

INFORME 21/2009

AJUNTAMENT DEL VILOSELL ASPECTES PUNTUALS DELS EXERCICIS 2000-2005

INFORME 21/2009

AJUNTAMENT DEL VILOSELL ASPECTES PUNTUALS DELS EXERCICIS 2000-2005

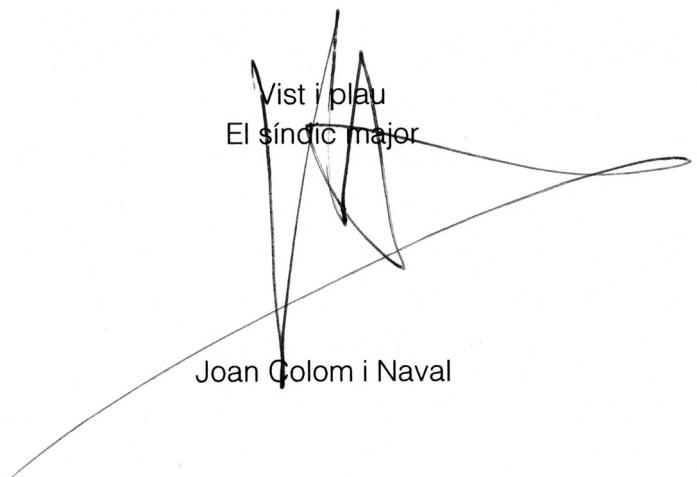
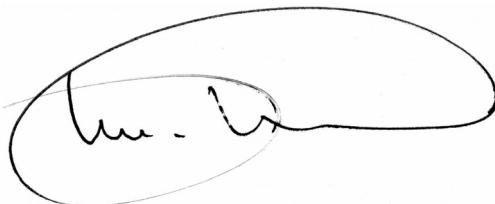
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 14 de juliol de 2009, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Jordi Pons i Novell, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Ernest Sena i Calabuig, i Sr. Jaume Amat i Reyero, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 21/2009, relatiu a l'Ajuntament del Vilosell, aspectes puntuals dels exercicis 2000 - 2005.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 15 de setembre de 2009



Vist i plau
El síndic major
Joan Colom i Naval

ÍNDEX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Origen, objecte i finalitat.....	7
1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast.....	7
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	8
1.2.1. Antecedents i normativa aplicable	8
1.2.2. Organització i control intern.....	12
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	14
2.1. CONTRACTACIÓ	14
2.1.1. Arrendament del magatzem ubicat a la partida Font de la Dominga o Gorchs del Vilosell	14
2.1.2. Contractes d'obres relatius a l'enllumenat públic	17
2.1.3. Contracte d'obres de conservació i millora de l'espai natural de Sant Miquel de la Tosca	19
2.1.4. Contractes relatius a les obres de millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable.....	22
2.1.5. Contractació del manteniment del recinte de les piscines municipals durant els exercicis 2004 i 2005	24
2.2. TRIBUTACIÓ PER L'IMPOST SOBRE CONSTRUCCIONS, INSTAL·LACIONS I OBRES (ICIO)	26
2.2.1. Tributació per ICIO de les obres de construcció de l'embassament	27
3. CONCLUSIONS	28
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	29
4.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES	32

ABREVIACIONS

DARP	Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca
DGPNMF	Direcció General de Patrimoni Natural i del Medi Físic
DMA	Departament de Medi Ambient
ICIO	Impost sobre construccions, instal·lacions i obres
PCAP	Plec de clàusules administratives particulars
PTA	Pessetes
REGSA	Regs de Catalunya, SA
RPELC	Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya
SAT	Servei d'Assistència Tècnica

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Origen, objecte i finalitat

Aquest informe s'emet en exercici de les competències de fiscalització atribuïdes a la Sindicatura de Comptes per la Llei 6/1984, del 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per la Llei 15/1991, del 4 de juliol, la Llei 7/2002, del 25 d'abril, i la Llei 7/2004, del 16 de juliol, tot això de conformitat amb el que es preveu a l'article 80 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

La fiscalització objecte d'aquest informe té el seu origen en l'acord del Ple de la Sindicatura del 7 de juny de 2005, mitjançant el qual es va disposar la realització d'una fiscalització puntual relativa als temes concrets que varen ser objecte de denúncia davant la Sindicatura de Comptes en relació amb la gestió de l'Ajuntament del Vilosell.

Donat que les qüestions que varen ser objecte de denúncia fan referència, bàsicament, a aspectes de contractació i de tributació per l'Impost de construccions, instal·lacions i obres (ICIO) del referit Ajuntament, el present informe s'ha limitat a l'anàlisi de les àrees de contractació i de tributació per ICIO dels exercicis 2000 a 2005 (ambdós inclosos), amb incidència en la comprovació de les qüestions que es varen posar de manifest a la Sindicatura de Comptes mitjançant denúncia i que un cop fetes les primeres indagacions presentaven indicis de veritat. Aquestes qüestions són les següents:

- Arrendament del magatzem ubicat a la partida Font de la Dominga o Gorchs del Vilosell.
- Contractes d'obres de l'enllumenat públic del municipi.
- Contracte d'obres de conservació i millora de l'Espai natural de Sant Miquel de la Tosca.
- Contractes relativs a les obres de millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable del Vilosell.
- Contractació del manteniment del recinte de les piscines municipals.
- Manca de cobrament de l'ICIO per les obres de construcció de l'embassament del Vilosell.

1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast

El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb els principis i les normes d'auditoria generalment acceptades i ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per poder manifestar les conclusions d'aquest informe.

En tot moment l'ens fiscalitzat ha mostrat una plena col·laboració.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents i normativa aplicable

El municipi del Vilosell està situat a la comarca de les Garrigues, a la província de Lleida.

El seu territori és de 18,9 km² i l'evolució de la població durant el període 2000-2005 ha estat la següent:

Any	Població
2000	197
2001	192
2002	194
2003	233
2004	242
2005	216

Font: Institut d'Estadística de Catalunya

A continuació es presenten les liquidacions pressupostàries de l'Ajuntament del Vilosell derivades dels comptes presentats davant la Sindicatura relatius al període objecte de fiscalització. Aquestes liquidacions no han estat fiscalitzades per la Sindicatura:

Exercici 2000 – Liquidació pressupostària

1. Capítols ingressos	PREVISIÓ				EXECUCIÓ					
	Inicial	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)	(c)	Cobrat	(d)	Pend. cob.
1. Impostos directes	4.500	0	0,0	4.500	4.566	18,6	101,4	3.684	80,6	883
2. Impostos indirectes	400	0	0,0	400	549	2,2	137,2	549	100,0	0
3. Taxes i altres ingressos	8.061	0	0,0	8.061	8.264	33,7	102,5	6.785	82,1	1.479
4. Transferències corrents	7.863	1.200	15,2	9.063	10.667	43,5	117,6	8.735	81,8	1.933
5. Ingressos patrimonials	620	0	0,0	620	452	1,8	72,9	452	100,0	0
6. Alienació invers. reals	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
7. Transferències capital	4	0	0,0	4	0	0,0	0,0	0	0,0	0
8. Variac. actius financ.	0	4.257	***,*	4.257	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	0	800	***,*	800	0	0,0	0,0	0	0,0	0
Total ingressos	21.448	6.257	29,1	27.705	24.500	100,0	88,4	20.205	82,4	4.295
2. Capítols despeses	Inicial	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)	(c)	Pagat	(d)	Pend. pag.
1. Remuneració personal	2.500	150	6,0	2.650	2.592	11,0	97,8	2.592	100,0	0
2. Compres béns i serveis	16.044	3.960	24,6	20.004	16.725	71,5	83,6	15.088	90,2	1.637
3. Interessos	360	0	0,0	360	360	1,5	100,0	360	100,0	0
4. Transferències corrents	1.360	110	8,0	1.470	1.018	4,3	69,2	702	68,9	316
6. Inversions reals	4	2.037	***,*	2.041	1.969	8,4	96,4	1.969	100,0	0
7. Transferències capital	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
8. Variac. actius financ.	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	1.180	0	0,0	1.180	706	3,0	59,8	706	100,0	0
Total despeses	21.448	6.257	29,1	27.705	23.370	100,0	84,3	21.418	91,6	1.953
3. Situació econòmica	Inicial	Modificació	(a)	Definitiva	Final	(c)	Mov. de fons	(d)	Deut./Cred.	
Total ingressos	21.448	6.257	29,1	27.705	24.500	88,4	20.205	82,4	4.295	
Total despeses	21.448	6.257	29,1	27.705	23.370	84,3	21.418	91,6	1.952	
Diferències	0	0	0	0	1.130		-1.213		2.343	

Imports en milers de pessetes.

