

Informe 15/1998-E

**Escola d'Administració
Pública de Catalunya**

Exercicis 1996 – 1997



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

La secretària general

M. ÀNGELS BARBARÀ i FONDEVILA, Secretària General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 10 de novembre de 1998, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del Síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdemongas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Manuel Barrado i Palmer, i Xavier Vela i Parés, actuant-hi com a secretària, la secretària general de la Sindicatura, Sra. M. Àngels Barbarà i Fondevila, i com a ponent el síndic Sr. Manuel Barrado i Palmer, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 15/98-E relatiu a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, exercicis 1996 i 1997.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del Síndic major.

Barcelona, 3 de febrer de 1999

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR



Plaça de Catalunya, 20
08002 Barcelona
Telèfon (93) 270 11 51
Fax (93) 270 15 70

ÍNDEX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia i limitacions	7
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	7
1.2.1. Antecedents	7
1.2.3. Organització i control intern	8
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	9
2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	9
2.1.1. Pressupost inicial i modificacions pressupostàries	9
2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses	11
2.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos	14
2.1.4. Resultat pressupostari de l'exercici	16
2.1.5. Estat de les operacions dels pressupostos tancats	17
2.1.6. Operacions de tresoreria	20
2.1.7. Compte general de tresoreria	22
2.1.8. Estat del Romanent de tresoreria	23
2.2. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTE DE RESULTATS	23
2.2.1. Balanç de situació a 31 de desembre de 1996 i a 31 de desembre de 1997	23
2.2.2. Compte del resultat econòmic-patrimonial dels exercicis 1996 i 1997	28
2.2.3. Conciliació entre el resultat pressupostari i el patrimonial ..	30
2.2.4. Quadre de finançament	30
2.3. CONTRACTACIÓ	31
2.4. CONVENIS	32
2.5. SUBVENCIONS	32
2.6. COMPLIMENT DE LES RECOMANACIONS DE L'INFORME SCF 06 D/1989 ...	33
2.7. GESTIÓ	36
2.7.1. Evolució pressupostària	36
2.7.2. Objectius per servei i grau d'assoliment	37
2.7.3. Costos i ingressos dels serveis de l'Escola	50
2.7.4. Valoració pels alumnes, dels cursos impartits per l'EAP ...	53
3. CONCLUSIONS	54
3.1. OBSERVACIONS	54
3.2. RECOMANACIONS	58
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	59

ABREVIACIONS

AFCAP: Acord de formació contínua en les administracions públiques

IEAP: Institut Europeu d'Administració Pública

INAP: Instituto Nacional de Administración Pública

MPTA: milions de pessetes

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Objecte i abast

L'objecte del present informe és la fiscalització de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, d'acord amb les funcions atribuïdes a la Sindicatura de Comptes pels articles 2 i 11 de la Llei 6/1984, de 5 de març, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol.

La fiscalització es refereix als aspectes següents:

- **Comptabilitat.** Revisar que els comptes retuts dels exercicis 1996 i 1997 s'hagin presentat i confeccionat d'acord amb la normativa comptable aplicable als organismes autònoms administratius de la Generalitat de Catalunya.
- **Legalitat.** Revisar que l'organisme hagi complert la normativa aplicable en el desenvolupament de la seva activitat durant els exercicis 1996 i 1997.
- **Gestió.** Avaluar l'eficàcia i l'eficiència de l'organisme en la gestió dels recursos assignats, mitjançant la revisió del compliment de les funcions encomanades, amb el pressupost de què es disposava en els exercicis 1996 i 1997.

1.1.2. Metodologia i limitacions

Per tal de dur a terme la fiscalització de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, s'ha verificat i analitzat tota la documentació sol·licitada per la Sindicatura, que ens ha estat facilitada i s'han efectuat totes les proves que han estat necessàries per a l'elaboració del present informe, comprovant el compliment dels aspectes legals que li són d'aplicació i analitzant els aspectes comptables i la gestió.

No s'han trobat restriccions a l'abast del treball imposades per l'ens fiscalitzat, que ha col·laborat en el nostre treball, ni per les circumstàncies del seu desplegament.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

L'Escola d'Administració Pública de Catalunya va ser creada pel Decret del Departament de Governació, de 14 de maig de 1979, com a organisme autònom de caràcter administratiu adscrit al Departament de Governació.

La Llei 4/1987, de 24 de març, reguladora de l'Escola d'Administració Pública, va adscriure l'organisme al Departament competent en matèria de funció pública, actualment el Departament de Presidència.

L'objecte de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya és impartir la formació que ha de contribuir a la millora del rendiment dels serveis i ha de procurar la promoció del personal, i l'estudi i la difusió de les matèries i les tècniques de l'administració.

1.2.2. Informes previs de la Sindicatura de Comptes

El 19 de desembre de 1989, el Ple de la Sindicatura de Comptes va aprovar l'informe 06/1989-E sobre l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, anys 1984-1989.

1.2.3. Organització i control intern

1.2.3.1 Òrgans de govern

D'acord amb la Llei 4/1987, els òrgans de govern de l'Escola són els següents:

- El president
- El Consell Rector
- El director

El Consell Rector el formen: el president, que és el conseller del departament on l'Escola està adscrita, actualment el de Presidència; el director general de Funció Pública, com a vice-president; el director general d'Administració Local; el director general d'Universitats; el director de l'Escola; tres alts càrrecs de diferents departaments de la Generalitat; set representants d'entitats associatives dels ens locals; un representant de cadascuna de les universitats catalanes; sis persones expertes en administració pública, i cinc representants dels sindicats i associacions de funcionaris més representatius.

1.2.3.2. Estructura organitzativa

L'Escola s'estructura pel Decret 306/1994, de 16 de novembre, en els òrgans següents:

Subdirecció General de l'Escola

- Secció d'estudis i documentació
- Secció de publicacions

- Servei de selecció
 - Secció de recerca i suport
- Servei de formació
 - Secció de formació superior i directiva
 - Secció de formació administrativa
 - Secció de llengua catalana
- Servei de gestió administrativa
 - Secció de personal i règim interior
 - Secció d'assumptes pressupostaris

Aquest Decret de reestructuració de l'Escola desplega les seccions, per l'Ordre de 18 de novembre de 1994.

1.2.3.4. Intervenció

L'Escola, com a organisme autònom administratiu, disposa d'un Interventor Delegat de la Intervenció General del Departament d'Economia i Finances.

En els exercicis 1996 i 1997 no existeix cap reparament per part de la Intervenció Delegada.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

Els comptes dels exercicis 1996 i 1997 s'han presentat d'acord amb l'Ordre de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat.

Els apartats de l'informe es presenten seguint l'esmentada normativa. Els quadres presentats són d'elaboració pròpia a partir de les dades presentades per l'Escola d'Administració Pública.

2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

2.1.1. Pressupost inicial i modificacions pressupostàries

Els pressupostos dels exercicis 1996 i 1997, amb les seves modificacions pressupostàries, es detallen a continuació:

Exercici 1996**Despeses**

Cap.	Descripció	Pressupost inicial	Augments per transferència	Disminucions per transferència	Altres modificacions de crèdit	Crèdits definitius
1	Remuneracions al personal	248.527.466	0	0	1.291.072	249.818.538
2	Despeses de béns corrents i serveis	297.477.620	11.228.570	29.605.570	302.627.626	581.728.246
4	Transferències corrents	67.120.170	10.000.000	13.000.000	0	64.120.170
6	Inversions reals	3.850.000	21.377.000	0	1.090.839	26.317.839
8	Actius financers	600.000	0	0	0	600.000
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		617.575.256	42.605.570	42.605.570	305.009.537	922.584.793

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996.

Ingressos

Capítol	Descripció	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu
3	Taxes i altres ingressos	114.401.000	0	114.401.000
4	Transferències corrents	487.724.256	303.918.698	791.642.954
5	Ingressos patrimonials	11.000.000	0	11.000.000
7	Transferències de capital	3.850.000	0	3.850.000
8	Actius financers	600.000	0	600.000
TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS		617.575.256	303.918.698	921.493.954

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996.

Exercici 1997**Despeses**

Cap.	Descripció	Pressupost inicial	Augments per transferència	Disminucions per transferència	Altres modificacions de crèdit	Crèdits definitius
1	Remuneracions al personal	256.528.077	0	2.079.439	0	254.448.638
2	Despeses de béns corrents i serveis	280.483.724	14.217.199	27.517.199	311.635.377	578.819.101
4	Transferències corrents	52.000.000	3.036.000	3.036.000	0	52.000.000
6	Inversions reals	3.619.000	13.300.000	0	0	16.919.000
8	Actius financers	600.000	0	0	0	600.000
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		593.230.801	30.553.199	32.632.638	311.635.377	902.786.739

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1997.

Ingressos

Capítol	Descripció	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu
3	Taxes i altres ingressos	119.551.000	0	119.551.000
4	Transferències corrents	458.460.801	309.555.938	768.016.739
5	Ingressos patrimonials	11.000.000	0	11.000.000
7	Transferències de capital	3.619.000	0	3.619.000
8	Actius financers	600.000	0	600.000
TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS		593.230.801	309.555.938	902.786.739

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1997.

El pressupost inicial dels dos exercicis va ser aprovat adequadament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.

Les modificacions van ser aprovades i notificades a la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya.

La diferència entre el pressupost definitiu de despeses i d'ingressos de l'exercici 1996, correspon a una generació de crèdit del capítol 6 de despeses, per 1 MPTA, finançada amb nous ingressos del capítol 7 no recollits com a modificació pressupostària.

En el pressupost de l'exercici 1997 s'ha considerat un decrement de crèdit de 2 MPTA del pressupost de despeses, com a transferència de crèdit enlloc de com a Altres modificacions de crèdit.

2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses

Exercici 1996

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments fets	Reintegrament	Pagaments líquids	Obligacions pendents de pagament a 31.12.96
1	Remuneracions al personal	249.818.538	232.507.746	232.507.746	0	232.507.746	0
2	Despeses de béns corrents i serveis	581.728.246	561.108.148	438.670.510	976.683	437.693.827	123.414.321
4	Transferències corrents	64.120.170	51.959.560	19.319.560	0	19.319.560	32.640.000
6	Inversions reals	26.317.839	26.306.980	17.802.013	0	17.802.013	8.504.967
8	Actius financers	600.000	100.000	100.000	0	100.000	0
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		922.584.793	871.982.434	708.399.829	976.683	707.423.146	164.559.288

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996.

Exercici 1997

Cap	Descripció	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments fets	Reintegraments	Pagaments líquids	Obligacions pendents de pagament a 31.12.97
1	Remuneracions al personal	254.448.638	234.774.002	234.774.002	0	234.774.002	0
2	Despeses de béns corrents i serveis	578.819.101	550.479.238	369.087.995	2.377.841	366.710.154	183.769.084
4	Transferències corrents	52.000.000	40.900.800	13.540.800	0	13.540.800	27.360.000
6	Inversions reals	16.919.000	16.688.762	7.349.141	146.776	7.202.365	9.486.397
8	Actius financers	600.000	305.000	305.000	0	305.000	0
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		902.786.739	843.147.802	625.056.938	2.524.617	622.532.321	220.615.481

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1997

L'execució del pressupost de despeses ha estat d'un 95% en l'exercici 1996, i d'un 93% en l'exercici 1997.

De l'anàlisi efectuada destaquem a continuació els aspectes més significatius:

A) Remuneracions del personal

1) Seguretat Social

La Seguretat Social del mes de desembre de cada exercici s'ha comptabilitzat en l'any següent. Això no obstant, l'increment de quotes entre exercicis no és significatiu i, en conseqüència, l'import reconegut pressupostàriament és correcte, malgrat el decalatge de quotes entre exercicis.

2) Activitats extraordinàries

En l'exercici 1996 dos treballadors, un laboral i un funcionari, van realitzar 108 hores extraordinàries cadascun. El límit permès per la normativa laboral és de 80 hores per any. En l'exercici 1997 una funcionària va realitzar 85 hores extraordinàries. La regulació de la Generalitat, en relació a la realització d'activitats extraordinàries, fixa que aquests únicament es realitzaran per motius d'urgència i necessitat. En la revisió efectuada hem observat que, en alguns casos, s'han fet hores extraordinàries sense motius que justifiquessin la urgència, com per exemple per a fer còpies de seguretat informàtiques o per a pintar aules.

B) Despeses de béns corrents i serveis

1) Despeses d'exercicis anteriors

Les despeses corresponents a les proves de capacitació de transportistes s'han reconegut, en els anys fiscalitzats, dins l'exercici següent a la seva realització, per uns imports aproximats per mostra de 2,5 MPTA el 1996 i de 2,4 MPTA el 1997.

2) Assegurances

L'Escola no disposa d'assegurança del mobiliari, dels equips informàtics ni d'altres continguts de les seves instal·lacions.

3) Despeses de l'Institut Europeu d'Administració Pública (IEAP)

L'Escola s'ha fet càrrec de despeses menors de l'Institut Europeu d'Administració Pública, a més de la prestació de personal, segons l'acord signat entre el Govern de la Generalitat i l'IEAP, pel qual es crea una ANTENA de l'Institut a Barcelona, situada a les instal·lacions de l'Escola.

