

INFORME 15/2025

ANÀLISI DEL PERSONAL
DE L'ADMINISTRACIÓ
DE LA GENERALITAT
DE CATALUNYA
I DEL SECTOR PÚBLIC
DEPENDENT
EXERCICIS 2019-2023



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 15/2025

**ANÀLISI DEL PERSONAL
DE L'ADMINISTRACIÓ
DE LA GENERALITAT
DE CATALUNYA
I DEL SECTOR PÚBLIC
DEPENDENT
EXERCICIS 2019-2023**

Edició: novembre de 2025

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
RESUM EXECUTIU	7
1. INTRODUCCIÓ	11
1.1. INFORME.....	11
1.2. ENS FISCALITZAT	12
2. CONCLUSIONS	17
2.1. CONCLUSIONS GENERALS	17
2.2. CONCLUSIONS DE LA FISCALITZACIÓ DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT	21
2.3. CONCLUSIONS DE LA FISCALITZACIÓ DELS SISTEMES D'INFORMACIÓ	22
3. RECOMANACIONS.....	23
4. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ	24
4.1. ANÀLISI DEL PERSONAL DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I DEL SECTOR PÚBLIC DEPENDENT.....	24
4.1.1. Personal, per departament i tipus d'entitat dependent.....	29
4.1.2. Personal, per funcions.....	35
4.1.3. Personal, per tipus de vinculació	57
4.1.4. Personal, per sexe.....	68
4.1.5. Personal, per franges d'edat	74
4.2. DESPESES DE PERSONAL DEL DEPARTAMENT D'ACCIÓ EXTERIOR I UNIÓ EUROPEA	75
4.3. CIBERSEGURETAT	79
4.3.1. Ús controlat de privilegis administratius.....	80
4.3.2. Compliment de legalitat	81
5. RESPONSABILITATS	83
5.1. DE LA GENERALITAT	83
5.2. DE LA SINDICATURA.....	84
6. ANNEX DE PERSONAL DEL PRESSUPOST DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.....	84
7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	86
7.1. AL·LEGACIONS REBUDES	86
7.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	90
APROVACIÓ DE L'INFORME	91

ABREVIACIONS

AGC	Administració de la Generalitat de Catalunya
BDOP	Banc de dades d'ocupació pública
CBCS	Controls bàsics de ciberseguretat
EAC	Estatut d'autonomia de Catalunya aprovat per la Llei orgànica 6/2006, del 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya
ENS	Esquema Nacional de Seguretat
ICS	Institut Català de la Salut
M€	Milions d'euros
RPGC	Registre general de personal de la Generalitat de Catalunya
RLT	Relació de llocs de treball
SAFP	Secretaria d'Administració i Funció Pública

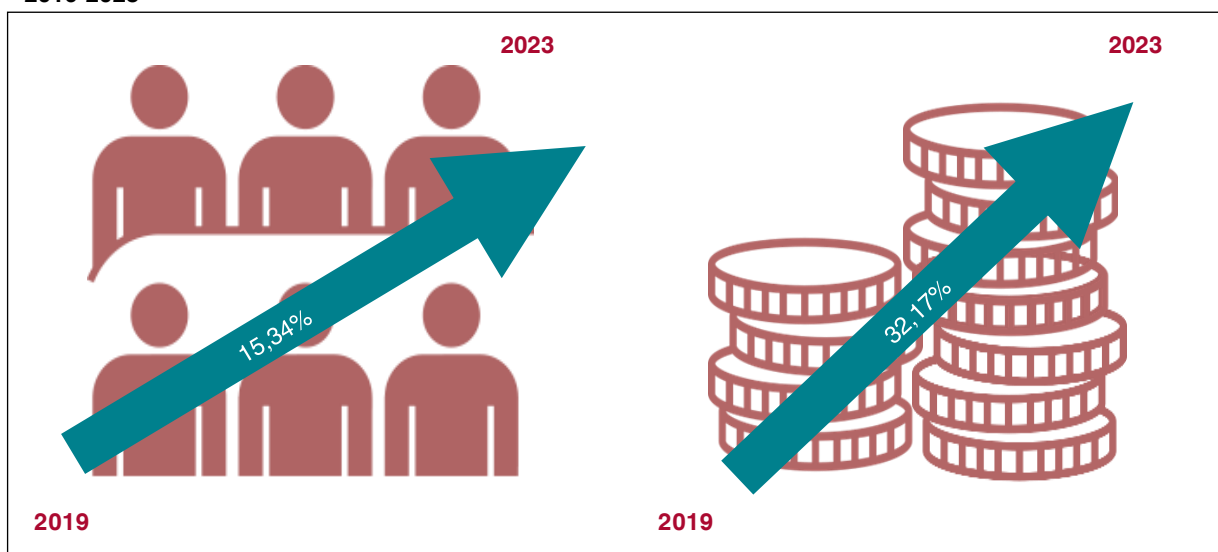
RESUM EXECUTIU

Una de les principals despeses de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (AGC) i del sector públic que en depèn és la despesa de personal, de 14.645,26 M€ en l'exercici 2023, corresponent a 299.336 treballadors, i això fa que la Generalitat sigui el major ocupador de Catalunya.

La importància d'aquesta despesa, que representa el 25,20% del pressupost de despeses consolidat de l'exercici 2023, ha estat el motiu perquè la Sindicatura fes una anàlisi de l'evolució d'aquest personal i de la despesa corresponent en el període 2019-2023, tenint en compte l'entitat on treballa, com es vincula amb l'Administració, quina funció realitza, com es distribueix per sexe i edat i quina despesa representa.

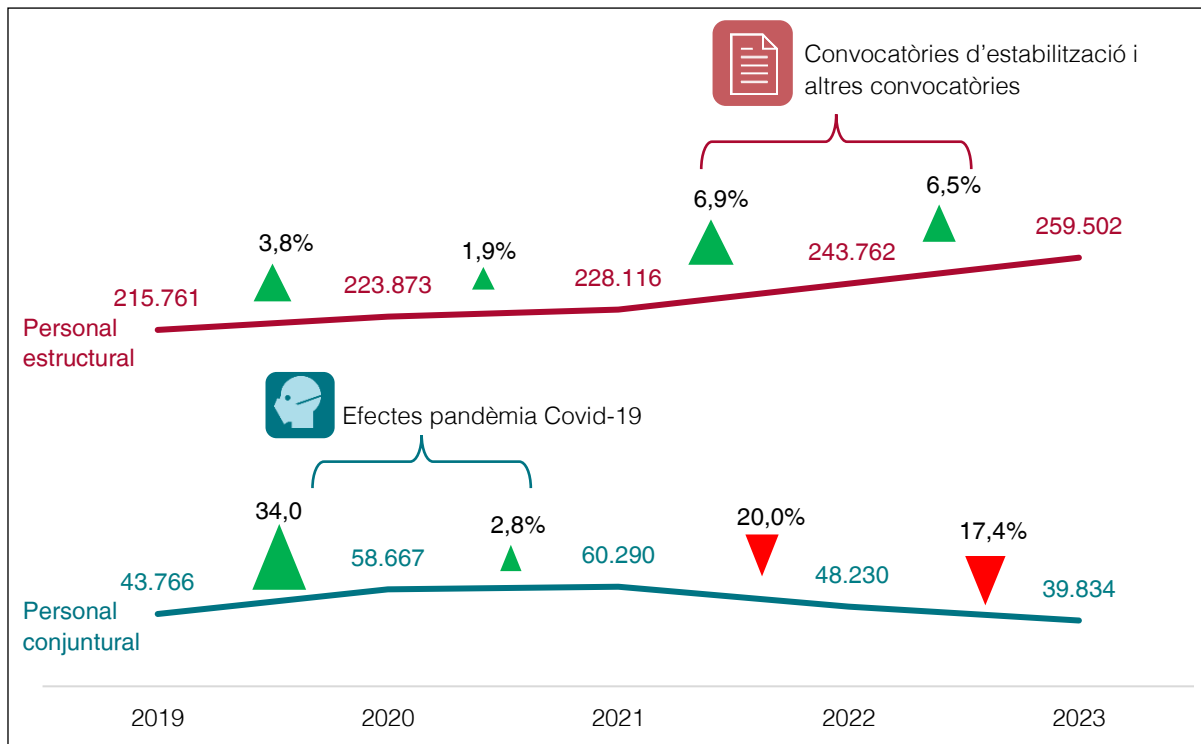
Als efectes il·lustratius, en aquesta anàlisi de l'evolució del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya en el període 2019-2023, s'ha identificat una sèrie de dades clau que es presenten de forma simplificada en les figures següents. Tanmateix, al llarg de l'informe s'explica més detalladament les diferents particularitats analitzades.

Figura 1. Evolució del personal i de la despesa del sector públic de la Generalitat de Catalunya. Període 2019-2023



Font: Elaboració pròpia.

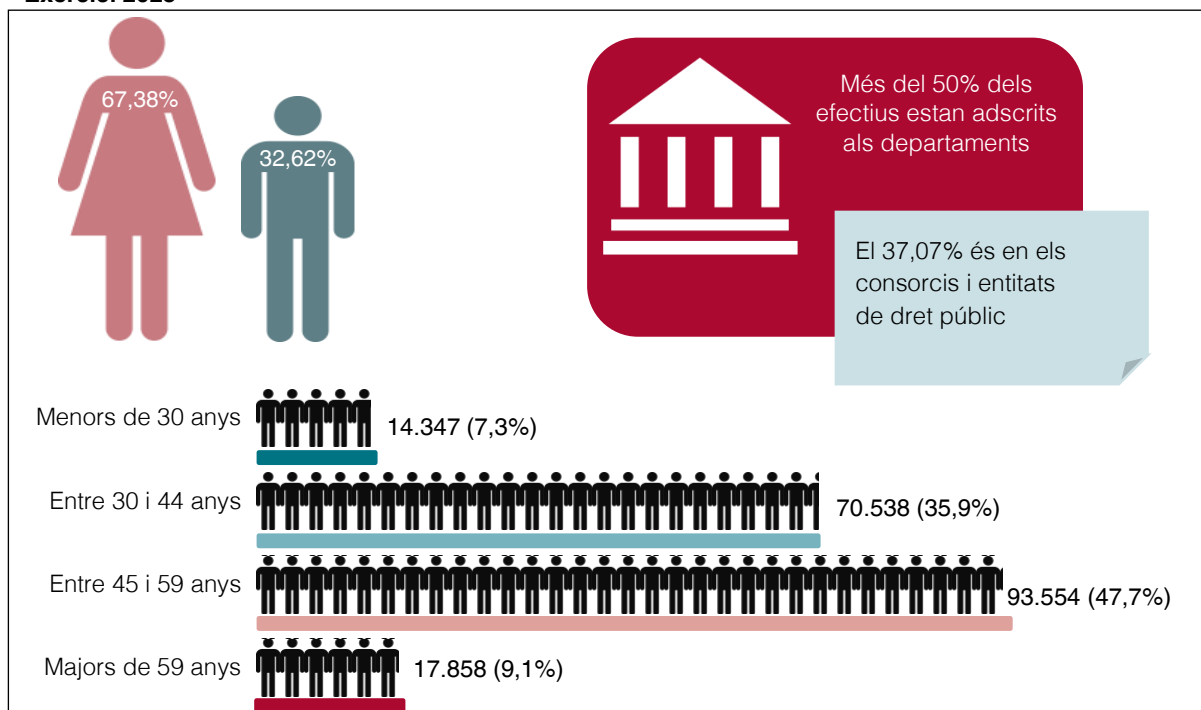
Figura 2. Evolució del personal estructural i conjuntural del sector públic de la Generalitat de Catalunya. Període 2019-2023



Font: Elaboració pròpia.

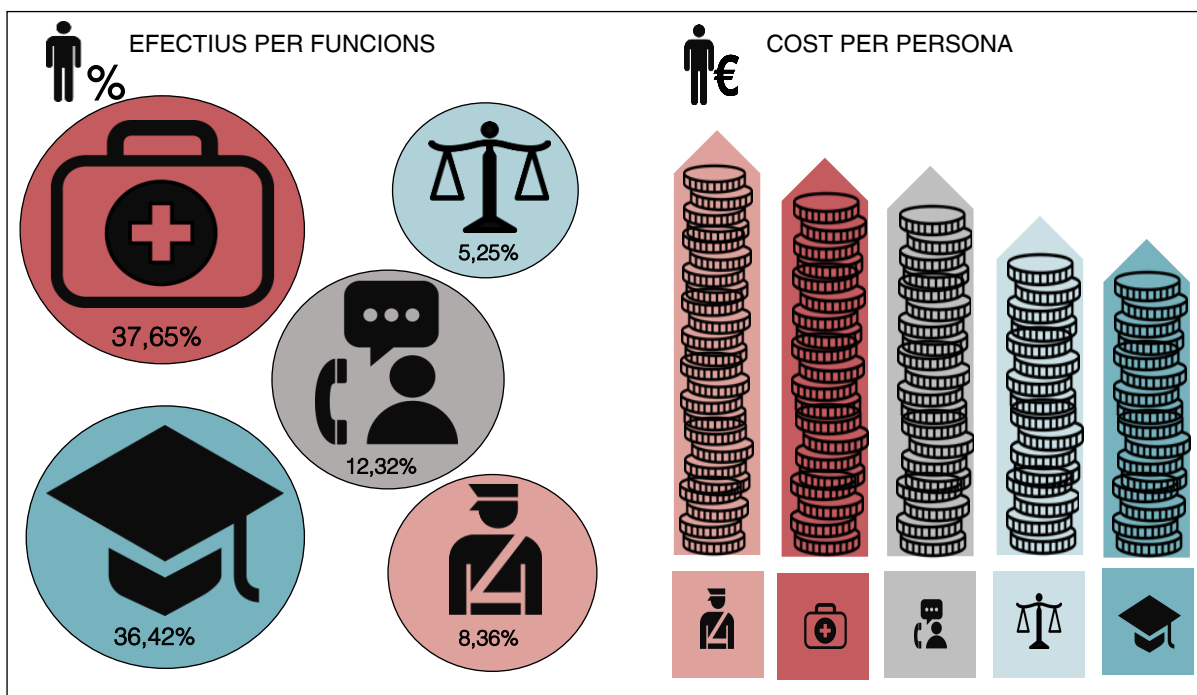
Clau: ▲ Augment dels efectius i ▼ Disminució dels efectius.

Figura 3. Característiques del personal estructural del sector públic de la Generalitat de Catalunya. Exercici 2023



Font: Elaboració pròpia.

Figura 4. Distribució del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya i la seva despesa per funcions. Exercici 2023



Font: Elaboració pròpia.

Figura 5. Tipus de vinculació del personal estructural del sector públic de la Generalitat de Catalunya. Exercici 2023



Font: Elaboració pròpia amb informació del BDOP.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de seguretat limitada relatiu a l'anàlisi del personal de l'AGC i del sector públic dependent en els exercicis 2019-2023.

L'objecte d'aquest informe és realitzar una anàlisi del personal de l'AGC i del sector públic dependent en el període 2019-2023. L'anàlisi s'estructura de la manera següent:

a) Fiscalització economicofinancera de seguretat limitada

Anàlisi de l'evolució del personal de l'AGC i del sector públic dependent i les seves despeses pressupostàries, en el període 2019-2023, a partir de les dades centralitzades de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de la Presidència i de les extrems del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

Així com fiscalització dels aspectes econòmics i financers de les despeses del personal de l'exercici 2023 d'un dels departaments de l'AGC, concretament del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea,¹ amb l'objectiu d'expressar unes conclusions sobre aquests aspectes.

b) Fiscalització de compliment de la legalitat de seguretat limitada

Fiscalització del compliment de la legalitat en matèria de despeses de personal del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea de l'exercici 2023, amb l'objectiu d'expressar unes conclusions sobre el compliment de la legalitat aplicable a l'activitat desenvolupada en despeses de personal.

c) Fiscalització dels sistemes d'informació

Fiscalització dels sistemes d'informació de gestió del personal de l'AGC. El treball de fiscalització consisteix en la revisió dels controls bàsics de ciberseguretat (CBCS) número 4, Ús controlat de privilegis administratius i número 8, Compliment de legalitat. La Secretaria d'Ad-

1. El Departament d'Acció Exterior i Unió Europea passa a denominar-se Departament d'Unió Europea i Acció Exterior pel Decret 133/2024, de l'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

ministració i Funció Pública (SAFP) del Departament de la Presidència ha coordinat la resposta dels qüestionaris dels CBCS.

L'àmbit temporal d'aquest informe ha estat, per una banda, el període 2019-2023 pel que fa a l'anàlisi de l'evolució del personal i de les despeses del capítol 1 del pressupost de despeses de l'AGC i del sector públic dependent, i, per una altra banda, l'exercici 2023 en la revisió dels aspectes econòmics i financers i de legalitat de les despeses de personal del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea i en la revisió dels CBCS. No obstant això, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives i els incompliments normatius detectats. En les recomanacions es proposen millores relatives a la gestió del personal en aquells aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.2. ENS FISCALITZAT

La Generalitat és el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya, d'acord amb l'article 2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) aprovat per la Llei orgànica 6/2006, del 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

L'AGC està regulada en el seus principis en l'article 71 de l'EAC, que disposa que l'AGC és l'organització que exerceix les funcions executives atribuïdes per aquest Estatut a la Generalitat, i actua segons aquests principis. Té la condició d'administració ordinària d'acord amb el que estableixen l'EAC i les lleis, sens perjudici de les competències que corresponen a l'Administració local.

Per tant, l'AGC està formada pel conjunt d'organismes i serveis, que amb submissió plena a la normativa i sota la direcció política del Govern, constitueixen l'organització tècnica i professional que fa possible l'exercici de les competències i la realització dels interessos públics de la Generalitat.

L'AGC actua amb personalitat jurídica única, si bé per al millor compliment dels seus fins s'organitza en departaments. Qui presideix la Generalitat determina per decret el nombre, la denominació i l'àmbit de competències dels departaments en què s'organitza el Govern, òrgan superior col·legiat que dirigeix l'acció política i l'AGC.

Estructura orgànica

L'estructura orgànica de cada departament s'estableix per decret del Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'AGC.

El nombre i la denominació dels departaments de l'AGC en el període 2019-2023 es presenta en el quadre següent:

Quadre 1. Departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Període 2019-2023

Departament	2019	2020	2021	2022	2023
Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència	√	√			
Acció Exterior i Govern Obert			√		
Acció Exterior i Unió Europea				√	√
Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació	√	√			
Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural			√	√	√
Cultura	√	√	√	√	√
Educació	√	√	√	√	√
Empresa i Coneixement	√	√			
Empresa i Treball			√	√	√
Interior	√	√	√	√	√
Justícia	√	√	√		
Justícia, Drets i Memòria				√	√
Polítiques Digitals i Administració Pública	√	√			
Presidència	√	√	√	√	√
Salut	√	√	√	√	√
Territori i Sostenibilitat	√	√			
Polítiques Digitals i Territori			√		
Territori				√	√
Treball, Afers Socials i Famílies	√	√			
Drets Socials			√	√	√
Vicepresidència i d'Economia i Hisenda	√	√			
Economia i Hisenda			√	√	√
Igualtat i Feminismes			√	√	√
Recerca i Universitats			√	√	√
Total departaments	13	13	14	14	14

Font: Elaboració pròpia.

En l'exercici 2021 hi va haver un canvi en l'estructura departamental de l'AGC amb la creació de 2 nous departaments, Departament d'Igualtat i Feminismes i Departament de Recerca i Universitats, i la supressió del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Les competències en polítiques digitals van ser assumides pel Departament de Polítiques Digitals i Territori en l'exercici 2021 i pel Departament de la Presidència a partir de l'exercici 2022, departament que també va assumir les competències d'administració i funció pública des de l'exercici 2021.

El sector públic de la Generalitat l'integren els departaments de l'AGC, als quals es vinculen o estan adscrites les entitats del sector públic institucional i les entitats i autoritats administratives independents.

El sector públic institucional de l'AGC s'integra pel conjunt d'entitats amb personalitat jurídica pròpia i diferenciada de l'Administració que estan participades majoritàriament per aquesta, de forma directa o indirecta, i que gestionen serveis públics, produeixen béns i serveis o fan funcions i/o activitats de la competència d'aquesta en règim de descentralització funcional i amb autonomia de gestió.

Aquestes entitats mantenen una relació d'instrumentalitat respecte de l'AGC, en qui recau la responsabilitat política última del compliment dels objectius, l'eficàcia, l'eficiència i la qualitat dels resultats, en tant que és la titular de la competència.

Les entitats del sector públic institucional de l'AGC poden ser de dret públic o de dret privat segons la personificació jurídica que adoptin. Les entitats de dret públic² tenen un nivell de vinculació amb l'Administració superior a la que tenen les de dret privat. Es creen per realitzar, en règim de descentralització funcional, activitats administratives, ja siguin de foment, de prestació de serveis públics, de producció de béns d'interès públic susceptibles de contraprestació o d'activitats de contingut econòmic reservades a les administracions públiques, com també per supervisar o regular sectors econòmics que justifiquin la seva organització en règim d'independència. Aquestes entitats poden exercir les potestats administratives que els siguin atribuïdes per la seva normativa de creació.

Les entitats de dret privat desenvolupen activitats d'interès públic en règim de lliure competència en el mercat, com és el cas de les societats mercantils, o realitzen activitats sense ànim de lucre per al compliment de les finalitats d'interès general que van justificar la seva constitució, com és el cas de les fundacions. Aquests tipus d'entitats poden actuar competint en el mercat amb altres agents privats i no poden exercir potestats administratives.

2. Són entitats de dret públic les entitats autònomes administratives, les entitats autònomes comercials, les de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat, les de dret públic de naturalesa singular i els consorcis.

Funció pública

El sector públic de la Generalitat compta amb treballadors públics per atendre el funcionament dels serveis que li són propis.

La funció pública està constituïda pel conjunt d'empleats que presten serveis en l'Administració d'acord amb els principis de mèrit i capacitat, mitjançant una relació de serveis professionals, retribuïts i de caràcter especial per raó dels serveis públics a desenvolupar, i regulada per la normativa administrativa o laboral.

El personal al servei de la Generalitat es classifica en personal eventual, funcionaris de carrera o interins i personal laboral, i tot i no ser considerats empleats públics també estan al servei de la Generalitat els alts càrrecs i els directius. Aquest personal es pot classificar en estructural i conjuntural amb les característiques següents:

- Personal estructural: personal que ocupa llocs que responen a necessitats permanents de l'organització.
- Personal conjuntural: personal que ocupa llocs que responen a necessitats temporals de l'organització, ja sigui per a la gestió de programes temporals o per a l'absorció de puntes de feina molt focalitzades en el temps. També inclou el personal que realitza substitucions per cobrir la baixa o l'absència d'una persona.

Són òrgans superiors en matèria de personal el Govern, el conseller o consellera competent en matèria de funció pública, la Comissió Tècnica de la Funció Pública, el Consell Català de la Funció Pública i la Inspecció General dels Serveis de Personal.

En el període analitzat, la competència de funció pública de la Generalitat estava assignada al Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública fins al 25 de maig del 2021,³ data en què aquesta competència va ser transferida al Departament de la Presidència, concretament a la SAFP.

Instruments de gestió de personal

Els sistemes d'informació del personal de la Generalitat de Catalunya pivoten sobre les dades incloses en la Relació de llocs de treball (RLT) i el Registre general de personal de la

3. Decret 21/2021, del 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Generalitat de Catalunya (RGPGC). Per tant, es disposa d'una base de dades de llocs i una base de dades de persones.

L'RLT és l'instrument tècnic a través del qual s'efectua l'ordenació del personal, d'acord amb les necessitats dels serveis, en la qual s'identifiquen els requisits per ocupar cada lloc de treball de l'organització, i també les característiques retributives.

La plantilla és el conjunt de llocs de treball de l'RLT, ocupats o no, que han estat dotats en el pressupost de la Generalitat i, per tant, són susceptibles de ser ocupats. L'aprovació del pressupost de la Generalitat implica l'aprovació de les plantilles de tots els departaments i ens de la Generalitat.

La informació relativa a una part del personal del sector públic de la Generalitat és en el RGPGC i està constituïda pels expedients personals, en els quals s'agrupen els documents que incorporen els actes referents a la vida administrativa del personal de la Generalitat, i pel Registre informàtic, el conjunt d'inscripcions i anotacions relatives a aquests actes.

El RGPGC inclou el personal dels departaments, de les seves entitats autònomes, d'altres ens públics (la Comissió Jurídica Assessora, l'Agència Tributària de Catalunya i el Servei Català de la Salut) i de l'entitat de dret públic Institut Català de la Salut (ICS). Les dades anuals es refereixen al personal en actiu a 31 de desembre de l'any de referència.

El Banc de dades d'ocupació pública (BDOP) inclou les dades estadístiques sobre el personal al servei de les administracions públiques catalanes. La informació del BDOP inclou el recompte de personal estructural i conjuntural de l'AGC i del seu sector públic extret del RGPGC i de les dades obtingudes mitjançant una enquesta anual feta a la resta d'entitats no incloses en el registre. Les dades es refereixen al personal en actiu a 31 de desembre de l'any de referència i la informació es recull el primer trimestre de l'any següent al de referència.

El programa GIP-SIP (Gestió integral de personal - sistema integral de personal) elabora la nòmina. També gestiona la informació pressupostària i l'expedient de personal i s'encarrega del manteniment del RGPGC.

El portal ATRI és una eina d'entrada i sortida d'informació que té diferents usuaris. Mitjançant l'ATRI es poden fer determinades gestions i consultes relatives a l'expedient personal, i cada usuari té un perfil on es poden penjar diferents aplicacions corporatives. També serveix per tramitar permisos, incidències horàries, productivitat, fitxatges, resums de controls horaris, etc.

2. CONCLUSIONS

La Sindicatura de Comptes, en virtut del que disposa la seva llei de creació, d'acord amb el que preveu el Programa anual d'activitats, de conformitat amb els principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern i les normes internacionals d'auditoria adaptades al sector públic, ha fiscalitzat amb una seguretat limitada el personal de l'AGC i del sector públic que en depèn en el període 2019-2023 amb l'abast i la metodologia descrits a l'apartat 1.1 i l'apartat 4 d'aquest informe, respectivament.

Les conclusions fan referència només als resultats dels procediments de fiscalització realitzats amb l'objecte d'obtenir una seguretat limitada sobre el personal de l'AGC i del sector públic dependent en el període 2019-2023 amb l'abast descrit a l'apartat 1.1 d'aquest informe. No s'ha obtingut cap altra conclusió significativa més enllà de les incloses en aquest apartat. Aquestes conclusions només poden ser interpretades en funció de l'abast dels procediments realitzats.

En els apartats següents s'inclouen unes conclusions generals i les conclusions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu del treball de seguretat limitada realitzat, tant en els aspectes de fiscalització economicofinanciers com en els de fiscalització de compliment de la legalitat i de la ciberseguretat dels sistemes d'informació.

2.1. CONCLUSIONS GENERALS

Situació general del personal de l'any 2023

1. El 2023 l'AGC i el sector públic dependent disposava de 299.336 efectius, dels quals el 86,69% eren estructurals i el 13,31% conjunturals, amb un increment des del 2019 de 39.809 persones, un 15,34%. Per altra banda, aquell exercici la despesa de personal era de 14.645,26 M€, amb un augment respecte de l'exercici 2019 del 32,17% pels increments del nombre d'efectius i dels diferents conceptes retributius (vegeu l'apartat 4.1).

Majoritàriament el personal treballava en els departaments de l'AGC, un 54,89%, el 24,13% en entitats de dret públic i el 13,20% en consorcis (vegeu l'apartat 4.1.1).

