

INFORME 6/2026

CONSELL
DE GARANTIES
ESTATUTÀRIES
EXERCICI 2024

INFORME 6/2026

**CONSELL
DE GARANTIES
ESTATUTÀRIES
EXERCICI 2024**

Edició: maig de 2026

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.2. ENS FISCALITZAT	7
1.2.1. Antecedents	7
1.2.2. Activitats i organització	8
1.2.3. Treballs de control.....	16
2. CONCLUSIONS	16
2.1. CONCLUSIONS DE LA FISCALITZACIÓ ECONOMICOFINANCERA.....	17
2.2. CONCLUSIONS DE LA FISCALITZACIÓ DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT	17
3. RECOMANACIONS.....	19
4. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ	19
4.1. FISCALITZACIÓ ECONOMICOFINANCERA	19
4.1.1. Aprovació i retiment de comptes.....	19
4.1.2. Liquidació del pressupost.....	20
4.1.3. Ingressos per transferències de fons	20
4.1.4. Liquidació del pressupost de despeses	21
4.1.5. Compte de tresoreria	29
4.2. FISCALITZACIÓ DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT.....	32
4.2.1. Contractació administrativa.....	32
4.2.2. Personal	37
4.2.3. Convenis	38
4.2.4. Encàrrecs a mitjans propis.....	41
4.2.5. Llei de transparència, accés a la informació i bon govern	41
4.2.6. Compliment de la normativa en matèria de seguretat de la informació	42
5. RESPONSABILITATS	45
5.1. DE LA DIRECCIÓ DE L'ENTITAT.....	45
5.2. DE LA SINDICATURA.....	46
6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	46
6.1. AL·LEGACIONS REBUDES	46
6.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	62
APROVACIÓ DE L'INFORME	63

ABREVIACIONS

CBCS	Control bàsic de ciberseguretat
CGE	Consell de Garanties Estatutàries
CSUC	Consorti de Serveis Universitaris de Catalunya
CTTI	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació
ENS	Esquema Nacional de Seguretat
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic
LPGC-2023	Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023.
LTBG	Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
M€	Milions d'euros
RLT	Relació de llocs de treball

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada relatiu al Consell de Garanties Estatutàries (CGE o Consell) corresponent a l'exercici 2024.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització financera limitada del Compte del CGE, la revisió del compliment de la legislació aplicable de les despeses de personal, dels contractes i dels convenis formalitzats durant l'exercici 2024, del compliment de la llei de transparència, i del compliment de la normativa en matèria de seguretat de la informació.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2024, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El Consell, fruit de la reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006, es va constituir el 24 de novembre del 2009 i ha esdevingut la institució que, amb funcions més àmplies, ha succeït l'anterior Consell Consultiu (1981-2009).

La Llei 2/2009, del 12 de febrer, i les modificacions posteriors regulen la institució i li atorguen una naturalesa diferent de la que tenia l'antic Consell Consultiu, adequant-lo als nivells superiors d'autogovern que li atorga la reforma estatutària i atribuint-li noves funcions dictaminadores.¹

1. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de l'al·legació primera presentada pel Consell.

El Ple del Consell va aprovar el Reglament d'organització i funcionament en la sessió del 25 de maig del 2010.²

Segons l'article 76 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006 i l'article 2 de la Llei 2/2009 del CGE, el Consell és la institució de la Generalitat que vetlla perquè les disposicions de la Generalitat s'adeqüin a l'Estatut i a la Constitució.

Per poder complir les seves finalitats, el Consell es finança amb els crèdits que es consignen en una secció específica del pressupost de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a la comptabilitat, està sotmès al règim de comptabilitat pública aplicable a l'Administració de la Generalitat i el règim jurídic patrimonial i de personal és el que s'estableix per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitat³

El CGE, com a institució de la Generalitat de Catalunya que vetlla perquè les seves disposicions s'adeqüin a l'Estatut i la Constitució, té com a funció principal emetre dictàmens jurídics, a instància de part legitimada. També correspon al Consell dictaminar prèviament a la interposició davant el Tribunal Constitucional de recursos d'inconstitucionalitat, conflictes de competència i recursos en defensa de l'autonomia local.

El CGE compleix les seves funcions amb plena independència dels òrgans executius, legislatius i judicials, per mitjà de dictàmens tecnicojurídics, que en cap cas no expressen criteris d'oportunitats o de conveniència.

Per tenir garantida la independència, gaudeix d'autonomia orgànica, funcional i pressupostària.

El Consell pot emetre dictàmens a petició del Parlament (diputats, grups parlamentaris i comissions legislatives), del Govern, així com, del Síndic de Greuges, si la norma afecta drets estatutaris, i de les entitats locals, si afecta la seva autonomia.

2. La darrera modificació del Reglament va ser per l'Acord del Ple del Consell del 23 de maig del 2025, publicada al DOGC 9429, del 6 de juny del 2025.

3. Aquest apartat ha estat modificat arran de l'al·legació primera presentada per ampliar la informació sobre l'activitat del Consell.

A continuació es presenta l'activitat realitzada pel CGE des de la seva constitució l'any 2009 fins el 2024.

Quadre 1. Detall de l'activitat. Període 2009-2024

Exercici	Nombre de dictàmens
2009	2
2010	23
2011	10
2012	17
2013	20
2014	26
2015	26
2016	6
2017	14
2018	2
2019	6
2020	9
2021	2
2022	5
2023	3
2024	3
Total	174

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

Com s'observa en el quadre 1, de les 3 sol·licituds de dictamen de l'exercici 2024, 2 provenien de diputats del Parlament de Catalunya i 1 del Govern de la Generalitat. A continuació es detalla el contingut dels dictàmens elaborats pel CGE:

- Dictamen 1/2024, del 16 de febrer, sobre la Llei 12/2023, del 24 de maig, pel dret a l'habitatge.
- Dictamen 2/2024, del 23 de juliol, sobre la Proposta de reforma del Reglament del Parlament de Catalunya.
- Dictamen 3/2024, del 27 de desembre, sobre la Proposició de Llei de modificació de la Llei 6/2014, del 10 de juny, de modificació de la Llei 2/1989, del 16 de febrer, sobre centres recreatius turístics, i d'establiment de normes en matèria de tributació, comerç i joc.

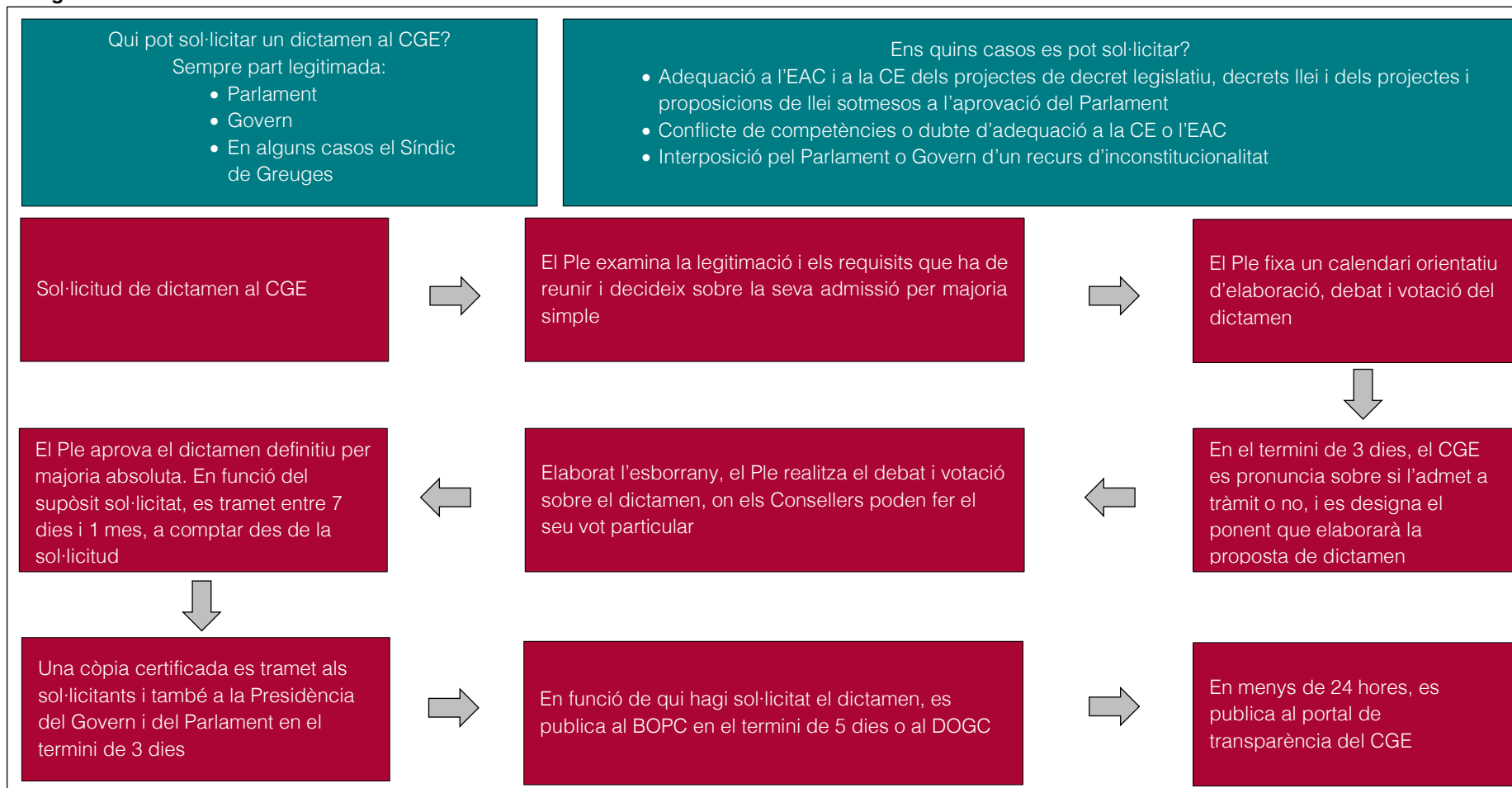
L'activitat del Consell en el període 2009-2024 ha estat molt variable, ja que depèn de l'ús que en facin les parts legitimades i del nivell de conflictivitat amb l'Estat.

Els darrers anys l'activitat del Consell ha estat significativament reduïda, un fet que pot explicar-se per la confluència de diversos factors polítics i institucionals. D'una banda el Parlament va experimentar períodes de menor intensitat legislativa per l'absència de majories parlamentàries i també per la dissolució del Parlament el 19 de març del 2024 per la convocatòria de les eleccions que van tenir lloc el 12 de maig del 2024, i de l'altra, els mecanismes parlamentaris per sol·licitar l'emissió de dictàmens s'han anat activant amb menor freqüència, per tant han limitat el volum de consultes formals tramitades.

Paral·lelament, l'exercici 2024 el CGE va realitzar la primera Jornada d'Estudi del Consell de Garanties Estatutàries, organitzada al Palau Centelles sota el títol "La vinculació de la jurisprudència del Tribunal Constitucional".

En el diagrama següent es mostra de manera resumida i sintètica quin és el procediment d'elaboració d'un dictamen, qui el pot sol·licitar i en quins casos i quina és la tramitació, des que el CGE rep la sol·licitud fins que es trameta i publica definitivament.

Diagrama 1. Procediment i elaboració d'un dictamen



11

Font: Elaboració pròpia.

Clau:

BOPC: Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya; CE: Constitució Espanyola; DOGC: Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya; EAC: Estatut d'autonomia de Catalunya.

S'ha revisat el procediment i l'elaboració dels 3 dictàmens emesos pel CGE durant l'exercici 2024. Entre d'altres, s'han verificat els terminis i documents d'admissió a tràmit, d'emissió i tramesa dels dictàmens als sol·licitants, a la Presidència del Govern de la Generalitat i a la Presidència del Parlament, i finalment la seva corresponent publicació al *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* i al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, en funció de qui hagi sol·licitat el dictamen.

En tots els dictàmens emesos pel CGE durant l'exercici 2024 s'ha complert el procediment i els terminis que s'estableixen a la normativa.

1.2.2.2. Estructura organitzativa

El CGE està integrat per 9 consellers nomenats pel president de la Generalitat, 6 a proposta del Parlament i 3 a proposta del Govern, d'entre juristes de competència i prestigi reconeguts, amb més de 15 anys d'experiència professional i que tinguin la condició política de catalans.

Els òrgans de govern del Consell són els següents:

- El Ple
- La Presidència
- La Vicepresidència
- La Secretaria

A continuació, es detalla la composició i les atribucions de cadascun d'ells en l'exercici fiscalitzat:

El Ple

El 2024 Ple estava integrat pels consellers següents:

Quadre 2. Membres del Ple del Consell de Garanties Estatutàries. Exercici 2024

Proposats	Nom	Data de nomenament com a consellers	Decret nomenament consellers	Càrrec a 31.12.2024	Data de nomenament per al càrrec
Govern	Joan Vintró Castells	23.7.2019	Decret 172/2019	President	20.5.2022
Parlament	Maria Jesús Larios Paterna	23.3.2023	Decret 58/2023	Vicepresidenta	20.4.2023
Govern	Margarida Gil i Domènech	13.6.2017	Decret 70/2017	Consellera secretària	25.5.2022
Parlament	Enoch Albertí i Rovira	3.5.2022	Decret 92/2022	Conseller (a)	3.5.2022
Parlament	Francesc Esteve i Balagué	3.5.2022	Decret 92/2022	Conseller (b)	3.5.2022
Parlament	Mercè Barceló i Serramalera	3.5.2022	Decret 92/2022	Consellera	3.5.2022
Parlament	Montserrat Rosell Martí	3.5.2022	Decret 92/2022	Consellera	3.5.2022
Govern	Eva Pons i Parera	3.5.2022	Decret 92/2022	Consellera	3.5.2022
Parlament	Eduard Roig Molés	3.5.2022	Decret 92/2022	Conseller	3.5.2022

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) Mitjançant el Decret 121/2025, del 13 de juny, és nomenat nou president del CGE.

(b) El 19 de juny del 2025 va ser nomenat nou conseller secretari del CGE.

Les principals atribucions del Ple són les següents:

- a) Admetre a tràmit, elaborar, debatre i aprovar els dictàmens, com també establir el torn de ponències per a la seva redacció.
- b) Elegir les persones que han d'ocupar la Presidència, la Vicepresidència i la Secretaria del Consell.
- c) Aprovar el projecte de pressupost.
- d) Aprovar les modificacions pressupostàries i autoritzar les despeses.
- e) Aprovar les declaracions de compatibilitat dels consellers i del personal al servei del Consell.
- f) Resoldre els recursos interposats contra els actes dels òrgans del Consell que no posen fi a la via administrativa i els recursos de reposició interposats contra els actes del mateix Ple.
- g) Convocar els processos de selecció de personal, determinar els criteris per a la realització dels concursos i designar els membres de l'òrgan de selecció.
- h) Aprovar els acords i els pactes sobre condicions laborals.

La Presidència

La persona que ocupa la Presidència del Consell exerceix la màxima representació del CGE, presideix les sessions i dirigeix les deliberacions del Ple.

El president és elegit pel Ple del Consell després d'obtenir la majoria absoluta dels vots dels membres del Consell. En cas que no s'aconsegueixi aquesta majoria, cal repetir l'elecció entre les 2 persones més votades i és elegit el candidat que obté més vots. En cas d'empat, és elegit el membre més antic, i en cas de la mateixa antiguitat, el de més edat.

Un cop exhaurit el període de 3 anys del seu nomenament, el president del Consell continua exercint en funcions el càrrec fins a la nova elecció de president.

En l'exercici 2024, el president era Joan Vintró Castells, que va ser substituït per Enoch Albertí i Rovira el 13 de juny del 2025.

La Vicepresidència

El vicepresident substitueix el president en totes les seves funcions en cas d'absència, malaltia, suspensió o pèrdua de la seva condició de membre del Consell, i a més pot exercir les funcions atribuïdes a la Presidència que aquesta li delegui.

L'exercici 2024 ocupava la Vicepresidència Maria Jesús Larios Paterna.

La Secretaria

El conseller secretari és elegit pel Ple del Consell, amb el mateix procediment que s'estableix per a l'elecció del president.