4) Formació

En la revisió efectuada sobre el concepte de formació, que és la despesa més important de l'Escola, s'han observat els punts següents:

- Cursos en els que el preu/hora pagat per a la formació supera el barem d'honoraris aprovat pel Consell rector.
- Expedients de curs incomplets (manca de llistes d'assistència, informes de finalització, designacions de professors, ...).
- En alguns casos, s'ha reconegut gran part de la despesa del curs en l'exercici anterior al de la seva realització, en concepte de preparació.
- En l'exercici 1996 s'han reconegut despeses de docència per cursos de català que han estat impartits, principalment, l'any següent.
- En dos cursos, de la mostra seleccionada, s'ha reconegut totalment la despesa en l'exercici anterior a la seva impartició.
- S'han fet deu cursos gratuïts dels quals no consta l'explicació de la raó de no repercutir-se la matrícula corresponent.
- 37 funcionaris en l'exercici 1996 i 15 en l'exercici 1997 han sobrepassat el límit de les 75 hores de docència, sense que consti autorització d'incompatibilitat. Gran part d'aquests funcionaris corresponen a professors de català contractats pel Consorci de Normalització Lingüística.

En la revisió efectuada s'ha observat una millora en la formalització dels expedients de formació dels exercicis 1996 i 1997.

De la gestió de l'Escola destaquen dos cursos finançats per l'Acord de Formació Contínua en les administracions públiques (AFCAP), que s'havien justificat com a realitzats pels departaments corresponents, i dels quals l'organisme, en observar que no s'havien portat a terme, va retornar els diners a l'AFCAP.

Finalment, cal esmentar que en les despeses corresponents a l'AFCAP s'inclouen reintegraments de fons no utilitzats, per 34 MPTA en l'exercici 1996 i per 52 MPTA en l'exercici 1997.

C) Transferències corrents

El capítol pressupostari de Transferències corrents recull la despesa corresponent a convenis de col·laboració per tal de participar en el finançament de cursos i beques a alumnes per a la realització de cursos.

En la revisió efectuada s'ha observat el següent:

- La concessió de les beques ha estat correcta. No obstant això, en l'exercici 1997 manca l'informe d'acceptació per part de l'adjudicatari de la beca corresponent.
- El conveni signat amb el Consorci de Normalització Lingüística per a la realització de cursos de llengua catalana i llenguatge administratiu es va signar després del començament efectiu del curs.

2.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

Exercici 1996

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos	Drets pendents de cobrament a 31.12.96
3	Taxes i altres ingressos	114.401.000	128.249.192	110.813.225	17.435.967
4	Transferències corrents	791.642.954	704.536.200	612.853.532	91.682.668
5	Ingressos patrimonials	11.000.000	13.845.640	13.845.640	0
7	Transferències de capital	3.850.000	4.940.839	3.978.339	962.500
8	Actius financers	600.000	347.377	347.377	0
TOTAL PRESSUPOST D'INGRESSOS		921.493.954	851.919.248	741.838.113	110.081.135

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la Liquidació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996.

Exercici 1997

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos	Drets pendents de cobrament a 31.12.97
3	Taxes i altres ingressos	119.551.000	125.393.491	65.943.917	59.449.574
4	Transferències corrents	768.016.739	689.807.679	689.807.679	0
5	Ingressos patrimonials	11.000.000	10.741.395	10.741.395	0
7	Transferències de capital	3.619.000	2.714.250	2.714.250	0
8	Actius financers	600.000	384.761	218.694	166.067
TOTAL PRESSUPOST D'INGRESSOS		902.786.739	829.041.576	769.425.935	59.615.641

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la Liquidació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1997.

L'execució del pressupost d'ingressos ha estat del 92% en 1996 i en 1997.

De l'anàlisi efectuada destaquen els següents aspectes:

A) Taxes i altres ingressos

Aquest capítol pressupostari recull els ingressos per vendes de publicacions i, fonamentalment, els ingressos per matrícules dels cursos impartits.

De la revisió efectuada destaquen els punts detallats a continuació:

- Fins a finals de l'exercici 1996 no es contreuen drets per la venda de publicacions i matrícules dels cursos fins al moment del seu cobrament. Com a conseqüència, en els exercicis fiscalitzats es comptabilitzen en l'exercici corrent nombrosos cobraments corresponents a anys anteriors.
- El saldo pendent de cobrament augmenta significativament en 1997 respecte a l'exercici anterior, principalment, pel fet que en aquest exercici ja es realitza la contracció dels drets corresponents, malgrat que el seu cobrament sigui posterior.
- L'import liquidat per prestació de serveis disminueix un 15% el 1997 respecte de l'any anterior, sense tenir en compte els cursos de 1996, liquidats en l'exercici posterior, que farien augmentar significativament el percentatge de disminució d'ingressos.
- L'Escola va rebre una subvenció de la Unió Europea dins el programa TACIS per a la formació de personal de l'Administració pública de la regió dels Urals. L'organisme ha considerat les despeses i els ingressos extrapressupostàriament i ha traspassat al pressupost d'ingressos de l'exercici 1997 el sobrant, per un import de 2 MPTA.

D'acord amb les condicions de la subvenció, qualsevol sobrant ha de ser retornat.

B) Transferències corrents

En el capítol pressupostari de transferències corrents s'inclouen les de la Generalitat per al finançament de les activitats de l'Escola i transferències de l'*Instituto Nacional de Administración Pública (INAP)*, per als fons rebuts de l'AFCAP.

En l'exercici 1996 les transferències rebudes per l'AFCAP es van comptabilitzar en l'article pressupostari corresponent a les transferències rebudes de la Generalitat de Catalunya. En l'exercici 1997 es van separar adequadament les transferències d'AFCAP de les de la Generalitat.

Les transferències rebudes han estat confirmades per circularització al Departament d'Economia i Finances i a l'INAP.

2.1.4. Resultat pressupostari de l'exercici

	1996	1997
OPERACIONS CORRENTS		
Drets liquidats	846.631.032	825.942.565
Obligacions reconegudes	845.575.454	826.154.040
Resultat pressupostari en concepte d'operacions corrents	1.055.578	(211.475)
OPERACIONS DE CAPITAL		
Drets liquidats	4.940.839	2.714.250
Obligacions reconegudes	26.306.980	16.688.762
Resultat pressupostari en concepte d'operacions de capital	(21.366.141)	(13.974.512)
RESULTAT PRESSUPOSTARI EN CONCEPTE D'OPERACIONS REALS	(20.310.563)	(14.185.987)
ACTIUS FINANCERS		
Drets liquidats	347.377	384.761
Obligacions reconegudes	100.000	305.000
Resultat pressupostari en concepte d'actius financers	247.377	79.761
PASSIUS FINANCERS		
Drets liquidats	0	0
Obligacions reconegudes	0	0
Resultat pressupostari en concepte de passius financers	0	0
RESULTAT PRESSUPOSTARI EN CONCEPTE D'OPERACIONS FINANCERES	247.377	79.761
RESULTAT PRESSUPOSTARI TOTAL	(20.063.186)	(14.106.226)

Imports en pessetes

Font: Liquidació pressupostària de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya 1996 i 1997

El resultat pressupostari de l'exercici ha estat deficitari en els exercicis 1996 i 1997.

El dèficit corresponent als dos exercicis és degut, fonamentalment, a les operacions de capital, donat que les inversions reals realitzades han superat les transferències de capital rebudes.

2.1.5. Estat de les operacions dels pressupostos tancats**2.1.5.1. Despeses****Exercici 1996**

Classificació econòmica	Obligacions pendents de pagament a 01.01.1996	Rectificacions i anul·lacions	Pagaments fets	Obligacions pendents de pagament a 31.12.1996
Any 1991	1.000.000	0	1.000.000	0
Any 1992	2.200.000	0	500.000	1.700.000
Any 1993	4.555.640	(7.984)	1.920.036	2.627.620
Any 1994	8.900.001	0	5.666.659	3.233.342
Any 1995				
Capítol 2	56.315.795	0	54.745.795	1.570.000
Capítol 4	50.315.000	0	32.740.003	17.574.997
Capítol 6	15.718.507	0	14.918.336	800.171
Total Any 1995	122.349.302	0	102.404.134	19.945.168
TOTAL PRESSUPOSTOS TANCATS	139.004.943	(7.984)	111.490.829	27.506.130

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia amb dades de la Liquidació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996

Exercici 1997

Classificació econòmica	Obligacions pendents de pagament a 01.01.1997	Rectificacions i anul·lacions	Pagaments fets	Obligacions pendents de pagament a 31.12.1997
Any 1992	1.700.000	0	0	1.700.000
Any 1993	2.627.620	0	1.627.620	1.000.000
Any 1994	3.233.342	0	1.050.002	2.183.340
Any 1995	19.945.168	(1.550.000)	16.574.997	1.820.171
Any 1996				
Capítol 2	123.414.321	(329.381)	123.084.940	0
Capítol 4	32.640.000	0	32.640.000	0
Capítol 6	8.504.967	0	8.504.967	0
Any 1996	164.559.288	(329.381)	164.229.907	0
TOTAL PRESSUPOSTOS TANCATS	192.065.418	(1.879.381)	183.482.526	6.703.511

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia amb dades de la Liquidació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1997

A continuació, es detallen els punts a destacar de la revisió efectuada dels pressupostos tancats de despeses:

A) Subvencions

La major part del saldo dels exercicis 1991 a 1994 correspon a subvencions atorgades per l'Escola per treballs de recerca, pendents de justificar per l'investigador, a l'objecte de poder efectuar el darrer pagament.

En l'exercici 1997, resta pendent de pagament una subvenció d'1 MPTA per un treball de recerca atorgat el 1992. De la revisió de l'expedient s'observa que es disposa d'un certificat del cap de secció de publicacions i un altre del cap de servei de secretària, conforme el treball ha estat lliurat. La Sindicatura ha sol·licitat el corresponent treball suport i se'ns ha comunicat que encara no s'ha rebut.

D'acord amb les bases de les subvencions, únicament s'ha de presentar el treball per rebre el tercer pagament i, en aquests casos, el lliurament de la recerca corresponent s'ha endarrerit considerablement, restant encara al tancament de 1997 justificacions pendents de 1992 i 1993 quan, en principi, s'haurien de presentar els treballs en el termini d'un any. Cal esmentar que les bases de les subvencions no fixen la devolució de les quantitats lliurades en el cas que superi el termini fixat, que ha estat superat àmpliament en alguns casos, ni en el cas de no presentar-se el treball.

B) AFCAP

En la revisió efectuada de la resta de conceptes inclosos en els pressupostos tancats, destaca pel seu import el retorn de l'import sobrant de l'AFCAP de 5 MPTA corresponents al 1995, i de 34 MPTA al 1996, dintre el concepte de despeses de formació AFCAP.

C) Formació

En la mostra de despeses s'ha observat la realització d'un curs, per un import de 1,3 MPTA, impartit el 1996 i reconegut com a obligació el 1995.

D) Anul·lacions

A principis de 1998 s'han anul·lat obligacions pendents de 1992, per un import de 700.000 PTA.

2.1.5.2. Ingressos**Exercici 1996**

Classificació econòmica	Drets pendents de cobrament a 01.01.1996	Rectificacions i anul·lacions	Cobraments	Drets pendents de cobrament a 31.12.1996
Any 1994	11.584.602	(294)	11.584.308	0
Any 1995				
Capítol 3	1.184.665	(13.200)	1.160.465	11.000
Capítol 4	155.242.150	0	155.242.150	0
Capítol 7	4.812.502	0	4.812.502	0
Total any 1995	161.239.317	(13.200)	161.215.117	11.000
TOTAL PRESSUPOSTOS TANCATS	172.823.919	(13.494)	172.799.425	11.000

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la Liquidació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996

Exercici 1997

Classificació econòmica	Drets pendents de cobrament a 01.01.1997	Rectificacions i anul·lacions	Total d'ingressos	Drets pendents de cobrament a 31.12.1997
Any 1995	11.000	(3.500)	3.500	4.000
Any 1996				
Capítol 3	17.435.967	(895.309)	8.969.560	7.571.098
Capítol 4	91.682.668	0	91.682.668	0
Capítol 7	962.500	0	962.500	0
Total Any 1996	110.081.135	(895.309)	101.614.728	7.571.098
TOTAL PRESSUPOSTOS TANCATS	110.092.135	(898.809)	101.618.228	7.575.098

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la Liquidació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1997

En la revisió efectuada de pressupostos tancats d'ingressos no s'han observat incidències significatives. Cal esmentar únicament que, en no comptabilitzar els drets de les matrícules fins al moment del seu cobrament, l'estat d'ingressos de pressupostos tancats no reflecteix la totalitat dels drets pendents al tancament dels dos exercicis fiscalitzats. A partir de l'exercici 1997 ja es contreuen els drets de publicacions i matrícules en l'any corresponent, independentment del moment del seu cobrament.

2.1.6. Operacions de tresoreria**2.1.6.1. Creditors****Exercici 1996**

Concepte	Descripció	Saldo a 01.01.1996	Ingressos	Pagaments	Saldo final a 31.12.1996
2015	Ingressos duplicats o excessius	0	32.000	32.000	0
2115	Ingressos pendents d'aplicació	10.428.192	50.460.373	60.687.452	201.113
2125	Retencions pendents d'aplicació	0	391.377	391.377	0
2415	Impost sobre la Renda de les Persones Físiques	29.992.309	113.908.160	115.082.325	28.818.144
2445	Drets passius	46.000	42.154	88.154	0
2465	IVA transferit	0	140.098	140.098	0
2475	Hisenda Pública creditora per IVA	0	20.276	0	20.276
2485	Creditors per IVA suportat	0	615.359	399.761	215.598
2515	Quotes obreres de la Seguretat Social	691.211	8.384.042	8.386.503	688.750
2525	MUFACE (Fons General)	22.524	18.457	40.981	0
2825	Fiances definitives	407.580	940.000	157.580	1.190.000
TOTAL		41.587.816	174.952.296	185.406.231	31.133.881

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996.

