

Informe 06/97-E

Institut d'Estudis de la Salut

Exercici 1996



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**

A Barcelona, el dia 26 de juny de 1997, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardena i Coma, Josep M. Carreras i Puigdemolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Eudald Travé i Montserrat, i Xavier Vela i Parés, actuant-hi com a secretari, el secretari general de la Sindicatura, Sr. Ramon Planas i Font, i com a ponent el síndic Sr. Eudald Travé i Montserrat, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'informe de fiscalització 06/97-E, relatiu a l'Institut d'Estudis de la Salut, exercici 1996.

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia i limitacions	7
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	7
1.2.1. Antecedents	7
1.2.2. Objecte i funcions	8
1.2.3. Òrgans de Govern	9
1.2.4. Organització i control intern	9
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	9
2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	10
2.1.1. Pressupost inicial i modificacions pressupostàries	10
2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses	11
2.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos	12
2.1.4. Resultat pressupostari de l'exercici	13
2.1.5. Estat de les operacions dels pressupostos tancats	14
2.1.6. Operacions de tresoreria	15
2.1.7. Compte general de tresoreria	16
2.1.8. Estat del Romanent de tresoreria	17
2.2. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTE DE RESULTATS	17
2.2.1. Balanç de situació a 31 de desembre de 1996	17
2.2.2. Compte de resultats de l'exercici 1996	19
2.2.3. Conciliació resultat pressupostari i patrimonial	19
2.3. FETS POSTERIORIS	20
2.4. CONTRACTACIÓ	20
2.5. CONVENIS	21
2.6. GESTIÓ	21
2.6.1. Evolució pressupostària	22
2.6.2. Activitats desenvolupades a l'exercici 1996	23
3. CONCLUSIONS	27
3.1. OBSERVACIONS	27
3.2. RECOMANACIONS	29
4. ANNEXOS	29
4.1. ANNEX 1: CONTRACTACIÓ	30
4.2. ANNEX 2: CONVENIS	32
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	33

ABREVIATURES

PTA:	pessetes
MPTA:	milions de pessetes
IES:	Institut d'Estudis de la Salut
LAU:	Llei d'Arrendaments Urbans
UPF:	Universitat Pompeu Fabra

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Objecte i abast

L'objecte del present informe és la fiscalització de l'Institut d'Estudis de la Salut d'acord amb les funcions atribuïdes a la Sindicatura de Comptes pels articles 2 i 11 de la Llei 6/1984 de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per la Llei 15/1991 de 4 de juliol.

La fiscalització es refereix als aspectes següents:

- **Comptabilitat.** Revisar que els comptes presentats de l'exercici 1996 s'hagin presentat i confeccionat d'acord amb la normativa comptable aplicable als organismes autònoms administratius de la Generalitat de Catalunya.
- **Legalitat.** Revisar que l'organisme hagi complert, durant l'exercici 1996, la normativa aplicable en el desenvolupament de la seva activitat.
- **Gestió.** Avaluar l'eficàcia i l'eficiència de l'organisme en la gestió dels recursos assignats, mitjançant la revisió de l'acompliment de les funcions encomanades en l'exercici fiscalitzat.

1.1.2. Metodologia i limitacions

Per tal de dur a terme la fiscalització de l'Institut d'Estudis de la Salut s'ha verificat i analitzat tota la documentació que se'ns ha facilitat, a petició de la Sindicatura, i s'han efectuat totes les proves que han estat necessàries per a l'elaboració del present informe, comprovant l'acompliment dels aspectes legals que li són d'aplicació i analitzant els aspectes comptables i la gestió.

No s'han trobat restriccions a l'abast del treball imposades per l'ens fiscalitzat, que ha col·laborat en el nostre treball, ni per les circumstàncies del seu desplegament.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

L'Institut d'Estudis de la Salut es configura com a organisme autònom administratiu adscrit al Departament de Sanitat i Seguretat Social. Va ser creat pel Decret del Departament de Sanitat i Assistència Social, de 25 de febrer de 1980.

La creació d'aquest organisme autònom mitjançant l'esmentada norma reglamentària, atès que en aquell moment no hi havia cap disposició del Parlament de Catalunya que regulés la forma de creació d'aquest tipus d'ens públics, es va basar en el que disposava l'article 13 del Decret de 22 d'octubre de 1979, pel qual el Departament de Sanitat i Assistència Social es va dotar de la seva estructura orgànica bàsica. Mitjançant aquest article s'autoritza la creació d'organismes autònoms adscrits a aquest Departament mitjançant Decret.

La creació de l'Institut mitjançant un decret podria, a priori, semblar que no s'ajusta a dret. Atès que, segons la disposició transitòria segona de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, mentre el Parlament de Catalunya no legisli sobre les matèries de la seva competència, continuaran en vigor les lleis i disposicions de l'Estat que es refereixen a aquestes matèries. Pel que fa a la creació d'organismes autònoms, la Llei d'Entitats Estatals Autònomes de 28 de desembre de 1958 estableix que ha de realitzar-se mitjançant una llei.

No obstant això, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional, que en el fonament jurídic segon de la sentència 54/1982, de 26 de juliol de 1982, s'ha manifestat en el sentit que malgrat que la disposició de la Generalitat de Catalunya no tingui rang legislatiu, en la mesura que és producte de la seva competència, i respecta la normativa directament aplicable de rang superior, en aquest cas l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la Constitució, és d'aplicació prioritària. Com a conseqüència, el Decret del Departament de Sanitat i Assistència Social, al regular matèries de la seva competència, és suficient per a no realitzar l'aplicació subsidiària de la normativa estatal, i per tant, pot considerar-se la creació de l'Institut mitjançant un decret, com ajustada a dret.

1.2.2. Objecte i funcions

Les funcions de l'Institut, d'acord amb el Decret de 25 de febrer de 1980, són les següents:

- a) Portar a terme programes d'investigació i estudi sobre la salut.
- b) L'especialització, reciclatge i perfeccionament de tècnics i professionals al servei de l'Administració Sanitària.
- c) L'assessorament de la Generalitat de Catalunya en aquelles matèries que li siguin consultades.

1.2.3. Òrgans de Govern

Els òrgans de govern de l'Institut són la Junta de Govern i el director.

La Junta de Govern està formada pel Conseller de Sanitat i Seguretat Social com a President; el director del Servei Català de la Salut com a vicepresident; dos representants per a cadascuna de les entitats següents: Departament de Sanitat i Seguretat Social, Departament d'Ensenyament, Servei Català de la Salut, corporacions professionals sanitàries, societats científiques d'àmbit sanitari, i organitzacions representatives dels centres hospitalaris; un representant del Consell Interuniversitari de Catalunya i un altre de l'Escola d'Administració Pública; el director de l'Institut d'Estudis de la Salut; quatre vocals en representació dels Departaments de Justícia, Benestar Social, Medi Ambient i del Comissionat per a Universitats i Recerca; i finalment, el conseller de Sanitat i Seguretat Social designa el secretari i fins a quatre persones de reconegut prestigi.

El director de l'Institut és nomenat per Decret del Consell Executiu de la Generalitat a proposta del conseller de Sanitat i Seguretat Social.

