

Informe 11/97-SM

**Programa pressupostari núm. 2  
del Departament d'Agricultura,  
Ramaderia i Pesca**

Desenvolupament rural  
Exercici 1995



**Sindicatura de Comptes  
de Catalunya**

A Barcelona, el dia 22 de juliol de 1997, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Manuel Barrado i Palmer, i Xavier Vela i Parés, actuant-hi com a secretari, el secretari general de la Sindicatura, Sr. Ramon Planas i Font, i com a ponent el síndic major Sr. Ferran Termes i Anglès, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'informe de fiscalització 11/97-SM, relatiu al Programa pressupostari núm.2 del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, Desenvolupament rural, exercici 1995.

## ÍNDEX

|                                                                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ABREVIATURES .....                                                                                                                    | 6  |
| 1. INTRODUCCIÓ .....                                                                                                                  | 7  |
| 1.1. OBJECTIUS, ABAST I LIMITACIONS .....                                                                                             | 7  |
| 2. ÒRGAN, PROGRAMA I PRESSUPOST FISCALITZAT .....                                                                                     | 7  |
| 2.1. ORGANITZACIÓ .....                                                                                                               | 7  |
| 2.2. DESCRIPCIÓ DEL PRESSUPOST PER PROGRAMES .....                                                                                    | 10 |
| 2.2.1. Estructura del Programa .....                                                                                                  | 10 |
| 2.2.2. Gestió del Programa .....                                                                                                      | 10 |
| 2.2.3. Objectius del Programa .....                                                                                                   | 10 |
| 2.2.4. Activitats del Programa .....                                                                                                  | 11 |
| 2.2.5. Finançament del Programa .....                                                                                                 | 11 |
| 2.2.6. Indicadors del Programa .....                                                                                                  | 11 |
| 2.3. PRESSUPOST .....                                                                                                                 | 12 |
| 2.4. NORMATIVA APLICABLE .....                                                                                                        | 13 |
| 3. FISCALITZACIÓ REALITZADA .....                                                                                                     | 13 |
| 3.1. METODOLOGIA .....                                                                                                                | 13 |
| 3.2. PROVES REALITZADES .....                                                                                                         | 14 |
| 4. OBSERVACIONS, CONCLUSIONS I RECOMANACIONS .....                                                                                    | 15 |
| 4.1. OBSERVACIONS .....                                                                                                               | 15 |
| 4.2. CONCLUSIONS .....                                                                                                                | 16 |
| 4.3. RECOMANACIONS .....                                                                                                              | 16 |
| 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS .....                                                                                                        | 17 |
| 6. ANNEXOS .....                                                                                                                      | 20 |
| 6.1. PRESSUPOST DEL DARP. EXERCICI 1995. ....                                                                                         | 21 |
| 6.2. EXEMPLE DE LA MEMÒRIA DEL DARP .....                                                                                             | 24 |
| 6.3. EXEMPLE D'UNA FITXA D'UN PROJECTE DEL PRESSUPOST PER PROGRAMES .....                                                             | 25 |
| 6.4. EXEMPLE SOBRE LA INFORMACIÓ CONTINGUDA EN EL RECULL D'ACTIVITATS .....                                                           | 26 |
| 6.5. EXEMPLE SOBRE LA INFORMACIÓ CONTINGUDA EN L'INFORME "INDICADORS<br>DE LES PRINCIPALS ACTUACIONS DEL DARP PERÍODE 1980-1994 ..... | 27 |

## ABREVIATURES

|          |                                                             |
|----------|-------------------------------------------------------------|
| D.G.:    | Direcció General                                            |
| DARP:    | Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca                |
| FEDER:   | Fons Europeu per al Desenvolupament Econòmic de les Regions |
| FEOGA-O: | Fons Europeu d'Orientació i Garantia Agrària.               |
| FSE:     | Fons Social Europeu                                         |
| ICONA:   | Institut per a la Conservació de la Natura                  |
| IRYDA:   | Institut Nacional de Reforma i Desenvolupament Agrari       |
| MAPA:    | Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació                |
| MPTA:    | Milions de pessetes.                                        |
| ST.:     | Serveis Tècnics                                             |
| SCC:     | Sindicatura de Comptes de Catalunya                         |

## **1. INTRODUCCIÓ**

D'acord amb la normativa vigent, la Sindicatura de Comptes de Catalunya emet el present informe de fiscalització.

### **1.1. OBJECTIUS, ABAST I LIMITACIONS**

Aquest informe de fiscalització de Programes té com a objectiu examinar l'avaluació de l'eficàcia, l'eficència i l'economia del Programa Pressupostari 2 - Desenvolupament Rural, del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca de la Generalitat de Catalunya (DARP), que porta a terme l'òrgan gestor del programa. En conseqüència aquest examen inclou la verificació dels criteris d'avaluació establerts, així com dels procediments emprats.

La fiscalització correspon a l'exercici pressupostari de l'any 1995.

L'abast de les proves té dues limitacions importants:

1a.No disposar de l'execució i liquidació del Pressupost per Programes.

2a.No disposar de la memòria dels costos i rendiments dels serveis públics (Article 81. Vuitè. de la Llei de Finances Públiques).

## **2. ÒRGAN, PROGRAMA I PRESSUPOST FISCALITZAT**

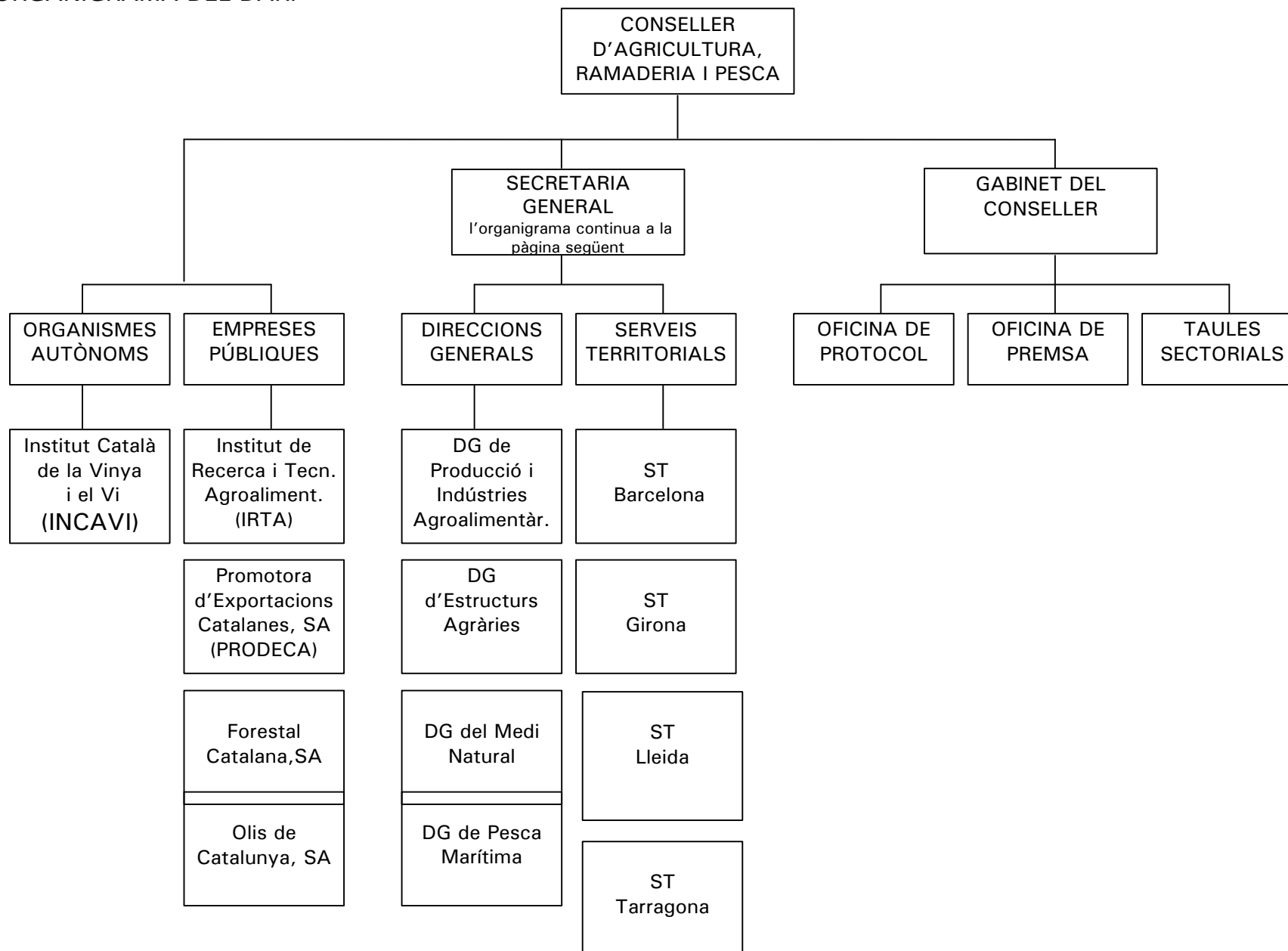
### **2.1. ORGANITZACIÓ**

L'òrgan del DARP que actua com a Centre Directiu del Programa Pressupostari és la Secretaria General, que coordina la gestió del Programa entre la Subdirecció General de Coordinació i els diferents serveis que intervenen.

