

INFORME 23/2023

SECRETARIA
D'ADMINISTRACIONS
LOCALS
I DE RELACIONS
AMB L'ARAN
CAPÍTOLS 4 I 7
DE DESPESES,
EXERCICI 2021

INFORME 23/2023

**SECRETARIA
D'ADMINISTRACIONS
LOCALS
I DE RELACIONS
AMB L'ARAN
CAPÍTOLS 4 I 7
DE DESPESES,
EXERCICI 2021**

Edició: novembre de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia	7
1.2. ÒRGAN FISCALITZAT	8
1.2.1. Antecedents	8
1.2.2. Activitat i organització	9
1.2.3. Treballs de control.....	9
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	9
2.1. EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST	9
2.2. TRANSFERÈNCIES	19
2.2.1. Fons de cooperació local de Catalunya.....	19
2.2.2. Finançament de les obligacions municipals de Badia del Vallès	23
2.2.3. Transferències al Consell General d'Aran	24
2.3. SUBVENCIONS	24
2.3.1. Fiscalització de subvencions	24
2.3.2. Subvencions directes.....	26
2.3.3. Subvencions en règim de concurrència no competitiva.....	29
2.3.4. Subvencions en règim de concurrència competitiva.....	33
3. CONCLUSIONS	38
3.1. OBSERVACIONS.....	38
3.2. RECOMANACIONS	39
4. ANNEXOS	40
4.1. MEMÒRIA DEL PROGRAMA PRESSUPOSTARI 711.....	40
4.2. MEMÒRIA DEL PROGRAMA PRESSUPOSTARI 713.....	42
4.3. MOSTRA SELECCIONADA DE BENEFICIARIS PER TIPUS DE SUBVENCIONS.....	44
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	45
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES	45
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	49
APROVACIÓ DE L'INFORME	50

ABREVIACIONS

M€ Milions d'euros
PUOSC Pla únic d'obres i serveis de Catalunya

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització limitada financera i de legalitat relatiu als capítols 4 i 7 de despeses de la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran, del Departament de la Presidència, corresponent a l'exercici 2021.

Els objectius d'aquest informe són els següents:

- Analitzar la naturalesa i comptabilització de la despesa reconeguda en els capítols 4 i 7 de la liquidació del pressupost de la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran, del Departament de la Presidència.
- Verificar que, respecte de les despeses reconegudes en els capítols 4 i 7 del pressupost, la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran ha desenvolupat l'activitat subvencionadora d'acord amb la normativa que li és d'aplicació.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2021, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

L'abast de la revisió efectuada té un caràcter limitat, raó per la qual les conclusions no poden utilitzar-se fora d'aquest context ni extrapolar-se a la resta de l'activitat desenvolupada per l'ens gestor durant el període examinat.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats desenvolupades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

1.2. ÒRGAN FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

D'acord amb el Decret 20/2019, del 29 de gener, de reestructuració del Departament de la Presidència, norma vigent en l'exercici a què es refereix la fiscalització, la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran és una unitat directiva del Departament de la Presidència i li corresponen, entre d'altres, les funcions següents:

- a) Representar el Departament en matèria d'administracions locals.
- b) Planificar, dirigir i executar les polítiques en matèria d'administracions locals.
- c) Impulsar l'execució de plans i programes transversals aprovats pel Govern en l'àmbit local.
- d) Tramitar, elaborar i fer l'estudi de les disposicions i els actes que afectin l'àmbit de les administracions locals.
- e) Dirigir, impulsar i coordinar les relacions entre l'Administració de la Generalitat i les administracions locals de Catalunya, així com coordinar els plans i programes conjunts, sens perjudici de les competències d'altres departaments de l'Administració de la Generalitat.
- f) Elaborar el Pla d'inversions locals de Catalunya, en el context de la programació general de les inversions de la Generalitat, i coordinar-lo amb els diferents departaments de la Generalitat.
- g) Coordinar i gestionar la informació econòmica i financera de les administracions locals, sens perjudici de les competències que corresponen al departament competent en matèria d'economia i finances pel que fa a la supervisió financera dels ens locals.
- h) Establir les estratègies i els criteris per al desenvolupament i l'aplicació de les polítiques d'igualtat en matèria d'administracions locals, d'acord amb les directrius establertes a la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

El Decret 245/2021, del 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència, manté el rang orgànic, les funcions i estructura previstos en el Decret 20/2019, però li dona una nova denominació, i substitueix l'anterior de Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran, per la de Secretaria de Governos Locals i de Relacions amb l'Aran.

Ja què, mitjançant el Decret 245/2021, únicament es va canviar la denominació i no el rang orgànic ni les funcions ni l'estructura d'aquesta unitat, als efectes d'aquest informe s'utilitzarà

la denominació de Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran per fer referència a qualsevol de les dues, independentment del període que afecti.

Les funcions de la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran de cooperació amb l'Administració local de Catalunya es duen a terme, fonamentalment, atorgant subvencions i efectuant transferències als ens locals per mitjà de l'execució dels programes pressupostaris 711, Suport financer de la Generalitat als ens locals, i 713, Suport a obres i serveis dels ens locals.

1.2.2. Activitat i organització

L'òrgan competent per atorgar les subvencions és el conseller o consellera del Departament de la Presidència. Per Resolució PRE/1384/2019, del 21 de maig, de delegació de competències del titular del Departament de la Presidència, les competències en matèria de subvencions en l'àmbit de l'Administració local han estat delegades en el titular de la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

Durant el període fiscalitzat la consellera del Departament de la Presidència fou Laura Vilagrà Pons, i el secretari d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran, David Rodríguez i González.

1.2.3. Treballs de control

El 28 d'abril del 2022, la Intervenció General de la Generalitat va emetre un "informe de fiscalització prèvia per mostreig de les subvencions al Departament de la Presidència, 2021", amb l'objecte de comprovar que els expedients de subvencions s'havien ajustat a les normes jurídiques i procedimentals establertes en matèria de despeses. En aquest informe no hi consta que es detectessin incidències.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST

La Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran es configura com un servei específic del pressupost de l'Administració de la Generalitat.

La Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, va aprovar els pressupostos de la Generalitat dels quals formava part, entre d'altres, com a

servei pressupostari específic, el pressupost de despeses de la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran per 196,42 M€. Els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 van ser prorrogats per a l'exercici 2021.

El Decret 146/2020, del 15 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020 mentre no entrin en vigor els del 2021, disposa que els crèdits inicials de les despeses finançades amb recursos generals es prorroguen per al 2021, en conjunt, per la totalitat del pressupost inicial del 2020. Durant tot l'exercici del 2021 es va mantenir vigent la pròrroga dels pressupostos del 2020.

Les transferències i subvencions registrades en el pressupost (capítols 4 i 7) de la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran de l'exercici 2021, per import de 195,17 M€, que conformen el 99,88% del seu pressupost executat, i la resta, per un import de 1,25 M€, correspon al capítol 2. El detall de l'execució pressupostària d'aquest 2 capítols es mostra en el quadre següent:

Quadre 1. Execució dels capítols 4 i 7 del pressupost a 31 de desembre del 2021. Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran

Concepte de despesa	Crèdits inicials	Modificacions	Crèdits definitius	Crèdits definitius / total (%)	Obligacions reconegudes	Obligacions reconegudes / total (%)	Pagaments	Pagaments / total (%)
Capítol 4. Transferències corrents								
448 / 711: A altres entitats participades pel sector públic de la Generalitat	-	78.303	78.303	0,02	-	-	-	-
449 / 711: A universitats públiques	-	84.575	84.575	0,03	-	-	-	-
460.1 / 711: A corporacions locals	5.006.643	148.866	5.155.509	1,54	4.660.013	1,50	4.585.031	1,58
460.2 / 711: Fons de cooperació local de Catalunya. Consells comarcals	42.383.101	32.765.283	75.148.384	22,41	75.148.384	24,20	75.148.384	25,86
460.3 / 711: Fons de cooperació local de Catalunya. Ajuntaments	86.315.973	67.247.115	153.563.088	45,80	153.327.838	49,37	148.190.791	50,99
460.4 / 711: Fons de cooperació local de Catalunya. Entitats municipals descentralitzades	362.203	280.010	642.213	0,19	636.744	0,21	616.798	0,21
460.5 / 711: Finançament d'obligacions municipals de Badia del Vallès	3.008.118	-	3.008.118	0,90	3.008.118	0,97	3.008.118	1,04
461 / 711: A consorcis dependents de corporacions locals	-	6.375	6.375	0,00	-	-	-	-
462 / 711: Transferències al Conselh Generau d'Aran	25.167.917	-	25.167.917	7,51	25.167.917	8,10	25.167.917	8,66
464 / 713: Pla únic d'obres i serveis de Catalunya (a)	100.000	(46.068)	53.932	0,02	44.422	0,01	44.422	0,02
481 / 711: A fundacions	-	206.447	206.447	0,06	-	-	-	-
482.1 / 711: A altres institucions sense fi de lucre	-	122.535	122.535	0,04	12.820	0,00	12.820	0,00
482.3 / 711: A l'Associació Catalana de Municipis i Comarques	300.000	-	300.000	0,09	300.000	0,10	300.000	0,10
482.4 / 711: A la Federació de Municipis de Catalunya	300.000	-	300.000	0,09	300.000	0,10	300.000	0,10
Total capítol 4	162.943.955	100.893.440	263.837.396	78,70	262.606.256	84,56	257.374.282	88,56
Capítol 7. Transferències de capital								
748 / 713: A altres entitats participades pel sector públic de la Generalitat	-	30.286	30.286	0,01	-	-	-	-
749 / 713: A universitats públiques	-	17.637	17.637	0,01	-	-	-	-
760 / 713: A corporacions locals (b)	1.026.641	186.419	1.213.059	0,36	336.300	0,11	308.210	0,11
762 / 713: Pla únic d'obres i serveis de Catalunya	30.000.000	1.725.421	31.725.421	9,46	31.653.771	10,19	30.999.481	10,67
763 / 713: Ajuts per danys catastròfics i actuacions urgents	1.200.000	37.191.663	38.391.663	11,45	15.965.684	5,14	1.946.067	0,67
781 / 713: A fundacions	-	26.743	26.743	0,01	-	-	-	-
782 / 713: A altres institucions sense fi de lucre	-	22.796	22.796	0,01	-	-	-	-
Total capítol 7	32.226.641	39.200.966	71.427.606	21,30	47.955.755	15,44	33.253.758	11,44
Total capítols 4 i 7	195.170.596	140.094.406	335.265.002	100,00	310.562.011	100,00	290.628.040	100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades Compte general de la Generalitat de Catalunya de l'exercici 2021.

Notes:

(a) El concepte pressupostari 464, Pla únic d'obres i serveis de Catalunya, no correspon a aquest concepte, sinó al manteniment de camins públics locals.

(b) Aquest concepte inclou subvencions per a inversions en camins i subvencions per a projectes d'especialització i competitivitat territorial.

El pressupost inicial dels capítols 4 i 7 es va veure incrementat amb 100,89 M€ en el capítol 4, i amb 39,20 M€ en el capítol 7. Les principals modificacions s'expliquen a continuació:

- La creació del Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals, mitjançant el Decret llei 21/2021, del 5 d'octubre, pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals, amb una dotació de 100,00 M€ per pal·liar la pèrdua de recaptació dels ens locals destinataris a causa de la crisi econòmica generada per la covid.

Aquesta modificació es finança amb la transferència de crèdits del pressupost del capítol 2 servei pressupostari DD10, Despeses de diversos departaments - Fons extraordinaris. DGP d'ECO, al capítol 4 del Departament de la Presidència, aprovada per Acord de Govern del 16 de novembre del 2021.

- La generació de crèdit en el capítol 7 d'un ingrés pressupostari de 37,19 M€ per aportació de l'Estat per a la gestió d'ajuts per danys en infraestructures municipals i xarxa viària previstes al Reial decret 778/2020, del 25 d'agost, pel qual es declara l'aplicació de les mesures previstes a l'article 9 del Reial decret llei 11/2019, del 20 de setembre, a diverses situacions catastròfiques esdevingudes entre l'1 d'abril del 2019 i el 31 de març del 2020.

Els crèdits definitius per a cadascun dels programes van estar configurats pels crèdits inicials derivats del pressupost prorrogat més les modificacions de crèdit aprovades durant l'exercici.

El grau d'execució del pressupost va ser del 99,53% del capítol 4 i del 67,14% del capítol 7.

Programes pressupostaris

La informació sobre objectius, estratègies d'actuació i recursos de la Generalitat de Catalunya està recollida i estructurada en les memòries de programa dels pressupostos, amb les quals es vol visualitzar, de forma sintètica, el que s'ha anomenat cadena de valor o teoria del canvi del programa, és a dir, quin és el problema o la necessitat que es vol atendre amb els recursos públics, quins objectius es fixen, de quina forma es preveu portar-los a terme i com se'n mesurarà l'èxit o impacte.

El conjunt de memòries de programa, que conforma el Llibre de Memòries de programes, es presenta al Parlament acompanyant els pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

El contingut de les memòries dels programes és el següent:

- Informació identificadora del programa: agrupació, programa pressupostari i gestor del programa.

