

INFORME 7/2025

MANCOMUNITATS
DE MUNICIPIS
QUE INCOMPLEIXEN
REITERADAMENT
LA TRAMESA
DEL COMPTE GENERAL



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 7/2025

**MANCOMUNITATS
DE MUNICIPIS
QUE INCOMPLEIXEN
REITERADAMENT
LA TRAMESA
DEL COMPTE GENERAL**

Edició: juny de 2025

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. OBJECTE I ABAST	9
2. CONCLUSIONS	10
3. RECOMANACIONS	15
4. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ.....	15
4.1. TRAMESA DEL COMPTE GENERAL	16
4.2. DESCRIPCIÓ DE LES MANCOMUNITATS.....	18
4.2.1. Municipis que les integren.....	19
4.2.2. Objecte i competències	22
4.2.3. Adaptació dels estatuts	25
4.2.4. Informació econòmica	26
4.2.5. Personal	32
4.3. COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS LEGALS DE TRAMESA D'INFORMACIÓ I TRANSPARÈNCIA	35
4.3.1. Tramesa d'informació	36
4.3.2. Transparència, accés a la informació i bon govern	39
4.4. TRÀMITS DE DISSOLUCIÓ I LIQUIDACIÓ	40
4.5. ALTRES SITUACIONS ADMINISTRATIVES	41
4.5.1. Mancomunitats inactives inscrites al RSPLC en situació d' anotació preventiva de l' estat inactiu	41
4.5.2. Mancomunitats suprimides per estar en situació d' anotació preventiva de l' estat inactiu per un període superior a dos anys	45
4.6. FETS POSTERIORS.....	46
5. RESPONSABILITATS	47
5.1. DE LA DIRECCIÓ DE L' ENTITAT	47
5.2. DE LA SINDICATURA	47
6. ANNEXOS	48
6.1. ESTAT SITUACIÓ DE LA TRAMESA DEL COMPTE GENERAL DE LES MANCOMUNITATS ACTIVES. PERÍODE 2010-2022	48
6.2. ACTIVITATS EN ELS ESTATUTS DE CONSTITUCIÓ	51

6.3.	ESTAT DE SITUACIÓ DE LA TRAMESA D'INFORMACIÓ ECONOMICOFINANCERA, EXERCICIS 2010 A 2022	52
7.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	55
7.1.	AL·LEGACIONS REBUDES.....	55
7.2.	TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	57
	APROVACIÓ DE L'INFORME.....	58

ABREVIACIONS

API	Anotació preventiva de l'estat inactiu
FHN	Funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional
LRBRL	Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local
LRSAL	Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local
RPC	Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya
RSPLC	Registre del sector públic local de Catalunya
TRLMRLC	Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de compliment normatiu relatiu a les mancomunitats que incompleixen reiteradament la tramesa del Compte general.

L'article 41.4 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, estableix que les corporacions locals han de trametre els comptes de cada exercici, directament a la Sindicatura de Comptes, abans del 15 d'octubre de l'any següent al del tancament de l'exercici.

La Sindicatura elabora el cens que inclou els ens obligats a trametre el Compte general a partir de la informació del Registre del sector públic local de Catalunya (RSPLC), que és un registre públic que depèn de la Direcció General d'Administració Local on s'inscriuen tots els ens locals de Catalunya i els seus ens dependents i altres ens adscrits o vinculats a un ens local.

Les situacions administratives en què poden estar els ens locals inscrits al Registre es descriuen en el diagrama següent:

Diagrama 1. Situacions administratives dels ens locals



Font: Elaboració pròpia.

* La documentació econòmicofinancera es refereix al pressupost definitiu, la liquidació pressupostària, l'estat del deute al final de l'exercici i el Compte general.

El cens de les mancomunitats el conformen els ens en situació d'actiu a 31 de desembre de l'any següent al Compte general corresponent.

Els objectius d'aquest treball s'han centrat en els aspectes següents:

- Analitzar el lliurament del Compte general per part de les mancomunitats que conformen el cens de l'exercici 2022, a fi d'avaluar l'evolució de la tramesa en el període comprès entre els anys 2010 i 2022 i determinar quines mancomunitats havien incomplert de ma-

nera reiterada el deure de lliurament, és a dir, aquelles a les quals els faltaven com a mínim 3 exercicis en el període fiscalitzat.

- Per a les mancomunitats que complien els criteris descrits en el paràgraf anterior, descriure les principals característiques d'aquestes mancomunitats quant a l'activitat desenvolupada, els municipis mancomunats i les fonts de finançament.
- Fiscalitzar aspectes de compliment de legalitat relatius a l'adequació dels seus estatuts, la situació i cobertura de les places reservades a funcionaris d'habilitació nacional i el compliment de l'obligació de tramesa d'altra informació econòmicofinancera que preveu la normativa.

Així mateix, a més dels objectius esmentats hi ha també l'objectiu associat, per l'impacte directe que té en la determinació del cens per part de la Sindicatura, de comprovar els tràmits efectuats per les mancomunitats en situació d'anotació preventiva de l'estat inactiu i per les inactives que consten en el RSPLC, per a la seva dissolució. També determinar si hi ha alguna causa que expliqui aquest incompliment i permeti a la Sindicatura implementar les accions necessàries per millorar la tramesa del Compte general d'aquests tipus d'ens locals.

L'àmbit subjectiu i temporal d'aquest informe es refereix a les mancomunitats que no han tramès el Compte general de forma reiterada entre els exercicis 2010 i 2022, encara que, quan ha estat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes posteriors.

Aquest informe de fiscalització s'emmarca en l'apartat 5.8 de transparència i retiment de comptes dins l'àmbit estratègic 5 de compliment normatiu i procediments del Pla estratègic 2022-2028 de la Sindicatura.

En l'apartat 2, Conclusions, s'inclouen les conclusions pels incompliments o les deficiències més significatives que s'han posat de manifest amb motiu del treball realitzat i en l'apartat 3, Recomanacions, les recomanacions sobre millores en la gestió de l'activitat desenvolupada en aquells aspectes susceptibles de millora.

2. CONCLUSIONS

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en virtut del que disposa la seva llei de creació, d'acord amb el que preveu el Programa anual d'activitats, de conformitat amb els principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern i les normes internacionals d'auditoria adaptades al sector públic, ha fiscalitzat les mancomunitats que incompleixen reiteradament la tramesa del Compte general, amb l'abast i la metodologia descrits en els apartats 1.1 i 4 d'aquest informe, respectivament.

En els apartats següents s'inclouen les conclusions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu del treball realitzat, en els aspectes del compliment de la legalitat.

1) Mancomunitats que incompleixen la tramesa del Compte general

La tramesa del Compte general dins de termini per part de les mancomunitats en el període fiscalitzat, exercicis 2010-2022, va millorar en els darrers anys, ja que es va passar del 23,68% el 2010 al 41,07% el 2022.

Si es comparen els percentatges de lliurament dins de termini amb el del conjunt d'ens locals, la tramesa de les mancomunitats se situa com a mínim 20 punts percentuals per sota i, per tant, en el període fiscalitzat les mancomunitats van ser les principals incomplidores de l'obligació de trametre els comptes dins de termini.

El 31 de desembre del 2023, quan es va elaborar el cens dels ens locals de l'exercici 2022, hi havia 56 mancomunitats donades d'alta al RSPLC en situació administrativa d'estat actiu, de les quals a l'inici de la fiscalització (març del 2024) faltaven 74 comptes dels 728 que corresponien a les mancomunitats, en el període analitzat. L'incompliment representava el 10,16%.

Un total de 9 mancomunitats de les 56 van incomplir el deure de trametre el Compte general a la Sindicatura com a mínim en 3 exercicis del període fiscalitzat. Són les següents:

Quadre 1. Mancomunitats que no van trametre el Compte general com a mínim en 3 exercicis en el període 2010-2022

Mancomunitat	Nombre de municipis integrants	Nombre d'habitants*
d'Aigües BERSOLS	5	1.356
de l'Alta Segarra	7	5.230
de Municipis de l'Alt Penedès	10	36.772
de Municipis del Galzeran	7	52.863
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	2	1.022
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	6	1.923
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	2	5.478
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	8	4.402
Intermunicipal Verge dels Socors	4	7.598

Font: Elaboració pròpia.

* Dades del padró municipal d'habitants referides a l'1 de gener del 2022, declarades oficials mitjançant el Reial decret 1037/2022, del 20 de desembre.

Un cop iniciades les actuacions per a l'elaboració d'aquest informe, 2 mancomunitats —la d'Aigües BERSOLS i la Intermunicipal Verge dels Socors— van trametre tots els comptes generals pendents (vegeu els apartats 4.1 i 4.6).

2) Característiques de les mancomunitats

Les 9 mancomunitats que van incomplir l'obligació de trametre el Compte general en el període fiscalitzat van ser creades entre els anys 1987 i el 2008. D'aquestes 9, 6 estaven formades per més de 4 municipis i tenien l'objectiu de dur a terme activitats molt diverses com ara l'abastament d'aigua o la gestió de residus, i activitats relacionades amb infraestructures, equipaments i medi ambient.

La mancomunitat de l'Alta Segarra, la de Municipis de l'Alt Penedès i la de Municipis del Galzeran tenien previstos en els seus estatuts un gran nombre d'activitats o competències (16, 5 i 9, respectivament) que en el moment de la fiscalització no es corresponien amb les activitats que estaven duent a terme.

Tot i l'incompliment reiterat dels comptes, les 9 mancomunitats van continuar desenvolupant alguna activitat, tal com s'ha observat en l'anàlisi de l'Estat de liquidació del pressupost, en què els percentatges d'execució dels ingressos i en alguns casos també de les despeses van ser superiors al 80%, excepte en el cas de la Mancomunitat de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors.

Pel que fa a la distribució econòmica de les liquidacions analitzades, l'any 2022 el pes de les transferències corrents del pressupost d'ingressos sobre el total de drets reconeguts va ser 24 punts percentuals inferior a les mancomunitats que van trametre el Compte general, mentre que en el cas de les despeses la distribució econòmica va ser similar.

D'aquestes 9 mancomunitats, tan sols 3 disposaven de personal propi per dur a terme les tasques per a les quals es van crear. Pel que fa als llocs de treball reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional (FHN), 8 tenien algú realitzant les funcions de secretari-interventor però tan sols 2 tenien la plaça coberta de manera definitiva (vegeu l'apartat 4.2).

3) Termini d'aprovació i lliurament del Compte general

De manera generalitzada, en el període fiscalitzat les 9 mancomunitats van incomplir els terminis establerts en la normativa per emetre l'informe de la Comissió Especial de Comptes, per aprovar el Compte general i per trametre'l a la Sindicatura.

D'entre els incompliments destaquen 4 mancomunitats que tenen en 2 dels 3 tràmits revisats un període superior a 12 mesos. El període de temps mitjà entre l'aprovació del Compte general i la tramesa a la Sindicatura és massa elevat i no està justificat en la majoria dels casos, a parer de la Sindicatura. En 3 casos se superen els 12 mesos.

De la revisió de l'evolució i el compliment dels tràmits obligatoris i preceptius per elaborar el Compte general d'un total de 78 comptes generals informats per la Comissió Especial de Comptes, es desprèn que tan sols se'n van trametre 66 a la Sindicatura, xifra que representa el 85% dels comptes informats. Si aquesta mateixa xifra es compara amb les liquidacions del pressupost aprovades, el percentatge disminueix al 69%. Un total de 30 comptes s'haurien d'haver format, aprovat i tramès a la Sindicatura d'acord amb el que preveu la normativa (vegeu l'apartat 4.2.4).

4) Dissolució i liquidació

Un total de 3 mancomunitats –del Bisaura i l'Alt Lluçanès, de Municipis de l'Alt Penedès i Intermunicipal Verge dels Socors– van iniciar els tràmits per a la seva dissolució, els anys 2017, 2021 i 2024, respectivament.

Tan sols la Mancomunitat de Municipis de l'Alt Penedès va dur a terme els 3 tràmits previstos en l'article 121 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril (TRLMRLC) per dissoldre i liquidar una mancomunitat; faltava, però, la ratificació d'1 dels 10 municipis que la integraven (vegeu l'apartat 4.4).

5) Activitats i competències impròpies

Les activitats que duïen a terme 3 de les 9 mancomunitats —del Bisaura i l'Alt Lluçanès, la Intermunicipal Verge dels Socors i la de Municipis de l'Alt Penedès— eren la gestió d'una residència d'avis i centre de dia, la d'un col·legi comarcal i llar d'infants i la d'un institut escola intermunicipal, respectivament.

Les competències que exercien no estan previstes en els articles 25 i 26 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) de les competències pròpies, ni en les de l'article 27 que poden exercir per delegació, però en els 3 casos eren competències establertes abans de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (LRSAL).

Cal tenir en compte que aquestes mancomunitats havien iniciat els tràmits de dissolució, tal com s'ha dit en l'observació anterior (vegeu l'apartat 4.2.2).

6) Compliment d'altres obligacions de tramesa d'informació

Els ens locals tenen l'obligació de trametre diversa informació pressupostària, comptable i d'altres matèries a la Generalitat de Catalunya i a la Sindicatura de Comptes. De totes les obligacions de tramesa d'informació s'ha analitzat el compliment de 7 referides al lliurament

dels pressupostos, la liquidació dels pressupostos, l'estat del deute a final d'exercici, el Compte general, la informació relativa al control intern i els contractes i convenis que superin la xifra que preveu la normativa.

De les 4 obligacions legals de tramesa d'informació econòmicofinancera l'incompliment de les quals pot comportar la suspensió del pagament de les subvencions a les quals els ens locals tenen dret, amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, destaca l'incompliment en la tramesa del Compte general per part de les 9 mancomunitats ja esmentades.

Tanmateix, del conjunt d'obligacions analitzades, l'incompliment més significatiu ha estat la tramesa de la informació relativa al control intern prevista en l'article 218 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març (TRLRHL).

En relació amb la informació que s'ha de comunicar al Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya, s'ha comprovat que 5 de les 9 mancomunitats —la de l'Alta Segarra, la del Bisaura i l'Alt Lluçanès; la de Municipis de l'Alt Penedès; la de Municipis del Galzeran i la de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors— no estaven donades d'alta al registre esmentat (vegeu l'apartat 4.3).