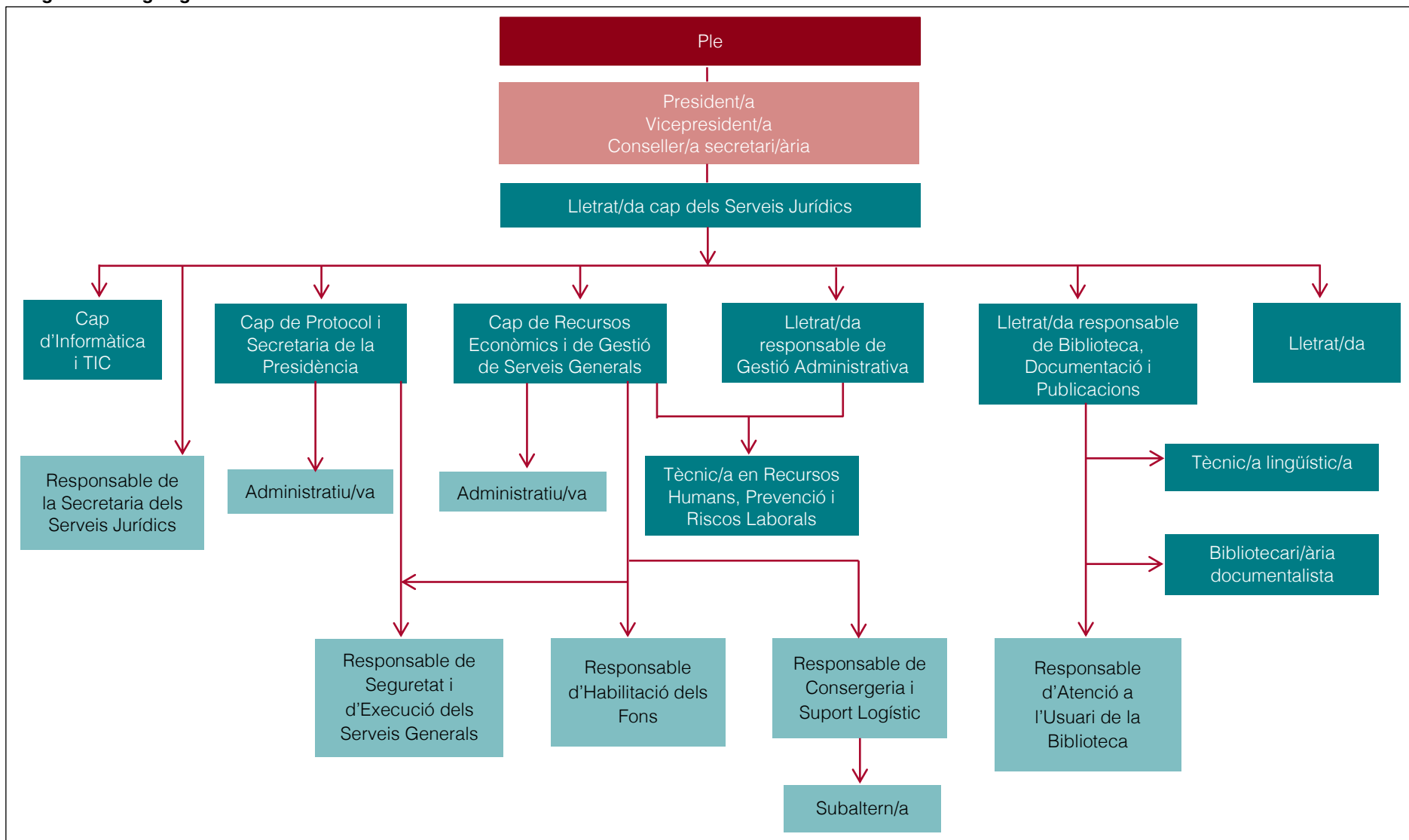
Les principals funcions de la Secretaria són les següents:

- a) Redactar les actes de les sessions del Ple i autoritzar-les amb la seva signatura amb el vistiplau del president o presidenta.
- b) Elaborar l'ordre del dia de les sessions del Ple d'acord amb les instruccions del president o presidenta.
- c) Expedir certificacions de les actes, dels acords, dels dictàmens, dels vots particulars i dels altres documents confiats a la seva custòdia, amb el vistiplau del president o presidenta.
- d) Preparar els expedients el contingut dels quals hagi d'ésser objecte de deliberació segons l'ordre del dia de les sessions del Consell.
- e) Elaborar l'avantprojecte de pressupost, proposar, si escau, les modificacions pressupostàries i sotmetre un i altres a l'aprovació del Ple del Consell, en els termes previstos en el Reglament.
- f) Formular les propostes per dotar el Consell del personal i dels mitjans materials necessaris per a la seva millor actuació.

En l'exercici 2024, la secretària era Margaria Gil i Domènech, que va ser substituïda per Francesc Esteve i Balagué el 19 de juny del 2025.

L'organigrama del Consell es presenta a continuació.

Diagrama 2. Organigrama del Consell de Garanties Estatutàries



1.2.3. Treballs de control

L'article 61.2 del Reglament del CGE estableix que el Ple designa l'interventor, entre els membres del cos d'intervenció de la Generalitat. El Ple, en la reunió del 24 de novembre del 2023, va acordar designar interventora del CGE l'oïdora de Comptes del Parlament.

El 30 d'agost del 2023 l'anterior interventora va elaborar l'informe previ favorable a l'avantprojecte de pressupost per a l'exercici 2024 d'acord amb l'article 56 del Reglament del CGE.

L'article 61.1⁴ estableix la fiscalització dels actes i documents del Consell amb incidència econòmica. El 18 de juny del 2025 la interventora va elaborar l'informe anual de la contractació menor executada pel Consell durant l'exercici 2024 amb una valoració global satisfactòria, amb deficiències menors sense cap impacte significatiu en el funcionament correcte de l'organització.

El 3 de juny del 2025 la interventora del Consell va elaborar l'informe favorable de la liquidació del pressupost de l'exercici 2024.

2. CONCLUSIONS

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en virtut del que disposa la seva llei de creació, d'acord amb el que preveu el Programa anual d'activitats, de conformitat amb els principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern i les normes internacionals d'auditoria adaptades al sector públic, ha fiscalitzat amb una seguretat limitada el Compte del CGE, el compliment de la legislació aplicable a les despeses de personal, a la contractació i als convenis de l'exercici 2024, el compliment de la llei de transparència i el compliment de la normativa en matèria de seguretat de la informació del CGE amb l'abast i la metodologia descrits en els apartats 1.1 i 4 d'aquest informe, respectivament.

En els apartats següents s'inclouen les conclusions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu del treball de seguretat limitada realitzat, tant en els aspectes de fiscalització economicofinanciers com en els de fiscalització de compliment de la legalitat i els de fiscalització de ciberseguretat dels sistemes d'informació.

4. Els actes, els documents i els expedients del Consell dels quals poden derivar drets o obligacions de contingut econòmic o moviment de fons o valors han d'ésser intervinguts de conformitat amb el que estableix la legislació sobre finances públiques de Catalunya.

2.1. CONCLUSIONS DE LA FISCALITZACIÓ ECONOMICOFINANCERA

1. El Consell tenia un compte extrapressupostari de caràcter deutor de 112.811,46€ que no havia tingut moviment des de l'exercici 2020 i que, per tant, hauria de regularitzar comptablement (vegeu l'apartat 4.1.5).

2.2. CONCLUSIONS DE LA FISCALITZACIÓ DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT

Contractació administrativa

2. El pagament de 6 de les 31 factures revisades dels expedients de contractació menor números 6, 9, 14 i 15, superava el termini de 30 dies establert a la Llei 15/2010, del 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, del 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials⁵ (vegeu l'apartat 4.2.1).
3. En els expedients números 6, 9, 13 i 14, 6 certificacions de la recepció que acredita la conformitat segons el contracte dels béns subministrats o serveis prestats van superar els 30 dies des de la seva entrega o prestació efectiva que estableix l'article 198.4 de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). En 3 de les 6 certificacions, el contractista va emetre la factura al Consell amb posterioritat als 30 dies des de la prestació efectiva del servei o lliurament dels béns (vegeu l'apartat 4.2.1).
4. En alguns dels contractes revisats s'han detectat determinades incidències relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles.

En el període 2022-2024 el Consell va contractar 4 proveïdors de manera recurrent, amb reiteració de l'objecte i l'adjudicatari, i a 1 d'ells, se li van adjudicar contractes menors per imports acumulats superiors al màxim permès per al contracte menor. Durant aquest mateix període, i per realitzar la contractació d'ordinadors i monitors, el Consell va contractar a 4 proveïdors per un total de 25.667,29€.⁶

Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o dels relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.2 de la LCSP (vegeu l'apartat 4.2.1).

5. Aquest paràgraf ha estat modificat arran de l'al·legació segona presentada pel Consell, per especificar el nombre de factures que superaven el termini de 30 dies.

6. Aquest paràgraf ha estat modificat arran de l'al·legació quarta presentada pel Consell.

Encàrrecs a mitjans propis

5. La despesa amb el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (CTTI) hauria d'estar inclosa com un encàrrec a mitjans propis en el perfil del contractant del CGE, tal com estableix l'article 63.6 de la LCSP (vegeu l'apartat 4.2.4).

Transparència

6. El portal de transparència del Consell incloïa un enllaç al lloc web Administració i funció pública per informar de les retribucions del personal funcionari. D'acord amb l'apartat e de l'article 11 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTBG), el CGE ha d'informar sobre les retribucions percebudes pels empleats públics, agrupades en funció dels nivells i els cossos i no remetre's a informació publicada a un altre lloc web (vegeu l'apartat 4.2.5).
7. El portal de la transparència del Consell no informava dels drets i obligacions de qualsevol mena generats pel conveni formalitzat amb el Departament de la Presidència per a la gestió del Palau Centelles que, d'acord amb l'article 14.2.a de la LTBG, s'ha d'incloure. Segons aquest conveni el CGE assumeix, entre d'altres, la despesa de manteniment del mobiliari històric, l'assegurança de responsabilitat civil i les despeses derivades d'actuacions menors; i el Departament de la Presidència assumeix les despeses derivades d'actuacions majors i la gestió i pagament dels tributs associats a l'ens immobiliari⁷ (vegeu l'apartat 4.2.5).

Compliment de la normativa en matèria de seguretat de la informació

8. El CGE no disposava de l'auditoria de compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat (ENS), que estableix l'article 31 del Reial decret 311/2022, del 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat.

Pel que fa al procés de verificació, avaluació i valoració regulars de l'eficàcia de les mesures tècniques i organitzatives per garantir la seguretat del tractament de dades personals que estableix l'apartat d de l'article 32.1 del Reglament UE 2016/679 del Parlament i del Consell, del 27 d'abril del 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (en endavant Reglament 679/2016), alguna de les mesures de verificació, avaluació i valoració dels diferents procediments operatius estaven en procés d'implementació, paral·lelament a l'adequació de la institució a l'ENS, a la data de finalització del treball de camp, gener del 2026 (vegeu l'apartat 4.3).

7. S'ha suprimit el segon paràgraf d'aquesta observació i s'ha modificat el primer paràgraf arran de l'al·legació setena presentada per especificar les obligacions en matèria de transparència a què està subjecte el Consell.

9. L'exercici 2015 la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya va encarregar l'auditoria de sistemes del registre comptable de factures, del qual és usuari el Consell, establerta a l'article 12 de la Llei 25/2013, del 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic. Tot i el caràcter anual d'aquesta auditoria la Intervenció va acordar no realitzar noves auditories, ja que considerava que no hi havia debilitats de control significatives, fet que incompleix l'article 12 de la Llei 25/2013 (vegeu l'apartat 4.3).

3. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització del CGE corresponent a l'exercici 2024.

1. Es recomana al CGE que dugui un control de les despeses recurrents contractades mitjançant contractes menors per trobar el procediment més adient per a la seva licitació.
2. Caldria una planificació pressupostària més acurada per evitar romanents pressupostaris recurrents, ja que el percentatge d'obligacions reconegudes sobre els crèdits definitius del Consell va ser d'un 68,46% en l'exercici 2024, mentre que en l'exercici 2023 havia estat d'un 57,41%.

Aquests percentatges d'execució evidencien que l'entitat no executa la totalitat del pressupost definitiu i al tancament de cada exercici es generen romanents pressupostaris.

4. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

4.1. FISCALITZACIÓ ECONOMICOFINANCERA

4.1.1. Aprovació i retiment de comptes

El Consell, com a institució de la Generalitat amb autonomia orgànica, funcional i pressupostària, es configura com una secció pressupostària del pressupost de la Generalitat, separada i independent.

El Ple del Consell aprova el projecte de pressupost, que s'ha de trametre al Parlament, i també la liquidació del pressupost del CGE, a proposta del conseller secretari o consellera secretària.

D'acord amb l'article 63 del Reglament del CGE, l'elaboració del Compte del Consell correspon a l'oïdora. Una vegada elaborat, el Compte ha de ser sotmès al Ple per a la seva aprovació i tramès al departament competent del Govern de la Generalitat.

L'article 52.5 de la Llei 2/2023, del 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 (LPGC-2023), estableix que el Consell ha de presentar al departament competent en matèria de finances públiques la informació economicofinancera necessària només a l'efecte de facilitar el procés de consolidació de l'execució pressupostària de tot el sector públic de la Generalitat.

Els documents que integren el Compte del Consell són l'estat de modificacions de crèdit, l'estat d'execució del pressupost de despeses, el Compte de tresoreria i la Memòria de la liquidació del pressupost.

En conseqüència el Consell no presenta comptes anuals i el seu pressupost s'integra al pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, per tant, no es pot analitzar la seva situació patrimonial ni el resultat econòmic patrimonial.

El Ple del CGE, en reunió ordinària del 19 de juny del 2025, va aprovar la liquidació del pressupost del Consell corresponent a l'exercici 2024.

4.1.2. Liquidació del pressupost

La LPGC-2023 va aprovar els pressupostos de la Generalitat, que inclou el del Consell, amb un pressupost de despeses de 3,46 M€.

L'any 2024 es va iniciar sense l'aprovació de la Llei de pressupostos, i per això es van prorrogar els pressupostos de l'exercici 2023 amb els seus crèdits inicials.

4.1.3. Ingressos per transferències de fons

El Consell no disposa de pressupost d'ingressos, però sí dels recursos econòmics que es consignen en els pressupostos generals de la Generalitat. Per al seu finançament, el CGE sol·licita trimestralment una transferència de fons al Departament d'Economia i Finances.

L'exercici 2024 el Consell tenia previst ingressar 3,46 M€.

A continuació es presenta un quadre resum de l'evolució dels ingressos durant l'exercici 2024.

Quadre 3. Evolució dels ingressos. Exercici 2024

Ingressos de l'exercici corrent	Import
(+) Reconeixement de drets del pressupost de l'exercici 2024	3.459.372
(+) Reconeixement de drets d'altres ingressos	12.919
(-) Devolució romanents de l'exercici 2022 no gastats en l'exercici 2023	(1.307.048)
Drets reconeguts nets	2.165.243
Ingressos realitzats	642.036
Ingressos pendents de l'exercici corrent	1.523.207
Ingressos d'exercicis tancats	
Pendent d'ingressar de pressupostos d'exercicis anteriors a 01.01.2024	1.483.829
Ingressos realitzats de pressupostos tancats durant l'exercici 2024	(1.483.829)
Ingressos pendents d'exercicis anteriors	-

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

Durant l'exercici 2024 el CGE va presentar 4 sol·licituds de fons al Departament d'Economia i Finances per 3,46 M€, i va obtenir ingressos addicionals per 12.919,12 €.

Així mateix, va retornar al Departament d'Economia i Finances 1,31 M€ corresponents a romanents de crèdit de l'exercici 2022, els quals havien estat incorporats al pressupost del 2023 però no es van utilitzar.

Els ingressos rebuts l'exercici 2024 mitjançant transferències de crèdit del Departament d'Economia i Finances van ser 642.036,28 €, i a 31 de desembre del 2024 restava pendent de cobrament 1,52 M€, que va ser cobrat durant l'exercici 2025.

L'import pendent de cobrament d'exercicis tancats d'1,48 M€ es va cobrar durant l'exercici 2024.

De l'anàlisi del pressupost del Consell es constata que l'entitat no exhaureix tots els crèdits consignats. En conseqüència, al tancament de cada exercici es generen romanents pressupostaris recurrents.

4.1.4. Liquidació del pressupost de despeses

En el quadre 2 es presenta la Liquidació del pressupost de despeses del CGE a 31 de desembre del 2024 i als efectes comparatius també es presenta el corresponent a 31 de desembre del 2023.

