

Informe 16/1997-F

**Consell Comarcal del Pallars
Jussà**

Exercicis 1995 i 1996



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

La secretària general

M. ÀNGELS BARBARÀ i FONDEVILA, Secretària General de la Sindicatura
de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 27 d'abril de 1999, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del Síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Manuel Barrado i Palmer, i Xavier Vela i Parés, actuant-hi com a secretària, la secretària general de la Sindicatura, Sra. M. Àngels Barbarà i Fondevila, i com a ponent el síndic Sr. Xavier Vela i Parés, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 16/1997-F relatiu al Consell Comarcal del Pallars Jussà, exercicis 1995 i 1996.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del Síndic major.

Barcelona, 30 d'abril de 1999

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR



Plaça de Catalunya, 20
08002 Barcelona
Telèfon 93-270 11 61
Fax 93-270 15 70

ÍNDEX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. OBJECTE I ABAST DE L'INFORME	7
1.2. LIMITACIONS	7
2. PRESENTACIÓ DEL CONSELL COMARCAL	7
2.1. CONSTITUCIÓ DEL CONSELL I COMPETÈNCIES ASSUMIDES.....	7
3. PRESSUPOST	13
3.1. EVOLUCIÓ DE LES MAGNITUDS DEL PRESSUPOST (1988-1996)	13
3.2. RETIMENT DE COMPTES A LA SINDICATURA	20
3.3. LIQUIDACIONS PRESSUPOSTÀRIES DELS EXERCICIS 1995 I 1996	21
4. ENDEUTAMENT	24
5. FISCALITZACIÓ	25
5.1. COMPTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA.....	25
5.1.1. Pressupost d'ingressos	25
5.1.1.1. <i>Subvencions obtingudes</i>	25
5.1.1.2. <i>Taxes i altres ingressos</i>	33
5.1.2. Pressupost de despeses	35
5.1.2.1. <i>Subvencions atorgades</i>	36
5.1.2.2. <i>Compra de béns i serveis</i>	39
5.1.2.3. <i>Inversions reals</i>	41
5.1.2.4. <i>Personal</i>	43
5.1.2.5. <i>Passius financers</i>	45
5.1.3. Resultat pressupostari	45
5.1.4. Romanent de tresoreria.....	46
5.2. COMPTABILITAT FINANCERA	47
6. COMPTABILITAT	50
7. INFORMÀTICA	51
8. CONCLUSIONS.....	54
8.1. OBSERVACIONS	54
8.2. RECOMANACIONS.....	61
9. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	65

ABREVIACIONS

ADO	Autorització/Disposició/Obligació
ADOP	Autorització/Disposició/Obligació/Pagament
CEDER	Centre de Desenvolupament Rural
CIRIT	Comissió Interdepartamental de Recerca i Innovació Tecnològica
CITA	Centre Integrat de Telecomunicacions Avançades
DARP	Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
DPTOP	Departament de Política Territorial i Obres Públiques
EAIA	Equip d'Atenció a la Infància i a l'Adolescència
EIEL	Enquesta sobre infraestructura i equipaments locals
Gb	Gigabyte
ICAL	Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local
INCASOL	Institut Català del Sòl
INEM	Instituto Nacional de Empleo
IRPF	Impost de la renda sobre les persones físiques
ISFL	Institucions sense finalitat de lucre
IVA	Impost sobre el valor afegit
LEADER	Iniciatives comunitàries de desenvolupament rural
MB	MEGABYTE
MPTA	Milions de pessetes
PAC	Programa d'Actuació Comarcal
PUOIS	Pla Únic d'Obres i Serveis
RAM	Random Acces Memory (Memòria d'accés aleatori)
RTV	Ràdio i televisió
SAI	Sistema d'Alimentació Ininterrompuda
SAT	Servei d'assistència tècnica
SIG	Sistema d'Informació Geogràfica
UBASP	Unitats bàsiques de l'assistència social primària

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST DE L'INFORME

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan extern de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe d'acord amb les funcions que li són encomanades per la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991 de 4 de juliol.

L'objecte del present informe és la fiscalització del Compte general del Consell Comarcal del Pallars Jussà dels exercicis 1995 i 1996, mitjançant l'anàlisi de l'estructura, del funcionament i de la situació econòmica.

S'ha examinat l'adequació dels estats que integren el Compte general en la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals; en el Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa la Llei 39/1988 en matèria de pressupostos; en l'Ordre, de 20 de setembre de 1989, sobre l'estructura dels pressupostos dels ens locals; en l'Ordre, de 17 de juliol de 1990, per la qual s'aprova la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local (ICAL).

1.2. LIMITACIONS

Per a l'obtenció de l'evidència i la formulació de les conclusions s'han efectuat totes les proves selectives o procediments tècnics necessaris sense que hagin existit limitacions de cap tipus en l'aplicació de les esmentades tècniques.

2. PRESENTACIÓ DEL CONSELL COMARCAL

2.1. CONSTITUCIÓ DEL CONSELL I COMPETÈNCIES ASSUMIDES

a) Constitució del Consell

El Consell Comarcal del Pallars Jussà es va constituir el 9 de març de 1988 d'acord amb l'Ordre, de primer de març de 1988, de convocatòria per a la constitució dels consells comarcals, signada pel conseller de Governació i publicada el 4 de març de 1988, en el DOGC número 961.

La constitució del Consell comportà l'extinció de ple dret del Consell Comarcal de Muntanya (creat a l'empara de la Llei 2/1983, de 9 de març), la subrogació dels drets i obligacions, i l'assumpció de llurs mitjans materials i humans, d'acord amb el que estableix la quarta disposició transitòria de la Llei 6/1987, de 4 d'abril. Tot seguit es mostra el detall dels recursos assumits pel Consell:

Quadre 2.1.A

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ RECURSOS TRASPASSATS PEL CONSELL COMARCAL DE MUNTANYA	
RECURSOS HUMANS	1 Auxiliar administratiu
DRETS	-
OBLIGACIONS	0,31 MPTA
RECURSOS MATERIALS	
Existències a caixa	1,01 MPTA
Valors independents i auxiliars del pressupost (creditors)	0,01 MPTA
Patrimoni	1,29 MPTA

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada pel Consell Comarcal.

Segons la Llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre organització comarcal de Catalunya, la comarca del Pallars Jussà estava integrada per 17 municipis.

La divisió comarcal del Pallars Jussà es veié, però, modificada en la Llei 5/1988, de 28 de març, de creació de les comarques del Pla de l'Estany, del Pla de l'Urgell i de l'Alta Ribagorça, en segregar-se els municipis de Barruera, el Pont de Suert i Vilaller, que passaren a integrar la comarca de l'Alta Ribagorça.

Els municipis que restaren integrats a la comarca del Pallars Jussà es detallen en el quadre adjunt, en el qual també es mostra el nombre d'habitants segons el cens de població de l'any 1996 i la densitat de població:

Quadre 2.1.B

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ POBLACIÓ I SUPERFÍCIE DELS MUNICIPIS DE LA COMARCA			
MUNICIPI	HABITANTS (cens 1996)	SUPERFÍCIE (km ²)	DENSITAT (Hab. x km ²)
Tremp	5.503	301,99	18,2
La Pobla de Segur	2.997	33,59	89,2
Isona i Conca Dellà	1.272	135,27	9,4
La Torre de Cabdella	691	165,96	4,2
Conca de Dalt	437	116,26	3,8
Talarn	365	29,86	12,2
Salàs de Pallars	358	20,53	17,4
Gavet de la Conca	335	90,83	3,7
Abella de la Conca	186	77,72	2,4
Castell de Mur	157	63,05	2,5
Sarroca de Bellera	147	87,26	1,7
Llimiana	136	41,03	3,3
Senterada	117	34,55	3,4
Sant Esteve de la Sarga	116	92,05	1,3
MUNICIPIS: 14	12.817	1.289,95	9,9

Font: Elaboració pròpia.

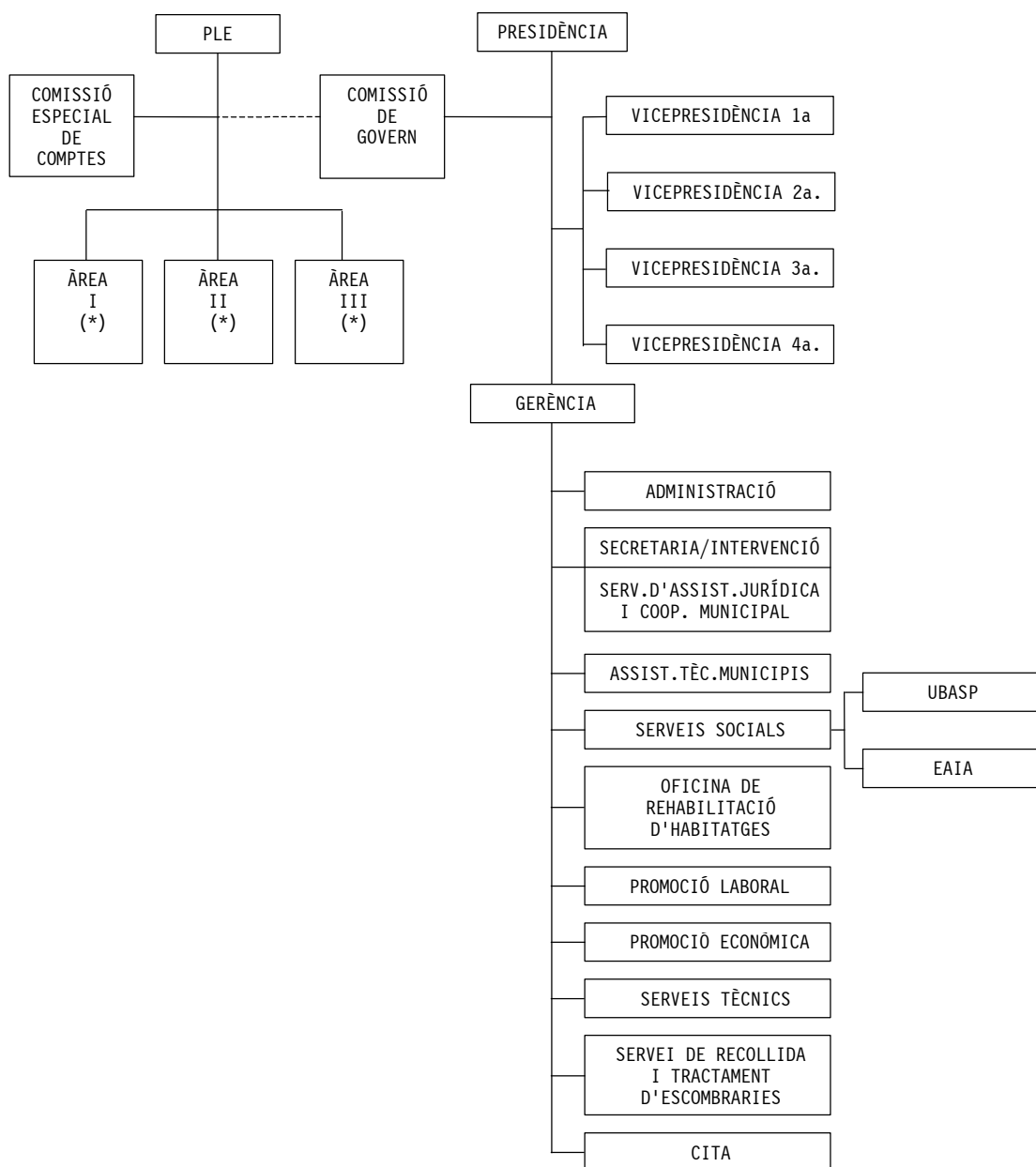
b) Organització

L'estructura orgànica del Consell s'estableix en el Reglament orgànic, que fou aprovat per acord del Ple el 6 de juny de 1988 i modificat posteriorment pel mateix Ple el 17.12.90, el 19.11.91 i el 09.08.95.

A continuació es presenta l'organigrama del Consell elaborat a partir del Reglament orgànic vigent i de la informació facilitada per la Secretaria.

L'única comissió de caràcter permanent constituïda pel Ple de la Corporació és la Comissió Especial de Comptes.

Les àrees sectorials de treball són òrgans complementaris de l'organització del Consell, que tenen per funció la tramitació d'estudis, informes i propostes, sense caràcter resolutori, i que estan integrades per representants de tots els grups polítics. El seu nombre, composició i funcions vénen determinats pel Ple de la Corporació en l'acta de constitució del Consell.



(*)ÀREA I: PROMOCIÓ ECONÒMICA

ÀREA II: SERVEIS COMARCALS I COOPERACIÓ MUNICIPAL

ÀREA III: PATRIMONI CULTURAL I MEDI AMBIENT

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada pel Consell.

c) Competències assumides

Segons ens mostra l'evolució del pressupost d'ingressos (vegeu quadre 3.1.A), els recursos obtinguts pel Consell han passat de 14 MPTA l'any 1988 fins a 445 MPTA l'any 1996. Aquest increment es deriva de l'assumpció de competències o de la signatura de convenis amb la Generalitat de Catalunya, la Diputació de Lleida i els ajuntaments de la comarca.

Els serveis assumits pel Consell es poden classificar en set grans àrees:

1. Assistència a municipis
 - Servei d'Assistència Tècnica (SAT).
 - Assessorament juridicoadministratiu.
 - Assessorament economicofinancer.
 - Gestió del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya.
 - Gestió del Pla Específic Comarcal de la Diputació de Lleida.
 - Gestió i execució d'arranjament i pavimentació de camins rurals.
 - Servei de recollida rural de residus.
2. Medi ambient
 - Gestió de l'abocador controlat d'àmbit comarcal.
3. Benestar Social
 - Servei d'assistència social primària (UBASP).
 - Servei d'atenció domiciliària a la gent gran.
 - Servei de formació d'adults.
 - Servei de transport de disminuïts (fins maig de 1996)
 - Equip d'Assistència a la Infància i l'Adolescència (EAIA)
4. Ensenyament
 - Transport escolar.
 - Organització de colònies d'estiu.
5. Dinamització econòmica i ocupacional
 - Servei de dinamització econòmica
 - Servei de dinamització ocupacional.
6. Cultura
 - Servei comarcal de català.
7. Altres serveis.
 - Oficina de rehabilitació d'habitatges.
 - Servei comarcal de joventut.
 - Denominació Comarcal de Productes Alimentaris.
 - Centre Integrat de Telecomunicacions Avançades (CITA)
 - Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu.

d) Recursos humans

El Consell Comarcal inicià les seves activitats l'any 1988 amb la contractació de cinc persones. La progressiva assumpció de competències, ja descrita anteriorment, va fer necessària l'ampliació de la plantilla fins a trenta-una persones l'any 1996, tal com es mostra en el quadre següent:

Quadre 2.1.C

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ					
RECURSOS HUMANS					
ANY	ALTES	BAIXES (1)	TOTAL	SERVEIS ASSUMITS	CONTRACTACIÓ DE NOU PERSONAL
1988	5	-	5	Creació del Consell Comarcal Conveni amb el Departament de Benestar Social Conveni amb el Departament de Cultura	Gerent, Secretari Interventor i aux. administratiu 1 assistent social 1 normalitzador lingüístic
1989	4	-	9	Conveni amb el Departament de Treball Conveni amb el DPTOP Ampliació personal tècnic Ampliació conveni amb Benestar Social (UBASP)	1 promotor laboral 1 arquitecte tècnic 1 coordinador de serveis jurídics 1 assistent social
1990	11	-	20	Ampliació personal administratiu Ampliació conveni amb Benestar Social (EAIA) Servei del Cap de malalts mentals Assumpció serveis de recollida d'escombraries	2 auxiliars administratius i 1 administratiu 1 assistent social, 1 pedagog i 1 psicòleg 1 psicòleg 4 treballadors servei d'escombraries
1991	4	-	24	Ampliació Cap de malalts mentals Ampliació servei de recollida d'escombraries	1 metge i 1 auxiliar administratiu 2 treballadors servei d'escombraries
1992	3	2	25	Conveni amb la Diputació de Lleida Substitució baixa maternitat d'una administrativa Creació del CITA	1 personal SAT 1 auxiliar administratiu 1 tècnic de telecomunicacions
1993	3	1	27	Ampliació personal CITA Ampliació servei de recollida d'escombraries	2 vigilants CITA 1 treballador servei d'escombraries
1994	1	2	26	Conveni amb l'INEM	1 oficial sobrestant
1995	2	1	27	Ampliació personal EAIA Ampliació personal CITA	1 pedagog 1 tècnic informàtic CITA
1996	5	1	31	Conveni amb l'INEM Oficina Unió de Pagesos (Conveni INEM) Substitució personal: - administratiu - serveis socials - escombraries	1 dinamitzador econòmic 1 auxiliar administratiu 1 auxiliar administratiu 1 assistent social 1 treballador servei d'escombraries

Font: Elaboració pròpia a partir dels contractes de personal.

Notes:

(1) Les baixes que es produïren durant el període 1988-1996 foren les següents:

- L'any 1992 el normalitzador lingüístic passà a dependre de la Generalitat, i es produí la baixa voluntària d'un treballador del servei de recollida d'escombraries.
- L'any 1993 finalitzà el període de substitució d'un auxiliar administratiu contractat l'any anterior a causa d'una baixa per maternitat.
- L'any 1994 es produí la baixa voluntària del pedagog adscrit a l'EAIA, i l'excedència voluntària del metge del Cap de malalts mentals.
- L'any 1995 el psicòleg adscrit al Cap de malalts mentals passà a dependre directament de la Diputació de Lleida.
- L'any 1996 es produí la baixa voluntària d'un psicòleg adscrit a l'EAIA.

e) Organismes dependents

Durant el període 1988-1996 el Consell Comarcal del Pallars Jussà constituí i dissolgué dos organismes autònoms:

- Patronat Comarcal per a la Formació Ocupacional i Viver d'Empreses, que fou constituït el 17 de desembre de 1990 i dissolt el 17 de desembre de 1996.
- Consell Consultiu de Vellesa, que fou constituït el 5 d'abril de 1990 i dissolt el 17 de desembre de 1996.

