

INFORME 27/2023

FUNDACIÓ PER A LA
UNIVERSITAT OBERTA
DE CATALUNYA
EXERCICIS 2018-2020

INFORME 27/2023

**FUNDACIÓ PER A LA
UNIVERSITAT OBERTA
DE CATALUNYA**
EXERCICIS 2018-2020

Edició: desembre de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia	7
1.2. ENS FISCALITZAT	8
1.2.1. Naturalesa jurídica	8
1.2.2. Activitats i organització	13
1.2.3. Treballs de control.....	30
2. FISCALITZACIÓ	30
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	31
2.2. DESPESES.....	32
2.2.1. Despeses de personal	33
2.2.2. Despesa en consultoria i tutoria	53
2.2.3. Altres despeses	57
2.3. POLÍTICA DE PREUS I APORTACIONS DE LA GENERALITAT	64
2.3.1. Política de preus	64
2.3.2. Aportacions econòmiques de la Generalitat.....	66
3. CONCLUSIONS	71
3.1. OBSERVACIONS.....	71
3.2. RECOMANACIONS.....	74
4. ANNEXOS.....	75
4.1. BALANÇ DE SITUACIÓ A 31 DE DESEMBRE DELS EXERCICIS 2018, 2019 I 2020.....	75
4.2. COMPTE DE RESULTATS DELS EXERCICIS 2018, 2019 I 2020.....	76
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	77
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES	78
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	107
APROVACIÓ DE L'INFORME	108

ABREVIACIONS

FUOC	Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya
LOU	Llei orgànica 6/2001, del 21 de desembre, d'universitats
M€	Milions d'euros
NOF	Normes d'organització i funcionament de la UOC
RLT	Relació de llocs de treball
UOC	Universitat Oberta de Catalunya

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada financera i de legalitat de la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya (FUOC), exercicis 2018, 2019 i 2020.

El treball d'aquesta fiscalització limitada ha inclòs:

- La fiscalització de les despeses.
- La revisió del compliment de la legalitat bàsica que és d'aplicació a la FUOC en els àmbits comptable i del personal.
- Una anàlisi de la política de preus i de la subvenció de la Generalitat.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat els exercicis 2018, 2019 i 2020, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats de l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

En l'àrea de despeses de personal el treball realitzat s'ha centrat en l'anàlisi del marc regulador de les retribucions del personal i en una anàlisi comparativa de la nòmina en el període fiscalitzat. A més, s'ha analitzat de manera específica la nòmina de l'exercici 2020.

En l'àrea de despeses de consultoria i tutoria es van analitzar els pagaments per perceptor i per tipus de docència i concepte.

En l'àrea d'altres despeses el treball realitzat ha inclòs la revisió dels circuits de compres i gestió de les despeses, l'anàlisi de les factures rebudes (concepte, proveïdor, data de la

factura i data del registre comptable) i dels proveïdors (volum global i conceptes facturats) i la revisió de les transaccions amb les entitats del grup i vinculades per als exercicis 2018, 2019 i 2020. La FUOC va facilitar a la Sindicatura un fitxer per cada any amb el detall de la facturació que es va conciliar amb la despesa registrada en el Compte de resultats i les altes d'immobilitzat.

En relació amb la contractació, atesa la limitació en la informació rebuda sobre contractes licitats o formalitzats en els exercicis fiscalitzats, que no va permetre obtenir una base fiable per a la selecció d'una mostra d'expedients de contractació, es va optar per fiscalitzar una mostra de 13 proveïdors escollits entre els que presentaven un major volum de facturació en els exercicis 2018, 2019 i 2020. Per aquests proveïdors es va revisar una mostra de factures, dels contractes formalitzats i també el càlcul del preu de licitació dels contractes.

Es va analitzar l'evolució dels preus regulats en els decrets de la Generalitat pels quals s'estableixen per a cada curs acadèmic els corresponents a la prestació de serveis acadèmics a les universitats públiques de Catalunya i a la UOC, i l'aportació de la Generalitat per al funcionament i les inversions.

El treball de fiscalització ha estat condicionat pel volum i la qualitat de la informació lliurada que ha suposat un temps de tractament elevat i la sol·licitud de nombrosos aclariments la resposta als quals en moltes ocasions es va endarrerir en el temps i no sempre va permetre obtenir evidència suficient per arribar a conclusions, i que van generar noves sol·licituds i van obligar a redefinir els objectius de la fiscalització.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Naturalesa jurídica

La Moció 28/IV del Parlament va instar el Govern de la Generalitat a prendre les mesures pertinents per consolidar un sistema d'ensenyament universitari a distància propi i més adequat a la realitat contemporània.

El 6 d'octubre de 1994 es va constituir la FUOC, entitat sense afany de lucre, amb l'objecte de crear una universitat que impartís ensenyaments universitaris no presencials.

En aquesta mateixa data el Patronat de la FUOC va acordar crear la Universitat Oberta de Catalunya (UOC) que, d'acord amb la Llei orgànica 11/1983, del 25 d'agost, de reforma universitària, havia de ser reconeguda per llei del Parlament de Catalunya.

La Llei 3/1995, del 6 d'abril, va reconèixer la UOC, que havia estat creada per acord del Patronat de la FUOC. En el preàmbul de la Llei es justificava la formulació jurídica de funda-

ció per l'especial naturalesa de l'ensenyament a distància, perquè permetia un funcionament flexible i àgil i una òptima utilització dels recursos i pel buit legal que hi havia a la Llei orgànica 11/1983 pel que fa a la regulació de les universitats no presencials per part de les comunitats autònomes. D'altra banda, s'expressava la voluntat de la Generalitat de potenciar una oferta pròpia d'ensenyaments universitaris a distància que es configurés d'acord amb la realitat social i cultural del país i que disposés dels recursos públics necessaris per assegurar la viabilitat del projecte. S'assenyalava que l'aportació d'aquests recursos determinava que la Generalitat en vetllés per a la correcta aplicació. Per tot això, es van introduir tot d'elements que van atorgar a la FUOC un caràcter singular:

- Aplicació com a preu de matrícula el que establís anualment el decret de la Generalitat pel qual es fixen anualment els preus per a la prestació de serveis acadèmics universitaris, fet que comporta, també, que la Generalitat ha de compensar la FUOC per les exempcions de preus que establís el decret, d'acord amb la Llei orgànica 6/2001, del 21 de desembre, d'universitats (LOU).
- Anualment el pressupost de la Generalitat ha de fixar la subvenció per al finançament de la FUOC (es considera necessari finançar majoritàriament amb recursos públics l'activitat universitària de la FUOC).
- Control parlamentari de les activitats de la FUOC.
- Control financer sota la direcció de la Intervenció General de la Generalitat.
- Ratificació pel Govern de la Generalitat del nomenament i cessament del rector de la UOC.
- Representació majoritària de la Generalitat en el Patronat de la FUOC.
- Representació de les universitats públiques catalanes en el Consell de la FUOC
- Aprovació de la composició i les funcions del Consell de la FUOC pel Govern de la Generalitat.
- Encàrrec al departament de la Generalitat competent en matèria d'universitats de vetllar pel compliment de les exigències materials mínimes pel que fa a serveis i espais, d'acord amb la normativa vigent, atenent l'especificitat de la modalitat d'ensenyament no presencial i l'estructura comarcal de la implantació de la UOC.

Els Estatuts de la FUOC regulen en el capítol V el nomenament i cessament del rector o rectora de la UOC quan correspondria regular-ho a les normes d'organització i funcionament (NOF) d'acord amb els articles 2.2 i 6 de la LOU¹.

Els Estatuts estableixen en l'article 35 que en cas de dissolució de la Fundació s'ha de fer la cessió global de tots els actius i passius a la Generalitat en benefici de l'ensenyament universitari públic de Catalunya, el que suposa una successió universal per part de la Generalitat en cas de dissolució.

1. Text modificat per l'al·legació 2.3.

L'article 129.3 de la Llei 1/2003, del 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, estableix que la Junta Permanent del Consell Interuniversitari de Catalunya està integrada pel president o presidenta i vicepresident o vicepresidenta, del Consell, els rectors de les universitats públiques, el rector o rectora de la UOC, els presidents dels consells socials de les universitats públiques, els representants del departament competent en matèria d'universitats i el secretari o secretària general del Consell.

La Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, va modificar la Llei 3/1995 amb l'establiment que el personal funcionari que fos nomenat rector de la FUOC seria declarat en situació de serveis especials. Aquesta modificació parteix de considerar la UOC una universitat amb un clar component públic.

Fins a l'exercici 2014 la FUOC formava part dels pressupostos de la Generalitat. La Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, va modificar la composició del Patronat de la FUOC, de manera que la Generalitat va deixar de tenir-hi una participació majoritària i va deixar d'estar inclosa en el seu pressupost, atès que el criteri per a la seva inclusió era que la participació de la Generalitat fos majoritària i per determinar-ho es considerava la majoria en els drets de vot en el Patronat.

Per tant, aquesta participació de la Generalitat formalment minoritària en el Patronat (i per tant, la seva exclusió en l'àmbit dels pressupostos de la Generalitat) contrasta amb l'esquema institucional de la FUOC i de la mateixa UOC com a universitat amb un fort component públic i amb importants elements de control i d'intervenció establerts legalment, homologables alguns d'ells a alguns dels que descriu la normativa europea i estatal d'aplicació a l'efecte de determinar el perímetre del sector públic.

De fet, no és fins la Llei 5/2017 (article 174.1) que s'estableix la regulació de les fundacions del sector públic de la Generalitat i se'n determinen les condicions. D'acord amb aquesta norma són fundacions del sector públic de la Generalitat de Catalunya aquelles que compleixen alguna de les condicions següents:

- a) Que el patrimoni de la fundació estigui integrat en més d'un 50% per béns o drets aportats o cedits per l'Administració de la Generalitat o qualsevol de les entitats del seu sector públic.
- b) Que la majoria absoluta dels drets de vot en el Patronat correspongui a l'Administració de la Generalitat o a les entitats del seu sector públic, o a càrrecs que els representin.

Respecte de l'apartat *b*, com ja s'ha dit, després de la modificació del 2014 la Generalitat no tenia la majoria dels drets de vot en el Patronat de la FUOC.

En relació amb l'apartat a, tenint en compte la definició general de *patrimoni* com el conjunt de béns i drets, de càrregues i obligacions pertanyents a una persona física o jurídica, la Sindicatura considera que el patrimoni net que es deriva de la normativa comptable reflecteix el patrimoni d'una entitat. En el cas de la FUOC, de les dades del patrimoni net dels exercicis 2018, 2019 i 2020, que es presenten en el quadre 1, es desprèn que complia les condicions per ser considerada fundació del sector públic de la Generalitat, ja que les aportacions de la Generalitat representaven més del 50% del patrimoni net.

Quadre 1. Patrimoni net de la FUOC. Exercicis 2018, 2019 i 2020

Concepte	31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020
Fons dotacionals	189.039	189.039	189.039
Excedents pendents d'aplicació	1.832.468	1.628.566	1.666.195
Excedents de l'exercici	(286.274)	37.629	4.000.489
Subvencions oficials de capital	19.119.890	17.682.090	16.560.998
Altres subvencions, donacions i llegats	579.621	1.146.299	923.545
Total patrimoni net	21.434.744	20.683.623	23.340.266

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: Les subvencions oficials de capital corresponen en la seva major part a les aportacions anuals amb càrrec als pressupostos de la Generalitat.

La FUOC va plantejar davant la llavors Secretaria d'Universitats i davant la Intervenció General de la Generalitat quina era la interpretació que s'havia de fer del concepte *patrimoni*. La Intervenció General va informar que si bé era cert que la Llei 5/2017 no concretava el terme *patrimoni*, el criteri de la Intervenció General era que corresponia a *patrimoni net* establert per la normativa comptable (en el cas de la FUOC, el Pla de comptabilitat de les entitats sense finalitat de lucre). Aquest criteri coincideix amb el de la Sindicatura. No obstant això, la FUOC va discrepar d'aquest criteri i, després de diverses reunions amb representants de la Generalitat, la Intervenció General va recomanar demanar un informe a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques. En aquest informe es conclou que el terme *patrimoni* emprat per l'article 174.1 de la Llei 5/2017 s'ha d'interpretar com a equivalent al concepte de patrimoni permanent de l'entitat, que inclou el patrimoni de l'entitat adquirit o cedit mitjançant els seus fons propis, amb finançament extern o mitjançant subvencions o donacions i és fàcilment identificable a través del concepte d'actiu no corrent de l'entitat en els comptes anuals. A més, l'informe inclou un conjunt de criteris de caràcter secundari o auxiliar per fer front als supòsits dubtosos, que inclouen les finalitats fundacionals i les característiques singulars d'algunes fundacions.

Amb posterioritat a l'emissió de l'informe de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques es va continuar treballant per determinar si la FUOC complia els criteris de l'article 174 de la Llei 5/2017 per ser inclosa en el sector públic de la Generalitat. El 30 de juny del 2023 encara

no hi havia una conclusió formal respecte d'això i el Govern de la Generalitat no havia determinat l'adscripció de la FUOC a l'Administració de la Generalitat d'acord amb l'article 174.1 de la Llei 5/2017.

Tot i que no s'hagi fet l'adscripció formal de la FUOC a la Generalitat,² la determinació en els estatuts de l'Administració d'adscripció és una obligació purament formal, i el règim jurídic que s'aplica a les fundacions que compleixen les condicions establertes legalment per ser fundacions del sector públic de la Generalitat deriva directament de la legislació catalana, sense que la determinació o no als estatuts tingui cap efecte pel que fa a l'aplicació del règim jurídic de l'Administració d'adscripció, en aquest cas la Generalitat.

D'altra banda, un altre element a tenir en compte és que la FUOC és considerada societat no financera pública en termes de comptabilitat nacional (SEC-2010) controlada per la Generalitat.³

En conclusió, la FUOC és una fundació del sector públic de Catalunya i d'acord amb l'article 3.b de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, està subjecta a l'àmbit subjectiu d'actuació de la Sindicatura.

Amb posterioritat al darrer exercici fiscalitzat han tingut lloc alguns canvis legislatius significatius que reforcen el caràcter singular i públic de la FUOC:

- La disposició final 10a de la Llei 11/2020, del 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per al 2021, va modificar la disposició addicional 29a de la LOU en el sentit de permetre que les universitats no presencials, promogudes o participades pel sector públic i que operessin amb preus públics (cas de la UOC) poguessin contractar professorat associat en els termes establerts per la LOU per a les universitats públiques i que el professorat de les universitats públiques pogués fer funcions de tutoria en les universitats no presencials que reunissin les condicions esmentades.
- La disposició addicional 15a de la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència de Catalunya, estableix que a la FUOC, si pertany al sector públic institucional de la Gene-

2. El règim d'adscripció està definit en l'article 129.2 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que té caràcter bàsic i que estableix que els estatuts han de determinar l'Administració d'adscripció. El termini de les fundacions per fer l'adaptació dels seus estatuts finia el 2 d'octubre del 2019.

3. En comptabilitat nacional es considera que una entitat està controlada per una Administració pública si aquesta pot determinar la política general de l'entitat esmentada. Per això, es consideren els indicadors següents: el nomenament del personal, les obligacions establertes en els estatuts, els acords contractuals, el grau de finançament i l'exposició al risc.

ralitat, li és aplicable en part el règim específic i les excepcions establertes per la mateixa Llei per als centres CERCA.⁴

- La disposició addicional 9a de la Llei orgànica 2/2023, del 22 de març, del sistema universitari (LOSU), incorpora les previsions assenyalades anteriorment de la disposició final 10a de la Llei 11/2020.

Atès que la UOC adopta la forma jurídica de la FUOC, en endavant s'utilitzarà el terme FUOC o UOC segons escaigui en l'àmbit de la matèria a què es faci referència.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitat

D'acord amb els Estatuts de la FUOC vigents els exercicis fiscalitzats la finalitat fonamental de la FUOC és l'educació superior mitjançant la creació de la Universitat Oberta de Catalunya i vetllar per la correcta i eficaç direcció i gestió de la Universitat. La FUOC efectua les tasques d'inspecció, avaluació i control necessàries per vetllar per la màxima qualitat del procés formatiu i de tots els elements que hi intervenen, sense perjudici de les competències del Protectorat de la Generalitat de Catalunya. A aquest efecte procura la formació permanent del personal docent, investigador, tècnic i administratiu de la Universitat.

Per a la consecució de la finalitat fonamental de la FUOC, els seus Estatuts estableixen que ha de realitzar les activitats següents:

- a) La creació, transmissió i difusió de la cultura i dels coneixements científics, humanístics, tècnics i professionals, i també la preparació per a l'exercici professional.
- b) El foment del pensament crític de la cultura de la llibertat, la solidaritat, la igualtat i el pluralisme, i la transmissió dels valors cívics i socials propis d'una societat democràtica.
- c) L'enriquiment del patrimoni intel·lectual, cultural i científic de Catalunya, amb l'objectiu del progrés general, social i econòmic i el seu desenvolupament sostenible.

4. A la FUOC li són aplicables, entre d'altres, les disposicions següents: no aplicació de les mesures sobre despeses de personal destinades al conjunt del sector públic de la Generalitat sense perjudici de l'aplicació de la normativa bàsica estatal; autonomia per adoptar les decisions relatives a la destinació del saldo del Compte de resultats de l'exercici pressupostari, del romanent d'exercicis anteriors i de les disponibilitats líquides de tresoreria; l'excés o el benefici derivat de les transferències de l'Administració de la Generalitat o de les entitats del seu sector públic no s'ha de minorar de les transferències corrents que estableix el pressupost de la Generalitat o de les seves entitats per a l'exercici següent; els acords de l'òrgan de govern col·legiat de la FUOC relatius a la creació d'altres centres o organismes, també a l'estranger, no requereixen l'autorització del Govern; pot crear un fons propi destinat a millorar els seus ingressos i finançament.

d) La incorporació de la llengua catalana a tots els àmbits del coneixement i la contribució al procés de normalització de l'ús científic, cultural i social del català.

També ha de dedicar una atenció preferent a la recerca en l'àmbit de les metodologies i tècniques aplicades a l'ensenyament no presencial. Pot ampliar les seves activitats i els seus serveis a altres àmbits de l'ensenyament, en tots els seus nivells, etapes, cicles i graus, modalitats i especialitats, tant de l'ensenyament de règim general com de règim especial, i també als ensenyaments no reglats.

Les Normes d'organització i funcionament de la UOC (NOF) vigents durant el període fiscalitzat van ser aprovades pel Patronat de la FUOC el 10 de desembre del 2014 i pel Govern de la Generalitat el 31 de març del 2015. En les NOF s'estableix que la UOC és una universitat virtual que imparteix principalment ensenyament en modalitat no presencial; que el model educatiu se centra en l'estudiant i en la seva activitat d'aprenentatge i fa servir de manera intensiva les tecnologies de la informació i la comunicació en xarxa, i que té personalitat jurídica pròpia i adopta la forma jurídica d'una fundació.

1.2.2.2. Estructura de la UOC

La UOC, per ser una universitat no presencial i per la seva forma jurídica, té un model d'organització, de gestió i de professorat específics. S'hi poden distingir 2 tipus d'estructures: acadèmiques i de gestió.

Estructures acadèmiques

Segons les NOF, l'activitat acadèmica de la UOC s'organitza en àmbits de coneixement, la seva oferta docent s'estructura en programes i en 1 sol centre. El rector és la màxima autoritat acadèmica d'aquest centre.

La UOC, amb autorització prèvia del Patronat, pot crear centres o instituts d'investigació amb l'objectiu de liderar el desenvolupament dels àmbits i les línies d'investigació a què la UOC doni prioritat estratègica.

Els àmbits de coneixement s'anomenen estudis. Els estudis són unitats estructurals, d'ordenació, organització, gestió i coordinació dels ensenyaments conduents a l'obtenció de títols de caràcter oficial i propis, i dels ensenyaments de formació permanent i altres activitats docents. El professorat s'agrupa en estudis i cada estudi té 1 director o directora, nomenat pel rector o rectora, que ha de tenir la condició de professor.

L'oferta docent de la universitat s'estructura en programes. Cada programa té 1 director o directora nomenat pel rector o rectora a proposta del director o directora d'estudis.

Els instituts universitaris i interuniversitaris d'investigació són centres dedicats a la investigació científica, tècnica o artística, a la docència especialitzada, a la transferència i a la innovació. El rector o rectora nomena el director o directora dels instituts o centres d'investigació.

L'Escola de Doctorat és una unitat estructural d'ordenació, organització i coordinació, en l'àmbit de la gestió, l'ensenyament i les activitats pròpies del doctorat. El rector o rectora en nomena el director o directora.

Estructures de gestió

La gestió de la UOC s'estructura en àrees funcionals de recursos professionalment especialitzades definides pel gerent o gerenta i sota la responsabilitat d'un director o directora designat pel rector o rectora a proposta del gerent o gerenta. El gerent o gerenta defineix el nombre d'àrees i les funcions de cada una d'elles.

1.2.2.3. Òrgans de govern i de gestió

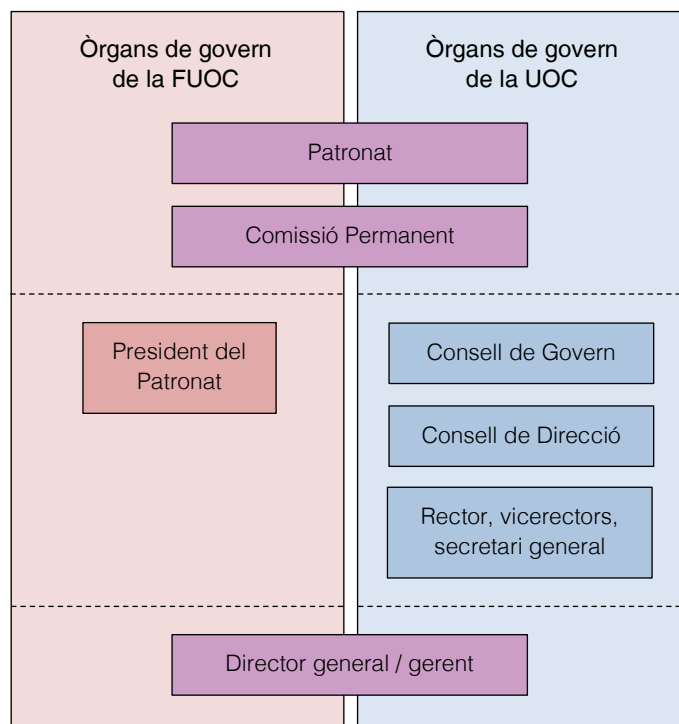
Als efectes de gestió s'han de tenir en compte les competències dels òrgans de govern de la FUOC i de la UOC.

Els òrgans de govern de la FUOC, segons els Estatuts, són el Patronat, el president o presidenta i el director o directora general. També s'hi preveu la creació de la Comissió Permanent.

Els òrgans de govern de la UOC, d'acord amb les NOF, són el Patronat (de la FUOC), la Comissió Permanent, el Consell de Govern, el rector o rectora, els vicerectors, el secretari o secretària general i el gerent o gerenta (coincideix amb el director o directora general de la FUOC).

El Reglament del Consell de Govern crea el Consell de Direcció, integrat pel rector o rectora, els vicerectors, el gerent o gerenta i el secretari o secretària general (és a dir, el Consell de Govern sense incloure-hi els representants del professorat, dels estudiants i del personal de gestió). El Consell de Direcció pot tenir delegades totes les competències del Consell de Govern, el qual ha d'informar dels acords que prengui.

Per tant, hi ha alguns òrgans de govern que ho són tant de la UOC com de la FUOC, mentre que d'altres són específics d'alguna d'elles, com es pot veure en el gràfic 1.

Gràfic 1. Òrgans de govern

Font: Elaboració pròpia.

Patronat

El Patronat és el màxim òrgan de representació, govern i administració de la FUOC i li corresponen, entre d'altres, les funcions següents:

- Aprovar el pressupost, els balanços, les memòries i els inventaris anuals
- Definir i aprovar el programa general d'actuació
- Nomenar i revocar el rector o rectora de la Universitat
- Nomenar i revocar el gerent o gerenta a proposta del rector o rectora
- Contractar el personal docent, investigador, tècnic, administratiu o auxiliar
- Aprovar la contractació d'obres, serveis i subministraments
- Aprovar o ratificar els convenis amb altres entitats públiques o privades
- Aprovar, i si escau modificar, les normes d'organització i funcionament i elevar-les per a la seva aprovació definitiva al Govern de la Generalitat
- Avaluar el rendiment de la Universitat
- Concretar anualment el programa d'activitats i els objectius generals i específics.

En els exercicis fiscalitzats el Patronat estava format 11 patrons:

- Patrons designats pel Govern de la Generalitat (5)
- Vocal en representació de la Federació Catalana de Caixes d'Estalvis o l'entitat que la succeís (1)

- Representant de la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de Barcelona (1)
- Representant de l'Institut d'Estudis Catalans (1)
- Patrons designats per una comissió composta per les 3 entitats anteriors d'entre persones físiques o jurídiques que no pertanyessin al sector públic (3). La durada del càrrec de patró és de 4 anys, sense perjudici de la possibilitat de reelecció indefinida per períodes iguals.

El president o presidenta del Patronat és escollit pels patrons per majoria. Actua com a secretari del Patronat el secretari o secretària general de la UOC.

A continuació es mostra un quadre amb la composició del Patronat a 31 de desembre dels exercicis fiscalitzats:

Quadre 2. Membres del Patronat

Membres	31.12.2018	31.12.2019 (a)	31.12.2020
Pere Vallès Fontanals (president)	X	X	X
Josep Bargalló Valls (vocal designat pel Govern de la Generalitat)	X	X	X
Xavier Grau Vidal (vocal designat pel Govern de la Generalitat)	X	X	X
David Ferrer Canosa (vocal designat pel Govern de la Generalitat)	X	X	X
Maria dels Àngels Chacón Feixas (vocal designada pel Govern de la Generalitat)	X	X	
Victòria Girona Brumós (vocal designada pel Govern de la Generalitat)		X	X
Josep Pallarès Marzal (vocal designat pel Govern de la Generalitat)	X		
Ramon Tremosa Balcells (vocal designat pel Govern de la Generalitat)			X
Joandomènec Ros Aragonès (vocal representant de l'Institut d'Estudis Catalans)	X	X	X
Josep Vilasarau Salat (vocal representant de la Federació Catalana de Caixes d'Estalvi)	X		
Miquel Martí Pérez (vocal representant de Barcelona Tech City) (b)			X
Miquel Valls Maseda (vocal representant de la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de Barcelona)	X		
Pau Bestit Eickerman (vocal representant de la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de Barcelona)		X	X
Josep Maria Coronas Guinart (vocal)	X	X	X
Helena Guardans Cambó (vocal)	X	X	X
Pere Fabra Abat (secretari no patró)	X	X	X

Font: FUOC.

Notes:

(a) Existeix una vacant per dissolució de la Federació Catalana de Caixes d'Estalvi.

(b) Barcelona Tech City és l'entitat que va substituir la Federació Catalana de Caixes d'Estalvi.

El 14 de desembre del 2018 el Patronat va acordar la proposta de modificació d'alguns articles dels Estatuts, entre els quals hi ha l'ampliació de la composició del Patronat en 4 nous membres. Aquesta modificació de la composició del Patronat, d'acord amb la qual la representació de la Generalitat seria d'1/3, està sotmesa a la condició suspensiva de la posterior ratificació per part del Govern de la Generalitat de Catalunya. El 31 de març del 2023 aquesta ratificació encara no s'havia produït.

Comissió Permanent del Patronat

La Comissió Permanent del Patronat actua com a òrgan permanent en l'administració i gestió de la FUOC. Està integrada per 3 membres del Patronat (un membre serà un dels patrons designats pel Govern de la Generalitat). A aquesta Comissió li corresponen, per delegació del Patronat, totes aquelles facultats que li siguin delegades pel Patronat i que segons els Estatuts no siguin indelegables. N'actua com a president la persona designada per la Comissió i com a secretari, el del Patronat.

En el període fiscalitzat la Comissió Permanent del Patronat estava integrada pels membres següents:

Quadre 3. Membres de la Comissió Permanent del Patronat

Membres	31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020
Josep Vilarasau Salat (patró i president)	X	X	
Helena Guardans Cambó (patrona i presidenta)			X
Pere Vallès Fontanals (patró)	X	X	X
Josep Pallarès Marzal (patró designat pel Govern de la Generalitat)	X		
Victòria Girona Brumós (patrona designada pel Govern de la Generalitat)		X	X
Pere Fabra Abat (secretari no patró)	X	X	X

Font: Actes de la Comissió Permanent del Patronat de la FUOC.

El rector o rectora de la UOC i el director o directora general de la FUOC (gerent o gerenta de la Universitat) també hi assisteixen amb veu i sense vot.

President o presidenta

Segons els Estatuts, el president o presidenta del Patronat, que ho serà a la vegada de la FUOC, representarà la Fundació en judici i fora de judici, llevat dels casos en què el Patronat o el mateix president o presidenta designin un altre representant especial. Li correspon, entre d'altres, convocar les sessions del Patronat i fixar-ne l'ordre del dia, dirigir-ne els debats i vetllar perquè les sessions se celebrin segons les formalitats establertes en els Estatuts

i en la llei i sotmetre al Patronat, per a aprovació, els comptes anuals de la FUOC i la memòria explicativa de les seves activitats.

Director o directora general

El director o directora general de la FUOC, que ha de ser la persona que ocupi el càrrec de gerent de la UOC, és designat pel Patronat a proposta del rector o rectora. Té les funcions que el Patronat li delegui.

Consell de Govern i Consell de Direcció

Segons les NOF, el Consell de Govern és l'òrgan de govern de la Universitat. Està constituït pel rector o rectora, els vicerectors, el gerent o gerenta i el secretari o secretària general, 1 representant del professorat, 1 representant dels estudiants i 1 representant del personal de gestió. Són funcions del Consell de Govern, entre d'altres:

- Proposar al Patronat de la FUOC les línies estratègiques i programàtiques de la Universitat
- Orientar, planificar i avaluar l'activitat universitària en la vessant acadèmica
- Establir les línies generals de funcionament de la Universitat en tots els àmbits acadèmics
- Vetllar pel compliment de la normativa legal i estatutària vigent

A continuació es mostra un quadre amb la composició del Consell de Govern a 31 de desembre dels exercicis fiscalitzats:

Quadre 4. Membres del Consell de Govern

Membres	31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020
Josep Anton Planell Estany (rector)	X	X	X
Antoni Cahner Monzó (gerent)	X	X	X
Marta Aymerich Martínez (vicerectora)	X	X	X
Carles Sigalés Conde (vicerector)	X	X	X
Àngels Fitó Bertran (vicerectora)		X	X
Pastora Martínez Samper (vicerectora)	X	X	X
Montserrat Romans Turiño (representant dels estudiants)	X	X	
Francisca Moya Martínez (representant de l'estudiant)			X
Anna Buil Feliu (representant del personal de gestió)	X	X	X
Josep Maria Marco Simó (representant del personal acadèmic)	X	X	X
Pere Fabra i Abat (secretari general)	X	X	X

Font: FUOC.

El Consell de Govern pot constituir un Consell de Direcció amb la composició i les funcions que aquest Consell acordi. D'acord amb el Reglament del Consell de Govern, el Consell de Direcció pot tenir delegades totes les competències del Consell de Govern. En els exercicis fiscalitzats el Consell de Direcció estava format pel rector, els vicerectors, el gerent i el secretari general i tenia delegades totes les competències del Consell de Govern.

A continuació es mostra un quadre amb la composició del Consell de Direcció a 31 de desembre dels exercicis fiscalitzats:

Quadre 5. Membres del Consell de Direcció

Membres	31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020
Josep Anton Planell Estany (rector)	X	X	X
Antoni Cahner Monzó (gerent)	X	X	X
Marta Aymerich Martínez (vicerecutora)	X	X	X
Carles Sigalés Conde (vicerecutor)	X	X	X
Àngels Fitó Bertran (vicerecutora)		X	X
Pastora Martínez Samper (vicerecutora)	X	X	X
Pere Fabra i Abat (secretari general)	X	X	X

Font: FUOC.

Rector o rectora i vicerectors

L'article 8.5 de la Llei 3/1995, del 6 d'abril, de reconeixement de la UOC, l'article 23.1 dels Estatuts de la FUOC i l'article 16 de les NOF, estableixen que el nomenament i cessament del rector o rectora han de ser ratificats pel Govern de la Generalitat.

