjudicadors dels quals era mitjà propi instrumental fins a l'any 2019. El 5 de setembre del 2019, el Consell d'Administració del BST va acordar proposar la supressió de l'apartat 3 de l'article 22 dels estatuts, que establia la condició del BST de mitjà propi instrumental i servei tècnic de l'Administració de la Generalitat, del CatSalut i de les entitats de dret públic que hi estiguessin vinculades o en depenguessin. L'Acord de Govern de modificació dels Estatuts es va signar el 9 de març del 2021.

La Sindicatura ha fiscalitzat els ingressos provinents dels clients més significatius i els instruments jurídics a l'empara dels quals el BST va prestar l'activitat. Els ingressos fiscalitzats, de 98,85 M€, representen el 88,7% del total de la xifra de negocis del BST. El detall de l'activitat dels clients més significatius es presenta en el quadre següent:

Quadre 4. Ingressos provinents dels clients més significatius

Exp.	Client	Instrument jurídic	Objecte	Data	Import 2020
1	Mútua de Terrassa	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	01.09.2009	1.552.797
2	ConSORCI Sanitari de l'Anoia	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional i altres	01.06.2010	462.869
3	Capio Sanidad, SL	Contracte	Medicina transfusional, teixits i altres	16.12.2012	1.838.215
4	Servei Català de la Salut	Encàrrec a mitjà propi	Programa de promoció, captació i tipificació de donacions.	16.02.2013	1.846.907
5	Institut Català d'Oncologia	Encàrrec a mitjà propi	Medicina transfusional i altres	01.06.2013	6.345.472
6	Parc Sanitari Sant Joan de Déu	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional i altres	25.11.2013	333.289
7	Hospital Clínic de Barcelona	Conveni de col·laboració	Activitat coordinada de teixits humans i recerca en teràpia tissular	18.12.2013	(a)
8	Fundació Hospital Sant Joan de Déu de Martorell	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	31.12.2013	266.112
9	ConSORCI Sanitari Integral	Encàrrec a mitjà propi	Medicina transfusional, teixits i altres	01.01.2014	1.125.233
10	Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	01.01.2014	6.013.716
11	Fundació Hospital Sant Jaume d'Olot	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional i altres	03.02.2014	245.691
12	Corporació de Salut del Maresme i la Selva	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional	01.04.2014	674.293
13	ETB Bislife	Conveni de col·laboració	Processament de teixits	15.07.2014	1.054.944
14	ConSORCI Sanitari de Terrassa	Encàrrec a mitjà propi	Medicina transfusional, teixits i altres	01.09.2014	758.420
15	Corporació Sanitària Parc Taulí	Encàrrec a mitjà propi	Medicina transfusional, teixits i altres	15.12.2014	1.541.890
16	Institut d'Assistència Sanitària	Encàrrec a mitjà propi	Medicina transfusional, teixits i altres	25.05.2015	802.379
17	Hospital Clínic de Barcelona	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	30.06.2015	5.592.453

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 17/2023

Exp.	Client	Instrument jurídic	Objecte	Data	Import 2020
18	ConSORCI Hospitalari de Vic	Encàrrec a mitjà propi	Medicina transfusional, teixits i altres	15.07.2015	833.146
19	Fundació Hospital de Sant Pau i Santa Tecla	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional	13.11.2015	1.165.084
20	Fundació Hospital de Mollet	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional i altres	01.01.2016	674.636
21	Fundació Internacional Josep Carreras	Acord bilateral	Gestió donacions medul·la òssia	10.02.2016	1.184.677
22	Fundació Privada Hospital Asil de Granollers	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	01.07.2016	697.383
23	Fundació Salut-Empordà Hospital de Figueras	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	01.07.2016	616.365
24	ConSORCI Mar Parc de Salut de Barcelona	Encàrrec a mitjà propi	Medicina transfusional, teixits i altres	22.07.2016	2.302.121
25	Hospital Clínic de Barcelona	Conveni de col·laboració	Serveis de transfusió de sang i laboratoris d'immunologia del transplantament	30.12.2016	(a)
26	Fundació Hospital de Palamós	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	01.01.2018	525.031
27	Hospital Sant Joan de Déu	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	01.05.2018	1.823.298
28	Pius Hospital de Valls	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	23.05.2018	265.526
29	Instal·lacions Assistencials Sanitàries SCIAS, SCCL	Contracte	Medicina transfusional i altres	06.11.2018	527.800
30	Hospital Clínic de Barcelona	Conveni de col·laboració	Plataforma d'immunoteràpia	17.12.2018	(a)
31	ConSORCI Mar Parc de Salut de Barcelona	Conveni de col·laboració	Serveis de transfusió i laboratoris d'immunohematologia	24.01.2019	(b)
32	ALTHAIA Xarxa Assistencial de Manresa	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	01.07.2019	1.026.051
33	ConSORCI Sanitari de l'Alt Penedès i el Garraf	Encàrrec a mitjà propi	Medicina transfusional, teixits i altres	31.07.2019	858.691
34	Fundació Hospital Esperit Sant	Contracte	Medicina transfusional, teixits i altres	12.12.2019	366.714
35	ConSORCI Sanitari del Maresme	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	01.01.2020	1.278.933
36	Hospital Sant Joan de Reus	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	01.01.2020	2.004.829
37	Institut Català de la Salut	Conveni de col·laboració	Medicina transfusional, teixits i altres	03.12.2020	29.495.621
38	Servei Català de la Salut	No documentat	Proves analítiques de laboratori PCR		22.746.312
Subtotal ingressos fiscalitzats					98.846.900
Total xifra de negocis					111.518.763
Percentatge fiscalitzat sobre la xifra de negocis					88,7

Imports en euros.

Font: Informació facilitada pel Banc de Sang i Teixits.

(a) Els ingressos generats estan registrats en el conveni de col·laboració de medicina transfusional, i altres (exp. 17).

(b) Els ingressos generats estan registrats en l'encàrrec a mitjà propi de medicina transfusional, teixits i altres (exp. 24).

Els convenis i els contractes estableixen les relacions entre les parts signants que abasten totes les activitats següents o algunes d'elles:

- Medicina transfusional:
 - Promoció i donació de sang.
 - Subministrament de components sanguinis i el seu ús racional.
 - Servei de transfusió: proves analítiques de laboratori, serveis tècnics o logístics, assessoreries i actes d'infermeria i mèdics relacionats amb la transfusió de components sanguinis.
 - Processos terapèutics.
 - Subministrament de medicaments hemoderivats.

- Altres àmbits de col·laboració:
 - Proves de laboratori, proves d'immunobiologia, proves d'immunohematologia transfusional i diagnòstica i proves associades a coagulopaties.
 - Col·liris, cordó umbilical, productes i serveis vinculats a progenitors, llet materna.
 - Subministrament de teixits.
 - Teràpia cel·lular.

L'activitat objecte dels convenis es desenvolupa amb diferent grau d'integració del BST en l'activitat dels hospitals. El major grau d'integració té lloc en els hospitals on el BST té centres permanents, amb personal del BST adscrit (vegeu el gràfic 1).

El BST és l'únic centre de transfusions de Catalunya, i, per tant, és l'única entitat que subministra components sanguinis a tots els hospitals de Catalunya, siguin públics o privats.

El BST, amb personal propi, duu a terme l'acte clínic de l'administració de la transfusió al pacient en la unitat d'hospitalització en 6 hospitals de l'ICS (Hospital Universitari Vall d'Hebron, Hospital Universitari de Bellvitge, Hospital Universitari Germans Trias i Pujol, Hospital Universitari Arnau de Vilanova, Hospital Universitari de Tarragona Joan XXIII, i Hospital Universitari Dr. Josep Trueta), en l'Institut Català d'Oncologia de Badalona, en la Fundació Althaia de Manresa i en l'Hospital Mútua de Terrassa. En l'Hospital Sant Joan de Reus i en l'Hospital Clínic de Barcelona l'administració de la transfusió al pacient és compartida entre el personal de l'hospital i el del BST. A més, en aquests hospitals, el BST realitza processos terapèutics als pacients.

Els convenis i els contractes estableixen les prestacions que el BST ha de realitzar en cada hospital i regulen, en cada cas, les especificitats. Quant a la contraprestació econòmica per l'activitat prestada, els convenis i contractes remeten a les tarifes del BST.

Els convenis també regulen les comissions de seguiment, constituïdes per les parts signants

de cada conveni, que vetllen pel compliment dels acords i obligacions, interpreten les clàusules i resolen les possibles incidències.

El Consell d'Administració del BST va aprovar el catàleg de productes i serveis i les tarifes de l'any 2020, les quals van tenir un increment del 2,77% respecte a les del 2019, excepte els medicaments hemoderivats, que van mantenir el preu.

El BST té la funció de processar i preservar la sang de cordó umbilical obtinguda a Catalunya i a altres comunitats autònomes. La Fundació Internacional Josep Carreras, que gestiona el Registre de donants de medul·la òssia (REDMO), és la responsable de la base de dades dels donants voluntaris espanyols, de la cerca de donants compatibles per als pacients espanyols i de la coordinació del transport de la medul·la òssia, sang perifèrica i sang de cordó umbilical des del lloc d'obtenció al centre de transplantament.

En aquest marc, el 10 de febrer del 2016, el BST i la Fundació Internacional Josep Carreras van signar un acord pel qual organitzaven i ordenaven la promoció, la donació, el registre i la distribució de cèl·lules progenitores hematopoètiques de sang perifèrica de donants voluntaris i de sang de cordó umbilical. L'any 2020 l'activitat realitzada pel BST per a la Fundació va ser d'1,18 M€, que corresponia, principalment, al subministrament de 44 unitats de sang de cordó umbilical i al servei de 20 extraccions de medul·la òssia.

El BST va realitzar proves analítiques de teixits per a ETB Bislife, que és una entitat sense ànim de lucre holandesa.

L'any 2020, en el marc de resposta a l'epidèmia de la covid, el CatSalut va encarregar al BST les proves analítiques de laboratori PCR per diagnosticar la infecció per coronavirus SARS-CoV-2 a partir de les mostres recollides en els centres d'atenció primària de l'ICS.

El BST va facturar al CatSalut les proves PCR al preu establert en el Decret llei 12/2020, del 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries, en relació amb el SISCAT, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la covid, que va establir les tarifes per facturar la prova PCR en 93 €. Posteriorment l'Ordre SLT/211/2020, del 10 de desembre, va establir la tarifa de la prova PCR en 75 €. Els ingressos del BST de l'exercici 2020 per les proves PCR van ser 22,74 M€.

Pel que fa a les despeses més significatives per a la realització de les proves PCR, van ser les compres de reactius i material fungible sanitari, de 6,97 M€, i les despeses de l'extracció i el transport de les mostres de pacients dels centres d'atenció primària de l'ICS, de 2,37 M€ (vegeu el quadre 10).

També en relació amb la covid, el BST va comprar equips de protecció individual per al personal i per als donants, i va tenir altres despeses, entre les quals hi havia una paga de productivitat al personal finançada pel CatSalut.

En el quadre següent es presenta, per una banda, la composició dels ingressos i les despeses relacionats amb l'activitat covid per les proves PCR realitzades, de la qual amb un benefici de 12,71 M€. Per altra banda, es presenta la composició dels ingressos i les despeses per fer front als efectes de la covid en el BST, de la qual amb una pèrdua de 1,97 M€. Per tant, l'efecte net de la covid en el BST va ser un benefici de 10,74 M€.

Quadre 5. Ingressos i despeses relacionats amb l'activitat covid. Exercici 2020

Concepte	Activitat de proves PCR	Altra activitat relacionada amb la covid
Ingressos per proves de laboratori PCR per al CatSalut	22.476.270	
Ingressos per proves de laboratori PCR a diverses entitats	312.018	
Ingressos per finançar la paga de reconeixement als treballadors en el període covid		654.564
Total Ingressos	22.788.288	654.564
Despeses de reactius i material fungible sanitari	(6.974.076)	(1.402.267)
Despeses de personal	(456.650)	(759.770)
Despeses d'extraccions i transport de les mostres en els centres d'atenció primària de l'ICS	(2.368.788)	
Despeses en serveis: neteja i altres	(271.634)	(461.635)
Despeses diverses	(6.265)	
Total despeses	(10.077.413)	(2.623.672)
Resultat pandèmia covid	12.710.875	(1.969.109)
Resultat net	10.741.766	

Imports en euros.

Font: Informació del Banc de Sang i Teixits.

De la fiscalització d'aquest apartat es posen de manifest les observacions següents:

a) Activitat per al CatSalut

Les 2 clàusules addicionals de l'encàrrec a mitjà propi del CatSalut al BST per a l'activitat a realitzar durant l'any 2020, es van signar el 20 de gener del 2021, és a dir, quan ja s'havia exhaurit el període d'execució (expedient 4).