Quadre 4. Liquidació del pressupost de despeses

Capítol	2024			2023		
	Crèdits inicials	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Crèdits inicials	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes
1. Remuneracions del personal	2.648.943	3.062.563	2.387.242	2.648.943	3.513.829	2.235.312
2. Despeses corrents de béns i serveis	650.548	897.041	404.875	650.548	1.015.275	404.047
6. Inversions reals	153.900	210.934	71.275	153.900	225.335	96.866
8. Variació d'actius financers	6.000	12.000	-	6.000	12.000	-
Total	3.459.391	4.182.538	2.863.392	3.459.391	4.766.439	2.736.225

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

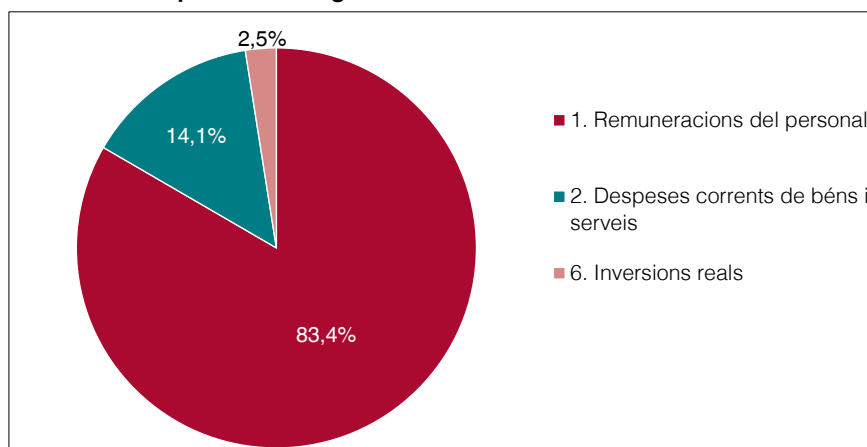
L'11 de juliol del 2024, el Ple del CGE va aprovar la modificació del pressupost inicial de l'exercici 2024 en 723.146,83 € per la incorporació de romanents de l'exercici 2023, d'acord amb el que estableix l'article 52.2 de la LPGC-2023. Durant l'any també es va efectuar una transferència de crèdit entre partides de capítol 2 per 10.000,00 €.

El total d'obligacions reconegudes el 2024 va ser de 2,86 M€, que representa un augment del 4,65% respecte al 2023.

El percentatge de les obligacions reconegudes sobre els crèdits definitius va ser d'un 68,46% en l'exercici 2024, mentre que en l'exercici 2023 havia estat d'un 57,41%.

Aquests percentatges d'execució evidencien que l'entitat no executa tot el pressupost inicialment aprovat malgrat l'increment dels crèdits inicials mitjançant successives modificacions pressupostàries. Aquest fet fa evident una planificació pressupostària que no s'ajusta al nivell real de necessitats de despesa.

A continuació es mostra gràficament la tipologia de despeses reconegudes pel CGE en l'exercici 2024:

Gràfic 1. Despeses reconegudes. Exercici 2024

Font: Elaboració pròpia.

Com s'observa en el gràfic, el 83,37% de la despesa reconeguda pel CGE és despesa de personal. El 14,14% és despesa corrent de béns i serveis, i tan sols el 2,49% de la despesa global és despesa en inversions reals.

A continuació s'analitza la despesa dels diferents capítols pressupostaris. Els aspectes de legalitat aplicables al Consell s'analitzen a l'apartat 4.2.

4.1.4.1. Remuneracions del personal

En el quadre següent es desglossa el total de les remuneracions del personal per articles pressupostaris per als exercicis 2023 i 2024.

Quadre 5. Remuneracions del personal

Concepte	2024			2023		
	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments efectius	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments efectius
10. Alts càrrecs	1.240.194	1.303.229	1.303.229	1.461.739	1.234.157	1.234.157
11. Personal eventual	2	-	-	2	-	-
12. Personal funcionari	1.467.855	822.621	822.621	1.691.134	747.965	747.965
13. Personal laboral	6	-	-	6	-	-
15. Incentius al rendiment i activitats extraordinàries	37.383	9.344	9.344	31.785	18.256	18.256
16. Assegurances i cotitzacions socials	317.122	252.047	252.047	329.163	234.934	234.934
17. Pensions i altres prestacions socials	1	-	-	1	-	-
Total	3.062.563	2.387.242	2.387.242	3.513.829	2.235.312	2.235.312

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

L'increment de les obligacions reconegudes respecte a l'exercici 2023 va ser d'un 6,80%.

El 2024 el Consell va aplicar al personal al seu servei i als consellers de la institució els 2 increments salarials que estableix la normativa.

- Sobre les retribucions vigents a 31 de desembre del 2022 es va aplicar un increment retributiu, amb efectes des de l'1 de gener del 2023, del 0,5% en les retribucions. L'increment, juntament amb els endarreriments de gener i febrer del 2024, es va fer efectiu en la nòmina del març del 2024.
- Sobre les retribucions vigents a 31 de desembre del 2023 es va aplicar un increment retributiu, per a l'exercici 2024, del 2% en les retribucions. L'increment, juntament amb els endarreriments de gener a agost del 2024, es va fer efectiu en la nòmina del mes de setembre del 2024.

S'ha analitzat el 100% de les nòmines del mes d'octubre, tant dels alts càrrecs com del personal funcionari. Aquesta revisió ha evidenciat que les retribucions del personal del Consell estan assimilades a les retribucions dels funcionaris de la Generalitat i d'acord amb les taules retributives per a l'exercici 2024. Els aspectes de legalitat aplicables en matèria de personal s'analitzen en l'apartat 4.2.2.

a) Alts càrrecs

L'article 10 del pressupost, Alts càrrecs, ha incrementat un 5,60% respecte a l'exercici anterior. L'increment és conseqüència de l'aplicació dels 2 increments detallats anteriorment i de la baixa produïda per la renúncia d'una consellera del gener a l'abril del 2023.

b) Personal funcionari

L'article 12 del pressupost, Personal funcionari, ha incrementat un 9,98% respecte a l'exercici anterior. L'increment és conseqüència dels 2 increments salarials mencionats, i de la variació de personal: per una banda per la incorporació el febrer del 2024 de la lletrada cap dels Serveis Jurídics, i per l'altra, pel cessament per renúncia el maig del 2024 d'una lletrada i del cessament per jubilació l'octubre del 2024 del responsable de consergeria i suport logístic del Consell.

c) Incentius al rendiment i activitats extraordinàries

L'article 15, Incentius al rendiment i activitats extraordinàries, recull 2 conceptes: el primer, el complement de productivitat corresponent al personal del Consell, de 9.283,48 €, i el segon, de 60,90 €, per hores extraordinàries.

L'exercici 2024 el complement de productivitat va disminuir un 48,81%, respecte a l'exercici 2023, ja que el Consell va decidir aplicar en l'exercici 2024 la normativa acordada pel personal de l'AGC amb un increment del 15% per raons d'organització i funcionament interns.

d) Assegurances i cotitzacions socials

L'article 16, Assegurances i cotitzacions socials, recull les obligacions derivades de la Seguretat Social i Muface. Durant l'exercici 2024 les obligacions reconegudes en concepte de cotitzacions socials del Consell van ser de 252.047,37 €.

4.1.4.2. Despeses corrents de béns i serveis

El detall per articles pressupostaris del capítol de despeses corrents de béns i serveis per als exercicis 2023 i 2024 es mostra en el quadre següent:

Quadre 6. Despeses corrents de béns i serveis

Article	2024			2023		
	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments efectius	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments efectius
20. Lloguers i cànon	16.412	9.621	5.073	26.551	2.597	2.597
21. Conservació i reparació	100.377	84.850	83.263	152.543	89.719	88.035
22. Material, subministraments i altres	713.927	306.102	281.989	771.966	306.057	302.138
23. Indemnitzacions per raó del servei	54.325	4.302	4.302	52.215	5.675	5.225
24. Despeses de publicacions	12.000	-	-	12.000	-	-
Total	897.041	404.875	374.627	1.015.275	404.047	397.995

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

Lloguers i cànon

Dels 9.620,98 € d'obligacions reconegudes de l'article 20, el 94,30% correspon a la despesa derivada del contractes d'adquisició de llicències anuals de Microsoft Office (vegeu l'apartat 4.2.1.1).

El CGE no paga lloguer per l'edifici que ocupa, Palau Centelles,⁸ que pertany al patrimoni de la Generalitat.

L'exercici 2019, es va subscriure i formalitzar un conveni de col·laboració entre el CGE i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de la Presidència, per a la gestió del Palau Centelles i de l'edifici annex del carrer de Gegants. Actualment, aquest conveni està prorrogat fins a l'exercici 2027 (vegeu l'apartat 4.2.3).

Conservació i reparació

De l'article 21, Conservació i reparació, s'han revisat les despeses derivades del contracte de manteniment dels equips d'electrònica de xarxa per 4.705,44 € (vegeu l'apartat 4.2.1.1).

En aquest article, també s'inclou part de la despesa de manteniment tècnic d'instal·lacions i d'altres incloses al conveni de col·laboració per a la gestió del Palau Centelles, per 64.359,27 € (vegeu l'apartat 4.2.3).

Material, subministraments i altres

El detall de les obligacions reconegudes de l'article 22, Material, subministraments i altres, es presenta a continuació:

Quadre 7. Material, subministraments i altres

Concepte	2024	2023
Material ordinari no inventariable	6.519	5.276
Premsa, revistes, llibres i altres publicacions	17.795	18.483
Aigua i energia	42.780	60.707
Altres subministraments	3.704	3.850
Despeses postals, missatgeria i altres de similars	150	230
Despeses d'assegurances	12.283	14.074
Tributs	17.191	15.124
Atencions protocol·làries i representatives	1.380	1.495
Organització de reunions i conferències	7.139	-
Oposicions i proves selectives	75	351
Desenvolupament programes seguretat i salut laboral en el treball per prevenció riscos laborals	1.434	2.142
Despeses per serveis bancaris	135	135

8. Per Resolució del 27 d'abril del 2004, el conseller d'Economia i Finances va afectar al CGE part de la superfície de l'immoble conegut com a Palau Centelles. Aquesta Resolució va ser modificada el 21 de maig del 2015 amb l'actualització de superfícies i percentatges d'ocupació.

Concepte	2024	2023
Altres despeses diverses	1.382	10.622
Neteja i sanejament	78.297	81.657
Seguretat	51.504	54.165
Custòdia, dipòsit, emmagatzematge i destrucció	297	384
Serveis informàtics realitzats per altres entitats	22.361	16.958
Solucions TIC CTTI - Serveis recurrents	23.607	20.404
Solucions TIC CTTI - Evolutius recurrents	18.069	-
Total	306.102	306.057

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

Aigua i energia, tributs, neteja i sanejament i seguretat

Les obligacions reconegudes per aquests conceptes, que sumen un total de 189.772,08 €, corresponen a despeses del CGE dins del marc del conveni de col·laboració amb l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de la Presidència, per a la gestió del Palau Centelles i de l'edifici annex del carrer de Gegants (vegeu l'apartat 4.2.3).

Serveis informàtics realitzats per altres entitats

De l'import total reconegut en concepte de serveis informàtics realitzats per altres entitats en destaquen 11.064,96 €, que corresponen a la despesa del conveni de col·laboració formalitzat amb el Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC) (vegeu l'apartat 4.2.3).

En aquest concepte també s'han comptabilitzat les obligacions reconegudes per 5.263,50 € del contracte menor formalitzat amb Global Legal Data per adequar els sistemes d'informació del CGE a l'ENS (vegeu els apartats 4.2.1 i 4.3.1).

Solucions TIC CTTI

La despesa amb el CTTI en concepte de serveis recurrents per 23.607,43 €, correspon a l'encàrrec de serveis formalitzat per a l'exercici 2024, que inclou, entre d'altres, el servei de mobilitat, el servei d'utilització del gestor electrònic d'expedients de contractació, el servei de connectivitat a través de fibra, el servei de telefonia fixa IP, l'adquisició del certificat Secure Sockets Layer (SSL) i una dotació inicial mínima per a una eventual adquisició de llicències Microsoft d'Office 365 (vegeu l'apartat 4.2.4).

Els 18.069,12 €, en concepte d'evolucius recurrents, també corresponen a una despesa amb el CTTI, referent a l'adopció d'un nou model de gestió integrada dels recursos humans que va ser autoritzada pel Ple del Consell l'11 de juliol del 2024. Aquest projecte es divideix en 2 fases: per a l'exercici 2024 s'ha adaptat el sistema al personal del CGE i per a l'exercici 2025, s'implementarà i es donarà suport al projecte (vegeu l'apartat 4.2.4).

Indemnitzacions per raó del servei

En aquest article, s'han comptabilitzat, entre d'altres, obligacions per 2.220,00 €, corresponents a despeses d'allotjament per assistir a les XXIII Jornades Nacionals de la Funció Consultiva celebrades a Castella - La Manxa, durant el mes de setembre del 2024.

De conformitat amb l'Acord adoptat pel Ple del Consell el dia 2 de juny del 2022, a les Jornades hi podien assistir el president, fins a un màxim de 4 membres del CGE i els lletrats interessats. Per al 2024, hi van assistir 6 membres del CGE, donant compliment a l'Acord adoptat pel Ple.

4.1.4.3. Inversions reals

En el quadre següent es desglossa el total de la despesa en inversions reals per articles pressupostaris per als exercicis 2023 i 2024.

Quadre 8. Inversions reals

Article	2024			2023		
	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments efectius	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Pagaments efectius
61. Inversions en edificis i altres construccions	40.000	-	-	49.705	40.829	40.829
64. Inversions en mobiliari i estris	43.254	3.204	3.204	60.000	16.746	-
65. Inversions en equips de procés de dades i telecomunicacions	70.449	56.937	56.937	56.252	27.351	27.351
67. Inversions en altre immobilitzat material	57.231	11.135	11.135	59378	11.940	11.940
Total	210.934	71.275	71.275	225.335	96.866	80.120

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

En l'exercici 2024, el total d'obligacions reconegudes en el capítol 6, Inversions reals, va ser de 71.275,10 €. El nivell de pagament i el percentatge d'execució del pressupost del capí-

tol 6 va ser d'un 100% i d'un 33,79%, respectivament. Les obligacions reconegudes van disminuir un 26,42% respecte a l'exercici anterior.

L'article 65, Inversions en equips de procés de dades i telecomunicacions, representa el 79,88% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici 2024.

La principal despesa correspon a la renovació del sistema audiovisual de la sala noble del Palau Centelles, per 47.353,43 €.

En el marc del conveni de col·laboració entre el Departament de la Presidència i el CGE, mitjançant l'acta de la Comissió de Seguiment del 25 de juliol del 2023, es va formalitzar l'acord entre ambdues parts per establir el règim específic del repartiment de despeses del cost total de la renovació del sistema audiovisual de la sala noble del Palau Centelles,⁹ segons el qual el CGE assumeix les despeses relatives a la renovació i manteniment de l'equipament audiovisual bàsic i l'Institut d'Estudis de l'Autogovern la part corresponent a les despeses d'instal·lació i les derivades del material relatiu a la reproducció en línia (*streaming*).

El contracte va ser adjudicat pel Departament de la Presidència el 10 d'octubre del 2023, d'acord amb l'apartat 2.B de la clàusula segona del conveni, que estableix que en cas que el valor estimat del contracte superi els límits màxims de la contractació menor, correspon al Departament de la Presidència gestionar i tramitar el contracte, tot i que la millora de l'actuació afecti un espai privatiu del CGE.

També s'han tramitat 2 expedients de contractació menor, corresponents a l'adquisició d'ordinadors i monitors per 7.919,91 € IVA exclòs (vegeu l'apartat 4.2.1.1).

4.1.5. Compte de tresoreria

La Tresoreria està constituïda per tots els recursos financers de què disposa el Consell, tant per operacions pressupostàries com extrapressupostàries. Les operacions de la tresoreria de caràcter deutor o creditor recullen els moviments per cobraments o pagaments que no tenen un contingut pressupostari en el moment en què es fan efectius.

El moviment del Compte de tresoreria el 2024 va ser el següent:

9. La sala noble és d'ús compartit entre l'Institut d'Estudis de l'Autogovern, unitat del Departament de la Presidència, i el CGE. Aquest facilita l'ús del sistema audiovisual bàsic instal·lat i l'Institut d'Estudis de l'Autogovern afegeix a càrrec seu, les eines necessàries per emetre els actes que reproduceix en directe mitjançant internet (*streaming*).