Percentatges: (a) Índex de modificació; (b) Estructura de la liquidació; (c) Grau d'execució del pressupost; (d) Grau de realització del cobrat/pagat.

Exercici 2001 – Liquidació pressupostària

	PREVISIÓ					EXECUCIÓ				
	Inicjal	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)	(c)	Cobrat	(d)	Pend. cob.
1. Capítols ingressos										
1. Impostos directes	4.330	0	0,0	4.330	5.147	12,4	118,8	4.507	87,5	640
2. Impostos indirectes	500	0	0,0	500	95	0,2	19,0	95	100,0	0
3. Taxes i altres ingressos	7.805	0	0,0	7.805	5.945	14,3	76,1	5.532	93,0	413
4. Transferències corrents	9.170	0	0,0	9.170	8.574	20,6	93,5	7.782	90,7	792
5. Ingressos patrimonials	670	0	0,0	670	653	1,5	97,4	653	100,0	0
6. Alienació invers. reals	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
7. Transferències capital	22.542	0	0,0	22.542	21.057	50,7	93,4	6.382	30,3	14.675
8. Variac. actius financ.	0	7.443	***,*	7.443	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	8.836	0	0,0	8.836	0	0,0	0,0	0	0,0	0
Total ingressos	53.852	7.443	13,8	61.295	41.471	100,0	67,6	24.951	60,1	16.520
2. Capítols despeses										
1. Remuneració personal	3.150	100	3,1	3.250	2.942	5,8	90,5	2.942	100,0	0
2. Compres béns i serveis	17.433	2.200	12,6	19.633	14.634	29,0	74,5	12.697	86,7	1.938
3. Interessos	262	150	57,2	412	384	0,7	93,2	384	100,0	0
4. Transferències corrents	1.106	437	39,5	1.543	1.422	2,8	92,1	1.330	93,5	92
6. Inversions reals	30.632	4.556	14,8	35.188	29.819	59,1	84,7	12.859	43,1	16.960
7. Transferències capital	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
8. Variac. actius financ.	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	1.269	0	0,0	1.269	1.180	2,3	92,9	1.180	100,0	0
Total despeses	53.852	7.443	13,8	61.295	50.382	100,0	82,1	31.393	62,3	18.989
3. Situació econòmica										
Total ingressos	53.852	7.443	13,8	61.295	41.471		67,6	24.951	60,1	16.520
Total despeses	53.852	7.443	13,8	61.295	50.382		82,1	31.393	62,3	18.989
Diferències	0	0		0	-8.911			-6.442		-2.469

Imports en milers de pessetes.

Percentatges: (a) Índex de modificació; (b) Estructura de la liquidació; (c) Grau d'execució del pressupost; (d) Grau de realització del cobrat/pagat.

Exercici 2002 – Liquidació pressupostària

	PREVISIÓ					EXECUCIÓ				
	Inicjal	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)	(c)	Cobrat	(d)	Pend. cob.
1. Capítols ingressos										
1. Impostos directes	28.758	0	0,0	28.758	27.653	10,5	96,1	24.385	88,1	3.268
2. Impostos indirectes	2.404	0	0,0	2.404	9.889	3,7	411,3	9.889	100,0	0
3. Taxes i altres ingressos	45.437	0	0,0	45.437	55.852	21,3	122,9	49.125	87,9	6.727
4. Transferències corrents	52.709	0	0,0	52.709	62.115	23,7	117,8	57.628	92,7	4.487
5. Ingressos patrimonials	3.982	0	0,0	3.982	4.816	1,8	120,9	3.330	69,1	1.486
6. Alienació invers. reals	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
7. Transferències capital	59.895	46.407	77,4	106.302	101.690	38,8	95,6	83.714	82,3	17.975
8. Variac. actius financ.	0	4.980	***,*	4.980	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	47.008	0	0,0	47.008	0	0,0	0,0	0	0,0	0
Total ingressos	240.192	51.387	21,3	291.580	262.014	100,0	89,8	228.071	87,0	33.943
2. Capítols despeses										
1. Remuneració personal	19.713	0	0,0	19.713	17.755	7,8	90,0	17.755	100,0	0
2. Compres béns i serveis	96.000	17.462	18,1	113.462	108.472	48,1	95,6	97.506	89,8	10.965
3. Interessos	1.740	553	31,7	2.293	1.525	0,6	66,5	1.525	100,0	0
4. Transferències corrents	8.234	1.700	20,6	9.934	8.669	3,8	87,2	8.103	93,4	566
6. Inversions reals	106.903	31.672	29,6	138.575	81.483	36,1	58,8	45.533	55,8	35.950
7. Transferències capital	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
8. Variac. actius financ.	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	7.603	0	0,0	7.603	7.548	3,3	99,2	7.548	100,0	0
Total despeses	240.192	51.387	21,3	291.580	225.452	100,0	77,3	177.971	78,9	47.481
3. Situació econòmica										
Total ingressos	240.192	51.387	21,3	291.580	262.014		89,8	228.071	87,0	33.943
Total despeses	240.192	51.387	21,3	291.580	225.452		77,3	177.971	78,9	47.481
Diferències	0	0		0	36.562			50.100		-13.538

Imports en euros.

Percentatges: (a) Índex de modificació; (b) Estructura de la liquidació; (c) Grau d'execució del pressupost; (d) Grau de realització del cobrat/pagat.

Exercici 2003 – Liquidació pressupostària

	PREVISIÓ					EXECUCIÓ				
	Inicjal	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)	(c)	Cobrat	(d)	Pend. cob.
1. Capítols ingressos										
1. Impostos directes	29.598	0	0,0	29.598	28.987	19,6	97,9	25.721	88,7	3.266
2. Impostos indirectes	5.500	0	0,0	5.500	5.996	4,0	109,0	5.996	100,0	0
3. Taxes i altres ingressos	41.070	0	0,0	41.070	31.754	21,4	77,3	28.397	89,4	3.357
4. Transferències corrents	55.389	0	0,0	55.389	71.040	48,0	128,2	64.768	91,1	6.272
5. Ingressos patrimonials	3.980	0	0,0	3.980	3.924	2,6	98,5	2.124	54,1	1.800
6. Alienació invers. reals	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
7. Transferències capital	6	6.000	***,*	6.006	6.000	4,0	99,9	6.000	100,0	0
8. Variac. actius financ.	0	32.410	***,*	32.410	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
Total ingressos	135.543	38.410	28,3	173.953	147.701	100,0	84,9	133.006	90,0	14.695
2. Capítols despeses										
1. Remuneració personal	20.085	2.124	10,5	22.209	22.209	13,4	100,0	22.209	100,0	0
2. Compres béns i serveis	97.840	2.822	2,8	100.662	94.284	57,1	93,6	86.689	91,9	7.595
3. Interessos	1.368	0	0,0	1.368	1.018	0,6	74,4	1.018	100,0	0
4. Transferències corrents	8.280	19.203	231,9	27.483	27.330	16,5	99,4	27.330	100,0	0
6. Inversions reals	6	14.261	***,*	14.267	13.023	7,8	91,2	5.283	40,5	7.740
7. Transferències capital	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
8. Variac. actius financ.	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	7.964	0	0,0	7.964	7.161	4,3	89,9	7.161	100,0	0
Total despeses	135.543	38.410	28,3	173.953	165.025	100,0	94,8	149.690	90,7	15.335
3. Situació econòmica										
Total ingressos	135.543	38.410	28,3	173.953	147.701		84,9	133.006	90,0	14.695
Total despeses	135.543	38.410	28,3	173.953	165.025		94,8	149.690	90,7	15.335
Diferències	0	0	0	-17.324			-16.684			-640

Imports en euros.

Percentatges: (a) Índex de modificació; (b) Estructura de la liquidació; (c) Grau d'execució del pressupost; (d) Grau de realització del cobrat/pagat.

