

Informe 9/2006

**Consell Comarcal
de la Terra Alta**

Modificacions de crèdit,
contractació administrativa,
contractació de personal
i subvencions

Exercici 2003



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la
Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 28 de març de 2006, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Il·ltre. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sra. Montserrat de Vehí i Torra, Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Jacint Ros i Hombravella, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, i Sr. Ernest Sena i Calabuig, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Ernest Sena i Calabuig, amb deliberació prèvia s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 9/2006, relatiu al Consell Comarcal de la Terra Alta, modificacions de crèdit, contractació administrativa, contractació de personal i subvencions, exercici 2003.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 20 d'abril de 2006

Vist i plau
El síndic major

Joan Colom i Naval



ÍNDIX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. OBJECTE, ABAST I METODOLOGIA.....	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia.....	7
1.2. EL CONSELL COMARCAL DE LA TERRA ALTA	7
1.2.1. Naturalesa i objectius	7
1.2.2. Competències assumides.....	9
1.2.3. Organització.....	12
1.2.4. Normativa aplicable en matèria de modificacions de crèdit, contractació administrativa i contractació de personal i subvencions	16
2. FISCALITZACIÓ	17
2.1. MODIFICACIONS DE CRÈDIT.....	17
2.2. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	21
2.3. CONTRACTACIÓ DE PERSONAL.....	26
2.4. SUBVENCIONS	28
2.4.1. Subvencions corrents rebudes.....	29
2.4.2. Subvencions de capital rebudes.....	34
2.4.3. Subvencions corrents atorgades	38
3. CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS	51
3.1. OBSERVACIONS	51
3.1.1. Modificacions de crèdit	51
3.1.2. Contractació administrativa.....	52
3.1.3. Contractació de personal	53
3.1.4. Subvencions	53
3.2. RECOMANACIONS	54
3.2.1. Modificacions de crèdit	54
3.2.2. Contractació administrativa.....	54
3.2.3. Subvencions	54
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	55

ABREVIACIONS

BOP	Butlletí Oficial de la Província
CETA	Consell Esportiu de la Terra Alta
CITA	Consorti d'Iniciatives de la Terra Alta
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
FEDER	Fons Europeu de Desenvolupament Regional
ICAL	Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local
PTOP	Política Territorial i Obres Públiques
PUOSC	Pla únic d'obres i serveis de Catalunya

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE, ABAST I METODOLOGIA

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan extern de la fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe d'acord amb les funcions que li són encomanades per la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, i per la Llei 7/2002, de 25 d'abril.

L'objecte del present informe, inclòs en el Pla de treball de la Sindicatura per a l'any 2005, és la fiscalització de les modificacions de crèdit, la contractació administrativa, la contractació de personal i les subvencions rebudes i atorgades pel Consell Comarcal de la Terra Alta, referides a l'exercici 2003.

La fiscalització conté els següents aspectes:

- Compliment legal: verificar que els actes, operacions i procediments de gestió economicofinancera de les modificacions de crèdit, de la contractació administrativa, de la contractació de personal i de les subvencions, s'han desenvolupat d'acord amb les normes que són d'aplicació als consells comarcals.
- Financers: verificar que la informació i la documentació comptable referides a les modificacions de crèdit, als contractes administratius adjudicats en l'exercici, i a les subvencions s'adeqüen a la normativa comptable i pressupostària que són d'aplicació als consells comarcals.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització ha inclòs aquelles proves amb l'abast que s'ha considerat necessari per obtenir evidència suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions d'aquest informe.

1.2. EL CONSELL COMARCAL DE LA TERRA ALTA

1.2.1. Naturalesa i objectius

La comarca es constitueix com una entitat local de caràcter territorial formada per l'agrupació de municipis contigus. Té personalitat jurídica pròpia i plena capacitat i autonomia per al compliment dels seus fins. El territori de la comarca és l'àmbit en què el Consell Comarcal exerceix les seves competències i és defi-

nit per l'agrupació dels termes municipals que la integren. El govern i l'administració de la comarca corresponen al Consell Comarcal d'acord amb la Llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre l'organització comarcal de Catalunya.

El Consell Comarcal de la Terra Alta es va constituir el 9 de març de 1988, d'acord amb l'Ordre d'1 de març de 1988 de convocatòria per a la constitució dels consells comarcals, publicada el dia 4 de març de 1988 en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC), número 961.

La comarca de la Terra Alta està integrada per dotze municipis i la seva capital és Gandesa.

En el quadre següent es mostra el nombre d'habitants de cadascun dels municipis que integren la comarca de la Terra Alta, segons les dades de població de l'any 2003 de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Municipi	Habitants (any 2003)	Superfície (km ²)	Densitat (habs./km ²)
Arnes	501	43,0	11,7
Batea	2.063	128,7	16,0
Bot	793	34,9	22,7
Caseres	323	42,9	7,5
Corbera d'Ebre	1.040	53,1	19,6
Fatarella	1.184	56,5	21,0
Gandesa	2.805	71,2	39,4
Horta de Sant Joan	1.189	119,0	10,0
Pinell de Brai	1.075	57,0	18,9
Pobla de Massaluca	426	43,4	9,8
Prat de Comte	187	26,4	7,1
Vilalba dels Arcs	736	67,2	11,0
Total: 12	12.322	743,3	16,6

Elaboració pròpia.

Font: Institut d'Estadística de Catalunya.

La comarca de la Terra Alta es troba a l'extrem sud-occidental de Catalunya. L'orografia la formen, principalment, les serres de Pàndols i de Cavalls i la serra abrupta dels ports de Tortosa-Beseit, que s'estén entre la serra del Maestrat i la serralada Prelitoral Catalana.

D'acord amb la informació del Dossier Comarcal de la Terra Alta, editat pel Departament de Comerç, Turisme i Consum de la Generalitat, en els últims anys l'economia de la Terra Alta ha registrat un creixement proper a un 2%. Durant el període 1996-2002 el creixement acumulat ha estat d'un 24% (superior al de l'economia catalana en el mateix període: 22%). La Terra Alta ha representat un pes del 0,15% del PIB català per a aquests anys.

La taxa d'atur registrada a la comarca es va situar a finals de l'any 2003 en un 5,24%, taxa inferior a la catalana (6,49%).

En l'estructura del PIB comarcal, la construcció representa un 28%; els serveis un 28%; el sector primari un 26%, i en darrer terme se situa la indústria, amb un 17%.

La base tradicional de l'economia de la comarca és l'agricultura. La vinya és el cultiu més important, tant en superfície que s'hi destina com en la seva importància relativa en el PIB del sector primari. El raïm es destina majoritàriament a la producció de vins, que es comercialitzen amb la denominació d'origen Terra Alta. També predominen les oliveres i els ametllers. El sector de la fruita seca representa el 31% del PIB del sector primari, i el pes de l'oli d'oliva i subproductes és d'un 19%. La ramaderia és una activitat secundària, encara que suposa un bon complement per a l'economia.

Respecte al sector secundari, la Terra Alta és una comarca amb escassa implantació industrial. La indústria es concentra principalment a Gandesa, Batea i la Fatarella. El subsector del tèxtil, cuir i calçat representa el 29% del PIB industrial. Altres subsectors industrials de certa rellevància són el del paper i arts gràfiques (18%), administracions públiques, sanitat i ensenyament (23%), l'hoteleria (15%), els serveis empresarials (8,5%) i transports i comunicacions (8%).

Pel que fa al comerç, l'any 2001 hi havia 228 establiments detallistes a la comarca, que representaven el 0,21% dels establiments catalans. Ocupaven 21.169 m², el 0,22% del total català. Els establiments de quotidià alimentari són els que més abunden a la comarca; el percentatge del nombre d'establiments d'aquest tipus (43%) és força superior al de la mitjana catalana (34%). Quant als altres tipus d'establiment, els de comerç mixt també destaquen per tenir més percentatge en nombre d'establiments i superfície de venda que el conjunt de Catalunya.

Cal dir que dins el sector terciari, el comerç, té una gran tendència a créixer, i en aquest sentit, les fires que se celebren a la comarca ajuden força a la seva dinamització.

La comarca s'engloba dins la marca turística Terres de l'Ebre i la seva infraestructura turística està constituïda per establiments de tipus hotel i pensions o de turisme rural. Hi ha també un càmping.

1.2.2. Competències assumides

Des de la constitució del Consell Comarcal, l'any 1988, s'han anat desenvolupant i ampliant els serveis prestats com a conseqüència de l'assumpció progressiva de competències i la signatura de convenis amb la Generalitat de Catalunya, l'Estat, la Diputació de Tarragona i els ajuntaments de la comarca.

El Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya disposa que com a competències de la comarca, li correspon realitzar activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal; assegurar l'establiment i l'adequada prestació dels serveis municipals en el territori de la comarca i exercir les competències municipals, en els termes establerts per la Llei de l'organització comarcal de Catalunya i per la legislació de règim local.

D'acord amb el Pla d'actuació comarcal de la Terra Alta, els serveis prestats es divideixen en catorze grans àrees:

1. Ordenació del territori, urbanisme i arquitectura

- Funcions de proposta i assessorament per a l'activitat planificadora del territori comarcal.
- Activitats de planejament, control i assessorament en matèria d'urbanisme.
- Foment de la rehabilitació d'habitatges i defensa i recuperació del patrimoni històric, arquitectònic i monumental.

2. Agricultura

- Servei d'informació, redacció d'estudis i gestió d'ajudes.
- Servei de conservació i millora dels camins comarcals.

3. Indústria i serveis

- Servei de dinamització econòmicolaboral.

4. Turisme

- Foment de les activitats de turisme rural i del lleure a la comarca.

5. Transports i comunicacions

- Col·laboració amb altres administracions públiques en l'ordenació del transport col·lectiu.
- Col·laboració amb altres administracions públiques en relació amb els serveis de correus, telègrafs, telèfons, emissores de ràdio i de televisió.

6. Medi natural i salubritat pública

- Activitats relacionades amb el tràmit de classificació i informe d'activitats molestes, nocives, insalubres i perilloses.
- Iniciatives per a la defensa de l'equilibri ecològic i el medi natural.
- Gestió de residus sòlids municipals.

7. Sanitat

- Seguiment i control de l'assistència sanitària a la comarca.
- Funcions de proposta per a l'adequació i la reordenació del mapa comarcal sanitari.

8. Consum

- Servei d'assessorament als consumidors i als ajuntaments i de control de qualitat dels productes.

9. Serveis socials

- Serveis d'assistència social primària.
- Servei de transport assistencial de disminuïts psíquics i físics.
- Gestió de programes d'ajuts per a escoles bressol, planificació familiar, inserció social, colònies escolars, activitats educatives complementàries.

10. Cultura i ensenyament

- Gestió del servei de transport escolar.
- Gestió del servei de menjador escolar.
- Servei d'idiomes per a escolars.
- Servei d'ensenyament per a adults.
- Normalització lingüística.
- Recuperació i difusió del patrimoni cultural i històric de la comarca i de Catalunya.
- Seguiment i control de l'ensenyament a la comarca.
- Funcions de proposta per a l'adequació i reordenació del mapa escolar.

11. Esports i joventut

- Promoció i foment d'activitats esportives en els àmbits escolar i no professional, amb especial atenció a la formació de monitors.
- Autorització, inspecció i sanció en matèria d'instal·lacions juvenils.

12. Treball

- Cursos de formació ocupacional.
- Cases d'oficis i escoles-taller.

13. Assistència tècnica i jurídica als municipis

- Servei d'assessorament tècnic als municipis.
- Servei d'assistència als ajuntaments en les àrees juridicoadministrativa i economicoadministrativa.
- Servei d'assistència als ajuntaments en les funcions de Secretaria, Intervenció i Tresoreria i en els serveis tècnics.