7) Transparència, accés a la informació i bon govern

Únicament hi ha 2 de les 9 mancomunitats que disposaven de seu electrònica. Pel que fa a l'existència i al contingut del portal de transparència, hi ha un incompliment generalitzat de la publicitat activa de la informació que les mancomunitats estan obligades a publicar-hi. Tan sols 3 de les 9 mancomunitats disposen de portal de transparència i encara que el doten de contingut no hi ha tota la informació mínima requerida (vegeu l'apartat 4.3.2).

8) Altres situacions administratives

Les altres situacions administratives en què, d'acord amb el Decret 95/2015, poden estar els ens locals en el RSPLC, són les d'anotació preventiva de l'estat inactiu (API) i els suprimits per haver estat més de 2 anys en situació d'anotació preventiva de l'estat inactiu. Els ens en situació d'API són aquells que no han tramès alguna documentació econòmicofinancera a la Generalitat de Catalunya o a la Sindicatura de Comptes.

Un total de 14 mancomunitats estaven en alguna d'aquestes 2 situacions: 7 en API i 7 suprimides.

Pel que fa a les 7 mancomunitats en situació API que portaven des de l'any 2015 excloses del cens per inactivitat i que fins al 21 de juliol del 2023 no van formalitzar la situació adminis-

trativa en el RSPLC, únicament la d'Eliminació de Residus havia iniciat els tràmits per a la dissolució previstos en l'article 121 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril (vegeu l'apartat 4.5.1).

3. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització d'acord amb l'objecte i abast de l'informe descrits en l'apartat 1.1 de la introducció.

1. La mancomunitat que ha iniciat els tràmits per a la dissolució i liquidació i les que han acreditat l'acord del Ple d'inici de dissolució haurien de completar els tràmits pendents per finalitzar i formalitzar l'extinció.
2. El departament competent en matèria d'Administració local hauria d'establir mecanismes per a l'intercanvi d'informació de les dades que consten al RSPLC amb altres registres, com ara l'inventari d'ens del sector públic estatal, autonòmic i local (INVENTE) i l'inventari d'ens públics, que depèn de la Secretaria General de Finançament Autonòmic i Local (SGFAL), per garantir que la informació està permanentment actualitzada i que aquest intercanvi és constant i periòdic.
3. Les mancomunitats que disposen de personal propi haurien de potenciar l'àrea de gestió economicofinancera i la d'administració i comptabilitat i dotar l'òrgan interventor dels recursos necessaris. Per a aquelles que no disposen de personal propi es recomana que els òrgans de govern garanteixin que disposen d'eines per complir els requeriments normatius.
4. Les mancomunitats que estan sense activitat haurien de posar els mitjans i els recursos humans i tècnics necessaris per activar els objectius per als quals van ser creades, i si la voluntat no és fer-ho, ser dissoltes i liquidades.
5. Les mancomunitats haurien de valorar les finalitats i els objectius estatutaris no desenvolupats i adaptar els seus estatuts a les activitats realment desenvolupades.

4. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

Per assolir els objectius de la fiscalització s'ha analitzat l'evolució de la tramesa del Compte general de les mancomunitats i s'ha determinat quines mancomunitats havien incomplert de

manera reiterada l'obligació de lliurar-lo a la Sindicatura, entenent per reiterada les que els hi faltaven com a mínim 3 exercicis en el període fiscalitzat.

A les mancomunitats que complien el criteri anterior se'ls va requerir determinada informació, i també es va analitzar la informació disponible sobre la tramesa en les fonts públiques disponibles. Per comprovar els tràmits efectuats per a la dissolució de les mancomunitats en situació d'API i les inactives que consten en el RSPLC es va demanar informació a la Subdirecció General d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local.

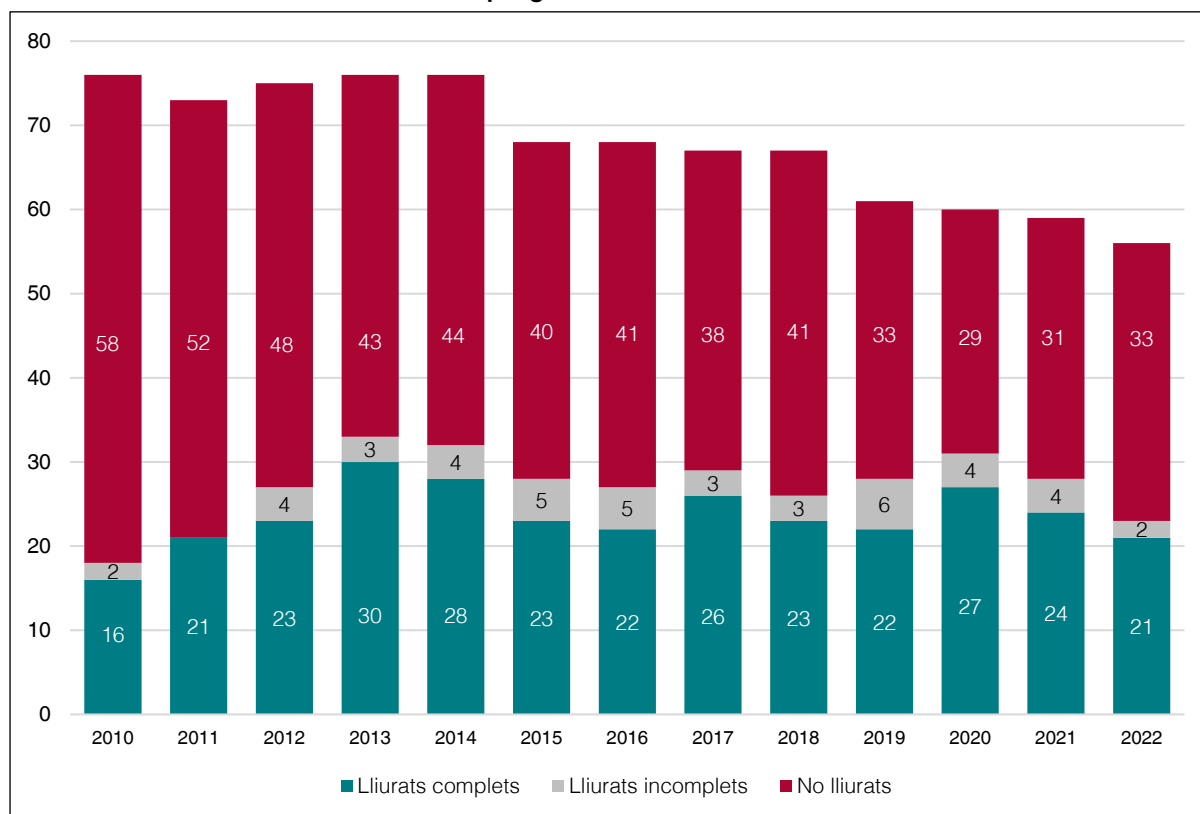
Aquest treball s'ha vist dificultat, i limitat en alguns casos, per la falta de lliurament o per l'escassa documentació tramesa per les mancomunitats. En els diferents subapartats s'ha detallat de quina informació concreta no s'ha disposat.

4.1. TRAMESA DEL COMPTE GENERAL

D'acord amb la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució anualment elabora l'informe sobre el Compte general de les corporacions locals, el qual té l'objectiu principal de constatar que les corporacions locals trameten el Compte general d'acord amb la normativa que regeix la matèria i abans del 15 d'octubre de l'any següent al del tancament de l'exercici.

La Sindicatura considera lliurat complet el Compte general de la corporació local quan inclou tota la documentació exigida per la normativa, tant per l'ens local com per tots els ens dependents d'ell o que hi estan adscrits, i es tramet en el termini i amb el procediment establerts. Per altra banda, es consideren comptes lliurats incomplets aquells comptes generals en què manca la informació d'algun ens dependent integrant de la corporació o algun compte o estat considerat bàsic per la Sindicatura en l'Acord regulador sobre la forma en què s'ha de trametre el Compte general a la Sindicatura, o bé aquells comptes que, tot i haver estat enviats, presenten alguna deficiència greu.

En el període comprès entre els anys 2010 i 2022, l'estat de tramesa dins de termini en el cas concret de les mancomunitats va ser com es detalla en el gràfic següent, en què es diferencia el nombre de mancomunitats en cada situació de lliurament del Compte general (complet, incomplet i no lliurat):

Gràfic 1. Evolució del lliurament del Compte general de les mancomunitats. Període 2010-2022

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre següent es comparen els percentatges de lliurament del comptes generals dins de termini de les mancomunitats amb els del conjunt dels ens locals:

Quadre 2. Percentatges de lliurament dins de termini del Compte general

Concepte	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Mancomunitats	23,68	28,77	36,00	43,42	42,11	41,18	39,71	43,28	38,81	45,90	51,67	47,46	41,07
Conjunt d'ens locals	54,33	65,63	76,92	78,18	70,90	65,96	67,20	68,77	65,63	77,14	71,65	72,61	62,48
Diferència	30,65	36,86	40,92	34,76	28,79	24,78	27,49	25,49	26,82	31,24	19,98	25,15	21,41

Font: Elaboració pròpia.

El lliurament dels comptes de les mancomunitats dins de termini ha millorat en el període analitzat, en què s'ha passat del 23,68% de comptes lliurats dins de termini de l'exercici 2010 al 41,07% que es va assolir el 2022. A parer de la Sindicatura, aquest percentatge és del tot insuficient, ja que, en tots els exercicis, és un mínim de 20 punts percentuals inferior al lliurament del conjunt d'ens locals.

Pel que fa a la situació de compliment de l'obligació de lliurament del Compte general en el moment de l'inici de les actuacions (març del 2024), de les 56 mancomunitats que constaven

en el cens de l'exercici 2022 faltaven 74 comptes generals per trametre dels 728 corresponents a les mancomunitats en el període fiscalitzat. Això suposa un incompliment del 10,16%.

En l'annex 6.1 es detallen les mancomunitats i la situació de la tramesa del Compte general del període fiscalitzat.

Per determinar l'incompliment reiterat del deure de lliurar el Compte general dins del termini que regula la normativa s'han considerat tant aquelles mancomunitats que van deixar de trametre'l a partir d'un exercici concret com les que puntualment no el van trametre, i que, en tots els casos, els falten, com a mínim, els comptes de 3 exercicis del període fiscalitzat.

Un total de 9 mancomunitats van incomplir reiteradament, segons els criteris establerts, el deure de lliurar el Compte general. La relació d'aquestes mancomunitats i els exercicis que no van trametre els comptes a l'inici de la fiscalització es mostra en el quadre següent:

Quadre 3. Mancomunitats que van incomplir reiteradament el deure de lliurament del Compte general

Mancomunitat	Nombre de CGCL no lliurats	Exercicis no lliurats
d'Aigües BERSOLS*	3	2020 a 2022
de l'Alta Segarra	5	2014 a 2018
de Municipis de l'Alt Penedès	3	2020 a 2022
de Municipis del Galzeran	9	2012 i 2013; 2016 a 2022
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	4	2014 i 2015; 2021 i 2022
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	7	2016 a 2022
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	6	2017 a 2022
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	7	2010 a 2013; 2015; 2021 i 2022
Intermunicipal Verge dels Socors*	9	2014 a 2022

Font: Elaboració pròpia.

* Van trametre els comptes després de l'inici de la fiscalització (març del 2024). Vegeu l'apartat 4.5.

4.2. DESCRIPCIÓ DE LES MANCOMUNITATS

D'acord amb la normativa, els municipis tenen dret a associar-se en mancomunitats per establir, gestionar o executar en comú obres i serveis determinats de la seva competència. En concret, es poden constituir mancomunitats, entre d'altres, en matèria urbanística,

d'aigües, de sanejament, de transport i de gestió de residus, i el seu àmbit d'actuació no pot comprendre totes les competències assignades als municipis que les integren.¹

Els estatuts d'una mancomunitat, que han de ser d'aprovats per una assemblea integrada per tots els membres dels municipis que es mancomunin, han de regular, necessàriament, els aspectes següents:

- Els municipis que la integren.
- L'objecte i les competències.
- La denominació i el domicili.
- Els recursos financers, les aportacions i els compromisos, i els drets i deures dels municipis integrants.
- Els òrgans de govern (que han de ser representatius dels ens integrants), el nombre i la forma de designació dels representants dels municipis associats i la forma de designar i revocar els administradors.
- El termini de durada i els supòsits de dissolució.
- Les normes de funcionament.
- La forma de liquidació.
- Les relacions amb els municipis i, si escau, les comarques interessades.

Cal tenir en compte que 3 de les 9 mancomunitats —la de Municipis de l'Alt Penedès, la Intermunicipal Verge dels Socors i la del Bisaura i l'Alt Lluçanès— han aportat la documentació acreditativa en relació amb el desenvolupament dels tràmits pertinents per a la seva dissolució i liquidació (vegeu l'apartat 4.4).

4.2.1. Municipis que les integren

La iniciativa per constituir una mancomunitat s'ha d'aprovar amb el vot favorable de la majoria simple del nombre legal de membres de cadascun dels ajuntaments que s'associïn.

D'acord amb els respectius estatuts, les 9 mancomunitats que han incomplert reiteradament l'obligació de trametre el Compte general es van constituir per una durada indefinida. L'exercici de creació i els municipis que les integraven inicialment són els que s'indiquen en el quadre següent:

1. Article 115 del TRLMRLC.

Quadre 4. Relació de municipis integrants inicials de les mancomunitats

Mancomunitat	Any de creació segons estatuts	Nombre de municipis	Municipis integrants
d'Aigües BERSOLS (a)	2008	5	L'Espunyola, Montclar, Montmajor, Navès, Viver i Serrateix
de l'Alta Segarra (a)	n/d (b)	7	Calaf, Calonge de Segarra, Castellfollit de Riubregós, Els Prats de Rei, Pujalt, Sant Martí Sesgueioles, Sant Pere Sallavinera
de Municipis de l'Alt Penedès (a)	1987	5	Pla del Penedès, Puigdàlber, Sant Pere de Riudebitlles, Sant Quintí de Mediona, Torrelavit
de Municipis del Galzeran	2010	3	Martorelles, Sant Fost de Campsentelles, Santa Maria de Martorelles
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	2000	2	Fortià, Riumors
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	1997	7	Alpens, Les Lloses, Montesquiu, Sant Agustí de Lluçanès, Santa Maria de Besora, Sora, Vidrà
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	n/d (b)	2	Martorelles, Santa Maria de Martorelles
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	1996	8	Bassella, Cabó, Coll de Nargó, Figols i Alinyà, Oliana, Organyà, Peramola, Valls d'Aguilar
Intermunicipal Verge dels Socors	1990 (c)	4	Fogars de la Selva, Hostalric, Massanes, Sant Feliu de Buixalleu

Font: Elaboració pròpia a partir dels estatuts de creació de les mancomunitats.

