

Informe 11/97-SM

**Programa presupuestario  
núm. 2 del Departamento  
de Agricultura, Ganadería  
y Pesca**

Desarrollo rural  
Ejercicio 1995



**Sindicatura de Comptes  
de Catalunya**

En Barcelona, el día 22 de julio de 1997, reunido el Pleno de la Sindicatura de Cuentas, bajo la presidencia del Síndico Mayor, Sr. D. Ferran Termes Anglès, con la asistencia de los síndicos Sres. D. Manuel Cardeña Coma, D. Josep M. Carreras Puigdengolas, D. Marià Nicolàs Ros, D. Jordi Petit Fontserè, D. Manuel Barrado Palmer y D. Xavier Vela Parés, actuando como secretario el Secretario General de la Sindicatura, Sr. D. Ramon Planas Font, y como ponente el Síndico Mayor Sr. D. Ferran Termes Anglès, se acuerda aprobar, con deliberación previa, el Informe de fiscalización 11/97-SM, relativo al Programa presupuestario núm. 2 del Departamento de Agricultura, Ganadería y Pesca, Desarrollo rural, ejercicio 1995.

## ÍNDICE

ABREVIATURAS .....	6
1. INTRODUCCIÓN .....	7
1.1. OBJETIVOS, ALCANCE Y LIMITACIONES .....	7
2. ÓRGANO, PROGRAMA Y PRESUPUESTO FISCALIZADO .....	7
2.1. ORGANIZACIÓN .....	7
2.2. DESCRIPCIÓN DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS .....	10
2.2.1. Estructura del Programa .....	10
2.2.2. Gestión del Programa.....	10
2.2.3. Objetivos del Programa .....	10
2.2.4. Actividades del Programa .....	11
2.2.5. Financiación del Programa .....	11
2.2.6. Indicadores del Programa .....	11
2.3. PRESUPUESTO .....	12
2.4. NORMATIVA APLICABLE.....	13
3. FISCALIZACIÓN REALIZADA.....	13
3.1. METODOLOGÍA .....	13
3.2. PRUEBAS REALIZADAS .....	14
4. OBSERVACIONES, CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	15
4.1. OBSERVACIONES.....	15
4.2. CONCLUSIONES .....	16
4.3. RECOMENDACIONES.....	16
5. TRÁMITE DE ALEGACIONES .....	17
6. ANEXOS .....	20
6.1. PRESUPUESTO DEL DAGP. EJERCICIO 1995.....	21
6.2. EJEMPLO DE LA MEMORIA DEL DAGP .....	24
6.3. EJEMPLO DE UNA FICHA DE UN PROYECTO DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS .....	25
6.4. EJEMPLO DE LA INFORMACIÓN CONTENIDA EN LA RECOPIACIÓN DE ACTIVIDADES .....	26
6.5. EJEMPLO DE LA INFORMACIÓN CONTENIDA EN EL INFORME "INDICADORES DE LAS PRINCIPALES ACTUACIONES DEL DAGP PERÍODO 1980-1994" .....	27

## ABREVIATURAS

DG:	Dirección General
DAGP:	Departamento de Agricultura, Ganadería y Pesca
FEDER:	Fondo Europeo para el Desarrollo Económico de las Regiones
FEOGA-O:	Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agraria
FSE:	Fondo Social Europeo
ICONA:	Instituto para la Conservación de la Naturaleza
IRYDA:	Instituto Nacional de Reforma y Desarrollo Agrario
MAPA:	Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación
MPTA:	Millones de pesetas
ST:	Servicios Técnicos
SCC:	Sindicatura de Cuentas de Cataluña

## **1. INTRODUCCIÓN**

De acuerdo con la normativa vigente, la Sindicatura de Cuentas de Cataluña emite el presente Informe de fiscalización.

### **1.1. OBJETIVOS, ALCANCE Y LIMITACIONES**

Este Informe de fiscalización de programas tiene como objetivo examinar la evaluación de la eficacia, la eficiencia y la economía del Programa presupuestario 2 - Desarrollo rural, del Departamento de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Generalidad de Cataluña (DAGP), que lleva a cabo el órgano gestor del programa. En consecuencia, este examen incluye la verificación de los criterios de evaluación establecidos, así como de los procedimientos utilizados.

La fiscalización corresponde al ejercicio presupuestario del año 1995.

El alcance de las pruebas tiene dos limitaciones importantes:

- 1ª. No disponer de la ejecución y liquidación del Presupuesto por programas.
- 2ª. No disponer de la Memoria de los costes y rendimientos de los servicios públicos (Artículo 81, Octavo, de la Ley de finanzas públicas).

## **2. ÓRGANO, PROGRAMA Y PRESUPUESTO FISCALIZADO**

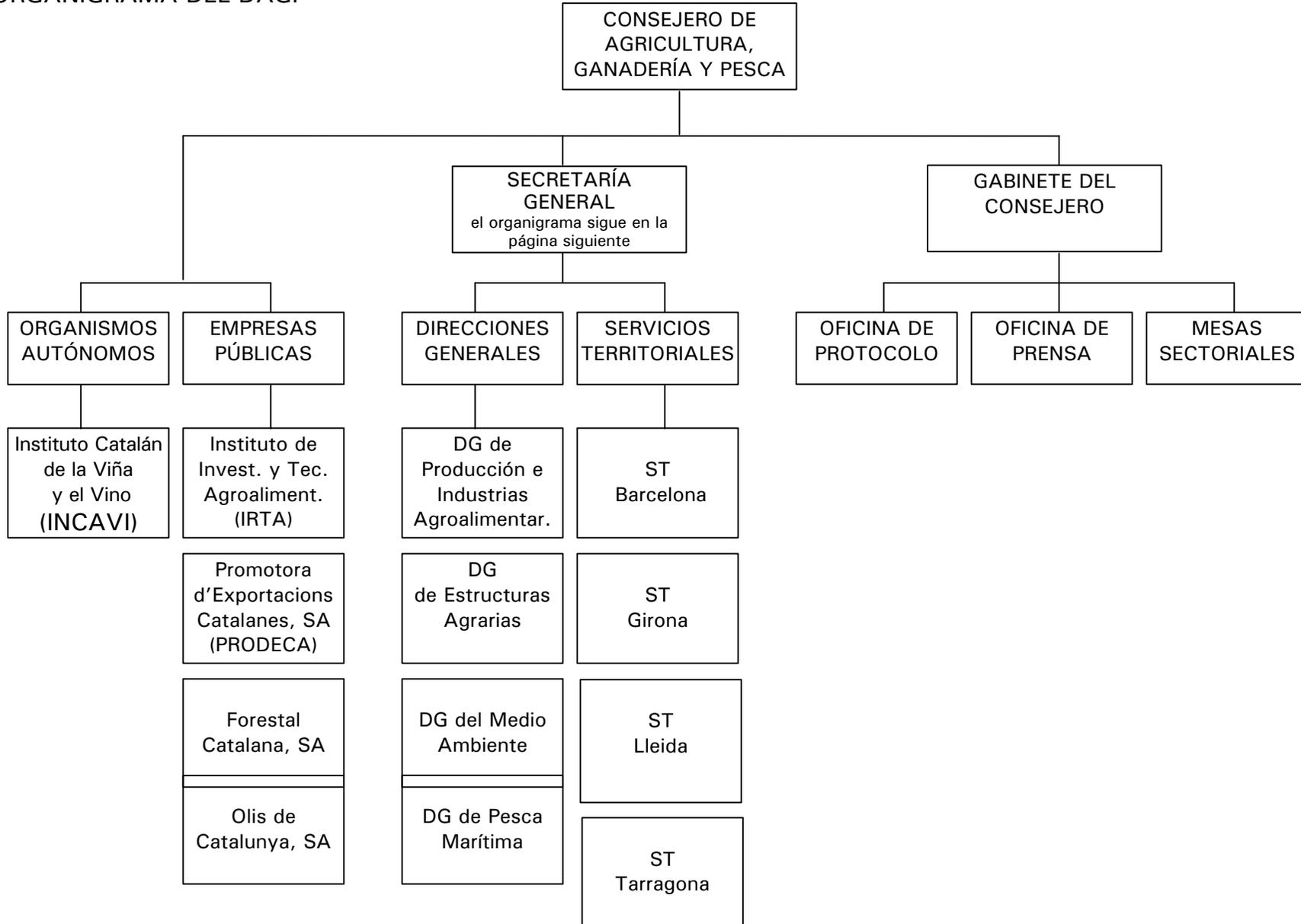
### **2.1. ORGANIZACIÓN**

El órgano del DAGP que actúa como centro directivo del programa presupuestario es la Secretaría General, que coordina la gestión del programa entre la Subdirección General de Coordinación y los diferentes servicios que intervienen en el proceso.