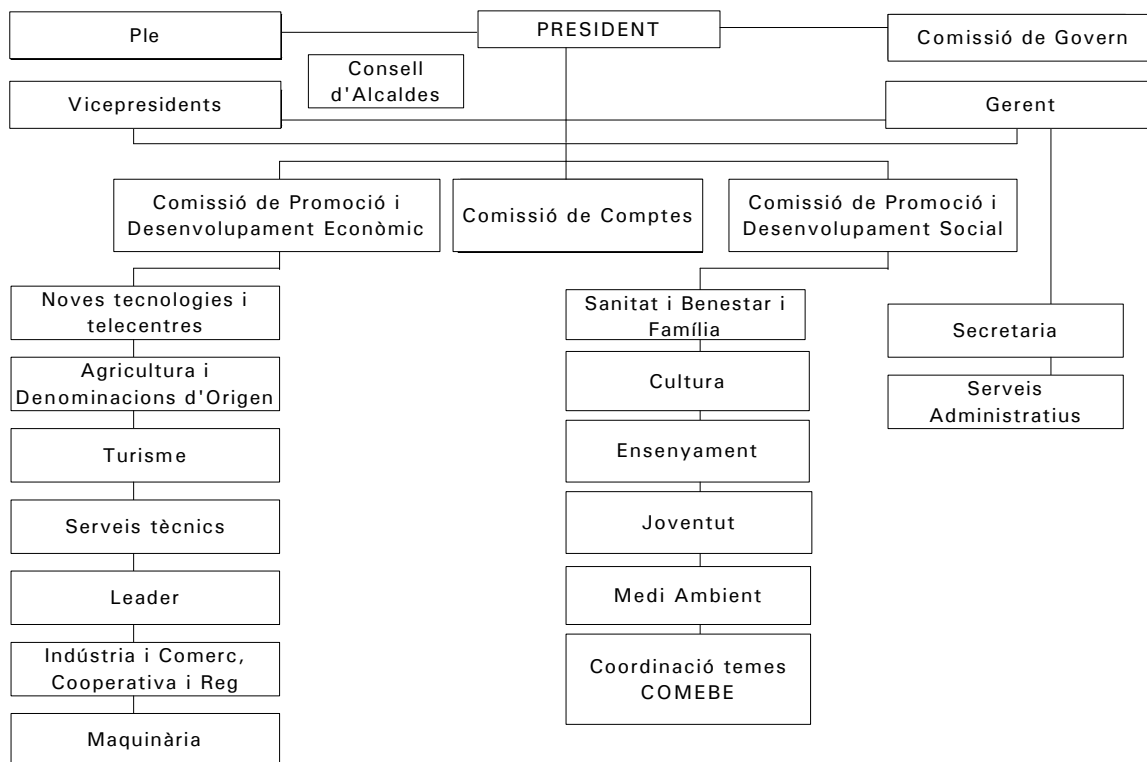
14. Relacions i col·laboració interadministrativa

- Gestió de competències delegades en relació amb els Plans d'obres i serveis de Catalunya.

1.2.3. Organització

L'organització està establerta en el Reglament orgànic comarcal aprovat pel Ple en la sessió del dia 6 de maig de 1989.

L'estructura organitzativa es mostra seguidament en l'organigrama vigent l'any 2003.



D'acord amb els articles 12.1 i 12.2 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, són òrgans del consell comarcal:

- El Ple
- La Presidència
- Els Vicepresidents
- El Consell d'Alcaldes
- La Comissió Especial de Comptes
- El gerent

Els grups polítics representats al Ple són, des de l'any 1999 fins a l'1 d'agost de 2003: Convergència i Unió, onze consellers; Partit dels Socialistes de Catalunya–Partit Socialista Obrer Espanyol, un conseller; Partit Popular, un conseller; Federació d'Independents de Catalunya, cinc consellers. A partir del 2 d'agost de 2003, els grups polítics i la seva composició era la següent: Convergència i Unió, onze consellers; Independents per l'Ebre – Federació d'Independents de Catalunya, dos consellers; Partit Popular, un conseller; Progrés Municipal – Partit dels Socialistes de Catalunya, un conseller; Unió per la Terra Alta, quatre consellers.

El Ple està constituït pel president i els altres consellers comarcals. Les funcions del Ple són les detallades en l'article 14 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.

El president del Consell Comarcal és elegit pel Ple. Les seves atribucions són les següents:

- Representar el Consell.
- Convocar i presidir les sessions del Ple i les dels altres òrgans col·legiats.
- Supervisar les obres comarcals i els serveis de l'administració de la comarca.
- Exercir la direcció superior del personal.
- Exercir accions judicials i administratives en cas d'urgència.
- Ordenar la publicació dels acords del Consell.
- Contractar obres i la gestió de serveis públics, sempre que la quantia no excedeixi el 5% dels recursos ordinaris del pressupost de la comarca, ni el 50% del límit general aplicable al procediment negociat.
- Les altres que li atribueixen les lleis o les que expressament li delega el Ple del Consell.

El president ha de nomenar, entre els consellers comarcals, un vicepresident o més, que l'han de substituir per ordre de nomenament en cas de vacant, absència o impediment, i als quals pot delegar l'exercici de les seves atribucions.

El Consell d'Alcaldes és integrat pels alcaldes dels municipis de la comarca i ha d'ésser convocat pel president del Consell perquè informi de les propostes que siguin d'interès per als municipis, abans de sotmetre-les a l'aprovació del Ple, d'acord amb el que estableixi el reglament orgànic del Consell. El Consell d'Alcaldes pot presentar al Ple propostes d'actuació que siguin d'interès per a la comarca.

La Comissió Especial de Comptes és formada per un representant de cadascun dels grups polítics amb representació i adopta les decisions per vot ponderat d'acord amb el nombre de consellers comarcals respectius. Correspon a la Comissió Especial de Comptes examinar i estudiar els comptes anuals del Consell Comarcal i emetre'n informe.

Correspon al gerent, d'acord amb les directrius del Ple i les instruccions del president:

- Dirigir l'administració comarcal i executar els acords del Ple.
- Dirigir, inspeccionar i impulsar les obres i els serveis comarcals.
- Autoritzar i disposar despeses, i reconèixer obligacions, en els límits de la delegació que li atorga el Ple; ordenar pagaments i retre comptes.
- Dirigir el personal de la corporació.
- Exercir altres funcions que expressament li són delegades i no afecten les atribucions del president i del Ple. El gerent és nomenat i cessat pel Ple del Consell, a proposta del president. Té la condició de funcionari eventual i és incompatible amb la condició de regidor.

La composició dels òrgans de govern i d'administració del Consell és:

Òrgan	Fins a 1.8.2003	Des de 2.8.2003
President	II·Im. Sr. Xavier Pallarés i Povill de CiU	II·Im. Sr. Xavier Pallarés i Povill de CiU
Vicepresidents	II·Im. Sr. Mariano Morelló i Grau de CiU II·Im. Sr. Carles Luz i Muñoz de CiU II·Im. Sr. Joan R. Pallarés i Ferràs de CiU	II·Im. Sr. Àngel Ferràs i Tomàs de CiU II·Im. Sr. Pere Martí i Vinaixa de CiU II·Im. Sr. Pere Joan Bové i Vallespí de CiU
Gerent	Sr. Joaquim Gasulla i Hernàndez	Sr. Joaquim Gasulla i Hernàndez

Altres òrgans complementaris són:

- Comissió de Govern, que assumeix les atribucions i competències delegades pel Ple.

- Comissió de Promoció i Desenvolupament Econòmic, que abraça les noves tecnologies i telecentres, agricultura, denominacions d'origen, maquinària, turisme, serveis tècnics, programa Leader, indústria, comerç i cooperatives.
- Comissió de Promoció i Desenvolupament Social, que comprèn les àrees de sanitat i benestar i família, cultura, ensenyament, joventut, medi ambient i la coordinació amb el Consorci memorial dels espais de la Batalla de l'Ebre.

Cadascuna d'aquestes comissions està formada per un representant de cadascun dels grups polítics del Consell i adopta les decisions per vot ponderat d'acord amb el nombre de consellers comarcals respectius.

El Consell Comarcal de la Terra Alta té representants nomenats en els òrgans col·legiats de les següents entitats públiques i privades:

- Universitat Rovira i Virgili
- Caixa Tarragona
- Caixa Catalunya
- Institut de Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre
- Consorci per a la Navegabilitat del Riu Ebre
- Grup d'Assistència Sanitària i Social, SA (SAGESSA)
- Gestió Hospitalària Comarcal, SA (GEHCOSA)
- Consorci Normalització Lingüística
- Comissió de Regulació d'Accés Motoritzat al Medi Natural
- Consorci d'Iniciatives Socioeconòmiques
- Consorci per a la Gestió dels Residus Municipals de les Comarques de la Ribera d'Ebre, el Priorat i la Terra Alta
- Reserva Nacional de Caça dels Ports de Tortosa-Beseit
- Consell Consultiu de la Gent Gran
- Comissió Tècnica de Seguiment pels Traspassos en Matèria de Benestar Social
- Regió Sanitària de Tortosa
- Fira de Reus
- Consorci d'Iniciatives Terra Alta
- Consorci Memorial dels Espais de la Batalla de l'Ebre

El Consell Comarcal manifesta que en la seva estructura organitzativa no disposen de cap tipus d'ens públic dependent.

1.2.4. Normativa aplicable en matèria de modificacions de crèdit, contractació administrativa i contractació de personal i subvencions

La normativa aplicable en matèria de modificacions de crèdit, contractació administrativa, contractació de personal i subvencions és la següent:

- Normativa aplicable en matèria de modificacions de crèdit:
 - Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.
 - Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, que desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, reguladora de les hisendes locals.
 - Ordre de 17 de juliol de 1990, per la qual s'aprova la Instrucció de comptabilitat per a l'Administració local.
- Normativa aplicable en matèria de contractació administrativa:
 - Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques.
 - Reial decret legislatiu 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Normativa aplicable en matèria de personal:
 - Lleis 6/1987, de 4 d'abril, 3/1990, de 8 de gener i 8/2003, de 5 de maig, d'organització comarcal a Catalunya.
 - Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un únic text dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.
 - Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
 - Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de les lleis 6/1987, de 4 d'abril, 3/1990, de 8 de gener i 8/2003, de 5 de maig, d'organització comarcal de Catalunya.
 - Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de personal al servei dels ens locals.

- Reial decret 896/1991, de 7 de juny, pel qual s'estableixen regles bàsiques i programes mínims a què cal que s'ajusti el procediment de selecció dels funcionaris de l'administració local.
- Reial decret 1732/1994, de 29 de juliol, de provisió de llocs de treball reservats a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional.
- Normativa aplicable en matèria de subvencions:
 - Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.
 - Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, que desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988 reguladora de les hisendes locals.
 - Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

2. FISCALITZACIÓ

2.1. MODIFICACIONS DE CRÈDIT

El pressupost per a l'any 2003 va ser aprovat pel Ple del Consell en la sessió ordinària del dia 20 de desembre de 2002. Presentava en l'estat de despeses uns crèdits inicials per un total de 3.856.642,25 €, i unes previsions d'ingressos també de 3.856.642,25 €.

Tot seguit es detalla el pressupost d'ingressos i de despeses i les seves modificacions per a l'exercici 2003.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 9/2006

CONSELL COMARCAL DE LA TERRA ALTA PRESSUPOST APROVAT INICIALMENT I MODIFICACIONS DE CRÈDIT			
Capítols	Crèdits inicials	Modificacions	Crèdits definitius
Pressupost d'ingressos:			
1. Impostos directes	0,00	0,00	0,00
2. Impostos indirectes	0,00	0,00	0,00
3. Taxes i altres ingressos	5.100,00	7.000,00	12.100,00
4. Transferències corrents	1.757.861,77	407.387,17	2.165.248,94
5. Ingressos patrimonials	15.500,00	0,00	15.500,00
7. Transferències de capital	2.078.180,48	1.740.320,39	3.818.500,87
8. Actius financers	0,00	3.088.180,56	3.088.180,56
9. Passius financers	0,00	0,00	0,00
Total ingressos	3.856.642,25	5.242.888,12	9.099.530,37
Pressupost de despeses:			
1. Despeses de personal	772.602,78	151.411,47	924.014,25
2. Compra de béns i serveis	894.481,47	159.353,86	1.053.835,33
3. Despeses financeres	1.600,00	1.000,00	2.600,00
4. Transferències corrents	245.619,02	217.055,49	462.674,51
6. Inversions reals	629.192,76	898.798,29	1.527.991,05
7. Transferències de capital	1.313.146,22	3.815.269,01	5.128.415,23
8. Actius financers	0,00	0,00	0,00
9. Passius financers	0,00	0,00	0,00
Total despeses	3.856.642,25	5.242.888,12	9.099.530,37

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de l'Estat de liquidació del pressupost de l'any 2003 facilitat pel Consell Comarcal.

A continuació es presenta un quadre amb les modificacions de crèdit per tipus de modificació i capítol del pressupost de despeses.

Capítol	Crèdits extraordinaris	Suplements de crèdit	Romanents incorporats	Crèdits ampliables	Total modificacions
1. Despeses de personal	5.657,32	145.754,15	0,00	0,00	151.411,47
2. Compra de béns i serveis	55.578,62	102.730,47	1.044,77	0,00	159.353,86
3. Despeses financers	0,00	1.000,00	0,00	0,00	1.000,00
4. Transferències corrents	0,00	14.125,20	0,00	202.930,29	217.055,49
6. Inversions reals	141.023,00	194.352,54	563.422,75	0,00	898.798,29
7. Transferències de capital	0,00	1.497.527,94	2.317.741,07	0,00	3.815.269,01
8. Actius financers	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9. Passius financers	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	202.258,94	1.955.490,30	2.882.208,59	202.930,29	5.242.888,12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia d'acord amb l'Estat de modificacions de crèdit del Consell Comarcal de l'any 2003.

El 55% de les modificacions de crèdit de l'any 2003 eren incorporacions de romanents de crèdit. La pràctica totalitat d'aquests corresponien als capítols 6 i 7 del pressupost de despeses. Es tractava de romanents de crèdit que emparaven projectes finançats amb ingressos afectats procedents del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya (PUOSC) i del Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER).