Exercici 1997

Concepte	Descripció	Saldo a 01.01.1997	Ingressos	Pagaments	Saldo final a 31.12.1997
2015	Ingressos duplicats o excessius	0	9.531.078	9.161.078	370.000
2055	Retrocessions d'entitats financeres	0	30.400	30.400	0
2115	Ingressos pendents d'aplicació	201.113	12.721.073	11.633.473	1.288.713
2125	Retencions pendents d'aplicació	0	229.107	229.107	0
2415	Impost sobre la Renda de les Persones Físiques	28.818.144	75.712.805	71.016.654	33.514.295
2465	IVA Transferit	0	456.460	456.460	0
2475	Hisenda Pública creditora per IVA	20.276	23.311	20.276	23.311
2485	Creditors per IVA suportat	215.598	921.095	1.070.311	66.382
2515	Quotes obreres de la Seguretat Social	688.750	8.571.376	8.516.891	743.235
2825	Fiances definitives	1.190.000	593.469	596.000	1.187.469
TOTAL		31.133.881	108.790.174	102.730.650	37.193.405

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1997.

En la majoria dels casos, els comptes extrapressupostaris han servit de comptes pont fins a l'aplicació de cada concepte en el seu compte corresponent o com a retencions efectuades per a liquidar a administracions públiques.

En la revisió efectuada no s'han trobat incidències significatives. Cal esmentar que gran part del saldo del compte d'ingressos excessius al tancament de 1997 correspon al retorn de la matrícula d'un curs no efectuat i que el del compte d'ingressos pendents d'aplicació es compon d'ingressos pendents de traspasar al seu compte corresponent. La gran part del saldo ja ha estat aplicada a l'inici de l'exercici següent.

2.1.6.2. Deutors

Exercici 1996

Concep.	Descripció	Saldo a 01.01.1996	Pagaments	Ingressos	Saldo final a 31.12.1996
1015	Pagaments duplicats o excessius	36.234	1.918.735	2.758.862	(803.893)
1055	IVA suportat	0	615.899	615.899	0
1095	Hisenda Pública deutora per IVA	1.441.156	493.389	1.441.156	493.389
1125	Deutors per IVA transferit	0	139.558	112.146	27.412
1315	Fons de maniobra	125.556	2.181.093	2.109.562	197.087
TOTAL		1.602.946	5.348.674	7.037.625	(86.005)

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996.

Exercici 1997

Concep.	Descripció	Saldo a 01.01.1997	Pagaments	Ingressos	Saldo final a 31.12.1997
1015	Pagaments duplicats o excessius	(803.893)	1.043.847	203.720	36.234
1055	IVA suportat	0	893.095	893.095	0
1095	Hisenda Pública deutora per IVA	493.389	459.946	493.389	459.946
1125	Deutors per IVA transferit	27.412	456.460	106.396	377.476
1315	Fons de maniobra	197.087	2.505.904	2.537.382	165.609
TOTAL		(86.005)	5.359.252	4.233.982	1.039.265

Imports en pessetes.

Font: Liquidació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1997.

El saldo dels deutors per operacions de tresoreria al tancament de 1996 té un saldo creditor, a causa del fet que en el compte de pagaments duplicats o excessius s'ha comptabilitzat incorrectament l'ingrés d'una subvenció per a un curs de formació, de 2,2 MPTA, i l'aplicació d'una part de la despesa corresponent, per 1,4 MPTA. El saldo corresponent s'ha regularitzat durant l'any 1997.

L'Escola desenvolupa una activitat diferenciada per la venda de llibres i revistes que publica. Per tant, repercuteix l'IVA d'aquestes vendes i dedueix l'IVA corresponent.

2.1.7. Compte general de tresoreria

	1996	1997
Existència a l'inici de l'exercici	92.008.304	178.966.883
<u>Cobraments</u>		
Pressupost corrent	741.838.113	769.475.935
Pressupostos tancats	172.799.425	101.618.228
Reintegrament de pagaments	976.683	2.524.617
Operacions de la Tresoreria	181.989.921	113.024.156
(I) Total d'ingressos	1.097.604.142	986.642.936
<u>Pagaments</u>		
Pressupost corrent	708.399.829	625.056.938
Pressupostos tancats	111.490.829	183.482.526
Devolució d'ingressos	0	50.000
Operacions de la Tresoreria	190.754.905	108.089.902
(II) Total de pagaments	1.010.645.563	916.679.366
((I-II) Variació neta de la tresoreria	86.958.579	69.963.570
Existència al final de l'exercici	178.966.883	248.930.453

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia amb dades de la Liquidació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996 i 1997

L'existència final de 1997 ha estat confirmada mitjançant circularització a l'entitat bancària, sense incidència.

El Compte general de tresoreria inclou únicament el saldo del compte de lliure disposició de l'Escola i del compte corrent pel pagament dels cursos AFCAP, per uns saldos respectius de 91 i 88 MPTA el 1996 i de 99 i 150 MPTA el 1997.

No s'ha inclòs el saldo del compte restringit d'ingressos ni de fons de maniobra, els quals disposen al tancament de l'exercici dels saldos següents:

	31.12.1996	31.12.1997
Compte restringit d'ingressos	4.806.823	15.812.500
Compte de fons de maniobra	197.087	165.609

En cas de comptabilitzar-se l'ingrés del compte restringit, els ingressos de l'Escola augmentarien en 5 MPTA el 1996 i en 16 MPTA el 1997.

En la revisió de la conciliació bancària del compte de lliure disposició de l'Escola, s'ha observat que al tancament dels dos exercicis fiscalitzats s'han comptabilitzat, com a pagades, obligacions, el pagament de les quals no s'ha portat al banc fins a l'exercici següent, per un import de 20 MPTA el 1996 i de 116 MPTA el 1997.

2.1.8. Estat del Romanent de tresoreria

Conceptes	1996	1997
1 (+) Drets pendents de cobrament	110.006.130	68.230.004
(+) Del pressupost corrent	110.081.135	59.615.641
(+) Dels pressupostos tancats	11.000	7.575.098
(+) De les operacions no pressupostàries	(86.005)	1.039.265
2 (+) Obligacions pendents de pagament	223.199.299	264.512.397
(+) Del pressupost corrent	164.559.288	220.615.481
(+) Dels pressupostos tancats	27.506.130	6.703.511
(+) De les operacions no pressupostàries	31.133.881	37.193.405
3 (+) Fons líquids	178.966.883	248.930.453
Romanent de la tresoreria (1-2 + 3)	65.773.714	52.648.060

Imports en pessetes.

Font: Liquidació pressupostària de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996 i 1997.

El Romanent de tresoreria presenta superàvit en els dos exercicis fiscalitzats, a causa, en gran part, de l'elevat saldo de fons líquids del qual disposava l'Escola al tancament de cada exercici.

2.2. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTE DE RESULTATS

El Balanç de situació es presenta des de l'exercici 1995, d'acord amb l'Ordre de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat dels organismes autònoms administratius de la Generalitat de Catalunya.

2.2.1. Balanç de situació a 31 de desembre de 1996 i a 31 de desembre de 1997

Els balanços de situació a 31 de desembre de 1996 i 31 de desembre de 1997 presentats per l'Escola són els següents:

ACTIU				PASSIU			
	1996	1997	DIFERÈNCIA		1996	1997	DIFERÈNCIA
IMMOBILITZAT	200.258.016	204.945.304	4.687.288	FONS PROPIS	266.137.367	257.619.240	(8.518.127)
<u>IMMOBILITZAT MATERIAL</u>	<u>200.258.016</u>	<u>204.945.304</u>	<u>4.687.288</u>	<u>PATRIMONI</u>	<u>215.814.402</u>	<u>218.528.652</u>	<u>2.714.250</u>
Terrenys i béns naturals	193.291.027	200.207.197	6.916.170	Patrimoni	215.814.402	218.528.652	2.714.250
Utillatge i mobiliari	11.181.404	14.144.053	2.962.649	<u>RESULTAT EXERCICIS ANTERIORS</u>	<u>59.515.567</u>	<u>59.515.567</u>	<u>0</u>
Altres immobilitzat material	26.717.545	33.527.488	6.809.943	Resultat positiu anterior	59.515.567	59.515.567	0
Amortitzacions	(30.931.960)	(42.933.434)	(12.001.474)	<u>RESULTAT DE L'EXERCICI</u>	<u>(9.192.602)</u>	<u>(20.424.979)</u>	<u>(11.232.377)</u>
CIRCULANT	289.078.650	317.186.333	28.107.683	CREDITORS A CURT TERMINI	223.199.299	264.512.397	41.313.098
<u>DEUTORS</u>	<u>110.006.130</u>	<u>68.230.004</u>	<u>(41.776.126)</u>	<u>CREDITORS</u>	<u>223.199.299</u>	<u>264.512.397</u>	<u>41.313.098</u>
Deutors pressupostaris	110.092.135	67.190.739	(42.901.396)	Creditors pressupostaris	192.065.418	227.318.992	35.253.574
Deutors no pressupostaris	(776.481)	413.710	1.190.191	Creditors no pressupostaris	215.598	436.382	220.784
Administracions públiques	493.389	459.946	(33.443)	Administracions públiques	29.527.170	34.280.841	4.753.671
Altres deutors	197.087	165.609	(31.478)	Altres creditors	201.113	1.288.713	1.087.600
<u>INVERS.FINANCERES TEMPORALS</u>	<u>105.637</u>	<u>25.876</u>	<u>(79.761)</u>	Fiances i dipòsits curt termini	1.190.000	1.187.469	(2.531)
Cartera de valors i altres crèdits a curt termini	105.637	25.876	(79.761)				
<u>TRESORERIA</u>	<u>178.966.883</u>	<u>248.930.453</u>	<u>69.963.570</u>				
TOTAL GENERAL	489.336.666	522.131.637	32.794.971		489.336.666	522.131.637	32.794.971

Imports en pessetes.

Font: Balanços de situació de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996 i 1997.

A continuació presentem un quadre comparatiu amb les diferències observades en el nostre treball.

Compte del Balanç	Exercici	Segons l'Escola d'Administració Pública	Segons la Sindicatura de Comptes
Resultat de l'exercici	1996	(9.192.602)	(9.192.602) (1)
	1997	(20.424.979)	(11.232.377) (1)
Resultats exercicis anteriors	1997	59.515.567	48.283.190
Immobilitzat	1996	200.258.016	No és possible quantificar-lo per manca d'un inventari valorat fiable
	1997	204.945.304	
Amortització acumulada (2)	1996	30.931.960	113.121.957
	1997	42.933.434	138.985.068
Tresoreria	1996	178.966.883	203.351.739
	1997	248.930.453	381.005.653
Patrimoni adscrit	1996/1997	"zero"	No és possible quantificar-lo en no disposar de la valoració dels terrenys i edificis adscrits
Creditors	1996	223.199.299	242.777.332
	1997	264.512.397	380.775.097

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia

Nota: (1) Sense incloure els possibles ajusts per les periodificacions no efectuades, i l'amortització d'instal·lacions.

Nota: (2) Efecte màxim d'un ajust d'amortitzacions de les instal·lacions al 10% en comptes del 2%.

A) Immobilitzat

En la revisió efectuada sobre els comptes d'immobilitzat s'ha observat el següent:

1) Composició de l'immobilitzat

El saldo d'immobilitzat del Balanç està compost per les inversions pressupostàries des de l'exercici 1995, excepte pel compte Terrenys i béns naturals, que inclou les inversions des de l'exercici 1984.

2) Terrenys i béns naturals

L'Escola no disposa de cap terreny de la seva propietat. En el compte de Terrenys i béns naturals s'han inclòs incorrectament inversions en instal·lacions i construccions, per tant la descripció del compte no és adequada.

3) Inventari

L'Escola disposa d'un inventari de l'immobilitzat valorat en 190.225.611 PTA. De l'anàlisi efectuada d'aquest inventari s'observa que és incomplet en no incloure la totalitat de les instal·lacions i construccions.

La diferència de 57.653.127 PTA de l'inventari amb l'import brut comptable de Balanç no ha estat conciliada per l'Escola.

4) Edifici

D'acord amb el certificat emès per la directora general de Patrimoni, la Generalitat és propietària de les finques assignades al Departament de la Presidència amb destinació a l'Escola d'Administració Pública.

En les finques anteriors s'inclouen els edificis on s'imparteix tota l'activitat de l'Escola, i que no estan inclosos en el Balanç de situació com a immobilitzat i patrimoni adscrits.

Les inversions comptabilitzades en el compte de "Terrenys i bens naturals" corresponen a instal·lacions i construccions annexes realitzades en aquestes finques adscrites.

D'acord amb els punts anteriors, es pot concloure que el compte d'immobilitzat de Balanç no reflecteix la totalitat de l'immobilitzat de l'Escola.

5) Amortització

Els coeficients d'amortització aplicats per l'Escola són els següents:

Edificis i construccions	2%
Equips procés de dades	25%
Mobiliari i altre immobilitzat	10%

L'organisme ha seguit el criteri d'amortitzar per tot l'exercici les adquisicions de l'any, i no en proporció a la seva data de compra o posada en funcionament.

L'amortització d'edificis i construccions correspon al compte de Balanç denominat "Terrenys i béns naturals". Tal com ja s'ha esmentat, aquest compte inclou instal·lacions i construccions annexes als edificis adscrits. Una amortització d'instal·lacions al 2%, en comptes del 10% que correspondria, desvirtua considerablement el compte de pèrdues i guanys i el balanç dels exercicis 1996 i 1997.

