

Informe 7/2002-F

**Consell Comarcal
de la Selva**

Exercici 1998



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El secretari general

JOSEP RAMON DUESO i PARATGE, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 12 de febrer de 2002, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major en funcions, Il.ltre. Sr. Xavier Vela i Parés, amb l'assistència dels síndics Srs. Jacint Ros i Hombravella, Josep M. Carreras i Puigdemogolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Manuel Barrado i Palmer, i la síndica Sra. Montserrat de Vehí i Torra, actuant-hi com a secretari, el secretari general de la Sindicatura, Sr. Josep Ramon Dueso i Paratge, i com a ponent el síndic major en funcions Sr. Xavier Vela i Parés, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 7/2002-F relatiu al Consell Comarcal de la Selva, exercici 1998.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major en funcions.

Barcelona, 5 de març de 2002

Vist i plau
El síndic major (e.f.)



Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Telèfon 93 270 11 61
Fax 93 270 15 70

ÍNDEX

ABREVIACIONS	7
1. INTRODUCCIÓ.....	9
1.1. OBJECTE I ABAST DE L'INFORME	9
1.2. LIMITACIONS.....	9
2. PRESENTACIÓ DEL CONSELL.....	9
2.1. CONSTITUCIÓ DEL CONSELL.....	9
2.2. COMPETÈNCIES ASSUMIDES	10
2.3. ORGANISMES DEPENDENTS.....	12
2.4. ORGANITZACIÓ	12
2.5. RECURSOS HUMANS	14
2.6. RECURSOS ECONÒMICS	16
2.7. ENDEUTAMENT	23
2.7.1. Endeutament a llarg termini	23
2.7.2. Endeutament a curt termini.....	24
2.8. SISTEMA INFORMÀTIC.....	25
2.9. RETIMENT DE COMPTES A LA SINDICATURA	26
3. ESTATS I COMPTES OBJECTE DE FISCALITZACIÓ	28
3.1. LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE L'EXERCICI CORRENT	28
3.2. ESTAT D'EXECUCIÓ DELS PRESSUPOSTOS D'EXERCICIS TANCATS	29
3.3. RESULTAT PRESSUPOSTARI.....	30
3.4. ROMANENT DE TRESORERIA	30
3.5. BALANÇ DE SITUACIÓ	31
3.6. COMPTE DE RESULTATS DE L'EXERCICI.....	32
4. FISCALITZACIÓ	32
4.1. COMPTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA.....	32
4.1.1. Pressupost per a l'exercici 1998	32
4.1.2. Modificació de previsions d'ingressos i crèdits inicials de despeses.....	34
4.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici corrent	35
4.1.4. Liquidació del pressupost de despeses de l'exercici corrent	59

4.1.5.	Pressupost d'ingressos d'exercicis tancats	79
4.1.6.	Pressupost de despeses d'exercicis tancats	81
4.1.7.	Resultat pressupostari i romanent de tresoreria	82
4.1.8.	Recursos d'altres ens	83
4.2.	COMPTABILITAT FINANCERA	84
4.2.1.	Balanç de situació.....	84
4.2.2.	Compte de resultats de l'exercici.....	91
5.	CONCLUSIONS.....	92
5.1.	OBSERVACIONS	92
5.2.	RECOMANACIONS	107
6.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	110

ABREVIACIONS

ADO	Autorització-Disposició-Obligació (document de despesa contreta)
ADOP	A-D-O-Pagament (document de despesa amb pagament ordenat)
BCL	Banc de Crèdit Local
BOP	Butlletí Oficial de la Província
CEDEL	Consultores en Formación y Creación de Empresas
CITA	Centre Integrat de Telecomunicacions Avançades
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
EAIA	Equip d'atenció a la infància i a l'adolescència
FSE	Fons Socials Europeus
Gb	Gigabyte. Unitat de memòria equivalent a 1.024 Mb
ICAL	Instrucció de comptabilitat per a l'Administració local
INEM	Instituto Nacional de Empleo
ISFL	Institucions sense finalitat de lucre
LCAP	Llei 13/1995 de contractes de les administracions públiques
Mb	Megabyte. Unitat de memòria aproximadament equivalent a un milió de caràcters
MPTA	Milions de pessetes
PAC	Pla d'actuació comarcal
POSIS	Pla d'obres i serveis d'interès social
PTA	Pessetes
PTOP	Política Territorial i Obres Públiques
PUOIS	Pla únic d'obres i serveis
RAM	Random Access Memory (Memòria d'accés aleatori)
RLT	Relació de llocs de treball
TCP/IP	Protocol de comunicacions informàtiques
TOM	Taller Ocupacional Montsoriu
UAFSE	Unidad Administradora del Fondo Social Europeo
UBASP	Unitat Bàsica d'Assistència Social Primària

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST DE L'INFORME

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe d'acord amb les funcions que li són encomanades per la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol.

L'objecte del present informe és la fiscalització de la informació economicofinancera del Consell Comarcal de la Selva referida a l'exercici 1998, així com la seva adequació als preceptes legals que li són aplicables.

1.2. LIMITACIONS

Per a l'obtenció de l'evidència i la formulació de les conclusions s'han efectuat totes les proves selectives i els procediments tècnics necessaris sense que hagin existit limitacions insalvables en l'aplicació de les esmentades tècniques.

2. PRESENTACIÓ DEL CONSELL

2.1. CONSTITUCIÓ DEL CONSELL

El Consell Comarcal de la Selva es va constituir el 9 de març de 1988 d'acord amb l'Ordre, de primer de març de 1988, de convocatòria per a la constitució dels consells comarcals, signada pel conseller de Governació i publicada el 4 de març de 1988 en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) número 961.

D'acord amb la Llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre l'organització comarcal de Catalunya la comarca de la Selva està integrada per vint-i-sis municipis i la seva capital és Santa Coloma de Farners.

El quadre 2.1.A mostra el nombre d'habitants de cada un dels municipis que integren la comarca de la Selva, segons les dades de població de l'any 1998 facilitades per la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació.

Quadre 2.1.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA POBLACIÓ I SUPERFÍCIE DELS MUNICIPIS DE LA COMARCA			
MUNICIPI	HABITANTS (any 1998)	SUPERFÍCIE (km ²)	DENSITAT (hab. / km ²)
Blanes	28.826	17,84	1.615,8
Lloret de Mar	17.875	47,87	373,4
Santa Coloma de Farners	8.594	71,31	120,5
Sant Hilari Sacalm	4.873	83,56	58,3
Arbúcies	4.814	86,94	55,4
Anglès	4.752	16,06	295,9
Vidreres	4.302	48,61	88,5
Tossa de Mar	4.016	38,18	105,2
Caldes de Malavella	3.752	57,19	65,6
Maçanet de la Selva	3.472	45,21	76,8
Breda	3.254	5,09	639,3
Hostalric	2.865	3,39	845,1
Sils	2.848	30,32	93,9
Amer	2.241	49,85	45,0
Vilobí d'Onyar	2.153	32,84	65,6
Cellera de Ter, La	2.019	14,63	138,0
Riells i Viabrea	1.686	26,53	63,6
Riudellots de la Selva	1.489	13,38	111,3
Riudarenes	1.257	46,63	27,0
Sant Julià de Llor i Bonmatí	925	9,60	96,4
Sant Feliu de Buixalleu	695	61,46	11,3
Fogars de Tordera	642	33,24	19,3
Massanes	492	25,68	19,2
Osor	480	52,62	9,1
Brunyola	405	36,61	11,1
Susqueda	89	50,53	1,8
TOTAL: 26	108.816	1.005,17	108,3

Unitats descrites a cada capçalera de columna.

Font: Elaboració pròpia.

2.2. COMPETÈNCIES ASSUMIDES

Des de la constitució del Consell Comarcal, l'any 1988, s'han anat desenvolupat i ampliant els serveis prestats com a conseqüència de l'assumpció progressiva de competències i la signatura de convenis amb la Generalitat de Catalunya, la Diputació de Girona i els ajuntaments de la comarca.

Els serveis prestats pel Consell es poden classificar en vuit grans àrees:

1. Assistència als municipis:

- Assessorament jurídic, administratiu i economicofinancer.
- Assessorament en matèria de planejament, gestió i disciplina urbanística.
- Emissió d'informes sobre els expedients tramitats per a la concessió de llicències urbanístiques i d'activitats classificades.
- Gestió i execució d'actuacions de condicionament de camins municipals.
- Gestió del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya (PUOIS).

- Servei de gestió tributària i recaptació municipal.

2. Ensenyament:

- Servei de transport escolar.
- Servei de menjador escolar.
- Ajuts individuals de desplaçament.
- Beques per a menjador escolar.

3. Cultura, joventut i esports:

- Arxiu comarcal.
- Servei comarcal de català.
- Pla cultural d'ajuts a associacions i institucions de la comarca.
- Pla esportiu d'ajuts a clubs i entitats de la comarca.
- Oficina comarcal de joventut.
- Organització de colònies.

4. Benestar social:

- Servei d'assistència social primària (UBASP).
- Servei d'atenció domiciliària a la gent gran.
- Servei de teleassistència en col·laboració amb la Creu Roja.
- Servei de formació d'adults.
- Servei de transport de disminuïts.
- Equip d'atenció a la infància i a l'adolescència (EAIA).

5. Dinamització econòmica:

- Servei d'autoempresa, de promoció i d'ocupació autònoma.
- Col·laboració amb el Servei Català de Col·locació.
- Projectes de desenvolupament econòmic finançats per la Unió Europea.
- Oficina del consumidor.
- Denominació comarcal de productes alimentaris.

6. Medi ambient:

- Explotació de l'abocador comarcal i de la planta de compostatge.
- Servei de recollida d'escombraries en alguns municipis de la comarca.
- Servei de recollida selectiva (matèria orgànica, paper, mobles, etc.).

7. Turisme:

- Escola d'hostaleria de la Selva.

- Foment i promoció del turisme rural.

8. Altres serveis:

- Gosseres comarcals.
- Centre Integrat de Telecomunicacions Avançades (CITA).

2.3. ORGANISMES DEPENDENTS

El Consell Comarcal va crear per acord de Ple, de 8 de febrer de 1994, el Patronat per a la gestió de la conservació i millora del castell de Montsoriu, Organisme Autònom administratiu del Consell.

D'acord amb els estatuts del Patronat, aquest té com a funcions essencials les següents:

- Recopilació, ordenació i actualització de la documentació arquitectònica, arqueològica, social i d'usos i de costums referida al Castell de Montsoriu.
- Manteniment i condicionament del recinte del Castell de Montsoriu.
- Promoció del castell en els àmbits del turisme, la cultura, el lleure i la pedagogia.

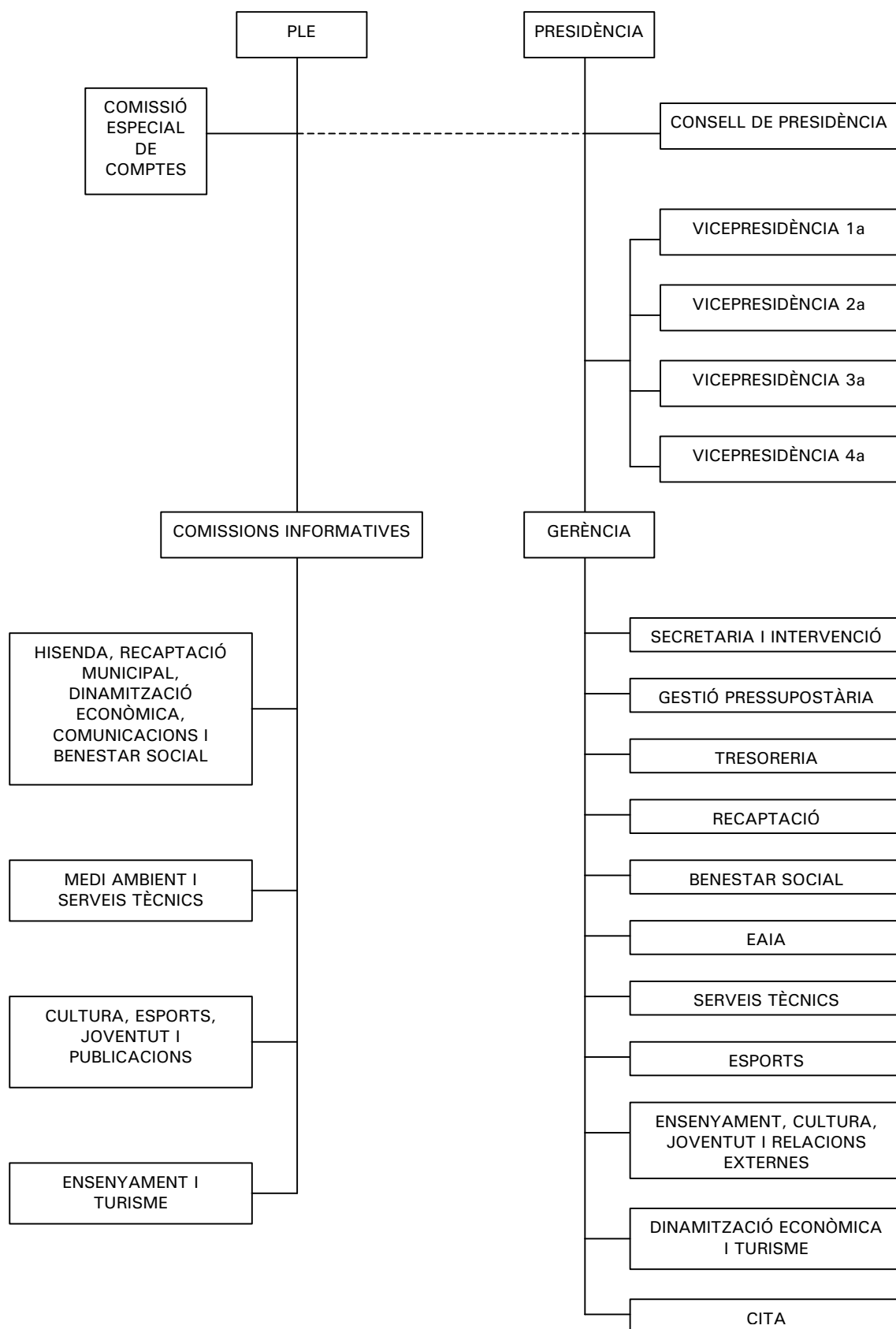
El Consell també participa en els organismes següents:

- Consorci per a la Gestió dels Residus Municipals de la Selva.
- Consorci Sanitari de la Selva.
- Consorci de Normalització Lingüística.
- Fundació Privada Molí d'en Puigvert.

2.4. ORGANITZACIÓ

L'organització del Consell està establerta en el Reglament orgànic comarcal aprovat pel Ple corporatiu de 10 d'abril de 1989 i publicat el 9 de maig de 1989 en el Butlletí Oficial de la Província (BOP) número 63.

A continuació es mostra l'estructura politicoadministrativa vigent l'any 1998, elaborada a partir del cartipàs comarcal aprovat per acord del Ple, el 4 d'agost de 1995, i la informació facilitada per la mateixa entitat.



Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada pel Consell.

El Consell de Presidència està integrat pels quatre vicepresidents que són també els presidents de cada una de les comissions informatives. La seva funció és assistir, assessorar i donar suport al president, així com coordinar les actuacions de les diferents comissions.

La comissió especial de comptes respon al que estableix l'article 16 de la Llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre Organització comarcal de Catalunya. Les comissions informatives actuen d'acord amb el que preveu l'article 18 de la susdita Llei 6/1987, com a grups de treball de caràcter permanent on participen tots els grups polítics comarcals amb la missió d'estudiar, d'informar i també formular propostes en relació a les matèries assignades pel Ple o plantejades per Presidència o Gerència.

2.5. RECURSOS HUMANS

El Consell inicià les seves activitats l'any 1988 amb la contractació de tres persones i progressivament anà augmentant la seva plantilla en funció de l'assumpció de competències fins assolir els setanta-cinc treballadors l'any 1998, tal com es mostra en el quadre següent:

Quadre 2.5.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA RECURSOS HUMANS					
ANY	ALTES	BAIXES (1)	TOTAL	SERVEIS ASSUMITS	CONTRACTACIÓ DE NOU PERSONAL
1988	3	-	3	Creació del Consell Comarcal	1 gerent 1 secretari/interventor 1 auxiliar administratiu
1989	5	1	7	Convenis amb els departaments de: Treball Política Territorial i Obres Públiques Conveni amb els ajuntaments de la comarca Personal cedit Departament d'Indústria Personal cedit Departament d'Ensenyament	1 cap Àrea Dinamització Econòmica 1 cap Àrea Serveis Tècnics 1 treballadora social 1 administratiu (tresoreria) 1 auxiliar administratiu
1990	12	-	19	Conveni amb l'Ajuntament de Lloret de Mar Conveni amb el Departament de Benestar Social i els ajuntaments de la comarca Conveni amb el Departament de Benestar Social i l'Ajuntament de Lloret de Mar Conveni amb el Departament d'Ensenyament Ampliació del personal administratiu	1 cap Àrea Benestar Social 7 treballadores socials 1 educadora 1 administratiu 2 auxiliars administratius
1991	4	-	23	Subvenció de la Secretaria General de l'Esport Conveni amb el Departament de Benestar Social i la Comunitat Infantil Arbúcies Contractació personal neteja propi	1 cap Àrea d'Esports 2 educadors 1 personal neteja
1992	9	1	31	Ampliació del conveni amb l'Aj. de Lloret de Mar Conveni amb el Departament de Benestar Social i la Comunitat Infantil Arbúcies Conveni amb el Departament de Benestar Social Posada en funcionament del CITA Ampliació personal administratiu Contractació persones amb minusvàlua	2 treballadores socials 2 educadors 1 educador 1 aprenent informàtic 2 auxiliars administratius 1 aprenent conserge
1993	5	1	35	Conveni amb el Dept. de Benestar Social (EAIA) Conveni amb l'INEM Conveni amb l'Aj. de Sta. Coloma de Farners	1 psicòloga EAIA 1 pedagoga EAIA 1 treballadora social EAIA 1 auxiliar administratiu 1 encarregat de magatzem
1994	3	6	32	Creació de l'Àrea de Tresoreria Subvenció la Direcció General de Joventut Conveni amb els ajuntaments de la comarca	1 cap Àrea Tresoreria 1 responsable juvenil 1 educador
1995	2	2	32	Ampliació de l'Àrea de cultura i ensenyament Delegació servei recaptació d'alguns aj. comarca	1 cap Àrea Cultura i Ensenyament 1 recaptador
1996	3	0	35	Règim de dedicació exclusiva càrrec polític Ampliació personal administratiu	1 presidenta 2 auxiliars administratius
1997	20	1	54	Creació de l'Àrea de Gestió Pressupostària Subvenció Ministeri Treball i Assumptes Socials Contractació persona amb minusvàlua Gestió del servei de recaptació amb personal propi Obertura d'una oficina de recaptació a Lloret de Mar	1 cap Àrea Gestió Pressupostària 1 tècnic Prog. minories ètniques 1 recepcionista 11 recaptació Sta. Coloma de Farners 6 recaptació Lloret de Mar
1998	21	-	75	Subvenció procedent del Fons Social Europeu Posada en funcionament gossers comarcals Ampliació personal administratiu Incorporació a la nòmina del Consell (veure nota 2)	2 tècnics programa ADAPT 1 auxiliar gossers 1 auxiliar administratiu 17 administradors de menjador

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada pel Consell.

Notes:

(1) Les baixes que es produïren durant el període 1988-1998 foren les següents:

- L'any 1989 baixa d'un auxiliar administratiu per fi de contracte.
- L'any 1992 baixa de l'administratiu cedit pel Departament d'Indústria.
- L'any 1993 baixa d'un auxiliar administratiu per fi de contracte.
- L'any 1994 baixa de quatre educadors adscrits a la Comunitat Infantil d'Arbúcies per tancament del centre, baixa d'un aprenent informàtic que passà a ser contractat per l'empresa gestora del CITA, i baixa d'un auxiliar administratiu que havia estat subvencionat per l'Institut Nacional de Empleo (INEM).
- L'any 1995 l'administrativa responsable de tresoreria inicia una excedència per maternitat, i el cap d'àrea de serveis tècnics inicia una excedència voluntària.
- L'any 1997 baixa del responsable de joventut per fi de contracte.

(2) Els administradors de menjador ja prestaven els seus serveis a les Associacions de Pares d'Alumnes (APA) de cada centre. L'any 1998 passaren a ésser contractats pel Consell a temps parcial, amb una jornada laboral de 2,5 hores setmanals.

Adicionalment, també es troben en nòmina del Consell, però sense formar part de la seva plantilla estructural:

- Personal adscrit a l'Escola Taller de la Selva, que inicià les seves activitats l'any 1995 a partir de les subvencions procedents de l'INEM i del Departament de Treball. D'acord amb la normativa que regeix aquestes escoles, els alumnes han d'ésser contractats laboralment durant la duració del curs i per això es troben en nòmina del Consell.
- Personal subvencionat pel Pla d'ocupació, en virtut del qual el Consell rebé a partir de 1997 subvencions de l'INEM i del Departament de Treball per a la contractació temporal de persones desocupades amb risc d'atur de llarga durada.

A continuació es mostra l'evolució del personal en nòmina del Consell corresponent a l'Escola Taller de la Selva i al Pla d'ocupació:

Quadre 2.5.B

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA				
RECURSOS HUMANS				
ANY	ALTES	BAIXES	TOTAL	EVOLUCIÓ DEL PERSONAL
1995	3	3	0	Alta de 3 persones subvencionades pel Pla d'ocupació que són baixa el desembre
1996	21	11	10	Alta d'11 persones subvencionades pel Pla d'ocupació que són baixa el desembre Posada en funcionament de l'Escola Taller de la Selva: 1 directora escola taller 1 administratiu escola taller 8 monitors escola taller
1997	46	8	48	Alta de 8 persones subvencionades pel Pla d'ocupació que són baixa el desembre Inici de la primera edició de l'escola taller amb l'alta de 38 alumnes
1998	20	40	28	Alta de 15 persones subvencionades pel Pla d'ocupació (fi del contracte el febrer de 1999) Alta d'1 cap d'estudis, i de 4 monitors per a l'Escola Taller de la Selva Baixa dels 38 alumnes i de 2 monitors de l'escola taller el desembre, per fi de la 1a edició

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada pel Consell.

2.6. RECURSOS ECONÒMICS

El detall dels drets liquidats enregistrats en la comptabilitat pressupostària del Consell durant el període 1988-1998 es presenta tot seguit:

Quadre 2.6.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA EVOLUCIÓ DELS INGRESSOS (DRETS LIQUIDATS) 1988-1998											
CAPÍTOL	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
1. Impostos directes	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Impostos indirectes	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Taxes i altres ingressos	-	18,96	3,16	3,98	25,98	112,95	147,11	184,28	233,88	165,00	199,55
4. Transferències corrents	22,20	50,13	148,06	251,74	392,45	487,36	547,25	551,16	669,36	847,24	954,14
5. Ingressos patrimonials	0,27	0,31	3,76	5,90	6,23	7,57	7,71	20,08	27,67	15,86	6,40
OPERACIONS CORRENTS	22,47	69,40	154,98	261,62	424,66	607,88	702,07	755,52	930,91	1.028,10	1.160,09
6. Alienació inversions reals	-	-	-	-	-	-	-	1,60	-	22,00	-
7. Transferències de capital	-	88,56	327,81	477,99	249,35	213,46	285,99	230,41	312,75	208,71	237,24
OPERACIONS DE CAPITAL	-	88,56	327,81	477,99	249,35	213,46	285,99	232,01	312,75	230,71	237,24
8. Variac. actius financers	-	-	-	-	-	0,45	0,28	0,99	0,62	2,18	1,60
9. Variac. passius financers	-	-	50,00	-	60,00	25,00	15,00	98,65	57,33	-	26,50
OPERACIONS FINANCERES	-	-	50,00	-	60,00	25,45	15,28	99,64	57,95	2,18	28,10
TOTAL	22,47	157,96	532,79	739,61	734,01	846,79	1.003,34	1.087,17	1.301,61	1.260,99	1.425,43

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les liquidacions pressupostàries dels anys respectius.

A continuació es comenta breument el contingut i l'evolució de cadascun dels diferents capítols.

Capítol 3: Taxes i altres ingressos

Aquest capítol recull, bàsicament, les aportacions de les famílies per al finançament del servei de menjador escolar (a partir de 1992 i ampliat l'any següent), i el premi de cobrança que el Consell rep d'aquells ajuntaments de la comarca als quals presta el servei de recaptació (a partir de 1993).

Capítol 4: Transferències corrents

Els ingressos per transferències corrents procedeixen bàsicament de la Generalitat de Catalunya i dels ajuntaments de la comarca i, en menor grau, de la Diputació de Girona i de l'Estat. La principal destinació d'aquestes transferències ha estat la implantació inicial del Consell i el seu funcionament, així com el desenvolupament de les competències assumides en matèria de serveis escolars, recollida i eliminació de residus, serveis socials, assistència tècnica als municipis, servei de recaptació i formació ocupacional.

En els quadres següents es mostra el detall de les transferències corrents registrades en la Liquidació del pressupost de l'exercici corrent durant el període 1988-1998, indicant-ne l'ens atorgant i la finalitat per a la qual foren lliurades.

Quadre 2.6.B

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – DRETS LIQUIDATS – TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE LA GENERALITAT											
DEPARTAMENT	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
GOVERNACIÓ											
Implantació del Consell Comarcal	12,44	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Fons de Cooperació Local	-	34,15	36,73	42,24	72,56	75,75	78,40	80,56	80,56	93,71	96,34
Millora instal·lació Consell	-	-	-	7,00	3,00	-	-	-	-	-	-
Informatització	-	-	-	0,30	4,76	-	-	-	-	-	-
Pla d'actuació comarcal (PAC)	-	-	-	-	5,00	-	3,00	3,00	-	-	-
Programa de cooperació tècnica local	-	-	-	-	-	1,90	-	0,90	-	-	-
Protecció civil	-	-	-	-	-	-	1,50	-	-	-	-
Actualització enquesta infraestructures	-	-	-	-	-	-	-	-	0,71	-	-
Altres transferències	-	-	-	-	-	-	2,73	0,59	-	-	-
PRESIDÈNCIA											
Esports (1)	-	-	-	19,46	19,40	23,60	21,71	12,83	1,50	0,24	8,54
Projecte CITA	-	-	-	-	-	24,55	-	8,00	6,10	-	-
Juventut	-	-	-	-	-	0,40	1,16	1,90	1,72	2,99	2,91
ENSENYAMENT											
Conveni serveis escolars	-	-	30,98	87,53	106,98	128,70	151,69	156,61	166,78	222,85	278,37
TREBALL											
Dinamitzador laboral	-	-	2,30	2,53	2,71	2,93	2,93	2,93	2,93	2,93	2,93
Cursos formació ocupacional	-	-	-	-	-	4,14	-	-	-	13,08	18,65
Pla ocupació	-	-	-	-	-	-	7,60	4,80	4,80	4,80	4,70
Pla obres i serveis d'interès social (POSIS)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16,99
Escola taller	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,75
Altres	-	-	-	0,18	1,96	0,18	1,21	-	-	-	0,50
POLÍTICA TERRITORIAL I OBRES PÚBL.											
Oficina de rehabilitació d'habitatges	-	-	2,00	2,20	2,20	2,20	2,50	2,50	2,50	2,80	2,80
Camins rurals	-	-	-	-	-	-	-	-	-	22,00	-
Altres transferències	-	-	-	-	-	0,30	0,35	-	-	-	-
COMERÇ, CONSUM I TURISME											
Programa promoció turística	-	-	-	1,50	1,60	1,50	1,50	-	-	-	-
Oficina del consumidor	-	-	-	-	1,80	0,90	0,90	2,10	0,40	0,20	-
Oficina de turisme	-	-	-	-	-	-	-	4,00	-	-	-
PAC Turisme	-	-	-	-	-	-	3,00	-	-	-	-
INDÚSTRIA I ENERGIA											
Pla electrificació rural	-	-	-	-	-	-	-	-	5,50	-	-
AGRICULTURA											
Camins rurals	-	-	-	-	-	10,00	5,00	-	-	-	-
MEDI AMBIENT											
Activitats	-	-	-	-	19,25	-	-	-	-	-	-
Inventari activitats classificades	-	-	-	-	7,04	-	-	-	-	-	-
Campanya educació ambiental	-	-	-	-	-	1,50	2,00	3,98	2,38	-	-
Analitzador gasos	-	-	-	-	-	0,23	-	-	-	-	-
Estudi incidència ambiental dels polígons	-	-	-	-	-	-	-	19,12	-	-	-
BENESTAR SOCIAL											
Conveni anual	-	-	14,67	18,33	24,43	46,40	48,17	44,70	42,74	39,24	39,98
Atenció a la infància	-	-	1,36	4,01	18,08	18,66	13,09	11,05	11,82	-	-
JUSTÍCIA											
Equip atenció infància i adolescència	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13,22	14,83
SANITAT											
Programa salut escolar	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,42
CULTURA											
Arxius	-	-	-	0,56	0,59	0,62	1,25	1,28	1,31	1,35	1,38
Museus	-	-	-	0,33	-	0,31	0,68	0,36	0,38	0,38	0,39
Projecte normalització	-	-	-	0,56	-	-	-	-	-	-	-
Activitats culturals	-	-	-	2,34	-	-	-	0,52	-	0,27	-
TRANSF. CORRENTS GENERALITAT	12,44	34,15	88,04	189,07	291,36	344,77	350,37	361,73	332,13	420,06	491,48

Imports en milions de pessetes.

Font: Consell Comarcal.

(1) L'any 1998 recull les transferències corrents procedents del Departament de Cultura en matèria esportiva que a efectes d'homogeneïtzació de la informació s'han inclòs en aquest apartat juntament amb la resta de transferències en matèria d'esports percebudes en exercicis anteriors.

Quadre 2.6.C

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – DRETS LIQUIDATS – TRANSFERÈNCIES CORRENTS D'ENS LOCALS											
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
DIPUTACIÓ DE GIRONA											
Conveni assistència	9,76	9,76	11,31	12,86	14,41	15,48	14,71	15,20	15,00	29,24	32,59
Serveis socials	-	1,48	5,50	6,92	-	-	-	-	-	-	-
Recollida animals	-	-	1,25	1,60	1,60	1,86	1,73	1,73	1,96	-	-
Escola Verge del Socors	-	-	-	1,00	-	-	-	-	-	-	-
Camins rurals	-	-	-	-	-	3,34	3,18	3,18	3,29	-	-
Medi ambient	-	-	-	-	-	1,74	-	-	-	-	0,93
Enquesta infraestructures	-	-	-	-	-	-	2,15	-	-	-	-
Activitats culturals	-	-	-	-	-	-	-	0,14	-	0,30	0,72
Esports	-	-	-	-	-	-	-	-	8,54	10,18	-
Dinamització juvenil	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,20	0,39
CONSELLS COMARCALS											
Transport de disminuïts	-	-	-	-	-	-	-	0,86	2,40	2,37	2,77
Atenció a la infància i a l'adolescència	-	-	-	-	-	-	-	-	0,51	-	-
AJUNTAMENTS DE LA COMARCA											
Serveis socials	-	0,60	9,47	10,57	10,69	14,32	21,56	20,34	22,98	23,90	24,67
Serveis tècnics i jurídics	-	3,89	3,88	7,05	8,77	4,06	4,31	10,23	0,99	7,36	5,61
Activitats culturals	-	0,25	0,07	-	-	-	0,66	0,42	0,64	1,07	1,27
Escola Verge del Socors	-	-	23,70	16,61	14,00	21,15	15,15	-	-	-	-
Recollida d'animals	-	-	4,84	4,70	5,23	5,54	5,84	6,05	6,24	7,18	7,53
Tractament de residus	-	-	-	-	17,00	39,25	68,89	72,39	88,30	101,45	74,85
Recollida d'escombraries	-	-	-	-	26,81	31,18	27,52	24,71	34,31	42,52	43,64
Neteja viària	-	-	-	-	-	2,31	4,77	7,66	5,25	1,10	-
Recollida de mobles	-	-	-	-	-	-	-	-	1,19	1,33	1,32
Recollida de matèria orgànica	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7,87
Recollida selectiva	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4,85
Transport de disminuïts	-	-	-	-	-	-	3,05	4,56	4,42	7,66	8,52
Manteniment magatzem	-	-	-	-	-	0,59	4,60	3,95	3,68	3,60	3,65
Manteniment cadastre i serveis informàtics	-	-	-	-	-	-	3,52	13,10	19,49	36,58	7,68
Escola taller	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,50	0,41
Altres transferències	-	-	-	0,33	0,20	0,25	0,38	4,57	-	0,10	0,57
TRANSF. CORRENTS ENS LOCALS	9,76	15,98	60,02	61,64	98,71	141,07	182,02	189,09	219,19	276,64	229,84

Imports en milions de pessetes.

Font: Consell Comarcal.

Quadre 2.6.D

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – DRETS LIQUIDATS – TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE L'ESTAT											
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
MINISTERI DE TREBALL I ASSUMPTES SOCIALS											
Convenis amb l'INEM	-	-	-	1,03	2,38	1,52	2,60	-	-	6,53	-
Programa LABES	-	-	-	-	-	-	7,44	-	-	-	-
Programa CREAT	-	-	-	-	-	-	4,59	-	-	-	-
Escola taller	-	-	-	-	-	-	-	-	118,04	-	-
Programa minories ètniques	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,00
Altres transferències	-	-	-	-	-	-	0,23	0,34	-	-	-
TRANSF. CORRENTS ESTAT	-	-	-	1,03	2,38	1,52	14,86	0,34	118,04	6,53	3,00

Imports en milions de pessetes.

Font: Consell Comarcal.

Quadre 2.6.E

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – DRETS LIQUIDATS – TRANSFERÈNCIES CORRENTS D'EMPRESSES PRIVADES											
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Servei de recaptació	-	-	-	-	-	-	-	-	-	144,01	177,43
TRANSF. CORRENTS EMP. PRIVADES	-	-	-	-	-	-	-	-	-	144,01	177,43

Imports en milions de pessetes.