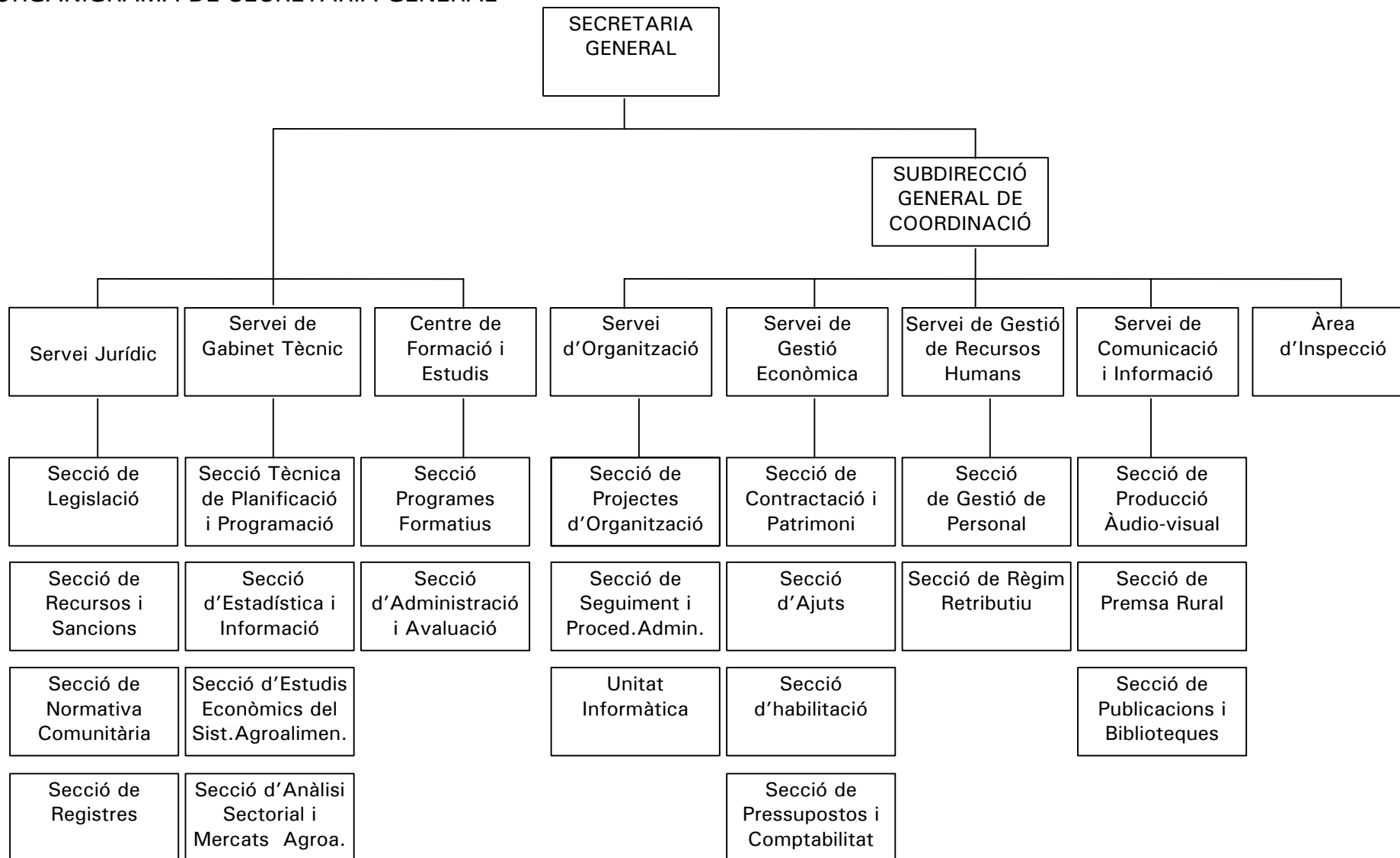
Vegeu els organigrames de la pàgina següent.

El Servei de Gestió Econòmica de la Subdirecció General de Coordinació és el responsable d'elaborar i fer el seguiment del pressupost financer del Departament. També estudia, porta l'aplicació i fa el seguiment de les disposicions pressupostàries, patrimonials i contractuals, i altres que siguin de la seva competència. Finalment, dóna suport a les DG i ST des del punt de vista de la gestió administrativa.

## ORGANIGRAMA DEL DARP



## ORGANIGRAMA DE SECRETARIA GENERAL



Pel que fa al Servei de Gabinet Tècnic, aquest és qui realitza els informes tècnics i fa l'estudi, la preparació i el seguiment de les actuacions del Departament i la programació, l'anàlisi i l'avaluació dels programes del DARP. És també el responsable de la coordinació de la memòria anual del Departament i de la coordinació i elaboració del pressupost per Programes.

## **2.2. DESCRIPCIÓ DEL PRESSUPOST PER PROGRAMES**

El DARP prepara un Pressupost per Programes del Departament que consta dels 9 programes següents:

1. Direcció i Serveis Generals
2. Desenvolupament Rural
3. Aprofitament Recursos Hídrics
4. Conservació i Gestió del Medi Natural
5. Mesures de suport als sectors
6. Industrialització i Comercialització
7. Sanitat Vegetal i Animal
8. Millora Estructures de Producció
9. Formació, Recerca i Transformació Tecnològica

El segon d'aquests programes, Programa 2 - Desenvolupament Rural, és el que és l'objecte de la nostra fiscalització.

### **2.2.1. Estructura del Programa**

El Programa s'estructura en 2 subprogrames que alhora estan dividits en diferents projectes. Els 2 subprogrames són els següents:

- 2.1. Estructura i infraestructura
- 2.2. Diversificació econòmica i millora de l'hàbitat rural

### **2.2.2. Gestió del Programa**

Els gestors del Programa són: la D.G. de Producció i Indústries Agroalimentàries, la D.G. d'Estructures Agràries i la D.G. del Medi Natural.

### **2.2.3. Objectius del Programa**

1. Racionalitzar i reordenar la base territorial en preferència per zones de muntanya i deprimides.

2. Optimitzar la utilització dels recursos existents i fomentar-ne la generació de nous.
3. Garantir la qualitat de vida i assolir un alt nivell de benestar en les zones rurals.
4. Contribuir a l'equilibri territorial.
5. Diversificació de l'activitat agrària.

#### **2.2.4. Activitats del Programa**

1. Foment del desenvolupament dels equipaments i serveis.
2. Millora i condicionament de la xarxa viària rural.
3. Promocionar les concentracions parcel·laries.
4. Dotació dels serveis comunitaris mínims de tipus sanitari, cultural i social.
5. Electrificació rural i instal·lació de telèfons.
6. Diversificació de l'activitat agrària.
7. Indemnitzacions compensatòries per donar suport a les rendes de les zones amb limitacions naturals.

#### **2.2.5. Finançament del Programa**

El Programa es financia amb fons del Pressupost propi del DARP, fons de l'IRYDA, d'ICONA, del MAPA, i els Fons Estructurals de la Unió Europea: FEOGA-O, FEDER i FSE.

#### **2.2.6. Indicadors del Programa**

En el Pressupost per Programes, es confeccionen unes fitxes a nivell de projecte, on es defineixen l'òrgan responsable, l'objectiu general, el pressupost, les disposicions normatives aplicables, les accions a desenvolupar, havent-hi previst també el mesurament de les esmentades accions. No consten en cap cas, encara que està previst, els indicadors de mesura, ja siguin econòmics, físics o d'impacte (vegeu l'annex 5.3).

### 2.3. PRESSUPOST

La memòria del Departament inclou el pressupost inicial, però no la liquidació pressupostària.

La liquidació pressupostària corresponent a l'exercici 1995, en la seva classificació orgànica és la següent:

| Òrgan                                      | Pressupost Inicial | Pressupost Final | Obligacions reconegudes |
|--------------------------------------------|--------------------|------------------|-------------------------|
| Secretaria General i Gabinet del Conseller | 15.008,0           | 16.011,1         | 14.346,3                |
| DG Producció i Indústries Agroalimentàries | 1.431,2            | 33.451,9         | 30.384,7                |
| DG d'Estructures Agràries                  | 2.634,9            | 4.728,4          | 2.425,5                 |
| DG del Medi Natural                        | 3.068,3            | 6.090,3          | 3.171,6                 |
| DG de Pesca Marítima                       | 628,0              | 1.311,7          | 646,3                   |
| <b>Total</b>                               | <b>22.670,4</b>    | <b>61.593,4</b>  | <b>50.974,4</b>         |

Imports en milions de pessetes

Quant a la classificació funcional, per l'exercici 1995, el Pressupost del DARP (vegeu l'annex 5.1.) es distribueix com segueix:

| Programa                                  | Pressupost Inicial | Pressupost Final | Obligacions reconegudes |
|-------------------------------------------|--------------------|------------------|-------------------------|
| 1 - Direcció i Serveis Generals           | 11.369,2           | 12.731,3         | 12.043,5                |
| 2 - Desenvolupament Rural                 | 1.180,8            | 1.607,3          | 755,0                   |
| 3 - Aprofitament i Recursos Hídrics       | 2.025,0            | 1.771,9          | 1.310,1                 |
| 4 - Conservació i Gestió del Medi Natural | 2.857,2            | 5.753,4          | 2.869,3                 |
| 5 - Mesures de Suport als Sectors         | 268,7              | 30.773,9         | 29.028,0                |
| 6 - Industrialització i Comercialització  | 1.369,6            | 1.366,7          | 459,4                   |
| 7 - Sanitat Vegetal i Animal              | 609,2              | 1.386,7          | 743,1                   |
| 8 - Millora Estructures de Producció      | 1.322,3            | 3.742,2          | 2.048,7                 |
| 9 - Formació, Recerca i Transf. Tecnològ. | 1.668,4            | 1.584,7          | 1.356,5                 |
|                                           | 0,0                | 875,3            | 360,8                   |
| <b>Total</b>                              | <b>22.670,4</b>    | <b>61.593,4</b>  | <b>50.974,4</b>         |

Imports en milions de pessetes

Tal i com es pot veure en els quadres anteriors, en l'exercici s'han produït modificacions del pressupost per un import total de 38.923,0 MPTA, que representen un increment del 171,69% sobre el pressupost inicial.

Les modificacions pressupostàries es deuen als ingressos majoritàriament provinents de la Unió Europea i de l'Administració Central.

El DARP no pren en consideració els esmentats ingressos a l'hora de l'elaboració del pressupost, però els considera a efectes de gestió.

El DARP publica la Memòria anual del Departament, que és una memòria descriptiva d'activitats i realitzacions, però no una memòria d'avaluació. En

aquesta memòria hi figuren les dades del Pressupost, però no la liquidació pressupostària (vegeu l'annex 5.2.).

El DARP també prepara una memòria interna d'activitats que s'anomena Recull d'Activitats del Departament. Aquesta memòria està estructurada en la classificació funcional per programes, desagregada per comarques i distingint les fonts de finançament dels programes en pròpies i alienes (dins d'aquestes últimes diferencia els diversos tipus que hi ha: FEOGA, FEDER, MAPA, IRYDA, ICONA...). Únicament, però, fa referència a les realitzacions fetes, esdevenint una enumeració de les activitats (vegeu l'annex 5.4.).