Els crèdits extraordinaris i els suplements de crèdit suposaven el 41% del total de modificacions de crèdit de l'exercici. El seu finançament procedia del romanent líquid de tresoreria de l'exercici 2002, 205.971,97 €, i de la generació de nous ingressos, 1.951.777,27 €.

Les modificacions de crèdit corresponents a partides amb caràcter d'ampliables foren del 4% del total. Corresponien a les despeses derivades de la recollida de residus sòlids urbans a través del Consorci del qual forma part el Consell Comarcal.

Segons dades del Compte general de l'exercici 2003, aprovat en la sessió plenària del dia 2 de juliol de 2004, els crèdits definitius del pressupost de despeses van ésser de 9.099.530,37 €, dels quals es van reconèixer obligacions per un total de 4.345.252,06 €. La diferència, 4.754.287,31 € constituïen romanents de crèdit no compromesos de l'exercici 2003. D'aquests romanents de crèdit no compromesos, segons Decret de Presidència de data 2 de febrer de 2004, s'aprovaren com a romanents de crèdit incorporables a l'exercici 2004, provinents d'autoritacions i de disposicions del pressupost de l'exercici 2003, la quantitat de 4.016.715,53 €.

Del total de crèdits definitius del pressupost de despeses, el 52% ha quedat sense executar. Els capítols del pressupost de despeses que més es veuen afectats són el capítol 6, Inversions reals, i el capítol 7, Transferències de capital. S'ha manifestat a la Sindicatura que això es degut al fet que la majoria de les despeses del Consell, corresponents als capítols 6 i 7 del pressupost de despeses, es financen amb fons provinents d'altres administracions; mentre aquests fons no arriben no poden afrontar la despesa corresponent, per la qual cosa aquesta queda sense executar.

El Consell Comarcal regulà les modificacions de crèdit en les Bases d'execució del pressupost per al 2003; concretament en les bases 3a a 10a. Les Bases d'execució van ser aprovades juntament amb el pressupost de l'exercici 2003.

La fiscalització ha consistit en la verificació del compliment de la legalitat per a la següent mostra d'expedients de modificacions de crèdit:

CONSELL COMARCAL DE LA TERRA ALTA RELACIÓ D'EXPEDIENTS DE MODIFICACIÓ DE CRÈDIT SELECCIONATS PER A LA SEVA FISCALITZACIÓ				
Tipus de modificació	Número expedient	Òrgan d'aprovació	Data d'aprovació	Import
Incorporació de romanents	1	President	17.2.2003	2,882.208,59
Suplement de crèdit	2	Ple	28.3.2003	6.000,00
Crèdit extraordinari				115.661,00
Suplement de crèdit	3	Ple	28.11.2003	1.949.490,30
Crèdit extraordinari				86.597,94
Crèdit ampliable	4	President	-	202.930,29

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la relació d'expedients de modificacions de crèdit de l'exercici 2003 facilitada pel Consell Comarcal.

La mostra d'expedients de modificacions de crèdit fiscalitzada abraça la totalitat d'expedients de modificacions de crèdit.

El resultat de les proves de fiscalització de les modificacions de crèdit, per tipus, ha estat el següent:

- Incorporació de romanents:

Els romanents de crèdit que van ser incorporats van ser-ho en aplicacions pressupostàries que ja tenien crèdit inicial. D'acord amb la regla 98.4 de la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local (ICAL), caldria que aquestes incorporacions es fessin de forma independent, de manera que, per a cadascuna de les aplicacions pressupostàries afectades es pogués fer el seguiment i el control d'aquests crèdits incorporats. També la regla 369.3 de la ICAL disposa que els crèdits incorporats en el Pressupost de despeses de l'exercici corrent hauran, en tot moment, d'estar identificats com a tals incorporacions.

- Suplements de crèdit i crèdits extraordinaris:

Els suplements de crèdit finançats amb recursos no tributaris derivats d'aportacions o compromisos en ferm d'aportació de persones físiques o jurídiques, com és el cas de les subvencions rebudes de l'Administració autonòmica, s'han de considerar com uns crèdits generats per ingressos tal com disposa l'article 162 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals. Hem quantificat en 1.951.777 € l'import que haurien de considerar-se com a crèdits generats per ingressos; 1.900.116 € corresponents a suplements de crèdit i 51.661 € corresponents a crèdits extraordinaris.

- Crèdits ampliables:

Les modificacions dels crèdits que tenen la naturalesa d'ampliables no es van materialitzar mitjançant un expedient administratiu. La base 3a de les Bases d'execució del pressupost de l'any 2003 disposava que qualsevol modificació de crèdit significaria la instrucció d'un expedient, iniciat amb una proposta motivada de l'òrgan responsable de la partida o partides que es pretengués modificar.

La Sindicatura ha comprovat que el registre comptable de les modificacions de crèdit es va fer en el moment de l'aprovació provisional de la modificació per part del Ple, amb antelació a la finalització del termini establert per a la seva exposició pública. D'acord amb l'article 38 del Decret 500/1990, de 20 d'abril, cal registrar la comptabilització de les modificacions de crèdit un cop finalitzat el termini d'exposició pública, moment en què l'aprovació de la modificació ja és definitiva.

2.2. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

La relació de contractes adjudicats, durant l'exercici 2003, per tipus de contracte i forma d'adjudicació és la següent:

CONSELL COMARCAL DE LA TERRA ALTA CONTRACTES ADMINISTRATIUS ADJUDICATS DURANT L'ANY 2003 SEGONS TIPUS DE CONTRACTE I FORMA D'ADJUDICACIÓ				
Nombre	Tipus	Procediment d'adjudicació	Forma d'adjudicació	Import adjudicat
6	Obra	Obert	Concurs	442.713,96
1	Subministrament	Obert	Concurs	34.558,14
Total concurs				477.272,10
4	Consultoria i assistència	Negociat	-	121.260,00
2	Subministrament	Negociat	-	54.861,52
Total negociat				176.121,52
Total: 13				653.393,62

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la relació d'expedients de contractació administrativa adjudicats durant l'any 2003 facilitada pel Consell Comarcal.

El treball de fiscalització ha consistit en la revisió d'una mostra de cinc expedients de contractació administrativa d'entre els més importants. La mostra seleccionada suposa un total de 372.976,39 €, un 57% del total licitat. El criteri de selecció emprat ha estat incloure almenys un expedient de cada tipus de contracte.

Els plecs de clàusules administratives generals que contenen les declaracions jurídiques, econòmiques i administratives, en principi aplicables a tots els contractes d'un objecte anàleg, van ser aprovats per Acord del Ple de data 22 de març de 1997.

En el quadre següent es mostren els expedients fiscalitzats:

CONSELL COMARCAL DE LA TERRA ALTA RELACIÓ D'EXPEDIENTS SELECCIONATS PER A LA SEVA FISCALITZACIÓ			
Objecte	Procediment i forma d'adjudicació	Pressupost de licitació	Import adjudicat
<u>Consultoria i assistència</u>			
Implantació d'una plataforma web que permeti la presència global dels ajuntaments de la comarca de la Terra Alta a Internet	Negociat Sense publicitat	51.660,00	51.660,00
<u>Obres</u>			
Instal·lacions turístiques municipals, àrea d'acampada al Pinell de Brai	Obert Concurs	163.766,57	163.766,57
Renovació d'infraestructures en el marc de les noves tecnologies, 3ª fase a Prat de Comte	Obert Concurs	95.560,92	95.560,92
<u>Subministrament</u>			
Subministrament de materials informàtics per al telecentre de la seu del Consell Comarcal a Gandesa, i a les subseus de Prat de Comte i la Fatarella	Obert Concurs	34.558,14	24.893,60
Instal·lació de subseus de telecentre als municipis de la comarca que no en disposen	Negociat Sense publicitat	27.430,76	27.430,76

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la relació d'expedients de contractació administrativa adjudicats durant l'any 2003 facilitada pel Consell Comarcal.

De la mostra analitzada de cinc expedients, dos van ser adjudicats mitjançant el procediment negociat sense publicitat, atenent a les següents circumstàncies:

- Per raons tècniques o relacionades amb la protecció de drets exclusius tan sols pot encomanar-se l'objecte del contracte a un únic empresari: implantació d'una plataforma web que permeti la presència global dels ajuntaments de la comarca de la Terra Alta a Internet. Import adjudicat: 51.660,00 €.
- Per raó de quantia amb un mínim de tres ofertes: Instal·lació de subseus de telecentre als municipis de la comarca que no en disposen. Import adjudicat: 27.430,76 €.

Els expedients fiscalitzats presenten les següents incidències:

- Implantació d'una plataforma web que permeti la presència global dels ajuntaments de la comarca de la Terra Alta a Internet:
 - L'informe a càrrec de la Intervenció relatiu a la fiscalització prèvia és incomplet, ja que es limita a informar únicament sobre la insuficiència de crèdit pressupostari. L'article 11, lletra g, del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques disposa com a requisits dels contractes, entre d'altres, la fiscalització prèvia dels actes administratius de contingut econòmic, en els termes previstos en la Llei general pressupostària o en les corresponents normes pressupostàries de les diferents administracions públiques subjectes a la Llei de contractes de les administracions públiques.

- El document lliurat com a resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant l'expedient, disposant l'obertura del procediment d'adjudicació i aprovant la despesa, no recull l'aprovació de l'expedient, ni ordena l'obertura del procediment d'adjudicació ni tampoc l'aprovació de la despesa. L'article 69.1 del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques ordena que un cop complet l'expedient de contractació, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant-lo i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. L'esmentada resolució comprendrà també l'aprovació de la despesa.
- S'incompleix el termini d'execució.
- Instal·lacions turístiques municipals, àrea d'acampada al Pinell de Brai:
 - Manca la resolució motivada de l'òrgan de contractació aprovant l'expedient, disposant l'obertura del procediment d'adjudicació i aprovant la despesa. S'incompleix, per tant, l'article 69.1 del Reial decret legislatiu 2/2000 ja esmentat anteriorment.
 - S'incompleixen els terminis per a la constitució de les garanties definitives, per a la signatura del contracte, per a la publicació de l'adjudicació, i en l'execució del contracte. Els articles 41.1 i 54.1 del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques disposen que el termini per a la constitució de les garanties definitives és de quinze dies hàbils comptats a partir de la data de la notificació de l'adjudicació, mentre que el termini per a la signatura del contracte és de trenta dies des de la data de la notificació de l'adjudicació.
 - S'han reconegut obligacions en el pressupost de l'any 2004 corresponents a certificacions d'obres aprovades per la Comissió de Govern l'any 2003.
 - S'han introduït unitats d'obra no compreses en el projecte inicial d'obra, sense que la modificació s'hagi formalitzat en un document administratiu. L'article 101.2 del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques ordena que les modificacions de contracte s'han de formalitzar en un document administratiu.
- Renovació d'infraestructures en el marc de les noves tecnologies, 3a fase a Prat de Comte:
 - La signatura de l'acta de comprovació del replanteig de l'obra va demorar-se per un termini superior a trenta dies des de la data de signatura del con-

tracte. L'article 149 a) del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques ho considera com una possible causa de resolució del contracte.

- S'incompleix el termini d'execució.
- S'introdueixen unitats d'obra no compreses en el projecte inicial d'obra, sense que la modificació s'hagi formalitzat en document administratiu. S'incompleix, per tant, l'article 101.2 del Reial decret legislatiu 2/2000 ja esmentat anteriorment.
- El contracte signat estableix que la despesa generada cal carregar-la a la partida pressupostària 03.1.432.601.00 del pressupost de l'exercici 2003; la Sindicatura ha comprovat que l'aplicació s'ha fet en el pressupost de l'exercici 2004.
- Subministrament de materials informàtics per al telecentre de la seu del Consell a Gandesa, i a les subseus de Prat de Comte i la Fatarella:
 - L'import de licitació d'aquest subministrament va ser de 34.558,14 €. La seva adjudicació va fer-se per 24.893,60 € a un licitador que incorria en baixa temerària. S'ha verificat que la garantia definitiva no es va constituir pel 20% de l'import adjudicat. L'article 83.5 del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques exigeix que quan l'adjudicatari es troba en baixa temerària cal constituir una fiança pel 20% de l'import adjudicat.
 - Per la diferència entre l'import de licitació i l'import d'adjudicació, 9.664,54 €, s'adquirí altre material informàtic, que no estava recollit en el plec de clàusules administratives particulars que regia la contractació inicial.
- Instal·lació de subseus de telecentre als municipis de la comarca que no en disposen:
 - De la revisió de les factures corresponents al subministrament objecte del contracte es desprèn que s'han servit materials, concretament mobiliari, que no estaven especificats en els plecs de prescripcions tècniques ni tampoc en el plec de clàusules administratives particulars.
 - No es té constància que es constituís cap garantia definitiva. Encara que es tracta d'un subministrament lliurat immediatament per l'adjudicatari, com que en el plec de clàusules administratives particulars s'estableix un període de garantia, és preceptiva la constitució d'una garantia per un import equivalent al 4% del pressupost d'adjudicació. Així ho disposa l'article 39

b) del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques.

