

INFORME 6/2018

**AJUNTAMENT
DE TARRAGONA**
CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA,
EXERCICI 2016



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 6/2018

AJUNTAMENT DE TARRAGONA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA, EXERCICI 2016

Edició: maig de 2018

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

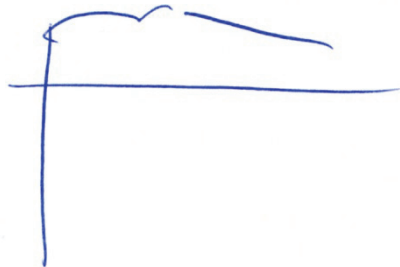
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 10 d'abril del 2018, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 6/2018, relatiu a l'Ajuntament de Tarragona, contractació administrativa, exercici 2016.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 26 d'abril de 2018



Vist i plau
El síndic major

Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast.....	9
1.2. ENS FISCALITZAT	10
1.2.1. Antecedents	10
1.2.2. Activitats i organització	10
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	16
2.1. RETIMENT DE COMPTES.....	16
2.2. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	17
2.2.1. Organització i gestió de la contractació	17
2.2.2. Mostra fiscalitzada	18
2.2.3. Contractes d'obra	19
2.2.4. Contractes de serveis	23
2.2.5. Contractes de subministraments.....	26
2.2.6. Encàrrecs de gestió	27
2.2.7. Contractes menors.....	28
3. CONCLUSIONS	29
3.1. OBSERVACIONS.....	29
3.2. RECOMANACIONS	31
4. ANNEX: COMPTES ANUALS	32
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	36

ABREVIACIONS

M€	Milions d'euros
LCSP	Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic
RPCGC	Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya
TRLCSP	Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització relatiu a l'Ajuntament de Tarragona, corresponent a l'exercici 2016.

L'objecte d'aquest informe ha estat la fiscalització de la contractació administrativa de l'Ajuntament de Tarragona (exclosos els seus ens dependents) en l'exercici esmentat.

La finalitat de la fiscalització ha estat la de comprovar, mitjançant la revisió d'expedients de la contractació administrativa, que la contractació s'ha fet d'acord amb els principis de contractació del sector públic i amb les normes legislatives i reglamentàries vigents.

L'abast de la fiscalització s'ha centrat en la informació relativa als expedients de contractació de l'Ajuntament i que ha estat contrastada amb la informació del Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya (RPCGC). Per tant, les conclusions de l'informe no poden utilitzar-se fora d'aquest context.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2016, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Per al treball de fiscalització s'ha seleccionat una mostra d'expedients de contractació que van ser adjudicats durant l'any 2016 i s'han revisat pròrrogues de contractes, revisions de

preus i modificacions en l'exercici 2016 d'expedients de contractes adjudicats en exercicis anteriors.

Dels expedients de la mostra, al marge de les revisions normatives de la contractació, també s'ha fiscalitzat la gestió comptable i el compliment dels terminis de pagament fixats per la normativa que estableix mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials. D'altra banda, per comprovar possibles despeses susceptibles de ser contractades i que no són en la relació de contractes s'han analitzat els capítols 2 i 6 del pressupost de despesa i així garantir la integritat de l'univers de la mostra dels contractes de l'exercici fiscalitzat.

1.2. ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

El municipi de Tarragona està situat a la comarca del Tarragonès, a la demarcació territorial de Tarragona. El seu territori és de 54,56 km² i la seva població en l'exercici objecte de fiscalització era de 131.094 habitants.¹

1.2.2. Activitats i organització

L'Ajuntament de Tarragona presta la totalitat dels serveis mínims establerts en l'article 67 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril.

La qualificació del règim municipal de Tarragona és la de règim ordinari.

Pel que fa a l'organització, en l'exercici 2016 el règim organitzatiu i de funcionament de l'Ajuntament es regia per un reglament orgànic municipal (ROM) propi, aprovat pel Ple el 17 d'abril del 1986, i modificat posteriorment per acords del Consell Plenari del 15 de desembre de 1988 i del 28 de març del 2003.

Durant l'exercici 2016 els grups municipals, els òrgans de govern de l'Ajuntament, els principals òrgans complementaris i els ens dependents i en què participava l'Ajuntament eren els següents:

1. Les dades de la població són les del padró municipal d'habitants referides a l'1 de gener del 2016 declarades oficials mitjançant el Reial decret 636/2016, del 2 de desembre.

a) Grups municipals

Del resultat de les eleccions locals del 24 de maig del 2015 l'Ajuntament tenia constituïts els grups municipals següents:

- Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC): nou membres
- Ciutadans de Tarragona (C's): quatre membres
- Esquerra Republicana de Catalunya (ERC): quatre membres
- Partit Popular de Catalunya (PPC): quatre membres
- Convergència i Unió (CIU): tres membres
- Candidatura d'Unitat Popular (CUP): dos membres
- Iniciativa – Els Verds, Esquerra Unida i Alternativa (ICV-EUiA): un membre

b) Òrgans de govern

L'Ajuntament tenia constituïts els següents òrgans de govern:

- El Consell Plenari: integrat per vint-i-set membres, incloent-hi l'alcalde, que el presideix.
- L'alcalde.
- La Junta de Govern Local: formada per l'alcalde i per nou membres que corresponen als consellers i conselleres que són tinents d'alcalde.
- Els tinents d'alcalde: en nombre de nou, nomenats per l'alcalde, són els membres de la Junta de Govern Local.

Pel que fa a la divisió de l'administració municipal, l'Ajuntament s'estructurava en les set àrees executives següents, d'acord amb el Decret d'Alcaldia del 4 de febrer del 2016, que defineix el cartipàs municipal en l'exercici 2016:

- Àrea de Presidència
- Àrea de Serveis Centrals, Economia, Hisenda i Seguretat (inclou el Servei de Contractació)
- Àrea de Serveis a la Persona
- Àrea de Territori
- Àrea d'Educació, Ocupació i Desenvolupament Econòmic
- Àrea de Cultura, Patrimoni i Turisme
- Àrea de Sostenibilitat, Medi Ambient, Neteja, Joventut i Cooperació

En el quadre següent es detallen els membres que integraven el Ple de la corporació en l'exercici 2016, l'òrgan de govern municipal al qual, si esqueia, pertanyien, i el grup municipal de què formaven part:

Quadre 1. Membres del Ple de l'Ajuntament de Tarragona (Decret de 4 de febrer del 2016)

Nom	Òrgan de govern municipal al qual pertany (a més de formar part del Ple)	Grup municipal
Josep Fèlix Ballesteros Casanova	Alcalde / JGL	PSC
Pau Pérez Herrero	2n TA / JGL / CEC (president)	PSC
Javier Villamayor Caamaño	3r TA / JGL / CEC (vicepresident)	PSC
Begoña Floria Eseberri	6a TA / JGL / CEC	PSC
Elvira Ferrando Gómez	8a TA / JGL	PSC
Josep Maria Milà Rovira	7è TA / JGL	PSC
Ana Santos Gorraiz	9a TA / JGL	PSC
Ivana Martínez Valverde	CEC	PSC
Francesc Roca Rosell		PSC
Sonia Orts Leiva		C's
Lorena Roldán Suárez (a)		C's
Pedro Sánchez Martínez	CEC	C's
Rubén Viñuales Elías	CEC	C's
Mònica Alabart i Calvó		ERC
Jordi Fortuny i Guinart	CEC	ERC
Xavier Puig i Andreu		ERC
Pau Ricomà i Vallhonrat	CEC	ERC
Alejandro Fernández Álvarez (b)	1r TA / JGL / CEC	PPC
José Luis Martín García	5è TA / JGL / CEC	PPC
Jordi Roca Mas (c)		PPC
Inmaculada Rodríguez Moranta		PPC
Albert Abelló Hierro (d)	CEC	CIU
Cristina Guzmán Roset (d)		CIU
Josep Maria Prats Batet (e)	4t TA / JGL / CEC	CIU
Laia Estrada Cañón		CUP
Jordi Martí Font	CEC	CUP
Arga Sentís Maté	CEC	ICV-EUiA

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per l'Ajuntament.

Clau:

CEC: Comissió Especial de Comptes.

JGL: Junta de Govern Local.

TA: Tinent o tinenta d'alcalde.

Notes:

(a) Renuncia al càrrec i és substituïda per Beatriz Pérez Velasco el 19 de febrer del 2016.

(b) Renuncia al càrrec i és substituït per José Juan Acero de Dios (el Ple en pren coneixement el 23 de desembre del 2016). El cinquè tinent d'alcalde passa a primer i el lloc de cinquè tinent d'alcalde el passa a ocupar Maria Isabel Negueruela Morales.

(c) Renuncia al càrrec i es substituït per Maria Isabel Negueruela Morales el 25 de gener del 2016.

(d) Canvia el nom del grup, que passa a denominar-se Partit Demòcrata (PDeCat) el 21 de juliol del 2017.

(e) Constitueix el grup municipal UDC el 28 de desembre del 2015. Canvia el nom del grup per Units per Avançar (UpA) el 21 de juliol del 2017.

c) Òrgans complementaris

L'Ajuntament tenia constituïts els següents òrgans complementaris principals:

- La Comissió Especial de Comptes (d'existència preceptiva). Està constituïda com a comissió informativa i té representació dels diferents grups polítics municipals. En l'exercici fiscalitzat la presidia Pau Pérez Herrero per delegació de l'alcalde.