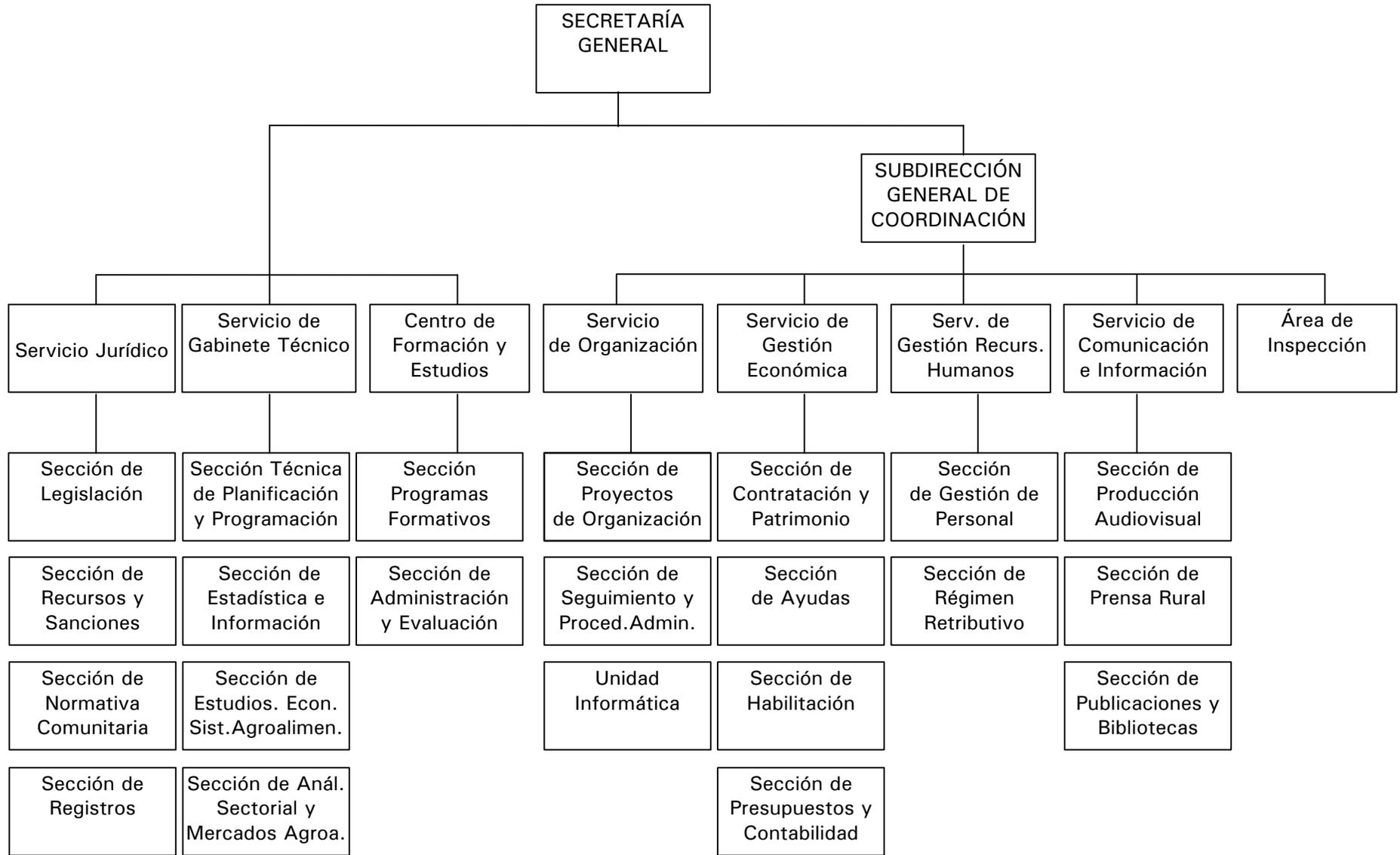
Véanse los organigramas de la página siguiente.

El Servicio de Gestión Económica de la Subdirección General de Coordinación es el responsable de elaborar y efectuar el seguimiento del presupuesto financiero del Departamento. También estudia, lleva la aplicación y realiza el seguimiento de las disposiciones presupuestarias, patrimoniales y contractuales, y otros que sean de su competencia. Finalmente, da apoyo a las DG y ST desde el punto de vista de la gestión administrativa.

ORGANIGRAMA DEL DAGP



# ORGANIGRAMA DE SECRETARÍA GENERAL



En lo referente al Servicio de Gabinete Técnico, éste es el que realiza los informes técnicos y hace el estudio, la preparación y el seguimiento de las actuaciones del Departamento y la programación, el análisis y la evaluación de los programas del DAGP. Es también el responsable de la coordinación de la Memoria anual del Departamento y de la coordinación y elaboración del Presupuesto por programas.

## **2.2. DESCRIPCIÓN DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS**

El DAGP prepara un Presupuesto por programas del Departamento en el cual constan los 9 programas siguientes:

1. Dirección y servicios generales
2. Desarrollo rural
3. Aprovechamiento recursos hídricos
4. Conservación y gestión del medio natural
5. Medidas de apoyo a los sectores
6. Industrialización y comercialización
7. Sanidad vegetal y animal
8. Mejora estructuras de producción
9. Formación, investigación y transformación tecnológica

El segundo de estos programas, Programa 2 - Desarrollo rural, es el que es el objeto de nuestra fiscalización.

### **2.2.1. Estructura del Programa**

El Programa se estructura en 2 subprogramas que, a su vez, están divididos en diferentes proyectos. Los 2 subprogramas son los siguientes:

- 2.1. Estructura e infraestructura
- 2.2. Diversificación económica y mejora del hábitat rural

### **2.2.2. Gestión del Programa**

Los gestores del Programa son: la DG de Producción e Industrias Agroalimentarias, la DG de Estructuras Agrarias y la DG del Medio Natural.

### **2.2.3. Objetivos del Programa**

1. Racionalizar y reordenar la base territorial en preferencia por zonas de montaña y deprimidas.

2. Optimizar la utilización de los recursos existentes y fomentar la generación de nuevos recursos.
3. Garantizar la calidad de vida y alcanzar un alto nivel de bienestar en las zonas rurales.
4. Contribuir al equilibrio territorial.
5. Diversificación de la actividad agraria.

#### **2.2.4. Actividades del Programa**

1. Fomento del desarrollo de los equipamientos y servicios.
2. Mejora y acondicionamiento de la red viaria rural.
3. Promocionar las concentraciones parcelarias.
4. Dotación de los servicios comunitarios mínimos de tipo sanitario, cultural y social.
5. Electrificación rural e instalación de teléfonos.
6. Diversificación de la actividad agraria.
7. Indemnizaciones compensatorias para dar apoyo a las rentas de las zonas con limitaciones naturales.

#### **2.2.5. Financiación del Programa**

El Programa se financia con fondos del presupuesto propio del DAGP, fondos del IRYDA, del ICONA, del MAPA y los Fondos Estructurales de la Unión Europea: FEOGA-O, FEDER y FSE.

#### **2.2.6. Indicadores del Programa**

En el Presupuesto por programas, se confeccionan unas fichas a nivel de proyecto, donde se define el órgano responsable, el objetivo general, el presupuesto, las disposiciones normativas aplicables, las acciones a desarrollar, y también se prevé la medición de las mencionadas acciones. No constan en ningún caso, a pesar de que está previsto, los indicadores de medida, ya sean económicos, físicos o de impacto (véase el anexo 5.3).

### 2.3. PRESUPUESTO

La Memoria del Departamento incluye el Presupuesto inicial, pero no la Liquidación presupuestaria.

La Liquidación presupuestaria correspondiente al ejercicio 1995, en su clasificación orgánica es la siguiente:

Órgano	Presupuesto inicial	Presupuesto final	Obligaciones reconocidas
Secretaría General y Gabinete del Consejero	15.008,0	16.011,1	14.346,3
DG Producción e Industrias Agroalimentarias	1.431,2	33.451,9	30.384,7
DG de Estructuras Agrarias	2.634,9	4.728,4	2.425,5
DG del Medio Ambiente	3.068,3	6.090,3	3.171,6
DG de Pesca Marítima	628,0	1.311,7	646,3
<b>Total</b>	<b>22.670,4</b>	<b>61.593,4</b>	<b>50.974,4</b>

Importes en millones de pesetas

En cuanto a la clasificación funcional, para el ejercicio 1995, el Presupuesto del DAGP (véase el anexo 5.1) se distribuye como sigue:

Programa	Presupuesto inicial	Presupuesto final	Obligaciones reconocidas
1 - Dirección y servicios generales	11.369,2	12.731,3	12.043,5
2 - Desarrollo rural	1.180,8	1.607,3	755,0
3 - Aprovechamiento y recursos hídricos	2.025,0	1.771,9	1.310,1
4 - Conserv. y gestión del medio natural	2.857,2	5.753,4	2.869,3
5 - Medidas de apoyo a los sectores	268,7	30.773,9	29.028,0
6 - Industrialización y comercialización	1.369,6	1.366,7	459,4
7 - Sanidad vegetal y animal	609,2	1.386,7	743,1
8 - Mejora estructuras de producción	1.322,3	3.742,2	2.048,7
9 - Formación, invest. y transf. tecnológ.	1.668,4	1.584,7	1.356,5
	0,0	875,3	360,8
<b>Total</b>	<b>22.670,4</b>	<b>61.593,4</b>	<b>50.974,4</b>

Importes en millones de pesetas

Tal y como se puede observar en los cuadros anteriores, en el ejercicio se han producido modificaciones del presupuesto por un importe total de 38.923,0 MPTA, que representan un incremento del 171,69% sobre el presupuesto inicial.

