

INFORME 2/2016

CONSORCI DE
COMUNICACIÓ
LOCAL I ENS
DEPENDENTS
EXERCICI 2012

INFORME 2/2016

CONSORCI DE COMUNICACIÓ LOCAL I ENS DEPENDENTS EXERCICI 2012

Edició: març de 2016

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

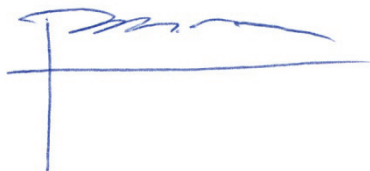
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 28 de gener del 2016, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent la síndica Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 2/2016, relatiu al Consorci de Comunicació Local i ens dependents, exercici 2012.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 25 de febrer de 2016



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
1.2. CONSORCI DE COMUNICACIÓ LOCAL I ELS SEUS ENS DEPENDENTS	10
1.2.1. Antecedents	10
1.2.2. Activitats i organització	11
1.2.3. Fets significatius i fets posteriors.....	15
1.2.4. Control i fiscalització	16
1.2.5. Treballs de control.....	16
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	17
2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA.....	17
2.2. CONSORCI DE COMUNICACIÓ LOCAL	18
2.2.1. Balanç del Consorci.....	18
2.2.2. Compte del resultat economicopatrimonial del Consorci	21
2.2.3. Estat de liquidació del pressupost del Consorci	24
2.3. AGÈNCIA DE COMUNICACIÓ LOCAL, SA.....	28
2.3.1. Balanç de l'ACL	28
2.3.2. Compte de pèrdues i guanys de l'ACL	35
2.4. COMPAÑÍA DE EMISIONES Y PUBLICIDAD, SA.....	43
2.4.1. Balanç de CEPESA	43
2.4.2. Compte de pèrdues i guanys de CEPESA	46
2.5. MEMÒRIES.....	50
2.6. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	51
2.6.1. Normativa aplicable	51
2.6.2. Mostra fiscalitzada	51
2.6.3. Resultats de la fiscalització	52
3. CONCLUSIONS	53
3.1. OBSERVACIONS.....	53
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	55
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	56
4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	76

ABREVIACIONS

ACL	Agència de Comunicació Local, SA
CEPSA	Compañía de Emisiones y Publicidad, SA
EMUC	Emissores Municipals de Catalunya
M€	Milions d'euros
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març
XAL	Xarxa Audiovisual Local, SL
XAL-EPE	Xarxa Audiovisual Local, entitat pública empresarial

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de regularitat relatiu al Consorci de Comunicació Local (d'ara endavant, el Consorci) i els seus ens dependents, exercici 2012.

La fiscalització de regularitat inclou la revisió del Compte general de l'exercici esmentat del Consorci, que inclou els comptes anuals del mateix Consorci i els comptes anuals de l'Agència de Comunicació Local, SA (ACL), i la revisió dels comptes anuals de la Compañía de Emisiones y Publicidad, SA (CEPSA), per verificar que es presenten segons el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, segons els principis i criteris comptables que aquest marc conté. També inclou la comprovació que durant el període fiscalitzat el Consorci i els seus ens dependents han desenvolupat l'activitat d'acord amb la normativa que els és d'aplicació.

Els comptes anuals del Consorci inclouen el Balanç, el Compte del resultat economicopatrimonial, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria, d'acord amb la normativa aplicable. Els comptes anuals de l'ACL i de CEPSA, d'acord amb el Pla general de comptabilitat per a l'empresa aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, inclouen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos d'efectiu i la Memòria.¹

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe és l'exercici 2012, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, l'àmbit temporal s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen l'opinió de fiscalització sobre els comptes anuals del Consorci i sobre els dels seus ens dependents, les observacions més significatives i els incompliments normatius que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització dels sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves

1. El Consorci, d'acord amb els seus Estatuts, està subjecte a la Instrucció de comptabilitat per a l'Administració local, model normal, aprovada per l'Ordre EHA/4041/2004, del 23 de novembre. L'ACL i CEPSA estan subjectes al Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre.

de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Els comptes anuals del Consorci de l'exercici 2012 ha estat objecte d'un informe de control economicofinancer per part de la Diputació de Barcelona, i els comptes anuals de CEPESA i de l'ACL han estat auditats per Auren Auditors BCN, SA. La Sindicatura ha tingut accés als treballs i proves que han realitzat la Diputació i els auditors externs, i ha fet les proves addicionals que ha estimat necessàries. En qualsevol cas, les conclusions expressades en aquest informe són responsabilitat exclusiva de la Sindicatura.

La data de finalització del treball de camp ha estat el setembre del 2015.

1.2. CONSORCI DE COMUNICACIÓ LOCAL I ELS SEUS ENS DEPENDENTS

1.2.1. Antecedents

El Consorci de Comunicació Local és un consorci de caràcter local, constituït el 19 de setembre de 1994 per acomplir les finalitats assenyalades en el seus Estatuts, principalment per desenvolupar la comunicació de proximitat, a l'empara del que estableix l'article 87 de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i els articles 252 i següents de la Llei 8/1987, del 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya.

Els ens fundadors del Consorci són la Diputació de Barcelona, la Mancomunitat de Municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'entitat Emissores Municipals de Catalunya (EMUC). El 31 de desembre del 2012, els ens consorciats eren 147: la Diputació de Barcelona, l'Àrea Metropolitana de Barcelona,² l'EMUC i 144 ajuntaments catalans.

El Consorci té la consideració de consorci local, ja que els seus Estatuts així ho estableixen i, a més, l'Administració que en té el control efectiu és la local. Per tant, el Consorci està sotmès a la normativa de règim local en tots els seus aspectes, inclosos el règim pressupostari i el de comptabilitat, i, per tant, té l'obligació de retre comptes.

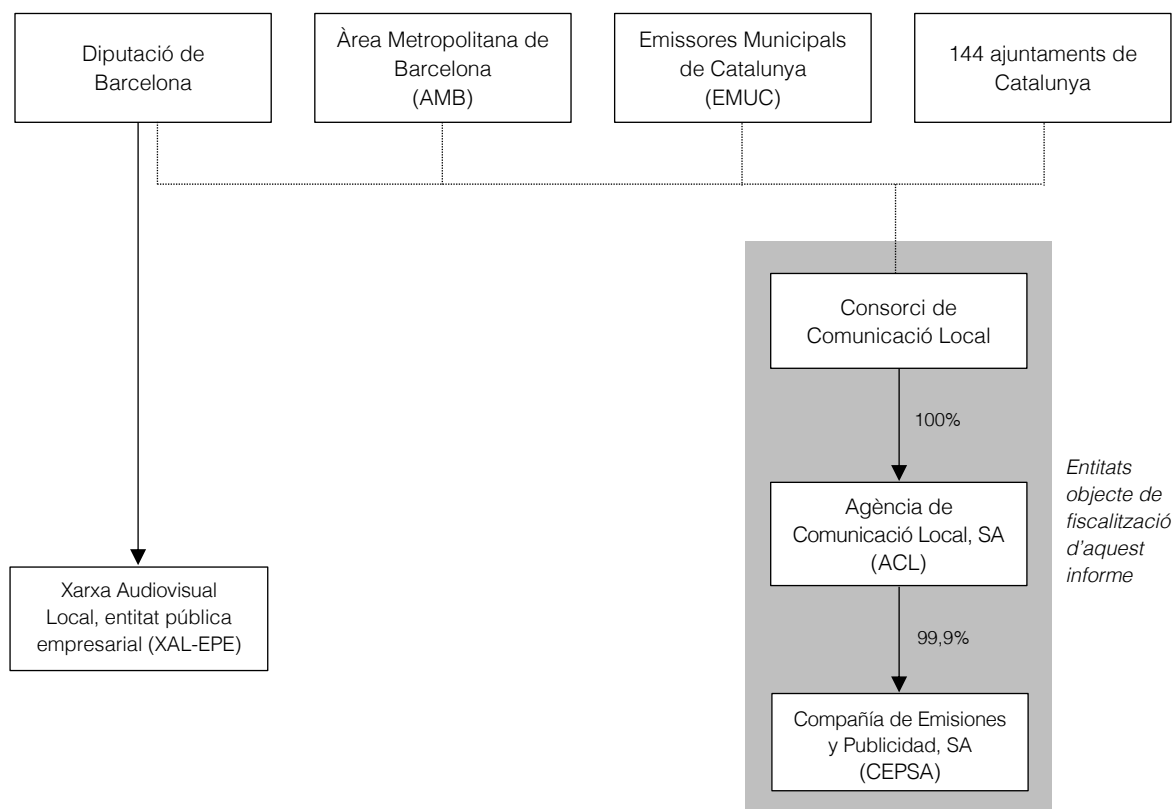
L'acord de constitució del Consorci va preveure la creació d'una empresa pública per gestionar els serveis propis de la seva competència. Aquesta societat, l'ACL, es va constituir el 21 de novembre de 1994 amb un capital social de 10 milions de pessetes, totalment subscrit i desemborsat pel Consorci.

D'altra banda, l'ACL és propietària en un 99,9% de CEPESA, empresa que es va constituir el 2 d'octubre de 1952, amb un capital social d'1,50 milions de pessetes, i és titular d'una

2. Des de la seva creació, per la Llei 31/2010, del 3 d'agost, l'Àrea Metropolitana de Barcelona substitueix la Mancomunitat de Municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

llicència per a la prestació del servei de comunicació audiovisual radiofònic en ona mitjana, concretament de la freqüència 882 (EAJ-20). L'ACL va adquirir aquesta participació el 29 de desembre de 1994, a Premsa d'Osona, SA. La resta d'accions de CEPESA (0,1% del capital) es van repartir entre deu accionistes privats. La societat CEPESA no ha estat mai donada d'alta en el Registre d'ens locals, en contra de la normativa reguladora.

L'estructura d'aquestes entitats a 31 de desembre del 2012 era la següent:



1.2.2. Activitats i organització

1.2.2.1. Activitat

Consorti i ACL

D'acord amb l'article 7 dels Estatuts, les finalitats del Consorci són les següents:

- Promoure les activitats de les emissores de ràdio municipals, produint i fomentant les seves programacions.
- Promoure l'articulació i consolidació del projecte de televisions locals.
- En general, promoure i col·laborar en totes les activitats conduents al desenvolupament de la comunicació local.

Totes aquestes finalitats es duen a terme a través de l'ACL. A la pràctica el Consorci rep les transferències i subvencions dels ens consorciats i les traspassa a l'ACL.

L'objecte social de l'ACL és la gestió directa dels serveis del Consorci, relatius a la promoció de les activitats de les emissores de ràdio municipals, produint i fomentant les seves programacions i, en general, totes les operacions relatives a l'àmbit de la comunicació local. A la pràctica, l'ACL ha creat una programació radiofònica, amb emissions a partir del març de 1995, i posada a disposició de les emissores municipals amb la denominació comercial de COMRàdio.

El Consorci, a través de l'ACL, gestionava vint-i-dues freqüències d'FM en règim de concessió administrativa, en virtut de la Resolució PRE/3315/2006, del 17 d'octubre, en aplicació del Pla tècnic nacional de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüències, aprovat pel Reial decret 964/2006, de l'1 de setembre. Aquesta resolució va ser impugnada per l'Associació Catalana de Ràdio, i el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya la va declarar nul·la en la sentència 262, del 30 de març del 2011. Com a conseqüència, i valorant les poques probabilitats d'èxit d'un recurs de cassació, l'1 de setembre del 2012 el Consorci va suspendre amb caràcter definitiu l'emissió de l'oferta programàtica que prestava mitjançant les vint-i-dues freqüències.

CEPSA

L'objecte social de CEPSA és l'explotació de negocis de radiodifusió i publicitat. Concretament, durant l'exercici 2012, l'activitat de CEPSA consistia a emetre, a través de la freqüència 882 OM, la programació radiofònica de l'ACL.

1.2.2.2. Estructura organitzativa

Consorci

Els Estatuts del Consorci estableixen que els òrgans de govern són el Consell General, el president, la Comissió Permanent i el gerent.

El Consell General

El Consell General és l'òrgan de govern superior del Consorci. El 2012 estava format per deu membres de la Diputació de Barcelona, quatre de l'Ajuntament de Barcelona, tres de la Mancomunitat de Municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, dos de l'EMUC i un representant de cadascuna de la resta d'entitats que formaven part del Consorci.

El president

El president exerceix la representació institucional del Consorci. El Consell General del 29 de desembre del 2011 va nomenar president del Consorci Salvador Esteve Figueras. Tam-

bé va nomenar tres vicepresidents, el primer Joaquim Forn Chiariello, el segon Joan Carles García Cañizares i el tercer Carlos Nieto Fernández.

La Comissió Permanent

La Comissió Permanent té entre altres funcions, l'assistència al Consell General en els assumptes de la seva competència. Ha de ser escollida pel Consell General a proposta del president, d'entre els seus membres, tenint en compte la representació política i territorial de les entitats membres. Està composta de deu representants de la Diputació de Barcelona, dos de l'Ajuntament de Barcelona, dos de la Mancomunitat de Municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, un representant de l'EMUC i un màxim de quatre representants de la resta d'entitats que formen part del Consorci.

El gerent

El gerent exerceix, entre d'altres funcions, la gestió general del Consorci i la coordinació dels serveis. És nomenat pel Consell General. Des del 2007, el gerent, Miquel Bonastre Codina, també ha estat el director general³ de la Xarxa Audiovisual Local, entitat pública empresarial (XAL-EPE).⁴

ACL

Els òrgans de govern de l'ACL, segons els seus Estatuts, són la Junta General, el Consell d'Administració i un gerent o Director general.

La Junta General

El Consell General del Consorci exerceix les funcions de la Junta General, d'acord amb els Estatuts i amb les lleis que li són d'aplicació.

El Consell d'Administració

El Consell d'Administració exerceix les funcions no reservades expressament a la Junta General i al gerent –director general per les lleis o els Estatuts. La Junta General determina potestativament el nombre de consellers, que poden ser d'entre un mínim de set i un màxim de vint. La Junta General extraordinària del 23 de febrer del 2012 va nomenar dinou

3. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

4. La XAL-EPE és una entitat pública empresarial local constituïda el 17 de juny del 2004 per la Diputació de Barcelona, per a la gestió del servei públic de desenvolupament de les activitats relatives a l'àmbit de la comunicació local (vegeu l'informe 4/2009 de la Sindicatura, relatiu a la fiscalització de la XAL-EPE, exercici 2005).

consellers per un període de quatre anys. El 31 de desembre del 2012, el Consell d'Administració era el següent:

Quadre 1. Composició del Consell d'Administració de l'ACL el 31 de desembre del 2012

Nom i cognoms	Càrrec
Salvador Esteve Figueras	President
Carlos Nieto Fernández	Vicepresident primer
Joaquim Forn Chiariello	Vicepresident segon
Joan Carles García Cañizares	Vicepresident tercer
Francesc Pena Carbó	Conseller delegat
Ignasi Gimenez Renom	Conseller
Josep Mayoral Antigas	Conseller
Jordi Serra Isern	Conseller
María Isabel Aguayo Díez	Consellera
Marc Rius Piniés	Conseller
Maria Eulàlia Ferrando Serra	Consellera
Marc Puig Guàrdia	Conseller
Joan Vich Adzet	Conseller
Antonio Poveda Zapata	Conseller
Enrique Giner Rodríguez	Conseller
Josep Maria Roigé Rafel	Conseller
Juli Gendrau Farguell	Conseller
Laura Pagespetit Zamora	Consellera
Domingo José Tomàs Audí	Conseller

Font: Elaboració pròpia a partir de les actes de la Junta General.

En la reunió del Consell d'Administració del 23 de febrer del 2012, es va nomenar president d'ACL Salvador Esteve Figueras i vicepresidents primer, segon i tercer, Carlos Nieto Fernández, Joaquim Forn Chiariello i Joan Carles García Cañizares, respectivament.

El Consell d'Administració va designar un conseller delegat d'entre els seus membres, fet previst als Estatuts, com a òrgan executiu del Consell d'Administració. En la reunió del Consell d'Administració del 23 de febrer del 2012 es va nomenar Francesc Josep Pena Carbó conseller delegat de la societat. La renúncia de l'anterior conseller delegat s'havia formalitzat en escriptura pública el 4 de novembre del 2011.

El gerent – director general

La Junta General extraordinària del 26 de gener del 2012 va nomenar gerent - director general Rafael de Ribot Torrella fins al 30 de juny del 2015, amb l'especificació de la retribució i les atribucions, d'acord amb els requisits estatutaris. En la mateixa sessió es va acordar fer cessar Francesc Triola Torres, anterior gerent – director general de l'ACL.

CEPSA

Els òrgans de govern de la societat són la Junta General i el Consell d'Administració. Són president i secretari de les juntes qui ocupi els càrrecs esmentats en el Consell d'Administració.

Amb l'excepció de les facultats reservades a la Junta General, la societat està regida i administrada col·legiadament pel Consell d'Administració. Poden ser membres de l'òrgan d'Administració persones que no tinguin la condició d'accionista, que han de ser nomenats per la Junta General per un termini de cinc anys, amb la possibilitat explícita de ser reelegits per terminis idèntics i de manera indefinida.

La composició del Consell d'Administració a 31 de desembre del 2012 era la següent:

Quadre 2. Composició del Consell d'Administració de CEPSA el 31 de desembre del 2012

Nom i cognoms	Càrrec
Salvador Esteve Figueras	President
Ferran Civil Arnabat	Vicepresident
Francesc Josep Pena Carbó	Conseller
Carles Rossinyol Vidal	Conseller
Mónica Fulquet Tenas	Consellera
Carlos Nieto Fernández	Conseller
María Isabel Aguayo Díez	Consellera
Marcos Buenaventura Melillas Esquirol	Conseller

Font: Elaboració pròpia a partir de les actes de la Junta General.

1.2.3. Fets significatius i fets posteriors

El 15 de novembre del 2012, la Diputació de Barcelona va constituir la Xarxa Audiovisual Local, SL (XAL), societat limitada participada íntegrament per la Diputació, per a dur a terme de manera integrada la tasca de promoció i suport del sector audiovisual local a Catalunya. Amb aquesta societat es volia integrar l'activitat de la XAL-EPE i de l'ACL, per racionalitzar els recursos públics, simplificant l'estructura actual. L'objecte de la nova societat és gestionar el portal informatiu digital xarxanoticies.cat, el servei de suport a televisions locals Xarxa de Televisions Locals i el servei de suport a la comunicació local, a través de la programació radiofònica de la xarxa, activitats totes elles dutes a terme, fins al moment, per la XAL-EPE i l'ACL.