- Els consellers delegats. Són els membres de l'Ajuntament que reben potestats per delegació de competències de l'alcalde.
- Les comissions informatives i de seguiment. Tenen representació proporcional de tots els grups municipals. En l'exercici fiscalitzat eren les següents:
 - Comissió Informativa i de Seguiment de Presidència
 - Comissió Informativa i de Seguiment de Serveis Centrals, Economia, Hisenda i Seguretat
 - Comissió Informativa i de Seguiment de Serveis a la Persona
 - Comissió Informativa i de Seguiment de Territori
 - Comissió Informativa i de Seguiment d'Educació, Ocupació i Desenvolupament Econòmic
 - Comissió Informativa i de Seguiment de Cultura, Festes, Patrimoni i Turisme
 - Comissió Informativa i de Seguiment de Sostenibilitat, Medi Ambient, Neteja, Joventut i Cooperació
 - Comissió de Seguiment de Beneficis Fiscals
- La Junta de Portaveus. Està constituïda per l'alcalde i pels portaveus dels grups polítics municipals.

d) Ens dependents

Durant el període fiscalitzat l'Ajuntament tenia les entitats dependents següents, les quals s'integren en el Compte general de l'Ajuntament:

- Organismes autònoms locals
 - Institut Municipal de Serveis Socials de Tarragona
 - Patronat Municipal d'Esports de Tarragona
 - Patronat Municipal de Turisme de Tarragona
- Consorcis adscrits
 - Consorci per a la gestió de la televisió digital terrestre del Camp de Tarragona (TACOALT). Aquest consorci té l'entitat pública empresarial TAC DOTZE.
- Societats mercantils íntegrament participades
 - Empresa Municipal de Transports Públics de Tarragona, SA
 - Aparcaments Municipals de Tarragona, SA
 - Empresa de Serveis i Promocions d'Iniciatives Municipals, SA
 - Empresa Municipal de Mitjans de Comunicació de Tarragona, SA

- Empresa Municipal de Desenvolupament Econòmic de Tarragona, SA
- Servei Municipal de l'Habitatge i Actuacions Urbanes, SA

L'Ajuntament de Tarragona participa en els ens següents, la documentació dels quals l'Ajuntament adjunta com a informació complementària al Compte general:

- Societats amb participació majoritària en el capital social
 - Empresa Municipal Mixta d'Aigües de Tarragona, SA (51%)
 - Empresa Mixta de Serveis Fúnebres Municipals de Tarragona, SA (51%)
- Societats amb participació minoritària en el capital social
 - Gimnàstic de Tarragona, SAD (17,9298%)
 - Societat Promotora del Parc Tecnològic de Tarragona, SL (20,87%). Societat dissolta amb efectes 30 de novembre del 2016 segons la memòria dels comptes anuals de l'exercici 2016
- Fundacions
 - Fundació Tarragona 2017 (80%)
 - Fundació Privada "Tarragona Smart Mediterranean City" (88,24%)
- Agrupació d'interès econòmic
 - Agrupació d'Empreses Municipals de Tarragona, AIE (participació indirecta a través de les empreses municipals).

L'Ajuntament també participa en altres òrgans i entitats de diversa índole relacionats amb el municipi de Tarragona (per més detall vegeu la memòria dels comptes anuals).

e) Control intern

D'acord amb la normativa, són funcions públiques necessàries en tots els ens locals les funcions de secretaria, les de control i fiscalització interna de la gestió econòmicofinancera i pressupostària, i les de comptabilitat, tresoreria i recaptació.

Aquestes funcions, llevat de les excepcions expressament previstes, han de ser exercides per funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional –d'acord amb els límits de població, de pressupost i altres circumstàncies establertes per la normativa– i corresponen als llocs de treball següents:

- Secretaria: lloc de caràcter obligatori per a totes les entitats locals, llevat que l'entitat s'hagi agrupat amb d'altres per al sosteniment en comú de la Secretaria. La persona

que n'és titular té atribuïdes les funcions enumerades en la normativa vigent i, en tots els casos, les de fe pública i d'assessorament legal preceptiu.

- Intervenció: lloc de caràcter obligatori, llevat que la Secretaria estigui classificada de classe tercera –cas en què les funcions pròpies de la Intervenció formen part del contingut del lloc de Secretaria–, o bé que l'entitat s'hagi agrupat amb d'altres per al sosteniment en comú de la Intervenció.

La normativa estableix que és la Intervenció qui ha d'exercir les funcions de control intern relatives a la gestió econòmicofinancera i pressupostària de les entitats locals i dels seus ens dependents en la seva triple accepció:

- Funció interventora, per assegurar l'observança de la normativa aplicable a cada cas.
- Funció de control financer. Aquest control s'efectua mitjançant procediments d'auditoria, amb l'objecte de comprovar el funcionament en l'aspecte econòmicofinancer dels serveis de l'entitat, dels seus organismes autònoms i de les societats mercantils que en depenguin.
- Funció de control d'eficàcia. Aquest control es duu a terme amb la comprovació periòdica del grau de compliment dels objectius, i amb l'anàlisi del cost de funcionament i del rendiment dels respectius serveis o inversions.

La normativa també assigna a la Intervenció la funció de comptabilitat, llevat que a l'entitat li sigui d'aplicació el règim especial establert per als municipis de gran població, en què la funció de comptabilitat l'ha d'exercir un òrgan separat de la Intervenció. El seu titular ha de ser també un funcionari amb habilitació de caràcter nacional. L'Ajuntament de Tarragona no està classificat com a municipi de gran població.

- Tresoreria: lloc de caràcter obligatori per a totes les entitats locals. Aquest lloc, llevat de determinades excepcions de caràcter transitori, també està reservat a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional. La persona que n'és titular té atribuïdes les funcions de maneig i custòdia de fons i valors i també la prefectura dels serveis de recaptació.

La classificació que, en la plantilla de personal de l'Ajuntament corresponent a l'exercici 2016, s'assigna als llocs de treball on recau la responsabilitat de les funcions indicades en els paràgrafs anteriors es mostra en el quadre següent:

Quadre 2. Llocs de treball i places de Secretaria, Intervenció i Tresoreria

Lloc de treball	Grup	Nombre de places	Places vacants
Secretaria	A1	1	0
Vicesecretaria	A1	1	0
Oficialia major	A1	1	0
Intervenció	A1	1	0
Tresoreria	A1	1	0

Font: Elaboració pròpia a partir de la plantilla de personal de l'Ajuntament de Tarragona 2016, publicada el 3 de febrer del 2016 en el *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona*.

El lloc de Secretaria està classificat de classe primera i, per tant, està reservat a personal funcionari que pertanyi a la subescala de Secretaria, categoria superior. Des de l'any 2009 aquest lloc estava ocupat per un funcionari amb habilitació de caràcter nacional que hi va accedir per concurs ordinari. La Secretaria també disposa dels llocs de col·laboració de Vicesecretaria i d'Oficialia major, els quals estan classificats de Secretaria, categoria superior.

El lloc d'Intervenció està classificat de classe primera i, per tant, està reservat a personal funcionari que pertanyi a la subescala d'Intervenció-tresoreria, categoria superior. Des de l'any 1997 aquest lloc estava ocupat per un funcionari amb habilitació de caràcter nacional que hi va accedir per concurs ordinari.

Finalment, el lloc de Tresoreria de l'Ajuntament està reservat a personal funcionari que pertanyi a la subescala d'Intervenció-tresoreria. El setembre del 2016 aquest lloc es va cobrir com a conseqüència del concurs ordinari de provisió de llocs de treball vacants a les entitats locals reservats a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional. Anteriorment, Aquest lloc havia estat cobert en comissió de serveis per la mateixa persona des del 30 de novembre del 2015.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. RETIMENT DE COMPTES

El Ple de la Ajuntament va aprovar inicialment el pressupost general de l'entitat per a l'exercici 2016 en la sessió de 28 de desembre del 2015. Aquest pressupost va quedar aprovat definitivament transcorregut el termini legal establert i el resum per capítols es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona* de l'1 de febrer del 2016. El pressupost es presentava equilibrat amb una previsió d'ingressos i de crèdits pressupostaris de despeses de 159,21 M€.

En el Consell Plenari de l'Ajuntament del 9 d'octubre del 2017 es va aprovar definitivament el Compte general de l'Ajuntament i del seus ens dependents corresponent a l'exercici 2016. El 16 d'octubre del mateix any es va presentar a la Sindicatura. Per tant, l'Ajuntament va aprovar el Compte i el va trametre a la Sindicatura dins els terminis fixats per la normativa.²

En els quadres de l'annex es resumeixen els comptes i estats més representatius inclosos en el Compte general de l'exercici 2016 (en l'annex s'indica l'enllaç per poder disposar dels comptes i els estats que l'integren, i de la part descriptiva de la Memòria).

2. El 15 d'octubre del 2017, últim dia del període que preveu la normativa per enviar el Compte general, va ser inhàbil perquè era diumenge i, per tant, el primer dia hàbil posterior era dilluns 16.

