

INFORME 37/2023

CONSELL  
COMARCAL  
DEL TARRAGONÈS  
EXERCICI 2021



# INFORME 37/2023

## CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS EXERCICI 2021

---

Edició: gener de 2024

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Via Laietana, 60  
08003 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

## ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS .....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia .....	7
1.2. ENS FISCALITZAT .....	8
1.2.1. Antecedents .....	8
1.2.2. Activitats i organització .....	9
1.2.3. Treballs de control.....	13
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	15
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES .....	15
2.2. ESTAT DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST .....	15
2.2.1. Pressupost inicial .....	18
2.2.2. Modificacions pressupostàries.....	18
2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	19
2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses .....	30
2.2.5. Resultat pressupostari.....	41
2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA .....	42
2.3.1. Normativa aplicable .....	42
2.3.2. Mostra fiscalitzada .....	42
2.3.3. Resultats de la fiscalització .....	44
3. CONCLUSIONS .....	51
3.1. OBSERVACIONS.....	51
3.2. RECOMANACIONS.....	56
4. ANNEX: COMPTES ANUALS .....	56
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS .....	57
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES .....	57
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	65
APROVACIÓ DE L'INFORME .....	65

## **ABREVIACIONS**

ARC	Agència de Residus de Catalunya
BOPT	<i>Butlletí Oficial de la Província de Tarragona</i>
Ecoembes	Ecoembalajes España, SA
Ecovidrio	Sociedad Ecológica para el Reciclado de los Envases de Vidrio
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic
M€	Milions d'euros
ROAS	Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, del 13 de juny
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març

## **ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS**

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INFORME**

#### **1.1.1. Objecte i abast**

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització limitada financera i de legalitat relatiu a l'Estat de liquidació del pressupost del Consell Comarcal del Tarragonès, corresponent a l'exercici 2021.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització limitada de l'Estat de liquidació del pressupost del Consell Comarcal del Tarragonès i la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de les retribucions de personal i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2021.

En conseqüència, aquest treball té un caràcter limitat que no correspon al d'una fiscalització completa i, per tant, les conclusions no poden utilitzar-se fora d'aquest context, ni extrapolarse a la resta de l'activitat desenvolupada pel Consell Comarcal del Tarragonès durant el període examinat.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe és l'exercici 2021, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

#### **1.1.2. Metodologia**

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Els ajustaments proposats en l'Estat de liquidació del pressupost tenen únicament la finalitat de plasmar l'efecte quantitatiu d'aquells fets que haurien d'haver-se enregistrat pressupostàriament en el moment en què es van produir, si s'hagués realitzat prèviament tot el procediment legal establert per possibilitar-ne el reconeixement, i d'aquells ajustaments comptables que hauria calgut reflectir obligatòriament a l'efecte del càlcul del resultat pressupostari.

Aquest treball de fiscalització s'ha vist limitat per determinades mancances d'informació referent a les despeses amb finançament afectat i al càlcul del coeficient de finançament dels projectes de despeses amb finançament afectat i de les desviacions de finançament (vegeu l'apartat 2.2.5). Això ha fet que no s'hagin pogut quantificar les desviacions, positives i negatives, de l'exercici per calcular el Resultat pressupostari ajustat.

## 1.2. ENS FISCALITZAT

### 1.2.1. Antecedents

El Consell Comarcal del Tarragonès (en endavant, el Consell Comarcal) es va constituir el 9 de març de 1988 d'acord amb l'Ordre del conseller de Governació de l'1 de març de 1988, de convocatòria per a la constitució dels consells comarcals, publicada el 4 de març de 1988, en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

D'acord amb el Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, la comarca del Tarragonès està integrada per 22 municipis, i la seva capital és Tarragona. En el quadre següent es mostra el nombre d'habitants, la superfície i la densitat de població de cada municipi per a l'exercici 2021.

**Quadre 1. Municipis que integren la comarca del Tarragonès. Exercici 2021**

Municipi	Habitants	Superfície (km <sup>2</sup> )	Densitat de població (habitants/km <sup>2</sup> )
Altafulla	5.512	7,0	787,4
Canonja, La	5.933	7,3	1.223,7
Catllar, El	4.740	26,4	179,5
Constantí	6.724	30,9	217,6
Creixell	3.912	10,5	372,6
Morell, El	3.732	5,9	632,5
Nou de Gaià, La	616	4,3	143,3
Pallaresos, Els	4.872	5,1	955,3
Perafort	1.275	9,5	134,2
Pobla de Mafumet, La	4.025	6,2	649,2
Pobla de Montornès, La	2.999	12,3	243,8
Renau	155	8,2	18,9
Riera de Gaià, La	1.737	8,8	197,4
Roda de Berà	7.127	16,5	431,9
Salomó	544	12,2	44,6
Salou	28.512	15,1	1.888,2
Secuita, La	1.728	17,8	97,1
Tarragona	135.436	57,9	2.339,1
Torredembarra	17.057	8,7	1.960,6
Vespella de Gaià	458	18,0	25,4
Vilallonga del Camp	2.385	9,0	265,0
Vila-seca	22.522	21,6	1.042,7
<b>Total</b>	<b>262.001</b>	<b>319,2</b>	<b>820,8</b>

Font: Institut d'Estadística de Catalunya, dades de l'exercici 2021.



## **1.2.2. Activitats i organització**

### **1.2.2.1. Activitat**

L'article 85 del Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, disposa que als consells comarcals els correspon fer activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal i assegurar l'establiment i l'adequada prestació dels serveis municipals, en els termes establerts per la Llei de l'organització comarcal de Catalunya i per la legislació de règim local.

Durant l'exercici 2021, les activitats més significatives portades a terme pel Consell Comarcal van ser les següents:

- Servei de recollida i tractament de residus als municipis de la comarca.
- Serveis relacionats amb l'educació; en concret, el servei de transport escolar i els ajuts de menjador escolar.
- Serveis socials: xarxa bàsica d'atenció primària de serveis socials als municipis de menys de 20.000 habitants, transport adaptat per a persones amb discapacitats físiques, gestió dels equips d'atenció a la infància i a l'adolescència i desenvolupament de l'atenció a les persones amb dependència.
- Serveis relacionats amb la cultura, la joventut i l'habitatge.

### **Programa d'actuació comarcal**

L'article 29 del Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, disposa que els consells comarcals han d'elaborar un programa d'actuació comarcal que ha d'incloure els serveis, les activitats i les obres que han de dur a terme, la manera d'acomplir els serveis i activitats esmentats, els mecanismes de coordinació amb els municipis i les comarques limítrofes, i la previsió dels recursos necessaris per finançar les actuacions. Els programes d'actuacions comarcals han de ser aprovats pel Ple del Consell Comarcal i tenen una vigència de 4 anys.

Per a l'any 2021, el Consell Comarcal no tenia vigent cap programa d'actuació comarcal.

L'article 164.4 del Decret 179/1995, del 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, disposa que perquè la comarca pugui establir o prestar un servei quan incideix en l'àmbit material sobre el qual els municipis tenen atribuïdes com-

petències, es requereix que aquest servei estigui expressament previst en el programa d'actuació comarcal.

### **Fonts de finançament**

Els ingressos dels consells comarcals provenen de transferències i subvencions rebudes d'altres administracions, de les taxes i preus públics i altres ingressos de dret públic, dels ingressos procedents d'operacions de crèdit i de qualsevol altre recurs que autoritzi la legislació vigent.

A la pràctica, els ingressos del Consell Comarcal provenen principalment de les aportacions de la Generalitat de Catalunya, de la Diputació de Tarragona i dels ajuntaments de la comarca; de les liquidacions de taxes i preus públics i dels ingressos no tributaris procedents del seu patrimoni.

#### **1.2.2.2. Organització**

##### **Òrgans de govern**

El Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal a Catalunya, disposa que són òrgans dels consells comarcals els següents:

- El Ple
- La Presidència
- La Vicepresidència
- El Consell d'Alcaldes
- La Comissió Especial de Comptes

També forma part de l'organització comarcal la Gerència del Consell Comarcal, a la qual s'atribueixen funcions executives.

##### **El Ple**

El 15 de juliol del 2019 es va constituir el Ple del Consell Comarcal corresponent al mandat 2019-2023, amb la composició següent a 31 de desembre del 2021:

**Quadre 2. Composició del Ple del Consell Comarcal a 31 de desembre del 2021**

Conseller/a	Grup polític	Ajuntament
Muñoz Madueño, Montserrat	PSC-CP	Creixell
Cid Ricote, Daniel	PSC-CP	Vespella de Gaià
Sans Ferrer, Jordi	PSC-CP	Els Pallaresos
Floria Eseberri, Begoña	PSC-CP	Tarragona
Gonzalez Cardeña, Francisco David	PSC-CP	Salou
López López, Antonio	PSC-CP	El Catllar
Navarro Alguacil, Ivan	PSC-CP	Vila-seca
Pino Lara, Valeriano	PSC-CP	Torredembarra
Sánchez Ibarra, Óscar	PSC-CP	Constantí
Batet Miracle, Núria	ERC-AM	Torredembarra
Cacho Pallarès, Jordi	ERC-AM	Perafort
Franquet Marcillas, Raül	ERC-AM	La Nou de Gaià
Martorell Mateu, María Loreto	ERC-AM	La Secuita
Maymó Masip, Gemma	ERC-AM	Altafulla
Moncusí Magdalena, Antoni	ERC-AM	Vilallonga del Camp
Saigí Nuñez, Francesc	ERC-AM	El Catllar
Sales Carda, Manel-Jaume	ERC-AM	Renau
Vaquer Ferrando, Pineda	ERC-AM	Vila-seca
Casas Sordé, Jaume	Junts per Catalunya	La Riera de Gaià
Llopart Senent, Jordi	Junts per Catalunya	Creixell
Montagut Prats, Marc	Junts per Catalunya	Salou
Nadal Abad, Dídac	Junts per Catalunya	Tarragona
Nolla Cabellos, Josep M.	Junts per Catalunya	Els Pallaresos
Pla Pla, Joan Martí	Junts per Catalunya	Perafort
Toquero Pujals, Josep	Junts per Catalunya	Vila-seca
Fortuny Roselló, Felicià	C's	Els Pallaresos
Bernal Puga, Antonio	C's	Roda de Berà
Pino Mota, Maria de los Reyes	C's	Salou
Méndez de Vigo Campos, Marisa	En Comú Guanyem	Altafulla
Téllez Molina, Mario	En Comú Guanyem	Vila-seca
Cruz López, Antonio*	Grup Mixt	Torredembarra
Martín Garcia, José Luis	PP	Tarragona
Miguel Gascón, Eva	Amunt	La Canonja

Font: Elaboració pròpia a partir de les actes del Ple.

\* Conseller que va passar de C's a Grup Mixt.

**La Presidència**

Fins al 15 de juliol del 2021 el president del Consell Comarcal va ser Joan Martí Pla. A partir del 26 de juliol del 2021, el president del Consell Comarcal va ser Óscar Sánchez Ibarra.

## **La Vicepresidència**

Per Decret de Presidència del 24 de juliol del 2019 es van nomenar els següents titulars de les 6 vicepresidències:

- Vicepresident primer: Óscar Sánchez Ibarra (PSC-CP)
- Vicepresident segon: Anna Magrinyà Vinyes (Junts per Catalunya)
- Vicepresidenta: Begoña Floria Eseberri (PSC-CP)
- Vicepresident: Josep Maria Nolla Cabellos (Junts per Catalunya)
- Vicepresident: Antonio López López (PSC-CP)
- Vicepresident: Marisa Méndez de Vigo Campos (En Comú Guanyem)

Per Decret de Presidència del 28 de juliol del 2021 es van nomenar altres nous titulars de les 6 vicepresidències. Es detallen a continuació:

- Vicepresident primer: Joan Martí Pla Pla (Junts per Catalunya)
- Vicepresident segon: Jaume Casas Sordé (Junts per Catalunya)
- Vicepresidenta: Begoña Floria Eseberri (PSC-CP)
- Vicepresident: Josep Maria Nolla Cabellos (Junts per Catalunya)
- Vicepresident: Antonio López López (PSC-CP)
- Vicepresident: Marisa Méndez de Vigo Campos (En Comú Guanyem)

## **El Consell d'Alcaldes**

El Consell d'Alcaldes està format pels alcaldes dels 22 municipis de la comarca i està presidit pel president o presidenta del Consell Comarcal.

## **La Comissió Especial de Comptes**

La Comissió Especial de Comptes està formada per un representant de cadascun dels grups polítics presents en el Consell Comarcal i adopta les decisions per vot ponderat d'acord amb el nombre de consellers comarcals respectius. La seva funció principal consisteix en revisar els comptes anuals del Consell Comarcal i emetre'n un informe.

## **La Gerència**

El Ple del 14 de juliol del 2017 va nomenar Nicolás García Masero per ocupar el lloc de treball de gerent del Consell Comarcal i el 24 de juliol del 2019 va aprovar la seva continuïtat en el lloc de treball.

### **Altres òrgans de govern**

A més d'aquests òrgans de govern, el Ple del Consell Comarcal del 24 de juliol del 2019 va aprovar els òrgans complementaris següents:

- Comissions informatives de les àrees d'actuació següents: serveis interiors de béns i noves tecnologies, hisenda i promoció econòmica, urbanisme, medi ambient i agricultura, benestar social i família, ensenyament, joventut i esport i cultura.
- La Junta de Portaveus constituïda pel president o presidenta dels grups polítics municipals i pels seus portaveus.

### **Entitats dependents i/o entitats participades**

El 2021 el Consell Comarcal participava en els consorcis següents:

- Consorci Leader de Desenvolupament Rural del Camp
- Consorci Català pel Desenvolupament Local
- Consorci d'Atenció Social i Dependència

El Consell Comarcal també participava en diverses fundacions i associacions de forma minoritària.

### **1.2.3. Treballs de control**

D'acord amb el Reial decret 424/2017, del 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats locals, el control intern de l'activitat economicofinancera del sector públic local l'ha d'exercir l'òrgan interventor mitjançant l'exercici de la funció interventora i el control financer.

El títol VI de les Bases d'execució del pressupost del Consell Comarcal per a l'any 2021, disposa que la funció interventora s'exerceix mitjançant la modalitat d'intervenció prèvia limitada de requisits bàsics quant a les despeses i el control inherent a la presa de raó en comptabilitat quant als ingressos.

Durant l'exercici 2021, l'òrgan interventor no va elaborar el Pla anual de control financer ni tampoc va dur a terme actuacions en matèria de control permanent del Consell Comarcal, en contra del que disposen els articles 29 i 31 del Reial decret 424/2017, del 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local. En un

informe resum de les actuacions fetes per la Intervenció de data 22 de febrer del 2022, l'òrgan interventor va manifestar que no es va confeccionar cap Pla anual de control financer ni es van dur a terme actuacions en matèria de control permanent atesa la manca de mitjans personals i materials; que tampoc no es va fer cap auditoria de comptes, de compliment, o operativa; i que durant l'any 2021 només es van fer informes de funció interventora i l'informe sobre morositat del Consell.

### **Llocs de treball reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional**

Des del 5 de gener de 1996, per Acord del Ple del 18 de desembre de 1995, la plaça d'Intervenció, catalogada de classe primera, estava ocupada mitjançant un nomenament accidental d'una funcionària de carrera del Cos de Tècnics d'Administració General del Consell Comarcal. Aquesta plaça es va incloure en el concurs unitari de provisió de llocs de treball reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, convocat per la Direcció General de Funció Pública del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, de l'any 2021. Un cop resolt el concurs, la plaça va quedar vacant.

Des de l'any 2011, la plaça de Secretaria del Consell Comarcal, catalogada de classe primera, estava ocupada de forma accidental per un funcionari de carrera del Cos de Tècnics d'Administració General del Consell Comarcal, d'acord amb el que disposa l'article 30 del Decret 195/2008, del 7 d'octubre, pel qual es regulen determinats aspectes del règim jurídic del personal funcionari amb habilitació de caràcter estatal de les entitats locals de Catalunya.

Aquesta plaça també es va incloure en el concurs unitari de provisió de llocs de treball reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, convocat per la Direcció General de Funció Pública del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, de l'any 2021. Un cop resolt el concurs, la plaça va quedar vacant.