En tots els contractes fiscalitzats pertanyents a la mostra seleccionada, s'ha verificat que les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació. D'acord amb l'article 67 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, un mateix acte administratiu pot abraçar més d'una de les fases d'execució del pressupost de despeses.

En aquest sentit, pel que fa a la contractació administrativa, un expedient de contractació recull una sèrie d'actes administratius. Un acte administratiu és la resolució de l'òrgan competent per la qual s'aprova una despesa concreta; un altre acte administratiu seria la resolució per la que l'òrgan de contractació decideix l'adjudicació; l'aprovació de certificacions d'obra o la conformitat a la recepció de subministraments constituïria un altre acte administratiu.

És per això que en aquests casos no és procedent de fer l'acumulació de les fases d'execució de la despesa, ja que en un contracte administratiu no hi ha un únic acte administratiu, sinó que l'expedient de contractació està integrat per una successió d'actes.

A més, de la lectura de la base catorzena de les Bases d'execució del pressupost, es comprova que l'acumulació de fases d'execució de la despesa en una sola fase que agrupi l'autorització, la disposició i l'obligació només era possible en els casos de: dietes i despeses de locomoció, despeses de representació, adquisició de material i despeses diverses i despeses derivades de sentències judicials.

En opinió de la Sindicatura, el tractament correcte és el següent:

- Document d'autorització de la despesa (A): quan la despesa és aprovada per l'òrgan competent.
- Document de disposició de la despesa (D): un cop el contracte s'ha adjudicat o en el moment de la signatura del contracte.
- Document de reconeixement de l'obligació (O): a mida que s'aproven les certificacions d'obres o es dóna la conformitat al subministrament servit o servei prestat.

2.3. CONTRACTACIÓ DE PERSONAL

La revisió de la gestió de personal ha consistit en la verificació del compliment de la legalitat en la contractació de personal.

La relació de llocs de treball per a l'any 2003 és la que es mostra a continuació:

Denominació plaça	Dotació	Grup	Nivell	Situació	
				Ocupada	Vacant
Funcionaris					
Secretari/ària (*)	1	A	26		1
Interventor/a (*)	1	A	26		1
Tècnic/a d'administració general	1	A	26	1	
Administratiu/iva	1	C	17	1	
Administratiu/iva	2	C	14	2	
Auxiliar administratiu/iva	5	D	10	1	4
Llicenciat/da en Dret	1	A	26		1
Arquitecte tècnic	1	B	20	1	
Dinamitzador/a econòmicolaboral	1	A	26	1	
Dinamitzador/a social	1	B	20	1	
Assistent social	3	B	16	3	
Tècnic en joventut	1	B	16	1	
Auxiliar tècnic/a en dinamització	1	C	14	1	
Xofer	2	E	8	2	
Personal eventual					
Gerent		A	30	1	
Personal laboral					
Auxiliar administratiu/iva	1	-	-		1
Tècnic/a en turisme	1	-	-		1
Arquitecte	1	-	-		1
Enginyer	1	-	-		1
Subaltern	2	-	-		2
Total	29			16	13

Font: Elaboració pròpia a partir de l'Annex de personal corresponent a l'any 2003 facilitat pel Consell Comarcal.

Les dues places assenyalades amb un asterisc, secretari/ària i interventor/a, són places reservades a funcionaris amb habilitació de caràcter estatal. Ambdues places restaven vacants.

Respecte a la plaça de secretari/ària, estava ocupada per una funcionària, tècnica superior d'Administració general, mitjançant Decret de Presidència de data 22 de març de 1995, amb caràcter temporal mentre no fos coberta la plaça mitjançant concurs o nomenament d'un funcionari amb habilitació de caràcter estatal.

Les funcions de la plaça d'interventor/a s'exercien també per la funcionària que ocupa temporalment la plaça de secretari/ària.

La relació de llocs de treball per a l'any 2003 va ser aprovada pel Ple en la sessió del dia 20 de desembre de 2002, i publicada en el Butlletí Oficial de la Pro-

víncia (BOP), número 54, de data 6 de març de 2003. No es té constància que es publicués també, com és preceptiu, en el DOGC. Es va trametre una còpia amb data 15 d'abril de 2003 a la Delegació del Govern de la Generalitat i a la Subdelegació del Govern de l'Estat.

L'oferta pública d'ocupació per a l'any 2003 va aprovar-se mitjançant un Decret de Presidència de data 20 de febrer de 2003. La publicació va fer-se en el BOP número 60 de data 13 de març de 2003, i en el DOGC número 3844, de data 17 de març de 2003.

Cal dir que d'acord amb l'article 13 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, entre les funcions del president no figura l'atribució d'aprovar l'oferta pública d'ocupació anual; per altra banda, l'article 14 atribueix al Ple, entre altres, les facultats per aprovar la plantilla de personal, la Relació de Llocs de Treball i les bases de les proves per a la selecció de personal. Aquest mateix article disposa que corresponen també al Ple les altres atribucions que expressament li assignin les lleis i aquelles que la legislació assigna a la comarca i no atribueix a altres òrgans comarcals. Com que la norma en qüestió no assigna al president la competència per aprovar l'oferta pública d'ocupació, s'ha d'entendre que, per la clàusula residual, correspon la seva aprovació al Ple.

Per al treball de fiscalització, relatiu a la contractació de personal, s'han seleccionat quatre expedients, d'una població total de setze persones, la totalitat dels funcionaris i el personal eventual, per tal de verificar que els procediments seguits en la contractació del personal s'adeqüen a la legalitat vigent.

Els quatre expedients revisats corresponien a les següents places:

- Oferta pública d'ocupació: any 1992. Escala: Administració general, subescala: administrativa, categoria: administratiu/iva.
- Oferta pública d'ocupació: any 2002. Escala: Administració especial, subescala: tècnica, categoria: arquitecte tècnic.
- Oferta pública d'ocupació: any 2002. Escala: Administració especial, subescala: serveis especials, categoria: assistent social.
- Nomenament del gerent.

De la revisió feta es dedueix el següent:

- Oferta pública d'ocupació: any 1992. Escala: Administració general, subescala: administrativa, categoria: administratiu/iva:

L'oferta pública d'ocupació va ser aprovada per Acord del Ple en la sessió del dia 7 de maig de 1992. D'acord amb l'article 57 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de personal al servei de les entitats locals, l'aprovació de l'oferta pública d'ocupació s'ha de fer dins del primer trimestre de l'any.

- Oferta pública d'ocupació: any 2002. Escala: Administració especial, subescala: tècnica, categoria: arquitecte tècnic; i
Oferta pública d'ocupació: any 2002. Escala: Administració especial, subescala: serveis especials, categoria: assistent social:

Aquestes dues places corresponien al procés de funcionarització de determinats llocs de treball iniciat l'any 2002. L'oferta pública d'ocupació en què s'inclouïen aquestes dues places, va ser aprovada per Decret de Presidència de data 12 de juliol de 2002. Les bases de la convocatòria que havien de regir els processos selectius van ser també aprovades pel mateix Decret de Presidència de data 12 de juliol de 2002. Aquest Decret de Presidència va ser ratificat pel Ple del Consell en la sessió del dia 26 de juliol de 2002.

- Nomenament del gerent del Consell Comarcal:

En la sessió plenària extraordinària de data 5 de setembre de 2003, a proposta de la Presidència, s'acordà nomenar el gerent del Consell. No s'ha publicat el nomenament, ni el règim de les retribucions i la dedicació en el DOGC, tal com disposa l'article 10 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de personal al servei de les entitats locals.

2.4. SUBVENCIONS

El treball de fiscalització ha consistit en la revisió d'onze transferències corrents i de capital, rebudes i atorgades, que responen al concepte de subvenció: qualsevol disposició dinerària feta per qualsevol Administració pública (Unió Europea, Estat, Generalitat, diputacions, consell comarcal, ajuntaments) a favor de persones públiques o privades, i que compleixen els següents requisits:

- El lliurament es fa sense contraprestació directa dels beneficiaris.
- El lliurament està subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja fets o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació. El beneficiari ha de complir les obligacions materials i formals establertes.

- El projecte, l'acció, conducta o situació finançada té per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.

En relació a les subvencions rebudes pel Consell Comarcal de la Terra Alta, tant corrents com de capital, s'ha comprovat que les xifres de la liquidació del pressupost d'ingressos es corresponen amb les que ofereix el Major de conceptes pressupostaris de l'exercici corrent i dels exercicis tancats. Així mateix, s'ha efectuat la conciliació dels drets liquidats pel Consell amb les obligacions reconegudes per la Generalitat de Catalunya i per la Diputació de Tarragona, segons informació comptable tramesa per la Intervenció General del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya, per la Direcció General de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials del Departament de Benestar i Família de la Generalitat de Catalunya i per l'interventor general de la Diputació de Tarragona, sense que s'hagin observat diferències significatives.

Pel que fa a les subvencions atorgades, s'ha verificat que les xifres de la liquidació del pressupost de despeses es corresponen amb les que ofereix el major de conceptes pressupostari de l'exercici corrent i dels exercicis tancats.

2.4.1. Subvencions corrents rebudes

Per al treball de fiscalització s'ha seleccionat, d'una manera discrecional, una mostra de subvencions corrents rebudes, entre les més importants, per import de 1.057.544,38 € i que representa el 48% dels drets reconeguts del capítol 4 del pressupost d'ingressos. Aquest import correspon a tres línies de subvencions provinents del Departament de Benestar i Família, del Departament de Treball, Indústria, Comerç i Turisme, i del Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya, i a una quarta línia provinent de la Diputació de Tarragona.

Subvenció rebuda del Departament de Benestar i Família de la Generalitat de Catalunya

L'any 2001 el Consell Comarcal signà amb el Departament de Benestar i Família un conveni per a la cooperació interadministrativa en matèria de serveis socials i benestar social. El protocol addicional a aquest conveni vigent l'any 2003 fixava una aportació total a càrrec del Departament de Benestar i Família de 139.834,28 €.

Segons el protocol addicional al Conveni, per a l'any 2003, les actuacions a finançar eren, pel que fa a programes de serveis socials: serveis d'atenció social primària, transport adaptat, atenció especialitzada a persones amb disminució, atenció especialitzada a la gent gran, atenció especialitzada a toxicòmans, altres

serveis; referent a programes de benestar social: marginació social i lluita contra la pobresa, formació d'adults, activitats de suport a la família, i altres.

D'acord amb l'Ordre BEF/85/2003 de la consellera del Departament de Benestar i Família, de la Generalitat de Catalunya, de 17 de febrer, de convocatòria de subvencions per a ajuntaments de més de 20.000 habitants i consells comarcals per a la cooperació interadministrativa en matèria de serveis socials i benestar i família, i d'aprovació de les seves bases, s'ha comprovat que la justificació de la subvenció s'ha fet mitjançant una certificació emesa per la Intervenció del Consell, suportada pels corresponents documents justificatius. També, com disposa l'esmentada normativa, s'ha presentat un informe tècnic dels objectius assolits. S'ha verificat que en la liquidació del pressupost d'ingressos s'han reconegut drets per 121.106,26 €, dels quals s'han cobrat 118.438,40 € i ha quedat pendent de cobrament la quantitat de 2.667,86 €. Aquest import pendent de cobrament ha estat cobrat l'any 2004.

Els conceptes Transport adaptat i Programes específics, per 21.858,20 € i 504,58 €, respectivament, corresponents a l'exercici 2003, han estat reconeguts com a obligació per part de la Generalitat i com a dret per part del Consell Comarcal l'any 2004.

Subvenció rebuda del Departament de Treball, Indústria, Comerç i Turisme de la Generalitat de Catalunya

Sota aquest concepte el Consell Comarcal registra les subvencions rebudes per al desenvolupament de les unitats de promoció i desenvolupament i per al desenvolupament de programes de taller d'ocupació, d'acord amb la Resolució TRE/2089/2002, de 15 de juliol, de convocatòria per a l'any 2002 per a la concessió de subvencions per al desenvolupament de programes de tallers d'ocupació. En la revisió de la subvenció rebuda pel desenvolupament de programes de taller d'ocupació hem observat que es tracta d'una subvenció per al finançament d'un taller d'ocupació adreçat a vint-i-quatre persones aturades majors de 25 anys i menors de 45 anys per formar-les en les especialitats de treballadors forestals i pintura/restauració, per aconseguir la seva inserció laboral.

Una vegada dictada la resolució d'atorgament de la subvenció, el director general d'Ocupació, prèvia presentació de la documentació requerida, ordenà el pagament, per períodes no superiors a sis mesos i per una quantitat equivalent al cost de l'activitat subvencionada. Quant a la subvenció rebuda pel desenvolupament de programes de taller d'ocupació, el Consell ha rebut 126.933,60 € pel semestre de desembre de 2002 al juny de 2003, segons Resolució de data 18 de desembre de 2002, notificada al Consell el 27 de desembre de 2002 i 129.530,88 € pel semestre de juny al desembre de 2003, segons Resolució de data 5 de maig de 2003, notificada el 15 de maig de 2003.

