

INFORME 12/2024

SERVEI
METEOROLÒGIC
DE CATALUNYA
CONTRACTACIÓ,
EXERCICIS 2017-2021,
RESOLUCIÓ 490/XIV
DEL PARLAMENT



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 12/2024

**SERVEI
METEOROLÒGIC
DE CATALUNYA**
CONTRACTACIÓ,
EXERCICIS 2017-2021,
RESOLUCIÓ 490/XIV
DEL PARLAMENT



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



Edició: octubre de 2024

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.2. ENS FISCALITZAT	7
1.2.1. Antecedents	7
1.2.2. Activitats i organització	8
1.2.3. Treballs de control.....	15
1.2.4. Liquidació del pressupost.....	15
2. CONCLUSIONS	21
3. RECOMANACIONS.....	24
4. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	25
4.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES	25
4.2. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	26
4.2.1. Normativa aplicable	26
4.2.2. Gestió de la contractació administrativa	26
4.2.3. Mostra fiscalitzada	28
4.2.4. Resultats de la fiscalització	37
5. RESPONSABILITATS	57
5.1. DE LA DIRECCIÓ DE L'ENTITAT.....	57
5.2. DE LA SINDICATURA.....	57
6. ANNEXOS.....	57
6.1. COMPTES ANUALS	57
6.2. MOSTRA DE CONTRACTES MENORS FISCALITZATS.....	58
7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	63
7.1. AL·LEGACIONS REBUDES	63
7.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	74
APROVACIÓ DE L'INFORME	75

ABREVIACIONS

LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic
M€	Milions d'euros
SMC	Servei Meteorològic de Catalunya
TRLCSP	Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment de la Resolució 490/XIV, del 13 d'octubre del 2022, del Parlament de Catalunya, ha emès aquest informe de fiscalització relatiu a les contractacions fetes pel Servei Meteorològic de Catalunya (SMC) entre els anys 2017 i el 2021.

La Resolució 490/XIV del Parlament de Catalunya estableix el següent:

El Parlament de Catalunya encarrega a la Sindicatura de Comptes l'elaboració d'un informe específic i complet sobre les contractacions fetes pel Servei Meteorològic de Catalunya entre els anys 2017 i 2021.

En compliment d'aquesta resolució, l'objecte d'aquest informe ha estat la fiscalització d'abast limitat del SMC, centrada en la fiscalització de la contractació administrativa corresponent als exercicis 2017, 2018, 2019, 2020 i 2021, per verificar que compleix la normativa que li és d'aplicació; per tant, és una fiscalització de compliment amb seguretat limitada.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe han estat els exercicis 2017 a 2021, quan s'ha considerat necessari per completar el treball s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives i els incompliments normatius detectats. En les recomanacions es proposen millores en la gestió de la contractació administrativa desenvolupada pel SMC en aquells aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El SMC és una entitat de dret públic de la Generalitat, amb personalitat jurídica pròpia, però que ha d'ajustar la seva activitat al dret privat, inclosa en l'article 1.b.1 del Decret legislatiu 2/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, del 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana. El SMC es va crear mitjançant la Llei 15/2001, del

14 de novembre, de meteorologia, i els seus estatuts es van aprovar mitjançant el Decret 172/2002, de l'11 de juny.

L'entitat està adscrita al departament competent en matèria de medi ambient, que en el període fiscalitzat era el Departament de Territori i Sostenibilitat fins al maig del 2021 i, a partir d'aquesta data, el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.¹

L'activitat del SMC s'ha d'ajustar al dret privat o al dret públic segons el que determina en cada cas la Llei 15/2001. Amb caràcter general, l'activitat de l'entitat està sotmesa al dret civil, al dret mercantil i al dret laboral, tot i que la contractació, la comptabilitat i el patrimoni es regeixen per normes de dret públic.

El règim de comptabilitat és el corresponent al sector públic. L'exercici 2018 va ser el primer en què es van adaptar els comptes anuals al Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya aprovat mitjançant l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny. Anteriorment s'aplicava el Pla general de comptabilitat aprovat mitjançant el Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitats

L'activitat del SMC consisteix en la prestació dels serveis públics d'informació i assessorament en matèria meteorològica i climàtica a la Generalitat de Catalunya i als organismes que en depenen, i també a altres ens i organismes públics i privats que ho sol·licitin i als ciutadans en general. Les funcions del SMC estan establertes en l'article 4 de la Llei 15/2001, del 14 de novembre, de meteorologia i en els seus estatuts, i són les següents:

1. Pel Decret 21/2021, del 25 de maig, les competències en matèria de medi ambient es van assignar al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Quadre 1. Funcions del Servei Meteorològic de Catalunya

- a) Assistir les administracions i les institucions que necessiten informació meteorològica i climàtica i col·laborar-hi.
- b) Establir col·laboracions, si s'escau, amb l'autoritat meteorològica de l'Estat i amb la resta d'institucions autonòmiques, estatals, europees o internacionals que compleixin funcions meteorològiques.
- c) Gestionar i mantenir la xarxa d'equipaments meteorològics de la Generalitat de Catalunya.
- d) Tractar, explotar i divulgar les dades procedents dels equipaments meteorològics.
- e) Explotar i gestionar la base documental provinent del Servei de Meteorologia del Departament de Medi Ambient.
- f) Mantenir la Base de dades meteorològiques de Catalunya.
- g) Participar en l'elaboració de la cartografia climàtica de Catalunya.
- h) Programar, implantar i gestionar un sistema de predicció i seguiment de fenòmens meteorològics, i fer-ne l'explotació i la difusió en l'àmbit territorial de Catalunya.
- i) Pronosticar, vigilar i fer el seguiment de les situacions meteorològiques de risc, coordinadament amb el Centre d'Emergències de Catalunya.
- j) Prestar permanentment, quan es prevegin situacions meteorològiques de risc, assessorament meteorològic oficial a les diferents administracions i institucions competents en matèria de protecció civil a Catalunya i col·laborar en aquests casos, si s'escau, amb l'autoritat meteorològica de l'Estat.
- k) Promoure activitats d'investigació en matèria de meteorologia i climatologia i afavorir el desenvolupament de productes i serveis en aquest àmbit.
- k bis) Proveir serveis meteorològics de suport a la navegació aèria, un cop obtinguda la certificació de l'autoritat competent i després que hagi estat designat per a exercir aquesta tasca en alguna part de l'espai aeri.
- l) Organitzar activitats de formació i difusió en l'àmbit de la meteorologia.
- m) Realitzar estudis per millorar el coneixement del clima i de la meteorologia a Catalunya.
- n) Assessorar i assistir els diferents organismes públics en els aspectes relacionats amb l'estudi del clima i del canvi climàtic, en coordinació amb els organismes competents en aquesta matèria.
- o) Assessorar i assistir les administracions públiques competents, i col·laborar-hi, en matèria de vigilància i predicció de fenòmens i episodis de contaminació atmosfèrica.
- p) Analitzar i vigilar les característiques de la columna d'ozó a Catalunya amb relació a l'evolució de l'ozó estratosfèric, i informar-ne la població.
- q) Estudiar i analitzar el canvi climàtic a Catalunya i participar i col·laborar en les recerques que sobre aquesta matèria porten a terme diversos grups a Catalunya.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Llei 15/2001, del 14 de novembre, de meteorologia.

D'acord amb l'article 12 de la Llei 15/2001, per desenvolupar les seves funcions el SMC ha de posseir i subministrar informació suficient sobre les variables meteorològiques, i les dades climàtiques d'aquestes variables, el pronòstic meteorològic i el seguiment de l'evolució i de l'estat de situacions meteorològiques. Aquesta informació s'obté mitjançant la xarxa d'equipaments meteorològics de Catalunya (XEMEC), creada mitjançant la llei esmentada, i la xarxa d'observadors meteorològics (XOM), creada per la Resolució del Departament de Medi Ambient i Habitatge, MAH/3829/2008, del 17 de desembre.

La xarxa d'equipaments meteorològics de Catalunya està integrada per les instal·lacions següents:

Quadre 2. Xarxa d'equipaments meteorològics de la Generalitat de Catalunya

1) Xarxa d'estacions meteorològiques automàtiques (XEMA) En el període 2017-2021 el nombre d'estacions meteorològiques ha passat de 185 a l'inici de l'exercici 2017 a 191 a la fi de l'exercici 2021, havent-se produït 13 altes i 7 baixes. Les estacions estan distribuïdes en 3 xarxes diferents segons la seva procedència: a) Xarxa d'estacions meteorològiques automàtiques propietat del SMC o d'altres entitats.* b) Xarxa nivològica de Catalunya del SMC, procedent de l'antic Institut Cartogràfic (actualment Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya). Els equipaments van ser adscrits al SMC d'acord amb la disposició transitòria segona de la Llei 15/2001, del 14 de desembre, de meteorologia i transferits mitjançant Decret 255/2003, del 8 d'octubre. c) Xarxa agrometeorològica de Catalunya, procedent del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca. Els equipaments van ser adscrits al SMC d'acord amb la disposició transitòria segona de la Llei 15/2001, del 14 de desembre, de meteorologia i transferits mitjançant Resolució del conseller de Medi Ambient del 2 d'agost del 2002.
2) Xarxa de radars meteorològics (XRAD) Està integrada per 4 radars: a) Radar de Vallirana b) Radar de Puig d'Arques c) Radar de la Panadella d) Radar de Tivissa-Llaberia
3) Xarxa de detectors de descàrregues elèctriques Està integrada per quatre estacions remotes situades als municipis següents: a) Begues (Baix Llobregat) b) Castellnou de Seana (Pla d'Urgell) c) Muntanyola (Osona) d) Amposta (Montsià)
4) Equip de radiosondatge Està integrat per un llançador automàtic anomenat Robotsonda ubicat a la Facultat de Física de la Universitat de Barcelona.
5) Receptor del satèl·lit Meteosat Equip de recepció i tractament de les imatges enviades pel satèl·lit de segona generació.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada per l'entitat.

* Inclou 5 estacions meteorològiques automàtiques propietat de la Diputació de Barcelona, el manteniment de les quals és a càrrec del SMC, i 2 estacions de l'Autoritat Portuària de Barcelona de les quals el SMC fa la gestió.

La xarxa d'observadors meteorològics està formada per voluntaris distribuïts arreu del territori que col·laboren de forma lliure i desinteressada amb el SMC aportant informació meteorològica, ja sigui en la modalitat d'observació, en la de vigilància o en ambdues modalitats simultàniament. El nombre de voluntaris durant el període 2017-2021 va passar dels 226 a l'inici de l'exercici 2017 als 221 al final de l'exercici 2021.

Per pronosticar, vigilar i fer el seguiment de les situacions meteorològiques de risc, el SMC emet avisos de situació meteorològica de risc i d'observació, que utilitza el Centre de Coordinació Operativa de Catalunya per activar els plans d'emergència corresponents i difondre'ls a tots els organismes implicats i a la població en general.

L'any 2020 el SMC va elaborar el Pla estratègic per al 2021-2024, en el qual s'establien 6 eixos estratègics:

- Eix 1. Proporcionar una adequada predicció i vigilància meteorològica per garantir la seguretat de la població.
- Eix 2. Proporcionar dades i serveis climàtics de qualitat com a suport a la planificació territorial i a l'adaptació al canvi climàtic.
- Eix 3. Esdevenir un servei meteorològic que prioritzi el servei públic i que sigui accessible, proper i visible.
- Eix 4. Impulsar constantment la recerca, la innovació i la presència internacional.
- Eix 5. Disposar d'infraestructures adequades a les necessitats de la societat.
- Eix 6. Garantir un SMC ben finançat, altament qualificat i motivat.

L'1 de desembre del 2021, el Consell d'Administració del SMC va aprovar l'inici de la tramitació del I Contracte Programa del SMC i la Generalitat de Catalunya, que es va aprovar el 18 de juliol del 2023 i que abasta el període 2023-2026.

1.2.2.2. Organització

Segons el Decret 172/2002, de l'11 de juny, d'aprovació dels estatuts del SMC, el Consell d'Administració és l'òrgan de govern de l'entitat, el qual és assistit per un Consell Assessor, i el director n'és l'òrgan executiu.

Consell d'Administració

El Consell d'Administració és l'òrgan superior de direcció i control del SMC. Les seves funcions estan establertes en l'article 8.6 de la Llei 15/2001 i en l'article 3.6 dels estatuts.

El Consell d'Administració està integrat per la presidència, la vicepresidència, fins a un màxim de 4 representants de la Generalitat, 2 representants dels ens locals, 2 professionals de prestigi en l'àmbit de la meteorologia i 1 representant de la xarxa d'observadors voluntaris. Els membres del Consell d'Administració ho són per un període de 4 anys, renovable per períodes de 4 anys de manera indefinida. No obstant això, perden aquesta condició si són destituïts pel Govern a proposta de l'òrgan que va promoure el nomenament.

El president del Consell d'Administració és el conseller competent en matèria de medi ambient,² i el vicepresident és el director del SMC. Els representants de la Generalitat de Catalunya són designats pel Govern i els dels ens locals, per les seves organitzacions representatives. Els professionals de prestigi són designats pel conseller competent en matèria de

2. En el període fiscalitzat, ho és el conseller del Departament de Territori i Sostenibilitat fins al 24 de maig del 2021 i, el del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural a partir del 25 de maig del 2021.

medi ambient a proposta del Consell Assessor del SMC. El secretari, amb veu i sense vot, és designat pel Consell d'Administració a proposta del president.

Els membres del Consell d'Administració durant el període fiscalitzat eren els següents:

Quadre 3. Composició i membres del Consell d'Administració. Exercicis 2017-2021

Membre	Càrrec/ representació	Nom	Exercici				
			2017	2018	2019	2020	2021
President/a	Conseller de Territori i Sostenibilitat	Josep Rull i Andreu (fins al 27 d'octubre del 2017)*	✓				
		Damià Calvet i Valera (des de l'1 de juny del 2018 fins al 25 de maig del 2021)		✓	✓	✓	✓
	Consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural	Teresa Jordà i Roura (des del 26 de maig del 2021)					✓
Vice-president	Director del Servei Meteorològic de Catalunya	Oriol Puig i Godes (fins al 13 de novembre del 2018)	✓	✓			
		Eliseu Vilaclara i Ribas (des del 14 de novembre del 2018)		✓	✓	✓	✓
Representants de la Generalitat	Directora general d'Agricultura i Ramaderia	Teresa Masjuan i Mateu (fins al 10 de juny del 2018)	✓	✓			
		Elisenda Guillaumes i Cullerell (des de l'11 de juny del 2018 fins al 29 de juny del 2021)		✓	✓	✓	✓
	Director general de Ports (Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori)	Pere Vila Fulcarà (des del 30 de juny del 2021)					✓
	Director general de Protecció Civil (Departament d'Interior)	Joan Delort i Menal (fins al 10 de juny del 2018)	✓	✓			
		Maria Isabel Ferrer i Álvarez (des de l'11 de juny del 2018 fins al 29 de juny del 2021)		✓	✓	✓	✓
		Mercè Salvat Guinjoan (des del 30 de juny del 2021)					✓
	Directora general de Qualitat Ambiental (Departament de Territori i Sostenibilitat)	Mercè Rius i Serra (fins al 29 de juny del 2021)	✓	✓	✓	✓	✓
	Director general de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic (Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural)	Marc Sanglas i Alcantarilla (des del 30 de juny del 2021)					✓
	Secretària de Medi Ambient i Sostenibilitat (Departament de Territori i Sostenibilitat)	Marta Subirà i Roca (fins al 29 de juny del 2021)	✓	✓	✓	✓	✓

Membre	Càrrec/ representació	Nom	Exercici				
			2017	2018	2019	2020	2021
Representants de la Generalitat (contin.)	Secretària d'Acció Climàtica (Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural)	Anna Barnadas i López (des del 30 de juny del 2021)					✓
Representants dels ens locals	Associació Catalana de Municipis	Fermí Santamaria i Molero, alcalde de Llagostera (fins al 14 de gener del 2020)	✓	✓	✓	✓	
		Sergi Pedret i Llauredó, alcalde de Riudoms (des del 15 de gener del 2020)				✓	✓
	Federació de Municipis de Catalunya	Maria Vicenta Villar Moratalla (fins al 7 de juny del 2020)	✓	✓	✓	✓	
		Xavier Barranco Angulo, alcalde de Portbou (des del 8 de juny del 2020)				✓	✓
Professionals de prestigi	Televisió de Catalunya	Tomàs Molina i Bosch	✓	✓	✓	✓	✓
	Universitat de Barcelona	Jeroni Lorente i Castelló	✓	✓	✓	✓	✓
Representant de la xarxa de col·laboradors voluntaris	Associació Catalana d'Observadors Meteorològics	Joan Solà Galceran (fins al 8 de maig del 2017)	✓				
		Lluís Pujol i Fàbregas (des del 9 de maig del 2017)	✓	✓	✓	✓	✓
Secretari/ària	Servei Meteorològic de Catalunya	Isaac Serra i Moreno, responsable de contractació (fins al 30 de juny del 2020 i a partir de l'1 de gener del 2021)	✓	✓	✓	✓	✓
		Joana Martínez Virgili, responsable de gestió econòmica (des de l'1 de juliol fins al 31 de desembre del 2020)				✓	

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria dels comptes anuals i les actes del Consell d'Administració.

* Per aplicació de l'article 155 de la Constitució espanyola, el conseller de Territori i Sostenibilitat, Josep Rull i Andreu, va ser separat del seu càrrec l'octubre del 2017.

Consell Assessor

El Consell Assessor és l'òrgan que assisteix el Consell d'Administració. En l'article 4.1 dels estatuts se n'estableix la composició, i en l'article 4.3, les funcions.

Està integrat per 4 representants de les universitats, 2 d'associacions meteorològiques, 2 responsables de la informació meteorològica dels mitjans de comunicació i 1 representant del SMC, nomenats pel conseller competent en matèria de medi ambient a proposta de les entitats que representen.

Els membres del Consell Assessor durant el període fiscalitzat són els següents:

Quadre 4. Composició i membres del Consell Assessor. Exercicis 2017-2021

Membre	Càrrec/Representació	Nom	Exercici				
			2017	2018	2019	2020	2021
President	Universitat de Barcelona Departament de Geografia Física i Anàlisi Geogràfica Regional	Josep Anton Plana- Castellví	✓	✓			
	Universitat de Girona Departament de Física	Josep Calbó i Angrill			✓	✓	✓
Representants de les universitats	Universitat de Barcelona Departament d'Astronomia i Meteorologia	Bernat Codina i Sánchez	✓	✓	✓	✓	✓
	Universitat de Girona Departament de Física	Josep Calbó i Angrill	✓	✓			
	Universitat de Barcelona Departament de Geografia Física i Anàlisi Geogràfica Regional	Javier Martín Vide			✓	✓	✓
	Universitat Rovira i Virgili Unitat Predepartamental de Geografia	Manola Brunet i Índia	✓	✓	✓	✓	✓
	Universitat Politècnica de Catalunya Departament d'Enginyeria Hidràulica Marítima i Ambiental	Daniel Sempere i Torres	✓	✓	✓	✓	✓
Representants d'associacions meteorològi- ques	Associació Catalana de Meteorologia	Joan Bech i Rustullet	✓	✓	✓	✓	✓
	Associació Catalana d'Observadors Meteorològics	Manel Dot i Arnau	✓	✓			
		Xavier Gallofré i Janer			✓	✓	✓
Representants de la informació meteorològica dels mitjans de comunicació	Corporació Catalana de Ràdio i Televisió	Francesc Marc Mauri i Domènech	✓	✓	✓	✓	✓
	Televisió Espanyola de Catalunya	Sònia Papell i Caimons	✓	✓	✓	✓	✓
Representant del Servei Me- teorològic de Catalunya	Cap d'Àrea de Recerca Aplicada i Modelització	Abdelmalik Sairouni	✓	✓			
	Cap de l'Equip de Canvi Climàtic de l'Àrea de Climatologia	Jordi Cunillera Grañó			✓	✓	✓
Secretari	Responsable de contractació del Servei Meteorològic de Catalunya	Isaac Serra i Moreno	✓	✓			
	Cap de l'Equip de Canvi Climàtic de l'Àrea de Climatologia del Servei Meteorològic de Catalunya	Jordi Cunillera Grañó			✓	✓	✓

Font: Elaboració pròpia a partir dels estatuts del SMC, les actes del Consell Assessor i la informació proporcionada per l'entitat.