Com a conseqüència, el Consell d'Administració de l'ACL, el 19 de desembre del 2012, va aprovar el projecte de cessió global dels seus actius i passius a la XAL amb efectes de l'1 de gener del 2013, fet que va suposar, en la pràctica, la finalització de les activitats de la societat i la seva dissolució, formalitzada en escriptura pública el 19 de desembre del

2013. Durant l'exercici 2012, la societat va realitzar ajustos en la valoració dels actius basats en les seves millors estimacions, fet que va provocar pèrdues significatives en l'exercici que van deixar els fons propis en 49.779€. La dissolució efectiva de l'ACL es va efectuar el 9 de gener del 2014.

També com a conseqüència, es va acordar finalment la dissolució de CEPESA i el Consorci, el 25 de febrer del 2015 i el 26 de març del 2015, respectivament. A data de finalització del treball de camp, la dissolució del Consorci estava encara en la fase de ratificació de l'acord per part de les entitats consorciades.

1.2.4. Control i fiscalització

D'acord amb la normativa vigent, la funció de control financer en les entitats locals està reservada a interventors amb habilitació de caràcter estatal. El control financer té per objecte informar sobre l'adequada presentació de la informació financera, el compliment de les normes i directrius que siguin d'aplicació i el grau d'eficàcia i d'eficiència en la consecució dels objectius previstos. Correspon, també, a la Intervenció la funció comptable, financera i pressupostària i la inspecció de la comptabilitat dels ens dependents del Consorci.

D'acord amb els Estatuts del Consorci, el control de la gestió econòmica s'ha d'efectuar a posteriori, a través de control financer, mitjançant la tècnica de l'auditoria i la Intervenció de la Diputació l'ha de formular durant el primer semestre de cada exercici. De l'informe se n'ha de donar compte al Consell General.

Els Estatuts del Consorci no defineixen⁵ la inspecció de la comptabilitat dels seus ens dependents. Tampoc no preveuen el control d'eficàcia o comprovació periòdica del grau de compliment dels objectius, ni l'anàlisi del cost de funcionament i del rendiment dels serveis o inversions.

El Reglament de règim interior i funcionament del Consorci i les Bases d'execució del pressupost del Consorci de l'exercici 2012 determinen que el president és competent per designar el tresorer, i que n'ha de donar compte al Consell General.

1.2.5. Treballs de control

Els comptes anuals del Consorci de l'exercici 2012 ha estat objecte d'un informe de control economicofinancer per part de la Diputació de Barcelona, i els comptes anuals de CEPESA i de l'ACL han estat auditats per Auren Auditors BCN, SA. L'opinió dels auditors ha estat

5. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

favorable en el cas de CEPSA. En el cas de l'ACL, l'opinió dels auditors conté una excepció i un paràgraf d'èmfasi, que són els següents:

El 19 de desembre del 2012, el Consell d'administració de l'ACL va aprovar un projecte de cessió global d'actius i passius a favor de la XAL. Com a conseqüència d'aquest acord de cessió, la societat ha realitzat una sèrie d'ajustos basats en les seves estimacions, per tal de reflectir adequadament els valors dels actius i passius, tenint en compte les circumstàncies de l'esmentada operació i que han provocat unes pèrdues molt significatives i com a conseqüència una reducció dels fons propis de la societat que han quedat en 49.779€, valor net de la cessió global abans esmentada. Donada la naturalesa d'algunes estimacions, no ens hem pogut satisfer, ni mitjançant l'aplicació de procediments alternatius, respecte de si els valors ajustats representen fidelment els valors raonables dels actius i passius de la companyia.

Sense que afecti a la nostra opinió, parem esment que tal com s'informa en els punts 2.1 i 2.3 de la memòria, els comptes anuals de l'exercici 2012 de l'ACL, han estat elaborats sota el principi d'empresa en funcionament amb la finalitat de mostrar amb més claredat la imatge fidel de l'activitat duta a terme per la Societat durant el present exercici, no obstant, segons es diu al llarg de la memòria i en concret a les notes 1, 2, 5, 9, 13, 14, 21 i 22, amb efecte 1 de gener de 2013 l'ACL ha cedit la totalitat dels seus actius i passius, pel seu valor comptable, a la XAL, SL.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL I RETIMENT A LA SINDICATURA

D'acord amb la normativa vigent i els seus Estatuts, el Consorci està sotmès a la normativa de règim local, fet que comporta, entre altres obligacions, la de retre comptes de les seves operacions.

Un cop acabat l'exercici, les entitats locals han de formar el Compte general, que posa de manifest la gestió realitzada en els aspectes econòmic, financer, patrimonial i pressupostari. El Compte general ha de ser retut pel president abans del dia 15 de maig de l'exercici següent i ser sotmès abans del dia 1 de juny a la Comissió Especial de Comptes, que ha d'emetre'n l'informe corresponent. Aquest informe juntament amb el Compte general s'ha d'exposar al públic durant quinze dies. Finalment, se sotmet a l'Assemblea General perquè l'aprovi abans de l'1 d'octubre i sigui tramès a la Sindicatura abans del 15 d'octubre.

El Consell General del Consorci va aprovar el Compte general de l'exercici 2012 el 28 de juny del 2013 i el Compte va ser retut a la Sindicatura de Comptes el 15 d'octubre del 2013. El Compte general del Consorci incloïa els comptes del Consorci i els de l'ACL (aprovats per la Junta General d'Accionistes el 12 de juny del 2013), però no incloïa els comptes anuals de CEPSA (aprovats per la Junta General d'Accionistes el 26 de juny del

2013) que haurien d'haver acompanyat el Compte general, d'acord amb la regla 101 de la Instrucció de comptabilitat per a l'Administració local, model normal, aprovada per l'Ordre EHA/4041/2004, del 23 de novembre, atesa la condició de societat en què el Consorci participa de forma majoritària.

El Consorci no ha tramès la informació del pressupost i la liquidació de l'exercici 2012, ni la seva ni la dels ens dependents, al Departament de Governació i Relacions Institucionals.

2.2. CONSORCI DE COMUNICACIÓ LOCAL

2.2.1. Balanç del Consorci

El Balanç del Consorci a 31 de desembre del 2012, juntament amb el corresponent a 31 de desembre del 2011 és el següent:

Quadre 3. Balanç del Consorci

ACTIU	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012	PASSIU	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
A) IMMOBILITZAT	3.396.369	66.174	A) FONS PROPIS	3.346.834	87.183
II) Immobilitzacions immaterials	631.713	-	I) Patrimoni	3.746.739	3.115.026
3. Altre immobilitzat immaterial	743.192	-	1. Patrimoni	3.115.026	3.115.026
4. Amortitzacions	(111.479)	-	3. Patrimoni rebut en cessió	631.713	-
III) Immobilitzacions materials	-	1.519	III) Resultats d'exercicis anteriors	(409.395)	(399.905)
4. Altre immobilitzat	-	1.519	IV) Resultats de l'exercici	9.490	(2.627.938)
VI) Inversions financeres permanents	2.764.656	64.656	B) PROVISIONS PER A RISCOS I DESPESES	292.612	-
1. Cartera de valors a llarg termini	2.764.656	2.764.656	D) CREDITORS A CURT TERMINI	210.167	780.545
4. Provisions	-	(2.700.000)	II) Altres deutes a curt termini	-	1.939
C) ACTIU CIRCULANT	453.244	801.554	2. Altres deutes	-	1.939
II) Deutors	100.900	113.458	III) Creditors	210.167	778.606
1. Deutors pressupostaris	98.733	111.249	1. Creditors pressupostaris	189.881	768.606
2. Deutors no pressupostaris	2.167	2.209	2. Creditors no pressupostaris	14.765	10.000
IV) Tresoreria	352.343	688.096	4. Administracions públiques	5.521	-
TOTAL	3.849.613	867.728	TOTAL	3.849.613	867.728

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

Immobilitzacions immaterials

El detall dels moviments de les immobilitzacions immaterials durant l'exercici és el següent:

Quadre 4. Immobilitzacions immaterials

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Altes	Baixes	Saldo a 31.12.2012
Altres immobilitzats immaterials	743.192	-	(743.192)	-
Amortitzacions	(111.479)	(37.160)	(148.639)	-
Valor net	631.713	(37.160)	(594.553)	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

Dins aquest epígraf, des de l'exercici 1999, s'inclou el dret d'usdefruit sobre el Pavelló Cambó de l'edifici de la Maternitat a Barcelona, propietat de la Diputació de Barcelona.

El 19 de desembre del 2012 es va acordar l'extinció, de mutu acord amb la Diputació de Barcelona, de l'usdefruit esmentat i la seva reversió a la Diputació, amb efectes de l'1 de gener del 2013 i, per tant, es va donar de baixa de l'immobilitzat immaterial.

Inversions financeres permanents

L'evolució de les inversions financeres permanents durant l'exercici 2012 és el següent:

Quadre 5. Inversions financeres permanents

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Dotacions	Saldo a 31.12.2012
Carta de valors a llarg termini	2.764.656	-	2.764.656
Provisions	-	(2.700.000)	(2.700.000)
Valor net	2.764.656	(2.700.000)	64.656

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

Dins les inversions financeres permanents s'inclou la participació del Consorci en el 100% del capital social de l'ACL. A causa de la cessió global d'actius i passius de l'ACL a la XAL, el valor de Fons propis de l'ACL a 31 de desembre del 2012, va passar a ser de 49.779 €, per la qual cosa, el Consorci va haver de dotar la corresponent provisió per pèrdues, per 2.700.000 € (vegeu l'apartat 1.2.3).

Deutors

El detall de Deutors és el següent:

Quadre 6. Deutors

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Deutors pressupostaris	98.733	111.249
Deutors no pressupostaris	2.167	2.209
Total	100.900	113.458

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

El saldo a 31 de desembre del 2012 dels deutors pressupostaris correspon a les transferències de capital de la Diputació de Barcelona pendents de cobrament. Aquest import s'ha cobrat durant l'exercici 2013.

Tresoreria

El detall de la Tresoreria és el següent:

Quadre 7. Tresoreria

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Caixa	924	1.464
Bancs i institucions de crèdit	351.419	686.632
Total	352.343	688.096

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

El saldo de Bancs i institucions de crèdit correspon íntegrament a un únic compte corrent.

Fons propis

L'evolució de Fons propis durant l'exercici 2012 és la següent:

Quadre 8. Fons propis

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Augments	Disminucions	Saldo a 31.12.2012
Patrimoni	3.115.026	-	-	3.115.026
Patrimoni rebut en cessió	631.713	-	(631.713)	-
Resultats d'exercicis anteriors	(409.395)	9.490	-	(399.905)
Resultat de l'exercici	9.490	-	(2.637.428)	(2.627.938)
Total	3.346.834	9.490	(3.269.141)	87.183

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

Dins de Patrimoni rebut en cessió s'inclouïa el valor del dret d'usdefruit sobre el Pavelló Cambó, el qual es va extingir durant l'exercici 2012 (vegeu l'apartat Immobilitzat immaterial).

Provisions per a riscos i despeses

Dins de Provisions per a riscos i despeses s'inclou, fins al 31 de desembre del 2011, una provisió per a fer front a la renovació i/o actualització del Pavelló Cambó abans de retornar-lo a la Diputació, que es va dotar fins a l'exercici 2007. Quan s'ha extingit l'usdefruit, el Consorci ha donat de baixa la provisió i ha traspassat el saldo de 0,29 M€ al resultat de l'exercici 2012.

Creditors a curt termini

El detall de Creditors a curt termini és el següent:

Quadre 9. Creditors a curt termini

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Creditors pressupostaris	189.881	768.606
Creditors no pressupostaris	14.765	10.000
Administracions públiques	5.521	-
Altres deutes a curt termini	-	1.939
Total	210.167	780.545

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

El saldo a 31 de desembre del 2012 dels creditors pressupostaris està format, bàsicament, pel saldo pendent de pagament a l'ACL per aportacions ordinàries, de 341.748 €, i per inversions, de 81.121 €, i a la Diputació de Barcelona per la rescissió del contracte d'usdefruit i les despeses del recinte de la Maternitat corresponents al tercer trimestre de l'exercici 2012, de 89.778 €. També s'inclou l'import a retornar a les administracions públiques consorciades per l'estalvi de despeses de personal, 251.812 €, en compliment de l'article 2 del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i el foment de la competitivitat.

2.2.2. Compte del resultat economicopatrimonial del Consorci

El Compte del resultat economicopatrimonial del Consorci corresponent als exercicis 2011 i 2012 és el que es presenta a continuació:

Quadre 10. Compte del resultat economicopatrimonial del Consorci

DEURE	2011	2012	HAYER	2011	2012
A) DESPESES			B) INGRESSOS		
3. Despeses de funcionament dels serveis/prestacions socials	522.306	3.270.265	4. Altres ingressos de gestió ordinària	5.413	294.031
a) Despeses de personal	72.859	129.287	c) Altres ingressos de gestió	698	292.612
c) Dotacions a l'amortització d'immobilitzat	37.160	37.160	f) Altres interessos i ingressos assimilats	4.715	1.419
e) Altres despeses de gestió	412.287	403.818	5. Transferències i subvencions	10.633.383	8.924.782
g) Variació provisions d'inversions financeres	-	2.700.000	a) Transferències corrents	10.497.490	4.716.500
4. Transferències i subvencions	10.107.000	8.576.486	b) Subvencions corrents	-	3.978.753
a) Transferències i subvencions corrents	10.008.267	8.384.117	c) Transferències de capital	37.160	148.408
b) Transferències i subvencions de capital	98.733	192.369	d) Transferències i subvencions de capital	98.733	81.121
ESTALVI	9.490		DESESTALVI		(2.627.938)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

Els principals conceptes del Compte del resultat economicopatrimonial del Consorci s'expliquen a continuació.

Altres ingressos de gestió ordinària

Dins d'Altres ingressos de gestió s'inclou la retrocessió de la provisió per fer front a la renovació i/o actualització del Pavelló Cambó abans de retornar-lo a la Diputació, de 0,29 M€ (vegeu l'apartat 2.2.1).

Transferències i subvencions

El detall dels ingressos per transferències i subvencions és el següent:

Quadre 11. Transferències i subvencions

Concepte	2011	2012
Transferències corrents	10.497.490	4.716.500
Subvencions corrents	-	3.978.753
Transferències de capital	37.160	148.408
Subvencions de capital	98.733	81.121
Total transferències i subvencions	10.633.383	8.924.782

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

El detall de les transferències i subvencions rebudes a l'exercici 2012, segons l'ens de procedència, és el següent:

Quadre 12. Detall dels ingressos per transferències i subvencions per ens concedent

Ens concedent	Import
Diputació de Barcelona	7.213.000
Ajuntament de Barcelona	978.065
Àrea Metropolitana de Barcelona	756.000
Diputació de Barcelona (inversions)	192.369
Devolució de la paga extra del desembre de 2012	(251.812)
Part alíquota de l'usdefruit del Pavelló Cambó	37.160
Total transferències i subvencions	8.924.782

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

Despeses de personal

El detall de les despeses de personal del Consorci és el següent:

Quadre 13. Despeses de personal

Concepte	2011	2012
Sous i salaris	60.460	121.400
Seguretat Social	11.978	7.887
Altres despeses socials	421	-
Total	72.859	129.287

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

El 31 de desembre del 2012, el Consorci ja no tenia cap treballador en plantilla, mentre que en l'exercici 2011 disposava de dos treballadors; un es va donar de baixa durant l'exercici 2011 i l'altre durant l'exercici 2012.

En l'exercici 2012, hi ha, a més, la indemnització pagada a un treballador del Consorci que estava en excedència forçosa per ocupar un càrrec públic des de l'exercici 2006, en concret com a gerent de l'ACL. El 26 de gener del 2012, quan se li va rescindir el contracte en l'ACL, va sol·licitar la seva reincorporació al Consorci, que el va acomiadar el 31 de gener del 2012. A parer de la Sindicatura, el Consorci li hauria d'haver comunicat la nova consideració de la seva excedència com a voluntària d'acord amb la sentència del Tribunal Suprem del 18 de setembre del 2007, la qual no reconeix el dret a una excedència forçosa d'un gerent d'una societat municipal, o oferir-li la possibilitat de reingressar.

Els càrrecs de gerent i de tresorer del Consorci els ocupa personal de la Diputació de Barcelona adscrit al Consorci en comissió de serveis, i les seves retribucions van a càrrec de la mateixa Diputació.

Dotacions a l'amortització d'immobilitzat

La dotació a l'amortització per 37.160 € correspon íntegrament a l'amortització de l'ús de fruit del pavelló Cambó (vegeu l'apartat 2.2.1).

Altres despeses de gestió

El detall d'Altres despeses de gestió del Consorci és el següent:

Quadre 14. Altres despeses de gestió

Concepte	2011	2012
Arrendaments i cànons	346.650	333.093
Reparacions i conservació	27.633	35.897
Serveis de professionals independents	45	7.883
Comunicacions i altres serveis	24.295	13.124
Tributs	13.131	13.821
Altres	533	-
Total	412.287	403.818

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Els arrendaments i cànons corresponen als pagaments trimestrals a la Diputació de Barcelona com a compensació pels costos d'adequació del pavelló Cambó.

Variació de les provisions d'inversions financeres

La variació de les provisions d'inversions financeres correspon a la correcció del valor de la participació en l'ACL per 2,70 M€ (vegeu l'apartat 2.2.1).

Transferències i subvencions

Totes les transferències i subvencions es van concedir a l'ACL: 8,38 M€ com a transferències corrents i 0,19 M€ com a transferències de capital. L'ACL les va justificar prèviament mitjançant certificacions i/o factures.