Pel que fa a la plaça de Tresoreria del Consell Comarcal, des de l'any 1996 estava ocupada de forma accidental per una auxiliar administrativa, funcionària de carrera del Consell Comarcal, d'acord amb la Resolució del 12 de gener de 1996 de la Direcció General de l'Administració Local del Departament de Governació. La disposició addicional tercera, del Reial decret 1732/1994, del 29 de juliol, sobre provisió de llocs de treball reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, vigent en el moment d'aquest nomenament accidental, permetia de forma excepcional, a petició fundada de les corporacions locals amb pressupost inferior a 18 M€, la Secretaria de les quals estigués classificada de classe primera, que l'òrgan competent de la comunitat autònoma autoritzés l'exercici del lloc de Tresoreria per un funcionari de la corporació degudament qualificat.

A partir del 18 de març del 2018, data d'entrada en vigor del Reial decret 128/2018, del 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, el lloc de Tresoreria de les entitats locals la Secretaria de les quals estigui classificada de primera estan reservats a la subescala d'Intervenció Tresoreria o ha de ser ocupat per funcionaris que pertanyin a la categoria d'entrada o superior, dins d'aquesta.

Aquesta plaça també es va incloure en el concurs unitari de provisió de llocs de treball reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, convocat per la Direcció General de Funció Pública del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, de l'any 2021. Un cop resolt el concurs, la plaça va quedar vacant.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

### **2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES**

D'acord amb el punt 3 de l'article 191 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març (TRLRHL), els ens locals han de confeir la liquidació del pressupost abans de l'1 de març de l'any immediat següent. El president, mitjançant Decret de 24 de març del 2022, va aprovar la liquidació del pressupost corresponent a l'any 2021 fora de termini establert en la normativa.

El 24 de maig del 2022 la Comissió Especial de Comptes va emetre el corresponent informe del Compte general de l'exercici 2021. El Compte general juntament amb aquest informe es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona* (BOPT) del 9 de juny del 2022. El Ple del Consell Comarcal el va aprovar el 4 d'agost del mateix any i va ser tramès a la Sindicatura de Comptes el 24 d'agost del 2022. L'aprovació i la tramesa van tenir lloc dins del termini màxim establert per la normativa: abans de l'1 d'octubre i del 15 d'octubre, respectivament.

### **2.2. ESTAT DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST**

La Liquidació del pressupost i el Resultat pressupostari de l'exercici 2021 es detallen a continuació:

**Quadre 3. Liquidació del pressupost d'ingressos**

Capítol d'ingressos	Previsions inicials	Modificacions	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
3. Taxes, preus públics i altres ingressos	28.050	0	28.050	38.009	31.809	6.200
4. Transferències corrents	17.354.954	338.000	17.692.954	16.845.476	14.197.802	2.647.674
5. Ingressos patrimonials	335.700	0	335.700	307.055	131.035	176.020
<b>Total operacions corrents</b>	<b>17.718.704</b>	<b>338.000</b>	<b>18.056.704</b>	<b>17.190.540</b>	<b>14.360.646</b>	<b>2.829.894</b>
7. Transferències de capital	183.736	98.128	281.864	153.460	106.386	47.073
<b>Total operacions de capital</b>	<b>183.736</b>	<b>98.128</b>	<b>281.864</b>	<b>153.460</b>	<b>106.386</b>	<b>47.073</b>
8. Actius financers	0	131.526	131.526	0	0	0
<b>Total operacions financeres</b>	<b>0</b>	<b>131.526</b>	<b>131.526</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Total ingressos</b>	<b>17.902.440</b>	<b>567.654</b>	<b>18.470.094</b>	<b>17.344.000</b>	<b>14.467.032</b>	<b>2.876.967</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

**Quadre 4. Liquidació del pressupost de despeses**

Capítol de despeses	Crèdits inicials	Modificacions	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Obligacions pendents de pagament
1. Despeses de personal	5.450.825	0	5.450.825	4.736.425	4.532.794	203.631
2. Despeses en béns corrents i serveis	6.624.707	0	6.624.707	6.018.049	5.291.574	726.475
3. Despeses financeres	1.000	0	1.000	0	0	0
4. Transferències corrents	5.637.172	338.000	5.975.172	5.500.844	2.888.135	2.612.709
<b>Total operacions corrents</b>	<b>17.713.704</b>	<b>338.000</b>	<b>18.051.704</b>	<b>16.255.318</b>	<b>12.712.503</b>	<b>3.542.815</b>
6. Inversions reals	188.736	229.654	418.390	273.792	267.228	6.564
<b>Total operacions de capital</b>	<b>188.736</b>	<b>229.654</b>	<b>418.390</b>	<b>273.792</b>	<b>267.228</b>	<b>6.564</b>
<b>Total despeses</b>	<b>17.902.440</b>	<b>567.654</b>	<b>18.470.094</b>	<b>16.529.110</b>	<b>12.979.731</b>	<b>3.549.379</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.



**Quadre 5. Resultat pressupostari**

Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a) Operacions corrents	17.190.540	16.255.318	935.222
b) Operacions de capital	153.460	273.792	(120.332)
<b>1. Total operacions no financeres (a+b)</b>	<b>17.344.000</b>	<b>16.529.110</b>	<b>814.890</b>
c) Actius financers	0	0	0
d) Passius financers	0	0	0
<b>2. Total operacions financeres (c+d)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Resultat pressupostari de l'exercici (I=1+2)</b>	<b>17.344.000</b>	<b>16.529.110</b>	<b>814.890</b>
<b>Ajustos</b>			
3. Crèdits gastats finançats amb romanents de tresoreria per a despeses generals			113.692
4. Desviacions de finançament negatiu de l'exercici			0
5. Desviacions de finançament positiu de l'exercici			0
<b>II. Total ajustos (II=3+4-5)</b>			<b>113.692</b>
<b>Resultat pressupostari ajustat</b>			<b>928.582</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

El pressupost inicialment aprovat preveia uns ingressos i uns crèdits per a despeses de 17,90 M€ i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 567.653,97 €. El pressupost definitivament aprovat va ser de 18,47 M€. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser de 814.889,51 €, i considerant els ajustos derivats de les despeses finançades amb romanent de tresoreria, el Resultat pressupostari ajustat va ser de 928.581,47 €.

Els drets reconeguts van ser de 17,34 M€, mentre que les obligacions reconegudes van ser de 16,53 M€, la qual cosa va fer que el grau d'execució del pressupost d'ingressos i de despeses fos del 93,88% i del 89,50%, respectivament.

En relació amb el pressupost d'ingressos, cal dir que el 97,13% dels drets reconeguts provenien de transferències corrents rebudes principalment de la Generalitat de Catalunya, del Fons de Cooperació Local de Catalunya i de diversos departaments de la Generalitat; de la Diputació de Tarragona i dels municipis de la comarca per al finançament de serveis prestats pel Consell Comarcal als municipis.

Pel que fa al pressupost de despeses, el 36,41% de les obligacions reconegudes corresponien a despeses de béns corrents i serveis, el 33,28% corresponien a transferències corrents i el 28,66% eren despeses de personal.

El Consell Comarcal no va calcular les desviacions de finançament de les despeses finançades amb ingressos afectats tal com estableix la regla 29 de l'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local. Aquest fet desvirtua el resultat pressupostari ajustat.

## **Pla economicofinancer**

En l'informe preceptiu de la Intervenció del 22 de març del 2022 sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat, regla de la despesa i límit del deute i sobre la morositat anual de la liquidació del pressupost del Consell Comarcal de l'exercici 2021, es va posar de manifest que s'incomplien els objectius d'estabilitat pressupostària i de la regla de la despesa.

L'article 21 de la Llei orgànica 2/2012, del 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, disposa que en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de deute públic o de la regla de la despesa, el Consell Comarcal havia de formular i aprovar un pla economicofinancer. L'acord del Consell de Ministres del 20 d'octubre del 2020 va aprovar la suspensió del compliment dels objectius d'estabilitat, de deute públic i de la regla de la despesa per als exercicis 2020 i 2021, per la qual cosa no era preceptiva l'aprovació d'un Pla economicofinancer en cas d'incompliment dels objectius esmentats.

### **2.2.1. Pressupost inicial**

El 22 de desembre del 2020 el Ple del Consell Comarcal va aprovar inicialment el pressupost general per a l'exercici 2021. El pressupost va quedar aprovat definitivament en la sessió plenària de l'11 de febrer del 2021 i es va publicar en el BOPT el 23 de febrer d'aquell mateix any. Durant els primers 54 dies de l'exercici el Consell Comarcal va haver d'actuar amb el pressupost de l'exercici anterior prorrogat.

En la fiscalització s'ha observat que en l'expedient d'aprovació del pressupost hi mancava l'annex dels plans i programes d'inversió i finançament per un termini de 4 anys, informació requerida per l'article 166 del TRLRHL. També hi mancava l'avançament de la liquidació de l'exercici corrent i la liquidació de l'exercici anterior tal com estableix l'article 168 del TRLRHL.

### **2.2.2. Modificacions pressupostàries**

Les modificacions del pressupost de despeses, 567.653,97 € van suposar un 3,17% del pressupost inicial. Aquestes modificacions s'haurien d'haver tramitat en 2 expedients: un de suplement de crèdits per 229.653,97 € i un altre d'ampliació de crèdits per 338.000,00 €.

L'expedient de suplement de crèdit va ser aprovat pel Ple del Consell Comarcal amb subjecció als mateixos tràmits i requisits que els pressupostos.

El Consell Comarcal no va tramitar l'expedient corresponent de modificació pressupostària del tipus ampliació de crèdit.

El resum de les fonts de finançament de les modificacions incorporades en l'exercici 2021 es mostra en el quadre següent:

**Quadre 6. Finançament de les modificacions pressupostàries**

Font de finançament	Suplement de crèdits	Ampliació de crèdits	Total
Romanent líquid de tresoreria	131.526	0	131.526
Nous o majors ingressos	98.128	338.000	436.128
<b>Total</b>	<b>229.654</b>	<b>338.000</b>	<b>567.654</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2021.

L'origen de les modificacions pressupostàries finançades amb nous o majors ingressos radica en l'augment de les transferències rebudes previstes pel Consell Comarcal. 30.000,00€ corresponents a nous ingressos i 406.127,61€ a majors ingressos. La totalitat eren ingressos provinents de diferents departaments de la Generalitat de Catalunya.

El resum de les modificacions pressupostàries per capítols de despeses i per tipus de modificació es mostra en el quadre següent:

**Quadre 7. Modificacions del pressupost de despeses**

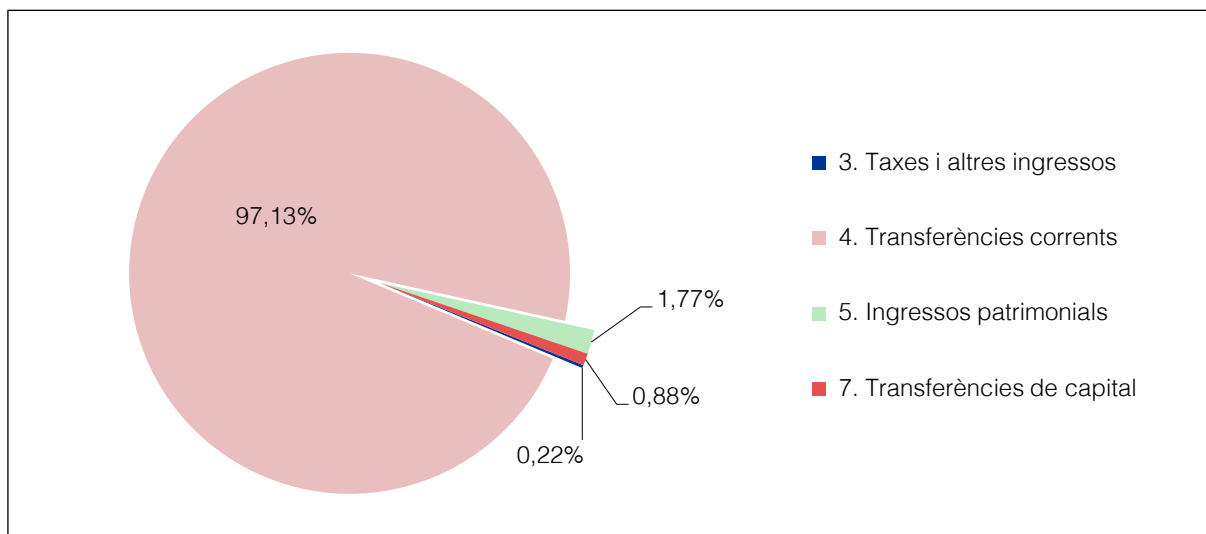
Capítol	Suplement de crèdits	Ampliació de crèdits	Total
4. Transferències corrents	0	338.000	338.000
6. Inversions reals	229.654	0	229.654
<b>Total</b>	<b>229.654</b>	<b>338.000</b>	<b>567.654</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte General de l'exercici 2021.

### 2.2.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

Els drets reconeguts del pressupost d'ingressos de l'exercici 2021 van ser de 17,34 M€. D'aquest import, el 97,13% corresponia a transferències corrents, principalment provinents de la Generalitat de Catalunya i dels diferents ajuntaments de la comarca. L'1,77% eren ingressos patrimonials, i la resta, l'1,10%, corresponia a taxes i altres ingressos, transferències de capital i actius financers. A continuació es mostra un gràfic que representa la distribució dels drets reconeguts pel Consell Comarcal:

**Gràfic 1. Drets reconeguts**

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la liquidació del pressupost de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

### 2.2.3.1. Taxes, preus públics i altres ingressos

El detall del capítol 3, Taxes, preus públics i altres ingressos, de l'exercici 2021 és el següent:

**Quadre 8. Taxes, preus públics i altres ingressos**

Article	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
32. Taxes per a activitats de competència local	11.010	25.974	19.774	6.200
34. Preus públics	5.000	7.449	7.449	0
38. Reintegraments d'operacions corrents	2.020	0	0	0
39. Altres ingressos	10.020	4.586	4.586	0
<b>Total</b>	<b>28.050</b>	<b>38.009</b>	<b>31.809</b>	<b>6.200</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

El Consell Comarcal regula les taxes i preus públics mitjançant ordenances. El 2021 es disposava de 5 ordenances que regulaven 4 taxes i 1 preu públic. Aquestes taxes i preus públics eren els següents:

- Ordenança fiscal de la taxa per a timbres comarcals.
- Ordenança fiscal de la taxa per a l'elaboració d'informes de l'Oficina Tècnica Ambiental Comarcal.
- Ordenança fiscal de la taxa per a la utilització de béns i/o serveis del Consell Comarcal del Tarragonès.

- Ordenança fiscal per la taxa per a la prestació del servei d'emissió de certificats digitals personals.
- Ordenança del preu públic per a la utilització de mitjans de transport del Consell Comarcal del Tarragonès.

La primera ordenança fiscal de la relació anterior no està adaptada a les modificacions introduïdes en el text refós de la llei reguladora de les hisendes locals.

### Taxes per a la realització d'activitats de competència local

El detall dels drets liquidats i cobrats en concepte de taxes per a activitats de competència local, es mostra en el quadre següent:

**Quadre 9. Taxes per a activitats de competència local**

Taxa	Drets reconeguts	Drets cobrats
Per a l'expedició de documents (timbres comarcals)	2.299	2.299
Per a l'elaboració d'informes de l'Oficina Tècnica Ambiental Comarcal	8.625	6.375
<b>Total</b>	<b>10.924</b>	<b>8.674</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: En el total de drets reconeguts i cobrats hi ha una diferència en relació amb les taxes de l'article 32 del quadre 8, Taxes, preus públics i altres ingressos, de 15.050 € i 11.100 €, respectivament, atès que el Consell Comarcal va registrar de manera incorrecta com a taxa uns imports relatius a l'ingrés que rebia en concepte de gestió documental de la retirada de vehicles.

L'article 20 del TRLRHL estableix que les entitats locals poden establir taxes per a la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, i també per a la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que afectin o beneficiïn de manera particular els subjectes passius quan aquests serveis no siguin de sol·licitud o recepció voluntària i que no els presti el sector privat.

Dins d'aquest article s'han reconegut drets per 2.299,00 € en concepte de taxes liquidades per a l'expedició de documents i per 8.625,00 € corresponents a la taxa per a l'elaboració d'informes de l'Oficina Tècnica Ambiental Comarcal.

En aquest mateix article també s'han reconegut altres drets per 15.050,00 €. El Consell Comarcal col·labora amb diversos municipis de la comarca en el tràmit documental necessari per a la retirada, custòdia i, si s'escau, desballestament de vehicles abandonats. Mitjançant convenis de col·laboració, 13 municipis de la comarca fan un encàrrec de gestió consistent en la tramitació per part del Consell Comarcal dels documents necessaris per a la retirada,

custòdia i, si s'escau el desballestament de vehicles abandonats. La competència d'aquest servei, en tots els casos, correspon als diversos municipis.