1.2.4. Organització i control intern

El Decret 324/1990, de 21 de desembre, d'estructura, organització i règim de funcionament de l'Institut, configura la seva organització en l'estructura següent:

- Subdirecció General
- Servei de Formació
- Servei de Recerca
- Servei de Gestió Administrativa i Pressupostària
- Secció de suport logístic

L'Institut com a organisme autònom administratiu disposa d'Interventor Delegat de la Intervenció General del Departament d'Economia i Finances.

Els comptes de l'exercici 1996 no presenten cap reparament per part de la Intervenció Delegada.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

Els comptes de l'exercici s'han presentat d'acord amb l'Ordre de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat.

Els apartats de l'informe es presenten seguint l'esmentada normativa. Els quadres presentats són d'elaboració pròpia en base a les dades presentades per l'organisme.

2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

2.1.1. Pressupost inicial i modificacions pressupostàries

El pressupost de l'exercici 1996 amb les seves modificacions pressupostàries es detalla a continuació:

Despeses

Cap.	Descripció	Pressupost inicial	Augments	Disminucions	Crèdits definitius
I	Remuneracions al personal	259.322.047	---	---	259.322.047
II	Despeses de béns corrents i serveis	178.662.063	15.658.000	(13.170.000)	181.150.063
IV	Transferències corrents	540.000	---	(340.000)	200.000
VI	Inversions reals	3.745.000	8.103.500	---	11.848.500
VII	Transferències de capital	397.600	---	---	397.600
VIII	Actius financers	450.000	---	---	450.000
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		443.116.710	23.761.500	(13.510.000)	453.368.210

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'IES, 1996.

Ingressos

Capítol	Descripció	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu
III	Taxes i altres ingressos	46.827.000	---	46.827.000
IV	Transferències corrents	391.697.110	2.148.000	393.845.110
VII	Transferències de capital	4.142.600	---	4.142.600
VIII	Actius financers	450.000	---	450.000
TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS		443.116.710	2.148.000	445.264.710

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'IES 1996

El pressupost inicial va ser aprovat per la Llei de pressupostos de la Generalitat.

Les modificacions van ser aprovades i notificades a la Direcció General de Pressupostos.

El pressupost de despeses és superior al d'ingressos en 8,1 MPTA a causa de les incorporacions de romanents de crèdit, aprovades pel Departament d'Economia i Finances.

2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments	Obligacions pendents de pagament
I	Remuneracions al personal	259.322.047	236.502.443	236.502.443	---
II	Despeses de béns corrents i serveis	181.150.063	177.564.357	177.564.357	---
IV	Transferències corrents	200.000	200.000	---	200.000
VI	Inversions reals	11.848.500	9.537.719	9.537.719	---
VII	Transferències de capital	397.600	---	---	---
VIII	Actius financers	450.000	372.506	372.506	---
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		453.368.210	424.177.025	423.977.025	200.000

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'IES 1996

L'execució del pressupost de despeses ha estat del 94% en l'exercici 1996.

De la verificació efectuada destaquem a continuació els aspectes més significatius:

A) Remuneracions del personal

Durant l'exercici no s'ha establert cap control horari sobre el personal que permetés validar el seu compliment.

Tres persones incloses a la nòmina de l'Institut per un import global de 15,8 MPTA, no treballen a l'organisme sinó en el Consorci Institut de Salut Pública. L'organisme disposa de les resolucions adients aprovant la corresponent adscripció.

La quota patronal de la Seguretat Social corresponent al mes de desembre de 1996 s'ha comptabilitzat en l'exercici següent, per un import de 4 MPTA. De la mateixa manera, la quota del mes de desembre de 1995 s'ha comptabilitzat el 1996, per un import de 3,9 MPTA.

B) Despeses de béns corrents i serveis

De la revisió de les despeses de béns corrents i serveis, destaquem pel seu import, el lloguer de les oficines de l'Institut per un import aproximat de 45 MPTA, el qual s'ha reduït al 1997 amb la seva reubicació.

L'Institut considera les obligacions com a pagades, en la liquidació pressupostària, en el moment de l'ordenació del pagament però no en el moment del pagament efectiu. Com a conseqüència, la liquidació pressupostària considera com a pagades obligacions reconegudes, per 30 MPTA, que han estat presentades al banc el 1997 per al seu pagament efectiu. De la mateixa forma, la liquidació del pressupost de 1995 considera pagades obligacions presentades al banc per al seu pagament el 1996, per un import aproximat de 59 MPTA.

Referent als cursos impartits per l'Institut, cal esmentar que els professors han estat contractats sense cap designació ni memòria justificativa de les raons que han motivat la seva selecció. En aquests supòsits, la Disposició Addicional del Reial decret 1465/1985, també d'aplicació en l'àmbit de la Generalitat, estableix que en la formalització de contractes amb professionals, en el cas que la tasca a realitzar consisteixi en activitats docents desenvolupades en centres del sector públic, tals com cursos de formació o perfeccionament del personal al servei de l'Administració, seminaris, etc., serà suficient la designació o nomenament dels professionals per l'autoritat competent, amb la corresponent memòria justificativa.

C) Actius financers.

L'Institut considera el reintegrament de les bestretes realitzat dins de l'exercici com a menys despesa. Com a conseqüència, s'han concedit bestretes al personal per un import de 0,89 MPTA, malgrat que el pressupost aprovat de l'exercici era de 0,45 MPTA, pels reintegraments realitzats en l'exercici sense sobrepassar el total del pressupost disponible.

2.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos	Drets pendents de cobrament
III	Taxes i altres ingressos	46.827.000	20.588.398	20.588.398	---
IV	Transferències corrents	393.845.110	344.475.083	344.475.083	---
VII	Transferències de capital	4.142.600	3.106.950	3.106.950	---
VIII	Actius financers	450.000	1.296.729	1.296.729	---
TOTAL PRESSUPOST D'INGRESSOS		445.264.710	369.467.160	369.467.160	---

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'IES, 1996.

L'execució del pressupost d'ingressos ha estat del 83%.

De la verificació efectuada destaquen els següents aspectes:

A) Taxes i altres ingressos

L'Institut no comptabilitza els drets corresponents a les matrícules dels cursos impartits fins al seu cobrament. Durant l'exercici 1996, s'han considerat com a ingrés, matrícules d'exercicis anteriors per un import aproximat de 2,2 MPTA i altres ingressos d'altres exercicis per 0,6 MPTA.

B) Transferències corrents i de capital

L'Institut ha considerat com a drets de l'exercici 1997 les transferències corrents pendents de liquidar per 49 MPTA i les de capital per 1 MPTA. L'organisme manifesta que ha realitzat el traspàs, d'acord amb les instruccions del Departament d'Economia i Finances.

A l'inici de 1997, s'han cobrat gran part de les transferències corrents i la totalitat de les de capital. Cal fer esment que, malgrat que l'Institut ha considerat les transferències de capital com a corresponents a l'exercici següent, el pressupost de 1997 únicament recull un import previst de 1.000 PTA i ja s'ha cobrat 1 MPTA.

