

INFORME 24/2023

CONSELL
COMARCAL
DEL BERGUEDÀ
EXERCICI 2019

INFORME 24/2023

**CONSELL
COMARCAL
DEL BERGUEDÀ**
EXERCICI 2019

Edició: novembre de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia.....	7
1.2. ENS FISCALITZAT	7
1.2.1. Antecedents	7
1.2.2. Activitats i organització.....	9
1.2.3. Treballs de control.....	13
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	15
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	15
2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	15
2.2.1. Pressupost inicial.....	18
2.2.2. Modificacions pressupostàries.....	18
2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	19
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses	28
2.2.5. Resultat pressupostari.....	40
2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA.....	41
2.3.1. Normativa aplicable.....	41
2.3.2. Mostra fiscalitzada.....	41
2.3.3. Resultats de la fiscalització de la contractació administrativa	44
3. CONCLUSIONS	50
3.1. OBSERVACIONS.....	51
3.2. RECOMANACIONS.....	56
4. ANNEX: COMPTES ANUALS	56
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	56
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	56
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	67
APROVACIÓ DE L'INFORME.....	68

ABREVIACIONS

ACA	Agència Catalana de l'Aigua
ARC	Agència de Residus de Catalunya
BOPB	Butlletí Oficial de la Província de Barcelona
Ecoembes	Ecoembalajes España, SA
Ecovidrio	Sociedad Ecológica para el Reciclado de los Envases de Vidrio
EDAR	Estació depuradora d'aigües residuals
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic
M€	Milions d'euros
RLT	Relació de llocs de treball
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització limitada relatiu al Consell Comarcal del Berguedà, corresponent a l'exercici 2019.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització limitada de l'Estat de liquidació del pressupost del Consell Comarcal i la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de les retribucions de personal i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2019.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2019, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Els ajustaments proposats en l'Estat de liquidació del pressupost tenen únicament la finalitat de plasmar l'efecte quantitatiu d'aquells fets que haurien d'haver-se enregistrat pressupostàriament en el moment en què es van produir, si s'hagués realitzat prèviament tot el procediment legal establert per possibilitar-ne el reconeixement, i d'aquells ajustaments comptables que hauria calgut reflectir obligatòriament a l'efecte del càlcul del resultat pressupostari.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El Consell Comarcal del Berguedà (en endavant, Consell Comarcal) es va constituir el 9 de març de 1988 d'acord amb l'Ordre del conseller de Governació de l'1 de març de 1988, de

convocatòria per a la constitució dels consells comarcals, publicada el 4 de març de 1988, en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

D'acord amb el Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, la comarca del Berguedà està integrada per 31 municipis, i la seva capital és Berga. En el quadre següent es mostra el nombre d'habitants, la superfície i la densitat de població de cada municipi per a l'exercici 2019.

Quadre 1. Municipis que integren la comarca del Berguedà. Exercici 2019

Municipi	Habitants	Superfície (km²)	Densitat de població (habitants/km²)
Avià	2.226	27,2	81,8
Bagà	2.138	43,1	49,6
Berga	16.494	22,6	730,8
Borredà	445	43,5	10,2
Capolat	94	34,1	2,8
Casserres	1.608	29,5	54,6
Castell de l'Areny	68	24,4	2,8
Castella de n'Hug	159	47,1	3,4
Castellar del Riu	169	32,7	5,2
Cercs	1.145	47,4	24,2
Espunyola, L'	254	35,5	7,2
Fígols	42	29,3	1,4
Gironella	4.826	6,8	711,8
Gisclareny	25	36,5	0,7
Gósol	206	56,3	3,7
Guardiola de Berguedà	908	61,7	14,7
Montclar	136	21,9	6,2
Montmajor	464	76,5	6,1
Nou de Berguedà, La	161	25,0	6,4
Olvan	854	35,6	24,0
Pobla de Lillet, La	1.095	51,5	21,3
Puig-reig	4.178	45,8	91,3
Quar, La	53	38,3	1,4
Sagàs	148	44,6	3,3
Saldes	274	66,4	4,1
Sant Jaume de Frontanyà	30	21,3	1,4
Sant Julià de Cerdanyola	228	11,8	19,3
Santa Maria de Merlès	184	52,0	3,5
Vallcebre	250	28,0	8,9
Vilada	416	22,3	18,6
Viver i Serrateix	168	66,8	2,5
Total	39.446	1.185,5	33,3

Font: Institut d'Estadística de Catalunya, dades de l'exercici 2019.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitat

El Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, disposa que al Consell Comarcal li correspon fer activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal i assegurar l'establiment i l'adequada prescripció dels serveis municipals, d'acord amb el que estableix el Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, i altra legislació de règim local.

Durant l'exercici 2019, les activitats més significatives portades a terme pel Consell Comarcal van ser les següents:

- Sanejament de l'aigua: el Consell Comarcal és l'administració actuant de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA).
- Servei de recollida i tractament de residus als municipis de la comarca.
- Serveis socials: xarxa bàsica d'atenció primària de serveis socials als municipis de menys de 20.000 habitants, transport adaptat per a persones amb discapacitats físiques, gestió dels equips d'atenció a la infància i a l'adolescència i desenvolupament de l'atenció a les persones amb dependència.
- Serveis relacionats amb l'educació i cultura: en concret, el servei de transport escolar, els ajuts de menjador escolar i la gestió i coordinació de la xarxa d'arxius comarcals.
- Serveis relacionats amb l'habitatge: informar i assessorar la ciutadania en totes les matèries relacionades amb l'habitatge: realització de gestions com l'obtenció de cèdules d'habitabilitat o sol·licitud d'un habitatge de protecció oficial i la tramitació d'ajuts i subvencions per al lloguer o la rehabilitació d'habitatges
- Serveis relacionats amb l'esport: donar suport a les polítiques esportives del Berguedà, per fomentar i promoure l'activitat esportiva a la comarca.
- Igualtat de gènere: dinamitzar les polítiques d'igualtat de gènere als municipis.

Fons de finançament

D'acord amb la normativa, les fonts de finançament del Consell Comarcal són principalment les transferències i subvencions rebudes d'altres administracions, taxes i preus públics i

altres ingressos de dret públic, ingressos procedents d'operacions de crèdit i, qualsevol altre recurs que autoritzi la legislació vigent.

A la pràctica, els ingressos del Consell Comarcal provenen de les aportacions del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i del Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, les atribucions de fons rebudes de l'ACA, els rebuts dels ajuntaments de la comarca per la prestació del servei de recollida de residus, i les aportacions rebudes de la Diputació de Barcelona i dels ajuntaments de la comarca per finançar altres activitats i serveis.

1.2.2.2. Organització

Òrgans de govern

El Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal a Catalunya, disposa que són òrgans dels consells comarcals els següents:

- El Ple
- La Presidència
- La Vicepresidència
- El Consell d'Alcaldes
- La Comissió Especial de Comptes

També forma part de l'organització comarcal, la Gerència del Consell Comarcal, a la qual se li atribueixen funcions executives.

El Reglament orgànic comarcal, aprovat el 30 de setembre de 1988, determina com a òrgans complementaris de caràcter permanent les comissions informatives i el Consell de Presidència. El 16 de setembre del 2020 es va aprovar la modificació del Reglament orgànic.

El Ple

El 17 de juliol del 2015 es va constituir el Ple del Consell Comarcal corresponent al mandat 2015-2019, amb la composició següent fins al 19 de juliol del 2019:

Quadre 2. Composició del Ple del Consell Comarcal. De l'1 de gener al 19 de juliol del 2019

Conseller/a	Grup polític	Ajuntament
Josep Lara Tristante	CIU	Guardiola de Berguedà
Jordi Selga Feixas	CIU	Casserres
Pere Farré Capel	CIU	Vilada
F. Xavier Francàs Bartés	CIU	Berga
Llorenç Altozano Sevilla	CIU	Avià
Antoni Clement Guitart	CIU	Puig-Reig
Vicenç Linares Clota	CIU	La Pobla de Lillet
Anna Maria Serra Puigpiquer	CIU	L'Espunyola
Adrià Soler Giralt	CIU	Castellar del Riu
Josep Subirana Jové	ERC-AM	Avià
Dolors Tous Bruch	ERC-AM	Berga
Antoni Pérez Martos	ERC-AM	Puig-Reig
Josep Colillas Sabartés	ERC-AM	Casserres
Eduard Coronado González	ERC-AM	Castellar de N'Hug
Rubén Lladós Gómez	ERC-AM	Sant Jaume de Frontanyà
Mònica Garcia Llorens	Unitat Popular-Poble Actiu	Berga
Antoni Chueca Abanco	Unitat Popular-Poble Actiu	Borredà
Montserrat Badia Piqué	Candidatura de Progrés	Vilada
Abel García Marín	Candidatura de Progrés	Berga

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Consell Comarcal.

El 19 de juliol es va constituir el Ple del Consell Comarcal corresponent al mandat 2019-2023, amb la composició següent:

Quadre 3. Composició del Ple del Consell Comarcal. Del 19 de juliol al 31 de desembre del 2019

Conseller/a	Grup polític	Ajuntament
Josep Lara Tristante	JxCAT	Guardiola de Berguedà
Anna Maria Serra Puigpiquer	JxCAT	L'Espunyola
Vicenç Linares Clota	JxCAT	La Pobla de Lillet
Jordi Sabata Freixa	JxCAT	Berga
Araceli Esquerra Freixa	JxCAT	Puig-Reig
Lluís Vall Carrillo	JxCAT	Gironella
Jesús Calderer Palau	JxCAT	Cercs
Eduard Coronado González	ERC-AM	Castellar de N'Hug
Josep Subirana Jové	ERC-AM	Avià
Josep Maria Altarriba Roca	ERC-AM	Puig-Reig
Marta Puigantell Busqueta	ERC-AM	La Quar
Ramon Camps Garcia	ERC-AM	Berga
Maria Carme Casals Rosell	ERC-AM	Sant Julià de Cerdanyola
Ivan Sánchez Rodríguez	Alternativa Municipalista-AMUNT	Berga
Sebastià Prat Guilanyà	Alternativa Municipalista-AMUNT	Olvan
Antoni Chueca Abanco	Alternativa Municipalista-AMUNT	Borredà
Patrocini Canal Burniol	Agrupació Electors del Berguedà	Avià
Pep Llamas Gironès	Bagà Endavant	Bagà
Abel García Marín	Candidatura de Progrés	Berga

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Consell Comarcal.

La Presidència

Durant l'exercici 2019, el president del Consell Comarcal va ser Josep Lara Tristante, nomenat en les sessions plenàries del Consell Comarcal del 17 d'octubre del 2018 i del 19 de juliol del 2019.

La Vicepresidència

Per Decret de Presidència del 26 de novembre del 2018 es van nomenar els titulars de les 4 vicepresidències següents:

- Vicepresident primer, Francesc Xavier Francàs Bartes
- Vicepresident segon, Abel García Marín
- Vicepresident tercer, Llorenç Altozano Sevilla
- Vicepresident quart, Vicenç Linares Clota

Per Decret de Presidència del 4 de setembre del 2019 es van nomenar els titulars de les 4 vicepresidències següents:

- Vicepresidenta primera, Patrocini Canal Burniol
- Vicepresident segon, Jordi Sabata Freixa
- Vicepresident tercer, Jesús Calderer Palau
- Vicepresident quart, Abel García Marín

El Consell d'Alcaldes

El Consell d'Alcaldes està format pels alcaldes dels 31 municipis de la comarca i està presidit pel president del Consell Comarcal.

La Comissió Especial de Comptes

La Comissió Especial de Comptes està formada per un representant de cadascun dels grups polítics presents en el Consell Comarcal i adopta les decisions per vot ponderat d'acord amb el nombre de consellers comarcals respectius. La seva funció consisteix a revisar els comptes anuals del Consell Comarcal i emetre'n un informe.

La Gerència

El Ple del 19 de juliol del 2017 va nomenar Eduard Barcons Comellas gerent del Consell Comarcal. El Ple del 9 de setembre del 2019 el va tornar a nomenar gerent.

Altres òrgans de govern

A més d'aquests òrgans de govern, el Ple del Consell Comarcal del 16 de setembre del 2015 i del 9 de setembre del 2019 va aprovar la constitució de la Junta de Portaveus, constituïda pel president i els portaveus dels grups polítics municipals.

Entitats dependents i/o entitats participades

Durant l'exercici 2019, el Consell Comarcal tenia adscrita únicament l'Agència de Desenvolupament del Berguedà. Aquesta Agència estava participada pel mateix Consell Comarcal, la Cambra de Comerç de Barcelona, l'Associació Comarcal d'Empresaris del Berguedà, l'Associació d'Hostaleria i Turisme del Berguedà, els sindicats Unió General de Treballadors Bages-Berguedà i Comissions Obreres de Catalunya, i els ajuntaments de la comarca del Berguedà.

L'objecte d'aquesta agència és el desenvolupament de mesures i accions per afavorir una major cohesió i coordinació interorganitzativa, i augmentar la competitivitat i el desenvolupament global de la comarca del Berguedà, actuant com a motor de desenvolupament del territori.

1.2.3. Treballs de control

D'acord amb la normativa vigent, el control intern de l'activitat economicofinancera del sector públic local l'ha d'exercir l'òrgan interventor mitjançant la funció interventora i el control financer.

El títol VI de les Bases d'execució del pressupost del Consell Comarcal per a l'exercici 2019 regula el seguiment de les operacions comptables i el control i la fiscalització de la gestió econòmica. També disposa que la fiscalització que la Intervenció del Consell Comarcal ha de dur a terme ha de ser en la modalitat de fiscalització prèvia limitada de despeses i una presa de raó en comptabilitat dels ingressos tributaris i no tributaris, per posteriorment i per mostreig, efectuar una fiscalització plena de determinats expedients pel que fa al control de legalitat.

Durant l'exercici 2019, l'òrgan interventor no va elaborar el Pla anual de control financer ni l'informe de control permanent del Consell Comarcal en contra del que estableixen els articles 29 i 31 del Reial decret 424/2017, del 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local. La Intervenció del Consell Comarcal tampoc no va portar a terme les actuacions de control permanent de l'Agència de Desenvolupament del Berguedà, però sí que va fer-ne l'auditoria de comptes

La Intervenció del Consell Comarcal va contractar l'auditoria obligatòria dels comptes anuals de l'Agència de Desenvolupament del Berguedà a Uniaudit Oliver Camps, SL, que va emetre'n una opinió amb excepcions pels ingressos per subvencions rebudes, per la revocació de subvencions atorgades en exercicis anteriors i pel deteriorament de saldos pendents de cobrament, i un paràgraf d'èmfasi relatiu a la situació de crisi sanitària ocasionada per la covid i els seus possibles efectes en els exercicis propers.

Llocs de treball reservats a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional

El lloc de Secretaria del Consell Comarcal està classificat de classe segona des de l'any 1994. D'acord amb la Resolució del 12 de desembre de 1994 de la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya, d'autorització d'acumulació de la plaça de Secretaria del Consell Comarcal, les funcions pròpies d'aquest lloc de treball les prestava la funcionària d'administració local amb habilitació de caràcter nacional que ocupava la plaça de Secretaria Intervenció de l'Ajuntament de Puig-Reig.

La Direcció General d'Administració Local, per Resolució del 26 de febrer del 2019, va autoritzar una comissió de serveis a la funcionària de l'Ajuntament de Puig-Reig, amb una duració màxima d'1 any prorrogable per un altre any, per dur a terme les funcions del lloc de treball de Secretaria del Consell Comarcal.

Des de l'any 2016, el lloc d'Intervenció del Consell Comarcal estava ocupat mitjançant un nomenament interí, segons Resolució del 22 de juny del 2016 de la Direcció General d'Administració Local, per una treballadora del Consell Comarcal en possessió de la titulació exigida per accedir a la plaça.

Durant l'any 2019 les funcions del lloc de Tresoreria les exercia la interventora. Aquesta situació contravé el que estableix la normativa, ja que a partir del 18 de març del 2018, data d'entrada en vigor del Reial decret 128/2018, del 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'administració local amb habilitació de caràcter nacional, el lloc de Tresoreria de les entitats locals la secretaria de les quals estigui classificada de segona, com és el cas del Consell Comarcal, havia de ser ocupat per un funcionari d'administració local amb habilitació nacional, o bé agrupar-se amb altres entitats per al sosteniment comú del lloc de Tresoreria.

El Consell Comarcal no va sol·licitar fins al 19 de juliol del 2022 la creació i classificació del lloc de treball de Tresoreria de classe segona, reservat a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, subescala d'intervenció-tresoreria. Per Resolució de la Direcció General d'Administració Local del 12 de setembre del 2022 s'acordà la crea-

ció i classificació del lloc de treball de Tresoreria del Consell Comarcal i la seva provisió mitjançant el sistema de concurs de mèrits.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

El 10 d'abril del 2019 el Ple del Consell Comarcal va aprovar inicialment el pressupost general per a l'exercici 2019. El pressupost va quedar aprovat definitivament en la sessió plenària del 16 de maig del 2019 i es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* (BOPB) el 28 de maig d'aquell mateix any. Durant els primers 148 dies de l'exercici el Consell Comarcal va haver d'actuar amb el pressupost de l'exercici anterior prorrogat.