L'import de 15.050,00 €, que es deriva de l'encàrrec de gestió, s'hauria d'haver registrat en l'article 39, Altres ingressos.

### Preus públics

L'article 41 del TRLRHL estableix que els preus públics es poden exigir per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local, però, a diferència de les taxes, han de ser de sol·licitud o recepció voluntària i poden ser prestats també pel sector privat.

L'únic preu públic que aplica el Consell Comarcal està regulat per una ordenança que va ser degudament aprovada l'any 2012. Aquest preu públic correspon a la prestació del servei de transport no obligatori. El 2021 el Consell Comarcal va reconèixer i cobrar un import de 7.448,89 € en concepte de preus públics.

#### 2.2.3.2. Transferències corrents

El detall dels ingressos per transferències corrents corresponents a l'exercici 2021, classificats per articles, és el següent:

**Quadre 10. Capítol 4, Transferències corrents**

Article	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
45. De la Generalitat de Catalunya	12.280.915	12.153.310	11.578.990	574.320
46. D'entitats locals	4.932.029	4.131.455	2.219.336	1.912.119
47. D'empreses privades	430.010	461.613	302.353	159.260
48. De famílies i institucions sense finalitat de lucre	50.000	99.098	97.122	1.976
<b>Total</b>	<b>17.692.954</b>	<b>16.845.476</b>	<b>14.197.801</b>	<b>2.647.675</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

La major part dels ingressos per transferències corrents provenien de la Generalitat de Catalunya, de la Diputació de Tarragona i dels ajuntaments que integren la comarca. A continuació s'expliquen aquests ingressos.

#### Transferències corrents de la Generalitat de Catalunya

El detall de les transferències corrents de la Generalitat de Catalunya es mostra en el quadre el següent:

**Quadre 11. Transferències corrents de la Generalitat de Catalunya**

Concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
Fons de cooperació local	1.102.666	1.274.222	1.274.222	0
Departament d'Ensenyament	7.362.846	6.720.241	6.720.241	0
Departament de Drets Socials	3.181.118	3.473.850	2.942.153	531.697
Departament d'Empresa i Treball	453.264	428.379	406.379	22.000
Agència de l'Habitatge de Catalunya	91.011	143.533	122.910	20.623
Agència de Residus de Catalunya	60.000	79.397	79.397	0
Altres transferències	30.010	33.688	33.688	0
<b>Total</b>	<b>12.280.915</b>	<b>12.153.310</b>	<b>11.578.990</b>	<b>574.320</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la liquidació del pressupost de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Els conceptes principals de les transferències corrents rebudes de la Generalitat de Catalunya són els següents:

- Participació en el Fons de cooperació local de Catalunya, 1,10 M€, segons la Resolució PRE/693/2021, del 9 de març, de distribució a l'Aran i a les comarques de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat integrada en el Fons de cooperació local de Catalunya, any 2021, publicada en el DOGC 8363.

Participació en el Fons extraordinari addicional per fer front a la crisi sanitària, econòmica i social provocada per la pandèmia generada per la covid-19, 170.874,78 € segons la Resolució PRE/3239/2020, del 10 de desembre, de distribució a l'Aran i a les comarques de Catalunya de la participació en el Fons extraordinari addicional 2020 per als ens locals, publicada en el DOGC 8294.

- Transferències del Departament d'Ensenyament pels serveis de transport escolar obligatori i no obligatori, pels ajuts individuals per desplaçament obligatori, pel servei de menjador i pels ajuts individuals per a menjador per a alumnes amb necessitats socioeconòmiques i geogràfiques, 6,72 M€.

La diferència entre les previsions definitives i els drets reconeguts en l'exercici 2021 és deguda a l'import pendent d'ingressar per part del Departament d'Ensenyament pel que fa als cursos 2020-2021 i 2021-2022; aquest ingrés es farà efectiu un cop revisat el certificat de justificació de la despesa realitzat pel Consell Comarcal.

- Transferències procedents del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies derivats de l'addenda al contracte programa en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, per a l'exercici 2021, 3,47 M€.

La diferència entre les previsions definitives i els drets reconeguts en l'exercici 2021 és deguda principalment a l'addenda complementària al contracte programa per a la implementació de noves mesures extraordinàries relacionades amb l'impacte social de la covid-19 per 155.941,36€.

- Transferències del Departament d'Empresa i Ocupació, provinents del Servei d'Ocupació de Catalunya, per a la gestió de programes de promoció econòmica per tal de fomentar l'ocupació, 414.339,86€ i una transferència per al programa Catalunya Emprèn de 14.039,10€.
- Transferències de l'Agència d'Habitatge de Catalunya, principalment per a l'assessorament i la gestió de serveis en matèria d'habitatge, 143.533,00€.
- Aportacions de l'Agència de Residus de Catalunya (ARC), per al retorn del cànon a les entitats que presten el servei de recollida selectiva per tal d'incentivar les bones pràctiques en aquest àmbit. Els drets reconeguts en l'exercici 2021, 79.397,28€, corresponien a 4 bestretes trimestrals de l'any 2021 per 5.787,00€ cadascuna i a la liquidació del cànon de l'exercici 2020 aprovada l'any 2021 per 56.248,28€.

### Transferències corrents d'entitats locals

El detall de les transferències corrents d'entitats locals es mostra en el quadre següent:

**Quadre 12. Transferències corrents d'entitats locals**

Concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
De la Diputació de Tarragona	766.860	818.950	677.900	141.050
Dels ajuntaments	4.165.159	3.294.652	1.523.583	1.771.069
D'altres entitats	10	17.853	17.853	0
<b>Total</b>	<b>4.932.029</b>	<b>4.131.455</b>	<b>2.219.336</b>	<b>1.912.119</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de liquidació del pressupost de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Les transferències corrents rebudes de la Diputació de Tarragona eren per finançar actuacions en matèria de serveis socials, informàtics i urbanístics i el transport escolar no obligatori.

Pel que fa a les transferències corrents rebudes dels ajuntaments, principalment s'hi van incloure les següents:

- Aportacions per a la prestació de serveis de "xarxa assistència primària", 747.163,80€. Es va signar un conveni marc de col·laboració entre el Consell Comarcal i els diferents



ajuntaments de la comarca en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat per al període 2016-2019 a partir del contracte programa entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i el Consell Comarcal. Anualment es va signar una addenda pel manteniment de la vigència del contracte programa fins al 31 de desembre del 2021.

- Aportacions per a la prestació de serveis d'eliminació de residus, tractament d'orgànic i poda, inspecció i control i campanyes, 2,39 M€. Entre l'any 2017 i 2018 es van signar els convenis de col·laboració entre el Consell Comarcal i els diferents ajuntaments de la comarca (excepte Salou, Tarragona i Vila-seca) per a un període de 10 anys.

D'acord amb la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, els convenis han de tenir una durada determinada, no superior a 4 anys, amb possibilitat de pròrroga de fins a 4 anys addicionals o, si no, cal extingir-los.

- Aportacions per a la prestació de serveis de recollida d'animals abandonats, 96.714,43 €. Existeixen diferents convenis signats entre l'any 1993 i el 2017 amb els diferents ajuntaments de la comarca, excepte Tarragona, per a la gestió per part del Consell Comarcal del servei de recollida de gossos i altres animals abandonats.

El Ple ordinari del 22 de febrer del 2022 va adoptar la proposta d'aprovació del conveni marc de col·laboració entre els municipis adherits aquest conveni per a la delegació dels serveis de recollida d'animals abandonats vius, ferits i morts.

D'acord amb la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, els convenis han de tenir una durada determinada, no superior a 4 anys, amb possibilitat de pròrroga de fins a 4 anys addicionals o, si no, cal extingir-los. Existeixen convenis que no van adaptar la seva durada, d'acord amb la llei esmentada.

- Aportacions per impulsar el servei d'atenció integral adreçat a la inserció laboral en els municipis de Constantí i del Morell, 109.001,60 €.

El 7 de juliol del 2009 es va signar un conveni de col·laboració entre l'Institut Comarcal d'Ocupació i Desenvolupament Econòmic (ICODE) del Consell Comarcal i l'Ajuntament del Morell. El 8 de febrer del 2012 es va dissoldre l'ICODE i es van traspasar les competències al Consell Comarcal perquè fossin gestionades directament per l'Àrea de promoció econòmica. D'acord amb la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, els convenis han de tenir una durada determinada, no superior a 4 anys, amb possibilitat de pròrroga de fins a 4 anys addicionals o, si no, cal extingir-los.

El 14 de maig del 2015 es va signar un conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Constantí i el Consell Comarcal per gestionar aquest servei.

**Transferències corrents d'empreses privades**

El detall d'aquests ingressos es mostra en el quadre següent:

**Quadre 13. Transferències corrents d'empreses privades**

Concepte	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
Valorització de deixalleries	32.000	42.642	40.489	2.153
Recollida selectiva	379.500	402.149	245.043	157.106
Altres aportacions	18.510	16.822	16.822	0
<b>Total</b>	<b>430.010</b>	<b>461.613</b>	<b>302.354</b>	<b>159.259</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de liquidació del pressupost de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Els drets reconeguts en concepte de transferències corrents rebudes d'empreses privades van ser els següents:

- Ingressos de valorització de deixalleries, 42.642,19 €, provinents principalment d'ECOTIC, d'Altadill Perafort, SL, i d'Ecoasimilec, entitats que s'encarreguen de la gestió dels residus d'aparells elèctric i electrònics (RAEE).
- Ingressos de recollida selectiva, 402.149,23 € provinents bàsicament d'Ecoembalajes España, SA (Ecoembes),<sup>1</sup> de la Sociedad Ecológica para el Reciclado de los Envases de Vidrio (Ecovidrio)<sup>2</sup> i de SAICA NATUR, SL, corresponents als retorns pel sistema integral de gestió per l'eficiència en la recollida selectiva de les fraccions d'envasos, vidre, paper i cartró.

[...]<sup>3</sup>

Atès que el Consell Comarcal actua com a intermediari entre les empreses que gestionen el reciclatge de residus i els municipis de la comarca, aquests imports per un total del 444.791,42 €, que el Consell Comarcal va acabar distribuint entre els municipis de la comarca, haurien de tenir tractament no pressupostari (vegeu l'apartat 2.2.4.3).

- Aportacions per finançar activitats d'ensenyament i culturals, 16.821,68 €.

1. Ecoembes: societat formada per l'associació d'empreses productores d'envasos per gestionar la recuperació i el reciclatge dels envasos de plàstic, les llaunes i els brics (contenedor groc) i els envasos de cartró i paper (contenedor blau) a tot Espanya.

2. Ecovidrio: associació sense finalitat de lucre encarregada de la gestió del reciclatge dels residus d'envasos de vidre dipositats en els contenidors de tot Espanya.

3. Text eliminat arran de les al·legacions rebudes. S'ha disposat d'informació que no va ser lliurada en el seu dia.

**Transferències corrents de famílies i institucions sense finalitat de lucre**

Dins de les transferències corrents de famílies i institucions sense finalitat de lucre, s'hi van incloure, principalment, els ingressos rebuts en concepte de devolució de beques de menjador escolar i transport no obligatori per part dels beneficiaris, 86.235,79 €. Aquesta devolució d'ingressos era per evitar la duplicitat de beques cobrades per part de les famílies tant del Consell Comarcal com del Ministeri d'Educació i Ciència.

**2.2.3.3. Ingressos patrimonials**

El detall dels ingressos patrimonials corresponents a l'exercici 2021, classificats per articles, és el següent:

**Quadre 14. Ingressos patrimonials**

Article	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
52. Interessos de dipòsits	10	0	0	0
55. Productes de concessions i aprofitaments especials	335.690	307.055	131.035	176.020
<b>Total</b>	<b>335.700</b>	<b>307.055</b>	<b>131.035</b>	<b>176.020</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Els ingressos patrimonials de l'exercici 2021 corresponien, principalment, als ingressos obtinguts per la gestió del servei de menjador escolar, 111.702,80 €, i als ingressos per la gestió dels serveis mediambientals, 195.352,06 €.

Segons el Plec de clàusules econòmiques, administratives i de prescripcions tècniques que regeixen el contracte administratiu de concessió del servei de menjador de diferents escoles de la comarca del Tarragonès, el contractista està obligat a pagar mensualment al Consell Comarcal una quantitat equivalent al 5,00% del preu d'adjudicació, que ha de ser destinada per l'administració contractant a la reposició de l'immobilitzat, i un percentatge que pot anar entre l'1,50% i el 3,50% per a la gestió del servei i un cost addicional de 60 cèntims per usuari esporàdic. Atesa la naturalesa del servei s'hauria d'haver registrat en el capítol 3, Taxes i altres ingressos, dins de l'article 39, Altres ingressos.

Entre els anys 2017 i 2018 es van signar els diferents convenis de col·laboració entre els ajuntaments de la comarca i el Consell Comarcal, regulador de la delegació i encàrrec de gestió en diferents serveis mediambientals. El conveni estableix un cost a repercutir als ajuntaments per la gestió dels serveis establerts en aquest conveni. Mensualment el Consell Comarcal factura per aquest servei un 3,00% sobre el pressupost abans d'impostos en concepte de despeses de gestió. Atesa la naturalesa del servei s'hauria d'haver registrat en l'article 39, Altres ingressos.

**2.2.3.4. Transferències de capital**

El detall dels ingressos per transferències de capital corresponents a l'exercici 2021, classificats per articles, és el següent:

**Quadre 15. Transferències de capital**

Article	Previsions definitives	Drets reconeguts	Cobraments	Drets pendents de cobrament
75. De la Generalitat de Catalunya	98.138	64.617	58.877	5.740
76. D'entitats locals	183.726	88.842	47.509	41.333
<b>Total</b>	<b>281.864</b>	<b>153.459</b>	<b>106.386</b>	<b>47.073</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Les transferències de capital de la Generalitat de Catalunya corresponien a una subvenció provinent de la Generalitat (Pla únic d'obres i serveis de Catalunya 2020) pe al finançament del projecte de millora d'eficiència energètica de la seu del Consell Comarcal, 64.617,04 €. La diferència entre la previsió definitiva i els drets reconeguts per aquest concepte va ser a causa que la despesa justificada per aquest projecte va ser inferior a la prevista inicialment.

Les transferències de capital de les entitats locals corresponien a subvencions provinents de la Diputació de Tarragona per al finançament d'obres a la seu del Consell Comarcal, 27.983,00 €; per a inversions informàtiques, 41.333,06 €; per a obres d'adequació de la deixalleria del Catllar, 9.616,51 €, i per al finançament d'un estudi de la xarxa de camins públics de la comarca, 9.909,90 €.

La desviació entre la previsió definitiva i els drets reconeguts de transferències de capital d'entitats locals va ser a causa de projectes prorrogats i executats en l'exercici 2022 i a projectes que finalment no es van realitzar.

**2.2.3.5. Registre pressupostari de les transferències i subvencions**

L'Ordre HAP/1781/2013, del 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local, disposa que el reconeixement de l'ingrés pressupostari derivat de transferències o subvencions rebudes s'ha de fer quan tingui lloc l'increment de l'actiu en què es materialitzi; generalment tresoreria. No obstant això, l'ens beneficiari pot reconèixer l'ingrés pressupostari si coneix de forma certa que l'ens concedent ha dictat l'acte de reconeixement de la seva obligació correlativa.

D'acord amb la fiscalització realitzada, el Consell Comarcal reconeix en els casos que s'indiquen a continuació, els ingressos pressupostaris procedents de transferències i subvencions, corrents i de capital, en funció de la imputació pressupostària de les obligacions

reconegudes per la despesa subvencionada. En el quadre següent s'indiquen els drets reconeguts de manera incorrecta en l'exercici 2021, ja que a l'hora de registrar-los no es van seguir les disposicions de la ICAL (Instrucció de comptabilitat per a l'Administració local).

La revisió dels drets pendents de cobrament en concepte de transferències i subvencions rebudes, s'ha fet mitjançant una circularització a la Generalitat de Catalunya, a la Diputació de Tarragona i a una mostra de municipis de la comarca. En la revisió efectuada, amb les dades facilitades pels ens circularitzats, s'ha comprovat que determinades transferències i subvencions, corrents i de capital, van ser reconegudes abans del seu cobrament o del moment en què es dictava l'acte de reconeixement de l'obligació correlativa.