2.1.4. Resultat pressupostari de l'exercici

OPERACIONS CORRENTS	
Drets liquidats	365.063.481
Obligacions reconegudes	(414.266.800)
Resultat pressupostari en concepte d'operacions corrents	(49.203.319)
OPERACIONS DE CAPITAL	
Drets liquidats	3.106.950
Obligacions reconegudes	(9.537.719)
Resultat pressupostari en concepte d'operacions de capital	(6.430.769)
RESULTAT PRESSUPOSTARI EN CONCEPTE D'OPERACIONS REALS	(55.634.088)
ACTIUS FINANCERS	
Drets liquidats	1.296.729
Obligacions reconegudes	(372.506)
Resultat pressupostari en concepte d'actius financers	924.223
PASSIUS FINANCERS	
Drets liquidats	
Obligacions reconegudes	
Resultat pressupostari en concepte de passius financers	
RESULTAT PRESSUPOSTARI EN CONCEPTE D'OPERACIONS FINANCERES	924.223
RESULTAT PRESSUPOSTARI TOTAL	(54.709.865)

Font: Liquidació pressupostària IES 1996

El resultat pressupostari de l'exercici ha estat deficitari en 54,7 MPTA en l'exercici 1996, atès que l'execució del pressupost d'ingressos ha estat inferior a l'execució del pressupost de despeses, a més de ser el pressupost definitiu de despeses superior al d'ingressos.

El dèficit es dona fonamentalment pel fet que les transferències corrents a rebre de la Generalitat han estat inferiors a les previstes en un import de 49 MPTA i els ingressos propis també han estat inferiors als pressupostats en 26 MPTA.

Respecte al dèficit de les operacions de capital, cal fer esment que les inversions reals de 9,5 MPTA s'han finançat amb unes transferències de capital de 3,1 MPTA més la incorporació de crèdit de l'exercici anterior per 8,1 MPTA.

2.1.5. Estat de les operacions dels pressupostos tancats

2.1.5.1. *Despeses*

Classificació econòmica	Obligacions pendents de pagament a 01/01/1996	Rectificacions i anul·lacions	Pagaments fets	Obligacions pendents de pagament a 31/12/1996
Any 1995				
Capítol IV	5.000.000	---	4.489.500	510.500
TOTAL	5.000.000	---	4.489.500	510.500

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació de l'IES, 1996

El resultat de la verificació de les despeses corresponents a pressupostos tancats ha estat correcte. Cal esmentar, que del saldo pendent a 31 de desembre per 510.500 PTA, han d'anul·lar-se 360.500 PTA per no presentar l'afectat la documentació requerida per a rebre la subvenció.

Com s'ha descrit en l'apartat 2.1.2. B) del present informe, l'Institut ha considerat com a pagades el 1995 obligacions presentades al banc per al seu pagament a inicis de 1996, per un import de 59 MPTA.

2.1.5.2. *Ingressos*

L'Institut no ha presentat cap operació d'ingressos corresponent a exercicis tancats.

2.1.6. Operacions de tresoreria**2.1.6.1. Creditors**

Concep.	Descripció	Saldo a 01/01/1996	Ingressos	Pagaments	Saldo final a 31/12/1996
2115	Ingressos pendents d'aplicació	420.500	2.800	420.500	2.800
2125	Retencions pendents d'aplicació	---	1.814.978	1.814.978	---
2315	Moviment de fons	---	41.983.846	41.983.846	---
2415	Impost sobre la renda de les persones físiques	14.452.976	42.928.658	45.247.710	12.133.924
2445	Drets passius	92.000	672.336	668.288	96.048
2515	Quotes obreres de la Seguretat Social	753.352	8.224.133	8.201.173	776.312
2525	Muface (Fons General)	55.470	341.291	354.705	42.056
2825	Fiances definitives	2.899.524	312.820	1.643.370	1.568.974
TOTAL		18.673.822	96.280.862	100.334.570	14.620.114

Imports en pessetes

Font: Liquidació de l'IES, 1996.

En la majoria dels casos els comptes extrapressupostaris han servit com a comptes pont fins a l'aplicació de cada concepte en el seu compte corresponent, o per retencions efectuades per liquidar a administracions públiques o per fiances dels contractes efectuats.

No s'han observat diferències d'import significatiu.

2.1.6.2. Deutors

Concep.	Descripció	Saldo a 01/01/1996	Ingressos	Pagaments	Saldo final a 31/12/1996
1065	Deutors diversos	6.013.456	1.277.380	1.332.308	6.068.384
1315	Fons de Maniobra	---	6.316.526	6.316.526	---
TOTAL		6.013.456	7.593.906	7.648.834	6.068.384

Imports en pessetes

Font: Liquidació de l'IES, 1996.

El grup de deutors correspon bàsicament a fons de maniobra i a les fiances de les oficines llogades.

El saldo pendent a 31 de desembre correspon a les fiances de les oficines de l'Institut, utilitzades fins al gener de 1997. En la data de fiscalització, el març de 1997, no ha estat retornada la fiança per diferències amb l'arrendador.

2.1.7. Compte general de tresoreria

Existència a fi de l'exercici 1995		194.433.371
<u>Cobraments</u>		
Pressupost corrent	369.510.160	
Pressupostos tancats	---	
Reintegrament de pagaments	654.179	
Operacions de la Tresoreria	103.874.768	
(I) Total d'ingressos		474.039.107
<u>Pagaments</u>		
Pressupost corrent	(424.631.204)	
Pressupostos tancats	(4.489.500)	
Devolució d'ingressos	(43.000)	
Operacions de la Tresoreria	(107.983.404)	
(II) Total de pagaments		(537.147.108)
(I-II) Variació neta de la tresoreria		(63.108.001)
Existència a final de l'exercici 1996		131.325.370

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació IES 1996
Imports en pessetes

Els pagaments de l'exercici han estat superiors als cobraments en 63 MPTA, i s'han pogut realitzar per l'existència de tresoreria a l'inici de l'exercici.

La disminució de tresoreria ha estat conseqüència, fonamentalment, d'un resultat pressupostari negatiu de 54 MPTA.

L'existència final ha estat confirmada mitjançant circularització a l'entitat bancària i per la verificació de la conciliació bancària corresponent. A continuació detallem els saldos bancaris i les seves conciliacions a 31 de desembre de 1996:

Entitat	Saldo segons IES	Diferències de conciliació	Saldo segons Banc
Banca Catalana	122.977.205	31.585.641	154.562.846
La Caixa	8.348.165	---	8.348.165
La Caixa (Fons Maniobra)	0	604.911	604.911
TOTAL	131.325.370	32.190.552	163.515.922

Font: Elaboració pròpia

De la revisió de les conciliacions bancàries i de la circularització efectuada, cal destacar els punts següents:

- En les conciliacions figuren obligacions considerades pagades per l'Institut per 30 MPTA, però les quals no es van presentar al banc per al seu pagament efectiu fins gener o febrer de 1997.
- En el compte de Banca Catalana figura com a signatura autoritzada la Sra. Francisca Muñoz Peinado, anterior adjunta de la Intervenció delegada, la qual actualment no té relació amb l'Institut i per tant no hauria de disposar de signatura autoritzada.

2.1.8. Estat del Romanent de tresoreria

Conceptes	Imports	
1 (+) Drets pendents de cobrament		6.068.384
(+) Del pressupost corrent	---	
(+) Dels pressupostos tancats	---	
(+) De les operacions no pressupostàries	6.068.384	
2 (+) Obligacions pendents de pagament		15.330.614
(+) Del pressupost corrent	200.000	
(+) Dels pressupostos tancats	510.500	
(+) De les operacions no pressupostàries	14.620.114	
3 (+) Fons líquids		131.325.370
Romanent de la tresoreria (1-2 + 3)		122.063.140

Font: Liquidació pressupostària IES 1996
Imports en pessetes

L'elevat romanent de la tresoreria per 122 MPTA es compon, principalment, dels fons líquids de l'Institut al tancament de l'exercici.