D'acord amb el punt 3 de l'article 191 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març (TRLRHL), els ens locals han de confegir la liquidació del pressupost abans de l'1 de març de l'any immediat següent. El president del Consell Comarcal, mitjançant Decret del 30 de novembre del 2020, va aprovar la liquidació del pressupost corresponent a l'any 2019, fora del termini.

D'acord amb l'article 48 del Reial decret llei 11/2020, del 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front a la covid, el termini d'aprovació del Compte general de l'exercici 2019 finalitzava el 8 de gener del 2021. El Consell Comarcal va aprovar aquest Compte general en la sessió plenària del 10 de febrer i, per tant, fora de termini.

El mateix article 48 estableix que el termini de lliurament del Compte general a la Sindicatura finalitzava el 22 de gener del 2021. Atès que el Consell Comarcal el va lliurar el 22 de febrer del 2021, va incomplir també el termini de lliurament.

2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

La Liquidació del pressupost i el Resultat pressupostari de l'exercici 2019 es detallen a continuació:

Quadre 4. Liquidació del pressupost d'ingressos

Capítol d'ingressos	Previsions inicials	Modificacions	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	1.754.791	6.693	1.761.484	1.590.625	1.174.398	416.227
4. Transferències corrents	12.370.533	101.921	12.472.454	10.468.679	7.485.805	2.982.874
Total operacions corrents	14.125.324	108.614	14.233.938	12.059.304	8.660.203	3.399.101
7. Transferències de capital	8.198.347	120.176	8.318.523	1.042.073	175.877	866.196
Total operacions de capital	8.198.347	120.176	8.318.523	1.042.073	175.877	866.196
8. Actius financers	1.000.000	429.904	1.429.904	450.000	50.000	400.000
Total operacions financeres	1.000.000	429.904	1.429.904	450.000	50.000	400.000
Total ingressos	23.323.671	658.694	23.982.365	13.551.377	8.886.080	4.665.297

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

Quadre 5. Liquidació del pressupost de despeses

Capítol de despeses	Crèdits inicials	Modificacions	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Obligacions pendents de pagament
1. Despeses de personal	3.153.989	(8.470)	3.145.519	2.902.163	2.836.829	65.334
2. Despeses corrents en béns i serveis	9.264.425	7.735	9.272.160	8.220.397	7.606.898	613.499
3. Despeses financeres	300	0	300	122	122	0
4. Transferències corrents	1.685.007	115.458	1.800.465	1.644.761	1.338.931	305.830
Total operacions corrents	14.103.721	114.723	14.218.444	12.767.443	11.782.780	984.663
6. Inversions reals	8.219.950	543.971	8.763.921	1.571.017	1.433.252	137.765
Total operacions de capital	8.219.950	543.971	8.763.921	1.571.017	1.433.252	137.765
8. Actius financers	1.000.000	0	1.000.000	450.000	450.000	0
Total operacions financeres	1.000.000	0	1.000.000	450.000	450.000	0
Total despeses	23.323.671	658.694	23.982.365	14.788.460	13.666.032	1.122.428

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

Quadre 6. Resultat pressupostari

Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents	12.059.304	12.767.443	(708.139)
b. Operacions de capital	1.042.073	1.571.017	(528.944)
1. Total operacions no financeres (a+b)	13.101.377	14.338.460	(1.237.083)
c. Actius financers	450.000	450.000	0
d. Passius financers	0	0	0
2. Total operacions financeres (c+d)	450.000	450.000	0
I. Resultat pressupostari de l'exercici (I=1+2)	13.551.377	14.788.460	(1.237.083)
Ajustos			
3. Crèdits gastats finançats amb romanents de tresoreria per a despeses generals			0
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			1.336.409
5. Desviacions de finançament positives de l'exercici			99.222
II. Total ajustos (II=3+4-5)			1.237.187
Resultat pressupostari ajustat (I+II)			104

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

El pressupost inicialment aprovat preveia uns ingressos i uns crèdits per a despeses de 23,32 M€ i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 658.694 €. El pressupost definitivament aprovat va ser de 23,98 M€. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser d'1,24 M€ negatiu i, considerant les desviacions de finançament de l'exercici, el Resultat pressupostari ajustat va ser de 104 €.

Els drets reconeguts van ser de 13,55 M€, mentre que les obligacions reconegudes van ser de 14,79 M€, la qual cosa va fer que el grau d'execució del pressupost d'ingressos i de despeses fos del 56,50% i del 61,76%, respectivament.

Les inversions més rellevants que no es van executar i per la quals tampoc no es va rebre el finançament, van ser l'adquisició d'un terreny on s'havia de construir un centre de tractament de residus, el trasllat d'una línia d'alta tensió per poder ampliar l'abocador de residus comarcal, la mateixa ampliació de l'abocador i la construcció d'àrees tancades d'aportació de residus als municipis rurals com a conseqüència de la implantació del model de recollida porta a porta. Aquestes inversions i el corresponent finançament ascendien a 5,56 M€.

En relació amb el pressupost d'ingressos, el 77,25% dels drets reconeguts provenien de transferències corrents rebudes, principalment, de la Generalitat de Catalunya: Fons de Cooperació Local de Catalunya, aportacions rebudes de l'ACA i de diversos departaments de la Generalitat de Catalunya i dels municipis de la comarca per al finançament de serveis pres-tats pel Consell Comarcal als municipis.

Pel que fa al pressupost de despeses, el 55,59% de les obligacions reconegudes corresponien a despeses de béns corrents i serveis, principalment per la prestació del servei de sanejament, la recollida i el tractament de residus i el servei transport escolar. El 19,62% eren despeses de personal.

Pla economicofinancer

En la liquidació del pressupost del Consell Comarcal de l'exercici 2018 es va posar de manifest que s'incomplien els objectius d'estabilitat pressupostària i de la regla de la despesa.

L'article 21 de la Llei orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, disposa que, en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de deute públic o de la regla de la despesa, el Consell Comarcal havia de formular i aprovar un pla economicofinancer per als exercicis 2019 i 2020 que complís amb els objectius i amb la regla de la despesa. El pla esmentat va ser aprovat pel Ple del Consell Comarcal l'11 de desembre del 2019.

En la liquidació del pressupost de l'exercici 2019 es va tornar a incomplir l'objectiu d'estabilitat pressupostària. La declaració de l'estat d'alarma del 14 de març del 2020 i les mesures per fer front a la covid van fer que no s'hagués d'aprovar un nou pla economicofinancer. El 20 d'octubre del 2020 el Consell de Ministres va aprovar suspendre els objectius d'estabilitat, de deute públic i de la regla de la despesa per als exercicis 2020 i 2021.

2.2.1. Pressupost inicial

En la fiscalització del pressupost inicial s'ha observat que en l'expedient d'aprovació del pressupost hi manca l'annex dels plans i programes d'inversió i finançament per un termini de 4 anys, informació requerida per l'article 166 del TRLRHL. Tampoc no hi consta l'annex amb la informació relativa als convenis subscrits amb les comunitats autònomes en matèria de despesa social tal com s'estableix en l'article 168 del TRLRHL.

2.2.2. Modificacions pressupostàries

Les modificacions del pressupost de despeses, 658.694 €, van suposar el 2,82% del pressupost inicial, i es van tramitar en 2 expedients: un d'incorporació de romanents de crèdit, per 550.080 €, i un altre que incloïa crèdits generats per ingressos i transferències de crèdit, per 108.614 €.

En el quadre següent es mostren les modificacions del pressupost de l'exercici 2019, classificades per capítols i per tipus:

Quadre 7. Modificacions de crèdit. Exercici 2019

Capítols de despesa	Transferències de crèdit		Incorporació de romanent	Generacions de crèdits	Total modificacions
	Positives	Negatives			
1. Despeses de personal	0	(8.470)	0	0	(8.470)
2. Béns corrents i serveis	33.470	(71.413)	1.109	44.569	7.735
3. Despeses financeres	0	0	0	0	0
4. Transferències corrents	126.790	(75.377)	0	64.045	115.458
5. Fons de contingència	0	0	0	0	0
6. Inversions reals	0	(5.000)	548.971	0	543.971
7. Transferències de capital	0	0	0	0	0
9. Variació de passius financers	0	0	0	0	0
Total	160.260	(160.260)	550.080	108.614	658.694

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

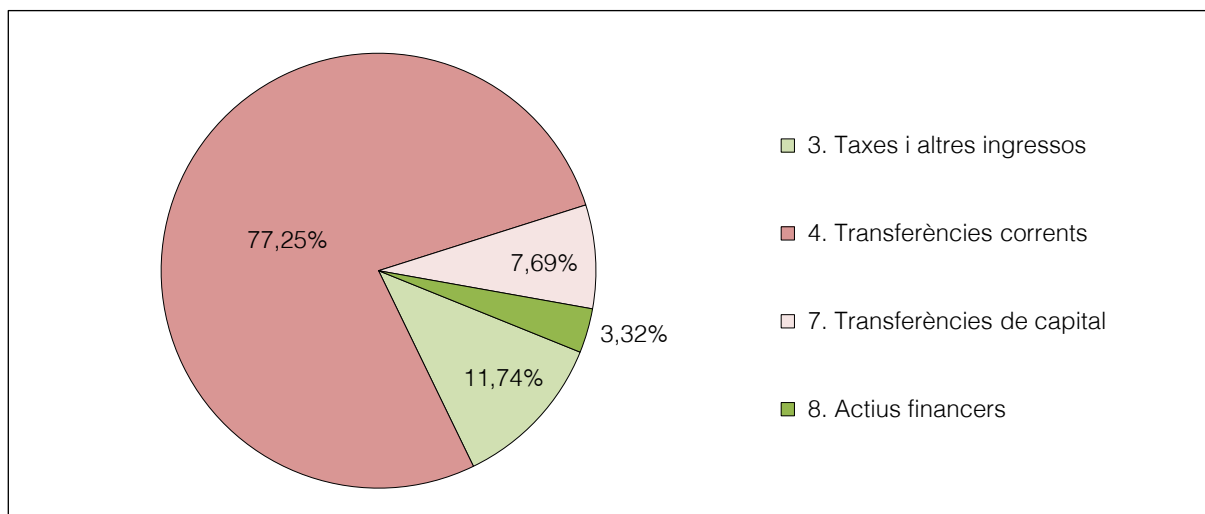
Els expedients esmentats van ser aprovats pel Ple del Consell Comarcal. Les fonts de finançament dels expedients de modificacions pressupostàries tramitats van ser el romanent de tresoreria per a despeses generals, 358.120 €, el romanent de tresoreria per a despeses amb finançament afectat, 71.784 €, i nous o majors ingressos, per 228.790 €.

2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

El pressupost d'ingressos es va aprovar inicialment en 23,32 M€, i es va modificar al llarg de l'exercici en 658.694 €. El pressupost definitiu va ser de 23,98 M€. Pel que fa als drets reconeguts durant l'exercici 2019, van ascendir a 13,55 M€, que suposava un grau d'execució sobre el pressupost definitiu d'un 56,51%.

L'ingrés més significatiu va ser el de les transferències corrents, el 77,25% del total. D'aquest percentatge, el 63,83% provenia de la Generalitat de Catalunya; el 28,25% dels ajuntaments de la comarca; el 7,35% de la Diputació de Barcelona; i el 0,57% d'empreses privades i de l'exterior. L'11,74% corresponien a taxes i altres ingressos; el 7,69% a transferències de capital. D'aquest percentatge, el 21,33% provenia de la Generalitat de Catalunya; el 41,46% de la Diputació de Barcelona; el 18,24% d'ajuntaments de la comarca i el 18,97% de l'exterior. Finalment, el 3,32% corresponia a actius financers.

A continuació es mostra un gràfic que representa la distribució dels drets reconeguts del Consell Comarcal:

Gràfic 1. Drets reconeguts

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la liquidació del pressupost de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

2.2.3.1. Taxes, preus públics i altres ingressos

El detall del capítol 3, Taxes preus públics i altres ingressos, de l'exercici 2019 és el següent:

Quadre 8. Taxes, preus públics i altres ingressos

Article	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
30. Taxes per la prestació de serveis públics bàsics	745.177	233.021	118.040	114.981
32. Taxes per activitats de competència local	800	282	282	0
34. Preus públics	1.001.714	1.330.100	1.045.562	284.538
38. Reintegraments d'operacions corrents	0	760	760	0
39. Altres ingressos	13.793	26.462	9.754	16.708
Total	1.761.484	1.590.625	1.174.398	416.227

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

Dins de Taxes, preus públics i altres ingressos hi consten comptabilitzats 233.021 € corresponents a taxes per la prestació del servei de residus i 1,33 M€ corresponents a preus públics, fonamentalment, per la prestació del servei de recollida de residus.

El Consell Comarcal regula les taxes i els preus públics mitjançant ordenances. Es disposa d'una ordenança general que regula la gestió, liquidació, inspecció i recaptació i de 7 ordenances que regulen 4 taxes corresponents als serveis que presta el Consell Comarcal i a l'ús privatiu de les dependències comarcals, i 3 preus públics corresponents a altres activitats i serveis.

A continuació se'n descriuen els articles que s'han considerat més significatius.

Taxes per la prestació de serveis públics bàsics

L'article 20 del TRLRHL estableix que les entitats locals poden establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, i també per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que afectin o beneficiïn de manera particular els subjectes passius quan aquests no siguin de sol·licitud o recepció voluntària i que no es prestin pel sector privat.

Dins les taxes per la prestació de serveis públics s'inclouen, principalment, els ingressos provinents del cànon de l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) per la deposició controlada de residus a l'abocador comarcal del Berguedà, 83.077 €, i la taxa per l'entrada de matèria orgànica a la planta de transferència, per 142.344 €.

L'import del cànon, 83.077 €, atès que el Consell Comarcal el recapta per compte de l'ARC, hauria d'haver-se registrat de forma no pressupostària.

Preus públics

L'article 41 del TRLRHL estableix que els preus públics es poden exigir per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local però, a diferència de les taxes, han de ser de sol·licitud o recepció voluntària i poden ser prestats també pel sector privat.

Els preus públics que aplica el Consell Comarcal estan regulats per les corresponents ordenances, degudament aprovades. L'expedient d'aprovació de cada ordenança inclou el corresponent estudi econòmic justificatiu dels preus públics aprovats.

La relació dels preus públics vigents el 2019 i els seus drets reconeguts són els següents:

Quadre 9. Preus públics de l'exercici 2019

Concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
Teleassistència	60.000	66.273	61.280	4.993
Menjador i transport escolar	90.000	104.994	104.994	0
Assistència tècnica	78.686	82.111	65.540	16.571
Ingressos de recollida selectiva	756.233	990.366	797.434	192.932
Altres preus públics	16.795	86.356	16.314	70.042
Total preus públics	1.001.714	1.330.100	1.045.562	284.538

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la liquidació del pressupost de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

Els preus públics més significatius que liquidava el Consell Comarcal eren els següents: pel servei de teleassistència, 66.273 €; pels serveis de menjador i transport escolar no obligatori, 104.994 €; pels ingressos de recollida selectiva, 990.366 €; i pel servei d'assistència tècnica als municipis i ens locals de la comarca que ho sol·licitessin, 82.111 €.

El servei d'assistència tècnica als municipis i ens locals de la comarca, que el Consell Comarcal considera preu públic, atesa la seva naturalesa, hauria de rebre el tractament de taxa, i com a tal, registrar-lo dins de l'article 32, Taxes per activitats de competència local.

Dins d'aquest mateix concepte s'hi incloïa un import de 50.000 € corresponent al lliurament de fons fet per la societat Ecoembalajes España, SA (Ecoembes)¹ al Consell Comarcal per impulsar la recollida selectiva d'envasos en entorns rurals de la comarca del Berguedà mitjançant l'ús de tecnologies que permetin el control i registre d'usuaris. Atesa la seva naturalesa, aquest import s'hauria d'haver comptabilitzat en el capítol 4, Transferències corrents del pressupost d'ingressos.

Ingressos de recollida selectiva

Els ingressos de recollida selectiva, incloïen, principalment, 868.832 € provinents d'Ecoembes i la Sociedad Ecológica para el Reciclado de los Envases de Vidrio (Ecovidrio)² corresponents als retorns que va rebre el Consell Comarcal pel Sistema Integral de Gestió i als plusos per l'eficiència en la recollida selectiva de les fraccions envasos i paper i cartró. Aquest import s'hauria d'haver registrat dins del capítol 4 del pressupost d'ingressos, en l'article corresponent a transferències corrents d'empreses privades.