Sanitat, 37,65%, i educació, 36,42%, són les principals funcions que el 2023 desenvolupava el personal de l'AGC i el seu sector públic, complementades amb les d'administració i serveis, 12,32%; seguretat, 8,36%, i justícia, 5,25% (vegeu l'apartat 4.1.2).

El personal funcionari de carrera i interí representava el 61,65% del nombre total d'efectius de l'exercici 2023 (vegeu l'apartat 4.1.3).

En l'exercici 2023 la majoria del personal de l'AGC i el seu sector públic eren dones, un 67,38% del personal estructural i un 69,63% del personal conjuntural, i predominaven en totes les funcions excepte en la de seguretat, majoritàriament masculina (vegeu l'apartat 4.1.4).

El 2023 el 47,66% del personal tenia entre 45 i 59 anys, seguit per la franja de personal d'entre 30 a 44 anys amb un 35,93% (vegeu l'apartat 4.1.5).

Per tant, en aquell exercici el perfil més representatiu del personal de l'AGC i el seu sector públic correspondria, de manera simplificada, a una dona, funcionària, d'entre 45 i 59 anys i que treballa al Departament d'Educació o a una entitat de l'àmbit de salut. No obstant aquesta simplificació, les matisacions i variables són moltes i es detallen en els diferents apartats de l'informe.

Evolució del personal i de la despesa de personal en el període 2019-2023

2. En el període 2019-2023 el nombre d'efectius estructurals va augmentar un 20,27%, 43.741 efectius, mentre el nombre d'efectius conjunturals va disminuir en 3.932, un 8,98% (vegeu l'apartat 4.1).
3. El major increment de personal en el període analitzat va ser el del 34,05% del personal conjuntural entre els exercicis 2019 i 2020 a causa de la necessitat de fer front a les necessitats sobrevingudes derivades de la covid i de cobrir les baixes de personal, principalment en els sectors de l'educació i la sanitat (vegeu els apartats 4.1, 4.1.3.1 i 4.1.3.2).
4. El personal conjuntural es classifica en personal de reforç, per excés o acumulació de tasques; de substitució, per cobrir absències temporals; i per a programes temporals, per nomenaments o contractacions consignades al temps exigít per a la realització del servei. El 2019, aquesta tipologia de personal representava el 16,86% del personal total i el 2023, el 13,31%. El personal conjuntural de les entitats no incloses en el RGPGC no estava categoritzat i representava el 36,64% del personal conjuntural total, en l'exercici 2023.

En l'exercici 2020, el nombre d'efectius categoritzats com a reforç suposava el 50,69% del personal conjuntural determinat. Aquest percentatge va disminuir fins al 15,12% en l'exercici 2023. Aquestes fluctuacions van ser a causa de l'inici i la finalització de l'efecte de la pandèmia de la covid i per l'estructuralització de places conjunturals tant de l'àmbit sanitari com de la resta de col·lectius. En canvi el personal de substitució va tenir una tendència creixent en tot el període fiscalitzat que es va estabilitzar el 2023 (vegeu l'apartat 4.1.3.3).

5. La funció de sanitat va ser la de major increment entre totes les funcions desenvolupades per la Generalitat en el període 2019-2023. En aquest període la despesa de personal

va incrementar-se un 42,41% i el nombre d'efectius de la funció de sanitat va augmentar un 20,16% (vegeu l'apartat 4.1.2.1).

Pel que fa a les altres funcions, en el període 2019-2023, la d'educació va incrementar un 26,56% la despesa de personal i un 15,18% el nombre d'efectius, la funció d'administració i serveis va elevar la despesa un 24,23% i els efectius un 11,47% i, finalment, les funcions de seguretat i justícia van incrementar el nombre d'efectius un 10,21% i un 2,77%, respectivament (vegeu els apartats 4.1.2.2, 4.1.2.3, 4.1.2.4 i 4.1.2.5).

6. Respecte als col·lectius, el de docents era el més nombrós, i va augmentar en 12.390 persones, un 14,62% en el període 2019-2023, mentre que el de sanitaris i el de personal d'administració i serveis van augmentar en 13.046 efectius, un 18,87% i en 12.034 efectius, un 17,53%, respectivament, en el mateix període (vegeu l'apartat 4.1.2).

Configuració del personal i la despesa de personal en el període 2019-2023

7. El personal es distribueix principalment en els departaments de la Generalitat. Destaca el Departament 'Educació, amb 106.832 treballadors; i en grans entitats públiques, entre les quals sobresurt l'ICS amb 52.442 efectius a 31 de desembre del 2023; però es disposa d'un ampli ventall de règims jurídics d'entitats públiques. De les 194 entitats del sector públic de la Generalitat de l'exercici 2023, el 69,59%, 135 tenien menys de 250 efectius i 29 entitats eren microempreses amb menys de 10 efectius.

Les entitats de fins a 250 treballadors representaven el 5,90% dels efectius totals en l'exercici 2023 mentre que el 56,36% dels efectius de les entitats dependents de l'AGC de l'exercici 2023 estaven agrupats en 5 entitats de l'àmbit sanitari (vegeu l'apartat 4.1.1).

8. Pel que fa a les diferents funcions, la despesa de personal de sanitat i d'educació representaven el 41,20% i el 31,51%, respectivament, del total de despesa de personal de l'exercici 2023. El pes relatiu de la despesa de la funció sanitat va augmentar en 2,97 punts percentuals i el de l'educació va disminuir en 1,40 punts en el període analitzat (vegeu l'apartat 4.1.2).
9. Les funcions de sanitat, educació, administració i serveis, seguretat i justícia agrupaven diferents col·lectius. El detall del 2023 és el següent:
 - La funció de sanitat agrupava el col·lectiu de sanitaris, que representava el 72,88%, però també incloïa altres col·lectius com investigadors, docents, i personal d'administració i serveis (vegeu l'apartat 4.1.2.1).
 - La funció d'educació agrupava 2 col·lectius: el de docents, que representava el 88,89%, i el personal d'administració i serveis, amb un 11,11% de representació (vegeu l'apartat 4.1.2.2).

- La funció d'administració i serveis agrupava també diversos col·lectius, tot i que el col·lectiu d'administració i serveis representava el 92,17% del personal total (vegeu l'apartat 4.1.2.3).
 - Les funcions de seguretat i justícia agrupaven diversos col·lectius, els més representatius dels quals eren el de cossos de seguretat, amb un 75,70% dels efectius de seguretat, i el d'administració de justícia, amb un 53,12% del personal de justícia (vegeu els apartats 4.1.2.4 i 4.1.2.5).
10. En el període analitzat hi va haver un lleuger increment de la mitjana d'edat del personal, i va augmentar la previsió de jubilació en un termini de 5 anys del 7,13% el 2019 a un 9,10% del total de treballadors, 13.992 persones, el 2023 (vegeu l'apartat 4.1.5).
11. En el període 2019-2023 la majoria del personal de l'AGC i el seu sector públic eren dones, al voltant del 67% del total, sense variacions significatives en els diferents anys, tant en el personal estructural com en el conjuntural, excepte en la funció de seguretat, que s'inverteixen els percentatges, propers al 25% de dones (vegeu l'apartat 4.1.4).
12. El personal funcionari (de carrera i interí) i el personal laboral (fix i temporal) representaven el 61,65% i el 24,70%, respectivament, del nombre total d'efectius a 31 de desembre del 2023. La funció d'educació era la que tenia un major nombre de funcionaris, 99.078, i la de sanitat, la que disposava de més personal laboral, 49.714. En el període 2019-2023, totes les funcions van incrementar el nombre d'efectius estructurals i també les funcions sanitat i educació van ser les que més van augmentar, amb un 38,63% i 12,82%, respectivament.
- Pel que fa al nombre d'efectius conjunturals totes les funcions llevat les d'educació i de justícia, que van augmentar en 3.590 i 397 efectius, respectivament, van disminuir el nombre d'efectius en el període 2019-2023 (vegeu l'apartat 4.1.3).
13. L'exercici 2019, funcionari de carrera era el principal tipus de vinculació del personal estructural, que representava el 46,98% i que va incrementar-se fins un 49,06% l'exercici 2023, seguit pel personal funcionari interí, que representava el 27,28% el 2019 i va disminuir al 22,33% l'exercici 2023.
- D'altra banda el personal laboral fix i temporal estructural representava un 18,14% i un 7,60%, respectivament, del personal estructural de l'exercici 2019, i va augmentar fins a un 19,94% i 8,66%, respectivament, l'exercici 2023 (vegeu l'apartat 4.1.3).
14. La temporalitat del personal estructural de l'AGC i el sector públic dependent calculada en funció del nombre d'efectius funcionaris interins i personal laboral temporal a 31 de desembre del període analitzat respecte al total d'efectius estructurals informats en el BDOP estava al voltant del 35% en el període 2019-2021. Va augmentar fins al 38,21%

el 2022 i va disminuir fins al 31% el 2023, és a dir, en el període fiscalitzat aproximadament un terç del nombre d'efectius estructurals estava en una situació temporal (vegeu l'apartat 4.1.3.2).

15. La temporalitat del personal estructural funcionari i laboral es va reduir en totes les funcions en el període 2019-2023, excepte en la funció de sanitat.

La finalització dels concursos de mèrits d'estabilització del personal del sector d'administració i serveis i del personal docent no universitari va suposar que més de 22.000 persones passessin a ser funcionaris de carrera o personal laboral fix amb efectes en l'exercici 2023, per la qual cosa la temporalitat va disminuir des de 2,23 punts percentuals en la funció de seguretat fins a 11,02 punts percentuals en la funció d'educació en el període 2019-2023.

La funció de sanitat va veure augmentada les places pressupostades del període analitzat per fer front a noves necessitats i per la estructuralització de places conjunturals en més de 15.000 dotacions, però el 31 de desembre del 2023 els processos selectius d'estabilització corresponents estaven pendents de finalització i per aquest motiu la temporalitat de la funció de sanitat va augmentar en 4,92 punts percentuals en el període 2019-2023 (vegeu els apartats 4.1.3.2 i 4.1.3.3).

2.2. CONCLUSIONS DE LA FISCALITZACIÓ DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT

16. La Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes (en endavant Llei 17/2015) estableix que la representació paritària és la situació que garanteix una presència de dones i homes en què cap sexe no supera el 60% del conjunt de persones a què es refereix ni és inferior al 40%, i que ha de tendir a assolir el 50% de persones de cada sexe. En el període 2019-2023 el personal de l'AGC i el seu sector públic estava format majoritàriament per dones, al voltant del 67% del total, excepte la funció de seguretat on s'inverteixen els percentatges amb un percentatge de representació de la dona al voltant del 25%, sense variacions significatives en els anys analitzats tant del personal estructural com del conjuntural. Per tant, en termes genèrics globals no es complia la representació paritària.

L'anàlisi per vinculació indica que en els òrgans superiors i alts càrrecs, altres directius i personal eventual sí s'ha aconseguit mantenir la representació de les dones en la franja del 40% al 60% en el període analitzat.

Tot i l'objectiu de representació paritària a aconseguir d'acord amb la Llei 17/2015, només s'han efectuat polítiques actives encaminades a aconseguir-lo en mossos, bombers i agents rurals, però no en els col·lectius majoritaris de sanitat, educació o justícia, en què la diferència de sexe és també notable (vegeu l'apartat 4.1.4).

Departament d'Acció Exterior i Unió Europea

17. El 30 de novembre del 2023 en 5 dels 6 llocs de treball ocupats mitjançant nomenament d'encàrrec de funcions s'excedia el termini de 6 mesos establert en l'article 106 del Decret 123/1997, del 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i no s'havia fet la corresponent convocatòria de concurs. Per tant aquest personal funcionari ocupava una plaça sense suport legal, ja que la normativa esmentada disposa que el nomenament en funcions queda automàticament sense efecte si, esgotat el termini de 6 mesos no s'ha publicat el concurs, i per tant, el funcionari ha de tornar al lloc d'origen reservat (vegeu l'apartat 4.2).
18. A la data de finalització del treball de camp, març del 2025, 1 plaça de les 7 en comissions de serveis revisades del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea estava ocupada per una funcionària des de l'1 de desembre del 2022, i per tant s'incomplia el termini de 2 anys establert en l'article 104 del Decret 123/1997 (vegeu l'apartat 4.2).

2.3. CONCLUSIONS DE LA FISCALITZACIÓ DELS SISTEMES D'INFORMACIÓ

19. En la revisió del CBCS número 4, relatiu a l'ús controlat de privilegis administratius s'ha observat que el control està dissenyat i implantat de manera correcta, i que assoleix un índex de maduresa del 80%, que correspon a un nivell de maduresa N3, Procés definit (vegeu l'apartat 4.3.1).
20. En la revisió del CBCS número 8, relatiu al compliment de legalitat, s'ha observat que es disposa de política de seguretat i s'han assignat els rols exigits per l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS), tot i que no s'ha fet l'auditoria ni l'autoavaluació de compliment de l'ENS, ni s'ha emplenat l'informe de l'estat de la seguretat (informe INES). Respecte a la normativa de protecció de dades, es compleix amb el que exigeix la legislació però estan pendents d'iniciar les avaluacions d'impacte dels riscos detectats. Aquest control assoleix una valoració general del 70% d'índex de maduresa, que correspon a un nivell de maduresa N2, Repetible però intuïtiu (vegeu l'apartat 4.3.2).
21. Els sistemes auditats en aquesta fiscalització, tenint en compte els serveis i la informació que gestionen i d'acord amb el criteri de l'ENS, s'haurien de considerar com una categoria de seguretat mitjana, que correspon a un nivell de maduresa N3, Procés definit.

D'acord amb la fiscalització efectuada, el nivell assolit dels controls revisats mostra una efectivitat insuficient en el CBCS número 8, relatiu al compliment de legalitat, nivell de maduresa N2, i un compliment suficient en el CBCS número 4, relatiu a l'ús controlat de privilegis administratius, nivell de maduresa N3 (vegeu l'apartat 4.3).

3. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat.

1. La normativa vigent estableix l'objectiu de reduir la temporalitat del conjunt de les administracions públiques. En l'anàlisi feta s'ha observat que tot i reduir la temporalitat en l'últim exercici fiscalitzat, encara es mantenia un significatiu marge de millora per aconseguir l'objectiu, el qual no s'ha de limitar a un número sinó a procurar que els treballadors de l'administració disposin l'estabilitat adequada per al millor desenvolupament del servei públic.

Aquesta condició d'estabilitat no es limita a la seva vinculació amb l'Administració sinó també a evitar la reiteració en els sistemes de provisió de places, com pot ser l'encàrrec de funcions i la comissió de serveis, que s'han de resoldre en un termini raonable, dins dels límits establerts en la normativa.

2. La normativa vigent estableix l'objectiu de representació paritària, per la qual s'ha de tendir a assolir el 50% de persones de cada sexe i garantir una presència de dones i homes segons la qual cap sexe no superi el 60% del conjunt de persones ni sigui inferior al 40%. L'Administració ha de ser l'exemple de la societat complint aquest objectiu de paritat en tots els nivells i funcions desenvolupades, sense que excepcionalment per causes i característiques concretes pugui tendir-se a l'objectiu en terminis més amplis que no perjudiquin l'adequat desenvolupament del servei públic.
3. La mitjana d'edat del personal de l'AGC i el seu sector públic ha anat incrementant-se en els últims exercicis, amb un significatiu nombre de persones que es retiraran els propers anys, fet que fa necessària una política de renovació que permeti la progressió de les noves generacions, com per exemple programes de contractació per a professionals joves, i també la planificació adequada per la substitució del personal que es jubila, com per exemple jubilacions parcials amb relleu.
4. El BDOP constitueix una bona eina de transparència i informació de l'ocupació pública. No obstant això, es recomana aprofundir en la seva millora, especialment en la informació del personal estructural i conjuntural, recollida mitjançant enquestes a les entitats no incloses en el RGPGC, amb l'objectiu d'homogeneïtzar els criteris emprats i alhora facilitar la informació referent a la tipologia i les característiques del personal d'aquestes entitats.

4. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

La fiscalització del personal de l'AGC i del sector públic dependent en el període 2019-2023, s'estructura en 3 apartats de la forma següent:

- Anàlisi del personal i de les despeses corresponents de l'AGC i del sector públic dependent. En aquest apartat s'analitza l'evolució del nombre de treballadors i la despesa de personal en el període 2019-2023, tant globalment com per departament, tipus d'entitat, vinculació, col·lectiu, funció, sexe i franges d'edat. També s'inclou una anàlisi de la temporalitat global i per funcions (vegeu l'apartat 4.1).
- Fiscalització de la despesa del personal del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea de l'exercici 2023. Com a complement a la revisió de l'evolució del personal i de les despeses de personal del període 2019-2023, es fiscalitza la despesa de personal d'un dels departaments mitjançant una mostra per verificar el compliment de la legalitat en matèria de personal (vegeu l'apartat 4.2).
- Fiscalització dels controls bàsics de ciberseguretat relatius al compliment de la legalitat i a l'ús controlat de privilegis administratius en l'exercici 2023. L'apartat recull la revisió dels controls bàsics de ciberseguretat de l'AGC en els 2 àmbits esmentats (vegeu l'apartat 4.3).

4.1. ANÀLISI DEL PERSONAL DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I DEL SECTOR PÚBLIC DEPENDENT

L'evolució en el període 2019-2023 del personal de l'AGC i el seu sector públic dependent, classificat segons sigui estructural o conjuntural, i la despesa corresponent es presenta en el quadre següent:

Quadre 2. Evolució del nombre d'efectius i despesa de personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic

Personal	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural	215.761	223.873	228.116	243.762	259.502
Conjuntural	43.766	58.667	60.290	48.230	39.834
Total personal	259.527	282.540	288.406	291.992	299.336
Variació (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		3,76	1,90	6,86	6,46
Conjuntural		34,05	2,77	(20,00)	(17,40)
Total variació del personal (%)		8,87	2,08	1,24	2,52
Despesa de personal	2019	2020	2021	2022	2023

Personal	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural*	11.080.592	10.894.038	11.554.929	12.250.138	13.459.353
Conjuntural	n/d	1.090.304	1.405.244	1.326.046	1.185.909
Total despesa de personal	11.080.592	11.984.342	12.960.173	13.576.184	14.645.262
Variació (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		n/d	6,07	6,02	9,87
Conjuntural		n/d	28,89	(5,64)	(10,57)
Total variació despesa de personal (%)		8,16	8,14	4,75	7,87

Imports en milers d'euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

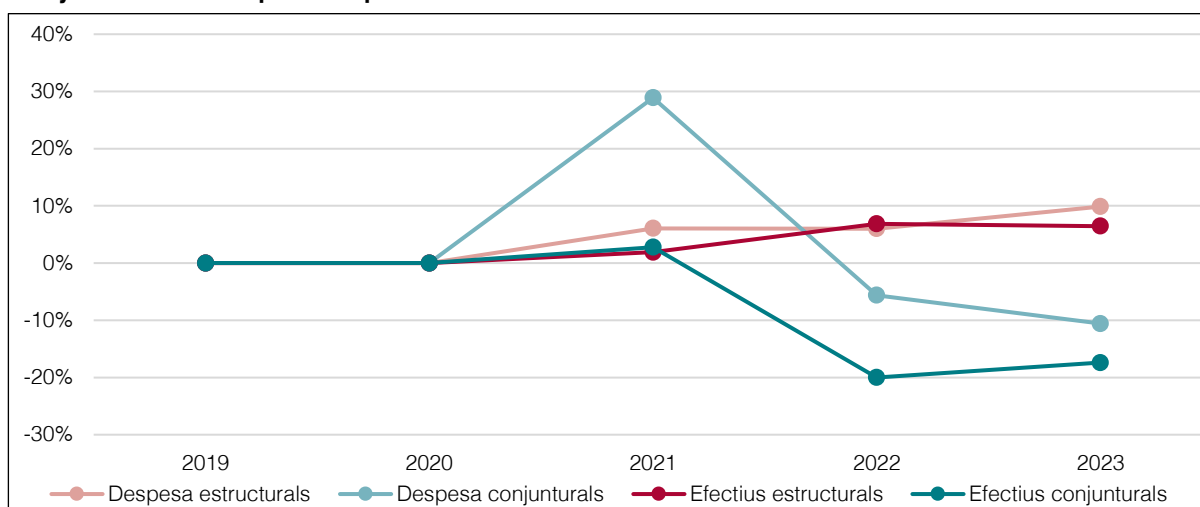
* Inclou la despesa dels articles 15, 16 i 17 del pressupost de despeses en concepte d'incentius al rendiment i activitats extraordinàries, assegurances i cotitzacions socials, i pensions i altres prestacions socials de tot el personal estructural i conjuntural. En l'exercici 2019 no es disposava d'informació separada de despesa del personal conjuntural.

n/d: No disponible.

Els efectius informats en el BDOP corresponen al recompte a 31 de desembre, segons les dades recollides en el primer trimestre de l'any següent. El nombre d'efectius no inclou el dels organismes superiors següents: Parlament, Síndic de Greuges, Consell de Garanties Estatutàries, Sindicatura de Comptes i Oficina Antifrau, per la qual cosa tampoc s'ha inclòs la despesa corresponent.

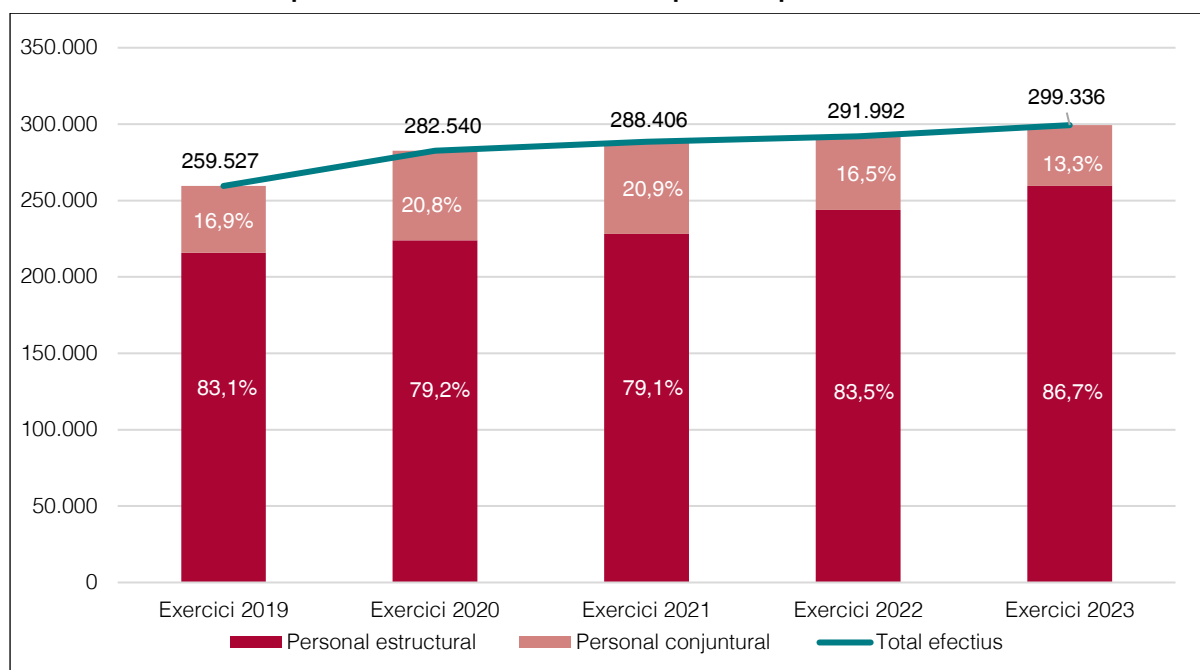
En els gràfics següents es mostra la variació del nombre d'efectius i de la despesa de personal de l'AGC i el seu sector públic dependent, i també el percentatge de personal estructural i conjuntural en el període 2019-2023.

Gràfic 1. Variació anual de la despesa i nombre d'efectius de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic dependent. Període 2019-2023



Font: Elaboració pròpia amb informació del Compte general de la Generalitat de Catalunya i del Banc de dades d'ocupació pública.

*S'ha omès la variació entre els exercicis 2019 i 2020 ja que la informació disponible no és comparable en termes de despesa.

Gràfic 2. Estructura del personal de l'AGC i el seu sector públic dependent. Període 2019-2023

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

En els 5 exercicis analitzats la despesa de l'AGC i el seu sector públic dependent va estar condicionada, a banda dels augments o disminucions de personal, pels increments retributius del període i altres esdeveniments. A continuació detallem els més significatius:

- El Govern de la Generalitat va aprovar diferents increments retributius que van ser del 2%, 0,90%, 3,50% i del 3%, en el període 2020-2023.
- En els exercicis 2019 i 2020 es van fer retorns parcials del 40 i 60%, respectivament, de la paga extraordinària de l'exercici 2013 del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, ja que les retribucions d'aquell exercici s'havien reduït en l'import equivalent a 1 paga extraordinària.
- En l'exercici 2021 es va retornar la paga extraordinària de l'exercici 2014 del personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, pels mateixos motius que la de l'exercici 2013.
- En l'exercici 2021, en aplicació del Decret Llei 24/2020 del 16 de juny, de mesures extraordinàries en matèria de personal, es va gratificar els esforços fets durant la pandèmia pel personal sanitari i pel personal dels centres de serveis socials de caràcter residencial de gent gran, discapacitat intel·lectual i física. Els imports individuals fixats variaven entre els 350 € i 1.350 € amb una despesa total estimada de 140 M€.

- Durant l'exercici 2022 el personal de l'AGC i dels ens dependents van recuperar la paga de productivitat suprimida l'exercici 2012.

De l'anàlisi de les dades incloses en el quadre i gràfics anteriors es desprenen les conclusions següents:

- A escala global la despesa de personal i el nombre d'efectius van augmentar en tots els exercicis analitzats, amb un increment més pronunciat en l'exercici 2020, explicat per l'efecte de la pandèmia de la covid.
- En el període 2019-2023 el nombre d'efectius de l'AGC i el seu sector públic va augmentar en 39.809 persones, un 15,34%, i la despesa de personal es va incrementar en un percentatge superior, un 32,17%, pels increments retributius del període i per la recuperació de les pagues extraordinàries dels exercicis 2013 i 2014 i de la productivitat.
- El major increment de personal en el període analitzat va ser l'augment del 34,05% del personal conjuntural entre els exercicis 2019 i 2020 explicat per la necessitat de cobrir les baixes i altres necessitats sobrevingudes derivades de la covid, principalment en els sectors de la sanitat i l'educació (vegeu l'apartat 4.1.3.3).

Posteriorment en els exercicis 2022 i 2023, un cop estabilitzat l'efecte de la covid, el personal conjuntural va tornar a disminuir significativament i el 31 de desembre del 2023 havia disminuït un 8,98% respecte al 2019. La finalització de programes temporals de 3 anys de durada i el canvi de vinculació del personal de substitució i reforç, que en l'exercici 2022 es va estructuralitzar i va passar a ser personal funcionari interí o personal laboral temporal, va influir en la disminució de personal conjuntural (vegeu els apartats 4.1.3.1 i 4.1.3.3).

- En el gràfic 1 s'observa com la tendència del personal conjuntural, tant en efectius com despesa de personal, a partir de l'exercici 2021 és molt similar, amb un increment de despesa sempre superior al nombre d'efectius per les característiques dels contractes del personal conjuntural amb reforços o substitucions puntuals durant l'exercici no sempre reflectits a 31 de desembre.
- El personal estructural, amb un increment de 43.741 efectius, un 20,27%, en el període 2019-2023, va tenir un increment més homogeni en el període analitzat amb un augment més significatiu, pròxim al 6,5%, en els exercicis 2022 i 2023.