Notes:

(a) Mancomunitat que anteriorment tenia un altre nom.

(b) Encara que en els estatuts facilitats no hi figura la data de creació, l'any de creació que consta en el RSPLC és el 1995.

(c) L'any de creació que consta al RSPLC és el 1973.

n/d: No disponible.

Un cop constituïda, a la mancomunitat s'hi poden adherir nous municipis si compleixen els requisits previstos als estatuts i assumeixen les obligacions que s'hi determinen, en un procediment similar al de la constitució. La separació dels ajuntaments integrants seguirà un procediment similar al de la incorporació, d'acord amb les previsions estatutàries.

De les 9 mancomunitats objecte d'aquest informe, 3 han modificat el nombre de municipis que les integren des de la seva creació. Les que han modificat el nombre d'ens integrants i el detall dels municipis i la data d'incorporació o separació es mostren en el quadre següent:

Quadre 5. Variació dels municipis integrants de les mancomunitats

Mancomunitat	Tipus	Ajuntaments incorporats/separats	Any d'incorporació/separació
de Municipis de l'Alt Penedès	I I	Gelida, Sant Llorenç d'Hortons, Sant Sadurní d'Anoia, Subirats La Granada	1989 n/d
de Municipis del Galzeran	I I	La Llagosta, Montornès del Vallès, Vilanova del Vallès Vallromanes	2013 2015
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	S	Alpens	2017

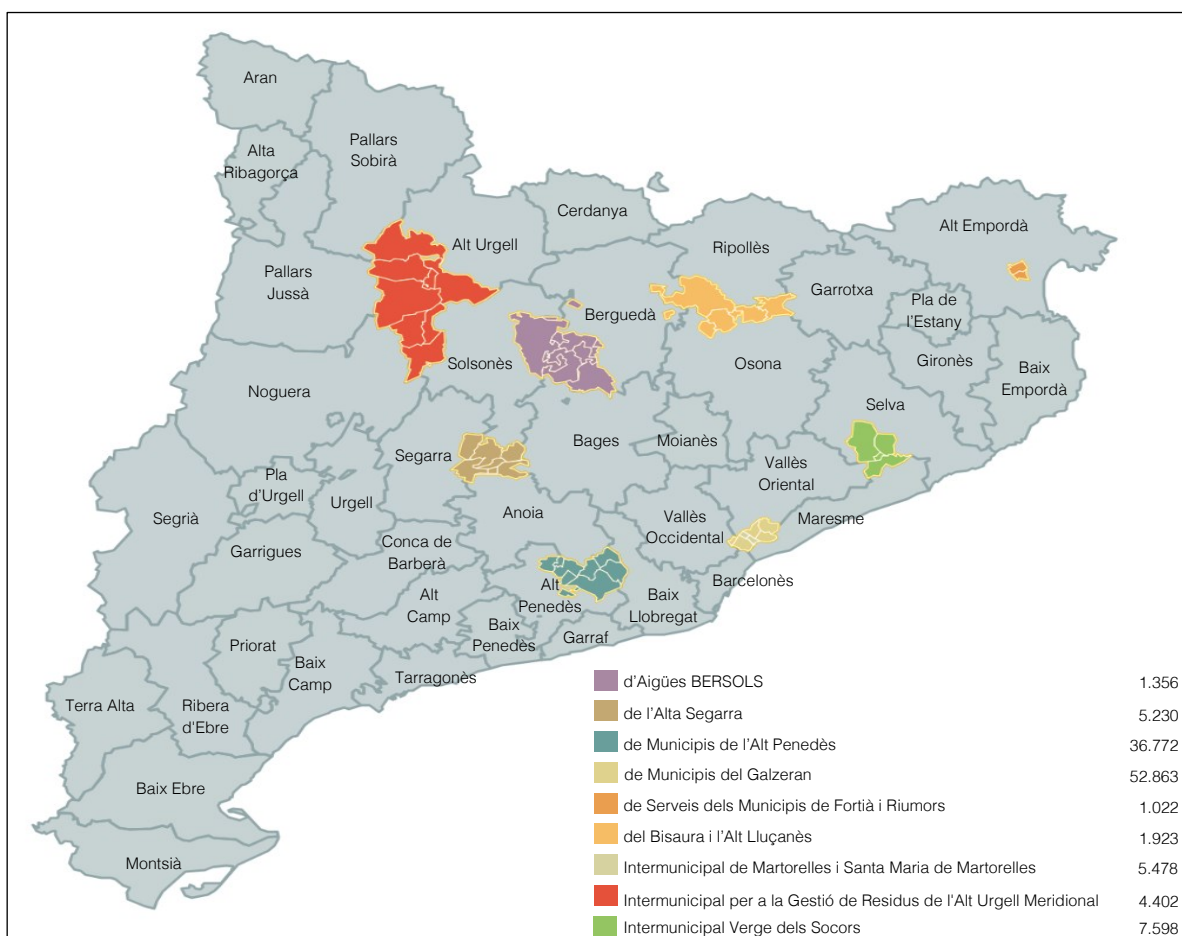
Font: Elaboració pròpia a partir dels anuncis d'informació pública de modificació dels estatuts.

Clau:

I: Incorporació; S: Separació.

n/d: No disponible.

En el mapa següent es mostren els municipis que integren les 9 mancomunitats en l'exercici 2022, agrupats per mancomunitats amb indicació de la població d'aquestes mancomunitats i la seva distribució en el territori:

Mapa 1. Municipis integrants i població de les mancomunitats . Exercici 2022

Font: Elaboració pròpia.

* La població de les mancomunitats s'obté a partir de les dades dels padrons municipals d'habitants referides a l'1 de gener del 2022, declarades oficials mitjançant el Reial decret 1037/2022, del 20 de desembre.

4.2.2. Objecte i competències

Les competències de les mancomunitats s'han d'orientar a la realització d'obres i la prestació de serveis públics necessaris, però les mancomunitats en cap cas poden assumir totes les competències municipals.

Les competències o serveis que poden exercir les mancomunitats són les pròpies i les atribuïdes per delegació. Les competències pròpies són les que s'enumeren als articles 25 i 26 de la LRBRL. També poden exercir les competències que l'Estat o les comunitats autònomes els puguin delegar en l'exercici de les seves competències d'acord amb el procediment regulat a l'article 27 de la LRBRL.

Les mancomunitats poden exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació si l'exercici d'aquestes competències no posa en risc la seva sostenibilitat financera ni incorren en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra administració,² i per això calen els informes previs i vinculants de:

- L'administració competent de la matèria o servei que ofereix la mancomunitat en relació amb la inexistència de duplicitats.
- L'administració que tingui atribuïda la tutela financera en referència a la sostenibilitat financera de les noves competències.

Les activitats i serveis que portaven a terme les 9 mancomunitats l'any 2022 i les que figuren en els seus estatuts, segons les competències, serveis i activitats descrites als articles 25, 26 i 27 de la LRBRL, són les següents:

2. Article 7.4 de la LRBRL.

Quadre 6. Competències, activitats i serveis de les mancomunitats

Mancomunitat	Activitat segons estatuts	Activitat desenvolupada
d'Aigües BERSOLS	Abastament d'aigua	Abastament d'aigua potable
de l'Alta Segarra	Diverses activitats	Infraestructura i equipaments
de Municipis de l'Alt Penedès	Diverses activitats	Institut escola intermunicipal*
de Municipis del Galzeran	Diverses activitats	Joventut, educació i medi ambient
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	Abastament d'aigua	Abastament d'aigua potable
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	Residència d'avis	Residència d'avis i centre de dia*
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	Cementiri	Cementiris i activitats funeràries
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	Gestió de residus	Gestió de residus sòlids urbans
Intermunicipal Verge dels Socors	Escola	Col·legi comarcal i llar d'infants*

Font: Elaboració pròpia.

* Competència o servei no inclòs als articles 25, 26 i 27 de la LRBRL.

En l'annex 6.2 hi ha la relació de les 3 mancomunitats amb més d'una activitat prevista —la de l'Alta Segarra, la de Municipis de l'Alt Penedès i la de Municipis del Galzeran— i el detall de les activitats que constaven en els seus estatuts.

A partir de la informació facilitada per les mancomunitats s'han contrastat les activitats que prestaven durant el període fiscalitzat, si eren les mateixes per les quals es van constituir i si aquestes s'adequaven a la normativa. De les 9 mancomunitats, 7 van certificar l'activitat que estaven portant a terme l'any 2022.

En la revisió s'han posat de manifest els aspectes següents:

- 4 mancomunitats feien la mateixa activitat que consta en els seus estatuts de creació i 3 —la de l'Alta Segarra, la de Municipis de l'Alt Penedès i la de Municipis del Galzeran— realitzaven activitats no previstes en els estatuts. Cal destacar que les 3 mancomunitats que realitzaven una activitat no prevista en els estatuts són les que inicialment o arran de modificacions els seus estatuts havien previst 16, 5 i 9 activitats, respectivament, però aquestes activitats no coincidien amb les desenvolupades.

- 3 mancomunitats —la del Bisaura i l'Alt Lluçanès, la Intermunicipal Verge dels Socors i la de Municipis de l'Alt Penedès— exercien competències, serveis i activitats que no estaven inclosos entre els previstos com a propis o els que es poden atribuir per delegació, d'acord amb la normativa.

Per altra banda, els municipis d'una comarca no poden associar-se amb municipis d'una altra comarca si la mancomunitat té per objecte obres i serveis compresos en el programa d'actuació comarcal.³ La mancomunitat d'Aigües BERSOLS i la del Bisaura i l'Alt Lluçanès tenen municipis situats en comarques diferents, com s'indica a continuació:

Quadre 7. Mancomunitats amb municipis en comarques diferents

Mancomunitat	Municipi	Comarca
d'Aigües BERSOLS	Espunyola, L'	Berguedà
	Montclar	Berguedà
	Montmajor	Berguedà
	Navès	Solsonès
	Viver i Serrateix	Berguedà
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	Llosses, Les	Ripollès
	Montesquiu	Osona
	Sant Agustí de Lluçanès	Osona
	Santa Maria de Besora	Osona
	Sora	Osona
	Vidrà	Osona

Font: Elaboració pròpia.

Els programes d'actuació comarcal de les 4 comarques a què pertanyen els municipis integrants de les 2 mancomunitats amb municipis situats en diferents comarques, segons la informació de les memòries del Compte general i de les memòries que l'acompanyen (la justificativa del cost i rendiment dels serveis públics i la demostrativa del grau en què s'hagin complert els objectius programats amb indicació dels previstos i assolits, amb el seu cost),⁴ no contenen obres ni serveis coincidents amb els dels objectes de les mancomunitats, segons els seus estatuts.

3. Article 115.4 del TRLMRLC.

4. Article 211 del TRLRHL.

4.2.3. Adaptació dels estatuts

Un total de 6 de les 9 mancomunitats han modificat els seus estatuts. En 4 casos la modificació és anterior a la publicació de la LRSAL i en 2 casos és posterior. En el quadre següent es detallen les 9 mancomunitats amb les dates i els aspectes modificats dels estatuts:

Quadre 8. Acords de modificació dels estatuts de les mancomunitats

Mancomunitat	Data de l'acord	Modificacions
d'Aigües BERSOLS	19.12.2011	Denominació, domicili, objecte i selecció i mandat del president
de l'Alta Segarra	22.09.2011	Projecte d'estatuts
de Municipis de l'Alt Penedès	n/d	-
de Municipis del Galzeran	29.09.2012 25.06.2014	Incorporació de municipis i objecte. Incorporació de municipis, mandat del president i objecte
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	27.03.2006	Objecte
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	n/d	-
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	12.03.2015	Adaptació a la normativa
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	n/d	-
Intermunicipal Verge dels Socors	05.06.2013	Separació d'ens integrants

Font: Elaboració pròpia.

n/d: No disponible.

La disposició transitòria onzena de la LRSAL establia que les mancomunitats de municipis havien d'adaptar els seus estatuts al que preveia l'article 44 de la LRBRL en un termini de 6 mesos des de l'entrada en vigor de la LRSAL per no incórrer en causa de dissolució.

Tan sols 1 de les 9 mancomunitats s'havia constituït abans de l'entrada en vigor de la LRBRL: la Intermunicipal Verge dels Socors. Tot i que l'única modificació dels seus estatuts, del juny del 2013, va ser per canviar l'article que regulava la separació dels municipis integrants i la suspensió temporal dels drets i deures dels municipis en la mancomunitat, no va haver d'adaptar els seus estatuts a l'article 44 de la LRBRL, atès que aquests regulaven tots els aspectes previstos per l'article esmentat.

La resta de mancomunitats no havien d'adaptar els seus estatuts.

4.2.4. Informació econòmica

Les mancomunitats han d'elaborar i aprovar anualment el seu pressupost general⁵ i la presidència de la mancomunitat ha d'aprovar la liquidació del pressupost corresponent i donar-ne compte al Ple de la mancomunitat.⁶ En ambdós casos se n'ha de trametre còpia a l'Administració de l'Estat i a la comunitat autònoma en els terminis previstos en la normativa.

Abans de l'1 de juny els comptes s'han de sotmetre a informe de la Comissió Especial de Comptes, que ha d'estar composta per membres de tots els grups polítics integrants amb un nombre proporcional a la seva representativitat.⁷ En els estatuts de les 9 mancomunitats, en cas que haguessin regulat el nombre de membres que en formaven part, hi constava el següent:

Quadre 9. Membres de la Comissió Especial de Comptes

Mancomunitat	Comissió Especial de Comptes
d'Aigües BERSOLS	President de la mancomunitat i 1 representant de la resta de municipis
de l'Alta Segarra	2 membres de cada municipi
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	Membres que estableixi la normativa local
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	1 membre de cada municipi
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	6 membres (3 de cada ajuntament)
Intermunicipal Verge dels Socors	n/c
de Municipis de l'Alt Penedès	n/c
de Municipis del Galzeran	n/c
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	Mateix nombre que municipis de la mancomunitat escollits d'entre els membres de l'Assemblea general

Font: Estatuts aprovats per les mancomunitats.

n/c: No consta regulat en l'articulat dels propis estatuts.

Així mateix, el Ple de la mancomunitat s'ha de pronunciar sobre el Compte general i trametre'l a la Sindicatura de Comptes abans del 15 d'octubre de l'any següent al del tancament de l'exercici.

