

INFORME 35/2023

ELECCIONS
AL CONSELH
GENERAU
D'ARAN DE
L'ANY 2023

INFORME 35/2023

**ELECCIONS
AL CONSELH
GENERAU
D'ARAN DE
L'ANY 2023**

Edició: desembre de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. OBJECTE I ABAST.....	7
1.2. METODOLOGIA	7
1.3. NORMATIVA APLICABLE	8
2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ	8
2.1. ASPECTES A VERIFICAR.....	8
2.2. RESULTATS ELECTORALS	11
2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS.....	11
2.3.1. Import màxim de la subvenció	11
2.3.2. Bestretes de les subvencions	12
2.4. DESPESES ELECTORALS.....	14
2.4.1. Límit de despeses per operacions ordinàries i tramesa electoral subvencionable.....	14
2.4.2. Sublímits de despeses ordinàries	15
2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS	15
2.5.1. Unitat d’Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya	16
2.5.2. Convergència Democràtica Aranese – Partit Nacionalista Aranés	19
2.6. SUBVENCIONS A LES ELECCIONS AL CONSELH GENERAL D’ARAN DEL 26 DE MAIG DEL 2019.....	23
3. CONCLUSIONS	24
3.1. OBSERVACIONS.....	24
3.2. RECOMANACIONS.....	26
4. TRÀMIT D’AL·LEGACIONS	26
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES	26
4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	29
APROVACIÓ DE L’INFORME	29

ABREVIACIONS

CDA-PNA	Convergència Democràtica Aranès – Partit Nacionalista Aranès
DP	Departament de la Presidència
LOREG	Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general
UA-PSC	Unitat d’Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de les eleccions al Conselh Generau d'Aran que van tenir lloc el 28 de maig del 2023.

Aquest informe s'emet tenint en compte el que disposen els articles 133 i 134 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG) i l'article 6 del Decret 64/2023, del 28 de març, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 2023 (en endavant, Decret 64/2023).

L'objecte d'aquest informe és pronunciar-se sobre la regularitat de les comptabilitats electorals presentades per les formacions polítiques que han obtingut representació al Conselh Generau d'Aran i, en cas d'apreciar-hi irregularitats d'acord amb la Instrucció aprovada el 25 d'abril del 2023 pel Ple de la Sindicatura de Comptes, proposar la no adjudicació o la reducció de la subvenció electoral.

1.2. METODOLOGIA

El treball de fiscalització de les comptabilitats electorals s'ha dut a terme dintre del marc normatiu dels processos electorals i d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Atès que Catalunya no disposa d'una llei electoral pròpia, tenint en compte el que estableixen la LOREG i el Decret 64/2023, i per homogeneïtzar la interpretació de les obligacions legals d'ingressos i despeses electorals i establir quines irregularitats poden originar una proposta de reducció de la subvenció electoral o la seva no adjudicació, el Ple de la Sindicatura del 25 d'abril del 2023 va aprovar la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 28 de maig del 2023.

Com a limitació a l'abast del treball realitzat cal destacar que la Sindicatura de Comptes ha revisat únicament els ingressos i les despeses electorals declarats per les formacions polítiques objecte d'aquest informe i no la possible existència de despeses electorals no registrades en les comptabilitats presentades. Una revisió completa de les despeses i dels

ingressos electorals de les diferents formacions polítiques exigiria una fiscalització de tota l'activitat economicofinancera ordinària d'aquestes formacions.

1.3. NORMATIVA APLICABLE

Les normes reguladores bàsiques de les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 2023 són les següents:

- Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).
- Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.
- Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.
- Llei 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial d'Aran.
- Llei orgànica 3/2015, del 30 de març, de control de l'activitat economicofinancera dels partits polítics, per la qual es modifica la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, la Llei orgànica 6/2002, del 27 de juny, de partits polítics, i la Llei orgànica 2/1982, del 12 de maig, del Tribunal de Comptes.
- Decret 62/2023, del 28 de març, de convocatòria de les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 2023.
- Decret 63/2023, del 28 de març, de normes complementàries no econòmiques per a la celebració de les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 2023.
- Decret 64/2023, del 28 de març, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 2023.
- Resolució 77-2023, per la qual es fa públic l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes relatiu a la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 28 de maig del 2023, publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* del 3 de maig del 2023.

2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

2.1. ASPECTES A VERIFICAR

Els aspectes que la Sindicatura ha tingut en compte per verificar el compliment de la normativa aplicable es poden concretar en els punts següents:

Comprovacions formals

- La comptabilitat electoral s'ha de presentar a la Sindicatura de Comptes entre els 100 i els 125 dies posteriors a les eleccions d'acord amb l'article 133 de la LOREG.
- La comptabilitat electoral s'ha de presentar mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes i d'acord amb el que disposa la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Conselh Generau d'Aran.
- La documentació comptable i justificativa ha d'estar correctament formalitzada i presentar coherència interna.
- Totes les candidatures han de tenir un administrador electoral responsable de tots els ingressos i despeses de la candidatura i de la seva comptabilitat.