Exercici 2004 – Liquidació pressupostària

	PREVISIÓ					EXECUCIÓ				
	Inicjal	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)	(c)	Cobrat	(d)	Pend. cob.
1. Capítols ingressos										
1. Impostos directes	29.105	1.382	4,7	30.486	33.861	15,1	111,0	26.468	78,1	7.393
2. Impostos indirectes	6.500	0	0,0	6.500	2.698	1,2	41,5	2.698	100,0	0
3. Taxes i altres ingressos	41.621	0	0,0	41.621	28.350	12,6	68,1	27.859	98,2	491
4. Transferències corrents	68.000	0	0,0	68.000	68.371	30,5	100,5	67.471	98,6	900
5. Ingressos patrimonials	3.997	0	0,0	3.997	4.507	2,0	112,7	4.507	100,0	0
6. Alienació invers. reals	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
7. Transferències capital	6	50.520	***,*	50.526	86.149	38,4	170,5	35.629	41,3	50.520
8. Variac. actius financ.	0	11.507	***,*	11.507	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
Total ingressos	149.229	63.409	42,4	212.637	223.936	100,0	105,3	164.633	73,5	59.304
2. Capítols despeses										
1. Remuneració personal	20.359	7.342	36,0	27.701	27.701	13,1	100,0	27.701	100,0	0
2. Compres béns i serveis	94.759	-2.354	-2,4	92.406	91.861	43,4	99,4	84.248	91,7	7.613
3. Interessos	800	0	0,0	800	741	0,3	92,6	741	100,0	0
4. Transferències corrents	25.720	-1.120	-4,3	24.600	24.096	11,4	97,9	23.504	97,5	593
6. Inversions reals	6	59.540	***,*	59.546	59.546	28,1	100,0	5.663	9,5	53.883
7. Transferències capital	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
8. Variac. actius financ.	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	7.584	0	0,0	7.584	7.350	3,4	96,9	7.350	100,0	0
Total despeses	149.229	63.409	42,4	212.637	211.296	100,0	99,3	149.208	70,6	62.089
3. Situació econòmica										
Total ingressos	149.229	63.409	42,4	212.637	223.936		105,3	164.633	73,5	59.304
Total despeses	149.229	63.409	42,4	212.637	211.296		99,3	149.208	70,6	62.089
Diferències	0	0	0	12.640			15.425			-2.785

Imports en euros.

Percentatges: (a) Índex de modificació; (b) Estructura de la liquidació; (c) Grau d'execució del pressupost; (d) Grau de realització del cobrat/pagat.

Exercici 2005 – Liquidació pressupostària

	PREVISIÓ					EXECUCIÓ				
	Inicjal	Modificació	(a)	Definitiva	Liquidació	(b)	(c)	Cobrat	(d)	Pend. cob.
1. Capítols ingressos										
1. Impostos directes	31.900	7.000	21,9	38.900	37.236	11,1	95,7	32.277	86,6	4.959
2. Impostos indirectes	3.500	2.700	77,1	6.200	6.207	1,8	100,1	6.207	100,0	0
3. Taxes i altres ingressos	41.067	0	0,0	41.067	55.777	16,6	135,8	53.781	96,4	1.996
4. Transferències corrents	80.844	4.314	5,3	85.158	84.246	25,1	98,9	83.336	98,9	910
5. Ingressos patrimonials	3.997	0	0,0	3.997	4.583	1,3	114,6	3.681	80,3	902
6. Alienació invers. reals	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
7. Transferències capital	128.871	20.113	15,6	148.983	147.137	43,8	98,7	45.177	30,7	101.960
8. Variac. actius financ.	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
Total ingressos	290.178	34.127	11,7	324.305	335.187	100,0	103,3	224.460	66,9	110.726
2. Capítols despeses										
1. Remuneració personal	30.550	5.227	17,1	35.777	35.777	12,2	100,0	35.777	100,0	0
2. Compres béns i serveis	89.190	1.246	1,3	90.436	76.861	26,2	84,9	67.290	87,5	9.570
3. Interessos	750	0	0,0	750	645	0,2	86,0	645	100,0	0
4. Transferències corrents	22.196	5.194	23,4	27.390	27.332	9,3	99,7	26.573	97,2	760
6. Inversions reals	139.708	22.459	16,0	162.167	145.168	49,5	89,5	9.417	6,4	135.751
7. Transferències capital	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
8. Variac. actius financ.	0	0	0,0	0	0	0,0	0,0	0	0,0	0
9. Variac. passius financ.	7.784	0	0,0	7.784	7.455	2,5	95,7	7.455	100,0	0
Total despeses	290.178	34.127	11,7	324.305	293.238	100,0	90,4	147.157	50,1	146.081
3. Situació econòmica										
	Inicjal	Modificació	(a)	Definitiva	Final	(c)	Mov. de fons	(d)	Deut./Cred.	
Total ingressos	290.178	34.127	11,7	324.305	335.187		103,3	224.460	66,9	110.726
Total despeses	290.178	34.127	11,7	324.305	293.238		90,4	147.157	50,1	146.081
Diferències	0	0	0	41.949				77.304		-35.355

Imports en euros.

Percentatges: (a) Índex de modificació; (b) Estructura de la liquidació; (c) Grau d'execució del pressupost; (d) Grau de realització del cobrat/pagat.

Donat que l'objecte de la present fiscalització se circumscriu a les qüestions puntuals de contractació i de tributació per l'ICIO durant els exercicis de 2000 a 2005, la normativa que s'ha tingut present ha estat la que s'exposa a continuació en la versió vigent en cadascun dels exercicis analitzats:

- Respecte a la contractació administrativa:
 - El Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP).
 - La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
 - La Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya.
- Respecte a la contractació privada:
 - Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya (RPELC).

- Respecte a l'ICIO:
 - Decret legislatiu 39/1988, del 28 de desembre, pel qual s'aprova la Llei reguladora d'hisendes locals.
 - Llei 230/1963, del 28 de desembre, general tributària.
 - Llei 58/2003, del 17 de desembre, general tributària.

1.2.2. Organització i control intern

1.2.2.1. *Organització de la corporació*

La qualificació del règim municipal del Vilosell és la de règim ordinari.

En el període objecte d'aquest treball el municipi no ha disposat d'un reglament orgànic municipal propi; la normativa bàsica i de desplegament sobre règim local ha estat el cos normatiu que regula el règim organitzatiu i de funcionament dels òrgans municipals de l'Ajuntament.

a) Òrgans bàsics

Els òrgans bàsics del govern municipal durant el període objecte de fiscalització, que comprèn els exercicis 2000-2005 (ambdós inclosos), eren els següents:

- Ple: amb un nombre total de cinc regidors, incloent-hi l'alcalde i el tinent d'alcalde
- Alcalde: Sr. Josep M. Nogué i Roig.
- Tinent d'alcalde: Sr. Lluís Francesc Nogué i Bou, responsable de la Regidoria d'Agricultura, que inclou la representació de l'Ajuntament a la Comunitat de Regants i a la Societat de Caçadors la Tossa del Vilosell.

No es té constància de l'existència de Junta de Govern.

b) Comissions informatives i òrgans complementaris

- Comissió Especial de Comptes: amb un nombre de tres regidors.

No existeixen comissions especials informatives.

c) Participació en altres ens

L'Ajuntament del Vilosell durant els exercicis 2000-2005 participava en els següents ens:

- Consorci Garrigues per al Desenvolupament del Territori (aprovació de la inclusió de l'Ajuntament en l'esmentat Consorci per Acord del Ple de data 25 de juliol de 2000).

- Consorci LOCALRET (aprovació definitiva de l'adhesió al Consorci i dels seus Estatuts per Acord del Ple de data 6 de març de 1998).
- Mancomunitat d'Aigües de les Garrigues per a l'Abastament d'Aigua Potable (aprovació dels Estatuts de la Mancomunitat i l'adhesió de l'Ajuntament del Vilosell com a entitat mancomunada per Acord del Ple de data 20 d'octubre de 1980).

d) Personal

Durant els exercicis de 2000 a 2004 l'Ajuntament del Vilosell va disposar d'una plantilla orgànica configurada per tres places de personal laboral, amb les categories d'auxiliar administratiu, personal de neteja i socorrista aquàtic. L'exercici 2005 es va augmentar la plantilla amb una altra plaça de categoria peó.

1.2.2.2. *Control intern*

L'exercici i responsabilitat de les funcions de control intern de la gestió econòmica de les entitats locals i dels seus ens dependents correspon a la Intervenció General de cada-cuna de les esmentades entitats.

Respecte a l'atribució de les funcions al lloc de treball de la Intervenció, cal assenyalar que la legislació vigent assigna a aquest lloc, a més de les funcions de control intern, la responsabilitat administrativa de la funció de comptabilitat, tant pressupostària com finançera.

D'acord amb l'article 2 del Reial decret 1732/1994, del 29 de juliol, sobre provisió de llocs de treball reservats a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter estatal, el lloc de treball de la Intervenció de l'Ajuntament del Vilosell ha d'estar classificat de tercera classe i, per tant, ha d'estar ocupat per un funcionari d'administració local amb habilitació de caràcter estatal, subescala de secretaria intervenció.