A partir dels 5 tràmits revisats —aprovació del pressupost, liquidació del pressupost, informe de la Comissió Especial de Comptes, aprovació del Compte general i tramesa del Compte

5. Articles 168 i 169 del TRLRHL.

6. Articles 191 i 193.4 del TRLRHL.

7. Article 212 del TRLHL i article 58 del TRLMRLC.

a la Sindicatura—, s'ha analitzat l'evolució i el compliment dels tràmits obligatoris i preceptius per elaborar el Compte general.

En el quadre següent es mostra el nombre de comptes que havien estat informats per la Comissió Especial de Comptes, aprovats pel Ple i lliurats a la Sindicatura en el moment d'inici de la fiscalització (març 2024):

Quadre 10. Recompte de les diferents fases de la tramitació dels comptes generals

Mancomunitat	Nre. de comptes informats per la Comissió Especial de Comptes	Nre. de comptes aprovats pel Ple de la mancomunitat	Nre. de comptes lliurats a la SCC
d'Aigües BERSOLS	10	10	10
de l'Alta Segarra	11	8	8
de Municipis de l'Alt Penedès	11	11	10
de Municipis del Galzeran *	6	4	6
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	9	9	9
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	11	6	6
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	7	7	7
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	6	6	6
Intermunicipal Verge dels Socors	7	6	4
Total	78	67	66

Font: Elaboració pròpia.

* La Mancomunitat de Municipis del Galzeran va trametre a la Sindicatura 2 comptes generals sense l'aprovació preceptiva.

D'un total de 78 comptes generals dels quals es va obtenir evidència que havien estat informats per la Comissió Especial de Comptes, tan sols 66 es van trametre a la Sindicatura, xifra que representa el 85% dels comptes informats. Si es considera el nombre de comptes dels quals s'havia aprovat la liquidació, 96 en el període analitzat, el percentatge disminueix al 69%. De la comparació del total de liquidacions del pressupost aprovades i els comptes generals lliurats a la Sindicatura s'ha observat que el nombre de liquidacions supera en 30 els comptes lliurats. Aquesta diferència correspon a comptes generals que s'haurien d'haver format, aprovat i tramès a la Sindicatura d'acord amb el que preveu la normativa.

Pel que fa als terminis d'aquests tràmits, en el quadre següent s'indica el nombre de mesos de mitjana que van excedir la data que fixa la normativa, així com també el càlcul del termini mitjà del temps transcorregut, també en mesos, entre l'informe de la Comissió Especial de Comptes i l'aprovació, i entre l'aprovació i el lliurament dels comptes a la Sindicatura.

Quadre 11. Nombre de mesos de mitjana durant els quals s'incompleixen els terminis legals previstos

Mancomunitat	Comptes lliurats a la SCC (b)	Mitjana de mesos que superen el termini legal previst (a)			Càlcul del període mitjà entre:	
		Comissió Especial de Comptes	Aprovació	Lliurament	l'informe de la Comissió Especial de Comptes i l'aprovació	l'aprovació i el lliurament a la SCC
d'Aigües BERSOLS	13	13,85	14,48	34,16	2,85	15,59
de l'Alta Segarra	8	5,63	1,73	6,85	2,96	4,92
de Municipis de l'Alt Penedès	10	8,59	4,09	6,49	2,79	3,01
de Municipis del Galzeran	6	6,62	12,64	12,07	7,55	2,88
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	9	21,18	24,35	41,08	4,44	15,31
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	6	6,30	1,87	21,04	2,68	17,08
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	7	2,20	2,73	4,16	3,03	0,88
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	6	59,78	2,91	9,49	4,63	7,04
Intermunicipal Verge dels Socors	13	58,79	55,32	49,06	12,67	3,82

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) No es va poder disposar de les dates de tots els exercicis fiscalitzats, però en el conjunt del total analitzat no superava el 5%.
- (b) S'han considerat tots els comptes lliurats durant la fiscalització.

En general en el període fiscalitzat es van incomplir els terminis establerts en la normativa per emetre l'informe de la Comissió Especial de Comptes, per aprovar el Compte general i per trametre'l a la Sindicatura. Destaquen 4 mancomunitats que tenen en 2 dels 3 tràmits revisats un període superior a 12 mesos. El període de temps mitjà entre l'aprovació del Compte general i la tramesa a la Sindicatura és massa elevat i injustificat en la majoria dels casos, a parer de la Sindicatura. En 3 casos se superen els 12 mesos.

Per altra banda, amb l'objectiu de conèixer l'activitat desenvolupada a través del pressupost s'ha obtingut de les diferents fonts disponibles —documentació lliurada arran de la sol·licitud en la declaració d'inici d'actuacions i la informació que constava a l'inventari de control del compliment de les obligacions de tramesa de la documentació econòmicofinancera en l'àmbit local— les dades de la liquidació del pressupost i de l'Estat del romanent de tresoreria del darrer exercici disponible.

El pressupost definitiu d'ingressos i de despeses del darrer exercici disponible del període 2010-2022 i el grau d'execució pressupostària de les 9 mancomunitats són els que es mostren en el quadre següent:

Quadre 12. Imports de la liquidació del pressupost de les mancomunitats

Mancomunitat	Exercici	Pressupost definitiu d'ingressos		Pressupost definitiu de despeses	
		Import	Grau d'execució (%)	Import	Grau d'execució (%)
d'Aigües BERSOLS	2022	268.000	86,65	268.000	97,44
de l'Alta Segarra	2022	47.790	108,01	47.790	95,93
de Municipis de l'Alt Penedès	2020	5.849.105	94,18	5.849.105	88,85
de Municipis del Galzeran	2019	59.200	86,38	59.200	79,99
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	2022	61.650	59,61	61.650	57,56
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	2021	506.650	128,10	506.650	98,16
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	2019	33.850	137,26	33.400	65,13
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	2022	973.990	111,20	973.990	86,56
Intermunicipal Verge dels Socors	2022	385.860	87,53	385.860	93,30

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El romanent de tresoreria per a despeses generals de les 9 mancomunitats, que representa la solvència a curt termini, es mostra en el quadre següent:

Quadre 13. Romanent de tresoreria i fons líquids de tresoreria

Mancomunitat	Exercici	Fons líquids de tresoreria	Romanent de tresoreria total (A)	Saldos de dubtós cobrament (B)	Romanent de tresoreria per a despeses generals (A-B)
d'Aigües BERSOLS	2022	93.429	193.523	9.928	183.595
de l'Alta Segarra	2022	31.675	110.460	-	110.460
de Municipis de l'Alt Penedès	2019	364.450	4.787.134	1.206.159	3.580.975
de Municipis del Galzeran	2019	72.595	70.791	-	70.791
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	2022	1.756	15.128	-	15.125
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	n/d	-	-	-	-
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	2019	157.384	215.553	34.762	180.790
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	2020	725	(200.887)	2.596	(203.483)
Intermunicipal Verge dels Socors	2022	15.931	76.824	35.110	41.714

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Les mancomunitats que apareixen al quadre anterior van continuar desenvolupant l'activitat encara que no complissin l'obligació de trametre els comptes a la Sindicatura, com s'observa en els graus d'execució del pressupost, en què els percentatges d'execució dels ingressos i en alguns casos també de les despeses van ser superiors al 80%, excepte en un cas: la Mancomunitat de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors.

De les 5 mancomunitats de municipis de què es disposava de la liquidació del pressupost de l'exercici 2022 es compara el destí de les despeses i les fonts de finançament amb els de les mancomunitats que van trametre el Compte general de l'any 2022 abans del 31 de desembre del 2023, i que van ser incloses en l'informe que anualment elabora la Sindicatura sobre el Compte general de les corporacions locals.

En el quadre següent es detalla la distribució de la classificació econòmica de la despesa per a cada una d'aquestes 5 mancomunitats.

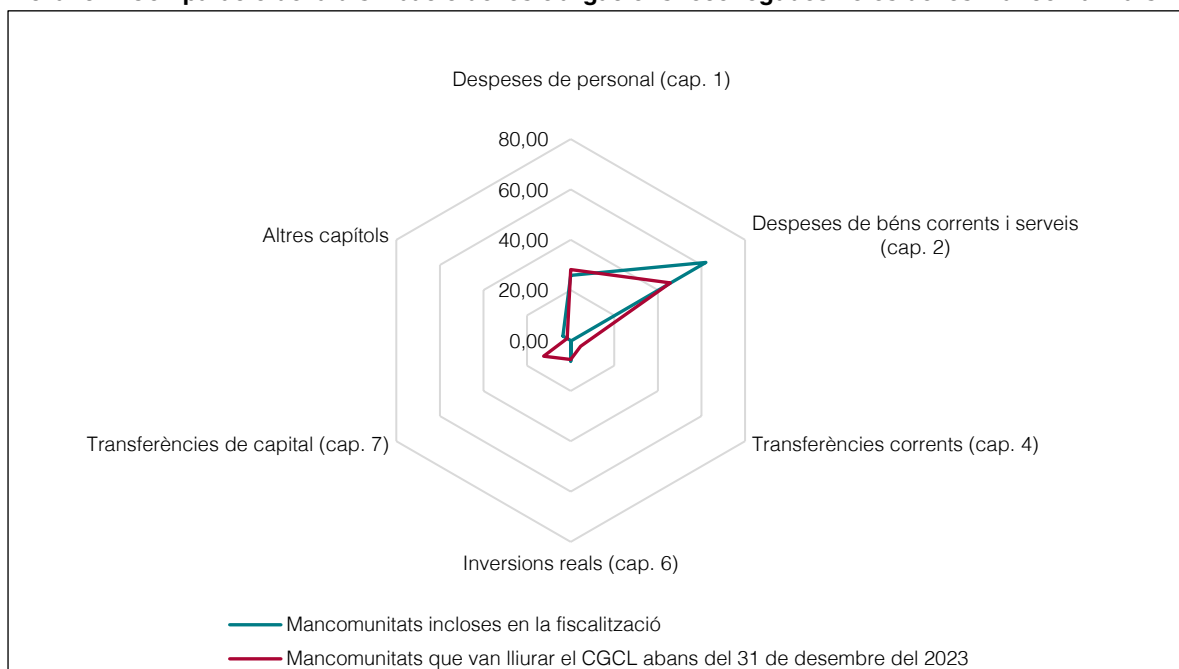
Quadre 14. Distribució de la liquidació del pressupost de despeses de les mancomunitats

Mancomunitat	Percentatge sobre el total d'obligacions reconegudes netes					
	Despeses de personal (cap. 1)	Despeses de béns corrents i serveis (cap. 2)	Transferències corrents (cap. 4)	Inversions reals (cap. 6)	Transfèrències de capital (cap. 7)	Altres capítols
d'Aigües BERSOLS	0,00	91,71	0,00	8,13	0,00	0,16
de l'Alta Segarra	69,78	26,57	1,64	0,00	0,00	2,01
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	0,00	99,79	0,00	0,00	0,00	0,21
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	23,71	56,83	0,32	12,76	0,00	6,38
Intermunicipal Verge dels Socors	46,56	53,44	0,00	0,00	0,00	0,00

Font: Elaboració pròpia.

Les obligacions reconegudes netes de les 5 mancomunitats, majoritàriament van ser despeses de funcionament (capítol 2) i en alguns casos també despeses de personal (capítol 1).

La distribució de les despeses d'aquestes 5 mancomunitats en relació amb la de les mancomunitats que van trametre el compte de l'any 2022 a la Sindicatura és força similar, com es pot observar en el gràfic següent:

Gràfic 2. Comparació de la distribució de les obligacions reconegudes netes de les mancomunitats

En el quadre següent es mostra la distribució econòmica dels ingressos de les 5 mancomunitats i el pes relatiu de cada font de finançament.

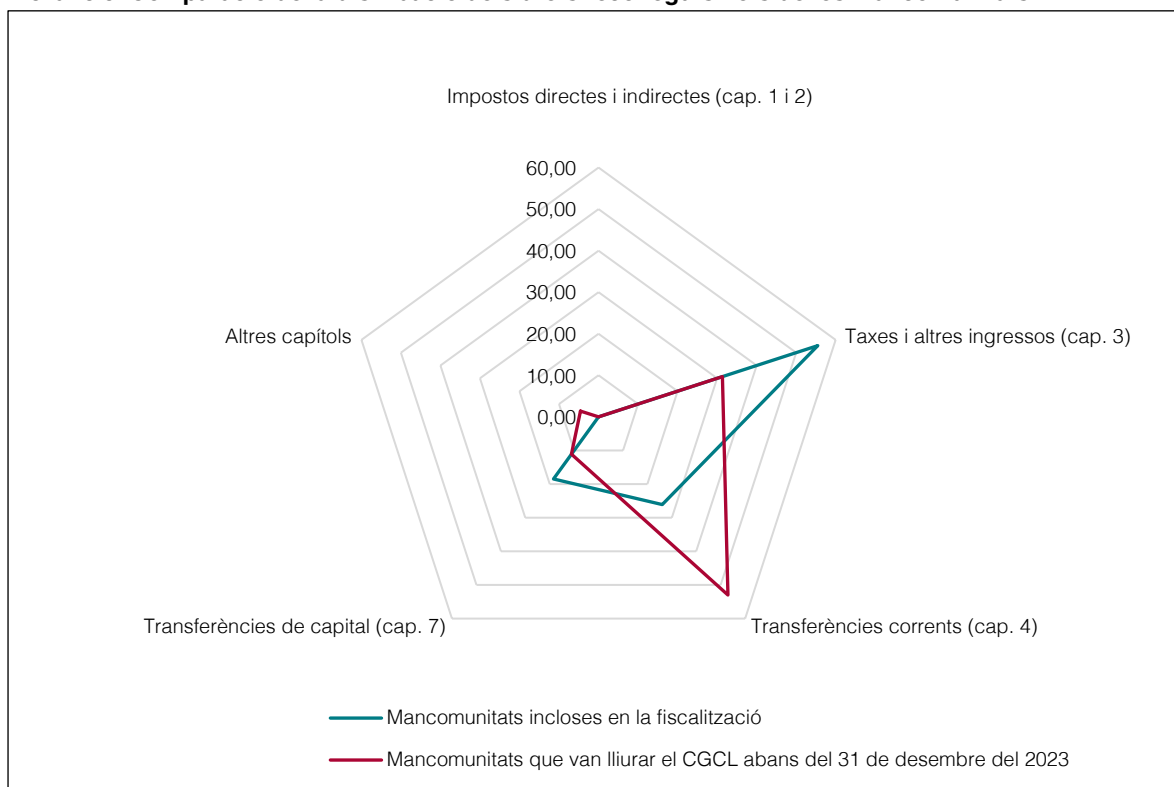
Quadre 15. Distribució de la liquidació del pressupost d'ingressos de les mancomunitats

Mancomunitat	Percentatge sobre el total de drets reconeguts nets				
	Impostos directes i indirectes (cap. 1 i 2)	Taxes i altres ingressos (cap. 3)	Transferències corrents (cap. 4)	Transferències de capital (cap. 7)	Altres capítols
d'Aigües BERSOLS	0,00	77,20	15,48	7,31	0,00
de l'Alta Segarra	0,00	35,10	64,90	0,00	0,00
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	0,00	0,00	100,00	0,00	0,00
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	0,00	65,18	6,74	28,09	0,00
Intermunicipal Verge dels Socors	0,00	18,56	81,44	0,00	0,00

Font: Elaboració pròpia.

