

## NOTA RESUM

### **Nota resum de l'informe 3/2024, relatiu a la contractació pública i l'adjudicació del servei d'acolliment de la infància i l'adolescència, exercicis 2016-2020, Resolució 1053/XII del Parlament**

*Barcelona, 17 d'abril de 2024*

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 3/2024, relatiu a la contractació i adjudicació del servei d'acolliment de la infància i l'adolescència, exercicis 2016-2020, Resolució 1053/XII del Parlament.

L'informe, presentat per la síndica Maria Àngels Cabasés com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 26 de març del 2024.

D'acord amb la Resolució 1053/XII del Parlament, l'objecte del treball és la fiscalització de la contractació pública i l'adjudicació a persones físiques o jurídiques privades de la prestació del servei d'acolliment a la infància i l'adolescència en el període 2016-2020.

L'àmbit subjectiu ha estat la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (DGAIA) del Departament de Drets Socials, que és el que té atribuïdes les competències en matèria d'atenció a la infància i l'adolescència. També s'hi ha inclòs el Consorci de Serveis Socials de Barcelona (CSSBcn), que gestiona i supervisa els centres d'infants i adolescents tutelats per la DGAIA a la ciutat de Barcelona.

El nombre d'expedients d'acolliment a infants i adolescents oberts per la DGAIA va ser de 6.927 l'exercici 2016; 7.449 el 2017; 9.590 el 2018; 9.387 el 2019 i 7.893 l'exercici 2020.

El total d'obligacions reconegudes del període fiscalitzat va ser de 944,46 M€, dels quals 788,75 corresponien a centres gestionats per la DGAIA i 155,71 M€ pel CSSBcn.

Les observacions més rellevants que es recullen en l'apartat de conclusions de l'informe, són les següents:

- Tots els documents de pròrroga de l'exercici 2017 de la mostra fiscalitzada es van signar entre els mesos d'abril i maig d'aquell any. L'any 2018 la DGAIA va prorrogar 181 contractes corresponents a serveis contractats en exercicis anteriors, i en 112 d'aquests no es va signar cap document de pròrroga, tot i continuar prestant-se el serveis.
- Totes les pròrrogues formalitzades l'any 2017 dels centres d'acolliment i residencials van comportar modificacions del règim econòmic que van suposar una alteració significativa dels contractes originals. Per tant, hauria calgut fer una nova licitació d'aquests serveis.

- En els centres de la mostra, la despesa reconeguda per la DGAIA va ser superior a la despesa contractada en 774.283 € l'exercici 2016; en 5,26 M€ el 2017 i en 11,80 el 2018.

Atesa la manca de formalització o el retard en la formalització de les pròrrogues dels contractes dels serveis prestats per les entitats, la facturació d'aquests serveis no tenia cobertura legal per al reconeixement de la despesa. Per pagar aquesta despesa, en els exercicis 2017, 2018, 2019 i 2020 la DGAIA va haver de tramitar diferents comunicacions al Govern perquè prengués coneixement del reconeixement extrajudicial de crèdit. La manca de tramitació de les pròrrogues podia ser motiu per incórrer en un supòsit de responsabilitat dels establerts en la normativa.

- Un dia després de la presa en coneixement del Govern del document del reconeixement extrajudicial de crèdit de l'any 2017, la consellera va emetre una resolució per la qual prenia coneixement del deute addicional contractat per la DGAIA corresponent a la despesa de 153 centres per 86,62 M€. La Sindicatura considera que la resolució de la consellera sobrepassa el concepte de concreció o omissió que permetia l'Acord de Govern.
- La Sindicatura considera que durant els anys 2017 i 2018 no es va donar cap dels motius recollits en les lleis de contractes per utilitzar reiteradament el procediment d'emergència en la contractació dels serveis objecte de l'informe.
- Durant el període fiscalitzat, el CSSBcn no va formalitzar en cap document administratiu una part de les pròrrogues anuals dels contractes adjudicats a les entitats prestadores dels serveis d'acolliment a la infància i l'adolescència de la ciutat de Barcelona.
- L'any 2016, el CSSBcn va reconèixer la despesa de 15 centres sense tenir cap empara formal per poder ser reconeguda en el pressupost.
- Els pagaments de les obligacions efectuats pel CSSBcn durant l'any 2018, per 44,22 M€, es van fer sense que tinguessin un instrument jurídic vàlid vigent que els suportés. Aquests pagaments es van incloure posteriorment en l'expedient de reconeixement extrajudicial de crèdit del 19 de maig del 2019.

La no formalització de forma expressa de les pròrrogues abans de finalitzar el període de vigència establert en el contracte inicial o en la pròrroga de l'exercici anterior condueix a l'extinció del contracte, atesa la prohibició legal de les pròrrogues tàcites o no documentades. Les resolucions d'adaptació dictades durant els anys 2019 i 2020 serien també constitutives de nul·litat de ple dret pel mateix motiu i, per tant, caldria sotmetre-les al procediment de revisió d'ofici.

Finalment, la Sindicatura fa 5 recomanacions a la DGAIA i al CSSBcn que contribuirien a millorar els procediments de gestió del servei d'acolliment de la infància i l'adolescència.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a <a href="http://www.sindicatura.cat">www.sindicatura.cat</a> .
--