- Objectius estratègics i operatius del programa: concreten de manera clara i específica allò que es vol aconseguir amb el programa. Atenent al seu horitzó temporal, es poden distingir els objectius estratègics (a mitjà i llarg termini i coincidents amb els dels plans departamentals) dels objectius operatius (amb un horitzó temporal anual, com el del pressupost).
- Indicadors: expressen en termes quantitius el grau d'assoliment dels objectius i també altres elements mesurables del programa. S'identifica per a cada indicador la codificació de l'objectiu estratègic que contribueix a mesurar.
- Principals béns/serveis i actuacions destacades: cada gestor hi descriu els principals béns, serveis i actuacions que duu a terme en el marc del programa de despesa.
- Resum de les despeses del gestor en el marc del programa classificades per capítols pressupostaris: en aquest apartat es facilita la informació de la despesa sense consolidar assignada a cada gestor en el marc del programa pressupostari.
- Llocs de treball pressupostats del gestor on es detalla el nombre d'efectius.

El pressupost de la Secretaria General d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran per al 2020 (prorrogat al 2021) abasta 2 programes pressupostaris:

- El programa 711, Suport financer de la Generalitat als ens locals, que inclou les actuacions referides al Fons de cooperació local de Catalunya, les transferències al Consell General d'Aran i al municipi de Badia del Vallès, les compensacions a càrrecs electes locals i les subvencions a l'Associació Catalana de Municipis i a la Federació de Municipis de Catalunya. Aquest programa té uns crèdits inicials de 164,09 M€, dels quals 162,84 M€ corresponen al capítol 4 del pressupost i la resta, al capítol 2.¹
- El programa 713, Suport a obres i serveis dels ens locals, que inclou actuacions referides al Pla únic d'obres i serveis de Catalunya (PUOSC), les subvencions per a camins públics locals, les subvencions en infraestructures locals afectades per danys catastròfics i subvencions per projectes d'especialització i competitivitat territorial. Aquest programa té una previsió inicial de 32.326.641 €, dels quals 32.226.641 € corresponen al capítol 7 i 100.000,00 € al capítol 4.

El programa 711 conté 2 objectius estratègics i 3 objectius operatius (vegeu l'apartat 4.1) i el programa 713 conté 2 objectius estratègics i 5 objectius operatius (vegeu l'apartat 4.2). Aquests objectius es detallen a continuació:

1. El capítol 2 no ha estat objecte de fiscalització i per tant no apareix en el quadre 1.

- Objectius estratègics i operatius del programa 711.
 - Millorar l'eficiència i la qualitat dels serveis oferts als ens locals mitjançant la implementació de mecanismes de relació i coordinació.
 - Redacció de la convocatòria anual de compensacions per retribuir càrrecs electes durant el primer trimestre de l'any.
 - Fer la distribució del Fons de cooperació local de Catalunya entre els ens locals de Catalunya en un termini màxim de 2 mesos des de l'aprovació del pressupost o de la declaració de la pròrroga.
 - Aconseguir el desenvolupament del marc normatiu adequat als governs locals i fomentar la participació del món local en les polítiques de la Generalitat.
 - Aprovar les noves bases reguladores de les subvencions directes per al restabliment de les obres i la prestació de serveis locals afectats per situacions de catàstrofe, urgents o excepcionals.
- Objectius estratègics i operatius del programa 713.
 - Millorar les polítiques que afavoreixin la suficiència financera dels ens locals amb atenció a la seva diversitat.
 - Liquidar l'anualitat 2019 de la línia de subvencions per a camins públics locals.
 - Gestionar l'anualitat 2020 de la línia de subvencions per a camins públics locals.
 - Gestionar el Pla de subvencions per a la dinamització local territorial 2018-2019
 - Resoldre la convocatòria del PUOSC 2020-2024.
 - Millorar la dinamització i l'equilibri territorial mitjançant la inversió en obres i serveis al món local.
 - Tramitar la distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya.

La Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran ha facilitat a la Sindicatura l'execució dels indicadors que consten en la memòria del pressupost corresponents als exercicis 2020 i 2021, dels 2 programes pressupostaris anteriors i del nou indicador creat per a les subvencions concedides per a pal·liar els danys causats pels temporals Dana i Glòria. Les dades d'aquests indicadors es presenten en el quadre següent:

Quadre 2. Indicadors dels programes pressupostaris 711 i 713

Descripció de l'indicador	Previst exercici 2020 (a)	Real exercici 2020	Real exercici 2021
Programa 711			
Nombre de projectes normatius relacionats amb la suficiència financera dels ens locals	1,00	1,00	1,00
Percentatge de sol·licituds resoltes favorablement del programa de càrrecs electes	96,00	98,00	97,87
Temps transcorregut entre l'aprovació del pressupost i la distribució del Fons de cooperació local (b)	47,00	63,00	88,00
Programa 713			
Resoldre la convocatòria del PUOSC	1,00	1,00	n/a (c)
Gestionar i liquidar el Pla de subvencions per a la dinamització local territorial	1,00	0,00	0,00
Liquidar l'anualitat de la línia de subvencions per a camins públics locals	1,00	1,00	1,00
Resoldre l'atorgament de les subvencions per a l'arranjament dels danys ocasionats pels temporals Dana i Glòria	-	-	1,00

Imports en euros.

Font: Dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

Notes:

(a) La previsió del 2020 es manté per a l'exercici 2021 per la pròrroga pressupostària.

(b) Als efectes de l'exercici 2021 s'ha tingut en compte com a data d'aprovació del pressupost l'1 de gener del 2021.

(c) No aplicable, perquè la convocatòria es va resoldre al novembre de 2020.

En la fiscalització realitzada s'ha observat el següent:

Respecte als objectius:

- L'objectiu estratègic "Millorar la dinamització i l'equilibri territorial mitjançant la inversió en obres i serveis al món local" és molt genèric, ja que no concreta els trets essencials de la inversió prevista per millorar la dinamització i l'equilibri territorial.
- Els objectius operatius "Gestionar l'anualitat 2020 de la línia de subvencions per a camins públics locals", "Gestionar el Pla de subvencions per a la dinamització local territorial 2018-2019" i "Tramitar la distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya", expressen el compliment de competències de la Secretaria i no tenen la característica de mesurables que han de tenir els objectius.

Respecte als indicadors:

- La memòria del programa 711 del pressupost de la Generalitat de Catalunya per al 2020, prorrogat per l'exercici 2021, no conté cap indicador. Per contra els indicadors que es refereixen als objectius d'aquest programa estan continguts en la memòria del programa 713 (vegeu Annex 4.1 i 4.2). En la informació facilitada per la Secretaria de la execució

dels indicadors dels programes sí s'estableix la distribució correcta dels indicadors per a cada programa (vegeu quadre 2).

- No es preveuen indicadors per a cada tipus d'actuació subvencional de la Secretaria.
- L'indicador "Percentatge de sol·licitud resoltes favorablement del programa de càrrecs electes" s'hauria de definir més acuradament, ja que, per exemple, al no indicar sobre què s'aplica el percentatge hi pot haver factors que poden modular aquest indicador com, per exemple, l'incompliment dels requisits dels sol·licitants, la presentació de sol·licituds fora de termini, etc.
- Els indicadors, "Resoldre la convocatòria del PUOSC", "Gestionar i liquidar el Pla de subvencions per a la dinamització local territorial" i "Liquidar l'anualitat de la línia de subvencions de camins públics locals", són la transcripció literal de l'objectiu i, per tant, no són indicadors.

Respecte del disseny dels indicadors en l'actuació subvencionadora:

- Els indicadors han de permetre fer un seguiment o avaluar l'impacte dels objectius a assolir. Com a exemple, en la concessió de subvencions del PUOSC per al període 2020-2024 es valoren, entre d'altres, les actuacions que permetin un impuls econòmic en l'activitat econòmica dels municipis i que generin llocs de treball directes o indirectes permanents i també les actuacions d'inversió que permetin fer una gestió més eficient dels recursos de prestació de serveis, ja sigui reduint consums energètics o evitant pèrdues en xarxes de distribució.

No s'han definit objectius d'acord amb aquests elements que es valoren en la concessió de subvencions ni tampoc s'han dissenyat els indicadors que permetin avaluar la consecució d'aquests objectius.

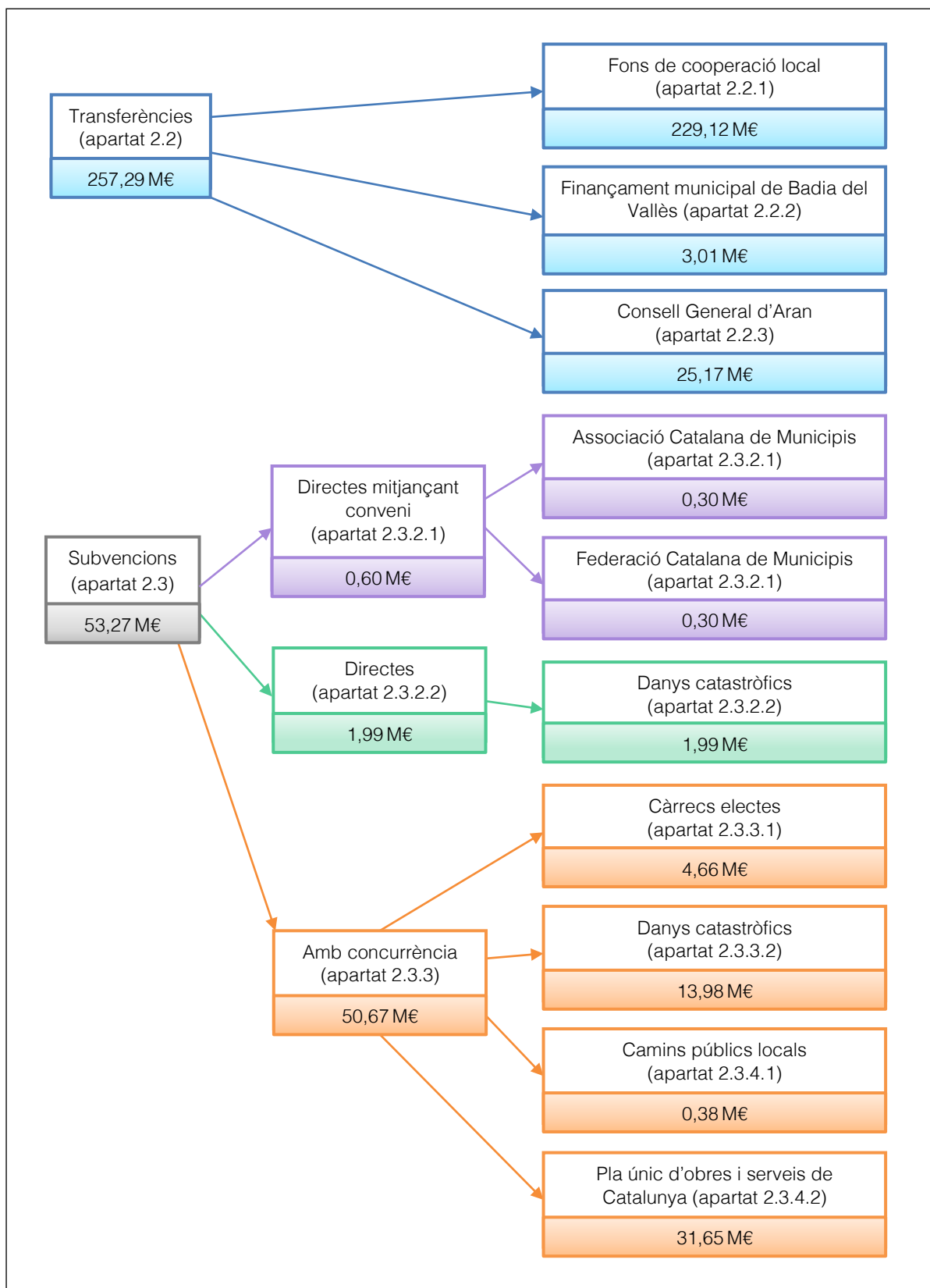
Transferències i subvencions

En l'exercici 2021 la Secretaria General d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran va reconèixer en els capítols 4 i 7 del pressupost un total de 310,56 M€, dels quals 257,29 M€ corresponen a transferències² i 53,27 M€ a subvencions.

En el diagrama següent es detallen aquestes transferències i subvencions amb indicació de l'import reconegut corresponent i de l'apartat d'aquest informe on s'analitzen.

2. D'acord amb l'article 2.2 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, cal considerar transferències les aportacions dineràries entre diferents administracions públiques per finançar globalment l'activitat de l'Administració a què vagin destinades.

Diagrama 1. Obligacions reconegudes per transferències i subvencions de la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia

En el quadre següent es mostra amb detall el pressupost executat per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran, segons el tipus de transferències o de subvencions registrades.