En l'anàlisi individualitzada de cada una de les 5 mancomunitats, s'ha observat que les principals fonts de finançament en l'exercici 2022 van ser les taxes i altres ingressos i les transferències corrents.

En la comparació amb les mancomunitats que van lliurar el Compte general s'ha observat que les mancomunitats que van incomplir l'obligació de trametre els comptes presentaven una estructura de finançament diferent de la resta de mancomunitats, amb un pes relatiu de les transferències corrents 24 punts percentuals inferior. En el gràfic següent se'n mostra la distribució:

Gràfic 3. Comparació de la distribució dels drets reconeguts nets de les mancomunitats

Font: Elaboració pròpia.

4.2.5. Personal

Les mancomunitats poden disposar de personal propi per a l'exercici de les seves funcions.

D'entre la documentació que la Sindicatura ha sol·licitat a les mancomunitats hi figurava la plantilla i la relació de llocs de treball, per determinar si disposaven de personal per dur a terme les activitats per a les quals es van crear.

De les 9 mancomunitats fiscalitzades, 2 no van aportar aquesta documentació i de les 7 restants, 3 van acreditar disposar de personal propi amb una despesa total de 5 M€.

En la revisió de la documentació aportada sobre la liquidació del pressupost, en concret en la revisió de l'import d'obligacions reconegudes netes en concepte de despeses de personal, i en la informació que l'òrgan interventor declara en la tramesa d'informació de control intern relatiu al personal que treballa a Intervenció, s'ha observat el següent:

- La Mancomunitat intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles no disposava de personal propi, però per una comptabilització errònia en la darrera liquidació del pres-

supost de despeses, la corresponent a l'exercici 2019, s'havien reconegut obligacions al capítol 1 per 10.458,45 €.

- De les 2 mancomunitats que no van facilitar la plantilla ni la relació de llocs de treball —la Intermunicipal Verge dels Socors i la del Bisaura i l'Alt Lluçanès—, la primera va reconèixer obligacions per 167.615,92 € al capítol 1, despeses de personal, i la segona va informar que hi havia definits i ocupats 2 llocs de treball: 1 lloc de treball del grup A1, A2 o equivalent i 1 lloc de treball del grup C1, C2 o equivalent.

Pel que fa a les places reservades a FHN, els ens locals han de tenir un lloc de treball denominat *Secretaria*, que les comunitats autònomes han de classificar en alguna de les classes següents:

- a) Classe primera: diputacions, cabildos i consells insulars, ajuntaments de capitals de província i ajuntaments de municipis amb població superior a 20.000 habitants.
- b) Classe segona: ajuntaments de municipis amb una població entre 5.001 i 20.000 habitants, i de municipis amb menys de 5.001 habitants i el pressupost dels quals superi els 3.000.000 €.
- c) Classe tercera: ajuntaments de municipis amb menys de 5.001 habitants i pressupost inferior a 3.000.000 €.

Els ens locals que tenen el lloc de treball de Secretaria classificat de classe primera o segona també han de disposar d'un lloc de treball anomenat *Intervenció*. Si el lloc de treball és de classe tercera, les funcions d'intervenció s'integren al lloc de treball de Secretaria.

Les mancomunitats poden ser eximides de mantenir el lloc de treball reservat a FHN si el volum dels serveis o els recursos són insuficients per mantenir-los. En aquests casos, les funcions les hauran de fer FHN d'algun dels municipis que les integren, pels serveis d'assistència o bé per acumulació de funcions.

En els respectius estatuts es regula la forma de provisió de les places reservades a FHN. En el quadre següent s'indiquen de quina manera s'havia previst i la situació i cobertura a 31 de desembre del 2023.

Quadre 16. Previsió de la cobertura de les places reservades i la situació a 31 de desembre del 2023

Mancomunitat	Forma de provisió segons els respectius estatuts	Situació	Forma de cobertura	Comentaris
d'Aigües BERSOLS	FHN que ocupi la secretaria de l'ajuntament que ostenti la presidència	Vacant	Servei d'assistència	SAT Consell Comarcal del Berguedà
de l'Alta Segarra	FHN que ocupi el càrrec de secretaria-intervenció de l'Ajuntament de Calaf	No vacant	Acumulació *	FHN acumula Mancomunitat i Ajuntament de Calaf

Mancomunitat	Forma de provisió segons els respectius estatuts	Situació	Forma de cobertura	Comentaris
de Municipis de l'Alt Penedès	FHN titular en exercici en un dels ajuntaments mancomunats designat per la comissió gestora	Vacant	-	-
de Municipis del Galzeran	FHN preferentment entre aquells que presten serveis als ajuntaments mancomunats	Vacant	Accidental	Mateixa funcionària que exerceix accidentalment a Sant Fost de Campsentelles
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors	FHN designat per l'Assemblea	Vacant	Accidental	Mateixa funcionària que exerceix accidentalment a Riumors
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	Es preveu la provisió d'aquesta plaça, excepte que per l'escàs contingut o manca de mitjans pugui ser dispensada o pugui sol·licitar l'acumulació o comissió de serveis	Vacant	Accidental	Funcionària de l'Ajuntament de Montesquiu
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles	FHN titular del mateix càrrec de l'Ajuntament que ostenta la presidència	Vacant	Accidental	Mateixa funcionària que exerceix accidentalment a Martorelles
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional	FHN entre els ajuntaments mancomunats, a reserva que la mancomunitat pugui crear les places en la seva plantilla	Vacant	Servei d'assistència	SAT Consell Comarcal de l'Alt Urgell
Intermunicipal Verge dels Socors	FHN titular en exercici en un dels ajuntaments mancomunats (es pot substituir per personal administratiu d'aquests ajuntaments)	No vacant	FHN	FHN de l'Ajuntament d'Hostalric

Font: Elaboració pròpia.

* D'acord amb l'article 50 del Reial decret 128/2018, del 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, les funcions acumulades es desenvoluparan fora de la jornada ordinària del lloc de treball i donaran dret a percebre una gratificació de fins al 30% corresponent al lloc principal i van a càrrec de l'entitat on es presti l'acumulació.

De manera resumida pel que fa a la situació i cobertura de les places reservades a FHN:

- De les 9 mancomunitats, únicament 2 tenien la plaça coberta de manera definitiva i les 7 restants la tenien vacant a 31 de desembre del 2023.
- De les mancomunitats que tenien vacants les places reservades a FHN, 6 tenien una persona exercint les funcions amb les formes que preveu la normativa (accidental, interins o assistència) i només en 1 cas no hi havia ningú que exercís les funcions.
- El personal que exercia les funcions de secretari-interventor, excepte el cas de la Mancomunitat de l'Alta Segarra, que havia acumulat la plaça amb l'Ajuntament de Calaf, compaginava la jornada laboral amb les funcions en algun dels municipis mancomunats.

Per tant, 8 de les 9 mancomunitats tenien una persona designada en el lloc de treball amb funcions reservades a FHN, 2 en situació definitiva i 6 de manera no definitiva. Tot i tenir en

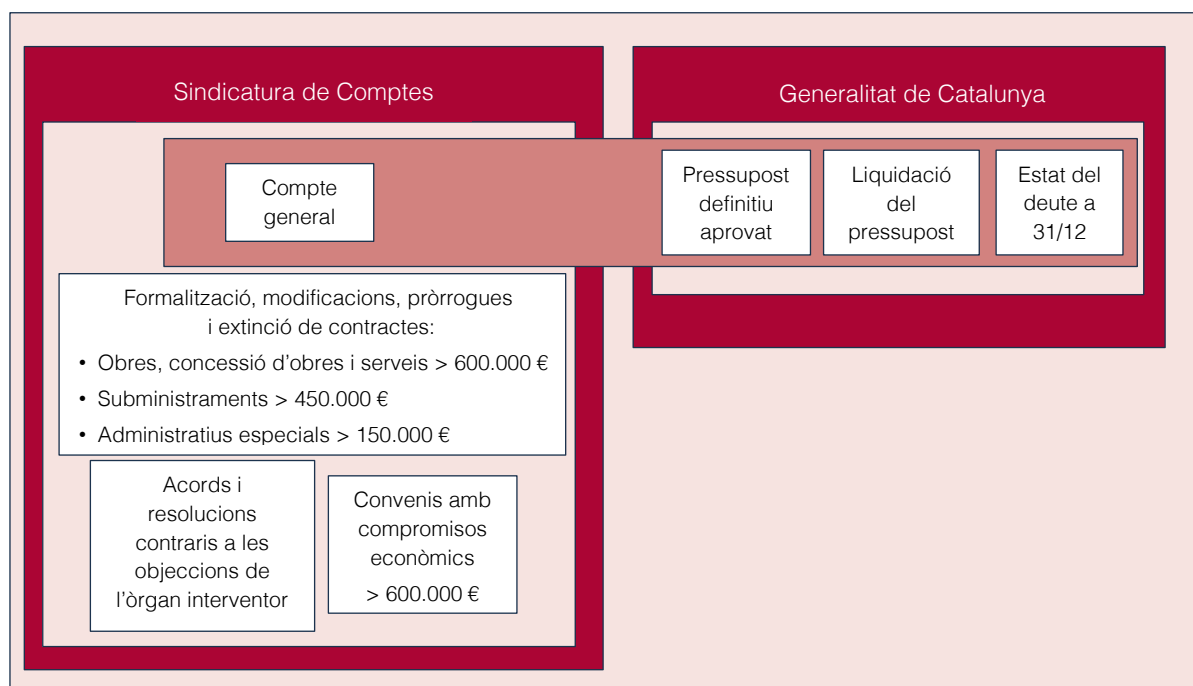
8 mancomunitats personal dedicat a exercir aquestes funcions, en 7 casos no es va poder determinar el nombre d'hores de la jornada laboral que destinaven a realitzar tasques a les respectives mancomunitats.

4.3. COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS LEGALS DE TRAMESA D'INFORMACIÓ I TRANSPARÈNCIA

Els ens locals tenen l'obligació de trametre diversa informació pressupostària, comptable i d'altres matèries, tant a l'Administració general de l'Estat com a la Generalitat de Catalunya i a la Sindicatura de Comptes. Els ens locals han de complir adequadament les obligacions de tramesa de la documentació economicofinancera en la forma i el termini que determina la normativa.

El detall de la documentació economicofinancera que els ens locals han de lliurar a la Generalitat de Catalunya i a la Sindicatura de Comptes, agrupada pel destinatari de la documentació es mostra en el diagrama següent. També s'assenyala si la falta de lliurament d'aquesta informació condiciona o no el pagament de subvencions o transferències a les quals tinguin dret els ens locals amb càrrec als pressupostos de la Generalitat:

Diagrama 2. Lliurament de documentació economicofinancera dels ens locals



Font: Elaboració pròpia.

■ La manca de lliurament d'aquesta documentació condiciona els pagaments de subvencions i transferències.

L'inventari públic de control del compliment de tramesa de documentació economicofinancera dels ens locals, gestionat pel departament competent en matèria d'Administració local de la Generalitat de Catalunya, és el registre on consta la informació relativa al compliment

de la tramesa dels pressupostos, la liquidació dels pressupostos, l'estat del deute a final d'exercici i el Compte general.

Als ens locals que hagin incomplert el deure de trametre la documentació esmentada al paràgraf anterior se'ls apliquen les mesures destinades a suspendre el lliurament de subvencions o transferències a les quals tenen dret amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, sempre que no provenguin d'altres administracions.⁸

4.3.1. Tramesa d'informació

A partir de la informació disponible a l'inventari públic del control d'obligacions i la informació que consta a la Sindicatura s'ha analitzat la situació de les 7 obligacions de tramesa d'informació descrites anteriorment: els pressupostos, la liquidació dels pressupostos, l'estat del deute a final d'exercici, el Compte general, la informació relativa al control intern i els contractes i convenis que superin la xifra que preveu la normativa. En els annexos de l'apartat 6.3 figura la situació de la tramesa, per exercicis i per les 9 mancomunitats, de les obligacions referides al Compte general, control intern, pressupost definitiu, liquidació del pressupost i estat del deute.

Incompliments que suspenen el pagament de subvencions

En el quadre següent es detalla per exercicis el nombre de mancomunitats que han incomplert l'obligació de trametre a la Generalitat o a la Sindicatura, segons corresponia, la informació de les obligacions legals l'incompliment de les quals comporta la suspensió del pagament de les subvencions amb càrrec al pressupost de la Generalitat:

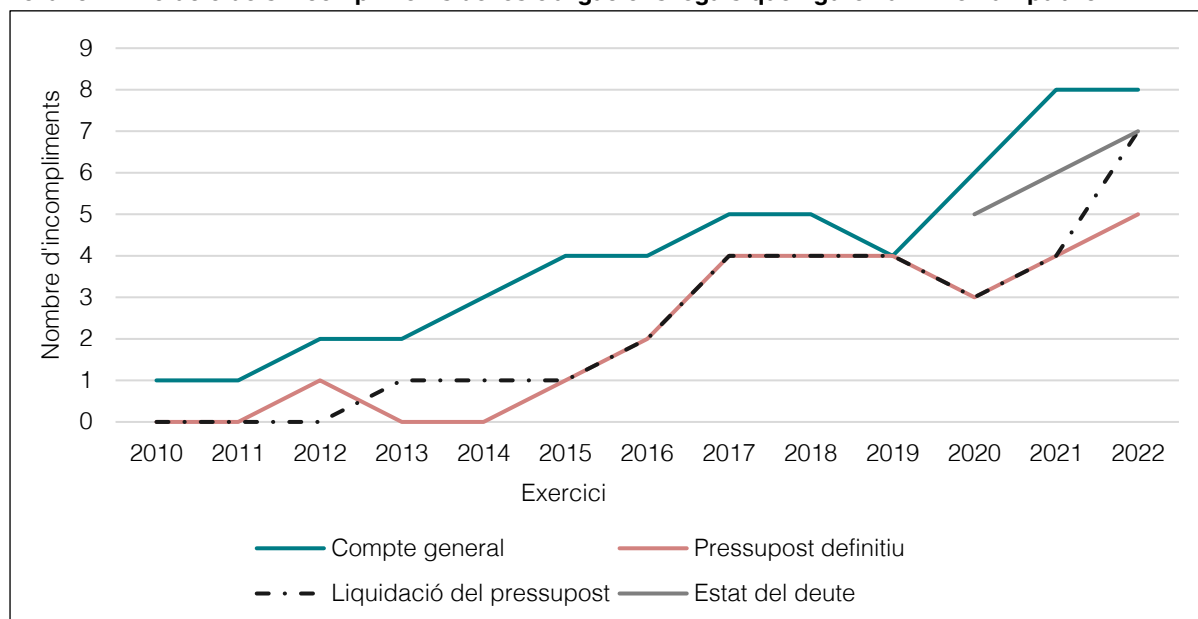
Quadre 17. Nombre d'incompliments en la tramesa d'informació. Període 2010-2022

Informació a trametre	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Compte general	1	1	2	2	3	4	4	5	5	4	6	8	8
Pressupost definitiu	-	-	1	-	-	1	2	4	4	4	3	4	5
Liquidació del pressupost	-	-	-	1	1	1	2	4	4	4	3	4	7
Estat del deute											5	6	7

Font: Elaboració pròpia.