Director

El director és l'òrgan executiu del SMC, i li correspon dirigir i representar l'entitat. Les seves funcions estan establertes en l'article 9.3 de la Llei 15/2001 i en l'article 6.3 dels estatuts. El nomena el Govern, a proposta del conseller competent en matèria de medi ambient.

Durant el període fiscalitzat els directors del SMC van ser Oriol Puig i Godes, fins al 13 de novembre del 2018, i Eliseu Vilaclara i Ribas a partir d'aquesta data.³

1.2.3. Treballs de control

Les entitats públiques que formen part del sector públic de la Generalitat de Catalunya amb participació majoritària, directament o indirecta, i les entitats adscrites a l'Administració de la Generalitat, són objecte de control financer mitjançant la forma d'auditoria sota la direcció de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya o mitjançant la supervisió d'auditories contractades, d'acord amb el pla anual d'actuacions de control aprovat per a cada exercici econòmic.

El darrer informe de control financer emès per la Intervenció, inclòs en el Pla d'actuacions de control de l'exercici 2017 de la Intervenció General, va ser el relatiu als comptes anuals del SMC de l'exercici 2016. Posteriorment, el maig del 2021 es va emetre l'informe de seguiment de les recomanacions.

Els comptes anuals del SMC corresponents als exercicis 2017, 2018, 2019 i 2021 van ser auditats per Uniaudit Oliver Camps, SL, i els de l'exercici 2020, per BS Audit. Els informes expressen una opinió favorable en tots els exercicis, i inclouen paràgrafs d'èmfasi en els exercicis 2017, 2018, 2019 i 2020, relatius als aspectes següents:

- Pel fons de maniobra negatiu: en els exercicis 2017 a 2020.
- Per la situació de les inspeccions d'IVA dels exercicis 2012 a 2016 i el seu efecte sobre els comptes anuals: en els exercicis 2017 a 2020.
- Per l'aplicació del Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya a partir de l'1 de gener del 2018: en l'exercici 2018.
- Per la situació d'emergència sanitària i estat d'alerta derivada de la propagació de la covid i dels eventuais efectes d'aquesta situació en les activitats de l'entitat: en els exercicis 2019 i 2020.

El darrer informe emès per la Sindicatura de Comptes de Catalunya en relació amb aquesta entitat va ser el 7/2022, de fiscalització de regularitat corresponent a l'exercici 2018.

1.2.4. Liquidació del pressupost

Les liquidacions del pressupost dels exercicis 2017 a 2021 es mostren a continuació. Cal esmentar que és en el capítol 2 i en el capítol 6 del pressupost de despeses on es registren les obligacions reconegudes corresponents a les contractacions administratives objecte de la fiscalització (vegeu l'apartat 4.2).

3. Oriol Puig i Godes va ser nomenat director del Servei Meteorològic de Catalunya per l'Acord de Govern GOV/22/2011, del 15 de febrer, i va ser destituït per l'Acord de Govern GOV/132/2018, del 13 de novembre. Eliseu Vilaclara i Ribas va ser nomenat director per l'Acord de Govern GOV/133/2018, del 13 de novembre.

Quadre 5. Liquidació del pressupost de l'exercici 2017

Capítol d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts
3. Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos	1.000.000	-	1.000.000	974.803
4. Transferències corrents	5.366.680	153.941	5.520.621	5.525.895
5. Ingressos patrimonials	-	-	-	33
Total operacions corrents	6.366.680	153.941	6.520.621	6.500.731
8. Variació d'actius financers	781.281	50.000	831.281	1.803.580
Total operacions financeres	781.281	50.000	831.281	1.803.580
Total ingressos	7.147.961	203.941	7.351.902	8.304.311
Capítol de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes
1. Remuneracions del personal	3.912.022	123.941	4.035.963	4.229.423
2. Despeses corrents de béns i serveis	2.368.083	30.000	2.398.083	2.237.052
3. Despeses financeres	3.000	-	3.000	2.843
4. Transferències corrents	83.575	-	83.575	86.368
Total operacions corrents	6.366.680	153.941	6.520.621	6.555.686
6. Inversions reals	781.281	50.000	831.281	558.535
Total operacions de capital	781.281	50.000	831.281	558.535
8. Variació d'actius financers	-	-	-	25.613
Total operacions financeres	-	-	-	25.613
Total despeses	7.147.961	203.941	7.351.902	7.139.834
Resultat pressupostari			Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes
a. Operacions corrents			6.500.731	6.555.686
b. Operacions de capital			1.803.580	584.148
Total operacions no financeres			8.304.311	7.139.834
Resultat pressupostari de l'exercici			8.304.311	7.139.834

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2017.

La Liquidació del pressupost de l'exercici 2017 no inclou la columna dels drets pendents de cobrament i obligacions pendents de pagament. Pel que fa al resultat pressupostari, en la memòria dels comptes anuals els actius financers es mostren sumats en l'apartat d'operacions de capital no financeres, i no s'inclou la informació relativa als ajustos al resultat pressupostari. En conseqüència, no s'ha calculat el resultat pressupostari ajustat.

El pressupost inicial aprovat preveia uns ingressos i unes despeses de 7,15 M€, i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 203.941 €; per tant, el pressupost definitiu va ser de 7,35 M€. El resultat pressupostari de l'exercici va ser d'1,16 M€.

Els drets reconeguts van ser de 8,30 M€, mentre que les obligacions reconegudes van ser de 7,14 M€, la qual cosa va fer que el grau d'execució del pressupost d'ingressos i de despeses fos del 112,95% i del 97,12%, respectivament.

Quadre 6. Liquidació del pressupost de l'exercici 2018

Capítol d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts
3. Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos	1.000.000	-	1.000.000	746.509
4. Transferències corrents	5.366.680	49.242	5.415.922	5.330.930
5. Ingressos patrimonials	-	-	-	2.974
Total operacions corrents	6.366.680	49.242	6.415.922	6.080.413
8. Variació d'actius financers	781.281	60.941	842.222	868.540
Total operacions financeres	781.281	60.941	842.222	868.540
Total ingressos	7.147.961	110.183	7.258.144	6.948.953
Capítol de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes
1. Remuneracions del personal	3.912.022	49.242	3.961.264	4.542.770
2. Despeses corrents de béns i serveis	2.368.083	-	2.368.083	2.185.977
3. Despeses financeres	3.000	-	3.000	2.868
4. Transferències corrents	83.575	-	83.575	91.057
Total operacions corrents	6.366.680	49.242	6.415.922	6.822.672
6. Inversions reals	781.281	60.941	842.222	656.120
Total operacions de capital	781.281	60.941	842.222	656.120
8. Variació d'actius financers	-	-	-	29.053
Total operacions financeres	-	-	-	29.053
Total despeses	7.147.961	110.183	7.258.144	7.507.845
Resultat pressupostari		Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents		6.080.413	6.822.672	(742.259)
b. Operacions de capital		868.540	685.173	183.367
Total operacions no financeres		6.948.953	7.507.845	(558.892)
Resultat pressupostari de l'exercici		6.948.953	7.507.845	(558.892)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2018.

La Liquidació del pressupost de l'exercici 2018 no inclou la columna dels drets pendents de cobrament i de les obligacions pendents de pagament. Pel que fa al resultat pressupostari, en la memòria dels comptes anuals els actius financers es mostren sumats en l'apartat d'operacions de capital no financeres, i no s'hi inclou la informació relativa als ajustos al resultat pressupostari.

El pressupost inicial aprovat preveia uns ingressos i unes despeses de 7,15 M€, i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 110.183 €; per tant, el pressupost definitiu va ser de 7,26 M€. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser de 558.892 € negatiu.

Els drets reconeguts van ser de 6,95 M€, mentre que les obligacions reconegudes van ser de 7,51 M€, la qual cosa va fer que el grau d'execució del pressupost d'ingressos i de despeses fos del 95,74% i del 103,44%, respectivament.

Quadre 7. Liquidació del pressupost de l'exercici 2019

Capítol d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
3. Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos	1.000.000	(173.426)	826.574	674.046	111.957
4. Transferències corrents	5.366.680	526.696	5.893.376	5.964.919	-
Total operacions corrents	6.366.680	353.270	6.719.950	6.638.965	111.957
8. Variació d'actius financers	781.281	(315.049)	466.232	488.218	-
Total operacions financeres	781.281	(315.049)	466.232	488.218	-
Total ingressos	7.147.961	38.221	7.186.182	7.127.183	111.957
Capítol de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Obligacions pendents de pagament
1. Remuneracions del personal	3.912.022	361.366	4.273.388	4.204.527	79.065
2. Despeses corrents de béns i serveis	2.368.083	(81.565)	2.286.518	2.157.069	454.863
3. Despeses financeres	3.000	500	3.500	3.424	662
4. Transferències corrents	83.575	72.969	156.544	150.479	90.809
Total operacions corrents	6.366.680	353.270	6.719.950	6.515.499	625.399
6. Inversions reals	781.281	(331.281)	450.000	264.197	131.529
Total operacions de capital	781.281	(331.281)	450.000	264.197	131.529
8. Variació d'actius financers	-	16.232	16.232	10.524	-
Total operacions financeres	-	16.232	16.232	10.524	-
Total despeses	7.147.961	38.221	7.186.182	6.790.220	756.928
Resultat pressupostari			Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents			6.638.965	6.515.499	123.466
b. Operacions de capital			-	264.197	(264.197)
Total operacions no financeres			6.638.965	6.779.696	(140.731)
c. Actius financers			488.218	10.524	477.694
Total operacions financeres			488.218	10.524	477.694
Resultat pressupostari de l'exercici			7.127.183	6.790.220	336.963
Resultat pressupostari ajustat					336.963

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2019.

El pressupost inicial aprovat preveia uns ingressos i unes despeses de 7,15 M€, i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 38.221 €; per tant, el pressupost definitiu va ser de 7,19 M€. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser de 336.963 €.

Els drets reconeguts van ser de 7,13 M€, mentre que les obligacions reconegudes van ser de 6,79 M€, la qual cosa va fer que el grau d'execució del pressupost d'ingressos i de despeses fos del 99,18% i del 94,49%, respectivament.

Quadre 8. Liquidació del pressupost de l'exercici 2020

Capítol d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
3. Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos	650.000	9.000	659.000	656.142	214.102
4. Transferències corrents	6.087.350	145.283	6.232.633	6.063.488	-
5. Ingressos patrimonials	-	-	-	5.282	-
Total operacions corrents	6.737.350	154.283	6.891.633	6.724.912	214.102
6. Inversions reals	-	-	-	496	-
Total operacions de capital	-	-	-	496	-
8. Variació d'actius financers	878.000	253.000	1.131.000	873.536	-
Total operacions financeres	878.000	253.000	1.131.000	873.536	-
Total ingressos	7.615.350	407.283	8.022.633	7.598.944	214.102
Capítol de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Obligacions pendents de pagament
1. Remuneracions del personal	4.366.000	145.283	4.511.283	4.198.664	72.580
2. Despeses corrents de béns i serveis	2.221.580	(49.124)	2.172.456	1.839.671	368.144
3. Despeses financeres	3.000	-	3.000	2.632	662
4. Transferències corrents	146.770	147.124	293.894	293.830	113.424
Total operacions corrents	6.737.350	243.283	6.980.633	6.334.797	554.810
6. Inversions reals	850.000	164.000	1.014.000	983.325	243.905
Total operacions de capital	850.000	164.000	1.014.000	983.325	243.905
8. Variació d'actius financers	28.000	-	28.000	15.454	-
Total operacions financeres	28.000	-	28.000	15.454	-
Total despeses	7.615.350	407.283	8.022.633	7.333.576	798.715
Resultat pressupostari			Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents			6.724.912	6.334.797	390.115
b. Operacions de capital			496	983.325	(982.829)
Total operacions no financeres			6.725.408	7.318.122	(592.714)
c. Actius financers			873.536	15.454	858.082
Total operacions financeres			873.536	15.454	858.082
Resultat pressupostari de l'exercici			7.598.944	7.333.576	265.368
Ajustaments					
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici					98.000
Total ajustaments					98.000
Resultat pressupostari ajustat					363.368

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2020.

El pressupost inicial aprovat preveia uns ingressos i unes despeses de 7,62 M€, i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 407.283 €; per tant, el pressupost definitiu va ser de 8,02 M€. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser de 363.368 €.

Els drets reconeguts van ser de 7,60 M€, mentre que les obligacions reconegudes van ser de 7,33 M€, la qual cosa va fer que el grau d'execució del pressupost d'ingressos i de despeses fos del 94,72% i del 91,41%, respectivament.

Quadre 9. Liquidació del pressupost de l'exercici 2021

Capítol d'ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
3. Taxes, venda de béns i serveis i altres ingressos	650.000	57.589	707.589	1.670.163	85.461
4. Transferències corrents	6.087.350	-	6.087.350	5.913.204	-
5. Ingressos patrimonials	-	10.330	10.330	274.106	-
Total operacions corrents	6.737.350	67.919	6.805.269	7.857.473	85.461
8. Variació d'actius financers	878.000	-	878.000	859.438	-
Total operacions financeres	878.000	-	878.000	859.438	-
Total ingressos	7.615.350	67.919	7.683.269	8.716.911	85.461
Capítol de despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Obligacions pendents de pagament
1. Remuneracions del personal	4.366.000	-	4.366.000	4.264.703	75.450
2. Despeses corrents de béns i serveis	2.221.580	(35.081)	2.186.499	2.069.499	153.678
3. Despeses financeres	3.000	-	3.000	1.973	657
4. Transferències corrents	146.770	100.000	246.770	245.207	56.072
Total operacions corrents	6.737.350	64.919	6.802.269	6.581.382	285.857
6. Inversions reals	850.000	3.000	853.000	457.051	14.517
Total operacions de capital	850.000	3.000	853.000	457.051	14.517
8. Variació d'actius financers	28.000	-	28.000	17.029	-
Total operacions financeres	28.000	-	28.000	17.029	-
Total despeses	7.615.350	67.919	7.683.269	7.055.462	300.374
Resultat pressupostari			Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
a. Operacions corrents			7.857.473	6.581.382	1.276.091
b. Operacions de capital			-	457.051	(457.051)
Total operacions no financeres			7.857.473	7.038.433	819.040
c. Actius financers			859.438	17.029	842.409
Total operacions financeres			859.438	17.029	842.409
Resultat pressupostari de l'exercici			8.716.911	7.055.462	1.661.449
Ajustaments					
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici					156.438
Total ajustaments					156.438
Resultat pressupostari ajustat					1.817.887

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de l'exercici 2021.

El pressupost inicial aprovat preveia uns ingressos i unes despeses de 7,62 M€, i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 67.919 €; per tant, el pressupost definitiu va ser de 7,68 M€. El Resultat pressupostari de l'exercici va ser d'1,82 M€.

Els drets reconeguts van ser de 8,72 M€, mentre que les obligacions reconegudes van ser de 7,06 M€, la qual cosa va fer que el grau d'execució del pressupost d'ingressos i de despeses fos del 113,45% i del 91,83%, respectivament.

2. CONCLUSIONS

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en virtut del que disposa la seva llei de creació, d'acord amb el que preveu el Programa anual d'activitats i en compliment de la Resolució 490/XIV, del 13 d'octubre del 2022, del Parlament de Catalunya, de conformitat amb els principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern i les normes internacionals d'auditoria adaptades al sector públic, ha fiscalitzat, amb una seguretat limitada, la contractació administrativa de l'entitat Servei Meteorològic de Catalunya corresponent als exercicis 2017, 2018, 2019, 2020 i 2021, per verificar que compleix la normativa que li és d'aplicació, amb l'abast i la metodologia descrits en l'apartat 1.1 i en l'apartat 4 d'aquest informe, respectivament.

En els apartats següents s'inclouen les conclusions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu del treball de seguretat limitada realitzat, i que es detallen a bastament en l'apartat 4.2.4.

Aspectes generals de la contractació administrativa (vegeu l'apartat 4.2.4.1)

1. Durant els exercicis fiscalitzats, el programa informàtic d'expedients de contractació no incloïa la informació relativa als contractes menors, ni la relativa a les pròrrogues i modificacions. Val a dir que el gener del 2023 s'ha implantat el programa de gestió d'expedients de contractació de la Generalitat de Catalunya (GEEC).
2. En 1 dels expedients del 2017 i en 2 del 2019 hi manca l'autorització del Consell d'Administració requerida en l'article 6.3 dels estatuts del SMC per als contractes d'import superior a 150.000 €. A més, en 1 dels expedients del 2018, en 1 del 2019 i en 3 del 2020 aquesta aprovació es va fer amb posterioritat a la publicació de la licitació.
3. En diversos expedients analitzats hi manca la justificació de la determinació de diversos aspectes, com són els criteris d'adjudicació, el valor estimat, les condicions especials d'execució del contracte, la justificació de l'elecció de les fórmules per valorar els criteris quantificables de forma automàtica, l'elecció dels criteris de solvència, la classificació de l'empresari i la justificació de la insuficiència de mitjans propis.
4. En la majoria de contractes menors fiscalitzats subjectes a la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), l'informe justificatiu de la necessitat de contractar no feia esment que no s'alterava l'objecte del contracte per evitar l'aplicació dels límits de la contractació menor i, en aquells contractes menors en què la normativa ho requeria, tampoc es feia esment que el contractista no havia subscrit més contractes menors que, individualment o conjunta, superessin el límit de la contractació menor.

5. Quant a la comunicació dels contractes al Registre públic de contractes, manca la remissió de les dades relatives a les pròrroques i a les modificacions. En la resta d'expedients s'hi han trobat endarreriments quant a la formalització dels contractes i incorreccions en les dades comunicades.

Procediment obert o negociat (vegeu l'apartat 4.2.4.2)

6. S'han trobat diverses mancances i incorreccions en els plecs de clàusules dels expedients relatius a procediment obert o negociat, com ara les següents:
 - La manca d'especificació de la determinació del pressupost base de licitació.
 - La manca de les condicions especials d'execució del contracte del tipus mediam-biental, social o relatives a l'ocupació.
 - El càlcul del valor estimat del contracte, al qual se suma un 10% del preu base de licitació, percentatge no justificat ni detallat, ni prevista la seva inclusió en la nor-mativa.
 - La no exigència de la inscripció dels licitadors en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic o en el Registre electrònic d'empreses licita-dores de la Generalitat de Catalunya per participar en la licitació.
 - La inclusió de la possibilitat de modificar el contracte per serveis o subministraments addicionals sense que aquestes prestacions addicionals constessin detallades de manera clara, precisa i inequívoca.
 - La inclusió de criteris d'adjudicació poc específics i amb barems poc clars.
 - El càlcul de les ofertes presumptament anormals o desproporcionades en el cas que només es presentés una única oferta feia referència exclusivament al preu, sense tenir en compte la resta de criteris quantificables de forma automàtica.
7. En la valoració de les ofertes no hi ha constància de quin va ser el càlcul efectuat per determinar les ofertes presumptament anormals o desproporcionades.
8. En els expedients fiscalitzats licitats mitjançant procediment negociat atenent a l'exclu-sivitat del proveïdor, aquesta exclusivitat no està suficientment acreditada i no es deixa constància de la negociació.
9. En 4 expedients relatius a serveis de prestació anual, el contracte es va adjudicar i/o formalitzar amb posterioritat a l'inici de la prestació dels serveis, que és el gener de l'exercici corresponent. Com a conseqüència, les facturacions van incloure també els serveis prestats des del gener.