2.2. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

2.2.1. Organització i gestió de la contractació

La disposició addicional 2a del Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP) preveu l'establiment de normes bàsiques en la contractació dels ens locals. Aquest precepte estableix, entre d'altres, la distribució de competències en matèria de contractació entre l'alcalde i el Ple.

En el cartipàs municipal vigent durant el 2016 l'alcalde tenia delegades les competències en contractació. El Decret d'Alcaldia del 13 de juny del 2015 va delegar la competència en el tinent d'alcalde i conseller delegat de Serveis Centrals, Economia i Hisenda. Posteriorment, el Decret d'Alcaldia del 4 de febrer del 2016 va delegar la competència de contractació al tinent d'alcalde i conseller delegat de Contractació i Protecció Civil.

L'exercici 2016 l'Ajuntament de Tarragona disposava del Servei de Contractació, Compres i Subvencions, adscrit a l'Àrea de Serveis Centrals, Economia i Hisenda i Seguretat,³ amb el qual es centralitzava la gestió de la contractació de l'Ajuntament.

Aquest servei tramitava i supervisava la confecció dels plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques, les propostes de resolució d'aprovació dels expedients i de les despeses, i també s'encarregava de la tramitació del procediment de licitació, de la resolució de possibles incidències, i de qualsevol altre acte administratiu que hagués de ser adoptat per l'òrgan de contractació.

El departament, àrea o servei de l'Ajuntament que necessiti iniciar una licitació contractual ho ha de demanar al Servei de Contractació, amb la documentació estandarditzada establerta. L'Ajuntament disposa de procediments específics de contractació escrits.

El procediment d'adjudicació s'estableix per raó de la quantia, segons els imports següents:

Quadre 3. Procediments de licitació a l'Ajuntament de Tarragona

Procediment	Obra	Serveis i subministraments
Menor	Inferior a 50.000 €	Inferior a 18.000 €
Negociat sense publicitat	De 50.000 € a 200.000 €	De 18.000 € fins a 60.000 €
Obert	Superior a 200.000 € i inferior a 5.186.000 €	Superior a 60.000 € i inferior a 207.000 €
Obert harmonitzat *	Igual o superior a 5.186.000 €	Igual o superior a 207.000 €

Imports sense IVA.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Ajuntament.

* L'Ordre HAP/2846/2015 va actualitzar els llindars dels contractes d'obra i dels contractes de serveis i subministraments subjectes a regulació harmonitzada a 5.225.000 € i a 209.000 €, respectivament, a partir de l'1 de gener del 2016.

3. El 2017 es va modificar de nou el cartipàs. El Decret d'Alcaldia del 26 de gener del 2017 va canviar l'estructura de l'Ajuntament, i el Servei de Contractació entrà a formar part de l'Àrea de Transparència, Govern Obert, Espais Públics i Contractació.

La Directiva 2014/24/UE, sobre contractació pública, entre altres efectes, elimina el procediment negociat sense publicitat per raó de quantia per la necessitat de transparència en la contractació pública. El Decret Llei 3/2016, del 31 de maig, de la Generalitat de Catalunya, es va publicar per evitar que la manca de transposició de directives europees creés inseguretat jurídica. D'acord amb aquest Decret Llei, l'Ajuntament va substituir el procediment negociat per un procediment simplificat en els contractes de valor estimat entre 50.000€ i 200.000€ per als contractes d'obra i entre 18.000€ i 60.000€ per als contractes de serveis i subministraments. Aquest procediment va entrar en vigor el 3 de juny del 2016.

Als expedients de contractació amb procediment negociat sense publicitat ja iniciats abans de l'entrada en vigor del Decret Llei 3/2016 se'ls va aplicar el criteri establert en la disposició transitòria primera del TRLCSP per la qual els expedients de contractació iniciats abans de l'entrada en vigor de la nova normativa es regeixen per l'anterior normativa. En el cas dels procediments negociats, per determinar el moment d'iniciació es pren la data d'aprovació dels plecs.

El Servei de Contractació, Compres i Subvencions, en la fase d'execució contractual s'encarregava dels tràmits que comportessin un acte administratiu que hagués de ser adoptat per l'òrgan de contractació, com per exemple, pròrrogues, modificacions o suspensions de contractes.

Tots els expedients de contractació estaven subjectes al control intern de l'Ajuntament. Per una banda la Secretaria emetia l'informe preceptiu i previ a l'aprovació dels plecs de clàusules administratives dels contractes. I per altra banda la Intervenció emetia l'informe de fiscalització limitada prèvia a l'aprovació de l'expedient de contractació, de l'adjudicació i de la resta d'actes de contingut econòmic.

2.2.2. Mostra fiscalitzada

El nombre d'expedients corresponents a contractes no menors objecte d'aquest informe és de 60, amb un total de 19,03 M€ distribuïts de la manera següent:

- Contractes adjudicats durant l'exercici 2016: 41 expedients
- Contractes adjudicats en exercicis anteriors que han estat objecte de pròrroga, revisions de preus o modificats en l'exercici 2016: 17 expedients
- Adjudicacions al 2016 derivades d'acord marc: 2 expedients

En el quadre següent es presenta el detall per tipologia i procediment d'adjudicació dels expedients de contractes no menors facilitats per l'Ajuntament de Tarragona referits al període fiscalitzat:

Quadre 4. Contractes no menors

Tipus de contracte	Obert (a)		Negociat		Altres		Total	
	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat
Obra	5	5.240.020	3	432.865	(b) 1	2.466.453	9	8.139.338
Serveis (c)	14	2.052.964	6	299.688	(b) 16	7.731.946	36	10.084.598
Subministraments	5	273.614	8	325.746	(d) 2	209.899	15	809.259
Total	24	7.566.598	17	1.058.299	19	10.408.298	60	19.033.195

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Ajuntament.

Notes:

(a) Referit a obert i obert harmonitzat

(b) Contractes adjudicats en exercicis anteriors que han estat objecte de pròrroga, revisions de preus o modificats en l'exercici 2016.

(c) En els expedients pluriennals es computa l'import anual.

(d) Els dos expedients es refereixen a contractes derivats d'acord marc.

En el quadre anterior s'incorporen adjudicacions derivades d'acord marc les quals es va detectar que s'havien comunicat al RPCGC. L'Ajuntament també es va adherir a altres acords marc tramitats per l'Associació Catalana de Municipis (a través del Consorci Català de Desenvolupament Local) i es van tramitar adjudicacions derivades d'aquests acords marc que no s'ha vist que hagin estat comunicades al RPCGC.

Per a la fiscalització, a criteri de l'auditor s'ha seleccionat una mostra de quinze expedients per un import adjudicat d'11,71 M€. En el quadre següent es presenta un resum dels contractes fiscalitzats:

Quadre 5. Contractes no menors fiscalitzats

Tipus de contracte	Obert (a)		Negociat		Altres		Total	
	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat
Obra	3	4.945.607	1	51.811	(b) 1	2.466.453	5	7.463.871
Serveis (c)	3	686.537	-	-	(b) 3	3.294.249	6	3.980.786
Subministraments	-	-	3	87.926	(d) 1	179.145	4	267.071
Total	6	5.632.144	4	139.737	5	5.939.847	15	11.711.728

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Ajuntament.

Notes:

(a) Referit a obert i a obert harmonitzat

(b) Contractes adjudicats en exercicis anteriors que han estat objecte de pròrroga, revisions de preus o modificats en l'exercici 2016.

(c) En els expedients pluriennals es computa l'import anual.

(d) Contracte derivat d'acord marc.

D'altra banda l'Ajuntament de Tarragona va adjudicar 2.410 contractes menors per 5,06 M€. El seu tractament s'exposa en l'apartat 2.2.7, Contractes menors.

2.2.3. Contractes d'obra

S'han fiscalitzat cinc contractes que representen el 55,6% dels expedients de contractes d'obra i el 91,7% de l'import total adjudicat. D'aquests se n'han seleccionat quatre d'adu-

dicats el 2016 i un de modificació. En el quadre següent es mostren les principals característiques dels expedients seleccionats:

Quadre 6. Contractes d'obra

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Empresa adjudicatària	Import licitat	Import adjudicat
90/16	Obert	Obres compreses en el projecte de remodelació integral de l'estadi d'atletisme de Camp Clar	Benito Arnó e Hijos, SA	3.360.567	2.647.601
128/16	Obert	Obres compreses en el projecte de reforma dels vestidors de la piscina i de la zona de serveis del poliesportiu de Camp Clar	BECSA, SA	1.300.086	1.165.928
140/16	Obert	Obres compreses en el projecte de reforma de l'estadi de futbol del Gimnàstic de Tarragona (lot 1 i lot 2)	Lot 1: Gestión Ingeniería y Construcción de la Costa Dorada, SA	1.470.308	988.286
			Lot 2: Top Proyectos y Contratas, SL	175.356	143.792
261/15	Negociat sense publicitat	Obres compreses en el projecte per a l'arranjament de vials principals i millora de la mobilitat practicable a la zona d'interblocs de Sant Salvador de Tarragona	Auxiliar de Firmes y Carreteras, SA	99.918	51.811
4/16	Modificat	Execució projecte modificat de les obres de rehabilitació i reforma del Palau Municipal 2a fase (modificació del projecte d'obra de l'expedient 79/08)	Tarragona UTE	*	2.466.453
Total				6.406.235	7.463.871

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació lliurada per l'Ajuntament de Tarragona.