En el gràfic següent es presenta la sèrie del nombre d'incompliments en la tramesa d'informació del període comprès entre els exercicis 2010 i 2022:

8. Article 145.bis.3 del TRLMRLC.

Gràfic 4. Evolució dels incompliments de les obligacions legals que figuren a l'inventari públic

Font: Elaboració pròpia.

El nombre d'incompliments és major en el cas de la tramesa del Compte general que en la tramesa d'informació derivada d'altres obligacions legals, però totes segueixen la mateixa tendència creixent, que vol dir que l'incompliment és superior en els exercicis més recents.

En la Resolució del 15 de juliol del 2024 del director general d'Administració Local, per la qual es va acordar suspendre els pagaments als ens locals que no havien tramès la documentació economicofinancera obligatòria, hi constaven les 9 mancomunitats.

Control intern

En el nombre de mancomunitats que han incomplert l'obligació de trametre a la Sindicatura la informació relativa a l'exercici de control intern prevista en l'article 218 del TRLRHL en relació amb el nombre d'incompliments de trameses del Compte general es mostra en el quadre següent:

Quadre 18. Nombre d'incompliments en la tramesa d'informació per part de les mancomunitats

Informació a trametre	Exercici										Total
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
Compte general	2	3	4	4	5	5	4	6	8	8	49
Control intern	8	6	5	4	3	6	6	5	5	7	55

Font: Elaboració pròpia.

En termes generals l'incompliment de la tramesa de la informació de control intern és lleugerament superior a la del Compte general, concretament, un 12,2% per sobre.

Contractes

Els ens locals han de trametre al Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya (RPC) la documentació dels contractes el preu d'adjudicació dels quals excedeix dels 600.000,00 € en els contractes d'obres, concessions d'obres, concessions de serveis i acords marc; dels 450.000,00 € en els contractes de subministraments i dels 150.000,00 € en el cas de contractes administratius especials. En virtut d'un conveni signat amb el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, la informació enviada al RPC es considera també tramesa a la Sindicatura.

En la revisió de la informació disponible de les 9 mancomunitats s'ha observat el següent:

- 5 mancomunitats no estan donades d'alta al RPC: la de l'Alta Segarra; la del Bisaura i l'Alt Lluçanès; la de Municipis de l'Alt Penedès; la de Municipis del Galzeran i la de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors.
- De les 4 mancomunitats donades d'alta, la Intermunicipal Verge dels Socors és l'única que ha tramès informació al RPC en el període 2010-2022.

Convenis

Els ens locals han d'enviar al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat de Catalunya la informació sobre els convenis formalitzats que comportin compromisos econòmics que superin els 600.000 €. En virtut d'un conveni signat amb el Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, la informació enviada al registre esmentat es considera també tramesa a la Sindicatura.

Només la Mancomunitat de Municipis de l'Alt Penedès i la de l'Alta Segarra han informat d'un conveni cadascuna que supera els 600.000 €.

Causes dels incompliments

De les obligacions legals que si no es compleixen suspenen el pagament de les subvencions a les quals les mancomunitats tenen dret amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, destaca l'incompliment en la tramesa del Compte general.

Cal tenir en compte, però, que l'incompliment més significatiu de totes les obligacions analitzades ha estat el de la tramesa de la informació relativa al control intern.

Les mancomunitats que havien iniciat els tràmits de dissolució justificaven els incompliments per la seva inactivitat i per la separació d'alguns membres mancomunats, la qual cosa dificultava l'aprovació dels comptes pendents.

Pel que fa a la resta de mancomunitats, tot i la falta de justificació expressa per part d'elles, s'ha comprovat que les places amb funcions reservades a FHN estaven cobertes en 6 dels 7 casos (vegeu l'apartat 4.2.5). Per altra banda, 2 de les 4 mancomunitats de municipis que van trametre la informació de control intern van manifestar que no disposaven de mitjans personals suficients. Aquestes dades han evidenciat que en principi no hi havia problemes de personal que comportessin aquests incompliments.

Els arguments facilitats i les evidències obtingudes poden explicar alguns incompliments però no justifiquen la diferència tan gran en relació amb l'incompliment d'altres tipus d'ens locals.

4.3.2. Transparència, accés a la informació i bon govern

Per complementar l'anàlisi del compliment de les obligacions legals per part de les 9 mancomunitats s'ha analitzat la seva publicitat activa de la informació que preveu l'article 8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En primer lloc s'ha comprovat si les mancomunitats disposaven de pàgina web o seu electrònica i si feien ús de l'instrument bàsic i general de gestió de documents públics —el portal de transparència— previst en l'article 5.4 de la llei esmentada. En cas afirmatiu s'ha verificat que el contingut era el previst en la normativa.

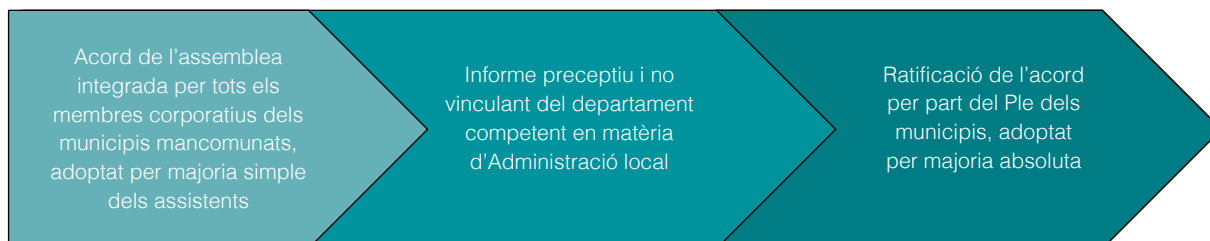
De les 9 mancomunitats, únicament 2 —la de l'Alta Segarra i la Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional— disposaven de seu electrònica. Aquestes 2 mancomunitats i la Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles disposaven de portal de transparència, però cap de les 3 va publicar tota la informació requerida en els àmbits de l'organització institucional i estructura administrativa; de la gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial, de la planificació i programació, ni en contractació ni en convenis.

S'ha detectat un incompliment generalitzat de la publicitat activa de la informació que les mancomunitats tenen l'obligació de fer; 6 mancomunitats ni tan sols tenen els instruments bàsics per donar publicitat, i les 3 mancomunitats amb portal de transparència no hi tenen tota la informació mínima exigida.

4.4. TRÀMITS DE DISSOLUCIÓ I LIQUIDACIÓ

La normativa regula el procediment de dissolució d'una mancomunitat i preveu els tràmits següents:⁹

Diagrama 3. Tràmits per dissoldre una mancomunitat



Font: Elaboració pròpia.

Un total de 3 de les 9 mancomunitats han aportat documentació acreditativa dels tràmits efectuats per a la seva dissolució i liquidació. Les principals dates dels tràmits efectuats per les mancomunitats i pels municipis mancomunats, segons correspon, es mostren en el quadre següent:

Quadre 19. Dates dels tràmits de dissolució i liquidació de les mancomunitats

Mancomunitat	Acord de l'assemblea	Informe DGAL	Ratificació pel Ple dels municipis
de Municipis de l'Alt Penedès	22.11.2021	2.12.2021	9 certificats d'un total de 10
del Bisaura i l'Alt Lluçanès	30.11.2017	n/d	n/d*
Intermunicipal Verge dels Socors	1.3.2024	7.3.2024	n/d

Font: Elaboració pròpia.

* No han facilitat les ratificacions però han certificat la separació 5 municipis de la mancomunitat.

n/d: No disponible.

La Mancomunitat de Municipis de l'Alt Penedès i la del Bisaura i Alt Lluçanès van començar a incomplir l'obligació de trametre el Compte general a la Sindicatura de Comptes l'any en què per assemblea van acordar iniciar la dissolució.

En l'anàlisi de la informació facilitada s'ha evidenciat que les 3 mancomunitats van iniciar els tràmits per a la seva dissolució però no els han completat, en concret:

- Les 3 mancomunitats han acreditat haver adoptat l'acord de l'assemblea de dissolució, amb la majoria necessària que exigeix la normativa.
- 2 de les 3 mancomunitats disposen de l'informe preceptiu del departament competent en matèria d'Administració local. En ambdós casos l'informe inclou que els tràmits d'inici de

9. Article 121 del TRLMRLC.

la dissolució són els adequats i que manca la ratificació de l'acord de dissolució de la mancomunitat pels plens dels ajuntaments que en formen part.

- Únicament ha facilitat la ratificació, i no de tots els municipis, la Mancomunitat de Municipis de l'Alt Penedès.
- La Mancomunitat del Bisaura i l'Alt Lluçanès, que l'any 2024 només estava formada per l'Ajuntament de Montesquiu, ha sol·licitat la cancel·lació de la seva inscripció al RSPLC.

4.5. ALTRES SITUACIONS ADMINISTRATIVES

Tal com ja s'ha esmentat, les 3 situacions administratives en què poden estar els ens locals inscrits al RSPLC són les d'estat actiu, estat inactiu o API.

Els ens en situació administrativa d'estat inactiu són aquells ens inscrits al RSPLC que han acreditat la seva extinció o dissolució o aquells ens locals en què ha transcorregut un termini de 2 anys en situació d'API sense que hi hagi hagut cap modificació d'aquesta situació.¹⁰

Els ens en situació administrativa d'API són aquells que no han tramès alguna documentació economicofinancera a la Generalitat de Catalunya o a la Sindicatura de Comptes.¹¹

El 31 de desembre del 2023 hi havia 7 mancomunitats de municipis en situació d'API i, per altra banda, el RSPLC havia cancel·lat definitivament la inscripció d'unes altres 7 mancomunitats perquè havien superat el termini de 2 anys en situació d'API sense que hi hagués hagut cap modificació d'aquesta situació.

En aquest apartat s'analitzen els tràmits que han dut a terme les mancomunitats en estat inactiu i API.

4.5.1. Mancomunitats inactives inscrites al RSPLC en situació d'anotació preventiva de l'estat inactiu

El 31 de desembre del 2023, constaven inscrites al RSPLC 7 mancomunitats en situació administrativa d'API.

El tractament d'aquestes mancomunitats en el RSPLC va ser diferent de la resta des de l'any 2015, quan tot i estar inactives per no haver tramès la documentació economicofinancera des de la seva creació no constava la data de supressió. La situació administrativa d'API no es va incorporar al registre esmentat fins al 21 de juliol del 2023.

10. Article 13.1.d del RSPLC, aprovat pel Decret 95/2015, del 9 de juny.

11. Article 11 del RSPLC, aprovat pel Decret 95/2015, del 9 de juny.

La relació de les 7 mancomunitats en aquesta situació i el detall de l'any de creació, les activitats i el nombre i detall dels municipis que les integren es mostra al quadre següent:

Quadre 20. Mancomunitats de municipis en situació d'anotació preventiva de l'estat inactiu

Mancomunitat	Any de creació	Activitat a la creació	Nombre de municipis	Municipis integrants
d'Eliminació de Residus	1996	Recollida i tractament de residus	6	Bolvir, Fontanals de Cerdanya, Ger, Guils de Cerdanya, Isòvol, Meranges
Intermunicipal del Gironès	1983	Escorxador Tractament, distribució i depuració d'aigües Recollida i tractament de residus Serveis sanitaris	12	Bescanó, Caldes de Malavella, Celrà, Cervià de Ter, Flaçà, Fornells de la Selva, Girona, Salt, Sant Gregori, Sant Julià de Ramis, Sarrià de Ter, Vilablareix
Intermunicipal Voluntària d'Olesa i Altres per la Instal·lació i Funcionament de la Planta de Residus i Eliminació d'Abocaments	1983	Tractament i eliminació de residus	7	Abrera, Esparraguera, Martorell, Olesa de Montserrat, Pallejà, Sant Andreu de la Barca, Torrelles de Llobregat
Intermunicipal Voluntària Turística de la Costa Brava	1985	Foment i promoció turística	24	Begur, Blanes, Cadaqués, Calonge Castell - Platja d'Aro, Castelló d'Empúries, Colera, L'Escala, Figueres, Girona, Llançà, Lloret de Mar Mont-ras, Palafrugell Palamós, Pals, Port de la Selva, Portbou Roses, Sant Feliu de Guíxols, Sant Pere Pescador, Santa Cristina d'Aro, Torroella de Montgrí, Tossa de Mar
per a l'Abastament d'Aigua Procedent de la Planta d'Abrera	1992	Abastament d'aigua	3	Collbató, Esparraguera, Hostalets de Pierola
Toribi Duran	1992	Rehabilitació i gestió del centre geriàtric "Toribi Duran"	11	Armentera, Castelló d'Empúries, Colera, Llançà, Palau de Saverdera, Pau, Pedret i Marzà, Port de la Selva, Roses, Sant Pere Pescador, Vila-sacra
Urbanística Girona – Vilablareix – Salt	1981	Urbanisme	3	Girona, Salt, Vilablareix

Font: Elaboració pròpia.