10. En 4 expedients la formalització del contracte es va fer fora del termini establert en la normativa. En 3 d'aquests expedients el contracte es va formalitzar abans que s'exhaurís el termini de 15 dies hàbils per interposar recurs especial de contractació, i en 1 es va formalitzar amb posterioritat al termini de 15 dies hàbils des de la notificació de l'adjudicació als licitadors i a l'adjudicatari.
11. S'han trobat mancances quant a la publicitat de l'anunci de licitació, en les publicacions en el perfil del contractant, en la informació inclosa en les notificacions de les adjudicacions i en les publicacions de les formalitzacions del contracte.
12. En un dels expedients es va modificar el contracte per l'aturada d'un dels radars objecte de la prestació del servei. Aquesta modificació no es va formalitzar en un document administratiu signat per ambdues parts, no es va publicar en el perfil del contractant i, en el seu informe justificatiu no hi constava la quantificació de l'import.
13. En l'execució dels contractes s'han trobat excessos de facturació respecte de l'import previst en el contracte, i demores en l'execució respecte dels terminis previstos.

Contractes menors (vegeu l'apartat 4.2.4.3)

14. Els contractes menors van suposar entre un 25,20% i un 48,05% de la contractació total en els exercicis 2017 a 2021. Un cop analitzats els contractes menors fiscalitzats, s'ha constatat que en molts d'aquests casos el contracte menor s'utilitza per contractar serveis entre una licitació i una altra al llarg de diversos mesos. En altres casos, el contracte menor s'utilitza per contractar serveis de forma recurrent any rere any, adquirir subministraments, etc. En molts d'aquests casos, s'haurien d'haver utilitzat els procediments de contractació que garantissin la concurrència competitiva. En d'altres casos, la figura del contracte menor s'utilitza també per contractar serveis de manteniment, actualitzacions, etc. que, per l'exclusivitat del proveïdor i del sistema s'haurien de licitar mitjançant un procediment negociat sense publicitat.
15. En diversos expedients de contractes menors fiscalitzats s'han detectat determinades incidències relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet de constituir una unitat operativa o funcional, o d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment de l'article 86.2 del Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novem-

bre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP) i dels articles 99.2 i 118.2 o 118.3 de la LCSP, segons correspongui.

A més, en diversos expedients també es va incomplir la prohibició (vigent del 9 de març del 2018 al 5 de febrer del 2020) de subscriure contractes menors amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superessin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

Despeses efectuades sense contracte (vegeu l'apartat 4.2.4.4)

16. Durant els exercicis fiscalitzats, 2017 a 2021, el SMC no va dur a terme cap procediment de licitació per contractar despeses per 79.156 €, 79.708 €, 73.726 €, 54.907 € i 65.109 €, respectivament, entre les quals destaquen les de subministrament d'electricitat i de subministrament de gas propà al radar de Tivissa.

Es considera que aquests serveis prestats sense cap procediment contractual dels previstos en el TRLCSP/LCSP (aplicables per raó del temps) dimanen d'un contracte verbal irregular i, per tant, són nuls de ple dret. Per abonar l'import corresponent als serveis efectivament realitzats pel contractista, el SMC havia de tramitar la revisió d'ofici, sens perjudici de poder optar també per la via de la responsabilitat patrimonial si concorrien els requisits per optar-hi. Per fer efectiva la compensació mitjançant el reconeixement extrajudicial de crèdits, cal esperar que s'hagi adoptat la resolució corresponent en el procediment de revisió d'ofici.

El que cal abonar per evitar l'enriquiment injust del SMC és el valor de la prestació efectuada i en cap cas, el benefici industrial, el qual s'ha de reconèixer, si escau, en la via indemnitzatòria dels danys i perjudicis originats per la part culpable, que pot ser objecte del mateix procediment de revisió d'ofici.

3. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre la contractació administrativa del Servei Meteorològic de Catalunya, per al període 2017-2021.

1. Per millorar la gestió de la contractació administrativa, caldria que el SMC reforqués la Unitat de Contractació, incorporant personal de suport al responsable de la unitat.

2. Caldria que el SMC revisés el procediment intern de contractació per incorporar-hi els controls necessaris amb l'objectiu que el flux d'informació i documentació es faci d'acord amb l'ordre previst i es garanteixi que es porten a terme tots els tràmits requerits en temps i forma. Així mateix, en el procediment de contractació, s'hauria d'incorporar una revisió de l'execució del contracte per garantir que es porta a terme d'acord amb les prescripcions tècniques i econòmiques establertes en els plecs, quant a imports facturats, serveis prestats i subministraments realitzats.
3. Fora bo que el SMC implantés un programa únic per a la gestió dels expedients, tant de les licitacions com dels contractes menors, que permetés portar a terme tots els tràmits necessaris i arxivar la documentació des del moment que sorgeix la necessitat de la contractació fins a l'extinció del contracte un cop finalitzada la seva execució, efectuat el pagament i, si escau, retornada la garantia definitiva.
4. Per millorar la gestió de la contractació administrativa, el SMC hauria d'efectuar una previsió a 3 o 4 anys vista dels serveis necessaris per al funcionament de l'entitat i el compliment dels objectius que té encomanats, per poder planificar adequadament i amb suficient antelació les contractacions que s'haguessin de licitar, fent un bon ús dels diferents sistemes de contractació previstos en la normativa, com són el procediment obert, el negociat sense publicitat en cas que hi hagi exclusivitat del proveïdor, els sistemes de racionalització, etc. i així evitar recórrer a la contractació menor de forma recurrent any rere any.
5. Caldria que el SMC aprofundís en la motivació i acreditació dels diversos aspectes a justificar en l'expedient, principalment l'exclusivitat del proveïdor i el compliment de les limitacions de la contractació menor, per evitar que es limiti a una mera transcripció de l'aspecte que s'ha de justificar.

4. FISCALITZACIÓ REALITZADA

4.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES

D'acord amb el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, la subjecció al règim de comptabilitat pública comporta l'obligació de retre comptes de les operacions respectives, sigui quina sigui la seva naturalesa, a la Sindicatura de Comptes mitjançant la Intervenció General, o directament, quan escaigui.

Els comptes anuals del SMC corresponents als exercicis 2017 a 2021 van ser formulats pel director/a de l'entitat, aprovats pel Consell d'Administració i tramesos a la Sindicatura de Comptes dins dels terminis establerts.⁴ Cal dir que els comptes anuals de l'exercici 2021 van ser formulats el 31 de març del 2022 i reformulats el 29 d'abril del 2022 com a conseqüència dels resultats obtinguts en l'auditoria financera.

4.2. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

4.2.1. Normativa aplicable

Durant l'exercici 2017 i fins al 8 de març del 2018, el SMC va estar sotmès al text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRL CSP), i al Decret Llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública. Des del 9 de març del 2018 li és d'aplicació la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). D'acord amb aquesta normativa, el SMC té caràcter de poder adjudicador administració pública. També li és d'aplicació la Directiva 2014/23/UE del Parlament Europeu i del Consell, del 26 de febrer del 2014.

Cal mencionar que el SMC va tenir la condició de mitjà propi⁵ fins al 9 de març del 2018, data de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, en què el SMC ja no complia els requisits necessaris per tenir-la. L'1 de maig del 2020 es va derogar l'article 5 bis de la Llei 15/2001 que regulava aquesta condició del SMC.

4.2.2. Gestió de la contractació administrativa

El director del SMC és l'òrgan de contractació. Per als contractes d'import superior a 150.000 €, li cal l'autorització prèvia del Consell d'Administració, segons el que estableixen l'article 9.3.d de la Llei 15/2001, del 14 de novembre, de meteorologia i l'article 6.3.d dels estatuts, aprovats mitjançant el Decret 172/2002, de l'11 de juny.

La Unitat de Contractació està integrada pel responsable de contractació i no disposa d'altre personal. Cal assenyalar que, durant el període de juliol a desembre del 2020, la persona que ocupava el lloc de responsable de contractació va estar en excedència, i les seves

4. D'acord amb l'article 81 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, el termini establert per a la formulació dels comptes és el 31 de març i, per aprovar-los i trametre'ls, el 30 de juny, ambdues dates de l'any següent.

5. L'article 155.2 de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic va atribuir la condició de mitjà propi al SMC.

funcions van ser assumides per la responsable de gestió econòmica. Aquesta acumulació de funcions suposa una debilitat de control intern.

El SMC disposa d'un òrgan de control intern que exerceix les funcions de control econòmic i financer de l'entitat i, en matèria de contractació administrativa, les seves funcions són assistir a les meses de contractació com a vocal i emetre un informe sobre els plecs de clàusules.

La funció d'assessorament legal correspon a l'Assessoria Jurídica del departament d'adscripció que, entre d'altres, emet l'informe preceptiu relatiu als plecs de clàusules administratives particulars i participa com a vocal en les meses de contractació del SMC.

El SMC no disposa d'una mesa de contractació permanent, sinó que aquesta es determina en els plecs de clàusules per a cadascun dels expedients. Durant el període objecte de fiscalització, el president de les meses de contractació era el responsable de contractació, excepte en el període en què va estar en excadència, en el qual el president de les meses era el cap d'una àrea diferent de l'àrea que proposava la contractació.

Procediment intern de contractació

El SMC disposa d'un procediment intern de contractació, en vigor des del 10 d'abril del 2015. Aquest procediment es va modificar el 18 de maig del 2017 per adaptar-lo a les novetats normatives introduïdes en el TRLCSP, i el 5 de juny del 2018 per adaptar-lo al contingut de la Llei 9/2017. Finalment, el maig del 2021 es va introduir en el procediment la regulació corresponent a la tramitació dels expedients mitjançant l'eina informàtica *sobre digital*.⁶

Cal assenyalar que els límits de la contractació harmonitzada que consten en el procediment intern en vigor des del 14 de maig del 2021 per a serveis i subministraments eren superiors als que s'establien en la normativa.

Les bases d'execució pressupostària dels exercicis 2017 a 2021, aprovades anualment pel Consell d'Administració, estableixen que la competència per a l'autorització i disposició de despeses relatives a contractes d'obres, serveis i subministraments d'import fins a 150.000 € correspon al director del SMC. Per a imports superiors a aquesta xifra l'autorització i disposició corresponen al Consell d'Administració. En casos excepcionals, l'òrgan de contractació, que és el director del SMC, pot autoritzar i/o disposar despeses i ordenar pagaments i

6. Aquesta eina informàtica es va crear mitjançant l'Ordre ECO/58/2012, del 22 de febrer, i actualitzar a la versió 2.0 mitjançant l'Ordre VEH/172/2017, del 25 de juliol. Aquesta nova versió va permetre que el *sobre digital* estigués integrat en la Plataforma de serveis de contractació pública.

posteriorment donar comptes al Consell d'Administració (en les bases generals d'execució pressupostària, però no s'indica quins són aquests casos excepcionals). També corresponen al director del SMC el reconeixement d'obligacions, amb la conformitat prèvia del cap de l'àrea o unitat corresponent, i l'ordenament del pagament, amb la proposta prèvia del responsable econòmic de l'entitat.

El procediment de contractació previst és el següent:

- Tots els expedients s'inicien mitjançant l'informe de l'àrea proponent, que ha d'incloure la descripció de l'objecte i dels requeriments tècnics del servei o producte, la motivació de la necessitat i la idoneïtat de la contractació, el pressupost de la despesa i la partida pressupostària a la qual s'haurà d'imputar, el termini d'execució o de lliurament dels serveis o productes, i els criteris de solvència, d'adjudicació i de negociació, si escau. A partir d'aquest informe, la unitat de gestió econòmica elabora el document de reserva de crèdit.
- El responsable de contractació elabora els plecs de clàusules administratives particulars corresponents a les licitacions per procediment obert i negociat o l'encàrrec de la contractació menor, que són informats pels serveis jurídics del departament d'adscripció.
- En el cas dels procediments oberts i negociats, l'expedient s'eleva a l'òrgan de contractació perquè l'aprovi, i s'inicia la licitació d'acord amb la normativa aplicable. Un cop finalitzat el procediment de licitació, l'òrgan de contractació adjudica i signa el contracte.
- En el cas dels contractes menors, l'encàrrec s'eleva a l'òrgan de contractació perquè l'aprovi, i se'n trameta una còpia al contractista perquè l'accepti. L'encàrrec acceptat pel contractista constitueix la formalització del contracte.
- La unitat de gestió econòmica s'encarrega de verificar que la facturació s'adequa al contracte o a l'encàrrec menor, i prepara el certificat de conformitat, que és el document de conformació de la factura previ al seu pagament, que ha de signar el cap de l'àrea que va proposar la contractació.

4.2.3. Mostra fiscalitzada

Per a la fiscalització de la contractació administrativa s'ha obtingut una llista dels contractes adjudicats durant els exercicis 2017 a 2021, i també una llista de contractes menors. Aquesta informació era al perfil del contractant. El SMC no disposa d'una llista de les pròrrogues i modificacions efectuades. Tot i això, ha proporcionat un detall de les pròrrogues, no de les modificacions.

A més, per comprovar que no hi havia altres despeses susceptibles de ser contractades mitjançant un procediment de contractació d'acord amb la normativa, s'han conciliat les llistes obtingudes i els comptes de despeses i inversions.

La mostra fiscalitzada s'ha seleccionat a criteri de l'auditor, sense utilitzar mètodes estadístics, ja que s'ha tingut en compte el coneixement previ de l'entitat. S'han tingut en compte també les mancances i incidències en l'àrea de contractació, ja detectades prèviament en el treball de fiscalització relatiu a l'exercici 2018, informe 7/2022. Així, la mostra fiscalitzada s'ha seleccionat per estrats, tenint en compte la tipologia de contractes, el procediment de contractació i l'objecte i els imports dels contractes.

La mostra fiscalitzada inclou, doncs, 20 contractes del 2017, 30 del 2018, 13 del 2019, 15 del 2020 i 8 del 2021, que suposen, respectivament, el 56,98%, el 55,89%, el 56,28%, el 45,86% i el 49,54% de l'import total dels contractes adjudicats de l'exercici.

La mostra fiscalitzada també inclou la despesa de 6 proveïdors, efectuada sense contracte, amb un import acumulat de la despesa en el període 2017-2021 superior a 15.000 €, 3 expedients corresponents a 4 pròrroques del 2018 i 2 del 2020, que suposen el 91,74% i el 83,34% de l'import total de pròrroques, respectivament.

Quant als contractes menors, cal assenyalar que, a més d'analitzar la contractació dels expedients seleccionats (15, 25, 9, 10 i 6, dels exercicis 2017, 2018, 2019, 2020 i 2021, respectivament) s'ha fet el següent:

- Quan de la revisió dels expedients de la mostra es desprèn que es tracta d'algun servei o subministrament recurrent o d'una mateixa unitat funcional, s'han analitzat, a més, els contractes menors que hi estan relacionats, ja siguin del mateix exercici o dels altres exercicis. Així, el nombre de contractes menors analitzats addicionalment en els exercicis 2017 a 2021 ha estat de 31, 19, 19, 15 i 14, respectivament. A l'afegir aquests expedients, els percentatges de cobertura de la mostra de contractes menors han passat a ser de 42,60% per al 2017, 56,80% per al 2018, 40,29% per al 2019, 34,13% per al 2020 i 26,68% per al 2021.
- Per analitzar l'acumulació de contractes menors per proveïdors, s'han analitzat els de tots aquells proveïdors amb un import acumulat igual o superior a 15.000 €, en el període 2017 a 2021. En concret, s'han analitzat 358 contractes menors adjudicats que ascendeixen a 2,03 M€ i corresponen a 57 proveïdors.

A continuació es mostra un resum dels expedients de contractació adjudicats en els exercicis 2017 a 2021.

Quadre 10. Contractes adjudicats. Exercicis 2017-2021

Concepte	Obert		Negociat sense publicitat		Contractes menors		Total	
	Nombre	Import d'adjudic.	Nombre	Import d'adjudic.	Nombre	Import d'adjudic.	Nombre	Import d'adjudic.
Exercici 2017								
Serveis	5	751.629	2	205.992	151	554.034	158	1.511.655
Subministraments	3	362.805	-	-	27	180.530	30	543.335
Total 2017	8	1.114.434	2	205.992	178	734.564	188	2.054.990
Percentatge sobre el total de l'exercici		54,23		10,02		35,75		100,00
Exercici 2018								
Obres	-	-	-	-	8	122.200	8	122.200
Serveis	5	213.739	-	-	125	462.719	130	676.458
Subministraments	4	426.064	1	83.694	22	81.554	27	591.312
Administratiu especial	-	-	-	-	1	2.604	1	2.604
Total 2018	9	639.803	1	83.694	156	669.077	166	1.392.574
Percentatge sobre el total de l'exercici		45,94		6,01		48,05		100,00
Exercici 2019								
Obres	-	-	-	-	1	1.207	1	1.207
Serveis	2	394.771	-	-	116	363.374	118	758.145
Subministraments	6	874.564	-	-	14	63.036	20	937.600
Total 2019	8	1.269.335	-	-	131	427.617	139	1.696.952
Percentatge sobre el total de l'exercici		74,80		-		25,20		100,00
Exercici 2020								
Obres	-	-	-	-	2	26.086	2	26.086
Serveis*	6	706.370	3	123.706	139	490.639	148	1.320.715
Subministraments	5	495.446	-	-	17	55.044	22	550.490
Total 2020	11	1.201.816	3	123.706	158	571.769	172	1.897.291
Percentatge sobre el total de l'exercici		63,34		6,52		30,14		100,00
Exercici 2021								
Serveis	4	525.523	1	59.850	166	451.757	171	1.037.130
Subministraments	6	793.366	-	-	21	80.800	27	874.166
Total 2021	10	1.318.889	1	59.850	187	532.557	198	1.911.296
Percentatge sobre el total de l'exercici		69,01		3,13		27,86		100,00

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

* Dins del procediment negociat sense publicitat hi ha 2 contractes de serveis adjudicats per emergència amb motiu de la covid, l'import total dels quals és de 63.906 €.

La mostra seleccionada i els percentatges de cobertura es mostren a continuació:

Quadre 11. Mostra seleccionada i percentatges de cobertura de la mostra

Concepte	Obert		Negociat sense publicitat		Contractes menors		Total	
	Nombre	Import d'adjudic.	Nombre	Import d'adjudic.	Nombre	Import d'adjudic.	Nombre	Import d'adjudic.
Exercici 2017								
Serveis	3	677.742	1	145.992	12	129.825	16	953.559
Subministraments	1	168.350	-	-	3	48.945	4	217.295
Total 2017	4	846.092	1	145.992	15	178.770	20	1.170.854
Percentatge sobre els contractes adjudicats		75,92		70,87		24,34		56,98
Exercici 2018								
Obres	-	-	-	-	2	78.674	2	78.674
Serveis	2	111.471	-	-	18	179.246	20	290.717
Subministraments	2	276.964	1	83.694	4	45.595	7	406.253
Administratiu especial	-	-	-	-	1	2.604	1	2.604
Total 2018	4	388.435	1	83.694	25	306.119	30	778.248
Percentatge sobre els contractes adjudicats		60,71		100,00		45,75		55,89
Exercici 2019								
Obres	-	-	-	-	-	-	-	-
Serveis	1	259.283	-	-	9	79.888	10	339.171
Subministraments	3	615.890	-	-	-	-	3	615.890
Total 2019	4	875.173	-	-	9	79.888	13	955.061
Percentatge sobre els contractes adjudicats		68,95		-		18,68		56,28
Exercici 2020								
Obres	-	-	-	-	1	23.136	1	23.136
Serveis	3	489.191	1	59.800	8	73.232	12	622.2235
Subministraments	1	210.832	-	-	1	13.986	2	224.818
Total 2020	4	700.023	1	59.800	10	110.354	15	870.177
Percentatge sobre els contractes adjudicats		58,25		100,00		19,30		45,86
Exercici 2021								
Serveis	1	463.538	-	-	6	57.440	7	520.978
Subministraments	1	425.920	-	-	-	-	1	425.920
Total 2021	2	889.458	-	-	6	57.440	8	946.898
Percentatge sobre els contractes adjudicats		67,44		-		10,79		49,54

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de les llistes de contractes adjudicats proporcionades pel SMC.