* Modificat de l'expedient 79/08, el qual es va licitar per 4.267.171,04 € i adjudicar per 3.208.059,19 € (IVA inclòs al 16%).

Els tres primers expedients van ser tramitats per urgència d'acord amb el Decret d'Alcaldia del 25 de juny del 2013, el qual ordena la prioritat de la tramitació de tots els expedients relacionats amb els Jocs Mediterranis. L'expedient 4/16 també es tramità com a urgent perquè les actuacions havien estat subvencionades i les obres havien d'estar acabades el 31 de desembre del 2016 per justificar la subvenció i a més era urgent reparar la teulada per les filtracions d'aigua.

L'expedient 4/16 és la modificació del projecte d'obra respecte al projecte inicial amb què es va adjudicar l'expedient 79/08. La contractació de l'expedient 79/08 es va adjudicar el 22 de desembre del 2008 i l'acta de replanteig de l'obra es va signar el 3 de juny del 2009. Les obres iniciades el 2011 es van suspendre el 2012 per un reajustament d'annualitats per part de l'Ajuntament per problemes econòmics. Finalment les obres es van reprendre al 2016; es va renumerar l'expedient i es va mantenir l'adjudicatari i el preu per l'import adjudicat del contracte.

La decisió de fer el trasllat de l'arxiu municipal a un altre edifici fora del Palau Municipal va permetre alliberar l'espai suficient per reubicar i concentrar el personal que utilitzava unes altres dependències en règim de lloguer. Aquest canvi va originar la modificació del projecte inicial, amb la inclusió de la rehabilitació de la planta primera per ubicar-hi els grups polítics municipals.

L'Ajuntament va emparar la modificació del projecte en l'article 107.1.a del TRLCSP,⁴ el qual preveu com a causa de modificació la inadequació de la prestació contractada per satisfer les necessitats que es volien establir amb el contracte amb motiu d'omissions en la redacció del projecte. D'altra banda, també es justifica que una nova adjudicació podia generar inconvenients significatius (perjudicis en l'edifici pel retard en la necessitat urgent de reparar la teulada) i un augment substancial de costos per a l'Administració (costos d'indemnització al contractista, possible pèrdua de subvenció i pèrdua de l'estalvi en el lloguer de dependències municipals).

El resum dels imports licitats, adjudicats i certificats es detallen a continuació:

Quadre 7. Dades del contracte de rehabilitació i reforma del Palau Municipal segona fase

Descripció	Import sense IVA	Import amb IVA	IVA
Pressupost projecte inicial (import licitat exp. 79/08)	3.678.596	4.267.171	16%
Import adjudicat (exp. 79/08)	2.765.568	3.208.059	16%
Baixa d'adjudicació	24,82%		
Import certificat (exp. 79/08)	514.582	610.231	18% i 21%
Pressupost projecte modificat (exp. 4/16)	3.407.862	4.123.513	21%
Import projecte modificat en aplicar la baixa d'adjudicació	2.562.031	3.100.057	21%
Import certificat (exp. 79/08)	514.582	610.231	18% i 21%
Import certificat (exp. 4/16)	2.118.353	2.563.207	21%
Import total executat (exp. 79/08 i 4/16)	2.632.935	3.173.438	18% i 21%

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació lliurada per l'Ajuntament de Tarragona.

Com a resultat del treball de fiscalització dels contractes d'obra es fan les observacions següents:

a) No execució de les millores ofertes

En l'expedient 128/16 es va establir un termini d'execució de les obres de nou mesos però una de les millores previstes i valorades en l'adjudicació era la reducció fins a dos mesos del termini d'execució. Tots els licitadors van presentar en la seva oferta la reducció del termini d'execució en dos mesos.

L'adjudicatari no va finalitzar les obres en els set mesos previstos i finalment es va atorgar una pròrroga d'un mes i mig. Per tant, no es van complir les millores ofertes.

b) Retard en l'inici de les actuacions

En l'expedient 140/16, adjudicat el 25 de novembre del 2016, pel que fa al lot 2, fins a

4. Segons la disposició transitòria primera del TRLCSP, com que aquest contracte s'havia iniciat abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei s'havia de regir per la normativa anterior: la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP), que regula la modificació de contractes en l'article 202 i la modificació del projecte d'obra en l'article 217.3.

l'abril del 2017 no es va aprovar el pla de seguretat i salut i per tant, fins a aquell moment no s'havien pogut iniciar les obres. Aquest retard en l'inici de l'execució de les obres del lot 2 es va produir malgrat que l'expedient es va tramitar d'urgència.

c) Procediment negociat sense negociació

L'expedient 261/15 va ser tramitat com a procediment negociat sense publicitat per raó de l'import (entre 50.000 € i 200.000 €, IVA no inclòs). No obstant això, no consta que s'hagi efectuat cap negociació. En el procediment negociat, amb publicitat o sense, cal determinar en els plecs els aspectes econòmics i tècnics a negociar (article 176 del TRLCSP) però aquests elements en aquest cas no es van donar.

d) Modificat d'obres amb incidències diverses

En l'expedient 4/16, relatiu a l'execució del projecte modificat de les obres de rehabilitació i reforma del Palau Municipal, hi ha diverses incidències relatives a aquesta modificació. Són les següents:

1. L'expedient 79/08, origen de l'expedient 4/16, va ser adjudicat el 22 de desembre de 2008. L'acta de replanteig de l'obra es va signar el 3 de juny del 2009 però les obres no es van iniciar fins al maig del 2011. Posteriorment, l'execució de l'obra va estar aturada a petició de l'Ajuntament des del 2012 fins al 2016. Les obres es van reiniciar després d'una modificació parcial de la seva finalitat i consegüentment del projecte constructiu. Segons la Sindicatura l'actuació correcta hauria estat resoldre el contracte en el moment de suspendre l'execució en el 2012 i fer una licitació actualitzada en considerar que es podien executar les obres en el 2016.
2. La normativa d'aplicació a l'expedient esmentat en la data de la seva contractació era la LCSP, que no emparava la modificació del projecte constructiu que es va portar a terme.
3. La suspensió del contracte no va ser aprovada formalment per l'òrgan de contractació.
4. D'acord amb la LCSP, cal l'audiència del contractista per modificar el projecte. La conformitat del contractista s'ha d'entendre que en aquest cas va ser tàcita, atès que no està documentada i l'obra es va executar.
5. No consta que s'enviés al RPCGC la informació prevista en el TRLCSP.

e) Retard en la conformitat del preu i en el pagament

Les certificacions d'obra o els documents que acreditin la conformitat s'han d'aprovar en el termini de trenta dies des que s'emet la certificació, segons l'article 216.4 del TRLCSP. De

les trenta-dues certificacions d'obra o factures pagades s'ha comprovat que en nou hi ha hagut retards puntuals d'entre un dia, el menor, i vint-i-tres dies, el retard major.

Així mateix, l'Administració té l'obligació d'abonar el preu dins dels trenta dies següents a la data dels documents que acreditin la realització total o parcial del contracte, segons l'article 216.4 del TRLCSP. S'han detectat retards puntuals entre 1 i 28 dies en vuit de les trenta-dues certificacions.

2.2.4. Contractes de serveis

S'han fiscalitzat sis contractes que representen el 16,7% dels expedients de contractes de serveis i el 39,5% de l'import total licitat o adjudicat. D'aquests sis expedients se n'han seleccionat tres adjudicats el 2016, un de pròrroga, un de revisió de preus i una modificació de contracte. En el quadre següent es mostren les principals característiques dels expedients seleccionats:

Quadre 8. Contractes de serveis

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Empresa adjudicatària	Import licitat	Import adjudicat	Import adjudicat anual
2/16	Obert (a) (b)	Servei de prevenció d'accidents, vigilància, salvament i socorrisme i de senyalització marítima de les platges del municipi de Tarragona	Cruz Roja Española	1.920.000	1.919.060	479.765
21/16	Obert harmonitzat (c)	Transport adaptat per a persones discapacitades amb mobilitat i autonomia reduïdes fins a centres ocupacionals	Autocares Nika, SL	480.000	376.494	188.247
118/16	Obert (d)	Manteniment dels serveis per al ciutadà i empreses de la web de l'Ajuntament de Tarragona	Servicios Microinformática, SA (SEMIC)	58.500	55.575	18.525
310J/09	Pròrroga (e)	Servei de manteniment de les zones verdes, centre nord i ponent (2a pròrroga)	UTE Jardineros de Tarragona	-	3.020.855	3.020.855
238S/01	Revisió de preus (f)	Recollida i transport de residus urbans, neteja viària i de platges i gestió de la deixalleria i de la planta de vehicles fora d'ús del municipi de Tarragona	Fomento de Construcciones y Contratas, SA	-	53.394	53.394
3F/11	Modificació (f)	Actualització de l'inventari del contracte de manteniment integral dels edificis municipals	UTE Tarragona Serveis	-	220.000	220.000
Total				2.458.500	5.645.378	3.980.786

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació lliurada per l'Ajuntament de Tarragona.

Notes:

(a) S'inicia com a procediment obert. S'adjudica com a negociat sense publicitat.