Font: Consell Comarcal.

Quadre 2.6.F

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – DRETS LIQUIDATS – TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE L'EXTERIOR											
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Projecte MICROSEL SXXI (PROG. ADAPT)											
• Estat	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	36,50
• Ajuntaments	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10,34
• Diputació de Girona	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,50
• Institucions sense finalitat de lucre	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,05
TRANSF. CORRENTS DE L'EXTERIOR	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	52,39

Imports en milions de pessetes.

Font: Consell Comarcal.

Capítol 5: Ingressos patrimonials

Els ingressos patrimonials registrats durant el període 1988 a 1998 corresponen a interessos de dipòsits bancaris, a cànon de concessions administratives i a rendes de béns immobles.

Quadre 2.6.G

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – DRETS LIQUIDATS – INGRESSOS PATRIMONIALS											
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Interessos bancaris	0,27	0,31	3,76	5,90	6,23	7,75	7,71	13,28	21,19	13,86	2,31
Cànon de recaptació	-	-	-	-	-	-	-	6,80	6,48	-	-
Cànon revisions cadastrals	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,00	2,00
Arrendament de béns immobles	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,09
TOTAL INGRESSOS PATRIMONIALS	0,27	0,31	3,76	5,90	6,23	7,57	7,71	20,08	27,67	15,86	6,40

Imports en milions de pessetes.

Font: Liquidacions pressupostàries dels anys respectius.

L'important increment de l'exercici 1995 en concepte d'interessos bancaris es deriva dels comptes de recaptació, que fins aquell moment s'havien registrat dins el capítol 3 del pressupost d'ingressos. La disminució de 1998 ha estat motivada per anul·lacions d'interessos, 6,19 MPTA, dels comptes de recaptació registrats per duplicat els exercicis 1995, 1996 i 1997.

Els drets liquidats els exercicis 1995 i 1996 en concepte de cànon de recaptació procedeixen dels ajuntaments de la comarca i es destinaren a treballs d'assessorament tècnic i de suport administratiu al servei de gestió tributària per part de l'empresa TEC-REC, SL.

Capítol 6: Alienació d'inversions reals

Els drets liquidats en concepte d'alienació d'inversions reals registrats l'any 1997 procedeixen de la venda de maquinària de neteja viària.

Capítol 7: Transferències de capital

Els ingressos per transferències de capital procedeixen bàsicament de la Generalitat de Catalunya i de l'Estat i, en menor grau, dels ajuntaments de la comarca i d'institucions sense finalitat de lucre. La seva principal destinació és

el finançament de les obres executades pels ajuntaments incloses dins el PUOIS; la construcció de l'abocador comarcal, la planta de compostatge i el Taller Ocupacional Montsoriu (TOM), i l'adquisició i rehabilitació d'un hotel per a convertir-lo en escola d'hostaleria.

Dins la Liquidació del pressupost de 1994 s'inclogueren, per error material, 39 MPTA corresponents a un préstec de la Caixa de Girona, els quals hem reflectit en el seu lloc correcte dins la informació del capítol 9 (quadre 2.6.K).

En els quadres següents es mostra el detall de les transferències de capital registrades en la Liquidació del pressupost de l'exercici corrent durant el període 1988-1998, indicant l'ens atorgant de les subvencions i la finalitat per a la qual foren concedides.

Quadre 2.6.H

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – DRETS LIQUIDATS – TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL DE LA GENERALITAT I DE L'ESTAT											
DEPARTAMENT/MINISTERI	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
GOVERNACIÓ											
Pla únic d'obres i serveis (1)	-	88,56	270,63	227,47	220,60	184,14	193,75	211,66	261,06	208,44	198,53
Abocador comarcal	-	-	51,43	-	-	-	-	-	-	-	-
Depuradora Sils-Vidreres	-	-	5,75	-	-	-	-	-	-	-	-
Construcció TOM	-	-	-	31,80	7,00	-	-	-	-	-	-
Nova seu Consell	-	-	-	-	2,76	7,15	9,50	-	48,02	-	-
Equips informàtics	-	-	-	-	-	2,00	3,06	-	-	-	-
Altres transferències	-	-	-	-	-	0,24	-	-	-	-	-
MEDI AMBIENT											
Depuradora Sils-Vidreres	-	-	-	8,79	-	1,18	-	-	-	-	-
Adquisició de contenidors	-	-	-	-	-	-	3,18	-	-	-	-
POLÍTICA TERRITORIAL I OBRES PÚBL.											
Camins rurals	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6,30
TRANSF. CAPITAL GENERALITAT	-	88,56	327,81	268,06	230,36	194,71	209,49	211,66	309,08	208,44	204,83
MINISTERI D'ECONOMIA I HISENDA											
Abocador comarcal (2)	-	-	-	190,20	-	-	-	-	3,67	-	-
Escola-hotel (2)	-	-	-	-	-	18,75	37,50	18,75	-	-	-
Planta compostatge (2)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	31,36
TRANSF. CAPITAL ESTAT	-	-	-	190,20	-	18,75	37,50	18,75	3,67	-	31,36

Imports en milions de pessetes.

Font: Consell Comarcal.

Notes:

(1) Inclou les transferències procedents de la Generalitat de Catalunya, de la Diputació de Girona i dels ajuntaments de la comarca.

(2) Drets liquidats registrats dins l'article 75 Transferències de la Generalitat.

Quadre 2.6.I

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – DRETS LIQUIDATS – TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL D'ENS LOCALS											
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
AJUNTAMENTS DE LA COMARCA											
PUOIS (1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,27	1,05
Construcció TOM	-	-	-	9,72	18,99	-	-	-	-	-	-
TRANSF. CAPITAL ENS LOCALS	-	-	-	9,72	18,99	-	-	-	-	0,27	1,05

Imports en milions de pessetes.

Font: Consell Comarcal.

(1) Drets liquidats fins a l'any 1997 es troben registrats dins l'article 75 Transferències de la Generalitat.

Quadre 2.6.J

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – DRETS LIQUIDATS – TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL D'INSTITUCIONS SENSE FINALITAT DE LUCRE											
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Construcció TOM	-	-	-	10,01	-	-	-	-	-	-	-
TRANSF. CAPITAL ISFL	-	-	-	10,01	-	-	-	-	-	-	-

Imports en milions de pessetes.

Font: Consell Comarcal.

Capítol 8: Variació d'actius financers

Els ingressos d'aquest capítol corresponen a l'import de les bestretes concedides al personal durant l'exercici en curs, les quals apareixen registrades pel mateix import en el pressupost de despeses.

Capítol 9: Variació de passius financers

El capítol 9 del pressupost d'ingressos recull els drets liquidats registrats en concepte de préstecs.

Els préstecs efectivament contractats pel Consell durant el període 1988-1998 es detallen en el quadre següent, en el qual consta l'entitat atorgant i la finalitat a la qual es destinaren. En les notes al peu del quadre i en el paràgraf que el segueix s'expliquen les diferències que es produeixen amb el registre dels drets liquidats dins el capítol 9 del pressupost d'ingressos.

Quadre 2.6.K

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRÉSTEC D'ENTITATS FINANCERES											
ENTITAT ATORGANT	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Finalitat											
BANC DE CRÈDIT LOCAL											
Terrenys abocador (1)	-	11,43	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Adequació seu del Consell (2)	-	-	-	-	50,00	-	-	-	-	-	-
Compra maquinària neteja viària (2)	-	-	-	-	10,00	-	-	-	-	-	-
Adquisició immoble "Hotel Eugènia"	-	-	-	-	-	-	-	-	26,00	-	-
CAIXA D'ESTALVIS I PENSIONS DE BCN.											
Magatzem comarcal	-	-	-	-	-	25,00	-	-	-	-	-
Refinançament préstecs BCL-1992 (2)	-	-	-	-	-	-	-	52,65	-	-	-
Adquisició immoble "Hotel Eugènia" (3)	-	-	-	-	-	-	-	15,00	-	-	-
CAIXA DE GIRONA											
Adquisició immoble "Hotel Eugènia" (4)	-	-	-	-	-	-	39,00	46,00	-	-	-
BANC DE SABADELL											
Gosseres comarcals (5)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15,70	-
BANESTO											
Terrenys abocador (6)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5,54	-
TOTAL PRÉSTEC D'ENTITATS FINANC.	-	11,43	-	-	60,00	25,00	39,00	113,65	26,00	21,24	-

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels contractes de préstecs.

Notes:

- (1) Drets liquidats registrats dins el capítol 3 Taxes i altres ingressos. Aquest préstec fou contractat el 14 de setembre de 1989 amb el Banc de Crèdit Local (BCL) i cancel·lat en data 30 de juny de 1997. L'import del capital pendent d'amortitzar a la data de la seva cancel·lació, 5,54 MPTA, fou objecte d'un nou contracte de préstec amb Banesto, a efectes d'obtenir millors condicions.
- (2) L'import del capital pendent d'amortitzar en la data de la seva cancel·lació anticipada l'any 1995, 52,65 MPTA, fou objecte d'un nou contracte de préstec amb la Caixa d'Estalvis i Pensions de Barcelona, a efectes d'obtenir millors condicions.
- (3) Els drets liquidats corresponents a aquest préstec foren comptabilitzats l'any 1994 de forma anticipada a la seva formalització i ingrés efectiu. Aquest préstec fou contractat inicialment per al finançament de les obres de l'oficina comarcal de turisme, però mitjançant Resolució de Presidència de 31 de març de 1998, ratificada pel Ple del Consell el 19 de juny de 1998, es modificà la seva destinació en favor dels compromisos de pagament derivats de l'adquisició de l'Hotel Eugènia vinculat a l'Escola d'hostaleria.
- (4) El préstec de 39,00 MPTA es troba registrat com a drets liquidats dins el capítol 7 Transferències de capital.
- (5) Drets liquidats registrats dins la liquidació del pressupost de l'exercici 1996 de forma anticipada a la formalització i a l'ingrés efectiu del préstec que es produí el 9 de gener de 1997.
- (6) Aquest préstec no figura en la Liquidació del pressupost en haver estat comptabilitzada només en el Balanç de situació. El seu import correspon al capital pendent d'amortitzar el 30 de juny de 1997 del préstec contractat amb el BCL l'any 1989 i que fou cancel·lat anticipadament i refinançat amb un nou contracte de préstec amb Banesto.

Addicionalment, el Consell registrà com a drets liquidats els exercicis 1990, 1996 i 1998 tres préstecs d'imports 50,00 MPTA, 15,63 MPTA i 26,50 MPTA,

respectivament que no arribaren a formalitzar-se i que foren anul·lats dins la liquidació de pressupostos tancats de l'exercici següent.

2.7. ENDEUTAMENT

2.7.1. Endeutament a llarg termini

El capital pendent i les condicions dels préstecs a llarg termini contractats pel Consell durant el període 1988-1998 i que es trobaven vigents a 31 de desembre de 1998 han estat resumits en el quadre següent:

Quadre 2.7.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRÉSTECs A LLARG TERMINI A 31.12.1998					
ENTITAT ATORGANT	DATA CONTRACTE	CAPITAL INICIAL	VENCIMENT	TIPUS INTERÈS	CAPITAL PENDENT
Caixa d'Estalvis i Pensions de Barcelona	2.9.1993	25,00	1.10.2003	MIBOR + 0,50	14,34
Caixa de Girona (1)	13.12.1994	39,00	31.12.2005	MIBOR + 0,50	29,95
Caixa d'Estalvis i Pensions de Barcelona (2)	25.1.1995	67,65	31.3.2005	MIBOR + 0,50	47,65
Caixa de Girona (1)	31.3.1995	46,00	31.3.2005	MIBOR + 0,50	32,41
Banc de Crèdit Local (3)	5.9.1996	26,00	5.9.2008	MIBOR + 0,35	25,28
Banc de Sabadell	9.1.1997	15,70	31.1.2007	MIBOR + 0,25	13,36
Banesto	1.7.1997	5,54	1.1.2001	MIBOR + 0,10	3,28
TOTAL		224,89			166,27

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del contracte dels préstecs, i les liquidacions de les entitats financeres a 31 de desembre de 1998.

Notes:

(1) Préstecs cancel·lats anticipadament en data 2 de juliol de 1999.

(2) Préstec integrat per 52,65 MPTA destinats al refinançament dels préstecs contractats amb el BCL l'any 1992, i 15,00 MPTA destinats a l'adquisició de l'immoble "Hotel Eugènia". Fou cancel·lat anticipadament en data 25 de juny de 1999.

(3) Préstec cancel·lat anticipadament en data 12 de juliol de 1999

El Consell durant l'exercici 1998 no va contractar cap operació de crèdit a mitjà o llarg termini.

L'estalvi net calculat a 31 de desembre de 1998 d'acord amb el que estableix la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals es detalla en el quadre 2.7.B.

L'import de l'estalvi net a 31 de desembre de 1998 així calculat és de 13,90 MPTA negatius, la qual cosa representa un estalvi net negatiu de l'1,20% respecte a l'import dels ingressos corrents liquidats durant l'exercici 1998, percentatge que no supera el límit establert per la Llei 66/1997, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i de l'ordre social per tal de poder concertar noves operacions de crèdit a mitjà i llarg termini durant l'exercici 1998.

Quadre 2.7.B

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA ESTALVI NET A 31.12.1998		
	31.12.98	%
Drets liquidats per operacions corrents, excepte contribucions especials i quotes urbanístiques (1)		100,00
Obligacions reconegudes per operacions corrents, excloses les despeses financeres (2)	1.147,78	
ESTALVI BRUT	12,31	
Amortització i interessos dels préstecs a llarg i mig termini vençuts durant l'any 1998 (3)	26,21	
ESTALVI NET (1) – (2) – (3)	(13,90)	1,20

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació pressupostària de l'exercici 1998.

Notes:

(1) Drets liquidats nets registrats en els capítols 3, 4 i 5 del pressupost d'ingressos.

(2) Obligacions reconegudes netes registrades en els capítols 1, 2 i 4 del pressupost de despeses.

(3) Obligacions reconegudes dins els capítols 3 i 9 del pressupost de despeses corresponents als préstecs a llarg i mitjà termini.

L'índex de càrrega financera suportat pel Consell durant l'exercici 1998, calculat d'acord amb el concepte definit en l'article 54.3 de la Llei 39/1988 i referit a valors de la mateixa anualitat, es detalla en el quadre següent:

Quadre 2.7.C

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA ÍNDEX DE CÀRREGA FINANCERA GLOBAL	
	1998
DESPESES PRÉSTECES: capítols 3 i 9 (1)	26,21
INGRESSOS CORRENTS: capítols 3, 4 i 5 (2)	1.160,09
ÍNDEX CÀRREGA FINANCERA (1) / (2) * 100	2,3%

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació pressupostària de l'exercici 1998.

Notes:

(1) Interessos i amortització del capital registrats en la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 i derivats dels préstecs a mitjà i llarg termini.

(2) Ingressos de naturalesa corrent recollits en els capítols 3, 4 i 5 del pressupost d'ingressos de l'exercici 1998.

2.7.2. Endeutament a curt termini

L'import disposat a 31 de desembre de 1998 i les condicions dels préstecs a curt termini vigents durant l'exercici 1998 han estat resumits en el quadre següent:

Quadre 2.7.D

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRÉSTECES A CURT TERMINI – EXERCICI 1998					
ENTITAT ATORGANT Finalitat	DATA CONTRACTE	LÍMIT DE CRÈDIT	DATA VENCIMENT	TIPUS INTERÈS	DISPOSAT A 31.12.1998
CAIXA DE GIRONA Servei de recaptació (funcionament del servei)	22.4.1997	20,00	21.9.1998	MIBOR + 0,20	-
CAIXA DE GIRONA Servei de recaptació (avançaments als ajuntaments)	23.1.1998	250,00	31.12.1998	MIBOR + 0,15	0,01
CAIXA D'ESTALVIS I PENSIONS DE BCN Servei de recaptació (avançaments als ajuntaments)	25.2.1998	250,00	31.12.1998	MIBOR + 0,10	-
BANCA CATALANA Serveis escolars	29.10.1998	268,67	29.10.1999	MIBOR + 0,25	-
TOTAL PRÉSTECES A CURT TERMINI		788,67			0,01

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del contracte dels préstecs, i les liquidacions de les entitats financeres a 31 de desembre de 1998.

D'acord amb l'article 52 de la Llei 39/1988, modificat per la Llei 13/1996, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i d'ordre social, els ens locals poden concertar operacions d'endeutament per un termini no superior a

un any per atendre necessitats transitòries de tresoreria, sempre que en el seu conjunt no superin el 30% dels seus ingressos liquidats per operacions corrents durant l'últim exercici liquidat. L'article 130.2 de la Llei 39/1988, exclou les operacions especials de tresoreria contractades amb l'objecte d'avançar als ajuntaments la recaptació dels seus tributs.

L'import total de les operacions de tresoreria contractades l'any 1998, llevat els avançaments a ajuntaments pel servei de recaptació, 268,67 MPTA, representà el 26,1% sobre els recursos liquidats per operacions corrents durant l'exercici 1997, 1.028,10 MPTA.

2.8. SISTEMA INFORMÀTIC

El Consell Comarcal de la Selva s'informatitzà l'any 1989. Des de l'any 1993 la gestió, el manteniment i l'assessorament dels serveis informàtics i del CITA els porta a terme l'empresa BBR Ingeniería de Servicios, SL. Addicionalment, l'any 1994, el Consell contractà l'empresa BB-TEC, SL, per a l'assessorament i el suport tècnic del servei comarcal de gestió tributària i cadastral.

Entrat l'any 2000 el Consell disposa de 27 ordinadors de sobretaula (1 HP9000 ELT, 1 Pentium 233 MHz de 64 Mb de memòria RAM i 4 Gb en el disc dur, 13 Pentium 200 MHz de 32 Mb de memòria RAM i 2 Gb en el disc dur, i 12 PC 486) i 20 impressores (3 làser, 16 de raig de tinta i 1 d'agulles). Aquest maquinari es troba connectat a una xarxa local ETHERNET. El Consell també disposa de 10 ordinadors portàtils utilitzats pel servei de benestar social (Pentium 133 MHz de 16 Mb de memòria RAM i 1.3 Gb en el disc dur), 1 taula digitalitzadora i 1 plòter.

La major part d'aquest maquinari (13 Pentium 200 MHz i 10 portàtils Pentium 133 MHz) es troba subjecte a un contracte d'arrendament formalitzat el 26 de gener de 1998 amb l'empresa BBOP Tecnología de la Información, SCCL.

Pel que fa al servei de recaptació, les oficines de Santa Coloma de Farners i de Lloret de Mar es troben dotades de 28 ordinadors de sobretaula (1 servidor i 27 estacions de treball), 15 impressores (4 làser i 11 d'agulles), 2 mòdems i 2 routers. Aquest maquinari es troba connectat entre si a través d'una xarxa TCP/IP, així com a la xarxa local del Consell. El servei de recaptació també disposa de 2 ordinadors portàtils.

Quant al programari, el Consell utilitza el programa de comptabilitat Genesis de l'empresa Audifilm, el programa per a la gestió de les nòmines subministrat per l'empresa Castilla Software, i l'aplicació informàtica de recaptació i gestió tributària subministrada per l'empresa TAO. El Consell també disposa del paquet d'ofimàtica Office 97, del programa Corel Draw i del programa PageMaker. La resta de programes que utilitza el Consell han estat desenvolupats amb caràcter

específic pel mateix personal del Consell, i per les empreses BBR Ingeniería de Servicios SL i BB-TEC SL.

Els controls de seguretat establerts en el sistema informàtic del Consell (tant en el servei de recaptació com en la resta de serveis) són els següents:

- Controls d'accés: introducció de paraules clau per a accedir a la xarxa.
- Controls de protecció de dades i dels programes: es realitzen còpies de seguretat diàriament.
- Controls de subministrament d'energia: el Consell disposa d'un sistema d'alimentació ininterrompuda (SAI).

2.9. RETIMENT DE COMPTES A LA SINDICATURA

Els consells comarcals, en qualitat d'ens integrants de l'Administració local de Catalunya, estan obligats a retre el Compte general degudament aprovat a la Sindicatura de Comptes de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 9 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, i en els articles 193.5 i 204.4 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.

El Consell Comarcal de la Selva, en compliment d'aquesta obligació, ha retut a la Sindicatura els comptes corresponents a les anualitats del període 1988-1998. Pel que fa a l'exercici 1994, el Consell va retre el Compte general en suport magnètic, però va resultar impossible processar les dades trameses.

a) Període 1988 a 1991

El retiment dels documents constitutius del Compte general especificats en l'article 459 del Reial decret 781/1986 vigent fins a 31 de desembre de 1991, va ser el següent:

Quadre 2.9.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA ESTATS I COMPTES RETUTS	EXERCICI 1988	EXERCICI 1989	EXERCICI 1990	EXERCICI 1991
Liquidació pressupostària	Sí	Sí	Sí	Sí
Compte d'Administració del patrimoni	-	-	-	Sí
Compte de la Tresoreria	Sí	Sí	Sí	Sí
Valors independents i auxiliars	-	Sí	-	Sí

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes retuts a la Sindicatura els respectius anys.

b) Període 1992 a 1998

En la revisió de la documentació tramesa a la Sindicatura s'observa que durant el període 1992-1998 el Consell ha retut a la Sindicatura l'expedient d'aprovació del

Compte general. El grau de retiment de la documentació que ha d'incloure l'esmentat expedient ha anat millorant al llarg del període 1992-1998 de tal manera que dels exercicis 1997 i 1998 foren retuts íntegrament tots els estats requerits en l'article 190.2 de la Llei 39/1988, llevat dels compromisos de despesa per a exercicis futurs i tots els documents justificatius dels tràmits establerts en l'article 193 de la susdita llei.

Cal esmentar, però, que el Compte general de l'exercici 1998 ha estat aprovat per acord del Ple de 22 de novembre de 1999, un cop exhaurit el termini legalment establert (15 d'octubre de 1999).

Pel que fa als estats, comptes i justificants que cal retre d'acord amb l'Ordre, de 17 de juliol de 1990, per la qual s'aprova la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local (ICAL), el seu grau de compliment ha estat resumit en el quadre següent:

Quadre 2.9.B

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA RETIMENT DEL COMPTE GENERAL A LA SINDICATURA	EXERCICI 1992	EXERCICI 1993	EXERCICI 1994	EXERCICI 1995	EXERCICI 1996	EXERCICI 1997	EXERCICI 1998
ESTATS I COMPTES ANUALS							
• Balanç de situació	Sí	Sí	-	Sí	Sí	Sí	Sí
• Compte de resultats	Sí	Sí	-	Sí	Sí	Sí	Sí
• Quadre de finançament anual	Sí	Sí	-	-	-	Sí	Sí
• Liquidació del pressupost	Sí	Sí	-	Sí	Sí	Sí	Sí
• Resultat pressupostari	Sí	Sí	-	Sí	Sí	Sí	Sí
• Estat demostratiu de pressupostos tancats	Sí	Sí	-	Sí	Sí	Sí	Sí
• Estat de compromisos de despesa amb càrrec a exercicis futurs	-	-	-	-	-	-	-
• Estat de tresoreria	Sí	Sí	-	Sí	Sí	-	Sí
• Estat del deute	Sí	-	-	-	-	Sí	Sí
ANNEXOS ALS ESTATS ANUALS							
• Balanç de comprovació	Sí	Sí	-	Sí	Sí	Sí	Sí
• Estat de modificacions de crèdit	Sí	Sí	-	Sí	Sí	Sí	Sí
• Estat de compromisos d'ingressos amb càrrec a exercicis futurs	-	-	-	-	-	-	-
• Estat de despeses amb finançament afectat	-	-	-	-	-	Sí	Sí
• Estat de romanent de tresoreria	Sí	Sí	-	Sí	Sí	Sí	Sí
• Estat d'evolució i situació dels recursos administrats per compte d'altres ens públics	-	Sí	-	-	-	-	Sí
• Estat de situació i moviment d'operacions no pressupostàries de tresoreria	Sí	Sí	-	-	Sí	Sí	Sí
• Estat de situació i moviments de valors	-	Sí	-	-	Sí	Sí	Sí
JUSTIFICANTS DELS ESTATS I COMPTES ANUALS							
• Pressupost d'ingressos i despeses aprovat inicialment	Sí	Sí	-	Sí	Sí	Sí	Sí
• Acord d'aprovació del pressupost inicial	-	-	-	-	-	Sí	Sí
• Relació autoritzada per l'Interventor de les rectificacions i anul·lacions de drets i obligacions de pressupostos tancats	-	Sí	-	-	-	-	Sí
• Relació autoritzada per l'interventor de les modificacions dels crèdits de l'estat de despeses i de les previsions de l'estat d'ingressos	-	-	-	-	-	Sí	-
• Còpia autoritzada dels acords d'aprovació de les modificacions de crèdit	-	-	-	-	-	Sí	-
• Acta d'arqueig de les existències de caixa referides a la fi de l'exercici	Sí	Sí	-	-	Sí	Sí	Sí
• Certificacions i conciliacions bancàries autoritzades per l'Interventor referides a la fi de l'exercici	-	-	-	-	-	Sí	Sí
• Relacions nominals de deutors i creditors	-	-	-	-	-	Sí	Sí
MEMÒRIES QUE ACOMPANYEN EL COMPTE GENERAL							
• Memòria justificativa dels cost i rendiment dels serveis públics	-	-	-	-	-	Sí	-
• Memòria demostrativa del grau d'acompliment dels objectius programats	-	-	-	-	-	-	-

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes retuts a la Sindicatura els respectius anys.

La documentació tramesa relativa als estats i comptes anuals i els seu annexos pot considerar-se satisfactòria, especialment l'exercici 1998 en el qual només manca el retiment dels estats de compromisos d'ingressos i de despeses amb càrrec a exercicis futurs. La manca d'aquests estats i annexos té el seu origen en el fet que el Consell no efectua el control i el seguiment periòdic d'aquestes operacions.

Pel que fa als justificants i a les memòries que han d'acompanyar el Compte general, en relació a l'exercici 1998, el Consell no ha retut aquells justificants que fan referència a les modificacions de crèdit (relació autoritzada per l'interventor i còpia dels acords), ni les memòries relatives al cost i al rendiment dels serveis i al grau de compliment dels objectius programats. Tota aquesta informació havia estat retuda a la Sindicatura en relació a l'exercici 1997, llevat de la corresponent al grau de compliment dels objectius programats.

3. ESTATS I COMPTES OBJECTE DE FISCALITZACIÓ

3.1. LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE L'EXERCICI CORRENT

La Liquidació retuda corresponent a l'exercici 1998 es detalla tot seguit:

Quadre 3.1.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA - EXERCICI 1998									
CAPÍTOLS D'INGRESSOS	PREVISIÓ INICIAL	MODIFICS. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	DRETS LIQUIDATS	estr. %	exec. %	RECAP. LÍQUIDA	cob. %	PENDENT COB.
1. IMPOSTOS DIRECTES	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. IMPOSTOS INDIRECTES	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. TAXES I ALT. INGRESSOS	131,11	66,43	197,54	199,55	14,0	101,0	176,12	88,3	23,43
4. TRANSF. CORRENTS	791,75	179,75	971,50	954,14	66,9	98,2	729,03	76,4	225,11
5. INGR. PATRIMONIALS	20,62	-	20,62	6,40	0,5	31,0	2,31	36,1	4,09
OPERACIONS CORRENTS	943,48	246,18	1.189,66	1.160,09	81,4	97,5	907,46	78,2	252,63
6. ALIENACIÓ INV. REALS	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. TRANSF. DE CAPITAL	246,65	65,85	312,50	237,24	16,6	75,9	128,34	54,1	108,90
OPERACIONS CAPITAL	246,65	65,85	312,50	237,24	16,6	75,9	128,34	54,1	108,90
8. ACTIUS FINANCERS	-	256,94	256,94	1,60	0,1	0,6	0,92	57,5	0,68
9. PASSIUS FINANCERS	-	26,50	26,50	26,50	1,9	100,0	-	-	26,50
OPERACIONS FINANCERES	-	283,44	283,44	28,10	2,0	9,9	0,92	3,3	27,18
TOTAL INGRESSOS	1.190,13	595,47	1.785,60	1.425,43	100,0	79,8	1.036,72	72,7	388,71
CAPÍTOLS DE DESPESES	PREVISIÓ INICIAL	MODIFICS. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	OBLIGACS. RECONEG.	estr. %	exec. %	PAG. LÍQUIDS	cob. %	PENDENT PAG.
1. DESPESES PERSONAL	215,20	78,11	293,31	281,56	20,1	96,0	273,81	97,2	7,75
2. BÉNS I SERVEIS	556,68	226,57	783,25	741,87	53,0	94,7	550,83	74,2	191,04
3. DESPESES FINANCERES	12,51	(1,33)	11,18	8,96	0,7	80,1	8,96	100,0	-
4. TRANSF. CORRENTS	120,35	9,83	130,18	124,35	8,9	95,5	98,26	79,0	26,09
OPERACIONS CORRENTS	904,74	313,18	1.217,92	1.156,74	82,7	95,0	931,86	80,6	224,88
6. INVERSIONS REALS	12,43	85,42	97,85	96,46	6,9	98,6	65,95	68,4	30,51
7. TRANSF. DE CAPITAL	246,65	195,27	441,92	126,24	9,0	28,6	88,64	70,2	37,60
OPERACIONS CAPITAL	259,08	280,69	539,77	222,70	15,9	41,3	154,59	69,4	68,11
8. ACTIUS FINANCERS	-	1,60	1,60	1,60	0,1	100,0	1,60	100,0	-
9. PASSIUS FINANCERS	19,32	-	19,32	18,04	1,3	93,4	18,04	100,0	-
OPERACIONS FINANCERES	19,32	1,60	20,92	19,64	1,4	93,9	19,64	100,0	-
TOTAL DESPESES	1.183,14	595,47	1.778,61	1.399,08	100,0	78,7	1.106,09	79,1	292,99
DIFERÈNCIES	6,99	-	6,99	26,35			(69,37)		95,72

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

3.2. ESTAT D'EXECUCIÓ DELS PRESSUPOSTOS D'EXERCICIS TANCATS

Els moviments dels drets liquidats i de les obligacions reconegudes procedents d'exercicis anteriors que es trobaven pendents de cobrament i de pagament a l'inici de l'exercici 1998 es mostren en els quadres següents:

Quadre 3.2.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA ESTAT D'EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST D'INGRESSOS D'EXERCICIS TANCATS - EXERCICI 1998					
EXERCICI	PENDENT DE COBRAMENT A 1.1.1998	DRETS ANUL·LATS	COBRAMENTS DE L'EXERCICI	BAIXES PER INSOLVÈNCIES	PENDENT DE COBRAMENT A 31.12.1998
1997	408,18	0,16	345,97	-	62,05
1996	185,13	13,88	99,18	0,01	72,06
1995	106,36	0,04	8,71	-	97,61
1994	87,33	-	39,83	-	47,50
1993	48,99	-	14,00	-	34,99
1992	4,42	-	-	-	4,42
TOTAL	840,41	14,08	507,69	0,01	318,63

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

Quadre 3.2.B

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA ESTAT D'EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESES D'EXERCICIS TANCATS – EXERCICI 1998				
EXERCICI	PENDENT DE PAGAMENT A 1.1.1998	RECTIFICACIONS	PAGAMENTS DE L'EXERCICI	PENDENT DE PAGAMENT A 31.12.1998
1997	362,84	0,12	348,42	14,30
1996	127,09	1,74	70,92	54,43
1995	77,81	0,05	1,30	76,46
1994	13,33	-	13,29	0,04
1993	33,27	-	-	33,27
1992	-	-	-	-
1991	0,08	-	-	0,08
1990	5,94	-	3,66	2,28
1989	1,32	-	-	1,32
1988	0,98	-	-	0,98
TOTAL	622,66	1,91	437,59	183,16

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

3.3. RESULTAT PRESSUPOSTARI

L'estat retut del Resultat pressupostari de l'exercici 1998 es mostra tot seguit:

Quadre 3.3.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA RESULTAT PRESSUPOSTARI	EXERCICI 1998
1. Drets reconeguts nets	1.425,43
2. Obligacions reconegudes netes	1.399,08
3. RESULTAT PRESSUPOSTARI (1-2)	26,35
4. Desviacions positives de finançament	191,74
5. Desviacions negatives de finançament	179,06
6. Despeses finançades amb romanent líquid de tresoreria	253,57
7. Resultat d'operacions comercials	-
8. RESULTAT PRESSUPOSTARI AJUSTAT (3-4 + 5 + 6 + 7)	267,24

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

3.4. ROMANENT DE TRESORERIA

L'estat retut del Romanent de tresoreria a 31 de desembre de 1998 és el següent:

Quadre 3.4.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA ROMANENT DE TRESORERIA		31.12.1998
1. Deutors pendents de cobrament		685,03
• del pressupost corrent	388,71	
• de pressupostos tancats	318,63	
• d'operacions comercials	-	
• de recursos d'altres ens públics	-	
• d'operacions no pressupostàries	0,19	
(-) saldos de dubtós cobrament	22,10	
(-) cobraments pendents d'aplicació definitiva	0,40	
2. Creditors pendents de pagament		1.258,44
• del pressupost corrent	292,99	
• de pressupostos tancats	183,16	
• del pressupost d'ingressos	-	
• d'operacions comercials	-	
• de recursos d'altres ens públics	-	
• d'operacions no pressupostàries	782,29	
(-) pagaments pendents d'aplicació definitiva	-	
3. Fons líquids en la tresoreria		838,97
4. Romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectat	265,42	
5. Romanent de tresoreria per a despeses generals	0,14	
6. ROMANENT DE TRESORERIA TOTAL (1-2 + 3) = (4 + 5)		265,56

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

3.5. BALANÇ DE SITUACIÓ

L'estat retut de Balanç de situació a 31 de desembre de 1998 es mostra en el quadre següent:

Quadre 3.5.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA BALANÇ DE SITUACIÓ			
ACTIU	31.12.1998	PASSIU	31.12.1998
Immobilitzat material	554,11	Patrimoni i reserves	216,87
Immobilitzat immaterial	21,85	Subvencions de capital rebudes	862,36
Inv. en infraestr. i béns destinats a l'ús gral.	-	Provisions	-
Immobilitzat financer	-	Deutes a llarg termini	146,28
Despeses amortitzables	-	Deutes a curt termini	4.169,58
Existències	-	Partides pendents d'aplicació	0,40
Deutors	3.592,17	Ajustaments per periodificació	-
Comptes financers	838,97		
Situacions transitòries de finançament	-		
Ajustaments per periodificació	-		
Resultats pendents d'aplicació (negatius)	189,83		
Resultat de l'exercici (pèrdues)	198,56		
TOTAL ACTIU	5.395,49	TOTAL PASSIU	5.395,49
Comptes de control pressupostari	-	Comptes de control pressupostari	-
Comptes d'ordre	70,13	Comptes d'ordre	70,13

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

3.6. COMPTE DE RESULTATS DE L'EXERCICI

L'estat retut de Compte de resultats de l'exercici 1998 es mostra en el quadre següent:

Quadre 3.6.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA COMPTE DE RESULTATS DE L'EXERCICI 1998			
DEURE		HAVER	
Existències inicials	-	Existències finals	-
Dotació provisió depreciaió d'existències	-	Dotació provisió depreciaió d'existències	-
Compres	-	Vendes	154,83
Despeses de personal	300,19	Renda de la propietat i de l'empresa	49,72
Despeses financeres	8,95	Tributs lligats a la producció i importació	-
Tributs	0,05	Impostos corrents sobre renda i patrimoni	-
Treball, subministraments i serveis externs	749,96	Subvencions d'explotació	-
Prestacions socials	-	Transferències corrents	954,14
Subvencions d'explotació	-	Impostos sobre el capital	-
Transferències corrents	124,35	Altres ingressos	1,40
Transferències de capital	126,24	Provisions aplicades a la seva finalitat	-
Dotacions per amortitzacions i provisions	36,73		
		RESULTATS CORRENTS DE L'EXERCICI (Saldo deutor)	186,38
SUMA DEL DEURE	1.346,47	SUMA DE L'HAVER	1.346,47
Resultats corrents de l'exercici (Saldo deutor)	186,38	Resultats corrents de l'exercici (Saldo creditor)	-
Resultats extraordinaris (Saldo deutor)	-	Resultats extraordinaris (Saldo creditor)	-
Resultats de la cartera de valors (Saldo deutor)	-	Resultats de la cartera de valors (Saldo creditor)	-
Modificacions de drets i obligacions de pressupostos tancats (Deutor)	12,18	Modificacions de drets i obligacions de pressupostos tancats (Creditor)	-
		PÈRDUA NETA TOTAL (Saldo deutor)	198,56
SUMA DEL DEURE	198,56	SUMA DE L'HAVER	198,56

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

4. FISCALITZACIÓ**4.1. COMPTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA****4.1.1. Pressupost per a l'exercici 1998****Expedient d'aprovació del pressupost general per a 1998**

En data 16 de desembre de 1997 el Ple del Consell va aprovar inicialment el pressupost general per a l'exercici 1998, el qual esdevingué aprovat definitivament, fora de termini, el 2 de febrer de 1998 i publicat en el BOP del 19 de febrer 1998.