Els expedients de contractació seleccionats són els següents:

Quadre 12. Mostra d'expedients fiscalitzats. Exercicis 2017-2021

Id.	Codi SMC	Tipus de contracte i normativa d'aplicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte	Import adjudicat
Exercici 2017						
Contractes adjudicats per procediment obert						
1	B17004	Subministraments TRLCSP	21.07.2017	Brain2Store, SL	Adquisició d'equips del <i>Filer</i> primari i clúster de màquines virtuals	168.350
2	A17003	Serveis TRLCSP	29.09.2017	UTE Adasa Sistemas SAU-MCV, SA	Manteniment de la xarxa de radars meteorològics de Catalunya i infraestructures associades. Octubre-desembre 2017 Lot 1: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu de la xarxa de radars meteorològics i les infraestructures associades Lot 2: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu del sistema d'energia i climatització del radar de Tivissa-Llaberia	79.656 5.055
3	A18001	Serveis TRLCSP	29.12.2017	UTE Adasa Sistemas SAU-MCV, SA	Manteniment de 164 estacions meteorològiques automàtiques. 2018 Lot 1: 44 estacions amb mesura del vent a 10 metres d'altura sobre torre connectades a xarxa elèctrica de 230V Lot 2: 120 estacions majoritàriament alimentades per placa solar i amb suport de trípode o pal	82.320 168.711
4	A18002	Serveis TRLCSP	29.12.2017	UTE Adasa Sistemas SAU-MCV, SA	Manteniment de la xarxa de radars meteorològics de Catalunya i les infraestructures associades. 2018 Lot 1: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu de la xarxa de radars meteorològics del SMC i les infraestructures associades Lot 2: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu del sistema d'energia i climatització del radar de Tivissa-Llaberia	321.600 20.400
Contractes adjudicats per procediment negociat sense publicitat						
5	A17001	Serveis TRLCSP	20.02.2017	Capside, SL	Manteniment dels serveis externs. Exercici 2017	145.992
Contractes menors*						
6 a 20	Diversos	Contractes menors TRLCSP	Diverses	Diversos	Diversos	178.770
Total mostra exercici 2017						1.170.854

Id.	Codi SMC	Tipus de contracte i normativa d'aplicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte	Import adjudicat
Exercici 2018						
Contractes adjudicats per procediment obert						
21	B18002	Subministraments TRLCSP	17.05.2018	Geónica, SA	Adquisició d'equips i sensors per a la implementació del pla de calibratge i estoc de manteniment de la XEMA. 2018	
					Lot 1: Sensors i accessoris per a la mesura de la velocitat i direcció del vent	19.750
				Dilus Instrumentación y Sistemas, SA	Lot 2: Sensors i accessoris per a la mesura de la radiació solar global	44.040
				Desert	Lot 3: Sistemes d'alimentació	-
				Campbell Scientific Spain, SL	Lot 4: Sensors i elements per a la mesura de diverses variables no estàndard	10.931
				Instalaciones y Equipamientos Meteorológicos, SL	Lot 5: Sensors i abrics per a la mesura de la pressió atmosfèrica	11.500
				Instalaciones y Equipamientos Meteorológicos, SL	Lot 6: Sensors i abrics per a la mesura de la temperatura i la humitat relativa de l'aire	35.460
				Campbell Scientific Spain, SL	Lot 7: Sistema d'adquisició (<i>datalogger</i>) i emmagatzematge	26.015
				Darrera, SA	Lot 8: Sensors per a la mesura de la precipitació	13.975
				Darrera, SA	Llot 9: Sensors per a la mesura de la pedra	5.982
22	A18008	Serveis LCSP	08.10.2018	Capside, SL	Serveis d'administració de sistemes i monitoratge del web a AWS i el CDN. 2018	31.626
23	B18004	Subministraments LCSP	17.12.2018	Brain2Store, SL	Renovació de l'electrònica, ampliació de l'espai de disc i actualització de l'entorn d'emmagatzematge	109.311
24	A19001	Serveis LCSP	28.12.2018	Brain2Store, SL	Manteniment anual per a l'entorn de sistemes de la unitat TIC-2019	79.845
Contractes adjudicats per procediment negociat sense publicitat						
25	B18001	Subministraments TRLCSP	05.02.2018	MétéoModem	Subministrament de 780 radiosondes, globus i vàlvules per al radiosondatge automàtic. 2018	83.694

Id.	Codi SMC	Tipus de contracte i normativa d'aplicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte	Import adjudicat
Pròrrogues						
26	Pròrroga A18001	Serveis TRLCSP	13.12.2018	UTE Adasa Sistemas, SAU i MCV, SA	Manteniment de 164 estacions meteorològiques automàtiques. 2019 Lot 1: 44 estacions amb mesura del vent a 10 m sobre torre connectades a xarxa elèctrica de 230V Lot 2: 120 estacions majoritàriament alimentades per placa solar i amb suport trípod	83.308 170.735
27	Pròrroga A18002	Serveis TRLCSP	13.12.2018	UTE Adasa Sistemas, SAU i MCV, SA	Manteniment preventiu, monitoratge i intervenció ràpida per a la xarxa de radars i les infraestructures associades. 2019 Lot 1: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu de la xarxa de radars i les infraestructures associades Lot 2: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu del sistema d'energia i climatització del radar de Tivissa-Llaberia	325.459 20.645
Contractes menors*						
28 a 52	Diversos	Contractes menors	Diverses	Diversos	Diversos	306.119
Total mostra exercici 2018						1.378.395
Exercici 2019						
Contractes adjudicats per procediment obert						
53	B19007	Subministraments LCSP	11.08.2019	Plataforma Comercial de Retail, SAU	Adquisició d'un vehicle mixt de càrrega	25.580
54	B19005	Subministraments LCSP	12.09.2019	Vaisala OYJ	Subministrament, instal·lació i posada en marxa d'un processador per a la xarxa de descàrregues elèctriques atmosfèriques	155.000
55	B20001	Subministraments LCSP	21.10.2019	Adasa Sistemas, SAU Instalaciones y Equipamientos Meteorológicos, SL	Subministrament, instal·lació i posada en funcionament d'1 emissor i 3 receptors processadors per a la xarxa de radars meteorològics Lot 1: 1 emissor per a la xarxa Lot 2: 3 receptors processadors per a la xarxa	169.810 265.500

Id.	Codi SMC	Tipus de contracte i normativa d'aplicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte	Import adjudicat
56	A20002	Serveis LCSP	19.12.2019	Adasa Sistemas, SAU	Manteniment de la xarxa de radars meteorològics de Catalunya i les infraestructures associades. 2020 Lot 1: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu de la xarxa de radars meteorològics i les infraestructures associades Lot 2: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu del sistema d'energia i climatització del radar de Tivissa-Llaberia	239.616 19.667
Contractes menors*						
57 a 65	Diversos	Contractes menors LCSP	Diverses	Diversos	Diversos	79.888
Total mostra exercici 2019						955.061
Exercici 2020						
Contractes adjudicats per procediment obert						
66	A20001	Serveis LCSP	16.01.2020	MCV, SA	Gestió i manteniment de 175 estacions meteorològiques automàtiques. 2020 Lot 1: 87 estacions amb mesura del vent a 10 metres sobre torre o que sí que requereixin treballs en altura Lot 2: 88 estacions majoritàriament alimentades per placa solar i amb suport de trípod o pal i que no requereixin treballs en altura	112.017 72.110
67	A20005	Serveis LCSP	18.02.2020	Enimbos Global Services, SL	Serveis d'administració de sistemes i monitoratge del web a AWS i el CDN. 2020	114.999
68	B20004	Subministraments LCSP	14.09.2020	MCV, SA Instalaciones y Equipamientos Meteorológicos, SL MCV, SA	Subministrament de 2 tubs d'ones progressives, 1 receptor-processador i 1 TR Limiter per a la xarxa de radars meteorològics. 2020 Lot 1: 2 tubs d'ones progressives Lot 2: 1 receptor-processador Lot 3: 1 TR-Limiter	99.414 94.100 17.318
69	A21003	Serveis LCSP	16.12.2020	Enimbos Global Services, SL	Renovació i evolució dels serveis d'administració de sistemes, monitoratge i evolució del web a AWS i el CDN. 2021 i 2022	190.065

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 12/2024

Id.	Codi SMC	Tipus de contracte i normativa d'aplicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte	Import adjudicat
Contractes adjudicats per procediment negociat sense publicitat						
70	A20006	Serveis LCSP	16.04.2020	Universitat Politècnica de Catalunya	Manteniment i millores en el programari de l'eina de previsió hidrometeorològica integrada. 2020	59.800
Pròrrogues						
71	Pròrroga A20002	Serveis LCSP	28.12.2020	Adasa Sistemas, SAU	Pròrroga del manteniment de la xarxa de radars meteorològics de Catalunya i les infraestructures associades. 2021 Lot 1: Monitoratge, manteniment preventiu i correctiu de la xarxa de radars meteorològics i les infraestructures associades Lot 2: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu del sistema d'energia i climatització del radar de Tivissa-Llaberia	239.616 19.667
Contractes menors*						
72 a 81	Diversos	Contractes menors LCSP	Diverses	Diversos	Diversos	110.354
Total mostra exercici 2020						1.129.460
Exercici 2021						
Contractes adjudicats per procediment obert						
82	A21002	Serveis LCSP	05.02.2021	Adasa Sistemas, SAU	Manteniment de la xarxa de radars meteorològics de Catalunya i les infraestructures associades. 2021-2022 Lot 1: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu de la xarxa de radars meteorològics del SMC i les infraestructures associades Lot 2: Monitoratge, manteniment preventiu i manteniment correctiu del sistema d'energia i climatització del radar de Tivissa-Llaberia	421.245 42.293
83	B21011	Subministraments LCSP	13.12.2021	Lma Technologies, LLC	Adquisició d'un nou sistema de detecció de llamps núvol amb tecnologia VHF	425.920
Contractes menors*						
84 a 89	Diversos	Contractes menors LCSP	Diverses	Diversos	Diversos	57.440
Total mostra exercici 2021						946.898

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de les llistes de contractes adjudicats proporcionades pel SMC.

* El detall dels contractes menors és en l'Annex 6.2.

La mostra de despesa efectuada sense contracte és la següent:

Quadre 13. Mostra de despeses efectuades sense contracte

Creditor	Concepte	Exercici 2017	Exercici 2018	Exercici 2019	Exercici 2020	Exercici 2021
Gesternova, SA	Subministrament d'electricitat de la seu del SMC, dels radars de la Panadella, Puig d'Arques i Vallirana, i del detector de descàrregues elèctriques de Muntanyola	46.742	47.954	44.205	44.084	51.677
Repsol Butano, SA	Subministrament de gas propà del radar de Tivissa	18.918	19.774	17.302	350	720
J. Tell Assessors, SL	Assegurança multirisc empresa	37.473	-	-	-	-
Orange Catalunya Xarxes de Telecomunicacions, SA, 2017, i Orange Espagne, SAU, 2018-2021	Servei Giganet (servei de dades ethernet d'alta velocitat per a grans empreses)	6.960	6.960	6.960	6.960	6.960
Solred, SA	Subministrament de gasolina per als vehicles del SMC pagat mitjançant la targeta de fidelització Solred de Repsol	6.536	5.020	5.259	3.513	5.752
Met Office	Adquisició de dades del model numèric de pronòstic atmosfèric European Atmospheric Hi Res Model Data	12.324	12.324	-	-	-
Total		128.953	92.032	73.726	54.907	65.109

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de l'anàlisi de les obligacions reconegudes i les llistes de contractes.

4.2.4. Resultats de la fiscalització

A continuació es presenten les observacions detectades en el treball de fiscalització de la contractació administrativa del SMC durant el període 2017-2021.

4.2.4.1. Aspectes generals de la contractació administrativa

Informació relativa a la contractació

El SMC disposa d'un programa de tramitació d'expedients de contractació que s'utilitza per arxivar la documentació però no per gestionar els expedients. Aquest programa, però, no inclou la informació i documentació corresponent als contractes menors, els quals es registren de forma separada en un full de càlcul mitjançant el qual el responsable de contractació en fa el seguiment. La informació relativa a les modificacions i a les pròrrogues s'arxiva amb la resta de la documentació de l'expedient a què correspon. El SMC no disposa, però, d'un

registre intern on constin aquests tipus d'expedients, fet que impedeix obtenir la relació d'expedients de modificacions i pròrrogues tramitats.

Val a dir que al gener del 2023 s'ha implantat el programa de gestió d'expedients de contractació de la Generalitat de Catalunya (GEEC).

Cal assenyalar, d'altra banda, que en els comptes anuals dels exercicis 2017 a 2021 s'han trobat incorreccions en la informació relativa a la contractació administrativa.⁷ Els imports adjudicats per procediment obert i les adjudicacions directes no es corresponen amb els que consten en les llistes de contractes proporcionades pel SMC. Pel que fa als contractes adjudicats per procediment negociat sense publicitat, en la memòria de l'exercici 2017 s'hi van incloure per error com a adjudicacions directes, i en la memòria de l'exercici 2018 es van classificar com a subministraments, mentre que corresponien a serveis.

Expedients de contractació

- En els expedients 1 del 2017 i 54 i 55 del 2019 hi manca l'autorització del Consell d'Administració requerida en l'article 6.3 dels estatuts del SMC per als contractes d'import superior a 150.000€. En els expedients 21, del 2018; 56, del 2019, i 66, 67 i 69, del 2020, aquesta aprovació es va fer amb posterioritat a la publicació de la licitació.
- En diversos expedients hi manca la justificació de la determinació dels aspectes següents:
 - Dels criteris d'adjudicació establerts en els plecs de clàusules en tots els expedients de la mostra en què s'han establert, aspecte requerit pels articles 109.4 del TRLCSP i 116.4 de la LCSP (expedients 1 a 4, del 2017; 21 a 25 del 2018; 53 a 56, del 2019; 66 a 70, del 2020, i 82 i 83, del 2021).
 - De la determinació del valor estimat i les condicions especials d'execució del contracte establertes, si escau, aspectes requerits en l'article 116.4 de la LCSP, en els 14 expedients licitats per procediment obert o negociat (22, 23 i 24, del 2018; 53 a 56, del 2019; 66 a 70, del 2020, i 82 i 83, del 2021). En aquests expedients hi manca també la justificació de l'elecció de les fórmules⁸ per valorar els criteris quantificables de forma automàtica, aspecte requerit en l'article 146.2 de la LCSP.

7. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

8. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

- De l'elecció dels criteris de solvència i la classificació de l'empresari, exigida si escau, en els expedients 56, del 2019; 66, 67 i 69, del 2020, i 82, del 2021, i la justificació de la insuficiència de mitjans propis en els expedients de serveis 22 i 24, del 2018,⁹ aspectes requerits en l'article 116.4 de la LCSP.
- L'Assessoria Jurídica del Departament de Territori i Sostenibilitat no va informar sobre els plecs de clàusules administratives particulars de l'expedient 5, del 2017, tal com es requereix en l'article 4.1.e de la Llei 7/1996, del 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i en l'article 15.2 del Decret 57/2002, del 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, del 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- En 34 dels 39 contractes menors subjectes a la LCSP, l'informe justificatiu de la necessitat de contractar no esmentava que no s'alterava l'objecte del contracte per evitar l'aplicació dels límits de la contractació menor, aspecte requerit en l'article 118 de la LCSP (expedients 39 a 52 del 2018;¹⁰ 57 a 65 del 2019; 72 a 81 del 2020, i 84 del 2021).

A més, en 14 d'aquests contractes menors (expedients 39, 41, 42, 44, 45, 47, 48, 49 i 52 del 2018;¹¹ 57, 61 i 62 del 2019, i 72 i 73 del 2020), tampoc s'esmentava que el contractista no havia subscrit més contractes menors que, individualment o conjunta, superessin el límit de la contractació menor, aspecte requerit en l'article 118.3 de la LCSP fins a l'entrada en vigor del Reial decret llei 3/2020, del 4 de febrer, el 6 de febrer del 2020.

Execució dels contractes

- L'expedient 56, de l'exercici 2019, adjudicat per procediment obert i executat en l'exercici 2020, i l'expedient 71, del 2020, corresponent a la pròrroga del contracte anterior, corresponen al manteniment de la xarxa de radars meteorològics i, en concret, el lot 2 correspon exclusivament al manteniment del sistema d'energia i climatització del radar de Tivissa-Llaberia.

9. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

10. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

11. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

El març del 2020 es va modificar l'abast del contracte, atesa l'aturada que va patir el radar a principis de l'exercici. Es va decidir ajustar l'abast del contracte al manteniment preventiu quinzenal i deixar de prestar la resta de serveis previstos en l'objecte del contracte, que eren el manteniment preventiu anual DACHS, el monitoratge i el manteniment correctiu. Tot i això, el SMC va continuar pagant tots els serveis previstos en el contracte inicial, facturant en excés 7.378 €. L'aturada d'aquest radar s'ha perllongat fins a l'exercici 2023. En la pròrroga del contracte del gener al setembre del 2021, expedient 74, del 2020, també es van continuar pagant totes les prestacions, per la qual cosa es van pagar 7.039 € en excés.

El mateix passa en l'expedient 82, del 2021, adjudicat per procediment obert i executat des de l'octubre del 2021 fins al desembre del 2022, en què es van facturar en excés 71.872 € corresponents a serveis no prestats perquè el radar de Tivissa-Llaberia continuava aturat, i en la pròrroga d'aquest contracte de l'exercici 2023, en què s'han facturat en excés 57.497 € (expedient fiscalitzat només a l'efecte del càlcul d'aquest import).

Segons la informació proporcionada pel SMC, aquests imports facturats pel contractista durant el període d'aturada del radar de Tivissa corresponen a tasques de manteniment del radar i a l'assessorament i la implantació d'un nou sistema d'energia en aquest radar. Aquests serveis no formen part de l'objecte dels contractes adjudicats. Es considera que aquests serveis no previstos haurien d'haver estat objecte d'una nova licitació mitjançant un dels procediments previstos en la normativa. D'altra banda, el SMC no disposa d'un pressupost detallat dels treballs efectivament realitzats, per la qual cosa no ha estat possible verificar si el seu cost és o no equivalent al de l'import dels contractes adjudicats.

- En l'expedient 53, del 2019, adjudicat per procediment obert per 25.580 €, l'import facturat excedeix el d'adjudicació en 511 €. A més, el contractista no va subministrar un dels elements inclosos en els plecs de prescripcions tècniques com a característiques obligatòries de l'equipament de seguretat, el qual va haver de ser adquirit a un altre proveïdor per un cost addicional de 280 €.
- En el contracte menor 76, del 2020, corresponent al servei de desplaçaments en helicòpter pel Pirineu oriental, l'import facturat supera en 3.263 € l'adjudicat establert en el document d'encàrrec del contracte menor, que era de 9.000 €. La raó és que el contracte es va adjudicar per un import fix i, en canvi, la facturació es va fer a raó d'un preu per quilòmetre.
- En l'expedient 1, del 2017, que té per objecte l'adquisició d'equips del *Filer* primari i clúster de màquines virtuals, tot i que els equips es van subministrar dins del termini de 4 dies establert en el contracte, la instal·lació va finalitzar un cop transcorreguts gairebé 3

mesos des de la formalització del contracte, sense que en l'expedient consti justificada aquesta demora. Cal esmentar que aquest expedient es va tramitar amb caràcter d'urgència i l'adjudicatari va rebaixar el termini establert en els plecs d'1 mes a 4 dies, aspecte que era un dels criteris d'adjudicació de les ofertes dels licitadors.

- En 4 contractes menors l'execució es va portar a terme en un termini superior al fixat en l'encàrrec,¹² en concret 3 mesos en l'expedient 29, del 2018; 19 mesos en l'expedient 30, del 2018; 5,5 mesos en l'expedient 38, del 2018, i 5 mesos en l'expedient 78, del 2020. En els expedients no hi consta cap justificació de l'endarreriment.