Les principals dates dels tràmits efectuats per les mancomunitats i pels municipis mancomunats, segons correspon, es mostren en el quadre següent:

Quadre 21. Dates dels tràmits de dissolució i liquidació de les mancomunitats inactives

Mancomunitat	Municipi	Acord Ple inici dissolució	Acord assemblea Mancomunitat	Informe DGAL	Ratificació plens municipis
d'Eliminació de Residus	Bolvir	12.7.2014	3.11.2014	13.4.2015	n/d
	Fontanals de Cerdanya	n/d			n/d
	Ger	n/d			n/d
	Guils de Cerdanya	n/d			n/d
	Isòvol	n/d			n/d
	Meranges	2.10.2014			n/d
Intermunicipal del Gironès	Bescanó	n/d	n/d	n/d	n/d
	Caldes de Malavella	n/d			n/d
	Celrà	n/d			n/d
	Cervià de Ter	n/d			n/d
	Flaçà	n/d			n/d
	Fornells de la Selva	n/d			n/d
	Girona	10.11.2014			n/d
	Salt	n/d			n/d
	Sant Gregori	n/d			n/d
	Sant Julià de Ramis	n/d			n/d
	Sarrià de Ter	n/d			n/d
	Vilablareix	n/d			n/d
Intermunicipal Voluntària Turística de la Costa Brava	Begur	25.11.2014	n/d	n/d	n/d
	Blanes	27.11.2014			n/d
	Cadaqués	19.1.2015			n/d
	Calonge i Sant Antoni	27.11.2014			n/d
	Castell d'Aro, Platja d'Aro i s'Agaró	17.12.2014			n/d
	Castelló d'Empúries	27.11.2014			n/d
	Colera	5.11.2014			n/d
	Escala, L'	17.11.2014			n/d
	Figueres	3.2.2015			n/d
	Girona	10.11.2014			n/d
	Llançà	9.12.2014			n/d
	Lloret de Mar	22.12.2014			n/d
	Mont-ras	3.11.2014			n/d
	Palafrugell	25.11.2014			n/d
	Palamós	18.12.2014			n/d
	Pals	11.12.2014			n/d
	Port de la Selva, El	18.12.2014			n/d

Mancomunitat	Municipi	Acord Ple inici dissolució	Acord assemblea Mancomunitat	Informe DGAL	Ratificació plens municipis
	Portbou	22.1.2015			n/d
	Roses	24.11.2014			n/d
	Sant Feliu de Guíxols	27.11.2014			n/d
	Sant Pere Pescador	10.3.2015			n/d
	Santa Cristina d'Aro	27.11.2014			n/d
	Torroella de Montgrí	4.12.2014			n/d
	Tossa de Mar	19.11.2014			n/d
Urbanística Girona – Vilablareix - Salt	Girona	10.11.2014	n/d	n/d	n/d
	Salt	n/d			n/d
	Vilablareix	n/d			n/d

Font: Elaboració pròpia.

n/d: No disponible.

En l'anàlisi de la informació facilitada s'ha evidenciat el següent:

- 3 mancomunitats —per a l'Abastament d'Aigua Procedent de la Planta d'Abrera, Intermunicipal Voluntària d'Olesa i Altres per la Instal·lació i Funcionament de la Planta de Residus i Eliminació d'Abocaments i Toribi Duran— tan sols van enviar a la Direcció General d'Administració Local fa més de 10 anys un certificat en què justificaven que la mancomunitat estava inactiva, sense que haguessin iniciat cap tràmit de dissolució.
- 4 mancomunitats han manifestat haver iniciat els tràmits per portar a terme la dissolució, tot i que en 3 casos només s'ha acreditat l'acord del Ple d'inici de la dissolució, d'alguns dels municipis integrants, que no és un tràmit previst al procediment que regula l'article 121 del TRLMRLC.
- La Mancomunitat d'Eliminació de Residus és l'única que ha acreditat l'acord de l'assemblea de dissolució de la mancomunitat i que disposava de l'informe preceptiu del departament competent en matèria d'Administració local.
- La resolució del director general d'Administració Local del 15 de juliol del 2024 per la qual s'acorda la suspensió dels pagaments als ens locals que no hagin tramès la documentació econòmicofinancera obligatòria no inclou les 7 mancomunitats en situació d'API entre els ens locals als quals s'han de suspendre els pagaments.

Per altra banda, s'ha comparat la informació que d'aquestes 7 mancomunitats disposen altres registres existents com ara l'INVENTE i l'inventari d'ens públics del SGFAL que depenen del Ministeri d'Hisenda.

S'ha comprovat que 2 de les 7 mancomunitats —la d'Eliminació de Residus i la Intermunicipal Voluntària d'Olesa i Altres per la Instal·lació i Funcionament de la Planta de Residus i Eliminació d'Abocaments— no consten en els registres analitzats.

4.5.2. Mancomunitats suprimides per estar en situació d'anotació preventiva de l'estat inactiu per un període superior a dos anys

L'òrgan responsable del RSPLC ha d'anotar la situació d'API d'aquells ens inscrits que durant 2 anys no hagin tramès al departament competent en matèria d'Administració local el pressupost i les liquidacions pressupostàries i a la Sindicatura de Comptes, el Compte general.

El departament competent en matèria d'Administració local ha de cancel·lar d'ofici les inscripcions al RSPLC quan transcorri un termini de 2 anys des de l'anotació de la situació d'API de l'ens, sense que aquesta situació hagi canviat.

En el període 2010-2022, el RSPLC va cancel·lar la inscripció de 7 mancomunitats pels motius esmentats. La relació de les mancomunitats la inscripció de les quals va ser cancel·lada i la data de supressió del registre és la següent:

Quadre 22. Mancomunitats suprimides per anotació preventiva de l'estat inactiu de més de 2 anys

Mancomunitat	Data de supressió
d'Oristà i Sant Feliu Sasserra per al Subministrament d'Aigua Potable	19.1.2021
de Serveis Oristà-Sant Feliu Sasserra	19.1.2021
Intermunicipal de Gratallops, Torroja del Priorat, Poboleda i Porrera (TOPOGRAPO)	23.12.2021
Intermunicipal de l'Alt Empordà	22.1.2021
Intermunicipal de la Beguda Alta	17.2.2021
Intermunicipal "Les Guillerries"	23.12.2020
MC Intermunicipal Escola Comarcal d'Arts Aplicades i Oficis Artístics del Berguedà	22.1.2021

Font: Elaboració pròpia.

De la mateixa manera que per a les mancomunitats en situació d'API, s'ha comparat la informació que d'aquestes 7 mancomunitats disposen altres registres existents com ara l'INVENTE i l'inventari d'ens públics del SGFAL, que depenen del Ministeri d'Hisenda.

S'ha comprovat que 2 de les 7 mancomunitats —la Intermunicipal Escola Comarcal d'Arts Aplicades i Oficis Artístics del Berguedà i la de Serveis Oristà - Sant Feliu Sasserra— no consten ni a l'INVENTE ni a l'inventari d'ens del sector públic local que depenen del Ministeri d'Hisenda.

4.6. FETS POSTERIORS

En el decurs de la fiscalització s'han produït diversos fets que han alterat la situació inicial del compliment de tramesa d'informació i de la situació administrativa de les mancomunitats objecte de fiscalització.

Pel que fa a la tramesa d'informació, 3 mancomunitats de municipis han tramès alguna informació i documentació que tenien pendent d'enviar a la Sindicatura de Comptes i a la Generalitat de Catalunya.

Les mancomunitats que han tramès informació durant el període d'execució del treball de fiscalització i la informació enviada es detallen en el quadre següent:

Quadre 23. Tramesa d'informació després d'iniciar la fiscalització

Mancomunitat	Compte general	Pressupost definitiu	Liquidació del pressupost	Estat del deute
d'Aigües BERSOLS	2020 a 2022	2016 a 2022	2016 a 2022	2020 a 2022
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional			2022	2022
Intermunicipal Verge dels Socors	2014 al 2022			

Font: Elaboració pròpia.

La Mancomunitat d'Aigües BERSOLS i la Intermunicipal Verge dels Socors han tramès tots els comptes generals pendents, i en el cas d'Aigües BERSOLS, també la resta d'informació relativa al pressupost, la liquidació i l'estat del deute dels exercicis que li faltava.

Un total de 3 mancomunitats es van donar d'alta al RPC l'any 2025 —la de l'Alta Segarra, la de municipis de l'Alt Penedès i la de municipis del Galzeran.

Pel que fa als canvis en les situacions administratives en diferents mancomunitats cal destacar els següents per l'impacte directe que tenen en el cens de la Sindicatura:

- La Mancomunitat Intermunicipal de Gratallops, Torroja del Priorat, Poboleda i Porrera (TOPOGRAPO), que va ser cancel·lada del RSPLC el 23 de desembre del 2021, va sol·licitar de nou la inscripció al Registre el 20 de juny del 2024. El secretari de Govern Local i Relacions amb l'Aran va resoldre fer de nou la inscripció de la Mancomunitat mitjançant una resolució del 26 de juny del 2024.
- La Mancomunitat Intermunicipal Voluntària de la Conca del Ridaura, que va ser cancel·lada del RSPLC el 31 de desembre del 2002, va sol·licitar de nou la inscripció al Registre el 9 d'octubre del 2024. El director general d'Administració Local va resoldre fer de nou la inscripció de la Mancomunitat mitjançant una resolució de l'11 d'octubre del 2024.
- La Mancomunitat Intermunicipal Verge dels Socors ha sol·licitat la cancel·lació al Registre a instància de part seguint els procediments que preveu la normativa.

5. RESPONSABILITATS

5.1. DE LA DIRECCIÓ DE L'ENTITAT

Els presidents de les mancomunitats són els responsables de l'aprovació de la liquidació del pressupost, els òrgans interventors són els responsables de la formació del Compte general, el Ple és el responsable de l'aprovació del Compte general i, en última instància, els presidents de les mancomunitats són els comptedonants i, com a tals, són els responsables de la informació comptable. Per tant han d'assegurar que aquesta informació és veraç i que els comptes anuals mostren la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera, del resultat economicopatrimonial i de l'execució pressupostària, de conformitat amb el marc normatiu d'informació financera aplicable a l'entitat. També són els responsables del control intern que consideri necessari per permetre la preparació dels comptes anuals lliures d'incorreccions materials a causa de frau o error.

Els òrgans de govern de les mancomunitats també han de garantir que les activitats, les operacions pressupostàries i financeres realitzades durant l'exercici i la informació reflectida en els comptes anuals estan conformes amb les normes aplicables i establir el sistema de control intern que consideri necessari per a aquesta finalitat.

5.2. DE LA SINDICATURA

Els objectius, l'abast i la metodologia utilitzada en el treball de fiscalització de la Sindicatura, d'acord amb el que s'exposa en l'apartat 1.1 de la introducció i en l'apartat 4, Resultats de la fiscalització, són determinar quines són les mancomunitats que incompleixen el deure de lliurar el Compte general a la Sindicatura de Comptes de forma reiterada, si actualment aquestes mancomunitats porten a terme les activitats i serveis que van justificar la seva creació, si alguna d'elles ha iniciat el tràmits per a la seva dissolució i liquidació i analitzar el compliment d'altres obligacions de tramesa d'informació d'acord amb els procediments de fiscalització descrits. La Sindicatura també ha d'emetre un informe de fiscalització amb conclusions sobre la fiscalització.

La fiscalització realitzada de conformitat amb els principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern i les normes internacionals d'auditoria adaptades al sector públic no garanteix que es detecti sempre una incorrecció material quan existeix. Les incorreccions poden ser degudes a frau o a error i es consideren materials si, individualment o de manera agregada, es pot preveure raonablement que influeixen en les decisions econòmiques que els usuaris prenen basant-se en els estats financers.

6. ANNEXOS

6.1. ESTAT SITUACIÓ DE LA TRAMESA DEL COMPTE GENERAL DE LES MANCOMUNITATS ACTIVES. PERÍODE 2010-2022

Quadre 24. Relació de mancomunitats que formaven part del cens l'any 2022

Mancomunitat	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
d'Abastament d'Aigua del Solsonès													
d'Aguilar de Segarra, Fonollosa i Rajadell													
d'Aigües BERSOLS													
d'Aigües de la Noguera Alta													
d'Aigües de Merlès													
de la Font Santa													
de la Taula del Sènia													
de la Vall de Camprodon													
de la Vall de Llémena													
de l'Alt Maresme per a la Gestió de Residus Sòlids Urbans i del Medi Ambient													
de l'Alta Segarra													
de Municipis Berguedans per a la Biomassa	-	-											
de Municipis de l'Alt Penedès													
de Municipis de les Valls d'Àneu													
de Municipis de Palamós, Calonge i Vall-llobrega													
de Municipis de Tortosa – Roquetes													
del Bages i del Moianès per l'Aigua													
de Municipis del Galzeran													
de Municipis per la Música a les Garrigues	-	-											
de Municipis per la Promoció de l'Esquí Nòrdic													
de Palafrugell, Begur, Pals, Regencós i Torrent													

[illegible]

Mancomunitat	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Intermunicipal dels Municipis de Foixà, Parlavà, Ruplà i Ultramort													
Intermunicipal Deltatres													
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional													
Intermunicipal per a l'Abastament d'Aigua de Pinyana													
Intermunicipal Verge dels Socors													
Intermunicipal Voluntària La Plana													
Mancomunitat per a la Gestió Integral de Residus Urbans													
MCI Potabilització d'Aigües de Barbens, Castellnou de Seana, Ivars d'Urgell i Vila-sana													
Penedès-Garraf													
per a Fins d'Instrucció i Cultura d'Alp, Das, Fontanals de Cerdanya i Urús													
per a l'Abastament d'Aigua Potable a la Comarca de les Garrigues													
per a l'Atenció dels Minusvàlids Psíquics de la Comarca de l'Anoia													
sobre el Sector Territorial de la Pista de Proves de Vehicles l'Albornar													
Tegar del Garraf													

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

	Compte general lliurat complet dins de termini.
	Compte general lliurat complet fora de termini.
	Compte general lliurat incomplet.
	Compte general no lliurat.

- No hi ha comptes d'aquest exercici perquè la mancomunitat s'ha creat en un exercici posterior.