En la revisió de l'expedient s'han observat diverses mancances dins el procediment de tramitació establert per la Llei 39/1988 i el Reial decret 500/1990, com l'absència de la memòria explicativa del projecte i les diferències amb l'exercici anterior, el resum de la darrera Liquidació de pressupost aprovada (1996) i l'avançament previsible de la Liquidació del pressupost corrent (1997). Tampoc no s'hi detallaren les inversions a realitzar ni les bases d'avaluació d'ingressos, despeses per serveis i obligacions exigibles, suficiència dels recursos i operacions d'anivellament.

El pressupost del Patronat del Castell de Montsoriu (únic ens dependent) no fou presentat conjuntament i, en conseqüència, no es formulà cap estat consolidat.

Equilibri pressupostari

El pressupost inicial de l'exercici 1998 s'aprovà amb un superàvit de 6,99 MPTA (a partir d'unes previsions d'ingressos de 1.190,13 MPTA i d'uns crèdits inicials per despeses de 1.183,14 MPTA) a fi de compensar el romanent negatiu de tresoreria per a despeses generals de l'exercici 1996, d'acord amb el que estipula l'article 174 de la Llei 39/1988.

Estructura pressupostària

L'estructura pressupostària del Consell s'adequa a les disposicions de l'Ordre, de 20 de setembre de 1989, sobre l'estructura dels pressupostos dels ens locals, excepte pel que fa a la classificació econòmica dels ingressos a nivell d'article i de les despeses a nivell de concepte i de subconcepte.

En la susdita Ordre, la classificació econòmica del pressupost d'ingressos a nivell d'article és tancada i, per tant, cal respectar-la tal com figura en el seu annex. Les incidències observades al respecte afecten un inexistent article 49 Transferències corrents de l'exterior, títol manllevat del Pla de comptes (compte 769) i destinat a altres continguts, i a l'article 53 Interessos bancaris al qual correspon el codi 52.

La classificació econòmica de les despeses a nivell de concepte i de subconcepte té caràcter obert, i en conseqüència l'ens local pot crear aquells epígrafs que estimi oportuns d'acord amb les seves necessitats. Tanmateix, en l'Ordre de 20 de setembre de 1989 es tipifiquen i codifiquen alguns conceptes i subconceptes que es consideren de general utilització, als quals cal assignar necessàriament el número de codificació previst en l'esmentada Ordre. Les incidències observades al respecte es produeixen dins l'article 13 Despeses del personal laboral, l'article 15 Incentius al rendiment, l'article 16 Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec del Consell, l'article 22 Material, subministraments i altres, l'article 23 Indemnitzacions per raó de servei, i l'article 91 Amortitzacions de préstecs de l'interior.

En no haver desenvolupat el Consell la classificació orgànica dels crèdits inicials del pressupost de despeses, la partida pressupostària ve definida per la conjunció de la classificació funcional (a nivell de subfunció) i la classificació econòmica (a nivell de subconcepte).

Bases d'execució del pressupost per a 1998

Revisat el contingut de les bases d'execució del pressupost per a 1998 s'han observat algunes deficiències i mancances en relació al contingut mínim establert en l'article 9.2 del Reial decret 500/1990.

Així, la Base vuitena declara ampliables totes les partides del pressupost, en lloc de fer-ne una relació expressa i taxativa. Tampoc no s'hi contenen les normes que regulen el procediment d'execució del pressupost, atès que la base novena es remet a unes "normes actuals de gestió" de les quals no consta l'aprovació ni se n'ha obtingut el text.

D'altra banda tampoc s'hi regulen els documents i els requisits que han de suportar el reconeixement d'obligacions, ni els supòsits en què és permès d'acumular diverses fases d'execució en un sol acte administratiu. Tampoc no apareixen regulats els compromisos de despesa de caràcter plurianual.

4.1.2. Modificació de previsions d'ingressos i crèdits inicials de despeses

L'import de les modificacions del pressupost de l'exercici 1998 ascendeix a 595,47 MPTA, cosa que suposa un increment del 50% respecte del pressupost inicial. Cal notar, però, que 254 MPTA corresponen a romanents incorporats.

El detall de les modificacions dels crèdits inicials del pressupost de despeses es mostra en el quadre següent:

Quadre 4.1.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA CONSELL COMARCAL DE LA SELVA									
MODIFICACIONS DELS CRÈDITS INICIALS DEL PRESSUPOST DE DESPESES – EXERCICI 1998									
CAPÍTOL	CRÈDITS EXTRAORD.	SUPLEMENTS DE CRÈDIT	AMPLIAC. DE CRÈDIT	TRANSFERÈNCIES		INCORPORACIÓ ROMANENTS	CRÈDITS GENERATS PER INGRESSOS	BAIXES PER ANUL.	TOTAL MODIF.
				POSITIVES	NEGATIVES				
1. Despeses personal	-	-	-	4,81	(6,99)	48,01	32,28	-	78,11
2. Béns i serveis	-	1,77	-	15,43	(18,44)	18,56	209,25	-	226,57
3. Despeses financeres	-	-	-	-	(1,45)	-	0,12	-	(1,33)
4. Transf. corrents	-	-	-	22,79	(22,79)	5,30	4,53	-	9,83
6. Inversions reals	-	-	-	7,09	(0,45)	52,28	26,50	-	85,42
7. Transf. de capital	-	-	-	-	-	129,42	65,85	-	195,27
8. Actius financers	-	-	-	-	-	-	1,60	-	1,60
TOTAL PRES. DESP.	-	1,77	-	50,12	(50,12)	253,57	340,13	-	595,47

Imports en milions de pessetes.

Font: Estat de modificacions de crèdit inclòs dins el Compte general de l'exercici 1998.

La tramitació de les modificacions de crèdit s'ha efectuat sense respectar enterament el que estableixen les bases d'execució del pressupost, en la Llei 39/1988, i en el Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, que la desenvolupa.

Els expedients estan faltats de providències d'incoació on es justifiquin les modificacions i de l'informe de fiscalització prèvia. Pel que fa als documents d'autorització, cal assenyalar la Gerència com a incompetent per a subscriure les generacions de crèdit, 340,13 MPTA, les incorporacions de romanent 253,57 MPTA, i les transferències entre diferents grups de funció, 2,45 MPTA, totes elles operacions reservades per les Bases d'execució, al Ple o al President del Consell.

En casos d'incorporació de romanents i de generació d'ingressos dins els capítols 6 i 9, la tramitació s'ha efectuat de forma abreujada sobre documents comptables, sense substanciar cap expedient.

4.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici corrent

L'estat de la Liquidació del pressupost d'ingressos corresponent a l'exercici 1998 ha estat resumit per capítols en l'apartat 3.1.

El criteri general de comptabilització dels drets liquidats consisteix a registrar-los en la data del seu ingrés. A la fi de l'exercici s'incorporen els drets que resten pendents de cobrament a partir de l'import dels serveis efectivament prestats pel Consell o de les resolucions de concessió de subvencions que li han estat atorgades. Durant l'exercici només s'efectua el reconeixement previ a l'ingrés dels rebuts domiciliats a càrrec de les famílies pel servei de menjador escolar, de les liquidacions a càrrec dels ajuntaments pel premi de cobrança del servei de recaptació, i dels reintegraments de bestretes concedides al personal.

Algunes de les estimacions de drets pendents de cobrament no es troben ben suportades documentalment, cosa que planteja dubtes respecte de la seva futura realització.

4.1.3.1. Taxes i altres ingressos

El capítol 3 del pressupost d'ingressos representa el 14,0% dels drets liquidats, i és el tercer capítol en importància respecte del volum total d'aquests pel 1998.

El quadre següent reproduïx la Liquidació pressupostària d'aquest capítol a nivell d'article, obtinguda del Compte general de l'exercici 1998:

Quadre 4.1.B

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS - TAXES I ALTRES INGRESSOS - EXERCICI 1998										
	PREVISIÓ INICIAL	MODIFICS. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	DRETS LIQUIDATS BRUTS	DRETS ANUL·LATS	DRETS LIQUIDATS NETS	RECAPT. BRUTA	DEVOL. INGRÉS	RECAPT. NETA	PENDENT COBRA- MENT
Taxes	123,11	19,53	142,64	144,87	(0,69)	144,18	124,66	(0,51)	124,15	20,03
Preus públics	8,00	0,35	8,35	8,57	-	8,57	5,81	-	5,81	2,76
Altres ingressos	-	46,55	46,55	46,80	-	46,80	46,16	-	46,16	0,64
TOTAL CAPÍTOL 3	131,11	66,43	197,54	200,24	(0,69)	199,55	176,63	(0,51)	176,12	23,43

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

Les modificacions de les previsions inicials del pressupost d'ingressos més significatives corresponen a Altres ingressos efectivament recaptats procedents de l'Ajuntament de Tossa de Mar, 45,34 MPTA, en concepte de premi de cobrança que el Consell percep d'aquest Ajuntament per la prestació del servei de recaptació. L'esmentat import es calcula en funció d'un percentatge sobre la recaptació, d'acord amb un Conveni aprovat pel Ple del Consell el 30 de gener de 1996.

Les anul·lacions registrades en concepte de taxes corresponen en la seva major part a rebuts domiciliats del servei de menjador escolar anul·lats per manca justificada d'utilització del servei, 0,52 MPTA.

L'import que resta pendent de cobrament a la fi de l'exercici 1998, 23,43 MPTA, correspon, principalment, a:

- Servei de menjador escolar, 15,92 MPTA: relatiu als rebuts emesos durant l'exercici 1998 esdevinguts impagats, 6,26 MPTA, més els del mes de desembre, 9,66 MPTA.
- Servei d'eliminació de residus, 2,40 MPTA: relatiu als serveis prestats en l'abocador comarcal durant el període d'agost a desembre a dues empreses que realitzen els abocaments per compte d'urbanitzacions de la comarca. Import establert en funció del preu públic aprovat pel Ple del Consell el 16 de desembre de 1997 per tones abocades segons la informació de l'entitat que gestiona l'abocador.
- Servei de transport de disminuïts, 2,76 MPTA: relatiu al servei prestat al centre de disminuïts El Vilar dependent de l'associació ASPRONIS durant el període maig-desembre. L'import està establert en funció de les factures pendents de cobrament emeses pel Consell pendents de cobrament. No existeix cap preu públic ni conveni que reguli la seva exigibilitat.
- Altres ingressos, 0,64 MPTA: correspon a l'aportació a realitzar per l'empresa RENOBAD, SL, concessionària de l'Hotel Eugènia seu de l'escola d'hostaleria, en concepte de consum d'electricitat entre setembre de 1997 i març de 1998, 0,54 MPTA, i a l'aportació de l'ajuntament de Brunyola per la

Fira de l'Avellana, 0,10 MPTA. Els imports estan establerts per estimació, sense suportar-los en cap preu públic, conveni o concessió de subvenció.

Tot seguit es descriu la naturalesa i la composició dels drets liquidats registrats durant l'exercici 1998 dins el capítol 3, així com les incidències observades en la revisió d'una mostra dels assentaments.

Taxes

El Consell no tenia aprovada cap ordenança fiscal en concepte de taxes vigent durant 1998. Per contra, sí que tenia aprovats diversos preus públics.

Tot i això, el Consell registrà com a drets liquidats nets 144,18 MPTA dins l'article 31 Taxes, el detall dels quals es mostra en el quadre següent:

Quadre 4.1.C

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – TAXES – EXERCICI 1998	DRETS LIQUIDATS NETS
Aportacions particulars servei de menjador escolar (1)	114,99
Aportacions particulars colònies i estades	17,63
Aportacions particulars servei de tractament de residus (2)	5,02
Aportacions particulars servei de transport de disminuïts (2)	2,18
Aportacions particulars servei de transport escolar no obligatori	1,99
Altres ingressos (3)	2,37
TOTAL TAXES	144,18

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 1998.

Notes:

- (1) Ingressos derivats del preu públic aprovat pel Ple del Consell el 29 de juliol de 1997 en relació al servei de menjador escolar del curs 1997-1998, i per acord del Ple de 16 de juny de 1998 en relació al curs escolar 1998-1999.
- (2) Ingressos derivats del preu públic aprovat pel Ple del Consell el 16 de desembre de 1997.
- (3) Ingressos derivats d'aportacions d'ajuntaments i entitats privades per al finançament de despeses corrents, 1,63 MPTA; de la venda de llibres i de publicacions, 0,20 MPTA; del servei d'ajut a domicili, 0,16 MPTA; d'inscripcions a cursos, 0,12 MPTA; d'aportacions dels licitadors per sufragar el cost de les publicacions en els diaris oficials, 0,12 MPTA; de regularitzacions de pagaments efectuats en exercicis anteriors amb xecs que no han estat cobrats pels seus beneficiaris, 0,11 MPTA, i del servei de fotocòpies, 0,03 MPTA.

Els imports corresponents a aportacions de particulars per serveis de menjador, 114,99 MPTA; eliminació de residus, 5,02 MPTA, i transport de disminuïts 2,18 MPTA, s'haurien d'haver enregistrat dins l'article 34 de Preus públics.

La resta dels drets liquidats en concepte de taxes, 21,99 MPTA, corresponents a aportacions efectuades per particulars derivades de serveis prestats pel Consell, 20,36 MPTA, s'haurien d'haver enregistrat dins l'article 39 Altres ingressos. Les aportacions d'ajuntaments i d'entitats privades per al finançament de despeses corrents, 1,63 MPTA, s'haurien d'haver enregistrat dins el capítol 4 com a Transferències corrents.

En la revisió efectuada d'una mostra dels assentaments s'ha observat que, en relació a les aportacions de les famílies pel servei de menjador escolar i per les colònies i estades, el Consell només registra com a drets liquidats l'import net dels rebuts, és a dir, un cop descomptat l'import de la beca atorgada, la qual cosa no respecta el principi pressupostari de pressupost brut.

Els preus aplicats al servei de menjador escolar són els establerts en el preu públic aprovat per acord del Ple, llevat del preu especial eventualment aplicat als mestres, el qual no consta en el susdit acord d'aprovació. Les beques atorgades són aprovades per Resolució de Gerència.

Pel que fa als ingressos derivats de l'organització de colònies i estades, els preus aplicats i les bases que regulen la concessió de beques no han estat sotmesos a l'aprovació del Ple del Consell, ni existeix cap Resolució de Presidència o de Gerència on s'estableixin. Els preus aplicats es troben suportats per un informe econòmic elaborat per l'Àrea d'Ensenyament del Consell, i les beques atorgades es troben justificades mitjançant un informe de l'assistent social.

El Consell hauria d'analitzar la composició i la naturalesa dels ingressos que es registren en concepte de taxes i revisar la seva classificació econòmica. D'altra banda, tots ells s'haurien d'enregistrar pel seu import íntegre.

Preus públics

Els acords del Ple del Consell pels quals s'aproven els preus públics vigents l'any 1998 són els que es detallen a continuació:

- Acord del Ple de data 29 de juliol de 1997 pel qual s'aproven els preus públics del servei de menjador escolar corresponents al curs escolar 1997-1998.
- Acord del Ple de data 16 de desembre de 1997 pel qual s'aproven els preus públics dels serveis prestats exclusivament a ajuntaments de la comarca (assistència social, recollida d'animals, assistència jurídica i econòmica, redacció de projectes tècnics i direcció d'obres municipals) i dels oferts també a particulars i entitats privades (lloguer de cadafal, cadires i material d'exposicions, transport de disminuïts, dipòsit de cadàvers i tractament de residus a l'abocador comarcal).
- Acord del Ple de data 31 de març de 1998 pel qual s'aproven els preus públics del servei de teleassistència i de recollida d'animals, prestats a particulars, així com l'aportació anual de l'Ajuntament d'Osor en concepte de serveis tècnics.
- Acord del Ple de data 16 de juny de 1998 pel qual s'aproven els preus públics del servei de menjador escolar corresponents al curs escolar 1998-1999.

Com ja s'ha esmentat en l'apartat anterior, alguns preus públics apareixen en la Liquidació del pressupost dins l'article 31 Taxes, en lloc del 34 Preus públics.

Així mateix, els drets liquidats procedents d'aportacions dels ajuntaments de la comarca i derivats dels preus públics aprovats pel Ple del Consell han estat registrats dins l'article 46 Transferències corrents d'ens locals per import 121,18 MPTA.

Algunes d'aquestes aportacions són simples transferències dels ajuntaments de la comarca per al finançament dels serveis prestats pel Consell, mentre que d'altres són preus públics tarifats per a la prestació de serveis.

El Consell hauria de revisar la naturalesa d'aquestes aportacions i classificar els drets liquidats procedents dels ajuntaments de la comarca en concepte de preus públics dins l'article 34, així com redefinir els preus públics eliminant aquells que només constitueixen l'establiment d'aportacions en concepte de transferències corrents.

Els drets liquidats nets registrats pel Consell dins l'article 34 Preus públics es detallen en el quadre següent:

Quadre 4.1.D

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – PREUS PÚBLICS – EXERCICI 1998	DRETS LIQUIDATS NETS
Aportacions centres especialitzats servei transport de disminuïts (1)	8,24
Aportacions entitats privades servei de dipòsit de cadàvers (2)	0,33
TOTAL PREUS PÚBLICS	8,57

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 1998.

Notes:

(1) Aportacions d'ASPRONIS pel transport al centre El Vilar, 4,60 MPTA, i del CET Montseny-Guillerries pel transport al Taller Ocupacional Montsoriu, 3,64 MPTA.

(2) Ingressos derivats del preu públic aprovat pel Ple del Consell el 16 de desembre de 1997.

Les aportacions de centres especialitzats en concepte de transport de disminuïts no es deriven de l'aplicació del preu públic aprovat el 16 de desembre de 1997, ni se suporten en cap conveni establert amb els esmentats centres. El seu import es calcula en funció del repartiment dels costos previstos a parts iguals entre els ajuntaments afectats i els centres d'atenció especialitzada, sense que a la fi d'exercici s'efectuï cap regularització per adequar-lo al cost real del servei.

En conseqüència, en el cas del servei de transport de disminuïts al centre El Vilar, s'observa un excés de drets liquidats respecte de les obligacions reconegudes d'1,32 MPTA, que afecten en 0,64 MPTA l'aportació d'ASPRONIS, registrada dins l'article 34 del pressupost d'ingressos, i en 0,68 MPTA les aportacions dels ajuntaments, registrades dins l'article 46 del mateix pressupost.

Altres ingressos

El detall dels drets liquidats dins l'article 39, Altres ingressos, és el següent:

Quadre 4.1.E

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – ALTRES INGRESSOS – EXERCICI 1998	DRETS LIQUIDATS NETS
Premi de cobrança del servei de recaptació prestat a l'Aj. de Tossa de Mar	45,34
Aportació empresa concessionària escola-hotel pel consum elèctric	0,54
Aportacions entitats públiques i privades pel finançament Fira de l'Avellana (1)	0,51
Aportacions companyies d'assegurances per la indemnització de sinistres	0,35
Recàrrec d'apressament rebuts impagats menjador escolar satisfets el 1998	0,06
TOTAL ALTRES INGRESSOS	46,80

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 1998.

(1) Aportacions de Caixa de Girona, 0,32 MPTA; de l'Ajuntament de Brunyola, 0,16 MPTA, i dels expositors de la fira, 0,03 MPTA. En relació a l'aportació de l'ajuntament de Brunyola, a 31 de desembre de 1998 resten pendents de cobrament, 0,10 MPTA.

El premi de cobrança del servei de recaptació que el Consell presta a l'Ajuntament de Tossa de Mar és establert en el Conveni aprovat el 30 de gener de 1996. Al Consell li correspon percebre un 4% sobre la xifra recaptada en voluntària, un 15% sobre la recaptació en executiva i la totalitat dels interessos de demora. Malgrat tot, aquest Conveni ha estat revisat actualitzant els preus.

Els restants 9,12 MPTA registrats com a drets liquidats en concepte de premi de cobrança del servei de recaptació de Tossa de Mar corresponen als interessos de demora dels rebuts impagats de la urbanització Cala Morisca, finca esdevinguda propietat de l'Ajuntament en quedar deserta la corresponent subhasta. L'esmentat import fou descomptat de la Liquidació practicada a l'Ajuntament de Tossa de Mar a la fi de l'exercici ja que, d'acord amb la conformitat donada el 30 d'abril de 1998 per l'alcalde d'aquest municipi, havia estat pagat pel Consell a TEC-REC, SL en data 1 de juny de 1998. El Consell actuà de simple transmissor de recursos entre l'Ajuntament de Tossa de Mar i l'empresa TEC-REC, SL.

4.1.3.2. Ingressos per transferències corrents

Les transferències corrents constitueixen el capítol més important del pressupost d'ingressos, amb el 66,9% del volum total dels drets liquidats l'exercici 1998.

El quadre següent reproduïx la Liquidació pressupostària d'aquest capítol a nivell d'article, obtinguda del Compte general de l'exercici 1998:

Quadre 4.1.F

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – TRANSFERÈNCIES CORRENTS - EXERCICI 1998										
	PREVISIÓ INICIAL	MODIFIC. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	DRETS LIQUIDATS BRUTS	DRETS ANUL·LATS	DRETS LIQUIDATS NETS	RECAPT. BRUTA	DEVOL. INGRÉS	RECAPT. NETA	PENDENT COB.
De l'Estat	-	3,00	3,00	3,00	-	3,00	3,00	-	3,00	-
De la Generalitat	433,59	53,34	486,93	491,48	-	491,48	377,28	-	377,28	114,20
D'entitats locals	182,64	63,71	246,35	229,84	-	229,84	152,32	-	152,32	77,52
D'empreses privad.	145,52	33,70	179,22	178,08	(0,65)	177,43	169,94	(0,65)	169,29	8,14
De l'exterior	30,00	26,00	56,00	52,39	-	52,39	27,14	-	27,14	25,25
TOTAL CAPÍTOL 4	791,75	179,75	971,50	954,79	(0,65)	954,14	729,68	(0,65)	729,03	225,11

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

Dins la previsió inicial del pressupost d'ingressos s'han inclòs com a transferències corrents d'empreses privades els ingressos corresponents al premi de cobrança del servei de recaptació als ajuntaments de la comarca. Aquests recursos, d'acord amb la seva naturalesa, s'haurien d'haver registrat dins el capítol 3, tal com es feia amb els que pel mateix concepte es percebien de l'Ajuntament de Tossa de Mar.

El concepte De l'exterior recull la previsió d'ingressos en relació al projecte MICROSEL SEGLE XXI, finançat amb recursos de l'Estat procedents dels Fons Socials Europeus (FSE), i amb recursos d'ajuntaments i d'institucions sense finalitat de lucre. Atenent a la naturalesa de les entitats que aporten els recursos, aquestes transferències s'haurien d'haver classificat dins altres articles del mateix capítol 4.

Les modificacions de les previsions inicials d'ingressos registrades en concepte de transferències corrents, 179,75 MPTA, corresponen a generacions de crèdit finançades amb:

- Compromisos d'aportacions de caràcter finalista, 154,28 MPTA, dels quals a la fi de l'exercici només han estat efectivament recaptats 48,65 MPTA.
- Majors ingressos en concepte de premi de cobrança del servei de recaptació, 25,47 MPTA, dels quals a la fi de l'exercici han estat compensats amb la recaptació efectiva per compte d'altres ens 17,52 MPTA.

Les anul·lacions registrades en concepte de transferències d'empreses privades, 0,65 MPTA, corresponen a devolucions d'ingressos indeguts per costes.

En els apartats següents es comenten quines han estat les principals transferències registrades com a drets liquidats dins el capítol 4 del pressupost així com els imports de cadascuna d'elles que resten pendents de cobrament a la fi de l'exercici.

a) Transferències corrents de la Generalitat

El detall dels drets liquidats l'exercici 1998 en concepte de transferències corrents de la Generalitat, 491,48 MPTA, és el que mostra el quadre 2.6.B elaborat pel Consell.

S'ha verificat que l'esmentat detall es correspon amb el que ofereixen els majors dels conceptes pressupostaris de l'exercici corrent, i s'ha efectuat la conciliació dels drets liquidats pel Consell amb les obligacions reconegudes per la Generalitat de Catalunya segons la informació comptable tramesa per la Intervenció General de la Generalitat reflectida en el quadre 4.1.G que segueix.

Quadre 4.1.G

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA DRETS LIQUIDATS – TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA – 1998				
DEPARTAMENT I FINALITAT	SEGONS CONSELL (Drets liquidats)	SEGONS GENERALITAT (Obligacions reconegudes)	DIFERÈNCIA	NOTA
GOVERNACIÓ				
Fons de Cooperació Local 1998	96,34	96,34	-	
Fons de Cooperació Local 12/95	-	6,71	(6,71)	(1)
Instal·lació Consell Comarcal 1994	-	9,50	(9,50)	(1)
Elaboració del PAC-1994	-	3,00	(3,00)	(1)
ENSENYAMENT				
Conveni serveis escolars 1998-1999	105,35	56,28	49,07	(2)
Conveni serveis escolars 1997-1998	173,02	224,24	(51,22)	(1)
Conveni serveis escolars 1994-1995	-	14,29	(14,29)	(1)
TREBALL				
Dinamització laboral 1998	2,93	2,20	0,73	(3)
Dinamització laboral 1997	-	1,46	(1,46)	(1)
Pla d'ocupació 1998	4,70	3,60	1,10	(3)
Pla ocupació 1997	-	1,10	(1,10)	(1)
Pla d'ocupació 1995	-	1,14	(1,14)	(1)
Pla d'obres i serveis d'interès social	16,99		16,99	(3)
Cursos formació ocupacional	18,65	10,94	7,71	(3)
Escola taller	1,75	31,05	(29,30)	(1)
Contractes fixos	0,50		0,50	(3)
POLÍTICA TERRITORIAL I OBRES PÚBLIQUES				
Serveis tècnics	2,80	2,80	-	
BENESTAR SOCIAL				
Conveni anual	39,98	-	39,98	(4)
JUSTÍCIA				
EAIA	14,83	12,35	2,48	(3)
SANITAT				
Programa salut escolar	0,42	-	0,42	(4)
CULTURA				
Traspassos Diputació en matèria d'esports 1997	-	10,18	(10,18)	(1)
Traspassos Diputació en matèria d'esports 1998	8,54	-	8,54	(3)
Delegació de competències en matèria de Joventut	1,94	1,94	-	
Inversions en immobles destinats a actes juvenils	0,40	0,40	-	
Projectes de dinamització juvenil 1997	-	0,28	(0,28)	(1)
Projectes de dinamització juvenil 1998	0,57	0,57	-	
Activitats museus	0,39	0,39	-	
Activitats Arxiu Històric	1,38	1,38	-	
TOTAL TRANSFERÈNCIES CORRENTS GENERALITAT	491,49	492,14	(0,66)	

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels extractes del major de conceptes pressupostaris del Consell i la informació comptable tramesa per la Intervenció General de la Generalitat.

Notes:

- (1) Drets liquidats registrats pel Consell en liquidacions del pressupost d'exercicis anteriors, mentre que la Generalitat els ha registrat en la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 en funció del seu pagament. S'ha comprovat la correcta comptabilització pel Consell del cobrament en el pressupost d'ingressos d'exercicis tancats.
- (2) El Consell ha registrat com a drets liquidats procedents de la Generalitat dins el pressupost de l'exercici 1998 la part de l'aportació segons Conveni corresponent al gener de 1999 periodificada al període setembre/desembre de 1998, 43,51 MPTA; import que ha estat registrat com a obligacions reconegudes per la Generalitat l'exercici 1999.
El Consell també ha registrat com a drets liquidats de l'exercici 1998 una estimació d'import 5,56 MPTA en concepte de regularització econòmica en el Conveni del curs 1998-1999, en relació a la qual a 31 de desembre de 1998 la Generalitat no havia formalitzat cap compromís d'ingrés. L'import reconegut com a obligacions reconegudes dins l'exercici 1999 per la Generalitat per aquest concepte ha estat finalment de 4,32 MPTA.
- (3) Drets liquidats pel Consell dins la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 en funció de l'import de la subvenció atorgada, mentre que la Generalitat els ha registrat com a obligacions reconegudes dins el pressupost de l'any en el qual ha efectuat el seu pagament. Part de l'import de les subvencions resta encara pendent de reconèixer per la Generalitat com a obligacions reconegudes a la fi de 1999.
- (4) En el llistat proporcionat per la Generalitat no consten les subvencions procedents del Departament de Sanitat (Secció núm. 08), ni del Departament de Benestar Social (Secció núm. 20) i, per tant, no s'ha pogut conciliar l'import registrat pel Consell com a drets liquidats.

La transferències corrents de la Generalitat procedeixen bàsicament dels departaments d'Ensenyament, 278,37 MPTA; de Governació, 96,34 MPTA, i de Treball, 45,52 MPTA. D'aquestes transferències a la fi de l'exercici restaven pendents de cobrament 49,07 MPTA del Departament d'Ensenyament i 41,57 MPTA del Departament de Treball, imports que en el seu conjunt representen el 79,4% de l'import total de drets liquidats pendent de cobrament de l'article 45 Transferències corrents de la Generalitat, 114,20 MPTA.

Transferències del Departament d'Ensenyament

Les transferències del Departament d'Ensenyament registrades l'exercici 1998 com a drets liquidats, 278,37 MPTA, corresponen a l'aportació establerta en l'addenda al Conveni de serveis escolars per al curs 1997-1998, prorratejada al nombre de dies del període gener-juny, 173,02 MPTA; més l'establerta en l'addenda al Conveni per al curs 1998-1999, prorratejada al nombre de dies del període setembre-desembre, 99,79 MPTA.

D'acord amb el que estableix el Conveni les aportacions de cada curs escolar es realitzen segons la següent distribució temporal: 30% setembre, 30% gener, 30% abril i 10% juliol.

El criteri de comptabilització dels drets liquidats aplicat pel Consell implica una diferència d'1,21 MPTA entre l'import registrat dins la Liquidació del pressupost de 1998, i l'import que el Consell té dret a cobrar l'any 1998 d'acord amb les addendes al Conveni.

Adicionalment, el Consell inclogué com a drets a cobrar dins la Liquidació del pressupost de 1998, l'import de 5,56 MPTA corresponent a una estimació sobre una previsible addenda de regularització referida al curs 1998-1999, pendent encara de signar amb el Departament d'Ensenyament a 31 de desembre de 1998.

Existeix, per tant, un excés de drets liquidats l'any 1998 respecte del que estableixen les addendes al Conveni, de 6,77 MPTA:

Quadre 4.1.H

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA	
DRETS LIQUIDATS – CONVENI SERVEIS ESCOLARS – 1998	
Defecte drets liquidats per periodificació aportació gener 1998	(17,98)
Excés drets liquidats per periodificació aportació gener 1999	19,19
DIFERÈNCIA PER DIFERENT PERIODIFICACIÓ IMPORT A COBRAR SEGONS CONVENI	1,21
Excés drets liquidats per estimació regularització aportació curs 1997-1998	5,56
DIFERÈNCIA TOTAL ENTRE IMPORT CONVENI I DRETS LIQUIDATS CONSELL	6,77

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Conveni amb el Departament d'Ensenyament i la Liquidació del pressupost del Consell de l'exercici 1998.