El Consell també participa en el Consorci del Centre de Desenvolupament Rural del Pallars (CEDER-Pallars) juntament amb la Diputació de Lleida i el Consell Comarcal del Pallars Sobirà, la funció del qual és gestionar els ajuts de la Unió Europea del programa LEADER.

3. PRESSUPOST

3.1. EVOLUCIÓ DE LES MAGNITUDS DEL PRESSUPOST (1988-1996)

a) Evolució dels drets liquidats

El detall dels drets liquidats durant el període 1988-1996 es presenta tot seguit:

Quadre 3.1.A

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ EVOLUCIÓ DELS INGRESSOS (DRETS LIQUIDATS) 1988-1996									
CAPÍTOL	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1.Impostos directes	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.Impostos indirectes	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.Taxes i altres ingressos	-	0,24	28,38	28,14	32,23	40,96	45,58	48,26	51,91
4.Transferències corrents	9,52	32,86	66,90	90,71	160,94	170,49	187,71	198,41	204,46
5.Ingressos patrimonials	0,41	1,28	4,66	5,61	11,22	10,81	6,62	5,60	2,69
OPERACIONS CORRENTS	9,93	34,38	99,94	124,46	204,39	222,26	239,91	252,27	259,06
6.Alienació inversions reals	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7.Transferències de capital	4,09	84,06	303,97	92,58	123,94	182,15	380,06	482,24	186,47
OPERACIONS DE CAPITAL	4,09	84,06	303,97	92,58	123,94	182,15	380,06	482,24	186,47
8.Variació d'actius financers	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9.Variació de passius financ.	-	11,00	3,07	-	-	-	-	6,49	-
OPERACIONS FINANCERES	-	11,00	3,07	-	-	-	-	6,49	-
TOTAL	14,02	129,44	406,98	217,04	328,33	404,41	619,97	741,00	445,53

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

A continuació es comenta breument el contingut i evolució de cadascun dels diferents capítols.

- Capítols 1 i 2 Impostos directes i indirectes

La Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, estableix que les comarques no poden exigir cap tipus d'impostos o recàrrecs, ni participar en els impostos de l'Estat. Per aquest motiu, els capítols 1 i 2 del pressupost d'ingressos del Consell resten sense contingut.

- Capítol 3 Taxes i altres ingressos

Els ingressos per prestació de serveis procedeixen fonamentalment de la gestió del servei de tractament i recollida d'escombraries, que el Consell assumí l'any 1990 en dissoldre's el Consorci per a la Protecció de l'Entorn de l'Àrea del Pallars Jussà.

- Capítol 4 Transferències corrents

Els ingressos per transferències corrents procedeixen bàsicament de la Generalitat de Catalunya i, en menor grau, de la Diputació de Lleida i dels ajuntaments de la comarca.

Les transferències corrents de la Generalitat i de la Diputació de Lleida corresponen principalment a subvencions per al finançament de la implantació i el funcionament del Consell Comarcal, i per al desenvolupament de les diferents competències assumides durant el període 1988-1996, entre les quals destaquen per la seva importància la gestió dels serveis socials d'atenció primària, del transport escolar, i del servei d'assistència tècnica als municipis.

- Capítol 5 Ingressos patrimonials

Els ingressos d'aquest capítol corresponen a interessos de dipòsits en comptes bancaris, i a les rendes del lloguer d'un immoble propietat del Consell.

- Capítol 7 Transferències de capital

Les transferències de capital rebudes pel Consell durant el període 1988-1996 corresponen principalment a subvencions de la Generalitat i de la Diputació de Lleida per al finançament de les obres del PUOIS, del Pla específic de la Diputació, d'arranjament i pavimentació de camins, i per al foment integrat de la comarca.

- Capítol 9 Variació de passius financers

El capítol 9 recull, l'any 1989, el préstec rebut de l'INCASOL per al finançament de l'adquisició d'un edifici per a destinar-lo a seu del Consell.

Els anys 1990 i 1996 el Consell va rebre diverses bestretes de la Diputació de Lleida per a l'adquisició de material informàtic i d'un local, i per a finançar el Pla de viabilitat de la cooperativa Copirineu.

b) Evolució dels ingressos per transferències corrents i de capital

Els drets reconeguts per transferències corrents i de capital representen aproximadament el 90% dels recursos del Consell, tal com es mostra en el quadre adjunt:

Quadre 3.1.B

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ EVOLUCIÓ DE LES TRANSFERÈNCIES REBUDES (DRETS LIQUIDATS) 1988-1996									
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
TRANSF. CORRENTS DE:									
Estat	-	-	-	-	0,35	-	-	-	0,33
Generalitat	8,50	32,86	51,87	69,55	132,53	142,64	159,95	168,43	162,35
Diputació de Lleida	-	-	15,01	14,52	24,44	24,49	23,76	25,59	23,07
Altres entitats locals	1,02	-	0,02	6,64	3,01	2,82	3,65	3,00	18,71
Empreses privades	-	-	-	-	0,28	0,16	0,35	0,73	-
Famílies i ISFL	-	-	-	-	0,33	0,38	-	0,66	-
TOTAL CAPÍTOL 4	9,52	32,86	66,90	90,71	160,94	170,49	187,71	198,41	204,46
TRANSF. DE CAPITAL DE:									
Estat	-	-	10,66	6,43	-	-	22,89	16,56	-
Generalitat	4,04	16,38	81,24	37,50	122,20	134,41	327,45	421,05	164,71
Diputació de Lleida	-	66,76	207,74	46,57	1,54	-	8,55	44,02	4,46
Altres entitats locals	0,05	0,92	-	-	-	-	15,32	-	13,51
Empreses privades	-	-	4,33	2,08	0,20	14,26	-	-	-
Exterior	-	-	-	-	-	33,48	5,85	0,61	3,79
TOTAL CAPÍTOL 7	4,09	84,06	303,97	92,58	123,94	182,15	380,06	482,24	186,47
TRANSFERÈNCIES TOTALS	13,61	116,92	370,87	183,29	284,88	352,64	567,77	680,65	390,93
TOTAL DRETS RECONEGUTS	14,02	129,44	406,98	217,04	328,33	404,41	619,97	741,00	445,53
% DEPENDÈNCIA	97,1	90,3	91,1	84,4	86,8	87,2	91,6	91,9	87,7

Imports en milions de pessetes

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

La destinació de les transferències corrents de la Generalitat i de la Diputació de Lleida és el finançament, amb caràcter genèric, de les despeses d'implantació i funcionament del Consell, i, amb caràcter específic, de les despeses derivades dels convenis de delegació de serveis establerts amb aquestes institucions; el Consell també rep subvencions específiques per al finançament d'activitats de caire puntual (activitats culturals, promoció turística i medi ambient).

Tot seguit es mostra el detall de les subvencions corrents rebudes durant el període 1988-1996, indicant el departament o ens atorgant de les subvencions i la finalitat per la qual foren concedides:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 16/1997-F

Quadre 3.1.C

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ										
PRESSUPOST D'INGRESSOS - DRETS LIQUIDATS - TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE LA GENERALITAT I DE LA DIPUTACIÓ DE LLEIDA										
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	TOTAL
DEPARTAMENT DE GOVERNACIÓ										
Implantació del Consell Comarcal	1,50	-	3,56	-	-	-	-	-	-	5,06
Fons de Cooperació Local	7,00	32,86	23,06	26,53	55,68	58,05	60,08	61,38	61,38	386,02
Programa d'actuació comarcal (PAC)	-	-	-	-	-	-	2,00	3,00	-	5,00
Enquesta sobre infra. i equip. locals (EIEL)	-	-	-	-	-	-	1,18	0,89	1,39	3,46
Serveis administratius	-	-	-	-	9,21	2,60	1,32	0,42	-	13,55
Altres subvencions	-	-	0,17	-	0,45	-	1,50	-	-	2,12
DEPARTAMENT DE TREBALL										
Dinamitzador laboral	-	-	2,41	2,71	2,71	2,93	2,93	2,93	2,93	19,55
DEP. POLÍTICA TERRIT. I OBRES PÚBL.										
Oficina de rehabilitació d'habitatges	-	-	4,38	2,50	2,20	2,20	2,20	2,20	2,50	18,18
Transports de viatgers	-	-	-	-	-	4,00	8,00	8,00	4,00	24,00
Altres subvencions	-	-	-	-	-	-	-	-	2,00	2,00
DEPARTAMENT DE CULTURA										
Normalització lingüística	-	-	1,84	2,81	1,35	-	-	-	-	6,00
Altres subvencions	-	-	-	-	-	1,10	0,31	0,28	-	1,69
DEP. AGRIC. RAMADERIA I PESCA										
Denominació comarcal de productes d'origen	-	-	-	-	1,00	1,00	0,93	1,00	0,37	4,30
Altres subvencions	-	-	-	-	-	-	6,85	-	-	6,85
DEPARTAMENT DE BENESTAR SOCIAL										
Serveis socials	-	-	10,38	15,07	18,20	18,91	22,62	23,44	11,75	120,37
DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT										
Serveis escolars	-	-	5,69	19,93	38,45	49,30	48,59	63,26	57,84	283,06
DEPARTAMENT D'INDÚSTRIA										
Fira d'artesanía	-	-	0,30	-	-	-	-	-	-	0,30
DEP. COMERÇ, CONSUM I TURISME										
Promoció turística i activitats culturals	-	-	0,08	-	0,25	1,05	0,70	-	-	2,08
DEPARTAMENT DE PRESIDÈNCIA										
Serveis de joventut	-	-	-	-	-	-	-	1,63	0,09	1,72
Desenvolupament CITA	-	-	-	-	-	-	-	-	4,00	4,00
Premis CIRIT	-	-	-	-	-	-	0,74	-	0,45	1,19
DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA										
Equips d'At. a la Infància i a l'Adolescència	-	-	-	-	-	-	-	-	13,16	13,16
DEPARTAMENT DE MEDI AMBIENT										
Campanya de sensibilització mediambiental	-	-	-	-	3,03	-	-	-	-	3,03
DEP. SANITAT I SEURETAT SOCIAL										
Serveis sanitaris	-	-	-	-	-	1,50	-	-	-	1,50
ORGANISMES AUTÒNOMS										
Institut d'Estadística de Catalunya	-	-	-	-	-	-	-	-	0,49	0,49
TRANSF. CORR. DE LA GENERALITAT	8,50	32,86	51,87	69,55	132,53	142,64	159,95	168,43	162,35	928,68
DIPUTACIÓ DE LLEIDA										
Conveni de delegació de serveis	-	-	12,42	9,03	16,85	17,55	17,55	20,36	22,74	116,50
Normalització lingüística	-	-	1,99	1,68	-	-	-	-	-	3,67
Activitats culturals	-	-	0,60	-	0,48	0,50	-	0,75	0,33	2,66
Conveni Centre d'atenció de malalts mentals	-	-	-	3,81	7,11	6,44	5,11	3,78	-	26,25
Altres subvencions	-	-	-	-	-	-	1,10	0,70	-	1,80
TRANSF. CORR. DIPUTACIÓ DE LLEIDA	-	-	15,01	14,52	24,44	24,49	23,76	25,59	23,07	150,88

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

Les transferències de capital procedents de la Generalitat i de la Diputació de Lleida corresponen al finançament d'obres dels ajuntaments de la comarca en les quals el Consell actua com a ens gestor (PUOIS, Pla específic de la Diputació de Lleida, Conveni de col·laboració per al foment integrat de la comarca, programa de petits nuclis i població disseminada i Pla d'electrificació rural) o com a ens executor (pavimentació de camins). El Consell també ha rebut diverses subvencions per a la construcció del Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu i per a la clausura d'abocadors incontrolats.

Tot seguit es mostra el detall de les subvencions de capital rebudes durant el període 1988-1996, indicant el departament o ens atorgant de les subvencions i la finalitat per la qual foren concedides:

Quadre 3.1.D

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST D'INGRESSOS - DRETS LIQUIDATS - TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL DE LA GENERALITAT I DE LA DIPUTACIÓ DE LLEIDA										
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	TOTAL
DEPARTAMENT DE GOVERNACIÓ										
Pla Únic d'Obres i Serveis	-	14,30	71,56	7,61	54,68	59,01	116,78	60,75	37,03	421,72
Instal·lació i béns d'equip del Consell Comarcal	3,00	-	8,78	2,00	2,88	1,36	-	-	-	18,02
Arranjament de camins	-	-	-	-	0,90	0,90	60,80	17,64	20,00	100,24
Implantació CITA	-	-	-	-	-	12,50	9,37	9,37	-	31,24
Altres subvencions	-	-	-	-	-	0,50	-	-	-	0,50
DEP. POLÍTICA TERRIT. I OBRES PÚBL.										
Programa de petits nuclis i població disseminada	-	-	-	10,00	10,00	-	11,50	12,00	20,00	63,50
Arranjament i pavimentació de camins	-	-	-	-	50,00	50,00	52,50	25,00	87,68	265,18
Altres subvencions	-	-	-	-	-	-	-	2,00	-	2,00
DEP. AGRIC. RAMADERIA I PESCA										
Arranjament camins	-	-	-	-	-	-	-	27,67	-	27,67
Conv. de col. foment integral de la comarca	-	-	-	-	-	-	47,28	196,06	-	243,34
Altres subvencions	-	-	-	-	-	-	-	1,50	-	1,50
DEPARTAMENT DE CULTURA										
Normalització lingüística	1,04	0,93	0,10	-	-	-	-	-	-	2,07
Activitats culturals	-	-	-	-	1,00	-	-	-	-	1,00
DEPARTAMENT DE MEDI AMBIENT										
Serv. de tractament i recollida d'escombraries	-	-	-	14,03	-	-	16,62	-	-	30,65
Clausura d'abocadors	-	-	-	-	-	-	3,05	35,05	-	38,10
DEP. INDÚSTRIA I ENERGIA										
Electrificació rural	-	-	-	-	-	-	-	29,01	-	29,01
Fira d'artesanía	-	-	-	-	0,64	0,14	-	-	-	0,78
DEPARTAMENT DE BENESTAR SOCIAL										
Vehícle de disminuïts	-	-	-	3,86	-	-	-	-	-	3,86
DEP. SANITAT I SEGURETAT SOCIAL										
Expocom	-	-	-	-	2,10	-	0,50	-	-	2,60
DEPARTAMENT DE PRESIDÈNCIA										
Implantació del CITA	-	-	-	-	-	10,00	9,05	5,00	-	24,05
DEPARTAMENT DE TREBALL										
Promotor laboral	-	1,15	-	-	-	-	-	-	-	1,15
DEP. COMERÇ, CONSUM I TURISME										
Promoció turística	-	-	0,80	-	-	-	-	-	-	0,80
TRANSF. CAPITAL GENERALITAT	4,04	16,38	81,24	37,50	122,20	134,41	327,45	421,05	164,71	1.308,98
DIPUTACIÓ DE LLEIDA										
Pla Únic d'Obres i Serveis	-	66,76	95,64	37,04	-	-	-	-	-	199,44
Pla específic de la Diputació	-	-	83,93	9,53	-	-	8,55	13,37	4,46	119,84
Instal·lació del Consell Comarcal	-	-	7,96	-	-	-	-	-	-	7,96
Pla d'instal·lació de reemissors	-	-	19,52	-	-	-	-	1,99	-	21,51
Pla de viabilitat de la coop. Copirineu	-	-	-	-	-	-	-	14,00	-	14,00
Arranjament i pavimentació de camins	-	-	-	-	-	-	-	14,66	-	14,66
Altres subvencions	-	-	0,69	-	1,54	-	-	-	-	2,23
TRANSF. CAPITAL DIP. DE LLEIDA	-	66,76	207,74	46,57	1,54	-	8,55	44,02	4,46	379,64

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

Els ingressos per transferències corrents i de capital del període 1988 a 1996 procedents de la Generalitat i de la Diputació de Lleida han estat analitzats íntegrament a partir de la informació comptable rebuda de les respectives intervencions generals. De l'esmentada anàlisi es conclou que aquests ingressos han estat adequadament reconeguts pel Consell Comarcal.

Adicionalment s'ha comprovat que els imports pendents de cobrament a 31.12.96, de la Generalitat i de la Diputació de Lleida (150,51 MPTA) procedeixen en un 93% dels exercicis 1995 i 1996, i corresponen bàsicament a transferències

corrents per al finançament de despeses de funcionament del Consell, i dels serveis socials, d'ensenyament i d'assistència als municipis, així com a transferències de capital per al finançament d'obres del PUOIS, i d'arranjament i pavimentació de camins.