6.2. ACTIVITATS EN ELS ESTATUTS DE CONSTITUCIÓ

Quadre 25. Competències i activitats de les mancomunitats amb més d'1 activitat

Mancomunitat	Activitat
de l'Alta Segarra	Protecció civil, prevenció i extinció d'incendis Parcs i jardins Pavimentació de vies públiques i conservació de camins Promoció i gestió d'habitatges Patrimoni històric-artístic i cultural Protecció del medi ambient i recollida de residus Fires, festes i consums, promoció cultural i turística Serveis funeraris Subministrament d'aigua i clavegueram Transport públic de viatgers Activitats esportives, joventut, oci i temps lliure Activitats i ensenyaments especials, activitats extraescolars, Promoció econòmica en general Sanitat i protecció de la salut Benestar i serveis socials Qualsevol altre no prevista als estatuts i que no contravinguin el marc legal competencial
de Municipis de l'Alt Penedès	Recollida mancomunada d'escombraries Servei de neteja mancomunada Comptabilitat informatitzada Servei tècnic mancomunat Altres competències establertes per acord de la Comissió Gestora
de Municipis del Galzeran (a)	Defensa del medi ambient urbà, equilibri ecològic i ordenació del territori Mobilitat i transport públic Serveis i promocions culturals, socials i assistencials Promoció de l'ocupació i promoció econòmica Radiodifusió i telecomunicacions Cooperació i solidaritat i foment de l'esport Seguretat ciutadana i protecció civil Dinamització dels serveis juvenils Obres i serveis a la via pública (b)

Font: Elaboració pròpia a partir dels estatuts facilitats.

Notes:

- (a) En la modificació dels estatuts publicats en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) el 29 de juliol del 2015 es canvien completament les competències de la Mancomunitat, que passen a ser: medi ambient urbà; infraestructura viària i altres equipaments; avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones; policia local, protecció civil, prevenció i extinció d'incendis; trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat; informació i promoció de l'activitat turística; fires i mercats; protecció de la salubritat pública; promoció de l'esport i instal·lacions esportives; promoció de la cultura i equipaments culturals i promoció de la participació dels ciutadans en l'ús eficient i sostenible de les tecnologies de la informació.
- (b) En la modificació dels estatuts publicats en el BOPB el 5 de febrer del 2013 entre d'altres modificacions constava la inclusió d'aquesta competència.

6.3. ESTAT DE SITUACIÓ DE LA TRAMESA D'INFORMACIÓ ECONOMICOFINANCERA, EXERCICIS 2010 A 2022

Quadre 26. Estat de situació de la tramesa del Compte general de les mancomunitats

Mancomunitat	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
d'Aigües BERSOLS													
de l'Alta Segarra													
de Municipis de l'Alt Penedès													
de Municipis del Galzeran			*				*						
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors													
del Bisaura i l'Alt Lluçanès													
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles													
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional													
Intermunicipal Verge dels Socors													

Font: Elaboració pròpia.

Clau:

	Compte general lliurat complet dins de termini.
	Compte general lliurat complet fora de termini.
	Compte general lliurat incomplet.
	Compte general no lliurat.

* Han tramés els comptes de l'exercici però es consideren no lliurats perquè no acrediten que estiguin degudament aprovats.

Quadre 27. Estat de situació de la tramesa d'informació sobre del control intern de les mancomunitats

Mancomunitat	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
d'Aigües BERSOLS										
de l'Alta Segarra										
de Municipis de l'Alt Penedès										
de Municipis del Galzeran										
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors										
del Bisaura i l'Alt Lluçanès										
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles										
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional										
Intermunicipal Verge dels Socors										

Font: Elaboració pròpia

Clau:

	Lliurada.
	No lliurada.

Quadre 28. Estat de situació de la tramesa del pressupost definitiu de les mancomunitats

Mancomunitat	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
d'Aigües BERSOLS													
de l'Alta Segarra													
de Municipis de l'Alt Penedès													
de Municipis del Galzeran													
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors													
del Bisaura i l'Alt Lluçanès													
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles													
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional													
Intermunicipal Verge dels Socors													

Font: Elaboració pròpia

Clau:

	Lliurat.
	No lliurat.

Quadre 29. Estat de situació de la tramesa de la Liquidació del pressupost de les mancomunitats

Mancomunitat	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
d'Aigües BERSOLS													
de l'Alta Segarra													
de Municipis de l'Alt Penedès													
de Municipis del Galzeran													
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors													
del Bisaura i l'Alt Lluçanès													
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles													
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional													
Intermunicipal Verge dels Socors													

Font: Elaboració pròpia

Clau:

	Lliurada.
	No lliurada.

Quadre 30. Estat de situació de la tramesa de l'Estat del deute de les mancomunitats

Mancomunitat	2020	2021	2022
d'Aigües BERSOLS			
de l'Alta Segarra			
de Municipis de l'Alt Penedès			
de Municipis del Galzeran			
de Serveis dels Municipis de Fortià i Riumors			
del Bisaura i l'Alt Lluçanès			
Intermunicipal de Martorelles i Santa Maria de Martorelles			
Intermunicipal per a la Gestió de Residus de l'Alt Urgell Meridional			
Intermunicipal Verge dels Socors			

Font: Elaboració pròpia

Clau:

	Lliurat.
	No lliurat.

7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a les 9 mancomunitats objecte d'aquest informe el dia 23 d'abril del 2025 per complir el tràmit d'al·legacions.

7.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat per la Mancomunitat del Bisaura i Alt Lluçanès, signat electrònicament per l'Alcalde de l'Ajuntament de Montesquiú el dia 8 de maig del 2025, es reprodueix a continuació.



Ajuntament de Montesquiú
Pl. de la República, 1-2
08585 - Montesquiú
montesquiú@montesquiú.cat
Tel. 938 529 100

PROPOSTA D'INFORME EN RELACIÓ AMB EL RETIMENT DE COMPTES GENERALS DE LA MANCOMUNITAT DEL BISAURA I ALT LLUÇANÈS. ESCRIT D'AL·LEGACIONS

Notificat en data 23/04/2025 el tràmit d'audiència als efectes de formular al·legacions a la proposta d'informe de la Sindicatura de Comptes amb Referència 25/2024-E i dintre del termini atorgat, es formula escrit d'al·legacions en base als següents

Antecedents

La gestió administrativa de la Mancomunitat del Bisaura i Alt Lluçanès havia estat a càrrec de personal de l'Ajuntament de Montesquiú, que habitualment n'ostentava la presidència, per ser el municipi més gran de l'ens i perquè l'equipament és a Montesquiú.

En un moment donat, les relacions entre l'Ajuntament de Montesquiú i la resta d'Ajuntaments de Montesquiú es van deteriorar en aspectes prou importants com perquè la gestió de la Mancomunitat passés a l'Ajuntament d'Alpens, que la va mantenir fins l'any 2017.

L'any 2017, l'Ajuntament d'Alpens va notificar l'acord de separació de la Mancomunitat lliurant a l'Ajuntament de Montesquiú la documentació administrativa dels darrers anys. A partir d'aquest moment, l'Ajuntament de Montesquiú, que no disposava de prou mitjans humans i materials per abastar les tasques que li són pròpies, es va dedicar a fer les gestions imprescindibles perquè l'equipament assistencial de Residència i Cen-

tre de Dia Els Tells seguís funcionament, atesa la importància d'aquest servei i el fet que la Generalitat de Catalunya no hagi assumit els tràmits que li són propis per raó de competència.

El temps de pandèmia va suposar un problema encara més gran pel que fa a la gestió administrativa i comptable de l'ens, ja que es va instaurar el teletreball i la Mancomunitat no va disposar mai de gestor d'expedients, motiu pel qual la gestió de les tasques administratives i de gestió econòmica va ser encara més complicada i es va reduir únicament als pagaments i ingressos per garantir el funcionament diari de l'equipament.

Dit això, en temps i forma es formulen les següents

AL·LEGACIONS

Primera.- Essent que ja l'any 2017 es va iniciar el procediment per a la dissolució i liquidació de la Mancomunitat, per la seva inoperància i per manca de sentit, vista la separació paulatina dels Ajuntaments que de feia temps ja no en volien formar part per dita manca de sentit, l'Ajuntament de Montesquiú ha seguit fent els tràmits imprescindibles per al bon funcionament de l'equipament. Aquests tràmits a nivell comptable han estat la comptabilització de les factures de gestió de l'equipament i dels ingressos de les persones usuàries, així com del copagament del Departament, a banda d'algunes petites reparacions de manteniment.

Segona.- S'han aprovat i lliurat per la seva fiscalització les liquidacions dels exercicis 2017 a 2021, per posar en coneixement l'estat d'execució dels pressupostos, prèvia la tasca de quadrar els apunts comptables, i no ha estat possible procedir a la realització dels tràmits d'aprovació dels comptes generals, perquè la feina de l'Ajuntament s'ha incrementat d'una manera molt important els últims anys.

Tercera.- Els comptes generals dels exercicis 2016 i 2017 són tramitats i aprovats, manca el seu lliurament a la Sindicatura, que es troba en preparació.

Quarta.- Els Comptes Generals dels exercicis 2018, 2019 i 2020 van ser sotmesos al dictamen de la Comissió Especial de Comptes, integrada per membres dels diferents municipis mancomunats, que va ser en els tres casos favorable.

Cinquena.- En cap dels exercicis dels que no s'han lliurat els Comptes Generals ha resultat un romanent de tresoreria de signe negatiu.

Sisena.- En cap cas s'han generat danys en el patrimoni públic de la Mancomunitat derivats de la manca de lliurament dels Comptes Generals. Es considera que l'existència d'irregularitats administratives no s'ha de confondre amb indicis de que s'ha produït un dany en el patrimoni públic per negligència dels/o gestors de la Mancomunitat, que seria la veritable font de la responsabilitat comptable.

Setena.- La Mancomunitat del Bisaura i Alt Lluçanès es va constituir amb la única finalitat de poder obtenir una subvenció de la Diputació de Barcelona per a la construcció d'un equipament de Residència per a gent gran, posteriorment destinat també a Centre de Dia. En no ser justificable l'atorgament de l'import de les obres a un municipi petit, es va acudir a mancomunar els municipis de l'entorn, i va ser possible rebre la subvenció necessària per finançar les obres de construcció de l'equipament, que es troba a Montesquiu, i és de titularitat municipal.

Vuitena.- Per bé que la Mancomunitat del Bisaura i Alt Lluçanès es va constituir amb l'únic objectiu de justificar el lliurament d'una important subvenció per a la construcció de l'equipament de Residència per a gent gran, un cop finalitzades les obres va seguir constituïda, atesa la manca de capacitat de cap dels municipis per gestionar aquest equipament, tractant-se d'un servei que escapa a les competències municipals.

Malgrat això, la Residència i Centre de Dia Els Tells ha estat funcionant des del primer dia sense interrupcions i la prestació del servei no només no s'ha aturat sinó que s'ha ampliat a Centre de Dia i en nombre de places de l'equipament, que ha estat sempre l'objectiu prioritari.

Novena.- L'objectiu d'aquestes al·legacions és el de posar de manifest que, en tot cas, la manca de retiment de Comptes Generals no ha estat producte d'una actitud desídia ni de voluntat d'incompliment conscient de les obligacions corresponents, sinó resultat de la situació exposada. I sol·licitar que la situació atzarosa de l'ens supramunicipal durant aquests exercicis sigui considerada als efectes de que el contingut de l'informe de fiscalització no transcendeixi la mera funció de control.

Montesquiu, 8 de maig 2025.

Document signat al marge

CODI DE L'EXPEDIENT: 477 NOM DE L'EXPEDIENT: 2025_477_COMPTES GENERALS MANCOMUNITA.
PROPOSTA D'INFORME DE SINDICATURA DE COMPTES

7.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 3 de juny del 2025, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, Maria Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, i de la secretària general de la Sindicatura, Marta Junquera i Bernal, actuant com a ponent el síndic Manel Rodríguez Tió, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 7/2025, relatiu a les mancomunitats que incompleixen reiteradament la tramesa del Compte general.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general

Vist i plau,

El síndic major

the 1990s, the number of people in the UK who are employed in the public sector has increased by 1.5 million (from 2.5 million in 1980 to 4 million in 1999) and the number of people in the private sector has increased by 1.5 million (from 2.5 million in 1980 to 4 million in 1999) (Department of Health 2000).

There is a growing emphasis on the need to improve the quality of care and to ensure that the public sector is able to meet the needs of the population. This has led to a number of initiatives, including the introduction of the Health Care Act 1999, which aims to improve the quality of care and to ensure that the public sector is able to meet the needs of the population.

The Health Care Act 1999 is a landmark piece of legislation that has a number of key provisions. These include the introduction of a new regulatory body, the Health Care Commission, which will be responsible for monitoring and improving the quality of care in the public sector. The Act also introduces a number of other measures, including the requirement for health care providers to publish information about their performance and the introduction of a new system of accreditation for health care providers.

The Health Care Act 1999 is a landmark piece of legislation that has a number of key provisions. These include the introduction of a new regulatory body, the Health Care Commission, which will be responsible for monitoring and improving the quality of care in the public sector. The Act also introduces a number of other measures, including the requirement for health care providers to publish information about their performance and the introduction of a new system of accreditation for health care providers.

The Health Care Act 1999 is a landmark piece of legislation that has a number of key provisions. These include the introduction of a new regulatory body, the Health Care Commission, which will be responsible for monitoring and improving the quality of care in the public sector. The Act also introduces a number of other measures, including the requirement for health care providers to publish information about their performance and the introduction of a new system of accreditation for health care providers.

The Health Care Act 1999 is a landmark piece of legislation that has a number of key provisions. These include the introduction of a new regulatory body, the Health Care Commission, which will be responsible for monitoring and improving the quality of care in the public sector. The Act also introduces a number of other measures, including the requirement for health care providers to publish information about their performance and the introduction of a new system of accreditation for health care providers.

The Health Care Act 1999 is a landmark piece of legislation that has a number of key provisions. These include the introduction of a new regulatory body, the Health Care Commission, which will be responsible for monitoring and improving the quality of care in the public sector. The Act also introduces a number of other measures, including the requirement for health care providers to publish information about their performance and the introduction of a new system of accreditation for health care providers.

The Health Care Act 1999 is a landmark piece of legislation that has a number of key provisions. These include the introduction of a new regulatory body, the Health Care Commission, which will be responsible for monitoring and improving the quality of care in the public sector. The Act also introduces a number of other measures, including the requirement for health care providers to publish information about their performance and the introduction of a new system of accreditation for health care providers.

The Health Care Act 1999 is a landmark piece of legislation that has a number of key provisions. These include the introduction of a new regulatory body, the Health Care Commission, which will be responsible for monitoring and improving the quality of care in the public sector. The Act also introduces a number of other measures, including the requirement for health care providers to publish information about their performance and the introduction of a new system of accreditation for health care providers.