2.2.3. Estat de liquidació del pressupost del Consorci

La Liquidació del pressupost del Consorci de l'exercici 2012, i el Resultat pressupostari són els que figuren a continuació:

Quadre 15. Liquidació del pressupost del Consorci

Capítols d'ingressos	Pressupost inicial	Modifi- cacions	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Drets pendents de cobrament
4. Transferències corrents	8.882.065	65.000	8.947.065	8.947.065	-
5. Ingressos patrimonials	3.000	-	3.000	1.419	-
Total operacions corrents	8.885.065	65.000	8.950.065	8.948.484	-
7. Transferències de capital	-	205.897	205.897	192.369	111.249
Total operacions de capital	-	205.897	205.897	192.369	111.249
8. Variació d'actius financers	-	252.294	252.294	-	-
Total operacions financeres	-	252.294	252.294	-	222.498
Total ingressos	8.885.065	523.191	9.408.256	9.140.853	111.249

Capítols de despeses	Pressupost inicial	Modifi- cacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Oblig. pendents de pagament
1. Despeses de personal	148.681	5.000	153.681	129.287	-
2. Despeses en béns corrents i serveis	413.742	-	413.742	408.583	92.406
4. Transferències corrents	8.322.642	310.537	8.633.179	8.384.117	311.620
Total operacions corrents	8.885.065	315.537	9.200.602	8.921.987	404.026
6. Inversions reals	-	1.757	1.757	1.519	1.519
7. Transferències de capital	-	205.897	205.897	192.369	111.249
Total operacions de capital	-	207.654	207.654	193.888	112.767
Total despeses	8.885.065	523.191	9.408.256	9.115.875	516.793

Resultat pressupostari	Drets reconeguts nets	Obligacions reconegudes netes	Resultat pressupostari
(A) Operacions corrents	8.948.484	8.921.986	26.498
(B) Altres operacions no financeres	192.369	193.888	(1.519)
1. Total operacions no financeres (A+B)	9.140.853	9.115.874	24.979
2. Actius financers	-	-	-
3. Passius financers	-	-	-
Resultat pressupostari de l'exercici	9.140.853	9.115.874	24.979
Ajustaments:			
4. Crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals			1.519
5. Desviacions de finançament negatives de l'exercici			-
6. Desviacions de finançament positives de l'exercici			-
Resultat pressupostari ajustat			26.498

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

Els ajustaments per crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals per 1.519€ corresponen al finançament d'una de les modificacions de crèdit del Consorci.

El pressupost inicial era de 8.885.065€, mentre que les modificacions realitzades durant l'exercici van ascendir a 523.191€, el que suposa que el pressupost definitiu fos de 9.408.256€.

Els drets reconeguts eren de 9.140.853 € mentre que les obligacions reconegudes eren de 9.115.874 €, resultant, per tant, un grau d'execució del 97,1% i del 96,9%, respectivament, i un resultat pressupostari no ajustat de 24.979 €, que amb els ajustaments pertinents va fer que el resultat pressupostari ajustat fos de 26.498 €.

El 4,5% de les obligacions reconegudes corresponen a despeses en béns corrents i serveis, l'1,4% a despeses de personal i el 92,0% a transferències corrents. Així, doncs, les despeses corrents representen el 97,9% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici i les despeses per operacions de capital el 2,1%.

Els ingressos destinats al pagament de la paga extraordinària del desembre del 2012, es van comptabilitzar en el compte 408 de creditors per devolucions d'ingressos mitjançant un assentament extrapressupostari, però s'haurien d'haver comptabilitzat com una devolució d'ingressos pressupostària, ja que els ingressos eren pressupostaris. Aquest fet hauria suposat un resultat pressupostari inferior en 0,25 M€, però el romanent de tresoreria hauria quedat inalterat, atès que els creditors per devolució d'ingressos quedaven exclosos del seu càlcul.

2.2.3.1. *Pressupost inicial*

El Consell General del Consorci va aprovar inicialment el pressupost del Consorci per al 2012, les Bases d'execució del pressupost, la plantilla i la Relació de llocs de treball en la sessió del 29 de desembre del 2011. Aquesta aprovació inicial es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* el 12 de gener del 2012 i l'aprovació va ser definitiva amb la publicació del resum del pressupost per capítols en l'esmentat butlletí del 9 de febrer del 2012 i en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* del 13 de febrer del 2012, amb posterioritat al termini del 31 de desembre del 2011 que estableix la normativa.

2.2.3.2. *Modificacions pressupostàries*

Durant l'exercici 2012, el Consorci va aprovar quatre modificacions de crèdit, el detall de les quals és el següent:

Quadre 16. Modificacions de crèdit del Consorci

Capítol	Origen del finançament	Total modificacions
IV. Transferències corrents	Transferències corrents de l'Ajuntament de Barcelona	(135.000)
IV. Transferències corrents	Transferències corrents de la Diputació	200.000
VII. Transferències de capital	Transferències de capital de la Diputació	205.897
VIII. Variació d'actius financers	Aplicació del romanent de tresoreria per a despeses generals	252.294
Total modificacions		523.191

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

En el quadre següent es mostren les modificacions classificades per capítols i per tipus de modificació:

Quadre 17. Modificacions de crèdit del Consorci

Capítols de despesa	Suplements de crèdit	Crèdits extraordinaris	Generació de crèdits	Total modificacions
Despeses de personal		5.000		5.000
Transferències corrents	110.537		200.000	310.537
Inversions reals		1.757		1.757
Transferències de capital			205.897	205.897
Total modificacions	110.537	6.757	405.897	523.191

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

En relació amb les modificacions de crèdit cal fer les observacions següents:

- El 7 de juny del 2012, el Consell General va aprovar una modificació de crèdits per 0,12M€ que incloïa un suplement de crèdit i un crèdit extraordinari, l'aprovació definitiva de la qual no es va publicar després del tràmit d'exposició pública.
- Els expedients de modificació de crèdits no contenen el preceptiu informe de la Intervenció previst en l'article 177.2 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març (TRLRHL). Tampoc estan informats per la Gerència o la Tresoreria del Consorci, ni figura en els expedients respectius cap informe d'avaluació de l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

2.2.3.3. Conciliació del Resultat pressupostari i el Resultat economicopatrimonial

La conciliació entre el Resultat pressupostari i el Resultat economicopatrimonial corresponent és la següent:

Quadre 18. Conciliació del Resultat pressupostari i el Resultat economicopatrimonial

Concepte	Import
Resultat pressupostari ajustat	26.498
Dotacions per amortitzacions	(37.160)
Variació de provisions d'inversions financeres	(2.700.000)
Excés de provisions per a riscos i despeses	292.612
Despeses del servei de projectes, obres i manteniment de la Diputació, exercici 2012	(10.000)
Despeses del servei de projectes, obres i manteniment de la Diputació, exercici 2011	14.764
Devolució de part de la paga extra de Nadal del 2012	(251.812)
Cancel·lació de l'usdefruit del Pavelló Cambó	37.160
Resultat economicopatrimonial	(2.627.938)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general.

Les diferències entre el Resultat pressupostari ajustat i el Resultat economicopatrimonial són degudes a les diferències entre els criteris de la comptabilitat pressupostària i els de la financera, amb relació a les inversions, les provisions i l'amortització, principalment.

2.3. AGÈNCIA DE COMUNICACIÓ LOCAL, SA

2.3.1. Balanç de l'ACL

El Balanç de l'ACL a 31 de desembre del 2012, juntament amb el corresponent a 31 de desembre del 2011 és el següent:

Quadre 19. Balanç de l'ACL

ACTIU	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
A) ACTIU NO CORRENT	3.075.128	1.388.935
I) Immobilitzat intangible	215.991	189.607
1. Desenvolupament	1.186	-
2. Patents, llicències, marques i similars	22.762	13.250
5. Aplicacions informàtiques	108.331	176.357
6. Altre immobilitzat intangible	83.712	-
II) Immobilitzat material	1.619.655	1.082.595
1. Terrenys i construccions	644.818	283.251
2. Instal·lacions tècniques i altre immobilitzat material	974.837	799.344
IV) Inversions en empreses grup i associades a llarg termini	1.223.420	105.720
1. Instruments de patrimoni	1.223.420	105.720
V) Inversions financeres a llarg termini	16.062	11.013
5. Altres actius financers	16.062	11.013
B) ACTIU CORRENT	3.358.207	2.544.218
III) Deutors comercials i altres comptes a cobrar	1.213.632	1.250.049
1. Clients per vendes i prestacions de serveis	217.922	346.633
2. Clients, empreses del grup i associades	48.862	77.510
3. Deutors varis	5.947	3.862
4. Personal	-	5.700
6. Altres crèdits amb administracions públiques	940.901	816.344
IV) Inversions a empreses grup i associades a curt termini	98.733	559.809
5. Altres actius financers	98.733	559.809
VI) Periodificacions a curt termini	11.202	10.228
VII) Efectiu i altres actius líquids equivalents	2.034.640	724.132
1. Tresoreria	2.034.640	724.132
TOTAL ACTIU	6.433.335	3.933.153

PASSIU	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
A) PATRIMONI NET	3.260.650	494.552
A-I) FONS PROPIS	2.804.828	49.779
I) Capital	2.764.656	2.764.656
1. Capital escripturat	2.764.656	2.764.656
III) Reserves	147.245	147.245
1. Legal i estatutàries	20.130	20.130
2. Altres reserves	127.115	127.115
V) Resultats d'exercicis anteriors	(99.782)	(107.073)
2. Resultats negatius d'exercicis anteriors	(99.782)	(107.073)
VII) Resultat de l'exercici	(7.291)	(2.755.049)
A-III) SUBVENCIONS, DONACIONS I LLEGATS REBUTS	455.822	444.773
B) PASSIU NO CORRENT	210.954	190.617
I) Provisions a llarg termini	15.403	-
1. Provisions retribucions al personal a llarg termini	15.403	-
II) Deutes a llarg termini	199	-
3. Creditors per arrendament financer	199	-
IV) Passius per impost diferit	195.352	190.617
C) PASSIU CORRENT	2.961.731	3.247.984
II) Provisions a curt termini	648.809	1.418.123
III) Deutes a curt termini	17.927	4.444
2. Deutes amb entitats de crèdit	4.016	4.245
3. Creditors per arrendament financer	4.911	199
5. Altres passius financers	9.000	-
V) Creditors comercials i altres comptes a pagar	2.294.995	1.825.417
2. Proveïdors, empreses del grup i associades	93.558	165.150
3. Creditors diversos	1.718.324	1.171.932
4. Remuneracions pendents pagament	164.771	171.620
6. Altres deutes amb administracions públiques	318.342	316.715
TOTAL PASSIU	6.433.335	3.933.153

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Immobilitzat intangible

El detall dels moviments de l'epígraf Immobilitzat intangible durant l'exercici 2012 és el següent:

Quadre 20. Immobilitzat intangible

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Altes	Baixes	Dotació amortització	Traspassos	Saldo a 31.12.2012
Desenvolupament	1.186	-	(32)	(1.154)	-	-
Patents, llicències, marques i similars	22.762	4.032	(7.841)	(5.703)	-	13.250
Aplicacions informàtiques	108.331	1.157	10.843	(27.686)	83.712	176.357
Altres immobilitzat intangible	83.712	-	-	-	(83.712)	-
Total	215.991	5.189	2.970	(34.543)	-	189.607

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Immobilitzat material

El detall dels moviments de l'epígraf Immobilitzat material durant l'exercici 2012 és el següent:

Quadre 21. Immobilitzat material

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Altes	Baixes	Amortització	Traspassos	Saldo a 31.12.2012
Construccions	644.818	46.219	(374.138)	(33.648)	-	283.251
Instal·lacions tècniques i altre immobilitzat material	974.837	122.267	(40.025)	(257.096)	(639)	799.344
Total	1.619.655	168.486	(414.163)	(290.744)	(639)	1.082.595

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Dins les construccions i les instal·lacions tècniques s'inclou principalment el cost de les obres d'adequació del Pavelló Cambó, del qual, fins al desembre del 2012, el Consorci posseïa el dret d'usdefruit (vegeu l'apartat 2.2.1), i l'ACL hi tenia les seves oficines.

Les altes de l'exercici van ser de 0,17 M€ i corresponen, principalment, a petites obres i noves instal·lacions en les oficines. Les baixes van ascendir a 0,41 M€ i van ser degudes a la baixa d'elements d'immobilitzat que van quedar en desús com a conseqüència de les obres esmentades, i a la depuració dels comptes d'immobilitzat que va efectuar la societat a finals d'exercici com a conseqüència de la decisió de cessió dels actius i passius a la XAL, i la donada de baixa d'aquells elements que no es preveia que tinguessin valor en el futur.

Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini

El moviment d'Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini durant l'exercici 2012 és el següent:

Quadre 22. Inversions a llarg termini en empreses del grup i associades

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Participació en CEPSA	1.353.191	1.353.191
Deteriorament del valor de la participació	(129.771)	(1.247.471)
Total	1.223.420	105.720

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Dins les inversions en empreses del grup s'inclou la participació en el 99,9% del capital de CEPSA. Durant l'exercici 2012, l'ACL va encarregar un estudi de valoració de CEPSA, els resultats del qual van determinar que el valor de la societat era de 105.720€. Com a conseqüència d'això, l'ACL va dotar un deteriorament d'1.117.700€ per ajustar el valor de la participació (vegeu l'apartat 1.2.3). De l'anàlisi efectuada, s'ha verificat la correcció de l'import del deteriorament en la participació de CEPSA a 31 de desembre del 2012.

Inversions financeres a llarg termini

Dins d'Inversions financeres a llarg termini s'inclouen les fiances i dipòsits constituïts a llarg termini i les imposicions a llarg termini en comptes d'estalvi bancari. El detall és el següent:

Quadre 23. Inversions financeres a llarg termini

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Fiances i dipòsits constituïts a llarg termini	16.062	2.753
Bancs i institucions de crèdit, comptes d'estalvi	-	8.260
Total	16.062	11.013

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Deutes comercials i altres comptes a cobrar

El detall de Deutes comercials i altres comptes a cobrar és el següent:

Quadre 24. Deutes comercials i altres comptes a cobrar

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Clients per vendes i prestacions de serveis	217.922	346.633
Clients empreses del grup i associades	48.862	77.510
Deutors varis	5.947	3.862
Personal	-	5.700
Altres crèdits amb administracions públiques	940.901	816.344
Total	1.213.632	1.250.049

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El saldo de Clients per vendes i prestacions de serveis per 0,35 M€ es correspon amb els ingressos per publicitat pendents de cobrament, 0,17 M€ dels quals corresponen a la valoració de la publicitat per intercanvi efectuat amb altres empreses del sector de la comunicació.

El saldo de Clients amb empreses del grup i associades per 77.510€ correspon íntegrament a les factures pendents de cobrament per serveis prestats a la XAL-EPE. Amb la integració de la XAL-EPE i l'ACL en la XAL aquests deutes es van compensar en l'exercici següent.

Els saldos d'Altres crèdits amb administracions públiques correspon a l'IVA pendent de cobrament, que es va cobrar en l'exercici següent.

Inversions en empreses del grup i associades

El detall d'Inversions en empreses del grup i associades és el següent:

Quadre 25. Inversions en empreses del grup i associades

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Clients, empreses del grup	-	424.809
CEPSA	98.733	135.000
Total	98.733	559.809

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El saldo de Clients, empreses del grup, correspon a l'import pendent de cobrament en concepte de transferències corrents i de capital provinents del Consorci, mentre que l'import a cobrar de CEPSA correspon a un import prestat a CEPSA per fer front a necessitats de tresoreria. El 31 de desembre del 2013, aquest import encara estava pendent de cobrament en el Balanç de la XAL.

A parer de la Sindicatura, aquests imports prestats a CEPSA haurien de meritjar interessos.

Efectiu i altres actius líquids equivalents

El detall d'Efectiu i altres actius líquids equivalents és el següent:

Quadre 26. Efectiu i altres actius líquids equivalents

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Caixa	3.699	2.432
Bancs i institucions de crèdit, compte corrent a la vista	1.430.941	721.700
Bancs i institucions de crèdit, comptes d'estalvi	600.000	0
Total	2.034.640	724.132

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El saldo dels bancs de 0,72 M€ corresponia al saldo de dos comptes corrents. La variació en els saldos d'un exercici a l'altre és conseqüència especialment de la disminució de l'activitat.

Durant l'exercici 2012, l'ACL va constituir diversos dipòsits per rendibilitzar saldos temporals positius de tresoreria, però el saldo a 31 de desembre del 2012 és zero.

Patrimoni net

L'evolució de Patrimoni net de l'ACL durant l'exercici 2012 és el següent:

Quadre 27. Patrimoni net

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Augments	Disminucions	Saldo a 31.12.2012
Fons propis	2.804.828	7.291	(2.762.340)	49.779
Capital	2.764.656	-	-	2.764.656
Reserves legal i estatutàries	20.130	-	-	20.130
Altres reserves	127.115	-	-	127.115
Resultats negatius d'exercicis anteriors	(99.782)	-	(7.291)	(107.073)
Resultat de l'exercici	(7.291)	7.291	(2.755.049)	(2.755.049)
Subvencions, donacions i llegats rebuts	455.822	262.416	(273.465)	444.773
Total	3.260.650	269.707	(3.035.805)	494.552

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El capital social a 31 de desembre del 2012 estava compost per 4.600 accions ordinàries i nominatives, totalment subscrites i desemborsades pel Consorci.

La societat, tal com estableix la Llei de societats de capital, ha destinat una xifra igual al 10% del benefici a la reserva legal en cada exercici, distribució que ha de mantenir fins que aquesta reserva representi el 20% del capital social. La resta del benefici que excedeix aquest 10%, s'ha utilitzat per incrementar la reserva voluntària.

Dins les subvencions, donacions i llegats rebuts s'inclouen les subvencions rebudes cada any del Consorci per adquirir immobilitzat, que es traspassen a ingressos de l'exercici en proporció a l'amortització dels béns adquirits.

Passiu no corrent

El detall de Passiu no corrent és el següent:

Quadre 28. Passiu no corrent

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Provisions a llarg termini del personal	15.403	-
Deutes a llarg termini per arrendament financer	199	-
Passiu per impost diferit	195.352	190.617
Total	210.954	190.617

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El Passiu per impost diferit correspon a les diferències temporals que es generen en l'impost sobre societats, per les subvencions de capital rebudes.

Passiu corrent

El detall del Passiu corrent és el següent:

Quadre 29. Passiu corrent

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Provisions a curt termini	648.809	1.418.123
Efectes a pagar a curt termini	4.016	4.245
Creditors per arrendament financer a curt termini	4.911	199
Altres passius financers	9.000	-
Deutes a curt termini	17.927	4.444
Proveïdors, empreses del grup i associades	93.558	165.150
Creditors diversos	1.718.324	1.171.932
Remuneracions pendents de pagament	164.771	171.620
Altres deutes amb administracions públiques	318.342	316.715
Creditors comercials i altres comptes a pagar	2.294.995	1.825.417
Total	2.961.731	3.247.984

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Provisions a curt termini

El detall de Provisions a curt termini és el següent:

Quadre 30. Provisions a curt termini

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Provisió per a la promoció i millora de les emissores municipals	126.877	137.541
Provisió per demandes laborals pendents a 31 de desembre	521.932	281.246
Provisió per reestructuració de plantilla a aplicar l'exercici 2013	-	999.336
Total	648.809	1.418.123

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació subministrada per l'ACL.