A la fi de l'exercici 1998, l'import dels drets liquidats que restaven pendents de cobrament era de 49,07 MPTA, import corresponent a la part de l'aportació de gener de 1999 (cobrada el 17 de febrer de 1999) inclosa dins la Liquidació de 1998, 43,51 MPTA; més l'estimació de l'addenda de regularització per al curs 1998-1999, 5,56 MPTA; cobrada finalment pel Consell en data 28 de gener de 2000 d'un import de 4,32 MPTA.

Per tal de verificar la justificació i l'aplicació de la subvenció a la seva finalitat s'ha agafat com a mostra la despesa corresponent al curs escolar 1997-1998. S'ha observat que, segons les liquidacions pressupostàries dels exercicis 1997 i 1998, l'import de les despeses a càrrec del Consell en concepte de transport i menjadors escolars, 226,89 MPTA, és inferior en 25,52 MPTA a l'import assignat per aquests conceptes en les addendes al Conveni, 252,41 MPTA.

Aquest import transferit en excés, 25,52 MPTA, fou destinat a finançar el dèficit derivat de les colònies organitzades pel Consell l'estiu de 1998, 4,49 MPTA, i a compensar els rebuts de menjador incobrables de cursos anteriors, 20,24 MPTA; conceptes no inclosos, de forma expressa, en el Conveni.

Transferència del Departament de Governació

La transferència del Departament de Governació, 96,34 MPTA, es correspon amb la participació del Consell en el Fons de Cooperació Local l'any 1998 assignada en el Decret 232/1998, la qual es trobava íntegrament cobrada a 31 de desembre de 1998.

Transferències del Departament de Treball

El detall de les diferents subvencions registrades dins la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 en concepte de transferències corrents del Departament de Treball, 45,52 MPTA, és el que mostra el quadre següent:

Quadre 4.1.1

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA DRETS LIQUIDATS – SUBVENCIONS DEL DEPARTAMENT DE TREBALL – EXERCICI 1998			
	DRETS LIQUIDATS	COBRAMENTS	PENDENT COBRAMENT
POSIS	16,99	-	16,99
Cursos de formació ocupacional:			
• Curs de mecànica	12,00	-	12,00
• Cursos de cuiner i cambrer a l'escola d'hostaleria	3,50	-	3,50
• Curs de motocicletes	2,75	-	2,75
• Curs de creació d'empreses	0,40	-	0,40
Pla d'ocupació	4,70	-	4,70
Dinamitzador laboral	2,93	2,20	0,73
Escola taller	1,75	1,75	-
Contractació personal discapacitat	0,50	-	0,50
TOTAL TRANSF. CORRENTS DEL DEPT. DE TREBALL	45,52	3,95	41,57

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998.

Les transferències procedents del Departament de Treball han estat registrades per l'import total de les subvencions atorgades, independentment de les aportacions i les condicions establertes en les corresponents resolucions de concessió.

Així, en el cas de les subvencions del POSIS, les bases d'execució que regeixen aquestes subvencions estableixen el dret a cobrar el 75% de la subvenció atorgada en comunicar l'inici del servei, mentre que el 25% restant es transfereix un cop s'ha verificat que el projecte s'ha realitzat correctament. En conseqüència, el Consell hauria d'haver registrat com a drets liquidats tan sols el 75% de la subvenció atorgada, 12,74 MPTA; ja que el certificat d'inici de les activitats subvencionades fou tramès al Departament de Treball en data 27 d'octubre de 1998. Els projectes subvencionats tenien una durada prevista de quatre mesos i, per tant, cap d'ells no havia finalitzat a 31 de desembre de 1998. Existeix, doncs, un excés de drets liquidats dins l'exercici 1998 per subvencions del POSIS, de 4,25 MPTA.

En relació a l'import pendent de cobrament a 31 de desembre de 1998 del POSIS, 16,99 MPTA, s'ha verificat que el 22 d'abril de 1999 es cobraren 12,74 MPTA (75% de la subvenció), en tant que els restants 4,25 MPTA (25% de la subvenció) no foren registrats com a obligacions reconegudes per la Generalitat segons es desprèn de la informació comptable tramesa per la Intervenció General el 7 de febrer de 2000.

La destinació de les subvencions del POSIS és la contractació temporal de treballadors desocupats amb risc d'atur de llarga durada per a la realització d'obres i serveis d'interès social i general.

La revisió de l'aplicació de la subvenció a la seva finalitat s'ha realitzat pel projecte Inventari del patrimoni històric, arqueològic i artístic de la comarca, (2a fase), pel qual s'havien de contractar dues persones, amb un cost de 2,30 MPTA.

El cost de l'actuació subvencionada està correctament suportat mitjançant els fulls de nòmina de les dues persones contractades per segona vegada durant quatre mesos i les corresponents quotes de la Seguretat Social a càrrec del Consell. També s'ha verificat sense incidències l'existència d'un llibre en el qual es recull el resultat del treball realitzat.

b) Transferències corrents d'ens locals

El detall dels drets liquidats l'exercici 1998 en concepte de transferències corrents d'ens locals, 229,84 MPTA, és el que mostra el quadre 2.6.C. S'ha verificat la seva correspondència amb els majors dels conceptes pressupostaris.

Transferències de la Diputació de Girona

En relació a les transferències corrents de la Diputació de Girona, 34,63 MPTA, s'ha efectuat la conciliació dels drets liquidats pel Consell amb les obligacions reconegudes per la Diputació segons la informació comptable tramesa per la Intervenció reflectida en el quadre 4.1.J. Les diferències observades entre els registres comptables d'ambdues entitats no són significatives.

Quadre 4.1.J

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA DRETS LIQUIDATS – TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE LA DIPUTACIÓ DE GIRONA – EXERCICI 1998				
	CONSELL Drets liquidats	DIPUTACIÓ Oblig. reconegudes	DIFERÈNCIA	NOTA
Conveni assistència i cooperació amb els municipis	32,59	32,59	-	
Projecte MICROSEL SEGLE XXI (ADAPT)	-	2,50	(2,50)	(1)
Activitats culturals	0,72	0,52	0,20	(2)
Conveni joventut 1997	-	0,35	(0,35)	(3)
Conveni joventut 1998	0,39	0,39	-	
Medi ambient (visites a la planta de compostatge)	0,93	0,35	0,58	(4)
TOTAL TRANSF. CORRENTS DIPUTACIÓ GIRONA	34,63	36,70	(2,07)	

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels extractes del major de conceptes pressupostaris del Consell i la informació comptable tramesa per la Intervenció de la Diputació de Girona.

Notes:

- (1) Drets liquidats registrats pel Consell dins l'article 49 Transferències corrents de l'exterior.
- (2) Subvenció concedida a l'Ajuntament de Brunyola, que és l'entitat que ha de transferir els recursos al Consell. Drets liquidats registrats pel Consell dins la liquidació del pressupost de l'exercici 1997, mentre que la Diputació de Girona els ha registrat dins la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998. S'ha comprovat la correcta comptabilització pel Consell del cobrament en el pressupost d'ingressos d'exercicis tancats.
- (3) Drets liquidats pel Consell dins la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 en funció de l'import de la subvenció atorgada, mentre que la Diputació de Girona els ha registrat com a obligacions reconegudes l'exercici 1999 en funció del seu pagament.
- (4) Drets liquidats pel Consell en funció de la subvenció obtinguda i registrats per la Diputació en funció del pagament.

- **Conveni d'assistència i cooperació amb els municipis (32,59 MPTA)**

En relació a la delegació de competències de la Diputació de Girona en matèria d'assistència i de cooperació amb els municipis, el Conveni estableix que el lliurament de les aportacions anuals s'efectuarà amb caire de transferència corrent i en qualitat de "pagament en ferm", reservant-se la Diputació la facultat de comprovació posterior de les activitats subvencionades i l'examen de la documentació justificativa corresponent.

L'aportació corresponent a l'exercici 1998, 32,59 MPTA, ha estat cobrada en dates 18 de maig de 1998 i 15 d'octubre de 1998, sense que la Diputació de Girona hagi exercit la facultat d'examen i comprovació de les activitats subvencionades.

El Conveni estableix cinc tipus d'actuacions concretes a les quals s'han de destinar els recursos transferits:

- Assessorament i elaboració d'informes i de redacció de documents en matèries relatives al funcionament i l'activitat dels municipis en els aspectes jurídic, administratiu i econòmicofinançer.
- Assessorament en matèria de planejament, gestió i disciplina urbanística i organització i prestació de serveis municipals.
- Emissió d'informes sobre els expedients tramitats per a la concessió de llicències urbanístiques i d'activitats classificades.
- Elaboració d'estudis, informes i projectes en relació a obres i serveis, i direcció i liquidació d'obres.
- Servei de recollida de gossos.
- Actuacions en matèria de condicionament de camins municipals.

Segons la informació obtinguda de la Liquidació del pressupost, el cost a càrrec del Consell durant l'exercici 1998 en relació a les cinc actuacions anteriors ha estat tan sols de 21,81 MPTA. La resta de l'aportació efectuada per la Diputació de Girona, 10,78 MPTA, ha estat destinada al finançament de despeses de funcionament del propi Consell.

Transferències corrents d'ajuntaments

Els drets liquidats per transferències corrents d'ajuntaments ascendeixen a un import total de 192,44 MPTA.

- Transferències derivades de preus públics aprovats pel Ple (121,18 MPTA)

Les transferències corrents d'ajuntaments inclouen, com ja s'ha esmentat en 4.1.3.1, drets liquidats per import 121,18 MPTA corresponents a preus públics.

Quadre 4.1.K

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA DRETS LIQUIDATS –TRANSFERÈNCIES CORRENTS D'AJUNTAMENTS PER PREUS PÚBLICS– EXERCICI 1998			
	DRETS LIQUIDATS	COBRA- MENTS	PENDENT COBRAMENT
TRACTAMENT DE RESIDUS	74,84	52,51	22,33
SERVEIS SOCIALS			
• Assistència social	24,62	20,47	4,15
• Servei de teleassistència	0,06	0,03	0,03
TRANSPORT DE DISMINUÏTS	8,52	6,23	2,29
RECOLLIDA D'ANIMALS	7,53	5,84	1,69
SERVEIS TÈCNICS I JURÍDICS			
• Redacció de projectes tècnics i direcció d'obres municipals	5,23	0,57	4,66
• Assistència jurídica i econòmica	0,38	0,37	0,01
TOTAL TRANSFERÈNCIES AJUNTAMENTS PREUS PÚBLICS	121,18	86,02	35,16

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998.

Les transferències dels ajuntaments en concepte d'assistència social, 24,62 MPTA, i recollida d'animals, 7,53 MPTA, es corresponen amb l'import

fix anual establert en l'acord del Ple d'aprovació dels preus públics per a 1998. Aquests preus públics constitueixen en realitat l'actualització de l'import anual establert en els corresponents convenis, actualització que no s'ha vist instrumentada per cap addenda al Conveni.

La resta de transferències d'ajuntaments derivades dels preus públics s'haurien d'haver registrat, d'acord amb la seva naturalesa, dins el capítol 3 del pressupost d'ingressos.

Des del punt de vista quantitatiu, la més important d'aquestes transferències és la que es deriva del preu públic pel tractament de residus. L'import registrat com a drets liquidats, 74,84 MPTA, es correspon amb el que s'obté d'aplicar al preu públic per tona aprovat pel Ple, 2.800 PTA, a la quantia total de tones tractades a l'abocador segons la informació obtinguda de la facturació mensual de l'empresa que gestiona aquelles instal·lacions (26.730 tones).

La major part de l'import que resta pendent de cobrament a la fi de l'exercici, 22,33 MPTA, correspon a serveis prestats durant el quart trimestre de 1998. Només destaquen els imports pendents de cobrament dels ajuntaments d'Arbúcies, 4,61 MPTA, i d'Anglès, 4,62 MPTA, que corresponen a serveis prestats durant el període febrer-desembre.

Finalment, cal esmentar que, en relació al servei de tractament de residus a l'abocador el Consell obtingué un superàvit de 19,95 MPTA durant l'exercici 1998, segons mostra el quadre següent:

Quadre 4.1.L

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA DRETS LIQUIDATS I OBLIGACIONS RECONEGUDES – TRACTAMENT DE RESIDUS A L'ABOCADOR COMARCAL – 1998	
	DRETS LIQUIDATS
Aportacions particulars (1)	5,02
Aportacions ajuntaments (2)	74,84
TOTAL DRETS LIQUIDATS PREUS PÚBLICS SERVEI DE TRACTAMENT DE RESIDUS	79,86
	OBLIGACIONS RECONEGUDES
Gestió de l'abocador comarcal (3)	44,56
Recollida de lixiviats (3)	3,02
Cànon ajuntament de Santa Coloma de Farners (4)	5,59
Inversions en l'abocador comarcal..(5)	6,74
TOTAL OBLIGACIONS RECONEGUDES SERVEI DE TRACTAMENT DE RESIDUS	59,91
SUPERÀVIT TOTAL	19,95

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998.

Notes:

- (1) Drets liquidats dins el capítol 3 del pressupost d'ingressos (vegeu quadre 4.1.C)
- (2) Drets liquidats dins el capítol 4 del pressupost d'ingressos (vegeu quadre 4.1.K)
- (3) Obligacions reconegudes dins el capítol 2 pel Servei d'eliminació de residus.
- (4) Obligacions reconegudes dins el capítol 4 per indemnització a Sta. Coloma de Farners per la ubicació de l'abocador.
- (5) Obligacions reconegudes dins el capítol 6 per inversions de reposició en l'abocador comarcal.

- Transferències pel servei de recollida d'escombraries (43,64 MPTA)

En el Conveni establert amb els ajuntaments de la comarca per aquest servei s'estableix un import fix que s'incrementa anualment d'acord amb la revisió de preus públics que fixi el Consell.

Per a l'exercici 1998, l'esmentada revisió de preus fou establerta en un 2% pels ajuntaments d'Anglès, Brunyola i Riudellots de la Selva, i del 10,04% per a l'Ajuntament de Sant Julià de Llor i Bonmatí, mentre que en el cas dels ajuntaments de Massanes, Osor i Sant Hilari Sacalm es mantingué el mateix import que en l'exercici anterior.

Aquests increments en les aportacions dels ajuntaments per al finançament del servei de recollida d'escombraries han estat aprovats amb efectes retroactius a 1 de gener de 1998 mitjançant Resolució de Presidència de data 13 de gener de 1999, ratificada pel Ple del Consell en la sessió de 13 d'abril de 1999. L'import dels drets liquidats registrats com a conseqüència de l'esmentat increment ascendeix a 0,67 MPTA. D'acord amb el principi d'irretroactivitat els preus vigents l'any 1998 eren els aprovats per a 1997 en l'acord del Ple de 22 d'octubre de 1996.

Entre els drets liquidats que resten pendents de cobrament a la fi de l'exercici, 23,25 MPTA, destaca l'import corresponent als serveis prestats durant els mesos de febrer a desembre a l'Ajuntament d'Anglès, 17,36 MPTA.

En l'estudi comparatiu dels ingressos i despeses derivats del servei de recollida d'escombraries s'observa un dèficit de 0,20 MPTA.

- Transferències pel servei de recollida de matèria orgànica (7,87 MPTA)

El Consell inicià la prestació del servei de recollida de matèria orgànica als ajuntaments de la comarca que s'hi volguessin adherir el mes de maig de 1998. En un principi el servei es prestà als ajuntaments de Blanes, Lloret de Mar, Tossa de Mar, Santa Coloma de Farners i Sant Hilari Sacalm i posteriorment s'hi adheriren els ajuntaments d'Anglès i d'Arbúcies.

L'import registrat com a drets liquidats es correspon amb el que s'obté d'aplicar 4.995 PTA a la quantitat de tones tractades a la planta de compostatge segons la informació obtinguda de la facturació mensual de l'empresa que gestiona la planta (1.575 tones).

El preu per tona aplicat consta en el Programa de gestió dels residus municipals de la comarca de la Selva, aprovat per acord del Ple el 17 de desembre de 1998, però no es va tramitar com a taxa ni com a preu públic, i fou aplicat amb caràcter retroactiu. Entre els drets liquidats que resten

pendents de cobrament a la fi de l'exercici, 4,07 MPTA, destaca l'import corresponent a la totalitat dels serveis prestats durant l'exercici 1998 als ajuntaments de Blanes, 2,12 MPTA; Anglès, 0,50 MPTA; Arbúcies, 0,39 MPTA, i Tossa de Mar, 0,35 MPTA.

En l'estudi comparatiu dels ingressos i de despeses derivats del servei de recollida de matèria orgànica s'observa un superàvit d'1,64 MPTA.

Transferències corrents d'empreses privades

El detall dels drets liquidats dins l'article 47 Transferències corrents d'empreses privades, es mostra en el quadre següent:

Quadre 4.1.M

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA DRETS LIQUIDATS –TRANSFERÈNCIES CORRENTS D'EMPRESES PRIVADES – 1998			
	DRETS LIQUIDATS	COBRAMENTS	PENDENT COBRAMENT
Premi de cobrança	170,33	162,38	7,95
Altres ingressos servei de recaptació	7,10	6,91	0,19
TOTAL TRANSFERÈNCIES EMPRESES PRIVADES	177,43	169,29	8,14

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998.

Els drets liquidats en concepte de premi de cobrança procedeixen dels ajuntaments de la comarca i, salvant el que s'ha dit en comentar el quadre 4.1.F pel que fa a la seva correcta classificació dins el capítol 3, si més no, s'haurien d'haver enregistrat com a despeses dins l'article 46 Transferències corrents d'ens locals.

S'ha verificat la correspondència de l'import registrat com a drets liquidats amb el que s'obté d'aplicar els percentatges establerts sobre els recursos recaptats. L'import pendent de cobrament a la fi de l'exercici correspon al premi de cobrança sobre la recaptació en via executiva del mes de desembre de 1998 de l'ajuntament de Lloret de Mar.

Transferències corrents de l'exterior

Tal com ja s'ha esmentat a l'inici de l'apartat 4.1.3.2, aquestes transferències corrents de l'exterior recullen els ingressos corresponents al finançament del projecte MICROSEL SEGLE XXI integrat en el programa ADAPT del Fons Social Europeu. En el quadre següent es mostra el detall dels drets liquidats segons la seva procedència:

Quadre 4.1.N

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA DRETS LIQUIDATS –TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE L'EXTERIOR – 1998			
PROJECTE MICROSEL SEGLE XXI	DRETS LIQUIDATS	COBRAMENTS	PENDENT COBRAMENT
Estat	36,50	18,25	18,25
Diputació de Girona	2,50	2,50	-
Ajuntament de Blanes	5,33	2,33	3,00
Ajuntament de Tossa de Mar	5,01	2,01	3,00
Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de Girona	2,05	2,05	-
Consultores en Formación y Creación de Empresas (CEDEL) (1)	1,00	-	1,00
TOTAL TRANSFERÈNCIES DE L'EXTERIOR	52,39	27,14	25,25

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998.

(1) Entitat privada sense finalitat de lucre que, d'acord amb la sol·licitud de la subvenció presentada al Ministeri de Treball, és l'entitat promotora del projecte MICROSEL SEGLE XXI del qual el Consell és l'entitat responsable.

El projecte MICROSEL SEGLE XXI té un cost total de 120,00 MPTA i una durada de dos anys (1998-1999). El 50% del cost del projecte és finançat amb recursos del FSE que aporta l'Estat, mentre que la resta és finançat pel propi Consell Comarcal, per les entitats cofinançadores del projecte (Diputació de Girona, ajuntaments de Blanes i Tossa de Mar, i Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de Girona), i per Consultores en Formación y Creación de Empresas (CEDEL), entitat promotora del projecte.

D'acord amb el Pla de finançament, l'aportació total d'aquestes entitats per a 1998 ascendeix a 56,05 MPTA mentre que el Consell aporta els 16,95 MPTA restants.

El Consell no ha seguit un criteri uniforme en el registre dels drets liquidats corresponents a aquestes aportacions. Les transferències de l'Estat, 36,50 MPTA; de la Diputació de Girona, 2,50 MPTA, i de CEDEL, 1,00 MPTA s'han registrat d'acord amb el Pla de finançament aprovat en atorgar la subvenció.

En canvi, en relació a les aportacions dels ajuntaments de Blanes i Tossa de Mar i de la Cambra de Comerç només s'han registrat 12,39 MPTA dels 16,00 MPTA compromesos com a aportació de l'exercici 1998. L'import registrat com a drets liquidats correspon a aportacions en metàl·lic pendents de cobrament dels ajuntaments de Blanes i Tossa, 6,00 MPTA; més unes aportacions no dineràries justificades amb despeses a càrrec d'aquestes tres entitats i registrades pel mateix import com a obligacions reconegudes dins la Liquidació del pressupost del Consell de 1998, 6,39 MPTA.

Addicionalment, d'acord amb l'esmentat Pla de finançament del projecte, l'Associació d'empresaris es va comprometre a aportar 0,05 MPTA que no han estat registrats com a drets liquidats.

D'acord amb el que estableix la normativa aplicable a les subvencions del programa ADAPT, el Consell ha tramès a la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo (UAFSE) un certificat signat per l'interventor i el president del Consell, segons el qual el cost total del projecte executat a 31 de desembre de 1998 ascendeix a 52,70 MPTA.

No ha estat possible comprovar en la seva totalitat l'aplicació de la subvenció a la seva finalitat, ja que totes i cadascuna de les actuacions subvencionades estan justificades amb un determinat percentatge de les certificacions emeses per CEDEL, en les quals no apareix el detall dels treballs realitzats.

Cal esmentar que en endarrerir-se l'execució del projecte, la UAFSE ha notificat al Consell la pròrroga del seu termini d'execució fins al 31 d'octubre de 2000. Per verificar l'aplicació de la subvenció a la seva finalitat, s'ha revisat la Memòria emesa pel Consell que acompanya el certificat de despeses tramès a la UAFSE.

D'acord amb l'esmentada Memòria l'actuació principal portada a terme és la formació contínua de treballadors ocupats, mitjançant l'organització de diferents seminaris als quals assistiren empresaris, quadres, càrrecs electes i personal del Consell i d'altres entitats cofinançadores.

4.1.3.3. *Ingressos patrimonials*

Els ingressos patrimonials només representen un 0,5% dels drets liquidats, però el seu baix nivell d'execució, 31%, fa aconsellable analitzar la seva Liquidació pressupostària:

Quadre 4.1.0

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – INGRESSOS PATRIMONIALS – EXERCICI 1998										
	PREVISIÓ INICIAL	MODIFIC. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	DRETS LIQUIDATS BRUTS	DRETS ANUL·LATS	DRETS LIQUIDATS NETS	RECAPT. BRUTA	DEVOL. INGRÉS	RECAPT. NETA	PENDENT COB.
Dividends i particip. en beneficis	8,00	-	8,00	8,50	6,19	2,31	8,50	6,19	2,31	-
Rendes de béns immobles	8,62	-	8,62	2,09	-	2,09	-	-	-	2,09
Concessions i aprofitaments especials	4,00	-	4,00	2,00	-	2,00	-	-	-	2,00
TOTAL CAPÍTOL 5	20,62	-	20,62	12,59	6,19	6,40	8,50	6,19	2,31	4,09

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

El grau d'execució del pressupost definitiu és d'un 31,03% si es considera la proporció de drets liquidats nets, un cop deduïdes les anul·lacions.

A més de les anul·lacions recollides en el quadre (6,19 MPTA per interessos duplicats d'exercicis anteriors), motiven aquest baix nivell d'execució l'incompliment de previsions de les rendes de béns immobles (6,53 MPTA de lloguers de l'Hotel Eugènia) i menors ingressos pel cànon de recollida selectiva de deixalles, 1 MPTA.

Dins el concepte Dividends i participació en beneficis apareixen indegudament classificats els interessos de dipòsits en entitats de crèdit. També és indeguda la presència d'anul·lacions d'anys anteriors que corresponia imputar en el compte extrapressupostari 822 Altres resultats extraordinaris, d'acord amb les regles 180 i 188 de la ICAL.

Analitzats els ingressos corresponents per lloguers de l'Hotel Eugènia s'observa que l'acord d'adjudicació establia la meritació de lloguers a partir de l'inici d'activitats, fet que es produí l'abril de 1998 pel que fa a l'activitat hotelera, però que es retardà fins ben entrat 1999 pel que fa a la d'escola d'hostaleria.

Pel que fa a drets pendents de cobrament, els 2,09 MPTA de Rendes de béns immobles s'originen en un acord verbal amb l'empresa BB-TEC, SL, no documentat fins al 28 de juliol de 1999, pel qual s'establia una contraprestació per la utilització de material informàtic propietat del Consell.

Els 2 MPTA, també pendents de cobrament, per concessions i aprofitaments especials foren fruit del mateix acord amb BB-TEC, SL, que va romandre pendent de formalitzar i de documentar fins al 28 de juliol de 1999 i en aquest cas corresponen a un cànon per treballs d'actualització cadastral per compte d'ajuntaments de fora de la comarca.

4.1.3.4. *Ingressos per transferències de capital*

Els ingressos per transferències de capital representen un 16,6% respecte dels drets liquidats pel Consell l'exercici 1998, i constitueixen el segon capítol en importància del qual el Consell obté els seus recursos.

El quadre següent reproduïx la Liquidació pressupostària d'aquest capítol a nivell d'article, obtinguda del Compte general de l'exercici 1998:

Quadre 4.1.P

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL - EXERCICI 1998										
	PREVISIÓ INICIAL	MODIFIC. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	DRETS LIQUIDATS BRUTS	DRETS ANUL·LATS	DRETS LIQUIDATS NETS	RECAP. BRUTA	DEVOL. INGRÉS	RECAP. NETA	PENDENT COB.
De la Generalitat	246,65	64,80	311,45	236,19	-	236,19	127,29	-	127,29	108,90
D'entitats locals	-	1,05	1,05	1,05	-	1,05	1,05	-	1,05	-
TOTAL CAPÍTOL 7	246,65	65,85	312,50	237,24	-	237,24	128,34	-	128,34	108,90

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

Dins la previsió inicial de les transferències de capital de la Generalitat s'han inclòs tots els recursos corresponents al finançament de les obres del PUOIS, tant els procedents de la Generalitat de Catalunya, 185,55 MPTA, com els procedents de la Diputació de Girona, 61,10 MPTA, quan aquests darrers, d'acord amb la naturalesa de l'entitat que transfereix els recursos, s'haurien d'haver enregistrat dins l'article 76 Transferències d'ens locals.

Les modificacions de les previsions inicials d'ingressos registrades dins transferències de capital, 65,85 MPTA, corresponen a generacions de crèdit per compromisos d'aportacions de la Generalitat en relació al finançament d'obres del PUOIS, 27,14 MPTA, i d'obres a la xarxa veïnal i rural de camins, 6,30 MPTA; així com per les aportacions efectives de l'Estat per al finançament de la planta de compostatge amb recursos del FEDER, 31,36 MPTA, i les aportacions d'ajuntaments per al finançament d'obres del PUOIS, 1,05 MPTA. Les aportacions de l'Estat s'haurien d'haver enregistrat dins l'article 72 Transferències de capital de l'Estat, tot i que el seu control va a càrrec de la Generalitat.

El detall, aportat pel Consell, dels drets liquidats en 1998 en concepte de transferències de capital de la Generalitat, 236,19 MPTA, figura en el quadre 2.6.H.

S'ha verificat que l'esmentat detall es correspon amb el que ofereixen els majors dels conceptes pressupostaris de l'exercici corrent, i s'ha efectuat la conciliació dels drets liquidats pel Consell amb les obligacions reconegudes per la Generalitat de Catalunya segons la informació comptable tramesa per la Intervenció General i reflectida en el quadre 4.1.Q.

Les diferències observades entre els registres comptables d'ambdues entitats provenen de l'aplicació de diferents criteris temporals en la seva comptabilització (data de concessió i data de pagament), i al fet que el Consell ha registrat com a transferències de la Generalitat recursos procedents de la Diputació de Girona pel PUOIS, 68,58 MPTA, i de l'Estat per al finançament de la planta de compostatge, 31,36 MPTA.

Quadre 4.1.Q

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA				
DRETS LIQUIDATS – TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA – EXERCICI 1998				
DEPARTAMENT I FINALITAT	SEGONS CONSELL (Drets liquidats)	SEGONS GENERALITAT (Obligacions reconegudes)	DIFERÈNCIA	NOTA
GOVERNACIÓ				
PUOIS-Generalitat	129,95	146,50	(16,55)	(1)
PUOIS-Diputació de Girona	68,58	-	68,58	(2)
Planta de compostatge-Estat (fons del FEDER)	31,36	-	31,36	(2)
Informatització consells comarcals	-	3,00	(3,00)	(3)
POLÍTICA TERRITORIAL I OBRES PÚBLIQUES				
Camins rurals 1997	-	6,30	(6,30)	(1)
Camins rurals 1998	6,30	-	6,30	(1)
TOTAL TRANSFERÈNCIES CORRENTS GENERALITAT	236,19	155,80	80,39	

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels extractes del major de conceptes pressupostaris del Consell i la informació comptable tramesa per la Intervenció General de la Generalitat.

Notes:

- (1) Drets liquidats pel Consell dins la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 en funció de l'import total de la subvenció atorgada, mentre que la Generalitat els ha registrat com a obligacions reconegudes dins el pressupost de l'any en el qual ha efectuat el seu pagament. Part de l'import de les subvencions resten encara pendents de reconèixer per la Generalitat com a obligacions reconegudes a la fi de 1999.
- (2) En el llistat proporcionat per la Generalitat aquestes transferències no consten com a obligacions reconegudes perquè procedeixen d'altres entitats (Estat i Diputació de Girona, respectivament).
- (3) Drets liquidats registrats pel Consell en liquidacions del pressupost d'exercicis anteriors, mentre que la Generalitat els ha registrat en la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 en funció del seu pagament. S'ha comprovat que el Consell ha comptabilitzat el cobrament en el pressupost d'ingressos d'exercicis tancats.

En relació a les transferències de capital procedents de la Diputació de Girona per al finançament d'obres del PUOIS també s'ha efectuat la corresponent conciliació amb els registres comptables proporcionats per la Intervenció d'aquesta Corporació.

Les diferències observades entre els registres comptables d'ambdues entitats estan explicades pel diferent criteri de comptabilització aplicat a les subvencions del PUOIS: mentre que el Consell registra els drets liquidats pel 100% de la subvenció atorgada, la Diputació de Girona registra les obligacions reconegudes per l'import del 75% del finançament consolidat de l'obra dins l'exercici pressupostari en el qual rep la seva notificació i el 25% restant un cop ha finalitzat l'obra.

Transferències per al finançament d'obres del PUOIS

El Consell Comarcal actua com a ens gestor de les subvencions per al finançament de les obres incloses dins el PUOIS executades pels ajuntaments de la comarca i finançades per la Generalitat de Catalunya i la Diputació de Girona.

Com ja s'ha esmentat anteriorment, el Consell enregistra els drets liquidats corresponents a les transferències per al finançament del PUOIS per l'import total de la subvenció atorgada, registre que efectua dins l'exercici pressupostari en el qual es produeix el primer cobrament de la subvenció. Les bases

d'execució de subvencions per obres del PUOIS atorguen el dret a percebre inicialment el 75%. Pel 25% restant, cal haver finalitzat l'obra.

En la seva funció d'ens gestor, el Consell ha de fiscalitzar tècnicament (serveis tècnics) i econòmicament (Intervenció) les certificacions d'obra emeses pels ajuntaments que executen les obres.

En la revisió d'una mostra dels expedients de finançament d'obres del PUOIS s'ha observat que en cap de les certificacions d'obra hi és present la signatura de la Intervenció del Consell a efectes de la susdita fiscalització econòmica.

Transferències per al finançament de la planta de compostatge

El 15 de gener de 1996, en execució d'un acord del Ple de 12 de juliol de 1995, el Consell signà un Conveni amb el Consorci per a la gestió de residus municipals de La Selva i la Junta de Residus, pel qual aquell es comprometia a aportar per al finançament de la planta de compostatge projectada, l'import equivalent a la subvenció que el Consell havia obtingut per a aquest objecte provinent dels fons del FEDER.

A efectes d'execució, però, l'adjudicació de l'obra anà a càrrec de la Junta de Residus, la qual atengué tots els pagaments fins a la darrera certificació de 30 de maig de 1998 que completava la totalitat del projecte d'import 506,72 MPTA.

Aquesta mecànica d'execució obligà el Consell, per tal de percebre la subvenció obtinguda, a justificar despesa avançada per la Junta de Residus, cosa que feu amb una certificació de 30 de juny de 1998 que donà lloc a percebre 31,36 MPTA corresponents al 50% de l'import justificat. Basant-se en aquesta percepció, comptabilitzà com a dret liquidat aquest import, tal com apareix en el quadre 4.1.Q.

El 25 de novembre de 1998, tal com recull l'apartat del capítol 7 de despeses, el Consell transferí l'import percebut al Consorci amb destinació final a la Junta de Residus.

Transferències per al finançament d'obres en la xarxa veïnal i rural de camins

Les transferències de la Generalitat per al finançament d'obres en la xarxa veïnal i rural de camins han estat registrades com a drets liquidats per l'import total de la subvenció atorgada, 6,30 MPTA; mentre que les condicions establertes en la Resolució del Conseller de Política Territorial i Obres Públiques (PTOP) de 20 de novembre de 1998, només preveïen l'aportació durant 1998 de 0,09 MPTA en concepte de bestreta i la resta s'havia de satisfer dins de 1999 un cop justificades totes les despeses de les actuacions subvencionades.