Quadre 9. Compte de tresoreria. Exercici 2024

Concepte	Efectiu	Formalització	Total
Existències inicials	2.529.146	-	2.529.146
Ingressos pressupost corrent	1.949.084	-	1.949.084
Ingressos exercicis tancats	1.483.829	-	1.483.829
Ingressos operacions tresoreria	-	734.714	734.714
Total	3.432.914	734.714	4.167.628
Devolució ingressos indeguts	1.307.048	-	1.307.048
Pagaments pressupost corrent	2.098.430	734.714	2.833.145
Pagaments exercicis tancats	22.798	-	22.798
Pagaments operacions tresoreria	734.236	-	734.236
Total	4.162.513	734.714	4.897.227
Existències finals	1.799.547	-	1.799.547

Imports en euros.

Font: Consell de Garanties Estatutàries.

A continuació s'analitzen els diferents elements que integren el Compte de tresoreria i s'explica la composició de les existències de tresoreria i els fluxos de cobraments i pagaments reflectits en el quadre anterior.

Disponible

El Consell disposa de 3 comptes bancaris amb els saldos següents a final dels exercicis 2023 i 2024.

Quadre 10. Detall dels comptes bancaris

Concepte	Saldo a 31.12.2024	Saldo a 31.12.2023
Compte entitat bancària *029	1.778.092	2.518.653
Compte entitat bancària *258	18.667	7.704
Compte entitat bancària *186	2.788	2.788
Total	1.799.547	2.529.146

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El primer compte bancari és aquell amb què treballa el Consell i on rep els diners que li transfereix el Departament d'Economia i Finances, i també mitjançant el qual fa els pagaments.

El segon compte bancari recull els pagaments a proveïdors fora de la Unió Europea, atès que és menys costós que fer-los amb l'altre compte.

Amb el darrer compte bancari el Consell gestiona els pagaments per les liquidacions del conveni de gestió del Palau Centelles i de l'edifici annex del carrer de Gegants, signat amb el Departament de la Presidència.

Operacions de la tresoreria de caràcter deutor

El resum dels moviments dels comptes deutors en l'exercici 2024 és el següent:

Quadre 11. Operacions de la tresoreria de caràcter deutor

Concepte	Saldo a 31.12.2023	Ingressos	Pagaments	Saldo a 31.12.2024
Comissions entitats financeres	1	-	-	1
Conveni Palau Centelles	112.811	-	-	112.811
Total	112.811	-	-	112.811

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En anys anteriors, el concepte Conveni Palau Centelles recollia la part de les despeses que corresponia pagar al Departament de la Presidència d'acord amb el conveni signat per gestionar el Palau Centelles i l'edifici annex, del carrer de Gegants (vegeu l'apartat 4.2.3).

Des de l'exercici 2020 i amb la signatura del nou conveni, no s'han registrat moviments en aquest compte extrapressupostari perquè les despeses s'imputen a les partides corresponents del pressupost. El Consell ha de regularitzar el saldo pendent d'aquest compte.

Operacions de la tresoreria de caràcter creditor

El resum dels moviments dels comptes creditors en l'exercici 2024 és el següent:

Quadre 12. Operacions de la tresoreria de caràcter creditor

Concepte	Saldo a 31.12.2023	Ingressos	Pagaments	Saldo a 31.12.2024
Impost sobre la renda de les persones físiques	193.121	673.741	672.684	194.178
Seguretat Social	4.468	47.805	48.384	3.889
Drets passius	2.361	8.263	8.263	2.361
MUFACE	517	3.618	3.618	517
Diferències per tipus de canvi	(3)	-	-	(3)
Embargaments	-	1.287	1.287	-
Total	200.464	734.714	734.236	200.942

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En aquests comptes hi ha els moviments d'ingressos i pagaments ocasionats principalment per les relacions amb Hisenda i Seguretat Social.

4.2. FISCALITZACIÓ DEL COMPLIMENT DE LA LEGALITAT

4.2.1. Contractació administrativa

El Consell està sotmès a la LCSP. L'article 59 del Reglament del CGE disposa que el Ple actua com a òrgan de contractació i que pot delegar aquesta facultat en qualsevol membre del CGE per a les despeses inferiors a 6.000,00 €. El president és qui formalitza els contractes.

D'acord amb l'article 3.2 de la LCSP, el CGE és poder adjudicador administració pública.

En el quadre i el gràfic següents es compara pels exercicis 2023 i 2024 el total de contractes adjudicats per tipus de procediment:

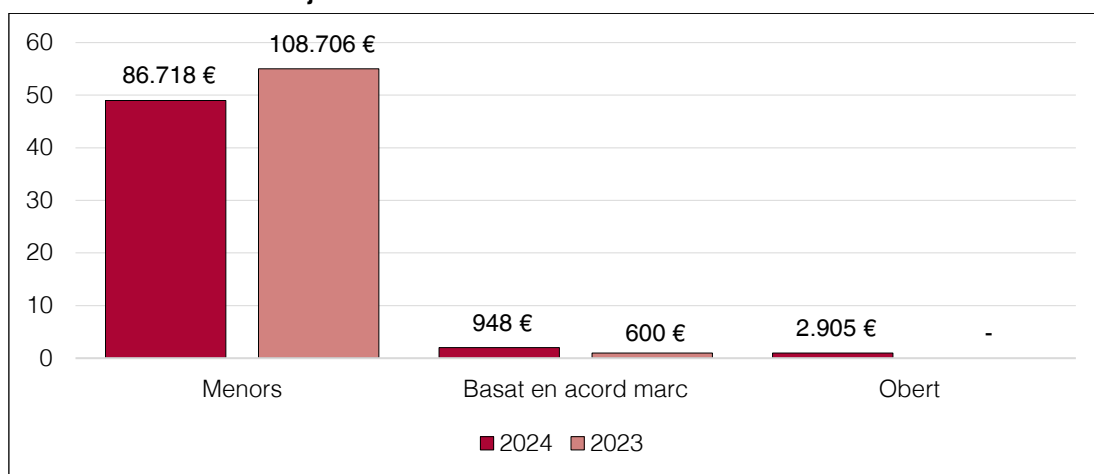
Quadre 13. Contractes adjudicats. Exercicis 2023 i 2024

Procediment	2024		2023	
	Nombre	Import d'adjudicació	Nombre	Import d'adjudicació
Menors	49	86.718	55	108.706
Basat en acord marc	2	948	1	600
Obert	1	2.905	-	-
Total	52	90.571	56	109.306

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Gràfic 2. Contractes adjudicats. Exercicis 2023 i 2024



Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Per a l'exercici 2024, el CGE ha formalitzat un total de 52 contractes: 49 contractes menors, 2 contractes basats en acord marc i un de tramitat mitjançant procediment obert, per un total adjudicat de 90.570,85 €.

Si es compara amb l'exercici 2023, s'observa que es van adjudicar 4 contractes menys, que representa una disminució del 17,14% de l'import d'adjudicació.

Del total dels contractes formalitzats durant el 2024, el procediment de contractació menor constitueix el gruix del total de contractes formalitzats, amb 49 contractes menors per 86.718,17 €. El detall és el següent:

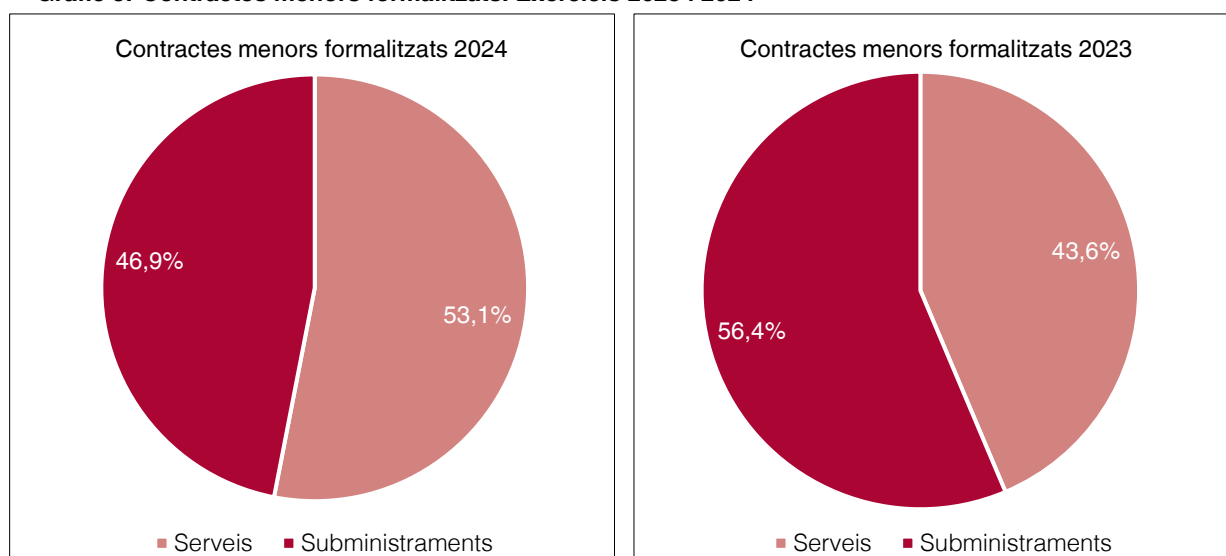
Quadre 14. Contractes menors formalitzats. Exercicis 2023 i 2024

Tipus	2024		2023	
	Nombre	Import d'adjudicació	Nombre	Import d'adjudicació
Serveis	26	53.148	24	45.676
Subministraments	23	33.570	31	63.029
Total	49	86.718	55	108.706

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Gràfic 3. Contractes menors formalitzats. Exercicis 2023 i 2024



Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

4.2.1.1. Mostra fiscalitzada

El nombre d'expedients de contractació adjudicats i dels seleccionats per a la fiscalització es mostra en el quadre següent:

Quadre 15. Expedients de contractació adjudicats en l'exercici 2024 i expedients fiscalitzats

Procediment	Expedients adjudicats		Expedients fiscalitzats		Import fiscalitzat respecte de l'import adjudicat (%)
	Nombre d'expedients	Valor adjudicat del contracte	Nombre d'expedients	Valor adjudicat del contracte	
Menor	49	86.719	14	57.729	66,57
Basat en acord marc	2	948	1	600	63,29
Obert	1	2.905	1	2.905	100,00
Total	52	90.571	16	61.233	67,61

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

La Sindicatura ha seleccionat, a criteri de l'auditor, un total de 16 expedients que representen el 67,61% de l'import adjudicat i el 30,77% del nombre d'expedients. També ha fet una anàlisi comparativa temporal dels contractes menors formalitzats durant el període 2022-2024.

Els expedients seleccionats, 14 contractes menors, 1 contracte basat en acord marc i 1 procediment obert, són els següents:

Quadre 16. Selecció d'expedients fiscalitzats

Ref.	Objecte del contracte	Article del pressupost de despeses	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Import adjudicat
1	Subscripció de l'accés a 5 revistes en format electrònic de l'editorial Aranzadi	22	Serveis Menor	08.05.2024	Editorial Aranzadi, SAU	2.801
2	Subscripció a la base de dades Aranzadi INSIGNIS	22	Serveis Menor	21.03.2024	Editorial Aranzadi, SAU	6.422
3	Subscripció a la base de dades en línia HeinOnline	22	Serveis Menor	05.12.2023	William S. Hein & Co., Inc.	3.866
4	Allotjament i actualització de les bases de dades knosys dels dictàmens del Consell de Garanties Estatutàries i del Consell Consultiu en català i castellà	21	Serveis Menor	11.12.2024	Micronet, SA	4.500
5	Adquisició de 29 llicències anuals d'Office 365 Business Standard i 12 llicències anuals d'Exchange Online	20	Subministraments Menor	15.11.2024	Abast Systems & Solutions, SL	4.060
6	Servei de prevenció de riscos laborals 2024	22	Serveis Menor	28.12.2023	Geseme 1996, SL	2.355

Ref.	Objecte del contracte	Article del pressupost de despeses	Tipus de contracte i procediment d'adjudicació	Data d'adjudicació	Adjudicatari	Import adjudicat
7	Adquisició de tòners i material informàtic	22	Subministraments Menor	08.11.2024	Temo 2, SL	2.277
8	Adquisició de 5 ordinadors i 1 monitor	65	Subministraments Menor	23.10.2024	Informàtica Industrial IN2, SA	4.585
9	Adequació dels sistemes d'informació del Consell a l'ENS	22	Serveis Menor	25.04.2024	Global Legal Data, SL	8.700
10	Modificacions del programa gestió actes Gesprotocolo	21	Serveis Menor	25.04.2024	Inovum IT Solutions, SL	3.120
11	Adquisició de llibres per a la biblioteca	67	Subministrament Menor	08.05.2024	Libreria La Jurídica, SL	2.201
12	Allotjament i manteniment del sistema d'informació bibliogràfica Virtua del catàleg de la biblioteca	22	Serveis Menor	18.03.2024	Innovative Interfaces INC.	5.617
13	Adquisició d'ordinadors i monitor	65	Subministrament Menor	28.02.2024	Pont Reyes Informàtica, SL	3.335
14	Manteniment dels equips d'electrònica de xarxa	21	Serveis Menor	05.12.2023	SERMICRO, SA	3.889
15	Serveis postals, any 2024	22	Serveis Basat en Acord Marc	20.12.2023	Sociedad Estatal Correos y Telégrafos, SA, SME	600
16	Assegurances d'accidents personals dels membres i del personal del Consell	22	Serveis Obert	11.07.2024	SVRNE Mútua de Seguros y Reaseguros	2.905
Total						61.233

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

A continuació, es presenten les incidències detectades en el treball de fiscalització dels expedients de contractació seleccionats i de l'anàlisi comparativa temporal dels contractes menors formalitzats durant el període 2022-2024:

- La Sindicatura ha analitzat el compliment del període mitjà de pagament de les factures dels contractes seleccionats. En els expedients de contractació menor números 6, 9, 14 i 15, el pagament de 6 de les 31 factures revisades superava el termini de 30 dies establert a la Llei 15/2010, del 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, del 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.¹⁰
- La Sindicatura ha analitzat el termini d'aprovació de les certificacions d'acreditació del servei o subministrament dels contractes analitzats. En els expedients números 6, 9, 13 i 14, 6 certificacions de la recepció que acredita la conformitat dels béns subministrats o

10. Aquest paràgraf ha estat modificat arran de l'al·legació segona presentada per especificar el nombre de factures que superaven el termini de 30 dies.

serveis prestats van superar els 30 dies que estableix l'article 198.4 de la LCSP des de la seva entrega o prestació efectiva. En 3 de les 6 certificacions, el contractista va emetre la factura al Consell amb posterioritat als 30 dies des de la prestació efectiva del servei o del lliurament dels béns.

- De l'anàlisi dels contractes menors del període 2022-2024 es constata que en 4 adjudicataris, que s'inclouen en el quadre 17, hi ha recurrència de l'objecte del contracte, i que a 1 d'aquests se li van adjudicar diversos contractes menors per imports acumulats superiors al màxim permès per al contracte menor.

Quadre 17. Contractes menors amb reiteració de l'objecte i adjudicatari en el període 2022-2024

Adjudicatari	Tipus	Exercici	Concepte	Import
Abast Systems & Solutions SL	Subministraments	2022	Adquisició de llicències de Microsoft Office	3.452
		2023		3.988
		2024		4.060
Innovative Interfaces INC.	Serveis	2022	Allotjament i manteniment del sistema de gestió d'informació bibliogràfica Virtua	5.350
		2023		5.350
		2024		5.617
Micronet, SA	Serveis	2022	Hostatge i actualització de bases de dades dels dictàmens del CGE	4.500
		2023		4.500
		2024		4.500
SERMICRO, SA	Serveis	2022	Manteniment dels equips d'electrònica de xarxa	-
		2023		3.974
		2024		3.889

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

En els darrers 3 exercicis, s'han contractat 4 proveïdors amb el mateix objecte contractual d'adquisició d'ordinadors i monitors per un total de 25.667,29€. El detall és el següent:¹¹

Quadre 18. Contractes menors amb reiteració de l'objecte en el període 2022-2024

Concepte	Tipus	Exercici	Adjudicatari	Import
Adquisició d'ordinadors i monitors	Subministraments	2022	Pont Reyes Informàtica, SL	3.079
			Abast Systems & Solutions SL	7.750
		2023	Abast Systems & Solutions SL	2.526
			Meina Sistemas, SL	4.392
		2024	Informàtica Industrial IN2, SA	4.585
			Pont Reyes Informàtica, SL	3.335

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

11. Aquest paràgraf i el quadre 18 han estat modificats arran de l'al·legació quarta presentada pel Consell.

Per tant, s'han realitzat contractacions separades de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o dels relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.2 de la LCSP.