Les esmentades memòries no tenen com a finalitat pròpiament l'avaluació de l'eficàcia, l'eficiència i l'economia. És a dir, no contenen els objectius previstos, ni els objectius realitzats envers el previst, ni la mesura de les desviacions, ni el cost en relació a l'activitat, ni sèries comparatives d'indicadors entre diferents exercicis.

## **2.4. NORMATIVA APLICABLE**

1. Constitució Espanyola de 27 de desembre de 1978
2. Estatut d'Autonomia de Catalunya, Llei Orgànica 4/1979 de 18 de desembre.
3. Llei de Finances Públiques. Text Refós, Decret Llei 9/1994 de 3 de juliol.
4. Llei d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, Llei 13/1989 de 14 de desembre.
5. Llei General Pressupostària, Text Refós pel Reial Decret Legislatiu 1091/1988 de 23 de setembre.

## **3. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

### **3.1. METODOLOGIA**

Les proves realitzades (vegeu l'apartat 3.2.) i els procediments de verificació emprats d'acord amb Normes d'Auditoria del Sector Públic han estat aquells que la Sindicatura de Comptes ha considerat necessaris, per tal d'acomplir amb els objectius d'aquesta fiscalització de programes.

### 3.2. PROVES REALITZADES

Atès que existeixen dues importants limitacions en l'abast de les proves al no disposar de la liquidació del Pressupost per Programes ni de la memòria justificativa dels costos i rendiments dels serveis públics i considerant també que no es prepara una memòria d'avaluació dels programes pressupostaris, on hi consti el seguiment i la situació final d'objectius i indicadors, la SCC ha modificat els objectius generals de la fiscalització.

En conseqüència, les proves realitzades estan adreçades a comprovar els següents aspectes:

1. Que la naturalesa de l'activitat dels expedients seleccionats es correspongui amb el subprograma del qual forma part.
2. Que l'activitat descrita es correspongui amb els objectius generals del programa.
3. Que l'activitat sigui mesurable mitjançant algun tipus d'indicador, ja sigui físic, financer o d'impacte.
4. Que el programa al qual pertany l'activitat hagi estat avaluat íntegrament pel propi òrgan gestor.
5. Que els expedients de l'activitat seleccionada continguin la informació necessària d'acord amb la normativa administrativa que els és d'aplicació.

Per tal de realitzar les proves de fiscalització i fer les comprovacions descrites en els paràgrafs anteriors s'han seleccionat de forma aleatòria diversos expedients corresponents a diverses activitats que abasten els següents projectes:

Subprograma 2.1. Estructura i infraestructura.

Projecte 2.1.1. Camins rurals

Projecte 2.1.4. Altres actuacions infraestructura i equipament.

Subprograma 2.2. Diversificació econòmica i millora de l'hàbitat rural.

Projecte 2.2.2. Agroturisme, artesanía i turisme rural.

Les activitats principals que es duen a terme en la mostra seleccionada són:

- Afermats de camins
- Conservació i arranjamant de camins
- Millora del medi rural (instal·lacions esportives, centres socials, instal·lacions municipals, clavegueram, abastament d'aigües...)

- Distribució d'aigua potable a masies aïllades
- Ajuts per la instal·lació de telèfons a cases de pagès separades dels nuclis urbans
- El conjunt esportiu de Bossòst
- Promoció del turisme rural a les zones de l'objectiu 5b dels fons estructurals de la Unió Europea.

#### **4. OBSERVACIONS, CONCLUSIONS I RECOMANACIONS**

##### **4.1. OBSERVACIONS**

En el transcurs de la fiscalització hem observat que el nivell d'informació econòmica i comptable del DARP és important.

La qüestió més rellevant pel que fa a aquesta fiscalització de programes és que el DARP fa un esforç considerable en la preparació del Pressupost per Programes i del Recull d'activitats.

La SCC entén que ambdós documents tenen finalitats diferents. El Pressupost per Programes és una eina de gestió, mentre que el Recull d'activitats és una memòria de realitzacions fetes.

En referència al Pressupost per Programes, entén la SCC que la seva concepció i disseny són adequats amb l'única excepció important de la manca de determinació dels indicadors de mesura,

L'execució del Pressupost per Programes és necessària, sense la qual es fa difícil fer el seu seguiment durant l'exercici i posteriorment procedir a la seva avaluació.

El Recull d'Activitats d'alguna manera pretén fer aquesta funció, però al no tenir exactament la mateixa estructura que el Pressupost per Programes, ni referències al pressupost amb el qual poder-lo comparar, no és possible fer-lo servir com a eina d'avaluació. No obstant, la seva utilitat com a document descriptiu de les actuacions i inversions del DARP per comarques és prou important.

El 16 de febrer de 1995 el DARP va preparar un informe sobre Indicadors de les principals actuacions del Departament durant el període 1984-1994. Aquest document s'estructura per programes i en ell s'informa de les inversions realitzades i subvencions gestionades pel DARP. Les xifres són acumulades de tot el període. La font de la qual s'extreuen les dades són les memòries anuals del Departament.

Els indicadors físics acumulats que s'esmenten en l'informe pel Programa 2 - Desenvolupament Rural són: Km de camins construïts, nombre de telèfons instal·lats i hectàrees de superfície afectades pels processos de concentració parcel·laria. No obstant, no es fa referència ni als objectius fixats del Programa pel període ni al grau d'assoliment previst dels indicadors. (vegeu l'annex 5.5.)

#### **4.2. CONCLUSIONS**

D'acord amb els objectius d'aquesta fiscalització:

1. Les activitats fiscalitzades es corresponen amb la naturalesa de l'activitat del subprograma del qual formen part. En algun cas però, caldria una millor definició de la correspondència entre activitat i programa.
2. Les activitats fiscalitzades es corresponen amb els objectius generals del Programa
3. Les activitats fiscalitzades són majoritàriament mesurables mitjançant algun tipus d'indicador, malgrat que en el Pressupost per Programes no es determinen, tot i estar previst. Aquest fet fa que no sigui possible avaluar amb criteris d'eficàcia i eficiència l'activitat fiscalitzada.
4. Els expedients de les activitats contenen la documentació necessària. Malgrat això, caldria dotar-los d'un índex en el qual s'especifiqués el detall dels documents continguts a l'expedient degudament numerats.

#### **4.3. RECOMANACIONS**

La Sindicatura de Comptes fa les següents recomanacions:

1. Que a partir del Pressupost per Programes, es procedeixi a la seva execució seguint els criteris que s'estableixen, i que en l'esmentat pressupost es determinin els indicadors corresponents.
2. Que es faci el seguiment dels objectius i indicadors durant tot l'exercici, i s'analitzin les desviacions.
3. Que es faci una memòria d'avaluació pels propis òrgans gestors del programa i s'inclogui en la memòria anual. La memòria hauria d'indicar el grau d'acompliment dels objectius aconseguits respecte als objectius previstos, és a dir, mesura de l'eficàcia; i el dels objectius realitzats respecte als mitjans utilitzats, que és mesura de l'eficiència.
4. Que per la pròpia naturalesa informativa de la Memòria que publica el DARP, i amb independència de què en la mateixa hi consti el pressupost inicial, la

liquidació pressupostària s'inclogui en la Memòria. L'esmentada liquidació és l'estat que reflecteix la realitat econòmica dels fons gestionats, siguin propis o aliens. En conseqüència, qualsevol tipus d'anàlisi que es pugui portar a terme s'ha de fer sobre bases reals per comparació amb les dades pressupostàries previstes.

L'objectiu final d'aquestes recomanacions té un doble propòsit. Per una banda millorar la gestió del Pressupost i, d'altra banda, la fiscalització dels fons públics per part de la Sindicatura, d'acord amb criteris d'eficàcia, d'eficiència i d'economia.

## **5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

A l'efecte del previst per l'article 6 de la Llei 6/84, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/91, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització va ser tramès al Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca.

La resposta literal del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, una vegada conegut l'informe, ha estat la següent:



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Agricultura,  
Ramaderia i Pesca  
Secretaria General

|                                                    |            |
|----------------------------------------------------|------------|
| SINDICATURA DE COMPTES<br>DE CATALUNYA<br>REGISTRE |            |
| 2 5. 07. 97                                        |            |
| ENTRADA                                            | SORTIDA    |
| Núm. 1325                                          | Núm. _____ |

AVANÇAT PER FAX

Sr. Ferran Termes i Anglès  
Síndic Major  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Plaça de Catalunya, 20  
08002 BARCELONA

|                                                                            |                |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Generalitat de Catalunya<br>Departament d'Agricultura<br>Ramaderia i Pesca |                |
| 24.07.97 041821                                                            |                |
| Data                                                                       | Núm de sortida |
| Registre general                                                           |                |

Senyor,

Registri's i passi  
AL SINDIC MAJOR

25 / 07 / 97  
núm. Interior 69

Amb la present us faig arribar les al·legacions corresponents als avantprojectes d'informes de fiscalització números 11/97-SM i 12/97-SM, que fan referència als programes 2 (Desenvolupament rural) i 4 (Conservació i gestió del medi natural) del pressupost del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca per a l'exercici del 1995, per al vostre coneixement i efectes.

Atentament,

Lluís Vázquez i Pueyo  
SECRETARI GENERAL

Barcelona, 24 de juliol de 1997



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Agricultura,  
Ramaderia i Pesca  
Gabinet Tècnic

### AL·LEGACIONS A L'AVANTPROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ 11/97-SM

En relació a l'avantprojecte d'informe de fiscalització 11/97-SM elaborat per la Sindicatura de Comptes, relatiu al Programa Pressupostari número 2 del DARP de l'exercici 1995, considerem oportú realitzar les següents al·legacions:

#### ▪ Apartat 3.2. Proves realitzades.

El DARP disposa de la liquidació del pressupost per partides que obté a través del Departament d'Economia i Finances i comprèn totes les partides pressupostàries del DARP. A més a més, les actuacions finançades amb càrrec al capítol VI (inversions), s'agrupen en els diferents programes i subprogrames del DARP, indicant el pressupost previst per cada activitat i l'import finalment executat.