El Ple de l'Ajuntament del Vilosell, en sessió celebrada el 24 de desembre de 1991, va acordar que a partir de l'1 de gener de 1992, el servei de secretaria intervenció el portaria a terme un secretari interventor del Servei d'Assistència Tècnica (SAT) del Consell Comarcal de les Garrigues, juntament amb cinc pobles més. Aquest servei consisteix en la prestació de les funcions de secretaria i d'intervenció als municipis, per part del Consell Comarcal; comprèn la fe pública i l'assessorament legal preceptiu, el control i la fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, i la comptabilitat, tresoreria i recaptació.

Les tasques de secretaria intervenció durant el període fiscalitzat la varen portar a terme tres secretaris interventors del SAT del Consell Comarcal de les Garrigues.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. CONTRACTACIÓ

En aquest apartat s'exposa de forma general el volum de contractació de l'Ajuntament del Vilosell durant el període fiscalitzat, exercicis 2000 a 2005, i s'analitzen diversos contractes amb relació als quals es va posar de manifest a la Sindicatura la possible existència d'irregularitats mitjançant denúncia.

Durant els anys 2000 a 2005 l'Ajuntament del Vilosell, d'acord amb la documentació facilitada a aquesta Sindicatura de Comptes, va licitar i adjudicar onze contractes l'objecte dels quals s'exposa en el quadre següent:

Any	Objecte del contracte
2000	Arrendament del bar del centre Arrendament del magatzem ubicat a la partida Font de la Dominga
2001	Obres d'enllumenament públic
2002	Obres de millora i manteniment de vials aptes per als vehicles d'extinció Obres de conservació i millora de l'espai natural de Sant Miquel de la Tosca Obres de millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable al Vilosell
2004	Arrendament i explotació del recinte de les piscines municipals i el seu bar
2005	Obres d'urbanització del carrer sense nom Obres de canvi d'ubicació dels comptadors de l'aigua Obres de millora dels vials aptes per a vehicles d'extinció d'incendis Manteniment de les piscines municipals

Respecte a l'àrea de contractació, l'Ajuntament del Vilosell no disposava durant els exercicis fiscalitzats de registre de contractes ni de justificants d'haver comunicat el contingut dels contractes a la Junta Consultiva de Contractació del Ministeri d'Economia i Hisenda d'acord amb el que disposa l'article 118 del TRLCAP.

A continuació s'analitzen els contractes amb relació als quals es va indicar l'existència de presumpcions irregularitats.

2.1.1. Arrendament del magatzem ubicat a la partida Font de la Dominga o Gorchs del Vilosell

Mitjançant escriptura de declaració d'obra nova i cessió atorgada en data 12 de gener de 1995, va tenir lloc la cessió, per part de la Cambra Agrària Local del Vilosell a l'Ajuntament del Vilosell, de dues parcel·les rústegues, una de les quals, concretament la que és objecte d'anàlisi, està situada a la partida anomenada Font de la Dominga o Gorchs del Vilosell, sobre la qual s'havia construït un magatzem de 479 m².

Amb relació a l'esmentada cessió, el Ple de la Cambra Agrària Local del Vilosell havia adoptat, en data 10 de desembre de 1993, els següents acords:

Un cop llegit el contingut del mateix, amb el degut detall i explicació a tots els presents, es dona a conèixer l'escrit de l'Ajuntament de El Vilosell, on ens demana la transmissió dels immobles propietat d'aquesta cambra, amb els següents condicionants:

- la dedicació dels immobles objecte de la transmissió a finalitats d'utilitat pública i d'interès general agrari.
- S'aprova la clàusula incondicional de reversió dels immobles a la Cambra Agrària en el supòsit de què per part de l'Ajuntament de El Vilosell, entitat destinataria dels immobles objecte de la transmissió, s'incompleixin els requisits aprovats en els apartats anterioris.
- Adoptar el compromís de mantenir a disposició de la Cambra Agrària les actuals oficines de l'edifici de la Casa de la Vila.
- Facultar al Sr. Josep M^a Nogué i Roig, Alcalde-President de l'Ajuntament de El Vilosell, tan àmpliament sigui necessari en dret per la formalització i execució dels presents acords, i en concret, si s'escau, per la signatura de les escriptures notarials de traspàs.

Al no haver-hi cap més sol·licitud presentada, i estant d'acord amb l'anterior, s'acorda per unanimitat transmetre aquests immobles a favor de l'Ajuntament de dita població gratuïtament i en benefici de tot el poble amb interès general agrari. I sol·licitar al secretari general del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (DARP) la ratificació de l'Acord de transmissió.

En data 21 de març de 1994 el conseller del Departament d'Agricultura Ramaderia i Pesca (DARP) va resoldre, d'acord amb la normativa vigent en aquell moment sobre cambres agràries, estimar la sol·licitud de la Cambra Agrària local del Vilosell i ratificar l'acord adoptat en el seu Ple amb data 10 de desembre de 1993 de transmissió dels immobles que eren propietat de la Cambra, a favor de l'Ajuntament del Vilosell. L'autorització quedava condicionada a l'atorgament de l'escriptura pública de declaració d'obra nova del magatzem construït en la finca situada a la partida Font de la Dominga o Gorchs del Vilosell així com a la formalització de la transmissió en escriptura pública i posterior inscripció en el Registre de la Propietat i remissió d'una còpia al Servei de Secretaria Administrativa del DARP.

Per tant, l'esmentada parcel·la, amb el magatzem que hi havia construït, es va transmetre el 12 de gener de 1995 a l'Ajuntament del Vilosell per tal de destinar-la a finalitats d'utilitat pública i d'interès general agrari.

Un cop fixats els antecedents relatius a la transmissió de la finca situada a la partida Font de la Dominga a l'Ajuntament i a partir de la documentació lliurada sobre l'arrendament a l'alcalde del Vilosell del magatzem que hi havia construït, es passa a analitzar si el proce-

diment d'arrendament que l'Ajuntament va seguir s'ajusta a la legalitat vigent en el moment en què es va produir.

El bé immoble objecte d'anàlisi es troba qualificat en l'inventari general de béns municipals com a bé patrimonial. La utilització d'aquest tipus de béns es troba regulada als articles 72 i següents del Decret 336/1988, del 17 d'octubre, pel qual s'aprova el RPELC.

En l'acta del Ple de l'Ajuntament del Vilosell de data 1 de desembre de 2000 consta que l'alcalde, Sr. Josep M. Nogué i Roig, informa que des de fa més de quinze anys fa ús del magatzem ubicat a la partida Font de la Dominga o Gorchs d'aquest terme municipal.

Durant aquests quinze anys, el que aleshores ocupava el càrrec d'alcalde de l'Ajuntament del Vilosell va utilitzar l'esmentat magatzem sense que s'hagués formalitzat cap contracte de lloguer ni cap cessió a precari i sense que l'Ajuntament cobrés cap import per la seva utilització.

De fet, és en l'esmentat Ple de l'1 de desembre de 2000 que es posa de manifest la necessitat de formular un contracte d'arrendament i estipular el lloguer corresponent.

Segons l'article 72.2 del RPELC el procediment a seguir per poder arrendar el magatzem era subhasta pública o excepcionalment concurs. Així mateix, d'acord amb l'esmentada normativa s'havia de tenir en compte el criteri de màxima rendibilitat i a l'expedient havia de quedar justificada l'oportunitat o conveniència de la cessió i la valoració tècnica del bé patrimonial.

En el procediment que va tramitar l'Ajuntament del Vilosell s'han detectat les següents irregularitats:

- El Ple de data 1 de desembre de 2000 va fixar un preu per al lloguer de 50.000 PTA l'any, sense que consti en l'expedient cap valoració de caràcter tècnic.
- Així mateix, es va acordar formalitzar directament amb el Sr. Josep M. Nogué i Roig el contracte d'arrendament del magatzem referit per un període no inferior a cinc anys. En relació amb aquest acord existeix un informe de la secretaria interventora, de data 18 de desembre de 2000, en el qual informa que tot i que la normativa estableix que el procediment s'ha de portar a terme mitjançant subhasta o concurs, el Ple ha estimat més convenient tenir en compte els més de quinze anys d'ús continuat de la finca esmentada per part del Sr. Josep M. Nogué i Roig i formalitzar directament el contracte d'arrendament.

En data 23 de desembre de 2000 es va formalitzar el contracte d'arrendament entre l'Ajuntament del Vilosell i el Sr. Josep M. Nogué i Roig.

A la vista del que ha quedat exposat es pot concloure que l'Ajuntament del Vilosell va permetre que el Sr. Josep M. Nogué i Roig ocupés el magatzem objecte d'anàlisi durant el període comprès entre l'any 1995 i l'any 2000 sense causa que l'habilités a seguir ocupant-lo i que, posteriorment, no es va seguir el procediment legalment establert en formalitzar el contracte d'arrendament amb el Sr. Nogué l'any 2000.