Recursos de la campanya electoral

- Els administradors han de comunicar a la Junta Electoral els comptes oberts per a la recaptació de fons. Tots els fons destinats a sufragar despeses electorals, sigui quina en sigui la procedència, s'han d'ingressar en aquests comptes.
- Els titulars de les aportacions dels fons han d'estar identificats.
- Cap persona física o jurídica pot aportar més de 10.000,00 €.
- No pot haver-hi aportacions de fons provinents d'ens públics ni d'empreses vinculades al sector públic, excepte les subvencions electorals comentades en l'apartat 2.3 d'aquest informe. Tampoc pot haver-hi aportacions provinents de persones estrangeres.
- La subvenció electoral corresponent a cada formació política no pot superar l'import de les despeses electorals declarades i justificades.

Despeses electorals

- Les despeses electorals s'han d'haver efectuat entre el dia de la convocatòria de les eleccions i el dia de la proclamació dels electes, i han d'estar convenientment justificades.
- La naturalesa de la despesa electoral ha d'estar inclosa entre els conceptes següents:
 - Confecció de sobres i paperetes electorals.
 - Propaganda i publicitat directament o indirectament adreçada a promoure el vot a les seves candidatures, sigui quina sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.

- Lloguer de locals per a la realització d'actes electorals.
- Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presta serveis a les candidatures.
- Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits, associacions, federacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
- Correspondència i franqueig.
- Interessos dels crèdits rebuts per a la campanya electoral.
- Despeses que siguin necessàries per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis que calguin per a les eleccions.

Comprovació dels límits de despesa

- S'ha de respectar el límit màxim de despeses electorals de les formacions polítiques que concorren a les eleccions.
- S'han de complir les limitacions establertes respecte a despeses de publicitat exterior i de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio.

Tresoreria de campanya electoral

- Els administradors electorals tenen l'obligació de comunicar a la Junta Electoral els comptes corrents oberts per recaptar fons i per fer els pagaments de la campanya electoral.
- Cal comprovar el compliment del límit temporal sobre la disposició dels fons dels comptes corrents. Un cop acabada la campanya electoral només es pot disposar dels saldos d'aquests comptes per pagar les despeses electorals concretes prèviament, en els 90 dies següents al de la votació.

Compliment per part de tercers de les obligacions previstes en l'article 133 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general

- Les empreses que hagin facturat, a les formacions polítiques objecte d'aquest informe, despeses electorals de més de 10.000,00 € ho han de comunicar als òrgans de control extern.
- Les entitats financeres tenen l'obligació de comunicar als òrgans de control extern la concessió de préstecs destinats a despeses electorals.

2.2. RESULTATS ELECTORALS

L'Aran està reconeguda per l'Estatut d'autonomia de Catalunya com a entitat territorial singular formada per l'agrupació de 6 circumscripcions, que corresponen als 6 terçons històrics, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat i autonomia per a la gestió dels interessos propis de la comunitat política que representa, que exerceix mitjançant el Conselh Generau d'Aran.

El Conselh Generau d'Aran està integrat per 13 consellers generals elegits per sufragi universal en les eleccions al Conselh Generau d'Aran.

D'acord amb l'Edicte del 5 de juny del 2023 de la Junta Electoral Provincial de Lleida, pel qual es fan públics els resultats corresponents a la proclamació d'electes publicats en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, els resultats de les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 28 de maig del 2023 van ser els següents:

Quadre 1. Resultats electorals de les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 28 de maig del 2023

Candidatura	Resultats electorals	Vots computables	Consellers
Unitat d'Aran - Partit dels Socialistes de Catalunya (UA-PSC)	2.279	2.279	9
Convergència Democràtica Aranese- Partit Nacionalista Aranés (CDA-PNA)	1.626	1.358	4
Aran Amassa - Acòrd Municipau	498	-	-
Partido Renovador Arties-Garòs	91	-	-
Vots en blanc i nuls	259	-	-
Total	4.753	3.637	13

Font: Elaboració pròpia a partir de l'Edicte del 5 de juny del 2023 de la Junta Electoral Provincial de Lleida.

2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS

2.3.1. Import màxim de la subvenció

El Decret 64/2023 estableix les regles següents per determinar la subvenció corresponent a les despeses electorals:

- Un import de 291,84 € per cada conseller o consellera electe.
- Un import de 0,58 € per vot aconseguit per cada formació política en les circumscripcions electorals on com a mínim un membre hagi estat proclamat conseller o consellera.
- Un import de 0,23 € per cada elector d'una circumscripció electoral on la formació política hagi aconseguit un conseller o consellera electe, per les despeses originades per la

tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals, o de propaganda i publicitat electoral (d'ara endavant tramesa electoral), sempre que la formació política hagi presentat llistes en totes les circumscripcions del territori d'Aran.

D'acord amb la normativa electoral, l'import de les despeses per trameses electorals que la subvenció a percebre no cobreixi incrementarà, a tots els efectes, les despeses declarades per l'activitat ordinària.