4.2.2. Personal

El personal al servei del Consell està integrat, amb caràcter general, per funcionaris. La Relació de llocs de treball (RLT) també pot preveure la inclusió de llocs de treball de tipus laboral i eventual. De manera provisional i excepcionalment, per raons d'urgent necessitat, els llocs de treball poden ser proveïts amb caràcter interí, per acord del Ple.

Amb caràcter general, la normativa aplicable al personal del Consell és la que regula l'estatut del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, amb les especificitats que estableixi la seva llei reguladora i el seu reglament d'organització i funcionament.

Relació de llocs de treball i plantilla

La plantilla de personal del Consell a 31 de desembre del 2024 era de 16 treballadors (no inclou els alts càrrecs) i les places dotades pressupostàriament, incloses a l'annex de personal del projecte de pressupost de l'exercici 2024, era de 27 funcionaris i 9 alts càrrecs.

A continuació es presenta el detall del personal del Consell que consta a l'RLT i a l'annex de personal de la LPGC-2023, i les places ocupades a 31 de desembre del 2023 i del 2024.

Quadre 19. Nombre de treballadors a 31 desembre del 2023 i del 2024

Tipus de personal	Exercici 2024			Exercici 2023
	RLT	Annex de personal	Ocupades	Ocupades
Alts càrrecs	-	9	9	9
Grup A1	11	9	7	6
Grup A2	2	3	2	2
Grup C1*	7	9	3	3
Grup C2	3	3	3	3
Grup E	2	3	1	1
Total	25	36	25	24

Font: Elaboració pròpia.

* Inclou una plaça de personal conjuntural.

Tal com es pot observar, sense tenir en compte els alts càrrecs, l'RLT conté un nombre de places inferior al que figura dotat a l'annex de personal del projecte de pressupost de l'exercici 2024. Tot i això, el nombre de places efectivament ocupades és inferior tant al nombre de places previstes a l'annex de personal com al que consta a l'RLT. A l'RLT el menor nombre de places es concentra als grups A2, C1 i E.

Aquesta discrepància s'explica pel fet que l'RLT del Consell va ser modificada amb posterioritat a l'elaboració de l'avantprojecte de pressupost per a l'exercici 2024, per la qual cosa aquest no recollia els canvis aprovats pel Ple del CGE l'11 d'octubre del 2023.

La Sindicatura ha revisat 9 expedients de personal funcionari del Consell, escollits segons el criteri de l'auditor, i els 9 dels alts càrrecs. En la revisió no s'han detectat incidències.

Procés d'estabilització

Amb la Resolució del president del Consell del 19 de desembre del 2022, i d'acord amb la Llei 20/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, es va iniciar el procés d'estabilització, mitjançant concurs de mèrits, de 7 llocs de treball de personal funcionari del CGE, amb convocatòria publicada al DOGC el 22 de desembre del 2022. El detall és el següent:

Quadre 20. Llocs de treball convocats mitjançant procés d'estabilització

Lloc de treball
Cap d'Informàtica i Tecnologies de la Informació i de la Comunicació
Cap de Protocol i Secretaria de la Presidència
Tècnic/a lingüístic/a
Tècnic en Recursos Humans, Prevenció i Riscos Laborals
Administratiu/va
Responsable d'Habilitació dels Fons
Subaltern/a

Font: Elaboració pròpia.

El 27 de juny del 2024 es va fer pública la resolució del procés de selecció d'estabilització i es van nomenar funcionaris de carrera del CGE les persones que van superar el concurs convocat. El Consell va complir amb els terminis establerts a la Llei 20/2021 relatiu a la convocatòria i resolució dels processos d'estabilització.

4.2.3. Convenis

En el Portal de transparència del CGE hi havia 6 convenis de col·laboració d'acord amb el que estableix l'article 14 de la LTBG. En el quadre següent es presenta el detall d'aquests convenis:

Quadre 21. Relació de convenis. Exercici 2024

Concepte	Tercer	Vigència fins	Obligacions reconegudes 2024
Gestió del Palau Centelles i de l'edifici annex del carrer de Gegants	Departament de la Presidència	31.12.2027	254.428
Adhesió a l'Anella Científica	Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya	1.10.2025	11.065
Sistema central d'adquisicions de béns i serveis de la Generalitat de Catalunya	Comissió Central de Subministraments	16.5.2029	-
Registre Públic de Contractes	Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda*	19.2.2024	-
Publicacions	Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions	17.10.2029	-
Compendium.cat	Consell de l'Advocacia Catalana	30.11.2025	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* El 31 de desembre del 2024 aquest conveni ja no estava en vigor.

Pel Decret 133/2024, de l'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya la denominació del Departament va passar a ser Departament d'Economia i Finances.

Dels 6 convenis detallats, 2 van generar despesa en l'exercici 2024. La Sindicatura ha revisat la publicitat al portal web i al registre de convenis dels 6 convenis esmentats, i pels 2 convenis amb obligacions econòmiques n'ha revisat el contingut i l'adequació a la normativa vigent.

Conveni entre el Departament de la Presidència i el Consell de Garanties Estatutàries, en relació amb la gestió del Palau Centelles i de l'edifici annex del carrer de Gegants

L'objecte d'aquest conveni de col·laboració és articular la gestió de les responsabilitats i les funcions d'ambdues parts respecte de l'ens immobiliari. Les despeses compartides es distribueixen en proporció a la superfície que utilitza cada part. En l'exercici 2024, el CGE n'utilitza amb caràcter privatiu un coeficient del 74,35% i el Departament de la Presidència, un coeficient del 25,65%.

El CGE, com a principal ocupant de l'ens immobiliari, assumeix la contractació i l'execució de les actuacions menors i més freqüents, i el Departament de la Presidència, contracta i executa totes aquelles actuacions qualificades o majors.¹²

Correspon al Departament de la Presidència fer-se càrrec de la gestió i el pagament dels tributs que porti associat l'ens immobiliari. Posteriorment, es realitza la liquidació en proporció a la superfície que ocupa cada organisme (vegeu l'apartat 4.1.4.2).

12. Es consideren actuacions qualificades o majors aquelles que deriven en procediments de contractació oberts o que superen els llindars de la contractació menor.

Correspon al CGE contractar una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil per cobrir les conseqüències pecuniàries que es puguin atribuir a la institució com a conseqüència dels danys causats a tercers per fets produïts en l'exercici de les seves funcions i activitat (vegeu l'apartat 4.1.4.2).

Per realitzar el control de les despeses es va constituir una Comissió de Seguiment del conveni, formada per membres del CGE i del Departament de la Presidència, que ha d'aprovar la liquidació dels comptes de l'exercici anterior, durant el primer trimestre de l'exercici següent. Per aquest 2024, la Comissió de Seguiment es va reunir el 12 de març del 2024, dintre del període establert al conveni. En aquesta reunió, ambdues parts van fer la previsió de les despeses de l'exercici 2024 pels diferents conceptes i un cop feta la liquidació de la previsió de despesa del 2023 van establir una despesa addicional del Consell de 4.437,59 €.

A continuació, es detallen les despeses previstes per a l'exercici 2024, la liquidació de despeses de l'exercici 2023 i les obligacions reconegudes del CGE per a l'exercici 2024:

Quadre 22. Obligacions reconegudes. Exercici 2024

Concepte	Import
Electricitat	39.393
Aigua	1.292
Aigua incendis (boca d'incendis equipada)	254
Manteniment tècnic d'instal·lacions	57.328
Manteniment dels sistemes de seguretat	1.955
Material elèctric	826
Manyeria	86
Servei de neteja	77.514
Servei de control de plagues	783
Servei de recollida selectiva de residus	297
Jardineria	2.602
Servei de vigilància	51.504
IBI	16.158
Total previsió 2024	249.991
Import a liquidar de l'exercici 2023	4.438
Total obligacions reconegudes	254.428

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Conveni entre el Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya i el Consell de Garanties Estatutàries per a l'adhesió a l'Anella Científica

L'objecte d'aquest conveni és proporcionar al CGE una gran capacitat de transmissió de dades amb totes les institucions connectades a l'Anella Científica,¹³ de manera que li serà més fàcil l'intercanvi d'informació, l'accés als recursos CSUC i l'ús i el desenvolupament d'aplicacions de banda ampla.

Per aquest 2024, el CGE ha abonat mensualment al CSUC 922,08 €, com a reconeixement d'obligacions per un total d'11.064,96 € (vegeu l'apartat 4.1.3.2).

De la revisió efectuada dels convenis de col·laboració formalitzats pel CGE es pot concloure que l'objecte, el contingut, les clàusules i els terminis, compleixen amb tot allò que estableix la normativa vigent excepte pel que fa a les incidències relatives al compliment de la LTBG incloses a l'apartat 4.2.5.

4.2.4. Encàrrecs a mitjans propis

El CGE va formalitzar, mitjançant un encàrrec, els serveis informàtics i de telecomunicacions amb el CTTI, que compleix els requisits que s'estableixen a l'article 32 de la LCSP per ser mitjà propi de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

Per a l'exercici 2024, la despesa corresponent a l'encàrrec de serveis va ser de 23.607,43 € en concepte de serveis recurrents i de 18.069,12 € en concepte d'evolutiu recurrent (vegeu l'apartat 4.1.4.2).

La despesa amb el CTTI per 41.676,55 € no s'ha informat com a encàrrec a mitjans propis en el perfil del contractant del CGE, tal com estableix l'article 63.6 de la LCSP.

4.2.5. Llei de transparència, accés a la informació i bon govern

De la fiscalització realitzada al llarg del treball de camp de la pàgina electrònica del Consell (portal de transparència), respecte a la LTBG, destaquen les observacions següents:

- El portal de transparència del Consell incloïa un enllaç al lloc web d'Administració i funció pública per informar de les retribucions del personal funcionari. D'acord amb l'apartat e de l'article 11 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la infor-

13. L'Anella Científica és la xarxa de comunicacions d'alta velocitat gestionada pel CSUC que connecta un ampli ventall d'institucions vinculades al món de l'R+D+I. L'accés a l'Anella Científica, a més de connectivitat amb la resta d'institucions que hi estan adherides, posa a disposició de les institucions connectivitat externa i diversos serveis que milloren l'ús de la xarxa i permeten treure'n el màxim rendiment.

mació pública i bon govern (LTBG) el CGE ha d'informar sobre les retribucions percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos i no remetre's a informació publicada en un altre lloc web.

- El Consell va publicar les dades d'execució pressupostària dels 3 primers trimestres de l'exercici 2024 en compliment de l'article 11.1.a de la LTBG. Les dades del quart trimestre, incloses en la liquidació pressupostària de l'exercici 2024, no informaven correctament les modificacions de crèdit ja que les van incloure erròniament en els crèdits inicials de l'exercici.
- El Portal de transparència del Consell no informava correctament de les dades del conveni formalitzat pel Consell amb el Departament de Presidència per la gestió del Palau Centelles, ja que no contenia la informació referent als drets i obligacions generats de qualsevol mena que, d'acord amb el que disposa l'article 14.2.a de la LTBG, s'ha d'incloure. Segons aquest conveni el CGE assumeix, entre d'altres, la despesa de manteniment del mobiliari històric, l'assegurança de responsabilitat civil i les despeses derivades d'actuacions menors; i el Departament de la Presidència assumeix les despeses derivades d'actuacions majors i la gestió i pagament dels tributs associats a l'ens immobiliari.¹⁴
- [...] ¹⁵

4.2.6. Compliment de la normativa en matèria de seguretat de la informació

D'acord amb la Guia pràctica de fiscalització dels OCEX, GPF-OCEX 5311, Ciberseguretat, seguretat de la informació i auditoria externa, les auditories de seguretat de la informació serveixen de suport a les auditories financeres o de compliment. Destaca la importància creixent que les qüestions relacionades amb la ciberseguretat estan adquirint en la gestió de les administracions públiques.

Seguint en aquesta línia, la GPF-OCEX 5313, Revisió dels controls bàsics de ciberseguretat, estableix 8 controls bàsics de ciberseguretat (CBCS) alineats amb l'ENS.

La Sindicatura va enviar al CGE el CBCS número 8, referent al compliment de legalitat, aprovat en la GPF-OCEX 5313.2 amb l'objectiu de revisar el compliment de la normativa bàsica en matèria de seguretat de la informació, la qual cosa inclou l'establiment d'una adequada governança de ciberseguretat. La normativa a revisar en el CBCS número 8 es detalla a continuació:

14. Aquest paràgraf ha estat modificat arran de l'al·legació setena presentada per especificar les obligacions en matèria de transparència a què està subjecte el Consell.

15. Paràgraf suprimit arran de l'al·legació setena presentada pel Consell.

Quadre 23. Control bàsic de ciberseguretat 8, Compliment de la legalitat

Control de legalitat	Objectiu de compliment
Compliment de l'ENS	<ul style="list-style-type: none"> • Política de seguretat i responsabilitats • Declaració d'aplicabilitat • Informe d'auditoria (nivell mitjà o alt) • Informe de l'estat de la seguretat • Publicació de la declaració de conformitat i els distintius de seguretat a la seu electrònica
Compliment de la LOPD / RGPD	<ul style="list-style-type: none"> • Nomenament del delegat de protecció de dades • Registre d'activitats de tractament • Anàlisi de riscos i avaluació de l'impacte de les operacions de tractaments (per als de risc alt) • Avaluació de la seguretat del tractament de dades
Compliment de la Llei 25/2013, del 27 de desembre, sobre l'impuls de la factura electrònica i creació de registre comptable de factures	<ul style="list-style-type: none"> • Informe d'auditoria de sistemes anual del registre comptable de factures

Font: GPF-OCEX 5313, Revisió dels controls bàsics de ciberseguretat.

Clau:

LOPD: Llei orgànica 3/2018, del 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

RGPD: Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, del 27 d'abril del 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.

La normativa que afecta directament els sistemes de la informació és amplia i variada. En el CBCS 8 es revisa el compliment dels principals aspectes normatius relacionats amb la seguretat de la informació. De les respostes facilitades pel CGE i de la revisió efectuada destaca el que s'exposa en els apartats següents.

4.2.6.1. Compliment de l'Esquema Nacional de Seguretat

El Reial decret 311/2022, del 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat, és aplicable a tot el sector públic, d'acord amb l'article 2.1.

El CGE, d'acord amb el que estableix l'article 12 del mateix reial decret, disposa d'una política de seguretat de la informació aprovada pel Ple el 31 de juliol del 2024.

El Ple del Consell, en la reunió del 28 de novembre del 2024, va acordar aprovar les Normes d'ús dels sistemes d'informació, aprovades prèviament pel Comitè de Seguretat de la Informació i elaborades conjuntament amb l'empresa adjudicatària.

L'article 31 del reial decret esmentat estableix que els sistemes d'informació als quals sigui aplicable la norma han de ser objecte d'una auditoria regular ordinària, almenys cada 2 anys, que verifiqui el compliment dels requeriments de l'ENS. El CGE no disposa de l'auditoria de compliment de l'ENS que estableix l'article 31.

4.2.6.2. *Compliment de la normativa de protecció de dades de caràcter personal*

Delegat de protecció de dades, Registre d'activitats de tractament i anàlisi de riscos i avaluació de l'impacte de les operacions de tractaments

L'actual delegat de protecció de dades del Consell va ser designat per Acord del Ple el 27 d'octubre del 2022. Aquesta designació va ser comunicada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el 3 de novembre del 2022.

El CGE disposa d'un Registre d'activitats de tractament de dades, que s'actualitza semestralment i sempre que hi ha modificacions en les activitats de tractament. La darrera actualització va ser el 22 d'abril del 2025.

Des de l'any 2020, el Consell duu a terme una anàlisi preliminar de les activitats del tractament per determinar la necessitat de fer una avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades personals dels tractaments que realitza. En les plantilles d'avaluació d'impacte hi consta l'anàlisi preliminar per a cada una de les activitats del tractament, segons les incloses al Registre d'activitats del tractament.

Avaluació de la seguretat del tractament de dades personals

El CGE està sotmès a la Llei orgànica 3/2018, del 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, i al Reglament 679/2016, del 27 d'abril.