Las modificaciones presupuestarias se deben a los ingresos mayoritariamente procedentes de la Unión Europea y de la Administración Central.

El DAGP no tiene en consideración dichos ingresos en el momento de elaborar el presupuesto, pero los considera a efectos de gestión.

El DAGP publica la Memoria anual del Departamento, que es una memoria descriptiva de actividades y realizaciones, pero no una memoria de evaluación. En

esta Memoria figuran los datos del presupuesto, pero no la liquidación presupuestaria (véase el anexo 5.2.).

El DAGP también prepara una memoria interna de actividades que se denomina *Recull d'Activitats del Departament* (Recopilación de Actividades del Departamento). Esta memoria está estructurada a partir de la clasificación funcional por programas, desagregada por comarcas y distingue las fuentes de financiación de los programas en propias y ajenas (dentro de estas últimas, diferencia entre los distintos tipos existentes: FEOGA, FEDER, MAPA, IRYDA, ICONA...). Sin embargo, únicamente se refiere a las realizaciones efectuadas, lo que la convierte en una enumeración de actividades (véase el anexo 5.4).

Las memorias mencionadas no tienen como finalidad propiamente la evaluación de la eficacia, la eficiencia y la economía. Es decir, no contienen los objetivos previstos, ni los objetivos realizados respecto a lo previsto, ni la medida de las desviaciones, ni el coste en relación con la actividad, ni series comparativas de indicadores entre diferentes ejercicios.

## **2.4. NORMATIVA APLICABLE**

1. Constitución española de 27 de diciembre de 1978
2. Estatuto de autonomía de Cataluña, Ley orgánica 4/1979 de 18 de diciembre.
3. Ley de finanzas públicas. Texto refundido, Decreto ley 9/1994 de 3 de julio.
4. Ley de organización, procedimiento y régimen jurídico de la Administración de la Generalidad de Cataluña, Ley 13/1989 de 14 de diciembre.
5. Ley general presupuestaria, Texto refundido por el Real decreto legislativo 1091/1988 de 23 de septiembre.

## **3. FISCALIZACIÓN REALIZADA**

### **3.1. METODOLOGÍA**

Las pruebas realizadas (véase el apartado 3.2) y los procedimientos de verificación empleados de acuerdo con Normas de auditoría del sector público han sido las que la Sindicatura de Cuentas ha considerado necesarias, a fin de cumplir los objetivos de esta fiscalización de programas.

### 3.2. PRUEBAS REALIZADAS

Puesto que existen dos importantes limitaciones en el alcance de las pruebas al no disponer de la liquidación del Presupuesto por programas ni de la Memoria justificativa de los costes y rendimientos de los servicios públicos y considerando también que no se prepara una memoria de evaluación de los programas presupuestarios, donde conste el seguimiento y la situación final de objetivos e indicadores, la SCC ha modificado los objetivos generales de la fiscalización.

En consecuencia, las pruebas realizadas están destinadas a comprobar los siguientes aspectos:

1. Que la naturaleza de la actividad de los expedientes seleccionados se corresponda con el subprograma del cual forma parte.
2. Que la actividad descrita se corresponda con los objetivos generales del programa.
3. Que la actividad sea medible mediante algún tipo de indicador, ya sea físico, financiero o de impacto.
4. Que el programa al cual pertenece la actividad se haya evaluado íntegramente por el propio órgano gestor.
5. Que los expedientes de la actividad seleccionada contengan la información necesaria de acuerdo con la normativa administrativa que les es de aplicación.

A fin de realizar las pruebas de fiscalización y efectuar las comprobaciones descritas en los párrafos anteriores, se han seleccionado de forma aleatoria varios expedientes correspondientes a distintas actividades que comprenden los siguientes proyectos:

- Subprograma 2.1. Estructura e infraestructura
  - Proyecto 2.1.1. Caminos rurales
  - Proyecto 2.1.4. Otras actuaciones infraestructura y equipamiento
- Subprograma 2.2. Diversificación económica y mejora del hábitat rural
  - Proyecto 2.2.2. Agroturismo, artesanía y turismo rural

Las actividades principales que se llevan a cabo en la muestra seleccionada son:

- Afirmado de caminos
- Conservación y arreglo de caminos
- Mejora del medio rural (instalaciones deportivas, centros sociales, instalaciones municipales, alcantarillado, abastecimiento de aguas...)

- Distribución de agua potable a masías aisladas
- Ayudas para la instalación de teléfonos en casas de payés separadas de los núcleos urbanos
- El conjunto deportivo de Bossòst
- Promoción del turismo rural en las zonas del objetivo 5b de los Fondos Estructurales de la Unión Europea.

#### **4. OBSERVACIONES, CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

##### **4.1. OBSERVACIONES**

En el transcurso de la fiscalización hemos observado que el nivel de información económica y contable del DAGP es importante.

La cuestión más relevante en cuanto a esta fiscalización de programas es que el DAGP hace un notable esfuerzo en la preparación del Presupuesto por programas y de la Recopilación de actividades.

La SCC entiende que ambos documentos tienen finalidades diferentes. El Presupuesto por programas es una herramienta de gestión, mientras que la Recopilación de actividades es una memoria de realizaciones hechas.

En lo que al Presupuesto por programas se refiere, la SCC entiende que su concepción y diseño son adecuados, con la única excepción importante de la falta de determinación de los indicadores de medida.

Es necesaria la ejecución del Presupuesto por programas, sin la cual se hace difícil efectuar su seguimiento durante el ejercicio y posteriormente proceder a su evaluación.

La Recopilación de actividades de alguna forma pretende realizar esta función, pero al no tener exactamente la misma estructura que el Presupuesto por programas, ni referencias al presupuesto con las que poderlos comparar, no es posible utilizarla como herramienta de evaluación. Sin embargo, no deja de ser importante su utilidad como documento descriptivo de las actuaciones e inversiones del DAGP por comarcas.

El 16 de febrero de 1995 el DAGP preparó un informe sobre Indicadores de las principales actuaciones del Departamento durante el período 1984-1994. Este documento se estructura por programas y en él se informa de las inversiones realizadas y subvenciones gestionadas por el DAGP. Las cifras son acumuladas de todo el período. La fuente de la cual se extraen los datos son las memorias anuales del Departamento.

Los indicadores físicos acumulados que se mencionan en el Informe para el Programa 2 - Desarrollo rural son: Km. de caminos construidos, número de teléfonos instalados y hectáreas de superficie afectadas por los procesos de concentración parcelaria. No obstante, no se hace referencia ni a los objetivos fijados del Programa para el período ni al grado de consecución previsto de los indicadores (véase el anexo 5.5).

#### **4.2. CONCLUSIONES**

De acuerdo con los objetivos de esta fiscalización:

1. Las actividades fiscalizadas se corresponden con la naturaleza de la actividad del subprograma del cual forman parte. En algún caso, sin embargo, debería haber una mejor definición de la correspondencia entre actividad y programa.
2. Las actividades fiscalizadas se corresponden con los objetivos generales del Programa
3. Las actividades fiscalizadas son mayoritariamente medibles mediante algún tipo de indicador, a pesar de que en el Presupuesto por programas no se determinan, aunque está previsto. Este hecho hace que no sea posible evaluar con criterios de eficacia y eficiencia la actividad fiscalizada.
4. Los expedientes de las actividades contienen la documentación necesaria. A pesar de ello, sería preciso dotarlos de un índice en el que se especificara el detalle de los documentos contenidos en el expediente debidamente numerados.

#### **4.3. RECOMENDACIONES**

La Sindicatura de Cuentas hace las siguientes recomendaciones:

1. Que a partir del Presupuesto por programas, se proceda a su ejecución siguiendo los criterios que se establezcan, y que en el mencionado presupuesto se determinen los correspondientes indicadores.
2. Que se efectúe el seguimiento de los objetivos e indicadores durante todo el ejercicio, y se analicen las desviaciones.
3. Que se realice una memoria de evaluación por parte de los propios órganos gestores del programa y se incluya en la Memoria anual. En la Memoria se debería indicar el grado de cumplimiento de los objetivos alcanzados respecto a los objetivos previstos, es decir, medida de la eficacia; y el de los objetivos realizados respecto a los medios utilizados, que es medida de la eficiencia.
4. Que por la propia naturaleza informativa de la Memoria que publica el DAGP, y con independencia de que en la misma conste el Presupuesto inicial, la

Liquidación presupuestaria se incluya en la Memoria. Dicha liquidación es el estado que refleja la realidad económica de los fondos gestionados, sean propios o ajenos. En consecuencia, cualquier tipo de análisis que se pueda llevar a cabo se debe realizar sobre bases reales por comparación con los datos presupuestarios previstos.