Aquest augment està correlacionat amb l'increment de places dotades pressupostàriament. Segons l'annex de personal, inclòs en les diferents lleis de pressupostos aprovades, l'increment del nombre de places estructurals dotades pressupostàriament va ser de 33.077

en el període 2020⁴-2023. Destaca l'increment de l'agrupació departamental de salut amb 19.683 places, d'educació amb 7.344 i d'Interior amb 1.946 (vegeu l'annex).

Una part d'aquest increment prové de la conversió de personal conjuntural en estructural en diferents àmbits tant de l'AGC com d'altres entitats, principalment sanitàries, aprovades per diferents acords de Govern:

- Acord GOV/64/2022, del 12 d'abril i Acord GOV/123/2022, del 21 de juny,⁵ que van autoritzar l'ampliació de la plantilla pressupostària de diferents departaments de l'AGC i del Servei d'Ocupació Pública en 1.198 dotacions com a conseqüència de la creació o ampliació dels serveis públics derivats de la incorporació de les funcions assignades a programes temporals a l'estructura dels departaments o altres entitats (vegeu l'apartat 4.1.3.3).
- Acord GOV/106/2022, del 24 de maig, pel qual s'autoritza l'increment de la plantilla pressupostària de 37 entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat als efectes del procés d'estabilització de l'ocupació temporal en 668 places, 350,4 places d'entitats sanitàries, de les quals 153 places del Consorci Sanitari de Terrassa, 115 del Consorci per a la Normalització Lingüística, 83 del Consorci Sanitari de l'Alt Penedès i Garraf, 47 de l'Hospital Clínic de Barcelona i 43 de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya. Amb aquest acord es vol estructuralitzar els llocs de treball temporals i conjunturals, que, complint amb els criteris d'estabilització establerts a la Llei 20/2021, de 28 de desembre de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació pública (en endavant Llei 20/2021), són necessaris i imprescindibles per al seu funcionament regular en estar vinculats al desenvolupament de funcions permanents i estables de les respectives entitats.
- Acord GOV/241/2022, del 22 de novembre, pel qual s'autoritza l'increment de la plantilla pressupostària de diverses entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat en aplicació de la reforma laboral i per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública en 5.340,5 places, com a conseqüència de la creació o ampliació dels serveis públics derivats de la incorporació de les funcions assignades a 5.934 llocs de treball conjunturals a l'estructura de 88 entitats del sector públic. D'aquestes places 4.644,4 corresponien a entitats sanitàries, de les quals 1.438 places de l'Hospital Clínic de Barcelona, 636 del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona i 499 del Consorci Sanitari de Terrassa (vegeu l'apartat 4.1.3.2).

4. En l'exercici 2019 es va prorrogar la llei de pressupostos.

5. Acord GOV/64/2022, del 12 d'abril i Acord GOV/123/2022, del 21 de juny, pel qual s'autoritza l'ampliació de la plantilla dels departaments de l'Administració de la Generalitat com a conseqüència de la incorporació a l'estructura de les places adscrites a determinats programes temporals.

- Increment de la plantilla pressupostària de l'ICS en 5.489 i 4.683 places, els exercicis 2022 i 2023 per donar estabilitat a la plantilla i reconèixer el caràcter estructural dels contractes temporals de llarga durada realitzats per l'ICS en els últims anys. Aquest fet ha suposat el canvi de vinculació del personal de substitució i reforç, que en els exercicis 2022 i 2023 va passar a ser personal funcionari interí (vegeu els apartats 4.1.2.1 i 4.1.3.3).

4.1.1. Personal, per departament i tipus d'entitat dependent

El personal estructural i conjuntural, per departament, incloses les entitats dependents adscrites a cada departament, en el període 2019-2023, i la despesa reconeguda en el capítol 1 del pressupost de despeses es presenta en el quadre 3.

El nombre d'efectius estructurals i conjunturals, per tipus d'entitat, es presenta en el quadre 4 i la mateixa classificació inclosa la despesa de personal corresponent, en el quadre 5.

Quadre 3. Personal estructural i conjuntural del sector públic de la Generalitat, per departaments. Període 2019-2023

Departament (a)	2019			2020			2021			2022			2023		
	Nombre d'efectius		Despesa de personal	Nombre d'efectius		Despesa de personal	Nombre d'efectius		Despesa de personal	Nombre d'efectius		Despesa de personal	Nombre d'efectius		Despesa de personal
	Estruc-tural	Conjun-tural		Estruc-tural	Conjun-tural		Estruc-tural	Conjun-tural		Estruc-tural	Conjun-tural		Estruc-tural	Conjun-tural	
Salut	68.769	25.008	4.236.637	74.920	32.672	4.768.749	76.669	36.730	5.188.852	87.285	25.518	5.564.259	95.334	17.349	6.033.409
Educació	84.043	10.605	3.646.405	85.242	17.754	3.863.205	86.504	14.526	4.204.598	89.273	14.257	4.264.100	94.820	14.195	4.614.849
Interior	22.437	268	1.101.926	22.470	149	1.163.148	23.801	256	1.254.664	23.922	268	1.357.893	24.771	251	1.454.624
Justícia	13.809	1.497	614.774	13.864	1.704	641.307	13.897	1.685	681.717	13.891	1.712	682.414	13.836	1.894	702.680
Afers socials	6.067	2.589	289.262	6.290	2.385	304.803	4.847	2.149	232.163	4.448	1.665	216.693	4.484	1.666	216.950
Territori	5.933	709	288.017	5.947	708	310.995	4.943	656	274.938	5.248	459	284.148	5.126	290	290.169
Presidència	3.591	259	250.163	3.542	256	256.671	3.728	333	309.084	4.468	630	331.661	5.048	569	378.351
Agricultura	3.040	524	220.981	3.088	517	221.083	4.376	708	163.931	4.666	898	190.871	5.099	972	201.647
Empresa	2.630	1.778	148.312	2.836	1.885	155.546	3.029	889	235.158	4.043	633	250.945	4.104	619	280.257
Economia i Hisenda	2.349	153	116.657	2.424	182	124.848	2.198	201	112.721	2.086	254	114.003	2.173	194	120.558
Cultura	2.075	248	100.376	2.189	299	104.228	2.190	295	109.778	2.353	316	114.109	2.490	298	124.074
Polítiques Digitals i Administració Pública	724	90	49.506	724	133	50.907	(b)	(b)	10.391	(b)	(b)	(b)	(b)	(b)	(b)
Acció exterior	294	38	17.575	337	23	18.852	300	24	19.538	301	31	19.065	254	14	17.475
Igualtat i Feminismes	(c)	(c)	(c)	(c)	(c)	(c)	176	29	6.278	255	51	12.120	287	107	17.185
Recerca i Universitats	(c)	(c)	(c)	(c)	(c)	(c)	1.458	1.809	156.360	1.523	1.538	173.901	1.676	1.416	193.032
Total	215.761	43.766	11.080.592	223.873	58.667	11.984.342	228.116	60.290	12.960.173	243.762	48.230	13.576.184	259.502	39.834	14.645.262

Imports en milers d'euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

Notes:

(a) Per facilitar la comparació entre exercicis s'ha simplificat la denominació de cada departament per la funció principal desenvolupada.

(b) Les competències en polítiques digitals i administració pública van ser assumides en l'exercici 2021 pels departaments de la Presidència i pel de Territori, respectivament.

(c) Departaments de nova creació en l'exercici 2021.

Quadre 4. Personal del sector públic de la Generalitat, per departament i tipus d'entitat. Període 2019-2023

Tipus d'entitat	2019			2020			2021			2022			2023		
	Nombre d'entitats	Nombre d'efectius		Nombre d'entitats	Nombre d'efectius		Nombre d'entitats	Nombre d'efectius		Nombre d'entitats	Nombre d'efectius		Nombre d'entitats	Nombre d'efectius	
		Estruc-tural	Conjun-tural		Estruc-tural	Conjun-tural		Estruc-tural	Conjun-tural		Estruc-tural	Conjun-tural		Estruc-tural	Conjun-tural
Departaments de la Generalitat	13	131.488	15.265	13	133.070	22.688	14	135.140	20.809	14	138.505	19.416	14	144.971	19.329
Entitats de dret públic subjectes a l'ordenament jurídic privat	40	46.705	15.119	45	50.776	20.158	44	51.657	22.816	44	58.640	15.084	44	64.091	8.126
Consortis	50	24.562	8.062	60	26.315	10.085	60	27.184	10.328	59	30.122	8.342	59	32.097	7.424
Fundacions	34	5.029	4.466	33	5.301	4.598	35	5.615	4.898	35	6.858	4.166	35	8.110	3.986
Societats mercantils	24	4.003	519	26	4.344	851	27	4.439	1.074	28	5.107	899	29	5.563	807
Entitats autònomes administratives	19	2.517	327	19	2.643	171	19	2.640	156	20	3.103	171	20	3.109	159
Entitats de dret públic de naturalesa singular	5	915	-	5	884	-	5	935	-	4	921	-	4	959	-
Servei Català de la Salut	1	441	-	1	434	111	1	425	204	1	428	145	1	528	-
Entitats autònomes comercials	2	75	8	2	80	5	1	54	5	1	52	7	1	54	3
Altres organismes*	1	26	-	1	26	-	1	27	-	1	26	-	1	20	-
Total	189	215.761	43.766	205	223.873	58.667	207	228.116	60.290	207	243.762	48.230	208	259.502	39.834

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

* Inclou el nombre d'efectius de la Comissió Jurídica Assessora, alt òrgan consultiu del Govern amb autonomia orgànica i funcional.

Quadre 5. Personal del sector públic de la Generalitat, per departament i tipus d'entitat i despesa. Període 2019-2023

Tipus d'entitat	2019		2020		2021		2022		2023	
	Efectius	Despesa personal	Efectius	Despesa personal	Efectius	Despesa personal	Efectius	Despesa personal	Efectius	Despesa personal
Departaments de la Generalitat	146.753	5.891.903	155.758	6.222.244	155.949	6.748.173	157.921	6.912.729	164.300	7.392.976
Entitats de dret públic subjectes a l'ordenament jurídic privat	61.824	2.834.505	70.934	3.173.663	74.473	3.459.938	73.724	3.695.611	72.217	3.976.354
Consortis	32.624	1.501.700	36.400	1.680.175	37.512	1.759.743	38.464	1.904.025	39.521	2.093.266
Fundacions	9.495	400.830	9.899	434.299	10.513	479.862	11.024	517.625	12.096	601.470
Societats mercantils	4.522	282.854	5.195	296.584	5.513	320.939	6.006	342.861	6.370	372.293
Entitats autònomes administratives	2.844	127.184	2.814	133.486	2.796	140.275	3.274	149.757	3.268	155.780
Servei Català de la Salut	915	27.070	884	29.145	935	37.471	921	39.531	959	38.671
Entitats de dret públic de naturalesa singular	441	8.832	545	8.921	629	9.167	573	9.322	528	9.644
Entitats autònomes comercials	83	4.243	85	4.298	59	3.032	59	3.090	57	3.145
Altres organismes*	26	1.471	26	1.525	27	1.573	26	1.633	20	1.663
Total	259.527	11.080.592	282.540	11.984.342	288.406	12.960.173	291.992	13.576.184	299.336	14.645.262

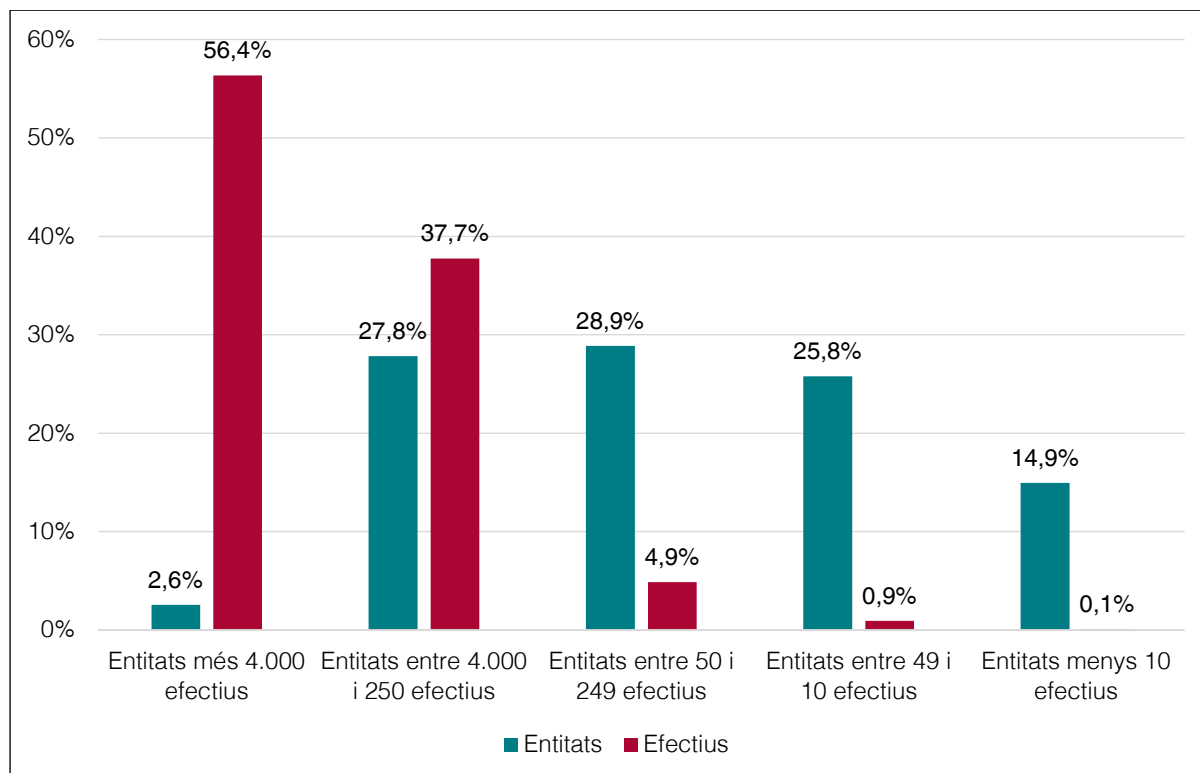
Imports en milers d'euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

* Inclou el nombre d'efectius i la despesa de personal de la Comissió Jurídica Assessora, alt òrgan consultiu del Govern amb autonomia orgànica i funcional.

En el següent gràfic es detalla la grandària de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat de Catalunya, excloent els departaments.

Gràfic 3. Distribució del personal per nombre d'entitats i grandària. Exercici 2023



Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

De l'anàlisi de les dades incloses en els quadres i gràfic anteriors es desprenen les conclusions següents:

- El personal dels 4 àmbits competencials següents: salut, educació, interior i justícia, representaven el 87,68% del total del personal del sector públic de la Generalitat en l'exercici 2023. El personal dels àmbits salut i educació representaven el 74,06% a 31 de desembre del 2023.
- De l'evolució del nombre d'efectius en el període 2019-2023, amb un augment de 39.809 treballadors, s'observa que el major increment es va produir en l'àmbit competencial de salut amb 18.906 treballadors més, seguit d'educació amb un increment de 14.367 treballadors i representaven un increment percentual del 20,16% i del 15,18%, respectivament. La despesa de personal dels àmbits competencials de salut i educació també va augmentar significativament un 42,41% i 26,56%, respectivament.
- La disminució més significativa del nombre de treballadors en el període 2019-2023 es va produir en l'àmbit competencial d'affers socials amb 2.506 efectius menys i s'explica

en part perquè el Servei d'Ocupació de Catalunya, amb 1.226 treballadors, estava adscrit fins l'exercici 2020 al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i a partir de l'exercici 2021 va ser adscrit al Departament d'Empresa i Treball.

- El nombre d'efectius estructurals va augmentar un 20,27%, 43.741 efectius, en el període 2019-2023. Nogensmenys el nombre d'efectius conjunturals va disminuir en 3.932, un 8,98% en el període analitzat.

Mentre el personal estructural va augmentar en tot el període analitzat, però amb un major increment en els exercicis 2022 i 2023, l'evolució del personal conjuntural es divideix en 2 períodes. El primer entre els exercicis 2019 i 2021 amb un increment de 16.524 treballadors, un 37,76% del nombre total de personal conjuntural, degut a l'efecte de la pandèmia que crea la necessitat de reforçar les plantilles sobre tot en l'àmbit sanitari i d'educació, i el segon període entre els exercicis 2021 i 2023, on s'estabilitza la situació d'excepcionalitat causada per la pandèmia i disminueix el nombre d'efectius conjunturals en 20.456, un 33,93% del total.

- El nombre d'efectius dels departaments de l'AGC representaven, en l'exercici 2023, el 54,89% del personal de tot el sector públic de la Generalitat de Catalunya i els de les entitats de dret públic i els consorcis el 24,13% i 13,20%, respectivament. El percentatge de representativitat de la despesa de personal dels departaments, les entitats de dret públic i els consorcis era similar al d'efectius, concretament del 50,48%, 27,15% i 14,29%, respectivament.
- El nombre d'unitats departamentals es va mantenir entre 13 i 14 en tot el període. Destaca, en nombre d'efectius, el Departament d'Educació amb 106.832, el Departament d'Interior amb 24.600 i el Departament de Justícia, Drets i Memòria amb 15.272 efectius a 31 de desembre del 2023. Pel que fa al nombre d'entitats dependents de l'AGC, en el període 2019- 2023 van augmentar en 19 entitats, un 10,05% del total i destaca l'increment de 9 consorcis i 5 societats mercantils.
- De les 194 entitats de l'exercici 2023, el 69,59%, 135, tenien menys de 250 efectius. En canvi, aquestes entitats representaven el 5,90% dels efectius totals en l'exercici 2023. D'aquestes el 21,48% són considerades microempreses amb menys de 10 efectius.
- El 56,36% dels efectius de les entitats dependents de l'AGC de l'exercici 2023 estaven agrupats en 5 entitats: l'ICS amb 52.442 efectius, l'Hospital Clínic de Barcelona amb 7.885 efectius, el Consorci Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell amb 4.974 efectius, la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau amb 4.913 efectius i el Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona amb 4.880 efectius, totes de l'àmbit sanitari.

- El major increment de personal estructural es va donar en les entitats de dret públic subjectes a l'ordenament jurídic privat amb 17.386 treballadors, dels quals el 71,76% corresponien a l'ICS, seguit del departament d'Educació amb un increment d'efectius en el període 2019-2023 de 10.894, un 80,80% de l'increment de les unitats departamentals.
- Destaca la disminució de 6.993 efectius conjunturals de les entitats de dret públic amb 7.549 efectius menys de l'ICS en el període 2019-2023 i l'augment de 4.064 efectius conjunturals dels departaments en el mateix període dels quals 3.283 corresponien al Departament d'Educació, un 80,78% de l'increment total.

4.1.2. Personal, per funcions

Les competències de la Generalitat de Catalunya, que s'enumeren en el títol quart de l'EAC, corresponen a matèries directament relacionades amb la ciutadania i el seu benestar, entre les quals destaquen: l'educació, la sanitat, la seguretat, l'administració de justícia i els serveis penitenciaris, així com altres incloses genèricament com administració i serveis (els serveis socials, el medi ambient, la indústria, les polítiques d'ocupació, el dret civil català, la cultura, l'ordenació del territori i del paisatge, del litoral i urbanisme, entre altres).

Les diferents funcions, competència de l'AGC, són realitzades per personal agrupat en diferents col·lectius. Un col·lectiu és una agrupació d'empleats, determinada per la seva professió o l'administració en què presten serveis, que comparteixen una sèrie de característiques i particularitats i que, a més, solen estar subjectes a una legislació específica similar. Per tant el personal encarregat de realitzar les diferents funcions que són competència de l'AGC pot incloure diferents col·lectius.

El personal de l'AGC i el seu sector públic dependent es classifica en les següents funcions: sanitat, educació, seguretat, justícia i administració i serveis. Cada funció inclou personal de diferents col·lectius. Per exemple el col·lectiu d'administració i serveis dona suport a totes les funcions analitzades, i per tant totes disposen de personal d'aquest col·lectiu. El detall del personal del sector públic de la Generalitat es presenta en el quadre següent, per col·lectiu en el període 2019-2023:

Quadre 6. Personal del sector públic de la Generalitat per col·lectiu. Període 2019-2023

Col·lectiu	2019		2020		2021		2022		2023	
	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural
Docents	74.956	9.772	76.812	15.734	77.932	12.280	80.445	12.195	85.262	11.856
Sanitaris	50.921	18.207	56.290	22.115	57.359	24.130	64.874	17.298	70.411	11.763
Administració i serveis	56.856	11.794	57.787	16.447	59.027	19.291	64.445	14.618	68.499	12.185
Cossos de seguretat	17.913	2	17.746	2	18.335	5	18.374	7	18.934	8
Extinció d'incendis	2.404	-	2.576	-	2.747	-	2.666	-	2.836	-
Agents rurals	494	2	490	-	484	-	516	2	616	-
Administració de justícia	7.113	903	7.243	956	7.232	963	7.228	1.033	7.223	1.132
Serveis penitenciaris	3.527	190	3.508	340	3.513	296	3.504	283	3.476	398
Investigadors	1.577	2.896	1.421	3.073	1.487	3.325	1.710	2.794	2.245	2.492
Total	215.761	43.766	223.873	58.667	228.116	60.290	243.762	48.230	259.502	39.834

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Els col·lectius de docents, sanitaris i personal d'administració i serveis representava el 86,85% de tot el personal de l'exercici 2023 i van experimentar un increment del 16,84% en el període 2019-2023.

El col·lectiu més nombrós, docents, va augmentar en 12.390 persones, un 14,62% en el període 2019-2023, mentre que els sanitaris i el personal d'administració i serveis, van augmentar en 13.046 efectius, un 18,87% i en 12.034 efectius, un 17,53%, respectivament, en el mateix període.

Pel que fa a la resta de col·lectius, que representaven el 13,15% de tot el personal, van incrementar un 6,32% en el període 2019-2023.

El personal estructural dels col·lectius docents, sanitaris i administració i serveis representaven el 34,74%, el 23,60% i el 26,35%, respectivament, del personal estructural total de l'exercici 2019 i van passar a representar el 32,86%, el 27,13% i el 26,40%, respectivament, en l'exercici 2023. Pel que fa al personal conjuntural els col·lectius de docents i administració i serveis van incrementar el percentatge de representació respecte del total passant del 22,33% i 26,95% del total de personal conjuntural del 2019 al 29,76% i 30,59% del total del 2023; mentre el personal conjuntural va disminuir en el col·lectiu de sanitat del 41,60% al 2019 al 29,53% al 2023.

En el col·lectiu d'investigadors el personal conjuntural sempre ha estat superior a l'estructural, representant al 2020 i 2021 més del doble.

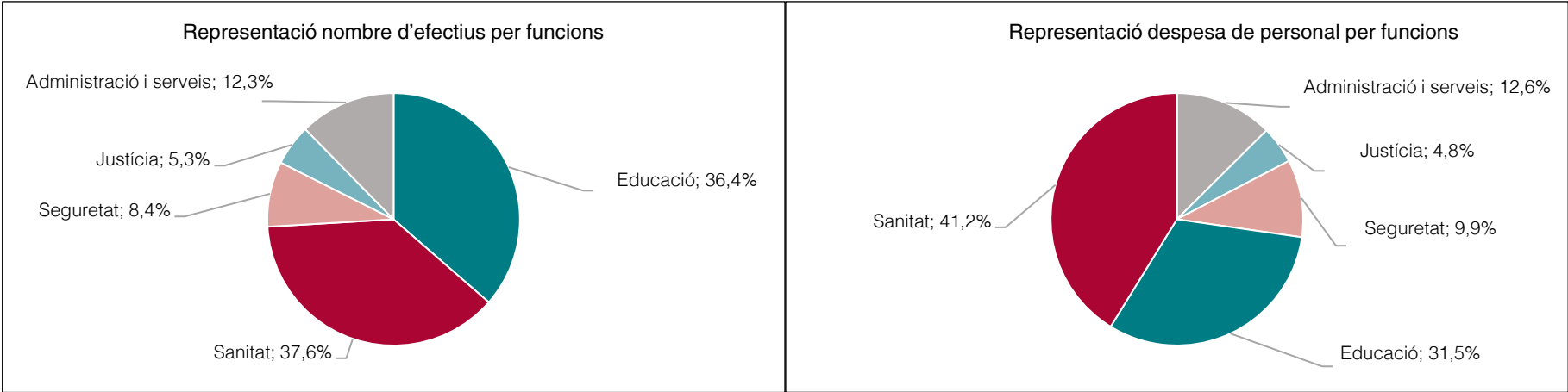
El personal i la despesa de l'AGC i del seu sector públic dependent es presenta en el quadre i el gràfic següents, per funcions en el període 2019-2023:

Quadre 7. Nombre d'efectius i despesa de personal, per funcions. Període 2019-2023

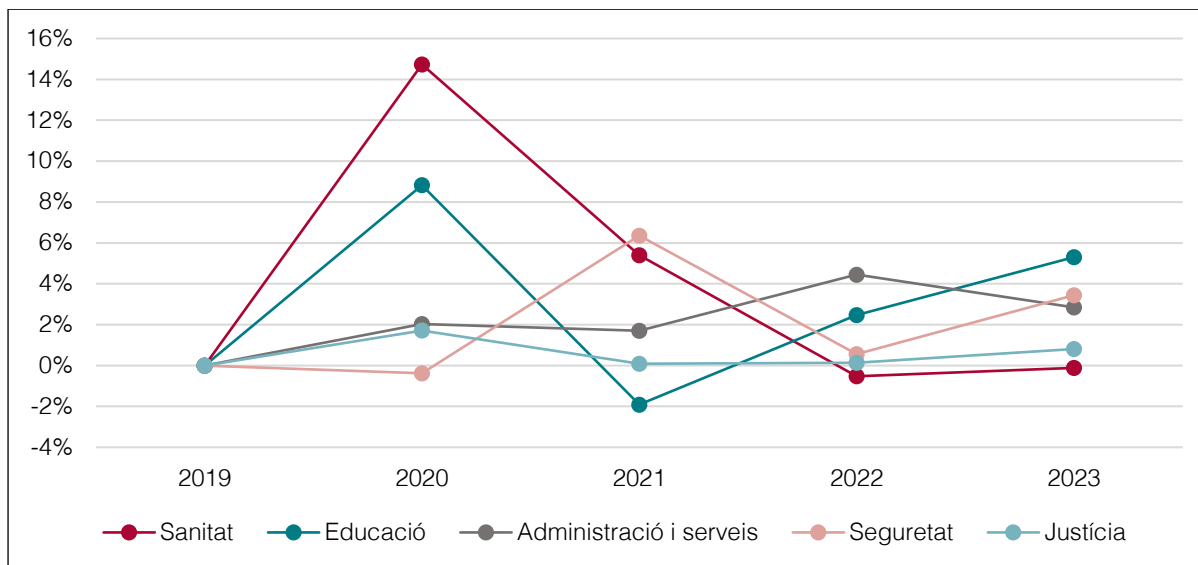
Funció	2019			2020			2021			2022			2023		
	Nombre d'efectius		Despesa de personal	Nombre d'efectius		Despesa de personal	Nombre d'efectius		Despesa de personal	Nombre d'efectius		Despesa de personal	Nombre d'efectius		Despesa de personal
	Estructural	Conjuntural		Estructural	Conjuntural		Estructural	Conjuntural		Estructural	Conjuntural		Estructural	Conjuntural	
Sanitat	68.769	25.008	4.236.637	74.920	32.672	4.768.749	76.669	36.730	5.188.852	87.285	25.518	5.564.259	95.334	17.349	6.033.409
Educació	84.043	10.605	3.646.405	85.242	17.754	3.863.205	86.504	14.526	4.204.598	89.273	14.257	4.264.100	94.820	14.195	4.614.849
Administració i serveis	26.703	6.388	1.480.850	27.377	6.388	1.547.934	27.245	7.093	1.630.341	29.391	6.475	1.707.518	30.741	6.145	1.839.700
Seguretat	22.437	268	1.101.926	22.470	149	1.163.148	23.801	256	1.254.664	23.922	268	1.357.893	24.771	251	1.454.624
Justícia	13.809	1.497	614.774	13.864	1.704	641.307	13.897	1.685	681.717	13.891	1.712	682.414	13.836	1.894	702.680
Total	215.761	43.766	11.080.592	223.873	58.667	11.984.342	228.116	60.290	12.960.173	243.762	48.230	13.576.184	259.502	39.834	14.645.262

Imports en milers d'euros.
Font: Elaboració pròpia amb informació del Compte general de la Generalitat de Catalunya i del Banc de dades d'ocupació pública.