2.2. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTE DE RESULTATS

2.2.1. Balanç de situació a 31 de desembre de 1996

El balanç de situació a 31 de desembre de 1996 i 1995, presentats a efectes comparatius, són els següents:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 06/97-E

ACTIU	31/12/1996	31/12/1995	PASSIU	31/12/1996	31/12/1995
IMMOBILITZAT	22.441.055	18.122.861	FONS PROPIS	144.899.486	174.153.036
<u>IMMOBILITZAT MATERIAL</u>	22.441.055	18.122.861	<u>PATRIMONI</u>	199.130.462	173.961.168
UTILLATGE I MOBILIARI	6.051.835	6.357.331	<u>RESULTATS EXERCICIS ANTERIORS</u>	191.868	---
INSTAL·LACIONS TÈCN. I MAQ.	9.286.635	---	RESULTATS POSITIUS ANTERIORS	191.868	---
ALTRE IMMOBILITZAT MATERIAL	15.793.681	15.237.101	RESULTATS DE L'EXERCICI	(54.422.844)	191.868
AMORTITZACIÓ	(8.691.096)	(3.471.571)	INGRESSOS A DISTRIBUIR	---	22.062.344
ACTIU CIRCULANT	137.789.045	201.766.341	SUBVENCIONS DE CAPITAL	---	22.062.344
<u>DEUTORS</u>	6.068.384	6.013.456	CREDITORS CURT TERMINI	15.330.614	23.673.822
DEUTORS NO PRESSUPOSTARIS	6.068.384	6.013.456	<u>CREDITORS</u>	15.330.614	23.673.822
<u>INVERSIONS FINANCERES</u>	395.291	1.319.514	CREDITORS PRESSUPOSTARIS	710.500	5.000.000
<u>TEMPORALS</u>			ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES	13.048.340	15.298.328
CARTERA VALORS I ALTRES INV. I	395.291	1.319.514	ALTRES CREDITORS	2.800	475.970
CRÈDITS A C/T			FIANCES I DIPÒSITS REBUTS	1.568.974	2.899.524
<u>TRESORERIA</u>	131.325.370	194.433.371			
TOTAL GENERAL	160.230.100	219.889.202	TOTAL GENERAL	160.230.100	219.889.202

Imports en pessetes

Font: Balanços de situació IES a 31/12/1995 i 1996

L'Institut ha confeccionat per segona vegada un balanç de situació en l'exercici 1996. El primer balanç es va realitzar el 1995 i s'ha presentat amb el del present exercici per observar la seva evolució. Els aspectes a destacar del balanç de 1996 són els següents:

A) Immobilitzat

L'Institut ha considerat com a immobilitzat les inversions efectuades en els exercicis 1995 i 1996.

L'Institut disposa d'un inventari parcial dels béns des de l'any 1990. No obstant això, les partides anteriors a 1995 no van ser comptabilitzades en el balanç en considerar que estaven amortitzades en gran part i en no ser d'imports significatius.

B) Amortització d'immobilitzat

L'Institut considera una vida útil de 10 anys per maquinària, mobiliari i altre immobilitzat, 5 anys per a elements de transport i, finalment, 4 anys per equips de procés de dades.

Cal destacar que s'ha amortitzat tot l'any per les inversions de l'exercici, quan gran part d'aquestes han estat fetes a mitjan o finals de l'exercici.

C) Fons propis

El patrimoni comptabilitzat en balanç s'ha calculat per diferència entre les masses patrimonials a la data de balanç.

D) Ingressos a distribuir

A 31 de desembre de 1996, no s'han inclòs com a ingressos a distribuir les transferències de capital de l'exercici per un import de 3,1 MPTA ni les rebudes en exercicis anteriors, malgrat haver finançat una part significativa de l'immobilitzat.

2.2.2. Compte de resultats de l'exercici 1996

El resultat de l'exercici 1996, presentat amb el corresponent a 1995, es detalla a continuació:

DEURE	1996	1995	HAVER-INGRESSOS	1996	1995
DESPESES FUNCIONAMENT	419.286.325	495.183.878	VENDES I PRESTACIÓ DE	10.314.250	42.349.750
SERVEIS I PRESTACIONS			SERVEIS		
DESPESES PERSONAL	240.469.266	238.987.662	PRESTACIONS DE SERVEIS	10.314.250	42.349.750
SOUS I SALARIS	194.269.773	192.908.032	ALTRES INGRESSOS DE GESTIÓ	10.274.148	12.442.123
CÀRREGUES SOCIALS	46.199.493	46.079.630	ORDINÀRIA		
<u>DOTACIÓ AMORTITZ.</u>	<u>5.219.525</u>	<u>3.471.571</u>	INGRESSOS ACCESSORIS I	10.274.148	12.442.123
<u>IMMOBILITZAT I PROVISIÓ</u>			ALTRES DE GESTIÓ CORRENT		
<u>DOTACIÓ AMORTITZ.</u>	<u>5.219.525</u>	<u>3.471.571</u>	TRANSFERÈNCIES I	344.475.083	445.680.063
<u>IMMOBILITZAT</u>			SUBVENCIONS		
<u>ALTRES DESPESES DE GESTIÓ</u>	<u>173.597.534</u>	<u>252.724.645</u>	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	344.475.083	445.680.063
SERVEIS EXTERIORS	173.597.534	252.691.045	BENEFICIS I INGRESSOS	---	117.810
TRIBUTS	---	33.600	EXTRAORDINARIS		
<u>TRANSFERÈNCIES I</u>	<u>200.000</u>	<u>5.214.000</u>	BENEFICIS I INGRESSOS	---	117.810
<u>SUBVENCIONS</u>			ALTRES EXERCICIS		
TRANSFERÈNCIES CORRENTS	200.000	5.214.000	RESULTAT DE L'EXERCICI	54.422.844	(191.868)
TOTAL GENERAL	419.486.325	500.397.878	TOTAL GENERAL	419.486.325	500.397.878

Imports en pessetes

Font: Comptes de resultats IES a 31/12/1995 i 1996

Totes les partides corresponen a la liquidació pressupostària i han estat validades sense incidència, a excepció de la dotació d'amortització, ja comentada en l'apartat referent al balanç.

2.2.3. Conciliació resultat pressupostari i patrimonial

La conciliació entre el resultat pressupostari i el corresponent al compte de resultats és el següent:

Resultat Pressupostari de l'exercici (dèficit)		54.709.865
Partides pressupostàries no patrimonials		(5.506.546)
Inversions reals	(9.537.719)	
Actius financers (obligacions)	(372.506)	
Transferències de capital	3.106.950	
Actius financers (drets)	1.296.729	
Partides patrimonials no pressupostàries		5.219.525
Dotació d'amortització	(5.219.525)	
Resultat patrimonial de l'exercici segons Compte de resultats (pèrdues)		54.422.844

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia

2.3. FETS POSTERiors

En l'exercici 1997, l'Institut ha traslladat les seves oficines al carrer Balmes, núm. 134 de Barcelona, disminuint la despesa per aquest concepte.

L'immoble on es situen les oficines, va ser cedit gratuïtament per la Generalitat a la Universitat Pompeu Fabra pel Decret 84/1992, de 2 de març. La Universitat lloga una part a l'Institut mitjançant la figura de concessió administrativa de domini públic, per un import anual de 36 MPTA per l'ús del local i 6 MPTA pel manteniment.