En el cas de l'expedient 30, del 2018, el termini d'execució va ser superior a l'any, la qual cosa no és permesa per als contractes menors.¹³

Comunicació al Registre públic de contractes

- Manca la remissió de les dades relatives a les pròrrogues¹⁴ i a les modificacions al Registre públic de contractes. Tampoc no es van comunicar els contractes menors 9 i 11, del 2017; 60, del 2019, i 73, del 2020.
- En 30 expedients, la comunicació de la formalització dels contractes al Registre públic de contractes es va efectuar fora del termini d'1 mes¹⁵ establert en l'Ordre ECO/47/2013. En 19 dels 21 expedients adjudicats per procediment obert o negociat (2, 3, 4, 5, 12 i 14, del 2017; 21 a 25, del 2018; 53 a 56, del 2019; 66 a 70, del 2020, i 82, del 2021) la demora mitjana va ser de 7 mesos, aproximadament; en els 11 contractes menors (12, 14 a 18, del 2017; 34, 37 i 38, del 2018, i 76 i 78, del 2020) la demora mitjana va ser de 30 dies, aproximadament.
- S'han trobat incorreccions en les dades comunicades al Registre públic de contractes, com ara el tipus de tramitació de l'expedient 1, del 2017, el tipus de procediment dels expedients 69, del 2020 i 82 i 83, del 2021, o el tipus de contracte per al contracte menor 61, del 2019. També s'han trobat incorreccions en les dates d'adjudicació i de formalització comunicades en els contractes menors 7 a 10, 12 a 17, i 19 i 20, del 2017; 28 a 31, 33 a 35, 39 a 45, 47 a 49 i 51, del 2018, i 57, 58 i 61, del 2019. La data de formalització

12. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

13. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

14. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

15. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

va ser també incorrecta en els contractes menors 32, 46, 50 i 52, del 2018, i en els expedients 59, 60, 63, i 65, del 2019; 72, 74 a 81, del 2020, i 85 i 88, del 2021.

4.2.4.2. *Procediment obert i negociat*

Tramitació urgent

L'expedient 24, del 2018, corresponent al manteniment anual per a l'entorn de sistemes de la unitat TIC, es va tramitar amb caràcter d'urgència, la qual cosa es va justificar en la necessitat d'iniciar l'execució del contracte l'1 de gener de l'any següent. En la data de la justificació de la urgència ja només faltava un mes per a l'inici de l'execució del contracte. La urgència derivava del fet de no haver iniciat la licitació amb antelació suficient.¹⁶

Contingut dels plecs de clàusules dels procediments oberts i negociats

- En 10 dels 14 expedients licitats amb procediment obert o negociat, subjectes a la LCSP, no s'especificava com s'havia determinat el pressupost base de licitació (expedients 22, 23 i 24, del 2018;¹⁷ 53, 54 i 56, del 2019; 67, 69 i 70, del 2020, i 82, del 2021), aspecte requerit en l'article 100 de la LCSP per a tots els contractes i en l'article 308.3 de la LCSP per als contractes de serveis que incloguin el desenvolupament o manteniment d'aplicacions informàtiques (expedients 22, 23 i 24 del 2018, i 67, 69 i 70, del 2020).

A més, en l'expedient 25, del 2018, subjecte al TRLCSP, tot i que en els plecs de clàusules s'indicava que el preu estava determinat per preus unitaris, no s'hi van detallar els preus de cadascun dels 3 elements a subministrar, globus, vàlvules i sondes, que determinaven el preu base de licitació.¹⁸

- El valor estimat del contracte en 19 dels 21 expedients licitats per procediment obert o negociat es va calcular sumant el preu base de la licitació incrementat en un 10% més l'import de les possibles pròrrogues. Aquest increment del 10% estava destinat a cobrir possibles despeses addicionals en l'execució del contracte, les quals no constaven detallades ni justificades (expedients 1 a 4, del 2017; 21 a 25, del 2018; 53 a 56, del 2019; 66 a 70, del 2020, i 82, del 2021). En els articles 88 del TRLCSP i 101 de la LCSP no es

16. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

17. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

18. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

preveu que en el càlcul del valor estimat es pugui incloure un percentatge genèric en concepte de despeses addicionals.

- En els plecs de clàusules dels expedients 22 i 23, del 2018, no hi constaven previstes cap de les condicions especials d'execució del contracte de tipus mediambiental, social o relatives a l'ocupació, aspecte requerit en l'article 202.1 de la LCSP.¹⁹
- Els plecs de clàusules de l'expedient 24, del 2018, licitat per procediment obert simplificat, no exigien estar inscrit en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic o en el Registre electrònic d'empreses licitadores de la Generalitat de Catalunya per participar en la licitació, aspecte requerit en l'article 159.4.a de la LCSP.²⁰
- En els plecs de clàusules dels expedients 1 a 5, del 2017, subjectes al TRLCSP, es va incloure una clàusula que preveia la possibilitat de modificar el contracte per a serveis o subministraments addicionals amb un límit global del 50% del valor inicial del contracte, sense que aquestes prestacions addicionals constessin detallades de forma clara, precisa i inequívoca, aspecte requerit en l'article 106 del TRLCSP.
- Els expedients 3, del 2017, i 66, del 2020, tenen per objecte, entre altres, el manteniment de les estacions meteorològiques automàtiques; el primer, a executar el 2018 i el segon, el 2020. En els plecs de clàusules d'ambdós expedients es va establir com a criteri d'adjudicació "la valoració i proposta de millora del procediment operatiu per al manteniment ordinari dels equips i sensors d'una estació meteorològica automàtica", amb una ponderació del 30% sobre el total de la puntuació. Aquest criteri, subjecte a un judici de valor, no estava suficientment especificat²¹ i els barems que es van establir per a la seva puntuació eren poc clars i feien referència a propostes que "garantissin de la millor manera possible diversos aspectes".²²

19. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

20. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

21. Es valorava la realització d'una valoració tècnica i d'una proposta de millora raonada i justificada del procediment operatiu per al manteniment ordinari dels equips i sensors d'una estació meteorològica automàtica inclosa en els plecs de clàusules.

22. Les millores de les feines generals comunes a les estacions que garantissin de la millor manera possible la preservació de tots els elements que formen part de l'estació, 5 punts; la unitat d'adquisició de dades i les bateries que garantissin de la millor manera possible l'adquisició, l'emmagatzematge i la preservació de les dades, 5 punts, i els sensors que garantissin de la millor manera possible el seu correcte funcionament i mesura, 20 punts.

- En els 14 expedients licitats per procediment obert o negociat, subjectes a la LCSP (expedients 22 a 24, de l'exercici 2018; 53 a 56, del 2019; 66 a 70, del 2020, i 82 i 83, del 2021), els paràmetres previstos en els plecs per determinar les ofertes presumptament anormals o desproporcionades en cas que només es presentés una única oferta feien referència exclusivament al preu, i no tenien en compte la resta de criteris quantificables de forma automàtica. Per tant, no es considerava l'oferta en el seu conjunt, aspecte requerit en l'article 149.2 de la LCSP.
- En els plecs de clàusules de l'expedient 70, del 2020, licitat per procediment negociat sense publicitat, es preveia la negociació del contingut de les tasques de millora proposades en l'oferta, sense concretar els aspectes a negociar.

Selecció del contractista

- En la majoria d'expedients licitats mitjançant procediment obert o negociat sense publicitat (expedients 1, 3 i 4, del 2017; 21, 23, 24 i 25, del 2018; 53 a 55, del 2019; 67 a 70, del 2020, i 82 i 83, del 2021), en els quals es van establir paràmetres per a determinar les ofertes presumptament anormals o desproporcionades, no hi ha constància del càlcul efectuat per a la seva determinació en el moment de valoració de les ofertes. D'acord amb els paràmetres establerts en els plecs de clàusules, cap de les ofertes d'aquests expedients eren presumptament anormals o desproporcionades.
- En els expedients 5, del 2017, i 25, del 2018, licitats mitjançant procediment negociat tenint en compte l'exclusivitat del proveïdor, no es va deixar constància de la negociació,²³ aspecte requerit en l'article 178.5 del TRLCSP. D'acord amb els plecs de clàusules, l'únic aspecte a negociar era el preu, i el contracte es va adjudicar pel mateix import base de licitació inclòs en els plecs. En ambdós casos, a més, l'exclusivitat del proveïdor no està suficientment acreditada, aspecte que ja va ser assenyalat en l'informe emès per l'òrgan de control econòmic i financer del SMC:
- En l'expedient 5, del 2017, l'exclusivitat del proveïdor es va justificar perquè era l'empresa que estava prestant el servei objecte de la licitació,²⁴ i la concurrència no era possible ni convenient atesa la complexitat dels serveis, que feia que hi hagués la

23. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

24. L'expedient té per objecte els serveis de manteniment de la infraestructura per als serveis externs de l'any 2017, que inclou el servei d'administració de sistemes i monitoratge de la infraestructura Amazon Web Services (AWS) de què el SMC disposa, de les bases de dades hostatjades en el centre de processament de dades, del CloudFlare (CDN) i del blog de Meteomuntanya a AWS.

possibilitat d'un baix rendiment en cas que s'adjudiqués a empreses que no tinguessin un coneixement previ de les infraestructures del SMC. S'indicava, no obstant això, que s'obriria la concurrència a mitjans de l'exercici 2018, exercici en què finalment es va licitar un procediment obert per contractar aquests serveis (expedient 22, del 2018).

- En l'expedient 25, del 2018,²⁵ l'exclusivitat del proveïdor es va justificar perquè era l'únic fabricant de les radiosondes compatibles amb l'aparell llançador del SMC, tot i que no es va acreditar la inexistència d'altres proveïdors que poguessin subministrar aquest tipus de radiosondes.

Adjudicació i formalització del contracte

- En els expedients licitats per procediment obert subjectes al TRLCSP, el requeriment al licitador amb millor puntuació perquè presentés la documentació prèvia a l'adjudicació no el va fer l'òrgan de contractació, òrgan que tenia atribuïda aquesta funció segons l'article 151 del TRLCSP, sinó la Mesa de contractació en uns casos i el responsable de contractació en d'altres (expedients 1 a 4, del 2017, i 21, del 2018).
- Els expedients 23, del 2018; 54, del 2019, i 66, del 2020, es van adjudicar fora del termini de 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació, establert en l'article 150.3 de la LCSP; en concret, es van excedir en 2, 26 i 8 dies hàbils, respectivament. Els expedients 54 i 56, del 2019, es van adjudicar també fora del termini previst de 2 mesos des de l'obertura de les proposicions que estableix l'article 158.2 de la LCSP, en concret 2 mesos i 15 dies després de la finalització del termini, respectivament.
- En la resolució d'adjudicació de l'expedient 24, del 2018, hi mancava esmentar la bossa d'hores disponibles, i en la de l'expedient 68, del 2020, esmentar el termini de garantia.
- En 4 expedients, relatius a serveis de prestació anual, el contracte es va adjudicar i/o formalitzar amb posterioritat a l'inici de la prestació dels serveis que és el gener de l'exercici corresponent (expedient 5, del 2017; 22 i 24, del 2018, i 70, del 2020). En els expedients 5, 22 i 24, el servei ja l'estava prestant el mateix adjudicatari en els exercicis anteriors. Com a conseqüència, les facturacions s'inicien també abans de l'adjudicació i/o formalització dels contractes, incloent els serveis prestats des del gener.
- La formalització del contracte es va fer fora del termini establert en l'article 153.3 de la LCSP en 4 expedients. En concret, en els expedients 23 del 2018, 54 del 2019 i 67 del 2020, el contracte es va formalitzar abans que s'exhaurís el termini de 15 dies hàbils per

25. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

interposar recurs especial de contractació, i en l'expedient 53, del 2019, el contracte es va formalitzar amb una demora de 34 dies hàbils respecte al termini de 15 dies hàbils des de la notificació de l'adjudicació als licitadors i a l'adjudicatari.

Publicitat i notificació a l'adjudicatari

- En 2 dels 9 expedients subjectes a regulació harmonitzada, expedients 3 i 4, del 2017, la tramesa de l'anunci de licitació al DOUE es va fer abans de l'aprovació de l'expedient de contractació. En uns altres 2 dels 9 expedients s'han trobat incorreccions en la informació publicada en el DOUE, en concret, l'import del contracte en l'expedient 68, del 2020, i la data del contracte en l'expedient 83, del 2021.
- Les actes de la Mesa de contractació corresponents als expedients licitats per procediment obert subjectes a la LCSP no es van publicar en el perfil del contractant, aspecte requerit en l'article 63.3 de la LCSP (expedients 22 a 24, del 2018;²⁶ 53 a 56, del 2019; 66 a 69, del 2020, i 82 i 83, del 2021). En l'expedient 66, del 2020, hi manca també la publicació en el perfil del contractant de la justificació de les puntuacions corresponents als criteris subjectes a un judici de valor, justificació que sí que consta en l'expedient.
- En tots els expedients licitats per procediment obert o negociat hi manca la informació següent en la notificació de l'adjudicació, requerida en els articles 151 del TRLCSP i 151 de la LCSP: el termini per a la formalització del contracte,²⁷ la motivació de l'adjudicació, el detall de les valoracions de cadascuna de les ofertes admeses a la licitació (aquest darrer aspecte només es requereix en els 14 expedients subjectes a la LCSP, que són els expedients 22, 23 i 24, del 2018; 53 a 56, del 2019; 66 a 70, del 2020, i 82 i 83, del 2021), i la identificació dels licitadors exclosos i els motius d'exclusió, que afecta els lots 2, 3 i 6 de l'expedient 21, del 2018,²⁸ l'expedient 53, del 2019, i el 82, del 2021.

Cal afegir que en l'expedient 53, del 2019, no es va notificar l'adjudicació als 2 licitadors que no van ser adjudicataris.

- Quant a la publicació de la formalització del contracte, manca la publicació en el DOGC de l'anunci pels contractes d'import superior a 100.000 € que es regeixen pel TRLCSP,

26. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

27. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

28. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

aspecte requerit en l'article 154.2 del TRLCSP (expedients 1, lot 2 de l'expedient 3, lot 1 de l'expedient 4 i expedient 5, tots del 2017).

A més, en l'expedient 82, del 2021, corresponent a un contracte amb regulació harmonitzada, hi manca l'anunci de formalització del contracte en el DOUE. En uns altres 4 expedients (expedients 56, del 2019; 68 i 69, del 2020, i 83, del 2021) la tramesa de l'anunci es va efectuar fora del termini de 10 dies establert en l'article 154.3 LCSP.

Manca també la publicació de l'anunci de formalització en el perfil del contractant dels expedients 25, del 2018,²⁹ i 53, del 2019, i en 5 expedients (55 i 56, del 2019; 69, del 2020, i 82 i 83, del 2021) l'anunci es va publicar fora del termini de 15 dies establert en l'article 154.1 de la LCSP.

En els expedients 66, 68 i 69, del 2020, corresponents a contractes subjectes a regulació harmonitzada, l'anunci de formalització es va publicar en el perfil del contractant amb anterioritat a la tramesa de l'anunci al DOUE, aspecte que vulnera el que estableix l'article 154.3 de la LCSP.

L'anunci de formalització publicat en el perfil del contractant dels 7 expedients subjectes a la LCSP amb regulació harmonitzada (expedients 55 i 56, del 2019; 66, 68 i 69, del 2020, i 82 i 83, del 2021) no indica la data de tramesa de l'anunci al DOUE, aspecte requerit en l'article 154.3 de la LCSP.

Contractes de manteniment de la xarxa de radars i estacions meteorològiques

Els contractes 2, 3 i 4, del 2017; 26 i 27, del 2018; 56, del 2019; 66 i 71, del 2020, i 82, del 2021, adjudicats per procediment obert, corresponen al servei de manteniment de la xarxa de radars o de les estacions meteorològiques. Aquests serveis es van adjudicar a Adasa Sistemas, SAU, a MCV, SA o a la unió d'ambdues societats, UTE Adasa Sistemas, SAU i MCV, SA.

En els contractes relatius al manteniment de la xarxa de radars (expedients 2 i 4, del 2017; 27, del 2018; 56, del 2019; 71, del 2020, i 82, del 2021) s'inclou una clàusula relativa al manteniment correctiu. En aquesta clàusula es preveuen dos tipus de manteniment, el que va sense cost addicional i el que va amb cost addicional. Aquest cost addicional pot incloure el cost de l'actuació i el subministrament de recanvis. La clàusula preveu que l'adjudicatari presentarà el pressupost corresponent abans de fer l'actuació correctiva, que el SMC haurà d'acceptar. Val a dir que totes aquestes actuacions es facturem a part, i es formalitzen mit-

29. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

jançant contractes menors, que no es facturen a la UTE directament, sinó a les societats que la conformen. Els contractes menors fiscalitzats relatius a aquesta facturació són el 64 i 65, del 2019.

El detall d'aquests contractes menors, durant els exercicis fiscalitzats, és el següent:

Quadre 14. Contractes menors de manteniment de la xarxa de radars

Proveïdor	2017	2018	2019	2020	2021
Adasa Sistemas, SA	15.939	9.040	18.533	5.082	5.505
MCV, SA	804	5.144	30.270	-	-
Total	16.743	14.184	48.603	5.082	5.505

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

A parer de la Sindicatura, aquesta clàusula permet facturar serveis addicionals no inclosos en els contractes de manteniment als mateixos adjudicataris, utilitzant la figura del contracte menor en comptes d'efectuar una licitació d'acord amb els procediments previstos en la normativa i sense permetre la concurrència.

A més, en l'exercici 2017, un cop finalitzat el contracte de manteniment anterior, i abans d'adjudicar la nova licitació, el SMC va adjudicar addicionalment a Adasa Sistemas, SA i a MCV, SA el manteniment de la xarxa de radars mitjançant 4 contractes menors per 47.281 €. D'aquests contractes menors, els fiscalitzats són el 15 i el 16, del 2017, de 17.900 € i de 17.769 €, corresponents al manteniment dels mesos d'agost i setembre, respectivament. Finalment, aquesta licitació es va adjudicar el 29 de setembre del 2017 a la UTE Adasa Sistemas, SAU-MCV, SA, pels 3 darrers mesos del 2017, per un import de 84.711 €, expedient 2, del 2017, de la mostra. Per a l'any 2018, el servei es va tornar a licitar per procediment obert, i es va adjudicar el 29 de desembre del 2017 a la mateixa UTE per 342.000 €, expedient 4 de la mostra.

Modificacions dels contractes

D'acord amb les llistes proporcionades pel SMC, durant el període 2017-2021 l'entitat no va aprovar cap expedient de modificació. Tot i això, en l'expedient 56, del 2019, es va tramitar un expedient de modificació del contracte amb motiu de l'aturada d'un radar, d'acord amb el que estava previst en els plecs de clàusules. Aquest expedient mostra les mancances següents:

- La modificació no es va formalitzar en un document administratiu signat per ambdues parts, aspecte requerit en l'article 153 de la LCSP i en els plecs de clàusules, i no es va

publicar en el perfil del contractant, aspecte requerit en l'article 207.3 de la LCSP i en els plecs de clàusules, ni es va publicar en el Registre públic de contractes.

- En l'informe justificatiu, en la resolució de l'òrgan de contractació d'aprovació de la modificació i en la notificació al contractista no hi constava la quantificació de l'import de la modificació, que d'acord amb la informació inclosa en l'expedient va suposar una reducció del preu inicial del contracte del 25% per al lot 1 i del 47,72% per al lot 2.

Pròrrogues dels contractes

Els contractes de serveis 3 i 4, del 2017, adjudicats a un mateix contractista, previstos amb una durada d'1 any prorrogable per a 1 any més, es van prorrogar en l'exercici 2018, (expedients 26 i 27, del 2018, respectivament). La pròrroga es va efectuar per a 1 any més, tal com estava previst en el contracte, per un import corresponent al del contracte original incrementat en l'IPC. En els plecs de clàusules no es preveia la revisió de preus i, per tant, aquest increment del preu del contracte no es podia aplicar.³⁰ S'ha verificat que el 27 de desembre del 2023 el contractista va retornar l'import que el SMC li havia pagat indegudament.

Val a dir que a partir del 28 de desembre del 2018, el SMC va modificar el procediment quant a les pròrrogues, de forma que en les noves licitacions ja no es va incloure la possibilitat d'augment de l'import del contracte en les possibles pròrrogues.