Dins d'aquest concepte també s'incloïen els ingressos derivats de la recollida selectiva de paper, 46.471 €, i l'import que rep el Consell Comarcal per la gestió de les deixalleries de Gironella i Puig-Reig, 43.260 €. Els ingressos per la gestió d'aquestes deixalleries es regulen mitjançant conveni entre el Consell Comarcal i els respectius ajuntaments.

2.2.3.2. Transferències corrents

El detall dels ingressos per transferències corrents, classificades per articles, corresponents a l'exercici 2019 és el següent:

1. Ecoembes: societat formada per l'associació d'empreses productores d'envasos per gestionar la recuperació i el reciclatge dels envasos de plàstic, les llaunes i els brics (contenedor groc) i els envasos de cartró i paper (contenedor blau) a tot Espanya.

2. Ecovidrio: associació sense finalitat de lucre encarregada de la gestió del reciclatge dels residus d'envasos de vidre dipositats en els contenidors de tot Espanya.

Quadre 10. Transferències corrents

Article	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
45. De la Generalitat de Catalunya	8.254.843	6.682.041	4.497.495	2.184.546
46. D'entitats locals	4.149.409	3.726.620	2.971.110	755.510
47. D'empreses privades	18.800	17.200	17.200	0
49. De l'exterior	49.402	42.818	0	42.818
Total	12.472.454	10.468.679	7.485.805	2.982.874

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019, facilitada pel Consell Comarcal.

La major part dels ingressos per transferències corrents provenien de la Generalitat de Catalunya, de la Diputació de Barcelona i dels ajuntaments que integren la comarca. A continuació s'expliquen aquests ingressos.

Transferències corrents de la Generalitat de Catalunya

El detall d'aquests ingressos es mostra en el quadre següent:

Quadre 11. Transferències corrents de la Generalitat de Catalunya

Concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
Fons de Cooperació Local	1.080.000	814.607	814.607	0
Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	1.836.322	1.860.991	867.893	993.098
Departament d'Educació	1.231.325	1.159.533	913.192	246.341
Servei d'Ocupació de Catalunya	600.480	556.013	501.999	54.014
Agència Catalana de l'Aigua	2.191.816	1.530.539	1.230.506	300.033
Agència de Residus de Catalunya	921.103	397.104	86.108	310.996
Altres transferències	393.797	363.254	83.190	280.064
Total	8.254.843	6.682.041	4.497.495	2.184.546

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la liquidació del pressupost de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

Els conceptes principals de les transferències corrents rebudes de la Generalitat de Catalunya són els següents:

- Participació en el Fons de cooperació local de Catalunya, 814.607 €, d'acord amb la Resolució PRE/2099/2019, del 23 de juliol, de modificació de la Resolució PRE/1405/2019, del 21 de maig, de distribució a l'Aran i a les comarques de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local

de Catalunya, any 2019, publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* núm. 7927.

- Transferències procedents del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies derivades de l'addenda al contracte programa 2016-2019 en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social, polítiques d'igualtat i joventut, per als exercicis 2018 i 2019, 1,86 M€.
- Transferències del Departament d'Educació pels serveis de transport escolar obligatori i no obligatori, pels ajuts individuals per desplaçament obligatori i pel servei de menjador obligatori, 1,16 M€.
- Transferències del Servei d'Ocupació de Catalunya, per a la gestió de programes de promoció econòmica per fomentar l'ocupació, 556.013 €.
- Aportacions de l'ACA per a la prestació del servei de sanejament a la comarca del Berguedà, 1,53 M€.
- Aportacions de l'ARC pel retorn del cànon a les entitats que presten el servei de recollida selectiva per incentivar les bones pràctiques en aquest àmbit, per 373.490 €. A més, el Consell Comarcal també va rebre ingressos de l'ARC per 23.614 € en concepte de millora de les deixalleries.
- Subvenció del Departament de Territori i Sostenibilitat per a la millora de la xarxa de transport públic de viatgers per carretera, per 183.657 €.

Transferències corrents d'entitats locals

El detall de les transferències corrents procedents d'entitats locals és el següent:

Quadre 12. Transferències corrents d'entitats locals

Concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
Diputació de Barcelona	1.146.624	769.140	422.201	346.939
Ajuntaments	3.002.785	2.957.480	2.548.909	408.571
Total	4.149.409	3.726.620	2.971.110	755.510

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la liquidació del pressupost de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

Les transferències corrents rebudes de la Diputació de Barcelona eren per finançar actuacions en matèria de serveis socials, transport, esports i turisme.

Les transferències corrents rebudes d'ajuntaments estaven destinades a finançar actuacions en matèria de serveis socials i joventut, 319.080 €, i del servei de recollida i tractament de residus d'aquells ajuntaments que havien delegat aquest servei al Consell Comarcal, 2,64 M€.

2.2.3.3. *Transferències de capital*

El detall dels ingressos per transferències de capital, classificats per articles, corresponents a l'exercici 2019 és el següent:

Quadre 13. Transferències de capital

Article	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
75. De la Generalitat de Catalunya	5.982.600	222.238	46.474	175.764
76. D'entitats locals	1.576.180	622.148	129.403	492.745
79. De l'exterior	759.743	197.687	0	197.687
Total	8.318.523	1.042.073	175.877	866.196

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019, facilitada pel Consell Comarcal.

A continuació es descriuen els articles més significatius:

Transferències de capital de la Generalitat de Catalunya

Les transferències de capital de la Generalitat de Catalunya corresponien a la subvenció pel desenvolupament dels plans de foment territorial del turisme del Departament d'Empresa i Coneixement, 164.145 €, i a la subvenció per la restauració i conservació d'immobles de notable valor cultural del Departament de Cultura, 58.093 €, que es van destinar a la rehabilitació de la Torre Nova de Cal Pons (vegeu l'apartat 2.3).

El Consell Comarcal va incloure com a previsions inicials en el seu pressupost diverses transferències procedents de l'ARC per 5,56 M€, per al finançament d'actuacions en matèria de residus que finalment no es van rebre.

Transferències de capital d'entitats locals

Les transferències d'entitats locals corresponien a les subvencions rebudes de la Diputació de Barcelona dins del Pla Xarxa de Governos Locals 2016-2019 per dur a terme diverses

actuacions en la xarxa de camins del Berguedà, 318.536 €, i obres de rehabilitació de diversos edificis propietat del Consell Comarcal, 113.520 €.

També s'inclouen aportacions dels ajuntaments de Cercs, Castellar de n'Hug, la Pobla de Lillet i Bagà per cofinançar les actuacions en la Xarxa de camins del Berguedà, 45.592 €, juntament amb la Diputació de Barcelona i l'aportació de l'ajuntament de Puig-Reig per 144.500 € per cofinançar amb el Fons Europeu de Desenvolupament Regional les actuacions de rehabilitació de la Torre Nova de Cal Pons (vegeu l'apartat 2.2.4.4).

Transferències de capital de l'exterior

Les transferències de l'exterior per 197.687 € corresponien a les aportacions del Fons Europeu de Desenvolupament Regional Catalunya 2014-2020 per al projecte de valorització del patrimoni industrial al Berguedà, concretament per a la rehabilitació del xalet de Catllaràs.

2.2.3.4. Registre pressupostari de les transferències i subvencions

L'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local (ICAL) disposa que el reconeixement de l'ingrés pressupostari derivat de transferències o subvencions rebudes s'ha de fer quan tingui lloc l'increment de l'actiu en què es materialitzi, generalment tresoreria. No obstant això, l'ens beneficiari pot reconèixer l'ingrés pressupostari si coneix de forma certa que l'ens concedent ha dictat l'acte de reconeixement de la seva obligació correlativa.

D'acord amb la fiscalització realitzada, el Consell Comarcal reconeix, en els casos que s'indiquen a continuació, els ingressos pressupostaris procedents de transferències i subvencions, corrents i de capital, en funció de la imputació pressupostària per part del Consell Comarcal de les obligacions reconegudes per la despesa subvencionada. En el quadre següent s'indiquen els drets reconeguts de manera incorrecta en l'exercici 2019, ja que a l'hora de registrar-los no es van seguir les disposicions de la ICAL. Aquests imports s'haurien de sostreure dels drets reconeguts en l'exercici 2019 per part del Consell Comarcal.

Quadre 14. Imports enregistrats indegudament

Conceptes	Drets reconeguts exercici 2019
Transferències corrents de la Generalitat de Catalunya	
Transport de viatgers	91.157
Transferències corrents de la Diputació de Barcelona	
Benestar social	66.690
Total ingressos per transferències corrents	157.847
Transferències de capital de la Generalitat de Catalunya	
Pla de foment territorial de turisme	164.146
Restauració i conservació d'immobles	11.619
Transferències de capital de la Diputació de Barcelona	
Camins	318.537
Turisme	85.652
Transferències de capital d'ajuntaments	
Ajuntament de Cercs (camins)	1.293
Ajuntament de Castellar de n'Hug (camins)	28.695
Ajuntament de Bagà (camins)	14.555
Ajuntament de la Pobla de Lillet (camins)	1.048
Ajuntament de Puig-Reig (patrimoni)	42.964
Transferències de capital de l'exterior	
Fons Europeu de Desenvolupament Regional	197.687
Total ingressos per transferències de capital	866.196
Total drets reconeguts	1.024.043

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En conseqüència, els drets pendents de cobrament enregistrats en el capítol 4, haurien de ser inferiors en 157.847 €, i els del capítol 7 en 866.196 €.

Aquesta pràctica desvirtua la informació pressupostària que ofereix tant el Resultat pressupostari ajustat com el Romanent de tresoreria per a despeses generals, amb la qual cosa queda desvirtuat també qualsevol indicador calculat en relació amb tota mena d'anàlisi i, sobretot, en relació amb els preceptes legals establerts, com seria el cas del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, el de l'obligatorietat de sanejament del Romanent de tresoreria per a despeses generals, en el cas de ser negatiu, o el de la determinació de la necessitat o no d'autorització per a la contractació d'operacions de crèdit, entre altres aspectes.

2.2.3.5. Actius financers

El detall dels ingressos per actius financers, classificat per articles, corresponents a l'exercici 2019 és el següent:

Quadre 15. Actius financers

Article	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
82. Reintegrament de préstecs i bestretes concedides al sector públic	1.000.000	450.000	50.000	400.000
87. Romanent de tresoreria*	429.904	0	0	0
Total	1.429.904	450.000	50.000	400.000

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2019.

* En aquest concepte no s'ha de reconèixer cap dret, atès que s'utilitza només per equilibrar les modificacions de crèdit finançades amb l'excés de finançament afectat.

El 6 de març del 2019 el Consell Comarcal va aprovar un Pla per a l'atorgament de crèdits a curt termini per a necessitats transitòries de tresoreria dels ajuntaments de la comarca del Berguedà, amb la previsió d'atorgar fins a un màxim d'1 M€. Únicament l'Ajuntament de Gironella va sol·licitar un crèdit de 50.000 €, que va retornar abans de la finalització de l'exercici 2019.

Els drets reconeguts també inclouen una operació de crèdit amb l'Agència de Desenvolupament del Berguedà per la qual, el dia 11 de novembre del 2019, es van atorgar 400.000 € a retornar en el termini màxim d'1 any. El registre de drets reconeguts a 31 de desembre (i pendents de cobrament) és incorrecte, atès que de forma simultània, en la mateixa data, el Consell registra l'atorgament del préstec i el seu rescabament.

Això no és correcte ja que s'està reconeixent un dret abans del seu venciment (el préstec es retorna transcorregut un any). A 31 de desembre del 2019 els drets reconeguts, i pendents de cobrament, estan sobrevalorats en 400.000 €.

2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses

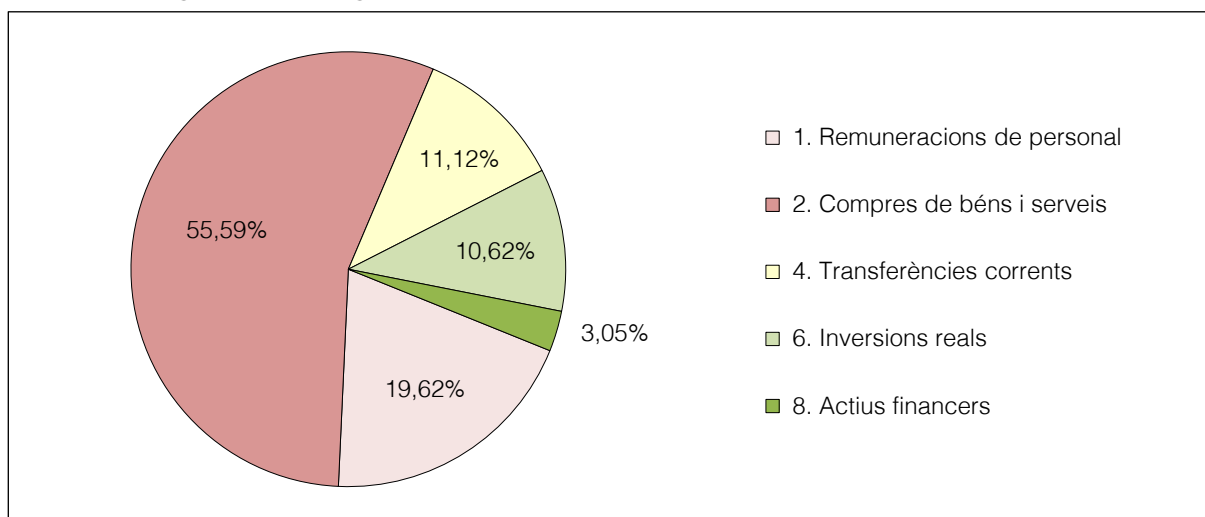
El pressupost de despeses es va aprovar inicialment en 23,32 M€, i es va modificar al llarg de l'exercici en 658.694 €. El pressupost definitiu va ser de 23,98 M€. Les obligacions reconegudes durant l'exercici 2019 van ascendir a 14,79 M€, que suposa un grau d'execució sobre el pressupost definitiu d'un 61,68%.

La despesa més significativa correspon a l'efectuada en béns corrents i de serveis, que va suposar un 55,59% del total, principalment pel cost del tractament i gestió de residus, l'exploració de les instal·lacions de sanejament i el transport escolar. Les despeses de personal van

suposar el 19,62%. Les transferències corrents van ser d'un 11,12% i les inversions reals d'un 10,62%. La resta de despeses van ser d'un 3,05%.

A continuació es mostra un gràfic representatiu de les obligacions reconegudes pel Consell Comarcal en l'exercici 2019:

Gràfic 2. Obligacions reconegudes



Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la liquidació del pressupost de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

2.2.4.1. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal, classificades per articles, corresponents a l'exercici 2019 és el següent:

Quadre 16. Despeses de personal

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
10. Retribucions òrgans de govern i personal directiu	200.139	189.075	180.075	9.000
12. Retribucions personal funcionari	303.539	231.102	231.102	0
13. Retribucions personal laboral	1.465.086	1.343.347	1.342.367	980
14. Altre personal	356.307	396.433	394.563	1.870
15. Incentius al rendiment	10.000	1.634	1.634	0
16. Quotes i prestacions socials	810.448	740.572	687.088	53.484
Total	3.145.519	2.902.163	2.836.829	65.334

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

Les obligacions reconegudes en el capítol 1 del pressupost de despeses van ser de 2,90 M€, dels quals 2,16 M€ corresponien a retribucions del personal i 740.572 € a quotes i prestacions socials.

La despesa en les retribucions del personal de l'exercici 2019 va experimentar una variació del 15,54% respecte de l'exercici anterior (2,51 M€ l'exercici 2018) motivada per l'aplicació dels increments retributius del 2,25% més el 0,55%, d'acord amb el Reial decret llei 24/2018, del 21 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic per a l'exercici 2019, les altes i baixes de personal (vegeu el quadre 18) i per la meritació de nous triennis.

Relació de llocs de treball i plantilla pressupostària

A continuació es presenta un detall dels llocs de treball que componien la Relació de llocs de treball (RLT) i la plantilla al tancament de l'exercici 2019:

Quadre 17. Resum de la relació de llocs de treball i la plantilla de personal

Tipologia	Relació de llocs de treball	Plantilla*
Eventual	1	1
Funcionaris	7	7
Laboral	46	46
Total	54	54

Font: Relació de llocs de treball i plantilla facilitades pel Consell Comarcal.

* Inclou places ocupades i vacants.

El text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, disposa que l'RLT és l'eina per estructurar l'organització del personal, i estableix el contingut mínim que aquesta ha de presentar. Segons l'article 74, per a cada lloc de treball s'ha de detallar la denominació del lloc, el grup de classificació professional, el cos o escala a què està adscrit, el sistema de provisió i les retribucions complementàries.

Fins a la sessió del Ple del Consell Comarcal del 15 de desembre del 2021 no va ser aprovada l'RLT del Consell Comarcal. La seva publicació es va fer en el BOPB del 15 de març del 2022.