Així mateix, el BST i el CatSalut no van formalitzar cap conveni que regulés les condicions d'execució i les responsabilitats de l'activitat de les determinacions analítiques de les proves PCR entre ambdues administracions. Tan sols es va regular de forma genèrica la realització de les proves PCR pel Decret llei 12/2020, del 10 d'abril, de mesures pressupostàries per pal·liar els efectes de la pandèmia i per l'Ordre SLT/211/2020, del 10 de desembre, que van establir el preu de la prova PCR; i per la Resolució del 12 de maig del 2020 del director del CatSalut per la qual el BST es va integrar funcionalment en el SISCAT (expedient 38).

b) Tarifes

Les tarifes de l'any 2020 corresponien a les de l'any 2019 amb un increment lineal del 2,77%, excepte en els medicaments hemoderivats, que van mantenir el preu del 2019. Segons manifestacions dels responsables del BST, històricament les variacions de les tarifes han estat en funció de les variacions dels preus dels concerts del CatSalut, de l'activitat hospitalària i de les variacions de les retribucions salarials establertes en les lleis de pressupostos.

Atès que el BST és una entitat de dret públic i que majoritàriament realitza activitat per al sector públic de Catalunya, les tarifes haurien d'ajustar-se al cost real de producció, que ha d'incorporar el cost d'amortització de l'equipament.

c) Memòria justificativa

Cap dels convenis subscrits s'acompanyen de la memòria justificativa en què se n'analitzi la necessitat i l'oportunitat, del càlcul de l'impacte econòmic ni de l'informe jurídic explicatiu dels acords regulats en el conveni, en contra del que determina l'article 111 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya i, anteriorment, la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

d) Conveni amb l'Institut Català de la Salut

La branca d'activitat de medicina transfusional del conveni entre el BST i l'ICS establia, per a aquesta branca concreta, un import màxim de 21,09 M€. L'activitat prestada i facturada a preu de tarifes va excedir en 1,16 M€ l'import màxim, per la qual cosa el BST va fer un abonament a l'ICS per aquell import.

El BST no ha facilitat a la Sindicatura els paràmetres que van determinar la raonabilitat de l'import màxim de 21,09 M€ del conveni (expedient 37).

e) Publicitat dels convenis i dels encàrrecs a mitjans propis

En aplicació del principi de transparència, la informació relativa als convenis i encàrrecs a mitjans propis subscrits s'han de publicar en el Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat, d'acord amb els preceptes de l'article 14 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

El Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat, respecte dels convenis detallats en el quadre 4, només incloïa el conveni entre el BST i l'Hospital Sant Joan de Reus (expedient 36).

Els articles 10.3 i 110.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i del procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableixen que els encàrrecs a mitjans propis i els convenis i protocols s'han de publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) i al web del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat.

Tanmateix, només es van publicar en el DOGC els convenis amb el Consorci Sanitari del Maresme, l'Hospital Sant Joan de Reus i l'ICS, (expedients 35, 36 i 37).

f) Vigència dels convenis i dels encàrrecs a mitjans propis

A l'inici de l'any 2020, la vigència de 3 encàrrecs a mitjans propis (expedients 5, 9 i 14) i de 5 convenis de col·laboració (expedients 6, 8, 10, 11 i 12) havia finalitzat. Per tant, l'activitat del BST feta durant el període fiscalitzat per a aquestes entitats, que va suposar un ingrés de 15,76 M€, no estava suportada per cap figura jurídica.

Així mateix, la vigència de 3 convenis (expedients 1, 2 i 7) no podia anar més enllà del 2 d'octubre del 2020, data límit que establia la disposició addicional vuitena de la Llei de l'Estat 40/2015, de l'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic per als convenis indefinits o amb pròrrogues tàcites per temps indefinit.

2.4. DESPESES PER CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA I ALTRES INSTRUMENTS JURÍDICS

2.4.1. Contractació administrativa

En el marc regulador de la contractació del sector públic, el BST té la consideració de poder adjudicador administració pública, en virtut de l'article 3.2 de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), en vigor des del 9 de març del 2018.

D'acord amb l'article 7 dels estatuts del BST, el Consell d'Administració és l'òrgan de contractació, si bé, pot delegar les competències dins del límit establert en l'acord de delegació. El Consell d'Administració va delegar les competències d'òrgan de contractació en el titular de la direcció general, excepte per als contractes pluriennals.

El BST disposa de plec de clàusules administratives tipus aprovats per l'Assessoria Jurídica del CatSalut, les meses de contractació es defineixen en cada concurs, la gestió dels concursos està digitalitzada, publica la contractació programada anual en el perfil del contractant i els sistemes d'informació permeten la traçabilitat de les adjudicacions als contractistes amb l'execució de la despesa comptabilitzada.

L'any 2020 el BST va licitar 63 expedients de contractació, amb un valor estimat dels contractes de 46,62 M€, mitjançant els diferents procediments de contractació establerts en la normativa. La Sindicatura ha seleccionat, a criteri de l'auditor, una mostra de 15 expedients que representen el 89,8% de l'import licitat. El nombre d'expedients licitats i els seleccionats per a la fiscalització es mostren en el quadre següent:

Quadre 6. Expedients licitats en l'exercici 2020 i expedients fiscalitzats

Concepte	Expedients licitats		Expedients fiscalitzats		Import fiscalitzat respecte de l'import licitat (%)
	Nombre d'expedients	Valor estimat del contracte	Nombre d'expedients	Valor estimat del contracte	
Obres	1	180.000	1	180.000	100,0
Concessió de serveis	1	-	-	-	-
Subministraments	25	42.496.982	7	39.960.281	94,0
Serveis	36	3.944.766	7	1.731.169	43,9
Total	63	46.621.748	15	41.871.450	89,8

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Informació facilitada pel Banc de Sang i Teixits.

Nota: No inclou les licitacions anul·lades, desertes o desistides.

Per altra part, l'any 2020, el BST va adjudicar contractes menors, va formalitzar pròrrogues i ampliacions de contractes de licitacions adjudicades en anys anteriors, i va executar despesa a l'empara de contractes vigents en l'any 2020 adjudicats en anys anteriors.

Tal com mostra el quadre 7, el BST va realitzar 1.372 contractes menors de subministraments i serveis per 6,02 M€, amb 516 proveïdors. Tots els contractes eren inferiors o iguals a 15.000 €.

Quadre 7. Contractes menors

Interval per import dels contractes acumulat per proveïdor	Import dels contractes menors	Nombre de contractes	Nombre de proveïdors
Proveïdors per un import total igual o menor de 15.000 €	1.795.762	804	428
Proveïdors per un import total de més de 15.000 €	4.227.221	568	88
Total	6.022.983	1.372	516

Imports en euros.

Font: Registre de contractes de la Generalitat.

La Sindicatura ha fiscalitzat una mostra d'expedients d'un import total de valor estimat dels contractes de 41,87 M€, dels quals, l'any 2020 es van adjudicar 26,32 M€, tal com es mostra en el quadre següent:

Quadre 8. Mostra d'expedients fiscalitzats

Exp.	Procediment de licitació	Concepte	Proveïdor	Data d'adjudicació	Import adjudicat
1	Emergència	Serveis de neteja extraordinaris derivats de la covid, març-abril 2020	ISS Facility Services, SA	12.05.2020	60.611
2	Emergència	Subministrament de kits per a estudis anticossos plasma convallescent covid	Euroimmun Diagnostics España, SLU	12.05.2020	102.850
3	Emergència	Subministrament de kits SARS-CoV-2 per a PCR	Grifols Movaco, SA	14.05.2020	4.590.000
4	Obert	Servei de suport a l'usuari, operació de sistemes i manteniment de l'entorn de treball	Setting Consultoria en Tecnología de la Información, SL	02.06.2020	201.784
5	Emergència	Serveis de neteges i desinfeccions extraordinàries fins al mes de setembre	ISS Facility Services, SA	02.06.2020	94.000
6	Obert	Servei de convocatòria mitjançant carta als donants	Gureak Marketing, SLU	09.06.2020	100.630
7	Obert simplificat	Servei de manteniment d'equips <i>applied biosystems</i>	Life Technologies, SA	03.07.2020	38.642
8	Procediment negociat sense publicitat	Assegurança de responsabilitat civil dels membres del Consell d'Administració i dels directius	AIG Europe, SA	10.07.2020	41.133
9	Obert	Subministraments de kits per al processament de sang de cordó i progenitors	GE Healthcare Europe GmbH	16.07.2020	339.196
10	Obert	Subministrament agregat de material fungible i equips per realitzar les determinacions analítiques de serologia, bioquímica i immunohematologia	Roche Diagnostics, SL	29.07.2020	9.281.583
11	Obert	Subministrament d'hemoderivats generats pel fraccionament del plasma	Instituto Grifols, SA	01.08.2020	9.000.000
12	Obert simplificat	Servei de dinamitzadors i captadors en les campanyes de donació de sang	Staffpremium, SL	01.08.2020	42.150
13	Obert	Subministrament d'impresos	Artyplan, SL Control de Cambios, SL Impremta Pagès, SL Gam Digital, SL MM Barcelona, SL Open Print, SL	07.10.2020	2.415 29.068 71.477 8.685 6.706 86.063
14	Acord marc, procediment negociat sense publicitat	Subministrament de kits SARS-CoV-2 per a PCR (contractació conjunta ICS i BST)	Grifols Movaco, SA	20.10.2020	2.072.000
15	Obert	Obres i projecte de instal·lació de flux laminar	Clima Fred, SA	11.12.2020	154.228
Total					26.323.222

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Base de dades de contractes del Banc de Sang i Teixits.

* Contractació conjunta dels centres de l'ICS i del BST. L'ICS va licitar el conjunt per 7,72 M€, 5,65 M€ de l'ICS i 2,07 M€ del BST.

De la fiscalització dels contractes es fan les observacions següents:

a) Pressupost de licitació

En els expedients de 8 licitacions no hi ha la justificació adequada o, si n'hi ha, no és prou exhaustiva respecte a l'adequació del pressupost base de licitació als preus del mercat, en els termes que assenyalava l'article 100 de la LCSP (expedients 4, 6, 7, 10, 11, 12, 13 i 15).

b) Condicions especials d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental o d'un altre ordre

Els plecs de clàusules administratives particulars dels expedients fiscalitzats, excepte l'expedient 6,⁸ no inclouen cap condició especial d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental o d'un altre ordre, tot i que l'article 202.1 de la LCSP estableix l'obligatorietat d'incloure almenys una condició en totes les licitacions.

c) Criteris d'adjudicació

Els plecs per a la contractació del subministrament d'impresos (expedient 13) atorgaven 10 punts, sobre un total de 100, als licitadors que tinguessin la central de producció en un radi de 60 km de les oficines del BST per poder fer seguiment de projectes i agilitzar els terminis de lliurament dels materials. A parer de la Sindicatura, el criteri d'ubicació de la central de producció no estava suficientment justificat i va poder restringir la concurrència de licitadors.

Els plecs per a la contractació del servei de manteniment i disponibilitat dels equips electro-mèdics i els seus components (expedient 7) estableixen el valor de l'oferta econòmica com a únic criteri de valoració. D'acord amb l'article 145.3.d de la LCSP, és procedent aplicar més d'un criteri d'adjudicació en els contractes que requereixen tecnologia especialment avançada o que l'execució dels quals sigui particularment complexa.

d) Execució del contracte

Els plecs de condicions tècniques i l'oferta tècnica del proveïdor del contracte de subministrament de medicaments hemoderivats catalogats per l'Agència Espanyola del Medicament, obtinguts per fraccionament industrial del plasma humà aportat pel BST i la posterior distribució als hospitals estableixen el rendiment mínim exigible, les condicions d'execució de les fraccions de plasma de manera individualitzada, la gestió logística i la traçabilitat del plasma fins a l'obtenció dels productes finals i la facturació (expedient 7).

8. Text modificat arran de l'al·legació 6 presentada pel Banc de Sang i Teixits.

El BST no disposava d'un document on constés el seguiment i la conformitat de l'execució del contracte, el grau del rendiment per litre de plasma obtingut i les corresponents compensacions, si esqueia, per la qual cosa la Sindicatura no ha obtingut evidència del compliment del contracte.

e) Despeses sense contracte

L'any 2020, el BST va efectuar despeses pel servei de manteniment de l'edifici Frederic Duran i Jordà (seu central, laboratoris, magatzem) de 0,98 M€ i pel subministrament de reactius diversos per fer les determinacions analítiques per detectar HIV, hepatitis i chagas d'1,63 M€ a l'empara de resolucions del director general del BST d'ampliació del termini del contracte.