L'Escola no disposa de l'import comptabilitzat d'instal·lacions, de forma separada de les construccions annexes. Com a conseqüència, no podem calcular l'ajust comptable que representaria aquest defecte d'amortització.

No obstant això, hem calculat l'efecte màxim que suposaria en la comptabilitat, el fet que la totalitat del compte de "Terrenys i bens naturals" estigués format per instal·lacions. El detall es descriu en el quadre següent:

	1996		1997	
	Segons Escola d'Administració Pública	Segons Sindicatura de Comptes	Segons Escola d'Administració Pública	Segons Sindicatura de Comptes
Dotació d'amortització de l'exercici	10.242.670	24.332.960	12.001.475	25.863.112
Amortització acumulada	30.931.960	113.121.957	42.933.434	138.985.068

La comptabilització d'aquestes diferències tindria un efecte significatiu sobre el compte de resultats i els fons propis de l'organisme. No obstant, s'ha de tenir present que aquest seria l'efecte màxim si la totalitat del compte fossin instal·lacions. Un càlcul més acurat del corresponent ajust comptable deuria realitzar-se per l'organisme, separant adequadament les instal·lacions, amortitzables al 10%, de les construccions annexes, amortitzables al 2%.

B) Deutors i creditors

Els saldos de Balanç referents a deutors i creditors, al tancament de l'exercici, són coincidents amb els saldos pendents de cobrament i pagament, respectivament, reflectits en la Liquidació pressupostària de l'Escola a la mateixa data.

C) Inversions financeres temporals

El compte d'Inversions financeres temporals inclou les bestretes al personal pendents de reintegrar al tancament de l'exercici.

D) Tresoreria

El saldo del compte de Tresoreria és coincident amb el Compte general de tresoreria, i són aplicables les incidències ja detallades en l'apartat 2.1.7. d'aquest informe, referent a la tresoreria de l'Escola.

D'aquestes incidències destaquen la no inclusió com a tresoreria del compte restringit, per un import de 5 MPTA el 1996 i de 16 MPTA el 1997, així com la comptabilització d'obligacions com a pagades quan el pagament efectiu es realitza en l'exercici següent, per un import de 20 MPTA el 1996 i de 116 MPTA el 1997.

La inclusió com a tresoreria dels imports esmentats canviaria significativament aquest saldo de Balanç, augmentant com a contrapartida els comptes de creditors.

E) Patrimoni

El Compte de patrimoni inclou un saldo inicial realitzat per diferència de la resta de comptes en el moment de l'elaboració del Balanç en 1995, a més de les subvencions de capital rebudes de 1995 a 1997.

F) Resultats de l'exercici

En l'exercici 1996 es reflecteixen les pèrdues de l'any, que coincideixen amb el Compte de resultats econòmico-patrimonial.

Les pèrdues de l'exercici 1997 inclouen les del propi any incrementades per les del 1996, que no es van traspasar al Compte de resultats negatius d'exercicis anteriors i, com a conseqüència, no és coincident amb el Compte de resultats econòmico-patrimonial de 1997, i distorsiona la interpretació del balanç de l'exercici.

G) Periodificacions

No s'han realitzat periodificacions de despeses. D'acord amb la mostra efectuada, la periodificació a realitzar de despeses tindria un import aproximat de 5 MPTA el 1996 i de 6 MPTA el 1997, sense incloure les despeses de formació en no disposar de la informació necessària per a efectuar-la, malgrat que el seu import seria molt significatiu.

2.2.2. Compte del resultat econòmico-patrimonial dels exercicis 1996 i 1997

El Compte del resultat econòmico-patrimonial dels exercicis 1996 i 1997 es presenta a continuació:

DESPESES				INGRESSOS			
	1996	1997	DIFERÈNCIA		1996	1997	DIFERÈNCIA
DESPESES DE FUNCIONAMENT	803.858.564	797.254.714	(6.603.850)	VENDES I PRESTACIÓ DE SERVEIS	127.631.660	116.703.658	(10.928.002)
<u>DESPESES PERSONAL</u>	<u>350.283.035</u>	<u>392.088.201</u>	<u>41.805.166</u>	Vendes	3.033.872	11.265.228	8.231.356
Sous i salaris	189.303.873	190.774.719	1.470.846	Prestacions de serveis	124.597.788	105.438.430	(19.159.358)
Càrregues socials	160.979.162	201.313.482	40.334.320				
				ALTRES INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA	14.463.172	19.431.228	4.968.056
<u>DOTACIÓ AMORTITZACIONS</u>	<u>10.242.670</u>	<u>12.001.474</u>	<u>1.758.804</u>	Ingressos accessoris i altres	617.532	8.689.833	8.072.301
<u>ALTRES DESPESES DE GESTIÓ</u>	<u>443.332.859</u>	<u>393.165.039</u>	<u>(50.167.820)</u>	Interessos i altres ingressos assimilats	13.845.640	10.741.395	(3.104.245)
Serveis exteriors	442.906.212	392.966.452	(49.939.760)				
Tributs	426.647	198.587	(228.060)				
TRANSFERÈNCIES I SUBVENCIONS CORRENTS	51.959.560	40.900.800	(11.058.760)	TRANSFERÈNCIES I SUBVENCIONS	704.536.200	689.807.679	(14.728.521)
PÈRDUES I DESPESES EXTRAORDINÀRIES	13.494	898.809	885.315	BENEFICIS I INGRESSOS EXTRAORDINARIS	7.984	1.879.381	1.871.397
RESULTAT DE L'EXERCICI (ESTALVI)				RESULTAT DE L'EXERCICI (DÈFICIT)	9.192.602	11.232.377	2.039.775
TOTAL GENERAL	855.831.618	839.054.323	(16.777.295)		855.831.618	839.054.323	(16.777.295)

Imports en pessetes.

Font: Comptes de Resultats de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, 1996 i 1997.

Totes les partides corresponen a la liquidació pressupostària i han estat validades en l'Estat pressupostari corresponent, a excepció de la dotació d'amortització, ja comentada en l'apartat referent al Balanç.

De la revisió efectuada destaca la inclusió errònia del concepte de formació i promoció com a càrregues socials dins de Despeses de personal, per un import de 117 MPTA el 1996 i de 156 MPTA el 1997, quan pròpiament s'hauria d'incloure en l'apartat d'Altres despeses de gestió.

2.2.3. Conciliació entre el resultat pressupostari i el patrimonial

La conciliació entre el resultat pressupostari i el corresponent al Compte de resultats és la següent:

	1996	1997
Resultat Pressupostari de l'exercici (dèficit)/Superàvit	(20.063.186)	(14.106.226)
Partides pressupostàries que no figuren en comptabilitat patrimonial	21.118.764	13.894.751
Operacions de capital: Drets	(4.940.839)	(2.714.250)
Obligacions	26.306.980	16.688.762
Actius financers: Drets	(347.377)	(384.761)
Obligacions	100.000	305.000
Partides patrimonials que no figuren en la Liquidació pressupostària	(10.248.180)	(11.020.902)
Dotació d'amortització	(10.242.670)	(12.001.474)
Beneficis i ingressos altres exercicis	7.984	1.879.381
Despeses i pèrdues altres exercicis	(13.494)	(898.809)
Resultat patrimonial de l'exercici segons Compte de resultats: Estalvi/(desestalvi)	(9.192.602)	(11.232.377)

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

2.2.4. Quadre de finançament

L'Ordre de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat, no inclou en els seus comptes anuals el quadre de finançament dins els estats a retre.

L'Escola d'Administració Pública de Catalunya ha retut la liquidació en base a l'Ordre esmentada, sense incloure el quadre de finançament.

L'Ordre de 28 d'agost de 1996, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, d'aplicació íntegra als organismes autònoms administratius des de l'exercici 1996, inclou el quadre de finançament com a part integrant dels comptes anuals, dins de la memòria de l'exercici.

En conseqüència, entenem que l'Institut hauria d'haver inclòs el quadre de finançament en els Comptes anuals dels exercicis 1996 i 1997.

2.3. CONTRACTACIÓ

Dintre l'àmbit de la present fiscalització, s'ha revisat una mostra significativa dels expedients dels contractes efectuats per l'Escola en el període de fiscalització, verificant l'adequació a la normativa vigent, de la seva adjudicació i formalització.

L'abast de la mostra de fiscalització ha comprès la totalitat dels contractes adjudicats per concurs i una mostra dels contractes menors.

En la revisió efectuada s'ha observat que el procediment d'adjudicació dels contractes de l'Escola s'ha realitzat adequadament, d'acord amb la normativa vigent, però amb les excepcions que s'esmenten a continuació:

- Els expedients de contractació, adjudicats per concurs, inclouen una resolució d'incoació d'expedient signada per l'òrgan competent, però no una resolució d'aprovació de la despesa, tal com seria preceptiu per l'article 70.1 de la Llei de contractes de les Administracions públiques. L'Escola ha considerat que la resolució d'aprovació de la despesa s'inclou implícitament en la resolució d'incoació d'expedient.
- El plec de clàusules administratives particulars no està signada pel contractista. No obstant això, el contracte fixa explícitament que es fa d'acord amb les condicions especificades.
- En cinc dels expedients revisats, el contractista no es fa càrrec de l'anunci de licitació al Diari Oficial de la Generalitat, tal com seria preceptiu.
- Els contractes de lloguer de fotocopiadores s'han signat en formats estàndards de l'empresa adjudicatària per terminis de 36 o 48 mesos.
- En un expedient d'un contracte menor revisat, manca el certificat d'existència de crèdit, l'autorització de la despesa i la factura conformada corresponent.
- Els expedients de contractes menors no inclouen normalment el suport de la factura conformada corresponent.
- En un contracte revisat, signa la subdirectora, per delegació del director, però no consta en l'expedient la delegació expressa.
- En un contracte de 1997 i en un altre de 1996, no s'ha retingut, tal com estableix el contracte, la fiança corresponent de la primera factura, per 360.000 PTA i 129.200 PTA respectivament.

- En un contracte de l'exercici 1997 no s'ha exigit la preceptiva fiança, per un import de 324.830 PTA. En aquest mateix contracte, es van reconèixer obligacions per uns cursos no efectuats, per un import de 5 MPTA. Durant el transcurs de la nostra fiscalització s'ha efectuat la corresponent retrocessió.
- En la majoria dels contractes menors s'ha proposat directament a un sol contractista. Malgrat que l'adjudicació ha estat correcta, d'acord amb els principis de publicitat i concurrència establerts per la normativa vigent, s'hauria de sol·licitar altres ofertes amb l'objecte d'una millor economia.

2.4. CONVENIS

L'Escola ha formalitzat nombrosos convenis de col·laboració en els exercicis fiscalitzats, principalment, per a realització de cursos.

Les incidències observades en la revisió d'una mostra dels convenis formalitzats, s'han detallat en els apartats referents a les despeses de formació i transferències corrents, dins la liquidació del pressupost de despeses del present informe. No obstant això, a continuació es sintetitzen breument els punts principals:

- El conveni reconeix part de la despesa en exercicis diferents al de la realització de l'activitat, ja sigui pel pagament anticipat de part del curs o contràriament pel reconeixement de la despesa en un exercici posterior al de la realització efectiva de les hores lectives.
- Alguns convenis, fonamentalment els referents a cursos d'alta direcció, fixen preus per hora de formació superiors al barem aprovat pel Consell rector de l'Escola.
- En nombrosos casos, principalment en l'any 1996, els expedients presenten una documentació incompleta. Cal fer esment, això no obstant, que la normativa vigent no fixa una relació exhaustiva de documents a incloure en l'expedient corresponent i, per tant, no es pot dir objectivament que aquests siguin incomplets.

2.5. SUBVENCIONS

L'Escola ha concedit subvencions, per una banda, per a la realització de treballs de recerca relacionats amb la ciència de l'administració, el dret i l'economia i, per altra banda, beques de col·laboració en les tasques pròpies de l'Escola.

La formalització de les subvencions s'ha realitzat adequadament, d'acord amb els criteris de publicitat, concurrència i objectivitat que fixa la normativa vigent, a excepció del preceptiu informe jurídic sobre les bases reguladores.

La convocatòria de les subvencions de recerca no fixa la devolució de les bestretes si el treball no s'entrega en el termini fixat d'un any prorrogable, excepcionalment, pel director o si no presenten la qualitat requerida.

En la revisió efectuada s'observen nombroses subvencions en les quals s'ha superat el termini d'un any, sense que consti cap pròrroga signada pel director.

D'acord amb la Llei de pressupostos, si els beneficiaris no compleixen les seves obligacions dins els terminis acordats, la subvenció s'ha de reduir en proporció a l'incompliment esmentat, sens perjudici que l'òrgan concedent en disposi la revocació total, en cas de no poder assolir els objectius de la subvenció.

En les subvencions per recerca, l'objectiu no s'aconsegueix fins a la presentació del treball corresponent amb la qualitat requerida i, per tant, s'hauria de considerar la seva revocació quan finalitzi el termini legal, o les seves pròrrogues excepcionals, si l'esmentat treball no ha estat entregat.

2.6. COMPLIMENT DE LES RECOMANACIONS DE L'INFORME SCF 06 D/1989

El Ple de la Sindicatura de Comptes de 19 de desembre de 1989, va aprovar l'informe de fiscalització SCF 06 D/1989, sobre l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, anys 1984-1987.

En la present fiscalització hem revisat el compliment per part de l'Escola de les recomanacions efectuades en l'informe esmentat.

A continuació es reproduïx cadascuna de les recomanacions que es varen fer i el seu compliment en l'actualitat.