El objetivo final de estas recomendaciones tiene un propósito doble. Por un lado, mejorar la gestión del Presupuesto y, por otro lado, la fiscalización de los fondos públicos por parte de la Sindicatura, de acuerdo con criterios de eficacia, eficiencia y economía.

## **5. TRÁMITE DE ALEGACIONES**

A los efectos de lo previsto por el artículo 6 de la Ley 6/84, de 5 de marzo, de la Sindicatura de Cuentas, modificada por la Ley 15/91, de 4 de julio, el presente Informe de fiscalización fue remitido al Departamento de Agricultura, Ganadería y Pesca.

La respuesta literal del Departamento de Agricultura, Ganadería y Pesca, una vez conocido el Informe, ha sido la siguiente:<sup>1</sup>

---

1. La respuesta original estaba redactada en catalán. Aquí figura su traducción al castellano.

“Generalidad de Cataluña  
Departamento de Agricultura,  
Ganadería y Pesca  
**Secretaría General**

Sr. D. Ferran Termes Anglès  
Síndico Mayor  
Sindicatura de Cuentas de Cataluña  
Plaza de Cataluña, 20  
08002 BARCELONA

Muy Señor mío:

Con la presente le hago llegar las alegaciones correspondientes a los anteproyectos de informes de fiscalización números 11/97-SM y 12/97-SM, que hacen referencia a los programas 2 (Desarrollo rural) y 4 (Conservación y gestión del medio natural) del presupuesto del Departamento de Agricultura, Ganadería y Pesca para el ejercicio 1995, para su conocimiento y efectos.

Atentamente,

[Firma, ilegible]

Lluís Vázquez Pueyo  
SECRETARIO GENERAL

Barcelona, 24 de julio de 1997”

“Generalidad de Cataluña  
Departamento de Agricultura,  
Ganadería y Pesca  
**Gabinete Técnico**

### **ALEGACIONES AL ANTEPROYECTO DE INFORME DE FISCALIZACIÓN 11/97-SM**

Con relación al anteproyecto de informe de fiscalización 11/97-SM elaborado por la Sindicatura de Cuentas, relativo al Programa presupuestario número 2 del DAGP del ejercicio 1995, consideramos oportuno realizar las siguientes alegaciones:

#### ▪ **Apartado 3.2. Pruebas realizadas**

El DAGP dispone de la liquidación del presupuesto por partidas que obtiene a través del Departamento de Economía y Finanzas y comprende todas las partidas presupuestarias del DAGP. Además, las actuaciones financiadas con cargo al capítulo VI (inversiones) se agrupan en los diferentes programas y subprogramas del DAGP indicando el presupuesto previsto para cada actividad y el importe finalmente ejecutado.

#### ▪ **Apartado 4.1. Observaciones**

El Presupuesto por programas y el *Recull d'Activitats* [Recopilación de actividades] tienen, en un principio, la misma estructura pero, dado que la Recopilación de actividades goza de mayor proyección exterior, se eliminaron los proyectos en los que no se había efectuado ninguna actuación y, por lo tanto, las numeraciones de ambos documentos no son coincidentes, pero sí los nombres y las definiciones de cada proyecto.

Respecto al tema de los indicadores físicos, cabe mencionar la gran diversidad de actuaciones que realiza el DAGP y la dificultad de establecer unos indicadores capaces de resumirlas, tanto en la fase del presupuesto como en la recopilación de actividades. Para poner un ejemplo, es difícil saber cuál será el número de animales exóticos o de compañía que serán abandonados y de los que deberá hacerse cargo el DAGP, o el número de incendios forestales.

#### ▪ **Apartado 4.2. Conclusiones**

En el punto 4.2 se señala la necesidad de dotar a los expedientes de un índice en el que se indique el tipo de documento de que se trata. No queda muy claro qué tipo de código se recomienda, ya que todos los expedientes del Departamento tienen un código de numeración, así como los documentos contables que incluyen. Por medio de las diferentes aplicaciones informáticas se puede saber a qué programa y subprograma pertenece este expediente.

#### ▪ **Apartado 4.3. Recomendaciones**

A pesar de las dificultades que supone, el DAGP procurará definir unos indicadores en el Presupuesto por programas y evaluar su cumplimiento en la Recopilación de actividades de forma que permitan analizar la eficacia, eficiencia y economía de las actuaciones del DAGP. También se prevé incluir en la Recopilación de actividades del año 1996 un análisis del cumplimiento de los objetivos del Departamento.”

[Firma, ilegible]

## **6. ANEXOS**

En los anexos se adjuntan ejemplos de las memorias y de la Recopilación de actividades preparadas por el DAGP, de modo que el conocimiento de estos datos, de acuerdo con las referencias que se hacen en cada uno de los apartados del informe, posibilite una mayor comprensión de su contenido.

## 6.1. PRESUPUESTO DEL DAGP. EJERCICIO 1995

### PRESUPUESTO DEL DEPARTAMENTO DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA PARA EL AÑO 1995.

(Importes en MPTA)

	Secretaría General	DG Producción e Industrias Agroaliment.	DG de Estructuras Agrarias	DG de Medio Natural	DG de Pesca Marítima	Total	Porcentaje
1 - Remuneraciones de personal	8.370,7					8.370,7	36,9
2 - Gast. bienes y servicios corrientes	1.165,0	157,2	190,9	364,3	66,7	1.944,1	8,6
4 - Transferencias corrientes	1.182,7	207,0	98,0		27,4	1.515,1	6,7
<b>TOTAL OPERACIONES CORRIENTES</b>	<b>10.718,4</b>	<b>364,2</b>	<b>288,9</b>	<b>364,3</b>	<b>94,1</b>	<b>11.829,9</b>	<b>52,2</b>
6 - Inversiones reales	3.208,4	351,4	81,0	1.639,0	296,9	5.576,7	24,6
7 - Transferencias de capital	597,1	715,7	2.265,0	1.065,0	136,8	4.779,7	21,1
<b>TOTAL OPERACIONES CAPITAL</b>	<b>3.805,5</b>	<b>1.067,1</b>	<b>2.346,0</b>	<b>2.704,0</b>	<b>433,8</b>	<b>10.356,4</b>	<b>45,7</b>
8 - Activos financieros	484,5					484,5	2,1
9 - Pasivos financieros							
<b>TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>484,5</b>					<b>484,5</b>	<b>2,1</b>
<b>Total</b>	<b>15.088,5</b>	<b>1.431,2</b>	<b>2.634,9</b>	<b>3.068,3</b>	<b>527,9</b>	<b>22.670,8</b>	<b>100,0</b>
Porcentaje	66,3	6,3	11,6	13,5	2,3	100,0	

Fuente: Memoria anual del Departamento

## 6.2. EJEMPLO DE LA MEMORIA DEL DAGP

Entre les inversions realitzades destaquen les següents:

- Reforestació a la Riba (Alt Camp).
- Acabament de les reforestacions a la muntanya d'Aransa (Cerdanya).
- Repoblacions forestals en forests públiques (Conca de Barberà).

### 5.1.4 Tractament silvícoles

Els principals treballs silvícoles s'han centrat, principalment, en l'eliminació de peus dobles i triples en les reforestacions fetes fa uns vint anys, on la densitat de l'arbrat era excessiva. També, s'han fet estassades selectives de matolls, podes de les branques baixes en altres boscos i tractaments preventius contra plagues.

De les actuacions en tractaments silvícoles destaquen les següents:

- Acabament dels tractaments silvícoles al Gironès.
- Començament dels tractaments silvícoles en forests associades i acabament dels tractaments silvícoles a la Torre de Cabdella (Pallars Jussà).

### 5.1.5 Altres actuacions en matèria de conservació de sòls i terrenys forestals

Durant l'any 1995, el Departament ha realitzat altres actuacions relacionades directament o indirecta amb la conservació de sòls i terrenys forestals, entre les quals cal citar:

- Preparació de normativa legal (com ara el Reglament de la Llei d'accés motoritzat al medi natural).
- Suport a la planificació i control de les inversions realitzades en la restauració dels danys produïts per les pluges torrencials de la tardor de 1994.
- Tramitació d'expedients d'aprofitaments hidroelèctrics.
- Tramitació d'una línia d'ajuts.
- Realització de plans d'actuació (com el Fons de cohesió).
- Realització d'estadístiques i coordinació de les inversions.
- Seguiment d'expedients corresponents a inversions ja realitzades (actes de recepció i liquidacions provisionals i definitives).
- Realització d'estudis i informes sobre temes diversos (punts d'aigua, etc.).