En el cas del manteniment de l'edifici, el contracte original havia finalitzat la vigència, inclosa la pròrroga prevista, l'any 2017. Per Resolució del director general del BST es va autoritzar l'ampliació del contracte per un període dels 3 primers mesos de l'any 2020, o si esqueia, fins que entrés en vigor una nova contractació, amb un cost estimat de 217.629 €. Finalment, el servei es va prestar durant tot l'any, amb un cost de 982.037 €.

En el cas del subministrament dels reactius, el contracte original, adjudicat l'any 2014, va finalitzar la vigència, incloses les possibles pròrrogues, el 31 de desembre del 2017. El Consell d'Administració va aprovar una nova licitació el 28 de novembre del 2019, 2 anys després d'haver finalitzat el període de vigència del contracte anterior. La licitació es va publicar el 19 de febrer del 2020 i es va adjudicar el 29 de juliol del 2020.⁹ La Resolució d'adjudicació va ser impugnada per un dels licitadors mitjançant recurs especial en matèria de contractació davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic i la tramitació de l'expedient va quedar en suspens. El 16 de desembre del 2020, el Tribunal va desestimar el recurs especial en matèria de contractació i va aixecar la suspensió de la tramitació. El 4 de febrer del 2021 es va signar el contracte. El 21 de setembre del 2021 l'empresa demandant va interposar un recurs contenciós administratiu que va retirar el mes d'octubre del 2021.

Mitjançant la Resolució del director general del BST del 22 de gener del 2020 es va ampliar la vigència del contracte per un període estimat de 3 mesos i una despesa de 426.786 € o si esqueia, fins que entrés en vigor una nova contractació. Tanmateix, la despesa compromesa va ser d'1,63 M€, que corresponia a la de tot l'any 2020.

Segons l'Informe 6/2022, del 28 de juliol, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (Comissió Permanent), l'acord de pròrroga excepcional dels contractes de tracte successiu és procedent quan raons d'interès públic determinin la necessària continuïtat de

9. La licitació va estar afectada per la suspensió dels terminis administratius del 16 de març del 2020 al 6 de maig del 2020, en virtut de la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, del 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la covid.

la prestació i, únicament, en cas que la no formalització del nou contracte sigui deguda a esdeveniments imprevisibles per l'òrgan de contractació produïts en el procediment d'adjudicació del contracte posterior. La seva durada, que serà la que es calculi necessària per poder disposar del nou contracte, no pot ser superior a nou mesos.

La Sindicatura considera que en els casos esmentats no és donaven els condicionants establerts per l'article 29.4, la LCSP per poder prorrogar aquests contractes.

f) Contractació menor

Durant l'exercici 2020 el BST va formalitzar, per a diversos proveïdors, un nombre important d'autoritzacions de despesa de contractes menors al mateix proveïdor i per al subministrament del mateix producte. La suma de l'import autoritzat d'aquests expedients superava el límit de la contractació menor establert en l'article 118 de la LCSP. La licitació d'aquest subministrament en un sol expedient hauria requerit un procediment amb publicitat i concurrència.

Les compres mitjançant contractes menors fetes als proveïdors amb major volum van correspondre a material de laboratori i sanitari derivades de la situació excepcional de la covid, tant per a la protecció dels donants de sang com dels treballadors del BST. En el quadre següent s'inclouen els proveïdors amb un nombre d'autoritzacions de despesa menor superior a 5.

Quadre 9. Detall dels proveïdors amb més de 5 autoritzacions de despesa menor. Exercici 2020

Proveïdor	Import dels subministraments mitjançant autoritzacions de despesa menor	Nombre d'autoritzacions de despesa
Ferrer Farma, SA	520.382	39
Tentam Uniformes, SL	364.032	26
Nirco, SL	255.746	19
Immucor, SL	117.172	9
Terumo BCT España, SL	97.501	9
Medical Mix, SLU	86.880	9
Equipamientos Sanitarios, SA	80.658	7
Life Technologies	73.452	6
Gebauer Medidizintechnik GMBH	59.146	6
Total	1.654.970	130

Imports en euros.

Font: Registre de contractes de la Generalitat.

Aquesta incidència relacionada amb els objectes dels contractes, els imports i les dates suposen un incompliment del que estableix l'article 99, apartat 2 de la LCSP i, en conseqüència, es considera que hi va haver un fraccionament indegut del contracte.

D'altra banda, els expedients dels contractes menors no inclouen l'informe de l'òrgan de contractació que estableix l'article 118 de la LCSP, el qual ha de justificar de manera motivada

la necessitat del contracte i que no s'està alterant l'objecte amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels llistats admesos per a ser considerats contractes menors.

2.4.2. Convenis i altres formes de col·laboració

L'any 2020 el BST va comptabilitzar 9,48 M€ de despesa en virtut dels convenis i altres formes de col·laboració, dels quals la Sindicatura ha fiscalitzat una mostra de 10, que representen una despesa de 8,71 M€. La mostra es detalla en el quadre següent:

Quadre 10. Mostra dels convenis, encàrrecs a mitjans propis fiscalitzats

Exp.	Forma jurídica	Entitat	Objecte	Data del conveni	Despesa 2020
1	Conveni de col·laboració	Hospital Clínic de Barcelona (a)	Obtenció, processament i distribució de teixits (Donor Center)	18.12.2013	2.328.150
2	Conveni de col·laboració	Hospital Clínic de Barcelona (a)	Serveis, farmàcia, proves, cultius, esterilització de material	30.06.2015	263.767
3	Encàrrec a mitjà propi	Laboratori de Referència de Catalunya, SA	Gestió i manteniment del programari EYRA dels laboratoris del BST	01.01.2016	107.518
4	Conveni	Fundació Acadèmia de Ciències Mèdiques i de la Salut de Catalunya i de Balears	Col·laboració en recerca, formació i activitats vinculades al transplantament d'òrgans i teixits sota la supervisió de l'Organització Catalana de Transplantaments	10.04.2017	118.826
5	Conveni marc	Federació Catalana de Donants de Sang	Suport en les campanyes i maratons de donació de sang	30.07.2019	300.000
6	Encàrrec a mitjà propi	Hospital Clínic de Barcelona	Realització de proves de microbiologia de rutina	31.12.2019	284.137
7	Encàrrec a mitjà propi	Logaritme Serveis Logístics, AIE	Gestió de la logística, compres, magatzems, residus i transport	01.01.2020	1.746.069
8	Acord de Govern	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya	Solucions recurrents de serveis de telecomunicacions, serveis de connectivitat i altres serveis	08.01.2020	272.975
9	Conveni marc	Associació Catalana de l'Hemofília	Donar suport a les activitats i actuacions organitzades pel BST i que tinguin lloc davant el col·lectiu afectat per coagulopaties congènites a Catalunya, i també coordinar i fixar les pautes d'actuació i compromisos d'ambdues parts	09.06.2020	71.000
10	Conveni de col·laboració	Institut Català de la Salut*	Despeses associades a l'ús d'espais i consumibles Compensació de costos de les proves PCR de la covid	03.12.2020	846.983 2.368.788
Total					8.708.214

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Base de dades de convenis del Banc de Sang i Teixits.

* Convenis que regulen ingressos i despeses analitzats en l'apartat 2.3.1, vegeu el quadre 4.

Els convenis del BST amb l'Hospital Clínic de Barcelona i l'ICS (expedients 1, 2, i 10) corresponen a les despeses dels convenis analitzats en l'apartat 2.3, Import net de la xifra de negocis (expedients. 7, 17 i 37 del quadre 4). En aquell apartat els convenis s'analitzen des de la vessant dels ingressos del BST.

Pel que fa al conveni marc de col·laboració amb l'Hospital Clínic de Barcelona (expedient 1), la despesa comptabilitzada pel BST, de 2,33 M€, correspon als imports facturats per l'Hospital Clínic pel cost de l'extracció dels teixits obtinguts de pacients. La despesa del conveni marc (expedient 2), de 0,26 M€, correspon als serveis i subministraments prestats per l'Hospital Clínic per l'activitat principal de medicina transfusional, teixits i altres.

El BST és soci de l'agrupació d'interès econòmic Logaritme Serveis Logístics, AIE,¹⁰ que és mitjà propi personificat del CatSalut i ens dependents, entre altres, el BST. L'objecte de l'encàrrec a mitjà propi (expedient 7) de l'any 2020 comprèn serveis logístics d'emmagatzematge i distribució de serveis i de components sanguinis i de retirada, transport i tractament de residus sanitaris. Els serveis a prestar es van valorar en 1,75 M.

El 8 de gener del 2020, el Govern de la Generalitat va aprovar la contraprestació econòmica¹¹ de l'encàrrec a mitjà propi de les solucions TIC recurrents que presta el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (CTTI) per a l'any 2020. L'import de la despesa aprovada en l'Acord de Govern i comptabilitzada pel BST l'any 2020 va ser de 272.975 €. El 25 de març del 2021, la Comissió de Coordinació TIC de la Generalitat va aprovar els costos definitius del CTTI de l'any 2020 dels quals va derivar una reducció de la despesa del BST de 53.872€ (expedient 8).

La despesa de 846.983 € (expedient 10) facturada pels hospitals de l'ICS al BST correspon a productes farmacèutics, proves de laboratori, i serveis vinculats als espais ocupats pel BST en els hospitals. La despesa de 2,37 M€ (expedient 10) facturada per l'ICS al BST correspon al cost de les extraccions i el transport de mostres obtingudes en els centres d'atenció primària perquè el BST realitzés les proves PCR per encàrrec del CatSalut (vegeu l'apartat 2.3.1).

De la fiscalització dels convenis es fan les observacions següents:

10. Socis de Logaritme Serveis Logístics, AIE: ICS, BST, Institut de Diagnòstic per la imatge, Consorci de Casteldefels Agents de Salut i Hospital de Cerdanya.

11. El Consell d'Administració del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya va acordar elevar al Govern de la Generalitat l'aprovació de la contraprestació econòmica, a proposta del conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública i del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

a) Memòria justificativa

Cap dels convenis subscrits s'acompanyen de la memòria justificativa, la memòria econòmica i l'informe jurídic que determina l'article 111 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

b) Execució del conveni

El BST no va documentar el seguiment de les accions de suport acordades en els convenis amb la Federació Catalana de Donants de Sang i amb l'Associació Catalana de l'Hemofília, per la qual cosa la Sindicatura no ha pogut comprovar la raonabilitat de la despesa de 300.000 € i 71.000 €, respectivament (expedients 5 i 9).

c) Publicitat dels convenis

D'acord amb l'article 14 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la informació relativa als convenis i encàrrecs a mitjans propis subscrits entre els subjectes obligats i les persones privades i públiques s'han de publicar en el Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat.

D'altra banda, l'article 110.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els convenis i protocols s'han de publicar en el DOGC i al web del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat.

Respecte dels convenis detallats en el quadre 10, el BST només va publicar en el DOGC els convenis amb Logaritme Serveis Logístics, AIE i l'ICS, (expedients 7 i 10). Pel que fa a la publicació a la pàgina web de Transparència i bon govern de la Generalitat només hi consta l'Acord de Govern de l'encàrrec a mitjà propi al CTTI (expedient 8).

2.5. DESPESES DE PERSONAL

Els articles 68, 69 i 70 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, modificats posteriorment per l'article 216 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, van regular, des de l'exercici 2011, un règim jurídic especial sobre la base de l'autonomia de gestió de les entitats que gestionen els serveis sanitaris per compte de l'Administració de la Generalitat en règim de mercat intern regulat, que financen la seva activitat majoritàriament amb ingressos obtinguts com a contraprestació de serveis i el personal de les quals se subjecta a algun conveni col·lectiu del sector sanitari o propi. Tanmateix, com preveuen els articles mencionats, la seva aplicació en els exercicis posteriors estaria condicionada al compliment de l'objectiu general pressupostari de l'exercici corrent.

Un dels efectes més significatius del règim d'autonomia de gestió és l'exclusió d'aquestes entitats del compliment de la normativa de la Generalitat en matèria de personal a què estaven sotmeses. Això no exclou, però, que aquestes entitats segueixin subjectes a la normativa bàsica que, en matèria de personal, dicti l'Estat.

Pel a l'any 2020, la disposició addicional segona de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, establia que a les entitats amb autonomia de gestió els eren aplicables els articles de la llei referents a retribucions del personal, la contractació del personal fix i de personal laboral.¹²

Atès que el BST va gaudir del règim d'autonomia de gestió en l'exercici 2020, s'ha fiscalitzat el compliment de la normativa de caràcter bàsic de l'Estat vigent en aquell període, i el compliment d'aquells aspectes de la normativa autonòmica a la qual es mantenien subjectes, a més de l'estatal, com és el cas del règim d'incompatibilitats.