#### ▪ Apartat 4.1 Observacions

El Pressupost per Programes i el Recull d'Activitats tenen, en un principi, la mateixa estructura, però donat que el Recull d'Activitats té una major projecció al exterior, es van eliminar els projectes on no s'havia fet cap actuació i per tant les numeracions de ambdós documents no són coincidents, però si els noms i els definicions de cada projecte.

Respecte al tema dels indicadors físics, cal fer esment de la gran diversitat d'actuacions que realitza el DARP i de la dificultat d'establir uns indicadors que puguin resumir-les, tant en la fase del pressupost com en el recull d'activitats. Per posar un exemple, és difícil saber quin serà en nombre d'animals exòtics o de companyia que seran abandonats i dels quals s'haurà de fer càrrec el DARP o, del nombre d'incendis forestals.

#### ▪ Apartat 4.2. Conclusions

En el punt 4.2 es senyala la necessitat de dotar als expedients d'un índex on s'indiqués de quin tipus de document es tracta. No queda massa clar quin tipus de codi es recomana, ja que tots els expedients del Departament tenen un codi de numeració així com els documents comptables que inclouen. Mitjançant les diferents aplicacions informàtiques es pot saber a quin programa i subprograma pertany aquest expedient.

#### ▪ Apartat 4.3 Recomanacions

Malgrat les dificultats que suposa, el DARP procurarà definir uns indicadors al Pressupost per Programes i avaluar el seu compliment al Recull d'Activitats, de forma que permetin analitzar l'eficàcia, eficiència i economia de les actuacions del DARP. Es previst també incloure en el Recull d'Activitats de l'any 1996 una anàlisi del compliment dels objectius del Departament.

Gran Via de les Corts Catalanes, 614  
08007 BARCELONA  
Telèfon (93) 304 67 00  
Fax (93) 304 67 07

## **6. ANNEXOS**

En els annexos s'adjunten exemples de les memòries i del recull d'activitats preparats pel DARP, de manera que el coneixement d'aquestes dades, i d'acord amb les referències que es fan a cada un dels apartats de l'informe possibilitin una major comprensió del seu contingut.

## 6.1. PRESSUPOST DEL DARP. EXERCICI 1995.

### PRESSUPOST DEL DEPARTAMENT D'AGRICULTURA, RAMADERIA I PESCA PER A L'ANY 1995.

(Imports en MPTA)

|                                    | Secretaria<br>General | DG Producció i<br>Indústries<br>Agroaliment. | DG<br>d'Estructures<br>Agràries | DG de Medi<br>Natural | DG de Pesca<br>Marítima | Total           | Percentatge  |
|------------------------------------|-----------------------|----------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------|-------------------------|-----------------|--------------|
| 1 - Remuneracions de personal      | 8.370,7               |                                              |                                 |                       |                         | 8.370,7         | 36,9         |
| 2 - Desp. béns i serveis corrents  | 1.165,0               | 157,2                                        | 190,9                           | 364,3                 | 66,7                    | 1.944,1         | 8,6          |
| 4 - Transferències corrents        | 1.182,7               | 207,0                                        | 98,0                            |                       | 27,4                    | 1.515,1         | 6,7          |
| <b>TOTAL OPERACIONS CORRENTS</b>   | <b>10.718,4</b>       | <b>364,2</b>                                 | <b>288,9</b>                    | <b>364,3</b>          | <b>94,1</b>             | <b>11.829,9</b> | <b>52,2</b>  |
| 6 - Inversions reals               | 3.208,4               | 351,4                                        | 81,0                            | 1.639,0               | 296,9                   | 5.576,7         | 24,6         |
| 7 - Transferències de capital      | 597,1                 | 715,7                                        | 2.265,0                         | 1.065,0               | 136,8                   | 4.779,7         | 21,1         |
| <b>TOTAL OPERACIONS CAPITAL</b>    | <b>3.805,5</b>        | <b>1.067,1</b>                               | <b>2.346,0</b>                  | <b>2.704,0</b>        | <b>433,8</b>            | <b>10.356,4</b> | <b>45,7</b>  |
| 8 - Actius financers               | 484,5                 |                                              |                                 |                       |                         | 484,5           | 2,1          |
| 9 - Passius financers              |                       |                                              |                                 |                       |                         |                 |              |
| <b>TOTAL OPERACIONS FINANCERES</b> | <b>484,5</b>          |                                              |                                 |                       |                         | <b>484,5</b>    | <b>2,1</b>   |
| <b>Total</b>                       | <b>15.088,5</b>       | <b>1.431,2</b>                               | <b>2.634,9</b>                  | <b>3.068,3</b>        | <b>527,9</b>            | <b>22.670,8</b> | <b>100,0</b> |
| Percentatge                        | 66,3                  | 6,3                                          | 11,6                            | 13,5                  | 2,3                     | 100,0           |              |

Font: Memòria anual del Departament

## 6.2. EXEMPLE DE LA MEMÒRIA DEL DARP

Entre les inversions realitzades destaquen les següents:

- Reforestació a la Riba (Alt Camp).
- Acabament de les reforestacions a la muntanya d'Aransa (Cerdanya).
- Repoblacions forestals en forests públiques (Conca de Barberà).

### 5.1.4 Tractament silvícoles

Els principals treballs silvícoles s'han centrat, principalment, en l'eliminació de peus dobles i triples en les reforestacions fetes fa uns vint anys, on la densitat de l'arbrat era excessiva. També, s'han fet estassades selectives de matolls, podes de les branques baixes en altres boscos i tractaments preventius contra plagues.

De les actuacions en tractaments silvícoles destaquen les següents:

- Acabament dels tractaments silvícoles al Gironès.
- Començament dels tractaments silvícoles en forests associades i acabament dels tractaments silvícoles a la Torre de Cabdella (Pallars Jussà).

### 5.1.5 Altres actuacions en matèria de conservació de sòls i terrenys forestals

Durant l'any 1995, el Departament ha realitzat altres actuacions relacionades directament o indirecta amb la conservació de sòls i terrenys forestals, entre les quals cal citar:

- Preparació de normativa legal (com ara el Reglament de la Llei d'accés motoritzat al medi natural).
- Suport a la planificació i control de les inversions realitzades en la restauració dels danys produïts per les pluges torrencials de la tardor de 1994.
- Tramitació d'expedients d'aprofitaments hidroelèctrics.
- Tramitació d'una línia d'ajuts.
- Realització de plans d'actuació (com el Fons de cohesió).
- Realització d'estadístiques i coordinació de les inversions.
- Seguiment d'expedients corresponents a inversions ja realitzades (actes de recepció i liquidacions provisionals i definitives).
- Realització d'estudis i informes sobre temes diversos (punts d'aigua, etc.).

## 5.2 Prevenció i lluita contra els incendis forestals

Els boscos i terrenys forestals, que cobreixen més de la meitat de la superfície de Catalunya, constitueixen una riquesa nacional d'extraordinària importància pel que fa a la flora i la fauna, a la protecció de les primeres matèries i a la contribució al lleure. La incidència de les masses arbrades sobre el clima, la hidrologia, la protecció del sòl, la contaminació atmosfèrica i el paisatge fa que la seva conservació sigui fonamental.

Des dels anys seixanta, s'estan produint una sèrie de canvis estructurals i territorials amb incidència directa en l'increment del nombre i efectes dels incendis forestals a Catalunya. L'abandonament d'àmplies zones agrícoles, el canvi d'usos i aprofitaments dels boscos, l'increment de la xarxa d'infraestructures com ara carreteres, autopistes o línies elèctriques que creuen masses forestals; la construcció d'urbanitzacions prop de masses forestals i l'increment de l'afluència humana al bosc fruit de les noves modalitats de lleure, són globalment factors a tenir en compte en la prevenció dels incendis forestals.

Ateses la Llei 81/1968, de 5 de desembre, sobre incendis forestals i el seu Reglament aprovat pel Decret 3769/1972, de 23 de desembre, i la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya, el Decret 241/1994, de 26 de juliol, i el Pla de protecció civil d'emergències per a incendis forestals de Catalunya (INFOCAT), aprovat per acord del Govern de 29 de setembre de 1994, s'estableix el Decret 64/1995, de 7 de març, sobre mesures de prevenció d'incendis forestals.

Les actuacions en el camp de la prevenció d'incendis forestals que du a terme el Departament es concreten en diferents àmbits: campanyes de divulgació i sensibilització ciutadana, vigilància, avisos de risc d'incendi, treballs silvícoles, manteniment de pistes forestals, cremes controlades, tasques de lluita immediata en el marc del Pla INFOCAT i suport a diferents estaments públics i privats.

Els diversos col·lectius d'agents rurals han realitzat enguany un total de 246 intervencions immediates, 1.624 verificacions de columnes de fum i 80 col·laboracions en l'establiment de guàrdies postincendi. El voluntaris forestals del Departament han fet aproximadament 8.396 activitats relacionades amb la prevenció i lluita contra incendis forestals.

Amb l'objectiu de contribuir a la millora de la infraestructura de les unitats de voluntaris forestals, el DARP esmerça esforços en la dotació dels mitjans necessaris que facilitin el desenvolupament de les tasques d'aquest col·lectiu, per la qual cosa se'ls ha subministrat material divers (granotes, botes, samarretes, adhesius, etc.). El nombre de voluntaris forestals, durant l'any 1995, ha estat de 618.

#### **5.2.1 Campanya de divulgació i publicitat**

Les campanyes de sensibilització social tenen un paper important ja que més del 90% dels incendis forestals són causats directament o indirecta per l'acció de l'home.

Durant l'any 1995, s'han realitzat diverses actuacions, entre les quals destaquen l'emissió d'espots televisius i la distribució de cartells per a establiments comercials, rètols per a zones forestals, fullets, enganxines, llibrets divulgatius, parasols per a vehicles, quaderns de divulgació i campanya de prevenció a les escoles.