(b) Durada de quatre anys.

(c) Durada de dos anys.

(d) Durada de tres anys.

(e) Import corresponent a la despesa anual de la pròrroga.

(f) Import corresponent a l'increment del cost anual del contracte.

En l'expedient 118/16 es va emprar el procediment obert simplificat amb què l'Ajuntament va substituir el procediment negociat atenint-se al Decret llei 3/2016, del 31 de maig, de la Generalitat de Catalunya (vegeu l'apartat 2.2.1).

L'expedient 238S/01, de revisió de preus, es deriva de l'expedient 238/01, a través del qual es va adjudicar, com a concessió administrativa, la prestació del servei de recollida i transport dels residus urbans, neteja viària i de platges i gestió de la deixalleria i de la planta de vehicles fora d'ús del municipi de Tarragona, d'acord amb el contracte formalitzat el 2 de maig del 2002. La revisió de preus que s'aplica anualment es va calcular en el 0,93 de l'IPC de Catalunya segons el contracte vigent, el que va suposar un increment del preu de 53.394€ en el 2016 respecte de l'any anterior.

Com a resultat del treball de fiscalització dels contractes de serveis es fan les observacions següents:

a) Canvi de procediment d'obert a negociat

Segons l'Acta de la Mesa de Contractació del 12 de maig del 2016, en l'expedient 2/16, en el sobre B (criteris no automàtics) totes les ofertes presentades a la licitació mencionen criteris que haurien de constar en sobre C (criteris automàtics). D'acord amb els plecs es va declarar deserta la licitació per inclusió de documentació en sobre erroni i es va proposar el procediment negociat per urgència amb invitació a les mateixes cinc empreses que havien presentat oferta en el procediment obert.

L'error va ser induït pel mateix òrgan de contractació en establir el contingut del sobre B (criteris no automàtics), en què havia de constar la memòria del projecte de gestió del servei. En aquesta memòria tots els licitadors van esmentar diversos elements puntuables automàticament i que haurien d'haver constatat en el sobre C.

L'adjudicació s'efectuà amb el procediment negociat sense publicitat (d'acord amb l'article 170.c del TRLCSP) fent servir els mateixos plecs de clàusules amb què es va iniciar la licitació pel procediment obert.

En els plecs del procediment negociat amb publicitat o sense cal determinar els aspectes econòmics i tècnics a negociar (article 176 del TRLCSP) però en aquest cas, aquests elements no hi són presents. Per tant, no hi va haver el procés de negociació.

A criteri de la Sindicatura, s'hauria hagut de portar a terme una nova licitació, tenint en compte que la causa de la inclusió de la documentació en sobre erroni va ser de l'òrgan de contractació.

b) Criteris no adequats de valoració de l'oferta

Respecte del mateix expedient 2/16, s'ha considerat que alguns dels criteris de valoració previstos en els plecs no eren adequats. Són els següents:

- L'oferta econòmica ponderava 30 punts sobre 320, i les millores en la prestació del servei, 150 sobre 320. Els criteris no avaluables automàticament eren 140 sobre 320 punts. Així, doncs, l'oferta econòmica tenia un pes relatiu desproporcionadament baix en la valoració global (9,4%).
- Com a criteri no avaluable automàticament s'hi van introduir fins a 40 punts per competències lingüístiques dels socorristes (català, qualsevol idioma oficial de la Unió Europea, rus, xinès, àrab i japonès). No obstant això, aquesta valoració es referia al moment de l'adjudicació sense que constés el compromís que aquest requisit es mantingués amb el personal durant les quatre temporades d'estiu previstes per a l'execució del servei.

c) No remissió d'informació al Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya

Per als expedients 310J/09, 238S/01 i 3F/11 corresponents a pròrroga, revisió de preus i modificació, respectivament, no consta que s'hagi enviat al RPCGC la informació prevista en el TRLCSP.

d) Execució del servei sense formalització del contracte

L'expedient 21/16 es va adjudicar el 15 de novembre del 2016, però el contracte no es va formalitzar fins al 22 de desembre del 2016. No obstant això, el servei es va executar des de l'inici del curs escolar, és a dir, des del setembre del 2016. Per tant, durant el període de setembre a desembre el servei es va executar primer sense adjudicar i després sense haver formalitzat el contracte.

e) Resultat del control financer del servei contractat

Respecte a l'expedient 238/01, i més enllà del que afecta la revisió de preus, l'Ajuntament realitza el control financer de la concessió previst anualment en el contracte, competència que exerceix la Intervenció General amb la col·laboració d'auditors externs. Aquest control no afecta el preu del servei, d'acord amb el contracte formalitzat, sinó que l'objecte és fer un seguiment i l'avaluació de l'eficiència i la qualitat del servei. Tanmateix, els informes de control financer revelen determinades limitacions a l'abast i inclouen algunes observacions respecte dels ingressos i despeses del compte d'explotació de la concessió. No consta que l'Ajuntament hagi iniciat cap actuació per corregir les incidències detectades.

f) Retard en la conformitat del preu i el pagament

Els documents que acreditin la conformitat amb els serveis prestats s'han d'aprovar en el termini de 30 dies, segons l'article 216.4 del TRLCSP. S'han revisat un total de quaranta-

dues factures pagades (facturació periòdica) del conjunt dels expedients fiscalitzats i s'ha comprovat que en sis hi va haver retards puntuals d'entre 5 dies i 42 dies.

D'altra banda, l'Administració té l'obligació d'abonar el preu del servei dins dels trenta dies següents a la data dels documents que acreditin la realització total o parcial del contracte, segons l'article 216.4 del TRLCSP. En dotze factures s'han detectat retards puntuals d'entre 1 dia i 32 dies.

2.2.5. Contractes de subministraments

S'han fiscalitzat quatre contractes que representen el 26,7% dels expedients de contractes de serveis i el 33,0% de l'import total licitat o adjudicat. Els expedients seleccionats inclouen tres expedients adjudicats durant el 2016 i un expedient derivat d'acord marc. En el quadre següent se'n mostren les característiques principals:

Quadre 9. Contractes de subministraments

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Empresa adjudicatària	Import licitat	Import adjudicat
400/15	Negociat sense publicitat	Subministrament de vestuari d'uniformitat per al personal que presta el servei de consergeria a oficines, museus i escoles municipals de l'Ajuntament de Tarragona	Protecció i Seguretat de Tarragona, SL	60.000	32.285
783/15	Negociat sense publicitat	Renovació llicències antivirus per als equips de la xarxa municipal durant un període de tres anys	Informàtica i Comunicacions Tarragona, SA	38.000	28.416
165/16	Negociat sense publicitat	Rènting, ampliació i renovació tecnològica xarxa wimax per tres anys	ENE Tarragona, SA	32.500	27.225
344/16	Derivat d'acord marc	Adquisició de 200 ordinadors mitjançant el sistema d'adquisició centralitzada de béns i serveis de la Subdirecció General de Compres dependent de la Direcció General de Patrimoni de l'Estat	Hewlett-Packard Española, SL	-	179.145
Total				130.500	267.071

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació lliurada per l'Ajuntament de Tarragona.

L'apartat 1 de l'article 169 del TRLCSP disposa que en el procediment negociat l'adjudicació ha de recaure en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació, després de fer consultes amb diversos candidats i negociar les condicions del contracte. Així mateix, l'apartat 4 de l'article 178 disposa que els òrgans de contractació han de negociar amb els licitadors les ofertes que aquests hagin presentat per adaptar-les als requisits indicats en el plec de clàusules administratives particulars i en l'anunci de licitació, si escau, amb la finalitat d'identificar l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Com a resultat del treball de fiscalització dels contractes de subministraments s'ha constatat que en cap dels expedients 400/15, 783/15 i 165/15 s'acredita l'existència del procés de negociació de les condicions del contracte.

2.2.6. Encàrrecs de gestió

L'Ajuntament de Tarragona té constituïdes entitats com a mitjà propi per desenvolupar determinades prestacions, d'acord amb l'article 24.6 del TRLCSP.

El Consell Plenari del 17 d'abril del 2015 de l'Ajuntament de Tarragona va aprovar encarregar a l'empresa Servei Municipal de l'Habitatge i Actuacions Urbanes, SA (SMHAUSA), 100% de la seva propietat, donada la seva qualitat de mitjà propi i servei tècnic de l'Ajuntament, el projecte executiu de les obres d'urbanització de l'Anella Mediterrània, que havia d'albergar els Jocs del Mediterrani del 2017 (ara del 2018), tramitar el corresponent expedient de contractació i adjudicació del contracte, la direcció facultativa de les obres i la recepció d'aquestes. L'activitat de l'empresa no ha estat fiscalitzada.

El cost de l'encàrrec es va quantificar en els termes següents:

- L'import de l'encàrrec fixat pels treballs a executar per SMHAUSA va ser per un total d'1,07 M€.
- El cost estimat de les obres d'urbanització es va fixar en 11,25 M€. SMHAUSA va licitar el projecte segons el detall següent:

Quadre 10. Licitació obres per SMHAUSA

Exp.	Objecte	Tipus	Procediment	Import licitació	Adjudicatari	Import adjudicació	Data adjudicació
2015-02	Redacció del Projecte Executiu d'Urbanització de l'Anella Mediterrània i posterior execució de les obres	Obra	Harmonitzat	11.250.000	UTE Urbanització Anella Mediterrània	9.227.250	09.10.2015

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació lliurada per l'Ajuntament de Tarragona.