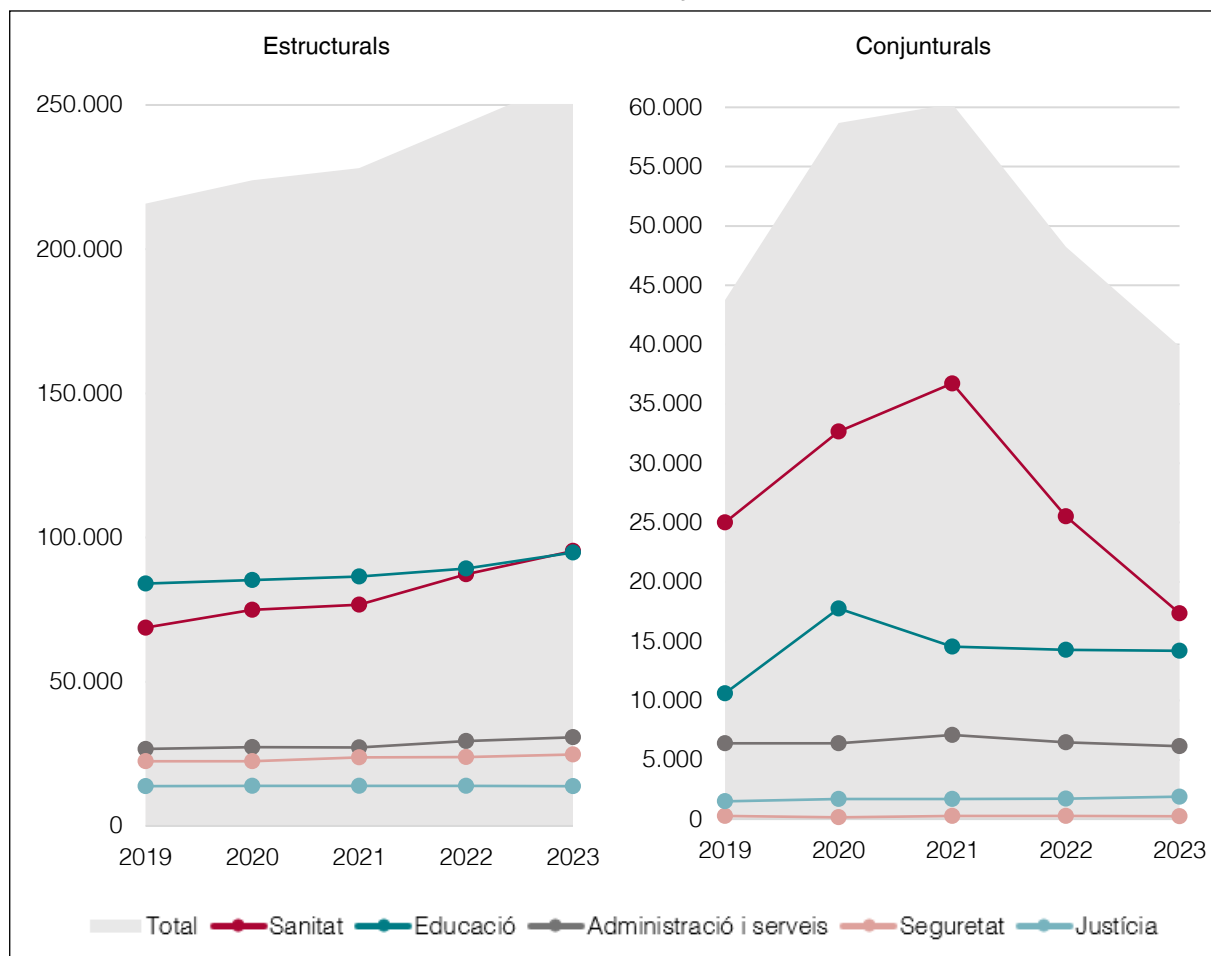
Gràfic 4. Representació del nombre d'efectius i la despesa de personal del sector públic, per funcions. Exercici 2023



Font: Elaboració pròpia amb informació del Compte general de la Generalitat de Catalunya i del Banc de dades d'ocupació pública.

Gràfic 5. Variació anual del nombre d'efectius per funcions en el període 2019-2023

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Gràfic 6. Evolució del nombre d'efectius estructurals i conjunturals per funcions en el període 2019-2023

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

El personal de les 5 funcions analitzades va experimentar un increment en el període 2019-2023. Les funcions de sanitat, educació, administració i serveis i seguretat van incrementar des d'un 10,20% a seguretat a un 20,16% la sanitat; mentre el personal de justícia va incrementar un 2,77% en el període.

El principal increment de personal en el període fiscalitzat va ser en la funció sanitat, amb un 20,16%, i educació amb un 15,18%. L'exercici 2020 va incrementar significativament, especialment el personal conjuntural per fer front als efectes de la pandèmia de la covid.

El personal estructural de totes les funcions es va incrementar en el període 2019-2023 destacant l'increment del 38,63% de la funció sanitat. Nogensmenys el personal conjuntural va disminuir un 30,63% en la funció sanitat i un 6,34% i 3,80% en seguretat i administració i serveis; però va augmentar un 33,85% en la funció educació i un 26,52% en justícia.

La despesa de personal de les funcions de sanitat i d'educació representaven el 41,20% i el 31,51%, respectivament, de la despesa de personal de l'exercici 2023. Mentre la despesa de la funció educació va disminuir el percentatge de representació del 32,91% en l'exercici 2019 al 31,51% en l'exercici 2023, la funció sanitat va anar incrementant el percentatge de representació del 38,23% de l'exercici 2019 al 41,20% de l'exercici 2023.

4.1.2.1. *Sanitat*

La funció sanitat va ser la més representativa tant en nombre d'efectius com en despesa de personal en l'exercici 2023. A continuació es presenta, en el quadre i gràfic següents, el nombre d'efectius i la despesa de personal classificats entre estructurals i conjunturals en el període 2019-2023.

Quadre 8. Personal dedicat a sanitat i la seva despesa. Període 2019-2023

Personal de la funció sanitat	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural	68.769	74.920	76.669	87.285	95.334
Conjuntural	25.008	32.672	36.730	25.518	17.349
Total personal	93.777	107.592	113.399	112.803	112.683
Variació en percentatge (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		8,94	2,33	13,85	9,22
Conjuntural		30,65	12,42	(30,53)	(32,01)
Total variació del personal (%)		14,73	5,40	(0,53)	(0,11)
Despesa de personal	2019	2020	2021	2022	2023

Personal de la funció sanitat	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural*	4.236.637	4.140.385	4.405.247	4.889.291	5.445.248
Conjuntural	n/d	628.364	783.605	674.968	588.162
Total despesa de personal	4.236.637	4.768.749	5.188.852	5.564.259	6.033.409
Variació en percentatge (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		n/d	6,40	10,99	11,37
Conjuntural		n/d	24,71	(13,86)	(12,86)
Total variació despesa de personal (%)		12,56	8,81	7,23	8,43

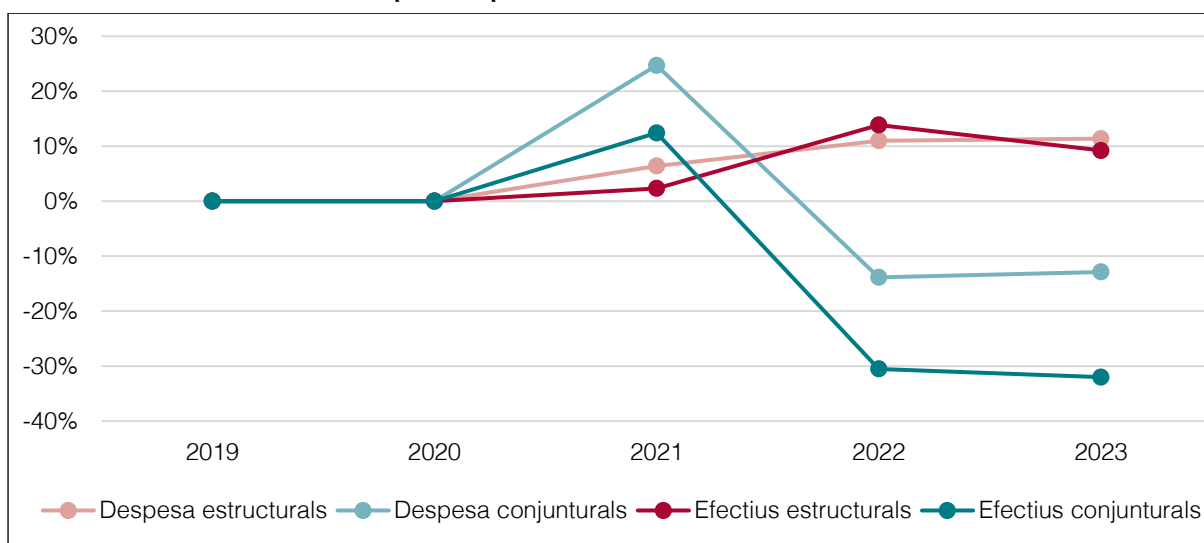
Imports en milers d'euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

* Inclou la despesa dels articles 15, 16 i 17 del pressupost de despeses en concepte d'incentius al rendiment i activitats extraordinàries, assegurances i cotitzacions socials, i pensions i altres prestacions socials de tot el personal estructural i conjuntural. En l'exercici 2019 no es disposava d'informació separada de despesa del personal conjuntural.

n/d: No disponible.

Gràfic 7. Variació anual de la despesa de personal i dels efectius de la funció sanitat



Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

* S'ha omès la variació entre els exercicis 2019 i 2020 ja que la informació disponible no és comparable en termes de despesa.

El personal de la funció sanitat, per col·lectiu, és el següent:

Quadre 9. Personal de la funció sanitat, per col·lectiu. Període 2019-2023

Col·lectiu	2019		2020		2021		2022		2023	
	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural
Sanitaris	50.902	18.206	56.265	22.111	57.334	24.111	64.840	17.291	70.373	11.756
Administració i serveis	17.027	5.468	18.064	9.144	18.737	11.004	21.618	7.083	23.846	4.593
Investigadors	793	1.322	553	1.401	562	1.557	757	1.123	1.037	990
Docents*	47	12	38	16	36	58	70	21	78	10
Total	68.769	25.008	74.920	32.672	76.669	36.730	87.285	25.518	95.334	17.349

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Notes:

* La major part dels docents de la funció sanitat estan adscrits al Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona dins l'especialitat de docència hospitalària.

El personal sanitari⁶ que representava el 72,88% del personal de la funció sanitat en l'exercici 2023, va desenvolupar la seva funció en els tipus d'entitat següents:

Quadre 10. Personal del col·lectiu sanitari per tipus d'entitat. Període 2019-2023

Tipus d'entitat	2019		2020		2021		2022		2023	
	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural
Entitats de dret públic subjectes a l'ordenament jurídic privat	30.721	10.693	34.244	13.266	34.577	15.300	39.474	10.325	43.088	5.317
Consorcis	16.928	5.927	18.275	7.280	18.933	7.175	21.075	5.758	22.717	5.230
Societats mercantils	684	204	881	338	943	441	1.023	382	1.137	299
Departament de Salut	398	-	328	-	258	-	201	-	153	0
Fundacions	2.171	1.382	2.537	1.227	2.623	1.195	3.067	826	3.278	910
Total entitats sanitàries	50.902	18.206	56.265	22.111	57.334	24.111	64.840	17.291	70.373	11.756

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Els efectius corresponents al col·lectiu de sanitaris es trobaven majoritàriament en entitats de dret públic subjectes a l'ordenament jurídic privat i en consorcis, i representaven el 92,97% dels sanitaris en l'exercici 2023. Les entitats amb un major nombre d'efectius del col·lectiu sanitari són les següents:

6. Inclou la major part del col·lectiu de sanitaris, els quals també poden figurar de forma residual en altres funcions.

Quadre 11. Personal del col·lectiu sanitari per les entitats més representatives

Entitat	2019		2020		2021		2022		2023	
	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural
Institut Català de la Salut	25.781	9.892	27.377	11.742	27.535	13.559	31.421	9.190	35.203	3.861
Hospital Clínic de Barcelona	3.366	1.478	3.542	1.777	3.977	1.808	4.445	1.549	4.965	1.284
Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona	2.459	1.227	2.354	1.441	2.636	1.248	3.098	918	3.135	986
Consorci Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell	2.370	854	2.398	1.005	2.528	963	2.904	707	3.203	631
Total	33.976	13.451	35.671	15.965	36.676	17.578	41.868	12.364	46.506	6.762

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

De l'anàlisi de les dades incloses en els quadres i gràfics anteriors es desprenen les conclusions següents:

- La funció sanitat, que és la primera funció per nombre d'efectius i per despesa de personal entre les desenvolupades per la Generalitat, disposava de 112.683 treballadors l'exercici 2023, el 37,65% del total del sector públic.
- La funció sanitat va ser la de major increment entre totes les funcions desenvolupades per la Generalitat en el període 2019-2023. En aquest període la despesa de personal i el nombre d'efectius de la funció sanitat van incrementar un 42,41% i un 20,16%, respectivament. El nombre d'efectius estructurals va augmentar un 38,63%, amb un increment màxim del 13,85% l'exercici 2022. Tanmateix el nombre d'efectius conjunturals va disminuir un 30,63% en el mateix període, amb una disminució significativa els exercicis 2022 i 2023 del 30,53% i 32,01%, respectivament.
- En l'exercici 2020 l'augment global del nombre d'efectius va ser lleugerament superior al de la despesa de personal i s'explica pel major increment de personal per substitucions i reforç motivat per la covid, 30,65%, respecte del personal estructural, 8,94% (vegeu l'apartat 4.1.3.3).

En els exercicis 2021, 2022 i 2023 els increments de despesa de personal van ser superiors als del nombre d'efectius per 2 motius. El primer pels increments retributius del període, propers al 3% en els exercicis 2022 i 2023, per la recuperació d'una paga extra sencera l'exercici 2021 i per les gratificacions rebudes pel personal sanitari al 2021 pels esforços fets durant la pandèmia (vegeu l'apartat 4.1.1).

El segon motiu s'explica per què, tot i mantenir-se el nombre d'efectius en els exercicis 2022 i 2023, es produeix un augment del personal estructural del 13,85% i 9,22%, res-

pectivament, i una disminució del personal conjuntural al voltant del 30%. Part de l'augment del personal estructural va ser per la incorporació de nous professionals en grups superiors (A1 i A2) amb un major nivell de retribucions, en canvi la disminució de personal conjuntural és de personal de substitucions o reforços amb retribucions inferiors.

Aquests fets motiven que la despesa de personal augmentés per sobre dels increments de personal globals en el període 2021-2023.

- La funció sanitat agrupa diferents col·lectius: sanitaris, investigadors, docents, i personal d'administració i serveis, entre els quals els sanitaris representaven el 72,88% del personal total de la funció sanitat a l'exercici 2023.
- El personal sanitari es va incrementar en 13.021 persones, un 18,84%, en el període 2019-2023. Les fluctuacions tant del nombre d'efectius estructurals i conjunturals com de la despesa de personal van ser molts similars a la de tot el personal de la funció sanitat.
- El 92,96% del personal sanitari treballava en entitats de dret públic o consorcis en l'exercici 2023.
- L'ICS amb 39.064 efectius és l'entitat amb un major nombre d'efectius del col·lectiu sanitari en l'exercici 2023 i representava el 80,70% del personal sanitari de les entitats de dret públic i el 47,56% de tot el personal sanitari. Pel que fa als consorcis en l'exercici 2023 el 50,82% del personal sanitari adscrit a consorcis s'agrupava en només 3 dels 17 existents: Hospital Clínic de Barcelona, Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona i Consorci Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.
- Les fluctuacions de personal sanitari en l'ICS són similars a les ja explicades per la funció sanitat i pel col·lectiu de sanitaris però destaca una disminució més significativa del personal conjuntural de 6.031 efectius, 60,97%, en el període 2019-2023.

En el període 2019-2021 el personal conjuntural sanitari de l'ICS va incrementar en 3.697 efectius, un 37,07%, per la contractació de professionals per fer front a les reduccions de plantilla efectiva provocada per la pandèmia, per l'increment de l'activitat a domicili, suport a pacients en residències i seguiment dels pacients telefònicament, entre d'altres (vegeu l'apartat 4.1.3.3).

En el període 2021-2023 va haver un increment del personal estructural sanitari de l'ICS de 7.668 efectius i una disminució significativa del personal conjuntural sanitari de l'ICS de 9.698 efectius. Aquestes variacions s'expliquen per la superació dels efectes de la pandèmia i per l'augment en el nombre de places pressupostades de personal estructural de l'ICS que va suposar el canvi de vinculació del personal de substitució i reforç en

personal funcionari interí amb 5.489 noves places pressupostades l'exercici 2022 i 4.683 l'exercici 2023.

- El marc normatiu establert per la Llei 20/2021 i pel Reial decret llei 32/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball va incrementar les limitacions a la contractació laboral de durada temporal amb l'objectiu de fomentar la contractació indefinida com a modalitat contractual ordinària i reduir la temporalitat en el mercat de treball. Les entitats del sector públic van revisar les contractacions temporals per identificar les que calia considerar estructurals, atès que perduraven en el temps i havien passat a formar part de l'activitat ordinària i habitual de les entitats públiques i, d'acord amb el nou marc laboral, no responien a circumstàncies excepcionals de durada limitada.

Així els Acords GOV/106/2022, del 24 de maig i GOV/241/2022, del 22 de novembre van autoritzar l'increment de la plantilla pressupostària de diverses entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat en aplicació de la reforma laboral i per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública en 6.008,5 places de les quals 4.994,8 places corresponien a entitats sanitàries (vegeu l'apartat 4.1).

4.1.2.2. **Educació**

La funció educació va ser la segona més representativa tant en nombre d'efectius com en despesa de personal en l'exercici 2023 amb un 36,42% i 31,51%, respectivament. En el quadre i gràfic següents es presenta el nombre d'efectius i la despesa de personal classificats entre estructurals i conjunturals en el període 2019-2023.

Quadre 12. Personal dedicat a educació i la seva despesa. Període 2019-2023

Personal de la funció educació	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural	84.043	85.242	86.504	89.273	94.820
Conjuntural	10.605	17.754	14.526	14.257	14.195
Total personal	94.648	102.996	101.030	103.530	109.015
Variació en percentatge (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		1,43	1,48	3,20	6,21
Conjuntural		67,41	(18,18)	(1,85)	(0,43)
Total variació del personal (%)		8,82	(1,91)	2,47	5,30

Personal de la funció educació	2019	2020	2021	2022	2023
Despesa de personal	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural*	3.646.405	3.600.540	3.796.568	3.852.135	4.257.972
Conjuntural	n/d	262.666	408.030	411.965	356.878
Total despesa de personal	3.646.405	3.863.206	4.204.598	4.264.100	4.614.849
Variació en percentatge (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		n/d	5,44	1,46	10,54
Conjuntural		n/d	55,34	0,96	(13,37)
Total variació despesa de personal (%)		5,95	8,84	1,42	8,23

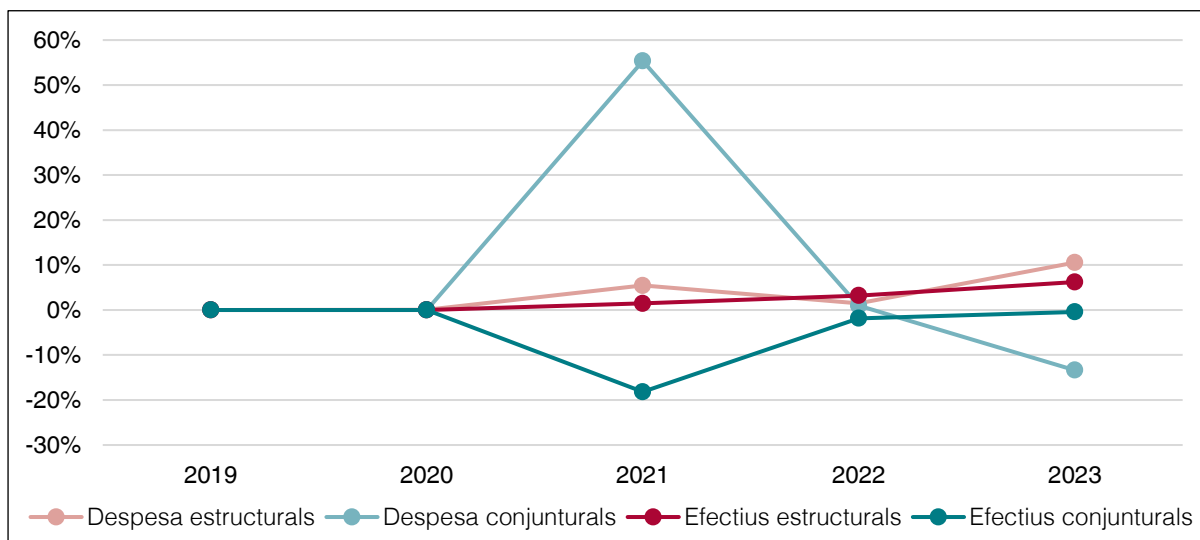
Imports en milers d'euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

* Inclou la despesa dels articles 15, 16 i 17 del pressupost de despeses en concepte d'incentius al rendiment i activitats extraordinàries, assegurances i cotitzacions socials, i pensions i altres prestacions socials de tot el personal estructural i conjuntural. En l'exercici 2019 no es disposava d'informació separada de despesa del personal conjuntural.

n/d: No disponible.

Gràfic 8. Variació anual de la despesa de personal i dels efectius de la funció educació



Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

* S'ha omès la variació entre els exercicis 2019 i 2020 ja que la informació disponible no és comparable en termes de despesa.

El personal de la funció educació, per col·lectiu, és el següent:

Quadre 13. Personal de la funció educació, per col·lectiu. Període 2019-2023

Col·lectiu	2019		2020		2021		2022		2023	
	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural
Docents	74.851	9.694	76.693	15.672	77.835	12.168	80.283	12.155	85.079	11.817
Administració i serveis	9.192	911	8.549	2.082	8.669	2.358	8.990	2.102	9.741	2.378
Total	84.043	10.605	85.242	17.754	86.504	14.526	89.273	14.257	94.820	14.195

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

El personal docent que representava el 88,89% del personal de la funció educació en l'exercici 2023, va desenvolupar la seva funció entre els tipus d'entitat següents:

Quadre 14. Personal del col·lectiu docent per tipus d'entitat

Tipus d'entitat	2019		2020		2021		2022		2023	
	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural
Departament	74.582	9.688	75.548	15.475	76.670	11.918	79.102	11.905	83.795	11.622
Consorcis	(*)	(*)	921	153	941	141	952	171	1.048	121
Fundacions	269	6	224	44	224	109	229	79	236	74
Total docents	74.851	9.694	76.693	15.672	77.835	12.168	80.283	12.155	85.079	11.817

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

* El Consorci d'Educació de Barcelona no va informar en el 2019 del personal docent i va categoritzar tot el personal com a personal d'administració i serveis.

Els efectius corresponents al col·lectiu de docents es trobaven majoritàriament en el Departament d'Educació i representaven el 98,47% dels docents en l'exercici 2023.

De l'anàlisi de les dades incloses en els quadres i gràfic anteriors es desprenen les conclusions següents:

- La funció educació, que és la segona funció per nombre d'efectius i per despesa de personal entre les desenvolupades per la Generalitat, disposava de 109.015 treballadors l'exercici 2023, el 36,42% del total del sector públic.
- La despesa de personal i el nombre d'efectius de la funció educació van incrementar un 26,56% i un 15,18%, respectivament, en el període 2019-2023. Tant el personal estructural com conjuntural van augmentar en el període analitzat amb un 12,82% i 33,85%, respectivament.

Destaca l'increment del 67,41% de personal conjuntural l'exercici 2020 motivat d'una banda per l'increment del 25,03% de personal de substitucions pels efectes de la covid i

d'altra banda per la dotació de 3.465 docents i 1.004 de personal d'administració i serveis per Acord GOV/103/2020, del 4 d'agost, pel qual es crea el Programa temporal de mesures extraordinàries per al curs 2020-2021 per als centres educatius en el marc de la pandèmia per la covid-19. Aquestes dotacions es van prorrogar pel curs 2021-2022.

En el període 2021-2023 s'estabilitza el personal conjuntural, al voltant de 14.000 efectius. Les substitucions representaven prop del 93% del personal conjuntural en l'exercici 2023 (vegeu l'apartat 4.1.3.3).

- El nombre d'efectius estructurals va incrementar un 6,21% l'exercici 2023 respecte l'exercici 2022 pel nomenament com a funcionaris de carrera de les persones que van superar el concurs oposició previst en la Resolució EDU/182/2021, del 29 de gener, de convocatòria de concurs oposició per a l'ingrés i accés a la funció pública docent i adquisició de noves especialitats amb 3.490 places.

L'Acord GOV/139/2023, del 27 de juny, pel qual s'autoritza l'ampliació de la plantilla presupostària del Departament d'Educació per atendre les necessitats de funcionament del nou curs escolar 2023-2024 va incrementar en 1.478 les dotacions de personal docent.

- En l'exercici 2020 l'augment del nombre d'efectius va ser lleugerament superior al de la despesa de personal i s'explica pel major increment de personal per substitucions i reforç motivades per la covid, 67,41%, respecte del personal estructural, 1,43%.
- En els exercicis 2021 i 2023 els increments de despesa de personal van ser superiors als del nombre d'efectius pels increments retributius del període, propers al 3% en els exercicis 2022 i 2023 i per la recuperació d'una paga extra sencera l'exercici 2021 (vegeu l'apartat 4.1.1).

En els exercicis 2020 i 2022 l'increment de la despesa de personal és inferior al del nombre d'efectius condicionat per altres circumstàncies com increment de personal conjuntural amb contractes en ocasions inferiors a l'any i personal amb jornades inferiors a la ordinària; i per la incorporació de nou personal estructural amb posterioritat a l'inici de l'exercici.

- La funció educació agrupava el col·lectiu docents i el de personal d'administració i serveis que representaven el 88,89% i 11,11%, respectivament, del personal total de la funció educació en l'exercici 2023.
- El personal docent va augmentar en 12.351 persones, un 14,61%, en el període 2019-2023. Les fluctuacions tant del nombre d'efectius estructurals i conjunturals com de la despesa de personal van ser molts similars a la de tot el personal de la funció educació.
- La major part dels docents, 98,47%, estaven adscrits al Departament d'Educació. La resta es trobaven adscrits al Consorci d'Educació de Barcelona i a la Fundació Escola Superior de Música de Catalunya.