Dins el mes següent a la finalització de cadascun dels períodes de despeses subvencionats el Consell Comarcal va presentar una certificació de despeses efectuades amb especificació expressa dels imports corresponents a despeses de personal, despeses de formació i funcionament i despeses de contractació d'alumnes. Un cop finalitzada l'activitat finançada, el Consell presentà una memòria d'acabament del projecte amb els objectius assolits.

S'han reconegut drets per 116.210,10 € per a les unitats de promoció i desenvolupament i 256.464,48 € per al desenvolupament de programes de taller d'ocupació. A 31 de desembre de 2003 el Consell havia cobrat els imports corresponents al primer semestre, 57.276,12 € i 126.933,60 €, respectivament, i restaven pendents de cobrament els imports corresponents al segon semestre: 58.993,98 € i 129.530,88 €.

S'ha verificat que durant l'any 2004 s'ha liquidat l'import que restava pendent de cobrament a 31 de desembre de 2003. Concretament s'han anul·lat drets per 27.558,76 € i s'ha cobrat la quantitat de 160.966,10 €. Els drets anul·lats corresponen a quantitats abonades i no aplicades a la primera fase que es descompten en el cobrament corresponent a la segona fase.

Subvenció rebuda del Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya

Pel Decret 219/1989, d'1 d'agost, la Generalitat delegà a les comarques competències en matèria d'ensenyament. Entre aquestes competències hi ha la del servei escolar de menjador i la del servei escolar de transport, la regulació de les quals queda recollida en el Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament, i en el Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat d'educació obligatòria.

Aquesta delegació de competències es formalitzà mitjançant la signatura d'un conveni entre el Departament d'Ensenyament i el Consell Comarcal de la Terra Alta. Per al curs escolar 2002-2003, mitjançant una addenda al Conveni, s'actualitzaren els recursos econòmics a transferir per a la gestió del servei de transport i menjador i altres prestacions en matèria d'ensenyament.

D'acord amb les xifres contingudes a l'expedient d'aquesta subvenció, el Consell Comarcal ha rebut, per al curs 2002-2003 la quantitat de 138.000,00 € per al període setembre-desembre 2002, i 330.000 € per al període gener-juny 2003. Aquests imports inclouen les quantitats que addicionalment s'han rebut, en concepte de despeses de gestió per l'assumpció de competències, un 5% de les dotacions establertes.

El Consell ha retut la justificació dels fons rebuts mitjançant certificacions emeses per la Intervenció amb el vistiplau del president en la qual consta: fons aportats per la Generalitat de Catalunya i certificació justificativa de les aplicacions dels fons a les despeses produïdes per la gestió dels serveis delegats. La presentació de les certificacions s'ha fet, tal com disposa el Conveni de delegació de competències, la primera quinzena de gener, per al període setembre-desembre 2002, i la primera quinzena de juliol, per al període de gener-juny 2003. La Sindicatura ha comprovat l'existència dels documents justificatius de les despeses certificades.

L'any 2003 s'han reconegut drets per import de 461.165,45 €; d'aquest import, 313.500,00 € corresponen al curs 2002-2003, període gener-juny 2003, i 138.634,15 € corresponen al curs 2003-2004, període setembre-desembre 2003; la quantitat de 9.031,30 € ha estat reconeguda en concepte de millora de la gestió. Els cobraments d'aquests imports s'han fet de forma simultània al reconeixement dels drets en el moment en què s'han rebut els fons del Departament d'Ensenyament.

Subvenció rebuda de la Diputació de Tarragona

La Diputació de Tarragona l'any 1998 signà un Conveni amb el Consell Comarcal, prorrogat anualment de forma tàcita, per reforçar les línies de col·laboració i cooperació interadministrativa i afavorir la prestació de competències municipals, garantir el reequilibri intermunicipal, defensar els interessos dels ens locals i impulsar la modernització dels ajuntaments i de les comarques de Tarragona, en especial dels ens amb menys capacitat econòmica.

En aquest sentit s'establiren les següents línies d'ajuts: assistència a colònies i campaments, llars d'infants i adquisició de llibres escolars; ensenyaments artístics en els seus vessants de música i plàstica als ensenyaments primari i secundari obligatoris, escoles municipals de música, escoles municipals d'arts plàstiques i d'adults; funcionament; assistència tècnica i arranament de camins.

Per a la feina, s'han seleccionat les línies d'ajut corresponents a funcionament i assistència tècnica.

En referència a la subvenció per al funcionament, el Consell ha reconegut drets per l'import fixat en el Conveni: 102.538,09 €; d'aquest import s'ha cobrat cada trimestre la quantitat de 25.634,52 €. A 31 de desembre de 2003 restava pendent de cobrament l'import corresponent al quart trimestre de l'any 2003. S'ha verificat que el cobrament s'ha fet al llarg de l'any 2004.

L'objecte d'aquesta línia d'ajut consisteix a millorar els programes d'actuació comarcal, finançar obres i serveis de caràcter supramunicipal i per a activitats

pròpies del Consell. El Conveni disposa que les inversions fetes amb aquesta línia d'ajut han de seguir el següent ordre de preferència:

- Ampliació de la quantitat econòmica destinada als programes de colònies, llibres i llars d'infants, ensenyaments artístics i d'adults i assistència tècnica.
- Obres i serveis de caràcter supramunicipal que siguin executats o gestionats pel Consell Comarcal.
- Per a altres activitats pròpies del Consell, llevat de les despeses corresponents als capítols 1, 3 i 9 del pressupost ordinari.

Segons s'ha pogut comprovar, l'aplicació dels fons ha estat feta a partides pressupostàries del capítol 2 del pressupost de despeses. El Consell Comarcal justifica aquesta aplicació de fons en el fet que la resta de les subvencions rebudes tenen caràcter finalista; per això amb aquests fons es financen despeses genèriques ocasionades pel normal funcionament de l'ens.

La justificació dels fons rebuts s'ha fet, tal com disposa el Conveni, mitjançant una certificació emesa per la Intervenció, una memòria explicativa i la liquidació del pressupost de l'any de vigència del Conveni.

Pel que fa a la subvenció atorgada en concepte d'assistència tècnica, s'han reconegut drets per un total de 60.101,21 €, els quals restaven pendents de cobrar a 31 de desembre de 2003. S'ha constatat que el seu cobrament s'ha fet durant l'any 2004.

Amb aquesta línia de subvenció es pretén organitzar, millorar i donar assistència municipal a la comarca, així com assessorar els ajuntaments.

El Consell ha aplicat aquesta subvenció per cobrir part del cost de la contractació d'un tècnic en promoció econòmica, un tècnic d'administració general, i un tècnic en consum i medi ambient. Aquests treballadors assessoren els ajuntaments que ho sol·liciten en relació a gestió administrativa dels seus expedients de serveis, obres i llicències ambientals; informació i assessorament en matèria de promoció econòmica, qualitat industrials, etc; servei tècnic de direcció d'obres municipals incloses en el PUOSC; col·laboració amb els ajuntaments en matèria de consum, cultura, normalització lingüística i assessorament en matèria d'adquisició i rehabilitació d'habitatges.

Per a la justificació de l'import rebut s'ha presentat informe avaluador dels plans d'assistència comarcal, memòria justificativa de l'aplicació dels imports rebuts i certificació de la Intervenció suportada pels documents justificatius de la despesa subvencionada.

2.4.2. Subvencions de capital rebudes

Per al treball de fiscalització s'han seleccionat, d'una manera discrecional, una mostra de subvencions de capital rebudes, entre les més importants, per import de 572.503,30 € i que representa el 16% dels drets reconeguts del capítol 7 del pressupost d'ingressos; concretament la mostra està formada per l'ajut en concepte de camins d'alta muntanya, i les subvencions provinents del FEDER i del PUOSC quan el Consell és el beneficiari i no actua com a entitat col·laboradora.

Subvenció del Departament de Política Territorial i Obres Públiques (PTOP) de la Generalitat de Catalunya per a camins d'alta muntanya

En la partida 75500 del pressupost d'ingressos, el Consell Comarcal registra les subvencions obtingudes per a l'arranjament de la xarxa veïnal i rural de camins a càrrec del Consell.

D'acord amb l'Ordre PTO/230/2002 del conseller de PTO de la Generalitat de Catalunya, de 26 de juny, de convocatòria de subvencions destinades al finançament d'actuacions sobre la xarxa veïnal i rural de camins a les zones de muntanya, DOGC número 3672 de 8 de juliol de 2002 el Consell Comarcal demana una subvenció per a les següents actuacions:

- Pavimentació i senyalització rural d'un camí a Horta de Sant Joan
- Adequació del camí dels Raïmats a La Fatarella
- Arranjament d'un camí a Prat de Comte
- Pavimentació i senyalització rural de camins a Arnes

Per a aquestes quatre actuacions, mitjançant Resolució del conseller de PTO de la Generalitat de Catalunya de data 2 d'octubre de 2002, el Consell Comarcal rep la quantitat de 49.152,00 €.

El Consell Comarcal ha justificat durant l'any 2003 les despeses següents:

Despesa	Import
Camins Horta de Sant Joan	7.812,17
Camins La Fatarella	12.119,23
Camins a Prat de Comte	13.438,62
Camins a Arnes	6.876,06
Total	40.246,08

Imports en euros.

La diferència fins a 49.152,00 € s'ha aplicat a la senyalització rural dels camins d'Horta de Sant Joan i d'Arnes, segons justificants i certificació emesa per la secretària del Consell Comarcal en data 15 de setembre de 2003.

En concepte d'ajuts compresos en el pla zonal d'alta muntanya, el Consell sol·licita el 15 d'octubre de 2002 un ajut per a les actuacions següents:

- Arranjaments Bassa del molí de blat a Prat de Comte.
- Millora de l'entorn de la capella de la Mare de Déu de la Misericòrdia a La Fatarella.
- Creació d'un centre ambiental d'educació i informació a Arnes.
- Adaptació i remodelació de la piscina municipal a Horta de Sant Joan.

La Resolució del conseller de PTOp de la Generalitat de Catalunya de data 5 de novembre de 2002 atorga per a aquestes quatre actuacions la quantitat de 72.121,00 €, en dues anualitats: 2002, 29.392,18 € i 2003, 42.728,82 €.

En relació a la subvenció atorgada per Resolució de data 5 de novembre de 2002, el Consell sol·licità canviar l'objecte de la subvenció. El conseller de PTOp, segons la Resolució de data 26 de novembre de 2003, modificà l'objecte de la subvenció i l'import atorgat que va passar a 60.502,56 €.

El Consell Comarcal ha presentat justificació de les despeses ocasionades pels següents imports:

Concepte	Import projecte	Import subvenció	Import justificat
Arranjaments a la Bassa del molí de blat a Prat de Comte	13.522,00	13.522,00	13.522,00
Millora de l'entorn de la capella de la Mare de Déu de la Misericòrdia a La Fatarella	17.970,05	17.970,05	17.970,00
Creació d'un centre ambiental d'educació i informació a Arnes	23.288,00	23.288,00	23.288,00
Adaptació i remodelació de la piscina municipal a Horta de Sant Joan	52.732,15	5.722,51	72.831,73
Total	107.512,20	60.502,56	127.611,73

Imports en euros.

El Consell el 31 de desembre de 2003 va reconèixer drets per 121.273,00 € que corresponen als imports atorgats mitjançant les resolucions de data 2 d'octubre de 2002 i 5 de novembre de 2002. Respecte als drets reconeguts corresponents a la Resolució de data 5 de novembre de 2002, 72.121,00 €, el Consell no ha tingut en compte la minoració de la subvenció atorgada. A 31 de desembre de 2003 s'han reconegut en excés drets per import de 11.618,44 €.

A 31 de desembre de 2003 restaven pendent de cobrar la totalitat de drets reconeguts; al llarg de l'any 2004, s'han cobrat.

Subvenció del FEDER al Consell

En l'aplicació 755.03 del pressupost d'ingressos es comptabilitzen els fons provinents del FEDER per finançar inversions a càrrec del Consell Comarcal incloses en el Document únic de programació de l'objectiu 2 de Catalunya per al període 2000-2006. El Consell actua com a beneficiari de la subvenció.

En el pressupost d'ingressos de l'any 2003 s'han reconegut i cobrat drets per un total de 167.585,64 €, corresponents als següents projectes:

- Coordinació, assistència tècnica i pla de dinamització econòmica comarcal. 1a fase

Despesa elegible aprovada	48.080,97
Subvenció atorgada	24.040,48
Import justificat anys anteriors	46.148,32
Import justificat que es reconeix com a dret l'any 2003	3.871,86
Total justificat	50.020,18
Drets liquidats i cobrats any 2003	3.871,86

Imports en euros.

- Construcció del centre de serveis per al desenvolupament de la Terra Alta

Despesa elegible aprovada	180.303,63
Subvenció atorgada	90.151,52
Import justificat anys anteriors	139.987,35
Import justificat que es reconeix com a dret l'any 2003	66.718,84
Total justificat	206.706,19
Drets liquidats i cobrats any 2003	66.718,84

Imports en euros.