D'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances de 20 de gener de 1997 i l'informe de la directora general de Patrimoni de 22 de gener de 1997, la titularitat que ostenta la Universitat Pompeu Fabra sobre aquest immoble és limitada o condicionada al compliment de les funcions pròpies de la Universitat. Per tant, en el supòsit que la finalitat a la qual es destinés l'immoble, fos diferent a la prestació del servei públic universitari, la cessió mitjançant la qual la Universitat ha assumit la titularitat del bé esmentat podria arribar a ser revocada per la Generalitat de Catalunya.

El pagament d'un cànon per l'ús de les oficines a la Universitat, les quals han estat cedides gratuïtament per la Generalitat, podria no ser la figura més adequada, d'acord amb els informes esmentats anteriorment, atès que l'Institut no desenvolupa funcions pròpiament universitàries.

2.4. CONTRACTACIÓ

S'ha efectuat una revisió d'expedients de contractació, alguns formalitzats durant l'exercici 1996 i altres en exercicis anteriors però vigents durant l'exercici objecte de verificació, tenint en compte en tots ells la despesa que ha representat durant l'exercici 1996.

L'abast de la revisió s'ha efectuat sobre contractes administratius i contractes privats subjectes a la LAU.

Sobre el primer tipus esmentat anteriorment, la mostra revisada comprèn contractes als quals li són d'aplicació l'antiga Llei i Reglament de contractes de l'Estat i altres formalitzats a partir del 8 de juny de 1995 als quals li és d'aplicació la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les Administracions Públiques.

El total d'expedients revisats ha estat de 16, amb un pressupost total de 69,60 MPTA que sobre la despesa total de l'exercici 1996 corresponent a contractes d'import 87,84 MPTA, representa un percentatge del 79%.

La relació detallada dels contractes verificats s'adjunta com a Annex núm. 1 del present informe.

Del resultat de la verificació, s'observa que tots els contractes s'ajusten a la normativa i procediment adient, únicament cal assenyalar que la despesa corresponent als contractes de lloguer de la seu de l'Institut durant l'exercici 1996 ha estat d'un import total de 42,07 MPTA, podent-se considerar altament significativa.

A partir de l'exercici 1997, l'organisme ha traslladat la seva seu al recinte de la Universitat Pompeu Fabra.

2.5. CONVENIS

L'IES, per al compliment de les funcions que té encomanades per Llei, formalitza convenis amb diferents institucions.

Cal destacar que una de les principals missions que té encomanades és la relativa a la promoció de la formació continuada entre els professionals de l'àmbit sanitari; amb aquesta finalitat, durant l'any 1996 ha formalitzat convenis per tal de desenvolupar les activitats de formació.

Com a part integrant del nostre treball s'ha efectuat una revisió de diferents convenis formalitzats durant l'any 1996 i que es detallen en l'Annex 2 del present informe; el seu abast està integrat per convenis tendents a millorar la formació postgraduada, convenis de col·laboració en activitats de formació i convenis per potenciar les relacions externes, destacant entre aquests últims els convenis signats amb la Facultat de Medicina de la Universitat de Calgary (Alberta, Canadà) i a través del Departament de Sanitat i amb el Centre d'Evaluation des Sciences de la Santé de la Universitat de Laval (Quebec).

Aquests convenis han donat lloc a les següents accions:

- visita del vicedegà de Calgary
- contracte d'explotació del programa informàtic CBX (NBMES)
- assessorament en la validació de l'Avaluació Objectiva de les Competències Clíniques (ACOE) de Medicina Interna, Medicina Familiar i Comunitària, Pediatria, pregrau i Llevadores (CESSUUL)

Tots els convenis verificats han estat correctament formalitzats i la seva finalitat s'ajusta a les funcions que té encomanades l'IES.

2.6. GESTIÓ

En l'àmbit de la present fiscalització, hem revisat les funcions desenvolupades per l'organisme en l'exercici 1996.

Les funcions de l'Institut són, bàsicament, la realització d'estudis sobre la salut i el perfeccionament i reciclatge dels professionals al servei de l'administració sanitària.

En el desenvolupament de les funcions encomanades l'Institut ha realitzat les tasques següents:

- Cursos de formació.
- Avaluació de competències professionals.
- Recerca, mitjançant el programa Cronicat.

Per a l'avaluació de l'acompliment de les funcions encomanades per les tasques realitzades, hem analitzat l'evolució del pressupost en els últims exercicis, i des d'un punt de vista funcional, les principals tasques realitzades i el seu cost en l'exercici 1996.

Cal tenir present, que el treball realitzat representa únicament una aproximació a les tasques realitzades, però no pot tenir present l'aportació de l'Institut en els diferents àmbits de la Salut, que li han aportat un prestigi, ja sigui per les seves publicacions o per la col·laboració prestada al Departament de Sanitat i altres institucions públiques. Mostra del prestigi internacional de l'Institut ha estat el seu nomenament com a organisme col·laborador de l'Organització Mundial de la Salut.

2.6.1. Evolució pressupostària

Hem seleccionat com a indicadors de l'evolució pressupostària el pressupost aprovat i el seu finançament, des de l'exercici de la creació de l'Institut fins a 1997.

Exercici	Pressupost aprovat	Ingressos propis	Transferències corrents	Evolució del pressupost	Ing. propis / Pressupost	Transf. corrents / Pressupost
1982	47,4	2,4	43,06	N / A	5 %	91 %
1983	60,6	2,41	55,96	28 %	4 %	92 %
1984	53	9	30,29	(13) %	17 %	57 %
1985	63,4	11	51,28	20 %	17 %	81 %
1986	78,6	18,03	56,38	24 %	23 %	72 %
1987	78,66	18,1	59,9	0,1 %	23 %	76 %
1988	105,39	35,2	65	34 %	33,4 %	62 %
1989	132,32	35,22	64	26 %	26,6 %	48 %
1990	189,94	46,54	122,7	44 %	24,5 %	65 %
1991	339,91	54,91	258	79 %	16 %	76 %
1992	615,56	37,66	537	81 %	6 %	87 %
1993	655,3	27,04	585,81	6,5 %	4 %	89 %
1994	597,7	27,04	538,83	(8,7) %	4,5 %	92 %
1995	579,9	45,03	511,89	(3) %	7,7 %	88 %
1996	443,1	46,83	391,7	(23) %	10,5 %	88 %
1997	415,5	46,83	368,2	(6,2) %	11 %	89 %

Font: Elaboració pròpia amb el pressupost de l'IES inclòs a les lleis de pressupostos corresponents.

Imports en milions de pessetes

L'Institut des de la seva creació ha anat incrementant considerablement el seu pressupost, amb creixements del 80% en els anys 1991 i 1992 fins al 1994, exercici a partir del qual canvia la tendència i s'inicia la reducció.

El finançament de l'activitat s'ha realitzat per transferències corrents de la Generalitat en la seva pràctica totalitat, malgrat que entre 1986 i 1990 l'autofinançament va superar el 20%.

2.6.2. Activitats desenvolupades a l'exercici 1996

Les activitats desenvolupades per l'Institut en l'exercici 1996, tal com s'ha esmentat anteriorment, es detallen a continuació:

- Cursos de formació
- Avaluació de competències professionals
- Recerca, mitjançant el programa Cronicat

2.6.2.1. *Cursos de formació*

Hem realitzat una aproximació a l'acompliment dels cursos previstos i als resultats per curs.