La Provisió per a la promoció i millora de les emissores municipals correspon al 10% dels ingressos per publicitat via satèl·lit que es dota d'acord amb els convenis amb els ajuntaments adherits amb la finalitat de promocionar i millorar les emissores municipals. La dotació de l'exercici 2012 va ser de 10.664 €.

Dins de Provisió per demandes laborals s'inclou l'import previst de les indemnitzacions per acomiadament, per demandes laborals pendents de resolució a 31 de desembre. La provisió de l'exercici 2011 corresponia a les indemnitzacions per les demandes de vuit treballadors, mentre que la de l'exercici 2012 correspon a deu treballadors. Aquests acomiadaments finalment s'han produït en els exercicis 2012 i 2013, respectivament.

La Provisió per reestructuració de la plantilla, que ascendeix a 1,00M€, correspon a la indemnització prevista per l'acomiadament de trenta-tres treballadors, mitjançant un expedient de regulació d'ocupació. La necessitat d'aquesta regulació d'ocupació respon al fet que es disminueix l'activitat de la societat per l'eliminació de les vint-i-dues freqüències (vegeu l'apartat 1.2.2.1).

Finalment, es va iniciar una negociació amb els representants dels treballadors, que va culminar, a mitjans de l'exercici 2013, amb l'acomiadament d'onze treballadors i la disminució del salari mitjà en un 15,0%, aproximadament.

Creditors comercials i altres comptes a pagar

De Proveïdors, empreses del grup i associades 121.584 € corresponen a CEPESA i 43.566 € a la XAL-EPE.

Els imports de Creditors diversos provenen de l'activitat ordinària de la societat, en especial dels contractes de realització de programes, manteniment dels serveis de les aplicacions electròniques i del subministrament del senyal per fer efectiva l'emissió.

Les remuneracions pendents de pagament corresponen principalment a la periodificació de la part meritada de les pagues extres del juny i desembre del 2013.

Els deutes amb les administracions públiques són els derivats de la part pendent de pagament al final de l'exercici de l'Impost sobre la renda de les persones físiques i de la Seguretat Social.

2.3.2. Compte de pèrdues i guanys de l'ACL

El Compte de pèrdues i guanys de l'ACL corresponent als exercicis 2011 i 2012 és el que es presenta a continuació:

Quadre 31. Compte de pèrdues i guanys de l'ACL

CONCEPTE	2011	2012
A) OPERACIONS CONTINUADES		
1. Import net xifra de negocis	632.861	682.604
a) Vendes	474.699	486.140
b) Prestació de serveis	158.162	196.464
4. Aprovisionaments	(4.830.898)	(3.693.488)
c) Treballs realitzats per altres empreses	(4.830.898)	(3.693.488)
5. Altres ingressos d'explotació	10.162.215	8.409.101
a) Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	123.957	24.984
b) Subvencions d'explotació incorporades al resultat de l'exercici	10.038.258	8.384.117
6. Despeses de personal	(4.577.578)	(5.470.511)
a) Sous, salaris i similars	(3.700.315)	(4.505.090)
b) Càrregues socials	(877.263)	(965.421)
7. Altres despeses d'explotació	(1.146.046)	(1.393.946)
a) Serveis exteriors	(1.119.939)	(1.371.463)
b) Tributs	(7.735)	(8.208)
c) Pèrdues, deteriorament i variació de la provisió per operacions comercials	(16.252)	(11.275)
d) Altres despeses de gestió corrent	(2.120)	(3.000)
8. Amortització de l'immobilitzat	(375.220)	(325.287)
9. Imputació de subvencions de l'immobilitzat no financer i altres	208.643	208.154
11. Deteriorament i resultat per alienacions d'immobilitzat	212	(414.163)
b) Resultats per alienacions i altres	212	(414.163)
11.1 Altres resultats	17.650	351.111
a) Ingressos excepcionals	17.650	351.111
A.1 RESULTATS D'EXPLOTACIÓ	91.839	(1.646.429)
12. Ingressos financers	31.416	9.253
a) De participacions en instruments de patrimoni	31.416	9.253
13. Despeses financeres	(776)	(173)
b) Per deutes amb tercers	(776)	(173)
16. Deteriorament i resultat per venda d'instruments financers	(129.770)	(1.117.700)
a) Deteriorament i pèrdues	(129.770)	(1.117.700)
A.2 RESULTAT FINANCER	(99.130)	(1.108.620)
A.3 RESULTAT ABANS D'IMPOSTOS	(7.291)	(2.755.049)
A.4 RESULTAT DE L'EXERCICI PROCEDENT D'OPERACIONS CONTINUADES	(7.291)	(2.755.049)
A.5 RESULTAT DE L'EXERCICI	(7.291)	(2.755.049)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Import net de la xifra de negocis

El detall d'Import net de la xifra de negocis de l'ACL és el següent:

Quadre 32. Import net de la xifra de negocis

Concepte	2011	2012
Ingressos per publicitat	246.888	247.867
Ingressos de publicitat per intercanvi	227.812	238.273
Serveis prestats a la XAL-EPE	158.161	196.464
Total	632.861	682.604

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

L'import dels ingressos per publicitat correspon a la venda d'espais radiofònics destinats a publicitat, i el d'ingressos de publicitat per intercanvi a la valoració de la publicitat efectuada per intercanvi amb altres empreses de comunicació.

Aprovisionaments

El detall dels aprovisionaments de l'ACL és el següent:

Quadre 33. Aprovisionaments

Concepte	2011	2012
Serveis d'empreses grup	269.125	242.966
Serveis empreses vinculades	131.562	140.749
Produccions externes	3.036.026	2.300.582
Honoraris col·laboradors	554.632	389.968
Serveis de continguts audiovisuals	12.739	-
Serveis de senyal i agències	826.814	619.223
Total	4.830.898	3.693.488

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Dins els aprovisionaments s'inclouen les despeses relatives a la producció de programes amb col·laboradors externs i a la contractació dels serveis del senyal pels dos tipus d'emissió: la sincrònica, a través del satèl·lit, i l'asincrònica, que comprèn els continguts que les emissores poden programar quan ho consideren més oportú i que es fa a través de la plataforma web.

El fet que COMRàdio deixés d'emetre a partir de l'1 de setembre del 2012 fa que la despesa que consta en aquest epígraf hagi disminuït un 23,5% en relació amb l'exercici 2011.

En el decurs dels treballs de revisió de la despesa pels serveis de senyal i agència, no s'han pogut contrastar els preus del servei de difusió de la freqüència modulada en nou municipis, els preus dels serveis integrals de difusió i de manteniment i explotació d'un programa de freqüència modulada a quatre municipis, ni el servei de transport de COMRàdio en format MPEG fins al centre de la Cerdanya amb els pressupostos acceptats, per un total de 88.242 €.

Altres ingressos d'explotació

El saldo de 8,38 M€ d'Altres ingressos d'explotació correspon, principalment, a les transferències corrents que l'ACL rep del Consorci.

Despeses de personal

El detall de Despeses de personal de l'ACL és el següent

Quadre 34. Despeses de personal

Concepte	2011	2012
Sous i salaris	3.251.472	3.235.726
Indemnitzacions	448.843	1.269.364
Sous, salaris i similars	3.700.315	4.505.090
Càrregues socials	877.263	965.421
Total	4.577.578	5.470.511

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El personal de l'ACL es regeix pel Conveni col·lectiu de treball de la societat per al període 2005-2008, prorrogat de forma expressa pel període 2009-2011 i de forma tàcita fins al 27 de novembre del 2012, data en què és denunciat pels representants legals dels treballadors.

La Sindicatura ha comprovat que no hi ha hagut cap increment retributiu en relació amb l'exercici 2011, d'acord amb la normativa aplicable l'exercici 2012, i que no s'ha pagat la paga extra del desembre del 2012.⁶

Dins d'Indemnitzacions s'inclouen, principalment, dues provisions per acomiadaments previstos, per 0,28 M€ i 1,00 M€ (vegeu l'apartat 2.3.1).

6. L'article 2 del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat determinaven la supressió de la paga extraordinària del mes de desembre del 2012 per a tot el personal del sector públic.

Contractació de personal

Durant l'exercici 2012, l'ACL va contractar com a indefinits els treballadors que prestaven serveis a la societat a través de les companyies Lavinia Tec-Com, SLU, Antena Local, SL i Trabujada Comunicacions, SL, en concret quaranta-quatre persones que treballaven en la producció i realització dels programes radiofònics. La societat va considerar que podien estar afectats per una situació de cessió il·legal i, els va incorporar a la plantilla amb la finalitat d'evitar que s'interposessin demandes en via judicial que eventualment poguessin ser estimades. Tot i això, en la seva contractació no hi consta que la causa fos una situació preexistent de cessió il·legal de treballadors. Tampoc no hi consta que l'ACL tingués en compte les limitacions a la contractació laboral que establí la Llei 2/2012, del 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2012.⁷

Cal afegir, a més, que la disposició addicional primera del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i el foment de la competitivitat, obliga les entitats del sector públic a adoptar instruccions per a la correcta execució dels serveis externs que contractin, de manera que quedi clara la relació entre els gestors de l'Administració i el personal de l'empresa contractada, i que s'evitin actes que puguin ser determinants per al reconeixement d'una relació laboral. La societat, en aquesta contractació, més aviat ha actuat de forma contrària, ja que ha afavorit el reconeixement de la relació laboral d'aquestes quaranta-quatre persones.

Malgrat que es pogués considerar que raons d'oportunitat donaven sentit a l'actuació de l'ACL, aquesta només s'ajustaria a dret si es trobés emparada per alguna de les excepcions que esmenta la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei 2/2012, del 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2012, o per una norma o un manament d'aplicació preferent (com seria una sentència judicial ferma). El fet que no es reconegués com a causa de la contractació la concurrència de situació de cessió il·legal de treballadors, fa que tampoc sigui possible invocar aquesta situació com a fonament per no haver aplicat la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de pressupostos.

A parer de la Sindicatura, la contractació per l'ACL d'aquestes quaranta-quatre persones com a indefinides, va vulnerar la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei 2/2012, del 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2012, i els principis rectors de

7. La disposició addicional vint-i-tresena de l'esmentada llei disposava amb caràcter bàsic que en l'any 2012 les societats mercantils públiques no podien contractar nou personal; només podien fer les contractacions que responien a convocatòries iniciades en exercicis anteriors o que eren obligatòries en el marc de programes o plans pluriennals que estiguessin en execució a l'entrada en vigor de la llei. També disposava, en el paràgraf segon, que només en casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables es podien fer contractacions temporals.

l'accés a l'ocupació pública de la Llei 7/2007, del 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aplicables a les societats mercantils públiques.

A part d'aquesta contractació, l'ACL va contractar tres persones sota el règim de la relació laboral d'alta direcció, en concret, un director general, un director d'informatius i un director comercial. La prohibició de contractar nou personal establerta en la Llei de pressupostos és general, i no exclou cap tipus de contracte concret. Per tant, aquests contractes, tot i disposar d'un règim jurídic específic, es troben també afectes a aquesta restricció.

Un cop analitzades les tres contractacions, la Sindicatura considera que no es pot deduir que la contractació del director d'informatius i del director comercial hagués estat motivada per necessitats urgents i inajornables. En el cas del director d'informatius la manca de justificació es reforça pel fet que l'anterior director es va mantenir a l'empresa com a sots-director d'informatius. En conseqüència, aquestes contractacions es consideren contràries a la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de pressupostos de l'Estat per a l'any 2012.

Altres despeses d'explotació

El detall d'Altres despeses d'explotació de l'ACL és el següent:

Quadre 35. Altres despeses d'explotació

Concepte	2011	2012
Arrendaments i cànons	3.910	13.969
Reparacions i conservació	228.514	335.849
Serveis de professionals independents	158.941	243.061
Transports	2.675	3.791
Primes d'assegurances	17.102	17.411
Serveis bancaris i similars	2.405	1.579
Publicitat, propaganda i relacions públiques	289.418	294.294
Subministraments	223.972	301.443
Altres serveis	193.002	160.066
Serveis exteriors	1.119.939	1.371.463
Tributs	7.735	8.208
Pèrdues per deteriorament de crèdits per operacions comercials	7.142	2.000
Dotació a la provisió per operacions comercials	9.110	9.275
Pèrdues, deteriorament i variació de la provisió per operacions comercials	16.252	11.275
Altres despeses de gestió corrent	2.120	3.000
Total	1.146.046	1.393.946

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Dins de Serveis exteriors, els principals conceptes corresponen a serveis d'enginyeria, a manteniment de sistemes i aplicacions informàtiques, a l'assessoria jurídica i a l'auditoria, a la publicitat i als subministraments diversos.

Amortització de l'immobilitzat

El detall d'Amortització de l'immobilitzat de l'ACL és el següent:

Quadre 36. Amortització de l'immobilitzat

Concepte	2011	2012
Amortització de l'immobilitzat intangible	46.941	34.543
Amortització de l'immobilitzat material	328.279	290.744
Total	375.220	325.287

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Les amortitzacions s'han calculat pel mètode lineal de manera sistemàtica en funció de la vida útil estimada de cadascun dels elements de l'immobilitzat, que és la següent:

Quadre 37. Vida útil estimada de l'immobilitzat

Element	Vida útil (anys)
Patents, llicències, marques i similars	10
Aplicacions informàtiques	4
Construccions	33
Instal·lacions tècniques	10
Altres instal·lacions	10
Mobiliari	10
Equips informàtics	4
Elements de transport	7

Font: Memòria dels comptes anuals.

Deteriorament i resultat per alienacions d'immobilitzat

Aquest epígraf correspon íntegrament a baixes de l'immobilitzat que van quedar en desús com a conseqüència de noves obres i instal·lacions. A més, també es van donar de baixa elements com a conseqüència de la depuració de saldos de l'immobilitzat (vegeu l'apartat 2.3.1). L'import de 414.163€ prové de les baixes en les construccions per 374.139€ i, la resta, de les instal·lacions tècniques i altre immobilitzat material per 40.024€.

Altres resultats

El detall d'Altres resultats de l'ACL és el següent:

Quadre 38. Altres resultats

Concepte	2011	2012
Despeses excepcionals	2.499	(434)
Ingressos excepcionals	15.151	351.545
Total	17.650	351.111

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Els ingressos excepcionals de l'exercici 2012 corresponen, principalment, a la cancel·lació de la provisió per factures de consum elèctric no rebudes, per factures pendents de rebre d'abans de l'exercici 2010, i per factures per intercanvi de publicitat anteriors al 2009, amb el detall següent:

Quadre 39. Ingressos excepcionals

Concepte	Import
Cancel·lació de factures de consum elèctric no rebudes	250.000
Provisió per factures pendents de rebre dels exercicis 2010 i anteriors	56.602
Factures per intercanvi de publicitat anteriors a l'exercici 2009	44.943
Total	351.545

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Resultat financer

El detall del Resultat financer de l'ACL és el següent:

Quadre 40. Resultat financer

Concepte	2011	2012
Ingressos financers	31.416	9.253
De participacions en instruments de patrimoni	31.416	9.253
Despeses financeres	(776)	(173)
Per deutes amb tercers	(776)	(173)
Deteriorament i resultat per venda d'instruments financers	(129.770)	(1.117.700)
Deteriorament i pèrdues	(129.770)	(1.117.700)
Total	(99.130)	(1.108.620)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El deteriorament per 1,12 M€ correspon a la participació de l'ACL en CEPESA (vegeu l'apartat 2.3.1).

2.4. COMPAÑÍA DE EMISIONES Y PUBLICIDAD, SA

2.4.1. Balanç de CEP SA

El Balanç de CEP SA a 31 de desembre del 2012, juntament amb el corresponent a 31 de desembre del 2011 és el següent:

Quadre 41. Balanç de CEP SA

ACTIU	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012	PASSIU	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
A) ACTIU NO CORRENT	217.966	210.354	A) PATRIMONI NET	185.525	181.789
I) Immobilitzat intangible	104	30	A-I) FONS PROPIS	185.525	181.789
3. Patents, llicències, marques i similars	104	30	I) Capital	240.645	240.645
II) Immobilitzat material	216.627	209.089	1. Capital escripturat	240.645	240.645
1. Terrenys i construccions	153.896	153.896	III) Reserves	204.785	204.785
2. Instal·lacions tècniques i altre immobilitzat material	62.732	55.193	1. Legal i estatutàries	48.129	48.129
IV) Inversions financeres a llarg termini	1.235	1.235	2. Altres reserves	156.656	156.656
1. Instruments de patrimoni	1.035	1.035	V) Resultats d'exercicis anteriors	(130.006)	(259.905)
5. Altres actius financers	200	200	2. Resultats negatius d'exercicis anteriors	(130.006)	(259.905)
			VII) Resultat de l'exercici	(129.899)	(3.736)
B) ACTIU CORRENT	194.162	175.688	C) PASSIU CORRENT	226.603	204.253
III) Deutors comercials i altres comptes a cobrar	135.775	144.320	II) Provisions a curt termini	131.418	-
1. Clients per vendes i prestacions de serveis	15.105	-	IV) Deutes amb empreses del grup a curt termini	-	135.000
2. Clients, empreses del grup i associades	120.579	142.852	V) Creditors comercials i altres comptes a pagar	95.185	69.253
3. Deutors varis	-	189	1. Proveïdors	3.878	1.398
4. Personal	-	1.150	3. Creditors diversos	35.747	35.604
6. Altres crèdits amb les administracions públiques	91	129	4. Personal	13.891	2.111
VII) Efectiu i altres actius líquids equivalents	58.387	31.368	6. Altres deutes amb administracions públiques	41.669	30.140
1. Tresoreria	58.387	31.368			
TOTAL ACTIU	412.128	386.042	TOTAL PASSIU	412.128	386.042

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Immobilitzat material

El moviment d'Immobilitzat material de CEPESA durant l'exercici 2012 és el següent:

Quadre 42. Immobilitzat material

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Dotació amortització	Saldo a 31.12.2012
Terrenys i construccions	153.896	-	153.896
Instal·lacions tècniques i altre immobilitzat material	62.731	(7.538)	55.193
Total	216.627	(7.538)	209.089

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El 31 de desembre del 2012, el 93,7% de l'immobilitzat material estava totalment amortitzat. El principal element d'immobilitzat material correspon a una finca a Mollet del Vallès situada a Santa Maria de Gallecs de 24.186 m², on es troba ubicada l'emissora.