SMHAUSA portava la direcció facultativa de les obres i tramitava les certificacions d'obra, les quals lliurava a l'Ajuntament per a la seva aprovació i pagament. El contractista emetia les factures corresponents a nom de l'Ajuntament de Tarragona.

Les obres es van iniciar en l'exercici 2016. L'Ajuntament de Tarragona va reconèixer obligacions durant aquest exercici per 302.387 € en concepte de l'encàrrec i de 4.699.525 € per les obres executades.

Respecte a aquest encàrrec cal fer avinent que no en consta la publicació en el portal de transparència de l'Ajuntament de Tarragona, ni tampoc consta que s'hagin enviat les dades de l'adjudicació del contracte al RPCGC.

2.2.7. Contractes menors

Segons l'apartat 3 de l'article 138 del TRLCSP són contractes menors aquells d'import inferior a 50.000 €, quan es tracti de contractes d'obres, o inferiors a 18.000 €, quan es tracti d'altres tipus de contractes (ambdós imports amb l'IVA no inclòs). En relació amb això, l'apartat 1 de l'article 111 del TRLCSP disposa que en els contractes menors la tramitació de l'expedient només ha d'exigir l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent. En el cas dels contractes menors d'obres, s'hi ha d'afegir el pressupost de les obres.

A l'Ajuntament de Tarragona, la major part de contractes es tramiten en el Servei de Contractació, el qual està dividit en la Secció de Contractació d'Obres i Serveis i en la Secció de Compres i Subvencions. No obstant això, altres departaments o serveis de l'Ajuntament tramiten contractes pel seu compte, sempre que siguin contractes menors.

L'Ajuntament disposa d'instruccions sobre contractes menors que distingeixen entre la tramitació pel Servei de Contractació i la tramitació pels departaments restants. També es distingeix la tramitació per import en els contractes de subministraments i serveis de menys de 3.000 € i entre 3.000 € i 18.000 € (IVA exclòs), en els quals cal justificar la necessitat del contracte.

El resum de contractes menors de l'exercici 2016 es presenta en el quadre següent.

Quadre 11. Contractes menors

Tipus de contracte	Nombre d'expedients	Import adjudicat	Nombre d'expedients fiscalitzats	Import fiscalitzat
Secció de Contractació d'Obres i Serveis				
Obra	47	762.025	1	29.660
Obres d'emergència*	19	184.815	1	52.030
Serveis	35	251.658	1	13.098
Total	101	1.198.498	3	94.788
Secció de Compres i Subvencions				
Subministraments	683	933.143	4	22.158
Total	683	933.143	4	22.158
Altres serveis				
Obra	7	13.270	-	
Serveis	1.334	2.682.551	38	89.458
Subministraments	279	222.108	49	13.400
Altres	6	11.610	-	
Total	1.626	2.929.539	87	102.858
Total	2.410	5.061.180	94	219.804

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació lliurada per l'Ajuntament de Tarragona.

* S'han inclòs els expedients d'obres d'emergència, atès que cap d'aquests supera els llindars establerts per als contractes menors.

S'han fiscalitzat noranta-quatre contractes menors per 219.804 €, que representa un 3,9% del nombre de contractes i un 4,3% de l'import total adjudicat. La selecció ha estat aleatòria.

D'altra banda, també s'ha realitzat una revisió per detectar despeses superiors als límits establerts per als contractes menors. No s'han detectat proveïdors ni conceptes amb imports de despesa que acumuladament superessin aquests límits.

En el treball de fiscalització dels contractes menors s'ha observat que pel que fa a l'expedient 94/16, d'obres d'emergència per enfonsament a la Platja Llarga en el tram comprès entre el càmping Les Salines i l'estació de bombament d'aigües residuals, adjudicat a EMATSA no hi consta cap factura de l'actuació realitzada. L'obra es va realitzar encara que l'empresa adjudicatària no va emetre la factura. Consegüentment, no es va reconèixer cap despesa en el pressupost de l'Ajuntament ni es va fer el pagament que correspondria de 52.030 €. L'Ajuntament ha reclamat la factura arran de la revisió de la Sindicatura.

3. CONCLUSIONS

A continuació es resumeixen les principals observacions respecte al compliment de legalitat que es deriven de la fiscalització efectuada.

Aquest treball de fiscalització té un caràcter limitat, atès que no és una fiscalització completa i, per tant, les conclusions no es poden utilitzar fora del context que conformen l'objecte i l'abast del treball, exposats en l'apartat 1.1.1, ni extrapolar-se a la resta de l'activitat desenvolupada per l'Ajuntament de Tarragona.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació es detallen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització sobre aspectes de la contractació administrativa de l'Ajuntament de Tarragona corresponent a l'exercici 2016 que, si escau, caldria esmenar.

Adjudicació dels contractes

1. En l'expedient 2/16 es va declarar deserta la licitació per errors en la presentació de les ofertes de tots els licitadors. La tramitació es va continuar amb el procediment negociat sense publicitat. Segons la Sindicatura caldria haver dut a terme una nova licitació, tenint en compte que la inclusió de la documentació en un sobre erroni va ser induïda per un error de l'òrgan de contractació (vegeu l'apartat 2.2.4).
2. En l'expedient 2/16, com a criteri no avaluable automàticament s'hi va introduir la puntuació de fins a 40 punts de competències lingüístiques dels socorristes. Aquesta valoració es refereix només al moment de l'adjudicació sense que consti el compromís

que aquest requisit es mantingui durant les quatre temporades d'estiu previstes per a l'execució del servei (vegeu l'apartat 2.2.4).

Execució dels contractes

3. En l'expedient 128/16, d'obres compreses en el projecte de reforma dels vestidors de la piscina i de la zona de serveis del poliesportiu de Camp Clar, es va establir un termini d'execució de les obres de nou mesos, però una de les millores previstes i valorades en l'adjudicació era la reducció fins a dos mesos del termini d'execució. Tots els licitadors van presentar en la seva oferta la reducció del termini d'execució en dos mesos.

L'adjudicatari no va finalitzar les obres en els set mesos previstos i finalment se li va atorgar una pròrroga d'un mes i mig. Per tant no es van complir les millores ofertes (vegeu l'apartat 2.2.3).

4. En l'expedient 140/16 d'obres compreses en el projecte de reforma de l'estadi de futbol del Gimnàstic de Tarragona, adjudicat el 25 de novembre del 2016, pel que fa al lot 2, fins a l'abril del 2017 no es va aprovar el pla de seguretat i salut i, per tant, fins aquell moment no s'havien pogut iniciar les obres. Aquest retard en l'inici de l'execució de les obres del lot 2 es va produir malgrat que l'expedient es va tramitar d'urgència (vegeu l'apartat 2.2.3).
5. En relació amb l'expedient 79/08, origen de l'expedient 4/2016, hi ha diverses incidències relatives a la modificació (vegeu l'apartat 2.2.3):

- La Sindicatura és de l'opinió que l'actuació correcta hauria estat resoldre el contracte en el moment que es va suspendre l'execució en el 2012 i haver fet una licitació actualitzada quan es va considerar que es podien executar les obres, en el 2016.
- La normativa aplicable a l'expedient esmentat en la data de la contractació era la LCSP, que no emparava la modificació del projecte constructiu que es va portar a terme.
- L'òrgan de contractació no va aprovar formalment l'acord de la suspensió del contracte.

6. L'expedient 21/16, de servei de transport adaptat per a persones discapacitades amb mobilitat i autonomia reduïdes fins a centres ocupacionals, es va adjudicar el 15 de novembre del 2016, però el contracte no es va formalitzar fins al 22 de desembre del 2016. No obstant això, el servei es va executar des de l'inici del curs escolar, és a dir, el setembre del 2016. Per tant, durant el període de setembre a desembre el servei es va executar sense haver formalitzat el contracte (vegeu l'apartat 2.2.4).

Procediment negociat

7. En cap dels expedients de contractació d'obres, de serveis i de subministrament fiscalitzats que van ser licitats mitjançant procediments negociats no es va acreditar l'existència d'un procés de negociació de les condicions dels contractes (vegeu els apartats 2.2.3, 2.2.4 i 2.2.5).

Conformitat del preu i pagament

8. Hi va haver retards puntuals en l'aprovació de certificacions d'obra i de documents que acreditaven la conformitat amb els serveis prestats. També n'hi va haver en el pagament de factures segons els límits assenyalats en l'article 216.4 del TRLCSP (vegeu els apartats 2.2.3 i 2.2.4).

Remissió de les dades bàsiques dels expedients al Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya

9. L'Ajuntament de Tarragona va comunicar al RPCGC les dades bàsiques dels contractes subjectes a la legislació de contractes del sector públic que va adjudicar. No obstant això, no es van comunicar les modificacions, les pròrrogues ni les variacions de preus, les quals també havien de ser comunicades (vegeu els apartats 2.2.3 i 2.2.4).
10. L'Ajuntament es va adherir a acords marc tramitats per l'Associació Catalana de Municipis (a través del Consorci Català de Desenvolupament Local) i va tramitar adjudicacions derivades d'aquests acords marc. No s'ha vist que l'Ajuntament hagués comunicat al RPCGC aquestes adjudicacions (vegeu l'apartat 2.2.2).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre la contractació administrativa de l'Ajuntament de Tarragona corresponent a l'exercici 2016.