Les certificacions d'obra trameses al departament de PTOP dins el termini establert (abans del 15 de setembre de 1999), no cobreixen la totalitat del cost de les actuacions subvencionades. El cost total dels projectes subvencionats era de 14,26 MPTA dels quals només han estat certificats 8,89 MPTA. Aplicant el mateix percentatge que representa la subvenció atorgada respecte del cost dels projectes subvencionats, l'import justificat només donaria dret al cobrament de 3,93 MPTA. Durant 1999, el Consell només ha cobrat els 0,09 MPTA corresponents a la bestreta a percebre l'any 1998.

4.1.3.5. *Ingressos per actius financers*

El detall de la Liquidació del capítol 8 del pressupost d'ingressos es mostra en el quadre següent:

Quadre 4.1.R

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST D'INGRESSOS – ACTIUS FINANCERS – EXERCICI 1998										
	PREVISIÓ INICIAL	MODIFIC. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	DRETS LIQUIDATS BRUTS	DRETS ANUL·LATS	DRETS LIQUIDATS NETS	RECAP. BRUTA	DEVOL. INGRÉS	RECAP. NETA	PENDENT COB.
Reintegram. préstecs	-	1,60	1,60	1,60	-	1,60	0,92	-	0,92	0,68
Romanent tresoreria	-	255,34	255,34	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL CAPÍTOL 8	-	256,94	256,94	1,60	-	1,60	0,92	-	0,92	0,68

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

Reintegraments de préstecs de fora del sector públic

Els reintegraments de préstecs concedits fora del sector públic corresponen a bestretes concedides al personal del Consell.

En el pressupost inicial no s'ha inclòs la previsió corresponent als reintegraments de les bestretes concedides en exercicis anteriors i amb venciment durant l'exercici 1998, que d'acord amb l'estat dels pressupostos d'exercicis tancats ascendeix a 0,40 MPTA procedents de l'exercici 1997.

L'import registrat com a modificació de les previsions d'ingressos, 1,60 MPTA, import que també figura registrat com a drets liquidats, correspon a l'import total de les bestretes concedides al personal durant l'exercici 1998.

En cinc de sis bestretes concedides s'han comptabilitzat els drets liquidats en la data del seu atorgament abans de fer-les efectives i, per tant, abans de l'existència del dret al seu reintegrament. L'import dels cobraments enregistrats dins la Liquidació del pressupost de 1998 es correspon amb les deduccions practicades en les nòmines dels respectius beneficiaris en relació a les bestretes concedides l'any 1998.

Els drets liquidats que resten pendents de cobrament reflecteixen l'import de les bestretes concedides durant l'exercici 1998 que resten pendents de venciment. D'acord amb l'Ordre de 20 de setembre de 1989 del Ministeri d'Economia i Hisenda sobre l'estructura del pressupost dels ens locals, el capítol 8 ha de recollir els reintegraments amb venciment durant l'exercici independentment de la data del seu atorgament, mentre que l'import de les bestretes amb venciment l'any següent, d'acord amb el que estableix la ICAL, s'han de registrar com a inversions financeres temporals en l'actiu del Balanç de situació i incorporar-los al pressupost d'ingressos de l'exercici següent en funció del seu venciment.

Romanent de tresoreria

La modificació de la previsió inicial d'ingressos en concepte de Romanent de tresoreria recull la part del Romanent de tresoreria a 31 de desembre de 1997 que s'ha utilitzat per al finançament de modificacions de crèdit del pressupost de despeses de l'exercici 1998.

Concretament s'ha destinat la totalitat del Romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectat per al finançament d'incorporacions de romanents de crèdit, 253,57 MPTA, i part del Romanent de tresoreria per a despeses generals (que ascendia a 2,22 MPTA) per al finançament de crèdits extraordinaris, 1,77 MPTA.

4.1.3.6. *Ingressos per passius financers*

Dins la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 el Consell ha registrat com a modificació de les previsions inicials i com a drets liquidats 26,50 MPTA de préstecs bancaris, finalment no formalitzats i anul·lats l'exercici següent dins la Liquidació de pressupostos d'exercicis tancats. L'import corresponia al darrer pagament per l'adquisició de l'edifici de l'Hotel Eugènia, enregistrar prèviament com a obligació reconeguda dins el capítol 6 de despeses.

4.1.4. Liquidació del pressupost de despeses de l'exercici corrent

L'estat de la Liquidació del pressupost de despeses corresponent a l'exercici 1998 ha estat resumit per capítols en l'apartat 3.1.

La comptabilització de les obligacions reconegudes s'efectua mitjançant un document comptable que acumula les fases ADO o ADOP, tot i que l'esmentada acumulació no es troba prevista en les bases d'execució del pressupost, ni es correspon, en la majoria dels casos, amb l'execució real de la despesa.

El pagament d'obligacions reconegudes mitjançant compensació amb drets liquidats sense moviments de tresoreria, s'enregistrava en comptabilitat sense instrumentar formalment la documentació subjecta a aprovació de l'òrgan competent.

4.1.4.1. *Despeses de personal*

Les despeses de personal constitueixen el segon capítol en importància en relació al volum total d'obligacions reconegudes l'exercici 1998, amb un percentatge d'un 20,1%. El quadre següent en reproduïx la Liquidació.

Quadre 4.1.S

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST DE DESPESES – DESPESES DE PERSONAL - EXERCICI 1998						
	PREVISIÓ INICIAL	MODIFICACS. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	OBLIGACIONS RECONEGUDES	PAGAMENTS LÍQUIDS	PENDENT PAGAMENT
Retribucions personal eventual	7,36	-	7,36	7,36	7,36	-
Retribucions personal funcionari	2,83	-	2,83	2,83	2,83	-
Retribucions personal laboral	153,89	65,16	219,05	211,18	211,18	-
Incentius per major dedicació	0,59	(0,54)	0,05	0,05	0,05	-
Quotes i prestacions socials	50,53	13,49	64,02	60,14	52,39	7,75
TOTAL CAPÍTOL 1	215,20	78,11	299,31	281,56	273,81	7,75

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

Abans d'iniciar l'anàlisi dels diferents tipus de personal que integren la plantilla del Consell i les seves remuneracions cal esmentar que aquest no disposava per a 1998 de la Relació de llocs de treball (RLT), ni de l'oferta pública d'ocupació, ambdues d'aprovació obligatòria pel Ple segons el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei dels ens locals.

La manca d'aprovació de la RLT també suposa un incompliment del que estableix l'article 6 del Conveni col·lectiu del personal laboral al servei del Consell Comarcal de la Selva, aprovat pel Ple el 28 d'octubre de 1997 i amb vigència fins a 31 de desembre de 1998, segons el qual el Consell es comprometia a elaborar i presentar la RLT a la comissió paritària abans del 15 de gener de 1998.

Tampoc no existeix cap acord on s'estableixi l'estructura i la quantia de les retribucions del personal eventual i del personal laboral, ni de les retribucions complementàries del personal funcionari, les quals han d'ésser aprovades pel Ple del Consell d'acord amb el que estableix la Llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre organització comarcal de Catalunya, i en el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprovà el Reglament del personal al servei de les entitats locals.

La quantia de les retribucions s'ha establert només a nivell global en aprovar el pressupost general per acord del Ple del Consell de data 16 de desembre de 1997.

Personal eventual

Com a personal eventual del Consell només figura el gerent. La persona que exercia aquest càrrec durant 1998 havia estat nomenada per acord del Ple de 25 de juny de 1996, amb efectes d'1 de juny de 1996.

Retribucions del personal funcionari

Les retribucions del personal funcionari corresponen als llocs de secretari i d'interventor, en tant que les del tesorero i el recaptador apareixen registrades dins l'apartat de remuneracions al personal laboral.

El lloc de treball de secretari, per acord del Ple de 13 d'abril de 1988, fou classificat com de primera categoria. D'acord amb el que estableix el Reial decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació estatal, en els ens locals que tenen classificada la Secretaria en primera categoria han d'existir tres llocs de treball diferenciats per al desenvolupament de les funcions de Secretaria, d'Intervenció i de Tresoreria, reservats també a funcionaris amb habilitació de caràcter estatal de categoria superior.

En l'acord del Ple de data 16 de desembre de 1997 pel qual s'aprovà el pressupost i la plantilla del Consell per a 1998, els llocs de secretari, d'interventor i de tesorero consten com a vacants. Els llocs de secretaria i d'intervenció són coberts simultàniament per un sol funcionari amb habilitació estatal de tercera categoria que exerceix de secretari titular de l'Ajuntament de Vidreres. Les possibilitats de dedicació (un matí i dues tardes a la setmana) són manifestament insuficients per al volum de feina i responsabilitats del Consell, tal com posa de manifest el present informe.

Les remuneracions que rep el secretari interventor del Consell tenen a tots els efectes la consideració de gratificació, segons el que estableix la Resolució de 27 de juliol de 1992 de la Direcció General de la Funció Pública per la qual s'autoritza l'acumulació de la funció de secretari del Consell Comarcal de la Selva amb la de secretari de l'Ajuntament de Vidreres.

El lloc de treball de tesorero és desenvolupat pel cap de l'àrea de tresoreria, les remuneracions del qual es troben adequadament classificades dins l'article 13 Retribucions al personal laboral.

Adicionalment, el Consell disposa d'un funcionari de carrera en qualitat de recaptador. Les funcions de cap del servei de recaptació, d'acord amb l'article 5.1 del Reial decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter estatal,

es troben reservades al tresorer de la Corporació. No obstant això, el Ple acordà el 24 de gener de 1995 convocar una plaça d'auxiliar tècnic (grup D) per exercir de recaptador del Consell. Resolt el concurs oposició el tribunal qualificador declarà apte l'aspirant presentat, el qual passà a ocupar el lloc, sense que hagi quedat constància del seu nomenament, ni de la corresponent presa de possessió.

El règim retributiu d'aquest càrrec no estava, dins el període examinat, dins les pautes de la Llei 30/1984, ni pel que fa a l'estructura (complements de destinació i específic) ni pel que fa al nivell de retribucions bàsiques corresponents al grup D. Les percepcions d'aquest funcionari apareixen, a més, classificades erròniament com a retribucions de personal laboral.

Retribucions del personal laboral

Les obligacions reconegudes dins l'article 13 Retribucions al personal laboral, inclouen addicionalment, 11,69 MPTA corresponents a altres tipus de remuneracions. Són les següents:

- Les retribucions del recaptador, 5,50 MPTA, les quals corresponia registrar dins l'article 12 Retribucions del personal funcionari.
- Les retribucions de la presidenta del Consell, 4,29 MPTA, que per acord del Ple de data 30 de gener de 1996 es trobava en règim de dedicació exclusiva i que s'haurien d'haver registrat dins l'article 10 Retribucions d'alts càrrecs.
- El premi d'estímul a la productivitat dels serveis de recaptació, 1,90 MPTA, que haurien d'haver-se registrat dins l'article 15 Incentius al rendiment.

No existeix cap acord del Ple establint l'estructura i la quantia de les remuneracions del personal laboral per a 1998, ni tampoc consten en el Conveni del personal laboral aprovat pel Ple el 28 d'octubre de 1997. En conseqüència, la revisió de les despeses del personal laboral han hagut de centrar-se en la verificació mitjançant una mostra de l'exactitud del càlcul de les nòmines, l'adequació a la normativa vigent de l'increment retributiu aplicat respecte de l'exercici anterior i la contractació de nou personal durant l'exercici 1998.

Les incidències observades al respecte es resumeixen tot seguit:

- Increment retributiu, en alguns casos, superior al 2,1% establert com a límit màxim d'increment en la Llei de pressupostos generals de l'Estat sense que aquests increments hagin estat degudament autoritzats i justificats.
- Per sengles resolucions de Gerència foren autoritzades durant 1998 la requalificació de diversos llocs de treball i la revisió de les retribucions del

personal laboral adscrit a l'EAIA, actes que corresponia aprovar per acord de Ple segons el que estableix el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprovà el reglament del personal al servei dels ens locals. L'increment de despesa fou de 2,6 MPTA.

- Per decisió de Gerència, sense que consti cap acord formal ni justificació, es van incloure dins la nòmina de desembre, com a Endarreriments, 1,25 MPTA, corresponents al crèdit disponible existent en determinades partides de l'article 13 Remuneracions al personal laboral.
- En els expedients de personal manca el contracte laboral del personal que, procedent de la Diputació de Girona fou adscrit l'any 1993 a l'empresa TEC REC, SL i, l'any 1997, passà a formar part de la plantilla del Consell.
- Els contractes laborals apareixen signats per Gerència, quan corresponia fer-ho al president de la corporació, segons la distribució de competències establerta en la Llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre organització comarcal de Catalunya.
- En cap dels expedients examinats consta l'emissió de l'informe de fiscalització amb caràcter previ a la contractació de personal. En un expedient apareix un informe d'Intervenció, adreçat al president en data posterior al contracte, fent constar la manca de seguiment dels procediments legals.
- La contractació durant 1998 de personal laboral per a desenvolupar tasques específiques de caràcter temporal no s'ha efectuat d'acord amb el que estableix el Decret 214/1990, en no haver efectuat la corresponent convocatòria pública ni cap altre acte administratiu previ a la signatura per Gerència d'un contracte on no consta la retribució pactada.

Incentius per major dedicació

L'article 15, Incentius al rendiment, només inclou 0,05 MPTA de gratificació extraordinària atorgada a un alumne de la Universitat de Girona en pràctiques.

Altres retribucions corresponents a aquest article 15, com complements de productivitat, 1,9 MPTA, apareixen assentades, indègudament, dins l'article 13 Retribucions del personal laboral.

Quotes i prestacions socials

S'observa un desequilibri de 1,67 MPTA entre obligacions reconegudes i liquidacions presentades de l'exercici, com a conseqüència d'haver-hi imputat, per error, una devolució a la Generalitat de part d'una subvenció.

4.1.4.2. Compra de béns i serveis

Les compres de béns i serveis són el primer capítol en importància del pressupost de despeses del Consell i representen el 53,0% respecte del volum total d'obligacions reconegudes l'exercici 1998. En el quadre següent es mostra la seva Liquidació pressupostària a nivell d'article:

Quadre 4.1.T

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST DE DESPESES – COMPRA DE BÉNS I SERVEIS – EXERCICI 1998						
	PREVISIÓ INICIAL	MODIFICACS. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	OBLIGACIONS RECONEGUDES	PAGAMENTS LÍQUIDS	PENDENT PAGAMENT
Arrendaments	9,17	(0,09)	9,08	8,11	7,35	0,76
Reparacions, manteniment i conserv.	5,38	0,37	5,75	5,71	4,69	1,02
Materials, subministraments i altres	526,77	222,85	749,62	709,42	520,22	189,20
Indemnitzacions per raó del servei	15,36	3,44	18,80	18,63	18,57	0,06
TOTAL CAPÍTOL 2	556,68	226,57	783,25	741,87	550,83	191,04

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

Arrendaments

Les obligacions reconegudes en concepte d'arrendaments corresponen bàsicament al lloguer d'equips informàtics, 6,02 MPTA, dels quals 5,85 MPTA corresponen al contracte amb l'empresa BBOP TECNOLOGIA DE LA INFORMACIÓ, SCCL, adjudicat el 26 de gener de 1998, amb pròrroga tàcita i possible duració indefinida. La ratificació pel Ple, dos mesos després de la seva signatura, va obviar les importants mancances que presentà la seva tramitació. El setembre següent s'amplià la tasca per import d'un 4% de la despesa, sense formalitzar expedient ni documentació contractual.

Reparacions, manteniment i conservació

Les obligacions reconegudes per aquests conceptes corresponen bàsicament al sosteniment d'activitats dels menjadors escolars, 2,54 MPTA; que inclouen adquisició d'articles d'hostaleria, 1,01 MPTA; subministrament de gas, 0,90 MPTA; reparacions, 0,40 MPTA, i despeses diverses, 0,23 MPTA. Únicament els 0,4 MPTA de reparacions estan correctament classificats en aquest epígraf.

Materials, subministraments i altres

El detall de les obligacions reconegudes l'exercici 1998 en concepte de materials, subministraments i altres es mostra en el quadre adjunt:

Quadre 4.1.U

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST DE DESPESES – MATERIALS, SUBMINISTRAMENTS I ALTRES	OBLIG. RECONEGUDES 1998
Material d'oficina	10,26
Subministraments	6,79
Comunicacions	5,33
Transports	0,16
Primes assegurances	2,05
Despeses diverses	70,23
Treballs realitzats per altres empreses	614,60
TOTAL	709,42

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 1998.

De l'examen dels dos majors conceptes s'observa que dins Despeses diverses apareixen subvencions per a activitats culturals, 10,13 MPTA, i esportives, 8,24 MPTA, les quals corresponia registrar dins el capítol 4 Transferències corrents.

Igualment hi figuren, incorrectament classificats cursos de formació ocupacional, 8,2 MPTA, contractats amb l'Escola Tècnica Girona, SL que calia incloure dins el concepte Treballs realitzats per altres empreses.

La resta de despeses diverses corresponen principalment al servei de recaptació, 31,16 MPTA; per anotacions en els registres de la propietat i mercantil 15,65 MPTA; despeses de correus, 9,68 MPTA, i publicació d'anuncis, 5,35 MPTA.

La part més important, 77%, dels 614,6 MPTA d'obligacions reconegudes per Treballs realitzats per altres empreses la formen:

- Transport escolar col·lectiu, 134,52 MPTA
- Àpats i monitors de menjadors escolars, 103,45 MPTA
- Serveis professionals independents, 62,42 MPTA
- Servei de recaptació de Tossa de Mar, 45,34 MPTA
- Servei d'eliminació de residus, 44,56 MPTA
- Servei de recollida d'escombraries, 43,84 MPTA
- Iniciativa ADAPT, 38,34 MPTA

Tot seguit s'analitza la seva contractació i reconeixement d'obligacions. En els contractes procedents d'exercicis anteriors s'ha verificat l'existència de convocatòria pública i la corresponent adjudicació per òrgan competent, mentre que en el cas de la contractació efectuada durant 1998 s'ha verificat íntegrament tot el seu procés. En tots els contractes en execució durant 1998, s'ha verificat l'adequació al Plec de clàusules, a l'acord d'adjudicació i al contracte signat.

A) Transport escolar col·lectiu, 134,52 MPTA

La contractació del servei de transport escolar col·lectiu s'ha realitzat mitjançant la convocatòria de concurs obert aprovada per acord del Ple de data 6 de maig de 1997. L'adjudicació del servei s'efectuà mitjançant acord de 29 de juliol de 1997, en el qual s'assignaren les rutes escolars a les diverses companyies de transport que s'havien presentat al concurs.

Ampliacions d'emergència originades per major nombre d'alumnes del que estava previst donaren lloc a tres contractes addicionals amb l'empresa que atenia deu línies de les vint-i-nou existents. L'adjudicació i l'autorització de la major despesa anaren a càrrec de la Gerència, sense que durant el tràmit ni posteriorment s'atenguessin les formalitats establertes en la Llei 13/1995, de contractació de les administracions públiques (LCAP), relatives a modificació de contracte, òrgan competent, fiscalització prèvia i aprovació de la despesa.

B) Àpats i monitors de menjadors escolars, 103,45 MPTA

Aquest concepte recull la prestació del servei de càterring a alguns menjadors escolars de la comarca, d'acord amb el Conveni establert amb el Departament d'Ensenyament. El servei fou adjudicat l'any 1997 a l'empresa EUREST COLECTIVIDADES, SA. Un annex al contracte obligava la concessionària a efectuar obres de millora als menjadors de dos centres escolars. El Consell havia de finançar part d'aquestes obres acceptant un increment de preu eventual fixat en 5,9 PTA per àpat durant el curs 1997-1998. Aquest increment equivalia a l'1,5% del preu i s'havia de reduir al 0,5% el curs següent. Aquesta alteració de les condicions de la convocatòria es portà a terme sense incoar l'oportú expedient ni formalitzar la seva resolució per l'òrgan competent. No s'ha obtingut constància de la realització d'obres de millora justificatives de l'increment de preus.

D'altra banda, dins aquest capítol 2 només s'enregistraren dues terceres parts de la despesa facturada per EUREST, en tant que el terç restant, 55,23 MPTA, s'ha considerat despesa de gratuïtat i beques de menjador imputable al capítol 4 com a transferències a famílies i institucions sense finalitat de lucre.

C) Serveis professionals independents, 62,42 MPTA

Es tracta de serveis d'assistència informàtica i d'assessorament especialitzat en la gestió tributària, serveis que, mitjançant concurs obert, foren adjudicats per acord del Ple de 16 de juny de 1998 a GRS-Assessoria a l'Administració Local, SL, empresa que ja venia prestant aquest servei des de 1997 a partir d'una primera adjudicació pel procediment negociat sense publicitat acordada per la Presidència el 16 de juny de 1997, i ratificada pel Ple el 29 de juliol de 1997. Aquesta

renovació se suportà en expedient abreujat on manca part de la documentació obligada en un procediment complet.

Els preus facturats per GRS durant l'exercici 1998 es corresponen amb els establerts en els Plecs de clàusules que regiren les dues adjudicacions. Les obligacions reconegudes durant 1998 foren 13,12 MPTA en concepte de serveis bàsics, i 45,77 MPTA en concepte de serveis variables. S'hi incorporaren també factures de desembre de 1997 per 3,53 MPTA. La facturació dels serveis variables no es troba conformada pel servei de recaptació, requisit obligat segons el Plec de clàusules.

D) Servei de recaptació de Tossa de Mar, 45,34 MPTA

Un Ple de 24 de gener de 1995 adjudicà per concurs obert a l'empresa TEC-REC, SL la prestació de treballs d'assessorament tècnic i suport administratiu al servei de gestió tributària del Consell. La durada s'establí per a tres anys, que resultaren perllongats per una anualitat. A primers de 1997, l'àmbit del servei es reduí a l'Ajuntament de Tossa de Mar.

Dels 45,34 MPTA d'obligacions reconegudes durant 1998 per la gestió tributària de Tossa de Mar, 36,22 MPTA foren calculats d'acord amb nous paràmetres econòmics establerts per Presidència el 15 de gener de 1998 i ratificats pel Ple el 31 de març de 1998:

- 4% sobre la recaptació voluntària, 24,83 MPTA
- 10% sobre la recaptació executiva amb recàrrec del 10%, 0,56 MPTA
- 15% sobre la recaptació executiva amb recàrrec del 20%, 6,83 MPTA
- Un pagament d'1,00 MPTA trimestrals, 4,00 MPTA

Les factures de TEC-REC, SL que donen suport a aquestes despeses no porten la conformitat dels serveis tècnics de recaptació del Consell, amb oblit del que estableixen les clàusules d'adjudicació. D'altra banda, els imports de recaptació, base dels càlculs, no s'han pogut validar perquè el Consell no disposava de l'aprovació del Compte de recaptació per part d'aquell Ajuntament.

Els restants 9,12 MPTA corresponen a interessos de demora dels rebuts impagats de la urbanització Cala Morisca que el Consell liquidà l'1 de juny de 1998 a l'empresa TEC-REC, SL, sobre factura conformada per l'alcalde de Tossa de Mar, tot i no haver-los recaptat dels contribuents.

E) Servei d'eliminació de residus, 44,56 MPTA

El servei d'explotació de l'abocador comarcal fou adjudicat per acord del Ple de 8 d'octubre de 1991 a FOCSA, empresa absorbida l'any 1992 per Fomento de Construcciones y Contratas, SA (FCC, SA).

L'import de les obligacions reconegudes dins 1998 correspon a la facturació de les tones abocades durant els mesos de novembre i desembre de 1997, 9,81 MPTA, i durant el període gener a novembre de 1998, 34,16 MPTA, sobre la qual s'ha aplicat la fórmula de revisió de preus establerta en el Plec de clàusules corresponent a l'exercici 1997, 0,56 MPTA. També, addicionalment, una utilització puntual de l'abocador de l'Ajuntament de Lloret de Mar, 0,03 MPTA.

Revisades les obligacions reconegudes durant 1998 s'ha observat:

- La factura emesa per FCC, SL en concepte de revisió de preus de l'exercici 1997, 0,28 MPTA, ha estat registrada per error dues vegades. A la fi de l'exercici 1998 cap dels dos imports havia estat objecte de pagament.
- L'import registrat com obligacions reconegudes pels abocaments realitzats durant el període gener-novembre de 1998, 34,16 MPTA, és inferior en 7,29 MPTA a l'import facturat per FCC, SL. La diferència, 6,74 MPTA, s'ha portat a inversions dins el capítol 6, en tant que 0,55 MPTA de l'última factura resten pendents d'enregistrar.

L'import considerat inversions coincideix amb l'increment de preu del contracte en un 21,5% acordat pel Ple de 6 de maig de 1997 per tal de finançar obres de manteniment i millora encomanades a la concessionària. Respecte de la tramitació d'aquesta modificació de contracte s'observa que no figura en l'expedient el certificat d'existència de crèdit ni la fiscalització prèvia de la nova despesa i que la modificació contractual no fou formalitzada en document administratiu.

Fet el seguiment i el control de les obres efectuades per FCC, SL en concepte de manteniment i millora de l'abocador s'ha observat que l'import d'aquestes només cobreix un cost d'1,39 MPTA mentre que FCC, SL ha facturat al Consell pel mateix concepte i via increment de preu/tona durant el període gener-novembre de 1998 un total de 7,29 MPTA, dels quals 6,74 MPTA (en lloc de 1,39 MPTA) han estat considerats inversions i enregistrats dins el capítol 6 del pressupost de despeses.

F) Servei de recollida d'escombraries, 43,84 MPTA

El servei de recollida d'escombraries fou adjudicat inicialment mitjançant concurs obert a l'empresa Browning Ferris Industries Ibèrica, SA per acord del Ple de 9 de març de 1993. A l'inici de 1995 aquell contracte fou subrogat, sense variacions, a favor de Ingeniería Ambiental Catalana, SA (IACSA).

L'import registrat com obligacions reconegudes es correspon amb el de les factures emeses per IACSA durant el període gener-desembre de 1998. La

principal despesa correspon a la recollida d'escombraries i neteja viària del Municipi d'Anglès, 18,71 MPTA. La resta, 25,13 MPTA, correspon als serveis prestats en els municipis de Brunyola, Massanes, Osor, Riudellots de la Selva, Sant Julià de Llor i Bonmatí, i Sant Hilari Sacalm. L'actualització de preus aplicada per a 1998 a proposta dels municipis interessats es mantingué dins els límits de variació de l'IPC però no fou aprovada formalment fins el 13 de gener de 1999.

G) Iniciativa ADAPT, 38,34 MPTA

El Consell inclou en aquest concepte les despeses relacionades amb el projecte MICROSEL SEGLE XXI acollit a la iniciativa comunitària ADAPT del FSE, tot prescindint de la seva naturalesa, llevat de les despeses del personal propi. Les despeses de subministraments, dietes, viatges, atencions protocol·làries, etc. haurien d'haver-se registrat en els seus conceptes respectius.

Part d'aquesta despesa, 6,38 MPTA, hauria d'aparèixer dins el capítol 4 de transferències corrents en correspondre a lliuraments per despeses justificades per altres entitats cofinançadores del projecte (ajuntaments de Blanes i Tossa de Mar i Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de Girona).

La part principal, 21,69 MPTA, correspon als serveis de consultoria i d'assistència prestats pel CEDEL d'acord amb un Conveni signat el 17 de juny de 1998. CEDEL és una institució privada sense finalitat de lucre, elegida sense convocatòria prèvia per a elaborar el projecte MICROSEL SEGLE XXI presentat pel Consell a la UAFSE l'any 1997.

L'aprovació d'aquest projecte donà lloc al Conveni de col·laboració esmentat entre el Consell com a entitat pública responsable i el CEDEL com a entitat promotora. Les obligacions reconegudes en concepte de serveis prestats per CEDEL es troben suportades únicament per un certificat emès amb periodicitat mensual referit als treballs realitzats, però sense cap dels elements constitutius d'una factura, com el detall i el preu unitari dels treballs efectuats. El Conveni signat, estableix que l'import total anual es dividirà en dotze mensualitats, cada una de les quals serà transferida a CEDEL "prèvia presentació de la factura corresponent".

Indemnitzacions per raó de servei, 18,63 MPTA

Una part d'aquestes despeses, 7,7 MPTA, vénen liquidant-se mitjançant pagaments mensuals de caràcter fix, periòdic i definitiu, en contradicció amb el concepte d'indemnització per servei prestat. Despeses per desplaçaments del Consell de Presidència, 0,9 MPTA; així com desplaçaments vinculats al lloc de resi-

dència, 4,32 MPTA, i dietes de manutenció i d'allotjament, 2,48 MPTA, de personal laboral de recaptació, són despeses no suportades per justificants concrets.

4.1.4.3. *Despeses financeres*

Les despeses financeres corresponen als interessos de les operacions de préstec a llarg i a curt termini, 8,17 MPTA i 0,4 MPTA respectivament, i a comissions bancàries, 0,39 MPTA. Generalment s'ha reconegut l'obligació en la data del seu pagament (criteri de caixa), prescindint del període durant el qual fou generada.

4.1.4.4. *Despeses per transferències corrents*

El detall de les transferències corrents registrades dins la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 es mostra en el quadre següent:

Quadre 4.1.V

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST DE DESPESES –TRANSFERÈNCIES CORRENTS – EXERCICI 1998						
	PREVISIÓ INICIAL	MODIFICACS. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	OBLIGACIONS RECONEGUDES	PAGAMENTS LÍQUIDS	PENDENT PAGAMENT
A entitats locals	7,90	5,43	13,33	7,50	6,22	1,28
A famílies i inst. sense finalitat lucre	112,45	4,40	116,85	116,85	92,04	24,81
TOTAL CAPÍTOL 4	120,35	9,83	130,18	124,35	98,26	26,09

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

Transferències corrents a entitats locals

La principal obligació reconeguda a favor d'una entitat local, 5,59 MPTA, correspon a la transferència efectuada a favor de l'Ajuntament de Santa Coloma de Farners en concepte d'indemnització per haver ubicat en aquest municipi l'abocador comarcal. La seva quantia vingué determinada per les clàusules del Conveni entre ambdues entitats signat el 2 de gener de 1991, el qual establí un càlcul del 7% dels ingressos bruts recaptats per la prestació del servei comarcal d'eliminació de residus.

Transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre

Les transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre corresponen bàsicament als ajuts i a les beques atorgats a les famílies en relació als serveis escolars (ajuts individuals de desplaçament, beques de menjador escolar i gratuïtat d'aquest mateix servei).

L'import de les obligacions reconegudes per aquests conceptes es recull en el quadre següent:

Quadre 4.1.W

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST DE DESPESES – AJUTS I BEQUES DELS SERVEIS ESCOLARS –	OBLIGS. RECONEGUDES 1998
Ajuts individuals de desplaçament	9,48
Beques de menjador, escoles sense servei de càtering	28,51
Beques de menjador, escoles amb servei de càtering	9,34
Gratuïtat de menjador, escoles sense servei de càtering	22,00
Gratuïtat de menjador, escoles amb servei de càtering	45,89
TOTAL	115,22

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 1998.

A) Ajuts individuals de desplaçament

Els ajuts individuals de desplaçament s'estan atorgant mitjançant Resolució de Gerència, concessió que es troba condicionada a la justificació de l'assistència dels alumnes a l'escola. El pagament de l'ajut a les famílies es realitza a través dels centres escolars, que efectuen el control d'aquesta assistència.

Les obligacions reconegudes dins la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 corresponen als ajuts atorgats en relació al curs escolar 1997-1998, 6,34 MPTA, i al curs escolar 1998-1999, 3,14 MPTA.

Examinada la tramitació d'aquestes transferències s'han observat algunes incidències. En primer lloc, el Consell no disposa d'unes bases reguladores on constin els imports dels ajuts, criteris de concessió, requisits a complir pels beneficiaris, terminis de sol·licitud, forma de justificació, etc. Els primers pagaments a la bestreta efectuats als centres d'ensenyament l'exercici 1997 per ajuts del curs escolar 1997-1998 no foren deduïts dels pagaments liquidats durant 1998, amb la qual cosa resultaren duplicats, 0,97 MPTA. No s'han localitzat els certificats d'assistència dels alumnes de tres centres escolars als quals s'han pagat ajuts per 0,85 MPTA.

B) Serveis de menjadors escolars

Abans d'iniciar l'anàlisi de cadascun d'aquests ajuts cal esmentar que la comptabilització de les beques i de la gratuïtat dels menjadors escolars en aquells centres on el Consell presta el servei de càtering, s'ha fet imputant directament com a obligacions reconegudes part de les factures emeses per l'empresa adjudicatària del servei, 55,23 MPTA, amb oblit de la seva naturalesa com a Treballs realitzats per altres empreses concepte corresponent al capítol 2.

D'acord amb el principi de pressupost brut, tota la facturació per càtering havia d'imputar-se en el capítol 2 i les transferències per beques i gratuïtat, assentar-se simultàniament en el capítol 4 com a transferències a famílies i institucions i en el capítol 4 d'ingressos per l'aportació de les famílies beneficiàries al sosteniment de la despesa de menjadors.

B-1) Beques de menjador

Les beques de menjador s'han atorgat mitjançant resolució de Gerència, concessió que es regeix per les bases aprovades pel Ple del Consell i publicades en el BOP. El seu pagament s'ha vingut efectuant de diferent forma segons si el Consell presta o no el servei de càterring en les escoles on el beneficiari de la beca utilitza el servei de menjador.

En les escoles amb servei de càterring prestat pel Consell, el pagament de les beques s'ha efectuat directament a l'empresa que té adjudicat l'esmentat servei. En els llocs on el Consell no proporciona aquell servei, el pagament de les beques s'ha fet directament a cada escola, atès que és l'entitat que s'ha fet càrrec de les despeses de personal, de subministraments i de la resta de necessitats.

L'import de les obligacions reconegudes dins la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 inclou beques atorgades en relació al curs escolar 1997-1998, 27,72 MPTA, i al curs escolar 1998-1999, 10,13 MPTA.