La plantilla del personal del Consell Comarcal per a l'exercici 2019 va ser aprovada pel Ple el 10 d'abril del 2019, i publicada el 23 d'abril del 2019.

Condicions laborals de treball del personal del Consell Comarcal

L'any 2019 el personal funcionari i laboral del Consell Comarcal es regia pel conveni col·lectiu del Consell Comarcal del Berguedà aprovat l'exercici 2017, i amb una vigència de 3 anys a partir de l'1 de gener del 2017, prorrogable anualment de forma tàcita si no era denunciat per alguna de les parts. El conveni no es va publicar en el BOPB tal com requereix l'article

38.6 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre.

Retribucions del personal

L'exercici 2019 les retribucions del personal van ser de 2,16 M€, el 74,42% del total de les despeses de personal, desglossades de la manera següent: 120.657 € corresponien a retribucions dels òrgans de govern, 68.418 € a retribucions al personal directiu, 231.102 € a retribucions al personal funcionari, 1,34 M€ a retribucions al personal laboral, 396.433 € a retribucions d'altre personal temporal i 1.634 € a incentius al rendiment.

a) Remuneracions als òrgans de govern i personal directiu

El Ple del Consell Comarcal es componia de 19 càrrecs electes, 2 dels quals exercien les seves funcions amb dedicació parcial, per la qual cosa rebien una retribució mensual. Aquestes retribucions no es van publicar en el BOPB d'acord amb el que disposa l'article 75.5 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

A la resta de consellers els corresponia rebre els imports fixats per assistir a les reunions dels òrgans comarcals a què pertanyien. Aquestes indemnitzacions, l'import de les quals l'any 2019 va ser de 70.736 €, el Consell Comarcal les registrava de forma incorrecta en el capítol 1 del pressupost de despeses en lloc del capítol 2.

A més, dins de l'article 10 de remuneracions als òrgans de govern i personal directiu, s'hi va incloure la remuneració percebuda pel gerent durant l'exercici 2019, de 68.418 €. Tenint en compte que es tracta d'un càrrec eventual, la seva remuneració s'hauria d'haver registrat en l'article 11 de remuneracions del personal eventual.

b) Retribucions al personal funcionari, laboral i altre personal temporal

Dins les retribucions al personal, s'inclouen les retribucions bàsiques –sou i triennis– i les retribucions complementàries –complement de destinació i complement específic– del personal funcionari i laboral. Aquests conceptes retributius es perceben en 14 pagues, d'acord amb el que preveu la normativa.

c) Incentius al rendiment

En incentius al rendiment s'hi registren els imports cobrats pel personal laboral per hores extres. Atesa la seva naturalesa, aquests imports s'haurien d'haver comptabilitzat en l'article 13.

d) Quotes, prestacions i despeses socials

Dins de quotes, prestacions i despeses socials es registra la despesa corresponent a la Seguretat Social a càrrec de l'entitat, que en l'exercici 2019 va ascendir a 696.546 €, indemnitzacions per acomiadament per 16.500 €, formació del personal per 5.208 € i 22.318 € corresponents al servei de prevenció de riscos laborals i vigilància de la salut i altres millores socials.

Contractació de personal

L'evolució del nombre de treballadors del Consell Comarcal en el període del 31 de desembre del 2018 al 31 de desembre del 2019 va ser la següent:

Quadre 18. Variació del personal

Tipologia	Treballadors a 31.12.2018	Altes	Baixes	Treballadors a 31.12.2019
Personal eventual	1	0	0	1
Funcionaris de carrera	2	0	0	2
Funcionaris interins	4	0	0	4
Personal laboral fix	46	0	3	43
Personal laboral temporal	25	52	22	55
Total	78	52	25	105

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Consell Comarcal.

Per una banda, la diferència en el nombre de treballadors a final d'exercici amb la plantilla és deguda, fonamentalment, al personal laboral temporal amb caràcter no habitual, que no figurava en plantilla. Per altra banda, la diferència entre els funcionaris i personal laboral fix a 31 de desembre del 2019 amb l'RLT i la plantilla, és deguda al fet a que hi havia 1 plaça de funcionari i 3 de laboral fix que no es van cobrir durant l'exercici fiscalitzat.

De les 3 baixes de personal laboral fix, 2 van ser baixes voluntàries i una altra, per una sol·licitud d'excedència voluntària.

El Consell Comarcal va contractar 52 laborals temporals, tots ells contractats en el marc de programes finançats pel Servei d'Ocupació de Catalunya.

2.2.4.2. Despeses corrents en béns i serveis

El detall de les despeses corrents en béns i serveis, classificades per articles, corresponents a l'exercici 2019 és el següent:

Quadre 19. Despeses corrents en béns i serveis

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
20. Arrendaments i cànon	496.012	395.905	391.476	4.429
21. Reparacions, manteniment i conservació	766.177	259.123	172.125	86.998
22. Material, subministraments i altres	7.952.455	7.515.823	6.993.818	522.005
23. Indemnitzacions per raó del servei	57.516	49.546	49.479	67
Total	9.272.160	8.220.397	7.606.898	613.499

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

El capítol 2 de despesa del Consell Comarcal representava el 55,59% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici 2019, el capítol més significatiu del total de despeses. La partida més rellevant correspon als materials, subministraments i altres despeses.

A continuació es descriuen els articles que s'han considerat més destacables:

Arrendaments i cànon

Les obligacions reconegudes per Arrendaments i cànon corresponien principalment a l'import del cànon de deposició controlada de residus a l'abocador comarcal que es pagava a l'ARC, 335.301 €.

Abans de fer el pagament a l'ARC, el Consell Comarcal rep l'import d'aquest cànon dels ajuntaments i de les societats mercantils que fan ús de l'abocador comarcal mitjançant, d'una banda, les transferències corrents fetes pels ajuntaments pel finançament del servei i de l'altra, les taxes cobrades a les societats mercantils. L'import pagat a l'ARC, 83.077 € que el Consell Comarcal recapta per compte de l'ARC, i que ara li paga, hauria de tenir tractament no pressupostari (vegeu l'apartat 2.2.3.1).

La diferència entre els crèdits definitius i les obligacions reconegudes és deguda al fet que el cànon a pagar per la deposició controlada de residus va ser inferior al previst, ja que el Consell Comarcal va preveure portar a l'abocador un nombre de tones molt superior a les reals.

Reparacions, manteniment i conservació

Aquest article inclou, principalment, les despeses per conservació, reposició i millores a les EDAR de la comarca del Berguedà, 186.226 €, i les despeses pel manteniment dels equips d'informació del Consell Comarcal, 16.289 €.

La diferència entre el pressupost definitiu i les obligacions reconegudes és deguda, principalment, al fet que les millores efectivament realitzades a les EDAR van ser inferiors a les que s'havien previst.

Material, subministraments i altres

El detall d'aquest article durant l'exercici 2019 és el següent:

Quadre 20. Material, subministraments i altres

Concepte	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
Material d'oficina	31.000	27.250	26.472	778
Subministraments	159.906	205.440	178.882	26.558
Comunicacions	48.300	25.526	24.980	546
Transports	1.059.788	933.125	862.887	70.238
Assegurances	25.380	43.963	43.963	0
Tributs	24.156	8.081	8.081	0
Despeses diverses	631.023	588.501	520.368	68.133
Treballs realitzats per altres empreses	5.972.902	5.683.937	5.328.185	355.752
Total	7.952.455	7.515.823	6.993.818	522.005

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019, facilitada pel Consell Comarcal.

A continuació s'expliquen les característiques de les despeses més significatives:

Transports

El Consell Comarcal duia a terme la gestió del transport col·lectiu escolar mitjançant un conveni de delegació de competències signat amb el Departament d'Educació. Aquesta delegació incloïa els conceptes següents:

- Transport obligatori, destinat a alumnes que haguessin d'escolaritzar-se fora del municipi de residència en un centre proposat pel Departament d'Educació o a alumnes que haguessin de desplaçar-se fora del seu municipi de residència a un centre privat concertat, ordinari o d'educació especial proposat pel Departament d'Educació. Per aquest concepte s'han reconegut obligacions per 660.718,00 €.
- Transport no obligatori, destinat a alumnes escolaritzats en el seu municipi de residència. Per aquest concepte s'han reconegut obligacions per 104.397,00 €.
- Durant l'exercici 2019, el Consell Comarcal també va contractar per 32.513 € el servei de transport dins del programa Esport blanc escolar, que té la finalitat d'apropar els esports d'hivern als alumnes de les escoles de les comarques del Pirineu català.

La gestió del servei de transport escolar la realitza el Consell Comarcal mitjançant la contractació del servei a empreses externes per a aquelles rutes en què es presta el servei en la modalitat discrecional i reserva les places necessàries per a aquells casos en què el servei es presta en la modalitat de transport públic de viatgers.

A més, el Consell Comarcal també té delegada la gestió pel Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat del transport públic de viatgers de la comarca del Berguedà, que el 2019 va ser per 135.324 €.

Atesa la seva naturalesa, les obligacions reconegudes en matèria de transport escolar i de viatgers de la comarca, competències delegades a favor del Consell Comarcal, les quals executa mitjançant la contractació amb empreses externes o professionals independents, s'haurien d'haver registrat en el concepte Treballs realitzats per altres empreses.

Despeses diverses

En aquest concepte el 2019 es van registrar les despeses en publicitat per donar a conèixer el serveis i l'activitat del Consell Comarcal i el funcionament del sistema de recollida porta a porta, 72.053 €; les despeses per dur a terme diverses actuacions relacionades amb l'esport per 92.408 €; les despeses per a l'adquisició de bosses i fundes compostables necessàries per a la implantació del sistema de recollida porta a porta a la comarca del Berguedà, 304.754 €; els materials i despeses necessaris per a la gestió de l'arxiu comarcal, 22.736 €; i despeses relacionades amb campanyes, xerrades i tallers diversos, 38.900 €.

Treballs realitzats per altres empreses

Dins del concepte Treballs realitzats per altres empreses, que el 2019 representava el 75,63% de les obligacions reconegudes de les despeses de material, subministrament i altres, s'hi van incloure principalment la recollida, tractament i eliminació de residus i l'exploració de les instal·lacions de sanejament, que s'expliquen a continuació.

Recollida, tractament i eliminació de residus

El Consell Comarcal prestava per delegació dels ajuntaments de la comarca la competència dels serveis relacionats amb la recollida i el tractament de residus mitjançant convenis signats amb tots els municipis de la comarca, excepte amb Gironella i amb Puig-Reig. Durant l'exercici 2019, les obligacions reconegudes per aquest concepte van ser de 3,94 M€.

Explotació de les instal·lacions de sanejament

Des de l'any 2009, el Consell Comarcal és l'administració actuant en matèria de sanejament per compte de l'ACA. Les obligacions reconegudes en concepte de gestió del sanejament, 1,36 M€, corresponien a la facturació feta per l'empresa adjudicatària del servei que es realitza en funció del cabal d'aigua tractat, juntament amb la part de despesa fixa de cada EDAR i es liquida mensualment.

Durant l'exercici 2019, el servei el va prestar Aquagest Medio Ambiente, SA, mitjançant un contracte de gestió de serveis públics.

2.2.4.3. Transferències corrents

El detall de les despeses per transferències corrents, classificades per articles, corresponents a l'exercici 2019, és el següent:

Quadre 21. Capítol 4. Transferències corrents

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
46. A entitats locals	921.922	805.526	586.444	219.082
47. A empreses privades	50.000	41.040	6.480	34.560
48. A famílies i institucions sense finalitat de lucre	828.543	798.195	746.007	52.188
Total	1.800.465	1.644.761	1.338.931	305.830

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

El 2019, les transferències corrents a entitats locals corresponien, principalment, a les aportacions que el Consell Comarcal feia als ajuntaments de la comarca derivades del conveni marc interadministratiu de col·laboració, signat entre les parts, per a l'organització i el finançament dels serveis socials, la inclusió, la ciutadania i la migració, la igualtat i la joventut per al període 2016-2019, per 785.526 €. Els 20.000 € restants corresponien a una transferència realitzada a l'Agència de Desenvolupament del Berguedà.

Les transferències a empreses privades eren subvencions per contractar persones en situació de vulnerabilitat per part d'empreses o entitats sense ànim de lucre dins del marc del projecte Eina.

Dins les transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre, s'incloïen, principalment:

- Ajuts de menjador escolar de caràcter obligatori i opcional, ajuts de menjador a alumnes amb necessitats socioeconòmiques i geogràfiques i ajuts per alumnes escolaritzats en centres privats concertats pel Departament d'Educació obligats a desplaçar-se fora del seu municipi de residència, per un total de 321.309 €.
- Ajuts a persones i famílies per cobrir necessitats d'urgència social per 114.701 € per pal·liar les seves necessitats socials i econòmiques per estar en situació de risc d'exclusió social i així incidir en la consecució de la seva autonomia personal i garantir la seva inclusió social.
- Subvenció per projectes i activitats culturals, socials i esportives realitzades per associacions i entitats sense ànim de lucre a la comarca del Berguedà, per 24.800 €.
- Subvenció atorgada de forma directa a l'Associació Pro Disminuïts Psíquics del Ber-

guedà per al suport extraordinari per ajudar a la viabilitat de l'entitat que presta serveis en relació amb les persones amb diversitat funcional a la comarca del Berguedà, per 130.735 €.

Aquesta subvenció es va atorgar de manera excepcional atès que s'acreditaven raons d'interès públic, social, econòmic i humanitari, tal com fixa la lletra c de l'article 22.2 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions, mitjançant la signatura d'un Conveni de data 25 de novembre del 2019, entre el president del Consell Comarcal i la presidenta de l'Associació Pro Disminuïts Psíquics del Berguedà.

- Transferència a l'Agència de Desenvolupament del Berguedà derivada de la signatura del conveni de col·laboració entre el Consell Comarcal i l'Agència per a l'organització i el finançament del servei laboral especialitzat d'orientació, acompanyament i suport a la inserció laboral, per 48.000 €.
- Transferència a l'Agència de Desenvolupament del Berguedà per l'execució d'un Programa d'ocupació juvenil, per 28.800 €.

2.2.4.4. *Inversions reals*

El detall de les despeses per inversions reals, classificades per articles, corresponents a l'exercici 2019 és el següent:

Quadre 22. Capítol 6. Inversions reals

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
61. Inversions de reposició d'infraestructures i béns destinats a l'ús general	670.589	502.988	472.064	30.924
62. Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	5.783.614	354.267	303.794	50.473
63. Inversió de reposició associada al funcionament operatiu dels serveis	150.000	0	150.000	0
68. Despeses en inversions de béns patrimonials	2.159.718	713.762	657.394	56.368
Total	8.763.921	1.571.017	1.433.252	137.765

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

Les inversions de reposició d'infraestructures i béns destinats a l'ús general incloïen l'arranjament de diversos camins a la comarca del Berguedà amb una despesa que l'exercici 2019 va ser de 430.362 €.

Una vegada han finalitzat les obres d'arranjament es transfereixen als municipis corresponents. És per això que aquestes inversions s'haurien de reclassificar en l'article 65, inversions gestionades per a altres ens públics. A més, dins de les inversions de reposició s'hi van registrar també les obres de creació d'itineraris a l'entorn de l'embassament de Baells, per 12.628 €, i les obres a l'estació de trail del Berguedà, per 59.998 €.

L'import total pressupostat en l'article 62 d'inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis incloïa, principalment, noves inversions en l'abocador comarcal per 510.000 €, la construcció d'un centre de tractament de residus per 4,5 M€, la construcció d'àrees tancades d'aportació de residus als municipis rurals per 400.000 € i la construcció d'àrees tancades als municipis on s'havia d'implantar la recollida de residus porta a porta per 335.498 €. Aquestes inversions que no es van executar són les que expliquen la diferència entre els crèdits definitius i les obligacions reconegudes en l'exercici 2019 en inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis.

Dins les obligacions reconegudes s'hi van incloure, principalment, 321.815 € corresponents a la construcció i instal·lació de les àrees tancades amb control d'accés electrònic als municipis on es va implementar la recollida de residus mitjançant el sistema porta a porta.

En l'article 63, Inversió de reposició associada al funcionament operatiu dels serveis, es va dotar de crèdit una partida per a l'adquisició d'un terreny on s'havia de construir un centre de tractament de residus, per 150.000 €. A la data de finalització del treball de camp, octubre del 2022, encara no s'havia decidit la ubicació de la planta de triatge, ni s'havien construït les àrees d'aportació previstes dels municipis rurals. Atesa la seva naturalesa, els crèdits per l'adquisició d'aquest terreny s'haurien d'haver registrat en l'article 62 d'inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis.

