

INFORME 28/2023

CONSELL
COMARCAL
DEL PLA D'URGELL
EXERCICI 2021

INFORME 28/2023

**CONSELL
COMARCAL
DEL PLA D'URGELL
EXERCICI 2021**

Edició: desembre de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia.....	7
1.2. ENS FISCALITZAT	7
1.2.1. Antecedents	7
1.2.2. Activitats i organització.....	8
1.2.3. Treballs de control.....	12
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	13
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	13
2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	13
2.2.1. Pressupost inicial.....	16
2.2.2. Modificacions pressupostàries.....	16
2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	18
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses	30
2.2.5. Resultat pressupostari.....	41
2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA.....	43
2.3.1. Normativa aplicable.....	43
2.3.2. Mostra fiscalitzada.....	43
2.3.3. Resultats de la fiscalització	47
3. CONCLUSIONS	49
3.1. OBSERVACIONS.....	49
3.2. RECOMANACIONS.....	53
4. ANNEX: COMPTES ANUALS	53
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	54
APROVACIÓ DE L'INFORME.....	54

ABREVIACIONS

ACA	Agència Catalana de l'Aigua
BOPL	Butlletí Oficial de la Província de Lleida
EDAR	Estació depuradora d'aigües residuals
ICAL	Instrucció del model normal de comptabilitat local, aprovada per l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic
M€	Milions d'euros
PCAP	Plec de clàusules administratives particulars
RLT	Relació de llocs de treball
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització limitada relatiu al Consell Comarcal del Pla d'Urgell, corresponent a l'exercici 2021.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització limitada de l'Estat de liquidació del pressupost del Consell Comarcal del Pla d'Urgell i la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de les retribucions de personal i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2021.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2021, quan s'ha considerat necessari per completar el treball s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Els ajustaments proposats en l'Estat de liquidació del pressupost tenen únicament la finalitat de plasmar l'efecte quantitatiu d'aquells fets que s'haurien d'haver enregistrat pressupostàriament en el moment en què es van produir, si s'hagués realitzat prèviament tot el procediment legal establert per possibilitar-ne el reconeixement, i d'aquells ajustaments comptables que hauria calgut reflectir obligatòriament a l'efecte del càlcul del resultat pressupostari.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El Consell Comarcal del Pla d'Urgell (en endavant, Consell Comarcal) es va constituir el 27 de juliol de 1988 d'acord amb l'Ordre del conseller de Governació del 13 de juliol de 1988,

de convocatòria per a la constitució dels consells comarcals, publicada el 18 de juliol de 1988, en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

D'acord amb el Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, la comarca del Pla d'Urgell està integrada per 16 municipis, i la seva capital és Mollerussa. En el quadre següent es mostra el nombre d'habitants, la superfície i la densitat de població de cada municipi en l'exercici 2021.

Quadre 1. Municipis que integren la comarca del Pla d'Urgell

Municipi	Habitants (any 2021)	Superfície (km ²)	Densitat de població (habitants/km ²) 2021
Barbens	943	7,56	124,70
Bell-lloc d'Urgell	2.329	34,92	66,70
Bellví	2.258	46,70	48,40
Castellnou de Seana	692	16,11	43,00
Fondarella	781	5,43	143,80
Golmés	1.855	16,62	111,60
Ivars d'Urgell	1.553	24,32	63,90
Linyola	2.724	28,66	95,00
Miralcamp	1.366	14,87	91,90
Mollerussa	14.545	7,08	2.054,40
Palau d'Anglesola, El	2.205	12,27	179,70
Poal, El	667	8,88	75,10
Sidamon	755	8,12	93,00
Torregrossa	2.157	40,52	53,20
Vila-sana	761	19,10	39,80
Vilanova de Bellpuig	1.178	13,98	84,30
Total	36.769	305,14	120,50

Font: Institut d'Estadística de Catalunya.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitat

El Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, disposa que al Consell Comarcal li correspon fer activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal i assegurar l'establiment i l'adequada prestació dels serveis municipals, d'acord amb el que estableix el Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, i altra legislació de règim local.

Durant l'exercici 2021, les activitats més significatives portades a terme pel Consell Comarcal van ser les següents:

- Sanejament d'aigua: el Consell Comarcal és administració actuant de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA).
- Servei de recollida i tractament de residus als municipis de la comarca.
- Serveis socials: xarxa bàsica d'atenció primària de serveis socials als municipis de menys de 20.000 habitants, transport adaptat per a persones amb discapacitats físiques, gestió dels equips d'atenció a la infància i a l'adolescència, desenvolupament de l'atenció a les persones amb dependència i ajuts relacionats amb situacions socioeconòmiques vulnerables.
- Serveis relacionats amb l'educació i cultura: en concret, el servei de transport escolar i els ajuts de menjador escolar i altres serveis com la gestió de la xarxa d'arxius comarcals.
- Serveis d'assessorament i assistència tècnica als municipis de la comarca.
- Serveis relacionats amb les polítiques d'ocupació.

Fonts de finançament

D'acord amb la normativa, les fonts de finançament del Consell Comarcal són principalment les transferències i subvencions rebudes d'altres administracions; taxes, preus públics i altres ingressos de dret públic; ingressos procedents d'operacions de crèdit i qualsevol altre recurs que autoritzi la legislació vigent.

A la pràctica, els ingressos del Consell Comarcal provenen de les aportacions del Departament de Presidència (Fons de Cooperació Local i Fons extraordinari addicional), del de Treball, Afers Socials i Famílies i del d'Educació de la Generalitat de Catalunya; de les atribucions de fons rebudes de l'ACA; dels rebuts dels ajuntaments de la comarca per a la prestació del servei de recollida de residus; de les aportacions rebudes de la Diputació de Lleida i dels ajuntaments de la comarca per finançar altres activitats i serveis.

1.2.2.2. Organització

Òrgans de govern

El Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal a Catalunya, disposa que són òrgans dels consells comarcals els següents:

- El Ple
- La Presidència
- La Vicepresidència
- El Consell d'Alcaldes
- La Comissió Especial de Comptes

També forma part de l'organització comarcal la Gerència del Consell, a la qual s'atribueixen funcions executives.

El Reglament orgànic comarcal, aprovat el 5 de novembre del 2007 i modificat el 2020, determina com a òrgans complementaris de caràcter permanent les comissions informatives, la Junta de Govern, la Junta de Portaveus i el Consell de Presidència.

El Ple

El 8 de juliol del 2019 es va constituir el Ple del Consell Comarcal corresponent al mandat 2019-2023, amb la composició, durant l'exercici 2021, següent:

Quadre 2. Composició del Ple del Consell Comarcal durant l'exercici 2021

Conseller/a	Grup polític	Ajuntament
Rafel Panadés i Farré	Junts per Catalunya	El Poal
Rosalia Carnicé i Farré	Junts per Catalunya	Mollerussa
Joan Reñe i Huguet	Junts per Catalunya	Fondarella
Jordi Calvis i Torrelles	Junts per Catalunya	Golmés
Dolors Tella i Albareda	Junts per Catalunya	Sidamon
Joan Sangrà i Farré	Junts per Catalunya	Vila-Sana
Jacint Planell i Pey	Junts per Catalunya	Ivars d'Urgell
Erika Garcia i Sánchez	Junts per Catalunya	Bellvis
Joan Carles Civit i Mas	Junts per Catalunya	Linyola
Maria José Cebrián i Mas	Junts per Catalunya	Miralcamp
Susana Caminal i Brosel	ERC-AM	Linyola
Maribel Zamora i Urrea	ERC-AM	Torregrossa
Carles Albert Palau i Boté	ERC-AM	Bell-lloc d'Urgell
Judit Ibós i Santiveri	ERC-AM	Barbens
Bernat Ramon i Pedrós	ERC-AM	Ivars d'Urgell
Judith Escolà i Domingo	ERC-AM	Vila-Sana
Jordi Martínez i Atero	ERC-AM	Palau d'Anglesola
Letícia Carné i Montañés	ERC-AM	Mollerussa
Josep Ramon Miró i Mo	ERC-AM	Miralcamp

Font: Elaboració pròpia a partir de les actes del Ple.

La Presidència

Durant l'exercici 2021, el president del Consell Comarcal va ser Rafel Panadés i Farré, nomenat en la sessió plenària de constitució del Consell Comarcal del 8 de juliol del 2019.

La Vicepresidència

Pel Decret de Presidència 676/2019, del 26 de juliol del 2019, es van nomenar els titulars de les 3 vicepresidències següents:

- Vicepresidenta primera, Rosalia Carnicé i Farré
- Vicepresident segon, Joan Sangrà i Farré
- Vicepresident tercer, Jordi Calvís i Torrelles

El Consell d'Alcaldes

El Consell d'Alcaldes està format pels alcaldes dels 16 municipis de la comarca i està presidit pel president o presidenta del Consell Comarcal.

La Comissió Especial de Comptes

La Comissió Especial de Comptes està formada per un representant de cadascun dels grups polítics presents en el Consell Comarcal d'acord amb el nombre de consellers comarcals respectius. La seva funció consisteix a revisar els comptes anuals del Consell Comarcal i emetre'n un informe.

La Gerència

El Ple del 27 d'agost del 2019 va nomenar Carles Esquerda Serrano gerent del Consell Comarcal.

Entitats dependents i/o entitats participades

El Consell Comarcal participa en el Consorci Estany d'Ivars Vila-sana juntament amb la Diputació de Lleida, la Universitat de Lleida, els ajuntaments d'Ivars d'Urgell i de Vila-sana i la Generalitat de Catalunya. El Consorci va ser creat el febrer del 2002 amb l'objecte de desenvolupar l'execució del Pla especial de protecció del medi natural i paisatges de l'estany d'Ivars i Vila-sana, la difusió de l'espai natural i la promoció econòmica i turística. Aquest consorci està adscrit a la Diputació de Lleida.

1.2.3. Treballs de control

D'acord amb la normativa vigent, el control intern de l'activitat economicofinancera del sector públic local l'ha d'exercir l'òrgan interventor mitjançant l'exercici de la funció interventora i el control financer.

El títol VIII de les Bases d'execució del pressupost del Consell Comarcal per a l'exercici 2021 regula el control i la fiscalització de la gestió econòmica. També disposa que la fiscalització que ha de dur a terme la Intervenció del Consell Comarcal ha de ser en la modalitat de fiscalització prèvia de despeses, per posteriorment i per mostreig, efectuar una fiscalització plena de determinats expedients pel que fa al control de legalitat.

L'1 d'octubre del 2018, el Ple del Consell Comarcal va aprovar substituir la fiscalització prèvia plena per la fiscalització prèvia limitada en el control intern del Consell Comarcal, d'acord amb l'article 13 del Reial decret 424/2017, del 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local. La Intervenció del Consell Comarcal no va aprovar un pla anual de control financer ni les actuacions de control financer que havia de dur a terme al Consell Comarcal tal com disposen els articles 29 i 31 del Reial decret esmentat.

En la liquidació del pressupost del Consell Comarcal de l'exercici 2021 es va posar de manifest, mitjançant l'informe d'Intervenció, l'incompliment de l'objectiu d'estabilitat presupostària.

Llocs de treball reservats a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional

El lloc de Secretaria del Consell Comarcal està classificat de classe segona des de l'any 1994, segons Resolució del 12 de desembre de 1994 de la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya. Les funcions pròpies d'aquest lloc de treball les prestava, a l'inici de l'exercici 2021 i fins al 7 de juliol del 2021, una funcionària d'administració local amb habilitació de caràcter nacional per Resolució del 7 de març del 2019 de la Direcció General de Funció Pública. A partir del 7 de juliol del 2021 el lloc de Secretaria del Consell Comarcal va ser ocupat per una funcionària del Consell Comarcal de forma accidental, d'acord amb la resolució d'autorització de la Direcció General d'Administració Local del 15 de juliol del 2021.

La plaça d'Intervenció del Consell Comarcal, de classe segona, fins al 18 de novembre del 2021 va estar ocupada en règim d'acumulació per una funcionària amb habilitació de caràcter nacional per Resolució del 6 d'agost del 2020 de la Direcció General d'Administració Local. A partir del 18 de novembre del 2021 el lloc de treball d'Intervenció el passà a ocupar

de forma accidental una funcionària de la corporació d'acord amb la Resolució del 25 de novembre del 2021 de la Direcció General d'Administració Local.