#### **5.2.2 Vigilància**

La vigilància fixa i mòbil ha continuat essent un dels punts bàsics del que s'anomena "prevenció activa". En aquest sentit, a més de la vigilància fixa, s'han millorat 15 punts de guaita a fi de mantenir el bon grau d'operativitat. S'han incrementat els dispositius en 5 punts nous, amb la qual cosa a Catalunya es disposa d'un total de 84 punts de guaita.

D'altra banda, s'ha incrementat la vigilància aèria amb 2 helicòpters, reforçada amb l'operativitat de 26 grups d'intervenció immediata, amb 2 vehicles per grup.

#### **5.2.3 Construcció i millora de punts d'aigua**

La construcció de punts d'aigua aptes tant per a camions de bombers com per a helicòpters bombarders, és un dels aspectes més importants quant a la infraestructura de prevenció d'incendis forestals.

L'any 1995, el DARP ha construït 20 punts d'aigua, amb una capacitat, en conjunt, de 4.303,5 m<sup>3</sup>.

#### **5.2.4 Tractaments silvícoles per a la prevenció d'incendis**

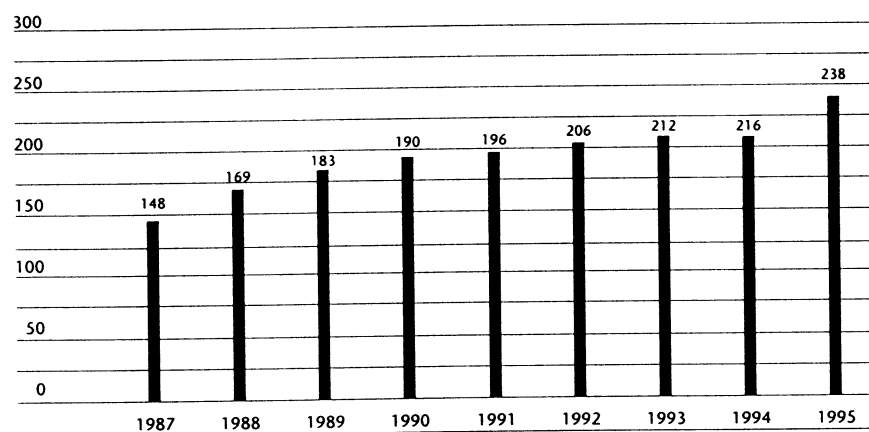
El tractament silvícola de les masses forestals per a baixar la càrrega de combustible, s'ha concentrat en masses forestals de gran valor protector i mediambiental, alhora que s'han continuat les tasques de manteniment de tallafores i neteja de zones properes a la xarxa viària forestal. Pel que fa a la xarxa bàsica de camins, s'ha incidit prioritàriament en un dels pulmons verds i amb alt valor ecològic de Tarragona, la Serra de Prades i el bosc de Poblet.

| COMARCA           | NOMBRE D'ADF | NOMBRE MUNICIPIS |
|-------------------|--------------|------------------|
| Tarragonès        | 1            | 4                |
| Terra Alta        | 7            | 7                |
| Urgell            | 1            | 7                |
| Val d'Aran        | 1            | 4                |
| Vallès Occidental | 10           | 14               |
| Vallès Oriental   | 13           | 30               |
| <b>Total</b>      | <b>238</b>   | <b>536</b>       |

|              |            |            |
|--------------|------------|------------|
| Barcelona    | 103        | 229        |
| Girona       | 38         | 114        |
| Lleida       | 24         | 110        |
| Tarragona    | 73         | 83         |
| <b>Total</b> | <b>238</b> | <b>536</b> |

#### AGRUPACIONS DE DEFENSA FORESTAL

Nombre d'ADF inscrites



### 5.3 Protecció de la vegetació. Arbres monumentals

#### 5.3.1 Divulgació

S'ha continuat amb la campanya de distribució de caixes-niu, que són emprades per ocells insectívors per niar en absència d'arbres vells i foradats que constitueixen el seu l'hàbitat natural. El manteniment de poblacions estables d'ocells insectívors és fonamental per al control de moltes plagues forestals. S'han realitzat estudis de divulgació de la vegetació.

Amb els kits de fusta, els nens i joves construeixen els nius i s'encarreguen ells mateixos de col·locar-los al bosc, aconseguint una doble finalitat: d'una banda, contribuir a l'educació ambiental de nens i joves i, de l'altra, incidir en la lluita biològica contra les plagues forestals, amb un sistema gens agressiu envers el medi natural.

Enguany, s'han atorgat 6 ajuts a ajuntaments i entitats sense finalitat de lucre, per a l'adquisició de kits de fusta emparats en la construcció de caixes-niu per a la protecció d'ocells insectívors, activitat que es realitza en els tallers que han tingut lloc als diversos festivals per a la infància i la joventut de Vic, Tarragona, Ulldecona, Girona, Reus i la Sènia.

### 5.2.5 Agrupacions de defensa forestal

Les agrupacions de defensa forestal (ADF) estan integrades bàsicament per titulars de terrenys forestals, els ajuntaments i les organitzacions professionals agràries, i són associacions que tenen per finalitat la protecció de la natura.

El DARP fomenta la participació de la població rural en la prevenció i la lluita contra els incendis forestals mitjançant el suport a la creació i el manteniment de les ADF. Aquest suport es concreta en la concessió d'ajuts d'acord amb l'Ordre de 21 de febrer de 1994, sobre l'establiment d'ajuts en l'àmbit del medi natural (DOGC núm. 1868, de 4.3.1994).

El nombre d'ADF inscrites a finals de 1995 és de 238, amb un increment respecte de l'any anterior de 22 noves ADF. Així, s'ha passat de les 147 ADF inscrites l'any 1987, amb un total de 342 municipis, a les 238 ADF de l'any 1995, amb 536 municipis, que representen un 77,4% de la superfície forestal de Catalunya.

| AGROPACIONS DE DEFENSA FORESTAL (ADF). ANY 1995 |              |                   |
|-------------------------------------------------|--------------|-------------------|
| COMARCA                                         | NOMBRE D'ADF | NOMBRE MUNICIPIIS |
| Alt Camp                                        | 8            | 8                 |
| Alt Empordà                                     | 6            | 24                |
| Alt Penedès                                     | 11           | 14                |
| Alt Urgell                                      | 4            | 19                |
| Alta Ribagorça                                  | 1            | 3                 |
| Anoia                                           | 23           | 25                |
| Bages                                           | 10           | 33                |
| Baix Camp                                       | 14           | 16                |
| Baix Ebre                                       | 5            | 5                 |
| Baix Empordà                                    | 3            | 6                 |
| Baix Llobregat                                  | 7            | 16                |
| Baix Penedès                                    | 6            | 8                 |
| Berguedà                                        | 6            | 29                |
| Cerdanya                                        | 3            | 12                |
| Conca de Barberà                                | 16           | 20                |
| Garraf                                          | 3            | 4                 |
| Garrigues                                       | 4            | 9                 |
| Garrotxa                                        | 9            | 14                |
| Gironès                                         | 8            | 13                |
| Maresme                                         | 7            | 16                |
| Montsià                                         | 3            | 3                 |
| Noguera                                         | 2            | 12                |
| Osona                                           | 13           | 48                |
| Pallars Jussà                                   | 1            | 1                 |
| Pallars Sobirà                                  | 3            | 15                |
| Pla de l'Estany                                 | 1            | 11                |
| Priorat                                         | 10           | 9                 |
| Ribera d'Ebre                                   | 3            | 3                 |
| Ripollès                                        | 4            | 19                |
| Segarra                                         | 1            | 21                |
| Segrià                                          | 1            | 4                 |
| Selva                                           | 4            | 15                |
| Solsonès                                        | 5            | 15                |



### 6.3. EXEMPLE D'UNA FITXA D'UN PROJECTE DEL PRESSUPOST PER PROGRAMES

|                       |                                                         |  |
|-----------------------|---------------------------------------------------------|--|
| PROGRAMA<br>95.4      | CONSERVACIÓ I GESTIÓ DEL MEDI NATURAL                   |  |
| SUBPROGRAMA<br>95.4.7 | PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS                          |  |
| PROJECTE<br>95.4.7.3  | MESURES DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS               |  |
| ÒRGAN RESPONSABLE     | SERVEI D'AGENTS RURALS I PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS |  |

#### A) OBJECTIUS GENERALS

Disminuir el grau d'intensitat dels incendis forestals per tal d'evitar una pèrdua de la riquesa forestal, la determinació i la degradació del sistema ecològic, la destrucció de l'hàbitat de les poblacions animals i la provocació de ràpids processos erosius.

Adquisició de material de lluita contra el foc i de presa de dades meteorològiques per al càlcul dels índex de perill d'incendi.

Realització d'estudis de regeneració natural i d'adequació de les tècniques de reforestació.

#### B) ACCIONS

| GRUP D'ACTUACIONS                                             | ACTUACIONS                                                                                                                                         | PRESSUPOST<br>MILERS PTA | INDICADOR |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-----------|
| 1 -Infraestructura de pre-<br>venció per facilitar l'extinció | <ul style="list-style-type: none"> <li>Conservació i creació de noves torres de vigilància i punts d'aigua i millora d'infraestructures</li> </ul> | 160 000                  |           |
| 2 -Treballs de prevenció<br>d'incendis forestals              | <ul style="list-style-type: none"> <li>Tractaments preventius contra incendis</li> </ul>                                                           | 75 000                   |           |
| 3 -Ajuts boscos                                               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ajuts boscos</li> </ul>                                                                                     | 250.000                  |           |
| 4 -Programa PAPIF                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Pla d'Actuacions de Prevenció d'Incendis Forestals</li> </ul>                                               | 674.000                  |           |

PROJECTE

95.4.7.3

## C) PRIORITATS TERRITORIALS

## D) DESTINATARIS I SECTORS PRIORITARIS

## E) FINANÇAMENT

| PROCEDÈNCIA<br>FINANÇAMENT |                                                                       | IMPORT PRESSUPOSTAT<br>Milers de PTA |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| DARP                       | 95.04.663.01 Infraestructures prevenció d'incendis (FOC VERD)         | 160.000                              |
|                            | 95.04.663.02 Tractaments preventius lluita contra incendis (FOC VERD) | 75.000                               |
|                            | 95.04.765.02 Ajuts boscos prevenció d'incendis                        | 100.000                              |
|                            | 95.04.785.02 Ajuts boscos i prevenció d'incendis                      | 150.000                              |
| MAPA                       | 95.04.911.60 Expedients a càrrec de l'ICONA Cap. VI                   | 674.000                              |