En el quadre següent es recullen els imports, per entitats i conceptes, comptabilitzats de manera indeguda:

**Quadre 16. Imports enregistrats per haver utilitzat un criteri de reconeixement indegut**

Conceptes	Drets reconeguts exercici 2021
Transferències corrents de la Generalitat de Catalunya	
Benestar social	344.819
Ocupació	22.000
Habitatge	20.623
Transferències corrents de la Diputació de Tarragona	
Benestar social	138.250
Arxiu	2.800
Transferències corrents d'ajuntaments	
Ajuntament d'Altafulla	63.139
Ajuntament de Creixell	121.417
Ajuntament de la Pobla de Mafumet	43.798
Ajuntament de Roda de Berà	334.972
Ajuntament del Catllar	136.674
Ajuntament del Morell	113.807
Ajuntament dels Pallaresos	126.253
<b>Total ingressos per transferències corrents</b>	<b>1.468.552</b>
Transferències de capital de la Generalitat de Catalunya	5.740
Transferències de capital de la Diputació de Tarragona	41.333
<b>Total ingressos per transferències de capital</b>	<b>47.073</b>
<b>Total drets reconeguts</b>	<b>1.515.625</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

En conseqüència, els drets pendents de cobrament registrats en el capítol 4 haurien de ser inferiors en 1,47 M€ i inferiors en el capítol 7, en 47.073,53 €.

Aquesta pràctica altera la informació pressupostària que ofereix tant el Resultat pressupostari ajustat com el Romanent de tresoreria per a despeses generals, amb la qual cosa queda desvirtuat també qualsevol indicador calculat en relació amb tota mena d'anàlisi i, sobretot, en relació amb els preceptes legals establerts, com seria el cas del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària (suspesos durant l'exercici fiscalitzat). L'objectiu de la obligatorietat de sanejament del Romanent de tresoreria per a despeses generals, en el cas de ser negatiu, o l'objectiu de la determinació de la necessitat o no d'autorització per a la contractació d'operacions de crèdit, entre altres aspectes.

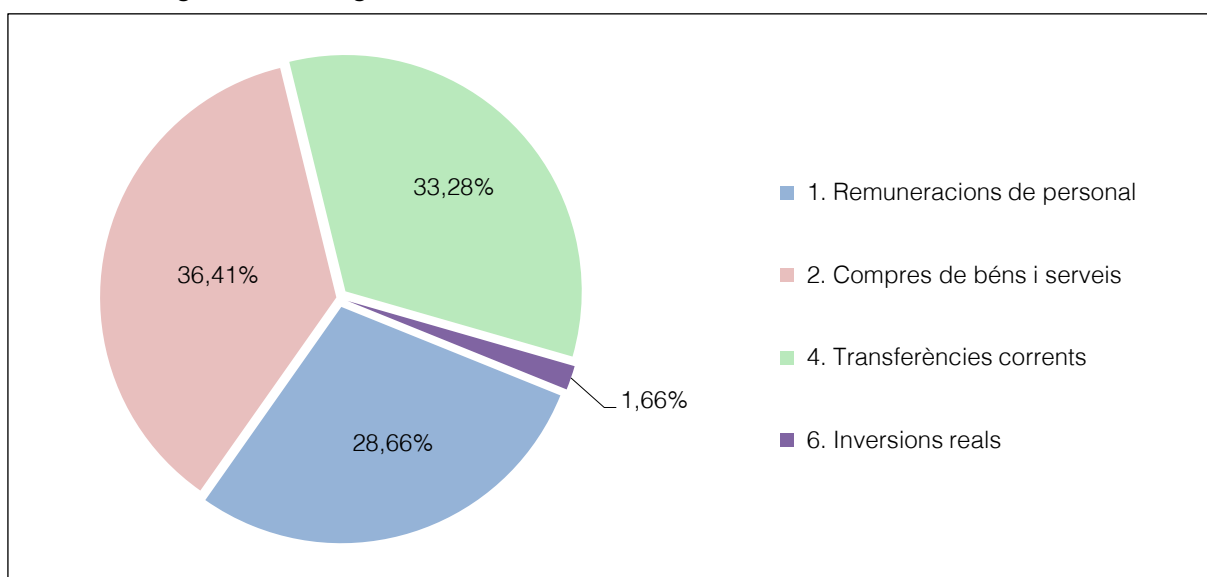
#### 2.2.4. Liquidació del pressupost de despeses

El pressupost de despeses es va aprovar inicialment en 17,90 M€, i es va modificar al llarg de l'exercici en 567.653,97 €. El pressupost definitiu va ser de 18,47 M€. Les obligacions reconegudes durant l'exercici 2021 van ascendir a 16,53 M€, que suposa un grau d'execució sobre el pressupost definitiu d'un 89,50%.

Les obligacions reconegudes es van registrar principalment en el capítol 2, un 36,41% del total, principalment per la despesa del tractament i gestió de residus i del transport escolar; en el capítol 4, un 33,28% del total, principalment pel cost del servei de menjador escolar, i en el capítol 1 un 28,66% del total.

A continuació es mostra un gràfic representatiu de les obligacions reconegudes pel Consell Comarcal en l'exercici 2021:

**Gràfic 2. Obligacions reconegudes**



Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la liquidació del pressupost de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

**2.2.4.1. Despeses de personal**

El detall de les despeses de personal corresponents a l'exercici 2021, classificades per articles, és el següent:

**Quadre 17. Despeses de personal**

Article	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagament	Pendent de pagament
11. Personal eventual	51.275	51.458	51.458	0
12. Personal funcionari	866.146	806.676	789.250	17.426
13. Personal laboral	3.070.877	2.715.011	2.715.011	0
16. Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec de l'ocupador	1.462.527	1.163.280	977.075	186.205
<b>Total</b>	<b>5.450.825</b>	<b>4.736.425</b>	<b>4.532.794</b>	<b>203.631</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

Les obligacions reconegudes en el capítol 1 del pressupost de despeses van ser de 4,74 M€, dels quals 3,57 M€ corresponien a les retribucions del personal, 104.555,88 € a despeses de fons socials i 1,06 M€ a quotes i prestacions socials.

**Relació de llocs de treball i plantilla pressupostària**

A continuació es presenta un detall dels llocs de treball per tipologia de personal i la plantilla al tancament de l'exercici 2021:

**Quadre 18. Resum del catàleg de llocs de treball i de la plantilla de personal**

Tipologia	Catàleg de llocs de treball	Plantilla*
Eventual	1	1
Funcionari	27	27
Laboral fix	56	56
Laboral temporal	12	12
Laboral temporal addenda contracte programa	29	29
<b>Total</b>	<b>125</b>	<b>125</b>

Font: Catàleg de llocs de treball i plantilla facilitats pel Consell Comarcal.

\* Inclou places ocupades i vacants.

El text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, disposa que la relació de llocs de treball és l'eina per estructurar l'organització del personal, i s'estableix el contingut mínim que aquesta ha de presentar.

Segons l'article 74, per cada lloc de treball s'ha de detallar la denominació del lloc, el grup de classificació professional, el cos o escala a què està adscrit, el sistema de provisió i les retribucions complementàries que li corresponen.

En l'exercici fiscalitzat el Consell Comarcal no disposava d'aquest instrument de planificació. Per estructurar l'organització del seu personal tenia aprovat un catàleg de llocs de treball. La seva aprovació es va fer, juntament amb la plantilla del personal, en el Ple del 22 de desembre del 2020. El catàleg esmentat no incloïa la quantificació del complement específic de cada lloc de treball. Tampoc no va ser publicat en el BOPT.

La plantilla del personal del Consell Comarcal per a l'exercici 2021 va ser aprovada pel Ple el 22 de desembre del 2020, juntament amb l'aprovació del pressupost de l'exercici 2021 i es va publicar en el BOPT el 23 de febrer del 2021.

### **Condicions laborals de treball del personal del Consell Comarcal**

El personal funcionari i laboral del Consell Comarcal es regeix pel conveni col·lectiu del Consell Comarcal del Tarragonès per als anys 2008-2011, que es va aprovar el 12 de novembre del 2008 i es va publicar en el DOGC el 16 de novembre del 2008, amb una vigència de 4 anys, prorrogables anualment de forma tàcita mentre no el denunciés cap de les parts. El 12 de desembre del 2011 es va dur a terme l'addenda de pròrroga del pacte de condicions de treball per als anys 2012-2015 amb una pròrroga anual de forma tàcita.

### **Retribucions del personal**

En l'exercici 2021 les retribucions del personal van ser de 3,57 M€, el 75,44% del total de les despeses de personal, desglossades de la manera següent: 51.457,70 € corresponien a remuneracions al personal eventual, 806.675,81 € a retribucions de funcionaris i 2,72 € a retribucions de personal laboral.

#### **a) Retribucions al personal funcionari i laboral (fix i temporal)**

Dins les retribucions al personal funcionari, s'inclouen les retribucions bàsiques –sou i triennis– i les retribucions complementàries –complement de destinació i complement específic. Aquests conceptes retributius es perceben en 14 pagues, d'acord amb el que estableix la normativa.

Dins les retribucions al personal laboral, s'inclouen les retribucions bàsiques –sou i triennis– i les retribucions complementàries –complement, tant del personal laboral fix com del temporal. Aquests conceptes retributius es perceben en 14 pagues, d'acord amb el que estableix la normativa.



**b) Imports atorgats en concepte de premi de jubilació i premi per antiguitat**

L'any 2021 el Consell Comarcal va entregar a una funcionària en edat de jubilació 2 pagaments de 3.576,62 €, en concepte de premi per antiguitat i premi per jubilació. Aquestes quantitats es van lliurar segons el que disposa l'Acord de condicions de treball dels funcionaris i pel personal laboral que presten serveis en el Consell Comarcal vigent l'any 2021. La concessió d'aquest premis no s'ajusta al que disposava la normativa aplicable en matèria de retribucions del personal funcionari.

El Consell Comarcal hauria de derogar expressament el punt 1 de l'article 21 de l'Acord de condicions de treball dels funcionaris i personal laboral que presten serveis al Consell Comarcal relatiu a l'atorgament de gratificacions per antiguitat i jubilació al personal funcionari.

**c) Quotes, prestacions i despeses socials**

Dins de Quotes, prestacions i despeses socials es registra, fonamentalment, la despesa corresponent a la Seguretat Social a càrrec de l'entitat, que en l'exercici 2021 va ascendir a 1,06 M€. La resta de la despesa correspon a aportacions a sistemes complementaris de pensions i altres despeses socials per 104.000,00 €.

**Contractació de personal**

L'evolució del nombre de treballadors del Consell Comarcal del 31 de desembre del 2020 al 31 de desembre del 2021 va ser la següent:

**Quadre 19. Variació del personal**

Tipologia	Treballadors a 31.12.2020	Altes	Baixes	Treballadors a 31.12.2021
Personal eventual	1	0	0	1
Funcionaris	19	2	(1)	20
Personal laboral fix	21	0	0	21
Personal laboral temporal	88	28	(27)	89
<b>Total</b>	<b>129</b>	<b>30</b>	<b>(28)</b>	<b>131</b>

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Consell Comarcal.

La diferència en el nombre de treballadors al final d'exercici amb la plantilla és deguda, fonamentalment, al personal laboral temporal amb caràcter no habitual, que no figura en plantilla.

**2.2.4.2. Despeses en béns corrents i serveis**

El detall de les despeses en béns corrents i serveis corresponents a l'exercici 2021, classificades per articles, és el següent:

**Quadre 20. Despeses en béns corrents i serveis**

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
21. Reparacions, manteniment i conservació	167.300	111.722	76.200	35.522
22. Material, subministraments i altres	6.246.407	5.729.165	5.078.600	650.565
23. Indemnitzacions per raó del servei	211.000	177.162	136.774	40.388
<b>Total</b>	<b>6.624.707</b>	<b>6.018.049</b>	<b>5.291.574</b>	<b>726.475</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

El capítol 2 del pressupost de despeses del Consell Comarcal representava el 36,41% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici 2021. La partida més significativa corresponia a Material, subministraments i altres. També s'inclouen, en l'article 23, Indemnitzacions per raó de servei, els imports satisfets als càrrecs electes per la seva assistència als òrgans col·legiats de què formaven part, 162.623,15 €, i les despeses per dietes i locomoció, 883,96 €.

A continuació es descriuen els articles més significatius:

**Reparacions, manteniment i conservació**

Aquest article inclou, principalment, les despeses pel servei de manteniment dels equips informàtics, manteniment i despeses de la comunitat de propietaris dels locals propietat del Consell Comarcal i tributs corresponents a l'impost sobre béns immobles, guals i l'impost sobre vehicles de tracció mecànica

La despesa corresponent als tributs per 18.181,00 €, hauria d'haver-se registrat en el concepte pressupostari 225, Tributs de les entitats locals.

**Material, subministraments i altres**

El detall d'aquest article en l'exercici 2021 és el següent:

**Quadre 21. Material, subministraments i altres**

Concepte	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
Material d'oficina	44.000	16.977	16.489	488
Subministraments	68.000	46.564	43.733	2.831
Comunicacions	43.000	20.140	18.565	1.575
Transports	2.168.046	2.026.769	1.832.246	194.523
Assegurances	45.000	33.389	33.389	0
Despeses diverses	41.000	23.894	23.219	675
Treballs realitzats per altres empreses	3.837.361	3.561.432	3.110.959	450.473
<b>Total</b>	<b>6.246.407</b>	<b>5.729.165</b>	<b>5.078.600</b>	<b>650.565</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Compte general de l'exercici 2021 facilitada pel Consell Comarcal.

A continuació s'expliquen els conceptes de despesa més significatius.

**Transports**

El Consell Comarcal duia a terme la gestió del transport col·lectiu escolar i adaptat, mitjançant el conveni de delegació de competències signat amb el Departament d'Ensenyament, que incloïa els conceptes següents:

- Transport obligatori, destinat a alumnes que haguessin d'escolaritzar-se fora del municipi de residència en un centre proposat pel Departament d'Ensenyament o a alumnes que haguessin de desplaçar-se fora del seu municipi de residència a un centre privat concertat, ordinari o d'educació especial, proposat pel Departament d'Ensenyament.
- Transport no obligatori destinat a alumnes que cursessin el segon cicle d'educació infantil que s'haguessin de desplaçar fora del seu municipi de residència o que s'haguessin de desplaçar a centres docents del mateix municipi, però distants del seu lloc de residència, i als alumnes d'educació obligatòria que s'haguessin de desplaçar a centres docents del mateix municipi, però distants del seu lloc de residència.
- Transport adaptat, destinat a alumnes que s'haguessin de desplaçar fora del seu municipi de residència a un centre d'educació especial proposat pel Departament d'Ensenyament.

La despesa finançada pel Departament d'Ensenyament per la prestació del servei de transport col·lectiu obligatori i no obligatori i adaptat va ser d'1,80 M€.

La despesa finançada pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i tots els ajunta-

ments de la comarca del Tarragonès amb població inferior a 20.000 habitants pel servei de transport adaptat de tallers ocupacionals va ser de 176.061,89€.

Durant l'exercici 2021, el servei de transport col·lectiu escolar obligatori i no obligatori i adaptat corresponent als cursos 2020-2021 i 2021-2022 el van prestar 4 empreses, a partir dels contractes signats amb cadascuna d'elles.

Les obligacions reconegudes en matèria de transport escolar obligatori i no obligatori i adaptat, les quals s'executen mitjançant la contractació d'empreses externes o professionals independents, per la seva naturalesa, haurien d'anar comptabilitzades en la partida de treballs realitzats per altres empreses.

### Treballs realitzats per altres empreses

El detall dels treballs realitzats per altres empreses, que el 2021 van representar el 62,16% de les obligacions reconegudes de les despeses de material, subministraments i altres, és el següent:

#### Quadre 22. Treballs realitzats per altres empreses

Concepte	Obligacions reconegudes
Eliminació de residus, tractament de matèria orgànica i eliminació i tractament de la poda	2.346.024
Menjadors i vetlladors escolars i altres despeses	568.097
Assistència social primària	448.390
Altres actuacions de protecció i millora del medi ambient	144.939
Despeses d'administració	37.790
Promoció cultural	15.085
Foment de l'ocupació	1.107
<b>Total</b>	<b>3.561.432</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació del pressupost de l'exercici 2021.