1. Es recomana que l'oferta econòmica, quan no sigui l'únic element a considerar, es configuri com un criteri d'adjudicació rellevant en la contractació, i, en cas que excepcionalment la seva repercussió sigui mínima, es justifiqui suficientment.
2. Es recomana que quan es preparin els plecs es tingui cura de no introduir elements que puguin induir a error en la presentació de les ofertes per part dels licitadors.
3. Es recomana, en general, una millor planificació i, en concret, que es faci amb antelació suficient la tramitació de les licitacions per renovar els contractes de serveis i de concessió de serveis prèviament al seu venciment.

4. ANNEX: COMPTES ANUALS

En els quadres següents es resumeixen els comptes i estats més representatius inclosos en el Compte general de l'Ajuntament de Tarragona corresponent a l'exercici 2016.

Quadre 12. Estat de liquidació del pressupost i Resultat pressupostari

ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST (imports en euros)

CONCEPTE	PREVISIÓ			EXECUCIÓ		
	Inicial	Modificació	Definitiva	Liquidació	Cobrat	Pend. cobrament
1. Capítols ingressos						
1. Impostos directes	72.987.988,00	0,00	72.987.988,00	72.686.333,78	67.532.885,13	5.153.448,65
2. Impostos indirectes	4.011.930,00	0,00	4.011.930,00	4.653.140,91	4.363.239,09	289.901,82
3. Taxes i altres ingressos	31.167.741,89	3.608.221,30	34.775.963,19	33.398.633,20	30.078.818,72	3.319.814,48
4. Transferències corrents	39.407.770,00	4.606.405,42	44.014.175,42	43.163.490,78	40.151.796,10	3.011.694,68
5. Ingressos patrimonials	1.838.600,00	0,00	1.838.600,00	2.593.921,42	2.304.098,26	289.823,16
a) Operacions corrents	149.414.029,89	8.214.626,72	157.628.656,61	156.495.520,09	144.430.837,30	12.064.682,79
6. Alienació d'inversions reals	2.275.581,93	-1.552.114,62	723.467,31	12.406,60	12.406,60	0,00
7. Transferències de capital	7.274.500,00	2.499.843,99	9.774.343,99	3.171.833,02	3.126.408,41	45.424,61
b) Altres operacions no financeres	9.550.081,93	947.729,37	10.497.811,30	3.184.239,62	3.138.815,01	45.424,61
Total operacions no financeres (a+b)	158.964.111,82	9.162.356,09	168.126.467,91	159.679.759,71	147.569.652,31	12.110.107,40
8. Actius financers	250.000,00	22.428.273,38	22.678.273,38	152.948,11	152.948,11	0,00
9. Passius financers	0,00	20.625.000,00	20.625.000,00	20.625.000,00	20.625.000,00	0,00
Total ingressos	159.214.111,82	52.215.629,47	211.429.741,29	180.457.707,82	168.347.600,42	12.110.107,40
2. Capítols despeses						
1. Despeses de personal	45.673.303,02	3.956.651,02	49.629.954,04	44.714.565,83	44.657.345,51	57.220,32
2. Despeses de béns corrents i serveis	54.901.758,87	9.021.834,22	63.923.593,09	59.039.499,79	50.112.417,28	8.927.082,51
3. Despeses financeres	3.065.000,00	-565.218,19	2.499.781,81	2.297.777,39	2.297.443,14	334,25
4. Transferències corrents	29.135.125,70	-476.551,21	28.658.574,49	28.417.662,55	28.158.494,19	259.168,36
5. Fons contingència i altres imprevistos	220.000,00	-220.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
a) Operacions corrents	132.995.187,59	11.716.715,84	144.711.903,43	134.469.505,56	125.225.700,12	9.243.805,44
6. Inversions reals	11.094.618,04	20.456.324,38	31.550.942,42	8.978.793,34	7.098.793,71	1.879.999,63
7. Transferències de capital	577.740,38	1.260.483,78	1.838.224,16	891.767,73	857.641,90	34.125,83
b) Altres operacions no financeres	11.672.358,42	21.716.808,16	33.389.166,58	9.870.561,07	7.956.435,61	1.914.125,46
Total operacions no financeres (a+b)	144.667.546,01	33.433.524,00	178.101.070,01	144.340.066,63	133.182.135,73	11.157.930,90
8. Actius financers	250.000,00	0,00	250.000,00	138.734,50	138.734,50	0,00
9. Passius financers	14.296.565,81	18.782.105,47	33.078.671,28	33.056.874,94	33.056.874,94	0,00
Total despeses	159.214.111,82	52.215.629,47	211.429.741,29	177.535.676,07	166.377.745,17	11.157.930,90
3. Situació econòmica						
	Inicial	Modificació	Definitiva	Final	Movm. de fons	Deut./Cred.
Total ingressos	159.214.111,82	52.215.629,47	211.429.741,29	180.457.707,82	168.347.600,42	12.110.107,40
Total despeses	159.214.111,82	52.215.629,47	211.429.741,29	177.535.676,07	166.377.745,17	11.157.930,90
Diferències	0,00	0,00	0,00	2.922.031,75	1.969.855,25	952.176,50

RESULTAT PRESSUPOSTARI (imports en euros)

CONCEPTES	DRETS RECON. NETS	OBLIGACIONS RECON. NETES	AJUSTOS	RESULTAT PRESSUPOSTARI
a) Operacions corrents	156.495.520,09	134.469.505,56		22.026.014,53
b) Operacions de capital	3.184.239,62	9.870.561,07		-6.686.321,45
1. Total operacions no financeres (a+b)	159.679.759,71	144.340.066,63		15.339.693,08
c) Actius financers	152.948,11	138.734,50		14.213,61
d) Passius financers	20.625.000,00	33.056.874,94		-12.431.874,94
2. Total operacions financeres (c+d)	20.777.948,11	33.195.609,44		-12.417.661,33
I. RESULTAT PRESSUPOSTARI DE L'EXERCICI (I = 1 + 2)	180.457.707,82	177.535.676,07		2.922.031,75
Ajustos				
3. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals			781.019,62	
4. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			7.354.123,12	
5. Desviacions de finançament positives de l'exercici			2.846.201,64	
II. TOTAL AJUSTOS (II = 3 + 4 - 5)			5.288.941,10	
RESULTAT PRESSUPOSTARI AJUSTAT (I + II)				8.210.972,85

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2016 facilitat per l'Ajuntament.

Quadre 13. Estat del romanent de tresoreria

COMPONENTS	EXERCICI 2016		EXERCICI 2015	
1. (+) Fons líquids		19.962.111,37		10.422.424,41
2. (+) Drets pendents de cobrament		40.697.589,22		46.561.848,52
– (+) del pressupost corrent	12.110.107,40		15.446.054,34	
– (+) de pressupostos tancats	28.329.288,04		30.935.448,47	
– (+) d'operacions no pressupostàries	258.193,78		180.345,71	
3. (–) Obligacions pendents de pagament		20.183.725,81		17.155.356,92
– (+) del pressupost corrent	11.157.930,90		8.525.378,70	
– (+) de pressupostos tancats	79.434,18		65.218,52	
– (+) d'operacions no pressupostàries	8.946.360,73		8.564.759,70	
4. (+) Partides pendents d'aplicació		-2.415.250,12		-1.991.709,41
– (–) cobraments efectuats pendents d'aplicació definitiva	2.415.250,12		1.991.709,41	
– (+) pagaments efectuats pendents d'aplicació definitiva	0,00		0,00	
I. Romanent de tresoreria total (1+2-3+4)		38.060.724,66		37.837.206,60
II. Saldos de cobrament dubtós		15.366.693,16		14.244.375,15
III. Excés de finançament afectat		14.391.629,47		22.811.811,83
IV. Romanent de tresoreria per a despeses generals (I-II-III)		8.302.402,03		781.019,62

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2016 facilitat per l'Ajuntament.