Aplicant aquestes regles els imports màxims de les subvencions electorals van ser els següents:

Quadre 2. Imports màxims de les subvencions electorals

Formació política	Per conseller (A)	Per vots (B)	Per tramesa electoral (C)	Total (A+B+C)
UA-PSC	2.626,56	1.321,82	1.681,07	5.629,45
CDA-PNA	1.167,36	787,64	1.451,07	3.406,07
Total	3.793,92	2.109,46	3.132,14	9.035,52

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el càlcul de la subvenció per vots no es computen els obtinguts per aquelles formacions polítiques que no han obtingut representació. Les formacions Aran Amassa - Acòrd Municipal i Partido Renovador Arties-Garòs no tenen dret a subvenció perquè no van obtenir representació.

Les formacions Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya (UA-PSC) i Convergència Democràtica Aranès – Partit Nacionalista Aranès (CDA-PNA) tenen dret a rebre subvenció per la tramesa electoral ja que van presentar llistes en totes les circumscripcions de la Vall d'Aran, és a dir, en els 6 terçons.

2.3.2. Bestretes de les subvencions

El Decret 64/2023 estableix que el Departament de la Presidència (DP) pot concedir bestretes als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions com a avançament de les subvencions que els corresponguin per les despeses electorals que hagin tingut.

L'import d'aquestes bestretes no pot ser superior al 30% de la subvenció que va percebre el mateix partit, federació, coalició o agrupació en les eleccions al Conselh General d'Aran de l'any 2019.

Només el partit polític UA-PSC va sol·licitar, dins el termini establert, la concessió de la bestreta del 30%, per 1.227,67 €. El 30 d'abril del 2023, la secretària general del DP va resoldre autoritzar el pagament d'aquesta bestreta.

El decret esmentat també estableix que, dins el termini de 30 dies naturals posteriors a la presentació de la comptabilitat davant la Sindicatura de Comptes, l'òrgan competent ha de dictar la resolució d'atorgament de la subvenció electoral i ha d'abonar a les formacions polítiques que l'hagin de percebre un avançament del 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin d'acord amb els resultats electorals dels comicis, publicats en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, descomptant, si escau, les bestretes atorgades prèviament.

Per a les subvencions per trameses electorals, es pren com a base la que comuniqui la Sindicatura de Comptes com a despesa declarada per la formació política en aquest concepte, sens perjudici de l'import de les despeses finalment justificades.

La informació tramesa inicialment per les formacions polítiques com a despesa per tramesa electoral, i comunicada al DP per a la tramitació de les bestretes electorals va ser de 1.509,90€ per UA-PSC i de 0,00€ per CDA-PNA, imports inferiors a la subvenció màxima que podria correspondre per aquest concepte.

Quadre 3. Imports màxims de les subvencions electorals i imports declarats per tramesa electoral

Formació política	Import màxim		Declarat per tramesa electoral (C)	Total (A+C)
	Per resultats (A)	Per tramesa electoral (B)		
UA-PSC	3.948,38	1.681,07	1.509,90	5.458,28
CDA-PNA	1.955,00	1.451,07	0,00	1.955,00
Total	5.903,38	3.132,14	1.509,90	7.413,28

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Posteriorment a la comunicació al DP, la formació CDA-PNA va declarar que la informació inicial era errònia i la despesa per tramesa electoral efectivament realitzada va ser de 7.667,70€, rectificació que no va poder ser recollida en el càlcul de les bestretes tramitades.

Els imports de la subvenció electoral màxima i de les bestretes calculades pel DP van ser els següents:

Quadre 4. Bestretes màximes de les subvencions electorals

Formació política	Subvenció màxima (A)	Bestreta 90% (B)	Bestreta 30% (C)	Fiança (D)	Pagament (B-C-D)
UA-PSC	5.458,28	4.912,45	1.227,67	491,25	3.193,53
CDA-PNA	1.955,00	1.759,50	-	175,95	1.583,55
Total	7.413,28	6.671,95	1.227,67	667,20	4.777,08

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'article 5.3 del Decret 64/2023 estableix que, per poder percebre la bestreta del 90%, les formacions polítiques han de presentar la certificació que acredita que els electes han adquirit la condició plena de membres del Conselh Generau d'Aran i que exerceixen efectivament el càrrec, i presentar un aval bancari del 10% de l'avançament de la subvenció atorgada o bé sol·licitar la retenció de la part corresponent de l'import de la subvenció.

El DP va notificar la resolució d'atorgament de la subvenció electoral i de pagament de l'avançament del 90% a les dues formacions polítiques amb dret a percebre-la dins el termini de 30 dies posteriors a la presentació de la comptabilitat establert per l'article 133.4 de la LOREG i l'article 5.1 del Decret 64/2023.

Ambdues formacions van sol·licitar la retenció del 10% de l'avançament de la subvenció atorgada per ser ingressada a nom de cada formació a la Caixa General de Dipòsits de la Generalitat, per 491,25 € per UA-PSC i 175,95 € per CDA-PNA.

A la data de finalització del treball de camp, 6 de novembre del 2023, totes 2 formacions havien presentat la documentació corresponent i el DP havia tramitat el pagament de l'avançament del 90%. El pagament efectiu de les bestretes es va fer el 2 de novembre del 2023, data que excedia el termini de 30 dies per abonar la subvenció establert en l'article 5.1 del Decret 64/2023, que finalitzava el 30 d'octubre.