Les NOF aprovades pel Govern de la Generalitat el 31 de març del 2015 (vigents en els exercicis fiscalitzats i el 30 d'abril del 2023) establien que el rector o rectora és nomenat per un període improrrogable de 7 anys. El 14 de desembre del 2018 el Patronat de la FUOC va acordar modificar l'article 23 dels Estatuts per incloure-hi la possibilitat de renovació del rector o rectora per un període addicional de 3 anys. En la mateixa sessió el Patronat també va acordar la modificació de les NOF en el mateix sentit, però aquesta modificació no ha estat aprovada pel Govern de la Generalitat com correspon d'acord amb la LOU, amb la Llei 1/2003, del 19 de febrer, d'universitats de Catalunya i amb la Llei 3/1995.

L'11 de març del 2013 el Patronat de la FUOC va acordar nomenar Josep Anton Planell Estany rector de la UOC. Aquest acord va ser ratificat pel Govern de la Generalitat de Catalunya el 19 de març del mateix any. El Patronat, el 23 d'octubre del 2019, va acordar la renovació del rector per un període únic de 3 anys, que es va iniciar el 3 d'abril del 2020. El

Govern va ratificar aquesta renovació mitjançant l'Acord de Govern del 21 d'abril del 2020. La Sindicatura considera que la renovació del rector per 3 anys requeria l'aprovació prèvia de les NOF pel Govern de la Generalitat atès que els aspectes relacionats amb el nomenament i cessament del rector s'han de regular a les NOF, d'acord amb els articles 2.2 i 6 de la LOU⁵.

El rector o rectora és assistit pels vicerectors en el nombre que determini. Els vicerectors dirigeixen i coordinen els àmbits que els siguin assignats. Al rector o rectora li correspon el nomenament, l'assignació de funcions i la destitució dels vicerectors.

Secretari o secretària general

D'acord amb les NOF, el rector o rectora ha de nomenar un secretari o secretària general entre el personal de la UOC. Li correspon exercir les funcions de secretaria general dels òrgans i comissions de la Universitat, dirigir els registres i l'arxiu de la Universitat, presidir els processos electorals i totes les funcions que estableixin les lleis o que li siguin delegades o encomanades pel rector o rectora.

En el període fiscalitzat el secretari general de la UOC era Pere Fabra Abat.

Gerent o gerenta

Les NOF estableixen que el gerent o la gerenta és l'encarregat de la direcció de la gestió ordinària de la Universitat, i també del control legal, econòmic i pressupostari de l'activitat de la Universitat i de les funcions que pugui determinar el Patronat de la FUOC.

El gerent o la gerenta és nomenat i destituït pel Patronat de la FUOC, de la qual, per raó del càrrec, n'és el director o directora general. La proposta del nomenament correspon al rector o rectora.

En el període fiscalitzat el gerent de la UOC i director general de la FUOC era Antoni Cahner Monzó.

1.2.2.4. Xifres clau

L'oferta acadèmica de la UOC inclou titulacions oficials i pròpies. En el curs 2020-2021 l'oferta formativa de la UOC era la següent:

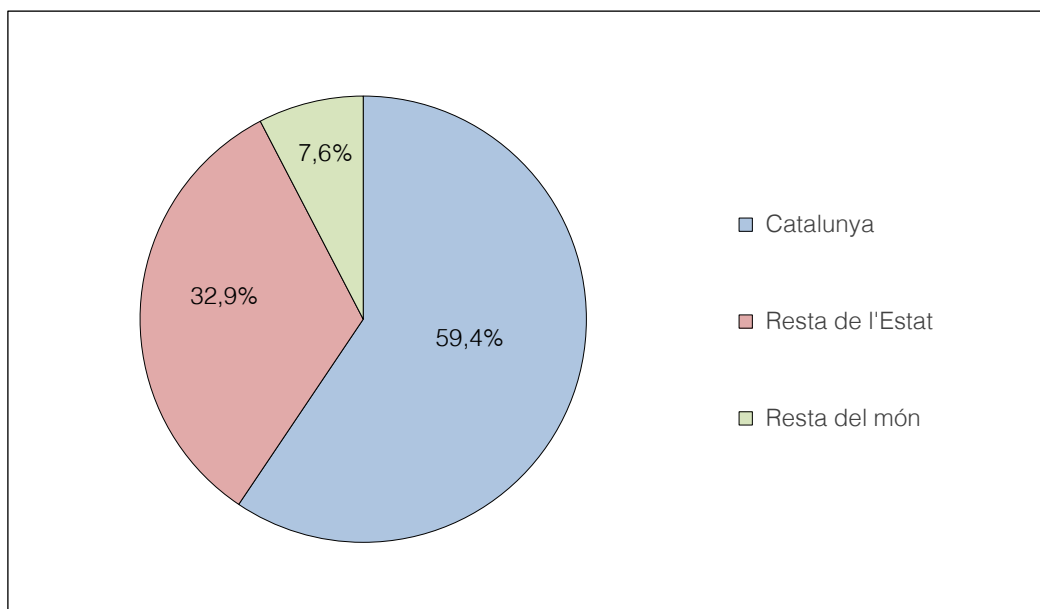
5. Text modificat per l'al·legació 2.3.

Quadre 6. Oferta formativa curs 2020-2021

Concepte	Nombre de titulacions
Estudis oficials:	
Graus	25
Màsters	54
Doctorats	8
Estudis propis:	
Màsters i postgraus	67
Especialitzacions i cursos de postgrau	213
Cursos d'idiomes	60
Seminaris d'estiu	74
Assignatures per cursar lliurement	208
Formació professional	10
Cursos, especialitats professionalitzadores i programes de desenvolupament professional	58

Font: Memòria de la UOC curs 2020-2021.

En el mateix curs, hi va haver 87.500 alumnes matriculats, el 80,76% dels quals en titulacions oficials i el 19,24% en titulacions pròpies. La distribució percentual dels alumnes per lloc de residència es mostra en el gràfic 2.

Gràfic 2. Distribució percentual dels alumnes del curs 2020-2021 per lloc de residència

Font: Elaboració pròpia.

La UOC té 2 campus: l'anomenat campus principal, que inclou els alumnes matriculats en estudis oficials als quals s'apliquen els preus establerts en els decrets pels quals es fixen

els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques de Catalunya i a la UOC, i el campus global, que inclou els estudis no oficials i els alumnes que cursen títols oficials però als quals no és d'aplicació el decret de preus de serveis acadèmics. En els epígrafs següents es presenten dades referides als estudis oficials, sense separar per campus atès que aquesta informació no ha estat facilitada⁶, com tampoc ho ha estat el detall de la informació per als estudis propis.

Estudiants matriculats

En el quadre 7 es presenten algunes característiques representatives de l'alumnat de titulacions oficials de la UOC (dades referides al curs 2020-2021):

Quadre 7. Perfil dels estudiants de la UOC

Perfil	Graus	Màsters oficials
Dones	56,0	60,0
Edat entre 25 i 34 anys	34,0	47,0
Estudien i treballen	87,6	90,9

Xifres en percentatge.

Font: Memòria de la UOC del curs 2020-2021.

En el quadre 8 es mostra l'evolució dels estudiants matriculats per ensenyaments en llengua catalana i per ensenyaments en altres llengües diferents de la catalana en títols homologats (graus i màsters oficials) en els cursos del 2018-2019 al 2020-2021.

Quadre 8. Estudiants matriculats

Curs	Títol	Llengua catalana	Altres llengües	No assignats a llengua*	Total	Percentatge de llengua catalana
2018-2019	Graus	24.478	15.629	0	40.107	61,03
	Màsters	6.068	8.415	3.420	17.903	33,89
	Total	30.546	24.044	3.420	58.010	52,66
2019-2020	Graus	23.179	19.485	0	42.664	54,33
	Màsters	6.220	9.841	4.123	20.184	30,82
	Total	29.399	29.326	4.123	62.848	46,78
2020-2021	Graus	23.816	24.214	0	48.030	49,59
	Màsters	6.421	11.488	4.673	22.582	28,43
	Total	30.237	35.702	4.673	70.612	42,82

Font: Elaboració pròpia.

* Inclou els estudiants de programes de màster que s'ofereixen tant en català com en castellà; les dades han estat facilitades de forma conjunta.

6. En 5 ocasions es va demanar la informació d'alumnes i crèdits separada per campus. La FUOC va facilitar la informació d'acord amb la llengua de la docència impartida dels ensenyaments, que no es correspon amb la separació entre campus principal i campus global.

El nombre total d'estudiants matriculats va augmentar un 21,72% entre els cursos 2018-2019 i 2020-2021. En el curs 2020-2021 els alumnes de grau representaven un 68,02% i els alumnes de màster un 31,98%.

Entre els cursos 2018-2019 i 2020-2021 el nombre d'estudiants matriculats en llengua catalana en estudis de grau va disminuir un 2,70% i el de màsters oficials va augmentar un 5,82%. En llengües diferents de la catalana el nombre d'estudiants en estudis de grau i en màsters oficials van augmentar en el període analitzat un 54,93% i un 36,52%, respectivament.

El nombre total d'estudiants matriculats en títols propis va disminuir un 4,57% entre els cursos 2018-2019 i 2020-2021. En el curs 2020-2021 els alumnes de postgrau en llengua catalana representaven un 5,57% i els de postgrau en altres llengües diferents de la catalana, un 94,43%.

El nombre d'estudiants matriculats en títols propis de postgrau en el període analitzat en llengua catalana va disminuir un 21,72% i en altres llengües, un 3,32%.

Crèdits matriculats

En el quadre 9 es mostra l'evolució dels crèdits matriculats per ensenyaments en llengua catalana i en els d'altres llengües diferents de la catalana en títols homologats (graus i màsters oficials) en els cursos del 2018-2019 al 2020-2021.

Quadre 9. Crèdits matriculats

Curs	Títol	Llengua catalana	Altres llengües	No assignats a llengua*	Total	Percentatge de llengua catalana
2018-2019	Graus	650.483	445.373	0	1.095.856	59,36
	Màsters	140.760	228.145	74.176	443.081	31,77
	Total	791.243	673.518	74.176	1.538.937	51,41
2019-2020	Graus	634.659	582.221	0	1.216.880	52,15
	Màsters	140.834	277.130	91.822	509.786	27,63
	Total	775.493	859.351	91.822	1.726.666	44,91
2020-2021	Graus	725.887	841.634	0	1.567.521	46,31
	Màsters	148.698	320.860	118.447	588.005	25,29
	Total	874.585	1.162.494	118.447	2.155.526	40,57

Font: Elaboració pròpia.

* Inclou els estudiants de programes de màster que s'ofereixen tant en català com en castellà; les dades han estat facilitades de forma conjunta.

En aquest període el nombre de crèdits matriculats va augmentar un 40,07%. La mitjana de crèdits per alumne en títols homologats va passar de 26,52 el curs 2018-2019 a 30,52 el curs 2020-2021, fet que representa un increment d'un 15,08%.

El nombre de crèdits matriculats en llengua catalana en estudis de grau entre els cursos 2018-2019 i 2020-2021 va augmentar un 11,59% i el de màsters oficials un 5,64%. En llen-

gües diferents de la catalana el nombre de crèdits matriculats en estudis de grau i en màsters oficials va augmentar un 88,97% i un 40,64%, respectivament. El nombre de crèdits per alumne en llengua catalana era inferior al d'altres llengües. En percentatge sobre el total, els crèdits matriculats en llengua catalana el curs 2020-2021 era del 40,57%.

Estudiants equivalents a temps complet

En el quadre 10 es mostra l'evolució del nombre d'estudiants equivalents a temps complet per ensenyaments en llengua catalana i per ensenyaments en altres llengües diferents de la catalana en títols homologats per graus i màsters oficials per als cursos del 2018-2019 al 2020-2021.

Quadre 10. Estudiants equivalents a temps complet

Curs	Títol	Llengua catalana	Altres llengües	No assignats a llengua*	Total	Percentatge de llengua catalana
2018-2019	Graus	10.841	7.423	0	18.264	59,36
	Màsters	2.346	3.802	1.236	7.384	31,77
	Total	13.187	11.225	1.236	25.648	51,42
2019-2020	Graus	10.578	9.704	0	20.282	52,15
	Màsters	2.347	4.619	1.530	8.496	27,62
	Total	12.925	14.323	1.530	28.778	44,91
2020-2021	Graus	12.098	14.027	0	26.125	46,31
	Màsters	2.478	5.348	1.974	9.800	25,29
	Total	14.576	19.375	1.974	35.925	40,57

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

El nombre d'estudiants equivalents a temps complet es calcula a partir del nombre total de crèdits matriculats dividit per la mitjana de crèdits que un estudiant ha de cursar cada any per finalitzar els seus estudis en el temps mínim previst, d'acord amb el criteri establert per l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya.

* Inclou els estudiants de programes de màster que s'ofereixen tant en català com en castellà; les dades han estat facilitades de forma conjunta.

En aquest període el nombre d'estudiants equivalents a temps complet va augmentar un 40,07%.

En els ensenyaments en llengua catalana el nombre d'estudiants equivalents a temps complet en estudis de grau i en màsters oficials va augmentar un 11,59% i un 5,76%, respectivament, en el conjunt del període considerat. En llengües diferents de la catalana el nombre d'estudiants equivalents a temps complet en estudis de grau va augmentar un 88,97% i en màsters oficials un 40,66%.

Matrícula de nou ingrés

En el quadre 11 es mostra l'evolució dels alumnes de nou ingrés en títols homologats (graus i màsters oficials) en els cursos del 2018-2019 al 2020-2021.

Quadre 11. Estudiants de nou ingrés

Curs	Títol	Llengua catalana	Altres llengües	No assignats a llengua*	Total	Percentatge de llengua catalana
2018-2019	Graus	5.985	7.054	0	13.039	45,90
	Màsters	2.714	4.281	1.802	8.797	30,85
	Total	8.699	11.335	1.802	21.836	39,84
2019-2020	Graus	5.373	8.626	0	13.999	38,38
	Màsters	2.502	5.079	2.097	9.678	25,85
	Total	7.875	13.705	2.097	23.677	33,26
2020-2021	Graus	5.627	9.761	0	15.388	36,57
	Màsters	2.852	5.781	2.310	10.943	26,06
	Total	8.479	15.542	2.310	26.331	32,20

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

Estudiants de nou ingrés són els que han format la matrícula a la titulació per primera vegada.

* Inclou els estudiants de programes de màster que s'ofereixen tant en català com en castellà; les dades han estat facilitades de forma conjunta.

En el període analitzat el nombre d'alumnes de nou ingrés va augmentar un 20,59%.

El nombre d'alumnes de nou ingrés per ensenyaments en llengua catalana en estudis de grau va disminuir un 5,98% el curs 2020-2021 respecte del curs 2018-2019 i el de màsters oficials va augmentar un 5,08%. En altres llengües el nombre d'alumnes de nou ingrés en estudis de grau del curs 2020-2021 va ser superior en un 38,38% al del curs 2018-2019 i el de màsters oficials en un 35,04%.

Titulats i rendiment

En el quadre 12 es mostra l'evolució del nombre de titulats en títols homologats per graus i màsters oficials en els cursos que abasta el període fiscalitzat.

Quadre 12. Nombre de titulats

Curs	Títol	Llengua catalana	Altres llengües	No assignats a llengua*	Total	Percentatge de llengua catalana
2018-2019	Graus	1.662	391	0	2.053	80,95
	Màsters	1.330	2.463	621	4.414	30,13
	Total	2.992	2.854	621	6.467	46,27
2019-2020	Graus	1.713	608	0	2.321	73,80
	Màsters	1.679	3.174	749	5.602	29,97
	Total	3.392	3.782	749	7.923	42,81
2020-2021	Graus	1.989	887	0	2.876	69,16
	Màsters	1.769	3.696	1.092	6.557	26,98
	Total	3.758	4.583	1.092	9.433	39,84

Font: Elaboració pròpia.

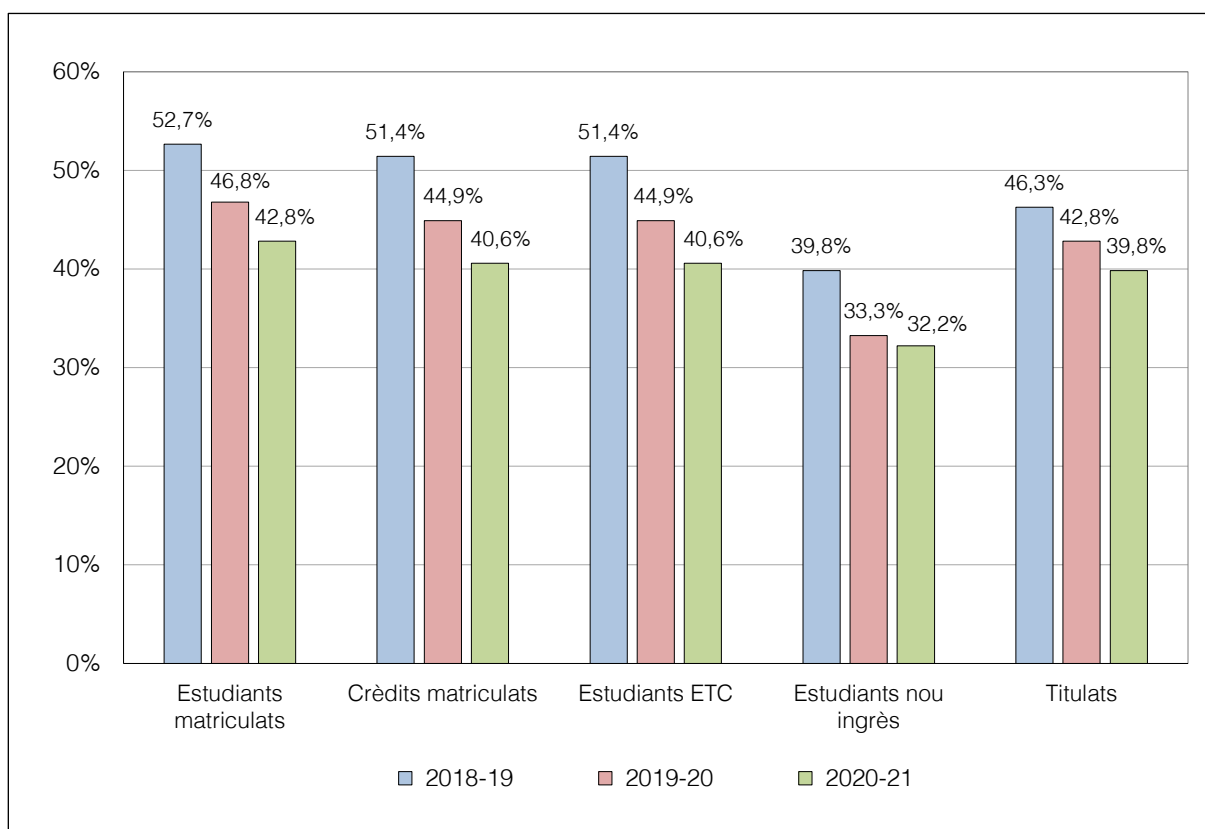
* Inclou els estudiants de programes de màster que s'ofereixen tant en català com en castellà; les dades han estat facilitades de forma conjunta.

La taxa de rendiment (crèdits superats / crèdits matriculats) per al curs 2020-2021 va ser de 0,83 en els estudis de grau i de 0,91 en els màsters. La taxa d'èxit (crèdits superats / crèdits presentats) en el curs 2020-2021 va ser de 0,94 en els estudis de grau.

La taxa d'abandonament el primer any per als alumnes de nou ingrès dels cursos 2018-2019 i 2019-2020 (alumnes que no es van matricular en cap estudi al sistema universitari de Catalunya en l'any següent al del seu accés a la universitat) va ser del 33,30% i del 31,29%, respectivament. A més, un 4,80% dels alumnes de nou ingrès del curs 2018-2019 i un 4,30% dels del curs 2019-2020 van canviar d'estudi l'any següent al del seu accés a la universitat.

En el gràfic 3 es presenta l'evolució del pes de la llengua catalana en els estudis del curs 2018-2019 al 2020-2021.

Gràfic 3. Evolució del pes de la llengua catalana en els estudis



Font: Elaboració pròpia.

Equip docent

L'equip docent inclou 3 tipus de professionals:

- Professorat responsable d'assignatura, que dissenya una assignatura, n'assegura la qualitat i coordina el professorat col·laborador.
- Professorat col·laborador, que fa el seguiment del procés d'aprenentatge de l'estudiant i el guia.
- Tutors, que orienten l'estudiant en relació amb un itinerari acadèmic personalitzat.

El professorat responsable d'assignatura és personal propi de la FUOC, mentre que els col·laboradors i tutors es vinculen amb la FUOC per mitjà de contractes de prestació de serveis.

L'any 2020 el nombre mitjà de personal docent va ser de 319 persones i es van contractar 6.043 col·laboradors/tutors.

Dades econòmiques

En el quadre 13 es presenten les principals dades econòmiques de l'exercici 2020.

Quadre 13. Dades econòmiques. Exercici 2020

Concepte	Import
Ingressos per matrícules a preus públics	87.036.167
Altres ingressos de l'activitat	26.843.311
Transferències corrents de la Generalitat per al funcionament	26.688.070
Transferències de capital de la Generalitat	4.547.265
Despeses sense amortitzacions finançades	135.085.720
Resultat corrent sense subvenció funcionament	(21.206.241)
Resultat de l'exercici	4.000.489

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

1.2.2.5. Grup UOC

El Grup UOC és l'instrument per ampliar la relació de la UOC amb la societat, transferir-li el seu coneixement i expertesa i, alhora, generar un retorn que en potenciï les activitats. A continuació es presenta un detall de les entitats que formaven el Grup UOC en el període fiscalitzat:

Quadre 14. Grup UOC

Entitat	Participació* (%)			Activitat
	2018	2019	2020	
Grup UOC, SLU	100	100	100	Compra, subscripció, permuta i venda de valors mobiliaris, nacionals i estrangers amb la finalitat de dirigir, administrar i gestionar participacions
UOC Corporate, SLU	100	100	100	Prestació de serveis de consultoria i assessorament en el disseny, creació i implantació de models d'aprenentatge i eines tecnològiques per als diferents àmbits de negocis de les empreses, etc.
Invergy B. Side, SLU	100	100	100	Impulsar projectes empresarials innovadors en l'àmbit universitari (<i>spin-offs</i> i <i>start-ups</i>)
Oberta UOC Publishing, SLU	100	-	-	Edició, fabricació, promoció i comercialització de materials tècnics i universitaris en qualsevol suport de divulgació
UOCX, SLU	100	100	-	Ensenyament obert a distància no reglat mitjançant sistemes d'ensenyament no presencials, especialment per mitjà de mètodes telemàtics, sense descartar els sistemes tradicionals
Fundació UOC Colòmbia	100	100	100	Ensenyament a distància
UOC, AC Mèxic	100	100	100	Ensenyament a distància

Font: Comptes anuals de la FUOC.

* Participació directa i indirecta.

El 18 d'octubre del 2017, Grup UOC, SLU, va constituir UOC Corporate, SLU, amb una aportació de capital social de 50.000 € dividits en 50.000 participacions socials d'1 € de valor nominal cadascuna d'elles, íntegrament assumides i desemborsades.

El 10 de juny del 2016, Grup UOC, SLU, va constituir Invergy B. Side, SLU, amb una aportació de capital social de 150.000 € dividits en 150.000 participacions socials d'1 € de valor nominal cadascuna d'elles, íntegrament assumides i desemborsades.

Oberta UOC Publishing, SLU, (abans Eureka Media, SL) va ser constituïda el 29 d'octubre de 1999. El 24 d'octubre del 2019 es va aprovar el projecte de cessió global d'actiu i passiu d'Oberta UOC Publishing, SLU, a la FUOC. El 10 de desembre del 2019 es va formalitzar l'escriptura de cessió. El preu de la cessió va ser de 3.104.008 €, equivalent al valor net comptable d'Oberta el 30 de setembre del 2019 i havia de ser abonat al soci únic, Grup UOC, en la primera quinzena de gener del 2021. Segons els comptes anuals de la FUOC de l'exercici 2020, el preu de la cessió es va pagar el desembre del 2020. La FUOC, tal com es determina en l'escriptura de cessió, continua amb l'activitat desenvolupada per aquesta societat.

UOCX, SLU, va ser constituïda el 7 de juliol de 1998 amb el nom d'EducaciOnline, SL. El 18 de desembre del 2020 es va formalitzar l'escriptura de cessió global d'actiu i passiu de

UOCX, SLU, en favor de la FUOC, que continua amb l'activitat desenvolupada per UOCX, SLU, i aquesta queda extingida. El preu de la compravenda va ser d'1.233.212 € corresponent al valor teòric comptable de la societat i s'havia d'abonar abans del 15 de gener del 2022. Els objectius de la cessió eren buscar eficiències en els processos de producció, comercialització i administració dels serveis de docència en línia; simplificar estructures i reduir costos com despeses administratives, gestió, facturació, comercials, socials i mercantils; obtenir una major solvència enfront de tercers i accés al finançament, i millorar la gestió del grup en general.

1.2.3. Treballs de control

Els comptes anuals de la FUOC dels exercicis 2018, 2019 i 2020 van ser auditats per Faura-Casas, Auditors Consultors, SL, que va emetre informes amb opinió favorable el 6 de juny del 2019, el 30 d'abril del 2020 i el 6 de juliol del 2021, respectivament.

2. FISCALITZACIÓ

Com a fundació del sector públic de la Generalitat, en els exercicis fiscalitzats a la FUOC li era d'aplicació l'establert a l'article 175 de la Llei 5/2017 sobre el règim jurídic de les fundacions del sector públic, que inclou els aspectes següents:

- Règim de transparència establert per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Subjecció al règim pressupostari, de comptabilitat, economicofinancer i de control de la Generalitat.
- Subjecció a la normativa de contractes del sector públic, d'acord amb la qual tenia la condició de poder adjudicador no administració pública.
- Subjecció a la normativa de patrimoni de la Generalitat en allò que sigui aplicable.
- Subjecció del personal al dret laboral i a les normes de dret públic aplicables al personal laboral del sector públic de la Generalitat, incloses les que siguin establertes per la normativa pressupostària.

No obstant el que s'ha exposat, en els exercicis fiscalitzats la FUOC va actuar com una fundació privada i no va aplicar el règim anterior. Per tant, els treballs de fiscalització s'han

centrat a analitzar l'aplicació per la FUOC de la seva normativa interna i s'assenyalen les diferències en relació amb la normativa que li seria d'aplicació com a fundació del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

D'acord amb l'article 81 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC), aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, les fundacions en què la Generalitat participa de forma majoritària o minoritària havien de trametre els comptes anuals dels exercicis 2018 i 2020 degudament aprovats per l'òrgan corresponent amb l'informe d'auditoria, a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes abans del 30 de juny de l'any següent. Per a l'exercici 2019, a causa de la situació excepcional per la covid, la data límit per trametre els comptes va ser el 31 d'octubre del 2020.

L'article 333.9 de la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, estableix que el Patronat de les fundacions ha d'aprovar els comptes anuals en els 6 mesos següents a la data de tancament de l'exercici i els ha de presentar al Protectorat en el termini de 30 dies a comptar del dia en què s'aproven.

El Patronat de la FUOC va aprovar el 6 de juny del 2019, el 24 d'abril del 2020 i el 29 de juny del 2021 els comptes anuals corresponents als exercicis 2018, 2019 i 2020, respectivament. Els comptes dels exercicis 2018, 2019 i 2020 es van presentar al Protectorat el 5 de juliol del 2019, el 2 de juny del 2020 i el 22 de juliol del 2021, respectivament, i es van trametre a la Sindicatura el 15 de juliol del 2019, el 3 d'agost del 2020 i el 27 de juliol del 2021. Per tant, la tramesa dels comptes dels exercicis 2018 i 2020 es va fer fora del termini establert.

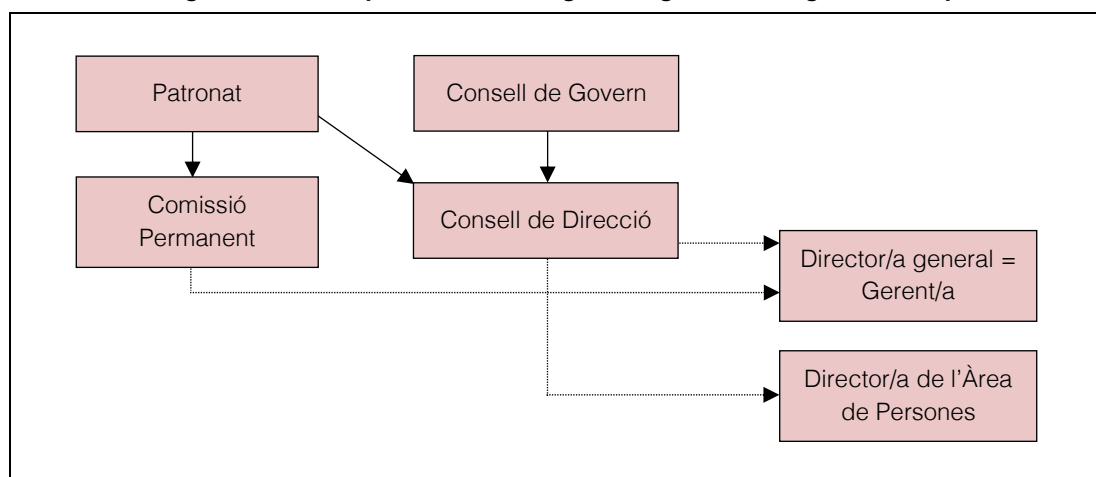
La FUOC va presentar els seus comptes d'acord amb el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre. Com a fundació del sector públic de la Generalitat també li era d'aplicació l'Ordre VEH/6/2019, del 15 de gener, de comptabilitat de la Generalitat, que en el títol tercer regula les normes específiques per a les entitats que no estan subjectes al règim de comptabilitat pública. La FUOC no va presentar la informació comptable i la informació pressupostària requerida per aquesta Ordre.

En l'annex 4.1 es presenta el Balanç de situació a 31 de desembre del 2018, del 2019 i del 2020 i en l'annex es presenta el Compte de resultats corresponent als exercicis 2018, 2019 i 2020. Els comptes anuals complets dels exercicis fiscalitzats es poden consultar a www.sindicatura.cat/informes.

2.2. DESPESES

Com a observació prèvia a la fiscalització de les despeses que figuren en aquest apartat cal indicar que del treball realitzat es desprèn que al llarg del temps s'han fet diversos acords de delegació de competències i atorgament de poders⁷ que han tingut com a conseqüència que, excepte les competències indelegables del Patronat⁸, a la pràctica, en els exercicis fiscalitzats les competències dels òrgans de govern les exercís el director general i, en matèria de personal, el director general o el director de l'Àrea de Persones. Això feia que, de fet, el Consell de Govern hagués quedat buit de competències en l'àmbit no acadèmic i el Patronat només mantingués les competències indelegables. En el gràfic 4 es presenta un esquema de les delegacions de competències i atorgaments de poders més rellevants per a la fiscalització.

Gràfic 4. Delegacions de competències dels òrgans de govern i atorgaments de poders



Font: Elaboració pròpia.

En el quadre 15 es presenta un detall per conceptes de les despeses dels exercicis 2018, 2019 i 2020.

7. Text modificat per l'al·legació 2.2.

8. D'acord amb l'article 332.1.3 de la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, el Patronat no pot delegar els actes següents:

- a) La modificació d'estatuts
- b) La fusió, l'escissió o la dissolució de la fundació
- c) L'elaboració i l'aprovació del pressupost i dels documents que integren els comptes anuals.
- d) Els actes de disposició sobre béns que, en conjunt o individualment, tinguin un valor superior a una vintena part de l'actiu de la fundació, llevat que es tracti de la venda de títols valor amb cotització oficial per un preu que sigui almenys el de cotització. Tanmateix, es poden fer apoderaments per a l'atorgament.
- e) La constitució o la dotació d'una altra persona jurídica.
- f) La fusió, l'escissió i la cessió de tots o d'una part dels actius i els passius.
- g) La dissolució de societats o d'altres persones jurídiques.
- h) Els que requereixen l'autorització o aprovació del protectorat o l'adopció i formalització d'una declaració responsable.
- i) L'adopció i formalització de les declaracions responsables.