1. Es recomana que la comptabilitat, a més de reflectir l'execució i la liquidació del pressupost, permeti d'obtenir el rendiment dels serveis públics prestats i el grau de compliment dels seus programes, d'acord amb la naturalesa de les operacions que realitza, i també que posi de manifest la composició i la situació del seu patrimoni.

Per al compliment del punt anterior es recomana la implantació d'una comptabilitat analítica que permeti controlar els costos corresponents als diferents cursos i activitats que realitza l'Escola, això convenientment correlacionat amb els programes d'activitat i amb el pressupost, establint un sistema de gestió per objectius i fent, d'acord amb ells, l'oportuna classificació dels crèdits.

El compliment d'aquesta recomanació ha estat el següent:

- L'Escola presenta actualment un Balanç que posa de manifest la composició i situació del seu patrimoni, amb les limitacions exposades en el punt 2.2.1 del present informe.

- El rendiment dels serveis s'obté dels estudis de costos dels cursos realitzats per l'Escola.
- L'Escola ha fixat objectius en els últims anys, però fins a l'exercici 1997 els indicadors no han tingut una relació directa amb els objectius a avaluar i en conseqüència són de difícil validació.
- En l'exercici 1997 s'han establert fitxes de programes amb objectius i indicadors a utilitzar, però no s'ha elaborat una memòria que quantifiqui aquests indicadors, revisi les desviacions respecte dels objectius previstos i proposi les corresponents mesures correctores.

2. La Memòria de 1984-85 i també l'esborrany de la corresponent a 1987-88 reflecteixen dades d'activitat referides al període escolar o acadèmic; en canvi, el pressupost és referit a l'any natural; es recomana organitzar la informació de manera que Memòria d'activitats i liquidació de pressupost es puguin correlacionar.

Les dades disponibles en els exercicis fiscalitzats es presenten adequadament per anys naturals i són totalment correlacionables, dins el mateix exercici, les activitats i la liquidació pressupostària.

3. Respecte a les previsions pressupostàries, es recomana que l'Escola en realitzar l'avantprojecte de pressupost ajusti les seves estimacions relatives a personal a les necessitats reals. Igualment, respecte als ingressos propis, que l'estimació es faci més d'acord amb les necessitats reals de l'Escola.

En els exercicis fiscalitzats, l'execució del capítol de despeses de personal ha estat del 93% el 1996 i del 92% el 1997, de la mateixa manera l'execució dels ingressos propis ha estat del 112% i del 105%, respectivament.

Les desviacions en l'execució del pressupost no són significatives i, en conseqüència, es pot considerar que s'ha complert aquesta recomanació.

4. En relació a l'execució del pressupost es recomana:

- *Que, respecte als ingressos propis (matrícules, llibres, etc), s'estableixi un sistema normalitzat de control de cobraments, saldos pendents, morosos i anul·lats.*
- *Quant als ingressos procedents de transferències de la Generalitat, que s'ajusti la liquidació de pressupostos de manera que resulti equilibrada al final de l'exercici i que s'anul·li la part de transferències sobrants, d'acord amb les respectives lleis de pressupostos.*

Respecte als ingressos propis, fins a finals de l'exercici 1996 no es va iniciar la contracció de drets i, com a conseqüència, no hi havia un sistema comptable normalitzat de control de cobraments, saldos pendents i anul·lacions, malgrat que sí que es realitzaven controls extracomptables de difícil validació.

5. Es recomana que s'individualitzin les fases d'autorització, disposició, ordenació i pagament de les despeses, circumstància que no s'ha complert, especialment en contractes (art. 46 de la Llei de Finances).

Les fases pressupostàries s'han separat adequadament en els exercicis fiscalitzats, en el moment en què ha estat aplicable la separació. Per despeses menors s'han agrupat les tres primeres fases, sense incidència, per a una major eficiència.

6. Respecte a la part d'operacions extrapressupostàries, es recomana que es practiquin les retencions corresponents, es facin les declaracions en el període reglamentari i es normalitzin les deficiències observades, (comptabilització quotes Seguretat social).

Les retencions corresponents a Administracions públiques, la seva comptabilització i la presentació de les declaracions en els terminis legals, s'ha realitzat adequadament en els exercicis fiscalitzats.

7. Respecte a contractació, es recomana:

- Amb relació als professors que imparteixen els cursos de formació i perfeccionament del personal al servei de l'Administració, com també seminaris i cicles de conferències, que l'autoritat competent faci les corresponents designacions, tal com es fa en el nomenament dels professors de català, que és l'activitat de més dedicació mesurada en hores/alumne.

- Que es formalitzin els plecs de clàusules administratives particulars amb la corresponent signatura de les parts contractants, ja que es tracta de document contractual.

Actualment les designacions de professorat es realitzen adequadament, amb certes excepcions en l'establiment de les hores de cursos, preu/hora i alguns casos confeccionats amb posterioritat al curs.

Els plecs de clàusules administratives particulars no les signen les parts, però en el contracte s'estableix que es realitza d'acord amb aquestes.

8. En relació a la gestió i l'activitat de l'Escola, es recomana:

- Pel que fa a costos, que es portin els controls sobre cost corrent per alumne, per hora lectiva i per hora/alumne que serveixin d'indicadors per a millorar la gestió.

- Que es dugui una política d'increment dels ingressos per drets de matrícula i altres, a fi que s'augmenti la participació dels ingressos propis en el finançament dels costos de l'Escola.

L'Escola disposa d'estudis de costos dels cursos per donar compliment a la recomanació, però no tenim constància que siguin s'utilitzats com a eina de gestió.

Pel que fa a la política de drets de matrícula, s'han reduït considerablement des de l'exercici 1996 disminuint, en conseqüència, l'autofinançament.

2.7. GESTIÓ

Com a complement a la fiscalització realitzada hem procurat avaluar la gestió realitzada en els exercicis 1996 i 1997 amb els recursos disposats i d'acord amb l'objecte establert per a l'organisme en la llei de creació. No obstant això, per a obtenir una perspectiva més acurada de l'evolució de l'Escola, en alguns apartats hem ampliat l'abast temporal del treball i hem analitzat les dades disponibles entre 1994 i 1997.

L'objecte de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya és impartir la formació que ha de contribuir a la millora del rendiment dels serveis i ha de procurar la promoció del personal, i l'estudi i la difusió de les matèries i de les tècniques de l'administració.

L'objecte esmentat és de difícil validació, però l'Escola ha explicitat objectius de cadascuna de les seves àrees i ha implantat una comptabilitat de costos per a cadascun dels seus serveis. Per a l'evaluació de la gestió es revisa el material disponible per l'Escola juntament amb les validacions que s'han considerat necessàries. El treball s'estructura de la forma següent:

- Evolució pressupostària
- Objectius per cada servei i grau d'assoliment
- Costos i ingressos dels serveis de l'Escola
- Valoracions pels alumnes dels cursos impartits per l'Escola

2.7.1. Evolució pressupostària

La comparació del pressupost de l'Escola s'ha realitzat des de l'exercici 1994 fins al 1997 per tenir una major perspectiva de l'evolució.

Pressupost de despeses	1994	1995	1996	1997
CAPÍTOL 1	218.439.076	227.616.661	232.507.746	234.774.002
CAPÍTOL 2	446.707.213	621.606.425	561.108.148	550.479.238
CAPÍTOL 4	64.674.400	82.062.989	51.959.560	40.900.800
CAPÍTOL 6	32.590.861	32.003.721	26.306.980	16.688.762
CAPÍTOL 8	468.062	500.000	100.000	305.000
TOTAL	762.879.612	963.789.796	871.982.434	843.147.802
Variació entre exercicis		26'03%	(9'05)%	(3'03)%

En el pressupost de despeses de l'Escola s'observa un significatiu increment de 1994 a 1995, i un progressiu decrement des de 1996. L'augment de 1995 és degut al fet que és el primer exercici que es gestiona el pressupost de l'AFCAP per un import de 205 MPTA i, de forma menor, a l'increment de les transferències corrents atorgades per l'Escola.

A partir de 1996, amb les restriccions pressupostàries, tots els capítols pressupostaris es veuen afectats, però és el pressupost de formació (no AFCAP) el que es veu més reduït, un 43,3% de 1995 a 1996, i un 5,7% al 1997, d'acord amb les dades presentades per l'Escola.

2.7.2. Objectius per servei i grau d'assoliment

L'objecte de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya és impartir la formació que ha de contribuir a la millora del rendiment dels serveis i ha de procurar la promoció del personal, i l'estudi i la difusió de les matèries i de les tècniques de l'administració.

Per al compliment de l'objecte esmentat l'Escola s'estructura bàsicament en quatre àrees d'activitat (selecció, formació, estudis i, finalment, publicacions) les quals hem analitzat separatament per observar les activitats realitzades i el compliment dels objectius establerts.

2.7.2.1 Selecció

El Servei de selecció té com a objecte l'organització i el suport dels processos selectius d'accés a l'Administració de la Generalitat; l'estudi, la investigació i l'assessorament sobre matèries relacionades amb la selecció de personal; i la difusió i promoció de les noves metodologies de selecció.

L'objecte esmentat, en ser genèric i no quantificat, per no disposar d'indicadors de compliment, no ha pogut ser avaluat.

A partir de l'exercici 1997 s'han establert programes per a cadascun dels serveis, amb els seus indicadors de compliment. Els programes corresponents a selecció són els següents:

1. Programa: Suport als processos selectius d'accés a la Funció Pública de la Generalitat.
 Indicadors: a) Disposar del maquinari i programari actualitzats i adients per tal de fer el suport dels processos selectius.
 b) Percentatge de processos selectius en els quals han estat acceptades les propostes de proves de l'Escola i de l'ordre de pasació en el procés.
 c) Grau de satisfacció dels diversos tribunals i de la Direcció General de la Funció Pública pel que fa al suport als diversos processos selectius de l'oferta pública.
 Resultats: No es disposa de quantificació d'aquests indicadors. L'Escola manifesta disposar del maquinari i programari de suport actualitzat, però no disposa d'estadístiques d'acceptació de propostes ni s'han realitzat enquestes de satisfacció dels tribunals o de Funció Pública.

2. Programa: Assessoria i col·laboració amb els tribunals d'Administració Local i amb les universitats.
 Indicadors: a) Percentatge de designacions en què l'adequació representant Escola/requeriments per a participar en cada tribunal sigui completa.
 b) Reducció d'un 30% del temps de resposta a les sol·licituds de designacions de representants als tribunals.
 c) Grau de satisfacció dels Ajuntaments o institucions convocants de les places objecte de selecció.
 Resultats: No es disposa d'indicadors quantificats d'aquest programa.

L'Escola no ha facilitat el compliment dels indicadors esmentats i en conseqüència no han pogut ser avaluats. Cal fer esment que disposar de programes i indicadors no té sentit si no es disposa de la seva avaluació.

Davant la manca d'indicadors facilitats per l'organisme, la Sindicatura ha utilitzat com a paràmetres d'avaluació del servei de selecció, les designacions de representants de l'Escola en processos selectius i el suport logístic prestat en les proves entre 1995 i 1997, els quals es detallen a continuació.

a) Designacions de representants de l'Escola en processos selectius

En el quadre següent es presenta el nombre d'entitats locals i universitats que han sol·licitat representants de l'Escola en tribunals de selecció.

	1995		1996		1997	
	ENTITATS	DESIGNACIONS	ENTITATS	DESIGNACIONS	ENTITATS	DESIGNACIONS
Ajuntaments	154	571	175	608	1.125	565
Altres entitats	20	71	23	66	318	64
Consells	36	56	17	51	81	24
comarcals	3	42	4	123	261	258
Diputacions	1	1	1	1	36	9
Universitats						
TOTAL	214	741	220	849	1.821	920

Font: Memòries de l'Escola d'Administració Pública. Exercicis 1995, 1996 i 1997.

En els tres anys analitzats s'ha anat incrementant la participació de l'Escola en els processos selectius, destacant molt especialment l'exercici 1997 en què el nombre d'entitats s'incrementa molt significativament, segons les dades presentades per l'Escola.

b) Suport logístic de proves selectives

Els documents llegits en proves selectives per l'Escola, es presenten a continuació com a indicador de l'activitat del servei de selecció. El quadre inclou els documents d'avaluació dels cursos de l'Escola per ser una de les activitats realitzades pel servei.

	1995	1996	1997
Institut Català Salut	7.660	2.955	No facilitat
Direc. Gral. Transports	9.737	19.348	
Direc. Gral. Política Lingüística	447	116	
Escola Administració Pública	11.000	13.596	
Parlament Catalunya, departaments Generalitat i ens locals	9.390	654	
TOTAL	38.234	36.669	No facilitat

Font: Memòries de l'Escola d'Administració Pública. Exercicis 1995 i 1996.

El quadre és parcial en no haver estat facilitades les dades corresponents a l'exercici 1997. De la informació disponible s'observa el significatiu decrement del suport logístic en proves de l'Institut Català de la Salut i de departaments de la Generalitat i ens locals, malgrat que el nombre de designacions per part d'entitats locals ha augmentat en el mateix període.

2.7.2.2. Formació

D'acord amb les memòries oficials presentades per l'Escola els objectius del servei de formació són els següents:

- Fer de l'Escola un organisme regulador i assessor, vetllant per la formació especialitzada dels tècnics propis de cara a una major preparació per a les tasques d'estudi i assessorament.