Cal esmentar, per altra banda, que durant el període 1988 a 1996 en les liquidacions d'exercicis tancats han estat anul·lats drets d'exercicis anteriors per 54,85 MPTA, que corresponen bàsicament a subvencions per a obres del PUOIS que finalment no s'executaren.

c) Evolució de les obligacions reconegudes

El detall de les obligacions reconegudes durant el període 1988-1996 és el següent:

Quadre 3.1.E

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ									
EVOLUCIÓ DE LES DESPESES (OBLIGACIONS RECONEGUDES) 1988-1996									
CAPÍTOL	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1.Despeses de personal	5,67	14,24	38,13	61,85	80,36	84,19	95,36	95,60	108,93
2.Compra de béns i serveis	2,55	6,68	33,46	53,83	71,55	101,25	136,17	114,15	118,25
3.Interessos	-	0,28	0,53	0,48	3,16	3,03	1,95	1,64	2,04
4.Transferències corrents	0,29	0,92	1,15	5,19	8,35	6,04	10,60	13,33	12,95
OPERACIONS CORRENTS	8,51	22,12	73,27	121,35	163,42	194,51	244,08	224,72	242,17
6.Inversions reals	0,71	11,07	53,60	43,71	77,15	124,87	221,90	222,01	132,06
7.Transferències de capital	-	76,67	271,76	42,98	38,26	47,23	188,88	244,90	46,46
OPERACIONS DE CAPITAL	0,71	87,74	325,36	86,69	115,41	172,10	410,78	466,91	178,52
8.Variació d'actius financers	-	-	-	0,02	-	1,00	-	-	-
9.Variació de passius financers	-	0,44	0,92	1,22	1,26	1,31	1,37	1,42	2,10
OPERACIONS FINANCERES	-	0,44	0,92	1,24	1,26	2,31	1,37	1,42	2,10
TOTAL	9,22	110,30	399,55	209,28	280,09	368,92	656,23	693,05	422,79

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

Tot seguit es comenta breument el contingut i evolució de cadascun dels diferents capítols.

- Capítol 1 Despeses de personal

El Consell Comarcal inicià les seves activitats l'any 1988 amb la contractació de cinc persones. Posteriorment, la progressiva assumpció de competències requerí l'ampliació de la plantilla en vint-i-sis persones més. L'increment més important es va produir l'any 1990, bàsicament, com a conseqüència de l'assumpció dels serveis socials d'atenció primària, i del servei de tractament i recollida d'escombraries.

- Capítol 2 Compres de béns i serveis

Durant el període 1988-1996 el volum de les obligacions reconegudes per compres de béns i serveis s'ha incrementat a mesura que el Consell assumia noves competències i per tant prestava nous serveis: transport escolar i tractament i recollida d'escombraries (1990), i projectes d'obres d'arranjament i pavimentació de camins (1992), entre els més importants.

- Capítol 3 Despeses financeres

Aquest capítol recull els interessos derivats del préstec a llarg termini concedit per l'INCASOL l'any 1989, així com les retencions practicades per les entitats financeres sobre els interessos a favor del Consell.

- Capítol 4 Transferències corrents

Les subvencions corrents concedides pel Consell es destinen principalment a famílies i institucions sense finalitat de lucre per al finançament de serveis socials (atenció domiciliària), i d'activitats culturals.

- Capítol 6 Inversions reals

Les inversions reals recullen bàsicament la construcció del Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu, i les obres d'arranjament i pavimentació de camins.

- Capítol 7 Transferències de capital

Les subvencions de capital atorgades pel Consell procedeixen d'aportacions finalistes de la Generalitat i de la Diputació de Lleida per al finançament de les obres del PUOIS, del Pla Específic de la Diputació, i dels programes d'actuacions a petits nuclis i població disseminada i d'electrificació rural.

L'any 1995 també inclou una subvenció concedida a la cooperativa Copirineu per a finançar del Pla de viabilitat de l'empresa.

- Capítol 8 Variació d'actius financers

Les despeses per variació d'actius financers recullen, l'any 1993, una bestreta concedida de forma puntual al Patronat Comarcal per a la Formació Ocupacional i Viver d'empreses.

- Capítol 9 Variació de passius financers

Les despeses per variació de passius financers corresponen als reintegraments dels préstecs a llarg termini concedits per l'INCASOL i la Diputació de Lleida.

3.2. RETIMENT DE COMPTES A LA SINDICATURA

Els consells comarcals, en qualitat d'ens integrants de l'Administració Local de Catalunya, estan obligats a retre a la Sindicatura de Comptes de Catalunya el Compte general de cada exercici en compliment del que estableix l'article 9 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991 de 4 de juliol, i l'article 204.4 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.

En compliment d'aquesta obligació, el Consell Comarcal del Pallars Jussà ha retut a la Sindicatura els comptes corresponents a les anualitats del període 1988-1996, excepte pel que fa a l'anualitat de 1994.

a) Període 1988 a 1991

El retiment dels documents constitutius del Compte general especificats en l'article 459 del Reial decret 781/1986 vigent fins a 31.12.91, va ser el següent:

Quadre 3.2.A

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ ESTATS I COMPTES RETUTS	EXERCICI 1988	EXERCICI 1989	EXERCICI 1990	EXERCICI 1991
Liquidació Pressupostària	sí	sí	sí	sí
Compte d'administració del patrimoni	sí	no	sí	sí
Compte de la tresoreria	sí	sí	sí	sí
Valors independents i auxiliars	sí	no	sí	sí

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes retuts a la Sindicatura els respectius anys.

b) Període 1992 a 1996

El retiment dels nous estats i comptes establerts per les regles 416 i 425 de l'Ordre de 17.07.90 (ICAL) vigent a partir de l'exercici de 1992 ha estat el següent:

Quadre 3.2.B

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ ESTATS I COMPTES RETUTS (1)	EXERCICI 1992	EXERCICI 1993	EXERCICI 1994	EXERCICI 1995	EXERCICI 1996
Liquidació pressupostària de l'exercici corrent	sí	sí	-	sí	sí
Estat demostratiu de pressupostos tancats	sí	sí	-	sí	sí
Compromisos de despeses amb càrrec a exercicis futurs	no	no	-	no	no
Compromisos d'ingressos amb càrrec a exercicis futurs	no	no	-	no	no
Quadre de finançament anual	no	sí	-	sí	sí
Estat de despeses amb finançament afectat	no	no	-	no	no
Resultat pressupostari	sí	sí	-	sí	sí
Romanent de tresoreria	sí	sí	-	sí	sí
Estat de tresoreria	sí	sí	-	sí	sí
Operacions no pressupostàries de tresoreria	no	no	-	no	sí
Conciliacions bancàries a final d'exercici	sí	sí	-	sí	sí
Balanç de situació	sí	sí	-	sí	sí
Relació nominal de deutors i creditors	sí	sí	-	sí	no
Compte de resultats	sí	sí	-	sí	sí
Memòries de costos, rendiments i grau de compliment	no	no	-	no	no

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes retuts a la Sindicatura els respectius anys.

Nota:

(1) En aquest quadre es mostren els documents considerats més representatius dels especificats a la ICAL.

L'any 1994 el Consell no va efectuar el retiment de comptes a la Sindicatura, tal com ja s'ha esmentat anteriorment.

Durant el període 1992 a 1996 el Consell no ha registrat compromisos de despeses i d'ingressos amb càrrec a exercicis futurs segons es dedueix dels seus estats i comptes anuals.

Pel que fa a les operacions no pressupostàries, en el període 1992 a 1995 el Consell no va trametre a la Sindicatura els estats establerts a la ICAL, si bé s'ha comprovat que l'esmentada informació ha estat inclosa als expedients d'aprovació del Compte general dels exercicis corresponents.

Finalment, cal esmentar que l'estat de despeses amb finançament afectat i la memòria de costos, rendiments i grau de compliment no han estat mai retuts ni elaborats pel Consell.

3.3. LIQUIDACIONS PRESSUPOSTÀRIES DELS EXERCICIS 1995 I 1996

Les liquidacions pressupostàries corresponents als exercicis 1995 i 1996 es detallen en els quadres següents.

• Exercici 1995

Quadre 3.3.A

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ									
LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA - EXERCICI 1995									
CAPÍTOLS	PREVISIÓ	MODIFCS.	PREVISIÓ	DRETS	estr.	exec.	RECAP.	cob.	PENDENT
D'INGRESSOS	INICIAL	+ (-)	DEFINITIVA	LIQUIDATS	%	%	LÍQUIDA	%	COB.
1. IMPOSTOS DIRECTES	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. IMPOSTOS INDIRECTES	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. TAXES I ALT. INGRESSOS	49,42	1,12	50,54	48,26	6,5	95,5	39,06	80,9	9,20
4. TRANSF. CORRENTS	200,42	2,98	203,40	198,41	26,8	97,5	120,81	60,9	77,60
5. INGR.PATRIMONIALS	5,64	-	5,64	5,60	0,7	99,3	5,60	100,0	-
OPERACIONS CORRENTS	255,48	4,10	259,58	252,27	34,0	97,2	165,47	65,6	86,80
6. ALIENACIÓ INV.REALS	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. TRANSF. DE CAPITAL	783,92	29,00	812,92	482,24	65,1	59,3	205,18	42,5	277,06
OPERACIONS CAPITAL	783,92	29,00	812,92	482,24	65,1	59,3	205,18	42,5	277,06
8. ACTIUS FINANCERS	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9. PASSIUS FINANCERS	-	6,49	6,49	6,49	0,9	100,0	-	-	6,49
OPERAC. FINANCERES	-	6,49	6,49	6,49	0,9	100,0	-	-	6,49
TOTAL INGRESSOS	1.039,40	39,59	1.078,99	741,00	100,00	68,7	370,65	50,0	370,35
CAPÍTOLS DE	CRÈDITS	MODIFCS.	CRÈDITS	OBLIGACS.	estr.	exec.	PAG.	pag.	PENDENT
DESPESES	INICIALS	+ (-)	DEFINITIUS	RECONEGUD.	%	%	LÍQUIDS	%	PAG.
1. DESPESES PERSONAL	107,35	(1,93)	105,42	95,60	13,8	90,7	91,18	95,4	4,42
2. BÉNS I SERVEIS	113,62	7,14	120,76	114,15	16,5	94,5	98,56	86,3	15,59
3. INTERESSOS	2,00	0,34	2,34	1,64	0,2	70,1	1,64	100,0	-
4. TRANSF.CORRENTS	27,05	4,15	31,20	13,33	1,9	42,7	11,00	82,5	2,33
OPERACIONS CORRENTS	250,02	9,70	259,72	224,72	32,4	86,5	202,38	90,1	22,34
6. INVERSIONS REALS	358,98	7,30	366,28	222,01	32,0	60,6	88,65	39,9	133,36
7. TRANSF.DE CAPITAL	429,02	22,49	451,51	244,90	35,4	54,2	84,64	34,6	160,26
OPERACIONS CAPITAL	788,00	29,79	817,79	466,91	67,4	57,1	173,29	37,1	293,62
8. ACTIUS FINANCERS	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9. PASSIUS FINANCERS	1,38	0,10	1,48	1,42	0,2	95,9	1,42	100,0	-
OPERACIONS FINANCERES	1,38	0,10	1,48	1,42	0,2	95,9	1,42	100,0	-
TOTAL DESPESES	1.039,40	39,59	1.078,99	693,05	100,0	64,2	377,09	54,4	315,96
DIFERÈNCIES	-	-	-	47,95		4,5	(6,44)	(4,4)	54,39

Imports en milions de pessetes.

estr.: estructura

exec.: execució

cob.: cobraments

pag.: pagament

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 1995.

• Exercici 1996

Quadre 3.3.B

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ									
LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA - EXERCICI 1996									
CAPÍTOLS	PREVISIÓ	MODIFCS.	PREVISIÓ	DRETS	estr.	exec.	RECAP.	cob.	PENDENT
D'INGRESSOS	INICIAL	+ (-)	DEFINITIVA	LIQUIDATS	%	%	LÍQUIDA	%	COB.
1. IMPOSTOS DIRECTES	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. IMPOSTOS INDIRECTES	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. TAXES I ALT. INGRESSOS	51,70	0,08	51,78	51,91	11,6	100,3	46,76	90,1	5,15
4. TRANSF. CORRENTS	217,55	0,80	218,35	204,46	45,9	93,6	121,02	59,2	83,44
5. INGR.PATRIMONIALS	3,65	-	3,65	2,69	0,6	73,7	2,69	100,0	-
OPERACIONS CORRENTS	272,90	0,88	273,78	259,06	58,1	94,6	170,47	65,8	88,59
6. ALIENACIÓ INV.REALS	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. TRANSF. DE CAPITAL	417,04	-	417,04	186,47	41,9	44,7	147,98	79,4	38,49
OPERACIONS CAPITAL	417,04	-	417,04	186,47	41,9	44,7	147,98	79,4	38,49
8. ACTIUS FINANCERS	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9. PASSIUS FINANCERS	-	-	-	-	-	-	-	-	-
OPERAC. FINANCERES	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL INGRESSOS	689,94	0,88	690,82	445,53	100,0	64,5	318,45	71,5	127,08
CAPÍTOLS DE	CRÈDITS	MODIFCS.	CRÈDITS	OBLIGACS.	estr.	exec.	PAG.	pag.	PENDENT
DESPESES	INICIALS	+ (-)	DEFINITIUS	RECONEGUD.	%	%	LÍQUIDS	%	PAG.
1. DESPESES PERSONAL	115,35	4,60	119,95	108,93	25,7	90,8	108,93	100,0	-
2. BÉNS I SERVEIS	134,83	(2,12)	132,71	118,25	28,0	89,1	90,53	76,6	27,72
3. INTERESSOS	3,92	(0,70)	3,22	2,04	0,5	63,4	2,04	100,0	-
4. TRANSF.CORRENTS	16,66	-	16,66	12,95	3,1	77,7	10,47	80,8	2,48
OPERACIONS CORRENTS	270,76	1,78	272,54	242,17	57,3	88,9	211,97	87,5	30,20
6. INVERSIONS REALS	218,13	(0,90)	217,23	132,06	31,2	60,8	44,67	33,8	87,39
7. TRANSF.DE CAPITAL	198,92	-	198,92	46,46	11,0	23,4	46,01	99,0	0,45
OPERACIONS CAPITAL	417,05	(0,90)	416,15	178,52	42,2	42,9	90,68	50,8	87,84
8. ACTIUS FINANCERS	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9. PASSIUS FINANCERS	2,13	-	2,13	2,10	0,5	98,6	2,10	100,0	-
OPERACIONS FINANCERES	2,13	-	2,13	2,10	0,5	98,6	2,10	100,0	-
TOTAL DESPESES	689,94	0,88	690,82	422,79	100,0	61,2	304,75	72,1	118,04
DIFERÈNCIES	-	-	-	22,74	-	3,3	13,70	(0,6)	9,04

Imports en milions de pessetes.

estr.: estructura

exec.: execució

cob.: cobraments

pag.: pagament

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 1996.

4. ENDEUTAMENT

El Consell Comarcal té contractats sis préstecs a llarg termini, amb les condicions i característiques que es detallen tot seguit:

Quadre 4.1.A

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ						
DETALL DELS PRÉSTECES A LLARG TERMINI CONTRACTATS (1988-1996)						
Data contracte	01.03.89	03.07.89	31.07.89	14.05.90	03.12.90	19.06.95
Capital	11,00 MPTA	0,27 MPTA	0,30 MPTA	0,50 MPTA	2,00 MPTA	6,49 MPTA
Durada	10 ANYS	10 ANYS	10 ANYS	10 ANYS	10 ANYS	10 ANYS
Tipus d'interès anual	5%	-	-	-	-	-
Entitat atorgant	INCASOL	DIPUTACIÓ	DIPUTACIÓ	DIPUTACIÓ	DIPUTACIÓ	DIPUTACIÓ

Font: Elaboració pròpia a partir dels contractes dels préstecs constituïts pel Consell Comarcal.

El préstec concedit per l'INCASOL l'any 1989 es destinà a la compra de la Casa Sullà, futura seu del Consell. Aquesta operació de crèdit fou degudament autoritzada per la Direcció General de Política Financera.

Els préstecs concedits per la Diputació de Lleida els anys 1989, 1990 i 1995 constitueixen bestretes reintegrables a 10 anys sense interès, concedides per a l'adquisició d'equips informàtics (0,27 MPTA, 0,30 MPTA i 0,50 MPTA), per a la compra d'un local a l'edifici Sant Jordi per a ubicar-hi les dependències del Consell (2,00 MPTA), i per a finançar el pla de viabilitat de la cooperativa Copirineu (6,49 MPTA).

La càrrega financera que ha suportat el Consell durant els exercicis 1988 a 1996, calculada d'acord amb l'establert a la Llei 39/1988, de 28 de desembre, d'hisendes locals es detalla en el quadre següent:

Quadre 4.1.B

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ									
ÍNDEX DE CÀRREGA FINANCERA GLOBAL									
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Despeses de préstecs (1)	-	0,72	1,45	1,70	1,70	1,70	1,70	1,70	2,35
Ingressos corrents (2)	9,93	34,38	99,94	124,46	204,39	222,26	239,91	252,27	259,06
% càrrega financera (1) / (2) * 100	-	2,1	1,5	1,4	0,8	0,8	0,7	0,7	0,9

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

Notes:

(1) Interessos i amortització del capital dels préstecs a llarg termini, comptabilitzats dins els capítols 3 i 9 del pressupost de despeses, respectivament.

(2) Ingressos de naturalesa corrent recollits en els capítols 3, 4 i 5 del pressupost d'ingressos.

5. FISCALITZACIÓ

5.1. COMPTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA

5.1.1. Pressupost d'ingressos

Els estats de la liquidació del pressupost d'ingressos corresponents al període 1995-1996 han estat resumits per capítols en l'apartat 3.3.

5.1.1.1. Subvencions obtingudes

Tot seguit es mostra el detall dels drets liquidats els anys 1995 i 1996 en concepte de subvencions rebudes; s'analitzen els criteris de comptabilització i es comenten les conclusions que s'han obtingut de la revisió d'una mostra de les operacions comptabilitzades pel Consell durant aquest període.

a) Transferències corrents

Les transferències corrents (capítol 4) són la partida més important del pressupost d'ingressos corrents del Consell, amb una participació sobre el total dels drets liquidats del 30% els anys 1995 i 1996. Tot seguit es mostra el seu detall:

Quadre 5.1.A

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES CORRENTS	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
De la Generalitat	168,43	162,35
D'entitats locals	28,59	41,78
D'empreses privades	0,73	-
De famílies i institucions sense finalitat de lucre	0,66	-
De l'Estat	-	0,33
TOTAL CAPÍTOL 4	198,41	204,46

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals respectius.