Quadre 15. Despeses

Concepte	2018	2019	2020	Percentatge 2020
Despeses de personal	46.297.272	51.163.788	58.841.790	41,29
Consultoria i tutoria	26.982.328	29.645.749	34.932.182	24,51
Altres despeses	46.341.857	47.707.412	48.740.029	34,20
Assessors i col·laboradors	12.295.727	11.491.178	16.264.658	11,41
Altres serveis	12.210.096	14.584.989	8.913.522	6,25
Publicitat, propaganda i relacions públiques	4.364.485	3.800.303	4.436.754	3,11
Altres despeses d'explotació	5.926.596	5.405.260	5.241.130	3,68
Ajuts concedits i altres despeses	1.982.174	2.537.895	3.701.265	2,60
Aprovisionaments	1.025.835	1.249.263	1.181.037	0,83
Amortització de l'immobilitzat	6.918.526	7.938.673	8.286.621	5,81
Deteriorament i resultat per alienacions immobilitzat	0	25.136	3.334	0,00
Despeses excepcionals	1.097.962	229.373	249.043	0,17
Despeses financeres	177.767	418.958	406.450	0,29
Variació del valor raonable en instruments financers	324.432	0	0	0,00
Diferències negatives de canvi	18.257	26.384	37.217	0,03
Impost sobre beneficis	0	0	18.998	0,01
Total	119.621.457	128.516.949	142.514.001	100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Del total de les despeses registrades en els 3 exercicis les despeses de personal representen un 41,29% del total el 2020; les despeses en consultoria i tutoria representen el 24,51% del total el 2020 i les altres despeses representen el 34,20% del total el 2020.

En l'apartat 2.2.1 es presenta l'anàlisi de les despeses de personal, en l'apartat 2.2.2 la de la despesa en consultoria i tutoria i en l'apartat 2.2.3 la d'altres despeses.

2.2.1. Despeses de personal

El personal propi de la FUOC es divideix en 2 grans col·lectius: el col·lectiu acadèmic (integrat pel professorat i pels investigadors) i el col·lectiu de gestió. A més, d'acord amb l'article 4 de la Llei 3/1995, la FUOC disposa de personal docent col·laborador extern coordinat pel professorat propi que no hi està vinculat mitjançant una relació laboral sinó per una relació mercantil o pels convenis subscrits amb les universitats públiques en el cas que els col·laboradors siguin professorat d'aquelles i, per tant, la despesa associada es registra en altres epígrafs del Compte de resultats. En el quadre 16 es presenta el detall de les despeses del personal propi i extern en el període fiscalitzat.

Quadre 16. Despesa de personal propi i extern. Exercicis 2018, 2019 i 2020

Concepte	2018	2019	2020
Personal propi (col·lectiu acadèmic i de gestió)	46.297.272	51.163.788	58.841.790
Personal extern (col·laboradors docents)	26.982.328	29.645.749	34.932.181
Total	73.279.600	80.809.537	93.773.971

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En aquest apartat s'analitzen les despeses de personal propi. L'anàlisi de la despesa dels col·laboradors docents es presenta en l'apartat 2.2.2.

Com a resultat de l'absorció d'Oberta UOC Publishing, SLU, el 2019 i d'UOCX, SLU, el 2020 (vegeu l'apartat 1.2.2.5) la FUOC va assumir la relació laboral de 36 treballadors el 2019 i de 103 treballadors el desembre del 2020, respectivament. La nòmina d'aquests treballadors fins al moment de la incorporació a la FUOC no forma part de l'abast d'aquest informe.

En el quadre 17 es presenta el desglossament per conceptes de les despeses de personal propi dels exercicis 2018, 2019 i 2020.

Quadre 17. Despeses de personal propi. Exercicis 2018, 2019 i 2020

Descripció	2018		2019		2020		
	FUOC	FUOC	Oberta UOC Publishing, SLU	Total	FUOC	UOCX, SLU	Total
Sous i salaris i assimilats	35.810.816	39.414.778	354.887	39.769.665	43.468.010	2.641.627	46.109.637
Sous	35.672.387	39.087.419	354.887	39.442.306	43.169.953	2.634.484	45.804.437
Indemnitzacions	138.429	327.359	0	327.359	298.057	7.143	305.200
Càrregues socials	10.486.456	11.736.780	76.128	11.812.908	12.539.380	820.951	13.360.331
Seguretat Social	9.832.255	11.079.576	76.128	11.155.704	12.085.029	820.951	12.905.980
Formació	524.037	505.547	0	505.547	313.551	0	313.551
Atenció al personal	130.167	151.657	0	151.657	140.800	0	140.800
Provisions	0	(418.785)	0	(418.785)	(628.178)	0	(628.178)
Total	46.297.272	50.494.353	431.015	51.163.788	55.378.212	3.462.578	58.841.790

Imports en euros.

Font: Balanç de sumes i saldos de la FUOC.

L'increment de les despeses de personal propi de la FUOC del 2018 al 2019 va ser de 10,51% i de 15,01% del 2019 al 2020.

En el quadre 18 es mostra el nombre mitjà de treballadors per categories durant el període fiscalitzat.

Quadre 18. Nombre mitjà de treballadors per categories

Categoria	2018			2019			2020		
	Base	Temporals/ Projecte	Total	Base	Temporals/ Projecte	Total	Base	Temporals /Projecte	Total
Direcció d'àrea, estudis i assimilats	48	-	48	38	-	38	40	-	40
Direcció de grup i assimilats	59	-	59	99	-	99	102	-	102
Personal docent	225	24	249	243	24	267	277	42	319
Personal de recerca	7	98	105	8	126	134	26	73	99
Tècnics	404	54	458	451	59	510	485	122	607
Administratius	9	4	13	12	4	16	10	5	15
Becaris (convenis de col·laboració)	-	19	19	-	12	12	-	12	12
Total	752	199	951	851	225	1.076	940	254	1.194

Font: Comptes anuals de la FUOC.

L'increment total del nombre mitjà de treballadors de l'exercici 2018 al 2019 va ser de 13,14% i del 2019 al 2020 de 10,97%. El nombre mitjà de treballadors de base (estructurals) va augmentar un 13,16% de l'exercici 2018 al 2019 i un 10,46% del 2019 al 2020.

En els exercicis 2018, 2019 i 2020, el cost mitjà per treballador va ser de 48.683 €, de 47.550 € i de 49.281 €, respectivament.

Marc normatiu

La consideració de la FUOC com a fundació del sector públic implica que el personal de la FUOC s'ha de sotmetre al dret laboral i a les normes de dret públic aplicables al personal laboral del sector públic de la Generalitat, incloses les establertes per la normativa pressupostària. Com que el Govern no va fer l'adscripció formal de la FUOC a la Generalitat, en els exercicis fiscalitzats la FUOC va actuar com una fundació privada i no va aplicar la normativa esmentada.

Els treballs de fiscalització s'han centrat en l'anàlisi del marc regulador de les retribucions de personal que s'ha aplicat en el període fiscalitzat i en una anàlisi de la nòmina de l'exercici 2020.

El personal propi es regia pel Conveni col·lectiu propi i per diverses normes i acords que regulaven especialment aspectes retributius i que havien estat aprovats majoritàriament pel Consell de Direcció o pel director general i el director de l'Àrea de Persones. Aquestes normes i acords de vegades desplegaven l'aplicació de polítiques aprovades amb anterioritat i/o introduïen aspectes que no s'havien recollit en el Conveni col·lectiu. En el quadre 19 es presenten les normes i acords més significatius.

Quadre 19. Normativa en matèria de personal

Descripció	Contingut principal	Aprovat per	Data d'aprovació	Vigent	Personal docent	Personal de gestió
Conveni col·lectiu per a l'any 2012	Regulació general	FUOC i representants dels treballadors	2.5.2012	Des de l'1.1.2012	X	X
Acord de modificació Conveni col·lectiu	Modifica diversos articles, incorpora annexos i disposicions addicionals	FUOC i representants dels treballadors	28.9.2018	Des de l'1.1.2019	X	X
Política de personal acadèmic	Modifica la Política de professorat del 2012. Estableix, entre d'altres, un nou procediment per la carrera professional.	Consell de Direcció per delegació del Consell de Govern	21.12.2015	S'aplica a partir de l'1.1.2017	X	
Revisions de la Política de personal acadèmic	Modifiquen aspectes no substancials del document original	Vicerector	2.4.2019 i 10.7.2020			
Acord del 31.3.2017	Desplegament de la Política de personal acadèmic del 2015	Director general, director de l'Àrea de Persones i representants dels treballadors	31.3.2017	Des del 31.3.2017	X	
Acord del 28.9.2018	Desplegament de la Política de personal acadèmic del 2015	Director general, director de l'Àrea de Persones i representants dels treballadors	28.9.2018	Des de l'1.1.2019	X	
Document anual de política i criteris per a la gestió de les persones (Acord de bandes)	Inclou bandes retributives i límits a alguns complements	Consell de Direcció per delegació del Consell de Govern	10.12.2018 (per a l'exercici 2018) 16.12.2019 (per a l'exercici 2019) 16.11.2020 (per a l'exercici 2020)	Document que s'aprova anualment per a cada exercici	X	X
Normativa interna de direccions de programa	Procediments, retribució i acords relacionats amb les direccions de programes	Consell de Direcció	El document original és del 13.4.2015 i hi ha hagut successives revisions el 2018, el 2019 i el 2020.	Des del 13.4.2015	X	
Document intern de funcionament d'encàrrecs acadèmics	Segons la FUOC és un compendi de normativa existent però s'ha detectat que hi ha alguns complements no inclosos en normatives anteriors	No consta	Segons la FUOC juntament amb l'Acord amb el Comitè d'Empresa del 28.9.2018	No disponible	X	
Política de rols i responsabilitats	Rols i responsabilitats en l'aprovació de normativa interna	Consell de Direcció	23.3.2020	Des del 23.3.2020	X	X
Reglament de funcionament de càtedres	Regulació de la creació i funcionament de les càtedres	Consell de Direcció Consell de Govern	30.3.2015 9.11.2020	Des del 30.3.2015 fins al 8.11.2020 Des del 9.11.2020	X	

Font: Elaboració pròpia.

El Conveni col·lectiu de la FUOC es va aprovar l'exercici 2012 i des de l'exercici 2013 es va anar prorrogant de forma tàcita. L'exercici 2018 es van modificar (amb efectes de l'1 de gener del 2019) alguns aspectes que feien referència a la classificació professional del personal acadèmic, als conceptes retributius comuns, als complements salarials específics del personal acadèmic, a la partida de despeses que la FUOC disposa per a promocions i a les convocatòries de places per canvi de posició del professorat.

El 21 de desembre del 2015, el Consell de Direcció va aprovar la nova Política de personal acadèmic. Aquesta política substituïa els trams de docència i de recerca establerts en el Conveni col·lectiu aprovat l'exercici 2012 per un nou sistema en què l'assignació inicial a una posició i un nivell, i també la progressió professional posterior, tenia en compte, entre d'altres, els mèrits acadèmics que aportés la persona. Aquesta assignació a una de les posicions i nivells es traduïa en l'aplicació d'un salari base anual segons la posició i el nivell i d'un import en concepte de complement.

Posteriorment, en els exercicis 2017 i 2018, el director general i el director de l'Àrea de Persones van signar acords amb el Comitè d'Empresa en què es van fixar uns compromisos per dur a terme el desplegament de la política de personal acadèmic aprovada el 2015 i per elaborar un document de polítiques pel personal de gestió en què es definís, entre d'altres aspectes, la carrera professional. Aquests acords van establir condicions retributives especials per a les persones contractades abans o després de l'1 de gener del 2017 i van posposar la substitució dels trams de docència i recerca fins a l'exercici 2017. Aquesta modificació de la política de personal acadèmic no es va incorporar al conveni col·lectiu fins al 2018. El 31 de desembre del 2020 el document de polítiques del personal de gestió no havia estat aprovat.

També existien altres normatives i acords que es van aprovar durant el període fiscalitzat i que modifiquen i concreten, entre d'altres, aspectes retributius, de vegades amb efectes retroactius. Els més rellevants són el Document anual de política i criteris per a la gestió de persones (d'ara en endavant Acord de bandes), la Normativa interna de direccions de programa i el Document intern de funcionament d'encàrrecs acadèmics. Aquestes normatives no van ser aprovades mitjançant acord entre la FUOC i els representants dels treballadors i no s'havien incorporat al conveni col·lectiu com corresponia d'acord amb la normativa i amb la jurisprudència en matèria laboral.

En l'Acord de bandes s'estableix l'import mínim i màxim de la retribució fixa dels diferents grups o rols professionals i uns llindars màxims per als complement de responsabilitat i variable per als grups de direcció o comandament (a excepció del rector i el director general) i s'autoritza el gerent a aplicar-los. Cal assenyalar que en els exercicis fiscalitzats els Acords de bandes es van aprovar en el mes de desembre (2018 i 2019) i en el mes de novembre

(2020), fet que fa qüestionable la seva utilitat com a instrument de gestió de les retribucions del personal.

Mitjançant la Normativa interna de direccions de programa es van modificar i concretar, entre d'altres, les retribucions previstes per als encàrrecs de direcció acadèmica, que s'abonen en concepte de complement de responsabilitat i/o variable.

El Document intern de funcionament d'encàrrecs acadèmics és, segons manifestacions de la FUOC, un compendi de la normativa ja existent i en vigor sobre els complements previstos per als encàrrecs de direcció acadèmica i que incorpora modificacions i concrecions dels efectes econòmics. No obstant això, alguns dels complements de responsabilitat i variables que regula, que en alguns casos tenen efecte retroactiu, no estaven inclosos en les normatives anteriors.

Nòmina

En el quadre 20 es presenta el detall de la nòmina del personal de la FUOC durant el període fiscalitzat desglossat pels conceptes i col·lectius, i que ha estat conciliat satisfactòriament amb la despesa de personal registrada en el Compte de resultats.

Quadre 20. Detall de la nòmina desglossada per conceptes. Exercicis 2018, 2019 i 2020

Concepte	2018			2019			2020		
	Docent	Gestió	Total	Docent	Gestió	Total	Docent	Gestió	Total
Salari base (a)	13.681.140	14.672.468	28.353.608	13.777.762	16.036.325	29.814.087	14.745.431	17.485.436	32.230.867
Complements	3.838.676	3.154.909	6.993.585	4.280.608	3.745.793	8.026.401	4.538.975	4.246.399	8.785.374
Ajudes (b)	114.695	192.023	306.718	127.783	190.394	318.177	87.265	173.523	260.788
Indemnitzacions	106.504	135.480	241.984	119.695	350.067	469.762	150.092	272.097	422.189
Quilometratge	8.714	16.019	24.733	10.197	17.105	27.302	3.681	6.177	9.858
Retorn paga extra 2012 i 2013	144.712	155.716	300.428	191.389	199.483	390.872	481.338	528.199	1.009.537
Prestacions per malaltia	79.937	435.501	515.438	202.506	439.861	642.367	252.312	444.616	696.928
Altres	-	-	-	625	231	856	-	-	-
Total brut	17.974.378	18.762.116	36.736.494	18.710.565	20.979.259	39.689.824	20.259.094	23.156.447	43.415.541

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) El salari base inclou el complement d'exclusivitat. En l'exercici 2018 també inclou els endarreriments pel pagament dels complements de docència i recerca i els canvis de nivell del professorat dels exercicis 2015 i 2016 (1,05 M€) i, en l'exercici 2019, els corresponents a l'exercici 2017 (88.028 €).
- (b) Dins d'ajudes, un 54,54% són ajudes per formació que corresponen a les quantitats lliurades als estudiants en pràctiques. Atès que no són personal de la FUOC no ha estat objecte de fiscalització.

Salari base

El salari base inclou la retribució del treballador fixada en funció del seu grup, posició i nivell professional en el Conveni col·lectiu, el complement d'exclusivitat i els endarreriments.

L'Acord de bandes que aprova el Consell de Direcció per a cada exercici estableix el salari aplicable per diferents rols i categories professionals a excepció del rector, del director general, del síndic de Greuges i del cap de Gabinet. Hi ha diferències entre la classificació de grups professionals de l'Acord de bandes i la del Conveni que fan que, per alguns llocs de treball, el salari establert en el Conveni sigui superior al de l'Acord de bandes. En aquests casos preval l'establert en el Conveni.

Els endarreriments corresponen principalment a canvis de categoria durant l'exercici i a les revisions salarials que s'han produït en el professorat amb efectes retroactius.

Complements

El concepte Complements representa un 19,21%, un 20,44% i un 20,72% de la retribució dels exercicis 2018, 2019 i 2020, respectivament (sense tenir en compte la devolució de paga extra 2012 i 2013 i el quilometratge). Inclou complements fixos i variables, alguns dels quals estan definits en el Conveni col·lectiu i altres deriven d'acords i normatives anteriors i posteriors.

En el quadre 21 es presenta el detall de la nòmina del 2020 del personal docent i de gestió desglossada per categories i conceptes.

Quadre 21. Detall de la nòmina desglossada per conceptes i categories. Exercici 2020

Categoria	Salari base	Complements	Ajudes	Indemnitzacions	Quilometratge	Prestacions per malaltia	Total (a)
Personal docent							
Personal directiu docent (b)	449.167	360.286	0	0	69	637	810.159
Professorat propi (c)	11.090.396	3.420.146	21.671	95.510	2.753	242.933	14.873.409
Professorat associat	427.288	161.880	239	3.061	7	-	592.475
Personal de recerca (d)	2.778.580	596.663	65.355	51.521	852	8.742	3.501.713
Subtotal personal docent	14.745.431	4.538.975	87.265	150.092	3.681	252.312	19.777.756
Personal de gestió							
Personal directiu de gestió (e)	46.657	113.297	-	-	-	-	159.954
Tècnics	16.822.864	3.834.796	54.921	260.920	6.122	443.666	21.423.289
Administratius	247.640	26.591	600	2.125	-	950	277.906
Gestió de projectes (tècnics i administratius)	133.246	21.664	3.204	9.052	-	-	167.166
Becaris	412	-	114.798	-	-	-	115.210
Subtotal personal de gestió	17.485.436	4.246.399	173.523	272.097	6.177	444.616	22.628.248
Total	32.230.867	8.785.374	260.788	422.189	9.858	696.928	42.406.004
Percentatge sobre el total	76,01%	20,72%	0,61%	1,00%	0,02%	1,64%	100,00%

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) No inclou el retorn de les pagues extres dels exercicis 2012 i 2013.
- (b) El personal directiu docent inclou el rector, vicerectors, secretari general i síndic de greuges.
- (c) El professorat propi inclou catedràtics, agregats, lectors i ajudants.
- (d) El personal de recerca inclou investigadors, ajudants de recerca i investigadors en formació.
- (e) El personal directiu de gestió inclou el director general i els vicegerents.

2.2.1.1. Resultats de la fiscalització

En aquest apartat es presenten els resultats del treball realitzat en l'àrea de despeses de personal.

Planificació dels recursos humans

- 1) En els exercicis fiscalitzats la FUOC tenia un document anomenat Relació de llocs de treball (RLT) que recollia la distribució del personal per categories, però no tenia una RLT pròpiament dita o un instrument equivalent d'organització i planificació dels recursos humans que inclogués la denominació dels llocs de treball, els grups de classificació professional, els sistemes de provisió i les retribucions, formalment aprovat pel Patronat, ni per al personal docent ni per al de gestió.

Complements salarials

- 2) El complement d'exclusivitat inclòs en el salari base establert en el Conveni col·lectiu en realitat no retribueix l'exclusivitat dels treballadors en jornada completa.

La disposició addicional setena del Conveni col·lectiu estableix que, en els casos de contractes a jornada completa, el 7% de la retribució fixada s'entén establert en concepte de complement d'exclusivitat, d'acord amb el que disposa l'article 21.1 de la Llei de l'Estatut dels treballadors. Aquest article estableix que no es pot fer la prestació laboral d'un treballador per a diversos empresaris si es pacta la plena dedicació mitjançant una compensació econòmica expressa.

La FUOC separa el salari base dels treballadors en jornada completa en 2 components: salari base i complement d'exclusivitat. Quan el contracte és a temps parcial el treballador percep la part proporcional del salari base incloent-hi la part d'exclusivitat.⁹ Per tant, la Sindicatura considera que quan els treballadors estan en jornada completa la FUOC no els retribueix l'exclusivitat.

- 3) Hi havia complements retributius regulats en diverses normatives i acords. En alguns casos aquest solapament de regulacions implicava que es regulessin aspectes retributius de manera contradictòria.

La tipologia dels complements retributius és la següent:

- Complements fixos
- Complements que remuneren tasques d'especial responsabilitat

9. Un treballador amb salari base de 100 a jornada completa percebria 93 de salari base i 7 de complement d'exclusivitat. Un treballador amb el mateix salari però amb dedicació del 50% percebria un salari base de 50 i no de 43,5 com correspondria.

- Complements docents i de recerca
- Complement variable per objectius
- Altres complements

En el quadre següent hi ha la descripció abreujada dels principals complements i els documents on estan regulats cadascun d'ells:

Quadre 22. Principals complements. Descripció i regulació

Tipologia	Descripció	Regulació	Característica
Complements fixos			
Complement de millora	Excés del salari base. Absorbible amb els increments de sou	Conveni col·lectiu	Consolidable
Complement <i>ad personam</i>	Excés del salari base per a persones contractades abans de l'entrada en vigor del Conveni col·lectiu. Absorbible només amb els canvis de nivell	Conveni col·lectiu	Consolidable
Complement de canvi de posició/nivell	Excés sobre el salari base quan hi ha una nova posició o nivell	Conveni col·lectiu	Consolidable
Complements que remuneren tasques d'especial responsabilitat			
Complement de responsabilitat	Remunera la realització de tasques d'especial responsabilitat	Conveni col·lectiu Acord de bandes en regula un màxim Normativa interna de direccions de programa Document intern de funcionament d'encàrrecs acadèmics	No consolidable
Complement de gestió	Consolidació per càrrecs anteriors de direcció acadèmica*	Política de professorat de l'exercici 2007	Consolidable. Es deixa de meritar l'1 de gener del 2012
Complements docents i de recerca	Retribueixen l'activitat docent i la de recerca	Es deixen de meritar a partir de l'1 de gener del 2017 segons acords amb el Comitè d'Empresa i se substitueixen per la nova política de personal acadèmic aprovada el 2015 que introdueix el Complement per canvi de posició/nivell	Consolidable
Complement variable per objectius	Retribució vinculada a l'assoliment d'objectius	Conveni col·lectiu Acord de bandes en regula un màxim Normativa interna de direccions de programa Document intern de funcionament d'encàrrecs acadèmics	No consolidable
Altres complements			
Complement específic per projecte Complement d'autoria Complement de tesi Complement per l'article 20.3 del Conveni col·lectiu		Conveni col·lectiu (menys el Complement d'autoria, que no està regulat) Normativa sobre R+D+I	No consolidable No consolidable Consolidable No consolidable

Font: Elaboració pròpia.

* Correspon un complement per a cada càrrec ocupat.

Els complements fixos inclouen els complements de millora i el complement *ad personam*, que recullen l'import per sobre del salari base establert en el Conveni col·lectiu, i el complement de canvi de posició o nivell específic del personal acadèmic (excés sobre el salari base quan hi ha un canvi de posició o nivell). Durant l'exercici 2020, 347 docents (62,41% de total) i 720 treballadors de gestió (85,71% del total) van percebre un d'aquests complement o més.

L'import del complement de responsabilitat està regulat en el Conveni col·lectiu, i en l'Acord de bandes se n'estableixen els imports màxims. A més, la Normativa interna de direccions de programa i/o el Document intern de funcionament d'encàrrecs acadèmics estableixen per alguns rols imports per aquests complements que després no s'han inclòs en la modificació del Conveni col·lectiu. S'ha observat que l'import màxim del complement dels directors d'àrea i assimilats i dels coordinadors acadèmics establert en l'Acord de bandes era superior a l'establert en el Conveni col·lectiu.

Els complements docents i de recerca retribueixen l'activitat del col·lectiu docent d'acord amb els sistemes d'avaluació establerts. Aquests complements es van deixar de percebre a partir de l'exercici 2017, en què van ser substituïts per la nova política acadèmica del personal docent.

La FUOC abonava un complement variable vinculat a l'assoliment d'objectius als treballadors que ocupaven càrrecs o realitzaven tasques d'especial interès estratègic, organitzatiu o específic i també als treballadors que ocupaven llocs de treball que la FUOC considerava que li aportaven un retorn econòmic. Durant l'exercici 2020, 361 treballadors (142 docents –25,54% del total– i 219 treballadors de gestió –26,07% del total–) van percebre aquest complement amb un total d'1,36 M€. L'import del complement variable per objectius està regulat en el Conveni col·lectiu; els acords de bandes aprovats per a cada exercici n'establien l'import màxim. A més, la Normativa interna de direccions de programa i el Document intern de funcionament d'encàrrecs acadèmics estableixen per a alguns casos els imports d'aquests complements per al personal acadèmic. S'ha observat que l'import màxim del complement dels coordinadors acadèmics i dels sots-directors de recerca i docència establert en l'Acord de bandes eren superiors a l'establert en el Conveni col·lectiu.

Altres complements inclou, entre d'altres, el complement específic per projecte, el complement d'autoria, el complement de tesis i el complement previst en l'article 20.3 del Conveni col·lectiu. El complement d'autoria, que retribueix la generació de continguts que conformen els recursos d'aprenentatge de les assignatures i la cessió de drets d'explotació, no estava regulat enlloc. El complement previst en l'article 20.3 del Conveni col·lectiu estableix la possibilitat de sol·licitar una reducció de fins al 10% o del 20% de la jornada per cura d'un fill menor de 8 anys o d'una persona amb discapacitat, amb la percepció del 100% o del 90% de la retribució, respectivament, durant els 3 primers anys. En l'exercici 2020, 6 docents i 86 treballadors de gestió van cobrar aquest complement. Per la seva condició de fundació del sector públic de la Generalitat, en els

exercicis fiscalitzats la FUOC no podia aplicar aquestes reduccions de jornada sense una reducció proporcional de les retribucions.

- 4) L'Acord de bandes estableix un salari fix i un màxim de complements consolidables per als diferents grups o rols professionals (a excepció del rector i el director general). Dins d'aquests complements consolidables hi ha el complement de millora, que està previst al Conveni i l'import del qual el determina el director general o el director de l'Àrea de Persones. El fet que no hi hagués criteris aprovats per a l'assignació d'aquest complement personal i l'ampli marge entre la retribució mínima i màxima permesa en l'Acord de bandes feia que existís un alt grau de discrecionalitat en la seva determinació.

A continuació es presenta un quadre on es mostra el salari mínim i el salari màxim (només tenint en compte els complements consolidables) per rols en l'exercici 2020.

Quadre 23. Retribució fixa establerta en l'Acord de bandes per a l'exercici 2020

Rol professional	Salari fix	Màxim complements consolidables	Salari total		Diferència entre màxim i mínim (%)
			Mínim	Màxim amb complements	
Personal docent					
Vicerectorat/secretari general	45.000,00	58.000,00	45.000,00	103.000,00	128,89
Direcció d'estudis	35.000,00	50.000,00	35.000,00	85.000,00	142,86
Sotsdirecció	32.000,00	50.000,00	32.000,00	82.000,00	156,25
Direcció de programa	26.000,00	61.000,00	26.000,00	87.000,00	234,62
Catedràtic	48.000,00	65.700,00	48.000,00	113.700,00	136,88
Professor agregat	36.000,00	50.000,00	36.000,00	86.000,00	138,89
Professor lector	28.000,00	38.000,00	28.000,00	66.000,00	135,71
Professor ajudant	23.000,00	12.000,00	23.000,00	35.000,00	52,17
Professor associat	26.000,00	32.000,00	26.000,00	58.000,00	123,08
Investigador	23.000,00	61.000,00	23.000,00	84.000,00	265,22
Ajudant de recerca	18.000,00	30.000,00	18.000,00	48.000,00	166,67
Personal de gestió					
Vicegerència	45.000,00	55.000,00	45.000,00	100.000,00	122,22
Direcció d'àrea	38.000,00	40.000,00	38.000,00	78.000,00	105,26
Cap de grup operatiu	30.000,00	45.000,00	30.000,00	75.000,00	150,00
Tècnic nivell 1	33.000,00	26.000,00	33.000,00	59.000,00	78,79
Tècnic nivell 2	26.700,00	16.400,00	26.700,00	43.100,00	61,42
Tècnic nivell 3	22.500,00	5.900,00	22.500,00	28.400,00	26,22
Tècnic nivell 4	18.500,00	6.500,00	18.500,00	25.000,00	35,14
Administratiu	18.000,00	5.000,00	18.000,00	23.000,00	27,78

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de l'Acord de bandes per a l'exercici 2020.

L'Acord de bandes també estableix uns imports màxims per cada rol pels complements no consolidables com el complement de responsabilitat i el complement variable per objectius.

En el quadre següent es mostra la retribució bruta mínima, màxima i mitjana per a les principals categories durant l'exercici 2020 tenint en compte tots els complements (consolidables i no consolidables).¹⁰

Quadre 24. Retribució mínima, màxima i mitjana per categories. Exercici 2020

Categoria	Mínim	Màxim	Mitjana
Personal docent			
Rector	155.834	155.834	155.834
Vicerector	108.390	124.233	113.030
Secretari general	105.428	105.428	105.428
Síndic de greuges	96.708	96.708	96.708
Professorat propi:			
Catedràtic nivell 2	63.000	92.049	81.171
Catedràtic nivell 1	58.500	84.604	69.931
Agregat nivell 3	45.000	98.797	62.252
Agregat nivell 2	41.000	65.579	51.339
Agregat nivell 1	36.000	61.045	45.834
Lector nivell 3	35.000	56.064	42.084
Lector nivell 2	32.000	53.442	38.092
Lector nivell 1	28.000	52.627	34.202
Professor ajudant (a)	27.250	30.000	28.625
Professorat associat (b)	26.000	74.000	40.878
Personal de recerca:			
Investigador sènior	30.000	85.860	39.799
Investigador junior	26.000	36.642	30.511
Personal de gestió			
Director general	159.954	159.954	159.954
Vicegerent	85.412	116.007	100.450
Tècnic expert	64.175	104.137	81.580
Tècnic nivell 1	33.000	80.323	44.577
Tècnic nivell 2	26.700	43.017	29.692
Tècnic nivell 3	22.500	29.218	24.668
Tècnic nivell 4	18.500	23.147	20.369
Administratiu	18.000	22.616	20.879

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) El 28 de setembre del 2018 la FUOC va signar un pacte transitori fins que es modifiqués el Conveni en el qual s'establia que la figura del professor ajudant passava a ser una figura en extinció i que els treballadors que tinguessin assignada aquesta posició la mantindrien fins que obtinguessin els corresponents mèrits per accedir a la posició de professor lector.
- (b) La categoria de professor associat la regula el Conveni col·lectiu de la FUOC i no és assimilable totalment a la figura de professor associat de les universitats públiques.

10. Aquestes categories són les que figuren en la nòmina i que no coincideixen exactament amb les de l'Acord de bandes, que figuren en el quadre 23.

Retribució flexible

- 5) No hi havia un document únic aprovat pel Patronat on s'establissin tots els productes i serveis que s'oferien dins del Pla de retribució flexible incloent-hi totes les especificitats i limitacions aplicables per a cadascun d'ells.

El Conveni col·lectiu estableix que cada treballador pot destinar lliurement part de la seva retribució bruta anual dinerària a l'obtenció de tot de productes, serveis i altres beneficis en espècie, com ara assegurances, targeta restaurant, targeta transport, xec escola bressol, formació o rënting de vehicles amb el límit del 30% del seu salari total. Els acords de bandes aprovats per a cada exercici pel Consell de Direcció autoritzen el director general, dins del que permetessin les lleis, a aplicar un sistema de retribució flexible. En els exercicis 2018, 2019 i 2020, 319, 347 i 369 persones, respectivament, es van acollir a aquest benefici social amb un total de 467.081 €, 529.607 € i 431.857 €, respectivament.

El Patronat no havia aprovat cap política de retribució flexible que inclogués per exemple els productes i imports màxims per producte, sinó que l'Àrea de Persones, tenint en compte la normativa fiscal i els beneficis oferts històricament, oferia els productes i serveis que s'inclouen dins del pla de retribució flexible perquè els treballadors fessin les seves sol·licituds.

Retorn de paga extra

- 6) La FUOC va retornar als seus treballadors el 100% de la paga extra de l'exercici 2013 pendent de retorn, el que va suposar una despesa en comptabilitat de 592.055 € l'exercici 2020 per a la qual no havia fet cap provisió.

L'exercici 2019 la FUOC va retornar als seus treballadors un 28% del total de la paga extra de l'exercici 2013 i l'exercici 2020 la resta fins al 100%. L'any 2018, la FUOC havia registrat una provisió d'1.046.964 € corresponent al 70% de l'import total de la paga extraordinària a retornar. La FUOC esperava que la Generalitat assumís el pagament del 30% restant. El director general va informar el Consell de Govern del 2 de desembre del 2019 que la Generalitat no traspassaria aquest 30%. La diferència entre l'import de la provisió del 2018 (el 70%) i l'import efectivament retornat (el 100%), d'aproximadament 592.055 €, es va registrar com a despesa l'exercici 2020.