Inversions financeres a llarg termini

Dins d'Inversions financeres a llarg termini de CEPESA s'inclou la participació en el capital de la societat Antartic Cicle, SL, que correspon a una sisena part del capital, adquirida per gestionar la concessió per a la prestació del servei públic de radiodifusió sonora digital terrestre d'àmbit comarcal Osona. El 31 de desembre del 2012 aquesta societat estava inactiva.

Deutors comercials i altres comptes a cobrar

El detall de Deutors comercials i altres comptes a pagar de CEPESA és el següent:

Quadre 43. Deutors comercials i altres comptes a cobrar

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Clients per vendes i prestacions de serveis	15.105	-
Clients, empreses del grup i associades	120.579	142.852
Deutors variis	-	189
Personal	-	1.150
Altres crèdits amb administracions públiques	91	129
Total	135.775	144.320

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El saldo de Clients, empreses del grup i associades correspon al saldo amb l'ACL i amb la XAL-EPE.

Efectiu i altres actius líquids equivalents

El detall d'Efectiu i altres actius líquids equivalents a curt termini de CEP SA és el següent:

Quadre 44. Efectiu i altres actius líquids equivalents

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Caixa	575	575
Bancs i institucions de crèdit, comptes corrents a la vista	57.812	30.793
Total	58.387	31.368

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Fons propis

L'evolució de Fons propis de CEP SA durant l'exercici 2012 és la següent:

Quadre 45. Fons propis

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Augments	Disminucions	Saldo a 31.12.2012
Capital escripturat	240.645	-	-	240.645
Reserves	204.785	-	-	204.785
Reserves legal i estatutària	48.129	-	-	48.129
Altres reserves	156.656	-	-	156.656
Resultats d'exercicis anteriors	(130.006)	-	(129.899)	(259.905)
Resultat de l'exercici	(129.899)	129.899	(3.736)	(3.736)
Total	185.525	129.899	(133.635)	181.789

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El capital social a 31 de desembre del 2012 està compost per 260.000 accions ordinàries i nominatives, totalment subscrites i desemborsades. El 99,9% d'aquestes accions són propietat de l'ACL.

La reserva legal ha estat dotada d'acord amb la Llei de societats de capital, que estableix que la societat ha de dotar un 10% del benefici per a reserva legal fins que aquesta arribi al 20% del capital social.

Passiu corrent

El detall del passiu corrent de CEP SA és el següent:

Quadre 46. Passiu corrent

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Saldo a 31.12.2012
Provisions a curt termini	131.418	-
Deutes amb empreses del grup a curt termini	-	135.000
Creditors comercials i altres comptes a pagar	95.185	69.253
Proveïdors	3.878	1.398
Creditors diversos	35.747	35.604
Personal	13.891	2.111
Altres deutes amb administracions públiques	41.669	30.140
Total	226.603	204.253

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El saldo de Provisions a curt termini a 31 de desembre del 2011 correspon a la provisió de 0,13 M€ per l'acomiadament d'un treballador que finalment es va produir el gener del 2012.

Els deutes amb empreses del grup a 31 de desembre del 2012, 0,14 M€, corresponen a una bestreta efectuada per l'ACL que, el 31 de desembre del 2013, continua pendent de pagament dins el Balanç de la nova XAL.

El saldo d'Altres deutes amb les administracions públiques a 31 de desembre del 2012 correspon al saldo de l'IVA i de les retencions a compte de l'Impost sobre la renda de les persones físiques del darrer trimestre del 2012, i a les quotes obrera i patronal de la Seguretat Social de desembre del 2012.

2.4.2. Compte de pèrdues i guanys de CEP SA

El Compte de pèrdues i guanys de CEP SA corresponent als exercicis 2011 i 2012 és el que es presenta a continuació:

Quadre 47. Compte de pèrdues i guanys de CEP SA

CONCEPTE	2011	2012
A) OPERACIONS CONTINUADES		
5. Altres ingressos d'explotació	374.922	403.346
a) Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	374.922	403.346
6. Despeses de personal	(390.633)	(297.500)
a) Sous, salaris i similars	(342.369)	(240.408)
b) Càrregues socials	(48.264)	(57.092)
7. Altres despeses d'explotació	(107.235)	(102.155)
a) Serveis exteriors	(105.602)	(100.589)
b) Tributs	(1.633)	(1.566)
8. Amortització immobilitzat	(6.959)	(7.612)
11. Altres resultats	(473)	-
a) Despeses excepcionals	(473)	-
A.1 RESULTATS D'EXPLOTACIÓ	(130.378)	(3.921)
12. Ingressos financers	479	185
a) De participacions en instruments de patrimoni	479	185
a2) En tercers	479	185
A.2 RESULTAT FINANCER	479	185
A.3 RESULTAT ABANS D'IMPOSTOS	(129.899)	(3.736)
17. Impostos sobre beneficis	-	-
A.4 RESULTAT PROCEDENT D'OPERACIONS CONTINUADES	(129.899)	(3.736)
A.5 RESULTAT DE L'EXERCICI	(129.899)	(3.736)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Altres ingressos d'explotació

El detall d'Altres ingressos d'explotació dels exercicis 2011 i 2012 és el següent:

Quadre 48. Altres ingressos d'explotació

Concepte	2011	2012
Serveis prestats a la XAL-EPE	71.449	160.380
Serveis prestats a l'ACL	303.473	242.966
Total	374.922	403.346

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El 12 d'abril del 2007, l'ACL, la XAL-EPE i CEPESA van signar un acord marc de col·laboració en el desenvolupament d'actuacions i projectes comuns en l'àmbit de la prestació de serveis audiovisuals i el suport a la comunicació local. La part més significativa d'aquests ingressos prové de l'emissió de la programació radiofònica de l'ACL a través de la freqüència d'ona mitjana, de la qual CEPESA és titular.

Despeses de personal

El detall de Despeses de personal de CEPESA dels exercicis 2011 i 2012 és el següent:

Quadre 49. Despeses de personal

Concepte	2011	2012
Sous i salaris	210.951	240.407
Indemnitzacions	131.418	-
Sous, salaris i assimilats	342.369	240.407
Càrregues socials	48.264	57.093
Total	390.633	297.500

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

El personal de CEPESA percep les remuneracions pactades en els respectius contractes de treball i actualitzades, si escau, per les respectives lleis de pressupostos estatals.

S'ha comprovat que no hi ha hagut cap increment en relació amb l'exercici 2011, d'acord amb la normativa general sobre retribucions aplicable a l'exercici 2012, i que no s'ha pagat la paga extra de desembre del 2012, d'acord amb la normativa estatal esmentada en l'apartat 2.3.2.

Durant l'exercici 2012, CEPESA va mantenir estable la plantilla en cinc membres, va donar de baixa una persona i en va contractar una altra, que prèviament estava vinculada a la XAL-EPE. A parer de la Sindicatura, un cop analitzada aquesta contractació, no es pot deduir que aquesta estigués motivada per necessitats urgents i inajornables. Tampoc no es pot vincular a l'anterior contractació de la XAL-EPE, ja que es tracta de dues empreses diferents. En conseqüència, aquesta contractació és contrària a la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de pressupostos del 2012.

Com s'observa, tot i la supressió de la paga extra del desembre del 2012, els sous i salaris han augmentat respecte l'exercici 2011. La raó principal és que el sou de la persona contractada era significativament superior al de la persona que es va donar de baixa.

Altres despeses d'explotació

El detall d'Altres despeses d'explotació dels exercicis 2011 i 2012 és el següent:

Quadre 50. Altres despeses d'explotació

Concepte	2011	2012
Arrendaments i cànons	1.200	1.200
Reparacions i conservació	26.984	6.251
Serveis de professionals independents	14.888	16.964
Serveis bancaris i similars	179	71
Publicitat, propaganda i relacions públiques	1.650	720
Subministraments	49.801	50.610
Altres serveis	10.900	24.773
Total serveis exteriors	105.602	100.589
Altres tributs	1.633	1.566
Total	107.235	102.155

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Dins d'Altres despeses d'explotació s'inclou, principalment, la despesa d'energia elèctrica per 50.610€, la despesa per l'auditoria anual per 11.911€, el cànon pagat a la Societat General d'Autors i Editors per 10.184€ i la despesa per subministrament del senyal per a les emissions a Tradia Telecom, SA per 17.657 €.

Amortització de l'immobilitzat

El detall de l'amortització de l'immobilitzat dels exercicis 2011 i 2012 és el següent:

Quadre 51. Dotació a l'amortització de l'immobilitzat

Concepte	2011	2012
Dotació a l'amortització de l'immobilitzat immaterial	102	74
Dotació a l'amortització de l'immobilitzat material	6.857	7.538
Total	6.959	7.612

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Les amortitzacions s'han calculat pel mètode lineal de manera sistemàtica en funció de la vida útil estimada de cadascun dels elements de l'immobilitzat, que són per cada grup de l'immobilitzat, en anys, les següents:

Quadre 52. Vida útil estimada de l'immobilitzat

Element	Vida útil (anys)
Patents i marques	10
Aplicacions informàtiques	4
Construccions	33
Instal·lacions tècniques i maquinària	10
Altres instal·lacions	10
Mobiliari	10
Altre immobilitzat	4 a 10

Font: Memòria dels comptes anuals.

2.5. MEMÒRIES

En la Memòria del Consorci hi manca el detall de les immobilitzacions immaterials i materials, i de les inversions financeres. La Memòria dels comptes anuals de l'ACL i la de CEPESA contenen els apartats establerts en el Pla general de comptabilitat per a l'empresa aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre.

L'Estat del romanent de tresoreria del Consorci és el que es mostra a continuació:

Quadre 53. Estat del romanent de tresoreria del Consorci

Concepte	2012		2011	
1. (+) Fons líquids		688.096		352.343
2. (+) Drets pendents de cobrament		112.911		100.353
(+) Del pressupost corrent	111.249		98.733	
(+) De pressupostos tancats	-		-	
(+) D'operacions no pressupostàries	1.662		1.620	
(-) Cobraments pendents d'aplicació	-		-	
3. (-) Obligacions pendents de pagament		518.733		195.402
(-) Del pressupost corrent	516.793		189.754	
(-) De pressupostos tancats	-		127	
(-) D'operacions no pressupostàries	1.940		5.522	
(+) Pagaments pendents d'aplicació	-		-	
I. Romanent de tresoreria total (1+2-3)		282.273		257.294
II. Saldos de dubtós cobrament	-	-	-	-
III. Excés de finançament afectat	-	-	-	-
IV. Romanent de tresoreria per a despeses generals (I-II-III)		282.273		257.294

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2012.

El Romanent de tresoreria del 2012 no ha variat significativament respecte a l'exercici anterior. Atès que només s'ha definit un projecte de despesa amb finançament afectat que

no ha produït cap desviació i que no s'estimen saldos de dubtós cobrament, el Romanent de tresoreria total coincideix amb el Romanent de tresoreria per a despeses generals.

El 31 de desembre del 2012, la diferència entre les obligacions pendents de pagament del pressupost corrent i els creditors pressupostaris del Balanç correspon a creditors per devolució d'ingressos per 0,25 M€ per transferències corrents a retornar que estaven destinades a la paga extra del personal de desembre del 2012 que finalment no es va efectuar.

2.6. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

2.6.1. Normativa aplicable

El Consorci i els seus ens dependents estan sotmesos al Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP). Per aquells contractes licitats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el 16 de desembre del 2011, els és d'aplicació la Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (contractes 1 i 2 del Quadre 54.).

L'ACL i CEPESA tenen la consideració de poder adjudicador no administració pública. D'acord amb el TRLCSP, els poders adjudicadors que no són administració pública han de seguir les especificacions previstes en el TRLCSP per als contractes subjectes a regulació harmonitzada. Per als contractes no harmonitzats els poders adjudicadors no administració pública han d'aprovar unes instruccions internes de contractació d'obligat compliment en l'àmbit intern que regulin els procediments de contractació de forma que quedi garantida l'efectivitat dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació, i que els contractes siguin adjudicats a l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Els consells d'administració de l'ACL i de CEPESA van aprovar les instruccions internes el 16 de juny del 2008 i el 16 de juliol del 2008, respectivament.

2.6.2. Mostra fiscalitzada

La contractació administrativa del Consorci i de CEPESA és molt reduïda; només efectuen contractes menors corresponents a auditoria i/o assessories i a algun subministrament i/o manteniment. S'ha revisat la despesa d'aquests contractes i no s'hi ha trobat incidències.

Atès que no s'han obtingut llistes de contractes, per a la fiscalització dels procediments de contractació administrativa de l'ACL s'ha seleccionat una mostra de proveïdors de l'exercici, d'entre els que estaven subjectes al TRLCSP, per verificar que han dut a terme les actuacions realitzades d'acord amb aquesta llei. La despesa de l'exercici 2012 corres-

ponent als proveïdors seleccionats ascendeix a 0,33M€, és a dir, el 21,4 % de les altes d'immobilitzat de l'exercici i de les despeses de serveis exteriors. En concret, els expedients de contractació seleccionats han estat els següents:

Quadre 54. Expedients de contractació seleccionats

Id.	Objecte del contracte	Proveïdor	Tipus de contracte i forma d'adjudicació	Data del contracte	Import adjudicat (amb IVA)
1	Manteniment programari	Dalet Sistemas España, SA	Serveis M	08.01.2010	14.632
2	Disseny, programació i manteniment web	International Product Design, SL	Serveis NP	02.11.2010	227.656
3	Publicitat d'intercanvi	Edicions Primera Plana, SA	Serveis M	10.01.2012	Màxim 50.000 (més IVA)
4	Creació, disseny i desenvolupament de marca	Medina Vilalta Partners, SL	Serveis M	18.04.2012	* 23.600
5	Adquisició material informàtic	Dalet Sistemas España, SA	Subministrament M	31.05.2012	15.080
6	Disseny panell d'entrada a la seu	Medina Vilalta Partners, SL	Serveis M	09.10.2012	9.075
7	Disseny, creació, maquetació i originals diversos	Medina Vilalta Partners, SL	Serveis M	15.11.2012	2.299
8	Dissenys diversos La Xarxa Freqüència Girona	Medina Vilalta Partners, SL	Serveis M	10.11.2012	3.993
9	Desmuntatge i trasllat d'estudis	Aplicaciones Electrónicas Quasar, SA	Serveis NS	14.11.2012	58.495
10	Control central provisional	Aplicaciones Electrónicas Quasar, SA	Serveis NS	14.11.2012	60.446

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* D'acord amb les instruccions internes de contractació de l'ACL, aquest import es considera menor.

Clau: M: contracte menor. NP: negociat amb publicitat. NS: negociat sense publicitat.

2.6.3. Resultats de la fiscalització

De la fiscalització efectuada de la contractació es fan les observacions següents:

- Tot i que els estatuts de l'ACL i de CEPESA assignen competències genèriques quant a la capacitat de contractar, la Sindicatura considera que, les instruccions internes de contractació haurien d'especificar l'òrgan de contractació i/o la norma reglamentària o disposició estatutària que el regula.
- L'article 28 de les instruccions preveu que les adjudicacions dels contractes d'obra, subministrament o serveis d'import inferior a 50.000€ s'han de fer de forma directa.

Hauria estat convenient que s'hagués establert un procediment de selecció d'ofertes per als contractes de subministraments i serveis d'entre 18.000€ i 50.000€ per així complir el principi de concurrència, que s'ha de respectar sempre.

- Tot i que les instruccions internes de contractació preveuen l'existència del perfil del contractant, en l'exercici fiscalitzat aquest perfil no s'havia activat.

3. CONCLUSIONS

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, l'opinió de la Sindicatura és que els comptes anuals del Consorci de Comunicació Local i els dels seus ens dependents, ACL i CEPESA, expressen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del seu patrimoni i de la seva situació financera a 31 de desembre del 2012, i també dels resultats corresponents a l'exercici anual finalitzat en aquella data, d'acord amb el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, amb els principis i criteris comptables que aquest marc conté.

Es posa un èmfasi especial en el fet que els comptes anuals del Consorci i els seus ens dependents han estat elaborats sota el principi d'empresa en funcionament amb la finalitat de mostrar amb més claredat la imatge fidel de l'activitat duta a terme per les entitats durant l'exercici 2012. No obstant això, segons s'explica en l'apartat 1.2.3, es va acordar la dissolució de l'ACL i la cessió del seus actius i passius a la XAL, amb efectes de l'1 de gener del 2013. També es va acordar la dissolució del Consorci i de CEPESA, el 25 de febrer del 2015 i el 26 de març del 2015, respectivament. Aquesta qüestió, però, no modifica l'opinió de la Sindicatura.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més rellevants que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre els comptes anuals del Consorci i dels seus ens dependents corresponents a l'exercici 2012.

Control i fiscalització

1. Els Estatuts del Consorci no defineixen⁸ la inspecció de la comptabilitat dels seus ens dependents. Tampoc no preveuen el control d'eficàcia o comprovació periòdica del

8. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

grau de compliment dels objectius ni l'anàlisi del cost de funcionament i del rendiment dels serveis o inversions (vegeu l'apartat 1.2.4).