## 5.2 Prevenció i lluita contra els incendis forestals

Els boscos i terrenys forestals, que cobreixen més de la meitat de la superfície de Catalunya, constitueixen una riquesa nacional d'extraordinària importància pel que fa a la flora i la fauna, a la protecció de les primeres matèries i a la contribució al lleure. La incidència de les masses arbrades sobre el clima, la hidrologia, la protecció del sòl, la contaminació atmosfèrica i el paisatge fa que la seva conservació sigui fonamental.

Des dels anys seixanta, s'estan produint una sèrie de canvis estructurals i territorials amb incidència directa en l'increment del nombre i efectes dels incendis forestals a Catalunya. L'abandonament d'àmplies zones agrícoles, el canvi d'usos i aprofitaments dels boscos, l'increment de la xarxa d'infraestructures com ara carreteres, autopistes o línies elèctriques que creuen masses forestals; la construcció d'urbanitzacions prop de masses forestals i l'increment de l'afluència humana al bosc fruit de les noves modalitats de lleure, són globalment factors a tenir en compte en la prevenció dels incendis forestals.

Ateses la Llei 81/1968, de 5 de desembre, sobre incendis forestals i el seu Reglament aprovat pel Decret 3769/1972, de 23 de desembre, i la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya, el Decret 241/1994, de 26 de juliol, i el Pla de protecció civil d'emergències per a incendis forestals de Catalunya (INFOCAT), aprovat per acord del Govern de 29 de setembre de 1994, s'estableix el Decret 64/1995, de 7 de març, sobre mesures de prevenció d'incendis forestals.

Les actuacions en el camp de la prevenció d'incendis forestals que du a terme el Departament es concreten en diferents àmbits: campanyes de divulgació i sensibilització ciutadana, vigilància, avisos de risc d'incendi, treballs silvícoles, manteniment de pistes forestals, cremes controlades, tasques de lluita immediata en el marc del Pla INFOCAT i suport a diferents estaments públics i privats.

Els diversos col·lectius d'agents rurals han realitzat enguany un total de 246 intervencions immediates, 1.624 verificacions de columnes de fum i 80 col·laboracions en l'establiment de guàrdies postincendi. El voluntaris forestals del Departament han fet aproximadament 8.396 activitats relacionades amb la prevenció i lluita contra incendis forestals.

Amb l'objectiu de contribuir a la millora de la infraestructura de les unitats de voluntaris forestals, el DARP esmerça esforços en la dotació dels mitjans necessaris que facilitin el desenvolupament de les tasques d'aquest col·lectiu, per la qual cosa se'ls ha subministrat material divers (granotes, botes, samarretes, adhesius, etc.). El nombre de voluntaris forestals, durant l'any 1995, ha estat de 618.

#### **5.2.1 Campanya de divulgació i publicitat**

Les campanyes de sensibilització social tenen un paper important ja que més del 90% dels incendis forestals són causats directament o indirecta per l'acció de l'home.

Durant l'any 1995, s'han realitzat diverses actuacions, entre les quals destaquen l'emissió d'espots televisius i la distribució de cartells per a establiments comercials, rètols per a zones forestals, fullets, enganxines, llibrets divulgatius, parasols per a vehicles, quaderns de divulgació i campanya de prevenció a les escoles.

#### **5.2.2 Vigilància**

La vigilància fixa i mòbil ha continuat essent un dels punts bàsics del que s'anomena "prevenció activa". En aquest sentit, a més de la vigilància fixa, s'han millorat 15 punts de guaita a fi de mantenir el bon grau d'operativitat. S'han incrementat els dispositius en 5 punts nous, amb la qual cosa a Catalunya es disposa d'un total de 84 punts de guaita.

D'altra banda, s'ha incrementat la vigilància aèria amb 2 helicòpters, reforçada amb l'operativitat de 26 grups d'intervenció immediata, amb 2 vehicles per grup.

#### **5.2.3 Construcció i millora de punts d'aigua**

La construcció de punts d'aigua aptes tant per a camions de bombers com per a helicòpters bombarders, és un dels aspectes més importants quant a la infraestructura de prevenció d'incendis forestals.

L'any 1995, el DARP ha construït 20 punts d'aigua, amb una capacitat, en conjunt, de 4.303,5 m<sup>3</sup>.

#### **5.2.4 Tractaments silvícoles per a la prevenció d'incendis**

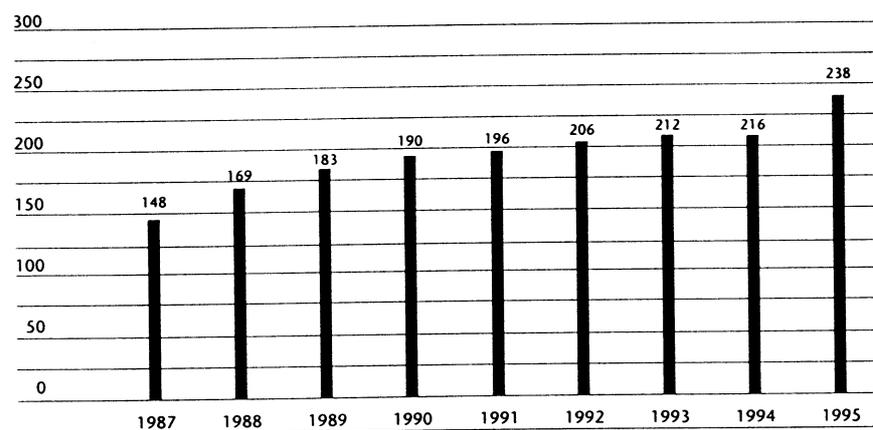
El tractament silvícola de les masses forestals per a baixar la càrrega de combustible, s'ha concentrat en masses forestals de gran valor protector i mediambiental, alhora que s'han continuat les tasques de manteniment de tallafocs i neteja de zones properes a la xarxa viària forestal. Pel que fa a la xarxa bàsica de camins, s'ha incidit prioritàriament en un dels pulmons verds i amb alt valor ecològic de Tarragona, la Serra de Prades i el bosc de Poblet.

COMARCA	NOMBRE D'ADF	NOMBRE MUNICIPIIS
Tarragonès	1	4
Terra Alta	7	7
Urgell	1	7
Val d'Aran	1	4
Vallès Occidental	10	14
Vallès Oriental	13	30
<b>Total</b>	<b>238</b>	<b>536</b>

Barcelona	103	229
Girona	38	114
Lleida	24	110
Tarragona	73	83
<b>Total</b>	<b>238</b>	<b>536</b>

#### AGRUPACIONS DE DEFENSA FORESTAL

Nombre d'ADF inscrites



### 5.3 Protecció de la vegetació. Arbres monumentals

#### 5.3.1 Divulgació

S'ha continuat amb la campanya de distribució de caixes-niu, que són emprades per ocells insectívors per niar en absència d'arbres vells i foradats que constitueixen el seu hàbitat natural. El manteniment de poblacions estables d'ocells insectívors és fonamental per al control de moltes plagues forestals. S'han realitzat estudis de divulgació de la vegetació.

Amb els kits de fusta, els nens i joves construeixen els nius i s'encarreguen ells mateixos de col·locar-los al bosc, aconseguint una doble finalitat: d'una banda, contribuir a l'educació ambiental de nens i joves i, de l'altra, incidir en la lluita biològica contra les plagues forestals, amb un sistema gens agressiu envers el medi natural.

Enguany, s'han atorgat 6 ajuts a ajuntaments i entitats sense finalitat de lucre, per a l'adquisició de kits de fusta emparats en la construcció de caixes-niu per a la protecció d'ocells insectívors, activitat que es realitza en els tallers que han tingut lloc als diversos festivals per a la infància i la joventut de Vic, Tarragona, Ulldecona, Girona, Reus i la Sènia.

### 5.2.5 Agrupacions de defensa forestal

Les agrupacions de defensa forestal (ADF) estan integrades bàsicament per titulars de terrenys forestals, els ajuntaments i les organitzacions professionals agràries, i són associacions que tenen per finalitat la protecció de la natura.

El DARP fomenta la participació de la població rural en la prevenció i la lluita contra els incendis forestals mitjançant el suport a la creació i el manteniment de les ADF. Aquest suport es concreta en la concessió d'ajuts d'acord amb l'Ordre de 21 de febrer de 1994, sobre l'establiment d'ajuts en l'àmbit del medi natural (DOGC núm. 1868, de 4.3.1994).

El nombre d'ADF inscrites a finals de 1995 és de 238, amb un increment respecte de l'any anterior de 22 noves ADF. Així, s'ha passat de les 147 ADF inscrites l'any 1987, amb un total de 342 municipis, a les 238 ADF de l'any 1995, amb 536 municipis, que representen un 77,4% de la superfície forestal de Catalunya.