### Eliminació de residus, tractament de matèria orgànica i eliminació i tractament de la poda

El Consell Comarcal prestava per delegació la competència dels serveis relacionats amb la recollida, eliminació i tractament de residus, mitjançant convenis amb tots els municipis, excepte Salou, Tarragona i Vila-seca. Els serveis prestats van ser els següents:

- Eliminació de residus, 2,01 M€, corresponents a la despesa derivada de la incineració de la fracció rebuig recollida en els municipis que tenien el servei delegat al Consell Comarcal, mitjançant la planta ubicada a Tarragona.
- Tractament de matèria orgànica, 172.430,72€, corresponents a la despesa del tracta-

ment d'aquesta matèria recollida selectivament en els municipis que tenien delegat el servei en el Consell Comarcal, mitjançant la planta de compostatge de Botarell.

- Eliminació i tractament de poda, 154.537,01 €, corresponents a la despesa derivada de la fracció vegetal (esporga) recollida selectivament en els municipis que tenien el servei delegat al Consell Comarcal i a l'eliminació d'aquell residu dipositat incorrectament al contenidor (impropis), mitjançant la planta de compostatge de Botarell.

Per a la prestació d'aquests serveis es van signar els següents convenis de col·laboració:

- El 29 d'octubre del 2021, amb efectes de l'1 de gener del 2021, es va signar un conveni de col·laboració entre el Consell Comarcal del Baix Camp i el Consell Comarcal del Tarragonès per regular la prestació del servei de tractament de la fracció orgànica dels residus municipals i de fracció vegetal a la planta de compostatge de Botarell.
- El 29 d'octubre del 2021, amb efectes de l'1 de gener del 2021, es va signar un conveni de col·laboració i cooperació interadministratives entre el Consell Comarcal del Tarragonès i la Mancomunitat per a la Gestió Integral de Residus Urbans,<sup>4</sup> mitjançant el seu ens instrumental, la societat Serveis d'Incineració de Residus Urbans, SA (SIRUSA), per a la gestió, ordenació i racionalització del servei públic de disposició i tractament de la fracció resta i la valorització energètica dels residus urbans.

### Menjador escolar

El Decret 160/1996, del 14 de maig, regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament.<sup>5</sup> A partir d'aquest decret, el Departament va delegar el servei de menjador al Consell Comarcal. Aquesta delegació s'ha fet efectiva al llarg del temps mitjançant la signatura de convenis de col·laboració entre ambdues institucions.

Les competències delegades inclouen, tant el servei de menjador obligatori, destinat a alumnes que hagin d'escolaritzar-se fora del municipi de residència en un centre proposat pel Departament d'Educació o a alumnes que hagin de desplaçar-se fora del seu municipi de residència a un centre privat concertat, ordinari o d'educació especial proposat pel Departament d'Educació, com el menjador no obligatori, destinat a alumnes escolaritzats en el municipi de residència.

---

4. Els municipis de Cambrils, Constantí, la Canonja, Reus, Salou, Tarragona, Valls i Vila-Seca, s'associen en mancomunitat per executar en comú de les obres i serveis de la seva competència sobre tractament de residus.

5. L'any 1996 la denominació d'aquest departament de la Generalitat era Departament d'Ensenyament, a la data de finalització del treball de camp (febrer del 2023) la seva denominació era Departament d'Educació.

La gestió dels menjadors la van dur a terme, principalment 4 empreses, mitjançant contractes que durant l'exercici 2021 van suposar una despesa de 567.393,10€. En els casos en què la gestió dels menjadors es portava des del mateix centre educatiu o des de l'AMPA del centre o des dels ajuntaments del municipi, el Consell Comarcal feia les aportacions directament al centre educatiu, a les AMPA, o als ajuntaments, segons correspongués (vegeu l'apartat 2.2.4.3).

### **Serveis socials**

La Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials, i el Decret legislatiu 17/1994, del 16 de novembre, en matèria de serveis socials, confereix als consells comarcals les funcions de programació, coordinació i gestió dels serveis socials d'àmbit comarcal i les competències d'atenció social primària dels municipis de menys de 20.000 habitants de la comarca. El Consell Comarcal del Tarragonès ha de garantir els serveis d'atenció social primària a tots els municipis de la comarca del Tarragonès, a excepció dels de Tarragona i Salou.

El Consell Comarcal, mitjançant convenis amb els ajuntaments i el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya, coordina i subvenciona aquests serveis, els quals es porten a terme des dels municipis mitjançant els equips bàsics d'atenció social primària.

Els serveis prestats el 2021 van ser l'atenció domiciliària – SAD social i teleassistència, 72.871,03 €; SAD dependència, 159.446,87 €; programes a la infància, 108.216,00 €; ajuts d'urgència social, 24.731,37 €; altres serveis de benestar social, 51.237,30 €, i diversos programes, com són els de polítiques de dones, immigració, gent gran i igualtat, 31.887,53 €.

### **Altres actuacions de protecció i millora del medi ambient**

Els serveis que el 2021 es van prestar corresponien a servei d'inspecció i control de serveis comarcal mediambientals, 30.156,84 € (vegeu l'apartat 2.3); servei de recollida d'animals abandonats, 94.172,44 €; servei de recollida de vehicles abandonats, 3.285,00 €; campanyes publicitàries per fomentar la recollida selectiva, 6.885,51 €, i gestió de serveis comuns en matèria mediambiental, 10.439,69 €.

La diferència entre el crèdits definitius i les obligacions reconegudes en l'exercici 2021 s'explica pel fet que el Consell Comarcal havia fet unes previsions superiors en el servei d'eliminació de matèria orgànica i poda, inspecció i control dels serveis comarcals mediambientals, campanyes de recollida i serveis socials.

**2.2.4.3. Transferències corrents**

El detall de les despeses per transferències corrents, classificades per articles, corresponents a l'exercici 2021 és el següent:

**Quadre 23. Transferències corrents**

Article	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
46. Entitats locals	1.173.855	1.026.282	158.179	868.103
48. Famílies i institucions sense finalitat de lucre	4.801.317	4.474.562	2.729.956	1.744.606
<b>Total</b>	<b>5.975.172</b>	<b>5.500.844</b>	<b>2.888.135</b>	<b>2.612.709</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2021.

Dins de les transferències corrents a entitats locals s'inclouen, principalment:

- Les aportacions que el Consell Comarcal feia als ajuntaments de la comarca (excepte Salou i Tarragona) derivades del conveni marc interadministratiu de col·laboració, signat entre les parts, per a l'organització i finançament dels serveis socials i altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, per al període 2016-2019, i l'addenda pel manteniment de la vigència per al 2021, per 701.414,52 €. El Consell Comarcal fa aportacions per serveis i programes als ajuntaments que els presten directament.
- Transferències realitzades als ajuntaments corresponents als retorns pel Sistema Integrat de Gestió, que el Consell Comarcal rep d'Ecoembes i Ecodrio (vegeu l'apartat 2.2.3.2). El Consell Comarcal transferia aquests ingressos a cada ajuntament en funció de les tones recollides a cada municipi. L'import retornat per aquest concepte l'any 2021 va ser de 324.867,19 €.

Atès que el Consell Comarcal actuava com a intermediari entre les empreses que gestionaven el reciclatge de residus i els municipis de la comarca, aquest import de 324.867,19 €, que el Consell Comarcal distribuïa entre els municipis de la comarca, hauria d'haver tingut tractament no pressupostari (vegeu l'apartat 2.2.3.2).

Dins les transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre s'hi van incloure:

- Ajuts de menjador escolar de caràcter obligatori i opcional, ajuts de menjador a alumnes amb necessitats socioeconòmiques i geogràfiques i ajuts per alumnes escolaritzats en un centres privats concertats pel Departament d'Ensenyament obligats a desplaçar-se fora del seu municipi de residència, 3,72 M€.
- Transferències realitzades als proveïdors que prestaven el servei de menjador de les escoles que gestionava el Consell Comarcal i les AMPA, 682.579,01 €. Atesa la natura-

lesa d'aquesta despesa, aquest darrer import s'hauria d'haver registrat en el capítol 2 del pressupost de despesa, dins del concepte Menjador escolar, en lloc de fer-ho en el capítol 4.

- Ajuts a persones i famílies en situació de risc d'exclusió social per cobrir necessitats d'urgència social per 37.364,40 € per pal·liar les seves necessitats socials i econòmiques i així incidir en la consecució de la seva autonomia personal i garantir la seva inclusió social.
- Subvenció nominativa atorgada a la Creu Roja Espanyola a Tarragona per a la gestió del repartiment d'aliments de la Unió Europea i per al projecte de l'adquisició de targetes de compra familiar a bonÀrea per a l'any 2021, per 20.000,00 €.
- Transferències a grups polítics del Consell Comarcal, 11.586,50 €.

#### 2.2.4.4. *Inversions reals*

El detall de les despeses per inversions reals corresponents a l'exercici 2021, classificades per articles, és el següent:

**Quadre 24. Inversions reals**

Article	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments	Pendent de pagament
61. Inversions de reposició d'infraestructures i béns destinats a l'ús general	326.590	206.290	199.726	6.564
62. Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	61.800	52.235	52.235	0
63. Inversió de reposició associada al funcionament operatiu dels serveis	30.000	15.267	15.267	0
<b>Total</b>	<b>418.390</b>	<b>273.792</b>	<b>267.228</b>	<b>6.564</b>

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2021.

Les inversions de reposició d'infraestructures i béns destinats a l'ús general corresponien, fonamentalment, a la millora de l'eficiència energètica de la climatització de la seu del Consell Comarcal, 206.289,99 €.

L'import total pressupostat en l'article 62 d'inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis corresponien a inversions en l'adequació de la deixalleria del Catllar, 9.616,51 €, i a despeses informàtiques, 42.618,08 €.

Les despeses d'inversions de reposició associada al funcionament operatiu dels serveis corresponien a la inversió d'un forn per al menjador de l'escola Tarragona, 15.267,60 €.



### 2.2.5. Resultat pressupostari

El Resultat pressupostari obtingut de la diferència entre drets reconeguts nets pressupostaris i obligacions reconegudes netes pressupostàries s'ha d'ajustar en la quantia dels crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals i en la quantia de les desviacions positives i negatives de l'exercici, dels projectes de despesa amb finançament afectat. D'aquesta manera s'obté el resultat pressupostari ajustat.

Pel que fa a l'ajust derivat de les desviacions positives i negatives de l'exercici dels projectes de despesa amb finançament afectat, no s'ha disposat d'aquesta informació atès que el Consell no les ha calculat. Això ha suposat una limitació a l'abast del treball de la Sindicatura, ja que no ha pogut calcular aquest ajust.

D'acord amb les observacions fetes en els apartats anteriors s'arriba a un nou Resultat pressupostari estimat per la Sindicatura.

La modificació a incorporar en el Resultat pressupostari seria la següent:

#### Quadre 25. Modificació dels drets reconeguts nets

Apartat de l'informe	Concepte	Import
	Import segons el càlcul del Resultat pressupostari presentat pel Consell Comarcal	17.344.000
2.2.3.2	Drets reconeguts que s'haurien d'haver registrat de manera no pressupostària	(444.791)
2.2.3.5	Drets reconeguts nets derivats de subvencions i transferències corrents	(1.468.552)
2.2.3.5	Drets reconeguts nets derivats de subvencions i transferències de capital	(47.073)
	Total ajustaments	(1.960.416)
	Import segons la Sindicatura	15.383.584

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

#### Quadre 26. Modificació de les obligacions reconegudes netes

Apartat de l'informe	Concepte	Import
	Import segons el càlcul del Resultat pressupostari presentat pel Consell Comarcal	16.529.110
2.2.4.3	Obligacions reconegudes que s'haurien d'haver registrat de manera no pressupostària	(324.867)
	Total ajustaments	(324.867)
	Import segons la Sindicatura	16.204.243

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El Resultat pressupostari de l'exercici 2021, segons el Consell Comarcal i segons la Sindicatura, es presenta en el quadre següent:

**Quadre 27. Comparació del Resultat pressupostari de l'exercici 2021 segons el Consell Comarcal i segons la Sindicatura**

Concepte	Segons el Consell Comarcal			Segons la Sindicatura		
	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a) Operacions corrents	17.190.540	16.255.318	935.222	15.277.197	15.930.451	(653.254)
b) Operacions de capital	153.460	273.792	(120.332)	106.387	273.792	(167.405)
<b>1. Total operacions no financeres (a+b)</b>	<b>17.344.000</b>	<b>16.529.110</b>	<b>814.890</b>	<b>15.383.584</b>	<b>16.204.243</b>	<b>(820.659)</b>
c) Actius financers	0	0	0	0	0	0
d) Passius financers	0	0	0	0	0	0
<b>2. Total operacions financeres (c+d)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>I. Resultat pressupostari de l'exercici (I=1+2)</b>	<b>17.344.000</b>	<b>16.529.110</b>	<b>814.890</b>	<b>15.383.584</b>	<b>16.204.243</b>	<b>(820.659)</b>
<b>Ajustos</b>						
3. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals			113.692			113.692
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			0			0
5. Desviacions de finançament positives de l'exercici			0			0
<b>II. Total ajustos (II=3+4-5)</b>			<b>113.692</b>			<b>113.692</b>
<b>Resultat pressupostari ajustat (I+II)</b>			<b>928.582</b>			<b>(706.967)</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA****2.3.1. Normativa aplicable**

Durant l'exercici 2021, la contractació del Consell Comarcal es regia per la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). D'acord amb aquesta normativa el Consell Comarcal tenia caràcter de poder adjudicador administració pública.

**2.3.2. Mostra fiscalitzada**

Per a la fiscalització de la contractació administrativa, s'ha obtingut el detall dels contractes vigents i/o licitats durant l'exercici 2021 i el llistat de contractes menors del mateix exercici. A més, per comprovar que no existien altres despeses susceptibles de ser objecte de licitació s'han analitzat les obligacions reconegudes dels capítols 2 i 6 del pressupost de despeses. També, per alguns expedients de contractació de la mostra que van ser licitats o

adjudicats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, s'ha tingut en compte la normativa aplicable en el moment de la licitació o adjudicació.

Així, la mostra fiscalitzada, seleccionada a criteri de l'auditor, està formada per 12 contractes inclosos en el detall de contractes vigents i/o licitats en l'exercici 2021 i 7 contractes menors de l'exercici 2021.

Les obligacions reconegudes fiscalitzades van ascendir a 3,65 M€, el que suposa una cobertura del 58,02% de les obligacions reconegudes dels capítols 2 i 6 del pressupost de despeses.

Els expedients seleccionats han estat els següents:

**Quadre 28. Mostra de contractes fiscalitzats**

Id.	Objecte del contracte	Tipus de contracte i procediment adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Import adjudicat sense IVA
<b>Contractes vigents en l'exercici 2021, licitats en exercicis anteriors</b>					
1	Servei d'ajuts a domicili	Serveis Obert	14.10.2002	Tarragona Stels, SCCL	212.709
2	Servei de transport escolar diverses rutes	Gestió de serveis públics Obert	Diverses dates	Empresa Plana, SL	*1.024.877
3	Servei de transport escolar diverses rutes	Gestió de serveis públics Obert	Diverses dates	Autocares Nika, SL	*612.806
4	Servei de transport escolar 1 ruta	Gestió de serveis públics Obert	10.09.2007	Viajes Ferreres y Transportes, SA	*98.530
5	Menjador escolar, diverses escoles, cursos 2017-2018 i 2018-2019	Gestió de serveis públics Obert	04.09.2017	Lots 1: UTE Mediterrànea de Cátering, SL – Servei d'Àpats, SL Lot 2: Cuina Gestió, SL	Lot 1: 5,21 €/dia Lot 2: 5,45 €/dia
6	Menjador escolar, escola Els Àngels, cursos 2018-2019, 2019-2020 i 2020-2021	Concessió de serveis Restringit, urgent	14.08.2018	UTE Mediterrànea de Cátering, SL – Servei d'Àpats, SL	5,73 €/dia
7	Menjador escolar, escola Ventura Gassol, cursos 2019-2020 i 2020-2021	Concessió de serveis Restringit, urgent	08.08.2019	7 i Tria, SL	5,86 €/dia
8	Recollida d'escombraries, neteja viària i gestió de deixalleries	Concessió de serveis Obert	08.08.2019	FCC Medio Ambiente, SA	4.270.023
9	Menjador escolar, 3 escoles, cursos 2020-2021 i 2021-2022	Concessió de serveis Restringit, urgent	14.08.2020	Ágora Catering, SL	5,72 €/dia
10	Tallers d'acció socioeducativa del Tarragonès	Serveis Obert	23.02.2021	Fundació Privada En Xarxa	182.986

Id.	Objecte del contracte	Tipus de contracte i procediment adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Import adjudicat sense IVA
<b>Contractes licitats en l'exercici 2021</b>					
11	Menjador escolar, diverses escoles, cursos 2021-2022, 2022-2023 i 2023-2024	Concessió de serveis Restringit	29.07.2021	Lots 1 i 3: Servei d'Àpats, SL Lot 2: Àgora Catering, SL	Lot 1: 5,49 €/dia Lot 2: 5,74 €/dia Lot 3: 5,32 €/dia
12	Millora eficiència energètica edifici del Consell Comarcal	Obres Obert simplificat	29.07.2021	Instalaciones y Servicios Técnicos, SL	124.980
<b>Contractes menors</b>					
13	Servei transport escolar 1 ruta curs 2020-2021	Serveis Menor	2020	Transanicol, SL (posteriorment cedit a Ambulàncies Ponent, SL)	222 €/dia
14	Servei transport escolar una ruta curs 2020-2021	Serveis Menor	2020	Transanicol, SL (posteriorment cedit a Ambulàncies Ponent, SL)	148 €/dia
15	Control servei de recollida d'escombraries, neteja viària i gestió deixalleries	Serveis Menor	2020	Eurogesmed, SL	13.500
16	Servei de redacció del projecte, direcció d'obres i legalització del projecte de millora d'eficiència energètica de l'edifici del Consell Comarcal	Serveis Menor	2021	M.S.R. (persona física)	11.300
17	Llicència de programari de seguretat	Serveis Menor	2021	J.I.D (persona física)	6.725
18	Assegurança de responsabilitat d'autoritats	Serveis Menor	2021	AIG Europe, SA	5.305
19	Programa de promoció de la cohesió social <i>Lletres per a Tothom</i> (Creixell, el Morell i la Riera de Gaià)	Serveis Menor	2021	Associació de professionals i estudiosos en llengua i literatura catalanes	11.250

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada pel Consell Comarcal.