L'article 32.1 del reglament esmentat estableix que el responsable i l'encarregat del tractament de dades personals han d'aplicar mesures tècniques i organitzatives apropiades per garantir un nivell de seguretat adequat al risc, que ha d'incloure un procés de verificació, avaluació i valoració regulars de l'eficàcia de les mesures per garantir la seguretat del tractament.

El CGE està executant de manera progressiva el procés de verificació, avaluació i valoració regulars de l'eficàcia de les mesures que estableix l'article 32.1.d del Reglament 679/2016. A la data de finalització del treball de camp alguna de les mesures de verificació dels diferents procediments operatius estaven en procés d'implementació, paral·lelament amb l'adequació de la institució a l'ENS.

4.2.6.3. Compliment de la Llei d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures

L'article 12 de la Llei 25/2013, del 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic estableix que correspon a les intervencions generals realitzar una auditoria anual dels sistemes del registre comptable de factures.

El Consell utilitza per a la seva gestió econòmica i comptable els programes de comptabilitat GECAT i EFACT que fa servir l'Administració de la Generalitat de Catalunya i altres entitats del sector públic administratiu.

L'any 2015, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya va encarregar la realització de l'informe d'auditoria que estableix l'article 12 de la Llei 25/2013. Aquesta auditoria dels sistemes GECAT i EFACT no s'ha tornat a fer. La Intervenció va acordar no dur a terme noves auditories del sistema comptable de factures EFACT, ja que considerava que no hi havia debilitats de control significatives. Sí que va acordar realitzar anualment l'auditoria de 2 entitats del sector públic que apliquessin altres sistemes de registre comptable de factures per verificar que complien amb els requisits legals establerts.

5. RESPONSABILITATS

5.1. DE LA DIRECCIÓ DE L'ENTITAT

L'òrgan de gestió és responsable de formular el Compte del Consell de conformitat amb el marc normatiu d'informació financera aplicable a l'entitat i del control intern que consideri necessari per permetre la preparació del Compte lliure d'incorreccions materials a causa de frau o error.

El Ple és l'òrgan de contractació i el màxim òrgan en matèria de personal del CGEC; aprova el Compte i en concret la Liquidació del pressupost del Consell.

A més, el Ple ha de garantir que les activitats, les operacions pressupostàries i financeres realitzades durant l'exercici i la informació reflectida en el Compte estan conformes amb les normes aplicables i establir el sistema de control intern que consideri necessari per a aquesta finalitat.

5.2. DE LA SINDICATURA

Els objectius, l'abast i la metodologia utilitzada en el treball de fiscalització de la Sindicatura, d'acord amb el que s'exposa en l'apartat 1.1 de la Introducció i en l'apartat 4, Resultats de la fiscalització, són obtenir una seguretat limitada que el Compte del CGE està lliure d'incorreccions materials a causa de frau o error i que compleix la normativa aplicable, aplicant els procediments de fiscalització descrits, i emetre'n un informe de fiscalització amb conclusions.

Aquest grau de seguretat limitada no garanteix que una fiscalització realitzada de conformitat amb els principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern i les normes internacionals d'auditoria adaptades al sector públic detecti sempre una incorrecció material quan existeix. Les incorreccions poden ser degudes a mancances de la informació facilitada, a frau o a error i es consideren materials si, individualment o de manera agregada, es pot preveure raonablement que influeixen en les decisions econòmiques que els usuaris prenen basant-se en els estats financers analitzats.

6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Consell el 25 de febrer del 2026 per complir el tràmit d'al·legacions.

El dia 5 de març del 2026 el Consell de Garanties Estatutàries va demanar una pròrroga per presentar les al·legacions, i el termini es va ampliar fins al 18 de març del 2026.

6.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Consell de Garanties Estatutàries a la Sindicatura de Comptes amb registre d'entrada número E/000711-2026, del 17 de març del 2026, es reproduïx a continuació:



CONSELL DE GARANTIES ESTATUTÀRIES
DE CATALUNYA

Escrit d'al·legacions en relació amb el Projecte d'informe de fiscalització limitada relatiu al Consell de Garanties Estatutàries corresponent a l'exercici 2024

En data 25 de febrer de 2026 ha tingut entrada en el Registre del Consell de Garanties Estatutàries (reg. núm. E2026000062) una comunicació de la Sindicatura de Comptes adreçada al president del Consell de Garanties Estatutàries que adjunta el Projecte d'informe de fiscalització núm. 49/2024-G relatiu al Consell de Garanties Estatutàries corresponent a l'exercici 2024, revisat pel Ple de la Sindicatura (en endavant, el Projecte d'informe).

El Ple del Consell, en la sessió de data 12 de març de 2026 ha aprovat el present escrit d'al·legacions sobre el contingut del Projecte d'informe, elaborat pels Serveis Jurídics i el Servei de Gestió Econòmica del Consell de Garanties Estatutàries a partir de les indicacions del Ple, dins del termini previst per a aquest tràmit en l'article 38 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes.

AL·LEGACIONS

Primera. Pel que fa a l'apartat 1.2, «Ens fiscalitzat», que conté l'apartat 1.2.1 «Antecedents» i 1.2.2 «Activitats i organització», entenem que no efectua una adequada presentació de la figura del Consell de Garanties Estatutàries. En efecte, d'una banda, conté alguna errada en la descripció de la principal funció d'emissió de dictàmens, com ara que aquests són vinculants quan, des de la declaració d'inconstitucionalitat i nul·litat de l'article 76.4 EAC per la STC 31/2010, de 28 de juny (FJ 32), que els atorgava aquesta condició si afectaven drets estatutaris (estenen-se, per tant, els efectes de la inconstitucionalitat a l'article 17.3 de la Llei 2/2009), ja no tenen aquest caràcter vinculant (pàg. 7, apartat 1.2.1., segon paràgraf). I de l'altra, recull un període temporal per mostrar un nombre total de dictàmens emesos (anys 2023 i 2024) que no seria representatiu de la singularitat de l'activitat i funcionament del Consell. D'altra banda, s'emet un judici valoratiu que entenem que tampoc no seria del tot procedent en aquest tipus de supervisió i que, a més, no consta en altres informes de fiscalització. En efecte, si es compara amb l'anàlisi efectuada en el mateix apartat en els informes emesos per la Sindicatura de Comptes relatius a la fiscalització d'altres òrgans de rellevància estatutària (Informe 5/2018 sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya; Informe 16/2021 sobre el Síndic de Greuges i, fins i tot, Informe 31/2013 sobre el Consell de Garanties Estatutàries), es constata que en aquests hi ha una descripció objectiva de l'activitat duta a terme per la institució corresponent durant el període de referència, sense judicis de valoració.

Adicionalment, en aquest mateix apartat es recull una revisió i subsegüent valoració del procediment d'elaboració dels dictàmens emesos pel Consell, mitjançant la verificació dels terminis i documents d'admissió a tràmit, d'emissió i tramesa i publicació dels dictàmens (pàg. 11, primer i segon paràgraf) que, al nostre criteri, no resulta pertinent perquè suposa un control sobre un òrgan de rellevància estatutària que gaudeix d'autonomia orgànica i funcional *ex* article 77.4 EAC, que depassa l'àmbit d'actuació de la mateixa Sindicatura de Comptes.

Segons l'anterior, afegim unes consideracions dedicades a les funcions del Consell i a la seva peculiar posició en el sistema institucional de Catalunya i en el propi sistema autonòmic espanyol. En concret, en aquest apartat es podrien remarcar els aspectes següents per tal que es puguin tenir en consideració:

- El Consell és una institució, per decisió dels Estatuts de 1979 i de 2006, que, essencialment, compleix dues grans funcions mitjançant l'emissió de dictàmens que no tenen caràcter vinculant: (i) el control preventiu d'adequació a l'Estatut i a la Constitució dels projectes i propostes de reforma de l'Estatut, dels projectes i de les proposicions de llei (també dels decrets llei, abans de la seva validació parlamentària, i dels decrets legislatius), control previ que pot ser instat pel Govern i pels diputats i diputades o els grups parlamentaris amb caràcter potestatiu; i (ii) l'emissió de dictàmens sobre els recursos d'inconstitucionalitat, els conflictes de competència amb l'Estat, que tenen igualment valor consultiu però que en aquest cas són preceptius per poder acudir a la jurisdicció constitucional. A aquestes dues grans funcions s'ha d'afegir la intervenció, igualment consultiva, en relació amb els conflictes en defensa de l'autonomia local.

- És, per tant, una institució pròpia de Catalunya que no està prevista en cap altra comunitat autònoma, i que representa una singularitat rellevant en el sistema institucional de la Generalitat. Especialment, pel que fa a la possibilitat que el Govern i els membres del Parlament o els grups parlamentaris puguin plantejar davant el Consell els dubtes que puguin tenir sobre l'adequació a la Constitució i a l'Estatut dels projectes i les proposicions de llei, així com dels decrets llei i els decrets legislatius. A més, poden també acudir al Consell el Síndic de Greuges, si la norma en qüestió afecta drets estatutaris, i les entitats locals, si resulta afectada la seva autonomia.

- L'activitat d'elaboració de dictàmens del Consell queda reflectida en el quadre següent:

DICTÀMENS EMESOS PEL CGE (Novembre 2009-2025)	
2009	2
2010	23
2011	10
2012	17
2013	20
2014	26
2015	26
2016	6
2017	14
2018	2
2019	6
2020	9
2021	2
2022	5
2023	3
2024	3
2025	5
TOTAL	179

L'origen de les sol·licituds de dictamen es reflecteix en el quadre següent:

		Consell de Garanties Estatutàries (nov. 2009-des. 2025)	
DICTÀMENS EMESOS		179	
ORIGEN SOL·LICITUDS	Núm.	%	
Parlament	79	44,13 %	
Govern	92	51,40%	
Parlament i Govern	8	4,47 %	
Ens locals	0	0,00 %	
Síndic Greuges	0	0,00 %	

Com es desprèn d'aquestes dades, el volum de l'activitat dictaminadora del Consell és molt variable. Aquesta circumstància està estretament relacionada amb les conjuntures polítiques i institucionals, tan internes com de relació amb l'Estat. En efecte, el nombre de sol·licituds de dictamen depèn, d'una banda, de l'ús que facin d'aquesta facultat els diputats i les diputades i/o els grups parlamentaris del Parlament de Catalunya i el mateix Govern (a part, també de les entitats locals i del Síndic de Greuges) i, de l'altra, del nivell de conflictivitat amb l'Estat, qüestions ambdues que són variables en el temps.

Destaca també que ni el Síndic de Greuges ni les entitats locals no han sol·licitat fins ara cap dictamen al Consell, en els àmbits on estan legitimats per fer-ho.

En conclusió, per millor reflectir la singular naturalesa del Consell i el seu funcionament, a l'apartat 1.2.2.1 del Projecte d'informe relatiu a l'«Activitat» es podrien recollir els aspectes i les dades que s'han exposat prèviament en aquesta al·legació. En aquest sentit, resultaria innecessària la taula sobre el «Detall de l'activitat» (quadre 1) i els següents paràgrafs de la pàgina 8 del Projecte d'informe, com també el judici final que es fa respecte del desenvolupament d'aquesta activitat d'emissió de dictàmens a la pàgina 9, paràgrafs primer i segon, i la valoració que s'efectua a la pàgina 11, paràgrafs primer i segon, sobre la correcció del procediment d'emissió dels dictàmens. Finalment, seria necessari corregir, en l'apartat 1.2.1 relatiu als «Antecedents» que els dictàmens emesos per la institució ja no tenen caràcter vinculant (pàg. 7, segon paràgraf d'aquest apartat).

Segona. Pel que fa al punt 2 de l'apartat 2.2, relatiu a les conclusions de la fiscalització del compliment de la legalitat en matèria de contractació administrativa, en el Projecte d'informe es conté la conclusió següent:

«En els expedients de contractació menor números 6, 9, 14 i 15, el pagament d'algunes factures superava el termini de 30 dies establert a la Llei 15/2010, del 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, del 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials (vegeu l'apartat 4.2.1).»

Atesa la indeterminació que suposa la no quantificació del nombre de factures que superaven el termini de 30 dies, es vol deixar constància que la circumstància descrita a l'esmentada conclusió no afectava en cap cas al total de 31 factures dels expedients

assenyalats; que la quantitat exacta de factures pagades superant el termini era de 6 i el nombre màxim de dies d'aquest excés és de 17 dies, amb una mitjana de pagament en cadascun dels expedients revisats inferior a 30 dies. D'aquesta manera es permet constatar que les sis factures dels expedients afectats presenten una quantia d'un total de 3.793,17 €, segons mostra el següent quadre:

Ref.	Expedient	Factura	Import Factura	Dies excedits
6	CGE-2024-9	FACT-2024-34846	358,46 €	10
9	CGE-2024-38	FACT-2024-67716	2.631,75 €	12
14	CGE-2024-11	FACT-2024-10291	392,12 €	4
14	CGE-2024-11	FACT-2024-70570	392,12 €	4
15	CGE_2024_14	FACT-2024-7710	3,64 €	17
15	CGE_2024_14	FACT-2024-60162	15,08 €	14

En conclusió, el redactat del Projecte d'informe no recull l'impacte numèric real de les factures que han incomplert els terminis de pagament legal, ni pel nombre de factures ni per la quantia que representen sumades conjuntament. Per tant, en cas de mantenir-se aquesta conclusió, caldria referir-se a la seva magnitud real, en els termes exposats.

Tercera. Pel que fa al punt 3 de l'apartat 2.2, el Projecte d'informe inclou la conclusió següent:

«En els expedients números 6, 9, 13 i 14, 6 certificacions de la recepció que acredita la conformitat segons el contracte dels béns subministrats o serveis prestats van superar els 30 dies des de la seva entrega o prestació efectiva que estableix l'article 198.4 de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). En 3 de les 6 certificacions, el contractista va emetre la factura al Consell amb posterioritat als 30 dies des de la prestació efectiva del servei o lliurament dels béns (vegeu l'apartat 4.2.1).»

En els expedients esmentats, corresponents tots ells a contractes menors, la tramitació es desenvolupa a través del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC). En aquesta eina, la tasca de certificació de factures (parcials o finals) s'obre quan es reben les factures i, per tant, la data d'aquesta recepció és la que marca l'inici per a la comprovació de l'exactitud de les dades de la factura i la posterior tramitació per ser comptabilitzada i, finalment, pagada.

Com a resultat, tal com es mostra en el següent quadre, no es pot considerar que s'hagin superat els 30 dies en les sis certificacions dels expedients indicats atès que la data de referència per al còmput ha de ser la data del registre electrònic.

Ref.	Expedient	Factura	Data registre entrada	Data certificat
6	CGE-2024-9	FACT-2024-34846	16/05/2024	17/05/2024
9	CGE-2024-38	FACT-2024-67716	30/08/2024	12/09/2024
9	CGE-2024-38	FACT-2024-102408	01/12/2024	10/12/2024
9	CGE-2024-38	FACT-2025-34605	14/05/2025	16/05/2025
13	CGE-2024-28	FACT-2024-37818	29/05/2024	30/05/2024
14	CGE-2024-11	FACT-2024-70570	18/09/2024	20/09/2024

En conclusió, en aquest punt 3 de l'apartat 2.2 de les Conclusions, s'hauria de precisar que la configuració actual del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC) no permet aplicar el termini previst a l'article 198.4 de la LCSP.

Quarta. Quant al punt 4 de l'apartat 2.2, el Projecte d'informe conclou:

«En alguns dels contractes revisats s'han detectat determinades incidències relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles.

En el període 2022-2024 el Consell va contractar 4 proveïdors de manera recurrent, amb reiteració de l'objecte i l'adjudicatari, i a 1 d'ells, se li van adjudicar contractes menors per imports acumulats superiors al màxim permès per al contracte menor. Durant aquest mateix període, i per realitzar la contractació de 2 serveis, el Consell va contractar a 4 i 3 proveïdors, respectivament, per cada concepte.

Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o dels relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.2 de la LCSP (vegeu l'apartat 4.2.1).»

Amb caràcter general, i en relació amb les incidències posades de manifest en el Projecte d'informe, cal remarcar que el fraccionament de contractes suposa que el que és o ha de ser objecte d'un únic contracte es divideix en diversos expedients, de manera que no hi ha fraccionament quan l'objecte dels respectius contractes té una unitat funcional, tècnica i econòmica independent. En aquest sentit, cal afirmar d'entrada que en cap dels casos examinats en el Projecte d'informe hi ha hagut fraccionament de l'objecte contractual, sens perjudici de la recurrència de les prestacions contractades, que, en els casos que ens ocupen, tampoc no contravenen la normativa de contractació, com s'exposarà a continuació.