Quadre 3. Transferències i tipus de subvencions. Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran

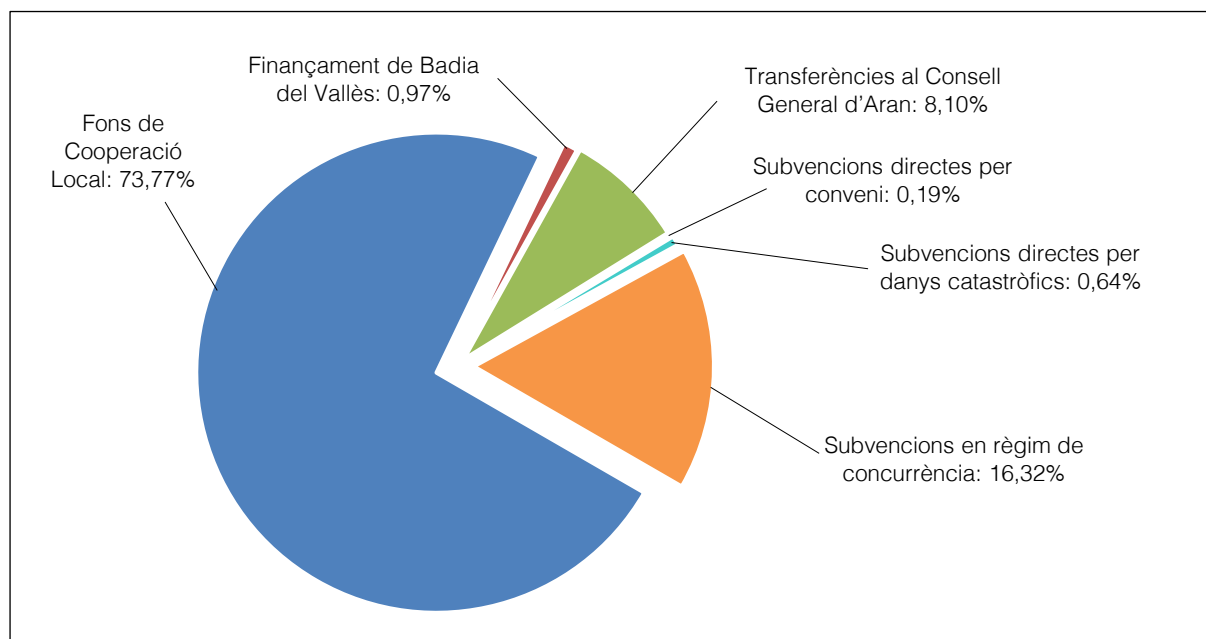
Concepte	Obligacions reconegudes					
	Capítol 4		Capítol 7		Suma dels capítols 4 i 7	
	Import	% sobre el total	Import	% sobre el total	Import	% sobre el total
Transferències						
Fons de cooperació local	229.112.966	87,25	-	-	229.112.966	73,77
Finançament Badia del Vallès	3.008.118	1,15	-	-	3.008.118	0,97
Transferències al Conselh Generau d'Aran	25.167.917	9,58	-	-	25.167.917	8,10
Total transferències	257.289.001	97,98	-	-	257.289.001	82,85
Subvencions						
Directes per conveni	600.000	0,23	-	-	600.000	0,19
Directes per danys catastròfics	-	-	1.986.324	4,14	1.986.324	0,64
En règim de concurrència	4.717.255	1,80	45.969.431	95,86	50.686.686	16,32
Total subvencions	5.317.255	2,02	47.955.755	100,00	53.273.010	17,15
Total	262.606.256	100,00	47.955.755	100,00	310.562.011	100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

En el gràfic següent s'expressa la distribució d'obligacions reconegudes per transferències i subvencions de la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

Gràfic 1. Distribució d'obligacions reconegudes per transferències i subvencions de la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia.

Cal tenir en compte que la Resolució del 12 d'abril del 2021 per la qual es resol el procediment per a la selecció dels projectes d'especialització i competitivitat territorial (PECT)³ emmarcats en la RIS3CAT als quals s'atorga subvencions amb càrrec al pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per un total de 29,13 M€. El pagament de les subvencions atorgades es realitzarà contra la justificació presentada, un cop els ens beneficiaris hagin complert l'obligació de justificar-les en els termes previstos en les bases. La data límit per justificar aquestes subvencions és el 31 de desembre del 2023. Un cop verificades les despeses s'abonarà fins a l'import màxim de la subvenció atorgada.

Els projectes d'especialització i competitivitat territorial són iniciatives impulsades pels agents del territori i liderades per les entitats públiques locals de Catalunya (ajuntaments, consells comarcals i diputacions provincials) que articulen uns projectes amb operacions i actuacions per a la transformació econòmica del territori i que tenen un fort component d'innovació.

En l'exercici 2021 no es van reconèixer obligacions per aquestes subvencions i, per tant, no han estat objecte d'aquesta fiscalització.

En els apartats següents 2.2 i 2.3 es mostra el resultat de la revisió efectuada de les transferències i les subvencions, respectivament.

2.2. TRANSFERÈNCIES

A continuació es descriu l'anàlisi efectuada sobre la revisió de les transferències.

2.2.1. Fons de cooperació local de Catalunya

L'article 219 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que la Generalitat ha d'establir un fons de cooperació local destinat als governs locals, que s'ha de dotar a partir de tots els ingressos tributaris de la Generalitat i que s'ha de regular per mitjà d'una llei del Parlament.

El Fons de cooperació local es regula en els articles 197 i 198 del Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

El Fons de cooperació local de Catalunya és un fons dinerari establert per dotar de recursos

3. Ordre PRE/161/2019, de l'1 d'agost, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la selecció de projectes d'especialització i competitivitat territorial (PECT) emmarcats en la RIS3CAT i en el Programa operatiu FEDER de Catalunya 2014-2020, i Resolució PRE/2266/2019, del 14 d'agost, de convocatòria del cofinançament als projectes d'especialització i competitivitat territorial emmarcats en la RIS3CAT i en el Programa operatiu FEDER de Catalunya 2014-2020.

els governs locals de Catalunya, el qual es nodreix dels ingressos tributaris de la Generalitat de Catalunya i es destina a finançar globalment l'activitat dels ens locals.

Les lleis anuals de pressupostos de la Generalitat de Catalunya determinen la dotació del Fons i els criteris per al seu repartiment.

Correspon a la Generalitat distribuir el Fons segons diversos criteris entre els quals es poden destacar la població (volum de població agrupada per trams en l'àmbit de cada ens local), les despeses derivades de la gestió del territori (existència de nuclis de població diferenciats, superfície del territori, capitalitat comarcal, població disseminada) i la ponderació de la renda comarcal per càpita.

La dotació inicial d'aquest Fons per al 2021 era de 129,06 M€ distribuït entre els beneficiaris següents:

- Ajuntaments (amb una assignació de 86.315.972,98 €)
- Consells comarcals (amb una assignació de 39.776.884,78 €)
- Consell General d'Aran (amb una assignació de 753.872,08 €)
- Àrea Metropolitana de Barcelona (amb una assignació de 1.852.343,93 €)
- Entitats municipals descentralitzades (amb una assignació de 362.203,33 €)

La dotació inicial per als ajuntaments es va augmentar en 292.408,06 € respecte els crèdits inicials del pressupost prorrogat del 2020 per cobrir l'increment del Fons per als municipis ocasionat per l'augment de població.

El Fons de cooperació local de Catalunya per a l'exercici 2021 es va distribuir, mitjançant les corresponents resolucions, als municipis, a les comarques, a l'Aran, a l'Àrea Metropolitana de Barcelona i a les entitats municipals descentralitzades d'acord amb la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, donada la situació de pròrroga pressupostària per al 2021.

Durant el 2021 el Govern de la Generalitat va aprovar la creació d'un fons addicional i extraordinari, dotat amb 100,00 M€, per pal·liar les conseqüències econòmiques de la crisi sanitària que havia generat la covid, mitjançant el Decret Llei 21/2021, del 5 d'octubre, pel qual es crea el Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals.

Els beneficiaris del Fons extraordinari addicional 2021 per als ens locals van ser els següents:

- Ajuntaments (amb una assignació de 66.954.707,11 €)
- Consells comarcals (amb una assignació de 30.750.484,41 €)
- Consell General d'Aran (amb una assignació de 582.799,07 €)
- Àrea Metropolitana de Barcelona (amb una assignació de 1.431.999,35 €)
- Entitats municipals descentralitzades (amb una assignació de 280.010,06 €)

La participació dels ens locals beneficiaris del Fons addicional extraordinari es va fer proporcionalment a l'import de la distribució del Fons de cooperació local de Catalunya per al 2021.

Les dades d'execució del pressupost per a l'exercici 2021 del Fons de cooperació local de Catalunya es presenten en el quadre següent:

Quadre 4. Fons de cooperació local de Catalunya. Exercici 2021

Concepte	Crèdits definitius	Crèdits definitius / total (%)	Obligacions reconegudes	Obligacions reconegudes / total (%)	Pagaments	Pagaments / total (%)
A consells comarcals*	42.383.101	18,48	42.383.101	18,50	42.383.101	18,92
Fons extraordinari*	32.765.283	14,29	32.765.283	14,30	32.765.283	14,63
Total a consells comarcals	75.148.384	32,77	75.148.384	32,80	75.148.384	33,55
A ajuntaments	86.608.381	37,76	86.524.409	37,76	82.662.045	36,91
Fons extraordinari	66.954.707	29,19	66.803.429	29,16	65.528.745	29,26
Total a ajuntaments	153.563.088	66,95	153.327.838	66,92	148.190.790	66,17
A entitats municipals descentralitzades	362.203	0,16	359.118	0,16	347.870	0,16
Fons extraordinari	280.010	0,12	277.625	0,12	268.929	0,12
Total a entitats municipals descentralitzades	642.213	0,28	636.744	0,28	616.799	0,28
Total	229.353.685	100,00	229.112.966	100,00	223.955.973	100,00

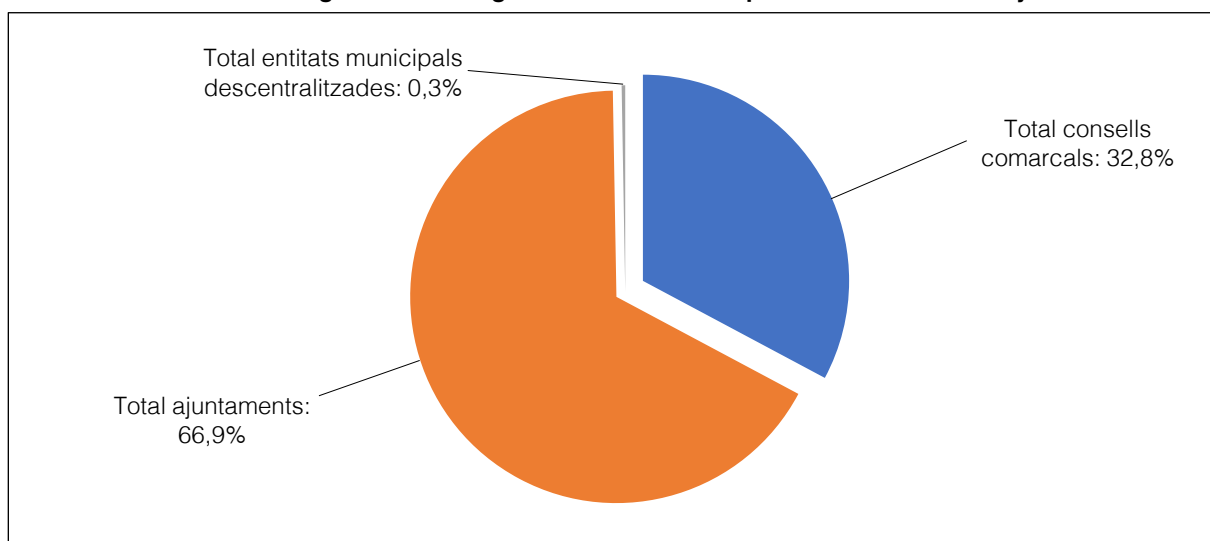
Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

* Inclou el Consell General d'Aran i l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

En el gràfic següent es mostra el percentatge d'obligacions reconegudes del Fons de cooperació local distribuït entre els ens locals:

Gràfic 2. Distribució d'obligacions reconegudes del Fons de cooperació local de Catalunya. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia.

El lliurament d'aquests fons als ens locals està condicionat al fet que els destinataris compleixin adequadament l'obligació de trametre els pressupostos, les liquidacions pressupostàries anuals i els qüestionaris estadístics homogeneïtzats d'aquestes dades al Departament de la Presidència, i també els comptes anuals a la Sindicatura de Comptes de Catalunya, d'acord amb el que estableix la legislació sectorial.