Fiscalització economicofinancera

2. Amb efectes de l'1 de gener del 2013, el Consell d'Administració de l'ACL va aprovar la cessió d'actius i passius a favor de la XAL. Com a conseqüència, durant l'exercici 2012 la societat va realitzar ajustos en la valoració dels actius, basats en les seves millors estimacions, que van provocar pèrdues significatives en l'exercici i que van deixar els fons propis en 49.779€. Tot i això, els comptes anuals de l'exercici 2012 de l'ACL van ser elaborats sota el principi d'empresa en funcionament amb la finalitat de mostrar amb més claredat la imatge fidel de l'activitat duta a terme per la societat durant l'exercici 2012 (vegeu l'apartat 2.3.1).
3. El Compte general del Consorci, aprovat per l'òrgan competent en el termini establert, no inclou els comptes anuals de CEPESA, societat en què participa de forma majoritària, com a documentació complementària, en contra de la normativa aplicable (vegeu l'apartat 2.1). A més, aquesta societat no ha estat donada d'alta en el Registre d'ens locals, en contra de la normativa reguladora (vegeu l'apartat 1.2.1).
4. El Consorci no ha tramès la informació del pressupost i la liquidació de l'exercici 2012, ni la seva ni la dels ens dependents, al Departament de Governació i Relacions Institucionals (vegeu l'apartat 2.1).
5. De la revisió de la despesa de l'emissió i difusió del senyal de l'ACL, no s'han pogut contrastar els preus del servei de difusió de la freqüència modulada a nou municipis, els preus dels serveis integrals de difusió i de manteniment i explotació d'un programa de freqüència modulada a quatre municipis, i el servei de transport de COMRàdio en format MPEG fins al centre de la Cerdanya amb els pressupostos acceptats, per 88.242€ (vegeu l'apartat 2.3.2).
6. El Consorci ha comptabilitzat els ingressos destinats al pagament de la paga extraordinària del desembre del 2012, en el compte 408 de creditors per devolucions d'ingressos mitjançant un assentament extrapressupostari, però s'haurien d'haver comptabilitzat com una devolució d'ingressos pressupostària, ja que els ingressos eren pressupostaris. Aquest fet hauria suposat una minoració del resultat pressupostari en 0,25 M€ (vegeu l'apartat 2.2.3).
7. En relació amb les modificacions de crèdit, els expedients no contenen el preceptiu informe de la Intervenció previst en l'article 177.2 del TRLRHL. Tampoc estan informats per la Gerència o la Tresoreria del Consorci, ni figura en els expedients respectius cap informe d'avaluació de l'objectiu d'estabilitat pressupostària. A més, en la modificació de crèdits per 0,12 M€, que incloïa un suplement de crèdit i un crèdit extraordinari, no es va publicar l'aprovació definitiva (vegeu l'apartat 2.2.3.2).

Personal

8. La contractació com a indefinits de quaranta-quatre treballadors que prestaven serveis a l'ACL a través de tres companyies, va vulnerar la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei 2/2012, del 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2012, i els principis rectors de l'accés a l'ocupació pública de la Llei 7/2007, del 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aplicables a les societats mercantils públiques (vegeu l'apartat 2.3.2).
9. Les contractacions del director d'informatius i del director comercial de l'ACL sota el règim de la relació laboral d'alta direcció, no es pot deduir que estiguessin motivades per necessitats urgents i inajornables. En el cas del director d'informatius aquesta manca de justificació es reforça pel fet que l'anterior director es va mantenir a l'empresa com a sotsdirector d'informatius. En conseqüència, aquestes contractacions es consideren contràries a la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de pressupostos del 2012 (vegeu l'apartat 2.3.2).
10. Durant l'exercici 2012, CEPESA va contractar una persona vinculada prèviament a la XAL-EPE. A parer de la Sindicatura, un cop analitzada aquesta contractació, no es pot deduir que aquesta estigués motivada per necessitats urgents i inajornables. Tampoc no es pot vincular a l'anterior contractació de la XAL-EPE, ja que es tracta de dues empreses diferents. En conseqüència, aquesta contractació es considera contrària a la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de pressupostos del 2012 (vegeu l'apartat 2.4.2).

Contractació administrativa

11. Pel que fa a les instruccions internes de contractació, tot i que els estatuts de l'ACL i de CEPESA assignen competències genèriques quant a la capacitat de contractar, la Sindicatura considera que, les instruccions haurien d'especificar l'òrgan de contractació i/o la norma reglamentària o disposició estatutària que el regula.
12. Tot i que les instruccions internes de contractació preveuen l'existència del perfil del contractant, en l'exercici fiscalitzat aquest perfil no s'havia activat.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 23 de novembre del 2015, al gerent del Consorci per complir el tràmit d'al·legacions.

L'ens fiscalitzat va demanar una pròrroga per presentar les al·legacions, i el termini es va ampliar en quinze dies hàbils més.

4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

El Consorci ha enviat resposta a la Sindicatura de Comptes, a través del portal Eacat, amb registre d'entrada número E/003850-2015, del 28 de desembre del 2015.

La documentació que s'esmenta en les al·legacions del Consorci no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura. La resposta del Consorci es reproduïx literalment a continuació:

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe
Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 23/11/2015
Data recepció de l'escrit d'ampliació de termini 3/12/2015

Adjuntem escrit d'al·legacions al projecte d'informe 12/2014-F relatiu al Consorci de Comunicació Local i ens dependents exercici 2012.

Joaquim de la Calzada
Liquidador
CONSORCI DE COMUNICACIÓ LOCAL

Data de la signatura: 11:17:53 28/12/2015

Signant: CPISR-1 MARTA INSÚA BERDÚN

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA 12/2014F REFERIT A L'EXERCICI ECONÒMIC 2012

A LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Joaquim de la Calzada Fernández, actuant en nom i representació del Consorci de Comunicació Local (CCL) en qualitat de liquidador de conformitat amb l'Acord Primer, punt 3, dels acords adoptats pel Consell General del Consorci de Comunicació Local (CCL), en sessió de data 26 de març de 2015, comparec davant la Sindicatura de Comptes de Catalunya i,

MANIFESTO

1. El 23 de novembre de 2015 ha tingut entrada al CCL un ofici de la Sindicatura de Comptes de Catalunya amb el projecte d'informe de fiscalització núm. 12/2014-F,

corresponent al Consorci de Comunicació Local i ens dependents, exercici 2012, conferint un termini de 15 dies hàbils per a la presentació d'al·legacions. Aquest termini ha estat ampliat en 15 dies més a sol·licitud del CCL.

2. Dins del termini conferit per la Sindicatura de Comptes i atenent a la informació formulada pels òrgans de gestió del CCL i de la Xarxa Audiovisual Local, S.L. (en endavant XAL), com a entitat successora de l'Agència de Comunicació Local, SA (en endavant ACL), així com per la Intervenció General de la Diputació de Barcelona, presento les següents:

AL·LEGACIONS

I. CORRECCIÓ ERRORS MATERIALS I ALTRES CONSIDERACIONS

De la lectura del projecte d'informe 12/2014–F d'aquesta Sindicatura de Comptes hem detectat les següents imprecisions que voldríem esmenar:

Punt 1.2.1. Antecedents, segon paràgraf: L'Ajuntament de Barcelona, tot i que no va concórrer a l'acte fundacional, és també un dels ens fundadors del CCL. Els ens fundadors tenen una consideració diferent de la resta de membres segons els Estatuts del CCL, article 2 i article 11.

Punt 1.2.2.2. Estructura organitzativa del Consorci. El gerent: El Sr. Miquel Bonastre Codina no va ocupar el càrrec de gerent de la XAL-EPE, sinó que en va ser el Director General. S'adjunta el nomenament de Miquel Bonastre com a Director General de la XAL-EPE.

Punt 2.5. Memòries: És cert que el detall de les immobilitzacions materials, immaterials i financeres no apareix com un apartat diferenciats en la Memòria, però s'enumeren els elements (un total de 3) en les Normes de valoració d'aquesta. En concret estaríem parlant de tres actius: una impressora HP laserjet, l'usdefruit del Pavelló Cambó, i la participació en les accions de la societat Agència de Comunicació Local, SA.

II. AL·LEGACIONS A LES OBSERVACIONS (punt 3.1 de l'informe).

A continuació introduïrem les esmenes o comentaris a les diferents observacions de l'informe, seguint la mateixa numeració:

1. *Els estatuts del Consorci no defineixen la funció comptable, financera i pressupostària ni la inspecció de la comptabilitat dels seus ens dependents. Tampoc no es preveu el control d'eficàcia o comprovació periòdica del grau de compliment dels objectius, ni l'anàlisi del cost de funcionament i del rendiment dels serveis o inversions*

El Consorci de Comunicació Local (CCL) difereix d'aquesta afirmació pels motius que s'exposaran tot seguit.

1.1 Règim pressupostari, comptable i de control previst als Estatuts i a les Bases d'Execució del Pressupost del CCL

Respecte del règim pressupostari i comptable, els Estatuts del CCL, en el seu article 26, apartat segon, estableixen que el règim pressupostari i comptable del CCL s'adaptarà a les disposicions vigents sobre règim local. A l'apartat tercer d'aquest mateix article 26, es disposa que les Bases d'Execució del Pressupost regularan la gestió pressupostària pel que fa, entre d'altres, a les competències per a l'autorització o disposició de despeses; dipòsits dels fons i persones autoritzades per al seu moviment; operatòria en pagaments.

En aquest sentit, les Bases d'Execució del Pressupost del CCL per a l'exercici 2012 (en endavant, "les Bases"), en el seu article primer, estableixen que la gestió, desenvolupament, aplicació i liquidació del Pressupost del Consorci es regirà pels seus Estatuts, per la normativa aplicable a l'Administració Local i per les pròpies Bases, les quals tindran la mateixa vigència del Pressupost i de la seva pròrroga si s'escau.

Addicionalment, els articles segon i tercer de les Bases disposen que l'estructura del Pressupost del Consorci s'ajustarà a l'establerta per Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda núm. 3565 de 3 de desembre de 2008 i que la seva comptabilitat es regirà per la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local aprovada per Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda núm. 4041 de 23 de novembre de 2004 (ICAL 2004).

Respecte del control de la gestió econòmica del Consorci, l'article 26 dels Estatuts, en el seu apartat quart, disposa que el control de la gestió econòmica del Consorci s'efectuarà a posteriori a través del control financer, utilitzant la tècnica de l'auditoria i es formularà per la Intervenció de la Diputació de Barcelona. Així mateix, l'article 25 de les Bases estableix que el control financer al Consorci s'exercirà per la Intervenció General de la Diputació de Barcelona en la forma determinada pels seus Estatuts.

D'acord amb l'exposat anteriorment, els Estatuts del Consorci, conjuntament amb les Bases d'Execució del Pressupost per a l'exercici 2012, regulen tant el règim comptable com pressupostari i de control de la gestió econòmica, així com l'òrgan responsable d'aquest control i el règim comptable aplicable a les societats mercantils participades pel Consorci.

1.2 Règim jurídic aplicable als consorcis i contingut mínim dels seus estatuts

Si bé és cert que als Estatuts del CCL, com diu l'Informe de la Sindicatura núm. 12/2014, no es preveu el control d'eficàcia o comprovació periòdica del grau de compliment dels objectius, ni l'anàlisi del cost de funcionament i del rendiment dels serveis o inversions, no és menys cert que la normativa estatal que regulava la figura del consorci a l'any 2012 era escassa i no especificava el contingut que havien de tenir els estatuts consorcials. Respecte de la normativa

autonòmica, com s'assenyala posteriorment, regula de forma genèrica el contingut dels estatuts consorciats, sense que el control figuri com un dels aspectes obligatoris.

En aquest sentit, s'ha pronunciat l'Informe N° 1.016 del Tribunal de Comptes de 23 de desembre de 2013, relatiu a la fiscalització dels consorcis d'àmbit local, on es posa de manifest que la figura del consorci no s'ha regulat suficientment per l'Estat ni per les Comunitats Autònomes.

Ens sembla interessant el repàs que fa aquest Informe del Tribunal de Comptes a la normativa que resultava d'aplicació abans de l'aprovació de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local als consorcis, referint-se, en primer lloc al Reglament de Serveis de les Corporacions Locals de 1955, com la primera norma que va regular el consorci, amb la finalitat de "instal·lar o gestionar serveis d'interès local", reconeixent-li la condició d'entitat local. La Llei de Bases de Règim Local de 1985, per la seva banda, no va incloure expressament al consorci entre les entitats locals, i únicament el va conceptuar com un instrument de cooperació econòmica, tècnica i administrativa entre els tres nivells de l'Administració. En aquesta Llei es va determinar que serien les comunitats autònomes les administracions competents per legislar sobre l'àmbit territorial, composició, funcionament, recursos i règim econòmic de les entitats locals del seu territori.

En aquest anàlisi de la normativa aplicable, es refereix aquest Informe, igualment, a la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del procediment administratiu comú, que possibilita, en l'àmbit dels convenis de col·laboració, la constitució de consorcis estatals i autonòmics quan la gestió del conveni fes necessari crear una organització comuna. La presència d'una entitat local en un consorci intersectorial determina, segons disposa l'art. 9 de l'esmentada Llei, que es regeixi per la legislació bàsica en matèria de règim local, tot i que l'objecte del mateix no sigui purament local.

Del contingut de l'Informe del Tribunal de Comptes, es pot desprendre la gran heterogeneïtat que existeix en els estatuts dels diferents consorcis constituïts a tot el territori nacional; així, per exemple, dels diferents estatuts analitzats pel Tribunal, en 28 casos, no s'esmenta la figura de l'Interventor i en altres 8, encara que s'esmenta, no s'especifica qui ha de desenvolupar el càrrec; només en 30 dels estatuts analitzats es fa referència a les funcions que han de ser portades a terme per l'Interventor, Secretari o funcionari d'alguna de les entitats consorciades i només en 2 casos expressament s'exigeix que l'Interventor tingui habilitació estatal.

Així mateix, és l'Informe del Tribunal de Comptes que posa de manifest la manca de concreció per part dels estatuts dels consorcis, que regulen de forma imprecisa elements essencials, com ara l'objecte social, les competències i funcions dels diferents òrgans de govern, les entitats consorciades i la seva participació en el sosteniment financer del consorci, les retribucions dels membres dels òrgans de govern, el règim comptable aplicable o les persones que han d'exercir les funcions de secretari i interventor.

D'acord amb l'anteriorment esmentat Informe, els consorcis es caracteritzen per algunes particularitats especialment obertes i imprecises que faciliten la seva fugida dels controls propis del Dret administratiu, tals com oferir un marc jurídic menys regulat per desenvolupar les mateixes activitats que altres figures associatives amb què conviu; la voluntarietat relativa de les entitats locals que s'associen –moltes vegades impel·lides per l'entitat de superior nivell territorial promotora del consorci–; la imprecisió de la definició de les competències i potestats encomanades al no estar validats els seus estatuts; o la versatilitat i flexibilitat del seu objecte, durada, nombre de partícips o entitats que el constitueixen.

A diferència de la societat mercantil, que adquireix la seva plena personalitat jurídica després de la qualificació i inscripció dels estatuts en el Registre Mercantil, el consorci l'adquireix i, conseqüentment, disposa de capacitat d'obrar i és subjecte de drets i obligacions, pel mer acord d'aprovació dels seus estatuts. Excepte a Andalusia i Catalunya, no està previst que els estatuts dels consorcis s'homologuin o supervisin per autoritat alguna, sense ser en general obligatòria la seva inscripció en un registre. Les mancomunitats i les agrupacions de municipis, per la seva banda, tenen regulat, a diferència del consorci, el marc aplicable pel que fa a la provisió dels llocs de Secretaria i d'Intervenció-Tresoreria, determinant el Reglament de Població i Demarcació territorial de 1986 que aquests càrrecs han de ser exercits per funcionaris amb habilitació de caràcter estatal.

El Tribunal de Comptes conclou que el consorci és la figura que es subjecta a una menor definició i, per tant, que ofereix una seguretat jurídica més feble en relació amb qualsevol de les altres figures associatives previstes, tant pel que fa al contingut dels estatuts, a la no necessitat de cap informe per part d'altres entitats de nivell territorial superior –com s'exigeix per la constitució de mancomunitats– així com el respecte de les garanties perquè la seva gestió quedi subjecta al Dret administratiu.

Per tot l'anterior, cal destacar que la primera recomanació que fa el Tribunal de Comptes és la de revisar les disposicions legals, a fi d'oferir una regulació completa, específica i homogènia de la figura del consorci i de les previsions bàsiques que hagin de contenir els seus estatuts.

D'acord també amb l'esmentat Informe, les comunitats autònomes tampoc han efectuat una reglamentació específica, concreta i suficient del consorci i del seu règim jurídic i econòmic existint, quan s'ha fet, conceptes i prescripcions diferents i disperses en diverses fonts normatives i sense que, d'altra banda, s'observi un criteri únic que segueixin per determinar la condició d'aquell com autonòmic o local, o del caràcter constitutiu o no de la inscripció en un registre oficial per a l'adquisició de personalitat jurídica.

Val a dir que en el cas de Catalunya, el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret 179/1995 (ROAS), regula als seus articles 312 a 324 el règim jurídic aplicable als consorcis, sense que es defineixi el tipus de control de la gestió econòmico-financera que s'ha de dur a terme sobre els consorcis. Cal també destacar que l'article 316 del ROAS, quan defineix el contingut mínim dels estatuts del consorci, no inclou cap referència a la forma de

control ni tampoc a la figura de l'Interventor. D'acord amb aquest article, els estatuts s'han de referir, entre d'altres, als aspectes següents (els quals es troben recollits en els estatuts del CCL):

- "a) Els ens públics i privats, si s'escau, que l'integren o que s'hi incorporen.*
- b) La denominació i el domicili.*
- c) L'objecte, les finalitats i el caràcter, si s'escau local, del consorci.*
- d) La duració.*
- e) Els òrgans de govern i de gestió i la forma de designació dels representants dels membres en aquells.*
- f) Les normes de funcionament.*
- g) Els recursos econòmics i les aportacions dels membres consorciats.*
- h) El pressupost, la comptabilitat i els comptes.*
- i) La modificació dels estatuts i la separació dels membres.*
- j) Les previsions sobre la dissolució i la liquidació."*

El consorci també està regulat al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat mitjançant Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, als seus articles 269 a 271. Un cop més, aquesta regulació és molt limitada i no preveu cap tipus de control de la gestió econòmico-financera del consorci. Respecte dels seus estatuts, l'article 271 només disposa que aquests *"han de determinar les especificitats del règim orgànic, funcional i financer en relació amb el general dels ens locals o, si s'escau, amb el de les altres administracions que intervenen en el consorci."*

L'altra norma autonòmica que regula el règim del consorci, és la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en els seus articles 113 a 115, i, un cop més, aquesta norma no especifica el tipus de control a exercir sobre els consorcis. Tampoc el control figura com un dels elements que, com a mínim, hauran de contemplar els seus estatuts, limitant-se aquests als següents (d'acord amb l'article 114 de l'esmentada Llei):

- "a) La composició del consorci, amb indicació singularitzada de les entitats, públiques o privades, que el constitueixen i amb el règim i el procediment aplicables a les eventuais baixes i les futures incorporacions.*
- b) Els òrgans de govern i administració del consorci, amb les atribucions respectives. En qualsevol cas s'ha de garantir la representació de totes les entitats consorciades en el màxim òrgan de govern, amb les regles de proporcionalitat que, si escau, es determinin.*

c) Les funcions del consorci, que en qualsevol cas han de formar part de l'àmbit de les competències de les entitats consorciades.

d) El règim jurídic aplicable a les relacions del consorci amb les entitats consorciades.

e) La forma de gestió de les activitats i els serveis del consorci, inclosa la possibilitat de crear o participar en societats mercantils o altres ens instrumentals.

f) El règim del personal del consorci, que pot ésser funcionari o laboral. Els consorcis també poden tenir adscrit personal de les entitats consorciades.

g) El règim jurídic i la gestió dels béns del consorci i dels que li hagin estat adscrits per les entitats consorciades, que poden ésser patrimonials o de domini públic.

h) Les potestats que el consorci pot exercir. Els consorcis poden exercir qualsevol potestat administrativa, inclosa la sancionadora i les tributàries.

i) Els recursos econòmics i el règim aplicable a l'obtenció, l'administració i el control d'aquests recursos.

j) El procediment i el règim aplicables a la modificació dels estatuts i a l'extinció i liquidació del consorci i, en aquest cas, la destinació dels béns i actius del consorci i les responsabilitats amb relació als deutes.”

