
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 21/2015, relatiu a l'Institut Català de les Empreses Culturals, aportacions reintegrables i subvencions, exercicis 2012 i 2013

Barcelona, 25 de novembre de 2015

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 21/2015, relatiu a l'Institut Català de les Empreses Culturals (ICEC), aportacions reintegrables i subvencions, exercicis 2012 i 2013, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Jordi Pons i Novell com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 6 d'octubre del 2015.

L'objecte d'aquest informe és la fiscalització de l'activitat de foment realitzada per l'ICEC en els exercicis 2012 i 2013, tant pel que fa a les convocatòries i l'atorgament d'ajuts com al compliment de les obligacions per part dels beneficiaris.

La despesa total objecte de fiscalització ha estat de 63,77 M€. S'ha revisat una mostra de vint-i-tres convocatòries amb un import atorgat de 38,60 M€ i una mostra de cent noranta-cinc beneficiaris que inclouen subvencions de concurrència, excloses de concurrència i ajuts en la doble modalitat d'aportacions reintegrables i subvencions amb un import atorgat de 36,16 M€.

En l'apartat de conclusions de l'informe es resumeixen les principals observacions que es desprenen del treball realitzat, de les quals es destaquen les següents:

- Entre els representants dels sectors de la creació i de les empreses culturals dels òrgans de govern de l'ICEC n'hi ha alguns que podrien estar afectats per alguna causa d'abstenció, en particular, en l'exercici de la competència del Consell d'Administració d'aprovar les bases reguladores de les subvencions de l'ICEC. No hi ha cap evidència que algun membre dels òrgans de govern s'abstingués en els procediments tramitats en els exercicis 2012 i 2013.
- En els exercicis fiscalitzats l'ICEC no disposava d'un pla estratègic de subvencions amb el contingut establert per l'article 8 de la Llei general de subvencions (LGS).
- Les bases generals reguladores de la concessió dels ajuts de l'ICEC aprovades pel Consell d'Administració el 31 d'octubre del 2012 estableixen com a formes d'acreditació de la despesa el compte justificatiu amb justificants de despesa, el compte justificatiu

simplificat i el compte justificatiu amb informe de l'auditor. L'Ordre del Departament d'Economia i Finances de l'1 d'octubre de 1997, sobre tramitació, justificació i control d'ajuts i subvencions, que continuava vigent en el període fiscalitzat, no preveu el compte justificatiu amb informe de l'auditor ni el compte justificatiu simplificat com a formes de justificació. En conseqüència, les bases de les convocatòries de l'ICEC que preveuen aquestes formes de justificació no s'ajusten a la normativa aplicable.

- Diverses convocatòries preveuen la constitució d'una comissió assessora com a òrgan encarregat de valorar les sol·licituds i fer una proposta de resolució. Del treball realitzat es desprenen observacions relatives a la manca de justificació de les valoracions atorgades, la introducció de criteris i procediments no previstos en les bases i la manca de justificació dels criteris emprats per a la distribució dels ajuts.
- Els informes de l'auditor que acompanyen trenta-set dels expedients analitzats de subvencions de concurrència no sempre es pronuncien de forma clara sobre el compliment de l'article 31.3 de l'LGS, d'acord amb el qual, quan l'import de la despesa subvencionable superi els imports previstos en la Llei de contractes del sector públic per als contractes menors, el beneficiari ha de sol·licitar com a mínim tres ofertes de diferents proveïdors. D'altra banda, en quatre casos l'informe de l'auditor no es pronuncia sobre les altres fonts de finançament obtingudes, i en un d'aquests casos, a més, tampoc ho fa sobre la memòria d'actuació.
- L'article 94 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya estableix que, excepcionalment, es poden concedir directament subvencions innominades o genèriques sempre que s'acrediti la impossibilitat de promoure la concurrència pública per les especificitats del subvencionat o de les activitats a desenvolupar. En opinió de la Sindicatura, la justificació de la impossibilitat de promoure la concurrència en tots els expedients analitzats es basa en aspectes subjectius o d'oportunitat i no en una veritable impossibilitat de promoure la concurrència. En dinou expedients les subvencions s'haurien d'haver inclòs en el pressupost de l'ICEC com a subvencions nominatives; en tres expedients, per raó del seu objecte, podrien haver estat incloses en les convocatòries de subvencions de concurrència existents, i en nou expedients es podria haver aprovat una convocatòria de concurrència per a aquestes subvencions.
- Per a vuit dels expedients analitzats de subvencions excloses de concurrència els informes dels interventors o dels auditors, segons el cas, no es pronuncien expressament sobre tots els aspectes que formen part de la justificació, com seria el cas del compliment de l'article 31.3 de l'LGS. Així mateix, per a tres dels vuit expedients assenyalats tampoc no es pronuncien sobre l'import i la procedència del finançament de l'activitat subvencionada.
- Les bases reguladores dels ajuts en la doble modalitat d'aportacions reintegrables i subvencions preveuen l'obligació del beneficiari de retornar un determinat percentatge de la subvenció percebuda a partir del moment en què els ingressos generats cobrei-

xen un determinat nivell de despeses. Aquesta obligació no s'ajusta a la normativa vigent en matèria de subvencions.

- Els convenis i/o propostes de resolució d'onze dels expedients analitzats en la doble modalitat d'aportacions reintegrables i subvencions fixen els criteris de retorn dels ajuts al llarg dels trenta primers mesos d'explotació, però, tenint en compte la naturalesa dels projectes (exposicions i productes audiovisuals i editorials), la seva capacitat per generar ingressos podria ser substancialment inferior. Així mateix, per a set expedients corresponents a l'explotació d'espectacles teatrals s'han establert uns terminis de reintegrament molt posteriors a l'explotació dels espectacles.

Per últim, en l'apartat de conclusions de l'informe es fan diverses recomanacions que, en opinió de la Sindicatura, contribuirien a millorar la gestió de l'ICEC i a corregir alguns dels aspectes assenyalats en l'apartat d'observacions.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.