La manca de retiment d'aquesta informació suposa la pèrdua del dret a rebre el Fons de cooperació local de Catalunya, segons s'estableix en la corresponent llei de pressupostos. A continuació, es mostren dades sobre la pèrdua d'aquests fons comparades amb les de l'exercici anterior:

Quadre 5. Entitats que van perdre el dret a percebre el fons de cooperació local per manca de retiment del comptes anuals al Departament de Presidència i/o a la Sindicatura de Comptes. Exercicis 2020 i 2021

Concepte	Exercici 2021	Exercici 2020
Nombre entitats que no van retre informació	7	14
Import de la pèrdua del Fons de cooperació local	352.430	1.038.294

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

En l'exercici 2021 van perdre el dret a rebre els Fons de cooperació local de Catalunya sis municipis i una entitat municipal descentralitzada, per un total de 352.429,99 €. Mentre que en l'exercici anterior van perdre aquest dret 14 municipis, per 1.038.293,68 €, respectivament. La relació de les dites entitats es mostra en els dos quadres següents:

Quadre 6. Entitats que van perdre el dret a percebre el Fons de cooperació local en l'exercici 2021 per manca de retiment dels comptes anuals al Departament de la Presidència i/o a la Sindicatura de Comptes

Entitat	FCLC 2021	FCLC extraordinari	FCLC Total
Municipis			
Bausen	29.861	23.084	52.945
Castell de l'Areny	29.170	22.551	51.721
Oristà	48.211	23.762	71.973
Sant Jaume de Frontanyà	27.990	22.971	50.961
Tavertet	30.737	37.270	68.007
Vilella Alta, La	29.714	21.639	51.353
Total municipis	195.683	151.277	346.960
Entitats municipals descentralitzades			
Vil·lec i Estana	3.085	2.385	5.470
Total	198.768	153.662	352.430

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

FCLC: Fons de cooperació local de Catalunya.

Quadre 7. Entitats que van perdre el dret a percebre el fons de cooperació local en l'exercici 2020 per manca de retiment dels comptes anuals al Departament de la Presidència i/o a la Sindicatura de Comptes

Entitat	FCLC 2020
Municipis	
Bausen	30.014
Cabrera de Mar	89.071
Cànoves i Samalús	73.406
Capellades	93.838
Gualba	70.969
Hostalets de Pierola, Els	73.043
Martorelles	90.058
Montgat	148.349
Palma de Cervelló, La	82.280
Roca del Vallès, La	158.379
Sant Jaume de Frontanyà	27.991
Talamanca	32.873
Veciana	38.386
Vilella Alta, La	29.637
Total	1.038.294

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

FCLC: Fons de cooperació local de Catalunya.

Nota: en la Resolució PRE/3237/2020, de 10 de desembre, de distribució als municipis de Catalunya de la participació en el Fons extraordinari addicional 2020 per als ens locals es van constatar els municipis que no tenien dret a percebre els FCLC 2020, per tant, l'import del fons extraordinari addicional es va distribuir entre els municipis restants.

La revisió dels càlculs de distribució del Fons de cooperació local de Catalunya, facilitats per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran, i la distribució del fons addicional i la revisió del requisit de retiment dels comptes anuals a la Sindicatura ha estat satisfactòria.

2.2.2. Finançament de les obligacions municipals de Badia del Vallès

La Llei 1/1994, del 22 de febrer, de creació del municipi de Badia del Vallès, va establir un finançament específic per al municipi, a càrrec de la Generalitat de Catalunya. Per a l'exercici 2021 estava en vigor la Llei 23/2015, del 29 de juliol, del règim transitori del finançament específic del municipi de Badia del Vallès, la qual va establir la quantia de finançament en 3,01 M€. Aquesta quantia era mínima per als anys del 2015 al 2019, i prorrogable anualment fins que no s'acordés un sistema de finançament definitiu.

La Llei 23/2015 també va crear la Comissió sobre el Finançament Específic de Badia del

Vallès, la qual havia d'assegurar que s'aprovés en el termini de 4 anys un finançament específic per a Badia del Vallès que garantís la viabilitat econòmica del municipi. En el període fiscalitzat, encara no s'havia establert un nou sistema de finançament definitiu per a aquest municipi.

Els pagaments d'aquesta aportació es van executar durant l'exercici 2021.

2.2.3. Transferències al Consell General d'Aran

L'article 89 de la Llei 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial propi d'Aran, disposa que la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya ha de crear i dotar anualment, com a capítol específic, el Fons per al finançament del Consell General d'Aran, amb la finalitat de garantir la suficiència de recursos del Consell General d'Aran per cobrir les despeses de funcionament ordinari del Consell, exercir les competències que li hagin estat transferides⁴ i desenvolupar l'autogovern.

Aquest fons és independent del Fons de cooperació local de Catalunya assignat al Consell General d'Aran.

En la sessió celebrada el 22 de març del 2019 per la Comissió Bilateral Govern de la Generalitat – Consell General d'Aran, es va aprovar l'acord de finançament per al període 2019-2023, i es va crear un Fons de finançament incondicionat actualitzable anualment. En compliment d'aquest acord es va consignar en els pressupostos de la Generalitat del 2020 una aportació total al Consell General d'Aran de 25,17 M€ en concepte de Fons de finançament del Consell General d'Aran i, donada la situació de pròrroga pressupostària, la mateixa quantia per al 2021.

Els pagaments d'aquesta aportació es van executar durant l'exercici 2021.

2.3. SUBVENCIONS

2.3.1. Fiscalització de subvencions

La fiscalització de les subvencions ha consistit a revisar els expedients seleccionats, per verificar que compleixen la normativa vigent en matèria de subvencions i en matèria de

4. L'article 48 de la Llei 1/2015 estableix les competències del Consell General d'Aran, al qual, a més de les establertes en la llei també li corresponen les que li han estat transferides per la Generalitat de Catalunya.

gestió pressupostària. D'aquesta revisió cal destacar els aspectes que es detallen a continuació.

Pla estratègic de subvencions

El Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya té aprovat el Pla estratègic de subvencions per al període 2019–2021. L'última actualització va ser aprovada el 15 d'octubre del 2021 per Resolució de la consellera de la Presidència.

Amb l'aprovació del Pla estratègic de subvencions es dona compliment al mandat legal bàsic establert en l'article 8.1 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, que disposa que "els òrgans de les administracions públiques o qualsevol ens que proposi l'establiment de subvencions. Prèviament, haurà de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, que es supeditarà, en tot cas, als objectius d'estabilitat pressupostària".

En la revisió efectuada del Pla estratègic de subvencions s'ha observat el següent:

- No consten les subvencions per a camins públics locals per al període 2018-2020. En l'exercici 2021 encara s'estava executant una part d'aquestes subvencions.
- Respecte a les subvencions per danys en infraestructures municipals, s'han fet constar les corresponents a les convocatòries d'ajuts dels exercicis 2019 i 2020, però no consten les corresponents a la convocatòria de l'exercici 2021.

Mostra seleccionada

D'acord amb l'abast de l'informe, per a la revisió de les subvencions atorgades s'ha analitzat la Liquidació del pressupost dels capítols 4 i 7, i se n'han seleccionat, a criteri de l'auditor, aquelles de més import i també d'altres, aleatòriament. La selecció ha estat de 45 expedients. (vegeu l'annex 4.3).

En el quadre següent es detalla el nombre total d'expedients corresponents a obligacions reconegudes durant l'exercici 2021 i el nombre d'expedients seleccionats per conformar la mostra d'auditoria:

Quadre 8. Mostra seleccionada de subvencions directes i en règim de concurrència

Concepte	Obligacions reconegudes 2021	Nombre d'expedients	Import dels expedients seleccionats	Nombre d'expedients seleccionats	Percentatge de l'import seleccionat
Subvencions directes					
Directes per conveni	600.000	2	600.000	2	100,00
Directes per danys catastròfics	1.986.324	52	297.661	2	14,99
Total sense concurrència	2.586.324	54	897.661	4	34,71
Subvencions en règim de concurrència no competitiva					
Càrrecs electes	4.660.013	461	145.233	13	3,12
Danys catastròfics	13.979.360	603	1.575.821	8	11,27
Subvencions en règim de concurrència competitiva					
Camins públics locals	380.722	19	56.682	2	14,89
Pla únic d'obres i serveis de Catalunya	31.653.771	455	1.622.935	18	5,13
Altres*	12.820	1	-	-	-
Total en règim de concurrència	50.686.686	1.539	3.400.671	41	6,71
Total	53.273.010	1.593	4.298.332	45	8,07

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

* Projectes d'especialització i competitivitat territorial emmarcats en la RIS3CAT i en el Programa operatiu FEDER de Catalunya 2014-2020 (primera convocatòria).

D'aquests expedients s'ha revisat la sol·licitud, l'atorgament i la justificació. Per a les subvencions en règim de concurrència s'han revisat, a més, les bases reguladores i les convocatòries relacionades amb els expedients seleccionats.

En els apartats següents s'analitzen amb més detall les diferents actuacions subvencionades revisades i els resultats del treball de fiscalització realitzat.

2.3.2. Subvencions directes

2.3.2.1. Subvencions atorgades per conveni

Les subvencions a l'Associació Catalana de Municipis i a la Federació de Municipis de Catalunya, per 300.000,00 € a cadascuna d'elles, constaven nominativament en el pressupost de l'exercici 2020.

Per a l'exercici 2021 aquestes subvencions es van concedir d'acord amb l'article 94.5 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, que de manera excepcional permet la concessió de subvencions mit-

jançant acords, pactes, convenis i contractes amb entitats de dret públic o privat, si aquests mitjans són més eficients per assolir els objectius fixats, i exigeixen els mateixos requisits que s'estableixen per a la concessió per resolució.

Les subvencions a aquestes dues entitats van ser formalitzades per la Generalitat de Catalunya en els respectius convenis: amb l'Associació Catalana de Municipis, el 20 de juliol del 2021, i amb la Federació de Municipis de Catalunya, el 26 d'octubre del 2021.

L'objecte de la subvenció en ambdós casos era finançar les activitats de col·laboració, formació i assistència de l'Associació Catalana de Municipis i de la Federació de Municipis de Catalunya als ens locals de Catalunya, executades durant l'any 2021.

En el treball de fiscalització s'han revisat els convenis, les memòries i la justificació de les despeses corrents de les dues entitats subvencionades, corresponents a l'exercici 2021.

Per a la justificació de les subvencions, com a memòria justificativa específica de les activitats i projectes realitzats, i dels resultats obtinguts, ambdues entitats han presentat les memòries anuals d'activitats, on consten les actuacions realitzades, que són totes les que efectuen, d'acord amb l'objecte de la subvenció.

2.3.2.2. Subvencions directes per danys catastròfics

D'acord amb el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (article 22.c), es poden atorgar subvencions excepcionalment, quan s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari o d'altres degudament justificades que en dificultin la convocatòria pública.

Les subvencions directes per danys catastròfics reconegudes en l'exercici 2021 per 1,98 M€ es regulen en l'Ordre GRI/376/2002, del 4 de novembre, per la qual s'estableixen les bases generals per a l'atorgament d'ajuts als ens locals de Catalunya en situacions excepcionals, d'urgència o derivades de catàstrofe.

Aquests ajuts es concedeixen sense necessitat de convocatòria pública, segon els tipus següents:

- Actuacions en infraestructures i equipaments de serveis de competència municipal o comarcal, afectats per una situació de catàstrofe o urgència,
- Actuacions derivades de situacions excepcionals, que afectin obres i serveis de titularitat municipal o comarcal. S'entén per excepcionalitat, als efectes d'aquests ajuts, aquelles

situacions en què es faci inajornable l'actuació de l'entitat local, que no puguin ser assumides íntegrament per aquesta i que impedeixin o afectin greument la prestació d'un servei de competència municipal o comarcal.

La tramitació de les sol·licituds requereixen l'informe tècnic dels serveis territorials del Departament de la Presidència sobre la procedència de les subvencions sol·licitades, en relació amb les situacions excepcionals, d'urgència o catàstrofes, i sobre els requisits formals de les sol·licituds.

La quantia dels ajuts atorgats va ser del 50% del pressupost subvencionable si bé, l'Ordre estableix una quantia de fins al 90%.

Es van atorgar subvencions per a pal·liar els danys ocasionats pel temporal Glòria dels dies 19 a 23 de gener del 2020, per la DANA de l'octubre del 2019 i per altres temporals, atenent a la situació catastròfica o d'urgència, i també altres subvencions que responien a situacions excepcionals que afectaven obres i serveis de titularitat municipal o comarcal.

Durant l'exercici 2021 es van reconèixer subvencions per danys catastròfics i actuacions urgents de sol·licituds presentades en els exercicis 2019, 2020 i 2021 segons el detall següent:

Quadre 9. Subvencions directes per danys catastròfics i actuacions urgents reconegudes l'exercici 2021

Segons el codi de l'expedient	Nombre d'expedients	Obligacions reconegudes	Obligacions pagades a 31.12.2021
PRE063. Sol·licituds exercici 2019	2	84.292	84.292
PRE092. Sol·licituds exercici 2020	47	1.654.578	1.654.578
PRE114. Sol·licituds exercici 2021	3	247.454	207.197
Total	52	1.986.324	1.946.067

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

De la revisió efectuada de les subvencions directes per danys catastròfics es fa l'observació següent:

- En els 2 expedients revisats, la sol·licitud d'ajut per restablir els danys ocasionats pel temporal Glòria dels dies 19 a 23 de gener del 2020 es van presentar el febrer del 2020. No obstant això, aquests ajuts es van resoldre el març del 2021 i per tant es va excedir el termini per resoldre de 6 mesos establert en l'article 6.4 de l'Ordre GRI/376/2002, i es va contravenir la situació de la necessitat i urgència que justifica la concessió d'aquests ajuts.

