
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 14/2025, relatiu al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori: plans directores urbanístics, exercicis 2020-2022

Barcelona, 12 de novembre de 2025

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 14/2025, relatiu al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori: plans directores urbanístics, exercicis 2020-2022, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Josep Viñas com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 30 de setembre del 2025.

El treball d'aquesta fiscalització de seguretat limitada ha inclòs la revisió dels aspectes legals i de gestió relacionats amb el procediment de tramitació dels plans directores urbanístics corresponents als exercicis 2020-2022, especialment els relacionats amb el contingut, la tipologia i el seguiment dels plans fins a l'aprovació definitiva.

En la introducció de l'informe es detallen els instruments de planejament territorial i urbanístic; per als plans directores urbanístics, en concret, es descriuen les principals característiques, la tipologia, el marc normatiu que els regeix i l'univers d'expedients tramitats.

En l'apartat de conclusions es recullen les observacions més significatives del treball de fiscalització realitzat, que es resumeixen a continuació:

- El Departament no formalitza cap document de planificació a llarg termini en què defineixi els objectius i els recursos i mitjans per assolir-los en matèria d'ordenació del territori i de gestió dels plans directores urbanístics. Aquest document hauria de servir com a eina de control de la seva gestió.
- En l'anàlisi del procediment de tramitació i aprovació dels plans directores urbanístics s'han observat dificultats i retards en la seva tramitació, els principals motius dels quals són la desestimació sobrevinguda de la tramitació dels expedients, una planificació incorrecta, la manca del consens necessari, la complexitat dels plans i la nul·litat d'alguns plans derivada de litigis judicials. Els tràmits amb majors dificultats i retards són els relatius al procés de participació i publicitat amb els ajuntaments i la ciutadania, l'elaboració del document inicial estratègic i la sol·licitud dels informes sectorials pertinents.

- En el període 2010-2022 es van iniciar 113 plans directores urbanístics, 62 dels quals eren de nova creació i 51, modificacions de plans preexistents. Dels plans iniciats en el període 2010-2022, 52 es van aprovar definitivament, un 46,02%. Quant a la tipologia, el 33,63% corresponen a plans d'acció social, vinculats directament a les àrees residencials estratègiques; el 29,20% a plans d'acció econòmica; el 18,58% a plans d'acció en infraestructures; el 13,27% a plans d'estratègia territorial i paisatge, i el 5,31% a plans d'estructura urbana relacionats amb polítiques de sòl i d'habitatge.
- La Comissió de Territori de Catalunya hauria de resoldre la suspensió total o, en cas que hi haguessin deficiències esmenables, la suspensió parcial dels 25 plans directores urbanístics aturats a 31 de desembre del 2023.
- El Departament gestiona la documentació corresponent a la tramitació dels plans directores urbanístics mitjançant 2 aplicacions informàtiques. En la comparació de la informació gestionada per ambdues aplicacions s'ha observat una manca d'homogeneïtat en les dades disponibles. Aquest fet, juntament amb l'alt risc d'obsolescència d'una de les aplicacions, d'acord amb el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació, pot suposar una debilitat de control per la tramitació dels plans directores urbanístics.
- De la revisió del procediment de formulació dels plans directores urbanístics es pot concloure que dels 10 aspectes fiscalitzats en la mostra analitzada, no s'ha complert la diagnosi prèvia de l'actuació ni hi ha constància de l'existència de la comissió tècnica i la comissió executiva dels plans directores urbanístics. Per contra, s'ha complert l'aspecte relatiu a l'aprovació definitiva dels plans i a la seva publicació. Es posen de manifest mancances significatives quant a l'inici de l'expedient, el seu contingut i altres tràmits o requisits establerts en la normativa. Destaca la dificultat de disposar dins de termini dels diversos informes sectorials requerits per la normativa.
- En l'anàlisi realitzada s'ha observat que els plans directores urbanístics tenen una qualitat adequada en el seu procediment de tramitació, ja que únicament el 12,79% dels recursos interposats han estat estimats. S'evidencia una elevada conflictivitat en aprovar un pla director urbanístic, atès que per als 22 plans aprovats en el període 2010-2022 es van presentar 284 recursos.

Finalment, l'informe inclou 8 recomanacions adreçades al departament competent i al legislador per millorar els procediments de tramitació i gestió dels plans directores urbanístics.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.