El cobrament d'aquesta bestreta no queda reflectit en les comptabilitats electorals analitzades, ja que és posterior a la presentació dels comptes electorals davant la Sindicatura.

2.4. DESPESES ELECTORALS

2.4.1. Límit de despeses per operacions ordinàries i tramesa electoral subvencionable

El Decret 64/2023 estableix que en les eleccions al Conselh Generau d'Aran cap partit, federació, coalició o agrupació d'electors pot superar, per despeses electorals, el límit que resulti de multiplicar per 0,22 € el nombre d'habitants de la població de dret de les circumscripcions electorals on presentin candidatures i que aquesta quantitat pot incrementar-se a raó de 1.702,59 € per cada circumscripció on presentin candidatures.

En les eleccions al Conselh Generau d'Aran del 2023 el nombre d'habitants de la població de dret de les circumscripcions electorals on es van presentar candidatures va ser de 10.268 i el nombre d'electors, segons dades definitives de l'oficina del cens electoral, de 7.309.

La quantitat subvencionada corresponent a la tramesa electoral no s'inclou dins el límit que s'estableix al Decret 64/2023. No obstant això, s'ha de justificar la realització efectiva de l'activitat per a la qual s'atorga la subvenció.

Per al compliment del límit de despeses ordinàries establert per la LOREG, les despeses de tramesa electoral no subvencionables s'han d'afegir a les despeses ordinàries justificades per les formacions polítiques.

D'acord amb aquesta normativa, el límit de despeses electorals és el següent:

Quadre 5. Límit de despeses electorals ordinàries

Formació política	Població de dret (A)	Euros per habitant (B)	Import (C=AxB)	Circumscripcions			Límit de despeses ordinàries (G=C+F)	Límit de despeses per tramesa electoral subvencionables (H)	Límit total (I=G+H)
				Nombre (D)	Euros/unitat (E)	Import (F=DxE)			
UA-PSC	10.268	0,22	2.258,96	6	1.702,59	10.215,54	12.474,50	1.681,07	14.155,57
CDA-PNA	10.268	0,22	2.258,56	6	1.702,59	10.215,54	12.474,50	1.451,07	13.925,57
Total	-	-	4.517,92	-	-	20.431,08	24.949,00	3.132,14	28.081,14

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

2.4.2. Sublímits de despeses ordinàries

Els articles 55 i 58 de la LOREG estableixen 2 sublímits addicionals dins de les despeses ordinàries:

- Les despeses en publicitat exterior (cartells, banderoles i pancartes) no poden excedir el 20% del límit màxim de despeses ordinàries, és a dir 2.494,90 € per cada formació política.
- Les despeses en publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada no poden superar el 20% del límit màxim de despeses ordinàries, és a dir, 2.494,90 € per cada formació política.

2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS

D'acord amb l'article 133.1 de la LOREG, les formacions polítiques que compleixin els requisits exigits per percebre les subvencions electorals (vegeu el quadre 2) o que hagin sol·licitat bestretes a càrrec d'aquestes subvencions han de presentar davant la Sindicatura de Comptes la comptabilitat electoral entre els 100 i els 125 dies posteriors a les eleccions.

Totes les formacions polítiques que en les eleccions del 2023 han obtingut representació al Conselh Generau d'Aran han presentat la comptabilitat electoral mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes, en el termini esmentat, d'acord amb el que estableix la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral.

En els apartats següents, per cada formació política, es mostren els quadres resum dels aspectes més significatius de l'activitat econòmica derivada de la campanya electoral, es detallen les deficiències i irregularitats observades, i, si escau, s'inclou la proposta de reducció o no adjudicació de la subvenció prevista en l'article 134.2 de la LOREG.

2.5.1. Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya

Les dades facilitades per la coalició política Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya són les següents:

Quadre 6. Origen dels recursos declarats

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Aportacions del partit	12.539,90
Bestretes de l'administració	1.227,67
Operacions d'endeutament	-
Ingressos financers	-
Total recursos declarats	13.767,57

Imports en euros.

Font: Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya.

Quadre 7. Despeses per operacions ordinàries

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	12.256,89
(B) Despeses no subvencionables	-
(C) Despeses per tramesa electoral justificades no cobertes per la subvenció	-
Total despeses electorals ordinàries justificades (A+B+C)	12.256,89

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 8. Despeses per tramesa electoral

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	1.509,90
(B) Despeses no subvencionables	39,26
Total despeses electorals per tramesa electoral (A+B)	1.470,64
Subvenció teòrica a rebre	1.681,07
Subvenció màxima a rebre segons tramesa electoral realitzada	* 1.677,39
Despeses per tramesa electoral justificades no cobertes per la subvenció	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* Correspon al càlcul de la subvenció de 0,23 € per les 7.293 trameses.