D'acord amb els Estatuts del BST, el Consell d'Administració aprova la selecció i contractació de la persona titular de la direcció general quan el BST gaudeix de règim d'autonomia de gestió, i en cas contrari, ha de proposar al Govern la designació. També correspon al Consell designar els càrrecs d'alta direcció i fixar-ne les retribucions. El 2020, la relació laboral estava regulada mitjançant contracte d'alta direcció.

Durant el 2020 la plantilla del BST estava integrada per personal laboral. Les seves condicions laborals estaven regulades pel II Conveni col·lectiu de treball dels hospitals d'aguts, centres d'atenció primària, centres sociosanitaris i centres de salut mental concertats amb el Servei Català de la Salut, vigent des de l'1 de gener del 2017 fins al 31 de desembre del 2020 (en endavant, II Conveni col·lectiu).

El règim retributiu es complementava amb altres conceptes retributius acordats en pactes d'empresa i en acords del Consell d'Administració.

El 17 de desembre del 2020 el Consell d'Administració va aprovar l'actualització del mapa de llocs de treball i la política retributiva, la relació de categories professionals per llocs de treball i la valoració del nivell de cada lloc de treball. La política retributiva establia una forquilla del 20% respecte d'una retribució de referència per a cada nivell de lloc, de forma que a les retribucions dels llocs de treball superiors a les retribucions establertes en el conveni col·lectiu se'ls afegia un complement del lloc de treball.

12. La disposició addicional segona de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 estableix que *A les entitats del sector públic de salut amb règim d'autonomia de gestió que tenen establerts concerts, convenis o contractes amb la Generalitat, a què fa referència l'article 68 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, els són aplicables l'article 25.1 a 9, l'article 28.1 i 2, l'article 32 i l'article 33.1 i 2.*

El quadre 11 mostra el nombre mitjà de persones, en termes de jornada equivalent, el qual va incrementar en 74 persones, el 10,1%, respecte de l'any 2019. Aquest increment va ser per la pandèmia de la covid, per realitzar les proves analítiques PCR i perquè es van incrementar les substitucions de personal per baixes per malaltia.

Quadre 11. Plantilla de personal. Exercicis 2019 i 2020

Categoria professional	Exercici 2020			Exercici 2019			Variació 2019-2020 (%)
	Dones	Homes	Plantilla	Dones	Homes	Plantilla	
Alta direcció	0	1	1	0	1	1	0,0
Directius	12	7	19	12	7	19	0,0
Facultatius	84	45	129	71	38	109	18,3
Sanitaris no facultatius	391	113	504	341	73	414	21,7
No sanitaris	115	37	152	124	64	188	(19,1)
Total	602	203	805	548	183	731	10,1

Font: Comptes anuals del Banc de Sang i Teixits, exercici 2020.

El quadre següent mostra els percentatges de personal amb contracte indefinit i amb contracte temporal:

Quadre 12. Nombre de persones per tipus de contracte. Exercici 2020

Tipus de contracte	Nombre de persones	%
Contracte indefinit fix	437	54,3
Contracte temporal	368	45,7
Total	805	100,0

Font: Informació facilitada pel Banc de Sang i Teixits.

L'import de la despesa de personal de l'exercici 2020 va incrementar un 7,2% respecte del 2019 principalment per efecte de l'increment salarial anual del 2% i de l'increment de la plantilla. En el quadre següent es mostra la composició de la despesa:

Quadre 13. Despeses de personal dels exercicis 2019 i 2020

Concepte	Despesa 2020	Despesa 2019	Variació 2019-2020 (%)
Sous i salaris i assimilats	26.452.873	24.768.721	6,8
Indemnitzacions	20.327	252.817	(92,0)
Seguretat Social	8.475.812	7.520.983	12,7
Altres despeses socials	167.881	179.264	(6,3)
Total	35.116.893	32.749.233	7,2

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Banc de Sang i Teixits, exercici 2020.

Per a la fiscalització de les despeses de personal s'han seleccionat els 13 membres del Comitè de Direcció i una mostra de 67 treballadors de grups professionals i categories diferents tal com es presenta en el quadre següent.

Quadre 14. Mostra de treballadors fiscalitzada. Exercici 2020

Categoria del personal	Nombre de treballadors
Directius	13
Facultatius	15
Infermeria	19
Tècnics de laboratori	9
Paraassistencial de grau superior	7
Paraassistencial de grau mitjà	5
Funció administrativa	8
Assistencial i paraassistencial sense titulació	4
Total	80

Font: Registre de nòmina del Banc de Sang i Teixits.

2.5.1. Contractació de personal

El BST gestiona les convocatòries de contractacions de personal amb un programari amb mòduls que tracten la descripció dels llocs de treball, l'organigrama, la jerarquia i els requeriments dels llocs, informació a partir de la qual es genera la relació de llocs de treball. El programari permet el seguiment de la formació dels treballadors, les vacances i els dies de lleure.

L'any 2020, la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2018, prorrogada per als exercicis 2019 i 2020, establí, per a les societats mercantils públiques i les entitats públiques empresarials, una taxa de reposició d'efectius de personal màxima del 100% i un 5% addicional.

A més, la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat, preveia la taxa addicional d'estabilització de l'ocupació temporal que havia d'incloure les places de naturalesa estructural que, estant dotades pressupostàriament, haguessin estat ocupades de manera temporal i ininterrompudament almenys 3 anys abans del 31 de desembre del 2017.

L'any 2020 el BST va convocar 7 places de taxa de reposició que es van resoldre l'any 2021, i 8 places de taxa d'estabilització que van quedar desertes.

Com a fets posteriors al tancament de l'exercici 2020, cal assenyalar el procediment seguit per la Inspecció de Treball i Seguretat Social sobre els contractes d'arrendament de serveis dels metges que realitzen les campanyes de donació amb les unitats mòbils del BST.¹³ La Inspecció va establir que el règim jurídic d'aquests professionals és la relació laboral per

13. Serveis de curta durada, per exemple 2 dies d'una marató de donacions en una localitat. Hi ha una planificació anual de les campanyes.

compte aliè que estableix l'Estatut dels treballadors, per la qual cosa, des de l'1 de gener del 2021, 74 persones van passar a formar part de la plantilla laboral del BST.

La Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya va requerir al BST el pagament de les quotes de les cotitzacions a la Seguretat Social corresponents als exercicis 2017-2020, que van ascendir a 0,87 M€ i que el BST va liquidar en els anys 2021 i 2022.

2.5.2. Retribucions del personal

El quadre següent mostra la composició de la despesa de personal de l'exercici 2020 per conceptes retributius:

Quadre 15. Retribucions del personal per conceptes retributius. Exercici 2020

Concepte retributiu	Import 2020
Salari base	14.415.597
Carrera professional	1.227.311
Plusos diversos	1.113.414
Hores complementàries	241.243
Atenció programada	397.822
Sistema d'incentivació i desenvolupament personal (SIPDP)	298.877
Guàrdia localitzada	439.303
Guàrdia presencial	125.818
Plus responsabilitat	462.827
Complement personal	487.540
Complement lloc de treball	263.579
Complement nous projectes	10.498
Complement coordinació	3.008
Complement personal no revaloritzable	23.422
Direcció per objectius	1.851.440
Reconeixement productivitat covid	509.710
Vinculació per antiguitat	364.005
Retribució variable per objectius garantits (RVOG)	323.353
Paga extraordinària de juny	1.546.150
Paga extraordinària de desembre	1.605.950
Incapacitat temporal	329.435
Premi fidelització	3.795
Plusos variables per sentència	433.564
Altres	32.275
Indemnitzacions	23.461
Total	26.533.397

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Registre de nòmina del Banc de Sang i Teixits.

* Les diferències entre les retribucions brutes totals de l'any 2020 i les que consten en l'epígraf Despeses de personal del Compte de pèrdues i guanys, a més a més de les cotitzacions de la Seguretat Social a càrrec de l'empresa, corresponen a les despeses per provisions enregistrades en la comptabilitat i no en la nòmina.

Les retribucions totals de cada treballador estan dins les bandes salarials de referència per a cada nivell de lloc de treball que estableix la política retributiva del BST.

Els diversos plusos retribueixen l'activitat realitzada en dies festius, diumenges, dissabtes, nocturnitat, responsabilitat, disponibilitat, i corresponen a retribucions regulades en el II Conveni col·lectiu, excepte el plus per extraccions de teixits fora d'horari laboral i el plus d'equip mòbil, que són específics del BST.

L'activitat del BST requereix suport mèdic ininterromput 24 hores tots els dies de l'any. El BST organitza les guàrdies localitzables dels dies laborables de les 17.00 hores a les 8.00 hores i els dissabtes, diumenges i festius 24 hores. Aquest servei de guàrdies requereix 26 metges hematòlegs: 14 a Barcelona, 4 a Girona, 3 a Lleida i 5 a Tarragona. Per cobrir el servei, 9 professionals van haver de realitzar més de 1.500 hores de guàrdies, majoritàriament guàrdies localitzables, raó per la qual la retribució de les guàrdies va ser un concepte retributiu significatiu en la nòmina.

El BST disposa d'un model propi de direcció per objectius per a tot el personal de la plantilla que hi hagi treballat com a mínim 6 mesos, encara que siguin discontinus, duran l'any natural. El model estableix els paràmetres següents:

Llocs de treball	Font de les dades dels indicadors	Retribució
Directors i caps de servei	100% empresa	12% - 14% del sou brut fix
Resta de comandaments	20% empresa, 80% unitat	12% - 14% del sou brut fix
Sense comandament	20% empresa, 50% unitat, 30% individuals	Percentatge assolit sobre l'import absolut assignat per categoria

El complement direcció per objectius només es pot percebre en el cas que el BST assoleixi l'equilibri pressupostari i financer.

Per últim, el Decret llei 24/2020, del 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria de personal va aprovar un complement de productivitat als professionals sanitaris que van prestar serveis amb motiu de la pandèmia de la covid, durant tot el període comprès entre l'1 de març i el 31 de maig del 2020. L'import del complement va ser de 0,51 M€.

De la fiscalització de l'àrea de personal es fan les observacions següents:

a) Relació de llocs de treball

El BST va publicar en el portal de transparència de la pàgina web el nombre d'efectius a 1

de maig del 2018 en lloc de la relació de llocs de treball, que no va ser aprovada pel Consell d'Administració fins al 17 de desembre del 2020.

b) Retribucions

En els expedients de 4 directius no hi constava l'avaluació del desenvolupament curricular i competencial acreditatiu del nivell de la carrera professional que se'ls va retribuir. L'import total satisfet l'any 2020 per aquest concepte a aquests 4 directius va ser de 33.653 €.

Des del 16 de març del 2020 un director va passar a realitzar funcions d'adjunt a la direcció, fet pel qual el sou brut anual s'havia de reduir en 9.000 €. Tanmateix, la reducció de la retribució no es va fer efectiva. Caldria iniciar el reintegrament de la quantitat que correspongui.

c) Compensació de despeses de personal

L'any 2020 el BST va contractar un facultatiu per implementar les polítiques de planificació estratègica de teràpies avançades de Catalunya per encàrrec del director del CatSalut. Aquesta activitat era aliena a la pròpia del BST. El CatSalut no va realitzar cap contraprestació econòmica al BST per finançar les despeses del projecte.

D'altra banda, mitjançant la Resolució SLT/1218/2015, del 4 de juny, per la qual es deleguen determinades competències pròpies de l'Organització Catalana de Trasplantaments (OCATT) en l'empresa pública Banc de Sang i Teixits, el director del CatSalut, l'any 2020, va encarregar al BST contractar una persona amb categoria de tècnica de grau superior per reforçar l'equip de l'OCATT. D'altra banda, 6 persones més del BST treballaven en les dependències del BST per a l'OCATT.

El BST també va col·laborar en un programa de l'OCATT de pràctiques externes i formació complementària d'estudiants universitaris de medicina¹⁴ en les dependències del BST.

Les despeses comptabilitzades per BST que corresponien a activitats per compte de l'OCATT l'any 2020 van ser de 431.930 €. Tanmateix el BST no va rebre cap ingrés del CatSalut per al finançament d'aquestes despeses.

A més, sense estar quantificat, el BST es va fer càrrec de les despeses de serveis i subministraments vinculades als espais del BST ocupats per l'OCATT.

14. Vegeu l'apartat 2.4.2, Convenis i altres formes de col·laboració, quadre 10, expedient 4.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han fet durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes del BST corresponents a l'exercici 2020, que, si escau, caldria esmenar.

1) Memòria justificativa dels convenis

Cap dels convenis subscrits pel BST que regulen les prestacions a realitzar o a rebre s'acompanyen de la memòria justificativa, la memòria econòmica i l'informe jurídic que determina l'article 111 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya i, anteriorment, la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (vegeu l'apartat 2.3.1.c i l'apartat 2.4.2.a).