- Continuar la tasca de gestió de les activitats formatives i gestionar i executar, com a ens promotor de la Generalitat de Catalunya, els cursos aprovats per l'Acord de formació contínua en les administracions públiques (AFCAP).
- Ampliar i millorar els serveis actuals en l'àmbit de formació, racionalitzant l'oferta de cursos existent i millorant la seva difusió.
- Vetllar per la qualitat de les activitats docents, fent servir un sistema d'avaluació de les accions formatives i de l'alumnat consistent en la utilització d'enquestes i informes dels diferents agents que hi intervenen.

Des de l'exercici 1997 l'Escola disposa de programes i indicadors del servei de formació, encara que hem de fer constar que en no ser avaluats convenientment per l'organisme, no es poden obtenir conclusions al respecte. Els programes i indicadors es detallen a continuació:

- 1. Programa:** Desenvolupament del Pla de Formació per als alts càrrecs.

Objectius:

 - a) Desenvolupar l'actitud de perfeccionament.
 - b) Contribuir a la política de modernització de la Generalitat.
 - c) Participació d'un 25% d'alts càrrecs.

Indicadors:

 - a) Nombre d'assistents als cursos.
 - b) Avaluació alta de les activitats ofertes.

Resultats: No s'ha realitzat cap control d'assistència als cursos ni s'han avaluat les activitats. No obstant això, l'Escola manifesta que la participació d'alts càrrecs ha estat baixa.
- 2. Programa:** Pla de Formació del personal al servei de la Generalitat.

Objectius:

 - a) Millorar la implicació de les unitats directives en el disseny dels plans formatius.
 - b) Incrementar la formació per demanda en detriment de la formació per oferta.
 - c) Millorar l'adaptació dels plans formatius al lloc de treball.

Indicadors: Indicadors de satisfacció i d'impacte formatiu de les activitats.

Resultats: Els indicadors de satisfacció s'han avaluat per les enquestes als participants (Vegeu apartat 2.7.4 del present informe). Els indicadors d'impacte formatiu no s'han portat a terme per les dificultats de la seva realització.

Cal esmentar, que els indicadors establerts no són els adients per a avaluar els objectius proposats.

3. Programa: Pla de Formació del personal al servei de la resta d'administracions catalanes.
- Objectius: a) Millorar els canals d'informació i comunicació amb les administracions.
b) Incrementar la formació per demanda en detriment de la formació per oferta.
c) Millorar l'adaptació dels plans formatius al lloc de treball.
- Indicadors: Indicadors de satisfacció i d'impacte formatiu de les activitats.
- Resultats: Els indicadors de satisfacció s'han avaluat per les enquestes als participants (Vegeu apartat 2.7.4 del present informe). Els indicadors d'impacte formatiu no s'han portat a terme per les dificultats de la seva realització.
Cal esmentar, que els indicadors establerts no són els adients per a avaluar els objectius proposats.
4. Programa: Formació lingüística.
- Objectiu: Competència lingüística del personal en funció del lloc de treball i difusió del llenguatge propi de l'Administració i dels llenguatges específics de cada àrea d'activitat.
- Indicadors: a) Percentatge de funcionaris amb titulació del nivell que correspongui a cada lloc de treball.
b) Anàlisi de la qualitat lingüística de la documentació que genera cada departament.
- Resultats: No es disposa de l'avaluació dels indicadors establerts.
5. Programa: Relacions amb altres organismes formadors.
- Objectiu: Conèixer, avaluar i col·laborar en l'execució de les accions formatives a l'Administració amb presència territorial a Catalunya.
- Indicadors: a) Nombre de reunions amb altres organismes.
b) Nombre de col·laboradors conjunts en accions formatives concretes.
- Resultats: No es disposa dels indicadors establerts. L'Escola manifesta que aquest objectiu és de poca aplicació en ser molt heterogènies en les seves funcions formatives les institucions de formació a l'Administració de Catalunya

Com a conseqüència del fet que l'Escola no disposa d'indicadors que ens permetin avaluar l'activitat formativa de l'organisme, hem analitzat l'evolució de les activitats formatives en relació amb el pressupost gestionat entre 1994 i 1997.

L'evolució del pressupost de formació de l'Escola comparat amb el nombre d'alumnes i cursos impartits es detalla a continuació. S'han distingit les tres vessants principals: formació pròpia de l'organisme, AFCAP i cursos lingüístics:

	1994	1995	1996	1997
Pressupost formació:				
• Formació	175.235.494	182.461.797	117.124.289	156.550.294
• AFCAP	0	204.791.000	280.054.780	235.796.704
• Lingüística	152.458.538	110.044.722	48.822.165	(1)
TOTAL	327.694.032	497.297.519	446.001.234	392.346.998
Activitats:				
• Formació	280	453	228	355
• AFCAP	0	550	1.023	1.090
• Lingüística	517	683	602	446
TOTAL	797	1.686	1.853	1.891
Assistents:				
• Formació	5.356	6.500	2.611	4.365
• AFCAP	0	6.665	17.997	13.184
• Lingüística	11.647	12.608	7.497	5.950
TOTAL	17.003	25.773	28.105	23.499
Hores lectives				
• Formació	6.713	10.153	5.484	5.042
• AFCAP	0	10.611	No facilitat	21.437
• Lingüística	35.089	50.774	43.042	24.350
TOTAL	41.802	71.538	No facilitat	50.829

Font: Elaboració pròpia. Dades obtingudes de les memòries de l'Escola. Exercicis 1994 a 1997.

Nota: (1) En l'exercici 1997 l'Escola ha presentat conjuntament el pressupost de formació i el de lingüística.

A partir del quadre anterior, hem calculat els costos mitjans directes per curs, alumne i hora impartida. Cal tenir present per a l'avaluació dels resultats obtinguts que les dades s'han extret de les memòries oficials de l'Escola de 1994 a 1997. Aquestes dades no han estat fiscalitzades, i presenten variacions entre exercicis no aclarides per l'organisme. Això suposa una limitació dels resultats obtinguts i presentats a continuació, que ha de tenir-se en compte en la seva avaluació.

D'igual forma, s'ha de tenir present que els cursos impartits són de característiques no homogènies entre exercicis i, en conseqüència, l'avaluació dels costos mitjans presentats a continuació han de tenir en compte aquesta limitació.

	1994	1995	1996	1997
Cost mitjà per activitat:				
• Formació	625.841	402.785	513.703	440.987
• AFCAP	---	372.347	273.758	216.327
• Lingüística	294.891	161.120	81.100	(1)
TOTAL	411.159	294.957	240.691	207.481
Cost mitjà per assistent:				
• Formació	33.718	28.071	44.858	35.865
• AFCAP	---	30.726	15.561	17.885
• Lingüística	13.090	8.728	6.512	(1)
TOTAL	19.273	19.295	15.869	16.696
Cost mitjà per hora lectiva				
• Formació	26.104	17.971	21.357	31.049
• AFCAP	0	19.300	No disponible	10.999
• Lingüística	4.345	2.167	1.134	(1)
		6.951	No disponible	7.719
TOTAL	7.839			

Font: Elaboració pròpia amb dades no fiscalitzades de les memòries de l'Escola. Exercicis 1994 a 1997.

Nota: (1) En l'exercici 1997 l'Escola ha presentat conjuntament el pressupost de formació i el de lingüística.

De la revisió de les dades dels dos quadres anteriors, s'observa, amb les limitacions exposades, el següent:

- Des de l'exercici 1996 l'AFCAP representa més de la meitat del pressupost i de l'activitat de l'Escola.
- El nombre d'activitats ha augmentat en tots els exercicis respecte a l'any anterior.
- El cost directe mitjà per activitat disminueix en cada exercici respecte a l'anterior.
- Els cursos de lingüística representen la principal activitat de formació en nombre d'hores lectives. De l'anàlisi de la seva evolució s'observa que les hores lectives impartides augmenten considerablement de 1994 a 1995, disminuint el pressupost. D'igual forma en 1996 disminueix el pressupost un 56% i només un 15% les hores impartides. Aquestes variacions tan significatives fan dubtar de la fiabilitat de les dades presentades en les memòries de l'Escola sobre formació lingüística.
- El pressupost de formació augmenta significativament de 1994 a 1995 per la incorporació dels cursos AFCAP, i disminueix en els exercicis següents.
- Malgrat la important reducció de pressupost de 1995 a 1996, el nombre d'activitats i d'assistents augmenta entre els exercicis esmentats amb un significatiu decrement del cost mitjà per activitat.

2.7.2.3. Estudis

D'acord amb les memòries de l'Escola d'Administració Pública, els objectius de la secció d'estudis són promoure la recerca externa en matèria d'Administració pública i impulsar o realitzar estudis i treballs relacionats amb aquesta matèria. En l'exercici 1997 aquests objectius s'han detallat, per primera vegada, en els programes presentats a continuació.

1. Programa: Ajuts a la recerca.
Objectiu: Els estudis i recerques en matèria d'Administració pública impulsats i subvencionats per l'Escola responguin a necessitats d'informació i de coneixement de les administracions públiques de Catalunya.
Indicadors: a) Percentatge de propostes de recerca presentades per les administracions públiques de Catalunya.
b) Percentatge de subvencions a la recerca atorgades a projectes que responen a propostes de les administracions públiques de Catalunya.
Resultats: a) 25% (3 de 12) de propostes de recerca presentades per les administracions públiques de Catalunya.
b) 43,8% (7 de 16) de subvencions a la recerca atorgades a projectes que responen a propostes.
D'acord amb els indicadors establerts el compliment en l'exercici ha estat baix.
2. Programa: Ajuts a la recerca 2.
Objectiu: Reconeixement d'altres ajudes o subvencions a la recerca en matèria d'administració pública.
Indicadors: Informes sobre cada una de les unitats implicades, de la seva activitat de subvenció a la recerca en l'àmbit d'administració pública.
Resultats: No es disposa de l'indicador establert. L'Escola manifesta que la convocatòria d'ajuts i subvencions es va fer, per primer cop, en el marc del II Pla de recerca a Catalunya 1997-2000.
3. Programa: Investigació sobre els processos selectius a la Generalitat.
Objectiu: Tractament i anàlisi de les dades per tal de definir processos selectius òptims.
Indicadors: Signatura d'un conveni amb la Facultat de Psicologia de la Universitat de Barcelona reorientant l'antic conveni.

- Resultats: No tenim constància de la signatura del conveni esmentat. Cal esmentar que la signatura d'un conveni no es pot establir com un indicador de la consecució de l'objectiu.
4. Programa: Programes universitaris de formació, de tercer cicle.
- Objectiu: Reconduir les col·laboracions econòmiques amb programes universitaris de formació de tercer cicle ja establerts, en beques de tercer cicle per a funcionaris de les administracions catalanes, integrant les col·laboracions a l'oferta formativa de l'Escola.
- Indicadors: a) Acords amb les institucions amb què existeix conveni signat.
b) Percentatge del pressupost destinat a programes universitaris que es converteix en beques directes de tercer cicle (sense especificar ni estudis ni institució de formació).
- Resultats: No es disposa dels indicadors establerts.

Donada la manca d'indicadors dels programes esmentats, hem realitzat el nostre treball d'avaluació de la secció basant-nos en l'anàlisi de la concessió de beques i subvencions entre 1994 i 1997.

Els objectius de la secció, com ja hem esmentat, són promoure la recerca externa en matèria d'Administració pública i impulsar o realitzar estudis i treballs relacionats amb aquesta matèria.

La recerca es promou mitjançant beques per investigació adreçades al personal que comença la seva carrera professional i són d'import fins a 0,4 MPTA. Per una altra banda, la realització d'investigacions es promou per subvencions adreçades a personal més reconegut, com per exemple, catedràtics, i l'import no supera els 3 MPTA.

Amb la finalitat d'avaluar l'evolució d'aquestes activitats, a continuació es detallen les subvencions i beques atorgades entre 1994 i 1997.

a) Convocatòries d'ajuts a la investigació i subvencions a la recerca durant el període 1994-97.

	1994	1995	1996	1997
Treballs adjudicats	18	19	---	16
Import en MPTA	12	12	---	11
Treballs rebuts	No facilitat	No facilitat	17	10
Treballs publicats	2	1	---	---

Font: Dades facilitades pel servei d'estudis de l'Escola.

De les dades anteriors es desprenen les observacions següents:

- Les convocatòries de les subvencions per estudis de recerca fixen que han d'entregar-se en un any, excepcionalment prorrogable. En la majoria dels casos els treballs s'han entregat amb diversos anys de retard o resten encara pendents de ser entregades.
- S'han publicat tres treballs de cinquanta-tres adjudicats entre 1994 i 1997, malgrat que la seva difusió i aprofitament és un dels objectius a assolir.

b) Beques per a la realització d'estudis de tercer cicle: 1994-1997.

Per promoure la formació especialitzada del personal al servei de l'Administració pública, cada any es fa una convocatòria de beques de tercer cicle, que financen parcialment el cost dels cursos, generalment un 80%. A continuació detallem les beques corresponents des de 1994 fins a 1997, per observar la seva evolució.

	1994	1995	1996	1997
Concursos	8	6	7	8
Beques adjudicades	112	96	93	90
Import en MPTA	34,8	24,8	28,0	27,9

Font: Dades facilitades pel servei d'estudis de l'Escola.

El nombre de beques ha anat disminuint lleugerament en tots els exercicis. En no disposar de cap memòria que avaluï la finalitat de les beques, les matèries estudiades, i la satisfacció dels becaris en la formació especialitzada rebuda, no podem obtenir conclusions al respecte.

2.7.2.4. Publicacions

L'Escola entén que la missió de les publicacions ha de ser coadjuvar en l'assoliment de l'objectiu estratègic de la millora dels serveis públics, per mitjà de la capacitació professional dels empleats públics, amb l'estudi i la difusió de les tècniques de l'Administració.