Nòmina

- 7) Observacions sobre la fiscalització de la nòmina del 2020
- Un treballador va percebre un complement de responsabilitat superior en 1.000 € al que tenia aprovat.

- La FUOC no ha facilitat el document suport del complement per trams de docència i de recerca d'un treballador per un total de 9.000 €.
- La Sindicatura ha demanat el suport del complement variable d'una mostra de 19 treballadors durant l'exercici 2020. En 10 d'ells no hi ha constància de manera expressa de l'acceptació prèvia de l'establiment dels objectius per part dels treballadors. En 7 d'aquests casos tampoc no queda constància de l'acceptació per part del treballador de la valoració posterior. En 1 cas d'aquests 7 no està suficientment suportada l'avaluació d'aquests objectius. En 1 cas dels analitzats no consta l'aprovació de l'import màxim de retribució variable abonada de 6.514,90 €.
- Des del 2014, 1 treballador percebia un complement específic de 14.400 € que no ha quedat acreditat documentalment.
- Per la participació en un projecte, 1 investigador va percebre un complement específic de 6.818 €. El document d'autorització establí que l'aportació es faria efectiva un cop el projecte estigués tancat i la FUOC l'hagués cobrat totalment, però es va pagar abans de la finalització del projecte.
- La FUOC va pagar a 2 treballadors una ajuda familiar, a 3 una ajuda per estància i a 6 una ajuda per mobilitat, ajudes que no estaven previstes en la normativa en matèria de personal.

Retribucions del personal directiu

- 8) Les revisions salarials del rector i del director general van ser aprovades per la Comissió Permanent del Patronat¹¹. En el cas del rector, a més, era necessària la ratificació del Govern de la Generalitat. Els increments salarials aprovats van estar per sobre de les limitacions establertes en les lleis de pressupostos que la FUOC hauria d'haver aplicat si hagués estat considerada una fundació del sector públic de la Generalitat.

La Comissió Permanent¹² del Patronat del 10 de juliol del 2020 va aprovar per majoria un augment d'un 4,8% (IPC dels 7 anys anteriors) de la retribució del rector aprovada per Acord de Govern el 8 d'octubre del 2013 i la incorporació d'un complement variable en funció d'objectius, que representava un 16,83% de la seva retribució fixa. En cas d'acompliment del 100% dels objectius fixats, la incorporació d'aquest complement variable, representa un increment del 21,56% de la seva retribució. Amb posterioritat als exercicis fiscalitzats, el 26 de maig del 2021, la Comissió Permanent del Patronat del 17

11. Text modificat per l'al·legació 2.5.

12. La Comissió Permanent del 10 de juliol del 2020, dins del punt "Assumptes sobrevinguts", va aprovar l'augment de la retribució del rector amb el vot en contra de la patrona designada per la Generalitat de Catalunya i el vot a favor dels 2 patrons independents.

de març del 2021 va aprovar^{13 14} per a l'exercici 2021 un increment respecte a l'exercici 2020 d'un 8,41% de la retribució fixa del rector i d'un 65,00% de la retribució variable, el que va representar un increment global de la retribució respecte a l'exercici 2020 d'un 16,56% i d'un 41,69% respecte a l'aprovada per l'Acord de Govern l'exercici 2013.

L'article 16 de les NOF estableix que el nomenament i el relleu del rector correspon al Patronat i ha de ser ratificat pel Govern de la Generalitat a instàncies del Patronat segons el procediment establert en els Estatuts. En el mateix sentit, els Estatuts de la FUOC estableixen que el nomenament, cessament i renovació del rector han de ser ratificats pel Govern de la Generalitat. La Sindicatura considera que tenint en compte el que s'ha esmentat, els augments en la retribució del rector haurien d'haver comptat amb la ratificació del Govern de la Generalitat.

La Comissió Permanent del Patronat del 12 de novembre del 2014 va nomenar el director general de la FUOC i gerent de la UOC. La seva retribució ha estat objecte de successives revisions salarials des del seu nomenament, aprovades pel rector, que el 31 de desembre del 2020 havien significat un augment respecte a l'exercici 2018 de la retribució fixa d'un 6,06% i d'un 36,47% de la seva retribució variable màxima, el que ha representat un increment global de la seva retribució d'un 9,53%. Amb posterioritat al període fiscalitzat, la Comissió Permanent del Patronat del 17 de març del 2021 va aprovar^{15 16} per a l'exercici 2021 un nou augment de la retribució fixa (un 8,57%) i de la variable (un 70,69%) el que va significar un increment total de la retribució respecte a l'aprovada el 2020 d'un 17,03%.

L'article 19 de les NOF estableix que el nomenament i la destitució del gerent (que ahora és director general de la FUOC) correspon al Patronat a proposta del rector o rectora. En el mateix sentit, els Estatuts de la FUOC estableixen que són funcions del Patronat nomenar o revocar el gerent o gerenta a proposta del rector o rectora. La Sindicatura considera que tenint en compte el que s'ha esmentat, els augments en la retribució del gerent haurien d'haver comptat amb la l'aprovació del Patronat.

La disposició addicional 21a de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que hauria estat aplicable a la FUOC en els exercicis fiscalitzats per la seva condició de fundació del sector públic, estableix el règim retributiu del personal directiu del sector públic en l'àmbit de la Generalitat. Així, determina que les retribucions íntegres anuals globals del personal directiu, inclosos tots els conceptes, llevat, si escau, de les retribucions variables, no poden ser en cap cas

13. Amb el vot en contra de la patrona designada per la Generalitat de Catalunya i el vot a favor dels 2 patrons independents.

14. Text modificat per l'al·legació 2.5.

15. Amb el vot en contra de la patrona designada per la Generalitat de Catalunya i el vot a favor dels 2 patrons independents.

16. Text modificat per l'al·legació 2.5.

superiors a les fixades per al càrrec de conseller del Govern de la Generalitat o les que es determinin anualment en les lleis de pressupostos, i s'han d'assimilar, amb caràcter general, a les retribucions fixades per als alts càrrecs o càrrecs de comandament al servei de la Generalitat. Les lleis de pressupostos vigents en el període fiscalitzat, que haurien d'haver estat d'aplicació a la FUOC per la seva condició de fundació del sector públic, estableixen els increments màxims aplicables a les retribucions fixes, els percentatges màxims d'increment de la retribució variable i la limitació de l'abonament d'aquestes retribucions variables de fins a un màxim del 25%. La FUOC no va aplicar les limitacions assenyalades.

- 9) El director o directora general hauria de tenir un contracte d'alta direcció

Tenint en compte els poders exercits pel director o directora general i la seva posició en l'organigrama de la FUOC, la seva vinculació jurídica hauria de ser a través d'un contracte d'alta direcció, regulat pel Reial decret 1382/1985, de l'1 d'agost, pel qual es regula la relació laboral de caràcter especial del personal d'alta direcció. Aquesta mateixa conclusió es deriva de la disposició addicional 21a de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, aplicable a la FUOC en els exercicis fiscalitzats per la seva condició de fundació del sector públic.

- 10) La retribució del síndic de Greuges havia estat aprovada pel director general

L'article 24 de les NOF estableix que el Patronat, a proposta del rector o rectora, nomena un síndic o síndica de greuges de la Universitat, el qual té la funció de vetllar pels drets i deures de tots els membres de la Universitat. La retribució d'aquest càrrec va ser aprovada pel director general en lloc de pel Patronat, com hauria correspost a parer de la Sindicatura.

- 11) El director general va assimilar la retribució del rol de cap de Gabinet a la dels vicegerents, si bé ni el Conveni col·lectiu, ni l'Acord de bandes, ni altres documents preveien aquest rol.

Selecció i promoció del personal

- 12) La FUOC no va aprovar en el seu pressupost un desglossament de les places pressupostades amb la distinció entre les que són fixes i temporals i la part que es disposa per imprevistos i substitucions, sinó que el que va aprovar era una partida global dins del pressupost sense indicar aquest desglossament. Abans d'elaborar el pressupost, el director o directora general recull les necessitats de noves incorporacions de totes les àrees de gestió i acadèmiques i decideix la partida global a incorporar al pressupost.

L'article 7 del Conveni col·lectiu estableix que per afavorir que les vacants i els llocs de treball de nova creació siguin ocupats preferentment per treballadors de la institució

es tenen en compte, entre d'altres, les valoracions existents en la gestió de la contribució.¹⁷ La selecció la fa de forma directa l'Àrea de Persones entre treballadors o ex-treballadors de la FUOC.

En la revisió de les altes de l'exercici 2020 s'ha observat que la FUOC va subscriure 36 contractes temporals (28 de treballadors de gestió i 8 de treballadors docents) i 3 contractes indefinits de treballadors de gestió sense que es fes un procés de selecció.

- 13) El Conveni col·lectiu no preveu una revisió salarial global per a tot el personal sinó que la disposició addicional 8a del Conveni col·lectiu estableix que la FUOC disposa d'una quantitat destinada a promocions equivalent a un 1,5% de la massa salarial (726.984 € l'exercici 2020). La política de personal acadèmic estableix el sistema de promoció del professorat propi de la UOC. Per al personal de gestió no existeix una política escrita de promocions.

En el cas del personal docent, la quantitat destinada a promocions inclou tant els increments per les avaluacions anuals de la Comissió de Desenvolupament professional del professorat pels mèrits i pel rendiment d'aquest personal, com els derivats de les convocatòries de noves promocions. Durant l'exercici 2020, 43 docents van incrementar el nivell o la categoria total amb un cost total per al 2020 de 224.895 €.

En el cas del personal de gestió, els directors de cada àrea avaluen anualment de manera individual a cada treballador o treballadora i decideixen en funció dels mèrits, rendiment, equitat interna de l'equip i les prioritats estratègiques, quines persones, per quin import i en quin concepte han d'incrementar la seva retribució fixa i/o variable. Posteriorment el director o directora general hi dona el vistiplau. Aquest procediment per a la promoció del personal de gestió es va aplicar durant tot el període fiscalitzat però no va ser fins a la Comissió Permanent del 17 de març del 2021, quan es va presentar l'aprovació de la proposta d'increment salarial per a l'exercici 2021, que el director general de la FUOC va informar del procediment seguit. A 247 treballadors de gestió se'ls va revisar el salari en l'exercici 2020 amb un cost total de 440.235 €. D'aquests, a 57 ja se'ls havia revisat el salari els 2 anys anteriors, a 47 l'exercici anterior i a 33 se'ls hi havia revisat l'exercici 2018. Els increments de la retribució total en el període fiscalitzat oscil·laven entre un 0,95% i un 26,67%.

Dins de la quantitat destinada a promocions s'inclouen les revisions salarials al personal directiu de la FUOC (a excepció del rector o rectora i del director o directora general) i al secretari general. Aquestes revisions les aprova el director o directora general o el director o directora de l'Àrea de Persones i es produeixen sobre la retribució fixa i/o sobre la variable. La retribució total de 3 vicerectors i del secretari o secretària general

17. Aquestes "valoracions en la gestió a la contribució" no es defineixen en el Conveni col·lectiu i no consten en la documentació lliurada.

van ser objecte de revisió anual en els exercicis 2018, 2019 i 2020 amb increments entre el 2018 i el 2020 d'un 7,97% a un 17,27%.

- 14) A banda del que s'ha esmentat, la FUOC va utilitzar altres vies de promocionar i/o incrementar la retribució al seu personal fora de l'1,5% de la massa salarial, mitjançant revisions salarials futures pactades en el moment de la incorporació del treballador.

En algunes ocasions hi va haver revisions salarials que es van pactar en el moment de la incorporació que tenien efectes en anys posteriors a la incorporació. En aquests casos aquestes revisions van ser fora de l'1,5% de la massa salarial destinat a promocions.

- 15) A l'empara de l'article 26 del Conveni col·lectiu es van fer encàrrecs per canvis organitzatius o per noves necessitats que en el fons representaven la creació de nous llocs de treball estructurals i que haurien d'haver estat objecte d'un procés de selecció.

L'article 26 del Conveni col·lectiu estableix que la FUOC pot encarregar la realització de tasques, de caràcter no consolidable i per temps determinat, anomenades de confiança, que comportin la realització de tasques d'especial interès estratègic, organitzatiu o específic per a la institució. Així mateix pot assignar rols professionals, de caràcter no consolidable i per temps determinat, que impliquin la realització de tasques de responsabilitat, comandament, supervisió o responsabilitat tècnica sobre processos o persones. Aquestes situacions poden incrementar el salari del treballador (en els casos en què no hi hagi complement *ad personam* o complement de millora a consolidar o que aquests no siguin suficients). En aquests casos el director o directora de l'Àrea de Persones estableix complements de millora, de responsabilitat o variables en funció de la tasca encomanada o del rol assignat. Els treballadors deixen de percebre el complement de responsabilitat i el complement variable quan deixen de realitzar les funcions encomanades; en els casos en què s'estableix un complement de millora aquest es manté en la retribució dels treballadors. La Sindicatura ha observat que a l'empara d'aquest article, la FUOC, en alguns casos, va assignar rols, com per exemple el director de l'IN3 o el director de l'Escola de Doctorat o va encarregar tasques que s'allargaven en el temps i que en realitat corresponien a nous llocs de treball que haurien de formar part de l'estructura permanent de la FUOC i haver estat objecte d'un procés de selecció.

- 16) La FUOC no disposava d'informació de quins treballadors havien estat objecte de promoció quan l'increment de sou associat s'absorbia amb altres complements salarials que ja tenia el treballador i no representava un cost econòmic per la FUOC.

Control horari

- 17) Durant el període fiscalitzat no s'havia implementat cap sistema de control horari.

L'article 18 del Conveni col·lectiu estableix que el calendari laboral és negociat anualment amb els representants legals dels treballadors. El calendari dels exercicis 2018,

2019 i 2020 estableix una jornada de 1.694, 1.693 i 1.709,50 hores anuals, respectivament.

L'article 10 del Reial decret llei 8/2019, del 8 de març, de mesures urgents de protecció social i de lluita contra la precarietat laboral a la jornada de treball, modifica l'article 34 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors afegint un nou apartat en què s'estableix que l'empresa ha de garantir el registre diari de la jornada, que ha d'incloure l'horari concret d'inici i finalització de la jornada de treball de cada treballador. Durant el període fiscalitzat no s'havia implementat cap sistema de control horari. La FUOC va manifestar que, a nivell tecnològic, ja tenia desenvolupat el programari per al registre i que s'estava negociant amb el Comitè d'empresa per definir els detalls concrets de la implementació.

Transparència

18) Els articles 8, 9 i 11 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableixen que les fundacions del sector públic han de fer pública determinada informació relativa a la plantilla, l'RLT i el règim retributiu, els convenis, acords i pactes de naturalesa laboral, el detall de contractes temporals i d'interinatges no vinculats a cap lloc de treball de l'RLT i les retribucions, dietes i activitats del personal directiu. El setembre del 2023 la FUOC no havia inclòs aquesta informació en el seu portal de la transparència.

En el portal de la transparència de la FUOC únicament hi havia els convenis col·lectius i les taules retributives del Conveni del 2012, que no eren les vigents i que només recollien una part de les retribucions del personal.

2.2.2. Despesa en consultoria i tutoria

La despesa més important dins de l'epígraf Serveis professionals independents del compte de resultats correspon als professors col·laboradors (26,98 M€ el 2018, 29,65 M€ el 2019 i 34,93 M€ el 2020).

La Llei 3/1995 preveu que la UOC compti amb personal docent col·laborador. La disposició addicional 6a de la Llei 1/2003, del 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, estableix que les NOF de la UOC han de regular el règim específic del personal docent col·laborador. L'article 32 de les NOF estableix que correspon als docents col·laboradors el paper d'orientar i acompanyar en l'aprenentatge el col·lectiu d'estudiants que presten serveis externs mitjançant els contractes que subscriuen amb la UOC. La selecció s'ha de fer mitjançant un procés públic. La política de personal acadèmic inclou la figura del personal docent col·laborador i preveu que hi hagi 2 processos anuals de selecció.

El personal docent col·laborador està integrat per experts que, sota la coordinació del professorat propi, tenen el paper d'orientar i acompanyar els estudiants en l'aprenentatge.

El personal docent col·laborador pot ser de 2 tipus: professors tutors i professors consultors. Els tutors són els encarregats d'orientar pedagògicament els nous estudiants i d'assessorar-los sobre els diferents plans d'estudis per a la matriculació, de resoldre dubtes als estudiants en el transcurs de la seva vida acadèmica i d'elaborar un informe final de valoració a la finalització dels seus estudis. Els consultors fan tasques d'atenció docent de les assignatures.

El director general de la FUOC aprova els honoraris del personal docent col·laborador, de conformitat amb les funcions i competències que té atribuïdes per la Comissió Permanent del Patronat.

La contractació i forma de pagament a aquests professionals és diferent si són professors d'altres universitats públiques amb conveni signat amb la FUOC¹⁸ o si són altres professionals que actuen en nom propi. La FUOC té convenis de col·laboració en els àmbits de la docència i la recerca signats amb altres universitats que permeten, mitjançant la formalització d'addendes al conveni, l'assignació temporal de professorat a la UOC per realitzar tasques d'atenció docent. La FUOC abona a les universitats els honoraris de col·laboració i aquestes els abonen als seus professors. Els professionals que actuen en nom propi formalitzen contractes mercantils de col·laboració amb la FUOC. En l'exercici 2020 els pagaments a aquests professionals van representar un 78,67% dels pagaments realitzats i els pagaments a professors d'altres universitats amb conveni el 21,33% restant.

L'any 2020 la FUOC va tenir 6.043 professors col·laboradors (5.147 consultors, 674 tutors i 222 consultors-tutors), dels quals 919 provenien de les universitats. Hi va haver 48 col·laboradors que van actuar en nom propi una part de l'exercici i com a professors d'altres universitats la resta de l'any.

El càlcul de les retribucions dels professors col·laboradors s'efectua amb l'aplicació de fórmules segons el tipus d'encàrrec; els conceptes més significatius inclouen una part fixa i una part variable en funció, entre altres, dels estudiants, estudiants de primera, segona o tercera matrícula o superior, estudiants rematriculats (de primera, segona, tercera matrícula o superior), crèdits i estudiants que segueixen atenció continuada.

En el quadre 25 es presenta el detall dels pagaments al personal docent col·laborador en l'exercici 2020 i el nombre de perceptors per conceptes retributius, que han estat conciliats

18. La disposició addicional 29a de la LOU, en la redacció vigent en els exercicis fiscalitzats establia que els professors d'universitats públiques podien realitzar funcions de tutoria en universitats no presencials públiques o finançades majoritàriament per administracions públiques, en la forma que es determinés reglamentàriament. L'article 4 de la Llei 3/1995 estableix que s'han d'establir els convenis corresponents i els acords específics de col·laboració per a la contractació del personal docent col·laborador.

amb la despesa de consultoria i tutoria registrada en el Compte de resultats. En el gràfic 5 es presenta l'estratificació per nombre de perceptors i import percebut i en el quadre 26 es presenta el detall dels pagaments al personal docent col·laborador procedent de les universitats de l'exercici 2020 i el nombre de perceptors per universitat de procedència.¹⁹

Quadre 25. Pagaments al personal docent col·laborador per concepte

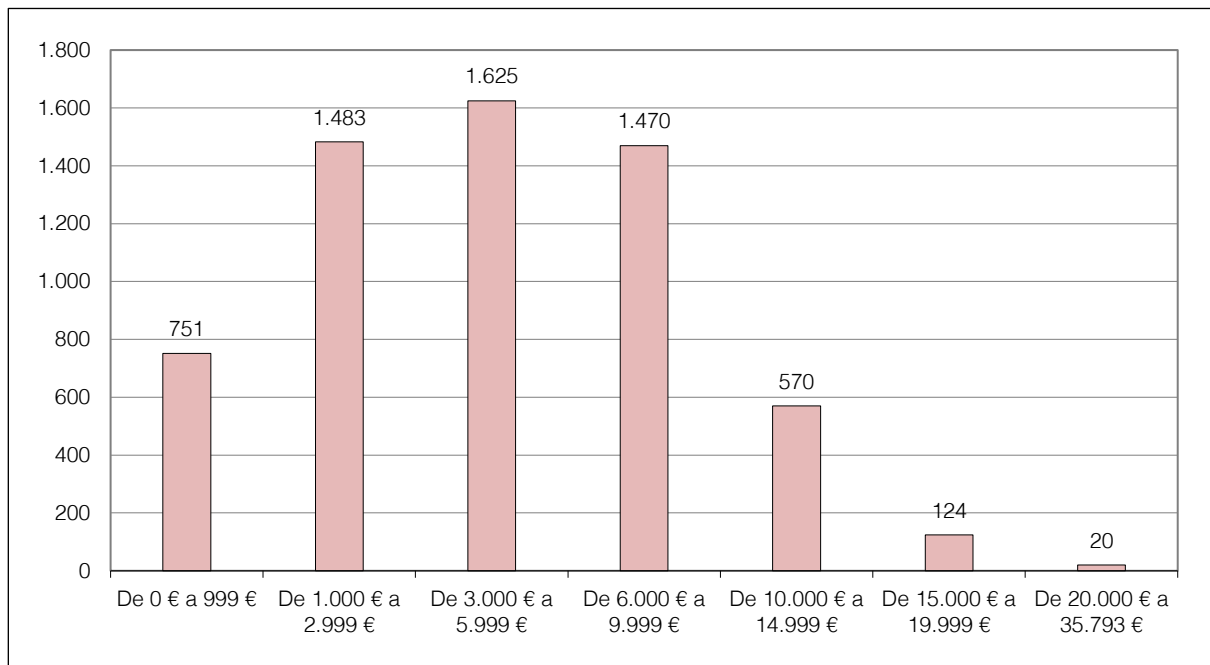
Concepte	Import	Nombre de perceptors	Import mitjà
Estàndards – Atenció docent assignatura	18.940.317	4.301	4.404
Encàrrec bàsic de tutoria	3.909.515	732	5.341
Treballs finals de grau, màster i postgrau	2.910.709	1.524	1.910
Recursos d'aprenentatge	1.886.450	3.805	496
Estàndards – Atenció docent assignatura amb pràctiques i laboratori	1.557.269	496	3.140
Pràcticums i pràctiques externes	979.612	373	2.626
Tutories diverses	856.037	1.194	717
Avaluacions	397.569	1.191	334
Altres	136.785	550	249
Total	31.574.263	6.043*	5.225

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* No es correspon amb la suma de la columna perquè hi ha perceptors que cobren per més d'un concepte.

Gràfic 5. Nombre de perceptors per trams d'import anual. Exercici 2020



Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

19. Els pagaments han estat conciliats amb la despesa que apareix en el quadre 15.

Quadre 26. Pagaments al personal docent col·laborador procedent de les universitats

Universitat	Pagaments		Perceptors	
	Import	Percentatge	Nombre	Percentatge
Fundació Bosch i Gimpera	1.691.208	25,11	261	26,88
Fundació Universitat Rovira i Virgili	930.625	13,82	117	12,05
Universitat Autònoma de Barcelona	731.068	10,86	90	9,27
Universitat de Barcelona	601.480	8,93	77	7,93
Universitat de Girona	431.990	6,41	59	6,08
Universitat Politècnica de Catalunya	410.988	6,10	54	5,56
Universitat de Lleida	407.929	6,06	55	5,66
Universitat de València	376.892	5,60	68	7,00
Universitat Pompeu Fabra	283.461	4,21	49	5,05
Universitat de les Illes Balears	162.031	2,41	25	2,57
Universitat Jaume I	157.360	2,34	23	2,37
Universitat de Granada	120.572	1,79	25	2,57
Universitat d'Almeria	86.282	1,28	10	1,03
Universitat de Salamanca	81.587	1,21	12	1,24
Fundació TecnoCampus Mataró-Maresme	61.728	0,92	9	0,93
Fundació Universitària Balmes	61.423	0,91	10	1,03
Fundació de la Universitat Autònoma de Madrid	51.303	0,76	10	1,03
Universitat de Castella- La Manxa	50.145	0,74	9	0,93
Universitat de la Corunya	24.240	0,36	6	0,62
Universitat d'Andorra	12.175	0,18	2	0,21
Total	6.734.488	100,00	* 967	100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* No es correspon amb la suma de la columna perquè hi ha 4 col·laboradors que estan en 2 universitats.

En el quadre 27 es presenta el detall dels pagaments al personal docent col·laborador en l'exercici 2020 i el nombre de perceptors per tipus de docència impartida.

Quadre 27. Pagaments al personal docent col·laborador per tipus de docència

Tipus de docència	Import	Nombre de perceptors
Grau	18.022.454	3.526
Màster	11.366.369	2.625
Formació de postgrau	1.226.710	588
Programes oberts (seminaris)	589.500	172
Altres activitats	282.581	249
Doctorat	55.860	22
Cursos preparació idiomes	7.663	9
Proves d'accés a la universitat per majors de 25 anys	3.621	12
Consultoria projectes a mida	19.504	4
Total	31.574.263	* 6.043

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* No es correspon amb la suma de la columna perquè hi ha perceptors que cobren per més d'un concepte.

En el quadre 28 es presenta el detall dels pagaments al personal docent col·laborador en l'exercici 2020 en ensenyaments en català i castellà.

Quadre 28. Pagaments al personal docent col·laborador

Llengua de la docència impartida	Import	Percentatge
Castellà	16.909.669	53,56
Català	14.518.143	45,98
No assignats	146.450	0,46
Total	31.574.263	100,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.2.3. Altres despeses

La consideració de la FUOC com a fundació del sector públic implica que se li hagi d'aplicar la normativa en matèria de contractació. D'acord amb la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, en els exercicis fiscalitzats la FUOC havia d'actuar com a poder adjudicador no administració pública.

Per fiscalitzar la contractació realitzada per la FUOC es va demanar un detall dels contractes licitats i/o adjudicats, un detall dels contractes menors i un detall de les modificacions i pròrrogues de contractes dels exercicis 2018, 2019 i 2020.

La informació rebuda no es va poder conciliar amb la informació comptable i els aclariments rebuts no van permetre obtenir una base fiable per a la selecció d'una mostra d'expedients de contractació. Aquesta limitació va fer que se seleccionés una mostra de 13 proveïdors d'entre els que tenien major volum de facturació i es revisés una mostra de factures, dels contractes formalitzats i també el càlcul del preu de licitació d'aquests contractes.

Dins el total d'Altres despeses en els exercicis, destaca la despesa d'assessors i col·laboradors, la d'altres serveis, i la de publicitat, l'import de les quals es presenta en el quadre 29. En els quadres 30, 31 i 32 es presenta l'evolució d'aquestes despeses en els exercicis 2018, 2019 i 2020.

Quadre 29. Altres despeses

Concepte	2018	2019	2020
Assessors i col·laboradors	12.295.727	11.491.178	16.264.658
Altres serveis	12.210.096	14.584.989	8.913.522
Publicitat	4.364.485	3.800.303	4.436.754
Resta d'Altres despeses	17.471.549	17.830.942	19.125.095
Total	46.341.857	47.707.412	48.740.029

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La despesa en assessors i col·laboradors va augmentar un 32,28% entre els exercicis 2018 i 2020. En l'exercici 2020, la despesa en assessors i col·laboradors en les àrees de tecno-

logia, màrqueting i docència acumulava un total de 12,43 M€, el que suposa un 76,40% del total. En el gràfic 6 es presenta el detall i evolució d'aquestes despeses.

Quadre 30. Detall de la despesa en assessors i col·laboradors

Àrea	2018	2019	2020	Percentatge(a)	Variació (%)	
					2018-2019	2019-2020
Tecnologia	4.983.988	5.205.648	5.783.108	35,56	4,45	11,09
Màrqueting	2.396.382	959.688	3.958.896	24,34	(59,95)	312,52
Assessorament docent	1.420.485	1.718.081	2.683.242	16,50	20,95	56,18
Comunicació i difusió	1.005.837	764.987	789.973	4,85	(23,95)	3,27
Laboral	447.862	586.723	785.805	4,83	31,01	33,93
R+D+I	925.918	799.153	629.115	3,87	(13,69)	(21,28)
Jurídic	339.213	249.135	599.772	3,69	(26,55)	140,74
Correccions i traduccions	322.980	372.514	370.291	2,28	15,34	(0,60)
Institucional	247.175	454.554	411.696	2,53	83,90	(9,43)
Economia	117.704	260.461	157.472	0,97	121,28	(39,54)
Ponències	67.648	86.122	47.609	0,29	27,31	(44,72)
Genèric	0	3.597	47.435	0,29	-	(b)
Premsa	20.535	30.515	244	0,00	48,60	(99,20)
Total	12.295.727	11.491.178	16.264.658	100	(6,54)	41,54

Imports en euros.

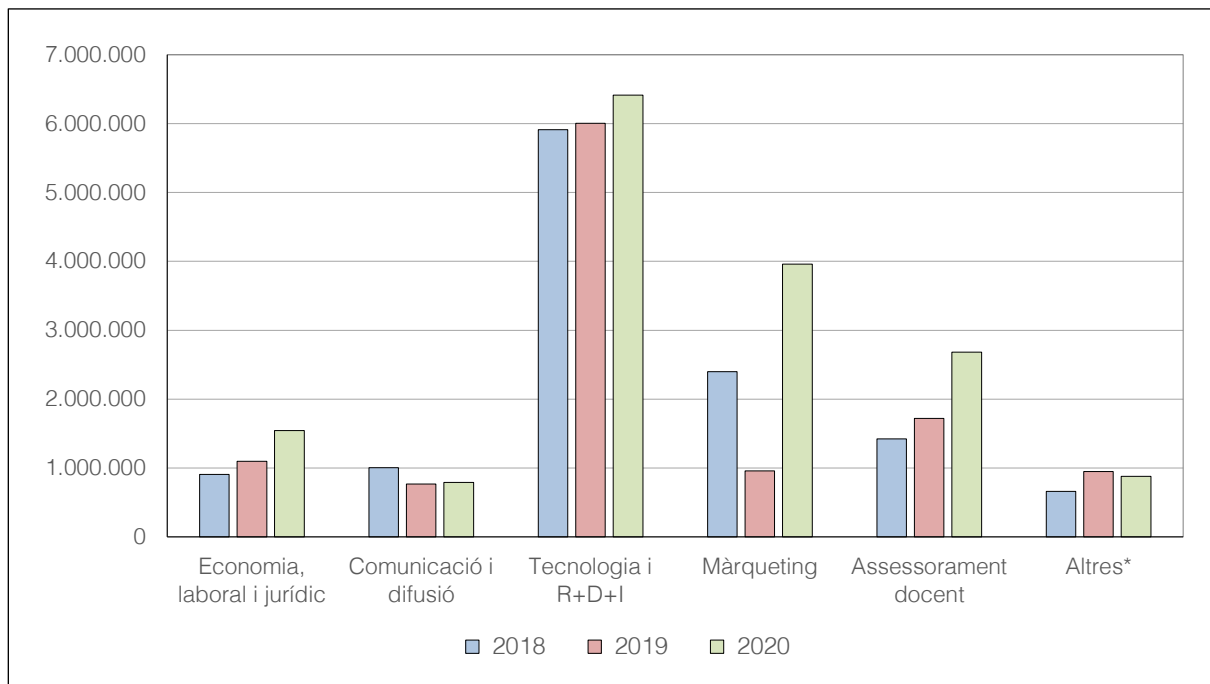
Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) Referent a l'exercici 2020.

(b) Percentatges superiors, en valor absolut, a 999,99%.

Gràfic 6. Evolució de la despesa en assessors i col·laboradors



Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* Inclou les àrees de premsa, ponències, correccions i traduccions i institucional.

Quadre 31. Detall de la despesa en altres serveis

Concepte	2018	2019	2020	Percentatge (a)	Variació (%)	
					2018-2019	2019-2020
Cànon projectes compartits	1.313.374	1.648.540	1.922.536	21,57	25,52	16,62
Serveis subscripcions	1.071.154	1.126.952	1.199.608	13,46	5,21	6,45
Recursos docents	1.047.813	1.274.433	1.167.324	13,10	21,63	(8,40)
Serveis diversos	1.560.480	1.804.199	1.029.955	11,55	15,62	(42,91)
Serveis de manipulació, reprografia i transport	1.079.850	1.299.531	736.530	8,26	20,34	(43,32)
Neteja	526.523	546.496	563.475	6,32	3,79	3,11
Serveis de disseny	576.520	474.998	503.159	5,64	(17,61)	5,93
Serveis de magatzem	409.038	434.259	497.704	5,58	6,17	14,61
Serveis de globalització	641.085	719.662	399.972	4,49	12,26	(44,42)
Altres subcontractacions	393.055	336.261	268.902	3,02	(14,45)	(20,03)
Viatges i desplaçaments	1.006.951	1.155.870	170.417	1,91	14,79	(85,26)
Serveis restaurant i càtering	536.000	613.191	133.661	1,50	14,40	(78,20)
Comunicacions veus, dades i internet	417.992	102.023	104.805	1,18	(75,59)	2,73
Logística integral de material didàctic	1.174.474	516.514	86.002	0,96	(56,02)	(83,35)
Serveis organització activitats	321.444	199.336	65.271	0,73	(37,99)	(67,26)
Assessorament telefònic	134.343	2.332.724	64.201	0,72	(b)	(97,25)
Total	12.210.096	14.584.989	8.913.522	100,00	19,45	(38,89)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) Referent a l'exercici 2020.