2) Publicitat dels convenis i dels encàrrecs a mitjans propis

D'acord amb l'article 14 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la informació relativa als convenis i encàrrecs a mitjans propis subscrits s'ha de publicar en el Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat. Tanmateix, el Registre només incloïa el conveni entre el BST i l'Hospital Sant Joan de Reus.

L'article 110.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i del procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els convenis i protocols s'han de publicar en el DOGC. No obstant això, només es van publicar en el DOGC els convenis amb el Consorci Sanitari del Maresme, l'Hospital Sant Joan de Reus i l'ICS (vegeu l'apartat 2.3.1.e).

3) Vigència dels convenis i dels encàrrecs a mitjans propis

El termini de vigència de 5 convenis de col·laboració i de 3 encàrrecs a mitjans propis havia finalitzat abans de l'inici de l'exercici fiscalitzat. Per tant, l'activitat del BST feta durant l'exercici per a aquestes entitats, que va suposar un ingrés de 15,76 M€, no estava suportada per cap figura jurídica.

Així mateix, la vigència d'uns altres 3 convenis no podia anar més enllà del 2 d'octubre del 2020, data límit que establí la disposició addicional vuitena de la Llei de l'Estat 40/2015, de

l'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic per als convenis indefinits o amb pròrrogues tàcites per temps indefinit (vegeu l'apartat 2.3.1.f).

4) Import del conveni amb l'Institut Català de la Salut

La branca d'activitat de medicina transfusional del conveni pel qual el BST realitza prestacions per a l'ICS establí un import màxim de 21,09 M€. El BST no ha facilitat a la Sindicatura els paràmetres que van determinar la raonabilitat d'aquell import (vegeu l'apartat 2.3.1.d).

5) Pressupost de licitació

En els expedients de 8 licitacions no hi ha la justificació adequada o si n'hi ha no és prou exhaustiva respecte a l'adequació del pressupost base de licitació als preus del mercat, en els termes que assenyala l'article 100 de la LCSP (vegeu l'apartat 2.4.1.a).

6) Condicions especials d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental o d'un altre ordre

Els plecs de clàusules administratives particulars dels expedients fiscalitzats, excepte l'expedient 6,¹⁵ no inclouen cap condició especial d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental o d'un altre ordre, tot i que l'article 202.1 de la LCSP estableix l'obligatorietat d'incloure almenys una condició en totes les licitacions (vegeu l'apartat 2.4.1.b).

7) Criteris d'adjudicació

La contractació del subministrament d'impresos va tenir en compte el criteri de proximitat territorial d'ubicació de la central de producció a les oficines del BST, que és un criteri que no està suficientment justificat i va poder restringir la concurrència de licitadors.

L'article 145.3.d de la LCSP estableix l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació en els contractes que requereixen tecnologia especialment avançada o l'execució dels quals sigui particularment complexa. No obstant això, els plecs per a la contractació del servei de manteniment i disponibilitat dels equips electromèdics i els seus components estableixen el valor de l'oferta econòmica com a únic criteri de valoració (vegeu l'apartat 2.4.1.c).

15. Text modificat arran de l'al·legació 6 presentada pel Banc de Sang i Teixits.

8) Despeses sense contracte

L'any 2020, el BST va efectuar despeses pel servei de manteniment de l'edifici Frederic Duran i Jordà (seu central, laboratoris, magatzem) de 0,98 M€ i pel subministrament de reactius diversos per fer les determinacions analítiques per detectar sida, hepatitis i chagas d'1,63 M€ a l'empara de resolucions del director general del BST d'ampliació del termini.

La Sindicatura considera que en els casos esmentats no es donaven els condicionants establerts per l'article 29.4 de la LCSP per poder prorrogar aquests contractes (vegeu l'apartat 2.4.1.e).

9) Contractació menor

Durant l'exercici 2020 el BST va formalitzar, per a diversos proveïdors, un nombre important d'autoritzacions de despesa de contractes menors al mateix proveïdor i per al subministrament del mateix producte. La suma de l'import autoritzat d'aquests expedients superava el límit de la contractació menor establert en l'article 118 de la LCSP. La licitació d'aquest subministrament en un sol expedient hauria requerit un procediment amb publicitat i concurrència.

Aquesta incidència relacionada amb els objectes dels contractes, els imports i les dates suposen un incompliment del que estableix l'article 99, apartat 2 de la LCSP i, en conseqüència, es considera que hi va haver un fraccionament indegut del contracte (vegeu l'apartat 2.4.1.f).

10) Relació de llocs de treball

El BST va publicar en el portal de transparència de la pàgina web el nombre d'efectius a 1 de maig del 2018 en lloc de la relació de llocs de treball, que no va ser aprovada pel Consell d'Administració fins al 17 de desembre del 2020 (vegeu l'apartat 2.5.2.a).

11) Retribucions al personal

En els expedients de 4 directius no hi constava l'avaluació del desenvolupament curricular i competencial acreditatiu del nivell de la carrera professional que se'ls va retribuir. L'import total satisfet l'any 2020 per aquest concepte a aquests 4 directius va ser de 33.653 €.

El BST no va reduir la retribució d'1 treballador per modificacions en les funcions a desenvolupar. La reducció del sou brut anual de 9.000 € s'havia d'aplicar a partir del 16 de març del 2020. Caldria iniciar el reintegrament de la quantitat que correspongui (vegeu l'apartat 2.5.2.b).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització.

1) Clàusules addicionals del conveni amb el CatSalut

Les 2 clàusules addicionals de l'encàrrec a mitjà propi del CatSalut al BST per a l'activitat a realitzar durant l'any 2020 es van signar el 20 de gener del 2021, és a dir, quan ja s'havia exhaurit el període d'execució (vegeu l'apartat 2.3.1.a).

El retard en la fixació de l'activitat contractada pot provocar dificultats en la planificació de l'activitat a realitzar, en el control pressupostari dels ingressos i en el compliment de l'activitat compromesa. Per tot això, abans que comenci cada exercici econòmic el CatSalut hauria d'establir i signar les esmentades clàusules addicionals, subjectes a possibles regularitzacions.

2) Tarifes

Les tarifes dels productes i serveis del BST de l'any 2020 es van incrementar un 2,77% respecte a les del 2019. Històricament les variacions de les tarifes han estat en funció de les variacions dels preus dels concerts del CatSalut, de l'activitat hospitalària i de les variacions de les retribucions salarials establertes en les lleis de pressupostos (vegeu l'apartat 2.3.1.b).

Atès que el BST és una entitat de dret públic i que majoritàriament realitza activitat per al sector públic de Catalunya, les tarifes haurien d'ajustar-se al cost real de producció.

El BST disposa d'un sistema de costos per article per obtenir el valor comptable de les existències. La valoració recull totes les despeses dels centres de cost que participen en les diferents fases del procés productiu, exceptuant els costos d'estructura.

Per tant, el BST hauria d'establir les tarifes dels seus productes a partir del càlcul del cost real de cada producte o servei mitjançant l'agregació dels costos per article i la part corresponent dels costos d'estructura que pertoquin.

3) Avaluació del compliment dels acords establerts en els convenis

Els convenis de les prestacions que realitza el BST regulen relacions complexes que depenen de paràmetres i variables estimats a la data en què es formalitzen, per la qual cosa, com a mesura de control intern i de garantia per a les parts signats dels convenis, convindria que al tancament de cada exercici, la Comissió de seguiment avalués l'execució dels compro-

misos establerts en el conveni tant pel que fa a l'activitat assistencial com a les clàusules econòmiques, jurídiques i de gestió de cada conveni (vegeu l'apartat 2.3.1).

4) Execució del contracte

Convindria que el BST i el proveïdor del subministrament de medicaments hemoderivats establissin l'elaboració d'un document periòdic de seguiment de l'execució del contracte més enllà de l'acceptació de les factures, en particular caldria deixar constància del grau de rendiment assolit en el plasma processat i les compensacions realitzades en el cas de no assolir el rendiment mínim exigible, atès que el BST no disposava d'un document on constés la conformitat de l'execució del contracte, del grau del rendiment per litre de plasma obtingut i les corresponents compensacions si esqueia (vegeu l'apartat 2.4.1.d).

5) Compensació de despeses de personal

El CatSalut va encarregar al BST la implementació de les polítiques de planificació estratègica de Teràpies Avançades de Catalunya sense establir el finançament del projecte. El BST també es va fer càrrec de les retribucions de 7 treballadors que formaven part de l'equip de l'OCATT i d'altres despeses.

Caldria que el CatSalut i el BST establissin un sistema de compensació de les despeses associades als encàrrecs, atès que són línies d'activitat diferenciades que haurien de tenir el finançament propi per tal de no transferir els costos a la resta de productes i serveis que presta el BST o diluir-los (vegeu l'apartat 2.5.2.c).

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a la directora general del Banc de Sang i Teixits el 7 de juny del 2023 per complir el tràmit d'al·legacions.

L'escrit d'al·legacions presentat pel Banc de Sang i Teixits es reproduïx literalment a continuació.

Els annexos a què fan referència les al·legacions queden dipositats en els arxius de la Sindicatura.



Informe d'al·legacions al projecte d'informe Ref. 04/2021-C elaborat per la Sindicatura respecte dels ingressos i despeses del Banc de Sang i Teixits exercici 2020

Per tal de donar resposta al tràmit habilitat i en compliment amb el que disposa l'article 40 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, es formulen les següents al·legacions a les conclusions preliminars contingudes en el projecte d'informe de fiscalització núm. 04/2021-C, corresponent al Banc de Sang i Teixits: Ingressos i despeses, exercici 2020, revisat pel Ple de la Sindicatura, així com s'anuncien les mesures correctores previstes:

Al·legació primera.- Respecte de la manca de memòria justificativa dels convenis

1) Memòria justificativa dels convenis

Cap dels convenis subscrits pel BST que regulen les prestacions a realitzar o a rebre s'acompanyen de la memòria justificativa, la memòria econòmica i l'informe jurídic que determina l'article 111 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya i, anteriorment, la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (vegeu l'apartat 2.3.1 c i l'apartat 2.4.2.a).

De forma interna, des de la seva aprovació per part de l'òrgan competent en data 15 de desembre de 2016 –revisat en data 15 de juny de 2018–, la tramitació del convenis subscrits pel BST se subjecta al procediment intern de formalització dels convenis de col·laboració, els encàrrecs de gestió, els protocols i els contractes entre el BST i altres entitats públiques o privades, que es recull en la Instrucció 1/2016 sobre procediment per a la formalització dels convenis de col·laboració, els encàrrecs de gestió, els protocols i els contractes, entre el BST i altres entitats (o empreses) públiques o privades.

Aquest procediment intern és d'aplicació a aquells acords que subscrigui el BST amb entitats públiques o altres ens sotmesos al dret públic, amb entitats o operadors econòmics privats o persones físiques, i que tinguin per objecte la prestació de serveis o subministraments i d'altres activitats d'interès per ambdues parts i recull, de forma succinta, el règim jurídic al que es troben subjectes aquests convenis i acords, sigui quina sigui la seva naturalesa:

- Llei 26/2010 de Règim Jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya;
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic;
- Estatuts del BST aprovats per Acord de govern de 13/2016, d'11 d'octubre, publicats en el DOGC núm. 7226 de 14.10.2016;
- ACORD GOV/16/2018, de 19 de juny, pel qual s'aprova la modificació de l'article 22.3 dels Estatuts del Banc de Sang i Teixits.

La Instrucció 1/2016 recull amb detall quin ha de ser el contingut mínim de la proposta d'acord o conveni i indica els seus elements essencials, entre d'altres, l'objecte i les actuacions acordades per assolir els objectius, el finançament si l'objecte del conveni ho requereix, o la vigència.

Pel que fa a la tramitació dels convenis, la instrucció indica que serà l'àrea de contractacions, conjuntament amb la Direcció Economicofinancera qui, amb caràcter previ a la seva formalització, ha de revisar l'acord i verificar el seu impacte econòmic.

Un cop revisada la proposta d'acord i consensuat el seu clausulat, serà remès al Consell d'Administració per a la seva aprovació.

En conseqüència, tot i que no consti materialment en l'expedient de formalització del conveni la preceptiva memòria justificativa, ni la memòria econòmica, no es pot concloure, en opinió d'aquesta organització, que hagi estat una actuació mancada absolutament de procediment, ja que d'acord amb l'esmentada Instrucció 1/2016, la proposta de conveni és revisada des del punt de vista econòmic i jurídic per part de les àrees corresponents (contractacions i Direcció Economicofinancera) i no és elevada a aprovació de l'òrgan competent sense la seva aprovació amb el clausulat.