2.3.3. Subvencions en règim de concurrència no competitiva

En el procediment de concessió de subvencions en règim de concurrència no competitiva no es comparen les sol·licituds, contràriament a les subvencions en règim de concurrència competitiva definides en l'article 22 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, sinó que s'atorguen les subvencions sempre que es compleixin els requisits i condicions exigits per ser beneficiari de l'actuació subvencionable.

A continuació s'analitzen els 2 tipus d'ajuts revisats.

2.3.3.1. *Compensacions econòmiques a favor dels ajuntaments perquè abonin retribucions a determinats càrrecs electes locals*

El sistema de compensacions econòmiques a favor dels ajuntaments perquè abonin retribucions a determinats càrrecs electes locals està regulat en el Decret 69/2008, de l'1 d'abril, i, addicionalment, en cada exercici es realitza la convocatòria corresponent.

En l'exercici fiscalitzat es van convocar aquestes compensacions mitjançant la Resolució PRE/656/2021, del 7 de març, per la qual s'obre la convocatòria per atorgar compensacions econòmiques a favor dels ajuntaments perquè abonin retribucions a determinats càrrecs electes locals per a l'exercici 2021.

L'objectiu d'aquests compensacions econòmiques és la d'ajudar a satisfer l'import de les retribucions dels càrrecs electes locals dels ajuntaments de municipis petits i amb recursos limitats, per coadjuvar a la dignificació de l'activitat política i amb l'objectiu de fomentar que l'accés a aquests responsabilitats sigui obert a tothom.

La compensació econòmica a percebre per cada ajuntament ha de ser proporcional al percentatge de dedicació de la persona o persones electes per a les quals s'acordi la retribució.

Els requisits que han de complir els ajuntaments sol·licitants són els següents:

- a) Que la població inscrita en el padró del municipi, de conformitat amb les xifres oficials publicades per l'organisme competent, referides a la mateixa anualitat que la liquidació del pressupost aprovada l'any anterior, no superi els 2.000 habitants. Hi ha 3 trams en funció del nombre d'habitants: un primer, fins a 100 habitants; un segon, de 101 a 500 habitants, i un tercer fins a 2.000 habitants.
- b) Que la totalitat dels recursos ordinaris reconeguts i liquidats del pressupost del municipi, d'acord amb les dades de la liquidació aprovada l'any anterior, no superi en un 75% la mitjana resultant dels pressupostos dels municipis del seu tram de població.

La quantia a subvencionar es determina d'acord amb els trams de població i la dedicació del càrrec electe –o dels càrrecs electes– amb l'aplicació dels imports màxims següents:

- Fins a 100 habitants: 10.339,44 € anuals
- De 101 a 500 habitants: 12.398,76 € anuals
- Fins a 2.000 habitants: 17.505,72 € anuals

Els càrrecs electes de municipis amb menys de 1.000 habitants no poden tenir una dedicació superior al 75%.

En l'exercici fiscalitzat, la convocatòria d'aquestes subvencions es va resoldre el 30 de juny del 2021, si bé va ser modificada el 8 de setembre del 2021, per la rectificació de 6 sol·licituds que tot i haver estat correctament presentades dins de termini no es van incloure en el programa de tramitació d'ajuts i subvencions de la Generalitat de Catalunya.

Es van presentar 478 sol·licituds, de les quals es va estimar l'atorgament de compensacions a 460 ajuntaments, i se'n van denegar 16 per no haver presentat la documentació econòmica exigida o perquè els recursos ordinaris de l'ajuntament eren superiors al límit establert. Unes altres 2 sol·licituds no es van admetre perquè havien estat presentades fora de termini.

El 2021 es van estimar les al·legacions d'un ajuntament respecte d'una compensació de la convocatòria de l'exercici 2020.

El total de les subvencions per compensacions a càrrecs electes locals per a l'exercici 2021 és la següent:

Quadre 10. Distribució subvencions càrrecs electes. Exercici 2021

Concepte	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Nombre d'expedients	Obligacions pagades
Subvencions càrrecs electes convocatòria 2021	4.924.804	4.646.919	460	4.571.937
Subvencions càrrecs electes convocatòria 2020	-	13.094	1	13.094
Total	4.924.804	4.660.013	461	4.585.031

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

En la revisió efectuada, a més dels 13 expedients de subvencions atorgades (vegeu el quadre 8) també han estat objecte d'anàlisi 2 expedients de subvencions denegades.

Amb posterioritat a la concessió es van acordar revocacions parcials per renúncia de l'ajuntament a part de la compensació que li va ser atorgada, que també han estat objecte de revisió.

La revisió efectuada ha estat satisfactòria.

2.3.3.2. Subvencions en règim de concurrència no competitiva per danys catastròfics (subvencions per danys en infraestructures municipals i xarxa viària)

El conveni marc de col·laboració entre el Ministeri de Política Territorial i Funció Pública i el Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya del 20 de desembre de 2018 estableix que la Generalitat de Catalunya assumeix la gestió de les subvencions previstes en l'Ordre ministerial HAP/196/2015, del 21 de gener, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions que tinguin per finalitat l'execució d'obres de reparació o restitució d'infraestructures, equipaments i instal·lacions i serveis de titularitat municipal i de les mancomunitats, conseqüència de catàstrofes naturals, i també xarxes viàries de les diputacions provincials, capítols, consells insulars i comunitats autònomes uniprovincials.

El 14 de desembre del 2020 el Ministeri de Política Territorial i Funció Pública i el Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya van signar un conveni específic per a la gestió dels ajuts previstos per pal·liar els danys ocasionats pels temporals i altres situacions catastròfiques, entre d'altres el temporal Dana de l'octubre del 2019 i el temporal Glòria del gener del 2020, pel qual s'establí que el finançament d'aquests ajuts seria a càrrec de l'Estat i es fixava en 37,10 M€.

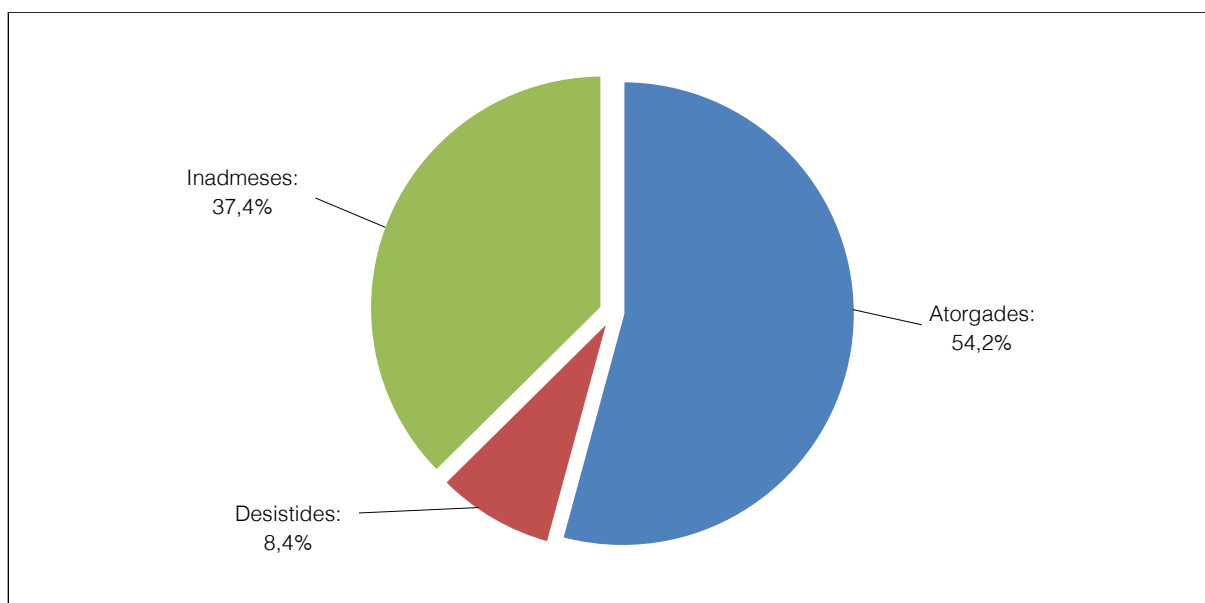
L'Ordre PRE/38/2021, del 15 de febrer, aprovà les bases reguladores de les subvencions per danys en infraestructures municipals i xarxa viària previstes en el Reial decret 778/2020, del 25 d'agost, pel qual es declara l'aplicació de les mesures previstes en l'article 9 del Reial decret llei 11/2019, del 20 de setembre, pel qual s'adopten mesures urgents per pal·liar els danys causats per temporals i altres situacions catastròfiques, a diverses situacions catastròfiques esdevingudes entre l'1 d'abril del 2019 i el 31 de març del 2020.

La convocatòria d'aquests ajuts es va efectuar a través de la Resolució PRE/544/2021, del 22 de febrer, per la qual s'obria la convocatòria per a la concessió de les subvencions per danys en infraestructures municipals i xarxa viària previstes en el Reial decret 778/2020, del 25 d'agost, pel qual es declara l'aplicació de les mesures previstes en l'article 9 del Reial decret llei 11/2019, del 20 de setembre, a diverses situacions catastròfiques esdevingudes entre l'1 d'abril del 2019 i el 31 de març del 2020. La dotació total de la convocatòria va ser de 37,10 M€, a la qual es van presentar 1.112 sol·licituds.

L'atorgament definitiu d'aquestes subvencions es va acordar el 24 de novembre del 2021, mitjançant el qual es van concedir les subvencions de 601 sol·licituds. El 20 de desembre del 2021 es van atorgar 2 subvencions més en acceptar les al·legacions a les respectives declaracions de desistiment. D'altra banda, en la tramitació de les sol·licituds no se'n van admetre 416 (per incompliment de requisits) i, se'n van declarar desistides 93.

Les dades de tramitació es presenten en el gràfic següent:

Gràfic 3. Tramitació de sol·licituds de subvencions en règim de concurrència no competitiva per danys catastròfics. Exercici 2021



Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

Les dades d'execució de la convocatòria es presenten en el quadre següent:

Quadre 11. Subvencions en règim de concurrència per danys catastròfics i actuacions urgents. Exercici 2021

Concepte	Import màxim de la convocatòria	Import total concedit	Sol·licituds presentades	Nombre de subvencions atorgades	Nombre de beneficiaris
Danys catastròfics i actuacions urgents	37.095.679	13.979.359	1.112	603	203

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

Les subvencions atorgades de 603 expedients corresponen a 203 entitats locals beneficiàries integrades per 201 ajuntaments i 2 diputacions.

L'import total de les subvencions atorgades va ser de 13,98 M€. Aquest import suposa un 37,68% del previst inicialment en aquesta convocatòria.

2.3.4. Subvencions en règim de concurrència competitiva

D'acord amb l'article 22 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, el procediment de concessió de les subvencions és, preferentment, el de concurrència competitiva: es concedeixen a partir d'un procediment en el qual es comparen les sol·licituds presentades d'acord amb els criteris de valoració prèviament fixats en les bases reguladores i en la convocatòria de subvencions.

A continuació es descriuen els 2 tipus de subvencions en règim de concurrència competitiva revisats.

2.3.4.1. Subvencions per a inversions en camins públics locals per al període 2018-2020

Aquests ajuts estan regulats en l'Ordre GAH/105/2017, del 31 de maig, per la qual s'aproven les bases reguladores de la línia de subvencions per a inversions en camins públics locals per al període 2018-2020, i en la Resolució GAH/1342/2017, del 7 de juny, de convocatòria de la línia de subvencions per a inversions en camins públics locals per al període 2018-2020.

L'objecte de les subvencions per a camins públics locals és incidir en la cohesió territorial, garantir l'accessibilitat als nuclis de població i afavorir la mobilitat arreu del territori. En aquest sentit, tenen com a finalitat la realització d'obres de millora de camins d'ús públic de titularitat local per al període 2018-2020.

D'acord amb les bases de la convocatòria, poden sol·licitar una subvenció per a inversions en camins públics locals de fins a 50.000,00 €, els ens següents:

- Municipis de muntanya i els pertanyents a comarques de muntanya
- Municipis amb menys de 5.000 habitants
- Municipis capitals de comarca amb menys de 20.000 habitants.
- Consells comarcals de muntanya i el Consell General d'Aran.

La concessió dels ajuts es va fer mitjançant la Resolució GAH/2952/2017, del 20 de desembre, de concessió definitiva de la línia de subvencions per a inversions en camins públics locals per al període 2018-2020.

De les 703 sol·licituds tramitades es van concedir subvencions a 620, se'n van denegar 65 perquè no assolien la puntuació mínima establerta en les bases i 18 sol·licituds van ser inadmeses o desistides.

Durant l'exercici 2021 es van reconèixer 380.722,24 € de subvencions per a inversions en camins públics locals derivades del període 2018-2020.