El criteri general de comptabilització de les transferències corrents consisteix a registrar els drets liquidats en funció del seu cobrament, i, en el cas que restin pendents de cobrar, en funció de l'assignació establerta en el Conveni o en la Resolució de concessió de la subvenció i la despesa justificada fins a 31 de desembre.

a.1) Transferències corrents de la Generalitat

El resum de la destinació de les transferències atorgades per la Generalitat es mostra en el quadre següent, on també s'indica el departament que les ha gestionades:

Quadre 5.1.B

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ		DRETS LIQUIDATS	
PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE LA GENERALITAT		1995	1996
Fons de Cooperació Local (Departament de Governació)	(1)	61,38	61,38
Serveis escolars (Departament d'Ensenyament)	(2)	63,26	57,84
Serveis socials (Departaments de Benestar Social i de Justícia)	(3)	23,44	24,91
Transport de viatgers (Departament de Política Territorial i Obres Públiques)	(4)	8,00	4,00
Altres	(5)	12,35	14,22
TOTAL		168,43	162,35

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

Notes:

- (1) Assignació establerta pel Departament de Governació en els Decrets 349/1995, de 28 de desembre, i 350/1996, de 29 d'octubre.
- (2) Servei de transport escolar col·lectiu, ajuts individuals de desplaçament, i ajuts per a la realització de colònies, convivències i rutes.
- (3) Servei d'atenció primària (UBASP), servei d'atenció a la infància (EAIA), i servei de formació d'adults (Aula d'autoformació).
- (4) Servei de transport de viatgers entre les poblacions i nuclis de:
 - Les Esglésies i Senterada
 - La Pobla de Segur i Tremp
 - La Torre de Cabdella i La Pobla de Segur
 - Les Masies de Bóixols i Isona
 - Pessonada i La Pobla de Segur

L'import de la subvenció és de 4 MPTA anuals, havent comptabilitzat el Consell les assignacions dels anys 1994 i 1995 dins la liquidació del pressupost de l'exercici 1995 (8 MPTA) i la de l'any 1996 dins la liquidació del mateix exercici (4 MPTA).
- (5) Subvencions d'import inferior a 10 MPTA rebudes en concepte de despeses de funcionament de les oficines d'assessorament de rehabilitació d'habitatges, promoció laboral, dinamització econòmica i joventut, així com per a l'elaboració de diversos estudis puntuals (Enquesta sobre infraestructures i equipaments locals, Programa d'Actuació Comarcal, Estudi estratègic sobre el desenvolupament del sector secundari de la comarca, etc.).

Tot seguit es comenten les incidències detectades en relació a l'aplicació d'aquestes transferències a la finalitat per a la qual foren concedides:

- Serveis socials:

L'any 1996 els drets liquidats inclouen 1,36 MPTA en concepte d'aportació per al finançament dels serveis d'atenció primària. D'acord amb el Conveni, aquest import ha de destinar-se al finançament de les despeses de personal del coordinador de la UBASP. El Consell, però, no ha contractat ni assignat les tasques de coordinació dels serveis socials a cap membre del seu personal.

Els anys 1995 i 1996 els drets liquidats inclouen 0,50 MPTA i 0,30 MPTA, respectivament, en concepte d'aportació per al finançament del centre d'autoformació. D'acord amb el Conveni aquest import ha de destinar-se al finançament de despeses de personal del centre. El Consell, però, no ha contractat personal per a l'aula d'autoformació i la justificació de la subvenció que consta en l'expedient correspon a diverses factures per a despeses de funcionament del centre (bàsicament compra d'ordinadors i material d'oficina).

El Consell hauria de procedir a l'anul·lació d'aquests drets, que resten pendents de cobrar a la fi de l'exercici 1996, en no haver estat justificada la realització de la despesa corresponent.

- Transport de viatgers

La justificació de la subvenció registrada l'any 1995 destinada al finançament de les línies de transport entre Les Esglésies i Senterada, i entre La Torre de Cabdella i La Pobla de Segur consisteix en diverses factures de transport escolar per serveis puntuals realitzats durant el mes de juny, excursions, colònies d'estiu, etc.

La justificació de la subvenció registrada l'any 1995 destinada al finançament de la línia de transport entre La Pobla de Segur i Tremp inclou diverses factures corresponents a transport de persones amb disminució i a transport escolar per serveis puntuals realitzats el mes de juny, excursions i colònies d'estiu.

L'objecte d'aquestes subvencions és potenciar i millorar el transport de viatgers a la Comarca i no el transport escolar o de disminuïts per als quals el Consell ja rep altres ingressos.

a.2) Transferències corrents d'entitats locals

La destinació de les transferències atorgades pels ens locals es mostra tot seguit:

Quadre 5.1.C

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES CORRENTS D'ENS LOCALS		DRETS LIQUIDATS	
		1995	1996
Conveni de delegació de serveis (Diputació de Lleida)	(1)	20,36	22,74
Serveis socials (ajuntaments de la comarca)	(2)	3,00	4,32
Serveis socials (Diputació de Lleida)	(3)	3,78	-
Arranjament de camins (ajuntaments de la comarca)	(4)	-	12,28
Altres (Diputació de Lleida)	(5)	1,45	0,33
Altres (ajuntaments de la comarca)	(6)	-	2,11
TOTAL		28,59	41,78

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

Notes:

- (1) Aportació de la Diputació de Lleida per al finançament dels serveis d'assessorament i d'assistència tècnica als municipis.
- (2) Aportació dels ajuntaments per al finançament de les despeses de personal dels assistents socials (75% de la part no subvencionada per la Generalitat).
- (3) Subvenció per al finançament del centre d'atenció a malalts mentals, que l'any 1996 passà a ser gestionat directament per la Diputació de Lleida.
- (4) Aportació dels ajuntaments de la comarca per al finançament de les obres d'arranjament de camins (10% de l'import d'adjudicació de les obres).
- (5) Subvencions per al finançament d'activitats culturals, etc.
- (6) Subvenció per al finançament d'activitats de promoció turística, etc.

A continuació es comenten les incidències detectades en la revisió d'aquests ingressos:

- Arranjament de camins (ajuntaments de la comarca)

Les transferències corrents procedents d'ens locals inclouen com a drets liquidats de l'any 1996 les aportacions dels ajuntaments de la comarca per al finançament de les obres d'arranjament i pavimentació de camins que executa el mateix Consell,

les quals d'acord amb la seva naturalesa s'haurien d'haver classificat com a transferències de capital, dins el capítol 7 del pressupost d'ingressos.

b) Transferències de capital

Les transferències de capital representen un 65% sobre el total dels drets liquidats l'exercici 1995 i un 42% sobre els de 1996. El seu detall es mostra a continuació:

Quadre 5.1.D

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
De la Generalitat	421,05	176,91
D'entitats locals	44,02	5,77
De l'Estat (1)	16,56	-
De l'exterior (2)	0,61	3,79
TOTAL CAPÍTOL 7	482,24	186,47

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals respectius.

Notes:

(1) Subvenció procedent del Ministeri d'Indústria i Energia per a electrificació rural.

(2) Subvenció procedent del Consorci CEDER-Pallars i de la Diputació de Lleida per al finançament del Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu.

b.1) Transferències de capital de la Generalitat

El resum de la destinació de les transferències atorgades per la Generalitat es mostra en el quadre següent, on s'indica el departament que els ha gestionat:

Quadre 5.1.E

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL DE LA GENERALITAT	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
Arranjament i pavimentació de camins (DPTOP, DARP i Dept. de Governació)	70,31	107,68
Obres PUOIS (Departament de Governació)	60,75	37,03
Programa d'actuació a petits nuclis i població disseminada (DPTOP)	12,00	20,00
Conveni de col·laboració pel foment integrat de la comarca (DARP)	196,06	-
Clausura d'abocadors incontrolats (Departament de Medi Ambient)	35,05	-
Electrificació rural (Departament d'Indústria i Energia)	29,01	-
Implantació del CITA (Departaments de Governació i de Presidència)	14,37	-
Altres	3,50	12,20
TOTAL	421,05	176,91

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

El Consell actua generalment com a ens gestor de les subvencions rebudes de la Generalitat per al finançament d'inversions que executen entitats locals de la comarca.

Les úniques subvencions que executa el mateix Consell són les obres d'arranjament i pavimentació de camins, la clausura d'abocadors incontrolats, la implantació del CITA, la construcció dels Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu (una de les obres incloses en el Conveni de col·laboració pel foment integrat de la comarca), i la rehabilitació de l'Escola de capacitació agrària (una de les obres incloses en el Programa de petits nuclis i població disseminada).

Tot seguit es comenten les incidències detectades en la revisió d'aquests ingressos:

- Arranjament i pavimentació de camins

El criteri general de comptabilització d'aquests ingressos consisteix a registrar els drets liquidats en funció del seu cobrament, sense tenir en compte l'import dels drets a cobrar corresponents a les obres ja certificades.

L'any 1995, si bé es registraren els imports que restaven pendents de cobrament corresponents a les subvencions de la 1a, 2a, i 3a fase de camins atorgades els anys 1991, 1992 i 1993, respectivament, no es comptabilitzaren els drets a cobrar corresponents a les obres ja certificades de la 4a fase (subvenció atorgada l'any 1994).

L'any 1996 aquesta incidència s'esmenà en haver estat cobrada integralment la subvenció corresponent a la 5a fase de camins, atorgada aquell mateix any.

- Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya

La comptabilització dels drets liquidats d'aquest tipus de transferències no segueix un criteri uniforme. L'any 1995 el seu registre es realitzà en funció del cobrament, i a la fi de l'exercici es comptabilitzaren com a drets liquidats imports pendents de cobrar, tant d'obres que ja havien estat finalitzades com d'obres que restaven pendents d'execució. L'any 1996, en canvi, només es registraren com a drets liquidats els imports efectivament cobrats.

Els drets liquidats els anys 1995 i 1996 inclouen, addicionalment, diverses subvencions procedents de la Diputació de Lleida per al finançament d'obres incloses al PUOIS i al Pla específic que, d'acord amb la seva naturalesa, haurien d'haver-se classificat com a transferències de capital d'ens locals.

- Programa d'actuacions a petits nuclis i població disseminada

L'any 1995 els drets liquidats recullen la subvenció atorgada per a l'ampliació del Museu d'Isona i Conca Dellà, que executà l'ajuntament. L'obra finalitzà el desembre de 1994, però el Consell no registrà el dret a cobrar fins a l'any 1995 en què es cobrà la subvenció.

L'any 1996 els drets liquidats recullen la subvenció atorgada per al finançament de la rehabilitació de l'edifici destinat a Escola de capacitació agrària. L'obra finalitzà l'agost de 1996, però s'observaren diverses deficiències en l'execució de l'obra motiu pel qual restava pendent de cobrament a la fi de l'exercici.

- Conveni de col·laboració per al foment integrat de la comarca

Aquest Conveni inclou les subvencions concedides pel Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, finançades amb fons estructurals de la Unió Europea, per al finançament del Pla integrat de desenvolupament rural de Catalunya. El Consell actuà com a ens gestor de les subvencions, excepte en el cas de les obres del Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu, que foren executades pel mateix Consell.

L'any 1995 el criteri de comptabilització d'aquestes subvencions fou el de registrar durant l'exercici els drets liquidats en funció del seu cobrament, i a la fi de l'exercici es registraren els imports pendents de cobrar corresponents a les inversions executades fins a aquella data.

Durant l'any 1996 el Consell recaptà l'import total dels drets pendents de cobrar a 31.12.95 i, addicionalment, es cobraren 3,15 MPTA que restaren pendents de reconèixer com a drets liquidats.

- Clausura d'abocadors incontrolats

L'import dels drets liquidats l'any 1995 inclou les subvencions del Departament de Medi Ambient per a finançar l'inventari d'abocadors incontrolats de la comarca (1,00 MPTA) i les obres en ells executades pel Consell (34,05 MPTA).

D'acord amb la naturalesa de les despeses finançades, la subvenció d'1 MPTA per a l'elaboració de l'inventari d'abocadors incontrolats hauria d'haver-se classificat com a transferències corrents (capítol 4).

Pel que fa a les obres de neteja dels abocadors incontrolats, durant l'exercici el Consell va comptabilitzar com a drets liquidats els imports cobrats efectivament, i a la fi de l'exercici registrà l'import de les obres ja executades i que restaven pendents de cobrar. Revisada la justificació d'aquestes subvencions s'ha detectat que les inversions corresponents finalitzaren l'exercici 1994, amb la qual cosa el dret a cobrar hauria d'haver-se reconegut aquell exercici.

- Implantació CITA

Els drets liquidats l'any 1995 recullen les aportacions dels departaments de Governació i Presidència en relació a la posada en funcionament del Centre Integrat de Comunicacions Avançades (CITA).

El criteri de comptabilització d'aquestes subvencions ha estat el de registrar els drets liquidats a partir del seu cobrament efectiu, independentment de l'estat d'execució de les inversions.

En el Conveni signat amb el Departament de Presidència s'establí una subvenció de 2 MPTA per al finançament de despeses d'inversió i de 3 MPTA per al finançament de despeses corrents. Aquestes dues aportacions foren comptabilitzades l'any 1995 com a transferències de capital. D'acord amb la naturalesa de les despeses a finançar, la subvenció de 3 MPTA hauria d'haver-se classificat com a transferències corrents de la Generalitat (capítol 4).

En el Conveni signat amb el Departament de Governació s'establí una subvenció per a l'exercici 1994 de 9,37 MPTA per al finançament de les despeses d'implantació del CITA. Aquesta aportació fou comptabilitzada com a drets liquidats l'any 1995 tot i que les despeses ja es trobaven justificades i comptabilitzades l'any 1994.

- Altres subvencions

La subvenció comptabilitzada l'any 1995 procedent del Departament de Política Territorial i Obres Públiques (2,00 MPTA) per a l'elaboració d'un estudi estratègic sobre el desenvolupament del sector secundari a la comarca va ser de nou inclosa com a transferència corrent de la Generalitat dins la liquidació pressupostària de l'exercici 1996. En tractar-se d'una despesa corrent, caldria anul·lar els drets liquidats comptabilitzats l'any 1995 dins del capítol 7, els quals restaven pendents de cobrar a 31.12.96.

Revisada la documentació inclosa en l'expedient de tramitació de la subvenció comptabilitzada l'any 1995 procedent del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (1,50 MPTA) per al finançament d'obres de senyalització i neteja a realitzar dins el terme municipal de La Torre de Cabdella, s'ha observat que les obres encara no havien estat executades a 31.12.96 tot i haver-se superat el període establert en la resolució de concessió de la subvenció. Caldria anul·lar els drets liquidats comptabilitzats l'any 1995 dins el capítol 7, els quals restaven pendents de cobrar a 31.12.96.

La subvenció comptabilitzada l'any 1996 procedent de l'Ajuntament de Gavet de la Conca (12,20 MPTA) per al finançament de les obres d'arranjament dels danys causats per una esllavissada produïda en el seu terme municipal i executada pel Consell Comarcal s'hauria d'haver classificat com a transferències de capital d'ens locals, d'acord amb la naturalesa de l'ens que ha transferit els recursos.

b.2) Transferències de capital d'ens locals

El resum de la destinació de les transferències atorgades pels ens locals es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.F

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL D'ENS LOCALS	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
Arranjament i pavimentació de camins (Ajuntaments de la comarca)	14,67	1,31
Pla específic (Diputació de Lleida)	13,36	4,46
Pla de finançament de la cooperativa Copirineu (Diputació de Lleida)	14,00	-
Altres (1)	1,99	-
TOTAL	44,02	5,77

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

Nota:

(1) Subvenció per a la construcció del centre reemissor de RTV a Areny, executada pel mateix Consell.

El criteri general de comptabilització d'aquestes subvencions és el de registrar els drets liquidats en funció del seu cobrament.

La important disminució dels drets liquidats per transferències de capital procedents d'ens locals es deriva, principalment, del diferent criteri de comptabilització adoptat pel Consell els anys 1995 i 1996 en relació a les aportacions dels ajuntaments per a arranjament i pavimentació de camins, i del fet que la Diputació de Lleida no va convocar l'any 1996 subvencions per a l'execució d'obres dins el Pla específic.

Pel que fa a la comptabilització, l'any 1996, de les aportacions dels ajuntaments per al finançament de les obres d'arranjament i pavimentació de camins, com ja s'ha esmentat en l'apartat 5.1.1.1.a.2, el Consell les registrarà com a transferències corrents d'ens locals.

En relació a les subvencions de la Diputació per al finançament d'obres incloses en el Pla específic de 1995, cal tenir en compte que el Consell registrarà part de les subvencions com a transferències de capital de la Generalitat dins el compte destinat a recollir les subvencions per obres incloses al PUOIS, tal com ja s'ha esmentat a l'apartat 5.1.1.1.b.1.

b.3) Transferències de capital de l'exterior

Aquest apartat recull la subvenció procedent del Consorci CEDER-Pallars (0,61 MPTA l'any 1995 i 2,66 MPTA l'any 1996) i la subvenció procedent de la Diputació de Lleida (1,13 MPTA l'any 1996) per al finançament de la construcció del Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu.

El Consell ha classificat aquesta subvenció com a transferències de capital de l'exterior ja que els recursos procedeixen del programa LEADER de la Unió Europea. D'acord amb la naturalesa dels ens que han transferit els recursos, el Consell hauria d'haver classificat aquesta subvenció com a transferències de capital d'ens locals.