Des del 4 d'agost del 2020 la plaça de tresorer va estar ocupada per una funcionària de carrera del Consell Comarcal, que va cessar el 17 de novembre del 2021. El 18 de novembre del 2021 va ser nomenada per acumulació de tasques una funcionària amb habilitació de caràcter nacional per Resolució de la Direcció General d'Administració Local del 23 de novembre del 2021.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

El 28 de gener del 2021 el Ple del Consell Comarcal va aprovar inicialment el pressupost general per a l'exercici 2021. El pressupost va quedar aprovat definitivament en la sessió plenària del 26 de febrer del 2021 i es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Lleida* (BOPL) el 3 de març d'aquell mateix any.

Atès que l'1 de gener del 2021 el pressupost no estava aprovat definitivament, durant els primers 2 mesos de l'exercici el Consell Comarcal va haver d'actuar amb el pressupost de l'exercici anterior prorrogat.

D'acord amb el punt 3 de l'article 191 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març (TRLRHL), els ens locals han de confegir la liquidació del pressupost abans de l'1 de març de l'any immediat següent. El president del Consell Comarcal, mitjançant Decret de 31 de març del 2022, va aprovar la liquidació del pressupost corresponent a l'any 2021 fora del termini establert en la normativa.

En el Ple del Consell Comarcal del 26 de setembre del 2022 es va aprovar el Compte general del Consell Comarcal corresponent a l'exercici 2021, després que s'haguessin fet tots els tràmits preceptius, i el 30 de setembre del 2022 va ser presentat a la Sindicatura. Així, doncs, el Consell Comarcal va aprovar el Compte general de l'exercici 2021 en el termini fixat per la normativa.

2.2. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

La Liquidació del pressupost i el Resultat pressupostari de l'exercici 2021 es detallen a continuació:

Quadre 3. Liquidació del pressupost d'ingressos

Capítol d'ingressos	Previsions inicials	Modificacions	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	5.541.750	223.913	5.765.663	4.914.909	4.089.237	825.672
4. Transferències corrents	6.321.064	394.569	6.715.633	6.383.335	5.159.746	1.223.589
5. Ingressos patrimonials	9.600	0	9.600	3.600	3.600	0
Total operacions corrents	11.872.414	618.482	12.490.896	11.301.844	9.252.583	2.049.261
6. Alienació d'inversions reals	120.000	0	120.000	0	0	0
7. Transferències de capital	279.323	0	279.323	279.323	179.323	100.000
Total operacions de capital	399.323	0	399.323	279.323	179.323	100.000
8. Actius financers*	0	2.971.408	2.971.408	0	0	0
9. Passius financers	298.537	0	298.537	0	0	0
Total operacions financeres	298.537	2.971.408	3.269.945	0	0	0
Total ingressos	12.570.274	3.589.890	16.160.164	11.581.167	9.431.906	2.149.261

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

* La utilització del romanent de tresoreria com a recurs per al finançament de modificacions de crèdits no dona lloc ni al reconeixement ni a la liquidació de drets pressupostaris (article 104.5 del Reial decret 500/1990, del 20 d'abril).

Quadre 4. Liquidació del pressupost de despeses

Capítol de despeses	Crèdits inicials	Modificacions	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Oblig. pendents de pagament
1. Despeses de personal	3.447.240	20.101	3.467.341	3.038.086	3.035.505	2.581
2. Despeses en béns corrents i serveis	7.562.523	2.580.734	10.143.257	7.353.832	6.736.414	617.418
3. Despeses financeres	3.155	0	3.155	0	0	0
4. Transferències corrents	780.621	599.782	1.380.403	903.889	783.485	120.404
Total operacions corrents	11.793.539	3.200.617	14.994.156	11.295.807	10.555.404	740.403
6. Inversions reals	644.835	385.674	1.030.509	234.676	232.813	1.863
7. Transferències de capital	33.808	3.599	37.407	36.452	33.808	2.644
Total operacions de capital	678.643	389.273	1.067.916	271.128	266.621	4.507
9. Passius financers	98.092	0	98.092	78.425	58.819	19.606
Total operacions financeres	98.092	0	98.092	78.425	58.819	19.606
Total despeses	12.570.274	3.589.890	16.160.164	11.645.360	10.880.844	764.516

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Quadre 5. Resultat pressupostari

Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents	11.301.844	11.295.807	6.037
b. Operacions de capital	279.323	271.128	8.195
Total operacions no financeres	11.581.167	11.566.935	14.232
Actius i passius financers	0	78.425	(78.425)
Resultat pressupostari de l'exercici	11.581.167	11.645.360	(64.193)
Ajustaments			
3. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals			106.428
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			1.918.492
5. Desviacions de finançament positives de l'exercici			(1.191.768)
Resultat pressupostari ajustat			768.959

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

El pressupost inicialment aprovat preveia uns ingressos i uns crèdits per a despeses de 12,57 M€ i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 3,59 M€, per tant, el pressupost definitivament aprovat va ser de 16,16 M€. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser de 64.193,75 € negatiu i, considerant els ajustos derivats de les despeses finançades amb romanent de tresoreria i les desviacions de finançament de l'exercici, el Resultat pressupostari ajustat va ser de 768.958,58 €.

Els drets reconeguts van ser d'11,58 M€, mentre que les obligacions reconegudes van ser d'11,65 M€, la qual cosa va fer que el grau d'execució del pressupost d'ingressos i de despeses fos del 71,66% i del 72,06%, respectivament. Aquesta diferència entre el pressupost i la seva execució és deguda, principalment, a la modificació de crèdit per incorporació de romanent i a la no execució d'algunes partides pressupostàries.

En relació amb el pressupost d'ingressos, cal dir que el 55,12% dels drets reconeguts provenien de transferències corrents rebudes, principalment, de la Generalitat de Catalunya per al finançament de les activitats realitzades pel Consell Comarcal derivades de convenis subscrits entre ambdues entitats, i el 42,44% provenien de les taxes cobrades als ajuntaments per la prestació de serveis per part del Consell Comarcal als municipis. Aquests ingressos derivaven de les taxes següents:

- Taxa general de residus, que comprèn el dipòsit i eliminació de residus sòlids urbans i el tractament de lixiviats interns, el tractament de la fracció orgànica a planta de compostatge i el tractament i la gestió dels residus especials en petita quantitat.
- Taxa comarcal pel servei de recollida de residus sòlids urbans de la comarca del Pla d'Urgell.
- Taxa comarcal pel servei d'objectes voluminosos domèstics.

- Taxa per la utilització de la deixalleria mòbil.
- Taxa per la utilització de la deixalleria comarcal de Castellnou de Seana.
- Taxa comarcal pel tractament de lixiviats externs de la planta de tractament de Castellnou de Seana.
- Taxa per la utilització de la deixalleria comarcal de Mollerussa.
- Preu públic per la prestació del servei de transport per a persones amb disminució o dificultats de mobilitat.
- Preu públic per la prestació de serveis de transport escolar no obligatori per a alumnes escolaritzats a la comarca del Pla d'Urgell.
- Preu públic per la prestació del servei de teleassistència.
- Preu públic del servei de menjador escolar.

Pel que fa al pressupost de despeses, el 63,15% de les obligacions reconegudes corresponien a despeses de béns corrents i serveis, principalment per la prestació del servei de sanejament, la recollida i el tractament de residus, el servei de transport i menjador escolar i la prestació dels serveis d'assistència a domicili. El 26,08% eren despeses de personal.

2.2.1. Pressupost inicial

En la fiscalització del pressupost inicial s'ha observat que en l'expedient d'aprovació del pressupost hi manca l'annex amb la informació relativa als convenis subscrits amb les comunitats autònomes en matèria de despesa social tal com s'estableix en l'article 168 del TRLRHL.

2.2.2. Modificacions pressupostàries

Les modificacions del pressupost de despeses, 3,59 M€, van suposar el 28,56% del pressupost inicial, i es van tramitar en 42 expedients. La modificació més significativa és la d'un expedient d'incorporació de romanents de crèdit, per 1,28 M€, per al finançament de diverses despeses, entre les quals destaca la del servei de recollida de contenidors per 545.528,97 €.

En el quadre següent es mostren les modificacions del pressupost de l'exercici 2021, classificades per capítols i per tipus:

Quadre 6. Modificacions de crèdit. Exercici 2021

Capítol de despesa	Crèdits extraordinaris	Suplements de crèdit	Ampliacions de crèdit	Transferències de crèdit		Incorporació de romanent	Generacions de crèdit	Total modificacions
				Positives	Negatives			
1. Despeses de personal	0	(23.572)	(6.953)	95.945	(100.051)	5.115	49.617	20.101
2. Béns corrents i serveis	14.000	30.033	5.468	20.297	(31.268)	2.281.268	260.937	2.580.735
4. Transferències corrents	48.666	0	16.531	16.040	(2.000)	302.814	217.731	599.782
6. Inversions reals	968	4.539	1.485	113	(1.000)	379.568	0	385.673
7. Transferències de capital	955	0	0	0	0	2.644	0	3.599
Total	64.589	11.000	16.531	132.395	(134.319)	2.971.409	528.285	3.589.890

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Els expedients de modificacions per crèdits extraordinaris i per generació de crèdits van ser aprovats pel Ple del Consell Comarcal, mentre que la Presidència va aprovar la resta d'expedients de modificacions. La font de finançament dels expedients de modificacions pressupostàries tramitats van ser, principalment, el romanent de tresoreria per a despeses amb finançament afectat, per 2,97 M€.

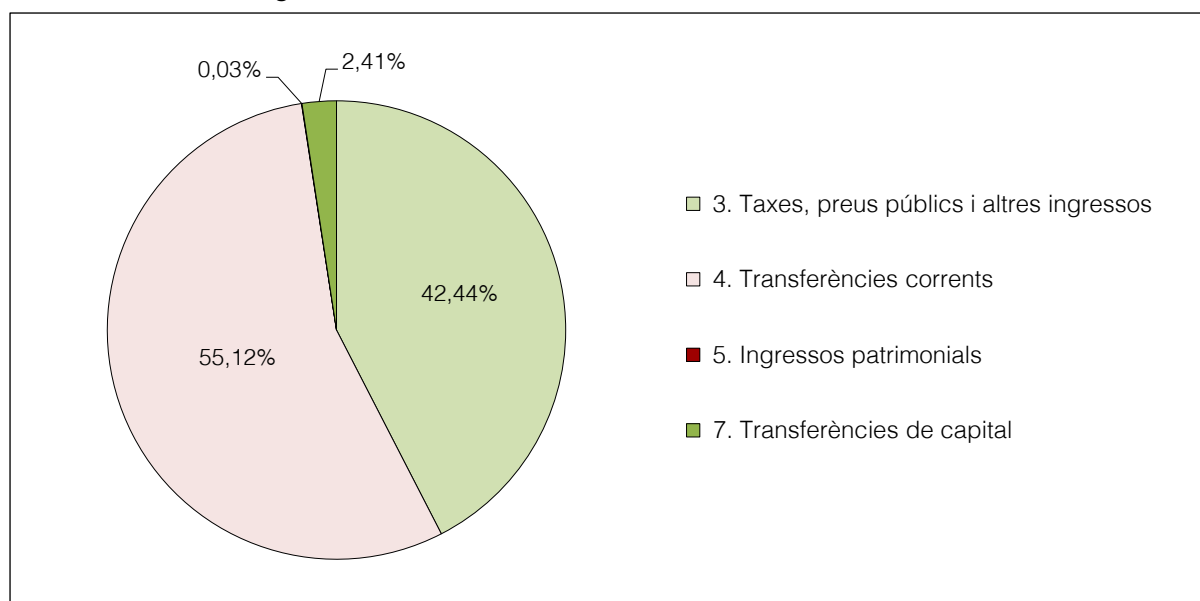
En la fiscalització de les modificacions pressupostàries s'ha detectat que en tres expedients de modificació de crèdit es va comptabilitzar erròniament la font de finançament, posant en negatiu un suplement de crèdit per 34.572,11 €, una alta per transferències per 7.000,00 € i una ampliació de crèdit per 6.952,93 €, en lloc de registrar-ho com a baixes per anul·lació.

2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

Els drets reconeguts del pressupost d'ingressos de l'exercici 2021 van ser d'11,58 M€. D'aquest import, el 55,12% corresponia a transferències corrents d'altres administracions; el 42,44% eren Taxes, preus públics i altres ingressos –entre les quals destaquen les corresponents a l'ACA i als ajuntaments de la comarca per la prestació de serveis bàsics–; el 2,41%, de transferències de capital, corresponien principalment als ingressos rebuts de la Generalitat de Catalunya del Programa Únic d'Obres i Serveis de Catalunya i la resta corresponia a ingressos patrimonials.