\* L'import correspon a la despesa de l'exercici 2021.

### 2.3.3. Resultats de la fiscalització

A continuació es presenten les incidències més significatives detectades en el treball de fiscalització de la contractació administrativa del Consell Comarcal.

#### **Contracte número 1, de servei d'ajuts a domicili**

El contracte es va licitar l'any 2002 amb una vigència de quatre anys, fins al 2006. Des de la finalització de la durada del contracte, l'empresa licitadora va continuar prestant el servei

fins que el servei es va adjudicar novament, d'acord amb el que estableix l'article 235 del Decret 179/1995, del 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).

El 29 d'abril del 2013, per Decret del president del Consell Comarcal es va denunciar el contracte vigent i s'indicava que l'empresa adjudicatària havia de continuar amb la prestació del servei fins al 15 d'octubre del 2013 o fins a la data efectiva d'execució del servei per part de la nova empresa adjudicatària.

El 4 de juny del 2013, per Decret de Presidència, s'acorda l'inici de l'expedient de contractació del servei d'ajuts a domicili i la constitució d'una comissió tècnica per a la formació de l'avantprojecte dels plecs del contracte.

Aquest expedient de contractació no va prosperar per diversos motius:

- En l'exercici 2006, es va aprovar la Llei 39/2006, del 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència que havia de portar un canvi de model de servei d'ajuts a domicili. Aquest canvi de model no es va concretar definitivament fins al contracte programa 2022-2025.
- L'Ajuntament de Salou en l'exercici 2009 va constituir la seva pròpia àrea bàsica de serveis socials, però no va ser fins a l'exercici 2022 quan van signar el seu contracte programa.
- L'Ajuntament de Vila-seca va tenir reconeguda la seva àrea bàsica de serveis socials en el contracte programa 2016-2019, que va estar vigent per diferents pròrrogues i continuïtat fins al 31 de desembre del 2021. En l'exercici 2022, l'Ajuntament de Vila-seca ja va signar el propi contracte programa amb la Generalitat de Catalunya, tot i que manté encara vinculació amb el Consell Comarcal per a la gestió del servei d'ajuts a domicili.

Una vegada el Consell Comarcal va conèixer les línies del nou model fixades en el contracte programa 2022-2025 i a quins municipis havia de prestar el servei, va finalitzar la definició de la nova licitació del servei. Es va contractar a un assessor jurídic extern mitjançant Decret d'adjudicació del 26 d'agost del 2021 per a la redacció dels plecs i es va contractar també mitjançant Decret d'adjudicació del 23 de febrer del 2023 la realització d'un estudi econòmic de costos per determinar el cost unitari per hora del servei d'atenció domiciliària.

El Consell Comarcal, durant l'exercici 2021, va reconèixer obligacions per 221.217 €. La imputació al pressupost d'aquestes factures es va fer sense cap informe d'objeccions per part de l'òrgan interventor.

A la data de finalització del treball de camp (febrer del 2023), el Ple del Consell Comarcal estava pendent d'aprovar l'inici de l'expedient de contractació i dels plecs.

**Contractes número 2, 3 i 4, de transport escolar**

Durant l'exercici 2021, les societats Empresa Plana, SL, Autocars Nika, SL, i Viajes Ferreres y Transportes, SA, van prestar el servei de diverses rutes de transport escolar adaptat i no adaptat a la comarca del Tarragonès, sense que hi hagués contracte en vigor, tots els contractes havien vençut. Les societats van continuar prestant el servei de transport escolar durant l'exercici 2021, d'acord amb el que disposa l'article 235 del ROAS.

A continuació es mostra un quadre amb cada ruta escolar, qui prestava el servei i el darrer curs escolar en què el contracte va ser vigent:

**Quadre 29. Detall dels contractes de transport escolar**

Societat que prestava el servei de transport escolar	Número de ruta	Darrer curs escolar en què el contracte era vigent
Empresa Plana SL	9A	2013-2014
Empresa Plana SL	10A	2013-2014
Empresa Plana SL	16A	2013-2014
Empresa Plana SL	1	2014-2015
Empresa Plana SL	7	2014-2015
Empresa Plana SL	10	2014-2015
Empresa Plana SL	4A	2014-2014
Empresa Plana SL	5A	2014-2015
Empresa Plana SL	6A	2014-2015
Empresa Plana SL	14A	2014-2015
Empresa Plana SL	19	2015-2016
Empresa Plana SL	11A	2018-2019
Empresa Plana SL	13	2019-2020
Empresa Plana SL	21	2019-2020
Autocars Nika, SL	8A	2013-2014
Autocars Nika, SL	12A	2013-2014
Autocars Nika, SL	1A	2014-2015
Autocars Nika, SL	2A	2014-2015
Autocars Nika, SL	3A	2014-2015
Autocars Nika, SL	7A	2014-2015
Autocars Nika, SL	13A	2014-2015
Autocars Nika, SL	15A	2014-2015
Autocars Nika, SL	15	2019-2020
Autocars Nika, SL	18	2016-2017
Viajes Ferreres y Transportes, SA	4	2014-2015

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada pel Consell Comarcal.

Nota: Les rutes acompanyades amb la lletra A, fan referència a transport adaptat.

Per Decret de Presidència el 16 de juliol del 2014 es va resoldre constituir la Comissió tècnica d'estudi per a la formació de l'avantprojecte dels plecs economicoadministratius i tècnics d'una nova licitació per a aquelles rutes que finalitzaven en el curs 2013-2014 i es va notificar a les empreses la continuïtat de la prestació del servei fins a una nova adjudicació. La Comissió tècnica no va prosperar i de nou, per Decret de Presidència, el 16 d'abril del 2015 es va acordar la constitució de la comissió tècnica d'estudi per a la formació de l'avantprojecte dels plecs per a la nova licitació d'aquelles rutes de transport escolar que ja havien finalitzat o que finalitzaven en el curs escolar 2014-2015.

Al finalitzar cadascun dels cursos escolars, es va notificar a cada una de les empreses que havien de continuar prestant el servei fins a una nova licitació. A més, el Ple va acordar el 19 de desembre del 2017, la continuïtat de totes les rutes dels contractes que havien vençut fins a una nova adjudicació. No s'ha disposat de l'acord de continuïtat per les rutes 13, 15, 21. La continuïtat de la ruta 11A es va acordar de manera incorrecta en el Ple del 19 de desembre del 2017, quan encara no havia finalitzat la vigència del contracte.

Mentre es duia a terme l'estudi de la Comissió tècnica constituïda el mes d'abril del 2015 per a la redacció dels plecs del nou contracte, hi va haver diverses incorporacions en matèria de contractació pública. A més hi ha hagut diversos recursos presentats a diverses licitacions de contractes de transport escolars que estaven fent altres consells comarcals i algunes sentències respecte a aquests recursos. Tot plegat va fer que hi hagués un retard en l'inici de la nova licitació.

El Ple del Consell Comarcal el 27 d'abril de 2021 va aprovar els plecs per iniciar un nou procediment de licitació que inclogués totes les rutes de transport escolar. La licitació es va publicar en el perfil del contractant el 16 de juny del 2021 i estava previst que s'iniciés el curs escolar 2021-2022. El 21 de juliol el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de la Generalitat de Catalunya va resoldre suspendre el procediment de contractació del servei de transport escolar, com a conseqüència d'un recurs especial contra els plecs i la documentació contractual interposat per la Federació Empresarial d'Autotransport de la Província de Tarragona. El 14 d'octubre del 2021, aquesta Federació va presentar davant el Tribunal esmentat seva renúncia al recurs presentat. Finalment, el Tribunal, el 28 d'octubre de 2021 va comunicar al Consell Comarcal l'aixecament de la suspensió del procediment de contractació, i va continuar així el procediment per adjudicar el contracte. El 26 de juny del 2022 Viajes Ferreres i Transportes, SA, va presentar al·legacions per l'adjudicació del contracte. El 29 de juliol del 2022 es va reunir la Mesa de Contractació i es van desestimar les al·legacions presentades. Finalment, el 4 d'agost del 2022 el Ple va acordar adjudicar el contracte de transport escolar perquè s'iniciés el curs 2022-2023.

Durant l'exercici 2021 es van reconèixer obligacions per 1,73 M€. La imputació al pressupost d'aquestes factures es va fer sense que s'hagués pogut obtenir evidència de l'existència de cap informe d'objeccions per l'òrgan interventor.

### **Contracte número 5, de menjador escolar**

El contracte número 5 es va tramitar pel procediment d'urgència sense que aquesta fos justificada per cap dels motius que s'estableixen en l'article 119 de la LCSP. El Consell justifica la urgència en la necessitat de disposar del servei per a l'inici del curs escolar. No s'aprecia la necessitat d'una tramitació pel procediment d'urgència, atès que el servei de menjador escolar és una necessitat recurrent de cada any i que amb una bona planificació es licitaria en dins de termini i en la forma escaient.

### **Contracte número 6, de menjador escolar**

El contracte número 6 es va tramitar per urgència, sense que es justificués per cap dels motius que s'estableixen en l'article 119 de la LCSP. Tampoc no s'aprecia la necessitat d'una tramitació pel procediment d'urgència atès que aquest servei és una necessitat recurrent la qual pot planificar-se per ser licitada dins de termini i en la forma escaient.

Segons l'article 145.4 de la LCSP, per aquells contractes que consten en l'annex IV de la llei, els criteris relacionats amb la qualitat han de representar com a mínim un 51% de la puntuació assignable en les ofertes. Per aquest contracte de concessió de serveis, inclòs en l'annex IV, els plecs estableixen que els criteris relacionats amb la qualitat, només suposaven 45 del 100 punts totals i, per tant, incomplien la normativa aplicable.

En els plecs s'establí com a condició especial d'execució la presentació d'un certificat ISO o equivalent relacionat amb la qualitat mediambiental. Només 1 de les 2 societats que integren l'UTE va presentar el certificat que, a més, a la data de signatura del contracte, havia caducat.

### **Contracte número 7, de menjador escolar**

Aquest contracte es va tramitar pel procediment d'urgència, sense que els motius per declarar la urgència complissin amb el que estableix l'article 119 de la LCSP. Tal com ja es diu en els contractes 5 i 6, aquest contracte podria haver estat licitat si s'hagués planificat amb antelació dins de termini i en la forma escaient.

Els criteris relacionats amb la qualitat suposaven el 45% de la puntuació total, inferior al 51% que segons l'article 145.4 de la LCSP els contractes inclosos en l'annex IV de la mateixa llei han de complir.

Per aquest expedient tampoc no s'ha disposat del certificat d'existència de crèdit.

No s'ha obtingut evidència que el Consell Comarcal verificués el compliment de les con-



dicions especials d'execució del contracte de presentació de la certificació ISO 14.001 o equivalent, per part de l'adjudicatari, i, per tant, es va incomplir l'article 202 de la LCSP.

### **Contracte número 8, de recollida d'escombraries, neteja viària i gestió deixalleries**

L'anunci de formalització del contracte número 8 no es va publicar en el *Diari Oficial de la Unió Europea*, fet que suposa un incompliment de l'article 154.1 de la LCSP.

Cap de les 2 modificacions del contracte aprovades en l'exercici 2021 es va formalitzar d'acord amb el que disposa l'article 203.3 de la LCSP. A més, tampoc es van publicar els anuncis de formalització en el *Diari Oficial de la Unió Europea*, i per una d'elles tampoc es va publicar la formalització en el perfil del contractant d'acord amb el que estableixen els articles 207.3 i 203.3 de la LCSP, respectivament.

### **Contracte número 9, de menjador escolar**

Aquest contracte es va tramitar per urgència, sense complir els motius que estableix l'article 119 de la LCSP per declarar-la. Com el en cas dels contractes 5, 6 i 7 si s'hagués planificat, es podria haver licitat dins de termini i en la forma escaient.

Aquest contracte és un dels tipus de contracte inclosos en l'annex IV de la LCSP. Per tant, els criteris relacionats amb la qualitat han de suposar almenys el 51% de la puntuació total, tal com estableix l'article 145.4 de la llei esmentada. En aquest cas, no es complia, ja que aquests criteris suposaven un 45% de la puntuació total.

[...]⁶

### **Contracte número 10, de tallers d'acció socioeducativa**

El contracte número 10 es va licitar en l'exercici 2018 pel procediment d'urgència i no es va adjudicar fins a l'exercici 2021. La declaració d'urgència no es va justificar per cap dels motius que disposa l'article 119 de la LCSP. El Consell s'emparava en el retard en l'obertura dels diferents sobres del procediment de licitació.

Ni en l'anunci de licitació ni en els plecs hi constava la fórmula que es va fer servir per valorar els criteris automàtics, en contra del que s'estableix en l'article 145.5.b de la LCSP.

L'obertura del sobre C pels candidats a l'adjudicació es va fer fora del termini màxim que s'estableix en l'article 157.3 de la LCSP.

---

6. Text suprimit arran de les al·legacions rebudes.

En l'informe del comitè d'experts no hi ha la motivació adequada i suficient de la puntuació atorgada a cada candidat pel que fa als criteris sotmesos a judici de valor.

En el contracte que es va formalitzar el 6 d'abril del 2021, no hi consta la seva duració o les dates estimades d'inici i finalització, en contra del que estableix l'article 35.1 de la LCSP.

Finalment, no s'ha pogut validar el compliment de les condicions especials d'execució de disposar d'un pla d'igualtat aprovat i vigent per part de l'adjudicatari, i per tant, es va incomplir el que fixa l'article 202 de la LCSP.

### **Contracte número 11, de menjador escolar**

En la licitació d'aquest contracte, inclòs en l'annex IV de la LCSP, segons el que s'establí en els plecs, els criteris relacionats amb la qualitat eren només 45 dels 100 punts totals, i per tant, s'incomplia el que estableix l'article 145.4 de la LCSP.

### **Contracte número 12, de millora d'eficiència energètica**

L'expedient es va tramitar per urgència. El motiu per utilitzar la tramitació per urgència en aquest expedient no justificava aquesta declaració d'urgència d'acord amb el que estableix l'article 119 de la LCSP. La urgència es basava en la necessitat d'aprovar l'expedient.

### **Contractes menors**

Pel que fa als contractes menors s'ha detectat el següent:

- [...] <sup>7</sup>
- Per Decret de Presidència del 8 de juny del 2020, es va adjudicar el contracte número 15, per al període comprès entre el 15 de juny del 2020 al 31 de desembre del 2020. Durant l'exercici 2021, el servei es va continuar prestant sense contracte en vigor. El Ple del 26 d'abril del 2022 va aprovar l'inici de l'expedient de contractació i dels corresponents plecs. A la data de finalització del treball de camp (febrer del 2023), encara no s'havia aprovat l'adjudicació.

En els contractes revisats números 17 i 18 s'ha detectat una incidència relacionada amb la contractació successiva per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquesta incidència ha donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments

---

7. Text eliminat arran de les al·legacions rebudes.

d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP.