L'Institut no disposa d'una comptabilitat analítica que permeti avaluar adientment el resultat per curs. No obstant això, disposa d'un estudi dels costos directes i ingressos d'una part dels cursos realitzats. Cal esmentar que la informació facilitada a la Sindicatura no és homogènia amb la presentada a la memòria de l'exercici, i en ser incompleta no ha permès avaluar adientment l'acompliment dels objectius de realització de cursos ni el seu resultat econòmic.

A) Cursos realitzats

Àrea	Nombre de cursos previstos	Nombre de cursos realitzats segons memòria	Nombre de cursos realitzats segons estudi costos
1. Desenvolupament professional	15	15	9
2. Millora de la qualitat	5	3	3
3. Comunicació i relació assistencial	8	19	3
4. Atenció primària de salut	12	18	4
5. Salut mental i drogodependència	9	15	3
6. Salut pública	28	11	11
7. Gestió i administració sanitària	7	3	---
8. Farmàcia	2	---	1
9. Hospitals	2	1	1
10. Atenció sociosanitària	5	2	---
11. Formació en recerca	7	2	1
12. Bioètica	1	1	1
13. Salut laboral	1	---	---
14. Laboratoris	3	---	---
TOTAL	105	90	37

Fonts: Nombre de cursos previstos: Programa Activitats docents 1996. Nombre de cursos realitzats segons memòria: Memòria IES 1996. Nombre de cursos realitzats segons estudi costos: Estudi costos 1996 realitzat per l'IES.

Els cursos realitzats han estat inferiors als previstos perquè el pressupost final disponible va ser inferior al previst.

B) Resultat econòmic dels cursos

Àrea	Cost pressupostat	Cost directe real	Ingressos reals	Resultat real
1. Desenvolupament professional	1.630.000	2.935.593	1.731.000	(1.204.593)
2. Millora de la qualitat	690.000	815.019	705.000	(110.018)
3. Comunicació i relació assistencial	718.000	737.500	585.000	(152.500)
4. Atenció primària de salut	1.227.000	1.366.439	1.186.000	(180.439)
5. Salut mental i drogodependència	576.000	721.506	740.000	18.494
6. Salut pública	3.784.000	3.460.160	1.092.500	(2.367.660)
7. Gestió i administració sanitària	---	---	---	---
8. Farmàcia	---	1.007.351	600.000	(407.351)
9. Hospitals	2.140.000	620.000	950.000	330.000
10. Atenció sociosanitària	---	---	---	---
11. Formació en recerca	376.000	492.369	154.000	(338.369)
12. Bioètica	---	424.724	675.000	250.276
13. Salut laboral	---	---	---	---
14. Laboratoris	---	---	---	---
TOTAL	11.141.000	12.580.661	8.418.500	(4.162.160)

Font: Estudi de costos 1996 realitzat per l'IES. Dades no validades per la Sindicatura.

D'acord amb les dades facilitades per l'estudi de costos realitzat per l'Institut sobre alguns dels cursos de l'any 1996, la gran majoria dels cursos no cobreixen ni els costos directes.

Cal esmentar que la informació presentada per l'IES dels costos dels cursos previstos no és homogènia amb la informació dels cursos realitzats. Considerant aquesta limitació, la desviació de costos ha estat de 1,4 MPTA per sobre del previst, és a dir, un 13 %.

C) Alumnes per curs

Àrea	Alumnes previstos	Alumnes reals	Alumnes que han pagat el curs	Alumnes amb matrícula gratuïta	Alumnes morosos
1. Desenvolupament professional	183	177	112	63	2
2. Millora de la qualitat	51	53	47	---	6
3. Comunicació i relació assistencial	53	48	39	---	9
4. Atenció primària de salut	88	82	48	10	24
5. Salut mental i drogodependència	80	102	93	---	9
6. Salut pública	276	303	56	214	33
7. Gestió i administració sanitària	---	---	---	---	---
8. Farmàcia	20	20	20	---	---
9. Hospitals	20	25	19	---	6
10. Atenció sociosanitària	---	---	---	---	---
11. Formació en recerca	15	16	7	---	9
12. Bioètica	27	25	27	---	(2)(*)
13. Salut laboral	---	---	---	---	---
14. Laboratoris	---	---	---	---	---
TOTAL	813	851	468	287	96

Font: Estudi de costos 1996 realitzat per l'IES. Dades no validades per la Sindicatura.

Nota: (*) El resultat negatiu correspon a dos alumnes que van pagar la matrícula però que no van assistir al curs.

D'acord amb l'estudi de costos presentat per l'Institut, els alumnes que han assistit als cursos analitzats per l'estudi han estat superiors als previstos. Dels alumnes que han assistit, el 34% ho ha fet amb matrícula gratuïta, fonamentalment corresponen als cursos de Salut Pública.

El 17% dels alumnes que han de pagar el curs no ho havia fet al tancament de l'exercici. A més, cal destacar que aquestes matrícules pendents no cobrades no figuren comptablement com drets liquidats pendents de cobrar en la liquidació pressupostària de l'exercici.

Les dades anteriors d'alumnes corresponen a una mostra dels cursos realitzada per l'Institut. Segons la memòria de l'organisme, els alumnes que han participat dels cursos i seminaris durant l'exercici, són els següents:

Àrea	Alumnes
1. Desenvolupament professional	281
2. Millora de la qualitat	53
3. Comunicació i relació assistencial	478
4. Atenció primària de salut	1.834
5. Salut mental i drogodependència	334
6. Salut pública	303
7. Gestió i administració sanitària	150
8. Farmàcia	---
9. Hospitals	25
10. Atenció sociosanitària	33
11. Formació en recerca	36
12. Bioètica	27
13. Salut laboral	---
14. Laboratoris	---
TOTAL	3.554

Font: Memòria IES 1996. Dades no validades per la Sindicatura

La principal diferència en el nombre d'alumnes correspon a diferents seminaris i al Curs Autoformatiu en Atenció Primària de Salut, en el qual han participat 1.402 metges. Aquest curs en ser autoformatiu no s'ha considerat dintre de l'estudi de cursos realitzat per l'Institut i esmentat anteriorment.

2.6.2.2. Avaluació de competències professionals

El Sistema Sanitari, com institució que presta serveis, fa un ús intensiu de recursos humans altament qualificats. La qualitat dels serveis està vinculada tant a la bona planificació i organització com a la competència dels professionals.

L'objectiu de l'avaluació és donar informació sobre la formació rebuda pels professionals, tant en pregrau com en postgrau, per tal d'introduir els canvis necessaris.

Els diversos projectes s'han endegat amb la col·laboració de facultats de Medicina i escoles d'infermeria en la formació de pregrau i societats científiques de l'Acadèmia de Ciències Mèdiques en la formació de postgrau.

Durant l'exercici, s'han realitzat diversos projectes amb malalts simulats per a l'avaluació d'infermeres i llicenciats en Medicina, en pregrau. Per una altra banda, en postgrau, s'ha realitzat una prova per avaluar metges especialistes en medicina interna i s'estant elaborant projectes per avaluar especialistes en Medicina Familiar i Comunitària, Pediatria, Neonatologia i Llevadores.