Així mateix, de la fiscalització realitzada no ha quedat acreditat que l'ús donat pel Sr. Nogué al magatzem referit compleixi amb les finalitats d'utilitat pública i d'interès general agrari per les quals la Cambra Agrària Local del Vilosell el va cedir a l'Ajuntament sota clàusula incondicional de reversió per al cas del seu incompliment.

No consta que s'hagi exercit el dret de reversió per part del seu titular.

2.1.2. Contractes d'obres relatius a l'enllumenat públic

L'exercici 2001 l'Ajuntament del Vilosell va portar a terme la contractació de diverses obres en relació amb l'enllumenat públic del municipi. Totes aquestes obres es varen licitar per procediment obert mitjançant concurs públic prèvia la tramitació del corresponent expedient de contractació.

Concretament, dins l'exercici 2001 es varen licitar i executar les següents obres:

- Nou enllumenat públic i annex al projecte de nou enllumenat.
- Reforma de l'enllumenat públic al municipi del Vilosell.
- Obra complementària del nou enllumenat.

En el mateix període temporal varen coincidir la licitació i l'execució de les obres per implantar una nova xarxa d'enllumenat públic amb les de reforma d'una part de l'enllumenat ja existent per tal d'anar-lo adaptant a la futura normativa sobre enllumenat públic de Catalunya, que entraria en vigor durant l'any 2001.

2.1.2.1. *Obres del nou enllumenat públic*

En data 22 de gener de 2001 mitjançant decret de l'alcaldia es va procedir a iniciar la tramitació del corresponent expedient d'adjudicació de les obres del Nou enllumenat públic i annex al projecte del nou enllumenat, per procediment obert mitjançant concurs públic.

En data 30 de març de 2001, l'ajuntament va adjudicar la contractació de l'obra a l'empresa EIPSA LLEIDA, SA, per un import de 25.620.000 PTA (153.979,30 €), IVA inclòs, i en data 17 d'abril de 2001 es va formalitzar el contracte.

En relació amb aquest contracte s'han detectat les següents incidències que afecten a la fixació i valoració dels criteris d'adjudicació del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP):¹

- Els criteris d'adjudicació establerts en el PCAP no es troben degudament ponderats d'acord amb el que disposen els articles 86.2 del TRLCAP i 67.2 i del Decret 1098/2001, del 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Els dos criteris d'adjudicació que atorgaven més punts als licitadors consten ponderats únicament en el quadre tècnic d'atorgament de la puntuació, sense que cap dels licitadors la conegués amb anterioritat, donada la seva manca de fixació en el PCAP. Aquests dos criteris són el finançament i la millora en la qualitat de l'obra sobre el que preveu el projecte i qualsevol oferiment que suposi una ampliació sobre l'obra treta a concurs.
- El PCAP estableix com a criteri d'adjudicació l'experiència acreditada en obres tècnicament iguals o molt semblants a l'obra que es licitava, quan aquest criteri és un criteri de solvència que no pot formar part dels criteris d'adjudicació.

D'acord amb la documentació lliurada relativa a l'execució de l'obra que consisteix en les certificacions d'obra, acompañades de la relació valorada d'unitats d'obra executades, la certificació final d'obra i les actes de recepció, es pot concloure que ha quedat acreditat documentalment que l'empresa contractista va portar a terme aquesta obra de forma efectiva.

2.1.2.2. *Obres de reforma de l'enllumenat públic*

Les obres de reforma de l'enllumenat públic del Vilosell, la licitació de les quals es va tramitar de forma paral·lela a la de les obres del nou enllumenat, afecten part de l'enllumenat preexistent del municipi que s'havia d'adaptar a la nova normativa sobre enllumenat públic de Catalunya que havia d'entrar en vigor durant l'any 2001 (Llei 6/2001, del 31 de maig).

En data 22 de gener de 2001, mitjançant decret de l'Alcaldia, es va iniciar la tramitació del corresponent expedient d'adjudicació de les obres de Reforma de l'enllumenat públic del

1. Atenent la segona al·legació formulada per l'Ajuntament del Vilosell s'ha suprimit el següent paràgraf del text original: "Amb relació al criteri d'adjudicació relatiu a la millora en la qualitat de l'obra sobre el previst al projecte i qualsevol oferiment que suposi una ampliació sobre l'obra treta a concurs, en la clàusula setena del PCAP s'estableix una puntuació màxima de 6,2 punts i, en canvi, en el quadre tècnic de valoració s'estableix un barem que únicament té en compte la rebaixa en l'import de l'obra o la valoració econòmica de les millores fins a dos punts com a màxim."

municipi del Vilosell, per procediment obert mitjançant concurs públic malgrat que pel seu import es podia haver tramitat com a contracte menor d'obres.

En data 30 de març de 2001, l'Ajuntament va adjudicar la contractació de l'obra esmentada a l'empresa EIPSA LLEIDA, SA, per un import de 4.327.000 PTA (26.005,79 €), IVA inclòs, i en data 17 d'abril de 2001 es va formalitzar el contracte.

En relació amb aquest contracte s'han detectat exactament les mateixes incidències que en el contracte d'obres del nou enllumenat públic que ja s'han exposat en l'apartat 2.1.2.1.

En la fiscalització realitzada no s'ha aconseguit documentació que acrediti la realització de l'obra.

2.1.2.3. *Obra complementària del nou enllumenat*

En data 3 d'agost de 2001 el Ple de l'Ajuntament del Vilosell va aprovar inicialment el projecte d'obra complementària del nou enllumenat públic, que va quedar definitivament aprovat el 25 de setembre de 2001.

L'import de l'obra complementària projectada era de 4.170.806 PTA (25.067,05 €).

L'obra la va portar a terme EIPSA LLEIDA, SA, que era l'empresa contractista de l'obra principal del nou enllumenat del Vilosell.

Donat que l'import de les obres a realitzar no superava els 30.050,61 €, d'acord amb el que disposa l'article 121 del TRLCAP vigent en aquell moment, la tramitació que corresponia a l'esmentat contracte era la d'un contracte menor.

Amb relació a aquest contracte consten dues certificacions d'obra: la primera emesa en data 30 de novembre de 2001 per 1.235.125 PTA i la segona emesa en data 31 de desembre de 2001 per 2.935.681 PTA. Per tant, queda acreditada de forma documental l'efectiva execució de l'obra.

2.1.3. *Contracte d'obres de conservació i millora de l'espai natural de Sant Miquel de la Tosca*

L'espai natural de Sant Miquel de la Tosca, situat al municipi del Vilosell, està inclòs dins l'espai d'interès natural de les Muntanyes de Prades. Aquest espai natural està inclòs en el Pla d'Espaces d'Interès Natural de la Generalitat de Catalunya des de la seva aprovació mitjançant Decret 328/1992, del 14 de desembre, pels seus valors naturals, paisatgístics i socioculturals.

En data 14 d'agost de 2001 els representants de l'Ajuntament del Vilosell i del Departament de Medi Ambient de la Generalitat (DMA) van signar el Conveni de col·laboració per a la protecció, conservació i millora de l'espai natural de Sant Miquel de la Tosca, dins l'Espai Natural Muntanyes de Prades.

L'objecte de l'esmentat conveni era establir un marc general de col·laboració entre el DMA i l'Ajuntament del Vilosell per tal d'executar actuacions de condicionament i millora de l'àrea de Sant Miquel de la Tosca, segons el projecte de construcció d'una àrea forestal recreativa, elaborat per l'Oficina Comarcal del DARP a les Garrigues.

L'esmentat conveni marc preveia en la clàusula tercera la possibilitat d'establir convenis complementaris per tal desenvolupar el seu objecte.

L'Ajuntament del Vilosell es va comprometre a realitzar les actuacions previstes en el projecte constructiu esmentat, d'acord amb les directrius que estableix la comissió coordinadora prevista en el mateix conveni, i d'acord amb les determinacions estableties en el Pla d'Espais d'Interès Natural i en la normativa vigent.

Així mateix, en el conveni marc s'establia que les obligacions econòmiques que es poguessin derivar dels seus objectius s'havien de formalitzar d'acord amb el que estableix el TRLCAP o bé la Llei de finances públiques de Catalunya.

En compliment del conveni marc referit, en data 10 d'abril del 2002, l'alcalde del Vilosell va dictar un decret mitjançant el qual va acordar l'inici del corresponent expedient per a la contractació de l'obra de conservació i millora de l'espai natural de Sant Miquel de la Tosca d'acord amb la proposta efectuada per la Direcció General de Patrimoni Natural i del Medi Físic (DGPNMF).

L'import de les obres a realitzar ascendia a 30.050 €; per tant, la tramitació era la corresponent a un contracte menor d'obres d'acord amb l'article 121 del TRLCAP vigent en aquell moment.