Les incidències dels expedients números 17 i 18 també estan relacionades amb l'incompliment de la prohibició (vigent en l'exercici fiscalitzat) de subscriure contractes amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superessin els valors màxims autoritzats per a aquell tipus de contractes.

### **3. CONCLUSIONS**

Un cop examinada la informació reflectida en l'Estat de liquidació del pressupost de l'exercici 2021 del Consell Comarcal del Tarragonès, d'acord amb els objectius previstos en la realització d'aquest treball, a continuació es presenten les observacions i les recomanacions més significatives.

#### **3.1. OBSERVACIONS**

Tot seguit s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre alguns aspectes del Consell Comarcal del Tarragonès, exercici 2021 que, si escau, caldria esmenar.

##### **Aspectes comptables i de registre**

###### **1) Despeses amb finançament afectat**

Aquest treball de fiscalització s'ha vist limitat per determinades mancances d'informació referent a les despeses amb finançament afectat i al càlcul del coeficient de finançament dels projectes de despeses amb finançament afectat i de les desviacions de finançament. Això suposa un incompliment del que disposen les regles 25 a 29 de la Instrucció del model normal de comptabilitat local i ha fet que no s'hagin pogut quantificar les desviacions, positives i negatives, de l'exercici per calcular el Resultat pressupostari ajustat (vegeu l'apartat 1.1.2 i l'apartat 2.2.5).

###### **2) Tractament no pressupostari de determinats drets i obligacions pressupostaris**

Atès que el Consell Comarcal actua com a intermediari entre les empreses que gestionen el reciclatge de residus i els municipis de la comarca, els imports que rep i que transfereix

als municipis haurien de tenir tractament no pressupostari. D'acord amb això, els imports rebuts de les empreses que gestionen el reciclatge de residus, 444.791,42 €, i els imports transferits als ajuntaments de la comarca, 324.867,00 €, s'haurien de registrar en comptes no pressupostàries (vegeu els apartats 2.2.3.2 i 2.2.4.3).

### **3) Reconeixement de drets pressupostaris**

El Consell Comarcal va reconèixer de forma incorrecta drets pressupostaris corresponents als capítols 4 i 7 del pressupost d'ingressos. D'acord amb la normativa aplicable, el reconeixement dels drets pressupostaris de transferències i subvencions s'ha de fer de forma simultània al cobrament o bé quan es coneix que l'ens atorgant de la transferència o subvenció ha reconegut l'obligació corresponent. S'han detectat drets incorrectament reconeguts per 1,47 M€ en el capítol 4 del pressupost d'ingressos i per 47.073,00 € en el capítol 7 (vegeu l'apartat 2.2.3.5).

### **Aspectes de legalitat**

En el treball de fiscalització realitzat, s'han observat els fets relatius a la legalitat següents:

#### **4) Programa d'actuació comarcal**

L'exercici 2021, el Consell Comarcal no tenia vigent cap programa d'actuació comarcal en contra del que disposa l'article 29 del Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'organització comarcal de Catalunya (vegeu l'apartat 1.2.2.1).

#### **5) Informes de control intern**

La Intervenció no va elaborar el Pla anual de control financer, ni informes de control permanent del Consell Comarcal; només va emetre un informe resum que posava de manifest que únicament s'havien fet informes de funció interventora i un sobre morositat del Consell (vegeu l'apartat 1.2.3).

#### **6) Termini d'aprovació del pressupost inicial**

El pressupost del Consell Comarcal va quedar definitivament aprovat en la sessió plenària de l'11 de febrer del 2021 i es va publicar en el BOPT el 23 de febrer del 2021. Tot i que està previst per la normativa, cal destacar que durant els primers 54 dies de l'exercici el Consell Comarcal va haver d'actuar amb el pressupost de l'exercici anterior prorrogat (vegeu l'apartat 2.1)

#### 7) Documentació a incloure en l'expedient del pressupost inicial

En l'expedient d'aprovació del pressupost hi mancava l'annex dels plans i programes d'inversió i finançament per un termini de 4 anys, informació requerida per l'article 166 del TRLRHL. També hi mancava l'avançament de la liquidació de l'exercici corrent i la liquidació de l'exercici anterior tal com s'estableix en l'article 168 del TRLRHL (vegeu l'apartat 2.2.1).

#### 8) Termini d'aprovació de la liquidació del pressupost

La liquidació del pressupost corresponent a l'exercici 2021 es va aprovar per Decret de Presidència del 24 de març del 2022, fora del termini màxim establert en l'1 de març d'acord amb el punt 3 de l'article 191 del TRLRHL (vegeu l'apartat 2.1).

#### 9) Modificacions pressupostàries

Pel que fa a la modificació pressupostària del tipus ampliació de crèdit, no es va formalitzar l'expedient corresponent. L'import d'aquesta modificació era de 338.000,00 € (vegeu l'apartat 2.2.2),

#### 10) Convenis de col·laboració amb entitats locals

Pel que fa a determinades transferències fetes per ajuntaments de la comarca a favor del Consell Comarcal, les quals s'instrumentalitzen mitjançant convenis de col·laboració, en el cas dels serveis d'eliminació de residus, tractament orgànic, poda, inspecció i control i campanyes de recollida d'animals abandonats i atenció integral per a la inserció laboral, la durada dels convenis van tenir una durada superior a 4 anys, en contra del que disposa la lletra *h* de l'article 49 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (vegeu l'apartat 2.2.3.2).

#### 11) [...] <sup>8</sup>

#### 12) Catàleg de llocs de treball

El Consell Comarcal va aprovar un catàleg de llocs de treball. Aquest instrument no aportava informació relativa al complement específic del personal del Consell. A més, el catàleg de llocs de treball no es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona* com és preceptiu (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

---

8. Observació eliminada arran de les al·legacions rebudes. S'ha disposat d'informació que no va ser lliurada en el seu dia.

### 13) Premis d'antiguitat i premi per jubilació

L'any 2021 el Consell Comarcal va entregar a una funcionària en edat de jubilació 2 pagaments de 3.576,62 €, en concepte de premi per antiguitat i premi per jubilació. Aquestes quantitats es van lliurar segons el que es disposa en l'Acord de condicions de treball dels funcionaris i personal laboral que prestaven serveis al Consell Comarcal vigent l'any 2021. Aquests imports són retribucions no previstes per la normativa vigent aplicable al personal funcionari (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

Aquests premis per antiguitat i per jubilació que s'atorguen al personal funcionari del Consell Comarcal no s'ajusten a dret, atès que no estan recollits en la normativa aplicable al personal funcionari en matèria de retribucions i, per tant, el Consell Comarcal hauria de derogar expressament el punt 1 de l'article 21 de l'Acord de condicions de treball dels funcionaris i personal laboral que presten serveis al Consell Comarcal, pel que fa a la seva aplicació al personal funcionari.

### **Contractació administrativa**

Les observacions de la fiscalització de la contractació administrativa són les següents (vegeu l'apartat 2.3.3):

### 14) Reconeixement obligacions amb contracte vençut

En l'exercici 2021 el contracte número 1 havia vençut, sense que s'hagués aprovat l'inici d'una nova licitació, tot i els diversos intents. Les obligacions reconegudes a l'exercici 2021 han estat de 221.217,00 €. A la data de finalització del treball de camp (febrer del 2023), hi havia una nova licitació que estava pendent d'aprovació per part del Ple.

Els contractes números 2, 3 i 4 relatius al transport escolar havien vençut amb anterioritat a l'exercici 2021. Les obligacions reconegudes en l'exercici 2021 per aquests contractes van ser d'un total d'1,73 M€. El 4 d'agost del 2022, el Ple va acordar adjudicar un contracte nou de transport escolar perquè s'iniciés el curs 2022–2023.

### 15) Criteris d'adjudicació

Pels contractes números 6, 7, 9 i 11, els criteris d'adjudicació relacionats amb la qualitat suposaven un 45%, i, per tant, es va incomplir el mínim d'un 51% que estableix la normativa per a aquest tipus de contractes inclosos en l'annex IV de la LCSP.

### 16) Urgència no justificada

Els contractes números 5, 6, 7, 9, 10 i 12 es van tramitar pel procediment d'urgència sense

que aquesta estigüés correctament justificada per cap dels motius que estableix la normativa.

#### **17) Condicions especials d'execució**

No s'ha obtingut evidència que el Consell Comarcal verificués el compliment de les condicions especials d'execució pels contractes 6, 7 i 10, i, per tant, es va incomplir l'article 202 de la LCSP.

#### **18) Manca de publicació de contractes i de les seves modificacions**

L'anunci de formalització del contracte número 8 no es va publicar en el *Diari Oficial de la Unió Europea*, i, així, es va incomplir l'article 154.1 de la LCSP. Tampoc s'hi va publicar la formalització de les 2 modificacions que es van fer del contracte d'acord amb l'article 207.3 de la LCSP, ni la formalització en el perfil del contractant d'1 d'elles segons el que estableix l'article 203.3 de la LCSP.

La formalització del contracte número 8 no es va publicar en el perfil del contractant, d'acord amb el que disposa l'article 154 de la LCSP. Les modificacions d'aquest contracte no es van formalitzar d'acord amb el que disposa l'article 203.3 de la LCSP.

#### **19) Fórmula per valorar els criteris automàtics i valoració dels criteris que depenen de judici de valor**

La fórmula per valorar els criteris automàtics del contracte número 10 no constava ni en l'anunci de licitació ni en els plecs, en contra del que estableix l'article 145.5.b de la LCSP.

Així mateix, per aquest mateix contracte no existeix una motivació adequada i suficient de la puntuació atorgada a cada candidat pel que fa als criteris sotmesos a judici de valor.

#### **20) Contingut mínim del contracte**

En el contracte número 10 no hi consta la seva duració ni les dates estimades d'inici i finalització en contra del que estableix l'article 35.1 de la LCSP.

#### **21) Contractes menors**

[...]⁹

---

9. Observació eliminada arran de les al·legacions rebudes.

El contracte menor número 15 es va adjudicar per al període comprès entre el 15 de juny del 2020 i el 31 de desembre del 2020. Durant el 2021, el servei es va continuar prestant sense contracte en vigor. El 26 d'abril del 2022, el Ple del Consell Comarcal va aprovar l'inici de l'expedient de contractació corresponent.

En els contracte revisats números 17 i 18 s'han detectat incidències relacionades amb la contractació successiva per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquesta incidència ha donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la LCSP. A més en aquests contractes també es va incomplir la prohibició (vigent en l'exercici fiscalitzat) de subscriure contractes amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superessin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

### **3.2. RECOMANACIONS**

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització limitada realitzat, d'acord amb l'objecte i l'abast de l'informe comentats en la introducció.

#### **1) Ordenances fiscals de taxes i ordenances de preus públics**

Caldria que el Consell Comarcal revisés, actualitzés i fes una refosa de les ordenances fiscals de taxes i ordenances de preus públics aplicables per adequar-les a la normativa vigent.

#### **2) Planificació de la contractació**

El Consell Comarcal hauria de planificar amb el temps suficient la tramitació de les noves licitacions per renovar els contractes, la vigència dels quals estigués a punt de finalitzar, per no haver d'incórrer en despeses sense suport d'un contracte en vigor.

## **4. ANNEX: COMPTES ANUALS**

Els comptes anuals estan publicats en el lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya ([www.sindicatura.cat/informes](http://www.sindicatura.cat/informes)).



## 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Consell Comarcal del Tarragonès el 24 de novembre del 2023 per complir el tràmit d'al·legacions.

### 5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Consell Comarcal del Tarragonès a la Sindicatura de Comptes es reproduïx a continuació.

La documentació annexa a les al·legacions no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura.

---

DOCUMENT D'AL·LEGACIONS A LES OBSERVACIONS I RECOMANACIONS DEL PROJECTE D'INFORME DE LA SINDICATURA DE COMPTES REFERÈNCIA 24/2022-F, CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS, EXERCICI 2021

---

En relació a l'assumpte Codi 24/2022, per remetre al·legacions a les observacions del Projecte d'Informe de la Sindicatura de Comptes, del Consell Comarcal del Tarragonès, exercici 2021, rebut per registre d'entrada el dia 24 de novembre 2023, remetem les següents:

#### AL·LEGACIONS:

##### Respecte al contracte 7, menjador escolar escola Ventura Gassol, cursos 2019-2021.

A més, del que es justifica d'aquest contracte més endavant. Consta en l'Acord del Ple de 24/04/2019, punt 6 dels fets, que la Interventora acredita l'existència de consignació pressupostària a la partida 324.223.01. Va ser just després d'aquella data que es fa implantar i esmenar, i es fa expressament, incorporat a l'expedient, el document del certificat de fiscalització prèvia, en tots els expedients de contractació, tal com està establert a la vigent LCSP, cosa que es fa en tots a l'actualitat. Se us adjunta l'esmentat Acord del ple en annex.

##### Respecte al contracte 9, menjador escolar adjudicatari Àgora Càtering cursos 2020-2022.

A més del que es justifica d'aquest contracte més endavant. L'adjudicació d'aquest contracte es va publicar al perfil del contractant, expedient 202-0000127/2, s'adjunta còpia a l'annex d'aquesta publicació.

**3.1.1) Despeses amb finançament afectat.**

Es tindrà en compte per a properes operacions d'inversió.

**3.1.2) Tractament no pressupostari de determinats drets i obligacions pressupostaris.**

Entenem que és un criteri plenament discrecional i des del Consell entenem així que el tractament pressupostari prima sobre el tractament extra-pressupostari per a un millor control.

**3.1.3) Reconeixement de drets pressupostaris.**

És una pràctica administrativa que ve d'antic i que els últims exercicis estem corregint i esmenant.

**3.1.5) Informes de control intern.**

S'ha esmenat plenament aquest apartat, i així els anys 2022 i 2023 ja s'ha elaborat el Pla anual de control financer i s'ha emès informe de control permanent.

**3.5.6) Termini d'aprovació del pressupost inicial.**

S'intentarà esmenar i resoldre el problema de les dates, tot i que degut a les característiques finalistes dels ingressos de la Corporació (que depenen bàsicament d'altres administracions), és difícil ajustar els calendaris.

**3.1.7) Documentació a incloure en l'expedient del pressupost inicial.**

S'esmenarà i es resoldrà en els propers expedients pressupostaris.

**3.1.8) Termini d'aprovació de la liquidació del pressupost.**

Sempre s'intenta aprovar dins el termini legal la liquidació del pressupost, però degut a les característiques finalistes dels ingressos de la Corporació ( que depenen bàsicament de la informació d'altres administracions), és difícil ajustar els calendaris.

**3.1.9) Modificacions pressupostàries.**

Es corregirà per que no torni a passar.

**3.1.10) Convenis de col·laboració amb entitats locals.**

a) Conveni eliminació residus, tractament orgànic, oda, inspecció i control i campanyes. En tots els 19 convenis signats amb els municipis on es realitza el servei d'eliminació de residus, tractament orgànic poda,, inspecció, control i campanyes ambientals, en cada conveni, a la clàusula 3 diu literalment: "...que el Consell Comarcal facturarà o liquidarà a l'Ajuntament la resta de serveis conveniats, com les eliminacions i

tractament de residus, les campanyes de comunicació i els sistemes de control i seguiment dels serveis, així com el percentatge del 3 % en concepte de gestió...”, i aquest estan detallats i quantificats en l'annex particular de cada municipi, sent la durada prevista al conveni a la clàusula 2, de 10 anys a comptar des del dia en què es formalitzi per delegació el contracte amb empresa adjudicatària, el dia 19/09/2019, per fer-ho coincidir amb la durada del contracte administratiu degudament justificada a l'expedient, per inversions del contractista.

b) Conveni de recollida d'animals. Per Acord del ple de 22/02/2022, el Consell va aprovar el conveni marc de regulació, per delegació, de la gestió del servei de recollida d'animals abandonats vius, ferits o morts de diferents municipis del Tarragonès. Tal com exposa el fets 4 i 5 de l'Acord els anteriors convenis estaven vençuts i s'han d'actualitzar la normativa vigent amb un nou Conveni. A l'actualitat dels 20 municipis que es fa el servei tots han aprovat el conveni marc, i només 3 encara no l'han signat. S'adjunta, en annex, còpia de l'Acord plenari esmentat, nou conveni marc, i quadre dels municipis en que es realitza el servei i s'han adherit i signat el conveni amb les corresponents dates. El nou conveni, d'acord amb clàusula 12, és per 4 anys, des de la seva signatura anys 2022 i 2023, amb possibilitat de pròrroga de 4 anys més.

c) Conveni atenció integral per a la inserció laboral.