El criteri de comptabilització dels drets liquidats ha estat el de registrar dins la liquidació pressupostària de cada exercici els imports efectivament cobrats. Revisada la documentació corresponent a la concessió de la subvenció s'ha detectat que el Consell no ha reconegut 7,32 MPTA que restaven pendents de

cobrament a la fi de l'exercici 1996. Cal tenir en compte que les obres de construcció del Centre finalitzaren l'any 1994, i per tant la subvenció es trobava íntegrament justificada a la fi de 1996.

5.1.1.2. Taxes i altres ingressos

Les taxes i altres ingressos (capítol 3) representaren només un 6,5% l'any 1995 de l'import total dels drets liquidats, mentre que han augmentat fins a un 11,6% l'any 1996. El seu detall es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.G

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST D'INGRESSOS - TAXES I ALTRES INGRESSOS	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
Taxes	44,39	48,35
Preus públics	0,92	2,67
Altres ingressos	2,95	0,89
TOTAL CAPÍTOL 3	48,26	51,91

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels respectius comptes generals.

a) Taxes i preus públics:

Les ordenances fiscals vigents els anys 1995 i 1996 en relació al cobrament de taxes i preus públics són:

- Ordenança reguladora de la taxa per a la recollida d'escombraries i el seu tractament, establerta per Acord del Ple de 04.10.89.
- Ordenança reguladora del preu públic per a la prestació del servei de transport de persones amb disminució, establerta per Acord del Ple de 25.11.94.
- Ordenança general reguladora dels preus públics, que inclou les tarifes corresponents a:
 - Preu públic per a la prestació de serveis del Centre Integrat de Telecomunicacions Avançades (CITA), establert per Acord del Ple de 23.01.96.
 - Preu públic per a la venda d'etiquetes de la denominació comarcal de productes alimentaris, establert per Acord del Ple de 23.01.96.

La gestió del cobrament de les taxes i preus públics la realitza directament el Consell, a excepció del cobrament per la via de constrenyiment de la taxa per a la recollida d'escombraries que fou delegada per acord del Ple de 19.05.92 a l'Organisme autònom de gestió i recaptació de tributs locals de la Diputació de Lleida.

a.1) Procediment d'aprovació

Revisat el procediment d'aprovació d'aquestes tres ordenances i vista la naturalesa dels serveis als quals corresponen, s'han detectat les següents incidències quant a la seva tramitació:

- El servei de tractament de deixalles prestat per l'abocador comarcal fou introduït a partir de 1994 com un dels serveis tarifats dins l'Ordenança reguladora de la taxa per a la recollida d'escombraries i el seu tractament. Aquest servei, que no és de sol·licitud o recepció obligatòria, hauria d'haver-se tramitat com a preu públic i no com a taxa.
- La taxa d'escombraries ha estat modificada anualment per acord del Ple per tal d'actualitzar l'import de les tarifes a aplicar. La revisió de les tarifes dels anys 1993 a 1996 s'autoritza amb efectes retroactius; és a dir, amb aplicació des de l'1 de gener, si bé l'aprovació formal i definitiva de les noves tarifes no es produí fins a mitjans de l'exercici.

Detectat aquest error formal en l'aprovació de les tarifes, l'any 1996 el Consell va calcular l'import del padró considerant les tarifes aprovades l'any anterior per al primer trimestre de 1996.

- El preu públic per a la prestació del servei de persones amb disminució continua vigent a la fi de 1996 en no haver-se produït la seva derogació expressa, encara que el Consell deixà de prestar aquest servei el mes de juny del mateix any.
- L'estudi econòmic inclòs en l'expedient administratiu de tramitació del preu públic dels serveis del CITA només recull els criteris bàsics per al seu establiment (65% del preu de mercat), però no fa referència al cost dels serveis tarifats.

a.2) Criteri de comptabilització

La major part dels ingressos corresponen a la taxa d'escombraries, amb un volum de drets liquidats de 44,39 MPTA l'any 1995 i de 48,02 MPTA l'any 1996.

El criteri general de comptabilització dels ingressos procedents de taxes i preus públics consisteix a registrar durant l'exercici de forma simultània els drets liquidats i el seu cobrament efectiu.

Adicionalment, a la fi de l'exercici es comptabilitzen els imports pendents de cobrament corresponents a la taxa de recollida d'escombraries, que es determinen per diferència entre el Padró aprovat pel Ple i els rebuts ingressats fins a la data.

No es registren, però, els imports dels serveis prestats i pendents de cobrament corresponents al tractament de deixalles a l'abocador comarcal, als serveis del

CITA i a la venda d'etiquetes de la denominació comarcal d'origen.

Els serveis prestats pel Consell en concepte de preus públics es troben subjectes a l'Impost sobre el valor afegit, excepte en el cas del servei de transport de persones amb disminució.

L'import total comptabilitzat com a drets liquidats inclou la quota de l'IVA, que en tractar-se d'un cobrament extrapressupostari hauria de registrar-se com a deutor no pressupostari dins la comptabilitat financera.

b) Altres ingressos

El concepte d'altres ingressos recull bàsicament les aportacions dels alumnes per al finançament de les colònies d'estiu (1,05 MPTA l'any 1995 i 0,49 MPTA l'any 1996).

També han estat incloses com a altres ingressos diverses subvencions de naturalesa corrent procedents de la Diputació de Lleida (1,07 MPTA l'any 1995 i 0,40 MPTA l'any 1996) i de la Generalitat de Catalunya (0,40 MPTA), les quals haurien d'haver-se classificat dins el capítol 4.

5.1.2. Pressupost de despeses

Els estats de la liquidació del pressupost de despeses corresponents al període 1995-1996 han estat resumits per capítols en l'apartat 3.3.

El detall dels diferents tipus de modificacions de crèdit tramitades durant aquests dos exercicis es mostra tot seguit:

Quadre 5.1.H

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ CLASSIFICACIÓ DE LES MODIFICACIONS DE CRÈDIT	EXERCICI 1995	EXERCICI 1996
Suplements de crèdit	17,10	0,08
Generacions de crèdit	22,49	0,80
TOTAL	39,59	0,88

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

De la revisió de les modificacions de crèdit es conclou que la seva tramitació s'ha efectuat d'acord amb les bases d'execució del pressupost i amb la normativa vigent.

Els suplements de crèdit recullen les modificacions finançades amb nous o majors ingressos per tal d'assignar crèdit a partides de despeses que no podien ajornar-se a l'exercici següent, per a les quals el crèdit era insuficient o bé no existia. Segons estableix el Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, les modificacions de partides amb crèdit inexistent s'haurien d'haver comptabilitzat com a crèdits extraordinaris.

Les generacions de crèdit de l'any 1995 recullen, principalment, l'increment de crèdit al capítol 7 per a la concessió d'una subvenció a la cooperativa Copirineu (20,49 MPTA). Aquesta generació s'ha finançat amb una subvenció de 14,00 MPTA i una bestreta de 6,49 MPTA concedides per la Diputació de Lleida.

5.1.2.1. *Subvencions atorgades*

Tot seguit es mostra el detall de les obligacions reconegudes els anys 1995 i 1996 en concepte de subvencions atorgades pel Consell, s'analitzen els criteris de comptabilització i es comenten les conclusions que s'han obtingut de la revisió d'una mostra de les operacions comptabilitzades durant aquest període.

a) Transferències corrents

El detall de les subvencions corrents incloses com a obligacions reconegudes dins del pressupost els anys 1995 i 1996 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.1

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST DE DESPESES - TRANSFERÈNCIES CORRENTS	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
A famílies i institucions sense finalitat de lucre	10,40	10,30
A entitats locals	2,22	1,00
A empreses privades	0,71	1,65
TOTAL CAPÍTOL 4	13,33	12,95

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals respectius.

Les transferències corrents atorgades pel Consell representen tan sols el 2% del total d'obligacions reconegudes l'any 1995 i el 3% l'any 1996. La seva destinació principal correspon al servei d'atenció domiciliària a la gent gran, ajuts que s'atorguen segons el nivell d'ingressos dels seus beneficiaris, i que el Consell paga directament als treballadors familiars que presten el servei (6,53 MPTA l'any 1995 i 6,89 MPTA l'any 1996).

Pel que fa a la resta de transferències corrents, el Consell té establert un procediment de concessió de subvencions per a finançar activitats culturals organitzades pels ajuntaments de la comarca.

El criteri general de comptabilització d'aquestes transferències és el de registrar com a obligacions reconegudes les subvencions que a la fi de l'exercici es troben justificades, tant si han estat pagades com si resten pendents de pagament.

Revisada la documentació suport, el procediment d'atorgament i la comptabilització d'aquestes subvencions s'han detectat les següents incidències:

- Les obligacions reconegudes per transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre recullen diverses subvencions destinades al finançament

d'activitats culturals i de promoció econòmica realitzades pels ajuntaments de la comarca que, d'acord amb la naturalesa de les entitats que les han rebut, haurien d'haver-se classificat com a transferències corrents a ens locals (0,80 MPTA l'any 1995 i 1,42 MPTA l'any 1996)

També han estat incloses dins aquest concepte despeses de funcionament derivades de l'organització de concerts, cursos, etc. per part del mateix Consell, que haurien d'haver-se classificat com a treballs realitzats per altres empreses dins del capítol 2 de despeses (1,39 MPTA l'any 1995 i 0,21 MPTA l'any 1996), així com la certificació d'una obra d'arranjament de camins que hauria d'haver-se registrat dins el capítol 6 de despeses (0,35 MPTA l'any 1996).

- L'import comptabilitzat com a transferències corrents a empreses privades no correspon a subvencions atorgades pel Consell sinó a despeses de funcionament que haurien d'haver-se classificat com a "Treballs realitzats per altres empreses" dins el capítol 2 de despeses (0,71 MPTA l'any 1995 i 1,65 MPTA l'any 1996).

b) Transferències de capital

El detall de les subvencions de capital incloses com a obligacions reconegudes dins del pressupost els anys 1995 i 1996 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.J

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ		OBLIGACIONS RECONEGUDES	
PRESSUPOST DE DESPESES - TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL		1995	1996
A la Generalitat	(1)	2,00	-
A entitats locals		176,84	46,46
A entitats privades	(2)	20,49	-
A ISFL	(3)	45,57	-
TOTAL CAPÍTOL 7		244,90	46,46

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals respectius.

Notes:

- (1) Aportació a la Universitat Politècnica de Catalunya per a la realització d'un estudi econòmic sobre la Comarca.
- (2) Subvenció a la cooperativa Copirineu per al finançament del Pla de viabilitat.
- (3) Subvenció a la cooperativa Serveis Rurals del Pallars per al finançament de l'electrificació rural.

La important disminució de les transferències de capital es deriva del fet que l'any 1995 el capítol 7 recull diverses subvencions de caràcter puntual que l'any 1996 no es van tornar a concedir. Aquest és el cas de les subvencions atorgades als ajuntaments de la comarca per al finançament de les obres incloses en el Conveni de col·laboració per al foment integrat de la comarca (78,07 MPTA) i al Programa d'actuacions a petits nuclis i població disseminada (28,00 MPTA), a la cooperativa Serveis Rurals del Pallars (45,57 MPTA), i a la cooperativa Copirineu (20,49 MPTA).

Tot seguit es comenten les incidències detectades en la revisió d'aquestes transferències.

- A la Generalitat

Les transferències de capital a la Generalitat recullen l'aportació realitzada pel Consell a la Universitat Politècnica de Catalunya en concepte d'honoraris per la redacció d'un estudi econòmic sobre el desenvolupament del sector secundari de la comarca.

Aquesta despesa, d'acord amb la seva naturalesa, hauria d'haver-se classificat com a "treballs realitzats per altres empreses" dins el capítol 2 del pressupost de despeses.

- A ens locals

L'any 1995 les transferències a ens locals recullen les subvencions als ajuntaments de la comarca per al finançament de les obres incloses al Pla Únic d'Obres i Serveis i del Pla específic de la Diputació de Lleida (69,27 MPTA), al Conveni de col·laboració per al foment integrat de la comarca (78,07 MPTA), i al Programa d'actuacions a petits nuclis i població disseminada (12,00 MPTA), subvencions en relació a les quals el Consell actuà com a ens gestor.

Dins aquest capítol també ha estat inclòs el cost de les obres de rehabilitació de l'Escola de Capacitació Agrària (16,00 MPTA) i de senyalització de la Vall Fosca (1,50 MPTA).

Les obres de rehabilitació de l'Escola de capacitació Agrària foren adjudicades pel Patronat Comarcal per a la Formació Ocupacional i Viver d'Empreses, i a partir de l'any 1993 passaren a ésser gestionades pel Consell. Les obligacions reconegudes l'any 1995 com a transferències de capital corresponen a les certificacions d'obra pagades pel Consell directament al contractista, encara que foren emeses a nom del Patronat.

La subvenció atorgada a l'Ajuntament de la Torre de Cabdella per a la senyalització de la Vall Fosca no fou justificada dins el termini establert en la resolució de concessió de la subvenció per part del Departament de Política Territorial i Obres Públiques. El Consell va comptabilitzar les obligacions reconegudes en funció de la resolució de la subvenció i no a partir de la seva justificació.

L'any 1996 les transferències a ens locals només recullen les subvencions per a obres del PUOIS (34,26 MPTA), mentre que la resta d'obligacions reconegudes corresponen al cost de l'arranjament dels danys causats per una esllavissada produïda en el terme municipal de Gavet de la Conca (12,20 MPTA).

Pel que fa a les subvencions als ajuntaments de la comarca per al finançament d'obres del PUOIS, l'any 1996, el Consell només registrà l'import de les obligacions reconegudes pagades durant l'exercici, algunes de les quals corresponien a certificacions d'obres de l'any 1995.

- A famílies i institucions sense finalitat de lucre

Les transferències a famílies i institucions sense finalitat de lucre recullen les aportacions del Consell a la cooperativa de Serveis Rurals del Pallars per al finançament de les obres d'electrificació rural, subvencions atorgades per la Generalitat i l'Estat i gestionades pel Consell Comarcal.

D'acord amb la naturalesa de l'entitat a la qual fou atorgada la subvenció, aquestes transferències haurien d'haver-se classificat com a transferències de capital a empreses privades.

El criteri de comptabilització d'aquestes transferències ha estat el de registrar les obligacions reconegudes en funció del cobrament de les subvencions atorgades per la Generalitat i l'Estat, independentment del grau d'execució real de la inversió. A la fi de 1995 el Consell regularitzà aquesta situació i comptabilitzà l'import total de les obligacions que havien estat certificades fins a aquella data.

5.1.2.2. *Compra de béns i serveis*

Durant els anys 1995 i 1996 les compres de béns i serveis representaren el 16,5% i el 28,0%, respectivament, del total de la despesa reconeguda anual. El detall de les obligacions reconegudes durant aquests dos exercicis es mostra tot seguit:

Quadre 5.1.K

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST DE DESPESES - COMPRES DE BÉNS I SERVEIS	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Reparacions i conservació	6,16	7,36
Materials, subministraments i altres	96,13	97,02
Indemnitzacions per raó de servei	11,86	13,87
TOTAL CAPÍTOL 2	114,15	118,25

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals respectius.

El criteri de comptabilització de les despeses per compra de béns i serveis consisteix a registrar durant l'exercici com a obligacions reconegudes els imports pagats efectivament, i a la fi de l'exercici els imports pendents de pagament en funció de les despeses justificades fins a 31 de desembre.

L'autorització de les despeses recau en el Ple i en el gerent. Aquest últim, segons les bases d'execució del pressupost de l'exercici 1995, només podia autoritzar despeses fins a 0,05 MPTA. L'any 1996 aquest límit s'elevà fins el 5% dels recursos ordinaris.

Revisat el procediment d'autorització d'aquestes despeses s'ha detectat que l'any 1995 el gerent autoritzà, de forma simultània al seu pagament, la realització de despeses superiors a 0,05 MPTA. Per altra banda, tant l'any 1995 com el 1996, també foren autoritzades despeses i pagaments, d'import inferior al 5% dels

recursos ordinaris, per decret del President del Consell, tot i no existir una delegació formal de competències per part del Ple o del Gerent.

Dels esmentats decrets de presidència i resolucions de gerència se'n donà compte al Ple del Consell, però no foren explícitament ratificats per aquell.

a) Materials subministraments i altres

Les compres de materials, subministraments i altres constitueixen la partida més important del capítol 2. En el quadre següent es detallen els conceptes que abasta:

Quadre 5.1.L

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST DE DESPESES - MATERIALS, SUBMINISTRAMENTS I ALTRES	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Material d'oficina	1,66	1,86
Prensa, llibres, revistes i altres publicacions	1,62	0,88
Subministraments i combustibles	6,28	6,93
Comunicacions	3,40	3,61
Transports	59,17	64,28
Assegurances	1,32	1,72
Tributs	0,16	0,29
Despeses diverses	6,32	3,47
Treballs realitzats per altres empreses	16,20	13,98
TOTAL	96,13	97,02

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals respectius.

La compra de subministraments i de serveis a altres empreses es regeix pel procediment de contractació administrativa establert en la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya i en la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractació de les administracions públiques.

Els òrgans del Consell Comarcal competents per a la contractació segons l'esmentada normativa i les bases d'execució del pressupost són el Ple i el Gerent, aquest últim en el cas de serveis la quantia dels quals no excedeixi el 5% dels recursos ordinaris del pressupost comarcal, ni el 50% del límit general aplicable a la contractació directa, o al procediment negociat segons la Llei 13/1995.