(b) Percentatges superiors, en valor absolut, a 999,99%.

Quadre 32. Detall de la despesa en publicitat, propaganda i relacions públiques

Concepte	2018	2019	2020	Percentatge (a)	Variació (%)	
					2018-2019	2019-2020
Publicitat xarxes	220.623	98.024	2.548.002	57,43	(55,57)	(b)
Publicitat digital i de cercadors	3.114.381	2.718.507	1.196.751	26,97	(12,71)	(55,98)
Altres despeses de publicitat i relacions públiques	1.029.481	983.772	692.001	15,60	(4,44)	(29,66)
Total	4.364.485	3.800.303	4.436.754	100,00	(12,93)	16,75

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) Referent a l'exercici 2020.

(b) Percentatges superiors, en valor absolut, a 999,99%.

Procediment de gestió i control intern

L'exercici 2018 la FUOC va posar en marxa un nou programari per als procediments relacionats amb les compres i la gestió de les despeses, inversions i pagaments. La gestió es

basa en el principi de descentralització, que permet als diferents centres de responsabilitat (bàsicament, vicegerències, àrees, grups operatius i direccions d'estudi) gestionar de forma independent i autònoma el pressupost que els ha estat assignat. L'Àrea d'Economia i Finances és l'encarregada d'introduir les comandes a partir de la informació facilitada pels centres de responsabilitat en el sistema de manera centralitzada, i també les dades de les factures dels proveïdors un cop validada la recepció pels tècnics responsables. El pagament de les factures també és competència de l'Àrea d'Economia, fet que permet una adequada segregació de funcions.

Facturació de proveïdors

De la revisió realitzada es desprèn que hi ha una elevada concentració de proveïdors, tal com es detalla en el quadre 33.

Quadre 33. Facturació dels proveïdors per intervals. Exercici 2020

Intervals	Facturació		Proveïdors	
	Import	Percentatge	Nombre	Percentatge
Superior a 2.000.000 €	2.087.883	6,82	1	0,04
De 1.000.000 € a 1.999.999 €	5.125.027	16,75	4	0,16
De 500.000 € a 999.999 €	2.326.097	7,60	3	0,12
De 250.000 € a 499.999 €	5.153.465	16,84	16	0,66
De 100.000 € a 249.999 €	6.154.888	20,12	39	1,60
De 50.000 € a 99.999 €	2.691.926	8,80	37	1,52
De 30.000 € a 49.999 €	1.712.008	5,60	44	1,81
De 10.000 € a 29.999 €	2.702.574	8,83	155	6,36
De 3.000 € a 9.999 €	1.636.682	5,35	317	13,00
De 1.000 € a 2.999 €	669.524	2,19	387	15,87
De 0 € a 999 €	336.058	1,10	1.435	58,86
Total	30.596.132	100,00	2.438	100,00

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: Aquest quadre no inclou la facturació amb entitats del grup i vinculades.

Els proveïdors que van facturar un import igual o superior a 100.000 € (63 proveïdors) representen un 2,58% del nombre de proveïdors del 2020 i el 68,14% de l'import facturat; la resta de proveïdors que van facturar un import inferior a 100.000 € (2.375 proveïdors) representen el 97,42% i el 31,86% del nombre de proveïdors i de l'import total facturat, respectivament.

Transaccions amb entitats del grup i vinculades

En el quadre 34 es presenta el detall de les transaccions en concepte d'Altres despeses amb les entitats del grup i vinculades corresponents als exercicis 2018, 2019 i 2020.

Quadre 34. Transaccions amb entitats del grup i vinculades

Empresa del grup i concepte	2018	2019	2020
UOCX, SLU*	2.020.539	2.472.798	2.834.928
Subcontractació assessorament telefònic	0	2.271.983	2.437.609
Assessors/col·laboradors màrqueting	1.973.441	0	0
Assessors/col·laboradors economia	47.098	173.230	0
Assessors/col·laboradors docents	0	27.585	397.319
Fundació UOC Colombia	182.976	264.482	259.714
Serveis de globalització	182.976	264.482	234.565
Assessors/col·laboradors docents	0	0	25.149
UOC, AC Mèxic	320.035	278.531	249.705
Serveis de globalització	320.035	278.531	249.705
UOC Corporate, SLU	565.154	189.800	32.867
Assessors/col·laboradors docents	473.427	189.800	32.867
Serveis de disseny producció i maquetació material gràfic	56.424	0	0
Assessors/col·laboradors institucionals	35.303	0	0
Xarxa Virtual de Consum, SCCL	79.824	68.932	0
Obsequis i atencions relacions públiques	73.074	68.832	0
Assessors/col·laboradors comunicació i difusió	6.750	100	0
Oberta UOC Publishing, SLU*	323.654	72.376	0
Compres materials digitals estudiants	131.252	0	0
Serveis de disseny producció i maquetació material gràfic	64.364	2.556	0
Assessors/col·laboradors comunicació i difusió	28.610	21.546	0
Serveis disseny web	22.514	19.843	0
Interessos deutes empreses del grup	16.192	24.262	0
Publicitat <i>e-mailing</i>	13.900	0	0
Assessors/col·laboradors tecnològics	11.695	1.310	0
Assessors/col·laboradors R+D+I	8.594	827	0
Recursos docents: drets estudiants	7.930	0	0
Assessors/col·laboradors docents	6.504	0	0
Fires	4.666	0	0
Serveis de disseny material multimèdia	3.095	0	0
Serveis manipulació reprografia i transport	2.575	0	0
Serveis material de consulta	1.763	2.032	0
Open Evidence, SL	16.000	0	0
Assessors/col·laboradors R+D+I	10.000	0	0
Assessors/col·laboradors docents	6.000	0	0
Total	3.508.182	3.346.919	3.377.214

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

* Oberta UOC Publishing, SLU el 2019 i UOCX, SLU el 2020, van transmetre el seu patrimoni a favor de la FUOC, societats que van quedar extingides i la FUOC va continuar amb la seva activitat (vegeu l'apartat 1.2.2.5). A més, en els exercicis 2018 i 2019 Oberta UOC Publishing, SLU, va facturar un total d'1,72 M€ i 0,77 M€, respectivament, en concepte de materials didàctics, que la FUOC va registrar com a immobilitzat.

2.2.3.1. Resultats de la fiscalització

Procediment de gestió i control intern

- Els tècnics autoritzats per a la recepció només han d'introduir la validació del servei o subministrament en el sistema, per la qual cosa no hi queda constància de la documentació acreditativa de la realització dels serveis.
- No existeix vinculació entre la despesa executada i l'import dels contractes; aquest fet pot comportar que l'import de la despesa imputada pugui superar l'import establert en el contracte que hi està relacionat.

Entitats del grup i vinculades

- No s'ha disposat d'informació suficient per comprovar si les operacions realitzades amb les entitats del grup i vinculades s'han valorat pel seu valor de mercat i en condicions que respectin el principi de lliure competència.
- La Sindicatura no ha tingut accés a la documentació suport dels saldos de UOCX, SLU, de 4.423.251 € i 1.362.784 €, que van ser incorporats en la comptabilitat de la FUOC en l'exercici 2020, i del saldo de 497.659 € d'Oberta UOC Publishing, SLU, que va ser incorporat en el 2019.

Cànon per projectes compartits

- Dins dels cànon per projectes compartits de l'exercici 2020 s'inclouen 361.928 € corresponents al conveni signat entre la FUOC i l'Institut de les Nacions Unides per la Formació i la Investigació (UNITAR) el 10 d'octubre del 2019 i modificat el 10 de desembre del 2020. En el marc d'aquest conveni es van impartir 2 màsters i 4 postgraus.

De la revisió dels convenis i de les liquidacions de les edicions dels cursos amb despesa registrada en l'exercici 2020 es desprèn que la participació econòmica de la FUOC era inferior a la seva contribució: la FUOC va percebre entre un 50% i un 64% dels ingressos, va realitzar entre un 38,71% i un 87,5% de la docència i va fer la gestió dels cursos.

El nombre d'alumnes inscrits en les edicions esmentades van anar des de 69 fins a 30 alumnes i el percentatge d'impagament va anar des d'un 65,22% fins a un 3,64%.

Despeses excepcionals

- Les despeses excepcionals a 31 de desembre del 2020 inclouen 219.296 € correspo-

nents a l'estimació dels costos de tancament de la gestió de cobrament de deutes per part de l'advocada de l'antiga UOCX, SLU per a la qual es va crear una provisió.

El 2021 i el 2022 l'advocada esmentada va seguir realitzant gestions de recuperació del deute (121.798 €) i de tancament d'expedients (268.918 €). Del treball realitzat es desprèn que no es donaven les condicions per haver creat una provisió per aquest concepte. Per definició, les provisions han de cobrir despeses, pèrdues o deutes originats en el mateix exercici o en un altre d'anterior, que estiguin clarament especificats pel que fa a la seva naturalesa, però que a la data de tancament siguin probables o certes, però indeterminades respecte del seu import o de la data en què tindran lloc.

Regularitzacions

- Les despeses excepcionals de l'exercici 2019 inclouen 78.929 € i 109.362 € corresponents a la regularització de partides conciliatòries de bancs dels exercicis 2017 i 2018, respectivament, que no han estat localitzades per la FUOC.
- Dins les despeses excepcionals de l'exercici 2019 també s'inclouen 33.379 € que per la informació que es desprèn de la comptabilitat corresponen a regularitzacions de saldos dels exercicis 2017 i 2018 del Pla de retribució flexible en concepte de rèntings i llars d'infants. La Sindicatura no ha disposat d'un detall dels perceptors.

Documentació insuficient

- Un proveïdor va facturar 2,09 M€ el 2018, 1,64 M€ el 2019 i 1,92 M€ el 2020, en concepte de campanya de publicitat digital. La informació facilitada no permet concloure sobre els objectius, la quantitat de despesa a realitzar ni sobre el volum de les prestacions realitzades.
- En les factures revisades de 8 dels proveïdors en concepte d'assessorament tecnològic divers, servei de gestió logística de les proves d'avaluació final de la UOC i servei de manteniment de les instal·lacions de la UOC, només consta el total facturat i la descripció, però no queden acreditades les unitats del servei prestades i facturades (nombre d'hores en 7 casos i proves realitzades i torn en un altre cas) ni els preus unitaris aplicats.

Concurrència

- En els serveis d'atenció i activitats de gestió interna (*back office*) de diferents serveis a l'estudiant (74.055 €), servei de gestió i logística de seus serveis per les proves d'avalua-

ció final (651.233 €), servei de tramesa de materials didàctics (590.000 €) i servei de manteniment correctiu, evolutiu, adaptatiu i perfectiu del sistema de gestió financera i de compres (160.000 €) de la UOC, es va presentar un únic licitador que va acabar essent l'adjudicatari dels contractes.

Càlcul del preu de licitació del contracte

- En el servei de difusió publicitària de titulacions oficials i pròpies, de formació en idiomes i de seminaris de la UOC (1,44 M€ anuals) i en el servei de manteniment i evolució de les aplicacions de la UOC (3,21 M€ anuals), no ha quedat acreditat el càlcul del preu de licitació del contracte.
- En el servei de manteniment de les instal·lacions de la UOC (445.150 € anuals) i en el servei d'activitats de gestió interna de la FUOC (275.299 €), no ha quedat acreditat el preu hora utilitzat per al càlcul del preu de licitació del contracte. En aquest segon cas, a més, les hores d'activitat considerades per al càlcul del preu de licitació del contracte van ser les corresponents a un període de 12 mesos anterior amb un increment del 41,38%, que no ha quedat justificat.
- En el servei de gestió i assistència en viatges el preu de licitació (700.000 € anuals) es va calcular agafant com a base dades històriques incrementades en un 35%, sense que aquest increment hagi quedat justificat.
- En 1 cas, corresponent a una campanya de publicitat digital, no ha estat facilitat el càlcul del preu de licitació del contracte (2 M€ anuals).

2.3. POLÍTICA DE PREUS I APORTACIONS DE LA GENERALITAT

2.3.1. Política de preus

La Llei 3/1995, del 6 d'abril, de reconeixement de la Universitat Oberta de Catalunya, en l'article 7, assenyala que la UOC ha d'aplicar com a preu de matrícula el que estableix per a cada curs acadèmic el decret de la Generalitat pel qual es fixen els preus per a la prestació de serveis acadèmics a les universitats públiques de Catalunya i a la UOC.

En els decrets es fixa el règim de preus per a la prestació de serveis acadèmics dels ensenyaments que condueixen a l'obtenció dels títols universitaris oficials duts a terme al campus principal de la UOC i vinculats al conveni programa. També es fixen les bonificacions i exempcions.

El campus principal es defineix en el conveni programa 2015-2018 com aquell on es matriculen els estudiants als quals els és d'aplicació el Decret pel qual es fixen els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques de Catalunya i a la UOC en cada curs acadèmic.²⁰

Els preus aplicables als títols oficials en el campus principal es componen de diversos elements, que es presenten a continuació, alguns establerts en el mateix decret i altres que han de ser aprovats pel Patronat de la FUOC:

Quadre 35. Preus dels serveis acadèmics

Concepte	Establiment
Preu per crèdit	Decret de preus
Serveis de suport a l'aprenentatge	Patronat
Materials didàctics	Patronat
Recursos per a l'aprenentatge	Patronat

Els decrets de preus estableixen un preu per crèdit per a les universitats públiques i un altre per a la FUOC. Per als cursos 2018-2019 a 2020-2021 els preus per als estudis de grau i màster eren els següents:

Quadre 36. Preus per crèdit. Del curs 2018-2019 al 2020-2021

	2018-2019		2019-2020		2020-2021	
	Universitats públiques	UOC	Universitats públiques	UOC	Universitats públiques	UOC
Grau estructura docent A	25,27	20,42	25,27	20,42	17,69	20,42
Grau estructura docent B	35,77	22,80	35,77	22,80	25,04	22,80
Màsters habilitants	41,17	34,06	41,17	34,06	28,82	34,06
Màsters no habilitants	65,87 (a)		65,87 (a)		46,11 (a)	46,11 (b)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

(a) Els consells socials podien establir una bonificació de fins al 30%.

(b) El Patronat de la FUOC podia establir una bonificació de fins al 30%.

Per al curs 2020-2021 el Patronat havia aprovat un preu per als recursos per a l'aprenentatge de 12,50 €/crèdit per als estudis de grau i de 12,95 €/crèdit per als de màster i un preu de 86,70 € per als serveis de suport a l'aprenentatge.

20. Els preus fixats en els decrets són aplicables als títols oficials impartits per centres propis per a estudiants dels estats membres de la Unió Europea i els estats en els quals sigui aplicable el règim comunitari.

Anualment, el Patronat o la Comissió Permanent aproven diversos descomptes als preus de matrícula, que en uns casos s'apliquen de forma directa i en altres són un percentatge màxim que ha de concretar el departament comercial o la unitat designada en l'acord del Patronat o de la Comissió Permanent.

D'acord amb el decret, la UOC ha d'aplicar als seus estudiants les exempcions de matrícula previstes en els decrets de preus i la Generalitat l'ha de compensar de la mateixa manera que compensa les universitats públiques.

2.3.2. Aportacions econòmiques de la Generalitat

La Llei 3/1995 estableix que anualment el pressupost de la Generalitat ha de fixar la subvenció per al finançament de la FUOC.

Com a entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya, des de 1998 fins al 2014 la FUOC i la Generalitat van subscriure diversos contractes programa en els quals s'establien els compromisos de les parts i l'aportació de la Generalitat.

L'any 2015 la FUOC va deixar de formar part del pressupost de la Generalitat, ja que la Generalitat va deixar de tenir la majoria en el Patronat i aquest era l'únic criteri que s'aplicava per considerar-la com a majoritària, com s'ha indicat en l'apartat 1.2.1. Com a conseqüència d'això les 2 entitats van subscriure un conveni programa amb un contingut equivalent amb el dels anteriors contractes programa per al període 2015-2018 per vehicular la subvenció.²¹ Per als exercicis 2019 i 2020 no es va subscriure un nou conveni programa i la Generalitat va atorgar a la FUOC subvencions anuals directes.

Des dels seus inicis fins a l'exercici 2018 la UOC va subscriure diversos contractes programa amb la Generalitat, el detall dels quals es presenta en el quadre 36. Fins al 2014 els contractes programa establien que l'aportació establerta ho era per al desenvolupament de l'activitat docent ordinària del campus en català de la UOC. El conveni programa 2015-2018 va establir que la subvenció anava destinada a finançar les despeses de la UOC dins de l'anomenat campus principal, i, per tant, ampliava el finançament de la Generalitat també als estudis en altres llengües diferents de la catalana. En paral·lel a aquest canvi, a partir del curs 2015-2016 la UOC va passar a aplicar els preus establerts en el decret de preus als

21. D'acord amb el criteri de la Intervenció General fixat a les Instruccions sobre transferències, subvencions i aportacions de capital a entitats públiques i privades, en no considerar a la UOC com entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya, l'aportació econòmica tenia la consideració de subvenció i no de transferència. Per tant, no corresponia parlar de contracte programa (instrument per a vehicular les transferències) sinó de conveni programa.

estudiants de la Unió Europea i dels països als quals fos aplicable el règim comunitari matriculats en títols oficials (fins al curs 2014-2015 la UOC només aplicava el decret de preus als títols oficials en català).

En el conveni programa 2015-2018 s'estableix l'import màxim de la subvenció anual de la Generalitat per desenvolupar l'activitat docent, la recerca, la innovació, les inversions i, també, per donar resposta als objectius establerts. La subvenció anual anava destinada a finançar les despeses estructurals i les despeses variables dins del campus principal. Per tant, no abastava la part de l'activitat que desenvolupa la UOC fora d'aquest àmbit i que la UOC anomena campus global.²²

Un objectiu del conveni programa 2015-2018 era reduir el finançament públic de la FUOC en uns 10 punts percentuals respecte dels ingressos totals, i passar d'una subvenció pública ordinària basal del 27,9% el 2014 a una del 18,1% el 2018. A més, establia una subvenció variable i una subvenció de capital.

L'aportació prevista per al 2018 era de 25,21 M€, amb una part de finançament basal (18,91 M€), una part vinculada al nombre d'estudiants de programes oficials (3,90 M€) i una part variable condicionada a objectius (2,40 M€). També preveia una aportació de capital de 4,55 M€.

La part de finançament variable condicionada a objectius estava lligada a l'assoliment per la FUOC dels objectius establerts en el conveni programa. S'hi establien 16 indicadors relacionats, entre d'altres, amb el nombre d'alumnes, el nombre de titulats, la taxa d'abandonament, els estudiants internacionals de màster, els projectes de recerca, la inserció laboral dels titulats, el pes de la subvenció basal sobre els ingressos o el cost de personal respecte dels ingressos propis.

D'acord amb l'acta de la Comissió seguiment del conveni programa del 4 d'octubre del 2018, en el 2018 el grau de compliment dels objectius va ser del 100,9%.

Com s'ha esmentat, quan el conveni programa 2015-2018 va finalitzar no se'n va aprovar un de nou i en els exercicis 2019 i 2020 el departament competent en matèria d'universitats va autoritzar una subvenció anual nominativa de 29,75 M€ (25,07 M€ per a finançar despeses corrents i 4,55 M€ per a inversions), que no incloïa cap part variable ni tampoc

22. El campus global inclou l'activitat dels estudiants de títols oficials de fora dels estats membres de la Unió Europea i els estats en els quals els sigui aplicable el règim comunitari, i també totes les activitats dels estudiants que no cursin títols oficials (títols propis, formació professional, accés a la universitat de majors de 25 anys, programes oberts, idiomes, etc.).

objectius a assolir, a diferència dels contractes programa i del conveni programa d'anys anteriors.²³

Quadre 37. Instruments del finançament de la Generalitat a l'activitat de la UOC

Concepte	Objecte	Criteris de finançament
Contracte programa 1998-2000	Finançament de la despesa corrent i de capital de la UOC	Nombre d'estudiants anualitzats i nombre de crèdits matriculats(a)
Contracte programa 2001-2004 i addenda 2005	Finançament de les despeses de funcionament i de capital de la UOC	Nombre d'estudiants anualitzats i nombre de crèdits matriculats
Contracte programa 2006-2009	Establir els compromisos pressupostaris de la Generalitat amb el campus principal de la UOC(b)	Nombre de crèdits, nous estudis, desplegament territorial de centres de suport
Contracte programa 2009-2014	Subvenció per a les despeses de funcionament i de capital per desenvolupar l'activitat del Campus en català de la UOC	Previsió del nombre de crèdits matriculats, de les activitats de recerca i de les necessitats d'inversió
Conveni programa 2015-2018	Establir els compromisos pressupostaris de la Generalitat amb el campus principal, entès com aquell en què es matriculen els estudiants als quals és d'aplicació el Decret de preus dels serveis acadèmics	Subvenció fixa per al funcionament, subvenció variable lligada al compliment d'objectius i subvenció de capital d'acord amb les previsions d'inversió de la UOC
Subvenció nominativa 2019	Finançament de les despeses de funcionament i inversions	No expressats
Subvenció nominativa 2020	Finançament de les despeses de funcionament i inversions	No expressats

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) A més, es preveuen inversions de la Generalitat en edificis i terrenys destinats a la UOC i s'estableix que la Generalitat podrà assignar a la UOC recursos addicionals per desenvolupar projectes en els àmbits de la innovació educativa i de les tecnologies de la informació.
- (b) El contracte programa no estableix la definició de campus principal.

En els exercicis fiscalitzats, les quantitats rebudes del departament de la Generalitat com-

23. Amb posterioritat al darrer exercici fiscalitzat, la disposició addicional 14a de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, va establir que les aportacions de la Generalitat destinades al finançament global de les universitats privades que són de titularitat de fundacions amb participació minoritària de la Generalitat es poden articular per mitjà de convenis programa d'abast pluriennal.

petent en matèria d'universitats per al finançament ordinari, per a les inversions i per a la compensació de les exempcions de preus públics van ser les següents:

Quadre 38. Transferències rebudes 2018-2020

Concepte	2018	2019	2020
Conveni programa subvenció a les despeses corrents	25.315.955	25.070.297	25.206.730
Conveni programa subvenció a la inversió	4.547.264	4.547.264	4.547.265
Compensacions per les exempcions dels preus dels serveis acadèmics	1.089.473	1.143.337	1.210.344
Ajut covid	-	-	270.996
Total	30.952.692	30.760.898	31.246.293

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

La resolució d'atorgament de la subvenció de l'any 2020 estableix que la FUOC havia de presentar un compte justificatiu amb aportació d'un informe d'auditor que inclogués una memòria explicativa de les actuacions realitzades amb el finançament rebut en el campus principal; una memòria econòmica abreujada amb un estat detallat de les despeses de les activitats subvencionades, degudament agrupades per conceptes; una liquidació del pressupost on s'indiquessin i es motivessin les desviacions respecte al pressupost inicial; els comptes anuals auditats, i els comptes de resultats diferenciats entre el campus principal i el campus global, a través del dictamen específic sobre la imputació de costos, per part d'un professional independent.

La memòria presentada per la FUOC inclou l'activitat total de la Fundació, sense separar les actuacions realitzades amb el finançament rebut en el campus principal.

El 23 de juny del 2021, Faura-Casas, Auditors Consultors, SL, va emetre un informe de revisió del compte justificatiu de la subvenció per a les despeses de funcionament i inversió del 2020, sense observacions, que inclou el Compte de resultats diferenciant entre el campus principal i el campus global de la UOC, que es presenta en el quadre 39.

L'anàlisi dels criteris de repartiment d'ingressos i despeses entre campus principal i campus global no forma part de l'abast d'aquest informe de fiscalització. Tanmateix cal assenyalar que al campus principal s'imputen totes les despeses de recerca, direcció d'estudis, activitat institucional, biblioteca i direccions de les àrees i que un dels principals criteris de repartiment dels ingressos i les despeses que no es poden imputar directament entre el campus principal i el campus global és el percentatge de crèdits matriculats cobrats i periodificats de cada tipus d'estudi i estudiant segons siguin títols oficials o no i estudiants inclosos en l'àmbit d'aplicació del decret de preus o no. Cal dir que la Sindicatura va demanar la informació d'estudiants i crèdits matriculats diferenciada per campus i

la FUOC va respondre que no disposava d'aquesta informació²⁴. Aquesta informació és clau per poder determinar els ingressos i les despeses del campus principal, que és el que està finançant la Generalitat.

Quadre 39. Compte de resultats 2020. Campus principal i campus global

Concepte	Campus principal*	Campus global	Total	Percentatge del campus principal
Matrícula (periodificada)	87.036.167	19.362.565	106.398.732	81,80
Altres ingressos (R+I, serveis acadèmics, lloguers i altres)	7.299.734	181.013	7.480.747	97,58
Ingressos sense aportació de la Generalitat de Catalunya i sense subvencions de capital traspassades a resultats de l'exercici	94.335.901	19.543.577	113.879.479	82,84
Subvencions de capital traspassades a l'exercici	5.710.020	18.729	5.728.749	99,67
Ingressos totals	100.045.921	19.562.306	119.608.228	83,64
Despeses variables segons l'activitat	35.740.183	6.273.424	42.013.607	85,07
<i>Col·laboradors docents</i>	<i>29.985.117</i>	<i>4.918.407</i>	<i>34.903.523</i>	85,91
<i>Altres</i>	<i>5.755.066</i>	<i>1.355.018</i>	<i>7.110.084</i>	80,94
Costos de personal d'estructura	47.745.874	4.191.022	51.936.895	91,93
<i>Despeses de personal docent</i>	<i>18.963.790</i>	<i>1.030.884</i>	<i>19.994.674</i>	94,84
<i>Despeses de PAS</i>	<i>28.782.084</i>	<i>3.160.138</i>	<i>31.942.221</i>	90,11
Altres despeses d'estructura	32.672.781	8.462.436	41.135.217	79,43
Despeses sense amortitzacions finançades	116.158.838	18.926.882	135.085.720	85,99
Amortitzacions finançades	5.710.020	18.729	5.728.749	99,67
Despeses totals	121.868.858	18.945.611	140.814.469	86,55
Resultat corrent sense conveni programa (I)	(21.822.937)	616.695	(21.206.241)	102,91
Conveni programa corrent total (II)	25.206.730	0	25.206.730	100,00
Resultat corrent total (I+II)	3.383.793	616.695	4.000.489	84,58

Font: Informe de revisió del compte justificatiu de la transferència a favor de la FUOC per al finançament de les despeses de funcionament i d'inversió del 2020.

* Campus principal és aquell en què es matriculen els estudiants als quals és d'aplicació el Decret de preus dels serveis acadèmics de les universitats públiques de Catalunya i de la UOC per a cada curs acadèmic.

24. Nota afegida per l'al·legació 2.9:

En 5 ocasions es va demanar la informació d'alumnes i crèdits separada per campus. La FUOC va facilitar la informació d'acord amb la llengua de la docència impartida dels ensenyaments, que no es correspon amb la separació entre campus principal i campus global.

Segons la informació que consta en el compte justificatiu de la subvenció que es reproduïx en el quadre 38, el 2020 el 81,8% dels ingressos de matrícula provenien del campus principal. Les despeses de personal d'estructura del campus principal representaven un 91,9% del total, mentre que les despeses variables del campus principal (entre les que s'inclouen les de col·laboradors docents i tutors) tenien un pes un 85,1% del total.

En el campus principal, la subvenció corrent (25,21 M€) representava un 21,1% del total d'ingressos sense subvencions de capital traspassades a l'exercici, els ingressos per matrícula un 72,8% i els altres ingressos un 6,1%. L'aportació corrent de la Generalitat en l'exercici 2020 (26,70 M€) representava un 28,30% dels ingressos sense subvencions i un 22,98% de les despeses d'estructura sense amortitzacions finançades del campus principal.

En conclusió, inicialment l'aportació de la Generalitat (contractes programa anteriors al 2015) finançava les despeses de funcionament i inversió dels ensenyaments en català. Posteriorment, a partir del 2015 i fins al 2018, el finançament es va vincular amb les despeses de funcionament i les inversions del campus principal i amb el compliment d'uns objectius que es fixaven en el conveni programa. A partir del 2018 la subvenció és anual i finança les despeses de funcionament i inversions del campus principal, sense fixar cap import vinculat al compliment d'objectius.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

1. El treball de fiscalització ha estat condicionat pel volum i la qualitat de la informació lliurada que ha suposat un temps de tractament elevat i ha generat la sol·licitud de nombrosos aclariments. En especial, ha estat limitat per la informació rebuda sobre els expedients de contractació licitats o adjudicats en els exercicis fiscalitzats (vegeu els apartats 1.1.2 i 2.2.3).
2. En els exercicis fiscalitzats la FUOC reunia un conjunt de condicions que feien que, tot i la participació minoritària de la Generalitat en el Patronat, hagués de ser considerada com una fundació del sector públic de la Generalitat. En conseqüència, li eren d'aplicació els aspectes següents:
 - Règim de transparència establert per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
 - Subjecció al règim pressupostari, de comptabilitat, economicofinancer i de control de la Generalitat.

- Subjecció a la normativa de contractes del sector públic d'acord amb la qual tenia la condició de poder adjudicador no administració pública.
- Subjecció a la normativa de patrimoni de la Generalitat en allò que sigui aplicable.
- Subjecció del personal al dret laboral i a les normes de dret públic aplicables al personal laboral del sector públic de la Generalitat, incloses les establertes per la normativa pressupostària.

No obstant l'anterior, en els exercicis fiscalitzats la FUOC va actuar com una fundació privada i no va aplicar el règim anterior (vegeu els apartats 1.2.1, 2.1 i 2.2.1).

3. Des del punt de vista de governança, la UOC i la FUOC tenen alguns òrgans comuns i altres que són específics de cada una d'elles. Al llarg del temps el Patronat i el Consell de Govern han adoptat diversos acords de delegació de competències i el Consell de Direcció ha atorgat poders al director general i al director de l'Àrea de Persones²⁵ que han tingut com a conseqüència que, excepte les competències indelegables del Patronat, a la pràctica, en els exercicis fiscalitzats la majoria de les competències dels òrgans de govern les exercís el director general i, en matèria de personal, el director general i el director de l'Àrea de Persones. Això feia que, de fet, el Consell de Govern hagués quedat buidat de competències en l'àmbit no acadèmic i el Patronat només mantingués les competències indelegables, la qual cosa suposa una feblesa de l'estructura de governança i un risc per l'acumulació de competències en la figura de la direcció general (vegeu els apartats 1.2.2.3 i 2.2).
4. Les NOF de la UOC establien que el mandat del rector tenia una durada improrrogable de 7 anys. El 2018 el Patronat va acordar modificar els Estatuts de la FUOC i les NOF perquè el rector pogués ser renovat per un període addicional de 3 anys. La modificació de les NOF no va ser aprovada pel Govern de la Generalitat com corresponia d'acord amb la LOU, amb la Llei 1/2003, del 19 de febrer, d'universitats de Catalunya i amb la Llei 13/1995. No obstant això, el Govern va ratificar la renovació del rector (vegeu l'apartat 1.2.2.3).
5. El marc jurídic del personal de la FUOC estava integrat per un Conveni col·lectiu propi i per diversos acords aprovats pel Consell de Direcció o pel director general i pel director de l'Àrea de Persones, el que feia que fos un sistema complex i poc transparent. Existien diversos acords que afectaven el règim retributiu i que no havien estat signats pels representants dels treballadors i no s'havien incorporat al conveni col·lectiu, com corresponia d'acord amb la normativa i amb la jurisprudència en matèria laboral.

25. Text modificat per l'al·legació 2.2.

El director general i el director de l'Àrea de Persones comptaven amb competències àmplies per establir retribucions, increments de sou, complements i promocions. Si bé existien unes retribucions mínimes fixades en el conveni i unes màximes establertes pel Consell de Direcció anualment, els criteris emprats per determinar la retribució efectiva assignada no estaven formalment establerts, aprovats i publicats, fet que afavoria un alt grau de discrecionalitat. Per al personal de gestió no existia una política escrita de promocions (vegeu l'apartat 2.2.1).