4.1.2.3. Administració i serveis

La funció administració i serveis va representar el 12,32% i el 12,56% del nombre total d'efectius i de la despesa de personal, respectivament, en l'exercici 2023. A continuació es presenta, en el quadre i gràfic següents, el nombre d'efectius i la despesa de personal classificats entre estructurals i conjunturals en el període 2019-2023.

Quadre 15. Personal dedicat a administració i serveis i la seva despesa. Període 2019-2023

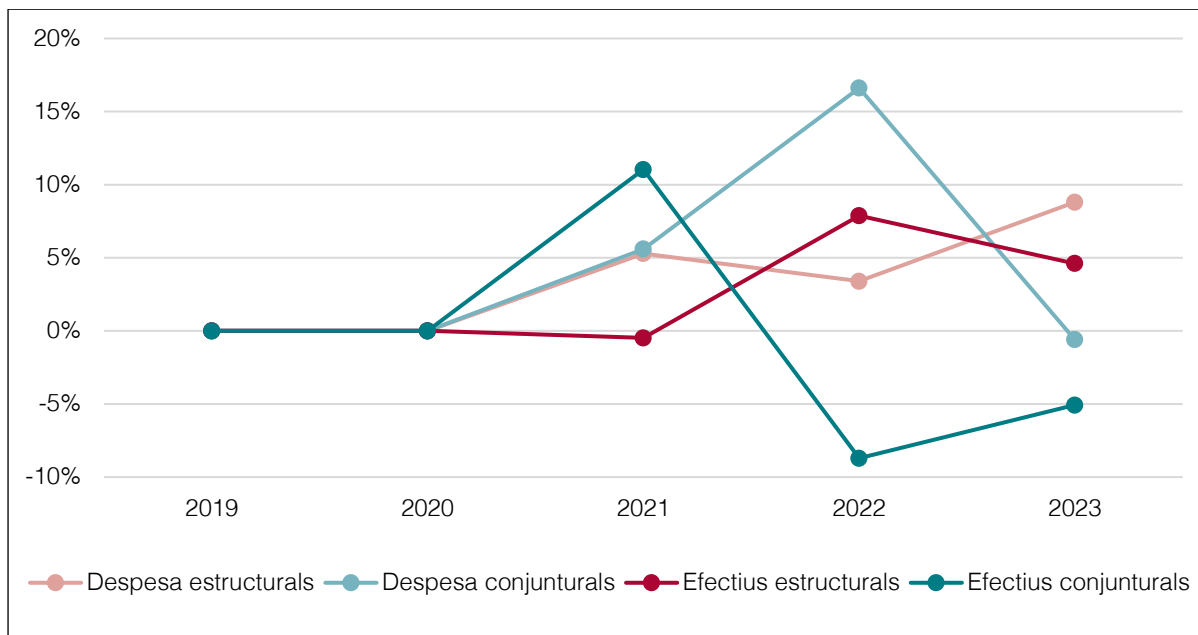
Personal de la funció administració i serveis	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural	26.703	27.377	27.245	29.391	30.741
Conjuntural	6.388	6.388	7.093	6.475	6.145
Total personal	33.091	33.765	34.338	35.866	36.886
Variació en percentatge (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		2,52	(0,48)	7,88	4,59
Conjuntural		0,00	11,04	(8,71)	(5,10)
Total variació del personal (%)		2,04	1,70	4,45	2,84
Despesa de personal	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural*	1.480.850	1.392.181	1.465.862	1.515.719	1.649.035
Conjuntural	n/d	155.753	164.479	191.800	190.664
Total despesa de personal	1.480.850	1.547.934	1.630.341	1.707.518	1.839.700
Variació en percentatge (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		n/d	5,29	3,40	8,80
Conjuntural		n/d	5,60	16,61	(0,59)
Total variació despesa de personal (%)		4,53	5,32	4,73	7,74

Imports en milers d'euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

* Inclou la despesa dels articles 15, 16 i 17 del pressupost de despeses en concepte d'incentius al rendiment i activitats extraordinàries, assegurances i cotitzacions socials, i pensions i altres prestacions socials. En l'exercici 2019 no es disposava d'informació separada de despesa del personal conjuntural.

n/d: No disponible.

Gràfic 9. Variació anual de la despesa de personal i dels efectius de la funció administració i serveis

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

* S'ha omès la variació entre els exercicis 2019 i 2020 ja que la informació disponible no és comparable en termes de despesa.

El personal de la funció administració i serveis, per col·lectiu, és el següent:

Quadre 16. Personal de la funció administració i serveis, per col·lectiu. Període 2019-2023

Col·lectiu	2019		2020		2021		2022		2023	
	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural
Administració i serveis	25.348	4.750	25.913	4.671	26.234	5.252	28.312	4.778	29.390	4.607
Investigadors	784	1.574	868	1.672	925	1.768	953	1.671	1.208	1.502
Agents rurals (a)	494	2	490	-	-	-	-	-	-	-
Docents (b)	58	61	81	41	61	54	92	19	105	29
Sanitaris (b)	19	1	25	4	25	19	34	7	38	7
Total	26.703	6.388	27.377	6.388	27.245	7.093	29.391	6.475	30.741	6.145

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Notes:

(a) El col·lectiu d'agents rurals estava adscrit al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació fins l'exercici 2020 i a partir del 2021 al Departament d'Interior, per la qual cosa passa a formar part de la funció seguretat.

(b) El personal docent i sanitari correspon al Consorci Sant Gregori de Girona.

El personal d'administració i serveis representava el 92,17% del personal de la funció Administració i serveis en l'exercici 2023, i va desenvolupar la seva funció en els tipus d'entitats següents:

Quadre 17. Personal del col·lectiu administració i serveis per tipus d'entitat. Període 2019-2023

Entitat	2019		2020		2021		2022		2023	
	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural
Departaments	11.758	2.753	11.862	2.644	11.875	3.172	12.429	2.912	12.609	3.010
Entitats de dret públic subjectes a l'ordenament jurídic privat	5.795	763	5.885	807	6.170	744	6.618	648	6.932	544
Societats Mercantils	2.871	226	2.949	332	2.950	377	3.389	366	3.671	342
Entitats autònomes de caràcter administratiu	2.073	292	2.205	163	2.203	140	2.659	159	2.694	135
Consortis	1.393	500	1.575	496	1.540	580	1.655	488	1.848	446
Entitat de dret públic de naturalesa singular	935	26	904	45	952	41	941	17	959	11
Fundacions	422	182	427	179	463	193	543	181	603	116
Entitats autònomes de caràcter comercial	75	8	80	5	54	5	52	7	54	3
Altres organismes	26	-	26	-	27	-	26	-	20	-
Total administració i serveis	25.348	4.750	25.913	4.671	26.234	5.252	28.312	4.778	29.390	4.607

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

De l'anàlisi de les dades incloses en els quadres i gràfic anteriors es desprenen les conclusions següents:

- La funció administració i serveis disposava de 36.886 treballadors l'exercici 2023, el 12,32% del total del sector públic.
- La despesa de personal i el nombre d'efectius d'aquesta funció van incrementar un 24,23% i un 11,47%, respectivament, en el període 2019-2023. El personal estructural va augmentar un 15,12% mentre el conjuntural va disminuir un 3,80% en el període analitzat (vegeu l'apartat 4.1.3.2).
- Les variacions en el període 2019-2023 van ser menys significatives que les produïdes en les funcions sanitària i educació, molt influenciades pels efectes de la covid, però destaca l'increment del 7,88% i 4,59% de personal estructural l'exercici 2022 i 2023.

Una part d'aquest increment prové de la conversió de personal conjuntural en estructural aprovada per 2 acords de Govern: l'Acord GOV/64/2022, del 12 d'abril, pel qual s'autoritza l'ampliació de la plantilla dels departaments de l'Administració de la Generalitat com a conseqüència de la incorporació a l'estructura de les places adscrites a determinats programes temporals i l'Acord GOV/123/2022, del 21 de juny, pel qual s'autoritza l'ampliació de la plantilla a conseqüència de la incorporació a l'estructura de les places adscrites a determinats programes temporals amb unes dotacions de 1.198 places de les quals 550 corresponien al Servei d'Ocupació de Catalunya i Departament d'Empresa i Treball; 229 al Departament de Drets Socials i 238 al Departament d'Economia i Hisenda.

- Respecte al personal conjuntural va incrementar un 11,04% l'exercici 2021 per disminuir en els exercici 2022 i 2023 un 8,71% i 5,10%, respectivament, per la incorporació a l'estructura de 1.198 places adscrites a programes temporals (vegeu l'apartat 4.1.3).
- En el període 2020-2023 els increments de despesa de personal van ser lleugerament superiors als del nombre d'efectius pels increments retributius del període i per la recuperació de les pagues extraordinàries de l'exercici 2013 i 2014, entre d'altres (vegeu l'apartat 4.1.1).
- La funció administració i serveis agrupava diversos col·lectius entre els quals destaca el col·lectiu d'administració i serveis que representava el 92,17% del personal total de l'exercici 2023 i va augmentar en 3.899 efectius, un 12,95%, en el període 2019-2023. Les fluctuacions tant del nombre d'efectius estructurals i conjunturals com de la despesa de personal van ser molts similars a la de tot el personal de la funció analitzada.
- El efectius corresponents al col·lectiu d'administració i serveis es trobaven en tot tipus d'entitats però majoritàriament en els departaments de l'AGC amb un 45,94%, i entitats de dret públic, amb un 21,99%.
- Les entitats amb un major nombre d'efectius del col·lectiu d'administració i serveis en l'exercici 2023 van ser el Departament de Drets Socials amb 5.355 efectius, el d'Acció climàtica, Alimentació i Agenda Rural amb 2.863 efectius, la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA amb 2.468 efectius, Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya amb 2.123 efectius i el Servei d'Ocupació de Catalunya amb 1.657 efectius.
- Pel que fa al personal conjuntural, una part significativa d'aquest personal es trobava en el departament competent en matèria d'affers socials que va disminuir un 30,15% en el període 2019-2023, passant de 2.176 efectius l'exercici 2019 a 1.519 l'exercici 2023.

Aquest departament va disposar de diferents programes temporals en el període analitzat: programa temporal per a la gestió de la renda garantida a la ciutadania, amb 403 efectius pel període 2017-2020, programa temporal⁷ per reforçar el personal de les residències de gent gran i de persones amb discapacitat de la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat per fer front a les necessitats derivades de la pandèmia de la covid, de 219 efectius pel període 2021-2022; i programa temporal⁸ referent a les necessitats derivades de la pandèmia per 192 efectius pel període 2021-2022. Aquests programes no eren vigents l'exercici 2023.

7. Acord GOV/106/2020, del 4 d'agost, pel qual es crea el Programa temporal per al desplegament territorial i de suport a la gestió de la qualitat i l'acreditació de recursos per al reforç del sistema de residències socials per les necessitats derivades de la pandèmia de la covid-19 en l'àmbit dels serveis socials.

8. Acord GOV/13/2021, del 2 de febrer, pel qual es crea el Programa temporal per reforçar el personal de les residències de gent gran i de persones amb discapacitat de la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat per fer front a les necessitats derivades de la pandèmia de la covid-19.

4.1.2.4. Seguretat

La funció seguretat va representar el 8,36% i el 9,93% del nombre total d'efectius i de la despesa de personal, respectivament, en l'exercici 2023. A continuació es presenta, en el quadre i gràfic següents, el nombre d'efectius i la despesa de personal classificats entre estructurals i conjunturals en el període 2019-2023.

Quadre 18. Personal dedicat a seguretat i la seva despesa. Període 2019-2023

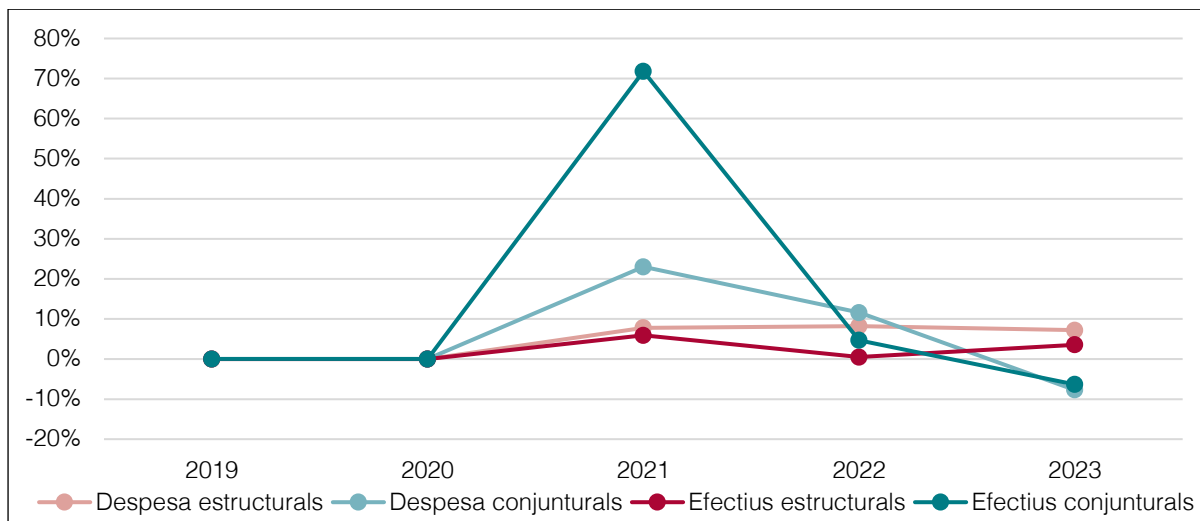
Personal de la funció seguretat	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural	22.437	22.470	23.801	23.922	24.771
Conjuntural	268	149	256	268	251
Total personal	22.705	22.619	24.057	24.190	25.022
Variació en percentatge (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		0,15	5,92	0,51	3,55
Conjuntural		(44,40)	71,81	4,69	(6,34)
Total variació del personal (%)		(0,38)	6,36	0,55	3,44
Despesa de personal	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural*	1.101.926	1.158.084	1.248.434	1.350.940	1.448.208
Conjuntural	n/d	5.064	6.230	6.952	6.416
Total despesa de personal	1.101.926	1.163.148	1.254.664	1.357.893	1.454.624
Variació en percentatge (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		n/d	7,80	8,21	7,20
Conjuntural		n/d	23,02	11,59	(7,71)
Total variació despesa de personal (%)		5,56	7,87	8,23	7,12

Imports en milers d'euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

* Inclou la despesa dels articles 15, 16 i 17 del pressupost de despeses en concepte d'incentius al rendiment i activitats extraordinàries, assegurances i cotitzacions socials, i pensions i altres prestacions socials de tot el personal estructural i conjuntural. En l'exercici 2019 no es disposava d'informació separada de despesa del personal conjuntural.

n/d: No disponible.

Gràfic 10. Variació anual de la despesa de personal i dels efectius de la funció seguretat

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

* S'ha omès la variació entre els exercicis 2019 i 2020 ja que la informació disponible no és comparable en termes de despesa.

El personal de la funció seguretat, per col·lectiu, és el següent:

Quadre 19. Personal de la funció seguretat, per col·lectiu. Període 2019-2023

Col·lectiu	2019		2020		2021		2022		2023	
	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural
Cossos de seguretat	17.913	2	17.746	2	18.335	5	18.374	7	18.934	8
Extinció d'incendis	2.404	-	2.576	-	2.747	-	2.666	259	2.836	-
Administració i serveis	2.120	266	2.148	147	2.235	251	2.366	-	2.385	243
Agents rurals*	-	-	-	-	484	-	516	2	616	-
Total	22.437	268	22.470	149	23.801	256	23.922	268	24.771	251

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

* El col·lectiu d'agents rurals estava adscrit al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació fins l'exercici 2020 i a partir del 2021 al Departament d'Interior.

El personal dels cossos de seguretat representava el 75,70% del personal de la funció seguretat en l'exercici 2023. Les funcions dels col·lectius relacionats amb la seguretat, l'extinció d'incendis i els agents rurals van ser prestades pel Departament d'Interior en el període analitzat.

De l'anàlisi de les dades incloses en els quadres i gràfic anteriors es desprenen les conclusions següents:

- La funció seguretat disposava de 25.022 treballadors l'exercici 2023, el 8,36% del total del sector públic.
- La despesa de personal i el nombre d'efectius d'aquesta funció van incrementar un 32,01% i un 10,21%, respectivament, en el període 2019-2023. El personal estructural va augmentar un 10,40% mentre el conjuntural va disminuir un 6,34% en el període analitzat.
- Les variacions en el període 2019-2023 van ser menys significatives que les produïdes en les funcions sanitat i educació, molt influenciades pels efectes de la covid, però destaca, en nombre d'efectius, l'increment de 2.334 efectius de personal estructural en el període 2019-2023.

Part de l'increment de 1.331 efectius estructurals en l'exercici 2021 s'explica perquè a finals del 2021 van ser nomenats els mossos d'esquadra que es van presentar a la convocatòria de 750 places aprovada en la Resolució INT/2786/2019, del 29 d'octubre, de convocatòria mitjançant oposició lliure per cobrir places de la categoria de mosso/a de l'escala bàsica del cos de mossos d'esquadra.

Les variacions del personal conjuntural, en nombre d'efectius, són poc significatives en tot el període. El personal conjuntural no suposava més de l'1% del total del personal de la funció de seguretat en tot el període.

- En el període 2020-2023 els increments de despesa de personal van ser lleugerament superiors als del nombre d'efectius pels increments retributius del període i per la recuperació de les pagues extraordinàries dels exercicis 2013 i 2014, entre d'altres (vegeu l'apartat 4.1.1).

Cal destacar els increments més significatius de la despesa de personal respecte el nombre d'efectius en els exercicis 2020 i 2022. En l'exercici 2020 l'increment de la despesa de personal s'explica per les hores extraordinàries que part del personal de seguretat van haver de fer per la pandèmia de la covid i pel retorn de la paga extraordinària del 2013.

En l'exercici 2022 l'increment de la despesa de personal ve motivat per la incorporació a finals de l'exercici 2021 dels mossos d'esquadra en pràctiques que en l'exercici 2022 ja van ser nomenats funcionaris de carrera.

- La funció seguretat agrupava diversos col·lectius entre els quals destaca el col·lectiu cosos de seguretat, que representava el 75,70% i va augmentar en 1.027 efectius, un 5,73%, en el període 2019-2023.

El col·lectiu d'extinció d'incendis i el d'administració i serveis representaven l'11,33% i el 10,50% de la funció seguretat i van tenir increments del nombre d'efectius del 17,97% i del 10,14%, respectivament.

4.1.2.5. *Justícia*

La funció justícia va representar el 5,25% i el 4,80% del nombre total d'efectius i de la despesa de personal, respectivament, en l'exercici 2023. A continuació es presenta, en el quadre i gràfic següents, el nombre d'efectius i la despesa de personal classificats entre estructurals i conjunturals en el període 2019-2023.

Quadre 20. Personal dedicat a justícia i la seva despesa. Període 2019-2023

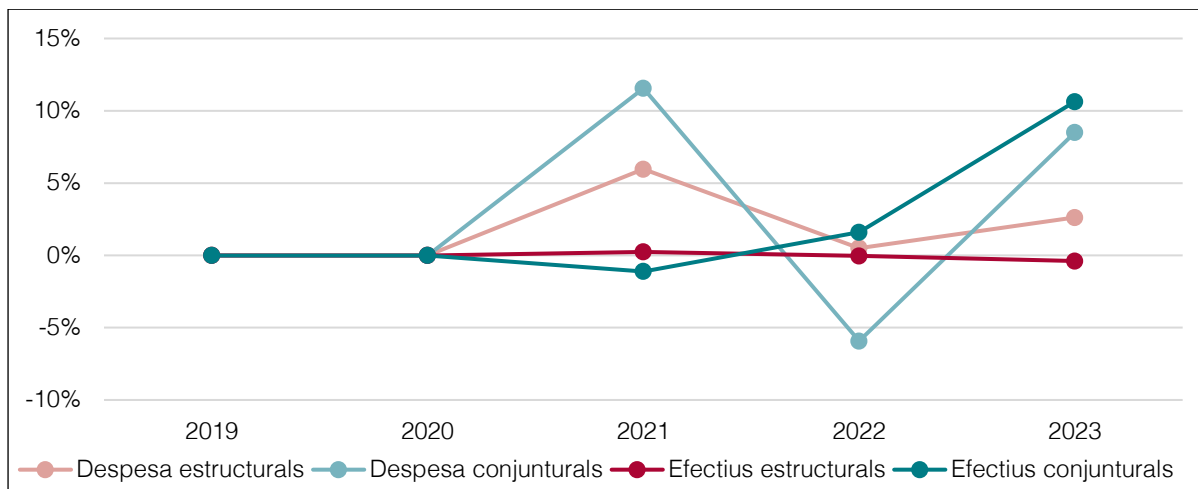
Personal de la funció justícia	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural	13.809	13.864	13.897	13.891	13.836
Conjuntural	1.497	1.704	1.685	1.712	1.894
Total personal	15.306	15.568	15.582	15.603	15.730
Variació en percentatge (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		0,40	0,24	(0,04)	(0,40)
Conjuntural		13,83	(1,12)	1,60	10,63
Total variació del personal (%)		1,71	0,09	0,13	0,81
Despesa de personal	2019	2020	2021	2022	2023
Estructural*	614.774	602.849	638.816	642.053	658.890
Conjuntural	n/d	38.458	42.901	40.361	43.790
Total despesa de personal	614.774	641.307	681.717	682.414	702.680
Variació en percentatge (%)		2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Estructural		n/d	5,97	0,51	2,62
Conjuntural		n/d	11,55	(5,92)	8,50
Total variació despesa de personal (%)		4,32	6,30	0,10	2,97

Imports en milers d'euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

* Inclou la despesa dels articles 15, 16 i 17 del pressupost de despeses en concepte d'incentius al rendiment i activitats extraordinàries, assegurances i cotitzacions socials, i pensions i altres prestacions socials de tot el personal estructural i conjuntural. En l'exercici 2019 no es disposava d'informació separada de despesa del personal conjuntural.

n/d: No disponible.

Gràfic 11. Variació anual de la despesa de personal i dels efectius de la funció justícia

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

* S'ha omès la variació entre els exercicis 2019 i 2020, ja que la informació disponible no és comparable en termes de despesa.

El personal de la funció de justícia, per col·lectiu, és el següent:

Quadre 21. Personal de la funció de justícia, per col·lectiu. Període 2019-2023

Col·lectiu	2019		2020		2021		2022		2023	
	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural	Estruc-tural	Conjun-tural
Administració de justícia	7.113	903	7.243	956	7.232	963	7.228	1.033	7.223	1.132
Serveis penitenciaris	3.527	190	3.508	340	3.513	296	3.504	283	3.476	398
Administració i serveis	3.169	399	3.113	403	3.152	426	3.159	396	3.137	364
Docents*	-	5	-	5	-	-	-	-	-	-
Total	13.809	1.497	13.864	1.704	13.897	1.685	13.891	1.712	13.836	1.894

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

* Programa temporal del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció.

La funció de justícia va ser prestada en l'exercici 2023 per 3 col·lectius diferenciats: el personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya (jutges, magistrats, fiscals, lletrats i personal de suport judicial), els serveis penitenciaris i el personal d'administració i serveis.

Les funcions del col·lectiu d'administració de justícia i de serveis penitenciaris les va prestar íntegrament el personal en nòmina del Departament de Justícia.

De l'anàlisi de les dades incloses en els quadres i gràfics anteriors es desprenen les conclusions següents:

- L'exercici 2023, la funció de justícia disposava de 15.730 treballadors, el 5,25% del total del sector públic.

- La despesa de personal i el nombre d'efectius d'aquesta funció es van incrementar un 14,30% i un 2,77%, respectivament, en el període 2019-2023. El personal estructural va augmentar un 0,20% i el conjuntural un 26,52%.
- Les variacions en el període 2019-2023 van ser menys significatives que les produïdes en les funcions de sanitat i d'educació, molt influenciades pels efectes de la covid. L'únic increment remarcable, tot i que molt poc significatiu, va ser en el nombre d'efectius conjunturals dels exercicis 2020 i 2023 per 262 i 127, respectivament (vegeu l'apartat 4.1.3.3).
- En el període 2020-2023 els increments de despesa de personal van ser superiors als del nombre d'efectius pels increments retributius i per la recuperació de les pagues extraordinàries dels exercicis 2013 i 2014, entre d'altres (vegeu l'apartat 4.1.1).
- La funció de justícia agrupava diversos col·lectius, entre els quals destacava el col·lectiu administració de justícia, un 53,12%, i el de serveis penitenciaris i administració i serveis, amb un 24,63% i 22,26%, respectivament, en l'exercici 2023.

Mentre els col·lectius d'administració de justícia i el de serveis penitenciaris van augmentar el nombre d'efectius al voltant del 4% el d'administració i serveis va disminuir un 1,88%, en el període 2019-2023.

4.1.3. Personal, per tipus de vinculació

L'article 8 del Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, defineix els empleats públics com els qui exerceixen funcions retribuïdes en les administracions públiques al servei dels interessos generals i aquests es classifiquen en funcionaris de carrera; funcionaris interins; personal laboral, ja sigui fix, per temps indefinit, o temporal, i personal eventual.

En el període 2019-2023, la distribució del personal per tipus de vinculació i la despesa de personal corresponent va ser la següent:

Quadre 22. Despesa de personal del sector públic, per vinculació. Període 2019-2023

Article	Concepte	2019		2020		2021		2022		2023	
		Efectius	Despesa de personal	Efectius	Despesa de personal	Efectius	Despesa de personal	Efectius	Despesa de personal	Efectius	Despesa de personal
10	Alts càrrecs	191	18.546	189	18.975	207	20.130	201	20.715	208	21.957
11	Personal eventual	164	11.070	161	11.423	166	11.536	151	11.864	166	11.949
12	Personal funcionari	159.550	6.499.386	162.440	6.292.690	164.497	6.601.699	173.078	6.701.401	184.537	7.355.502
13	Personal laboral	55.298	2.548.499	60.530	2.355.404	62.650	2.516.969	69.695	2.806.778	73.941	3.062.803
125	Substitucions i eventualitats de personal funcionari (a)	43.766	(b)	58.667	635.063	60.290	913.081	48.230	824.346	39.834	666.798
131	Substitucions i eventualitats de personal laboral	-	(b)	-	455.241	-	492.163	-	501.700	-	519.112
132	Personal laboral d'alta direcció i assimilat	558	15.415	553	16.553	596	16.837	637	17.220	650	18.653
15	Incentius al rendiment i activitats extraordinàries	n/a	119.561	n/a	222.442	n/a	214.231	n/a	286.953	n/a	304.784
16	Assegurances i cotitzacions socials	n/a	1.857.696	n/a	1.966.719	n/a	2.163.827	n/a	2.396.295	n/a	2.675.858
17	Pensions i altres prestacions socials	n/a	10.420	n/a	9.833	n/a	9.698	n/a	8.912	n/a	7.847
Resta despeses de personal		n/a	1.987.676	n/a	2.198.994	n/a	2.387.757	n/a	2.692.160	n/a	2.988.488
Total		259.527	11.080.592	282.540	11.984.342	288.406	12.960.173	291.992	13.576.184	299.336	14.645.262

Imports en milers d'euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

Notes:

(a) No es disposa d'informació del nombre d'efectius conjunturals classificada per vinculació i s'ha inclòs el total d'efectius en l'epígraf Substitucions i eventualitats de personal funcionari.