En el mateix Decret d'alcaldia es posava de manifest que l'import total de les obres previsites les finançaria la DGPNMF.

En data 12 d'abril de 2002, mitjançant decret d'alcaldia, l'Ajuntament del Vilosell es va responsabilitzar de l'execució de totes les actuacions que s'haguessin de portar a terme així com que aquestes estiguessin finalitzades abans del 31 d'agost d'aquell any. Mitjançant l'esmentat Decret es va encarregar a l'empresa Gorgues-Sobrepere CB, l'execució dels treballs que la DGPNMF havia proposat en el marc de l'ordenació i la millora de l'espai natural de Sant Miquel de la Tosca.

En data 15 d'abril de 2002 es va formalitzar el contracte entre l'empresa contractista i l'Ajuntament del Vilosell i es va establir un termini d'execució de les obres de tres mesos.

Posteriorment, en data 28 de juny de 2002, es va signar un conveni complementari entre el DMA i l'Ajuntament del Vilosell pel qual es va encarregar a l'Ajuntament la gestió i l'execució d'actuacions per a la protecció, conservació i millora de l'espai d'interès natural de Sant Miquel de la Tosca, així com l'elaboració i execució d'un model de planificació i gestió sostenible.

De fet, aquest nou conveni és el document en el qual es formalitzen les qüestions bàsiques de l'execució i del finançament de les obres que s'havien de portar a terme. Concretament, en aquest conveni es va fixar el següent:

- Obres que havia d'executar l'Ajuntament del Vilosell:
 - Restauració de les parets seques, incloent-hi la realització de diverses escales amb travesses de fusta tractada.
 - Instal·lació d'una barbacoa, taules annexes i una pica.
 - Condicionament del camí esquerre d'accés a la Font dels set brolladors.
 - Desbrossada i neteja general de l'espai útil per als usuaris.
 - Adequació i sanejament de les antigues instal·lacions sanitàries.
- Finançament de les esmentades obres:
 - Les actuacions previstes es valoren en un total en 30.050 €, IVA inclòs, que el Departament de Medi Ambient de la Generalitat de Catalunya i la Unió Europea havien de finançar conjuntament.
 - El Departament de Medi Ambient de la Generalitat de Catalunya havia d'abonar a l'Ajuntament del Vilosell l'import de les actuacions un cop finalitzades dins el termini establert, prèvia la presentació de la corresponent documentació requerida a aquest efecte.
 - Es preveia en el conveni la constitució d'una Comissió de Seguiment formada per dos representants de cada institució.
 - La durada màxima d'execució de l'encàrrec era fins al 31 de desembre de 2002.
 - La documentació justificativa de les actuacions realitzades s'havia de presentar per l'Ajuntament del Vilosell abans de l'1 de setembre de 2002 al Departament de Medi Ambient.
 - El Departament de Medi Ambient de la Generalitat de Catalunya tenia la facultat de supervisar i controlar en qualsevol moment totes les actuacions que s'havien de gestionar i executar per part de l'Ajuntament de Vilosell.

L'execució de l'obra esmentada va generar la factura 499/02 per part de l'empresa contractista Gorgues-Sobrepere CB, per un import de 26.437 €, que l'Ajuntament del Vilosell va abonar mitjançant xecs emesos en data 30 de maig, 9 d'octubre i 15 d'octubre de 2002.

De la fiscalització realitzada es desprèn que la gestió de la contractació portada a terme per l'Ajuntament del Vilosell pel que fa a les obres analitzades va ser correcta.

2.1.4. Contractes relatius a les obres de millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable

Amb relació a les obres de millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable del Vilosell s'han analitzat els dos contractes que es varen portar a terme:

- Contractació de l'elaboració de la Memòria valorada de l'obra Millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable al Vilosell.
- Contractació de l'obra Millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable al Vilosell.

2.1.4.1. *Contractació de l'elaboració de la Memòria valorada de l'obra Millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable al Vilosell*

Mitjançant decret d'Alcaldia de data 27 de desembre de 2001 es va encarregar a l'empresa Engimac Consultors, SL, la redacció de la memòria valorada de les obres de Millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable al Vilosell per tal de poder incloure les esmentades obres en els ajuts del DARP per dotar de serveis d'abastament bàsics per a l'economia i la població rural, i per a la renovació i desenvolupament de pobles i la protecció i la conservació del patrimoni rural que l'Ajuntament volia sol·licitar a l'empara de l'Ordre del 4 de desembre de 2001, per la qual es varen aprovar les bases reguladores i la convocatòria dels ajuts referits per a l'any 2002.

Donat que es tractava d'un contracte menor l'Ajuntament va seguir la tramitació legalment establerta, amb la corresponent aprovació de la despesa en data 1 de març de 2002 i incorporació de la corresponent factura de data 31 de gener de 2002, per 348,59 €, emesa per l'empresa contractista.²

2.1.4.2. *Contractació de les obres de Millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable al Vilosell*

En data 28 de desembre de 2001 el Ple de l'Ajuntament del Vilosell va aprovar la Memòria valorada de l'obra Millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable al Vilosell amb un pressupost de 35.952,82 €.

2. Atenent la tercera al·legació formulada per l'Ajuntament del Vilosell s'ha suprimit el següent paràgraf del text original: "En aquest contracte s'ha detectat l'existència d'una causa d'incompatibilitat per contractar amb l'Ajuntament del Vilosell d'acord amb el que disposa l'article 20 e del TRLCAP en relació amb la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general; incompatibilitat que està configurada pel fet que el fill de l'alcalde és el president i el conseller delegat de l'empresa Engimac Consultors, SL, adjudicatària de l'encàrrec, i a més és l'enginyer que signa la Memòria."

En data 20 de maig de 2002 l'esmentat Ple va adjudicar la contractació de l'obra a l'empresa ACYSA per un import de 35.950€ i el 22 de maig es va formalitzar el contracte administratiu.

Donat que part de l'esmentada obra s'efectuava en camins que quedaven dins el Pla d'espais d'Interès Natural de les muntanyes de Prades, l'Ajuntament del Vilosell va sol·licitar la corresponent autorització a la DGPNMF, la qual, en data 18 de març de 2002, va notificar a l'Ajuntament que per l'esmentat projecte no era preceptiva l'avaluació d'impacte ambiental.

La tramitació contractual que per l'import de l'obra havia d'haver portat a terme l'Ajuntament del Vilosell era la corresponent al procediment obert mitjançant concurs públic i, en canvi, es va acordar tramitar-lo mitjançant procediment negociat sense publicitat per motius d'urgència, d'acord amb el que disposa l'article 141 c del TRLCAP, al·legant que per obtenir l'ajut del DARP s'havia de presentar el contracte en data 31 de maig de 2002.

En relació amb aquest contracte s'han detectat les següents incidències:

- Inexistència de la causa habilitant per poder contractar les obres mitjançant el procediment negociat sense publicitat previst en l'article 141 c del TRLCAP, donada la inexistència d'imperiosa urgència deguda a esdeveniments imprevistos no imputables a la mateixa Administració.

Això és així donat que, segons les bases de la convocatòria de l'ajut del DARP referit en el punt anterior i concretament de l'apartat 8.4 h, a la sol·licitud de l'ajut s'havia d'adjuntar, entre d'altra documentació, el contracte administratiu de l'obra o el compromís de presentar-lo abans del dia 31 de maig de 2002. És a dir, el 19 de desembre de 2001, data de publicació de la convocatòria en el DOGC, l'Ajuntament ja havia de tenir present que la data límit per presentar el contracte era el 31 de maig de 2002. Donat que la Memòria valorada és de desembre de 2001, l'Ajuntament va tenir cinc mesos per licitar les obres. Per tant, si la licitació es va iniciar el 16 de maig no va ser per una imperiosa urgència sinó per manca de previsió municipal.

- Manca de certificat d'existència de crèdit i d'informe de la secretaria interventora.
- Inexistència de plecs de clàusules administratives particulars o tècniques.
- Manca d'acord aprovatori de l'expedient, de la despesa i d'obertura del termini de presentació d'ofertes.
- Manca d'acreditació per part de les tres empreses licitadores de la seva capacitat, solvència tècnica i solvència econòmica.
- Manca de la preceptiva declaració per part de les empreses licitadores, de no estar incloses en prohibicions de contractar establertes en l'article 20 del TRLCAP.

- Manca de constitució de la Mesa de Contractació, d'obertura pública de les ofertes i de proposta d'adjudicació.
- Manca d'informes de caràcter tècnic sobre les ofertes presentades per les empreses licitadores.