Les obligacions reconegudes per despeses en inversions de béns patrimonials corresponien a les obres de rehabilitació de l'edifici del xalet de Catllaràs ubicat a la Pobla de Lillet, de 496.493 €, i de la Torre de Cal Pons ubicada a Puig-Reig, de 210.086 €. La resta d'obligacions reconegudes corresponien a obres de rehabilitació d'edificis propietat del Consell Comarcal.

D'acord amb la seva naturalesa i al fet que els 2 immobles són propietat dels municipis de la Pobla de Lillet i de Puig-Reig respectivament, es considera adient reclassificar aquests imports com a inversions gestionades per a altres ens públics, dins l'article 65.

A continuació s'adjunta un detall de les actuacions previstes en inversions de béns patrimonials pel Consell Comarcal a executar en l'exercici 2019, l'import previst i les obligacions reconegudes en el mateix exercici:

Quadre 23. Actuacions previstes i obligacions reconegudes per despeses en inversions de béns patrimonials

Actuació	Import previst	Obligacions reconegudes
Creació de la Ruta de l'Aigua del Llobregat	53.628	0
Obres del teatre de Viladomiu Nou	711.475	0
Rehabilitació de la Torre Nova de Cal Pons	391.960	210.086
Rehabilitació del Xalet del Catllaràs	543.853	496.493
Un tomb per la Nou	38.796	0
Adequació de la Mina de Petroli de Riutort	26.273	0
Castell de Berga	100.000	7.183
Coll de Pradell	22.962	0
Dinosaures de Fumanya	53.119	0
Estació de caravanes de Castellar de n'Hug	7.481	0
Museu d'Art del Bolet	50.784	0
Ruta de les Fonts	17.016	0
Ruta històrica i de modernisme	21.550	0
Senyalització del patrimoni de Puig-Reig	19.758	0
Zona d'estacionament de Gironella	58.829	0
Parc de l'Escorxador de la Pobla	35.000	0
Zona d'estacionament de Puig-Reig	7.234	0
Total	2.159.718	713.762

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Consell Comarcal.

2.2.4.5. Actius financers

El detall del capítol d'actius financers en l'exercici 2019 és el següent:

Quadre 24. Actius financers

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
82. Concessió de préstecs al sector públic	1.000.000	450.000	450.000	0
Total	1.000.000	450.000	450.000	0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte General de l'exercici 2019 facilitada pel Consell Comarcal.

Tal com s'ha explicat en l'apartat 2.2.3.5, el Consell Comarcal va aprovar un Pla per atorgar fins a un màxim d'1,00 M€ en crèdits als ajuntaments de la comarca. Només l'Ajuntament de Gironella va sol·licitar-ne un, per 50.000 €.

L'11 de desembre del 2019, el Ple del Consell Comarcal va aprovar la concessió d'una operació de crèdit a curt termini a l'Agència de Desenvolupament del Berguedà per 400.000 €,

sense interès i a retornar en el termini màxim d'1 any, per atendre a necessitats de tresoreria. Aquest crèdit va ser retornat dins del termini establert.

2.2.5. Resultat pressupostari

El resultat pressupostari obtingut de la diferència entre drets reconeguts nets pressupostaris i les obligacions reconegudes netes pressupostàries s'ha d'ajustar en la quantia dels crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals i en la quantia de les desviacions, positives i negatives de l'exercici, dels projectes de despesa amb finançament afectat. D'aquesta manera s'obté el resultat pressupostari ajustat.

D'acord amb les observacions fetes en els apartats anteriors s'arriba a un nou Resultat pressupostari estimat per la Sindicatura.

La modificació del Resultat pressupostari hauria de ser la següent:

Quadre 25. Modificació dels drets reconeguts nets

Apartat de l'informe	Concepte	Import
	Import segons el càlcul del Resultat pressupostari presentat pel Consell Comarcal	13.551.377
2.2.3.1	Drets reconeguts en el capítol 3 que han de rebre tractament no pressupostari	(83.077)
2.2.3.3	Drets reconeguts derivats de subvencions i transferències corrents (quadre 14)	(157.847)
2.2.3.4	Drets reconeguts derivats de subvencions i transferències de capital (quadre 14)	(866.196)
2.2.3.5	Drets reconeguts incorrectament en el capítol 8 del pressupost d'ingressos	(400.000)
	Total ajustaments	(1.507.120)
	Import segons la Sindicatura	12.044.257

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 26. Modificació de les obligacions reconegudes

Apartat de l'informe	Concepte	Import
	Import segons el càlcul del Resultat pressupostari presentat pel Consell Comarcal	14.788.460
2.2.4.2	Obligacions reconegudes en el capítol 4 que han de rebre tractament no pressupostari	(83.077)
	Total ajustaments	(83.077)
	Import segons la Sindicatura	14.705.383

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Així mateix, el Consell Comarcal no va registrar l'ajust dels crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals per 17.683 €.

En el quadre següent es presenta el Resultat pressupostari de l'exercici 2019, segons el Consell Comarcal i segons la Sindicatura:

Quadre 27. Comparació del Resultat pressupostari de l'exercici 2019 segons el Consell Comarcal i segons la Sindicatura

Concepte	Segons el Consell Comarcal			Segons la Sindicatura		
	Drets reconeg. nets	Obligacions reconeg. netes	Resultat pressupostari	Drets reconeg. nets	Obligacions reconeg. netes	Resultat pressupostari
a) Operacions corrents	12.059.304	12.767.443	(708.139)	11.818.380	12.684.366	(865.986)
b) Operacions de capital	1.042.073	1.571.017	(528.944)	175.877	1.571.017	(1.395.140)
1. Total operacions no financeres (a+b)	13.101.377	14.338.460	(1.237.083)	11.994.257	14.255.383	(2.261.126)
c) Actius financers	450.000	450.000	0	50.000	450.000	(400.000)
d) Passius financers	0	0	0	0	0	0
2. Total operacions financeres (c+d)	450.000	450.000	0	50.000	450.000	(400.000)
I. Resultat pressupostari de l'exercici (I=1+2)	13.551.377	14.788.460	(1.237.083)	12.044.257	14.705.383	(2.661.126)
Ajustos:						
3. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals			0			17.683
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			1.336.409			1.336.409
5. Desviacions de finançament positives de l'exercici			99.222			99.222
II. Total ajustos (II=3+4+5)			1.237.187			1.254.870
Resultat pressupostari ajustat (I+II)			104			(1.406.256)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de l'Estat de liquidació del pressupost de l'exercici 2019 facilitat pel Consell Comarcal.

2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA**2.3.1. Normativa aplicable**

Durant l'exercici 2019, la contractació del Consell Comarcal es regia per la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). D'acord amb aquesta normativa el Consell Comarcal tenia caràcter de poder adjudicador administració pública. Per alguns expedients de contractació revisats, licitats o adjudicats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, s'ha tingut en compte la normativa aplicable en el moment de la licitació o adjudicació.

2.3.2. Mostra fiscalitzada

Per a la fiscalització de la contractació administrativa s'ha obtingut el detall dels contractes vigents i/o licitats durant l'exercici 2019 i el llistat de contractes menors del mateix exercici. A més, per comprovar que no existien altres despeses susceptibles de ser objecte de licitació s'han analitzat les obligacions reconegudes dels capítols 2 i 6 del pressupost de despeses.

Així, la mostra fiscalitzada, seleccionada a criteri de l'auditor, està formada per 4 contractes formalitzats l'any 1997 i que en l'exercici 2019 encara generaven obligacions econòmiques, 12 contractes inclosos en el detall de contractes vigents i/o licitats en l'exercici 2019, 1 proveïdor amb una despesa superior al límit per ser licitada com a contracte menor i 12 contractes menors de l'exercici 2019.

Les obligacions reconegudes fiscalitzades ascendeixen a 4,54 M€, el que suposa una cobertura del 48,20% del total dels capítols 2 i 6 del pressupost de despeses.

Els expedients seleccionats han estat els següents:

Quadre 28. Mostra de contractes fiscalitzats

Id.	Objecte del contracte	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Import adjudicat sense IVA
Contractes vigents l'exercici 2019, licitats en exercicis anteriors					
1	Recollida selectiva del Berguedà	Gestió de serveis públics Sense licitar	01.01.1997	Containers del Berguedà, SL	(a)
2	Recollida residus municipals als municipis de Berguedà Centre	Gestió de serveis públics Sense licitar	01.01.1997	Tractaments Ecològics, SA	287.813
3	Recollida residus municipals a Montclar, la Quar, Sagàs, Santa Maria de Merlès i Viver i Serrateix (Baix Berguedà)	Gestió de serveis públics Sense licitar	01.01.1997	Transports Ramon Sallés i Roca (actualment Transvinyots, SL)	(b)
4	Recollida residus municipals (Alt Berguedà)	Gestió de serveis públics Sense licitar	01.01.1997	Transports Domingo Martínez Rodríguez (posteriorment cedit a Tractaments Ecològics, SA)	125.887
5	Recollida fracció orgànica a Gironella i Puig-Reig (Baix Berguedà)	Gestió de serveis públics Obert	27.07.2007	Transvinyots, SL	99.654
6	Recollida fracció orgànica a la Pobla de Lillet, Bagà, Guardiola de Berguedà i Cercs (Alt Berguedà)	Gestió de serveis públics Obert	27.01.2010	Tractaments Ecològics, SA	53.778
7	Explotació, conservació, manteniment i millores de les EDAR gestionades pel Consell Comarcal del Berguedà	Gestió de serveis públics Obert	13.10.2010	Aquambiente Servicios para el Sector del Agua, SAU	1.529.861
8	Servei transport escolar per al curs 2017-2018	Serveis Obert	12.09.2017	Creu Roja Berguedà	(c)
9	Obres a l'EDAR de la Pobla de Lillet	Obres Obert	13.08.2018	Aquambiente Servicios para el Sector del Agua, SAU	95.469
10	Disseny, construcció i instal·lació àrees tancades als municipis on s'implantarà la recollida porta a porta	Obres Obert	Lot 1: 14.08.2018 Lot 2: 16.11.2018	Serviobres Queralt, SL	455.113
11	Subministrament material per a la implantació del sistema de recollida porta a porta	Subministrament Obert	Lots 1, 2, 5 i 6: 14.08.2018 Lots 3 i 4: 15.08.2018	Lots 1, 3, 4 i 5: ID Waste, SL Lots 2 i 6: Alqui-Envas, SL	826.932
12	Obres rehabilitació Torre Nova de cal Pons	Obres Obert	21.11.2018	Bergavia Obres, SL	158.645

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 24/2023

Id.	Objecte del contracte	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Import adjudicat sense IVA
Contractes licitats en l'exercici 2019					
13	Obres de rehabilitació de l'edifici del xalet de Catllaràs	Obres Obert	05.03.2019	Bergavia Obres, SL	395.375
14	Obres en diversos camins de la comarca del Berguedà	Obres Obert	Lots 3, 4, 6, 7, 8 i 10: 31.07.19. Lots 1, 2, 5, 9, 11 i 12: 03.09.2019	Lots 1, 5, 9, 11 i 12: Pasquina, SA Lots 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10: Graves i Excavacions Castellot, SA	332.699
15	Obres rehabilitació teatre de Viladomiu Nou	Obres Obert	27.02.2020	Vialitat i Serveis, SLU	607.037
16	Implementació i manteniment plataforma gestió expedients electrònics	Serveis Acord marc	27.05.2020	Lot 1: Espublico Servicios para la Administración, SA Lot 2: Audifilm Consulting, SLU 405.435	450.435
Proveïdors					
17	Assegurances	Serveis Directa	2019	Grup Vilalta Assessors Associats, SL	34.150
Contractes menors					
18	Calendaris recollida porta a porta	Subministrament Menor	2019	La Creativa, SCCL	29.480
19	Gestió i dinamització de l'estació de trail	Serveis Menor	2019	Pedratour, SL	14.000
20	Treballs disseny gràfic	Serveis Menor	2019	P.G.S. (persona física)	14.990
21	Direcció obres del projecte xalet Catllaràs	Serveis Menor	2019	R.C.V. (persona física)	14.950
22	Organització Berga Trail	Serveis Menor	2019	Associació Esportiva Mountain Runners de Berguedà	8.264
23	Jornades formatives d'iniciació i co-neixement dels esports d'hivern	Serveis Menor	2019	Consell Esportiu del Berguedà	14.466
24	Gestió i organització de la Nit de l'Esport 2019	Serveis Menor	2019	Diversos proveïdors	8.336
25	Compra contenidors per a grans productors	Subministrament Menor	2019	ID Waste, SL	7.123
26	Obres arranament caseta turisme	Obres Menor	2019	Ramon Junyent, SL	27.927
27	Publicitat campanya Triem	Serveis Menor	2019	Fo2, SL	14.771
28	Retirada de contenidors als municipis on s'instaura el model porta a porta	Serveis Menor	2019	Containers del Berguedà, SL	13.525
29	Dinamització esportiva i turística al Berguedà	Serveis Menor	2019	I.C.P. (persona física)	14.507

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Consell Comarcal.

Notes:

- (a) El contractista només rep els retorns d'Ecoembes i Ecovidrio.
- (b) No s'ha disposat del contracte signat.
- (c) Rutes 17, 18 i 19: 601,89€ (anada i tornada). Ruta 25: 101,87€ (només tornada). Ruta 29: 106,16€ (només tornada).

2.3.3. Resultats de la fiscalització de la contractació administrativa

A continuació es presenten les incidències més significatives detectades en el treball de fiscalització de la contractació administrativa del Consell Comarcal.

Contracte número 1, de recollida selectiva del Berguedà

L'1 de gener de 1997, el Consell Comarcal va formalitzar amb Containers del Berguedà, SA, un contracte per la prestació del servei de recollida de paper cartró, vidre, plàstics, i altres que es poguessin establir, excepte l'orgànica, a tota la comarca del Berguedà amb una durada de 10 anys. Aquest contracte va ser adjudicat de forma directa i, per tant, sense complir els principis d'igualtat, no discriminació, publicitat i lliure concurrència. La remuneració que rebia Containers del Berguedà són els retorns d'Ecoembes i Ecovidrio pels residus recollits.

En relació amb aquest contracte, la sentència del 27 de juliol del 2004, de la Secció tercera de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, obligava al tancament de les instal·lacions de l'abocador del Berguedà. L'empresa Containers del Berguedà, SL, va autoritzar la ubicació d'una planta de transferència dins de les seves instal·lacions i va cedir l'ús al Consell Comarcal. A canvi, per Acord del Ple del Consell Comarcal del 22 de març del 2006, es va prorrogar aquest contracte per un període de 10 anys fins a l'1 de gener del 2017. El 13 de juny del 2016, el Consell Comarcal va comunicar a l'empresa Containers del Berguedà, SL, la voluntat de no prorrogar el contracte i donar-lo per vençut a partir de l'1 de gener del 2017, sempre que en aquesta data s'hagués resolt l'expedient de la nova forma de gestió i, en cas contrari, l'empresa hauria de continuar prestant el servei fins a la nova adjudicació.

Des de l'any 2017, el servei el continua prestant el contractista, fins que un altre se'n faci càrrec de la gestió, tal com disposa l'article 235 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat mitjançant el Decret 179/1995, del 13 de juny.

Amb la finalitat de determinar la millor forma de gestió del servei i tramitar la licitació corresponent, el Consell Comarcal va consultar a la Diputació de Barcelona i a la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya i un despatx d'advocats, i com a resultat d'aquestes consultes es conclouia la conveniència de licitar el servei a tota la comarca de forma integral i que aquesta licitació la portés a terme el mateix Consell Comarcal.

L'any 2017, el Consell Comarcal va iniciar la preparació d'una nova licitació, mitjançant un estudi de viabilitat per implantar un nou model de recollida integral de residus al Berguedà. Així mateix, i d'acord amb la resposta donada per la Diputació de Barcelona i per la Direcció General d'Administració Local a les consultes, es va considerar que per prestar a tota la comarca el servei integral de recollida de residus calia obtenir la dispensa d'aquest servei dels municipis de la comarca per part de la Generalitat de Catalunya. Les dispenses de

prestació de servei es van atorgar mitjançant l'Acord GOV/9/2020, del 4 de febrer del 2020; l'Acord GOV/18/2022, de l'1 de febrer del 2022, i l'Acord GOV/222/2022, del 2 de novembre del 2022.

Un cop obtinguda la dispensa de la prestació del servei per part dels municipis, el Consell Comarcal va fer pública la licitació del servei integral de recollida de residus el mes de març del 2023. El 23 d'abril del 2023, arran dels recursos interposats per diverses empreses licitadores davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, la licitació va quedar suspesa.

Durant l'exercici 2019, el Consell Comarcal va reconèixer obligacions per 184.653€ que derivaven de la prestació del servei de recollida selectiva sense contracte en vigor. La imputació al pressupost d'aquestes factures es va fer sense cap informe d'objeccions per part de l'òrgan interventor.