Els projectes de pregrau realitzats el 1996, amb els seus costos directes disponibles, es detallen a continuació:

Projecte	Hospital	Cost real	Participants
COMREUS II	Sant Joan (Reus)	1.859.000	60
COMPRIM I	ABS Torreforta (Tarragona)	970.750	30
COMLLEIDA I	Arnau de Vilanova (Lleida)	742.500	19
SANT PAU MONITOR	Sant Pau (Barcelona)	45.000	70
COMPAU II	Sant Pau (Barcelona)	1.060.500	66
BELLVITGE MONITOR	Bellvitge (Barcelona)	85.000	70
COMBELL IV	Bellvitge (Barcelona)	1.719.500	70
COMIN II (Infermeria)	Bellvitge (Barcelona)	2.563.250	91
TOTAL		9.045.500	476

Font: Memòria IES 1996 i Estudi costos realitzat per l'IES. Dades no validades per la Sindicatura.

En no disposar d'uns objectius quantificats per a l'exercici ni d'una comptabilitat de costos validable, amb costos previstos i reals, no podem avaluar l'eficàcia i l'eficiència econòmica en aquest apartat.

Cal destacar, no obstant, que l'Institut és un dels pioners a Espanya en aquest àmbit i té un prestigi internacional reconegut que li ha permès col·laborar en projectes d'altres països.

2.6.2.3. Recerca

L'Institut forma part del Programa de Recerca i Monitorització Epidemiològica de les Malalties Cròniques del Projecte MONICA de l'Organització Mundial de la Salut.

Aquest projecte té la missió de portar a terme la vigilància i monitorització epidemiològica de l'estat i les necessitats de salut de la població catalana pel que fa als aspectes relacionats amb les malalties cardiovasculars i altres malalties cròniques. S'estudien els factors que determinen a llarg termini la incidència, letalitat, i mortalitat d'aquestes malalties i, per un altre banda, l'impacte de les intervencions sanitàries preventives i terapèutiques sobre les mateixes.

Durant l'any 1996, s'han registrat i validat 2.225 episodis d'infart de miocardi, succeïts en 1994 entre els ciutadans residents a l'àrea geogràfica objecte del programa. De l'anàlisi de les dades i de la comparació internacional s'infereix, en el període analitzat, que la incidència d'infart de miocardi és una de les més baixes d'Europa, tot i que la malaltia coronària és la primera causa de mort a Catalunya i el nombre de casos enregistrat ha augmentat notòriament en els darrers quatre anys.

D'altra banda, al llarg de 1996 s'ha completat el treball de camp del tercer examen de salut que, amb estudis anteriors, permetrà estudiar l'evolució dels estils de vida i factors de risc relacionats amb les malalties cròniques en els darrers deu anys a Catalunya. Durant l'exercici 1996, s'han examinat 767 persones, d'entre les 1.100 citades a l'atzar.

L'Institut manté un reconegut prestigi internacional en aquest àmbit, presentant ponències en diferents fòrums científics de Cardiologia.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

Hem realitzat la fiscalització de l'Institut d'Estudis de la Salut referit a l'exercici 1996, en la forma que disposen els articles 2 i 11 de la Llei de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

El control de la legalitat, la verificació dels actes administratius de l'organisme i les observacions puntuals que hem considerat clarificadores en algunes evidències detectades, figuren a l'apartat 2 del present informe.

Del conjunt del nostre treball i com a síntesi, formulem les següents observacions:

- **Referent als comptes presentats**

Els comptes de l'exercici 1996 s'han realitzat d'acord amb l'Ordre del Departament d'Economia i Finances de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat.

- **Referent a la liquidació pressupostària**

Pressupost inicial i modificacions de crèdit. El pressupost inicial i les seves modificacions van ser aprovades i notificades adequadament.

Liquidació del pressupost de despeses. La liquidació pressupostària considera pagades obligacions reconegudes per 30 MPTA, que s'han presentat al banc el 1997 per al seu pagament efectiu.

Liquidació del pressupost d'ingressos. L'Institut no comptabilitza els drets corresponents a les matrícules dels cursos fins al seu cobrament. El 1996 s'han comptabilitzat matrícules d'exercicis anteriors, per un import aproximat per mostra de 2,8 MPTA. No es coneix l'import global de matrícules pendents de cobrar al tancament de l'exercici.

L'Institut ha considerat com drets de l'exercici 1997 les transferències corrents pendents de cobrar per 49 MPTA i les de capital per 1 MPTA. Aquestes transferències s'han cobrat en 1997, malgrat que el pressupost de l'Institut per al 1997 no recull aquest import per a les transferències de capital.

• **Referent al resultat pressupostari**

El resultat pressupostari de l'exercici 1996 presenta un dèficit de 54,7 MPTA.

Cal fer esment, que el dèficit d'explotació de l'exercici s'ha finançat en gran part per transferències corrents de la Generalitat per 344 MPTA.

• **Referent al balanç de situació**

No es disposa d'un inventari complert que reculli la totalitat de l'immobilitzat de l'Institut i en el compte d'inmobilitzat s'inclouen únicament les inversions de 1996 i 1995.

Els ingressos a distribuir del balanç no inclouen les transferències de capital de l'exercici ni d'exercicis anteriors.

No s'han periodificat despeses ni pagues extraordinàries.

• **Referent a la contractació**

S'observa que durant l'exercici 1996, l'IES va tenir una despesa d'un import de 42,07 MPTA en concepte de lloguer de la seva seu.

Cal assenyalar que a partir de l'any 1997, amb el trasllat de la seu de l'organisme al recinte de la Universitat Pompeu Fabra, es va regularitzar aquest situació.

S'ha observat que els professors de cursos impartits per l'IES, han estat contractats sense cap designació ni memòria justificativa.

• **Referent a la gestió**

No es disposa d'un programa quantificable ni d'una comptabilitat analítica que permeti avaluar l'acompliment i el cost dels projectes i, en conseqüència, no hem pogut avaluar l'eficiència i economia en l'acompliment del programa previst.

No obstant això, es disposa dels costos i ingressos directes d'una mostra de cursos, segons la qual la gran part dels cursos no cobreixen els costos directes mitjançant els ingressos obtinguts.

Nombrosos alumnes resten pendents de pagar la matrícula quan el curs ja ha finalitzat.

L'Institut realitza tasques d'avaluació de competències professionals i de recerca de malalties cròniques de difícil anàlisi, però de les quals ha estat pioner en el nostre país i que li han aportat un reconegut prestigi internacional. Mostra d'aquest prestigi és el nomenament de l'Institut com a centre col·laborador de l'Organització Mundial de la Salut.

3.2. RECOMANACIONS

• Referent a l'inventari

Recomanem la realització d'un inventari complet i valorat de l'immobilitzat de l'Institut i que aquest es comptabilitzi adequadament al balanç de l'organisme, juntament amb l'amortització que correspongui i amb les transferències de capital que l'han finançat.

• Referent a la comptabilitat de costos

Recomanem l'establiment d'una comptabilitat de costos que permeti conèixer el cost real de cada curs i projecte.

• Referent a les matrícules dels cursos

Recomanem que es cobrin les matrícules a l'inici de cada curs, i quan no sigui possible per correspondre a cobraments provinents d'institucions públiques, que es comptabilitzi el dret liquidat.

• Referent a la comptabilització dels pagaments

Recomanem que es comptabilitzin els pagaments d'obligacions en el moment del pagament efectiu.