6. Les revisions salarials del rector i del director general van ser aprovades per la Comissió Permanent del Patronat²⁶. En el cas del rector, a més, era necessària la ratificació del Govern de la Generalitat. Els increments salarials aprovats van ser per sobre de les limitacions establertes en les lleis de pressupostos que la FUOC hauria d'haver aplicat si hagués considerat que era una fundació del sector públic de la Generalitat (vegeu l'apartat 2.2.1.1).
7. El director general de la FUOC tenia un contracte laboral ordinari, quan d'acord amb els poders exercits i amb la seva posició en l'organigrama hauria d'haver estat vinculat amb un contracte d'alta direcció, regulat pel Reial decret 1382/1985, de l'1 d'agost (vegeu l'apartat 2.2.1.1).
8. El setembre del 2023 el portal de la transparència de la FUOC no incloïa la informació en matèria de recursos humans que corresponia d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre (vegeu l'apartat 2.2.1).
9. No s'ha disposat d'informació suficient per comprovar si les operacions realitzades amb les entitats del grup i vinculades es van valorar pel seu valor de mercat i en condicions que respectessin el principi de lliure competència (vegeu l'apartat 2.2.3).
10. En les factures revisades de 8 proveïdors només hi consta el total facturat i la descripció, però no queden acreditades les unitats del servei prestades i facturades ni els preus unitaris aplicats (vegeu l'apartat 2.2.3).
11. En 6 contractes no ha quedat suficientment justificat el preu de licitació (vegeu l'apartat 2.2.3).
12. S'ha observat una elevada concentració de proveïdors en el 2020; sense considerar els col·laboradors docents ni les entitats vinculades, 8 proveïdors van representar el 31,17% de la facturació (vegeu l'apartat 2.2.3).

26. Text modificat per l'al·legació 2.5.

13. Des de la creació de la UOC, la Generalitat ha fet aportacions anuals a la FUOC per al funcionament i per al finançament de les inversions en compliment de la Llei 3/1995. Inicialment l'aportació de la Generalitat (contractes programa anteriors al 2015) finançava les despeses de funcionament i inversió dels ensenyaments en català. Posteriorment, a partir del 2015 i fins al 2018, el finançament es va vincular amb les despeses de funcionament i amb les inversions del campus principal (aquell en què es matriculen els alumnes a què és d'aplicació el Decret pel qual es fixen els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques i a la UOC per a cada curs acadèmic) i amb el compliment d'uns objectius que es fixaven en el conveni programa. A partir del 2019 la subvenció ha estat anual i finança les despeses de funcionament i inversions del campus principal, sense fixar cap import vinculat al compliment d'objectius. D'altra banda, per determinar la subvenció és clau la informació d'estudiants i crèdits matriculats diferenciada per campus. La Sindicatura va demanar aquesta informació i la FUOC va respondre que no la tenia. L'aportació corrent de la Generalitat en l'exercici 2020 (26,70 M€) va representar un 28,30% dels ingressos sense subvencions i un 22,98% de les despeses d'estructura sense amortitzacions finançades del campus principal (vegeu l'apartat 2.3).

3.2. RECOMANACIONS

1. El Govern hauria d'adscriure formalment la FUOC al departament competent en matèria d'universitats i aplicar-li el règim que preveu la disposició addicional 15a de la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la ciència.
2. Seria convenient que el departament competent en matèria d'universitats establís un marc de finançament pluriennal de la FUOC tenint en compte la seva finalitat fundacional i que inclogués objectius i indicadors per avaluar-la i elements per controlar-la i supervisar-la.
3. S'hauria de revisar el règim de delegacions de competències i atorgament de poders²⁷ dels òrgans de govern (Patronat i Consell de Govern) per evitar la situació existent en els exercicis fiscalitzats de concentració de competències en el director general.
4. Seria convenient que la FUOC analitzés els contractes amb els seus principals proveïdors i els serveis rebuts i estudiés la manera de promoure la màxima concurrència en la contractació de serveis, en especial en àrees estratègiques per a la seva activitat, com ara els serveis tecnològics.

27. Text modificat per l'al·legació 2.2.

4. ANNEXOS

4.1. BALANÇ DE SITUACIÓ A 31 DE DESEMBRE DELS EXERCICIS 2018, 2019 I 2020

Quadre 40. Balanç de situació a 31 de desembre dels exercicis 2018, 2019 i 2020

Actiu	2020	2019	2018*	Passiu	2020	2019	2018*
Actiu no corrent	63.666.288	64.958.012	65.021.103	Patrimoni net	23.340.265	20.683.624	21.434.744
Immobilitzat intangible	19.098.655	19.421.465	19.503.651	Fons propis	5.855.723	1.855.234	1.735.232
Immobilitzat material	33.549.400	34.098.013	35.172.928	Subvencions, donacions i llegats rebuts	17.484.542	18.828.390	19.699.512
Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini	3.836.828	3.836.828	3.461.829	Passiu no corrent	20.397.302	23.524.848	21.546.068
Inversions financeres a llarg termini	7.181.405	7.601.706	6.882.695	Provisions a llarg termini	83.281	94.561	754.199
Actiu corrent	32.262.854	24.467.005	24.545.710	Deutes a llarg termini	18.924.932	20.236.279	20.791.869
Existències	571.626	643.381	595.701	Deutes amb empreses del grup i associades a llarg termini	1.233.272	3.104.008	-
Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar	17.607.610	16.173.851	21.880.106	Periodificacions a llarg termini	155.817	-	-
Inversions en entitats del grup i associades a curt termini	153.627	96.388	94.860	Passiu corrent	52.191.575	45.216.545	46.586.001
Inversions financeres a curt termini	11.328	7.028	8.750	Provisions a curt termini	-	628.178	418.785
Periodificacions a curt termini	1.804.694	1.707.854	906.089	Deutes a curt termini	4.136.396	6.493.748	6.171.084
Efectiu i altres actius líquids equivalents	12.113.969	5.838.503	1.060.204	Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini	-	-	1.538.935
Total actiu	95.929.142	89.425.017	89.566.813	Creditors comercial i altres comptes a pagar	35.039.983	31.569.346	30.096.593
				Periodificacions a curt termini	13.015.196	6.525.273	8.360.604
				Total patrimoni net i passiu	95.929.142	89.425.017	89.566.813

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

* Imports reexpressats en els comptes anuals de l'exercici 2019.

4.2. COMPTE DE RESULTATS DELS EXERCICIS 2018, 2019 I 2020**Quadre 41. Compte de resultats. Exercicis 2018, 2019 i 2020**

Concepte	2020	2019	2018
Ingressos per les activitats	139.428.205	120.420.833	112.847.317
Vendes	108.494.238	89.863.930	81.790.099
Prestació de serveis	964.655	405.225	1.191.988
Ingressos de promocions, patrocinadors i col·laboracions	7.000	5.819	25.657
Subvencions oficials a les activitats	29.897.662	30.085.044	29.785.033
Donacions i altres ingressos per activitats	64.650	60.815	54.540
Ajuts concedits i altres despeses	(3.701.265)	(2.537.895)	(1.982.174)
Treballs realitzats per l'empresa per al seu actiu	97.959	814.588	63.478
Aprovisionaments	(1.181.037)	(1.249.263)	(1.025.835)
Consum de béns destinats a les activitats	(1.104.067)	(1.483.087)	(1.025.835)
Deteriorament de béns destinats a les activitats, primeres matèries	(76.970)	233.824	-
Altres ingressos d'explotació	1.177.145	1.200.919	228.468
Ingressos per arrendaments	1.121.692	1.105.350	187.645
Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	55.453	95.569	40.823
Despeses de personal	(58.841.790)	(51.163.788)	(46.297.272)
Sous, salaris i assimilats	(46.109.637)	(39.769.665)	(35.810.816)
Càrregues socials	(13.360.331)	(11.812.908)	(10.486.456)
Provisions	628.178	418.785	-
Altres despeses d'explotació	(69.788.246)	(64.927.479)	(61.779.232)
Serveis exteriors	(67.972.143)	(63.983.133)	(61.121.801)
Arrendaments i cànon	(825.160)	(1.220.204)	(2.173.638)
Reparacions i conservació	(1.598.838)	(2.159.748)	(2.138.649)
Serveis de professionals independents	(51.196.840)	(41.136.927)	(39.278.055)
Transports	(21.998)	(41.760)	-
Primes d'assegurances	(222.078)	(151.749)	(92.258)
Serveis bancaris	(326.665)	(267.306)	(246.765)
Publicitat, propaganda i relacions públiques	(4.436.754)	(3.800.303)	(4.364.485)
Subministraments	(430.288)	(620.147)	(617.855)
Altres serveis	(8.913.522)	(14.584.989)	(12.210.096)
Tributs	(167.364)	(257.744)	(153.929)
Pèrdues, deteriorament i variació de provisions per operacions de les activitats	(1.647.554)	(682.819)	(503.502)
Altres despeses de gestió corrent	(1.185)	(3.783)	-
Amortització de l'immobilitzat	(8.286.621)	(7.938.673)	(6.918.526)
Amortització de l'immobilitzat	(8.286.621)	(7.938.673)	(6.857.960)
Amortització de GECSA (Gestión del Conocimiento, SA)	-	-	(60.566)
Amortització del fons de comerç	-	-	-

Concepte	2020	2019	2018
Subvencions, donacions i llegats traspassats al resultat	5.728.749	6.012.096	5.827.752
Deteriorament i resultats per alienacions de l'immobilitzat	(3.334)	(25.136)	-
Deteriorament i pèrdues alienacions de l'immobilitzat	(3.334)	(8.427)	-
Resultats per alienacions i altres de l'immobilitzat	-	(16.709)	-
Altres resultats	(197.695)	(196.127)	(803.404)
Resultat d'explotació	4.432.070	410.075	160.572
Ingressos financers	22.044	42.373	50.746
De valors negociables i altres instruments financers	22.044	42.373	50.746
Despeses financeres	(406.450)	(418.958)	(177.767)
Per deutes amb empreses del grup i associades	-	-	(16.192)
Per deutes amb tercers	-	(418.958)	(161.575)
Variació del valor raonable en instruments financers	-	-	(324.432)
Imputació al resultat de l'exercici per actius financers disponibles per a la venda	-	-	(324.432)
Diferències de canvi	(28.177)	4.139	4.607
Resultat financer	(412.583)	(372.446)	(446.846)
Resultat abans d'impostos	4.019.487	37.629	(286.274)
Impostos sobre beneficis	(18.998)	-	-
Resultat de l'exercici	4.000.489	37.629	(286.274)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la FUOC.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a la Fundació Universitat Oberta de Catalunya el 23 d'octubre del 2023 per complir el tràmit d'al·legacions.

L'ens fiscalitzat va demanar una pròrroga per presentar les al·legacions, i el termini es va ampliar fins al 14 de novembre del 2023.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per la Fundació Universitat Oberta de Catalunya a la Sindicatura de Comptes es reproduïx a continuació. Els annexos als quals fan referència les al·legacions queden dipositats en els arxius de la Sindicatura.

AL·LEGACIONS QUE FORMULA LA FUNDACIÓ PER A LA UNIVERSITAT OBERTA DE CATALUNYA AL PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ DELS EXERCICIS 2018, 2019 I 2020

La Sra. **ÀNGELS FITÓ BERTRAN**, amb DNI núm. [...], intervenint en la seva qualitat de Rectora Magnífica de la Universitat Oberta de Catalunya (en endavant, "UOC"), a l'empara de l'acord pres pel Patronat de la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya (en endavant, "FUOC"), en data 2 de febrer de 2023, ratificat per l'acord de Govern de la Generalitat de Catalunya, de 28 de febrer de 2023 i, el Sr. **ANTONI CAHNER MONZÓ**, amb DNI núm. [...], intervenint en la seva qualitat de Director general de la FUOC, d'acord amb les facultats conferides a l'escriptura pública de cessament i nomenament, de 13 de novembre de 2014, atorgada davant del Notari de Barcelona, el Sr. Francisco Armas Omedes, amb el número 3176 del seu protocol, davant d'aquesta Sindicatura compareixen i, com millor procedeixi en Dret,

EXPOSEN

I.- Que, en data 23 d'octubre de 2023, va ésser notificat a la FUOC el Projecte d'informe de Fiscalització de la FUOC corresponent els exercicis 2018, 2019 i 2020 i se li atorgà un termini de deu (10) dies hàbils per formular les corresponents al·legacions.

II.- Que, en data 25 d'octubre de 2023, es va sol·licitar l'ampliació del termini inicialment atorgat en cinc (5) dies hàbils addicionals, als efectes que aquesta part pogués donar compliment al referit requeriment.

III.- Que, en data 26 d'octubre de 2023, aquesta Sindicatura va resoldre ampliar el termini inicialment atorgat en els termes sol·licitats per aquesta part.

IV.- Que, dins del termini conferit, es formulen les següents,

AL·LEGACIONS

AL·LEGACIÓ PRIMERA.- SOBRE LA CONSIDERACIÓ DE LA FUOC COM UNA ENTITAT DEL SECTOR PÚBLIC DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.

Amb caràcter preliminar, la FUOC vol expressar el seu desacord amb el Projecte d'informe que s'ha comunicat, atès que aquest sosté que aquesta entitat hauria de ser considerada com a una entitat del sector públic.

La determinació de la naturalesa jurídica de la FUOC constitueix una qüestió prèvia que condiciona tot el contingut del Projecte d'informe la qual ha estat objecte de controvèrsia al llarg del present procediment fiscalitzador.

En les alegacions presentades en data 28 de maig del 2021, es va posar de manifest davant d'aquesta Sindicatura que la FUOC no podia ser considerada una fundació del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit, cal recordar que l'objecte fundacional de la FUOC era el de *“promoure la creació i el reconeixement d'una Universitat de formulació jurídica de dret privat amb la finalitat d'ofrir ensenyaments universitaris no presencials, per tal de facilitar l'accés a l'ensenyament universitari a totes aquelles persones que, per raons personals, laborals, econòmiques o de qualsevol altre tipus, desitgen cursar ensenyaments no presencials”*. En conseqüència, la FUOC es va constituir inicialment per a la creació d'una universitat privada, la UOC.

En el mateix sentit, la voluntat del legislador reflectida en el preàmbul de la Llei 3/1995, de 6 d'abril, de reconeixement de la Universitat Oberta de Catalunya (en endavant, “Llei 3/1995”), va ser la d'estimular la iniciativa privada i donar suport al projecte iniciat per la FUOC, assenyalant a tal efecte que *“Havent decidit la Generalitat de Catalunya d'estimular aquesta iniciativa i donar el seu suport a aquest projecte, que compleix tots els requisits abans esmentats i compta amb l'informe favorable del Consell Interuniversitari de Catalunya, el Parlament, per mitjà d'aquesta Llei de reconeixement, habilita la Universitat Oberta de Catalunya per a desenvolupar l'activitat que haurà de fer possible, quan escaigui, que l'Administració de la Generalitat de Catalunya atorgui l'autorització per al començament de les activitats pròpies de la Universitat”*¹.

Certament, en la seva configuració inicial, la Generalitat de Catalunya va voler assegurar la transferència de recursos públics a la nova universitat, amb la finalitat de potenciar l'oferta pròpia del sistema universitari català dels ensenyaments no presencials, assumint explícitament en el preàmbul de la Llei el següent compromís: *“Per a assegurar la viabilitat del projecte emprès per la Fundació amb les garanties damunt exposades, però sense que representi cap discriminació en els preus de matrícula, es considera necessari finançar majoritàriament amb recursos públics l'activitat universitària de la Fundació”*. En coherència amb l'anterior, la Llei també preveia una sèrie de garanties lligades a aquest compromís de finançament, com la presència majoritària de la Generalitat de Catalunya en el patronat de la FUOC i el control parlamentari de les activitats de la Universitat².

No obstant, les condicions inicials en les que la Generalitat de Catalunya va assumir el finançament de la UOC han desaparegut en l'actualitat.

¹ Cal recordar en aquest sentit que, com a universitat privada, la UOC havia de ser autoritzada mitjançant llei del parlament autonòmic, en els termes previstos en l'aleshores vigent article 58 de Llei Orgànica 11/1983, de 25 d'agost, de Reforma Universitària.

² Aquests controls estaven intrínsecament relacionats amb el compromís de finançament assumit per la Generalitat de Catalunya, tal i com s'exposava en el propi preàmbul de la Llei en afirmar que *“L'aportació d'aquests recursos públics determina que la Generalitat de Catalunya, més enllà de vetllar pel compliment dels requisits establerts per la legalitat vigent per a la creació i el reconeixement d'una universitat privada, exigeixi garanties que avalin l'aplicació correcta d'aquests recursos públics”*.

- La Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic (en endavant, "Llei 2/2014"), va modificar novament la composició del patronat de la FUOC i la Generalitat de Catalunya va a passar a ser minoritària.
- A partir de l'any 2015, el Contracte-programa amb la Generalitat de Catalunya, que fins aleshores havia regulat el finançament de la universitat mitjançant transferències pressupostàries desapareix, per passar a ser un Conveniprograma en els períodes següents, de manera que l'aportació econòmica de la Generalitat de Catalunya deixa de ser transferència per convertir-se en subvenció.
- Ja des de molt abans, les aportacions de la Generalitat de Catalunya de Catalunya al finançament de la universitat havien deixat de ser la font d'ingressos majoritaris de la FUOC, fins al punt que l'any 2012 la Intervenció de la Generalitat de Catalunya va acordar classificar la FUOC com a entitat no financera, mantenint-la en el sector públic de la Generalitat de Catalunya atès que, en aquell moment, la majoria de patrons de la fundació eren nomenats, de forma directa o indirecta, per l'administració.

Totes aquestes circumstàncies acrediten el progressiu i constant retrocés del pes de la Generalitat de Catalunya -per pròpia voluntat d'aquesta- tant en els òrgans de govern de la FUOC com en el finançament de l'entitat fins al punt que, a hores d'ara i també durant els exercicis que han estat objecte de fiscalització en el Projecte d'Informe, la FUOC no pot ser considerada una entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya en els termes establerts en la normativa d'aplicació.

Més concretament, cal tenir en compte que, com la FUOC ha posat de manifest davant d'aquesta Sindicatura, aquesta entitat no té la condició de fundació del sector públic de la Generalitat de Catalunya en els termes establerts per l'article 174 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni (en endavant, "Llei 5/2017").

No obstant, el Projecte d'informe de fiscalització que ens ha estat notificat continua sostenint que la FUOC ha de ser considerada una entitat del sector públic d'acord amb les previsions de la Llei 5/2017 i, si bé considera que la Generalitat de Catalunya no ostenta el control sobre el Patronat de la Fundació, conclou que la inclusió de l'entitat en el sector públic prové de la composició del patrimoni de l'entitat, interpretada de manera particular com el patrimoni net. La FUOC no pot compartir aquesta conclusió ni les Observacions que d'ella se'n deriven.

Així, cal remetre's en primer lloc a les consideracions ja exposades en l'informe de la Direcció General d'Entitats Jurídiques en relació a la definició de "patrimoni" que s'ha de tenir en compte a l'hora d'aplicar el referit article 174.1 de la Llei 5/2017. Atès que una interpretació sistemàtica i teleològica d'aquest precepte necessàriament ha de portar a la conclusió que el patrimoni al que fa referència aquest article és en tot cas el patrimoni permanent de l'entitat (el qual s'ha d'entendre com a actiu no corrent).

Aquest és el criteri emprat tant en la legislació estatal com en els antecedents normatius immediats d'aquest precepte, sense que hi hagi cap element de judici, ni en l'exposició de motius de la Llei 5/2017 ni en cap altra norma, que permeti concloure que la normativa autonòmica ha introduït un canvi radical en la configuració de les fundacions del sector públic existent fins a l'aprovació de la referida Llei 5/2017. Així, cal tenir en compte que el concepte de patrimoni permanent és el que el legislador estatal ha considerat adient en la definició de les fundacions del sector públic i així es fa constatar en les següents normes:

- A l'article 128 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic. (en endavant, "LRJSP") per a la definició de les fundacions del sector públic estatal.
- A l'article 3.1.e) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, "LCSP").
- A l'article 16 del Reial Decret 1337/2005, d'11 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de fundacions de competència estatal.
- A l'anterior article 331-2.2 del Llibre Tercer del Codi Civil de Catalunya, relatiu a les fundacions del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Totes aquestes normes fan referència a un criteri de "permanència" dels fons públics que s'adiu als criteris emprats amb caràcter general pel Dret de la Unió que al·ludeixen, no ja al patrimoni net de l'entitat, sinó a l'origen i composició de les seves fonts de finançament ordinari. No obstant, en la dicotomia entre patrimoni i fonts de finançament de l'actiu, aquesta Sindicatura ha optat per un *tertium genus*, emparant-se en el criteri comptable relatiu a la composició del patrimoni net de l'entitat.

Doncs bé, com tindrem ocasió d'exposar seguidament, l'adopció d'un criteri notablement diferent del previst tant a la normativa estatal com al Dret de la Unió Europea, provoca contradiccions en la definició del règim jurídic aplicable a la FUOC.

1.1 El criteri relatiu a la composició del patrimoni net de l'entitat, tal i com està previst a la normativa estatal de caràcter bàsic, no permet l'adscripció de la FUOC al sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Als efectes de determinar la pertinença o no d'una fundació al sector públic, l'article 129.2 de la LRJSP disposa el següent:

"2. De acuerdo con los siguientes criterios, ordenados por prioridad en su aplicación, referidos a la situación en el primer día del ejercicio presupuestario, la fundación del sector público quedará adscrita, en cada ejercicio presupuestario y por todo este periodo, a la Administración Pública que:

- a) Disponga de mayoría de patronos.*
- b) Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros de los órganos ejecutivos.*
- c) Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros del personal directivo.*

- d) *Tenga facultades para nombrar o destituir a la mayoría de los miembros del patronato.*
- e) *Financie en más de un cincuenta por ciento, en su defecto, en mayor medida la actividad desarrollada por la fundación, teniendo en cuenta tanto la aportación del fondo patrimonial como la financiación concedida cada año.*
- f) *Ostente el mayor porcentaje de participación en el fondo patrimonial.*
- g) *Si la aplicación de los anteriores no resultara determinante, se adscribirá a la Administración General del Estado, y, en el caso de que ésta no participe, se adscribirá a la administración que decida su patronato.”*

D'això es constata que la LRJSP, en clara correspondència amb el Dret de la Unió Europea, únicament pren com a referència, per determinar la inclusió de les fundacions en el sector públic i la seva adscripció a l'administració de referència, el control sobre els òrgans de govern o el finançament majoritari de l'entitat, però no el còmput comptable relatiu al seu patrimoni net. Tant és així que, tenint en compte els criteris establerts en aquest precepte, la FUOC no podria ser adscrita al sector públic de la Generalitat de Catalunya atès que aquesta administració ni ostenta la majoria de drets de vot del patronat (ni directament, ni indirecta), ni tampoc finança en més d'un 50% l'activitat de l'entitat, ni n'és la principal font de finançament ja que, com acredita la documentació que ha estat facilitada, aquesta entitat es finança majoritàriament amb els ingressos derivats de la seva activitat, que cobreixen més del 50% dels costos d'explotació.

Una altra norma a tenir en compte que defineix les condicions que han de tenir les fundacions per ser considerades entitat del sector públic, és la LCSP. Aquesta llei estableix en el seu article 3.1.e), el següent:

“A efectos de esta Ley, se entenderá por fundaciones públicas aquellas que reúnan alguno de los siguientes requisitos:

- 1.º Que se constituyan de forma inicial, con una aportación mayoritaria, directa o indirecta, de una o varias entidades integradas en el sector público, o bien reciban dicha aportación con posterioridad a su constitución.*
- 2.º Que el patrimonio de la fundación esté integrado en más de un 50 por ciento por bienes o derechos aportados o cedidos por sujetos integrantes del sector público con carácter permanente.*
- 3.º Que la mayoría de los derechos de voto en su patronato corresponda a representantes del sector público.”*

Es constata, per tant, que la LCSP adopta el criteri ja establert per la LRJSP en relació a les fundacions del sector públic estatal, en el que la composició del patrimoni net de l'entitat resulta totalment irrellevant.

Ultra d'això, cal tenir en compte que la composició del patrimoni net d'una entitat tampoc constitueix un element definidor de la condició de poder adjudicador d'acord amb la clàusula residual prevista a l'article 3.3 de la LCSP i l'article 2.1.4 de la Directiva 24/14/UE, del Parlament Europeu i del Consell, 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública (en endavant, "Directiva 2014/14/UE"). Com és conegut per aquesta Sindicatura, amb caràcter general tenen la condició de poders adjudicadors totes aquelles entitats creades específicament per a satisfer necessitats d'interès general que no tinguin caràcter industrial o mercantil, sempre que un o diversos subjectes que s'hagin de considerar poder adjudicador bé (i) financin majoritàriament la seva activitat (ii) controlin la seva gestió; o bé (iii) nomenin més de la meitat dels membres del seu òrgan d'administració, adreça o vigilància”.

Com es pot constatar, la definició de poder adjudicador de la LCSP no té en compte la composició del patrimoni net de l'entitat sinó les fonts de finançament. I és de destacar, en aquest sentit, que el fet que les subvencions de capital de la Generalitat de Catalunya constitueixin la major aportació en el patrimoni net en aplicació de la normativa comptable no vol dir, ni tan sols pressuposa, que aquesta sigui la font majoritària de finançament de l'entitat.

En suma, tant la legislació estatal bàsica com el Dret de la Unió Europea remeten, bé al criteri de "patrimoni permanent", bé al criteri de "finançament majoritari" per determinar la condició de poder adjudicador d'una entitat, cap dels quals és coincident amb el criteri emprat per aquesta Sindicatura en el Projecte d'informe que ens ha estat lliurat.

Doncs bé, en aquest context, el Projecte d'informe no permet acreditar que la FUOC pugui ser definida com a poder adjudicador als efectes de la LCSP i, per tant, inclosa en l'àmbit d'aplicació de la legislació de contractes del sector públic. Ans al contrari, la documentació aportada per la FUOC durant el procés fiscalitzador acredita, sense cap mena de dubte, que durant els exercicis 2018, 2019 i 2020 la FUOC no reunia cap dels requisits per poder ser considerada una fundació del sector públic als efectes de la LCSP o del seu predecessor, el Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant, "TRLCSP"), vigent fins el 8 de març de 2018.

De la mateixa manera, de la documentació aportada per la FUOC durant el procés fiscalitzador se'n desprèn que les fonts de finançament públic de l'entitat no han sobrepassat el 30 % del total de l'actiu no corrent. Més concretament, a tall merament d'exemple, cal tenir en compte que durant l'exercici 2018 les fonts de finançament de l'actiu no corrent de l'entitat van ser les següents:

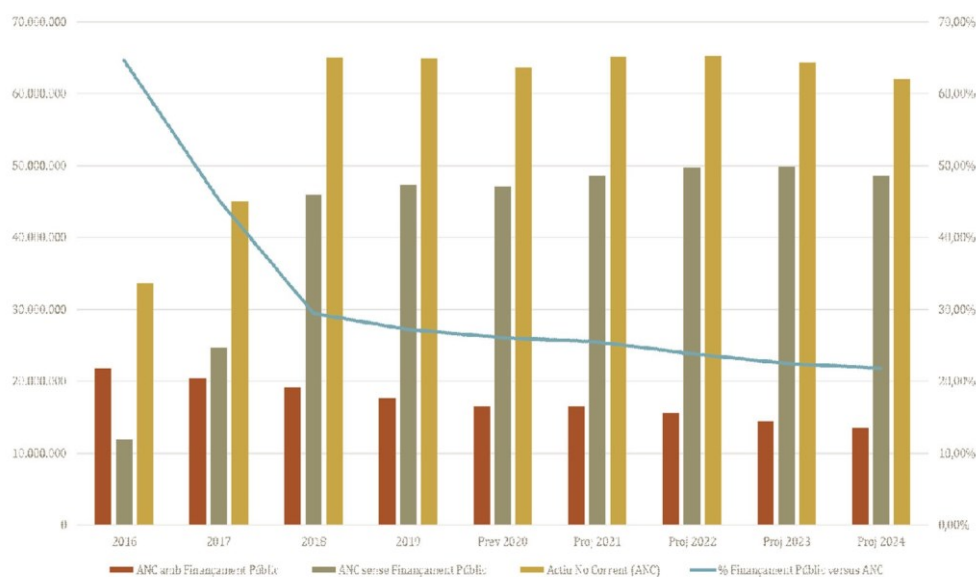
	IMPORT	FONT FINANÇAMENT			
		Finançament Públic	Finançament Privat	Autofinançament	Projectes Competitius
ANC-A) ACTIU NO CORRENT	65.021.102,92	19.119.945,69	18.943,19	39.682.426,91	6.199.787,13
% Tipus Finançament ANC	100,00%	29,41%	0,03%	61,03%	9,54%
ANCI00-I. Immobilitzat intangible	19.503.651,35	17.006.304,96	551,54	2.496.794,85	0,00
ANCI300-3. Patents, llicències, marques i similars	45.471,02	8.551,89		36.919,13	
ANCI600-6. Aplicacions informàtiques	6.628.309,30	5.348.176,14	551,54	1.279.581,62	
ANCI700-7. Materials didàctics	6.364.573,95	5.184.279,85		1.180.294,10	
ANCI800-8. Drets sobre béns cedits en ús gratuïtament	6.320.434,52	6.320.434,52			
ANCI900-9. Altre immobilitzat intangible	144.862,56	144.862,56			
ANCI10-II. Immobilitzat material	35.172.928,22	2.113.640,73	18.391,65	33.040.895,84	0,00
ANCI20-2. Construccions	31.648.874,03	893.970,34		30.754.903,69	
ANCI30-3. Instal·lacions tècniques	1.044.773,18	374.870,49		669.902,69	
ANCI60-6. Mobiliari	633.134,47	41.328,99		591.805,48	
ANCI70-7. Equips per a processaments d'informació	1.599.171,42	708.294,51	18.267,48	872.609,43	
ANCI90-9. Altres immobilitzat material	246.975,12	95.176,40	124,17	151.674,55	
ANCV00-V. Inversions en entitats del grup i associades a llarg termini	3.461.828,45	0,00	0,00	3.461.828,45	0,00
ANCV100-1. Instr. de patrimoni Ent Grup i Ass	3.443.865,13			3.443.865,13	
ANCV200-2. Crèdits a entitats llarg termini	17.963,32			17.963,32	
ANCV10-VI. Inversions financeres a llarg termini	6.882.694,90	0,00	0,00	682.907,77	6.199.787,13
ANCV110-1. Instruments de patrimoni	1.022,19			1.022,19	
ANCV120-2. Crèdits a tercers	6.199.787,13				6.199.787,13
ANCV150-5. Altres actius financers II/t	681.885,58			681.885,58	

I per la resta d'anys, els % són els següents:

% FONT FINANÇAMENT ACTIU NO CORRENT

	Finançament Públic	Finançament Privat	Autofinançament	Projectes Competitius
2019	27,22%	0,02%	61,94%	10,81%
2020	26,01%	0,01%	63,60%	10,37%
2021	28,43%	0,01%	59,71%	11,85%
2022	25,41%	0,00%	58,60%	15,99%

Així mateix, cal tenir en compte que l'evolució de les fonts de finançament públiques en el període 2016-2024 va en clara davallada, tal i com es mostra en la següent gràfica:



En tot cas, aquesta és una qüestió plenament acceptada per la pròpia Intervenció de la Generalitat de Catalunya que, ja l'any 2012, va acordar classificar la FUOC com societat no financera, en entendre que els ingressos de la FUOC derivats de la seva activitat (drets de matrícula) cobrien com a mínim el 50% dels costos d'exploració. En aquell informe, elaborat pel grup de treball constituït expressament per determinar la naturalesa jurídica de la FUOC, es va arribar a la següent conclusió:

“Del estudio de las cuentas anuales de los ejercicios 2005 a 2010 se observa que la entidad obtiene sus recursos fundamentalmente de ingresos por prestaciones de servicios y de transferencias del sector público. Estas transferencias no se pueden considerar ventas en contabilidad nacional. Sin embargo, los ingresos derivados de su actividad (derechos de matrícula) sí que se consideran ventas y cubren, si bien de forma ajustada, al menos el 50% de los costes de explotación en los años estu-

diados, por lo que la sociedad se clasifica dentro del sector de las Sociedades no Financieras.”³

Cal tenir en compte que en el Projecte d'informe (pàg. 67) queda palès que l'aportació corrent de la Generalitat de Catalunya en l'exercici 2020 (26,70 M€) va representar un 28,30% sobre el total dels ingressos sense subvencions i un 22,98% sobre el total de les despeses d'estructura sense amortitzacions finançades del campus principal, conclusions que resulten plenament extrapolables a la resta d'exercicis analitzats.