Per tal de verificar la tramitació, el compliment dels requisits d'atorgament, l'aplicació a la finalitat i la comptabilització d'aquestes transferències corrents s'ha efectuat una anàlisi de les beques corresponents al curs escolar 1997-1998, unitat d'actuació acadèmica que no coincideix amb l'exercici pressupostari liquidat. Les incidències observades al respecte són les següents:

- La relació definitiva de beques de menjador concedides durant el curs escolar 1997-1998 no ha estat objecte d'aprovació formal. Simplement, amb motiu de la darrera regularització s'ha tramès a cadascun dels centres d'ensenyament una relació definitiva de beques concedides. La diferència entre aquesta relació definitiva, 30,3 MPTA, i les beques atorgades inicialment (28,95 MPTA, segons Resolució de gerència de 20 d'octubre de 1997), és d'1,35 MPTA.
- Les obligacions reconegudes finalment per beques de menjador del curs 1997-1998 (8,02 MPTA dins de 1997 i 27,72 dins de 1998) són superiors en 5,44 MPTA a l'import del llistat definitiu abans esmentat, de 30,3 MPTA. Part d'aquesta diferència s'explicaria pel fet que s'han inclòs com a beques 10,26 MPTA corresponents a gratuïtat. L'origen de la diferència de signe contrari que en resulta (4,82 MPTA comptabilitzats de menys respecte del llistat definitiu) no ha pogut ser determinat.
- No s'ha pogut comprovar si els alumnes que es beneficien dels ajuts són els mateixos als quals s'han atorgat, ja que en el control efectuat pels administradors de menjadors servits per càterring i en la informació tramesa pels centres escolars amb servei autònom només consta el nombre total de menús servits, sense que s'acompanyi la relació nominal d'usuaris. Tampoc no s'ha distingit entre menús servits amb dret a beca o a gratuïtat.

- La documentació suport de les obligacions reconegudes, és la factura emesa per l'empresa de càtering o el llistat de transferències trimestrals efectuades pel Consell a la resta de centres, sense que en cap cas, com s'ha dit, constin els beneficiaris.

B-2) Gratuïtat de menjador

La gratuïtat dels menjadors escolars té caràcter obligatori a favor de tots aquells alumnes que han de desplaçar-se fora del seu municipi de residència per tal de cursar els estudis obligatoris.

El Consell no ha generat cap acord o resolució d'atorgament dels ajuts. Els centres d'ensenyament han tramès al Consell la relació nominal dels alumnes amb dret a gratuïtat d'acord amb el que estableix el Decret 160/1996 que regula la concessió d'aquests ajuts. El pagament del cost de la gratuïtat s'efectua directament a l'empresa de càtering o a l'escola de la mateixa manera que en el cas de les beques de menjador.

L'import de les obligacions reconegudes dins la Liquidació del pressupost de l'exercici 1998 inclou el cost de la gratuïtat en relació al curs escolar 1997-1998, 35,73 MPTA, i al curs escolar 1998-1999, 32,16 MPTA.

Per tal de verificar la tramitació, el compliment dels requisits d'atorgament, l'aplicació a la finalitat i la comptabilització d'aquestes transferències corrents s'ha efectuat una anàlisi de la gratuïtat de menjador aplicada al curs escolar 1997-1998, unitat d'actuació acadèmica que no coincideix amb l'exercici pressupostari liquidat. Les incidències observades al respecte són les següents:

- En no haver formalitzat inicialment la relació de beneficiaris, la despesa no ha estat autoritzada, ni fiscalitzada amb caràcter previ al reconeixement de l'obligació. Simplement s'ha emès el corresponent document comptable ADO en funció dels pagaments a realitzar (relació tramesa per cada centre). Aquest ADO porta la signatura del gerent, autoritzant l'operació i de l'interventor en presa de raó.
- Les obligacions reconegudes per gratuïtat de menjadors (24,16 MPTA dins 1997 i 35,73 MPTA dins 1998) són inferiors al cost dels serveis prestats als alumnes amb dret a gratuïtat, segons càlcul de comprovació realitzat durant l'anàlisi, 62,74 MPTA.
- La documentació suport de les obligacions reconegudes i el control efectuat en relació als menús efectivament servits són els mateixos que en el cas de les beques de menjador, amb la qual cosa ens remetem al que ja s'ha esmentat al respecte en el punt anterior.

4.1.4.5. Inversions reals

El detall de la Liquidació pressupostària de l'exercici 1998 corresponent a inversions reals es mostra en el quadre següent:

Quadre 4.1.X

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST DE DESPESES – INVERSIONS REALS – EXERCICI 1998						
	PREVISIÓ INICIAL	MODIFICACS. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	OBLIGACIONS RECONEGS.	PAGAMENTS LÍQUIDS	PENDENT PAGAMENT
Nova inversió associada al funcionament dels serveis	12,43	26,93	39,36	38,32	11,68	26,64
Inversions de reposició associades al funcionament dels serveis	-	58,49	58,49	58,14	54,27	3,87
TOTAL CAPÍTOL 6	12,43	85,42	97,85	96,46	65,95	30,51

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

Nova inversió associada al funcionament dels serveis

La principal inversió registrada pel Consell durant l'exercici 1998 en concepte de nova inversió associada al funcionament dels serveis correspon a part de l'adquisició de l'edifici que fou l'Hotel Eugènia, situat a Lloret de Mar, per tal de destinar-lo a escola d'hostaleria.

Les obligacions reconegudes l'any 1998 per aquest concepte ascendeixen a 32,96 MPTA, i estan integrades pels següents imports:

- 26,50 MPTA corresponents a part de l'import de la compra de l'Hotel Eugènia adquirit mitjançant escriptura pública el 13 de desembre de 1994 per un valor total de 179,50 MPTA. Aquestes obligacions reconegudes corresponen als dos darrers pagaments que, d'acord amb l'escriptura, corresponia satisfer en dates 31.3.1998 i 30.11.1998, però que no foren atesos al seu venciment, sense que hi hagi constància de cap acord formalitzat amb la part venedora al respecte. El compromís de pagament dels 26,50 MPTA fou atès el 15 de juny de 1999.
- 3,92 MPTA corresponents a part d'una de les certificacions de les obres de rehabilitació de l'Hotel Eugènia. Aquestes obligacions s'haurien d'haver enregistrat dins el capítol 6 com a Inversions de reposició associades al funcionament dels serveis.
- 0,11 MPTA corresponents a l'assegurança de l'edifici Hotel Eugènia. Aquestes obligacions reconegudes s'haurien d'haver registrat dins el capítol 2 com a Primes d'assegurances.
- 1,97 MPTA corresponents al pagament efectuat el 15 de juny de 1998 pel Consell en concepte d'interessos de demora del deute dels venedors amb la

Generalitat per l'impost de successions. Aquests interessos, a càrrec dels venedors segons l'escriptura de compravenda, han estat recuperats pel Consell durant l'any 2000 segons que manifesta l'interventor. Atesa la naturalesa transitòria d'aquest pagament, corresponia registrar-lo en el compte extrapressupostari 561 Bestretes i préstecs concedits.

- 0,16 MPTA corresponents a despeses derivades del pagament pel Consell, fora de termini, d'un altre deute dels venedors. L'endarreriment fou degut a deficiències de gestió del Consell, amb la qual cosa no pogué ser repercutit als venedors. Aquestes obligacions reconegudes s'haurien d'haver registrat dins el capítol 2 com a Despeses diverses.
- 0,30 MPTA corresponents a la taxació de l'edifici Hotel Eugènia, que fou portada a terme per tal de procedir posteriorment a la segregació i venda d'una part de l'immoble. Aquestes obligacions reconegudes s'haurien d'haver registrat en el capítol 2 com a Estudis i treballs tècnics realitzats per altres empreses.

Inversions de reposició associades al funcionament dels serveis

Les inversions de reposició associades al funcionament dels serveis estan integrades per les obres de rehabilitació de l'edifici de l'Hotel Eugènia per tal de destinar-lo a escola d'hostaleria, 51,40 MPTA, i per les inversions de reposició en l'abocador comarcal, 6,74 MPTA.

A) Rehabilitació de l'edifici de l'Hotel Eugènia

Les obres de rehabilitació de l'Hotel Eugènia foren contractades amb l'empresa RENOBAD, SL, a la qual el Consell adjudicà mitjançant acord del Ple de data 11 de febrer de 1997 el contracte d'arrendament amb opció de compra, la concessió de les obres de remodelació, la creació i posada en funcionament de l'Escola hotel comarcal i la posterior gestió del servei.

Les obligacions reconegudes pel Consell (55,32 MPTA, dels quals, 3,92 MPTA registrats erròniament com de nova inversió) es troben suportades per certificacions emeses a nom del Consell per les empreses que realitzaren les obres i instal·lacions o subministraren el mobiliari, i a les quals el Consell pagà directament els seus serveis d'acord amb l'endossament efectuat per RENOBAD, SL. Aquestes certificacions foren aprovades per Resolució de gerència en data posterior a la del registre comptable del document ADO.

L'import total de les obligacions reconegudes pel Consell dins les liquidacions dels pressupostos dels exercicis 1997 i 1998 en concepte de rehabilitació de l'antic edifici de l'Hotel Eugènia ascendiren a 63,75 MPTA (8,43 MPTA l'exercici 1997 i 55,32 MPTA l'exercici 1998), import que es correspon amb l'establert en

el Plec de clàusules com a aportació del Consell per al finançament de les obres de rehabilitació a efectuar per RENOBAD, SL (la resta del cost de la rehabilitació anà a càrrec del concessionari).

Encara que els acords del Ple, de convocatòria del concurs públic i d'adjudicació del contracte a RENOBAD, SL, de data 21 de novembre de 1996 i 11 de febrer de 1997, respectivament, foren objecte d'impugnació per un conseller, el contenciós presentat a finals de 1998 fou desistit posteriorment.

B) Inversions de reposició en l'abocador comarcal

Tal com ja s'ha esmentat en el punt Servei d'eliminació de residus, dins l'apartat 4.1.4.2, l'import registrat com a obligacions reconegudes dins el capítol 6 en concepte d'inversions de reposició en l'abocador comarcal, 6,74 MPTA, corresponen a l'increment del preu del servei per tal de finançar obres de manteniment i millora. A 31 de desembre de 1998 l'empresa FCC, SL, hi havia esmerçat 1,39 MPTA

La modificació de contracte per augment de preu i nova contraprestació no fou sotmesa a fiscalització prèvia ni s'ajustà a la restant normativa per a modificació de contractes de la LCAP.

4.1.4.6. *Despeses per transferències de capital*

Les transferències de capital es destinaren als ajuntaments de la comarca per tal de finançar obres del PUOIS i d'arranjament de camins, i al Consorci per a la Gestió dels residus Municipals de la Selva (CGRS) per al finançament de la planta de compostatge.

En el quadre següent es detalla la Liquidació del pressupost del capítol 7 per a cadascuna d'aquestes transferències:

Quadre 4.1.Y

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST DE DESPESES –TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL – EXERCICI 1998						
	PREVISIÓ INICIAL	MODIFICACS. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	OBLIGACIONS RECONEGUDES	PAGAMENTS LÍQUIDS	PENDENT PAGAMENT
A ajuntaments – Camins	-	6,30	6,30	6,30	-	6,30
A ajuntaments – PUOIS	246,65	157,61	404,26	88,58	57,28	31,30
Al CGRS – Planta de compostatge	-	31,36	31,36	31,36	31,36	-
TOTAL CAPÍTOL 7	246,65	195,27	441,92	126,24	88,64	37,60

Imports en milions de pessetes.

Font: Compte general de l'exercici 1998.

Transferències de capital a ajuntaments per al finançament de camins rurals

Les subvencions destinades al finançament d'actuacions en la xarxa veïnal i rural de camins de titularitat municipal en zones de muntanya foren atorgades mitjançant Resolució de Presidència de data 5 d'agost de 1998.

El Consell no disposava d'unes bases per a regular la concessió d'aquestes subvencions i en l'expedient no consten els criteris aplicats en la distribució de l'ajut entre els diferents ajuntaments que presentaren la seva sol·licitud. Cal esmentar que el percentatge de la subvenció respecte del cost dels projectes presentats resultà diferent per a cadascun dels municipis.

En la Resolució de Presidència d'atorgament de la subvenció no consta, tampoc, quins són els requisits establerts en relació al pagament de la subvenció ni la seva forma i el termini de justificació.

Les obligacions reconegudes foren registrades per l'import total de la subvenció atorgada, sense que en el moment de l'enregistrament es disposés de les corresponents certificacions d'obra ni la despesa hagués estat fiscalitzada.

Les dades corresponents a cadascun dels projectes subvencionats es resumeixen en el quadre següent:

Quadre 4.1.Z

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PRESSUPOST DE DESPESES – TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL PER ACTUACIONS EN LA XARXA VIÀRIA I RURAL DE CAMINS – 1998						
	COST PROJECTE	SUBVENCIÓ ATORGADA	% Subv./Cost	PRESSUPOST ADJUDICACIÓ	IMPORT CERTIFICAT	% Subv./Cert
Ajuntament de Susqueda	6,50	3,20	49,2	3,20	3,20	100,0
Ajuntament de Sant Hilari Sacalm	4,26	2,10	49,3	4,26	4,21	49,9
Ajuntament de Tossa de Mar	3,50	1,00	28,6	1,48	1,48	67,6
TOTAL	14,26	6,30	44,2	8,94	8,89	70,9

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Resolució de concessió de la subvenció i les certificacions d'obra corresponents.

Transferències de capital per al finançament d'obres del PUOIS

Tal com ja s'ha esmentat anteriorment, el Consell actua com a ens gestor de les subvencions atorgades pel Departament de Governació als ajuntaments de la comarca per al finançament de les obres del PUOIS. En aquest paper, la principal funció del Consell és la de control i seguiment de l'execució de les obres.

Revisada una mostra de les certificacions d'obra que donaren suport a aquestes subvencions s'ha observat que en elles només consta la signatura dels serveis tècnics atenent la fiscalització tècnica, però no consta cap signatura en l'apartat de fiscalització econòmica de l'ens gestor, diligència que tampoc consta en

l'expedient ni en els documents comptables ADO, en els quals l'interventor es limita a signar conforme pren raó de la operació.

En relació al registre comptable de les obligacions reconegudes s'ha observat que aquesta s'efectua per l'import de les certificacions d'obra, en alguns casos, en data anterior a la fiscalització tècnica pel Consell i la seva aprovació per l'ens executor de les obres (ajuntament).

Transferències de capital al Consorci per a la Gestió dels Residus Municipals de la Selva per al finançament de la planta de compostatge

D'acord amb el Conveni aprovat pel Ple el 12 de juliol de 1995 i formalitzat el 15 de gener de 1996 pel Consell Comarcal, la Junta de Residus i el Consorci per a la Gestió dels residus Municipals de la Selva, el Consell Comarcal es va comprometre a aportar 99,50 MPTA per al finançament de la planta de compostatge, import equivalent al de la subvenció que li havia estat atorgada per al finançament de l'esmentat projecte mitjançant fons del FEDER.

El Conveni preveia que l'adjudicació de l'obra l'havia d'efectuar la Junta de Residus i que el Consell havia d'atendre certificacions d'obra per l'import corresponent a la subvenció rebuda dels fons del FEDER. La part d'aportació, del mateix import a la subvenció, compromesa pel Consell amb el FEDER, li havia de ser finançada pel Consorci.

El desenvolupament de l'obra no s'ajustà exactament a aquelles previsions i finalment, el Consell atengué certificacions d'obra que donaren lloc a percebre dels fons del FEDER 31,36 MPTA, quantitat que el Consell feu arribar al Consorci i aquesta entitat transferí a la Junta de Residus, adjudicatària a càrrec de la qual es realitzà tota l'obra.

4.1.4.7. *Despeses per actius financers*

Les despeses per actius financers recullen l'import de les bestretes concedides al personal durant l'exercici 1998 mitjançant Resolució de Gerència, 1,60 MPTA.

El Consell no tenia aprovades normes específiques per regular la concessió de bestretes al seu personal, ni tampoc es menciona res al respecte en les bases d'execució del pressupost per a 1998, ni en el Conveni del personal laboral.

El criteri de comptabilització d'aquestes bestretes consistia a registrar les obligacions reconegudes en la mateixa data de la Resolució de Gerència per la qual s'atorgaren, tot i que el seu pagament coincidí habitualment amb la transferència de la immediata nòmina a liquidar.

4.1.4.8. *Despeses per passius financers*

Les despeses per passius financers recullen les quotes d'amortització del capital dels préstecs a llarg termini formalitzats amb entitats financeres, 18,04 MPTA.

El criteri de comptabilització de les quotes d'amortització és el mateix descrit en l'apartat 4.1.4.3 per la despesa d'interessos. La quota d'amortització del quart trimestre de 1998, 0,39 MPTA, carregada pel Banesto el 1.1.1999 fou enregistrada com a obligacions reconegudes de l'exercici 1998, mentre que les quotes carregades en la mateixa data i corresponents al mateix període dels dos préstecs contractats amb la Caixa, 2,30 MPTA, ho foren dins 1999.

4.1.5. Pressupost d'ingressos d'exercicis tancats

L'estat d'execució del pressupost d'ingressos d'exercicis tancats ha estat reproduït en l'apartat 3.2.

Durant l'exercici 1998 s'enregistraren 14,08 MPTA en concepte d'anul·lacions i rectificacions de drets pendents de cobrament procedents d'exercicis tancats. Entre aquests, el més significatiu, 13,44 MPTA, correspon a un import pendent de cobrament de 1996, conseqüència d'haver enregistrat per duplicat part de la subvenció de l'INEM destinada al finançament de l'Escola Taller.

Els imports més significatius que resten pendents de cobrament a la fi de 1998 procedents de pressupostos tancats, es relacionen tot seguit amb indicació de les expectatives que es deriven de la documentació consultada.

Per transferències de capital per subvencions del FEDER

Cal mencionar 65,63 MPTA procedents dels exercicis 1993, 1994 i 1995 corresponents a transferències de la Generalitat amb fons del FEDER (programa RETEX) per a la rehabilitació d'un hotel destinat a escola d'hostaleria. Els drets liquidats durant les tres anualitats sumaven 75 MPTA, dels quals a 31.12.1998 s'havien cobrat únicament, en concepte de bestreta, 9,37 MPTA procedents de 1993.

La subvenció s'havia plantejat amb molta antelació a la realització del projecte i aquest es desenvolupà de manera diferent, entre altres circumstàncies amb la participació d'una firma que assumí una part important dels costos de l'operació en qualitat de concessionària de la explotació de l'hotel i de la gestió de l'escola d'hostaleria.

Si bé l'import total de les obres de rehabilitació assolí els 348,98 MPTA, el Consell en suportà 63,75 MPTA, quantitat que hauria de ser la base de

reconeixement de la subvenció a percebre dels fons del FEDER en substitució dels 75 MPTA comptabilitzats.

Per transferències de capital per operacions del PUOIS

Cal mencionar: 178,08 MPTA, procedents dels exercicis 1993, 24,10 MPTA; 1994, 0,05 MPTA; 1995, 70,00 MPTA; 1996, 39,17 MPTA, i 1997, 44,76 MPTA, corresponents a transferències de capital de la Generalitat per al finançament d'obres del PUOIS.

Per tal d'analitzar la condició de cobrables dels drets liquidats que resten pendents de cobrament en concepte de transferències de capital per al finançament d'obres del PUOIS s'ha revisat la documentació corresponent als imports pendents procedents dels exercicis 1993 i 1995, amb les següents conclusions:

1) Exercici 1993

Els drets pendents de cobrament corresponen a l'obra 93/235-PG, 23,01 MPTA, i a l'obra 93/463-PU, 1,09 MPTA. Es tracta d'anotacions pendents d'anul·lació juntament amb la corresponent contrapartida d'obligació reconeguda, referides a obres projectades que restaren sense realitzar, ja sigui totalment (la primera) o parcialment (la segona).

2) Exercici 1995

Els drets pendents de cobrament corresponen a les obres 93/605-PG, 0,24 MPTA; 95/340-PG, 15,01 MPTA; 95/342-PG, 0,34 MPTA; 95/654-PG, 3,31 MPTA; 95/582-PU, 25,01 MPTA; 95/1008-DG, 2,34 MPTA, i a una obra a executar per l'Ajuntament de Santa Coloma de Farners, 23,75 MPTA. A excepció de l'obra 95/1008-DG que l'any 1998 encara es trobava en execució, la resta de drets a cobrar haurien d'ésser anul·lats, ja que:

- L'obra 93/605-PG a 31 de desembre de 1998 no ha estat encara executada i el Departament de Governació en carta de data 10 d'agost de 1999 ha reclamat al Consell la devolució del 0,73 MPTA transferits l'any 1995 (75% inicial de la subvenció concedida).
- L'obra 95/342-PG a 31 de desembre de 1998 es trobava íntegrament executada segons certificat final d'obra de 12 de setembre de 1996. L'import registrat com a drets pendents de cobrament, 0,34 MPTA, es correspon amb el 25% final de l'aportació de la Diputació de Girona, quantitat que consta com a liquidada el 28 de febrer de 1997 segons les anotacions dels serveis tècnics.

- Les obres 95/340-PG i 95/582-PU a 31 de desembre de 1998 no han estat encara adjudicades entrat l'any 2000. Els imports registrats com a pendents de cobrament (15,01 MPTA i 25,01 MPTA) corresponen al total assignat en la Resolució del Departament de Governació de 23 de febrer de 1993 d'aprovació del PUOIS de 1993. Ambdós imports consten també com a obligacions reconegudes pendents de pagament a 31 de desembre de 1998.
- L'obra 95/654-PG a 31 de desembre de 1998 es trobava íntegrament executada i liquidada (certificat final d'obra emès en data 25 de març de 1996) i en les anotacions dels serveis tècnics, consta com a cobrada el 16 de gener de 1997.
- L'import registrat com a pendent de cobrament per 23,75 MPTA correspon a una obra a executar per l'Ajuntament de Santa Coloma de Farners segons la proposta inicial del PUOIS de 1995, obra que finalment fou exclosa del Pla d'aquell any. Aquest import també consta com a obligacions reconegudes pendents de pagament a 31.12.98.

3) Altres exercicis (1994 i 1996)

Sobre el pendent de cobrament de 1994 no s'ha fet cap comprovació, donada la seva immaterialitat, 0,05 MPTA.

Pel que fa a 1996, apareixen 23,62 MPTA de drets liquidats en concepte de subvenció de capital per al finançament d'obres a realitzar en la seu del Consell, la vigència de la qual no ha estat confirmada per la Generalitat. A 31 de desembre de 1998 s'inclogueren en l'estat del Romanent de tresoreria, com a saldo de dubtós cobrament 5,00 MPTA d'aquests 23,62 MPTA que encara es mantenen com a deutors.

4.1.6. Pressupost de despeses d'exercicis tancats

L'estat d'execució del pressupost de despeses d'exercicis tancats ha estat reproduït en l'apartat 3.2.

Durant l'exercici 1998 s'enregistraren 1,91 MPTA en concepte de rectificacions d'obligacions pendents de pagament procedents d'exercicis tancats, dels quals, 1,06 MPTA eren la part no utilitzada d'una transferència de 1996 rebuda del Ministeri de Treball i Assumptes Socials per a actuacions a favor dels immigrants.

La totalitat de les obligacions reconegudes que resten pendents de pagament procedents dels exercicis 1988 a 1995 corresponen a transferències de capital per al finançament del PUOIS, 114,43 MPTA, concepte pel qual resten també pendents 42,70 MPTA i 8,71 MPTA procedents de 1996 i 1997, respectivament.

Per tal d'analitzar la seva consistència s'ha revisat la documentació corresponent als majors imports que són els procedents de 1993, 33,27 MPTA, i 1995, 76,46 MPTA. Corresponen en la seva major part a les mateixes obres per les quals la subvenció de la Generalitat resta pendent de cobrament en l'estat d'execució del pressupost d'ingressos d'exercicis tancats analitzat en l'apartat 4.1.5.

Les obligacions reconegudes foren registrades per l'import total de la subvenció atorgada abans de l'execució de les obres, la majoria de les quals, per import de 87,76 MPTA, no foren finalment adjudicades. D'altres, a la fi de l'exercici 1998 es trobaven íntegrament executades i liquidades, però s'havien enregistrat obligacions reconegudes que superaven en 4,56 MPTA els pressupostos d'adjudicació. La resta correspon a obres en curs d'execució per 17,4 MPTA en la data de la comprovació. La part de totes aquestes obligacions que no resultin exigibles caldrà que sigui cancel·lada.

4.1.7. Resultat pressupostari i romanent de tresoreria

Els estats del Resultat pressupostari i del Romanent de tresoreria de l'exercici 1998 han estat reproduïts en els apartats 3.3 i 3.4, respectivament.

Resultat pressupostari

El Resultat pressupostari de 1998 (quadre 3.3.A) és de 26,35 MPTA al qual s'han incorporat ajustos per desviacions de finançament per un import net de 240,89 MPTA, fet que comporta un resultat pressupostari ajustat de 267,24 MPTA.

El càlcul de l'ajust per desviacions de finançament (positives de 191,74 MPTA i negatives de 179,06 MPTA) no s'ha basat en el seguiment i el control de les despeses amb finançament afectat establert en la regla 381 de la ICAL.

Pel que fa a les despeses finançades amb romanent de tresoreria, l'import inclòs com a ajust al resultat pressupostari, 253,57 MPTA, no es correspon amb el que estableix la regla 347 de la ICAL, en haver-hi inclòs l'import total dels crèdits finançats amb romanent líquid de tresoreria, quan corresponia limitar-lo a les parts dels esmentats crèdits esdevingudes obligacions reconegudes.

Romanent de tresoreria

El Romanent de tresoreria a 31 de desembre de 1998 (quadre 3.4.A) és de 265,56 MPTA, dels quals, 265,42 MPTA es troben afectats a despeses amb finançament afectat i en resten 0,14 MPTA per al finançament de despeses generals, 0,14 MPTA.

El càlcul del Romanent de tresoreria a 31 de desembre de 1998 ha estat efectuat d'acord amb el que estableixen les regles 348 a 354 de la ICAL, excepte pel que fa a la seva distribució entre romanent afectat i romanent per a despeses generals en no haver estat adequadament calculades les desviacions positives de finançament.

4.1.8. Recursos d'altres ens

L'estat de l'evolució i la situació dels recursos d'altres ens gestionats pel Consell es reflecteix en el quadre següent:

Quadre 4.1.AA

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA EVOLUCIÓ I SITUACIÓ DELS RECURSOS D'ALTRES ENS – 1998 – PROCÉS DE GESTIÓ DELS RECURSOS		
Saldo inicial pendent de cobrament	2.883,59	
Rectificació de saldos inicials	--	
Drets contrets	3.754,74	
Drets anul·lats	--	
DRETS RECONEGUTS NETS		6.638,33
Recaptació bruta	2.991,43	
Devolucions	--	
RECAPTACIÓ LÍQUIDA		2.991,43
Baixes per insolvència i altres causes		762,26
DRETS PENDENTS DE COBRAMENT A LA FI DE L'EXERCICI		2.884,64

Imports en milions de pessetes.

Font: Resum a partir del contingut del Compte general de l'exercici 1998.

Efectuada la conciliació d'aquestes dades amb el compte de recaptació aprovat pels respectius ajuntaments s'observa que el Consell no inclogué, com a drets contrets, l'import equivalent al premi de recaptació que percep per la recaptació en via executiva. La diferència originada és d'aproximadament 110,54 MPTA negatius.

Els cobraments parcials per ajornaments i per fraccionaments dels drets a cobrar no eren registrats pel seu import fins haver recaptat la totalitat del rebut. Restaven entretant com a partida conciliant amb l'import del saldo de l'extracte bancari.

El compte de les obligacions derivades de la gestió dels recursos d'altres ens es reflecteix en el quadre següent:

Quadre 4.1.AB

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA EVOLUCIÓ I SITUACIÓ DELS RECURSOS D'ALTRES ENS – 1998 – OBLIGACIONS DERIVADES DE LA GESTIÓ	
Saldo inicial per cobraments pendents	-
Recaptació líquida	2.991,43
Reintegraments	-
Total pendent de pagament	2.991,43
Pagaments realitzats	2.991,43
Saldo pendent de pagament a 31.12.1998	-

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 1998.

D'acord amb aquest estat, el Consell a la fi dels exercicis 1997 i 1998 havia pagat l'import total de la recaptació efectuada per compte d'altres ens, fet que determinà un saldo zero en el compte de passiu d'entitats públiques per ingressos pendents de liquidar.

En els convenis establerts amb cadascun dels municipis als quals es presta el servei de recaptació s'estableix que el Consell ha de transferir a cada ajuntament dins els vuit primers dies de cada mes l'import total recaptat en voluntària i executiva durant el mes anterior.

El Consell efectuà el tancament de comptes de recaptació de 1998, el 21 de desembre i considerarà els imports recaptats durant la darrera setmana de l'any com a operacions de l'exercici següent. Per aquest motiu, a 31 de desembre de 1998 restaven realment pendents de pagament als ajuntaments 11,77 MPTA recaptats la darrera setmana del mes de desembre de 1998 i que cal considerar presents en els comptes d'actiu disponible de l'entitat, cosa que obligava a incloure'ls, en el compte de passiu d'entitats públiques per ingressos pendents de liquidar esmentada més amunt.

4.2. COMPTABILITAT FINANCERA**4.2.1. Balanç de situació**

El Balanç de situació retut ha estat reproduït en l'apartat 3.5, i mostra un actiu i un passiu de 5.395,49 MPTA. Tot seguit s'analitza el contingut de les partides més significatives i les seves variacions durant l'exercici tancat.

4.2.1.1. Immobilitzat

El detall dels moviments i la situació dels comptes d'immobilitzat es reflecteix en el quadre següent:

Quadre 4.2.A

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA IMMOBILITZAT – MOVIMENT I SITUACIÓ A 31.12.1998					
	31.12.97	ALTES	BAIXES	RECLSIFIC. (1)	31.12.98
IMMOBILITZAT MATERIAL					
• Terrenys i béns naturals	14,66	-	-	-	14,66
• Construccions	265,54	42,85	-	-	308,39
• Maquinària, instal·lacions i utilitatge	90,88	3,20	-	22,00	116,08
• Elements de transport	45,51	-	-	(22,00)	23,51
• Mobiliari	21,69	15,06	-	-	36,75
• Equips per al tractament de la informació	39,94	0,42	-	-	40,36
• Altre immobilitzat material	-	-	-	-	-
• Instal·lacions complexes especialitzades	228,08	8,16	-	-	236,24
TOTAL IMMOBILITZAT MATERIAL BRUT	706,30	69,69	-	-	775,99
• Amortització acumulada	(185,15)	(36,73)	-	-	(221,88)
TOTAL IMMOBILITZAT MATERIAL NET	521,15	32,96	-	-	554,11
IMMOBILITZAT IMMATERIAL					
• Propietat industrial	0,08	-	-	-	0,08
• Propietat intel·lectual	14,28	-	-	-	14,28
• Altre immobilitzat immaterial	8,97	-	-	-	8,97
TOTAL IMMOBILITZAT IMMATERIAL BRUT	23,33	-	-	-	23,33
• Amortització acumulada	(1,48)	-	-	-	(1,48)
TOTAL IMMOBILITZAT IMMATERIAL NET	21,85	-	-	-	21,85
TOTAL IMMOBILITZAT	543,00	32,96	-	-	575,96

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 1998.

(1) El 1997 es produí la venda de camions per a la neteja viària que, per error, es registrà com a baixa del compte Maquinària, instal·lacions i utilitatge. Durant l'exercici 1998 ha estat reclassificada la baixa al compte Elements de transport, en el qual es trobava inclòs el cost dels esmentats vehicles.

El saldo a 31 de desembre de 1998 de l'immobilitzat material i immaterial, 575,96 MPTA, no es correspon amb el que mostra pels mateixos conceptes l'inventari de béns, 586,30 MPTA. La desviació de 10,34 MPTA afecta de la mateixa manera les altes i l'amortització actualitzada.

Les altes registrades durant l'exercici 1998, d'import brut 69,69 MPTA, no es corresponen amb els 96,46 MPTA d'obligacions reconegudes en concepte d'inversions reals dins el capítol 6 del pressupost de despeses. La major part d'aquesta diferència de 26,77 MPTA s'explica pel fet que les obligacions reconegudes dins el capítol 6 de despeses en concepte d'adquisició de l'immoble Hotel Eugènia, 26,50 MPTA, s'incorporaren al Compte de resultats de l'exercici com a Treballs, subministraments i altres.

4.2.1.2. Deutors a curt termini

El detall dels deutors a curt termini a 31 de desembre de 1998 es mostra en el quadre següent:

Quadre 4.2.B

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA	
DEUTORS A CURT TERMINI - SITUACIÓ A 31.12.1998	31.12.98
Deutors per drets reconeguts de l'exercici corrent	388,71
Deutors per drets reconeguts d'exercicis tancats	318,63
Deutors per drets reconeguts de recursos d'altres ens	2.884,64
Deutors per IVA	0,08
Altres deutors no pressupostaris	0,11
TOTAL DEUTORS A CURT TERMINI	3.592,17

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 1998.

La major part del saldo de deutors a curt termini correspon a la gestió recaptatòria de recursos d'altres ens, 2.884,64 MPTA.

Com ja s'ha esmentat en l'apartat 4.1.8, els càrrecs en aquests compte no recullen l'import total dels rebuts gestionats pel Consell, en no incloure la part del nominal equivalent al premi de cobrança.

Pel que fa als deutors per drets reconeguts de l'exercici corrent i d'exercicis tancats, el seu saldo coincideix amb els drets liquidats pendents de cobrament que mostren les corresponents liquidacions pressupostàries.

4.2.1.3. Comptes financers

Els comptes financers recullen els saldos de 31 de desembre de 1998 a caixa, 0,07 MPTA i en comptes corrents d'entitats financeres, 838,90 MPTA.

El saldo de caixa es correspon amb l'import de l'efectiu dipositat a la caixa de la tresoreria del Consell, 0,03 MPTA, i a la caixa del servei de recaptació, 0,04 MPTA, segons l'acta d'arqueig de 31 de desembre de 1998 signada pels tres clavaris (tresorer, interventor i gerent).