Un cop revisada la normativa aplicable als consorcis, i específicament, pel que fa al contingut mínim dels seus estatuts, passarem a analitzar l'aplicació de la legislació en matèria d'hisendes locals, la qual justifica, al nostre parer, l'exercici del control financer sobre els consorcis pel que fa a l'any 2012, objecte de fiscalització.

1.3 Aplicació de les disposicions del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals als consorcis

D'acord amb l'article 320 del ROAS, el consorci local ha d'aprovar un pressupost anual d'explotació i d'inversions, i quan gestioni serveis públics locals, s'haurà d'ajustar al que estableix la legislació de règim local. El règim de comptabilitat, aprovació i rendició de comptes serà el de comptabilitat pública i s'ha d'adaptar a la mateixa normativa de règim local i general.

Així, ens haurem de remetre a la normativa d'aplicació en matèria pressupostària, comptable i de control en l'àmbit local, que és el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel RDL 2/2004, de 5 de març. (TRLRHL).

D'acord amb l'article 213 del TRLRHL, en la seva versió vigent a 31/12/2012, *s'exerciran en les entitats locals amb l'extensió i efectes que es determina en els articles següents les funcions de control intern respecte de la seva gestió econòmica, dels organismes autònoms i de les societats mercantils que en depenen,*

en la seva triple accepció de funció interventora, funció de control financer i funció de control d'eficàcia.

Aquest article ha estat modificat per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (LRSAL), introduint després de la “funció de control financer” l'expressió “*inclosa l'auditoria de comptes de les entitats que es determinin reglamentàriament*”. Aquest desenvolupament reglamentari però, encara no ha vist la llum, si bé tot apunta a que l'entorn de control abastarà a tot el sector públic.

Per la seva banda, l'article 214 del TRLRHL, relatiu a l'àmbit d'aplicació i modalitats d'exercici de la funció interventora, estableix que “*la funció interventora tindrà per objecte fiscalitzar tots els actes de les entitats locals i dels seus organismes autònoms que donin lloc al reconeixement i liquidació de drets i obligacions o despeses de contingut econòmic, els ingressos i pagaments que d'aquells es derivin, i la recaptació, inversió i aplicació, en general, dels cabals públics administrats, amb la finalitat que la gestió s'ajusti a les disposicions aplicables en cada cas.*”

D'acord amb l'article 220 del TRLRHL, relatiu al control financer, aquest “*tindrà per objecte comprovar el funcionament en l'aspecte economicofinancer dels serveis de les entitats locals, dels seus organismes autònoms i de les societats mercantils que en depenen. Aquest control té per objecte informar sobre l'adequada presentació de la informació financera, del compliment de les normes i directrius que siguin d'aplicació i del grau d'eficàcia i eficiència en la consecució dels objectius previstos. El control financer es realitzarà per procediments d'auditoria d'acord amb les normes d'auditoria del sector públic. Com a resultat del control efectuat s'haurà d'emetre informe escrit en el qual es faci constar totes les observacions i conclusions es dedueixin de l'examen practicat. Els informes, conjuntament amb les al·legacions efectuades per l'òrgan auditat, seran enviats al Ple per al seu examen.*”

La disposició addicional 6a. de la Llei 26/2009, de 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives, va ampliar el control financer previst a l'article 220 TRLRHL en determinar que “*els ens locals que en llur àmbit territorial d'actuació tenen un nombre superior a cinquanta mil habitants, o quan llur pressupost global anual ultrapassa els cinquanta milions d'euros, han de sotmetre a auditories financeres, en els termes previstos per la normativa d'hisendes locals, els comptes de les entitats del seu sector públic; en concret, dels organismes autònoms, les societats mercantils, les fundacions, els consorcis i, en general, qualsevol entitat que estigui participada majoritàriament per aquells ens i que no estigui sotmesa a fiscalització prèvia majoritàriament per aquells ens i que no estigui sotmesa a fiscalització prèvia. Les dites auditories s'han de portar a terme sota la direcció o la supervisió dels interventors respectius.*”

Sobre la base d'aquests preceptes, entenem que la forma de control sobre la gestió econòmico-financera del CCL en l'exercici 2012, era aquella que figura en els seus Estatuts, és a dir, la de control financer, atès que si bé l'article 220 TRLRHL no es refereix de forma específica a aquesta figura, sí que esmenta la

resta d'entitats de dret públic, és a dir, organismes autònoms i societats mercantils. A banda, quan l'article 214 defineix l'àmbit subjectiu de la funció interventora, només es refereix a les "entitats locals i els organismes autònoms."

Val a dir que aquest era el marc normatiu aplicable fins a 31 de desembre de 2012 en matèria de control, marcant un abans i un després en aquest àmbit la publicació de la LRSAL, que va concretar i ampliar les actuacions de control sobre els ens del sector públic. Amb anterioritat a l'aplicació de LRSAL, la Diputació de Barcelona ha dut a terme els Plans Anuals d'actuacions de control, que des d'abans de l'any 2000 s'estan executant en el seu sector públic, complint la normativa que li era d'aplicació. En el cas que ens ocupa, el CCL i les societats dependents d'aquest, han estat inclosos en el Pla Anual d'Actuacions de Control de l'exercici 2012 i anteriors, realitzant-se la auditoria corresponent i, exercint, per tant, el control des de l'òrgan interventor de la Diputació de Barcelona.

També ens sembla rellevant afegir que la LRSAL va introduir una modificació molt important en relació als consorcis, mitjançant la inclusió de la disposició addicional vintena de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. El punt 4 d'aquesta disposició addicional vintena prescriu:

"Els consorcis han d'estar subjectes al règim de pressupostació, comptabilitat i control de l'Administració pública a què estiguin adscrits, sense perjudici de la seva subjecció al que preveu la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. En tot cas, s'ha de portar a terme una auditoria dels comptes anuals que és responsabilitat de l'òrgan de control de l'Administració a què s'hagi adscrit el consorci. Els consorcis han de formar part dels pressupostos i s'han d'incloure en el compte general de l'Administració pública d'adscripció"

A aquesta modificació, cal afegir la de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa, que incorpora diverses previsions referides al dret de separació i dissolució dels consorcis que han de recollir-se en els seus estatuts.

La Disposició transitòria sisena de la LRSAL preveia un règim transitori que obligava als consorcis que ja estiguessin creats a l'entrada en vigor d'aquesta llei adaptar els seus estatuts a les noves disposicions legals en el termini d'un any des de l'entrada en vigor de la llei.

En compliment de l'establert per la referida normativa, la Diputació de Barcelona ha adaptat els estatuts de tots els consorcis que conformen el seu sector públic a les noves disposicions legals.

De tot l'anteriorment exposat, es conclou que el tipus de control de la gestió econòmica que exercia la Intervenció de la Diputació de Barcelona sobre el CCL en l'exercici 2012, era el de control financer, que era la forma de control que resultava d'aplicació, d'acord amb la normativa vigent en aquell moment.

2. *Amb efectes 1 de gener del 2013, el Consell d'Administració de l'ACL va aprovar la cessió d'actius i passius a favor de la XAL. Com a conseqüència, la Societat ha realitzat, durant l'exercici 2012, ajustos en la valoració dels actius, basats en les seves millors estimacions, provocant pèrdues significatives en l'exercici que han deixat els fons propis en 49.779€. Tot i això, els comptes anuals de l'exercici 2012 de l'ACL han estat elaborats sota el principi d'empresa en funcionament amb la finalitat de mostrar amb més claredat la imatge fidel de l'activitat duta a terme per la Societat durant el present exercici.*

Efectivament els comptes anuals van ser formulats sota el principi d'empresa en funcionament com a conseqüència que l'activitat no es va liquidar si no que va ser cedida íntegrament a la nova XAL, SL.

3. *El Compte general del Consorci, aprovat per l'òrgan competent en el termini establert, no inclou els comptes anuals de CEPSA, societat majoritàriament participada, com a documentació complementària, en contra de la normativa aplicable. A més, aquesta societat no ha estat donada d'alta en el Registre d'ens locals, en contra de la normativa reguladora.*

La regla 101 de la ICAL 2004, en el seu apartat b) indica que els comptes anuals de les societats mercantils amb participació majoritària de l'entitat local acompanyaran el compte general com a documentació complementària. El compte general del Consorci incloïa els comptes de la societat ACL, però no els de la societat CEPSA, aprovats per la Junta General d'Accionistes el 26 de juny del 2013. La no inclusió de CEPSA en el compte general es deu a que la participació minoritària d'aquesta societat de segon nivell de vinculació corresponia a privats i no a agents del sector públic.

També cal dir, que en la confecció dels comptes anuals es va seguir l'indicat en els articles 208 a 212 de la secció 2^a del capítol III, "Estats de comptes anuals de les entitats locals" del TRLRHL, en els quals només es fa menció de les societats mercantils de capital íntegrament propietat de les entitats locals com a part integrant del compte general, i en cap cas de les societats amb participació majoritària.

4. *El Consorci no ha tramès la informació del pressupost i la liquidació de l'exercici 2012, tant seva com la dels ens dependents, al Departament de Governació i Relacions Institucionals.*

A l'apartat 3.1.4 de les conclusions del projecte d'informe es fa esment que Consorci no ha tramès la informació del pressupost i la liquidació de l'exercici 2012, tant la seva com la dels ens dependents, al Departament de Governació i Relacions Institucionals.

El 2012 va ser el primer exercici en el què el CCL i les seves entitats dependents van trametre de forma telemàtica a altres organismes diferents de la Sindicatura la informació relativa a l'aprovació del pressupost, la liquidació i l'aprovació del compte general. Durant aquestes trameses es van produir diferents

problemes de caire tècnic i en el cas de la tramesa al Departament de Governació i Relacions Institucionals es devia produir problema tècnic en la validació de la signatura, ja que la mateixa informació es va poder trametre a la Sindicatura de Comptes.

5. *De la revisió de la despesa de l'emissió i difusió del senyal de l'ACL, no s'han pogut contrastar els preus del servei de difusió de la freqüència modulada a nou municipis, els preus dels serveis integrals de difusió i de manteniment i explotació d'un programa de freqüència modulada a quatre municipis, i el servei de transport de COMRàdio en format MPEG fins al centre de la Cerdanya amb els pressupostos acceptats, per 88.242€.*

Els diferents conceptes que conformen l'emissió i difusió del senyal de l'ACL al territori ha patit variacions al llarg de la vida del contracte; això sumat al fet que la contractació es gestionava a través del director tècnic de COMRÀDIO, que va deixar de prestar serveis a l'Agència de Comunicació Local, SA abans de la seva dissolució ha fet molt difícil localitzar tota la documentació.

Posats en contacte amb l'empresa proveïdora hem pogut localitzar el pressupost de data 16 de març de 2005 per al servei de transport de COMRàdio en format MPEG fins al centre de la Cerdanya que permet contrastar aquest concepte i el pressupost de la mateixa data per als serveis integrals de difusió i de manteniment i explotació d'un programa de freqüència modulada a quatre municipis.

Pel que fa a la resta, és a dir la comprovació dels preus del servei de difusió de la freqüència modulada a nou municipis més, no ha estat possible localitzar el document d'oferta de l'empresa proveïdora. En el moment de la contractació es va subscriure un contracte marc "Contracte d'arrendament d'infraestructures de telecomunicacions, i prestació de serveis de manteniment i sistema radiant" al qual s'anaven incorporant les noves emissores del CCL i, aquestes en concret, corresponen a les darreres freqüències de FM que li van ser concedides. I la difusió a aquests 9 municipis forma part d'aquest servei.

6. *El Consorci ha comptabilitzat els ingressos destinats al pagament de la paga extraordinària del desembre del 2012, en el compte 408 de creditors per devolucions d'ingressos mitjançant un assentament extrapressupostari, però s'haurien d'haver comptabilitzat com una devolució d'ingressos pressupostària, ja que els ingressos eren pressupostaris. Aquest fet hauria suposat una minoració del resultat pressupostari en 0,25M€).*

A l'apartat 3.1.6 de les conclusions es fa esment que el Consorci va comptabilitzar els ingressos destinats al pagament de la paga extraordinària del desembre del 2012, en el compte 408 de creditors per devolucions d'ingressos mitjançant un assentament extrapressupostari, però s'haurien d'haver comptabilitzat com una devolució d'ingressos pressupostària, ja que els ingressos eren pressupostaris. Aquest fet hauria suposat una minoració del resultat pressupostari en 0,25M€.

Efectivament els ingressos destinats al pagament de la paga extraordinària de desembre de 2012 van ser imputats al compte 408 de creditors per devolucions d'ingressos mitjançant un assentament extrapressupostari. Aquesta assignació va ser corregida l'exercici 2013, en el qual es va registrar l'operació de forma pressupostària, afectant al capítol IV de Transferències corrents, obtenint el següent resultat pressupostari a 31/12/13:

Resultat Pressupostari exercici 2013-CCL				
Concepte				Import
Drets reconeguts nets				(-) 250.241,88
Obligacions reconegudes netes				1.853,40
1. Total operacions no financeres				(-) 252.095,28
2. Actius financers				49.779,36
3. Passius financers				-
Resultat pressupostari (1+2+3)				(-) 202.315,92
4. Despeses finançades amb romanent líquid de tresoreria				2.500,00
5. Desviacions negatives de finançament				-
6. Desviacions positives de finançament				-
Resultat pressupostari ajustat (1+2+3+4+5+6)				(-) 199.815,92

7. *En relació amb les modificacions de crèdit, els expedients no contenen el preceptiu informe de la Intervenció previst en l'article 177.2 del TRLRHL. Tampoc estan informats per la Gerència o la Tresoreria del Consorci, ni figura en els expedients respectius cap informe d'avaluació de l'objectiu d'estabilitat pressupostària. A banda, en la modificació de crèdits per 0,12M€, que incloïa un suplement de crèdit i un crèdit extraordinari, de la qual no es va publicar l'aprovació definitiva, amb posterioritat al tràmit d'exposició pública.*

Les modificacions de crèdit no contenen l'informe de la Intervenció perquè, com ja s'ha explicat anteriorment, el control intern que s'exercia sobre el CCL era el control financer per part de la Intervenció de la Diputació de Barcelona, i per tant, dit control no comporta la realització d'informes de la Intervenció en les modificacions de crèdit. En tot cas, val a dir que el CCL ha complert amb el que estableix les seves Bases d'Execució del Pressupost en relació a les modificacions de crèdit.

Respecte de l'informe d'avaluació de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, entenem, com ja hem exposat en els apartats anteriors, que el règim de pressupostació, comptabilitat i control dels consorcis no va quedar definitivament regulat fins a l'aprovació de la LRSAL, que amb la modificació introduïda mitjançant la inclusió de la disposició addicional vintena a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, va establir que els consorcis "han d'estar subjectes al règim de pressupostació, comptabilitat i control de l'Administració pública a què estiguin adscrits, sense perjudici de la seva subjecció al que preveu la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera."

En conseqüència, ha estat a partir de l'entrada en vigor de la LRSAL que la Diputació inclou les dades corresponents als consorcis que conformen el seu sector públic, de forma consolidada, en els seus informes d'avaluació de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, entenent, per tant, que en l'exercici 2012 no existia aquesta obligació.

8. *La contractació com a indefinits de quaranta-quatre treballadors que prestaven serveis a l'ACL a través de tres companyies, va vulnerar la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei 2/2012, del 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2012, així com els principis rectors de l'accés a l'ocupació pública de la Llei 7/2007, del 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aplicables a les societats mercantils públiques*

A l'apartat 3.1.8 de les conclusions del Projecte d'Informe, es fa menció a la contractació com a indefinits de quaranta-quatre treballadors que prestaven serveis a l'ACL a través de tres companyies. En concret entén aquesta Sindicatura de Comptes que aquestes contractacions van vulnerar la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de Pressupostos de l'any 2012 així com els principis rectors de l'accés a l'ocupació pública de la Llei 7/2007, del 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

Contràriament al que manifesta aquesta Sindicatura de Comptes, hem de discrepar de la seva conclusió i afirmem que les contractacions efectuades per l'ACL no van vulnerar la prohibició relativa a la contractació que es desprèn de la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de Pressupostos de l'any 2012, i per tant, com es veurà, mancant aquesta primera vulneració, tampoc no es pot derivar cap incompliment dels principis de la contractació pública aplicables.

Del contingut de l'Informe de la Sindicatura de Comptes es pot dir que la interpretació de la disposició addicional vint-i-tresena seria aquesta: Que a l'entrada en vigor de la Llei de Pressupostos de 2012 les societats mercantils públiques no podien contractar cap mena de personal llevat dues excepcions; que derivessin de convocatòries iniciades en exercicis anteriors o que resultin contractacions obligatòries en el marc de programes o plans plurianuals que estiguin en execució a la l'entrada en vigor de la Llei.

Doncs bé, en relació amb la interpretació feta per la Sindicatura de Comptes, considerem que resulta incompleta, i que omet els següents extrems:

1. La disposició addicional vint-i-tresena concreta que la prohibició es refereix a que no es podrà contractar **"nou personal"**, tal i com s'aprecia en la següent transcripció:

*"Uno. En el año 2012, las sociedades mercantiles públicas a que se refiere el artículo 22, apartado Uno de esta Ley, no podrán proceder a la contratación de **nuevo personal** [...]."*

2. L'expressió de **"nou personal"** s'ha d'entendre referida a aquell que accedeix a l'ocupació pública amb **caràcter fix**, condició que només es pot assolir amb la

superació d'un procés selectiu convocat en el marc de l'oferta d'ocupació pública o instrument similar.