Cal deixar constància expressa però, en aquestes al·legacions, de que per acord del Consell d'Administració de data 25 de maig de 2023 s'ha aprovat la creació de l'Àrea jurídica i de contractacions del BST, entre les funcions de la qual es troba informar jurídicament els expedients administratius de convenis i contractes, d'acord amb l'article 16 del Decret 57/2002 de 19 de febrer, de Reglament dels Serveis Jurídics de l'Administració de la Generalitat.

Annex:

"INSTRUCCIO 13.pdf"

Al·legació segona.- Respecte de la manca de publicitat de convenis i encàrrecs a mitjans propis.

2) Publicitat dels convenis i dels encàrrecs a mitjans propis

D'acord amb l'article 14 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la informació relativa als convenis i encàrrecs a mitjans propis subscrits s'ha de publicar en el Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat. Tanmateix, el Registre només incloïa el conveni entre el BST i l'Hospital Sant Joan de Reus.

Si bé és cert que l'article 14 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern fixa els requisits de publicitat activa als quals es troben subjectes els convenis de col·laboració formalitzats per les entitats de dret públic vinculades a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i que l'apartat tercer de l'esmentat article indica que el mecanisme per a fer efectiva aquesta obligació de transparència és el registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat; d'acord amb l'article 1 del DECRET 52/2005, de 5 d'abril, de creació i regulació del Registre de convenis de col·laboració i cooperació, cap dels convenis fiscalitzats per la Sindicatura es troben inserits dins l'àmbit objectiu d'aplicació de l'esmentat Decret,

de manera que, en la nostra opinió, la manca de publicació en el Registre dels referits convenis, no constitueix *per se* un incompliment atès que els convenis de col·laboració subscrits pel BST –per raó de les parts que el subscriuen- no són objecte de publicació, sens perjudici de que roman l'obligació de donar resposta a la resta de requisits de publicitat activa continguts en el citat article, mitjançant el portal de la transparència del BST.

Cal deixar constància expressa però, en aquestes al·legacions, de que per acord del Consell d'Administració de data 25 de maig de 2023 s'ha aprovat la creació de l'Àrea jurídica i de contractacions del BST, entre les funcions de la qual es troba la de vetllar pel compliment de les obligacions de transparència i publicitat en tots els àmbits d'activitat del BST.

L'article 110.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i del procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els convenis i protocols s'han de publicar en el DOGC. No obstant això, només es van publicar en el DOGC els convenis amb el Consorci Sanitari del Maresme, l'Hospital Sant Joan de Reus i l'ICS (vegeu l'apartat 2.3.1.f).

Efectivament, l'article 110.3 de la Llei 26/2010 estableix que els convenis i protocols s'han de publicar en el DOGC. Des del BST s'ha implementat els darrers anys el compliment d'aquesta obligació. Els convenis formalitzats durant l'exercici del 2020 han estat convenientment publicats. De la mateixa manera s'han publicat els convenis formalitzats durant l'exercici 2021 i 2022.

Cal deixar constància expressa però, en aquestes al·legacions, de que per acord del Consell d'Administració de data 25 de maig de 2023 s'ha aprovat la creació de l'Àrea jurídica i de contractacions del BST, entre les funcions de la qual es troba la de vetllar pel compliment de les obligacions de transparència i publicitat en tots els àmbits d'activitat del BST.

Al·legació tercera.- Respecte de la manca de vigència de convenis i encàrrecs a mitjans propis.

3) Vigència dels convenis i dels encàrrecs a mitjans propis

El termini de vigència de 5 convenis de col·laboració i de 3 encàrrecs a mitjans propis havia finalitzat abans de l'inici de l'exercici fiscalitzat. Per tant, l'activitat del BST feta durant l'exercici per a aquestes entitats, que va suposar un ingrés de 15,76 M€, no estava suportada per cap figura jurídica.

Així mateix, la vigència d'uns altres 3 convenis no podia anar més enllà del 2 d'octubre del 2020, data límit que estableix la disposició addicional vuitena de la Llei de l'Estat 40/2015, de l'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic per als convenis indefinits o amb pròrroques tàcites per temps indefinit (vegeu l'apartat 2.3.1.e).

Pel que fa als convenis fiscalitzats, els quals es troben en situació anàloga a la ultra vigència, atès que un cop transcorregut el termini de durada previst en el mateix conveni, no s'ha formalitzat la seva pròrroga, o bé s'ha arribat al termini de vigència

màxim previst sense que s'hagi formalitzat el conveni de relleu, cal fer referència a que la llei 40/2015, en el seu article 53.3, preveu la continuació de l'execució del conveni sempre que existeixin actuacions en curs, és a dir, el legislador acull la possibilitat de que les activitats convencionals es projectin més enllà de la durada prevista en el conveni en entendre que aquest conveni no es pot donar per conclòs, ni liquidat.

El manteniment de l'execució de les activitats pactades, d'acord amb la naturalesa bilateral del conveni, expressa la voluntat de les parts de mantenir una col·laboració basada en l'interès públic que es materialitza en unes prestacions consensuades retribuïdes en funció d'uns tarifes aprovades pel l'òrgan competent i públiques de tal manera que la seva repercussió econòmica pot ser objecte de fiscalització.

És per això que, en la nostra opinió, tot i que és cert que no s'ha reflectit en forma l'acord de continuació de les prestacions en curs que exigeix l'apartat 3 de l'article 53, aquesta s'ha produït de forma tàcita i voluntària per les parts, sense que d'aquesta manca d'acte formal es pugui predicar cap perjudici en l'esfera de drets a tercers, ni es pugui indiciar cap manca d'eficiència en la utilització dels fons públics.

Pel que fa als encàrrecs a mitjans propis fiscalitzats, tot i el diferent règim jurídic d'aplicació, la nostra conclusió és la mateixa respecte de la naturalesa formal del retret efectuat per la Sindicatura.

Tanmateix, cal deixar constància expressa però, en aquestes al·legacions, de que per acord del Consell d'Administració de data 25 de maig de 2023 s'ha aprovat la creació de l'Àrea jurídica i de contractacions del BST, entre les funcions de la qual es troba la de vetllar pel compliment de les obligacions de formalització dels convenis i encàrrecs del BST.

Al·legació quarta. Respecte de la manca de justificació de l'import màxim previst en el conveni de cooperació amb l'ICS

4) Import del conveni ICS

La branca d'activitat de medicina transfusional del conveni pel qual el BST realitza prestacions per a l'ICS establí un import màxim de 21,09 M€. El BST no ha facilitat a la Sindicatura els paràmetres que van determinar la raonabilitat d'aquell import (vegeu l'apartat 2.3.1.d).

Atès que els productes i serveis que presta el BST en els hospitals de l'ICS va íntimament lligada a l'activitat hospitalària, les dues entitats mantenen reunions periòdiques en el decurs de l'exercici per tal de realitzar un seguiment del grau d'activitat assistencial.

Fruit d'aquestes reunions s'elaboren escenaris de tancament anual per tal de valorar els impactes pressupostaris en funció de les previsions de subministrament de productes i serveis.

Cal tenir present que, d'acord amb les dades històriques, el subministrament de productes i serveis a l'ICS suposa per al BST un 34% del total de la xifra d'ingressos. En l'exercici 2020, aquest rati es va situar en el 26,5% atès l'impacte de la facturació procedent de la determinació de PCR per a la detecció del SARS-COV2.

L'abonament aplicat en el conveni 2020 per a la branca d'activitat de medicina transfusional suposa un descompte econòmic del -5%, amb un impacte en valor absolut del 1,16 M d'€, mentre que si ho valorem sobre el total de la xifra d'ingressos procedents de l'ICS es situa en un -3,94%.

La col·laboració de les dues entitats tenen per finalitat millorar l'eficiència dels resultats, tant en el terreny econòmic com en l'assistencial, de forma que es reverteixi en una millora del sistema sanitari català. A títol d'exemple, en l'àrea assistencial dels teixits, l'ICS col·labora en la promoció i captació de donants de teixits, i el BST assegura el subministrament d'aquest productes al menor cost possible.

Finalment cal destacar que l'exercici 2020 va ser un any amb un objectiu pressupostari de 325 milers d'€ i un resultat 15,4 milions d'euros, el que suposa un superàvit de 15,1 M d'€.

Cal posar de manifest que els termes de la col·laboració entre el BST i l'ICS es projecten sobre un conjunt de serveis públics dins les respectives competències de les dues entitats on preval la finalitat comuna, basada en l'interès públic i el principi de racionalització, eficàcia i eficiència de l'organització sanitària que regeix la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'Ordenació Sanitària de Catalunya.

En aquesta direcció i amb l'objecte d'assegurar el compliment d'aquests principis, sense perdre de vista els elements de viabilitat econòmica i sostenibilitat de Banc, el contingut econòmic i obligacional del conveni de cooperació amb l'ICS per a l'exercici 2020 ha estat convenientment sotmès a aprovació i efectivament aprovat pel Consell d'Administració de BST.

Al·legació cinquena. Respecte de la manca de justificació exhaustiva del pressupost base de licitació

5. PRESSUPOST DE LICITACIÓ En els expedients de 8 licitacions no hi ha la justificació adequada o si n'hi ha no és prou exhaustiva respecte a l'adequació del pressupost base de licitació als preus del mercat, en els termes que assenyala l'article 100 de la LCSP (vegeu l'apartat 2.4.1.a).

Pel que fa a les observacions referides al pressupost de licitació o valor estimat del contracte seguint els preus de mercat i la seva justificació, les consideracions que fixa el BST en aquest apartat, venen plantejades en el sentit de que les licitacions de subministraments de materials fungibles, tenen el seu pla de necessitats, i aquest té com elements vertebradors: les necessitats quantificades i qualificades sorgides del propi sistema informàtic logístic del BST i, de forma complementària, els preus unitaris de productes de contractes anteriors o de contractes previs recollits en el propi sistema, i que per tant es poden considerar unes condicions econòmiques que són conformes amb el mercat actual.

Pel que fa a els contractes de serveis relacionats en la mostra, els serveis extraordinaris a banda, gestionats com expedients d'emergència, tenen una justificació pròpia i singular arran dels esdeveniments viscuts en l'època de la pandèmia. Són contractes de serveis especials per al moment i per a activitats excepcionals, però vinculats a contractes ordinaris vigents en el BST. Els contractes d'emergència, en ser bàsicament de neteja, s'interpreta que l'impacte econòmic anirà vinculat a les condicions econòmiques del conveni col·lectiu aplicable.

En els altres contractes de serveis, com els de suport a l'usuari i manteniment de l'entorn de treball, advertir es una contractació de caràcter personalíssim i amb aportacions de recursos humans de caràcter directe amb uns perfils detallats en el corresponent plec de prescripcions tècniques, però sense encàrrecs de resultats ni objectius estipulats. És un servei de suport constant i adaptat a propi horari, essent els costos directes el 95% de la despesa. L'import de licitació en aquest contracte de serveis es valora en funció dels contractes anteriors, d'acord amb els perfils i condicions dels recursos requerits, amb uns possibles increments derivat de l'aplicació de determinats índex, es un apartat que caldria actualitzar en la corresponent memòria justificativa.

Pel que fa als contractes de serveis de convocatòria de donants mitjançant carta i els dinamitzadors de les campanyes de donació, la seva identificació econòmica té el seu origen en un nombre de serveis, multiplicat per un preu unitari, extret de licitacions anteriors gestionades pel BST, en aquests casos l'informe justificatiu contempla la finalització de la contractació prèvia i la renovació de la licitació i, per tant, de forma subjacent el manteniment de les condicions econòmiques anteriors, a més de l'aplicació de preus concrets derivats dels convenis col·lectius aplicables a l'efecte, aspecte que no ha estat exposat en els corresponents informes justificatius.

Pel que fa a la licitació d'obres de la mostra, recull la redacció del projecte i l'execució de les obres, de forma que el l'import de licitació es màxim i dependrà del projecte de l'obra a realitzar.

Al·legació sisena. respecte de la manca de condicions especials d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental o d'un altre ordre.

6) Condicions especials d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental o d'un altre ordre

La manca d'aquestes clàusules i/o l'establiment d'aquestes condicions especials d'execució en els plecs de clàusules administratives de la mostra efectuada queda palesa en els contractes de subministraments formalitzats, tot i que majoritàriament són contractes de subministrament de bens fungibles.

Ben al contrari en els contractes de serveis (procediments d'emergència a banda) si que hi ha licitacions amb aquestes clàusules, es concentren específicament en els contractes de serveis, a títol indicatiu en les referències 7-8 hi consten condicions especials, en tot cas, advertir que el núm. 8, servei de convocatòria mitjançant carta era una licitació de caràcter reservat especialment dirigit a entitats del 3er sector i de caràcter social, per tant aquesta licitació amb aquesta condició ja té l'establiment d'una condició singular.