A continuació es mostra un gràfic que representa la distribució dels drets reconeguts del Consell Comarcal:

Gràfic 1. Drets reconeguts



Font: Elaboració pròpia.

2.2.3.1. Taxes, preus públics i altres ingressos

El detall de Taxes, preus públics i altres ingressos de l'exercici 2021 és el següent:

Quadre 7. Taxes, preus públics i altres ingressos

Article	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
30. Taxes per la prestació de serveis públics bàsics	2.838.966	2.374.254	2.145.575	228.679
31. Taxes per la prestació de serveis públics de caràcter social i preferent	52.500	46.403	41.956	4.447
34. Preus públics	454.087	232.902	169.397	63.505
39. Altres ingressos	2.420.110	2.261.350	1.732.309	529.041
Total	5.765.663	4.914.909	4.089.237	825.672

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Dins de Taxes, preus públics i altres ingressos s'inclouen 2,37 M€ corresponents a taxes per la prestació del servei de recollida i tractament de residus, 232.902,11 € corresponents a preus públics, fonamentalment, per la prestació dels serveis tècnics als ajuntaments de la comarca i per la venda de paper, i 2,26 M€ corresponents a altres ingressos, principalment per les aportacions rebudes de l'ACA per la gestió i manteniment de les estacions depuradores d'aigües residuals (EDAR) i els ingressos per recollida selectiva.

El Consell Comarcal regula les taxes i els preus públics mitjançant ordenances. Es disposa d'11 ordenances que regulen 7 taxes corresponents als serveis que presta el Consell Comarcal i 4 preus públics corresponents a altres activitats i serveis. Les ordenances van ser degudament aprovades pel Ple del Consell Comarcal el 2 de novembre del 2020. La relació d'ordenances fiscals és la següent:

- Ordenança fiscal reguladora de la taxa general de residus que comprèn: el dipòsit i eliminació de residus sòlids urbans i tractament de lixiviats interns, el tractament de la fracció orgànica a planta de compostatge i tractament i gestió dels residus especials en petita quantitat.
- Ordenança fiscal reguladora de la taxa comarcal pel servei de recollida de residus sòlids urbans de la comarca del Pla d'Urgell.
- Ordenança fiscal reguladora de la taxa comarcal pel servei d'objectes voluminosos domèstics.
- Ordenança fiscal reguladora de la taxa sobre la utilització de la deixalleria mòbil.
- Ordenança fiscal reguladora de la taxa del servei d'utilització de la deixalleria comarcal de Castellnou de Seana.

- Ordenança fiscal reguladora de la taxa comarcal pel tractament de lixiviats externs de la planta de tractament de Castellnou de Seana.
- Ordenança fiscal reguladora de la taxa del servei d'utilització de la deixalleria comarcal de Mollerussa.
- Ordenança reguladora del preu públic per a la prestació del servei de transport per a persones amb disminució o dificultats de mobilitat.
- Ordenança reguladora del preu públic per a la prestació de serveis de transport escolar no obligatori per a alumnes escolaritzats a la comarca del Pla d'Urgell.
- Ordenança reguladora del preu públic per la prestació del servei de teleassistència.
- Ordenança reguladora del preu públic per al servei de menjador escolar.

Taxes per la prestació de serveis públics

L'article 20 del TRLRHL estableix que les entitats locals, en els termes previstos en aquesta llei, podran establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, i també per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin als subjectes passius, o quan els afectin o beneficïïn de manera particular quan aquests no siguin de sol·licitud o recepció voluntària i que no els presti el sector privat.

A continuació es mostren els drets reconeguts i cobrats en concepte de taxes per la prestació de serveis públics bàsics i de caràcter social i preferent:

Quadre 8. Taxes per la prestació de serveis públics

Taxa	Drets reconeguts	Drets cobrats
Serveis públics bàsics	2.374.254	2.145.575
Servei recollida residus sòlids urbans	1.472.763	1.389.935
Servei deixalleria mòbil	30.235	30.235
Servei recollida voluminosos	22.030	22.030
Servei utilització deixalleria comarcal de Mollerussa	808.832	667.159
Servei utilització deixalleria comarcal de Castellnou de Seana	40.394	36.216
Serveis públics de caràcter social i preferent	46.403	41.956
Servei dependència	46.403	41.956
Total taxes	2.420.657	2.187.531

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Dins de Taxes per la prestació de serveis públics s'inclouen, principalment, els ingressos provinents de la recollida de residus sòlids urbans, 1,60 M€, i del tractament de residus a l'abocador, 405.826,00 €.

La diferència entre les previsions definitives i els drets reconeguts en l'exercici 2021 és deguda al fet que el Consell Comarcal va preveure un volum de recollida de residus superior al que realment es va recollir.

El Consell Comarcal presta el servei públic de recollida, transport i tractament de residus i el servei d'abocador dels ajuntaments de la comarca i de l'Ajuntament de Mollerussa de forma diferenciada. A l'inici de cada exercici, es fa una previsió dels costos derivats de la prestació d'aquests serveis i, en funció d'això, s'aprova una liquidació periòdica als ajuntaments que es regularitza al finalitzar l'exercici en funció dels costos reals.

L'informe tècnic del servei de medi ambient del Consell Comarcal en relació amb la liquidació final per la prestació del servei de recollida i tractament de residus municipals de l'any 2021 a l'Ajuntament de Mollerussa, que incloïa el servei d'abocador, emès l'11 de febrer del 2022, donava com a resultat un import a cobrar pel Consell Comarcal de 134.181,90€ que el Consell Comarcal va reconèixer com a dret en el pressupost de l'exercici 2021 quan l'hauria d'haver reconegut en el de l'exercici 2022.

Preus públics

A continuació es mostra el detall dels drets reconeguts i cobrats en concepte de preus públics:

Quadre 9. Preus públics

Preu públic	Drets reconeguts	Drets cobrats
Servei teleassistència	39.020	39.020
Servei de transport de persones amb disminució o dificultats de mobilitat	5.222	4.741
Servei transport escolar no obligatori	11.454	11.454
Servei assistència tècnica	89.284	51.918
Venda de paper i cartró	87.922	62.264
Total preus públics	232.902	169.397

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Els ingressos per preus públics corresponen, principalment, a la prestació del servei d'assistència tècnica als municipis, per 87.284,35 €, en concepte d'assessorament en la redac-

ció de documents tècnics relacionats amb actuacions dels ajuntaments i treballs de suport en la seva gestió.

D'acord amb l'article 30 del text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, en cada comarca hi ha d'haver un servei de cooperació i d'assistència municipals encarregat d'assessorar els municipis que ho sol·licitin en matèria juridicoadministrativa, economicofinancera i d'obres i serveis. No obstant això, cal esmentar que el servei d'assistència tècnica del Consell Comarcal no inclou cap lloc de treball de Secretaria reservat per a funcionaris d'habilitació nacional, motiu pel qual no podia oferir aquest servei als ajuntaments.

Altres ingressos

Dins d'Altres ingressos s'inclouen, principalment, l'atribució de fons per part de l'ACA a favor del Consell Comarcal per la gestió del servei de sanejament d'aigua, 1,60 M€, i per les reposicions i millores dels sistemes de sanejament, 171.266,61 €, i també els ingressos de la recollida selectiva, 249.542,63 €.

Les atribucions rebudes de l'ACA per part del Consell Comarcal es detallen en el quadre següent:

Quadre 10. Detall aportacions ACA

Concepte	Drets reconeguts	Drets cobrats
Atribucions de fons per a la gestió del servei de sanejament	1.600.239	1.326.017
Atribució de fons provisional servei sanejament 2021	1.219.100	1.015.917
Regularització de preus servei sanejament exercici 2020	115.351	115.351
Regularització de preus servei sanejament exercici 2021	265.788	194.749
Atribucions per actuacions de reposició i millores	171.267	0
Atribucions de fons reposició i millores exercici 2021	171.267	0
Total aportacions ACA	1.771.506	1.326.017

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Els drets reconeguts corresponents als ingressos de l'ACA per la gestió del servei de sanejament de l'exercici 2021 inclouen l'import de l'atribució inicial de fons, 1,22 M€; les regularitzacions corresponents a l'exercici anterior pendents de liquidar, 115.350,63 €, i la totalitat de les regularitzacions de l'exercici 2021, per 265.787,68 €. Les darreres regularitzacions de l'exercici 2021, que donaven com a resultat un import a cobrar pel Consell Comarcal de

71.038,15 €, es derivaven d'un informe de liquidació final aprovat l'exercici 2022. Així, aquest import havia d'haver estat registrat en l'exercici 2022, exercici en què es va generar el dret i la recaptació efectiva.

Els ingressos de l'ACA, per 171.266,61 €, corresponen al lliurament de fons per al 2021 atorgats al Consell Comarcal per dur a terme actuacions de millora en infraestructures de sanejament del seu àmbit competencial. Aquests imports, atenent a la seva naturalesa, haurien d'estar registrats en el capítol 7 del pressupost d'ingressos com a transferències de capital. A final de l'exercici 2021 tots estaven pendents de cobrament, motiu pel qual, tenint en compte la seva veritable naturalesa com a transferències de capital, els drets reconeguts no s'haurien d'haver registrat en l'exercici 2021 seguint la norma de reconeixement d'ingressos pressupostaris derivats de transferències o subvencions rebudes que estableix l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local (ICAL).

Els ingressos pel producte de la recollida selectiva, 249.542,63 €, corresponien, principalment, als cobraments per la recollida d'envasos. El Consell Comarcal va reconèixer la totalitat de l'ingrés per aquest concepte en l'exercici 2021, mentre que l'import final pendent de cobrar, per 77.461,96 €, hauria d'haver estat registrat en l'exercici 2022, que és quan es va practicar la liquidació final.

2.2.3.2. Registre pressupostari dels ingressos del capítol 3

L'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, per la qual s'aprova la ICAL, disposa que el reconeixement de l'ingrés pressupostari s'ha de realitzar quan es dicti el corresponent acte administratiu de liquidació del dret de cobrament que ho quantifiqui.

D'acord amb la fiscalització realitzada, el Consell Comarcal reconeix en els casos que s'indiquen a continuació, els ingressos pressupostaris procedents d'ingressos per taxes, preus públics i altres ingressos, en funció de l'exercici en què es van originar els drets i no en el moment en què es van dictar els corresponents actes administratius de liquidació del dret de cobrament o document equivalent que ho quantifiqués. A més, el Consell Comarcal va reconèixer els drets derivats de les atribucions de l'ACA per reposicions i millores que, tot i estar registrats en el capítol 3 del pressupost d'ingressos, tenien en realitat la naturalesa de transferències de capital i tots estaven pendents de cobrament a final d'exercici.

En el quadre següent s'indiquen els drets reconeguts de manera incorrecta en l'exercici 2021, ja que a l'hora de registrar-los no es van seguir les disposicions de la ICAL. Aquests imports s'haurien de deduir dels drets reconeguts en l'exercici 2021 pel Consell Comarcal:

Quadre 11. Importos enregistrats per haver utilitzat un criteri de reconeixement indegut

Conceptes	Drets reconeguts exercici 2021
Taxes per la prestació de serveis públics bàsics	
Serveis de recollida i tractament de residus Ajuntament de Mollerussa	134.182
Altres ingressos	
Ingressos ACA per la gestió del servei de sanejament	71.038
Ingressos ACA per reposició i millores	171.267
Ingressos per recollida selectiva	77.462
Total ingressos per taxes, preus públics i altres ingressos	453.949

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Els drets pendents de cobrament enregistrats en el capítol 3, haurien de ser inferiors en 453.948,62 €.

Aquesta pràctica altera la informació pressupostària que ofereix tant el Resultat pressupostari ajustat com el Romanent de tresoreria per a despeses generals, amb la qual cosa queda alterat també qualsevol indicador calculat en relació amb tota mena d'anàlisi i, sobretot, en relació amb els preceptes legals establerts, com seria el cas del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària; l'objectiu de l'obligatorietat de sanejament del Romanent de tresoreria per a despeses generals, en el cas de ser negatiu, o el de la determinació de la necessitat o no d'autorització per a la contractació d'operacions de crèdit, entre altres aspectes.

2.2.3.3. Transferències corrents

El detall dels ingressos per transferències corrents de l'exercici 2021 és el següent:

Quadre 12. Transferències corrents

Article	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
45. De la Generalitat de Catalunya	5.042.985	5.170.532	4.440.433	730.099
46. D'entitats locals	1.584.107	1.169.603	676.113	493.490
47. D'empreses privades	79.105	35.836	35.836	0
48. De famílies i institucions sense finalitat de lucre	9.436	7.364	7.364	0
Total	6.715.633	6.383.335	5.159.746	1.223.589

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Els principals ingressos per transferències corrents provenien de la Generalitat de Catalunya i dels ajuntaments que conformen la comarca. A continuació s'expliquen aquests ingressos.

