
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 14/2015, relatiu a Aigües Ter Llobregat, exercicis 2010 i 2011

Barcelona, 1 de setembre de 2015

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 14/2015, relatiu a Aigües Ter Llobregat (ATLL), exercicis 2010 i 2011, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Miquel Salazar com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 22 de juny del 2015.

L'abast material de la fiscalització ha consistit en l'anàlisi dels estats financers per verificar que representen d'una manera raonable la situació patrimonial i financera de l'entitat i que inclouen la informació necessària i suficient per a la seva adequada comprensió i interpretació; l'anàlisi de la liquidació pressupostària i l'avaluació de la seva correcta realització en termes econòmics i financers i l'anàlisi del compliment de la legalitat aplicable tant des del punt de vista comptable, fiscal i pressupostari com de funcionament, i especialment en relació amb la contractació.

En el període fiscalitzat, ATLL era una entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya que va estar adscrita mitjançant l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) al Departament de Medi Ambient i Habitatge fins que el desembre del 2010 va ser reestructurada, fet que va suposar la seva adscripció al Departament de Territori i Sostenibilitat.

L'objecte social d'ATLL el constituïa la gestió conjunta i coordinada de les concessions per a l'abastament en alta de les poblacions incloses en l'àmbit territorial definit pel Decret legislatiu 3/2003, i la prestació del servei públic competència de la Generalitat de Catalunya de producció i subministrament d'aigua potable per abastar poblacions a través de la xarxa Ter-Llobregat.

Com a fet posterior al període fiscalitzat, cal dir que ATLL va ser dissolta i, amb efectes de l'1 de gener del 2013, la gestió i la prestació del servei públic d'abastament van ser privatitzades mitjançant concessió; l'adjudicació d'aquesta està pendent de litigi.

El pressupost d'ingressos i despeses de l'entitat fiscalitzada va ser de 347,93 M€ l'any 2010 i de 153,07 M€ el 2011.

En l'apartat 5 de l'informe es presenten les conclusions resultants del treball realitzat, de les quals es destaquen les següents:

- Planta d'osmosi de Sant Joan Despí: pèrdua per la cessió i baixa de la planta

Segons el conveni i l'addenda signats el novembre del 2006 i el juny del 2010, respectivament, entre l'ACA, l'Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics i Tractament de Residus (EMSHTR), ATLL i Aigües de Barcelona (AGBAR), l'entitat fiscalitzada un cop rebudes les noves instal·lacions les va cedir a l'Entitat Metropolitana, que a la vegada les va cedir a AGBAR, que ha de pagar el preu de la cessió a ATLL, 22,99 M€, durant vint anys. La cessió va suposar una baixa en l'immobilitzat de 59,57 M€ i una pèrdua neta de 27,75 M€.

- Evolució de la tarifa d'abastament i pla econòmic i financer

A finals del 2012, en el marc de les actuacions relacionades amb l'adjudicació imminent de la concessió de la gestió, es va aprovar aplicar a partir del novembre un increment de tarifa del 70% respecte de la prevista en el pla econòmic i financer per a inicis del 2012. També es va aprovar una nova estructura de la tarifa d'abastament que permetria assolir el 82% dels components fixos i el 18% dels components variables, que durant el 2010 i el 2011 eren d'un 56% i d'un 44%, respectivament.

- Límits d'endeutament a llarg termini

ATLL no va superar el límit d'endeutament establert per a l'exercici 2011, però el 2010, amb un saldo viu a 31 de desembre de 645,37 M€, va superar en 2,44 M€ el límit de 642,93 M€ legalment establert per a aquell exercici.

- Ajornament a proveïdors

El 2011 hi va haver un increment en el passiu que corresponia a l'ajornament en el pagament a proveïdors, entre els quals destacava AGBAR, amb un import pendent d'11,12 M€, i un conjunt de vint-i-sis proveïdors per un total de 77,34 M€.

- Incompliment del límit d'increment de la massa salarial en el 2010

Tot i les restriccions pressupostàries en matèria de personal recollides en les lleis de pressupostos dels anys 2010 i 2011, en el 2010 ATLL, d'acord amb el Conveni col·lectiu de treball de l'empresa per als anys 2008-2011, va aplicar un increment de l'1,2% sobre els principals conceptes retributius. Respecte al concepte Plus conveni, que representa aproximadament un 8% de la massa salarial total del conjunt dels treballadors, ATLL va aplicar increments del 8% i del 10% en funció de la categoria professional del treballador. Amb aquests increments es va superar el límit establert per al 2010, sense tenir l'autorització escrita dels departaments corresponents per fer-ho. L'any 2011 aquest incompliment no es va produir.

- Contractació

En la preparació de la licitació i pel que fa als plecs de clàusules administratives particulars, el desglossament que es va fer dels criteris valorables de manera subjectiva no era suficient ja que la valoració dels subcriteris quedava molt oberta als judicis de valor. Pel que fa al criteri valorable de manera objectiva (preu), es va preveure una fórmula que no permetia una distribució suficientment àmplia de les puntuacions.

En els informes de valoració de l'anàlisi d'ofertes no hi havia explicacions que sustentessin de forma motivada l'atorgament de punts.

Pel que fa als procediments negociats, en cap dels expedients negociats de la mostra seleccionada hi ha evidència que s'hagi procedit a la negociació dels aspectes substancials a contractar.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.