Quadre 9. Límits de despeses del procés electoral

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	12.474,50
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses	12.256,89
Excés en el límit de despeses ordinàries	No
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 LOREG)	2.494,90
Despeses a considerar a l'efecte del límit	2.300,63
Excés en el límit de despeses de publicitat exterior	No
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 LOREG)	2.494,90
Despeses a considerar a l'efecte del límit	-
Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio	No

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 10. Tresoreria

Concepte	Situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	No
Saldo de tresoreria	1,88
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	n/a

Import en euros.

Font: Elaboració pròpia.

n/a: No aplicable.

Comprovacions formals

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions al Conselh Generau d'Aran de l'any 2023 va ser tramesa, mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes, el 28 de setembre del 2023, d'acord amb la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral i dintre del termini legalment establert. Està correctament formalitzada i presenta coherència interna.

Origen dels recursos declarats

L'aportació realitzada des de la tresoreria ordinària del partit al compte electoral ha estat contrastada amb la que consta en el certificat signat pel secretari de finances i administrador general de la candidatura, que declara que es van traspasar 12.580,00€ del compte ordinari del partit al compte electoral i que posteriorment es van retornar al compte ordinari del partit 40,10€, fet pel qual va resultar una aportació neta de 12.539,90€.

La formació UA-PSC inclou en la seva comptabilitat, com a ingrés en concepte de subvencions electorals, el màxim disponible a rebre per tramesa electoral, és a dir, 1.681,07 €, tot i que la despesa declarada per aquest concepte va ser de 1.509,90 €.

Despeses per operacions ordinàries

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG: propaganda i publicitat, despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis que calguin per a les eleccions.

L'import total de les despeses electorals ordinàries declarades és de 12.256,89 €, el qual no supera el límit màxim de despeses ordinàries establert en la normativa electoral.

El límit de despesa de publicitat exterior i el de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, de 2.494,90 € cadascun, no han estat superats.

Despeses per tramesa electoral

Les despeses declarades per tramesa electoral corresponen a conceptes com ara sobres i paperetes electorals. L'import total de les despeses declarades per tramesa electoral és de 1.509,90 €.

La Sindicatura ha detectat que el nombre total d'enviaments supera el nombre d'electors en 5 dels 6 terçons. El nombre total d'enviaments va ser de 7.504, superior en 195 al cens electoral, que és de 7.309. Així, l'excés d'enviaments és d'un 2,60% sobre el nombre total d'enviaments. La quantificació d'aquest excés és de 39,26 €, import que es considera no subvencionable.

Com a conseqüència d'això, l'import total de les despeses per tramesa electoral justificades i subvencionables és de 1.470,64 €, el qual no supera el límit màxim de despeses subvencionables per tramesa establert en la normativa electoral.

Tresoreria

Les despeses electorals han estat pagades dins els 90 dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG mitjançant el compte corrent electoral.

Informació de proveïdors

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000,00 € en concepte de despeses electorals han de comunicar-ho a l'òrgan de control extern. No hi ha cap proveïdor que hagi superat aquest import.

Proposta

D'acord amb el resultat del treball realitzat, i tenint en compte la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovada per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució declara que les despeses justificades per la formació política UA-PSC són les incloses en el quadre següent i no aprecia irregularitats que impliquin cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no adjudicació prevista en l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada, d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

Quadre 11. Subvenció a rebre

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	3.948,38	12.256,89	3.948,38
Per tramesa electoral	1.677,39	1.470,64	1.470,64
Total	5.625,77	13.727,53	5.419,02
Bestreta Administració Generalitat (30%)			1.227,67
Bestreta Administració Generalitat (90%)*			3.193,53
Total pendent			997,82

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* Inclou la fiança de 491,25 € (vegeu el quadre 4).

2.5.2. Convergència Democràtica Aranès – Partit Nacionalista Aranès

Les dades facilitades per la coalició política Convergència Democràtica Aranès – Partit Nacionalista Aranès són les següents:

Quadre 12. Origen dels recursos declarats

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Aportacions del partit	12.000,00
Bestretes de l'Administració	-
Operacions d'endeutament	-
Ingressos financers	-
Total recursos declarats	12.000,00

Imports en euros.

Font: CDA-PNA.

Quadre 13. Despeses per operacions ordinàries

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	4.285,61
(B) Despeses no subvencionables	-
(C) Despeses per tramesa electoral justificades no cobertes per la subvenció	6.187,30
Total despeses electorals ordinàries justificades (A+B+C)	10.472,91

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Quadre 14. Despeses per tramesa electoral

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	7.667,70
(B) Despeses no subvencionables	45,66
Total despeses electorals per tramesa electoral (A+B)	7.622,04
Subvenció teòrica màxima a rebre	1.451,07
Subvenció màxima a rebre segons tramesa electoral realitzada	* 1.434,74
Despeses per tramesa electoral justificades no cobertes per la subvenció	6.187,30

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* Correspon al càlcul de la subvenció de 0,23 € per les 6.238 trameses.