3. En altres paraules, la disposició addicional vint-i-tresena, el que limita és la possibilitat d'aprovar convocatòries d'ocupació partir de l'1 de juliol de 2012, però no pretén anular la mesures pendents d'executar en matèria de planificació de recursos humans.
4. Reforçant aquest plantejament es pot indicar que el propi precepte valida les contractacions vinculades a **convocatòries d'ocupació pendents d'executar**, de **programes** i de **plans plurianuals**. Aquestes tres situacions no són excepcions per al futur –com sembla afirmar aquesta Sindicatura– sinó que determinen el reconeixement **d'un règim transitori** per tal que la norma no afecti retroactivament a les mesures de planificació dels recursos humans pendents d'executar abans de l'aprovació de la norma pressupostària.

Una vegada ajustats els extrems essencials del precepte, procedeix analitzar si l'ACL va vulnerar-lo amb la seva actuació:

1. Durant l'any 2012, l'ACL no va efectuar o executar cap convocatòria de contractació de personal de nova incorporació. En tot cas, les contractacions laborals efectuades responien a funcions i llocs de treball preexistents a l'entrada en vigor de la Llei que s'articulaven a través de relacions amb tercers –proveïdors de serveis–.
2. Les contractacions efectuades no vulneren els principis de l'ocupació pública perquè els reconeixements es realitzen en forma de **personal indefinit no fix**, figura d'origen jurisprudencial creada pel Tribunal Suprem a partir de l'any 1998, respecte a la qual, pel que interessa, convé recordar que s'assimila al personal interí pendent de cobertura reglamentària, i per tant, romandrà pendent de superar el corresponent procés selectiu, després del qual, si escau, obtindrà la condició de fix. És a dir, que l'absència de procediment selectiu no només és conjuntural, sinó que també és transitòria, i que s'ha de començar a solucionar en el moment en què les Lleis de pressupostos permetin oferir aquests llocs de treball.
3. Les 44 relacions laborals que s'han regularitzat s'han aplicat en el marc d'un pla de reequilibri dels mitjans productius per adequar-los a les necessitats dels seus clients i a la normativa aplicable, situació que existia abans de l'any 2012 i que es va fer evident en el moment en que es va presentar, entre d'altres, una reclamació prèvia a la via laboral per part de diversos col·laboradors, mitjançant escrit de 21 de maig de 2012 (Núm. Reg. 139/12).
4. Aquestes 44 contractacions no són mesures aïllades, sinó que es produeixen en el marc del pla de mesures següents:
 - Eliminació i aplicació dels costos de les subcontractacions a les despeses de personal.

- Neutralització dels increments de llocs de treball, a nivell de sector públic, mitjançant un pla d'amortització de places de plantilla de la Diputació de Barcelona com a entitat de base territorial, en el sentit que disposa el mateix article 20 de la LGPE 2012, que va implicar l'amortització progressiva durant l'any 2012 de 56 places, per tant, un decrement net de 12 places comptant amb l'increment de l'ACL.

Dates	01.01.2011	Amortitzacions computables		01.01.2014
		01.01.2012	01.01.2013	
Resolució	A. 319/10	A. 216/11	A.219/12	A. 205/213
Plantilla vigent DiBa	3.972	3.939	3.916	3.859
Places netes amortitzades		-33	-56	-113

En conclusió, aquestes dues mesures, entre d'altres, que considerem les més rellevants, permeten afirmar que l'actuació de l'ACL ha garantit l'acompliment dels principis d'estabilitat pressupostària que deriven de l'article 7 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, relatiu a l'eficàcia, eficiència i economia, arran d'haver aplicat mesures de racionalització de la despesa.

- En relació amb la situació organitzativa que va haver d'afrontar l'ACL, hem d'assenyalar que aquesta en cap cas va ser promoguda per ella, sinó que es tracta d'un fenomen que ha afectat de forma comú a bona part de les empreses del sector audiovisual del territori. En aquest sentit, podem destacar, entre d'altres, la resolució de data 30 d'octubre de 2015 del Jutjat de lo Social número 14 de Barcelona, que va apreciar l'existència de cessió il·legal en el cas d'una televisió local a través d'una empresa subcontractada, optant els treballadors per esser indefinits no fixos de la televisió local, abonant les diferències salarials existents, i sense perjudici de les responsabilitats en matèria de quotes a la Seguretat Social i sancions de la Inspecció de Treball i de la Seguretat Social.
- En tot cas es pot afirmar que la decisió de l'ACL va preservar com a finalitat última l'interès públic, i que figura degudament motivada per l'informe emès pel Catedràtic de Dret del Treball i Seguretat Social de la Universitat de València, Carlos L. Alfonso Mellado, del qual es desprèn el següent:
 - Que la dinàmica en les relacions amb el personal procedent de les empreses prestadores de serveis a l'ACL havia acabat, amb caràcter general, adquirint els trets característics de les relacions jurídic laborals.
 - Que com a conseqüència d'aquesta situació es podia derivar una eventual declaració, per part dels tribunals competents, de cessió il·lícita de personal.
- Adicionalment, es pot concloure que l'endarreriment a l'hora d'adoptar les actuacions necessàries per resoldre la situació existent, podia generar altres

perjudicis per a l'entitat, especialment si es romanien a l'espera de resolució judicial, consistents, entre d'altres, en els següents:

- Arrossegament dels salaris consolidats pels treballadors cedits a l'empareda del conveni col·lectiu de l'empresa prestadora, superiors als vigents al conveni de l'ACL.
 - Responsabilitat solidària d'ACL davant els acomiadaments per les contractistes declarats improcedents pels tribunals, consistent en una indemnització de 45/33 dies de salari per any de servei.
 - Responsabilitats en matèria de Seguretat Social dels darrers 4 anys, consistent en les quotes a la Seguretat Social per aquells que tinguessin una relació mercantil amb l'empresa contractista, consistent en un 33 % del salari brut percebut pel treballador, més un recàrrec del 20 %.
 - Aplicació de sancions en matèria de relacions laborals per part de la Inspecció de Treball i de la Seguretat Social per import de fins a 187.515 Euros.
8. Al marge de tot l'anterior, i en relació a la consideració per part de la Sindicatura de Comptes sobre l'incompliment de la Disposició addicional primera del RDL 20/2012, de juliol, volem assenyalar que la seva exigència resultaria aplicable a partir de l'1 de gener de 2013, atès que des del 14 de juliol de 2012 i fins a l'esmentada data només es tractava d'un període transitori.
- Per altra banda, atès que la previsió de l'ACL era deixar d'utilitzar aquestes empreses proveïdores de serveis externs, tal com així va succeir, resultava innecessari procedir a l'aprovació d'unes instruccions per regular aquesta forma d'activitat.
- Dit això, entenem que:
- No s'ha vulnerat la disposició addicional vint-i-tresena de la LGPE 2012 així com tampoc els principis rectoris de l'accés a l'ocupació pública.
 - No s'ha procedit a la contractació de nou personal, sinó que s'han regularitzat les relacions laborals preexistents derivades de la contractació dels serveis amb empreses proveïdores del sector audiovisual, assumint, per tant, la realitat fàctica existent.
 - L'actuació adoptada per l'ACL està degudament justificada en raons d'interès públic i ha aplicat la normativa vigent en aquell moment; així mateix, es considera que les cauteles adoptades afavoreixen l'aplicació dels principis derivats de l'article 7 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, relatius a l'eficàcia, eficiència i economia, arran d'haver aplicat mesures de racionalització de la despesa.

9. *Les contractacions del director d'informatius i del director comercial de l'ACL sota el règim de la relació laboral d'alta direcció, no es pot deduir que estiguessin motivades per necessitats urgents i inajornables. En el cas del director d'informatius aquesta manca de justificació es reforça pel fet que l'anterior director es va mantenir a l'empresa com a sotsdirector d'informatius. En conseqüència, aquestes contractacions es consideren contràries a la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de pressupostos del 2012.*

A l'apartat 3.1.9 de les conclusions del Projecte d'Informe es fa menció a la contractació del director d'informatius i del director comercial de l'ACL sota el règim de relació laboral d'alta direcció i que no es pot deduir que estiguessin motivades per necessitats urgents i inajornables.

En concret entén aquesta Sindicatura de Comptes que aquestes contractacions van vulnerar la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de Pressupostos de l'any 2012, ja que en el cas del director d'informatius aquesta manca de justificació es reforça pel fet que l'anterior director es va mantenir a l'empresa com a sotsdirector d'informatius.

En aquest sentit, amb caràcter previ a la justificació de les contractacions referides, convé recordar que la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2012, estableix que *"per l'any 2012, les societats mercantils públiques referides a l'apartat ú de l'article 22 de la mateixa norma, no podran procedir a la contractació de nou personal, llevat de les contractacions que responguin a convocatòries iniciades en exercicis anteriors o que resultin obligatòries en el marc de programes o plans plurianuals que estiguin en execució a la l'entrada en vigor d'aquesta Llei. Únicament en casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables, es podran dur a terme contractacions temporals"*.

No obstant, per tal d'entendre que no s'ha vulnerat per part de l'ACL la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de Pressupostos de l'any 2012, cal recordar que les contractacions d'aquesta s'emmarquen dins del règim laboral d'alta direcció, ja que són càrrecs de confiança.

Dit això, davant la necessitat de cobrir els llocs de confiança, i en quedar vacant el càrrec de Director Comercial, donat que l'anterior, el Sr. Javier Núñez Pérez va ésser acomiadat en data 8 de novembre de 2012, es va contractar a un nou Director Comercial, el Sr. Jordi Campamà Figueredo, sota el règim laboral d'alta direcció, sense que aquesta contractació contravingui la normativa referida de la Llei de Pressupostos de l'any 2012, ja que no s'ha procedit a la contractació de nou personal, limitant-se simplement a cobrir el lloc de confiança que havia quedat vacant.

Tanmateix s'ha hagut de cobrir la direcció d'informatius que ocupava el Sr. Òscar Ramos i París, amb la mateixa justificació que l'anterior cas però amb una particularitat, que no és altra que donada la importància i la responsabilitat del director d'informatius, el canvi d'un director a un altre, s'ha de fer de forma progressiva, motiu pel qual es va contractar el Sr. Pablo Enrique Planas González, i temporal-

ment es va situar al Sr. Òscar Ramos i París, com a sotsdirector, fins el 19 de juny de 2013, moment en el qual va ésser acomiadat, sense que aquesta contractació contravingui la normativa referida de la Llei de Pressupostos de l'any 2012, ja que no s'ha procedit a la contractació de nou personal, limitant-se simplement a cobrir el lloc de confiança que havia quedat vacant.

Dit això, entenem que no s'ha vulnerat la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de Pressupostos de l'any 2012 pels següents motius:

- No s'ha procedit a la contractació de nou personal, sinó que simplement s'ha canviat a les persones que ocupen determinats llocs de confiança.
- Aquestes contractacions, sense cap mena de dubte tenen una justificació urgent i inajornable, motiu pel qual, en el cas que s'entengui que comporten noves contractacions i no substitucions d'altres contractacions de lloc de confiança, la normativa referida de la Llei de Pressupostos de l'any 2012 empara les referides contractacions.

Per tant, entenem que en aquest supòsit no representa cap vulneració de la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de Pressupostos de l'any 2012.

10. *Durant l'exercici 2012, CEPSA ha contractat una persona, vinculada prèviament a la XAL-EPE. A parer de la Sindicatura, un cop analitzada aquesta contractació, no es pot deduir que aquesta estigués motivada per necessitats urgents i inajornables. Tampoc no es pot vincular l'anterior contractació de la XAL-EPE, ja que es tracta de dues empreses diferents. En conseqüència, aquesta contractació es considera contrària a la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de pressupostos del 2012.*

A l'apartat 3.1.10 de les conclusions del projecte d'informe 12/2014 – F d'aquesta Sindicatura de Comptes, es fa menció a la contractació per part de CEPSA d'una persona, durant l'exercici 2012, que prèviament havia estat vinculada a la XAL-EPE.

En concret entén aquesta Sindicatura de Comptes que no estava motivada la referida contractació per necessitats urgents i inajornables, no podent tampoc vincular l'anterior contractació de la XAL-EPE, ja que es tracta de dues empreses diferents, essent sota el seu entendre una contractació contrària a la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de Pressupostos de l'any 2012.

En aquest sentit, amb caràcter previ a la justificació de la contractació del Sr. Gabriel Barragan, convé recordar que la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2012, estableix que "per l'any 2012, les societats mercantils públiques referides a l'apartat ú de l'article 22 de la mateixa norma, no podran procedir a la contractació de nou personal, llevat de les contractacions que responguin a convocatòries iniciades en exercicis anteriors o que resultin obligatòries en el marc de programes o plans plurianuals que estiguin en execució a la l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Únicament en casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables, es podran dur a terme contractacions temporals”.

Dit això, tal com es desprèn del contracte de treball temporal per obra i servei i les condicions annexes al mateix, l'objecte de la contractació del Sr. Gabriel Barragan era una obra i servei determinat consistent en l'anàlisi i avaluació del procés de digitalització de la OM, iniciant la seva prestació en data 2 d'abril de 2012 i finalitzant la referida prestació de serveis en data 31 de desembre de 2012, tal com s'acredita amb la baixa a la Seguretat Social del Sr. Gabriel Barragan, que consta a l'expedient.

De la documentació que s'adjunta referent a la contractació per part de CEPESA del Sr. Gabriel Barragan es desprenen els següents extrems:

- El fet que anteriorment estigués vinculada a la XAL-EPE, no té cap mena de repercussió, ja que no es va reconèixer cap condició laboral que tingués amb anterioritat ni es va reconèixer cap antiguitat superior a la data de contractació, formalitzant un contracte temporal per una obra i servei determinat, establint les condicions laborals per la prestació de serveis, la qual va finalitzar en acabar l'objecte del contracte temporal.
- La contractació estava perfectament motivada, donat que CEPESA tenia una necessitat urgent i inajornable, que era l'anàlisi i avaluació del procés de digitalització de la OM, respectant la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de Pressupostos de l'any 2012, que estableix la possibilitat de realitzar contractacions temporals quan aquestes estiguin justificades, tal com ha passat en aquest supòsit.

Per tant, entenem que aquesta contractació per part de CEPESA del Sr. Gabriel Barragan no representa cap vulneració de la disposició addicional vint-i-tresena de la Llei de Pressupostos de l'any 2012, ja que la contractació era urgent i inajornable, no estant vinculada a l'anterior relació que mantenia el treballador amb la XAL-EPE.

11. *Pel que fa a les instruccions internes de contractació, tot i que els estatuts de l'ACL i de CEPESA assignen competències genèriques quant a la capacitat de contractar, la Sindicatura considera que les instruccions haurien d'especificar l'òrgan de contractació i/o la norma reglamentària o disposició estatutària que el regula.*

L'article 191 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic obliga per a l'adjudicació de contractes no subjectes a regulació harmonitzada a que els òrgans competents aprovin unes instruccions (IIC) d'obligat compliment en l'àmbit intern on es regulin els procediments de contractació per a que sigui efectiu el compliment dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació.

La llei no demana que es determini a les instruccions quin és l'òrgan de contractació, tot i que naturalment podria fer-se constar a les instruccions mitjançant una remissió als Estatuts de la societat.

Tant l'ACL com CEP SA són dues societats mercantils, societats anònimes, que tenien determinats els seus òrgans socials en els seus Estatuts; tant els estatuts com els nomenaments estan degudament inscrits en el Registre Mercantil que és qui dóna constància registral de la seva vigència i capacitat, d'acord amb el que disposa el Reglament del Registre Mercantil, Real Decret 1784/1996, de 19 de juliol. Per tot l'anterior, en el moment d'aprovació de les Instruccions, no es va considerar la conveniència de determinar els òrgans competents per a la contractació per part de l'ACL i CEP SA.

12. Tot i que les instruccions internes de contractació preveuen l'existència del perfil del contractant, aquest no s'havia activat en l'exercici fiscalitzat.

Efectivament tant el Text refós de la Llei de contractes del sector públic com les pròpies IIC preveuen l'existència del perfil del contractant. L'ACL i CEP SA tenien una activitat contractual, en el rang de contractes sotmesos a les instruccions internes de contractació, molt baixa. No hem d'oblidar que l'any 2012 va ser el darrer any de vida de l'ACL i que feia alguns anys ja es treballava amb vistes a la dissolució i liquidació d'ambdues societats i es va considerar innecessari fer la inversió tecnològica en desenvolupar dos perfils que no es farien servir. Per aquest motiu no es va arribar a desenvolupar el perfil del contractant d'aquestes dues societats, substituint els requisits de publicitat al Perfil del Contractant per les corresponents publicacions al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

L'article 191 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic permet en la seva lletra C que les IIC puguin arbitrar altres modalitats alternatives o addicionals de difusió a les publicacions en el perfil del contractant. En consonància amb aquesta previsió legal les IIC de l'ACL i de CEP SA preveuen en el seu article 17 que tots els contractes adjudicats a l'empara d'aquestes IIC, llevat dels adjudicats mitjançant el procediment previst per als contractes menors i els del sector audiovisual, es publiquen al Perfil del Contractant de l'entitat i que altrament l'anunci es publica en el Butlletí Oficial de la Província.

Per tant les contractacions fetes per l'ACL durant aquest període, que l'any objecte de fiscalització va ser només una, van ser publicades al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en compliment del principi de publicitat.

En conseqüència, SOL·LICITO que es tingui per evacuat el tràmit d'al·legacions al projecte d'informe de fiscalització núm. 12/2014-F, corresponent al Consorci de Comunicació Local i ens dependents, exercici 2012, i, en conseqüència, es procedeixi a modificar el projecte d'informe en el sentit i d'acord amb els seus arguments.

Joaquim de la Calzada Fernández
Liquidador
Consorci de Comunicació Local

Barcelona, 21 de desembre de 2015

4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades pel liquidador del Consorci de Comunicació Local han estat degudament analitzades i valorades pel Ple de la Sindicatura de Comptes. Arran de les al·legacions I i II.1, es modifica el text dels apartats 1.2.2.2, 1.2.4 i 3.1, tal com s'indica en la nota a peu de la pàgina corresponent.

Pel que fa a la resta d'al·legacions, no s'ha alterat el text de l'informe, ja sigui perquè la Sindicatura considera que són explicacions que confirmen la situació descrita en l'informe, o perquè no comparteix els judicis que s'hi exposen.