Es van subvencionar actuacions d'inversió en camins d'accés als nuclis, habitatges disseminats i serveis bàsics; actuacions d'inversió per facilitar l'accés a explotacions agràries i ramaderes i punts d'interès, i també actuacions de manteniment. Les dades d'execució pressupostària per a l'exercici 2021, tant per al manteniment com a per a inversions es mostren a continuació:

Quadre 12. Subvencions per a inversions en camins públics locals del període 2018-2020 reconegudes en l'exercici 2021

Concepte	Pressupost definitiu	Crèdits definitius / total (%)	Obligacions reconegudes	Obligacions reconegudes / total (%)	Pagaments	Pagaments / total (%)
Subvencions per al manteniment de camins	53.932	4,99	44.422	11,67	44.422	12,60
Subvencions per a inversions en camins	1.026.641	95,01	336.300	88,33	308.210	87,40
Total	1.080.573	100,00	380.722	100,00	352.632	100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

En l'exercici 2021 es va reconèixer l'import corresponent al segon pagament de les subvencions de les anualitats 2019 i 2020 les actuacions de les quals estaven pendents de justificar.

En la revisió efectuada, a més dels 2 expedients de subvencions atorgades (vegeu el quadre 8) també s'ha revisat la puntuació de 4 sol·licituds denegades.

La revisió efectuada ha estat satisfactòria.

2.3.4.2. Pla únic d'obres i serveis de Catalunya per al període 2020-2024

Els articles 188 i 189 del text refós de la Llei municipal i del règim local de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, defineix el PUOSC com un programa específic del Pla director d'inversions locals de Catalunya.

El Decret 169/2019, del 23 de juliol, aprova les bases reguladores i d'execució del PUOSC per al període 2020-2024.

La Resolució PRE/2257/2019, del 25 de juliol, obre la convocatòria única per a la concessió de subvencions de les 2 línies de finançament següents per al període 2020-2024:

- Línia de subvencions per a inversions, amb l'objectiu de cooperar en el finançament de les obres i serveis de competència municipal, vigent durant tot el període 2020-2024. Els destinataris són els ajuntaments, les entitats municipals descentralitzades i els consells comarcals.
- Línia de subvencions per acció territorial a municipis petits, amb l'objectiu de cooperar en el finançament de les obres i els serveis de competència municipal en nuclis urbans de població reduïda, vigent durant tot el període 2020-2024. Els destinataris són els ajuntaments, les entitats municipals descentralitzades i els consells comarcals, tots ells amb menys de 5.000 habitants.

L'objectiu del PUOSC és impulsar accions per poder implementar les estratègies territorials que han de permetre als ens locals consolidar els criteris de desenvolupament que afavoreixin la generació d'oportunitats i la creació de sinergies amb els valors i els agents de cada indret.

Les subvencions es van atorgar mitjançant la Resolució definitiva de concessió de les subvencions del PUOSC per al període 2020-2024, dictada el 27 de novembre del 2020 pel secretari d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran. En aquesta Resolució es van atorgar ajuts a 2.131 sol·licituds de projectes, es van denegar 419 sol·licituds i se'n van declarar desistides 5.

Les dades de les subvencions concedides per al període 2020-2024, per anualitats, d'acord amb la Resolució de concessió del 27 de novembre del 2020, es reflecteixen en el quadre següent:

Quadre 13. Dades de concessió de les subvencions del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya 2020-2024

Anualitat	Pressupost subvencionable	Nombre d'expedients	Subvencions concedides
Línia d'inversions	427.609.676	1.208	160.863.015
2020	75.036.253	263	32.096.866
2021	82.878.502	220	32.072.683
2022	79.651.835	230	31.827.677
2023	94.875.344	259	31.898.631
2024	95.167.742	236	32.967.158
Línia de municipis petits	221.901.902	923	89.133.153
2020	35.644.586	180	17.902.565
2021	42.424.391	172	17.925.554
2022	47.991.386	180	18.170.905
2023	42.300.042	199	18.101.287
2024	53.541.497	192	17.032.842
Total general	649.511.578	2.131	249.996.168

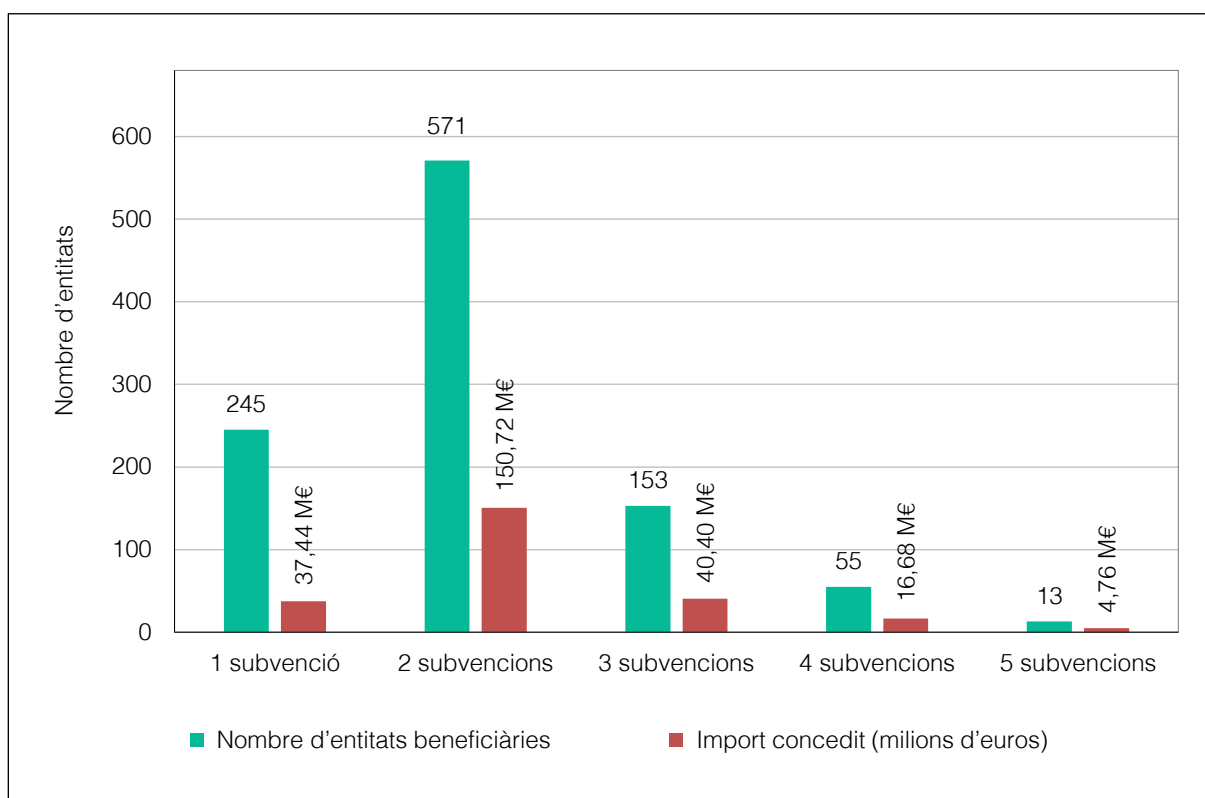
Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

Cada ens local podia presentar fins a 5 sol·licituds (un màxim de 3 sol·licituds per a projectes de la línia de subvencions per a inversió i un màxim de 2 sol·licituds per a projectes de la línia d'acció territorial a municipis petits) segons consta en el gràfic 4.

Els 2.131 ajuts atorgats del PUOSC, per 250,00 M€, corresponen a 1.037 ens locals amb la distribució que consta en el gràfic següent:

Gràfic 4. Nombre de subvencions atorgades per entitat. Pla únic d'obres i serveis de Catalunya 2020-2024



Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

D'acord amb les bases, es preveia la concessió de bestretes per un percentatge màxim del 50% de la subvenció atorgada. Mitjançant la Resolució del secretari d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran del 7 de juliol del 2020 per la qual s'acorda adoptar determinades mesures de flexibilització de les bases reguladores del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya per al període 2020-2024, per donar viabilitat màxima als projectes que siguin subvencionats en les diferents anualitats (2020-2024) afectats pel context generat per la covid, aquesta bestreta es va incrementar fins al 60%.

El detall de l'import reconegut en l'exercici 2021 es mostra en el quadre següent:

Quadre 14. Pla únic d'obres i serveis de Catalunya 2020-2024, imports reconeguts en l'exercici 2021

Concepte	Nombre d'expedients	Import reconegut
Bestreta anualitat 2021	390*	29.744.538
Bestreta anualitat 2020	3	135.266
Reintegrant bestreta (anualitat 2021)	1	(24.614)
Resta pendent anualitat 2020	61	1.798.581
Total	455	31.653.771

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

* Pel que fa a la bestreta de l'anualitat 2021, s'havia de fer efectiva a 392 perceptors, si bé finalment va fer-se'n a 390 per renúncia a la subvenció en 2 supòsits.

La baixa execució de projectes de l'anualitat 2020 (només s'han justificat 61 dels 443 projectes subvencionats) és deguda a la flexibilització de les bases reguladores del PUOSC, donat que els projectes subvencionats eren afectats pel context generat per la covid, es va aprovar el Decret 376/2021, del 2 de novembre, de modificació del Decret 169/2019, del 23 de juliol, pel qual s'aproven les bases reguladores i d'execució del PUOSC per al període 2020-2024, en què es va establir una pròrroga per a la justificació dels projectes subvencionats que tenien assignada l'anualitat 2020, fins al 31 de juliol del 2022.

De la fiscalització realitzada es fan les observacions següents:

- Un mateix projecte pot rebre subvenció per les 2 línies (inversions i municipis petits). No obstant això, d'acord amb les bases, el sol·licitant ha de declarar en la sol·licitud que ha demanat altres ajuts pel mateix projecte. Aquest fet s'ha donat en 5 dels 18 expedients de la mostra en què s'havia sol·licitat subvenció per les 2 línies, i, en 4 d'aquests casos no es declarava haver demanat subvenció per a l'altra línia pel mateix projecte.
- La publicitat de la subvenció es fa per diversos canals. S'han detectat alguns errors en les dades publicades en el portal de transparència (portal de dades obertes de la Generalitat de Catalunya); en concret s'han detectat diferències en la quantia de l'import atorgat en 8 dels 18 expedients de la mostra. També s'han detectat errors en les dades publicades en la web Muncat, de la concessió de subvencions del PUOSC, en 4 dels 18 expedients de la mostra.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes de les despeses registrades en els capítols 4 i 7 corresponents a l'exercici 2021 que, si escau, caldria esmenar.

Objectius i indicadors dels programes pressupostaris

1. Els objectius establerts en els programes 711 i 713 són poc concrets i es limiten a expressar el compliment de competències de la Secretaria sense paràmetres mesurables (vegeu l'apartat 2.1).
2. La memòria del programa 711 del pressupost de la Generalitat de Catalunya per al 2020, prorrogat per l'exercici 2021, no conté cap indicador. Per contra els indicadors que es refereixen als objectius d'aquest programa estan continguts en la memòria del programa 713 (vegeu Annex 4.1 i 4.2).
3. Els indicadors presentats en l'execució dels programes 711 i 713 són molt genèrics, incomplets i poc definits de manera que no permeten avaluar la consecució dels objectius. No s'estableixen indicadors per a cada tipus d'actuació subvencionadora de la Secretaria i la definició dels establerts és una transcripció dels objectius; per exemple, l'indicador "Resoldre la convocatòria del PUOSC" és la transcripció literal de l'objectiu (vegeu l'apartat 2.1).

Pla estratègic de subvencions

4. En el Pla estratègic de subvencions per al període 2019–2021 del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya no hi consten les subvencions per a camins públics locals per al període 2018-2020. Tampoc no hi consta la fitxa corresponent a la convocatòria del 2021 de les subvencions per danys en infraestructures municipals (vegeu l'apartat 2.3.1).

Subvencions directes per danys catastròfics

5. En els 2 expedients revisats per danys catastròfics s'ha excedit el termini de resolució de 6 mesos establert en les bases reguladores, contravenint la situació de la necessitat i urgència que justifica la concessió d'aquests ajuts (vegeu l'apartat 2.3.2.2).

Pla únic d'obres i serveis de Catalunya per al període 2020-2024

6. En 4 expedients corresponents al PUOSC per al període 2020-2024 s'ha detectat que no es van declarar altres subvencions demanades per al mateix projecte (vegeu l'apartat 2.3.4.2).
7. S'han detectat alguns errors en les dades publicades en el portal de transparència i en la web Municat respecte de la concessió de subvencions (vegeu l'apartat 2.3.4.2).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat.

1. La Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran hauria de definir indicadors que permetessin fer el seguiment del grau d'assoliment dels objectius i d'altres elements mesurables dels programes pressupostaris. Aquest indicadors haurien de permetre mesurar, entre d'altres, l'increment de l'eficiència i la qualitat en la prestació de serveis públics, així com la seva eficàcia. A més convindria que cada actuació subvencional tingués assignats els seus objectius estratègics amb els seus indicadors associats.
2. Caldria revisar els requisits de la justificació de les subvencions quan aquestes es tramitin mitjançant conveni, en concret, determinar el tipus de memòria justificativa que s'exigeix (memòria general d'activitats o memòria específica per a cada activitat).
3. La Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran hauria de revisar els procediments interns per a la tramitació de les subvencions per a activitats derivades de situacions de catàstrofe o urgència a fi d'evitar demores en el termini per resoldre.