Contracte número 2, de recollida de residus municipals al Berguedà Centre

L'1 de gener de 1997, el Consell Comarcal va signar un contracte amb Tractaments Ecològics, SA, per a la recollida de residus municipals al sector centre del Berguedà amb una durada de 10 anys i amb la possibilitat de prorrogar-lo per períodes de 2 anys. Aquest contracte va ser adjudicat de forma directa sense complir els principis d'igualtat, no discriminació, publicitat i lliure concurrència.

El 28 de juliol del 2004, el Ple del Consell Comarcal va aprovar la modificació del contracte signat en l'exercici 1997 per incorporar la recollida selectiva de la fracció orgànica a la ciutat de Berga i en un futur al sector centre de la comarca del Berguedà. Es va ampliar també el termini del contracte en 12 anys més, i, per tant la durada total va passar a ser de 22 anys, amb finalització el 31 de desembre del 2018.

El 13 de juny del 2018, el Ple del Consell Comarcal aprovà una nova modificació d'aquest contracte per introduir-hi la recollida porta a porta de la fracció orgànica dels grans productors al municipi de Berga que seria vigent fins a l'entrada en funcionament del servei de recollida porta a porta a aquest municipi. Posteriorment, el Ple el 27 de juny del 2018, va tornar a aprovar una altra modificació per d'introduir-hi la recollida de residus a Berga, Avià i Vilada mitjançant el sistema porta a porta. La durada del contracte es va establir fins al 31 de desembre del 2020.

Aquesta modificació del contracte de recollida, per la qual es va introduir el sistema de recollida porta a porta, suposava alterar les condicions essencials del contracte, d'acord amb el que s'estableix en l'article 92 *quater* de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic, ja que aquest sistema de recollida no estava inclòs en l'objecte del contracte, ni tampoc la recollida de la resta de fraccions que no fossin l'orgànica, per la qual cosa s'hauria d'haver licitat un nou contracte.

Durant l'exercici 2019, el Consell Comarcal va reconèixer obligacions per 156.588 €. La imputació d'aquestes factures al pressupost es va fer sense cap informe d'objeccions per part de l'òrgan interventor.

L'objecte d'aquest contracte també està inclòs en la preparació de la nova licitació d'un nou model de recollida integral de residus al Berguedà.

Contracte número 3, de recollida de residus a determinats municipis del Baix Berguedà

L'1 de gener del 1997, el Consell Comarcal va formalitzar amb l'empresa Transports Ramon Salles i Roca (posteriorment Transvintots, SL) un contracte per a la prestació del servei de recollida dels residus municipals als municipis de Montclar, la Quar, Sagàs, Santa Maria de Merlès i Viver i Serrateix amb una durada de 10 anys. Aquest contracte va ser adjudicat de forma directa sense complir els principis d'igualtat, no discriminació, publicitat i lliure concurrència. No s'ha pogut validar l'existència del contracte.

La vigència d'aquest contracte va finalitzar el 31 de novembre del 2017. Des d'aquell moment, l'empresa que prestava el servei, d'acord amb les instruccions del Consell Comarcal, ho havia de continuar fent fins al moment en què es licités de nou la prestació del servei. El Consell Comarcal encara no havia fet una nova licitació per a l'adjudicació del servei, 2 anys després del venciment del contracte.

Des de la finalització de la vigència del contracte, el preu pagat pel servei ha estat el preu inicial del contracte incrementat per la variació de l'índex de preus al consum.

Durant l'exercici 2019, el Consell Comarcal va reconèixer obligacions per 27.173 € que derivaven de la prestació del servei de recollida de residus sense contracte en vigor. La imputació d'aquestes factures al pressupost es va fer sense cap informe d'objeccions per part de l'òrgan interventor.

L'objecte d'aquest contracte també està inclòs en la preparació de la nova licitació d'un nou model de recollida integral de residus al Berguedà.

Contracte número 4, de recollida residus municipals a l'Alt Berguedà

L'1 de gener del 1997, el Consell Comarcal va formalitzar amb l'empresa Transports Domingo Martínez Rodríguez (posteriorment Tractaments Ecològics, SA) un contracte per a la prestació del servei de recollida dels residus als municipis del sector de l'Alt Berguedà. Aquest contracte, igual que en els casos anteriors, va ser adjudicat de forma directa sense complir els principis d'igualtat, no discriminació, publicitat i lliure concurrència.

La vigència d'aquest contracte va finalitzar l'1 de gener del 2017. Des d'aquell moment, l'empresa que prestava el servei, d'acord amb les instruccions del Consell Comarcal, ho havia

de continuar fent fins al moment en què es licitès de nou la prestació del servei. El Consell Comarcal encara no havia fet una nova licitació per a l'adjudicació del servei, 2 anys després del venciment del contracte.

Des de la finalització de la vigència del contracte, el preu pagat pel servei ha estat el preu inicial del contracte incrementat per la variació de l'índex de preus al consum.

Durant l'exercici 2019, el Consell Comarcal va reconèixer obligacions per 93.890 € que deriven de la prestació del servei de recollida de residus sense contracte en vigor. La imputació d'aquestes factures al pressupost es va fer sense cap informe d'objeccions per part de l'òrgan interventor.

L'objecte d'aquest contracte també està inclòs en la preparació de la nova licitació d'un nou model de recollida integral de residus al Berguedà.

Contracte número 5, de recollida fracció orgànica a Gironella a Puig-Reig

El 27 de juliol del 2007, el Ple del Consell Comarcal va acordar adjudicar el servei de recollida selectiva de la fracció orgànica dels municipis de Gironella i Puig-Reig a Transvinyots, SL, per 99.654 € anuals, amb l'opció d'ampliar el servei als altres municipis del Baix Berguedà, en el moment que aquests s'incorporessin a la prestació del servei. El contracte es va formalitzar per un període de 10 anys, prorrogable per períodes de 2 anys, sense que la durada excedís en cap cas els 20 anys.

El 13 de juny del 2018, el Ple del Consell Comarcal aprovà la modificació d'aquest contracte per excloure'n la recollida de la fracció orgànica en els municipis de Gironella i Puig-Reig (els mateixos ajuntaments recuperaven la prestació del servei), i incloure-hi la recollida de residus porta a porta de totes les fraccions excepte el vidre, als municipis de Casserres i Olvan i allargar el venciment del contracte fins al 31 de desembre del 2020. En el contracte s'establí que s'ampliaria a altres municipis del Baix Berguedà en el moment en què s'incorporessin a la prestació del servei.

Les obligacions reconegudes per aquest contracte durant l'exercici 2019 van ser de 189.159 €.

Aquesta modificació per la qual s'introdueix el sistema de recollida porta a porta a Casserres i Olvan suposava alterar les condicions essencials del contracte, ja que aquest sistema no estava recollit com a objecte del contracte, ni tampoc la recollida de la resta de fraccions que no fossin l'orgànica, per la qual cosa s'hauria d'haver iniciat un nou procediment de licitació.

L'objecte d'aquest contracte també està inclòs en la preparació de la nova licitació d'un nou model de recollida integral de residus al Berguedà.

Contracte número 6, de recollida fracció orgànica a alguns municipis de l'Alt Berguedà

El Ple del Consell Comarcal del 27 de gener del 2010 va aprovar l'adjudicació del contracte del servei de recollida selectiva de la fracció orgànica als municipis de la Pobla de Lillet, Bagà, Guardiola del Berguedà i Cercs, contracte número 6. El contracte es va signar el 28 de gener del 2010, per 53.778 €/anuals, IVA exclòs, i una vigència per un període de 10 anys, i amb la possibilitat de pròrroga per períodes de 2 anys.

El 27 de juny del 2018, el Ple del Consell Comarcal va aprovar la modificació del contracte per dur a terme la recollida de residus mitjançant el sistema porta a porta als municipis de la Pobla de Lillet, Guardiola de Berguedà, Bagà i Cercs, de totes les fraccions excepte el vidre.

Les obligacions reconegudes per aquest contracte durant l'exercici 2019 van ser de 512.860 €.

Aquesta modificació del contracte de recollida, per la qual es va introduir el sistema de recollida porta a porta, suposava alterar les condicions essencials del contracte, d'acord amb el que s'estableix en l'article 92 *quater* de la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic, ja que aquest sistema de recollida no estava inclòs en l'objecte del contracte, ni tampoc la recollida de la resta de fraccions que no fossin l'orgànica, per la qual cosa s'hauria d'haver licitat un nou contracte.

L'objecte d'aquest contracte també està inclòs en la preparació de la nova licitació d'un nou model de recollida integral de residus al Berguedà.

Contracte número 9, d'obres a l'EDAR de la Pobla de Lillet

Per aquest contracte no s'ha disposat de l'acta de recepció d'obres en contra de l'article 210 de la LCSP.

La seva formalització es va publicar el 23 de desembre del 2021, fora del termini que s'estableix en l'article 154.1 de la LCSP.

Contracte número 10, de disseny, construcció i instal·lació d'àrees tancades

En l'expedient número 10 hi manca l'acta de replanteig, contràriament al que estableixen els articles 231 i 236 de la LCSP. Tampoc no s'ha disposat de l'acta de recepció d'obres en contra de l'article 210 de la LCSP.

La publicació de la formalització del contracte es va fer el 2 de desembre del 2021, superant el termini màxim de 15 dies des del perfeccionament del contracte, que estableix l'article 154.1 de la LCSP.

Contracte número 11, de subministrament de material per a la implantació porta a porta

No s'ha obtingut evidència que el Consell Comarcal verificués el compliment de les condicions especials d'execució del contracte, que consistien a acreditar la contractació amb entitats del tercer sector per part de l'adjudicatari, en contra del que estableix l'article 202 de la LCSP.

La publicació de la formalització dels contracte es va fer el 2 de desembre del 2021, superant el termini màxim de 15 dies des del perfeccionament del contracte, en contra del que estableix l'article 154.1 de la LCSP.

Contracte número 12, d'obres de rehabilitació a la Torre Nova de cal Pons

La publicació de la formalització del contracte es va fer l'11 de gener del 2022, superant el termini màxim de 15 dies des del perfeccionament del contracte que s'estableix en l'article 154.1 de la LCSP.

Contracte número 13, d'obres de rehabilitació al xalet de Catllarès

Per aquest contracte no s'ha disposat de l'acta de recepció d'obres en contra de l'article 210 de la LCSP.

Tampoc s'ha obtingut evidència que el Consell Comarcal verificués el compliment de les condicions especials d'execució del contracte, que consistien a fer constar la relació i la quantitat de residus generats en l'activitat per part de l'adjudicatari, en contra del que estableix l'article 202 de la LCSP.

Contracte número 14, d'obres a camins del Berguedà

En l'expedient número 14, en l'inici del procediment de licitació hi manca el certificat de l'interventor sobre l'existència de crèdit, en contra del que estableix l'article 116.3 de la LCSP.

Contracte número 16, d'implantació i manteniment de plataforma de gestió d'expedients electrònics

Tot i que l'adjudicació del contracte número 16 va ser el 27 de maig del 2020 i la seva signatura, el 2 de juliol del 2020, el Consell Comarcal no va aprovar l'adhesió al contracte marc fins al 8 de novembre del 2021. Durant el període de temps comprès entre la formalització del contracte i l'aprovació de l'adhesió el Consell Comarcal va rebre la prestació de serveis sense l'aprovació d'adhesió al corresponent contracte marc.

Contractació directa i contractes menors

Pel que fa a la contractació directa i als contractes menors es fan les observacions següents:

- El Consell Comarcal no va publicar la informació trimestral relativa als contractes menors en el perfil del contractant, en contra del que estableix l'article 63.4 de la LCSP.
- Durant l'exercici 2019, el Consell Comarcal no va realitzar cap procediment de licitació per a l'expedient 17, relatiu a la contractació d'assegurances per 34.150 €.
- El contracte 18, tot i superar el límit per a la contractació menor, va ser classificat com a tal, va ser contractat directament sense seguir els procediments establerts en la LCSP, tot i la disconformitat de la Intervenció i de Secretaria. Per aquest contracte tampoc no s'ha disposat de l'aprovació de la corresponent despesa degudament signada, en contra del que s'estableix en l'article 118 de la LCSP.
- Pels expedients números 20, 21, 22, 23, 24, 25 i 26 els documents d'aprovació de despesa no estan signats, en contra del que estableix l'article 118 de la LCSP.
- Pels expedients números 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 27, 28 i 29 no es van demanar 3 ofertes, en contra del que estableixen les Bases d'execució del pressupost per a les despeses superiors a 3.000 €.
- No s'ha disposat de les factures del contracte menor d'obres número 26, per 27.927 €.

En el contracte revisat número 17 s'ha detectat una incidència relacionada amb la contractació successiva per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquesta incidència ha donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP.

La incidència de l'expedient número 17 també està relacionada amb l'incompliment de la prohibició (vigent en l'exercici fiscalitzat) de subscriure contractes amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superessin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

3. CONCLUSIONS

Un cop examinada la informació reflectida en l'Estat de liquidació del pressupost de l'exercici 2019 del Consell Comarcal del Berguedà, d'acord amb els objectius previstos en la realització d'aquest treball, s'ha observat que el Consell Comarcal presentava un Resultat pressupostari ajustat de 104 € i, en canvi, la Sindicatura de Comptes el calcula en 1.406.256 €, amb signe negatiu; és a dir, 1.406.360 € inferior (vegeu ajustos quadres 25 i 26).

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat, sobre alguns aspectes del Consell Comarcal del Berguedà, exercici 2019, que, si escau, caldria esmenar.

Aspectes comptables i de registre

Tractament no pressupostari dels cànon recaptats per compte de l'ARC

1. Atès que el Consell Comarcal actua com a subjecte passiu substituït en la recaptació dels cànon mediambientals de l'ARC, els imports que recapta i posteriorment ingressa a l'ARC haurien de ser registrats en comptes no pressupostaris. D'acord amb això els drets reconeguts del capítol 3 i les obligacions reconegudes del capítol 4, haurien de disminuir-se en 83.077 € (vegeu els apartats 2.2.3.1 i 2.2.4.2).

Reclassificació de drets reconeguts

2. Els ingressos de recollida selectiva comptabilitzats com a preus públics inclouen els ingressos provinents d'Ecoembes i Ecovidrio pels retorns pel Sistema Integral de Gestió i plusos per eficiència en la recollida selectiva de les fraccions d'envasos, paper i cartró per 868.832 €. Aquest import s'hauria d'haver registrat en el capítol 4 del pressupost d'ingressos com a transferències corrents rebudes d'empreses privades (vegeu l'apartat 2.2.3.1).
3. El Consell Comarcal també va registrar, de manera incorrecta, dins l'article 34, Preus públics, drets reconeguts per 82.111 €, dels quals va cobrar 65.540 €, pel servei d'assistència tècnica als municipis i ens locals. Atesa la naturalesa del servei s'hauria d'haver registrat com a taxa en l'article 32, Taxes per activitats de competència local (vegeu l'apartat 2.2.3.1).

Reconeixement de drets pressupostaris

4. El Consell Comarcal va reconèixer de forma incorrecta drets pressupostaris corresponents als capítols 4 i 7 del pressupost d'ingressos. D'acord amb la normativa aplicable el reconeixement dels drets pressupostaris de transferències i subvencions s'ha de fer de forma simultània al seu cobrament o bé quan es coneix que l'ens atorgant de la transferència o subvenció ha reconegut l'obligació corresponent. S'han detectat drets incorrectament reconeguts per 157.847 € en el capítol 4 del pressupost d'ingressos i 866.196 € en el capítol 7 (vegeu l'apartat 2.2.3.4).
5. Així mateix, el Consell Comarcal va dur a terme una operació de crèdit amb l'Agència de Desenvolupament del Berguedà per 400.000 €. Per aquest import el Consell Comarcal

va registrar de forma simultània l'atorgament i el rescabament de l'operació. Atès que s'ha reconegut un dret abans del seu venciment, a 31 de desembre del 2019, els drets reconeguts pendents de cobrament estan sobrevalorats en 400.000 € (vegeu l'apartat 2.2.3.5).

Reclassificació d'obligacions reconegudes

6. Les indemnitzacions percebudes pels consellers, 70.736 €, per assistir a les reunions dels òrgans comarcals a què pertanyien, es van registrar de forma incorrecta en el capítol 1 del pressupost de despeses, en lloc del capítol 2 (vegeu l'apartat 2.2.4.1).
7. Així mateix, el Consell Comarcal va registrar en concepte de transport escolar i de viatgers de la comarca, dins el concepte pressupostari Transports, obligacions reconegudes per 933.125 €. Atesa la naturalesa d'aquesta despesa, que s'executa mitjançant la contractació amb empreses externes o professionals independents, correspondria haver-la registrat en el concepte pressupostari Treballs realitzats per altres empreses, dins del mateix capítol 2 de despeses (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
8. Les inversions de reposició d'infraestructures i béns destinats a l'ús general, article 61 del capítol 6 de despeses, incloïen l'arranjament de diversos camins per 430.362 €. Atès que un cop finalitzades, les obres es transfereixen als municipis, aquestes inversions s'haurien d'haver classificat en l'article 65, Inversions gestionades per a altres ens públics, en lloc de l'article 61 (vegeu l'apartat 2.2.4.4).
9. Dins de les obligacions en inversions de béns patrimonials del capítol 6 de despeses hi havia comptabilitzats 496.493 €, corresponents a les obres de rehabilitació del xalet de Catllaràs ubicat a la Pobla de Lillet i 210.086 € corresponents a les obres de la Torre de Cal Pons a Puig-Reig. Atesa la seva naturalesa, aquests imports s'haurien d'haver registrat en l'article 65, Inversions gestionades per a altres ens públics, i no en l'article 68, Inversions en béns patrimonials (vegeu l'apartat 2.2.4.4).