Pel que fa a la única contractació d'obres incorporada a la mostra, si que s'identifica l'exigència d'una condició especial d'execució, concretament l'assoliment d'una instal·lació amb un alt nivell d'eficiència energètica i també l'estabilitat laboral entre els treballadors que havien de prestar el servei.

En tot cas, des de l'exercici 2020, totes les licitacions de BST, ja incorporen condicions especials d'acord amb la naturalesa de la prestació contractada.

Al·legació setena. Respecte del criteri de proximitat territorial i l'oferta econòmica com a únic criteri de valoració

7) La contractació del subministrament d'impresos va tenir en compte el criteri de proximitat territorial d'ubicació de la central de producció a les oficines del BST, que és un criteri que no està suficientment justificat i va poder restringir la concurrència de licitadors.

Pel que fa als comentaris relatius als criteris d'adjudicació dels números de referència de la mostra 13 i 7 respectivament, cal comentar el següent:

Pel que fa a la licitació d'impresos i el criteri d'adjudicació plantejat sobre la proximitat territorial i comentar l'observació plantejada en l'informe cal acudir al plec de prescripcions tècniques de la licitació que regula la petició, confecció, distribució i lliurament dels impresos i la seva logística complementària.

En primer lloc cal advertir que els productes a imprimir són documents singulars i adreçats en un gran nombre a les campanyes de donació que el BST realitza. La licitació està dividida en sis lots:

Lot 1: impressions corporatives: papereria, targetes visita, talonaris,...

Lot 2: impressions especials: cartelleria Promoció,...

Lot 3: impressions planes: cartells, flyers, formularis,...

Lot 4: impressions plegades: desplegable, informes, catàlegs, memòries,...

Lot 5: impressions volumètriques: plafons, roll-ups, pancartes, lones, banderes, carpes,...

Lot 6: impressions APS + maratons: cartells, flyers

De la observació del pla de necessitats es desprèn que majoritàriament no són impresos comuns i/o formularis permanents repetitius. Si no que són documents, impresos i d'altres tipus, associats a les nombroses campanyes de donació que BST celebra arreu de Catalunya i que en una major part són diferents pel que fa al seu contingut, encara que tenen una estructura homogènia.

A més requereixen uns terminis de petició, confecció i lliurament extremadament curts perquè el molts casos tenen pautats terminis de menys de 3-5 dies entre la petició i el lliurament, a més tota la confecció requereix un procés previ de validació del contingut i un termini de lliurament o posada a disposició de 12-24 hores com a màxim, termini que coincideix amb la celebració d'una campanya de donació programada, però que freqüentment el lloc i/o ubicació de celebració no es defineix amb exactitud fins 24 o 48 hores abans de convocar-se.

Si a aquests elements citats s'hi suma el fet que, majoritàriament, els lliuraments els ha d'assumir el contractista, aportant-los directament al lloc on es celebra la campanya, aquest supòsit altera notablement les condicions d'aquest. En el sentit que els centres de producció dels documents no poden estar molt allunyats, ni del lloc on celebren les campanyes o de l'operador logístic de BST quan els encàrrecs són enviats a altres llocs més allunyats.

De tot aquesta exposició es pretén acreditar l'establiment com a criteris de valoració en aquesta licitació concreta, que el centre de producció dels documents, impresos i

d'altres bens, ha d'estar proper. Possiblement s'hauria d'haver tractat aquest supòsit com una condició especial d'execució, en lloc d'aplicar un criteri de valoració de les ofertes. Probablement hagués estat una opció mes encertada, però també seria susceptible de controvèrsia.

Pel que fa a la segona observació referida al número de contracte 7, advertir que aquesta licitació recull el manteniment correctiu i preventiu d'un nombre d'equips especials per determinacions de PCR i determinacions genètiques que són propietat del BST.

En el plec de prescripcions tècniques es recollia expressament totes les condicions específiques del manteniment sol·licitat amb un cert caràcter d'exclusivitat i l'obligatorietat del recanvi de peces obsoletes, que únicament ho podia assumir l'empresa que en el seu moment va resultar la contractista en la licitació del subministrament dels equips subjectes del manteniment, per tant BST va decidir vistos els antecedents, no aplicar criteris objectius perquè en el plec de prescripcions tècniques consten reflectits els requisits essencials i d'obligat compliment que els licitadors han de complir imperativament, qualsevol incompliment podria donar l'opció de resoldre el contracte.

Al·legació vuitena. Respecte de l'existència de despeses sense contracte.

8. Despeses sense contracte.

L'any 2020, el BST va efectuar despeses pel servei de manteniment de l'edifici Frederic Duran i Jordà (seu central, laboratoris, magatzem) de 0,98 M€ i pel subministrament de reactius diversos per fer les determinacions analítiques per detectar sida, hepatitis i chagas d'1,63 M€ a l'empara de resolucions del director general del BST d'ampliació del termini.

Pel que fa a les al·legacions en aquest apartat aquestes tenen unes observacions de caràcter dual:

En primer lloc, les observacions referides al contracte de manteniment de l'edifici FDJ i de totes les seves seus, licitat en 2012 amb un període de vigència fins el 2017 i que la seva renovació es va dilatar en temps, aquest perllongament ve motivat per causes internes de BST,

- 1- El relleu en la direcció de serveis generals de BST i l'arribada d'una nova direcció en l'exercici 2018 que va impedir un reconeixement exprés de l'estat i situació d'aquesta licitació.
- 2- La complexitat substancial del contracte, ja que abasta des de el manteniment de les infraestructures dels edificis del BST, com de les instal·lacions internes d'aquests i del manteniment preventiu i correctiu de quasi tots els equips d'electromedicina del BST instal·lats a la seva seu principal com en les diferents seus territorials.
- 3- La incorporació i desenvolupament en aquest període del Banc de Teixits a l'estructura de l'edifici corporatiu, amb la incorporació de les Sales blanques a aquesta estructura amb l'impacte que això va suposar i un important creixement

en les instal·lacions i de les adaptacions dels espais interns del BST, així com la incorporació d'equipaments d'electromedicina nous.

Tots aquests elements van impedir i complicar la redacció d'una licitació nova i una definició completa que recollís totes les novetats associades a les noves estructures de BST, tots aquests elements de caràcter tècnic van impossibilitar la renovació de la licitació obsoleta i des de la direcció de BST es va decidir ampliar la cobertura de la licitació anterior perquè era incapaç de gestionar una nova proposta, i el BST no podia gestionar directament tota la prestació amb els seus mitjans.

Referent a les observacions de la licitació del subministrament de reactius per detectar l'HIV, l'hepatitis i el xagas en les bosses de sang obtingudes i les successives ampliacions de termini, s'exposa i justifica a continuació, des de la part tècnica, els motius que van impulsar les successives ampliacions del contracte:

El BST disposa de 5 laboratoris, entesos com llocs on es realitzen anàlisis, els resultats de les quals poden tenir interès assistencial (per realitzar diagnòstics, pronòstics o monitorització de pacients), de recerca (per realitzar investigacions bàsiques o aplicades) o com a control de qualitat dels diferents productes que es preparen (components sanguinis, teràpies cel·lulars, teixits, etc.). Aquests laboratoris són:

- Seguretat Transfusional (LST)
- Immunohematologia (IH)
- Histocompatibilitat i Immunogenètica (HLA)
- Coagulopaties Congènites (CC)
- Cel·lular (LC).

Els laboratoris del FDJ del BST són unitats independents, tant a efectes de personal com d'instal·lacions, equipament, circuits, qualitat i control de gestió. Cada laboratori té actualment la seva part preanalítica, analítica i postanalítica.

El Laboratori de Seguretat Transfusional (LST) del BST requereix per a la seva activitat la realització de determinacions (proves diagnòstiques) de serologia, bioquímica i immunohematologia en diferents tipus de mostres biològiques humanes: sang perifèrica, sang de cordó umbilical, sèrum, plasma, etc. La finalitat d'aquests estudis és garantir la seguretat dels donants i dels receptors i vetllar per la qualitat dels productes a transfondre o trasplantar.

Des de l'any 2005, les àrees d'immunohematologia i serologia de LST no havien canviat substancialment en equipaments i ni en filosofia de treball.

Els canvis menors que s'han realitzat en l'última dècada han estat conseqüència de l'augment de l'activitat en nombre de determinacions i en la incorporació de proves selectives (no universals), tant de serologia (ex, malària, CMV, HTLV) com d'immunohematologia (fenotips extensius), noves incorporacions exigides per les autoritats sanitàries.

El BST, en 2014, licita la contractació sota el núm. d'expedient 14PNHBS121 corresponent a la contractació del subministrament de reactius diversos per al laboratori LST,

per a autoanaltzadors tipus Prisma i Arquitech propietat del BST, per tal de cobrir la serologia de les bosses de les donacions obtingudes, en el qual s'hi troben les determinacions de l'HIV, hepatitis...

Licitació que té una vigència de 2014 fins a 2017.

El procediment de contractació per l'adquisició d'aquests reactius va ser per procediment negociat per exclusivitat, la justificació del procediment s'argumenta perquè aquests estaven condicionats a uns equipaments (PRISMA I ARQUITECH) adquirits en propietat pel BST en 2005, i per tant els fungibles necessaris per desenvolupar les tècniques diagnòstiques per temes de compatibilitat haurien de ser del mateix proveïdor fabricant dels equips, altres reactius i/o fungibles no serien aptes per assolir els resultats esperats, ni serien compatibles amb els equips.

Arran de l'obsolescència dels equips anteriorment citats, condició reconeguda tant pel serveis tècnics del BST com per la pròpia contractista, ja que els equips precisaven una renovació i actualització tecnològica important a efectes dels responsables del laboratori, mentre que per al contractista la prestació era desequilibrada econòmicament, doncs els costos dels manteniments dels equips els feia enormement onerosos i els recanvis dels equips eren difícils de fabricar i trobar.

A més a més, complementàriament la tècnica de proves d'immunoematologia diagnòstica que realitzava el laboratori de LST en les bosses de sang (que completava la diagnòsi de l'hepatitis, HIV...), s'efectuava mitjançant sistemes i productes "in house", o sigui amb reactius o productes que es fabricaven en el propi BST per ús propi, i que en l'exercici 2021, aquesta tècnica complementària s'hauria d'abandonar perquè no compliria amb la Directiva Europea dels productes de diagnòstic "in vitro" que entraria en vigor en l'any citat.

Per tant els dos sistemes tècnics que el laboratori LST utilitzava estaven en una fase d'obsolescència important i requeria una renovació tècnica i tecnològica substancial.

Mentrestant BST precisava continuïtat en la prestació del servei bàsic per garantir la seguretat de les bosses de sang obtingues i per transfondre en els hospitals, tenia que donar continuïtat a la licitació i prestació exhaurida en 2017. Efectuar una nova licitació amb les condicions tècniques i equips anteriors va ser rebutjada per al licitador interessat perquè significava una continuïtat no acceptada per aquest perquè exigia una durada que BST difícilment podria admetre. Per motius de continuïtat tècnica, seguretat i d'interès públic el BST va decidir perllongar el contracte derivat de la licitació esmentada, amb la conformitat del licitador interessat.

En tot cas, el BST pren la decisió de renovar absolutament les condicions tècniques del Laboratori de LST i en març de 2019, el BST publica en el seu perfil de contractant una Consulta preliminar del mercat cercant la solució tècnica completa i global per al laboratori de seguretat transfusional del Banc de Sang i Teixits, amb el núm. d'expedient CPM 01/2019 BST, amb la finalitat següent:

El Banc de Sang i Teixits (BST) està interessat en licitar una contractació per a l'adquisició dels reactius, instruments auxiliars i analitzadors necessaris per al seu Laboratori de Seguretat Transfusional en la seva totalitat, ja que aquest vetlla per la màxima seguretat analítica de les donacions de sang, teixits i cèl·lules pel que fa a malalties

transmissibles per transfusió/transplantament, i realitza les determinacions d'immuno-hematologia necessàries per a la validació de totes les donacions de sang, ja que les vigents exigeixen un procés de renovació.

El contracte previst havia de donar una solució global al laboratori, contemplant les necessitats d'automatització analítica i preanalítica, la millora de l'eficiència i l'aplicació dels estàndards de qualitat més elevats, tals com les GPG (Good Practice Guidelines, 19th Edition of the Council of Europe Guide to the Preparation, Use and Quality Assurance of Blood Components), les acreditacions ISO 9001 i ISO 15189, els estàndards CAT (Fundación para la Calidad en Transfusión Sanguínea, Terapia Celular y Tisular). Igualment les propostes s'han d'adequar al marc legal que aplica als bancs de sang i teixits (BOE 1088/2005, Reglament Europeu 2017/746, entre d'altres).