Garantia definitiva

- En l'expedient 21, del 2018, els lots 5, 6, 8 i 9 es van executar sense haver constituït la garantia definitiva.
- La devolució de la garantia definitiva es va fer fora del termini de 2 mesos establert en l'article 102.2 del TRLCSP i en l'article 111.2 de la LCSP en els expedients 1, 3 i 4, del 2017, amb uns retards de 8,5, 4 i 8 mesos, respectivament, i en els lots 1, 2, 4 i 7 de l'expedient 21, del 2018, i en l'expedient 22, del 2018, amb uns retards d'entre 10,5 i 18 mesos, respectivament.³¹

30. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

31. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

4.2.4.3. Contractes menors

Tramitació dels contractes menors

- En 5 contractes menors (expedients 31, 39 i 44, del 2018,³² 60 i 64, del 2019), l'aprovació de l'encàrrec pel director del SMC, que implica l'aprovació simultània de la despesa i de l'adjudicació del contracte, es va efectuar un cop ja s'havien prestat alguns dels serveis que es contractaven. En 2 contractes menors (expedients 60, del 2019, i 80, del 2020) l'encàrrec es va aprovar després que el director del SMC signés el document contractual amb el proveïdor.
- En l'expedient 60, del 2019, hi manca la factura corresponent a l'execució del 75% del contracte, de 6.000 €, aspecte requerit en l'article 118.1 de la LCSP.

Utilització dels contractes menors

Un resum dels percentatges de contractes menors i contractació directa es detalla a continuació.

Quadre 15. Contractes menors

Concepte	Exercici 2017	Exercici 2018	Exercici 2019	Exercici 2020	Exercici 2021
Obligacions reconegudes dels capítols 2 i 6 subjectes a la Llei de contractes*	2.087.094	2.184.849	1.763.445	2.201.130	1.793.243
Contractes menors sobre la contractació total (%)	35,75	48,05	25,20	30,14	27,86
Contractes menors sobre les obligacions reconegudes dels capítols 2 i 6 subjectes a la llei de contractes (%)	35,20	30,62	24,25	25,98	29,70

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de l'anàlisi de les obligacions reconegudes i les llistes de contractes adjudicats.

* S'han minorat les despeses que per la seva naturalesa no estan subjectes a la Llei de contractes, com ara lloguers, patrocinis, subvencions, quotes d'associats, publicacions en diaris oficials, dietes i despeses de locomoció del personal, serveis bancaris i tributs, entre d'altres.

Un cop analitzats els contractes menors, s'ha constatat que en molts d'aquests casos s'utilitza el contracte menor per contractar serveis entre una licitació i una altra, fins i tot al llarg de diversos mesos. En altres ocasions, el contracte menor s'utilitza per contractar serveis de

32. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

forma recurrent any rere any, adquirir subministraments, etc. En molts d'aquests casos, s'haurien d'haver utilitzat els procediments de contractació que garantissin la concurrència competitiva. En altres casos, la figura del contracte menor s'utilitza també per contractar serveis de manteniment, actualitzacions, etc. que, per l'exclusivitat del proveïdor i del sistema, s'haurien de licitar mitjançant un procediment negociat sense publicitat.

En concret, les incidències respecte dels expedients analitzats són les següents:

- Diversos serveis s'han anat renovant de forma periòdica anualment, per la qual cosa, els contractes es concatenen i incompleixen el requisit de no superar la durada màxima d'un any. És llavors quan la subscripció de contractes menors successius pot no ser el mecanisme més adequat i més conforme a la normativa de contractes. Els expedients i els serveis en què s'ha observat aquesta incidència són els següents:
- Durant els exercicis fiscalitzats, el SMC ha contractat els serveis de desplaçament en helicòpter per al manteniment de les estacions meteorològiques automàtiques d'alta muntanya, mitjançant contractes menors, en concret, a Helitrans Pyrenees, SL el servei relatiu al Pirineu oriental, i a Eliance Helicopter Global Services, SLU, el relatiu al Pirineu occidental. Els expedients 75 i 76, del 2020, de 9.000 € cadascun d'ells, corresponen a la contractació del servei per al 2020, a ambdues companyies. El detall de la despesa contractada amb contractes menors entre els anys 2017 i 2021 és el següent:

Quadre 16. Serveis de desplaçament en helicòpter

Proveïdor	2017	2018	2019	2020	2021
Helitrans Pyrenees, SL	2.000	12.000	9.000	9.000	12.000
Eliance Helicopter Global Services, SLU	7.000	7.000	9.000	9.000	6.000

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

- L'expedient 84, del 2021, de 10.500 €, correspon a un contracte menor pel servei de manteniment del llançador automàtic de què disposa el SMC per fer sonatges automàtics, instal·lat al terrat de la Facultat de Física de la Universitat de Barcelona, anomenat Robotsonda, del fabricant MétéoModem. Durant els exercicis fiscalitzats, aquest servei s'ha anat contractant a l'empresa fabricant, mitjançant contractes menors (11.500 € el 2017 i 10.500 € els exercicis 2019 a 2021).
- L'expedient 28, del 2018, de 17.600 €, correspon al manteniment de la xarxa de detecció de descàrregues elèctriques per a l'exercici 2018. En els exercicis 2016 i 2017 el servei es va adjudicar mitjançant un procediment negociat sense publicitat. A partir del 2018 i fins al 2020, moment en què es canvia el sistema de la xarxa, el servei

es contracta mitjançant contractes menors (17.600 €, 14.950 € i 14.950 € per als exercicis 2018, 2019 i 2020, respectivament).

- L'expedient 57, del 2019, de 14.800€, i el 73, del 2020, de 9.900 €, corresponen al servei de delegat de protecció de dades extern que es contracta mitjançant contractes menors des de l'exercici 2019 (14.800 € el 2019 amb el proveïdor Aronte Enterprise Services, SL; 20.700 € el 2020. i 10.800 € el 2021 amb el proveïdor N.M.L., persona física).
- L'expedient 10, del 2017, i el 58, del 2019, per 17.991 € i 7.360 €, respectivament, corresponen a diverses actualitzacions i manteniments del programari ArcGis³³ i de diverses llicències. Val a dir que aquests serveis es contracten cada any mitjançant contractes menors amb el proveïdor que té l'exclusiva del programa, mentre que s'hauria d'utilitzar el procediment negociat sense publicitat, tal com està previst en els casos d'exclusivitat. Els imports contractats van ser 17.991 €, 7.078 €, 7.360 €, 6.480 € i 6.480 €, per als anys 2017, 2018, 2019, 2020 i 2021, respectivament.
- En la mostra fiscalitzada, els expedients 63, del 2019, i 74³⁴ i 77, del 2020, per 12.000 €, 12.000 € i 6.000 €, respectivament, corresponen al servei contractat mitjançant contractes menors a la Fundació Bosch i Gimpera de la Universitat de Barcelona per a la millora de la predicció de l'índex ultraviolat (UVI) i per a l'ús d'un espectroradiòmetre. En concret, els imports contractats van ser de 12.000 € del 2017 al 2019 i de 6.000 € el 2020.
- L'expedient 62, del 2019, correspon al manteniment de l'aire condicionat de la seu del SMC per a l'exercici 2019. Aquest servei també es contracta mitjançant contractes menors al llarg dels exercicis fiscalitzats. El detall de la despesa contractada entre els anys 2017 i 2021 és el següent:

Quadre 17. Manteniment de l'aire condicionat

Proveïdor	2017	2018	2019	2020	2021
Telecomunicació i gestió de xarxes, SL*	6.681	6.783	-	-	
Fluidos industriales y domésticos, SA	-	1.696	6.587	6.587	6.587

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* El 2018, es va modificar la denominació social i passà a denominar-se Seitel Telecomunicacions, SL.

33. ArcGis és un programari de representació cartogràfica SIG, produït i comercialitzat per ESRI.

34. L'expedient 74, del 2020, de 12.000 €, es va anul·lar i va donar lloc a un nou expedient, el 77, del 2020, de 6.000 €, atès que a causa de la pandèmia de la covid no es va poder prestar el servei durant tot l'any.

- Els expedients 72, de Risk XXI, SL, de 6.636 €, i el 81, del 2020, de Prevencontrol, SA, de 8.372 €, corresponen al servei de prevenció de riscos laborals, vigilància de la salut i medicina en el treball. Aquest servei es presta cada any, i es contracta mitjançant contractes menors. El detall de la despesa contractada entre els anys 2017 i 2021 és el següent:

Quadre 18. Serveis de prevenció de riscos, vigilància de la salut i medicina en el treball

Proveïdor	2017	2018	2019	2020	2021
Prevenactiva, SLU	5.324	-	-	-	-
Risk XXI, SL	7.151	2.534	7.074	6.636	-
Prevencontrol, SA*	-	-	-	8.372	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* El servei de l'exercici 2021 es va contractar en l'exercici 2020.

- L'expedient 59, del 2019, de 6.378 €, correspon al servei d'obtenció i explotació de dades del radiosondatge. Aquest servei es va contractar, també mitjançant contractes menors, a la Fundació Bosch i Gimpera de la Universitat de Barcelona, amb un import anual de 6.378 € per als exercicis 2018 i 2019, i de 6.578 € per als exercicis 2020 i 2021.
- L'expedient 61, del 2019, correspon al subministrament de bombones d'heli, per 10.113 €. Durant els exercicis 2019 a 2021, aquest servei es va adjudicar mitjançant contractes menors al mateix proveïdor, amb imports anuals de 14.500 € el 2019, 13.838 € el 2020 i 13.838 € el 2021.
- L'expedient 40, del 2018, correspon a l'actualització del programari Click & Decide per 9.395 €. El 2018 també es va adjudicar el manteniment d'aquest programa al mateix proveïdor, per 4.273 €. Aquests serveis s'han anat contractant també al llarg dels exercicis 2019, 2020 i 2021 al mateix proveïdor, per 3.327 € el 2019, 3.393 € el 2020 i 12.960 € el 2021.
- L'expedient 5, del 2017, corresponent a un contracte amb Capside, SL, per al manteniment dels serveis externs en l'exercici 2017, es va adjudicar per procediment negociat sense publicitat, per 145.992 €. Durant l'exercici 2018, un cop finalitzat el contracte esmentat, el SMC va seguir contractant el mateix servei al mateix proveïdor mitjançant

contractes menors mensuals de 10.836 €, de gener a setembre,³⁵ dels quals els fiscalitzats són els números 31, 37, 39, 41, 42, 44, 45 i 48. Finalment, l'octubre del 2018 es va adjudicar el servei mitjançant procediment obert, per un termini de 3 mesos i 31.626 € (expedient 22, del 2018) i, el gener del 2019, es va adjudicar el servei mitjançant procediment obert per a tot l'any.

- Els expedients 6, 7, 8, 12, 13, 19 i 20, del 2017, corresponen a prestacions recurrents que es van contractar directament diverses vegades durant l'any i que haurien d'haver estat contractades per altres procediments que garantissin el compliment dels principis de publicitat i concurrència; en concret, la contractació de diversos serveis de manteniment i adquisició de servidors a Brain2Store, SL, mitjançant contractes menors. Les adjudicacions totals de l'exercici van ascendir a 112.268 €, amb el detall següent:
 - Adquisició de servidors, per un total de 52.378 € mitjançant 3 contractes menors.
 - Manteniment de servidors, plataformes de virtualització, sistemes de còpies, màquines de càlcul i programari, per 59.890 € mitjançant 13 contractes menors.
- Els expedients 11 i 14, del 2017, i l'expedient 33, del 2018, corresponen a serveis de publicitat de la campanya "Alertes Meteocat", contractats al mateix proveïdor, d'acord amb el detall següent:

Quadre 19. Contractes menors campanya "Alertes Meteocat"

Concepte	Data d'adjudicació	Import
Llançament de l'app Alertes Meteocat	18.09.2017	17.800
Difusió publicitària digital de l'app Alertes Meteocat	19.12.2017	1.850
Campanya publicitària digital "Alertes Meteocat"	20.02.2018	14.400
Total		34.050

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Els 3 contractes menors corresponen al mateix servei de publicitat d'una mateixa campanya, tot i que inclou actuacions diferents successives en el temps i, en conjunt, el seu import supera el límit per a ser contractat mitjançant contractes menors, per la qual cosa aquest servei s'hauria d'haver licitat mitjançant un dels procediments previstos en la normativa, que garantís els principis de publicitat i concurrència.

35. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

- Els contractes menors corresponents als expedients 34 i 35, del 2018,³⁶ es van adjudicar a proveïdors diferents, però l'import, les dates d'adjudicació, el concepte i les empreses convidades a presentar l'oferta són gairebé coincidents. Els dos contractes corresponien a serveis de publicitat de la campanya "Caça la Pedra", tot i que incloïen actuacions diferents successives en el temps; per una banda el llançament de la campanya, expedient 34 i, per l'altra, l'estratègia de mitjans de la campanya, expedient 35. El primer d'ells es va adjudicar el 21 de febrer del 2018, per 17.600 €, i l'altre, l'endemà, per 17.980 €. El mateix succeeix amb l'expedient 9, del 2017, de 17.864 €, l'11, del 2017, de 17.900 € i el 14, del 2017, de 2.990 €, en què el primer té com a objecte la realització de la campanya, el segon realitzar la campanya de mitjans durant la temporada i, el tercer, fer difusió de la campanya.

Aquestes incidències estan relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet de constituir una unitat operativa o funcional, o estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment de l'article 86, apartat 2, del TRLCSP, per als contractes adjudicats fins al 8 de març del 2018, i dels articles 99.2 i 118.3³⁷ /118.2³⁸ de la LCSP.

Les incidències dels expedients 39, 41, 42, 44, 45 i 48, del 2018,³⁹ i 64 i 65, del 2019 (vegeu l'apartat 4.2.4.2) també estan relacionades amb l'incompliment de la prohibició (vigent des del 9 de març del 2018 fins al 5 de febrer del 2020) de subscriure contractes menors amb un mateix contractista que individualment o conjuntament superin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

4.2.4.4. *Despeses efectuades sense contracte*

En l'anàlisi efectuada del pressupost de despeses per comprovar que no hi havia altres despeses susceptibles de ser contractades mitjançant un dels procediments de licitació previstos en la normativa de contractació, s'han detectat les despeses següents que no van

36. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

37. Contractes adjudicats entre el 9 de març del 2018 i el 5 de febrer del 2020.

38. Contractes adjudicats a partir del 6 de febrer del 2020.

39. Aspecte inclòs en el darrer informe de la Sindicatura sobre el Servei Meteorològic de Catalunya, 7/2022, relatiu a l'exercici 2018.

seguir un dels procediments de licitació previstos en la normativa ni van ser gestionades per la Unitat de Contractació:

Quadre 20. Despesa contractada sense procediment de licitació**

Creditor	Concepte	Exercici 2017	Exercic i 2018	Exercic i 2019	Exercic i 2020	Exercic i 2021
Gesternova, SA	Subministrament d'electricitat de la seu del SMC, dels radars de la Panadella, Puig d'Arques i Vallirana, i del detector de descàrregues elèctriques de Muntanyola	46.742	47.954	44.205	44.084	51.677
Repsol Butano, SA	Subministrament de gas propà del radar de Tivissa	18.918	19.774	17.302	350	720
Orange Espagne, SAU*	Servei Giganet (servei de dades ethernet d'alta velocitat per a grans empreses)	6.960	6.960	6.960	6.960	6.960
Solred, SA	Subministrament de gasolina per als vehicles del SMC pagat mitjançant la targeta de fidelització Solred de Repsol	6.536	5.020	5.259	3.513	5.752
Total		79.156	79.708	73.726	54.907	65.109

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la comparativa entre les obligacions reconegudes i les llistes de contractes.

* En l'exercici 2017, el nom del proveïdor era Orange Catalunya Xarxes de Telecomunicacions.

** En aquest quadre no s'inclou la despesa corresponent a Met Office ni a J.Tell Assessors, SL en no tenir incidències. En el primer cas, la despesa contractada a Met Office correspon a dades subministrades pel Servei nacional de meteorologia del Regne Unit. La seva regulació correspon a la d'un preu públic i, per tant, no està subjecte a la llei de contractes. En el segon cas, la despesa havia estat adjudicada en l'exercici 2016 amb una durada de 2 anys mitjançant un dels procediments previstos en la normativa de contractació.

Es considera que aquests serveis prestats sense cap procediment contractual dels previstos en la TRLCSP/LCSP (aplicables en funció del moment temporal) dimanen d'un contracte verbal irregular i, per tant, són nuls de ple dret. Cal tenir present que recentment la Comissió Jurídica Assessora ha considerat tots els contractes verbals irregulars com a nuls de ple dret i, per tant, susceptibles de revisió d'ofici (dictàmens 131/2020, 272/2020, 273/2020 i 302/2020, 175/2022, 159/2023).

En conseqüència, per abonar l'import corresponent als serveis efectivament realitzats pel contractista, el SMC havia de tramitar la revisió d'ofici, sens perjudici de poder optar també per la via de la responsabilitat patrimonial si concorrien els requisits per optar-hi. Per fer efectiva la compensació mitjançant el reconeixement extrajudicial de crèdits, cal esperar que s'hagi adoptat la resolució corresponent en el procediment de revisió d'ofici.

El que cal abonar per evitar l'enriquiment injust del SMC és el valor de la prestació efectuada i en cap cas, el benefici industrial, el qual s'ha de reconèixer, si escau, en la via indemnitzatòria dels danys i perjudicis originats per la part culpable, que pot ser objecte del mateix procediment de revisió d'ofici, de manera que no és necessari incoar 2 procediments diferents.

5. RESPONSABILITATS

5.1. DE LA DIRECCIÓ DE L'ENTITAT

Els òrgans de govern i direcció del SMC en relació amb la contractació són el Consell d'Administració i el director del SMC. El director del SMC és l'òrgan de contractació. Per als contractes d'import superior a 150.000 € li cal l'autorització prèvia del Consell d'Administració, segons l'establert en l'article 9.3.d de la Llei 15/2001, del 14 de novembre, de meteorologia, i l'article 6.3.d dels estatuts, aprovats mitjançant el Decret 172/2002, de l'11 de juny. Aquests òrgans han de garantir que les activitats de contractació siguin conformes a les normes aplicables. També són responsables d'establir els sistemes de control intern que considerin necessaris per garantir que aquestes activitats estiguin lliures d'incompliments legals.

5.2. DE LA SINDICATURA

Els objectius, l'abast i la metodologia utilitzada en el treball de fiscalització de la Sindicatura, d'acord amb el que s'exposa en l'apartat 1.1 de la introducció i en l'apartat 4, Resultats de la fiscalització, són obtenir una seguretat limitada que la contractació administrativa del SMC compleix la normativa que li és d'aplicació, emprant els procediments de fiscalització descrits i emetre un informe de fiscalització amb conclusions.

Aquest grau de seguretat limitada no garanteix que una fiscalització realitzada de conformitat amb els principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern i les normes internacionals d'auditoria adaptades al sector públic detecti sempre una incorrecció material quan existeix. Les incorreccions poden ser degudes a frau o a error i es consideren materials si, individualment o de manera agregada, es pot preveure raonablement que influeixen en les decisions econòmiques que els usuaris prenen basant-se en els estats financers.

6. ANNEXOS

6.1. COMPTES ANUALS

Els comptes anuals juntament amb l'informe d'auditoria estan publicats al lloc web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (www.sindicatura.cat/informes).