Tot seguit es comenten els aspectes més rellevants i les incidències detectades en la revisió d'aquestes despeses:

- Transports

Aquest concepte recull bàsicament el cost del servei de transport escolar que en la seva major part es troba adjudicat a diverses empreses de taxis i autobusos, però que en alguns casos es paga directament a les famílies. Els ajuts individuals a les famílies haurien de comptabilitzar-se com a transferències corrents al capítol 4 del pressupost de despeses.

La contractació dels transportistes, pel curs 1996-97, es realitzà mitjançant concurs públic per procediment obert, mentre que anteriorment s'havia adjudicat de forma directa.

- Despeses diverses

Aquest concepte recull bàsicament les despeses d'atencions protocol·làries, publicitat, i organització de colònies d'estiu.

La contractació de les colònies d'estiu s'efectuà mitjançant adjudicació directa, mentre que la resta de despeses no superen els límits establerts per a la contractació menor, i per tant per a la seva comptabilització només es requereix l'existència de la corresponent factura degudament conformada.

- Treballs realitzats per altres empreses

Els treballs realitzats per altres empreses corresponen bàsicament al servei d'assistència tècnica, de gestoria i de neteja (contenidors i seu del Consell).

El servei d'assistència tècnica s'adjudicà mitjançant concurs l'any 1989, per a un període de sis mesos, i posteriorment es prorrogà tàcitament fins a l'actualitat, sense que aquest aspecte hagués estat recollit explícitament en el contracte. La resta de serveis, que superen els límits establerts per la contractació menor, es contractaren sense tramitar-se cap procediment d'adjudicació.

b) Indemnitzacions per raó de servei

Les indemnitzacions per raó de servei inclouen les pagades a cada un dels membres del Consell (per assistència als òrgans col·legiats i reunions), al personal (per desplaçaments), i als grups polítics amb representació a la Corporació.

Segons l'article 27 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, els grups polítics poden disposar d'un local a la seu de la Corporació i ésser dotats dels mitjans personals i materials necessaris per a desenvolupar les seves tasques, però no preveu la possibilitat que puguin rebre aportacions de tipus monetari.

5.1.2.3. Inversions reals

Les inversions reals representen, els anys 1995 i 1996, al voltant d'un 32% de les obligacions reconegudes totals. El seu detall es mostra tot seguit:

Quadre 5.1.M

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST DE DESPESES - INVERSIONS REALS	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu	120,55	0,98
Arranjament i pavimentació de camins	61,66	103,08
Clausura d'abocadors incontrolats	34,05	-
Rehabilitació de un edifici destinat a l'Escola de Capacitació Agrària	-	22,71
Altres (1)	5,75	5,29
TOTAL CAPÍTOL 6	222,01	132,06

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals respectius.

Nota:

(1) Diverses inversions en adquisició de material informàtic, mobiliari i estris i instal·lació d'un reemisor de televisió.

La contractació d'obres es regeix pel procediment de contractació administrativa, la regulació del qual ja s'ha esmentat en l'apartat 5.1.2.2.a.

a) Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu

Les obligacions reconegudes per inversions en el Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu recullen tant les despeses generades per l'obra civil com les generades per les instal·lacions d'il·luminació, mobiliari i altres, així com les despeses d'adequació de l'entorn del centre.

L'obra civil es realitzà en dues fases. La primera, finançada pel Consorci CEDER-Pallars, fou adjudicada de forma directa amb caràcter urgent el març de 1993, i la segona, finançada pel Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, fou adjudicada mitjançant subhasta el maig de 1993. La resta d'obres d'instal·lacions i de compra de mobiliari foren adjudicades pel procediment de contractació directa.

Els terrenys en què el Consell ha construït aquest Centre foren cedits en ús, a títol gratuït, per FECSA el 30.07.90 per un període de 70 anys, prorrogable per períodes bianuals si qualsevol de les parts no ho denuncia amb sis mesos d'antelació a la data de finalització del període de cessió o de qualsevol de les seves pròrroques.

El criteri general de comptabilització d'aquestes despeses consisteix a registrar les obligacions reconegudes en funció del seu pagament, sense tenir en compte les obligacions pendents de pagar corresponents a les obres i despeses ja executades. L'any 1995 es regularitzà aquesta situació i es registraren com a obligacions reconegudes els imports pendents de pagar corresponents a les certificacions emeses els anys 1994 i 1995.

b) Arranjament de camins

L'import comptabilitzat l'any 1995 en concepte d'arranjament de camins correspon a certificacions d'obres de la 1a, 2a, 3a i 4a fases, que havien estat adjudicades els anys 1992 (1a i 2a fase), 1993 (3a fase) i 1994 (4a. fase), pels procediments de contractació directa i subhasta, i l'import comptabilitzat l'any 1996 correspon a certificacions d'obres de la 4a i 5a fase, aquesta última adjudicada aquell mateix any pel procediment de concurs.

El criteri general de comptabilització d'aquestes despeses consisteix a registrar les obligacions reconegudes en funció del seu pagament.

L'any 1995, addicionalment, es van registrar totes les certificacions pendents de pagament que havien estat emeses els anys 1992, 1993 i 1994 corresponents a la 1a, 2a i 3a fase. Pel que fa a la 4a fase, l'import comptabilitzat com a obligacions reconegudes pendents de pagament a la fi de 1995 correspon a la diferència entre la subvenció cobrada i les certificacions pagades fins a aquella data. L'any 1996 es modificà el criteri de comptabilització de les obligacions reconegudes que es realitzà en funció de la despesa certificada fins a la fi de l'exercici, que pel que fa a la 5a fase restava íntegrament pendent de pagament.

c) Clausura d'abocadors

Les obligacions reconegudes l'any 1995 en concepte de clausura d'abocadors corresponen a les certificacions aprovades els anys 1993 i 1994 de les obres adjudicades pel procediment de contractació directa amb caràcter urgent el 1993.

d) Rehabilitació d'un edifici destinat a Escola de Capacitació Agrària

El 12 de març de 1993 se signà un conveni entre el Patronat Comarcal per a la Formació Ocupacional i Viver d'Empreses i RENFE, segons el qual RENFE cedia per un període de 25 anys l'Estació de tren de Palau Puigcerçòs per ubicar-hi l'Escola de Capacitació Agrària.

El Patronat Comarcal adjudicà, el 14 d'octubre de 1993, la 1a fase de la rehabilitació per 21,85 MPTA, la qual estava finançada pel Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca amb fons estructurals de la Unió Europea.

El 31 d'octubre de 1995 el Consell adjudicà la 2a fase de la rehabilitació, mitjançant procediment negociat sense publicitat i amb caràcter urgent, per un import de 20,00 MPTA, la qual estava finançada pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques dins el Programa d'actuacions a petits nuclis i població disseminada.

Les obligacions reconegudes l'any 1996 inclouen 2,56 MPTA corresponents a la 1a fase, les quals s'haurien d'haver registrat com a transferències de capital dins el capítol 7 del pressupost de despeses ja que en relació a aquestes obres el Consell només actua com a ens gestor.

5.1.2.4. Personal

El detall de les obligacions reconegudes els exercicis 1995 i 1996 corresponents a despeses de personal es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.N

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST DE DESPESES - DESPESES DE PERSONAL	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Retribucions	74,39	82,10
Quotes, prestacions i despeses socials	21,21	26,83
TOTAL CAPÍTOL 1	95,60	108,93

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals respectius.

A 31.12.96 la plantilla del Consell estava integrada per 31 persones, tal com es detalla en el quadre següent:

Quadre 5.1.O

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PLANTILLA A LA FI DE L'EXERCICI	EXERCICI 1996
PERSONAL EVENTUAL:	
Gerent	1
PERSONAL FUNCIONARI DEL CONSELL:	
Coordinador serveis jurídics	1
PERSONAL FUNCIONARI D'HABILITACIÓ NACIONAL:	
Secretaris-interventors del servei d'assistència tècnica als municipis (SAT)	2
PERSONAL LABORAL	
Personal administratiu	7
Personal del servei de tractament i recollida d'escombraries	7
Personal serveis socials	5
Personal tècnic del CITA	2
Personal de vigilància del CITA	2
Personal de l'oficina de rehabilitació d'habitatges	1
Promotor laboral	1
Dinamitzador econòmic	1
Personal serveis tècnics	1
TOTAL	31

Font: Elaboració pròpia a partir dels contractes de personal.

Una part del personal fou traspassat al Consell amb motiu de l'assumpció del servei de tractament i recollida d'escombraries (1 peó), i del servei de gestió i assessorament de rehabilitació d'habitatges (1 arquitecte tècnic), que fins a aquell moment gestionaven el Consorci per a la protecció de l'entorn a l'àrea del Pallars Jussà i la Generalitat de Catalunya, respectivament.

Pel que fa a la contractació tramitada pel mateix Consell, el procediment habitual fou la contractació mitjançant la convocatòria de concurs o concurs-oposició, i s'utilitzà la contractació directa amb caràcter de màxima urgència per a la provisió de les places del servei de tractament i recollida d'escombraries, del servei de vigilància del CITA i de dos auxiliars administratius.

Els contractes temporals tramitats amb caràcter urgent foren prorrogats fins a esdevenir indefinits, sense que es realitzés cap convocatòria pública per a la seva provisió, tal com s'estableix en el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprovà el Reglament del personal al servei de les entitats locals.

5.1.2.5. Passius financers

El pressupost de despeses recull com a variació de passius financers la devolució del capital dels préstecs concedits per l'INCASOL i la Diputació de Lleida. El detall de les obligacions reconegudes els exercicis 1995 i 1996 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.P

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PRESSUPOST DE DESPESES - PASSIUS FINANCERS	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
INCASOL	1,14	1,17
Diputació de Lleida	0,28	0,93
TOTAL CAPÍTOL 9	1,42	2,10

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals respectius.

La comptabilització de les obligacions reconegudes els exercicis 1995 i 1996 es correspon amb la devolució dels préstecs establerta en els corresponents contractes de crèdit.

Revisada la documentació de les devolucions de préstecs concedits per la Diputació de Lleida s'ha observat que no s'efectua el reintegrament de 0,03 MPTA corresponent a una bestreta de 0,30 MPTA que fou concedida per la Diputació de Lleida l'any 1989, la qual fou correctament registrada com a drets liquidats dins el capítol 9 del pressupost d'ingressos d'aquell any.

5.1.3. Resultat pressupostari

El resultat pressupostari dels exercicis 1995 i 1996 es mostra tot seguit:

Quadre 5.1.Q

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ RESULTAT PRESSUPOSTARI	EXERCICI	
	1995	1996
1. Drets reconeguts nets	739,79	445,53
2. Obligacions reconegudes netes	693,05	422,79
3. Resultat pressupostari	46,74	22,74
4. Desviacions positives de finançament	-	-
5. Desviacions negatives de finançament	-	-
6. Despeses finançades amb romanent líquid de tresoreria	-	-
7. Resultat d'operacions comercials	-	-
8. Resultat pressupostari ajustat	46,74	22,74

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

L'any 1995 l'import del drets reconeguts inclòs en el càlcul del resultat pressupostari difereix en 1,21 MPTA de l'import obtingut de la liquidació del pressupost. Aquesta diferència correspon a devolucions de la taxa d'escombraries pendents d'anul·lar dins la liquidació del pressupost d'ingressos.

Pel que fa als ajustos del resultat pressupostari, el Consell no ha establert un sistema de control i seguiment de les desviacions positives i negatives de finançament, tal com estableixen les disposicions de la ICAL.

5.1.4. Romanent de tresoreria

Els components del Romanent de tresoreria a 31.12.95 i a 31.12.96 es detallen en el quadre següent:

Quadre 5.1.R.

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ ROMANENT DE TRESORERIA	31.12.95	31.12.96
1. Deutors pendents de cobrament	416,17	172,93
•del pressupost corrent	370,35	127,08
•de pressupostos tancats	48,31	48,39
•de recursos d'altres ens públics	-	-
•d'operacions no pressupostàries	0,05	-
(-) saldos de dubtós cobrament	-	-
(-) cobraments pendents d'aplicació definitiva	2,54	2,54
2. Creditors pendents de pagament	386,65	268,45
•del pressupost corrent	315,96	118,04
•de pressupostos tancats	65,13	85,98
•del pressupost d'ingressos	0,01	0,01
•de recursos d'altres ens públics	-	-
•d'operacions no pressupostàries	5,55	64,42
(-) pagaments pendents d'aplicació definitiva	-	-
3. Fons líquids en la tresoreria	74,98	209,44
4. Romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectat	-	-
5. Romanent de tresoreria per a despeses generals	104,50	113,92
6. Romanent de tresoreria total (1-2 + 3) = (4 + 5)	104,50	113,92

Imports en milions de pessetes

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

Tal com ja s'ha esmentat en l'apartat anterior, el Consell no té establert un sistema de control i seguiment de les despeses amb finançament afectat, la qual cosa comporta la impossibilitat de desglossar l'import del Romanent de tresoreria total entre l'afectat a despeses amb finançament afectat i el destinat a despeses generals.

5.2. COMPTABILITAT FINANCERA

El Balanç de situació a 31.12.95 i a 31.12.96 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.2.A.

BALANÇ DE SITUACIÓ	31.12.95	31.12.96
ACTIU		
IMMOBILITZAT MATERIAL	411,57	332,11
Edificis i altres construccions	293,58	294,56
Maquinària, instal·lacions i utilitatge	108,42	109,31
Mobiliari i estris	20,06	20,42
Equips informàtics	6,42	7,75
Amortització acumulada de l'immobilitzat material	(16,91)	(99,93)
DEUTORS	418,71	175,47
Deutors per drets reconeguts l'exercici corrent	370,35	127,08
Deutors per drets reconeguts d'exercicis tancats	50,75	81,05
Drets anul·lats de pressupostos tancats	(2,44)	(32,66)
Hisenda pública deutora per IVA	0,05	-
COMPTES FINANCERS	75,98	210,44
Préstecs concedits a curt termini	1,00	1,00
Caixa	0,02	0,01
Bancs i institucions de crèdit	74,96	209,43
PÈRDUA DE L'EXERCICI	342,99	215,06
TOTAL ACTIU	1.249,25	933,08
COMPTES D'ORDRE	35,65	39,32
PASSIU		
PATRIMONI I RESERVES	(309,80)	(657,88)
SUBVENCIONS DE CAPITAL	1.157,25	1.309,46
DEUTES A LLARG TERMINI	12,61	10,51
DEUTES A CURT TERMINI	386,65	268,45
Creditors per obligacions reconegudes de l'exercici corrent	315,96	118,04
Creditors per obligacions reconegudes d'exercicis tancats	65,69	85,98
Creditors per pagaments ordenats. Pressupostos tancats	(0,56)	-
Creditors per devolució d'ingressos	0,01	0,01
Hisenda pública creditora per conceptes fiscals	2,75	4,20
Seguretat Social creditora	0,73	2,87
Fiances a curt termini	2,07	0,35
Operacions de tresoreria	-	57,00
PARTIDES PENDENTS D'APLICACIÓ	2,54	2,54
TOTAL PASSIU	1.249,25	933,08
COMPTES D'ORDRE	35,65	39,32

Imports en milions de pessetes

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals dels respectius exercicis.

Tot seguit s'analitza el contingut i l'evolució de les partides més significatives del Balanç de situació a la fi de l'exercici 1996.

- Immobilitzat material

L'import de l'immobilitzat material inclou les inversions pròpies realitzades pel Consell, i els elements patrimonials que li van ésser traspassats pel Consell Comarcal de Muntanya (1,29 MPTA) i pel Consorci per a la protecció de l'entorn de l'àrea del Pallars Jussà (dos abocadors per 31,3 MPTA, i maquinària i contenidors per 48,94 MPTA).

Entre les inversions pròpies cal destacar les realitzades en edificis i altres construccions: Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu (237,49 MPTA), Casa Sullà (10,77 MPTA) i local de l'edifici Sant Jordi (15,00 MPTA).

En relació al Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu una part del cost de les obres fou finançat per la Diputació de Lleida (39,99 MPTA), import que consta a l'immobilitzat material, però que no va suposar cap obligació per al Consell.

La Casa Sullà fou adquirida l'any 1989 per a destinar-la a seu del Consell. L'elevat cost de la seva rehabilitació i el fet que part de l'edifici es trobava arrendat amb caràcter indefinit va fer necessària l'adquisició d'un local a l'edifici Sant Jordi, l'any 1990, on actualment estan ubicades les dependències del Consell.

L'import de l'amortització acumulada a 31.12.96 recull les dotacions a l'amortització dels anys 1995 (16,91 MPTA) i 1996 (18,50 MPTA), i 64,52 MPTA que corresponen a la regularització efectuada l'any 1996 per actualitzar l'import acumulat fins a 31.12.94.

El càlcul de l'amortització acumulada a 31.12.96 ha estat revisat, sense que s'hagin detectat desviacions en el càlcul de les dotacions anuals dels exercicis 1995 i 1996, però el procés d'actualització de l'amortització acumulada, iniciat l'any 1996, encara no es pot considerar finalitzat.

- Deutors

Els deutors del Consell a 31.12.96 provenen d'operacions pressupostàries, de les quals un 72,4% procedeixen de l'exercici corrent i el 27,6% restant d'exercicis anteriors.

- Comptes financers

Els comptes financers recullen els saldos que el Consell disposava a 31.12.96 a caixa (efectiu) i en comptes corrents d'entitats financeres, així com un préstec concedit a curt termini l'any 1993 al Patronat per a la formació ocupacional i viver d'empreses que restava pendent de devolució a 31.12.96.

A la fi de l'exercici 1996 han estat documentades formalment les conciliacions bancàries, però no s'han formalitzat les actes d'arqueig de l'efectiu dipositat a la seu del Consell i al Centre de Divulgació i d'Informació Integrada del Pirineu.