Quadre 15. Límits de despeses del procés electoral

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	12.474,50
Despeses a considerar a l'efecte del límit màxim de despeses*	10.817,00
Excés en el límit de despeses ordinàries	No
Límit de despeses de publicitat exterior (article 55 LOREG)	2.494,90
Despeses a considerar a l'efecte del límit	-
Excés en el límit de despeses de publicitat exterior	No
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (article 58 LOREG)	2.494,90
Despeses a considerar a l'efecte del límit	-
Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio	No

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* Inclou 344,09 € per la despesa electoral no declarada.

Quadre 16. Tresoreria

Concepte	Situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	Sí
Saldo de tresoreria	46,69
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	n/a

Import en euros.

Font: Elaboració pròpia.

n/a: No aplicable.

Comprovacions formals

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions al Conselh Generau d'Aran de l'any 2023 va ser tramesa, mitjançant la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes, el 23 de setembre del 2023, d'acord amb la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral i dintre del termini legalment establert. Està correctament formalitzada i presenta coherència interna, excepte en la presentació de les despeses de tramesa electoral que s'esmenta a continuació:

La formació política va declarar inicialment a la Sindicatura que no tenia despeses de tramesa electoral, atès que es feia amb mitjans propis, i va considerar tota la despesa com a ordinària. Un cop la Sindicatura li va comunicar aquesta incidència va notificar que de la totalitat de la despesa declarada, 7.667,70 € corresponien a despesa per tramesa electoral. Els quadres anteriors ja incorporen la rectificació.

Origen dels recursos declarats

Les aportacions realitzades des de la tresoreria ordinària del partit als comptes electorals per 12.000,00 € han estat contrastades amb les que consten en el certificat signat per l'administrador del partit.

En el resum d'ingressos presentat per CDA-PNA es declaren erròniament subvencions públiques per 12.000,00 € quan l'import màxim a rebre és de 1.955,00 € per resultats electorals i 1.451,07 € per trameses electorals.

Despeses per operacions ordinàries

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG: propaganda i publicitat, despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis que calguin per a les eleccions.

L'import de les despeses electorals ordinàries declarades és de 4.285,61 €, al qual s'ha d'afegir l'import de les despeses per tramesa electoral no cobertes per la subvenció de 6.187,30 €. Per tant, l'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables és de 10.472,91 €, el qual no supera el límit màxim de despeses ordinàries establert en la normativa electoral.

La formació no ha declarat despeses en publicitat exterior ni de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, per tant, el límit de 2.494,90 € no ha estat superat.

Despeses per tramesa electoral

Tal i com s'ha esmentat, la formació política no va declarar inicialment despeses per tramesa electoral tot i que la seva comptabilitat les recollia. Posteriorment va manifestar que era un error i va declarar 7.667,70 € per conceptes com ara sobres, paperetes electorals i material gràfic per a la tramesa.

La Sindicatura ha detectat que el nombre total d'enviaments supera el nombre d'electors en 1 dels 6 terçons. El nombre total d'enviaments va ser de 7.221, superior al cens electoral en 43 electors del terç de Pujòlo. Així, l'excés d'enviaments és d'un 0,60% sobre el nombre total d'enviaments. La quantificació d'aquest excés és de 45,66 €, que es considera no subvencionable.

La despesa per tramesa electoral de 7.622,04 € supera en 6.187,30 € l'import de la subvenció màxima a rebre per aquest concepte segons les trameses reals efectuades. L'import de les despeses justificades per trameses electorals que la subvenció a percebre no cobreixi incrementa les despeses declarades per l'activitat electoral ordinària, tal com s'explica en l'apartat 2.3.1.

Tresoreria

Les despeses electorals han estat pagades dins els 90 dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG i mitjançant el compte corrent electoral, amb les excepcions següents:

La Sindicatura ha detectat, en el compte electoral, el pagament de la retenció d'IRPF de 2 factures per 309,08 € fora del compte electoral i no declarat com a despesa subvencionable però sense superar el límit total de despeses.

La Sindicatura també ha detectat una despesa de 35,01 € de correus per tramesa electoral, registrada en el compte corrent i en la comptabilitat de les eleccions municipals.

Aquests 2 fets incompleixen l'article 125.1 de la LOREG, que estableix que totes les despeses electorals s'han de pagar des del compte electoral.

La despesa electoral no declarada en la comptabilitat presentada per 344,09 € s'ha tingut en compte a efectes del compliment del límit màxim de despeses (vegeu el quadre 15).

Informació de proveïdors

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000,00 € en concepte de despeses electorals han de comunicar-ho a l'òrgan de control extern. No hi ha cap proveïdor que hagi superat aquest import.

Proposta

D'acord amb el resultat del treball realitzat, i tenint en compte la Instrucció per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovada per acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució declara que les despeses justificades per la formació política CDA-PNA són les incloses en el quadre següent i no aprecia irregularitats que impliquin cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no adjudicació prevista en l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

Quadre 17. Subvenció a rebre

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	1.955,00	10.472,91	1.955,00
Per tramesa electoral	1.451,07	1.434,74	1.434,74
Total	3.406,07	11.907,65	3.389,74
Bestreta Administració Generalitat (30%)			-
Bestreta Administració Generalitat (90%)*			1.583,55
Total pendent			1.806,19

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* Inclou la fiança per 175,95 € (vegeu el quadre 4).