<b>AGRUPACIONS DE DEFENSA FORESTAL (ADF). ANY 1995</b>		
COMARCA	NOMBRE D'ADF	NOMBRE MUNICIPIIS
Alt Camp	8	8
Alt Empordà	6	24
Alt Penedès	11	14
Alt Urgell	4	19
Alta Ribagorça	1	3
Anoia	23	25
Bages	10	33
Baix Camp	14	16
Baix Ebre	5	5
Baix Empordà	3	6
Baix Llobregat	7	16
Baix Penedès	6	8
Berguedà	6	29
Cerdanya	3	12
Conca de Barberà	16	20
Garraf	3	4
Garrigues	4	9
Garrotxa	9	14
Gironès	8	13
Maresme	7	16
Montsià	3	3
Noguera	2	12
Osona	13	48
Pallars Jussà	1	1
Pallars Sobirà	3	15
Pla de l'Estany	1	11
Priorat	10	9
Ribera d'Ebre	3	3
Ripollès	4	19
Segarra	1	21
Segrià	1	4
Selva	4	15
Solsonès	5	15



### 6.3. EJEMPLO DE UNA FICHA DE UN PROYECTO DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS

PROGRAMA 95.4	CONSERVACIÓ I GESTIÓ DEL MEDI NATURAL	
SUBPROGRAMA 95.4.7	PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS	
PROJECTE 95.4.7.3	MESURES DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS	
ÒRGAN RESPONSABLE	SERVEI D'AGENTS RURALS I PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS	

#### A) OBJECTIUS GENERALS

Disminuir el grau d'intensitat dels incendis forestals per tal d'evitar una pèrdua de la riquesa forestal, la determinació i la degradació del sistema ecològic, la destrucció de l'hàbitat de les poblacions animals i la provocació de ràpids processos erosius.

Adquisició de material de lluita contra el foc i de presa de dades meteorològiques per al càlcul dels índex de perill d'incendi.

Realització d'estudis de regeneració natural i d'adequació de les tècniques de reforestació.

#### B) ACCIONS

GRUP D'ACTUACIONS	ACTUACIONS	PRESSUPOST MILERS PTA	INDICADOR
1 -Infraestructura de prevenció per facilitar l'extinció	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conservació i creació de noves torres de vigilància i punts d'aigua i millora d'infraestructures</li> </ul>	160 000	
2 -Treballs de prevenció d'incendis forestals	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tractaments preventius contra incendis</li> </ul>	75 000	
3 -Ajuts boscos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ajuts boscos</li> </ul>	250.000	
4 -Programa PAPIF	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pla d'Actuacions de Prevenció d'Incendis Forestals</li> </ul>	674.000	

PROJECTE

95.4.7.3

## C) PRIORITATS TERRITORIALS

--

## D) DESTINATARIS I SECTORS PRIORITARIS

--

## E) FINANÇAMENT

PROCEDÈNCIA FINANÇAMENT		IMPORT PRESSUPOSTAT Milers de PTA
DARP	95.04.663.01 Infraestructures prevenció d'incendis (FOC VERD)	160.000
	95.04.663.02 Tractaments preventius lluita contra incendis (FOC VERD)	75.000
	95.04.765.02 Ajuts boscos prevenció d'incendis	100.000
	95.04.785.02 Ajuts boscos i prevenció d'incendis	150.000
MAPA	95.04.911.60 Expedients a càrrec de l'ICONA Cap. VI	674.000

## F) DISPOSICIONS NORMATIVES

- L 81/68, sobre incendis forestals (BOE 294)
- D 3769/72, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 81/68 (BOE 38)
- RD 938/787, pel qual es regula el pagament d'indemnitzacions entre Administracions Públiques per despeses derivades de l'extinció d'incendis forestals (BOE 173)
- L 6/88, Forestal de Catalunya (DOGC 978)
- DL 10/94, d'adequació de la Llei 6/88 (DOGC 1927)
- D 378/86, de plans de prevenció d'incendis en espais naturals de protecció especial (DOGC 803)
- O 21.3.88, sobre Pla d'Accions Prioritàries contra els incendis forestals (BOE 72)
- O 21.2.94, sobre l'establiment d'ajuts en l'àmbit del medi natural (DOGC 1868)
- R(CEE) 2158/92, relatiu a la protecció dels boscos comunitaris contra els incendis (DOCE L 217)
- R(CEE) 804/94, el qual estableix disposicions d'aplicació del R(CEE) 2158/92 (DOCE L 93)

## G) OBSERVACIONS

--

## 6.4. EJEMPLO DE LA INFORMACIÓN CONTENIDA EN LA RECOPIACION DE ACTIVIDADES

### DISTRIBUCIÓ FINANCERA DELS DIFERENTS PROJECTES DEL PROGRAMA: CONSERVACIÓ I GESTIÓ DEL MEDI NATURAL

(Import en milers de PTA)

PROJECTE	FONT	INVERSIÓ		SUBVENCIÓ		TOTAL	
		Import	%	Import	%	Import	%
Ordenació i gestió forestals	DARP	79.000,3	3,2			79.000,3	1,7
Millora de les infraestructures forestals	DARP	52.895,3	2,1			52.895,3	1,1
Aforestació, reforestació, millora i desenvolupament forestal	DARP	80.071,6	3,2	623.465,3	27,7	703.536,9	14,8
	MAPA			308.920,4	13,7	308.920,4	6,5
	FEOGA-G			289.315,9	12,8	289.315,9	6,1
	FEOGA-O			49.467,9	2,2	49.467,9	1,0
Ús social dels terrenys forestals	DARP	45.662,8	1,8	6.758,8	0,3	52.421,6	1,1
Millora de les pastures i de la producció ramadera	DARP	10.379,9	0,4			10.379,9	0,2
Recolzament de la propietat forestal privada. Centre de la Propietat Forestal	DARP			256.267,1	11,4	256.267,1	5,4
Realització d'obres de correcció hidrològica	DARP	255.850,3	10,2			255.850,3	5,4
	ICONA	409.644,6	16,3			409.644,6	8,6
Altres mesures de lluita contra l'erosió	DARP	136.267,9	5,4			136.267,9	2,9
	ICONA	109.208,9	4,4			109.208,9	2,3
Parcs naturals i altres espais naturals.	DARP	878.969,8	35,1	235.159,1	10,4	1.114.128,9	23,4
Protecció de la vegetació	DARP			1.342,0	0,1	1.342,0	0,0
Condicionament de la franja costanera	DARP	30.542,7	1,2	1.500,0	0,1	32.042,7	0,7
Protecció de la fauna salvatge autòctona	DARP	37.343,0	1,5			37.343,0	0,8
	LIFE	28.593,9	1,1				
Gestió dels aprofitaments cinegètics	DARP	16.439,5	0,7	91.625,7	4,1	108.065,2	2,3
Gestió dels aprofitaments piscícoles	DARP	6.486,0	0,3			6.486,0	0,1
	Altres*	6.481,9	0,3			6.481,9	0,1
Protecció dels animals de companyia i exòtics	DARP	3.600,0	0,1	10.740,5	0,5	14.340,5	0,3
Promoció i coordinació de les ADF	DARP			379.845,1	16,8	379.845,1	8,0
Mesures de prevenció d'incendis forestals	DARP	210.955,0	8,4			210.955,0	4,4
Potenciació de la infraestructura per a la vigilància del medi natural	DARP	97.248,2	3,9			97.248,2	2,0
Vigilància pesquera	DARP	10.100,0	0,4			10.100,0	0,2
TOTAL DARP		1.951.812,3	77,9	1.606.703,6	71,3	3.558.515,9	74,8
TOTAL MAPA				308.920,4	13,7	308.920,4	6,5
TOTAL ICONA		518.853,5	20,7			518.853,5	10,9
TOTAL FEOGA-G				289.315,9	12,8	289.315,9	6,1
TOTAL FEOGA-O				49.467,9	2,2	49.467,9	1,0
TOTAL LIFE		28.593,9	1,1			28.593,9	0,6
TOTAL ALTRES		6.481,9	0,3			6.481,9	0,1
<b>TOTAL</b>		<b>2.505.741,5</b>	<b>100,0</b>	<b>2.254.407,8</b>	<b>100,0</b>	<b>4.760.149,4</b>	<b>100,0</b>