El saldo en comptes corrents ha estat comparat amb la informació obtinguda directament de les corresponents entitats financeres. S'hi han observat les següents incidències:

- Pòlisses de crèdit:

El saldo d'actiu dels comptes financers, 768,66 MPTA, inclou l'import no disposat de tres pòlisses que apareixen registrades en el passiu, per l'import del seu límit de crèdit, 768,67 MPTA. En el Balanç de situació només hauria de figurar, en el passiu, la diferència constitutiva del deute, 0,01 MPTA.

- Comptes restringits de recaptació:
 - El Consell ha vingut registrant en un únic compte del balanç els moviments de quatre comptes restringits de recaptació oberts amb diferents entitats financeres. S'observa una diferència significativa entre l'import dels extractes bancaris, 107,29 MPTA, i el que reflecteix l'actiu del balanç, 1,18 MPTA; diferència que obliga a treballoses conciliacions.
 - Els cobraments parcials corresponents a rebuts fraccionats o ajornats no es registraven en comptabilitat fins haver cobrat la totalitat del rebut.
- Comptes pont, en desús o pendents de cancel·lació, absents a la comptabilitat:
 - Compte corrent obert amb el Banc de Crèdit Local per als pagaments de les quotes d'amortització i d'interessos d'un préstec cancel·lat i amb saldo zero.
 - Compte corrent obert en l'oficina de Tossa de Mar de la Caixa d'Estalvis i Pensions de Barcelona destinat a ingressos procedents de la recaptació per compte d'aquell municipi, el qual revertia en un altre compte de la mateixa entitat bancària a Santa Coloma de Farners. El saldo mitjà d'aquest compte durant el darrer trimestre havia estat de 0,04 MPTA.
- Comptes reflectits en la comptabilitat que no són de titularitat del Consell:

El saldo dels comptes financers en l'actiu del balanç inclou 0,03 MPTA que corresponen a un compte corrent obert a nom de la Mancomunitat Intermunicipal Col·legi Comarcal Verge dels Socors.
- Utilització de comptes d'actiu dins l'epígraf Bancs i institucions de crèdit, per al registre de cobraments i de pagaments en formalització, els quals corresponia haver registrat dins el compte 589 Formalització.

Pel que fa a les signatures autoritzades per operar sobre comptes bancaris, s'ha posat de manifest per part de la Caixa de Catalunya que, en un compte corrent destinat a rebre fons embargats a contribuents, resta encara pendent de substitució la signatura del gerent que exercí fins a 1995. D'altra banda, s'ha observat que el servei de telebanc del Banc de Sabadell és operatiu amb dues claus de pas, i un compte obert a Banesto només tenia reconegudes les signatures de l'interventor i el tresorer. En ambdós casos s'ignora la funció dels tres clavaris.

4.2.1.4. Patrimoni i reserves

Els moviments dels comptes de patrimoni i de reserves registrats durant l'exercici 1998 corresponen a la imputació al compte 100 Patrimoni de la pèrdua de l'exercici 1997, 68,95 MPTA, import que hauria d'haver estat registrat en l'actiu del balanç com a més saldo del compte 130 Resultats negatius pendents d'aplicació, el qual a 31 de desembre de 1998 mostra un saldo deutor de 189,83 MPTA.

En els dos quadres següents es mostren els moviments i la situació dels comptes de patrimoni i reserves tant d'actiu com de passiu del Balanç de situació:

Quadre 4.2.C

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA PASSIU DEL BALANÇ – PATRIMONI I RESERVES – MOVIMENT I SITUACIÓ A 31.12.1998				
	31.12.97	DEURE	HAYER	31.12.98
Patrimoni	315,66	(68,95)	-	246,71
Patrimoni en cessió	37,44	-	-	37,44
Patrimoni cedit	(67,28)	-	-	(67,28)
TOTAL PATRIMONI I RESERVES (PASSIU DEL BALANÇ)	285,82	(68,95)	-	216,87

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 1998.

Nota: Els saldos deutors s'indiquen entre parèntesis.

Quadre 4.2.D

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA ACTIU DEL BALANÇ – RESERVES – MOVIMENT I SITUACIÓ A 31.12.1998				
	31.12.97	DEURE	HAYER	31.12.98
Resultats pendents d'aplicació (pèrdues)	189,83	-	-	189,83
Resultats de l'exercici corrent (pèrdues)	68,95	198,56	(68,95)	198,56
TOTAL RESERVES (ACTIU DEL BALANÇ)	258,78	198,56	(68,95)	388,39

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 1998.

Nota: Els saldos creditors s'indiquen entre parèntesis.

La composició dels comptes de patrimoni en cessió i cedit és la següent:

- Patrimoni rebut en cessió, 37,44 MPTA:
 - Seu del Consell cedida per l'Ajuntament de Santa Coloma de Farners, 20,69 MPTA.
 - Taller Ocupacional Montsoriu, 16,75 MPTA
- Patrimoni cedit, 67,28 MPTA:
 - Taller Ocupacional Montsoriu cedit a l'Associació Montseny-Guilleries, 67,28 MPTA.

En l'assentament d'obertura a 1 de gener de 1992 dels comptes de balanç es va incloure erròniament com a patrimoni rebut en cessió 16,75 MPTA corresponents

al Taller Ocupacional Montsoriu que és propietat del Consell i es troba cedit a l'Associació Montseny-Guilleries des de l'any 1993. Aquest import ja es troba inclòs dins els 67,28 MPTA registrats l'any 1997 en efectuar la regularització del compte de passiu Patrimoni cedit i correspon donar-lo de baixa del compte 103 Patrimoni en cessió.

4.2.1.5. *Subvencions de capital*

El moviment anual i la situació a 31 de desembre de 1998 del compte Subvencions de capital present al passiu del balanç de situació es mostra en el quadre següent:

Quadre 4.2.E

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA				
SUBVENCIONS DE CAPITAL - MOVIMENT I SITUACIÓ A 31.12.98	31.12.97	DEURE	HAYER	31.12.98
D'organismes autònoms comercials, industrials i financers	39,00	-	-	39,00
D'organismes autònoms administratius	76,18	-	-	76,18
De famílies i institucions sense finalitat de lucre	18,99	-	-	18,99
De la Generalitat	481,69	.	236,19	717,88
D'entitats locals	9,26	-	1,05	10,31
TOTAL SUBVENCIONS DE CAPITAL REBUDES	625,12	-	237,24	862,36

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 1998.

Les subvencions de capital registrades l'any 1998 es corresponen amb els drets liquidats dins el capítol 7 del pressupost d'ingressos durant l'exercici corrent, segons que s'ha detallat al quadre 4.1.P.

Pel que fa a les subvencions de capital procedents d'exercicis anteriors, l'import acumulat de les subvencions de capital rebudes durant el període 1992-1997 segons les liquidacions pressupostàries ascendeix a 1.500,67 MPTA, dels quals apareixen incorporats en el Balanç de situació 625,12 MPTA.

4.2.1.6. *Deutes a llarg termini*

El saldo a 31 de desembre de 1998 dels deutes a llarg termini, 146,28 MPTA, no es correspon amb el del capital pendent d'amortitzar dels préstecs vius a aquesta data, 166,27 MPTA, segons la informació de la darrera liquidació corresponent a l'exercici 1998 efectuada per les entitats financeres i reflectides en el quadre 2.7.A.

El Consell no disposa de la conciliació dels saldos comptables amb la informació tramesa per les entitats financeres.

4.2.1.7. Deutes a curt termini

El detall dels deutes a curt termini a 31 de desembre de 1998 es mostra en el quadre següent:

Quadre 4.2.F

CONSELL COMARCAL DE LA SELVA	
DEUTES A CURT TERMINI - SITUACIÓ A 31.12.1998	31.12.1998
Creditors obligacions reconegudes de l'exercici corrent	292,99
Creditors obligacions reconegudes d'exercicis tancats	183,16
Ens públics per drets a cobrar (recursos d'altres ens)	2.884,64
Entitats públiques per ingressos pendents de liquidar	-
Entitats públiques creditores	11,05
Préstecs rebuts i altres dèbits de fora del sector públic	26,50
Altres creditors no pressupostaris	771,24
TOTAL DEUTES A CURT TERMINI	4.169,58

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 1998.

Creditors per obligacions reconegudes (exercici corrent i exercicis tancats)

El saldo creditor per obligacions reconegudes procedents de l'exercici corrent i d'exercicis tancats es correspon amb l'import de les obligacions reconegudes pendents de pagament a 31 de desembre de 1998 que mostren les corresponents liquidacions pressupostàries segons els quadres 3.1.A i 3.2.B.

Ens públics per drets a cobrar (recursos d'altres ens)

Els deutes a curt termini procedeixen bàsicament de la gestió dels recursos per recaptació d'altres ens, 2.884,64 MPTA, juntament amb altres creditors no pressupostaris, 771,24 MPTA.

El saldo creditor a 31 de desembre de 1998 és la contrapartida del compte d'actiu Deutors per drets reconeguts de recursos d'altres ens públics, compte que mostra (quadre 4.2.B) en la mateixa data un saldo deutor pel mateix import de 2.884,64 MPTA.

Com ja s'ha esmentat en els apartats 4.1.8 i 4.2.1.2 els abonaments en aquest compte no recullen l'import total dels rebuts gestionats pel Consell, en no incloure la part del nominal destinada a premi de cobrança.

Préstecs rebuts i altres dèbits de fora del sector públic

L'import registrat en concepte de préstecs rebuts a curt termini de fora del sector públic correspon al préstec registrat prematurament dins el capítol 9 del pressupost d'ingressos l'exercici 1998 i que, com ja s'ha esmentat en l'apartat 4.1.3.6 no arribà a formalitzar-se.

Altres creditors no pressupostaris

El saldo a 31 de desembre de 1998 d'altres creditors no pressupostaris correspon principalment a operacions de tresoreria, 768,67 MPTA, que apareixen registrades en el passiu del Balanç per l'import total del seu límit de crèdit en lloc de reflectir-hi el saldo creditor que es deriva de la disposició de fons.

El saldo disposat a 31 de desembre de 1998 segons la informació tramesa per les entitats financeres és tan sols de 0,01 MPTA, que és l'import que hauria de figurar per aquest concepte en el passiu del Balanç.

4.2.1.8. Comptes d'ordre i de control pressupostari

El Balanç de situació a 31 de desembre de 1997 no recull cap compte de control pressupostari, ja que el Consell no comptabilitza els compromisos de despeses i d'ingressos amb càrrec a exercicis futurs.

El saldo que figura en l'actiu i en el passiu del Balanç de situació a 31 de desembre de 1998 com a comptes d'ordre recull l'import dels avals dipositats per tercers en el Consell com a garantia de l'execució d'obres o serveis.

El Balanç de situació no recull, però, l'aval formalitzat el 3 d'abril de 1998 pel Consell davant l'Ajuntament de Lloret de Mar d'import 4,00 MPTA, per a respondre de les obligacions derivades de les obres de rehabilitació de l'immoble Hotel Eugènia; aval que a 31 de desembre de 1998 es trobava pendent de cancel·lació segons la informació tramesa per l'entitat financera amb la qual es constituí.

4.2.2. Compte de resultats de l'exercici

El compte de resultats de l'exercici 1998, reproduït en l'apartat 3.6, està integrat per un resultat corrent negatiu de 186,38 MPTA i per una pèrdua de 12,18 MPTA derivada de les modificacions de drets, 14,09 MPTA, i d'obligacions, 1,91 MPTA, de pressupostos tancats.

Els ingressos i les despeses que integren el resultat corrent de l'exercici han estat conciliades amb els corresponents drets liquidats i obligacions reconegudes que mostra la Liquidació del pressupost de l'exercici corrent. L'única diferència remarcable correspon al registre dins el compte Treballs, subministraments i altres de 26,50 MPTA que haurien d'haver-se registrat dins l'immobilitzat material com a més cost de l'immoble Hotel Eugènia.

Les modificacions de drets i d'obligacions d'exercicis tancats es corresponen amb les que mostra l'Estat d'execució dels pressupostos d'exercici tancats reflectits en els quadres 3.2.A i 3.2.B. L'anàlisi d'aquestes modificacions s'ha descrit en els apartats 4.1.6 i 4.1.7.

5. CONCLUSIONS

5.1. OBSERVACIONS

Pressupost general per a 1998

L'expedient d'aprovació del Pressupost de 1998 mostra una preparació incompleta, amb mancança de documents requerits per la Llei 39/1988 i pel Reial decret 500/1990 que la desenvolupa. Es pot citar l'absència de la memòria explicativa del nou projecte, el resum de la darrera Liquidació de pressupost aprovada (1996) i l'avançament previsible de la Liquidació del pressupost corrent (1997). Tampoc no s'hi feu menció de les inversions a realitzar ni les bases utilitzades per a l'avaluació d'ingressos, despeses per serveis i obligacions exigibles, suficiència dels recursos i operacions necessàries per a l'anivellament del projecte pressupostari.

El contingut de les Bases que havien de regir l'execució del pressupost no inclogué alguns dels elements determinats per l'article 9.2 de l'esmentat Reial decret 500/1990. Així, la Base vuitena declarà ampliables totes les partides del pressupost, en lloc de fer-ne una relació expressa i taxativa. També hi eren absents les normes d'execució del pressupost, atès que la base novena es remeté a unes *normes actuals de gestió* de les quals no consta l'aprovació ni se n'ha obtingut el text. Tampoc s'hi regularen els requisits i la documentació per a suportar el reconeixement d'obligacions, els supòsits en què era permès d'acumular diverses fases d'execució en un sol acte administratiu, ni els compromisos de despesa de caràcter plurianual.

L'aprovació definitiva i l'entrada en vigor del pressupost fou posterior a primer de gener de 1998, sense que es plantegés la corresponent pròrroga del pressupost de l'exercici anterior.

Compte general de l'exercici 1998

El Compte general de l'exercici 1998 fou aprovat per acord del Ple de 22 de novembre de 1999, ultrapassats els terminis legals d'aprovació (1 d'octubre) i retiment a la Sindicatura de Comptes (15 d'octubre). No s'hi inclogueren els

estats de compromisos d'ingressos i de despeses amb càrrec a exercicis futurs, els justificants de les modificacions de crèdit, ni cap memòria.

Pel que fa al control intern dels comptes presentats s'ha observat formalment precari. Els documents comptables contenen la signatura de presa de raó de l'interventor, sense que, en la major part dels casos consti l'existència d'informe de fiscalització previ a la formalització de l'acte administratiu inicial. A aquests efectes, tampoc no hi ha constància de cap acord del Ple del Consell limitant o abreujant la fiscalització prèvia d'ingressos o de despeses.

Modificació de previsions d'ingressos i crèdits pressupostaris

La tramitació de les modificacions de crèdit s'ha efectuat de forma abreujada, negligint alguns tràmits establerts a les Bases d'execució del pressupost, la Llei 39/1988, i el Reial decret 500/1990. Manquen als expedients les providències d'incoació amb la justificació de la proposta i l'informe de fiscalització prèvia.

Pel que fa als documents d'autorització, cal assenyalar la Gerència com a incompetent per a subscriure les generacions de crèdit, les incorporacions de romanent, i les transferències entre diferents grups de funció, totes elles operacions reservades per les Bases d'execució, al Ple o al President. Les conformitats tàcites o les ratificacions posteriors no eximeixen d'una tramitació correcta.

Incorporació de romanents i generacions d'ingressos dins els capítols 6 i 9 s'han instrumentat sobre documents comptables sense substanciar cap expedient.

Taxes i preus públics

El Consell no havia aprovat cap ordenança fiscal reguladora de taxes. Per contra, es trobaven vigents un conjunt de deu preus públics aprovats durant 1997. La Liquidació pressupostària mostra, però, dins l'article 31 Taxes, 144,18 MPTA dels quals 122 MPTA corresponien a preus públics (article 34) i 22 MPTA eren aportacions per a finançar despeses corrents que calia haver enregistrat dins els capítols 3 (com a altres ingressos) o 4 (com a transferències corrents).

D'altra banda, al capítol 4 s'imputaren, com a transferències corrents d'ens locals, 121,18 MPTA corresponents a preus públics per serveis prestats a ajuntaments de la comarca.

Altres ingressos

Dels 46,8 MPTA que mostra la Liquidació pressupostària per aquest concepte, 45,34 MPTA corresponen al finançament del servei de recaptació gestionat per

compte de l'Ajuntament de Tossa de Mar. Altres serveis prestats a ajuntaments de la comarca que calia assentar en aquest concepte, foren comptabilitzats dins el capítol 4 com a transferències corrents.

Transferències corrents

a) Comptabilització dels drets liquidats

Els drets liquidats per transferències corrents recullen, com ja s'ha dit, contraprestacions per serveis del Consell a ajuntaments de la comarca (recaptació, transport de disminuïts, tractament de residus i serveis tècnics i jurídics), drets liquidats que d'acord amb l'Ordre de 20 de setembre de 1989 sobre l'estructura del pressupost dels ens locals s'haurien d'haver registrat dins el capítol 3 com a Preus públics, 89,03 MPTA, i com a Altres ingressos, 177,43 MPTA.

També s'enregistraren com a transferències corrents, drets derivats dels preus públics per serveis d'assistència social, 24,62 MPTA, i recollida d'animals, 7,53 MPTA. Es tracta d'aportacions de caràcter fix i anual derivades de convenis amb ajuntaments de la comarca. La seva inclusió dins l'acord d'aprovació dels preus públics constituï, de fet, una simple actualització dels imports inicials establerts en Conveni, per la qual cosa calia haver-los pactat en una addenda, en lloc de tractar-los unilateralment com a preus públics.

L'import registrat com drets liquidats dins l'article 39 Transferències de l'exterior recull aportacions procedents de l'Estat, 36,50 MPTA; d'ens locals, 12,84 MPTA; d'altres ens públics, 2,05 MPTA, i d'institucions sense finalitat de lucre, 1 MPTA; drets liquidats que s'haurien d'haver enregistrat dins altres articles del capítol 4, en funció de la naturalesa de l'ens atorgant de la subvenció.

En general, el registre dels drets liquidats per transferències corrents s'efectuà atenent l'import total de les subvencions obtingudes, amb independència de les condicions establertes per a la seva exigibilitat.

Els drets liquidats en concepte d'aportacions dels ajuntaments de la comarca per al finançament dels serveis de recollida de matèria orgànica, 7,87 MPTA, i d'escombraries, 43,64 MPTA, foren registrats d'acord amb els preus establerts en l'acord del Ple de data 17 de desembre de 1998 i en la Resolució de Presidència de data 13 de gener de 1999, respectivament, aplicats amb caràcter retroactiu als serveis prestats durant tot el període gener-desembre de 1998.

b) Justificació i aplicació de les subvencions rebudes a la seva finalitat

El desenvolupament d'activitats del Conveni amb el Departament d'Ensenyament donà lloc a alguns desajustos entre previsions i realització, fet que

permeté reassignar algunes partides d'excedents, 25,5 MPTA, a compensar rebuts de menjador escolar incobrables, 20,2 MPTA, i eixugar dèficits derivats de colònies i altres activitats, operacions no incloses de forma expressa en el Conveni vigent.

Les transferències procedents de la Diputació de Girona derivades del Conveni d'assistència i de cooperació amb els municipis no foren íntegrament aplicades a les cinc actuacions previstes i desenvolupades durant el període, fet que produí un excedent de 10,78 MPTA que es destinà a atendre despeses de funcionament del mateix consell, finalitat no expressament prevista en el Conveni vigent.

L'aplicació de les subvencions del projecte de formació MICROSEL SEGLE XXI no ha pogut ser comprovada en detall, ja que cada una de les actuacions es troba justificada amb un determinat percentatge de les certificacions de la institució privada sense finalitat de lucre CEDEL, en les quals no es detallen els treballs realitzats.

Ingressos patrimonials

Els interessos d'entitats financeres, 8,50 MPTA, foren registrats com a dividends i participacions en beneficis en lloc de ser-ho en l'article propi, dins el mateix capítol. S'hi enregistraren també 6,19 MPTA d'anul·lacions d'interessos duplicats dels exercicis 1995, 1996 i 1997, els quals calia tractar extra-pressupostàriament d'acord amb les regles 180 i 188 de la ICAL.

També s'enregistraren com ingressos patrimonials les aportacions de l'empresa BB-TEC, SL per utilització d'equips informàtics, 2,09 MPTA, i treballs d'actualització cadastral efectuats a ajuntaments de la comarca, 2,00 MPTA, tot aplicant unes tarifes que no foren aprovades fins al 28 de juliol de l'any següent.

Transferències de capital

a) Comptabilització dels drets liquidats

El criteri de comptabilització dels drets liquidats com transferències de capital per al finançament d'obres del PUOIS (129,95 MPTA de la Generalitat i 68,58 MPTA de la Diputació) i de la xarxa veïnal i rural de camins (6,3 MPTA de la Generalitat) consistí a registrar-los per l'import total de les subvencions atorgades, independentment de les condicions establertes per a la seva exigibilitat, moltes de les quals no s'acomplien en la data de tancament de l'exercici.

Per contra, les transferències de capital procedents de l'Estat per al finançament de la planta de compostatge, 31,36 MPTA, foren registrades en funció del criteri de caixa, és a dir, a partir del seu cobrament efectiu.

b) Justificació i aplicació de les subvencions rebudes a la seva finalitat

En relació a les transferències de capital per al finançament d'obres del PUOIS corresponia al Consell d'actuar com a ens gestor, cosa que l'obligava a la fiscalització econòmica de les certificacions d'obra, tràmit que no fou atès. Examinats, però, els expedients, no s'hi han observat incidències en relació a la correcta justificació d'aquestes subvencions.

Les transferències de capital per al finançament d'obres a la xarxa veïnal i rural de camins, 6,30 MPTA, foren executades i justificades dins el termini establert, però l'import total de les certificacions d'obra que els donaren suport, 5,37 MPTA, és inferior al cost dels projectes subvencionats, 14,26 MPTA, cosa que fa preveure la revocació de la part de subvenció corresponent al cost dels projectes no executats (aproximadament 2,37 MPTA).

El lliurament a la Junta de Residus de la subvenció obtinguda pel Consell, de fons del FEDER destinats al finançament de la planta de compostatge presenta deficiències procedimentals motivades per l'assumpció pel Consell de despesa executada per l'esmentada Junta. S'ha comprovat, però, que els 31,36 MPTA percebuts pel Consell foren transferits a aquella entitat, la qual havia esmerçat en la realització de l'obra un total de 506,72 MPTA.

Ingressos per actius financers

Els drets liquidats corresponen a reintegraments de bestretes de personal, 1,60 MPTA. Aquestes bestretes venien registrant-se en la data del seu atorgament pel seu import total, com a drets liquidats de l'exercici corrent, quan corresponia considerar així només la part amb venciment dins aquell exercici, en tant que calia situar la resta en l'actiu del Balanç com a inversió financera temporal, la recuperació de la qual calia incorporar al següent pressupost d'ingressos.

Ingressos per passius financers

Els ingressos per passius financers recullen com a drets liquidats 26,50 MPTA corresponents a un préstec que no arribà a formalitzar-se. La seva anul·lació pel procediment directe d'excloure'l a l'entrada de 1999 de l'estat de drets a cobrar d'exercicis tancats, resultà una regularització incompleta atès que no esmenà el tancament pressupostari de 1998.

Liquidació del pressupost de despeses de l'exercici corrent

En la Liquidació del pressupost de despeses els imports dels crèdits autoritzats, disposats i contrets com obligació coincideixen entre ells, com a conseqüència

d'haver enregistrat totes les operacions mitjançant documents comptables que acumulen les fases ADO o ADOP. Aquesta acumulació de diverses fases en un sol acte administratiu no estava suportada per les Bases d'execució del pressupost ni es correspon, en la majoria dels casos, amb l'historial d'execució real de la despesa.

Despeses de personal

a) Contractació i gestió de personal

S'han observat incidències diverses en relació a les normes establertes en la Llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre l'organització comarcal de Catalunya, el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals i el Reial decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'administració local amb habilitació estatal, així com en relació a les clàusules del Conveni col·lectiu del personal laboral al servei del Consell Comarcal de la Selva.

Pel que fa als funcionaris de carrera, el lloc de treball de secretari s'havia classificat com de primera categoria per acord del Ple de 13 d'abril de 1988, cosa que implica la segregació de les funcions de secretari, interventor i tesorier. L'any fiscalitzat (1998) els tres llocs es trobaven vacants i les funcions de Secretaria i Intervenció eren desenvolupades simultàniament per un sol funcionari amb habilitació estatal de tercera categoria, en règim d'activitat acumulada i disponibilitat manifestament insuficient pel que fa a les necessitats del Consell, segons que posa de manifest el contingut d'aquest informe. Les funcions de tesorier eren desenvolupades per un cap d'àrea de tresoreria en règim laboral fix. Un funcionari de carrera exercia les funcions de recaptador.

El Consell no disposava per a 1998 de la Relació de llocs de treball ni havia formulat oferta pública d'ocupació. Durant aquell any es contractà personal laboral per a tasques específiques temporals sense convocatòria pública. D'altra banda, aquesta matèria contractual era assumida per la Gerència, quan d'acord amb la distribució de competències establerta per la Llei 6/1987 d'organització comarcal de Catalunya, corresponia a la Presidència.

Els expedients de personal no contenen informe de fiscalització prèvia, encara que s'ha vist un advertiment de possible irregularitat subscrit per l'interventor en data posterior a la de contractació. Els expedients tampoc no contenen nomenaments i presa de possessió del personal funcionari ni alguns contractes laborals.

L'estructura de les remuneracions del personal funcionari no es correspon amb la de la Llei 30/1984, la qual, en aquest tema, té caràcter bàsic. Els sous i els

triennis no es corresponen tampoc amb els establerts en la Llei de pressupostos de l'Estat per a 1998. Les remuneracions complementàries no han pogut ésser comprovades en no existir cap acord, resolució o nomenament on s'estableixi el nivell dels llocs de treball i l'import dels complements específics.

No s'ha aportat cap acord del Ple en el qual s'estableixi l'estructura i quantia de les remuneracions del personal laboral i ni de les retribucions complementàries del personal funcionari. El Conveni col·lectiu no inclou la taula salarial del personal laboral i l'aprovació de les seves retribucions se suporta únicament en l'aprovació del seu import global dins el pressupost general per a 1998.

Per Resolució de Gerència fou autoritzada la requalificació de diversos llocs de treball, així com la revisió de les retribucions salarials per a l'exercici 1998 del personal laboral adscrit a l'EAIA. Ambdues resolucions requerien l'aprovació del Ple, de la qual no s'ha trobat constància.

b) Comptabilització de les obligacions reconegudes

S'han observat errors de classificació comptable, com considerar remuneracions de personal laboral les percepcions del president del Consell, 4,29 MPTA, càrrec electe amb règim de dedicació exclusiva, i del recaptador, 5,50 MPTA, que és funcionari, així com el premi d'estímul a la productivitat dels serveis de recaptació, 1,90 MPTA, que és un incentiu al rendiment. De la mateixa manera, s'imputaren com a despeses per prestacions socials 1,67 MPTA corresponents a la devolució a la Generalitat d'un excedent de subvenció que calia haver tractat com una anul·lació d'ingressos.

Compra de béns i serveis

a) Preparació, adjudicació i execució dels contractes

Revisada la documentació inclosa en els expedients de contractació tramitats durant 1998, s'han observat les incidències que tot seguit s'enumeren en relació a la preparació, l'adjudicació i l'execució dels contractes atenent el que estableix la LCAP. Pel que fa a contractes d'exercicis anteriors, la revisió s'ha limitat a verificar l'existència de convocatòria pública i l'adjudicació per l'òrgan competent.

El 75% del concepte d'arrendaments es refereix a equips informàtics llogats mitjançant un contracte no ajustat a les prescripcions de la LCAP, tant per l'ús del procediment negociat sense publicitat com per la manca de documents de tramitació. Una ampliació posterior amb un augment de despesa del 4% no fou tampoc degudament documentada.

Pel que fa al transport escolar col·lectiu, emergències d'inici de curs, originades per major nombre d'alumnat del previst, donaren lloc a tres contractes addicionals amb l'empresa que atenia 10 línies de les 29 existents. L'adjudicació i l'autorització d'aquesta ampliació anà a càrrec de la Gerència, sense subjectar-se a cap de les formalitats establertes a la LCAP per a la modificació de contractes.

En el contracte formalitzat l'agost de 1997 amb l'empresa EUREST COLECTIVIDADES, SA concessionària del servei d'àpats a menjadors escolars, s'inclogué un annex que no formava part del Plec de clàusules que havia regit l'adjudicació del servei. Per aquesta addició l'adjudicatari s'obligava a fer obres de millora en les instal·lacions de dos centres escolars on havia de prestar el servei. El Consell compensaria el 50% del cost de les obres mitjançant l'increment d'un 1,5% del preu/menú durant el curs 1997-1998 i d'un 0,5% el curs següent. No s'ha vist l'aprovació formal d'aquest canvi de condicions d'adjudicació, ni la seva fiscalització crítica. Les condicions pactades s'aplicaren i les factures generades s'atengueren amb la conformitat de Gerència sobre la documentació comptable.

L'expedient de contractació de serveis professionals independents per a assistència informàtica i assessorament en la gestió tributària, adjudicats el 16 de juny de 1998 a l'empresa GRS-Assessoria de l'Administració Local SL, està mancat de documentació bàsica. La facturació de 1998, 58,89 MPTA, s'ha trobat ajustada a les condicions d'adjudicació, si bé les factures no foren conformades pel servei de recaptació, tràmit obligat segons el Plec de clàusules administratives.

Les factures liquidades a TEC-REC, SL per l'assessorament tècnic i suport administratiu al servei de gestió tributària prestats a l'ajuntament de Tossa de Mar no han estat conformades pel recaptador (obligació imposada pel Plec de clàusules administratives) i el tancament del compte de recaptació de 1998 resta pendent d'aprovació per part d'aquell ajuntament.

Mitjançant acord del Ple de data 6 de maig de 1997 s'acordà l'increment del preu del contracte d'explotació de l'abocador comarcal en un 21,5%, per tal de finançar obres de manteniment i millora a realitzar per FCC, SA, empresa adjudicatària del servei. La tramitació de l'esmentada modificació no s'adequà al que estableix el Plec de clàusules administratives que regiren l'adjudicació, ni s'ajustà a la normativa de la LCAP. L'increment facturat durant 1998 fou de 7,29 MPTA en tant que les obres executades tingueren un cost de 1,39 MPTA. Una part de l'import facturat, 6,74 MPTA, es comptabilitzà com inversió, amb la qual cosa restaren pendents d'execució obres facturades per valor de 5,35 MPTA.

L'import facturat durant l'exercici 1998 per l'empresa IACSA, adjudicatària del servei de recollida d'escombraries des del gener de 1995, fou el resultant d'aplicar una actualització de preus, que no fou aprovada formalment fins al gener del 1999.

El Consell i el Centro de Estudios de Desarrollo Económico Local (CEDEL) van establir, amb l'aprovació del Ple, el 17 de juny de 1998 un Conveni de col·laboració per al desenvolupament dels objectius de formació del projecte MICROSEL SEGLE XXI. En l'expedient no consta que es portés a terme cap procediment obert per a la selecció de CEDEL com a promotora del projecte. CEDEL percebé l'import pactat per a 1998 amb el suport de comunicacions mensuals que certificaven treballs realitzats per l'import equivalent a una dotzena part de l'annualitat. Aquestes certificacions no contenien el detall dels treballs realitzats, ni cap dels elements constitutius d'una factura.

b) Indemnitzacions per raó de servei

Dins d'Indemnitzacions per raó de servei s'inclogueren pagaments mensuals de caràcter fix, periòdic i definitiu, en contradicció amb el concepte d'indemnització per servei prestat. Desplaçaments d'alts càrrecs o vinculats al lloc de residència i dietes de manutenció i allotjament de personal laboral de recaptació, venien a ser retribucions més pròpies del capítol 1 del pressupost.

c) Comptabilització de les obligacions reconegudes

La classificació de les obligacions reconegudes entre diferents articles del capítol 2 no s'adequà a l'estructura dels pressupostos. En concret s'enregistraren lloguers (article 20) dins l'article 22 Materials, subministraments i altres. També foren registrades dins el capítol 2, en lloc de ser-ho en el 4, diverses transferències corrents, com a subvencions atorgades a ens locals i a institucions sense finalitat de lucre, per activitats culturals, 10,13 MPTA, i esportives, 8,24 MPTA; així com transferències corrents a les entitats cofinançadores del projecte MICROSEL SEGLE XXI, 6,38 MPTA, per a finançar despeses del seu personal adscrit al projecte. D'altra banda, s'enregistraren dins el capítol 4, 55,23 MPTA d'obligacions reconegudes del servei de menjador escolar.

Transferències corrents

a) Comptabilització de les obligacions reconegudes

La comptabilització de beques i gratuïtat dels menjadors escolars en els quals el Consell presta el servei de càtering s'efectuà imputant com a obligacions reconegudes una part estimada de les factures emeses per l'empresa

adjudicatària del servei, en lloc de fer-ho a partir de l'import dels ajuts atorgats i justificats.

b) Procediment de concessió de les subvencions

El Consell no disposava d'unes bases, aprovades i publicades, que regissin la concessió dels ajuts individuals de desplaçament.

Les beques de menjador s'atorgaren mitjançant Resolució de Gerència a l'inici del curs escolar, però les modificacions sorgides durant el curs per altes o baixes d'alumnes, comunicades pels centres escolars, s'admeteren sense autorització formal tot i que els ajuts són personals i intransferibles. Finalment la diferència entre la resolució inicial i la llista definitiva, 1,35 MPTA, no fou important.

El Consell no emeté cap acord o resolució en relació a l'atorgament d'ajuts per gratuïtat de menjador (obligatoris segons el Decret 160/1996 que en regula la concessió), i es limità a fer-se càrrec del cost del servei dels alumnes inclosos en les llistes trameses pels centres escolars.

c) Justificació i aplicació de les subvencions atorgades a la seva finalitat

Com a justificació dels ajuts de menjador escolar atorgats (beques i gratuïtat) el Consell només disposa de la informació relativa al nombre total de menús servits, sense que es distingeixi entre els alumnes amb dret a beca o a gratuïtat, ni consti la relació nominal dels alumnes que efectivament n'hagin fet ús.