Aquesta tasca de foment i difusió es materialitza, entre altres actuacions, en quatre col·leccions de llibres (*Estudis, Materials, Manuals i Formularis* i *Papers de Recerca*), en diverses coedicions i en dues revistes periòdiques (*Autonomies* i *Revista de Llengua i Dret*).

L'objecte esmentat s'ha concretat en l'exercici 1997 en els programes següents:

1. Programa: Publicacions periòdiques.
 - Objectiu:
 - a) Donar continuïtat a dues eines de debat i difusió d'estudis, informacions i ressenyes sobre el dret públic i les ciències de l'Administració des d'una perspectiva autonòmica (revista *Autonomies*); i sobre el règim jurídic de les llengües, el llenguatge administratiu i jurídic i la planificació lingüística (*Revista de Llengua i Dret*).
 - b) Afavorir la capacitació professional del personal al servei de l'Administració pública.
 - c) Coadjuvar en el procés de normalització lingüística en àmbit jurídic-administratiu.
 - Indicadors:
 - a) Publicació dels números 22 i 23, pel que fa a *Autonomies*, i 27 i 28 de la *Revista de Llengua i Dret*, d'acord amb els continguts fixats pels corresponents consells de redacció i les disponibilitats pressupostàries.
 - b) Altes i baixes en les subscripcions.
 - Resultats:
 - a) S'han publicat *Autonomies* 22 i *Revista de Llengua i Dret* 27 i 28. No s'ha publicat *Autonomies* 23 perquè el juny de 1998 el Consell de redacció no ha lliurat el seu contingut.
 - b) Les subscripcions en 1997 han disminuït un 13,6% en *Autonomies* i un 4,9% en *Revista de Llengua i Dret*.
2. Programa: Difusió de la recerca.
 - Objectiu:
 - a) Incrementar l'impacte i l'aprofitament dels estudis que han obtingut *Ajuts a la recerca* convocats per l'Escola.
 - b) Publicar, en règim de coedició, estudis sobre ciències i tècniques d'administració.
 - c) Sistematitzar i facilitar l'accés al contingut de la revista *Autonomies* amb la publicació dels *Índexs dels números 1-21*.
 - d) Afavorir la capacitació professional del personal al servei de l'Administració pública.
 - Indicadors:
 - a) Publicació i difusió d'un número de la col·lecció *Papers de Recerca*.
 - b) Publicació en règim de coedició, de dos estudis sobre ciències i tècniques d'administració.
 - c) Publicació i difusió dels *Índexs dels números 1-21* d'*Autonomies*.
 - Resultats:
 - a) S'ha publicat un número de la col·lecció *Papers de Recerca*.
 - b) S'han publicat, en règim de coedició, dos estudis

sobre ciències i tècniques d'administració: *El sistema federal austriaco* i *Banco de España y estructura plural*.

c) L'índex d'*Autonomies* està en fase d'elaboració.

3. Programa: Edició de manuals i textos legals.

Objectiu: a) Dotar l'Administració d'un *Formulari de documents administratius* actualitzat.

b) Coadjuvar en l'aplicació en la documentació administrativa d'un llenguatge administratiu modern i eficaç i, consegüentment, coadjuvar en el procés de normalització lingüística en aquest àmbit jurídic-administratiu.

c) Facilitar la feina del personal al servei de l'Administració Pública i incidir en la millora de processos.

Indicadors: Publicació i difusió d'un nou *Formulari de documents administratius* que substitueixi l'exhaurit *Formulari de procediment administratiu*.

Resultats: No s'ha publicat *Formulari de documents administratius*, però sí *Manual de llenguatge administratiu* i *Llei 30/1992 de règim...*

4. Programa: Difusió de les activitats de l'Escola.

Objectiu: a) Estendre el coneixement de la missió, els objectius i les activitats de l'Escola entre els seus usuaris potencials.

b) Facilitar l'accés als productes i serveis oferts per l'Escola amb l'aplicació de noves tecnologies.

c) Coadjuvar en el posicionament de l'Escola en el seu entorn.

Indicadors: a) Publicació i difusió dels *Programa de formació gener-juliol de 1997*, *Programa de formació AFCAP*, *Programa de formació per a alts directius (PROFAC)* i el *Programa de formació setembre-desembre de 1997*.

b) Implantació i difusió de la pàgina web de l'Escola.

Resultats: a) S'han publicat els programes: *Programa de formació gener-desembre de 1997*, *Programa de formació AFCAP*, *Programa de formació per a alts directius (PROFAC)*, i els no previstos inicialment *Programa de formació Administració local 1997* i *Butlletí de sumaris* números 49-54.

b) La pàgina web de l'Escola es troba en fase d'elaboració.

El compliment dels programes establerts per a la secció de publicacions ha estat alt, ja que s'han assolit gran part dels indicadors previstos, i consegüentment els seus objectius.

Com a complement a l'avaluació de l'exercici 1997 detallada en els programes anteriors, hem analitzat l'evolució dels llibres publicats i venuts entre 1994 i 1997, per a observar en un període més ampli la gestió realitzada en publicacions.

a) Nombre de llibres i revistes publicats durant el període 1994-1997

Col·leccions	1994	1995	1996	1997	Total
Estudis	---	3	---	---	3
Materials	1	---	1	---	2
Manuais i Formularis	1	1	1	1	4
Papers de recerca	1	1	2	1	5
Autonomies	4	2	2	2	10
Revista de Llengua i Dret	2	2	2	2	8
Fora de col·lecció	---	2	2	4	8
Total	9	11	10	10	40

Font: Dades facilitades per la secció de publicacions de l'Escola.

El nombre de publicacions ha estat similar en els quatre exercicis analitzats, sense variacions significatives.

b) Exemplars distribuïts (venuts i gratuïts) dels llibres publicats durant els anys 1996 i 1997

Col·leccions	1996		1997	
	Venuts	Gratuïts	Venuts	Gratuïts
Materials	76	261	50	---
Manuais i Formularis	903	---	1.362	43
Papers de recerca	136	485	88	195
Autonomies	258	362	241	332
Revista de Llengua i Dret	487	625	470	615
Fora de col·lecció	269	462	973	---
Temaris	---	---	14.218	291

Font: Dades facilitades per la secció de publicacions de l'Escola. Les dades corresponents als exercicis 1994 i 1995 no han estat facilitades.

Del quadre anterior podem fer les observacions següents:

- En les col·leccions *Materials*, *Papers de recerca*, *Autonomies* i *Llengua i Dret* els exemplars distribuïts gratuïtament han superat els venuts. Únicament la col·lecció *Manuais i Formularis* ha venut més llibres que no pas n'ha regalat.
- La col·lecció *Manuais i Formularis* ha estat la més venuda.

- Fora de col·lecció destaca en l'exercici 1997 la gran venda de *Temaris* per a la convocatòria d'oposicions en la Generalitat.

El baix grau de vendes de les publicacions fa dubtar de la seva acceptació pels destinataris.

2.7.2.5. Conclusions sobre els objectius de l'Escola

L'Escola ha presentat en les seves memòries d'actuació dels exercicis analitzats una missió o uns objectius, però no ha estat fins a l'exercici 1997 que els objectius s'han quantificat en uns programes, detallats i analitzats en els apartats anteriors.

No obstant això, malgrat la millora que representa respecte als exercicis anteriors aquests programes presenten les incidències següents:

- La memòria oficial de l'Escola de l'exercici 1997 no fa referència a aquests objectius ni al seu compliment, però fa referència a altres objectius no directament comparables amb els establerts en els programes.
- Els programes no inclouen la totalitat d'activitats realitzades per l'organisme, però sí altres no realitzades.
- Únicament la secció de publicacions ha elaborat i facilitat a la Sindicatura el compliment dels indicadors dels programes. La resta no els han aplicat.
- Els programes elaborats presenten les incidències següents:
 - Objectius voluntaristes de difícil quantificació.
 - Indicadors no relacionats amb l'objectiu perseguit.
 - Definició imprecisa d'indicadors.
 - Avaluació no realitzada.
 - No quantificació de costos de cada objectiu (previst i realitzat).

Com a conclusió, malgrat l'esforç realitzat per l'Escola en l'establiment d'uns objectius que reflecteixin el compliment del seu objecte, les mancances observades no ens han permès avaluar l'eficàcia de l'organisme en el compliment de les funcions encomanades amb el pressupost assignat.

2.7.3. Costos i ingressos dels serveis de l'Escola

En compliment de la recomanació de l'informe anterior de la Sindicatura de Comptes, l'Escola ha elaborat un càlcul dels costos i ingressos de cadascun dels serveis.

En la revisió realitzada de l'esmentat càlcul des de l'exercici 1994, hem observat que no s'ha realitzat de forma homogènia entre els diferents exercicis, el que dificulta la seva comparació i, en algun exercici, presenten certes errades en els càlculs, que fan dubtar de la seva fiabilitat.

A causa de les mancances observades, el treball realitzat per la Sindicatura per a analitzar els costos i ingressos dels serveis ha estat la comparació dels costos i ingressos del serveis entre 1994 i 1997, a partir de les dades obtingudes de les liquidacions pressupostàries, complementat l'anàlisi amb dades obtingudes de les memòries dels diferents exercicis.

En el quadre presentat a continuació es detallen les obligacions reconegudes en el capítol 2 del pressupost de despeses corresponents a formació, publicacions i selecció, i els drets liquidats en el capítol 3 d'ingressos, corresponents a matrícules i venda de publicacions.

Cal tenir present per a la seva correcta anàlisi els punts següents:

- No s'han imputat despeses indirectes ni les directes incloses en altres capítols pressupostaris, com les de personal de l'Escola.
- No s'han descomptat despeses imputades al concepte pressupostari que no fossin imputables directament al servei.
- No s'inclouen en la formació les despeses d'AFCAP, ja que han estat subvencionades directament en la seva totalitat i, com a conseqüència, no afecten per a una anàlisi d'autofinançament de l'organisme.
- En els drets liquidats no s'inclouen les transferències corrents rebudes per a finançar les operacions de l'Escola, sinó únicament les matrícules i vendes de publicacions liquidades pressupostàriament.

Tenint en compte les precisions anteriors presentem el quadre següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 15/98-E

	Obligacions reconegudes (A)	Drets liquidats (B)	Resultat directe (B-A)	% autofinançament (B/A)
FORMACIÓ				
1994	327.694.032	134.430.215	(193.263.817,00)	41,02
1995	292.506.519	125.109.417	(167.397.102,00)	42,77
1996	165.946.454	124.595.853	(41.350.601,00)	75,08
1997	156.550.294	105.432.340	(51.117.954,00)	67,35
PUBLICACIONS				
1994	24.532.548	4.955.542	(19.577.006,00)	20,20
1995	26.979.146	2.409.527	(24.569.619,00)	8,93
1996	18.007.244	3.033.872	(14.973.372,00)	16,85
1997	11.210.797	11.265.228	54.431,00	100,49
SELECCIÓ				
1994	5.949.817	---	(5.949.817,00)	---
1995	14.827.945	---	(14.827.945,00)	---
1996	7.973.076	---	(7.973.076,00)	---
1997	6.723.283	---	(6.723.283,00)	---

Font: Elaboració pròpia amb dades de les liquidacions pressupostàries presentades a les memòries de l'Escola. 1994-1997.

De l'anàlisi del quadre anterior s'observa que l'autofinançament de les activitats de l'Escola és baix, sense considerar les despeses indirectes, que el disminuirien considerablement. No obstant això, cal destacar els punts següents:

a) Formació:

- L'autofinançament de les activitats de formació augmenta d'un 40% en el curs 1994-1995 a un 70% en el 1996-1997, però no per l'augment dels ingressos sinó per la significativa disminució de les despeses. Cal destacar que els ingressos per matrícules han disminuït en tots els exercicis.
- La majoria dels cursos no cobreixen els costos directes amb els seus ingressos, però els més deficitaris són les àrees temàtiques gerencial, formació a mida, i d'expedients d'idiomes.
- El cost directe per hora es troba, segons l'estudi de l'Escola, entre 2.443 i 18.803 PTA, excepte els cursos gerencials que donen una mitjana per hora de 54.880 PTA en 1997 i de 193.887 PTA en 1996, import molt superior a l'aprovat pel Consell Rector de l'Escola.

b) Publicacions:

- Les despeses directes de publicacions s'han disminuït molt considerablement des de 1996 i especialment des de 1997. Els ingressos s'han disparat en l'exercici 1997 a causa de la venda de temaris d'oposicions, per un import de 8 MPTA.
- Les vendes de publicacions no han cobert els costos directes de cap col·lecció, a excepció dels temaris d'oposicions, que cobreixen els costos directes però no els totals imputats.

c) Selecció

- Les despeses directes de selecció també han disminuït en els últims exercicis, però el seu autofinançament ha estat nul, per l'activitat que realitza.
- El principal cost de selecció ha estat la realització de proves de transport i la preparació d'oposicions.

2.7.4. Valoració pels alumnes, dels cursos impartits per l'EAP

L'Escola fa valoracions dels cursos que realitza, mitjançant enquestes als alumnes. En aquest apartat de l'informe hem comparat les valoracions efectuades entre 1994 i 1997, separant la formació pròpia de l'Escola amb l'AFCAP. Cal fer esment que l'Escola no ens ha facilitat les valoracions de la formació pròpia de l'Escola de 1996 i AFCAP de 1997, el que representa una important limitació per a l'anàlisi.