Tenim dos conveni d'aquest àmbit d'actuació:

- Conveni de col·laboració amb el municipi de Constantí, signat el 6/05/2015. Certament té més de 4 anys. L'objecte és posar a disposició del municipi l'equip humà del Consell de l'Àrea de Promoció Econòmica, la qual cosa es continua fent. En aquest cas des de fa temps en reunions i verbalment s'ha insistit en adaptar a la normativa vigent i fer un nou reglament actualitzat a les necessitats del municipi sense concreció per part de l'Ajuntament. Per esmenar aquests fets, es realitzarà un decret de presidència requerint al municipi tot l'anterior amb l'advertència que en cas de no fer-ho es deixarà de realitzar la col·laboració per manca de cobertura legal.
- Conveni de col·laboració amb el municipi del Morell, aquest més antic, heretat de l'antic ICODE, que es va dissoldre, i per Acord de Ple de 9/02/2012, es va subrogar al Consell, en tots els drets i obligacions, inclòs aquest conveni de col·laboració. Aquest cas també s'ha insistit al municipi, sense resultat fins a la data per actualitzar legalment el conveni, i es continua prestant el servei de disposar professional propis en el municipi per dinamitzar la inserció laboral. Avui mateix dia 28 de novembre, el departament està en contacte amb els serveis del municipi i han manifestat la intenció de treballar l'aprovació d'un nou conveni ajustat a la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector Públic, la qual cosa s'impulsarà per esmenar l'actuació amb el conveni vençut.

### **3.1.11) Conveni de col·laboració amb entitats privades.**

El conveni de foment de la recollida selectiva de paper i cartró recollit selectivament, amb SAICA NATUR SL., està resolt, amb conformitat de l'empresa, a partir del dia

31/12/2018, per Acord del plenari de data 27/11/2018. Aquest Acord als fets justifica aquesta extinció. S'adjunta, en annex aquest Acord plenari i carta empresa. L'Acord del Ple de 29/04/2015, sol·licita adhesió al conveni de col·laboració de l'Agència de Residus de Catalunya, Associació Catalana de Municipis i Comarques, Federació de Municipis de Catalunya i d'altres, dirigit a fomentar la recollida selectiva de paper/cartró i garantir punts de descàrrega del mateix en tot el territori de Catalunya. Aquesta adhesió cobreix l'objecte de l'anterior conveni extingit, i està vigent amb l'Agència de Residus de Catalunya, S'adjunta en annex còpia de l'Acord esmentat.

### **3.1.12) Catàleg de llocs de treball.**

El catàleg de llocs de treball correspon a una breu descripció de funcions i sistemes de provisió de cada lloc de treball, sense el detall del complement específic de cadascun d'ells.

Les retribucions globals, del personal comarcal apareixen en el document corresponent que s'aprova conjuntament amb el pressupost comarcal i es publica a transparència.

A l'objecte d'ordenar el conjunt de llocs de treball de la Corporació, amb funcions, atribucions, comeses, dedicacions, jornades concretes i especials, horaris, particularitats, i valoracions, i codi de complement específic, com a instrument organitzatiu, s'ha adjudicat aquest mes de novembre, a una enginyeria i economista, la redacció de l'estudi de costos, per a realitzar l'estudi i redacció dels plecs tècnics i administratiu, per a aprovar la relació de llocs de treball de la Corporació.

### **3.1.13) Premis d'antiquitat i premi per jubilació.**

Aquest és l'únic cas que s'han lliurat aquestes quanties per premis d'antiquitat i de jubilació, donat que va coincidir la llarga baixa mèdica de la funcionària, amb la seva jubilació, i era l'única manera d'aplicar i materialitzar aquests premis, donat que la funcionària no podia gaudir dels dies de vacances que es preveu a l'esmentat Acord de condicions de treball dels funcionaris i personal laboral del Consell Comarcal.

Es preveu la redacció i estudi, per a l'aprovació d'un nou Acord de condicions de treball, el qual s'ajustarà el seu redactat a la vigent legislació i jurisprudència consolidada, de funció pública, sent aquest cas no recollit en normativa aplicable al personal funcionari en matèria de retribucions. Mentrestant les parts del vigent obsoletes o no aplicables, com aquesta, no s'aplicaran, sent el cas indicat excepcional i puntual.

### **3.1.14) Reconeixement obligacions amb contracte vençut.**

Contracte 1.- Servei d'ajut a domicili., Tarragona Stels SCCL. El Plenari del Consell Comarcal de 26/09/2023, va aprovar l'inici de l'expedient de contractació per procediment obert i harmonitzat del servei Ajut a domicili i aprovació dels plecs administratiu i tècnic que regeix el contracte. S'ha publicat al perfil del contractant en data 9/11/2023 i al Diari Oficial de la Unió Europea el 31/10/2023. Actualment està en fase de presentació d'ofertes, que finalitza el dia 2 de desembre.

Contractes 2, 3 i 4. Serveis de transport escolar diverses rutes, empreses Plana SL, Autocares Nika SL. I Viajes Ferreres y Transportes S.A.

No hi havia contracte en vigor any 2021. L'expedient de contractació, va patir retards per les causes que s'esmenten a l'informe, i es va iniciar el procediment de licitació per acord del Ple de 27/04/2021, i per suspensió procediment pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic i posterior al·legacions en l'adjudicació, no es va poder adjudicar fins el 4/08/2022.

### **3.1.15) Criteris d'adjudicació.**

Certament en els contractes de menjadors escolars, 6, 7, 9 i 11 en els criteris d'adjudicació relacionats amb la qualitat, no avaluables automàticament, suposen un 45 % i no el 51 % establert per aquest tipus de contractes inclosos en l'annex IV de la LCSP, tal com diu l'article 145.4 de la mateixa.

No es va ajustar la puntuació amb la nova normativa de contractació pública en aquests casos, per haver continuat amb els models dels anteriors plecs i no adaptar-los, es corregirà aquesta puntuació per que no torni a passar.

### **3.1.16 Urgència no justificada.**

- Respecte als contractes 5, 6,7 i 9, corresponents tots ells a contractes de menjadors escolars, es declara la urgència per reduir els terminis a la meitat per que pugui començar el servei al principi del curs escolar corresponent, amb els nous contractes adjudicats. Incorporarem una millor planificació contractual per no haver de motivar la urgència per reduir terminis només, sempre que la planificació de les escoles l'acordin pel seu consell escolar a temps. En el cas del contracte 6, es justifica més explícitament la urgència per acord plenari 28/4/2018, que deixa sense efecte encàrrec gestió menjador a favor de l'AMPA, i requereix documentació, donat que l'escola els Àngels va prendre l'acord de demanar al consell la gestió el 10/04/2018. El ple 4/07/2018, aprova inici expedient després de fer estudis, informes i redacció plecs.

- Respecte al contracte 10. Taller Acció socioeducativa. El departament de Serveis Socials indica que la urgència estava motivada al ser un servei garantit de la fitxa 2 del Contracte Programa del Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya, i estant en continuïtat, a l'espera de valoració jurídica pel comitè d'experts, es necessitava tramitar l'expedient d'urgència per reduir terminis al màxim.

- Respecte al contracte 12, de millora eficiència energètica edifici del Consell Comarcal, per Acord 5 de la Junta de Govern de 27/04/2021, d'aprovació inicial del projecte, al punt 4 dels fets, es justifica que per la complexitat de l'obra, i el termini d'execució establert en tres mesos, es necessari aprovar la urgència de la tramitació del procediment, per complir l'esmentat termini en el Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya (PUOSC), i, per interès públic de la correcta programació i realització de l'execució de l'obra en termini. S'ajunta en annex pdf de l'esmentat Acord. També, a l'Acord 6 de la mateixa Junta de Govern, que aprova inicialment l'expedient de contractació del

referit projecte, al punt 5 del fets, es justifica la tramitació urgent de l'expedient motivada per la inclusió de part del seu finançament en la concessió de subvencions del PUOSC, període 2022-2014, que ha d'executar-se abans del 31/10/2021. S'adjunta, en annex còpia d'aquest Acord. Es va poder iniciar l'aprovació projecte i la licitació, quan l'Enginyer Tècnic redactor del projecte el va lliurar al Consell, i els terminis d'execució per justificar al PUOISC ja eren molt justos.

En tots els casos incorporarem Diligències als expedients que justifiquin més motivadament la urgència tal com es diu, i en els casos escaients, en cada contracte.

### **3.1.17) Condicions especials d'execució.**

- Respecte als contractes 6 i 7 de menjadors escolars, s'esmenarà l'evidència de verificació i el responsable del contracte, el Departament d'Ensenyament, realitzarà un requeriment a les empreses adjudicatàries, per verificar el seu acompliment.

- Respecte al contracte 10, taller d'acció socioeducativa. S'esmenarà i es verificarà pel responsable del contracte, el departament de serveis socials, el compliment de la condició especial d'execució, d'aquest contracte amb requeriment a l'adjudicatari.

### **3.1.18) manca de publicació de contractes i de les seves modificacions.**

No és va fer al seu dia per error l'anunci al DOUE, del contracte 8, concessió servei de recollida escombraries, neteja viària i gestió deixalleries, ja es va instar al seu dia, al Departament corresponent la necessitat de fer-ho, i ho farà immediatament, per esmenar aquest error. Es farà una diligència per que consti a l'expedient administratiu.

S'esmena immediatament, pel departament corresponent, la qual cosa ja es va instar, al seu dia per realitzar les publicacions, i se li torna a requerir per que ho faci de seguida, respecte a les formalitzacions de les 2 modificacions contractuals de l'exercici 2021 i es publicaran al DOUE, i al perfil la que no ho està, amb efectes de la data de modificació. Es farà així mateix diligència a l'expedient per que consti.

### **3.1.19) Fórmula per valorar els criteris automàtics i valoració dels criteris que depenen de judici de valor.**

Efectivament, en el contracte 10, Fundació privada En Xarxa, tallers acció socioeducativa, per error, no constava la fórmula explícitament en els criteris automàtics, es va fer la valoració proporcional a les dues ofertes presentades respecte al preu de licitació i les ofertes econòmiques presentades. Es corregirà aquest aspecte en futures licitacions, fent constar que va ser un oblit, ja que en totes les licitacions es fa constar.

Respecte a la motivació adequada i suficient la puntuació atorgada a cada candidat dels criteris de judici de valor, estan recollits a l'Acta de la Mesa de contractació del dia 20/01/2020, de l'empresa A i B, full 2, publicada al perfil del contractant. S'adjunta, en annex, còpia de la mateixa.

**3.1.20) Contingut mínim del contracte.**

En el contracte administratiu 10, del servei de tallers d'acció socioeducativa del Tarragonès, adjudicat a empresa Fundació Privada En Xarxa, al mateix contracte no hi figura la durada i data d'inici i finalització, però la clàusula 1 remet al contingut dels plecs administratiu i tècnic que figuren al contracte com a document 1, que forma part del mateix contracte. Per més visibilitat i claredat, esmenarem en un futur aquest fet, i explicitem expressament la durada i les dates previstes d'inici i finalització en el redactat inicial de les clàusules del contracte.

**3.1.21) Contractes menors.**

**- Contractes menors 13 i 14, empresa TRANSANICOL SL.**

Les dues rutes, com les número 18A i 18D, de transport persones discapacitades, en transport medicalitzat i/o especial, a centres especialitzats de Tarragona, s'han de realitzar al moment, per necessitats personals sobrevingudes i a requeriment urgent del Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya. A més aquests serveis estan en funció de la salut del/la discapacitat/da, dels discapacitats que es matriculin cada curs, la mobilitat de centres de destí a Tarragona, i el canvi de rutes i domicili. Efectivament a l'anunci de licitació l'import màxim del contracte menor publicat era de 17.999€. Va ser un error, que es va esmenar al Decret de presidència de 17/03/2022, que s'adjunta en annex, tal com diu l'apartat 6 dels fets, sent el correcte i esmenat el de 14.999€ tal com hi figura, i també s'adjudica a empresa Ambulàncies Ponent S.L. Amb la necessitat de realitzar aquest servei urgent i sobrevinguda la secretaria general va optar per aquesta esmena.

Per decret de presidència de 28/02/2022, es va aprovar la resolució del contracte anterior adjudicat a empresa Transanicol SL, per comunicació el 2/02/2022, d'acord de traspàs de part del negoci a empresa Ambulàncies Ponent SL., i, al ser imprescindibles i anajornable la prestació d'aquest servei a una persona discapacitada a un centre especialitzat de Tarragona, es va aprovar inicialment la resolució dels referits contractes i requerir a empresa Ambulàncies Ponent SL: la seva prestació amb una sèrie de justificacions i garanties, fins aprovació d'un procediment obert de licitació, que figuren en el referit Decret, que se us adjunta, en annex.

En l'actualitat per cobrir aquestes necessitats urgents, sobrevingudes al moment per circumstàncies de les persones discapacitades, de la millor forma jurídica, la secretaria general i el responsable tècnic del departament d'ensenyament, estan estudiant la realització contractual, d'un sistema dinàmic de contractació, el qual està en fase de redacció d'informe d'idoneïtat i plecs tècnics i administratius, sent complexa la seva implantació.

**- Contracte número 15, empresa EUROGESMED SL. Control servei recollida escombraries, neteja viària.**

El 12/02/2021, consta a l'expedient informe del Cap de Medi Ambient indicant la necessitat de continuar amb els serveis de l'empresa Eugesmed SL, per no poder

romandre sense servei d'inspecció de residus els controls mensuals de facturació de l'empresa adjudicatària del servei FCC Medio Ambiente S.A., sent d'interès públic el referit control per poder lliurar als municipis els informes mensuals dels serveis adjudicats, fins a adjudicació definitiva.

Per Decret de presidència de 17/02/2021, es va aprovar la continuïtat temporal i limitada, fins a l'adjudicació definitiva del servei a l'empresa Eurogesmed SL, d'acord amb l'anterior informe tècnic de necessitat per interès públic, i amb informe de secretaria i fiscalització de la intervenció, que consten a l'expedient.

No és fins que tècnicament es va lliurar informe de necessitat i plec tècnic a la secretaria, que es van poder continuar els treballs de l'expedient d'aquesta contractació, i posteriorment es va aprovar efectivament l'inici de l'expedient de contractació i els plecs, per acord del Ple de 26/04/2022 .

Finalment, per acord del ple de 21/02/2023, es va adjudicar per procediment obert harmonitzat, a l'empresa Sistemas Medioambientales SL, aquest servei, per 3 anys i possibilitat de pròrroga de 2 anys.

- Contractes número 17 i 18.

a) Contracte 17. Contracte renovació llicència software seguretat, Josep Iglesias Deutú. Aquesta adjudicació és realitza amb el programa de contractes menors propi, amb un full d'aprovisionament, es va adjudicar al setembre 2021. Al ser de menor quantia no es liciten pel perfil, però si es publica sempre com a publicació agregada. S'adjunta, en annex pdf del perfil i captura pantalla perfil on està aquesta publicació agregada. Se us adjunta, en annex, documentació esmentada.

b) Contracte 18. Contracte assegurança Responsabilitat autoritats i personal, AIG Europe S.A. Per Acord de Ple de 27/09/2022, el Consell es va adherir a l'Acord Marc, entre d'altres, del lot 3, responsabilitat de càrrecs electes i personal al servei de l'administració a favor de AIG Europe S.A. L'anterior pòlissa coincideix era de la mateixa companyia d'assegurances la qual no es va renovar. S'adjunta còpia no renovació anterior pòlissa a partir 1/05/2023, i Acord plenari esmentat.

Tot el que es presenta en temps i forma, d'acord amb els informes tècnics, jurídics i de fiscalització. que són la justificació d' aquestes al·legacions, amb les indicacions dels resultats actuals i de les esmenes que es realitzaran, per complir íntegrament amb les observacions i recomanacions del seu projecte d'informe, a l'objecte de que les tinguin en consideració en el seu informe final definitiu.

Tarragona, a data de signatura electrònica

El president

[Signatura digital de Salvador  
Ferré Budesca del 5.12.2023]



## **5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS**

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions a les observacions números 11 i 21 s'ha modificat el text del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de pàgina corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

## **APROVACIÓ DE L'INFORME**

Certifico que a Barcelona, el 19 de desembre del 2023, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, i de la llavors secretària general per suplència de la Sindicatura, Marta Junquera i Bernal, actuant com a ponent el síndic Ferran Roquer i Padrosa, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 37/2023, relatiu al Consell Comarcal del Tarragonès, exercici 2021.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general

Vist i plau,

El síndic major