4. ANNEXOS

4.1. MEMÒRIA DEL PROGRAMA PRESSUPOSTARI 711

A continuació es presenta la fitxa de la Memòria del programa pressupostari 711:

Quadre 15. Memòria del programa pressupostari 711

AGRUPACIÓ: Presidència
PROGRAMA PRESSUPOSTARI: 711, Suport financer de la Generalitat als ens locals
GESTOR DE PROGRAMA: PR15. S. Administracions Locals i Relacions amb l'Aran
Pla de Govern: 3. Una societat enfortida democràticament, lliure i justa. Per a una governança compartida
Pla departamental: 6. Establir un model propi de l'Administració local de Catalunya
<p>Diagnòstic de la situació</p> <p>Necessitat a la qual fa front el programa:</p> <p>D'acord amb l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, el Fons de Cooperació Local (FCL) representa la participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat i en aquest sentit, el FCL és, en tots els casos, i especialment per a les comarques (que no compten amb cap altra font de finançament incondicional), indispensable per mantenir el nivell de prestacions de serveis a la ciutadania que són competència dels ens locals.</p> <p>L'import a què ascendeixen aquestes participacions i els criteris de repartiment del Fons entre els ens es fixa cada any per la llei anual de pressupostos de la Generalitat, mentre que una resolució de distribució per a cada tipus d'ens en concreta l'import a títol individual. El programa inclou els fons al Consell General d'Aran per al finançament de les seves pròpies competències i les que li han estat traspassades, així com la participació destinada a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, d'acord amb la proposta de la Comissió mixta de distribució de les competències, les activitats i els serveis del Consell Comarcal del Barcelonès, arran de la supressió del Consell Comarcal del Barcelonès. Amb el programa també es fa front a les compensacions econòmiques a favor dels ajuntaments de fins a 2.000 habitants perquè, amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, abonin retribucions als càrrecs electes locals d'aquests ens per l'exercici adient de les seves funcions de direcció i impuls del municipi.</p>
<p>Població objectiu</p> <p>La població objectiu del programa són els ens locals de Catalunya (municipis, comarques i entitats municipals descentralitzades).</p>
<p>Descripció detallada de la necessitat</p> <p>Una de les principals fonts de finançament dels ens locals per poder prestar els serveis a la ciutadania ve donada pel FCL, que representa la participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat, i que es distribueix cada any d'acord amb els criteris que es fixen a la llei anual de pressupostos. Aquest és l'actual sistema bàsic de finançament dels ens locals. Com s'ha esmentat, el programa es destina també a donar suport als ajuntaments en el desenvolupament de les tasques dels càrrecs electes. En aquest sentit, mitjançant una convocatòria d'ajuts als ens locals perquè retribueixin compensacions econòmiques als càrrecs electes es vol donar suport a la tasca i la professionalització dels alcaldes i alcaldesses dels municipis amb l'objectiu de fomentar l'accés a l'activitat política i dignificar la dedicació dels càrrecs electes locals.</p>

Marc regulador del programa							
L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, el Decret legislatiu 2/2003 (art. 197 i 198), pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. El Decret 69/2008, d'1 d'abril, de regulació del sistema de compensacions econòmiques a favor dels ajuntaments perquè abonin retribucions a determinats càrrecs electes locals.							
Missió							
Dotar als ens locals, i especialment als municipis més petits, en la mesura de les possibilitats econòmiques existents, dels recursos necessaris per mantenir un nivell de prestacions que contribueixi a la qualitat de vida del conjunt dels ciutadans de Catalunya, mitjançant la participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat i el foment de l'eficiència i la racionalització dels recursos							
Objectius estratègics i operatius del programa							
Millorar l'eficiència i la qualitat dels serveis oferts als ens locals mitjançant la implementació de mecanismes de relació i coordinació (OE6.1)							
1. Redacció de la convocatòria anual de compensacions per a retribuir a càrrecs electes durant el primer trimestre de l'any.							
2. Fer la distribució del FCL entre els ens locals de Catalunya en un termini màxim de dos mesos des de l'aprovació del pressupost o de la declaració de la pròrroga.							
Aconseguir el desenvolupament del marc normatiu adequat als governs locals i fomentar la participació del món local en les polítiques de la Generalitat (OE6.2)							
1. Aprovar les noves bases reguladores de les subvencions directes per al restabliment de les obres i la prestació de serveis locals afectats per situacions de catàstrofe, urgents o excepcionals.							
Indicadors del programa	Unitat	Objectiu	2017 Real	2018 Real	2019 Previst	2020 Previst	
Indicadors del gestor	Unitat	Objectiu	2017 Real	2018 Real	2019 Previst	2020 Previst	
Principals béns/serveis i actuacions destacades							
1. Dotar de suficiència econòmica als ens locals de menys de 2.000 habitants per facilitar la disponibilitat dels càrrecs electes							
2. Tramitar la distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el FCLC							
Capítol						Despeses del programa	
2. Despeses corrents de béns i serveis						1.248.509,74	
4. Transferències corrents						162.843.955,29	
7. Transferències de capital						0,00	
Total						164.092.465,03	
Llocs de treball pressupostats						0	

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

4.2. MEMÒRIA DEL PROGRAMA PRESSUPOSTARI 713

A continuació es presenta la fitxa de la Memòria del programa pressupostari 713:

Quadre 16. Memòria del programa pressupostari 713 (Memòria de l'agrupació i del gestor)

AGRUPACIÓ: Presidència
PROGRAMA PRESSUPOSTARI: 713, Suport a obres i serveis dels ens locals
GESTOR DE PROGRAMA: PR15. S Administracions Locals i Relacions amb l'Aran
Pla de Govern: 2. Una economia pròspera, responsable i sostenible. Per un nou model productiu i una fiscalitat justa
Pla departamental: 6. Establir un model propi de l'Administració local de Catalunya
<p>Diagnòstic de la situació</p> <p>Necessitat a la qual fa front el programa:</p> <p>D'acord amb la Llei 23/1987, de 23 de desembre, correspon a la Generalitat, mitjançant el Pla únic d'obres i serveis de Catalunya (en endavant, PUOSC), planificar la cooperació econòmica de les inversions locals per a la realització de les obres i la prestació dels serveis de competència municipal que estableixen els articles 66 i 67 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, preferentment els que determina de caràcter mínim i obligatori. Segons això, amb aquest programa es pretén dur a terme una col·laboració planificada amb els ens locals per a la realització de les obres i la dotació d'equipaments que requereixen.</p> <p>L'any 2019 s'ha convocat el PUOSC per al període 2020-2024, que es resoldrà al llarg de 2020, i un nou Pla de subvencions per a la dinamització local territorial.</p> <p>Per altra banda, es continuarà l'execució del Programa de subvencions per a camins públics locals.</p> <p>Per últim, el programa també inclou recursos per finançar les actuacions inversores en infraestructures locals afectades per situacions excepcionals o derivades per situacions de caràcter catastròfic.</p>
<p>Població objectiu</p> <p>La població objectiu del programa són els ens locals de Catalunya (ajuntaments, consells comarcals i EMD).</p>
<p>Descripció detallada de la necessitat</p> <p>La Generalitat de Catalunya va assumir les competències en matèria de cooperació econòmica a les obres i els serveis de competència municipal l'any 1980 i, en aquest sentit, el PUOSC ha representat una eina fonamental per donar suport als ajuntaments en la prestació de serveis a la ciutadania. L'objectiu del PUOSC per a 2020-2024 és impulsar accions per tal de fer possible implementar les estratègies territorials que han de permetre als ens locals consolidar els criteris de desenvolupament que afavoreixin la generació d'oportunitats i la creació de sinèrgies amb els valors i els agents de cada indret.</p> <p>Pel que fa al nou Pla de subvencions per a la dinamització local territorial, l'objectiu del Pla és definir accions prioritàries de petites inversions que comportin un valor afegit important en municipis per tal d'afavorir la dinamització territorial i la igualtat d'oportunitats de les persones que viuen en aquest entorn.</p> <p>Finalment, el programa pressupostari proporciona recursos per atendre, mitjançant la concessió de subvencions directes, les actuacions inversores dels ens locals per pal·liar els danys ocasionats per esdeveniments de naturalesa catastròfica i excepcional.</p> <p>Mitjançant el programa es duen a terme les actuacions necessàries per a la gestió, tramitació i coordinació de les segones convocatòries corresponent al Programa Operatiu FEDER Catalunya 2014-2020. La segona convocatòria que complementa la feta al 2016- 2017, es refereix als eixos 4 i 6 del Programa Operatiu FEDER Catalunya 2014-2020, referents a accions d'eficiència energètica de producció d'energia renovable i de reducció de consum energètic (eix 4), i a la valorització de patrimoni natural i patrimoni cultural (eix 6). I per altra banda hi ha una segona línia d'ajuts, la convocada al 2019 i que es preveu resoldre durant el primer semestre de 2020, la que es refereix als PECT (projectes d'especialització i competitivitat territorial), reflectits al Programa Operatiu FEDER Catalunya 2014-2020 i emmarcats en l'estratègia Ris3Cat de desenvolupament de la innovació i el creixement a Catalunya. L'àmbit de la convocatòria –sota la transversalitat de la innovació– es refereix a projectes en l'entorn de l'eficiència energètica, la preservació de patrimoni cultural i natural, millora d'ús i qualitat TIC, accés a noves tecnologies, potenciació de la recerca, desenvolupament tecnològic i a la innovació i millora de la competitivitat de les pimes, entre d'altres.</p>

Marc regulador del programa						
Llei 23/1987, de 23 de desembre, per la qual s'estableixen els criteris de finançament del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya. Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell, d'11 de juliol, pel qual s'estableixen les disposicions generals relatives al Fons europeu de desenvolupament regional, al Fons social europeu i al Fons de cohesió.						
Missió						
Planificar la cooperació econòmica en les inversions locals i les despeses de reparació, manteniment i conservació d'infraestructures locals, així com col·laborar en el restabliment de les obres i la prestació de serveis locals afectats per situacions de catàstrofe, urgents o excepcionals, tot fomentant l'eficàcia i la racionalització dels recursos, amb la finalitat de contribuir al reequilibri territorial de Catalunya.						
Objectius estratègics i operatius del programa						
Millorar les polítiques que afavoreixen la suficiència financera dels ens locals amb atenció a la seva diversitat (OE6.3)						
1. Liquidar l'anualitat 2019 de la línia de subvencions per a camins públics locals.						
2. Gestionar l'anualitat 2020 de la línia de subvencions per a camins públics locals						
3. Gestionar el Pla de subvencions per a la dinamització local territorial 2018-2019						
4. Resoldre la convocatòria del PUOSC 2020-2024						
Millorar la dinamització i l'equilibri territorial mitjançant la inversió en obres i serveis al món local (OE6.4)						
Tramitar la distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya						
Indicadors del programa	Unitat	Objectiu	2017 Real	2018 Real	2019 Previst	2020 Previst
1. Nombre de projectes normatius relacionats amb la suficiència financera dels ens locals	Nombre	OE6.3		0,00	1,00	1,00
2. Temps transcorregut entre l'aprovació del pressupost i la distribució del Fons de cooperació local	Dies	OE6.3	54,00			47,00
3. Percentatge de sol·licituds resoltes favorablement del programa de càrrecs electes	%	OE6.3		93,67	92,00	96,00
4. Resoldre la convocatòria del PUOSC 2020-2024	Nombre	OE6.3				1,00
Indicadors del gestor	Unitat	Objectiu	2017 Real	2018 Real	2019 Previst	2020 Previst
1. Gestionar i liquidar el Pla de subvencions per a la dinamització local territorial 2018-2019	Nombre	OE6.3				1,00
2. Liquidar l'anualitat 2019 de la línia de subvencions per a camins públics locals	Nombre	OE6.3				1,00
Principals béns/serveis i actuacions destacades						
1. Gestionar i executar la línia de subvencions per a camins públics locals 2018-2020.						
2. Gestionar el Pla de subvencions per a la dinamització local territorial 2018-2019.						
3. Resoldre el PUOSC 2020-2024						
4. Atendre les necessitats ocasionades als ens locals per danys catastròfics.						
5. Gestionar, tramitar i coordinar els expedients de les convocatòries del FEDER Eixos 4 i 6 i PECT.						
Capítol				Despeses del programa		
2. Despeses corrents de béns i serveis				0,00		
4. Transferències corrents				100.000,00		
7. Transferències de capital				32.226.640,64		
Total				32.326.640,64		
Llocs de treball pressupostats				0		

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

4.3. MOSTRA SELECCIONADA DE BENEFICIARIS PER TIPUS DE SUBVENCIONS

La mostra seleccionada segons el tipus de subvencions és la següent:

Quadre 17. Mostra de beneficiaris de subvencions

Tipus	Concepte	Expedient	Beneficiari	Import
Subvencions directes	Per conveni	PRD108/20/000001	Associació Catalana de Municipis	300.000
	Per conveni	PRD109/20/000001	Federació de Municipis de Catalunya	300.000
	Danys catastròfics	PRE092/20/00087	Ajuntament de Ciutadilla	14.105
	Danys catastròfics	PRE092/20/00247	Ajuntament d'Amposta	283.556
Total sense concurrència				897.661
Subvencions en règim de concurrència no competitiva	Càrrecs electes	PRE125/21/000030	Ajuntament de Lladó	13.129
	Càrrecs electes	PRE125/21/000257	Ajuntament de Santa Llogaia d'Àiguema	9.299
	Càrrecs electes	PRE125/21/000341	Ajuntament de la Molsosa	9.299
	Càrrecs electes	PRE125/21/000358	Ajuntament Sant Llorenç Morunys	4.376
	Càrrecs electes	PRE125/21/000279	Ajuntament de Darnius	13.129
	Càrrecs electes	PRE125/21/000149	Ajuntament el Lloar	8.989
	Càrrecs electes	PRE125/21/000088	Ajuntament d'Isòvol	9.299
	Càrrecs electes	PRE125/21/000294	Ajuntament de Regencós	3.348
	Càrrecs electes	PRE125/21/000437	Ajuntament de la Fatarella	13.129
	Càrrecs electes	PRE125/21/000003	Ajuntament de Godall	13.129
	Càrrecs electes	PRE125/21/000002	Ajuntament de Montmell	17.506
	Càrrecs electes	PRE125/21/000305	Ajuntament de Cercs	17.506
	Càrrecs electes	PRE102/20/000226	Ajuntament de Casserres	13.094
	Danys catastròfics	PRE113/21/000428	Ajuntament de Banyoles	28.602
	Danys catastròfics	PRE113/21/000046	Diputació de Girona	8.119
	Danys catastròfics	PRE113/21/000064	Ajuntament de Cubells	14.178
	Danys catastròfics	PRE113/21/000044	Ajuntament de Caseres	32.119
	Danys catastròfics	PRE113/21/000851	Ajuntament de Gualba	14.862
	Danys catastròfics	PRE113/21/000490	Ajuntament de Montblanc	675.583
	Danys catastròfics	PRE113/21/000797	Ajuntament d'Arbeca	484.203
Danys catastròfics	PRE113/21/000393	Ajuntament de Blanes	318.154	
Subvencions en règim de concurrència competitiva	Camins públics locals	PL/PLGO17/001	Ajuntament d'Arsèguel	29.295
	Camins públics locals	PLGO017/001	Ajuntament de Crespià	27.388
	PUOSC	PRE082/19/00037	Ajuntament de Senan	72.000
	PUOSC	PRE082/19/01470	Ajuntament de Vilaller	72.000
	PUOSC	PRE082/19/00285	Ajuntament de Callús	38.838
	PUOSC	PRE082/19/01787	Ajuntament de la Canonja	9.275
	PUOSC	PRE082/19/00206	Ajuntament de Montoliu de Segarra	67.969
	PUOSC	PRE082/19/00112	Ajuntament la Vansa i Fornols	48.000
	PUOSC	PRE082/19/01383	Ajuntament Castellfollit del boix	24.251
	PUOSC	PRE082/19/01376	Ajuntament de Vilamalla	150.000
	PUOSC	PRE082/19/00382	EMD d'Arties e Garòs	73.606
	PUOSC	PRE082/19/01479	Ajuntament de Masdenverge	24.614
	PUOSC	PRE082/19/00080	Ajuntament de la Jonquera	150.000
	PUOSC	PRE082/19/00084	Ajuntament de Calders	150.000
	PUOSC	PRE082/19/01896	Ajuntament de Mollerussa	149.983
	PUOSC	PRE082/19/00283	Ajuntament de Sant Martí Sarroca	150.000
	PUOSC	PRE082/19/01255	Ajuntament de Vilafant	150.000
PUOSC	PRE082/19/00114	Consell Comarcal de l'Anoia	95.540	
PUOSC	PRE082/19/01165	Ajuntament de Castellnou de Bages	100.000	
PUOSC	PRE082/19/01243	Ajuntament de Torrelavit	96.859	
Total en règim de concurrència				3.400.671
Total				4.298.332

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Departament de la Presidència el 20 de setembre del 2023, per complir el tràmit d'al·legacions.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per la Secretaria de Governos Locals i de Relacions amb l'Aran a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada numero E/003768-2023, del 4 d'octubre de 2023, es reproduïx a continuació:



AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME F 04/2019-A

Sra. Llum Rodríguez Rodríguez

Sindica

Sindicatura de Comptes

Assumpte: Al·legacions Codi 4/2019-A

Benvolguda Sindica,

Havent rebut el projecte d'informe de fiscalització núm. 4/2019-A, corresponent a la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran. Capítols 4 i 7 de despeses. Exercici 2021, revisat pel Ple de la Sindicatura, i dins del i després d'haver-lo analitzat, sobre el mateix cos de conclusions de l'informe, presentem les següents al·legacions de les pàgines següents, per tal que pugui ser ateses i tingudes en consideració en l'informe final de fiscalització.

Atentament,

El Secretari de Governos Locals i Relacions amb l'Aran

(signat digitalment a Barcelona)

Al·legacions presentades sota cada punt de les conclusions.

CONCLUSIONS

OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes de les despeses registrades en els capítols 4 i 7 corresponents a l'exercici 2021 que, si escau, caldria esmenar.

Objectius i indicadors dels programes pressupostaris

1. Els objectius establerts en els programes 711 i 713 són poc concrets i es limiten a expressar el compliment de competències de la Secretaria sense paràmetres mesurables (vegeu l'apartat 2.1).

**Al·legacions

*Des de la Secretaria de Governos Locals, per a propers exercicis pressupostaris es farà una proposta per a definir objectius estratègics i operatius més concrets, mesurables i que reflecteixin millor els trets fonamentals previstos en les diferents convocatòries de subvencions.***

2. La memòria del programa 711 del pressupost de la Generalitat de Catalunya per al 2020, prorrogat per l'exercici 2021, no conté cap indicador. Per contra els indicadors que es refereixen als objectius d'aquest programa estan continguts en la memòria del programa 713 (vegeu Annex 4.1 i 4.2).

**Al·legacions

*Per al projecte de pressupost de l'exercici 2024 a l'Excel on s'han de posar els indicadors estan els dos programes pressupostaris (diferenciats pel Codi Programa).***

3. Els indicadors presentats en l'execució dels programes 711 i 713 són molt genèrics, incomplets i poc definits de manera que no permeten avaluar la consecució dels objectius. No s'estableixen indicadors per a cada tipus d'actuació subvencionadora de la Secretaria i la definició dels establerts és una transcripció dels objectius; per exemple, l'indicador "Resoldre la convocatòria del PUOSC" és la transcripció literal de l'objectiu (vegeu l'apartat 2.1).

**Al·legacions

Quant als indicadors, en la proposta de memòria d'agrupació del programa 713, d'acord amb les converses i treballs realitzats amb el Gabinet Tècnic del Departament

de la Presidència, s'han modificat els indicadors que permeten fer un millor seguiment de l'assoliment dels objectius operatius.

En relació al programa 711, segons l'informe de fiscalització, l'indicador "Percentatge de sol·licitud resoltes favorablement del programa de càrrecs electes" s'hauria de definir més acuradament, ja que, per exemple, al no indicar sobre què s'aplica el percentatge hi pot haver factors que poden modular aquest indicador com, per exemple, l'incompliment dels requisits dels sol·licitants, la presentació de sol·licituds fora de termini, etc.

*L'indicador es calcula d'aquesta manera: Sol·licituds resoltes favorablement / sol·licituds presentades, és a dir que només s'exclouen les sol·licituds no admeses, i que bàsicament són sol·licituds duplicades dels ens locals, que amb una sol·licitud posterior n'esmenen o en modifiquen una d'anterior. Atenent als dubtes de càlcul, per a exercicis futurs s'inclourà la definició corresponent. ***

Pla estratègic de subvencions

4. En el Pla estratègic de subvencions per al període 2019–2021 del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya no hi consten les subvencions per a camins públics locals per al període 2018-2020. Tampoc no hi consta la fitxa corresponent a la convocatòria del 2021 de les subvencions per danys en infraestructures municipals (vegeu l'apartat 2.3.1).

****Al·legacions**

*Atès que la convocatòria de la línia de subvencions per a inversions en camins públics locals per al període 2018-2020, adreçades als municipis i comarques de Catalunya, es va tramitar a finals d'any i es va fer des del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge el juny de 2017, no es va incorporar al Pla estratègic de subvencions per al període 2019–2021 del Departament de la Presidència. ***

Subvencions directes per danys catastròfics

5. En els 2 expedients revisats per danys catastròfics s'ha excedit el termini de resolució de 6 mesos establert en les bases reguladores, contravenint la situació de la necessitat i urgència que justifica la concessió d'aquests ajuts (vegeu l'apartat 2.3.2.2).

****Al·legacions**

En el cas de l'expedient PRE092/20/00087, de l'Ajuntament de Ciutadilla, la sol·licitud de subvenció és del 21 de febrer de 2020, mentre que, pel que fa a l'expedient PRE092/20/00247, la sol·licitud és del 28 de febrer de 2020.

Cal recordar que, molt poc després, mitjançant el Reial Decret 463/2020, de 14 de

*març, es declarà, l'estat d'alarma per la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, fet que va dificultar enormement la tramesa per part dels dos ens locals de la documentació tècnica requerida, la realització de visites tècniques per part dels Serveis Territorials de la Presidència, etc. ***

Pla únic d'obres i serveis de Catalunya per al període 2020-2024

6. En 4 expedients corresponents al PUOSC per al període 2020-2024 s'ha detectat que no es van declarar altres subvencions demanades per al mateix projecte (vegeu l'apartat 2.3.4.2).

****Al·legacions**

El formulari de sol·licitud de subvencions estableix que cal declarar altres subvencions o ajuts per a la mateixa activitat procedent d'altres departaments, administracions i entitats públiques o privades.

*No és necessari declarar que s'ha sol·licitat subvenció per a l'altra línia del PUOSC 2020-2024 perquè l'òrgan instructor de la convocatòria ja disposa d'aquesta informació al programa de gestió TAIS. ***

7. S'han detectat alguns errors en les dades publicades en el portal de transparència i en la web Municat respecte de la concessió de subvencions (vegeu l'apartat 2.3.4.2).

****Al·legacions**

*Els errors detectats es van originar quan des de la Subdirecció General d'Organització, Informació i Difusió del Departament de la Presidència es va fer el bolcatge de les dades del PUOSC 2020-2024 al visor, i el bolcatge no va ser complet. Com a conseqüència, atès que les dades tenen el mateix origen, també es va reproduir l'error al Portal de la Transparència. La Subdirecció General esmentada va esmenar els errors i les dades ja consten correctament, tan al visor del Municat com al Portal de la Transparència. ***

1.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat.

1. La Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran hauria de definir indicadors que permetessin fer el seguiment del grau d'assoliment dels objectius i d'altres elements mesurables dels programes pressupostaris. Aquest indicadors haurien de permetre mesurar, entre d'altres, l'increment de l'eficiència i la qualitat en la prestació de serveis públics, així com la seva eficàcia.

A més convindria que cada actuació subvencional tingués assignats els seus objectius estratègics amb els seus indicadors associats.

****Al·legacions**

*El Fons de cooperació local de Catalunya té caràcter incondicionat, de manera que cada ens local en exercici de la seva autonomia decideix el destí i per aquest motiu com que no està afectat a cap finalitat, a diferència del que passaria amb una subvenció, no es pot mesurar l'increment de l'eficiència, la qualitat i l'eficàcia del que fa cada ens local amb aquest diners ja que es perceben per la seva condició d'ens i les seves característiques. **.*

2. Caldria revisar els requisits de la justificació de les subvencions quan aquestes es tramitin mitjançant conveni, en concret, determinar el tipus de memòria justificativa que s'exigeix (memòria general d'activitats o memòria específica per a cada activitat).

****Al·legacions**

*En el cas de les subvencions nominatives concedides a entitats representatives dels ens locals, aquestes es concedeixen actualment mitjançant resolució, no pas conveni, i la justificació es realitza mitjançant Compte justificatiu amb aportació d'informe d'auditor, d'acord amb el que estableixen els articles 3 i 6 de l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions. **.*

3. La Secretaria d'Administracions Locals i Relacions amb l'Aran hauria de revisar els procediments interns per a la tramitació de les subvencions per a activitats derivades de situacions de catàstrofe o urgència a fi d'evitar demores en el termini per resoldre.

****Al·legacions**

*El 22 de juny de 2023, des de la Secretaria de Governos Locals i Relacions amb l'Aran s'ha tramès a la Direcció de Serveis del Departament de la Presidència per als informes preceptius una proposta de noves bases reguladores de les subvencions en règim de concessió directa als ens locals de Catalunya per al finançament de les despeses d'inversió ocasionades per situacions de naturalesa catastròfica i altres causes de força major. **.*

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions presentades són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 8 de novembre del 2023, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, i de la secretària general per suplència de la Sindicatura, Marta Junquera i Bernal, actuant com a ponent la síndica Llum Rodríguez Rodríguez, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 23/2023, relatiu a la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran, capítols 4 i 7 de despeses, exercici 2021.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general per suplència

Vist i plau,

El síndic major