- Coordinació, assistència tècnica i pla de dinamització econòmica comarcal. 2a fase

Despesa elegible aprovada	38.506,33
Subvenció atorgada	19.253,16
Import justificat anys anteriors	23.510,79
Import justificat que es reconeix com a dret l'any 2003	10.479,08
Total justificat	33.989,87
Drets liquidats i cobrats any 2003	16.994,94

Imports en euros.

- Reforma de l'edifici per a centre de serveis a empreses de Gandesa

Despesa elegible aprovada	160.000,00
Subvenció atorgada	80.000,00
Import justificat anys anteriors	0,00
Import justificat que es reconeix com a dret l'any 2003	80.000,00
Total justificat	80.000,00
Drets liquidats i cobrats any 2003	80.000,00

Imports en euros.

El Consell rep el cobrament dels drets liquidats un cop la Generalitat de Catalunya ha acreditat la despesa efectiva feta, davant la Direcció General de Fons Comunitaris i Finançament Territorial del Ministeri d'Hisenda.

Subvenció del PUOSC al Consell

Es comptabilitzen en l'aplicació 755.12 les actuacions per a les quals obté subvencions provinents del PUOSC; en aquestes actuacions el Consell actua com a ens executor i com a ens beneficiari.

L'any 2003 el Consell, d'acord amb el Decret 32/2003, de 4 de febrer, d'aprovació del PUOSC, any 2003, i del Programa d'inversions municipals de la Diputació de Lleida del PUOSC, any 2002 (DOGC número 3820 de 12 de febrer de 2003) ha registrat les següents actuacions:

- Obra: 2003/921
Títol: ampliació de la xarxa de sanejament, 5a i 6a fases a La Fatarella
Pressupost total: 85.982,94 €
Subvenció atorgada: 36.112,83 €
- Obra: 2003/922
Títol: instal·lacions turístiques municipals: àrea d'acampada al Pinell de Brai
Pressupost total: 166.766,57 €
Subvenció atorgada: 36.113,62 €
- Obra: 2003/923
Títol: renovació i adequació d'infraestructures en el marc de les noves tecnologies, 2a fase al Prat de Comte
Pressupost total: 37.863,76 €
Subvenció atorgada: 35.552,68 €
- Obra: 2003/1531
Títol: urbanització de les Eres a Vilalba dels Arcs
Pressupost total: 53.557,72 €
Subvenció atorgada: 36.223,25 €
- Obra: 2003/920
Títol: renovació i adequació d'infraestructures en el marc de les noves tecnologies, 3a fase al Prat de Comte
Pressupost total: 95.560,92 €
Subvenció atorgada: 90.151,82 €
- Obra: 2003/1018
Títol: complement de la reforma de l'edifici per a centre de serveis a Gandesa
Pressupost total: 74.294,92 €
Subvenció atorgada: 49.490,45 €

A 31 de desembre de 2003 s'han reconegut drets pel total de les subvencions atorgades, concretament per 283.644,65 € dels quals s'han cobrat 49.490,45 €. L'import que restava pendent de cobrament a 31 de desembre de 2003, 234.154,20 €, ha estat cobrat al llarg de l'any 2004, a excepció de la subvenció atorgada a l'obra "urbanització de les Eres a Vilalba dels Arcs" per 36.223,25 € que a 31 de desembre de 2004 encara restava pendent de cobrament.

De les sis actuacions aprovades la Sindicatura n'ha revisat tres, concretament:

- Renovació i adequació d'infraestructures en el marc de les noves tecnologies, 2a fase, al Prat de Comte.
- Renovació i adequació d'infraestructures en el marc de les noves tecnologies, 3a fase, al Prat de Comte.
- Complement de la reforma de l'edifici per a centre de serveis a Gandesa.

Només en un dels tres expedients revisats, la justificació de la subvenció rebuda es feu abans del 31 de desembre de 2003; concretament és l'expedient "complement de la reforma de l'edifici per a centre de serveis a Gandesa" pel qual es liquiden i es cobren drets per 49.490,45 €.

En els expedients corresponents a "renovació i adequació d'infraestructures en el marc de les noves tecnologies, 2a fase, al Prat de Comte" i "renovació i adequació d'infraestructures en el marc de les noves tecnologies, 3a fase, al Prat de Comte" hem verificat que es registren els drets liquidats abans de presentar els documents justificatius de l'aplicació dels fons que han estat atorgats.

Concretament a cadascuna d'aquestes dues obres el Consell Comarcal ha presentat tres certificacions d'obra feta datades en els mesos de gener, març i juny de l'any 2004; a 31 de desembre de 2003 el Consell ja havia reconegut drets corresponents a aquestes certificacions de l'any 2004. El Consell va reconèixer drets amb caràcter previ a la presentació dels justificants de la despesa subvencionada.

2.4.3. Subvencions corrents atorgades

Per al treball de fiscalització s'han seleccionat, d'una manera discrecional, una mostra de subvencions corrents atorgades. Concretament la mostra està formada per: subvencions de Cultura (aplicacions 462.00 i 489.05), d'Ensenyament (aplicació 489.02) i nominatives.

Subvencions de Cultura (aplicació 462.00)

A 31 de desembre de 2003 s'han reconegut obligacions en aquesta aplicació, a favor d'entitats locals, per un total de 12.138,49 €.

De l'aplicació 462.00 del pressupost de despeses s'han seleccionat quatre expedients: els tres d'import més elevats i un d'import baix. La mostra seleccionada equival al 60% del total de l'aplicació pressupostària. Concretament s'han seleccionat:

- Organització 1a fira de l'oli
- Trobada d'entitats al municipi de Prat de Comte
- IX Tirada intercomarcal de birles
- Certamen per a l'elecció de la Pubilla comarcal 2003

Aquestes subvencions s'han atorgat d'acord amb la convocatòria per a la concessió de subvencions per a l'organització d'activitats socioculturals d'interès comarcal a la Terra Alta.

L'acord de convocatòria de la Comissió de Govern del Consell Comarcal de la Terra Alta va ser publicat en el BOP de Tarragona número 54 de 6 de març de 2003. Les bases íntegres de la convocatòria es publicaren en el BOP de Tarragona número 179 de 2 d'agost de 2000. No s'ha inserit en el DOGC una referència a la publicació en el BOP de Tarragona de les bases de la convocatòria, tal com disposa l'article 124.2 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

S'ha verificat que les bases de la convocatòria inclouen els aspectes que ha de contenir segons l'article 124 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

La sol·licitud d'aquests ajuts es feia mitjançant l'ajuntament on s'havia de desenvolupar l'activitat. El termini de presentació era d'un mes comptador des de la publicació de l'anunci de la convocatòria. Corresponia a la Comissió de Cultura, o aquella en què el plenari delegués aquesta funció, estudiar les sol·licituds presentades i proposar a la Comissió de Govern l'atorgament de les subvencions, d'acord amb la disponibilitat pressupostària. Per presentar els justificants econòmics de les activitats objecte de la subvenció els beneficiaris disposaven fins al 31 de març de 2004 per a fer-ho.

Organització 1a fira de l'oli

L'Ajuntament de la població de Móra la Nova, pertanyent a la comarca de la Ribera d'Ebre, sol·licità una subvenció per a l'organització de la 1a edició de la Fira intercomarcal de l'oli a Móra la Nova.

D'acord amb les bases de la convocatòria, podien sol·licitar subvencions els ajuntaments de la comarca de la Terra Alta, les entitats i associacions sense finalitat de lucre amb domicili social a la comarca, i les persones físiques com a particulars o en representació d'un grup, per a la realització d'actes de transcendència per a la comarca i que suposessin una més gran promoció de la Terra Alta.

L'Ajuntament de Móra la Nova va presentar la seva sol·licitud mitjançant escrit de data 17 de gener de 2003. La concessió va fer-se per Acord de la Comissió de Govern del Consell Comarcal de data 4 de desembre de 2003; l'import atorgat va ser de 1.200,00 €. Entre la sol·licitud i l'acte d'atorgament van transcórrer més de tres mesos. D'acord amb l'article 124.1, lletra f) del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, el termini per a l'atorgament no ha d'excedir els tres mesos des de la sol·licitud.

L'Ajuntament de Móra la Nova ha presentat justificants corresponents a la despesa subvencionada per un total de 29.521,93 €.

El Consell Comarcal, en data 31 de desembre de 2003, ha reconegut obligacions corresponents a aquesta subvenció atorgada per un total de 1.200,00 €. El pagament s'ha ordenat el 31 de gener de 2004.

En aquest expedient de subvenció hem verificat que les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació. La base catorzena de les Bases d'execució del pressupost per a l'any 2003 disposa que l'acumulació de fases d'execució de la despesa en una sola fase que agrupi l'autorització, la disposició i el reconeixement de l'obligació només és possible en els casos de dietes i de despeses de locomoció, despeses de representació, adquisició de material i despeses diverses i despeses derivades de sentències judicials.

Trobada d'entitats al municipi de Prat de Comte

L'Ajuntament del municipi de Prat de Comte sol·licita una subvenció enquadrada dins la convocatòria per a la concessió de subvencions per a l'organització d'activitats socioculturals d'interès comarcal a la Terra Alta amb l'objecte de finançar les despeses d'organització de la Trobada d'entitats al municipi.

La Sindicatura no té constància de la presentació de la sol·licitud de subvenció per part de l'Ajuntament de Prat de Comte. S'ha disposat de l'acta de la reunió de la Comissió de Govern de data 1 d'octubre de 2003 on consta una petició verbal feta per l'alcalde de Prat de Comte. En la mateixa reunió la Comissió de Govern acordà concedir a l'Ajuntament de Prat de Comte la quantitat de

3.000,00 €. Tanmateix la base novena reguladora de l'atorgament de subvencions per a l'organització d'activitats socioculturals d'interès comarcal fixa en 1.202,02 € l'import màxim que es pot concedir per municipi.

Pel que fa a la justificació de la subvenció rebuda, l'Ajuntament de Prat de Comte va presentar una memòria explicativa de l'activitat desenvolupada on s'inclou una relació de despeses en què s'ha incorregut per un total de 13.545,00 €.

Amb data 31 de desembre de 2003, s'han reconegut obligacions per l'import atorgat, 3.000,00 €. El pagament corresponent s'ha efectuat l'any 2004.

En aquest expedient de subvenció també ha comprovat que les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació.

IX Tirada intercomarcal de birles

L'Ajuntament de La Fatarella sol·licità una subvenció per a l'organització de la IX Tirada intercomarcal de birles a celebrar el dia 7 de setembre de 2003 per un import de 375,00 €. La sol·licitud es va fer mitjançant una certificació emesa per la secretària interventora de l'Ajuntament de La Fatarella de l'Acord del Ple de l'Ajuntament del dia 28 de març de 2003, per sol·licitar l'esmentat ajut.

Mitjançant Acord de la Comissió de Govern de data 7 de gener de 2004 s'acordà concedir un ajut per 150,00 €. D'acord amb la base novena reguladora de l'atorgament de subvencions per a l'organització d'activitats socioculturals d'interès comarcal l'import mínim a concedir es fixa en 300,51 €.

Entre la sol·licitud i l'acte d'atorgament van transcórrer més de tres mesos. D'acord amb l'article 124.1, lletra f) del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, el termini per a l'atorgament no ha d'excedir els tres mesos des de la sol·licitud.

L'Ajuntament de La Fatarella ha presentat justificants corresponents a la despesa subvencionada per un total de 306,75 €. La presentació dels justificants de la despesa subvencionada s'ha fet el dia 4 de novembre de 2004, fora del termini de temps màxim per justificar.

El Consell Comarcal, amb data 31 de desembre de 2003, ha reconegut obligacions per l'import atorgat, 150,00 €. El corresponent pagament s'ha efectuat l'any 2004.

També s'ha comprovat que les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació.

Certamen per a l'elecció de la Pubilla comarcal 2003

L'Ajuntament de Corbera d'Ebre mitjançant escrit de data 24 de febrer de 2003 adreçat al president del Consell sol·licita una subvenció per finançar les despeses derivades del certamen per a l'elecció de la Pubilla comarcal 2003, sense quantificar l'import sol·licitat.

Per Acord de la Comissió de Govern de data 29 d'octubre de 2003 s'acorda atorgar un ajut de 3.000,00 €. L'any 2000, el Ple del Consell havia acordat concedir anualment una subvenció de 3.000,00 € a l'ajuntament encarregat de l'organització de la festa.

Tanmateix el termini de temps transcorregut entre la data de la sol·licitud i la data de l'acord d'atorgament és superior a tres mesos. D'acord amb l'article 124.1, lletra f) del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, el termini per a l'atorgament no ha d'excedir els tres mesos des de la sol·licitud.

En l'expedient no s'ha trobat constància de l'acceptació de la subvenció per part de l'ens beneficiari.

L'Ajuntament de Corbera d'Ebre ha presentat justificants corresponents a la despesa subvencionada per un total de 6.061,00 €. La presentació dels justificants de la despesa subvencionada s'ha fet el dia 25 de juny de 2004, fora del termini de temps màxim per justificar.