El saldo de bancs i institucions financeres a 31.12.96 conté els saldos dels comptes corrents i 57 MPTA corresponents al límit d'una pòlissa de crèdit contractada el 23 d'abril de 1996, que no es trobava disposada a la fi de l'exercici.

Els saldos en comptes corrents a 31.12.95 i a 31.12.96 han estat conciliats correctament amb l'import dels comptes del Balanç de situació, i s'ha obtingut la confirmació dels esmentats saldos per part de les entitats financeres.

- Patrimoni i reserves

El moviment dels comptes de patrimoni produït durant l'exercici 1996 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.2.B

CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ PATRIMONI I RESERVES - EXERCICI 1996	SALDO A 31.12.95	ALTES	BAIXES	SALDO A 31.12.96
Patrimoni	183,87	-	(5,09)	178,78
Patrimoni cedit	(2,74)	-	-	(2,74)
Resultats pendents d'aplicació	(490,93)	(342,99)	-	(833,92)
TOTAL	(309,80)	(342,99)	(5,09)	(657,88)

Imports en milions de pessetes

Font: Elaboració pròpia a partir del major d'operacions

Les altes a Patrimoni corresponen a la incorporació de la pèrdua de l'exercici anterior al compte de Resultats pendents d'aplicació, el qual segons les disposicions de la ICAL hauria de mostrar-se juntament amb les pèrdues de l'exercici corrent en l'actiu del Balanç, en comptes d'incloure's com a menys import del Patrimoni.

Les baixes a Patrimoni corresponen a regularitzacions en les obligacions reconegudes d'exercicis anteriors, que segons les disposicions de la ICAL s'haurien d'haver comptabilitzat com a "modificacions d'obligacions de pressupostos tancats" dins el Resultat de l'exercici.

El patrimoni cedit correspon a una alienació gratuïta a la companyia FECSA, l'any 1992, de la línia elèctrica de baixa tensió del reemisor de televisió de Sant Joan de Vinyafrescal. Segons les disposicions de la ICAL s'hauria d'haver comptabilitzat com a resultat extraordinari de l'immobilitzat.

- Subvencions de capital

El Consell no ha seguit durant el període 1992-1996 un criteri uniforme de comptabilització de les subvencions de capital, que recullen tant les transferències de capital per al finançament d'obres executades pel mateix Consell com aquelles

en relació a les quals només actua com a ens gestor.

Cal esmentar que tampoc no s'ha seguit un criteri uniforme en la comptabilització d'un mateix tipus de subvenció. Així, per exemple l'any 1996, les transferències rebudes per al finançament de les obres d'arranjament i pavimentació de camins foren comptabilitzades com a ingressos de l'exercici per import de 25,81 MPTA, mentre que la resta es comptabilitzaren com a subvencions al passiu del Balanç.

- Deutes a llarg termini

Durant el període 1988-1996 el Consell contractà préstecs a llarg termini per import de 20,56 MPTA (vegeu quadre 4.1.A), dels quals fins a 31.12.96 s'havien reintegrat 10,05 MPTA i restaven pendents d'amortitzar 10,51 MPTA, que apareixen recollits en el passiu del Balanç com a deutes a llarg termini.

- Deutes a curt termini

Els creditors del Consell a 31.12.96 corresponen en un 76,0% a les operacions pressupostàries, de les quals un 57,9% procedeixen de l'exercici corrent i el 42,1% restant d'exercicis anteriors.

Els creditors extrapressupostaris recullen els imports d'IRPF i les assegurances socials pendents de pagament a la fi de l'exercici, les fiances en metàl·lic constituïdes pels adjudicataris d'obres del Consell, i el límit de 57,00 MPTA d'una pòlissa de crèdit contractada pel Consell, el 23 d'abril de 1996, que a la fi de l'exercici no es trobava disposada.

- Partides pendents d'aplicació

El saldo a 31.12.96 d'aquest compte recull ingressos anteriors a l'exercici 1992 procedents de la dissolució del Consorci per a la protecció de l'entorn de l'àrea del Pallars Jussà (1,40 MPTA) i de diverses subvencions per activitats culturals (1,14 MPTA), que el Consell té pendents de regularitzar.

6. COMPTABILITAT

Les places de funcionari d'habilitació estatal d'interventor i de secretari del Consell no estan actualment ocupades. Les seves funcions les realitza, des de l'abril de 1996, la coordinadora del servei d'assistència jurídica i cooperació municipal, que és funcionaria del Consell. Fins a aquell moment aquestes funcions havien estat desenvolupades per diversos funcionaris d'habilitació estatal que no tenien la plaça en propietat.

L'acumulació de les tasques de secretari, interventor i de coordinador del servei d'assessorament jurídic i cooperació municipal comporta que recaigui en una mateixa persona, assistida per un auxiliar administratiu, el control comptable i la comptabilització tant d'operacions del Consell Comarcal com dels organismes autònoms que en depenen, i les funcions pròpies del servei d'assessorament jurídic als municipis.

La comptabilització de les fases d'execució del pressupost de despeses es realitza a través d'un sol document comptable ADO o ADOP, produint-se una acumulació de fases que no es correspon amb l'execució real de la despesa i que no es troba prevista en les bases d'execució del pressupost.

Les persones amb firma autoritzada per a la realització de cobraments i pagaments són el gerent, el dipositari i l'interventor. El càrrec de dipositari recau en un dels consellers. Per acord del Ple s'establí la responsabilitat solidària de tots els membres del Consell que votaren a favor del seu nomenament, sense constituir la fiança que menciona el Decret legislatiu 781/1986, possibilitat recollida a l'Ordre de 17 de juliol de 1963.

Durant el període de tancament comptable, que abasta aproximadament fins al mes de març de l'any següent, el Consell registra els actes econòmics mitjançant apunts extracomptables que s'introdueixen en l'aplicació informàtica un cop executat el procés de tancament. Això implica que durant aquest període no es pugui portar a terme el control i seguiment de l'execució del pressupost inicial.

7. INFORMÀTICA

a) Descripció dels mitjans materials i dels programes

El Consell Comarcal del Pallars Jussà s'informatitzà l'any 1990, tot i que durant els anys 1988 i 1989 la comptabilitat ja es recollia en suport informàtic mitjançant la col·laboració de serveis externs al Consell.

Tot seguit es detallen els mitjans materials i el programari dels quals disposa el Consell en la seva seu:

- **Maquinari**

- 1 Pentium 120 de 32 Mb de memòria RAM i 1 Gb en el disc dur.
- 1 Pentium 233 de 32 Mb de memòria RAM i 3.2 Gb en el disc dur.
- 2 PC 486 de 4 Mb de memòria RAM i 540 Mb en el disc dur.
- 2 PC 486 de 24 Mb de memòria RAM i 600 Mb en el disc dur.
- 1 PC 486 de 8 Mb de memòria RAM i 200 Mb en el disc dur.
- 1 PC 386 de 6 Mb de memòria RAM i 42 Mb en el disc dur.

- 2 PC 386 de 3 Mb de memòria RAM i 42 Mb en el disc dur.
- 1 PC 386 de 4 Mb de memòria RAM i 100 Mb en el disc dur.
- 1 PC 386 de 2 Mb de memòria RAM i 80 Mb en el disc dur.
- 5 impressores de raig de tinta.
- 1 impressora matricial.

- Programari

- Ofimàtica: Word, Excel i Accés (Microsoft).
- Comptabilitat: CGAP (Absis).
- Gestió: Gestió de patrimoni (Absis), Gestió d'obres (CITA), i Gestió de la taxa d'escombraries (Diputació de Lleida).

El registre de factures i el d'entrades i sortides de documents es porta a terme de forma manual, encara que el Consell disposa de les corresponents aplicacions informàtiques subministrades per l'empresa Absis.

b) Controls de seguretat establerts en el sistema informàtic

Els controls de protecció de les dades i dels programes de què disposa el Consell són:

- Controls d'accés: l'aplicació de comptabilitat requereix la introducció de mots clau.
- Controls de protecció de les dades i dels programes: mensualment es realitzen còpies de seguretat de la informació comptable, i es fa un test antivirus a tots els ordinadors un cop per setmana.
- Controls de subministrament d'energia: el Consell disposa d'un sistema d'alimentació ininterrompuda (SAI) instal·lat en els dos ordinadors que més s'utilitzen.

c) Descripció de l'organització i gestió dels sistema informàtic

La gestió, el manteniment, l'assessorament i la formació en matèria informàtica la porta a terme el personal del propi Consell adscrit al servei del CITA. Així mateix, l'empresa Absis realitza l'assessorament de l'aplicació informàtica mitjançant la qual es duu la comptabilitat.

d) Descripció del servei del CITA

El personal del Consell adscrit al CITA s'estructura de la següent forma:

- Gerent.
- 2 tècnics informàtics.

- 1 tècnic d'obres públiques (sobrestant).
- 1 administratiu.
- 2 vigilants.

Els projectes desenvolupats pel CITA durant els anys 1995 i 1996 són els següents:

- Georeferenciació en un sistema d'informació geogràfica (SIG) de l'enquesta d'infraestructures i d'equipaments locals de la Comarca.
- Digitalització cartogràfica dels municipis de la Comarca.
- Elaboració del projecte de creació d'una central de reserves internacional.
- Camp de treball de vídeo i multimedia.
- Elaboració de tríptics, vídeos i d'un CD-ROM per a la promoció turística del Pallars Jussà.
- Creació d'una base de dades estadística del Pallars Jussà.
- Col·laboració amb la Universitat Oberta de Catalunya, realitzant les tasques de punt d'informació i preinscripció dels alumnes de les comarques del Pallars Jussà i de l'Alta Ribagorça.
- Col·laboració amb l'empresa Dun & Bradstreet per a poder accedir a la informació sobre les 250.000 principals empreses d'Espanya i de 200 països.
- Col·laboració amb protecció civil per a elaborar el Pla d'emergència dels municipis de Gavet de la Conca, Isona i Conca Della, Llimiana, La Pobla de Segur, La Torre de Cabdella i Tremp.
- Prestació de serveis a empreses de la Comarca:
 - . Utilització del maquinari i del programari del CITA
 - . Producció i postproducció de video
 - . Fotocòpies de plànols
 - . Disseny per ordinador
 - . Digitalització cartogràfica
 - . Edició d'etiquetes per als productes amb denominació d'origen comarcal
 - . Accés a internet

Els mitjans material i el programari de què disposa el CITA es detalla a continuació:

- Maquinari

- 1 ordinador central FUJITSU DS-90.
- 1 PC 486 de 8 Mb de memòria RAM i 540 Mb en el disc dur.
- 8 PC 386 de 4 Mb de memòria RAM i 42 Mb en el disc dur.
- 1 ordinador Mackintosh LCII.
- 1 ordinador Mackintosh CLASSIC.
- 1 estació gràfica SUN de 32 Mb de memòria RAM 2.8 Gb en el disc dur.
- 1 taula digitalitzadora.
- 1 plotter DINA0.
- 2 impressores làser.

- 1 impressora matricial.
- 2 mòdems 14.400
- Programari
 - Ofimàtica: WordPerfect, Word i Excel.
 - Gestió: programes de facturació dels serveis prestats pel CITA i de gestió de pressupostos (ITEC).
 - Altres: programes de disseny gràfic (AUTOCAD, TOOLBOOK, HARVARD GRAPHICS), de compaginació de documents (VENTURA PUBLISHER), d'edició audiovisual (POWERPOINT), i Sistema d'Informació Geogràfica (SIC) desenvolupat pel mateix Consell a partir del programa ARCINFO.

8. CONCLUSIONS

8.1. OBSERVACIONS

a) Observacions en relació a la comptabilitat pressupostària

a.1) Ingressos per transferències corrents

El criteri general de comptabilització de les transferències corrents consisteix a registrar els drets liquidats en funció del seu cobrament i, en el cas que restin pendents de cobrar, en funció de l'assignació establerta en el Conveni o en la Resolució de concessió de la subvenció i la despesa justificada fins a la fi de l'exercici.

L'anàlisi dels ingressos registrats els anys 1995 i 1996 permet concloure que les subvencions corrents han estat correctament comptabilitzades, excepte en el cas de les aportacions per al finançament de les despeses de personal d'un coordinador d'UBASP i de l'Aula d'autoformació, que foren registrades a partir del Conveni signat amb el Departament de Benestar Social, sense que a la fi de l'exercici hagués estat justificada la corresponent despesa.

També s'ha observat, l'any 1996, la incorrecta classificació com a transferències corrents de subvencions procedents d'ens locals destinades al finançament d'obres d'arranjament i pavimentació de camins.

En relació a l'aplicació de les subvencions corrents a la finalitat per la qual foren concedides, cal esmentar que, algunes de les línies de transport de viatgers subvencionades pel Departament de política Territorial i Obres Públiques no constitueixen un servei regular de transport, ja que la seva justificació consisteix en serveis puntuals de transport escolar i de disminuïts.

a.2) Ingressos per transferències de capital

La comptabilització dels drets liquidats per transferències de capital no segueix un criteri uniforme. En general es registren en funció del seu cobrament, encara que també s'han comptabilitzat algunes de les subvencions que a la fi de l'exercici restaven pendents de cobrar.

L'anàlisi d'una mostra dels ingressos comptabilitzats els exercicis 1995 i 1996 ha permès observar les següents incidències:

- Subvencions procedents de la Generalitat per al finançament d'inversions comptabilitzades l'any 1995, si bé ja havien estat justificades en exercicis anteriors.
- Subvencions procedents de la Generalitat comptabilitzades l'any 1995 a partir de les resolucions de concessió de les subvencions, sense que la corresponent inversió hagués estat justificada a la fi de l'exercici.
- Subvencions procedents de la Generalitat i d'ens locals justificades i pendents de cobrament no incloses com a drets liquidats dels exercicis 1995 i 1996.
- Subvencions procedents de la Generalitat per al finançament de despeses de naturalesa corrent han estat registrades l'any 1995 com a transferències de capital.
- Subvencions procedents d'ens locals per al finançament d'inversions han estat registrades els anys 1995 i 1996 com a transferències de capital de la Generalitat i de l'exterior.

Finalment cal esmentar que l'any 1996, dins la liquidació de drets liquidats d'exercicis tancats, el Consell ha registrat el cobrament de 3,15 MPTA procedents del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, corresponents al Conveni de foment integrat de la comarca, import que resta pendent de ser reconegut com a drets liquidats.

a.3) Taxes i altres ingressos

- Taxes i preus públics

La tramitació de les ordenances reguladores de taxes i preus públics ha estat realitzada d'acord amb l'establert en Llei 39/1988, excepte pel que fa al servei no obligatori de tractament de deixalles a l'abocador comarcal, que ha estat inclòs com un dels serveis tarifats de la taxa de recollida d'escombraries.

En relació a la documentació inclosa en l'expedient d'aprovació del preu públic dels serveis prestats pel CITA, l'informe econòmic només inclou els criteris bàsics per

al seu establiment, però no fa referència al cost dels serveis prestats.

Pel que fa a la taxa d'escombraries, durant el període 1993 a 1996, el Consell va aprovar la revisió de les tarifes anuals a meitat de l'exercici amb aplicació des de l'1 de gener. L'any 1996, detectat aquest error formal es calculà l'import del padró considerant per al primer trimestre de l'any les tarifes aprovades l'any anterior.

Cal esmentar que el preu públic per a la prestació del servei de transport de disminuïts continuava vigent a la fi de l'exercici 1996, encara que l'esmentat servei va deixar d'ésser prestat pel Consell el mes de juny del mateix any.

El criteri general de comptabilització de les taxes i preus públics consisteix a registrar els drets liquidats de forma simultània al seu cobrament. A la fi de l'exercici, només es registren els imports pendents de cobrar dels serveis prestats en concepte de recollida d'escombraries.

L'import comptabilitzat pressupostàriament com a drets liquidats corresponent als preus públics que es troben subjectes a l'Impost sobre valor afegit (IVA) inclou la quota d'aquest impost, que en ser deduïble, constitueix un dret a cobrar no pressupostari.

- Altres ingressos

El Consell ha comptabilitzat dins el capítol 3 sota el concepte d'altres ingressos diverses subvencions de naturalesa corrent procedents de la Diputació de Lleida i de la Generalitat de Catalunya.

a.4) Despeses per transferències corrents

El criteri general de comptabilització d'aquestes transferències consisteix a registrar les obligacions reconegudes de forma simultània al seu pagament, i a la fi de l'exercici es registren els imports ja justificats de les subvencions que resten pendents de pagar.

La major part de les transferències corrents corresponen al servei d'atenció domiciliària a la gent gran, ajuts que s'atorguen segons el nivell d'ingressos dels beneficiaris, i que es paguen directament a les persones que presten el servei.

Pel que fa a les transferències corrents atorgades als ajuntaments de la comarca, s'ha observat que algunes d'elles han estat classificades com a transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre, en comptes de fer-ho com a transferències corrents a ens locals.

Les obligacions reconegudes per transferències corrents també inclouen despeses derivades d'activitats organitzades pel mateix Consell que no tenen la naturalesa d'una subvenció sinó que es tracten de despeses per compra de béns i serveis.

a.5) Despeses per transferències de capital

La comptabilització de les obligacions reconegudes per transferències de capital no segueix un criteri uniforme. En general es registren en funció del seu pagament, encara que també s'han comptabilitzat algunes de les subvencions que a la fi de l'exercici restaven pendents de pagar.

L'import registrat l'any 1995 com a obligacions reconegudes pendents de pagament inclou la regularització de les subvencions destinades a l'electrificació rural que fins a aquell moment s'havien registrat en funció del cobrament dels recursos transferits per l'Estat i la Generalitat per al seu finançament, independentment de l'estat d'execució de les obres.