Aspectes de legalitat

Informes de control intern

10. La Intervenció no va elaborar el Pla anual de control financer, ni l'informe de control permanent del Consell Comarcal. Tampoc no va portar a terme les actuacions de control permanent de l'Agència de Desenvolupament del Berguedà (vegeu l'apartat 1.2.3).

Lloc de treball de Tresoreria

11. Durant l'exercici fiscalitzat les funcions del lloc de Tresoreria les exercia la interventora del Consell Comarcal. Aquesta situació no ha estat esmenada fins a l'any 2022 (vegeu l'apartat 1.2.3).

Termini d'aprovació del pressupost inicial

12. El pressupost del Consell Comarcal va quedar definitivament aprovat el 16 de maig del 2019 i es va publicar en el BOPB el 28 de maig del 2019. Tot i que està previst per la normativa, cal destacar que durant els primers 148 dies de l'exercici va haver d'actuar amb el pressupost de l'exercici anterior prorrogat (vegeu l'apartat 2.1).

Expedient del pressupost inicial

13. En l'expedient del pressupost inicial del Consell Comarcal hi mancava l'annex dels programes d'inversió i finançament per un termini de 4 anys, informació requerida per l'article 166 del TRLRHL. Tampoc no hi constava l'annex amb la informació relativa als convenis subscrits amb les comunitats autònomes en matèria de despesa social tal com estableix l'article 168 del TRLRHL (vegeu l'apartat 2.2.1).

Termini d'aprovació de la liquidació del pressupost

14. Per Decret de Presidència del 30 de novembre del 2020 es va aprovar la liquidació del pressupost, corresponent a l'exercici 2019, fora del termini màxim, establert en l'1 de març d'acord amb el punt 3 de l'article 191 del TRLRHL (vegeu l'apartat 2.1).

Termini d'aprovació del Compte general i la seva tramesa a la Sindicatura de Comptes

15. El Consell Comarcal va aprovar el 10 de febrer del 2021 el Compte general corresponent a l'exercici 2019, fora del termini màxim establert per la normativa, el 8 de gener del 2021. A més, el va trametre a la Sindicatura de Comptes el 22 de febrer del 2021, també fora del termini del 22 de gener del 2021 que disposa el Reial decret llei 11/2020, del 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front a la covid (vegeu l'apartat 2.1).

Relació de llocs de treball

16. Durant l'exercici 2019, el Consell Comarcal no disposava d'RLT, en contra del que estableix l'article 74 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre. Finalment, l'RLT del Consell Comarcal va ser aprovada el 15 de desembre del 2021 (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

Conveni de condicions laborals dels treballadors i remuneració dels òrgans de govern

17. El Conveni col·lectiu aprovat en l'exercici 2017 que regula les condicions del personal funcionari i laboral del Consell Comarcal no es va publicar en el BOPB tal com disposa

l'article 38.6 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

18. Les retribucions dels 2 càrrecs electes del Ple que exercien les seves funcions amb dedicació parcial i per les quals rebien una retribució mensual no es van publicar en el BOPB d'acord amb el que disposa l'article 75.5 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

Contractació administrativa

Les observacions de la fiscalització de la contractació administrativa són les següents (vegeu l'apartat 2.3.3):

Adjudicació de contractes de forma directa

19. Els contractes números 1, 2, 3 i 4 es van adjudicar de manera directa l'any 1997 i per tant sense respectar els principis d'igualtat, no discriminació, publicitat i lliure concurrència. Aquests 4 contractes corresponien a la prestació del servei de recollida de residus en les diverses modalitats.

Alteració de condicions essencials de determinats contractes

20. Les modificacions dels contractes números 2, 5 i 6 van suposar canviar el model de recollida de residus, ja que van implicar la implementació del model de recollida porta a porta, fet que feia alterar les condicions essencials del contracte, motiu pel qual s'hauria d'haver iniciat un nou procediment de licitació en lloc d'optar per la modificació dels contractes.

Manca de documentació en diversos expedients de contractació

21. En els contractes números 9, 10 i 13, no s'ha disposat de l'acta de recepció d'obres, en el contracte número 10 no s'ha obtingut l'acta de replanteig, i en el contracte número 14 hi mancava el certificat de la Intervenció sobre l'existència de crèdit.

Publicació de la formalització de determinats contractes fora de termini

22. La publicació de la formalització del contracte número 9, d'obres a l'EDAR a la Pobla de Lillet; número 10, de disseny, construcció i instal·lació d'àrees tancades; número 11, de subministrament de material, i número 12, d'obres de rehabilitat a Cal Pons, es va fer fora del termini que estableix l'article 154.1 de la LCSP.

Condicions especials d'execució

23. No s'ha obtingut evidència que el Consell Comarcal verificués el compliment de les condicions especials d'execució per 2 dels contractes, en contra del que estableix l'article 202 de la LCSP.

Adhesió a l'acord marc

24. Pel contracte número 16 d'implantació i manteniment d'una plataforma de gestió d'expedients electrònics, el Consell Comarcal va estar rebent la prestació del servei durant un període de gairebé 6 mesos sense l'aprovació de l'adhesió a l'acord marc.

Contractació directa i contractes menors

25. El Consell Comarcal no va publicar la informació relativa als contractes menors en el perfil del contractant.
26. El Consell Comarcal no va realitzar cap procediment de licitació per a l'expedient número 17, relatiu a la contractació d'assegurances, l'import de les quals, en l'exercici 2019, va ascendir a 34.150 €.
27. El contracte número 18, l'import del qual ascendida a 29.480 €, va ser classificat com a menor pel Consell Comarcal tot i superar el llindar de 15.000 € que estableix la normativa per a aquest tipus de contractes.
28. En els expedients números 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25 i 26 el document d'aprovació de la despesa no estava signat.
29. Pels expedients números 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 27, 28 i 29 no es van demanar 3 ofertes, en contra del que estableix les Bases d'execució del pressupost per aquestes despeses que superaven els 3.000 €.
30. No s'ha disposat de les factures pel contracte menor d'obres número 26.
31. En el contracte revisat número 17 s'ha detectat una incidència relacionada amb la contractació successiva per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquesta incidència ha donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP. A més en aquest contracte també es va incomplir la prohibició (vigent en l'exercici fiscalitzat) de subscriure contractes amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superessin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre el Consell Comarcal del Berguedà corresponent a l'exercici 2019.

1. El Consell Comarcal hauria d'establir unes previsions d'ingressos i despeses més rigoroses que possibilitessin un grau d'execució del pressupost més elevat, i dur a terme un major control que permetés fer un seguiment acurat del pressupost.
2. El Consell Comarcal hauria de planificar amb el temps suficient la tramitació de les noves licitacions per renovar els contractes, la vigència dels quals estigués a punt de finalitzar, per no haver d'incórrer en despeses sense suport d'un contracte en vigor.
3. Seria convenient que el Consell Comarcal revisés aquells subministraments i/o serveis recurrents periòdicament per trobar el procediment més adequat per a la seva licitació, d'acord amb la normativa de contractació.

4. ANNEX: COMPTES ANUALS

Els comptes anuals del Consell Comarcal del Berguedà estan publicats en el lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (www.sindicatura.cat/informes).

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Consell Comarcal del Berguedà el dia 2 d'octubre del 2023 per complir el tràmit d'al·legacions.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

El Consell Comarcal del Berguedà ha presentat les al·legacions dins els diferents apartats del mateix projecte d'informe amb la resposta ombrejada en gris.

A continuació es reproduïxen els diferents apartats amb la transcripció de les al·legacions i observacions fetes pel Consell Comarcal.

El certificat annex a les al·legacions no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura.

Escrit d'al·legacions al projecte d'informe 16/2021-F

En Ramon Caballé Planas, President del Consell Comarcal del Berguedà,

Vist el projecte d'informe 16-2021-F de la Sindicatura de Comptes i dins el termini concedit, procedeixo a presentar el següent escrit d'al·legacions.

La metodologia seguida consisteix en respondre, sombrejat en gris a cada apartat del projecte d'informe de Sindicatura, en que s'ha considerat que s'han de fer observacions-al·legacions.

2.2.1. Pressupost inicial

En la fiscalització del pressupost inicial s'ha observat que en l'expedient d'aprovació del pressupost hi manca l'annex dels plans i programes d'inversió i finançament per un termini de 4 anys, informació requerida per l'article 166 del TRLRHL. Tampoc no hi consta l'annex amb la informació relativa als convenis subscrits amb les comunitats autònomes en matèria de despesa social tal com s'estableix en l'article 168 del TRLRHL.

S'ha millorat aquest aspecte en exercicis següents, així podem comprovar en el pressupost de 2023 que consten aquest dos annexes en l'expedient d'aprovació del pressupost.

2.2.3.1. Taxes, preus públics i altres ingressos

[...]

Taxes per la prestació de serveis públics bàsics

[...]

Dins les taxes per la prestació de serveis públics s'inclouen, principalment, els ingressos provinents del cànon de l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) per la deposició controlada de residus a l'abocador comarcal del Berguedà, 83.077 €, i la taxa per l'entrada de matèria orgànica a la planta de transferència, per 142.344 €.

L'import del cànon, 83.077 €, atès que el Consell Comarcal el recapta per compte de l'ARC, hauria d'haver-se registrat de forma no pressupostària.

Efectivament aquest cànon es recaptava i pagava com a ingrés i despesa pressupostària doncs s'emetia factura als Ajuntaments i el programa SICALWIN només relaciona les factures emeses amb aplicacions pressupostàries. En aquests moments ja no es recapta el cànon doncs en data 1 de gener de 2023 va entrar en vigor el nou impost estatal "Impost sobre la deposició de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració" aprovat per la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per una economia circular, per tant ja no es farà la correcció indicada (comptabilització com a no pressupostari).

Preus públics

[...]

El servei d'assistència tècnica als municipis i ens locals de la comarca, que el Consell Comarcal considera preu públic, atesa la seva naturalesa, hauria de rebre el tractament de taxa, i com a tal, registrar-lo dins de l'article 32, Taxes per activitats de competència local.

En ordenances fiscals d'exercicis posteriors s'han distingit aquells conceptes de l'ordenança que han de ser considerats com a taxa per la seva naturalesa i es comptabilitzen a l'article 32, dels que tenen la consideració de preus.

Dins d'aquest mateix concepte s'hi incloïa un import de 50.000 € corresponent al lliurament de fons fet per la societat Ecoembalajes España, SA (Ecoembes)¹ al Consell Comarcal per impulsar la recollida selectiva d'envasos en entorns rurals de la comarca del Berguedà mitjançant l'ús de tecnologies que permetin el control i registre d'usuaris. Atesa la seva naturalesa, aquest import s'hauria d'haver comptabilitzat en el capítol 4, Transferències corrents del pressupost d'ingressos.

Es tindrà en compte per properes ocasions.

Ingressos recollida selectiva

Els ingressos de recollida selectiva, incloïen, principalment, 868.832 € provinents d'Ecoembes i la Sociedad Ecológica para el Reciclado de los Envases de Vidrio (Ecovidrio)² corresponents als retorns que va rebre el Consell Comarcal pel Sistema Integral de Gestió i als plusos per l'eficiència en la recollida selectiva de les fraccions envasos i paper i cartró. Aquest import s'hauria d'haver registrat dins del capítol 4 del pressupost d'ingressos, en l'article corresponent a transferències corrents d'empreses privades.

Prenem nota i s'efectua el canvi a partir d'ara.

[...]

2.2.3.4. *Registre pressupostari de les transferències i subvencions*

[...]

D'acord amb la fiscalització realitzada, el Consell Comarcal reconeix en els casos que s'indiquen a continuació, els ingressos pressupostaris procedents de transferències i

subvencions, corrents i de capital, en funció de la imputació pressupostària per part del Consell Comarcal de les obligacions reconegudes per la despesa subvencionada. En el quadre següent s'indiquen els drets reconeguts de manera incorrecta en l'exercici 2019, ja que a l'hora de registrar-los no es van seguir les disposicions de la ICAL. Aquests imports s'haurien de sostreure dels drets reconeguts en l'exercici 2019 per part del Consell Comarcal.

[...]

En conseqüència, els drets pendents de cobrament enregistrats en el capítol 4, haurien de ser inferiors en 157.847 €, i els del capítol 7 en 866.196 €.

Aquesta pràctica desvirtua la informació pressupostària que ofereix tant el Resultat pressupostari ajustat com el Romanent de tresoreria per a despeses generals, amb la qual cosa queda desvirtuat també qualsevol indicador calculat en relació amb tota mena d'anàlisi i, sobretot, en relació amb els preceptes legals establerts, com seria el cas del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, el de l'obligatorietat de sanejament del Romanent de tresoreria per a despeses generals, en el cas de ser negatiu, o el de la determinació de la necessitat o no d'autorització per a la contractació d'operacions de crèdit, entre altres aspectes.

Els drets pendents de cobrament tant de capítol 4 com de capítol 7 financen despesa realitzada durant el 2019, justificada posteriorment. Per això l'administració a la que es justifica comptabilitza l'obligació en exercicis posteriors. La diferència entre comptabilitzar l'ingrés a l'exercici 2019 o a exercicis posteriors s'acaba compensant amb les desviacions de finançament per tal que el resultat i el romanent ajustat sigui el mateix. En exercicis posteriors ja s'està comptabilitzant molt més seguint el criteri de l'ICAL i corregint el resultat amb desviacions de finançament.

Així, si els drets pendents de cobrament enregistrats en el capítol 4, fossin inferiors en 157.847 €, i els del capítol 7 en 866.196 €, quedaria compensada la diferència en les desviacions de finançament i el resultat final seria el mateix després d'ajustos.

Tot i així, hem millorat i seguim millorant aquest aspecte de la comptabilitat en exercicis posteriors.

2.2.3.5. *Actius financers*

[...]

El 6 de març del 2019 el Consell Comarcal va aprovar un Pla per a l'atorgament de crèdits a curt termini per a necessitats transitòries de tresoreria dels ajuntaments de la comarca del Berguedà, amb la previsió d'atorgar fins a un màxim d'1 M€. Únicament l'Ajuntament de Gironella va sol·licitar un crèdit de 50.000 €, que va retornar abans de la finalització de l'exercici 2019.

Els drets reconeguts també inclouen una operació de crèdit amb l'Agència de Desenvolupament del Berguedà per la qual, el dia 11 de novembre del 2019, es van atorgar 400.000 € a retornar en el termini màxim d'1 any. El registre de drets reconeguts a 31

de desembre (i pendents de cobrament) és incorrecte, atès que de forma simultània, en la mateixa data, el Consell registra l'atorgament del préstec i el seu rescabament.

Això no és correcte ja que s'està reconeixent un dret abans del seu venciment (el préstec es retorna transcorregut un any). A 31 de desembre del 2019 els drets reconeguts, i pendents de cobrament, estan sobrevalorats en 400.000 €.

Com en el cas de les transferències de capítol 4 i 7 que es comenta a l'apartat 2.2.3, aquesta despesa es finançava amb un ingrés de l'exercici següent, per tant quedaria compensat amb la corresponent desviació de finançament.

2.2.4.1. *Despeses de personal*

[...]

Retribucions del personal

[...]

a) Remuneracions als òrgans de govern i personal directiu

El Ple del Consell Comarcal es componia de 19 càrrecs electes, 2 dels quals exercien les seves funcions amb dedicació parcial, per la qual cosa rebien una retribució mensual. Aquestes retribucions no es van publicar en el BOPB d'acord amb el que disposa l'article 75.5 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Les dedicacions i retribucions es van publicar a la pàgina web el Consell Comarcal del Berguedà. A la present legislatura s'ha publicat a la pàgina web i al BOP.

A la resta de consellers els corresponia rebre els imports fixats per assistir a les reunions dels òrgans comarcals a què pertanyien. Aquestes indemnitzacions, l'import de les quals l'any 2019 va ser de 70.736 €, el Consell Comarcal les registrava de forma incorrecta en el capítol 1 del pressupost de despeses en lloc del capítol 2.

Actualment ja s'estan registrant al capítol 2.