En data 24 de setembre de 2002 el DARP va aixecar una acta d'inspecció mitjançant la qual es va constatar que les obres objecte de l'ajut econòmic estaven acabades.

2.1.5. Contractació del manteniment del recinte de les piscines municipals durant els exercicis 2004 i 2005

Pel que fa als contractes relatius al manteniment de les piscines municipals, s'han fiscalitzat els exercicis 2004 i 2005, donat que les presumptes irregularitats denunciades davant la Sindicatura feien referència a aquests exercicis.

2.1.5.1. Arrendament i explotació del recinte de les piscines municipals durant l'exercici 2004

En l'exercici 2004, el servei de manteniment de les piscines municipals es va dur a terme a càrrec de l'adjudicatari del contracte d'arrendament de l'explotació del recinte de les piscines municipals.

En data 17 de maig de 2004 el Ple de l'Ajuntament va aprovar adjudicar l'arrendament del recinte de les piscines a una persona física i el 28 de juny es va signar el contracte amb les següents característiques:

- El termini de duració era des del l'1 de juliol fins a l'11 de setembre de 2004.
- Les obligacions del contractista eren les següents:
 - Manteniment de la piscina i del recinte en general, incloses les zones enjardinades.
 - Fer-se càrrec del bar que hi havia en l'esmentada zona recreativa.
 - Liquidar a l'Ajuntament de forma setmanal l'import de les entrades al recinte venudes.
- Les obligacions de l'Ajuntament eren les següents:
 - Pagar 15,03 € diaris a l'arrendatari.
 - Fer-se càrrec de les despeses dels productes de neteja i de la farmaciola.
 - Fer-se càrrec del 50% de les despeses del consum d'energia elèctrica.

El contracte de manteniment de les piscines municipals, inclosa l'explotació del bar, és un contracte administratiu especial definit en l'article 5.2 b del TRLCAP. Això és així donat que el seu objecte no es correspon amb cap dels contractes típics, però en canvi està estretament vinculat amb les tasques de l'Ajuntament del Vilosell perquè satisfà una finalitat pública de competència municipal com és la de crear una zona esportiva i d'esbarjo per a la població.

D'acord amb els articles 7 i 8 del TRLCAP, aquests tipus de contractes s'han d'adjudicar amb caràcter preferent per les seves pròpies normes, i a falta d'aquestes pel llibre I i per l'article 8.2 del TRLCAP, que exigeix l'existència de plecs de clàusules i en determina el contingut mínim, la qual cosa fa que dins la categoria dels contractes administratius especials no es pugui utilitzar la figura del contracte menor. Per tant, la tramitació que s'hauria d'haver seguit és la d'un negociat sense publicitat per raó de la quantia.

En aquest contracte s'han detectat les següents incidències:

- Manca de resolució d'inici de la contractació.
- Manca de plecs de clàusules administratives particulars.
- Manca de certificat d'existència de crèdit.
- Manca de sol·licitud i de negociació de tres ofertes.
- Manca de constitució de la Mesa de Contractació.
- Manca d'acreditació de la capacitat i de la solvència del contractista.

El servei de manteniment de les piscines municipals es va prestar efectivament tal com certifica en data 30 d'octubre de 2006 el secretari interventor del SAT del Consell Comarcal de les Garrigues a l'Ajuntament del Vilosell.

2.1.5.2. *Manteniment del recinte de les piscines municipals durant l'exercici 2005*

L'exercici 2005, el servei de manteniment de les piscines municipals el va dur a terme un treballador que va ser contractat per l'Ajuntament del Vilosell, els serveis del qual van ser subvencionats pel servei d'ocupació de Catalunya dins els anomenats Plans d'ocupació.

El mes de març de 2005 l'Ajuntament va presentar un projecte de manteniment de les piscines i de la zona d'esbarjo per tal d'accedir a la subvenció convocada pel Departament de Treball de la Generalitat destinada a la contractació de treballadors desocupats per a la realització d'obres i serveis d'interès general i social (Ordre TRE/32/2002 i TRE/37/2005).

En data 30 de maig de 2005 el Servei d'Ocupació de Catalunya va aprovar el projecte presentat per l'Ajuntament del Vilosell i li va atorgar una subvenció per a la contractació de

treballadors desocupats per a la realització d'obres o serveis en règim d'administració directa, d'acord amb els termes següents:

Expedient:	05-Y-0015/01
Denominació:	Millora d'espai d'oci i esbarjo
Contractes subvencionats:	1
Durada dels contractes:	3 mesos
Subvenció:	4.664,49 euros

En data 23 de juny de 2005 es va signar el contracte laboral i el treballador va iniciar el servei a les instal·lacions municipals. L'esmentat contracte va acabar el 22 de setembre de 2005. Consta documentalment que el servei s'havia prestat de forma efectiva.

De la fiscalització realitzada es desprèn que la gestió de la contractació portada a terme per part de l'Ajuntament del Vilosell respecte al servei de manteniment de les piscines municipals durant l'exercici 2005 va ser correcta.

2.2. TRIBUTACIÓ PER L'IMPOST SOBRE CONSTRUCCIONS, INSTAL·LACIONS I OBRES (ICIO)

En aquest apartat s'exposen de forma general les característiques de l'ICIO i s'analitza la irregularitat que va ser posada de manifest davant la Sindicatura per la manca de cobrament, per part de l'Ajuntament del Vilosell, de l'ICIO per les obres de construcció de l'embassament de l'esmentada població.

Donat que el fet imposable de l'impost, és a dir la construcció de l'embassament, va tenir lloc durant l'exercici 2002, la normativa tributària a la qual es fa referència és la vigent durant aquell exercici.

L'ICIO és un impost municipal de caràcter potestatiu d'acord amb el que disposa l'article 60 de la Llei 39/1988, del 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, vigent l'any 2002.

El fet imposable està constituït per la realització, dins el terme municipal, de qualsevol construcció, instal·lació o obra per a la qual s'exigeixi l'obtenció de la corresponent llicència d'obres o urbanística, s'hagi obtingut o no aquesta, sempre que la seva expedició correspongui a l'ajuntament que l'ha d'imposar.

Els subjectes passius d'aquest impost són, pel que fa al contribuent, les persones físiques o jurídiques i les entitats a què es refereix l'article 33 de la Llei general tributària, propietàries dels immobles sobre els quals es realitzin les construccions, instal·lacions o obres,

sempre que siguin propietaris de les obres. En els altres casos es considerarà que el o la contribuent és la persona propietària de l'obra.

Així mateix, tenen la consideració de subjectes passius substituts del o de la contribuent els que sol·licitin les corresponents llicències o realitzin les construccions, instal·lacions o obres, si no fossin els mateixos contribuents.

L'Ajuntament del Vilosell té establert aquest impost mitjançant l'Ordenança fiscal número 3.

Des de l'any 2000 fins al 2005 l'Ajuntament del Vilosell va girar noranta-sis liquidacions d'ICIO.

2.2.1. Tributació per ICIO de les obres de construcció de l'embassament

Mitjançant Acord de Govern de la Generalitat de data 29 de maig de 2001 es va acordar encomanar a la societat REGS de Catalunya, SA (REGSA), l'execució al municipi del Vilosell, per compte de la Generalitat de Catalunya i en els termes que estableix l'esmentat acord, l'actuació relativa a Nous regadius. Reg de recolzament. Projecte d'adequació i construcció d'impuls, embassament de regulació i connexió amb xarxa de distribució de reg de suport de l'olivera. TM Vilosell. Les Garrigues (Lleida).

En data 6 d'agost de 2001, mitjançant resolució del DARP es va aprovar el projecte Actualització i millora del projecte d'adequació de captació i construcció d'impulsió, embassament de regulació i connexió amb xarxa de distribució de reg de suport a l'olivera al Terme Municipal del Vilosell, amb un import de 100.568.185 PTA (604.426,97 €) i un termini d'execució de l'obra de quatre mesos.

Donat que els terrenys sobre els quals s'havia de portar a terme l'esmentada actuació eren propietat de la Comunitat de Regants del Vilosell, el 16 d'octubre de 2001 REGSA i la Comunitat de Regants del Vilosell van signar un conveni en el qual es concretaven tots els aspectes relatius a la disposició dels terrenys, al repartiment del cost de les obres i al calendari de pagaments, així com la liquidació i lliurament de les obres.

El 24 de gener del 2002 el Consell d'Administració de REGSA va adjudicar l'obra a l'empresa Antonio Casado y Cia, SA (ACYSA), per un import de 587.804,47 € i l'11 de març de 2002 es va formalitzar el contracte.