## F) DISPOSICIONS NORMATIVES

- L 81/68, sobre incendis forestals (BOE 294)
- D 3769/72, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 81/68 (BOE 38)
- RD 938/787, pel qual es regula el pagament d'indemnitzacions entre Administracions Públiques per despeses derivades de l'extinció d'incendis forestals (BOE 173)
- L 6/88, Forestal de Catalunya (DOGC 978)
- DL 10/94, d'adequació de la Llei 6/88 (DOGC 1927)
- D 378/86, de plans de prevenció d'incendis en espais naturals de protecció especial (DOGC 803)
- O 21.3.88, sobre Pla d'Accions Prioritàries contra els incendis forestals (BOE 72)
- O 21.2.94, sobre l'establiment d'ajuts en l'àmbit del medi natural (DOGC 1868)
- R(CEE) 2158/92, relatiu a la protecció dels boscos comunitaris contra els incendis (DOCE L 217)
- R(CEE) 804/94, el qual estableix disposicions d'aplicació del R(CEE) 2158/92 (DOCE L 93)

## G) OBSERVACIONS

## 6.4. EXEMPLE SOBRE LA INFORMACIÓ CONTINGUDA EN EL RECULL D'ACTIVITATS

### DISTRIBUCIÓ FINANCERA DELS DIFERENTS PROJECTES DEL PROGRAMA: CONSERVACIÓ I GESTIÓ DEL MEDI NATURAL

(Import en milers de PTA)

| PROJECTE                                                                      | FONT    | INVERSIÓ<br>Import | %     | SUBVENCIÓ<br>Import | %     | TOTAL<br>Import | %     |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------|-------|---------------------|-------|-----------------|-------|
| Ordenació i gestió forestals                                                  | DARP    | 79.000,3           | 3,2   |                     |       | 79.000,3        | 1,7   |
| Millora de les infraestructures forestals                                     | DARP    | 52.895,3           | 2,1   |                     |       | 52.895,3        | 1,1   |
| Aforestació, reforestació, millora i desenvolupament forestal                 | DARP    | 80.071,6           | 3,2   | 623.465,3           | 27,7  | 703.536,9       | 14,8  |
|                                                                               | MAPA    |                    |       | 308.920,4           | 13,7  | 308.920,4       | 6,5   |
|                                                                               | FEOGA-G |                    |       | 289.315,9           | 12,8  | 289.315,9       | 6,1   |
|                                                                               | FEOGA-O |                    |       | 49.467,9            | 2,2   | 49.467,9        | 1,0   |
| Ús social dels terrenys forestals                                             | DARP    | 45.662,8           | 1,8   | 6.758,8             | 0,3   | 52.421,6        | 1,1   |
| Millora de les pastures i de la producció ramadera                            | DARP    | 10.379,9           | 0,4   |                     |       | 10.379,9        | 0,2   |
| Recolzament de la propietat forestal privada. Centre de la Propietat Forestal | DARP    |                    |       | 256.267,1           | 11,4  | 256.267,1       | 5,4   |
| Realització d'obres de correcció hidrològica                                  | DARP    | 255.850,3          | 10,2  |                     |       | 255.850,3       | 5,4   |
|                                                                               | ICONA   | 409.644,6          | 16,3  |                     |       | 409.644,6       | 8,6   |
| Altres mesures de lluita contra l'erosió                                      | DARP    | 136.267,9          | 5,4   |                     |       | 136.267,9       | 2,9   |
|                                                                               | ICONA   | 109.208,9          | 4,4   |                     |       | 109.208,9       | 2,3   |
| Parcs naturals i altres espais naturals.                                      | DARP    | 878.969,8          | 35,1  | 235.159,1           | 10,4  | 1.114.128,9     | 23,4  |
| Protecció de la vegetació                                                     | DARP    |                    |       | 1.342,0             | 0,1   | 1.342,0         | 0,0   |
| Condicionament de la franja costanera                                         | DARP    | 30.542,7           | 1,2   | 1.500,0             | 0,1   | 32.042,7        | 0,7   |
| Protecció de la fauna salvatge autòctona                                      | DARP    | 37.343,0           | 1,5   |                     |       | 37.343,0        | 0,8   |
|                                                                               | LIFE    | 28.593,9           | 1,1   |                     |       |                 |       |
| Gestió dels aprofitaments cinegètics                                          | DARP    | 16.439,5           | 0,7   | 91.625,7            | 4,1   | 108.065,2       | 2,3   |
| Gestió dels aprofitaments piscícoles                                          | DARP    | 6.486,0            | 0,3   |                     |       | 6.486,0         | 0,1   |
|                                                                               | Altres* | 6.481,9            | 0,3   |                     |       | 6.481,9         | 0,1   |
| Protecció dels animals de companyia i exòtics                                 | DARP    | 3.600,0            | 0,1   | 10.740,5            | 0,5   | 14.340,5        | 0,3   |
| Promoció i coordinació de les ADF                                             | DARP    |                    |       | 379.845,1           | 16,8  | 379.845,1       | 8,0   |
| Mesures de prevenció d'incendis forestals                                     | DARP    | 210.955,0          | 8,4   |                     |       | 210.955,0       | 4,4   |
| Potenciació de la infraestructura per a la vigilància del medi natural        | DARP    | 97.248,2           | 3,9   |                     |       | 97.248,2        | 2,0   |
| Vigilància pesquera                                                           | DARP    | 10.100,0           | 0,4   |                     |       | 10.100,0        | 0,2   |
| TOTAL DARP                                                                    |         | 1.951.812,3        | 77,9  | 1.606.703,6         | 71,3  | 3.558.515,9     | 74,8  |
| TOTAL MAPA                                                                    |         |                    |       | 308.920,4           | 13,7  | 308.920,4       | 6,5   |
| TOTAL ICONA                                                                   |         | 518.853,5          | 20,7  |                     |       | 518.853,5       | 10,9  |
| TOTAL FEOGA-G                                                                 |         |                    |       | 289.315,9           | 12,8  | 289.315,9       | 6,1   |
| TOTAL FEOGA-O                                                                 |         |                    |       | 49.467,9            | 2,2   | 49.467,9        | 1,0   |
| TOTAL LIFE                                                                    |         | 28.593,9           | 1,1   |                     |       | 28.593,9        | 0,6   |
| TOTAL ALTRES                                                                  |         | 6.481,9            | 0,3   |                     |       | 6.481,9         | 0,1   |
| TOTAL                                                                         |         | 2.505.741,5        | 100,0 | 2.254.407,8         | 100,0 | 4.760.149,4     | 100,0 |

**DISTRIBUCIÓ FINANCERA DE LES INVERSIONS DEL PROGRAMA DE CONSERVACIÓ  
DEL MEDI NATURAL**  
(Import en milers de PTA)

| COMARCA                | DARP<br>Import     | ICONA<br>Import  | LIFE<br>Import  | ALTRES<br>Import | TOTAL<br>Import    | %            |
|------------------------|--------------------|------------------|-----------------|------------------|--------------------|--------------|
| Alt Camp               | 1.726,7            | 13.339,9         |                 |                  | 15.066,6           | 0,6          |
| Alt Empordà            | 87.226,6           | 6.092,0          |                 | 331,5            | 93.650,1           | 3,7          |
| Alt Penedès            | 4.680,8            | 2.216,5          |                 |                  | 6.897,3            | 0,3          |
| Alt Urgell             | 40.499,2           |                  |                 |                  | 40.499,2           | 1,6          |
| Alta Ribagorça         | 54.152,6           | 251.479,7        |                 | 2.365,8          | 307.998,2          | 12,3         |
| Anoia                  | 9.051,7            | 9.275,8          |                 |                  | 18.327,5           | 0,7          |
| Bages                  | 41.436,5           | 4.074,0          |                 |                  | 45.510,5           | 1,8          |
| Baix Camp              | 16.264,6           |                  |                 |                  | 16.264,6           | 0,6          |
| Baix Ebre              | 55.671,2           | 5.458,8          |                 |                  | 61.129,9           | 2,4          |
| Baix Empordà           | 29.260,3           |                  |                 |                  | 29.260,3           | 1,2          |
| Baix Llobregat         | 625.939,1          |                  |                 |                  | 625.939,1          | 25,0         |
| Baix Penedès           | 6.669,9            |                  |                 |                  | 6.669,9            | 0,3          |
| Barcelonès             | 2.494,0            |                  |                 |                  | 2.494,0            | 0,1          |
| Berguedà               | 43.583,0           | 25.487,0         |                 | 1.464,3          | 70.534,2           | 2,8          |
| Cerdanya               | 30.812,1           | 15.038,9         |                 | 331,5            | 46.182,4           | 1,8          |
| Conca de Barberà       | 257.333,8          | 14.713,5         |                 |                  | 272.047,3          | 10,9         |
| Garraf                 | 8.316,4            |                  |                 |                  | 8.316,4            | 0,3          |
| Garrigues              | 15.505,9           |                  |                 |                  | 15.505,9           | 0,6          |
| Garrotxa               | 17.236,1           | 18.832,1         |                 |                  | 36.068,2           | 1,4          |
| Gironès                | 1.969,0            | 16.502,9         |                 |                  | 18.472,0           | 0,7          |
| Maresme                | 8.091,3            |                  |                 |                  | 8.091,3            | 0,3          |
| Montsià                | 54.201,9           |                  |                 | 331,5            | 54.533,4           | 2,2          |
| Noguera                | 26.061,6           | 3.026,1          |                 | 331,5            | 29.419,1           | 1,2          |
| Osona                  | 2.260,5            |                  |                 |                  | 2.260,5            | 0,1          |
| Pallars Jussà          | 58.088,6           | 19.006,7         |                 | 331,5            | 77.426,8           | 3,1          |
| Pallars Sobirà         | 90.845,1           | 14.237,8         |                 | 331,5            | 105.414,4          | 4,2          |
| Pla d'Urgell           | 9.181,3            |                  |                 |                  | 9.181,3            | 0,4          |
| Pla de l'Estany        | 1.789,2            |                  |                 |                  | 1.789,2            | 0,1          |
| Priorat                | 1.652,6            |                  |                 |                  | 1.652,6            | 0,1          |
| Ribera d'Ebre          | 1.175,1            | 9.078,3          |                 | 331,5            | 10.584,8           | 0,4          |
| Ripollès               | 21.809,8           | 48.722,1         |                 | 331,5            | 70.863,4           | 2,8          |
| Segarra                | 24.096,3           |                  |                 |                  | 24.096,3           | 1,0          |
| Segrià                 | 13.980,0           |                  |                 |                  | 13.980,0           | 0,6          |
| Selva                  | 6.841,0            | 6.578,7          |                 |                  | 13.419,7           | 0,5          |
| Solsonès               | 3.883,6            |                  |                 |                  | 3.883,6            | 0,2          |
| Tarragonès             | 3.706,1            |                  |                 |                  | 3.706,1            | 0,1          |
| Terra Alta             | 2.345,0            |                  |                 |                  | 2.345,0            | 0,1          |
| Urgell                 | 10.419,1           |                  |                 |                  | 10.419,1           | 0,4          |
| Val d'Aran             | 6.922,4            | 20.692,9         |                 |                  | 27.615,3           | 1,1          |
| Vallès Occidental      | 20.121,8           | 15.000,0         |                 |                  | 35.121,8           | 1,4          |
| Vallès Oriental        | 10.766,1           |                  |                 |                  | 10.766,1           | 0,4          |
| Sense comarcalitzar    | 223.744,2          |                  | 28.593,9        |                  | 252.338,1          | 10,1         |
| <b>TOTAL</b>           | <b>1.951.812,3</b> | <b>518.853,5</b> | <b>28.593,9</b> | <b>6.481,9</b>   | <b>2.505.741,5</b> | <b>100,0</b> |
| Barcelona              | 776.741,2          | 56.053,2         |                 | 1.464,3          | 834.258,7          | 33,3         |
| Girona                 | 196.944,2          | 111.766,7        |                 | 994,4            | 309.705,3          | 12,4         |
| Lleida                 | 353.635,9          | 308.443,2        |                 | 3.360,2          | 665.439,3          | 26,6         |
| Tarragona              | 400.746,8          | 42.590,4         |                 | 662,9            | 444.000,1          | 17,7         |
| Sense territorialitzar | 223.744,2          |                  | 28.593,9        |                  | 252.338,1          | 10,1         |
| <b>TOTAL</b>           | <b>1.951.812,3</b> | <b>518.853,5</b> | <b>28.593,9</b> | <b>6.481,9</b>   | <b>2.505.741,5</b> | <b>100,0</b> |