Quadre 14. Balanç

ACTIU	EXERCICI 2016	EXERCICI 2015	PATRIMONI NET I PASSIU	EXERCICI 2016	EXERCICI 2015
A) Actiu no corrent	259.155.522,09	255.405.391,11	A) Patrimoni net	119.524.253,14	99.447.255,38
I. Immobilitzat intangible	2.619.309,72	3.339.587,29	I. Patrimoni	309.311.512,79	309.311.512,79
II. Immobilitzat material	218.472.646,53	215.854.311,09	II. Patrimoni generat	-194.085.357,34	-211.020.851,73
III. Inversions immobiliàries	0,00	0,00	III. Ajustos per canvis de valor	0,00	0,00
IV. Patrimoni públic del sòl	1.195.950,66	1.195.950,66	IV. Subvencions rebudes pendents d'imputació a resultats	4.298.097,69	1.156.594,32
V. Inversions financeres a llarg termini en entitats del grup, multigrup i associades	36.866.727,76	35.014.654,65	B) Passiu no corrent	145.071.901,76	159.695.024,13
VI. Inversions financeres a llarg termini	887,42	887,42	I. Provisions a llarg termini	0,00	0,00
VII. Deutors i altres comptes a cobrar a llarg termini	0,00	0,00	II. Deutes a llarg termini	145.071.901,76	159.695.024,13
B) Actiu corrent	45.332.155,29	42.774.259,25	III. Deutes amb entitats del grup, multigrup i associades a llarg termini	0,00	0,00
I. Actius en estat de venda	0,00	0,00	IV. Creditors i altres comptes a pagar a llarg termini	0,00	0,00
II. Existències	0,00	0,00	V. Ajustos per periodificació a llarg termini	0,00	0,00
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	25.289.155,66	32.264.824,66	C) Passiu corrent	39.891.522,48	38.300.977,53
IV. Inversions financeres a curt termini en entitats del grup, multigrup i associades	26.055,07	26.054,69	I. Provisions a curt termini	0,00	0,00
V. Inversions financeres a curt termini	54.833,19	60.955,49	II. Deutes a curt termini	18.881.876,58	14.224.558,28
VI. Ajustos per periodificació	0,00	0,00	III. Deutes amb entitats del grup, multigrup i associades a curt termini	53.137,88	175.349,33
VII. Efectiu i altres actius líquids equivalents	19.962.111,37	10.422.424,41	IV. Creditors i altres comptes a pagar a curt termini	20.956.508,02	23.901.069,92
			V. Ajustos per periodificació a curt termini	0,00	0,00
TOTAL ACTIU (A+B)	304.487.677,38	298.179.650,36	TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B+C)	304.487.677,38	297.443.257,04

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2016 facilitat per l'Ajuntament.

Quadre 15. Compte del resultat economicopatrimonial

	EXERCICI 2016	EXERCICI 2015
1. Ingressos tributaris i urbanístics	98.926.707,71	99.323.764,35
2. Transferències i subvencions rebudes	43.593.718,98	45.318.490,64
3. Vendes i prestacions de serveis	572.471,96	488.174,51
4. Variació d'existències de productes acabats i en curs de fabricació i deteriorament de valor	0,00	0,00
5. Treballs efectuats per l'entitat per al seu immobilitzat	0,00	0,00
6. Altres ingressos de gestió ordinària	7.993.516,98	5.812.637,98
7. Excessos de provisions	0,00	0,00
A. TOTAL INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA (1+2+3+4+5+6+7)	151.086.415,63	150.943.067,48
8. Despeses de personal	-44.717.702,33	-44.126.253,10
9. Transferències i subvencions concedides	-29.309.430,28	-36.351.557,67
10. Aprovisionaments	0,00	0,00
11. Altres despeses de gestió ordinària	-56.040.474,17	-57.325.719,96
12. Amortització de l'immobilitzat	-6.307.161,19	-3.726.898,07
B. TOTAL DESPESES DE GESTIÓ ORDINÀRIA (8+9+10+11+12)	-136.374.767,97	-141.530.428,80
I. Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària (A+B)	14.711.647,66	9.412.638,68
13. Deteriorament de valor i resultats per alienació de l'immobilitzat no financer i actius en estat de venda	-153.686,68	-7.783.941,30
14. Altres partides no ordinàries	3.498.926,35	1.561.070,82
II. Resultat de les operacions no financeres (I+13+14)	18.056.887,33	3.189.768,20
15. Ingressos financers	2.597.052,75	2.431.623,26
16. Despeses financeres	-2.297.777,39	-3.045.591,49
17. Despeses financeres imputades a l'actiu	0,00	0,00
18. Variació del valor raonable en actius i passius financers	0,00	0,00
19. Diferències de canvi	0,00	0,00
20. Deteriorament de valor, baixes i alienacions d'actius i passius financers	-1.321.617,99	-211.593,42
21. Subvencions per al finançament d'operacions financeres	0,00	0,00
III. Resultat de les operacions financeres (15+16+17+18+19+20+21)	-1.022.342,63	-825.561,65
IV. Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici (II+III)	17.034.544,70	2.364.206,55
+ Ajustos en el compte del resultat de l'exercici anterior		0,00
Resultat de l'exercici anterior ajustat (IV+Ajustos)		2.364.206,55

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2016 facilitat per l'Ajuntament.

Quadre 16. Estat de canvis en el patrimoni net**1. ESTAT TOTAL DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET**

	I. Patrimoni	II. Patrimoni generat	III. Ajustos per canvis de valor	IV. Subvencions rebudes	TOTAL
A. Patrimoni net al final de l'exercici 2015	309.311.512,79	-211.020.851,73	0,00	1.156.594,32	99.447.255,38
B. Ajustos per canvis de criteris comptables i correcció d'errors	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
C. Patrimoni net inicial ajustat de l'exercici 2016 (A+B)	309.311.512,79	-211.020.851,73	0,00	1.156.594,32	99.447.255,38
D. Variacions del patrimoni net de l'exercici 2016	0,00	16.935.494,39	0,00	3.141.503,37	20.076.997,76
E. PATRIMONI NET AL FINAL DE L'EXERCICI 2016 (C+D)	309.311.512,79	-194.085.357,34	0,00	4.298.097,69	119.524.253,14

2. ESTAT D'INGRESSOS I DESPESES RECONEGUTS

	EXERCICI 2016	EXERCICI 2015
I. Resultat econòmicopatrimonial	17.034.544,70	2.364.206,55
II. Ingressos i despeses reconeguts directament en el patrimoni net	3.171.833,02	1.173.006,21
III. Transferències al compte del resultat econòmicopatrimonial o al valor inicial de la partida coberta	-30.329,65	-16.411,89
IV. Total ingressos i despeses reconeguts (I+II+III)	20.176.048,07	3.520.800,87

3. ESTAT D'OPERACIONS AMB L'ENTITAT O ENTITATS PROPIETÀRIES

A) OPERACIONS PATRIMONIALS AMB L'ENTITAT O ENTITATS PROPIETÀRIES

	EXERCICI 2016	EXERCICI 2015
1. Aportació patrimonial dinerària	0,00	0,00
2. Aportació de béns i drets	0,00	0,00
3. Assumpció i condonació de passius financers	0,00	0,00
4. Altres aportacions de l'entitat o entitats propietàries	0,00	0,00
5. (-) Devolució de béns i drets	0,00	0,00
6. (-) Altres devolucions a l'entitat o entitats propietàries	0,00	0,00
TOTAL	0,00	0,00

B) ALTRES OPERACIONS AMB L'ENTITAT O ENTITATS PROPIETÀRIES

	EXERCICI 2016	EXERCICI 2015
I. Ingressos i despeses reconeguts directament en el compte del resultat econòmicopatrimonial	-2.159.032,61	-1.515.542,06
II. Ingressos i despeses reconeguts directament en el patrimoni net	0,00	0,00
TOTAL (I+II)	-2.159.032,61	-1.515.542,06

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2016 facilitat per l'Ajuntament.

Quadre 17. Estat de fluxos d'efectiu

	EXERCICI 2016	EXERCICI 2017
I. Fluxos nets d'efectiu per activitats de gestió (A-B)	29.688.686,96	1.954.832,48
A) Cobraments	272.451.591,54	282.417.469,87
B) Pagaments	242.762.904,58	280.462.637,39
II. Fluxos nets d'efectiu per activitats d'inversió (C-D)	-7.761.875,06	-1.407.008,96
C) Cobraments	176.263,40	4.129.661,36
D) Pagaments	7.938.138,46	5.536.670,32
III. Fluxos nets d'efectiu per activitats de finançament (E-F+G-H)	-12.431.874,94	6.672.376,65
E) Augments en el patrimoni	0,00	0,00
F) Pagaments a l'entitat o entitats propietàries	0,00	0,00
G) Cobraments per emissió de passius financers	20.625.000,00	19.000.000,00
H) Pagaments per reemborsament de passius financers	33.056.874,94	12.327.623,35
IV. Fluxos nets d'efectiu pendents de classificació (I-J)	44.750,00	-6,00
I) Cobraments pendents d'aplicació	8.204.422,38	27.879.607,48
J) Pagaments pendents d'aplicació	8.159.672,38	27.879.613,48
V. Efecte de les variacions dels tipus de canvi	0,00	0,00
VI. INCREMENT/DISMINUCIÓ NETA DE L'EFFECTIU I ACTIUS LÍQUIDS EQUIVALENTS A L'EFFECTIU (I+II+III+IV+V)	9.539.686,96	7.220.194,17
Efectius i actius líquids equivalents a l'efectiu a l'inici de l'exercici	10.422.424,41	3.202.230,24
Efectius i actius líquids equivalents a l'efectiu al final de l'exercici	19.962.111,37	10.422.424,41

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de l'exercici 2015 facilitat per l'Ajuntament.

Per disposar dels comptes i estats que integren el Compte general de manera completa, llevat de la part descriptiva de la Memòria, cliqueu sobre l'enllaç següent:

[Comptes anuals, exercici 2016](#)

Per disposar de la part descriptiva de la Memòria, cliqueu sobre l'enllaç següent:

[Memòria, exercici 2016](#)

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a l'Ajuntament de Tarragona el dia 1 de març del 2018 per complir el tràmit d'al·legacions.

Una vegada transcorregut el termini establert no s'ha rebut cap escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Tarragona.