(b) En l'exercici 2019 no es distingeix la despesa de les substitucions i eventualitats de personal conjuntural funcionari i laboral.

n/a: No aplicable.

De l'anàlisi de les dades incloses en el quadre i gràfic anteriors es desprenen les conclusions següents:

- El personal funcionari i laboral representava el 61,65% i el 24,70%, respectivament, del nombre d'efectius total a 31 de desembre del 2023. Pel que fa al nombre d'efectius per substitucions i eventualitats de personal funcionari o laboral a la mateixa data representava el 13,31% del personal total.
- Totes les tipologies de personal van augmentar en el període analitzat llevat el personal contractat per substitucions i eventualitats, que va disminuir en 3.932 efectius, un 8,98% des de l'exercici 2019. Destaca l'increment del personal laboral, 18.643 efectius, i del personal funcionari, 24.987 efectius, del 33,71% i del 15,66%, respectivament, en el període 2019-2023. L'increment de la despesa de personal⁹ d'aquests 2 col·lectius va ser del 20,19% i 13,17%, respectivament.
- El personal eventual i els alts càrrecs van augmentar d'una manera més residual amb un increment de 2 i 17 efectius, respectivament, entre 2019 i 2023. El personal laboral d'alta direcció i assimilats, amb un creixement continuat, va augmentar un 16,49% en el mateix període.
- Dels conceptes retributius inclosos dins l'epígraf Resta de despeses de personal, el que més va augmentar va ser Incentius al rendiment i activitats extraordinàries, amb un increment del 154,92% perquè es va recuperar la paga de productivitat en l'exercici 2022, i amb l'increment de l'epígraf Assegurances i cotitzacions socials del 44,04%, per l'augment del nombre d'efectius i de les cotitzacions socials.

L'increment de les assegurances i cotitzacions socials va ser superior al de la despesa de personal en un 20,16% per l'impacte en les cotitzacions empresarials a la Seguretat Social del relleu del personal funcionari d'alguns col·lectius com el personal docent no universitari i el personal al servei de l'Administració de justícia o l'impacte de la jubilació anticipada del cos de mossos d'esquadra.

En l'apartat 4.1.3.1 s'analitza el personal estructural, per tipus de vinculació i funció, i en l'apartat 4.1.3.3 la tipologia de contractació del personal conjuntural, per funció.

En l'apartat 4.1.3.2 s'analitza la temporalitat del personal estructural tant globalment com per funcions.

9. Increment de despesa sense tenir en compte la despesa en concepte d'assegurances i cotitzacions socials.

4.1.3.1. Personal estructural, per tipus de vinculació i funció

Pel que fa al personal per tipologia de vinculació i funció el BDOP disposava d'informació del personal estructural però no del conjuntural. El detall del personal estructural de les 5 funcions analitzades es presenta a continuació:

Quadre 23. Personal estructural de la funció de sanitat, per vinculació. Període 2019-2023

Vinculació	2019	2020	2021	2022	2023
Òrgans superiors i alts càrrecs	10	10	10	9	9
Altres directius	334	302	321	311	317
Personal eventual	8	8	8	8	8
Funcionaris de carrera	18.198	17.754	16.818	17.762	23.550
Funcionaris interins	15.228	17.267	18.311	22.437	21.736
Personal laboral fix	25.875	29.000	29.681	30.794	32.976
Personal laboral temporal	9.116	10.579	11.520	15.964	16.738
Total	68.769	74.920	76.669	87.285	95.334

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Quadre 24. Personal estructural de la funció educació, per vinculació. Període 2019-2023

Vinculació	2019	2020	2021	2022	2023
Òrgans superiors i alts càrrecs	12	12	13	12	12
Altres directius	3	10	14	13	16
Personal eventual	8	8	8	8	8
Funcionaris de carrera	46.470	47.494	49.323	49.371	61.575
Funcionaris interins	33.145	33.046	32.172	34.502	27.503
Personal laboral fix	1.131	1.028	1.286	2.019	3.138
Personal laboral temporal	3.274	3.644	3.688	3.348	2.568
Total	84.043	85.242	86.504	89.273	94.820

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Quadre 25. Personal estructural de la funció administració i serveis, per vinculació. Període 2019-2023

Vinculació	2019	2020	2021	2022	2023
Òrgans superiors i alts càrrecs	149	147	162	158	165
Altres directius	217	237	256	308	312
Personal eventual	132	127	132	119	134
Funcionaris de carrera	7.133	6.857	6.203	6.485	8.970
Funcionaris interins	4.473	5.031	5.334	6.132	4.017
Personal laboral fix	11.336	11.328	11.094	11.917	14.324
Personal laboral temporal	3.263	3.650	4.064	4.272	2.819
Total	26.703	27.377	27.245	29.391	30.741

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Quadre 26. Personal estructural de la funció seguretat, per vinculació. Període 2019-2023

Vinculació	2019	2020	2021	2022	2023
Òrgans superiors i alts càrrecs	9	9	10	10	11
Altres directius	1	1	1	1	1
Personal eventual	7	9	9	8	7
Funcionaris de carrera	21.107	21.067	2.253	22.325	23.624
Funcionaris Interins	826	862	964	956	508
Personal laboral fix	186	196	213	206	436
Personal laboral temporal	301	326	351	416	184
Total	22.437	22.470	23.801	23.922	24.771

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Quadre 27. Personal estructural de la funció justícia, per vinculació. Període 2019-2023

Vinculació	2019	2020	2021	2022	2023
Òrgans superiors i alts càrrecs	11	11	12	12	11
Altres directius	3	3	4	4	4
Personal eventual	9	9	9	8	9
Funcionaris de carrera	8.038	7.692	8.414	8.665	9.097
Funcionaris Interins	4.932	5.370	4.705	4.443	3.957
Personal laboral fix	452	439	414	460	671
Personal laborals temporal	364	340	339	299	87
Total	13.809	13.864	13.897	13.891	13.836

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

El personal estructural de les funcions d'educació, de seguretat i de justícia era principalment personal funcionari, més d'un 90% en el període 2019-2023, mentre que el personal de les funcions de sanitat i d'administració i serveis era personal laboral en un 52,15% i 55,77%, respectivament, a 31 de desembre del 2023.

En el període 2019-2023, com ja s'ha comentat, totes les funcions van incrementar el nombre d'efectius estructurals. Les funcions de sanitat i d'educació són les que més van augmentar amb un 38,63% i 12,82%, respectivament, en aquest període.

Una part de l'augment d'efectius estructurals va ser conseqüència de l'increment de la plantilla pressupostària en 33.077 dotacions en el període 2020-2023¹⁰ que deriva principalment de l'estructuralització de part del personal conjuntural (vegeu l'annex).

10. En l'exercici 2019 l'annex de personal inclòs al pressupost de la Generalitat de Catalunya no diferenciava entre personal estructural i conjuntural, per la qual cosa la variació de la plantilla pressupostària estructural es quantifica des de l'exercici 2020.

En compliment de la Llei 20/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat a l'ocupació, els departaments i les entitats del sector públic dependent van revisar les contractacions temporals per tal d'identificar les que calia considerar estructurals, atès que perduraven en el temps i havien passat a formar part de l'activitat ordinària i habitual de les entitats públiques i, d'acord amb el nou marc laboral i d'ocupació pública, no responien a circumstàncies excepcionals amb durada limitada.

Durant l'exercici 2022 es van aprovar diversos acords de govern pels quals es va autoritzar l'ampliació de la plantilla pressupostària en 7.206,5 dotacions com a conseqüència de la creació o l'ampliació dels serveis públics derivats de la incorporació de les funcions assignades a programes temporals o altres llocs de treball conjunturals a l'estructura dels departaments i de les entitats del sector públic (vegeu l'apartat 4.1).

La plantilla pressupostària de l'ICS es va incrementar en 5.489 dotacions l'exercici 2022 i en 4.683 dotacions l'exercici 2023 i la del Departament d'Educació es va incrementar en 7.344 dotacions en el període 2020-2023 (vegeu els apartats 4.1, 4.1.1 i 4.1.2).

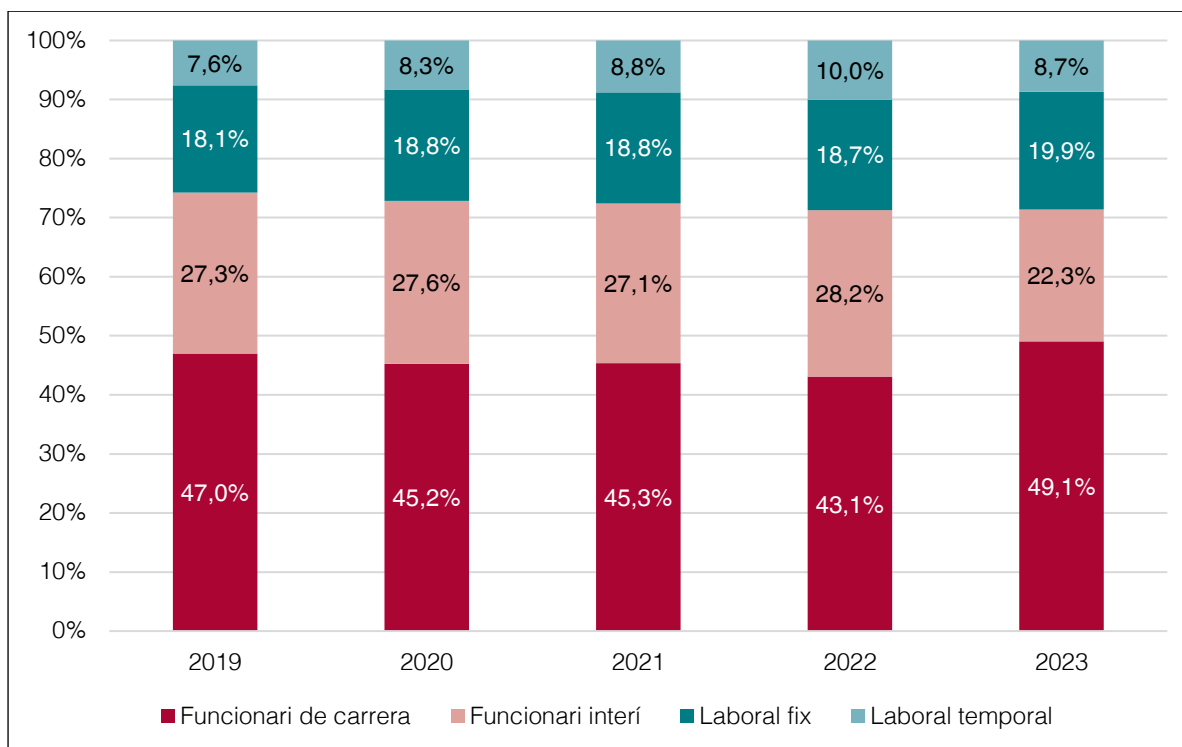
4.1.3.2. Anàlisi de la temporalitat del personal estructural

La temporalitat del personal estructural en el període 2019-2023, sense considerar els alts càrrecs, el personal eventual i el personal directiu, en els 5 exercicis analitzats es presenta en el quadre i el gràfic següents:

Quadre 28. Personal temporal estructural de la Generalitat i el seu sector públic

Concepte	2019	2020	2021	2022	2023
Funcionaris de carrera (A)	100.946	100.864	103.011	104.608	126.816
Funcionaris Interins (B)	58.604	61.576	61.486	68.470	57.721
Percentatge de funcionaris interins (B/(A+B))	36,73	37,91	37,38	39,56	31,28
Personal laboral fix (C)	38.980	41.991	42.688	45.396	51.545
Personal laboral temporal (D)	16.318	18.539	19.962	24.299	22.396
Percentatge de personal laboral temporal (D/(C+D))	29,51	30,63	31,86	34,86	30,29
Total personal temporal (E)=(B+D)	74.922	80.115	81.448	92.769	80.117
Total personal estructural (F)=(A+B+C+D)	214.848	222.970	227.147	242.773	258.478
Temporalitat estructural (E/F)(%)	34,87	35,93	35,86	38,21	31,00

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Gràfic 12. Personal estructural de la Generalitat i el seu sector públic, per vinculació

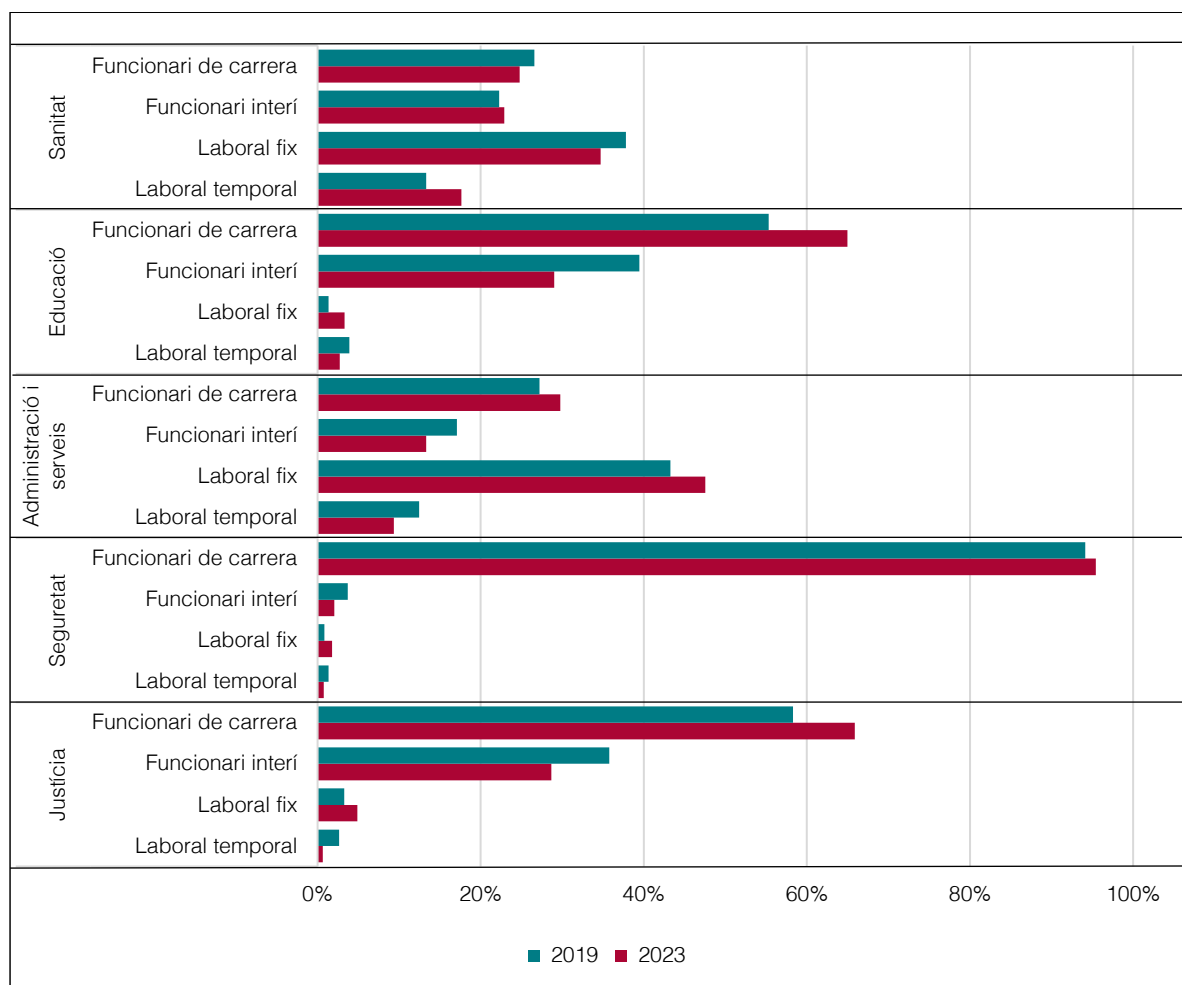
Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

- La tipologia funcionari de carrera és el principal tipus de vinculació del personal estructural, amb un percentatge de representació del 46,98% l'exercici 2019, que incrementa fins al 49,06% l'exercici 2023. Alhora el personal funcionari interí disminueix el percentatge de representació, que passa del 27,28% l'exercici 2019 al 22,33% l'exercici 2023.
- L'exercici 2023, el personal laboral representava el 28,61% del personal analitzat i va incrementar 2,87 punts percentuals en el període 2019-2023 (1,80 punts el personal laboral fix i 1,07 punts el personal laboral temporal).
- En el període 2019-2022, la temporalitat estructural global va passar del 34,87% de l'exercici 2019 al 38,21% de l'exercici 2022, per després disminuir fins al 31% a 31 de desembre del 2023, ja que alguns dels processos d'estabilització iniciats el 2022 havien finalitzat el 31 de desembre del 2023. Concretament els concursos de mèrits d'estabilització del personal del sector d'administració i serveis, amb més de 9.000 nomenaments de personal funcionari de carrera i laboral fix el gener del 2023 i més de 12.000 places de personal docent no universitari amb data de presa de possessió de la destinació adjudicada, als efectes administratius, de l'1 de setembre del 2023.
- La temporalitat estructural del personal funcionari interí i del personal laboral temporal també va augmentar en el període 2019-2022 i va disminuir en l'exercici 2023, però el 31 de desembre del 2023 la temporalitat estructural del personal laboral, 30,29%, era superior a la de 31 de desembre del 2019, 29,51%, perquè els processos d'estabilització

del personal sanitari, un dels col·lectius més nombrosos i amb un percentatge de personal laboral superior a la resta, i el concurs oposició d'estabilització del personal laboral de l'AGC no havien finalitzat en l'exercici 2023.

A continuació es mostra l'evolució del personal per a cada funció diferenciant entre funcionari de carrera, funcionari interí, personal laboral fix i personal laboral temporal, en els exercicis 2019 i 2023.

Gràfic 13. Personal estructural de la Generalitat i el seu sector públic per funció i vinculació. Exercicis 2019 i 2023



Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

La temporalitat del personal estructural funcionari i laboral de 4 de les 5 funcions analitzades es va reduir en el període 2019-2023 des de 2,23 punts percentuals en la funció seguretat als 11,02 punts percentuals de la funció d'educació, a conseqüència de la finalització d'alguns dels processos d'estabilització iniciats en exercicis anteriors (vegeu els quadres del 23 al 27).

La funció de seguretat tenia una temporalitat del 2,80% del nombre d'efectius totals a 31 de desembre del 2023 i les funcions d'administració i serveis, justícia i educació, del 22,69%, 29,28% i 31,73%, respectivament. S'ha de tenir en compte que aquest càlcul està fet sobre el nombre d'efectius informats en el BDOP i no en funció del nombre de llocs de treball i per tant no s'han exclòs els treballadors que ocupaven temporalment una plaça reservada a un treballador fix en serveis especials o comissió de serveis i les places convocades en processos de selecció derivades de les ofertes d'ocupació pública.

La funció sanitat va augmentar la temporalitat estructural del 35,58% en l'exercici 2019 al 40,50% de l'exercici 2023. Aquest increment està motivat per l'augment de places pressupostades del període i per la estructuralització de places conjunturals que a 31 de desembre del 2023 estaven pendents de finalització dels processos selectius corresponents.

4.1.3.3. *Personal conjuntural, per motiu de la contractació i per funció*

En el quadre següent es mostra el motiu que va justificar la contractació de personal conjuntural en el període 2019-2023.

Quadre 29. Personal conjuntural, per tipus de contractació. Període 2019-2023

Concepte	2019	2020	2021	2022	2023
Reforç	12.338	20.601	19.398	11.060	3.817
Substitució	15.415	17.481	17.522	19.213	19.337
Programa temporal	1.163	2.558	4.106	2.432	2.085
Sense determinar*	14.850	18.027	19.264	15.525	14.595
Total	43.766	58.667	60.290	48.230	39.834

Font: Elaboració pròpia amb informació facilitada per la Secretaria d'Administració i Funció Pública.

* Correspon a aquelles entitats que envien la informació mitjançant enquestes (bàsicament les entitats del sector públic no administratiu llevat l'ICS i alguna altra entitat) de les quals no es disposa informació del motiu de contractació.

El personal conjuntural es diferencia entre aquell que és contractat com a reforç per excés o acumulació de tasques; per nomenaments o contractacions consignades al temps exigit per a la realització del servei que preveu el programa temporal i per a substitucions originades per una absència temporal efectiva del titular del lloc de treball.

El nombre d'efectius categoritzat com a reforç suposava, en l'exercici 2020, el 50,69% del personal conjuntural determinat. Aquest percentatge va disminuir fins al 15,12% en l'exercici 2023. Aquestes fluctuacions van ser potenciades per l'inici i la finalització de l'efecte de la pandèmia de la covid i per l'estructuralització de places conjunturals tant sanitàries com de la resta de col·lectius (vegeu els apartats 4.1 i 4.1.3.1).

El personal de substitució va augmentar en el període 2019-2023 en 3.922 efectius, un 25,44%. Aquesta evolució no es pot relacionar amb cap esdeveniment concret ja que és un fet que afecta l'individu amb baixes temporals, ja sigui per malaltia o per maternitat, però sí que una part de l'increment es justifica per l'augment de personal del 15,34% en el mateix període.

L'execució de programes temporals ha de respondre a la realització d'activitats i tasques conjunturals, i no les pròpies o estructurals del departament o unitat d'adscripció. Aquests programes no poden tenir una durada superior a 3 anys a excepció dels programes finançats exclusivament amb fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU, que poden tenir una durada màxima de 4 anys.

L'execució d'aquests programes requereix el nomenament de personal funcionari interí o la contractació de personal laboral temporal. El personal nomenat o contractat per programes de caràcter temporal es va situar en 4.106 efectius en l'exercici 2021, exercici en què van coincidir diversos programes per reequilibrar l'economia i mitigar els efectes causats per la covid, principalment els fons covid i els Next Generation.

En l'exercici 2022 es va autoritzar l'ampliació de la plantilla pressupostària d'alguns departaments de l'AGC i del SOC com a conseqüència de la creació o ampliació dels serveis públics derivats de la incorporació de les funcions assignades a programes temporals a l'estructura d'aquestes entitats en 1.198 places, la qual cosa justifica la disminució del nombre d'efectius de programes temporals a 31 de desembre del 2022 (vegeu els apartats 4.1 i 4.1.3.1).

La classificació del personal conjuntural per funcions i per tipus de contractació es presenta en els quadres següents:

Quadre 30. Personal conjuntural, per tipus de contractació i funció

Sanitat	2019	2020	2021	2022	2023
Reforç	11.296	15.832	18.496	9.573	2.281
Programa temporal	21	690	1.590	604	147
Substitució	2.185	1.762	1.529	3.569	3.657
Sense determinar*	11.506	14.388	15.115	11.772	11.264
Total sanitat	25.008	32.672	36.730	25.518	17.349
Educació					
Reforç	140	3.752	23	153	230
Programa temporal	45	906	1.028	725	732
Substitució	10.412	13.018	13.117	13.035	12.919
Sense determinar*	8	78	358	344	314
Total educació	10.605	17.754	14.526	14.257	14.195
Administració i serveis					
Reforç	473	568	481	948	856
Programa temporal	1.043	935	1.406	978	1.108
Substitució	1.565	1.353	1.472	1.168	1.195
Sense determinar*	3.307	3.532	3.734	3.381	2.986
Total administració i serveis	6.388	6.388	7.093	6.475	6.145
Seguretat					
Reforç	133	39	59	47	34
Programa temporal	28	1	58	104	75
Substitució	106	108	138	116	139
Sense determinar*	1	1	1	1	3
Total seguretat	268	149	256	268	251
Justícia					
Reforç	296	410	339	339	416
Programa temporal	26	26	24	21	23
Substitució	1.147	1.240	1.266	1.325	1.427
Sense determinar*	28	28	56	27	28
Total justícia	1.497	1.704	1.685	1.712	1.894

Font: Elaboració pròpia amb informació facilitada per la Secretaria d'Administració i Funció Pública.

* Correspon a aquelles entitats que envien la informació mitjançant enquestes (bàsicament les entitats del sector públic no administratiu llevat l'ICS i alguna altra entitat) de les quals no es disposa del motiu de contractació temporal.

En el període 2019-2021, la funció de sanitat el personal de reforç es va incrementar un 63,74% per fer front a la covid, i va disminuir significativament en els exercicis 2022 i 2023, en un 87,67%. Aquesta disminució s'explica per la menor incidència de la covid i per l'aug-

ment de places pressupostades per la incorporació de les funcions assignades a llocs de treball conjunturals entre els exercicis 2022 i 2023 principalment de l'ICS i altres entitats sanitàries. L'ICS va dotar 10.172 noves places pressupostades i la resta d'entitats sanitàries van augmentar les dotacions en 4.994,8 (vegeu els apartats 4.1 i 4.1.2.1).

En la funció d'educació, el motiu de contractació més representatiu va ser el de substitució del personal, que va augmentar un 24,08% entre els exercicis fiscalitzats. L'augment de les substitucions va parcialment en consonància amb l'augment de personal tot i que els exercicis 2020 i 2021 van ser els de més volum d'efectius de reforç conseqüència de la pandèmia. L'elevat nombre de substitucions en educació, entre el 12,39% i el 15,16% del personal en el període fiscalitzat, podria posar de manifest un significatiu problema de baixes, que requeriria un estudi específic.

El personal contractat per programes temporals es distribueix principalment entre les funcions de sanitat, d'educació i d'administració i serveis amb un increment significatiu en els exercicis 2020 i 2021 pels programes temporals aprovats per fer front a la covid. Posteriorment, en els exercicis 2022 i 2023 disminueix el nombre d'efectius contractats per programes temporals quan les funcions assignades a programes temporals s'incorporen a l'estructura dels departaments i altres entitats (vegeu l'apartat 4.1).

4.1.4. Personal, per sexe

L'article 2 apartat *i* de la Llei 17/2015 estableix que la representació paritària és la situació que garanteix una presència de dones i homes segons la qual cap sexe no supera el 60% del conjunt de persones a què es refereix ni és inferior al 40%, i que ha de tendir a assolir el 50% de persones de cada sexe.

Per donar complir la Llei 17/2015 el Govern va aprovar el 17 de gener del 2017 el Pla d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes de l'AGC vigent per al període 2017-2021 i prorrogat per a l'exercici 2022. L'11 d'octubre del 2023 es va aprovar el nou Pla per al període 2023-2027.

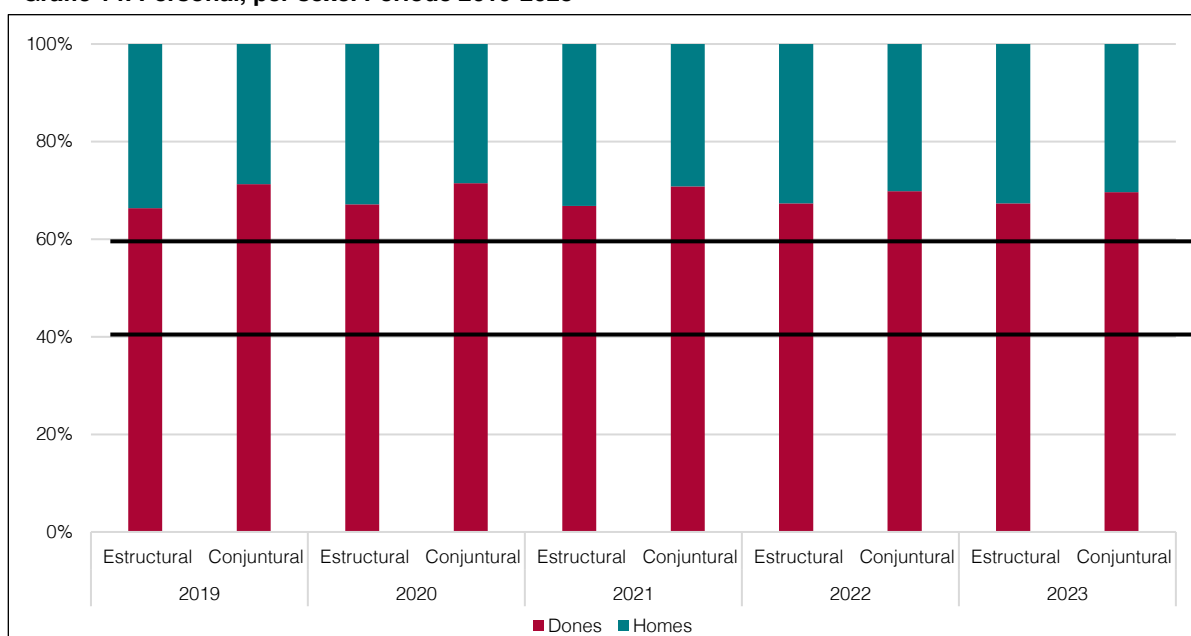
Un dels objectius del Pla 2017-2021 era incrementar la presència del sexe menys representat en col·lectius específics i grups de treball representats tradicionalment majoritàriament per un sol sexe. Els col·lectius específics eren el d'agents rurals, extinció d'incendis i serveis penitenciaris.