Transferències corrents de la Generalitat de Catalunya

El detall dels principals ingressos per transferències corrents que provenen de la Generalitat de Catalunya és el següent:

Quadre 13. Transferències corrents de la Generalitat de Catalunya

Concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
Fons de Cooperació Local	997.627	879.514	879.514	0
Fons extraordinari addicional	0	679.930	679.930	0
Departament de Treball, Afers Socials i Famílies	1.445.130	1.406.277	1.099.333	306.944
Departament d'Empresa i Ocupació	618.896	488.742	429.995	58.747
Departament d'Ensenyament	1.710.649	1.518.004	1.210.930	307.074
Altres transferències	270.683	198.065	140.731	57.334
Total	5.042.985	5.170.532	4.440.433	730.099

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la liquidació del pressupost de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Els principals conceptes pels quals es reben transferències corrents provinents de la Generalitat de Catalunya són els següents:

- Participació en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, per 879.513,92 €, d'acord amb la Resolució PRE/693/2021, del 9 de març, de distribució a l'Aran i a les comarques de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2021, publicada en el DOGC 8363. La diferència entre la previsió realitzada i els drets reconeguts és deguda principalment al fet que s'esperava un increment d'aquest fons derivat de la situació d'emergència de la covid.
- Participació en el Fons extraordinari addicional per als ens locals, per 679.929,54 €, creat mitjançant el Decret llei 21/2021, del 5 d'octubre, per adoptar mesures per fer front a la crisi sanitària, econòmica i social provocada per la pandèmia generada per la covid.
- Ingressos rebuts derivats de l'addenda pel 2021, signada el 3 de febrer del 2021, del Contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, cooperació i col·laboració entre el

Departament de Treball, Afers Socials i Família i el Consell Comarcal de l'Alt Urgell, en matèria de serveis socials, altres programes relatius a benestar social i polítiques d'igualtat, 1,19 M€, i de la pròrroga del conveni de col·laboració interadministrativa entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya i el Consell Comarcal del Pla d'Urgell per a la prestació dels serveis socials al centre de desenvolupament infantil i atenció precoç a Mollerussa, 214.212,64 €.

- Ingressos rebuts del Servei d'Ocupació de Catalunya per la gestió de programes de promoció econòmica per fomentar l'ocupació, 488.742,21 €.
- Transferències del Departament d'Educació pels serveis de transport escolar obligatori i servei de menjador obligatori i pels ajuts individuals per a transport escolar i menjador per a alumnes amb necessitats socioeconòmiques i geogràfiques, 1,52 M€.
- Altres subvencions provinents, principalment, del Departament de Cultura, per a la gestió dels arxius comarcals, 35.000,00 €; de l'Agència Catalana del Consum, 47.308,03 €; de l'Agència Catalana de l'Habitatge, 27.083,00 €, i de l'Institut Català de les Dones, 43.501,85 €.
- Pels ingressos dels diferents departaments de la Generalitat de Catalunya, la diferència entre les previsions definitives i els drets reconeguts és deguda principalment al fet que no es van executar programes que inicialment estaven previstos.

Transferències corrents d'entitats locals

El detall dels principals ingressos per transferències corrents que provenen d'entitats locals és el següent:

Quadre 14. Transferències corrents d'entitats locals

Concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
Diputació de Lleida	405.458	374.271	50.160	324.111
Ajuntaments	1.158.649	794.537	625.158	169.379
Consortis	20.000	795	795	0
Total	1.584.107	1.169.603	676.113	493.490

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Les transferències corrents d'entitats locals corresponen, principalment, a les transferències rebudes de la Diputació de Lleida i dels ajuntaments de la comarca.

Les transferències corrents rebudes de la Diputació de Lleida derivaven, principalment, del Pla Especial de Cooperació Comarcal 2021, publicat en el BOPL 183, del 21 de setembre del 2021, per fer front al finançament de les actuacions d'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment als de menys capacitat econòmica, de 225.911,31 €; d'ajudes derivades del pla d'ajudes culturals, de 54.033,00 €; de subvencions per a la prestació del servei de transport escolar, de 32.200,00 €, i d'ajudes per a la prestació de serveis d'urgència social, de 20.000,00 €.

Les transferències corrents rebudes d'ajuntaments estaven destinades a finançar actuacions en matèria de serveis d'assistència tècnica, als 16 ajuntaments de la comarca. Concretament, per a l'assessorament informàtic per 1.406,00 € anuals, i al suport tècnic general pel qual es cobren 5,10 € mensuals per habitant, que suposa 141.355,15 €; la prestació de serveis socials, 357.296,96 €, i el pagament per part dels ajuntaments al Consell Comarcal de les despeses associades a les àrees soterrades per a la recollida de residus, 153.037,40 €, que es regula en cadascun dels convenis entre el Consell Comarcal i els ajuntaments per a la gestió dels residus i altres convenis amb ajuntaments per neteja viària i altres serveis per 142.847,37 €. La diferència entre la previsió i el drets reconeguts és deguda al fet que finalment es va recaptar menys del previst.

2.2.3.4. *Ingressos patrimonials*

El detall dels ingressos patrimonials rebuts pel Consell Comarcal durant l'exercici 2021 és el següent:

Quadre 15. Ingressos patrimonials

Article	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
54. Rendes de béns immobles	3.600	3.600	3.600	0
59. Altres ingressos patrimonials	6.000	0	0	0
Total	9.600	3.600	3.600	0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Dins les rendes de béns immobles hi ha comptabilitzat el lloguer d'un local comercial propietat del Consell Comarcal, amb una renda mensual de 300,00 €. El contracte d'arrendament es va signar el 12 de setembre del 2018 i té una durada de 5 anys.

Dins d'Altres ingressos patrimonials es va pressupostar l'ingrés corresponent a la posada en funcionament d'una microturbina per captar el biogàs generat pels residus, obtenir electricitat i posteriorment vendre-la en xarxa. Finalment aquest projecte no es va dur a terme.

2.2.3.5. Transferències de capital

El detall de les transferències de capital rebudes pel Consell Comarcal durant l'exercici 2021 és el següent:

Quadre 16. Transferències de capital

Article	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
75. De la Generalitat de Catalunya	250.000	250.000	150.000	100.000
77. D'empreses privades	29.323	29.323	29.323	0
Total	279.323	279.323	179.323	100.000

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

L'import de les subvencions de capital de comunitats autònomes correspon a l'import rebut pel Consell Comarcal del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya per a l'adequació i millora del servei i de l'eficiència energètica de l'edifici de serveis del Consell Comarcal.

L'import d'empreses privades correspon a una aportació de FCC Medio Ambiente, SA, per compensar les despeses de reposició i millora d'elements relacionats amb la gestió de residus en virtut d'una clàusula del contracte en què s'obliga l'adjudicatari del servei de recollida de residus a pagar anualment un import per a aquest tipus de despeses.

2.2.3.6. Registre pressupostari de les transferències i subvencions

L'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, per la qual s'aprova la ICAL, disposa que el reconeixement de l'ingrés pressupostari derivat de transferències o subvencions rebudes s'ha de fer quan tingui lloc l'increment de l'actiu en què es materialitzi, generalment tresoreria. No obstant això, l'ens beneficiari pot reconèixer l'ingrés pressupostari si coneix de forma certa que l'ens concedent ha dictat l'acte de reconeixement de la seva obligació correlativa.

D'acord amb la fiscalització realitzada, el Consell Comarcal reconeix en els casos que s'indiquen a continuació, els ingressos pressupostaris procedents de transferències i subvencions corrents, en funció de l'exercici en què es van originar els drets i no en el moment real de l'increment de l'actiu. En el quadre següent s'indiquen els drets reconeguts de manera incorrecta en l'exercici 2021, ja que a l'hora de registrar-los no es van seguir les disposicions de la ICAL. Aquests imports s'haurien de deduir dels drets reconeguts en l'exercici 2021 per part del Consell Comarcal:

Quadre 17. Imports enregistrats per haver utilitzat un criteri de reconeixement indegut

Conceptes	Drets reconeguts exercici 2021
Transferències corrents de la Generalitat de Catalunya	
Benestar social	306.944
Polítiques d'incentiu a l'ocupació	58.747
Transport i menjador escolar	307.074
Altres serveis	57.334
Transferències corrents de la Diputació de Lleida	
Servei d'assistència als municipis	225.911
Ajuts socials	20.367
Plans econòmics	77.833
Transferències corrents d'ajuntaments	
Serveis tècnics	39.160
Serveis socials	89.372
Ajuts socials	30.322
Altres serveis	10.525
Total ingressos per transferències corrents	1.223.589
Transferències de capital de la Generalitat de Catalunya	
Pla únic d'obres i serveis de Catalunya	100.000
Total ingressos per transferències de capital	100.000
Total drets reconeguts	1.323.589

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Els drets pendents de cobrament enregistrats en el capítol 4 haurien de ser inferiors en 1,22 M€ i els del capítol 7, en 100.000,00 €.

Aquesta pràctica altera la informació pressupostària que ofereix tant el Resultat pressupostari ajustat com el Romanent de tresoreria per a despeses generals, amb la qual cosa queda desvirtuat també qualsevol indicador calculat en relació amb tota mena d'anàlisi i, sobretot, en relació amb els preceptes legals establerts, com seria el cas del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària (suspesos per a l'any 2021); l'objectiu de l'obligatorietat de sanejament del Romanent de tresoreria per a despeses generals, en el cas de ser negatiu, o l'objectiu de la determinació de la necessitat o no d'autorització per a la contractació d'operacions de crèdit, entre altres aspectes.

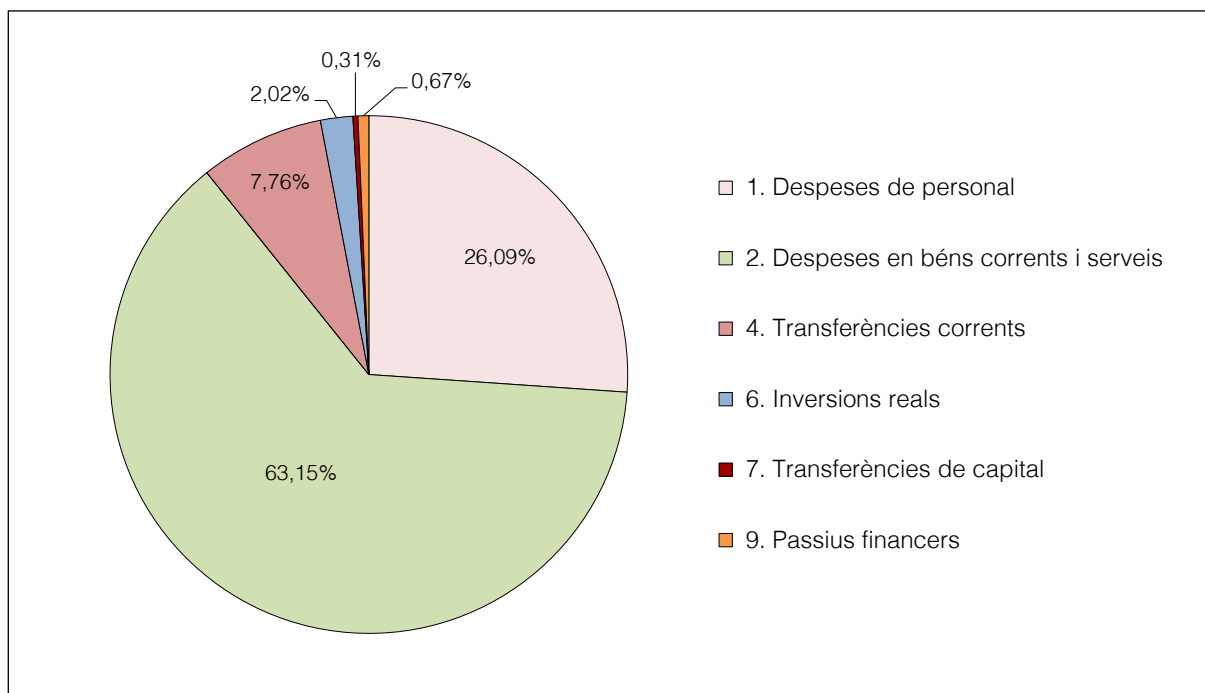
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses

El pressupost de despeses es va aprovar inicialment en 12,57 M€, i es va modificar al llarg de l'exercici en 3,59 M€. Això dona com a resultat un pressupost definitiu de 16,16 M€. Les obligacions reconegudes durant l'exercici 2021 van ascendir a 11,65 M€, que suposa un grau d'execució sobre el pressupost definitiu d'un 72,06%.