A més, dins de l'article 10 de remuneracions als òrgans de govern i personal directiu, s'hi va incloure la remuneració percebuda pel gerent durant l'exercici 2019, de 68.418 €. Tenint en compte que es tracta d'un càrrec eventual, la seva remuneració s'hauria d'haver registrat en l'article 11 de remuneracions del personal eventual.

Actualment la remuneració del gerent ja es registra a l'article 11, personal eventual.

[...]

c) Incentius al rendiment

En incentius al rendiment s'hi registren els imports cobrats pel personal laboral per hores extres. Atesa la seva naturalesa, aquests imports s'haurien d'haver comptabilitzat en l'article 13.

Prenem nota d'aquesta observació.

Tot i així en el cas que s'analitza les hores extraordinàries es van sufragar per treballs efectuats per diferent personal fora de la seva jornada ordinària per participar a la distribució de cubells per a la implantació del porta a porta i per tant es va considerar que s'ajustava més registrar-ho a l'article 15.

[...]

2.2.4.2. Despeses corrents en béns i serveis

[...]

Arrendaments i cànon

Les obligacions reconegudes per Arrendaments i cànon corresponien principalment a l'import del cànon de deposició controlada de residus a l'abocador comarcal que es pagava a l'ARC, 335.301 €.

Abans de fer el pagament a l'ARC, el Consell Comarcal rep l'import d'aquest cànon dels ajuntaments i de les societats mercantils que fan ús de l'abocador comarcal mitjançant, d'una banda, les transferències corrents fetes pels ajuntaments pel finançament del servei i de l'altra, les taxes cobrades a les societats mercantils. L'import pagat a l'ARC, 83.077 € que el Consell Comarcal recapta per compte de l'ARC, i que ara li paga, hauria de tenir tractament no pressupostari (vegeu l'apartat 2.2.3.1.).

Es dona per reproduïda l'explicació efectuada a l'apartat 2.2.3.1 doncs es tractava igual en despeses que en ingressos, com a pressupostari).

[...]

Material, subministraments i altres

[...]

Transports

[...]

Atesa la seva naturalesa, les obligacions reconegudes en matèria de transport escolar i de viatgers de la comarca, competències delegades a favor del Consell Comarcal, les quals executa mitjançant la contractació amb empreses externes o professionals independents, s'haurien d'haver registrat en el concepte Treballs realitzats per altres empreses.

Aquesta despesa es va comptabilitzar al concepte 223. Transports. Despeses de transports de tot tipus, excepte de personal. Es corregirà a partir d'ara el registre en el concepte de Transport i es comptabilitzarà a Treballs realitzats per altres empreses.

[...]

2.2.4.4. Inversions reals

[...]

Les inversions de reposició d'infraestructures i béns destinats a l'ús general incloïen l'arranjament de diversos camins a la comarca del Berguedà amb una despesa que l'exercici 2019 va ser de 430.362 €.

Una vegada han finalitzat les obres d'arranjament es transfereixen als municipis corresponents. És per això que aquestes inversions s'haurien de reclassificar en l'article 65, inversions gestionades per a altres ens públics. A més, dins de les inversions de reposició s'hi van registrar també les obres de creació d'itineraris a l'entorn de l'embassament de Baells, per 12.628 €, i les obres a l'estació de trail del Berguedà, per 59.998 €.

Ja s'ha canviat aquest criteri i les inversions que es fan pels Ajuntaments en les seves propietats ja es comptabilitzen a l'article 65 (Veure per exemple el pressupost de 2023).

[...]

Les obligacions reconegudes per despeses en inversions de béns patrimonials corresponien a les obres de rehabilitació de l'edifici del xalet de Catllaràs ubicat a la Pobla de Lillet, de 496.493 €, i de la Torre de Cal Pons ubicada a Puig-Reig, de 210.086 €. La resta d'obligacions reconegudes corresponien a obres de rehabilitació d'edificis propietat del Consell Comarcal.

D'acord amb la seva naturalesa i al fet que els 2 immobles són propietat dels municipis de la Pobla de Lillet i de Puig-Reig respectivament, es considera adient reclassificar aquests imports com a inversions gestionades per a altres ens públics, dins l'article 65.

Ja s'ha canviat aquest criteri i les inversions que es fan pels Ajuntaments en les seves propietats ja es comptabilitzen a l'article 65.

[...]

2.2.5. Resultat pressupostari

El resultat pressupostari obtingut de la diferència entre drets reconeguts nets pressupostaris i les obligacions reconegudes netes pressupostàries s'ha d'ajustar en la quantia dels crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals i en la quantia de les desviacions, positives i negatives de l'exercici, dels projectes de despesa amb finançament afectat. D'aquesta manera s'obté el resultat pressupostari ajustat.

D'acord amb les observacions fetes en els apartats anteriors s'arriba a un nou Resultat pressupostari estimat per la Sindicatura.

[...]

Així mateix, el Consell Comarcal no va registrar l'ajut dels crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals per 17.683 €.

[...]

Tal com s'ha dit en l'al·legació a l'apartat 2.2.3: Els drets pendents de cobrament tant de capítol 4 com de capítol 7 financen despesa realitzada durant el 2019, justificada posteriorment. Per això l'administració a la que es justifica comptabilitza l'obligació en exercicis posteriors. La diferència entre comptabilitzar l'ingrés a l'exercici 2019 o a exercicis posteriors s'acaba compensant amb les desviacions de finançament per tal que el resultat i el romanent ajustat sigui el mateix. D'aquesta manera les desviacions de finançament negatives de l'exercici passarien a ser de 2.760.454 € i el resultat ajustat a 17.787,00 €. La principal diferència amb el resultat presentat pel Consell Comarcal seria la imputació dels crèdits finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals. S'adjunta quadre segons sindicatura afegint les desviacions:

Concepte	Segons el Consell Comarcal			Segons la Sindicatura afegint desviacions		
	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a) Operacions corrents	12.059.304,00 €	12.767.443,00 €	- 708.139,00 €	11.818.380,00 €	12.684.366,00 €	- 865.986,00 €
b) Operacions de capital	1.042.073,00 €	1.571.017,00 €	- 528.944,00 €	175.877,00 €	1.571.017,00 €	- 1.395.140,00 €
1. Total operacions no financeres (a+b)	13.101.377,00 €	14.338.460,00 €	- 1.237.083,00 €	11.994.257,00 €	14.255.383,00 €	- 2.261.126,00 €
c) Actius financers	450.000,00 €	450.000,00 €	- €	50.000,00 €	450.000,00 €	- 400.000,00 €
d) Passius financers	- €	- €	- €	- €	- €	- €
2. Total operacions financeres (c+d)	450.000,00 €	450.000,00 €	- €	50.000,00 €	450.000,00 €	- 400.000,00 €
I. Resultat pressupostari de l'exercici (I=)	13.551.377,00 €	14.788.460,00 €	- 1.237.083,00 €	12.044.257,00 €	14.705.383,00 €	- 2.661.126,00 €
Ajustos:						
3. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses general			- €			17.683,00 €
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			1.336.409,00 €			2.760.452,00 €
5. Desviacions de finançament positives de l'exercici			99.222,00 €			99.222,00 €
II. Total ajustos (II=3+4+5)			1.237.187,00 €			2.678.913,00 €
Resultat pressupostari ajustat (I+II)			104,00 €			17.787,00 €

2.3.3. Resultats de la fiscalització de la contractació administrativa

[...]

Contracte número 1, de recollida selectiva del Berguedà

[...]

Contracte número 2, de recollida de residus municipals al Berguedà Centre

[...]

Contracte número 3, de recollida de residus a determinats municipis del Baix Berguedà

[...]

Contracte número 4, de recollida residus municipals a l'Alt Berguedà

[...]

Contracte número 5, de recollida fracció orgànica a Gironella a Puig-Reig

[...]

Contracte número 6, de recollida fracció orgànica a alguns municipis de l'Alt Berguedà

[...]

Sobre els contractes 1 a 8 exposar que l'any 1997 el servei de recollida el prestaven els Ajuntaments a través de tres empreses (cada Ajuntament tenia el seu contracte), a

partir dels quals es formalitzen els contractes de 1997 entre el Consell Comarcal i Transvinyots (en aquell moment Ramon Serra Salles), Tractaments Ecològics i Domingo Martinez.

També es formalitza el contracte per a la recollida selectiva de “paper-cartró, vidre, plàstics i els que es puguin establir, excepte els orgànics” a tota la comarca a l’empresa Containers del Berguedà.

El servei de recollida de residus es manté en aquesta situació fins l’any 2004, en el que s’introdueix la recollida de la fracció orgànica a l’àmbit del Berguedà centre, mitjançant una modificació del contracte adjudicat l’any 1997 a Tractaments Ecològics S.A.

La recollida de la fracció orgànica a l’àmbit del Baix Berguedà no s’introdueix fins l’any 2007 i en aquest cas no s’aprova una modificació del contracte inicial sinó que es procedeix a una nova adjudicació pels municipis de Gironella i Puig Reig. L’àmbit de l’Alt Berguedà és el darrer en introduir la recollida de fracció orgànica, la qual s’efectua mitjançant l’adjudicació d’un nou contracte a l’empresa Tractaments Ecològics S.A. l’any 2010.

(L’evolució dels contractes es pot trobar al dictamen en interès del Consell Comarcal del Berguedà en relació a la modificació de determinats contractes de recollida de residus redactat per Pareja & Associats advocats de 11 de juny de 2018) .

L’any 2017 es comença a preparar la nova licitació. Atès que es detecta que s’han de millorar els resultats del reciclatge, s’obra expedient 3/2017 per a l’adjudicació d’un estudi tècnic per a la implantació de nous models de recollida.

L’informe el redacta l’empresa SPORA (ESTUDI DE VIABILITAT PER LA IMPLANTACIÓ D’UN NOU MODEL DE RECOLLIDA AL BERGUEDÀ)

Aquest estudi zonifica el Berguedà segons els municipis en els que es proposa efectuar la recollida porta a porta (els centrals de la comarca que són els que tenen un major nombre d’habitants) i els municipis a gestionar amb sistema de contenidors (municipis rurals o semirurals).

En un primer esborrany es proposava fer una prova pilot. del porta a porta en un o dos municipis de la comarca, però aquesta proposta es va anar ampliant (en reunions d’alcaldes que demanaven que s’iniciés l’aplicació del nou sistema). Es va sol·licitar informe extern per conèixer la possibilitat d’efectuar les modificacions de contractes i es va seguir aquesta opció. (Dictamen de Pareja Associats).

Paral·lelament a la modificació dels contractes es van preparar els plec per licitar els municipis rurals i semirurals (exp. 713/2018, que finalment no es va convocar. Com es pot veure en el punt següent (competència) per iniciar la nova licitació havíem de tenir la competència pel nou contracte que en aquell moment no teníem. També s’ha de dir que el dimensionament ha anat variant i que en la nova licitació es conclou que s’ha de treure en un sol lot doncs els municipis rurals per si sols són inviables econòmicament. Dins aquest expedient si que es va treure a licitació el municipi de Sant Julià de Cerdanyola, que tot i ser molt petit optava pel sistema porta a porta. La licitació va quedar deserta.

Com es diu a l'apart del contracte 1 un cop obtinguda la dispensa de la prestació del servei per part dels municipis (la darrera el novembre de 2022), el Consell Comarcal va fer pública la licitació del servei integral de recollida de residus el mes de març del 2023. El 23 d'abril del 2023, arran dels recursos interposats per diverses empreses licitadores davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, la licitació va quedar suspesa.

També dir que les factures actualment s'imputen al pressupost i es paguen amb informe d'objeccions per part de l'òrgan interventor.

Contracte número 9, d'obres a l'EDAR de la Pobla de Lillet

Per aquest contracte no s'ha disposat de l'acta de recepció d'obres en contra de l'article 210 de la LCSP.

Tot i que no figura l'acta de recepció d'obres amb aquest nom, si que hi figura informe tècnic

INFORME PER AL RETORN DELS AVALS EN RELACIÓ AL CONTRACTE DE LES OBRES D'EXECUCIÓ DEL PROJECTE «ACTUACIONS PER EVITAR LA CONGELACIÓ DEL PRETRACTAMENT A L'EDAR DE LA POBLA DE LILLET» En data 13 d'agost de 2018 es va signar el contracte de les obres d'execució de «Actuacions per evitar la congelació del pretractament a l'edar de la Pobla de Lillet», entre l'empresa Aquambiente servicios para el sector del agua SAU amb NIF A08332975 i el Consell Comarcal del Berguedà. D'acord amb la clàusula sisena del contracte l'adjudicatari ha constituït una fiança definitiva per un import de 4.773,43€. D'acord a la clàusula vuitena en relació al punt de «Recepció i Termini de garantia», el termini de garantia s'incrementa en un any d'acord amb l'oferta presentada, és a dir 2 anys des de la recepció de l'obra. Amb la documentació de l'obra, la tercera i última certificació de l'obra corresponent al mes de febrer de 2019, en l'expedient no consta acta de recepció de les obres, ja que aquestes obres van coincidir amb un episodi d'incapacitat temporal per part del tècnic director de l'obra, per tant el termini de garantia finalitzarà el proper mes de febrer de 2021.

La seva formalització es va publicar el 23 de desembre del 2021, fora del termini que s'estableix en l'article 154.1 de la LCSP.

El Consell Comarcal està millorant els terminis de publicació dels contractes per adequar-los a l'article 154.1 de la LCSP.

Contracte número 10, de disseny, construcció i instal·lació d'àrees

[...]

La publicació de la formalització del contracte es va fer el 2 de desembre del 2021, superant el termini màxim de 15 dies des del perfeccionament del contracte, que estableix l'article 154.1 de la LCSP.

Com es diu en el punt anterior, el Consell Comarcal està millorant els terminis de publicació dels contractes per adequar-los a l'article 154.1 de la LCSP.

Contracte número 11, de subministrament de material per a la implantació porta a porta

No s'ha obtingut evidència que el Consell Comarcal verificués el compliment de les condicions especials d'execució del contracte, que consistien a acreditar la contractació amb entitats del tercer sector per part de l'adjudicatari, en contra del que estableix l'article 202 de la LCSP.

La publicació de la formalització dels contracte es va fer el 2 de desembre del 2021, superant el termini màxim de 15 dies des del perfeccionament del contracte, en contra del que estableix l'article 154.1 de la LCSP.

Com es diu en el punt anterior, el Consell Comarcal està millorant els terminis de publicació dels contractes per adequar-los a l'article 154.1 de la LCSP.

Tant secretaria com intervenció fan constar que necessiten una millor dotació de mitjans per poder portar a terme tots aquests controls i subministrament d'informació.

Contracte número 12, d'obres de rehabilitació a la Torre Nova de cal Pons

La publicació de la formalització del contracte es va fer l'11 de gener del 2022, superant el termini màxim de 15 dies des del perfeccionament del contracte que s'estableix en l'article 154.1 de la LCSP.

Com es diu en el punt anterior, el Consell Comarcal està millorant els terminis de publicació dels contractes per adequar-los a l'article 154.1 de la LCSP.

[...]

Contracte número 16, d'implantació i manteniment de plataforma de gestió d'expedients electrònics

Tot i que l'adjudicació del contracte número 16 va ser el 27 de maig del 2020 i la seva signatura, el 2 de juliol del 2020, el Consell Comarcal no va aprovar l'adhesió al contracte marc fins al 8 de novembre del 2021. Durant el període de temps comprès entre la formalització del contracte i l'aprovació de l'adhesió el Consell Comarcal va rebre la prestació de serveis sense l'aprovació d'adhesió al corresponent contracte marc.

Adjuntem acord ple on s'acorda aprovar també la contractació derivada del Consell Comarcal del Berguedà.

Contractació directa i contractes menors

[...]

En el contracte revisat número 17 s'ha detectat una incidència relacionada amb la contractació successiva per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquesta incidència

ha donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP.

La incidència de l'expedient número 17 també està relacionada amb l'incompliment de la prohibició (vigent en l'exercici fiscalitzat) de subscriure contractes amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superessin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

Per algunes de les assegurances el Consell Comarcal s'ha adherit a l'acord marc de l'ACM i en breu ens hi adherirem per la resta d'assegurances.

3.1. Observacions

[...]

Es donen per reproduïdes totes les explicacions fetes en els apartats precedents d'aquest informe.

3.2. Recomanacions

[...]

Es tenen en compte totes aquestes recomanacions que ens portaran a una millora de la gestió del Consell Comarcal. Cal tenir en compte que tant secretaria com intervenció fan constar que necessiten una millor dotació de mitjans per poder portar a terme tots aquests controls i subministrament d'informació.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 8 de novembre del 2023, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, i de la secretària general per suplència de la Sindicatura, Marta Junquera i Bernal, actuant com a ponent el síndic Ferran Roquer i Padrosa, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 24/2023, relatiu al Consell Comarcal del Berguedà, exercici 2019.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general per suplència

Vist i plau,

El síndic major