6.2. MOSTRA DE CONTRACTES MENORS FISCALITZATS**Quadre 21. Mostra de contractes menors fiscalitzats**

Id.	Codi SMC	Tipus de contracte i normativa d'aplicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte	Import adjudicat
Exercici 2017						
6	Meteo-17-00028	Serveis TRLCSP	17.01.2017	Brain2Store, SL	Manteniment de la plataforma de virtualització SW VMWare	6.274
7	Meteo-17-00036	Serveis TRLCSP	02.02.2017	Brain2Store, SL	Renovació manteniment 24x7 suport de la infraestructura, protecció de dades, servidors, etc.	13.870
8	Meteo-17-00044	Serveis TRLCSP	03.02.2017	Brain2Store, SL	Manteniment servidor Silicon Graphics	3.825
9	Meteo-17-00075	Serveis TRLCSP	01.03.2017	M.P.G.	Realització de la campanya publicitària "Caça la pedra/Plega la pedra"	17.864
10	Meteo-17-00084	Serveis TRLCSP	15.03.2017	Sercas, Estudios y Consultoría, SL	Auditoria interna del sistema de gestió de qualitat ISO-9001/2015	2.950
11	Meteo-17-00088	Serveis TRLCSP	23.03.2017	Branding Time, SL	Campanya de mitjans durant la temporada "Caça la pedra/Plega la pedra" (abril-octubre)	17.900
12	Meteo-17-00105	Subministraments TRLCSP	03.05.2017	Brain2Store, SL	Adquisició de 2 servidors CISCO Catalyst 3850X	16.637
13	Meteo-17-00095	Subministraments TRLCSP	07.04.2017	Brain2Store, SL	Adquisició de 2 servidors CISCO C220 i 1 Switch Nexus 3524	17.835
14	Meteo-17-00138	Serveis TRLCSP	03.07.2017	Branding Time, SL	Difusió de la campanya "Caça la pedra / Plega la pedra"	2.990
15	Meteo-17-00142	Serveis TRLCSP	28.07.2017	Adasa Sistemas, SAU	Manteniment de la xarxa de radars i infraestructures associades. Agost	17.900
16	Meteo-17-00145	Serveis TRLCSP	30.08.2017	MCV, SA	Manteniment de la xarxa de radars i infraestructures associades. Setembre	17.769
17	Meteo-17-00153	Serveis TRLCSP	13.09.2017	Esri España Soluciones Geoespaciales, SL	3 actualitzacions ArcGis for Desktop Basic i 3 manteniments ArcGis	17.991
18	Meteo-17-00154	Subministraments TRLCSP	18.09.2017	Plataforma Comercial de Retail, SAU	Adquisició d'un vehicle	14.472
19	Meteo-18-00001	Serveis TRLCSP	18.12.2017	Brain2Store, SL	Manteniment de la plataforma de virtualització SW VMWARE	6.379
20	Meteo-18-00003	Serveis TRLCSP	18.12.2017	Brain2Store, SL	Manteniment màquines de càlcul Silicon Graphics	4.113
Total exercici 2017						178.769

Id.	Codi SMC	Tipus de contracte i normativa d'aplicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte	Import adjudicat
Exercici 2018						
28	Meteo-18-00017	Serveis TRLCSP	08.01.2018	Tradia Telecom, SA	Manteniment de la xarxa de detecció de descàrregues elèctriques	17.600
29	Meteo-18-00030	Administratiu especial TRLCSP	23.01.2018	Fundación Cener-Ciemat	Calibratge de 8 piranòmetres de camp	2.604
30	Meteo-18-00040	Subministraments TRLCSP	01.02.2018	We Are Mortensen, SL	Desenvolupament de la nova web	17.150
31	Meteo-18-00048	Serveis TRLCSP	08.02.2018	Capside, SL	Manteniment dels serveis externs de l'1 al 25 de febrer del 2018	10.836
32	Meteo-18-00046	Serveis TRLCSP	09.02.2018	Hound Line, SL	Serveis de consultoria sobre la gestió de la informació generada a través de les xarxes socials, en concret, sobre Facebook.	17.500
33	Meteo-18-00056	Serveis TRLCSP	20.02.2018	Branding Time, SL	Campanya publicitària digital de la campanya "Alertes Meteocat"	14.400
34	Meteo-18-00055	Serveis TRLCSP	21.02.2018	M.P.G.	Llançament de la campanya publicitària "Caça la pedra / Plega la pedra"	17.600
35	Meteo-18-00058	Serveis TRLCSP	22.02.2018	Branding Time, SL	Estratègia de mitjans de la campanya "Caça la pedra / Plega la pedra"	17.980
36	Meteo-18-00066	Serveis TRLCSP (d)	23.02.2018	Dilus Instrumentación y Sistemas, SA	Adquisició de 10 protectors de sensor de radiació CMP6	485
37	Meteo-18-00075	Serveis TRLCSP	06.03.2018	Capside, SL	Manteniment dels serveis externs. Març del 2018	10.836
38	Meteo-18-00070	Subministraments TRLCSP	08.03.2018	Beta Software, SL	Desenvolupament de ginys	16.200
39	Meteo-18-00080	Serveis LCSP	05.04.2018	Capside, SL	Manteniment dels serveis externs. Abril del 2018	10.836
40	Meteo-18-00083	Subministraments LCSP	05.04.2018	Sistemas Datasix, SL	Actualització de programari a <i>Click & Decide</i> v16 i consultoria	9.395
41	Meteo-18-00091	Serveis LCSP	07.05.2018	Capside, SL	Manteniment dels serveis externs. Maig del 2018	10.836
42	Meteo-18-00095	Serveis LCSP	16.05.2018	Capside, SL	Manteniment dels serveis externs. Juny del 2018	10.836
43	Meteo-18-00116	Obres LCSP	29.06.2018	Instal·lacions Sotoperea, SL	Obres de reubicació de l'office i del taller de reparació de sensors	39.910
44	Meteo-18-00123	Serveis LCSP	04.07.2018	Capside, SL	Manteniment dels serveis externs. Juliol del 2018	10.836

Id.	Codi SMC	Tipus de contracte i normativa d'aplicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte	Import adjudicat
45	Meteo-18-00125	Serveis LCSP	23.07.2018	Capside, SL	Manteniment dels serveis externs. Agost del 2018	10.836
46	Meteo-18-00114	Obres LCSP	30.07.2018	Induworks Technical, SL	Obra de soterrament i adequació a normativa d'instal·lacions d'emmagatzematge per a consum en la instal·lació de productes petrolífers classe C del radar meteorològic del Puig d'Arques	38.764
47	Meteo-18-00138	Serveis LCSP	05.09.2018	Campbell Scientific Spain, SL	Adquisició d'1 <i>datalogger</i> Campbell CR1000, i 107 sondes de temperatura termistor	1.678
48	Meteo-18-00143	Serveis LCSP	14.09.2018	Capside, SL	Manteniment dels serveis externs. Setembre del 2018	10.836
49	Meteo-18-00165	Serveis LCSP	31.10.2018	Dilus Instrumentación y Sistemas, SA	Adquisició d'1 pluviòmetre tipus <i>Hellmann</i> , proveta de mesura de precipitació i suport de muntatge	483
50	Meteo-18-00166	Subministraments LCSP	06.11.2018	Consulpi Propiedad Industrial, SL	Renovació marca nacional XOM, xarxa d'observadors meteorològics	2.850
51	Meteo-18-00170	Serveis LCSP	27.11.2018	Dilus Instrumentación y Sistemas, SA	Reparació de 6 pluviòmetres	3.520
52	Meteo-18-00172	Serveis LCSP	05.12.2018	MétéoModem	10 M10 Radiosondes i 20 KKS 350g globus blancs	1.312
Total exercici 2018						306.119
Exercici 2019						
57	Meteo-19-00006	Serveis LCSP	11.01.2019	Aronte Enterprise Services, SL	Funcions de delegat de protecció de dades extern per al Servei Meteorològic de Catalunya	14.800
58	Meteo-19-00007	Serveis LCSP	11.01.2019	Esri España Soluciones Geoespaciales, SL	Renovació del manteniment de 3 llicències ENVI + IDL UNIX flotant i 1 IDL (WIN/MAC/LIN) flotant	7.360
59	Meteo-19-00001	Serveis LCSP	16.01.2019	Fundació Bosch i Gimpera	Obtenció i explotació de les dades del radiosondatge atmosfèric de Barcelona del Servei Meteorològic de Catalunya per l'any 2019 del Departament d'Astronomia i Meteorologia de la Facultat de Física de la UB	6.378

Id.	Codi SMC	Tipus de contracte i normativa d'aplicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte	Import adjudicat
60	Meteo-19-00005	Serveis LCSP	18.01.2019	Agència Estatal de Meteorologia (AEMET)	<i>License for access to non-essential Meteosat Data with a latency of less than 3 hours and non-essential Metop data and products by end users, broadcaster and service providers at SMC</i>	8.000
61	Meteo-19-00019	Serveis LCSP	25.01.2019	Abelló Linde, SA	Subministrament de 114 bombones d'Heli 5.0	10.113
62	Meteo-19-00020	Serveis LCSP	25.01.2019	Fluidos Industriales y Domésticos, SA	Manteniment dels dispositius d'aire condicionat del CPD. 2019	6.587
63	Meteo-19-00042	Serveis LCSP	13.02.2019	Fundació Bosch i Gimpera	Millora de la predicció de l'índex ultraviolat (UVI) i l'ús d'un espectroradiòmetre	12.000
64	Meteo-19-00119	Serveis LCSP	28.11.2019	MCV, SA	Reparació del quadre elèctric del radar de Puig d'Arques afectat per un llamp	9.386
65	Meteo-19-00123	Serveis LCSP	28.11.2019	MCV, SA	Eliminació d'un quadre elèctric i adequació d'un altre, del radar de Puig d'Arques	5.264
Total exercici 2019						79.888
Exercici 2020						
72	Meteo-20-00005	Serveis LCSP	10.01.2020	Risc XXI, SL	Servei de prevenció aliè de riscos laborals, incloent-hi les especialitats de seguretat, ergonomia i psicologia aplicada, higiene industrial i medicina del treball per a l'any 2020	6.636
73	Meteo-20-00019	Serveis LCSP	29.01.2020	N.M.B.	Funcions de delegat de protecció de dades extern. 2020	9.900
74	Meteo-20-00038	Serveis LCSP	19.02.2020	Fundació Bosch i Gimpera	Millora de la predicció de l'índex ultraviolat (UVI) i l'ús d'un espectroradiòmetre	12.000
75	Meteo-20-00023	Serveis LCSP	05.03.2020	Eliance Helicopter Global Service, SLU	Desplaçament en helicòpter de tècnics i material de la unitat de sistemes d'observació meteorològica al Pirineu occidental	9.000
76	Meteo-20-00024	Serveis LCSP	05.03.2020	Helitrans Pyrénées, SL	Desplaçament en helicòpter de tècnics i material de la unitat de sistemes d'observació meteorològica al Pirineu oriental	9.000
77	Meteo-20-00075	Serveis LCSP	08.05.2020	Fundació Bosch i Gimpera	Millora de la predicció de l'índex ultraviolat (UVI) i l'ús d'un espectroradiòmetre	6.000

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 12/2024

Id.	Codi SMC	Tipus de contracte i normativa d'aplicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Objecte	Import adjudicat
78	Meteo-20-00069	Subministraments LCSP	22.05.2020	NRD Multimedia, SL	Adquisició d'un <i>TriCaster</i> Mini SDI Advanced per a l'equip de predicció i vigilància	13.986
79	Meteo-20-00120	Obres LCSP	09.10.2020	Massachs Obres i Paisatge, SLU	Condicionament i formigonatge de la pista d'accés i esplanada del radar de Puig d'Arques	23.136
80	Meteo-21-00006	Serveis LCSP	16.12.2020	Met Office	<i>European Atmospheric Hi Res Model Data</i>	12.324
81	Meteo-21-00012	Serveis LCSP	30.12.2020	Prevencontrol, SA	Servei de Prevenció Aliè de Prevenció de Riscos Laborals per a l'exercici 2021	8.372
Total mostra expedients adjudicats l'exercici 2020						110.354
Exercici 2021						
84	Meteo-21-00090	Serveis LCSP	06.05.2021	MétéoModem	Manteniment anual del sistema Robotsonda	10.500
85	Meteo-21-00120	Serveis LCSP	14.07.2021	Cuatrecasas Gonçalves Pereira, SLP	Assessorament fiscal	15.000
86	Meteo-21-00135	Serveis LCSP	02.09.2021	Tothomweb, SL	Assistència per avançar en el compliment dels criteris d'accessibilitat AA als portals web	13.968
87	Meteo-21-00161	Serveis LCSP	29.10.2021	Serentill Economistas y Abogados, SL	Gestió de confecció de nòmines i altres processos vinculants. Novembre i desembre del 2021	2.400
88	Meteo-21-00188	Serveis LCSP	27.12.2021	TOTHOMweb, SL	Assistència per avançar en el compliment dels criteris d'accessibilitat AA al portal web Meteomuntanya	2.822
89	Meteo-22-00017	Serveis LCSP	28.12.2021	Serentill Economistas y Abogados, SL	Gestió de confecció de nòmines i altres processos vinculants. 2022	12.750
Total mostra expedients adjudicats l'exercici 2021						57.440

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de les llistes de contractes adjudicats proporcionades pel SMC.

7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Servei Meteorològic de Catalunya el dia 3 de juliol del 2024 per complir el tràmit d'al·legacions.

L'ens fiscalitzat va demanar una pròrroga per presentar les al·legacions, i el termini es va ampliar fins al 24 de juliol del 2024.

7.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Servei Meteorològic de Catalunya a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada número E/002747 del 24 de juliol del 2023 es reproduïx a continuació.



A LA SINDICATURA DE COMPTES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

Oriol Germà i del Castillo Responsable de contractació, règim interior i suport jurídic del Servei Meteorològic de Catalunya (d'ara endavant "SMC" o "Servei Meteorològic", indistintament), comparec i com millor escaigui en Dret, DIC:

1) Que en data 3 de juliol de 2024, se'ns ha notificat el projecte d'Informe fiscalització de compliment de seguretat limitada financera i de legalitat relatiu al Servei Meteorològic de Catalunya, corresponent als exercicis 2017, 2018, 2019, 2020 i 2021. A tal efecte, s'estableix un termini de 10 dies hàbils, dies ad quo el 4 de juliol i dies ad quem el 17 de juliol, per a la presentació de les al·legacions que es considerin escaients.

2) Que mitjançant escrit de 16 de juliol de 2024 es va sol·licitar a la Sindicatura a la qual ens dirigim, la pròrroga per l'ampliació del termini per presentar les esmentades al·legacions en 10 (DEU) dies hàbils addicionals, d'acord amb l'article 38.3 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes.

3) Que, en data 17 de juliol de 2024, se'ns va notificar la resolució de la sol·licitud d'ampliació del termini, establint com a data límit per a la presentació d'al·legacions el 24 de juliol de 2024

4) Que evacuant el trasllat conferit, formula en temps i forma les següents:

AL·LEGACIONS

PRIMERA.- AL·LEGACIONS A LES OBSERVACIONS FORMULADES PER LA SINDICATURA DE COMPTES EN RELACIÓ ALS ASPECTES GENERALS DE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

A l'apartat relatiu als Resultats de la Fiscalització, la Sindicatura analitza a l'apartat 4.2.4.1 Aspectes generals de la contractació administrativa principalment analitza quatre qüestions: *"Informació relativa a la contractació"* – *"Expedients de contractació"* – *"Execució dels contractes"* . *"Comunicació al Registre públic de contractes"*

De les observacions formulades convé posar en relleu les següents:

1.1 Observació en relació a la Informació relativa a la contractació:

El Servei Meteorològic de Catalunya (SMC) ha tingut vacant la plaça de Responsable de Contractació, Règim Interior i Suport Jurídic des del novembre de 2023 fins al juny de 2024. Durant aquest període, s'han dut a terme dos processos de selecció: el primer va ser declarat desert, i no va ser fins al segon que es va aconseguir cobrir la plaça.

Amb la cobertura de la plaça, el SMC ha implementat diversos canvis significatius que han permès actualitzar els protocols de contractació. Entre aquestes millores, s'ha establert un registre intern de control i seguiment dels contractes en totes les seves fases: preparació, tramitació, execució i liquidació. A més, s'està treballant en la implementació d'automatitzacions digitals que permetin generar avisos automàtics tant als responsables de contractació com als responsables dels contractes, per tenir en compte els terminis crítics de pròrroga del contracte, devolucions de garantia i l'emissió d'informes.

Aquests protocols complementen l'ús del gestor d'expedients de contractació de la Generalitat de Catalunya, implantat al SMC l'any 2023, assegurant així una gestió més eficient i transparent dels processos de contractació. A més, el GEEC assegura la correcta classificació dels contractes, evitant errors de classificació com els observats en les memòries dels exercicis anteriors. Aquesta eina tecnològica ha millorat substancialment el control intern i la fiabilitat de la informació reportada, resolent les incorreccions mencionades en els comptes anuals dels exercicis 2017 a 2021. Permeten una gestió més precisa i transparent dels contractes administratius, garantint que els imports adjudicats per procediment obert i les adjudicacions directes es corresponguin fidelment amb les dades reflectides en les llistes de contractes.

1.2 Observació en relació als Expedient de contractació:

En relació a l'*Autorització del consell d'Administració* pel que fa als expedients 1 del 2017 i 54 i 55 del 2019, és cert que manca l'autorització del Consell d'Administració requerida per a contractes d'import superior a 150.000 €, conforme a l'article 6.3 dels estatuts del SMC. No obstant això, des del novembre del 2023, el SMC ha implementat noves mesures i protocols per assegurar que tots els contractes d'import significatiu siguin degudament aprovats pel Consell d'Administració abans de la publicació de la licitació, juntament amb la utilització del GEEC, permet evitar aquests errors. Aquestes millora en els procediments interns garanteix que no es repetirà aquesta manca d'autorització prèvia en futurs expedients.

Els SMC ha implementat nous models de contractació entre els quals hi trobem nous informes justificatius de contractació on s'esmen les mancances detectades per la Sindicatura de Comptes en relació la justificació dels criteris d'adjudicació, determinació del valor estimat i condicions especials d'adjudicació.

El SMC ha rectificat els errors identificats i ha pres mesures i protocols estrictes per garantir el compliment de la normativa de contractació pública, assegurant que totes les futures contractacions es gestionin de manera rigorosa i transparent, complint els principis i obligacions de la Llei de contractes del Sector públic.

1.3 Observació en relació a l'Execució dels contractes:

L'expedient 56 de l'exercici 2019, adjudicat per procediment obert i executat en l'exercici 2020, i l'expedient 71 de l'exercici 2020, corresponent a la pròrroga del contracte anterior, es relacionen amb el manteniment de la xarxa de radars meteorològics (d'ara endavant XRAD). En concret, el lot 2 es referia exclusivament al manteniment del sistema d'energia i climatització (d'ara endavant SEC) del radar de Tivissa-Llaberia (d'ara endavant LMI).

Cronologia dels Fets

Contracte A20.002 (Març de 2020 - Setembre de 2021):

Febrer de 2020: El sistema SEC de LMI es va aturar definitivament.

Març de 2020: Es va decidir modificar l'abast del Lot 1 i eliminar la part corresponent al radar de LMI del contracte. Pel Lot 2, l'empresa adjudicatària va continuar realitzant tasques de manteniment preventiu dels sistemes auxiliars (GE i SAI).

Durant 2020: L'empresa va fer un diagnòstic dels sistemes SEC, produint un informe tècnic per a la seva renovació. També va mantenir els sistemes auxiliars que no havien quedat fora de servei.

Primer semestre de 2021: Es va licitar la renovació del SEC. L'empresa adjudicatària va continuar amb les tasques de manteniment dels sistemes auxiliars i va assessorar en la implantació del nou sistema d'energia, amb la previsió de posar-lo en marxa el setembre de 2021.

Contracte A21.002 (Octubre de 2021 - Març de 2024):

Octubre de 2021-2022: La posada en marxa del nou sistema d'energia es va retardar a causa de problemes de subministrament derivats de la pandèmia. L'empresa

adjudicatària va continuar amb el manteniment i assistència, revisió i renovació dels sistemes.

Octubre de 2021: l'empresa encarregada de implementar el servei d'energia PROTON NEW ENERGY FUTURE, SOCIEDAD LIMIT informa que durant el mes de novembre els sistema energètic estarà en correcte funcionament, fet que l'empresa contractista PROTON va incomplir.

Novembre de 2021 a Març de 2022: El SMC va executar la pròrroga del contracte d'acord amb la previsió de la posada en funcionament del SEC. Per aquesta raó es va procedir a la pròrroga del contracte de manteniment del XRAD. Durant aquest període es van realitzar les tasques de preparació de la posada en funcionament del XRAD i els manteniments vitals. El servei tècnic de teledetecció va realitzar un seguiment de l'evolució i reiterades sol·licituds, de completar la integració de tots els sistemes i posar en marxa el sistema d'energia del radar de manera estable, per part de PROTON.