El Banc de Sang i Teixits va lliurar als proveïdors interessats aquesta consulta preliminar, amb la intenció d'analitzar la situació del mercat i obtenir-ne un coneixement més proper que permeti definir les característiques tècniques i condicions per poder perfilar el procediment de licitació posterior per a l'adquisició de la solució més adient per cobrir les necessitats.

En juliol de 2019, el BST, un cop analitzades les propostes rebudes emet i publica el seu informe de conclusions en el qual es detalla que:

El BST requereix una solució global pel Laboratori de Seguretat Transfusional que contempli les necessitats d'automatització analítica i preanalítica, la millora de l'eficiència i l'aplicació de la legislació vigent i dels estàndards de qualitat més elevats i així es plantejarà en la futura licitació que es pretén encetar

Aquesta consulta ha permès donar resposta als aspectes que BST volia explorar i va permetre arribar a les següents conclusions:

1. Existeix la possibilitat de col·laboració entre diferents proveïdors per tal d'obtenir solucions globals per al Laboratori de Seguretat Transfusional, que incloguin tots els aspectes necessaris (preanalítica, SIL, sistemes analítics i equipaments).
2. Es podia evitar l'obsolescència tècnica i garantir una solució òptima per als propers exercicis.
3. Les solucions proposades aportaven millores que redunden en benefici d'una major eficiència i actualització tècnica que el futur preveu.
4. Quedava manifesta la importància del pla de transició entre la tecnologia actual i la solució proposada, incloent les validacions pre implementació per garantir la continuïtat del servei durant el canvi.
5. I també es posava de manifest també com element identificador, el principi d'harmonia pressupostària, en el sentit que la licitació futura havia de cobrir les seves necessitats, sense desequilibrar el pressupost assignat.
6. Recollia la intenció de BST d'optar per un sol interlocutor que assumeixi el projecte en llur totalitat, possibilitant en tot cas l'ús de totes les formules admissibles en la normativa vigent.

7. Encetament del procediment de licitació en el darrer trimestre de 2019, fixant una durada inicial d'acord amb la normativa vigent.

Mentrestant, el contracte citat en l'encapçalament i motiu d'aquest informe va ser ampliat successivament obligatòriament per necessitats del servei, d'interès públic i per donar la cobertura necessària a l'activitat de processament i lliurament de components sanguinis a tots els centres sanitaris de Catalunya.

Aquesta ampliació dels contractes era del tot necessària mentre no es resolvia definitivament la nova estructura, capacitat, actualització i renovació del citat laboratori.

A més no es podia fer una nova licitació breu i urgent perquè hi havia el risc que el licitador no s'hi presentes, ja que advertia amb contínues reclamacions sobre l'estat i situació dels equipaments, doncs li generava una exigència de la renovació dels equips.

Finalment el 19 de febrer de 2020, BST publica l'expedient 20HBS389, l'objecte de la licitació es la necessitat de contractar el subministrament dels reactius i material fungible i la cessió de l'equipament necessari per realitzar les determinacions analítiques de serologia, bioquímica i immunohematologia requerides pel Laboratori de Seguretat Transfusional del Banc de Sang i Teixits, essent el pressupost base de la licitació per aquesta contractació de de 10.357.439,94 € sense IVA i 12.532.502,33 € amb IVA per als exercicis de 2020 a 2024, essent l'import per cada anualitat de 2.071.487,99 € sense iva i 2.506.500,47 amb/iva, amb l'objectiu d'aconseguir una actualització del laboratori de LST, modern, de darrera generació, amb equips actualitzats i adaptats als nous requeriments que BST precisa.

La contractació va ser adjudicada mitjançant resolució de 29 de juliol de 2020 i aquesta va ser impugnada davant del Tribunal Català de Contractes el 18 d'agost de 2020.

El TCRC va resoldre favorablement i va desestimar el recurs presentat en la licitació mitjançant resolució en data 16 de desembre de 2020.

Atès que la nova contractació suposava una transició tècnica enorme que afectava tota l'activitat del LST en totes les seves esferes d'actuació, l'execució del contracte es va efectuar progressivament en el segon trimestre de 2021, la resolució final va ser impugnada també via contenciosa administrativa, però en octubre de 2021, l'empresa recurrent va retirar el recurs Contenciós administratiu, per tant des de aquesta data aquest nou contracte ha estat desplegat a tots els seus efectes.

A mode de conclusions, es pot deduir que el perllongament per als següents exercicis del contracte finalitzat en període citat, es conseqüència d'una situació extremadament rellevant per al BST per al seu futur, tots els canvis, actualitzacions i renovacions exposades en el laboratori citat i que eren d'obligat compliment per proporcionar a l'activitat del BST una major seguretat, eficiència i adaptabilitat a les necessitats actuals i adaptació al marc tècnic-legal futur. Haver licitat novament un contracte amb les condicions tècniques derivades d'un equipament de generació de la dècada de 2000 en endavant, hagués suposat un endarreriment tècnic molt perjudicial, amb el risc que el licitador implicat no oferia unes garanties òptimes ni suficients.

Al·legació novena. Respecte de l'existència de fraccionament indegut de contractes.

9) Contractació menor

Durant l'exercici 2020 el BST va formalitzar, per a diversos proveïdors, un nombre important d'autoritzacions de despesa de contractes menors al mateix proveïdor i per al subministrament del mateix producte. La suma de l'import autoritzat d'aquests expedients superava el llindar de la contractació menor establert en l'article 118 de la LCSP. La licitació d'aquest subministrament en un sol expedient hauria requerit un procediment amb publicitat i concurrència.

Aquesta incidència relacionada amb els objectes dels contractes, els imports i les dates suposen un incompliment del que estableix l'article 99, apartat 2 de la LCSP i, en conseqüència, es considera que hi va haver un fraccionament indegut del contracte (vegeu l'apartat 2.4.1.f).

L'exercici 2020 va venir marcat per la situació de crisi provocada per la pandèmia sanitària del coronavirus COVID-19 (SARS-CoV-2), de manera que per poder dur a terme l'activitat assistencial del BST va ser necessari formalitzar un major nombre de contractació menor en subministrament de material sanitari.

Durant l'exercici 2020, determinats proveïdors de material sanitari es van trobar en trencaments d'estocs i problemes sostinguts en els mitjans de transport habitual, aquests fets van provocar que per tal de mantenir el subministrament necessari per dur a terme l'activitat s'haguessin de buscar proveïdors o materials alternatius, afectant la forma de contractació i generant major nombre de contractes menors.

Els subministraments als que es fa referència l'informe inclou diversos fungibles per dur a terme l'activitat de la determinació PCR per a la detecció del covid, així com material EPI extraordinari.

La situació actual respecte a les dades i necessitats de contractació de l'any 2020 (reflectides a l'informe) és la següent:

- S'han deixat de comprar (27,96%)
- Actualment ja es troben adjudicats sota una licitació (27,77%)
- Actualment en procés de licitació (34,39%)
- En contractació menor (necessitats esporàdiques) (9,88%)

Proveïdor	2020 num adjudicacions C. Menor	2020 num materials associats	% me nors regularitzats	ESTAT ACTUAL (JUNY 2023)			
				% Fóra del catàleg actual	% adjudicats en licitació	% en procés de Licitació	% Adjudicacions en C. Menor
FERRER FARMA, S.A.	39	113	100%	49%	51%	0%	0%
TENTAM UNIFORMES S.L	26	4	100%	25%	75%	0%	0%
NIRCO, S.L	19	16	94%	25%	56%	0%	19%
IMMUCOR, S.L	9	29	100%	0%	0%	100%	0%
TERUMO BCT ESPAÑA S.L UNIP	9	6	83%	0%	17%	67%	17%
EQUIPAMIENTOS SANITARIOS, S.A.	7	2	0%	0%	0%	100%	0%
LIFE TECHNOLOGIES, S.A	6	51	61%	53%	8%	0%	39%
MEDICAL MIX, S.L	8	7	86%	0%	43%	43%	14%
GEBAUER MEDIZINTECHNIK GMBH	6	5	100%	100%	0%	0%	0%
				27,96%	27,77%	34,39%	9,88%

Al·legació desena. Respecte de l'existència de la manca d'aprovació per part de l'òrgan competent de la RLT.

10) Relació de llocs de treball

El BST va publicar en el portal de transparència de la pàgina web el nombre d'efectius a 1 de maig del 2018 en lloc de la relació de llocs de treball, que no va ser aprovada pel Consell d'Administració fins al 17 de desembre del 2020 (vegeu l'aparat 2.5.2.a).

En l'actualitat aquesta informació està actualitzada en el web del BST – nombre d'efectius a 31/12/2022- i es mostra dins l'apartat del portal de la transparència del BST.

Pel que fa a l'aprovació per part del Consell d'Administració de la darrera relació de llocs de treball, aquesta va ser aprovada pel Consell en data 2 de juny de 2022, s'adjunta document acreditatiu.

Annex 2.

Al·legació onzena. Respecte de les retribucions al personal.

11) Retribucions al personal

En els expedients de 4 directius no hi constava l'avaluació del desenvolupament curricular i competencial acreditatiu del nivell de la carrera professional que se'ls va retribuir. L'import total satisfet l'any 2020 per aquest concepte a aquests 4 directius va ser de 33.653 €.

Es tracta de 4 persones que ocupaven posicions clau dins de l'estratègia del BST. Actualment tres dels quatre directius ja no són a l'organització. Certament no consta l'avaluació curricular ni competencial però la seva trajectòria professional (experiència curricular) en els seus sectors i el grau de consecució dels objectius anuals, demostren que complien en escriure la seva competència curricular. El reconeixement d'un nivell de carrera professional en posicions claus en l'organització era una manera d'atraure i retenir el talent i ser competitius amb altres entitats.

Actualment aquesta pràctica no es duu a terme perquè no es reconeix cap nivell de carrera professional sinó compleix els criteris de permanència, curriculars i competencials, si s'escau.

El BST no va reduir la retribució d'1 treballador per modificacions en les funcions a desenvolupar. La reducció del sou brut anual de 9.000 € s'havia d'aplicar a partir del 16 de març del 2020. Caldria iniciar el reintegrament de la quantitat que correspongui (vegeu l'aparat 2.5.2.b).

Actualment aquesta persona no està en actiu en el BST donat que gaudeix d'una excedència des del 2022. Paral·lelament iniciem els tràmits per rescabalar el BST la quantitat corresponent.

4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions rebudes s'ha modificat el text de l'observació *b)* de l'apartat 2.4.1 i de l'observació 6 de l'apartat 3.1.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions presentades són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 4 de juliol del 2023, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, i de la secretària general per suplència, Marta Junquera i Bernal, i actuant com a ponent la síndica M. Àngels Cabasés Piqué, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 17/2023, relatiu al Banc de Sang i Teixits, ingressos i despeses, exercici 2020.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general per suplència

Vist i plau,

El síndic major

the 1990s, the number of people who are employed in the service sector has increased in all countries. In the Netherlands, the number of people employed in the service sector has increased from 1.5 million in 1980 to 2.5 million in 1995. This increase is due to the fact that the service sector has become a more important part of the economy.

The increase in the number of people employed in the service sector has led to a change in the structure of the economy. The service sector has become a more important part of the economy, and the manufacturing sector has become a less important part of the economy.

The increase in the number of people employed in the service sector has also led to a change in the structure of the labor force. The service sector has become a more important part of the labor force, and the manufacturing sector has become a less important part of the labor force.

The increase in the number of people employed in the service sector has also led to a change in the structure of the economy. The service sector has become a more important part of the economy, and the manufacturing sector has become a less important part of the economy.

The increase in the number of people employed in the service sector has also led to a change in the structure of the labor force. The service sector has become a more important part of the labor force, and the manufacturing sector has become a less important part of the labor force.

The increase in the number of people employed in the service sector has also led to a change in the structure of the economy. The service sector has become a more important part of the economy, and the manufacturing sector has become a less important part of the economy.

The increase in the number of people employed in the service sector has also led to a change in the structure of the labor force. The service sector has become a more important part of the labor force, and the manufacturing sector has become a less important part of the labor force.

The increase in the number of people employed in the service sector has also led to a change in the structure of the economy. The service sector has become a more important part of the economy, and the manufacturing sector has become a less important part of the economy.

The increase in the number of people employed in the service sector has also led to a change in the structure of the labor force. The service sector has become a more important part of the labor force, and the manufacturing sector has become a less important part of the labor force.

The increase in the number of people employed in the service sector has also led to a change in the structure of the economy. The service sector has become a more important part of the economy, and the manufacturing sector has become a less important part of the economy.

The increase in the number of people employed in the service sector has also led to a change in the structure of the labor force. The service sector has become a more important part of the labor force, and the manufacturing sector has become a less important part of the labor force.

The increase in the number of people employed in the service sector has also led to a change in the structure of the economy. The service sector has become a more important part of the economy, and the manufacturing sector has become a less important part of the economy.