En relació amb l'apartat 4.2.1.1 del Projecte d'informe, cal fer, d'entrada, una consideració respecte del període de valoració que comprèn l'anàlisi dels contractes que, a criteri de la Sindicatura de Comptes, han constituït un fraccionament del contracte. En efecte, tot i que el Projecte d'informe de fiscalització es refereix a l'any 2024 i la selecció d'expedients fiscalitzats (quadre 16) es circumscriu a aquest període, per valorar si existeix fraccionament del contracte l'any esmentat (quadres 17 i 18) i, per tant, si l'import supera el màxim legal permès per al contracte menor, es prenen com

a referència a més de l'exercici 2024 objecte de fiscalització, les contractacions realitzades amb anterioritat a aquest exercici, incloent els exercicis 2022 i 2023 i sumant conjuntament les quanties corresponents a aquests tres anys. I l'anterior, tot i que la normativa en matèria de contractació no estableix cap període temporal de referència per efectuar aquest càlcul com tampoc no conté una prohibició expressa per a la realització de prestacions similars o coincidents en exercicis successius mitjançant el contracte menor.

L'article 29.8 LCSP disposa que els contractes menors no poden tenir una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga, mentre que l'article 99.2 LCSP indica que no es pot fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir la seva quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin.

Tot i que, com s'ha dit, el període examinat en el Projecte d'informe és el de l'exercici 2024 i que l'anàlisi de l'eventual fraccionament es projecta també sobre els dos exercicis anteriors 2022 i 2023, són d'especial interès, a l'hora d'examinar el perímetre del possible fraccionament en la contractació menor, la nova regulació aprovada pel Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública que incorpora la figura dels pagaments menors i fa referència expressa a la cobertura de necessitats de caràcter periòdic o recurrent, així com la interpretació que la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya n'ha fet en el seu informe 21/2025, de 15 d'octubre.

Així, l'article 4.3 del Decret Llei 3/2025 disposa que es poden subscriure contractes que generin pagaments menors (això és, els contractes d'obres, serveis i subministraments de valor estimat igual o inferior a 5.000 euros, IVA exclòs) per cobrir necessitats de caràcter periòdic o recurrent, sempre que el valor estimat en conjunt dels diversos contractes no excedeixi en una mateixa anualitat el límit màxim per a la contractació menor que correspongui a la tipologia de contracte de què es tracti (és a dir, 15.000 euros en el cas de contractes de subministrament o serveis *ex* article 118 LCSP).

Tenint en compte aquesta premissa, cap dels contractes menors identificats en el quadre 17 del Projecte d'informe supera en el període d'un any el lliar de l'import corresponent al contracte menor i, fins i tot, tampoc sobrepassen l'esmentat lliar si s'haguessin fet de manera agrupada en el període de referència de tres exercicis emprats per la Sindicatura de Comptes (2022-2024). Per tant, atès el seu import, el procediment que hauria correspost per a la seva contractació hauria estat igualment el de la contractació menor. De l'afirmació anterior s'exceptua només un cas que serà analitzat més endavant, que presenta una singularitat pròpia, si bé ja es pot anticipar que tampoc no hi ha fraccionament.

És doctrina reiterada que els òrgans de contractació han de prendre en consideració no només el compliment dels requisits exigits per als contractes menors, sinó també els principis d'eficiència i d'ús adequat dels recursos públics, i han de recórrer a l'opció millor per a l'interès públic. Està clar que l'opció escollida pel Consell en el cas que ens ocupa és la millor per a l'interès públic i per a l'eficiència i l'ús adequat dels recursos públics.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat (Informe 14/2014, de 22 de juliol), afirma en aquest sentit que «la subscripció de diversos contractes

menors que podrien conformar l'objecte d'un únic contracte no implicaria un supòsit de fraccionament irregular, si la mateixa adquisició mitjançant un únic contracte també s'hagués pogut dur a terme recurrent a la subscripció d'un contracte menor». I fa citació a aquest efecte de la doctrina de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, entre altres, l'Informe 69/08, de 31 de març, quan sosté que «no s'ha de considerar vetat per la Llei el fraccionament de l'objecte del contracte en tots aquells casos en què no origini alteració de les normes relatives als procediments d'adjudicació que s'han d'aplicar ni a les normes de publicitat».

Tal com hem anticipat, si fins i tot consideréssim l'import acumulat en els tres anys en què s'han efectuat els contractes, només un d'ells excediria de la quantia del contracte menor però, tot i ser recurrent en els exercicis analitzats, no constitueix un incompliment dels articles 99.2 i 118.2 del LCSP per les raons següents.

Tot i que no ho especifica, cal entendre que el contracte al qual es refereix l'informe és el «contracte de serveis a Innovative interfaces inc. per l'allotjament i manteniment del sistema de gestió d'informació bibliogràfica Virtua», que el Projecte d'informe cita erròniament com a informació bibliogràfica «virtual».

En aquest cas, ens trobem davant de la subscripció d'un servei que només pot prestar un únic proveïdor. En efecte, el programari Virtua, és un producte de gestió bibliogràfica desenvolupat i comercialitzat exclusivament per l'empresa Innovative Interfaces Inc., amb seu als Estats Units, per la qual cosa només aquest proveïdor pot prestar el servei de manteniment, actualització i allotjament del dit programari. Així s'ha fet constar en els informes justificatius de la necessitat del contracte que consten en els corresponents expedients. Cal assenyalar que, precisament, la limitació a la contractació menor vol salvaguardar la llibertat d'accés a les licitacions i publicitat, així com també la lliure competència i la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa. En el cas que ens ocupa, fos quin fos el mecanisme de contractació escollit, només podria existir un únic licitador que pogués prestar el servei objecte del contracte i és precisament el que té el producte en exclusiva. Per tant, si s'hagués optat per qualsevol altre procediment de contractació, s'hauria arribat al mateix resultat que amb la contractació menor que s'ha efectuat i, a més, això hauria comportat el balafament dels recursos destinats a la seva realització.

Així doncs, per les raons tot just exposades, s'ha de concloure que cap dels contractes menors esmentats en el quadre 17 del Projecte d'informe contravé els articles 99.2 i 118.2 de la LCSP perquè no hi ha un fraccionament del contracte amb la finalitat de disminuir la seva quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin.

El Projecte d'informe també identifica altres contractes «amb reiteració de l'objecte» en el període dels exercicis 2022-2024 en el quadre 18.

- a) El primer bloc es refereix als contractes relatius a l'adquisició d'ordinadors i monitors.

Al respecte, convé assenyalar, en primer lloc, que cap d'ells supera el llindar previst per als contractes menors de subministrament (és a dir, tots tenen un valor estimat inferior als 15.000 euros). Tampoc se sobrepassa aquest llindar si es consideren conjuntament els diversos contractes amb el mateix objecte que

s'han adjudicat en cada exercici analitzat. Ens remetem, per tant, a les consideracions efectuades anteriorment.

En segon lloc, cal advertir que l'objecte mateix d'aquestes contractacions es caracteritza per una certa imprevisibilitat atès que el nombre i les característiques dels ordinadors adquirits depenen, d'una banda, de l'obsolescència i les avaries sobrevingudes als dispositius del Consell, i, de l'altra, de l'increment de necessitats de la institució ja sigui per la incorporació de nous usuaris com per una modificació de les seves necessitats (per exemple, perquè nous usuaris sol·liciten i són autoritzats per a prestar serveis en la modalitat de teletreball). No es pot procedir a l'adquisició simultània d'un nombre elevat d'ordinadors atès que la institució no disposa del personal tècnic necessari per dur a terme la seva configuració, inventariar i validació funcional en un termini breu.

Des d'un punt de vista estrictament tècnic i econòmic, i tenint en compte la dimensió de la institució, tampoc és recomanable adquirir un volum molt elevat d'equipaments informàtics en una sola compra, ja que si una part dels dispositius romangués emmagatzemada durant un període prolongat sense utilitzar-se, s'incrementaria el risc d'obsolescència, especialment en un context d'evolució tecnològica tan accelerada. L'anterior circumstància condiciona necessàriament l'estructura del contracte, que ha de ser de tracte únic, ja que un contracte de tracte successiu amb una durada superior, per exemple, a un any, podria implicar, com s'ha dit, que els béns objecte de subministrament quedessin obsolets o depreciats en el moment de la seva entrega.

Per tot l'anterior, tramitar la contractació d'aquests béns mitjançant un procediment diferent del contracte menor, tenint en compte l'escàs volum de les adquisicions i les dimensions de la institució, podria suposar una utilització ineficient i desproporcionada dels recursos públics, tant materials com humans. Per aquest motiu, el procediment de contracte menor es presenta com l'opció més adequada i ajustada als principis de bona gestió, eficiència i racionalitat administrativa.

En tercer lloc, s'ha de remarcar que en tots els contractes menors s'ha preservat la concurrència competitiva i s'ha fomentat la diversificació dels operadors econòmics escollits (art. 4.3 Decret llei 3/2025) perquè, tot i que no és una obligació legal, s'ha seguit en tots els casos la bona pràctica de sol·licitar pressupostos almenys a tres proveïdors diferents (i, en alguns contractes, fins a cinc proveïdors diferents). Prova d'això és que els sis contractes identificats en el quadre 18 amb aquest objecte han estat adjudicats a quatre empreses diferents. Així mateix, s'ha de ressaltar que en tots aquests contractes s'ha seleccionat l'oferta econòmicament més avantatjosa d'acord amb allò previst a la LCSP.

- b) El segon bloc es refereix als contractes de subministrament relatius a l'adquisició de llibres per a la Biblioteca respecte dels quals el Projecte d'informe al·lega que per a aquest mateix període (s'entén els exercicis 2022, 2023 i 2024) «s'ha formalitzat contractes menors amb 3 proveïdors diferents per un total de 24.642,46 euros».

Amb caràcter previ, cal assenyalar que existeix una errada tipogràfica en el quadre pel que fa als exercicis als quals corresponen els contractes examinats en el Projecte d'informe. Així, de les tres agrupacions de contractes per exercici que efectua,

el primer grup s'ha de referir als contractes de l'any 2022 (i no 2022, 2023 i 2024 com fa ara), el segon grup s'ha de referir a l'any 2023 i l'últim grup a l'any 2024.

Entrant ja en el seu anàlisi, cal afegir a les consideracions fins ara efectuades que, en aquest cas, i per les especials característiques del producte objecte de subministrament, la necessitat de compra varia durant l'època de l'any (mostra d'això són els imports diferents i variables de tots els contractes, que en alguns casos s'han agrupat en el quadre) en funció de la sortida de les novetats bibliogràfiques, de noves edicions i el seu interès als efectes de l'exercici de les funcions del Consell, principalment la d'emissió de dictàmens, que és la finalitat primordial a la qual està destinada la Biblioteca i el seu fons documental.

Per tant, no es pot conèixer *a priori* ni la selecció d'obres jurídiques que han de conformar el contracte, ni el seu import estimat per tal que es pugui preveure amb una antelació suficient una contractació que no sigui a través del procediment del contracte menor.

En conseqüència, tal com recullen els informes de justificació dels diversos contractes que consten en els expedients corresponents, la Biblioteca del Consell efectua les comandes segons les necessitats d'informació en cada moment concret i les novetats editorials disponibles, sobre la base de les matèries d'interès del Consell, entre les diverses llibreries especialitzades i, si s'escau, entre els editors corresponents, tenint en compte el fons de què disposa cadascuna i en funció de l'especialització per a cada producte concret. I fa un esforç, en l'àmbit de la concurrència competitiva, quan hi ha coincidència de llibreries que ofereixen el mateix producte, per diversificar la comanda per així promoure la concurrència entre els escassos proveïdors especialitzats d'obres jurídiques.

Cal fer notar, a més, que les llibreries i els proveïdors seleccionats per la institució en funció de l'especialització en el producte concret, ofereixen serveis addicionals de valor afegit com ara llibres a examen, lliurament urgent si és necessari o bé llistes de novetats amb índexs setmanals. Els serveis anteriors són rellevants donat que el preu de venda al públic dels llibres es troba sotmès a un preu fix (art. 9 de la Llei 10/2007, de 22 de juny, de la lectura, del llibre i de les biblioteques) que, en el cas de les biblioteques, tot i ser una excepció (art. 11) no pot experimentar un descompte superior a un 15%, per la qual cosa, les ofertes en funció del preu dels proveïdors poden variar molt poc, com succeeix en realitat a la pràctica, de manera que es pot constatar que, amb caràcter general, existeix una uniformitat en aquest àmbit entre les diverses llibreries i proveïdors, que, fins i tot quan apliquen un descompte sobre el preu de venda al públic, aquest també sol ser comú. Per aquest motiu, les prestacions de valor afegit que s'ofereixen són valorades pel Consell en la mesura que augmenten l'eficiència i faciliten la tasca dels serveis de Biblioteca acomplint d'aquesta manera el principi d'eficàcia i d'agilitat en la gestió.

Ultra això, i com a darrera aportació a les ja efectuades, fins i tot es pot posar en qüestió la consideració que es fa en el Projecte d'informe que estiguem davant d'una recurrència en l'objecte del contracte, ja que cada obra es pot considerar un objecte singular i es pot entendre que no forma una unitat funcional en el seu conjunt. Són llibres de diferents branques d'especialització del dret (constitucional, administratiu, financer i civil, entre d'altres) que, a més, són editades, per raó de l'especialització del mercat, com hem vist, per proveïdors limitats.

Finalment, a tall d'exemple, cal fer notar que la contractació de l'accés a bases de dades especialitzades (com són les jurídiques) i la subscripció de publicacions periòdiques (entre les quals les revistes de dret) queden subjectes a una regulació específica de la contractació menor, que no té limitació quant al seu import (disp. add. novena LCSP). Aquesta previsió evidencia la singularitat dels recursos que formen part del fons d'una biblioteca, singularitat que també s'ha de predicar dels seus llibres per les raons àmpliament exposades.

Per tot el que s'ha dit, cap dels contractes menors esmentats en el quadre 18 del Projecte d'informe contravé els articles 99.2 i 118.2 de la LCSP, perquè no hi ha un fraccionament del contracte amb la finalitat de disminuir la seva quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin.

En síntesi, com s'ha reiterat, en cap dels contractes assenyalats en els quadres 17 i 18 hi ha un fraccionament per reduir-ne la quantia i evitar els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin. En el primer cas (quadre 17), fins i tot si s'haguessin agrupat les contractacions dels diversos períodes analitzats, no s'hauria superat el llindar econòmic establert per als contractes menors, amb l'excepció d'un únic contracte singular que, atesos els drets d'exclusivitat sobre l'objecte que corresponen a l'adjudicatari, no hauria pogut ser adjudicat a cap altre operador econòmic. En el segon cas (quadre 18), ateses les característiques del seu objecte, àmpliament explicades, tampoc s'ha produït un fraccionament i, en tots ells, com a bona pràctica, s'ha fomentat la concurrència competitiva i la diversificació dels adjudicataris.

En conclusió, de conformitat amb les al·legacions suara descrites, cal remarcar el profund desacord i disconformitat amb aquest punt 4 de l'apartat 2.2 de les Conclusions del Projecte d'informe, atès que no s'aprecia l'incompliment que es conté i, en conseqüència, caldria suprimir el tercer i darrer paràgraf del punt esmentat: «Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o dels relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.2 de la LCSP». Aquesta conclusió s'ha de fer extensiva, en els mateixos termes, al primer paràgraf del mateix punt 4, com també a la informació i conclusió que sobre aquesta contractació administrativa conté l'apartat 4.2.1.1 del Projecte d'informe.

Cinquena. Pel que fa al punt 5 de l'apartat 2.2, relatiu als encàrrecs a mitjans propis, el Projecte d'informe conclou:

«La despesa amb el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (CTTI) hauria d'estar inclosa com un encàrrec a mitjans propis en el perfil del contractant del CGE, tal com estableix l'article 63.6 de la LCSP (vegeu l'apartat 4.2.4).»

En data 27 de febrer de 2026 ja consta publicat al perfil de contractant del Consell de Garanties Estatutàries l'encàrrec de serveis de l'exercici 2024 i el corresponent a l'exercici 2025 amb el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (CTTI).

En conclusió, en la data del present escrit d'al·legacions, ja es dona compliment a la publicació referida a l'article 63.6 de la LCSP.