	2018	2019	2020	2021	2022*
% Aportació Generalitat/Total Ingressos sense subvencions Campus Principal	35,16%	32,00%	28,29%	25,42%	29,03%
% Aportació Generalitat/Total Despeses sense amortitzacions finançades Campus Principal	25,85%	24,03%	22,98%	19,88%	22,05%

* Inclou 2,5 M de compensació canvi de model i 1,3 M per compensació reducció de preus.

	2018	2019	2020
% Aportació Generalitat/Total Ingressos sense subvencions Campus Principal	35,16%	32,00%	28,29%
% Aportació Generalitat/Total Despeses sense amortitzacions finançades Campus Principal	25,85%	24,03%	22,98%

Doncs bé, el Projecte d'informe de fiscalització no té en compte totes aquestes circumstàncies, ni exposa les raons per les quals considera ara que la FUOC ha de ser considerada poder adjudicador als efectes del Dret de la Unió Europea i de legislació de contractes del sector públic.

S'acompanya, com a **Document número 1**, el Dictamen elaborat per un despatx d'advocats especialitzat en dret administratiu en el qual s'analitza la condició jurídica de la FUOC en el marc de la LCSP i, en particular, sobre la seva eventual qualificació com poder adjudicador.

³ Certament, en aquell informe la Intervenció arribava a la conclusió que la FUOC, malgrat no estar finançada majoritàriament amb aportacions públiques, havia de considerar-se una entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya únicament i exclusiva pel motiu que en aquell moment el seu patronat estava controlat majoritàriament per membres designats directament i indirecta per la Generalitat de Catalunya de Catalunya. No obstant, aquestes consideracions van perdre qualsevol virtualitat arran de la modificació estatutària de l'any 2014, que va determinar la pèrdua del control majoritari del patronat per part de la Generalitat de Catalunya de Catalunya, fins al punt que l'acord del Govern de la Generalitat de Catalunya de Catalunya GOV/98/2020, de 28 de juliol de 2020, no va incloure a la FUOC entre les fundacions del sector públic adscrites a la Generalitat de Catalunya.

En definitiva, les Observacions del Projecte d'informe resulten, en aquest punt, improcedents, atès que:

- El criteri relatiu a la composició del “patrimoni net” de l'entitat no es correspon ni amb el criteri de la LRJSP, ni amb el de la LCSP, ni amb el criteri emprat pel Dret de la Unió Europea per delimitar les entitats que formen part del sector públic i/o tenen la condició de poder adjudicador.
- La FUOC no compleix els requisits establerts en la LCSP i la Directiva 24/14/UE per a ser considerada poder adjudicador.

Precisament, aquesta interpretació és la que va portar a la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques del Departament de Justícia a concloure, en el seu Informe de 20 de juny de l'any 2017 (sol·licitat per la Intervenció de la Generalitat de Catalunya), que la interpretació que s'havia de donar al terme “patrimoni” de l'article 174 de la Llei 5/2017, es correspon a l'actiu no corrent de l'entitat. Criteri aquest, que justament informa l'acord de Govern GOV/98/2020, de 28 de juliol de 2020, que va establir l'adscripció de fundacions del sector públic a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

1.2 El criteri emprat per aquesta Sindicatura per considerar a la FUOC com una entitat del sector públic resulta contrari als actes propis de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Per últim, cal indicar que el criteri emprat per aquesta Sindicatura per considerar a la FUOC com una entitat del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya resulta frontalment contrari a actes propis tant de l'administració de la Generalitat de Catalunya com d'altres entitats públiques que li han negat la condició d'entitat del sector públic.

Així, en primer lloc, cal tenir en compte que, arran de la modificació de la composició del patronat de la FUOC operada per la Llei 2/2014 -moment a partir del qual la Generalitat de Catalunya deixa de tenir presència majoritària directa o indirecta en el patronat-, es produeixen un seguit d'actuacions per part de l'administració de la Generalitat de Catalunya que acrediten que la FUOC deixa de formar part del sector públic d'aquesta administració.

Entre aquestes actuacions, es poden assenyalar les següents:

- Conversió a partir del 2015, del Contracte-programa (que fins el 2014 va regular el finançament de la FUOC) per un Conveni-programa, com s'ha indicat amb anterioritat (el mateix Projecte d'informe, en la seva nota al peu número 12, fa esment a aquest fet tot indicant que és criteri directe de la Intervenció General).
- Modificació -obligada per la mateixa Intervenció- dels Estatuts del Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC) per excloure'n la FUOC, amb l'argument que, com no era una entitat del sector públic, impedia que el Consorci fos

considerat mitjà propi de l'Administració. Des de llavors, la FUOC deixa de ser ens consorciat i passa a ser una entitat "agregada".

- A finals de l'any 2018, principis de l'any 2019, la Generalitat de Catalunya va acordar amb les universitats públiques el retorn de la paga extra dels seus treballadors dels anys 2012 i 2013 en diferents terminis durant l'any 2019 i el 2020. La FUOC també va començar a fer aquest retorn en els mateixos terminis. Pel que fa a la paga extra de l'any 2012 la Generalitat de Catalunya va aportar a la FUOC el 30 % del cost total (que és el percentatge que representava en aquell moment el contracte-programa sobre el total de pressupost de la FUOC) i atès que la mateixa quantitat havia estat descomptada aquell any de les transferències. Però en el moment de fer el retorn de la paga extra de l'any 2013, la Generalitat de Catalunya, seguint el nou criteri d'Economia/Intervenció, va aduir que la FUOC ja no formava part del sector públic des de l'any 2014 i, per tant, l'administració no tenia l'obligació de contribuir en el referit percentatge al retorn de la paga (i això malgrat que a l'any 2013 encara no s'havia produït el canvi de composició del Patronat i per tant la FUOC era considerada sector públic i que la quantitat equivalent al total de la paga extra també havia estat descomptada al 100% de la subvenció pactada en el contracte-programa).
- L'any 2020 es va adoptar l'acord de Govern GOV/98/2020, de 28 de juliol de 2020, que va establir l'adscripció de fundacions del sector públic a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i aquest acord no va incloure la FUOC en la relació d'entitats adscrites. Més concretament, en el referit acord s'estableix la metodologia emprada per la Intervenció General per adscriure o no una determinada fundació, tenint en compte el següent:

"(...) l'anàlisi de les participacions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de Catalunya en les fundacions esmentades, tenint en compte la informació del Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya de Catalunya; a la vista dels estatuts de les fundacions interessades que figuren inscrites en el Registre de Fundacions de la Generalitat de Catalunya de Catalunya; els comptes anuals auditats corresponents als darrers tres exercicis, presentats davant la Intervenció General; i la informació econòmica i patrimonial aportada per les fundacions interessades a instància de l'òrgan esmentat. Igualment, l'anàlisi s'ha dut a terme atenent els criteris establerts a l'informe de 20 de juny de 2017 elaborat per la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques del Departament de Justícia".

En atenció a aquestes variables, la Intervenció de la Generalitat no va incloure la FUOC en el llistat de fundacions del sector públic adscrites a la Generalitat de Catalunya.

- La Sindicatura, per reforçar el seu criteri sobre que la FUOC és una entitat del sector públic, fa referència a canvis legislatius posteriors que suposadament confirmen aquest caràcter públic. Però ben al contrari, aquests canvis el que fan és precisament refermar la seva condició d'entitat privada. En efecte:
- Quan la disposició final 10^a de la Llei 11/2020, del 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat, modifica la disposició addicional 29^a de la Llei Orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'Universitats (en endavant, "LOU"), permet que les universitats no presencials, promogudes o participades pel sector

públic i que operin amb preus públics, com és el cas de la UOC, puguin contractar professorat associat en els termes previstos per les universitats públiques, ho preveu precisament perquè la FUOC no és una entitat pública. Aquesta mateixa previsió legislativa s'ha contemplat a la disposició addicional 9^a de la Llei Orgànica 2/2023, de 2 de març, del Sistema Universitari.

- Quan la disposició addicional 15^a de la Llei 9/2022, del 21 de desembre, de la Ciència de Catalunya, estableix que si la FUOC pertany al sector públic li són aplicables les mateixes excepcions previstes per als centres CERCA, ho preveu precisament perquè es tracta d'una entitat privada, que hipotèticament podria adscriure's al sector públic.
- Recentment, a través del CSUC, s'ha arribat a un acord pel què l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya presta els seus serveis a les universitats públiques catalanes. La FUOC n'ha estat exclosa pel fet de no ser entitat del sector públic.
- La FUOC no s'ha pogut beneficiar de cap ajut, transferència o subvenció provinent dels fons de resiliència o NextGeneration, estatals o autonòmics, per no ser una universitat pública ni formar part del sector públic.
- Les fonts de finançament que rep la FUOC no es corresponen amb les fonts que hauria de rebre si fos considerada una entitat del sector públic.

En conclusió, les consideracions exposades fins aquest moment posen de manifest que, d'acord amb el criteri de la pròpia Intervenció de Generalitat de Catalunya, en els exercicis 2018, 2109 i 2020 la FUOC no ha estat considerada una entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya i que aquesta entitat ha actuat en conseqüència, guiada en tot moment pels actes manifestos i expressos de la pròpia administració que han negat la seva condició d'entitat del sector públic.

Per tant, d'acord amb el que ha estat exposat, se sol·licita l'arxiu del procediment fiscalitzador, en la mesura en què la FUOC no pot ser considerada una entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya en els exercicis analitzats.

AL·LEGACIÓ SEGONA.- DE LES OBSERVACIONS I DEL CONTINGUT DEL PROJECTE D'INFORME

Amb caràcter estrictament subsidiari a l'anterior al·legació i únicament en el supòsit que, malgrat el que ha estat exposat, aquesta Sindicatura acordi mantenir el criteri relatiu a la inclusió de la FUOC en el sector públic de la Generalitat de Catalunya durant els exercicis que han estat objecte de fiscalització, aquesta entitat vol realitzar certes manifestacions en relació amb algunes de les Observacions efectuades en l'apartat 3.1 ("Observacions") del Projecte d'informe i en diversos epígrafs de l'apartat 2 ("Fiscalització").

Per a un millor seguiment de les al·legacions exposades, aquestes s'han estructurat seguint l'ordre establert en el Projecte d'informe respecte de les Observacions efectuades.

2.1 Observació 2, relativa a la naturalesa jurídica de la FUOC

La Sindicatura indica en el seu Projecte d'informe que la FUOC, en els exercicis fiscalitzats, reunia les condicions per ser considerada una fundació del sector públic de la Generalitat de Catalunya i, constata que, no obstant això, va actuar com una fundació privada.

En relació a aquesta Observació ens remetem a tot allò exposat a l'al·legació primera en el sentit que la FUOC no reuneix els requisits legalment establerts per ser considerada una entitat del sector públic.

2.2 Observació 3, relativa a la governança

La Sindicatura indica, a l'Observació 3 del Projecte d'informe, el següent:

“Des del punt de vista de governança, la UOC i la FUOC tenen alguns òrgans comuns i altres que són específics de cada una d'elles. Al llarg del temps el Patronat i el Consell de Govern han adoptat diversos acords de delegació de competències que han tingut com a conseqüència que, excepte les competències indelegables del Patronat, a la pràctica, en els exercicis fiscalitzats la majoria de les competències dels òrgans de govern les exercís el gerent i, en matèria de personal, el gerent i el director de l'Àrea de persones. Això feia que, de fet, el Consell de Govern hagués quedat buidat de competències en l'àmbit no acadèmic i el Patronat només mantingués les competències indelegables, la qual cosa suposa una feblesa de l'estructura de governança i un risc per l'acumulació de competències en la figura de la direcció general (vegeu els apartats 1.2.2.3 i 2.2).”

L'apartat 1.2.2.3 del Projecte d'informe exposa els òrgans de govern i de gestió de la FUOC i de la UOC. De tots aquests òrgans, el Patronat és -com es descriu en el quadre número 1 de Projecte d'informe- l'òrgan superior tant de la FUOC com de la universitat de la qual la fundació és titular. El Patronat actua bé en Ple o bé a través de la seva Comissió Permanent (formada per tres patrons, essent un d'ells un dels patrons designats per la Generalitat de Catalunya). I, als efectes de facilitar la gestió del dia a dia de la universitat, el Ple del Patronat té delegades en la Comissió Permanent (“òrgan permanent d'administració i gestió de la Fundació”) totes les seves funcions, menys aquelles que són indelegables d'acord amb l'article 332-1 del Llibre Tercer del Codi Civil Català (en endavant, “Llibre Tercer del CCC”), relatiu a les persones jurídiques. Aquestes són les següents:

- a) La modificació dels estatuts.
- b) La fusió, l'escissió o la dissolució de la fundació.
- c) L'elaboració i l'aprovació del pressupost i dels documents que integren els comptes anuals.
- d) Els actes de disposició sobre béns que, en conjunt o individualment, tinguin un valor superior a una vintena part de l'actiu de la fundació, llevat que es tracti de la venda de títols valor amb cotització oficial per un preu que sigui almenys el de cotització. Tanmateix, es poden fer apoderaments per a l'atorgament de l'acte corresponent en les condicions aprovades pel patronat.
- e) La constitució o la dotació d'una altra persona jurídica.
- f) La fusió, l'escissió i la cessió de tots o d'una part dels actius i els passius.
- g) La dissolució de societats o d'altres persones jurídiques.
- h) Els que requereixen l'autorització o l'aprovació del protectorat.

Al seu torn, el Patronat designa -a proposta del Rector o Rectora- un Director General de la fundació -que coincideix en la persona que ocupa el càrrec de gerent de la universitat- que, segons l'article 24 dels Estatuts, desenvolupa "(...) *les funcions que el Patronat li atribueixi o li delegui*".

En la descripció que es fa en l'Observació 3 que ens ocupa, no es distingeix suficientment entre les competències que té delegades la Comissió Permanent -que no s'esmenta- i les que té delegades el Director General, de manera que no s'adiu a la realitat l'afirmació de que "(...) *en els exercicis fiscalitzats la majoria de les competències dels òrgans de govern les exercís el gerent*". L'Observació passa per alt -malgrat haver-ho esmentat en l'apartat corresponent del Projecte d'informe- que hi ha tota una sèrie de competències que són exercides directament per la Comissió Permanent del Patronat, justament per delegació del Ple.

Per altra banda, segons l'article 13 de les Normes d'organització i funcionament de la UOC, aprovades mitjançant l'Acord GOV/47/2015, de 31 de març, del Govern de la Generalitat de Catalunya (en endavant, "NOF"), l'òrgan superior en el si de la universitat és el Consell de Govern. Segons el mateix article, aquest Consell pot constituir un Consell de Direcció amb la composició i funcions que el propi Consell determini. Tal com consta en el Projecte d'informe (apartat 1.2.2.3), el Consell de Govern té efectivament delegades les competències en el Consell de Direcció, però no pas en el Gerent de la universitat, com sembla inferir-se del redactat de l'Observació 3.

De manera que la conclusió que s'extreu en aquesta Observació no resulta adequada, en la mesura que les delegacions entre òrgans han estat adoptades per aquests en virtut de la seva pròpia autonomia organitzativa, sense que això comporti cap risc; sobretot si es té en compte que els òrgans en els que s'han delegat competències -sigui la Comissió Permanent, el Director General o el Consell de Direcció- reten comptes periòdicament davant els òrgans delegants (Ple del Patronat o Consell de Govern).

En qualsevol cas, cal afegir que aquesta estructura de governança i de delegació de competències s'ha mantingut operativa des de la creació de la FUOC i de la UOC; i en cap de les fiscalitzacions prèvies a que ha estat sotmesa la universitat per part de la Sindicatura -quan la FUOC formava part del sector públic-, no s'ha realitzat una observació similar.

2.3. Observació 4, relativa a la pròrroga del mandat del Rector

En l'Observació 4 del Projecte d'informe s'indica el següent:

"Les NOF de la UOC estableixen que el mandat del rector tenia una durada improrrogable de 7 anys. El 2018 el Patronat va acordar modificar els Estatuts de la FUOC i les NOF perquè el rector pogués ser renovat per un període addicional de 3 anys. La modificació de les NOF no va ser aprovada pel Govern de la Generalitat de Catalunya com corresponia d'acord amb la LOU, amb la Llei 1/2003 del 19 de febrer, d'universitats de Catalunya i amb la Llei 13/1995 [sic: es refereix segurament a la Llei 3/1995]. No obstant això, el Govern va ratificar la renovació del rector."

Aquesta Observació parteix de l'anàlisi que es fa en l'epígraf relatiu al "rector o rectora i vicerectors" de l'apartat 1.2.2.3 ("Òrgans de govern i de gestió") el qual, sigui dit amb el màxim respecte, no reflecteix de manera completa la realitat dels fets, la qual cosa porta a la conclusió errònia que en l'aprovació d'aquella pròrroga per part del Govern de la Generalitat de Catalunya no es van complir els deguts requeriments legals. Per això és necessari fer les següents puntualitzacions:

El procediment per a l'elecció del Rector de la UOC està previst i establert directament en els Estatuts de la FUOC i les NOF ho recullen directament.

Tal com recull el Projecte d'informe, el 14 de desembre de 2018 el Patronat de la FUOC va acordar modificar diversos articles dels Estatuts relatius a la composició del Patronat (article 9), la seva constitució (article 16), el règim d'adopció d'acords (article 17), el nomenament i cessament i durada del càrrec del Rector o Rectora (article 23) i el règim de modificació dels Estatuts (article 32).

Per a això cal dir que el redactat de l'Observació transcrita no s'ajusta als fets, ja que la modificació no es va fer "*perquè el rector pogués ser renovat per un període addicional de 3 anys*", sinó per diferents motius i, en particular i sobretot, per ampliar la composició del Patronat a fi d'incorporar com a patrons quatre nous membres en representació del professorat i del personal de gestió de la universitat i del col·lectiu d'alumni, a la vegada que el Patronat va considerar oportú preveure la possibilitat que, si era necessari per a l'acompliment dels objectius estratègics de la universitat, el Ple pogués prorrogar excepcionalment el mandat del Rector o Rectora.

En la mesura que, com s'ha dit, les NOF no poden contradir les previsions que respecte a l'organització de la universitat es fa en els propis els Estatuts de la FUOC, en el mateix acte el Patronat també va acordar modificar els articles de les NOF que es veien afectats per la modificació dels Estatuts i, entre ells, el relatiu al nomenament i la durada del càrrec de Rector/a.

Aquesta modificació dels Estatuts va ser seguidament elevada al Protectorat de Fundacions del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya en compliment del que preveuen els articles 315-2, 335-1 i 336-2 del Llibre Tercer del CCC als efectes del corresponent control de legalitat i la inscripció dels articles modificats en el Registre de fundacions.

De forma paral·lela, els Estatuts modificats també van ser elevats al Govern de la Generalitat de Catalunya per donar compliment a l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012, que estableix que les modificacions estatutàries que afectin a la composició i règim d'adopció d'acords de les entitats participades per la Generalitat de Catalunya han de ser aprovades pel Govern (les modificacions que no es refereixen a aquests assumptes no necessiten aprovació del Govern).

Junt amb els Estatuts es van elevar també al Govern les NOF modificades, a fi de donar compliment a les previsions tant de la Llei 3/1995 com de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya i la mateixa LOU.

La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, per resolució de data 1 d'octubre de 2019, que s'adjunta com a Document número 2, (i) va aprovar totes les modi-

ficacions acordades pel Patronat, (ii) va ordenar la inscripció definitiva de l'article 23 -relatiu al nomenament i durada del mandat del Rector- en el Registre de fundacions i (iii) va acordar condicionar la inscripció de la modificació de la resta d'articles a l'aprovació per part del Govern de conformitat al previst a l'Acord de Govern de 10 de juliol de 2012.

Amb la seva inscripció al Registre, la modificació de l'article 23 dels Estatuts va esdevenir plenament vigent. Cal insistir que són els propis Estatuts de la FUOC -màxim òrgan de govern també de la universitat- els que preveuen ja el procediment i requisits per a l'elecció del Rector o Rectora, de manera que les NOF no poden fer res més en aquesta qüestió que recollir el que estableixen els Estatuts.

De manera que el fet que la modificació de les NOF restés pendent de la ratificació per part del Govern -degut a que es tramitava conjuntament amb l'aprovació dels Estatuts i aquesta havia estat paralitzada per qüestions que res tenien a veure amb el mandat del càrrec de Rector- no desvirtua el fet que la modificació fos plenament operativa i que el Patronat estés legalment habilitat per prorrogar el mandat del Rector i el Govern pogués ratificar-ho.

En qualsevol cas, no cal oblidar que la FUOC té la condició d'universitat privada -Llei 3/1995- i que el control que fa el Govern -a través del Departament de Recerca i Universitats- de les normes d'organització i funcionament de les universitats privades és, atesa l'autonomia d'aquestes, exclusivament un control de legalitat. Control de legalitat que calia entendre superat en el moment que el referit article 23 dels Estatuts quedava inscrit en el Registre de fundacions. Així ho va entendre també el Govern quan va ratificar sense objeccions la renovació del càrrec de Rector.

En definitiva, la renovació del càrrec del Rector aprovada pel Patronat de la FUOC el 19 d'octubre de 2019 i ratificada per Acord del Govern de la Generalitat de Catalunya de 21 d'abril de 2020, es va produir amb total conformitat a allò establert en els Estatuts de la Fundació i en la legislació universitària vigent.

2.4 Observació 5, relativa a qüestions de personal

Les principals problemàtiques identificades a l'apartat 2.2.1.1 per la Sindicatura es podrien resumir en:

2.4.1 Relació de llocs de treball.- Refereix el Projecte d'informe, en el punt 1 relatiu a la planificació dels recursos humans del seu l'apartat 2.2.1.1, que "*en els exercicis fiscalitzats la FUOC tenia un document anomenat Relació de llocs de treball (RLT) que recollia la distribució del personal per categories, però no tenia una RLT pròpiament dita o un instrument equivalent d'organització i planificació dels recursos humans que inclogués la denominació dels llocs de treball, els grups de classificació professional, els sistemes de provisió i les retribucions, formalment aprovat pel Patronat, ni per al personal docent ni per al de gestió*".

Com és sabut, una relació de llocs de treball (RLT) recull el conjunt de llocs de treball que pertanyen a tota entitat pública, incloent la totalitat dels llocs existents a l'ens, tant

funcionaris com al personal eventual i laboral si s'escau. Mitjançant la referida relació de llocs de treball es determina i es defineixen tots els llocs de treball de l'ens, agrupats, com hem dit, per funcionaris, personal eventual i laboral, en què es concreta la carrera administrativa, establint els requisits necessaris per a la mobilitat dins l'ens, el sistema de provisió de cada lloc i els procediments de promoció interna.

La FUOC disposa en tot cas d'una relació de llocs de treball (inventari de llocs de treball) que recull la descripció de llocs de treball de la universitat i que es revisa anualment. Anualment es recullen les necessitats d'incorporacions i es fa una previsió de les vacants a incorporar pel col·lectiu acadèmic i de gestió i es concreta el seu detall a la planificació de plantilla de l'exercici següent, entenent per tant que amb l'actual documentació existent, la FUOC disposaria d'una eina per a una correcta planificació dels seus recursos humans.

D'altra banda, cal tenir en compte que els pressupostos de la FUOC recullen els increments de plantilla previstos i aquests són aprovats anualment pel Patronat.

De forma complementària, i en el cas del personal de gestió, la FUOC disposa del document de Polítiques del Personal de Gestió, mentre que en el cas del personal d'acadèmia disposa de la Política de Personal Acadèmic. Ambdós documents emanen del Conveni Col·lectiu.

Aquestes eines donen resposta als criteris d'eficàcia i eficiència en la prestació dels serveis a través d'un dimensionament correcte dels efectius i la seva millor distribució, formació, promoció professional i mobilitat.

2.4.2 Heterogeneïtat de les normatives, discrecionalitat en la determinació de la retribució i revisió de nòmina.- L'Observació 5 indica que *"els criteris emprats per determinar la retribució efectivament assignada no estaven formalment establerts, aprovats i publicats, fet que afavoria un alt grau de discrecionalitat."*

Al respecte, cal indicar que la FUOC ha desenvolupat procediments i criteris comuns per a una gestió de persones professional i equitativa.

Pel col·lectiu de gestió de la FUOC, tal i com consta al document de Polítiques del personal de Gestió (mapa de llocs i política retributiva) aprovat per acord del Consell de Direcció de 29 d'abril de l'any 2019 i a la Política Retributiva de la FUOC, aprovada per la Comissió Permanent del Patronat en data 17 de març de l'any 2021 (vid. annex 5 de l'acta), s'ha definit un mapa de llocs de treball i un model (people review) d'avaluació del rendiment i de competències professionals dels treballadors. La valoració dels llocs de treball que consten al mapa s'ha dut a terme en base a la metodologia de la consultora externa HAY GROUP, que té en compte tres factors; la competència, la capacitat de resolució de problemes i la responsabilitat amb l'objectiu d'obtenir una classificació que permeti assegurar l'equitat interna i la competitivitat externa.

A partir d'aquesta valoració s'identifiquen 23 nivells als quals s'adscriuen les corresponents bandes salarials per la part fixa, pels complements de responsabilitat i per la part variable de la retribució. Aquestes bandes estan establertes a partir d'un estudi de mercat multisectorial d'institucions i empreses similars a la FUOC, tot prenent com

a referència els salaris del quartil 1 (corresponent al 25% inferior). A partir d'aquí, la retribució total de cada nivell es compon d'una retribució fixa basada en aquesta referència de mercat- amb una forquilla de més/menys 20% per permetre recorreguts de millora interna en cada nivell, un possible complement de responsabilitat (en funció de l'encàrrec i propi nivell) i un possible complement variable en que s'abonarà en funció del grau d'assoliment dels objectius assignats.

A banda, cal destacar que el procés de revisió salarial també està recollit al referit document de Polítiques de personal de gestió. Concretament, s'estableix el següent:

- El pressupost global de revisió salarial es distribueix entre les diferents àrees de l'organització. Aquesta distribució es fa a partir de criteris interns: la massa salarial de l'àrea, l'equitat interna en termes globals, la competitivitat externa, la prioritat estratègica i la gestió del talent.
- Els increments salarials no han de superar el 10% de la retribució total en retribucions superiors a 30.000 euros; per a retribucions inferiors, el màxim és de 3.000 euros. Els canvis retributius sempre es fan dins de les bandes salarials de cada nivell professional.
- Els aspectes que tenen en compte les direccions per a prioritzar els treballadors que han de tenir increment retributiu són els següents:
 - Acompliment excel·lent sostingut en el temps reflectit en l'avaluació anual.
 - Índex individual d'equitat interna o situació en banda salarial. D'aquesta manera, per a treballadors amb un rendiment més alt i en situacions més baixes de la banda salarial se suggereixen increments més alts que per als treballadors que tenen un rendiment menor o estan en la part alta de la banda salarial.
 - Competitivitat externa. Criticitat de determinades posicions per situació de mercat que obliga a un tractament diferenciat respecte a la política general.

En relació amb el col·lectiu acadèmic, a la Política de Personal Acadèmic aprovada pel Consell de Direcció de la FUOC -per delegació del Consell de Govern, en data 21 de desembre de 2015, estan establerts diferents nivells i posicions, tant pel professorat propi com pels investigadors periòdicament. A través de la Comissió de Desenvolupament Professional, s'avaluen els mèrits i el rendiment i, en funció de les taules salarials establertes al Conveni i a la referida política es fan les propostes de millora salarials de canvi de nivell i posició.

De l'anterior es desprèn que els criteris emprats per determinar la retribució dels treballadors estan degudament procedimentats, sense que es pugui afirmar que afavoreixen un alt grau de discrecionalitat.

També addueix la Sindicatura en el seu Projecte d'Informe que, donada l'heterogeneïtat de les normatives, es produeixen contradiccions en les mateixes.

En relació amb això, la FUOC procedirà a una acurada revisió de les normatives a fi i efectes d'analitzar si es produeixen les esmentades contradiccions i, en el seu cas, corregir-les.

2.4.3 La discrepància en l'òrgan d'aprovació en el cas de la retribució flexible.- El Patronat faculta al Director General de la FUOC i Gerent de la universitat per a la gestió dels recursos humans de la institució; i el Consell de Direcció, per delegació del Consell de Govern, aprova anualment -d'acord amb el que preveu explícitament l'article 14.1.k) de les NOF,- els criteris de gestió de persones que, a més d'incloure les bandes salarials i nivells retributius, precisament autoritzen al gerent a aplicar un sistema de retribució flexible que permeti que els professionals de la UOC puguin canviar retribució dinerària per retribució en espècie.

Tot i així, es prendran les mesures necessàries per a procedir en el sentit recomanat en l'informe.

2.4.4 El retorn de paga extra.- Refereix el Projecte d'informe de fiscalització que *“La FUOC va retornar als seus treballadors el 100% de la paga extra de l'exercici 2013 pendent de retorn, el que va suposar una despesa en comptabilitat de 592.055 € l'exercici 2020 per a la qual no havia fet cap provisió.”*

Respecte a aquesta qüestió cal dir que la Generalitat de Catalunya va acordar amb les universitats públiques que la paga extra de l'any 2013 (com s'havia fet amb la de l'any 2012) es retornaria en un 40% en l'exercici de 2019 i en un 60% en l'exercici de 2020. La FUOC també va adoptar aquest compromís amb els seus treballadors tot confiant que la Generalitat de Catalunya (tal com havia ocorregut en el retorn de la paga de l'any 2012) aportaria un 30% de l'import de la mateixa, atès que aquest era aproximadament el percentatge que representava la subvenció pública respecte el pressupost de la FUOC.

Tot i que la Direcció General d'Universitats (DGU) va informar al Consell de Govern que durant l'exercici 2019 era pràcticament impossible finançar el pagament del 30% de la paga extra de l'any 2013 restant, s'esperava fermament que aquest finançament per part de la Generalitat de Catalunya es produís durant l'exercici 2020, per la qual cosa no es va efectuar la corresponent provisió

En no produir-se durant l'any 2020 l'aportació de la Generalitat de Catalunya corresponent al 30% i atès el compromís de la FUOC amb els seus treballadors, la FUOC va decidir abonar-lo.

Tot això queda expressat en els acords del Consell de Direcció -per delegació del Consell de Govern- de 4 de novembre de 2019, 22 de juny de 2020, 14 de setembre de 2020 i 21 de setembre de 2020, així com la sessió de la Comissió Permanent del Patronat de 2 d'octubre de 2019 i del Ple del Patronat de 23 d'octubre de 2019.

2.4.5 Fixació de la retribució del Síndic de Greuges per part del Patronat de la FUOC.- En el punt 10 de l'apartat 2.2.1.1 del Projecte d'informe de fiscalització relatiu a la retribució del Síndic de Greuges, la Sindicatura disposa que *“l'article 24 de les NOF estableix que el Patronat, a proposta del rector o rectora, nomena un síndic o síndica de greuges de la Universitat, el qual té la funció de vetllar pels drets i deures de tots els membres de la Universitat. La retribució d'aquest càrrec va ser aprovada pel director general en lloc de pel Patronat, com hauria correspost a parer de la Sindicatura.”*

Efectivament, l'article 24 de les NOF estableix que el Patronat de la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya, a proposta del Rector, nomena un síndic de Greuges de la Universitat, el qual té la funció de vetllar pels drets i deures de tots els membres de la Universitat. No obstant això, ni les NOF de la Universitat, ni tampoc els Estatuts de la Fundació, no estableixen res sobre que la fixació de la retribució d'aquesta figura hagi d'estar necessàriament aprovada pel Patronat. Segons l'article 19 de les NOF correspon al Gerent la gestió ordinària de la universitat i, com a Director General de la Fundació, està plenament facultat per fixar la retribució del Síndic de Greuges.

En conseqüència, el Director General de la Fundació està plenament facultat per fixar la retribució de la figura del Síndic de Greuges de la Universitat.

2.4.6 Control horari.- Esmenta el referit Projecte d'informe que durant el període fiscalitzat no s'havia implantat a la FUOC cap sistema de control horari.

Actualment, s'està negociant un pla d'implantació amb el Comitè d'empresa tenint en compte tant la pròpia naturalesa acadèmica de les activitats que són clau per la Universitat que dificulten la seva mesura i traducció en dedicació horària, com el sistema d'organització del temps de treball, que està basat en els principis d'autogestió i de distribució irregular de la jornada atès que hi ha implementat el teletreball.