**DISTRIBUCIÓ FINANCERA DE LES INVERSIONS DEL PROGRAMA DE CONSERVACIÓ DEL MEDI NATURAL**  
(Import en milers de PTA)

COMARCA	DARP	ICONA	LIFE ALTRES		TOTAL	%
	Import	Import	Import	Import	Import	
Alt Camp	1.726,7	13.339,9			15.066,6	0,6
Alt Empordà	87.226,6	6.092,0		331,5	93.650,1	3,7
Alt Penedès	4.680,8	2.216,5			6.897,3	0,3
Alt Urgell	40.499,2				40.499,2	1,6
Alta Ribagorça	54.152,6	251.479,7		2.365,8	307.998,2	12,3
Anoia	9.051,7	9.275,8			18.327,5	0,7
Bages	41.436,5	4.074,0			45.510,5	1,8
Baix Camp	16.264,6				16.264,6	0,6
Baix Ebre	55.671,2	5.458,8			61.129,9	2,4
Baix Empordà	29.260,3				29.260,3	1,2
Baix Llobregat	625.939,1				625.939,1	25,0
Baix Penedès	6.669,9				6.669,9	0,3
Barcelonès	2.494,0				2.494,0	0,1
Berguedà	43.583,0	25.487,0		1.464,3	70.534,2	2,8
Cerdanya	30.812,1	15.038,9		331,5	46.182,4	1,8
Conca de Barberà	257.333,8	14.713,5			272.047,3	10,9
Garraf	8.316,4				8.316,4	0,3
Garrigues	15.505,9				15.505,9	0,6
Garrotxa	17.236,1	18.832,1			36.068,2	1,4
Gironès	1.969,0	16.502,9			18.472,0	0,7
Maresme	8.091,3				8.091,3	0,3
Montsià	54.201,9			331,5	54.533,4	2,2
Noguera	26.061,6	3.026,1		331,5	29.419,1	1,2
Osona	2.260,5				2.260,5	0,1
Pallars Jussà	58.088,6	19.006,7		331,5	77.426,8	3,1
Pallars Sobirà	90.845,1	14.237,8		331,5	105.414,4	4,2
Pla d'Urgell	9.181,3				9.181,3	0,4
Pla de l'Estany	1.789,2				1.789,2	0,1
Priorat	1.652,6				1.652,6	0,1
Ribera d'Ebre	1.175,1	9.078,3		331,5	10.584,8	0,4
Ripollès	21.809,8	48.722,1		331,5	70.863,4	2,8
Segarra	24.096,3				24.096,3	1,0
Segrià	13.980,0				13.980,0	0,6
Selva	6.841,0	6.578,7			13.419,7	0,5
Solsonès	3.883,6				3.883,6	0,2
Tarragonès	3.706,1				3.706,1	0,1
Terra Alta	2.345,0				2.345,0	0,1
Urgell	10.419,1				10.419,1	0,4
Val d'Aran	6.922,4	20.692,9			27.615,3	1,1
Vallès Occidental	20.121,8	15.000,0			35.121,8	1,4
Vallès Oriental	10.766,1				10.766,1	0,4
Sense comarcalitzar	223.744,2		28.593,9		252.338,1	10,1
<b>TOTAL</b>	<b>1.951.812,3</b>	<b>518.853,5</b>	<b>28.593,9</b>	<b>6.481,9</b>	<b>2.505.741,5</b>	<b>100,0</b>
Barcelona	776.741,2	56.053,2		1.464,3	834.258,7	33,3
Girona	196.944,2	111.766,7		994,4	309.705,3	12,4
Lleida	353.635,9	308.443,2		3.360,2	665.439,3	26,6
Tarragona	400.746,8	42.590,4		662,9	444.000,1	17,7
Sense territorialitzar	223.744,2		28.593,9		252.338,1	10,1
<b>TOTAL</b>	<b>1.951.812,3</b>	<b>518.853,5</b>	<b>28.593,9</b>	<b>6.481,9</b>	<b>2.505.741,5</b>	<b>100,0</b>

DISTRIBUCIÓ FINANCERA DE LES SUBVENCIONS DEL PROGRAMA DE CONSERVACIÓ DEL  
MEDI NATURAL  
(Import en milers de PTA)

COMARCA	DARP Import	MAPA Import	FEOGA-G Import	FEOGA-O Import	Total Import	%
Alt Camp	12.701,1	4.154,0	8.307,9	4.416,8	29.579,8	1,3
Alt Empordà	36.583,8	7.345,1	14.690,2	207,6	58.826,6	2,6
Alt Penedès	21.003,7				21.003,7	0,9
Alt Urgell	42.657,9	6.121,1	12.242,1	2.385,1	63.406,2	2,8
Alta Ribagorça	21.732,2				21.732,2	1,0
Anoia	16.188,9	1.825,5	3.650,9		21.665,3	1,0
Bages	110.301,6	2.564,1	5.128,1		117.993,8	5,2
Baix Camp	16.047,8	652,9	1.305,7		18.006,3	0,8
Baix Ebre	34.048,7			1.464,7	35.513,5	1,6
Baix Empordà	15.784,7	4.521,3	9.042,6		29.348,7	1,3
Baix Llobregat	29.936,7				29.936,7	1,3
Baix Penedès	10.261,0				10.261,0	0,5
Barcelonès	3.000,0				3.000,0	0,1
Berguedà	119.612,6	1.305,2	2.610,4		123.528,1	5,5
Cerdanya	20.169,4				20.169,4	0,9
Conca de Barberà	17.733,7	863,0	1.726,0		20.322,7	0,9
Garraf	8.656,9				8.656,9	0,4
Garrigues	9.662,9	363,6	727,2		10.753,7	0,5
Garrotxa	13.535,3	2.018,4	4.036,8	441,7	20.032,2	0,9
Gironès	13.924,8	3.565,4	7.130,8		24.621,0	1,1
Maresme	16.241,6	362,8	725,6		17.330,0	0,8
Montsià	19.979,0	1.059,1	2.118,2	877,2	24.033,5	1,1
Noguera	40.927,6	24.242,9	48.485,7	5.443,8	119.100,1	5,3
Osona	79.263,4	11.808,8	23.617,6		114.689,7	5,1
Pallars Jussà	10.976,3	867,2	1.734,4		13.578,0	0,6
Pallars Sobirà	59.365,4	105,2	210,5	9.894,4	69.575,4	3,1
Pla de l'Estany	10.534,0	120,2	240,4	63,8	10.958,5	0,5
Priorat	13.918,6	6.621,6	13.243,1	3.606,0	37.389,3	1,7
Ribera d'Ebre	26.982,9	2.363,0	4.726,1		34.072,0	1,5
Ripollès	60.001,1	1.983,1	3.966,2		65.950,3	2,9
Segrià	7.893,9	393,9	787,8		9.075,6	0,4
Selva	211.442,5	29.827,6	59.655,2		300.925,3	13,3
Solsonès	23.846,4	1.400,9	2.801,9	1.941,3	29.990,4	1,3
Tarragonès	288,0				288,0	0,0
Terra Alta	14.351,8	259,3	518,6	12.592,5	27.722,3	1,2
Urgell	7.953,9	377,3	754,5		9.085,7	0,4
Val d'Aran	15.092,0				15.092,0	0,7
Vallès Occidental	59.424,2	1.809,6	3.619,2		64.853,0	2,9
Vallès Oriental	104.117,8	4.323,2	8.646,4		117.087,4	5,2
Sense comarcalitzar	250.559,3	185.695,3	42.865,7	6.133,0	485.253,2	21,5
<b>TOTAL</b>	<b>1.606.703,6</b>	<b>308.920,4</b>	<b>289.315,9</b>	<b>49.467,9</b>	<b>2.254.407,8</b>	<b>100,0</b>
Barcelona	933.318,5	23.999,1	47.998,2		1.005.315,8	44,6
Girona	402.359,7	49.381,1	98.762,1	713,1	551.216,0	24,5
Lleida	252.053,0	33.872,1	67.744,2	19.664,5	373.333,8	16,6
Tarragona	266.227,1	15.972,8	31.945,7	22.957,2	337.102,8	15,0
Sense territorialitzar	265.279,5	185.695,3	42.865,7	6.133,0	499.973,5	22,2
<b>TOTAL</b>	<b>1.606.703,6</b>	<b>308.920,4</b>	<b>289.315,9</b>	<b>49.467,9</b>	<b>2.254.407,8</b>	<b>100,0</b>

#### 4.19.- MESURES DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS

Les actuacions en el camp de la prevenció d'incendis forestals es concreten en diferents àmbits: campanyes de divulgació i sensibilització ciutadana, vigilància, avisos de risc d'incendi, treballs silvícoles, manteniment de pistes forestals, foment de les Agrupacions de Defensa Forestal i Voluntaris Forestals, cremes controlades, tasques de lluita immediata en el marc del Pla INFOCAT i suport tècnic a diferents estaments públics i privats. L'any 1995 s'ha efectuat una inversió de 211,0 MPTA dedicada a la millora de la infraestructura de vigilància fixa, condicionament de punts d'aigua, tractaments preventius i a la millora del sistema d'informació geogràfica.

##### 4.19.1.- Campanya de divulgació i publicitat

Les campanyes de sensibilització social tenen un paper important ja que més del 90% dels incendis forestals són causats directe o indirectament per l'acció de l'home.

Enguany s'han realitzat diverses actuacions: espots televisius, cartells per a establiments comercials, rètols per a zones forestals, fulletons, enganxines, llibrets divulgatius, parasols per vehicles, quaderns de divulgació, i campanya de prevenció a les escoles.