• Referent a la designació de professorat

Es recomana acompanyar una memòria justificativa de les raons que han motivat la selecció del professorat que imparteix els cursos organitzats per l'Institut.

4. ANNEXOS

4.1. ANNEX 1: CONTRACTACIÓ

TIPUS	PROCEDIMENT ADJUDICACIÓ	ADJUDICATARI	OBJECTE	DATA FORMALITZACIÓ I TERMINI	DADES ECONÒMIQUES	DESPESA TOTAL ANY 96
Lloguer locals CRONICAT a Manresa	Subjecte a la LAU	DEPSA. Defensa de Empreses i Particulars	Instal·lació de serveis i dependències propis de la Generalitat.	26.07.84 prorrogable anualment	57.000 mensuals. L'any 96 amb l'increment de l'IPC és de 132.937 mensuals	1.800.000
Lloguer locals IES, 3a pl Rda.Sant Pere	Subjecte a la LAU	CONC. Confederació Sindical de la Comissió Obrera Nacional de Catalunya	Seu IES (lloguer)	01.10.95 prorrogable anualment	2.368.039 mensuals. D'octubre a desembre de 1995 8.240.772.	
Assistència tècnica	D. 1005/74, modificat pel R.D.2917/83 de 19/X	NET Societat Cooperativa	Servei de neteja locals IES	20.01.94 prorrogable trimestralment	3.863.616 anuals. Any 95 - 279.972 mensuals Any 96 - 338.733 mensuals	1.016.199 (3 mesos)
Subministrament	Proc. negociat Llei 13/95 LCAP	EDICIONES DOYMA, S.A.	Subministrament de 300.000 exemplars de la revista Salut Catalunya	31.01.96 lliurament abans 31.05.96	2.494.856 pagament prèvia presentació factura conformada	2.494.856
Contracte Consultoria	Proc. negociat Llei 13/95 LCAP	Núria Llata Vidal (Tècnica especialista en dietètica)	Pressa de dades i codificació de tipus dietètic. Realització enquesta diferents municipis.	15.01.96 termini fins 31.08.96	1.958.998, pagaments mensuals prèvia presentació de factures conformades	1.958.998
Contracte Consultoria	Proc. negociat Llei 13/95 LCAP	JC Serveis X. Crespo Crespo	Assessorament informàtic de l'IES	29.02.96 termini fins des de 01.03.96 a 31.12.96	1.980.000 pagament prèvia presentació de factura conformada	1.980.000
Lloguer	Subjecte a la LAU	TRAME,S.A.	Contracte arrendament Rda.Sant Pere, 19-21 6a pl. per instal·lació serveis o dependències.	01.02.96 (nou contracte, l'anterior és de l'any 94 que va ser resolt) termini 31.12.99	Any 96 amb IPC és de 666.154 mensuals	8.500.129 (gener a desembre)
Consultoria i assistència serveis	Proc. negociat Llei 13/95 LCAP	Assumpció Closas Solé (ATS)	Realització proves hematològiques (programa Cronicat)	05.01.96 termini fins 30.06.96	1.726.938, pagament prèvia presentació factura conformada	1.726.938
Subministres	Concurs obert Llei 13/95 LCAP	PRIMERA SEGONA, S.L.	Subministrament quaderns curs autoinformatiu en l'atenció primària de salut (CAAPS)	18.04.96 termini fins 31.12.96	2.574.616, pagament prèvia presentació factura conformada	2.574.616

[illegible]

4.2. ANNEX 2: CONVENIS

PARTS		OBJECTE	DATA FORMALITZACIÓ	EFECTES ECONÒMICS	
				DESPESES	INGRÉS
IES	UPF	Desenvolupament d'un projecte per la realització d'un diploma de post-grau en formació psicosocial dels professionals de l'atenció primària a la família i Salut Comunitària	15.04.96	999.999	---
Acord marc IES	Sindicat d'Infermeria de Catalunya	Col·laborar en activitats de formació, mitjançant l'establiment de convenis específics	29.03.96	Sense	Sense
Acord marc IES	Fundació de l'Infermera Catalana	Desenvolupar activitats de formació i foment de la formació continuada adreçada als professionals de l'infermeria	29.03.96	Sense	Sense
Acord marc IES	Universitat de Barcelona	Col·laborar en activitats de formació i d'investigació científica desenvolupada per la Universitat	10.09.96	Sense	Sense
Acord marc IES	Fundació J.Gol i Gurina	Desenvolupar activitats de formació i d'investigació en l'àmbit de l'atenció primària científica desenvolupada per la Fundació	29.11.96	Sense	Sense
IES Dep. Sanitat i Seguretat Social	Creu Roja de Catalunya	Desenvolupament d'un curs de formació per a delegats internacionals de la Creu Roja en matèria de cooperació internacional	26.06.96	700.000	Sense
IES Dep. Sanitat i Seguretat Social	Universitat de Calgary	Promoure l'intercanvi de personal (becaris)	30.10.96	Sense	Sense
IES	Universitat de Laval (Quebec)	Establiment de programes de formació i recerca que ambdues institucions considerin d'interès mutu	10.07.96	Sense	Sense
Dep. de Sanitat	UPF	Marc estable de col·laboració en els àmbits docents i de la recerca en els camps de la ciència de la salut, mitjançant l'Institut	30.05.96	Sense	Sense

NOTA: En el moment d'efectuar la verificació està en preparació pendent de formalitzar:

- Conveni IES-Societat Catalana de Medicina Familiar Comunitària per l'elaboració de la certificació per alguns metges de família.
- Conveni IES-Consorci Hospitalari de Catalunya per la posada en marxa d'un programa fomentant la cooperació internacional (Veneçuela).

5. TRÀMIT D'ALLEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès a l'Institut d'Estudis de la Salut.

La resposta a 12 de maig de 1997 de l'Institut d'Estudis de la Salut, una vegada conegut el projecte d'informe, ha estat la següent:



Generalitat de Catalunya
Departament de Sanitat i Seguretat Social
Institut d'Estudis de la Salut

C/ Balmes, 132-136
08008 Barcelona
Tel. (93) 542 18 70
Fax (93) 542 18 81

Sr. Eudald Travé i Montserrat
Síndic de Comptes
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Plaça de Catalunya, 20
08002 Barcelona

Senyor,

Respecte de l'avantprojecte d'informe de fiscalització 06/1997 que ens vau trametre en data 25 d'abril d'enguany, us comunico que aquest Institut no presentarà al·legacions.

Atentament,

Albert Oriol i Bosch

Director de l'I.E.S.

Barcelona, 9 de maig de 1997

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA REGISTRE	
14.05.97	
ENTRADA	SORTIDA
Num. 867	Num.



Generalitat de Catalunya
Departament de Sanitat
i Seguretat Social
**Institut d'Estudis
de la Salut**

Data: 12/5/97
Entrada núm.
Sortida núm. 714

Registres i passi
AL SÍNDIC SR. TRAVE
14 / 05 / 97
núm. Interior 19



Sindicatura de Comptes
de Catalunya
El Secretari General

RAMON PLANAS I FONT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el present informe de fiscalització 06/97-E, relatiu a l'Institut d'Estudis de la Salut, exercici 1996, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 26 de juny de 1997.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 7 de juliol de 1997


Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: octubre de 2003

Dipòsit legal: B-46702-2003