2.6. SUBVENCIONS A LES ELECCIONS AL CONSELH GENERAU D'ARAN DEL 26 DE MAIG DEL 2019

L'informe 19/2019 de la Sindicatura de Comptes, relatiu a les eleccions al Conselh Generau d'Aran de l'any 2019, va ser aprovat mitjançant la Resolució 871/XII del Parlament de Catalunya, del 16 de juliol del 2020, que va instar el Govern a seguir-ne les recomanacions.

La Resolució del 8 d'octubre del 2020 del secretari general de Transparència i Govern Obert del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència va aprovar el pagament pendent de la subvenció del 2019 per 328,56 € i la cancel·lació de la garantia a la formació política CDA-PNA per 296,32 €.

El 14 d'octubre del 2020 per resolució del mateix secretari general es va ordenar el reintegrament de l'excés percebut i la retenció de la garantia de la subvenció electoral concedida a la formació política UA-PSC-CP. El reintegrament es va fer mitjançant la retenció de la garantia per 515,60 € i amb una transferència de la formació política per 548,19 € del 16 d'octubre del 2020.

3. CONCLUSIONS

Totes les formacions polítiques que tenen l'obligació de fer-ho han presentat la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes en el termini establert.

Totes les formacions polítiques han complert el límit general màxim de despesa electoral i els sublímits de publicitat establerts en els articles 55 i 58 de la LOREG.

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, la Sindicatura de Comptes declara que les despeses justificades per cada una de les formacions polítiques fiscalitzades són les incloses en els quadres 11 i 17 anteriors i proposa que no s'apliqui cap reducció o la no adjudicació de la subvenció electoral prevista en la normativa electoral.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest del treball de fiscalització de la comptabilitat electoral:

1. A la data de finalització del treball de camp, 6 de novembre del 2023, el DP havia emès les resolucions d'atorgament de subvenció i de pagament de la bestreta del 90% dins el termini de 30 dies posteriors a la presentació de la comptabilitat electoral establert en l'article 133.4 de la LOREG i en l'article 5.1 del Decret 64/2023.

És requisit previ al lliurament de la bestreta que les formacions polítiques presentin un aval i un certificat que acrediti que els electes han adquirit la condició plena de membres del Conselh Generau d'Aran i que exerceixen el càrrec.

Ambdues formacions van presentar la documentació corresponent al DP i van sol·licitar la retenció del 10% com a fiança a ingressar en la Caixa General de Dipòsits de la Generalitat, per 491,25 € UA-PSC i per 175,95 € CDA-PNA. El pagament efectiu de l'avançament del 90% es va fer el 2 de novembre del 2023, data que excedia el termini de 30 dies per abonar la subvenció establert en l'article 5.1 del Decret 64/2023, que finalitzava el 30 d'octubre (vegeu l'apartat 2.3.2).

2. Totes 2 formacions polítiques van superar el nombre total d'enviaments per tramesa electoral en relació amb el nombre d'electors.

Per una banda, la formació UA-PSC va superar-lo en 5 dels 6 terçons. Aquest excés d'enviaments va representar un 2,60% sobre el nombre total d'enviaments. Per tant, l'import excedit no subvencionable és de 39,26 € (vegeu l'apartat 2.5.1).

Per l'altra banda, la formació CDA-PNA va superar-lo en 1 dels 6 terçons. Aquest excés d'enviaments va representar un 0,60% sobre el nombre total d'enviaments. Per tant, l'import excedit no subvencionable és de 45,66 € (vegeu l'apartat 2.5.2).

3. La formació UA-PSC inclou en la seva comptabilitat com a ingrés en concepte de subvencions electorals el màxim disponible a rebre per tramesa electoral, és a dir, 1.681,07 €, tot i que la despesa declarada per aquest concepte va ser de 1.509,90 € (vegeu l'apartat 2.5.1).
4. En la comptabilitat electoral de CDA-PNA la Sindicatura ha detectat el pagament de la retenció d'IRPF de 2 factures per 309,08 € fora del compte electoral i no declarat com a despesa subvencionable, però sense superar el límit total de les despeses.

La Sindicatura també ha detectat una despesa de 35,01 € de correus per tramesa electoral, registrada en el compte corrent i en la comptabilitat de les eleccions municipals.

Aquests 2 fets incompleixen l'article 125.1 de la LOREG, que disposa que totes les despeses electorals s'han de pagar des del compte electoral de la formació CDA-PNA (vegeu l'apartat 2.5.2).