La despesa més significativa correspon a l'efectuada en béns corrents i de serveis, que va suposar un 63,15% del total, principalment pel cost del tractament i gestió de residus, l'exploració de les instal·lacions de sanejament, el transport escolar i la prestació del servei d'assistència a domicili. Les despeses de personal van suposar un 26,09%. Les transferències corrents van ser d'un 7,76% i les inversions reals d'un 2,02%. La resta de despeses van ser d'un 0,98%.

A continuació es mostra un gràfic representatiu de les obligacions reconegudes pel Consell Comarcal en l'exercici 2021:

Gràfic 2. Obligacions reconegudes



Font: Elaboració pròpia.

2.2.4.1. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal corresponents a l'exercici 2021, classificades per articles, és el següent:

Quadre 18. Despeses de personal

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
10. Retribucions òrgans de govern i personal directiu	101.003	101.001	101.001	0
12. Retribucions personal funcionari	320.894	234.762	234.762	0
13. Retribucions personal laboral	1.777.467	1.604.941	1.603.433	1.508
14. Altre personal temporal	378.800	303.894	302.851	1.043
15. Incentius al rendiment	56.464	24.670	24.670	0
16. Quotes i prestacions socials	832.713	768.818	768.788	30
Total	3.467.341	3.038.086	3.035.505	2.581

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Les obligacions reconegudes en el capítol 1 del pressupost de despeses van ser de 3,04 M€, dels quals 101.000,86 € corresponien a retribucions als òrgans de govern i personal directiu, 234.762,00 € a retribucions al personal funcionari, 1,08 M€ a retribucions al personal laboral fix, 524.466,63 € a retribucions al personal laboral temporal, 303.894,48 € a retribucions a altre personal contractat per al desenvolupament de programes de treball determinats, 24.670,23 € a incentius al rendiment i 768.818,06 € a quotes i prestacions socials.

La despesa en les retribucions del personal de l'exercici 2021 va experimentar una disminució del 5,98% respecte de l'exercici anterior, que va ser de 3,23 M€, atès que, tot i l'aplicació dels increments retributius del 0,90% fixat per la normativa aplicable, durant l'exercici 2021 l'efecte de les baixes va ser més significatiu que l'efecte de les altes que hi van haver.

Relació de llocs de treball i plantilla pressupostària

A continuació es presenta un detall dels llocs de treball inclosos en la Relació de llocs de treball (RLT) i la plantilla del Consell Comarcal al tancament de l'exercici 2021:

Quadre 19. Resum de la Relació de llocs de treball i la plantilla de personal

Tipologia	Relació de llocs de treball	Plantilla
Eventual	1	1
Funcionaris	11	5
Laboral fix	40	43
Laboral temporal	25	0
Total	77	49

Font: Relació de llocs de treball i plantilla del Consell Comarcal.

L'article 74 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, i l'article 29 del Decret 214/1990, del 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals disposen que

l'RLT és l'eina per estructurar l'organització del personal, i s'hi estableix el contingut mínim que l'RLT ha de presentar. Segons aquests articles, per a cada lloc de treball s'ha de detallar la denominació del lloc, el grup de classificació professional, el cos o escala a què està adscrit, el sistema de provisió i les retribucions complementàries.

L'RLT del personal del Consell Comarcal vigent en l'exercici 2021 va ser aprovada pel Ple el 26 de febrer del 2021 i es va publicar en el BOPL del 3 de març del 2021. De la fiscalització de l'RLT, s'ha observat que no contenia el complement específic dels llocs de treball, en contra del que disposa l'article 74 del text refós esmentat. L'RLT inclou 77 places de les quals només n'estaven ocupades 49.

La plantilla va ser aprovada pel Ple el 26 de febrer del 2021 i es va publicar en el BOPL del 3 de març del 2021. Les places de la plantilla del personal laboral fix són superiors a les que conté la RLT ja que 3 de les places de personal laboral temporal estan mal classificades com a personal fix.

Condicions de treball del personal

El personal funcionari del Consell Comarcal es regeix pel Pacte de funcionaris del Consell Comarcal del Pla d'Urgell, signat l'any 1993, i el personal laboral, pel Conveni col·lectiu del personal laboral signat el 18 de març del 2013. El Pacte de funcionaris va ser actualitzat per darrera vegada l'any 1997.

Retribucions al personal

En l'exercici 2021 les retribucions al personal van ascendir a 2,27 M€, el 74,69% del total de les despeses de personal. D'aquests, 43.798,02 € corresponien a remuneracions als càrrecs electes, 57.202,84 € a retribucions al personal eventual, 234.762,00 € a retribucions de funcionaris, 1,60 M€ a retribucions de personal laboral, 303.894,48 € a retribucions a altre personal i 24.670,23 € a la productivitat.

a) Remuneracions als òrgans de govern i personal directiu

La despesa comptabilitzada dins de retribucions òrgans de govern i personal directiu correspon al sou del president del Consell Comarcal per 43.798,02 € i el del gerent per 57.202,84 €. La resta de consellers només perceben indemnitzacions per raó de servei en concepte d'assistències a reunions d'òrgans del Consell Comarcal. Aquests imports estan registrats en el capítol 2 del pressupost de despeses.

Les retribucions dels membres dels òrgans de govern estan d'acord amb el que estableix l'article 75.5 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i el

Decret 214/1990, del 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals.

b) Retribucions al personal funcionari, laboral i altre personal temporal

Dins les retribucions al personal, s'inclouen el sou base i les retribucions complementàries. Aquests conceptes retributius es perceben en 14 pagues, d'acord amb el que preveu la normativa.

Les retribucions del personal del Consell Comarcal van experimentar un increment del 0,90% respecte de l'exercici anterior en virtut de la Llei 11/2020, del 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021.

c) Incentius al rendiment

Dins l'epígraf Incentius al rendiment es registra l'import de la productivitat. El Consell Comarcal considerava aquesta retribució complementària com un import fix i periòdic sense que hi hagués un càlcul d'acord amb circumstàncies objectives relacionades directament amb l'exercici del lloc de treball i amb els objectius que cada lloc tenia assignats tal com disposa l'article 172 del Decret 214/1990, del 30 de juliol.

d) Quotes i prestacions socials

Dins de Quotes, prestacions i despeses socials es registra, fonamentalment, la despesa corresponent a la Seguretat Social a càrrec de l'entitat, que en l'exercici 2021 va ascendir a 756.602,23 €.

Contractació de personal

L'evolució del nombre de treballadors del Consell Comarcal dintre el 31 de desembre del 2020 i el 31 de desembre del 2021 va ser la següent:

Quadre 20. Variació del nombre de treballadors

Tipologia	Treballadors a 31.12.2020	Altes	Baixes	Treballadors a 31.12.2021
Personal eventual	1	0	0	1
Funcionaris de carrera	5	2	0	7
Personal laboral fix	44	1	4	41
Personal laboral temporal	39	39	27	51
Total	89	42	31	100

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Consell Comarcal.

La diferència en el nombre de treballadors a final d'exercici amb la plantilla és deguda, fonamentalment, a la variació en el personal laboral temporal.

El personal funcionari a finals de l'exercici era de 7 treballadors mentre que en la plantilla només hi havia 5 llocs de treball de personal funcionari. Això és degut al fet que durant l'exercici es van dotar 2 places més per adscriure-hi nou personal funcionari.

Al final de l'exercici hi havia 2 llocs de treball de personal laboral fix de la plantilla que van quedar vacants. Quant als llocs de treball de laborals temporals a 31 de desembre del 2021, 39 havien estat contractats en el marc de subvencions provinents del Servei d'Ocupació de Catalunya i 27 van ser baixa per finalització del projecte objecte de la subvenció. No obstant això, el mes de desembre hi va haver 15 altes motiu pel qual l'efecte de les baixes va ser més significatiu. El nombre de treballadors laborals temporals a finals de l'exercici 2021 era molt superior al que estava previst en l'RLT i en la plantilla, atès que alguns treballadors estaven contractats per programes subvencionats i no constaven en l'RLT ni en la plantilla. A més, la plantilla del Consell Comarcal no detallava separadament els laborals fixos i els temporals.

2.2.4.2. *Despeses corrents en béns i serveis*

El detall de les despeses corrents en béns i serveis, classificades per articles, corresponents a l'exercici 2021 és el següent:

Quadre 21. Despeses corrents en béns i serveis

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
20. Arrendaments i cànon	7.948	6.915	6.552	363
21. Reparacions, manteniment i conservació	106.395	71.882	69.562	2.320
22. Material, subministraments i altres	9.928.430	7.206.409	6.591.674	614.735
23. Indemnitzacions per raó del servei	96.790	64.932	64.932	0
24. Despeses de publicacions	3.694	3.694	3.694	0
Total	10.143.257	7.353.832	6.736.414	617.418

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

El capítol 2 de despesa del Consell Comarcal representava el 63,15% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici 2021, i era, per tant, el capítol més significatiu del total de despeses.

La diferència entre els crèdits definitius i les obligacions reconegudes en l'exercici 2021 de l'article 22, Treballs realitzats per altres empreses, s'explica pel fet que el Consell Comarcal havia fet unes previsions superiors en el tractament de residus, gestió de deixalleries i voluminosos i estudis i treballs tècnics relacionats amb la recollida de residus.

L'article més significatiu corresponia a materials, subministraments i altres despeses, que representava el 98% del capítol i que es descriu a continuació:

Material, subministraments i altres

El detall d'aquesta despesa durant l'exercici 2021 és el següent:

Quadre 22. Material, subministraments i altres

Concepte	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
Material d'oficina	26.600	19.080	18.607	473
Subministraments	185.690	71.237	71.118	119
Comunicacions	25.750	36.918	34.025	2.893
Transports	2.660	2.804	2.804	0
Assegurances	30.210	28.029	28.029	0
Tributs	6.700	3.760	3.760	0
Despeses diverses	361.301	142.382	132.345	10.037
Treballs realitzats per altres empreses	9.289.519	6.902.199	6.300.986	601.213
Total	9.928.430	7.206.409	6.591.674	614.735

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

A continuació s'expliquen les característiques de les despeses més significatives.

Despeses diverses

Les despeses més significatives de l'epígraf Despeses diverses corresponen a campanyes de sensibilització sobre la gestió de residus i el reciclatge, 44.890,67 €; despeses per honoraris per advocats i procuradors en procediments judicials, 21.952,93 €; ajuts d'urgència social, 17.203,24 €; despeses derivades d'activitats turístiques de la comarca del Pla d'Urgell com la cobertura en vídeo del fòrum d'Ecoturisme i publicitat en revistes, entre d'altres, per 8.738,08 €, i la resta, 49.597,41 € correspon a despeses diverses de publicitat en concepte de foment de recollida selectiva i campanyes d'Ecoembes.

Treballs realitzats per altres empreses

El detall de Treballs realitzats per altres empreses durant l'exercici 2021 és el següent:

Quadre 23. Treballs realitzats per altres empreses

Concepte	Exercici 2021
Servei de transport escolar	1.278.494
Servei de menjador escolar	299.892
Tractament d'aigües	1.484.415
Recollida, tractament i eliminació de residus	3.062.896
Serveis socials	636.660
Altres	139.842
Total	6.902.199

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Transport escolar

Segons el que estableix el Decret 161/1996, del 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria, el Consell Comarcal gestionava el transport col·lectiu escolar, mitjançant un conveni de delegació de competències signat amb el Departament d'Educació. Aquesta delegació incloïa els conceptes següents:

- Transport obligatori, destinat a alumnes que haguessin d'escolaritzar-se fora del municipi de residència en un centre proposat pel Departament d'Educació o a alumnes que haguessin de desplaçar-se fora del seu municipi de residència a un centre privat concertat, ordinari o d'educació especial proposat pel Departament d'Ensenyament, 1,13 M€.
- Transport no obligatori, destinat a alumnes escolaritzats en el seu municipi de residència, 149.306,33 €.

El Consell Comarcal gestionava el servei de transport escolar mitjançant la contractació del servei a empreses externes, i comptava amb 19 línies que comunicaven els diferents municipis de la comarca amb els centres educatius existents.