Així, es va fixar com a objectiu assolir el 50% de persones de cada sexe en llocs de comandament, de lliure designació i en la composició d'òrgans col·legiats.

D'altra banda la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, va establir la reserva de places per a dones amb l'objectiu d'augmentar la seva presència, de manera que en les convocatòries per a accedir a les diferents categories de les escales bàsica, intermèdia, tècnica, executiva i superior dels cossos de mossos d'esquadra, agents rurals o bombers, aprovades a partir de l'1 de gener del 2022, les places reservades a dones no podien ser inferiors al 25% ni superiors al 40% de les places convocades.

En el gràfic següent es presenta la distribució per sexe del personal de l'AGC i el seu sector públic dependent en el període 2019-2023 diferenciant el personal estructural del conjuntural:

Gràfic 14. Personal, per sexe. Període 2019-2023



Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

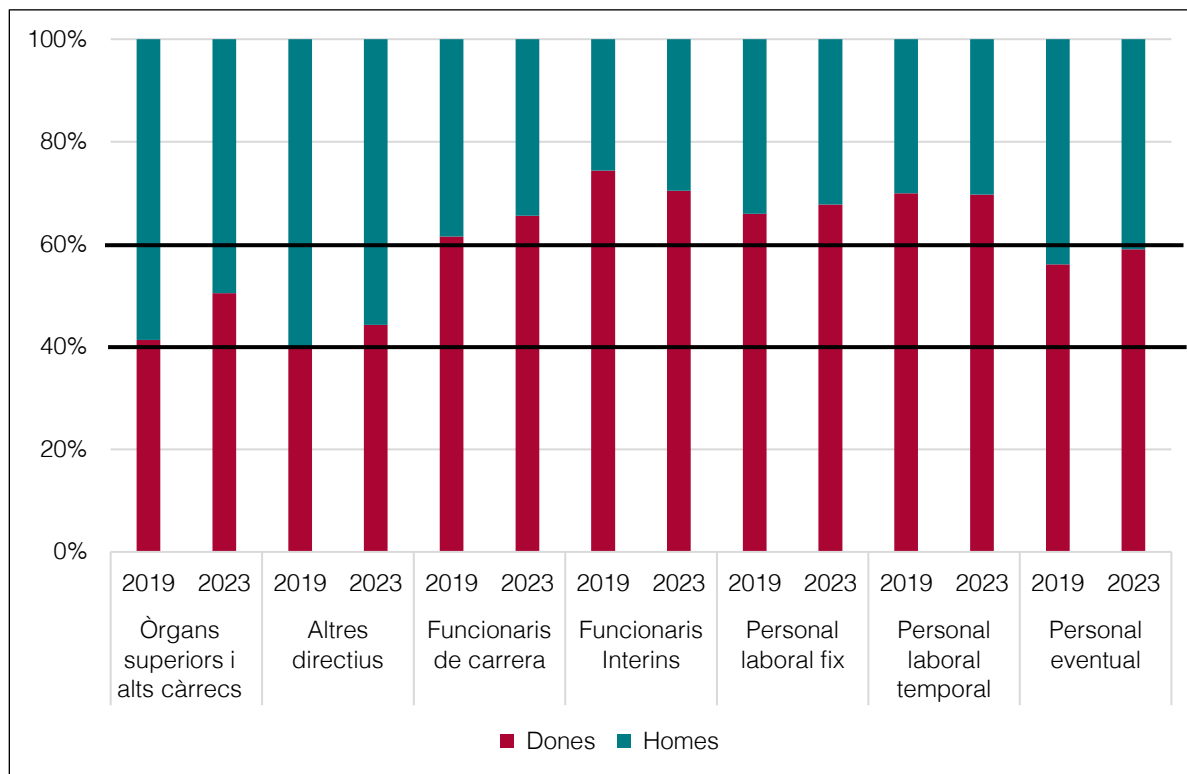
Nota: Les línies horitzontals representen l'objectiu de paritat, establert entre el 40% i el 60%.

En el període 2019-2023 la majoria del personal de l'AGC i el seu sector públic eren dones, al voltant del 67% del total, sense variacions significatives en els diferents anys tant en el personal estructural com en el conjuntura. Per tant, en termes genèrics globals no es complia la representació paritària. El 31 de desembre del 2023 el percentatge de dones de personal estructural era del 67,38% i del conjuntural del 69,63%.

Les dones van passar de 174.375 efectius l'exercici 2019 a 202.583 l'exercici 2023 i els homes, de 85.152 l'exercici 2019 a 96.753 el 2023, el que representa un increment de dones del 16,18% i un increment d'homes del 13,62%.

Pel que fa a la vinculació del personal estructural, la situació en els exercicis 2019 i 2023 es presenta en el gràfic següent, per sexe:

Gràfic 15. Personal estructural, per sexe i vinculació. Exercicis 2019 i 2023



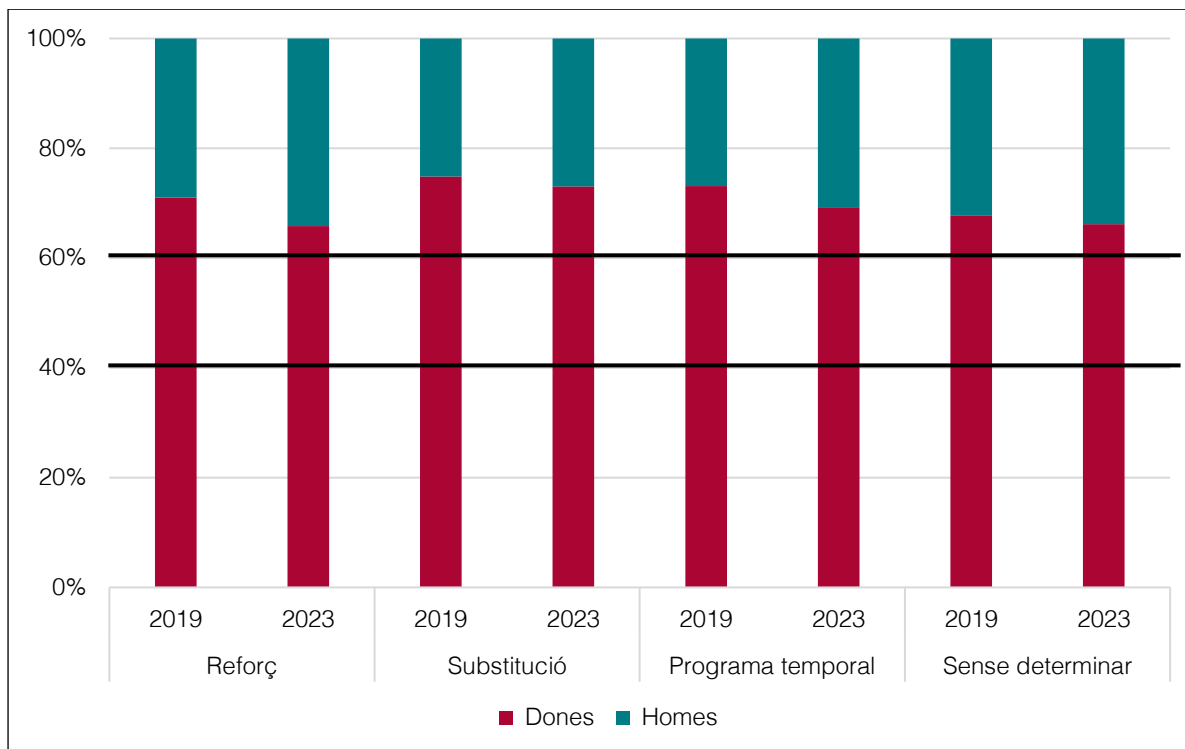
Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Nota: Les línies horitzontals representen l'objectiu de paritat, establert entre el 40% i el 60%.

El percentatge de dones va ser superior al 50% en qualsevol tipus de vinculació amb l'Administració, excepte en òrgans superiors, alts càrrecs i altres directius, en què el percentatge d'homes va ser superior, tot i que les diferències es van anar reduint en els últims anys, i es va aconseguir la paritat en els òrgans superiors i alts càrrecs en l'exercici 2023 amb 105 dones i 103 homes.

Els òrgans superiors i alts càrrecs, els altres directius i el personal eventual es van mantenir en el període analitzat en la franja del 40% al 60% establerta en la Llei 17/2015 mentre que el personal funcionari i el laboral van superar la franja del 60% en els exercicis analitzats.

A continuació es presenta el personal conjuntural, per sexe i segons el motiu de contractació en els exercicis 2019 i 2023:

Gràfic 16. Personal conjuntural per motiu de contractació i sexe. Exercicis 2019 i 2023

Font: Elaboració pròpia amb informació facilitada per la Secretaria d'Administració i Funció Pública.

Nota: Les línies horitzontals representen l'objectiu de paritat, establert entre el 40% i el 60%.

El sexe femení va ser el majoritari en tots els motius de contractació del personal conjuntural de què es disposava d'informació.

Tot i que en l'exercici 2023 el personal femení va disminuir en tots els paràmetres, sempre va estar per sobre del 60%; va passar del 71,02% el 2019 al 65,84% el 2023, pel personal de reforç; del 74,89 al 73,03% pel personal de substitució i pel programa temporal del 73,09% al 69,26%.

El personal de l'AGC i el seu sector públic dependent es presenta en el gràfic següent, per sexe i segons la funció a què pertany:

Gràfic 17. Personal, per funcions i sexe. Període 2019-2023

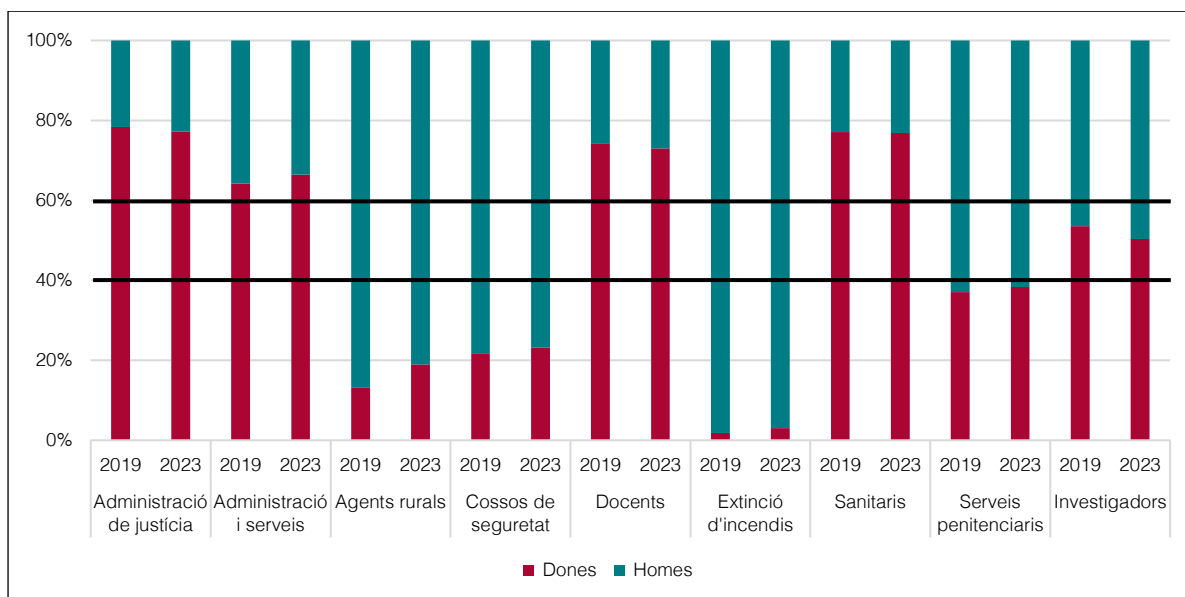
Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Nota: Les línies horitzontals representen l'objectiu de paritat, establert entre el 40% i el 60%.

En totes les funcions el sexe predominant va ser el femení llevat en la funció de seguretat, en què les dones tenien un percentatge de representació del 24,25% en l'exercici 2019 que es va incrementar fins al 25,22% l'exercici 2023, percentatge inferior al 40% establert com a mínim per sexe.

Les funcions de sanitat, d'educació i de justícia van superar la franja del 60% de representació màxima per gènere en tot el període, mentre la funció d'administració i serveis es va mantenir pròxima al 60% en tot el període sense superar-la.

La representació per sexe dels col·lectius més significatius en els exercicis 2019 i 2023 inclosos en el quadre 6 es presenta en el gràfic següent:

Gràfic 18. Personal, per col·lectiu i sexe. Exercicis 2019 i 2023

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

Nota: Les línies horitzontals representen l'objectiu de paritat, establert entre el 40% i el 60%.

En el gràfic anterior s'observa com en 4 dels 5 col·lectius més significatius el sexe femení va superar el 60% en el període analitzat. En canvi els 3 col·lectius de la funció de seguretat (agents rurals, cossos de seguretat i extinció d'incendis) el sexe masculí va ser el majoritari, entre el 76,83% dels cossos de seguretat i el 96,97% del col·lectiu d'extinció d'incendis en l'exercici 2023.

Pel que fa al compliment de l'objectiu d'incrementar la presència de dones en els col·lectius d'agents rurals, extinció d'incendis i serveis penitenciaris establert en el Pla d'igualtat, s'observa un lleuger increment de les dones en el període 2019-2023, que en el col·lectiu d'agents rurals va passar del 13,10% l'exercici 2019 al 18,99% en l'exercici 2023; en el d'extinció d'incendis va passar de l'1,83% al 3,03% i en el de serveis penitenciaris del 37,05% al 38,31%. Les convocatòries de places del cos de bombers i agents rurals del 2023 van incloure per primera vegada la reserva del 40% per a dones, d'acord amb la normativa vigent.

Pel que fa als cossos de seguretat, la presència de dones va passar del 21,76% al 23,17% en el període 2019-2023. La Sindicatura ha comprovat que les convocatòries d'accés al cos de mossos d'esquadra de l'exercici 2022 i 2023 tenien una reserva de places del 40% per a dones.

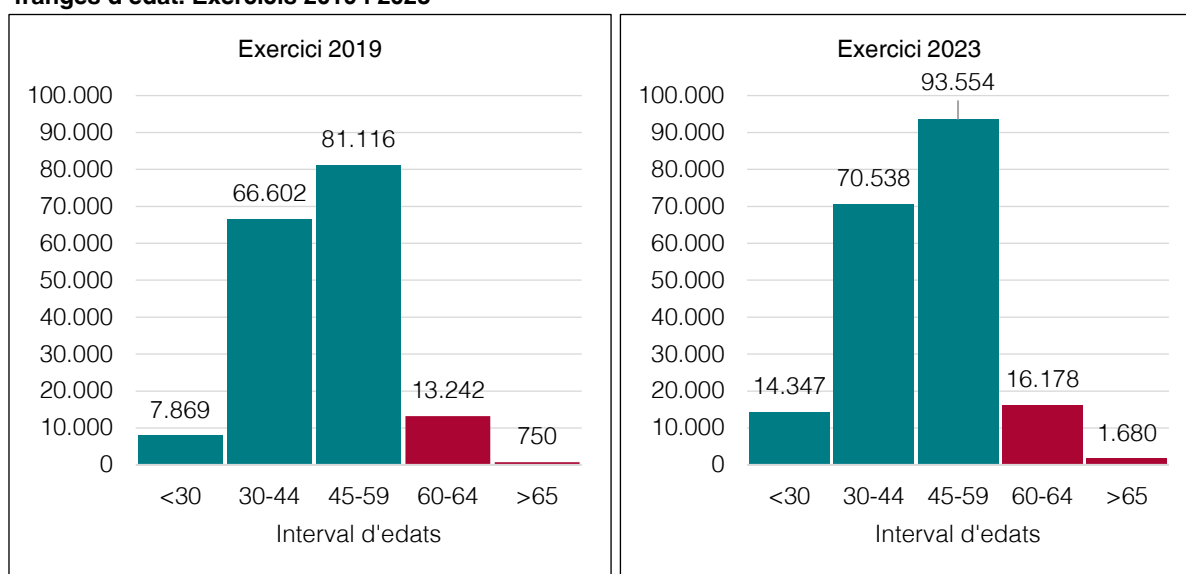
Tot i que l'objectiu de representació paritària que estableix la Llei 17/2015, segons la qual cap sexe no hauria de superar el 60% del conjunt de persones a què es refereix ni ser inferior al 40%, i que ha de tendir a assolir el 50% de persones de cada sexe, només s'han dut a terme polítiques actives per aconseguir-lo en els cossos de mossos d'esquadra, bombers i agents rurals, però no en els col·lectius majoritaris de sanitat, educació o justícia, en què la diferència de sexe és notable.

4.1.5. Personal, per franges d'edat

La informació referent a les franges d'edat del personal de l'AGC i el sector públic dependent només està disponible en el RGPGC, per tant, només es disposa d'informació de l'AGC, les entitats autònomes de caràcter administratiu, i alguna altra entitat com el CatSalut o l'ICS.

En el gràfic següent es presenta el personal estructural inclòs en el RGPGC, per franges d'edat pels exercicis 2019 i 2023:

Gràfic 19. Personal estructural del Registre general de personal de la Generalitat de Catalunya, per franges d'edat. Exercicis 2019 i 2023



Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

En el període fiscalitzat, el nivell d'envelliment del personal estructural inclòs en el RGPGC era elevat. Segons les dades disponibles a 31 de desembre del 2023 el 56,76% superava els 45 anys d'edat, i la franja d'edat més nombrosa era la compresa entre els 45 i els 59 anys, amb un 47,66%.

El 2023 la previsió de jubilació en els 5 exercicis següents era de 13.992 persones, un 9,10% del total. Aquest percentatge de personal proper a la jubilació es va elevar en el període analitzat respecte a l'exercici 2019, en el qual era del 7,13%.

4.2. DESPESES DE PERSONAL DEL DEPARTAMENT D'ACCIÓ EXTERIOR I UNIÓ EUROPEA

Com a part complementària a la revisió de les despeses del personal de la Generalitat, s'han fiscalitzat els aspectes econòmics i financers i el compliment de la legalitat de la despesa de personal de l'exercici 2023 del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea.

El nombre d'efectius i la despesa de personal en el període 2019-2023 de la unitat departamental d'Acció Exterior (inclou el departament¹¹ i les entitats adscrites) es presenta en el quadre següent:

Quadre 31. Nombre d'efectius i despesa de personal d'Acció Exterior. Període 2019-2023

Entitats	2019	2020	2021	2022	2023
Departament	13.943.839	14.711.781	15.130.756	14.591.779	13.118.611
Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament	2.498.468	2.766.822	2.978.592	2.985.143	2.875.678
Institut Català Internacional per la Pau	588.642	669.349	691.339	743.545	712.043
Patronat Catalunya Món - Consell de Diplomàcia Pública de Catalunya	544.118	703.930	736.791	744.644	769.099
Total despesa de personal	17.575.067	18.851.882	19.537.479	19.065.112	17.475.432
Departament	217	260	228	229	192
Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament	51	51	47	47	33
Institut Català Internacional per la Pau	13	13	12	12	16
Patronat Catalunya Món - Consell de Diplomàcia Pública de Catalunya	13	13	13	13	13
Total efectius estructurals	294	337	300	301	254
Departament	38	18	14	23	6
Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament	-	5	10	8	8
Institut Català Internacional per la Pau	-	-	-	-	-
Patronat Catalunya Món - Consell de Diplomàcia Pública de Catalunya	-	-	-	-	-
Total efectius conjunturals	38	23	24	31	14
Total efectius	332	360	324	332	268

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública i del Compte general de la Generalitat de Catalunya.

Tant el nombre d'efectius com la despesa de personal de Departament d'Acció Exterior i Unió Europea representaven prop del 75% del total, a 31 de desembre del 2023.

11. El nom del departament competent en acció exterior ha estat modificat en el període fiscalitzat (vegeu el quadre 1).

En el període 2019-2022 el nombre d'efectius i la despesa de personal del departament es va incrementar o mantenir i en l'exercici 2023 es va reduir significativament (un 16,16% el nombre d'efectius i un 10,10% la despesa de personal).

En l'exercici 2020 el personal va augmentar significativament respecte al 2019 i es va situar en el punt més elevat dels 5 exercicis analitzats. Aquest augment s'explica per la dotació de nous efectius a direccions generals i per creació de noves direccions generals, entre les quals, la Direcció General d'Afers Globals, amb 11 efectius, i per l'increment de personal de la Direcció de Serveis en 8 efectius.

La disminució de personal del Departament en l'exercici 2023 va ser a causa dels canvis inclosos en el Decret 184/2022, del 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que establia el traspàs de competències del departament competent en matèria d'exterior al Departament de la Presidència, fet que va comportar la supressió de 2 direccions generals: la Direcció General de Dades Obertes, Transparència i Col·laboració, amb 13 efectius, i la Direcció General de Participació, Processos Electorals i Qualitat Democràtica, amb 15 efectius.

L'evolució del personal estructural del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea es presenta en el quadre següent, per tipus de vinculació:

Quadre 32. Personal estructural del departament en matèria d'exterior, per tipus de vinculació. Període 2019-2023

Vinculació	2019	2020	2021	2022	2023
Òrgans superiors i alts càrrecs	15	15	14	10	8
Altres directius	13	16	14	18	21
Personal eventual	10	11	11	8	9
Funcionaris de carrera	94	95	72	90	79
Funcionaris interins	59	98	92	79	53
Personal laboral fix	24	23	24	23	20
Personal laboral temporal	2	2	1	1	2
Total departament competent en acció exterior	217	260	228	229	192

Font: Elaboració pròpia amb informació del Banc de dades d'ocupació pública.

El personal funcionari (interí i de carrera) era el col·lectiu més significatiu en el període 2019-2023. El 31 de desembre del 2023 representava el 68,75% del personal estructural del Departament.

Totes les tipologies de personal van disminuir en el període llevat d'altres directius, que es va incrementar un 61,54% en l'exercici 2023 respecte al 2019 per la creació de 8 noves delegacions a l'exterior, i el nomenament dels delegats o del personal directiu corresponent.

La despesa de personal del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea reconeguda en la liquidació del pressupost de l'AGC de l'exercici 2023 es presenta en el quadre següent.

Quadre 33. Despesa de personal del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea. Exercici 2023

Article	Descripció	Pressupost inicial 2023	Pressupost definitiu 2023	Obligacions reconegudes 2023
10	Alts càrrecs	1.597.393	1.208.867	822.821
11	Personal eventual	765.614	624.128	607.474
12	Personal funcionari	9.728.620	7.563.995	6.025.650
13	Personal laboral	3.470.372	3.497.102	3.080.143
15	Incentius al rendiment i activitats extraordinàries	136.000	115.181	84.465
16	Assegurances i cotitzacions socials	3.668.000	3.226.619	2.498.058
Total capítol 1 Remuneracions del personal		19.366.000	16.235.892	13.118.611

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia amb dades facilitades pel Departament d'Acció Exterior i Unió Europea.

La fiscalització de les despeses de personal del departament s'ha efectuat mitjançant la revisió d'una mostra de 21 treballadors seleccionats mitjançant mostreig estadístic estratificat per vinculació de la nòmina del mes de novembre del 2023. La Sindicatura ha fiscalitzat els aspectes retributius i altres, com ara els nomenaments, les titulacions acadèmiques, els certificats de reconeixement de triennis, el model 145 respecte a la situació familiar i la documentació relativa a les cotitzacions a la Seguretat Social. També s'ha fiscalitzat el complement de productivitat de l'exercici 2023 de la mostra de treballadors.

La Sindicatura també ha revisat la situació administrativa del personal funcionari i laboral a 30 de novembre del 2023 i els sistemes de provisió, ordinaris i extraordinaris. En concret ha revisat la situació del personal subjecte als processos d'estabilització de l'ocupació temporal i també del personal que ocupava llocs de treball mitjançant comissions de serveis, acumulació de tasques o encàrrec de funcions. El 30 de novembre del 2023, 25 funcionaris de carrera ocupaven una plaça en comissió de serveis, 6 una plaça en encàrrec de funcions i 2 tenien una assignació temporal de funcions.

En la fiscalització realitzada s'ha observat el següent:

- L'article 106 del Decret 123/1997, del 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposa que transcorregut el termini màxim de 6 mesos, a comptar des de la data de la resolució per la qual s'efectua l'encàrrec de funcions de

llocs de comandament o assimilats, es realitzarà la corresponent convocatòria de concurs, llevat que el lloc de treball estigui reservat a un funcionari per algun dels motius establerts a la normativa vigent.

El 30 de novembre del 2023, en 5 dels 6 llocs de treballs ocupats mitjançant nomenament d'encàrrec de funcions s'excedia el termini de 6 mesos establert en la normativa i no s'havia fet la corresponent convocatòria de concurs. Per tant, aquest personal funcionari ocupava una plaça sense suport legal, ja que l'article 106.3 del Decret 123/1997, disposa que el nomenament en funcions quedarà automàticament sense efecte si, esgotat el termini de 6 mesos, no s'ha publicat el concurs esmentat. En conseqüència, el funcionari ha de tornar al lloc d'origen que té reservat i no pot continuar desenvolupant les funcions del lloc de treball que se li havien encarregat ni percebre les retribucions d'aquest lloc.

- Pel que fa al personal funcionari interí i laboral temporal que va participar en els processos d'estabilització, 16 persones van ser nomenades funcionàries i 1, personal laboral¹² el 9 de gener del 2023 mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits i 3 persones van ser nomenades funcionàries¹³ el 2 de febrer del 2024, mitjançant el sistema selectiu de concurs oposició.

A la data de finalització del treball de camp, març del 2025, 9 funcionaris i 1 laboral, que havien participat i superat els processos d'estabilització, estaven en situació d'ocupació provisional a l'espera de la resolució del concurs general de mèrits i capacitats i 8 persones més estaven en situació d'ocupació provisional però per participació en altres processos selectius.

- Pel que fa a les 25 places de personal funcionari ocupades mitjançant comissió de serveis a 31 de desembre del 2023, cap superava el termini de 2 anys establert en l'article 104 del Decret legislatiu 123/1997. Per una mostra de 7 comissions de serveis s'ha revisat la situació a la data de finalització del treball de camp. De les 7 comissions de serveis revisades, 6 ja havien finalitzat la comissió, 1 de les persones que ocupaven 1 de les places havia estat nomenada en una nova comissió de serveis en una plaça diferent i una altra plaça estava ocupada en comissió de serveis per un funcionari des de l'1 de desembre del 2022; per tant s'incomplia el termini de 2 anys esmentat anteriorment.