L'Escola d'Administració Pública es plantejava com a objectiu valorar també l'impacte formatiu de les activitats. No obstant això, a causa de les dificultats de la seva implantació no s'ha portat a terme ni es preveu poder realitzar l'esmentada valoració, ni tan sols en els propers exercicis.

A continuació presentem els resultats de l'avaluació de les activitats que s'han dut a terme durant el període 1994-1997 facilitats per l'Escola, excloent les activitats realitzades per l'Escola en 1996, per no disposar de dades.

En una escala d'1 (mínim) a 8 (màxim), aquests resultats reflecteixen les valoracions que els assistents atorguen als diferents aspectes del curs i del professorat a través d'un qüestionari d'avaluació. L'escala es va variar en 1997 i aquest quadre ha hagut d'adaptar-se per a poder fer comparacions, amb la limitació que això suposa.

a) Avaluació Pla anual de formació de l'Escola.

	1994	1995	1997
Nº d'alumnes que han avaluat	6.290	7.327	No facilitat
Objectius i contingut	6,34	6,44	6,10
Utilitat	6,29	6,31	5,84
Metodologia i materials	6,16	6,30	No facilitat
Ambient i condicions	6,21	6,23	5,91
Professorat	6,88	6,99	6,57
TOTAL	6,38	6,45	No facilitat

Font: Escola d'Administració Pública. Puntuacions: 1 (mínim) - 8 (màxim)

Nota: Les dades de 1996 no han estat facilitades.

D'acord amb les dades anteriors les valoracions mitjanes han estat elevades, al voltant de 6, malgrat que en 1997 disminueixen respecte a exercicis anteriors. Destaca en tots els exercicis, el paràmetre de professors com el més valorat.

b) Avaluació activitats AFCAP.

Les avaluacions dels programes AFCAP inclouen els exercicis 1995 i 1996, perquè l'exercici 1997 no ha estat facilitat i en 1994 encara no es gestionaven aquests programes.

	1995	1996
Objectius i continguts	6,42	6,43
Metodologies i materials	6,30	6,26
Ambient i condicions	6,33	6,38
Utilitat	6,48	6,43
Professorat	7,04	6,91
TOTAL AFCAP	6,51	6,48

Font: Escola d'Administració Pública. Puntuacions: 1 (mínim) - 8 (màxim)

Nota: Les dades de 1997 no han estat facilitades.

Les valoracions han estat també altes en els dos exercicis, al voltant del 6.5, i els professors han tornat a ser el més ben valorats.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

Hem realitzat la fiscalització de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, exercicis 1996 i 1997, en la forma que disposen els articles 2 i 11 de la Llei de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

El control de la legalitat, la verificació dels actes administratius de l'organisme i les observacions puntuals que hem considerat clarificadores en algunes incidències detectades, figuren en l'apartat 2 del present informe.

Del conjunt del nostre treball i com a síntesi, formulem les següents observacions:

- **Referent als comptes presentats**

Els comptes dels exercicis 1996 i 1997 s'han realitzat d'acord amb l'Ordre del Departament d'Economia i Finances de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat.

• **Referent a la liquidació pressupostària**

Pressupost inicial i modificacions

El pressupost inicial i les seves modificacions han estat aprovats adequadament.

Pressupost de despeses de l'exercici

- Algunes despeses s'han reconegut en l'exercici següent al de la seva realització.
- L'Escola no disposa d'assegurança del contingut de les seves instal·lacions.
- Els expedients de formació han presentat incidències com preus per hora superiors als aprovats, decalatge de despesa entre exercicis, o funcionaris sense autorització d'incompatibilitat que superen les 75 hores de formació per any.
- L'Escola ha retornat subvencions d'AFCAP per 34 MPTA en 1996 i 52 MPTA en 1997, per no poder aplicar la despesa a la realització de cursos.

Pressupost d'ingressos de l'exercici

- Fins a finals de 1996 no es contreuen drets per les matrícules fins al seu cobrament. Com a conseqüència, en els dos exercicis es liquiden drets d'exercicis anteriors.
- S'ha considerat com a ingrés un sobrant de subvenció de la Unió Europea per 2 MPTA que hauria de reintegrar-se d'acord amb les bases de concessió.

Resultat de l'exercici

El resultat de l'exercici presenta un dèficit per 20 MPTA en 1996 i 14 MPTA en 1997, principalment a causa de les inversions realitzades sense finançament suficient.

No obstant això, l'Escola disposa d'un superàvit del romanent de tresoreria de 66 MPTA en 1996 i 53 MPTA en 1997.

Pressupostos tancats

Part del saldo pendent del pressupost de despesa té una antiguitat d'entre tres i cinc anys, a causa de subvencions per treballs d'investigació, que no han estat pagades per estar pendent de rebre el treball subvencionat, malgrat les bases d'adjudicació fixen l'entrega en un any excepcionalment prorrogable.

Operacions de tresoreria

El saldo dels deutors per operacions de tresoreria al tancament de 1996 té un saldo creditor perquè s'ha comptabilitzat incorrectament l'ingrés d'una subvenció per a un curs de formació, de 2,2 MPTA, i per l'aplicació d'una part de la despesa corresponent, per 1,4 MPTA. El saldo corresponent s'ha regularitzat durant l'any 1997.

• Referent al Compte general de tresoreria

Els saldos bancaris han estat confirmats per circularització a l'entitat bancària.

Aquest estat pressupostari no inclou el saldo del compte restringit d'ingressos per un import de 5 MPTA en 1996 i 16 MPTA en 1997.

En la revisió de la conciliació bancària del compte de lliure disposició de l'Escola, s'ha observat que al tancament dels dos exercicis fiscalitzats s'han comptabilitzat com a pagades obligacions, el pagament de les quals no s'ha portat al banc fins a l'exercici següent, per un import de 20 MPTA en 1996 i de 116 MPTA en 1997.

El saldo de la Tresoreria al tancament dels exercicis 1996 i 1997, amb la inclusió dels imports esmentats, seria de 212 MPTA i 344 MPTA respectivament.

• Referent al Balanç de situació i al Compte del resultat econòmic-patrimonial

Balanç de situació

En opinió nostra, a causa dels efectes de les incidències detallades a continuació, els balanços de situació a 31 de desembre de 1996 i 1997 no reflecteixen la imatge fidel del patrimoni ni la situació financera de l'Escola d'Administració Pública.

- El resultat de l'exercici 1997 inclou erròniament el Resultat de l'any a més del de 1996, no traspasat al Compte de resultats negatius d'exercicis anteriors, desvirtuant els comptes de fons propis.
- No es disposa d'un inventari actualitzat i valorat que reculli la totalitat d'immobilitzat de l'Escola.
- El Balanç no inclou l'edifici de l'Escola com a immobilitzat i patrimoni adscrit.
- La tresoreria del Balanç és coincident amb la del Compte general de tresoreria, i com a tals són aplicables les incidències esmentades en el paràgraf anterior.
- No s'han periodificat despeses per un import aproximat, segons mostra, de 5 MPTA en 1996 i 6 MPTA en 1997, sense considerar les despeses de formació que farien augmentar considerablement aquesta periodificació.

- S'han aplicat coeficients d'amortització incorrectes. Com a conseqüència, la dotació de l'exercici i l'amortització acumulada es troben significativament infravalorades.

Compte del resultat econòmic-patrimonial

De la revisió efectuada destaca la inclusió errònia del concepte de formació i promoció com despeses de personal, per un import de 117 MPTA en 1996 i de 156 MPTA en 1997, quan pròpiament s'hauria d'incloure en l'apartat Altres despeses de gestió.

• Referent a la contractació

La contractació de l'Escola s'ha formalitzat adequadament. No obstant això, en la revisió efectuada s'han observat incidències, com per exemple, la manca de garantia en tres contractes, en cinc el contractista no s'ha fet càrrec de l'anunci d'adjudicació o la no inclusió de la factura conformada en l'expedient dels contractes menors.

Cal esmentar que en la majoria dels contractes menors s'ha proposat directament a un sol contractista. Malgrat que l'adjudicació ha estat correcta, d'acord amb els principis de publicitat i concurrència establerts per la normativa vigent, s'hauria de sol·licitar altres ofertes amb l'objecte d'una millor economia.

• Referent a les subvencions

L'Escola ha concedit subvencions per a la realització de treballs de recerca relacionats amb la ciència de l'administració, el dret i l'economia. La formalització de les subvencions s'ha realitzat adequadament.

No obstant això, les corresponents convocatòries fixen que els treballs s'han de presentar en el termini d'un any prorrogable excepcionalment. De la revisió efectuada s'observa nombroses subvencions, d'una antiguitat d'entre tres i cinc anys, no pagades per estar pendent de rebre l'estudi subvencionat.

• Referent al compliment de les recomanacions de l'informe SCF 06 D/1989

L'Escola ha complert les recomanacions de l'anterior informe de la Sindicatura referent a l'organisme, sense excepcions significatives a esmentar.

- **Referent a la gestió**

L'Escola s'ha fixat des de l'exercici 1997 objectius quantificats en programes, però no ha quantificat el compliment dels programes ni els ha utilitzat per a una gestió àgil que permeti corregir les desviacions no previstes. Com a conseqüència i a causa d'aquesta mancança, no ha estat possible avaluar l'eficàcia de l'organisme en el compliment dels objectius encomanats, amb els recursos assignats.

L'Escola ha realitzat en tots els exercicis un càlcul dels costos i ingressos dels cursos, del qual s'observa un baix autofinançament de les activitats realitzades i un decrement de l'import de matrícules des de 1994 fins a 1997.

L'Escola ha hagut de retornar subvencions de l'AFCAP per no poder realitzar cursos per cobrir la totalitat de la subvenció per import de 5 MPTA en 1995, 34 MPTA en 1996 i 52 MPTA en 1997.

L'organisme ha avaluat els cursos impartits mitjançant enquestes als alumnes, i ha obtingut una elevada puntuació de mitjana.

3.2. RECOMANACIONS

- **Referent a les subvencions a la recerca**

Els treballs de recerca subvencionats per l'Escola s'han presentat, en nombrosos casos, transcorreguts quatre o cinc anys, quan les respectives convocatòries fixen terminis de presentació d'un any, prorrogable excepcionalment. D'igual forma, han estat pocs els treballs que han estat publicats i per tant el seu aprofitament públic ha estat molt reduït.

Recomanem que s'estableixin els mecanismes adequats per a obtenir els treballs subvencionats en el termini previst i amb la qualitat necessària per a permetre la seva difusió i aprofitament públic, o en el cas que es consideri necessari es revoqui la subvenció per no complir-se el fi públic previst.

- **Referent a l'AFCAP**

L'Escola gestiona els fons rebuts de l'Acord de Formació Contínua en les administracions públiques (AFCAP) per la realització de cursos. En tots els exercicis s'han hagut de retornar significatives quantitats per no poder aplicar totalment els imports rebuts a la finalitat prevista.

Recomanem que s'estableixin els mecanismes de coordinació necessaris amb tots els afectats en l'utilització dels fons rebuts, per a obtenir el màxim aprofitament de la subvenció i no haver de retornar imports no utilitzats quan no s'han cobert totalment les necessitats formatives.

- **Referent als objectius**

L'Escola ha realitzat un important esforç en fixar uns objectius i indicadors del seu compliment. No obstant això, els programes d'objectius no han servit per a la gestió, no s'han utilitzat els indicadors ni s'han obtingut resultats de l'avaluació d'aquests.

Recomanem que s'estableixin uns programes que quantifiquin adequadament els objectius de l'Escola amb indicadors adients per a avaluar-los, que es validi periòdicament el compliment d'aquests objectius i que s'utilitzin per a la gestió, prenent les mesures adients quant es produeixin les desviacions no previstes.

- **Referent al balanç**

Recomanem la comptabilització en el Balanç de l'edifici adscrit a l'organisme, així com la realització d'un inventari valorat adequadament, amb la finalitat que els comptes corresponents reflecteixin la totalitat de l'immobilitzat.

D'igual forma, recomanem l'aplicació dels coeficients d'amortització adients a la vida útil del bé amortitzat.

Finalment recomanem la comptabilització adequada del resultat de l'exercici en els comptes de Balanç.

- **Referent al quadre de finançament**

Recomanem la confecció i presentació del quadre de finançament en els comptes de l'organisme, amb la finalitat de donar compliment al que disposa l'Ordre de 28 d'agost de 1996, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya en data 22 de setembre de 1998.

La resposta de l'Escola, una vegada conegut l'informe, ha estat la que es reproduïx a continuació:



Generalitat de Catalunya
**Escola d'Administració Pública
de Catalunya**

av. de Pearson, 28
08034 Barcelona
Tel. (93) 402 40 40
Fax (93) 402 40 05

REGISTRE	
23.10.98	
ENTRADA	SORTIDA
Núm. 9/49	Núm.

Registris's i passi
AL SÍNDIC SR BARRADO
93/10/98
nùm. interior 198

Sr. Manuel Barrado i Palmer
Síndic de Comptes
Sindicatura de Comptes
Pl. de Catalunya, 20
08002 Barcelona

Senyor,

En relació a l'avantprojecte d'informe de fiscalització núm 15/98-E, de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, exercicis 1996 i 1997, un cop analitzat el contingut del mateix no trobem cap element de fons que justifiqui evacuar l'al·legació corresponent. Per tant entenem que el contingut del informe es conforme.

Us saluda atentament,

Simó Aliana i Magrí
Director

Barcelona, 14 d'octubre de 1998

Generalitat de Catalunya
Escola d'Administració Pública
de Catalunya

23.10.98 009303

Hora

Registre de sortida P034S