Amb data 31 de desembre de 2003 s'han reconegut obligacions per l'import atorgat, 3.000,00 €. El pagament de l'obligació s'ha fet l'any 2004.

També s'ha comprovat que les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació.

Subvencions de Cultura (aplicació: 489.05)

A 31 de desembre de 2003 s'han reconegut obligacions en aquesta aplicació, a favor de famílies i institucions sense finalitat de lucre per un total de 20.281,43 €.

De l'aplicació 489.05 del pressupost de despeses s'han seleccionat set expedients: els dos d'import més elevat i cinc d'import més baix; la mostra seleccionada equival al 64% del total de l'aplicació pressupostària.

Concretament s'han seleccionat:

- 800 llibres de poesia
- 800 llibres d'etnografia
- Subvenció a la Lleva del Biberó per a l'enrajolament del seu monument
- Subvenció a la Lleva del Biberó per a una trobada a Saragossa
- V mercat medieval
- Subvenció a la revista El Pedrís
- Subvenció per a la Passió de Vilalba dels Arcs

800 llibres de poesia

Mitjançant escrit de data 17 de febrer de 2003 adreçat al president es demana a l'ens que es faci càrrec de la publicació d'un llibre de versos i anècdotes de la comarca. Per Acord de la Comissió de Govern del Consell, pres a la sessió del dia 24 de març de 2003, es decideix demanar pressupostos per editar el llibre. Un cop rebuts dos pressupostos, s'encarrega l'edició del llibre a la impremta que ha presentat el preu més baix. El cost de l'edició del llibre, que és l'import atorgat com a subvenció en espècie, és de 3.140,38 €.

L'import atorgat com a subvenció és superior al límit de 1.202,02 € fixat en la base novena reguladora de l'atorgament de subvencions per a l'organització d'activitats socioculturals d'interès comarcal.

Com a justificant de la subvenció hi figura la factura en concepte d'edició de 800 exemplars del llibre *Ales de poesia i anècdotes nostres*. També hi figura l'imprès de l'agència espanyola ISBN.

En data 13 de juny de 2003 s'ha reconegut una obligació per l'import de la subvenció atorgada. El pagament s'ha fet el dia 18 d'agost de 2003.

Les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació.

800 llibres d'etnografia

En aquest expedient de subvenció, segons Acord de la Comissió de Govern de data 4 de novembre de 2002, es decideix editar els treballs de recerca etnològica fets per un particular, i de propietat del Consell, per tal de completar el fons bibliogràfic de què disposa l'ens.

Per Acord de la Comissió de Govern de data 17 de març de 2003 es decidí editar els treballs de recerca etnogràfica per compte del Consell.

Considerant que l'edició del llibre va a càrrec del Consell Comarcal, que és el propietari del treball i que l'objecte de l'edició és la de completar el fons bibliogràfic de què disposa el Consell, aquesta despesa s'hauria d'haver registrat dins del capítol 2 del pressupost de despeses del Consell, Despeses en béns corrents i serveis.

El cost de l'edició del llibre, que és l'import atorgat com a subvenció, és de 7.780,52 €. Aquest import és superior al límit de 1.202,02 € fixat en la base novena reguladora de l'atorgament de subvencions per a l'organització d'activitats socioculturals d'interès comarcal.

En l'expedient no s'ha trobat evidència de l'acceptació de la subvenció per part de l'ens beneficiari.

Com a justificant de la subvenció hi figura la factura en concepte d'edició de 800 exemplars del llibre *Etnografia de la Terra Alta*. També hi figura l'imprès de l'agència espanyola ISBN.

En data 13 de juny de 2003, s'ha reconegut una obligació per l'import de la subvenció atorgada. El pagament s'ha fet el dia 30 d'agost de 2003.

Les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació.

Enrajolament monument Lleua del Biberó a la serra de Pàndols

D'acord amb el Conveni signat l'any 1998 entre l'Ajuntament del Pinell de Brai, el Consell Comarcal, l'Agrupació de la Lleua del Biberó, i la Generalitat de Catalunya per al manteniment del monument commemoratiu als caiguts a la Batalla de l'Ebre, el Consell Comarcal, la Diputació de Tarragona i la Generalitat de Catalunya es comprometeren a donar suport a les obres de millora que es poguessin fer en el monument.

Segons escrit de data 11 de gener de 2002 del Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya es demanà al Consell l'import amb el qual podrien contribuir al finançament de l'obra d'enrajolament del monument commemoratiu als caiguts a la Batalla de l'Ebre.

Per Acord de la Comissió de Govern de data 21 de gener de 2002, el Consell proposà aportar 901,52 €, quantitat que quedà reduïda a 600,00 €.

No s'ha obtingut els justificants de l'activitat subvencionada.

El reconeixement de l'obligació i el seu pagament s'ha fet simultàniament el 2 de juliol de 2003.

Les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació.

Desplaçament de la Lleva del Biberó per a una trobada a Saragossa

Segons escrit de data 15 de setembre de 2003 del president provincial de la Lleva del Biberó, amb seu a Tarragona, comarca del Tarragonès, se sol·licità una subvenció de 600,00 € per al finançament d'un desplaçament a Saragossa. En aquesta data ja havia finalitzat el termini de presentació de sol·licituds de subvencions per a l'organització d'activitats socioculturals d'interès comarcal a la Terra Alta.

Per Acord de la Comissió de Govern de data 9 d'octubre de 2003 es concedí la quantitat de 450,00 € per finançar l'activitat sol·licitada.

D'acord amb les bases reguladores de l'atorgament de subvencions per a l'organització d'activitats socioculturals d'interès comarcal, poden sol·licitar subvencions per aquest objecte els ajuntaments de la comarca de la Terra Alta, les entitats i associacions sense finalitat de lucre amb domicili social a la comarca, i, les persones físiques com a particulars o en representació d'un grup, per a la realització d'actes de transcendència per a la comarca i que suposin una més gran promoció de la Terra Alta.

Un cop feta l'activitat objecte de la subvenció, el beneficiari presenta documents justificatius de la despesa per un total de 960,00 €.

En data 6 de novembre de 2003, s'ha reconegut una obligació per l'import de la subvenció atorgada. El pagament s'ha fet el dia 13 de novembre de 2003.

Les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació.

V mercat medieval

En data 19 de març de 2003, l'Associació de Dones La Templada, de Batea, presentà una sol·licitud de subvenció d'acord amb la convocatòria per a la concessió de subvencions per a l'organització d'activitats socioculturals d'interès comarcal a la Terra Alta, per a la celebració del V mercat medieval, per un total de 1.202,02 €.

La Comissió de Govern, en la sessió del dia 29 d'octubre de 2003 acordà concedir-li una subvenció de 200€. A tal efecte, amb data 26 de novembre de 2003 se signà un Conveni entre el Consell Comarcal i l'Associació de dones La Templada de Batea pel qual el Consell es comprometia a aportar la quantitat de 200,00€.

Pel que fa al termini de temps transcorregut entre la data de la sol·licitud i la data de l'acord d'atorgament, cal dir que és superior a tres mesos. D'acord amb l'article 124.1, lletra f) del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, el termini per a l'atorgament no ha d'excedir dels tres mesos des de la sol·licitud.

Un cop l'entitat beneficiària ha presentat els justificants de despeses, els quals s'ha verificat que porten el vistiplau del Consell, aquest ha reconegut, amb data 29 de desembre de 2003 una obligació per import de 200,00€, el pagament dels quals s'ha fet l'any 2004.

Les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació.

Subvenció concedida a la revista El Pedrís d'acord amb el Conveni de col·laboració subscrit entre el Consell Comarcal i la revista

Segons l'esmentat Conveni el Consell subvencionaria la revista amb la quantitat anual màxima de 300,51€. A canvi el Consell rebria quinze exemplars de la revista i el compromís d'inserir a la revista, sense càrrec, els anuncis o notes d'interès per als ciutadans de la comarca que trametés el Consell.

S'han reconegut obligacions, amb data 31 de desembre de 2003, per un import de 300,51€; el seu pagament s'ha fet l'any 2004.

Les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació.

Subvenció per a la Passió de Vilalba dels Arcs

El Patronat de la Passió de Vilalba dels Arcs presentà el dia 5 de novembre de 2003 una sol·licitud de subvenció per a l'escenificació de dues representacions de la Passió al carrer.

Per Acord de la Comissió de Govern de data 4 de desembre de 2003, se li atorgà la quantitat de 600,00€. A més se signà un Conveni de col·laboració entre el Consell Comarcal i l'entitat beneficiària per formalitzar el lliurament de la subvenció atorgada.

Tal com disposa el Conveni de col·laboració, el Patronat de la Passió de Vilalba dels Arcs ha presentat documents justificatius de la despesa realitzada, en els quals consta el vistiplau del Consell.

Un cop verificats els documents justificatius presentats, el Consell ha reconegut obligacions, amb data 31 de desembre de 2003, per l'import atorgat. El pagament s'ha fet l'any 2004.

Les diferents fases d'execució de la despesa s'acumulen en una de sola, que agrupa les fases d'autorització, de disposició i de reconeixement de l'obligació.

Subvencions d'Ensenyament (aplicació 489.02)

El Consell Comarcal ha reconegut obligacions per 25.855,25 € amb la següent distribució:

Concepte	Obligacions reconegudes
Ajuts per a llibres	19.576,06
Ajuts individuals assistència a llars d'infants	1.893,20
Ajuts per a cursos d'arts plàstiques i per a escoles municipals de música	4.385,99
Total	25.855,25

Imports en euros.

Els fons per a l'atorgament d'aquesta línia de subvenció deriven del Conveni signat pel Consell Comarcal i la Diputació de Tarragona l'any 1998 per a la delegació de la gestió de programes d'ajuts per a l'assistència a colònies i camps, adquisició de llibres escolars i assistència a llars d'infants i ensenyaments artístics de música i de plàstica.

S'han revisat les línies d'ajuts per a llibres i d'ajuts individuals per a llars d'infants i dos expedients de la línia d'ajuts per a cursos d'arts plàstiques i per a escoles municipals de música.

Ajuts per a llibres i per assistència a llars d'infants

El Consell Comarcal publicà les bases reguladores d'aquest ajut en el BOP de Tarragona número 174, de 27 de juliol de 1996 i en el número 40, de 16 de febrer de 2002. La convocatòria per al curs 2002-2003 va publicar-se en el BOP de Tarragona número 125, de 30 de maig de 2002.

Les bases de la convocatòria inclouen els aspectes que ha de contenir segons l'article 124 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

D'acord amb les bases de la convocatòria i amb l'Acord de la Comissió de Govern del Consell Comarcal de dia 22 de maig de 2003 els imports atorgats en concepte d'ajut individual per a l'adquisició de llibres als alumnes d'ensenyament primari és de 60,10 €, mentre que per als alumnes d'ensenyament secundari obligatori és de 75,73 €. L'import de l'ajut per assistència a llars d'infants és de 378,64 €.

La Comissió de Govern, en la sessió del dia 22 de maig de 2003, aprovà l'atorgament dels diferents ajuts sol·licitats d'acord amb els criteris d'avaluació. El termini establert per a l'atorgament supera el termini de tres mesos comptadors des de la presentació de la sol·licitud establert per l'article 124.1, lletra f) del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

En total, per al curs 2002-2003, en concepte d'ajuts per a l'adquisició de llibres es presentaren un total de 400 sol·licituds, de les quals 307 van ser aprovades, 92 denegades i una anul·lada. Els motius de denegació més freqüents han estat: manca de documentació, no obtenir la puntuació mínima i gaudir d'ajuts del Ministeri d'Educació i Ciència. Pel que fa a assistència a llars d'infants es presentaren 19 sol·licituds, de les quals 5 van ser aprovades i 14 denegades per no assolir la puntuació mínima.

La distribució per centres pertanyents a municipis de la comarca ha estat la següent:

Adquisició de llibres

Municipi	Sol·licituds presentades	Sol·licituds aprovades	Import atorgat
Arnes	10	8	480,80
Batea	44	37	2.223,70
Bot	14	8	480,80
Caseres	15	11	661,10
Corbera d'Ebre	23	13	781,30
La Fatarella	30	19	1.140,90
Gandesa	85	73	4.387,30
Gandesa (IES)	90	72	5.452,56
Horta de Sant Joan	38	28	1.682,80
El Pinell de Brai	20	12	721,20
La Pobla de Massaluca	5	2	120,20
Prat de Comte	8	7	420,70
Vilalba dels Arcs	18	17	1.021,70
Total	400	307	19.576,06

Imports en euros.

Assistència a llars d'infants

Municipi	Sol·licituds presentades	Sol·licituds aprovades	Import atorgat
Batea	9	2	757,28
Pinell de Brai	6	2	757,28
La Fatarella	4	1	378,64
Total	400	307	1.893,20

Imports en euros.

Per a la justificació dels ajuts rebuts cada centre ha d'emetre un document justificatiu signat pel president del consell escolar; hem comprovat que tots els centres, en el cas dels ajuts per a l'adquisició de llibres, van trametre aquest document al Consell. En el cas dels ajuts per a l'assistència a llars d'infants, només la llar d'infants del municipi del Pinell de Brai ha presentat la documentació justificativa.