12. Nomenades per la Resolució PRE/4051/2022, del 22 de desembre, de nomenament de persones funcionàries de carrera dels cossos, escales o especialitats de personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en relació amb els processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits, competència de la Direcció General de Funció Pública i la Resolució PRE/4052/2022, del 22 de desembre, per la qual es declaren les persones que han superat els processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits, en relació amb les categories professionals de personal laboral de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competència de la Direcció General de Funció Pública.

13. Resolució PRE/263/2024, del 2 de febrer, de nomenament de persones funcionàries de carrera dels cossos, escales o especialitats de personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en relació amb els processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu de concurs oposició, competència de la Direcció General de Funció Pública.

- El 30 de novembre del 2023, hi havia 23 interins i 1 laboral temporal que ocupaven el lloc de treball amb una antiguitat en el lloc superior als 3 anys. A la data de finalització del treball de camp 13 interins i 1 laboral temporal continuaven en la mateixa situació, ja que, tot i no haver superat els processos selectius, la seva plaça no havia estat ocupada.
- D'acord amb l'article 2.6 de la Llei 20/2021, 2 persones del Departament van rebre una compensació econòmica, equivalent a 20 dies de retribucions fixes per any de servei, per no haver superat el procés selectiu d'estabilització i la seva plaça haver estat ocupada per un altre funcionari en el procés d'estabilització.

Un dels treballadors que va rebre la compensació va ser nomenat amb un nou interinatge el 2 d'abril del 2024 i va ocupar la mateixa plaça, ja que finalment el funcionari nomenat no va ocupar la plaça obtinguda en el procés d'estabilització.

4.3. CIBERSEGURETAT

La gestió del personal de la Generalitat i de les seves nòmines s'efectua mitjançant programes informàtics. Per aquest motiu, a més d'analitzar l'evolució del personal del sector públic de la Generalitat i la seva despesa en el període 2019-2023, i de fiscalitzar la despesa del personal del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea de l'exercici 2023, s'ha efectuat una prova bàsica del sistema de informació de gestió de personal en l'àmbit de la ciberseguretat.

Els procediments d'aquesta fiscalització i l'execució del treball de camp segueixen el contingut de la Guia pràctica de fiscalització GPF-OCEX 5313,¹⁴ Revisió dels controls bàsics de ciberseguretat, i en concret els qüestionaris i fitxes de revisió inclosos en l'annex 2, de la guia esmentada, el qüestionari número 4, referent a l'ús controlat de privilegis administratius, i el número 8, referent al compliment de legalitat. Per dur a terme aquesta fiscalització s'han contractat els serveis d'una empresa especialitzada en seguretat informàtica i el personal de la Sindicatura ha dirigit i supervisat el treball.¹⁵

La categoria d'un sistema d'informació en matèria de seguretat modula l'equilibri entre la importància de la informació que gestiona, dels serveis que presta i l'esforç de seguretat

14. La GPF-OCEX 5313 va ser aprovada per la Conferència de Presidents dels Òrgans de Control Extern el 12 de novembre del 2018.

15. D'acord amb el que preveu l'article 46 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, i l'apartat 10 de la GPF-OCEX 5311, fins que a les plantilles dels òrgans de control extern no s'hi incorporin auditors de sistemes d'informació i experts en ciberseguretat, es disposa del recurs de contractar experts externs i professionals especialitzats.

requerit, en funció dels riscos a què està exposat, amb el criteri del principi de proporcionalitat. Els nivells mínims d'exigència o de maduresa requerits per l'ENS en funció de la categoria de cada sistema són els següents:

Quadre 34. Nivell de maduresa exigít a les categories de sistemes

Categoria del sistema	Nivell mínim d'exigència/maduresa requerit
Bàsica	N2 – Reproduïble, però intuïtiu (50%)
Mitjana	N3 – Procés definit (80%)
Alta	N4 – Gestionat i mesurable (90%)

Font: Guia de seguretat de les TIC. CCN-STIC-824. Informe nacional de l'estat de seguretat de sistemes TIC.

Els sistemes auditats¹⁶ en aquesta fiscalització, tenint en compte els serveis i la informació que gestionen i d'acord amb el criteri de l'ENS, s'haurien de considerar com una categoria de seguretat mitjana. Per tant, s'ha analitzat si els resultats obtinguts d'acord amb el model de nivell de maduresa aconseguixen el nivell mínim d'exigència requerit, que en aquest cas és l'N3, Procés definit, i un índex de maduresa del 80%.

Com a resultat de la revisió dels 2 CBCS, a continuació es presenten les troballes de l'auditoria que sustenten les conclusions i recomanacions d'aquesta part de l'informe.

La informació es mostra mantenint la màxima confidencialitat possible, atès el caràcter sensible de la informació revisada i el risc que la seva difusió significaria sobre la seguretat dels sistemes de la informació de l'entitat.

4.3.1. Ús controlat de privilegis administratius

El CBCS 4 garanteix que els privilegis d'administració de sistemes estiguin assignats únicament als empleats que els necessiten, segons les funcions que exerceixen, i que l'entitat pugui atribuir les accions administratives a usuaris individuals.

Objectiu del control

Desenvolupar processos i utilitzar eines per identificar, controlar, prevenir i corregir l'ús, l'assignació i la configuració de privilegis administratius en ordinadors, xarxes i aplicacions.

16. El treball de camp de la fiscalització dels sistemes d'informació va finalitzar el 2 d'octubre del 2024.

Situació del control

La gestió de l'assignació de privilegis d'administració en els sistemes revisats varia depenent del sistema. En general, el control està dissenyat i implantat de manera correcta, però es recomana que les altes, baixes i modificacions d'usuaris en les aplicacions la realitzin els serveis informàtics.

Nivell de maduresa

De les evidències obtingudes en la revisió d'aquest control, relatiu a l'ús controlat de privilegis administratius, la valoració general assoleix un 80% d'índex de maduresa, que correspon a un nivell de maduresa N3, Procés definit.

L'índex de compliment, que compara l'índex de maduresa assolit amb el nivell mínim que s'exigeix per a aquesta categoria en l'ENS, va ser del 100%.

4.3.2. Compliment de legalitat

La normativa que afecta directament els sistemes de la informació és àmplia i variada. Amb el CBCS 8 es revisa el compliment dels principals aspectes normatius relacionats amb la seguretat de la informació.

Objectiu del control

Assegurar el compliment de la normativa bàsica en matèria de seguretat de la informació.

Situació del control

a) Compliment de l'ENS

La Generalitat disposa d'un document redactat des de l'any 2021 relatiu a la Política de Ciberseguretat de la Generalitat de Catalunya, aprovada mitjançant l'Acord de Govern GOV/145/2021, del 21 de setembre, publicat al DOGC 8508, del 23 de setembre del 2021.

L'organització departamental en matèria de ciberseguretat i protecció de dades es regula al Departament de la Presidència mitjançant una Resolució de la Secretaria General del 23 de febrer del 2023, per la qual s'estableixen les funcions dels diferents actors que interveuen en l'àmbit de la ciberseguretat i la protecció de dades.

En cada departament el Comitè de Ciberseguretat i Protecció de dades s'encarrega de liderar les actuacions en matèria de ciberseguretat, de gestionar el risc, de decidir i coordinar la implementació d'accions, de fer un seguiment periòdic de l'estat de la seguretat i de vetllar pel compliment de les obligacions establertes en la normativa de protecció de dades de caràcter personal, o en qualsevol normativa vigent que hi pugui tenir impacte.

Per altra banda, la Generalitat no ha fet una auditoria de compliment de l'ENS per als sistemes de categoria mitjana i alta, ni l'autoavaluació de compliment bàsica de l'ENS, però s'estan realitzant de forma periòdica anàlisis de seguretat dels diferents sistemes d'informació disponibles al portal de seguretat de l'Agència de Ciberseguretat.

D'igual forma, la Generalitat no ha formalitzat ni tramès les dades necessàries per a l'informe de l'Estat de la Seguretat (Informe INES).

b) Compliment de la Llei orgànica de protecció de dades i del Reglament general de protecció de dades

El 8 de març del 2022 es va aprovar l'atribució temporal de funcions al delegat de protecció de dades, que va ser comunicada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el 10 de març del 2022 i es va resoldre de forma definitiva el 10 de juny del 2024.

El Departament de la Presidència disposava d'un Registre d'activitats de tractament de dades, actualitzat el març del 2024, i tot i manifestar que el responsable del tractament havia realitzat les anàlisis de risc pertinents, tenia pendent d'iniciar les avaluacions d'impacte necessàries dels riscos detectats.

L'AGC avalua i verifica l'eficàcia de les mesures tècniques i organitzatives mitjançant un pla d'acció generat per l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, però no consta la realització d'auditories d'avaluació del compliment.

c) Compliment de legalitat del registre de factures

L'article 12.3. de la Llei 25/2013, del 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic, estableix que la Intervenció General ha de realitzar una auditoria de sistemes per verificar que els registres comptables compleixen els requisits establerts a la llei.

En l'àrea referent a les despeses de personal no correspon disposar de l'informe d'auditoria anual de sistemes exigint per la Llei 25/2013.

d) Índex de maduresa

De les evidències obtingudes en la revisió del control relatiu al compliment de legalitat, la valoració general assoleix un 70% d'índex de maduresa, que correspon a un nivell de maduresa N2, Repetible, però intuïtiu.

L'índex de compliment, que compara l'índex de maduresa assolit amb el nivell mínim que s'exigeix per a aquesta categoria en l'ENS, va ser del 87,5%.

5. RESPONSABILITATS

5.1. DE LA GENERALITAT

D'acord amb les competències establertes en l'AGC, la SAFP del Departament de la Presidència és responsable d'obtenir i gestionar les dades facilitades per a l'anàlisi del personal de l'AGC i del sector públic dependent, provinents del BDOP i la informació que hi està relacionada d'altres fonts disponibles. L'adequació i integritat de les dades facilitades és també responsabilitat de l'esmentada Secretaria.

Per la seva banda, el Departament d'Unió Europea i Acció Exterior ha estat responsable de garantir que les activitats de contractació i de gestió de personal i la informació del Departament que hi està relacionada són conformes a les normes aplicades. Juntament amb la Intervenció és també responsable d'establir els sistemes de control que consideri necessaris per a aquesta finalitat.

Finalment, el Departament d'Empresa i Treball, a través de la Secretaria de Polítiques Digitals, és responsable de les polítiques digitals i la ciberseguretat juntament amb altres entitats, com ara la Agència de Ciberseguretat de Catalunya. Per la seva banda, el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació és l'òrgan encarregat de la gestió centralitzada dels serveis informàtics i de telecomunicacions de la Generalitat de Catalunya, inclòs el desenvolupament, manteniment i coordinació de programes informàtics. Aquesta responsabilitat s'emmarca en el seu rol de proveïdor únic de solucions TIC per a l'Administració catalana i el seu sector públic. Les dades disposades per a l'avaluació de la ciberseguretat en aquesta fiscalització les ha facilitat la SAFP del Departament de la Presidència, responsable de la seva tramitació, gestió, correcció i integritat.

5.2. DE LA SINDICATURA

Els objectius, l'abast i la metodologia utilitzada en el treball de fiscalització de la Sindicatura, d'acord amb el que s'exposa en l'apartat 1.1 de la introducció i en l'apartat 4, Resultats de la fiscalització, són obtenir una seguretat limitada relativa a l'anàlisi del personal de l'AGC i del sector públic dependent en els exercicis 2019-2023, aplicant els procediments de fiscalització descrits i emetre'n un informe de fiscalització amb conclusions. Aquest grau de seguretat limitada no garanteix que una fiscalització realitzada de conformitat amb els principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern i les normes internacionals d'auditoria adaptades al sector públic detecti sempre una incorrecció material quan existeix. Les incorreccions poden ser degudes a mancances en la informació facilitada, frau o error i es consideren materials si, individualment o de manera agregada, es pot preveure raonablement que influeixen en les decisions que els usuaris prenen basant-se en les dades analitzades.

6. ANNEX DE PERSONAL DEL PRESSUPOST DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

El detall de personal inclòs en l'annex de personal que acompanya els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, aprovats en el període 2019-2023, es presenta en els quadres següents, per funcions, per tipologia d'entitat i per vinculació:

Quadre 35. Personal per funcions. Període 2019-2023

Funció	2019		2020 (b)		2022		2023	
	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural	Estructural	Conjuntural
Sanitat	80.508	(a)	73.764	11.048	85.551	15.745	93.447	12.219
Educació	88.047	(a)	83.769	5.072	84.810	5.142	91.113	5.999
Administració i serveis	32.635	(a)	29.987	3.449	30.721	12.206	33.954	4.088
Seguretat	24.193	(a)	24.772	59	26.550	59	26.718	16
Justícia	15.107	(a)	14.492	707	14.509	708	14.629	704
Total	240.490	-	226.784	20.335	242.141	33.860	259.861	23.026

Font: Elaboració pròpia amb informació dels annexos de personal inclosos en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

Notes:

(a) En l'exercici 2019 l'annex de personal de l'avantprojecte del pressupost no detallava el personal conjuntural de substitucions i eventualitats.

(b) En l'exercici 2021 es van prorrogar els pressupostos de l'exercici 2020.

Quadre 36. Personal, per tipologia d'entitats i vinculació. Període 2019-2023

Exercici 2020								
Tipus d'entitat	Alts càrrecs	Altres personal directiu	Eventual	Funcionari	Laboral	Substitucions i eventualitats funcionari	Substitucions i eventualitats laboral	Total
Departaments	198	18	217	126.795	8.803	5.415	977	142.423
Entitats de dret públic	7	69	10	36.427	15.252	3.826	1.414	57.005
Consortis		45		1.582	24.381		4.767	30.775
Fundacions		17			4.895		3.578	8.490
Societats mercantils		18			4.325		356	4.699
EAA i CatSalut	20	21		2.665	923	1	1	3.631
Entitats autònomes comercials	1	1		8	86			96
Total 2020	226	189	227	167.477	58.665	9.242	11.093	247.119

Exercici 2022								
Tipus d'entitat	Alts càrrecs	Altres personal directiu	Eventual	Funcionari	Laboral	Substitucions i eventualitats funcionari	Substitucions i eventualitats laboral	Total
Departaments	212	19	316	129.107	9.011	12.951	999	152.615
Entitats de dret públic	7	68	9	41.642	18.960	8.080	1.716	70.482
Consortis	-	46	-	1.536	26.937	-	5.182	33.701
Fundacions	-	22	-	-	5.855	-	4.323	10.200
Societats mercantils	-	20	-	-	4.696	-	560	5.276
EAA i CatSalut	20	27	-	2.662	912	48	1	3.670
Entitats autònomes comercials	1	-	-	9	47	-	-	57
Total 2022	240	202	325	174.956	66.418	21.079	12.781	276.001

Exercici 2023								
Tipus d'entitat	Alts càrrecs	Altres personal directiu	Eventual	Funcionari	Laboral	Substitucions i eventualitats funcionari	Substitucions i eventualitats laboral	Total
Departaments	217	25	314	136.189	9.542	6.333	933	153.553
Entitats de dret públic	7	69	7	46.402	20.066	4.577	1.539	72.667
Consortis	-	48	-	1.658	29.116	-	4.680	35.502
Fundacions	-	23	-	-	6.762	-	4.329	11.114
Societats mercantils	-	22	-	-	5.151	-	586	5.759
EAA i CatSalut	21	27	-	3.234	903	48	1	4.234
Entitats autònomes comercials	1	-	-	10	47	-	-	58
Total 2023	246	214	321	187.493	71.587	10.958	12.068	282.887

Font: Elaboració pròpia amb informació dels annexos de personal inclosos en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

Nota: En l'exercici 2019 l'annex de personal de l'avantprojecte del pressupost no detallava el personal conjuntural de substitucions i eventualitats i en l'exercici 2021 es van prorrogar els pressupostos de l'exercici 2020, per la qual cosa es presenta el detall del personal estructural i conjuntural dels exercicis 2020, 2022 i 2023.

7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el 8 de setembre del 2025 es remet la part respectiva del projecte d'informe de fiscalització al Departament de la Presidència i al Departament d'Unió Europea i Acció Exterior per complir el tràmit d'al·legacions.

El Departament d'Unió Europea i Acció Exterior va demanar una pròrroga per presentar les al·legacions, i el termini es va ampliar fins a l'1 d'octubre del 2025.

7.1. AL·LEGACIONS REBUDES

Una vegada transcorregut el termini establert no s'ha rebut cap escrit d'al·legació del Departament de la Presidència.

L'escrit d'al·legacions presentat pel Departament d'Unió Europea i Acció Exterior amb registre d'entrada número E/002779-2025, del 26 de setembre del 2025, es reproduïx a continuació:



AL·LEGACIONS DEL DEPARTAMENT D'UNIÓ EUROPEA I ACCIÓ EXTERIOR AL
PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ NÚM. 47/2024-G ANÀLISI DEL PER-
SONAL DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I DEL SECTOR
PÚBLIC DEPENDENT, EXERCICIS 2019-2023, DE LA SINDICATURA DE COMPTES

1. INTRODUCCIÓ.

En data 8 de setembre de 2025, a través d'EACAT, el síndic major tramet a l'Honorable conseller Sr. Jaume Duch Guillot la part del *projecte d'informe de fiscalització núm. 47/2024-G Anàlisi del personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del sector públic dependent, exercicis 2019-2023*, relativa al Departament d'Unió Europea i Acció Exterior (en endavant, Departament) per tal que el Departament pugui formular les al·legacions que estimi convenients.

Les al·legacions es formulen respectant l'estructura del projecte d'informe, a l'apartat 2.2. *Conclusions de la fiscalització del compliment de la legalitat* –formulades a partir dels resultats de la fiscalització consignats a l'apartat 4.2. *Despeses de personal del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea*–, i a l'apartat 3. *Recomanacions*.

El tràmit s'emmarca en l'article 40 de la *Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes* i finalitza en el termini de deu dies hàbils a comptar des de l'endemà de la recepció.

2. AL·LEGACIONS A LES CONCLUSIONS DE LA FISCALITZACIÓ DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT DE L'APARTAT 2.2. DEL PROJECTE D'INFORME.

2.1 Al projecte d'informe 47/2024-G s'indica:

1. *El 30 de novembre del 2023 en 5 dels 6 llocs de treball ocupats mitjançant nomenament d'encàrrec de funcions s'excedia el termini de 6 mesos establert en l'article 106 del Decret 123/1997, del 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i no s'havia fet la corresponent convocatòria de concurs. Per tant aquest personal funcionari ocupava una plaça sense suport legal, ja que la normativa esmentada disposa que el nomenament en funcions queda automàticament sense efecte si, esgotat el termini de 6 mesos no s'ha publicat el concurs, i per tant, el funcionari ha de tornar al lloc d'origen reservat (vegeu l'apartat 4.2).*

El Departament formula les al·legacions següents:

Dels cinc llocs que excedien el termini de l'encàrrec de funcions, un estava reservat a una funcionària de carrera. Dels altres quatre llocs de treball, dos van finalitzar l'encàrrec de funcions en menys d'un any i els altres dos es troben ocupats de forma definitiva per mitjà del corresponent concurs específic de mèrits i capacitats.

De conformitat amb l'article 106 del *Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*, aprovat pel Decret 123/1997, de 13 de maig:

106.1 El nomenament d'encàrrec de funcions de llocs de comandament o assimilats el farà directament l'òrgan a què es refereix l'article anterior. Transcorregut el termini màxim de sis mesos a comptar des de la data de la resolució per la qual s'efectua l'esmentat encàrrec, es realitzarà la corresponent convocatòria de concurs, llevat que el lloc de treball estigui reservat a un funcionari per algun dels motius establerts a la normativa vigent.

(...)

106.3 El nomenament en funcions restarà automàticament sense efecte si, esgotat el termini esmentat en l'apartat anterior, no s'ha procedit a la publicació de l'esmentat concurs. En conseqüència, el funcionari haurà de tornar al lloc d'origen que té reservat, i no podrà continuar desenvolupant les funcions del lloc de treball que se li havien encarregat ni percebre les retribucions d'aquest lloc de treball.

Per l'Acord GOV/165/2021, del 26 d'octubre, es va crear el Programa temporal de suport a la gestió dels processos de provisió definitiva, mitjançant els sistemes de lliure designació i de concurs específic, de llocs de treball de personal funcionari de carrera en l'àmbit dels departaments de l'Administració de la Generalitat, que va ser prorrogat per l'Acord GOV/200/2023, del 3 d'octubre. El Programa, adscrit a la Direcció General de Funció Pública, tenia per objecte la realització de les actuacions de suport a la gestió i la tramitació dels processos de provisió per tal que els departaments de l'Administració de la Generalitat

poguessin planificar, executar i resoldre, amb la màxima celeritat, les convocatòries de provisió de llocs de treball pels sistemes de lliure designació i de concurs específic dels llocs de treball de personal funcionari de carrera ocupats provisionalment, i alliberar el màxim de llocs de treball reservats, els quals, al seu torn, esdevindrien proveïbles o ofertables.

Tal com s'indicava en la part expositiva de l'Acord GOV/165/2021, del 26 d'octubre, el volum de tasques de gestió i execució que comporten aquests processos de provisió i la celeritat inajornable en aquesta conjuntura per tal d'alliberar les reserves, fa preceptiu que s'adoptin diferents mesures col·laboratives i coordinades i de suport als departaments de l'Administració de la Generalitat per evitar dilacions en aquests processos de provisió per manca d'efectius disponibles i eines corporatives adequades, amb l'objectiu de planificar i executar les convocatòries per atendre adequadament aquesta necessitat.

Tal com s'indica a la memòria justificativa de l'Acord GOV/165/2021, del 26 d'octubre, cal posar de manifest que l'evolució de l'ocupació d'aquests llocs de treball en els departaments de l'Administració de la Generalitat ha vingut marcada pel fet que un important nombre d'aquests llocs romanen proveïts de forma provisional mitjançant altres sistemes extraordinaris de provisió de llocs de treball, com la comissió de serveis o l'encàrrec de funcions, que tenen una durada determinada, i sense que s'hagi procedit a la seva provisió definitiva mitjançant els sistemes esmentats.

Així, en la dinàmica de la gestió del personal, la convocatòria regular dels concursos específics i les convocatòries de lliure designació, que requereixen d'una resposta adequada en les unitats de recursos humans, suposen unes exigències afegides a uns sistemes de gestió molt tensionats.

Sabedor de les dificultats per donar compliment al termini previst legalment, el Govern de la Generalitat es troba actualment treballant en un avantprojecte de llei de l'ocupació pública catalana que projecta la seva revisió a l'alça.

2.2 Al projecte d'informe 47/2024-G s'indica:

2. *A la data de finalització del treball de camp, març del 2025, 1 plaça de les 7 en comissions de serveis revisades del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea estava ocupada per una funcionària des de l'1 de desembre del 2022, i per tant s'incomplia el termini de 2 anys establert en l'article 104 del Decret 123/1997 (vegeu l'apartat 4.2).*

El Departament formula les al·legacions següents:

De conformitat amb l'article 104.1 del *Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*:

104.1 Les comissions de serveis tindran sempre caràcter temporal i restaran sense efecte si és necessari per raó de servei, o perquè es proveeixi el lloc pel procediment ordinari o pel transcurs del temps pel qual es va concedir, que serà un màxim de dos anys.

Les resolucions que el Departament aprova indiquen, sempre i en tot cas, la durada de la comissió de serveis que, en cap cas, excedirà els dos anys.

Les dificultats estructurals abans exposades per tal de convocar en termini els processos de provisió definitiva i la necessitat de seguir ocupant el lloc podrien comportar de forma puntual l'autorització d'una nova comissió de serveis que permetés donar compliment a l'article 104.1 del *Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*, de conformitat amb el qual:

104.2 El lloc ocupat en comissió de serveis que sigui necessari cobrir amb caràcter definitiu s'haurà d'incloure en les convocatòries de provisió de llocs de treball que es realitzin amb posterioritat a la concessió de la comissió i pel sistema que correspongui segons el que determinen les relacions de llocs de treball.

La comissió de serveis a què es fa referència a l'informe estava emparada en una resolució que l'autoritzava pel termini màxim previst, fins a la resolució de la convocatòria ordinària de provisió o fins que per les necessitats del servei així es requerís. El termini de dos anys establert per la normativa finalitzava l'1.12.2024 i la convocatòria del concurs específic només va excedir en cinc mesos d'aquesta data (*Resolució UEX/1700/2025, de 8 de maig, DOGC 9412 de 14.5.2025*). A hores d'ara, el lloc es troba ocupat de forma definitiva, prèvia tramitació del concurs específic corresponent.

3. AL·LEGACIONS A LES RECOMANACIONS DE L'APARTAT 3 DEL PROJECTE D'INFORME.

Al projecte d'informe 47/2024-G s'indica:

1. *La normativa vigent estableix l'objectiu de reduir la temporalitat del conjunt de les administracions públiques. En l'anàlisi feta s'ha observat que tot i reduir la temporalitat en l'últim exercici fiscalitzat, encara es mantenia un significatiu marge de millora per aconseguir l'objectiu, el qual no s'ha de limitar a un número sinó a procurar que els treballadors de l'administració disposin l'estabilitat adequada per al millor desenvolupament del servei públic.*

Aquesta condició d'estabilitat no es limita a la seva vinculació amb l'Administració sinó també a evitar la reiteració en els sistemes de provisió de places, com pot ser l'encàrrec de funcions i la comissió de serveis, que s'han de resoldre en un termini raonable, dins dels límits establerts en la normativa.

El Departament formula les al·legacions següents:

Sens perjudici de la temporalitat inherent a les figures de l'encàrrec de funcions i la comissió de serveis, que ha estat abordada amb anterioritat, convé abordar també la temporalitat derivada del tipus de vinculació del personal del Departament.

El Departament va néixer l'any 2016 amb l'estructura aprovada al *Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència* i els llocs provinents de les al·lotes transferides pels altres departaments de la Generalitat.

Les al·lotes es quantifiquen i defineixen d'acord amb criteris de la Direcció General de Funció Pública, però són els departaments obligats a transferir llocs qui fan la selecció dels llocs concrets que transfereixen al nou departament. Així, els llocs transferits al Departament d'Unió Europea i Acció Exterior l'any 2016 van ser principalment llocs base del cos superior ocupats per personal interí, iniciant així el Departament el seu recorregut amb plantilles marcades per la temporalitat.

Un cop creat el Departament, la primera convocatòria d'un procés de selecció del cos superior es produeix l'any 2019 i es culmina l'any 2023. Tot seguit, es convoquen i resolen els processos d'estabilització. Tanmateix, aquests processos, gestionats per la Direcció General de Funció Pública, van comportar la incorporació de funcionaris de carrera al Departament, però tots ells van quedar en adscripció provisional. Ha estat necessària la resolució del concurs de trasllats, el passat 8 de setembre de 2025, fa només uns dies, perquè els nous funcionaris poguessin ocupar un lloc de treball de forma definitiva.

El conseller d'Unió Europea i Acció Exterior

7.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. El text del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 15 d'octubre del 2025, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Llum Rodríguez Rodríguez, Maria Àngels Cabasés Piqué, Anna Tarrach Colls, Ferran Roquer i Padrosa, Josep Viñas i Xifra i Manel Rodríguez Tió, i de la secretària general de la Sindicatura, Marta Junquera Bernal, actuant com a ponent el síndic Miquel Salazar Canalda, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 15/2025, Anàlisi del personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del sector públic dependent, exercicis 2019-2023.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general

Vist i plau,

El síndic major