5. En el resum d'ingressos presentat per CDA-PNA es declaren erròniament subvencions públiques per 12.000,00 € quan l'import màxim a rebre és de 1.955,00 € per resultats electorals i 1.451,07 € per trameses electorals (vegeu l'apartat 2.5.2).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre aspectes que afecten els processos electorals i que caldria que fossin adequadament tractats per la normativa electoral aplicable i en l'àmbit corresponent:

1. El legislador hauria de precisar els conceptes, la imputació i la justificació de les despeses electorals incloses en l'article 130 de la LOREG i especificar amb el major detall possible les despeses electorals per la tramesa de sobres i paperetes de propaganda electoral.
2. L'article 1.2 del Decret 64/2023 i l'article 175.2 de la LOREG vinculen el límit de despeses electorals al nombre d'habitants que són població de dret a les circumscripcions electorals on es presenten candidatures, que per a aquestes eleccions va ser de 10.268. La campanya electoral de les formacions polítiques per a les eleccions del 2023 es va dirigir a 7.309 electors. Per a futures eleccions, seria més ajustat vincular el límit de despeses electorals al nombre d'electors al qual va dirigida la campanya electoral (vegeu l'apartat 2.4.1).
3. La LOREG estableix límits de despeses en publicitat exterior i en publicitat en premsa i emissores de ràdio privades sense detallar-ne clarament la naturalesa. Caldria desplegar reglamentàriament la normativa per identificar de forma més clara els conceptes de despeses que s'han d'incloure en aquestes classificacions: disseny, edició, muntatge, etc.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès als destinataris següents: Departament de la Presidència, Convergència Democràtica Aranès – Partit Nacionalista Aranès i Unitat d'Aran – Partit dels Socialistes de Catalunya, el 22 de novembre del 2023 per complir el tràmit d'al·legacions.

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

Els escrits d'al·legacions presentats pels diferents destinataris a la Sindicatura de Comptes es reproduïxen a continuació.

Unitat d'Aran– Partit dels Socialistes de Catalunya

UA
Unitat d'Aran
PSC

Escrit de presentació d'al·legacions a un projecte d'informe

A: Sr. Miquel Salazar Canalda
Síndic Major
Sindicatura de Comptes
Via Laietana, 60, 08003 Barcelona

Anna Vergés Pérez, major d'edat, amb DNI número [...], administradora electoral de la coalició Unitat d'Aran (UA) - Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC), i amb domicili a efectes de notificacions al Carrer Molières, 2, local 5 de Vielha, compareix i, com procedeixi en el Dret,

EXPOSA:

Que després de rebre el seu projecte d'informe en data 23 de novembre de 2023 amb la seva Referència 36/2023-G sobre la fiscalització de les eleccions al Conselh Generau d'Aran celebrades el 28 a maig de 2023.

Que segons el que disposa la Llei 18/2010 i el Reglament de règim intern de la Sindicatura de Comptes sobre la presentació d'al·legacions que l'entitat fiscalitzada consideri oportunes.

Que mitjançant aquest escrit, notifica a la Sindicatura de Comptes que NO presentarà cap al·legació.

Per tot això,

SOL·LICITA:

Que es tingui per presentat en temps i forma, i s'admeti a tràmit, aquest escrit.

A Vielha, 24 de Novembre de 2023

Anna Vergés Pérez
Administradora
Eleccions al Conselh Generau d'Aran, 2023

Departament de la Presidència

Generalitat
de Catalunya
Departament de la Presidència

Sr. Miquel Salazar Canalda
Síndic Major de la Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via laietana, 60 – 08003 Barcelona

Senyor,

En resposta al vostre escrit de 22 de novembre de 2023 mitjançant el qual em trametíeu el projecte d'informe de fiscalització núm. 36/2023-G, corresponent a les eleccions al Consell General d'Aran de 2023, per tal que hi poguéssiu presentar al·legacions, m'escau informar-vos que, un cop llegit i analitzat el document, no es considera necessari presentar cap al·legació atesa la conformitat amb el contingut del projecte d'informe.

Així mateix, s'ha pres nota de les observacions i recomanacions contingudes als apartats 3.1 i 3.2 respectivament per tal de contribuir a la millora de futurs processos.

Atentament,

Núria Cuenca Leon
La secretària general

Convergència Democràtica Aranese - Partit Nacionalista Aranés

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana 60
08003 Barcelona

JOAN PAU PERDICES PLA, amb DNI [...], com Administrador Electoral del Partit Convergència Democràtica Aranese - Partit Nacionalista Aranés (CDA-PNA) a les eleccions del 28 de maig de 2023 al Consell General d'Aran, amb CIF G25358094 i domicili per notificacions a Plaça Còto Marçó 5, baishi – 25530 Vielha, i per notificacions electròniques a cda@convergencia-aranese.org

EXPOSA

Que en relació a l'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes corresponent a les Eleccions al Consell General d'Aran de 28 de maig de 2023, per part del partit

Convergència Democràtica Aranès – PNA, no es presenta cap al·legació a l'esmentat informe.

Atentament

Joan Pau Perdices Pla
Administrador Electoral

Vielha, 4 de desembre de 2023

4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè en els escrits presentats per les formacions polítiques i pel Departament de la Presidència aquests manifesten que no tenen cap al·legació a fer.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 19 de desembre del 2023, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, i de la secretària general per suplència de la Sindicatura, Marta Junquera i Bernal, actuant com a ponent el síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 35/2023, relatiu a les eleccions al Conselh Generau d'Aran de l'any 2023.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general per suplència

Vist i plau,

El síndic major

