

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 5/2026, relatiu al procés d'estabilització de l'ocupació temporal a la Generalitat de Catalunya

Barcelona, 15 d'abril de 2026

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 5/2026, relatiu al procés d'estabilització de l'ocupació temporal a la Generalitat de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic major, Miquel Salazar, com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura a la sessió de l'11 de març del 2026.

L'objecte d'aquest informe ha estat la revisió dels aspectes legals derivats de l'aplicació de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per reduir la temporalitat en l'ocupació pública.

L'àmbit subjectiu de la fiscalització es centra en les places ofertes del personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (AGC), del personal docent no universitari del Departament d'Educació i del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut (ICS).

Les principals dades derivades del procés d'estabilització es presenten tot seguit:

- L'oferta d'ocupació pública (OOP) d'estabilització de l'ocupació temporal fiscalitzada per la Sindicatura era de 46.845 places, distribuïdes de la manera següent:
 - Un total de 11.776 places del personal d'administració i serveis de l'AGC.
 - Un total de 27.433 places de personal docent no universitari del Departament d'Educació.
 - Un total de 7.636 places de personal estatutari dels serveis de salut de l'ICS.

Les OOP de les 46.845 places a estabilitzar van ser aprovades i publicades al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* abans de l'1 de juny del 2022 d'acord amb el termini establert a la Llei 20/2021.

- Pel procediment de concurs de mèrits d'estabilització (CME) es van convocar 27.970 places, per concurs oposició d'estabilització (COE) es van convocar 18.827 places i per oposició d'estabilització 4 places, el 59,76%, el 40,23% i el 0,01%, respectivament, del total de places convocades.
- De les 11.776 places incloses a l'OOP d'estabilització del personal d'administració i serveis de l'AGC, 54 places, un 0,46%, no van ser convocades. El 31 de desembre del

2024, de les 11.732 places convocades, 11.716 places, el 99,86%, tenien fet el nomenament corresponent o estaven adjudicades, i 16 havien quedat desertes.

- Totes les places incloses a l'OOP d'estabilització del personal docent no universitari, 27.433, van ser convocades. De les 27.433 places convocades, 26.482 van ser seleccionades, i d'aquestes, 26.093, el 95,12% de les convocades, tenien fet el nomenament corresponent o estaven adjudicades amb efectes administratius anteriors al 31 de desembre del 2024.
- Les 7.636 places incloses a l'OOP d'estabilització del personal estatutari de l'ICS van ser convocades. D'aquestes, 5.538, el 72,52%, estaven adjudicades i se n'havia pres possessió abans del 31 de desembre del 2024, i 1.890 places del COE, el 24,75%, van ser adjudicades abans del 31 de desembre del 2024, tot i que la presa de possessió de la destinació adjudicada va ser a l'exercici 2025.
- En relació amb les compensacions econòmiques a què tenia dret el personal interí o laboral temporal que va veure finalitzada la seva relació amb l'AGC un cop resolt els processos d'estabilització, 456 persones que ocupaven llocs d'administració i serveis havien rebut compensacions per 4,21 M€ a la finalització del treball de camp (desembre del 2025).

Les compensacions econòmiques al personal docent no universitari no s'havien fet efectives a la finalització del treball de camp.

- La taxa de temporalitat del personal estructural del Registre General de Personal de la Generalitat de Catalunya (RGPGC) calculada per la Secretaria d'Administració i Funció Pública (SAFP) a 31 de desembre del 2024 era del 7,90%. Individualment, la taxa de temporalitat a 31 de desembre del 2024 de l'ICS era del 16,49%, la del personal docent no universitari del 4,63%, la dels mossos d'esquadra del 0,25% i la de la resta de personal de l'AGC del 7,94%. En aquest càlcul la SAFP ha considerat totes les places estructurals pressupostades, ocupades i no ocupades, i no ha considerat personal temporal els llocs ocupats per substituïts ni els llocs convocats en processos selectius pendents de resoldre.

Les conclusions més significatives derivades del treball realitzat, recollides a l'apartat 2 de l'informe, es resumeixen tot seguit:

- L'adjudicació de 181 places del concurs oposició d'estabilització del personal estatutari de l'ICS estava pendent de resoldre a la data de finalització del treball de camp, un 2,37%, i l'adjudicació de 24 places de la mateixa tipologia de personal va ser resolta amb posterioritat al 31 de desembre del 2024, data que excedeix el termini previst a la Llei 20/2021.
- La Sindicatura ha detectat l'existència de 319 llocs de treball ocupats per un període superior a 3 anys per personal temporal (funcionari o laboral) subjecte al règim jurídic anterior a l'aprovació de la Llei 20/2021. D'aquests 319 llocs, 275 havien estat convocats durant l'exercici 2025 però estaven pendents de resoldre, i 44 estaven pendents de convocar. Dels 44 llocs pendents de convocar 6 estaven ocupats per personal temporal

amb anterioritat a l'exercici 2018 i no s'havien ofert per adjudicar-los en el procés d'estabilització.

- La Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 13 de juny del 2024 va dictaminar que tant la Llei 20/2021 com la jurisprudència del Tribunal Suprem incomplien la clàusula 5.2 de l'Acord marc de la Confederació Europea de Sindicats, la Unió de Confederacions de la Indústria dels Ocupadors d'Europa i el Centre Europeu de l'Empresa Pública, ja que no asseguraven l'estabilitat del personal que havia patit abús de temporalitat i no havia superat els processos selectius; i no preveïen mesures dissuasives i correctores dels abusos produïts.

La qüestió relativa a la conversió dels funcionaris interins i personal laboral temporal en personal fix i la qüestió respecte de les compensacions econòmiques és encara un tema complex, no pacífic, ni tancat. El legislador ha de precisar el règim jurídic aplicable, de manera que es pugui conjugar adequadament la directiva esmentada amb l'assegurament dels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat en l'accés a l'ocupació pública, la qual cosa genera incerteses i inseguretats jurídiques respecte als efectes que poden suposar les modificacions legislatives per a l'Administració.

- La taxa de temporalitat estructural del personal del RGPGC calculada per la Sindicatura en funció del total de llocs pressupostats ocupats, i incloent-hi com a personal temporal les places convocades pendents de resoldre a 31 de desembre del 2024, seria del 14,60%.

Individualment, la taxa del personal docent no universitari i la dels mossos d'esquadra seria del 5,29% i del 0,31%, respectivament. La del personal d'administració i serveis i la del personal sanitari de l'ICS superarien l'objectiu del 8% establert a la Llei 20/2021, amb unes taxes de temporalitat del 18,20% i del 33,77%, respectivament. La taxa de la resta d'entitats del sector públic seria del 22,62%, també superior al 8%.

L'informe inclou també algunes observacions sobre les mesures d'aplicació urgent per reformar l'AGC incloses a l'Acord GOV/217/2024, i 3 recomanacions adreçades a la millora en la recopilació de dades i en les polítiques d'ocupació de la Generalitat de Catalunya.

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.</p>