Inversions reals

a) Preparació, adjudicació i execució dels contractes

Revisada la documentació inclosa en els expedients de contractació, s'hi han observat les incidències que tot seguit es comenten. La revisió dels contractes adjudicats en exercicis anteriors a 1998 s'ha limitat a verificar l'existència de convocatòria pública i d'adjudicació per òrgan competent.

En l'expedient d'adquisició de l'immoble destinat a escola d'hostaleria no consta la sol·licitud del Consell al Departament de Governació de la Generalitat per a poder adquirir directament l'immoble (Hotel Eugènia de Lloret de Mar). La compra fou autoritzada per acord del Ple el 12 d'abril de 1994, posteriorment a la signatura per part del president del Consell d'un contracte privat d'opció de compra formalitzat amb la part venedora l'1 de març de 1994 i es formalitzà en escriptura pública el 13 de desembre de 1994. Les clàusules del contracte establien el

pagament ajornat del preu pactat, 179,50 MPTA; tot i que aquesta fórmula estava explícitament exclosa en la Llei de contractes de l'Estat, vigent en aquella data.

Les certificacions d'obra presents en l'expedient de rehabilitació de l'Hotel Eugènia, corresponents a la part del cost assumida pel Consell no apareixen intervingudes

Tal com ja s'ha esmentat en tractar de la compra de béns i de serveis, la imputació al capítol 6 de 6,74 MPTA per inversions de reposició en l'abocador de residus, procedia d'un increment de preu destinat a finançar obres de manteniment i millora pendents de realitzar en un 80%. La modificació del contracte per augment de preu i nova contraprestació no s'ajustà a les formalitats establertes en la LCAP.

b) Comptabilització de les obligacions reconegudes

El registre comptable de les obligacions reconegudes corresponents a les inversions de rehabilitació de l'Hotel Eugènia s'efectuà mitjançant Resolució de Gerència de data anterior a la d'aprovació de la corresponent certificació d'obra. D'altra banda aquestes despeses es comptabilitzaren com de "nova inversió" en lloc de fer-ho com "inversions de reposició". També s'hi inclogueren diverses despeses menors pròpies del capítol 2.

El pagament d'1,97 MPTA a la Generalitat per compte dels antics propietaris del sudit Hotel fou també comptabilitzat com a nova inversió quan, per la seva naturalesa, calia assentar-lo al compte d'actiu 561 Bestretes i préstecs concedits.

Transferències de capital

a) Comptabilització de les obligacions reconegudes

Les obligacions reconegudes en concepte de transferències de capital a ajuntaments de la comarca per al finançament d'obres del PUOIS i de la xarxa de camins foren registrades per l'import total de la subvenció atorgada, és a dir, abans que es complissin les condicions establertes per a la seva entera exigibilitat. Per contra, les obligacions reconegudes per transferències de capital al Consorci per a la Gestió dels residus Municipals de la Selva, s'enregistraren seguint el criteri de caixa, és a dir, en funció de la data del seu pagament.

b) Procediment de concessió de les subvencions

El Consell no disposava d'unes bases reguladores de concessió de les subvencions per al finançament d'obres en la xarxa de camins. Tampoc en els

expedients d'atorgament d'aquestes subvencions consten els criteris aplicats pel Consell per a la seva distribució entre els diferents municipis sol·licitants.

En relació a la planta de compostatge per a eliminació de residus urbans, les previsions del Conveni inicial entre la Junta de Residus, el Consell Comarcal i el Consorci per a la Gestió dels residus Municipals de la Selva, es veieren modificades en fer-se càrrec la Junta de Residus de l'entera realització de l'obra, cosa que donà lloc a la simple transferència, defectuosament formalitzada, de la totalitat dels fons procedents del FEDER, 31,36 MPTA, obtinguts pel Consell.

c) Justificació i aplicació de les subvencions atorgades a la seva finalitat

El Consell no tenia regulats els requisits a què havien de subjectar-se els ajuntaments per a obtenir la liquidació de les subvencions per a camins rurals, ni tan sols pel que fa a la forma i al termini de la justificació. Tampoc les resolucions de Presidència, que n'establien l'atorgament, feien referència a cap requisit atès.

Les obres subvencionades finalitzaren l'any 1999 i el seu cost assolí 8,89 MPTA, corresponents a la totalitat d'adjudicacions acordades pels ajuntaments, lluny dels 14,26 MPTA que el Consell havia aprovat subvencionar.

En les certificacions d'obra que justifiquen l'aplicació a la seva finalitat de les subvencions per a obres del PUOIS només consta la signatura per fiscalització tècnica dels serveis del Consell, però no hi apareix complimentada la fiscalització econòmica de l'ens gestor, paper que correspon en aquest supòsit al Consell. La fiscalització econòmica prèvia tampoc no consta en l'expedient ni en els documents comptables, sobre els quals només apareix la presa de raó final.

S'ha verificat que, tot i alguna incoherència procedimental, l'import transferit pel Consell al Consorci per a la gestió dels residus municipals ha estat posteriorment lliurat per aquest a la Junta de Residus executora de l'obra i que aquesta l'ha destinat al pagament de certificacions d'obra de la referida planta.

Despeses financeres i per passius financers

El Consell no seguí un criteri uniforme en la comptabilització de les obligacions reconegudes en concepte d'interessos de préstec (capítol 3) i de les corresponents quotes d'amortització del capital (capítol 9). S'han observat interessos i quotes d'amortització carregats pel Banc l'1 de gener de 1999, enregistrats com a obligacions reconegudes dins de 1998, i d'altres que, esteses en la mateixa data, es comptabilitzaren com a obligacions de 1999.

Estat d'execució dels pressupostos d'exercicis tancats

Les rectificacions de drets pendents de cobrament i d'obligacions pendents de pagament d'exercicis tancats foren registrades com un simple assentament de document comptable, sense tramitar l'expedient ni formalitzar-ne l'autorització per òrgan competent.

D'acord amb la documentació que dóna suport als drets pendents de cobrament a 31 de desembre de 1998 procedents d'exercicis tancats, existeixen limitacions a les possibilitats de cobrament dels següents conceptes:

- 43,14 MPTA, part dels 65,63 MPTA previstos en l'estat d'execució, atès que una despesa real de 63,75 MPTA en la rehabilitació de l'hotel destinat a escola d'hostaleria, generava dret a la subvenció del seu 50%, i dels 31,87 MPTA resultants, se n'havien percebut en bestreta, 9,38 MPTA.
- 91,76 MPTA procedents dels exercicis 1993, 24,10 MPTA, i 1995, 67,66 MPTA, corresponents a transferències de capital de la Generalitat per al finançament d'obres del PUOIS. Els dubtes neixen dels fets que les obres a les quals corresponen els drets pendents de cobrament, 87,02 MPTA, no arribaren a adjudicar-se, i que els drets liquidats de les realitzades, superaven per 4,74 MPTA els imports a què donaven dret les certificacions.
- 23,62 MPTA procedents de l'exercici 1996, corresponents a transferències de capital de la Generalitat per al finançament de la seu del Consell. La incobrabilitat és palesa pel fet que la subvenció plantejada no arribà a concedir-se.

Pel que fa a les obligacions reconegudes pendents de pagament a 31 de desembre de 1998 procedents d'exercicis tancats en concepte de transferències de capital per al finançament d'obres del PUOIS, s'ha observat que no es troben justificades mitjançant les corresponents certificacions d'obra, obligacions per import de 109,72 MPTA.

Resultat pressupostari i romanent de tresoreria

Els ajustos al Resultat pressupostari per desviacions de finançament no foren calculats d'acord amb les regles 379 i 380 de la ICAL, ni el Consell efectuà el seguiment i el control de les despeses amb finançament afectat establert en la regla 381 de la ICAL.

L'ajust al Resultat pressupostari per despeses finançades amb romanent de tresoreria inclou tant els crèdits incorporats que foren reconeguts com a obligacions durant 1998, com aquells que a la fi de l'exercici restaven pendents

de reconeixement i que, per tant, no corresponia incorporar al càlcul del resultat pressupostari.

El càlcul del Romanent de tresoreria a 31 de desembre de 1998 fou establert d'acord amb les regles 348 a 354 de la ICAL, excepte pel que fa a la seva distribució entre romanent afectat i romanent per a despeses generals ja que no es disposà d'un càlcul adequat de les desviacions positives de finançament.

Recursos d'altres ens

L'import dels drets contrets reflectit en l'Estat d'evolució i de situació dels recursos d'altres ens no inclou la part dels rebuts gestionats equivalent al premi de cobrança que el Consell venia percebent per la seva gestió (uns 110,5 MPTA).

Els cobraments parcials corresponents a ajornaments i fraccionaments dels drets a cobrar no es registraven en comptes de disponible fins que no s'havia recaptat la totalitat del rebut pendent i es mantenien com a partida conciliant amb el saldo que mostrava l'extracte bancari.

Balanç de situació

a) Immobilitzat

El saldo de l'immobilitzat a 31 de desembre de 1998 no es correspon amb el que mostra en la mateixa data i pels mateixos conceptes l'inventari de béns. La diferència que es produeix és de 121,45 MPTA en relació al cost i de 131,79 MPTA en relació a l'amortització acumulada, essent en ambdós casos l'import que mostra el Balanç de situació, superior al de l'inventari de béns.

L'import de les altes de l'immobilitzat material registrades durant l'exercici 1998, 69,69 MPTA, no es correspon amb el de les obligacions reconegudes dins el capítol 6 del pressupost de despeses, 96,46 MPTA, com a conseqüència d'haver portat al Compte de resultats de l'exercici dins Treballs, subministraments i altres 26,50 MPTA esmerçats en la compra de l'Hotel Eugènia.

b) Comptes financers

El saldo dels comptes financers a 31 de desembre de 1998 inclou l'import no disposat de tres pòlisses de crèdit, 768,66 MPTA, en compensació de l'enregistrament al passiu del límit de crèdit, 768,67 MPTA, en lloc del saldo de què s'ha disposat, 0,01 MPTA.

Els moviments de quatre comptes restringits de recaptació apareixen registrats en un únic compte del Balanç i es veuen afectats al tancament de l'exercici per nombroses partides de conciliació entre la suma d'importos dels extractes bancaris, 107,29 MPTA, i el saldo del Balanç, 1,18 MPTA, extrem just comentat en l'apartat anterior, Resultats d'altres ens.

Pel que fa a l'autorització d'operacions s'ha observat que per a la utilització del servei de telebanc del Banc de Sabadell només es requeria la introducció de dues claus de pas, i que en el compte obert en el Banesto només tenien signatura reconeguda el tresorer i l'interventor del Consell. D'altra banda, restava pendent de substituir en un compte corrent, la signatura de l'anterior gerent.

c) Patrimoni i reserves

Durant l'exercici 1998 s'assentaren en el deure del compte de passiu Patrimoni, 68,95 MPTA, corresponents a la pèrdua de l'exercici 1997, import que hauria d'haver-se registrat en l'actiu dins el Compte resultats negatius pendents d'aplicació, incrementant el saldo deutor de 189,83 MPTA que mostra el Balanç de situació a 31 de desembre de 1998.

Els béns rebuts en cessió i els béns cedits consten en l'inventari de béns com a béns patrimonials i com a béns de domini públic, respectivament, sense que existeixi cap anotació referida a la seva cessió.

L'import del Compte patrimoni rebut en cessió, 37,44 MPTA, no es correspon amb el cost pel qual figuren registrats en l'inventari de béns els elements que l'integren, 67,86 MPTA.

d) Subvencions de capital rebudes

L'import acumulat de les subvencions de capital rebudes segons les liquidacions dels pressupostos dels exercicis 1992 a 1998 ascendeix a 1.737,91 MPTA, dels quals només han estat incorporats en el Balanç de situació 862,36 MPTA.

e) Deutes a llarg termini

El saldo a 31 de desembre de 1998 dels deutes a llarg termini, 146,28 MPTA, no es correspon amb la suma dels capitals pendents d'amortitzar dels préstecs vius a aquesta data, 166,27 MPTA, segons la informació de la darrera liquidació corresponent a l'exercici 1998 efectuada per les entitats financeres i detallada en el quadre 2.7.A.

El Consell no disposa al tancament d'exercici, de la conciliació dels saldos comptables amb la informació tramesa per les entitats financeres.

f) Deutes a curt termini

En el passiu del balanç s'han registrat, per una banda com a deutes a curt termini en concepte de préstecs rebuts 26,50 MPTA corresponents a un préstec aprovat, però que no arribà a formalitzar-se, i per l'altra, com Altres creditors no pressupostaris, 768,67 MPTA, corresponents al límit de tres pòlisses de crèdit de les quals a 31 de desembre de 1998, com ja s'ha dit, només es trobaven disposats 0,01 MPTA.

g) Comptes d'ordre i de control pressupostari

Els comptes d'ordre no recullen l'aval formalitzat pel Consell el 3 d'abril de 1998 davant l'Ajuntament de Lloret de Mar d'import 4,00 MPTA, aval que a 31 de desembre de 1998 es trobava pendent de cancel·lació segons la informació tramesa per l'entitat financera amb la qual es constituí.

El Consell no comptabilitza, ni efectua el control i seguiment dels compromisos d'ingressos i de despeses amb càrrec a exercici futurs, els quals d'acord amb el que estableix la ICAL han de registrar-se en comptes de control pressupostari.

5.2. RECOMANACIONS

Tenint en compte el contingut d'aquest informe recomanem el següent:

1. Proveir els llocs de funcionari que calgui i complementar-los amb personal administratiu suficient atès que les places de secretari i d'interventor es troben vacants i estan cobertes en règim d'acumulació pel secretari titular de l'Ajuntament de Vidreres, les possibilitats de dedicació del qual (un matí i dues tardes a la setmana) són manifestament insuficients per al volum de feina i responsabilitats del Consell, i que gran part de les mancances observades tenen l'origen en aquesta precarietat
2. Efectuar la fiscalització prèvia de tot acte, document o expedient susceptible de produir drets o obligacions de contingut econòmic o de moviment de fons de valors, i que se'n deixi constància escrita i signada. Si el Consell vol introduir procediments d'intervenció limitada o substituir la fiscalització prèvia dels drets per la presa de raó, caldrà que ho estableixi per acord del Ple, subjectant-se a les previsions de l'article 200 de la Llei 39/1988.
3. Establir en les bases d'execució del pressupost: la relació expressa i taxativa dels crèdits ampliables amb detall dels recursos afectats; les normes reguladores del procediment d'execució del pressupost; els documents i els requisits que hagin de justificar el reconeixement de drets liquidats i crèdits

autoritzats, disposats i reconeguts; els supòsits en els quals es puguin acumular diverses fases de la despesa en un sol acte administratiu, i les normes reguladores dels compromisos de despeses plurianuals.

4. Revisar l'acord d'aprovació dels preus públics vigents per tal de determinar quins d'ells tenen naturalesa de preu públic o de taxa d'acord amb la normativa vigent i quins d'ells són simples transferències corrents. Un cop determinada la naturalesa d'aquests ingressos caldrà que el Ple aprovi els preus públics i les ordenances reguladores de les taxes corresponents, i es replantegi la classificació d'aquests ingressos dins la Liquidació del pressupost, d'acord amb l'establert en l'Ordre de 20 de setembre de 1989.
5. Publicar el registre dels drets liquidats amb criteri uniforme, d'acord amb el compliment de les condicions establertes per a la seva exigibilitat i respectant els principis de prudència i pressupost brut.
6. Publicar la RLT d'acord amb el contingut mínim i el procediment establert en el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals.
7. Actualitzar regularment, mitjançant acord del Ple, l'estructura i quantia de les remuneracions del personal eventual i del personal laboral, i les retribucions complementàries del personal funcionari.
8. Reforçar la gestió de personal per tal de garantir l'observança del que estableix la Llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre l'organització comarcal de Catalunya i en el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, especialment pel que fa a la seva contractació.
9. Replantegar la consideració legal i fiscal dels pagaments que durant 1998 tingueren caràcter fix i periòdic en concepte d'indemnitzacions per raó de servei al personal adscrit al servei de recaptació.
10. Establir unes bases generals que regeixin la contractació administrativa del Consell, en les quals es detallin els circuits administratius, la documentació a incloure en l'expedient, els models estandarditzats de plecs, la composició de la mesa de contractació, els òrgans competents per a l'adjudicació dels contractes, etc.
11. Establir un sistema de registre de factures centralitzat en l'Àrea de gestió pressupostària, per tal d'efectuar el seguiment i el control de les obligacions reconegudes pendents de comptabilitzar.

12. Establir unes bases que regeixin l'atorgament de subvencions, d'ajuts i de beques, ja sigui amb caràcter general o de forma específica per a cada tipus d'actuacions a càrrec del Consell.
13. Efectuar el registre comptable de les obligacions reconegudes amb criteri uniforme, un cop justificada documentalment davant l'òrgan competent la realització de la prestació o el dret del creditor, segons el que estableixen els acords que prèviament hagin autoritzat la despesa.
14. Efectuar una revisió acurada dels drets pendents de cobrament i de les obligacions pendents de pagament procedents d'exercicis anteriors i prendre les mesures necessàries previstes en la normativa vigent per a la rectificació dels imports incorrectament comptabilitzats.
15. Establir un sistema de control i de seguiment individualitzat dels ingressos i de les despeses amb finançament afectat, així com dels romanents incorporats per tal d'assegurar un càlcul correcte del Resultat pressupostari i del Romanent de tresoreria, d'acord amb el que estableix la ICAL.
16. Efectuar una revisió del contingut de l'Estat dels recursos d'altres ens per tal de garantir la seva integritat i exactitud.
17. Efectuar una revisió integral de la composició i de la valoració del patrimoni del Consell, del patrimoni cedit i del patrimoni rebut en cessió i, si escau, regularitzar la informació que mostra l'inventari de béns i el Balanç de situació.
18. Individualitzar en comptabilitat cadascun dels comptes corrents que el Consell mantingui amb institucions de crèdit a efectes de la seva correcta presència en el Balanç de situació.
19. Adequar la comptabilització dels moviments de disposició i retorn d'efectiu derivats de les pòlisses de crèdit al que estableix la Regla 244 de la ICAL, en relació a les operacions de tresoreria.
20. Revisar la composició dels deutes a llarg i curt termini registrats en el passiu del balanç i adequar el saldo comptable amb el saldo viu dels préstecs segons la informació proporcionada per les entitats financeres.
21. Establir els circuits d'informació relatius als ingressos i a les despeses de naturalesa plurianual que facilitin el registre, dins els comptes de control pressupostari, dels compromisos que hagin d'afectar exercicis futurs.

6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès, en data 11 de gener de 2002, al Consell Comarcal de la Selva.

A continuació es transcriu l'escrit enviat pel Consell Comarcal de la Selva amb registre de sortida núm. 334, data 1 de febrer de 2002, i amb registre d'entrada a la Sindicatura núm. 273, data 4 de febrer de 2002.

"Sr. Xavier Vela i Parés
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona

Senyor,

En relació al projecte d'informe tramès per la Sindicatura de Comptes de Catalunya, elaborat a partir de la fiscalització de la informació econòmicofinancera del Consell Comarcal de la Selva referida a l'any 1998, ens plau adjuntar-vos el plec d'al·legacions corresponents d'acord amb el procediment establert.

Les al·legacions que es presenten intenten demostrar que existeix una tasca ja realitzada en quan a depuració i subsanació dels errors en alguns dels procediments econòmics i administratius de l'organisme, els quals respondrien pràcticament al contingut de les recomanacions finals que conté el projecte d'informe.

El Consell Comarcal de la Selva, en aquest sentit, manifesta la voluntat ja materialitzada de corregir les possibles disfuncions que s'han anat detectant amb el temps, les quals són fruit bàsicament d'incorreccions en l'aplicació de les normes o de les particularitats d'aquest tipus d'administració.

En qualsevol dels casos entenem que aquestes incorreccions són de caràcter involuntari i garantim la inexistència de qualsevol procediment erroni per dol o voluntat manifesta.

Per una banda, cal dir que el Consell Comarcal ha anat corregint moltes d'aquestes disfuncions a partir de la dinàmica diària i de l'aplicació d'un treball rigorós de control dels procediments, de formació i incorporació de nou personal dins l'àrea econòmica.

No obstant això, també volem destacar que en el decurs del procés de fiscalització realitzat per la Sindicatura de Comptes hi va haver suficient

col·laboració per part dels tècnics responsables d'aquesta, els qual varen apuntar "in situ" propostes de subsanació que el Conell Comarcal ja va poder començar a aplicar.

És per això últim que volem reconèixer l'esperit de col·laboració demostrat per la Sindicatura i esperem que les al·legacions presentades puguin satisfer aquesta voluntat comuna, de totes les Administracions Públiques de Catalunya, de disposar d'una gestió econòmica, financera i comptable totalment correcte, transparent i emmarcada dins els principis de legalitat, transparència i eficàcia.

[signatura]

Joan Puig i Cordon
President

Santa Coloma de Farners, 31 de gener de 2002

SINDICATURA-RECOMANACIONS

Al·legacions sobre le projecte d'informe sobre la fiscalització de la Sindicatura de Comptes de la Generalitat. Resposta a les recomanacions.

1. D'acord amb els criteris ja manifestats durant el període en què es va portar a terme la fiscalització de la informació econòmica i financera, el Consell Comarcal és conscient de la necessitat de proveir els llocs de treball de Secretaria i d'Intervenció. Malgrat l'aprovació anual de les bases corresponents pel concurs ordinari conforme al RD1732/94, de 29 de juliol (annex núm.1), aquesta provisió no ha reeixit per falta d'aspirants. No obstant això, el Consell Comarcal de la Selva ha portat a terme l'expedient de creació i convocatòria d'una plaça de Secretaria-Intervenció, a plena dedicació, que ha estat adjudicada a un funcionari d'habilitació estatal i proveïda econòmicament per l'aportació econòmica que fa la Diputació Provincial en concepte, entre d'altres, d'assessorament jurídic i tècnic dels municipis i ens locals de la comarca (annex núm. 2). En referència a la plaça de Tresoreria del Consell Comarcal, cal deixar constància de la dispensa de la obligatorietat de ser exercida per funcionari d'habilitació estatal, acordada per la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya, per resolució de data 9-01-95 (annex núm. 3) i està atesa en l'actualitat a plena dedicació, per una funcionària interina, nomenada a tal efecte per resolució de presidència de data 30-05-01 (annex núm. 4).

L'equip personal de l'Àrea econòmica del Consell Comarcal de la Selva, disposa en el moment de redactar aquestes al·legacions, de dos titulars superiors i d'un auxiliar administratiu, tots ells a plena dedicació.

Aquesta reestructuració ha permès dur a terme l'esmena de moltes de les incorreccions detectades a l'informe i a possibilitar en un futur

immediat, les mesures necessàries de les incorreccions pendents de rectificar.

En referència al Servei de Recaptació, el Consell Comarcal de la Selva, amb motiu de la defunció del cap del servei, ha procedit al nomenament, en data 26-04-01, com a funcionària interina de la persona que en l'actualitat ostenta provisionalment el càrrec mentre no es procedeixi a la convocatòria del concurs corresponent (annex núm. 5).

2. S'han donat les oportunes directrius als responsables de les diferents àrees del Consell Comarcal a fi i efecte d'aplicar estrictament els mitjans de fiscalització prèvia dels actes, documents o expedients susceptibles de produir drets o obligacions de contingut econòmic.

3. No s'ha adoptat cap mesura en el sentit de detallar les partides ampliables a les Bases del Pressupost General per a 2002, mantenint el caràcter ampliable per a totes les partides, per entendre que el 95% de les obligacions que s'hi inclouen obeeixen a delegacions de la Generalitat de Catalunya i/o dels ajuntaments de la comarca i es corresponen amb recursos finalistes expressament determinats per aquests dos organismes en detriment de la capacitat decisòria del Consell Comarcal de la Selva. Les delegacions i aportacions econòmiques només poden variar segons les decisions d'aquells organismes, i el Consell Comarcal únicament pot disposar en referència a les mateixes, la seva acceptació i control de gestió però no cap facultat sobirana unilateral de decisió sobre l'ampliació o disminució de recursos econòmics que ja venen definits en els respectius convenis d'acceptació de competències. A partir d'aquesta situació, el Consell ha considerat positiu el caràcter ampliable de totes les partides ja que permet per a totes les actuacions mantenir permanentment una porta oberta a les possibles decisions d'ampliació que, quan es produeixen, no depenen de la voluntat política ni administrativa del Consell si no dels organismes delegants, i des d'aquest punt de vista s'ha considerat que el caràcter ampliable de totes les partides no incompleix la limitació que fixa l'article 39 del RD 500/90 de 20 d'abril i per tant, cal entendre-la jurídicament correcta, ja que respon a la realitat de la gestió comarcal sense que aquesta decisió suposi, en cap cas, prescindir de la tramitació del expedient d'ampliació de crèdit corresponent quan aquest es produeixi.

En les bases d'execució del pressupost s'han ajustat les normes reguladores del procediment d'execució del pressupost (annex núm. 6) i des de l'1 de gener d'enguany es procedeix a l'aplicació ajustada documentalment del reconeixement dels drets liquidats i dels crèdits autoritzats, disposats i reconeguts, justificant en cada cas els supòsits d'acumulació de diverses o totes les fases de despesa (annex núm. 7).

El Ple del Consell ha introduït les Bases del Pressupost General per a 2002, d'acord amb l'article 200 de la Llei 39/88, el límit de 1202,02  per aquelles despeses no sotmeses a intervenció prèvia (annex núm. 6).

4. El Ple del Consell Comarcal de la Selva ha tramitat durant l'exercici 2001 un expedient de revisió i aprovació d'ordenances reguladores de taxes i preus públics per al exercici de 2002 (annex núm. 8).

5. Aquest principi de pressupost brut aplicat a l'apartat d'ingressos del menjador escolar és molt problemàtic. El Consell registra com a drets liquidats l'import net dels rebuts, un cop descomptat l'import de la beca atorgada. Per tal de poder comptabilitzar l'import brut del rebut caldria que els pares efectuessin primer l'ingrés de la totalitat del rebut i llavors que el Consell els transferís l'import de la beca atorgada. Cal tenir present que estem davant d'un tema que comporta una forta problemàtica social (el Consell ja té grans problemes per cobrar l'import net del rebut).

6. L'expedient i l'acord d'aprovació del Pressupost General del Consell Comarcal de la Selva per l'exercici de 2002 inclou la relació de llocs de treball d'acord amb el que estableix el Decret 214/90 pel que s'aprova el Reglament de personal al servei dels Ens Locals (annex núm. 6).

7. Es pren nota d'aquesta recomanació i es realitzaran les actuacions que corresponguin en aquest sentit.

8. S'han pres mesures a fi i efecte de garantir el que estableix la Llei 6/87, de 4 d'abril, sobre organització comarcal de Catalunya, en relació al Decret 214/90, sobre reglament del personal al servei de les Entitats Locals. En aquest sentit s'ha convocat el concurs i s'ha nomenat una persona especialitzada en temes laborals, contractació i gestió de personal (annex núm. 9).

9. Es pren nota d'aquesta recomanació i es prendran els acords necessaris de regularització i justificació de les indemnitzacions per raó de servei al personal adscrit a l'Àrea de Recaptació del Consell Comarcal de la Selva.

10. S'han establert i aprovat pel Ple del Consell Comarcal de la Selva unes bases administratives generals per a la contractació de personal derivada de les delegacions i les corresponents aportacions econòmiques finalistes atorgades per la Generalitat de Catalunya (annex núm. 10). Així mateix, s'ha iniciat l'expedient d'aprovació pel Ple del Consell Comarcal de la Selva del Plec de Clàusules Generals per la contractació d'obres i instal·lacions i del Plec de Clàusules Generals per als contractes de consultoria i assistència, de serveis i de subministraments.

11. S'han donat les oportunes directrius d'aquesta recomanació a l'Àrea econòmica del Consell.

12. S'estableixen periòdicament, per cada exercici pressupostari mitjançant acord del ple del Consell, el procediment per accedir a la concessió de beques per totes i cada línia d'ajuts oferta pel Consell.

13. Actualment totes les obligacions reconegudes apareixen relacionades en un registre setmanal on la gerència (amb el vistiplau d'intervenció) les examina i les aprova.

Hem iniciat també una comptabilització més acurada dels documents depenent de la fase en què es trobin: A. AD, ADO.

14. A l'última liquidació aprovada de l'exercici 2000 aquesta revisió ja s'ha realitzat. Es van fer el màxim de depuracions possibles:

- Les observacions d'obres del PUOIS del punt 4.1.5 del projecte d'informe on es detallaven imports que corresponien a baixes justificades, obres excloses... ja han estat depurades amb el corresponent informe i justificants.

- També es va realitzar l'anul·lació de la subvenció de capital per a les obres de la seu del Consell i que també ens citeu en el punt 4.1.5 apartat 3. Així com una àmplia relació de diversos conceptes tots ells correctament justificats.

Val a dir que durant l'exercici 2001 hem anat realitzant més depuracions de conceptes d'exercicis tancats per tal que la liquidació resultant sigui el màxim d'acurada possible.

15. En prenem nota i cal destacar que s'iniciarà d'immediat aquest control ja que el nou programa de comptabilitat que el Consell Comarcal de la Selva està utilitzant actualment (programa CGAP plus de l'empresa ABSIS) ofereix la possibilitat de fer aquest seguiment.

16. Amb la incorporació del nou programa de comptabilitat ja hem revisat l'estat dels recursos d'altres per tal d'aconseguir més exactitud.

17. El Consell Comarcal de la Selva convocarà un concurs públic per la revisió integral del Patrimoni del Consell als efectes legals i d'oportunitat. En aquest sentit s'ha signat un conveni amb la Universitat de Girona a fi i efecte de realitzar els treballs preliminars.

18. Els diferents comptes corrents ja estan individualitzats i apareixen correctament relacionats al balanç de situació clarament identificats amb els vint dígitos que proporcionen les entitats bancàries. L'única excepció són els comptes corrents utilitzats pel servei de recaptació, que degut al programa informàtic utilitzat fins ara dificultava aquest requisit. Està previst que això quedi enterament resolt durant aquest exercici 2002.

19. Aquest error ja va ser subsanat a partir de l'exercici 2000 seguint les recomanacions dels tècnics de la Sindicatura en el moment de la inspecció realitzada. Les pòlisses de crèdit es comptabilitzen pel disposat i no pel límit de capital subscrit.

20. En el moment de tancar la liquidació de l'exercici 2000 vam realitzar uns assentaments directes per tal de regularitzar la situació dels comptes 17... i adequar el saldo del capital viu a 31.12.2000. Apareixen cadascun dels préstecs ben identificats i relacionats al passiu del balanç (ex. 17001 "préstec Caixa de Pensions-magatzem") i durant l'exercici 2001 s'ha tingut molta cura en comptabilitzar les diferents quotes d'amortització utilitzant el compte de partida doble adequat.

21. En prenem nota i procedirem a establir-ho en el transcurs d'aquest exercici pressupostari.

Santa Coloma de Farners, 25 de gener de 2002
El gerent

[signatura]

Ricard Dilmé i Burjats"

La relació dels annexos que acompanyen a aquest escrit són els següents:

Annex núm. 1:

- Resolució de Presidència: Funcionaris d'habilitació de caràcter nacional. Plaça de secretari. Convocatòria.
- Resolució de Presidència: Funcionaris d'habilitació de caràcter nacional. Plaça d'interventor. Convocatòria.

Annex núm. 2:

- Certificat en què el Consell en sessió plenària que va tenir lloc el 28 de setembre de 1999 aprovà l'acord que copiat literalment diu: "Assistència jurídica - administrativa, econòmica - financera i tècnica als municipis de la comarca de la Selva".
- Resolució de Presidència: Funcionaris d'habilitació de caràcter nacional. Aprovació de bases i barem específic.
- Certificat en què el Consell en sessió plenària que va tenir lloc el dia 27 de juny de 2000 aprovà l'acord que copiat literalment diu: "Lloc de treball de secretari - interventor del SAT. Nomenament".
- Còpia de la publicació del DOGC núm. 3279, de 4 de desembre de 2000, del nomenament del Sr. Jesús Ciuró Petit com a secretari - interventor del SAT al Consell Comarcal de la Selva.

Annex núm. 3:

- Fotocòpia de la carta del Director general d'Administració local i de la Resolució de 9 de gener de 1995 (DOGC núm. 2004, de 27 de gener de 1995), de nomenament excepcional de la Sra. M. Àngels Cros i Bartrina per ocupar el lloc de treball de tresoreria del Consell Comarcal de la Selva.

Annex núm. 4:

- Resolució de Presidència: Plaça de tresoreria. Cap d'àrea de tresoreria.

Annex núm. 5:

- Resolució de Presidència: Plaça de recaptador.

Annex núm. 6:

- Certificat en què el Consell Comarcal de la Selva en sessió plenària que va tenir lloc el dia 18 de desembre de 2001 aprovà l'acord que copiat literalment diu: "Pressupost 2002".

Annex núm. 7:

- Documents comptables A i AD de la compra d'un lector de codi de barres i un contracte de difusió publicitària.

Annex núm. 8:

- Còpia del BOP de Girona núm. 231, de 3 de desembre de 2001, Ordenança fiscal general de gestió, inspecció i recaptació dels tributs i recursos econòmics del Consell Comarcal de la Selva.

Annex núm. 9:

- Resolució de Presidència: Concurs plaça d'administratiu especialitzat en matèria de personal i comptabilitat. Nomenament.

Annex núm. 10:

- Certificat en què el Consell Comarcal de la Selva en sessió plenària que va tenir lloc el dia 27 de març de 2001 aprovà l'acord que copiat literalment diu: "Bases de general aplicació que regiran les contractacions temporals de personal laboral al Consell Comarcal de la Selva".