Menjador escolar

El Decret 160/1996, del 14 de maig, regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Educació. En virtut d'aquest Decret, el Departament va delegar el servei de menjador al Consell Comarcal. Aquesta delegació s'ha fet efectiva al llarg del temps mitjançant la signatura de convenis de col·laboració i l'exercici 2021 incloïa els conceptes següents:

- Menjador obligatori, destinat a alumnes que s'haguessin d'escolaritzar fora del municipi de residència en un centre proposat pel Departament d'Educació o a alumnes que haguessin de desplaçar-se fora del seu municipi de residència a un centre privat concertat, ordinari o d'educació especial, proposat pel Departament d'Educació, 26.283,74 €.
- Menjador no obligatori, destinat a alumnes escolaritzats en el municipi de residència, 273.608,33 €.

La gestió dels menjadors la duen a terme, en la major part dels casos, empreses externes contractades pel Consell Comarcal. En els casos en què la gestió dels menjadors es porta des del mateix centre educatiu o des de l'AMPA del centre, el Consell Comarcal els fa el pagament de les aportacions per finançar el servei.

Tractament d'aigües

Des de l'any 1999, el Consell Comarcal és Administració actuant de l'ACA en matèria de sanejament de la comarca del Pla d'Urgell.

Com a administració actuant de l'ACA, el Consell Comarcal desenvolupa tota mena d'actuacions de sanejament en el seu àmbit d'actuació a través de les EDAR de Fondarella, Linyola, Bell-lloc d'Urgell, Bellví i Torregrossa i dona servei a 13 dels 16 municipis de la comarca: Miralcamp, Golmés, Vilanova de Bellpuig, el Palau d'Anglesola, Fondarella, Mollerussa, Linyola, Bell-lloc d'Urgell, Barbens, Ivars d'Urgell, Bellví, Juneda i Torregrossa. El cabal d'aigua tractat en l'exercici 2021, per municipis, va ser el següent:

Quadre 24. Estacions depuradores d'aigües residuals comarca Pla d'Urgell

Estacions depuradores d'aigües residuals	Municipis als quals es presta el servei	Cabal d'aigua tractat en el 2021(m³)	Any d'inici de funcionament
EDAR de Fondarella	Miralcamp Golmés Vilanova de Bellpuig El Palau d'Anglesola Fondarella Mollerussa	7.769.651	1998
EDAR de Linyola	Linyola	686.199	2001
EDAR de Bell-Lloc d'Urgell	Bell-lloc d'Urgell	344.071	2002
EDAR d'Ivars d'Urgell	Barbens Ivars d'Urgell	329.073	2007
EDAR de Bellví	Bellví	369.582	2003
EDAR de Torregrossa	Juneda* Torregrossa	875.518	2003

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Consell Comarcal.

* Municipi que pertany a la comarca de Les Garrigues.

Les despeses per la gestió del sanejament corresponen a la facturació del servei de sanejament, que es realitza en funció del cabal d'aigua tractat per cadascuna de les EDAR, juntament amb la part de despesa fixa, i es liquida mensualment. En l'exercici 2021 estaven registrades les factures aprovades l'any 2021 per l'explotació de les EDAR del mes de desembre del 2020 per 105.336,98€ i les dels mesos de gener a novembre del 2021 per 1,29 M€, com també altres despeses de millores per 90.141,99€.

Recollida, tractament i eliminació de residus

El Consell Comarcal presta els serveis relacionats amb la recollida, tractament i eliminació de residus mitjançant convenis signats amb tots els municipis de la comarca, en funció del que estableixen les ordenances fiscals de la taxa general de residus, de la taxa comarcal

per al servei de recollida de residus sòlids urbans, de la taxa comarcal per al servei d'objectes voluminosos domèstics, de la taxa sobre la utilització de la deixalleria mòbil, de la taxa del servei d'utilització de la deixalleria comarcal de Castellnou de Seana i de la taxa comarcal per al tractament de llixiviats.

El Consell Comarcal contracta la recollida selectiva de la comarca del Pla d'Urgell de les 5 fraccions de residus: fracció orgànica, plàstic, vidre, cartró i resta. Aquesta recollida es fa a tots els municipis, excepte a Mollerussa, mitjançant contenidors soterrats. La infraestructura del soterrament la va pagar inicialment el Consell Comarcal i, mensualment, els ajuntaments paguen una quota en concepte d'aportació a aquesta inversió. També fa la recollida de residus voluminosos a domicili a petició dels usuaris i d'altres residus com ara oli, piles i roba, en punts establerts. Aquest servei es presta diferenciadament per a l'Ajuntament de Mollerussa i per a la resta d'ajuntaments de la comarca mitjançant la contractació d'empreses especialitzades.

El Consell Comarcal és propietari de la deixalleria de Mollerussa, on es traslladen les diferents fraccions del servei de recollida de residus, i de l'abocador de residus de Castellnou de Seana, on es dipositen els residus finals resultants de la recollida selectiva.

El detall de la despesa relacionada amb la recollida, el tractament i l'eliminació de residus de l'exercici és el següent:

Quadre 25. Despeses per recollida, tractament i eliminació de residus

Concepte	Exercici 2021
Recollida residus sòlids urbans ajuntaments	1.475.639
Recollida residus sòlids urbans Mollerussa	616.779
Amortització d'àrees soterrades	183.645
Despeses tractament abocador comarcal	165.161
Tractament fracció orgànica	126.705
Tractament de llixiviats	283.828
Recollida altres residus i altres despeses	211.139
Total	3.062.896

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Consell Comarcal.

L'exercici 2021, el servei de recollida tant dels ajuntaments de la comarca com de l'Ajuntament de Mollerussa el va prestar l'empresa FCC, SA.

Serveis socials

El Consell Comarcal fa de primer nivell d'atenció al ciutadà per la seva proximitat a les persones i als seus àmbits familiar i social i és un dispositiu d'informació i diagnòstic, orientació, suport, intervenció i assessorament. Aquest servei l'ha de prestar obligatòriament als muni-

cipis de menys de 20.000 habitants, tal com disposa l'article 31 de la Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials i, segons aquesta mateixa llei, serà finançat per la Generalitat de Catalunya en un mínim del 66%, i s'ha d'instrumentalitzar mitjançant l'aprovació d'un contracte programa que fixa les condicions a 4 anys.

Els serveis socials especialitzats s'organitzen per àrees, que atenen les diferents tipologies de les necessitats (infància, dones, drogodependències, immigració, etc.), per donar resposta a situacions i necessitats que requereixen una especialització tècnica o la disposició de recursos determinats. Durant l'exercici 2021 el cost d'aquests serveis va ser de 150.257,98 €.

Per una altra banda es presta el servei d'assistència a domicili per a aquelles persones que tenen situacions de dependència o necessitats socials, que l'exercici 2021 va ser per 486.401,63 €.

Aquests serveis estan contractats a empreses externes i són principalment el servei d'atenció domiciliària i el servei de teleassistència. El Consell Comarcal cobra una taxa als municipis per la prestació d'aquests serveis.

2.2.4.3. **Transferències corrents**

El detall de les despeses per transferències corrents, classificades per articles, corresponents a l'exercici 2021 és el següent:

Quadre 26. Transferències corrents

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
46. Entitats locals	831.578	561.947	516.643	45.304
48. Famílies i institucions sense finalitat de lucre	548.825	341.942	266.842	75.100
Total	1.380.403	903.889	783.485	120.404

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Les transferències corrents a entitats locals corresponien a la devolució als ajuntaments de la comarca dels ingressos obtinguts de la recollida selectiva que gestiona el Consell Comarcal, 510.049,27 €; a l'aportació al Consorci de l'Estany d'Ivars, 26.930,89 €; a despeses derivades dels convenis amb els ajuntaments pels Plans Locals de Joventut, 21.160,00 €, i a les aportacions del conveni amb l'Ajuntament de Mollerussa per la distribució d'aliments, 3.807,34 €.

Dins de Transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre, s'hi van incloure els ajuts a menjadors de les escoles, 274.338,94 €; ajuts urgents de pobresa energè-

tica i altres necessitats urgents, 64.602,83€, i un premi de poesia organitzat pel Consell Comarcal amb l'objectiu de promocionar la cultura, 3.000,00€.

2.2.4.4. *Inversions reals*

El detall de les despeses per inversions reals, classificades per articles, corresponents a l'exercici 2021 és el següent:

Quadre 27. Inversions reals

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
62. Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	1.013.361	227.882	226.987	895
64. Despeses en inversions de caràcter immaterial	17.148	6.794	5.826	968
Total	1.030.509	234.676	232.813	1.863

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Dins l'article 62, Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis, hi ha inclosa l'obra per a l'adequació i millora del servei i de l'eficiència energètica de l'edifici de serveis del Consell Comarcal finançada mitjançant el Pla únic d'obres i serveis de Catalunya, 176.614,70€; la inversió en equips i mobiliari, 22.931,07€, i altres petites obres, 28.336,05€.

La diferència entre els crèdits definitius i les obligacions reconegudes en l'exercici 2021 s'explica, principalment, pel fet que el Consell Comarcal havia previst fer dues actuacions a l'abocador comarcal: una per ampliar-ne la capacitat, 316.517,21€, i l'altra per impermeabilitzar el vas abocador, 298.537,35€, obres que finalment no es van realitzar, i per una previsió de l'obra d'adequació de l'edifici del Consell Comarcal superior a les que finalment es van executar en l'exercici de 90.097,26€.

2.2.4.5. *Transferències de capital*

El detall de les despeses per transferències de capital corresponents a l'exercici 2021, classificades per articles, és el següent:

Quadre 28. Transferències de capital

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
76. A entitats locals	37.407	36.452	33.808	2.644
Total	37.407	36.452	33.808	2.644

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Les transferències de capital de l'exercici 2021 corresponien a l'aportació que fa el Consell Comarcal al Consorci de l'Estany d'Ivars i Vila-Sana, del qual forma part, per al finançament de la seva activitat. El Consorci de l'Estany d'Ivars va ser constituït per a l'execució del Pla especial de protecció i medi natural i paisatge de l'Estany d'Ivars i Vila-Sana i per a la conservació, millora, manteniment i execució del projecte de la seva recuperació i condicionament.

2.2.4.6. Variació de passius financers

El detall de les despeses per variació de passius financers, classificades per articles, corresponents a l'exercici 2021 és el següent:

Quadre 29. Inversions reals

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
91. Amortització de préstecs i d'operacions en euros	98.092	78.425	58.819	19.606
Total	98.092	78.425	58.819	19.606

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Les despeses per variació de passius financers corresponien a l'amortització anual de l'exercici 2021, de 78.425,48 €, del préstec concertat per part del Consell Comarcal l'any 2006 per 2,00 M€ i amb una vigència de 20 anys per al finançament de part de les obres d'adequació i millora del servei i de l'eficiència energètica de l'edifici de serveis del Consell Comarcal. El préstec va ser concedit amb un tipus d'interès de l'euríbor + 0,12 punts bàsics.

2.2.5. Resultat pressupostari

El resultat pressupostari obtingut de la diferència entre drets reconeguts nets pressupostaris i obligacions reconegudes netes pressupostàries s'ha d'ajustar en la quantia dels crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals i en la quantia de les desviacions, positives i negatives de l'exercici, dels projectes de despesa amb finançament afectat. D'aquesta manera s'obté el resultat pressupostari ajustat.

D'acord amb les incidències que s'han posat de manifest en els apartats anteriors s'arriba a un nou Resultat pressupostari estimat per la Sindicatura.

La modificació a incorporar en el Resultat pressupostari seria la següent:

Quadre 30. Modificació dels drets reconeguts nets

Apartat de l'informe	Concepte	Import
	Import segons el càlcul del Resultat pressupostari presentat pel Consell	11.581.167
2.2.3.2	Drets reconeguts nets derivats de taxes, preus públics i altres ingressos	(453.949)
2.2.3.6	Drets reconeguts nets derivats de subvencions i transferències corrents	(1.223.589)
2.2.3.5	Drets reconeguts nets derivats de subvencions i transferències de capital	(100.000)
	Total ajustaments	(1.777.538)
	Import segons la Sindicatura	9.803.629

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El Resultat pressupostari de l'exercici 2021, segons el Consell Comarcal i segons la Sindicatura, es presenta en el quadre següent:

Quadre 31. Comparació del Resultat pressupostari de l'exercici 2021 segons el Consell Comarcal i segons la Sindicatura

Concepte	Segons el Consell Comarcal			Segons la Sindicatura		
	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a) Operacions corrents	11.301.844	11.295.807	6.037	9.624.306	11.295.807	(1.671.501)
b) Operacions de capital	279.323	271.128	8.195	179.323	271.128	(91.805)
1. Total operacions no financeres (a+b)	11.581.167	11.566.935	14.232	9.803.629	11.566.935	(1.763.306)
c) Actius financers	0	0	0	0	0	0
d) Passius financers	0	78.425	(78.425)	0	78.425	(78.425)
2. Total operacions financeres (c+d)	0	78.425	(78.425)	0	78.425	(78.425)
I. Resultat pressupostari de l'exercici (I=1+2)	11.581.167	11.645.360	(64.193)	9.803.629	11.645.360	(1.841.731)
Ajustos:						
3. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals			106.428			106.428
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			1.918.492			1.918.492
5. Desviacions de finançament positives de l'exercici			(1.191.768)			(1.191.768)
II. Total ajustos (II=3+4-5)			833.152			833.152
Resultat pressupostari ajustat (I+II)			768.959			(1.008.579)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de l'Estat de liquidació del pressupost de l'exercici 2021 facilitat pel Consell Comarcal.