**DISTRIBUCIÓ FINANCERA DE LES SUBVENCIONS DEL PROGRAMA DE CONSERVACIÓ DEL  
MEDI NATURAL**  
(Import en milers de PTA)

| COMARCA                | DARP<br>Import     | MAPA<br>Import   | FEOGA-G<br>Import | FEOGA-O<br>Import | Total<br>Import    | %            |
|------------------------|--------------------|------------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------|
| Alt Camp               | 12.701,1           | 4.154,0          | 8.307,9           | 4.416,8           | 29.579,8           | 1,3          |
| Alt Empordà            | 36.583,8           | 7.345,1          | 14.690,2          | 207,6             | 58.826,6           | 2,6          |
| Alt Penedès            | 21.003,7           |                  |                   |                   | 21.003,7           | 0,9          |
| Alt Urgell             | 42.657,9           | 6.121,1          | 12.242,1          | 2.385,1           | 63.406,2           | 2,8          |
| Alta Ribagorça         | 21.732,2           |                  |                   |                   | 21.732,2           | 1,0          |
| Anoia                  | 16.188,9           | 1.825,5          | 3.650,9           |                   | 21.665,3           | 1,0          |
| Bages                  | 110.301,6          | 2.564,1          | 5.128,1           |                   | 117.993,8          | 5,2          |
| Baix Camp              | 16.047,8           | 652,9            | 1.305,7           |                   | 18.006,3           | 0,8          |
| Baix Ebre              | 34.048,7           |                  |                   | 1.464,7           | 35.513,5           | 1,6          |
| Baix Empordà           | 15.784,7           | 4.521,3          | 9.042,6           |                   | 29.348,7           | 1,3          |
| Baix Llobregat         | 29.936,7           |                  |                   |                   | 29.936,7           | 1,3          |
| Baix Penedès           | 10.261,0           |                  |                   |                   | 10.261,0           | 0,5          |
| Barcelonès             | 3.000,0            |                  |                   |                   | 3.000,0            | 0,1          |
| Berguedà               | 119.612,6          | 1.305,2          | 2.610,4           |                   | 123.528,1          | 5,5          |
| Cerdanya               | 20.169,4           |                  |                   |                   | 20.169,4           | 0,9          |
| Conca de Barberà       | 17.733,7           | 863,0            | 1.726,0           |                   | 20.322,7           | 0,9          |
| Garraf                 | 8.656,9            |                  |                   |                   | 8.656,9            | 0,4          |
| Garrigues              | 9.662,9            | 363,6            | 727,2             |                   | 10.753,7           | 0,5          |
| Garrotxa               | 13.535,3           | 2.018,4          | 4.036,8           | 441,7             | 20.032,2           | 0,9          |
| Gironès                | 13.924,8           | 3.565,4          | 7.130,8           |                   | 24.621,0           | 1,1          |
| Maresme                | 16.241,6           | 362,8            | 725,6             |                   | 17.330,0           | 0,8          |
| Montsià                | 19.979,0           | 1.059,1          | 2.118,2           | 877,2             | 24.033,5           | 1,1          |
| Noguera                | 40.927,6           | 24.242,9         | 48.485,7          | 5.443,8           | 119.100,1          | 5,3          |
| Osona                  | 79.263,4           | 11.808,8         | 23.617,6          |                   | 114.689,7          | 5,1          |
| Pallars Jussà          | 10.976,3           | 867,2            | 1.734,4           |                   | 13.578,0           | 0,6          |
| Pallars Sobirà         | 59.365,4           | 105,2            | 210,5             | 9.894,4           | 69.575,4           | 3,1          |
| Pla de l'Estany        | 10.534,0           | 120,2            | 240,4             | 63,8              | 10.958,5           | 0,5          |
| Priorat                | 13.918,6           | 6.621,6          | 13.243,1          | 3.606,0           | 37.389,3           | 1,7          |
| Ribera d'Ebre          | 26.982,9           | 2.363,0          | 4.726,1           |                   | 34.072,0           | 1,5          |
| Ripollès               | 60.001,1           | 1.983,1          | 3.966,2           |                   | 65.950,3           | 2,9          |
| Segrià                 | 7.893,9            | 393,9            | 787,8             |                   | 9.075,6            | 0,4          |
| Selva                  | 211.442,5          | 29.827,6         | 59.655,2          |                   | 300.925,3          | 13,3         |
| Solsonès               | 23.846,4           | 1.400,9          | 2.801,9           | 1.941,3           | 29.990,4           | 1,3          |
| Tarragonès             | 288,0              |                  |                   |                   | 288,0              | 0,0          |
| Terra Alta             | 14.351,8           | 259,3            | 518,6             | 12.592,5          | 27.722,3           | 1,2          |
| Urgell                 | 7.953,9            | 377,3            | 754,5             |                   | 9.085,7            | 0,4          |
| Val d'Aran             | 15.092,0           |                  |                   |                   | 15.092,0           | 0,7          |
| Vallès Occidental      | 59.424,2           | 1.809,6          | 3.619,2           |                   | 64.853,0           | 2,9          |
| Vallès Oriental        | 104.117,8          | 4.323,2          | 8.646,4           |                   | 117.087,4          | 5,2          |
| Sense comarcalitzar    | 250.559,3          | 185.695,3        | 42.865,7          | 6.133,0           | 485.253,2          | 21,5         |
| <b>TOTAL</b>           | <b>1.606.703,6</b> | <b>308.920,4</b> | <b>289.315,9</b>  | <b>49.467,9</b>   | <b>2.254.407,8</b> | <b>100,0</b> |
| Barcelona              | 933.318,5          | 23.999,1         | 47.998,2          |                   | 1.005.315,8        | 44,6         |
| Girona                 | 402.359,7          | 49.381,1         | 98.762,1          | 713,1             | 551.216,0          | 24,5         |
| Lleida                 | 252.053,0          | 33.872,1         | 67.744,2          | 19.664,5          | 373.333,8          | 16,6         |
| Tarragona              | 266.227,1          | 15.972,8         | 31.945,7          | 22.957,2          | 337.102,8          | 15,0         |
| Sense territorialitzar | 265.279,5          | 185.695,3        | 42.865,7          | 6.133,0           | 499.973,5          | 22,2         |
| <b>TOTAL</b>           | <b>1.606.703,6</b> | <b>308.920,4</b> | <b>289.315,9</b>  | <b>49.467,9</b>   | <b>2.254.407,8</b> | <b>100,0</b> |

#### **4.19.- MESURES DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS**

Les actuacions en el camp de la prevenció d'incendis forestals es concreten en diferents àmbits: campanyes de divulgació i sensibilització ciutadana, vigilància, avisos de risc d'incendi, treballs silvícoles, manteniment de pistes forestals, foment de les Agrupacions de Defensa Forestal i Voluntaris Forestals, cremes controlades, tasques de lluita immediata en el marc del Pla INFOCAT i suport tècnic a diferents estaments públics i privats. L'any 1995 s'ha efectuat una inversió de 211,0 MPTA dedicada a la millora de la infraestructura de vigilància fixa, condicionament de punts d'aigua, tractaments preventius i a la millora del sistema d'informació geogràfica.

##### **4.19.1.- Campanya de divulgació i publicitat**

Les campanyes de sensibilització social tenen un paper important ja que més del 90% dels incendis forestals són causats directe o indirectament per l'acció de l'home.

Enguany s'han realitzat diverses actuacions: espots televisius, cartells per a establiments comercials, rètols per a zones forestals, fulletons, enganxines, llibrets divulgatius, parasols per vehicles, quaderns de divulgació, i campanya de prevenció a les escoles.