Per a aquests ajuts concedits pel Consell Comarcal per delegació de la Diputació de Tarragona, el Consell presenta a la Diputació, com a justificació de l'aplicació de la subvenció rebuda, una memòria explicativa dels ajuts concedits; un resum de la gestió dels programes d'ajuts individuals i una certificació emesa per la Intervenció, del total d'ajuts atorgats.

En data 2 de juny de 2003, el Consell Comarcal va pagar als beneficiaris la quantitat de 21.469,26 €, 19.576,06 € per als ajuts per a l'adquisició de llibres i 1.893,20 € per assistència a llars d'infants.

Subvencions per a l'organització de programes d'ensenyaments d'arts plàstiques als centres d'ensenyament primari i secundari obligatori

S'han revisat els expedients corresponents a les sol·licituds dels municipis de Caseres i del Pinell de Brai per un import total de 1.855,68 €, i que suposen el 42% del total destinat a aquesta línia d'ajut.

Les bases reguladores es publicaren en el BOP de Tarragona número 276, de 30 de novembre de 2000. En el BOP de Tarragona número 213, 17 de setembre de 2002 es va publicar la convocatòria per al curs 2002-2003.

S'ha comprovat que les bases de la convocatòria inclouen els aspectes a contenir segons l'article 124 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

Per Decret de Presidència de data 20 de juny de 2003, s'acordà atorgar una subvenció als municipis del Pinell de Brai i de Caseres per 1.450 € i 406 € respectivament. En data 22 de setembre de 2003 i 6 de novembre de 2003 el Consell va reconèixer obligacions per 1.450,00 € i 405,68 €, respectivament. Els pagaments efectius s'han fet els dies 30 de setembre de 2003 per a l'ajut a favor del municipi del Pinell de Brai i el 13 de novembre de 2003 a favor del municipi de Caseres.

Els ajuntaments respectius trameteren al Consell Comarcal els justificants de les despeses per a les quals s'ha obtingut l'ajut.

Per tal de justificar els ajuts concedits pel Consell, per delegació de la Diputació de Tarragona, el Consell lliurà una memòria explicativa dels ajuts concedits; un

resum de la gestió dels programes i una certificació emesa per la Intervenció del Consell.

Subvencions nominatives

El 82% de les obligacions reconegudes en el capítol 4 del pressupost de despeses del Consell Comarcal corresponen a subvencions nominatives, que són aquelles que estan previstes de forma singular en el pressupost de l'ens.

D'acord amb l'article 125.2, lletra a) del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aquestes subvencions poden atorgar-se directament.

S'han seleccionat les dues subvencions d'import més elevat: concretament la subvenció atorgada al Consell Esportiu de la Terra Alta (CETA) i l'atorgada al Consorci d'Iniciatives de la Terra Alta (CITA); ambdues línies importen 74.625,60 €, un 25% del total del subvencions nominatives atorgades.

Subvenció atorgada al Consell Esportiu de la Terra Alta

L'any 2000 el Consell signà un conveni de col·laboració amb el CETA amb una vigència de quatre anualitats. El Consell assumia, entre altres compromisos, aportar la subvenció rebuda de la Secretaria General de l'Esport de la Generalitat de Catalunya, aportar anualment la quantitat de 601,01 € mitjançant pagaments mensuals i fer pagaments mensuals a compte de la subvenció rebuda de la Secretaria General de l'Esport.

Per Resolució del secretari general de l'Esport de la Generalitat de Catalunya, de data 18 de desembre de 2003 s'atorgà al Consell Comarcal una subvenció de 11.862,00 €. Aquesta subvenció es notificà al Consell Comarcal el dia 15 de gener de 2004 i el seu pagament es feu el dia 19 de maig de 2004, un cop justificada la totalitat de la subvenció.

D'acord amb els compromisos adquirits s'ha comprovat que el Consell ha reconegut mensualment obligacions a favor del CETA per 901,52 € i una liquidació final de la subvenció atorgada per import de 1.643,76 € que inclou 1.043,76 € com a diferència entre la subvenció mensual, 988,50 € i els pagaments a compte, 901,52 € i l'aportació feta pel Consell Comarcal de 600,01 €. En total s'han reconegut obligacions per 12.462,00 €.

El CETA ha presentat al Consell Comarcal justificants per un import de 13.506,57 €, juntament amb un informe tècnic sobre les activitats esportives desenvolupades. Tanmateix informa haver rebut del Consell la quantitat de 12.462,00 €.

El pagament de les obligacions reconegudes per part del Consell Comarcal a favor del CETA s'ha fet per 9.916,52 €, l'any 2003, i per 2.545,48 €, l'any 2004.

Subvenció atorgada al Consorci d'Iniciatives de la Terra Alta

L'any 2001 es constituí el grup d'acció local Consorci d'Iniciatives de la Terra Alta per participar en el procés de selecció de programes comarcals a càrrec de la iniciativa comunitària Leader Plus davant la necessitat de constituir un ens participat proporcionalment per agents públics i privats. A partir de la data de constitució el consorci s'encarrega de gestionar els programes Leader I i Leader II.

Pel Decret de Presidència 55/2001 el Consell Comarcal adquirí el compromís de contribuir al cofinançament del programa Leader Plus a la comarca de la Terra Alta.

Durant l'any 2003 l'esmentat compromís de finançament s'ha traduït en una transferència de fons a favor del CITA per 62.163,60 €. El Consell ha reconegut i ha pagat obligacions per aquest import.

D'acord amb la justificació dels fons rebuts, s'ha comprovat que l'aplicació feta ha estat en pagar les retribucions del personal adscrit al consorci i les generades per les instal·lacions i equipaments del consorci.

El CITA ha presentat justificants de despesa en concepte de personal i d'instal·lacions i d'equipaments per 54.216,00 € corresponents a l'any 2003. Hi ha una diferència entre l'import atorgat i l'import justificat de 7.947,60 € de la qual no s'ha pogut obtenir justificació.

3. CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS

3.1. OBSERVACIONS

3.1.1. Modificacions de crèdit

Pel que fa a les modificacions de crèdit, les observacions més significatives que es desprenen del nostre treball són les següents:

- La incorporació de romanents de crèdit va fer-se en partides pressupostàries que ja tenien crèdit inicial. Això no permet fer el seguiment i control dels crèdits incorporats. Per això no ha estat possible verificar si els crèdits objecte de la modificació eren incorporables d'acord amb el que estableix l'article 163 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals. Pel que fa a les modificacions de crèdits de partides que tenen la naturalesa d'ampliables no es materialitzen mitjançant un expedient administratiu.

- El registre comptable dels expedients de modificacions de crèdit es va fer en el moment de l'aprovació provisional de la modificació per part del Ple del Consell Comarcal.

3.1.2. Contractació administrativa

Respecte a la contractació administrativa, les observacions més destacades són les següents:

- S'incompleixen els terminis per a la constitució de garanties definitives en el cas del contracte per a la implantació d'una plataforma web, per a la signatura dels contractes en el cas de les instal·lacions turístiques municipals al Pinell de Brai, i per a l'execució dels contractes en els casos de les instal·lacions turístiques municipals al Pinell de Brai, i renovació d'infraestructures en el marc de les noves tecnologies 3a fase a Prat de Comte, i Implantació d'una plataforma web que permeti la presència global dels ajuntaments de la comarca de la Terra Alta a Internet. En la contractació Renovació d'infraestructures en el marc de les noves tecnologies, 3a fase a Prat de Comte, la signatura de l'acta de comprovació del replanteig de l'obra es demorà per un termini superior a l'establert en la normativa.
- En l'expedient Instal·lacions turístiques municipals, àrea d'acampada al Pinell de Brai, manca la resolució motivada de l'òrgan de contractació aprovant l'expedient, disposant l'obertura del procediment d'adjudicació i aprovant la despesa.
- En la contractació de Subministrament de materials informàtics per al telecentre de Gandesa, Prat de Comte i la Fatarella, i a les instal·lacions de subseus de telecentre als municipis que no en disposen, s'adquiriren materials i subministraments que no estaven inclosos en els plecs de prescripcions tècniques ni tampoc en els plecs de clàusules administratives particulars.
- En tots els contractes fiscalitzats, les diferents fases d'execució de la despesa s'enregistraren comptablement en una única fase.
- En dos expedients de contractació, Instal·lacions turístiques municipals al Pinell de Brai, i Renovació d'infraestructures, 3a fase a Prat de Comte, van introduir-se unitats d'obra no compreses en el projecte inicial d'obra, sense que la modificació es formalitzés en document administratiu.

3.1.3. Contractació de personal

Pel que fa a la contractació de personal, les observacions més importants són les següents:

- L'oferta pública d'ocupació anual s'aprovà fora del primer trimestre de l'any 2003.
- El nomenament del personal eventual no va ser publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.
- La relació de llocs de treball corresponent a l'any 2003 no va publicar-se en el DOGC.
- D'acord amb la normativa vigent correspon al Ple del Consell Comarcal l'aprovació de l'oferta d'ocupació.

3.1.4. Subvencions

En relació amb les subvencions, les observacions més significatives que es desprenen del nostre treball són les següents:

- En tots els expedients revisats de subvencions atorgades pel Consell Comarcal, les diferents fases d'execució de la despesa s'enregistraren comptablement en una única fase.
- La subvenció atorgada a l'Ajuntament de Prat de Comte per a l'organització de la Trobada d'entitats al municipi s'ha concedit per un import superior al límit màxim especificat en les bases reguladores. En aquest mateix expedient no hi ha constància de la presentació de la sol·licitud de subvenció per part de l'Ajuntament de Prat de Comte.
- Per a l'edició dels 800 llibres de poesia i 800 llibres d'etnografia els imports atorgats han estat superiors al límit màxim fixat en les bases reguladores, en particular molt superiors en el segon cas.
- D'una part de la subvenció atorgada al CITA no hem obtingut justificants per import de 7.947,60 €.

3.2. RECOMANACIONS

S'inclouen aquí les recomanacions proposades per la Sindicatura de Comptes, com a resultat del treball de fiscalització fet, per tal de millorar el control intern i la gestió del Consell Comarcal.

3.2.1. Modificacions de crèdit

Pel que fa a les modificacions de crèdit, les recomanacions són les següents:

- Cal que el registre dels romanents incorporats es faci de forma independent i no en partides pressupostàries que ja tenen crèdit inicial. Això permetrà fer el seguiment i control dels crèdits incorporats.
- Cal documentar qualsevol tipus de modificació de crèdit mitjançant un expedient; fins i tot les ampliacions de crèdit.
- El registre comptable de les modificacions de crèdit s'ha de fer un cop transcorregut el termini d'exposició pública; en aquest moment l'aprovació de l'expedient és ja definitiva.

3.2.2. Contractació administrativa

Respecte a la contractació administrativa, les recomanacions són les següents:

- Es recomana tenir cura que tots els subministraments contractats estiguin especificats en els plecs de clàusules administratives.
- El Consell Comarcal ha de controlar el compliment dels terminis per a la constitució de garanties, signatura dels contractes, publicacions de les adjudicacions i, especialment, per a l'execució dels contractes. En els casos d'incompliment dels terminis d'execució, quan no existeixin motius justificatius dels retards, cal aplicar les clàusules sancionadores recollides en els plecs de clàusules administratives.

3.2.3. Subvencions

Pel que fa a les subvencions, les recomanacions són les següents:

- El Consell Comarcal ha de tenir cura que es compleixi allò que disposen les bases reguladores de les subvencions atorgades, especialment pel que fa a beneficiaris, terminis per presentar sol·licituds i per resoldre-les, i imports concedits.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, per la Llei 7/2002, de 25 d'abril, i per la Llei 7/2004, de 16 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès, en data 24 de novembre de 2005, al Consell Comarcal de la Terra Alta.

Un cop conegut el contingut de l'informe, la resposta del Consell Comarcal de la Terra Alta, rebuda a través de l'escrit amb registre de sortida número 2533, de 19 de desembre de 2005, i amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 4103, de 20 de desembre de 2005, es transcriu a continuació:

"Sindicatura de Comptes de Catalunya
Il·lm. Sr. Ernest Sena Calabuig
Síndic
Jaume I, 2-4
08002 BARCELONA

Senyor,

En relació al projecte d'informe 24/2004-F, referent a les modificacions pressupostàries, contractació administrativa, gestió de personal i subvencions del Consell Comarcal de la Terra Alta, corresponent a l'exercici 2003, he d'informar-vos que, rebut el document i analitzades les 6 recomanacions i observacions efectuades en l'apartat 3è "Conclusions: observacions i recomanacions", no efectuem cap al·legació.

Vull manifestar-vos que posarem els mecanismes necessaris per complir des d'ara totes les recomanacions fetes, i estem segurs que l'informe ens servirà per millorar la gestió de la nostra Corporació.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

F. Xavier Pallarés i Povill
President

Gandesa, 14 de desembre de 2005"

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: juny de 2006

Dipòsit legal: B-30221-2006