2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

2.3.1. Normativa aplicable

Durant l'exercici 2021, la contractació del Consell Comarcal es regia per la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). D'acord amb aquesta normativa el Consell tenia caràcter de poder adjudicador administració pública. Per alguns expedients de contractació revisats, licitats o adjudicats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la LCSP, s'ha tingut en compte la normativa aplicable en el moment de la licitació o adjudicació.

2.3.2. Mostra fiscalitzada

Per a la fiscalització de la contractació administrativa, s'ha obtingut el detall dels contractes vigents i/o licitats durant l'exercici 2021 i el llistat de contractes menors del mateix exercici. A més, per comprovar que no existien altres despeses susceptibles de ser objecte de licitació s'han analitzat les obligacions reconegudes dels capítols 2 i 6 del pressupost de despeses.

Així, la mostra fiscalitzada, seleccionada a criteri de l'auditor, està formada per 16 contractes inclosos en el detall de contractes vigents i/o licitats en l'exercici 2021 i 24 contractes menors de l'exercici 2021.

Les obligacions reconegudes fiscalitzades ascendien a 4,14 M€, el que suposa una cobertura del 55,23% del total dels capítols 2 i 6 del pressupost de despeses susceptibles de ser contractades.

Els expedients seleccionats són els següents:

Quadre 32. Mostra de contractes fiscalitzats

Id.	Objecte del contracte	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Import adjudicat sense IVA (llevat que s'indiqui el contrari)
Contractes licitats i/o vigents en l'exercici 2021					
1	Servei de teleassistència domiciliària, avançada i mòbil	Servei Obert	19.04.2021	CASER Residencial, SAU	11,20 €/trucada 0,93 €/trucada 18,05 €/trucada
2	Servei de diagnosi dels sistemes de sanejament dels municipis i nuclis de la comarca del Pla d'Urgell	Servei Obert	14.06.2021	UTE INVALL TAM i Tecnología y Análisis del Medio Ambiente	119.329 €
3	Servei de transport i tractament de lixiviats del dipòsit controlat de residus del municipi de Castellnou de Seana	Servei Urgent obert	30.07.2021	Peinaje del Río Llobregat, SLU	49,85 €/tona

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 28/2023

Id.	Objecte del contracte	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Import adjudicat sense IVA (llevat que s'indiqui el contrari)
4	Obres d'adequació i millora del servei i eficiència energètica de l'edifici de serveis del Consell	Obres Obert simplificat	29.06.2021	Lot 1: Cobra Instalaciones y Servicios SA; Lot 2: Serveis Energètics, SL	Lot 1: 223.193 € Lot 2: 30.799 €
5	Obres de reposicions i millores als sistemes de sanejament a l'àmbit del Consell	Obres Obert simplificat	07.10.2021	M I J Gruas, SA	163.839 €
6	Servei del transport escolar obligatori i no obligatori als alumnes del centre d'educació especial Siloé	Servei Obert simplificat	06.09.2021	Miguel Gamón, SL	430 €/dia
7	Servei de transport escolar obligatori al centre d'educació especial Siloé	Servei Obert simplificat	02.09.2021	Miguel Gamón, SL	259 €/dia
8	Subministrament de bosses compostables per a la recollida de la fracció orgànica	Subministrament Obert simplificat	30.04.2021	Moheda & Rañal, SL	0,0358 €/bossa
9	Servei de transport escolar no obligatori alumnes d'educació infantil i primària de Vallverd escolaritzats a l'escola Mare de Déu de l'Horta d'Ivars d'Urgell	Servei Obert	26.08.2019	Autocares del Pla, SL	175,65 €/dia
10	Servei de menjador escolar al centre escolar Sitjar de Linyola	Servei Obert	10.06.2019	Alessa Catering Services, SA	197.335 €
11	Gestió del servei públic d'explotació de la deixalleria de Mollerussa	Gestió de serveis Obert	11.05.2015	UTE Deixalleria Pla d'Urgell	423.896 €
12	Gestió del servei públic d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament d'aigües residuals	Gestió de serveis Obert	29.03.2010	UTE M I J Gruas, SA i ABT Ingeniería y Consultoría Mediambiental (UTE DEPURPLA 2)	1.481.626 €
13	Gestió del servei públic dels menjadors escolars de la comarca del Pla d'Urgell	Servei Obert	30.07.2010	Alessa Catering Services, SA	Centres d'ESO: 6,20 €/menú/dia CEE Siloé: 9,90 €/menú/dia CEIPS primària: 5,77 €/menú/dia (preus amb IVA inclòs)

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 28/2023

Id.	Objecte del contracte	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Import adjudicat sense IVA (llevat que s'indiqui el contrari)
14	Recollida de residus sòlids urbans dels ajuntaments de la comarca del Pla d'Urgell	Gestió de serveis Obert	05.02.2007	Fomento de Construcciones y Contratas, SA	901.992 €/any
15	Contracte mixt de recollida i transport de residus del municipi de Mollerussa i el subministrament de contenidors i vehicles	Gestió de serveis Obert	29.01.2015	Fomento de Construcciones y Contratas, SA	6.787.609 €
16	Contracte de gestió del servei públic de transport escolar de la comarca	Gestió de serveis Obert	30.07.2010	Ruta 1: Alsina Graells, SA; Rutes 2 i 7: Alfredo Cunillera i Folguera; Rutes 3 i 9: Miguel Gamon, SL; Ruta 4: Autocars Salvia, SL; Rutes 5, 6 i 8: Autocars del Pla, SL	Ruta 1: 322 € Ruta 2: 389 € Ruta 7: 322 € Rutes 3 i 9: 322 € Ruta 4: 322 € Rutes 5, 6 i 8: 312 € (preus per autocar/ruta/dia, amb IVA inclòs)
Contractes menors					
17	Manteniment del programa Espúblico plataforma corporativa	Servei Menor	2021	Espúblico Servicios para la Administración, SA	*8.380 €
18	Manteniment del programa Espúblico Hisenda Local	Servei Menor	2021	Espúblico Servicios para la Administración, SA	*13.102 €
19	Formació transversal, programa treball i formació 2020, covid 19	Servei Menor	2021	Centre d'Estudis Pla d'Urgell, SCCL	*2.685 €
20	Formació transversal, programa treball i formació 2020, Dona	Servei Menor	2021	Centre d'Estudis Pla d'Urgell, SCCL	*1.790 €
21	Mòdul de tramitació i signatura biomètrica del gestor Annexa	Servei Menor	2021	Servicios Microinformática, SA	*5.197 €
22	Allotjament de la plataforma Annexa.	Servei Menor	2021	Servicios Microinformática, SA	*3.630 €
23	Manteniment del programa Annexa	Servei Menor	2021	Servicios Microinformática, SA	*3.920 €
24	Neteja covid, 19 maig i juny	Servei Menor	2021	Euroneteges i Logística, SL	*1.637 €
25	Neteja covid, juliol i agost	Servei Menor	2021	Euroneteges i Logística, SL	*1.757 €

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 28/2023

Id.	Objecte del contracte	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Import adjudicat sense IVA (llevat que s'indiqui el contrari)
26	Neteja covid, setembre i octubre	Servei Menor	2021	Euroneteges i Logística, SL	*1.677 €
27	Estudi de viabilitat del desviament d'un col·lector en alta	Servei Menor	2021	Areni Oficina Tècnica, SL	*9.075 €
28	Servei de transport escolar no obligatori, ruta Arcs-Bellvís	Servei Menor	2021	Taxi AST	*5.731 €
29	Estudis tècnics associats al sistema de sanejament EDAR Fondarella	Servei Menor	2021	Invall, SA	*17.545 €
30	Servei d'àpats, estiu 2021	Servei Menor	2021	Àpats Garrigues, SL	*15.680 €
31	Transport escolar no obligatori dels Arcs a Bellvís i viceversa, curs 2021-2022	Servei Menor	2021	Taxi AST	*13.629 €
32	Subscripció anual de 90 llicències Office 365 Standard	Subministrament Menor	2021	Servicios Microinformática, SA	*5.409 €
33	Adquisició de material informàtic de gestió de depuradores	Subministrament Menor	2021	Servicios Microinformática, SA	*2.586 €
34	Adquisició tauleta Surface Àrea Sistemes de Sanejament	Subministrament Menor	2021	Servicios Microinformática, SA	*1.106 €
35	Servei de programari de gestió remota i de gestió d'incidències	Subministrament Menor	2021	Servicios Microinformática, SA	*1.695 €
36	Adquisició de mòdul de consulta del gestor d'expedients Annexa	Subministrament Menor	2021	Servicios Microinformática, SA	*3.630 €
37	Adquisició de llicències de Microsoft Office 2021	Subministrament Menor	2021	Servicios Microinformática, SA	*1.331 €
38	Adquisició de 10 monitors ACM	Subministrament Menor	2021	Servicios Microinformática, SA	*1.984 €
39	Subministrament de cubells airejats de fracció orgànica	Subministrament Menor	2021	Alquienvàs, SL	*18.146 €
40	Adquisició de lots de Nadal	Subministrament Menor	2021	Alba Jussa, SCCL	*7.084 €

Font: Elaboració pròpia.

* L'import correspon a la despesa de l'exercici 2021.

2.3.3. Resultats de la fiscalització

A continuació es presenten les incidències més significatives detectades en el treball de fiscalització de la contractació administrativa del Consell Comarcal.

Contracte número 1, de servei de teleassistència domiciliària, avançada i mòbil

El 19 d'abril del 2021 el Consell Comarcal va adjudicar el contracte de servei de prestació del servei de teleassistència a les persones de la comarca del Pla d'Urgell que necessitessin atenció domiciliària, amb les modalitats de teleassistència domiciliària, teleassistència mòbil amb geolocalitzador i teleassistència perifèrica.

Des de l'adjudicació del contracte fins a la formalització van passar 11 mesos, atès que l'11 de maig del 2021, un dels licitadors del concurs va interposar recurs especial en matèria de contractació contra la resolució d'adjudicació del contracte. Mitjançant la Resolució 25/2022, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic va resoldre desestimar el recurs especial en matèria de contractació presentat i també aixecar la suspensió automàtica de l'adjudicació. Finalment, el 18 de març del 2022, 11 mesos després de l'adjudicació, es va formalitzar el contracte amb l'empresa CASER Residencial SAU.

Contracte número 2, de servei de diagnosi dels sistemes de sanejament dels municipis i nuclis de la comarca del Pla d'Urgell

El Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte del servei de diagnosi dels sistemes de sanejament dels municipis i nuclis de la comarca del Pla d'Urgell, aprovat pel Ple el 19 d'abril del 2021 establia una puntuació màxima que s'havia d'aplicar en la valoració dels criteris que depenien d'un judici de valor, que eren la descripció dels mitjans humans i materials destinats a l'execució dels treballs i millores proposades pel licitador, sense establir els subcriteris que s'havien de seguir per obtenir la puntuació concreta de cada oferta. Per garantir els principis d'igualtat, publicitat i concurrència, aquests subcriteris haurien d'haver estat explicitats, com a mínim, en les clàusules en què es detallaven els criteris de valoració.

El pressupost base de licitació establert en el PCAP no estava desglossat en funció dels costos directes i indirectes que el componien tal com estableix l'article 100 de la LCSP.

Contracte número 3, de servei de transport i tractament de llixiviats del dipòsit controlat de residus del municipi de Castellnou de Seana

El PCAP del contracte de servei de transport i tractament de llixiviats del dipòsit controlat de residus del municipi de Castellnou de Seana, aprovat pel Ple el 14 de juny del 2021, no

desglossava el pressupost base de licitació amb els costos directes i indirectes que el componien tal com estableix l'article 100 de la LCSP.