El 30 de juny de 2003 el Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural (DAAR) va recepcionar les obres de l'embassament i en data 28 d'abril de 2006 l'esmentat Departament les va lliurar a la Comunitat de Regants del Vilosell.

En el pacte segon del conveni de 16 d'octubre de 2001, signat entre REGSA i la Comunitat de Regants del Vilosell, es va fixar el compromís d'aquest ens de tramitar i obtenir, al seu

cost, tots els possibles permisos, llicències o taxes de qualsevol mena, corresponents a l'Administració local, que poguessin afectar l'execució de les obres objecte del conveni, i es va facultar REGSA perquè realitzés aquestes gestions de forma subsidiària.

En data 17 d'abril de 2009 el secretari del SAT del Consell Comarcal de les Garrigues a l'Ajuntament del Vilosell va certificar el següent:

Que d'acord amb la documentació sol·licitada per la Sindicatura de Comptes per a la fiscalització puntual de l'Ajuntament del Vilosell, en la secretaria al meu càrrec no hi consta que s'hagi tramitat la llicència d'obres corresponent a l'obra d'actualització i millora del projecte d'adequació de captació i construcció d'impulsió, embassament de regulació i connexió amb la xarxa de distribució de reg de suport a l'olivera al TM del Vilosell; alhora, no hi consta que s'hagi liquidat l'ICIO corresponent.

A la vista de l'esmentat certificat, s'ha constatat que, pel que fa a aquesta obra el subjecte passiu no va tramitar la corresponent llicència d'obres i l'Ajuntament del Vilosell no va liquidar el corresponent ICIO derivat de les obres efectivament executades.

3. CONCLUSIONS

La fiscalització objecte d'aquest informe té el seu origen en l'acord del Ple de la Sindicatura del 7 de juny de 2005, mitjançant el qual es va disposar la realització d'una fiscalització puntual relativa als temes concrets que havien estat objecte de denúncia davant la Sindicatura de Comptes en relació amb la gestió de l'Ajuntament del Vilosell.

De la fiscalització de les qüestions concretes objecte d'anàlisi dins les àrees de contractació i de tributació per ICIO, es desprenden les observacions següents:

- L'Ajuntament del Vilosell va permetre que el Sr. Josep M. Nogué Roig seguís ocupant el magatzem de propietat municipal, situat a la partida Font de la Dominga, durant el període comprès entre l'any 1995 i l'any 2000, sense causa que l'habilités a ocupar-lo i, posteriorment, no va seguir el procediment legalment establert quan va formalitzar el contracte d'arrendament amb el Sr. Nogué l'any 2000.
- De la fiscalització realitzada no ha quedat acreditat que l'ús donat pel Sr. Nogué al magatzem referit, complís les finalitats d'utilitat pública i d'interès general agrari per les quals la Cambra Agrària Local del Vilosell el va cedir a l'Ajuntament sota clàusula incondicional de reversió pel cas del seu incompliment.
- En els contractes d'obres del nou enllumenat, de reforma de l'enllumenat, de millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable del Vilosell així com en el contracte

relatiu al manteniment de les piscines municipals de l'exercici 2004, s'han detectat irregularitats relatives a la tramitació dels procediments contractuals.

- En relació amb l'obra d'actualització i millora del projecte d'adequació de captació i construcció d'impulsió, embassament de regulació i connexió amb la xarxa de distribució de reg de suport a l'olivera al terme municipal del Vilosell, s'ha constatat que el subjecte passiu –la Comunitat de Regants del Vilosell- no va tramitar la corresponent llicència d'obres i que l'Ajuntament del Vilosell no va liquidar el corresponent ICIO derivat de les obres efectivament executades.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per les lleis 15/1991, de 4 de juliol, i 7/2002, de 25 d'abril, el present informe de fiscalització va ser tramès el 3 de juny de 2009 a l'Ajuntament del Vilosell.

Un cop conegit el contingut de l'informe, l'Ajuntament del Vilosell ha enviat resposta, rebuda a través de l'escript amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 2627, de data 29 de juny 2009, que es transcriu a continuació:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Senyor,

Assumpte: Tramesa de documentació

Atès el projecte d'informe 29/2006-IP emès per la Sindicatura de Comptes sobre la fiscalització d'aspectes puntuals de l'Ajuntament del Vilosell, es presenten les següents

AL·LEGACIONS

Primera: En relació al punt 2.1.1 (arrendament del magatzem ubicat a la partida Font de la Dominga o Gorchs del Vilosell), es necessari constatar, que tal com posa de manifest el president de Agronogué, existia un acord verbal amb la Cambra Agrària i Agronogué en virtut del qual s'habilitava a l'empresa Agronogué

per l'ús del magatzem ubicat en l'esmentada partida, al ser la única empresa agrària de la zona.

Segona: En relació al punt 2.1.2.1 (Obres del nou enllumenat públic) cal posar de manifest, que l'informe de valoració que es va tenir en compte, contempla tots els criteris d'adjudicació previstos en la clàusula 7a del plec de clàusules, i el barem de les millores es de 6.2, tal com fixa l'esmentada clàusula. Adjunt document corresponent, i identificat amb annex 1

Tercera: En relació al punt 2.1.4.1 (contractació de l'elaboració de la memòria valorada de l'obra Millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable al Vilosell) cal posar de manifest que l'art 20.e del TRLCAP expressament diu que "*la prohibició per contractar arriba igualment, en el que aquí importa, als descendents del càrrec electe corresponent, però sempre que respecte d'aquests descendents, el càrrec electe en tingui la representació legal*" Doncs bé, en el cas que ens ocupa, (la relació paterno-filial entre el president de l'empresa contractista i l'Alcalde del Vilosell) no es produeix la prohibició de contractar en qüestió, ja que, l'alcalde no té la representació legal del seu fill i president de l'empresa contractista.

Quarta: En relació al punt 2.1.4.2 (Contractació de les obres de millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable al Vilosell) destacar que el retard es produeix com a conseqüència del període en que l'ajuntament del Vilosell va estar carent de Secretari-interventor, motiu que va dificultar el procés de contractació respectiu.

Atentament,

Josep Maria Nogué Roig

Alcalde

[Signatura, il·legible]

El Vilosell 22 de juny de 2009

ANNEX I
PUNTUACIÓ DE L'OBRA "NOU ENLLUMENAT PÚBLIC I ANNEX AL PROJECTE DEL NOU ENLLUMENAT"

EMPRESA	OFERTA	MILLORES	BAIXA	PLAÇ EXECUCIÓ	FINANCIACIÓ	EXPERIÈNCIA	PROGRAMA	MITJANS	PUNTUACIÓ TOTAL
BONAL	22.176.979	2,0 CANVI LÀMPADES	13,67%	0,15 4 meses	1,5 6 meses	0,2	0,2	0,2	4,25
OMEVIGSA	5.165.137 20.523.867	4,4 610.021 3.826.108	0 %	0,15 4,5 meses	2,0 8 meses	0,2	0,2	0,2	7,15
RAFER SAFONT	21.348.934	2,8 2.869.324	16,89%	0 6 meses	0,5 60% comptat 40% 120 dies	0,2	0,2	0,2	3,9
EIPSA	25.620.000	5 GARANTIA 24 M. 18 COLUMNES CONTROL QUALITAT 3.950.000	0,27%	0,15 4 meses	1,75 7 meses	0,2	0,2	0,2	7,5
I.P.V. SL	21.250.643	1,9 1.953.795	17,27%	0	0	0,2	0,2	0,2	2,5
GETECMA, SL	23.120.103	3,0 A VALORAR L-700 CARANDINI RV 0,6/1 KV	10%	0,2 3 meses	0	0,2	0,2	0,2	3,8
ELEC. SOLER, SL	25.689.004	0,7 700.000	0%	0,2 3,5 meses	1,5 6 meses	0,2	0,2	0,2	3,0
SALVÍA-MONTAÑÉS	16.069.373	0 0	37,44%	0,2 39 dies		0,2	0,2	0,2	0,8

4.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

Un cop revisades les al·legacions presentades per l'Ajuntament del Vilosell es fan els comentaris següents:

- S'accepta la segona al·legació relativa a la valoració d'un dels criteris d'adjudicació del contracte d'obres del nou enllumenat que ha estat recollida en l'apartat 2.1.2.1 de l'informe.
- S'accepta la tercera al·legació relativa a la contractació de la memòria valorada de l'obra de millora de les infraestructures d'abastament d'aigua potable al Vilosell que ha estat recollida en l'apartat 2.1.4.1 de l'informe.
- La resta d'al·legacions no es poden acceptar, ja que o bé no s'ajusten als criteris normatius emprats per la Sindicatura, o bé contenen justificacions que no es comparteixen.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: setembre de 2009

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-39117-2009