2.5 Observació 6 del Projecte d'informe, relativa a les revisions salarials del Rector i Director General

Assenyala al Projecte d'informe que les revisions salarials del Rector i del Director General no havien estat aprovades pel Patronat de la FUOC com corresponia. En el cas del Rector, a més, indica que era necessària la ratificació del Govern de la Generalitat de Catalunya. Afegeix també que els increments salarials aprovats van ser per sobre de les limitacions establertes en les lleis de pressupostos que la FUOC hauria d'haver aplicat si hagués considerat que era una fundació del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

En aquest apartat, és necessari recordar que l'article 22.2 dels Estatuts de la FUOC disposa que la Comissió Permanent del Patronat de la FUOC té delegades totes les funcions del Patronat, llevat de les no delegables, com s'ha mencionat anteriorment. Per tant, cal concloure que la Comissió Permanent del Patronat de la FUOC està facultada per aprovar les revisions salarials del Rector o Rectora de la UOC, així com també del Director o Directora General de la Fundació, tal com es fa constar a l'acta de 10 de juliol de 2020.

La revisió salarial del Rector i el Gerent es van aprovar, efectivament, per la Comissió Permanent del Patronat. Pel cas del Rector, les revisions salarials es van aprovar en les sessions celebrades en dates 10 de juliol de 2020 i 17 de març de 2021. Mentre que en el cas del Gerent, l'aprovació es va realitzar en la sessió de la Comissió Permanent del Patronat celebrada a 17 de març de 2021.

En relació als imports assignats, es corresponen amb els nivells 22 (Gerent) i 23 (Rector) de la metodologia HAY descrita amb anterioritat, i en base a la qual es va fer la valoració d'ambdós llocs de treball.

Pel que fa a les limitacions previstes a les lleis de pressupostos vigents, certament la FUOC no les ha aplicat durant els exercicis objecte de fiscalització, en la convicció de que el règim jurídic aplicable era el propi de les fundacions privades. I, pel mateix motiu, no es considerava necessària la ratificació del Govern de la Generalitat de Catalunya.

2.6 Observació 7 del Projecte d'informe, relativa al contracte del Director General

L'Observació 7 del Projecte d'informe indica que *“El director general de la FUOC tenia un contracte laboral ordinari, quan d'acord amb els poders exercits i amb la seva posició en l'organigrama hauria d'haver estat vinculat amb un contracte d'alta direcció, regulat pel Reial decret 1382/1985, de l'1 d'agost”*.

En relació amb l'anterior observació indicar que quan es fer el nomenament del Director General, no es va materialitzar la seva contractació amb un contracte d'alta direcció, donat que aquest ja mantenia amb la FUOC una relació laboral prèvia vehiculada mitjançant una modalitat contractual ordinària. És per aquest motiu, que es va considerar que el nou encàrrec havia de mantenir la vinculació amb la mateixa contractació, tot ajustada a la nova posició.

2.7 Observació 8 del Projecte d'informe, relativa a la transparència

Refereix el Projecte d'informe de la Sindicatura que *“el setembre de l'any 2023 el portal de la transparència de la FUOC no incloïa la informació en matèria de recursos humans que corresponia d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (“LTAIBG”)”*.

La FUOC, en la seva condició de fundació privada restaria obligada únicament a complir les obligacions de transparència activa establertes pel títol II de la LTAIBG. En compliment d'aquesta previsió, actualment al Portal de la Transparència de la universitat consta la informació relativa als llocs de treball fixos i temporals; al personal acadèmic; a les taules retributives; a les memòries; a les ofertes de feina i a l'estratègia de recursos humans per a investigadors. També hi figuren els acords laborals, convenis, pactes sindicals i altres documents subscrits amb el Comitè d'Empresa.

És ferm el compromís de la institució de mantenir actualitzada la informació.

2.8 Observacions 10, 11 i 12 del Projecte d'informe, relatives a la contractació de béns i serveis

2.8.1 Observació 10.- El Projecte d'Informe en la seva Observació 10, indica el següent: *“En les factures revisades de 8 proveïdors només hi consta el total facturat i la descripció, però no queden acreditades les unitats del servei prestades i facturades ni els preus unitaris aplicats”*.

Respecte a aquesta qüestió, cal indicar que en aquells casos en què, com els esmentats per aquesta Sindicatura, el preu del contracte s'ha fixat com un pressupost màxim

a esgotar en funció d'uns preus unitaris màxims i una unitat de mesura (hores de dedicació, proves realitzades, etc.), els plecs de clàusules particulars estableixen (i) que la xifra global de pressupost és l'import màxim que l'òrgan de contractació pot emprar en total durant el termini contractual i (ii) que només s'han de facturar els imports pel nombre fet d'hores, operacions, tasques o altra mesura unitària en què s'expressi el preu unitari, no havent cap obligació per part de l'òrgan de contractació d'esgotar cap import fins al pressupost bàsic de licitació previst.

Per tant, en aquests casos, el responsable del contracte de l'àrea promotora de la contractació assegura que allò facturat pel proveïdor coincideixi amb les tasques efectivament realitzades i que únicament es satisfaci l'import consignat a la factura si s'ha validat prèviament que aquest import coincideix íntegrament amb l'import resultant dels preus unitaris oferts per l'adjudicatari i les tasques efectivament realitzades. I és que el clausulat dels plecs rectors de les contractacions impedeix que es pugui facturar per un import diferent al que resulti d'aplicar els preus unitaris oferts al número d'hores, operacions, tasques o qualsevol altra mesura en què s'expressi el preu unitari en què efectivament s'hagi incorregut, la qual cosa exigeix que es produeixi una validació prèvia per part de l'àrea promotora de la contractació dels imports facturats.

Certament, en les factures mencionades únicament es detalla l'import facturat i la descripció del servei, malgrat que el sistema de gestió pressupostària exigeix que constin les unitats i el preu unitari aplicable en les comandes que s'introdueixin vinculades a un contracte configurat sobre la base d'un pressupost a esgotar segons preus unitaris.

En tot cas, i sens perjudici de que les àrees promotores de la contractació validin prèviament els imports facturats, és voluntat d'aquesta part procedir a una acurada revisió dels seus processos interns per evitar situacions com les descrites per la Sindicatura en el marc d'ulteriors contractacions.

2.8.2 Observació 11.- El Projecte d'Informe indica en aquest punt que "*en 6 contractes no ha quedat suficientment justificat el preu de licitació*". Aquesta Observació es deriva dels punts 12, 13, 14 i 15 de l'apartat 2.2.3.1.

En relació a aquestes Observacions caldria fer les següents manifestacions:

- En tots els contractes mencionats, el pressupost (o una part d'ell en determinats supòsits) es configura sobre la base d'un import màxim a esgotar segons les necessitats reals de la FUOC i els preus unitaris aplicables. Per tant, en aquests casos, i tal i com s'indica al clausulat dels plecs de clàusules particulars, el pressupost de contractació es constitueix a partir d'una demanda temporal estimada.
- Respecte de com s'ha calculat aquesta demanda temporal estimada i, per tant, el pressupost de licitació en els mencionats contractes:
- Pel que fa al contracte relatiu al servei de difusió publicitària de titulacions oficials i pròpies, de formació en idiomes i de seminaris de la FUOC, que constitueix el lot 1 del contracte relatiu al servei de difusió publicitària i educació online (HSE0004/2017), al plec de clàusules particulars s'estableix un pressupost de

licitació per dos (2) anys (el corresponent a la durada inicial del contracte) de 2.878.005,20 euros (IVA exclòs), el qual es configura com un pressupost màxim a esgotar segons els preus unitaris oferts (descompte ofert per l'adjudicatari a la tarifa vigent) i les necessitats existents, i que es calcula sobre la base d'una demanda temporal estimada.

I aquesta demanda temporal estimada que ha servit per fixar el pressupost de licitació es va determinar en base a volumetries, partint dels costos unitaris històrics i els objectius a aconseguir l'any en curs estimant creixements pressupostaris del 5% al 10% per cada any, aproximadament (tal com consta a la documentació aportada en el marc del procés de fiscalització).

- Respecte del servei de manteniment i evolució de les aplicacions de la FUOC (HSE00009/2016), al plec de clàusules particulars s'indica que el pressupost de licitació dels tres (3) lots en què es divideix l'objecte del contracte és de 3.212.000 euros (IVA exclòs) per la durada inicial del contracte (dos -2- anys a partir de l'1 de febrer de 2017).

Tal com s'indica a l'apartat C del quadre resum del plec de clàusules particulars, el pressupost de cada lot és dedica (i) al servei fix, (ii) al variable o petit evolutiu.

Pel que fa al pressupost destinat a servei fix, indicar que, com consta en el plec de prescripcions tècniques (apartat 5), es va calcular fent una valoració del número de jornades per cada àmbit del servei consumides en els anys anteriors, als que es va sumar un petit increment sobre aquest càlcul i es va aplicar una tarifa mitjana a cada lot calculada a partir dels perfils i volums per perfil necessaris i considerant els costos/hora reals existents en aquell moment.

Pel que fa al servei variable, es va configurar com un pressupost màxim a esgotar segons els preus unitaris aplicables per cada perfil tècnic i en funció de les hores de dedicació, i ha estat calculat a partir d'una demanda temporal estimada. Aquesta demanda es va quantificar econòmicament a partir dels volums bàsics del servei objecte del contracte, i prové dels costos dels projectes executats als anys anteriors segons el lot que pertoqui i considerant les previsions econòmiques a partir del pla TIC aprovat pels següents anys.

- Respecte del contracte relatiu al servei de manteniment preventiu, normatiu, conductiu, correctiu i servei 24 hores de les instal·lacions de la FUOC (HSE00004/2016), al plec de clàusules particulars s'estableix un pressupost de licitació per dos (2) anys (el corresponent a la durada inicial del contracte) de 1.077.263 euros, IVA inclòs (890.300 euros, IVA exclòs) el qual es divideix en (i) un servei fix (390.300 euros, IVA exclòs) i (ii) un servei variable (500.000 euros, IVA exclòs).

El pressupost relatiu al servei fix es va determinar sobre la base d'una demanda temporal estimada, basada en les hores total de dedicació (6.200 hores), que es justifica a l'apartat 5.4 del plec de prescripcions tècniques. Cal afegir que també es va incloure un conjunt d'annexos que descriuen les tasques fixes que calia fer, especificades per edifici, tipus d'instal·lació, les gammes de cada màquina, etc. i que es van tenir en compte a l'hora de determinar el pressupost.

Adicionalment, el servei variable es va configurar com un pressupost màxim a esgotar per preus per hora per perfil i segons les necessitats existents, calculat a partir d'una demanda temporal estimada.

Finalment, en el marc de la fiscalització, es va aportar un document *excel* elaborat per l'àrea promotora que, a partir de la informació que posteriorment es va fer constar en els plecs, detallava com es va fer el càlcul del pressupost de la licitació.

- Respecte del contracte relatiu servei d'activitats de *Backoffice* per a la Universitat Oberta de Catalunya (HSE00016/2019), al plec de clàusules particulars s'estableix un pressupost de licitació per un (1) any (el corresponent a la durada inicial del contracte) de 333.112 euros (IVA inclòs), el qual es configura com un pressupost màxim, calculat a partir d'una demanda temporal estimada.

En concret, el pressupost es va calcular partint (i) d'una estimació d'hores de dedicació i preu per hora de servei i (ii) del número d'enviaments de missatgeria i serveis postals efectuats en l'últim exercici.

Adicionalment, al plec de clàusules particulars es va desglossar el preu hora del servei indicant que aquest recollia (i) el salari per hora (definit tenint en consideració el conveni col·lectiu aplicable i garantint el compliment de les condicions salarials mínimes fixades en aquest); (ii) els costos indirectes, imputació de costos d'estructura, costos d'equips tècnics i de material i assegurances, etc.; i (iii) el benefici industrial.

Per altra banda, al plec de prescripcions tècniques es fa una estimació de volums. En concret, s'aporten dades d'activitat de juliol de l'any 2018 a juny del 2019 amb el temps mig de gestió, donant com a resultat 460.931 minuts (7.682,18 hores). Doncs bé, segons el preu unitari hora màxim previst al plec de clàusules particulars de 21,95 euros, l'import total s'elevaria a 168.632,92 euros.

No obstant això, cal tenir en compte que, respecte de les estimacions, l'apartat 5 del plec de prescripcions tècniques també estableix una previsió aproximada de volum d'hores de dedicació des de febrer de 2019 a gener de 2020, si bé adverteix que aquestes dades són de mínims i han de servir com a orientació, sense que estiguin contemplades totes les activitats descrites al plec. Per tant, i segons s'indica a l'apartat anteriorment referit, el total d'hores estimat és de 5.425 hores. Partint del preu unitari hora de 21,95 euros, el pressupost destinat al servei no relacionat amb el servei de missatgeria i servei postal seria de 119.078,75 euros.

Ara bé, segons l'àrea promotora i tal i com expressament adverteix l'apartat 5 del plec de prescripcions tècniques, no tot l'abast el servei està inclòs en aquesta estimació, ja que en els nous plecs rectors de la contractació es van incloure noves activitats respecte a l'anterior, sobre les quals no es van poder afegir dades concretes dels temps de gestió per no disposar encara d'aquesta informació prou consolidada. Partint de l'estimació anterior i dels volums d'activitat i possibles temps de gestió d'aquestes noves activitats, es va fixar el pressupost de licitació en 275.299,17 euros, el que representen unes 12.542 hores de dedicació.

Finalment, i pel que fa als enviaments de missatgeria i serveis postals, el volum d'enviaments era molt poc significatiu i es va contemplar al plec per si esporàdicament es requeria, però ha vingut acompanyat de l'emissió digital de molts documents (com els programes docents), la qual cosa ha permès limitar molt acudir a aquest recurs.

En definitiva, l'increment del 41,38% al qual es fa referència en el Projecte d'informe ve donat per l'increment de l'abast del servei que es va establir en aquesta contractació, en els termes consignats més amunt.

- Al plec de clàusules particulars del servei de gestió i assistència en viatges per a la FUOC (HSE00006/2016) s'estableix un pressupost de licitació per dos (2) anys (els corresponents a la durada inicial del contracte) de 1.400.000 euros, el qual es configura com un pressupost màxim a esgotar en funció de les necessitats existents i en funció dels preus unitaris per gestió efectuada o per hora de dedicació, calculat partint d'una demanda temporal estimada.

I la demanda temporal estimada sobre la base de la qual s'ha configurar el pressupost és la que es menciona a l'annex I del plec de prescripcions tècniques, en el qual s'indiquen tant el número de transaccions com l'import facturat de l'any 2014 i 2015 (453.774,41€ i 525.998,40 €, respectivament).

Per tant, la corresponent licitació per a l'adjudicació del referit contracte es convocà l'any 2016 agafant com a base de càlcul del pressupost l'històric de dades dels anys 2014 i 2015, tal i com es desprèn del plec de prescripcions tècniques i més concretament del seu annex I, i partint de que entre aquests dos (2) anys es va produir un increment percentual del 15%.

A més a més, i tal i com s'exposà en el document que es va aportar en data 23 de juny de 2022 a requeriment d'aquesta Sindicatura, vistes les necessitats de difusió, assistència a congressos i relacions nacionals i internacionals del professorat i el personal de gestió es va considerar convenient incrementar en un 35%, aproximadament, l'import executat durant l'any 2015 fins a arribar als 700.000 euros anuals. I tot això per donar cabuda al 15% de creixement dels anys anteriors i a les noves necessitats que van venir donades perquè es va produir un canvi estratègic que promovia la mobilitat a la universitat, la qual cosa havia de traduir-se -com finalment succeí- en un major número de viatges a gestionar.

Finalment, cal indicar que la despesa anual i el volum de transaccions en viatges de les següents anualitats confirmà una tendència a l'alça (superior a la que s'havia estimat) que, de fet, provocà que el contracte no esgotés la seva durada màxima (4 anys) i fos necessari convocar una nova licitació per a l'adjudicació d'un contracte per a la gestió i assistència en viatges (HSE00002/2019) amb uns volums adequats a la nova realitat existent aleshores.

- Finalment, i en relació amb el contracte relatiu al servei publicitari de la plataforma Google Ads per a la Universitat Oberta de Catalunya, amb número d'expedient NSE00008/2018, al Projecte d'informe s'indica que no ha estat facilitat el càlcul del preu de licitació del contracte i s'hi afegeix que la informació facilitada

no permet concloure sobre els objectius, la quantitat de despesa a realitzar ni sobre el volum de les prestacions realitzades.

Doncs bé, en primer lloc, cal partir de que tant a l'informe justificatiu subscrit per l'àrea promotora com al plec de prescripcions tècniques (i) es descriu que l'objectiu que es pretén assolir amb la contractació és aconseguir noves matrícules entre potencials estudiants de la Universitat a través d'accions publicitàries a la plataforma Google Ads (ii) i s'exposen amb profunditat els motius pels quals la UOC requereix disposar de presència activa en aquesta plataforma.

Essent això així, és evident que la necessitat que motiva la referida contractació està plenament justificada a la vista dels objectius que es pretenen aconseguir.

Pel que fa al sistema retributiu d'aquest contracte, el plec de prescripcions tècniques i, en concret el seu apartat 3 dedica un apartat específic a descriure l'estructura bàsica de costos de la plataforma Google Ads i el preu de la plataforma, totalment variable i que es veu influenciat per diferents factors (per exemple, el cost màxim que els participants en la subhasta estan disposats a pagar, el nivell de qualitat dels anuncis, les expectatives de les extensions, etc.).

En definitiva, i tal i com s'indica al plec de prescripcions tècniques, els costos unitaris mitjans són el producte de molts factors i són un resultat obtingut a posteriori, de manera que resulta pràcticament impossible establir un cost unitari a compte.

Tot i això, els serveis tècnics de l'àrea promotora de la contractació van determinar uns preus unitaris màxims aplicables en funció de la tipologia d'ús individual i de la unitat de mesura de preu, tal i com es desprèn de l'apartat C del quadre de característiques del plec de clàusules particulars. A més a més, el pressupost de licitació per un (1) any (2.200.000 euros, IVA exclòs) i el valor estimat del contracte (8.800.000 euros, IVA exclòs) que s'indica al plec de clàusules particulars no es van fixar lliurement, sinó partint de les volumetries d'activitat de les cinc (5) campanyes precedents i de que durant la vigència del contracte caldria donar cabuda als subcanals Youtube i GSP amb potencial de creixement.

En efecte, a l'informe tècnic subscrit per l'àrea promotora s'indiquen volumetries d'activitat de les últimes cinc (5) campanyes relatives a les sessions, pàgines/sessió, leads i matrícules, la qual cosa (i) dona una clara idea dels objectius a assolir amb la contractació i (ii) dona una idea indirecta de les necessitats d'inversió i, per tant, del pressupost.

En concret, per determinar el pressupost, l'àrea promotora de la contractació va dur el següent exercici:

- Determinar l'objectiu de matrícules per campanya per línia de producte.
- Calcular el percentatge de conversió de lead a matrícula per determinar el número de leads a aconseguir.
- En paral·lel, calcular, en base al percentatge de pes que ha representat el canal en les campanyes anteriors anteriorment esmentades, el volum de leads vinculats a les accions de Google Ads.

- Un cop determinats els leads vinculats a les accions de Google Ads, es calcula el pressupost tenint en compte els costos unitaris obtinguts històricament aplicant-li l'increment de costos unitaris determinat per la inflació, augment de la competència, etc.

Finalment, és important assenyalar que, a la vista del pressupost de licitació i de l'import facturat anualment, pot confirmar-se que el pressupost que es va estimar en un inici guarda estreta relació amb l'import que finalment s'ha executat. I això malgrat que, com s'ha dit, el sistema retributiu és íntegrament variable i depèn de multitud de factors aliens a la Universitat i, per tant, no controlables ni predeterminables.

En resum, i com a corol·lari de tot allò exposat, aquesta part entén que els pressupostos de licitació dels contractes anteriorment referits es troben justificats. No obstant això, tenint en compte les Observacions efectuades per aquesta Sindicatura i a l'afany d'aquesta part de millorar continuament els seus processos, es posarà especial èmfasi i cura en la justificació dels pressupostos dels contractes que es licitin i s'aprofundirà tot el que sigui necessari en les memòries justificatives que s'elaboren des de l'any 2021 de forma prèvia a la convocatòria de la corresponent licitació.

2.8.3 Observació 12.- El Projecte d'Informe indica que "*s'ha observat una elevada concentració de proveïdors en el 2020; sense considerar els col·laboradors docents ni les entitats vinculades, 8 proveïdors van representar el 31,17% de la facturació*". Aquesta Observació guarda relació amb el punt 11 de l'apartat 2.2.3.1.

Com és ben conegut, la FUOC va trobar apropiat adoptar en els seus processos de contractació les disposicions de la LCSP (i les del TRLCSP en els procediments de licitació iniciats abans de l'aplicació de la mencionada llei), amb l'objectiu d'aconseguir serveis, subministraments i obres amb la millor relació qualitat-preu i que responguin el millor possible a les seves necessitats.

Per aquest motiu, quan ha resultat procedent en funció de la tipologia de contracte, de la necessitat a cobrir, del seu valor estimat i de la seva durada, s'han convocat les corresponents licitacions per dur a terme les contractacions necessàries per garantir el funcionament de la Universitat i la seva activitat. De fet, el procediment ordinari utilitzat a la Universitat ha estat el procediment obert, en el qual qualsevol operador econòmic amb capacitat d'obrar que compleixi els requisits de solvència pot presentar la seva oferta.

En aquests procediments, en els quals no es limita la participació ni se seleccionen prèviament els operadors que podran presentar oferta, la FUOC ha fet la corresponent convocatòria de licitació fent les corresponents publicacions al seu perfil del contractant, allotjat a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya i, en cas que pel valor estimat del contracte estigués subjecte a regulació harmonitzada, s'han fet les corresponents publicacions al Diari Oficial de la Unió Europea, atorgant als operadors termini suficient per presentar les seves ofertes i sempre complint els mínims previstos a la normativa. Per tant, s'ha procurat la màxima concurrència donant compliment a les regles establertes a la legislació en matèria de contractes del sector públic en allò relatiu a la publicitat i la transparència.

Adicionalment, els requisits de solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'han fixat observant les limitacions imposades per la legislació en matèria de contractació pública i amb l'únic objectiu de valorar la capacitat d'un licitador per fer efectiva la prestació corresponent en les condicions previstes i de garantir que l'adjudicatari disposarà dels mitjans i qualificació adequats per a la consecució de les finalitats que es persegueixen amb la celebració del contracte.

A més, els requisits de solvència que es fixen en els procediments de licitació convocats per la FUOC es troben vinculats a l'objecte del contracte, observen la deguda proporció amb la complexitat del contracte, les seves característiques i la seva entitat econòmica i no comporten un tracte discriminatori.

Doncs bé, efectuades les anteriors consideracions, i pel que fa als contractes esmentats al punt 11 de l'apartat 2.2.3.1 del Projecte d'informe, cal fer les certes apreciacions.

En el procediment de licitació del contracte relatiu al servei d'atenció i activitats de *back office* (HSE00010/2016), es van presentar diversos licitadors en el procediment de licitació que es va convocar mitjançant la publicació dels corresponents anuncis de licitació al Diari Oficial de la Unió Europea i al perfil del contractant de la FUOC. En concret, es van presentar tres (3) licitadors pel lot 1, dos (2) licitadors pel lot 2, un (1) licitador pel lot 3 i un (1) licitador pel lot 4.

En el cas del procediment de licitació del contracte relatiu al servei logístic integral de la tramesa dels materials didàctics de la FUOC (HSE00004/2015), no únicament es va presentar una (1) única empresa, sinó que van concórrer dues (2) empreses agrupades en una unió temporal d'empreses.

A més a més, els serveis objecte del referit contracte, en l'actualitat, es presten mitjançant el contracte relatiu al servei de logística integral de la tramesa dels recursos d'aprenentatge i de l'Editorial UOC, amb número d'expedient HSE00002/2022, en quin procediment de licitació es van presentar un total de cinc (5) ofertes de tres (3) empreses diferents. En concret, pel lot 1 del referit contracte es van presentar dues (2) ofertes i pel lot 2 es van presentar un total de tres (3) ofertes. Per tant, és evident que en aquest procediment s'ha garantit la concurrència de les ofertes.

En aquest punt, cal tenir en compte que les condicions de prestació del servei previstes al contracte actualment vigent no s'han modificat respecte de les contractacions precedents, llevat de les volumetries -que són inferiors-, del pressupost -que és inferior- i dels aspectes que van haver-se d'adaptar per les modificacions legislatives aprovades. Per tant, el fet que en la licitació del contracte actualment vigent s'hagin presentat diverses ofertes permet concloure que en la licitació del contracte amb el número d'expedient HSE00004/2015 podrien haver participat més empreses.

Finalment, i pel que fa a les licitacions del servei de gestió i logística de seus d'exàmens de la FUOC (HSE00002/2017) i del servei de manteniment correctiu, evolutiu, adaptatiu i perfectiu del sistema de gestió financera i de compres (HSE00005/2019), certament només es va presentar un (1) licitador en cadascun d'aquests procediments. I això malgrat que les convocatòries es van publicar al Diari Oficial de la Unió Europea i al perfil del contractant i es va donar temps suficient per a l'elaboració de les corresponents ofertes. De fet, en el cas del primer procediment, el termini va ser substan-

cialment superior al termini que fixava l'article 159 del TRLCSP, aplicable *ratione temporis*.

En definitiva, d'una anàlisi específica de cadascun dels contractes mencionats es pot concloure:

- que respecte de dos (2) dels quatre (4) contractes es va presentar més d'un (1) licitador en el corresponent procediment de licitació;
- que els terminis de presentació d'ofertes eren adequats, respectaven les disposicions aplicables i, inclús, en algun supòsit el termini atorgat va ser substancialment superior al mínim previst legalment;
- que no es van formular impugnacions contra les respectives convocatòries de licitació ni contra els plecs; i, finalment,
- que no es van formular davant de l'òrgan de contractació reclamacions o queixes en relació als requisits de solvència exigits o en relació a les condicions fixades als plecs rectors de les respectives licitacions.

En qualsevol cas, i amb la finalitat de mostrar a aquesta Sindicatura la voluntat d'aquesta part de continuar millorant els seus processos de contractació, tots els contractes, a partir de l'any 2021, es liciten, com s'ha indicat, prèvia elaboració d'una memòria justificativa en la qual es justifiquen, entre altres aspectes, els requisits de solvència i els criteris d'adjudicació previstos als plecs i prèvia comprovació jurídica i tècnica de que aquests requisits o criteris no són restrictius. I tot això amb la finalitat de promoure la concurrència.

De fet, si s'analitza el nombre d'ofertes rebudes per procediment⁴ es pot comprovar com el percentatge de contractes en els quals es rep una única oferta ha anat reduint-se progressivament, així com l'import que representen els contractes en què només es rep una única oferta.

De fet, a l'any 2022, el més habitual és que a les licitacions de la FUOC es presentessin entre 3 a 5 ofertes (representen un 33,5% del total de contractes licitats), mentre que si es té en compte la mitjana de tots els òrgans de contractació de Catalunya, el més habitual és que a les licitacions es presentés només 1 oferta (representa el 33,6%, a diferència de les licitacions convocades per la FUOC, on aquest percentatge baixa al 31,3%). Sia com sia, aquesta part vol deixar constància de la seva voluntat de seguir millorant contínuament els seus índexs de concurrència.

2.9 Observació 13 del Projecte d'informe, relativa a les aportacions de la Generalitat de Catalunya

En relació a l'Observació 13, el Projecte d'Informe indica que "*Des de la creació de la UOC, la Generalitat ha fet aportacions anuals a la FUOC per al funcionament i per al*

⁴ Segons el visor de dades "Concurrència en la contractació pública", publicat a la pàgina web de la Generalitat de Catalunya de Catalunya (<https://contractacio.gencat.cat/ca/difusio/publicacions/indicadors/grafics/concurrència/>)

finançament de les inversions en compliment de la Llei 3/1995. Inicialment l'aportació de la Generalitat (contractes programa anteriors al 2015) finançava les despeses de funcionament i inversió dels ensenyaments en català. Posteriorment, a partir del 2015 i fins al 2018, el finançament es va vincular amb les despeses de funcionament i amb les inversions del campus principal (aquell en què es matriculen els alumnes a què és d'aplicació el Decret pel qual es fixen els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques i a la UOC per a cada curs acadèmic) i amb el compliment d'uns objectius que es fixaven en el conveni programa. A partir del 2019 la subvenció ha estat anual i finança les despeses de funcionament i inversions del campus principal, sense fixar cap import vinculat al compliment d'objectius. D'altra banda, per determinar la subvenció és clau la informació d'estudiants i crèdits matriculats diferenciada per campus. La Sindicatura va demanar aquesta informació i la FUOC va respondre que no la tenia. L'aportació corrent de la Generalitat en l'exercici 2020 (26,70 M€) va representar un 28,30% dels ingressos sense subvencions i un 22,98% de les despeses d'estructura sense amortitzacions finançades del campus principal (vegeu l'apartat 2.3)."

Tal i com ho va entendre la FUOC, la informació sol·licitada per la Sindicatura va ser la relativa a les dades d'alumnes de la UOC (alumnes matriculats, crèdits matriculats, alumnes de nou accés i alumnes extracomunitaris) i les dades d'abandonament, titulats i taxa de rendiment separades per Campus principal i Campus global pels cursos 2018-2019, 2019-2020 i 2020-2021. A aquesta petició, la FUOC va fer la corresponent resposta, i va aportar un full de càlcul amb la informació requerida.

No obstant, la FUOC posa disposició d'aquesta Sindicatura la següent informació si es considera que és rellevant per a la redacció de l'informe definitiu:

Any 2018:

	Nombre de crèdits	%
Campus principal	1.601.579	89,75%
Campus Global	182.895	10,25%
	1.784.474	100,00%

Any 2019:

	Nombre de crèdits	%
Campus principal	1.754.997	89,76%
Campus Global	200.301	10,24%
	1.955.298	100,00%

Any 2020:

	Nombre de crèdits	%
Campus principal	2.024.561	88,72
Campus Global	267.384	11,28%
	2.281.945	100,00%

En conclusió, la FUOC entén que les diferents manifestacions efectuades en la present al·legació en relació a les Observacions del Projecte d'informe i a diversos punts del mateix haurien de tenir-se en consideració en l'informe definitiu. Tot i això, lògicament, només en el cas que aquesta Sindicatura entengués que, malgrat allò indicat en l'al·legació primera del present escrit, no procedeix arxivar i deixar sense efectes el procediment de fiscalització de referència.

Per tot el que ha estat exposat,

SOL·LICITEM: Que, tenint per presentat aquest escrit amb els documents que l'acompanyen, es tinguin per formulades les al·legacions de la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya al Projecte d'informe de fiscalització d'aquesta entitat durant els exercicis 2018, 2019 i 2020 en temps i forma i, en mèrits a allò que ha estat exposat i previs els tràmits pertinents, s'acordi:

- Arxivar i deixar sense efectes el procediment de fiscalització iniciat en tant que la FUOC no pot ser considerada una entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya.
- Subsidiàriament, es tingui en consideració allò exposat al contingut del present escrit als efectes d'elaborar l'informe definitiu de fiscalització.

Barcelona, 14 de novembre de 2023

Signen,

[signatura electrònica]

Sra. ÀNGELS FITÓ BERTRAN
Rectora Magnífica
Universitat Oberta de Catalunya

[signatura electrònica]

Sr. ANTONI CAHNER MONZÓ
Director General
Fundació per a la Universitat Oberta
de Catalunya

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Cal fer constar que l'al·legació primera sobre la consideració de la FUOC com una entitat del sector públic de la Generalitat no aporta informació addicional a la que ja es disposava i no fa modificar la seva consideració com a entitat del sector públic perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen. En relació amb l'afirmació de la classificació de la FUOC com a societat no financera en comptabilitat nacional, d'acord amb l'Inventari d'Ens del Ministeri d'Hisenda, es classifica com a societat no financera pública, controlada per la Generalitat.

Cal fer constar, també, que una part important de les manifestacions que contenen les al·legacions o bé no es corresponen amb la documentació que en el decurs de la fiscalització va aportar la FUOC o bé, en algun cas, es corresponen amb documentació que no es va arribar a aportar malgrat les reiterades peticions.

No obstant això, com a conseqüència de les al·legacions presentades s'han modificat els apartats 1.2.1, 1.2.2.3, 2.2, 2.2.1.1 i 2.3.2, les observacions 3 i 6 i la recomanació 3 del projecte d'informe. La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 28 de novembre del 2023, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, i de la secretària general per suplència de la Sindicatura, Marta Junquera i Bernal, actuant com a ponent la síndica Anna Tarrach Colls, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 27/2023, relatiu a la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya, exercicis 2018-2020.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general per suplència

Vist i plau,

El síndic major