Sisena. En relació amb el punt 6 de l'apartat 2.2 sobre «Transparència», el Projecte d'informe fa constar que:

«El portal de transparència del Consell incloïa un enllaç al lloc web d'Administració i funció pública per informar de les retribucions del personal funcionari. D'acord amb l'apartat e de l'article 11 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTBG) el CGE ha d'informar sobre les retribucions percebudes pels empleats públics, agrupades en funció dels nivells i no remetre's a informació publicada a un altre lloc web (vegeu l'apartat 4.2.5).»

Quant la conclusió transcrita, aquesta institució entén que no s'ha produït aital incompliment legal perquè el lloc web, tal com es pot constatar si s'accedeix al seu portal de Transparència (Informació econòmica i pressupostària/Retribucions i dedicació/Personal/Retribucions del personal), publica la informació sobre les retribucions del seu personal funcionari.

Al respecte es fan les següents al·legacions:

L'article 11.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, lletra e) estableix que la informació econòmica i pressupostària que l'administració ha de fer pública és, entre d'altres i pel que ara interessa, «La informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos».

A la pàgina web del Consell es dona compliment a aquesta obligació legal ja que al dit portal de Transparència està publicada una nota informativa capçalera que explica que el règim retributiu del personal al servei del Consell de Garanties Estatutàries es regeix amb caràcter general per la normativa que regula l'estatut del personal al servei de l'Administració de la Generalitat (art.14.2 LCGE). Per tant, atès que li són aplicables, en els mateixos termes, els conceptes retributius d'aquesta darrera, incloent les quanties dels triennis d'antiguitat, la mateixa pàgina informativa facilita l'enllaç directe a les taules retributives de l'Administració de la Generalitat, en les quals consta el Grup funcional, el nivell de destinació, el sou, el complement de destinació, el complement específic i els totals mensuals i anuals, tal com exigeix la Llei 19/2014. En aquest sentit, atès que el règim retributiu del personal funcionari del Consell és, per remissió legal, el del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat i que el Consell no disposa de cossos funcionaris propis, s'ha considerat que és més fidedigne, esclaridor i ajustat a la realitat remetre's a les taules retributives de l'Administració de la Generalitat que elaborar unes taules pròpies.

Només en el cas dels complements específics pot haver alguna variació, per dues raons: d'una banda, per l'increment del dit complement que es va preveure a la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018 i el Decret llei 5/2018, de 16 d'octubre, sobre l'increment retributiu en el complement específic, calculat a partir del 0,2% de la massa salarial de l'Administració de la Generalitat (traslladat al 0,2 % de la massa salarial del Consell), situació de petites variacions que es manté a excepció dels llocs que posteriorment s'han modificat en termes econòmics. I de l'altra, perquè s'han aprovat alguns complements específics propis per a alguns llocs de treball, que així consten publicats a la RLT. En coherència amb això, el lloc web del Consell especifica que «Els complements específics de cada un dels llocs

de treball són els expressats en la Relació de llocs de treball, que consta en l'apartat corresponent d'aquest lloc web.» I si es consulta aquesta Relació es poden trobar fàcilment tots els complements específics de cada funcionari o funcionària del Consell.

Altrament, cal assenyalar que a l'Informe individual relatiu al Consell sobre publicitat activa del 2024 elaborat per la Síndica de Greuges a l'empara de l'article 93 de la Llei 19/2014 consta que aquest compleix en un 100% l'obligació legal prevista a l'article 11.1.e de la citada Llei de donar publicitat a les retribucions del seu personal funcionari.

En tot cas, si es considera que un altre format de publicació d'aquestes dades retributives seria més adient, aquesta consideració podria ser objecte d'una recomanació de millora de com publicar aquesta informació però no d'un incompliment de la legalitat en matèria de transparència.

En conclusió, no hi ha incompliment de l'article 11.1.e de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, perquè el Consell dona publicitat al seu lloc web de totes les dades econòmiques sobre les retribucions del personal funcionari d'aquesta institució que exigeix l'esmentat precepte legal. Per connexió, cal traslladar aquesta conclusió a l'apartat 4.2.5, «Llei de transparència, accés a la informació i bon govern», primer paràgraf, del Projecte d'informe. En cas de mantenir-se l'observació es podria expressar com una recomanació de millora del format emprat per a la publicació d'aquestes dades.

Setena. Pel que fa al punt 7 sobre «Transparència», de l'apartat 2.2 del Projecte d'informe, també és objecte d'aquestes al·legacions la conclusió següent:

«El portal de transparència del Consell no informava dels drets i obligacions de qualsevol mena generats pel conveni formalitzat amb el Departament de la Presidència per a la gestió del Palau Centelles que, d'acord amb l'article 14.2.a de la LTBG, s'ha d'incloure».

L'article 14 citat, estableix que: «2. La informació pública relativa als convenis de col·laboració ha d'incloure, com a mínim: a) La relació dels convenis vigents, amb la indicació de la data, les parts que els signen, l'objecte, els drets i les obligacions de qualsevol mena que generin i el període de vigència [...]».

Quant a aquesta conclusió, aquesta institució entén que no s'ha produït cap incompliment legal perquè el lloc web, tal com es pot constatar si s'accedeix al seu portal de Transparència/Convenis i Encàrrecs de gestió, consta, dins de la relació dels convenis en què és part aquesta institució, el Conveni de col·laboració entre el Consell de Garanties Estatutàries i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de la Presidència, per a la gestió del Palau Centelles i l'edifici annex del carrer de Gegants, incloent la data d'entrada en vigor i finalització, si té impacte econòmic i les addendes de modificació.

Per tant, es recull tota la informació exigida per l'article 14.2.a de la Llei 19/2014: l'objecte del Conveni consta clarament i expressa en el títol, com també que d'aquest acord de col·laboració no es deriven obligacions econòmiques per a les parts, ja que es tracta d'un seguit de pactes entre el Consell i el Departament de la Presidència que

tenen per objecte definir com s'articularen les relacions entre ambdós òrgans per gestionar l'edifici històric del Palau Centelles.

D'altra banda, cal assenyalar que a l'Informe individual relatiu al Consell sobre publicitat activa del 2024 elaborat per la Síndica de Greuges a l'empara de l'article 93 de la Llei 19/2014 consta que aquest compleix en un 100% l'obligació legal prevista a l'article 14.2.a de l'esmentada Llei de donar publicitat als convenis dels quals es part aquesta institució.

En aquest sentit, consultats altres llocs web com el de la mateixa institució autora d'aquest Projecte d'informe, es pot observar que el format de publicació dels seus convenis és semblant i no aporta més informació que la que publica el Consell (aquest, a més, fa constar específicament les dates d'entrada en vigor i finalització i indica també expressament que si té impacte econòmic i la seva quantificació, si és el cas, incloent un apartat d'observacions).

Al respecte, es desconeix en què es podria millorar la publicació que fa el Consell d'aquest Conveni, en la mesura que, a banda de tot l'anterior, ja es diu expressament que no genera obligacions econòmiques.

En conclusió, no hi ha un incompliment legal de l'article 14.2.a de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, perquè en el lloc web del Consell es publica tota la informació que exigeix l'esmentat precepte legal relativa al Conveni de col·laboració entre el Consell de Garanties Estatutàries i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de la Presidència, per a la gestió del Palau Centelles i l'edifici annex del carrer de Gegants, raó per la qual caldria eliminar aquesta referència que consta al primer paràgraf del punt 7 de l'apartat 2.2 de les conclusions d'incompliment. Per connexió, cal traslladar la present observació a l'apartat 4.2.5, tercer paràgraf del Projecte d'informe.

Finalment, aquest mateix punt 7 de l'apartat 2.2 del Projecte d'informe també és objecte d'al·legacions en relació amb la conclusió següent:

«Els convenis formalitzats amb el CSUC i la Comissió Central de Subministraments no estaven publicats al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat. D'acord amb l'article 14.3 de la LTBG les obligacions de publicitat dels convenis s'han de fer efectives per mitjà del Registre que s'ha d'integrar al portal de transparència (vegeu l'apartat 4.2.5).»

Si bé l'asseveració que és fa en el punt 7 segon paràgraf de la conclusió és certa, en el sentit que manca la publicació dels convenis esmentats en el Registre de convenis, considerem que no s'ha produït un incompliment per part del Consell de les obligacions derivades de la LTBG, com s'addueix, per les raons que exposem seguidament.

Per fonamentar l'afirmació anterior cal dilucidar a quina part de les que signen aquests dos convenis correspon l'obligació de comunicar-los al Registre de convenis i, per tant, cal analitzar el marc normatiu en el qual s'insereix, que no resulta prou clar, per bé que es pot avançar que l'obligació esmentada corresponia al CSUC i al Departament d'Economia i Finances (al qual està adscrita la Comissió Central de Subministraments), respectivament, i no al Consell.

El Decret 52/2005, de 5 d'abril, de creació i regulació del Registre de convenis de col·laboració i cooperació, que té per objecte crear i determinar el règim jurídic d'aquest Registre, estableix un llistat dels tipus de convenis que s'han d'inscriure-hi, entre els quals: «Els convenis que subscriuguin el Govern, els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els organismes o entitats públiques vinculats o dependents d'aquesta, les societats civils o mercantils i les fundacions amb participació majoritària de la Generalitat amb òrgans constitucionals o estatutaris» (art. 1.c). Dins d'aquesta tipologia entren, doncs, els convenis formalitzats amb el CSUC i la Comissió Central de Subministraments a què fa referència el Projecte d'informe.

El mateix Decret estableix que els convenis formalitzats entre l'Administració de la Generalitat i un òrgan estatutari, en aquest cas el Consell, s'han d'inscriure en el Registre de convenis de col·laboració i cooperació del Departament de la Presidència als efectes d'«aconseguir aquest tractament sistemàtic dels convenis, actuar com a eina d'impuls de les relacions intergovernamentals mitjançant la possibilitat que s'ofereix a les persones interessades d'accedir a les seves dades per tal que el coneixement de les tasques dutes a terme pels diferents governs serveixin com a punt de partida i, per tant, com a referent per a actuacions conjuntes futures». I, finalment, «constituir també un instrument de publicitat i transparència de l'activitat convencional de la Generalitat de Catalunya.» (preàmbul)

Ara bé, l'àmbit d'aplicació subjectiu d'aquesta norma reglamentària, tal com es desprèn de la lectura del seu article 3, no comprèn els òrgans estatutaris sinó que els destinataris de les seves previsions i obligacions són els subjectes que indica l'esmentat precepte; per tant: el Govern, els departaments de la Generalitat de Catalunya i els organismes públics vinculats o dependents de l'Administració de la Generalitat, entre els quals els consorcis. D'acord amb això, en aquells convenis en què siguin part el Consell i l'Administració de la Generalitat o el seu sector públic, correspon a aquests darrers l'obligació de comunicació i inscripció al Registre i no al Consell.

Amb posterioritat al Decret 52/2005, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en el seu article 110.3 (modificat per la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica) disposa que: «Els convenis i els protocols s'han de publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i al web del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat, que és accessible des del Portal de la Transparència», sense distingir entre tipologies de convenis segons les parts que hi participin.

I, igualment, la Llei 19/2014, al seu article 14.3 quan, referint-se als convenis de qualsevol administració, entitat o organisme públic de la Generalitat als quals és d'aplicació la dita Llei (per tant, també als òrgans estatutaris), diu que «[l]es obligacions de publicitat establertes per aquest article s'han de fer efectives per mitjà del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat, que s'ha d'integrar en el Portal de la Transparència».

D'acord amb l'anterior, es pot entendre que tots els convenis s'han de publicitar mitjançant el Registre de convenis. Ara bé, cal interpretar que quan una de les parts implicades és l'Administració de la Generalitat (o qualsevol altre subjecte inclòs a l'àmbit subjectiu d'aplicació del Decret 52/2005) aquesta és la que té l'obligació de comunicar el conveni al Registre per a la seva inscripció i publicació. Altrament, en el cas que es

tracti d'un conveni entre el Consell i altres subjectes que no siguin l'Administració de la Generalitat ni el seu sector públic, caldrà pactar expressament en el dit conveni quina part s'ocupa de complir amb aquesta obligació.

En conclusió, no hi ha incompliment de l'article 14.3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern perquè en els dos convenis objecte de menció en el Projecte d'informe el Consell no ha incomplert cap obligació de transparència, ja que les parts obligades a comunicar al Registre els dits convenis, per aplicació directa del Decret 52/2005, són el CSUC i el Departament d'Economia i Finances, al qual està adscrita la Comissió Central de Subministraments, respectivament. En conseqüència caldria eliminar la referència que en aquest sentit es conté en el segon paràgraf del punt 7 de l'apartat 2.2 de les conclusions d'incompliment i, per connexió, en el darrer paràgraf del punt 4.2.5 del Projecte d'informe.

Vuitena. Pel que fa al punt 2 de l'apartat 3, en el Projecte d'informe es fa la recomanació següent:

«Caldria una planificació pressupostària més acurada per evitar romanents pressupostaris recurrents, ja que el percentatge d'obligacions reconegudes sobre els crèdits definitius del Consell va ser d'un 68,46% en l'exercici 2024, mentre que en l'exercici 2023 havia estat d'un 57,41%.

Aquests percentatges d'execució evidencien que l'entitat no executa la totalitat del pressupost definitiu i al tancament de cada exercici es generen romanents pressupostaris.»

D'avançada, cal indicar que els percentatges indicats, 68,46% pel 2024 i 57,41% pel 2023, inclouen els crèdits incorporats de l'any anterior. Per tant, el percentatge d'execució de les obligacions reconegudes dins de l'exercici pressupostari 2024 va ser d'un 82,77% i en l'exercici 2023 havia estat d'un 79,10%. L'esmentada recomanació, tot i ser de caràcter general sense proposar mesures concretes, no correspon a cap deficiència, punt feble ni defecte. Aquests percentatges d'execució pressupostària (82,77 i 79,10) es deuen, en una part significativa, a l'existència de diversos llocs de treball que estan proveïts econòmicament però que, per circumstàncies diverses, es troben vacants en els moments que s'han pres com a referència al Projecte d'informe.

A més, en data 3 de juliol de 2025, el Ple del Consell va aprovar el retorn al Departament d'Economia i Finances dels romanents de crèdit de l'exercici 2023, no gastats al finiment de l'exercici 2024.

Així mateix, cal constatar que la seu del Consell es troba al Palau Centelles, un edifici històric amb elevats costos de manteniment i del qual poden produir-se despeses inesperades de quantia significativa, com van ser, per exemple, les obres de reforma del sistema de climatització.

Adicionalment, tal com consta a la memòria de liquidació del pressupost del Consell corresponent a l'exercici 2024, la contenció de la despesa és pràctica habitual en l'execució del pressupost, de la qual en resulta una gestió dels recursos més eficaç i eficient.

En conclusió, aquest punt 2 de l'apartat 3 del Projecte d'informe conté una recomanació genèrica i parcialment esbiaixada ateses les dades emprades per determinar els percentatges d'execució. Per tant, en cas de mantenir-se, caldria referir-se a les obligacions reconegudes de l'exercici corrent així com a les característiques i activitat de la institució.

Barcelona, a la data de la signatura

El conseller secretari

Francesc Esteve i Balagué

Vist i plau
El president

Enoch Albertí i Rovira

6.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions presentades, s'ha modificat un paràgraf dels apartats 1.2.1, 4.2.1.1 i de l'observació número 4 i el quadre 18; i s'ha suprimit un paràgraf de l'observació número 7 i un paràgraf de l'apartat 4.2.5 del projecte d'informe segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

Les observacions número 2 i 7 i els apartats 1.2.2.1, 4.2.1.1 i 4.2.5 han estat modificats arran de les al·legacions rebudes per especificar i concretar la incidència observada, segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 5 de maig del 2026, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit per la síndica major per suplència d'acord amb el que estableix l'article 30 de la Llei 18/2010, de 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, Llum Rodríguez Rodríguez, amb l'assistència dels síndics Maria Àngels Cabasés Piqué, Anna Tarrach Colls, Ferran Roquer i Padrosa, Josep Viñas i Xifra i Manel Rodríguez Tió, i de la secretària general de la Sindicatura, Marta Junquera Bernal, actuant com a ponent la síndica major per suplència, Llum Rodríguez Rodríguez, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 6/2026, Consell de Garanties Estatutàries, exercici 2024.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

La secretària general

Vist i plau,

La síndica major per suplència (article 30 de la Llei 18/2010)