Abril de 2022: Es va resoldre per incompliment de les obligacions essencial del contracte el contracte de renovació del sistema d'energia per la incapacitat de l'empresa PROTON NEW ENERGY FUTURE, SOCIEDAD LIMIT d'integrar tots els sistemes. L'empresa ADASA encarregada del manteniment de del XRAD en les reunions de seguiment del contracte Es va encarregar a l'empresa de manteniment de la XRAD la posada en marxa del sistema.

Abril de 2022 - Març de 2024: L'empresa va continuar amb el manteniment, substitució de sistemes malmesos, monitoratge i la posada en marxa del radar.

Setembre de 2023: Es va posar el radar en marxa, iniciant un període de monitoratge.

Gener 2024: Iniciar els treballs de manteniment ordinaris del radar

Març de 2024: El radar va entrar en operativa completa.

Actuació per Via de Fet

En relació amb la renovació del sistema d'energia i climatització (d'ara endavant, SEC) del radar de Tivissa-Llaberia, l'empresa Proton New Energy Future, SL., encarregada de la renovació, es va mostrar incapaç, entre l'octubre de 2021 i març de 2022, malgrat les reiterades sol·licituds, de completar la integració de tots els sistemes i posar en marxa el sistema d'energia del radar de manera estable. Arribats a aquesta situació, els responsables del contracte van proposar la resolució del contracte vigent l'abril de 2022.

Donada la importància crítica de la Xarxa de radars Meteorològics del Servei Meteorològic de Catalunya (d'ara endavant, XRAD), com a infraestructura clau de la Generalitat de Catalunya, associada a serveis bàsics essencials com Protecció Civil i Bombers, així com a l'interès general en la recollida de dades meteorològiques per a investiga-

cions i la presa de decisions relatives a les infraestructures, els efectes de tenir el radar de Tivissa-Llaberia aturat, radar que cobreix el Pla de Tarragona i les Terres de l'Ebre, són extremadament perjudicials. Després de realitzar diverses reunions de seguiment amb l'empresa adjudicatària del contracte de manteniment de la XRAD, es va valorar la possibilitat per part del contractista de poder resoldre els problemes i posar en marxa del sistema d'energia. Davant la necessitat imperiosa i urgent de tenir en funcionament el radar meteorològic de Tivissa-Llaberia es va decidir re assignar tasques de manteniment a la posada en funcionament del sistema d'energia. A nivell contractual, aquesta re assignació de tasques no va ser una decisió dels tècnics de l'equip de Teledetecció, sinó que es va aplicar com a conseqüència de l'assessorament i la recomanació del departament de contractació del SMC, com s'informa des de la unitat de seguiment i control del contracte.

L'actuació per via de fet en les tasques assignades a les empreses adjudicatàries no va suposar pagaments en excés sinó una adaptació necessària a les circumstàncies imprevistes. Tot i això, aquesta actuació es va realitzar sense seguir el procediment establert en la LCSP.

1. Necessitat Operativa:

L'aturada del radar i la necessitat de diagnòstic i renovació del sistema SEC requerien una resposta immediata.

El manteniment dels sistemes auxiliars era essencial per assegurar el funcionament mínim del radar.

2. Assessorament Tècnic:

L'empresa adjudicatària va proporcionar assessorament essencial en la implantació del nou sistema d'energia, tasca que era necessària per a la transició i integració dels nous sistemes.

3. Retards de Subministrament:

Els problemes de subministrament derivats de la pandèmia van impedir la posada en marxa del nou sistema d'energia dins del termini previst.

4. Justificació Econòmica

Durant el període del contracte A21.002, d'octubre de 2021 a desembre de 2023, s'haurien d'haver realitzat els següents manteniments preventius segons el plec del contracte:

- 103 manteniments setmanals: 1 tècnic x 6 h.
- 9 manteniments bimestrals: 1 tècnic x 8 h.
- 2 manteniments semestrals: 2 tècnics x 8 h.
- 2 manteniments anuals: 2 tècnics x 2 dies x 8 h.
- Total de visites: 118
- Total d'hores: 786

El que realment es va fer inclou tant les tasques previstes com altres tasques addicionals associades a la posada en marxa del nou sistema d'energia:

1. Tasques associades al correctiu del SEC:

- 66 visites de correctiu del SEC: 2 tècnics x 10 h.
- Revisió de l'estat del sistema i replantejament de la integració de tots els sistemes.
- Tasques de manteniment del SAI i el GE.
- Assistència a la posada en marxa del sistema d'energia.
- Revisió i renovació del sistema de tele gestió i gestió d'alarmes.
- Posada en marxa del sistema.
- 200 hores d'oficina.

2. Tasques incloses en el contracte:

- 1 manteniment anual: 2 tècnics x 2 dies x 8 h.
- 4 manteniments setmanals: 1 tècnic x 6 h.
- 6 visites posada en marxa: 2 tècnics x 2 dies x 8 h.
 - Revisió de l'estat de tota la cadena i dels sistemes d'emissió i recepció del radar.
 - Substitució i calibratge d'alguns dels sistemes.
 - Inici de la posada en marxa del radar.
- 12 correctius radar: 2 tècnics x 2 dies x 8 h.
 - Substitució de tots aquells sistemes que han quedat malmesos a causa del llarg temps d'aturada.

Total de visites: 89

Total d'hores: 2.152

Cost total calculat:

- Hores dedicades: 107.600,00 € (2.152 hores x 50 €/hora)
- Quilometratge: 7.636,20 € (286 km/dia x 0,30 €/km x nombre de dies)
- Dietes: 3.952,00 € (nombre de dies x 19 €/dia)
- Total: 119.188,20 €

La justificació econòmica aportada és una estimació realitzada pels tècnics d'acord amb els pressupostos d'altres contractacions entre ADASA Sistemas, SA. i l'SMC. Així, s'ha tingut en compte un preu de 50 €/hora per hora de feina de cada tècnic, 19 €/dia per les dietes de cada tècnic i 0,30 €/km per les despeses de quilometratge (286 km/dia).

Fonament Jurídic

Segons la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), qualsevol modificació en un contracte ha de seguir els procediments establerts per garantir la transparència i la legalitat. En aquest cas, l'actuació per via de fet no es va tramitar d'acord amb la normativa aplicable. A continuació es citen els articles rellevants de la LCSP:

Article 203 LCSP: Regula les modificacions dels contractes del sector públic, establint que qualsevol modificació ha de ser degudament justificada i aprovada d'acord amb els procediments legals.

Article 204 LCSP: Estableix les condicions per a la modificació dels contractes, incloent la necessitat de documentar les circumstàncies imprevistes i obtenir les autoritzacions corresponents.

Article 205 LCSP: Disposa que les modificacions han de respectar els límits i requisits establerts, assegurant que les mateixes no alterin de manera substancial l'objecte del contracte inicial.

En conclusió, l'actuació per via de fet en les tasques de manteniment del radar de Tivissa-Llaberia, tot i ser necessària per garantir la continuïtat i eficàcia del servei de la instal·lació vital de la Generalitat de Catalunya, associada a serveis bàsics essencials com Protecció Civil i Bombers, no es va tramitar d'acord amb els procediments establerts en la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP). Aquestes modificacions haurien d'haver estat formalitzades mitjançant una nova licitació o una modificació no prevista del contracte degudament aprovada, tal com preveuen els articles 203, 204 i 205 de la LCSP, o en cas de ser necessari, una suspensió o resolució contractual, segons la valoració de la situació en aquelles circumstàncies.

A nivell contractual, aquesta reassignació de tasques no va ser una decisió dels tècnics de l'equip de Teledetecció, sinó que es va aplicar com a conseqüència de l'assessorament i la recomanació del departament de contractació del SMC, com s'informa des de la unitat de seguiment i control del contracte.

En base a això, es considera que no s'ha produït un pagament en excés, sinó que l'administració ha actuat per via de fet, realitzant una modificació contractual no prevista de facto sense seguir el procediment legal establert, la qual cosa suposa la nul·litat de ple dret d'aquesta acció. Aquesta situació està fonamentada en la jurisprudència del Tribunal Suprem, que en reiterades ocasions ha establert que les modificacions contractuals no previstes que no segueixin els procediments legals establerts són nul·les de ple dret (Sentències del Tribunal Suprem, 1192/2021 i 56/2020).

Per aquesta raó, es procedeix a la revisió d'ofici dels actes presumptament afectats per aquestes circumstàncies, d'acord amb l'article 47 de la Llei 39/2015, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, que estableix la nul·litat de ple dret dels actes administratius que hagin estat dictats prescindint totalment i absolutament del procediment legalment establert.

Preguem a la Sindicatura que consideri aquesta situació segons els fets exposats, i no com a tasques pagades en excés, en cas que ho considerin oportú.

1.4 Observació en relació a la Comunicació al Registre Públic de contractes

El Servei Meteorològic de Catalunya (SMC) es compromet a millorar contínuament la seva gestió i operativa per garantir el compliment rigorós de les normatives i processos establerts. En aquest context, l'SMC ha identificat àrees clau en la gestió de contractes que requereixen optimització per assegurar una comunicació precisa i oportuna al

Registre Públic de Contractes. Amb l'objectiu de superar les deficiències detectades i assegurar una gestió eficient i conforme a la legislació vigent, l'SMC està treballant en la implementació d'un conjunt de solucions integrals. A continuació, es presenten les mesures clau que s'estan adoptant:

1. Implementació d'un Sistema de Seguiment i Recordatori

Sistema de Gestió de Contractes (SGC): L'SMC està desenvolupant i implementant un sistema automatitzat dissenyat específicament per gestionar de manera eficient els contractes i garantir la comunicació oportuna de totes les dades necessàries al Registre Públic de Contractes. Aquest sistema innovador inclourà recordatoris automàtics per assegurar l'enviament puntual de dades relatives a pròrroques, modificacions i contractes menors. A més, s'integrarà amb un calendari d'alertes per notificar els responsables abans de les dates límit d'enviament, amb l'objectiu de reduir el risc de demores i errors en la comunicació.

2. Formació i Capacitat del Personal

Programa de Formació: Es posarà en marxa un programa de formació periòdica per al personal responsable de la gestió de contractes, centrat en les obligacions de comunicació establertes per l'Ordre ECO/47/2013. Aquesta formació inclourà sessions específiques sobre l'ús del nou Sistema de Gestió de Contractes (SGC), amb l'objectiu de garantir que tot el personal implicat sigui competent i eficient en la gestió i comunicació dels contractes.

3. Protocol de Revisions Internes

Revisions Trimestrals: S'establiran revisions internes trimestrals per assegurar que la comunicació de dades al Registre Públic de Contractes sigui precisa i oportuna. A més, es crearà un equip de control de qualitat encarregat de revisar les dades abans de la seva remissió. Aquest equip assegurarà que no hi hagi errors en la informació enviada i que es compleixin tots els requisits legals establerts.

4. Procediments de Correcció d'Errors

Protocol de Correcció: S'elaborarà un protocol específic per a la detecció i correcció d'errors en les dades comunicades al Registre Públic de Contractes. Aquest protocol establirà un sistema per notificar i corregir qualsevol error en menys de 15 dies des de la seva detecció, garantint així una ràpida resolució de qualsevol problema detectat i millorant l'exactitud i fiabilitat de les dades.

5. Assignació de Responsabilitats Clarament Definides

Responsables Designats: Per evitar confusions i assegurar la rendició de comptes, es designarà personal específic amb responsabilitats clares en la comunicació de dades al Registre Públic de Contractes. Es definiran detalladament les tasques i responsabilitats de cada membre de l'equip implicat en aquest procés, assegurant una gestió efectiva i una correcta execució de les obligacions establertes.

Amb aquestes mesures, el Servei Meteorològic de Catalunya es compromet a millorar la seva gestió de contractes i a garantir el compliment estricte de les normatives vigents.

SOL·LICITO

En virtut de l'anterior,

A LA SINDICATURA DE COMPTES DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, SOL·LICITO: que tingui per presentat el present escrit en temps i forma, l'admeti i, en la seva virtut i mèrits, tingui per formulades les anteriors al·legacions i, després dels tràmits escaients, les estimi i les incorpori al seu informe final relatiu a la fiscalització de l'activitat del Servei Meteorològic de Catalunya

Barcelona,

Oriol Germà i del Castillo

Responsable de Contractació, règim intern i suport jurídic

Servei Meteorològic de Catalunya

Vist i plau,

Sarai Sarroca Cervelló

Directora del Servei Meteorològic de Catalunya

ANNEX 1: INFORME TÈCNIC COMPLEMENTARI



calle, Dr. Roux, 80 1a Planta
08017 Barcelona
Telf. 93.567.60.90
smc.meteocat@gencat.cat

Contracte A21.002, d'octubre de 2021 a desembre de 2023

Antecedents

En relació amb la renovació del sistema d'energia i climatització (d'ara endavant, SEC) del radar de Tivissa-Llallberia, l'empresa Proton New Energy Future, SL., encarregada de la renovació, es va mostrar incapaç, entre l'octubre de 2021 i març de 2022, malgrat les reiterades sol·licituds, de completar la integració de tots els sistemes i posar en marxa el sistema d'energia del radar de manera estable. Arribats a aquesta situació, els responsables del contracte van proposar la resolució del contracte vigent l'abril de 2022.

Donada la importància crítica de la Xarxa de radars Meteorològics del Servei Meteorològic de Catalunya (d'ara endavant, XRAD), com a infraestructura clau de la Generalitat de Catalunya, associada a serveis bàsics essencials com Protecció Civil i Bombers, així com a l'interès general en la recollida de dades meteorològiques per a investigacions i la presa de decisions relatives a les infraestructures, els efectes de tenir el radar de Tivissa-Llallberia aturat, radar que cobreix el Pla de Tarragona i les Terres de l'Ebre, són extremadament perjudicials. Després de realitzar diverses reunions de seguiment amb l'empresa adjudicatària del contracte de manteniment de la XRAD, es va valorar la possibilitat per part del contractista de poder resoldre els problemes i posar en marxa del sistema d'energia. Davant la necessitat imperiosa i urgent de tenir en funcionament el radar meteorològic de Tivissa-Llallberia es va decidir re assignar tasques de manteniment a la posada en funcionament del sistema d'energia. A nivell contractual, aquesta re assignació de tasques no va ser una decisió dels tècnics de l'equip de Teledetecció, sinó que es va aplicar com a conseqüència de l'assessorament i la recomanació del departament de contractació del SMC.

Contracte de manteniment

En relació amb el contracte de manteniment (Contracte A21.002) de la XRAD, durant el període d'octubre de 2021 a desembre de 2023, ambdós mesos inclosos, en aquest període s'haurien hagut de dur a terme els següents manteniments preventius amb les tasques associades, que es detallen al plec de prescripcions tècniques:

- 103 manteniments setmanals (1 tècnic x 6 h.)
- 9 manteniments bimestrals (1 tècnic x 8 h.)
- 2 manteniments semestral (2 tècnics x 8 h.)
- 2 manteniments anuals (2 tècnics x 2 dies x 8 h.)

Això comporta un total de 118 visites i 786 hores de feina.

Amb la reassignació de tasques, el que s'ha fet en aquest període és el següent:





**Servei
Meteorològic
de Catalunya**

calle. Dr. Roux, 80 1a Planta
08017 Barcelona
Telf. 93.567.60.90
smc.meteocat@gencat.cat

- 1) Corresponent a la posada en marxa del Sistema d'energia, per tant es pot considerar com a correctiu del SEC.

- **66 visites de correctiu del SEC (2 tècnics x 10 h.)**
 - Revisió de l'estat sistema i replantejament de la integració de tots els sistemes.
 - Tasques de manteniment del SAI i el Grup Electrogener.
 - Assistència a la posada en marxa del sistema d'energia.
 - Revisió i renovació del sistema de tele gestió i gestió d'alarmes
 - Posada en marxa del sistema
- **200 hores d'oficina.**

- 2) Pel que fa a les tasques incloses en el contracte:

- **1 manteniment anual (2 tècnics x 2 dies x 8h)**
- **4 manteniments setmanals (1 tècnic x 6 h.)**
- **6 visites de posada en marxa (2 tècnics x 2 dies 8 h.)**
 - Revisió de l'estat de tota la cadena i dels sistemes d'emissió i recepció del radar.
 - Substitució i calibratge d'alguns dels sistemes.
 - Inici de la posada en marxa del radar.
- **12 correctius radar (2 tècnics x 2 dies 8 hores)**
 - Substitució de tots aquells sistemes que han quedat malmesos a causa del llarg temps d'aturada.

Això és un total de 89 visites i 2152 hores de feina. El control de visites i seguiment de les hores de feina que en aquest període s'ha fet a través de l'eina de gestió del SMC Altassian JIRA.

La justificació econòmica que es mostra a continuació és una estimació d'acord amb els pressupostos d'altres contractacions entre ADASA Sistemas, SA. i l'SMC. Així, s'ha tingut en compte un preu de 50 €/hora per hora de feina de cada tècnic, 19 €/dia per les dietes de cada tècnic i 0,30 €/km per les despeses de quilometratge (286 km/dia).

Hores dedicades	107.600,00 €
Quilometratge	7.636,20 €
Dietes	3.952,00 €
TOTAL	119.188,20€



**Generalitat
de Catalunya**



Servei Meteorològic
de Catalunya

Doctor Roux, 80, 1a
08017 Barcelona
Tel. 93.567.60.90
Fax. 93.567.61.02

EQUIP DE TELEDETECCIÓ

[Signatura digital de Ferran Fabró
Tapia, del 24 de juliol de 2024]

[Signatura digital de Nicolau Pineda
Rüegg, del 24 de juliol de 2024]

Tècnic de l'equip de Teledetecció

Cap de l'Equip de Teledetecció

7.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona el 10 de setembre del 2024, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, i de la secretària general de la Sindicatura, Marta Junquera i Bernal, actuant com a ponent el síndic Josep Viñas i Xifra, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 12/2024, relatiu al Servei Meteorològic de Catalunya: contractació, exercicis 2017-2021, Resolució 490/XIV del Parlament.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general

Vist i plau,

El síndic major

the 1990s, the number of people in the UK who are employed in the public sector has increased by 1.5 million (from 2.5 million in 1980 to 4 million in 1999). The public sector has become a major employer in the UK, and this has implications for the way in which the public sector is managed and the way in which it is funded.

The public sector is a complex organisation, and it is difficult to define what it is. The public sector is often defined as the part of the economy that is owned and controlled by the state. This includes the government, the local authorities, and the public corporations. The public sector is often seen as a provider of public services, and it is often criticised for being inefficient and for wasting money.

The public sector is a major employer in the UK, and it is important to understand how it is managed and how it is funded. This paper will discuss the management of the public sector, and it will discuss the funding of the public sector. It will also discuss the implications of the public sector for the economy and for society.

The public sector is a complex organisation, and it is difficult to define what it is. The public sector is often defined as the part of the economy that is owned and controlled by the state. This includes the government, the local authorities, and the public corporations. The public sector is often seen as a provider of public services, and it is often criticised for being inefficient and for wasting money.

The public sector is a major employer in the UK, and it is important to understand how it is managed and how it is funded. This paper will discuss the management of the public sector, and it will discuss the funding of the public sector. It will also discuss the implications of the public sector for the economy and for society.

The public sector is a complex organisation, and it is difficult to define what it is. The public sector is often defined as the part of the economy that is owned and controlled by the state. This includes the government, the local authorities, and the public corporations. The public sector is often seen as a provider of public services, and it is often criticised for being inefficient and for wasting money.

The public sector is a major employer in the UK, and it is important to understand how it is managed and how it is funded. This paper will discuss the management of the public sector, and it will discuss the funding of the public sector. It will also discuss the implications of the public sector for the economy and for society.

The public sector is a complex organisation, and it is difficult to define what it is. The public sector is often defined as the part of the economy that is owned and controlled by the state. This includes the government, the local authorities, and the public corporations. The public sector is often seen as a provider of public services, and it is often criticised for being inefficient and for wasting money.

The public sector is a major employer in the UK, and it is important to understand how it is managed and how it is funded. This paper will discuss the management of the public sector, and it will discuss the funding of the public sector. It will also discuss the implications of the public sector for the economy and for society.