##### **4.19.2.- Vigilància**

La vigilància fixa i mòbil ha continuat essent un dels punts bàsics dels que s'anomena la prevenció activa. En aquest sentit, a més de la vigilància fixa, s'han millorat 15 punts per mantenir el bon grau d'operativitat. S'han incrementat els dispositius en 5 punts nous, amb els que la xarxa té 84 punts de guaita, s'ha incrementat la vigilància aèria amb 2 helicòpters, reforçada amb la operativitat de 26 Grups d'Intervenció Immediata amb 2 vehicles per grup.

##### **4.19.3.- Construcció i millora de punts d'aigua**

La construcció de punts d'aigua aptes tant per a camions de bombers com per a helicòpters bombers, és un dels aspectes més importants quant a la infraestructura de prevenció d'incendis forestals. La inversió total en punts d'aigua ha estat de 65,7 MPTA.

##### **4.19.4.- Tractaments silvícoles per a la prevenció d'incendis**

Durant l'any 1995, el DARP ha realitzat una sèrie de treballs silvícoles amb la finalitat de disminuir el risc d'incendis i adequar l'estructura de la vegetació per tal de dificultar la ràpida propagació dels incendis.

Els tractaments silvícoles, s'han concentrat en masses forestals de gran valor protector i mediambiental i s'ha continuat amb les tasques de manteniment de tallafocs i neteja de zones properes a la xarxa viària forestal. Pel que fa a la xarxa bàsica de camins s'ha incidit, prioritàriament, en un dels pulmons verds i amb alt valor ecològic de Tarragona, la Serra de Prades i el bosc de Poblet.

A banda dels tractaments culturals de boscos amb la finalitat principal de millorar la massa forestal que ja s'han comentat anteriorment, es realitzen una sèrie de treballs silvícoles amb l'objectiu de disminuir el risc d'incendis i adequar l'estructura de la vegetació per dificultar la ràpida propagació dels

incendis. També s'inclouen dins d'aquest apartat petits arranjaments d'accessos a punts de vigilància, punts d'aigua i a indrets d'interès per a la prevenció d'incendis forestals. Les inversions realitzades dins d'aquest concepte han estat de 28,4 MPTA.

**INFRASTRUCTURES DE PREVENCIÓ  
D'INCENDIS FORESTALS**  
Font de finançament: DARP  
(Import en milers de PTA)

| COMARCA                | Inversió<br>import |
|------------------------|--------------------|
| Alt Empordà            | 6.665,0            |
| Alt Penedès            | 599,0              |
| Alt Urgell             | 3.998,0            |
| Anoia                  | 598,0              |
| Bages                  | 998,0              |
| Baix Ebre              | 7.834,0            |
| Baix Penedès           | 1.996,0            |
| Berguedà               | 1.508,0            |
| Conca de Barberà       | 92.791,0           |
| Garrigues              | 3.063,0            |
| Garrotxa               | 1.402,0            |
| Maresme                | 2.498,0            |
| Montsià                | 2.631,0            |
| Noguera                | 13.446,0           |
| Pallars Jussà          | 1.899,0            |
| Segarra                | 5.000,0            |
| Solsonès               | 870,0              |
| Urgell                 | 4.999,0            |
| Vallès Occidental      | 5.211,0            |
| Vallès Oriental        | 2.283,0            |
| Sense comarcalitzar    | 50.666,0           |
| <b>TOTAL</b>           | <b>210.955,0</b>   |
| Barcelona              | 13.695,0           |
| Girona                 | 8.067,0            |
| Lleida                 | 33.275,0           |
| Tarragona              | 105.252,0          |
| Sense territorialitzar | 50.666,0           |
| <b>TOTAL</b>           | <b>210.955,0</b>   |

## 6.5. EXEMPLE SOBRE LA INFORMACIÓ CONTINGUDA EN L'INFORME "INDICADORS DE LES PRINCIPALS ACTUACIONS DEL DARP PERÍODE 1980-1994

### PROTECCIÓ I GESTIÓ DE LA FAUNA 84-94 (Import en milions de PTA)

|                                                   | INV   | SUBV  | INDICADORS TÈCNICS   |
|---------------------------------------------------|-------|-------|----------------------|
| PROTECCIÓ DE LA FAUNA SALVATGE AUTÒCTONA          | 369,5 | 210,2 | 11 entitats          |
| GESTIÓ DELS APROFITAMENTS CINEGÈTICS I PISCICOLES | 295,9 | 78,2  |                      |
| PROTECCIÓ DELS ANIMALS DE COMPANYIA I EXÒTICS     | 34,4  | 81,2  | 691 nuclis zoològics |
| MESURES AGRÀRIES PER AL FOMENT DE LA FAUNA        | 21,7  | 2,4   |                      |

### PLANIFICACIÓ I GESTIÓ FORESTAL 84-94 (import en milions de PTA)

|                                                                           | INV    | SUBV  | INDICADORS TÈCNICS 84-94 |
|---------------------------------------------------------------------------|--------|-------|--------------------------|
| ORDENACIÓ I GESTIÓ FORESTAL                                               | 282,7  |       | 50032 ha                 |
| US SOCIAL DELS TERRENYS FORESTALS                                         | 363,3  | 102,2 |                          |
| AFORESTACIÓ, REFORESTACIÓ, MILLORA I DESENVOLUPAMENT FORESTAL RD 378/1993 | 1358,1 | 1032  |                          |

#### RD 378/1993. AFORESTACIÓ, REFORESTACIÓ, MILLORA I DESENVOLUPAMENT FORESTAL INDICADORS TÈCNICS - ANY 94

|                                                                                  |            |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| - Subprograma 1: Forestació superfícies agràries i millora superfícies forestals |            |
| Aforestacions                                                                    | 876,9 ha   |
| Tractaments silvícoles:                                                          | 2100,7 ha  |
| Millora sureres                                                                  | 960,5 ha   |
| Camins                                                                           | 172,9 km   |
| Tallafocs                                                                        | 17,9 km    |
| Punts d'aigua                                                                    | 12 unitats |
| -Subprograma 2: Desenvolupament i ordenació dels boscos en zones rurals          |            |
| Plans tècnics gestió i millora forestal                                          | 966,0 ha   |
| Reforestacions                                                                   | 135,0 ha   |
| Tractaments silvícoles                                                           | 2173,1 ha  |
| Camins                                                                           | 1 037,8 km |
| Punts d'aigua                                                                    | 8 unitats  |

### CAMINS FORESTALS

INDICADOR: km. de camins forestals (construcció i manteniment)

| PROGRAMA                                            | INDICADOR      |
|-----------------------------------------------------|----------------|
| Subprograma 1 (RD 378/1993) - any 94                | 172,9          |
| Subprograma 2 (RD 378/1993) - any 94                | 1.037,8        |
| Zones d'Actuació Urgent. Període 88 - 93            | 533,1          |
| Foment i millora de la producció forestal (84 - 94) | 16506,83       |
| <b>TOTAL (84 - 94)</b>                              | <b>18250,6</b> |

**FOMENT DE LA PRODUCTIVITAT DELS TERRENYS FORESTALS (84-94)**  
(import en milions de PTA)

|                                                         | INV    | SUBV   | INDICADORS TÈCNICS 84-94 |
|---------------------------------------------------------|--------|--------|--------------------------|
| <b>FOMENT I MILLORA DE LA PRODUCCIÓ FORESTAL</b>        | 1248,5 | 2921,8 |                          |
| - Repoblacions i treballs culturals (84 - 94)           |        |        | 70.051,2 ha              |
| - Ordenació de boscos (89 - 94)                         |        |        | 11.408 ha                |
| - Camins forestals. Construcció i manteniment (84 - 94) |        |        | 16.506,8 km              |

**PROGRAMA ZONES D'ACTUACIO URGENT (88 - 94)**  
(import en milions de PTA)

|                                                                        | INV   | SUBV | INDICADORS TÈCNICS 88-93 |
|------------------------------------------------------------------------|-------|------|--------------------------|
|                                                                        | 228,5 | 80,3 |                          |
| Reforestacions, repoblacions, treballs culturals<br>Camins i tallafocs |       |      | 6995,1 ha<br>533 km      |

**PROTECCIÓ I GESTIÓ DELS ESPAIS NATURALS (84-94)**  
(Import en milions de PTA)

|                                                                     | INV   | SUBV   | INDICADORS TÈCNICS - 94            |
|---------------------------------------------------------------------|-------|--------|------------------------------------|
| <b>PARCS NATURALS I ALTRES ESPAIS PROTEGITS</b>                     | 2068  | 1241,4 | 144 espais                         |
| <b>PROTECCIÓ DE LA VEGETACIÓ, ARBRES MONUMENTALS</b>                | 95,4  | 5,7    |                                    |
| - Arbres monumentals                                                |       |        | 167 arbres monumentals             |
| - Arbres monumentals                                                |       |        | 1 arbreda monumental               |
| - Arbres interès local i comarcal                                   |       |        | 56 arbres interès local i comarcal |
| <b>CONDICIONAMENT DE LA FRANJA COSTERA</b>                          | 254,6 |        |                                    |
| - Finalització escull artificial Badia de Roses - any 94            |       |        |                                    |
| - Seguiment esculls artificials: Vilanova, Masnou, Port de la selva |       |        |                                    |
| - Pla Protecció Illes Medes                                         |       |        |                                    |



Sindicatura de Comptes  
de Catalunya

El Secretari General

RAMON PLANAS I FONT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el present informe de fiscalització 11/97-SM, relatiu al Programa pressupostari número 2 del DARP, Desenvolupament rural, exercici 1995, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 22 de juliol de 1997.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona 30 de juliol de 1997

Vist i plau  
EL SÍNDIC MAJOR



Plaça de Catalunya, 20  
08002 Barcelona  
Telèfon (93) 301 71 89  
Fax (93) 412 12 69

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Jaume I, 2-4  
08002 Barcelona  
Tel. ( + 34) 93 270 11 61  
Fax ( + 34) 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.org](mailto:sindicatura@sindicatura.org)  
[www.sindicatura.org](http://www.sindicatura.org)

Elaboració del document PDF: juliol de 2003

Dipòsit legal: B-33486-2003