A la fi de l'exercici 1995 també es registrà l'import pendent de pagament corresponent a la subvenció atorgada a l'Ajuntament de La Torre de Cabdella per a la senyalització de la Vall Fosca, inversió que encara no havia estat executada.

L'any 1996, en canvi, el Consell només ha registrat com a obligacions reconegudes les transferències pagades, tot i que algunes de les subvencions per a obres del PUOIS ja havien estat certificades a la fi de l'exercici.

Pel que fa a la classificació d'aquestes transferències s'ha observat que l'any 1995 subvencions atorgades a empreses privades per al finançament d'inversions han estat registrades com a transferències de capital a famílies i institucions sense finalitat de lucre. També s'han inclòs com a transferències de capital diverses despeses de naturalesa corrent derivades de serveis prestats al Consell que no tenen la naturalesa d'una subvenció.

Finalment, cal esmentar que l'any 1995 han estat incloses com a transferències de capital a ens locals les certificacions que el Consell pagà directament al constructor per l'execució de l'obra de rehabilitació de l'Escola de Capacitació Agrària, adjudicada pel Patronat Comarcal per a la Formació Ocupacional i Viver d'Empreses, a nom del qual foren emeses les corresponents certificacions.

a.6) Compra de béns i serveis

Revisat el procediment d'autorització de les despeses per compra de béns i serveis s'ha observat que el gerent autoritzà, l'any 1995, despeses que superaven el límit establert en les bases d'execució del pressupost d'aquell any, i que el president del Consell autoritzà despeses els anys 1995 i 1996 sense que el Ple o el gerent haguessin formalitzat la corresponent delegació de competència. Dels esmentats decrets de presidència i resolucions de gerència se'n donà compte al Ple, però no foren explícitament ratificats per aquest.

Revisat el procediment de contractació d'aquells serveis que superen els límits de la contractació menor s'ha observat que només foren adjudicats pel procediment

de contractació administrativa els serveis de transport escolar, colònies d'estiu i d'assistència tècnica, mentre que la resta de treballs realitzats per altres empreses (com els de gestoria, neteja, etc.) foren contractats sense que es tramités el corresponent procediment administratiu.

Pel que fa a la classificació d'aquestes despeses cal esmentar que els ajuts individuals de transport pagats directament a les famílies també han estat inclosos com a cost del servei de transport, encara que es tracta d'una subvenció de tipus corrent.

Les indemnitzacions per raó de servei inclouen, entre d'altres, les aportacions monetàries realitzades pel Consell als grups polítics amb representació a la Corporació.

a.7) Inversions reals

Les inversions reals recullen bàsicament les obres de construcció del Centre de divulgació i d'informació integrada del pirineu, d'arranjament i pavimentació de camins, de clausura d'abocadors incontrolats i de rehabilitació de l'edifici destinat a Escola de Capacitació Agrària.

El criteri de comptabilització de les inversions reals ha estat en general el de registrar les obligacions reconegudes en funció del seu pagament, independentment de l'estat d'execució real de les obres a la fi de l'exercici.

L'any 1995 s'intentà regularitzar aquesta situació i es procedí a comptabilitzar l'import de les obligacions corresponents a certificacions emeses durant l'exercici 1995 o en exercicis anteriors i que a la fi de l'exercici es trobaven pendents de pagament.

L'any 1996 l'import de les obligacions reconegudes pendents de pagar correspon principalment a les obres de la 5a fase de camins que es trobaven íntegrament certificades a la fi de l'exercici.

El Centre de divulgació i d'informació integrada del Pirineu ha estat construït en uns terrenys de FECSA cedits en ús al Consell l'any 1990 per un període de 70 anys, prorrogables per períodes bianuals si qualsevol de les parts no denuncia el contracte amb sis mesos d'antelació a la data de venciment del període de cessió o de qualsevol de les pròrroques.

L'Escola de Capacitació Agrària ha estat ubicada a l'antiga estació de tren de Palau Puigcercós que RENFE va cedir al Patronat Comarcal per a la Formació Ocupacional i Viver d'Empreses l'any 1993 per un període de 25 anys. El cost de les obres de rehabilitació de l'edifici fou assumit pel Consell de forma directa o a través d'aportacions al Patronat.

Les obres de rehabilitació de l'edifici foren adjudicades en una 1a fase pel mateix Patronat (any 1993), i posteriorment el Consell adjudicà la 2a fase (any 1995). Les obligacions reconegudes dins la liquidació del pressupost de l'any 1996 corresponen a certificacions de la 1a fase emeses a nom del Patronat, que haurien d'haver-se registrat com a transferències de capital.

a.8) Personal

La plantilla del Consell està constituïda pel Gerent (personal eventual), per personal funcionari del Consell (una coordinadora dels serveis jurídics), per personal funcionari d'habilitació nacional (dues secretàries-interventores del servei d'assistència tècnica als municipis) i per personal laboral (vint-i-set persones distribuïdes entre els serveis de tractament i recollida d'escombraries, assistència social, administració, etc.).

Una part del personal laboral fou traspasat al Consell amb motiu de l'assumpció dels serveis de recollida i tractament d'escombraries (un peó), i de gestió i assessorament de rehabilitació d'habitatges (un arquitecte tècnic), personal que fou contractat directament pel Consorci per a la protecció de l'entorn de l'àrea del Pallars i per la Generalitat de Catalunya, respectivament.

El personal funcionari i laboral contractat pel mateix Consell fou proveït mitjançant les corresponents convocatòries de concurs o concurs-oposició, excepte en casos de màxima urgència en què s'utilitzà el procediment de contractació directa per a la provisió de llocs de treball laborals (personal del servei de tractament i recollida d'escombraries, personal de vigilància del CITA i dos auxiliars administratius).

Els contractes laborals temporals proveïts amb caràcter urgent foren prorrogats successivament fins a esdevenir indefinits, sense que es realitzés cap convocatòria pública per a la seva provisió tal com estableix el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals.

a.9) Passius financers

L'import de les obligacions reconegudes per devolució de préstecs els exercicis 1995 i 1996 es correspon amb l'establert als contractes de crèdit constituïts pel Consell, excepte pel que fa a una bestreta concedida per la Diputació de Lleida al Consell l'any 1989 de 0,30 MPTA, de la qual no s'ha registrat cap reintegrament durant el període de 1989 a 1996.

a.10) Resultat pressupostari i Romanent de tresoreria

El càlcul del resultat pressupostari i del romanent de tresoreria ha estat revisat pels exercicis 1995 i 1996, observant-se les següents incidències:

- L'import dels drets reconeguts inclòs en el càlcul del resultat pressupostari de

l'exercici 1995 difereix en 1,21 MPTA de l'import obtingut de la liquidació del pressupost, diferència que correspon a devolucions de la taxa d'escombraries pendents de registrar dins la liquidació del pressupost d'ingressos.

- El càlcul del Resultat pressupostari i del Romanent de tresoreria dels exercicis 1995 i 1996 no inclou l'ajust per desviacions de finançament.

b) Observacions en relació a la comptabilitat financera

b.1) Amortització acumulada de l'immobilitzat material

Revisat el càlcul de l'amortització acumulada s'ha observat que les dotacions dels anys 1995 i 1996 han estat correctament calculades i comptabilitzades.

b.2) Comptes financers i deutes a curt termini

El Balanç de situació a 31.12.96 recull com a saldo dels comptes financers (actiu del Balanç) i dels deutes a curt termini (passiu del Balanç) l'import del límit d'una pòlissa de crèdit (57,00 MPTA) contractada pel Consell el 23 d'abril de la qual no es trobava disposada a la fi de l'exercici.

b.3) Patrimoni i reserves

El patrimoni del Consell apareix al passiu del Balanç minorat per l'import dels resultats negatius pendents d'aplicació que, en mostrar a la fi de l'exercici un saldo deutor, haurien d'haver-se presentat a l'actiu del Balanç d'acord amb les disposicions de la ICAL.

També minora el patrimoni del Consell l'import registrat com a patrimoni cedit (2,74 MPTA) que, en correspondre a una alienació gratuïta realitzada l'any 1992 a FECSA, hauria d'haver-se registrat aquell any com a pèrdua de l'exercici originada per la venda d'un immoble, d'acord amb les disposicions de la ICAL.

Les baixes del Compte de patrimoni de l'any 1996 recullen la regularització d'obligacions corresponents a les liquidacions pressupostàries d'exercicis anteriors que, segons les disposicions de la ICAL, haurien d'haver-se registrat dins el resultat de l'exercici.

b.4) Subvencions de capital

El compte de subvencions de capital del passiu del Balanç no recull, a 31.12.96, la totalitat de les transferències de capital rebudes pel Consell, ja que algunes o part d'elles han estat comptabilitzades com a ingressos de l'exercici.

b.5) Partides pendents d'aplicació

El saldo a 31.12.96 del compte de partides pendents d'aplicació procedeix d'operacions anteriors a l'exercici 1992 que el Consell encara no ha regularitzat.

c) Comptabilitat

La revisió dels procediments de control intern establerts pel Consell ha permès observar els següents punts febles en relació a la custòdia i seguretat dels seus béns, i a la gestió comptable:

- Les funcions d'intervenció, de secretaria i d'assessorament jurídic recauen en una mateixa persona, assistida per un auxiliar administratiu, que porta a terme el control intern i la comptabilització de les operacions del Consell i dels seus organismes autònoms, així com les funcions pròpies del servei d'assessorament jurídic i cooperació municipal.
- La comptabilització de les diferents fases d'execució del pressupost de despeses sol fer-se mitjançant un únic document comptable ADO o ADOP, produint-se una acumulació de fases que no es correspon amb l'execució real de la despesa i que no està prevista en les bases d'execució del pressupost.
- El registre dels actes econòmics durant el període de tancament comptable, que abasta aproximadament fins el mes de març de l'exercici següent, es realitza mitjançant apunts extracomptables que s'introdueixen en l'aplicació informàtica amb què es porta la comptabilitat, un cop executat el procés de tancament. Això implica que durant el primer trimestre de l'any no es pugui portar a terme el control i el seguiment de l'execució del pressupost inicial.

8.2. RECOMANACIONS

1) Classificació de les subvencions rebudes

El Consell no ha seguit un criteri uniforme en la classificació de les subvencions rebudes, algunes de les quals han estat registrades com a Altres ingressos (capítol 3). Per altra banda, s'ha observat que subvencions rebudes per al finançament de despeses de naturalesa corrent han estat registrades com a transferències de capital (capítol 7), i a l'inrevés. Tampoc no han estat correctament classificades algunes de les subvencions rebudes de la Diputació de Lleida i altres ens locals, les quals han estat registrades conjuntament amb transferències rebudes de la Generalitat.

Es recomana que la comptabilització dels ingressos per transferències corrents i de capital es realitzi d'acord amb la naturalesa de les entitats que transfereixen els recursos i de les activitats finançades.

2) Comptabilització dels preus públics

L'import dels drets liquidats per preus públics inclou la quota de l'IVA, encara que el Consell es dedueix l'esmentada quota dels imports satisfets a Hisenda en concepte d'IVA suportat.

Es recomana que, d'acord amb la seva naturalesa extrapressupostària, la quota de l'IVA repercutit en la facturació dels serveis prestats pel Consell es registri com un deutor no pressupostari dins la comptabilitat financera.

3) Tramitació de taxes i preus públics

- Servei de tractament de deixalles a l'abocador comarcal

La taxa de recollida i tractament d'escombraries recull com un dels serveis tarifats el servei de tractament de deixalles prestat a aquelles entitats públiques o privades que desitgin realitzar abocaments de forma voluntària.

Es recomana que, d'acord amb la seva naturalesa, aquest servei de sol·licitud o recepció no obligatòria sigui inclòs com un dels serveis tarifats de l'Ordenança general reguladora de preus públics.

- Modificació de les tarifes de la Taxa d'escombraries

La modificació anual de les tarifes corresponents a la taxa d'escombraries ha estat autoritzada pel Ple del Consell a mitjans d'any, però amb aplicació a partir de l'inici de l'exercici.

Detectat aquest error formal, el Consell realitzà el càlcul del padró de l'any 1996 aplicant per al primer trimestre les tarifes aprovades l'exercici anterior.

Es recomana que, per tal de no contravenir el principi de no retroactivitat de les disposicions sancionadores, l'aprovació de les noves tarifes a aplicar durant un determinat exercici es tramiti durant l'últim trimestre de l'exercici anterior.

4) Classificació de les subvencions atorgades

El Consell no ha seguit un criteri uniforme en la classificació de les subvencions atorgades. Així, doncs, algunes de les subvencions atorgades als ajuntaments de la comarca i a empreses privades han estat registrades com a transferències a famílies i institucions sense finalitat de lucre. Per altra banda, s'ha observat que despeses de naturalesa corrent derivades de la compra de béns i serveis han estat registrades com a transferències corrents (capítol 4) i com a transferències de capital (capítol 7).

Es recomana que la comptabilització de les despeses per transferències corrents i de capital es realitzi d'acord amb la naturalesa de les entitats a les quals es transfereixen els recursos i de les activitats finançades.

5) Autorització de les despeses

S'ha donat compte al Ple del Consell de les resolucions de presidència i de gerència corresponents a autoritzacions de despeses la competència de les quals, segons les bases d'execució del pressupost, recau en el Ple, però aquest no les ha ratificat de forma explícita.

Es recomana que, el procediment d'autorització de les despeses per part del gerent segueixi les directrius establertes en les bases d'execució del pressupost, i que es formalitzi mitjançant acord del Ple la delegació de competències en favor del president en aquells casos en què es cregui oportú.

6) Comptabilització de les fases d'execució del pressupost de despeses

El criteri general de comptabilització de les despeses aplicat pel Consell consisteix a registrar durant l'exercici els imports pagats a través de documents comptables ADOP, i a la fi de l'exercici els imports pendents de pagament a través de documents comptables ADO. Aquesta acumulació de les fases d'execució del pressupost no es correspon amb l'execució real de la despesa, ni es troba prevista en les bases d'execució del pressupost.

Es recomana que, d'acord amb el principi de la data del fet, la comptabilització de les despeses reflecteixi adequadament les fases d'autorització, disposició i obligació.

7) Indemnitzacions a grups polítics

Les indemnitzacions per raó de servei recullen les aportacions monetàries als grups polítics amb representació a la corporació establertes en les bases d'execució del pressupost aprovades pel Ple del Consell.

Es recomana que es modifiquin les bases d'execució del pressupost per tal d'ajustar-se al Reglament d'organització, de funcionament i de règim jurídic de les entitats locals, que estableix que els grups polítics siguin dotats dels mitjans materials i humans necessaris per al desenvolupament de les seves tasques.

8) Contractació de personal

Els contractes laborals temporals tramitats pel Consell amb caràcter urgent han estat prorrogats successivament fins a esdevenir indefinits, sense que s'hagi realitzat cap convocatòria pública per a la seva provisió.

Es recomana que, d'acord amb els principis de concurrència i publicitat, en els casos de màxima urgència la contractació no excedeixi el termini màxim fixat en la modalitat contractual laboral emprada, i que es porti a terme la convocatòria pública adient quan es prevegi que cal prorrogar la relació contractual.

9) Càlcul del Resultat pressupostari i del Romanent de tresoreria

El Consell no té establert un sistema de control de les desviacions de finançament afectat, la qual cosa impedeix reflectir els corresponents ajustaments en els estats del Resultat pressupostari i del Romanent de tresoreria.

Es recomana que, d'acord amb les disposicions de la ICAL, el Consell porti a terme un control per a cadascuna de les despeses amb finançament afectat, que li permeti efectuar a la fi de l'exercici el càlcul de les desviacions positives i negatives de finançament i del Romanent de tresoreria afectat.

10) Comptabilització dels préstecs a curt termini a la comptabilitat financera

L'import de l'actiu i del passiu a 31.12.96 es troba incrementat en 57 MPTA corresponents al límit d'una pòlissa de crèdit contractada pel Consell l'any 1996, que no estava disposada a la fi de l'exercici.

Es recomana que, d'acord amb les disposicions de la ICAL, el Consell registri al passiu del Balanç l'import real del deute contret amb entitats financeres, que en el cas de les pòlisses de crèdit ve constituït per l'import de què s'ha disposat i no pel límit teòric de la pòlissa.

11) Comptabilització de regularitzacions d'operacions d'exercicis anteriors a la comptabilitat financera

El patrimoni del Consell registrat en el passiu del Balanç ha estat modificat mitjançant anotacions comptables que corresponen a modificacions d'obligacions d'exercicis tancats.

Es recomana que, d'acord amb les disposicions de la ICAL, les modificacions de drets i d'obligacions d'exercicis tancats es registrin en els corresponents comptes del resultat de l'exercici i no en el Compte de patrimoni.

12) Classificació dels resultats negatius pendants d'aplicació

Els comptes de Patrimoni i Reserves inclouen amb signe deutor l'import dels resultats negatius pendants d'aplicació.

Es recomana que, d'acord amb les disposicions de la ICAL, l'import del compte Resultats pendants d'aplicació es presenti a l'actiu o al passiu del Balanç de situació en funció del saldo deutor o creditor que mostri a la fi de l'exercici.

13) Comptabilització de les subvencions de capital en la comptabilitat financera

El Consell no ha seguit un criteri uniforme en la comptabilització de les subvencions de capital. Algunes d'elles han estat registrades en el passiu del Balanç, mentre que d'altres han estat registrades com a ingrés de l'exercici dins el Compte de resultats.

Es recomana que, d'acord amb les disposicions de la ICAL, les transferències de capital rebudes durant l'exercici es registrin a l'haver del compte de Subvencions de capital del passiu del Balanç.

9. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès, en data 16 de febrer de 1999, al Consell Comarcal del Pallars Jussà.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: maig de 2002

Dipòsit legal: B-33050-2002