##### 4.19.2.- Vigilància

La vigilància fixa i mòbil ha continuat essent un dels punts bàsics dels que s'anomena la prevenció activa. En aquest sentit, a més de la vigilància fixa, s'han millorat 15 punts per mantenir el bon grau d'operativitat. S'han incrementat els dispositius en 5 punts nous, amb els que la xarxa té 84 punts de guaita, s'ha incrementat la vigilància aèria amb 2 helicòpters, reforçada amb la operativitat de 26 Grups d'Intervenció Immediata amb 2 vehicles per grup.

##### 4.19.3.- Construcció i millora de punts d'aigua

La construcció de punts d'aigua aptes tant per a camions de bombers com per a helicòpters bombarders, és un dels aspectes més importants quant a la infraestructura de prevenció d'incendis forestals. La inversió total en punts d'aigua ha estat de 65,7 MPTA.

##### 4.19.4.- Tractaments silvícoles per a la prevenció d'incendis

Durant l'any 1995, el DARP ha realitzat una sèrie de treballs silvícoles amb la finalitat de disminuir el risc d'incendis i adequar l'estructura de la vegetació per tal de dificultar la ràpida propagació dels incendis.

Els tractaments silvícoles, s'han concentrat en masses forestals de gran valor protector i mediambiental i s'ha continuat amb les tasques de manteniment de tallafocs i neteja de zones properes a la xarxa viària forestal. Pel que fa a la xarxa bàsica de camins s'ha incidit, prioritàriament, en un dels pulmons verds i amb alt valor ecològic de Tarragona, la Serra de Prades i el bosc de Poblet.

A banda dels tractaments culturals de boscos amb la finalitat principal de millorar la massa forestal que ja s'han comentat anteriorment, es realitzen una sèrie de treballs silvícoles amb l'objectiu de disminuir el risc d'incendis i adequar l'estructura de la vegetació per dificultar la ràpida propagació dels

incendis. També s'inclouen dins d'aquest apartat petits arranjaments d'accessos a punts de vigilància, punts d'aigua i a indrets d'interès per a la prevenció d'incendis forestals. Les inversions realitzades dins d'aquest concepte han estat de 28,4 MPTA.

**INFRAESTRUCTURES DE PREVENCIÓ  
D'INCENDIS FORESTALS**  
Font de finançament: DARP  
(Import en milers de PTA)

COMARCA	Inversió import
Alt Empordà	6.665,0
Alt Penedès	599,0
Alt Urgell	3.998,0
Anoia	598,0
Bages	998,0
Baix Ebre	7.834,0
Baix Penedès	1.996,0
Berguedà	1.508,0
Conca de Barberà	92.791,0
Garrigues	3.063,0
Garrotxa	1.402,0
Maresme	2.498,0
Montsià	2.631,0
Noguera	13.446,0
Pallars Jussà	1.899,0
Segarra	5.000,0
Solsonès	870,0
Urgell	4.999,0
Vallès Occidental	5.211,0
Vallès Oriental	2.283,0
Sense comarcalitzar	50.666,0
<b>TOTAL</b>	<b>210.955,0</b>
Barcelona	13.695,0
Girona	8.067,0
Lleida	33.275,0
Tarragona	105.252,0
Sense territorialitzar	50.666,0
<b>TOTAL</b>	<b>210.955,0</b>

## 6.5. EJEMPLO DE LA INFORMACIÓN CONTENIDA EN EL INFORME "INDICADORES DE LAS PRINCIPALES ACTUACIONES DEL DAGP PERÍODO 1980-1994"

### PROTECCIÓ I GESTIÓ DE LA FAUNA 84-94 (Import en milions de PTA)

	INV	SUBV	INDICADORS TÈCNICS
PROTECCIÓ DE LA FAUNA SALVATGE AUTÒCTONA	369,5	210,2	11 entitats
GESTIÓ DELS APROFITAMENTS CINEGÈTICS I PISCICOLES	295,9	78,2	
PROTECCIÓ DELS ANIMALS DE COMPANYIA I EXÒTICS	34,4	81,2	691 nuclis zoològics
MESURES AGRÀRIES PER AL FOMENT DE LA FAUNA	21,7	2,4	

### PLANIFICACIÓ I GESTIÓ FORESTAL 84-94 (import en milions de PTA)

	INV	SUBV	INDICADORS TÈCNICS 84-94
ORDENACIÓ I GESTIÓ FORESTAL	282,7		50032 ha
US SOCIAL DELS TERRENYS FORESTALS	363,3	102,2	
AFORESTACIÓ, REFORESTACIÓ, MILLORA I DESENVOLUPAMENT FORESTAL RD 378/1993	1358,1	1032	

### RD 378/1993. AFORESTACIÓ, REFORESTACIÓ, MILLORA I DESENVOLUPAMENT FORESTAL INDICADORS TÈCNICS - ANY 94

- Subprograma 1: Forestació superfícies agràries i millora superfícies forestals	
Aforestacions	876,9 ha
Tractaments silvícoles:	2100,7 ha
Millora sureres	960,5 ha
Camins	172,9 km
Tallafocs	17,9 km
Punts d'aigua	12 unitats
- Subprograma 2: Desenvolupament i ordenació dels boscos en zones rurals	
Plans tècnics gestió i millora forestal	966,0 ha
Reforestacions	135,0 ha
Tractaments silvícoles	2173,1 ha
Camins	1 037,8 km
Punts d'aigua	8 unitats

### CAMINS FORESTALS

INDICADOR: km. de camins forestals (construcció i manteniment)

PROGRAMA	INDICADOR
Subprograma 1 (RD 378/1993) - any 94	172,9
Subprograma 2 (RD 378/1993) - any 94	1.037,8
Zones d'Actuació Urgent. Període 88 - 93	533,1
Foment i millora de la producció forestal (84 - 94)	16506,83
<b>TOTAL (84 - 94)</b>	<b>18250,6</b>

**FOMENT DE LA PRODUCTIVITAT DELS TERRENYS FORESTALS (84-94)**  
(import en milions de PTA)

	INV	SUBV	INDICADORS TÈCNICS 84-94
<b>FOMENT I MILLORA DE LA PRODUCCIÓ FORESTAL</b>	1248,5	2921,8	
- Repoblacions i treballs culturals (84 - 94)			70.051,2 ha
- Ordenació de boscos (89 - 94)			11.408 ha
- Camins forestals. Construcció i manteniment (84 - 94)			16.506,8 km

**PROGRAMA ZONES D'ACTUACIO URGENT (88 - 94)**  
(import en milions de PTA)

	INV	SUBV	INDICADORS TÈCNICS 88-93
	228,5	80,3	
Reforestacions, repoblacions, treballs culturals			6995,1 ha
Camins i tallafocs			533 km

**PROTECCIÓ I GESTIÓ DELS ESPAIS NATURALS (84-94)**  
(Import en milions de PTA)

	INV	SUBV	INDICADORS TÈCNICS - 94
<b>PARCS NATURALS I ALTRES ESPAIS PROTEGITS</b>	2068	1241,4	144 espais
<b>PROTECCIÓ DE LA VEGETACIÓ, ARBRES MONUMENTALS</b>	95,4	5,7	
- Arbres monumentals			167 arbres monumentals
- Arbredes monumentals			1 arbreda monumental
- Arbres interès local i comarcal			56 arbres interès local i comarcal
<b>CONDICIONAMENT DE LA FRANJA COSTERA</b>	254,6		
-Finalització escull artificial Badia de Roses - any 94			
-Seguiment esculls artificials: Vilanova, Masnou, Port de la selva			
-Pla Protecció Illes Medes			



Sindicatura de Comptes  
de Catalunya

El Secretari General

RAMON PLANAS FONT, Secretario General de la Sindicatura de Cuentas de  
Cataluña,

C E R T I F I C O:

Que el presente Informe de fiscalización 11/97-SM, relativo al Programa presupuestario número 2 del DAGP, Desarrollo rural, ejercicio 1995, es una copia exacta del aprobado por el Pleno de la Sindicatura de Cuentas en la reunión que se celebró el día 22 de julio de 1997.

Y para que así conste y surta los efectos que correspondan, firmo esta certificación, con el visto bueno del Síndico Mayor.

Barcelona, 30 de julio de 1997

[Firma]

[Firma]

Vº Bº  
EL SÍNDICO MAYOR



Plaça de Catalunya, 20  
08002 Barcelona  
Telèfon (93) 301 71 89  
Fax (93) 412 12 69

Sindicatura de Cuentas de Cataluña  
Jaume I, 2-4  
08002 Barcelona  
Tel. (+34) 93 270 11 61  
Fax (+34) 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.org](mailto:sindicatura@sindicatura.org)  
[www.sindicatura.org](http://www.sindicatura.org)

Elaboración del documento PDF: febrero de 2004

Depósito legal: B-11518-2004