Contracte número 8, de subministrament de bosses compostables per a la recollida de la fracció orgànica

El PCAP del contracte de subministrament de bosses compostables per a la recollida de la fracció orgànica, aprovat pel Ple el 12 d'abril del 2021, no desglossava el pressupost base de licitació amb els costos directes i indirectes que el componien tal com estableix l'article 100 de la LCSP.

Contracte número 12, de gestió del servei públic d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament d'aigües residuals

El PCAP del contracte del servei públic d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament d'aigües residuals, aprovades pel Ple el 20 d'abril del 2010, establia una puntuació màxima que s'havia d'aplicar en la valoració dels criteris que depenien d'un judici de valor: millores ofertes pel contractista, qualitat de l'organització del servei ofert, qualitat de la justificació tècnica de l'oferta econòmica i qualitat dels altres aspectes tècnics oferts, sense establir els subcriteris que s'havien de seguir per obtenir la puntuació concreta de cada oferta. Per garantir els principis d'igualtat, publicitat i concurrència, aquests subcriteris haurien d'haver estat explicitats, com a mínim, en les clàusules en què es detallaven els criteris de valoració.

Contracte número 14, de recollida de residus sòlids urbans dels ajuntaments de la comarca del Pla d'Urgell

El contracte de recollida de residus sòlids urbans dels ajuntaments de la comarca del Pla d'Urgell, signat el 3 d'abril del 2007, no estableix el pressupost base de licitació del servei per a tota la durada del contracte.

Contracte número 15, de recollida i transport de residus del municipi de Mollerussa i el subministrament de contenidors i vehicles

En la valoració de les ofertes del contracte número 15, de recollida i transport de residus del municipi de Mollerussa i del subministrament de contenidors i vehicles, el PCAP va donar preponderància als criteris no avaluables mitjançant fórmules matemàtiques. L'article 150 del TRLCAP estableix que en aquests casos s'ha de constituir un comitè, al qual correspon avaluar les ofertes conforme als criteris, o encomanar l'avaluació a un organisme

tècnic especialitzat, degudament identificat en els plecs, cosa que el Consell Comarcal no va fer.

Contractes menors

Pel que fa als contractes menors s'ha detectat el següent:

- El Consell Comarcal no va publicar la informació trimestral relativa als contractes menors en el perfil del contractant, en contra del que estableix l'article 63.4 de la LCSP.
- Els serveis dels contractes 21, 22, 23, 30 i 31 que fan referència a actuacions relacionades amb serveis informàtics, serveis d'àpats i serveis de transport de taxis es van contractar al mateix adjudicatari de forma concatenada en diferents exercicis i en conjunt es va superar el límit de la contractació menor.

En concret, les actuacions relacionades amb els serveis informàtics van ascendir a un import acumulat en exercicis successius de 32.754,70 €, els serveis d'àpats a 30.600,00 € i el servei de transport de taxi a 19.360,00 €.

3. CONCLUSIONS

Un cop examinada la informació reflectida en l'Estat de liquidació del pressupost de l'exercici 2021 del Consell Comarcal del Pla d'Urgell, d'acord amb els objectius previstos en la realització d'aquest treball, s'ha observat que el Consell Comarcal presentava un Resultat pressupostari ajustat de 768.958,58 € i, en canvi, la Sindicatura de Comptes el calcula en 1.008.579,19 €, amb signe negatiu; és a dir, 1.777.537,77 € inferior.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre el Consell Comarcal del Pla d'Urgell, exercici 2021, sobre aspectes que, si escau, caldria esmenar.

Aspectes comptables i de registre

Registre de les modificacions de crèdit

1. En 3 expedients de modificació de crèdit es va comptabilitzar erròniament la font de finançament, posant com a negatiu un suplement de crèdit per 34.572,11 €, una alta per

transferències per 7.000,00 € i una ampliació de crèdit per 6.952,93 € en lloc de registrar-ho com a baixes per anul·lació (vegeu l'apartat 2.2.2).

Reconeixement de drets pressupostaris d'ingressos per taxes, preus públics i altres ingressos

2. L'import final a cobrar pel Consell Comarcal per la prestació de diversos serveis registrats en el capítol 3 del pressupost d'ingressos es desprèn d'un informe tècnic aprovat pel servei gestor a l'inici de l'exercici 2022. No obstant això, el Consell Comarcal va registrar els drets reconeguts en l'exercici 2021 amb anterioritat a la generació del dret i la liquidació efectiva. Aquest fet va provocar que en el pressupost 2021 estiguessin registrats incorrectament drets reconeguts del servei de recollida i tractament de residus municipals per 134.181,90 €, drets per recollida selectiva corresponents als cobraments per la recollida d'envasos per 77.461,96 €, les atribucions de l'ACA per reposició i millores per 171.266,61 €, i les atribucions de l'ACA per la gestió del servei de sanejament per 71.038,15 € (vegeu l'apartat 2.2.3.2).

Reconeixement de drets pressupostaris de transferències i subvencions

3. El Consell Comarcal va reconèixer de forma incorrecta drets pressupostaris corresponents als capítols 4 i 7 del pressupost d'ingressos. D'acord amb la normativa aplicable el reconeixement dels drets pressupostaris de transferències i subvencions s'ha de fer de forma simultània al seu cobrament o bé quan es coneix que l'ens atorgant de la transferència o subvenció ha reconegut l'obligació corresponent. S'han detectat drets incorrectament reconeguts per 1,22 M€ en el capítol 4 del pressupost d'ingressos i 100.000,00 € en el capítol 7 (vegeu els apartats 2.2.3.6 i 2.2.5).

Reclassificació de drets reconeguts

4. Les atribucions de l'ACA per reposició i millores, de 171.266,61 €, van ser registrades en el capítol 3 d'ingressos mentre que, atenent a la seva naturalesa, haurien d'estar registrades en el capítol 7 del pressupost d'ingressos (vegeu l'apartat 2.2.3.1).

Aspectes de legalitat

Termini d'aprovació del pressupost inicial

5. El pressupost del Consell Comarcal va quedar definitivament aprovat el 26 de febrer del 2021 i es va publicar en el BOPL el 3 de març del 2021. Durant els primers 2 mesos de l'exercici va haver d'actuar amb el pressupost de l'exercici anterior prorrogat (vegeu l'apartat 2.1).

Termini d'aprovació de la liquidació del pressupost

6. Per Decret de Presidència del 31 de març del 2021 es va aprovar la liquidació del pressupost corresponent a l'exercici 2021, fora del termini màxim establert en l'1 de març d'acord amb el punt 3 de l'article 191 del TRLRHL (vegeu l'apartat 2.1).

Pressupost inicial

7. En la fiscalització del pressupost inicial s'ha observat que en l'expedient d'aprovació del pressupost hi manca l'annex amb la informació relativa als convenis subscrits amb les comunitats autònomes en matèria de despesa social tal com s'estableix en l'article 168 del TRLRHL (vegeu l'apartat 2.1).

Informes de control

8. Durant l'exercici 2021 la Intervenció del Consell Comarcal no va aprovar el Pla anual de control financer que havia d'incloure les actuacions de control financer que havia de dur a terme al Consell (vegeu l'apartat 1.2.3).

Relació de llocs de treball

9. L'RLT del personal del Consell Comarcal vigent en l'exercici 2021 no contenia el complement específic dels llocs de treball, en contra del que disposa l'article 74 del text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

Pacte de condicions de funcionaris

10. El Pacte de funcionaris del Consell Comarcal, signat l'any 1993, va ser revisat per darrera vegada l'any 1997, motiu pel qual no conté les actualitzacions normatives que s'han aprovat des de llavors (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

Complement de productivitat

11. L'import de la productivitat es considerava un import fix i s'incrementava cada any d'acord amb la Llei de pressupostos, sense que hi hagués un càlcul a partir de criteris objectius (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

Contractació de treballadors temporals

12. El nombre de treballadors laborals temporals contractats a finals de l'exercici 2021 era molt superior al que estava previst en l'RLT i en la plantilla (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

Contractació administrativa

Les observacions de la fiscalització de la contractació administrativa són les següents (vegeu l'apartat 2.3.3):

Criteris d'adjudicació

13. El PCAP del contracte número 2, del servei de diagnosi dels sistemes de sanejament dels municipis i nuclis de la comarca del Pla d'Urgell, i del contracte número 12, del servei públic d'explotació, conservació i manteniment dels sistemes de sanejament d'aigües residuals, estableix una puntuació màxima que s'havia d'aplicar en la valoració dels criteris que depenien d'un judici de valor, sense establir els subcriteris que s'havien de seguir per obtenir la puntuació concreta de cada oferta. Per garantir els principis d'igualtat, publicitat i concurrència, aquests subcriteris haurien d'haver estat explicats, com a mínim, en les clàusules en què es detallaven els criteris de valoració.

Pressupost base de licitació

14. El pressupost base de licitació establert en el PCAP del contracte número 2, del servei de diagnosi dels sistemes de sanejament dels municipis i nuclis de la comarca del Pla d'Urgell; del contracte número 3, de servei de transport i tractament de lixiviats del dipòsit controlat de residus del municipi de Castellnou de Seana, i del contracte número 8, de subministrament de bosses compostables per a la recollida de la fracció orgànica, no estaven desglossats en funció dels costos directes i indirectes que el componien tal com estableix l'article 100 de la LCSP.

Pressupost total del contracte

15. El contracte número 14, de recollida de residus sòlids urbans dels ajuntaments de la comarca del Pla d'Urgell, no estableix el pressupost base de licitació del servei per a tota la durada del contracte.

Procediment d'adjudicació

16. En la valoració de les ofertes del contracte número 15, de recollida i transport de residus del municipi de Mollerussa i el subministrament de contenidors i vehicles, el PCAP va donar preponderància als criteris no avaluable mitjançant fórmules matemàtiques. L'article 150 del TRLCAP estableix que en aquests casos s'ha de constituir un comitè, al qual correspon avaluar les ofertes conforme als criteris, o encomanar l'avaluació a un organisme tècnic especialitzat, degudament identificat en els plecs, cosa que el Consell Comarcal no va fer.

Contractes menors

17. El Consell Comarcal no va publicar la informació trimestral relativa als contractes menors en el perfil del contractant, en contra del que estableix l'article 63.4 de la LCSP.
18. Els serveis dels contractes 21, 22, 23, 30 i 31 que fan referència a actuacions relacionades amb serveis informàtics, serveis d'àpats i serveis de transport de taxi es van contractar al mateix adjudicatari de forma concatenada en diferents exercicis i en conjunt van superar el límit de la contractació menor. En concret, les actuacions relacionades amb els serveis informàtics van ascendir a un import acumulat en exercicis successius de 32.754,70 €, els serveis d'àpats a 30.600,00 € i el servei de transport de taxi a 19.360,00 €.

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre el Consell Comarcal del Pla d'Urgell corresponent a l'exercici 2021,

1. S'haurien d'establir els mecanismes adients perquè l'aprovació del pressupost inicial i de la liquidació del pressupost es realitzés en el termini establert en la normativa.
2. El Consell Comarcal hauria d'actualitzar el Pacte de condicions del personal funcionari perquè reculli les condicions actualitzades dels treballadors.
3. El Consell Comarcal hauria de dotar el servei d'assistència tècnica amb els treballadors d'habilitació nacional necessaris per poder prestar els serveis de Secretaria als ajuntaments tal com estableix l'article 30 del text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre.
4. Es recomana al Consell Comarcal que elabori un manual de procediments per a la contractació amb l'objectiu que els expedients incorporin tota aquella documentació que és necessària.
5. Caldria dur a terme un control exhaustiu de les despeses contractades mitjançant contractes menors renovables periòdicament i trobar el procediment més adient per a la seva licitació.

4. ANNEX: COMPTES ANUALS

Els comptes anuals estan publicats en el lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (www.sindicatura.cat/informes).

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Consell Comarcal del Pla d'Urgell el 7 de novembre del 2023 per complir el tràmit d'al·legacions.

Una vegada transcorregut el termini establert no s'ha rebut cap escrit d'al·legacions del Consell Comarcal.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 28 de novembre del 2023, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, i de la secretària general per suplència de la Sindicatura, Marta Junquera i Bernal, actuant com a ponent el síndic Ferran Roquer i Padrosa, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 28/2023, relatiu al Consell Comarcal del Pla d'Urgell, exercici 2021.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general per suplència

Vist i plau,

El síndic major

